

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 en tot instelling
van een belastingvermindering voor de
kosten van de warme maaltijden die worden
aangeboden door een van een keurmerk
voorzien schoolkantine**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 instaurant une réduction
d'impôt pour les frais
de repas chauds proposés
par une cantine labellisée**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

Het is belangrijk dat zoveel mogelijk kinderen 's middags een degelijke warme maaltijd kunnen gebruiken op school. Dit wetsvoorstel beoogt daartoe bij te dragen, enerzijds door een regeling in te stellen waarbij schoolkantines een keurmerk krijgen toegekend, en anderzijds de ouders een belastingvermindering toe te staan voor de kosten van warme maaltijden.

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à offrir à un maximum d'enfants la possibilité de bénéficier de repas chauds de qualité au sein de leur école grâce à un système de labellisation des cantines scolaires et de réduction d'impôt pour le coût de ces repas chauds pour les parents.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2448/001.

Dit wetsvoorstel speelt in op wat tal van ouders heel belangrijk vinden, zeker in verband met de gezondheid van hun kinderen, maar ook betreffende de verlaging van de kosten voor de kinderen dankzij fiscale maatregelen.

1. De gezondheidstoestand van de kinderen moet worden verbeterd

De vaststellingen omtrent de slechte eetgewoonten van kinderen slaan met verstomming. Kinderen hebben almaar slechtere eetgewoonten en hun gezondheidstoestand gaat er echt op achteruit.

Er worden wel initiatieven genomen om kinderen ertoe aan te zetten voor hun gezondheid te zorgen: het programma “*mangerbouger*” van de Franse Gemeenschap, dat zowel een gezonde voeding als regelmatige lichaamsbeweging omvat, is daarvan een voorbeeld.

Voor de scholen is een taak weggelegd inzake het verstrekken van voorlichting over “gezond eten”; ook kunnen ze concrete initiatieven nemen om de kinderen degelijke warme maaltijden aan te bieden. De in 2012 uitgegeven brochure *Mômes en santé. La santé en collectivité pour les enfants de 3 à 18 ans* bevat praktische informatie over de gezondheid van kinderen die in groep leven en geeft het volgende aan: “*offrir un cadre sain et sécurisant, favorable à la santé et à l’épanouissement des enfants fait partie intégrante des préoccupations de tous ceux qui les accueillent lors d’activités collectives, que ce soit à l’école ou lors d’activités extra-scolaires et de loisirs*” (<http://www.momesensante.be>).

De kostprijs van die kwaliteitsvolle schoolmaaltijden mag echter geen hinderpaal zijn: kinderen moeten toegang hebben tot gezonde voeding. De overheid moet de ouders steunen in hun streven hun kinderen gezond te voeden.

2. Belang van nieuwe fiscale maatregelen om de kosten van een gezonde voeding in de scholen te drukken

Circulaire nr. Ci.RH.26/575 199 (AOIF 31/2006) van 20 juli 2006 van de federale belastingdiensten luidt:

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2448/001.

La présente proposition de loi se situe au cœur des préoccupations de nombreux parents: d’une part, la santé de leur enfant et, d’autre part, la diminution des frais pour les enfants grâce à des mesures fiscales.

1. Nécessité de promouvoir la santé des enfants

À l’heure actuelle, les constats relatifs à la “malbouffe” chez les enfants sont interpellants. Les enfants mangent de plus en plus mal et leur état de santé se dégrade fortement.

Des initiatives sont mises en place pour encourager les enfants à prendre soin de leur santé: le programme “mangerbouger”, qui allie une alimentation saine et une activité physique régulière, mis en place par le Communauté française en est un exemple.

Les écoles ont un rôle à jouer dans l’éducation au “bien manger” et dans la mise en place d’initiatives concrètes visant à offrir aux enfants des repas chauds de qualité. La brochure “*Mômes en santé, La santé en collectivité pour les enfants de 3 à 18 ans*” éditée en 2012 réunit de l’information pratique sur la santé des enfants en collectivité et précise qu’“*offrir un cadre sain et sécurisant, favorable à la santé et à l’épanouissement des enfants fait partie intégrante des préoccupations de tous ceux qui les accueillent lors d’activités collectives, que ce soit à l’école ou lors d’activités extra-scolaires et de loisirs*” (<http://www.momesensante.be>).

Les coûts liés à ces repas scolaires de qualité ne peuvent être un frein dans l’accès des enfants à une alimentation saine. Il appartient aux autorités de soutenir les parents dans leur volonté d’offrir à leurs enfants une alimentation saine.

2. Importance de nouvelles mesures fiscales pour diminuer les coûts d’une alimentation saine au sein des écoles

À l’heure actuelle, en vertu de la Circulaire n° Ci.RH.26/575 199 (AFER 31/2006) du 20 juillet

“Wanneer de kosten met betrekking tot de opvang forfaitair worden vastgesteld en zonder onderscheid de administratieve kosten, de verzekeringskosten, enz., bevatten, mag het totale bedrag van het forfait in aanmerking worden genomen voor de fiscale aftrek, in de mate natuurlijk dat het herleid tot een dagtarief, 11,20 EUR niet overschrijdt. De toeslagen of bijkomende kosten die afzonderlijk worden aangerekend of betaald en die dus niet in het forfaitair bedrag zijn begrepen worden niet als kinderoppleidingskosten aangemerkt.”

Als ouders per dag een forfaitair bedrag betalen voor oppas over de middag, alsmede een forfaitair bedrag per maaltijd voor de warme maaltijden die hun kinderen tijdens de middagpauze gebruiken, dan worden in de praktijk alleen de oppaskosten beschouwd als uitgaven voor kinderopvang en zijn alleen die kosten aftrekbaar. De kosten van de warme maaltijden worden daarentegen niet als dergelijke uitgaven aangemerkt.

3. Conclusies

Het is belangrijk dat de scholen ertoe worden aangemoedigd 's middags kwaliteitsvolle warme maaltijden aan te bieden en dat de ouders ertoe worden aangezet hun kinderen gezond te voeden. Die doelstelling kan worden bereikt met een regeling waarbij een keurmerk wordt toegekend aan de schoolkantines die evenwichtige maaltijden aanbieden én de kosten voor de warme maaltijden fiscaal aftrekbaar worden voor de ouders.

De regeling die beoogt een keurmerk toe te kennen aan de schoolkantines die de leerlingen evenwichtige maaltijden aanbieden en de ouders toe te staan de kosten van de warme maaltijden fiscaal af te trekken, komt alle betrokken actoren ten goede, met name:

- de kinderen, omdat zij voortaan kwaliteitsvolle warme maaltijden krijgen;
- de ouders, omdat zij geen hoge bedragen moeten uitgeven om hun kinderen op school kwaliteitsvolle warme maaltijden te laten gebruiken;
- de scholen, omdat ze dankzij de keurmerkregeling kunnen aangeven dat ze kwaliteitsvolle maaltijden aanbieden en ze de voldoening hebben actief bij te dragen tot een betere voeding voor de kinderen;
- en tot slot de gemeenschap, die weliswaar op korte termijn meer zal moeten uitgeven, maar op termijn voordeel zal halen uit de betere gezondheidstoestand van de burgers.

2006 de l'administration fédérale du fisc, *“lorsque les dépenses en rapport avec l'activité de garde sont déterminées forfaitairement et comprennent indistinctement les frais administratifs, d'assurance, etc., le montant total du forfait peut être pris en considération pour la déduction fiscale, dans la mesure, naturellement, où ramené à un tarif journalier, il n'excède pas 11,20 EUR. Par contre, les frais supplémentaires ou complémentaires qui sont comptés ou payés distinctement et qui ne sont donc pas inclus dans le montant forfaitaire ne peuvent pas être pris en compte.”*

Donc, en pratique, lorsque des parents paient un montant forfaitaire par jour pour la surveillance sur le temps de midi ainsi qu'un montant forfaitaire par repas pour les repas chauds pris par leur enfant durant la pause de midi, seuls les frais de surveillance sont considérés comme dépenses pour garde d'enfant et sont donc déductibles, contrairement aux frais pour les repas chauds qui ne sont pas considérés comme tels.

3. Conclusions

Il est important d'encourager les écoles à offrir aux élèves des repas chauds de qualité sur le temps de midi et d'encourager les parents à offrir à leurs enfants une alimentation saine. Pour cela, un système alliant une labellisation des cantines qui proposent des repas équilibrés et une déduction fiscale, pour les parents, des coûts liés aux repas chauds permet d'atteindre cet objectif.

La démarche qui vise à labelliser les cantines qui offrent des repas chauds et sains aux élèves et à permettre aux parents de déduire fiscalement ces frais bénéficie à l'ensemble des acteurs concernés: les enfants qui bénéficient désormais de repas chauds de qualité, les parents qui offrent à leurs enfants des repas chauds de qualité sans devoir dépenser des sommes importantes pour ceux-ci, les écoles parce qu'elles peuvent mettre en avant le fait d'offrir des repas de qualité grâce au système de labellisation et peuvent avoir la satisfaction de participer activement à une meilleure alimentation pour les enfants et, enfin, la société qui, même si elle est confrontée à des dépenses plus importantes à court terme, bénéficiera, sur le long terme, du fait d'avoir des citoyens en meilleure santé.

Volgens de indienster kan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) worden belast met de toekenning van de keurmerken aan de schoolkantines. Een gevarieerde en evenwichtige voeding waarvan de voedingswaarde aangepast is aan de behoeften van kinderen van die leeftijd alsook het bevorderen van verse, seizoensgebonden en lokale producten zullen gelden als criteria voor de toekenning van het keurmerk.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Met dit artikel wordt het opschrift gewijzigd van onderafdeling *Ilsexdecies* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe een belastingvermindering in te stellen voor de kosten van warme maaltijden.

De bepaling geeft aan onder welke voorwaarden de kosten van warme maaltijden die worden bereid door een van een keurmerk voorziene schoolkantine, voor belastingvermindering in aanmerking komen. De Koning bepaalt de procedure in verband met de toekenning van het keurmerk (criteria voor de toekenning van het keurmerk, termijnen enzovoort).

L'auteur pense que la labellisation des cantines pourrait être confiée à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA). Les critères pour accorder le label aux cantines porteront, d'une part, sur une alimentation variée et équilibrée, dont les apports nutritionnels sont adaptés aux besoins des enfants de cet âge, et, d'autre part, le fait de favoriser les aliments frais, de saison et produits localement.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'intitulé de la sous-section *Ilsexdecies* du Code des impôts sur les revenus.

Art. 3

Cet article vise à introduire une réduction d'impôt pour les frais de repas chauds.

Cette disposition précise les conditions dans lesquelles les frais de repas chauds, lorsque ceux-ci sont réalisés par une cantine labellisée, pourront faire l'objet d'une réduction d'impôt. La procédure de labellisation (les critères pour accorder le label, les délais,...) sera définie par le Roi.

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In titel II, hoofdstuk III, afdeling I, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt het opschrift van onderafdeling *Ilsexdecies* aangevuld met de woorden “en voor op school geserveerde warme maaltijden”.

Art. 3

In titel II, hoofdstuk III, afdeling I, van onderafdeling *Ilsexdecies* van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 145/35/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 145/35/1. Er wordt een belastingvermindering verleend voor de in het belastbaar tijdperk werkelijk betaalde uitgaven voor de aan een of meer kinderen op school geserveerde warme maaltijden.

De belastingvermindering verleend onder de volgende voorwaarden:

1. de uitgaven betreffen de betaling van warme maaltijden tussen de middag worden geserveerd in de onderwijsinstelling waarin het kind onderwijs volgt, en die uitgaven moeten worden gedaan voor kinderen die de leeftijd van twaalf jaar niet hebben bereikt;

2. de belastingplichtige verkrijgt beroepsinkomsten;

3. de uitgaven zijn betaald aan scholen die warme maaltijden aanbieden die worden geserveerd door een kantine waaraan het FAVV een keurmerk heeft toegekend; die bepaling geldt ook voor de scholen die in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte zijn gevestigd en die op dienovereenkomstige wijze zijn erkend;

4. de belastingplichtige houdt de bewijsstukken ter beschikking van de administratie die de vaststelling mogelijk maken van:

a) de echtheid en het bedrag van de uitgaven;

b) de volledige identiteit of benaming van de in het punt 3 bedoelde scholen;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Titre 2, Chapitre 3, Section 1^{ère} du Code des impôts sur les revenus, l'intitulé de sous-section *Ilsexdecies* est complété par les mots “et pour repas chauds servis à l'école”.

Art. 3

Dans le Titre 2, Chapitre 3, Section 1^{ère}, sous-section *Ilsexdecies* du même Code, il est inséré un article 145³⁵/1, rédigé comme suit:

“Art. 145³⁵/1. Il est accordé une réduction d'impôt pour les dépenses qui sont effectivement payées ou attribuées pendant la période imposable et qui sont engagées pour les repas chauds servis à l'école à un ou plusieurs enfants.

La réduction d'impôt est accordée aux conditions suivantes:

1. les dépenses concernent le paiement des repas chauds servis durant le temps de midi dans l'établissement scolaire dans lequel l'enfant suit l'enseignement et doivent être effectuées pour les enfants qui n'ont pas atteint l'âge de douze ans;

2. le contribuable perçoit des revenus professionnels;

3. les dépenses sont payées à des écoles qui proposent des repas chauds servis par une cantine labellisée par l'AFSCA; cette disposition s'applique également aux écoles établies dans un autre État membre de l'Espace économique européen et qui sont agréées de manière analogue.

4. le contribuable tient à la disposition de l'administration les documents probants permettant d'établir:

a) la réalité et le montant des dépenses;

b) l'identité ou la dénomination complète des écoles visées au 3°;

c) de naleving van de in dit artikel bedoelde voorwaarden.

De belastingvermindering voor kinderoppas mag niet worden gecumuleerd met de van belasting vrijgestelde inkomenstoelage overeenkomstig artikel 132, eerste lid, 6°.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad wat moet worden verstaan onder “van een keurmerk voorziene kantine”.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een aftrekbaar maximumbedrag per dag oppas en per kind vaststellen, zonder dat het bedrag lager ligt dan 4 euro.

De belastingvermindering is gelijk aan 45 % van de werkelijke gedane uitgaven, in voorkomend geval met inachtneming van de beperking overeenkomstig het vorige lid.”.

Art. 4

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2014.

30 juni 2014

c) le respect des conditions visées au présent article.

La réduction d’impôt pour garde d’enfant ne peut être cumulée avec la majoration du revenu exempté d’impôt conformément à l’article 132, alinéa 1^{er}, 6°.

Le Roi définit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu’il y a lieu d’entendre par “cantine labellisée”.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer un montant maximum déductible par jour de garde et par enfant, sans que ce montant soit inférieur à 4 euros.

La réduction d’impôt est égale à 45 pct des dépenses réellement faites, limitées le cas échéant conformément à l’alinéa précédent.”;

Art. 4

La présente loi est d’application à partir de l’exercice d’imposition 2014.

30 juin 2014

Catherine FONCK (cdH)