

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 23 — FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg**

**(partim: Sociale inlichtingen- en
opsporingsdienst (SIOD))**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI** EN
DE HEREN **Jan SPOOREN** EN **Eric MASSIN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	5
A. Betogen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de staatssecretaris	12
C. Replieken	17
III. Stemming.....	18

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 013: Verslagen.
014: Amendementen.
015: Verslag.
016: Amendementen.
017 tot 033: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 23 — SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**

**(partim: Service d'information et de
recherche sociale (SIRS))**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI** ET
MM. **Jan SPOOREN** ET **Eric MASSIN**

SOMMAIRE

Pages

II. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	5
A. Interventions des membres	5
B. Réponses du secrétaire d'État	12
C. Répliques	17
III. Vote.....	18

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 013: Rapports.
014: Amendements.
015: Rapport.
016: Amendements.
017 à 033: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Hans Bonte, Fatma Pehlivan
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Benoît Dispa, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst van sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 0497/015) en de algemene beleidsnota (DOC 54 0588/030), besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat de strijd tegen sociale fraude zal worden opgevoerd. Sociale fraude maakt immers een misdrijf uit, is concurrentieverstorend en ondermijnt de financieringsbasis van de sociale zekerheid. De effectiviteit van het betreffende beleid moet groter worden door *datamining* en de goede voorbereiding van acties met een duidelijke focus. Bonafide ondernemingen en burgers zullen ongemoeid worden gelaten, terwijl ernstige vormen van misbruik actief zullen worden opgespoord.*

Prioritaire acties in 2015

1. Het niet aangeven van werk en bijdragefraude zullen worden aangepakt. De controle-instrumenten zullen verder worden ontwikkeld, in het bijzonder de witte kassa's in de horecasector en de elektronische aanwezigheidsregistratie op bouwerven. De strijd tegen zwartwerk zal in de eerste plaats gericht zijn op werknemers voor wie de sociale bijdragen niet (volledig) zijn betaald en op personen die door frauduleuze handelingen arbeidsinkomsten en uitkeringen cumuleren. Slachtoffers van mensenhandel zullen ook worden opgespoord.

2. De strijd tegen grensoverschrijdende fraude zal in de eerste plaats worden gericht op misbruik van detachering binnen en buiten de Europese Unie. Er zullen bilaterale afspraken worden gemaakt met landen die met dezelfde problemen worden geconfronteerd en landen van waaruit de misbruiken regelmatig worden gepleegd. Door de grote verschillen tussen de bedrijfstakken zullen afzonderlijke rondetafelconferenties worden georganiseerd voor de risicosectoren: de bouwsector, de bedrijfstak van metaalbouw en industrieel onderhoud, de industriële schoonmaaksector en de sector van het internationaal transport. Op internationale fora zal worden gepleit voor een veralgemening van de Limosa-aangifte,

MESDAMES, MESSIEURS,

Vote commission a examiné la partie Service d'information et de recherche sociale de la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001), y compris la justification (DOC 54 0497/015) et la note de politique générale (DOC 54 0588/030), au cours de sa réunion du 3 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que la lutte contre la fraude sociale sera renforcée. En effet, la fraude sociale est une infraction qui entraîne une distorsion de la concurrence et sape la base de financement de la sécurité sociale. Il faut améliorer l'efficacité de cette politique grâce au *datamining* et à une bonne préparation d'actions clairement ciblées. Les entreprises et les citoyens de bonne foi ne seront pas inquiétés, mais les formes graves d'abus seront activement recherchées.*

Actions prioritaires en 2015

1. Le travail non déclaré et la fraude aux cotisations sociales feront l'objet d'une attention spéciale. Le développement des instruments de contrôle se poursuivra, en particulier les caisses blanches dans le secteur de l'horeca et l'enregistrement électronique des présences sur les chantiers de construction. La lutte contre le travail au noir se focalisera en premier lieu sur les travailleurs pour lesquels les cotisations sociales ne sont pas (intégralement) payées et sur les personnes qui, par des opérations frauduleuses, cumulent des revenus du travail et des allocations. Les victimes de la traite des êtres humains seront aussi recherchées.

2. La lutte contre la fraude transfrontalière sera en priorité axée sur les recours abusifs au détachement dans l'Union européenne et en dehors de celle-ci. Des accords bilatéraux seront conclus avec les pays confrontés aux mêmes problèmes et avec ceux où des abus sont régulièrement commis. Compte tenu des grandes disparités entre les branches d'activités, des tables rondes séparées seront organisées pour les secteurs à risque: le secteur de la construction, la branche d'activité de la construction métallique et de la maintenance industrielle, le secteur du nettoyage industriel et celui du transport international. Dans les cénacles internationaux, le gouvernement défendra une

een instrument waarvoor België een voorbeeldfunctie heeft en dat ondertussen door het Hof van Justitie van de Europese Unie rechtsgeldig werd bevonden.

3. Schijnzelfstandigheid is een moeilijk te controleren fenomeen. De meest recente tendens ter zake is de oprichting in België van coöperatieve vennootschappen door buitenlandse (vooral Bulgaarse en Roemeense) ondernemers, die op een oneerlijke manier concurreren met Belgische ondernemers.

4. De controle op de onrechtmatige toepassing van tijdelijke werkloosheid zal worden opgedreven, in het bijzonder door de mogelijkheden van *datamining* meer aan te wenden.

5. De frauduleuze onderwerping aan de sociale zekerheid zal worden beteugeld. Dat type van fraude gebeurt dikwijls op basis van een vals C4-formulier, waaraan geen arbeidsprestaties ten grondslag liggen.

6. De strijd tegen domiciliefraude zal niet de grootste opbrengst opleveren, maar uit principe is een strenge aanpak wel nodig. Een preventieve benadering verdient de voorkeur omdat de recuperatie achteraf van onrechtmatige uitkeringen moeilijk verloopt. Om de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in acht te nemen, zal de opsporing gebeuren door gecodeerde systemen, die enkel zullen worden gedecodeerd indien er ernstige aanwijzingen van fraude zijn. De recente werkbezoeken van de staatssecretaris aan de verschillende inspectiediensten hebben hem aangenaam verrast: op het vlak van de verzameling en de kruising van gegevens werd in de afgelopen jaren belangrijke vooruitgang geboekt.

7. Onrechtmatige cumulatie van sociale uitkeringen zal beter kunnen worden beteugeld door de kruising van de databanken van de verschillende socialezekerheidsinstellingen. Bij de inspectiediensten creëert de informatisering ook mogelijkheden voor een betere inzet van mensen en middelen, wat bovendien een belangrijk ontradend effect heeft: door de efficiëntere aanpak van de overheid worden er minder pogingen tot fraude ondernomen.

8. Het misbruik van het sociaal statuut van zelfstandigen moet vooral worden bestreden omdat de aansluitingen gebeuren met het ook op het verkrijgen van een duurzaam verblijfsrecht in België.

Organisatie van de inspectiediensten

Alle diensten die met de opsporing van fraude belast zijn, zullen de nodige personele en materiële middelen krijgen om hun opdrachten naar behoren te vervullen. Er

généralisation de la déclaration Limosa, un instrument pour lequel la Belgique a une fonction d'exemple, et qui a entre-temps été validé sur le plan juridique par la Cour de justice de l'Union européenne.

3. Le phénomène des faux indépendants est difficile à contrôler. La tendance la plus récente en la matière est la création en Belgique de sociétés coopératives par des entrepreneurs étrangers (surtout bulgares et roumains), qui se livrent à une concurrence déloyale à l'égard des entrepreneurs belges.

4. Le contrôle du recours abusif au chômage temporaire sera intensifié, en particulier en exploitant davantage les possibilités du *datamining*.

5. L'assujettissement frauduleux à la sécurité sociale sera réprimé. Ce type de fraude est souvent réalisé sur la base d'un faux formulaire C4, obtenu sans prestations réelles.

6. La lutte contre les domiciles fictifs ne rapportera pas des sommes considérables mais, par principe, il faut la mener avec vigueur. L'approche préventive est préférable dès lors qu'il est malaisé de récupérer les allocations indûment perçues. Afin de prendre en compte la protection de la vie privée, la recherche s'opérera par le biais de systèmes codés, qui ne seront décodés que s'il y a des indices de fraude sérieux. Les récentes visites de travail qu'a effectuées le secrétaire d'État aux différents services d'inspection l'ont agréablement surpris: des progrès importants ont été réalisés ces dernières années au niveau de la collecte et du croisement de données.

7. Il sera possible de mieux réprimer le cumul indu d'allocations sociales grâce au croisement des banques de données des différents organismes de sécurité sociale. Au niveau des services d'inspection, l'informatisation crée également les possibilités de mieux affecter les moyens et le personnel, ce qui a en outre un important effet dissuasif: grâce à la plus grande efficacité de l'action des autorités, il y aura moins de tentatives de fraude.

8. Il convient surtout de lutter contre l'usage abusif du statut social de travailleur indépendant parce que les affiliations sont souscrites dans le but d'obtenir un droit de séjour durable en Belgique.

Organisation des services d'inspection

Tous les services d'inspection chargés de dépister les fraudes recevront les moyens matériels et en personnel nécessaires au bon accomplissement de leurs

zal voluit worden ingezet op een efficiëntieverhoging bij de Sociale inlichting- en opsporingsdienst (SIOD) omdat de rol van die dienst cruciaal is: hij coördineert immers de samenwerking en gegevensuitwisseling tussen de verschillende inspectiediensten op het terrein en is ook verantwoordelijk voor de transversale samenwerking tussen verschillende Belgische overheden en voor het overleg met andere landen in het kader van bilaterale en multilaterale contacten.

Geraamde opbrengst

De belangrijkste doelstelling van het beleid van fraudebestrijding is bewustmaking over de ernst van sociale fraude, maar er is ook een budgettaire opbrengst, die voor 2015 op 50 miljoen euro wordt geraamd. 80 % van de opbrengst wordt verwacht van bijdragefraude, terwijl 20 % zijn oorsprong vindt in uitkeringsfraude. De staatssecretaris overloopt de verdeling van dat bedrag over de verschillende types van fraude:

- zwartwerk: 3,5 miljoen euro;
- niet aangegeven arbeid: 1,5 miljoen euro;
- bijdragefraude en schijnzelfstandigheid: 25 miljoen euro;
- sociale dumping: 9 miljoen euro (de geraamde opbrengst is eigenlijk hoger, maar een gedeelte zal terugvloeien naar de landen van herkomst van de misbruikplegers om die staten tot medewerking aan doeltreffende bestrijding van fraude te bewegen);
- fraude in het stelsel van tijdelijke werkloosheid: 5 miljoen euro;
- frauduleuze onderwerping aan de sociale zekerheid: 2 miljoen euro;
- domiciliefraude: 1 miljoen euro (met een onrechtstreekse impact op andere begrotingsposten: minder zwartwerk en de niet-toekenning van onverschuldigde uitkeringen);
- onterechte cumulatie van uitkeringen: 2,5 miljoen euro;
- misbruik van het sociaal statuut van zelfstandigen: 0,5 miljoen euro.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) stelt dat fraudebestrijding de beste resultaten oplevert als de oorzaken worden aangepakt, wat een opdracht op langere termijn is. In afwachting daarvan moeten de controles zo efficiënt mogelijk worden georganiseerd. Wordt de SIOD de spil van het beleid inzake fraudebestrijding, die de acties van de andere inspectiediensten in goede banen moet leiden? Komt er één geïntegreerde databank waar

missions. On tablera sans réserve sur un renforcement de l'efficacité du Service d'information et de recherche sociale (SIRS) dès lors que le rôle de ce service est crucial: il coordonne en effet la coopération et l'échange de données entre les différents services d'inspection sur le terrain et il est également responsable de la coopération transversale entre les différentes autorités belges ainsi que de la concertation avec les autres pays dans le cadre de contacts bilatéraux et multilatéraux.

Recettes estimées

Le principal objectif de la politique de lutte contre la fraude est de faire prendre conscience de la gravité de la fraude sociale, mais il y a également des recettes budgétaires, qui sont estimées à 50 millions d'euros pour 2015. 80 % de ce montant devraient provenir de la fraude aux cotisations et 20 % de la fraude aux allocations. Le secrétaire d'État passe en revue la répartition de ce montant entre les différents types de fraude:

- travail au noir: 3,5 millions d'euros;
- travail non déclaré: 1,5 million d'euros;
- fraude aux cotisations et faux indépendants: 25 millions d'euros;
- dumping social: 9 millions d'euros (les recettes estimées sont en fait plus élevées, mais une partie de ce montant reviendra aux pays d'origine des auteurs des abus afin d'inciter ces pays à collaborer à une lutte efficace contre la fraude);
- fraude dans le régime du chômage temporaire: 5 millions d'euros;
- assujettissement frauduleux à la sécurité sociale: 2 millions d'euros;
- domiciles fictifs: 1 million d'euros (avec un impact indirect sur d'autres postes budgétaires: moins de travail au noir et le non-octroi d'allocations non dues);
- cumul indu d'allocations: 2,5 millions d'euros;
- Usage abusif du statut social de travailleur indépendant: 0,5 million d'euros.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) indique que la meilleure façon de lutter contre la fraude sociale est de s'attaquer aux racines de celle-ci, ce qui est un travail de longue haleine. En attendant, il convient d'organiser les contrôles de la façon la plus efficace possible. Le SIRS sera-t-il le pivot de la politique de lutte contre la fraude, qui doit assurer le bon déroulement des actions des autres services d'inspection? Y aura-t-il une banque

alle inspecties uit kunnen putten? De spreker pleit voor een volledige integratie door de fusie van alle inspectiediensten omdat op die manier menselijke en materiële middelen zo efficiënt mogelijk kunnen worden ingezet. Overweegt de regering ten minste de fusie van bepaalde inspectiediensten?

De efficiëntie kan ook gevoelig worden verbeterd door *datamining*, die knipperlichten identificeert en zo aan de controles een betere focus geeft. Hoe zal de efficiëntie worden verbeterd bij de bestrijding van types van fraude waarover geen data beschikbaar zijn (bijvoorbeeld zwartwerk)?

Bij grensoverschrijdende fraude wordt vastgesteld dat tijdelijke werknemers elkaar afwisselen, waardoor de sociale bijdragen worden geïnd (als ze al worden geïnd) in de landen van herkomst en dus niet ten goede komen van onze sociale zekerheid. Zullen daartegen initiatieven worden genomen?

In welke zin zal de wet van 25 augustus 2012 tot wijziging van Titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat de aard van de arbeidsrelaties betreft, worden aangepast met als oogmerk de bestrijding van schijnzelfstandigheid? Zullen de criteria per sector worden aangepast of wordt geopteerd voor een algemene aanpak van het probleem? Wat is de omvang van het probleem?

De onrechtmatige cumulatie van sociale uitkeringen is in de afgelopen jaren toegenomen. Zullen de verschillende instellingen toegang krijgen tot een geïntegreerde databank waarin voor een persoon alle toegekende uitkeringen worden opgenomen, zodat eenvoudig kan worden nagegaan of iemand wel recht heeft op een uitkering?

EESSI is het informaticasysteem dat de socialezekerheidsinstellingen in de EU moet helpen bij een snellere en veiligere uitwisseling van informatie, overeenkomstig de Europese regelgeving inzake de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Omdat het nog niet operationeel is, moeten de meeste gegevensuitwisselingen tussen buitenlandse socialezekerheidsinstellingen en de Belgische inspectiediensten per post gebeuren. Wanneer zal het systeem — desnoods beperkt — operationeel zijn? Welke landen zijn het verst gevorderd inzake elektronische uitwisseling?

Waarom figureert het meldpunt voor sociale fraude niet in de beleidsnota, terwijl het wel een belangrijk punt was in de beleidsverklaring? De staatssecretaris

de données intégrée unique où toutes les inspections pourront puiser des informations? L'intervenant plaide en faveur d'une intégration complète par le biais de la fusion de tous les services d'inspection dès lors que cela permettra l'affectation la plus efficace possible des moyens humains et matériels. Le gouvernement envisage-t-il au moins la fusion de certains services d'inspection?

Il est également possible d'améliorer sensiblement l'efficacité grâce au *datamining*, qui identifie des clignotants et permet ainsi de mieux orienter les contrôles. Comment améliorera-t-on l'efficacité de la lutte contre les types de fraude concernant lesquels aucune donnée n'est disponible (par exemple le travail au noir)?

Dans les cas de fraude transfrontalière, on constate une alternance de travailleurs temporaires: les cotisations sociales sont dès lors perçues (si elles le sont) dans les pays d'origine et ne profitent donc pas à notre sécurité sociale. Des initiatives seront-elles prises pour lutter contre ce phénomène?

Dans quel sens la loi du 25 août 2012 modifiant le Titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne la nature des relations de travail, sera-t-elle adaptée en vue de lutter contre le phénomène des faux indépendants? Les critères seront-ils adaptés par secteur ou bien opèrera-t-on en faveur d'une approche générale du problème? Quelle est l'ampleur du problème?

Le cumul indu d'allocations sociales a augmenté ces dernières années. Les différents organismes auront-ils accès à une banque de données répertoriant toutes les allocations octroyées à une personne, afin qu'ils puissent vérifier facilement si une personne a bien droit à une allocation?

L'EESSI est un système informatique destiné à aider les organismes de sécurité sociale dans l'UE à échanger des informations plus rapidement et d'une manière plus sécurisée, conformément à la réglementation européenne sur la coordination de la sécurité sociale. Comme ce système n'est pas encore opérationnel, l'essentiel des échanges entre les organismes étrangers de sécurité sociale et les services d'inspection belges doit s'effectuer par voie postale. Quand ce système sera-t-il opérationnel — ne fût-ce que de manière limitée? Quels pays ont réalisé le plus d'avancées en matière d'échanges électroniques?

Pourquoi le point de signalement de la fraude sociale ne figure-t-il pas dans la note de politique générale, alors qu'il s'agissait d'un élément important dans l'exposé

heeft verklaard dat anonieme klachten niet ontvankelijk zullen zijn, wat strijdig zou kunnen zijn met bepaalde rechtsregels: in sommige gevallen moeten anonieme klachten wel degelijk in overweging worden genomen. Moet het verbod op anonieme klachten daarom niet worden genuanceerd?

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) spreekt haar tevredenheid uit over de vaststelling dat het beleid van de staatssecretaris continuïteit vertoont met het werk van zijn voorgangers. Een repressieve aanpak blijft nodig, maar de regering maakt terecht ook werk van een preventieve aanpak door een verlaging van de sociale lasten: door legale arbeid minder te belasten, wordt zwartwerk immers minder aantrekkelijk. Daarnaast is ook bewustmaking over de schade die sociale fraude aan onze economie toebrengt belangrijk.

De spreekster geeft een voorbeeld van de omvang van het fenomeen en de bijhorende kostprijs voor onze sociale zekerheid: de RVA heeft in 2012 voor een bedrag van 217 miljoen euro aan onverschuldigde uitkeringen betaald, een bedrag dat niet beschikbaar is voor positief beleid. De ambitie van de staatssecretaris is groot: hij raamt de opbrengst van zijn beleid over een periode van vijf jaar op 250 miljoen euro.

Twee dimensies van de fraudebestrijding zijn even belangrijk: de vereenvoudiging van regelgeving en de optimalisatie van de controles. Door hedendaagse methodes, zoals *datamining* en datakruising, kunnen de controles steeds meer resultaten opleveren; het komt er dus op aan de beperkte middelen op een efficiëntere manier te besteden.

Bestrijding van sociale en fiscale fraude moeten samengaan. Op grond van de begrotingscijfers lijken de middelen voor de inspectiediensten te worden verlaagd als gevolg van de lineaire besparingen in de overheidsdiensten, maar de staatssecretaris verklaarde dat een uitzondering zal worden gemaakt voor de betreffende diensten, waarvan immers belangrijke resultaten worden verwacht. Geldt dit ook in het bijzonder voor de begroting van de SIOD? Werd daarover reeds een formele beslissing genomen? Hoe zullen de middelen van de verschillende sociale inspectiediensten evolueren? Zullen de materiële middelen op hetzelfde niveau worden gehandhaafd tot en met 2016 en daarna worden gehalveerd? Zullen vanaf 2017 dan nog bijkomende controleurs kunnen worden aangeworven?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) benadrukt dat solidariteit moet samengaan met rechtvaardigheid, wat impliceert dat personen die ons sociaal model ondermijnen door het plegen van fraude moeten worden opgespoord en gestraft. Complexe vormen van fraude moeten door

d'orientation politique? Le secrétaire d'État a dit que les plaintes anonymes seraient irrecevables, ce qui pourrait être contraire à certaines règles de droit: dans certains cas, les plaintes anonymes doivent bel et bien être prises en compte. Ne faut-il dès lors pas nuancer l'interdiction des plaintes anonymes?

Mme Stéphanie Thoron (MR) est satisfaite de constater que la politique du secrétaire d'État s'inscrit dans la continuité de celle de ses prédécesseurs. Une approche répressive reste nécessaire, mais le gouvernement prévoit aussi, à juste titre, une approche préventive en abaissant les charges sociales: si le travail légal est moins imposé, le travail au noir deviendra en effet moins attrayant. Par ailleurs, une conscientisation du préjudice causé par la fraude sociale à notre économie est également importante.

L'intervenante donne un exemple de l'ampleur du phénomène et de son coût pour notre sécurité sociale: en 2012, l'ONEm a payé 217 millions d'euros d'allocations indues, un montant qui n'est dès lors pas disponible pour mener une politique positive. L'ambition du secrétaire d'État est grande: il estime que sa politique rapportera 250 millions d'euros sur une période de cinq ans.

Deux dimensions de la lutte contre la fraude ont la même importance: la simplification de la réglementation et l'optimisation des contrôles. Grâce à l'utilisation de méthodes contemporaines, comme le *datamining* et les échanges de données, les contrôles peuvent donner de plus en plus de résultats; il convient dès lors d'utiliser les moyens limités d'une manière plus efficace.

La lutte contre la fraude sociale et la lutte contre la fraude fiscale doivent aller de pair. Sur la base des chiffres budgétaires, les moyens affectés aux services d'inspection semblent diminuer à la suite des économies linéaires dans les services publics, mais le secrétaire d'État a déclaré qu'une exception sera prévue pour les services concernés, dont il attend en effet des résultats importants. Cela s'applique-t-il aussi en particulier au budget du SIRS? Une décision formelle a-t-elle déjà été prise à ce sujet? Comment évolueront les moyens des différents services d'inspection sociale? Les moyens matériels seront-ils maintenus jusqu'en 2016 puis réduits de moitié? Pourra-t-on dès lors encore engager des contrôleurs supplémentaires à partir de 2017?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que la solidarité doit aller de pair avec la justice, ce qui implique que ceux qui torpillent notre modèle social en commettant des actes de fraude doivent être recherchés et sanctionnés. Pour s'attaquer aux formes complexes de fraude, il

datamining en internationale samenwerking worden aangepakt. Het sociaal beleid is een onderdeel van de preventieve aanpak van sociale fraude: indien personen in hun eigen land onvoldoende sociale bescherming genieten, wordt het risico groter dat ze in een land met meer sociale rechten de regels proberen te misbruiken.

Inzake bestrijding van niet aangegeven werk en bijdragefraude is er in de beleidsnota vooral aandacht voor de horecasector en de bouwsector, terwijl er nog andere risicosectoren zijn: bewakingsondernemingen, taxibedrijven, dienstenchequeondernemingen, ...

Indien *datamining* in die sectoren nog niet mogelijk zou zijn, kunnen er dan wel bijkomende inspecteurs worden ingezet? Bij lezing van de voornemens in de beleidsnota ontstaat de indruk dat vooral uitgebuite werknemers zullen worden aangepakt, terwijl de focus van de controles moet liggen op de bestraffing van werkgevers die de uitbuiting organiseren (omdat zij anders eenvoudigweg een nieuwe groep werknemers kunnen laten overkomen die zij opnieuw op illegale wijze tewerkstellen).

De staatssecretaris verklaart terecht dat hij geen hek-senjacht wil organiseren tegen bonafide ondernemingen die kleine fouten maken en die vervolgens snel rechtzetten. Kan hij die beleidskeuze met voorbeelden illustreren? Hoe zal de gelijke toepassing van de regels voor alle bedrijven worden gewaarborgd? Dat mag niet van de beslissingen van individuele inspecteurs afhangen.

Hoe zullen de fictieve ondernemingen worden aangepakt? Dat thema figureert niet in de beleidsnota.

Om de uitbetaling van gewaarborgd loon voor zieke werknemers te vermijden, maken ondernemingen soms misbruik van het stelsel van tijdelijke werkloosheid. De kans bestaat dat een dergelijk type van misbruik zal toenemen door de invoering van een tweede maand gewaarborgd loon. Hoe zal dat worden tegengegaan? Kan het met *datamining* worden opgespoord, met name door na te gaan of ondernemingen geen ongewoon laag aantal arbeidsongeschikte werknemers in dienst hebben?

Europese burgers die voldoende hebben gewerkt in hun land van herkomst en in België één dag arbeid presteren, hebben recht op een werkloosheidsuitkering in België. In welke zin zal de werkloosheidsreglementering worden aangepast om tegen die praktijk in te gaan?

faut recourir au *datamining* et à la coopération internationale. La politique sociale est un élément de la lutte préventive contre la fraude sociale: si dans leur propre pays, des citoyens ne bénéficient pas d'une protection sociale suffisante, le risque sera plus important qu'ils essaieront, dans un pays offrant davantage de droits sociaux, de détourner les règles à leur profit.

En ce qui concerne la lutte contre le travail non déclaré et la fraude aux cotisations, la note s'intéresse surtout aux secteurs de l'horeca et de la construction, alors qu'il existe d'autres secteurs à risque: entreprises de surveillance, sociétés de taxis, entreprises de titres-services, etc.

Si le *datamining* n'est pas encore possible dans ces secteurs, peut-on alors envisager de déployer des inspecteurs supplémentaires? En lisant les intentions figurant dans la note de politique générale, on a l'impression que l'on s'attaquera surtout aux travailleurs exploités, alors qu'il faut focaliser les contrôles sur la répression des employeurs qui organisent cette exploitation (car, sinon, ils peuvent très facilement faire venir un nouveau groupe de travailleurs qu'ils occuperont de nouveau illégalement).

Le secrétaire d'État déclare, à juste titre, qu'il ne veut pas organiser de chasse aux sorcières à l'encontre d'entreprises de bonne foi, qui commettent des fautes mineures, qu'elles corrigent rapidement par la suite. Le secrétaire d'État peut-il illustrer ce choix stratégique par des exemples? Comment garantir l'application uniforme des règles à l'ensemble des entreprises? Cela ne peut dépendre des décisions d'inspecteurs individuels.

Comment lutter contre les entreprises fictives? Ce thème ne figure pas dans la note de politique générale.

Pour éviter de payer le salaire garanti aux travailleurs en maladie, certaines entreprises abusent parfois du régime de chômage temporaire. Le risque existe de voir ce type d'abus augmenter avec l'instauration d'un deuxième mois de salaire garanti. Comment combattre ce phénomène? Le *datamining* permet-il de détecter les abus, notamment en vérifiant si les entreprises ne comptent pas un nombre anormalement bas de travailleurs en incapacité de travail?

Les citoyens européens, qui ont suffisamment travaillé dans leur pays d'origine et qui travaillent un seul jour en Belgique, ont droit à une allocation de chômage dans notre pays. Dans quel sens la réglementation sur le chômage sera-t-elle adaptée pour combattre cette pratique?

Wat de bestrijding van domiciliefraude betreft, stelt de staatssecretaris terecht dat het privéleven van personen moet worden gerespecteerd. Wat is in dat opzicht zijn standpunt over het gebruik van informatie op sociale netwerken zoals *Facebook* voor de opsporing van domiciliefraude, wat OCMW's effectief doen?

Sommige zelfstandigen in bijberoep oefenen vooral om fiscale redenen een tweede job uit. Wordt overwogen om personen die gedurende drie opeenvolgende jaren geen inkomsten uit hun bijbaan halen automatisch als zelfstandige te laten schrappen? Zal de optie worden overwogen om kosten die voor een bijberoep worden gemaakt niet langer in mindering te laten brengen van de inkomsten uit het hoofdberoep? Dat laatste voorstel werd al door representatieve organisaties van zelfstandigen geformuleerd.

De uitwisseling van gegevens met bepaalde landen loopt mank. Is het wel een coherente redenering om landen tot samenwerking aan te zetten door een deel van de opbrengst van fraudebestrijding naar hen te laten terugvloeien? Dat voordeel is niet zo duidelijk: indien die staten meewerken aan de bestrijding van fraudemechanismen, verliezen hun burgers hun (onwettig) inkomen en vallen zij ten laste van de lokale sociale zekerheid.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) stelt vast dat de beleidsnota een evenwicht bewaart tussen bestrijding van uitkeringsfraude en strijd tegen bijdragefraude, waarin vooral oneerlijke situaties in onze marktwerking worden tegengegaan.

De opbrengst van de aanpak van schijnzelfstandigheid wordt vrij beperkt ingeschat, terwijl het toch om typische constructies gaat die buitenlandse werkgevers gebruiken om onze stringente sociale regels voor werknemers te omzeilen. Voor de sociale inspectie is het geen eenvoudige zaak om bepalingen in complexe contracten te toetsen aan de realiteit op het terrein. Tijdens de vorige legislatuur werd de schijnzelfstandigheid vooral beteugeld door een sectorale aanpak (die echter op haar beperkingen stuit) en werd een commissie ingesteld die vooraf uitsluitel moet geven over de aanvaardbaarheid van bepaalde contracten (maar die zeer weinig aanvragen ontvangt). Zullen die kennelijk inefficiënte methodes worden bijgestuurd?

Hoe zal de aanpak van C4-fraude concreet worden hervormd?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude au domicile, le secrétaire d'État indique à juste titre qu'il faut respecter la vie privée de personnes. Quel est, dans ce contexte, son point de vue concernant l'utilisation d'informations sur les réseaux sociaux comme *Facebook* pour traquer la fraude au domicile, auxquelles les CPAS ont effectivement recours?

Certains indépendants à titre complémentaire exercent un deuxième emploi principalement pour des raisons fiscales. Envisage-t-on de rayer automatiquement comme indépendant les personnes qui, durant trois années consécutives, ne tirent aucun revenu de leur activité complémentaire? Cette option sera-t-elle envisagée pour que les coûts exposés dans le cadre d'une activité complémentaire ne soient plus déduits des revenus de l'activité principale? Cette dernière proposition a déjà été formulée par des organisations représentatives des indépendants.

L'échange de données avec certains pays pose problème. Est-il cohérent de vouloir inciter des pays à coopérer en leur reversant une partie du produit de la lutte contre la fraude? L'avantage n'est pas si évident: si ces États coopèrent à la lutte contre les mécanismes de fraude, leurs citoyens perdront leurs revenus (illégitimes) et émargeront à la sécurité sociale locale.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) constate que la note de politique générale préserve un équilibre entre la lutte contre la fraude aux allocations et la lutte contre la fraude aux cotisations, en combattant principalement des situations d'iniquité au niveau du fonctionnement de notre marché.

L'estimation du produit de la lutte contre les faux indépendant est assez faible, alors qu'il s'agit tout de même de constructions typiques utilisées par des employeurs étrangers pour contourner nos règles sociales contraignantes relatives aux travailleurs salariés. Pour l'inspection sociale, contrôler des dispositions figurant dans des contrats complexes à la lumière de la réalité sur le terrain n'est pas chose aisée. Sous la précédente législature, la pratique des faux indépendants était principalement réprimée par une approche sectorielle (qui se heurte toutefois à ses propres limites) et une commission, chargée de trancher préalablement sur l'admissibilité de certains contrats (mais qui reçoit très peu de demandes) a été instituée. Ces méthodes manifestement inefficaces seront-elles corrigées?

Comment prévoit-on concrètement de réformer la lutte contre la fraude aux C4?

Nu wordt soms een uitkering toegekend, terwijl de betrokken dienst door de kruising van gegevens al had kunnen weten dat ze onrechtmatig is; achteraf moet de uitkering dan worden teruggevorderd, wat vaak niet lukt door een gebrek aan solvabiliteit van de betrokkene. De uitdaging voor de toekomst ligt dan ook in een preventieve aanpak, met name het vermijden van onverschuldigde uitkeringen.

Bij een behoeftenonderzoek maken OCMW's soms — terecht — gebruik van de gegevens in sociale media, maar de daar verkregen informatie is maar één element in de algemene beoordeling van een dossier.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) merkt op dat een gedeelte van het voorgenomen beleid in de lijn ligt van de aanpak van de voorganger van de staatssecretaris. Zij focust in haar tussenkomst vooral op de beleidswijzigingen die worden aangekondigd.

De spreekster is verbaasd over de beleidsintentie om de werkloosheidsreglementering aan te passen om de aanspraak op een werkloosheidsuitkering na één dag arbeid in België te laten vervallen. Hoe zal dat voorstellen worden geconcretiseerd? Gaat de Belgische overheid daarmee niet in tegen dwingende Europese regels?

Schijnzelfstandigheid kan mede worden aangepakt door een job als zelfstandige in bijberoep te beperken in de tijd (waarbij de betrokkene na een testperiode moet kiezen tussen de voortzetting van de zelfstandige activiteit in hoofdberoep of de stopzetting ervan) of in het aantal uren dat er op weekbasis aan kan worden besteed. In het kader van de beleidsverklaring zei de staatssecretaris dat dergelijke maatregelen buiten zijn bevoegdheid vallen, maar hij kondigt nu wel een beleid aan tegen misbruik van het zelfstandigenstatuut. Is hij ter zake wel of niet bevoegd?

De staatssecretaris verklaart zich voorstander van meer mensen en middelen voor de inspectiediensten, maar uit de begrotingscijfers blijkt wel dat 4 % op personeel en 20 % op werkmiddelen wordt bespaard. Hoe kunnen beide vaststellingen met elkaar worden verzoend? Zullen in een latere fase bijkomende middelen worden vrijgemaakt?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) stelt dat volgens het regeerakkoord de uitbreiding van het toegelaten aantal overuren van 180 naar 360 uur (niet vermeld in de beleidsnota) wordt gekoppeld aan de verplichte witte kassa. Bevestigt de staatssecretaris de koppeling van

À l'heure actuelle, une allocation est parfois octroyée, alors que le service concerné aurait déjà pu savoir, grâce au croisement des données, que cette allocation était indue et l'allocation doit ensuite être récupérée, ce qui n'est souvent pas possible du fait de l'insolvabilité de l'intéressé. Le défi pour l'avenir consiste dès lors à mettre en place une approche préventive, en évitant le paiement d'allocations indues.

Dans le cadre d'une étude des besoins, les CPAS utilisent parfois — à juste titre — les données disponibles dans les médias sociaux, mais les informations ainsi obtenues ne constituent qu'un élément parmi d'autres dans l'appréciation globale d'un dossier.

Mme Meryame Kitir (sp.a) fait observer qu'une partie de la politique en projet s'inscrit dans le prolongement de l'approche adoptée par le prédécesseur du secrétaire d'État. Elle centre son intervention principalement sur les changements politiques annoncés.

L'intervenante s'étonne de la volonté politique d'adapter la réglementation en matière de chômage afin de supprimer le droit au bénéfice des allocations de chômage après un seul jour de travail en Belgique. Comment cette volonté se concrétisera-t-elle? L'autorité belge ne va-t-elle pas ainsi à l'encontre de règles européennes contraignantes?

On peut également lutter contre le statut de faux indépendant en limitant l'activité d'indépendant à titre complémentaire dans le temps (en obligeant l'intéressé à choisir, après une période d'essai, entre la poursuite de l'activité d'indépendant à titre principal ou la fin de cette activité), ou en limitant le nombre d'heures qui peuvent y être consacrées sur une base hebdomadaire. Dans le cadre de l'exposé d'orientation politique, le secrétaire d'État a précisé que de telles mesures sortaient de sa compétence, mais il annonce maintenant la mise en place d'une politique de lutte contre l'usage abusif du statut d'indépendant. Est-il oui ou non compétent en la matière?

Le secrétaire d'État se dit partisan d'une augmentation des effectifs et des moyens des services d'inspection, mais les chiffres budgétaires indiquent toutefois une économie de 4 % en personnel et de 20 % en moyens de fonctionnement. Comment peut-on concilier ces deux constats? Des moyens supplémentaires seront-ils dégagés dans une phase ultérieure?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne que, selon l'accord de gouvernement, l'augmentation du nombre d'heures supplémentaires autorisées, qui passe de 180 à 360 heures (ce que ne mentionne pas la note de politique générale) est liée à la caisse antifraude obligatoire.

beide maatregelen? Hoeveel horecaondernemingen hebben de witte kassa op vrijwillige basis ingevoerd in ruil voor een verlaging van sociale bijdragen op overuren? De omvang van die vrijwillige overgang kan een indicatie geven van hoe groot de vraag naar soepelere overuren is.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) stelt dat de onrechtmatige cumulatie van sociale uitkeringen in veel gevallen gepaard gaat met domiciliefraude. Welke preventieve maatregelen zal de staatssecretaris nemen? Volgens welk tijdpad zal hij dat doen?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) is van oordeel dat fraude preventief kan worden aangepakt door de introductie van meer soepele formules voor arbeidsprestaties: gelegenheidsarbeid, flexi-jobs, een uitbreiding van de overuren, ... Dat is vooral belangrijk voor de horecasector. Ook moeten de administratieve lasten die op horecabedrijven rusten, worden vermindert; zo kan het op papier bijhouden van gegevens over de aanwezigheid van personeelsleden worden vervangen door digitale applicaties.

De invoering van de witte kassa, die in de horecasector op 1 januari 2016 verplicht wordt, zal niet verhinderen dat bepaalde inkomsten van betalingen in cash niet correct worden aangegeven. De spreker pleit daarom voor een verdere uitbreiding van het elektronisch betalen, wat kan worden bevorderd door de investeringsprijs van betaalterminals te beperken.

De verplichte digitale aanwezigheidsregistratie op bouwerven werd op technologie-neutrale wijze ingevoerd (sms, *foursquare*, mail, applicaties, ...). De sector pleit voor de verplichting om op werven badges te dragen, terwijl dat nog geen *tracking* van medewerkers mogelijk maakt en het onzeker is of dergelijk sectoraal voorstel, dat geen wettelijke basis heeft, kan worden opgelegd aan alle ondernemingen. Het lijkt beter om verder het spoor van de digitale registratie te volgen en de naleving van de regels goed te controleren.

De registratie van aannemers werd onder druk van de EU afgeschaft, wat een terechte beslissing was: het ging immers om een corporatistisch en weinig efficiënt systeem. Nu wordt de herinvoering ervan kennelijk opnieuw overwogen. Bevestigt de staatssecretaris dat het in voorkomend geval om een registratie op basis van vrijwilligheid zal gaan? Omdat het niet raadzaam is om nieuwe administratieve drempels voor de vestiging

Le secrétaire d'État confirme-t-il le lien entre ces deux mesures? Combien d'entreprises du secteur horeca ont-elles adopté volontairement la caisse antifraude en échange d'une réduction des cotisations sociales sur les heures supplémentaires? Le nombre d'entreprises ayant fait ce choix volontairement pourrait donner une idée de l'ampleur de la demande d'une plus grande flexibilité en matière d'heures supplémentaires dans le secteur.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) souligne que le cumul induit d'allocations sociales va souvent de pair avec la fraude au domicile. Quelles mesures préventives le secrétaire d'État prendra-t-il à cet égard et selon quel calendrier?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) estime qu'il est possible de lutter préventivement contre la fraude en restaurant des formules de travail plus souples: travail occasionnel, "flexijobs", augmentation des heures supplémentaires, etc. C'est particulièrement important pour le secteur horeca. Il faut également réduire les charges administratives qui pèsent sur les entreprises de ce secteur. Par exemple, la tenue d'un journal papier des présences des membres du personnel peut être remplacée par des applications logicielles.

L'instauration de la caisse antifraude, qui deviendra obligatoire dans le secteur horeca à partir du 1^{er} janvier 2016, n'empêchera pas que certaines transactions en espèces continuent à ne pas être correctement déclarées. L'intervenant plaide dès lors en faveur d'une extension du paiement électronique, ce qui pourrait être favorisé par une limitation du prix d'investissement des terminaux de paiement.

Le registre de présence numérique obligatoire sur les chantiers de construction a été instauré sans imposer le recours à une technologie spécifique (SMS, *foursquare*, courriel, applications, etc.). Le secteur plaide en faveur du port du badge obligatoire sur les chantiers, alors que ce système ne permet pas encore de localiser les travailleurs et qu'il n'est par ailleurs pas certain qu'une telle proposition sectorielle, qui n'a pas de base légale, puisse être imposée à toutes les entreprises. Il s'indique plutôt de continuer à explorer la piste du registre numérique et de bien veiller au respect des règles.

L'enregistrement des entrepreneurs a été supprimé sous la pression de l'Union européenne, ce qui était une décision pertinente: il s'agissait en effet d'un système corporatiste et peu efficace. Aujourd'hui, on envisage manifestement de le réintroduire. Le secrétaire d'État confirme-t-il qu'il s'agira, le cas échéant, d'un enregistrement effectué sur une base volontaire? Dès lors qu'il n'est pas judicieux de créer de nouvelles

als zelfstandige op te werpen, moet een bijkomende verplichting worden vermeden.

Door *datamining* en —kruising worden de controles doelgerichter. Beschikken de inspecteurs over de meest recente informaticamiddelen om zo efficiënt mogelijke controles te kunnen uitvoeren?

Sociale dumping moet worden aangepakt binnen het kader van de Europese regelgeving. Buitenlandse bedrijven hebben het recht om door middel van detachering in België werknemers te laten werken die onderworpen blijven aan de sociale zekerheid van hun landen van herkomst; dat die landen van herkomst door fraudebestrijding zelf sociale bijdragen kunnen innen, vormt trouwens een aanmoediging tot samenwerking, die zou wegvallen indien de sociale bijdragen enkel nog verschuldigd zouden zijn in het land waar de arbeidsprestaties worden verricht.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De *staatssecretaris* bevestigt het belang van het wegnemen van de oorzaken van zwartwerk, wat een gedeelde bevoegdheid van verschillende regeringsleden is. Er zijn veel transversale bevoegdheden. Over de strijd tegen schijnzelfstandigheid zal de *staatssecretaris* overleg plegen met de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie; in andere dossiers zal hij afspraken maken met de regeringsleden bevoegd voor Werk, Financiën en Bestrijding van fiscale fraude.

Proportionaliteit is een belangrijk uitgangspunt van het beleid: ernstige fraude moet aanleiding geven tot strengere beteugeling dan occasionele materiële vergissingen die snel worden rechtgezet. De inspectie volgt ter zake eenvormige interpretaties, die onder meer in oorzakelijke berichten worden opgenomen.

Algemene maatregelen blijven nodig, maar de sectorspecifieke aanpak met overeenkomsten die binnen één sector gelden, kan steunen op de ervaring van het terrein en wordt door de sociale partners bijzonder gewaardeerd. Elke bedrijfstak ondervindt immers specifieke problemen; zo kan de vervoerssector, die door grensoverschrijdende arbeidsprestaties wordt gekenmerkt, niet vergeleken worden met de bouwsector, die gebonden is aan werven op een bepaalde plaats.

De witte kassa moet in de hele horecasector gerealiseerd zijn tegen 1 januari 2016 en wordt voorafgegaan

formaliteiten administratieve voor s'etablir comme travailleur indépendant, il convient d'éviter une obligation supplémentaire.

Le *datamining* et le croisement de données permettent de cibler davantage les contrôles. Les inspecteurs disposent-ils des moyens informatiques les plus récents afin d'exécuter les contrôles de la manière la plus efficace possible?

Il faut lutter contre le dumping social dans le cadre de la réglementation européenne. Les entreprises étrangères ont le droit, par le biais du détachement, de faire travailler en Belgique des travailleurs qui restent soumis à la sécurité sociale de leur pays d'origine; le fait que ces pays d'origine puissent eux-mêmes, grâce à la lutte contre la fraude, percevoir des cotisations sociales, constitue d'ailleurs un encouragement à coopérer qui disparaîtrait si les cotisations sociales n'étaient plus dues que dans le pays où les prestations de travail sont effectuées.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le *secrétaire d'État* confirme l'importance qu'il y a d'éradiquer les causes du travail au noir, ce qui est une compétence partagée de plusieurs membres du gouvernement. Il y a beaucoup de compétences transversales. S'agissant de la lutte contre les faux indépendants, le *secrétaire d'État* se concertera avec le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale; dans d'autres dossiers, il se concertera avec les ministres en charge de l'Emploi, des Finances et de la Lutte contre la fraude fiscale.

La proportionnalité est un principe important de la politique à mener: la fraude grave doit donner lieu à une répression plus sévère que les erreurs matérielles occasionnelles qui sont rapidement rectifiées. L'inspection suit, à ce propos, des interprétations uniformes qui sont reprises notamment dans des circulaires.

Des mesures générales restent nécessaires, mais l'approche sectorielle caractérisée par des conventions qui s'appliquent au sein d'un seul secteur peut compter sur l'expérience du terrain et est particulièrement appréciée par les partenaires sociaux. Chaque branche d'activités rencontre en effet des problèmes spécifiques; ainsi le secteur des transports, qui se caractérise par des prestations de travail transfrontalières, ne peut-il pas être comparé avec le secteur de la construction, qui est lié à des chantiers situés à un endroit déterminé.

La caisse antifraude doit être généralisée dans le secteur de l'horeca pour le 1^{er} janvier 2016 et sera

door de verplichte aanmelding vóór 1 maart 2015 en andere voorbereidingen, zoals de invoering van flexi-jobs en een aantal sectorspecifieke maatregelen. Voor de horecasector en sommige andere sectoren, zoals de tuinbouwsector, is de flexibiliteit van de arbeidsvraag essentieel, een gegeven waar in de regelgeving tot nu toe te weinig rekening mee wordt gehouden. Omdat de invoering van de witte kassa reeds een ingrijpende hervorming voor de horecaondernemers vormt, is het niet wenselijk om tegelijkertijd nog meer bijkomende administratieve lasten in te voeren of het aantal controles verder op te voeren. Verdere administratieve vereenvoudiging, onder meer door de afschaffing van papieren documenten, blijft een belangrijk aandachtspunt. Omdat de controlemogelijkheden groter worden naarmate meer betalingen op elektronische wijze gebeuren, moet die vorm van betalen worden aangemoedigd.

In de dienstenchequesector worden regelmatig misbruiken vastgesteld, maar de beteugeling daarvan is voortaan in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de Gewesten.

De staatssecretaris zal op 5 december 2014 aan de Ministerraad een actieplan inzake sociale dumping voorleggen, dat vooral belangrijk is voor de bevordering van loyale concurrentie in de bouwsector. Het is zijn eerste beleidsinitiatief in de regering, wat bewijst dat hij het dossier belangrijk vindt. Het draagvlak voor efficiënte maatregelen tegen misbruik is zowel bij werkgevers als werknemers groot. Dit zijn de belangrijkste elementen van het actieplan:

— de rechtszaak bij het Hof van Justitie van de Europese Unie met betrekking tot Belgische controleregels in het kader van de strijd tegen sociale dumping wordt voortgezet, maar omdat de uitkomst ervan onzeker is, wordt die beleidslijn aangevuld met andere initiatieven;

— op nationaal niveau zullen de bestaande procedures meer worden toegepast dan nu het geval is en zullen ze, indien nodig en mogelijk, worden uitgebreid en verfijnd. Aan de SIOD zal worden gevraagd om nog meer aandacht te besteden aan de problematiek van sociale dumping. Op die manier bouwt België ook een dossier op over de gebreken in de huidige instrumenten, die vervolgens op EU-niveau kunnen worden aangekaart;

— op bilateraal niveau zal samenwerking worden nagestreefd met landen die gelijkaardige problemen ondervinden. Het gaat vooral om staten in West-Europa: België, Nederland, Luxemburg, Frankrijk, Duitsland en Oostenrijk. Omdat de problemen vooral uitgaan van

precédée par l'enregistrement obligatoire avant le 1^{er} mars 2015 et par d'autres mesures préparatoires telles que l'instauration de flexi-jobs et un certain nombre de mesures spécifiques à différents secteurs. Pour le secteur de l'horeca et certains autres secteurs, comme le secteur horticole, la flexibilité de la demande de travail est essentielle, une donnée dont la réglementation tient trop peu compte jusqu'ici. Dès lors que l'instauration de la caisse antifraude est déjà une réforme radicale pour les entrepreneurs dans l'horeca, il n'est pas souhaitable d'introduire simultanément encore d'autres charges administratives ni d'augmenter le nombre de contrôles. La poursuite de la simplification administrative, notamment par la suppression des documents papier, reste un point important. Dès lors que les possibilités de contrôle augmentent avec la progression du nombre de paiements électroniques, il convient d'encourager ce mode de paiement.

On constate régulièrement des abus dans le secteur des titres-services, mais leur répression relève désormais en premier lieu de la responsabilité des Régions.

Le secrétaire d'État soumettra, le 5 décembre 2014, au Conseil des ministres un plan d'action concernant le dumping social, qui est surtout important en vue de promouvoir une concurrence loyale dans le secteur de la construction. Ce sera sa première initiative politique au sein du gouvernement, ce qui montre bien l'importance qu'il attache au dossier. L'adhésion à des mesures efficaces de lutte contre les abus est grande tant auprès des travailleurs que des employeurs. Les principaux éléments du plan d'action sont les suivants:

— la procédure qui est actuellement pendante devant la Cour européenne de Justice à propos des règles de contrôle belges dans le cadre de la lutte contre le dumping social, est poursuivie, mais dans la mesure où son issue est incertaine, d'autres initiatives viennent s'y ajouter;

— au niveau national, les procédures existantes seront davantage appliquées qu'elles ne le sont actuellement, et, si nécessaire et si possible, elles seront étendues et affinées. On demandera au SIRS d'accorder encore plus d'attention à la problématique du dumping social. Cela permettra aussi à la Belgique d'établir un dossier sur les lacunes des instruments actuels, qui pourront ensuite être abordées au niveau européen;

— au niveau bilatéral, la Belgique visera une coopération avec les pays qui rencontrent des problèmes similaires. Il s'agit essentiellement d'États d'Europe occidentale: la Belgique, les Pays-Bas, le Luxembourg, la France, l'Allemagne et l'Autriche. Comme les pro-

(arme) lidstaten in Oost-Europa, is samenwerking met die landen eveneens van groot belang;

— binnen de instellingen van de Benelux zullen initiatieven worden genomen;

— in de Europese Unie moeten bondgenoten worden gezocht; de bevoegde commissaris voor Werk, mevrouw Marianne Thyssen, deelt alvast het standpunt van België. Het vrij verkeer van diensten hoeft niet in vraag te worden gesteld, maar de misbruiken moeten worden gedetecteerd en aangepakt;

— ten slotte is sociale dumping geen exclusief Europees probleem: er bestaan ook detacheringen van buiten de Europese Unie.

Het is niet zo dat alle detacheringen problematisch zijn: soms is de meerwaarde van gedetacheerde werknemers met een specifieke kennis wel degelijk nuttig voor de ontwikkeling van onze eigen bedrijven.

De oprichting van een centraal punt voor de inning van alle verschuldigde sociale bijdragen binnen de EU kan op de instemming van de spreker rekenen, maar de realisatie ervan is nog niet voor morgen. Als blijkt dat bepaalde landen te weinig meewerken aan effectieve fraudebestrijding, kunnen ze wellicht over de streep worden gehaald door een gedeelte van de geïnde bijdragen aan hen te laten toekomen, al dan niet via een centraal meldpunt. In dat geval loopt België inkomsten mis, maar wordt het fraudemechanisme wel ontmanteld en kan ook België in de toekomst meer bijdragen innen.

De regel dat één dag gepresteerde arbeid in België kan volstaan om aanspraak te maken op een Belgische uitkering (onder voorwaarde van voldoende gepresteerde arbeid in het buitenland) kan een aanzuigeffect hebben omdat het eenvoudiger is om een al dan niet vervalst contract voor één dag tewerkstelling af te sluiten dan een arbeidsovereenkomst voor een langere periode. In andere lidstaten van de EU gelden strengere regels. Ook de Belgische overheid kan haar eigen wetgeving strenger maken, maar enkel indien zij dat op gelijke wijze voor Belgische en niet-Belgische onderdanen doet. Het verdient volgens de staatsecretaris inderdaad overweging om sociaal toerisme tegen te gaan door meer arbeidsprestaties in België verplicht te stellen als minimumvoorwaarde voor de toekenning van een Belgische uitkering, maar hij kan daar niet alleen over beslissen. De spreker citeert ook een passage uit het regeerakkoord (p. 42) dat in de lijn van zijn eigen standpunt ligt: "Om de verschillende uitkeringsstelsels

blèmes trouvent surtout leur origine dans des États membres (pauvres) d'Europe de l'Est, une coopération avec ces pays est également très importante;

— au niveau des institutions du Benelux, des initiatives seront prises;

— au niveau de l'Union européenne, il convient de rechercher des alliés; la commissaire en charge de l'Emploi, Mme Marianne Thyssen, partage d'ores et déjà le point de vue de la Belgique. La libre circulation des services ne doit pas être remise en question, mais il faut détecter les abus et lutter contre ceux-ci;

— enfin, le dumping social n'est pas un problème exclusivement européen: il existe aussi des détachements de travailleurs venant de pays extérieurs à l'Union européenne.

Tous les détachements ne posent pas problème: parfois, la valeur ajoutée de travailleurs détachés disposant de connaissances spécifiques est bel et bien utile pour le développement de nos propres entreprises.

La création d'un guichet central pour la perception de toutes les cotisations sociales dues au sein de l'UE peut compter sur le soutien du secrétaire d'État, mais sa réalisation n'est pas encore pour demain. S'il s'avère que certains pays ne coopèrent pas assez à la lutte effective contre la fraude, ils pourront peut-être se laisser convaincre s'ils reçoivent une partie des cotisations perçues, par le biais ou non d'un guichet central. Dans ce cas, la Belgique perdra des recettes, mais le mécanisme de fraude sera démantelé, ce qui permettra à notre pays de percevoir davantage de cotisations à l'avenir.

La règle selon laquelle une seule journée de travail prestée en Belgique peut suffire pour pouvoir bénéficier d'une allocation belge (à condition d'avoir presté suffisamment à l'étranger) peut avoir un effet d'aspiration, car il est plus simple de conclure un contrat – falsifié ou non – pour une seule journée de travail que pour une période plus longue. D'autres États membres de l'UE appliquent des règles plus sévères. Les autorités belges peuvent aussi durcir leur législation, mais uniquement si elles le font d'une manière identique pour les ressortissants belges et non belges. Selon le secrétaire d'État, on peut donc en effet envisager de lutter contre le tourisme social en exigeant davantage de prestations de travail en Belgique en tant que condition minimale pour obtenir une allocation belge, mais il ne peut prendre seul cette décision. Il cite aussi un passage de l'accord de gouvernement (p. 42) qui correspond à son propre point de vue: "Afin que les régimes d'allocations puissent résister à la fraude, les périodes de référence pour le

fraudebestendig te maken zullen de referteperiodes voor de berekening van de uitkeringen verlengd worden. Zo zullen werkloosheids- en arbeidsongeschiktheidsuitkeringen berekend worden op een referteperiode van 12 maanden.”.

Een efficiënte aanpak van misbruiken in de bouwsector vergt ook een sluitend en gelijkvormig systeem van elektronische aanwezigheidsregistratie. Dat is niet alleen belangrijk in het kader van fraudebestrijding, het komt ook ten goede van de veiligheid: als een ernstig ongeval gebeurt, moet onmiddellijk kunnen worden nagegaan welke werknemers op het ogenblik van het ongeval aanwezig waren omdat zo doeltreffende hulp kan worden geboden. Over de concrete vorm en nadere bepalingen van het nieuwe systeem wordt momenteel met de sector overlegd.

De registratie van aannemers zal enkel op basis van vrijwilligheid gebeuren; het wordt dus geen verplichting.

Er zijn wel degelijk reeds data beschikbaar voor de opsporing van C4-fraude en de onrechtmatige cumulatieve van uitkeringen, wat de toegenomen opbrengst ook verklaart. Een verregaande datakruising, vooral die tussen de databanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, levert steeds betere resultaten op en heeft ook een ontradend effect ten aanzien van potentiële fraudeurs.

Het is begrijpelijk dat OCMW's vanuit hun specifieke opdracht sociale media raadplegen (ook om mensen te helpen bij een betere organisatie van hun leven), maar de federale inspectiediensten zullen dergelijke bronnen niet gebruiken voor de opsporing van fraudegevallen: zij kunnen voldoende informatie halen uit de uitgebreide overheidsdatabanken, die bovendien met respect voor het privéleven worden opgesteld.

De Belgische inspectiediensten werken vandaag reeds uitstekend met elkaar samen. Een fusie om principiële redenen, zoals de heer Raskin voorstelt, is minder belangrijk dan het boeken van resultaten. Ook dient te worden opgemerkt dat arbeidsrecht fundamenteel verschillend is van socialezekerheidsrecht en dat de betugeling van fraude in beide sectoren zich niet in dezelfde fase bevindt: terwijl inzake arbeidsrecht de strijd tegen grensoverschrijdende sociale fraude nu al heel succesvol is, is er inzake socialezekerheidsrecht nog veel vooruitgang mogelijk en nodig.

De verdere ontwikkeling van het Europese informatiesysteem EESSI is essentieel om een hoger niveau van controles te bereiken: als de datakruising op nationaal

calcul des allocations devront être prolongées. Ainsi, les allocations de chômage et d'incapacité de travail seront calculées sur une période de référence de 12 mois.”.

Une lutte efficace contre les abus dans le secteur de la construction nécessite aussi un système cohérent et uniforme d'enregistrement électronique des présences. C'est non seulement important dans le cadre de la lutte contre la fraude, mais cela permet également d'accroître la sécurité: si un accident grave se produit, il faut tout de suite pouvoir vérifier quels travailleurs étaient présents au moment de l'accident en vue de proposer une aide efficace. Des concertations sont en cours avec le secteur en vue de déterminer la forme concrète et les modalités de ce nouveau système.

L'enregistrement des entrepreneurs se fera uniquement sur une base volontaire; il ne sera donc pas obligatoire.

Des données sont bel et bien déjà disponibles en ce qui concerne la détection de la fraude au C4 et du cumul indu d'allocations, ce qui explique aussi l'augmentation des recettes. Des échanges importants de données, surtout entre les banques de données de l'Office national de sécurité sociale et de l'Office national de l'emploi, donnent des résultats de plus en plus positifs, et ont aussi un effet dissuasif sur les fraudeurs potentiels.

Il est compréhensible que les CPAS, de par leur mission spécifique, consultent des médias sociaux (également pour aider les gens à mieux organiser leur vie), mais les services d'inspection fédéraux n'utiliseront pas ces sources pour rechercher des cas de fraude: ils peuvent retirer suffisamment d'informations à partir des bases de données détaillées des services publics, qui sont d'ailleurs conçues dans le respect de la vie privée.

La collaboration entre les services d'inspection belges est déjà excellente aujourd'hui. Une fusion pour des raisons de principe, telle que préconisée par M. Raskin, importe moins que d'enregistrer des résultats. De même, il faut également observer que le droit du travail diffère fondamentalement du droit relatif à la sécurité sociale et que dans ces deux secteurs, la répression de la fraude ne se situe pas dans la même phase: si aujourd'hui, la lutte contre la fraude sociale transfrontalière est d'ores et déjà une réussite en droit du travail, de nombreux progrès sont possibles et restent à faire en ce qui concerne le droit relatif à la sécurité sociale.

La poursuite du développement du système informatique européen EESSI est essentielle pour atteindre un niveau élevé de contrôles: si le croisement de données,

niveau kan worden uitgebreid tot een snelle en veilige uitwisseling van gegevens met socialezekerheidsinstellingen in het buitenland, kunnen de resultaten van het beleid van fraudebestrijding exponentieel toenemen.

De inspectiediensten beschikken reeds over moderne informaticamiddelen, maar de snelle evoluties in dat domein maken permanente investeringen noodzakelijk.

Omdat de oprichting van een meldpunt voor sociale fraude slechts een persoonlijk voorstel van de staatssecretaris is, dat niet in het regeerakkoord figureert, en omdat hij het voorstel al uitgebreid heeft toegelicht tijdens de bespreking van de beleidsverklaring, komt het voorstel niet in de beleidsnota voor. Idealiter wordt het meldpunt wel al begin 2015 opgericht, al is nog voorafgaand overleg nodig binnen de bevoegde administratie. De belangrijkste functie van een meldpunt is de stroomlijning van de behandeling van klachten, die nu onvoldoende gestructureerd is; er moet in de toekomst ook meer transparantie komen ten overstaan van de persoon die een fraudegeval meedeelt. Omdat anonieme klachten nu slechts aan de basis liggen van 1,6 % van het totaal aantal onderzoeken van de inspectiediensten en in veel gevallen niet geloofwaardig zijn, zullen zij in beginsel niet ontvankelijk zijn, al kan daarop misschien een uitzondering worden gemaakt voor ernstige en georganiseerde fraudevormen met een grote omvang. Een onderscheid moet wel worden gemaakt tussen anonimiteit en geheimhouding, waarop de persoon die fraude meldt in elk geval aanspraak maakt: de inspectiediensten mogen de identiteit van die persoon niet meedelen, zelfs niet ten overstaan van de rechterlijke macht.

De preventieve niet-toekenning van uitkeringen wegens een verandering van de situatie wordt in veel gevallen reeds toegepast en zal worden uitgebreid.

Energiegegevens kunnen nu al worden gebruikt om domiciliefraude tegen te gaan door middel van het zogenaamde *pull*-systeem (energiebedrijven delen informatie over energiegebruik mee als er vermoedens van fraude zijn). De staatssecretaris is voorstander van de toevoeging van een *push*-systeem, waarbij informatie proactief en op gecodeerde wijze ter beschikking wordt gesteld van de inspectiediensten; de gegevens kunnen dan enkel worden gedecodeerd in geval van ernstige vermoedens van fraude. Door die actievere benadering kan de niet-toekenning van uitkeringen belangrijker worden dan de terugvordering achteraf van onverschuldigde uitkeringen.

De aangegeven doelstelling van de opbrengst in het domein van sociale fraudebestrijding is uiteraard slechts een raming. Elke bijkomende uitgave voor de

au niveau national, peut être étendu à un échange rapide et sûr des données avec des organismes de sécurité sociale de l'étranger, les résultats de la politique de lutte contre la fraude augmenteront de manière exponentielle.

Les services d'inspection disposent déjà d'outils informatiques modernes, mais les évolutions rapides dans ce domaine nécessitent des investissements permanents.

Dès lors que la création d'un point de contact pour la fraude sociale n'est qu'une proposition personnelle du secrétaire d'État, qui ne figure pas dans l'accord de gouvernement, et qu'il l'a déjà longuement expliquée lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique, cette proposition n'apparaît pas dans la note de politique générale. Idéalement, le point de contact sera créé dès début 2015, même si une concertation préalable doit encore intervenir au sein de l'administration compétente. La fonction principale d'un point de contact est d'harmoniser le traitement des plaintes, qui n'est pas suffisamment structuré aujourd'hui: il faudra également accroître dans le futur la transparence envers la personne qui signale un cas de fraude. Dès lors que les plaintes anonymes ne sont à l'origine que de 1,6 % du nombre total des enquêtes des services d'inspection et ne sont pas crédibles dans de nombreux cas, elles ne seront en principe pas recevables, même si l'on peut, peut-être, prévoir une exception pour des formes de fraude grave et organisée de grande ampleur. Une distinction doit toutefois être opérée entre l'anonymat et le secret, que toute personne signalant une fraude est en droit d'obtenir: les services d'inspection ne peuvent divulguer l'identité de cette personne, pas même l'égard du pouvoir judiciaire.

Le non-octroi préventif d'allocations pour cause de changement de situation est déjà appliqué dans de nombreux cas et sera étendu.

Les données énergétiques peuvent d'ores et déjà être utilisées pour combattre la fraude au domicile par le biais du *pull system* (les entreprises de l'énergie communiquent des informations sur la consommation énergétique en cas de soupçon de fraude). Le secrétaire d'État est favorable à l'ajout d'un *push system* permettant de mettre des informations de manière proactive et codée à la disposition des services d'inspection; les données ne peuvent alors être décodées que s'il y a des présomptions graves de fraude. Grâce à cette approche plus active, le non-octroi d'allocations peut devenir plus important que la récupération *a posteriori* d'allocations indues.

L'objectif du produit de la lutte contre la fraude sociale tel qu'indiqué ne constitue, bien entendu, qu'une estimation. Toute dépense supplémentaire liée à l'engagement

aanwerving van inspecteurs of werkingsmiddelen moet binnen de regering worden verantwoord, maar de bereidheid om voor de inspectiediensten uitzonderingen op de lineaire besparingen in de overheidsdiensten toe te staan, is er zeker.

C. Replieken

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stelt dat een aanpassing van de minimale arbeidsvoorwaarden die aanspraak geven op een werkloosheidsuitkering niet aan de orde is. Een dergelijke hervorming is niet nodig op voorwaarde dat de in België of in het buitenland gepresteerde arbeidstijd die wordt opgegeven in overeenstemming is met de werkelijkheid en dat ook daadwerkelijk kan worden nagegaan of er geen sprake is van fictieve arbeid. De spreker betwijfelt verder of een aanpassing van de werkloosheidsreglementering in de door de staatssecretaris voorgestelde zin met de EU-regels in overeenstemming is.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt dat een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds misbruiken, zoals de vervalsing van arbeidsovereenkomsten om het recht op een werkloosheidsuitkering te openen, en anderzijds rechten die op legale wijze werden opgebouwd in België of in het buitenland. De verhoging van de minimale arbeidsduur die in België moet worden gepresteerd, figureert overigens niet in het regeerakkoord: in de door de staatssecretaris aangehaalde passage wordt niet aangegeven of de tijdvakken van arbeidsprestaties in België of in het buitenland worden doorlopen. Zij betwijfelt ook of een verhoging van de minimumvoorwaarden een toetsing aan de Europese regels doorstaat.

De heer Wouter Raskin (N-VA) steunt de op samenwerking gerichte benadering van de staatssecretaris.

Efficiëntiewinst in de werking van de inspectiediensten staat voorop. Als een fusie van alle diensten op onvoldoende draagvlak kan bogen, moet de samenwerking intenser worden en dient permanent efficiëntiewinst te worden nagestreefd.

De spreker is zelf geen voorstander van anonieme fraudeklachten, maar is van oordeel dat die om juridische redenen in sommige gevallen niet terzijde kunnen worden geschoven.

d'inspecteurs ou aux moyens de fonctionnement doit être justifiée au sein du gouvernement, mais il y a certainement une volonté de consentir, pour les services d'inspection, des exceptions aux économies linéaires imposées aux services publics.

C. Répliques

Mme Meryame Kitir (sp.a) indique qu'une adaptation des conditions de travail minimales donnant lieu à une allocation de chômage n'est pas à l'ordre du jour. Une telle réforme n'est pas nécessaire pour autant que la durée de travail prestée en Belgique ou à l'étranger telle que déclarée corresponde à la réalité et que l'on puisse effectivement aussi vérifier s'il n'est pas question de travail fictif. L'intervenante doute également qu'une adaptation de la réglementation relative au chômage telle que l'entend le secrétaire d'État soit conforme aux règles de l'Union européenne.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique qu'il faut clairement opérer une distinction entre les abus, comme la falsification des contrats de travail destinée à ouvrir le droit à une allocation de chômage, d'une part, et les droits qui sont constitués légalement en Belgique ou à l'étranger, d'autre part. L'augmentation de la durée minimale de travail qui doit être prestée en Belgique ne figure d'ailleurs pas dans l'accord de gouvernement: dans le passage cité par le secrétaire d'État, il n'est pas indiqué si les périodes de prestations de travail sont effectuées en Belgique ou à l'étranger. L'intervenante doute également qu'une augmentation des conditions minimales soit conforme aux règles européennes.

M. Wouter Raskin (N-VA) soutient l'approche du secrétaire d'État, qui est axée sur la coopération.

Il est essentiel de renforcer l'efficacité du fonctionnement des services d'inspection. Si la fusion de l'ensemble des services ne jouit pas d'une adhésion suffisante, il faut veiller à ce que la coopération s'intensifie, afin de garantir un gain d'efficacité permanent.

Bien qu'il ne soit pas favorable aux dénonciations anonymes de fraude, l'intervenant estime que dans certains cas, ces dénonciations ne peuvent pas être écartées, et ce, pour des motifs d'ordre juridique.

III. — **STEMMING**

De commissie brengt met 10 stemmen tegen 1 een gunstig advies uit over het betreffende onderdeel van sectie 23 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

De rapporteurs,

Nahima LANJRI
Jan SPOOREN
Eric MASSIN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

III. — **VOTE**

La commission émet, par 10 voix contre une, un avis favorable sur la partie à l'examen de la section 23 du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

Les rapporteurs,

Nahima LANJRI
Jan SPOOREN
Eric MASSIN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE