

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2014

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Infrastructuur,
het Verkeer en de Overheidsbedrijven

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 56 866/4 VAN 10 DECEMBER 2014

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 115/1 (*nieuw*)

**In Titel 4 — Overheidsbedrijven — , een nieuw
Hoofdstuk 2 invoegen dat een artikel 115/1 bevat,
luidend als volgt:**

*“Hoofdstuk 2 — Afschaffing van het Fonds voor
Spoorweginvesteringen*

*Art. 115/1. Artikel 288 van de programmawet (I) van
27 december 2006 wordt opgeheven.”.*

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 116

**In Titel 4 — Overheidsbedrijven — , een nieuw
Hoofdstuk 3 invoegen, dat het vervangen artikel
116 bevat, luidend als volgt:**

Zie:

Doc 54 **0672/ (2014/2015):**
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 006: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2014

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS

déposés en commission de l'Infrastructure, des
Communications et des Entreprises publiques

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 56 866/4 DU 10 DÉCEMBRE 2014

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 115/1 (*nouveau*)

**Insérer dans le Titre 4 — Entreprises publiques
— , un nouveau Chapitre 2 comprenant un article
115/1, rédigé comme suit:**

*“Chapitre 2 — Suppression du Fonds des
Investissements Ferroviaires*

*Art. 115/1. L'article 288 de la loi-programme (I) de
27 décembre 2006 est abrogé.”.*

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 116

**Insérer dans le Titre 4 — Entreprises publiques
— , un nouveau Chapitre 3, avec l'article 116 rem-
placé et rédigé comme suit:**

Voir:

Doc 54 **0672/ (2014/2015):**
001: Projet de loi-programme.
002 à 006: Amendements.

“Hoofdstuk 3 — Inwerkingtreding”

“Art. 116. De artikelen 115 en 115/1 treden in werking op 1 januari 2015.”

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 186 (*nieuw*)

Een Titel 9 invoegen, met als opschrift — Mobiliteit — die een Enig hoofdstuk bevat, luidende ‘Enig hoofdstuk — Begrotingsfondsen — dat een artikel 186 bevat, luidend als volgt:

“Art. 186 In de tabel opgenomen in bijlage van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt de volgende rubriek opgeheven:

33-7 Fonds betreffende de organisatie van uitzonderlijk vervoer

De op 31 december 2014 beschikbare middelen op het begrotingsfonds worden gedesaffecteerd en gevoegd bij de algemene middelen van de Schatkist.”

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 187 (*nieuw*)

In het vorige enig hoofdstuk, een artikel 187 invoegen, luidende:

“Art. 187 Artikel 345, § 1, van de programmawet (I) van 27 december 2006 wordt opgeheven.”

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 188 (*nieuw*)

In het vorige enig hoofdstuk, een artikel 188 invoegen, luidende:

“Art. 188. De artikelen 28 en 29 van de wet van 2 december 2011 houdende diverse bepalingen betreffende de mobiliteit worden opgeheven.”

“Chapitre 3 — Entrée en vigueur”

“Art. 116. Les articles 115 et 115/1 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015.”

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 186 (*nouveau*)

Insérer un Titre 9 — Mobilité — comprenant un chapitre unique intitulé ‘Chapitre unique — Fonds budgétaires’, comprenant un article 186, rédigé comme suit:

“Art. 186 Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique suivante est abrogée:

33-7 Fonds relatif à l’organisation de la circulation du transport exceptionnel

Les moyens disponibles au 31 décembre 2014 sur le fonds budgétaire sont désaffectés et ajoutés aux ressources générales du Trésor.”

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 187 (*nouveau*)

Dans le chapitre unique précité, insérer un article 187, rédigé comme suit:

“Art. 187 L’article 345, § 1^{er}, de la loi-programme (I) de 27 décembre 2006 est abrogé.”

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 188 (*nouveau*)

Dans le chapitre unique précité, insérer un article 188, rédigé comme suit:

“Art. 188 Les articles 28 et 29 de la loi du 2 décembre 2011 portant des dispositions diverses concernant la mobilité sont abrogés.”

Nr. 6 VAN DE REGERING

Art. 189 (*nieuw*)

In het vorige enig hoofdstuk, een artikel 189 invoegen, luidende:

“Art. 189. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen, wordt in de rubriek 33-8, ingevoegd bij de programmawet van 22 december 2008, de aard van de toegewezen ontvangsten vervangen door:

“— de retributie bepaald in artikel 67 van de Spoorcodex

— de door de NV van privaat recht The Brussels Airport Company te storten vergoeding, bepaald in artikel 53 van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen

— terugbetaling van kosten en diverse ontvangsten voortvloeiend uit de activiteiten betreffende de Regulering van het Spoorwegvervoer en van de luchthaven Brussel-nationaal”.

Nr. 7 VAN DE REGERING

Art. 190 (*nieuw*)

In het vorige enig hoofdstuk, een artikel 190 invoegen, luidende:

“Art. 190. De artikelen 186 tot 189 treden in werking op 1 januari 2015.”.

VERANTWOORDING

TITEL 4 — OVERHEIDSBEDRIJVEN

Hoofdstuk 2 — Afschaffing van het Fonds voor Spoorweginvesteringen

Dit artikel beoogt de financiële verhoudingen tussen de Staat en de overheidsbedrijven te verduidelijken.

TITEL 9 — MOBILITEIT

Enig hoofdstuk — Begrotingsfondsen

Art. 186 — 187

Het begrotingsfonds betreffende de organisatie van uitzonderlijk vervoer wordt afgeschaft. De bevoegdheid betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer werd geregionaliseerd in het kader van de zesde staatshervorming. Het budgettair beheer behoort voortaan tot de bevoegdheid

N° 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 189 (*nouveau*)

Dans le chapitre unique précité, insérer un article 189, rédigé comme suit:

“Art. 189. Au tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, dans la rubrique 33-8, insérée par la loi-programme du 22 décembre 2008, la nature des recettes affectées est remplacée par:

“— La redevance prévue à l'article 67 du Code ferroviaire

— La redevance prévue à l'article 53 de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses à verser par la SA de droit privé The Brussels Airport Company.

— Le remboursement de frais et recettes diverses liés aux activités concernant la Régulation du Transport ferroviaire et de l'aéroport Bruxelles-national”.

N° 7 DU GOUVERNEMENT

Art. 190 (*nouveau*)

Dans le chapitre unique précité, insérer un article 190, rédigé comme suit:

“Art. 190. Les articles 186 à 189 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015.”.

JUSTIFICATION

TITRE 4 — ENTREPRISES PUBLIQUES

Chapitre 2 — Suppression du Fonds des Investissements Ferroviaires

Cet article vise à clarifier les relations financières entre l'État et les entreprises publiques.

TITRE 9 — MOBILITE

Chapitre unique — Fonds budgétaires

Art. 186 — 187

Le fonds budgétaire relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel est supprimé. La compétence concernant l'organisation de la circulation du transport exceptionnel est régionalisée dans le cadre de la sixième réforme. La gestion budgétaire est dorénavant la compétence

van de Gewesten, zodat dit federale begrotingsfonds geen bestaansreden meer heeft.

Art. 188

De artikelen 28 en 29 van de wet van 2 december 2011 houdende diverse bepalingen betreffende de mobiliteit, hadden als doel het begrotingsfonds betreffende de regulering van het spoorwegvervoer en betreffende de exploitatie van de luchthaven van Zaventem in twee te splitsen. Deze bepalingen zijn nooit in werking getreden en worden nu definitief geschrapt.

Art. 189

Dit artikel beoogt de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen te wijzigen om rekening te houden met artikel 67 van de Spoorcodex.

De minister van Mobiliteit,

J. GALANT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 56 866/4 VAN 10 DECEMBER 2014

Op 5 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement van de Regering bij het ontwerp van 'programmawet'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 december 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2014.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

des régions, ce fonds budgétaire fédérale n'a donc plus de raison d'être.

Art. 188

Les articles 28 et 29 de la loi du 2 décembre 2011 portant des dispositions diverses concernant la mobilité avaient comme objectif de scinder le fonds budgétaire relatif à la régulation du transport par rail et à l'exploitations de Bruxelles-national en 2. Ces dispositions ne sont jamais entrées en vigueur et sont maintenant abrogées définitivement.

Art. 189

Cet article vise à modifier la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires afin de tenir compte de l'article 67 du code ferroviaire.

La ministre de la Mobilité,

J. GALANT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 56 866/4 DU 10 DÉCEMBRE 2014

Le 5 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables sur un amendement du Gouvernement au projet de 'loi-programme'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 décembre 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2014.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

“Om redenen van dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door:

— de noodzaak om het Fonds voor Spoorweginvesteringen te schrappen, zodat het duidelijk is dat er hierin geen eindejaarsverrichtingen meer moeten gebeuren.

— de noodzaak om de financiële verrichtingen met betrekking tot het uitzonderlijk vervoer af te sluiten voor het einde van het jaar.

— de noodzaak om de bepalingen betreffende het begrotingsfonds betreffende de Regulering van het Spoorwegvervoer en van de luchthaven Brussel-nationaal aan te passen aan de gewijzigde spoorcodex, zodat de ontvangsten in overeenstemming zijn met de wetsbepalingen”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het amendement aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

De artikelen 187 en 188 van het ontwerp zijn identiek aan de artikelen 90 en 91 van het voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex en van enkele andere bepalingen inzake spoor’, waarover op 25 juni 2014 advies 56.239/4 is gegeven.

Die twee bepalingen worden derhalve niet opnieuw door de afdeling Wetgeving onderzocht.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN AMENDEMENT

1. Het voorliggende ontwerp van amendement strekt ertoe artikel 116 van het ontwerp van programmawet te vervangen om rekening te houden met de invoeging van een artikel 115*bis*.

Aangezien artikel 116 zodoende de datum vastlegt waarop zowel hoofdstuk 1 (artikel 115) als hoofdstuk 2 (nieuw artikel 115*bis*) van titel 4 in werking treden, behoort het te worden ondergebracht in een ander hoofdstuk dan de eerste twee.

2. Ter wille van de rechtszekerheid vereist het opheffen van wetsbepalingen accuratesse.

In artikel 186 van het ontwerp moet derhalve ook artikel 345, § 1, van de programmawet van 27 december 2006 worden opgeheven.

“Om redenen van dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door:

— de noodzaak om het Fonds voor Spoorweginvesteringen te schrappen, zodat het duidelijk is dat er hierin geen eindejaarsverrichtingen meer moeten gebeuren.

— de noodzaak om de financiële verrichtingen met betrekking tot het uitzonderlijk vervoer af te sluiten voor het einde van het jaar.

— de noodzaak om de bepalingen betreffende het begrotingsfonds betreffende de Regulering van het Spoorwegvervoer en van de luchthaven Brussel-nationaal aan te passen aan de gewijzigde spoorcodex, zodat de ontvangsten in overeenstemming zijn met de wetsbepalingen”.

Comme la demande d’avis est introduite sur la base de l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d’État, la section de législation limite son examen au fondement juridique, à la compétence de l’auteur de l’acte ainsi qu’à l’accomplissement des formalités préalables, conformément à l’article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l’amendement appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Les articles 187 et 188 du projet sont identiques aux articles 90 et 91 de l’avantprojet de loi ‘modifiant la loi du 30 août 2013 portant le Code ferroviaire et certaines autres dispositions en matière ferroviaire’, qui a fait l’objet de l’avis 56.239/4 donné le 25 juin 2014.

La section de législation s’abstient dès lors de réexaminer ces deux dispositions.

EXAMEN DU PROJET D’AMENDEMENT

1. Le projet d’amendement examiné vise à remplacer l’article 116 du projet de loi-programme, afin de tenir compte de l’insertion d’un article 115*bis*.

L’article 116 fixant ainsi la date d’entrée en vigueur tant du chapitre 1^{er} (article 115) que du chapitre 2 (nouvel article 115*bis*) du titre 4, il convient de le faire figurer dans un chapitre distinct des deux premiers.

2. Dans un souci de sécurité juridique, il y a lieu d’être précis dans l’abrogation de textes légaux.

Par conséquent, à l’article 186 du projet, il y a lieu d’abroger également l’article 345, § 1^{er}, de la loi-programme du 27 décembre 2006.

Evenzo behoort in het eerste lid van dat artikel de volgende precisering te worden aangebracht: “de volgende rubriek, ingevoegd bij de programmawet van 27 december 2006”.¹

*

De griffier,

COLLETTE GIGOT

De voorzitter,

PIERRE LIÉNARDY

De même, à l’alinéa 1^{er}, il y a lieu de préciser “la rubrique suivante, insérée par la loi-programme du 27 décembre 2006”.¹

*

Le greffier,

COLLETTE GIGOT

Le président,

PIERRE LIÉNARDY

¹ Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.

¹ Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvstconsetat.be, onglet “Technique législative”, recommandation n° 113.