

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 23 — FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg**

(partim: Gelijke kansen)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Els VAN HOOF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	5
A. Betogen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de staatssecretaris	10
C. Replieken	12
III. Stemming.....	12

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 013: Verslagen.
- 014: Amendementen.
- 015: Verslag.
- 016: Amendementen.
- 017 tot 023: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 23 — SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**

(partim: Égalité des Chances)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Els VAN HOOF**

SOMMAIRE

Pages

II. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	5
A. Interventions des membres	5
B. Réponses de la secrétaire d'État.....	10
C. Répliques.....	12
III. Vote.....	12

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 à 013: Rapports.
- 014: Amendements.
- 015: Rapport.
- 016: Amendements.
- 017 à 023: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Maya Detège
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, (*partim*: Gelijke kansen), van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001 en 002), alsook de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 0497/016) en beleidsnota (DOC 54 0588/033), besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën, wijst er allereerst op dat er inzake gelijke kansen prioriteiten moeten worden vastgesteld, omdat het thema zo veel verschillende onderwerpen omvat. Die prioriteiten zullen zijn: de evaluatie van de drie antidiscriminatie wetten van 10 mei 2007¹, de strijd tegen seksueel geweld, de aanpassing van de wet van 10 mei 2007 betreffende de transsexualiteit (hierna: “de transgenderwet”), de totstandbrenging van een nationaal mechanisme inzake mensenrechten en, ten slotte, de gelijke kansen op de arbeidsmarkt.

De staatssecretaris is zich ervan bewust dat het lijkt alsof ze veel moet “plannen”, maar ze bevestigt dat concrete maatregelen het einddoel zijn. Om een transversale aanpak te hanteren als alle regeringen ongeveer tegelijkertijd opstarten, moet men dit aangrijpen om vanaf de start van de regeerperiode de acties van alle regeringsleden vast te leggen voor de komende jaren. Zo zal de staatssecretaris haar coördinerende functie ten volle uitspelen.

De staatssecretaris verwijst naar haar beleidsnota (DOC 54 0588/033) en herinnert er vervolgens aan dat zij als senator heeft geijverd voor de ratificatie door ons land van het Verdrag van Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (hierna “het Verdrag van Istanbul”), dat door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog steeds niet werd geratificeerd.

25 november was het de internationale dag tegen Geweld tegen vrouwen. In de nationale campagne “Schelden of slaan, het komt even hard aan” stond cen-

¹ Het betreft de wet tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, de wet ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen en de wet ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, (*partim*: Égalité des Chances), du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 0497/016) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 0588/033) au cours de sa réunion du 3 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Elke Sleurs, secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, à l’Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances, souligne tout d’abord la nécessité d’établir des priorités en matière d’Égalité des chances vu la diversité des sujets. Celles-ci seront les suivantes: l’évaluation des trois lois anti-discrimination du 10 mai 2007¹, la lutte contre la violence sexuelle, l’adaptation de la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité (ci-après: “loi transgenre”), la création d’un mécanisme national en matière de droits de l’homme et, enfin, l’égalité des chances sur le marché de l’emploi.

La secrétaire d’État est consciente qu’elle donne l’impression de beaucoup “planifier”, mais elle assure que l’objectif final est de prendre des mesures concrètes. Pour adopter une approche transversale alors que tous les gouvernements se mettent en place plus ou moins en même temps, il faut en profiter pour définir, dès le début de la législature, les actions de tous les membres du gouvernement pour les années à venir. La secrétaire d’État remplira ainsi pleinement son rôle de coordination.

Se référant à sa note de politique générale (DOC 54 0588/033), la secrétaire d’État rappelle ensuite son engagement en tant que sénatrice pour que la Belgique procède à la ratification de la Convention d’Istanbul en matière de prévention et de lutte contre la violence à l’égard des femmes et la violence domestique (ci-après: “Convention d’Istanbul”), qui n’est à ce jour pas encore ratifiée par la Région de Bruxelles-Capitale.

Le 25 novembre était la Journée internationale pour l’élimination de la violence à l’égard des femmes. Le message principal de la campagne nationale intitulée

¹ Il s’agit de la loi tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, la loi tendant à réprimer la discrimination entre les femmes et les hommes et la loi tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.

traal dat verbaal geweld even hard kan aankomen als fysiek geweld, maar er ook toe kan leiden. Het nieuwe actieplan partnergeweld en intrafamiliaal geweld zal dan ook worden uitgebreid naar alle vormen van geweld, inclusief seksueel geweld. Er zal in het nationaal actieplan ook een studie naar gedwongen prostitutie in België worden opgenomen.

Tijdens de bespreking van haar beleidsverklaring werd gevraagd waarom de staatssecretaris verkrachting niet strenger wou bestraffen. De huidige straf bedraagt tussen 5 en 10 jaar en kan zelfs, wanneer het om de verkrachting van een minderjarige gaat, tot 30 jaar oplopen. Gelet op het feit dat 90 % van de seksuele misdrijven niet worden aangegeven en dat van de gevallen die wel worden aangegeven, bijna de helft wordt geseponeerd, vooral bij gebrek aan bewijslast, zal een verhoging van de straf alléén geen mirakeloplossing zijn. Er moet veeleer worden ingezet op bewustmaking rond seksueel geweld, om ervoor te zorgen dat de slachtoffers de stilte durven doorbreken zonder te vrezen voor stigmatisering.

Daarom zullen besprekingen worden aangeknoopt met de betrokken ministers om de slachtoffers beter te kunnen begeleiden en ervoor te zorgen dat de bewijslast een minder onoverkomelijk obstakel wordt. De seksuele-agressieset (SAS) waarmee de staatssecretaris in het verleden als gynaecologe helaas vaak te maken heeft gehad, werd in februari 2014 geëvalueerd. Ze zal de aanbevelingen bezorgen aan de minister van Justitie. Zo zouden alle bewijsstukken, zoals kleren, uitvoerig en op uniforme wijze moeten worden geïnventariseerd, zou een wachtdienst de klok rond beschikbaar moeten zijn voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld en zou in een aangepast SAS-onderzoek voor minderjarigen moeten worden voorzien.

Wat specifiek genitale verminking betreft, zal de staatssecretaris in samenwerking met de actoren op het terrein een protocol ontwikkelen met het oog op preventie en de bescherming van meisjes en vrouwen die het risico lopen er slachtoffer van te worden.

Op aanraden van mevrouw Evita Willaert, heeft de staatssecretaris tevens een paragraaf over de kwetsbare positie van vrouwen in collectieve opvang opgenomen. Uiteraard gaat dit ruimer dan geweldpreventie, het gaat ook over aangepaste infrastructuur die de privacy moet garanderen.

Wat de discriminatie op de arbeidsmarkt betreft, neemt de staatssecretaris het engagement op om deze materie — die nauwelijks door haar voorganger opgevolgd was — met de minister van Werk te bespreken.

“La violence verbale aussi, ça fait mal!” est que la violence verbale peut être ressentie aussi durement que la violence physique, mais qu’elle peut aussi y mener. Le nouveau plan d’action en matière de lutte contre la violence conjugale et intrafamiliale sera dès lors étendu à toutes les formes de violence, y compris la violence sexuelle. Le plan d’action national reprendra également une étude sur la prostitution forcée en Belgique.

Lors de la discussion sur son exposé d’orientation politique, il a été demandé pourquoi la secrétaire d’État ne comptait pas augmenter la peine pour viol. La peine actuelle se situe entre 5 et 10 ans et peut même, en cas de viol de mineur, aller jusqu’à 30 ans. Sachant que 90 % des délits sexuels ne sont pas déclarés et que parmi les cas qui sont effectivement déclarés, presque la moitié sont classés sans suite, principalement pour manque de preuves, la simple augmentation de la peine ne constituera pas une solution miracle. Il faut plutôt favoriser la prise de conscience concernant la violence sexuelle afin que les victimes osent briser le silence sans redouter la stigmatisation.

C’est pour cette raison que des discussions avec les ministres concernés seront engagées afin d’améliorer l’accompagnement des victimes et de faire en sorte que la charge de la preuve devienne un obstacle moins insurmontable. Le set Agression sexuelle (SAS) auquel la secrétaire d’État a hélas souvent été confrontée par le passé en tant que gynécologue, a été évalué en février 2014. Elle transmettra dès lors les recommandations au ministre de la Justice. Concrètement, toutes les pièces à conviction, telles que les vêtements, devraient par exemple être inventoriées de manière détaillée et uniforme, une permanence devrait être disponible 24 heures sur 24 pour l’accueil de victimes de violence sexuelle, de même qu’un examen SAS adapté pour mineurs.

En ce qui concerne spécifiquement les mutilations génitales, la secrétaire d’État élaborera, en concertation avec les acteurs de terrain, un protocole pour la prévention et la protection des jeunes filles et des femmes qui courent le risque d’en être victime.

Sur le conseil de Mme Evita Willaert, la secrétaire d’État a également repris un paragraphe sur la position vulnérable des femmes dans le cadre de l’accueil collectif. Bien entendu, cet aspect va au-delà de la prévention de la violence et implique aussi l’adaptation des infrastructures en vue de garantir le respect de la vie privée.

En ce qui concerne la discrimination sur le marché de l’emploi, la secrétaire d’État s’engage à discuter de cette matière — que son prédécesseur avait à peine suivie — avec le ministre de l’Emploi.

II. — **BESPREKING****A. Betogen van de leden**

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) deelt de mening van de staatssecretaris dat inzake seksueel geweld strengere straffen geen significante impact zullen hebben en pleit ervoor dat andere maatregelen worden genomen, zoals een betere opleiding van het politie en medisch personeel. Ten aanzien van de SAS stelt men vast dat het gebruik ervan niet altijd is aangepast, met name in gevallen van groepsverkrachting. De spreekster zou daarom graag willen weten hoe men die situatie concreet kan verbeteren.

De spreekster vraagt ook om meer precieze informatie over de door de staatssecretaris ter sprake gebrachte positieve acties om de toepassing van de antidiscriminatiewetgeving op de werkplek te verbeteren en de uitvoering ervan na te gaan.

Tot slot vraagt de spreekster dat het toepassingsgebied van de transgenderwet zou worden uitgebreid, zodat meer transgenders zich geaccepteerd kunnen voelen zoals ze zijn.

De heer Daniel Senesael (PS) betreurt eerst de late indiening van de beleidsnota, die veel goede bedoelingen bevat, hoewel ze ertoe beperkt lijkt het tot nu toe gevoerde beleid voort te zetten. Hij vindt dat het de staatssecretaris aan een nieuwe visie ontbreekt, terwijl het thema gelijke kansen zelfs in een moeilijke budgettaire context de aanzet zou moeten zijn tot een ambitieus beleid. Hoewel hij ingenomen is met het feit dat de staatssecretaris rekening heeft gehouden met de bespreking over hetzelfde onderwerp in het kader van beleidsverklaring, vraagt hij zich af hoe de voorgestelde goede bedoelingen concreet zullen worden uitgevoerd en op basis van welke budgettaire middelen.

Hij verheugt zich er vervolgens over dat, in tegenstelling tot de beleidsverklaring, deze nota geen melding meer maakt van het feit dat het gelijkekansenbeleid niet mag leiden tot extra administratieve lasten. Bevestigt het verdwijnen van die vermelding dat de staatssecretaris er nu van overtuigd is dat de begeleiding van de verschillende belanghebbenden en de permanente aandacht die aan gelijke kansen moet worden besteed, automatisch een zekere administratieve belasting met zich brengt als men op dat gebied resultaten wil boeken?

De spreker vraagt vervolgens of de staatssecretaris al contact heeft kunnen opnemen met haar Brusselse ambtsgenote aangaande de versnelling van de ratificatie

II. — **DISCUSSION****A. Interventions des membres**

Mme Valerie Van Peel (N-VA) partage le point de vue de la secrétaire d'État concernant le fait qu'en matière de violence sexuelle, un durcissement des peines en la matière n'aurait pas d'impact significatif et plaide pour que d'autres mesures soient prises telles qu'une meilleure formation du personnel policier et médical. En ce qui concerne les SAS, on constate que leur usage n'est pas toujours adapté, notamment dans les cas de viol commis par un groupe. L'oratrice aimerait dès lors savoir comment l'on pourrait concrètement améliorer cette situation.

L'oratrice demande également davantage de précisions en ce qui concerne les mécanismes d'actions positives évoqués par la secrétaire d'État pour améliorer l'application de la législation anti-discrimination sur le lieu de travail et en vérifier l'exécution.

Enfin, Mme Van Peel pour que l'on étende le champ d'application de la loi transgenre afin que davantage de personnes transgenres puissent se sentir reconnues telles qu'elles sont.

M. Daniel Senesael (PS) regrette tout d'abord le dépôt tardif de la note de politique générale, qui contient de nombreuses bonnes intentions bien qu'elle semble se limiter à poursuivre la politique menée jusqu'à présent. Il estime que la secrétaire d'État manque de vision nouvelle alors que la thématique de l'égalité des chances devrait être ambitieuse même dans un contexte budgétaire difficile. S'il salue le fait que la secrétaire d'État ait tenu compte de la discussion dans le cadre de l'exposé d'orientation politique sur le même sujet, l'orateur se demande de quelle manière vont pouvoir être concrètement mises en œuvre les bonnes intentions présentées et sur la base de quels moyens budgétaires.

L'orateur se réjouit ensuite du fait que, contrairement à l'exposé d'orientation politique, la présente note ne fait plus mention du fait que la politique en matière d'égalité des chances ne doit pas entraîner de charge administrative supplémentaire. La disparition de cette mention confirme-t-elle le fait que la secrétaire d'État est désormais convaincue que l'accompagnement des différents acteurs concernés et l'attention permanente qui doit être accordée à l'égalité des chances entraîne *de facto* une certaine charge administrative si l'on veut pouvoir obtenir des résultats en la matière?

M. Senesael demande ensuite si la secrétaire d'État a déjà pu établir des contacts avec son homologue bruxellois afin d'accélérer la ratification de la Convention

van het Verdrag van Istanbul door het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zijn er voorts al contacten geweest met de deelstaten met het oog op de uitwerking van het nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van partnergeweld en intrafamiliaal geweld? Hij vraagt eveneens of de maatregelen op basis van het vorige actieplan zijn geëvalueerd en of men initiatieven overweegt inzake geweldpreventie bij de collectieve opvang van vrouwen.

Het verheugt hem vervolgens dat de transgenderwet binnenkort zal worden gewijzigd en in overeenstemming zal worden gebracht met de internationale verplichtingen van België. Die wet vormde immers een eerste stap voor transgenders, maar voorziet ook in heel strikte voorwaarden die een vorm van stigmatisering met zich brengen, met name de verplichte sterilisatie en de psychologische opvolging van mensen die van naam of van geslacht willen veranderen. Hij pleit ervoor dat de Kamer bij die reflectie wordt betrokken en vraagt binnen welke termijn de wet daadwerkelijk zal worden gewijzigd.

Met betrekking tot de problematiek van *gender mainstreaming* en *gender budgeting* vreest de spreker dat de staatssecretaris deze beginselen niet zal kunnen afdwingen, vooral gelet op de plannen van de regering om de aanvullende inkomensgarantie-uitkering in de deeltijdwerkregeling met 50 % te verminderen en om de voorwaarden met betrekking tot de loopbaanduur te verstrengen, wat bijzonder negatieve gevolgen voor de vrouwen zal hebben. Hij wijst er voorts op dat de oprichting van een interdepartementale coördinatiegroep "*gender mainstreaming*" al is opgenomen in het koninklijk besluit van 26 januari 2010², waarin met name de samenstelling en de werking ervan wordt vastgesteld. Hij wenst dan ook te weten wanneer aan deze tekst uitvoering zal worden gegeven en binnen welke termijn de Kamer een opvolgingsverslag van die tenuitvoerlegging zal krijgen.

Tot slot herinnert de heer Senesael eraan dat de samenwerkingsovereenkomst van 12 juni 2013 tot oprichting van een interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme bepaalt dat de federale overheid vanaf 2015 6,2 miljoen euro moet bijdragen aan de financiering van dit Centrum. Het Re-

d'Istanbul par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Des contacts ont-ils par ailleurs déjà eu lieu avec les entités fédérées pour l'élaboration du plan d'action national 2015-2019 contre la violence entre partenaires et intrafamiliale? L'orateur demande également si les mesures prises sur la base du plan d'action précédent ont été évaluées et si des initiatives sont envisagées en matière de prévention de la violence dans le cadre de l'accueil collectif.

L'orateur se réjouit ensuite du fait que la loi transgenre sera prochainement modifiée afin d'être conforme aux obligations internationales de la Belgique. En effet, si cette loi a constitué une première avancée pour les personnes transgenres, elle prévoit également des conditions très strictes engendrant une forme de stigmatisation, notamment en ce qui concerne la stérilisation obligatoire et le suivi psychologique des personnes qui veulent changer de nom ou de sexe. L'orateur plaide pour que la Chambre soit associée à cette réflexion et demande dans quel délai sera effectivement modifiée la loi.

En ce qui concerne les questions de *gender mainstreaming* et de *gender budgeting*, M. Senesael craint que la secrétaire d'État ne puisse pas faire appliquer ces principes compte tenu notamment des projets du gouvernement pour diminuer de 50 % le complément d'allocation de garantie de revenu dans le régime d'occupation à temps partiel et le durcissement des conditions liées à la durée de carrière, qui auront des effets particulièrement négatifs sur les femmes. L'orateur souligne par ailleurs que la création d'un groupe interdépartemental de coordination "*gender mainstreaming*" est déjà prévue dans un arrêté royal du 26 janvier 2010², qui en fixe notamment la composition et le fonctionnement. Il demande dès lors quand sera mis en œuvre ce texte et dans quel délai un rapport de suivi de cette mise en œuvre sera présenté à la Chambre.

Enfin, M. Senesael rappelle que l'accord de coopération du 12 juin 2013 visant à créer un Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations fixe la contribution de l'État fédéral au financement du Centre interfédéral à 6,2 millions d'euros à partir de 2015. La Cour des comptes indique que le budget de la section 23 — SPF Emploi, Travail et

² Het betreft met name het koninklijk besluit van 26 januari 2010 tot vastlegging van de samenstelling, de opdrachten en de werkingsregels van een interdepartementale coördinatiegroep alsook van het niveau van minimale kwalificaties van zijn leden in uitvoering van artikel 8 van de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen.

² Il s'agit de l'arrêté royal du 26 janvier 2010 fixant la composition, les missions et les règles de fonctionnement d'un groupe interdépartemental de coordination ainsi que le niveau de qualifications minimales de ses membres en exécution de l'article 8 de la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales.

kenhof wijst erop dat het budget van sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg in een krediet van slechts 2,9 miljoen euro voor deze dotatie voorziet (BA 23.40.20.41.10.14)³. De spreker maakt zich dan ook zorgen over de financiering van deze instelling.

De heer Damien Thiéry (MR) wil eerst en vooral weten waarom het Brussels Parlement de bekrachtiging van het Verdrag van Istanbul tegenhoudt. Tevens vraagt hij of de opgerichte interdepartementale werkgroep al aanbevelingen heeft geformuleerd ter bestrijding van het partner- en interfamiliaal geweld. Hoe staat het voorts met de concrete maatregelen die de staatssecretaris wil nemen om het seksueel geweld tegen te gaan, meer bepaald om de SAS te verbeteren?

Met betrekking tot de bestrijding van genitale vermindering wijst de spreker erop dat uit een onderzoek van het Instituut voor Tropische Geneeskunde blijkt dat op 31 december 2012 meer dan 17 000 besneden vrouwen en meisjes, dan wel vrouwen en meisjes die het risico lopen besneden te worden, in ons land verbleven. Denkt de staatssecretaris nieuwe maatregelen terzake te nemen, zoals het strafbaar stellen van de personen die aanzetten tot genitale verminking?

Tot slot wil de heer Thiéry meer weten over de positieve acties die de staatssecretaris plant te ondernemen op het vlak van de discriminatiebestrijding (DOC 54 0588/033, blz. 9).

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) geeft eerst en vooral aan verheugd te zijn dat de staatssecretaris een beleidsnota indient die een meer concrete invulling geeft aan de beleidsverklaring en die rekening houdt met de bespreking van die verklaring. De spreekster stelt evenwel vast dat de federale regering de beginselen van de verticale en de horizontale implementering van de gelijkheid van kansen zelf niet in acht neemt: ze bestaat immers uit veel meer mannen dan vrouwen, en slechts 8 % van de kabinetschefs is een vrouw. Wat denkt de staatssecretaris van een cijferdoelstelling voor het kabinetspersoneel, zoals dat voor de Europese Commissie al het geval is?

Voorts verzoekt de spreekster de staatssecretaris er bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op aan te dringen het proces tot bekrachtiging van het Verdrag van Istanbul te bespoedigen, aangezien de materiële bewijzen zeer belangrijk zijn in geval van seksueel geweld. Zij pleit ervoor niet alleen het politie- en het medisch personeel in dat verband op te leiden, maar ook meer maatregelen ter begeleiding van de daders

Concertation sociale ne prévoit qu'un crédit de 2,9 millions d'euros pour cette dotation (AB 23.40.20.41.10.14)³. L'orateur s'inquiète dès lors du financement de cette institution.

M. Damien Thiéry (MR) demande tout d'abord pour quelle raison la ratification de la Convention d'Istanbul est bloquée au niveau du Parlement bruxellois. Il aimerait également savoir si des recommandations ont déjà été formulées par le groupe de travail interdépartemental créé afin de lutter contre la violence entre partenaires et intrafamiliale. Qu'en est-il par ailleurs des mesures concrètes que compte prendre la secrétaire d'État pour lutter contre la violence sexuelle, notamment pour améliorer les kits SAS?

En ce qui concerne la lutte contre les mutilations génitales, l'orateur rappelle que, selon l'étude de l'Institut des maladies tropicales, plus de 17000 femmes et filles victimes d'excision ou qui courent un risque d'excision séjournaient en Belgique au 31 décembre 2012. La secrétaire d'État compte-t-elle prendre de nouvelles mesures en la matière, comme par exemple prévoir de pénaliser les personnes qui incitent à pratiquer les mutilations génitales?

M. Thiéry souhaiterait enfin obtenir davantage d'informations concernant les actions positives que compte entreprendre la secrétaire d'État en matière de lutte contre les discriminations (DOC 54 0588/033, p. 9).

Mme Els Van Hoof (CD&V) se réjouit tout d'abord du fait que la secrétaire d'État présente une note de politique générale qui rend plus concret l'exposé d'orientation générale et qui tient compte de la discussion sur celui-ci. L'oratrice constate cependant que le gouvernement fédéral ne respecte pas lui-même les principes d'application verticale et horizontale d'égalité des chances puisqu'il comprend beaucoup plus d'hommes que de femmes et que les chefs de cabinets féminins ne représentent que 8 %. Que pense dès lors la secrétaire d'État de prévoir un objectif chiffré en ce qui concerne le personnel des cabinets, comme tel est déjà le cas pour la Commission européenne?

L'oratrice plaide ensuite pour que la secrétaire d'État intervienne auprès de la Région de Bruxelles-Capitale pour accélérer le processus de ratification de la Convention d'Istanbul et rappelle l'importance des preuves matérielles en cas de violence sexuelle. Elle plaide pour qu'au-delà de la formation du personnel policier et médical, on développe davantage les mesures d'accompagnement des auteurs, qui disposent de peu

³ DOC 54 0495/022, blz. 137.

³ DOC 54 0495/022, p. 137.

uit te werken. In de gespecialiseerde instellingen is er weinig plaats voor hen, terwijl het recidivepercentage nochtans zeer hoog is.

Voorts pleit mevrouw Van Hoof voor een holistische benadering van het vraagstuk van de genitale vermindering, waarin zowel de sensibilisering als de strafbaarstelling aan bod komen. De vrees om een strafsanctie op te lopen, zou sommigen er immers kunnen van weerhouden aan genitale verminking te doen.

Tevens had de spreekster graag gezien dat de discriminatie op de arbeidsmarkt een prioritair aandachtspunt vormt. Ze betreurt dat de beleidsnota niet wijst op het belang van een beter evenwicht tussen het beroeps- en het gezinsleven, zowel voor vrouwen als voor mannen. Veel mannen aarzelen immers nog vaderschapsverlof te nemen. Om verbetering te brengen in die toestand, zou men kunnen overwegen bijvoorbeeld een bonusregeling in te stellen wanneer het ouderschapsverlof deels door de vader wordt genomen.

Mevrouw Van Hoof pleit eveneens voor het instellen van een cijferdoelstelling op het vlak van de diversiteit in de overheidssector; zij vraagt naar het standpunt van de staatssecretaris over de mogelijkheid om in een systeem van "blinde" aanwervingen te voorzien. Voorts wijst zij erop dat ook op grond van de leeftijd wordt gediscrimineerd. Zo heeft een onderzoek uitgewezen dat werknemers ouder dan 50 jaar zich minder gewaardeerd voelen door hun werkgever, doordat ze minder de kans krijgen om opleidingen te volgen. Gezien de verlenging van de loopbaan zouden de staatssecretaris én de bevoegde deelstaten in dat verband bijzondere aandacht moeten besteden aan het doelgroepenvraagstuk op de arbeidsmarkt.

Tot slot vreest de spreekster dat de integratie van een cel voor de gelijkheid van kansen in een op te richten Nationaal Mensenrechteninstituut tot gevolg zal hebben dat dit thema niet meer de specifieke aandacht krijgt die het vereist.

Mevrouw *Fatma Pehlivan (sp.a)* herinnert eraan dat de gelijkheid van kansen de verantwoordelijkheid is van elke minister. Ze vraagt aan de staatssecretaris hoe zij de diverse beleidslijnen van haar collega's terzake zal coördineren. Voorts wil de spreekster weten wat de staatssecretaris denkt over een eventuele strafverzwaring voor seksueel geweld, die met andere maatregelen zou kunnen worden gecombineerd om de efficiëntie ervan te verhogen.

Vervolgens vraagt mevrouw Pehlivan zich af hoe de regering zal kunnen zorgen voor een doelmatige

de places dans des institutions spécialisées alors que leur taux de récidive est pourtant fort élevé.

M. Van Hoof plaide ensuite pour une approche holistique de la question des mutilations génitales, qui prenne en compte tant la sensibilisation que la pénalisation. En effet, le fait de craindre d'encourir des sanctions pénales pourrait inciter certains à ne pas commettre de mutilations génitales.

L'oratrice plaide également pour que la question des discriminations sur le marché de l'emploi constitue une priorité et regrette que la présente note ne fasse pas référence à l'importance d'une meilleure conciliation de la vie privée et professionnelle, tant pour les femmes que pour les hommes. En effet, beaucoup d'entre eux hésitent encore à prendre un congé de paternité et des mécanismes telles qu'un bonus lorsque le congé parental est en partie pris par le père pourraient être envisagés pour améliorer cette situation.

Mme Van Hoof plaide également pour l'établissement d'un objectif chiffré en matière de diversité pour le secteur public et souhaiterait connaître la position de la secrétaire d'État concernant la possibilité de mettre en place un système d'embauches à l'aveugle. Elle rappelle par ailleurs que des discriminations existent également sur la base de l'âge. Une étude a ainsi démontré que les travailleurs âgés de plus de 50 ans se sentent moins valorisés par leurs employeurs du fait qu'ils ont moins accès à des formations. Compte tenu de l'allongement de la carrière, cette problématique devrait faire l'objet d'une attention particulière de la secrétaire d'État ainsi que des entités fédérées compétentes pour la question des groupes-cibles sur le marché de l'emploi.

Enfin, l'oratrice craint qu'une intégration d'une cellule pour l'Égalité des chances au sein d'un futur Institut national des droits de l'homme mène à ce que cette thématique ne bénéficie plus de l'attention spécifique qu'elle requiert.

Mme *Fatma Pehlivan (sp.a)* rappelle que l'égalité des chances relève de la responsabilité de chaque ministre et demande à la secrétaire d'État de quelle manière elle assurera la coordination des différentes politiques menées par ses collègues en la matière. L'oratrice souhaiterait ensuite connaître l'avis de la secrétaire d'État quant à un durcissement éventuel de la peine en cas de violence sexuelle, qui pourrait être combiné à d'autres mesures afin d'en augmenter l'efficacité.

Mme Pehlivan se demande ensuite comment le gouvernement va pouvoir mettre en œuvre et contrôler de

tenuitvoerlegging van, en controle op, het door haar nagestreefde nultolerantiebeleid inzake discriminatie op de arbeidsmarkt. Zal de cijferdoelstelling die de Federale Staat zich zal opleggen om de diversiteit bij zijn eigen administratie aan te moedigen, hoger of lager liggen dan de in Vlaanderen toepasselijke 10 %?

Voorts wenst de spreekster meer informatie over de concrete implementatie van de maatregelen die werden aangekondigd aangaande sensibilisering en overleg met de werkgevers en de sociale partners, met name wat de zwangere werkneemsters betreft.

Hoewel de spreekster ten slotte verheugd is dat de staatssecretaris aankondigt dat het vraagstuk van de *gender mainstreaming* in alle beleidslijnen zal worden geïntegreerd, constateert zij dat het aantal vrouwen in de regering dat oogmerk geenszins weerspiegelt.

De heer Francis Delpérée (cdH) betreurt dat deze beleidsnota een loutere opsomming is van allerhande te nemen administratieve maatregelen in verband met gelijke kansen (wat veelal gewoon neerkomt op de uitvoering van internationale verplichtingen of van wetten), in plaats van algemene strategische oriëntaties te omschrijven. Voorts wenst de spreker meer inlichtingen over het door de staatssecretaris aangekondigde, toekomstige Nationaal Mensenrechteninstituut. Welke taak en vorm zal die instelling krijgen? Wat zijn de voor- en nadelen van formules zoals een verwante instelling, een overheidsinstelling of een adviesraad? Kan de staatssecretaris al evalueren welke geldmiddelen en hoeveel personeel die voorziening nodig zal hebben?

Voorzitster Muriel Gerkens wenst eerst nadere toelichting over de verschillende *deadlines* die de staatssecretaris zich oplegt voor de vele in haar beleidsnota aangekondigde maatregelen, met name onder meer de evaluatie van de verschillende antidiscriminatie-wetten van 2007 en de uitwerking van een nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van partnergeweld en intrafamiliaal geweld. Tevens pleit zij ervoor dat de parlementsleden worden betrokken bij de oprichting van het Nationaal Mensenrechteninstituut, opdat het geen lege doos blijft die voor België alleen dient om te voldoen aan de verplichting over een dergelijke instantie te beschikken.

Ofschoon het positief is dat de staatssecretaris stelsmatig gestalte wil geven aan het beginsel van *gender mainstreaming*, twijfelt mevrouw Gerkens eraan of het wel daadwerkelijk zal worden toegepast, aangezien deze regering evenmin als de vorige regering rekening houdt met de gendergerelateerde gevolgen van haar beleidsmaatregelen.

manière effective sa volonté de pratiquer une politique de tolérance zéro en matière de discrimination sur le marché de l'emploi. L'objectif chiffré que se fixera l'État fédéral pour encourager la diversité au sein de sa propre administration sera-t-il supérieur ou inférieur à celui de 10 % applicable en Flandre?

L'oratrice souhaiterait par ailleurs obtenir plus d'informations sur la mise en œuvre concrète des mesures de sensibilisation et de concertation annoncées avec les employeurs et les partenaires sociaux, notamment en ce qui concerne les travailleuses enceintes.

Enfin, si l'oratrice se réjouit du fait que la secrétaire d'État annonce que la question du *gender mainstreaming* sera intégrée dans l'ensemble des politiques, elle constate que le nombre de femmes dans le gouvernement ne reflète pas cette intention.

M. Francis Delpérée (cdH) regrette que la présente note de politique générale se limite à relever toutes sortes de mesures administratives à prendre en matière d'égalité des chances — qui sont d'ailleurs souvent la simple exécution d'obligations internationales ou de lois — plutôt que de définir des orientations stratégiques générales. L'orateur aimerait également obtenir davantage d'informations sur le futur Institut national des droits de l'homme annoncé par la secrétaire d'État. Quel seront l'objet et la forme de cette institution? Quels sont les avantages et inconvénients de formules telles qu'un organe collatéral, un établissement public ou un conseil consultatif? La secrétaire d'État peut-elle déjà évaluer les besoins financiers et en termes de personnel de cette structure?

Mme Muriel Gerkens, présidente, souhaiterait tout d'abord obtenir davantage de précisions quant aux différentes échéances que se fixe la secrétaire d'État pour les nombreuses mesures annoncées dans sa note de politique générale, dont notamment l'évaluation des différentes lois anti-discriminations de 2007 et l'élaboration d'un plan d'action national 2015-2019 visant à lutter contre la violence entre partenaires et intrafamiliale. Elle plaide également pour que les parlementaires soient associés à la création de l'Institut national des droits de l'homme afin que celui-ci ne se limite pas à une coquille vide destinée uniquement à répondre à l'obligation pour la Belgique de disposer d'une telle instance.

S'il est positif que la secrétaire d'État veuille mettre en œuvre le principe de *gender mainstreaming* de manière systématique, Mme Gerkens doute de son application effective au vu du fait que le gouvernement actuel ne tient déjà pas plus compte que le précédent des effets de ses politiques en termes de genre.

Voorts acht zij het verkieslijk de genderdimensie op te nemen in de voorziening die ertoe strekt de impact van de al bestaande regelgevingen te analyseren, in plaats van een nieuw specifiek instrument te ontwikkelen dat dreigt niet te worden gebruikt omdat het bijkomende administratieve overlast zou kunnen veroorzaken. De tijdens de vorige regeerperiode gevoerde debatten over die impactanalyse hebben geleerd dat alle energie en aandacht naar dat aspect zouden gaan. De *gender*-dimensie dreigt naar de achtergrond te worden geschoven.

Vervolgens toont mevrouw Gerkens zich verheugd dat eindelijk wordt overgegaan tot de bijsturing van de transgenderwet, die echt discriminerend is.

Tevens wenst de spreekster meer informatie over de als prioritair beschouwde aspecten van de aanbevelingen die binnen de CoorMulti werden geformuleerd over het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

De spreekster pleit ervoor om in verband met genitale verminkingen niet alleen aan preventie te doen, maar ook de begeleiding van de hersteloperaties te verbeteren, met name door een specifieke nomenclatuur vast te stellen ter identificatie van de verrichte medische handelingen. Ook wil zij weten wat de staatssecretaris denkt van het verzoek van de dienaangaande actieve verenigingen, die ervoor pleiten een klacht te mogen indienen in de plaats van verminkte personen die bang zijn stappen te ondernemen uit vrees om ten aanzien van hun familie deloyaal te zijn; dergelijke loyaliteit kan echter bijzonder zwaar doorwegen.

Vervolgens beklemtoont mevrouw Gerkens hoe belangrijk het is ervoor te zorgen dat vaders makkelijker vrijaf kunnen of moeten nemen om bij hun kinderen te zijn, met name bij de bevalling. Het feit dat tot dusver vaak nog de vrouwen afwezig zijn wanneer dat nodig blijkt, is voor die vrouwen immers een belemmering voor hun vermogen hun baan te behouden en/of vooruitgang te boeken in hun loopbaan.

Ten slotte wenst de spreekster nadere toelichting omtrent de concrete initiatieven die de staatssecretaris denkt te nemen om de diversiteit op de arbeidsplek meer te bevorderen. De tot dusver getroffen maatregelen hebben immers nog geen resultaat opgeleverd.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Ten eerste onderstreept de *staatssecretaris* dat hij niet bij machte is de verschillende leden tevreden te

Elle estime par ailleurs qu'il serait préférable d'intégrer la dimension de genre dans le dispositif d'analyse de l'impact des réglementations déjà existant plutôt que de développer un nouvel outil spécifique, qui risque de ne pas être utilisé parce qu'il entraînerait une surcharge administrative supplémentaire. Les discussions sous la précédente législature relative au AIR ont démontré que toute l'énergie et l'attention sur l'impact seraient là. Le genre risque de passer au second rang.

Mme Gerkens se réjouit ensuite du fait que l'on va enfin modifier la loi transgenre qui est tout à fait discriminante.

L'oratrice aimerait également obtenir davantage d'informations concernant les éléments considérés comme prioritaires parmi les recommandations formulées au sein du CoorMulti au sujet de la Convention de l'ONU relative aux droits des personnes handicapées.

Concernant la question des mutilations génitales, l'oratrice plaide pour qu'au-delà de la prévention, on améliore l'accompagnement de la réparation, notamment par l'établissement d'une nomenclature spécifique qui permettrait d'identifier les actes médicaux posés. Elle souhaiterait également savoir ce que pense la secrétaire d'État de la demande des associations actives dans ce domaine, qui plaident pour pouvoir porter plainte à la place des personnes mutilées, qui craignent d'agir de peur d'être déloyales à l'égard de leur famille. Or, on connaît le poids contraignant de ces loyautés.

Mme Gerkens souligne ensuite l'importance de favoriser le fait que les pères puissent ou doivent prendre des congés pour assurer une présence auprès de leurs enfants, notamment au moment de l'accouchement. Le fait que les femmes sont encore souvent celles qui s'absentent lorsque cela s'avère nécessaire constitue en effet un frein à leur capacité à garder leur emploi et/ou à progresser dans leur carrière.

Enfin, l'oratrice aimerait plus de précisions sur les initiatives concrètes que compte prendre la ministre pour favoriser davantage la diversité sur le lieu de travail. Les mesures prises jusqu'à présent n'ont en effet pas porté leurs fruits.

B. Réponses de la secrétaire d'État

La *secrétaire d'État* souligne tout d'abord l'impossibilité de contenter les différents membres puisque

stellen, aangezien sommigen de beleidsnota te vaag vinden en anderen ze dan weer te concreet vinden. Zij preciseert dat zij vóór eind 2014 een actieplanning op jaarbasis en op meerjarenbasis zal uitwerken.

De staatssecretaris geeft aan dat momenteel uitvoerig overleg wordt gepleegd met de verschillende actoren van het gelijkheidsbeleid:

— het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft al contact opgenomen met het oog op een snellere ratificatie van het Verdrag van Istanbul door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— met de vzw çavaria is al overleg gepleegd in verband met de wijzigingen die aan de transgenderwet moeten worden aangebracht;

— met de betrokken expertisecentra wordt de in de Senaat aangevatte reflectie over genitale verminking voortgezet, met het oog op de tenuitvoerlegging van de wet van 5 mei 2014 tot wijziging van het artikel 409 van het Strafwetboek, houdende de strafbaarstelling van het aanzetten tot genitale verminking bij vrouwen.

Aangaande seksueel geweld moet het vervolgingsbeleid worden aangescherpt, zodat een klacht, vaker dan vandaag, tot een veroordeling leidt. Voorts moet werk worden gemaakt van een betere bewustmaking en een beter onthaal van slachtoffers, meer bepaald via de inschakeling van multidisciplinaire ploegen — bij voorkeur mobiele *teams*, zodat zij ook kunnen worden ingezet buiten de universitaire ziekenhuizen waar zij doorgaans van afhankelijk zijn. Met een betere begeleiding van de plegers van seksuele misdrijven zou recidive kunnen worden tegengegaan.

De diversiteit op de werkvloer is voor de staatssecretaris een prioriteit; dienaangaande zal zij in overleg met de ministers van Werk op federaal en gewestniveau ervoor zorgen dat discriminatie streng wordt bestraft. Zij is van mening dat de overheid terzake een voorbeeldfunctie heeft, en hoopt dat zij, in samenwerking met de sociale partners, meer rechtvaardigheid kan geven aan de goede praktijken die sommige ondernemingen al hebben ingevoerd.

De oprichting van een onafhankelijk en pluralistisch Nationaal Mensenrechteninstituut vloeit voort uit de internationale verbintenissen die België krachtens de Beginselen van Parijs in acht moet nemen⁴. Er zijn al

⁴ De beginselen met betrekking tot het statuut en de werking van de nationale instellingen voor de bescherming en de bevordering van de mensenrechten, beter bekend als de Beginselen van Parijs, zijn online beschikbaar op dit adres: <https://www1.umn.edu/humanrts/instree/Fparisprinciples.pdf>.

certaines estiment sa note de politique générale trop vague tandis que d'autres la trouvent trop concrète. Elle précise qu'elle établira un planning d'actions annuel et pluriannuel avant la fin de l'année 2014.

La secrétaire d'État explique que de nombreuses concertations avec les différents acteurs en matière d'égalité des chances sont actuellement en cours:

— des contacts ont déjà été pris par l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes afin d'accélérer le processus de ratification de la Convention d'Istanbul au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale;

— des concertations ont également déjà eu lieu avec l'asbl çavaria en ce qui concerne les modifications à apporter à la loi transgenre;

— la réflexion entamée par le Sénat concernant la problématique des mutilations génitales sont poursuivies avec les centres d'expertises concernés afin de mettre en œuvre la loi du 5 mai 2014 modifiant l'article 409 du Code pénal incriminant l'incitation à pratiquer des mutilations génitales chez les femmes.

En matière de violence sexuelle, il importe d'améliorer les poursuites afin que le dépôt de plaintes mène davantage à des condamnations qu'aujourd'hui. Une meilleure sensibilisation et un accueil adéquat des victimes doivent également être mis en œuvre, notamment par la mise en place d'équipes multidisciplinaires, qui pourraient être mobiles pour intervenir en-dehors des hôpitaux universitaires dont elles dépendent généralement. Un meilleur accueil des auteurs permettrait également de lutter contre les cas de récidive.

En ce qui concerne la diversité sur le lieu de travail, qui constitue une priorité pour la secrétaire d'État, elle agira en concertation avec les ministres de l'Emploi aux niveaux fédéral et régional afin que les discriminations en la matière soient sévèrement sanctionnées. Elle estime que le secteur public doit avoir une fonction d'exemple et souhaiterait coopérer avec les partenaires sociaux pour faire mieux connaître les bonnes pratiques que certaines entreprises ont déjà mises en place.

La mise en place d'un Institut national des droits de l'homme indépendant et pluraliste découle des obligations internationales de la Belgique contenues dans les Principes de Paris⁴. Des contacts ont déjà été établis

⁴ Les principes concernant le statut et le fonctionnement des institutions nationales pour la protection et la promotion des droits de l'homme, mieux connus sous le nom de Principes de Paris, sont disponibles à l'adresse suivante: <https://www1.umn.edu/humanrts/instree/Fparisprinciples.pdf>.

contacten gelegd om, naar het voorbeeld van Nederland, een coördinerend platform op te richten voor de diverse actoren terzake.

Aangaande de opmerking van het Rekenhof over het krediet voor de dotatie aan het interfederaal Centrum voor gelijke kansen (DOC 54 0495/002, blz. 137) geeft de staatssecretaris aan dat dat Centrum twee soorten financieringsbronnen heeft:

— deels de begroting van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg (2,9 miljoen euro);

— deels de Nationale Loterij (3,3 miljoen euro).

C. Replieken

De heer Daniel Senesael (PS) blijft erbij dat de staatssecretaris de beleidsnota, die de belangrijkste krachtlijnen op langere termijn behoort uiteen te zetten, verwacht met de beleidsverklaring. Opnieuw worden goede voornemens op een rijtje gezet. Die alleen volstaan echter niet: de acties en de flankerende maatregelen zullen ook in de praktijk moeten worden gebracht. Aangezien die noodzakelijk flankerende maatregelen kennelijk ontbreken, kan hij de staatssecretaris vooralsnog niet zijn vertrouwen schenken. Niettemin doet hij opnieuw een oproep tot samenwerking.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) is verheugd dat de staatssecretaris nog in december overleg wil plegen. De beleidsnota en de antwoorden van de staatssecretaris blijven op dat vlak veel te vaag.

III. — STEMMING

Met 8 stemmen tegen 4 en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg, *partim* Gelijke Kansen, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, alsook over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Els VAN HOOF

De voorzitter,

Muriel GERKENS

afin de créer une plateforme de coordination des différents acteurs en la matière, sur la base de l'exemple des Pays-Bas.

En ce qui concerne l'observation de la Cour des comptes sur le crédit pour la dotation au Centre inter-fédéral pour l'égalité des chances (DOC 54 0495/002, p. 137), la secrétaire d'État indique que les sources de financement de ce Centre sont de deux ordres:

— une partie figurant dans le budget du SPF Emploi et Concertation sociale (2,9 millions d'euros);

— une partie provenant de la Loterie Nationale (3,3 millions d'euros).

C. Répliques

M. Daniel Senesael (PS) persiste à considérer que la secrétaire d'État a dû confondre la note de politique générale, qui trace ici de grandes orientations politiques à plus long terme, avec l'exposé d'orientation politique. De bonnes intentions sont à nouveau exposées. Celles-ci ne suffisent toutefois pas: il faudra une concrétisation des actions et des balises. À ce stade, dans la mesure où les balises nécessaires lui semblent manquer, il ne peut encore accorder sa confiance à la secrétaire d'État. Il réitère toutefois sa proposition de collaboration.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) se réjouit d'entendre la secrétaire d'État annoncer des concertations encore durant ce mois de décembre. La note de politique générale et les réponses de la secrétaire d'État restent ici bien trop imprécises.

III. — VOTE

Par 8 voix contre 4 et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, *partim* Égalité des Chances, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Els VAN HOOF

La présidente,

Muriel GERKENS