

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 14 — Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Buitenlandse Zaken en
Europese Zaken)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	26

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Rapport.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 012: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 14 — Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Coopération au
développement
(*partim*: Affaires étrangères et
européennes)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	26

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 à 012: Rapports.

0982

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Françoise Schepmans
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 1 december 2014 gewijd aan de bespreking van sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken en Europese Zaken) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001), alsook van de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen (DOC 54 0588/025).

I.— UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst allereerst naar zijn beleidsnota (DOC 54 0588/025) en naar de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 54 0020/029). Hij geeft aan dat de meeste besparingen in verband met sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken en Europese Zaken) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 de lineaire besparingen zijn waartoe de regering voor alle departementen heeft beslist.*

Met betrekking tot de reorganisatie van het diplomatieke netwerk, herinnert de minister eraan dat de huidige denkoefening tot doel heeft de diplomatieke en consulaire posten te rationaliseren. Tot dusver werd nog geen enkele beslissing genomen en werd een nota voorgesteld aan het Directiecomité op basis van de volgende criteria: de aanwezigheid van Belgen in het buitenland, de verdediging van de Belgische economische belangen, het bestaan van geld- of mensenstromen richting België en de capaciteit van België om een politiek-diplomatieke rol te spelen. Ook wordt rekening gehouden met de mogelijkheden tot samenwerking met de Europese Unie (zoals dat bijvoorbeeld het geval zou kunnen zijn in Bagdad, Kaboel of Damascus), de andere landen van de Benelux¹ of de gewesten en gemeenschappen. In dat laatste geval zou de federale overheid een ambassade kunnen behouden in de hoofdstad, terwijl vertegenwoordigingen van de gewesten of

¹ Zo verleent de Belgische ambassade in Kinshasa al onderdak aan een vertegenwoordiger van Nederland, en zou in de Nederlandse ambassades in Zuid-Amerika kantoorruimte worden vrijgemaakt voor vertegenwoordigers van ons land.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 53 0496/001), ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales (DOC 53 0588/025) lors de sa réunion du 1^{er} décembre 2014.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie tout d'abord à sa note de politique générale (DOC 53 0588/025) et à la discussion relative à l'exposé d'orientation générale (DOC 54 0020/029). Il précise que la majorité des économies concernant la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 sont les économies linéaires décidées par le gouvernement pour l'ensemble des départements.*

En ce qui concerne la réorganisation du réseau diplomatique, le ministre rappelle que la réflexion en cours vise à rationaliser les postes diplomatiques et consulaires. A ce stade, aucune décision n'a encore été prise et une note a été présentée au Comité de direction sur la base des critères suivants: la présence de Belges à l'étranger, la défense des intérêts économiques belges, l'existence de flux financiers ou de personnes à destination de la Belgique et la capacité belge à jouer un rôle politico-diplomatique. Il est également tenu compte des possibilités de coopération avec l'Union européenne (comme cela pourrait par exemple être le cas à Bagdad, Kaboul ou Damas), les autres pays du Benelux¹ ou les régions et communautés. Dans ce dernier cas, l'État fédéral pourrait maintenir une ambassade dans la capitale tandis que des représentations régionales ou communautaires seraient présentes dans d'autres villes des pays concernés. Cela n'empêche par ailleurs pas

¹ Ainsi, l'ambassade belge à Kinshasa accueille déjà un représentant des Pays-Bas tandis que des représentants belges pourraient être accueillis par les ambassades néerlandaises en Amérique du Sud.

de gemeenschappen aanwezig zouden zijn in andere steden van de betrokken landen. Dit belet niet dat België blijft samenwerken met ereconsuls en blijft beschikken over consulaten-generaal in de steden van bepaalde grote landen als China, India (waar België onlangs een consulaat heeft geopend in Chennai) of de Verenigde Staten. Tot slot zou een ambassade bevoegd kunnen zijn voor een aantal landen, zoals thans het geval is voor Italië en Malta.

Daarnaast herinnert de minister aan de noodzaak om te investeren in de informaticasystemen, en meer bepaald in de bescherming tegen aanvallen van buiten uit, waar zijn diensten de voorbije maanden herhaaldelijk het slachtoffer van zijn geweest.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) pleit ervoor dat de reflectie over de reorganisatie van de diplomatieke structuur snel zou worden afgerond, om te voorkomen dat de ongerustheid daaromtrent blijft voortduren. Het verheugt hem dat in de beleidsnota bepaald wordt dat de onderhandelingen over de herziening van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en Gewesten, met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Raad van de Europese Unie zullen worden voortgezet en dat snel samen de verdeelsleutel moet worden vastgelegd voor de boetes en dwangsommen, die nodig zijn in geval van niet-naleving van de termijnen, bij een onvolledige omzetting van de Europese wetgeving en bij een tweede veroordeling door het Hof van Justitie van de Europese Unie voor het niet uitvoeren van een eerste arrest (DOC 54 0588/025, blz. 4-5). Kan de minister nader toelichten hoe het staat met die verschillende overlegprocedures en aan welk soort vergaderingen voortaan vertegenwoordigingen van de deelstaten zullen deelnemen?

De heer Stéphane Crusnière (PS) vraagt in de eerste plaats hoe de door de regering in uitzicht gestelde lineaire besparingen voor alle departementen zullen worden uitgevoerd bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Zullen die besparingen in dezelfde verhoudingen worden doorgevoerd bij de centrale administratie en in de posten in het buitenland? Wordt overigens een transversale visie uitgewerkt in samenwerking met Landsverdediging en Ontwikkelingssamenwerking?

Vervolgens herinnert de spreker eraan dat de commissie bij de bespreking van de beleidsverklaring van

que la Belgique continue à collaborer avec des consuls honoraires et à disposer de consulats généraux dans les villes de certains grands États comme la Chine, l'Inde (où la Belgique vient d'ouvrir un consulat à Chennai) ou aux États-Unis. Enfin, une ambassade pourrait être compétente pour un ensemble de pays, comme tel est le cas aujourd'hui pour l'Italie et Malte.

Le ministre rappelle par ailleurs la nécessité d'investir dans les systèmes informatiques et en particulier dans la protection contre les attaques externes dont ses services ont été l'objet à plusieurs reprises les derniers mois.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) plaide pour que la réflexion sur la réorganisation du réseau diplomatique soit clôturée rapidement afin d'éviter de faire perdurer les inquiétudes à ce sujet. Il se réjouit du fait que la note de politique générale prévoit de poursuivre les négociations sur la révision de l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions, relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil de l'Union européenne (UE) ainsi que sur la définition rapide d'un mode de partage des amendes et astreintes en cas de non-respect des délais ou de transposition incomplète de la législation européenne et en cas de seconde condamnation par la Cour de Justice de l'Union européenne pour non-exécution d'un premier arrêt (DOC 54 0588/025, p. 4-5). Le ministre peut-il préciser l'état des lieux des concertations concernant ces différents processus et le type de réunions qui feront dorénavant l'objet de représentations des entités fédérées?

M. Stéphane Crusnière (PS) demande tout d'abord comment seront réalisées au niveau du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement les économies linéaires annoncées dans l'ensemble des départements par le gouvernement. Ces économies seront-elles exécutées dans les mêmes proportions dans l'administration centrale et les postes à l'étranger? Une vision transversale est-elle par ailleurs développée en collaboration avec la Défense nationale et la Coopération au développement?

L'orateur rappelle ensuite que, lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre, la com-

de minister niet heeft ingestemd met een aanbeveling van zijn fractie die ertoe strekte “de toegevoegde waarde van de Federale Staat te vrijwaren, te bestendigen en te promoten wat de federale bevoegdheden betreft, met name op diplomatiek vlak, in de vertegenwoordigingen in het buitenland en bij de economische betrekkingen, inzonderheid via het Federaal Agentschap voor buitenlandse handel zodanig dat de Belgische ondernemingen en alle deelstaten daar voordeel uit halen” (DOC 54 0020/029, blz. 35). De spreker vraagt zich af of de aangekondigde sluiting van bepaalde diplomatieke of consulaire posten louter is ingegeven door budgettaire besparingen, of dat men zich erover zorgen moet maken dat de nieuwe regering de zichtbaarheid van het federale België wil afzwakken. Overigens wenst de heer Crusnière te vernemen of het Zwitserse model, waarbij alle administraties in het buitenland onder één dak worden samengebracht en waarnaar het regeerakkoord verwijst (blz. 197), inhoudt dat de deelgebieden zullen bijdragen in de financiering van gemeenschappelijke vertegenwoordigingen in het buitenland. Voorts wil hij meer uitleg over het reorganisatie- en optimaliseringsproces waarvan in de beleidsnota sprake is (DOC 54 0588/025, blz. 17).

De heer Crusnière wil ook weten aan welke diensten de minister denkt wanneer hij verwijst naar de *outsourcing* van bepaalde activiteiten, en wat daarvan de meerwaarde zou kunnen zijn. Binnen welke termijn zal dat gebeuren, en wat zal de budgettaire impact daarvan zijn? Is daarover overleg gepleegd met de sociale gesprekspartners?

De spreker herinnert eraan dat de FOD geregeld met de vinger wordt gewezen in verband met zijn informatica- en communicatiekosten; hij vraagt zich dan ook af of in besparings- en optimaliseringsmaatregelen is voorzien.

Overigens stelt hij vast dat de kredieten voor de werkingskosten van B-Fast² sterk worden ingeperkt, terwijl het in de verantwoording luidt dat “(d)e basisuitrusting (...) grotendeels [kon] worden samengesteld dank zij reeds eerder toegekende begrotingskredieten” (DOC 54 0497/009, blz. 29). Hoe verklaart de minister dan die verminderingen van de kredieten, terwijl zich nooit eerder zoveel natuurrampen en gezondheidscatastrofes hebben voorgedaan?

De heer Crusnière stelt eveneens vast dat België minder zal bijdragen aan internationale instellingen (BA 14 53 11 35.40.01, DOC 54 0496/001 blz. 368). Hij vraagt om welke instellingen het gaat en in welke mate die bijdrageverminderingen gevolgen zouden kunnen

² De kredieten dalen van 848 miljoen euro in 2014 tot 762 miljoen euro in 2015 (BA 14 40 41 12.11.10, DOC 54 0496/001, blz. 357).

mission a rejeté une recommandation de son groupe visant à demander au gouvernement de “préserver, pérenniser et encourager la valeur-ajoutée du Fédéral, dans ses compétences, en termes de diplomatie, de représentations à l'étranger et de relations économiques notamment au travers de l'Agence fédérale pour le commerce extérieur au profit des entreprises belges et de l'ensemble des entités fédérées” (DOC 54 0020/029, p. 35). L'orateur se demande si l'annonce de fermeture de certains postes diplomatiques ou consulaires se justifie uniquement par une volonté d'économies budgétaires ou s'il faut s'inquiéter d'une volonté de la part du gouvernement actuel de diminuer la visibilité de la Belgique fédérale. M. Crusnière souhaiterait par ailleurs savoir si le modèle suisse rassemblant toutes les administrations à l'étranger sous un même toit auquel fait référence l'accord de gouvernement (p. 197) implique que les entités fédérées contribueront au financement de représentations communes à l'étranger. Il aimerait également avoir davantage de précisions sur le processus de rationalisation et de restructuration dont il est question dans la note de politique générale (DOC 54 0588/025, p. 17).

M. Crusnière aimerait aussi savoir à quels services pense le ministre quand il évoque le fait d'externaliser certaines activités et quelle plus-value cela pourrait avoir. Dans quel délai cette évolution est-elle prévue et avec quel impact budgétaire? Des concertations avec les partenaires sociaux ont-elles eu lieu sur le sujet?

Rappelant que les coûts informatiques et de communication du SPF sont régulièrement pointés du doigt, l'orateur demande ensuite si des mesures d'économies et d'optimisation sont prévues.

Il constate par ailleurs une forte diminution des crédits destinés à couvrir les frais de fonctionnement de B-Fast² alors que la justification précise que “l'équipement de base a pu en grande partie être réalisé grâce aux crédits budgétaires accordés précédemment”. (DOC 54 0497/009, p. 29). Comment le ministre explique-t-il alors cette diminution des crédits alors que les catastrophes naturelles et sanitaires n'ont jamais été aussi nombreuses?

M. Crusnière constate également la diminution des contributions de la Belgique à des organismes internationaux (AB 14 53 11 35.40.01, DOC 54 0496/001 p. 368). Il demande quelles sont les organisations concernées et dans quelle mesure ces diminutions pourraient avoir

² Les crédits passent de 848 millions d'euros en 2014 à 762 millions d'euros en 2015 (A.B. 14 40 41 12.11.10, DOC 54 0496/001, p. 357).

hebben voor de kandidaten die België voor verscheidene internationale mandaten voordraagt. Hoe zal men overigens de verplichte bijdragen blijven betalen als het geheel van de internationale bijdragen met 4 % wordt verminderd: zal de inspanning dus louter op de niet-verplichte bijdragen slaan, die zo al beperkt zijn?

Tevens vraagt de spreker zich af of conflictpreventie nog wel een prioriteit van de regering is, aangezien fors wordt gesnoeid in de begrotingsallocatie "Conflictpreventie, vredesopbouw en mensenrechten" (BA 14 53 41 35.40.02, *ibid.*, blz. 369), die daalt van 18,909 miljoen euro tot 5 miljoen euro. Hoe zal worden bepaald waaraan die middelen prioritair worden besteed, onder meer uit geografisch oogpunt; welke doelstellingen zullen daarbij voor ogen worden gehouden? Zal worden voorzien in overleg met de actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking om te waken over de samenhang van de beleidslijnen?

Het verbaast de heer Crusnière bovendien dat nog middelen worden begroot voor een bijdrage aan de VN-vredeshandhavingsoperaties in Libanon (FINUL)³, terwijl het regeerakkoord voorziet in een eenzijdige terugtrekking uit dat land (blz. 209). Kan de minister meer uitleg geven over zijn standpunt met betrekking tot Libanon, alsook over de wijze waarop hij met dat land nauwe banden wil handhaven ondanks de terugtrekking van de Belgische militairen, tot ontzetting van de Libanese overheid?

De spreker vraagt tevens uitleg over de beveiligingskosten voor de Belgische ambassades. Zullen die taken in handen blijven van Landsverdediging of worden toevertrouwd aan privéondernemingen, gelet op de aan het ministerie van Landsverdediging opgelegde besparingen? Weerspiegelen de budgettaire ramingen voor de verschillende gebouwen in het buitenland overigens de wil van de minister om in het buitenland ambassades te delen met andere EU-lidstaten?

Vervolgens onderstreept de heer Crusnière dat de regering geen duidelijke visie heeft met betrekking tot Afghanistan. De beleidsnota stelt weliswaar dat de verbintenis die de vorige regering is aangegaan in Chicago, namelijk dat een bijdrage van 15 miljoen dollar zal worden geleverd voor het *trust*-fonds voor de veiligheid in Afghanistan, zal worden nagekomen, maar verwijst op geen enkele manier naar de krijtlijnen voor een Belgische militaire participatie na 2014. Kan de minister preciseren hoe de budgettaire middelen over de departementen van Buitenlandse Zaken en Landsverdediging zullen worden verdeeld, aangezien

³ BA 14 53 11 35.40.01, *ibid.*, blz. 368.

des conséquences sur les candidatures internationales que propose la Belgique à plusieurs mandats. Comment va-t-on par ailleurs continuer à honorer les contributions obligatoires si l'on réduit de 4 % l'ensemble des contributions internationales: l'effort portera-t-il alors uniquement sur les contributions non-obligatoires, qui sont elles-mêmes déjà réduites?

L'orateur se demande également si la prévention des conflits reste bien une priorité du gouvernement alors que l'allocation budgétaire "Prévention des conflits, consolidation de la paix et droits de l'homme" (AB 14 53 41 35.40.02, *ibid.*, p. 369) va diminuer drastiquement, passant de 18,909 à 5 millions d'euros. Comment sera alors priorisée l'utilisation de ce fonds, notamment d'un point de vue géographique, et avec quels objectifs? Une concertation avec les acteurs belges de la Coopération au développement sera-t-elle mise en place pour assurer la cohérence des politiques?

M. Crusnière s'étonne ensuite du fait qu'une contribution aux opérations de maintien de la paix de l'ONU au Liban (FINUL) soit encore prévue au budget³ alors que l'accord de gouvernement prévoit un retrait unilatéral de ce pays (p. 209). Le ministre peut-il apporter davantage de précisions quant à sa position à l'égard du Liban et la manière de maintenir des liens forts avec ce pays malgré le retrait décrié par les autorités libanaises de nos forces armées?

L'orateur demande également davantage d'informations concernant les frais de protection des ambassades belges. Ces missions resteront-elles attribuées à la Défense nationale ou seront-elles confiées à des entreprises privées compte tenu des restrictions budgétaires imposées au ministère de la Défense nationale? Les estimations budgétaires relatives aux différents bâtiments à l'étranger reflètent-elles par ailleurs déjà la volonté du ministre d'instaurer des ambassades communes avec d'autres États membres européens?

M. Crusnière souligne ensuite l'absence de vision claire du gouvernement concernant l'Afghanistan. Tout en évoquant le fait de respecter les engagements pris à Chicago par le précédent gouvernement, c'est-à-dire de contribuer à hauteur de 15 millions de dollars au fonds fiduciaire pour la sécurité dans ce pays, aucune référence au cadre d'une participation militaire belge post-2014 n'est mentionnée dans la note de politique générale. Le ministre peut-il préciser comment se répartiront les moyens budgétaires entre les départements des Affaires étrangères et de la Défense nationale étant donné que le vice-premier ministre et ministre

³ AB 14 53 11 35.40.01, *ibid.*, p. 368.

de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelings-samenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post al heeft aangekondigd dat hij niet bevoegd was? Welke coördinatie zal met de minister van Landsverdediging, belast met Ambtenarenzaken, worden uitgewerkt terwijl die volgens het Rekenhof al moeite zal hebben de dagelijkse werking van het ministerie van Landsverdediging te financieren?

Voorts constateert de heer Crusnière dat het in Irak aan strategische visie ontbreekt, terwijl de regering nochtans al heeft beslist de Belgische aanwezigheid tot in juni 2015 te verlengen. Hij vraagt zich af hoe die operaties niet alleen militair en humanitair, maar ook op het stuk van de preventieve diplomatie zullen worden gefinancierd. Het Rekenhof onderstreept trouwens het volgende: “De kredieten in programma 16.50.5 houden nog geen rekening met de beslissing van de regering om de opdracht (...) in Irak te verlengen gedurende de eerste zes maanden van 2015” (DOC 54 0495/002, blz. 40). Voorts benadrukt de spreker dat Syrië en Irak in de beleidsnota stelselmatig samen aan bod komen, en hij vraagt zich dan ook af of de minister voornemens is het mandaat te wijzigen van de Belgische troepenmacht, die tot dusver alleen in Irak acties uitvoert, overeenkomstig de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004), die de Kamer op 26 september 2014 heeft aangenomen.

Ten slotte wenst de spreker te vernemen welke initiatieven de minister neemt om het verschijnsel van de Belgische jihadisten die naar het buitenland reizen, tegen te gaan.

De heer Richard Miller (MR) is in eerste instantie opgetogen dat de Europese Unie (EU) een voorrangspositie blijft innemen in het beleid van de minister, alsook dat de beleidsnota het heeft over een uitdieping van de Economische en Monetaire Unie en over een verder doorgedreven integratie van de eurozone. De spreker vraagt de minister om meer uitleg over de initiatieven van de Europese Commissie ter versterking van de coördinatie van de economische beleidsmaatregelen en ter oprichting van een Europees fonds voor strategische investeringen die door de Europese begroting en de Europese Investeringsbank zal worden gewaarborgd. Doordat het fonds een hefboomwerking in gang zet, zou in principe 315 miljard euro kunnen worden ingezet. Waar zal het geld vandaan komen?

de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste a déjà annoncé qu'il n'était pas compétent? Quelle coordination sera-t-elle mise en place avec le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, alors que la Cour des comptes estime qu'il lui sera déjà difficile de financer le fonctionnement courant du ministère de la Défense nationale?

M. Crusnière constate également l'absence de vision stratégique en Irak alors que le gouvernement a pourtant déjà décidé de prolonger la présence belge jusqu'en juin 2015. Il se demande comment seront financées ces opérations sur le plan militaire mais également humanitaire et de la diplomatie préventive. La Cour des comptes souligne d'ailleurs que “les crédits inscrits au programme 16.50.5 ne prennent pas encore en compte la décision du gouvernement de prolonger la mission (...) en Irak pendant les six premiers mois de l'année 2015” (DOC 54 0495/002, p. 122). L'orateur souligne par ailleurs que la note de politique générale associe systématiquement l'Irak et la Syrie et se demande dès lors si le ministre a l'intention de modifier le mandat des troupes belges, qui ne mènent jusqu'à présent des actions qu'en Irak, conformément à la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI, adoptée le 26 septembre 2014 par la Chambre (DOC 54 0305/004),.

Enfin, l'orateur souhaiterait savoir quelles initiatives sont prises par le ministre pour lutter contre le phénomène des djihadistes belges partant à l'étranger.

M. Richard Miller (MR) se réjouit tout d'abord du fait que l'Union européenne (UE) garde une place prioritaire dans la politique du ministre et que sa note de politique générale évoque la poursuite de l'approfondissement de l'Union économique et monétaire et une intégration plus poussée de la zone euro. L'orateur demande au ministre plus de précisions quant aux initiatives de la Commission européenne visant à renforcer la coordination des politiques économiques et à créer un fonds européen pour les investissements stratégiques qui sera alimenté par une garantie provenant du budget de l'UE et de la Banque européenne d'investissement. Par un effet de levier, la capacité d'intervention du fonds devait en principe atteindre 315 milliards d'euros. D'où proviendra cet argent?

De Belgische projecten in verband met dit investeringsplan zouden kunnen worden gefinancierd ten belope van 30 miljard euro voor Vlaanderen, 12 miljard euro voor Wallonië en 7 miljard euro voor Brussel. Kan de minister bevestigen dat de budgetverschillen te verklaren vallen doordat de door de Waalse regering voorgestelde projecten niet voldoen — projecten die overigens dreigen niet te worden aanvaard omdat ze betrekking hebben op uiteenlopende regio's waarvan naar verluidt sommige ministers afkomstig zijn?

In verband met de toepassing van de gouden regel van het begrotingspact pleit de spreker er voor de nationale parlementen bij de zaak te betrekken via andere regelingen dan die waarin thans is voorzien bij artikel 13 van het Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie (VSCB)⁴. Hij suggereert met name de nationale parlementsleden de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan de vergaderingen van het Europees Parlement die daaraan worden gewijd.

Ook vraagt de heer Miller de minister wat hij bedoelt met het volgende: "Bijzondere aandacht zal gewijd worden aan de kwesties aangaande diensten en convergentie van de regelgeving, met name in het kader van het TTIP" (DOC 54 0588/025, blz. 13). Zal het gaan om een afstemming op de VS-regelgeving?

Vervolgens beklemt toont de spreker dat de inventaris van de verschillende internationale organisaties waarvan België lid is alsmede de aanmoediging tot intern Beneluxoverleg, ons land ondanks zijn geringe omvang, de mogelijkheid zullen bieden een beter internationaal beleid te voeren.

Ten slotte is de heer Miller ermee ingenomen dat België participeert in de versterking van het Colombiaanse vredesproces. Wel is hij ongerust over het toenemend terrorisme in Zwart Afrika, en hij pleit ervoor dat de minister bijzondere aandacht zou besteden aan de bestrijding van de financiering van Islamitische Staat (IS).

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) betreurt in de eerste plaats dat in de beleidsnota niet wordt verwe-

Dans le cadre de ce plan d'investissements, des projets belges pourraient être financés à concurrence de 30 milliards d'euros pour la Flandre, 12 milliards d'euros pour la Wallonie et 7 milliards pour Bruxelles. Le ministre peut-il confirmer que ces différences de budgets s'expliquent par l'insuffisance des projets présentés par le gouvernement wallon, qui risquent par ailleurs de ne pas être retenus en raison du fait qu'ils portent sur des régions disparates, dont proviendraient certains ministres?

Concernant la mise en œuvre de la règle d'or du pacte budgétaire, M. Miller plaide pour que l'on associe les parlements nationaux par d'autres mécanismes que ceux prévus actuellement à l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (TSCG)⁴. Il suggère notamment que les parlementaires nationaux puissent prendre part aux réunions du Parlement européen sur le sujet.

M. Miller demande aussi au ministre ce qu'il entend lorsqu'il écrit qu' "une attention particulière sera notamment portée (...) à la convergence réglementaire" dans le cadre de la négociation du TTIP (DOC 54 0588/025, p. 13). S'agira-t-il d'un alignement sur la réglementation américaine?

L'orateur souligne ensuite que l'inventaire des différentes organisations internationales dont la Belgique est membre ainsi que l'encouragement des concertations au sein du Benelux permettront à notre pays de mener une meilleure politique internationale malgré sa petite taille.

Enfin, M. Miller salue le fait que la Belgique participe au renforcement du processus de paix colombien. Il s'inquiète par contre de la montée du terrorisme en Afrique noire et plaide pour que le ministre accorde une attention particulière à la lutte contre le financement de l'État islamique (EI).

Mme Sarah Claerhout (CD&V) regrette tout d'abord l'absence de référence dans la note de politique géné-

⁴ Artikel 13 van het VSCB luidt: "Zoals bepaald in titel II van het aan de Verdragen van de Europese Unie gehechte Protocol (nr. 1) betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, zullen het Europees Parlement en de nationale parlementen van de verdragsluitende partijen samen beslissen over de organisatie en de promotie van een conferentie van vertegenwoordigers van de desbetreffende commissies van het Europees Parlement en vertegenwoordigers van de desbetreffende commissies van de nationale parlementen, om het begrotingsbeleid en andere onder dit Verdrag vallende kwesties te bespreken."

⁴ Article 13 du TSCG: "Comme le prévoit le titre II du protocole (n° 1) sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne, annexé aux traités de l'Union européenne, le Parlement européen et les parlements nationaux des parties contractantes définissent ensemble l'organisation et la promotion d'une conférence réunissant les représentants des commissions concernées du Parlement européen et les représentants des commissions concernées des parlements nationaux afin de débattre des politiques budgétaires et d'autres questions régies par le présent traité."

zen naar de verkiezingen die zullen plaatsvinden in Burundi (2015), in de Democratische Republiek Congo (2015 en 2016) en in Rwanda (2017). Nochtans lijken de presidenten van die drie landen een derde opeenvolgend mandaat te ambiëren, in tegenstelling tot wat hun respectievelijke Grondwet bepaalt. Welke maatregelen zal België nemen om die Staten bij die verkiezingen te begeleiden én de grondwetsbepalingen in acht te nemen, meer bepaald in Burundi, dat als eerste die verkiezingen zal organiseren en dat dus waarschijnlijk zijn buurlanden tot voorbeeld zal strekken? Voorts vindt de spreker het jammer dat niet langer sprake is van de uitwerking van een strategische nota in verband met de sociaaleconomische, culturele en politieke betrekkingen van België met Centraal-Afrika, terwijl dat nochtans was aangekondigd in het regeerakkoord (blz. 193).

Wat het Nabije Oosten aangaat, wenst mevrouw Claerhout dat dankzij een krachtig Belgisch en Europees engagement in dit dossier, gestalte kan worden gegeven aan de ambities van de minister “om het ontstaan mogelijk te maken van een Palestijnse Staat, die in vrede naast de Staat Israël leeft en waarvan de veiligheid verzekerd zou zijn” (DOC 54 0588/025, blz. 9).

Vervolgens wijst de spreker op het belang van de sociale en de ecologische clausules in de investeringshandelsovereenkomsten; zij betreurt dat de beleidsnota van de minister daar niet op ingaat. Dergelijke overeenkomsten moeten immers beogen een *equal level playing field* te creëren, opdat de vrijhandel alle partners in gelijke mate ten goede komt.

Het regeerakkoord bepaalt het volgende: “We hechten veel belang aan de herziening van de samenwerkingsakkoorden met de deelstaatregeringen in verband met de vertegenwoordiging in de diplomatieke en consulaire posten van ons land, en met het overleg en de vertegenwoordiging in het kader van de Europese Unie en de relevante internationale organisaties. De herziening is prioritair (...)” (blz. 196). De beleidsnota daarentegen bevat geen preciseringen over de herziening van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBL), noch over de verbetering van de coördinatiemechanismen die door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking worden beheerd. Daarom wil de spreker weten welke initiatieven de minister zal nemen om het regeerakkoord op dat punt ten uitvoer te leggen.

Tot slot betreurt mevrouw Claerhout dat zij via de pers heeft vernomen dat de minister van plan is het diplomatieke en consulaire netwerk te rationaliseren; zij stelt voor dit onderwerp binnenkort in commissie te bespreken.

rale aux processus électoraux qui auront lieu au Burundi (2015), en République démocratique du Congo (RDC — 2015 et 2016) et au Rwanda (2017). Pourtant, les Présidents de ces trois pays semblent vouloir exercer un troisième mandat consécutif contrairement à ce que prévoit leurs Constitutions respectives. Quelles mesures prendra la Belgique afin d’accompagner ces États dans ces élections tout en faisant respecter le prescrit constitutionnel, en particulier au Burundi, qui organisera ces élections en premier lieu et servira donc probablement d’exemple à ses voisins? L’oratrice déplore par ailleurs le fait qu’il n’est plus question ici de l’élaboration d’une note stratégique sur les relations socio-économiques, culturelles et politiques de la Belgique avec l’Afrique centrale alors que celle-ci était pourtant annoncée dans l’accord de gouvernement (p. 193).

En ce qui concerne le Proche-Orient, Mme Claerhout souhaite que les ambitions du ministre de “permettre l’émergence d’un État de Palestine, vivant en paix à côté de l’État d’Israël, dont la sécurité serait assurée” (DOC 54 0588/025, p. 9) se réalise, grâce à un engagement belge et européen fort dans ce dossier.

L’oratrice rappelle ensuite l’importance des clauses sociales et environnementales dans les accords commerciaux d’investissements et regrette que la note de politique générale du ministre n’y fasse pas référence. Ce type d’accords doit en effet avoir pour objectif de créer un *equal level playing field*, de manière à ce que tous les partenaires bénéficient de la même manière des bénéfices du libre-échange.

L’accord de gouvernement prévoit que la “révision des accords de coopération avec les gouvernements des entités fédérées en ce qui concerne la représentation dans les postes diplomatiques et consulaires de notre pays, ainsi [que] la concertation et (...) la représentation dans le cadre de l’Union européenne et des organisations internationales concernées” est prioritaire (p. 196). La note de politique générale ne contient par contre pas de précisions quant à la révision de la Conférence interministérielle de Politique étrangère (CIPE) et l’amélioration des mécanismes de coordination gérés par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. L’oratrice aimerait dès lors savoir quelles initiatives seront prises par le ministre afin de mettre en œuvre l’accord de gouvernement à ce sujet.

Enfin, Mme Claerhout regrette d’apprendre par la presse les intentions du ministre quant à la rationalisation du réseau diplomatique et consulaire et suggère que la commission débatten prochainement sur le sujet.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is ingenomen met de keuzes van de minister, waarmee hij beoogt ons land in te bedden in een betere samenwerking in Europees en multilateraal verband, alsook de economische diplomatie verder uit te bouwen, waardoor jobs op internationaal niveau kunnen worden gecreëerd.

De spreker is tevens verheugd dat België zich kandidaat heeft gesteld voor de VN-Mensenrechtenraad en voor de VN-Veilighedsraad; aldus zal ons land kunnen bijdragen tot de bevordering van de mensenrechten in de wereld. Voorts vraagt hij zich af welke Europese maatregelen zouden kunnen worden genomen ten aanzien van Hongarije, dat dreigt af te glijden naar een autoritair regime.

Tot slot hoopt de heer Vandenput dat het aandeel van de vrouwen in de buitenlandse loopbanen in de toekomst zal stijgen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) beklemtoont eerst en vooral dat de kabinetskosten van de minister met 15 %⁵ zijn toegenomen; hij vraagt zich af of die stijging toe te schrijven is aan de aanwerving van adviseurs voor de nieuwe aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de minister ressorteren (Beliris en de Federale Culturele Instellingen). Tevens vraagt hij of het ontbreken van begrotingsprognoses voor de personeelskosten (BA 14 42 01 11.00.13/14/15) toe te schrijven is aan het aan de gang zijnde beraad over de reorganisatie van de diplomatieke en de consulaire posten. Zijn in dat verband ontslagen of overplaatsingen gepland?

Vervolgens wijst de spreker erop dat bepaalde organisaties, zoals de *International Crisis Group*, die nochtans zeer nuttige rapporten opstelt, voortaan niet meer zullen worden gefinancierd⁶. Hij betreurt tevens de afbouw van de budgettaire middelen voor andere

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit des choix opérés par le ministre, qui a pour objectif d'inscrire la Belgique dans le cadre d'une meilleure coopération européenne et multilatérale ainsi que de développer davantage la diplomatie économique, qui permettra de créer des emplois au niveau international.

L'orateur se réjouit également des candidatures de la Belgique au Conseil des droits de l'homme ainsi qu'au Conseil de sécurité des Nations unies, qui permettront de faire progresser les droits de l'homme dans le monde. Il se demande par ailleurs quelles mesures pourraient être prises au niveau européen à l'égard de la Hongrie, qui présente des signes inquiétants de dérive vers un régime autoritaire.

Enfin, M. Vandenput espère que la proportion de femmes dans la carrière extérieure augmentera à l'avenir.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) souligne tout d'abord que les frais de cabinet du ministre ont augmenté de 15 %⁵ et se demande si cela est dû à l'engagement de conseillers pour les nouvelles matières relevant de la compétence du ministre (Beliris et les Institutions culturelles fédérales). Il demande également si le fait qu'il n'y ait pas de projections budgétaires pour les frais de personnel (AB 14 42 01 11.00.13/14/15) s'explique par la réflexion en cours sur la réorganisation des postes diplomatiques et consulaires. Des licenciements ou des réallocations de postes sont-ils prévus dans ce cadre?

L'orateur pointe ensuite le fait que certaines organisations telles que l'*International Crisis Group*, qui produit pourtant des rapports fort utiles, ne seront désormais plus financées⁶. Il regrette également la diminution des moyens budgétaires prévues pour d'autres institutions

⁵ De bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen (BA 14 01 01 11.00.02) gaan van 2,502 miljoen euro in 2014 (DOC 53 3072/009, blz. 7) naar 2,632 miljoen euro in 2015 (DOC 54 0496/001, blz. 359). De bezoldigingen en vergoedingen van de deskundigen (BA 14 03 01 11.00.06) gaan van 414 000 euro naar 515 000 euro.

⁶ BA 14 40 71 35.40.01, *ibid.*, blz. 359.

⁵ Les rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques (A.B. 14 01 01 11.00.02) passent de 2,502 millions d'euros en 2014 (DOC 53 3072/009, p. 7) à 2,632 millions d'euros en 2015 (DOC 54 0496/001, p. 359). Les rémunérations et indemnités des experts (A.B.: 14 03 01 11.00.06) passent quant à elles de 414 000 à 515 000 euros).

⁶ AB 14 40 71 35.40.01, *ibid.*, p. 359.

instellingen zoals Europolia⁷, de Egmont-Stichting⁸ en het Europolcollege in Brugge⁹.

Voorts is ook in forse budgettaire besparingen voorzien voor de vergoedingen van de militairen die belast zijn met de beveiliging van de personen en de goederen in bepaalde diplomatieke, consulaire of samenwerkingsdiensten (BA 14 42 03 12.21.01, *ibid.*, blz. 361). Kan die sterke daling worden verklaard door de sluiting van de ambassade in Kaboel?

Daarnaast is de heer Hellings verwonderd dat er geen specifiek budget is om de cyberaanvallen tegen te gaan, zoals die waarvan de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking het slachtoffer is geweest. Hangen de kredieten voor deze beveiligingsmaatregelen af van een andere sectie van het budget, of gaat het om een vergetelheid van de minister?

Met betrekking tot de Belgische bijdragen aan internationale instanties (BA 14 53 11 35.40.01, *ibid.*, blz. 368) betreurt de spreker bovendien dat het NAVO-budget met meer dan 1 miljoen euro stijgt, terwijl de Belgische bijdrage aan de VN met 4 miljoen daalt¹⁰. Hoe onderbouwt de minister die keuze?

Wat tot slot de basisallocatie "Conflictpreventie, vredesopbouw en mensenrechten" (BA 14 53 41 35.40.02, *ibid.*, blz. 369) betreft, betreurt de spreker de forse middelenvermindering, van 18,909 miljoen euro in 2014 naar 5 miljoen euro voor de jaren 2015 tot en met 2018. Het is nochtans meer dan ooit belangrijk op te treden op het gebied van conflictpreventie, veeleer dan alleen maar militair. De spreker vraagt zich derhalve af hoe de minister een beleid van politieke stabilisering van Irak en Syrië zal voeren, zoals hij aankondigt in zijn beleidsnota (DOC 0588/025, blz. 9).

De heer Georges Dallemagne (cdH) benadrukt dat de toekomstige reizen van de minister aangeven wat zijn prioriteiten inzake internationaal beleid zijn, namelijk

comme Europolia⁷, la Fondation Egmont⁸ ou le Collège européen à Bruges⁹.

Des économies budgétaires importantes sont aussi prévues concernant les indemnités des militaires assurant la protection des personnes et des biens dans certains postes diplomatiques, consulaires ou de coopération (AB 14 42 03 12.21.01, *ibid.*, p. 361). Cette forte diminution s'explique-t-elle par la fermeture de l'ambassade à Kaboul?

M. Hellings s'étonne par ailleurs qu'il n'y ait pas de budget spécifique pour lutter contre les attaques informatiques dont a été l'objet le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. Les crédits pour ces mesures de sécurisation dépendent-elles d'une autre section du budget ou s'agit-il d'un oubli de la part du ministre?

L'orateur regrette en outre que, parmi les contributions de la Belgique à des organismes internationaux (AB 14 53 11 35.40.01, *ibid.*, p. 368), le budget de l'OTAN soit augmenté de plus d'un million d'euros tandis que la contribution de la Belgique à l'ONU connaît une diminution de 4 millions d'euros¹⁰. Comment le ministre justifie-t-il ce choix?

En ce qui concerne enfin l'allocation budgétaire "Prévention des conflits, consolidation de la paix et droits de l'homme" (AB 14 53 41 35.40.02, *ibid.*, p. 369), M. Hellings regrette la forte diminution des moyens, qui passent de 18,909 millions d'euros en 2014 à 5 millions d'euros pour les années 2015 à 2018. Il est pourtant plus que jamais important d'agir sur le terrain de la prévention des conflits plutôt que d'intervenir uniquement militairement. L'orateur se demande dès lors comment le ministre mettra en œuvre une politique de stabilisation politique de l'Irak et de la Syrie, comme il l'annonce pourtant dans sa note de politique générale (DOC 0588/025, p. 9).

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que les prochains voyages programmés par le ministre démontrent ses priorités en matière de politique internationale, à

⁷ De subsidie voor Europolia daalt van 504 000 euro in 2014 tot 409 000 euro in 2015 (BA 14 40 71 33.00.03, *ibid.*, blz. 359).

⁸ De uitgaven om niet-ingezetenen van de Europese Unie in de Belgische Egmont-Stichting op te leiden, gaan van 269 000 euro in 2014 naar 150 000 euro in 2015 (BA 14 53 31 33.00.01, *ibid.*, blz. 368).

⁹ De subsidie daalt van 1,997 miljoen euro in 2014 naar 1,916 miljoen euro in 2015 (BA 14 40 71 33.00.04, *ibid.*, blz. 359).

¹⁰ De NAVO-bijdragen vertegenwoordigen in 2014 en in 2015 respectievelijk 19,173 miljoen euro en 20,187 miljoen euro, terwijl de VN-bijdragen voor dezelfde jaren respectievelijk 20,029 miljoen euro en 15,923 miljoen euro bedragen.

⁷ Le subside accordé à Europolia passe de 504 000 euros en 2014 à 409 000 euros en 2015 (AB 14 40 71 33.00.03, *ibid.*, p. 359).

⁸ Les dépenses relatives à la formation en Belgique de non ressortissants à l'Union européenne, offerte par la Fondation Egmont, passent de 269 000 euros en 2014 à 150 000 euros en 2015 (AB 14 53 31 33.00.01, *ibid.*, p. 368).

⁹ Le subside passe de 1,997 millions d'euros en 2014 à 1,916 millions d'euros en 2015 (AB 14 40 71 33.00.04, *ibid.*, p. 359).

¹⁰ Les contributions à l'OTAN en 2014 et 2015 s'élevaient respectivement à 19,173 millions et 20,187 millions d'euros tandis que les contributions à l'ONU pour les mêmes années représentent respectivement 20,029 millions et 15,923 millions d'euros.

eerst Oekraïne en Rusland, dan het Midden-Oosten, en tot slot Centraal-Afrika. Hij wenst dat de minister terzake zijn plannen meer ontvouwt en meedeelt welke boodschappen hij tijdens zijn verschillende verblijven aan zijn buitenlandse collega's zal meegeven, zowel als minister van Buitenlandse Zaken dan als voorzitter van het Comité van ministers van de Raad van Europa. Hij wenst voorts te weten wat de minister in het kader van de NAVO verstaat onder de zin: "Ook de relatie met Rusland moet herbekeken worden." (DOC 54 0588/025, blz. 6).

Ten aanzien van Centraal-Afrika herinnert de spreker aan de zorgwekkende situatie van dat gebied op sociaal en politiek vlak, maar ook wat de mensenrechten betreft. Hij pleit ervoor dat België net als Groot-Brittannië, de Verenigde Staten en Frankrijk duidelijk de manipulatie van de Grondwet zou veroordelen die waarschijnlijk zal plaatsvinden om de presidenten van Burundi, de DRC en Rwanda de mogelijkheid te bieden een derde opeenvolgende mandaat uit te oefenen. Hij betreurt voorts dat de recente moordpartijen in Oost-Congo, waarbij de Congolese regering betrokken zou zijn, niet meer media-aandacht hebben gekregen.

De spreker betreurt ook de drastische vermindering van de basisallocatie "Conflictpreventie, vredesopbouw en mensenrechten" (BA 14 53 41 35.40.02, *ibid.*, blz. 369), die het mogelijk maakt om preventieve acties uit te voeren, veeleer dan alleen maar in te grijpen als zich een crisis voordoet.

Aangaande het Midden-Oosten betreurt de spreker de terugtrekking van de Belgische troepen uit de VN-vredeshandhavingsoperaties in Libanon (UNIFIL) en hoopt hij dat dit niet ook de sluiting van de ambassade betekent. Hij pleit ervoor dat België securitaire en humanitaire maatregelen voor de vluchtelingen uit Irak en Syrië blijft nemen. Hij vindt ook dat de erkenning van Palestina een stap zou kunnen zijn in de zoektocht naar een oplossing voor het Israëlijsch-Palestijnse conflict, waar een *status quo* op grond van de Oslo-akkoorden niet meer mogelijk is.

De heer Dallemagne herinnert eraan dat men, bij de reorganisatie van het diplomatieke en consulaire netwerk, naast de economische en politieke belangen van België ook rekening moet houden met de projecten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Die reflectie moet samen met de deelstaten worden verricht. Hij pleit er voorts voor dat het toekennen van het krediet van 1,5 miljoen euro voor de algemene renovatie van het consulaat in Keulen (BA 14 42 11 72.00.01, DOC 54

savoir l'Ukraine et la Russie, d'une part, le Proche-Orient, d'autre part et enfin l'Afrique centrale. Il souhaiterait que le ministre expose davantage ses intentions en la matière et les messages qu'il va transmettre à ses homologues étrangers lors de ces différents séjours, à la fois en tant que ministre des Affaires étrangères et en tant que Président du Comité des ministres du Conseil de l'Europe. Il aimerait par ailleurs savoir ce qu'entend le ministre quand il évoque le fait que "la relation avec la Russie [dans le cadre de l'OTAN] doit (...) être réétudiée" (DOC 54 0588/025, p. 6).

En ce qui concerne l'Afrique centrale, l'orateur rappelle la situation préoccupante de la région sur le plan social et politique ainsi qu'en matière de droits de l'homme. Il plaide pour qu'à l'image de la Grande-Bretagne, des États-Unis et de la France, la Belgique condamne clairement la manipulation des Constitutions qui aura probablement lieu pour permettre aux présidents burundais, congolais et rwandais d'exercer un troisième mandat consécutif. Il regrette par ailleurs que les récents massacres dans l'Est du Congo, dans lesquels serait impliqué le gouvernement congolais, n'aient pas fait l'objet d'une attention médiatique plus marquée.

M. Dallemagne regrette également la diminution drastique de l'allocation budgétaire "Prévention des conflits, consolidation de la paix et droits de l'homme" (AB 14 53 41 35.40.02, *ibid.*, p. 369), qui permet de mener des actions préventives plutôt que d'intervenir seulement lorsqu'une crise survient.

En ce qui concerne le Proche-Orient, l'orateur déplore le retrait des troupes belges des opérations de maintien de la paix de l'ONU au Liban (FINUL) et espère que cela n'annonce pas également la fermeture de l'ambassade. Il plaide pour que la Belgique continue à prendre des mesures sécuritaires et humanitaires en faveur des réfugiés d'Irak et de Syrie. Il estime également que la reconnaissance de la Palestine pourrait constituer une étape dans la recherche d'une solution au conflit israélo-palestinien, où un *statu quo* sur la base des accords d'Oslo n'est plus possible.

M. Dallemagne rappelle qu'au-delà des intérêts économiques et politiques de la Belgique, la réorganisation du réseau diplomatique et consulaire doit également tenir compte des projets de la Coopération belge au développement. Cette réflexion doit être menée conjointement avec les entités fédérées. Il plaide par ailleurs pour que le crédit d'1,5 million d'euros prévu pour la rénovation générale du consulat à Cologne (A.B. 14 42 11 72.00.01, DOC 54 0497/009, p. 45) soit

0497/009, blz. 45) zou worden uitgesteld, om rekening te houden met de mogelijke sluiting van de post vooraleer met de werken wordt begonnen.

De spreker wenst vervolgens te weten wat de minister bedoeld met zijn voornemen om “overleg aan te gaan met Nederland en Luxemburg over transversale institutionele thema’s en buitenlands beleid” (DOC 54 0588/025, blz. 5). Hij pleit ervoor dat de Benelux gemeenschappelijke standpunten zou kunnen innemen, zodat het gewicht van die organisatie in de internationale debatten groter wordt.

Ten aanzien van het al ter sprake gekomen plan van de Europese Commissie inzake investeringen herinnert de spreker aan de onzekerheid die over de toepassing van nieuwe Europese boekhoudkundige normen (ESR 2010) hangt en vraagt hij of de minister van plan is initiatieven te nemen om daarin enige soepelheid te brengen. Zijn er in dat kader trouwens federale projecten aan de Europese Commissie voorgesteld?

De heer Dallemagne vraagt vervolgens of de verhoging met 620 000 euro van de kredieten voor de bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen (BA 14 01 01 11.00.02, DOC 54 0496/001, blz. 350) wordt verklaard door de nieuwe bevoegdheden van de minister inzake Beliris en de Federale Culturele Instellingen. Hij betreurt voorts de vermindering van de federale dotatie voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel — die groter is dan de vermindering van de bijdrage van het Waalse Gewest —, terwijl de minister de vermindering van de bijdragen van de deelstaten heeft betreurd¹¹.

Hoewel er momenteel geen echte humanitaire capaciteit is op Europees niveau, valt het te betreuren dat de kredieten voor B-Fast worden verminderd (BA 14 40 41 12.11.10, *ibid.*, blz. 357). De spreker betreurt ook dat de kredieten inzake bijdragen van België aan internationale organismen (BA 14 53 11 35.40.01, *ibid.*, blz. 368) met betrekking tot de voorgaande jaren niet worden vermeld. Hij zou ook willen weten waarom men verenigingen zoals *Vigne et Vin* blijft financieren. De heer Dallemagne, die verbaasd is over de beslissing om de bijdragen aan de NAVO op te trekken en de bijdragen aan de VN te verminderen, benadrukt dat het belangrijk is om grote bijdragen te blijven geven indien België zijn kandidaatstelling bij de Mensenrechtenraad en de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties op een geloofwaardige manier wil blijven verdedigen. De spreker betreurt ook dat de federale Staat de *Organisation*

reporté afin de prendre en compte l'éventuelle fermeture du poste avant d'entamer des travaux.

L'orateur souhaiterait ensuite savoir ce que le ministre entend lorsqu'il évoque son intention de se “concerter avec les Pays-Bas et le Luxembourg sur des thématiques transversales institutionnelles et de politique étrangère” (DOC 54 0588/025, p. 5). Il plaide pour que le Benelux puisse présenter des positions communes afin de renforcer son poids dans les débats internationaux.

En ce qui concerne le plan de la Commission européenne en matière d'investissements, déjà évoqué, l'orateur rappelle l'incertitude pesant sur l'application de nouvelles normes comptables européennes (normes SEC 2010) et demande si le ministre compte prendre des initiatives afin d'y intégrer une certaine souplesse. Des projets fédéraux ont-ils par ailleurs été présentés à la Commission européenne dans ce cadre?

M. Dallemagne demande ensuite si l'augmentation de 620 000 euros des crédits prévus pour les rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques (AB 14 01 01 11.00.02, DOC 54 0496/001, p. 350) s'explique par les nouvelles compétences du ministre concernant Beliris et les Institutions culturelles fédérales. Il regrette par ailleurs la diminution de la dotation fédérale pour l'Agence pour le Commerce extérieur, qui est supérieure à la diminution de la contribution de la Région wallonne, alors même que le ministre a déploré la réduction des contributions des entités fédérées¹¹.

Alors qu'il n'existe à ce jour pas de véritable capacité humanitaire sur le plan européen, il est également regrettable que les crédits alloués à B-Fast soient diminués (AB 14 40 41 12.11.10, *ibid.*, p. 357). L'orateur déplore par ailleurs que les crédits relatifs aux contributions de la Belgique à des organismes internationaux (AB 14 53 11 35.40.01, *ibid.*, p. 368) pour les années précédentes ne soient pas mentionnés. Il aimerait également savoir pour quelle raison on continue à financer des associations telles que *Vigne et Vin*. S'étonnant par ailleurs que l'on ait décidé d'augmenter les contributions à l'OTAN et de diminuer les contributions à l'ONU, M. Dallemagne souligne l'importance de maintenir des contributions importantes si la Belgique veut pouvoir défendre sa candidature au Conseil des droits de l'homme et au Conseil de sécurité des Nations Unies de manière crédible. L'orateur regrette également que l'État

¹¹ De federale dotatie bedroeg in 2014 2,75 miljoen euro en gaat in 2015 naar 2,49 miljoen euro, wat neerkomt op een daling met 260 000 euro, en dat is groter dan de verminderde bijdrage van het Waalse Gewest.

¹¹ La dotation fédérale s'élevait à 2,750 millions d'euros en 2014 et passe à 2,490 millions d'euros en 2015, ce qui représente une diminution de 260 000 euros, ce qui est supérieur à la diminution de la contribution de la Région wallonne.

internationale de la Francophonie niet meer financiert, terwijl het om een instelling gaat waar de stem van België wordt gerespecteerd.

Tot slot zou de heer Dallemagne willen weten of de cyberaanvallen op het informaticasysteem van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking van mei 2014 nu nog gevolgen hebben.

De heer Philippe Blanchart (PS) vraagt in de eerste plaats wat de rol is van de Groep van de Vrienden van het Voorzitterschap die in de beleidsnota van de minister wordt vermeld (DOC 54 0588/025, blz. 4), en of het investeringsplan van de Europese Commissie daar zal worden besproken. De spreker wil weten hoe België zich in overleg met de deelstaten zal organiseren om een sterke positie in te nemen in verband met de verdeling van de door de Commissie aangekondigde 300 miljard euro. De spreker vraagt zich ook af over welke armslag de lidstaten beschikken in dit plan, met name op budgettair vlak en op het vlak van de schuldgraad. De spreker wil ook weten wat de minister denkt van het “hefboomeffect” dat door de voorzitter van de Commissie werd voorgesteld. Om welke publiek/private *ratio* gaat het in dit kader? Wordt er ook nagedacht over hoe de bureaucratie moet worden afgebouwd bij de procedure tot verkrijging van die fondsen?

De spreker verheugt zich vervolgens over het feit dat de minister het probleem van de verdediging van de rechten van de mens en de Europese waarden binnen de EU aansnijdt in de huidige context waarin nationalisme en extreem rechts opgang maken. De spreker wil weten aan welke mechanismen men denkt om de Europese Commissie meer slagkracht te geven wanneer de fundamentele rechten door een lidstaat worden geschonden zoals nu het geval is in Hongarije. De spreker pleit voor een betere coördinatie tussen de Commissie en de Raad van Europa, alsook voor de mogelijkheid voor de Commissie om een zaak aan te spannen bij het Europees Hof van de Rechten van de Mens.

De heer Blanchart steunt ook de daadkracht van de minister inzake Europese diplomatie, zowel door een versterking van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) als via het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB). Die daadkracht wordt echter niet gedeeld door de heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken. De spreker vraagt zich dus af wat de visie van de regering exact is terzake. Hoe denkt België te zullen handelen, met name inzake het door de minister aangekondigde actieplan voor de Europese Maritieme Veiligheidsstrategie (DOC 54 0588/025, blz. 7)?

fédéral ne finance plus l'Organisation internationale de la Francophonie alors qu'il s'agit d'une institution où la voix de la Belgique est respectée.

Enfin, M. Dallemagne souhaiterait savoir si les cyberattaques commises à l'encontre du système informatique du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement de mai 2014 ont encore des conséquences aujourd'hui.

M. Philippe Blanchart (PS) demande tout d'abord quel est le rôle du Groupe des Amis de la Présidence mentionné dans la note de politique générale du ministre (DOC 54 0588/025, p. 4) et si le plan de la Commission européenne en matière d'investissements y sera abordé. Il souhaiterait savoir comment la Belgique compte s'organiser pour adopter une position forte en concertation avec les entités fédérées par rapport à la répartition des 300 milliards d'euros annoncés par la Commission. L'orateur se demande également de quelle marge de manœuvre disposent les États membres, notamment d'un point de vue budgétaire et d'endettement, quant à ce plan et ce que pense le ministre de l'“effet levier” présenté par le président de la Commission. Quel sera le ratio public/privé dans ce cadre? Une réflexion sur la réduction de la bureaucratie dans l'obtention de ces fonds est-elle par ailleurs envisagée?

L'orateur se réjouit ensuite du fait que le ministre évoque la question de la défense des droits de l'Homme et des valeurs européennes au sein de l'UE dans le contexte actuel de montée des nationalismes et de l'extrême droite. Il aimerait savoir quels mécanismes sont envisagés pour renforcer le pouvoir d'action de la Commission européenne lorsque les droits fondamentaux sont violés par un État membre, comme tel est le cas actuellement en Hongrie. L'orateur plaide pour une meilleure coordination entre la Commission et le Conseil de l'Europe et la possibilité pour la Commission d'ester auprès de la Cour européenne des droits de l'homme.

M. Blanchart soutient également le volontarisme du ministre en matière de diplomatie européenne, tant par le renforcement du Service européen d'action extérieure (SEAE) que via la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC). Ce volontarisme ne semble cependant pas partagé par M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, et l'orateur se demande dès lors quelle est exactement la vision du gouvernement en la matière. Comment la Belgique compte-t-elle agir, notamment en ce qui concerne le plan d'action pour la stratégie européenne de sécurité maritime annoncé par le ministre (DOC 54 0588/025, p. 7)?

De spreker neemt ook nota van de vermindering van de kredieten om het imago van België te promoten op het vlak van internationale en handelsrelaties¹² en vraagt aan de minister hoe hij de begroting ziet inzake de Belgische vertegenwoordiging in het buitenland als geheel. Wat moet bovendien gedacht worden van de vermindering van de kosten veroorzaakt door de recepties in België en in het buitenland (BA 14 40 11 12.11.11, DOC 54 0496/001, blz. 356), met name in termen van buitenlandse handel? Worden die verminderingen gerechtvaardigd vanwege budgettaire besparingen of omdat dit de wil is van bepaalde regeringsleden om de meerwaarde van België te verminderen? Daarover werd een aanbeveling van de PS-fractie tijdens de bespreking van de beleidsverklaringen verworpen (DOC 54 0020/029, p. 35, punt 7).

De heer Blanchart peilt ook naar de implicaties van de in de beleidsnota vervatte bewering dat “[de] institutionele veranderingen (...) op Belgisch niveau (...) zo veel mogelijk weerklank [moeten] vinden” (DOC 54 0588/025, blz. 4). Betekent dit dat de Belgische protocolaire rangorde wordt herzien, teneinde de Vlaamse minister-president na de eerste minister te plaatsen, zoals de heer Geert Bourgeois vraagt? Hoe denkt de minister in die context de economische missies die geleid worden door een lid van de Koninklijke Familie, te vrijwaren, zoals hij nochtans aankondigt in zijn nota (*ibid.*, blz. 12)?

De spreker legt verder de vinger op tegenstrijdigheden binnen de regering: zo herinnert de minister eraan dat de opleidingsmissies in Centraal-Afrika door het Belgische leger belangrijk zijn (*ibid.*, blz. 10), maar blijkt uit het regeerakkoord enig scepticisme over die missies, waarop budgettaire bekibbeld wordt.

Wat de grote regionale problemen betreft, wil de heer Blanchart weten welke initiatieven de minister zal nemen in het kader van de verkiezingen in Burundi, de DRC en Rwanda om een transparant en democratisch proces te ondersteunen. Welke strategie zal ons land volgen inzake het Oostelijk nabuurschap en inzake de herziening van de sancties tegen Rusland? Welk standpunt zal België in dat verband innemen, meer bepaald wanneer het gaat over steun aan de sectoren die getroffen worden door de Russische sancties?

Met betrekking tot het economisch verkeer vraagt de spreker zich af hoe de minister een bedrijfsvriendelijker aanpak zal combineren met het vraagstuk van

L'orateur note également la diminution des crédits visant à promouvoir l'image de marque de la Belgique sur le plan des relations internationales et commerciales¹² et demande au ministre quelle est sa vision budgétaire en matière de représentation à l'étranger de la Belgique dans son ensemble. Que penser par ailleurs de la diminution des frais occasionnés par les réceptions en Belgique et à l'étranger (AB 14 40 11 12.11.11, DOC 54 0496/001, p. 356)? notamment en termes de commerce extérieur? Ces diminutions se justifient-elles par des économies budgétaires ou par la volonté de certains membres du gouvernement de diminuer la plus-value de la Belgique. Une recommandation du groupe PS à ce sujet a été rejetée au cours de l'examen de l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/029, p. 35, point 7)?

M. Blanchart aimerait également savoir si le fait que la note de politique générale évoque le fait de “réfléter au mieux les changements institutionnels (...) au niveau belge” (DOC 54 0588/025, p. 4) implique de revoir l'ordre protocolaire belge pour placer le ministre-président flamand après le Premier ministre, comme le souhaite M. Geert Bourgeois. Comment le ministre compte-t-il préserver dans ce contexte les missions économiques menées par un membre de la Famille royale, comme il l'annonce dans sa note (*ibid.*, p. 12)?

L'orateur souligne par ailleurs des contradictions au sein du gouvernement puisque, d'un côté, le ministre rappelle l'importance des missions de formation en Afrique centrale menées par l'armée belge (*ibid.*, p. 10) et, de l'autre, l'accord de gouvernement semble démontrer un certain scepticisme concernant ces missions, qui font l'objet d'économies budgétaires.

En ce qui concerne les grandes problématiques régionales, M. Blanchart souhaiterait savoir quelles initiatives prendra le ministre dans le cadre du calendrier électoral au Burundi, en RDC et au Rwanda afin de soutenir un processus transparent et démocratique. Quelle sera également la stratégie belge en matière de Voisinage oriental et en ce qui concerne le réexamen des sanctions contre la Russie? Comment la Belgique se positionnera-t-elle à cet égard, notamment en ce qui concerne l'aide aux secteurs touchés par les sanctions russes?

En termes d'échanges économiques, l'orateur se demande comment le ministre combinera une approche plus “business-friendly” et la question des normes so-

¹² Die uitgaven dalen van 1,343 miljoen euro in 2014 naar 1,088 miljoen euro in 2015 (BA 14 40 51 12.11.11, DOC 54 0496/001, blz. 358).

¹² Ces dépenses passent de 1,343 millions d'euros en 2014 à 1,088 millions d'euros en 2015 (AB 14 40 51 12.11.11, DOC 54 0496/001, p. 358).

de sociale, ecologische en gezondheidsnormen in alle handelsovereenkomsten die België en de EU hebben gesloten (overeenkomsten van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, vrijhandelsovereenkomsten, *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP), *Comprehensive Trade and Economic Agreement* (CETA) met Canada)?

Tot slot wil de heer Blanchart weten of de ontwapening en de non-prolifерatie prioritaire aandachtspunten zijn voor ons land, alsook welke multilaterale initiatieven in die zin zullen worden genomen. Hij wijst erop dat de afbouw van de kernarsenalen zal voortvloeien uit multilaterale onderhandelingen; ons land moet daaraan actief deelnemen, teneinde alle kernwapens van ons grondgebied te verwijderen.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is verheugd dat de beleidsnota, in tegenstelling tot het regeerakkoord, wél ingaat op het Israëlisch-Palestijnse vredesproces (DOC 54 0588/025, blz. 9).

Hoewel de spreekster het eens is met de vaststelling van de minister dat de status quo geen optie meer is, vraagt zij zich af waarom België de Palestijnse Staat niet zonder meer erkent, zoals andere Staten en nationale parlementen in Europa dat hebben gedaan. Aangezien het vredesproces dood is en de internationale gemeenschap met de rug tegen de muur staat, zou België een positief en diplomatiek gebaar moeten stellen om te komen tot een oplossing waarbij de twee Staten in vrede en veiligheid zij aan zij leven, met wederzijdse inachtneming van de landsgrenzen. De spreekster preciseert tevens dat die erkenning de veiligheid of het voortbestaan van Israël niet ter discussie zou stellen, maar wel een krachtige diplomatieke daad zou zijn die niet hoeft te verhinderen dat elk gewelddadig optreden door welke partij ook blijvend wordt veroordeeld.

Mevrouw Grovonius wijst erop dat de voortzetting van de kolonisatie de kansen op de oprichting van een levensvatbare Palestijnse Staat in het gedrang brengt en dat de VN volledig verlamd is terzake; daar staat tegenover dat Israël momenteel plannen koestert om zijn "joodse" karakter te versterken en aldus van sommige van zijn niet-joodse inwoners tweederangsburgers te maken. In die context zou de Belgische erkenning van de Palestijnse Staat een provocatieve daad kunnen zijn die het vredesproces opnieuw aanvuurt. In tegenstelling tot wat de minister beweert, kan deze beslissing niet meer wachten op een Europese doorbraak.

De spreekster vraagt aan de minister welk standpunt hij zou innemen, mocht de Kamer het door de PS-fractie ingediende voorstel van resolutie over de

cialen, environnementales et sanitaires dans l'ensemble des accords commerciaux conclus par la Belgique et l'UE (accords de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, accords de libre-échange, *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP), *Comprehensive Trade and Economic Agreement* (CETA) avec le Canada)?

Enfin, M. Blanchart souhaiterait savoir si la question du désarmement et de la non-prolifération constitue une priorité pour la Belgique et quelles initiatives multilatérales seront prises en ce sens. Il rappelle que la réduction des arsenaux nucléaires sera le résultat de négociations multilatérales, auxquelles la Belgique doit continuer à participer activement afin de libérer son territoire de toute présence d'armes nucléaires.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) se réjouit du fait que la note de politique générale aborde la question du processus de paix israélo-palestinien (DOC 54 0588/025, p. 9), contrairement à l'accord de gouvernement.

Si elle partage le constat du ministre selon lequel le *statu quo* n'est plus envisageable, l'oratrice se demande pourquoi la Belgique ne reconnaît pas purement et simplement l'État de Palestine, à la suite d'autres États et parlements nationaux en Europe. En effet, compte tenu de l'effondrement du processus de paix et de l'impuissance de la communauté internationale, un geste positif et diplomatique de la Belgique devrait être posé pour permettre l'émergence d'une solution à deux États vivant en paix et en sécurité avec des frontières mutuellement respectées. L'oratrice précise également que cette reconnaissance ne remettrait pas en question la sécurité ou l'existence d'Israël, mais constituerait un acte diplomatique fort qui n'empêcherait pas de continuer à condamner tout recours à la force par l'ensemble des parties.

Mme Grovonius rappelle que la poursuite de la colonisation met à mal les chances d'aboutir à un État palestinien viable et que l'ONU est complètement paralysée sur cette question, alors qu'Israël a aujourd'hui l'intention de renforcer son caractère "juif", faisant de certains de ses citoyens non juifs des citoyens de seconde zone. Dans ce contexte, la reconnaissance de l'État palestinien par la Belgique pourrait constituer un acte de provocation en faveur du processus de paix. Contrairement à ce que prétend le ministre, cette décision ne peut plus attendre une avancée au niveau européen.

L'oratrice demande au ministre quelle serait sa position si la proposition de résolution relative à la reconnaissance formelle par la Belgique de l'État de

formele erkenning van de Staat Palestina door België (DOC 54 0626/001) aannemen, ondanks het feit dat de aanbevelingen in die zin die werden geformuleerd bij de bespreking van de beleidsverklaring van de minister, werden verworpen (DOC 54 0020/029, blz. 31 en volgende).

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) wijst op het belang van België binnen de Europese instellingen: ons land telt het grootste aantal personeelsleden in de Europese Commissie en in het secretariaat-generaal van de Raad. Aangezien bijna een derde van de medewerkers van de Europese overheidsdiensten in de periode tot 2019 met pensioen gaat, vraagt de spreker welke strategie de minister de komende jaren wil hanteren om de aanwerving van Belgen in leidinggevende functies te bevorderen, meer bepaald door detacheringen. Worden die functies in dat verband als prioritair beschouwd en zullen de kandidaten voor de Europese functies worden begeleid?

Op 17 november 2014 heeft de heer Mario Draghi, voorzitter van de Europese Centrale Bank, gepleit voor het uitwerken van een langetermijnvisie om de eurozone te versterken en aldus uit de crisis te geraken. De spreker vraagt naar het standpunt van de minister over de verschillende aangemerkte denkpistes, waaronder met name nationale structurele hervormingen, een coherente toepassing van het Stabiliteits- en Groeipact en een gemeenschappelijk begrotingsbeleid.

B. Antwoorden van de minister

1. Inspanningen inzake begrotingsbesparingen

Om het tekort op de Rijksbegroting te beperken, heeft de regering beslist lineaire besparingsmaatregelen te nemen, namelijk – voor 2015 – een vermindering van de personeelskosten met 4% en een vermindering van de werkingskosten met 20%. Die beslissing geldt voor alle begrotingsposten binnen de federale overheidsdiensten.

Zo werden de kredieten voor de financiering van de werkingskosten van B-Fast (*Belgian Aid and Support Team*) effectief verminderd van 848 000 tot 762 000 euro (B.A. 14 40 41 12.11.10 – DOC 54 0496/001, blz. 357). Als zich een ramp voordoet, kan in een specifieke financiering worden voorzien ten laste van de interdepartementale provisie. Ook op Europees niveau wordt een reflectie gehouden om de coördinatie tussen de verschillende nationale interventiediensten te verbeteren zodat sneller kan worden opgetreden vanuit verschillende plaatsen in Europa.

Palestine (DOC 54 0626/001), déposée par le groupe PS, était adoptée par la Chambre, malgré le fait que les recommandations en ce sens lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre aient été rejetées (DOC 54 0020/029, p. 31 et suivantes).

Mme Françoise Schepmans (MR) rappelle l'importance de la Belgique au sein des institutions européennes, en tant que pays disposant du plus grand nombre de membres du personnel au sein de la Commission européenne et du Secrétariat général du Conseil. Etant donné le départ à la pension de près d'un tiers des membres de la fonction publique européenne d'ici 2019, l'oratrice demande quelle stratégie compte mener le ministre afin de favoriser l'embauche de Belges à des postes à haute responsabilité dans les prochaines années, notamment par le biais de détachements. Des postes sont-ils considérés comme prioritaires dans ce cadre et un accompagnement des candidats de la fonction publique européenne est-il prévu?

Le 17 novembre 2014, M. Mario Draghi, président de la Banque centrale européenne, a plaidé pour l'élaboration d'une vision à long terme visant à renforcer la zone euro et à ainsi sortir de la crise. L'oratrice aimerait connaître la position du ministre quant aux différentes pistes évoquées, dont notamment des réformes structurelles nationales, une application cohérente du Pacte de stabilité et de croissance et une politique budgétaire commune.

B. Réponses du ministre

1. Efforts d'économies budgétaires

Afin de réduire le déficit budgétaire de l'État, le gouvernement a décidé de prendre des mesures d'économies linéaires, à savoir une réduction de 4 % des frais de personnel et une diminution de 20 % des frais de fonctionnement en 2015. Cette décision s'applique à l'ensemble des postes budgétaires au sein des services publics fédéraux.

Ainsi, les crédits destinés à financer les frais de fonctionnement de B-Fast (*Belgian Aid and Support Team*) sont effectivement réduits de 848 000 à 762 000 euros (A.B. 14 40 41 12.11.10 – DOC 54 0496/001, p. 357). En cas de catastrophe, un financement spécifique peut être pris en charge par la provision interdépartementale. Une réflexion a également lieu au niveau européen afin d'améliorer la coordination entre les différents services d'intervention nationaux de manière à ce qu'ils puissent se déployer plus rapidement à partir de plusieurs points en Europe.

Er is een analyse verricht om de reële meerwaarde van de (vrijwillige) bijdrage van België aan de *International Crisis Group* (B.A. 14 40 71 35.40.01 – *ibid.*, blz. 359) te bepalen en er werd beslist die bijdrage stop te zetten.

De toelage aan het Europees Universitair Instituut in Firenze (B.A. 14 40 71 35.40.02 – *ibid.*, blz. 359) wordt verminderd tot 1,55 miljoen euro voor de komende jaren. De toelage aan het Europacollege in Brugge (B.A. 14 40 71 33.00.04 – *ibid.*, blz. 359) daalt van 1,995 miljoen euro in 2014 naar 1,916 miljoen euro in 2015.

De federale dotatie aan het Agentschap voor Buitenlandse Handel (B.A. 14 51 21 41.40.01 – *ibid.*, blz. 366) wordt verminderd van 2,75 miljoen euro in 2014 tot 2,49 miljoen euro in 2015. Ook dit is een lineaire besparing. Die vermindering is echter minder groot dan die van de middelen die de gewesten toewijzen. Voor nadere toelichting verwijst de minister naar de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel.

2. Optimalisering en modernisering van de Belgische diplomatieke en consulaire posten

De minister verwijst naar de studie over de optimalisering en de modernisering van de diplomatieke en consulaire posten die door zijn diensten is uitgevoerd en op 21 februari 2013 aan de commissie is overgezonden.

De begrotingsbesparingen zijn een belangrijke uitdaging en zijn uiteraard een van de redenen voor de ingrijpende rationalisering en herstructurering van het diplomatiek netwerk.

Voor de beslissing over de verdeling van de posten zal rekening worden gehouden met de aanwezigheid van Belgische burgers en ondernemingen in het buitenland en met de aanwezigheid van bepaalde landen via hun ondernemingen en burgers in België. Die beslissing is ook het gevolg van politieke keuzes, zoals de opening van een nieuw consulaat-generaal in het Indische Chennai.

In tegenstelling tot wat bepaalde media hebben bericht over de mogelijke sluiting van 33 diplomatieke posten, geeft de minister aan dat hij terzake nog niets beslist heeft. Het directiecomité moet zich daarover nog beraden.

De hervorming zal ook gaan over de herziening van de werking en van de structuur van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. De minister verwijst naar het koninklijk besluit van 4 juli 2014 tot vaststelling van het statuut

Une analyse a été réalisée afin de déterminer la réelle plus-value de la contribution (volontaire) de la Belgique à l'*International Crisis Group* (A.B. 14 40 71 35.40.01 – *ibid.*, p. 359) et il a été décidé d'y mettre fin.

Le subside à l'Institut universitaire européen de Florence (A.B. 14 40 71 35.40.02 – *ibid.*, p. 359) est réduit à 1,55 million d'euros pour les années à venir. Le subside au Collège européen de Bruges (A.B. 14 40 71 33.00.04 – *ibid.*, p. 359) passe de 1,995 million d'euros en 2014 à 1,916 million d'euros en 2015.

La dotation fédérale pour l'Agence pour le Commerce extérieur (A.B. 14 51 21 41.40.01 – *ibid.*, p. 366) est réduite de 2,75 millions d'euros en 2014 à 2,49 millions d'euros en 2015. Il s'agit ici aussi d'une économie linéaire. Cette réduction est néanmoins moindre que la diminution des moyens octroyés par les régions. Pour plus de détails, le ministre renvoie au secrétaire d'État au commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur.

2. Optimisation et modernisation des postes diplomatiques et consulaires belges

Le ministre renvoie à l'étude réalisée par ses services et transmise à la commission le 21 février 2013 concernant l'optimisation et la modernisation des postes diplomatiques et consulaires belges. Les restrictions budgétaires représentent un défi important et sont évidemment une des raisons de l'important exercice de rationalisation et de restructuration du réseau diplomatique.

La répartition des postes sera, quant à elle, décidée en fonction de la présence de citoyens et entreprises belges à l'étranger et de la présence de certains pays via leurs entreprises et citoyens en Belgique. Elle est également la conséquence de choix politiques, comme, par exemple, l'installation d'un nouveau consulat général à Chennai en Inde.

Contrairement à ce qui a été affirmé par certains médias à propos de la fermeture éventuelle de 33 postes diplomatiques, le ministre indique qu'il n'a encore pris aucune décision en la matière. Une réflexion doit encore avoir lieu au sein du comité de direction en la matière.

La réforme portera également sur la révision du fonctionnement et de la structure du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. Le ministre renvoie à l'arrêté royal du 4 juillet 2014 fixant le statut des agents de la carrière extérieure

van de ambtenaren van de buitenlandse carrière en de consulaire carrière (*Belgisch Staatsblad* van 22 juli 2014). Ook het centraal bestuur zal worden hervormd.

Er zullen geen ontslagen vallen maar uiteraard zullen sommige contracten voor lokaal personeel wel worden beëindigd als een ambassade of consulaat wordt gesloten.

De minister bevestigt dat het consulaat-generaal in Keulen zal worden gerenoveerd. Die investering is echter pas voor 2017 gepland (meerjarige begrotings-programmatie). Mocht worden beslist om die post te sluiten, dan zal de renovatie uiteraard niet plaatsvinden. Die bedragen zouden dan worden gebruikt voor andere investeringen.

Het departement werkt nu al gedeeltelijk volgens het Zwitsers model. In sommige gevallen zijn de vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten, middels een vergoeding, immers gehuisvest in de lokalen van de ambassades en consulaten.

In verband met de samenwerkingsakkoorden over de vertegenwoordiging van België binnen de Raad van de Europese Unie en de internationale organisaties en over het statuut van de vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten, wil de minister het tijdens de vorige regeerperiode aangevatte werk voortzetten. Er is al vooruitgang geboekt en de minister is bereid verder te gaan op de ingeslagen weg, als de deelgebieden daarmee akkoord gaan. Hij hoopt dat dit in 2015 het geval zal zijn. De minister is bereid de commissie daarover informatie te verschaffen.

Met betrekking tot de werking van het departement op het vlak van de informatica herinnert de minister eraan dat de vorige regering 10 miljoen euro heeft uitgetrokken voor alle federale departementen. Om het systeem beter te beschermen tegen eventuele cyberaanvallen werd samengewerkt met het ministerie van Landsverdediging. Het gebruik van het informaticamateriaal en de gegevensuitwisseling binnen het departement zullen aan beperkingen gebonden blijven. Er rijst een tweeledig probleem, met name: de omschrijving van het gewenste beschermingsniveau voor welk soort van informatie, en de middelen die vereist zijn om dat te bewerkstelligen (proceduredebatten, beschikbare budgettaire middelen). België beschikt uiteraard niet over de aanzienlijke financiële middelen van andere landen, maar de minister heeft zich wel voorgenomen gebruik te maken van zo goed mogelijk beveiligde procedures ter bescherming van de informatie die noodzakelijkerwijs moet worden beveiligd.

et de la carrière consulaire (*Moniteur belge* du 22 juillet 2014). L'administration centrale est également visée.

Aucun licenciement n'interviendra mais il sera évidemment mis fin à certains contrats pour le personnel local en cas de fermeture d'une ambassade ou d'un consulat.

Le ministre confirme qu'il a été prévu de rénover le consulat général à Cologne. Cet investissement n'est toutefois prévu qu'en 2017 (programmation budgétaire pluriannuelle). S'il devait être décidé de fermer ce poste, il va de soi que cette rénovation n'aura pas lieu. Ces sommes seraient alors utilisées pour d'autres investissements.

Le département fonctionne déjà en partie selon le modèle suisse. En effet, dans certains cas, les représentants des communautés et régions sont hébergés dans les locaux des ambassades et consulats moyennant paiement.

Pour ce qui est des accords de coopération concernant la représentation de la Belgique au sein du Conseil de l'Union européenne et des organisations internationales, ainsi que le statut des représentants des communautés et des régions, le ministre entend poursuivre le travail entamé au cours de la précédente législature. Des avancées ont été réalisées et le ministre se dit prêt à aller plus loin en la matière pour autant que les entités fédérées marquent leur accord. Il espère que ce sera le cas en 2015. Le ministre se dit prêt à informer la commission en la matière.

Pour ce qui est du fonctionnement informatique du département, le ministre rappelle qu'un montant de 10 millions d'euros a été prévu par le précédent gouvernement pour l'ensemble des départements fédéraux. Afin de mieux protéger le système contre d'éventuelles cyber-attaques, des collaborations ont eu lieu avec le ministère de la Défense nationale. Diverses contraintes seront maintenues quant à l'utilisation du matériel informatique et la circulation d'informations au sein du département. Le problème est double, à savoir: définir le niveau de protection souhaité pour quel type d'informations et les moyens requis pour ce faire (débat de procédure, moyens budgétaires disponibles). La Belgique ne dispose évidemment pas des moyens financiers colossaux qu'ont d'autres pays mais le ministre s'est fixé comme objectif d'utiliser les procédures les plus sécurisées possible pour les éléments d'information qui doivent nécessairement faire l'objet d'une protection.

3. *De economische diplomatie*

De prinselijke missies worden georganiseerd in samenwerking met de gewesten en de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel. De minister beklemtoont dat de vertegenwoordigers van de federale regering een meerwaarde kunnen betekenen door hun bilaterale politieke contacten en door hun steun aan alle Belgische ondernemingen wanneer de gewestministers niet aanwezig zijn.

Tevens attendeert de minister op het belang van de staatsbezoeken – de volgende reis zal naar China gaan – en van de bilaterale reizen.

4. *Bijdragen van ons land aan de internationale organisaties*

De minister heeft de opdracht gegeven na te gaan welke bijdragen noodzakelijk zijn en welke kunnen worden herzien of geschrapt. België heeft nooit grote bedragen besteed aan bijdragen zonder écht belang.

Tevens pleit de minister er tevens voor dat ook de betrokken internationale organisaties blijf zouden geven van budgettaire matiging (*zero nominal growth*). Er zijn immers geen redenen om aan te nemen dat alleen de lidstaten van die organisaties budgettaire besparingen zouden moeten doorvoeren. In dat vlak wordt de minister door veel partners gesteund.

Wat de opmerkingen over de Belgische bijdrage tot de VN en de NAVO betreft, beklemtoont de minister dat de terzake genomen beslissingen niet zijn ingegeven door een principiële keuze voor een veeleer militaire dan diplomatieke optie. Het geraamde bedrag van de verleende kredieten is afhankelijk van de door de VN en de NAVO ingediende facturen voor de organisatie van missies in de hele wereld.

Voor de VN gaat dat bedrag in dalende lijn. Het gaat in dit verband dus niet om de verplichte basisbijdrage.

5. *Conflictpreventie*

De minister bevestigt dat de vastleggingskredieten voor conflictpreventie (BA 14 53 41 35.40.02, DOC 54 0496/001, blz. 369) tot 5 miljoen euro worden vermindert. Deze keuze is gebaseerd op de ingediende projecten, alsook op de mogelijkheid om ze al dan niet te financieren via de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. De aan deze post toegewezen kredieten werden zelden

3. *La diplomatie économique*

Les missions princières sont organisées en collaboration avec les régions et le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur. Le ministre insiste sur la plus-value que peuvent fournir les représentants du gouvernement fédéral, par le biais de contacts politiques bilatéraux et par leur soutien à l'ensemble des entreprises belges en l'absence des ministres régionaux.

Le ministre insiste aussi sur l'importance des visites d'État – le prochain voyage est prévu en Chine – et des voyages bilatéraux.

4. *Contributions de la Belgique aux organisations internationales*

Le ministre a commandé une étude afin de déterminer quelles sont les contributions indispensables et celles qui peuvent être revues ou supprimées. La Belgique n'a jamais consacré des budgets importants à des contributions qui ne présentaient pas un réel intérêt.

Le ministre a en outre plaidé pour que les organisations internationales concernées fassent également preuve de retenue sur le plan budgétaire (*zero nominal growth*). Il n'y a en effet pas de raison que les restrictions budgétaires soient le fait des seuls États membres de ces organisations. Le ministre est soutenu en cela par de nombreux partenaires.

Pour ce qui est des remarques formulées concernant les contributions de la Belgique à l'ONU et à l'OTAN, le ministre souligne que les décisions prises en la matière ne sont pas motivées par un choix de principe en faveur d'une option qui serait militaire plutôt que diplomatique. Le montant estimé des crédits alloués est fonction des factures qui sont présentées par l'ONU et l'OTAN pour l'organisation de missions à travers le monde.

Ce montant est en baisse pour l'ONU. Il ne s'agit donc pas ici de la contribution obligatoire de base.

5. *Prévention des conflits*

Le ministre confirme que les crédits d'engagement prévus pour la prévention des conflits (A.B. 14 53 41 35.40.02 DOC 54 0496/001, p. 369) sont réduits à 5 millions d'euros. Ce choix est basé sur les projets déposés, ainsi que sur la possibilité ou non de les financer par le biais de la Coopération belge au développement. Les crédits alloués à ce poste ont rarement été utilisés

voor meer dan 50 % van het totale bedrag gebruikt. Die 5 miljoen euro moet volstaan om de meeste van de geplande operaties uit te voeren, rekening houdend met de omvang ervan. In feite gaat het om een aanvullend budget. De budgetten voor conflictpreventie worden immers grotendeels gedragen door de Europese Unie en diverse VN-Agentschappen, die op hun beurt door de lidstaten worden gefinancierd.

6. De terugtrekking van het Belgisch leger uit Libanon

De Libanese regering heeft België gefeliciteerd met de inspanningen die acht jaar lang in het veld werden geleverd. De ontmijningsoperaties zijn bijna afgerond. Ons land zal via de ontwikkelingssamenwerking blijven investeren in een veldhospitaal.

De Belgische interventie is ook in andere landen vereist. De minister verwijst in dat verband naar de inzet van zes F-16's in Irak om de veiligheid van de hele regio te waarborgen.

7. De toestand in het Midden-Oosten

Zweden is het eerste land dat in zijn hoedanigheid als EU-lidstaat de Palestijnse Staat officieel heeft erkend. Dit is geen principekwestie. België heeft al geruime tijd geleden aangegeven voorstander te zijn van een tweestatenoplossing. Men moet echter nagaan wanneer en volgens welke nadere regels die erkenning moet plaatsvinden. De toestand ter plaatse zal niet grondig veranderen na de unilaterale erkenning van de Palestijnse Staat door een of meer EU-lidstaten.

De minister heeft ervoor gepleit een speciaal EU-gezant voor het Midden-Oosten aan te stellen. Dat voorstel werd gesteund door mevrouw Federica Mogherini, Hoog vertegenwoordiger van de Unie voor de Buitenlandse Zaken en het Veiligheidsbeleid. De Europese Unie moet opnieuw het initiatief nemen en moet proberen de toestand in het veld te doen evolueren, meer bepaald door het vredesproces opnieuw op gang te trekken. Ze moet een actievere rol spelen. Mochten die nieuwe initiatieven geen resultaat opleveren, dan zal de Europese Unie nieuwe gecoördineerde acties op touw moeten zetten om te proberen een gunstige impact op het vredesproces te hebben.

pour plus de 50 % du montant total. Le montant de 5 millions d'euros doit permettre de mener la plupart des opérations prévues, tout en étant conscient de l'ampleur de ces opérations. Il s'agit en fait d'un budget complémentaire. Une grande part des budgets alloués à la prévention des conflits sont en effet supportés par l'Union européenne et diverses agences des Nations Unies, elles-mêmes financées par les États membres.

6. Le retrait des troupes belges du Liban

Le gouvernement libanais a félicité la Belgique pour les efforts réalisés pendant huit ans sur le terrain. Les opérations de déminage arrivent à leur terme. Par le biais de la coopération au développement, la Belgique continuera à investir dans un hôpital de campagne.

L'intervention de la Belgique est également requise dans d'autres pays. Le ministre cite notamment le déploiement de six F-16 en Irak, qui vise à assurer la sécurité de toute la région.

7. La situation au Moyen-Orient

La Suède est le premier pays en tant que membre de l'Union européenne à avoir officiellement reconnu l'État de Palestine. Il ne s'agit pas d'un problème de principe. La Belgique s'est depuis longtemps déclarée favorable à une solution à deux États. Il convient néanmoins de déterminer quand et selon quelles modalités cette reconnaissance doit avoir lieu. La situation ne changera pas fondamentalement sur le terrain après la reconnaissance unilatérale de l'État palestinien par un ou plusieurs États membres de l'Union européenne.

Le ministre a plaidé pour la désignation d'un envoyé spécial de l'Union européenne pour le Moyen-Orient. Cette proposition a obtenu le soutien de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité. L'Union européenne doit reprendre l'initiative et essayer de faire progresser la situation sur le terrain, notamment en relançant le processus de paix. Elle doit jouer un rôle plus actif. Si ces nouvelles initiatives ne devaient pas aboutir, de nouvelles actions coordonnées devront être mises sur pied par l'Union européenne pour tenter d'avoir un impact positif sur ce processus de paix.

8. Het conflict in Oekraïne en de betrekkingen met Rusland

De minister begeeft zich eerlang naar Basel om de situatie te bestuderen in het kader van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE). Vervolgens zal hij naar Kiev en Moskou reizen om er diverse contacten te hebben, niet alleen op bilateraal vlak maar ook als voorzitter van het Comité van ministers van de Raad van Europa. Het is van essentieel belang in Oekraïne zelf een nieuwe dialoog te organiseren, de decentralisatie van de Staat te organiseren alsook de structurele hervormingen en de corruptiebestrijding te ondersteunen.

Voorts wenst de minister gedaan te krijgen dat Rusland de territoriale integriteit van Oekraïne in acht neemt. Aan beide zijden zijn fouten begaan. De minister pleit ervoor dat op middellange termijn nieuwe betrekkingen tussen de Europese Unie en Rusland worden uitgebouwd, onafhankelijk van de thans in het kader van de Oekraïense crisis opgelegde sancties. Dat moet het mogelijk maken een debat te voeren over de mensenrechten, de handelsbetrekkingen, de energiebevoorrading enzovoort. Daartoe is coördinatie tussen de diverse Europese instellingen (OVSE, de Hoge Vergezogenwoordiger enzovoort) onontbeerlijk.

9. De Belgische aanwezigheid in Afghanistan

De regering zal de door de vorige regering aangegane verbintenissen naleven, met name niet alleen op begrotingsvlak (bedrag van 15 miljoen US dollar dat wordt gedragen door diverse departementen), maar ook aangaande de militaire terugtrekking en de sluiting van de Belgische ambassade in Kaboel. De veiligheidskosten voor de ambassade overstijgen ruimschoots de werkingskosten. In de toekomst zal België te werk gaan via een Europese vertegenwoordiging.

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking neemt de kosten in verband met de veiligheid voor zijn rekening, ongeacht of de veiligheid, naar gelang van de vereiste dienst, wordt gewaarborgd door het ministerie van Landsverdediging of door privéinstellingen.

10. De toestand in Irak en Syrië

Deze twee landen worden vaak samen aangehaald omdat Islamitische Staat (IS) een deel van hun grondgebied bezet. Een reflectie over het optreden van de internationale coalitie is aan de gang. Om werkelijk doeltreffend te zijn, moet die coalitie ook optreden in

8. Le conflit en Ukraine et les relations avec la Russie

Le ministre se rendra prochainement à Bâle afin d'examiner la situation dans le cadre de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE). Il se rendra ensuite à Kiev et à Moscou afin d'y avoir divers contacts, non seulement sur le plan bilatéral mais également en tant que président du Comité des ministres du Conseil de l'Europe. Il est essentiel d'organiser un nouveau dialogue au sein même de l'Ukraine, d'organiser la décentralisation de l'État et de soutenir les réformes structurelles et la lutte contre la corruption.

Par ailleurs, le ministre souhaite obtenir le respect de l'intégrité territoriale de l'Ukraine par la Russie. Des erreurs ont été commises de part et d'autre. Le ministre plaide pour le développement de nouvelles relations entre l'Union européenne et la Russie à moyen terme, indépendamment des sanctions imposées actuellement dans le cadre de la crise ukrainienne. Cela doit permettre de mener un débat sur les droits de l'homme ou encore les relations commerciales, l'approvisionnement énergétique, ... Pour ce faire, la coordination entre les diverses institutions européennes (OSCE, Haute représentante, ...) est indispensable.

9. La présence belge en Afghanistan

Le gouvernement respectera les engagements pris par le gouvernement précédent, notamment sur le plan budgétaire (montant de 15 millions de dollars US supporté par divers départements) mais aussi en ce qui concerne le désengagement militaire et la fermeture de l'ambassade belge à Kaboul. Les frais de sécurité pour l'ambassade dépassent largement les coûts de fonctionnement.

Les coûts liés à la sécurité sont supportés par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, que la sécurité soit assurée, en fonction du service requis, par le ministère de la Défense nationale ou des services privés.

10. La situation en Irak et en Syrie

Ces deux pays sont souvent cités ensemble parce que l'État islamique (EI) occupe une partie de leur territoire. Une réflexion sur l'action de la coalition internationale est en cours. Pour être réellement efficace, celle-ci doit aussi agir en Syrie, même si les interventions des

Syrië, zelfs al zijn de interventies van de Belgische F-16's tot het Iraakse grondgebied beperkt, overeenkomstig de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004).

Tevens is België zeer actief op humanitair vlak. Ons land steunt bovendien een inclusieve regering in Irak opdat alle gemeenschappen zich vertegenwoordigd zouden voelen.

De Bijzondere Vertegenwoordiger van de Verenigde Naties in Syrië, de heer Staffan de Mistura, heeft voor het eerst enige vooruitgang geboekt door een afzonderlijke oplossing voor te stellen voor de stad Aleppo (een belangrijk Syrisch symbool), om een bevrozing van de situatie mogelijk te maken en humanitaire hulp daarheen te kunnen sturen. België probeert dergelijke specifieke operaties te ondersteunen. Die aangelegenheid zal ook moeten worden aangekaart bij de Russische autoriteiten.

Het vraagstuk van de buitenlandse strijders is een wereldwijd pijnpunt geworden wegens een radicaliseringsverschijnsel. De Staten moeten de *follow-up* van die strijders organiseren door de informatie-uitwisseling te optimaliseren. Voorts pleit de minister voor maatregelen om hun terugkeer te verhinderen. België heeft als eerste land een door een van die strijders gepleegde aanslag meegemaakt, met name die op het Joods Museum van Brussel op 24 mei 2014. Tevens is het van essentieel belang maatregelen te nemen tegen de radicalisering in de gevangenis en tegen de rekruteringen via de sociale netwerken. Ten slotte beklemtoont de minister dat het noodzakelijk is alles in het werk te stellen om de radicalisering van de jonge generaties te voorkomen; daartoe stelt hij voor met de autoriteiten van andere landen gegevens uit te wisselen over de methodes om zulks te bewerkstelligen.

11. Centraal-Afrika

De minister zal naar Rwanda en Burundi reizen en, kort nadien, naar de Democratische Republiek Congo (DRC). Hij zal dat doen samen met de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post. De minister is bereid met het parlement samen te werken in verband met de uitwerking van een strategische oriëntatienota over de regio.

De minister wenst dat die landen hun grondwetsbepalingen duidelijk en correct toepassen en dat ze het tijdpad voor de verkiezingen in acht nemen¹³. Niettemin

¹³ In de DRC moeten de lokale verkiezingen in 2015 plaatsvinden, en de presidents- en parlementsverkiezingen in 2016.

F-16 belges se limitent au territoire irakien conformément à la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'Ir (DOC 54 0305/004).

La Belgique est également très active sur le plan humanitaire. Elle soutient en outre un gouvernement inclusif en Irak pour que toutes les communautés se sentent représentées.

L'envoyé spécial des Nations Unies en Syrie, M. Staffan de Mistura, a pour la première fois réalisé quelques progrès en proposant une solution pour la seule ville d'Alep, un symbole syrien important, pour permettre un gel de la situation et l'acheminement d'aide humanitaire. La Belgique essaye d'apporter son soutien à de telles opérations ponctuelles. Cette question devra aussi être abordée avec les autorités russes.

La question des combattants étrangers est devenue un problème mondial dû à un phénomène de radicalisation. Les États doivent organiser le suivi de ces combattants en optimisant l'échange d'informations. Le ministre plaide aussi en faveur de mesures visant à empêcher leur retour. La Belgique est le premier pays à avoir subi un attentat commis par un de ces combattants, au musée juif de Bruxelles le 24 mai 2014. Il est aussi essentiel de prendre des mesures contre la radicalisation dans les prisons et les recrutements via les réseaux sociaux. Le ministre insiste enfin sur la nécessité de mettre tout en œuvre pour empêcher la radicalisation des jeunes générations et suggère un échange avec les autorités d'autres pays sur les méthodes pour ce faire.

11. L'Afrique centrale

Le ministre se rendra au Rwanda et au Burundi et, un peu plus tard, en République démocratique du Congo (RDC) avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste. Il se dit prêt à collaborer avec le Parlement sur l'élaboration d'une note d'orientation stratégique sur la région.

Le ministre souhaite que ces pays appliquent clairement et correctement les dispositions de leur Constitution et respectent le calendrier des élections¹³. Il hésite

¹³ Pour la RDC, les élections locales doivent avoir lieu en 2015 et les élections présidentielles et législatives en 2016.

aarzelt hij soms de onwankelbaarheid van een grondwet te onderstrepen, terwijl ons land zopas zijn zesde grote Staatshervorming heeft verwezenlijkt. Hij zal toch blijven aandringen op het feit dat een aantal grondwetgevende artikelen als onveranderlijk werden beschouwd in het kader van internationale (de akkoorden van Arusha) of nationale processen.

Bovendien heeft de minister gereageerd op de recente moordpartijen in het oosten van de DRC (Beni). Hij probeert de strijdkrachten van MONUSCO¹⁴ en de Congolese strijdkrachten te doen optreden. De demilitarisering van de rebellenbewegingen van M23 en van de FDLR is aan de gang, ook al heeft dit proces enige vertraging opgelopen. De druk moet hoog blijven, ook op de landen die troepen leveren aan MONUSCO en aan zijn internationale brigade.

In dat kader merkt de minister op dat het parlement een debat zal moeten voeren over de regels inzake een eventuele betrokkenheid van België in buitenlandse conflicten, ook in Centraal-Afrika. België moet bepalen wat het op dat vlak bereid is te doen.

12. De onderhandeling van internationale handelsverdragen

Het onderhandelingsstempo wordt momenteel rechtstreeks beïnvloed door het vastlopen van de multilaterale onderhandelingen binnen de Wereldhandelsorganisatie. Er wordt dus opnieuw voorrang gegeven aan bilaterale onderhandelingen.

Wat het trans-Atlantische handels- en investeringspartnerschap (*Transatlantic Trade and Investment Partnership* - TTIP) betreft, herinnert de minister eraan dat hij de bekendmaking van het onderhandelingsmandaat heeft verkregen, ondanks het oorspronkelijke verzet van meerdere EU-lidstaten. Hij heeft ook aan de Europese Commissie gevraagd om de voortgang van de verschillende onderhandelingsrondes mee te delen.

De minister wil dat de Europese Unie hoge standdaarden behoudt op sociaal en ecologisch vlak, en ook de culturele uitzondering in stand houdt. De Europese Commissie heeft een ruime raadplegingsronde gehouden over het proces om geschillen tussen investeerders en Staten te regelen (*Investor-state dispute settlement* — ISDS). De minister zal de bekendmaking van de resultaten afwachten vóór hij een standpunt inneemt.

Er zijn ook onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten

¹⁴ De Stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo

cependant parfois à souligner le caractère immuable d'une Constitution alors que notre pays vient de réaliser sa sixième grande réforme de l'État. Il continuera néanmoins à insister sur le fait qu'un certain nombre d'articles constitutionnels ont été considérés comme intangibles dans le cadre de processus internationaux (accords d'Arusha) ou nationaux.

Par ailleurs, le ministre a réagi aux massacres récents perpétrés dans l'Est de la RDC (Beni). Il tente de faire intervenir les forces de la MONUSCO¹⁴ et les forces armées congolaises. Le processus de démilitarisation des mouvements rebelles du M23 et des FDLR est en cours, même s'il a pris un certain retard. Il est important de maintenir une pression élevée, en ce compris sur les pays qui fournissent des troupes à la MONUSCO et à sa brigade internationale.

Dans ce cadre, le ministre observe que le Parlement devra mener un débat sur les règles d'implication éventuelle de la Belgique dans des conflits étrangers, en ce compris en Afrique centrale. La Belgique doit définir ce qu'elle est prête à faire en la matière.

12. La négociation des traités internationaux en matière de commerce

Le rythme de négociation est actuellement directement influencé par les blocages sur le plan des négociations multilatérales au sein de l'Organisation mondiale du commerce. La priorité est donc à nouveau donnée aux négociations bilatérales.

Pour ce qui est du Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (*Transatlantic Trade and Investment Partnership* – TTIP), le ministre rappelle qu'il a obtenu la publication du mandat de négociation, malgré l'opposition initiale de plusieurs États membres de l'UE. Il a aussi demandé à la Commission européenne de communiquer l'état d'avancement des différents tours de négociations.

Le ministre souhaite que l'Union européenne maintienne des standards élevés sur le plan social et environnemental, ainsi que l'exception culturelle. La Commission européenne a mené une vaste procédure de consultations sur le processus de règlement des différends entre investisseurs et États (*Investor-state dispute settlement* – ISDS). Le ministre attendra la publication des résultats avant de prendre attitude.

Des négociations sont également en cours entre l'Union européenne et l'Association des nations de

¹⁴ Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la Stabilisation en RD Congo.

(ASEAN) aan de gang. De Europese Commissie heeft beslist om de overeenkomst tussen de EU en Singapore voor te leggen aan het Hof van Justitie van de Europese Unie zodat het uitspraak kan doen over de bevoegdheidsverdeling (tussen de Europese Unie en de lidstaten) voor gemengde verdragen.

Tot slot betreurt de minister de vertraging die sommige gewesten oplopen bij de ratificatie van verdragen die België nochtans heeft ondertekend.

13. De Europese Unie

De federale regering zal samen met de deelstaten de verdeelsleutel bepalen voor de boetes en dwangsommen bij niet-tijdige of onvolledige omzetting van de EU-wetgeving. Die boetes werden tot nu toe betaald door de Schatkist. Er moet een samenwerkingsakkoord worden gesloten.

De minister geeft aan dat hij uiteraard zal toezien op de begeleiding van de Belgische kandidaten voor functies in de Europese administratie. Zo heeft hij voor de Belgische diplomaten die solliciteren voor een post bij de Europese dienst voor Extern Optreden, de toegangsregels vereenvoudigd. De kandidaatstellingen bij de diensten van de Europese Commissie moeten volgens hem daarentegen worden gesteund door de Belgische commissaris voor Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit.

Voor het jongste examen met het oog op de indienstneming van stagiairs voor een diplomatieke carrière hebben zich ongeveer 2.700 kandidaten aangemeld. Hij hoopt dat een aantal onder hen vrouwen zijn.

Aangaande Hongarije en de eerbiediging van de Europese waarden inzake mensenrechten benadrukt de minister dat hij de enige is die namens de Benelux in de Raad Algemene Zaken heeft gereageerd. Hij neemt zich voor na te denken over de instelling van een nieuw mechanisme gericht op de uitwisseling van opmerkingen over elke lidstaat (veertien lidstaten per halfjaar), een soort van *universal periodic review*. Er is immers geen enkele reden om landen te straffen die niet voldoen aan de begrotingsnormen en daarentegen niet te reageren als die lidstaten niet voldoen aan de politieke criteria van het Verdrag van Maastricht. De enige huidige sanctie — ontneming van stemrecht — is echter te streng om onmiddellijk te worden toegepast.

Wat de situatie in Europa op economisch en sociaal vlak betreft, identificeert de minister drie wijzen van reageren:

l'Asie du Sud-Est (ASEAN). La Commission européenne a décidé de soumettre l'accord conclu entre l'Union européenne et Singapour à la Cour de justice de l'Union européenne pour qu'elle se prononce sur la répartition des compétences (entre l'Union européenne et les États membres) pour les traités mixtes.

Enfin, le ministre déplore le retard pris par certaines régions dans la ratification de traités qui ont pourtant été signés par la Belgique.

13. L'Union européenne

Le gouvernement fédéral définira, en collaboration avec les entités fédérées, le mode de partage des amendes et astreintes en cas de non-respect des délais ou de la transposition incomplète de la législation européenne. Ces amendes ont jusqu'ici été payées par la Trésorerie. Un accord de coopération doit être conclu.

Le ministre indique qu'il veillera évidemment à l'accompagnement belge des candidats à des postes au sein de l'administration européenne. Ainsi, il a simplifié les règles d'accès pour les diplomates belges candidats à un poste au sein du Service européen d'action extérieure. Par contre, il estime que les candidatures au sein des services de la Commission européenne doivent être soutenues par la commissaire belge en charge de l'Emploi, des Affaires sociales, des Compétences et de la Mobilité.

Quelque 2700 candidats se sont présentés au dernier examen en vue du recrutement de stagiaires pour la carrière diplomatique. Il espère qu'un certain nombre d'entre eux sont des femmes.

Pour ce qui est de la Hongrie et du respect des valeurs européennes en matière de droits de l'homme, le ministre souligne qu'il est le seul à avoir réagi, au nom du Benelux, au sein du Conseil Affaires générales. Il se propose de réfléchir à la mise en place d'un nouveau mécanisme visant à échanger des commentaires sur chaque État membre (quatorze États membres par semestre), une sorte de *universal periodic review*. Il n'y a en effet aucune raison de sanctionner les États qui ne respectent pas les normes budgétaires mais de ne pas réagir lorsque ces États ne respectent pas les critères politiques fixés par le Traité de Maastricht. La seule sanction prévue actuellement, qui est de priver un État du droit de vote, est cependant trop sévère que pour être appliquée immédiatement.

Pour ce qui est de la situation sur le plan économique et social en Europe, le ministre identifie trois manières de réagir:

— de Europese Centrale Bank zorgt ervoor dat ontsporingen inzake inflatie/deflatie worden voorkomen en past op monetair vlak een soepeler beleid toe in een poging om de economische groei te ondersteunen;

— de lidstaten moeten structurele hervormingen nastreven, zoals België bijvoorbeeld inzake pensioenen;

— de Europese Commissie heeft een investeringsplan van 300 miljard euro op het oog. De minister heeft alle door de verschillende deelstaten in België voorgestelde projecten vergaard. Hij zal de lijst met projecten verzenden aan deze commissie. De projecten van de federale overheid betreffen met name de NMBS en door Beliris in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ondersteunde mobiliteitsprojecten. De eerste beslissingen zouden in december 2014 moeten worden genomen door de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders.

14. **Benelux**

De minister zal de inspanningen voortzetten met het oog op de organisatie van gezamenlijke missies (Georgië, Moldavië), de installatie van ambassades in hetzelfde gebouw, alsook de bepaling, waar mogelijk, van gemeenschappelijke standpunten op Europees vlak.

III. — **STEMMING**

Met 10 tegen 4 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse en Europese Zaken).

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

— la Banque centrale européenne veille à éviter les dérapages en matière d'inflation/déflation et applique une politique plus flexible sur le plan monétaire pour essayer de soutenir la croissance économique;

— les États membres doivent poursuivre des réformes structurelles, comme la Belgique, par exemple, en matière de pensions;

— la Commission européenne prévoit un plan d'investissements de 300 milliards d'euros. Le ministre a collationné l'ensemble des projets présentés par les diverses entités en Belgique. Il communiquera la liste des projets à cette commission. Les projets présentés par le pouvoir fédéral concernent notamment la SNCB et des projets en matière de mobilité soutenus par Beliris dans la Région de Bruxelles-capitale. Les premières décisions devraient être prises par le Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement en décembre 2014.

14. **Le Benelux**

Le ministre poursuivra les efforts entamés en vue de l'organisation de missions en commun (Géorgie, Moldavie), de l'installation d'ambassades dans un même bâtiment, ainsi que de la définition de points de vue communs sur le plan européen lorsque cela est possible.

III. — **VOTE**

La commission émet un avis favorable sur la Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes) par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

Nele LIJNEN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN