

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 14 — FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Buitenlandse Handel)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	12

Zie:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Rapport.
005: Amendementen.
006 tot 010: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 14 — SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au développement
(*partim*: Commerce extérieur)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

Pages

I. Exposé du secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	12

Voir:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 010: Rapports.

0973

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Françoise Schepmans
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Handel) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001), alsook de beleidsnota van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel (DOC 54 0588/028), besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR BUITENLANDSE HANDEL, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER BELAST MET BUITENLANDSE HANDEL

De heer Pieter De Crem, staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel, houdt een omstandige uiteenzetting die de belangrijkste aspecten van zijn beleidsnota omvat (DOC 54 0588/028).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) verwijst naar zijn betoog tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris (zie het verslag van mevrouw Rita Bellens, DOC 54 0020/033, blz. 10). Hij toont zich nogmaals verheugd dat de staatssecretaris zich duidelijk schikt naar de nieuwe institutionele realiteit, en dat hij de ondersteunende rol beklemtoont die inzake Buitenlandse Handel is weggelegd voor de federale overheid.

De spreker roept de regering op werk te blijven maken van het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen de deelstaten en de Federale Staat.

Gelet op de begrotingsbeperkingen waarmee het Agentschap voor Buitenlandse Handel wordt geconfronteerd, zal dat Agentschap een nieuwe invulling aan zijn taken moeten geven, in overleg met de gewesten. In het kader van de besprekingen over de basistaken van het Agentschap suggereert het lid de terzake bevoegde gewestagentschappen met een aantal taken te belasten.

Het betoog van de vorige spreker stelt *mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS)* geenszins gerust. Zij herinnert eraan dat het Vlaams regeerakkoord stelselmatig voorbijgaat aan de federale dimensie, de meerwaarde van het concept “België” en dus, *de facto*, aan de aan de staatssecretaris toebedeelde functie. Ook deze beleidsnota rept met geen woord over de federale

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Commerce extérieur) du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001), ainsi que la note de politique générale du secrétaire d’État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur (DOC 54 0588/028) lors de sa réunion du 2 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D’ÉTAT AU COMMERCE EXTÉRIEUR, ADJOINT AU MINISTRE CHARGÉ DU COMMERCE EXTÉRIEUR

M. Peter de Crem, secrétaire d’État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur, fait un exposé circonstancié reprenant les principaux éléments de sa note de politique générale (DOC 54 0588/028).

II. — DISCUSSION

A. Questions et remarques des membres

M. Peter Luykx (N-VA) renvoie à son intervention lors de l’examen de l’exposé d’orientation politique du secrétaire d’État (voir le rapport de Mme Rita Bellens, DOC 54 0020/033, p. 10). Il se réjouit une fois encore que le secrétaire d’État s’inscrive clairement dans la nouvelle réalité institutionnelle et souligne le rôle de soutien réservé au pouvoir fédéral en matière de Commerce extérieur.

L’intervenant appelle le gouvernement à poursuivre le travail en ce qui concerne la conclusion d’accords de coopération entre entités fédérale et fédérées.

Vu les limites budgétaires auxquelles elle est confrontée, l’Agence pour le Commerce extérieur devra redéfinir ses missions, en concertation avec les régions. Dans le cadre des discussions sur les missions de base de l’Agence, le membre suggère de confier un certain nombre de tâches aux agences régionales compétentes en la matière.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) déclare ne pas être rassurée par l’intervention de l’orateur précédent. Elle rappelle que l’accord de gouvernement flamand omet systématiquement la dimension fédérale, la plus-value du concept “Belgique” et donc, par la force des choses, le rôle dévolu au secrétaire d’État. La présente note de politique générale reste elle aussi muette sur cette

meerwaarde¹. Heeft de Vlaamse minister-president zijn standpunt enigszins bijgesteld sinds zijn economische missie naar Maleisië en Singapore?

Voorts heeft de spreekster moeite de verschillende, vooropgestelde begrotingsposten inzake Buitenlandse Handel duidelijk te onderscheiden; al even moeilijk heeft zij het om het bevoegdheidsgebied van de staatssecretaris scherp af te bakenen.

Bovendien heeft het lid vragen bij de toekomst van de prinselijke missies en het economisch facet van de staatsbezoeken. Welke rol zal het Agentschap voor Buitenlandse Handel nog spelen? Ingevolge een eenzijdige beslissing van het Vlaams Gewest om zijn financiële bijdrage terug te schroeven, zal het totale budget van het Agentschap fors verminderen. Ook de federale dotatie (B.A. 14 51 21 41.40.01 — DOC 54 0496/001, blz. 366) daalt van 2,75 miljoen euro in 2014 tot 2,49 miljoen euro in 2015. Zal het Agentschap het huidige aantal personeelsleden nog kunnen handhaven en tot wanneer? Zal het nog al zijn taken kunnen uitvoeren? Zo het antwoord op die vraag bevestigend is, in welke mate en tot wanneer? Heeft de staatssecretaris daarover al contact gehad met de deelstaten? Zijn er nieuwe missies gepland?

De daling van het aantal diplomatieke posten dreigt een impact te hebben op het imago en de promotie van België. Kan de staatssecretaris waarborgen dat de promotie van de federale buitenlandse handel in de toekomst niet in het gedrang zal komen? Wat moet precies worden verstaan onder de “ondersteunende taak” die voortaan voor de federale overheid is weggelegd (DOC 54 0588/028, blz. 4)?

De beleidsnota geeft aan dat de staatssecretaris wil inzetten op “een reële afbouw van niet-tarifaire handelsbelemmeringen en een maximale openheid voor diensten en overheidsaanbestedingen” (*ibidem*, blz. 5). Wat bedoelt hij daarmee precies? Is het niet aangewezen in waarborgen te voorzien voor bepaalde overheidsdiensten (bijvoorbeeld de waterbevoorrading)?

Tot slot wenst de spreekster te weten of het klopt dat het sluiten van handelsverdragen zoals het *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP) ressorteert onder de bevoegdheid van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.

¹ De spreekster verwijst naar aanbeveling nr. 2 die zij samen met de heer Philippe Blanchart had ingediend tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris, en die ertoe strekte de toegevoegde waarde van de federale overheid te vrijwaren, te bestendigen en te bevorderen (DOC 54 0020/0033, blz. 19-21).

plus-value fédérale¹. Le ministre-président flamand a-t-il quelque peu modifié sa position depuis la mission économique en Malaisie et à Singapour?

Par ailleurs, l'intervenante éprouve des difficultés à identifier clairement tant les différents postes budgétaires prévus en matière de Commerce extérieur que le champ de compétence du secrétaire d'État.

Elle s'interroge en outre sur l'avenir des missions princières et du volet économique des visites d'État. Quel sera encore le rôle de l'Agence pour le Commerce extérieur? Suite à la décision unilatérale de la Région flamande de réduire sa contribution financière, le budget global de l'Agence va fortement diminuer. La dotation fédérale (A.B. 14 51 21 41.40.01 — DOC 54 0496/001, p. 366) se réduit également de 2,75 millions d'euros en 2014 à 2,49 millions d'euros en 2015. L'Agence pourra-t-elle encore maintenir le nombre d'emplois actuels et jusqu'à quand? Pourra-t-elle encore effectuer toutes ses missions? Si oui, dans quelles proportions et jusqu'à quand? Le secrétaire d'État a-t-il déjà eu des contacts avec les entités fédérées à ce sujet? De nouvelles missions sont-elles prévues?

La diminution du nombre de postes diplomatiques risque d'avoir un impact sur l'image et la promotion de la Belgique. Le secrétaire d'État peut-il garantir que la promotion du commerce extérieur fédéral ne sera pas mise à mal à l'avenir? Que faut-il exactement entendre par le rôle d'appui qui est dorénavant réservé au pouvoir fédéral (DOC 54 0588/028, p. 4)?

La note de politique générale indique que le secrétaire d'État veut insister sur “une véritable réduction des barrières de commerce non-tarifaires et sur l'ouverture maximale aux services et marchés publics” (*ibidem*, p. 5). Qu'entend-il exactement par là? Ne faut-il pas conserver des garde-fous pour certains services publics comme l'approvisionnement en eau par exemple?

Enfin, l'oratrice demande s'il est exact que la conclusion de traités commerciaux comme le Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (*Transatlantic Trade and Investment Partnership* — TTIP) relève de la compétence du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.

¹ L'oratrice renvoie à la recommandation n°2 qu'elle avait déposée avec M. Philippe Blanchart lors de l'examen de l'exposé d'orientation politique du secrétaire d'État et qui visait à préserver, pérenniser et encourager la valeur ajoutée du pouvoir fédéral (DOC 54 0020/033, p. 19-21).

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) beklemtoont dat het Agentschap voor Buitenlandse Handel in de problemen komt door de forse daling van de voor 2015 toegekende kredieten. Het Agentschap zal daardoor zowel moeten besparen als nieuwe inkomsten vinden. Welke besparingsmogelijkheden worden overwogen met betrekking tot het personeel? Zal de leeftijds piramide in aanmerking worden genomen om ontslagen te voorkomen? Hoe kan het Agentschap voor nieuwe inkomsten zorgen? Welke nieuwe taken worden in uitzicht gesteld? Kunnen de werkzaamheden van het Agentschap worden vergeleken met die van gelijkaardige instanties in andere landen?

Voorts wil de spreker dat inspanningen worden geleverd om de naar het buitenland gezonden diplomaten op te leiden en om de Belgische economie te steunen.

In 2014 heeft de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, in het kader van de economische diplomatie de voorrang gegeven aan grondstoffen en energie. Wat zal op dat vlak in 2015 gebeuren?

Vervolgens vraagt mevrouw Schepmans hoe de demarche ten voordele van de Belgische ondernemingen bij de buitenlandse, in Brussel gevestigde economische beleidsmakers kan worden geoptimaliseerd in het kader van hun lobbyingactiviteiten.

Tot slot wil de spreker weten of het netwerk van de ereconsuls zal worden aangesproken om de economische diplomatie te intensifiëren.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) is ingenomen met de ambitieuze plannen van de staatssecretaris om de export te bevorderen. Zij is verheugd dat hij de klemtoon legt op een inclusief samenwerkingsfederalisme. Het overleg tussen de verschillende beleidsniveaus en met de ondernemingen en de internationale organisaties moet worden geactiveerd om de ondernemingen de toegang tot de buitenlandse markten te faciliteren.

De spreker verzoekt de regering op zoek te gaan naar nieuwe inkomsten en nieuwe taken voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel, dat voortaan voor tweederde van zijn budget door de federale overheid zal worden gefinancierd. De gewesten zullen echter nog steeds een beroep doen op het Agentschap om informatie te beheren en te verspreiden. Het is dus van zeer groot belang dat over de basistaken van het Agentschap wordt gedebatteerd, in overleg met de deelstaten.

Mme Françoise Schepmans (MR) souligne les difficultés rencontrées par l'Agence pour le Commerce extérieur suite à l'importante réduction des crédits qui lui sont octroyés en 2015. L'Agence devra donc à la fois réaliser des économies et trouver de nouvelles recettes. Quelles sont les pistes d'économies envisagées en ce qui concerne le personnel? Prendra-t-on en considération la pyramide des âges pour éviter les licenciements? Comment prévoir de nouvelles recettes? Quelles sont les nouvelles missions envisagées? Peut-on comparer le travail de l'Agence avec celui d'organismes équivalents dans d'autres pays?

L'intervenante demande par ailleurs que des efforts soient faits pour la formation des diplomates en poste à l'étranger et soutenir l'économie belge.

En 2014, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, avait donné la priorité au volet matières premières et énergie dans le cadre de la diplomatie économique. Qu'en sera-t-il en 2015?

Mme Schepmans se demande ensuite comment optimiser l'action menée en faveur des entreprises belges auprès des décideurs économiques étrangers présents à Bruxelles dans le cadre de leurs activités de *lobbying*.

Enfin, l'oratrice souhaite savoir si le réseau des consuls honoraires sera utilisé pour densifier la diplomatie économique.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) salue les plans ambitieux du secrétaire d'État visant à renforcer les exportations. Elle se réjouit qu'il mette l'accent sur un fédéralisme de coopération inclusif. La concertation entre les différents niveaux de pouvoir et avec les entreprises et les organisations internationales doit être activée pour faciliter l'accès des entreprises aux marchés extérieurs.

L'oratrice invite le gouvernement à rechercher de nouvelles recettes et de nouvelles missions pour l'Agence pour le Commerce extérieur, qui sera dorénavant financée pour deux tiers de son budget par le pouvoir fédéral. Les régions continuent cependant à faire appel à l'Agence pour la gestion et la diffusion de l'information. Il est donc essentiel de mener un débat sur les missions de base de l'Agence, en concertation avec les entités fédérées.

Tot slot geeft de spreekster aan dat volgens de beleidsnota (DOC 54 0588/028, blz. 7) werd beslist “alternatieve inkomsten te zoeken via het koppelen van een betere dienstverlening aan het vragen van een fiscaal aftrekbare bijdrage aan de gebruikers van de Selectieve Informatieverspreiding (SIV)”. Werden terzake reeds concrete maatregelen genomen?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is, net als bij de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 54 0020/033, blz. 13), verheugd dat de ondernemingen, en niet de overheid, een centrale plaats bekleden in de beleidsnota. Ook hij vraagt zich af of reeds concrete stappen werden gezet om nieuwe inkomsten en nieuwe taken te vinden voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel.

Met betrekking tot de bijdrage waarvan de vorige spreekster gewag maakte en die aan de gebruikers van de SIV zou worden gevraagd, stelt het lid voor rekening te houden met het feit dat de kmo's nood hebben aan veel steun om de internationale markt te betreden. Die bijdrage mag niet te hoog zijn.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) merkt op dat de volgende economische missie, in maart 2015, naar Qatar en de Arabische Emiraten gaat. De sociale situatie van de werknemers aldaar, in het bijzonder van de migranten, is echter erbarmelijk. In maart 2014 heeft de *International Trade Union Confederation (ITUC)* een rapport² gepubliceerd, waarin wordt bevestigd dat de migrerende werknemers in Qatar in omstandigheden werken die aan slavernij grenzen.

Het lid betreurt voorts dat België de Overeenkomst heeft ondertekend die de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar op 6 november 2007 te Doha hebben gesloten met het oog op de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen.

Is het gepast een bezoek te brengen aan Qatar, een land dat de elementaire sociale normen duidelijk niet nakomt? Los van de niet-inachtneming van de mensenrechten doet België zijn bedrijven ook een risico lopen op het vlak van imago en economisch succes: door met lokale onderaannemers in zee te gaan, kunnen die bedrijven immers betrokken worden bij praktijken die sociaalrechtelijk onaanvaardbaar zijn.

Het lid wil ook graag weten hoeveel deze economische missie in totaal zal kosten.

Enfin, selon la note de politique générale (DOC 54 0588/028, p. 7), il a été décidé “de trouver des revenus alternatifs en reliant un meilleur service à la demande d’une contribution déductible d’impôt aux utilisateurs de la Diffusion sélective de l’information (DSI)”. Des mesures concrètes ont-elles déjà été prises en la matière?

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit, tout comme lors de l’examen de l’exposé d’orientation politique (DOC 54 0020/033, p. 13), que les entreprises, et non les autorités, occupent une place centrale dans la note de politique générale. Il se demande, lui aussi, si des pas concrets ont déjà été posés dans la recherche de nouvelles recettes et de nouvelles missions pour l’Agence pour le Commerce extérieur.

Pour ce qui est de la contribution évoquée par l’oratrice précédente et qui serait demandée aux utilisateurs de la DSI, le membre suggère qu’il soit tenu compte du fait que les PME ont besoin de beaucoup de soutien pour se lancer sur les marchés internationaux. Il ne faudrait pas que cette contribution soit trop élevée.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) observe que la prochaine mission économique aura lieu au Qatar et dans les Emirats arabes unis en mars 2015. Or, la situation sociale des travailleurs, particulièrement des travailleurs migrants, y est catastrophique. En mars 2014, la Confédération syndicale internationale a publié un rapport² qui confirme une situation de quasi esclavage des travailleurs migrants au Qatar.

Le membre déplore par ailleurs que la Belgique ait signé l’Accord entre l’Union économique belgo-luxembourgeoise et le gouvernement de l’État du Qatar concernant l’encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007.

Est-il opportun de se rendre au Qatar alors que ce pays ne respecte manifestement pas les normes sociales élémentaires? Outre la question du non-respect des droits de l’homme, la Belgique fait aussi courir un risque à ses entreprises en termes d’image et de réussite économique: en engageant des sous-traitants sur place, celles-ci pourraient en effet être mêlées à des pratiques inacceptables sur le plan du droit social.

Le membre souhaiterait aussi savoir quel est le coût budgétaire total de cette mission économique.

² http://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/the_case_against_qatar_en_web170314.pdf.

² http://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/qatar_fr_web.pdf.

Voorts hebben de gewestinstellingen die bevoegd zijn voor Buitenlandse Handel op 30 september 2014 beslist de missie naar Israël, die was gepland voor 7 tot 12 december 2014, uit te stellen wegens het conflict in Gaza en de humanitaire catastrofe die daaruit is voortgevloeid. Is het de bedoeling dat het Agentschap voor Buitenlandse Handel in de toekomst op enigerlei wijze deelneemt aan een missie van de gewesten in Israël? Zo ja, hoe wordt dat dan gemotiveerd?

De staatssecretaris zegt ervan overtuigd te zijn dat de vrijhandel de economische activiteit versterkt en wereldwijd bijdraagt aan een verhoging van de welvaart. De Europese eenheidsmarkt heeft sinds 1992 ongetwijfeld een aantal stappen mogelijk gemaakt op democratisch, sociaal en milieuvlak, maar ze heeft ook een enorme massa werklozen geschapen. De studie die de Europese Commissie *ex ante* naar buiten heeft gebracht over de impact van het TTIP binnen de Unie, voorspelde een meerwaarde van 545 euro per gezin, een toename van de werkgelegenheid en een extra economische groei van 0,5 % van het Europese bnp. Een andere studie, in oktober 2014 uitgevoerd door de *Tufts University* in de Verenigde Staten, maakt echter gewag van 600 000 banen die verloren zouden gaan in Europa³. Over welke informatie beschikt de staatssecretaris terzake?

De heer Georges Dallemagne (cdH) noemt de beleidsnota duidelijk en eerlijk; ze verschilt enigszins van de nota die is gepresenteerd door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen. Terwijl de minister zichzelf een leiderschapsrol op het vlak van Buitenlandse Handel toekent, benadrukt de staatssecretaris dat hij veeleer een ondersteunende en coördinerende rol vervult tussen de verschillende beleidsniveaus en binnen de federale regering, wat meer aansluit bij de recente institutionele ontwikkelingen. Die rol zal niet altijd evident zijn, temeer daar sommige financiële instrumenten gedeeld worden, onder meer met de minister van Buitenlandse Zaken. Werd daarover een akkoord gesloten? Wie is bevoegd voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel?

De financiële middelen waarover het Agentschap beschikt, zijn fors afgenomen ingevolge de beslissing van het Vlaams Gewest om in zijn uitgaven te snoeien, daarin gevolgd door de andere gewesten. De federale overheid heeft op haar beurt beslist haar dotatie in 2015 met 260 000 euro te verminderen (een grotere vermindering dan die in de begroting van het Waals Gewest) (B.A. 14 51 21 41.40.01 — DOC 54 0496/001,

³ Die studie kan worden geraadpleegd op de volgende website: <http://ase.tufts.edu/gdae/Pubs/wp/14-03CapaldoTTIP.pdf>

Par ailleurs, les institutions régionales en charge du Commerce extérieur ont décidé le 30 septembre 2014 de reporter la mission prévue en Israël du 7 au 12 décembre 2014 suite au conflit à Gaza et à la catastrophe humanitaire qui en a découlé. Est-il prévu que l'Agence pour le Commerce extérieur participe d'une manière ou d'une autre à une future mission des régions en Israël? Si oui, quelles sont les motivations avancées?

Le secrétaire d'État se dit convaincu que le libre-échange entraîne une augmentation de l'activité économique et contribue à la prospérité mondiale. Si le marché commun en Europe, depuis 1992, a permis certaines avancées sur le plan démocratique, social, voire environnemental, il a aussi créé une masse impressionnante de chômeurs. L'étude lancée *ex ante* par la Commission européenne sur l'impact du TTIP au sein de l'Union, annonçait une plus-value de 545 euros par ménage, une augmentation de l'emploi et une croissance économique supplémentaire de 0,5 % du PIB européen. Par contre, une autre étude réalisée par la *Tufts University* aux États-Unis en octobre 2014 prévoit une destruction d'emploi de 600 000 unités en Europe³. Quelles sont les informations dont dispose le secrétaire d'État en la matière?

M. Georges Dallemagne (cdH) considère que la note de politique générale est claire et honnête; elle diffère quelque peu de celle présentée par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales. Alors que ce dernier s'attribue un rôle de leadership en matière de Commerce extérieur, le secrétaire d'État souligne plutôt son rôle d'appui et de coordination entre les différents niveaux de pouvoir et au sein du gouvernement fédéral, plus en phase avec l'évolution institutionnelle récente. Ce rôle ne sera pas toujours évident, d'autant plus que certains instruments financiers sont partagés, notamment avec le ministre des Affaires étrangères. Un accord a-t-il été conclu en la matière? Qui est compétent pour l'Agence pour le Commerce extérieur?

Les moyens financiers dont dispose l'Agence sont fortement réduits suite à la décision de réduction des dépenses prise par la Région flamande, suivie en cela par les autres régions du pays. L'État fédéral a lui aussi décidé de réduire sa dotation de 260 000 euros en 2015 (soit une diminution plus importante que celle prévue dans le budget de la Région wallonne) (A.B. 14 51 21 41.40.01 — DOC 54 0496/001, p. 366).

³ Cette étude peut être consultée à l'adresse suivante: <http://ase.tufts.edu/gdae/Pubs/wp/14-03CapaldoTTIP.pdf>

blz. 366). Die verminderingen zullen gevolgen hebben voor de werkgelegenheid, ook al kondigt de staatssecretaris aan dat er geen gedwongen ontslagen zullen volgen. Om hoeveel banen gaat het? Wat zijn de concrete maatregelen waarin het plan voorziet?

Heeft de staatssecretaris al contact opgenomen met de gewesten in verband met de eventuele toewijzing van nieuwe taken aan het Agentschap? Zijn zij voorstander van een ondersteuning van het Agentschap in het kader van hun eigen handelsmissies? Wie zal opdraaien voor de kosten van die mogelijke nieuwe taken? Is er al sprake van mogelijke nieuwe ontvangsten?

De vastleggingskredieten bestemd voor de steun aan de export in het raam van het OESO-Verdrag aangaande exportkredieten via financiële instrumenten van commerciële of concessionele aard (Finexpo) (B.A. 14 51 21 31.12.01 — *ibidem*, blz. 366) bedragen 28,163 miljoen euro. In de beleidsnota staat echter te lezen dat er momenteel “goedgekeurde of nog goed te keuren dossiers [zijn] met een potentieel vastleggingsbedrag van 76,5 miljoen euro” (DOC 54 0588/028, blz. 8). Welke dossiers werden al goedgekeurd? Dreigen sommige van die dossiers geen dode letter te blijven bij gebrek aan voldoende middelen?

In verband met de organisatie van de economische missie naar Qatar in 2015 zou de heer Dallemagne graag weten welke referentiecriteriën worden gebruikt bij de keuze van de bestemmingen? Hij waarschuwt de regering tegen elk voornemen om handelsrelaties tot stand te brengen of aan te halen met landen die het niet nauw nemen met de rechten van werknemers.

Bovendien heeft Qatar door zijn steun aan de islamistische bewegingen een grote rol gespeeld bij het oproer in de regio. Het is belangrijk dat tussen het Belgisch buitenlands beleid inzake veiligheid, stabiliteit en mensenrechten en het Belgisch handelsbeleid een sterke band bestaat.

Tot slot zou de spreker graag weten of de Intergouvernementele Conferentie voor Buitenlandse Handel al is bijeengekomen. Zij moet in staat zijn een algemene visie te formuleren over de begroting en de criteria inzake de keuze van de economische missies.

De heer Richard Miller (MR) benadrukt nogmaals het belang van de gemeenschapsbevoegdheden, en vooral de essentiële rol van het culturele bedrijf. Uit een studie van *Ernst & Young*⁴ blijkt dat de sectoren cultuur en creatie in Europa goed zijn voor 7,1 miljoen jobs.

⁴ *Creating growth. Measuring cultural and creative markets in the EU, December 2014.*

Ces réductions auront des conséquences en matière d'emploi, même si le secrétaire d'État annonce qu'il évitera les licenciements forcés. Combien d'emplois sont-ils concernés? Quelles sont les mesures concrètes prévues sur ce plan?

Le secrétaire d'État a-t-il déjà pris contact avec les régions quant à l'attribution éventuelle de nouvelles missions à l'Agence? Sont-elles demanderesse d'un soutien de l'Agence dans le cadre de leurs missions économiques? Qui prendra en charge les coûts liés à ces éventuelles nouvelles missions? De nouvelles pistes de recettes ont-elles déjà été évoquées?

Les crédits d'engagement prévus pour le soutien à l'exportation dans le cadre de l'Arrangement de l'OCDE sur les crédits à l'exportation via des instruments financiers de nature commerciale ou concessionnelle (Finexpo) (A.B. 14 51 21 31.12.01 — *ibid.*, p. 366) s'élèvent à 28,163 millions d'euros. Or, selon la note de politique générale, “il y a des dossiers approuvés ou en cours d'approbation avec un crédit d'engagement potentiel de 76,5 millions d'euros” (DOC 54 0588/028, p. 8). Quelle sont les dossiers déjà approuvés? Certains de ces dossiers risquent-ils de ne pas être mis en œuvre, faute de moyens budgétaires suffisants?

Pour ce qui concerne l'organisation de la mission économique au Qatar en 2015, M. Dallemagne souhaiterait savoir quels sont les critères de référence utilisés pour le choix des destinations. Il met le gouvernement en garde contre toute intention de développer ou d'intensifier des relations commerciales avec des pays qui ne respectent pas les droits des travailleurs.

En outre, le Qatar a joué un rôle important dans l'embrasement de la région en soutenant les mouvements islamistes. Il est important qu'il y ait un lien fort entre la politique extérieure menée par la Belgique notamment en matière de sécurité, de stabilité et de droits de l'homme, d'une part, et sa politique commerciale, d'autre part.

Enfin, le membre souhaiterait savoir si la Conférence intergouvernementale du Commerce extérieur s'est déjà réunie. Elle doit pouvoir définir une vision globale en ce qui concerne le budget et les critères de choix des missions économiques.

M. Richard Miller (MR) insiste à nouveau sur l'importance qui doit être accordée aux compétences communautaires, et notamment au rôle essentiel des industries culturelles. Une étude réalisée par *Ernst and Young*⁴ démontre que les secteurs de la culture et de la création

⁴ *Creating growth. Measuring cultural and creative markets in the EU, December 2014.*

Die sector is de derde grootste werkverschaffer, vooral voor jonge werknemers. In de Verenigde Staten is het culturele bedrijf zelfs de tweede werkgever.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt welk budget de federale overheid en de drie gewesten zullen besteden aan de promotie van de export. In België bestaat een uitgebreid weefsel van kleine en middelgrote ondernemingen die bij hun uitvoer demarches moeten worden ondersteund, zowel door de federale overheid als door de gewesten.

Om het begrotingstekort uitgedrukt in een percentage van het bbp te verminderen, heeft de regering tot lineaire besparingsmaatregelen beslist, ook inzake de bevordering van de uitvoer. Als de besparingen te groot zijn, zou het bbp van België nog verder kunnen krimpen.

De spreker verwacht de komende jaren in Europa geen economisch herstel. Als België zijn ondernemingen wil steunen, en meer bepaald zijn kmo's, zal het zich op de markten buiten Europa moeten richten en dus een toereikend budget veil moeten hebben voor exportpromotie.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

1. Impact van de institutionele hervormingen op de economische missies

De staatssecretaris herhaalt dat hij nauwgezet de nieuwe Belgische institutionele gegevenheid zal respecteren.

De economische missies zijn effectief tot twee per jaar teruggebracht. Die beslissing — oorspronkelijk van het Vlaams Gewest — werd vervolgens door de andere gewesten overgenomen. Tijdens het recente onderhoud tussen de minister-presidenten van het Vlaams Gewest en het Waals Gewest werd een en ander bevestigd. De staatssecretaris bezweert de commissieleden dat ze zich in verband met de toekomst van de Buitenlandse Handel geen zorgen hoeven te maken.

Hij bevestigt zijn voorstel om aan de staatsbezoeken een economisch deel toe te voegen. Er is een consensus over de rol van het Agentschap voor Buitenlandse Handel in de organisatie van die bezoeken.

De volgende economische missies onder leiding van Prinses Astrid zullen worden gehouden in Qatar en de Verenigde Arabische Emiraten (van 21 tot 27 maart 2015), in Canada (eind oktober 2015) en in

sont à l'origine de 7,1 millions d'emplois en Europe. Ce secteur est le troisième pourvoyeur d'emplois, notamment pour les jeunes travailleurs. Aux États-Unis, les industries culturelles sont même le deuxième employeur.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande quel est le budget qui sera consacré par le pouvoir fédéral et les trois régions à la promotion des exportations. La Belgique compte un tissu important de petites et moyennes entreprises qui doivent être soutenues dans leurs démarches en matière d'exportations, et ce tant par le pouvoir fédéral que par les régions.

Afin de réduire le déficit budgétaire en pourcentage du PIB, le gouvernement a décidé de prendre des mesures d'économies linéaires, y compris en matière de promotion des exportations. Si les économies sont trop importantes, le PIB de la Belgique pourrait encore se réduire.

Le membre ne s'attend pas à une reprise économique en Europe dans les prochaines années. Si la Belgique veut soutenir ses entreprises, et notamment les PME, elle devra donc se tourner vers des marchés situés en dehors de l'Europe et par conséquent consacrer un budget suffisant à la promotion des exportations.

B. Réponses du secrétaire d'État

1. Impact des réformes institutionnelles sur les missions économiques

Le secrétaire d'État répète qu'il respectera scrupuleusement la nouvelle réalité institutionnelle belge.

Les missions économiques sont effectivement réduites au nombre de deux par an. Cette décision, initialement prise par la Région flamande, a ensuite été avalisée par les autres régions. L'entretien récent entre les ministres-présidents de la Région flamande et de la Région wallonne a confirmé cet état de fait. Le secrétaire d'État assure que les membres de la commission ne doivent éprouver aucune inquiétude au sujet de l'avenir du Commerce extérieur.

Il confirme sa proposition d'ajouter un volet économique aux visites d'État. Il existe un consensus quant au rôle de l'Agence pour le Commerce extérieur dans l'organisation de ces visites.

Les prochaines missions économiques présidées par la princesse Astrid se dérouleront au Qatar et dans les Émirats arabes unis du 21 au 27 mars 2015, au Canada à la fin octobre 2015 et en Indonésie et aux Philippines

Indonesië en de Filipijnen (tweede helft van 2016). De staatssecretaris beschikt over geen enkele informatie over een missie die door de gewesten in dezelfde periode in Israël zou worden georganiseerd.

De criteria om de bestemmingen te kiezen zijn identiek aan die van zijn voorgangers.

2. Economische diplomatie en rol van de ereconsuls

De staatssecretaris geeft aan dat hij inzake economische diplomatie geen enkele bevoegdheid heeft.

De ereconsuls hebben tot taak steun te verlenen aan Belgische onderdanen of mensen die menen recht te hebben op dergelijke steun van de Belgische Staat, wanneer zij in het buitenland moeilijkheden ondervinden.

3. Het Agentschap voor Buitenlandse Handel

In 2014 bedroeg het budget voor het Agentschap 5,350 miljoen euro, dat wil zeggen een federale dotatie van 2,750 miljoen euro en een bijdrage van de gewesten van 2,6 miljoen euro. Het Agentschap heeft een besparing op die kredieten ten bedrage van ongeveer 260 000 euro opgelegd gekregen. De belangrijkste begrotingspost behelst de personeelskosten, die ongeveer 2,860 miljoen euro bedragen.

Tijdens de vergadering van de raad van bestuur van 25 september 2014 heeft het Vlaams Gewest aangekondigd dat het zijn dotatie van het Agentschap met de helft wil verminderen. Vervolgens hebben de andere gewesten laten weten hetzelfde te willen doen, zodat de totale gewestdotaties in 2015 nog slechts 1,3 miljoen euro zal bedragen.

Als gevolg van die beslissing zal het Agentschap uiteraard met budgettaire moeilijkheden worden geconfronteerd. In overleg met de gewesten zal de staatssecretaris nagaan hoe besparingsmaatregelen kunnen worden genomen, hoe de werking van het Agentschap kan worden geoptimaliseerd en hoe nieuwe inkomsten kunnen worden gevonden, eventueel door het Agentschap nieuwe taken toe te kennen. De staatssecretaris zal het Agentschap vragen terzake zelf voorstellen te doen.

Tijdens de buitengewone raad van bestuur op 14 november 2014 is besloten alternatieve inkomsten te zoeken door een betere dienstverlening te koppelen aan het aanrekenen van een fiscaal aftrekbare bijdrage

au cours de la deuxième moitié de 2016. Le secrétaire d'État ne dispose d'aucune information sur une mission organisée par les régions en Israël au cours de cette même période.

Les critères sur la base desquels sont choisies les destinations sont identiques à ceux utilisés par ses prédécesseurs.

2. La diplomatie économique et le rôle des consuls honoraires

Le secrétaire d'État indique qu'il n'exerce aucune compétence en matière de diplomatie économique.

Les consuls honoraires ont pour tâche d'apporter leur soutien aux ressortissants belges ou aux personnes considérant avoir droit à une telle assistance de l'État belge, lorsque ceux-ci rencontrent des difficultés à l'étranger.

3. L'Agence pour le Commerce extérieur

En 2014, le budget de l'Agence s'élevait à 5,350 millions d'euros, soit une dotation fédérale de 2,750 millions d'euros et une contribution des régions de 2,6 millions d'euros. L'Agence s'est vu imposer une sous-utilisation de ces crédits de l'ordre de 260 000 euros. Le poste budgétaire le plus important concerne les frais de personnel, qui s'élèvent à environ 2,860 millions d'euros.

Au cours de la réunion du conseil d'administration du 25 septembre 2014, la Région flamande a annoncé son intention de réduire sa dotation de moitié. Les autres régions ont ensuite communiqué leur intention de faire de même, si bien que pour 2015, la dotation régionale ne s'élèvera plus au total qu'à 1,3 million d'euros.

Suite à cette décision, l'Agence sera évidemment confrontée à des problèmes budgétaires. Le secrétaire d'État examinera, en concertation avec les régions, comment prendre des mesures d'économie, optimiser le fonctionnement de l'Agence et rechercher de nouvelles recettes, éventuellement en lui confiant de nouvelles missions. Le secrétaire d'État invitera l'Agence à formuler elle-même des propositions en la matière.

Lors du conseil d'administration extraordinaire du 14 novembre 2014, il a été décidé de trouver des revenus alternatifs en liant un meilleur service à la demande d'une contribution déductible d'impôt aux utilisateurs de

aan de gebruikers van de SIV, voor de verspreiding, door het Agentschap en via de gewesten, van informatie en adviezen over zakenvoorstellen, aanbestedingen en internationale projecten. De staatssecretaris zal binnenkort een voorstel formuleren.

Hij bevestigt dat er geen naakte ontslagen zullen vallen. Het personeel is bereid nieuwe taken uit te voeren.

4. *Handelsovereenkomsten*

Wat het TTIP betreft, verwijst de staatssecretaris naar zijn antwoord tijdens de bespreking van zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/033, blz. 18). Hij stelt voor dat de commissie tijdens een vergadering een stand van zaken opmaakt van de onderhandelingen die de Europese Commissie voert.

5. *Varia*

De intergouvernementele conferentie voor buitenlandse handel is nog niet bijeengekomen, maar de staatssecretaris overweegt die bijeen te roepen.

Hij heeft geen informatie over de wijze waarop de middelen die de gewesten aan Buitenlandse Handel zullen besteden, zullen worden gebruikt.

C. *Replieken*

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) herhaalt zijn vraag over de politieke en economische wenselijkheid van een economische missie naar Qatar. Wie beslist over de bestemming van die zendingen?

Tevens merkt hij op dat het coherentiebeginsel, zoals bepaald bij de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, niet in acht wordt genomen. In de investeringsovereenkomst die de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van Qatar hebben ondertekend, zijn sociale en milieuclausules opgenomen, maar hoewel Qatar die clausules overduidelijk met voeten treedt, beslist België toch een missie naar dat land te organiseren.

De staatssecretaris onderstreept dat het Agentschap voor Buitenlandse Handel volledig autonoom over de bestemmingen beslist. De raad van bestuur van het Agentschap bestaat uit zestien leden die zijn aangewezen door de gewestregeringen en de Federale Staat, en die paritair afkomstig zijn uit de privésector en overheidssector. De staatssecretaris gaat volledig akkoord met die voorstellen.

la DSI pour la diffusion par l'Agence, via les régions, d'informations et d'avis relatifs à des propositions d'affaires, des adjudications et des projets internationaux. Le secrétaire d'État formulera une proposition sous peu.

Il confirme qu'il n'y aura pas de licenciements secs. Le personnel est prêt à remplir de nouvelles tâches.

4. *Accords commerciaux*

Pour ce qui est du TTIP, le secrétaire d'État renvoie à sa réponse au cours de l'examen de son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/033, p. 18). Il propose que la commission consacre une réunion à l'évolution des négociations menées par la Commission européenne.

5. *Divers*

La Conférence intergouvernementale du Commerce extérieur ne s'est pas encore réunie mais le secrétaire d'État envisage de la convoquer.

Il ne dispose pas d'informations sur la manière dont les moyens consacrés par les régions au Commerce extérieur seront utilisés.

C. *Répliques*

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) répète sa question relative à l'opportunité politique et économique d'organiser une mission économique au Qatar. Qui décide de la destination de ces missions?

Il fait aussi remarquer que le principe de cohérence, défini par la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement, n'est pas respecté. Des clauses sociales et environnementales sont prévues dans l'accord d'investissement signé entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le gouvernement de l'État du Qatar mais la Belgique décide de s'y rendre en mission malgré le fait que ce pays transgresse notoirement ces mêmes clauses.

Le secrétaire d'État souligne que l'Agence pour le Commerce extérieur décide en toute autonomie des destinations. Son conseil d'administration est composé de seize membres désignés par les gouvernements régionaux et par le pouvoir fédéral, qui sont issus paritairement des secteurs privé et public. Le secrétaire d'État soutient entièrement ces propositions.

De heer Georges Dallemagne (cdH) merkt op dat de staatssecretaris zichzelf tegenspreekt. Eerst verklaart hij dat hij terugvalt op de criteria die zijn voorgangers hebben uitgewerkt, maar vervolgens zegt hij dat het Agentschap autonoom beslist.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Handel).

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

M. Georges Dallemagne (cdH) observe que le secrétaire d'État se contredit. Après avoir déclaré qu'il se référerait aux critères retenus par ses prédécesseurs, il déclare maintenant que l'Agence décide de manière autonome.

III. — VOTE

La commission émet un avis favorable sur la Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Commerce extérieur) par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN DER MAELEN