

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2014

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2014

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking.....	

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles.....	

Zie:

Doc 54 **0672/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 007: Amendementen.

008 tot 010: Verslagen.

Voir:

Doc 54 **0672/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.

002 à 007: Amendements.

008 à 010: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonius, Eric Massin, Daniel
Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe
Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft tijdens haar plenaire vergadering van 11 december 2014 dit wetsontwerp naar uw commissie terugverwezen, naar aanleiding van de door de regering ingediende *amendementen nrs. 1 tot 7* (DOC 54 0672/007). Uw commissie heeft deze amendementen besproken tijdens haar vergadering van dezelfde dag.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Jacqueline Galant, minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, verklaart dat de amendementen in de eerste plaats de opheffing van het Fonds voor Spoorweginvesteringen regelt. De aan het jaareinde onbenutte investeringstoelagen van de NMBS-groep worden krachtens artikel 288 van de programmawet (I) van 27 december 2006 telkens aan het Fonds voor Spoorweginvesteringen overgedragen.

Dit Fonds wordt beheerd door de NMBS-groep maar is geconsolideerd bij de Staat. De aan het Fonds overgedragen middelen dragen dus bij tot een verbetering van het netto te financieren saldo van de Federale Staat aan het einde van het begrotingsjaar. Bij het begin van het nieuwe begrotingsjaar wordt het bedrag dan weer overgemaakt aan de NMBS-groep.

De regering heeft beslist deze werkwijze te beëindigen om de financiële verhoudingen tussen de Staat en de overheidsbedrijven te verduidelijken.

In de tweede plaats voorzien de amendementen in de opheffing van het Fonds betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer. De opheffing van dit begrotingsfonds is het logische gevolg van de overheveling van deze bevoegdheid naar de Gewesten in het kader van de zesde staatshervorming.

De beide hervormingen zouden met deze amendementen in werking treden op 1 januari 2015.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 115bis (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt in een nieuw hoofdstuk 2 “Afschaffing van het Fonds voor Spoorweginvesteringen” het artikel 115bis in te voegen dat het artikel 288 van de programmawet (I) van

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa séance plénière du 11 décembre 2014, la Chambre des représentants a renvoyé ce projet de loi à votre commission à la suite du dépôt des *amendements n°s 1 à 7* du gouvernement (DOC 54 0672/007). Votre commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du même jour.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Jacqueline Galant, ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, indique que ces amendements visent d’abord à supprimer le Fonds des Investissements ferroviaires. En vertu de l’article 288 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, les dotations d’investissement du groupe SNCB non utilisées à la fin de l’année sont systématiquement transférées au Fonds des investissements ferroviaires.

Ce Fonds est géré par le groupe SNCB mais est consolidé par l’État. Les moyens transférés au Fonds contribuent donc à améliorer le solde net à financer de l’État fédéral à la fin de l’année budgétaire. Au début de la nouvelle année budgétaire, le montant est à nouveau versé au groupe SNCB.

Le gouvernement a décidé d’abandonner cette procédure afin de clarifier les relations financières entre l’État et les entreprises publiques.

En deuxième lieu, les amendements tendent à supprimer le Fonds relatif à l’organisation de la circulation du transport exceptionnel. La suppression de ce fonds budgétaire est la conséquence logique du transfert de cette compétence vers les Régions dans le cadre de la sixième réforme de l’État.

Ces amendements prévoient l’entrée en vigueur de ces deux réformes le 1^{er} janvier 2015.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 115bis (*nouveau*)

Le gouvernement présente un *amendement n° 1* (DOC 54 0672/007) qui tend à insérer un nouveau chapitre 2 intitulé “Suppression du Fonds des Investissements Ferroviaires” et contenant l’article 115bis qui abroge l’article 288 de la loi-programme (I)

27 december 2006 opheft. Dit artikel vormt de wettelijke basis voor het door de NMBS-groep beheerde Fonds voor Spoorweginvesteringen.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) vraagt naar de omvang van de in het Fonds aanwezige middelen.

De minister antwoordt dat deze middelen, gezien de aard van het fonds en de wettelijke beschikking van artikel 288 van de programmawet (I) van 27 december 2006, verschillen van jaar tot jaar. De NMBS-groep moet jaarlijks begroten hoeveel van de hun toegewezen investeringstoelagen ze niet kunnen benutten vóór het jaareinde.

Amendement nr. 1, dat een nieuw artikel 115*bis* invoegt wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 116

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt het artikel 116 van het ontwerp van programmawet door een nieuwe tekst te vervangen. De nieuwe redactie van dit artikel, dat de inwerkingtreding van het luik overheidsbedrijven van de programmawet regelt, volgt uit de invoeging van nieuw artikel 115*bis*.

Er worden over dit amendement geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 2, dat het artikel 116 door een nieuwe tekst vervangt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 186 (nieuw)

De regering dient amendement nr. 3 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt in een nieuwe titel 9 "Mobiliteit" met daarin een enig hoofdstuk "Begrotingsfondsen" een nieuw artikel 186 in te voegen. Met dit nieuw artikel wordt in de bijlage van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen de rubriek 33-7 Fonds betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer opgeheven.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) steunt deze hervorming gezien dit een gevolg is van de zesde staatshervorming uit de vorige legislatuur.

du 27 décembre 2006. Cet article constitue la base légale du Fonds des investissements ferroviaires géré par le groupe SNCB.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) s'informe de l'ampleur des moyens disponibles dans le Fonds.

La ministre répond que, compte tenu de la nature du fonds et du dispositif légal de l'article 288 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, ces moyens diffèrent d'une année à l'autre. Le groupe SNCB doit prévoir chaque année le montant des subsides à l'investissement qui lui sont octroyés qu'il ne pourra pas utiliser avant la fin de l'année.

L'amendement n° 1, qui insère un article 115*bis*, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 116

Le gouvernement présente un amendement n° 2 (DOC 54 0672/007), qui vise à remplacer l'article 116 du projet de loi-programme par un nouveau texte. La nouvelle formulation de cet article, qui règle l'entrée en vigueur du volet "Entreprises publiques" de la loi-programme, découle de l'insertion de l'article 115*bis*.

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

L'amendement n° 2, qui remplace l'article 116 par un nouveau texte, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 186 (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement n° 3 (DOC 54 0672/007), qui vise à insérer dans l'article 186 un titre 9 "Mobilité" comportant un chapitre unique "Fonds budgétaires". Ce nouvel article abroge la rubrique 33-7 Fonds relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel dans l'annexe de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) soutient cette réforme, étant donné qu'elle est une conséquence de la sixième réforme de l'État issue de la législature précédente.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) vraagt ook hier naar de in het begrotingsfonds beschikbare middelen.

De minister refereert aan de overheveling van deze bevoegdheid naar de Gewesten. De aan het begrotingsfonds toegewezen middelen worden bepaald door de Koning. Het saldo bedraagt ongeveer 7 miljoen euro en zal worden overgedragen aan de Schatkist.

Amendement nr. 3, dat een nieuw artikel 186 invoegt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 187 (nieuw)

De regering dient amendement nr. 4 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt in de nieuwe titel 9 "Mobiliteit" met daarin het enige hoofdstuk "Begrotingsfondsen" een nieuw artikel 187 in te voegen. Nieuw artikel 187 heft artikel 345, § 1, van de programwet (I) van 27 december 2006 op, dat de wettelijke basis vormt voor het Fonds betreffende de organisatie van het verkeer van uitzonderlijk vervoer.

Er worden over dit amendement geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 4, dat een nieuw artikel 187 invoegt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 188 (nieuw)

De regering dient amendement nr. 5 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt in de nieuwe titel 9 "Mobiliteit" met daarin het enige hoofdstuk "Begrotingsfondsen" een nieuw artikel 188 in te voegen. Nieuw artikel 188 heft de artikelen 28 en 29 van de wet van 2 december 2011 houdende diverse bepalingen betreffende de mobiliteit op. Beide artikelen van de wet van 2 december 2011 regelen de splitsing van het begrotingsfonds betreffende de regulering van het spoorwegvervoer en de luchthaven Brussel-Nationaal in twee aparte begrotingsfondsen. Deze artikelen treden in werking op een door de Koning bepaalde datum. Tot op heden is dit nog niet gebeurd.

Er worden over dit amendement geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 5, dat een nieuw artikel 188 invoegt, wordt eenparig aangenomen.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) demande, ici également, quels sont les moyens disponibles dans ce fonds budgétaire.

La ministre se réfère au transfert de cette compétence aux Régions. Les moyens alloués au fonds budgétaire sont fixés par le Roi. Le solde d'un montant approximatif de 7 millions d'euros sera transféré au Trésor.

L'amendement n° 3, tendant à insérer un article 186, est adopté à l'unanimité.

Art. 187 (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement n° 4 (DOC 54 0672/007) tendant à insérer un article 187 dans le Titre 9 "Mobilité", comprenant l'unique chapitre "Fonds budgétaires". L'article 187 abroge l'article 345, § 1^{er}, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, qui constitue la base légale du Fonds relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel.

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

L'amendement n° 4, tendant à insérer un article 187, est adopté à l'unanimité.

Art. 188 (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement n° 5 (DOC 54 0672/007) tendant à insérer un article 188 dans le titre 9 "Mobilité", comprenant l'unique chapitre "Fonds budgétaires". L'article 188 abroge les articles 28 et 29 de la loi du 2 décembre 2011 portant des dispositions diverses concernant la mobilité. Les deux articles de la loi du 2 décembre 2011 règlent la scission du fonds budgétaire relatif à la régulation du transport ferroviaire et de l'aéroport de Bruxelles-National en deux fonds budgétaires distincts. Ces articles entrent en vigueur à une date fixée par le Roi, ce qui n'a pas encore été le cas jusqu'à présent.

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

L'amendement n° 5, tendant à insérer un article 188, est adopté à l'unanimité.

Art. 189 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 6 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt in de nieuwe titel 9 “Mobiliteit” met daarin het enige hoofdstuk “Begrotingsfondsen” een nieuw artikel 189 in te voegen. Nieuw artikel 189 wijzigt rubriek 33-8 “Fonds betreffende de werking van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal” in de bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen gevoegde tabel. De tabel bij de wet van 27 december 1990 wordt zo in overeenstemming gebracht met artikel 67 van de Spoorcodex, dat de inkomsten regelt van het toezichthoudend orgaan van de spoorwegen.

Er worden over dit amendement geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 6, dat een nieuw artikel 189 invoegt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 190 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 7 (DOC 54 0672/007) in, dat ertoe strekt in de nieuwe titel 9 “Mobiliteit” met daarin het enige hoofdstuk “Begrotingsfondsen” een nieuw artikel 190 in te voegen. Nieuw artikel 190 regelt de inwerkingtreding van de nieuw ingevoegde artikelen 186 tot 189 van het ontwerp van programmawet.

Er worden over dit amendement geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 7, dat een nieuw artikel 190 invoegt, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen van het ontwerp van programmawet wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Art. 189 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 6 (DOC 54 0672/007) tendant à insérer un article 189 dans le titre 9 “Mobilité” contenant un chapitre unique “Fonds budgétaire”. Le nouvel article 189 modifie la rubrique 33-8 “Fonds relatif au fonctionnement du Service de Régulation du Transport Ferroviaire et de l'Exploitation de l'Aéroport de Bruxelles National” du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires. Le tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990 est ainsi mis en conformité avec l'article 67 du code ferroviaire, qui règle les recettes de l'organe de contrôle des chemins de fer.

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

L'amendement n° 6, qui insère un article 189, est adopté à l'unanimité.

Art. 190 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 7 (DOC 54 0672/007) tendant à insérer un article 190 dans le titre 9 “Mobilité” contenant un chapitre unique “Fonds budgétaire”. Le nouvel article 190 règle l'entrée en vigueur des nouveaux articles 186 à 189 insérés dans le projet de loi-programme.

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

L'amendement n° 7, qui insère un article 190, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles du projet de loi-programme renvoyés à la commission est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Nele LIJNEN

La présidente,

Karine LALIEUX