

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 18 april 1974 tot bepaling
van de algemene wijze van uitvoering
van de wet van 4 januari 1974 betreffende
de feestdagen, voor wat betreft de vervanging
van 21 juli als wettelijke feestdag**

(ingediend door de heer Filip Dewinter,
mevrouw Barbara Pas en
de heer Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1974
déterminant les modalités générales
d'exécution de la loi du 4 janvier 1974
relative aux jours fériés, en ce qui concerne
le remplacement du 21 juillet
en tant que jour férié légal**

(déposée par M. Filip Dewinter,
Mme Barbara Pas et
M. Jan Penris)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe 21 juli te schrappen als wettelijke feestdag en te vervangen door 11 juli, 27 september en 15 november voor respectievelijk de Nederlandstalige, Franstalige en Duitstalige werknemers en ambtenaren.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer le 21 juillet en tant que jour férié légal et à le remplacer respectivement par le 11 juillet, le 27 septembre et le 15 novembre pour les travailleurs salariés et les fonctionnaires néerlandophones, les travailleurs salariés et les fonctionnaires francophones et les travailleurs salariés et les fonctionnaires germanophones.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 0994/001.

In het kader van de verzelfstandiging van de Gemeenschappen en Gewesten is in Vlaanderen een groeiende bewustwording van de eigen identiteit en een eigen dynamiek ontstaan. Symbolische tekenen hiervan zijn een eigen memoriaal, een eigen vlag, een eigen wapen en een eigen volkslied. Het zijn tekenen die bij alle volkeren voorkomen.

Elk volk heeft in de loop van zijn geschiedenis ook markante gebeurtenissen meegemaakt die aan de vergetelheid worden onttrokken door er een bijzonder karakter aan te verlenen. Voor Vlaanderen geldt zo de Guldensporenslag van 11 juli 1302 als ijkpunt. Het was een slag die gemeenzaam erkend wordt als de begindatum van de ontwikkeling van een eigen identiteit. Semiofficieel werd 11 juli dan ook een feestdag, die het karakter kreeg van een “nationale feestdag” van het Vlaamse volk. Tal van Vlaamse overheden (Gemeenschap, Gewest, provincies, gemeenten, intercommunales) voorzien voor hun personeel reeds een bijkomende vrije dag om de waarde van die dag te erkennen. Ook in tal van privéondernemingen wordt 11 juli reeds als een bijkomende vakantiedag erkend.

Om de groei naar autonomie, zelfbewustzijn en een groeiend natiebesef verder uit te dragen, wordt vandaag dan ook opnieuw door vele Vlamingen gepleit om van 11 juli een officiële feestdag te maken. Opnieuw, omdat in het verleden reeds herhaaldelijk de oproep werd gelanceerd door Vlamingen uit alle geledingen van de samenleving. Ook in het federale Parlement en in het Vlaams Parlement werden reeds vanuit verschillende fracties wetgevende initiatieven genomen, die weliswaar vooralsnog geen meerderheid achter zich kregen.

Sinds 1995 beschikken alle gemeenschappen en gewesten over een eigen parlement, dat kan waken en werken om de autonomie van hun territoria en de volksgemeenschappen die er wonen verder uit te bouwen. Semiofficieel erkennen die parlementen reeds volgende feestdagen: 11 juli voor Vlaanderen, 27 september voor de Franse Gemeenschap en 15 november voor de Duitstalige Gemeenschap. Het is voor vele mensen vanzelfsprekend dat deze data ook officiële feestdagen worden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 0994/001.

Dans le cadre de l'émancipation des Communautés et des Régions, on a assisté en Flandre à une prise de conscience de plus en plus nette de l'identité et de la dynamique propres à la Région, symbolisées par un mémorial, un drapeau, des armoiries et un hymne. Ce sont des symboles propres à tous les peuples.

Au cours de son histoire, chaque peuple a traversé des événements marquants qui ont été sauvés de l'oubli grâce au caractère particulier qui y est conféré. C'est ainsi que, pour la Flandre, l'événement de référence a été la bataille des Éperons d'Or du 11 juillet 1302, qui est communément admise comme ayant donné naissance au développement d'une identité propre. Le 11 juillet est dès lors un jour férié officiel, qui a pris le caractère d'une “fête nationale” du peuple flamand. Afin de marquer l'importance de cette journée, de nombreuses autorités flamandes (Communauté, Région, provinces, communes, intercommunales) accordent déjà un jour de congé supplémentaire à leur personnel. Nombre d'entreprises privées reconnaissent également déjà le 11 juillet comme jour de congé.

Soucieux de promouvoir cette émancipation, cette conscience de soi en tant que nation, de nombreux Flamands préconisent dès lors à nouveau que le 11 juillet soit un jour férié officiel. Si l'on écrit “à nouveau”, c'est que cet appel a en effet déjà été lancé à plusieurs reprises par le passé par des Flamands issus de toutes les composantes de la société. Des initiatives parlementaires ont déjà été prises par différents groupes tant au Parlement fédéral qu'au Parlement flamand, initiatives qui jusqu'à présent n'ont cependant pas emporté l'adhésion d'une majorité d'élus.

Depuis 1995, toutes les communautés et régions disposent de leur propre parlement, qui veille à tout mettre en œuvre pour renforcer l'autonomie de leur territoire et de leur population respective. De manière semi-officielle, ces parlements reconnaissent déjà les jours fériés suivants: le 11 juillet pour la Région flamande, le 27 septembre pour la Communauté française et le 15 novembre pour la Communauté germanophone. Pour de nombreuses personnes, il va de soi que ces dates deviendront également des jours fériés officiels.

Uiteraard heeft het ingang laten vinden van nieuwe feestdagen financiële gevolgen. In 2002 berekenden het Verbond van Belgische Ondernemingen en UNIZO dat een extra verlofdag de loonkosten zou doen toenemen met 0,45 %. Dit zou omgerekend 350 miljoen euro betekenen. Deze cijfers werden in 2006 nog bevestigd door directeur-generaal Pieter Timmermans van het VBO. Nochtans lijkt het de indieners van dit voorstel een drogreden om zich hierachter te verschuilen om geen initiatieven te nemen. Er wordt dan ook in alle redelijkheid voorgesteld om de bestaande officiële feestdag 21 juli door de Gemeenschappen en de Gewesten te laten vervangen door de reeds genoemde data. In die zin stelde Pieter Timmermans overigens in Knack van 12 juli 2006: "Als de voorstanders bereid zijn om een van de tien huidige betaalde feestdagen op te offeren, heb ik daar geen probleem mee." De defederalisering en de groei naar een evenwichtige en billijke autonomie kan er enkel maar door versterkt worden en financieel is het een nuloperatie.

Deze vraag wordt bovendien bijzonder versterkt door de toespraak van 19 februari 2003 naar aanleiding van "Vlaanderen Feest 2003" van Patrick Dewael, toen nog in zijn hoedanigheid van minister-president van de Vlaamse regering, om zo snel mogelijk van 11 juli een betaalde feestdag te willen maken: "Vorig jaar had ik graag ter gelegenheid van de 700^{ste} verjaardag één zaak geregeld gezien: de erkenning van 11 juli als officiële en betaalde vrije dag. Dat is toen spijtig genoeg niet gelukt. Het voorstel kreeg tegenkanting, ook aan Vlaamse zijde, waar de werkgevers zich verzetten. Het werd deskundig begraven in de Nationale Arbeidsraad, een federaal adviesorgaan. Het ziet er niet naar uit dat het daar voor de verkiezingen nog zal uit opstaan. Daarom zal ik dit voorstel, indien mijn partij mag deelnemen aan de federale coalitiebesprekingen na de verkiezingen van 18 mei, op de onderhandelingstafel brengen." Ook zijn opvolger als Vlaams minister-president, Bart Somers, liet zich uitdrukkelijk in dezelfde zin uit.

Recenter, op 7 december 2010, zei de Vlaamse minister van Binnenlands bestuur nog dat hij hoopte dat 11 juli een wettelijk betaalde feestdag kon worden en dit niet alleen voor de Vlaamse ambtenaren.

Een vraag ter zake werd reeds in 2002 aan de Nationale Arbeidsraad gericht en ook de interministeriële conferentie voor de werkgelegenheid bestudeerde de materie. Een federale regering engageerde zich bovendien in het regeerakkoord van 2003 "een overleg op te zetten met de sociale partners over de opname van de feesten van de Gewesten of de Gemeenschappen in

L'instauration de nouveaux jours fériés a évidemment des répercussions financières. En 2002, la Fédération des entreprises de Belgique et l'UNIZO ont calculé qu'un jour de congé légal supplémentaire augmenterait les coûts salariaux de 0,45 %, ce qui correspondrait à un montant de 350 millions d'euros. Ces chiffres ont encore été confirmés en 2006 par le directeur général de la FEB, Pieter Timmermans. Nous estimons toutefois que l'on ne peut se retrancher derrière cet argument pour ne prendre aucune initiative. Nous proposons dès lors, en toute logique, que les Régions et les Communautés remplacent le jour férié officiel en vigueur du 21 juillet par les dates précitées. En ce sens, Pieter Timmermans a du reste déclaré dans l'hebdomadaire Knack du 12 juillet 2006: "Si les partisans de ce changement sont disposés à sacrifier un des dix jours fériés payés actuels, je n'y vois aucune objection.". Cette mesure ne peut que renforcer la défédéralisation et l'évolution vers une autonomie équilibrée et équitable et n'a, sur le plan financier, aucune incidence.

Cette demande s'inscrit en outre dans le droit fil du discours prononcé le 19 février 2003 à l'occasion de la "Vlaanderen Feest 2003" par M. Patrick Dewael, qui, à l'époque, exerçait encore les fonctions de ministre-président du gouvernement flamand, discours qui visait à faire, le plus rapidement possible, du 11 juillet un jour férié légal: "L'année dernière, j'avais exprimé le souhait qu'une question fût réglée à l'occasion du 700^e anniversaire: la reconnaissance du 11 juillet en tant que jour de congé officiel et payé. Tel n'a malheureusement pas été le cas. Cette proposition s'est heurtée à une certaine opposition, y compris en Flandre, où les employeurs se sont élevés contre celle-ci. Elle a été habilement enterrée au Conseil national du travail, un organe consultatif fédéral. Il ne semble pas qu'elle en ressuscitera avant les élections. Aussi déposerai-je cette proposition sur la table des négociations si mon parti est appelé à participer aux discussions en vue de la formation d'une coalition fédérale après les élections du 18 mai.". Son successeur en qualité de ministre-président flamand, M. Bart Somers, s'est, lui aussi, déjà exprimé explicitement dans le même sens.

Plus récemment, le 7 décembre 2010, le ministre flamand des Affaires intérieures a dit espérer que le 11 juillet deviendra un jour férié légal payé, et pas seulement pour les fonctionnaires flamands.

Une demande d'avis a déjà été formulée, en 2002, auprès du Conseil national du travail et la Conférence interministérielle pour le Travail examine aussi la question. Un gouvernement précédent s'était en outre engagé, dans l'accord de gouvernement de 2003, à organiser "une concertation avec les partenaires sociaux sur la reprise des jours de fête des Régions ou

de lijst van de wettelijke feestdagen, zonder dat daarbij het totaal aantal feestdagen verhoogd wordt.”.

Gevraagd naar de stand van zaken antwoordde de toenmalige minister van Werk op 24 maart 2005 in de Senaat: “Conform het regeerakkoord werd de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over het wetsvoorstel tot vaststelling van de eerste vervangingsdag op een communautaire feestdag.

De NAR staat open voor de bedoeling van het voorstel, doch de sociale partners zijn geen voorstander van een dwingende wettelijke regeling omdat op die manier wordt ingegrepen in de arbeidsorganisatie. Het geniet soms de voorkeur vervangingsdagen te laten aansluiten op een collectieve verlofperiode of een dag vrij te geven tijdens een stille periode. De NAR is bijgevolg voorstander van het behoud van de huidige wetgeving. Binnen de huidige wetgeving is het perfect mogelijk de communautaire feestdag vrij te maken.

De NAR heeft een aanbeveling gericht aan de sectoren en ondernemingen om zelf te oordelen over de opportuniteit van het voorstel. Ik ben alleszins bereid om een aanbeveling te sturen naar de Paritaire Comités om bijzondere aandacht te vragen voor het implementeren van een dergelijke regeling.”.

Sinds 2010 is het erg stil geworden omtrent het invoeren van een officiële feestdag van de gemeenschappen. Dit wetsvoorstel wil de druk op de ketel houden en de politieke verantwoordelijken oproepen alsnog over te gaan tot de erkenning van de genoemde data tot officiële, vrije feestdagen.

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

des Communautés dans la liste des jours de fête légaux, sans pour autant en augmenter le nombre total.”.

Interrogé sur l'état de la question, la ministre de l'Emploi de l'époque avait répondu, le 24 mars 2005, au Sénat, que “Conformément à l'accord de gouvernement, le Conseil national du Travail a été saisi d'une demande d'avis sur la proposition de loi fixant le premier jour de remplacement à la date d'un jour férié communautaire.

Le CNT déclare être sensible à l'intention qui sous-tend cette proposition, mais les partenaires sociaux ne sont pas favorables à un mécanisme contraignant qui porte atteinte à l'organisation du travail. Il est parfois préférable d'intégrer ce jour dans une période de vacances annuelles collectives ou de le placer pendant une période creuse. Le CNT est donc favorable au maintien de la législation actuelle, laquelle permet déjà de libérer le jour férié communautaire.

Le CNT a adressé une recommandation aux secteurs et entreprises afin qu'ils jugent de l'opportunité de cette proposition. Je suis disposée à envoyer une recommandation aux commissions paritaires pour qu'elles soient particulièrement attentives à l'application d'un tel système.”.

Depuis 2010, on ne parle plus de l'instauration d'un jour férié officiel pour les communautés. La présente proposition de loi entend maintenir la pression et exhorter les responsables politiques à reconnaître les dates précitées en tant que jours fériés officiels.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 april 1974 tot bepaling van de algemene wijze van uitvoering van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen, wordt vervangen als volgt:

“Artikel 1

De tien feestdagen tijdens welke de werknemers krachtens de wet van 4 januari 1974 niet mogen worden tewerkgesteld, zijn:

- 1° 1 januari;
- 2° Paasmaandag;
- 3° 1 mei;
- 4° Hemelvaartsdag;
- 5° Pinkstermaandag;
- 6° 11 juli voor de werknemers met een Nederlandstalige arbeidsovereenkomst en de ambtenaren behorende tot de Nederlandse taalrol;
- 7° Tenhemelopneming;
- 8° 27 september voor de werknemers met een Franstalige arbeidsovereenkomst en de ambtenaren behorende tot de Franse taalrol;
- 9° Allerheiligen;
- 10° 11 november;
- 11° 15 november voor de werknemers met een Duitstalige arbeidsovereenkomst en de ambtenaren behorende tot de Duitse taalrol;
- 12° Kerstmis.

Wanneer een of meer van die feestdagen voor bepaalde bedrijfstakken worden vervangen, mogen die vervangingen jaarlijks geen verplichting meebrengen om voor een kleiner aantal feestdagen loon uit te betalen.”

5 september 2014

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 avril 1974 déterminant les modalités générales d'exécution de la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés est remplacé par la disposition suivante:

“Article 1^{er}

Les dix jours fériés pendant lesquels les travailleurs ne peuvent être occupés en vertu de la loi du 4 janvier 1974 sont:

- 1° le 1^{er} janvier;
- 2° le lundi de Pâques;
- 3° le 1^{er} mai;
- 4° l'Ascension;
- 5° le lundi de la Pentecôte;
- 6° le 11 juillet pour les travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail établi en langue néerlandaise et pour les fonctionnaires du rôle linguistique néerlandais;
- 7° l'Assomption;
- 8° le 27 septembre pour les travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail établi en langue française et pour les fonctionnaires du rôle linguistique français;
- 9° la Toussaint;
- 10° le 11 novembre;
- 11° le 15 novembre pour les travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail établi en langue allemande et pour les fonctionnaires du rôle linguistique allemand;
- 12° la Noël.

Lorsqu'un ou plusieurs de ces jours fériés sont remplacés pour certaines branches d'industrie, ces remplacements ne peuvent avoir pour effet d'entraîner annuellement l'obligation de payer la rémunération pour un nombre de jours fériés inférieurs.”

5 septembre 2014