

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen
en Leefmilieu
(*partim*: Veiligheid van de
Voedselketen)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valerie VAN PEEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	3
III. Antwoorden van de minister.....	4
IV. Stemming.....	6

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006 en 007: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
(*partim*: Sécurité de la Chaîne
alimentaire)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Valerie VAN PEEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Interventions des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	4
IV. Vote.....	6

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 en 007: Rapports.

0970

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Muriel Gerken
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, *partim* Veiligheid van de voedselketen, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 0497/017) en beleidsnota (DOC 54 0588/019), besproken tijdens haar vergadering van 25 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, verwijst ter inleiding naar:

- de beleidsnota;
- de bespreking in commissie van de beleidsverklaring.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Daniel Senesael (PS) stelt in de eerste plaats vast dat de dotatie voor het FAVV is verminderd met ongeveer 18 %: zij daalt aldus van ongeveer 108 miljoen euro aan in 2014 aangepaste kredieten tot ongeveer 95 miljoen euro aan initiële kredieten voor 2015 (DOC 54 0496/002, blz. 541). Vervolgens is gedurende de hele zittingsperiode een lineaire vermindering gepland tot in 2019 een dotatie van 86 miljoen euro wordt bereikt.

Voor de spreker kan die vermindering niet worden gehaald zonder aan het aantal controles te raken. Dat wordt bevestigd in de verantwoording van de betrokken sectie: *“Bij de werkingsuitgaven blijven de meeste middelen zoals in het verleden gaan naar uitgaven voor de dierenartsen met opdracht en de opdrachten voor externe laboratoria.”* (DOC 54 0497/017, blz. 163).

De dotatie vertegenwoordigt weliswaar slechts 60 % van het budget van het FAVV. De federale dotatie wordt nog aangevuld met retributies en heffingen. De resultaten van de recente controles moeten in detail worden geanalyseerd: het aantal gunstige controles in de steekproeven daalt immers lichtjes. De Belgische bevolking verwacht een optimaal niveau van voedselveiligheid en een maximale traceerbaarheid van de producten. Dreigt de regering door die besparingen de controlecapaciteit niet nadelig te beïnvloeden en zelfs het vermogen van het FAVV aan te tasten om de retributies en heffingen te innen?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 0497/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 0588/019) au cours de sa réunion du 25 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, renvoie en introduction:

- au texte de la note de politique générale;
- à la discussion en commission de l'exposé d'orientation politique.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Tout d'abord, *M. Daniel Senesael (PS)* constate que la dotation à l'AFSCA est diminuée d'environ 18 %: elle passe ainsi d'environ 108 millions d'euros en crédits ajustés en 2014 à environ 95 millions d'euros en crédits initiaux en 2015 (DOC 54 0496/002, p. 541). Une réduction linéaire sur l'ensemble de la législature est ensuite prévue, jusqu'à aboutir à 86 millions d'euros en 2019.

Pour le membre, cette diminution ne peut être réalisée sans toucher au nombre de contrôles. Il en trouve une confirmation dans la justification de la section: *“Sur le plan des moyens de fonctionnement, les postes principaux restent, comme dans le passé, les dépenses pour les chargés de mission et les missions pour les laboratoires externes.”* (DOC 54 0497/017, p. 163).

Certes, la dotation ne représente que 60 % du budget de l'AFSCA. À la dotation fédérale s'ajoutent les rétributions et les contributions. Les résultats des contrôles récents doivent être analysés finement: le nombre de contrôles favorables dans les échantillonnages décroît en effet légèrement. La population belge tient à un niveau de sécurité alimentaire optimal et à une traçabilité maximale des produits. Le gouvernement ne risque-t-il pas, par ces économies, de nuire à la capacité de contrôle et même à la capacité de l'AFSCA à récupérer les rétributions et les contributions?

Vervolgens vraagt de spreker welke prioritaire activiteitsgebieden van het FAVV op een laag pitje zullen worden gezet. Verleden jaar al maakten consumentenorganisaties zich zorgen over een mogelijke vermindering van de dotatie voor het FAVV.

De spreker leidt uit arrest nr. 227.394 van 15 mei 2014 van de Raad van State af dat de controlerapporten van het FAVV voortaan openbaar moeten worden gemaakt. Dat arrest, gewezen op verzoek van Test-Aankoop, is bij het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen niet in goede aarde gevallen. Zullen de synthesesrapporten in 2015 beschikbaar zijn?

De spreker merkt op dat de minister elke medewerking aan aspecten die als gevolg van de Zesde Staats-hervorming naar de deelstaten zijn overgeheveld, wil uitsluiten. De spreker hoopt nochtans dat de federale controlediensten zullen blijven toezien op de naleving van het welzijn van de dieren, zowel de gezelschapsdieren als dieren voor de kweek.

Wat ten slotte het Sanitair Fonds voor dieren aangaat, is soepelheid nodig om eventuele crisissen het hoofd te kunnen bieden. Zullen die fondsen worden onderworpen aan een gedifferentieerde begrotingsregeling? Wordt een tijdelijke bijdragevermindering overwogen voor de sterkst door het Russische embargo getroffen sectoren? Er waren weliswaar tijdelijke maatregelen genomen, maar de betrokken sectoren blijven erg ongerust.

Voorzitster Muriel Gerkens stelt zich dezelfde vraag als de vorige spreker in verband met de geplande dotatievermindering aan het FAVV in 2015.

Zij beklemtoont tevens dat de kleine voedingsproducenten en voedselverwerkende bedrijven moeten worden gesteund om de best practices-leidraden en de handboeken inzake de regeling van de controle-indicatoren uit te werken, teneinde te voorkomen dat het FAVV hen op niet-passende wijze controleert. Financiële en menselijke middelen, alsook tijd ontbreken om dat werk louter door die bedrijven te laten uitvoeren.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Naar het voorbeeld van alle andere federale departementen krijgt het FAVV een begrotingsinspanning opgelegd, volledig in de lijn van de maatregelen waartoe de nieuwe regering heeft besloten. Pro memorie: er is besloten voor 70 % te bezuinigen en voor 30 % nieuwe ontvangsten aan te boren.

Ensuite, l'intervenant demande quels seront les domaines d'activité prioritaires de l'Agence qui seront réduits. Déjà l'année dernière, des associations de consommateurs s'inquiétaient d'une possible diminution de la dotation de l'AFSCA.

Le membre déduit de l'arrêt n° 227.394 du 15 mai 2014 du Conseil d'État que les rapports de contrôle de l'AFSCA doivent désormais être rendus publics. Cet arrêt, rendu sur requête de Test-Achat, n'est pas accueilli favorablement par le Syndicat Neutre des Indépendants. Les rapports synthétiques seront-ils disponibles en 2015?

L'orateur note la volonté du ministre d'exclure tout concours aux matières qui ont été transférées aux entités fédérées ensuite de la Sixième Réforme de l'État. Le membre espère toutefois que les services de contrôle fédéraux continueront à veiller au respect du bien-être des animaux, tant de compagnie que d'élevage.

Enfin, en ce qui concerne les fonds sanitaires des animaux, la souplesse est nécessaire afin de pouvoir faire face à des crises éventuelles. Ces fonds seront-ils soumis à un régime budgétaire différencié? Une diminution temporaire des cotisations pour les secteurs les plus touchés par l'embargo russe est-elle envisagée? Des mesures temporaires avaient été prises, mais les secteurs concernés restent très inquiets.

Mme Muriel Gerkens, présidente, partage l'interrogation de l'intervenant précédent concernant la diminution projetée de la dotation de l'AFSCA pour l'exercice budgétaire 2015.

Elle insiste également sur la nécessité de soutenir les petits producteurs et transformateurs alimentaires à élaborer les guides de bonnes pratiques et les cahiers organisant les indicateurs de contrôle afin de leur éviter des contrôles inappropriés de la part de l'AFSCA. Ils manquent en effet de moyens financiers, humains et de temps pour faire ce travail uniquement entre eux.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

À l'instar de l'ensemble des autres départements fédéraux, l'AFSCA est soumise à un effort budgétaire, dans la droite ligne des mesures décidées par le nouveau gouvernement. Pour rappel, il a été décidé de procéder à 70 % d'économies contre 30 % de recettes nouvelles.

De vraag of die bezuinigingen afbreuk zullen doen aan de werking van het Agentschap, aan de doeltreffendheid van de controles en aan het dagelijkse optreden van het Agentschap is pertinent. Concreet zal de dotatie aan het FAVV in 2015 dalen van ongeveer 108 tot 95 miljoen euro. Dat bedrag bestaat uit personeelsbezuinigingen (2,1 miljoen euro), de weerslag van de indexsprong (0,9 miljoen euro) en een inkrimping van de begrotingspost inzake werking en investeringen (10 miljoen euro). Er zij aan herinnerd dat het Agentschap voor 60 % werkt met een federale dotatie.

Bij heel de tenuitvoerlegging van die begrotingssanering worden de volgende beginselen in acht genomen:

- de personeelsbezuinigingen houden geen ontslagen in;
- de bezuinigingen zijn niet lineair, zelfs niet binnen de enveloppes;
- geen enkele bezuiniging mag de voedselveiligheid doen teloorgaan.

Laatstgenoemd aspect is belangrijk voor de minister. Het is nodig zich in overleg met het FAVV toe te rusten met een preventieprogramma. Samen met het Agentschap zal worden toegezien op de continuïteit van de controlebeleidslijnen. Wel kan de werkorganisatie worden bijgestuurd.

De rechtspraak van de Raad van State, op grond waarvan de controleresultaten moeten worden bekendgemaakt, is een nieuw gegeven. De minister wil die te baat nemen om te zorgen voor nog méér transparantie op het stuk van de voedselveiligheid. Een en ander zal eerst worden doorgevoerd in de horecasector. De minister wil voorkomen dat informatie zomaar wordt verstrekt, zonder de nodige nuances. Bovendien wil hij de gecontroleerde operator de mogelijkheid bieden zijn eigen argumenten aan te voeren. Gunstige resultaten zouden moeten worden gevaloriseerd. Daarbij wordt verwezen naar het *smiley*-systeem.

De minister is van plan strikt toe te zien op de verdeling van de institutionele bevoegdheden, met name wat de inachtneming van het dierenwelzijn betreft. Door de Zesde Staatshervorming werd die bevoegdheid aan de gewesten toegewezen. Het moet echter nog mogelijk zijn naar behoren samen te werken. Het dierenwelzijn ressorteert tot dusver nooit onder het domein Veiligheid van de Voedselketen, maar wel onder Volksgezondheid. Het enige bevoegdheidsaspect is het slachten. Op dat punt zal worden overlegd met de deelstaten, mochten zij daarom verzoeken.

La question de savoir si ces économies toucheront au fonctionnement de l'Agence, à l'efficacité des contrôles et à l'action de l'Agence au quotidien sont pertinentes. Concrètement, la dotation à l'AFSCA passera d'environ 108 à 95 millions d'euros en 2015. Cette somme se décomposera en économie de personnel (2,1 millions d'euros), en une conséquence du saut d'index (0,9 million d'euros) et en une diminution du poste de fonctionnement et d'investissement (10 millions d'euros). Pour rappel, l'Agence fonctionne à 60 % sur la base d'une dotation fédérale.

L'ensemble de la mise en œuvre de cet assainissement budgétaire respecte certains principes:

- les économies de personnel ne signifient pas de licenciements;
- les économies ne sont pas linéaires, même à l'intérieur des enveloppes;
- aucune économie ne peut affecter le niveau de sécurité alimentaire.

Ce dernier point est important pour le ministre. Il convient de se doter d'un programme de prévention en concertation avec l'AFSCA. Avec l'Agence, il sera veillé à la continuité des politiques de contrôle. L'organisation du travail peut toutefois être revue.

La jurisprudence du Conseil d'État, en vertu de laquelle la publication des résultats des contrôles doit avoir lieu, constitue un élément nouveau. Le ministre veut en profiter pour accentuer la transparence dans le domaine de la sécurité alimentaire. Le premier secteur concerné sera l'Horeca. Le ministre veut éviter toute information brute, exposée sans les nuances nécessaires. En outre, il veut permettre à l'opérateur contrôlé de faire valoir son argumentation. Les résultats positifs devraient être valorisés. Il est renvoyé ici au système des *smileys*.

Le ministre entend respecter scrupuleusement la répartition des compétences institutionnelles, notamment en ce qui concerne le respect du bien-être animal. La Sixième Réforme de l'État a attribué cette compétence aux Régions. Une coopération raisonnable doit toutefois rester possible. Le bien-être animal n'a jamais relevé de la Sécurité de la Chaîne alimentaire, mais était rattaché à la Santé publique. Le seul élément de compétence est l'abattage. Sur ce point, une concertation aura lieu avec les entités fédérées si celles-ci le demandent.

Dat de sector bijdragen worden opgelegd, is een crisisgerelateerde maatregel. Die bijdragen worden momenteel onderzocht om na te gaan of de federale overheid een toegeving kan doen voor sectoren die het door de Russische boycot moeilijk hebben, met name de fruit-, groeten-, varkens- en melksector. Zo is het erg gesteld met de prijs die de boeren voor hun melk krijgen; die prijs is gezakt tot ongeveer het prijsniveau ten tijde van de crisis in 2009. De minister heeft het Prijzenobservatorium trouwens verzocht een en ander te onderzoeken. Aangezien de prijs zelfs onder de kostprijs ligt, wordt nagegaan of de sector kan worden vrijgesteld van de bijdrage.

Het ligt derhalve wel degelijk in de bedoeling de voedselveiligheid op het huidige niveau te stabiliseren en de dienstverlening aan de consumenten en de operatoren te handhaven. De tenuitvoerlegging van de budgettaire maatregelen zal in 2015 worden geëvalueerd, waarna een bijsturing mogelijk is.

IV. — STEMMING

Met 10 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Veiligheid van de Voedselketen, van het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Valerie VAN PEEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Les cotisations demandées au secteur sont des mesures prises en circonstance de crise. Ces cotisations sont en cours d'examen en vue de vérifier si l'autorité fédérale peut faire un geste pour des secteurs en difficulté, suite au boycott de la Russie. Sont concernés, les secteurs des fruits, des légumes, des porcs et du lait. Le prix d'achat du lait est par exemple préoccupant. Il est revenu à une valeur proche de celle de la crise de 2009. Le ministre a d'ailleurs saisi l'observatoire des prix sur ce point. On se situe même en-dessous des prix de revient. Une exonération de cotisation est donc à l'étude.

L'objectif consiste donc bien à maintenir un même niveau de sécurité alimentaire et de services aux consommateurs et aux opérateurs. La mise en œuvre des mesures budgétaires sera évaluée en 2015 et une éventuelle adaptation peut avoir lieu.

IV. — VOTE

Par 10 voix contre 3, la commission émet un avis favorable sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Valerie VAN PEEL

La présidente,

Muriel GERKENS