

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

over sectie 12 — FOD Justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT** EN
MEVROUW **Goedele UYTTERSROT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Justitie	3
II. Bespreking.....	17
a. Vragen en opmerkingen van de leden.....	17
b. Antwoorden van de minister van Justitie	42
c. Replieken	50
d. Aanvullende antwoorden	54
III. Stemming.....	55

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 013: Verslagen.
014: Amendementen.
015: Verslag.
016: Amendementen.
017 tot 034: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

sur la section 12 — SPF Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Egbert LACHAERT** ET
MME **Goedele UYTTERSROT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre de la Justice.....	3
II. Discussion	17
a. Questions et observations des membres.....	17
b. Réponses du ministre de la Justice.....	42
c. Répliques.....	50
d. Réponses complémentaires.....	54
III. Vote.....	55

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 013: Rapports.
014: Amendements.
015: Rapport.
016: Amendements.
017 à 034: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedele Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen Zakia Khattabi
cdH Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps,
Hendrik Vuyse
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Eric Thiébaud
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Benoît Hellings, Stefaan Van Hecke
Francis Delpérée, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 12 — FOD Justitie — van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 besproken tijdens haar vergadering van 9 december 2014.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE HEER KOEN GEENS,
MINISTER VAN JUSTITIE**

De heer Koen Geens, minister van Justitie, stelt vast dat het opstellen van de Belgische begroting van justitie in tijden van schaarste geen gemakkelijke taak is. Indien dat echter bruusk gebeurt onmiddellijk na de vorming van een regering, en juist voor de neerlegging van de cijfers bij de Europese instanties, dan behoeft het geen verwondering te wekken dat geen schoonheidsprijskamp kan worden gewonnen met de toepassing van de lineaire sleutels van vermindering voor 2015 op de raming die is opgemaakt bij de regeringsvorming.

De minister is sinds zijn aantreden, en op basis van de evolutie van de laatste tien jaren, tot de volgende, steeds voorlopige, feitelijke vaststellingen gekomen:

1. Wat de werkingskosten betreft, is er onmiskenbaar sprake van een sneeuwbaaleffect. Doordat het jaarlijks budget door opeenvolgende besparingsrondes inkrimpt, terwijl de kosten zelf op jaarbasis lichtjes toenemen, kan het niet anders dan dat de achterstallen groeien, en dat een steeds groter deel van het budget voor een volgend jaar moet worden gebruikt om de achterstallen te delgen van het vorig jaar.

a. Voor de gerechtskosten is het budget degressief verminderd van 97 miljoen euro voor 2013, over 87 miljoen euro voor 2014 naar 71 miljoen euro voor 2015. Op 1 december 2014 bedroegen de onbetaalde facturen 32 miljoen euro.

b. De werkingskosten van de rechterlijke orde (bijvoorbeeld: de energiekosten, de bezettings- en veiligheidskosten van de gebouwen) evolueren als volgt: 59,2 miljoen euro (2013), 59,6 miljoen euro (2014) en 48 miljoen euro (2015). De achterstal op 1 december 2014 bedraagt 16,5 miljoen euro.

c. Voor de medische kosten (medicatie en hospitalisatie) en de kosten voor onderhoud van de geïnterneerden geplaatst buiten de gevangenissen, is het budget ver-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 — SPF Justice — du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 au cours de sa réunion du 9 décembre 2014.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. KOEN GEENS,
MINISTRE DE LA JUSTICE**

M. Koen Geens, ministre de la Justice, constate que la confection du budget de la justice belge en ces temps de pénurie n'est pas chose aisée. Si en plus cet exercice doit se faire à la hussarde, tout de suite après la formation d'un gouvernement, et juste avant le dépôt des chiffres auprès des instances européennes, il ne faut pas s'étonner de ne pas remporter de prix de beauté avec l'application des clés de réductions linéaires pour 2015 à l'estimation qui a été faite lors de la formation du gouvernement.

Depuis son entrée en fonction, le ministre a pu faire les constats factuels suivants — qui sont encore provisoires —, en se fondant sur l'évolution de ces dix dernières années:

1. En ce qui concerne les frais de fonctionnement, on observe un effet boule de neige incontestable. Le budget annuel a été réduit à la suite de vagues d'économies successives, tandis que les frais augmentent légèrement chaque année. Cette situation entraîne inéluctablement une aggravation des arriérés et la nécessité d'affecter une part de plus en plus importante du budget afférent à une année à la résorption des arriérés de l'année précédente.

a. En ce qui concerne les frais de justice, le budget a été réduit progressivement. Il est passé de 97 millions d'euros pour 2013 à 87 millions d'euros pour 2014 et à 71 millions d'euros pour 2015. Au 1^{er} décembre 2014, le montant des factures impayées s'élevait à 32 millions d'euros.

b. Les frais de fonctionnement de l'ordre judiciaire (tels que, par exemple, les frais énergétiques, et les frais d'occupation et de sécurisation des bâtiments) évoluent de la façon suivante: 59,2 millions d'euros (2013), 59,6 millions d'euros (2014) et 48 millions d'euros (2015). Au 1^{er} décembre 2014, l'arriéré s'élevait à 16,5 millions d'euros.

c. En ce qui concerne les frais médicaux (médicaments et hospitalisation) et d'entretien des internés placés en dehors des prisons, le budget est passé

minderd van 12 miljoen euro (2013) over 9,8 miljoen euro (2014) naar 7,9 miljoen euro (2015). De openstaande schuld bedraagt op 1 december 2014, 46 miljoen euro ten laste van de begroting voor 2015.

d. Voor de kosten voor de medico-psychosociale expertise en gezondheidszorgen van de gedetineerden, is het budget geëvolueerd van 13,9 miljoen euro (2013), naar 14,4 miljoen euro (2014) tot 12 miljoen euro (2015). De onbetaalde facturen op 1 december 2014 bedragen 4,6 miljoen euro.

e. De werkingskosten van de gevangenen toonde de volgende evolutie: van 27,5 miljoen euro (2013) en 29,6 miljoen euro (2014) naar 23,9 miljoen euro (2015), met, op 1 december 2014, nog onbetaalde facturen van 3,1 miljoen euro.

f. De voedings- en onderhoudskosten van de gedetineerden evolueren als volgt: van 16,9 miljoen euro (2013), over 19 miljoen euro (2014) naar 16,7 miljoen euro (2015) met een onbetaald bedrag van 1,3 miljoen euro op 1 december 2014.

2. Er is onvoldoende zicht op de investerings- en onderhoudskosten, met name wegens te laat begrote vastleggingen en een gebrek aan proactieve begrotingsplanning. Dat is bijvoorbeeld het geval met de ICT. De vastleggingen voor het onderhoud van de bestaande ICT-infrastructuur en nieuwe investeringen worden maar begroot naargelang de projecten worden verwezenlijkt en de daadwerkelijke kosten worden gemaakt. Die aanpak is te wijten aan het feit dat de uitvoering van de ICT-investeringen vertraging heeft opgelopen en er aldus een overschot ten opzichte van de planning is ontstaan. De overtollige vastleggingen werden dan gebruikt om de lopende ICT-uitgaven te betalen binnen de ICT-begrotingsenveloppe. Een dergelijke boekhoudkundige kasstrategie maakt de begrotingsplanning voor de komende jaren ondoorzichtig, en verantwoordt een externe doorlichting van het financieel informaticabeheer bij het departement Justitie. Het afgelopen begrotingsjaar weerspiegelt de situatie dus niet waarheidsgetrouw en kan dus niet als uitgangspunt voor het volgende begrotingsjaar dienen. Een dergelijke boekhoudkundige kasplanning is niet de meeste transparante, en maakt geen proactief en doeltreffend beleid mogelijk. In dezen is de instelling van een enveloppe prioritair en, zoals verder wordt vermeld, zal die enveloppe een doeltreffender begrotingsbeleid en een efficiëntere ICT-strategie mogelijk maken.

3. Het gerechtelijk apparaat telt in zijn geheel 10 577 voltijdse eenheden. Het merendeel is tewerkgesteld binnen een wettelijk kader. Het kader van

de 12 millions d'euros en 2013 à 9,8 millions d'euros en 2014 et à 7,9 millions d'euros en 2015. Au 1^{er} décembre 2014, les montants impayés s'élevaient à 46 millions d'euros, à charge du budget 2015.

d. En ce qui concerne les frais d'expertises médico-psychosociales et les frais de soins de santé afférents aux détenus, le budget est passé de 13,9 millions d'euros en 2013 à 14,4 millions d'euros en 2014 et à 12 millions d'euros en 2015. Au 1^{er} décembre 2014, le montant des factures impayées s'élevait à 4,6 millions d'euros.

e. Les frais de fonctionnement des prisons ont évolué de la façon suivante: 27,5 millions d'euros en 2013, 29,6 millions d'euros en 2014 et 23,9 millions d'euros en 2015. Au 1^{er} décembre 2014, le montant des factures encore impayées s'élevait à 3,1 millions d'euros.

f. Les frais d'alimentation et d'entretien des détenus évoluent comme suit: de 16,9 millions d'euros en 2013, on passe à 19 millions en 2014 et à 16,7 millions en 2015, avec un montant impayé de 1,3 million d'euros au 1^{er} décembre 2014.

2. Il y a un déficit de vision des coûts d'investissement et d'entretien, notamment à cause d'engagements tardifs et d'un manque de planification proactive budgétaire. C'est ainsi qu'en matière de TIC par exemple. Les engagements pour l'entretien de l'infrastructure TIC existante et de nouveaux investissements ne sont enregistrés qu'au fur et à mesure que les projets et les coûts effectifs sont réalisés. Cette approche trouve son origine dans le fait que les investissements TIC ont subi des retards de réalisation et ont ainsi créé un excédent vis-à-vis du planning. Ces engagements excédentaires ont alors été utilisés pour payer les dépenses courantes de TIC au sein de l'enveloppe budgétaire TIC. Une telle stratégie de caisse comptable opacifie la planification budgétaire pour les années à venir et justifie un audit externe de la gestion financière de l'informatique de la justice. L'exercice budgétaire écoulé n'est donc pas un reflet fidèle et ne peut donc pas servir de point de départ pour la prochaine année budgétaire. Une telle planification de caisse comptable n'est pas la plus transparente et ne permet pas une politique proactive et efficace. Ici, l'établissement d'une enveloppe est une priorité et, comme mentionné ultérieurement, devra permettre une politique budgétaire et une stratégie TIC plus efficaces.

3. L'appareil judiciaire compte, en tout, 10 577 unités à temps plein, dont la majorité est employée dans un cadre légal. Le cadre des magistrats, qui comporte 2 603 uni-

2 603 magistraten is voor 2 439 eenheden ingevuld of voor 93,7 %. Het kader van 7 363 griffiers en parketsecrétaires is voor 6 755 eenheden ingevuld of voor 91,74 %.

4. De staatsveiligheid beschikt over een personeel-senveloppe waarbinnen 568 voltijdse eenheden zijn tewerkgesteld.

5. Het gevangeniswezen telt 9 856 voltijdse eenheden waarvan 936 contractuelen.

6. De centrale administratie beschikt over 1 064 voltijdse eenheden waarvan 275 contractuelen.

*
* *

De impact van de besparingsmaatregelen op deze toestand kan als volgt worden samengevat:

1. De voorziene kredieten voor werkingskosten die nog 174,8 miljoen euro bedroegen voor 2014, zullen volgend jaar slechts 132,1 miljoen euro bedragen.

2. De voorziene kredieten voor investeringsuitgaven voor 2014 die nog 47,5 miljoen euro bedroegen voor 2014, zullen volgend jaar slechts 30 miljoen euro bedragen.

3. De voorziene kredieten voor de hele rechterlijke orde die voor 2014 nog 666,9 miljoen euro bedroegen, zullen volgend jaar slechts 634 miljoen bedragen.

a. Voor de magistraten, moeten er in 2015 ongeveer 119 vervangingen gebeuren om de huidige invulling van het kader constant te houden. Indien op personeel 4 % lineair wordt bespaard, en dus ook op magistraten, kunnen slechts 21 van die vervangingen geschieden.

b. Voor het gerechtspersoneel, moeten er in 2015, 124 vervangingen geschieden. Indien op personeel lineair 4 % wordt bespaard in 2015, kan geen enkele vervanging worden gerealiseerd. Zelfs dan is het budget ontoereikend om alle overblijvende leden van het gerechtspersoneel te betalen (203).

4. De voorziene kredieten voor het gevangenispersoneel die voor 2014 nog 455,3 miljoen euro bedragen, zullen volgend jaar slechts 424,4 miljoen euro bedragen. Dit betekent dat 138 vervangingen wegens uitstroom niet kunnen doorgevoerd worden. Zelfs dan is het budget ontoereikend om in 2015 alle overblijvende leden van het gevangenispersoneel te betalen (256).

tés, est pourvu à hauteur de 2 439 unités, soit un taux de remplissage de 93,7 %. Pour les greffiers et secrétaires de parquet, on compte 6 755 unités pour un cadre de 7 363 unités, soit un taux de remplissage de 91,74 %.

4. La sûreté de l'État dispose d'une enveloppe du personnel dans le cadre de laquelle 568 équivalents temps plein sont employés.

5. L'administration pénitentiaire compte 9 856 équivalents temps plein, dont 936 contractuels.

6. L'administration centrale dispose de 1 064 équivalents temps plein, dont 275 contractuels.

*
* *

L'impact des mesures d'économie sur cette situation peut être résumé comme suit:

1. Les crédits prévus pour les frais de fonctionnement, qui s'élevaient encore à 174,8 millions d'euros en 2014, ne s'élèveront plus qu'à 132,1 millions d'euros en 2015.

2. Les crédits prévus pour les dépenses d'investissement, qui s'élevaient encore à 47,5 millions d'euros en 2014, ne s'élèveront plus qu'à 30 millions d'euros, l'an prochain.

3. Les crédits prévus pour l'ensemble de l'ordre judiciaire, qui étaient encore de 666,9 millions d'euros en 2014, ne s'élèveront plus, l'an prochain, qu'à 634 millions d'euros.

a. Pour les magistrats, il faudra procéder, en 2015, à environ 119 remplacements pour maintenir le taux de remplissage actuel du cadre. Si l'on soumet le personnel, et donc également les magistrats, à une économie linéaire de 4 %, seuls 21 remplacements sur 119 pourront avoir lieu.

b. Pour le personnel judiciaire, il faudra procéder à 124 remplacements en 2015. En cas d'économie linéaire de 4 % sur les frais de personnel en 2015, aucun remplacement ne pourra être effectué. Même dans cette hypothèse, le budget sera insuffisant pour payer les membres du personnel judiciaire restants (203).

4. Les crédits inscrits pour le personnel pénitentiaire, qui s'élevaient encore à 455,3 millions d'euros pour 2014, ne seront plus que de 424,4 millions d'euros l'année prochaine. Cela signifie que 138 agents qui partent ne pourront pas être remplacés. Même dans ces conditions, le budget est insuffisant pour payer tous les membres du personnel pénitentiaire qui seront toujours là en 2015 (256).

5. De voorziene kredieten voor de centrale administratie die voor 2014 nog 62,4 miljoen euro bedragen, zullen volgend jaar slechts 55,1 miljoen euro bedragen. Dit heeft als gevolg dat 19 vertrekkers niet kunnen worden vervangen. Zelfs dan is het budget ontoereikend om alle overblijvende contractuele leden van het personeel van de centrale administratie te betalen (24).

Uit de cijfers die betrekking hebben op de personeelsbezuinigingen kan worden afgeleid dat de gemiddelde leeftijd van het personeel van de rechtbanken en van de gevangenen veel lager ligt dan die van de zittende en van de staande magistratuur. Mocht de natuurlijke afvloeiing in 2015 van het personeel van de rechtbanken en van de gevangenen niet worden opgevangen door nieuw personeel aan te werven, zal men in dat jaar dus mensen moeten ontslaan om de norm van 4 % te halen, terwijl de inachtneming van diezelfde norm van 4 % in de magistratuur impliceert dat men nog 21 van de 119 op natuurlijke wijze afgevloeide werknemers zal kunnen vervangen. Tevens is duidelijk dat justitie de personeelsbezuinigingen zou kunnen verwezenlijken door extra afvloeiingen, aangezien het aantal werknemers onder arbeidsovereenkomst in het departement 15 % van het volledige personeelsbestand bedraagt (ongeveer 2 600 werknemers onder arbeidsovereenkomst op 22 000 VTE). Voor de overgrote meerderheid van die werknemers onder arbeidsovereenkomst gaat het om een overeenkomst voor onbepaalde duur. Los van de individuele belangen ligt het helemaal niet voor de hand dat het vertrek van het personeel onder arbeidsovereenkomst en het behoud van de vastbenoemde werknemers steeds in het belang is van een welbepaalde dienst. In dit geval staan de respectieve statuten evenwel elke andere mogelijke keuze in de weg. Daarom zal de minister de regering eind januari 2015 een alomvattend justitieplan voorleggen, waarin weliswaar niet wordt getornd aan de budgettaire doelstelling voor vier jaar, maar dat wellicht wel voorziet in een ander spreidingstempo. Het ligt in de bedoeling aldus beter rekening te kunnen houden met alle facetten van de situatie die eigen is aan het departement, alsook eventueel met een aantal ontvangsten die justitie voor de Schatkist genereert.

*
* *

De werkingskosten van justitie nijpen sinds jaren. Het gaat niet alleen over de gerechtskosten, maar ook over de gevangenskosten, en zoveel andere dagelijkse uitgaven die nodig zijn voor de werking van een goed justitieel en penitentiair apparaat.

5. Les crédits prévus pour l'administration centrale, qui s'élevaient encore à 62,4 millions d'euros pour 2014, ne seront plus que de 55,1 millions d'euros l'année prochaine. Il en résulte que 19 agents qui partent ne pourront être remplacés. Même dans ces conditions, le budget est insuffisant pour payer tous les membres contractuels du personnel de l'administration centrale qui ne partiront pas (24).

À partir de ces chiffres qui se rapportent aux économies de personnel, on peut déduire que les pyramides des âges du personnel des tribunaux et des prisons sont considérablement plus jeunes que celles des magistratures assise et debout. De ce fait, en cas de non-remplacement des départs naturels en 2015 du personnel des tribunaux et des prisons, il faudrait licencier au cours de la même année afin de satisfaire à la norme de 4 %, tandis que dans la magistrature, on peut encore effectuer 21 remplacements sur les 119 départs naturels par application de cette même norme de 4 %. Il est clair aussi que la justice pourrait réaliser les économies de personnel par des départs supplémentaires du fait qu'elle a un cadre contractuel qui s'élève à 15 % du total de son effectif (environ 2 600 contractuels sur 22 000 ETP). De ces contractuels, la grande majorité ont été recrutés à durée indéterminée. Indépendamment des intérêts individuels, il est loin d'être évident que le départ du personnel contractuel et le maintien des statutaires s'effectuera toujours dans l'intérêt d'un service donné. Le cas échéant, les statuts respectifs ne laissent cependant pas d'autre choix. Par conséquent, le ministre soumettra au gouvernement, à la fin du mois de janvier 2015, un plan de justice global qui, s'il conserve effectivement l'objectif budgétaire sur quatre ans, prévoit peut-être un autre rythme de distribution, qui permette une meilleure prise en compte de l'ensemble de la situation propre au département, et une possible prise en compte d'une série de recettes que la justice assure au Trésor.

*
* *

Les frais de fonctionnement de la justice sont sous pression depuis des années. Il ne s'agit pas uniquement des frais de justice, mais aussi des frais carcéraux, et d'une quantité de dépenses quotidiennes nécessaires au fonctionnement d'un appareil judiciaire et pénitentiaire performant.

De diagnose waartoe men bij het overlopen van deze kosten noodzakelijkerwijze komt, is dat enerzijds onvoldoende voorbijgestreefde kosten werden afgebouwd, zoals postzegels (12 miljoen euro), aangetekende zendingen (8 miljoen euro) en dagvaardingen (21 miljoen euro), en anderzijds dat niet optimaal de schaalvoordelen werden aangewend, wat meer nieuwerwetse kosten voortbrengt. Zo heeft justitie tot nog toe zijn inkoopmacht onvoldoende aangewend voor de aanschaf van telefoon- en telefoontapdiensten. Weliswaar zijn het onderzoek daarnaar en de onderhandeling daarvan volop bezig maar de minister hoopt alvast op een onmiddellijke besparing op jaarbasis van 7 miljoen euro. Binnen het gevangeniswezen kunnen door gemeenschappelijke *catering*, en door de collectivisering van de waserijdiensten nog besparingen worden gerealiseerd. Ook de te weinig succesvolle inschakeling van nieuwe technologieën in de werking van justitie, zoals de informatica, is een debet aan inefficiëntie.

Heel vaak kan de administratie niet worden verweten dat zij de kosten onvoldoende controleert, aangezien de wetgeving, althans in een strikte lezing ervan, het bijvoorbeeld niet mogelijk maakt bepaalde kosten van een ander tijdperk te verminderen. Wat het nastreven van schaalvoordelen betreft, zijn er doorgaans geen juridische belemmeringen, maar niet zelden is de mengeling van oude en nieuwe methoden de oorzaak van het probleem of staat zij een oplossing in de weg. Het naast elkaar bestaan van nagelnieuwe gevangenissen die via PPS zijn gebouwd, en oude gevangenissen waar *outsourcing* nog niet is doorgedrongen, leidt er bijvoorbeeld toe dat de waserijcapaciteit in de nieuwe gevangenissen onderbenut is. Gewoon al samenwerking tussen de gevangenissen onderling en het overbrengen van wasmachines volstaan om dat euvel te verhelpen.

Minder transport tussen de gevangenissen en de rechtbanken is eveneens aangewezen, niet alleen omwille van de veiligheid, maar ook uit een budgettair oogpunt. Nieuwe gevangenissen enerzijds en een traditionele rechtsbedeling anderzijds zorgen ervoor dat de mooie zittingszalen in de nieuwe gevangenissen te weinig worden gebruikt. De minister is van mening dat een juridische grondslag moet worden uitgewerkt voor het principe van videoconferenties tussen de rechter en de in hechtenis genomen persoon; al begin van deze eeuw hadden twee proefprojecten in dat verband positieve resultaten opgeleverd.

Aan de hand van de enkele gegeven voorbeelden, wordt duidelijk dat er op de werkingskosten van justitie kan worden bespaard. Sommige van die besparingen vergen een wettelijk ingrijpen, en zullen deel uitmaken van het "potpourri"-wetsontwerp waar de minister al

Le diagnostic que l'on est forcé d'établir au vu de ces coûts est, d'une part, que les frais dépassés ont été insuffisamment réduits, comme les timbres-poste (12 millions d'euros), les envois recommandés (8 millions d'euros) et les citations (21 millions d'euros) et, d'autre part, que les économies d'échelle n'ont pas été utilisées de manière optimale, ce qui a généré de nouveaux coûts. Jusqu'à présent, la justice n'a ainsi pas suffisamment fait usage de sa force d'achats pour l'acquisition de services téléphoniques et d'écoutes téléphoniques. Certes, ce dossier est toujours en pleine phase d'analyse et de concertation, mais le ministre compte certainement sur une économie immédiate de 7 millions d'euros sur une base annuelle. Au sein de l'administration pénitentiaire, des économies peuvent encore être réalisées par la mise en commun du *catering* et par la collectivisation des services de blanchisserie. L'insuffisance de l'intégration des nouvelles technologies dans le fonctionnement de la justice, comme l'informatique, est une autre cause d'inefficience.

Dans de nombreux cas, on ne peut reprocher à l'administration un manque de contrôle des coûts, car la législation, tout au moins dans une interprétation stricte, ne permet pas, par exemple, de réduire certains coûts d'un autre âge. En ce qui concerne l'utilisation des économies d'échelle, il n'y a habituellement pas d'obstacle juridique, mais il n'est pas rare que le mélange d'anciennes et de nouvelles méthodes soit la cause du problème ou constitue un obstacle à sa solution. La coexistence des prisons flambant neuves qui ont été construites avec les méthodes PPP avec d'anciennes prisons où la notion d'*outsourcing* est encore à découvrir, conduit par exemple à un sous-emploi de la capacité de blanchisserie dans les nouvelles prisons. Une simple coopération entre les prisons et le transport du matériel de blanchisserie peut y remédier.

Moins de transport, tant pour des raisons de sécurité que de budget, est également indiqué entre les prisons et les tribunaux. Cependant, la coexistence de nouvelles prisons d'une part avec notre justice traditionnelle de l'autre, conduit à une inutilisation des belles salles d'audience prévues dans les nouvelles prisons. Pour sa part, le principe de la vidéoconférence entre le juge et le prisonnier en détention, qui, au début de ce siècle avait déjà fonctionné dans deux projets pilotes, mériterait d'obtenir une base juridique.

Les quelques exemples cités montrent clairement qu'il est possible de réaliser des économies sur les frais de fonctionnement de la Justice. Certaines de ces économies nécessitent une intervention législative et seront reprises dans le projet de loi "fourre-tout" que

melding van heeft gemaakt tijdens de bespreking van de beleidsverklaring. Andere besparingen op de werkingskosten zullen het gevolg zijn van goed management, of van nieuwe investeringen.

De minister snijdt vervolgens de kwestie van de achterstallen in de werkingskosten aan.

Wat de gerechtskosten in de strikte zin van het woord betreft, wordt het budget door opeenvolgende besparings- en blokkeringsrondes in 2013 nog begroot op 97 miljoen euro, dit jaar op 87 miljoen euro en volgend jaar op 71 miljoen euro. Het is moeilijk om deze kosten te begroten, omdat er geen andere maatstaf is dan de kosten van het jaar voordien. De rechterlijke orde maakt immers autonoom die gerechtskosten, en bestelt wat ze wenst, zonder vooraf rekenschap te moeten geven aan de FOD Justitie. Niet alleen is er geen enkele informatica-aansluiting tussen de boekhouding van de rechterlijke orde en die van de Staat, bovendien is de FOD Justitie niet volledig aangesloten op FED Com. Het spreekt vanzelf dat die band op korte termijn moet worden gerealiseerd, wil men verbetering brengen. Een informatica-aanpassing in het MACH-systeem is onderweg en deze zou in 2016 moeten zijn gerealiseerd.

Er zijn 108 miljoen facturen inzake werkingskosten, waaronder gerechtskosten en gevangenskosten die dateren van voor 31 augustus 2014, en die in technische zin achterstallig zijn, d.w.z. ouder dan drie maanden. De minister hoopt dit bedrag ten bedrage van 61 miljoen euro nog dit jaar te kunnen aanzuiveren. Daarbij krijgen de oudste schulden en de kleinste schuldeisers voorrang. Die 61 miljoen euro zijn afkomstig van de laatste kredietschijf 2014, ten bedrage van 36 miljoen euro, alsook van een deblokkering van onder te benutten kredieten, ten bedrage van 25 miljoen euro. De middelen die geblokkeerd werden voor justitie in 2014 zullen aldus worden benut, dit ten gevolge van een beslissing van de kern van 8 december 2014.

Het laatste deel van die 108 miljoen, zal de minister volgend jaar moeten bekomen. Inmiddels is er evenwel al 30 miljoen euro voor recente ingediende facturen die in technische zin niet of nauwelijks achterstallig zijn, bijgekomen. Het bedrag van 71 miljoen euro voor de gerechtskosten dat voor volgend jaar 2015 begroot is, zal waarschijnlijk voor een belangrijk deel opgesoupeerd zijn door alle facturen van 2014 aan te zuiveren.

Wat de kosten van de gevangenen betreft, vestigt de minister de aandacht van de commissieleden op twee pijnpunten. Het eerste betreft de medische zorg voor de

le ministre a déjà évoqué au cours de la discussion de son exposé d'orientation politique. D'autres économies sur les frais de fonctionnement seront générées par une bonne gestion ou grâce à de nouveaux investissements.

Le ministre aborde ensuite la question des arriérés en matière de frais de fonctionnement.

En ce qui concerne les frais de justice au sens strict, grâce à des mesures successives d'économie et de blocage, le budget, encore estimé à 97 millions d'euros en 2013, est estimé à 87 millions d'euros cette année et à 71 millions d'euros l'année prochaine. Il est difficile de budgéter ces frais, parce que l'on ne dispose d'aucun autre critère que les frais de l'année précédente. En effet, l'ordre judiciaire engage ces dépenses de justice de manière autonome, et il commande ce qu'il souhaite, sans devoir en rendre compte au préalable au SPF Justice. Non seulement il n'existe aucune connexion informatique entre la comptabilité de l'ordre judiciaire et celle de l'État, mais, de plus, le SPF Justice n'est pas entièrement connecté à FEDCOM. Il va sans dire que cette connexion doit être établie à court terme si on veut améliorer les choses. Le système MACH fait actuellement l'objet d'une adaptation informatique qui devrait être finalisée en 2016.

Des factures d'un montant de 108 millions d'euros concernent des frais de fonctionnement, notamment des frais de justice et des coûts des prisons datant d'avant le 31 août 2014. Techniquement, ce sont des arriérés, c'est-à-dire des dépenses qui remontent à plus de trois mois. Le ministre espère encore pouvoir apurer ce montant cette année à concurrence de 61 millions d'euros. Les dettes les plus anciennes et les plus petits créanciers sont prioritaires à cet égard. Ces 61 millions d'euros proviennent de la dernière tranche de crédit 2014, pour un montant de 36 millions d'euros, ainsi que du déblocage des crédits à sous-utiliser, pour un montant de 25 millions d'euros. Les moyens qui ont été bloqués pour la Justice en 2014 seront donc utilisés, et ce, à la suite d'une décision du conseil restreint du 8 décembre 2014.

Le ministre devra obtenir la dernière partie de ces 108 millions l'année prochaine. Entre-temps, un montant de 30 millions d'euros a été ajouté pour des factures introduites récemment, qui, techniquement, ne constituent pas ou pratiquement pas des arriérés. Le montant de 71 millions d'euros qui a été budgété pour les frais de justice en 2015, sera probablement absorbé en grande partie par l'apurement de toutes les factures de 2014.

En ce qui concerne les coûts des prisons, le ministre soumet deux problèmes à l'attention de la commission. Le premier concerne les soins médicaux des détenus

gedetineerden die van elke ziektekostenverzekering zijn uitgesloten, ook al hebben ze altijd hun bijdragen betaald of worden die bijdragen nog altijd betaald, door henzelf of door andere gerechtigden. Die medische kosten worden betaald door het gevangeniswezen. Als men weet dat bijvoorbeeld 300 gevangenen hiv hebben en andere gedetineerden langdurige medische zorg nodig hebben of in het ziekenhuis moeten worden opgenomen, dan hoeft het geen betoog dat hier aanzienlijke kosten mee gemoeid zijn. De minister zal dus binnenkort contact opnemen met minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid De Block om na te gaan of justitie er via een stelselmatige betaling van de groepspremies voor rekening van de gedetineerden niet voor kan zorgen dat die gedetineerden in aanmerking komen voor de derdebetalersregeling.

Een ander pijnpunt is de betaling van de onderhouds- en andere kosten die in het raam van de PPS-overeenkomsten ten laste van de Staat vallen. De betaling van de contractuele vergoedingen voor de nieuwe gevangenis (Marche, Beveren en Leuze) en de exploitatie van het FPC in Gent door een privépartner vergen nu eenmaal bijkomende kredieten, ten bedrage van respectievelijk 3 miljoen euro en 4 miljoen euro in 2015. De jaarvergoedingen voor onderhoud en wasserij die ten laste van justitie vallen, zijn vastgelegd in lange-termijnovereenkomsten en zijn dus niet samendrukbaar.

*
* *

Elke begrotingsdiscussie maakt de vraag los waar naartoe moet worden gegaan met de organisatie van de Belgische justitie, zowel in zijn aspect rechterlijke orde, als in zijn aspect gevangeniswezen.

Uit studies van de OESO blijkt dat de effectiviteit van justitie onder andere sterk beïnvloed wordt door de mate waarin er geïnformatiseerd is, de mate waarin er statistieken en cijfers beschikbaar zijn, en het management van de rechtbank, o.a. de opvolging van de zaken. Op het gebied van cijfers munt België in vele internationale justitievergelijkingen uit door in tabellen te worden geciteerd met "NA" (= *not applicable*), omdat voor een bepaald vakje geen cijfer kon worden meegedeeld. Er is dus ruimte voor verbetering. Dit is een collectieve verantwoordelijkheid. De minister belooft die verbetering.

Wat de informatisering betreft, is de wijze waarop dat in het verleden is gebeurd uiteraard van evenzeer belang als de gemaakte kosten. Het blijkt dat België niet achter is gebleven bij het gemiddelde van de sterkere Europese landen wat het gedeelte van het justitiebudget

qui sont exclus de toute assurance maladie, même s'ils ont payé leurs cotisations toute leur vie, et même si ces cotisations sont toujours payées, que ce soit par eux-mêmes ou par d'autres personnes bénéficiaires. Ces frais médicaux sont pris en charge par le système carcéral. Si, par exemple, 300 prisonniers sont infectés par le virus HIV et que certains autres détenus nécessitent des soins médicaux de longue durée ou ont besoin d'être hospitalisés, il apparaît clairement que ce poste représente un coût important. Le ministre va donc prochainement prendre contact avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Mme De Block, pour examiner si la justice, par un paiement conséquent des primes de groupe pour compte des détenus, ne peut pas permettre à ces derniers de bénéficier du système du tiers payant.

Un autre problème est celui du paiement des frais d'entretien et autres coûts que l'État a pris en charge dans le cadre des contrats PPP. Le fait est que le paiement des indemnités contractuelles pour les nouvelles prisons (Marche, Beveren et Leuze) et l'exploitation du FPC à Gand par un partenaire privé nécessitent des crédits supplémentaires, respectivement de 3 millions euros et 4 millions euros en 2015. Les indemnités annuelles qui sont payées pour l'entretien et la blanchisserie, et qui sont à charge de la justice, sont fixées dans des contrats de longue durée et ne sont donc pas compressibles.

*
* *

Chaque discussion budgétaire nous amène à nous interroger sur la direction que doit prendre l'organisation de la justice belge, tant dans son aspect d'ordre judiciaire, que dans son aspect d'administration pénitentiaire.

Des études réalisées par l'OCDE montrent que l'efficacité de la justice est fortement influencée notamment par son degré d'informatisation, par la mesure dans laquelle des statistiques et des chiffres sont disponibles, et par le management du tribunal, notamment le suivi des affaires. En ce qui concerne les chiffres, la Belgique se distingue dans de nombreuses études comparatives internationales en matière de justice en étant affublée d'un "NA" (= *non applicable*) dans des tableaux, parce qu'aucun chiffre n'a pu être communiqué dans une case déterminée. Des améliorations sont donc possibles. Il s'agit d'une responsabilité collective. Le ministre promet cette amélioration.

En ce qui concerne l'informatisation, la façon dont on a procédé dans le passé est évidemment aussi importante que les dépenses consenties. Il apparaît que la Belgique se situe dans la moyenne des pays européens les mieux classés au regard de la part du budget de la

betreft dat aan informatica besteed is. Zo besteedt België gemiddeld tussen 2,5 % en 3,5 % van zijn justitiebudget aan informatica, waarmee het zich positioneert tussen Frankrijk en Duitsland. Het probleem is dus wellicht niet zozeer gelegen in de grootte van het budget dan wel in de allocatie van het budget en de concrete output die gerealiseerd wordt. Vandaar de algemene eensgezindheid over de gebrekkige informatisering van het Belgisch gerecht.

De minister zal daarom de volgende strategieën inzetten om tot een beter resultaat te komen:

1. Een actiever en proactiever beleid in het beheer van ICT-contracten en budgetten:

a. door het openbreken van contracten in een markt die gekenmerkt wordt door dalende prijzen (vooral licentiecontracten en *hardware*contracten);

b. door een betere afstemming van de prioritisering van de onderhoud- en de innovatiestrategie op de budgettaire eisen van ICT;

c. door een betere afstemming van de prioritisering op de bredere werkingskosten van justitie.

2. Een verdere professionalisering van het projectbeheer. De succesratio van ICT projecten, zo wordt internationaal aangenomen, ligt rond de 40 %. De afgelopen decennia heeft justitie deze toch al lage ratio niet gehaald. Dit is de reden waarom griffies nog zijn uitgerust met applicaties van meer dan 20 jaar oud, terwijl de technologie enorm is geëvolueerd.

Het gebrek aan resultaat is niet gelegen in het feit dat er te weinig innovatie werd gestart of er een gebrek was aan budget (er werden geen projecten stilgelegd of uitgesteld omwille van gebrek aan budget) maar wel omdat projecten nooit beëindigd geraakten en dus geen concrete *output* gaven.

3. Vele efficiëntiewinsten kunnen maar behaald worden indien er een goede samenwerking ontstaat met de vele samenwerkingspartners van justitie, zijnde:

a. de andere FOD's (bijvoorbeeld: de FOD WASO inzake de e-pv's, de FOD Economie inzake economische informatie-uitwisseling, ...);

b. de juridische beroepen zoals advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders. De minister zal hen daarom voorstellen om een toekomstpact voor de 5 komende jaren te sluiten waarin vastgelegd wordt hoe de ICT-strategieën op elkaar kunnen worden afgestemd om tot

justice qui a été affectée à l'informatique. C'est ainsi que la Belgique consacre en moyenne à l'informatique entre 2,5 % et 3,5 % du budget qu'elle réserve à la justice, ce qui la place entre la France et l'Allemagne. Le problème ne réside donc peut-être pas tant dans l'ampleur du budget que dans l'allocation du budget et les résultats concrets. C'est ce qui explique l'unanimité générale au sujet du manque d'informatisation de la justice belge.

Le ministre déploiera dès lors les stratégies suivantes pour parvenir à un meilleur résultat:

1. Une politique plus active et proactive dans la gestion des contrats et des budgets ITC:

a. par la rupture de contrats dans un marché caractérisé par une baisse des prix (surtout les contrats de licence et les contrats de *hardware*);

b. par une meilleure adéquation de la priorisation de la stratégie d'entretien et d'innovation avec les exigences budgétaires de l'ITC;

c. par une meilleure adéquation de la priorisation avec les coûts de fonctionnement plus conséquents de la justice.

2. La poursuite de la professionnalisation de la gestion de projets. Il est admis au niveau international que le taux de réussite des projets ITC avoisine les 40 %. Ces dernières décennies, la justice n'a pas atteint ce taux pourtant déjà assez bas. C'est la raison pour laquelle les greffes sont encore équipés d'applications qui datent de plus de 20 ans, alors que la technologie a énormément évolué.

S'il n'y a pas eu de résultat, ce n'est pas parce que l'on a initié trop peu d'innovations ou que les moyens budgétaires ont été insuffisants (aucun projet n'a été interrompu ou postposé faute de budget) mais bien parce que des projets n'ont jamais été menés à leur terme et n'ont donc donné aucun résultat concret.

3. Une grande partie de ces gains d'efficacité ne pourront être obtenus que grâce à une bonne collaboration avec les nombreux partenaires de la justice, à savoir:

a. les autres SPF (par exemple: le SPF ETCS en ce qui concerne les e-PV, le SPF Économie en ce qui concerne l'échange d'informations économiques, ...);

b. les titulaires de professions juridiques tels que les avocats, les notaires et les huissiers de justice. Le ministre leur proposera dès lors de signer un pacte pour l'avenir portant sur les cinq prochaines années et définissant de quelle façon les stratégies ICT peuvent

maximale efficiëntie te komen. Voor de elektronische gegevensuitwisseling en de elektronische procedures moet men immers minstens met 2 zijn, en een authentieke bron vindt men precies bij de juridische beroepen;

c. de dienstenleveranciers van justitie, zijnde onder meer de tolken, de labo's, de experts en de telecom-operatoren: een efficiëntere samenwerking kan ook hier voor beide partijen vruchtbaar zijn;

d. andere overheidsinstanties zoals de gemeenten voor wie de modernisering en de efficiënte ontsluiting (naar wie er recht heeft op deze informatie) van het strafregister en de burgerlijke stand belangrijke efficiëntiewinsten kunnen opleveren. Het wegwerken van de historische achterstand (en soms de kwaliteit) is voor elkeen belangrijk.

4. De opbouw van elektronische registers en elektronische authentieke bronnen alsook de uitbouw van een informatiebeheerdienst. Een OESO-rapport geeft ook aan dat landen die over elektronische registers beschikken en daaruit valabele statische informatie halen en hier actief gebruik van maken in het uittekenen van hun beleid, een hogere efficiëntie bereiken van hun justitie en het beleid. Tot op heden scoort België hierin zwak: zowel wat de opbouw van elektronische registers betreft, als het inhoudelijke beheer van het nu helaas nog veel te weinig beschikbaar en toegankelijk cijfermateriaal, als in de analyse ervan die naar meer kennis en efficiëntie kan leiden. Dit zal dan ook een prioriteit zijn in de beleidsaanpak van de minister voor de komende 5 jaar.

5. Vorming van de gebruikers van ICT. Elke gebruiker maakt te weinig gebruik van de mogelijkheden die ICT biedt. Door een te beperkte focus op de ICT-opleiding van de intensieve gebruikers van ICT, is er een onderbenutting van de mogelijkheden die de ICT vandaag al biedt en morgen zal bieden. In samenwerking met het IGO, maar ook in het kader van de beheersovereenkomsten, zal een sterker beleid gevoerd worden inzake ICT-vorming (en uiteraard ook inhoudelijke vorming).

6. Responsabilisering en *accountability* in het operationeel beheer van ICT (naast andere kosten). In dit verband kondigt de minister een externe audit aan.

7. De verdere omschakeling van de Stafdienst ICT van een dienst met een productieopdracht naar een dienst met een regieopdracht. Vandaag situeert de activiteit van de Stafdienst zich nog altijd tussen beide in

être harmonisées pour une efficacité maximale. En effet, l'échange de données électroniques et les procédures électroniques supposent que l'on soit au moins deux, et les professions juridiques offrent précisément une source authentique;

c. les personnes et instances qui fournissent des services à la justice, à savoir notamment les interprètes, les laboratoires, les experts et les opérateurs télécom: une coopération plus efficace en la matière pourrait également profiter aux deux parties;

d. d'autres instances publiques telles que les communes, pour lesquelles la modernisation et une ouverture efficace (au profit de ceux qui ont droit à ces informations) de l'accès au casier judiciaire et à l'état civil pourraient générer des gains d'efficacité importants. La résorption de l'arriéré historique, et parfois la qualité, sont importantes pour tout le monde.

4. La constitution de registres et sources authentiques électroniques, ainsi que le développement d'un service de gestion des informations. Un rapport de l'OCDE précise également que la justice et la politique sont plus efficaces dans les pays qui disposent de registres électroniques dans lesquels ils puisent des informations statistiques valables qu'ils utilisent activement pour définir leur politique. La Belgique a jusqu'ici été un mauvais élève dans ce domaine, tant en ce qui concerne l'élaboration de registres électroniques que pour ce qui est de la gestion du contenu des statistiques — qui sont malheureusement encore beaucoup trop peu disponibles et accessibles — et de leur analyse, qui pourrait permettre de développer nos connaissances et de gagner en efficacité. Il s'agira donc d'un aspect prioritaire de la politique que le ministre entend mener durant les cinq prochaines années.

5. Formation des utilisateurs ICT. Les utilisateurs n'exploitent pas suffisamment les possibilités offertes par l'ICT. Si on se focalise trop peu sur la formation ICT des utilisateurs intensifs, les possibilités actuelles et futures de l'ICT seront sous-exploitées. Une politique plus forte sera mise en place en matière de formation ICT (et bien entendu également en matière de formation de fond), en collaboration avec l'IFJ, mais aussi dans le cadre de contrats de gestion.

6. Responsabilisation et *accountability* dans la gestion opérationnelle des TIC (en marge d'autres coûts). Le ministre annonce un audit externe dans ce domaine.

7. La poursuite de la transformation du service d'encadrement ICT, dont la mission de production doit faire place à une mission de régie. Pour l'instant, les activités du service d'encadrement se situent encore à

(onderhoud en productie van de oude ICT — opgestarte regieopdracht voor de nieuwe ICT). Dit gebrek aan focus en vooral het doorzetten van deze strategische focus, beperkt sterk de performantie van de Stafdienst. Dit is uiteraard ook gebonden aan het uifaseren van de oude ICT-toepassingen. Het doorbreken van de vicieuze cirkel is een belangrijke uitdaging.

De minister heeft al veel overleg gepleegd met informatica-experten in de zetel en in het parket, en zal dat ook blijven doen. In dat verband is het interessant te vermelden dat een kanalisatie van alle DNA-analyse die de vooronderzoeken en gerechtelijke onderzoeken vergen via het NICC, een fikse besparing zou opleveren.

*
* *

Wat het management van de rechterlijke orde betreft, heeft het Parlement de stap gezet naar een zelfstandige en gedecentraliseerde rechterlijke orde die, in overeenstemming met de beheerscontracten die haar drie Colleges afsluiten met de minister van Justitie, op termijn zelf zal beslissen over de besteding van de enveloppen die haar zullen worden toegekend op het vlak van personeel en werking, en die mee zal beslissen over de investeringen. Deze beheersautonomie zou volgens de minister ver kunnen gaan. Zo zou elk ressort onder leiding van zijn korpschefs, binnen bepaalde breed gestelde minima en maxima, zelf beslissen over de verdeling van de personeelsenveloppe tussen magistraten, referendarissen, parketjuristen, griffiers en ander gerechtspersoneel. Aldus kunnen in de praktijk heilzame verschillen van mening tot uiting komen over de juiste verhouding tussen het aantal magistraten en het aantal referendarissen, of bijvoorbeeld over de vraag of er meer behoefte is aan parketjuristen dan aan secretariaat. De voorkeur van de minister gaat ernaar uit dat, met het gradueel verlaten van de wettelijke kaders, dit vraagstuk geleidelijk steeds meer wordt overgelaten aan het ressort, zodoende dat het een aantrekkelijke werkgever wordt die zelf gelooft in de reden waarom een bepaalde competentie moet worden aangetrokken en een andere niet. Vandaag blijven immers al te veel plaatsen onbezet, ondanks langdurige vacaturestelling, en het valt niet uit te sluiten dat de strakke wettelijke kaders daar mee debet aan zijn. De rechterlijke orde zou op die manier ook zelf kunnen instaan voor de bestelling en de betaling van wat men gemeenzaam de gerechtskosten noemt. Zo zou een beleid ontstaan dat tot prioriteitsstelling aanleiding geeft. Het College van de Zetel en dat van het Openbaar Ministerie zouden samen met de FOD Justitie een aantal

mi-chemin entre les deux (maintenance et production des anciennes applications TIC, et début du travail de régie pour les nouvelles). Ce manque de focalisation et, surtout, la persistance de cette focalisation stratégique ont un grand impact sur les performances du service, même si l'abandon progressif des anciennes applications TIC constitue également un facteur important à cet égard. Sortir de ce cercle vicieux représente un défi important.

Le ministre s'est déjà concerté avec des experts en informatique du siège et du parquet, et poursuivra cette concertation. Il est intéressant de mentionner à cet égard que la canalisation, via l'INCC, de toutes les analyses d'ADN que nécessitent les informations et les instructions judiciaires permettrait de générer une économie substantielle.

*
* *

En ce qui concerne l'ordre judiciaire, le Parlement a opté pour un ordre judiciaire autonome et décentralisé qui, à terme, décidera lui-même — conformément aux contrats de gestion que ses trois collèges auront conclus avec le ministre de la Justice — de l'affectation des enveloppes qui lui seront octroyées pour son personnel et son fonctionnement, et qui participera aux décisions en matière d'investissements. Le ministre est d'avis que cette autonomie de gestion pourrait aller loin. C'est ainsi notamment que chaque ressort, sous la direction de ses chefs de corps, pourrait décider lui-même, dans une fourchette déterminée mais large, comment répartir l'enveloppe du personnel entre magistrats, référendaires, juristes de parquet, greffiers et autres fonctions du personnel judiciaire. Dans ce contexte, de salutaires différences de point de vue pourraient apparaître quant au juste rapport entre le nombre de magistrats et le nombre de référendaires ou, par exemple, sur la question de savoir si l'on a davantage besoin de juristes de parquet que d'un secrétariat. La préférence du ministre est que, dans la perspective de l'abandon graduel des cadres légaux, cette question soit laissée de plus en plus au ressort, de sorte qu'il devienne un employeur "attractif", convaincu des raisons pour lesquelles telle compétence doit être attirée et non telle autre. Actuellement, de trop nombreuses places restent en effet vacantes en raison de la longueur des procédures de recrutement, et il n'est pas exclu que la rigidité des cadres légaux en soit également en partie responsable. L'ordre judiciaire pourrait ainsi se charger lui-même de l'affectation et du paiement de ce que l'on appelle communément les frais de justice, ce qui donnerait lieu à une politique encourageant la fixation de priorités. Le collège du siège et celui du Ministère public pourraient piloter, avec le

gemeenschappelijke diensten kunnen aansturen, die onder meer betrekking hebben op de informatica.

Wat een probleem doet rijzen, is niet zozeer de autonomie die daarmee uiteindelijk wordt nagestreefd, dan wel de overgangperiode waarin de minister van Justitie, de FOD Justitie en de drie colleges resoluut moeten samenwerken om van een strikt juridisch kader naar een soepele enveloppereregeling over te gaan. Elk gezond veranderingsproces begint met een creatief plan dat brede steun geniet. De minister preciseert — met een gevoel voor relativiteit dat Winston Churchill ons heeft aangereikt — dat veldslagen nooit volgens plan worden gewonnen, maar dat ze ook nooit zonder een plan worden uitgevochten. De minister zal de regering begin februari een voorontwerp van “potpourri”-wet voorstellen dat een aantal maatregelen zal bevatten met het oog op de vermindering van routinematige of onnodige werklast in de burgerrechtelijke, handelsrechtelijke, sociaalrechtelijke en strafrechtelijke procedures. Tegen dan zal hij ook een plan voorbereiden om het pad te effenen voor realistische kostenbesparende maatregelen qua personeel en werking die de komende vier jaar door het gerechtelijk apparaat moeten worden doorgevoerd, zonder evenwel de continuïteit en de kwaliteit van de openbare dienstverlening in gevaar te brengen. Dat plan zal geen vermindering inhouden van het totale bedrag aan besparingen voor de komende vier jaar. De minister zal daarentegen een ander tempo voorstellen opdat de zware olietanker, die de rechterlijke macht vormt, elegant zijn steven kan wenden en aan dynamiek en efficiëntie kan winnen.

Minder geld betekent niet noodzakelijkerwijs minder justitie. De minister is er integendeel van overtuigd dat met een oordeelkundig gebruik van de middelen, zelfs enigszins teruggeschoefd, men in staat is een betere rechtsbedeling te bieden. In de vele internationale statistieken die de minister de afgelopen maanden heeft kunnen bestuderen, ziet men dat België in de rechterlijke macht een proportioneel groter deel van het budget voor Justitie investeert (53 %) dan bijvoorbeeld Nederland (37 %) of Denemarken (17 %). In die landen is het aantal geschillen per hoofd van de bevolking echter veel geringer.

België investeert per inwoner (89,4 euro) in haar gerechtelijk systeem beduidend meer dan het gemiddelde in Europa (60,6 euro), en dit zonder rekening te houden met het budget van de Regie der gebouwen voor de rechterlijke orde.

Als dit laatste in verband wordt gebracht met het BBP per inwoner, scoort België zeker niet slecht. Wat het aantal beroepsmagistraten betreft, merkt de minister nog op dat België de vergelijking met de buurlanden kan

SPF Justice, un certain nombre de services communs, notamment dans le domaine de l'informatique.

Ce qui pose problème n'est pas tant l'objectif, à terme, de l'autonomie, que la transition dans laquelle le ministre de la Justice, le SPF Justice et les trois collèges devront résolument collaborer pour passer d'un cadre strictement juridique à un système d'enveloppe souple. Tout processus de changement sain commence par un plan créatif qui bénéficie d'un large soutien. Le ministre précise, avec le sens de la relativité que Winston Churchill nous a enseigné, que les batailles ne sont jamais gagnées conformément au plan, mais elles ne le sont jamais non plus sans un plan. Le ministre va présenter au gouvernement, début février, un avant-projet de loi “pot pourri” qui contiendra un certain nombre de mesures propres à réduire la charge de travail routinière ou inutile dans les procédures civile, commerciale, sociale et pénale. D'ici là, il va également préparer un plan qui introduise, d'une manière réaliste, les réductions de coûts d'exploitation et de personnel qui doivent être réalisées au cours des quatre prochaines années dans le système judiciaire, sans mettre en péril la continuité et la qualité du service public. Ce plan ne contiendra pas de diminution du montant total des économies à réaliser au cours des quatre prochaines années. Mais il proposera en revanche un rythme différent permettant au pétrolier lourd qu'est le pouvoir judiciaire de virer de bord avec élégance pour gagner en dynamisme et en efficacité.

Moins d'argent ne signifie pas nécessairement moins de justice. Au contraire, le ministre est convaincu qu'avec une utilisation judicieuse des ressources, même quelque peu réduites, nous pouvons être en mesure de fournir une meilleure justice. Dans les nombreuses statistiques internationales que le ministre a pu examiner ces derniers mois, on constate que nous investissons dans l'ordre judiciaire une partie proportionnellement plus grande de notre budget de la justice (53 %) que, par exemple, les Néerlandais (37 %) et les Danois (17 %). Mais dans ces pays, le nombre de litiges par habitant est bien moindre.

La Belgique investit 89,4 euros par habitant dans son système judiciaire, un montant nettement supérieur à la moyenne européenne (60,6 euros), et ce, sans tenir compte du budget de la Régie des bâtiments pour l'ordre judiciaire.

Et si l'on compare cette somme au PIB par habitant, la Belgique obtient un résultat plus qu'honorable. En ce qui concerne le nombre de magistrats professionnels, le ministre souligne encore que la Belgique soutient la

doorstaan. België telt meer magistraten per 100 000 inwoners (21,7), dan Frankrijk (13,6) en Nederland (19,1).

*
* *

Wat het gevangeniswezen aangaat, is geweten dat België een groot aantal gevangenen per inwoner telt. Zo zijn er 11 000 gevangenen, terwijl er in Nederland, dat 50 % meer inwoners telt, er slechts 8 000 zijn. Dit verschil wordt grotendeels verklaard doordat 1/3 van de Belgische gedetineerden in voorlopige hechtenis zit. Elektronische bewaking van verdachten, alsook de afschaffing van de dikwijls lang aanslepende en veelal als overbodig ervaren regeling van rechtspleging door de raadkamer zijn maar twee voorbeelden van mogelijke maatregelen. Deze maatregelen zullen worden opgenomen in het voorontwerp van wet dat begin februari aan de regering zal worden voorgelegd. Ook voor het gevangenisbeleid in zijn geheel, en meer bepaald met betrekking tot de vraag hoe de onlangs inkrimpende personeelsbudgetten de openbare dienstverlening op een kwalitatief verantwoorde manier in stand kan houden, verwijst de minister naar het plan dat hij aan het Parlement zal voorleggen. Opnieuw gaat het niet om de wijziging van de budgettaire doelstelling die moet worden bereikt aan het einde van de vierjarentermijn, wel om het vinden van een ritme dat toelaat om het gevangenisbeleid budgettair en kwalitatief ten goede te keren zonder de continuïteit en de kwaliteit in het gedrang te brengen. Dankzij de reserves die de regering bij de opmaak van de begroting 2015 heeft bepaald, moet het mogelijk zijn om via een oordeelkundig beroep op deze interdepartementale provisie, de effecten van de lineaire besparingen af te vlakken. *In concreto* is er een aanspraak op de reserve voor de personeelskredieten, de optifedkredieten en een provisie voor de gerechtskosten dan wel schade zaken.

*
* *

Tot slot vestigt de minister er de aandacht op dat bij elke budgettaire oefening de eigen inkomsten van justitie, en dit is overdrachtelijk bedoeld, want uiteraard zijn alle inkomsten waartoe justitie bijdraagt, inkomsten van de Staat en dus van de Schatkist, ook moeten bekeken worden. Het gaat om aanzienlijke bedragen, waarvan de minister voor zover mogelijk een kort overzicht geeft.

In totaal gaat het over 699 miljoen euro.

Wat sectie 12 justitie betreft, gaat het om 71 miljoen euro:

— 57 miljoen euro betreffende opbrengsten van het *Belgisch Staatsblad*;

comparaison avec les pays voisins. Notre pays compte plus de magistrats par 100 000 habitants (21,7) que la France (13,6) et les Pays-Bas (19,1).

*
* *

En ce qui concerne les prisons, il est notoire que la Belgique compte un grand nombre de détenus par habitant. Ainsi, 11 000 personnes sont incarcérées dans notre pays, contre 8 000 seulement aux Pays-Bas, qui a pourtant une population moitié plus nombreuse. Cette différence s'explique en grande partie par le fait qu'un tiers des détenus belges sont en détention préventive. La surveillance électronique des suspects ainsi que la suppression du règlement de la procédure par la chambre du conseil, une procédure souvent longue et perçue par beaucoup comme superflue, sont deux exemples des mesures possibles, parmi d'autres. Ces mesures seront intégrées dans l'avant-projet de loi qui sera soumis au gouvernement début février. En ce qui concerne la politique pénitentiaire en général, et la question de savoir comment, malgré la réduction récente des budgets de personnel, il est possible de maintenir un service public qualitativement satisfaisant, le ministre renvoie également au plan qu'il soumettra au Parlement. Une fois encore, il ne s'agit pas de modifier l'objectif budgétaire à atteindre à la fin du délai de quatre ans, mais de trouver un rythme permettant à la politique pénitentiaire de fonctionner correctement sur le plan budgétaire et qualitatif, sans en mettre en cause la continuité ni la qualité. Grâce aux réserves prévues par le gouvernement lors de la confection du budget 2015, il devrait être possible, en sollicitant intelligemment cette provision interdépartementale, de lisser les effets des économies linéaires. Concrètement, il sera fait appel à la réserve pour les crédits de personnel, pour les crédits optifed et pour une provision pour les frais de justice ou les dossiers d'indemnisation.

*
* *

Le ministre attire enfin l'attention sur le fait que lors de chaque exercice budgétaire, les "recettes propres" de la Justice — au sens figuré, car il est évident que toutes les recettes auxquelles la Justice contribue sont des recettes de l'État, et donc, du Trésor — doivent également être examinées. Il s'agit de montants considérables, dont le ministre donne, dans la mesure du possible, un bref aperçu.

Le montant total est de 699 millions d'euros.

Pour la section 12, il s'agit de 71 millions d'euros, à savoir:

— 57 millions d'euros en rapport avec les recettes du *Moniteur belge*;

— 9 miljoen euro betreffende spelen en weddenschappen;

— 3 miljoen euro betreffende het instituut criminologie en criminalistiek;

— 1 miljoen euro winst betreffende de regie der gevangenis arbeid; en

— 1 miljoen euro diverse.

Wat sectie 18 financiën betreft, gaat het om 628 miljoen euro:

1. De boeten van veroordelingen

De totale ontvangsten kunnen als volgt worden uitgesplitst.

— onmiddellijke inningen: 365,6 miljoen euro;

— transactionele stortingen: 85,5 miljoen euro;

— de boeten van veroordelingen na gerechtelijke uitspraken: 66,7 miljoen euro.

In totaal gaat het over 517,8 miljoen euro. Daarvan gaat er 213,7 miljoen euro naar de gewesten als gevolg van de zesde staatshervorming. Daarnaast gaat er 195 miljoen euro naar het verkeersveiligheidsfonds overeenkomstig de vigerende wetgeving. Blijft dus voor de federale overheid 109,1 miljoen euro.

2. Griffierechten

De berekening vloeit voort uit de toepassing van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten. Die rechten worden gezien als fiscale ontvangsten. In 2015 zouden zij 36 miljoen euro moeten opbrengen.

3. Teruggevorderde gerechts- en vervolgingskosten

De minister licht een en ander toe aan de hand van een voorbeeld. Wanneer de belastingdiensten van de FOD Financiën vervolging instellen — en dus een beroep doen op een deurwaarder — betalen de ontvangers die kosten vooruit aan de deurwaarders. Zij boeken die kosten als terugvordering ten laste van de belastingbetalers. Die ontvangsten worden dus verrekend als niet-fiscale ontvangsten. Het gaat om 46,1 miljoen euro inzake directe belastingen en 13 miljoen euro inzake btw.

— 9 millions d'euros en rapport avec les jeux et les paris;

— 3 millions d'euros en rapport avec l'Institut de criminalistique et de criminologie;

— 1 million d'euros de recettes provenant de la Régie du travail pénitentiaire; et

— 1 million de recettes "diverses".

En ce qui concerne la section 18 Finances, les recettes s'élèvent à 628 millions d'euros et comprennent:

1. Les amendes de condamnation

Les recettes totales peuvent être réparties comme suit:

— perceptions immédiates: 365,6 millions d'euros;

— versements transactionnels: 85,5 millions d'euros;

— amendes de condamnation après décisions judiciaires: 66,7 millions d'euros.

Le montant total est de 517,8 millions d'euros, dont 213,7 millions sont attribués aux Régions suite à la 6^e réforme de l'État. Conformément à la législation en vigueur, 195 millions sont versés au fonds de la sécurité routière. Le solde restant, pour l'État fédéral, est donc de 109,1 millions d'euros.

2. Les droits de greffe

Le calcul résulte de l'application du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. Ces droits sont considérés comme des recettes fiscales. En 2015, ils devraient rapporter 36 millions euros.

3. Les frais de justice et de poursuites récupérés

Le ministre l'explique au moyen d'un exemple. Lorsque les administrations fiscales du SPF Finances engagent des poursuites — et font donc appel à un huissier de justice —, les receveurs font l'avance de ces frais aux huissiers de justice. Ils mettent ces coûts en recouvrement à charge des contribuables. Ces recettes sont alors comptabilisées comme recettes non fiscales. Il s'agit de 46,1 millions euros pour les contributions directes et de 13 millions euros en matière de TVA.

4. Rechten en boeten inzake gerechtelijke bijstand en kosteloze rechtspleging

Soms kunnen weinig bemiddelde personen beroep doen op een pro deo advocaat, weliswaar onder bepaalde voorwaarden. Wanneer achteraf blijkt dat deze personen ten onrechte beroep hebben gedaan op een dergelijke advocaat dan moeten zij de kosten terugbetalen. Die kosten worden hier opgenomen. Alle bepalingen ter zake zijn ook opgenomen in een aparte instructie inzake de rechtsplegingsvergoeding. Het gaat hier om een ontvangst van 1 miljoen euro in de rijksmiddelen.

5. Bijdrage tot de financiering van het fonds voor de hulp van slachtoffers van geweldsdelicten

Dit zijn bedragen die samen met de boeten van veroordelingen worden geïnd in die zin zelfs dat deze inningen van deze rechten voorrang hebben op de inningen van de boeten van veroordelingen. Deze worden op een artikel in de Rijksmiddelenbegroting geboekt. Het betreft echter "geaffecteerde ontvangsten" vermits er bij FOD Justitie een tegenpost staat in de uitgavenbegroting. In de mate dat Financiën int, kan justitie uitkeringen doen aan personen die slachtoffer zijn van geweldsdelicten (bedrag 2015: 27 miljoen euro). Het gaat dus om sommen die uitsluitend (en niet onder andere) aan het bovenvermeld fonds worden toegewezen.

*
* *

De minister besluit dat kwaliteit en efficiëntie hand in hand zullen moeten gaan. Justitie is niet alleen een kwestie van middelen, het is ook en vooral een kwestie van correcte en optimale aanwending van de beschikbare middelen. Om dat evenwicht tot stand te brengen, is een beetje tijd nodig. Die tijd vraagt hij. De minister kondigt aan begin februari 2015 een plan voor de financiële reorganisatie van justitie, dat steek houdt en zal toelaten om deze tanker de bocht te nemen, aan de commissie voor te leggen. Tot zolang vraagt hij geduld en vertrouwen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) vindt dat de minister zijn uiteenzetting is begonnen met een oppositiebetog. Hij heeft immers de catastrofale toestand beschreven waarin het departement Justitie momenteel verkeert, en heeft bevestigd dat dezelfde weg verder zou worden be-

4. Droits et amendes en matière d'assistance judiciaire et de procédure gratuite

Les personnes disposant de peu de moyens peuvent parfois, sous certaines conditions, faire appel à un avocat pro deo. Lorsqu'il apparaît a posteriori que ces personnes ont bénéficié à tort de l'assistance d'un tel avocat, elles doivent rembourser les frais engagés. Ces frais sont repris sous cette rubrique. Toutes les dispositions en la matière sont également reprises dans une instruction distincte relative aux indemnités de procédure. Il s'agit d'une recette aux voies et moyens d'1 million d'euros.

5. Contribution au financement du fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence

Il s'agit de montants qui sont perçus en même temps que les amendes de condamnations, leur perception ayant même priorité sur celle de ces amendes. Ces montants sont imputés à un article du budget des Voies et Moyens. Il s'agit toutefois de "recettes affectées", étant donné qu'il existe au sein du budget des dépenses une contrepartie pour le SPF Justice. La justice peut octroyer des indemnités aux victimes d'actes de violence dans la mesure de ce que les Finances perçoivent (montant 2015: 27 millions d'euros). Il s'agit donc de montants qui sont affectés exclusivement (et non notamment) au fonds précité.

*
* *

Le ministre conclut son exposé en soulignant que la qualité et l'efficacité devront aller de pair. La Justice n'a pas seulement besoin de moyens; il est surtout capital que les moyens disponibles soient affectés correctement et de façon optimale. Le ministre demande qu'on lui laisse un peu de temps pour atteindre cet équilibre. Il annonce qu'il présentera début février 2015 à la commission un plan solide de réorganisation financière de la justice, qui permettra à ce paquebot de prendre le virage. D'ici là, le ministre demande aux membres de se montrer patients et de lui faire confiance.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Laurette Onkelinx (PS) considère que le ministre a démarré son exposé par un discours d'opposition. En effet, il a décrit la situation catastrophique dans laquelle se trouve la justice actuellement et a confirmé qu'on poursuivrait dans le même sens. Il a même été plus

wandeld. Hij is zelfs verder gegaan, door te verkondigen dat gelet op de schuld en het krappe budget voor 2015 een sneeuwbaaleffect niet uit te sluiten viel. De minister wijst erop dat hij begin 2015 naar het parlement zal komen met een financieel plan, en hij verzoekt de leden om geduld. Mevrouw Onkelinx constateert dat de minister de commissieleden wil geruststellen omtrent zijn intenties; niettemin betreurt zij dat hij voor zijn departement geen uitzondering op de begrotingsbezuinigingen heeft verkregen. De minister beweert dat het tempo van het gerecht moet worden bijgesteld. Hij stipt aan dat de door het departement gegenereerde ontvangsten meer in aanmerking moeten worden genomen, maar hetgeen door Justitie wordt gebruikt zal van de algemene begroting worden afgetrokken. Gezien de vooruitzichten inzake economische groei vreest de spreker dat de begrotingstoestand alleen maar verder dreigt te verslechteren.

De spreker toont zich uitermate teleurgesteld over de beleidsnota. Het klopt dat Justitie een zeer moeilijk departement is en dat het moeilijk valt er veranderingen ten uitvoer te leggen. Welwillendheid ten aanzien van Justitie is dus geboden. In de beleidsnota geldt als prioriteit dat men moet komen tot een doelmatig, kwaliteitsvol en toegankelijk gerecht. Om die doelstelling te bereiken, zou de minister moeten strijden om een uitzondering op de begrotingsbezuinigingen te verkrijgen. Dat is de moeite waard voor een dergelijk gezagsdepartement, zoals ook Binnenlandse Zaken er een is. Mevrouw Onkelinx herinnert eraan dat de gerechtelijke hervormingen veel tijd vergen om te implementeren. Zo heeft Nederland er twintig jaar over gedaan om concreet vorm te geven aan een hervorming van zijn gerechtelijk landschap, om te komen tot een meer gedecentraliseerd gerecht, met minder magistraten maar met meer specialisten die hen omringen. In ons land is het dus niet mogelijk op enkele maanden tijd in alles een omwenteling teweeg te brengen. In verband met de decentralisatie wijst de minister er in zijn beleidsnota op dat sommige aspecten van de vorige hervormingen zouden kunnen worden gereorganiseerd. De spreker wijst op het risico dat in dat geval veel kostbare tijd verloren gaat.

Voor de FOD Justitie vertegenwoordigen de budgettaire beperkingen een algemene inspanning van 124 miljoen euro. Dat is enorm en de spreker vindt dat er andere keuzes zijn. Een en ander weerspiegelt de keuze van de regering om de uitgaven sterk te verminderen en amper op zoek te gaan naar nieuwe ontvangsten.

Het Rekenhof heeft het bedrag genoemd van 182,9 miljoen euro aan achterstallige betalingen op 31 december 2014. Dat zal de taak van de minister nog meer bemoeilijken. De 25 miljoen euro die de minister heeft verkregen, zullen niet volstaan.

loin en indiquant qu'un effet boule de neige ne pouvait être exclu vu la dette et le peu de budget en 2015. Le ministre indique qu'il va venir au parlement avec un plan financier au début de l'année 2015 et il demande aux membres d'être patients. Mme Onkelinx constate que le ministre veut rassurer les membres de la commission sur ses intentions, cependant, elle regrette qu'il n'ait pas obtenu une exception aux coupes budgétaires pour son département. Le ministre prétend que c'est le rythme de la justice qu'il faut modifier. Il indique qu'il faut mieux prendre en compte les recettes générées par le département, mais ce qui est pris par la justice viendra en déduction du budget en général. Au vu des perspectives de croissance économique, l'oratrice craint que la situation budgétaire ne risque de s'aggraver encore plus.

L'intervenante fait part de son immense déception concernant la note de politique générale. Il est vrai que le département de la justice est très difficile, et que les changements y sont difficiles à mettre en œuvre. Il faut donc de la bienveillance pour la justice. La priorité de la note de politique générale est d'arriver à une justice efficiente, de qualité et accessible. Pour arriver à cet objectif, le ministre devrait se battre afin d'obtenir une exception aux coupes budgétaires. Cela vaut la peine pour ce genre de département d'autorité, comme l'est aussi le département de l'Intérieur. Mme Onkelinx rappelle que les réformes en matière de justice mettent beaucoup de temps à se mettre en place. Les Pays-Bas ont ainsi mis vingt ans à mettre en œuvre une réforme de leur paysage judiciaire, vers une justice plus décentralisée, avec moins de magistrats mais davantage de spécialistes les entourant. On ne pourra donc pas, ici, tout révolutionner en quelques mois. En matière de décentralisation, le ministre indique dans sa note que certains éléments de la réforme précédente pourraient être réorganisés. L'intervenante pointe le risque dans ce cas d'une importante perte de temps précieux.

Pour le SPF Justice, les restrictions budgétaires représentent un effort global de 124 millions d'euros. C'est énorme et l'oratrice estime qu'il y a d'autres choix. Cela reflète le choix qu'a fait ce gouvernement de réduire fortement les dépenses et d'aller peu chercher en termes de recettes.

La Cour de Comptes a cité le montant de 182,9 millions d'euros d'arriérés de paiement au 31 décembre 2014. Cela va encore plus compliquer la tâche du ministre. Les 25 millions d'euros obtenus par le ministre ne suffiront pas.

De minister verklaart dat de zesde staatshervorming integraal zal worden uitgevoerd. In dat geval is het onontbeerlijk om bij voorrang magistraten en gerechts-personeel in dienst te nemen, voor een bedrag van 4,5 miljoen euro. De formatie zou volledig moeten worden ingevuld. Zal dat ondanks de budgettaire beperkingen geschieden?

De minister heeft aangegeven dat hij het gerechtelijk landschap kan hervormen, maar dan wel tegen 2017. Dat is verstandig, want zoiets kost tijd. Tegelijkertijd gaat men die hervorming voorbereiden met budgettaire verschuivingen. Er is een budget van 1,49 miljoen euro voor het College van de Hoven en Rechtbanken. Hoe werden die bedragen geraamd en waar staan ze voor? Hoe werd over die bedragen onderhandeld? Dezelfde vragen rijzen voor het College van het Openbaar Ministerie, waaraan een bedrag van 2,9 miljoen euro wordt toegekend.

Als men de bedragen van de bezoldigingen voor die colleges neemt en er het bedrag van de bezoldiging van de magistraten aan toevoegt, komt men uit op een totale enveloppe van 274 miljoen euro, dat wil zeggen 12,8 miljoen minder dan in 2014, terwijl er bijkomende verplichtingen zullen zijn. Volgens het College van de Hoven en Rechtbanken zouden de voorgestelde financiële maatregelen een tekort kunnen creëren van 350 magistraten en meer dan 1000 medewerkers, wat een groot probleem vormt. Hoe gaat de minister dat in het licht van deze bevindingen aanpakken?

De minister plant een proefproject met het oog op een eenheidsrechtbank, met respect voor de samenstelling van de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel. Dat soort project kan interessant zijn, maar de spreekster zou daarover toch wat meer informatie willen krijgen.

In de beleidsnota staat ook dat de vijfjaarlijkse objectieve werklastmeting zal worden voltooid. De werklast kan echter moeilijk worden gemeten wanneer de personeelsformatie niet helemaal is ingevuld en men zich in tijden van budgettaire schaarste bevindt.

In verband met het plan om een grotere bijdrage te vragen naargelang de "waarde" van de zaak, wijst de spreekster erop dat justitie ook toegankelijk moet blijven voor de middenklasse, die begint met de personen van wie het inkomensniveau niet erg hoog is. Ze geeft het voorbeeld van een alleenstaande vrouw met een kind ten laste, die in een geschil is verwickeld omtrent de aankoop van haar appartement, en voor wie de bijdrage

Le ministre déclare que la sixième réforme de l'État sera intégralement exécutée. Dans ce cas, il est indispensable de recruter en priorité des magistrats et du personnel judiciaire, pour un montant de 4,5 millions d'euros. Le cadre devrait être rempli à 100 %. Cela sera-t-il fait malgré les restrictions budgétaires?

Le ministre a indiqué qu'il pourrait reporter la réforme du paysage judiciaire à l'horizon 2017. Cela est judicieux car cela prend du temps. En même temps, on va préparer cette réforme avec des glissements budgétaires. Un budget d'1,49 millions d'euros est attribué pour le Collège des cours et tribunaux. Comment ces montants ont-ils été évalués et à quoi correspondent-ils? Comment ces montants ont-ils été négociés? Les mêmes questions se posent pour le Collège du ministère public auquel sera attribué un montant de 2,9 millions d'euros.

Quand on prend les montants consacrés aux rémunérations pour ces collèges, et qu'on y ajoute le montant de la rémunération des magistrats, on arrive à une enveloppe globale de 274 millions d'euros, soit 12,8 millions en moins qu'en 2014 alors qu'il y aura des obligations supplémentaires. Selon le Collège des cours et tribunaux, les mesures financières proposées pourraient créer une pénurie de 350 magistrats et plus de 1000 membres du personnel, ce qui est un problème majeur. Comment le ministre va-t-il s'y prendre par rapport à ces constats?

Le ministre prévoit la mise sur pied d'un projet pilote visant à réaliser un tribunal unique, en respectant la composition des tribunaux du travail et du commerce. Ce type de projet peut s'avérer intéressant, l'oratrice souhaite cependant obtenir plus de précisions à cet égard.

La note prévoit aussi la finalisation de la mesure quinquennale objective de la charge de travail. Cependant, on peut difficilement évaluer la charge de travail quand le cadre n'est pas complet et qu'on se trouve en période de disette sur le plan budgétaire.

Concernant le projet de demander une contribution plus importante selon la valeur de l'affaire, l'oratrice rappelle que la justice doit rester accessible aussi à la classe moyenne, et celle-ci commence avec les personnes dont le niveau de revenus n'est pas très élevé. Elle prend l'exemple d'une femme isolée avec un enfant à charge qui aurait un litige concernant l'achat de son appartement, et pour laquelle la contribution pourrait

fors zou kunnen toenemen. Hoe kan men trouwens de waarde bepalen van familieruzies of strafdossiers?

Voorts vraagt mevrouw Onkelinx nadere toelichting over de denksporen die worden gevolgd voor de rationalisatie van het gebouwenpark van justitie.

Wat de internationale samenwerking betreft, vinden er al onderhandelingen plaats met de internationale instanties? Hebben er al budgetverschuivingen plaatsgevonden om de internationale engagementen te compenseren?

De spreekster wijst erop dat het heel moeilijk is de gerechtskosten te beheren, rekening houdend met het feit dat onpartijdigheid van justitie in acht moet worden genomen. Zijn in het kader van de beheerscontracten onderhandelingen gepland met bepaalde instellingen, waaronder partners zoals Belgacom?

Met betrekking tot de juridische tweedelijnsbijstand, herinnert de spreekster eraan dat alle partijen tijdens de campagne hebben beloofd de waarde per punt te verhogen. De waarde per punt zal echter worden verminderd. Zij denkt dat de balies felle kritiek zullen hebben op die maatregel.

Mevrouw Onkelinx vraagt nadere informatie over de geplande besparingen betreffende de COIV. Ze wijst erop dat in het verleden opnieuw werd geïnvesteerd in de COIV om budgettaire middelen terug te winnen. De directeur-generaal heeft aangegeven dat 21 bijkomende medewerkers nodig zijn om miljoenen euro terug te winnen voor de Staat. Waarom wordt niet veeleer ingezet op investeren?

De minister voorziet ook in bezuinigingen voor het Instituut voor gerechtelijke opleiding. Dat is verbazingwekkend, vooral omdat er middelen nodig zijn om te kunnen voldoen aan alle voorwaarden die vastgesteld zijn bij de nieuwe wet op de familierechtbank en om de volledige hervorming van het gerechtelijk landschap uit te voeren, waarvoor een hoge specialisatie van de magistraten is vereist.

Wat het strafrecht en het strafrechtelijk beleid betreft, plant de minister meerdere grote hervormingen. In dat opzicht wenst de spreekster meer informatie te krijgen over de multidisciplinaire commissie die belast is met het uitwerken van richtsnoeren in verband met de vernieuwing van het Wetboek van straffordering. Wanneer zal zij worden geïnstalleerd? De spreekster hoopt dat die commissie ruimer zal zijn samengesteld en niet alleen

sensibelelementen augmenter. Comment pourra-t-on, en outre, évaluer les conflits familiaux ou les dossiers pénaux?

Mme Onkelinx demande par ailleurs plus d'informations concernant les pistes envisagées pour la rationalisation du parc immobilier de la justice.

Concernant les collaborations internationales, des négociations sont-elles déjà en cours avec les instances internationales? A-t-on déjà effectué des glissements de budget pour compenser les engagements internationaux?

L'oratrice rappelle combien il est difficile de gérer les frais de justice dans un cadre de respect nécessaire de l'indépendance de la justice. Des négociations sont-elles prévues, dans le cadre des contrats de gestion, avec certaines institutions, notamment des partenaires comme Belgacom?

En matière d'aide juridique de deuxième ligne, l'oratrice rappelle que tous les partis avaient promis, pendant la campagne, d'augmenter la valeur du point. Or, la valeur du point va être revue à la baisse. Selon elle, les barreaux vont fortement contester cette mesure.

L'intervenante demande plus d'informations concernant les économies prévues pour l'OCSC. Elle rappelle que par le passé, on réinvestissait dans l'OCSC pour récupérer des moyens budgétaires. Le directeur général a parlé d'un besoin de 21 collaborateurs supplémentaires pour permettre de récupérer des millions d'euros pour l'État. Pourquoi ne pas privilégier l'investissement?

Le ministre prévoit aussi des coupes budgétaires pour l'Institut de formation judiciaire. Cela est étonnant, d'autant plus que des moyens seront nécessaires afin de respecter toutes les conditions fixées par la nouvelle loi sur le tribunal de la famille mais aussi pour mettre en œuvre toute la réforme du paysage judiciaire qui va demander une hyper spécialisation des magistrats.

En matière de droit pénal et de politique criminelle, le ministre prévoit plusieurs grandes réformes. A cet égard, l'oratrice souhaite en savoir plus sur la commission pluridisciplinaire chargée de développer des orientations concernant la rénovation du Code d'instruction criminelle. Quand celle-ci sera-t-elle mise sur pieds? L'oratrice espère que celle-ci sera composée plus largement que par la seule majorité car il faut éviter

maar zal bestaan uit de meerderheidspartijen, want men moet voorkomen dat een nieuwe meerderheid na afloop van de zittingsperiode de conclusies van een dergelijke commissie naast zich neer zou leggen.

De minister wil bepaalde verschillen tussen opsporing en onderzoek wegwerken. De sprekerster herinnert eraan dat het onderzoek door de onderzoeksrechter *à charge* en *à décharge* plaatsvindt. Wordt dat onderscheid opnieuw in vraag gesteld? Gaat men terug naar de mogelijkheid van tegenspraak in het opsporingsstadium van de procedure? De sprekerster dringt aan op de naleving van de rechten van de verdediging terzake. Het vraagstuk van het "schuldig pleiten" staat eveneens fel ter discussie. Er rijzen namelijk ethische en economische bezwaren en ook de rechten van de verdediging staan op het spel. De sprekerster herinnert eraan dat men in Frankrijk de limieten en de nadere voorwaarden van de hervorming van 2004 opnieuw tegen het licht wil houden.

Tot slot onderstreept de sprekerster haar voornemen om positief mee te werken aan die hervormingen, maar het verbijstert haar dat het departement op zo weinig budgettaire *goodwill* kan rekenen. De sprekerster vreest dat achter die bezuinigingen de intentie schuilgaat de grote regale sectoren van de Federale Staat te verzwakken.

De heer Raf Terwingen (CD&V) stelt de eerlijkheid en de transparantie van de minister op prijs. De minister zal het met minder middelen beter moeten doen dan zijn voorgangers. Tezelfdertijd moeten ook de achterstallige facturen betaald worden.

De vorige sprekerster heeft opgemerkt dat in het verleden Justitie en Veiligheid bij begrotingsbesprekingen meer middelen hebben gevraagd en steeds hebben verkregen. De cijfers van vandaag zijn evenwel wat ze zijn.

Het middel bij uitstek om bijkomende middelen te verkrijgen voor justitie, ligt volgens het lid in de verhoging van bepaalde gerechtskosten die ten laste zijn van de partijen.

Het pro deo-systeem zal over minder middelen beschikken. Het is dan ook belangrijk om deze middelen zo efficiënt mogelijk te besteden. Zo is het aangewezen om de rol van het Bureau voor Juridische Bijstand en de nomenclatuur te herzien. Justitie moet evenwel voor iedereen toegankelijk blijven. Er is immers inmiddels een justitiële middenklasse, die net niet in aanmerking komt voor de juridische tweedelijnsbijstand, tot stand gekomen.

qu'une nouvelle majorité ne mette à mal dès la fin de la législature les conclusions d'une telle commission.

Le ministre veut supprimer certaines différences entre l'information et l'instruction. L'oratrice rappelle que l'instruction par le juge d'instruction se fait à charge et à décharge. Cette distinction sera-t-elle remise en cause? Va-t-on réintroduire du contradictoire dans la procédure au stade de l'information? Mme Onkelinx insiste sur le respect des droits de la défense en la matière. La question du "plaider coupable" est, elle aussi, très débattue. Des motifs éthiques, économiques et de respect des droits de la défense s'opposent au "plaider coupable". L'oratrice rappelle qu'en France, on veut revoir les limites et modalités de la réforme faite en 2004 sur le sujet.

Mme Onkelinx conclut son intervention en soulignant son intention de travailler de manière positive à ces réformes, cependant, elle est atterrée par le peu de considération accordée à ce département sur le plan budgétaire. Elle craint que l'intention derrière ces coupes budgétaires soit d'affaiblir les grands secteurs régaliens de l'État fédéral.

M. Raf Terwingen (CD&V) loue l'honnêteté et la transparence du ministre qui, avec moins de moyens, devra faire mieux que ses prédécesseurs. Dans le même temps, il convient également de payer les factures en souffrance.

L'intervenante précédente a fait observer que, par le passé, au cours des discussions budgétaires, la justice et la sécurité ont demandé davantage de moyens et les ont obtenus. Les chiffres d'aujourd'hui sont toutefois ce qu'ils sont.

Pour le membre, la meilleure manière d'obtenir des moyens supplémentaires pour la justice est d'augmenter certains frais de justice à charge des parties.

Le système pro deo disposera de ressources réduites. Il importe dès lors de les affecter le plus efficacement possible. Il s'indique, par exemple, de revoir le rôle du bureau d'aide juridique et la nomenclature. La justice doit toutefois rester accessible à tous. En effet, une classe moyenne judiciaire, qui ne peut prétendre à l'aide juridique de deuxième ligne, a entre-temps vu le jour.

Ook dient de nodige aandacht aan de zorgenkinderen te worden besteed. Het is belangrijk dat voor hen een goede regeling kan worden getroffen bij het overlijden van de ouders. Het lid heeft dienaangaande een aantal wetgevende ideeën.

Voorts is hij ook voorstander van de juridische eenvormigheid van de leeftijd van de seksuele meerderjarigheid. Jaren geleden heeft hij daar zelf een lans voor gebroken. De spreker is dan ook tevreden dat dit opgenomen werd in het regeerakkoord en het beleid van de minister.

Het lid is tevreden dat werk zal worden gemaakt van de harmonisering van de burgerlijke stand. Hij merkt in dit verband op dat het aangewezen zou zijn hiervoor beroep te doen op de ervaring van de heer Herman Vandenstein, erevoorzitter van Vlavabbs.

Met informatisering kunnen volgens de heer Terwingen de grootste efficiëntiewinsten verwezenlijkt worden. Het is belangrijk dat een beleid voor meerdere jaren kan worden uitgerold. Er moet wel een duidelijke lijn zijn. Tot slot wijst hij erop dat het gemakkelijker zou moeten zijn om bijvoorbeeld besluiten via mail neer te leggen.

De heer Terwingen hoopt dat dit beleid op lange termijn zal leiden tot een volledig vernieuwde justitie.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) stelt vast dat de gegeven stand van zaken niet bemoedigend is. Justitie is een bijzonder moeilijk departement. De problematiek van de achterstallige facturen is gekend. Rechtspraak zegt ook dat burgers en schuldeisers van justitie geen bankinstellingen zijn die kredieten moeten verlenen aan justitie. De voorgangers van minister Geens hebben getracht om hier paal en perk aan te stellen. De huidige minister heeft dezelfde intentie. De minister vraagt geduld tot februari en bevestigt de onderbegroting van de middelen die justitie bij een ongewijzigd beleid nodig heeft.

Hij heeft inmiddels bijkomend 25 miljoen euro kunnen bekomen om de achterstallige facturen te betalen. Maar wat zijn de concrete plannen van de minister hieromtrent?

De minister heeft opgemerkt dat bijvoorbeeld met het dragen van de werkingskosten van de medische dienst in de penitentiare inrichtingen onrechtstreeks de middelen van justitie worden uitgehold. Dit is correct. Dit betekent evenwel dat de minister zal moeten overleggen met zijn collega-minister mevrouw De Block. Justitie zal volgens het lid ook zelf moeten nagaan wat gedaan kan worden om de facturen in te dijken. Mevrouw Van Cauter geeft hier het voorbeeld van de uitbetaling van een

Il faut en outre accorder l'attention nécessaire aux enfants fragilisés. Il importe de mettre en place, à leur intention, un dispositif performant en cas de décès des parents. Le membre a plusieurs idées législatives dans ce domaine.

Il est par ailleurs partisan de l'uniformisation juridique de l'âge de la majorité sexuelle. Il y a quelques années, il a même pris position à cet égard. L'intervenant se réjouit par conséquent que ce point figure dans l'accord de gouvernement et dans la note de politique du ministre.

Le membre se félicite des projets d'harmonisation de l'état civil. Il souligne, à cet égard, qu'il serait opportun de faire appel à l'expérience de M. Herman Vandenstein, président honoraire de la Vlavabbs.

L'informatisation devrait permettre, selon M. Terwingen, de réaliser des gains d'efficacité maximaux. Il importe de pouvoir déployer une politique sur plusieurs années, pourvu qu'un cap précis ait été fixé. Il remarque enfin qu'il devrait être plus facile de déposer des conclusions par courrier électronique, par exemple.

M. Terwingen espère qu'à long terme, cette politique mènera au renouveau complet de la justice.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) constate que le tableau brossé n'est pas encourageant. La Justice est un département particulièrement difficile. La problématique des factures arriérées est connue. La jurisprudence dit aussi que les citoyens et les créanciers de la Justice ne sont pas des établissements bancaires qui doivent accorder des crédits la Justice. Les prédécesseurs du ministre Geens se sont efforcés d'endiguer le phénomène. Le ministre actuel a la même intention. Le ministre demande de patienter jusqu'en février et confirme la sous-estimation des moyens dont a besoin la Justice pour mener une politique inchangée.

Il a entre-temps pu obtenir 25 millions d'euros supplémentaires pour payer les factures arriérées. Mais quels sont les projets concrets du ministre en la matière?

Le ministre a fait observer que par exemple la prise en charge des frais de fonctionnement du service médical dans les établissements pénitentiaires mine indirectement les moyens de la Justice. C'est exact. Cela signifie cependant que le ministre devra se concerter avec sa collègue ministre Mme De Block. Selon l'intervenante, la Justice devra aussi elle-même examiner ce qu'il y a lieu de faire pour réduire les factures. Mme Van Cauter cite l'exemple du paiement d'une allocation de

inkomensvervangende tegemoetkoming aan diegenen die een vrijheidsbenemende straf moeten ondergaan. Is dit wel nodig? Hiermee komaf maken, verlicht immers de uitgaven van het departement sociale zaken waardoor ruimte gevonden kan worden voor de werkingskosten van de medische dienst in de penitentiaire inrichtingen.

In tegenstelling tot de beleidsverklaring, bevat de beleidsnota niets over de minimale dienstverlening. De tussenkomst van het departement Binnenlandse Zaken bij stakingen van de penitentiaire beambten bedraagt 2 miljoen euro op jaarbasis. Tijdens een bezoek aan de gevangenis van Vorst werd verteld in welke precaire omstandigheden de dag van een gedetineerde eruit ziet tijdens zo'n staking. Zij herinnert er ook aan dat in het rapport van het Comité voor de Preventie van Foltering duidelijk wordt gesteld dat een regeling voor minimale dienstverlening absoluut noodzakelijk is. Er moet binnen 6 maanden hiervoor een oplossing worden uitgewerkt. Mevrouw Van Cauter stipt aan dat in de buurlanden een dergelijke vorm van minimale dienstverlening reeds bestaat.

De kredieten voor de recent geopende penitentiaire instellingen zoals ze begroot werden, zouden ontoereikend zijn om de aangegane engagementen na te komen. Betekent dit dat deze nieuwe gevangenis niet ten volle zullen worden benut? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de gevangenis van Dendermonde? Hoeveel middelen werden daar al nodeloos gespendeerd? Zijn er werken gepland voor de verbetering van de levensomstandigheden van de gevangenis te Vorst? Het lid maakt de minister attent op de schrijnende levensomstandigheden in deze gevangenis.

Over de gerechtskosten stelt de minister terecht dat er beleid zal ontstaan wanneer er op het niveau van het ressort beheersautonomie zal zijn.

Bestaat voorts ook niet de mogelijkheid om de elektronische weg intensiever te gebruiken?

Een dergelijke maatregel vergt geen wetgevend optreden. De vorige minister van Justitie, mevrouw Annemie Turtelboom, heeft de kosten van de DNA-analyses en de telefoontap tot de helft kunnen herleiden. Zijn er al onderhandelingen met de operatoren opgestart? Kan gekomen worden tot de situatie van in sommige buurlanden waar de operatoren geen kosten meer aanrekenen?

Een proefproject met het oog op het oprichten van eenheidsrechtbank zou opgestart worden. Vreest

remplacement de revenu à ceux qui doivent subir une peine privative de liberté. Est-ce bien nécessaire? La suppression de cette allocation permettrait en effet d'alléger les dépenses de frais de fonctionnement du département des affaires sociales et dégagerait ainsi une marge pour les frais de fonctionnement du service médical dans les établissements pénitentiaires.

Contrairement à l'exposé d'orientation politique, la note de politique générale ne souffle mot à propos du service minimum. L'intervention du département de l'Intérieur en cas de grève des agents pénitentiaires coûte 2 millions d'euros sur une base annuelle. Une visite à la prison de Forest a permis d'apprendre dans quelles conditions précaires se déroule la journée d'un détenu pendant une telle grève. Elle rappelle également que le rapport du Comité pour la prévention de la torture indique clairement qu'il est absolument nécessaire de réglementer le service minimum. Une solution doit être élaborée dans les six mois. Mme Van Cauter souligne que dans les pays voisins, cette forme de service minimum existe déjà.

Les crédits prévus pour les établissements pénitentiaires qui viennent d'ouvrir ne permettraient pas de respecter les engagements contractés. Cela signifie-t-il que ces nouvelles prisons ne seront pas utilisées pleinement? Qu'en est-il de la prison de Termonde? Combien de moyens y ont-ils déjà été affectés inutilement? Des travaux sont-ils prévus pour améliorer les conditions de vie à la prison de Forest? Le membre attire l'attention du ministre sur les conditions de vie déplorables dans cette prison.

En ce qui concerne les frais de justice, le ministre indique à juste titre qu'une politique pourra être élaborée à partir du moment où le ressort bénéficiera d'une autonomie de gestion.

Ne pourrait-on pas non plus utiliser plus intensivement la voie électronique?

Une telle mesure ne nécessite pas d'intervention du législateur. La précédente ministre de la Justice, Mme Annemie Turtelboom a réussi à réduire le coût des analyses ADN et des écoutes téléphoniques de moitié. Des négociations ont-elles déjà été lancées avec les opérateurs? La situation qui prévaut dans certains pays voisins, où les opérateurs ne réclament plus de frais est-elle envisageable?

Un projet-pilote concernant la création d'un tribunal unique serait mis en place. Le ministre ne craint-il pas

de minister niet dat dit, gelet op de recente ingrijpende hervorming van het gerechtelijk landschap, op het terrein tot nog meer ongerustheid zal leiden? Tot slot, wenst mevrouw Van Cauter de minister veel moed met het overleg met zijn collega's-ministers en in zijn zoektocht naar voldoende middelen en mensen voor justitie.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt vast dat de door de minister geschetste stand van zaken verre van rooskleurig is. Het is evenwel verfrissend dat de minister er geen doekjes om windt. Het is belangrijk dat de situatie gekend is.

De vraag stelt zich evenwel hoe dit zo ver is kunnen komen. Hadden de voorgaande regeringen dit dan niet kunnen vermijden? Het is een loodzware erfenis en maakt iedereen ongerust. Mevrouw De Wit kijkt dan ook uit naar de door de minister aangekondigde financiële reorganisatie. Zij is er zich van bewust dat justitie, net als de andere departementen, fors moet besparen.

Geen enkele sector wordt hierbij gespaard terwijl er nu al eigenlijk geen reserves zijn. Degelijke hervormingen zoals de elektronische procesvoering, die van de juridische tweedelijnsbijstand, ... zijn dan ook uitermate belangrijk. Het zal weliswaar tijd vergen maar ze hadden reeds in het verleden moeten plaatsvinden.

Het lid hoopt dat de minister nog bijkomend budget kan bekomen. Zij wenst de minister namens de N-VA-fractie veel moed en wijsheid met zijn zware opdracht.

De heer Christian Brotcorne (cdH) stelt vast dat de minister ervoor heeft geopteerd zijn betoog transparant en helder te houden. Ook al heeft de minister goede intenties, toch zal hij die met het voor Justitie uitgetrokken budget niet kunnen verwezenlijken. De heer Brotcorne had gehoopt dat de minister zou proberen aanvullende budgettaire middelen voor zijn departement los te waken. Dat heeft hij jammer genoeg niet gedaan. Hoewel de teloorgang van Justitie een collectieve verantwoordelijkheid is, wijst de spreker erop dat in het verleden positieve dingen werden verwezenlijkt en dat de vorige regering het departement Justitie bovendien had gevrijwaard van begrotingsbesparingen, wat dit keer niet het geval is. Volgens de spreker moet Justitie worden gevrijwaard en zelfs geherfinancierd. Hoewel Justitie één van de drie grondwettelijke machten is, beslissen andere machten over de financiering ervan. Het departement moet over voldoende middelen beschikken. Volgens de heer Brotcorne zou dit budget door alle leden moeten worden verworpen omdat het ondermaats is. Aldus zal

qu'une telle initiative ne suscite encore plus d'inquiétude sur le terrain compte tenu de la récente réforme qui a modifié en profondeur le paysage judiciaire. Enfin, Mme Van Cauter souhaite beaucoup de courage au ministre pour la concertation avec ses collègues du gouvernement et pour sa recherche de moyens et d'effectifs suffisants.

Mme Sophie De Wit (N-VA) constate que le tableau dressé par le ministre n'est pas rose du tout. Elle apprécie toutefois que le ministre présente la situation telle qu'elle est. Il importe que la situation soit connue.

On peut toutefois se demander comment on en est arrivé là. Les gouvernements précédents n'auraient-ils pas pu l'éviter? Il s'agit d'un héritage écrasant qui à de quoi inquiéter. Mme De Wit attend dès lors avec impatience la réorganisation financière annoncée par le ministre. Elle a pleinement conscience du fait que la Justice, tout comme les autres départements, doivent réaliser d'importantes économies.

Aucun secteur n'est épargné, puisqu'il n'y a en fait déjà plus de réserves. De bonnes réformes comme la procédure électronique, l'aide juridique de seconde ligne, ... revêtent dès lors une importance capitale. Elles prendront du temps mais elles auraient déjà dû être réalisées dans le passé.

La membre espère que le ministre pourra encore obtenir un budget supplémentaire. Au nom du groupe N-VA, elle souhaite beaucoup de courage et de sagesse au ministre dans l'accomplissement de cette énorme tâche.

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que le ministre a choisi de faire preuve de transparence et de lucidité dans son exposé. Même s'il a de bonnes intentions, le budget prévu pour la justice ne permettra pas de les réaliser. M. Brotcorne espérait que le ministre négocierait des rallonges budgétaires pour son département. Ce n'est malheureusement pas le cas. S'il est vrai que la faillite de la justice est une responsabilité collective, l'orateur rappelle que de bonnes choses ont été faites par le passé, et qu'en outre, le gouvernement précédent avait immunisé le département de la justice de coupes budgétaires, ce qui n'est pas le cas cette fois. L'orateur est d'avis que la justice doit être immunisée et même refinancée. C'est un des trois pouvoirs constitutionnels, mais dont le financement est décidé par d'autres pouvoirs. Elle doit disposer de moyens suffisants. Pour M. Brotcorne, ce budget devrait être rejeté à l'unanimité des membres, car il n'est pas suffisant. De cette manière, on aidera la justice à obtenir ce refinancement qui lui est indispensable. Il rappelle aussi que l'ancien juge

men Justitie helpen die onmisbare herfinanciering te krijgen. De spreker herinnert er tevens aan dat gewezen rechter Thierry Marchandise heeft aangegeven het gevoel te hebben dat de politici zich niet voor Justitie interesseren.

De heer Brotcorne constateert dat de minister meer middelen voor zijn beleidscel heeft gekregen. Dat doet vragen rijzen.

Met betrekking tot de informatisering kan men niet anders dan vaststellen dat die over de hele lijn mislukt is. Hoe zal de minister de verdere informatisering van Justitie fundamenteel kunnen herzien met 22 % minder investeringskredieten? Zullen de volgende jaren middelen worden vrijgemaakt?

Voorts zal op het personeel 4 % worden bespaard. De minister geeft aan dat die bezuinigingen geen gevolgen zullen hebben voor het gevangenispersoneel, noch voor het gerechtelijk personeel. Hoe zal men die besparingen dan wél doorvoeren?

De regering voorziet in een lineaire besparing van 20 % op de werkingskosten, wat neerkomt op een vermindering met 63 miljoen euro. Hoe zal de betalingsachterstand van de facturen worden weggewerkt?

Met betrekking tot de gevangenen kan de spreker zich vinden in de verontwaardiging van mevrouw Van Cauter. Wat denkt de minister van het vervroegde sluitingsuur van de gevangenen? Een dergelijk voorstel toont aan hoe moeilijk de situatie in de gevangenen is.

Gelet op de verouderde staat van de gebouwen en de situatie van de gevangenisbeambten is het onmogelijk een volwaardig gevangenisbeleid te voeren. In een rapport uit 2012 heeft het Rekenhof aangegeven dat het penitentiair beleid in ons land een faliekante mislukking is. In de beleidsnota staat dat de basiswet zal worden aangepast. De spreker hoopt dat die herziening ertoe zal leiden dat de gedetineerden het kader en de begeleiding krijgen waaruit ze de kracht kunnen putten om met het oog op hun vrijlating aan zichzelf te werken. Dat is het enige doeltreffende middel tegen recidive, die zwaar weegt op de kostprijs van onze rechtsbedeling. Hoewel de spreker opgetogen is over het *masterplan*, in het raam waarvan nieuwe moderne gevangenen zijn gebouwd, baart het hem zorgen dat, zoals het Rekenhof aangeeft, de begroting niet volstaat om de verplichtingen in het raam van de partnerschapsovereenkomsten met de privéconsortiums na te komen.

Ook heerst er ongerustheid in verband met het gerechtspersoneel. Er zijn kredieten begroot met het oog

Thierry Marchandise avait déclaré avoir le sentiment que les hommes et femmes politiques ne s'intéressent pas à la justice.

M. Brotcorne constate que les budgets obtenus par le ministre pour sa cellule stratégique ont augmenté. Cela est interpellant.

Concernant l'informatisation, on est obligé de faire un constat d'échec sur toute la ligne. Comment le ministre va-t-il pouvoir revoir fondamentalement la manière de poursuivre l'informatisation de la justice avec une diminution de 22 % des crédits d'investissement? Des moyens vont-ils être dégagés les années suivantes?

Par ailleurs, on prévoit des économies de 4 % concernant le personnel. Le ministre indique que cela n'affectera ni le personnel des prisons, ni le personnel judiciaire. Comment va-t-on alors réaliser cette économie?

Le gouvernement prévoit 20 % de réduction linéaire en frais de fonctionnement, ce qui équivaut à une diminution de 63 millions d'euros. Comment va-t-on faire face à l'arriéré de factures?

Concernant les établissements pénitentiaires, l'orateur partage l'indignation de Mme Van Cauter. Quel est l'avis du ministre sur l'anticipation des heures de fermeture des prisons? Une telle proposition démontre la difficulté de la situation des prisons.

Vu la vétusté des locaux et la situation des agents pénitentiaires, on ne peut mener une politique pénitentiaire digne de ce nom. La Cour des comptes a confirmé dans un rapport en 2012 que notre politique pénitentiaire est un échec cuisant. La note de politique générale indique que la loi de principes sera adaptée. L'orateur espère que cette révision permettra de donner aux détenus l'encadrement et l'accompagnement leur permettant de trouver les ressources pour s'améliorer en vue de leur sortie. C'est la seule manière de lutter efficacement contre la récidive qui est un fardeau du coût de notre justice. On peut saluer le *masterplan* qui a abouti à la création de nouvelles prisons plus modernes, cependant, l'orateur s'inquiète de voir que le budget ne permettra pas, selon la Cour des comptes, de faire face aux obligations dans le cadre des contrats de partenariat avec les consortiums privés.

Il y aussi des inquiétudes à l'égard du personnel judiciaire. Des crédits sont prévus pour permettre une

op de invulling van 92 % van de personeelsformatie, maar het Rekenhof merkt op dat dit niet zal volstaan om de dienstdoende magistraten te betalen over het hele jaar.

Het vooruitzicht van autofinanciering voor Justitie baart de heer Brotcorne zorgen. In Oostenrijk bijvoorbeeld wordt zo gewerkt. De spreker betwijfelt of een dergelijke werkwijze wel geschikt is voor een openbare dienst als Justitie. De stijging van de griffierechten bijvoorbeeld stemt overeen met 20 miljoen euro. De griffierechten zouden met andere woorden met 50 % stijgen, wat enorm veel is. Hoe kan in die omstandigheden de toegang tot de rechtsbedeling worden gewaarborgd? De middenklasse dreigt daar het gelag voor te betalen, temeer daar voortaan btw moet worden betaald op de honoraria. Op die manier wordt de toegang tot de rechtsbedeling ronduit versperd. Is het de bedoeling het aantal zaken te doen afnemen en zo de gerechtelijke achterstand weg te werken? De rechtbanken ontlasten, is niet de juiste benadering. Bovendien vraagt de spreker zich af welke juridische grondslag zal worden verleend aan die verhoging van de griffierechten.

Wat het vraagstuk van de juridische tweedelijnsbijstand betreft, stelt men vast dat de begroting geen antwoord biedt. De kleine budgettaire verhoging van 80 000 euro zal het probleem niet oplossen. Het aantal dossiers zal niet afnemen. De nomenclatuur zou moeten worden herzien, zoals de advocaten vragen. Bovendien de door Europa opgelegde verplichting om in het raam van de Salduz-procedures de bijstand door een advocaat te waarborgen in acht moeten worden genomen.

De minister waakt erover juridische overconsumptie tegen te gaan. Hoewel bemiddeling voor sommige geschillen een oplossing kan zijn, is in niets voorzien om bemiddeling te bevorderen en bekendheid te geven. Bovendien moeten daar ook middelen voor worden uitgetrokken.

Al jaren rijzen de gerechtskosten de pan uit. De autonomie van de gerechtelijke overheid komt stilaan in het gedrang. Niet alleen zullen de begrote kredieten niet volstaan om de verbintenissen van 2015 na te komen, zij volstaan evenmin om die van 2014 en zelfs 2013 en 2012 na te komen.

De spreker noemt het voorbeeld van een telefoonoperator waaraan de FOD Justitie een bedrag van 12 miljoen euro verschuldigd is, maar sinds 2012 niets heeft betaald. De betrekkingen tussen de FOD Justitie en de telefoonoperatoren worden bij wet geregeld; de facturatie gebeurt volgens de vastgelegde tarieven. De

occupation du cadre à 92 %, cependant, la Cour des comptes indique que cela ne permettra pas de payer les magistrats en fonction pour l'ensemble de l'année.

M. Brotcorne est préoccupé par l'intention de mettre en place un autofinancement de la justice. C'est le cas notamment en Autriche. L'orateur n'est pas certain que le service public qu'est la justice puisse s'accommoder de ce genre de réflexion. Les augmentations des droits de greffe, par exemple, correspondent à 20 millions d'euros. Cela signifierait donc une majoration des droits de greffe de 50 %, ce qui est énorme. Comment garantir l'accès à la justice dans ces conditions? La classe moyenne risque d'être pénalisée en l'espèce, surtout si on ajoute la TVA qui a été mise en œuvre sur les honoraires. On met là un véritable barrage à la justice. L'intention est-elle de diminuer le nombre d'affaires, et par là, l'arriéré judiciaire? Désengorger les tribunaux n'est pas la bonne approche. En outre, l'orateur se demande quelle base légale sera donnée à cette augmentation des droits de greffe.

Concernant la problématique de l'aide juridique de deuxième ligne, on constate que le budget n'apporte pas de réponse. La petite augmentation budgétaire de 80 000 euros prévue ne règlera pas le problème. Les dossiers n'iront pas en diminuant. Il faudrait revoir la nomenclature comme le demande les avocats. En outre, l'obligation imposée par l'Europe d'élargir le recours à l'avocat dans le cadre des procédures Salduz devra être respectée.

Le ministre veille à contrecarrer une surconsommation juridique. La médiation peut être une solution pour certains conflits, cependant rien n'est prévu pour promouvoir la médiation et la faire connaître. En outre, il faut aussi lui octroyer des moyens.

Le poste des frais de justice explose depuis des années. Il faut faire attention à l'autonomie du monde judiciaire en la matière. Les crédits prévus ne permettront non seulement pas de faire face aux engagements en 2015, mais ils ne suffiront pas non plus pour faire face aux engagements de l'année 2014, voire 2013 et 2012.

L'orateur prend l'exemple d'un opérateur de téléphonie qui a un arriéré de 12 millions d'euros vis-à-vis du SPF Justice, qui n'a rien payé depuis 2012. Une législation gère les rapports entre le SPF Justice et les opérateurs téléphoniques et la facturation est faite sur base des tarifs prévus. Le SPF Justice est dans l'inca-

FOD Justitie is thans niet bij machte te betalen. Volgens de vertegenwoordiger van de betrokken operator vertegenwoordigen de in de begroting opgenomen bedragen voor een operator hoogstens een kwartaal voor het jaar 2015. Met deze begroting komen wij er dus absoluut niet. Niettemin wordt vaak buitensporig veel gebruik gemaakt van die telefoondienst. Er zijn mogelijkheden om de uitgaven te beperken. Een privéoperator kan moeilijk worden gedwongen diensten gratis aan te bieden, maar er zijn onderhandelingsmarges om de telefoniekosten te beperken.

Tot besluit van zijn betoog stelt de spreker vast dat de minister dan wel echt met justitie begaan is en er een visie op heeft, maar dat de tijd van de goede voornemens voorbij is en het nu zaak is die voornemens in de praktijk te brengen. Een herfinanciering van justitie is dus onontbeerlijk en vergt de betrokkenheid van alle partijen.

De uiteenzetting van de minister en zijn eerlijkheid over de huidige stand van zaken met betrekking tot de problemen waarmee justitie geconfronteerd wordt, hebben de heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) verrast. De situatie is ernstig. Het budget draagt in zich de kiemen om alles te laten vastlopen. De minister kan dan ook niet anders dan aan te kondigen dat hij met een nieuw financieringsplan zal terugkomen.

Het doorvoeren van een vermindering van de personeelskredieten met 4 % is een moeilijke opdracht. De vaststelling dat er van de 119 in 2015 te verwachten vervangingen in de magistratuur er slechts 21 zullen geschieden, is een schrijnend voorbeeld hiervan. Voor het gerechtspersoneel is de situatie zowaar nog erger. Het gevangenispersoneel en de centrale administratie bevinden zich in een soortgelijke situatie. Het Rekenhof heeft desbetreffende dan ook de volgende opmerking gemaakt:

“Aangezien het toegestane krediet lager ligt dan het verbruik van de vorige jaren is het waarschijnlijk reëel dat dit krediet ontoereikend zal zijn voor de bezoldiging van de magistraten, benoemd in het bestaande wettelijk kader van de rechterlijke orde. Het Rekenhof wijst er ook op dat er geen bijkomende personeelskredieten worden toegekend voor de opvulling van het kader van de rechterlijke orde, zoals voorzien in de BHV-wet. De FOD Justitie raamt de bijkomende personeelskost op 4,5 miljoen euro.”. (DOC 54 0495/002, p. 30)

De minister van Begroting heeft dienaangaande geantwoord dat nog geen rekening werd gehouden met de efficiëntiewinsten die gecreëerd zullen worden. Hij heeft gegarandeerd dat het personeel in dienst kan uitbetaald worden. Gelet echter op de inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie twijfelt de spreker zelfs daar aan.

pacité de payer aujourd’hui. Selon le représentant de l’opérateur en question, les montants prévus dans le budget représentent au maximum un trimestre pour un opérateur pour l’année 2015. On est donc loin du compte avec ce budget. Cela dit, le recours à cette téléphonie est souvent excessif. Il y a des pistes de réductions des dépenses. On peut difficilement imposer à un opérateur privé une gratuité, mais il y a un créneau de négociations pour réduire les coûts de la téléphonie.

L’orateur conclut son intervention en précisant que, s’il constate une vraie volonté et une vision pour la justice de la part du ministre, le moment des bonnes intentions est passé, et il est temps maintenant de les porter concrètement. C’est pour cette raison qu’un refinancement de la justice est indispensable et doit être l’affaire de l’ensemble des partis.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) s’étonne de l’exposé du ministre et de son honnêteté quant à l’état actuel des problèmes se posant à la Justice. La situation est grave. Le budget porte en lui les germes d’un blocage total. Le ministre n’a donc d’autre choix que d’annoncer la présentation d’un nouveau plan de financement.

La réduction des crédits de personnel de 4 % est une mission délicate. La constatation que seuls 21 des 119 remplacements attendus dans la magistrature en 2015 seront effectués en est une illustration désolante. La situation est encore plus critique pour le personnel judiciaire. Le personnel pénitentiaire et l’administration centrale connaissent une situation similaire. Aussi la Cour des comptes a-t-elle formulé l’observation suivante à ce sujet:

“Étant donné que le crédit alloué est inférieur aux crédits utilisés les années précédentes, il est probable que ce crédit soit insuffisant pour rémunérer les magistrats nommés de l’ordre judiciaire. La Cour des comptes fait également observer qu’aucun crédit de personnel supplémentaire n’est prévu pour compléter le cadre de l’ordre judiciaire, comme le prévoit la loi BHV. Le SPF Justice estime le coût de personnel supplémentaire à 4,5 millions d’euros. (DOC 54 0495/002, p.110).

Le ministre du Budget a répondu à ce sujet que les gains d’efficacité qui seront générés n’avaient pas encore été pris en considération. Il a garanti que le personnel en service pourra être rémunéré. À la lumière de l’exposé introductif du ministre de la Justice, l’intervenant doute même de cette dernière information. La

Zal de situatie dan zo zijn dat volgend jaar een aantal personeelsleden niet vervangen zullen worden?

De minister spreekt over de invulling van het kader ten belope van 93,7 %. Wordt hierbij rekening gehouden met de magistraten die zijn aangesteld bovenop het wettelijk kader? Er heerst hierover op het terrein enige ongerustheid. Dezelfde discussie doet zich voor bij de invulling van het griffiepersoneel. De heer Van Hecke verwijst naar de mercuriale van de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie die op 1 september 2014 gesproken heeft over een vermindering van 10 % bij het griffiepersoneel en van 9 % bij de magistratuur.

De minister beaamt dat justitie de afgelopen jaren stelselmatig werd onder-gebudgetteerd. Het is dan ook tegenstrijdig dat de minister hier besparingen doorvoert. Tezelfdertijd kondigt de minister aan dat de rechtbanken binnen het jaar uitspraak moeten doen per aanleg. Volgens de spreker is deze doelstelling niet realiseerbaar. In het gunstigste geval en mits enige inspanningen lukt dit misschien in strafzaken maar, gelet op de grote achterstand, lijkt hem dat in burgerlijke zaken niet haalbaar.

Op de website van de zetel, strategisch HRM werklasmeting en personeelsplanning, staat te lezen dat de werklasmeteerresultaten die dusver werden uitgevoerd, aangeven dat er een significant gebrek is aan magistraten en griffierpersoneel. Deze werklasmeting werd overigens door een privépartner uitgevoerd. Hoe gaat de minister omgaan met de gekende resultaten van de werklasmetingen en de reeds getrokken conclusies? Want de resultaten tonen aan dat er nood is aan meer magistraten of juristen die ondersteunend werken.

Ook in de penitentiare inrichtingen zijn de besparingen op het personeel opmerkelijk. Van 2014 tot 2015 is er een vermindering ten bedrage van 22,8 miljoen euro, met de correctie dat de gesloten jeugdinstelling te Tongeren naar Vlaanderen wordt overgeheveld. De minister heeft hierover een amendement aangekondigd. Toch, stelt het Rekenhof een tekort vast van 5,7 miljoen euro in 2014 en wordt er opgemerkt dat nog tot 2018 een deel van de kosten voor Tongeren moeten gedragen worden. Voor 2015 is er dus een tekort van 18,5 miljoen euro wanneer het personeel op peil blijft.

Deze situatie wekt onrust. Het ACV heeft berekend dat de besparingen 900 fulltime equivalenten kan kosten.

Om die besparingen uit te voeren, stelt zich de vraag of de minister hiervoor een vrijbrief geeft aan zijn departement.

situation sera-t-elle donc telle qu'un certain nombre de membres du personnel ne seront pas remplacés l'année prochaine?

Le ministre indique que le cadre serait pourvu à 93,7 %. Tient-on compte en l'espèce des magistrats désignés en dehors du cadre légal? De nombreuses préoccupations sont formulées à ce propos sur le terrain. La même discussion a lieu au sujet de l'effectif du personnel de greffe. M. Van Hecke renvoie à la mercuriale du procureur général près la Cour de cassation qui, le 1^{er} septembre 2014, évoquait une réduction de 10 % du personnel de greffe et de 9 % dans la magistrature.

Le ministre reconnaît que la justice a été systématiquement sous-budgétée au cours des dernières années. Que le ministre procède à des économies en l'occurrence est dès lors contradictoire. Dans le même temps, le ministre annonce que les tribunaux devront statuer dans l'année par instance. L'intervenant estime que cet objectif n'est pas réalisable. Dans le meilleur des cas et moyennant certains efforts, l'objectif pourrait peut-être être atteint en matière pénale, mais, au civil, vu l'important arriéré, cela ne lui paraît pas possible.

Le site internet du siège, GRH stratégique mesure de la charge de travail et planification de personnel, indique que les résultats des mesures de la charge de travail effectuées jusqu'à présent font apparaître un manque significatif de magistrats et de personnel de greffe. Au demeurant, cette mesure de la charge de travail a été effectuée par un partenaire privé. Comment le ministre gèrera-t-il les résultats communiqués des mesures de la charge de travail et les conclusions qui en ont déjà été tirées? Les résultats révèlent en effet qu'il faut davantage de magistrats ou de juristes exerçant une fonction de soutien.

On s'étonne également des économies réalisées sur le personnel dans les établissements pénitentiaires. On observe une réduction de 22,8 millions d'euros de 2014 à 2015, tout en notant que le centre fermé pour jeunes de Tongres est transféré à la Flandre. Le ministre a annoncé un amendement à ce sujet. La Cour des comptes constate néanmoins un déficit de 5,7 millions d'euros en 2014 et fait observer qu'une partie des frais de Tongres devra être supportée jusqu'en 2018. Pour 2015, le déficit s'élève donc à 18,5 millions d'euros, en cas de maintien du personnel.

Cette situation perturbe les esprits. La CSC a calculé que les économies pourraient coûter 900 équivalents temps plein.

Pour réaliser ces économies, l'intervenant se demande si le ministre donne carte blanche à son

tement, dan wel of de minister een aantal directieven zal geven.

Er is al gesproken met de vakbonden om de cellen in de gevangenissen 's morgens later te openen en 's avonds vroeger te sluiten. Deze maatregel zal een ingrijpende impact hebben op het dagdagelijkse leven van een gedetineerde. Wat echter met de uitgaansvergunningen? Wat met de gedetineerden die toelating hebben om de gevangenis te verlaten om te werken, cursussen of therapieën te volgen? Deze problemen zullen zich voornamelijk stellen in de oudere gevangenissen. Is dit de piste die de minister genegen is? Op langere termijn is dit zeker nefast voor de re-integratie van de gedetineerden in de maatschappij.

De afbouw van de psychosociale dienst (PSD) is een andere besparingspiste die opduikt. Volgens de spreker is er geen ruimte om hier te besparen. Dit geldt ook wat de medische dienst betreft.

Het organiseren van meer zittingen in de gevangenissen en het werken met videoconferenties wordt eveneens opgeworpen. De spreker is echter van oordeel dat het essentieel is dat zittingen doorgaan in een rechtbank en dat de magistraten geconfronteerd worden met de verdachte. Al deze voorstellen zijn volgens hem dan ook paniekoplossingen.

De minister zal een oplossing moeten zoeken voor het tekort aan budget voor de gevangenissen van Leuze-en-Hainaut, Beveren en Marche-en-Fammene, alsook voor het FPC Gent. Er wordt weliswaar geïnvesteerd in gebouwen maar eens ze er staan, moet vastgesteld worden dat er onvoldoende middelen zijn om de contracten te betalen aan de privéleveranciers en dat er daarenboven nog een tekort is aan penitentiaire beampten. Bijgevolg worden er eind oktober in die 3 nieuwe gevangenissen slechts 381 plaatsen ingevuld op een totaalcapaciteit van 936. Dit is Kafka.

De onbetaalde facturen zijn een aanslepend probleem. Justitie is een van de grootste wanbetalers in België. De achterstallen zouden 108 miljoen euro bedragen. Zelfs al slaagt de minister erin om deze achterstand weg te werken, zal er volgend jaar een besparing van 20 % moeten doorgevoerd worden. Dit komt neer op een besparing van 63 miljoen euro, tenzij de minister nog wijzigingen kan aanbrengen met het te verwachten globale financieringsplan. Het Rekenhof heeft gesteld dat voor de gerechtskosten het krediet voor 2015 onvoldoende is om alleen maar de opgebouwde achterstand te betalen. Zo erg is de situatie. Hoe zal de minister dit aanpakken? Aangezien nogal wat ministers de interdepartementale

département ou s'il lui donnera un certain nombre de directives.

Des discussions ont déjà eu lieu avec les syndicats en vue d'ouvrir les cellules de prison plus tard le matin et de les fermer plus tôt le soir. Cette mesure aura un impact très important sur la vie quotidienne des détenus. Qu'en est-il cependant des permissions de sortie et des détenus qui ont l'autorisation de quitter la prison pour travailler ou suivre des cours ou une thérapie? Ces problèmes se poseront surtout dans les prisons les plus anciennes. Est-ce cela la piste que veut suivre le ministre? Il est certain qu'à long terme, une telle approche est néfaste pour la réinsertion sociale des détenus.

La réduction de la voilure du Service psychosocial (SPS) est une autre piste d'économies envisagée. Selon l'intervenant, il n'y a cependant aucune marge pour réaliser des économies dans ce service. Cela vaut également pour le service médical.

L'organisation d'un plus grand nombre d'audiences dans les prisons est également évoquée, de même que le recours à la vidéoconférence. L'intervenant estime cependant qu'il est essentiel que les audiences aient lieu dans un tribunal et que les magistrats soient confrontés au prévenu. Toutes ces propositions ne sont pour lui que des mesures prises dans la panique.

Le ministre devra trouver une solution au déficit budgétaire des prisons de Leuze-en-Hainaut, Beveren et Marche-en-Famenne, ainsi que du CPL de Gand. Si on investit effectivement dans des bâtiments, on constate en revanche que quand ils sont prêts, les moyens sont insuffisants pour honorer les contrats passés avec des fournisseurs privés, et qu'il y a en outre un manque d'agents pénitentiaires. Par conséquent, fin octobre, seules 381 places avaient été attribuées dans ces trois nouvelles prisons, alors que leur capacité totale est de 936 places. C'est Kafka.

Par ailleurs, l'éternel problème des factures impayées demeure. La Justice est l'un des principaux mauvais payeurs en Belgique, avec des arriérés qui s'élèveraient à 108 millions d'euros. Même s'il parvient à résorber cet arriéré, le ministre devra néanmoins réaliser 20 % d'économies l'année prochaine. Ceci équivaut à 63 millions d'euros. À moins que le ministre puisse encore apporter des modifications par le biais du plan de financement global qu'il a annoncé. La Cour des comptes a indiqué que le crédit prévu pour les frais de justice pour 2015 ne suffit même pas à payer l'arriéré. La situation est à ce point grave. Que compte faire le ministre? Dès lors que de nombreux ministres recourent à la provision

provisies aanspreken, is de spreker er niet zeker van dat dit nog soelaas zal brengen voor justitie.

Zolang de achterstallige facturen niet betaald worden, zal dit probleem aanslepen.

Het College van de zetel heeft, terecht, dan ook het duidelijk signaal gegeven dat zij wel willen starten met de beheersovereenkomsten en de beheersautonomie maar geen failliete justitie willen erven.

Bij de Veiligheid van de Staat wordt op het personeel met 8,5 % bespaard; op de investeringen met 22 %. Wat betekent dit concreet voor de werking van de Veiligheid van de Staat? Immers, terecht worden veel middelen ingezet voor de opvolging van de Syrië-gangers. Wil dit zeggen dat bespaard zal worden op de proliferatie, op de inspanningen om de economische spionage tegen te gaan, op het volgen van de gevaarlijke sekten? Wat is voor de regering de prioritaire opdracht van de Veiligheid van de Staat? De spreker vraagt om een parlementair debat hierover.

Betreffende de cybercriminaliteit heeft het Rekenhof bij de ontwerpbegroting vastgesteld dat het vereiste bedrag van 10 miljoen euro niet was ingeschreven. Opnieuw heeft de minster van Begroting hiervoor naar de interdepartementale provisies verwezen. De spreker benadrukt het belang van een dergelijke instelling. Wie zal hierbij betrokken worden, personeelsleden van justitie, van de Veiligheid van de Staat?

Het onderwerp van de voogdij van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen werd ook door Staatssecretaris Francken aangekaart. De voorziene budgetten staan echter bij justitie ingeschreven maar werden gehalveerd (van 404 miljoen euro naar 199 miljoen euro). Hoe wil de minister zijn beleid ten aanzien van de niet-begeleide minderjarige vluchtelingen versterken als er fors bespaard wordt op de budgetten? Waarom een halvering van het budget voor de instellingen en verenigingen die net hier actief zijn?

De minister is op zoek naar geld. De heer Van Hecke merkt in dit verband op dat het COIV, 472 miljoen euro in kas heeft waarvan aanzienlijke gelden misschien betrekking hebben op verbeurdverklaringen zonder dat het COIV hiervan in kennis werd gesteld.

Welke concrete acties zal de minister hier ondernemen?

interdepartementale, l'intervenant n'est pas sûr que cette dernière puisse encore apporter des solutions aux difficultés de la Justice.

Ce problème persistera tant que les factures en souffrance ne seront pas payées.

Le Collège du siège a donné un signal clair en indiquant qu'il est disposé à entamer les négociations concernant les contrats de gestion et l'autonomie de gestion mais qu'il ne veut pas hériter d'une justice en état de faillite.

À la Sûreté de l'État, les économies sur le personnel représentent 8,5 %, celles sur les investissements, 22 %. Qu'est-ce que cela signifie-t-il concrètement pour le fonctionnement de la Sûreté de l'État. En effet, des moyens considérables sont affectés, à juste titre, au suivi des jeunes partis combattre en Syrie. Cela signifie-t-il que des économies seront réalisées sur la lutte contre la radicalisation, contre l'espionnage économique, contre les sectes dangereuses? Quelle est, pour le gouvernement, la mission prioritaire de la Sûreté de l'État? L'intervenant demande qu'un débat soit organisé à ce sujet au parlement.

En ce qui concerne la cybercriminalité, la Cour des comptes a constaté dans le projet de budget pour 2015 que le montant requis de 10 millions d'euros n'avait pas été inscrit. Le ministre du Budget a une fois de plus renvoyé à cet égard à la provision interdepartementale. L'intervenant souligne l'importance d'une telle institution. Qui y sera associé? Des membres du personnel de la Justice, de la Sûreté de l'État?

Le thème de la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés a aussi été abordé par le secrétaire d'État, M. Francken. Les budgets prévus à cet effet sont toutefois inscrits au budget de la Justice, mais ont été réduits de moitié (ils ont été ramenés de 404 millions d'euros à 199 millions d'euros). Comment le secrétaire d'État entend-il renforcer sa politique à l'égard des mineurs étrangers non accompagnés si les budgets en la matière sont considérablement réduits? Pourquoi réduire de moitié le budget destiné aux institutions et associations qui sont justement actives ici?

Le ministre recherche des moyens financiers. M. Van Hecke observe à cet égard que l'OCSC dispose de 472 millions en caisse, dont des montants importants ont peut-être trait à des confiscations sans que l'OCSC n'en ait été informé.

Quelles actions concrètes le ministre compte-t-il entreprendre ici?

Welke bedragen denkt hij te kunnen recupereren?

Het budget voor de juridische tweedelijnsbijstand daalt van 78 miljoen euro naar 72 miljoen euro. Wat betekent dit concreet? Het is de spreker dan ook totaal onduidelijk op welke manier de juridische tweedelijnsbijstand met deze besparingen op het huidige niveau kan werken.

In de commissie voor de Financiën en de Begroting werd een amendement ingediend voor een bijkomend bedrag van 1,4 miljoen euro ten behoeve van de Justitiehuisen. Kan de minister verduidelijken waarvoor dit bedrag bestemd is?

De minister stelt voor om met het oog op de versneling van de procedure, de regeling van de voorafgaande rechtspleging voor de raadkamer af te schaffen. De minister verwees hiervoor naar zijn in te dienen “pot-pourri” wetsontwerp. Is dit voorstel gelet op de komende hervorming van het Wetboek van strafvordering geen voorafname op het debat ten gronde? Wat is de intentie van de minister?

De heer Van Hecke besluit dat de toestand ernstig is. Het voorliggend budget is ontoereikend en onaanvaardbaar en zal leiden tot een justitie-infarct. Het is een kamikazebudget. Hoewel er te weinig middelen zijn, zal dit budget door de meerderheid gestemd worden. Er rust dan ook een hele zware verantwoordelijkheid op alle partijen van de meerderheid. De spreker herinnert eraan dat de rechterlijke orde een van de drie machten in een democratie uitmaakt. Het is een gevaarlijke situatie als de wetgevende macht en de uitvoerende macht zomaar een kaalpluk doen op het budget van justitie. Het zo essentiële evenwicht tussen de drie machten dreigt daardoor verloren te gaan. De Ecolo-Groen-fractie zal dan ook kritisch maar constructief zijn als het erop aankomt om de werking van justitie te verbeteren.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) staat stil bij het onderdeel van de beleidsnota met betrekking tot het familierecht (punt V — 1, blz. 14-15).

Wat de aangekondigde hervormingen inzake seksuele meerderjarigheid betreft, merkt zij op dat het aangewezen is om rekening te houden met het leeftijdsverschil tussen de partners. Bovendien meent zij dat men zou moeten voorzien in een definitie van het begrip “seksuele handelingen”. Zij vraagt naar de intenties van de minister in dat verband.

Ten tweede is zij tevreden dat de minister zegt de wet van 10 mei 2007 betreffende de transsexualiteit te willen aanpassen. Deze wet moet bij de tijd worden gebracht, onder meer omdat ze op bepaalde punten on-

Quels montants pense-t-il pouvoir récupérer?

Le budget de l'aide juridique de deuxième ligne baisse de 78 à 72 millions d'euros. Quelle est la signification de cette diminution? L'intervenant ne voit vraiment pas de quelle manière l'aide juridique de deuxième ligne pourra maintenir son niveau actuel si elle doit réaliser les économies prévues.

Un amendement a été déposé en commission des Finances et du Budget, tendant à prévoir un montant supplémentaire de 1,4 million d'euros en faveur des maisons de justice. Le ministre peut-il préciser à quoi ce montant est destiné?

Le ministre propose, en vue d'accélérer la procédure, de supprimer le dispositif de la procédure préliminaire devant la chambre du conseil. Le ministre s'est référé à cet égard à son projet de loi “fourre-tout” qu'il doit encore déposer. Compte tenu de la prochaine réforme du Code d'instruction criminelle, cette proposition n'empiète-t-elle pas sur le débat sur le fond? Quelle est l'intention du ministre?

M. Van Hecke conclut que la situation est sérieuse. Le budget proposé est insuffisant et inacceptable, et il provoquera un infarctus de la justice. C'est un budget kamikaze. Bien que prévoyant trop peu de moyens, ce budget va être voté par la majorité. Une très lourde responsabilité incombe dès lors à l'ensemble des partis de la majorité. L'intervenant rappelle que l'ordre judiciaire est un des trois pouvoirs qui fondent une démocratie. La situation est dangereuse lorsque le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif décident de “plumer” le budget de la Justice. Cela risque de perturber l'équilibre, tellement essentiel, entre les trois pouvoirs. Le groupe Ecolo-Groen adoptera donc une attitude critique mais constructive lorsqu'il s'agira d'améliorer le fonctionnement de la justice.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) s'attarde sur la partie de la note de politique générale consacrée au droit de la famille (point V – 1, p. 14-15).

S'agissant des réformes annoncées à propos de la majorité sexuelle, elle souligne la nécessité de tenir compte de la différence d'âge entre les partenaires. En outre, elle estime qu'il faudrait définir la notion “d'actes sexuels”. Elle demande au ministre quelles sont ses intentions à cet égard.

En deuxième lieu, elle se réjouit que le ministre déclare vouloir modifier la loi du 10 mai 2007 sur la transsexualité. Cette loi doit être actualisée, notamment parce qu'elle est inacceptable sur certains points parce

aanvaardbaar is, want in strijd met de menselijke waardigheid. Zij verwijst in dat verband naar het standpunt van *Amnesty International* dat pleit voor de afschaffing van de verplichte verklaringen van een psychiater en van een arts betreffende de geslachtsveranderende behandeling, en de afschaffing van de verplichte sterilisatie. Mevrouw Jiroflée wijst er overigens op dat ook de EU een aantal bepalingen van de wet van 10 mei 2007 als problematisch aanziet.

Voorts betreurt de spreekster dat de minister in zijn beleidsnota geen aankondigingen doet in verband met het draagmoederschap, dat nog steeds niet afdoende geregeld is in België. Een sluitende wet is broodnodig, want zoals onder meer blijkt uit de pers, bestaat er nog veel onduidelijkheid over deze kwestie (bv. over de vraag of het commercieel draagmoederschap al dan niet verboden is).

De spreekster maakt afsluitend ook een opmerking over het verdrag van Istanbul rond het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld dat door België werd ondertekend in 2012. Zij wenst de stand van zaken te kennen in verband met de goedkeuring (welke deelstaten moeten het goedkeuren?) en ratificatie en hoopt dat België de primeur van de eerste ratificatie zal hebben. Dat zou ons land ook toelaten om een expert af te vaardigen in de door het verdrag opgerichte commissie.

Mevrouw Özlem Özen (PS) herinnert eraan dat de moeilijkheden waarmee de strafinrichtingen te kampen hebben chronisch zijn: overbevolking, staking, ongezonde levensomstandigheden alsook onmenselijke en vernederende detentievoorwaarden. De gevangenis is nochtans een cruciaal facet en weerspiegelt als dusdanig wat een samenleving als perspectieven kan bieden. Die perspectieven zijn in België erg beperkt. De wet-Dupont wordt niet toegepast en het recht op werk voor de gedetineerden is theorie. Er zijn meer gedetineerden voor minder middelen: de minister verklaart immers dat 138 gevangenispersonneelsleden niet zullen worden vervangen.

Er wordt fors bezuinigd op de bezoldiging van de penitentiaire beampten. Van 428,6 miljoen euro in 2013 was het budget in 2014 opgetrokken naar 447,2 miljoen euro, terwijl het voor 2015 begrote krediet 424,4 miljoen euro bedraagt.

De beampten van het gesloten federaal centrum voor jongeren van Tongeren zullen tot 2018 onder het federaal ambtenarenstatuut blijven ressorteren. De

que contraire à la dignité humaine. Elle renvoie à cet égard au point de vue d'*Amnesty International*, qui plaide pour la suppression des déclarations obligatoires d'un psychiatre et d'un médecin concernant le traitement en vue de changer de sexe, et pour la suppression de l'obligation de stérilisation. Mme Jiroflée souligne d'ailleurs que l'Union européenne estime elle aussi que plusieurs dispositions de la loi du 10 mai 2007 posent problèmes.

L'intervenante regrette par ailleurs que le ministre ne fasse, dans sa note de politique générale, aucune annonce à propos de la maternité de substitution, qui n'est pas encore réglementée de façon satisfaisante en Belgique. On a besoin d'une loi sûre, car comme le montre notamment la lecture de la presse, il règne encore une grande ambiguïté sur cette question (par exemple sur la question de savoir si la maternité de substitution à finalité commerciale est interdite ou non).

L'intervenante termine par une remarque à propos de la Convention d'Istanbul en matière de prévention et de lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, qui a été signée par la Belgique en 2012. Elle souhaite connaître l'état d'avancement de son approbation (quelles sont les entités fédérées qui doivent l'approuver?) et de sa ratification et elle espère que la Belgique aura la primeur de la première ratification. Cela permettrait également à notre pays de déléguer un expert pour siéger dans la commission créée par la convention.

Madame Özlem Özen (PS) rappelle que les problèmes rencontrés par les établissements pénitentiers sont récurrents: surpopulation, grève, insalubrité, conditions de détention inhumaines et dégradantes. La prison est pourtant un enjeu essentiel et le reflet de ce qu'une société peut offrir comme perspectives. Celles-ci sont très réduites en Belgique. La loi Dupont n'est pas mise en application et le droit au travail des détenus est théorique. On a plus de détenus pour moins de moyens: en effet, le ministre déclare que 138 membres du personnel pénitentiaire ne seront pas remplacés.

Il y a des coupes budgétaires importantes pour la rémunération des agents. On est passé de 428,6 millions d'euros en 2013 à 447,2 millions d'euros pour 2014. Le crédit prévu pour 2015 est de 424,4 millions d'euros.

Les agents du centre fermé pour jeunes de Tongres resteront sous le statut d'agent fédéral jusque fin 2018. La masse salariale relative à ces agents sera déduite

loonsom in verband met die ambtenaren zal van de dotatie worden afgetrokken. Daartoe is in de begroting echter geen enkel krediet vrijgemaakt.

Voorts dalen kennelijk de kredieten in verband met de huur van de cellen in het buitenland, meer bepaald in Tilburg. Met de kredieten zouden 550 gedetineerden in Tilburg kunnen worden gehandhaafd. Hoeveel cellen worden momenteel gehuurd? Met hoeveel plaatsen stelt die budgetinkrimping overeen? Hoe kan in de praktijk het aantal in Tilburg opgesloten mensen worden teruggedrongen? Zullen er mensen naar België worden overgebracht en zo ja, waarheen?

Ook is er kennelijk een daling van de kredieten ten behoeve van de vergoedingen voor de gedetineerden die onderhoudswerkzaamheden uitvoeren aan de lokalen, het meubilair en het materieel. De gedetineerden zijn nochtans goedkope werkrachten. In de praktijk is het recht op werk echter geen realiteit en de gedetineerden werken zonder arbeidsovereenkomst, wat moeilijkheden zou kunnen doen rijzen, bijvoorbeeld in extreme gevallen waarin zich arbeidsongevallen voordoen. Als alle werkzaamheden door externe werknemers worden verricht, zal dat veel meer kosten. Uiteindelijk zullen de kredietverlagingen een kostenstijging veroorzaken. Hoe zal de minister te werk gaan om zijn begrotingsambities waar te maken?

Voorts zijn de activiteiten ter re-integratie van de gedetineerden niet erg uitgebouwd. De kredieten in verband met de aanmoedigings- en studieprijzen voor de gedetineerden opdat zij een attest verkrijgen, worden teruggeschroefd. De minister stelt dat hij werk wil maken van re-integratie en recidivebestrijding; met dergelijke kredieten is dat echter niet haalbaar.

Ook de kredieten voor het onderhoud van en de voeding in de gevangenissen worden verminderd, terwijl het Rekenhof gewag maakt van een betalingsachterstand van 3,6 miljoen euro. Voorts moeten de OCMW's vaak optreden omdat in de gevangenissen vaak niet aan de basislevensbehoeften kan worden voldaan. Hoe kan die achterstand het hoofd worden geboden en hoe kan worden gezorgd voor de onontbeerlijke verbetering van de levensomstandigheden van de gedetineerden? Hetzelfde geldt voor de werkingskosten.

De medische diensten in de gevangenissen kijken aan tegen een betalingsachterstand van 6,8 miljoen euro terwijl het krediet nogmaals wordt teruggeschroefd. Veel gedetineerden kampen nochtans met ernstige gezondheidsproblemen. Op het stuk van de geneeskundige kosten ten behoeve van de gedetineerden en geïnterneerden bestaat er al evenzeer een achterstand,

de la dotation, or, aucun crédit n'est prévu à cet effet dans le budget.

On constate aussi une diminution des crédits liés à la location des cellules à l'étranger et particulièrement à Tilburg. Les crédits permettraient de maintenir 550 détenus à Tilburg. Combien de cellules sont-elles louées actuellement? A combien de places cette diminution de budget correspond-elle? Comment réduire le nombre de personnes incarcérées à Tilburg en pratique? Des personnes seront-elles transférées en Belgique et si oui, où?

Concernant les crédits de gratification des détenus occupés aux travaux d'entretien des locaux, du mobilier et du matériel, on constate aussi une diminution. Pourtant, les détenus constituent une main d'œuvre à faible coût. Cependant, le droit au travail n'est pas une réalité en pratique et les détenus travaillent sans contrat de travail, ce qui pourrait poser problème dans des cas extrêmes d'accidents de travail par exemple. Si tous ces travaux sont fait par des externes, cela coûtera beaucoup plus cher. Les réductions de crédit vont au final provoquer une augmentation de coûts. Comment le ministre va-t-il faire pour atteindre ses ambitions avec ce budget?

Par ailleurs, les activités visant la réinsertion des détenus à leur sortie ne sont pas très développées. Les crédits liés aux primes d'encouragements et à l'étude des détenus en vue d'obtenir un certificat sont revus à la baisse. Le ministre dit vouloir travailler à la réinsertion et à la lutte contre la récidive, pourtant, ce n'est pas avec de tels budgets qu'on va pouvoir y arriver.

Les crédits pour l'entretien et la nourriture dans les prisons ont aussi diminué, alors que la Cour des comptes fait état d'un arriéré de paiement de 3,6 millions d'euros. En outre, les CPAS doivent souvent intervenir vu le manque de disponibilité de besoins de première nécessité dans les prisons. Comment faire face à cet arriéré et à l'amélioration indispensable des conditions de vies des détenus? Il en va de même pour les frais de fonctionnement.

Concernant les services médicaux dans les prisons, on a un arriéré de 6,8 millions d'euros alors que le crédit est à nouveau réduit. Beaucoup de détenus connaissent pourtant de graves problèmes de santé. Les frais médicaux au profit des détenus et des internés connaissent aussi un arriéré de 42,6 millions d'euros et le crédit ne s'élève qu'à 7,9 millions d'euros. Ce public

en wel van 42,6 miljoen euro terwijl het krediet amper 7,9 miljoen euro bedraagt. De betrokkenen hebben nochtans echt nood aan verzorging. Wie zal worden opgeofferd? Er is veel te weinig begeleiding voor in groot lijden verkerende mensen die verzorging en psychologische *follow-up* nodig hebben. Tevens zijn de budgetten in verband met de behandeling van plegers van seksueel misbruik uitermate beperkt.

Bovendien zullen de DBFM-kredieten voor de nieuwe gevangenen van Marche-en-Famenne, Leuze-en-Hainaut en Beveren niet volstaan indien die gevangenen volzet zijn.

Het krediet van 9,4 miljoen euro zal niet voldoende zijn om de contractuele vergoeding te betalen aan het consortium dat het forensisch psychiatrisch centrum van Gent uitbaat. Die vergoeding wordt op 12 miljoen euro geraamd.

Tot besluit herinnert mevrouw Özen eraan hoezeer resocialisatie een essentieel instrument is voor een hersteljustitie; nochtans worden de toegekende budgetten verlaagd. De uitvoering van alle straffen moet worden gegarandeerd om te zorgen voor een betere resocialisatie, recidive te voorkomen en, bijgevolg, de overbevolking van de gevangenen te vermijden. Hoe is hulp bij resocialisatie mogelijk met een dermate karig budget? In verband met de voorlopige hechtenis, waarin een derde van de Belgische gedetineerden zich bevindt en die alleen maar toeneemt, herinnert de spreker eraan dat dit soort gedetineerde geen toegang heeft tot opleiding, noch tot werk. Welke maatregelen denkt de minister te nemen om de gevangencapaciteit in België te verminderen? Zal hij de duur van de straffen inkorten? Zal hij voorlopige hechtenis beperken tot een bepaald type van overtreding? Zal hij de obstakels wegwerken voor de toekenning van alternatieve straffen, zoals de moeilijkheid om dienstverlening op te leggen aan mensen zonder vaste verblijfplaats in België? De minister stelt voor de gevangenen 's avonds vroeger te sluiten, maar dat dreigt spanningen te veroorzaken en lijkt niet de oplossing te bieden, gelet op de huidige lamentabele detentieomstandigheden.

De heer Philippe Goffin (MR) herinnert eraan dat het om een moeilijke begrotingsoefening gaat en dat de minister beter wil doen met minder middelen. Dat zal van zijn kant creativiteit, voluntarisme, pragmatisme en vastberadenheid vergen. Het is een lastige maar ambitieuze onderneming.

De minister verwacht veel van de beheersovereenkomsten waarmee voortaan de korpschefs worden belast. Deze zullen tot 1 januari 2017 worden uitgesteld, met name omdat de minister de vertrouwensband met

a pourtant vraiment besoin de soins. Qui va-t-on sacrifier? L'accompagnement est beaucoup trop limité pour des personnes en grande souffrance qui ont besoin de soins et de suivi psychologique. Par ailleurs, les budgets liés au traitement des auteurs d'abus sexuels sont extrêmement restreints.

En outre, les crédits DBFM pour les nouvelles prisons de Marche-en Famenne, Leuze-en-Hainaut et Beveren ne seront pas suffisants en cas d'occupation complète.

Le crédit de 9,4 millions ne suffira pas pour payer la redevance contractuelle au consortium qui exploite le centre de psychiatrie légale de Gand. Celle-ci est estimée à 12 millions d'euros.

En conclusion, Mme Özen rappelle à quel point la réinsertion est un outil essentiel d'une justice réparatrice, pourtant les budgets alloués sont diminués. Il faut garantir l'exécution de toutes les peines pour avoir une meilleure réinsertion, prévenir la récidive et, partant, la surpopulation carcérale. Comment aider à cette réinsertion avec si peu de budget? En matière de détention préventive, qui constitue un tiers des détenus en Belgique et ne fait qu'augmenter, l'oratrice rappelle que ce type de détenu n'a pas accès à de la formation ni au travail. Quelles sont les mesures que le ministre compte prendre pour diminuer la capacité carcérale en Belgique? Va-t-il revoir à la baisse la durée des peines? Va-t-il limiter la détention préventive à un certain type d'infraction? Va-t-il supprimer ce qui fait obstacle à l'octroi des mesures alternatives comme la difficulté d'attribuer un travail d'intérêt général pour les personnes sans résidence fixe en Belgique? Le ministre propose de fermer les prisons plus tôt, cela risque pourtant de créer des tensions et cela ne semble pas être la solution au vu des conditions déplorables de détention actuellement.

M. Philippe Goffin (MR) rappelle qu'il s'agit d'un budget difficile et que le ministre a la volonté de faire mieux avec moins de moyens. Cela nécessitera de sa part de la créativité, du volontarisme et du pragmatisme et de la détermination. L'entreprise est difficile mais ambitieuse.

Le ministre place beaucoup d'espoirs dans les contrats de gestion désormais confiés aux chefs de corps. Ceux-ci seront reportés au 1er janvier 2017 notamment parce que le ministre souhaite qu'un cli-

de magistratuur wil herstellen. Welke stappen werden concreet al ondernomen of zullen eerlang worden ondernomen?

Wat de uit te voeren besparingen betreft, zal de minister proberen uitzonderingen te verkrijgen? Welke doorslaggevende elementen zal hij gebruiken om te overtuigen?

Wat het gerechtelijk personeel betreft, wijst het Rekenhof ook op een onderfinanciering. Heeft de minister, in afwachting van de uitvoering van het autonoom beheer, er reeds over nagedacht om voor versterking te zorgen in bepaalde arrondissementen? Welke maatregelen zullen in 2015 worden genomen om die tekorten op te vullen?

Wat de gevangenen betreft, bepaalt het regeerakkoord de herziening van de basiswet op een aantal punten. Welke elementen wil de minister herzien?

Het Rekenhof waarschuwde in een advies van 2012 dat de overbevolking in de gevangenen niet zou dalen, zelfs niet met nieuwe gevangenen. Het raadde aan meerdere alternatieven te zoeken, wat de vorige regering heeft gedaan en wat de nieuwe regering belooft te zullen doen. Is er echter een planning om toe te werken naar een daling van de overbevolking in de gevangenen?

De begroting voor de juridische tweedelijnsbijstand zal in 2015 dalen. Een punt zal minder waarde hebben. In een interview met een Franstalige krant vorige week zei de minister dat de vergoeding van de pro-deoadvocaten redelijk is. Wat bedoelt hij daarmee?

De begroting 2015 voorziet in een krediet van 12 miljoen euro voor de betaling van vergoedingen door de commissie voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden. De MR heeft een wetsvoorstel ingediend om die bijstand aan een groter aantal slachtoffers toe te kennen. Welke aanpak beoogt de minister voor die situatie?

Zullen er uitzonderingen zijn op het strakke begrotingsbeleid voor de behandeling van seksueel delinquenten? De MR wenst een specifieke behandeling voor dit soort criminaliteit. Welke dynamiek plant de minister daarvoor?

De begroting van Justitie bevat een specifiek krediet voor studieaanmoedigingspremies voor gedetineerden

mat de confiance avec la magistrature soit réinstauré. Concrètement, quelles sont les démarches qui ont déjà été entreprises ou qui vont l'être prochainement?

Quant aux économies à réaliser, le ministre va-t-il tenter d'obtenir des exceptions? Quels seront les éléments déterminants sur lesquels se basera son action de persuasion?

En ce qui concerne le personnel judiciaire, la Cour des comptes pointe également un sous-financement. Dans l'attente de la mise en œuvre de l'autonomie de gestion, le ministre a-t-il déjà réfléchi à une dynamique de renfort dans certains arrondissements? Quelles seront les mesures prises en 2015 pour combler les manques?

En matière de prisons, l'accord de gouvernement prévoit la révision de la loi de principes sur l'un ou l'autre point. Quels sont les éléments que le ministre souhaite revoir?

La Cour des comptes avait, dans un avis rendu en 2012, prévenu que la surpopulation carcérale, même avec les nouvelles prisons, ne diminuait pas. Elle préconisait de multiplier les alternatives, ce qu'a fait le gouvernement précédent et ce que promet de faire le nouveau gouvernement. A-t-on cependant un timing pour faire en sorte que cette surpopulation carcérale diminue?

Le budget prévu pour l'aide juridique de deuxième ligne va diminuer en 2015. La valeur du point sera moins élevée. Dans une interview à un quotidien francophone la semaine dernière, le ministre a dit qu'il estimait que la rétribution des avocats pro deo est raisonnable. Qu'entend-il par là?

Le budget 2015 prévoit un crédit de 12 millions d'euros pour le paiement des indemnités accordées par la commission d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence. Le MR a déposé une proposition de loi visant à accorder cette aide à un plus grand nombre de victimes. Quelle est l'approche du ministre par rapport à cette situation?

Y-aura-t-il des exceptions à la rigueur budgétaire dans le domaine du traitement des délinquants sexuels? Le MR souhaite un traitement spécifique pour ce type de délinquance. Quelle dynamique le ministre compte-t-il mettre en place?

Le budget de la justice prévoit un crédit spécifique pour les primes d'encouragement à l'étude aux déte-

opdat zij een certificaat kunnen behalen. Dat krediet bedraagt in 2015 141 000 euro terwijl dat in 2014 170 000 euro was. Re-integratie verloopt onder meer via het behalen van diploma's zodat de gedetineerde werk kan vinden wanneer hij vrijkomt. Wat zal het beleid van de minister terzake zijn?

In de paragraaf over de autofinanciering van Justitie, vermeldt de minister het volgende: "Bovendien zal een belangrijker bijdrage worden gevraagd naargelang de waarde van de zaak". De spreker vraagt enkele verduidelijkingen daarover.

De minister kondigt onder meer de herziening van de tarieven van de vertalers aan. Zijn er misbruiken? Voor welke andere hulpkrachten van Justitie zullen de tarieven worden gewijzigd?

De spreker vraagt of de procedures inzake wapenbezit zwaarder zullen worden en, zo ja, voor welk soort wapenbezit?

De minister kondigt een permanente monitoring aan om concrete acties te kunnen ontwikkelen die het intrafamiliaal geweld moeten indijken. Waaruit bestaat die monitoring precies?

Welke acties zal de minister ondernemen om een betere re-integratie te waarborgen en aldus recidive te voorkomen, zoals hij het formuleert?

Tot slot, in het kader van de verzorging van geïnterneerden, plant de minister een gespecialiseerd centrum voor observatie en diagnosestelling van daders. De spreker vraagt aan de minister wat de exacte taak van dat centrum zal zijn.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) is tevreden met de eerlijkheid en openheid waarvan de minister blijk heeft gegeven bij de toelichting van de beleidsnota. Zij kijkt in elk geval vol verwachting uit naar het aangekondigde reorganisatieplan van de minister.

Zij benadrukt dat de minister heel wat maatregelen heeft aangekondigd die haar goedkeuring kunnen wegdragen. Sommige van die initiatieven werden reeds door zijn voorgangers aangekondigd (zoals de informatisering van Justitie) en de spreker hoopt dat deze projecten tijdens deze zittingsperiode definitief op de sporen kunnen worden gezet.

Aangaande het luik met betrekking tot het verzelfstandigd beheer van de rechterlijke orde, merkt mevrouw Becq op dat de minister goed voor ogen moet houden dat niet alle arrondissementen met dezelfde problemen en dossiers worden geconfronteerd. De eventuele ver-

nus en vue de l'obtention d'un certificat. Ce crédit est en 2015 de 141 000 euros alors qu'il était de 170 000 euros en 2014. La réinsertion passe notamment par l'obtention de diplômes en vue d'obtenir un travail à la sortie de prison. Quelle va être la politique du ministre en la matière?

Dans le paragraphe relatif au thème de l'autofinancement de la justice, le ministre mentionne qu'"en outre, une contribution plus importante sera demandée selon la valeur de l'affaire". L'orateur demande quelques précisions sur ce sujet.

Le ministre annonce la révision de la structure tarifaire des traducteurs notamment. Il y a des abus? Quels sont les autres auxiliaires de la justice dont les tarifs seront modifiés?

L'orateur demande si les procédures en matière de détention d'armes seront alourdies, et si oui, par rapport à quel type de détention d'armes?

Le ministre annonce un monitoring permanent ayant pour objectif de développer des actions concrètes pour endiguer la violence intrafamiliale. En quoi cela consiste-t-il précisément?

Quelles actions le ministre va-t-il entreprendre pour assurer une meilleure réinsertion et ainsi prévenir la récidive comme il le formule?

Enfin, dans le cadre des soins donnés aux internés, le ministre prévoit la création d'un centre spécialisé d'observation et de diagnostic d'auteurs. L'orateur demande au ministre ce que ce centre aura exactement pour missions.

Mme Sonja Becq (CD&V) se réjouit de l'honnêteté et de l'ouverture dont le ministre a fait preuve dans l'exposé de la note de politique générale. Elle attend avec impatience le plan de réorganisation annoncé par le ministre.

Elle souligne qu'un grand nombre de mesures ambitieuses par le ministre emportent son adhésion. Certaines de ces initiatives ont déjà été annoncées par ses prédécesseurs (comme l'informatisation de la justice) et l'intervenante espère que ces projets pourront être définitivement lancés au cours de la présente législature.

Concernant le volet relatif à la gestion autonome de l'ordre judiciaire, Mme Becq souligne que le ministre doit bien garder à l'esprit que tous les arrondissements ne sont pas confrontés aux mêmes dossiers ni aux mêmes problèmes. Les différences éventuelles doivent être

schillen moeten in aanmerking worden genomen bij de beoordeling van het management door de korpschefs. De spreekster vraagt aan de minister om hieraan ook de nodige aandacht te schenken bij de beoordeling van de resultaten van de werklustmeting.

Zij vraagt ook of de door de minister vooropgestelde afschaffing van de rechtspleging door de raadkamer nog zal worden opgenomen in het ontwerp van mozaïekwet waar de minister al veelvuldig naar heeft verwezen. Betreft het met andere woorden een van de maatregelen die op korte termijn zullen worden verwezenlijkt (zie dienaangaande het verslag van de bespreking van de beleidsverklaring, DOC 54 0020/040, blz. 3)? Hoe zal de minister dat kunnen inpassen in de ingrijpendere oefening rond de hervorming van de strafrechtspleging?

Daarnaast wil mevrouw Becq weten of de minister op korte termijn werk zal maken van een wettelijke regeling rond de registratie en erkenning van gerechtstolken en deskundigen (in strafzaken)?

Mevrouw Becq vraagt voorts blijvende aandacht voor het probleem van de internering en passende begeleiding voor en behandeling van daders van seksuele misdrijven.

Ten slotte benadrukt de spreekster een felle voorstander te zijn van een vernieuwing van het erfrecht, het huwelijksvermogensrecht en het afstammingsrecht, zoals de minister heeft aangekondigd.

De heer Eric Massin (PS) stelt dat de volledige beleidsnota van de minister van Justitie uitgaat van het beginsel dat Justitie meer zal moeten doen met minder middelen. De spreker vindt dat geen goede zaak. Hij wijst erop dat er een goed evenwicht zal moeten worden gevonden tussen, enerzijds, de rechtvaardigheid die Justitie altijd als doel moet voor ogen houden, en, anderzijds, de veiligheid waarop de minister fel wil inzetten. De spreker vreest evenwel dat hij met de beperkte middelen die hem ter beschikking worden gesteld, die onveiligheid alleen maar zal doen toenemen.

De heer Massin is in dat verband teleurgesteld. Hij betreurt dat de minister, na alle aankondigingen die hij heeft gedaan, geen extra kredieten heeft weten te verkrijgen. Hij is bovendien verbaasd dat de minister — één uitzondering niet te na gesproken (de strijd tegen de radicalisering, zie *infra*) — geen echte prioriteiten naar voren schuift. Voor die prioriteiten zou hij dan voldoende kredieten kunnen ter beschikking houden. Dat doet de minister evenwel niet: de besparingen worden doorgevoerd met de budgettaire kaasschaaf en treffen alle domeinen van Justitie even erg. Daardoor zal het onmogelijk worden om alle vooropgestelde initiatieven

prises en compte dans l'évaluation du management par les chefs de corps. L'intervenante demande au ministre de tenir compte de cet aspect lors de l'analyse des résultats de la charge de travail.

Elle demande en outre si la suppression de la procédure par la chambre du conseil proposée par le ministre sera encore intégrée à la loi-mosaïque que le ministre a déjà évoqué à de multiples reprises. S'agit-il, en d'autres termes, d'une des mesures qui seront réalisées à court terme (voir à cet égard le rapport de la discussion de l'exposé d'orientation politique, DOC 54 0020/040, p. 3)? Comment le ministre pourra-t-il l'inscrire dans l'exercice plus approfondi relatif à la réforme de la procédure pénale?

Mme Becq demande par ailleurs si le ministre préparera, à court terme, une réglementation légale relative à l'enregistrement et à la reconnaissance des interprètes judiciaires et des experts (en matière pénale).

Mme Becq recommande de surcroît de prêter une attention continue au problème de l'internement et de prévoir un accompagnement et un traitement adéquats pour les auteurs d'agressions sexuelles.

L'intervenante se dit enfin très favorable à la modernisation du droit successoral, du droit des régimes matrimoniaux et du droit de filiation annoncée par le ministre.

M. Eric Massin (PS) affirme que l'ensemble de la note de politique générale du ministre de la Justice part du principe que la Justice devra faire plus avec moins. L'intervenant estime que ce n'est pas une bonne chose. Il souligne qu'il faudra trouver un bon équilibre entre, d'une part, l'équité que doit toujours poursuivre la Justice, et, d'autre part, la sécurité sur laquelle le ministre souhaite miser fortement. L'intervenant craint cependant qu'avec les moyens limités mis à sa disposition, il ne fasse qu'accroître cette insécurité.

M. Massin exprime sa déception à cet égard. Il déplore que le ministre, après toutes les annonces qu'il a faites, n'ait pas réussi à obtenir des crédits supplémentaires. Il s'étonne en outre que le ministre — à une exception près (la lutte contre la radicalisation, voir *infra*) — ne définisse pas de véritables priorités. Il aurait alors pu garder suffisamment de crédits à disposition pour ces priorités. Le ministre ne le fait cependant pas: les économies sont effectuées à la râpe à fromage budgétaire et touchent tous les domaines de la Justice de la même manière. Il sera dès lors impossible de réaliser correctement toutes les initiatives annoncées.

te verwezenlijken zoals het hoort.

De minister beoogt erg veel maatregelen die de strijd tegen de radicalisering tot doel hebben. De heer Massin vindt het vanzelfsprekend dat er aandacht wordt besteed aan dit fenomeen. Hij vindt het eveneens aangewezen dat men de radicalisering aanpakt. Hij vreest wel dat de minister uit het oog verliest dat er nog andere vormen van criminaliteit zijn die evenzeer dienen te worden bestreden. Het gaat onder meer om de illegale wapenhandel, drugstrafiek en mensenhandel. Ook mag men het aandeel van de maffia in de criminaliteitsstatistieken niet onderschatten. Al deze fenomenen krijgen geen aandacht in de beleidsnota en dat valt te betreuren.

De spreker vindt het bovendien geen goede zaak dat het beleid van de minister met het oog op de strijd tegen de radicalisering vooral gericht is op bestraffing. Daarbij herhaalt hij zijn principiële afkeer tegen straffen zoals de verwijdering van het grondgebied of de vervalvenverklaring van de nationaliteit. Wat die laatste straf betreft, wordt er de aandacht op gevestigd dat ze niet zal kunnen worden toegepast op personen die uitsluitend de Belgische nationaliteit hebben en dat nogal wat strijders bekeerde Belgen zijn. Op hen zal de straf niet kunnen worden toegepast.

De heer Massin wijst erop dat de minister ook aandacht moet besteden aan het feit dat sommige jihadisten ook als slachtoffer kunnen worden beschouwd en de nodige middelen moet voorzien met het oog op een maatschappelijke re-integratie. Hij waarschuwt de minister ervoor om in zijn beleid het evenwicht tussen de staatsmachten te bewaren.

Voorts wil hij weten op welke conflicten de voorgenomen aanpassing van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt betrekking zal hebben. Hij hoopt dat niet enkel de conflicthaarden in het Midden-Oosten worden bedoeld, maar ook deze die elders in de wereld (bv. op het grondgebied van de ex-Sovjetunie). Hij wenst ook te vernemen welke “activiteiten” zullen worden gevisieerd. Gaat het enkel om een actieve deelname aan de conflicten of volstaat een passieve deelname? Zo is het niet onmiddellijk duidelijk of ook het witwassen van gelden en het verhandelen van wapens in het kader van het conflict onder het toepassingsgebied zullen vallen. Zal er ook worden voorzien in een regeling voor spijtoptanten? Kan de minister dit alles verduidelijken?

De spreker wijst er ook op dat de minister beter meer aandacht zou besteden aan de strijd tegen de witteboordencriminaliteit. De regering voert op dat vlak alvast

Le ministre annonce un nombre très élevé de mesures visant à lutter contre la radicalisation. M. Massin trouve qu'il est évident qu'il faut accorder de l'attention à ce phénomène. Il estime également qu'il s'indique de lutter contre la radicalisation. Il craint cependant que le ministre oublie qu'il existe aussi d'autres formes de criminalité contre lesquelles il faut tout autant lutter. Il s'agit notamment du trafic d'armes illégal, du trafic de drogue et de la traite des êtres humains. Il ne faut pas non plus sous-estimer la part de la mafia dans les statistiques de la criminalité. La note de politique générale n'accorde aucune attention à tous ces phénomènes, ce qui est déplorable.

L'intervenant estime en outre qu'il est négatif que le ministre mise surtout sur la répression dans le cadre de la lutte contre la radicalisation. Il répète en outre son opposition de principe à des sanctions comme l'éloignement du territoire ou la déchéance de la nationalité. En ce qui concerne cette dernière sanction, il attire l'attention sur le fait qu'elle ne pourra pas être appliquée à des personnes qui ont uniquement la nationalité belge, et qu'un grand nombre de combattants sont des Belges convertis. La sanction ne pourra pas être appliquée à ces personnes.

M. Massin souligne que le ministre doit également être attentif au fait que certains jihadistes peuvent aussi être considérés comme des victimes, et qu'il doit prévoir les moyens nécessaires en vue de leur réintégration dans la société. Il invite le ministre à veiller, dans sa politique, à l'équilibre entre les pouvoirs de l'État.

Il demande en outre sur quels conflits portera la modification envisagée de la loi du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger. Il espère qu'elle ne visera pas seulement les zones de conflit au Moyen-Orient mais aussi les autres zones de conflit du monde (par exemple sur le territoire de l'ex-Union soviétique). Il demande en outre quelles “activités” seront visées. S'agira-t-il seulement de la participation active aux conflits, ou une participation passive suffira-t-elle? Par exemple, on n'aperçoit pas clairement si le blanchiment d'argent et le commerce d'armes dans le cadre d'un conflit entreront également dans le champ d'application. Un régime particulier sera-t-il également prévu pour les repentis? Le ministre peut-il préciser tous ces points?

L'intervenant souligne par ailleurs que le ministre gagnerait à être plus attentif à la lutte contre la criminalité en col blanc. Sur ce plan, la politique du gouver-

geen coherent beleid, zoals wordt geïllustreerd door de aangekondigde verhoging van de maximumgrens voor cashbetalingen. Nochtans kan de aanpak van de witteboordencriminaliteit ook bijdragen in de oplossing van de conflicten zoals die in het Midden-Oosten. Zo zijn de VS van oordeel dat criminele organisaties zoals IS ook financieel moeten worden drooggelegd.

De heer Massin staat ook stil bij de aangekondigde hervorming van het familierecht. Hij herhaalt de opmerking die hij heeft gemaakt bij de bespreking van de beleidsverklaring: om de daar aangehaalde redenen is er geen nood aan de invoering van een nieuw raamwerk naast het samenlevingscontract en het huwelijk (DOC 54 0020/040, blz. 32). Als men op dat punt dan toch wel vernieuwen, dat men het dan mogelijk maakt om huurcontracten overdraagbaar te maken tussen samenwonenden.

In verband met de in het vooruitzicht gestelde aanpassing van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen vraagt de spreker of de minister kan bevestigen dat een van “de noden die er vandaag op het terrein bestaan” (zie de beleidsnota, DOC 54 0588/29, blz. 15) de opening van een extra casino in Antwerpen is.

Ten slotte vraagt de heer Massin dat de minister, vooraleer hij overgaat tot een hervorming van de Faillissementswet of de Wet betreffende de continuïteit van ondernemingen, de vertegenwoordigers van de rechters in de rechtbanken van koophandel en de handelsrechters hierover raadpleegt. Zij hebben wellicht nuttige suggesties in dat verband.

De heer Olivier Maingain (FDF) onderstreept dat de minister over de bekwaamheden voor deze functie beschikt, maar betreurt dat het regeerakkoord het hem niet makkelijk maakt, ermee rekening houdend dat de lineaire en onoordeelkundige vermindering van de begrote kredieten zonder meer tot impasses leidt. De goede voornemens van de minister zullen niet kunnen worden uitgevoerd.

Wat de werving van magistraten betreft, wijst de spreker erop dat de rechtbank van koophandel van Brussel zopas heeft aangekondigd dat de Franstalige griffie voortaan elke namiddag gesloten zal zijn. Dat zal het werk van de advocaten sterk bemoeilijken. Ook de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel heeft laten weten dat de griffie voortaan dagelijks nog slechts telefonisch bereikbaar zou zijn vanaf 12.30 uur, en dat, gelet op de inkrimping van mankracht en middelen, nog andere soortgelijke maatregelen worden onderzocht. In verscheidene rechtscollages dreigt de rechtsbedeling dus nagenoeg tot stilstand te komen.

nement n'est pas cohérente. Cela ressort notamment de l'annonce du rehaussement du plafond des paiements en liquide. Or, la lutte contre la criminalité en col blanc peut également contribuer à la résolution des conflits tels que celui du Moyen-Orient. Par exemple, les États-Unis estiment que les canaux financiers des organisations criminelles telles que l'EI doivent également être asséchés.

M. Massin évoque aussi l'annonce de la réforme du droit de la famille. Il répète l'observation qu'il a formulée lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique: pour les raisons évoquées antérieurement, il estime qu'il n'est pas nécessaire de prévoir un nouveau cadre juridique en plus du contrat de cohabitation légale et du mariage (DOC 54 0020/040, p. 32). Si le gouvernement entend néanmoins innover dans ce domaine, il devrait permettre la cessibilité des contrats de location entre les cohabitants.

Concernant l'annonce de la modification de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, l'intervenant demande si le ministre peut confirmer que l'ouverture d'un casino supplémentaire à Anvers est bien l'un des “besoins qui existent actuellement sur le terrain” (note de politique, 0588/029, p. 15).

Enfin, M. Massin demande que le ministre consulte les représentants des juges des tribunaux du commerce et les juges consulaires avant de réformer la loi sur les faillites ou la loi relative à la continuité des entreprises. Ceux-ci ont sans doute des suggestions utiles à formuler à cet égard.

M. Olivier Maingain (FDF) souligne les compétences du ministre pour remplir cette fonction mais il regrette que l'accord de majorité ne favorise pas la mission qui lui est confiée tellement la diminution de crédits prévue de manière linéaire et sans discernement conduit à des impasses. Les belles intentions du ministre ne pourront pas être satisfaites.

Concernant le recrutement des magistrats, l'intervenant indique que le tribunal de commerce de Bruxelles vient d'annoncer la fermeture de son greffe du côté francophone tous les après-midis. Cela va fortement compliquer la tâche des avocats. Le président du tribunal de première instance de Bruxelles a lui aussi indiqué que le greffe ne serait plus accessible par téléphone à partir de 12h30 tous les jours, et il a indiqué que d'autres mesures de cette nature étaient à l'étude vu la réduction d'effectifs et de moyens. On va donc vers une paralysie de la justice dans plusieurs juridictions. A la cour d'appel de Bruxelles, le délai d'attente pour

Bij het hof van beroep te Brussel bedraagt de wachttijd voor de inschrijving op de rol voor een driedelige kamer drie tot vier jaar. Dat zal leiden tot de privatisering van de rechtsbedeling en een stijging van het aantal zaken dat door arbitrage wordt geregeld, meer bepaald handelsgeschillen. Dergelijke termijnen verstoren de werking van de economie immers danig. Rechtszekerheid bij het afwikkelen van geschillen draagt eveneens bij tot het waarborgen van een goede werking van de economie.

De spreker wijst erop dat de minister de geplande personeelsformaties in Brussel en Halle-Vilvoorde om de Zesde Staatshervorming ten uitvoer te leggen, zal handhaven en waar nodig zal uitbreiden; daartoe zullen prioritair magistraten en personeelsleden worden geworven om een goede werking van de rechtbanken mogelijk te maken. Hoe zal dat kunnen met de huidige begrote middelen? Zal worden ingegrepen op het personeelsbestand van andere rechtsgebieden, wat uiteraard geen oplossing is? Voor de bezoldiging van de magistraten is een krediet begroot van 265 miljoen euro, terwijl volgens het Rekenhof een bedrag van 286 miljoen euro noodzakelijk is. Met dat krediet zal de personeelsformatie van de rechterlijke orde niet kunnen worden aangevuld. De FOD Justitie raamt de kosten voor het extra personeel op 4,5 miljoen euro, maar die zijn niet opgenomen in de begroting voor 2015.

De spreker geeft aan dat de minister van een mogelijk statuut voor de magistraten spreekt. De invoering van een deeltijdregeling voor de magistraten die aan het einde van hun loopbaan zijn, getuigt van goede bedoelingen, maar kan niet worden uitgevoerd zonder financiering en compensatie van de personeelsleden die deeltijds werken.

Aangaande de informatisering van Justitie vraagt de spreker zich af hoe de hoven en rechtbanken allemaal zullen kunnen worden geïnformatiseerd als de kredieten met 25 % worden vermindert.

De in uitzicht gestelde autofinanciering van Justitie zou bijkomende ontvangsten opleveren, maar dat komt niet naar voren in de begroting. Bovendien dalen ook de werkingskredieten voor de gewone rechtsmachten, van 867 miljoen euro tot 778,9 miljoen euro. Opnieuw is er dus een onbalans die de goede werking van de rechtscolleges zal verstoren. De term "autofinanciering" wordt volgens de spreker onjuist gebruikt; de impact ervan op het vlak van de begroting ziet hij hoegenaamd niet.

De heer Maingain gaat in op het vraagstuk van de gedetineerden. Velen trekken zich het lot van de gevangenen niet aan, maar dat geldt niet voor de spreker. Hij wijst nadrukkelijk op de rechten die ook de gedetineerden hebben, en op de kans op reclassering die zij moeten krij-

la mise au rôle devant une chambre à trois juges est de trois à quatre ans. Cela va aboutir à la privatisation de la justice et au développement de l'arbitrage, en particulier pour les litiges commerciaux. En effet, de tels délais portent gravement atteinte au fonctionnement de l'économie. La sécurité juridique dans les contentieux participe aussi à la garantie d'un bon fonctionnement de l'économie.

Le ministre indique que les cadres prévus à Bruxelles et Hal-Vilvorde pour exécuter la sixième réforme de l'État seront maintenus, voire même renforcés avec le recrutement prioritaire des magistrats et du personnel pour permettre un bon fonctionnement des tribunaux. Comment est-ce possible avec l'enveloppe budgétaire prévue? Va-t-on affaiblir les effectifs des juridictions d'autres ressorts, ce qui n'est bien entendu pas la solution? Le crédit affecté à la rémunération des magistrats est de 265 millions d'euros, alors que la Cour des comptes estime que 286 millions seront nécessaires. Ce crédit ne permettra pas de compléter le cadre de l'ordre judiciaire. Le SPF Justice estime le coût du personnel supplémentaire à 4,5 millions d'euros, ce qui n'est pas inscrit au budget 2015.

Le ministre parle d'un projet de statut pour les magistrats. La mise en place d'un régime de temps partiel pour les magistrats en fin de carrière est une bonne intention mais elle ne peut s'envisager sans financement et compensation des effectifs travaillant à temps partiel.

Concernant l'informatisation de la justice, l'orateur se demande comment développer une informatisation généralisée des cours et tribunaux avec des crédits réduits de 25 %.

L'autofinancement de la justice prévu était censé apporter des recettes supplémentaires, on ne voit pourtant rien dans le budget. En outre, les crédits de fonctionnement des juridictions ordinaires sont aussi en diminution, de 867 millions à 778,9 millions. Il y a donc à nouveau un déséquilibre qui portera préjudice au bon fonctionnement des juridictions. L'autofinancement est selon l'orateur une expression impropre, et il n'en voit pas du tout l'effet au niveau budgétaire.

M. Maingain aborde la problématique des détenus. Beaucoup de gens sont indifférents au sort des prisonniers, mais il ne fait pas partie de ceux-là. L'orateur insiste au contraire sur les droits qu'ont aussi les détenus et sur la chance de réinsertion qu'ils doivent avoir.

gen. Of het gaat om de verstrekte zorg aan gedetineerden en geïnterneerden, om hun levensonderhoud en voeding of om hun mogelijkheden opleidingen te volgen, door de stelselmatige vermindering van alle begrotingskredieten die met hun statuut verband houden, zal de minister zijn doelstellingen op dat vlak niet kunnen bereiken; bovendien dreigt België onder vuur te worden genomen door ngo's en zelfs ter verantwoording te worden geroepen voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens omdat de omstandigheden van de gedetineerden stilaan neigen naar mishandeling die kan worden veroordeeld op grond van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens. Gespecialiseerde advocaten zullen stelselmatig dergelijke klachten beginnen te verzamelen en ermee naar de rechtbank stappen om die intrieste detentievoorwaarden in rechte te doen vaststellen. In de gevangenis van Vorst bijvoorbeeld mag het personeel niet langer optreden bij nachtelijke feitelijkeheden, maar moet het de komst van de politie afwachten. Het is onaanvaardbaar dat veel tijd verstrijkt tussen het vaststellen van een probleem en het daadwerkelijk ingrijpen. Wat het statuut van de geïnterneerden betreft, moeten sommigen zeven jaar lang in de vleugel voor geïnterneerden wachten vooraleer ze naar een zorginstelling kunnen gaan. Er is ontegensprekelijk een juridisch probleem. De begrote kredieten voor de medische kosten van gedetineerden en geïnterneerden zijn gedaald van 12,1 miljoen euro in 2013 tot 7,9 miljoen euro in 2015, maar hoe kan op die manier worden tegemoetgekomen aan de eis van een aantal gedetineerden en in de gevangenis opgesloten geïnterneerden om te beschikken over zorg die aangepast is aan hun aandoening, temeer daar die begroting stelselmatig zal worden afgebouwd tot 7,1 miljoen euro in 2019? De spreker vreest dat collectief protest zal uitbreken bij alle geneeskundebeoefenaars in de gevangenis, die zullen aangeven dat zij door de omstandigheden waarin zij moeten werken, niet langer correcte zorg kunnen verlenen aan gedetineerden of geïnterneerden die er nood aan hebben. De WHO heeft zich al gebogen over de situatie van de gedetineerden in de Belgische gevangenis.

De begrote kredieten voor onderhoud en voeding dalen van 19 miljoen euro in 2014 tot 16,7 miljoen euro in 2015. In de gevangenis van Vorst bedraagt het voedingsbudget voor de gevangenen nog geen 3 euro per dag — wat belachelijk weinig is. Wat de wijze betreft waarop in de behoeften van de gevangenen wordt voorzien, is toch een minimum aan fatsoen vereist.

Ook de begrote werkingskosten van de medische dienst van de strafinrichtingen worden verminderd van 14,3 miljoen euro tot 12 miljoen euro. Hetzelfde geldt voor de kredieten voor de schadeloosstelling van gedetineerden die tijdens de hechtenis het slachtoffer zijn

Que ce soit pour les soins aux détenus et internés, leur entretien et nourriture, ou leur capacité à suivre des formations, la diminution systématique de tous les crédits liés à leur statut ne va pas permettre au ministre d'atteindre ses objectifs, et, en outre, la Belgique risque de s'exposer aux critiques d'ONG voire à des recours devant la Cour européenne des droits de l'homme, en raison du fait que les conditions des détenus commencent à s'apparenter à de la maltraitance condamnable sur base de la Convention européenne des droits de l'homme. Les avocats spécialisés vont commencer à systématiser des plaintes de ce type et des actions en justice pour faire constater ces conditions de détention déplorables. À la maison d'arrêt de Forest par exemple, le personnel ne peut plus intervenir en cas de voies de fait nocturnes mais il doit attendre l'aide de la police. Le délai entre la constatation d'un problème et l'intervention réelle n'est pas acceptable. Concernant le statut des internés, certains attendent jusqu'à sept ans dans l'aile réservée aux internés avant d'être transféré vers un centre de soins. Il y a un véritable problème juridique. En baissant les crédits affectés aux frais médicaux des détenus et des internés de 12,1 millions d'euros en 2013 à 7,9 millions d'euros en 2015, comment va-t-on répondre aux exigences d'avoir des soins adaptés à la pathologie d'un certain nombre de détenus et internés en prison, d'autant plus que ce budget va être sans cesse revu à la baisse et arrivera à 7,1 millions d'euros en 2019? L'orateur craint la protestation collective de tous les praticiens de l'art de guérir en prison pour considérer que les conditions dans lesquelles ils doivent intervenir ne leur permettent plus de prodiguer des soins corrects à des détenus ou des internés qui doivent en bénéficier. L'OMS s'est déjà préoccupée de la situation des détenus dans les prisons belges.

Les crédits affectés à l'entretien et à la nourriture passent de 19 millions d'euros en 2014 à 16,7 millions d'euros en 2015. À la prison de Forest, le budget nourriture des prisonniers est inférieur à 3 euros par jour. Ce montant est dérisoire. Il faut pourtant un minimum de décence quant à la manière de subvenir à leurs besoins.

Les frais de fonctionnement du service médical des établissements pénitentiaires diminuent eux aussi de 14,3 millions d'euros à 12 millions d'euros. Il en va de même pour les crédits dédiés au dédommagement des détenus victimes d'accidents survenus au cours

van een ongeval of die in die periode een beroepsziekte opdoen.

De minister kondigt aan dat hij niet langer cellen wil huren in Tilburg. Het begrote krediet van 37,7 miljoen euro wordt echter niet verminderd. Waarom wordt een dergelijk omvangrijk krediet voor de komende vijf jaar gehandhaafd?

De spreker stelt eveneens vast dat het begrote krediet ter dekking van de contractuele vergoedingen in het raam van de financiering via publiek-private samenwerking van de nieuwe gevangenissen van Marche-en-Famenne, Leuze-en-Hainaut en Beveren, alsook van het forensisch psychiatrisch centrum van Gent, ontoereikend is.

Er moeten ook middelen worden uitgetrokken voor het waarborgen van de dienstverlening in de gevangenissen. De bezoldiging van de vastbenoemde en de contractuele beambten van de strafinrichtingen wordt geraamd op 447 miljoen euro voor 2014. Er wordt een krediet begroot van slechts 424,4 miljoen euro. Bovendien wordt een inkrimping van het bewakingspersoneel in uitzicht gesteld.

Ten slotte stelt de heer Maingain vast dat te weinig middelen worden begroot voor de juridische tweedelijnsbijstand. De regering wil niet langer werken met een vaste financiering per punt. De pro-deoadvocaten zullen dat niet graag horen. De minister is dan wel bereid de dialoog aan te gaan, zonder budgettaire capaciteit om de juridische tweedelijnsbijstand te financieren conform de verwachtingen van de balies, wordt een rad voor de ogen gedraaid. Of is het misschien de bedoeling een aantal op die bijstand aanspraak makende rechtzoekenden uit te sluiten, door de ervoor in aanmerking komende inkomsten te verlagen of door te voorzien in uitsluitingsgronden op basis van andere criteria?

Ten slotte vreest de spreker dat de minister zal verworden tot de boekhouder van de ellende bij Justitie, zonder enige armslag om ambitieuze hervormingen uit te voeren. Degenen die beweren een prioriteit te maken van justitie en veiligheid, wapenen zich daartoe niet met de vereiste middelen. Daardoor wordt niet alleen de rechtsstaat onderuitgehaald, maar worden ook de steun en het vertrouwen van de burgers in de goede werking van de Staat ondermijnd. Het ziet er dan ook naar uit dat hevig zal worden geprotesteerd door alle actoren van het gerecht, maar op termijn ook door de burgers, wanneer zij zullen hebben begrepen dat de derde macht mismeesterd is geweest. Het hoeft dan ook niet te verbazen, mocht op een dag het debat worden gevoerd of het gerecht al dan niet federaal moet blijven.

de détention ou atteints d'une maladie professionnelle contractée au cours de la détention.

Le ministre annonce sa volonté de mettre fin à la location de cellules à Tilburg. Ce crédit de 37,7 millions n'est pourtant pas en diminution. Pourquoi maintenir un crédit si important, pour les cinq prochaines années?

L'orateur constate aussi que le crédit pour assumer les redevances contractuelles suite au financement par les projets de partenariat public-privé des nouvelles prisons de Marche-en Famenne, Leuze-en-Hainaut et Beveren, et le centre de psychiatrie légale de Gand est insuffisant.

Le service garanti dans les prisons doit lui aussi recevoir des crédits budgétaires. La rémunération des agents statutaires et contractuels des établissements pénitentiaires est estimée à 447 millions d'euros pour 2014. Le crédit n'est que de 424,4 millions d'euros. On annonce en outre une réduction des effectifs de surveillance.

Enfin, M. Maingain constate aussi une insuffisance de crédits pour l'aide juridique de deuxième ligne. Le gouvernement a renoncé au système d'un financement fixe par point. On aura ici un mécontentement des avocats pro deo. Le ministre annonce une volonté de dialogue, mais sans capacité budgétaire répondant aux attentes des barreaux pour financer l'aide juridique de deuxième ligne, c'est un leurre, sauf si l'objectif est d'exclure de cette aide un certain nombre de justiciables qui pouvaient y prétendre en diminuant les revenus pris en considération pour en bénéficier ou en mettant en place des motifs d'exclusion fondés sur d'autres critères.

L'orateur craint, en conclusion, que le ministre ne devienne le comptable de la misère de la justice sans marge de manœuvre pour effectuer des réformes ambitieuses. Ceux qui prétendent faire de la justice et la sécurité une priorité ne s'en donnent pas les moyens. Cela aboutit à affaiblir non seulement l'État de droit, mais aussi l'adhésion et la confiance des citoyens dans le fonctionnement de l'État. Cela laisse présager des graves mouvements de protestation de tous les acteurs de la justice mais aussi à terme des citoyens qui auront compris que le troisième pouvoir aura été mis à mal. Cela laisse entendre qu'il y aura un jour un débat pour savoir si la justice doit rester fédérale ou pas.

B. Antwoorden van de minister

De heer Koen Geens, minister van Justitie, wijst er vooreerst op dat sommige leden opmerkingen hebben gemaakt over aangelegenheden waarover hij zich niet heeft uitgesproken of die niet aan bod zijn gekomen in zijn beleidsnota. Hij vindt het aangewezen om niet stil te staan bij aspecten die geen betrekking hebben op de kwestie die vandaag wordt besproken.

Daarnaast herhaalt hij dat hij in de loop van de maand januari een meerjarig globaal reorganisatieplan zal voorstellen dat degelijk onderbouwd is met (financiële) cijfers. Op grond van omstandigheden die buiten zijn wil zijn, is het de minister onmogelijk om nu reeds zoiets te doen.

De ontwerpbegroting die nu voor advies aan de commissie wordt voorgelegd, is immers het resultaat van de regeringsonderhandelingen waarbij geen rekening werd gehouden met de uitzonderingssituatie waarin sommige departementen, zoals Justitie, zich bevinden, noch met het gefundeerde standpunt van de bevoegde minister. Bovendien moest deze ontwerpbegroting worden opge maakt in een tijd van budgettaire krapte. Het document dat nu voorligt, zal zeker worden aangepast en de minister bevestigt dat dit zal gebeuren op het ogenblik van de begrotingscontrole. Hij zal deze oefening, in overleg met het Parlement, grondig voorbereiden.

Verder komt hij terug op de eerder aangehaalde vergelijkingen met het buitenland, die gemaakt werden door de OESO of de Raad van Europa. Daaruit blijkt dat niet alleen de beschikbaarheid van menselijke of financiële middelen van belang zijn, want ons land heeft niet minder magistraten of investeert niet noodzakelijk minder in Justitie dan het gemiddelde. Besparingen hoeven dus niet noodzakelijk en per se negatieve gevolgen te hebben.

Voorts beantwoordt hij de vragen en opmerkingen die betrekking hebben op de volgende punten.

— *Gerechtigde hervormingen, invulling van vacante plaatsen, werklasmeting*

De minister onderstreept nogmaals dat hij de op stapel staande hervormingen van het gerechtelijk landschap volledig ondersteunt en getrouw zal uitvoeren. Hij is ervan overtuigd dat er meer efficiëntie kan worden bereikt door het verlenen van een zekere financiële bestedingsautonomie onder de vorm van de verstrekking van budgettaire enveloppen per ressort. Dit moet in principe kunnen vanaf 2017. Hij beseft ten volle dat deze hervorming een werk van lange adem is en tijd zal kosten, anderzijds denkt de minister ook dat de tijd rijp is om ze nu — bijna twintig jaar na de affaire Dutroux — door te voeren.

B. Réponses du ministre

M. Koen Geens, ministre de la Justice, indique tout d'abord que les observations faites par certains membres concernent des matières sur lesquelles il ne s'est pas prononcé ou qui ne sont pas abordées dans sa note de politique générale. Il n'estime pas souhaitable de s'attarder sur des aspects n'ayant aucun rapport avec la question débattue aujourd'hui.

Il répète ensuite qu'il proposera, dans le courant du mois de janvier, un plan de réorganisation pluriannuel global bien étayé par des chiffres (financiers). Des circonstances indépendantes de sa volonté l'empêchent de s'y atteler dès à présent.

Le projet de budget actuellement soumis pour avis à la commission est en effet le résultat des négociations gouvernementales, la situation exceptionnelle de certains départements, comme celui de la Justice, n'ayant pas été prise en compte, pas plus du reste que le point de vue fondé du ministre compétent. De surcroît, le projet de budget à l'examen devait être établi en période de restrictions budgétaires. Le document actuellement à l'examen sera certainement adapté et le ministre confirme que cette adaptation aura lieu au moment du contrôle budgétaire. Il préparera minutieusement cet exercice en concertation avec le Parlement.

Il revient ensuite sur les comparaisons avec l'étranger faites par l'OCDE ou le Conseil de l'Europe, évoquées précédemment. Il en ressort que la disponibilité de moyens financiers et humains n'est pas la seule chose qui importe, car la Belgique compte autant de magistrats et investit autant dans la Justice que la moyenne. Les économies ne doivent pas nécessairement et forcément avoir des conséquences négatives.

Il répond ensuite aux questions et observations concernant les points suivants.

— *Réformes judiciaires, comblement des postes vacants, mesure de la charge de travail*

Le ministre souligne une fois de plus qu'il soutient pleinement les réformes du paysage judiciaire en chantier et qu'il les mettra en œuvre fidèlement. Il est convaincu qu'il est possible d'accroître l'efficacité en accordant une certaine autonomie en matière de gestion financière sous la forme de l'octroi d'enveloppes budgétaires par ressort. Ce devrait en principe être possible à partir de 2017. Il se rend parfaitement compte que cette réforme est un travail de longue haleine et demandera du temps. Par ailleurs, le ministre pense aussi qu'aujourd'hui — près de 20 ans après l'affaire Dutroux — le moment est venu d'opérer cette réforme.

Voorts herbevestigt de minister zijn intentie om de beslissingen in het kader van de zesde staatshervorming volledig uit te voeren. In dat verband voert hij aan recent overleg te hebben gepleegd met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken. Hij legt ook uit dat voor het einde van het jaar een aantal vacante plaatsen voor magistraten in het gerechtelijk arrondissement Brussel zullen worden bekendgemaakt, zodat ook het gerechtelijk luik van het BHV-akkoord kan worden uitgevoerd.

Verder geeft de minister meer uitleg over het project van de eenheidsrechtbank. Hij is er zich ten volle van bewust dat de meningen hierover verdeeld zijn. In elk geval wordt bevestigd dat het niet de bedoeling is om te raken aan de bijzondere samenstelling van de rechtscolleges die zullen opgaan in de eenheidsrechtbank. De minister zal de pilootprojecten in Nijvel en Leuven met bijzondere aandacht volgen.

Als antwoord op de opmerking van de heer Massin in verband met de raadpleging van de rechters in de rechtbank van koophandel en de handelsrechters en de opmerkingen in verband met de invulling van de kaders, antwoordt de minister dat hij eerlang de voorzitter van de rechtbank van koophandel in Brussel zal ontmoeten teneinde over een en ander te overleggen.

Hierbij nauw aansluitend herbevestigt de minister dat er voor sommige vacante plaatsen onvoldoende kandidaten kunnen worden gevonden. Hij is een felle voorstander van meer mobiliteit binnen de rechterlijke orde, zeker binnen dezelfde bevoegdheidsomschrijving en op plaatsen waar vele magistraten geografisch op dezelfde plaats gevestigd zijn.

Wat de werklastmeting aangaat, meldt de minister dat hij hierover binnenkort overleg zal plegen met de Colleges van de zetel en het openbaar ministerie. Hij zal de commissie nader inlichten over de resultaten van dit overleg. De minister bevestigt dat de werklastmeting een van de belangrijkste indicatoren zal zijn voor de bepaling van de inhoud van de beheersovereenkomsten.

— *Gevangeniswezen en strafuitvoering*

De minister staat daaropvolgend stil bij de opmerkingen en vragen van de leden omtrent het gevangeniswezen.

Hij ontkent niet dat men, vergeleken met het buitenland (bv. Nederland), in België veel gedetineerden te huisvesten heeft. Dat is voor een groot deel te wijten aan het gebruik van de techniek van de voorlopige hechtenis. De minister denkt dat de mogelijkheid om de

Le ministre réitère ensuite son intention d'exécuter entièrement les décisions prises dans le cadre de la sixième réforme de l'État. À cet égard, il précise qu'il s'est récemment concerté avec le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur. Il explique aussi qu'avant la fin de l'année, une série de postes vacants de magistrats dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles seront publiés, de manière à ce que le volet judiciaire de l'accord BHV puisse également être exécuté.

Le ministre donne par ailleurs un complément d'informations sur le projet relatif au tribunal unique. Il est pleinement conscient que les opinions concernant celui-ci sont partagées. Il confirme en tout cas que le but n'est pas de toucher à la composition spécifique des juridictions qui seront intégrées dans le tribunal unique. Le ministre suivra avec une attention particulière les projets pilotes à Nivelles et Louvain.

En réponse à l'observation formulée par M. Massin concernant la consultation des juges au tribunal de commerce et des juges consulaires et aux observations concernant le comblement des cadres, le ministre répond qu'il rencontrera sous peu le président du tribunal de commerce de Bruxelles afin d'examiner la question.

Dans la foulée, le ministre confirme une nouvelle fois que pour certains postes vacants, le nombre de candidats est insuffisant. Il est un fervent partisan d'une plus grande mobilité au sein de l'ordre judiciaire, et certainement au sein des mêmes attributions et là où de nombreux magistrats sont établis géographiquement au même endroit.

En ce qui concerne la mesure de la charge de travail, le ministre souligne qu'il se concertera bientôt à cet égard avec les Collèges du siège et du ministère public. Il tiendra la commission informée des résultats de cette concertation. Le ministre confirme que la mesure de la charge de travail sera l'un des principaux indicateurs permettant de définir le contenu des contrats de gestion.

— *Administration pénitentiaire et exécution des peines*

Le ministre se penche ensuite sur les observations et questions formulées par les membres au sujet de l'administration pénitentiaire.

Il reconnaît que le nombre de détenus que la Belgique doit loger est élevé par rapport à celui enregistré à l'étranger (aux Pays-Bas, par exemple). Cette situation est due en grande partie au recours à la technique de la détention préventive. Le ministre considère que la possi-

onder elektronisch toezichtstelling voor de voorlopige hechtenis en de inkorting van een aantal (onderzoeks) procedures een heilzame invloed zullen hebben op de bevolkingscijfers van de penitentiaire instellingen. Hij pleit er tevens voor om minder een beroep te doen op de voorlopige hechtenis, dat zal ook leiden tot een daling van de schadevergoedingen voor onwerkzame voorlopige hechtenis.

De minister deelt ook de bezorgdheid van sommige leden in verband met de bouw van nieuwe gevangenissen en de vernieuwing van de bestaande instellingen. Hij bevestigt dat hij zich ten volle zal inzetten voor de verbetering van de leefomstandigheden in de Belgische gevangenissen. In verband met de punctuele onderhoudswerken die voor Vorst werden voorzien, stipt de minister aan dat deze met de nodige stiptheid werden/zullen worden uitgevoerd. Hij bevestigt ook de spoedige aanvang der werken voor de bouw van de gevangenis van Haren die deze van Vorst zal vervangen. Dat zal waarschijnlijk gebeuren op het einde van volgend jaar. Een deel van die instelling zal dienst doen als centrum voor inobservatiestelling voor geïnterneerden.

Verder is het dossier van de bouw van de gevangenis in Dendermonde uiterst complex. Gelet op de invoering van een nieuw Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan (PRUP) en de sluiting van een overeenkomst aan het consortium BAM PPP, mag men ervan uitgaan dat de bouw einde 2015 kan starten. De minister benadrukt dat er geen schadevergoedingen dienen te worden betaald.

De minister wil voorts de bezorgdheid wegnemen omtrent de kredieten die ter beschikking moeten worden gesteld voor de exploitanten van de nieuwe penitentiaire instellingen. Het gaat om niet-samendrukbare uitgaven, dat wil zeggen uitgaven die de continuïteit van de overheidsdienst verzekeren. Wat de bouw van het FPC Antwerpen aangaat, wordt bevestigd dat die norm er ook op van toepassing is.

Verder preciseert de minister dat de directeur-generaal van het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen recent overleg heeft gepleegd met de vertegenwoordigers van de vakorganisaties aangaande de besparingen voor zijn diensten. Het is in dat kader dat het idee werd gelanceerd om de openingsuren van de cellen te wijzigen (daarbij zou een onderscheid worden gemaakt tussen de arresthuizen en de strafinrichtingen). Er werden geenszins verbindende afspraken gemaakt. Hoewel het idee dus niet door de minister werd geoperd en hij niet heeft deelgenomen aan het overleg, is hij er niet principieel tegen gekant en verdient het nader te worden onderzocht.

bilité d'appliquer la surveillance électronique en matière de détention préventive, ainsi que le raccourcissement d'un certain nombre de procédures (d'enquête), auront un effet bénéfique sur les chiffres de la population carcérale. Il estime par ailleurs qu'il conviendrait de moins recourir à la détention préventive, ce qui entraînerait également une diminution des indemnités dues du chef de détention préventive inopérante.

Le ministre partage par ailleurs l'inquiétude de certains membres en ce qui concerne la construction de nouvelles prisons et le renouvellement des établissements existants. Il confirme qu'il s'investira pleinement en faveur de l'amélioration des conditions de vie dans les prisons belges. Quant aux travaux d'entretien ponctuels prévus pour cette prison, le ministre souligne qu'ils ont été/seront réalisés avec la célérité requise. Il confirme également que les travaux de construction de la prison de Haren, qui remplacera celle de Forest, seront entamés rapidement, probablement à la fin de l'année prochaine. Cet établissement abritera également un centre de mise en observation des internés.

Par ailleurs, le dossier de la construction de la prison de Termonde est extrêmement complexe. Vu l'exécution d'un nouveau plan provincial d'aménagement (PPA) et la conclusion d'un accord avec le consortium BAM PPP, on peut supposer que la construction pourra être entamée fin 2015. Le ministre souligne qu'aucun dédommagement n'est dû.

Le ministre souhaite ensuite lever les préoccupations au sujet des crédits devant être mis à disposition pour les exploitants des nouveaux établissements pénitentiaires. Il s'agit de dépenses incompressibles, c'est-à-dire des dépenses assurant la continuité du service public. En ce qui concerne la construction du CPL Anvers, il est confirmé que cette norme est également d'application.

Le ministre indique par ailleurs que le directeur général de la direction générale des Établissements pénitentiaires a récemment concerté les représentants des organisations syndicales concernant les économies touchant ses services. C'est à cette occasion qu'a été lancée l'idée d'une modification des heures d'ouverture des cellules (une distinction serait faite entre les maisons d'arrêt et les établissements pénitentiaires). Aucun accord contraignant n'a été pris. Bien que l'idée n'ait donc pas été avancée par le ministre et que celui-ci n'ait pas pris part à la concertation, il ne s'y oppose pas par principe et l'idée mérite d'être approfondie.

Er wordt ook uitgelegd dat het niet de bedoeling is om de psychosociale diensten van de gevangenen aan banden te leggen of in te perken.

Hij bevestigt eveneens het belang van opleidingen voor gedetineerden (de minister gelooft in de mogelijkheid tot maatschappelijke re-integratie) en meldt in dat verband dat hij denkt aan een verschuiving van kredieten om de noden inzake opleidingen te lenigen.

Daarnaast meldt hij binnenkort te zullen overleggen met de minister van Volksgezondheid teneinde na te gaan hoe de medische kosten ten behoeve van gedetineerden en geïnterneerden zouden kunnen dalen.

Ten slotte wordt uitgelegd dat er, ondanks de defederalisering van de Justitiehuizen, toch nog federale kredieten behouden werden voor de financiering van de onder elektronisch toezichtstelling om de continuïteit te verzekeren zolang de deelgebieden hiervoor niet zelf instaan.

— *Het besparingsritme*

De minister is van oordeel dat de specificiteit van zijn departement kan verantwoorden waarom aan Justitie een ander besparingsritme moet worden opgelegd dan aan de andere departementen. Het roer kan immers moeilijk op korte termijn worden omgegooid: een koerswijziging vergt tijd, zeker op een dermate specifiek departement.

De minister hoopt dat hij door het nemen van andere dan budgettaire maatregelen ook besparingen op de personeelskosten — niet de kaderbezetting, zo wordt benadrukt — kan verwezenlijken.

In verband met de besparingen inzake werkingskosten, wordt erop gewezen dat deze niet zonder reden zijn, hoewel hij beseft dat de voorziene daling relatief sterk is. De minister onderstreept evenwel dat deze daling op middellange termijn in ieders belang is. Vanuit dat opzicht schaart hij zich dan ook ten volle achter de aangekondigde besparingen.

— *Informatisering*

Aangaande het luik van de informatisering die maar niet lijkt te slagen, kondigt de minister aan dat hij een externe audit heeft gevraagd over het financieel beheer van dit aspect van het beleid binnen Justitie. Die moet de pijnpunten aanduiden. Hij is er overigens van overtuigd dat een loutere verhoging van de budgettaire middelen niet zal volstaan om de problemen op het vlak van informatisering weg te werken. Het probleem ligt dus niet bij de budgettering, ten bewijze daarvan voert de

Il est également indiqué qu'il n'est pas prévu de réduire ou de limiter les services psychosociaux des prisons.

Le ministre confirme également l'importance des formations pour les détenus (il croit en la possibilité d'une réinsertion sociale) et indique qu'en la matière, il songe à un glissement de crédits afin de soulager les besoins en matière de formations.

Il annonce par ailleurs qu'il se concertera prochainement avec la ministre de la Santé publique afin d'examiner la manière dont les frais médicaux des détenus et des internés pourraient être réduits.

Enfin, il est précisé qu'en dépit de la défédéralisation des maisons de justice, des crédits fédéraux ont malgré tout été maintenus pour le fonctionnement de la mise sous surveillance électronique afin d'assurer la continuité aussi longtemps que les entités fédérées n'assurent pas ce service.

— *Le rythme des économies*

Le ministre estime que la spécificité de son département peut justifier la raison pour laquelle il convient d'imposer un autre rythme d'économie à la Justice qu'aux autres départements. Il est en effet difficile d'inverser rapidement la vapeur: un changement de cap demande du temps, surtout dans un département aussi spécifique.

Le ministre espère qu'en prenant des mesures autres que budgétaires, il pourra également réaliser des économies sur les frais de personnel, et non, insiste-t-il, sur les effectifs.

En ce qui concerne les économies portant sur les frais de fonctionnement, il souligne qu'elles ne sont pas sans fondement, même s'il est conscient que la réduction prévue est relativement forte. Le ministre souligne toutefois que cette baisse est, à moyen terme, dans l'intérêt de tous. De ce point de vue, il souscrit donc pleinement aux économies annoncées.

— *Informatisation*

En ce qui concerne le volet de l'informatisation, qui semble ne pas vouloir aboutir, le ministre annonce qu'il a commandé une audit externe sur la gestion financière de cet aspect de la politique au sein de la Justice. Cet audit devra identifier les problèmes. Le ministre est du reste convaincu qu'une simple augmentation des moyens budgétaires ne suffira pas à résoudre les problèmes en matière d'informatisation. Le problème ne se situe donc pas au niveau de la budgétisation: le

minister aan dat er nimmer een project werd afgevoerd als gevolg van een gebrek aan middelen. Wel denkt de minister dat men zich soms niet genoeg volhardend heeft betoond.

— *De griffierechten*

Vervolgens legt de minister uit dat een hervorming van de griffierechten niet zal worden opgenomen in het ontwerp van programmawet dat de regering heeft ingediend. De minister onderstreept ook dat de beoogde toename van de “autofinanciering” van Justitie voor hem geen heilige koe is. Wel is hij ervan overtuigd dat de bijdrage van de partijen in verhouding behoort te zijn met de waarde van het geschil. Daarbij verwijst hij naar het voorbeeld dat werd gegeven naar aanleiding van de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 53 0020/040, blz. 38).

— *Rationalisering van het gebouwenpark*

Inzake de rationalisering van het gebouwenpark van Justitie en het daarmee gepaard gaande Masterplan meldt de minister dat er zich tal van mogelijkheden aandienen, zoals het gebruik van de techniek van videoconferenties, het installeren van zittingszalen in gevangenissen enz.

— *Gevangenis van Tilburg*

Als antwoord op de vragen in verband met de inhuring van cellen in het buitenland, herhaalt de minister dat de gevangenis van Tilburg tegen einde 2016 volledig zal ontruimd zijn. Dat werd ook reeds officieel medegedeeld aan de Nederlandse minister van Justitie, zodat elke twijfel dienaangaande weggenomen is. De minister legt uit dat een contingent van vijftig gedetineerden spoedig terugkeert naar ons land, wat alvast een besparing van 3,5 miljoen euro oplevert in afwachting van de overheveling van de 500 overige gevangenen.

— *Tweedelijnsbijstand*

Daaropvolgend staat de minister stil bij de kwestie van de hervorming van de tweedelijnsbijstand. Hij bevestigt dat het behoud van de gesloten enveloppe de waarde van het punt licht zal doen dalen. Dat zal geen dramatische financiële gevolgen hebben voor de advocatuur. In verband met dit punt herhaalt de minister dat hij er voorstander van is dat het in het vooruitzicht gestelde remgeld door de advocaat zelf zou worden geïnd.

ministre en veut pour preuve que jamais aucun projet n’a été abandonné en raison d’un manque de moyens. Il pense en revanche que l’on ne s’est parfois pas montré suffisamment persévérant.

— *Les droits de greffe*

Le ministre explique ensuite que le projet de loi-programme du gouvernement ne comportera pas de réforme des droits de greffe. Le ministre souligne également que l’augmentation voulue de l’“autofinancement” de la Justice ne constitue pas à ses yeux une “vache sacrée”. Il est en revanche convaincu que la contribution des parties doit être proportionnelle à la valeur du litige. Il renvoie à cet égard à l’exemple donné à l’occasion de la discussion de son exposé d’orientation politique (DOC 53 0020/040, p. 38).

— *Rationnalisation du parc immobilier*

En ce qui concerne la rationalisation du parc immobilier de la Justice et le Master Plan élaboré à ce sujet, le ministre indique qu’il y a de nombreuses possibilités, comme le recours à la vidéoconférence, l’installation de salles d’audience dans les prisons, etc.

— *Prison de Tilburg*

Répondant aux questions relatives à la location de cellules à l’étranger, le ministre répète que toutes les cellules louées à la prison de Tilburg seront libérées d’ici la fin 2016. Cette information a déjà été officiellement communiquée au ministre de la Justice néerlandais afin de lever tout doute à ce sujet. Le ministre explique qu’un contingent de 50 détenus sera ramené en Belgique d’ici peu, ce qui génèrera une économie de 3,5 millions d’euros, en attente du transfert des 500 détenus restants.

— *Aide de seconde ligne*

Le ministre aborde ensuite la question de la réforme de l’aide de seconde ligne. Il confirme que le maintien de l’enveloppe fermée fera baisser légèrement la valeur du point, ce qui n’aura pas de conséquences financières dramatiques pour les avocats. À ce sujet, le ministre répète qu’il est favorable à ce que le futur tiers-payant soit perçu par l’avocat lui-même.

— COIV

De minister bevestigt verder dat hij in de loop van de week van 16 december een onderhoud zal hebben met de directeur van het COIV teneinde de kwesties die ook reeds werden aangehaald naar aanleiding van de bespreking van de beleidsverklaring uit te klaren (DOC 54 0020/040, blz. 38).

— *Strafrecht en strafrechtspleging*

Aangaande de hervorming van de strafrechtspleging, in het bijzonder de afschaffing van de regeling van de rechtspleging door de raadkamer, doet de minister opmerken dat de meerderheid van de experts er voorstander van is. Hij meent deze maatregel te kunnen doorvoeren zonder fundamentele beslissingen te nemen die de algemene hervorming van de strafrechtspleging zouden kunnen bezwaren.

De minister bevestigt ook zijn intenties in verband met de aangekondigde maatregelen inzake intrafamiliaal geweld. Hij zal daarover ook overleg plegen met de Gemeenschappen, gezien deze aangelegenheid nauw verband houdt met hun bevoegdheden.

Voorts legt de minister uit dat hij recent overleg heeft gepleegd met de topman van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC). Die uitte zijn tevredenheid over de vooruitgang die wordt geboekt op het vlak van DNA-onderzoeken en —databanken.

— *Seksuele meerderjarigheid*

De minister verwijst als antwoord op de vragen in verband met deze kwestie naar het regeerakkoord.

— *Rechtsbijstandsverzekering*

Daarnaast legt de minister uit dat hij sinds de bespreking van zijn beleidsverklaring geen nieuwe informatie meer heeft over de kwestie van de bevordering van de verzekering voor rechtsbijstand (zie dienaangaande DOC 54 0040/020, blz. 39).

— *De achterstand in de betaling van de kosten en telecomkosten*

De minister meldt ook dat de achterstand in de betaling van de kosten (inclusief de gerechtskosten) sinds 31 augustus 2014 (het op die datum gefactureerde bedrag beliep 108 miljoen euro) vandaag met 30 miljoen

— OCSC

Le ministre confirme que dans le courant de la semaine du 16 décembre, il aura un entretien avec le directeur de l'OCSC afin de clarifier les questions qui aussi déjà été évoquées lors de l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/040, p. 38).

Droit pénal et procédure pénale

Concernant la réforme de la procédure pénale, en particulier le fait que la Chambre du conseil ne réglerait plus la procédure, le ministre souligne que la majorité des experts y est favorable. Il pense pouvoir mettre cette mesure en œuvre sans prendre de décisions fondamentales qui puissent entraver la réforme générale de la procédure pénale.

Le ministre confirme également ses intentions concernant les mesures annoncées en matière de violence intrafamiliale. Il organisera à ce sujet une concertation avec les Communautés, cette matière étant étroitement liée à leurs compétences.

Le ministre explique ensuite qu'il s'est récemment entretenu avec le directeur de l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC), qui a exprimé sa satisfaction à l'égard des progrès réalisés dans le domaine des analyses et des banques de données ADN.

— *Majorité sexuelle*

En réponse aux questions relatives à cette thématique, le ministre renvoie à l'accord de gouvernement.

— *Assurance "protection juridique"*

Le ministre explique en outre que, depuis l'examen de son exposé d'orientation politique, il n'a plus reçu d'informations concernant la promotion de l'assurance "protection juridique" (voir à ce sujet le DOC 54 0040/020, p. 39).

— *Les retards de paiement des frais et des frais de télécommunication*

Le ministre indique également que l'arriéré de paiement des frais (en ce compris les frais de justice) a augmenté de 30 millions d'euros depuis le 31 août 2014 (le montant facturé s'élevait alors à 108 millions

euro is gestegen. Hij hoopt een deel van de achterstand in de betalingen te kunnen wegwerken.

Wat de onderhandelingen met de telecomoperatoren betreft, verwijst de minister naar het antwoord dat hij hierover heeft gegeven naar aanleiding van de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 54 0020/040, blz. 38). Hij preciseert dat er een grote achterstand is in de betaling van de telecomkosten en het is de bedoeling om deze kwestie bij de onderhandeling van de nieuwe overeenkomsten in het geheel te betrekken.

— De kredieten voor de beleidsorganen

De minister staat ook stil bij de stijging van de kredieten die voor zijn beleidsorganen ter beschikking worden gesteld (2,958 miljoen euro). Hij geeft toe dat er een stijging is vergeleken met de kredieten die aan zijn voorgangster werden toegewezen, maar tegelijk wijst hij er op dat zijn voorgangster er al op had gewezen dat die middelen ietwat te krap waren.

— Strijd tegen de radicalisering

De minister ontkent dat de strijd tegen de radicalisering de enige prioriteit van de Staatsveiligheid zou zijn. Zoals blijkt uit de verklaringen van zijn hoofd, gaat het onder meer ook om de strijd tegen de economische spionage en de cybercriminaliteit. De minister legt ook uit dat een doeltreffend beleid interdepartementaal overleg vergt.

Verder beantwoordt hij de kritiek van de heer Massin dat men uitsluitend aandacht zou hebben voor de strijd tegen de radicalisering door te verwijzen naar het belang dat op de Europees vlak aan deze kwestie wordt gehecht. Bijna alle EU-lidstaten nemen op dit vlak maatregelen.

De minister beseft evenwel dat men zich niet mag beperken tot repressie — er moet ook voldoende aandacht worden besteed aan preventie en er moet een beleid ten aanzien van terugkerende strijders op poten worden gezet. In dat verband wordt ook toegegeven dat sommige maatregelen een (beperkte) invloed kunnen hebben op de individuele vrijheid van sommige burgers. Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer men ervoor zou opteren om sommigen te verbieden om het grondgebied te verlaten.

d'euros). Il espère pouvoir résorber une partie de ces arriérés de paiement.

En ce qui concerne les négociations avec les opérateurs de télécommunications, le ministre renvoie à la réponse qu'il a formulée à cet égard dans le cadre de la discussion relative à l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0040/020, p. 38). Il précise qu'il existe d'importants retards de paiement des frais de télécommunication et l'objectif est d'évoquer cette question dans le cadre global des négociations des nouveaux contrats.

— Les crédits des organes stratégiques

Le ministre évoque également l'augmentation des crédits mis à la disposition des organes stratégiques (2,958 millions d'euros). Il reconnaît qu'ils sont en hausse par rapport à ceux qui ont été attribués à sa devancière, mais il se réfère en même temps à son prédécesseur qui avait déjà évoqué que ces moyens étaient insuffisants.

— Lutte contre la radicalisation

Le ministre dément que la lutte contre la radicalisation soit la seule priorité de la Sûreté de l'État. Comme il ressort des déclarations de son chef, elle accordent notamment aussi de l'importance à la lutte contre l'espionnage économique et la cybercriminalité. Le ministre explique également qu'une politique efficace nécessite une concertation interdépartementale.

Il répond ensuite à la critique de M. Massin selon laquelle il accorderait uniquement de l'attention à la lutte contre la radicalisation en renvoyant à l'importance donnée à cette question au niveau européen. Presque tous les États membres de l'UE prennent des mesures sur ce plan.

Le ministre se rend cependant compte que l'on ne peut se limiter à la répression: il faut aussi accorder suffisamment d'attention à la prévention et mettre sur pied une politique à l'égard des combattants qui rentrent en Belgique. À cet égard, il admet également que certaines mesures peuvent avoir un effet (limité) sur la liberté individuelle de certains citoyens. C'est par exemple le cas si on décide d'empêcher certains citoyens de quitter le territoire.

— *Niet begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)*

De minister neemt de ongerustheid weg over de vermeende daling van de kredieten voor de toelagen aan de openbare instellingen belast met de voogdij over NBMV. Hij legt uit dat er een verschuiving van kredieten is gebeurd naar de basisallocatie ter financiering van de kosten voor zelfstandige voogden (organisatieafdeling 40, programma-afdeling 21, basisallocatie 12.11.02). Uiteraard werd deze post wel getroffen door de lineaire besparingsoperatie.

— *Transseksualiteit*

De minister bevestigt het standpunt van Amnesty International aangaande de wet van 10 mei 2007 te kennen. Hij herhaalt dienaangaande dat de wet zal worden aangepast in het licht van de geldende mensenrechtenstandaarden en het standpunt van Amnesty International zal mee in rekening worden genomen.

— *Verdrag van Istanbul*

Verder geeft de minister meer uitleg over de stand van zaken in verband met de goedkeuring van het verdrag rond het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. Het wetsontwerp houdende instemming met dit verdrag zal eerlang worden ingediend in het Parlement. De minister heeft echter geen weet van de stand van zaken in verband met de instemming door de deelstaatarlementen.

— *Registratie en erkenning van gerechtstolken en deskundigen*

De minister zegt werk te zullen maken van de door mevrouw Becq aangekaarte kwestie.

— *Een nieuw casino*

De minister bevestigt dat het de bedoeling is om in Antwerpen een nieuw casino te openen.

C. Replieken

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) neemt er nota van dat de minister de akkoorden van de Zesde Staatshervorming in acht wil nemen. Ze wijst er echter nogmaals op dat de toestand in de meeste rechtscolleges in Brus-

— *Mineurs étrangers non accompagnés (MENA)*

Le ministre se montre rassurant concernant la baisse prétendue des crédits pour les subsides aux organismes publics chargés de la tutelle des MENA. Il explique qu'un glissement de crédits a été opéré vers l'allocation de base visant à financer les coûts pour les tuteurs indépendants (division organique 40, programme 21, allocation de base 12.11.02). Bien sûr, ce poste a été touché par l'opération d'économies linéaires.

— *Transsexualité*

Le ministre confirme qu'il connaît le point de vue d'*Amnesty International* concernant la loi du 10 mai 2007. Il répète que la loi sera adaptée à la lumière des normes en vigueur en matière de droits de l'homme et qu'il sera tenu compte du point de vue d'*Amnesty International*.

— *Convention d'Istanbul*

Le ministre fournit ensuite des précisions quant à l'état d'avancement de l'approbation de la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. Le projet de loi portant assentiment à cette convention sera déposé d'ici peu au Parlement. Le ministre ne connaît toutefois pas l'état d'avancement de l'approbation de cette convention par les parlements des entités fédérées.

— *Enregistrement et reconnaissance des interprètes judiciaires et des experts*

Le ministre indique qu'il se penchera sur la question soulevée par Mme Becq.

— *Un nouveau casino*

Le ministre confirme que l'ouverture d'un nouveau casino est prévue à Anvers.

C. Répliques

Mme Laurette Onkelinx (PS) prend note de la volonté du ministre de respecter les accords de la sixième réforme de l'État mais elle répète que la situation dans la plupart des juridictions de Bruxelles et Hal-Vilvorde

sel en in Halle-Vilvoorde zo nijpend is dat algemeen alarm wordt geslagen. Met betrekking tot de griffierechten en de autofinanciering verzoekt de minister geduld te hebben en kondigt hij aan dat zal worden overlegd met de actoren van de gerechtelijke wereld. Men moet dus wachten op de uitkomst van dat overleg. Hoe dan ook zal een en ander ertoe leiden dat ofwel een hervorming wordt doorgevoerd die de toegang tot het gerecht écht zal bemoeilijken, ofwel de huidige ontvangsten van Justitie zullen worden opgetrokken tot op het niveau van de begrotingskredieten voor Justitie. De spreker had liever niet gezien dat wordt afgeweken van het algemene beginsel inzake de overheidsontvangsten; zij geeft er de voorkeur aan klaar en duidelijk aan te geven dat er rechtstreeks extra middelen voor Justitie worden vrijgemaakt, aangezien het departement die middelen nodig heeft.

De spreker wil nadere inlichtingen over het *masterplan* om het gebouwenpark te rationaliseren. Er is te weinig duidelijkheid over de nieuwe huisvesting van de gevangenen die momenteel in Tilburg verblijven. De spreker heeft van de minister geen antwoord gekregen aangaande zijn beleid om de gevangenen voor te bereiden op hun terugkeer naar de samenleving. De levensomstandigheden van de gevangenen zijn mensonwaardig en worden almaar slechter.

Mevrouw Onkelinx geeft aan geschokt te zijn door de uitspraken van de minister over de tweedelijnsrechtshulp. De vergoeding van de pro-deoadvocaten is er voortdurend op achteruit gegaan en wordt nog steeds verder teruggeschoefd. Die woorden zijn als een kaakslag in het gezicht van de betrokken advocaten.

De spreker vindt het antwoord van de minister op haar vraag over het COIV onbevredigend. Als men wil dat het COIV middelen vrijmaakt uit de beslagen en de bewaringen, is extra personeel vereist, geen besparingen.

Met betrekking tot de geweldpleging op vrouwen wordt volgens de spreker geen concrete vooruitgang in uitzicht gesteld. Die is nochtans van zeer groot belang. Zij wijst erop dat dankzij de werkzaamheden in bepaalde gerechtelijke arrondissementen, met name in Luik, aanzienlijke vooruitgang werd geboekt in de opleiding van de magistraten en de ordediensten. Er werd transversaal gewerkt tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten.

Wat de aanwerving van magistraten betreft, klopt het dat het op bepaalde plaatsen moeilijk is kandidaten aan te trekken. Niettemin stelt de spreker vast dat in de begroting 2014 kredieten ten belope van 280 miljoen euro waren opgenomen, terwijl 286,8 miljoen euro

est à ce point difficile qu'il y a un cri d'alarme généralisé. Concernant les droits de greffe et l'autofinancement, le ministre demande de la patience et annonce la concertation avec les acteurs du monde judiciaire. Il faudra donc attendre les conclusions de ces concertations. En tout état de cause, soit on fait une réforme qui posera un véritable problème d'accès à la justice, soit les recettes actuelles de la justice sont augmentées aux crédits budgétaires pour la justice. Plutôt que de faire une entorse au principe général sur les recettes de l'État, l'oratrice préfère qu'on dise clairement qu'il y a des moyens directs supplémentaires pour la justice, qui en a besoin.

Mme Onkelinx demande plus de précisions concernant le *masterplan* visant la rationalisation du parc immobilier. Concernant la réorientation des personnes en détention à Tilburg, il y a un manque de clarté. L'oratrice n'a pas entendu de réponse du ministre concernant la politique de préparation du détenu au retour vers la société. Les conditions de vie des détenus sont indignes et ne cessent de se dégrader.

L'oratrice se dit choquée par les propos du ministre concernant l'aide juridique de deuxième ligne. La rémunération des avocats pro deo n'a pas cessé de se détériorer, et on continue de la dégrader. Ces propos peuvent être considérés comme méprisants pour les avocats concernés.

L'oratrice reste sur sa faim par rapport à la réponse du ministre sur l'OCSC. Si on veut qu'il dégage des moyens provenant des saisies et conservations, il faut du personnel supplémentaire et pas des économies.

Concernant la violence faite aux femmes, Mme Onkelinx n'entend pas que des avancées concrètes sont prévues. C'est pourtant essentiel. Elle rappelle que des grandes avancées ont été faites dans la formation tant des magistrats que des forces de l'ordre grâce au travail réalisé dans certains arrondissements judiciaires, notamment à Liège. Un travail transversal a été réalisé entre le fédéral, les Communautés et les Régions.

Concernant le recrutement de magistrats, il est vrai qu'il est difficile de trouver des candidats dans certains endroits. Cependant, on constate dans le budget que les crédits en 2014 étaient de 280 millions d'euros alors que 286,8 millions d'euros sont nécessaires pour payer

vereist is om de huidige magistraten te betalen. Voor 2015 bedragen de kredieten 256 miljoen euro, waaraan de kredieten moeten worden toegevoegd die werden uitgetrokken voor het College van de hoven en rechtbanken en voor het College van het openbaar ministerie. In totaal is er een tekort van 13 miljoen euro, terwijl extra medewerkers moeten worden aangetrokken. Er is een enorm personeelsprobleem in de ruime zin van het woord. Hoe zal Justitie werken met een dergelijke onderfinanciering?

Mevrouw Onkelinx neemt ter kennis dat geen uitzondering wordt gemaakt voor Justitie, noch voor de veiligheid. Dat is nochtans de eerste keer: de voorgangers van de minister hebben steeds verkregen dat voor Justitie een uitzondering wordt gemaakt omdat het departement er nood aan heeft. De minister verklaart dat hij een financieringsplan zal uitwerken en dat hij het besparingstempo zal bijsturen. In die omstandigheden geeft de spreekster aan dat haar fractie deze begroting niet zal steunen. Dit is een verwerping uit overtuiging, die voortvloeit uit de zwakheid van de onderhandelaars in het kader van de onderhandeling over Justitie en veiligheid. Het ziet ernaar uit dat men wil aantonen dat Justitie niet kan functioneren in een Federale Staat.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) begrijpt dat de denkpiste om de gevangenen vroeger op de avond te sluiten, een individueel initiatief is van de directeur-generaal van de penitentiaire Inrichtingen, en niet van de minister zelf — ook al blijft die denkpiste open. De minister heeft aangegeven gekant te zijn tegen de ontmanteling van de psychosociale dienst, wat bemoedigend is. Voorts verwijst de minister naar het hoofd van de Veiligheid van de Staat over de keuzes die terzake moeten worden gemaakt. Volgens de spreker staan de zware criminaliteit en de sekten niet op de prioriteitenlijst. Hij hoopt dat we binnen vier tot vijf jaar niet tot de vaststelling zullen komen dat die verschijnselen op onze samenleving wegen en dat we het ons niet zullen moeten beklagen dat we nu niets ondernemen.

De heer Van Hecke komt terug op de aangekondigde afschaffing van de voorafgaande rechtspleging; die wordt doorgevoerd zonder belangrijke hervormingen terzake af te wachten. Het ligt in de bedoeling de rechtspleging te bespoedigen; daartoe worden aanvullende onderzoeksdaaden afgeschaft en wordt bepaald dat de raadkamer niet meer kan doorverwijzen. Wie zal in dat geval over de toewijzing beslissen? Zullen de onderzoeksdaaden bij de feitenrechter belanden, waardoor de procedure zal worden opgeschort? Die debatten, die momenteel in de raadkamer worden gehouden, zullen plaatsvinden voor de feitenrechter, waardoor geen tijdswinst zal worden geboekt. De spreker ziet niet in hoe de rechtbank in die omstandigheden binnen het jaar

les magistrats actuels. Dans les crédits pour 2015, on prévoit 256 millions d'euros auxquels il faut ajouter les crédits libérés pour le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public. Il manque au total 13 millions d'euros, alors qu'il faut faire des engagements supplémentaires. On voit un problème majeur pour le personnel au sens large. Comment va fonctionner la justice avec un tel sous-financement?

Mme Onkelinx entend bien qu'aucune exception n'est prévue pour la justice ni pour la sécurité. C'est pourtant la première fois, les prédécesseurs du ministre ont toujours obtenu une exception pour la justice car elle en a besoin. Le ministre dit qu'il va revenir avec un plan de financement et qu'il va revoir le rythme des économies. Dans ces conditions, l'oratrice indique que son groupe ne soutiendra pas ce budget. C'est un non de conviction, car les faiblesses des négociateurs dans le cadre de la négociation de la justice et de la sécurité sont coupables. On semble vouloir montrer que la justice ne peut pas fonctionner dans un état fédéral.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) comprend que la piste de fermer les prisons plus tôt est une piste formulée individuellement par le directeur général des établissements pénitentiaires, et pas par le ministre même si la piste reste ouverte. Le ministre s'est prononcé contre le démantèlement du service psycho-social, ce qui est encourageant. Par ailleurs, le ministre fait référence au chef de la sûreté de l'État concernant les choix à faire en la matière. L'orateur ne retrouve pas le grand banditisme et les sectes dans les priorités. Il espère qu'on ne se rendra pas compte que ces phénomènes pèsent sur notre société d'ici 4 à 5 ans, et qu'on ne devra pas regretter l'inaction actuelle.

M. Van Hecke revient sur la suppression annoncée de la procédure préliminaire, prévue sans attendre des réformes importantes en la matière. L'objectif est d'accélérer la procédure. Cela concerne la suppression des devoirs d'enquête supplémentaires, cela signifie aussi que la chambre du conseil ne pourra plus renvoyer. Dans ce cas, qui décidera de l'assignation? Les devoirs d'enquêtes arriveront-ils chez le juge du fond, avec une suspension de la procédure en conséquence? Ces discussions qui se passent actuellement en chambre du conseil auront lieu devant le juge du fond et on ne va pas aller vers un gain de temps. L'orateur ne voit pas comment le tribunal pourrait, dans ces conditions, se prononcer dans l'année. L'intervenant n'est pas

een uitspraak kan doen. De spreker is weliswaar niet gekant tegen een hervorming, maar is er niet zeker van dat de afschaffing van de voorafgaande rechtspleging de oplossing biedt. Om het verschil te maken, zou men er misschien beter aan doen een aantal termijnen tegen het licht te houden.

De spreker geeft aan dat hij de begroting niet zal steunen. Iedereen weet dat een dergelijke begroting niet door de beugel kan.

De heer Christian Brotcorne (cdH) constateert dat de minister de leden vraagt hem te vertrouwen omdat hij binnenkort een financieel plan voor Justitie zal voorleggen. Dat doet de spreker versteld staan. Deze begroting is het resultaat van onderhandelingen binnen de regering. Bij de vorige regeringsverklaring was men erin geslaagd Justitie en Binnenlandse Zaken buiten schot te houden, omdat de onderhandelaars zich bewust waren van de specifieke problemen van die beide departementen. De huidige regering heeft beslist dat alle departementen lineaire inspanningen moeten leveren, ongeacht de problemen waarmee zij te kampen hebben. Het is betreurenswaardig dat op dat vlak in geen enkele uitzondering wordt voorzien.

De minister plant de vacantverklaring van plaatsen voor het arrondissement Henegouwen. Dat is een goede zaak. Hij heeft aangegeven dat het moeilijk is om kandidaten te vinden. De spreker benadrukt dat de gerechtelijke stage de meest geschikte weg is om bij de rechterlijke orde te worden benoemd, vooral bij het parket. Voor 2015 zouden er daar maar 48 stagiaires aan de slag kunnen, terwijl de parketten zelf het dubbele nodig vinden om de vacatures in te vullen als die worden bekendgemaakt. Men merkt dus de nadelige effecten van de genomen beslissingen op andere beslissingen.

Tot slot is ook de heer Brotcorne verontwaardigd over de beweringen van de minister in verband met de tweedelijnsrechtsbijstand. De betrokken advocaten zullen over zijn uitspraken bijzonder verbaasd zijn. De huidige rechtsbijstand stelt nauwelijks iets voor. Men moet samen met de ordes de nomenclatuur herzien, alsook de waarde van het punt of het aantal toegekende punten naar gelang van de aard van de procedure. Dat is de enige manier om de vertrouwensband met de advocaten te herstellen.

De heer Olivier Maingain (FDF) herinnert eraan hoe erg het met Justitie gesteld is. Vergelijkingen met landen zoals Frankrijk brengen geen aarde aan de dijk, als men weet hoe in die landen de toestand van Justitie is. Het is dus geen overtuigend argument om op die weg verder te gaan.

opposé à une réforme mais il n'est pas certain que la suppression de la procédure préliminaire est la solution. Il faudrait peut être plutôt revoir certains délais pour faire la différence.

Il précise qu'il ne soutiendra pas le budget. Tout le monde est conscient du fait qu'un tel budget ne peut pas être approuvé.

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que le ministre demande aux membres de lui faire confiance car il reviendra prochainement avec un plan financier pour la justice, ce qui le laisse pantois. Ce budget est le résultat d'une négociation gouvernementale. On avait réussi à immuniser la Justice et l'Intérieur lors de la précédente déclaration gouvernementale, car les négociateurs connaissaient les difficultés particulières de ces deux ministères. Le gouvernement actuel a décidé que tous les départements devaient faire des efforts de manière linéaire, en méconnaissance des difficultés de ces départements. Il est regrettable qu'il n'y ait eu aucune exception.

Le ministre prévoit l'ouverture de places pour l'arrondissement du Hainaut. C'est une bonne chose. Le ministre a indiqué qu'il était difficile de trouver des candidats. L'orateur souligne que le stage judiciaire est la voie la plus indiquée pour être nommé dans l'ordre judiciaire, spécialement pour le parquet. Pour l'année 2015, il n'y aurait que 48 stagiaires possible au parquet, alors que les parquets estiment qu'il en faudrait le double pour pouvoir remplir les vacances lorsqu'elles sont publiées. On voit donc les effets pervers des décisions prises et qui ont un effet sur une autre mesure.

Enfin, M. Brotcorne est lui aussi indigné par les propos du ministre concernant l'aide juridique de deuxième ligne. Les avocats concernés vont être particulièrement perplexes par rapport à ses déclarations. L'aide juridique actuelle n'est pas digne. Il faut revoir la nomenclature avec les ordres et la valeur ou le nombre de points attribués en fonction du type de procédure. C'est la seule manière de rétablir la confiance avec les avocats.

M. Olivier Maingain (FDF) rappelle combien l'état de la justice est sinistré. La comparaison avec des pays comme la France n'apporte pas grand-chose, connaissant l'état de la justice dans ces pays. Ce n'est donc pas un argument pour convaincre qu'on peut poursuivre dans cette voie.

De minister zal worden beoordeeld op de tijd die verloopt tussen het moment waarop een functie vacant wordt en het moment waarop een oproep tot vervanging wordt gedaan. Het argument dat men voor bepaalde functies geen kandidaten vindt, strookt niet echt met de werkelijkheid. Dat is slechts het geval voor bepaalde functies. Doordat er verschillende wijzen zijn om tot de functies in de hoven en rechtbanken toegang te krijgen, zijn er reserves. Het probleem is veeleer dat de voorgangers van de minister gedurende lange tijd de vacantverklaringen om budgettaire redenen hebben uitgesteld. De spreker denkt dat de huidige regering zal ernaar streven de vervanging van de magistraten te vertragen. Het gaat dus echt om een inhoudelijk debat. Anders moet de minister de moed hebben om, per gerechtelijk arrondissement, mee te delen waar hij het aantal magistraten wil verminderen. Men stelt de personeelsbezetting altijd vast op basis van de werklust zonder de evaluatie ervan echt te hebben voltooid, en men verbergt zich achter die onbekende factor om geen beslissing te nemen over de echte personeelsbezetting bij de hoven en rechtbanken of bij de griffie.

De minister laat verstaan dat er budgettaire verschuivingen komen om voor de medische verzorging van de gedetineerden en de geïnterneerden kredieten vrij te maken. In welke mate zal dat gebeuren en ten koste van welk ander beleid, aangezien het om een gesloten enveloppe gaat? De spreker merkt op dat de termijn om de geïnterneerden naar de gespecialiseerde verzorgingscentra over te brengen, ongewoon lang is. De minister zal op die termijnen worden beoordeeld. Men moet precieze cijfers aankondigen als men zijn ambities wil waar maken. Het is juist dat sommige hervormingen geen budgettaire middelen of personeel vergen. Maar men moet bereid zijn de omstandigheden van de voorlopige hechtenis en de gevangenisstraf grondig te herzien. Dat zijn echte strafrechtelijke beleidskeuzes. De spreker is voorstander van een dergelijk debat over het rechtshandavingssysteem en het strafrechtelijk beleid dat men wil hebben.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) vraagt waarom het krediet van 61 miljoen euro dat nu is vrijgemaakt om achterstallen te betalen, voordien geblokkeerd was.

De heer Eric Massin (PS) betreurt dat hij geen antwoord heeft gekregen over een gecoördineerde aanpak van de veiligheid, gelet op de daling van de kredieten. Hij veronderstelt dat men zal moeten wachten tot de minister met andere departementen onderhandelt met het oog op bijkomende kredieten.

Hij betreurt ook het gebrek aan antwoord op de multidisciplinaire aspecten van de radicalisering. Inzake het witwassen van geld preciseert hij ten slotte dat het de

Le ministre sera jugé sur les délais entre le moment où une fonction est vacante et le moment où un appel à remplacement est fait. L'argument selon lequel on ne trouve pas de candidats dans certaines fonctions ne résiste pas vraiment à la réalité. C'est seulement le cas pour certaines fonctions. Cependant, les différentes voies d'accès aux fonctions dans les cours et tribunaux font qu'il y a des réserves. Le problème est plutôt lié au fait que les prédécesseurs du ministre ont pendant longtemps suspendu les déclarations de vacances pour des raisons budgétaires. L'orateur croit que le gouvernement actuel va tendre vers cet objectif de retarder le remplacement de magistrats. C'est donc un vrai débat de fond. Autrement, le ministre doit avoir le courage de dire, arrondissement judiciaire par arrondissement judiciaire, où il veut réduire le nombre de magistrats. On fixe toujours les effectifs en fonction de la charge de travail, alors qu'on n'en a jamais achevé l'évaluation réelle, et on s'abrite derrière cette inconnue pour ne pas décider l'effectif réel des cours et tribunaux ou des personnels de greffe.

Le ministre laisse entendre qu'il fera des glissements budgétaires pour redonner du crédit aux soins médicaux des détenus et internés. Dans quelle proportion cela se fera-t-il et au détriment de quelle autre politique, vu qu'il s'agit d'une enveloppe fermée? L'orateur relève que les délais pour transférer les internés vers les centres de soins spécialisés sont anormalement longs. Le ministre sera jugé sur ces délais. Il faut annoncer des données chiffrées précises pour concrétiser ses ambitions. Il est vrai que certaines réformes ne demandent pas de moyens budgétaires ou de moyens en personnel. Mais il faut avoir la volonté de revoir sérieusement les conditions de la détention préventive et de l'emprisonnement. Ce sont des choix de vraie politique pénale. L'orateur est preneur d'avoir ce type de débat concernant le système coercitif et la politique pénale qu'on veut avoir.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) demande pourquoi le crédit de 61 millions d'euros qui est libéré maintenant pour payer les arriérés était bloqué auparavant.

M. Eric Massin (PS) regrette ne pas avoir eu de réponse concernant l'approche coordonnée de la sécurité vu la diminution des crédits. L'orateur imagine qu'il faudra attendre que le ministre négocie avec les autres départements pour obtenir des crédits supplémentaires.

Il regrette aussi l'absence de réponse concernant les aspects multidisciplinaires de la radicalisation. Il précise enfin, en matière de blanchiment, que c'est la secrétaire

staatssecretaris voor de strijd tegen de fiscale fraude, mevrouw Elke Sleurs, is die heeft voorgesteld de maximumgrens voor een contante betaling op te trekken van 3 000 naar 7 500 euro. Dat is een ontsporing, want daarmee wordt alleen maar in de kaart gespeeld van de smokkelnetwerken.

D. Aanvullende antwoorden

De minister herhaalt dat hij van plan is een remgeld in te voeren en de nomenclatuur te herzien. De waarde van het punt wordt gewijzigd. Om die waarde in 2015 te handhaven, is een vermindering nodig van 7,64 % van het totaal aantal punten. Door de overconsumptie iets te beperken, is het niet uitgesloten dat dit cijfer wordt gehaald. Het lag helemaal niet in de bedoeling van de minister om minachtend te zijn ten opzichte van de advocaten. Hij geeft echter aan dat iedereen aan loonmatiging onderworpen is; dat mag dus ook gelden voor de vrije beroepen.

Aangaande de minimumdienstverlening in de gevangissen deelt de minister mee dat die zo snel mogelijk moet worden gerealiseerd — idealiter in 2015 — en met kennis van zaken. Hij heeft de vakbonden ontmoet en heeft begrepen dat het idee hun niet helemaal afschrikt. Hij heeft duidelijk gemaakt dat het om een openbare dienst gaat en dat met een minimale dienstverlening moet worden gewerkt. Ter informatie: de voorbije stakingen zijn behoorlijk goed verlopen, en een derde van de penitentiare beambten heeft niet gestaakt.

Wat het budget van de colleges betreft, gaat het er voor hen in de eerste plaats om hun ondersteunende diensten te bemannen, want die diensten hebben zij nodig om hun openbare nutsfunctie te vervullen. Aangaande de magistraten geeft de minister aan dat men met de vrijgemaakte budgetten in 2015 maar 21 magistraten kan vervangen.

Betreffende de achterstallige 108 miljoen facturen inzake werkingskosten, waaronder gerechtskosten en gevangenskosten drukt de minister de hoop uit dit bedrag van 61 miljoen euro nog dit jaar te kunnen aanzuiveren. Daarbij krijgen de oudste schulden en de kleinste schuldeisers voorrang. Die 61 miljoen euro zijn afkomstig van de laatste kredietschijf 2014, ten bedrage van 36 miljoen euro, alsook van een deblokkering van onder te benutten kredieten, ten bedrage van 25 miljoen euro. De middelen die geblokkeerd werden voor justitie in 2014 zullen aldus worden benut, dit ten gevolge van een beslissing van de kern van 8 december 2014.

d'État à la Lutte contre la fraude fiscale Elke Sleurs qui a proposé de passer de la limite maximale de paiement en liquide de 3 000 euros actuellement à 7 500 euros. C'est une aberration car cela ne fait jamais qu'enrichir les réseaux de trafic.

D. Réponses complémentaires

Le ministre répète qu'il prévoit d'instaurer un ticket modérateur et de revoir la nomenclature. La valeur du point est modifiée. Pour maintenir la valeur du point en 2015, il faudrait une réduction de 7,64 % du total de points. En limitant un peu la surconsommation, il n'est pas exclu qu'on puisse réaliser ce chiffre. Le ministre n'a pas du tout voulu avoir des paroles méprisantes pour les avocats. Il indique cependant que tout le monde est soumis à une modération salariale, cela peut donc être valable pour les professions libérales également.

Concernant le service minimum dans les prisons, le ministre indique que cela doit être réalisé le plus vite possible — idéalement en 2015 - et en bonne connaissance de cause. Il a rencontré les syndicats et a compris que l'idée ne les rebute pas totalement. Il a précisé qu'il s'agit d'un service public et qu'il est nécessaire de fonctionner avec un service minimum. À titre informatif, les grèves qui ont eu lieu se sont assez bien passées, et un tiers des agents pénitenciers étaient non-grévistes.

Concernant le budget des collèges, il s'agit pour ceux-ci dans un premier temps de recruter leurs services de support dont ils ont besoin pour remplir leurs fonctions de service d'utilité publique. Concernant les magistrats, le ministre a indiqué qu'on ne pourrait remplacer plus de 21 magistrats en 2015 avec les budgets libérés.

En ce qui concerne les factures impayées en matière de frais de fonctionnement (108 millions d'euros), qui englobent les frais de justice et les frais pénitentiaires, le ministre espère que ce montant de 61 millions d'euros pourra encore être apuré cette année. Les dettes les plus anciennes et les plus petits créanciers sont prioritaires à cet égard. Ces 61 millions d'euros proviennent de la dernière tranche de crédit 2014, pour un montant de 36 millions d'euros, ainsi que du déblocage de crédits à sous-utiliser, pour un montant de 25 millions d'euros. Les moyens qui ont été bloqués pour la Justice en 2014 seront donc utilisés, et ce, à la suite d'une décision du conseil restreint du 8 décembre 2014.

III. — STEMMING

De commissie voor de Justitie brengt met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over sectie 12 — FOD Justitie — van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

De rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Goedel UYTTERSROT

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

III. — VOTE

La commission de la Justice émet, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur la section 12 — SPF Justice — du projet contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

Les rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Goedel UYTTERSROT

Le président,

Philippe GOFFIN