

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2014

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENT

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 56 832/1 VAN 5 DECEMBER 2014**

Nr. 1 VAN DE REGERING

Titel 6 — Hoofdstuk 6 (*nieuw*)

In Titel 6 een Hoofdstuk 6 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 6 — Welvaartsenveloppe”.

Nr. 2 VAN DE REGERING

Afdeling 1 (*nieuw*)

In Hoofdstuk 6 een Afdeling 1 invoegen, luidende:

“Afdeling 1 — Middenstand”.

Zie:

Doc 54 **0672/ (2014/2015):**
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2014

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENT

déposé en commission des Affaires sociales

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 56 832/1 DU 5 DÉCEMBRE 2014**

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Titre 6 — Chapitre 6 (*nouveau*)

**Dans le Titre 6, insérer un Chapitre 6, rédigé
comme suit:**

“Chapitre 6 — Enveloppe Bien-être”.

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Section 1^{re} (*nouvelle*)

**Dans le Chapitre 6, insérer une Section 1^{ère}
rédigée comme suit:**

“Section 1^{ère} — Classes moyennes”.

Voir:

Doc 54 **0672/ (2014/2015):**
001: Projet de loi-programme.
002 à 003: Amendements.

0993

Nr. 3 VAN DE REGERINGArt. 170/1 (*nieuw*)

In de voornoemde afdeling 1 een artikel 170/1 invoegen, luidende:

“Art. 170/1. In de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact wordt artikel 6, eerste lid, tweede streepje, aangevuld met volgende woorden:

“met uitzondering van de gezinsbijslag.”.”

Nr. 4 VAN DE REGERINGAfdeling 2 (*nieuw*)

In hetzelfde Hoofdstuk 6 een Afdeling 2 invoegen, luidende:

“Afdeling 2 — Sociale Zaken”.

Nr. 5 VAN DE REGERINGArt. 170/2 (*nieuw*)

In de voornoemde Afdeling 2, een artikel 170/2 invoegen, luidende:

“Art. 170/2. Artikel 73, eerste lid, tweede streepje van dezelfde wet wordt aangevuld met volgende woorden:

“met uitzondering van de gezinsbijslag.”.”

Nr. 6 VAN DE REGERINGArt. 170/3 (*nieuw*)

In de voornoemde Afdeling 2, een artikel 170/3 invoegen, luidende:

“Art. 170/3. De afdelingen 1 en 2 treden in werking op 31 december 2014.”.

Nr. 7 VAN DE REGERINGAfdeling 3 (*nieuw*)

In hetzelfde hoofdstuk 6 een afdeling 3 invoegen, luidende:

N° 3 DU GOUVERNEMENTArt. 170/1 (*nouveau*)

Dans la section 1^{ère} précitée, insérer un article 170/1, rédigé comme suit:

“Art. 170/1. Dans de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, l'article 6, alinéa 1er, 2ème tiret est complété par les mots suivants:

“à l'exclusion des prestations familiales.”.”

N° 4 DU GOUVERNEMENTSection 2 (*nouvelle*)

Dans le même chapitre 6, insérer une section 2, rédigé comme suit:

“Section 2. Affaires sociales”.

N° 5 DU GOUVERNEMENTArt. 170/2 (*nouveau*)

Dans la section 2 précitée, insérer un article 170/2, rédigé comme suit:

“Art. 170/2. L'article 73, alinéa 1^{er}, 2ème tiret de la même loi est complété par les mots suivants:

“et à l'exclusion des prestations familiales.”.”

N° 6 DU GOUVERNEMENTArt. 170/3 (*nouveau*)

Dans la section 2 précitée, insérer un article 170/3, rédigé comme suit:

“Art. 170/3. Les sections 1^{er} et 2 entrent en vigueur le 31 décembre 2014.”.

N° 7 DU GOUVERNEMENTSection 3 (*nouvelle*)

Dans le même chapitre 6, insérer une section 3, rédigée comme suit:

“Afdeling 3 — Besluitvormingsproces betreffende de welvaartsenveloppe”.

Nr. 8 VAN DE REGERING

Art. 170/4 (*nieuw*)

In de voornoemde afdeling 3, een artikel 170/4 invoegen, luidende:

“Art. 170/4. Artikel 5, § 3, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, vervangen bij de wet van 15 mei 2014, wordt vervangen als volgt:

“§ 3. Bij gebrek aan het advies bedoeld in § 2 voor 15 september van het jaar waarin de in § 1 vermelde beslissing moet worden genomen, wordt een advies geacht gegeven te zijn en stelt de regering een ontwerp van de beslissing bedoeld in § 1 op en motiveert dit omstandig.

In dat geval vraagt de regering een gezamenlijk advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over haar gemotiveerd ontwerp van beslissing, zoals bedoeld in het vorige lid. Bij gebrek aan een advies van de sociale partners binnen de maand na de adviesaanvraag door de regering, wordt een advies geacht gegeven te zijn.”.”

Nr. 9 VAN DE REGERING

Art. 170/5 (*nieuw*)

In de voornoemde afdeling 3, een artikel 170/5 invoegen, luidende:

“Art. 170/5. Artikel 72, § 3, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 15 mei 2014, wordt vervangen als volgt:

“§ 3. Bij gebrek aan het advies bedoeld in § 2 voor 15 september van het jaar waarin de in § 1 vermelde beslissing moet worden genomen, wordt een advies geacht gegeven te zijn en stelt de regering een ontwerp van de beslissing bedoeld in § 1 op en motiveert dit omstandig.

In dat geval vraagt de regering een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over haar gemotiveerd ontwerp van beslissing, zoals bedoeld in het vorige lid. Bij gebrek aan een advies van de sociale partners

“Section 3 — Processus de décision concernant la liaison au bien-être”.

N° 8 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/4 (*nouveau*)

Dans la section 3 précitée, insérer un article 170/4, rédigé comme suit:

“Art. 170/4. L'article 5, § 3, de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, remplacé par la loi du 15 mai 2014, est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. En l'absence d'avis visé au § 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au § 1^{er} doit être prise, un avis est censé avoir été donné et le gouvernement rédige un projet de décision visée au § 1^{er} et le motive d'une manière circonstanciée.

Dans ce cas, le gouvernement demande un avis conjoint du Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et du Conseil Central de l'Economie au sujet de son projet de décision motivé, comme visé à l'alinéa précédent. En l'absence d'avis dans le mois suivant la demande du gouvernement, un avis est censé avoir été donné.”.”

N° 9 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/5 (*nouveau*)

Dans la même section 3 précitée, insérer un article 170/5, rédigé comme suit:

“Art. 170/5. L'article 72, § 3, de la même loi, remplacé par la loi du 15 mai 2014, est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. En l'absence d'avis visé au § 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au § 1^{er} doit être prise, un avis est censé avoir été donné et le gouvernement rédige un projet de décision visée au § 1^{er} et le motive d'une manière circonstanciée.

Dans ce cas, le gouvernement demande un avis conjoint du Conseil National du Travail et du Conseil Central de l'Economie au sujet de son projet de décision motivé, comme visé à l'alinéa précédent. En l'absence

binnen de maand na de adviesaanvraag door de regering, wordt een advies geacht gegeven te zijn.”.

Nr. 10 VAN DE REGERING

Art. 170/6 (*nieuw*)

In de voornoemde afdeling 3 een artikel 170/6 invoegen, luidende:

“Art. 170/6. Artikel 73bis, § 3, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 27 december 2006 en vervangen bij de wet van 15 mei 2014, wordt vervangen als volgt:

“§ 3. Bij gebrek aan het advies bedoeld in § 2 voor 15 september van het jaar waarin de in § 1 vermelde beslissing moet worden genomen, wordt een advies geacht gegeven te zijn en stelt de regering een ontwerp van de beslissing bedoeld in § 1 op en motiveert dit omstandig.

In dat geval vraagt de regering een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn, de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap en de Federale Adviesraad voor Ouderen over haar gemotiveerd ontwerp van beslissing, zoals bedoeld in het vorige lid. Bij gebrek aan een advies van de sociale partners, de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn, de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap en de Federale Adviesraad voor Ouderen binnen de maand na de adviesaanvraag door de regering, wordt een advies geacht gegeven te zijn.”.

Nr. 11 VAN DE REGERING

Titel 6 — Hoofdstuk 7 (*nieuw*)

In Titel 6 een Hoofdstuk 7 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 7 — Financiering van de gezondheidszorg”.

Nr. 12 VAN DE REGERING

Art. 170/7 (*nieuw*)

In het voormelde Hoofdstuk 7 een artikel 170/7 invoegen, luidende:

d’avis des partenaires sociaux dans le mois suivant la demande du gouvernement, un avis est censé avoir été donné.”.

N° 10 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/6 (*nouveau*)

Dans la section 3 précitée, insérer un article 170/6, rédigé comme suit:

“Art. 170/6. L’article 73bis, § 3, de la même loi, inséré par la loi du 27 décembre 2006 et remplacé par la loi du 15 mai 2014, est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. En l’absence d’avis visé au § 2 avant le 15 septembre de l’année au cours de laquelle la décision visée au § 1^{er} doit être prise, un avis est censé avoir été donné et le gouvernement rédige un projet de décision visée au § 1^{er} et le motive d’une manière circonstanciée.

Dans ce cas, le gouvernement demande un avis conjoint du Conseil National du Travail, du Conseil Central de l’Economie, de la Commission consultative fédérale de l’Aide Sociale, du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées et du Conseil consultatif fédéral des aînés au sujet de son projet de décision motivé, comme visé à l’alinéa précédent. En l’absence d’avis des partenaires sociaux, de la Commission consultative fédérale de l’Aide Sociale, du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées et du Conseil consultatif fédéral des aînés dans le mois suivant la demande du gouvernement, un avis est censé avoir été donné.”.

N° 11 DU GOUVERNEMENT

Titre 6 — Chapitre 7 (*nouveau*)

Dans le Titre 6 insérer un Chapitre 7 rédigé comme suit:

“Chapitre 7 — Financement des soins de santé”.

N° 12 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/7 (*nouveau*)

Dans le Chapitre 7 précitée insérer un article 170/7, rédigé comme suit:

“Art. 170/7. Artikel 24, § 1bis, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, ingevoegd bij de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, wordt aangevuld door een lid, luidende:

“Voor het boekjaar 2015 wordt het op grond van voorgaande leden vastgestelde bedrag verminderd met 1 415 228 duizend euro.””

Nr. 13 VAN DE REGERING

Art. 170/8 (*nieuw*)

In hetzelfde Hoofdstuk 7 een artikel 170/8 invoegen, luidende:

“Art. 170/8. Artikel 6, § 1bis van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, ingevoegd bij de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, wordt aangevuld door een lid, luidende:

“Voor het boekjaar 2015 wordt het op grond van voorgaande leden vastgestelde bedrag verminderd met 141 837 duizend euro.””

Nr. 14 VAN DE REGERING

Titel 6 — Hoofdstuk 8 (*nieuw*)

In Titel 6 een Hoofdstuk 8 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 8 — Vermindering van de alternatieve financiering 2015”.

Nr. 15 VAN DE REGERING

Art. 170/9 (*nieuw*)

In het voormelde Hoofdstuk 8 een artikel 170/9 invoegen, luidende:

“Art. 170/9. Artikel 66 van de programmawet van 2 januari 2001, laatst gewijzigd bij de wet van

“Art. 170/7. L'article 24, § 1^{er}bis, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, inséré par la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Pour l'exercice 2015, le montant défini en vertu des alinéas précédents est diminué de 1 415 228 milliers EUR.””

N° 13 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/8 (*nouveau*)

Dans le même Chapitre 7, insérer un article 170/8, rédigé comme suit:

“Art. 170/8. L'article 6, § 1bis, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre I du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, inséré par la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Pour l'exercice 2015, le montant défini en vertu des alinéas précédents est diminué de 141 837 milliers EUR.””

N° 14 DU GOUVERNEMENT

Titre 6 — Chapitre 8 (*nouveau*)

Dans le Titre 6 insérer un Chapitre 8, rédigé comme suit:

“Chapitre 8 — Diminution du financement alternatif 2015”.

N° 15 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/9 (*nouveau*)

Dans le Chapitre 8 précitée, insérer un article 170/9, rédigé comme suit:

“Art. 170/9. L'article 66 de la loi-programme du 2 janvier 2001, modifié en dernier lieu par la loi du

15 mei 2014, wordt aangevuld met een paragraaf 3octies, luidende:

“§ 3octies. Voor het jaar 2015 worden de bedragen, vastgesteld volgens de methode bepaald in § 1 en verdeeld volgens de verdeelsleutel voorzien in § 2:

1° verminderd met 5 088 202 duizend euro wat het RSZ-globaal beheer betreft;

2° verminderd met 224 737 duizend euro wat het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen betreft.”

Nr. 16 VAN DE REGERING

Art. 170/10 (nieuw)

In hetzelfde Hoofdstuk 8 een artikel 170/10 invoegen, luidende:

“Art. 170/10. Artikel 170/5 treedt in werking op 1 januari 2015.”

Nr. 17 VAN DE REGERING

Titel 6 — Hoofdstuk 9 (nieuw)

In Titel 6 een hoofdstuk 9 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 9 — Financiering van de in 2014 verschuldigde maar in 2015 betaalde sociale zekerheidsuitgaven die worden overgeheveld naar de deelgebieden”.

Nr. 18 VAN DE REGERING

Art. 170/11 (nieuw)

In het hierboven vermelde hoofdstuk 9 een artikel 170/11 invoegen, luidende:

“Art. 170/11. Artikel 24, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, vervangen bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Wanneer een deel of het geheel van een tak wordt onttrokken aan het toepassingsgebied van het

15 mai 2014, est complété par le paragraphe 3octies rédigé comme suit:

“§ 3octies. Pour l'année 2015, les montants fixés selon la méthode déterminée au § 1^{er} et répartis selon la clé de répartition prévue au § 2, sont:

1° diminués de 5 088 202 milliers d'euros en ce qui concerne l'ONSS-gestion globale;

2° diminués de 224 737 milliers d'euros en ce qui concerne la gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants.”

N° 16 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/10 (nouveau)

Dans le même Chapitre 8, insérer un article 170/10, rédigé comme suit:

“Art. 170/10. L'article 170/5 entre en vigueur le 1 janvier 2015.”

N° 17 DU GOUVERNEMENT

Titre 6 — Chapitre 9 (nouveau)

Dans le Titre 6 insérer un chapitre 9 rédigé comme suit:

“Chapitre 9 — Financement des dépenses de sécurité sociale transférées aux entités fédérées dues en 2014 mais payées en 2015”.

N° 18 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/11 (nouveau)

Dans le chapitre 9 précitée insérer un article 170/11, rédigé comme suit:

“Art. 170/11. L'article 24, § 1^{er} de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, remplacé par l'arrêté royal du 8 août 1997, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Lorsqu'une partie ou la totalité d'une branche est retirée du champ d'application de la gestion globale,

globaal beheer, worden de te financieren behoeften overeenkomend met de rechten waarvan de betaling op vervaldag komt na de datum van de onttrekking, maar die krachtens de geldende boekhoudregels geboekt worden in de resultatenrekening van het jaar dat de onttrekking voorafgaat, in rekening gebracht om de te financieren behoeften van het jaar dat de onttrekking voorafgaat te bepalen.”

Nr. 19 VAN DE REGERING

Art. 170/12 (*nieuw*)

In hetzelfde hoofdstuk 9 een artikel 170/12, invoegen, luidende:

“Art. 170/12. Artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, gewijzigd bij de wet van 26 maart 2007, wordt aangevuld met het volgende lid:

“Wanneer een deel of het geheel van een stelsel of sector wordt onttrokken aan het toepassingsgebied van het globaal beheer, worden de behoeften overeenkomend met de rechten waarvan de betaling op vervaldag komt na de datum van de onttrekking, maar die krachtens de geldende boekhoudregels geboekt worden in de resultatenrekening van het jaar dat de onttrekking voorafgaat, in rekening gebracht om de te financieren behoeften van het jaar dat de onttrekking voorafgaat te bepalen.”

Nr. 20 VAN DE REGERING

Art. 170/13 (*nieuw*)

In hetzelfde hoofdstuk 9 een artikel 170/13 invoegen, luidende:

“Art. 170/13. Dit hoofdstuk treedt in werking op 31 december 2014.”

VERANTWOORDING

Am Nr. 1

Dit artikel heeft tot doel een nieuw Hoofdstuk betreffende de welvaartsenveloppe in te voegen in Titel 6 van het ontwerp van programmawet.

les besoins à financer correspondant aux droits dont le paiement vient à échéance après la date du retrait mais qui, en vertu des règles comptables en vigueur, sont comptabilisés dans le compte de résultat de l'année précédant le retrait, sont pris en considération pour déterminer les besoins à financer de l'année précédant le retrait.”

N° 19 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/12 (*nouveau*)

Dans le même Chapitre 9 insérer un article 170/12, rédigé comme suit:

“Art. 170/12. L'article 6, § 1^{er} de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre I du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié par la loi du 26 mars 2007, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Lorsqu'une partie ou la totalité d'un régime ou secteur est retirée du champ d'application de la gestion globale, les besoins correspondant aux droits dont le paiement vient à échéance après la date du retrait mais qui, en vertu des règles comptables en vigueur, sont comptabilisés dans le compte de résultat de l'année précédant le retrait, sont pris en considération pour déterminer les besoins à financer de l'année précédant le retrait.”

N° 20 DU GOUVERNEMENT

Art. 170/13 (*nouveau*)

Dans le même Chapitre 9, insérer un article 170/13, rédigé comme suit:

“Art. 170/13. Le présent chapitre entre en vigueur le 31 décembre 2014.”

JUSTIFICATION

Am n°1

Cet article vise à insérer un nouveau Chapitre en matière de l'enveloppe bien-être dans le Titre 6 du projet de loi-programme.

Am 2

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling aangaande de mid-
denstand in het ontwerp van wet in.

Am 3

Artikel 6 van dezelfde wet wordt gewijzigd om rekening
te houden met de bevoegdheden die overgeheveld wer-
den naar de deelgebieden naar aanleiding van de zesde
staats hervorming.

Am 4

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling aangaande sociale
zaken in het ontwerp van wet in.

Am 5

Artikel 73, eerste lid van dezelfde wet wordt gewijzigd
om rekening te houden met de bevoegdheden die werden
overgeheveld naar de deelgebieden naar aanleiding van de
zesde staats hervorming.

Am 6

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de afdelin-
gen 1 en 2.

Am 7 tot 10

De wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het
plan voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance heeft
een incoherentie in het besluitvormingsproces betreffende
de welvaartsenveloppe ingevoegd. De nieuwe ingevoegde
afdeling 3 wil deze incoherentie verhelpen.

Indien de sociale partners, al dan niet samen met an-
dere adviesraden, een gezamenlijk advies bereiken voor
15 september van het jaar waarin een beslissing over de
besteding van de welvaartsenveloppe moet worden gegeven,
dan ligt de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid bij de federale
regering die eventueel van het gezamenlijk advies van de so-
ciale partners kan afwijken. Indien de sociale partners evenwel
geen gezamenlijk advies bereiken voor 15 september van het
jaar waarin een beslissing moet worden genomen over de
besteding van de welvaartsenveloppe, dan heeft de federale
regering geen enkele beslissingsvrijheid meer ingevolge de
aanpassingen door de wet van 15 mei 2014 houdende uit-
voering van het plan voor competitiviteit, werkgelegenheid en
relance. Dan moet de welvaartsenveloppe worden besteed,
zoals wettelijk vastgelegd is in artikel 6, tweede lid, artikel
73, tweede lid, en artikel 73ter, tweede lid, van de wet van
23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Nochtans bepalen artikel 5, § 1, artikel 72, § 1, en artikel
73bis, § 1 van dezelfde wet van 23 december 2005 duidelijk
dat de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid over de besteding
van de welvaartsenveloppe berust bij de federale regering.
Om de beslissingsvrijheid van de federale regering bij ge-
brek aan advies van de sociale partners, al dan niet samen
met andere adviesraden, te herstellen, wordt teruggegrepen

Am 2

Cet article vise à insérer une nouvelle section en matière
des classes moyennes dans le projet de loi.

Am 3

L'article 6 de la même loi est modifié afin de tenir compte
des compétences qui ont été transférées aux entités fédérées
suite à la 6ème réforme de l'État.

Am 4

Cet article vise à insérer une nouvelle section en matière
d'affaires sociales dans le projet de loi.

Am 5

L'article 73, alinéa 1^{er} de la même loi est modifié afin de
tenir compte des compétences qui ont été transférées aux
entités fédérées suite à la 6ème réforme de l'État.

Am 6

Cet article règle l'entrée en vigueur des sections 1^{er} et 2.

Am 7 à 10

La loi du 15 mai 2014 portant exécution du plan de compé-
titivité, d'emploi et de relance a introduit une incohérence au
sein du processus de décision concernant la liaison au bien-
être. La nouvelle section 3 vise à relever cette incohérence.

Au cas où les partenaires sociaux, le cas échéant en
concertation avec d'autres conseils d'avis, arrivent à un avis
commun avant le 15 septembre de l'année durant laquelle une
décision concernant la division du budget dédié à la liaison au
bien-être, la décision finale incombe au gouvernement fédéral
qui peut, le cas échéant, déroger à l'avis commun des parte-
naires sociaux. Néanmoins, au cas où les partenaires sociaux
n'arrivent pas à un avis commun avant le 15 septembre de
l'année durant laquelle une décision concernant la division
du budget dédié à la liaison au bien-être, le gouvernement
fédéral n'a plus aucune marge de manœuvre suite aux adap-
tations introduites par la loi du 15 mai 2014 portant exécution
du plan de compétitivité, d'emploi et de relance. Dans ce cas,
le budget dédié à la liaison au bien-être doit être dépensé
comme prévu par l'article 6, alinéa 2, l'article 73, alinéa 2, et
l'article 73ter, alinéa 2 de la loi du 23 décembre 2005 relative
au pacte de solidarité entre les générations.

Pourtant, l'article 5, § 1^{er}, l'article 72, § 1^{er} et l'article 73bis,
§ 1^{er} de la même loi du 23 décembre 2005 disposent claire-
ment que la décision finale sur la dépense du budget dédié à
la liaison au bien-être doit être prise par le gouvernement fédé-
ral. Afin de rétablir la marge de manœuvre du gouvernement
fédéral en cas d'absence d'avis des partenaires sociaux, le
cas échéant en concertation avec d'autres conseils d'avis, les

naar de teksten van artikel 5, § 3, artikel 72, § 3, en artikel 73*bis*, § 3 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, van voor de aanpassing door de genoemde wet van 15 mei 2014.

Bij wijze van antwoord op de opmerking van de Raad van State op de beweerde retroactiviteit van de hier beoogde bepalingen is de federale regering van mening dat hier geen sprake is van een wet die terugwerkt in de tijd. Een regel kan slechts als retroactief worden gekwalificeerd wanneer hij van toepassing is op feiten, handelingen en toestanden die definitief voltrokken zijn op het moment waarop de regel in werking is getreden. In casu is hier geen sprake van een volkomen voltrokken feit, handeling of toestand. Immers, de automatische welvaartsaanpassing heeft zich nog niet voorgedaan. Volgens de federale regering is er dan ook geen sprake van een retroactiviteit op dit punt.

Indien deze bepalingen dan toch zo zouden moeten worden geïnterpreteerd dat ze de bestaande regeling met terugwerkende kracht ongedaan maken, kan, volgens de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, de terugwerkende kracht worden verantwoord op grond van bijzondere omstandigheden. Inzonderheid kan een terugwerkende kracht worden verantwoord wanneer dit onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals voor de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst. In casu is deze doelstelling van algemeen belang de wil van de federale regering om de minimumuitkeringen geleidelijk te verhogen tot het niveau van de Europese armoedegrens. Dit veronderstelt dat de federale regering beschikt over de nodige beslissingsvrijheid om de besteding van de welvaartsenveloppe te richten op de verhoging van de minimumuitkeringen. Door de automatische welvaartsaanpassing die nu in de wet staat, kan die doelstelling van algemeen belang niet worden bereikt.

Er wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de verwoording van de artikelen 5, § 3, 72, § 3, en 73*bis*, § 3 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact op elkaar af te stemmen en de benaming van de diverse adviesraden te corrigeren.

Am 11

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk betreffende de financiering van de gezondheidszorg in het ontwerp van wet in.

Dit hoofdstuk voorziet in een vermindering in 2015 van de financiering van de gezondheidszorg uit de 2 globale beheeren (werknemers en zelfstandigen), opdat het saldo van de gezondheidszorg nul zou zijn.

Am 12

Dit artikel wijzigt artikel 24, § 1*bis*, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers om het bedrag uit het globaal beheer van de werknemers in de financiering van de gezondheidszorg te verminderen.

dispositions de l'article 5, § 3, de l'article 72, § 3, et de l'article 73*bis*, § 3 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations telles qu'elles existaient avant l'adaptation par ladite loi du 15 mai 2014 sont réintroduites.

En réponse à la remarque du Conseil d'État sur la rétroactivité prétendue des dispositions visées ici, le gouvernement estime qu'il n'est pas question en l'occurrence d'une loi qui rétroagit dans le temps. Une règle peut uniquement être qualifiée de rétroactive lorsqu'elle est applicable à des faits, actes et situations qui sont définitivement accomplis au moment où la règle entre en vigueur. Il n'est pas question, en l'occurrence, d'un fait, d'un acte ou d'une situation complètement accomplis. En effet, l'adaptation automatique au bien-être ne s'est pas encore produite. Selon le gouvernement, il n'est, dès lors, pas question de rétroactivité sur ce point.

Si ces dispositions devaient néanmoins être interprétées dans le sens où elles suppriment la réglementation existante avec effet rétroactif, l'effet rétroactif pourrait être justifié, selon la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, sur la base des circonstances exceptionnelles. Un effet rétroactif peut être justifié, notamment, lorsqu'il est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général, comme le bon fonctionnement ou la continuité du service public. En l'espèce, cet objectif d'intérêt général est l'ambition du gouvernement d'augmenter progressivement les allocations minimums jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen. Ceci suppose que le gouvernement dispose de la liberté de décision nécessaire pour cibler l'affectation de l'enveloppe bien-être sur le relèvement des allocations minimums. Cet objectif d'intérêt général ne peut pas être atteint en raison de l'adaptation automatique au bien-être qui est actuellement inscrite dans la loi.

En outre, la concordance de la formulation des articles 5, § 3, 72, § 3, et 73*bis*, § 3, de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations est renforcée et la désignation des conseils d'avis est corrigée.

Am 11

Cet article vise à insérer un nouveau chapitre en matière de Financement des soins de santé dans le projet de loi.

Ce Chapitre prévoit une diminution en 2015 du financement des soins de santé provenant des 2 gestions globales (travailleurs salariés et indépendants) pour que le solde des soins de santé soit nul.

Am 12

Cet article modifie l'article 24, § 1*er bis*, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés afin de diminuer le montant provenant de la gestion globale des travailleurs salariés dans le financement des soins de santé.

Am 13

Dit artikel wijzigt artikel 6, § 1*bis* van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels om het bedrag uit het globaal beheer van de zelfstandigen in de financiering van de gezondheidszorg te verminderen.

Am 14

Dit artikel voegt een nieuw Hoofdstuk betreffende de vermindering van de alternatieve financiering in 2015 in het ontwerp van wet in.

De financiering van de sociale zekerheid moet, zoals aangegeven in de nota van het monitoringcomité, worden aangepast naar aanleiding van de zesde staatshervorming. In overleg met de sociale partners zullen de financieringsbronnen van de sociale zekerheid worden geëvalueerd om rekening te houden met de impact van de zesde staatshervorming vanaf 2015. In afwachting van deze hervorming wordt voor de initiële begroting 2015 de alternatieve financiering uit de btw aangepast om te komen tot een evenwicht binnen de sociale zekerheid in ESR-termen.

Dit hoofdstuk heeft tot doel de bedragen van de verminderingen van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid voor 2015 vast te stellen om tot een begrotingsevenwicht binnen de sociale zekerheid in ESR-termen te komen.

Am 15

Dit artikel stelt de bedragen vast waarmee de alternatieve financiering van de sociale zekerheid in 2015 zal worden verminderd wat het RSZ-globaal beheer en het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen betreft.

Am 16

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van amendement nr. 9.

Am 17

Dit artikel beoogt een nieuw hoofdstuk in te voegen met betrekking tot de financiering van de uitgaven van de sociale zekerheid die worden overgeheveld naar de deelgebieden.

Dit wetsontwerp heeft tot doel de budgettaire neutraliteit van de over te hevelen socialezekerheidsaangelegenheden naar de deelgebieden in het kader van de zesde staatshervorming te waarborgen. Aangezien de uitgaven voor rechten van 2014 waarvan de betalingstermijn begin 2015 afloopt, overeenkomstig de geldende boekhoudregels worden opgenomen in de rekeningen van 2014, moeten die uitgaven door de sociale zekerheid worden gefinancierd.

Am 13

Cet article modifie l'article 6, § 1*bis* de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre I du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions afin de diminuer le montant provenant de la gestion globale des indépendants dans le financement des soins de santé.

Am 14

Cet article vise à insérer un nouveau Chapitre en matière de diminution du financement alternatif 2015 dans le projet de loi.

Comme indiqué dans la note du comité de monitoring, une adaptation du financement de la sécurité sociale est nécessaire suite à la sixième réforme de l'État. En concertation avec les partenaires sociaux, les sources de financement de la sécurité sociale seront analysées et évaluées afin de tenir compte de l'impact de la sixième réforme de l'État à partir de 2015. Dans l'attente de cette réforme, pour le budget initial 2015, le financement alternatif provenant de la TVA est adapté afin de parvenir à un équilibre de la sécurité sociale en termes SEC.

Ce chapitre a pour but de déterminer les montants des diminutions du financement alternatif de la sécurité sociale pour l'année 2015 afin d'assurer l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale en termes SEC.

Am 15

Cet article détermine pour l'année 2015 les montants des diminutions du financement alternatif de la sécurité sociale en ce qui concerne l'ONSS-gestion globale et en ce qui concerne la gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants

Am 16

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de l'amendement n° 9.

Am 17

Cet article vise à insérer un nouveau chapitre en matière de financement des dépenses de la sécurité sociale transférées aux entités fédérées.

Le but du projet de loi est d'assurer la neutralité budgétaire du transfert aux entités fédérées des matières appartenant à la sécurité sociale dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État. Etant donné que les dépenses relatives à des droits de 2014 dont le paiement échoit début 2015 sont, en vertu des règles comptables en vigueur, rattachées aux comptes de l'année 2014, le financement de ces dépenses doit être réalisé par la sécurité sociale.

Uitgaven die tot het toepassingsgebied van een globaal beheer behoren, vormen een probleem aangezien de financiële middelen niet worden toegewezen op basis van een voor het jaar verschuldigde bijdragevoet, maar wel op basis van de maandelijkse behoeften aan kasmiddelen. Bijgevolg moet de wetgeving bepalingen bevatten stellende dat de begin 2015 betaalde uitgaven die overeenkomstig de geldende boekhoudregels zullen worden geboekt in de resultatenrekening van 2014, ten laste blijven van het globaal beheer van de werknemers of van het globaal beheer van de zelfstandigen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de gezinsbijslag van december 2014, die begin januari 2015 wordt betaald.

De wettekst wordt op algemene wijze geformuleerd zodat hij kan worden toegepast op elke tak die wordt onttrokken aan het toepassingsgebied van het globaal beheer, ongeacht het jaar van de onttrekking.

Am 18

Dit artikel wijzigt de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers zodat de rechten die in 2014 zijn verschuldigd en geboekt, maar waarvan de betalingstermijn in 2015 afloopt, worden betaald door het globaal beheer van de werknemers.

Am 19

Dit artikel wijzigt het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels zodat de rechten die in 2014 zijn verschuldigd en geboekt, maar waarvan de betalingstermijn in 2015 afloopt, worden betaald door het globaal beheer van de zelfstandigen.

Am 20

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit hoofdstuk.

De minister van Sociale Zaken,

M. DE BLOCK

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 56.832/1 VAN 5 december**

Op 28 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een regeringsamendement op het ontwerp van programwet 'betreffende de welvaartsenveloppe en de financiering van de sociale zekerheid'.

Un problème se pose pour les dépenses qui relèvent du champ d'application d'une gestion globale, vu que les moyens financiers sont attribués, non pas en fonction d'un taux de cotisation dû pour l'année, mais en fonction des besoins mensuels de trésorerie. Dans ce cas, il y a lieu de préciser dans la législation que les dépenses payées début 2015 mais qui, en vertu des règles comptables en vigueur, seront comptabilisées dans le compte de résultat 2014, restent à charge de la gestion globale des salariés ou de la gestion globale des indépendants. Ainsi en est-il, par exemple, des prestations familiales du mois de décembre 2014 qui sont payées au début du mois de janvier 2015.

Le texte de loi est formulé de manière générale de telle sorte qu'il puisse s'appliquer à toute branche qui est retirée du champ d'application de la gestion globale quel que soit l'année du retrait.

Am 18

Cet article modifie la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés afin que les droits dus et comptabilisés en 2014 mais dont le paiement échoit début en 2015 soient payés par la gestion globale des travailleurs salariés.

Am 19

Cet article modifie l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre I du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions afin que les droits dus et comptabilisés en 2014 mais dont le paiement échoit en 2015 soient payés par la gestion globale des indépendants.

Am 20

Cet article règle l'entrée en vigueur du présent chapitre.

La ministre des Affaires Sociales,

M. DE BLOCK

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 56.832/1 DU 5 DÉCEMBRE**

Le 28 novembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement du gouvernement au projet de loi-programme 'concernant l'enveloppe bien-être et le financement de la sécurité sociale'.

Het amendement is door de eerste kamer onderzocht op 4 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy Depester, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter Pas, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 december 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

“het feit dat de bepalingen van het voorontwerp, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan die beslissingen genomen in het kader van de begroting 2015 die op heel korte termijn moeten van kracht worden”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

3. Een aantal amendementen (zoals bijvoorbeeld de amendementen artikel X+11, X+14 en X+17) moeten overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’, om advies worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen. Uit de aan de Raad van State toegezonden documenten blijkt niet dat dergelijke adviezen reeds zijn ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan op het spoedeisende karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijke adviezen niet in te winnen.

Uit de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag blijkt evenmin dat over de amendementen die betrekking hebben op het sociaal statuut der zelfstandigen (bijvoorbeeld de amendementen X+2 en X+7) het advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, bedoeld in artikel 110, § 1, tweede lid, 2°, van de wet van

¹ Aangezien het gaat om een amendement op een ontwerp van wet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

L’amendement a été examiné par la première chambre le 4 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Wouter Pas, conseillers d’État, Michel Tison, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy Depester, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter Pas, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 5 décembre 2014.

*

1. Conformément à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d’avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l’occurrence, l’urgence est motivée par

“het feit dat de bepalingen van het voorontwerp, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan die beslissingen genomen in het kader van de begroting 2015 die op heel korte termijn moeten van kracht worden”.

*

2. Conformément à l’article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, la section de législation a dû se limiter à l’examen de la compétence de l’auteur de l’acte, du fondement juridique¹ et de l’accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Conformément à l’article 15 de la loi du 25 avril 1963 ‘sur la gestion des organismes d’intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale’, un certain nombre d’amendements (comme par exemple les amendements articles X+11, X+14 et X+17) doivent être soumis à l’avis, soit du Conseil national du travail, soit du Comité de gestion des organismes d’intérêt public concernés. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d’État que ces avis auraient été recueillis, ni qu’à cet égard le caractère urgent de la matière concernée aurait été invoqué pour ne pas devoir les recueillir.

Il ne ressort pas davantage des pièces jointes à la demande d’avis qu’en ce qui concerne les amendements ayant trait au statut social des travailleurs indépendants (par exemple, les amendements X+2 et X+7), l’avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, visé à l’article 110, § 1^{er}, alinéa 2, 2°, de la

¹ S’agissant d’un amendement à un projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

30 december 1992 'houdende sociale en diverse bepalingen', werd ingewonnen. Er blijkt evenmin dat wat dat betreft de spoedeisendheid wordt ingeroepen.

Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde eventueel nog in te winnen adviezen wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

4. De artikelen X+6 tot X+9 wijzigen de artikelen 5, § 3, 72, § 3 en 73bis, § 3, van de wet van 23 december 2005 'betreffende het generatiepact'. In deze paragrafen werd bij de wet van 15 mei 2014 'houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance' een automatisme van de aanpassing van de sociale zekerheidsuitkeringen aan de algemene welvaart ingevoerd, ingeval de bevoegde raadgevende organen geen advies geven voor 15 september van het betrokken jaar. De ontworpen amendementen maken dit automatisme ongedaan. Ze herstellen de oude regeling waarbij bij gebrek aan het bedoelde advies voor 15 september van het jaar waarin de beslissing over een financiële enveloppe voor een algemene welvaartsaanpassing moet worden genomen, het advies geacht wordt te zijn gegeven, en de regering een ontwerp van beslissing opstelt.

In deze amendementen wordt niet nader bepaald wanneer deze artikelen in werking zullen treden en op welke wijze deze artikelen zullen worden toegepast in de tijd.

Uit de huidige versie van de artikelen 5, § 3, 72, § 3 en 73bis, § 3, van de wet van 23 december 2005 (d.i. de versie die op 1 juni 2014 in werking is getreden) kan worden afgeleid dat een automatische welvaartsaanpassing in werking treedt op 1 september 2015 wanneer de bevoegde adviesorganen vóór 15 september 2014 geen advies hebben gegeven. Uit de toelichting van de gemachtigde bij de artikelen X+6 tot X+9 van het ontwerp lijkt de bedoeling afgeleid te kunnen worden om deze automatische welvaartsaanpassing in de praktijk nooit toe te passen, en de ontworpen besluitvormingsprocedure ook toe te passen m.b.t. de financiële welvaartsenveloppe 2015-2016, ondanks het feit dat de termijn waarbinnen de bevoegde organen volgens de huidige regeling advies dienden te geven op 15 september 2014 is verstreken.

Indien de ontworpen bepalingen en hun toepassing in de tijd op deze wijze worden geïnterpreteerd, betekent dit evenwel dat de bestaande regeling, en meer bepaald de daaruit voortvloeiende automatische welvaartsaanpassing, met terugwerkende kracht ongedaan wordt gemaakt.

Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof kan de terugwerkende kracht van wetsbepalingen, die van die aard is dat zij rechtsonzekerheid in het leven kan roepen, enkel worden verantwoord op grond van bijzondere omstandigheden,

loi du 30 décembre 1992 'portant des dispositions sociales et diverses' a été recueilli. Il n'apparaît pas non plus que l'urgence est invoquée à ce sujet.

Dans l'hypothèse où les avis précités devant éventuellement encore être recueillis donneraient lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, section de législation, les dispositions modifiées devraient être à nouveau soumises pour examen à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

4. Les articles X+6 à X+9 modifient les articles 5, § 3, 72, § 3 et 73bis, § 3, de la loi du 23 décembre 2005 'relative au pacte de solidarité entre les générations'. Dans ces paragraphes, la loi du 15 mai 2014 'portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance' introduit un système automatique d'adaptation des prestations de sécurité sociale au bien-être général au cas où les organes consultatifs compétents ne donneraient pas d'avis avant le 15 septembre de l'année concernée. Les amendements en projet suppriment ce mécanisme automatique. Ils rétablissent l'ancien dispositif qui prévoyait que si l'avis visé n'est pas donné avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision relative à une enveloppe financière pour une adaptation au bien-être général doit être prise, l'avis est censé avoir été donné et le gouvernement rédige un projet de décision.

Ces amendements ne précisent pas la date à laquelle ces articles entreraient en vigueur ni la manière dont ces articles s'appliqueraient dans le temps.

Il peut se déduire de la version actuelle des articles 5, § 3, 72, § 3 et 73bis, § 3, de la loi du 23 décembre 2005 (c'est-à-dire la version qui est entrée en vigueur le 1^{er} juin 2014) qu'une adaptation automatique au bien-être entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2015 si les organes consultatifs compétents n'ont pas donné d'avis avant le 15 septembre 2014. L'intention qui peut, semble-t-il, se dégager des explications fournies par le délégué à propos des articles X+6 à X+9 du projet est de ne jamais appliquer, dans la pratique, cette adaptation automatique au bien-être et d'appliquer également la procédure décisionnelle en projet en ce qui concerne l'enveloppe bien-être financière 2015-2016, nonobstant l'expiration du délai dans lequel les organes compétents devaient, en vertu du dispositif actuel, donner un avis le 15 septembre 2014.

Si les dispositions en projet et leur application dans le temps devraient être interprétées en ce sens, il en résulterait toutefois que le régime existant, et plus spécialement l'adaptation au bien-être automatique qui en découle, serait annulé avec effet rétroactif.

Selon la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, la rétroactivité de dispositions législatives, qui est de nature à créer une insécurité juridique, ne peut se justifier que par des circonstances particulières, notamment lorsqu'elle est

inzonderheid wanneer zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang², zoals voor de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst.³

De stellers van het ontwerp doen er daarom goed aan in de verantwoording van de amendementen uiteen te zetten op welke wijze de terugwerkende kracht in het licht van de voornoemde rechtspraak te verantwoorden valt.

*

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

Nr. 21 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 161

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het beroep op de techniek van machtiging aan de Koning wordt onvoldoende verantwoord. Aangezien het gaat om bepalingen die vóór 31 december 2015 bij wet moeten worden bekrachtigd, vindt de indienster van het amendement het bovendien verstandiger dat de regering een specifiek wetsontwerp indient zodra duidelijk is wat de gevolgen zullen zijn van de voorgestelde hervorming.

Nr. 22 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 162

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het beroep op de techniek van machtiging aan de Koning wordt onvoldoende verantwoord. Aangezien het gaat om bepalingen die vóór 31 december 2015 bij wet moeten worden bekrachtigd, vindt de indienster van het amendement het bovendien verstandiger dat de regering een specifiek wetsontwerp indient zodra duidelijk is wat de gevolgen zullen zijn van de voorgestelde hervorming.

² Zie o.m. GwH 30 oktober 2012, nr. 137/2012, B.9.

³ Zie o.m. GwH 19 december 2001, nr. 159/2001, B.13.1.

nécessaire pour réaliser un objectif d'intérêt général², comme le bon fonctionnement ou à la continuité du service public³.

Les auteurs du projet seraient par conséquent bien avisés d'exposer dans la justification des amendements de quelle manière l'effet rétroactif se justifie au regard de la jurisprudence précitée.

*

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

N° 21 de Mme **FONCK**

Art. 161

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le recours à la technique de l'habilitation au Roi n'est pas justifié à suffisance. De plus, vu qu'il s'agit de dispositions qui devront faire l'objet d'une confirmation légale avant le 31 décembre 2015, l'auteur de l'amendement estime qu'il serait plus judicieux que le gouvernement dépose un projet de loi spécifique dès lors qu'il est clair sur les conséquences de la réforme proposée.

N° 22 DE MME **FONCK**

Art. 162

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le recours à la technique de l'habilitation au Roi n'est pas justifié à suffisance. De plus, vu qu'il s'agit de dispositions qui devront faire l'objet d'une confirmation légale avant le 31 décembre 2015, l'auteur de l'amendement estime qu'il serait plus judicieux que le gouvernement dépose un projet de loi spécifique dès lors qu'il est clair sur les conséquences de la réforme proposée.

² Voir notamment C.C., 30 octobre 2012, n° 137/2012, B.9.

³ Voir notamment C.C., 19 décembre 2001, n° 159/2001, B.13.1.

Nr. 23 VAN MEVROUW FONCK

Art. 163

Dit artikel weglaten.**VERANTWOORDING**

Het beroep op de techniek van machtiging aan de Koning wordt onvoldoende verantwoord. Aangezien het gaat om bepalingen die vóór 31 december 2015 bij wet moeten worden bekrachtigd, vindt de indienster van het amendement het bovendien verstandiger dat de regering een specifiek wetsontwerp indient zodra duidelijk is wat de gevolgen zullen zijn van de voorgestelde hervorming.

Nr. 24 VAN MEVROUW FONCK

Art. 164

Dit artikel weglaten.**VERANTWOORDING**

De regering schrapt een maatregel ter versterking van de structurele vermindering van de werkgeverslasten waarin voor 2015 is voorzien bij de wet van 15 mei 2014 houdende diverse bepalingen. Deze schrapping, waarbij tot dusver geen enkel alternatief is voorgesteld en ingediend, druist in tegen het beleid inzake vermindering van de werkgeverslasten dat door de vorige regering is ingezet.

Nr. 25 VAN MEVROUW FONCK

Art. 165

Dit artikel weglaten.**VERANTWOORDING**

De regering schrapt een maatregel ter versterking van de structurele vermindering van de werkgeverslasten waarin voor 2015 is voorzien bij de wet van 15 mei 2014 houdende diverse bepalingen. Deze schrapping, waarbij tot dusver geen enkel alternatief is voorgesteld en ingediend, druist in tegen het beleid inzake vermindering van de werkgeverslasten dat door de vorige regering is ingezet.

N° 23 DE MME FONCK

Art. 163

Supprimer cet article.**JUSTIFICATION**

Le recours à la technique de l'habilitation au Roi n'est pas justifié à suffisance. De plus, vu qu'il s'agit de dispositions qui devront faire l'objet d'une confirmation légale avant le 31 décembre 2015, l'auteur de l'amendement estime qu'il serait plus judicieux que le gouvernement dépose un projet de loi spécifique dès lors qu'il est clair sur les conséquences de la réforme proposée.

N° 24 DE MME FONCK

Art. 164

Supprimer cet article.**JUSTIFICATION**

Le gouvernement supprime une mesure de renforcement de la réduction structurelle des charges patronales prévues pour 2015 par la loi du 15 mai 2014 portant des dispositions diverses. Cette suppression, sans qu'aucune alternative ne soit proposée et déposée à ce jour, va à l'encontre de la politique de diminution des charges patronales telle qu'elle avait été initiée par le précédent gouvernement.

N° 25 DE MME FONCK

Art. 165

Supprimer cet article.**JUSTIFICATION**

Le gouvernement supprime une mesure de renforcement de la réduction structurelle des charges patronales prévues pour 2015 par la loi du 15 mai 2014 portant des dispositions diverses. Cette suppression, sans qu'aucune alternative ne soit proposée et déposée à ce jour, va à l'encontre de la politique de diminution des charges patronales telle qu'elle avait été initiée par le précédent gouvernement.

Nr. 26 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 180

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het komt erop aan het tijdstip van de pensionering nauwer te doen aansluiten bij de wettelijke pensioensleeftijd en de werkgelegenheidsgraad in de leeftijdsgroep 55-64 jaar te bevorderen. Het is dan ook volstrekt contraproductief de pensioenbonusregeling, die net bedoeld was om werknemers ertoe aan te zetten langer te werken, af te schaffen.

Nr. 27 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 181

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het komt erop aan het tijdstip van de pensionering nauwer te doen aansluiten bij de wettelijke pensioensleeftijd en de werkgelegenheidsgraad in de leeftijdsgroep 55-64 jaar te bevorderen. Het is dan ook volstrekt contraproductief de pensioenbonusregeling, die net bedoeld was om werknemers ertoe aan te zetten langer te werken, af te schaffen.

Nr. 28 VAN DE HEER **CLARINVAL c.s.**

Art. 178

Dit artikel aanvullen met een lid, luidend als volgt:

“In afwijking van het eerste lid blijven de artikelen 5, § 7, en 7, § 5, van het voormeld koninklijk besluit van 23 december 1996 van kracht voor 1 januari 2015, van toepassing op de werknemer die perioden van tewerkstelling als grens- of seizoenswerknemer gelegen voor 1 januari 2015 bewijst en die voor 1 december 2015, naargelang het geval;

1° de leeftijd van 65 jaar bereikt;

2° voldoet aan de voorwaarden om zijn vervroegd rustpensioen te verkrijgen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement vult artikel 178 aan met een tweede lid dat voorziet in een overgangsmaatregel voor de

N° 26 DE MME **FONCK**

Art. 180

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il faut rapprocher le départ à la pension de l'âge légal et augmenter le taux d'emploi des 55 — 64 ans. Il est dès lors tout à fait contreproductif de supprimer le régime du bonus pension qui justement avait pour objectif d'encourager les travailleurs à prolonger leur carrière.

N° 27 DE MME **FONCK**

Art. 181

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il faut rapprocher le départ à la pension de l'âge légal et augmenter le taux d'emploi des 55 — 64 ans. Il est dès lors tout à fait contreproductif de supprimer le régime du bonus pension qui justement avait pour objectif d'encourager les travailleurs à prolonger leur carrière.

Catherine FONCK (cdH)

N° 28 DE M. **CLARINVAL ET CONSORTS**

Art. 178

Compléter cet article par un alinéa rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les articles 5, § 7, et 7, § 5, de l'arrêté royal précité du 23 décembre 1996 en vigueur avant le 1^{er} janvier 2015 restent applicables au travailleur qui peut justifier de périodes d'occupation de travailleur frontalier ou saisonnier antérieures au 1^{er} janvier 2015 et qui, avant le 1^{er} décembre 2015, selon le cas;

1° a atteint l'âge de 65 ans;

2° remplit les conditions pour obtenir une pension de retraite anticipée.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à compléter l'article 178 par un alinéa 2 prévoyant une mesure transitoire pour l'entrée en

inwerkingtreding van de nieuwe regels over de toekenning en de berekening van de aanvulling toegekend aan de grens- en seizoenswerknemers.

Op deze werknemers — die de hoedanigheid van grens- of seizoenwerknemer hebben voor 1 januari 2015 — blijven de oude regels, zoals van kracht voor 1 januari 2015, van toepassing in zoverre ze voor 1 december 2015, naargelang het geval, de leeftijd van 65 jaar bereiken of voldoen aan de voorwaarden om hun vervroegd rustpensioen als werknemer te verkrijgen. Een voorwaarde die het hen bijgevolg mogelijk zou maken hun pensioen (wettelijk of vervroegd) te verkrijgen voor 1 januari 2016.

De bedoeling is om deze personen te garanderen dat zij onder de reglementering vallen die voorafging aan de huidige hervorming op het ogenblik van hun oppensioenstelling na 1 december 2014. Zo zal, met name, de toekenning van de aanvulling op het rustpensioen niet zijn gekoppeld aan het begin van het buitenlands pensioen ten gevolge van de activiteit van de grens- of seizoenswerknemer en zal de aanvulling op het rust- of overlevingspensioen worden berekend enkel rekening houdend met het buitenlandse wettelijke pensioen gekoppeld aan deze tewerkstelling. Zo worden deze werknemers aangespoord om hun beroepsactiviteiten verder te zetten en hun rustpensioen niet aan te vragen waardoor zij ontsnappen aan deze hervorming.

Nr. 29 DE DAMES KITIR EN PEHLIVAN EN DE HEER DAERDEN

Art. 180 en 181

Deze artikelen doen vervallen.

VERANTWOORDING

Gelet op de ambitie van de minister van Pensioenen om de loopbanen te verlengen, is het instrument van de pensioenbonus onmisbaar als enige stimulans om de loopbaan te verlengen nadat de vervroegde pensioenleeftijd wordt bereikt. De pensioenbonus is vandaag cruciaal voor mensen die het recht hebben om vervroegd uit te treden, toch langer te laten werken. Op die manier zijn ze in staat een significant hoger pensioenbedrag op te bouwen voor de rest van de pensionering.

Het risico dat door het schrappen van de pensioenbonus, loopbanen effectief worden ingekort, is reëel. Dat zou betekenen dat de uitgaven voor de pensioenen in de toekomst worden onderschat met alle budgettaire gevolgen van dien. In deze tijden zou het onverantwoord zijn om dit risico te lopen.

vigueur des nouvelles règles d'octroi et de calcul du complément alloué aux travailleurs frontaliers et saisonniers.

Ces travailleurs — qui avaient la qualité de travailleurs frontaliers ou saisonniers avant le 1^{er} janvier 2015 — restent soumis à l'application des anciennes règles qui étaient en vigueur avant le 1^{er} janvier 2015, pour autant qu'avant le 1^{er} décembre 2015, selon le cas, ils aient atteint l'âge de 65 ans ou remplissent les conditions pour obtenir leur pension de retraite anticipée de travailleur salarié. Cette condition leur permettrait dès lors d'obtenir leur pension (légale ou anticipée) avant le 1^{er} janvier 2016.

L'objectif est de garantir à ces personnes qu'elles seront soumises au moment de leur mise à la retraite, qui interviendra après le 1^{er} décembre 2014, à l'application de la réglementation antérieure à la réforme actuelle. Ainsi, l'octroi du complément à la pension de retraite ne sera pas lié à la date de prise de cours de la pension étrangère due en raison de l'activité du travailleur frontalier ou saisonnier, et le complément à la pension de retraite ou de survie sera calculé en tenant compte uniquement de la pension légale étrangère liée à cette activité. Ces travailleurs sont ainsi encouragés à poursuivre leurs activités professionnelles et à ne pas demander leur pension de retraite, ce qui leur permet d'échapper à cette réforme.

David CLARINVAL (MR)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)

N° 29 DE MMES KITIR ET PEHLIVAN ET M. DAERDEN

Art. 180 et 181

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Eu égard à l'ambition du ministre des Pensions de prolonger les carrières, l'instrument du bonus de pension est indispensable, car il est le seul à inciter des personnes à prolonger leur carrière après avoir atteint l'âge de la retraite anticipée. Le bonus de pension est actuellement crucial pour faire en sorte que les personnes ayant le droit de prendre leur retraite anticipée travaillent tout de même plus longtemps. Elles pourront ainsi se constituer une pension significative plus élevée pour le reste de leur retraite.

Le risque que les carrières soient effectivement raccourcies en raison de la suppression du bonus de pension est réel. Cela signifierait que les dépenses futures en matière de pensions sont sous-estimées, avec toutes les conséquences budgétaires qui s'ensuivent. Il serait irresponsable de courir

Het behoud van de pensioenbonus of zelfs een versterking ervan kan dan ook worden beschouwd als een besparing.

Meryame KITIR (sp.a)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Frédéric DAERDEN (PS)

Nr. 30 DE DAMES KITIR EN PEHLIVAN

Art. 186, 187 en 188 (*nieuw*)

De artikelen 186, 187 en 188 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 186. In artikel 131bis, § 1, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen worden de bepalingen onder 3° opgeheven.

Art. 187. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33bis en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de pensioenen van de sociale sector wordt vervangen als volgt:

“Art. 7. § 1. Het bedrag van het rustpensioen dat aan de in artikel 5, § 2, bedoelde voorwaarden voldoet mag niet lager zijn dan het bedrag van het minimumpensioen voor zelfstandigen bedoeld in artikel 130, § 2, eerste lid, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen.

§ 2. Het bedrag van het overlevingspensioen dat werd berekend op basis van een rustpensioen en dat voldoet aan de in artikel 5, § 2, bedoelde voorwaarden, mag niet lager zijn dan het bedrag van het minimumpensioen bedoeld in artikel 131, § 2, tweede lid, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen”.

Art. 188. De artikelen 186 en 187 gaan in op 1 augustus 2016.”.

VERANTWOORDING

Gelet op de ambitie van de federale regering om een oplossing te vinden voor het onderscheid tussen het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen en werknemers, is het noodzakelijk om tegelijkertijd de impact van de gemengde

ce risque en ce moment. Le maintien du bonus de pension, voire son renforcement, peut dès lors être considéré comme une économie.

N° 30 DE MMES KITIR ET PEHLIVAN

Art. 186, 187 et 188 (*nouveaux*)

Insérer les articles 186, 187 et 188 rédigés comme suit:

“Art. 186. Dans l'article 131bis, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, le 3° est abrogé.

Art. 187. L'article 7 de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social est remplacé par ce qui suit:

“Art. 7. § 1^{er}. Le montant de la pension de retraite qui répond aux conditions visées à l'article 5, § 2, ne peut pas être inférieur au montant de la pension minimum pour travailleurs indépendants visé à l'article 130, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

§ 2. Le montant de la pension de survie qui a été calculée sur la base d'une pension de retraite et qui répond aux conditions visées à l'article 5, § 2, ne peut pas être inférieur au montant de la pension minimum visé à l'article 131, § 2, alinéa 2, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions”.

Art. 188. Les articles 186 et 187 entrent en vigueur le 1^{er} août 2016.”.

JUSTIFICATION

Eu égard à l'ambition du gouvernement fédéral de trouver une solution pour la distinction entre la pension minimale garantie pour les indépendants et pour les salariés, il est nécessaire de neutraliser en parallèle l'incidence des carrières

loopbanen op het minimumpensioen weg te werken. Omdat loopbanen van de toekomst minder en minder in “zuivere” stelsels zullen worden gepresteerd, is het noodzakelijk om met deze maatschappelijke realiteit rekening te houden.

Meryame KITIR (sp.a)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)

Nr. 31 VAN MEVROUW FONCK

Art. 144

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

“In hetzelfde artikel 128, § 1, wordt een 1^obis ingevoegd, luidende:

“1^obis. over een periode van zes maanden die de datum van het verkrijgen van het recht voorafgaat, een door de Koning vastgesteld aantal arbeidsdagen totaliseren. De dagen van inactiviteit welke kunnen gelijkgesteld worden met arbeidsdagen worden door de Koning omschreven. Hij stelt eveneens vast wat dient te worden verstaan onder “arbeidsdag”. In dat geval verkrijgen zij het recht op de in titel IV bedoelde prestaties voor een maximale duur die gelijk is aan de duur van de doorlopen wachttijd.”.

VERANTWOORDING

De arbeidsongeschiktheidsuitkeringen moeten toegankelijk blijven na een wachttijd van zes maanden.

Als de regering echter bij haar voornemen blijft om de duur van de vereiste wachttijd om recht te hebben op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen te verlengen, met de verantwoording “dat een wachttijd van slechts zes maanden niet in verhouding staat tot het feit dat een persoon die arbeidsongeschikt wordt een arbeidsongeschiktheidsuitkering kan blijven ontvangen tot aan de pensioengerechtigde leeftijd.”, is het onontbeerlijk te voorzien in een bijzondere regeling voor de personen wier wachttijd ten minste zes maanden en minder dan twaalf maanden duurt: in die omstandigheden en indien zij voldoen aan de andere bij wet bepaalde voorwaarden, zullen zij een arbeidsongeschiktheidsuitkering kunnen ontvangen voor een minimale duur die gelijk is aan die van de doorlopen wachttijd.

Nr. 32 VAN MEVROUW FONCK

Art. 144

Dit artikel weglaten.

mixtes sur la pension minimum. Les carrières du futur se feront de moins en moins dans des régimes “purs”, et il convient de tenir compte de cette réalité de la société.

N° 31 DE MME FONCK

Art. 144

Compléter cet article par l’alinéa suivant:

“Dans le même article 128, au § 1^{er}, est inséré un alinéa 1^{er}bis, rédigé comme suit:

“1^{er}bis. avoir totalisé, au cours d’une période de six mois minimum et de moins de douze mois précédant la date d’obtention du droit, un nombre de jours de travail que le Roi détermine; les jours d’inactivité professionnelle assimilables à des journées de travail effectifs sont définis par le Roi. Il définit ce qu’il y a lieu d’entendre par “journée de travail”. Dans ce cas, ils obtiennent le droit aux prestations prévues au titre IV pour une durée maximale équivalente à la durée du stage accompli.”.

JUSTIFICATION

Les indemnités d’incapacité de travail doivent rester accessibles après un stage de six mois.

Mais si le gouvernement persiste à vouloir prolonger à douze mois la période de stage requise pour l’ouverture du droit aux indemnités d’incapacité de travail en le justifiant par le fait “qu’une période de stage de seulement six mois n’est pas en adéquation avec le fait qu’une personne puisse continuer à percevoir une indemnité d’incapacité de travail jusqu’à l’âge légal de la pension de retraite”, il est alors indispensable de prévoir un régime particulier pour les personnes dont le stage dure minimum six mois et moins de douze mois: de ce cas et si elles répondent aux autres conditions prévues par la loi, elles pourront percevoir une indemnité d’incapacité de travail pendant une durée maximale équivalente à celle du stage accompli.

N° 32 DE MME FONCK

Art. 144

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De arbeidsongeschiktheidsuitkeringen moeten toegankelijk blijven na een wachttijd van zes maanden.

Nr. 33 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 159

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 159. De artikelen 143, 147 en 148 treden in werking op 1 januari 2015 en zijn van toepassing op de arbeidsongeschiktheden, periodes van moederschapsbescherming, omgezette moederschapsverloven, borstvoedingspauzes, vaderschaps- of geboorteverloven en adoptieverloven die aanvatten per 1 januari 2015, in zoverre deze bepalingen de voormelde risico's betreffen.

De koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, de datum van inwerkingtreding van de artikelen 144 tot 146 en van de artikelen 149 tot 158”.

VERANTWOORDING

Verschillende verzekeringsinstellingen hebben te kennen gegeven dat de noodzakelijke aanpassing van de ICT-programma's niet kan gebeuren tegen de beoogde datum van inwerkingtreding van 1 januari 2015, door de verlenging van de wachttijd tot twaalf maanden.

Daarom zal de datum van inwerkingtreding van de artikelen die betrekking hebben op de verlenging van de wachttijd nader worden bepaald bij koninklijk besluit.

Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
David CLARINVAL (MR)
Stephanie THORON (MR)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Jan SPOOREN (N-VA)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Nr. 34 VAN DE DAMES PEHLIVAN EN KITIR

Art. 148

Dit artikel vervangen door volgende bepaling:

“Art. 148. In artikel 214 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de

JUSTIFICATION

Les indemnités d'incapacité de travail doivent rester accessibles après un stage de 6 mois.

N° 33 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 159

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 159. Les articles 143, 147 et 148 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015 et s'appliquent aux incapacités de travail, aux périodes de protection de la maternité, aux congés de maternité convertis, aux pauses d'allaitement, aux congés de paternité ou de naissance et aux congés d'adoption qui débutent à partir du 1^{er} janvier 2015, pour autant que ces dispositions concernent les risques susvisés.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date de l'entrée en vigueur des articles 144 à 146 et des articles 149 à 158.”.

JUSTIFICATION

Plusieurs organismes assureurs ont indiqué que l'actualisation nécessaire des programmes ICT ne pourrait pas être réalisée pour la date d'entrée en vigueur fixée au 1^{er} janvier 2015 en raison de l'allongement du stage, lequel est porté à douze mois.

C'est pourquoi nous proposons que la date d'entrée en vigueur des articles concernant l'allongement de la durée du stage soit fixée par arrêté royal.

N° 34 DE MMES PEHLIVAN ET KITIR

Art. 148

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 148. Dans l'article 214, § 3, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 worden in de derde paragraaf de woorden “van de zevende maand “geschrapt.”

VERANTWOORDING

In artikel 214 van het KB van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen worden de minimumdagbedragen van de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit bepaald. De derde paragraaf van dat artikel bepaalt echter dat deze minima worden toegekend vanaf de eerste dag van de zevende maand van het tijdvak van primaire arbeidsongeschiktheid. Dit betekent dat een werknemer die ziek wordt, na de periode gedekt door de regeling waarborg netto minimuminkomen, in sommige gevallen kan terugvallen op een zeer laag uitkeringsbedrag. Bijvoorbeeld, voor een werknemer met een bruto referteloan van 1600 euro is dat 960 euro, voor een werknemer met een bruto referteloan van 1700 euro is dat 1020 euro. Zeker voor gezinshoofden zijn dat bedragen die niet kunnen voorzien in het levensonderhoud. Dit net op een moment dat de kosten meestal nog zijn genomen ingevolge de ziekte. Vandaar dat dit amendement een minimum fatsoensdrempel invoert tijdens eveneens de eerste zes maanden van arbeidsongeschiktheid.

Voor werklozen die ziek worden blijft de regel van toepassing dat hun uitkeringsbedrag tijdens de eerste zes maanden gelijk is aan dat van hun werkloosheidsuitkering. Op die manier zijn de in dat stelsel vigerende minima desgevallend op hen van toepassing.

Nr. 35 VAN MEVROUW PEHLIVAN

Art. 142

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

De wettelijke bepalingen omtrent de indexering worden niet aangepast.

Nr. 36 VAN DE DAMES PEHLIVAN ET KITIR

De artikelen 144 tot 146 en 149 tot 158 doen vervallen.

VERANTWOORDING

De verlenging heeft, zoals een collega aangaf tijdens de bespreking van de beleidsnota, een asociale impact. In tegenstelling tot wat de verantwoording suggereert betreft de meerderheid van de gevallen van arbeidsongeschiktheid korte

l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, les mots “du septième mois” sont abrogés.

JUSTIFICATION

L'article 214 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités fixe les montants journaliers minimums des indemnités d'incapacité primaire et d'invalidité. Le troisième paragraphe de cet article prévoit cependant que ces montants minima sont accordés à partir du premier jour du septième mois de la période d'incapacité primaire. Cela signifie qu'un travailleur qui tombe malade peut, dans certains cas, se retrouver avec un montant d'indemnités très faible après la période couverte par le régime du revenu minimum net garanti. Pour un travailleur dont le salaire brut de référence est de 1600 euros, par exemple, ce montant est de 960 euros, pour un travailleur dont le salaire brut de référence est de 1700 euros, il est de 1020 euros. Pour les chefs de ménage, en tout cas, ces montants ne suffisent pas pour subvenir à leurs besoins, et ce, au moment précis où les frais ont généralement encore augmenté en raison de la maladie. Le présent amendement instaure dès lors un seuil de convenance minimum pendant les six premiers mois d'incapacité de travail.

Pour les chômeurs qui tombent malades, la règle applicable reste que le montant de leurs indemnités est égal, au cours des six premiers mois, à celui de leur allocation de chômage. Les minima en vigueur dans ce régime leur sont ainsi applicables.

N° 35 DE MME PEHLIVAN

Art. 142

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les dispositions légales en matière d'indexation ne sont pas adaptées.

N° 36 DE MMES PEHLIVAN ET KITIR

Supprimer les articles 144 à 146 et 149 à 158

JUSTIFICATION

Ainsi qu'un collègue l'a fait observer lors de la discussion de la note de politique générale, la prolongation a un impact antisocial. À l'inverse de ce que suggère le commentaire, la majorité des cas d'incapacité de travail concernent des

periodes die niet afwijken van die van de moederschapsbescherming waar de wachttijd wel de zelfde blijft.

Nr. 37 VAN DE DAMES PEHLIVAN ET KITIR

Hoofdstuk 3

Dit hoofdstuk dat de artikelen 164 en 165 bevat vervangen als volgt:

“Hoofdstuk 3. Bijkomende versterking van de competitiviteit”

“Art. 164/1. Vanaf 1 januari 2015 wordt structureel een bedrag van 2,6 miljard ter beschikking gesteld voor de versterking van de Competitiviteit onder de vorm van een versterkte verlaging van de loonkosten. Dit gebeurt door twee derde van dat bedrag toe te wijzen aan een versterking van het bedrag F en één derde van deze opbrengst toe te wijzen aan een verhoging van de loongrenzen S0 zoals gedefinieerd in het artikel 331 eerste lid van de programmawet (I) van 24 december 2002. De Koning bepaalt met welke waardes F en S0 kunnen aangepast worden ingevolge de toepassing van dit artikel.

“Art. 164/. In artikel 331 van de programmawet (I) van 24 december 2002, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° In tweede lid wordt na de zin “Met ingang van 1 januari 2015 wordt F voor een werknemer van categorie 1 verhoogd met een bedrag van 14,00 EUR.” de zin “Met ingang van 1 januari 2015 wordt F voor een werknemer van categorie 1 daarenboven verhoogd met een door de Koning te bepalen bedrag dat als resultaat wordt bekomen na toepassing van het artikel 164 van de programmawet van XXXX.” ingevoegd.

2° In het achtste lid wordt na de zin “Vanaf het eerste kwartaal 2015 wordt S0, zoals bepaald door de Koning op basis van het zesde lid, verhoogd met een bedrag van 480,00 EUR, dat verhoogd wordt met 2 % voor elke verhoging van de loongrenzen tijdens de periode van 1 januari 2014 tot 31 december 2014.” de zin “Vanaf het eerste kwartaal 2015 wordt S0 daarenboven verhoogd met een bedrag dat als resultaat wordt bekomen na toepassing van het artikel van de programmawet van XXXXX.” ingevoegd.

périodes brèves, qui ne diffèrent pas de celles couvertes par la protection de la maternité, pour laquelle le stage demeure inchangé.

N° 37 DE MMES PEHLIVAN ET KITIR

Chapitre 3

Remplacer ce chapitre, qui contient les articles 164 et 165, par ce qui suit:

“Chapitre 3 — Renforcement complémentaire de la compétitivité”

“Art. 164. Un montant de 2,6 milliards d’euros est mis à disposition de manière structurelle à partir du 1^{er} janvier 2015 pour le renforcement de la compétitivité, sous la forme d’une réduction renforcée des coûts salariaux. À cette fin, deux tiers de ce montant seront affectés à un renforcement du montant F et un tiers de ce produit sera affecté à une hausse du plafond salarial S0, défini à l’article 331, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. Le Roi détermine par quelles valeurs F et S0 peuvent être adaptés par application du présent article.

“Art. 164/1. Dans l’article 331 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifiée en dernier lieu par la loi du 15 mai 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l’alinéa 2, les mots “À partir du 1^{er} janvier 2015, F est en outre majoré d’un montant, à déterminer par le Roi, résultant de l’application de l’article 164 de la loi-programme du XXX pour un travailleur de catégorie 1.” sont insérés après les mots “A partir du 1^{er} janvier 2015, F est majoré d’un montant de 14,00 EUR pour un travailleur de catégorie 1.”

2° dans l’alinéa 8, les mots “À partir du premier trimestre 2015, S0 est en outre majoré d’un montant résultant de l’application de l’article 164 de la loi-programme du XXX” sont insérés après les mots “À partir du premier trimestre 2015, S0, fixé par le Roi sur la base de l’alinéa 6, est majoré d’un montant de 480,00 EUR, lequel est majoré de 2 % pour chaque majoration des plafonds salariaux au cours de la période du 1^{er} janvier 2014 au 31 décembre 2014.”

“Art. 165. De artikelen 164 en 164/1 treden in werking op 1 januari 2015.”

Nr. 38 VAN DE DAMES **PEHLIVAN ET KITIR**

Hoofdstuk 3bis (nieuw)

Een hoofdstuk 3bis invoegen dat een artikel 165/1 bevat, luidend als volgt:

“Hoofdstuk 3bis. Vrijwaring van de toepassing van de indexeringsmechanismes”

“Art. 165/1. Tijdens de periode van 1 januari 2015 tot een met 31 december 2019 blijven de bepalingen van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld, van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld en van hun uitvoeringsbesluiten evenals de bepalingen van individuele en collectieve arbeidsovereenkomsten die voorzien in een koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen zoals bedoeld in het artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ‘s lands concurrentievermogen onverkort van toepassing.”

VERANTWOORDING

De amendementen 37 en 38 hangen samen met de amendementen 26 tot 31 die werden ingediend in de Commissie Financiën (zie DOC 0672/003).

Amendement 37 vervangt het bestaande Hoofdstuk 3 “Competitiviteitspact” dat in zijn huidige lezing tot doel heeft de in de wet van 15 mei 2014 geregelde versterking van het forfait en de lagelonencomponent van de structurele lastenverlaging voor het jaar 2015 uit te stellen. Gelet op de economische crisis is het net nu belangrijk de concurrentiekracht van de ondernemingen te ondersteunen, onder meer via een versterking van de structurele lastenverlaging als bepaald in voormelde wet.

In de plaats daarvan wijst dit amendement structureel een bijkomend bedrag van 2,6 miljard euro per jaar toe aan een versterking van het concurrentievermogen om de loonkost

“Art. 165. Les articles 164 et 164/1 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015.”

N° 38 DE MMES **PEHLIVAN ET KITIR**

Chapitre 3bis (nouveau)

Insérer un chapitre 3bis contenant un article 165/1 et rédigé comme suit:

“Chapitre 3bis. Sauvegarde de l’application des mécanismes d’indexation

Art. 165/1. Au cours de la période du 1^{er} janvier 2015 au 31 décembre 2019, les dispositions de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l’indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants, de la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l’indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public et de leurs arrêtés d’exécution ainsi que les dispositions des contrats individuels et des conventions collectives de travail qui prévoient une liaison des rémunérations à l’indice des prix à la consommation au sens de l’article 2 de l’arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays restent intégralement d’application.”

JUSTIFICATION

Les amendements n°s 37 et 38 doivent être lus conjointement avec les amendements n°s 26 à 31 qui ont été présentés en commission des Finances (cf. DOC 54 0672/003).

L’amendement n° 37 remplace le chapitre 3 actuel, intitulé “Pacte de compétitivité”, qui, dans sa lecture actuelle, vise à reporter le renforcement du forfait et de la composante des bas salaires de la réduction structurelle des charges prévu pour 2015 dans la loi du 15 mai 2014. Vu la crise économique, il est aujourd’hui important de soutenir la compétitivité des entreprises, notamment grâce à un renforcement de la réduction structurelle des charges, comme la loi précitée le prévoit.

À la place, cet amendement affecte, de manière structurelle, un montant annuel supplémentaire de 2,6 milliards d’euros au renforcement de la compétitivité afin de poursuivre

voor de bedrijven verder te verlagen. Dit door een versterking van de bijdrageverminderingen van het competitiviteitspact en de wet van 15 mei 2014 die dat uitvoerde. Twee derde van dat bijkomend bedrag dient om het forfait van de structurele bijdragevermindering te versterken, een derde ervan dient voor een bijkomende versterking van de lagelonencomponent van die structurele vermindering.

De Koning krijgt de machtiging om daartoe de waardes F en S0 vast te leggen rekening houdend met voormelde bij wet geregelde toewijzing.

Amendement 38 dat een nieuw hoofdstuk 3*bis* invoegt, waarborgt dat voor de jaren 2015 tot en met 2019 alle vigerende bepalingen over de indexering van de sociale uitkeringen, de wedden en de lonen onverminderd van toepassing blijven.

Dit amendement stelt immers een bedrag beschikbaar voor de versterking van de competitiviteit van de ondernemingen dat overeenstemt met het bedrag van een indexsprong voor de ondernemingen. Uit alle onderzoeken blijkt dat een gerichte vermindering van de werkgeversbijdragen méér tewerkstellingseffecten oplevert dan een indexsprong. Dat wordt nogmaals bevestigd in het recent door de minister van Werk gevraagde onderzoek van de NBB.

Bovendien wordt hiermee de koopkracht van de huishoudens gevrijwaard, wat een bijkomende stimulans is voor de economie.

Meryame KITIR (sp.a)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 56 832/1 VAN 5 DECEMBER 2014**

over

**een regeringsamendement op het ontwerp van
programmawet “betreffende de welvaartsenveloppe en
de financiering van de sociale zekerheid”**

Op 28 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een regeringsamendement op het ontwerp van programmawet ‘betreffende de welvaartsenveloppe en de financiering van de sociale zekerheid’.

Het amendement is door de eerste kamer onderzocht op 4 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy Depester, adjunct-auditeur.

la diminution des coûts salariaux des entreprises, et ce, en renforçant les réductions de cotisations du pacte de compétitivité et de la loi du 15 mai 2014 portant exécution de ce pacte. Deux tiers de ce montant supplémentaire servent à renforcer le forfait de la réduction structurelle des cotisations, et un tiers sert à renforcer la composante des bas salaires de cette réduction structurelle.

Le Roi est habilité à déterminer les valeurs F et S0 compte tenu de l’affectation précitée réglée par la loi.

L’amendement n° 38, qui insère un chapitre 3*bis*, garantit que toutes les dispositions en vigueur relatives à l’indexation des prestations sociales, des traitements et des salaires resteront entièrement d’application pour les années 2015 à 2019.

En effet, cet amendement permet de renforcer la compétitivité des entreprises en mettant à disposition un montant correspondant à celui qui résulterait d’un saut d’index. Il ressort de toutes les études qu’une réduction ciblée des cotisations patronales a plus d’effet sur l’emploi qu’un saut d’index. L’étude de la BNB, récemment demandée par le ministre de l’Emploi, le confirme une nouvelle fois.

Cela permet en outre de préserver le pouvoir d’achat des ménages, ce qui constitue un stimulant supplémentaire pour l’économie.

**AVIS DU CONSEIL D’ÉTAT
N° 56 832/1 DU 5 DÉCEMBRE 2014**

sur

**un amendement du gouvernement au projet de
loi-programme “concernant l’enveloppe bien-être et le
financement de la sécurité sociale”**

Le 28 novembre 2014, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par la ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement du gouvernement au projet de loi-programme ‘concernant l’enveloppe bien-être et le financement de la sécurité sociale’.

L’amendement a été examiné par la première chambre le 4 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Wouter Pas, conseillers d’État, Michel Tison, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy Depester, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter Pas, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 december 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

“het feit dat de bepalingen van het voorontwerp, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan die beslissingen genomen in het kader van de begroting 2015 die op heel korte termijn moeten van kracht worden”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁴, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

3. Een aantal amendementen (zoals bijvoorbeeld de amendementen artikel X+11, X+14 en X+17) moeten overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’, om advies worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen. Uit de aan de Raad van State toegezonden documenten blijkt niet dat dergelijke adviezen reeds zijn ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan op het spoedeisende karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijke adviezen niet in te winnen.

Uit de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag blijkt evenmin dat over de amendementen die betrekking hebben op het sociaal statuut der zelfstandigen (bijvoorbeeld de amendementen X+2 en X+7) het advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, bedoeld in artikel 110, § 1, tweede lid, 2°, van de wet van 30 december 1992 ‘houdende sociale en diverse bepalingen’, werd ingewonnen. Er blijkt evenmin dat wat dat betreft de spoedeisendheid wordt ingeroepen.

Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde eventueel nog in te winnen adviezen wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van

⁴ Aangezien het gaat om een amendement op een ontwerp van wet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter Pas, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 5 décembre 2014.

*

1. Conformément à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d’avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l’occurrence, l’urgence est motivée par

“het feit dat de bepalingen van het voorontwerp, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan die beslissingen genomen in het kader van de begroting 2015 die op heel korte termijn moeten van kracht worden”.

*

2. Conformément à l’article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, la section de législation a dû se limiter à l’examen de la compétence de l’auteur de l’acte, du fondement juridique⁴ et de l’accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Conformément à l’article 15 de la loi du 25 avril 1963 ‘sur la gestion des organismes d’intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale’, un certain nombre d’amendements (comme par exemple les amendements articles X+11, X+14 et X+17) doivent être soumis à l’avis, soit du Conseil national du travail, soit du Comité de gestion des organismes d’intérêt public concernés. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d’État que ces avis auraient été recueillis, ni qu’à cet égard le caractère urgent de la matière concernée aurait été invoqué pour ne pas devoir les recueillir.

Il ne ressort pas davantage des pièces jointes à la demande d’avis qu’en ce qui concerne les amendements ayant trait au statut social des travailleurs indépendants (par exemple, les amendements X+2 et X+7), l’avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, visé à l’article 110, § 1^{er}, alinéa 2, 2°, de la loi du 30 décembre 1992 ‘portant des dispositions sociales et diverses’ a été recueilli. Il n’apparaît pas non plus que l’urgence est invoquée à ce sujet.

Dans l’hypothèse où les avis précités devant éventuellement encore être recueillis donneraient lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d’État, section de législation, les dispositions modifiées devraient être à nouveau soumises pour examen à la section de législation, conformément à

⁴ S’agissant d’un amendement à un projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

4. De artikelen X+6 tot X+9 wijzigen de artikelen 5, § 3, 72, § 3 en 73bis, § 3, van de wet van 23 december 2005 'betreffende het generatiepact'. In deze paragrafen werd bij de wet van 15 mei 2014 'houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance' een automatisme van de aanpassing van de sociale zekerheidsuitkeringen aan de algemene welvaart ingevoerd, ingeval de bevoegde raadgevende organen geen advies geven voor 15 september van het betrokken jaar. De ontworpen amendementen maken dit automatisme ongedaan. Ze herstellen de oude regeling waarbij bij gebrek aan het bedoelde advies voor 15 september van het jaar waarin de beslissing over een financiële enveloppe voor een algemene welvaartsaanpassing moet worden genomen, het advies geacht wordt te zijn gegeven, en de regering een ontwerp van beslissing opstelt.

In deze amendementen wordt niet nader bepaald wanneer deze artikelen in werking zullen treden en op welke wijze deze artikelen zullen worden toegepast in de tijd.

Uit de huidige versie van de artikelen 5, § 3, 72, § 3 en 73bis, § 3, van de wet van 23 december 2005 (d.i. de versie die op 1 juni 2014 in werking is getreden) kan worden afgeleid dat een automatische welvaartsaanpassing in werking treedt op 1 september 2015 wanneer de bevoegde adviesorganen vóór 15 september 2014 geen advies hebben gegeven. Uit de toelichting van de gemachtigde bij de artikelen X+6 tot X+9 van het ontwerp lijkt de bedoeling afgeleid te kunnen worden om deze automatische welvaartsaanpassing in de praktijk nooit toe te passen, en de ontworpen besluitvormingsprocedure ook toe te passen m.b.t. de financiële welvaartsenveloppe 2015-2016, ondanks het feit dat de termijn waarbinnen de bevoegde organen volgens de huidige regeling advies dienden te geven op 15 september 2014 is verstreken.

Indien de ontworpen bepalingen en hun toepassing in de tijd op deze wijze worden geïnterpreteerd, betekent dit evenwel dat de bestaande regeling, en meer bepaald de daaruit voortvloeiende automatische welvaartsaanpassing, met terugwerkende kracht ongedaan wordt gemaakt.

Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof kan de terugwerkende kracht van wetsbepalingen, die van die aard is dat zij rechtsonzekerheid in het leven kan roepen, enkel worden verantwoord op grond van bijzondere omstandigheden, inzonderheid wanneer zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang⁵, zoals voor de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst⁶.

De stellers van het ontwerp doen er daarom goed aan in de verantwoording van de amendementen uiteen te zetten op welke wijze de terugwerkende kracht in het licht van de voornoemde rechtspraak te verantwoorden valt.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

⁵ Zie o.m. GwH 30 oktober 2012, nr. 137/2012, B.9.

⁶ Zie o.m. GwH 19 december 2001, nr. 159/2001, B.13.1.

la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

4. Les articles X+6 à X+9 modifient les articles 5, § 3, 72, § 3 et 73bis, § 3, de la loi du 23 décembre 2005 'relative au pacte de solidarité entre les générations'. Dans ces paragraphes, la loi du 15 mai 2014 'portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance' introduit un système automatique d'adaptation des prestations de sécurité sociale au bien-être général au cas où les organes consultatifs compétents ne donneraient pas d'avis avant le 15 septembre de l'année concernée. Les amendements en projet suppriment ce mécanisme automatique. Ils rétablissent l'ancien dispositif qui prévoyait que si l'avis visé n'est pas donné avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision relative à une enveloppe financière pour une adaptation au bien-être général doit être prise, l'avis est censé avoir été donné et le gouvernement rédige un projet de décision.

Ces amendements ne précisent pas la date à laquelle ces articles entreront en vigueur ni la manière dont ces articles s'appliqueront dans le temps.

Il peut se déduire de la version actuelle des articles 5, § 3, 72, § 3 et 73bis, § 3, de la loi du 23 décembre 2005 (c'est-à-dire la version qui est entrée en vigueur le 1^{er} juin 2014) qu'une adaptation automatique au bien-être entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2015 si les organes consultatifs compétents n'ont pas donné d'avis avant le 15 septembre 2014. L'intention qui peut, semble-t-il, se dégager des explications fournies par le délégué à propos des articles X+6 à X+9 du projet est de ne jamais appliquer, dans la pratique, cette adaptation automatique au bien-être et d'appliquer également la procédure décisionnelle en projet en ce qui concerne l'enveloppe bien-être financière 2015-2016, nonobstant l'expiration du délai dans lequel les organes compétents devaient, en vertu du dispositif actuel, donner un avis le 15 septembre 2014.

Si les dispositions en projet et leur application dans le temps devraient être interprétées en ce sens, il en résulterait toutefois que le régime existant, et plus spécialement l'adaptation au bien-être automatique qui en découle, serait annulé avec effet rétroactif.

Selon la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, la rétroactivité de dispositions législatives, qui est de nature à créer une insécurité juridique, ne peut se justifier que par des circonstances particulières, notamment lorsqu'elle est nécessaire pour réaliser un objectif d'intérêt général⁵, comme le bon fonctionnement ou à la continuité du service public⁶.

Les auteurs du projet seraient par conséquent bien avisés d'exposer dans la justification des amendements de quelle manière l'effet rétroactif se justifie au regard de la jurisprudence précitée.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

⁵ Voir notamment C.C., 30 octobre 2012, n° 137/2012, B.9.

⁶ Voir notamment C.C., 19 décembre 2001, n° 159/2001, B.13.1.