

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 32 — FOD Economie,
KMO, Middenstand en Energie**

**(partim: Middenstand, Zelfstandigen,
KMO en Landbouw)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Vanessa MATZ** ET **Ann VANHESTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	6
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	6
B. Antwoorden van de minister	15
C. Replieken	20
III. Stemming	20

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 013: Verslagen.
- 014: Amendementen.
- 015: Verslag.
- 016: Amendementen.
- 017 tot 037: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 32 — SPF Économie,
PME, Classes moyennes et Énergie**

**(partim: Classes moyennes,
Indépendants, PME et Agriculture)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MMES **Vanessa MATZ** ET **Ann VANHESTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	6
A. Questions et observations des membres	6
B. Réponses du ministre	15
C. Répliques	20
III. Vote	20

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 à 013: Rapports.
- 014: Amendements.
- 015: Rapport.
- 016: Amendements.
- 017 à 037: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winkel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Melchior Wathelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, David Clarinval, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Johan Vande Lanotte, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Kristof Calvo
Benoît Dispa, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Middenstand, Zelfstandigen, KMO en Landbouw) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/002), alsook de beleidsnota van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie (DOC 54 0588/028), besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S, LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Deze nota gaat enkel over de acties die de minister wil concretiseren vanaf 2015, uiteraard met de steun van de budgettaire opties die door de voorgedijminister neergelegd zijn.

Het sociaal statuut betreft het noodzakelijke veiligheidsnet voor zij die durven. De minister wil dat het voldoende sterk is, zodat zelfstandigen en ondernemers niet aan hun lot worden overgelaten bij tegenslag of wanneer zij de leeftijd bereiken om met pensioen te gaan. Hij wil ook dat het voldoende flexibel is, zodat de activiteit niet in een keurslijf wordt gedwongen en de ondernemerszin niet ingetoomd wordt. Om het met twee woorden te beschrijven, het moet beschermend en respectvol zijn.

De minister zal in 2015 het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) en de administratie de opdracht geven om de invoering te evalueren van de hervorming van de berekeningswijze van de sociale bijdragen. Het is een budgettair neutrale maatregel, maar die van cruciaal belang is. Zeker als men weet in welke mate de kloof tussen de inkomsten en het bedrag van de te betalen bijdragen een bron is van financiële moeilijkheden. Een andere maatregel die past in die logica, zal ook geen invloed hebben op het staatsbudget: de verbetering van de werking van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen om ze efficiënter te maken en de behandelingstermijn van dossiers in te korten. De minister wil in deze materie geen paleisrevolutie. Hij denkt immers dat het wijs is om de vorige hervorming, die enkele maanden geleden ingevoerd werd, de nodige tijd te laten. Hij zal evenwel overgaan tot het voorleggen van een besluit dat de zelfstandigen zal toelaten om inlichtingenformulier A te downloaden (= inlichtingen geleverd door de zelfstandige die een vrijstelling aanvraagt) op de website van het sociaal verzekeringsfonds en het elektronisch terug

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 496/002), ainsi que la note de politique générale du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale (DOC 54 0588/028), au cours de sa réunion du 2 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE, ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE

Cette note traite uniquement des actions que le ministre souhaite concrétiser dès 2015, actions soutenues évidemment par les options budgétaires déposées par le ministre de tutelle.

Le statut social des indépendants est le filet de sécurité essentiel de celles et ceux qui osent. Le ministre le veut suffisamment dense pour éviter que les indépendants et les entrepreneurs soient délaissés en cas de revers de fortune ou lorsqu'ils arrivent à l'âge de la pension. Il le veut également suffisamment souple pour qu'il ne corsette pas l'activité, qu'il ne bride pas l'envie. En deux mots, il doit être sécurisant et respectueux.

En 2015, le ministre confiera au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) et à l'administration le soin d'évaluer la mise en œuvre de la réforme du mode de calcul des cotisations. C'est une mesure budgétairement neutre mais d'une extrême importance quand on sait à quel point le décalage entre les revenus et le montant des cotisations à payer est source de fragilisation financière. Autre mesure qui suit la même logique et qui sera également indolore pour le budget de l'État: l'amélioration du fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations afin de la rendre plus efficace et de diminuer le délai de traitement des dossiers. Pas de révolution de palais en la matière, il pense en effet qu'il est sage de laisser à la précédente réforme initiée il y a quelques mois le temps de l'implémentation. Il va toutefois concrétiser la présentation d'un arrêté permettant aux indépendants de télécharger le formulaire de renseignements A (= renseignements fournis par l'indépendant qui demande une dispense) sur le site de la caisse et de le renvoyer par voie électronique (cet envoi vaut demande). Aujourd'hui, les indépendants peuvent

te sturen (de verzending ervan geldt als aanvraag). De zelfstandigen kunnen nu al de formulieren downloaden op de site van hun sociaal verzekeringsfonds en ze afdrukken, om een papieren versie terug te sturen. De sociale verzekeringsfondsen kunnen in 2015 nog de beveiligde elektronische procedure invoeren, die het mogelijk moet maken om op een zekere manier de verzender en de verzendingsdatum te identificeren en de bescherming te garanderen van de gegevens en de persoonlijke levenssfeer.

De procedure zou dus volledig elektronisch worden. Deze maatregel zorgt voor tijdswinst en een inkorting van de beslissingstermijn inzake vrijstelling. De vereenvoudigde toekenningsprocedure van een vrijstelling via de sociale verzekeringsfondsen lijkt in dit opzicht essentieel, maar vertegenwoordigt wel een hoge IT-kost, waardoor de grootste voorzichtigheid aangewezen is.

Wat de pensioenen betreft, bevestigt de programwet de gelijkschakeling van de minimumpensioenen van de alleenstaande zelfstandigen en werknemers vanaf 1 augustus 2016. De regering heeft de minister ermee belast de mogelijkheid te onderzoeken van een mogelijke gedeeltelijke vervroeging van de maatregel. In 2016 zal de kost voor de gelijkschakeling 43 miljoen euro bedragen, 101 miljoen € op jaarbasis.

Nog inzake pensioen, zal vanaf 2015 een budget van 18 miljoen € worden toegewezen aan het stelsel van de zelfstandigen om de grenzen op te heffen aan de toegelaten activiteit op de wettelijke pensioenleeftijd, 65 jaar, of met een volledige loopbaan van 45 jaar. De minister benadrukt het grote belang van de "of" in deze laatste zin.

Vanaf 2015 moet men dus ofwel een loopbaan van 45 jaar hebben, ofwel 65 jaar oud zijn om zijn volledige pensioen te cumuleren met inkomsten uit een activiteit. In de andere gevallen zullen de grenzen behouden blijven, maar zullen de toepasselijke sancties in geval van overschrijding van deze grenzen versoepeld worden. Zij zullen in verhouding staan tot de overschrijding. Om dit hoofdstuk "pensioen" af te ronden, zullen de modaliteiten geïnitieerd worden voor de toegang tot de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen die actief zijn als natuurlijk persoon. Deze maatregel van fiscale aard zal pas vanaf 2016, en nog maar zeer gedeeltelijk, een budgettaire impact hebben.

Tot slot, inzake het sociaal statuut, wil de minister vanaf 2015 de strijd aanbinden met de mensen die zich als zelfstandige vestigen om een verblijfsvergunning te krijgen, en vervolgens door het OCMW betaald worden, terwijl zij geen activiteit uitoefenen. Er werden al maatregelen genomen en zij werden net gemoderniseerd. Zij

télécharger et imprimer des formulaires sur les sites des caisses et leur envoyer une version papier. Les caisses peuvent en 2015 encore mettre en place la procédure électronique sécurisée qui doit permettre d'identifier de manière certaine l'émetteur et la date d'envoi et de garantir la protection des données et de la vie privée.

La procédure serait alors entièrement électronique. Cette mesure représente un gain de temps et une diminution des délais de décision en matière de dispense. La procédure d'octroi simplifiée d'une dispense via les caisses semble à cet égard essentielle mais représente un coût informatique important qui impose la plus grande prudence.

En matière de pensions, la loi programme confirme l'égalisation des pensions minimales au taux isolé entre indépendants et salariés à partir du 1^{er} août 2016. Le Gouvernement a chargé le ministre d'examiner la possibilité d'une éventuelle anticipation partielle de la mesure. En 2016, le coût de l'égalisation sera de 43 millions d'euros, 101 millions d'euros en base annuelle.

Toujours en matière de pension, dès 2015, un budget de 18 millions d'euros sera affecté au régime des indépendants afin de supprimer les limites de travail autorisé à l'âge légal de la retraite, 65 ans, ou avec une carrière complète de 45 ans. Le ministre insiste sur le "ou" qui a toute son importance.

Il faudra donc dès 2015 soit 45 ans de carrière, soit 65 ans pour pouvoir bénéficier de sa pension complète et de revenus issus de son travail. Dans les autres cas, les limites sont maintenues mais les sanctions applicables en cas de dépassement de ces limites seront assouplies sur base d'un principe de proportionnalité par rapport au dépassement. Pour clôturer ce chapitre pension, les modalités permettant l'accès au deuxième pilier de pension pour les indépendants en personne physique seront initiées. Cette mesure d'ordre fiscale n'aura une incidence budgétaire, et encore très partielle, qu'à partir de 2016.

Enfin, en matière de statut social, le ministre entend dès 2015 lutter contre les personnes qui s'installent comme indépendant pour obtenir un titre de séjour et émarger ensuite au CPAS alors qu'elles n'exercent pas d'activité. Des mesures ont déjà été prises et viennent d'être modernisées. Elles devront toutefois être à

zullen echter opnieuw gemoderniseerd moeten worden, door bijvoorbeeld de communicatie tussen de sociale verzekeringsfondsen te verbeteren. want we hebben al misbruiken vastgesteld in de nieuwe procedure.

In 2012 schatte het ABC de besparing inzake het leefloon op ongeveer 4,6 miljoen euro als we 500 personen zouden schrappen. Tussen 1 januari 2011 en 30 juni 2014 werden er 3 206 personen geschrapt (op een totaal van 8 078). De minister zal aandacht besteden aan dit probleem.

Wat het beleid inzake kmo's betreft, wil de minister vanaf 2015 een plan neerleggen dat draait rond 5 assen: competitiviteit, financiering, administratieve vereenvoudiging, internationalisering en sectorale maatregelen. Het merendeel van de projecten waartoe hij de aanzet wil geven, zullen in samenwerking gerealiseerd moeten worden met de regeringscollega's. Hij denkt met name aan de projecten inzake de financiering van kmo's of de versterking van de competitiviteit. Als minister van kmo's, zou hij willen preciseren dat een budget van 7 miljoen euro gewijd zal worden aan de versterking van de maatregel voor de lastenvermindering op de eerste drie aanwervingen, die werd genomen door de vorige regering. Hij herinnert eraan dat het een maatregel is die een positief effect heeft op de schatkist, met een terugverdieneffect van 32 miljoen euro voor 3 200 gecreëerde jobs dankzij de maatregel.

Het tweedekansondernemerschap is cruciaal en de minister wil er zich vanaf 2015 aan wijden. We mogen niet vergeten dat in 2013 12 306 ondernemingen failliet zijn gegaan, wat een toename betekende met 11 % in vergelijking met het recordjaar 2012. Er is 10 miljoen euro gebudgetteerd voor de faillissementsverzekering en de minister zal zeer snel het overleg opstarten met Febelfin om de toegang tot krediet voor de gefailleerde opnieuw vlot te trekken. De regering zal risicokapitaal, *crowdfunding-platforms* en elke andere creatieve maatregel stimuleren, die bevorderend kan werken voor een herstart, de financiering, de ontwikkeling. We moeten ter zake vooral onze mouwen opstropen en de minister wil dit dossier aanpakken. Deze beleidslijnen zullen ondersteund moeten worden door rigoureuze studies, situeringen in de context en objectiveringen. Het Kmo-Waarnemingscentrum zal centraal staan in deze validatie- en analyse-inspanningen. Er is een bedrag van 182 000 euro ter beschikking in 2015 en in samenwerking met de administratie, zal dit bedrag gebruikt worden in het kader van het te voeren beleid.

Men weet dat de ondernemingsloketten een gewestelijke bevoegdheid zijn, terwijl de Kruispuntbank van Ondernemingen onder de voogdij valt van de federale overheid. Deze verdeling mag ons niet beletten om, in

nieuw modernisées, par exemple en améliorant la communication entre les caisses d'assurances sociales, des abus ayant déjà été constatés dans la nouvelle procédure.

En 2012, le CGG a estimé qu'une économie de quelque 4,6 millions d'euros pourrait être réalisée en matière de revenu d'intégration sociale, si 500 personnes en étaient exclues. Entre le 1^{er} janvier 2011 et le 30 juin 2014, 3 206 personnes (sur un total de 8 078) ont été exclues. Le ministre se penchera sur ce problème.

En ce qui concerne la politique des PME, le ministre tient à déposer dès 2015 un plan s'articulant autour de cinq axes: compétitivité, financement, simplification administrative, internationalisation et mesures sectorielles. La majorité des projets qu'ils entendent initier devront être réalisés en collaboration avec ses collègues du gouvernement. Il songe notamment à des projets en matière de financement des PME ou de renforcement de la compétitivité. En tant que ministre des PME, il tient à préciser qu'un budget de 7 millions d'euros sera consacré au renforcement de la mesure relative à la réduction des charges sur les trois premiers emplois, prise par le gouvernement précédent. Il rappelle qu'il s'agit d'une mesure qui aura un effet positif pour le Trésor, avec des retombées de 32 millions d'euros pour les 3 200 emplois créés grâce à cette mesure.

L'entrepreneuriat de la seconde chance est crucial et le ministre entend s'y consacrer dès 2015. Il ne peut être perdu de vue que 12 306 entreprises ont été déclarées en faillite en 2013, ce qui représente une hausse de 11 % par rapport à l'année record 2012. Un montant de 10 millions d'euros est inscrit au budget pour l'assurance faillite et le ministre entamera très rapidement une concertation avec Febelfin afin de faciliter à nouveau l'accès au crédit pour le failli. Le gouvernement encouragera le capital à risque, les plateformes de financement participatif et toute autre mesure créative de nature à stimuler la relance, le financement et le développement. En l'occurrence, il s'agit surtout de se retrousser les manches et le ministre entend s'attaquer à ce dossier. Ces politiques seront étayées par des études rigoureuses, des mises en contexte et des objectivations. L'Observatoire des PME jouera un rôle central dans ces efforts de validation et d'analyse. Un montant de 182 000 euros sera disponible en 2015 et ce montant sera utilisé, en collaboration avec l'administration, dans le cadre de la politique à suivre.

On sait que les guichets d'entreprise sont une compétence régionale alors que la Banque carrefour des entreprises est, elle, sous la tutelle du fédéral. Cette répartition ne doit en rien nous empêcher de pour-

samenwerking met de gewesten, de werkelijke invoering van de unieke loketten na te streven. Het is van cruciaal belang dat ondernemers zich meer kunnen wijden aan de uitwerking van hun business plan, dan aan administratieve formaliteiten. Tot slot wil de minister, in het verlengde van wat Sabine Laruelle heeft gerealiseerd, de personen die gouden handen hebben, valoriseren. Er wordt een budget van 190 000 euro toegekend aan de promotie van de ambachten. In overleg met de vertegenwoordigers van deze sector, die uiterst belangrijk is voor onze economie, wil de minister de relevantie evalueren van de dag van de ambachten, een internetplatform ontwikkelen voor contact en ontmoeting, en waken over de algemene ondersteuning van deze sector. Wat de horeca betreft, wil hij deze week het overleg opstarten met zijn collega's die met name belast zijn met de problematiek verbonden aan de geregistreerde kassa. De sancties zullen pas van toepassing zijn vanaf 2016, maar hij wil van 2015 gebruik maken om een evenwichtige oplossing te vinden.

De minister zal zijn beleid inzake landbouw voor 2015 op twee essentiële assen baseren: het volledige engagement binnen de Europese instanties — het Russische embargo toont ons aan in welke mate het belangrijk is waakzaam en betrokken te zijn binnen die Europese instanties — en het maximale gebruik van de federale instrumenten. In dit opzicht, ook al gaat het dan om een fiscale bevoegdheid, is de minister verheugd dat de regering de defiscalisering heeft behouden van de GLB-steun zonder beperking in de tijd. Voor onze landbouwers is het een levensbelangrijke maatregel.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Werner Janssen (N-VA) stelt vast dat de minister goed heeft geluisterd naar zijn tussenkomst meer bepaald met betrekking tot de horeca: het is een goede zaak dat de minister op korte termijn gaat samenzitten met vertegenwoordigers van de deelstaten.

De heer Paul-Olivier Delannois (PS) wil ingaan op twee punten:

1. Sociaal statuut van de zelfstandigen

De minister zal voortgaan op de weg van zijn voorganger, meer bepaald op het vlak van het minimumpensioen.

Tevens zal hij de zelfstandigen die een vrijstelling hebben verkregen, de mogelijkheid bieden achteraf een regularisatiebijdrage te betalen, zodat zij voor

suivre, en collaboration avec les Régions, la mise en place effective des guichets uniques. C'est essentiel pour les entrepreneurs qui doivent se consacrer au développement de leur *business* plus qu'aux formalités administratives. Enfin, dans la droite ligne de ce qu'a réalisé Sabine Laruelle, le ministre compte valoriser celles et ceux qui ont de l'or dans les mains. Un budget de 190 000 euros est affecté à la promotion de l'artisanat. En concertation avec les représentants de ce secteur extrêmement important pour notre économie, le ministre compte évaluer la pertinence de la journée de l'artisan, développer une plate-forme web de contacts et de rencontre et veiller au soutien général à ce secteur d'activité. En matière d'Horeca, il entamera dès cette semaine une concertation avec ses collègues en charge notamment des problématiques liées à la caisse enregistreuse. Les sanctions ne s'appliqueront qu'à partir de 2016, mais il veut mettre à profit cette année 2015 pour trouver une solution équilibrée.

Les deux axes essentiels sur lesquels le ministre basera sa politique en matière d'agriculture en 2015: l'implication totale au sein des instances européennes — l'embargo russe nous montre à quel point il est important d'être vigilant et impliqué au sein des instances européennes — et l'utilisation maximale des outils fédéraux. À cet égard et même s'il s'agit d'une compétence fiscale, le ministre se réjouit que ce gouvernement ait maintenu sans limite dans le temps la défiscalisation des aides PAC. Pour nos agriculteurs, c'est une mesure essentielle.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Werner Janssen (N-VA) constate que le ministre a été très attentif lors de son intervention, en particulier en ce qui concerne l'horeca. L'intervenant se félicite que le ministre ait prévu de se concerter à bref délai avec les représentants des entités fédérées.

Monsieur Paul-Olivier Delannois (PS) souhaite aborder 2 points:

1. Statut social des indépendants

Le ministre va continuer sur la voie de son prédécesseur notamment en matière de pension minimale.

Il va également donner la possibilité aux indépendants ayant obtenus une dispense, de payer ultérieurement une cotisation de régularisation afin de pouvoir

de betrokken kwartalen pensioenrechten kunnen opbouwen. Daarnaast wil hij de strijd aanbinden met de fictieve starters.

De spreker moedigt de minister aan werk te maken van de luttele concrete maatregelen die hij in zijn beleidsnota voorstelt.

Vooraf één zin heeft zijn aandacht getrokken: *“er zijn veel zelfstandigen die in de problemen zitten en we moeten de clichés opbergen in dit opzicht.”*

Het lid vreest dat het grootste taboe in de eerste plaats komt van de MR, die hardnekkig weigert te spreken over de “deplafonnering” van de sociale bijdragen van de zelfstandigen, alsook over de invoering van een recht op een werkloosheidsuitkering voor de zelfstandigen.

Armoede staat los van elk sociaal statuut. Het maakt niet uit of je werknemer, gepensioneerde, werkzoekende of zelfstandige bent: armoede is een ontkenning van de menselijke waardigheid. Armoede moet dag in dag uit worden bestreden.

Ondernemen houdt nu eenmaal risico's in. Het risico is voor sommigen weliswaar lonend, maar is dat hoegenaamd niet voor de bedrijfsleiders en de werknemers van de duizenden ondernemingen die failliet zijn gegaan.

Het is onaanvaardbaar dat aan een economisch risico een sociaal risico wordt toegevoegd. Bij elke maatregel moet het beginsel vooropstaan van een geleidelijk streven naar een harmonisatie van de sociale bescherming van zelfstandigen en werknemers. Dat is van het grootste belang aangezien één op drie zelfstandigen onder de armoedegrens leeft. Om terzake vooruitgang te boeken, moet afstand worden gedaan van bepaalde liberale taboes, met het oog op een grote solidariteit binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen en op de invoering van het recht op een werkloosheidsuitkering voor de zelfstandigen.

Tijdens de vorige regeerperiode is significante vooruitgang geboekt om de minimumpensioenen op te trekken, het sociaal statuut van de zelfstandigen te herwaarderen en aldus het pad te effen voor een harmonisatie van de rechten van alle werknemers.

Volgens de PS kan die harmonisatie niet worden verwezenlijkt zonder een echte solidariteit onder de zelfstandigen. In de huidige stand van zaken dragen zelfstandigen met een laag inkomen proportioneel immers meer bij dan zelfstandigen met een heel hoog inkomen.

se constituer des droits à la pension pour les trimestres concernés. Il compte également lutter contre les starters fictifs.

L'orateur encourage le ministre sur les rares mesures concrètes proposées dans cette note de politique générale.

Une phrase a retenu toute son attention: *“il y a de nombreux indépendants en difficulté et il convient de balayer les clichés à cet égard.”*

Le membre craint que le plus grand tabou vient en priorité du MR qui refuse obstinément de discuter du déplafonnement des cotisations sociales des indépendants ainsi que de l'instauration d'un droit au chômage pour les indépendants.

La pauvreté n'est pas une question de statut social. Que l'on soit employé, retraité, chercheur d'emploi ou encore indépendant, la pauvreté est un déni de la dignité humaine. La combattre doit être un combat de chaque instant.

Entreprendre comporte par essence sa part de risque. Si le risque paie pour certains, c'est loin d'être le cas pour les entrepreneurs et les travailleurs des milliers d'entreprises qui ont fermés leurs portes.

Il n'est pas acceptable d'ajouter au risque économique un risque social. Le principe qui doit guider toute action, c'est de tendre progressivement vers une harmonisation de la protection sociale des indépendants et des salariés. C'est primordial quand on sait qu'un indépendant sur trois vit sous le seuil de pauvreté! Pour réussir ces avancées, il faut abandonner certains tabous libéraux afin d'introduire plus de solidarité au sein du statut social des indépendants ainsi que l'instauration d'un droit au chômage pour les indépendants.

Durant la précédente législature, des avancées significatives ont été réalisées pour relever les pensions minimales, revaloriser le statut social des travailleurs indépendants, et progresser ainsi vers une harmonisation des droits de l'ensemble des travailleurs.

Pour le PS, cette harmonisation passe sans aucun doute par la mise en place d'une véritable solidarité entre indépendants. Car à l'heure actuelle, les indépendants avec de petits revenus contribuent proportionnellement davantage que les indépendants avec de très gros revenus.

Door in een écht solidaire regeling te voorzien, zou de zelfstandigen in ruil in alle omstandigheden een maximale sociale en voor 100 % efficiënte dekking kunnen worden geboden.

Uit dat oogpunt bepleit de spreker derhalve het stelsel van de zelfstandigen te wijzigen, zowel door de begrenzing van de uitkeringen ongedaan te maken, als door de uitkeringen enigszins af te stemmen op de betaalde bijdragen, naar het model van de sociale uitkeringen voor de loontrekkenden.

De spreker is er tevens voorstander van dat de lasten billijker over alle zelfstandigen worden verdeeld. Het klopt dat die lasten beter moeten worden afgestemd op het inkomen, zoals voor de laagste als voor de hoogste inkomens.

Om de bestaanszekerheid van zelfstandigen te waarborgen, bestaan momenteel verschillende maatregelen om een zelfstandige te steunen wanneer die het moeilijk krijgt door werkverlies (de faillissementsverzekering), door een forse daling van het activiteitsvolume (de inkomenscompensatievergoeding als gevolg van openbare werken) of door een onderbreking van de activiteit door externe omstandigheden (de vervangende ondernemer). Naast al deze alternatieve maatregelen moet worden voorzien in een volwaardig recht op werkloosheidsuitkering voor zelfstandigen.

In tegenstelling tot de loontrekkenden, beschikken de zelfstandigen immers over geen enkele vorm van georganiseerde sociale bescherming op het vlak van werkloosheid. Ondernemers steunen houdt echter ook in dat ze een bepaalde bestaanszekerheid wordt gewaarborgd.

De spreker wil de risico's die ondernemers nemen, maximaal dekken en zo het ondernemerschap aanmoedigen, aangezien dat rijkdom en banen voor ons land creëert.

Rekening houdend met van waar men komt, is het absoluut noodzakelijk geleidelijk tewerk te gaan. Aanvankelijk zou men zich kunnen laten leiden door de stelsels van vrijwillige werkloosheidsverzekering, zoals die in de Scandinavische landen bestaan; vervolgens zou men die vrijwillige verzekering kunnen integreren in de sociale zekerheid van de zelfstandigen, zoals Rudy Demotte dat heeft gedaan met de "kleine risico's".

Un système réellement solidaire permettrait en retour une couverture sociale maximaliste et efficace pour 100 % des indépendants en toutes circonstances.

Dans cette optique, l'orateur est en faveur d'une évolution du régime des indépendants à la fois vers un déplafonnement et une certaine modulation des prestations en fonction des cotisations payées, sur le modèle des prestations sociales des salariés.

Il soutient également fermement une plus juste répartition des charges entre tous les indépendants. Il est juste que celles-ci doivent être d'avantage proportionnelles aux revenus, tant pour les plus bas que pour les plus hauts revenus.

En ce qui concerne la sécurité d'existence des indépendants, il existe aujourd'hui une série de dispositifs qui ont pour but de venir en aide à un indépendant lorsque celui-ci rencontre des difficultés comme une perte d'emploi (assurance faillite), ou une baisse significative du volume d'activité (indemnité compensatoire pour cause de travaux publics), ou encore une interruption de son activité suite à des circonstances exogènes (entrepreneur remplaçant). Au-delà de l'existence de tous ces dispositifs alternatifs, ce qu'il faut, c'est instaurer un véritable droit au chômage pour les travailleurs indépendants.

Car, contrairement aux travailleurs salariés, les indépendants ne disposent d'aucune protection sociale organisée en matière de chômage. Or, soutenir ceux qui entreprennent c'est aussi être en mesure de leur garantir une certaine sécurité d'existence.

L'orateur veut sécuriser au maximum la prise de risque de ceux qui entreprennent et ainsi encourager les vocations entrepreneuriales sources de richesses et d'emplois pour notre pays.

Vu d'où on part, il est indispensable d'avancer de manière progressive. Dans un premier temps, pourquoi ne pas s'inspirer des systèmes d'assurance volontaire de protection contre le chômage tel qu'ils existent dans les pays nordiques, pour ensuite intégrer cette assurance libre dans la sécurité sociale des indépendants, comme Rudy Demotte l'a fait pour les "petits risques".

2. *Kmo's — Kmo-plan 3.0*

A. *Betalingstermijnen*

Eenzijds fluistert de minister van kmo's de ondernemingen toe dat de overheid in de praktijk daadwerkelijk redelijke betalingstermijnen zal toepassen, maar anderzijds kondigt de minister van Justitie een drastische vermindering van de toegekende budgetten aan, wat tot gevolg zal hebben dat de voor 2015 voor gerechtskosten toegewezen bedragen zelfs niet zullen volstaan om de achterstand van 2014 te betalen!

“De wetgeving op de betalingstermijnen zal worden hervormd om geleidelijk te evolueren naar het Europese gemiddelde van 61 dagen” (DOC 54 0588/031, blz. 4).

Met de wet van 22 november 2013 wordt Richtlijn 2011/07/EU omgezet, die tot doel heeft voor de kleine en middelgrote ondernemingen een gunstiger klimaat te scheppen onder meer door het wegwerken van de betalingsachterstand, en wel door de betalingstermijnen strikter te maken, en door voor de ondernemingen de invorderingsmogelijkheden te vergroten.

Die wet bepaalt dat wanneer het gaat om een handelstransactie tussen een onderneming en een overheidsinstantie, de contractueel overeengekomen termijn in geen geval meer dan 60 kalenderdagen mag zijn. Als bovendien de partijen contractueel een langere termijn zijn overeengekomen, moet dit objectief kunnen worden verantwoord door de bijzondere aard van de overeenkomst of door bepaalde elementen.

De spreker zou dus graag weten wat met deze hervorming wordt nagestreefd. Hij veronderstelt dat de minister een verzwaring van de sancties op het oog heeft voor de debiteuren die de wettelijke termijn niet zouden naleven. In dat geval durft hij zich niet voorstellen wat voor de financiën van sommige ministeries de impact zal zijn.

B. *Betalingsbevel*

De spreker is niet tegen een wijziging van de wetgeving op de rechtspleging inzake betalingsbevel, te meer daar men moet voldoen aan de Europese richtlijn.

Hij is geen voorstander — en is het nooit geweest — van de uitvoering van het betalingsbevel in het kader van *Business-to-Consumer*, omdat de consument in de transactie altijd moet worden beschouwd als de zwakkere partij.

Vanuit zijn gedrevenheid om de consument en mensen die het moeilijk hebben maximaal te beschermen, onder meer door een uitbreiding van het gebruik van

2. *PME — Plan PME 3.0*

A. *délais de paiement*

D'une part, le ministre des PME chuchote aux oreilles des entreprises que, les pouvoirs publics vont pratiquer effectivement des délais de paiement raisonnables. D'autre part le ministre de la Justice annonce une réduction drastique des budgets alloués qui aura pour conséquence que les montants alloués aux frais de justice pour l'année 2015 ne suffiront même pas pour payer l'arriéré 2014!

“La législation sur les délais de paiement sera réformée afin de revenir progressivement dans la moyenne européenne de 61 jours.”

La loi du 22 novembre 2013 transpose la directive 2011/07/UE qui a pour objectif de créer un climat plus favorable pour les petites et moyennes entreprises notamment en éliminant les retards de paiement en rendant les délais de paiement plus stricts et en augmentant les possibilités pour les entreprises d'obtenir un recouvrement.

Cette loi dispose que, lorsqu'il s'agit d'une transaction commerciale entre une entreprise et un pouvoir public, le délai contractuellement convenu ne pourra en aucun cas excéder 60 jours civils. De plus, lorsqu'un délai plus long est contractuellement prévu par les parties, celui-ci doit pouvoir se justifier objectivement par la nature particulière du contrat ou par certains de ses éléments.

Le membre aimerait donc savoir quel sera l'objectif poursuivi par cette réforme. Il suppose que la volonté du ministre est d'alourdir les sanctions à l'égard des débiteurs qui ne respecteraient pas les délais légaux? Dans ce cas, il n'ose imaginer les conséquences sur les finances de certains ministères.

B. *Injonction de payer*

L'orateur n'est pas opposé à la modification de la législation sur l'injonction de payer d'autant plus qu'il faut se conformer à la directive européenne.

Il n'est pas favorable, et il ne l'a jamais été, à l'implémentation de l'injonction de payer dans le cadre du Business to consumer puisque le consommateur doit toujours être considéré comme la partie faible dans la transaction.

Étant donné son entrain à vouloir protéger au maximum le consommateur et les personnes en difficulté notamment en élargissant l'utilisation de la Centrale

de Centrale voor kredieten aan particulieren, kan hij het zich niet voorstellen dat deze regering het de consument nog moeilijker maakt. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen vorderingen ten aanzien van een consument en vorderingen ten aanzien van de andere debiteuren.

Het risico voor een debiteur om in een zwakke positie terecht te komen, geldt echter niet alleen voor de consumenten; dat geldt ook voor kleine kmo's die bijvoorbeeld een geschil hebben met een grote onderneming. Met dat risico moet duidelijk rekening worden gehouden en er moet in een maximale bescherming worden voorzien, naar het voorbeeld van wat de minister ongetwijfeld zal doen om de consument te beschermen.

C. Financiering van de kmo's

De wet van 21 december 2013 inzake financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen is ten volle in werking getreden op 1 maart 2014, dus negen maanden geleden.

Het zou echt interessant zijn de ontwikkeling van de krediettoekenning aan de kmo's en de effectieve toepassing van de wettelijke verplichtingen inzake informatieverstrekking te bekijken.

Het lid hoopt op zijn minst dat de banken hun taak inzake financiering van de reële economie eindelijk zullen vervullen en dat hun houding ten aanzien van de kmo's bemoedigender zal zijn dan wat kon worden vastgesteld voor de consumenten van financiële producten.

Mochten de resultaten even rampzalig zijn, dan veronderstelt hij dat de minister niet zal aarzelen om een en ander bij te sturen en de banken nogmaals te wijzen op de inhoud van de wet, gelet op het feit dat de banken de nieuwe wet allerminst genegen zijn.

D. Tweedekansondernemerschap

Los van een moeilijke financiering, zijn heel wat faillissementen conjunctuurgebonden, en staan ze los van de vaardigheden of de beheerskwaliteiten van de ondernemer. Het is dus absoluut niet logisch dat die ondernemer het slachtoffer wordt van iets dat zeer veel weg heeft van een dubbele straf. Eigen aan een mens is zijn vermogen om rechtop te lopen en dus opnieuw op te staan nadat hij gevallen is. Het is hoog tijd dat die stelling concreet wordt toegepast, door de ondernemer effectief de kans te geven weer op te staan en zijn weg voort te zetten. Spreken met de banken is een goede zaak, maar de spreker verwacht van de minister dat hij

de crédit aux particuliers, il ne peut pas imaginer que ce gouvernement mette encore plus en difficulté les consommateurs. Il faut bien établir une distinction entre les créances concernant un consommateur et celles concernant les autres débiteurs.

Cependant, le risque de voir le débiteur se retrouver dans une position de faiblesse n'est pas l'apanage des consommateurs, c'est également le cas de petites PME qui seraient en litige contre une grande entreprise par exemple. Ce risque doit être clairement pris en considération et faire l'objet d'une protection maximale à l'image de ce que le ministre ne manquera pas de faire pour protéger le consommateur.

C. financement des PME

La loi du 21 décembre 2013 relative au financement des PME est pleinement entrée en vigueur le 1^{er} mars 2014; il y a donc 9 mois.

Il serait effectivement intéressant de voir l'évolution de l'octroi de crédit aux PME ainsi que l'application effective des obligations légales en matière d'information.

Le membre espère pour le moins que les banques remplissent enfin leur mission de financement de l'économie réelle et que leur comportement vis-à-vis des PME sera plus encourageant que ce qu'on a pu constater vis-à-vis des consommateurs de produits financiers.

Si d'aventure les résultats étaient aussi catastrophiques, il suppose que le ministre n'hésitera pas à rectifier le tir et rappeler les termes de la loi aux banques que nous savons fort peu favorables à la nouvelle loi.

D. Entrepreneuriat de la seconde chance

Outre, un financement difficile, bon nombre de faillites sont conjoncturelles et n'ont rien à voir avec les compétences et les qualités de gestionnaire de l'entrepreneur. Il n'est donc absolument pas logique que celui-ci soit victime de ce qui ressemble furieusement à une double peine. Ce qui fait l'Homme c'est sa capacité à être debout et donc à se relever après qu'il soit tombé; il est plus que temps d'appliquer concrètement cette maxime en permettant effectivement à l'entrepreneur de se relever et d'avancer. Alors discuter avec les banques c'est bien, mais l'orateur attend du ministre qu'il soit plus proactif envers les banques qui ne sont quand même

zich proactiever opstelt ten aanzien van de banken, die er toch niet voor bekend staan dat ze momenteel graag krediet verlenen aan ondernemingen.

Wat het vormen van een eigen vermogen betreft, zou het interessant zijn de regeling voor startende bvba's te beoordelen en na te gaan of de tweede tekstversie het enthousiasme van de toekomstige ondernemers heeft kunnen opkrikken en of het schrappen van de eis om een eigen vermogen te vormen geen negatieve effecten heeft gesorteerd.

E. Horeca

Er is heel wat verbeeldingskracht nodig om te weten welke richting de regering uit wil met de horeca. De minister zal een plan opstellen: voor wie, voor wat, hoe?

De heer Benoît Friart (MR) stelt vast dat de minister het beroep op risicokapitaal wil aanmoedigen teneinde de eigen middelen van de ondernemingen te verhogen. Zal dit gelden voor alle ondernemingen of enkel voor innovatieve of hoogtechnologische ondernemingen?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) vindt in de beleidsnota de juiste klemtonen terug, onder meer wat betreft competitiviteit, de financiering en de administratieve vereenvoudiging. Wel kreeg zij graag meer toelichting bij de aangekondigde versterking van de bijdragevermindering voor de eerste drie aanwervingen: de minister sprak hiervan een vermeerdering met 50 euro, geldt dit enkel voor de eerste of voor alle aanwervingen? Het is alleszins zeer positief dat zodoende reeds 3 200 extra jobs werden gecreëerd. Kan de minister een schatting maken van het aantal extra banen dat deze versterking van de bijdragevermindering zou kunnen opleveren?

Wat de landbouw betreft is het een goeie zaak dat de *carry back*-regeling, of de overdracht van verliezen naar de volgende jaren, opgenomen is in het regeerakkoord en in de beleidsnota: haar fractie vraagt deze maatregelen reeds sinds jaren.

Ten slotte heeft de minister een evaluatie aangekondigd van het statuut van de meewerkende echtgenoot: het gaat hier om personen die heel belangrijk zijn voor de betrokken onderneming en die vaak heel hard werken, in de meeste gevallen gaat het uiteraard om vrouwen. De spreekster verwijst naar verschillende wetsvoorstellen die haar fractie heeft ingediend teneinde de pensioenregeling voor de meewerkende echtgenoot te verbeteren.

pas connue pour leur propension à fournir du crédit aux entreprises actuellement.

En ce qui concerne la constitution des fonds propres, il serait intéressant d'évaluer le dispositif des SPRL starter afin de voir si la 2^e mouture a permis de relever le niveau d'enthousiasme des futurs entrepreneurs et si la suppression de l'exigence de constitution de fonds propres n'a pas entraîné d'effets pervers.

E. Horeca

Il faut faire un gros effort d'imagination pour connaître la direction du Gouvernement en ce qui concerne l'horeca. Le ministre va faire un plan: pour qui, pour quoi, comment?

M. Benoît Friart (MR) constate que le ministre souhaite encourager le recours au capital à risques en vue d'accroître les fonds propres des entreprises. Sera-ce le cas pour toutes les entreprises, ou uniquement pour les entreprises innovantes ou de haute technologie?

Mme Leen Dierick (CD&V) estime que la note de politique générale fixe les bonnes priorités, notamment en ce qui concerne la compétitivité, le financement et la simplification administrative. Elle aimerait cependant obtenir davantage d'explications quant au renforcement annoncé de l'exonération de charges pour les trois premiers emplois: le ministre a parlé à cet égard d'une augmentation de 50 EUR, s'applique-t-elle uniquement au premier emploi ou à chacun d'entre eux? Il est de toute façon très positif que 3 200 emplois supplémentaires aient déjà été créés de la sorte. Le ministre peut-il estimer le nombre d'emplois supplémentaires que le renforcement de l'exonération des charges pourrait permettre de créer?

En ce qui concerne l'agriculture, il est positif que le règlement "*Carry Back*", à savoir le report de pertes vers les années suivantes, ait été repris dans l'accord de gouvernement et dans la note de politique générale: son groupe réclamait ces mesures depuis des années.

Enfin, le ministre a annoncé une évaluation du statut du conjoint aidant: il s'agit en l'occurrence de personnes qui sont très importantes pour l'entreprise concernée et qui travaillent souvent très dur; dans la plupart des cas, il s'agit bien sûr de femmes. L'intervenante renvoie à diverses propositions de loi déposées par son groupe en vue d'améliorer le régime de pension du conjoint aidant.

De heer Frank Wilrycx (Open VLD) kan zich terugvinden in de aangekondigde beleidsmaatregelen in deze beleidsnota voor het jaar 2015. Het gaat hierbij vooral om het sociaal statuut (de versterking van de tweede pijler en de verhoging van de minimumpensioenen) evenals om de aangekondigde deplafonnering, waardoor een aantal zelfstandigen zullen kunnen doorwerken na 65 zonder hierbij te worden benadeeld.

Verder zijn uiteraard van belang voor de zelfstandigen: niet alleen de kredietverstrekking en de betalingsmodaliteiten maar uiteraard ook redelijke betalingstermijnen evenals de procedure van de summiere rechtspleging tot betaling.

Qua sectorale maatregelen kijkt zijn fractie uiteraard uit naar het aangekondigde horecaplan.

Wat ten slotte de administratieve vereenvoudiging betreft vraagt de spreker welke rol de minister ziet weggelegd voor de Kruispuntbank van Ondernemingen. De minister schrijft dat eind december 2014 de erkenningen voor de ondernemingsloketten aflopen en dat er een evaluatie zal plaatsvinden van hun takenpakket: kan de minister hierbij enige toelichting verstrekken?

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) wenst opnieuw haar bezorgdheid te uiten over de indexsprong, die de competitiviteit van de kmo's niet zal herstellen. Aangezien de Europese commissie niet verwacht dat de export zal toenemen in de volgende jaren, moeten de kmo's het vooral hebben van de binnenlandse consumptie, terwijl de regering hier gaat snoeien in het budget van de huishoudens. Dit betekent minder inkomen voor de kmo's en de koopkracht zal dalen; gezinnen zullen nog meer de goedkope merken opzoeken van de grote ketens.

Hoe gaat de minister verder een administratieve vereenvoudiging kunnen doorvoeren als men bijna de helft bespaart op de werking van de ondernemingsloketten, die juist de ondernemers moeten bijstaan in hun contacten met de overheid?

Verder stelt de spreekster vast dat de minister veel energie gaat besteden aan het opzoeken van misbruiken van de zelfstandigenstatus met het oog op het bekomen van een verblijfsvergunning, maar heeft de minister ook oog op de misbruiken door schijnzelfstandigen? Ze is van mening dat de opbrengst voor de Belgische staat hier veel hoger zou kunnen liggen.

Op algemeen financieel vlak vraagt mevrouw Vanheste zich af of de lineaire besparingen (4 % op het personeel, 20 % op de werking en 22 % op de inves-

M. Frank Wilrycx (Open VLD) peut souscrire aux mesures politiques annoncées dans cette note de politique générale pour l'année 2015. Il pense essentiellement au statut social (le renforcement du deuxième pilier et l'augmentation des pensions minimum) ainsi qu'au déplafonnement annoncé, qui permettra à un certain nombre d'indépendants de continuer à travailler après 65 ans sans être pénalisés.

Par ailleurs, il est clair que non seulement le crédit aux entreprises et les modalités de paiement sont importants pour les indépendants, mais aussi des délais de paiement raisonnables et la procédure sommaire d'injonction de payer.

Sur le plan des mesures sectorielles, son groupe attend impatiemment le plan horeca annoncé.

Enfin, en ce qui concerne la simplification administrative, l'intervenant s'enquiert du rôle que le ministre pense confier à la Banque-Carrefour des entreprises. Le ministre écrit que les agréments des guichets d'entreprises expireront fin décembre 2014 et qu'il sera procédé à une évaluation de leurs missions: le ministre peut-il fournir des précisions à ce sujet?

Mme Ann Vanheste (sp.a) souhaite une fois encore faire part de sa préoccupation au sujet du saut d'index, qui ne rétablira pas la compétitivité des PME. La Commission européenne ne prévoyant pas d'augmentation des exportations au cours des années à venir, les PME devront principalement compter sur la consommation intérieure, alors que le gouvernement va réduire le budget des ménages. Cela signifie que les recettes des PME diminueront et que le pouvoir d'achat baissera; les ménages se tourneront encore davantage vers les marques bon marché des grandes chaînes.

Comment le ministre pourra-t-il poursuivre la simplification administrative si l'on réduit quasiment de moitié les moyens de fonctionnement des guichets d'entreprises, qui doivent précisément aider les entrepreneurs dans leurs contacts avec les autorités?

L'intervenante constate par ailleurs que le ministre consacrera beaucoup d'énergie à rechercher les utilisations abusives du statut d'indépendant dans le but d'obtenir un permis de séjour, mais le ministre songe-t-il également aux abus commis par les faux indépendants? Elle estime qu'en l'occurrence, le produit pourrait être nettement supérieur pour l'État belge.

Sur le plan financier, Mme Vanheste se demande, d'une manière générale, si les économies linéaires (4 % sur le personnel, 20 % sur le fonctionnement et

teringen) de werking van de betrokken departementen niet in gevaar zullen brengen.

De spreker gaat vervolgens in op de begrotingstabellen. Zij stelt vast dat geen personeel is voorzien voor de dienst adviseur generaal bij de afdeling reglementering, hoewel deze dienst vele objectieven heeft opgelegd gekregen. Hoe worden deze gehaald? Is men op zoek naar personeel om deze functie in te vullen? Een van de strategische doelstellingen van deze afdeling is het bevorderen van het ondernemerschap door aandacht te hebben voor het sociale en culturele welzijn van zelfstandigen.

De bevoegdheid van de dienst economische vergunningen wordt verder overgeheveld naar de gewesten: wat zal er gebeuren met het personeel, 15,6 voltijdse equivalenten? Dezelfde vraag geldt voor het secretariaat van het Nationaal sociaaleconomisch comité voor de distributie, met vier voltijdse equivalenten.

De dienst intellectuele beroepen heeft onder zijn bevoegdheid onder meer het beschermen van de titel van psycholoog. Zijn er plannen voor de bescherming van de titels van psychotherapeut of homeopaat?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt vast dat deze regering een keuze maakt voor lineaire en blinde besparingen, op alle departementen: dit betekent eigenlijk dat de regering geen keuze maakt door bijvoorbeeld bepaalde sectoren uit te sluiten. Zij betreurt dat er geen signalen van enige coherentie worden gegeven.

Vervolgens gaat ze in op de vraag die door haar collega Wathelet werd gesteld bij de bespreking van de beleidsverklaring met name de tenlastelegging van de werkgevers van de eerste twee maanden arbeidsongeschiktheid: zij vraagt of het door de minister aangekondigde overleg reeds is begonnen en of reeds concrete pistes zijn. Het is immers duidelijk dat deze maatregel niet haalbaar is, vooral voor kleine ondernemingen.

Inzake de internationalisering van onze kmo's worden interessante maatregelen aangekondigd maar wordt niets vermeld over het overleg met de gewesten die nochtans bevoegd zijn voor de export: wat betekent dit?

Verder worden onze ondernemingen benadeeld door de te lange betalingstermijnen: in zijn toelichting heeft de eerste minister een permanente monitoring van deze betalingstermijnen aangekondigd. De spreker heeft hier voorgesteld om een compensatiemechanisme te creëren, bijvoorbeeld met de fiscale administratie en de

22 % sur les investissements) ne compromettent pas le fonctionnement des départements concernés.

L'intervenante se penche ensuite sur les tableaux budgétaires. Elle constate qu'on ne prévoit pas de personnel pour le service du conseiller général de la division réglementation, bien que ce service se soit vu confier de nombreux objectifs à atteindre. Comment ces objectifs seront-ils réalisés? Recherche-t-on du personnel pour pourvoir à cette fonction? L'un des objectifs stratégiques de cette division est d'encourager l'esprit d'entreprise par des actions en faveur du bien-être social et culturel des indépendants.

Le transfert des compétences du service des autorisations économiques aux Régions se poursuit: qu'advient-il du personnel, qui comprend 15,6 équivalents temps plein? La même question se pose en ce qui concerne le secrétariat du Comité socio-économique national pour la distribution, qui occupe quatre équivalents temps plein.

Le service professions intellectuelles est notamment chargé de protéger le titre de psychologue. Envisage-t-on la protection des titres de psychothérapeute ou d'homéopathe?

Mme Vanessa Matz (cdH) constate que ce gouvernement choisit d'appliquer des économies linéaires et aveugles à tous les départements: en fait, cela signifie que le gouvernement n'opère pas de choix, par exemple, en excluant certains secteurs. Elle regrette qu'il n'y ait pas de signes d'une certaine cohérence.

Elle enchaîne ensuite sur la question posée par son collègue Wathelet dans le cadre de la discussion de l'exposé d'orientation politique au sujet de la prise en charge des deux premiers mois d'incapacité de travail par les employeurs: elle demande si la concertation annoncée par le ministre a déjà été entamée et si des pistes concrètes se dessinent déjà. Il est clair en effet que cette mesure n'est pas réalisable, en particulier pour les petites entreprises.

Des mesures intéressantes sont annoncées en ce qui concerne l'internationalisation de nos PME, mais la note est muette quant à la concertation avec les Régions, qui sont pourtant compétentes en matière d'exportations: qu'est-ce que cela signifie?

Par ailleurs, nos entreprises sont pénalisées par la longueur excessive des délais de paiement: dans son exposé, le premier ministre a annoncé un contrôle permanent de ces délais de paiement. L'intervenante a proposé de créer en l'occurrence un mécanisme de compensation, par exemple avec l'administration

RSVZ, dat zou inhouden dat de wederzijdse schuldvoor-
deringen elkaar compenseren.

Inzake landbouw heeft de minister gesproken over internationale contacten en verwijst de spreker naar het Trans-Atlantisch verdrag (*Transatlantic Trade Investment Partnership — TTIP*), dat werd besproken in de commissie voor de buitenlandse aangelegenheden. De spreker benadrukt dat het vooreerst en vooral noodzakelijk is om een studie te maken over het impact van dit verdrag op de Belgische economie: uit een studie van de Britse tegenhanger van ons Planbureau is immers gebleken dat het verdrag een impact zal hebben van 0,5 % op de bnp-groei van het geheel van de landen van de Europese Unie: het gaat hier om een minieme invloed, hetgeen bovendien impliceert dat het voor sommige landen zou gaan om positieve groeicijfers maar voor andere landen om negatieve ratio's. Bijgevolg is zij van mening dat het wijs zou zijn om de onderhandelingen voorlopig stop te zetten. Het mandaat dat de Europese commissie in deze heeft gekregen is uitzonderlijk ruim en zou een internationaal nu reeds fragiele sector als de Europese landbouw verder kunnen destabiliseren.

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) verheugt er zich over dat de minister de landbouw een goed hart toedraagt en dat hij van mening is dat de crisis ten gevolge van het Russisch embargo moet worden gefinancierd uit de algemene middelen van de Europese begroting. Zij benadrukt dat het wel noodzakelijk blijft om werk te maken van een economische dynamiek en van een verjonging van de landbouwsector: zo zou men kunnen proberen om potentiële uittrekders aan te moedigen met gunstige fiscale maatregelen opdat zij plaats zouden maken voor jongeren.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) wenst zich aan te sluiten bij deze opmerking van mevrouw Gantois: de verjonging is inderdaad zeer belangrijk voor de landbouwsector. Hoewel de bevoegdheid voor 95 % is overgedragen aan de gewesten blijven er toch enkele federale hefbomen, zoals de fiscaliteit.

De heer Jean-Marc Delizée (PS), voorzitter, wenst zich aan te sluiten bij de opmerkingen van zijn collega over de precare omstandigheden waarin vele zelfstandigen leven en over hun rechten op onderlinge solidariteit en op een begin van sociale zekerheid.

Men stelt inderdaad vast dat heel wat zelfstandigen onder de armoededrempel leven, hetgeen een inbreuk is op de rechten van de mens. Het is belangrijk om af te rekenen met een aantal gemeenplaatsen in dit verband; er is immers geen uniek traject naar deze precare situaties: vaak gaat het om een combinatie van factoren. Het is alleszins essentieel dat deze zelfstandigen, evenals

fiscale en l'INASTI, qui impliquerait que les créances réciproques se compenseraient.

En matière d'agriculture, le ministre a évoqué des contacts internationaux et l'intervenante renvoie au traité transatlantique (TTIP: *Transatlantic Trade Investment Partnership*), examiné en commission des Relations étrangères. L'intervenante souligne qu'il importe avant tout d'étudier l'impact de ce traité sur l'économie belge: il ressort en effet d'une étude du pendant britannique du Bureau du plan que le traité aurait un impact de 0,5 % sur la croissance du PNB de l'ensemble des pays de l'Union européenne: l'incidence est minime et cela implique en outre qu'il s'agirait de chiffres de croissance positifs pour certains pays, mais de ratios négatifs pour d'autres. Aussi estime-t-elle qu'il serait prudent de suspendre provisoirement les négociations. Le mandat confié en la matière à la Commission européenne est exceptionnellement large et pourrait continuer à déstabiliser un secteur comme l'agriculture européenne, qui est déjà fragile sur le plan international.

Mme Rita Gantois (N-VA) se réjouit que le ministre soit particulièrement attaché à l'agriculture et qu'il estime que la crise consécutive à l'embargo russe doit être financée à l'aide des ressources générales du budget européen. Elle souligne qu'il demeure néanmoins indispensable de s'atteler à une dynamique économique et à un rajeunissement du secteur agricole: on pourrait essayer d'encourager des candidats potentiels au départ par le biais de mesures fiscales avantageuses afin qu'ils laissent la place aux jeunes.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) se rallie à cette observation de Mme Gantois: le rajeunissement est en effet capital pour le secteur agricole. Bien que cette compétence ait été transférée à 95 % aux Régions, il reste encore quelques leviers fédéraux comme la fiscalité.

M. Jean-Marc Delizée (PS), président, souscrit aux remarques formulées par sa collègue concernant les conditions précaires dans lesquelles vivent de nombreux indépendants et le droit des indépendants à bénéficier de la solidarité et d'un début de sécurité sociale.

Force est en effet de constater que de nombreux indépendants vivent sous le seuil de pauvreté, ce qui est une violation des droits de l'homme. Il est important de lutter contre certains clichés: la précarité est souvent le fruit d'une combinaison de facteurs, et non d'un parcours identique pour tous les intéressés. Il est en tout état de cause essentiel que ces indépendants,

alle andere mogelijke betrokkenen, een tweede kans krijgen.

Wat het sociaal statuut van de zelfstandigen betreft wenst zijn partij een verbetering van dit statuut, maar kan men niet om de vaststelling heen dat het gaat om een niet-solidair stelsel, dat gebaseerd is op een degressief en geplafonneerd bijdragensysteem: dit dient te worden gewijzigd. Ten gronde dient men het debat te voeren over de ruimere toegang van de zelfstandigen tot een aantal socialezekerheidsrechten, zoals dit gebeurd is in de Scandinavische landen, onder meer het recht op werkloosheidsuitkeringen.

Inzake landbouw vindt men in de beleidsnota ongeveer hetzelfde terug als in de beleidsverklaring. Hoewel het om een grotendeels regionale en Europese bevoegdheid gaat dient men de bestaande federale hefboomen zoveel mogelijk te gebruiken. De spreker verwijst in dit verband naar de opmerkingen die hij heeft gemaakt bij de bespreking van de beleidsverklaring (zie DOC 54 0020/028, blz. 28-29): Zo zou bijvoorbeeld de toegang tot de collectieve schuldenregeling een slechte zaak zijn voor zelfstandigen. De spreker staat dit met een aantal cijfergegevens: zo is men van 114 000 landbouwexploitaties in 1980 gezakt tot 40 000 exploitaties in 2011 en is het aantal tewerkstellingsplaatsen in de landbouw over dezelfde periode gedaald van 185 000 naar 75 000.

Verder werd de wet op de continuïteit van ondernemingen anderzijds recent gewijzigd opdat ook een landbouwer-natuurlijke persoon toegang zou kunnen hebben tot de in deze wet vervatte regeling: de spreker gelooft hier niet in want deze regeling is niet aangepast aan de eigenheid van het landbouwbedrijf; hiervoor zijn meer specifieke antwoorden nodig en hij verwijst hiervoor naar zijn opmerkingen bij de beleidsverklaring. Kan de minister in dit verband instemmen met een uitgebreid onderzoek, in deze commissie, van de Franse wetgeving ter zake, bijvoorbeeld via hoorzittingen?

B. Antwoorden van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke integratie

De minister van middenstand, zelfstandigen, kmo's, landbouw en maatschappelijke integratie, wenst zijn politieke acties te voeren in het volledige respect van ieders bevoegdheden: hij verwijst in dit verband naar de opeenvolgende staatshervormingen. Deze bevoegdheidsverdeling vormt vaak een goed kader om samen te werken met de verschillende niveaus. Verder verwelkomt hij iedere mogelijke bijdrage aan het debat

ainsi que tous les autres intéressés éventuels, puissent avoir une seconde chance.

Le parti de l'intervenant souhaite par ailleurs une amélioration du statut social des indépendants. Force est toutefois de constater qu'il s'agit d'un régime non solidaire fondé sur un système de cotisations dégressives et plafonnées. Il faut changer cela. Il s'indique de mener un débat de fond sur l'amélioration de l'accès des indépendants à un certain nombre de droits en matière de sécurité sociale, ainsi que l'ont fait les pays scandinaves. L'intervenant songe notamment à cet égard au droit à des allocations de chômage.

En ce qui concerne l'agriculture, la note de politique générale reprend plus ou moins le contenu de l'exposé d'orientation politique. Bien que cette compétence soit en grande partie du ressort des Régions et de l'Europe, il est important d'utiliser autant que possible les leviers fédéraux existants. L'intervenant renvoie à cet égard aux observations qu'il a formulées à l'occasion de l'examen de l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/028, p. 28-29): ainsi, par exemple, les indépendants n'ont aucun intérêt à avoir accès au règlement collectif de dettes. L'intervenant étaye son propos par les chiffres suivants: le nombre d'exploitations agricoles est passé de 114 000 en 1980 à 40 000 en 2011, et le nombre d'emplois dans le secteur agricole a chuté de 185 000 à 75 000 au cours de la même période.

Par ailleurs, la loi relative à la continuité des entreprises a été modifiée récemment en vue de permettre également aux agriculteurs-personnes physiques d'avoir accès au règlement qu'elle prévoit: l'intervenant n'est pas très optimiste sur ce point, car cette réglementation n'est pas adaptée à la spécificité des entreprises agricoles, qui ont besoin de réponses plus spécifiques. L'intervenant renvoie à cet égard aux observations qu'il a formulées au sujet de l'exposé d'orientation politique. Le ministre accepterait-il que la commission procède en la matière à un examen approfondi de la législation française, par exemple par le biais d'auditions?

B. Réponses du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale

Le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale souhaite mener son action politique dans le respect des compétences de chacun: il renvoie à cet égard aux réformes de l'État qui se sont succédé. Cette répartition de compétences constitue souvent un bon cadre pour la concertation avec les différents niveaux. Le ministre reste ouvert à toutes les contributions pos-

en zal hij uiteraard overleggen met het parlement, de vertegenwoordigende organisaties, de experts enzovoort. Na dit overleg zal uiteraard een beslissing worden genomen, waarna het impact van deze beslissing zal worden geëvalueerd en eventueel bijgestuurd.

Vervolgens heeft hij geen bezwaar tegen het voorstel van de voorzitter om bijvoorbeeld door middel van hoorzittingen de Franse wetgeving inzake de continuïteit van landbouwondernemingen in deze commissie te onderzoeken.

Qua sectorale maatregelen zijn het vooral de sectoren van de horeca en de bouw die specifieke maatregelen nodig hebben. De horeca vraagt een bijkomende versoepeling van de arbeidsvoorwaarden, naast een aantal reeds bestaande lastenverminderingen zoals de nieuwe berekening van het aantal dagen dat studenten mogen werken en de vermindering van de sociale lasten voor de eerste drie aanwervingen. Naast een aantal andere specifieke maatregelen vraagt de sector bijvoorbeeld een vermindering van de btw op de niet alcoholische dranken. De staatssecretaris zal zo snel mogelijk het regeerakkoord ter zake uitvoeren en verwijst verder ook naar zijn aangekondigde kmo-plan; daarnaast zal hij een aantal bijkomende voorstellen doen in samenwerking met de sector en met de andere politieke fracties. Hij besluit dat zowel de horeca als de bouwsector qua tewerkstelling essentieel zijn voor ons land.

Met betrekking tot een aantal vragen over de witte of fraudebestendige kassa in de horeca antwoordt de minister dat hij vertegenwoordigers heeft ontmoet van de hele sector, die allen de vrees delen voor de toekomst van deze sector. De invoering van deze kassa werd reeds tweemaal uitgesteld; de minister verwijst verder naar zijn verklaringen bij de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 54 000/028, blz ...). Hij besluit met de overweging dat het volgens de bedrijven die deze toestellen installeren, vanuit praktisch oogpunt niet vanzelfsprekend zal zijn om alles binnen het voorziene tijdspad af te handelen.

Ter attentie van de heer Delannois antwoordt de minister dat het correct is dat zeer vele zelfstandigen in precaire omstandigheden leven: er is sprake van een belangrijke armoede bij de actieve bevolking en daaronder bevinden zich veel zelfstandigen. Verder is het ermee eens dat armoede een ontkenning is van de menselijke waardigheid.

Hij stelt vast dat de spreker onder meer voorstelt om bepaalde meer bemiddelde zelfstandigen meer te doen

sibelen au débat. Il se concertera bien entendu avec le Parlement, ainsi qu'avec les organisations représentatives, les experts, etc. Une décision sera prise après cette concertation. L'impact de cette décision sera ensuite évalué et cette dernière éventuellement corrigée.

Le ministre ne voit aucune objection à la proposition du président d'examiner au sein de cette commission la législation française en matière de continuité des entreprises agricoles, par le biais d'auditions par exemple.

En ce qui concerne les mesures sectorielles, ce sont principalement les secteurs de l'horeca et de la construction qui ont besoin de mesures spécifiques. L'horeca demande qu'un nouvel assouplissement des conditions de travail vienne s'ajouter à un certain nombre de réductions de charges déjà existantes telles que le nouveau calcul du nombre de jours pouvant être prestés par les étudiants et la diminution des charges sociales pour les trois premiers engagements. Outre un certain nombre d'autres mesures spécifiques, le secteur demande par exemple une diminution de la TVA sur les boissons non alcoolisées. Le ministre veillera à exécuter aussi rapidement que possible l'accord de gouvernement en la matière. Il renvoie par ailleurs également au plan PME qu'il a annoncé. Le ministre fera en outre un certain nombre de propositions supplémentaires en collaboration avec le secteur et les autres groupes politiques. Il insiste sur le fait que l'horeca et le secteur de la construction jouent tous deux un rôle essentiel pour l'emploi dans notre pays.

Un certain nombre de questions ont été posées au sujet de la caisse blanche ou caisse anti-fraude dans l'horeca. Le ministre répond à cet égard qu'il a rencontré les représentants de l'ensemble du secteur, qui craignent tous pour l'avenir de ce secteur. L'instauration de cette caisse a déjà été postposée à deux reprises; le ministre renvoie pour le surplus aux déclarations qu'il a faites lors de l'examen de l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/028, p ...). Il conclut sa réponse en soulignant que les firmes chargées d'installer ces appareils ont annoncé qu'il ne sera pas évident, d'un point de vue pratique, de tout régler dans les délais impartis.

Le ministre répond à M. Delannois qu'il est exact qu'un très grand nombre d'indépendants vivent dans des conditions précaires: une partie importante de la population active est en situation de pauvreté. Parmi ces personnes se trouvent de nombreux indépendants. Le ministre estime par ailleurs, lui aussi, que la pauvreté est un déni de la dignité humaine.

Le ministre constate que l'intervenant propose notamment de réclamer des cotisations plus importantes à

bijdragen en om bijvoorbeeld een recht op werkloosheid in te voeren: de budgettaire weerslag van een dergelijk voorstel zou dermate groot zijn dat een gelijkaardig bedrag aan extra bijdragen zou moeten worden gemobiliseerd.

Bovendien vragen de vertegenwoordigende organisaties van de zelfstandigen geenszins om een dergelijk recht op werkloosheid maar bijvoorbeeld eerder om een versterking van de bestaande faillissementsverzekering. Bovendien bestaat er nu reeds eens solidariteitsmechanisme binnen het bijdragenstelsel van de zelfstandigen: zo betaalt wie meer inkomen heeft nu reeds proportioneel meer bijdragen: zo betalen momenteel de 3,27 % van de zelfstandigen met een inkomen tussen 55 000 en 80 000 euro op dit moment reeds 11,6 % van het totaal van de bijdragen. Algemeen is het wel zo dat er geen significante of mechanische proportionaliteit bestaat tussen enerzijds de omvang van de bijdrage en anderzijds de omvang van het recht in het stelsel van de zelfstandigen, behalve — en dan nog in beperkte mate — voor de pensioenen. Bijgevolg zal de regering tewerk gaan via andere maatregelen zoals bijvoorbeeld het vergemakkelijken van de toegang tot de faillissementsverzekering.

Wat betreft de betalingstermijnen heeft de minister begrip voor de opmerkingen van verschillende leden. Men kan zich toch moeilijk voorstellen dat de overheid een aantal maatregelen neemt ten gunste van de kmo's en tegelijkertijd zelf de oorzaak zou zijn van een aantal liquiditeitstekorten bij diezelfde kmo's. Het is dus niet meer dan logisch dat overheid zichzelf engageert om inzake betalingstermijnen te evolueren van de huidige 69 dagen naar het Europees gemiddelde van 61 dagen. De minister verwijst in dit verband naar de voorstellen die hij heeft gedaan tijdens de bespreking van zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/028, blz ...).

De minister verduidelijkt verder, wat betreft de procedure van summier rechtspleging tot betaling, dat dit enkel betrekking kan hebben op niet betwiste facturen: het is immers niet de bedoeling om de kmo's te helpen en tegelijkertijd de consumenten te verzwakken. Men dient de consumenten duidelijk te maken dat als zij niet akkoord gaan met hun factuur, zij deze kunnen betwisten.

Daarnaast heeft de regering de intentie om de toegang tot het krediet voor onze ondernemingen te vergemakkelijken. De recente wetgeving van december 2013 zal met het oog hierop worden geëvalueerd.

Ter attentie van de heer Friart merkte minister op dat het mobiliseren van risicokapitaal onder meer door

certain indépendants plus fortunés et d'instaurer par exemple un droit au chômage: l'incidence budgétaire de cette proposition serait telle qu'il faudrait mobiliser le même montant en cotisations supplémentaires.

De plus, les organisations représentatives des indépendants ne réclament pas un tel droit au chômage, mais plutôt un renforcement de l'assurance faillite existante, par exemple. Le ministre souligne par ailleurs qu'il existe déjà actuellement un mécanisme de solidarité au sein du système de cotisations des indépendants: ainsi, ceux qui ont davantage de revenus paient déjà proportionnellement plus de cotisations: à l'heure actuelle, 3,27 % des indépendants ayant des revenus situés entre 55 000 et 80 000 euros paient 11,6 % du total des cotisations. Il est vrai que de manière générale, il n'y a pas de proportionnalité significative ou mécanique entre, d'une part, le montant de la cotisation et, d'autre part, l'étendue des droits dont les intéressés peuvent se prévaloir dans le régime des indépendants, sauf pour les pensions — dans une mesure qui reste toutefois limitée. Le gouvernement compte dès lors se tourner vers d'autres mesures telles que, par exemple, la facilitation de l'accès à l'assurance faillite.

En ce qui concerne les délais de paiement, le ministre comprend les observations formulées par différents membres. Il est tout de même difficilement imaginable que les autorités prennent une série de mesures en faveur des PME tout en étant elles-mêmes la cause de certains manques de liquidités dans ces mêmes PME. Il est donc parfaitement logique que les autorités s'engagent elles-mêmes à ramener le délai de paiement actuel de 69 jours à 61 jours, qui constitue la moyenne européenne. Le ministre renvoie, à cet égard, aux propositions qu'il a formulées au cours de la discussion de son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/028, p ...).

Le ministre précise ensuite, en ce qui concerne la procédure sommaire d'injonction de payer, qu'elle ne peut concerner que des factures non contestées: en effet, l'objectif n'est pas d'aider les PME tout en affaiblissant les consommateurs. Il faut indiquer clairement aux consommateurs qu'ils peuvent contester leur facture.

Par ailleurs, le gouvernement a l'intention de faciliter l'accès au crédit pour les entreprises. La législation de décembre 2013 sera évaluée dans cette optique.

À l'attention de M. Friart, le ministre fait remarquer que la mobilisation de capital à risques, notamment au

middel van “*crowd funding*”, niet beperkt moet blijven tot bepaalde sectoren.

Ter attentie van mevrouw Dierick verduidelijkt de minister vervolgens de versterking van de bijdragevermindering voor de eerste drie aanwervingen: in de huidige situatie (een gevolg van maatregelen van de vorige regering) krijgt men voor de eerste aanwerving een korting van 1 000 euro voor de eerste vijf trimesters en van 400 euro voor de acht volgende trimesters; voor de tweede aanwerving krijgt men een korting van 400 euro voor 13 trimesters en voor de derde aanwerving een korting van 200 euro voor 9 trimesters. De nieuwe maatregel van deze regering voegt 50 euro toe aan elk van deze grensbedragen die voor het overige onder meer per trimester en qua duur gelijk blijven. In totaal zal deze versterking supplementair 7 miljoen euro kosten. De minister heeft de bedoeling om aan het Planbureau een impactstudie te vragen van de huidige en van de nieuwe maatregelen.

Wat de meewerkende echtgenoot betreft spreekt het regeerakkoord van het co-ondernemerschap, met andere woorden het uitoefenen van een zelfstandige activiteit op gelijke voet: het gaat hier reeds om een hele grote evolutie sinds het statuut van de meewerkende echtgenoot werd ingevoerd. Dit volwaardig statuut is nodig omdat men in geval van een scheiding momenteel soms met grote menselijke en materiële drama's wordt geconfronteerd. De minister zal hier alleszins voorzichtig te werk gaan omdat niet iedereen hier blijkbaar op dezelfde golflengte zit.

Wat betreft de administratieve vereenvoudiging verwijst de minister naar de tekst van het regeerakkoord en van zijn beleidsnota en beleidsverklaring. Hij benadrukt dat een gedetailleerd actieplan zal worden opgesteld dat alle maatregelen omvat, onder meer wat betreft de toegang van kmo's tot openbare aanbestedingen (voor veralgemening van de verklaring op eer wordt, automatische kennisgeving aan de kmo's enzovoort).

Ter attentie van mevrouw Vanhese bevestigt de minister de geciteerde percentages en geeft hij toe dat de impact van de besparingen reëel zal zijn, temeer daar deze departementen reeds besparingen hebben ondergaan in het verleden. Uiteraard dienen deze maatregelen het voorwerp te zijn van voorafgaande besprekingen met alle betrokken departementen. Verder heeft mevrouw Vanhese gelijk als ze zegt dat er ook andere misbruiken bestaan dan enkel het frauduleus proberen bekomen van een verblijfstitel; bovendien zijn er een aantal sectoren en een aantal arbeidsverhoudingen waar het risico groter is, zoals in het transport en de bouwsector. Wat schijnzelfstandigen betreft werd in

moyen du financement participatif, ne doit pas rester limitée à certains secteurs.

À l'attention de Mme Dierick, le ministre explique ensuite le renforcement de l'exonération de charges pour les trois premiers emplois: dans la situation actuelle — qui résulte de mesures prises par le précédent gouvernement — les entreprises bénéficient, pour le premier emploi, d'une réduction de 1 000 euros pour les cinq premiers trimestres et de 400 euros pour les huit trimestres suivants; pour le deuxième emploi, elles reçoivent une réduction de 400 euros pour 13 trimestres, et pour le troisième emploi, une réduction de 200 euros pour 9 trimestres. La nouvelle mesure de l'actuel gouvernement ajoute 50 euros à chacun de ces montants, qui, pour le reste, restent identiques par trimestre et en termes de durée. Au total, ce renforcement coûtera 7 millions d'euros supplémentaires. Le ministre a l'intention de demander au Bureau du plan de réaliser une étude d'impact des mesures actuelles et des nouvelles mesures.

En ce qui concerne le conjoint aidant, l'accord de gouvernement parle de co-entrepreneuriat, autrement dit, l'exercice d'une activité indépendante sur un pied d'égalité. Il s'agit déjà, en l'occurrence, d'une évolution très importante depuis l'instauration du statut du conjoint aidant. Ce statut à part entière est nécessaire car, en cas de divorce, on se trouve actuellement parfois confrontés à de grands drames humains et matériels. Quoiqu'il en soit, le ministre fera preuve de prudence en la matière, car tout le monde ne semble pas être sur la même longueur d'onde.

En ce qui concerne la simplification administrative, le ministre renvoie aux textes de l'accord de gouvernement, de sa note de politique générale et de son exposé d'orientation politique. Il souligne qu'il établira un plan d'action détaillé contenant toutes les mesures, notamment en ce qui concerne l'accès des PME aux adjudications publiques (généralisation de la déclaration sur l'honneur, notification automatique aux PME, etc.).

À l'attention de Mme Vanhese, le ministre confirme les pourcentages cités et admet que l'impact des économies sera réel, d'autant que ces départements ont déjà dû subir des économies dans le passé. Il va sans dire que ces mesures doivent faire l'objet de discussions préalables avec tous les départements concernés. Ensuite, Mme Vanhese a raison lorsqu'elle affirme qu'il existe d'autres abus que la tentative d'obtenir frauduleusement un titre de séjour. En outre, le risque est plus élevé dans le cadre de certaines relations de travail et dans certains secteurs, comme le transport et la construction. En ce qui concerne les faux indépendants, on se basait, dans le passé, sur le critère de la subordination pour faire

het verleden vertrokken van het criterium van de ongeschiktheid om een onderscheid te maken maar de rechtspraak ter zake is een stuk genuanceerder.

Verder deelt de minister de bezorgdheid over de bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van het beroep van onder meer psychotherapeut: uiteraard hebben de patiënten of cliënten recht op de garantie van een professionele behandeling.

Voor het overige deelt de minister niet de mening van mevrouw Matz inzake de voorgestelde besparingen. Betreffende de vraag over de betaling van de eerste twee maanden arbeidsongeschiktheid verwijst hij naar zijn verklaringen bij de bespreking van de beleidsverklaring en benadrukt hij dat het niet louter over de privésector gaat, maar bijvoorbeeld ook over mensen met een arbeidsovereenkomst in ziekenhuizen. Deze maatregel zal in werking treden op 1 januari 2016 en ondertussen zal overleg worden gepleegd over de cijfergegevens en over de juiste modaliteiten.

Het voorstel van een compensatiekas voor de onderlinge schuldvorderingen kan een ideale oplossing lijken (dit bestaat trouwens reeds in een aantal buurlanden), maar dit zou budgettaire grote gevolgen hebben, zodat deze oplossing voorlopig uitgesloten lijkt.

Aangaande het Trans-Atlantische verdrag deelt de minister voor 100 % de bezorgdheid van mevrouw Matz, onder meer wat betreft het behoud en de bescherming van ons Europese landbouwmodel.

Meer algemeen deelt de minister ook de bezorgdheid van de voorzitter met betrekking tot de landbouwsector maar in deze evolutie dient uiteraard ook rekening te worden gehouden met evolutie van de landbouw zelf, onder meer de toenemende mechanisering en de weerslag ervan op de rendabiliteit van de landbouwexploitaties. Binnen de federale bevoegdheden inzake landbouw is de minister bereid om na te gaan wat mogelijk is op fiscaal gebied teneinde de jonge landbouwers te ondersteunen.

Wat ten slotte de WCO-wet betreft is de minister bereid om het wetsvoorstel van de voorzitter (DOC 53 2737/001) betreffende de collectieve procedures tot behoud van de landbouwbedrijven en de werkgelegenheid in de landbouwsector, dat ondertussen opnieuw werd ingediend, in deze commissie te bespreken.

la distinction, mais la jurisprudence en la matière est beaucoup plus nuancée.

Le ministre partage ensuite la préoccupation de certains membres concernant la protection du titre professionnel et l'exercice de la profession, notamment, de psychothérapeute. Les patients ou clients ont bien sûr droit à la garantie d'un traitement professionnel.

Pour le reste, le ministre n'est pas du même avis que Mme Matz en ce qui concerne les économies proposées. En réponse à la question relative au paiement des deux premiers mois d'incapacité de travail, il renvoie à ce qu'il a déclaré lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique et souligne qu'il ne s'agit pas uniquement du secteur privé mais aussi, par exemple, des contractuels dans les hôpitaux. Cette mesure entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016; dans l'intervalle, il y aura une concertation concernant les chiffres et les modalités précises.

La proposition d'une caisse de compensation des créances réciproques peut sembler être une solution idéale — elle existe d'ailleurs dans plusieurs pays voisins — mais cela aurait des conséquences importantes sur le plan budgétaire, de sorte que cette solution semble provisoirement exclue.

En ce qui concerne le traité transatlantique, le ministre partage entièrement la préoccupation de Mme Matz, notamment en ce qui concerne le maintien et la protection de notre modèle agricole européen.

Sur un plan plus général, le ministre partage aussi la préoccupation du président en ce qui concerne le secteur agricole, mais, dans le cadre de cette évolution, il convient bien sûr aussi de tenir compte de l'évolution de l'agriculture elle-même, notamment de la mécanisation croissante et de ses conséquences sur la rentabilité des exploitations agricoles. Dans le cadre des compétences fédérales en matière d'agriculture, le ministre est prêt à vérifier ce qu'il est possible de faire sur le plan fiscal pour aider les jeunes agriculteurs.

Enfin, en ce qui concerne la loi LCE, le ministre est prêt à examiner au sein de cette commission la proposition de loi du président (DOC 53 2737/001) relative aux procédures collectives visant à assurer le maintien des exploitations et de l'emploi dans le secteur agricole, qui a entre-temps été redéposée.

C. Replieken

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) herhaalt haar kritiek dat in het algemeen de lineaire besparingen de indruk geven dat de regering niet kan kiezen en geen prioriteiten kan of wil stellen. Verder herhaalt zij haar voorstel om een impactstudie te laten maken van de invloed van het Trans-Atlantische verdrag op onze landbouw.

De heer Paul-Olivier Delannois (PS) merkt op dat het voornaamste objectief van de elektronische kassa hoe dan ook toch de bestrijding is van de fraude.

Volgens de minister is het recht op werkloosheidssteun geen verzuchting van de sector maar misschien hebben de vertegenwoordigers van de sector dit ook niet nodig en gaat het misschien eerder om de vele kleine zelfstandigen die misschien niet zo goed vertegenwoordigd zijn.

De spreker vraagt ten slotte een snelle evaluatie van de wetgeving op de financiering van de kmo's en waarschuwt de minister om zeer oplettend te zijn ten opzichte van de banken.

De heer Jean Marc Delizée (PS), voorzitter, stelt vast dat de minister ervoor pleit dat de overheid de betalingstermijn van 61 dagen zou respecteren, en dit met het oog op het komende begrotingsjaar 2015, terwijl de voorziene begroting voor Justitie nauwelijks zal toelaten om de achterstallige facturen voor 2014 te betalen. Wat ten slotte de WCO-wet en zijn wetsvoorstel betreft dankt hij de minister voor zijn openheid.

III. — STEMMING

De commissie brengt vervolgens, met 10 tegen vijf stemmen, een gunstig advies uit over sectie 32 — FOD economie (*partim*: KMO, zelfstandigen, landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ
Ann VANHESTE

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

C. Répliques

Mme Vanessa Matz (cdH) réitère ses critiques en disant que les économies linéaires donnent généralement l'impression que le gouvernement n'arrive pas à choisir et ne peut ou ne veut pas fixer des priorités. Elle réitère en outre sa proposition de commander une étude d'impact sur l'influence du traité transatlantique sur notre agriculture.

M. Paul-Olivier Delannois (PS) fait observer que le principal objectif de la caisse enregistreuse électronique est de toute façon la lutte contre la fraude.

Selon le ministre, le droit aux allocations de chômage n'est pas une aspiration du secteur, mais peut-être est-ce parce que les représentants du secteur n'en ont pas besoin. La demande émane peut-être plutôt des nombreux petits indépendants qui ne sont peut-être pas très bien représentés.

L'intervenant réclame enfin une évaluation rapide de la législation sur le financement des PME et adresse une mise en garde au ministre en lui demandant d'être vigilant à l'égard des banques.

M. Jean Marc Delizée (PS), président, constate que le ministre demande que les pouvoirs publics respectent le délai de paiement de 61 jours, et ce, dans la perspective de l'année budgétaire 2015, alors que le budget prévu pour la Justice permettra à peine de résorber l'arriéré de factures impayées durant l'année 2014. Enfin, en ce qui concerne la LCE et sa proposition de loi, il remercie le ministre pour sa franchise.

III. — VOTE

La commission émet ensuite, par 10 voix contre 5, un avis favorable sur la section 32 — SPF Économie (*partim*: PME, indépendants et agriculture) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

Les rapporteurs,

Vanessa MATZ
Ann VANHESTE

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE