

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2014

**WETSVOORSTEL**

**tot instelling van een zogenaamde  
“opveringstoelage” voor zelfstandigen  
in moeilijkheden**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 décembre 2014

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à créer une “allocation-rebond”  
pour les indépendants  
en difficultés**

(déposée par Mme Muriel Gerkens et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe te voorzien in een tijdelijke financiële steun om zelfstandigen met economische en financiële problemen te helpen een faillissement te voorkomen, alsook om zich te reorganiseren en aldus uit het slop te geraken. Daartoe vult dit wetsvoorstel het sociaal statuut van de zelfstandigen aan, om hen in staat te stellen tijdelijke problemen te boven te komen.*

*Om in aanmerking te komen voor de toekenning van die maandelijkse steun van 700 euro moet de zelfstandige zich inschrijven in een begeleidingsstructuur, die hem efficiënt zal helpen uitvoering te geven aan het herstelplan voor zijn onderneming of die hem, in het ergste geval, waardig zal begeleiden bij het doorlopen van de faillissementsprocedure. De duur van de steun hangt af van de periode gedurende welke de zelfstandige bijdragen heeft betaald en bedraagt maximaal negen maanden.*

*Startende ondernemers komen voor deze steun niet in aanmerking.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise l'instauration d'une aide financière temporaire dont le but est de permettre à l'indépendant faisant face à des difficultés économiques et financières d'éviter la faillite et de pouvoir se réorganiser pour se relancer. Ainsi, cette proposition de loi complète le statut social des indépendants pour leur permettre de surmonter des difficultés temporaires.*

*Le versement de cette aide, d'un montant mensuel de 700 euros, sera conditionné à l'obligation pour l'indépendant de s'inscrire dans une structure d'accompagnement. Celle-ci lui apportera un soutien efficace dans la mise en œuvre du plan de redressement de son entreprise ou l'accompagnera, dans le pire des cas, dignement dans un processus de faillite. La durée de perception de ladite aide sera fonction de la durée de cotisation de l'indépendant, avec un maximum de 9 mois.*

*Elle ne concernera pas les indépendants en début d'activités.*

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
 CRABV: Beknopt Verslag  
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum  
 COM: Commissievergadering  
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
 QRVA: Questions et Réponses écrites  
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
 CRABV: Compte Rendu Analytique  
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière  
 COM: Réunion de commission  
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel.: 02/ 549 81 60  
 Fax: 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél.: 02/ 549 81 60  
 Fax: 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2693/001.

De jongste maanden, en zelfs de jongste jaren, ziet de Belgische economische context er niet bepaald rooskleurig uit. Die vaststelling voedt alleen maar het besef dat de economie dringend aan herstructurering toe is en dat ze op ecologische leest moet worden geschoeid. Zulks moet worden bewerkstelligd door de ondernemers, de kmo's en de kunstenaars te steunen. In dat verband hebben de indieners van dit wetsvoorstel al veel beleidsinstrumenten naar voren geschoven om de ondernemersgeest aan te wakkeren, de mensen ertoe aan te zetten zelfstandige activiteiten op te starten, de ondernemingen te waarborgen dat zij toegang hebben tot krediet, of nog om groeiende kmo's te begeleiden. Eén essentieel instrument moet nog aan die opsomming worden toegevoegd: de toekenning van steun aan zelfstandigen in moeilijkheden. Dat is wat dit wetsvoorstel zich ten doel stelt.

Inderdaad gingen in België in 2013 11 740 ondernemingen over de kop. Van januari tot oktober 2014 werden al 9835 faillieten geïnventariseerd. Er is dus dringende nood aan steun om die ondernemingen in moeilijkheden voor het faillissement te behoeden wanneer dat nog kan, en aldus de werkgelegenheid en de bedrijvigheid maximaal te vrijwaren. Het is veel makkelijker een activiteit voor de ondergang te behoeden en de betrokken actoren in staat te stellen die activiteit in stand te houden, dan de activiteit van de onderneming helemaal van nul te moeten hervatten nadat de onderneming failliet is gegaan, met alle gevolgen van dien.

Bij een nader onderzoek van de cijfers blijkt dat de failliete ondernemingen in bijna 90 % van de gevallen ondernemingen zijn met nul tot vier werknemers, die voornamelijk actief waren in de bouwsector, de handel en de horeca.

De statistieken van het Centrum voor Ondernemingen in moeilijkheden (COm) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die gebaseerd zijn op de 1 922 dossiers die in 2010 werden ingediend, verschaffen een beter inzicht in het profiel van de gefailleerden en in de redenen waarom ze in de problemen zijn verzeild. 40 % van de ondernemingen in nood die zich bij het COm hebben aangemeld, zijn ondernemingen/natuurlijke personen, met andere woorden zelfstandigen, en 59 % van hen zijn sinds meer dan drie jaar actief.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2693/001.

Le contexte économique assombri que connaît la Belgique depuis ces derniers mois, voire ces dernières années, ne fait que conforter la nécessité impérieuse d'un redéploiement économique et d'une transition écologique de l'économie. Et cela doit se faire via le soutien aux entrepreneurs, aux PME et aux artisans. Ainsi, les signataires du présent texte ont déjà proposé de nombreux instruments de politiques publiques pour favoriser l'esprit d'entreprendre, la création d'activités autonomes, l'accès au crédit des entreprises, ou encore l'accompagnement des PME en croissance. Un instrument essentiel doit encore être ajouté: le soutien à l'indépendant en difficultés. Tel est l'objectif de cette proposition de loi.

En effet, en 2013, la Belgique a connu 11 740 faillites. De janvier à octobre 2014, 9 835 faillites sont déjà répertoriées. L'urgence est donc à intervenir utilement en cas de difficultés, pour éviter ces faillites quand c'est encore possible et préserver au maximum l'emploi et l'activité! Il est beaucoup plus facile de sauver une activité et de permettre à ses porteurs de la prolonger que de devoir reprendre tout à zéro, à la suite d'une faillite et de toutes ses conséquences.

Une analyse un peu plus poussée des chiffres indique que ces faillites touchent près de 90 % des entreprises de 0 à 4 salariés, qui sont essentiellement actives dans le milieu de la construction, du commerce et de l'HORECA.

Les statistiques publiées par le Centre pour Entreprises en difficulté (CED) de la Région de Bruxelles-Capitale, sur la base des 1922 cas traités en 2010, nous permettent de mieux comprendre le profil des faillis et les raisons de leurs difficultés. 40 % des entreprises en difficultés qui se présentent au CED sont des entreprises/personnes physiques, donc des indépendants, et 59 % d'entre eux exercent leur activité depuis plus de 3 ans.

Dit zijn de problemen waarmee zij bovenal worden geconfronteerd:

- het aangeboden product is niet afgestemd op de markt (30 %);
- de onderneming wordt slecht beheerd (42 %).

In bijna een derde van de gevallen kunnen de adviezen van het COM niet voorkomen dat de activiteiten worden stopgezet, dat de vereffening volgt of dat de zelfstandige het onvermijdelijke faillissement van zijn onderneming aangeeft. Niettemin kan het Centrum in de overige twee derde van de gevallen de zelfstandige oplossingen aanreiken om zijn activiteiten nieuw leven in te blazen en opnieuw aan te knopen met het economisch leven.

In het licht van die vaststelling wensen de indieners van dit wetsvoorstel de nodige steun te verlenen aan die zelfstandigen, die — ondanks hun moeilijkheden — desondanks voor het faillissement kunnen worden behoed. Met dat doel voor ogen roept dit wetsvoorstel een “opveringstoelage” in het leven voor zelfstandigen die tijdelijk in moeilijkheden verkeren. In geen geval is deze toelage bedoeld als een post-faillissementsverzekering; veeleer gaat het om een regeling die de zelfstandige waarborgt dat hij zijn leven waardig kan voortzetten, dat hij over middelen beschikt om een en ander bij te sturen en om, indien mogelijk, zijn activiteit in stand te houden. Tegelijk strekt dit wetsvoorstel er derhalve toe het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren en (zo mogelijk) het aantal faillissementen terug te dringen.

Deze tijdelijke toelage bedraagt 700 euro (forfaitair bedrag). Het ligt in de bedoeling de zelfstandige in staat te stellen een waardig bestaan te blijven leiden, rekening houdend met de door het RSVZ gevalideerde analyse van zijn reële financiële toestand en zijn problemen. Samen met het overige inkomen moet dat bedrag van 700 euro de betrokken zelfstandige in moeilijkheden de nodige middelen verschaffen om te voorkomen dat hij ten onder gaat en op een faillissement afstevent. Om voor die toelage in aanmerking te komen, moet de zelfstandige bewijzen dat hij zich laat begeleiden door een erkende begeleidingsstructuur, zoals de structuren die erkend zijn in het kader van het *décret wallon relatif aux structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi (SAACE)*, of de Centra voor Ondernemingen in moeilijkheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van het Waals Gewest of nog, *Efrem* of *Tussenstap* voor het Vlaams Gewest. Dergelijke structuren hebben tot taak de zelfstandige te steunen door hem te adviseren op diverse vlakken (financieel beheer, sociaal beheer, marketingbeheer enzovoort). Voorts moeten zij de onderneming uit het slop helpen of de zelfstandige begeleiden bij het doorlopen van de

Les principales difficultés qu'ils rencontrent sont de deux ordres:

- une mauvaise adéquation entre le produit proposé et le marché (30 %);
- une mauvaise gestion (42 %).

Alors que, dans près d'un tiers des cas, les conseils du CED n'empêchent pas la cessation d'activités, la liquidation ou l'aveu par l'indépendant d'une nécessaire faillite, dans les deux tiers des cas restants, des solutions peuvent être trouvées pour que l'indépendant rebondisse et renoue avec l'équilibre économique.

Face à ce constat, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent donner le coup de pouce nécessaire à ces indépendants, certes en difficultés mais qui peuvent être sauvés de la faillite. Cette proposition de loi instaure, en vue d'atteindre cet objectif, une “allocation-rebond”, qui est accordée à l'indépendant qui fait face à des difficultés temporaires. Il ne s'agit en aucun cas d'une assurance postfaillite mais bien d'un mécanisme permettant à l'indépendant de continuer à vivre dignement, de disposer des moyens pour se réorienter et, si possible, sauver son activité. Cette proposition de loi entend donc, dans un même temps, procéder à une amélioration du statut social de l'indépendant et limiter le nombre de faillites, quand cela est possible.

Cette allocation temporaire s'élève à un montant fixe de 700 euros. Il s'agit, en effet, de permettre à l'indépendant de continuer à vivre dignement, tout en prenant en compte sa situation financière réelle et les difficultés qu'il rencontre, après diagnostic validé par l'INASTI. Additionné au revenu subsistant, ce montant de 700 euros doit donner à l'indépendant concerné par des difficultés les moyens d'éviter tant de sombrer que de se diriger vers la faillite. Le versement de cette aide est conditionné; l'indépendant qui souhaite en bénéficier doit prouver qu'il est accompagné par une structure d'accompagnement agréée. À titre d'exemple, pourront être concernées les structures reconnues dans le cadre du décret wallon relatif aux structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi (SAACE) ou les Centres pour Entreprises en difficulté des régions wallonne et bruxelloise ainsi que *l'Efrem* ou le *Tussenstap* pour la région flamande. Cette structure a comme rôle de soutenir l'indépendant en lui promulguant une série de conseils (en termes de gestion financière ou sociale ou de marketing, ...), afin de redresser l'entreprise ou en accompagnant le travailleur indépendant dans un processus de mise en faillite pour que, le cas échéant, cette

faillissementsprocedure, opdat het eventuele faillissement tijdig wordt uitgesproken en de zelfstandige het faillissement waardig te boven kan komen.

Om na te gaan of de met die tijdelijke toelage gepaard gaande voorwaarden in acht worden genomen en te waarborgen dat de opvolging correct verloopt, zal de begeleidingsstructuur worden gelast een toezichtverslag op te stellen. Bovendien moet de zelfstandige het RSVZ een concreet actieplan bezorgen, samen met de evolutie van zijn omzet. De verplichting om met en binnen een begeleidingsstructuur te werken, is tevens een filter die voorkomt dat ongegronde aanvragen worden ingediend.

De “opveringstoelage” wordt toegekend nadat de zelfstandige bij het RSVZ daartoe een aanvraag heeft ingediend.

Bij die gelegenheid moet de betrokkene die Rijksdienst de vereiste stukken bezorgen om zijn situatie te evalueren en moet hij bewijzen dat hij in moeilijkheden verkeert.

Als het RSVZ gunstig op die aanvraag beschikt, geldt de volgende werkwijze:

- de betaling van die toelage is onderworpen aan de verplichting voor de zelfstandige zich in te schrijven in een begeleidingsstructuur; naast het streven de zelfstandigen in moeilijkheden zo goed mogelijk te steunen en te begeleiden, beoogt de verplichte toeleiding naar een begeleidingsstructuur ongegronde aanvragen te ontraden;

- het bedrag van de toelage is bepaald op 700 euro;

- de periode tijdens welke de steun kan worden verkregen, hangt af van het aantal kwartalen tijdens welke de zelfstandige heeft bijgedragen, maar mag niet langer zijn dan 9 maanden; voorts mag die steun niet worden toegekend tijdens de eerste drie jaren activiteit.

Het wetsvoorstel voorziet in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat en de gewesten om te bepalen aan welke nadere voorwaarden de link tussen de begeleiding van de zelfstandige en de aanvaarding van die opveringstoelage door het RSVZ moet beantwoorden.

De regeling zal worden geëvalueerd drie jaar nadat de wet in werking is getreden. De evaluatiecriteria zullen worden bepaald in overleg met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen. Het zal immers van belang zijn een balans op te maken van de regeling, de financiële weerslag ervan te bepalen en zo nodig de doeltreffendheid ervan te verbeteren.

dernière soit prononcée à temps et que l'indépendant puisse sortir dignement de ce processus.

Afin de vérifier le respect des obligations liées à cette allocation temporaire, et de confirmer le bon déroulement du suivi, il sera demandé à la structure d'accompagnement d'assurer un rapport de suivi et, à l'indépendant, de fournir, à l'INASTI, un plan d'action concret et l'évolution de son chiffre d'affaires. Ce passage obligatoire par une structure d'accompagnement constitue également un frein permettant d'éviter les demandes qui seraient non fondées.

L'allocation-rebond est octroyée suite à une demande de l'indépendant adressée à l'INASTI.

L'indépendant doit ainsi fournir à ladite instance les documents nécessaires à l'évaluation de sa situation, et montrant qu'il est en difficultés.

En cas de réponse positive de la part de l'INASTI:

- le versement de cette allocation est conditionné à l'obligation pour l'indépendant de s'inscrire dans une structure d'accompagnement; outre la volonté de soutenir et d'accompagner au plus près les indépendants en difficultés, le passage obligatoire vers une structure d'accompagnement vise à dissuader les demandes non fondées;

- le montant de l'allocation est fixé à 700 euros;

- la durée de perception de l'aide sera fonction du nombre de trimestres pendant lesquels l'indépendant a cotisé mais ne pourra être supérieure à 9 mois; par ailleurs, cette aide ne pourra être accordée durant les trois premières années d'activités.

La proposition de loi prévoit un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions, de manière à organiser les modalités du lien entre l'accompagnement de l'indépendant et l'acceptation par l'INASTI de cette allocation-rebond.

Une évaluation du dispositif sera réalisée trois ans après l'entrée en vigueur de la loi. Les critères d'évaluation seront définis en concertation avec le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME. Il importera en effet de faire un bilan du dispositif, d'en mesurer l'impact financier et d'en améliorer l'efficacité, si nécessaire.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel vereist geen bijzondere toelichting.

### Art. 2

Dit artikel strekt ertoe het begrip “zelfstandige in moeilijkheden” te omschrijven door aan te geven welke criteria die toestand kenmerken en door het RSVZ moeten worden gehanteerd. Door een beroep te doen op economische en financiële criteria kunnen de persoonlijke situatie van de zelfstandige en de moeilijkheden waarmee hij in zijn dagelijks leven te kampen heeft, worden geobjectiveerd.

Het artikel beoogt ook aan te geven wat moet worden verstaan onder “begeleidingsstructuur”.

### Art. 3

Bedoeling van dit artikel is een tijdelijke oplevings-toelage van 700 euro in het leven te roepen. Dat bedrag wordt geïndexeerd naargelang van de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijsen.

### Art. 4

Dit artikel beoogt aan te geven dat de toelage tijdelijk is en dat ze gedurende niet meer dan 9 maanden mag worden toegekend. De duur van de toekenning hangt af van het aantal kwartalen tijdens welke de zelfstandige heeft bijgedragen.

In het tweede lid wordt gepreciseerd dat de toelage niet mag worden toegekend tijdens de eerste drie jaar van activiteit.

### Art. 5

Dit artikel heeft tot doel de nadere regels te bepalen voor de toekenning van de financiële steun, met vermelding van de verschillende stappen voor de aanvraag bij het RSVZ. Aldus wordt gepreciseerd dat de zelfstandige zijn aanvraag naar behoren moet formuleren en dat hij moet bewijzen dat hij ingeschreven is bij een begeleidingsstructuur. Vervolgens moet het RSVZ erkennen dat de zelfstandige al dan niet in moeilijkheden verkeert.

## COMMENTAIRES DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Le présent article n'appelle pas de commentaire particulier.

### Art. 2

Cet article définit la notion d'“indépendant en difficultés”, en énonçant les critères qui caractérisent cet état et qui doivent être utilisés par l'INASTI. Le recours à des critères économiques et financiers permet d'objectiver la situation personnelle de l'indépendant et les difficultés qu'il rencontre dans son quotidien.

Il définit également ce qu'il faut entendre par “structure d'accompagnement”.

### Art. 3

Il est créé une “allocation-rebond” temporaire, d'un montant de 700 euros. Ce montant est indexé sur base de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

### Art. 4

Il est déterminé le caractère temporaire de l'allocation, dont la durée ne peut dépasser 9 mois. La durée de l'indemnisation est fonction du nombre de trimestres durant lesquels l'indépendant a cotisé.

L'alinéa 2 précise que l'allocation ne peut être accordée durant les trois premières années d'activités.

### Art. 5

Cet article définit les modalités d'octroi de l'aide financière, en précisant les différentes étapes de la demande auprès de l'INASTI. Il est ainsi précisé que l'indépendant doit dûment formuler sa demande et fournir la preuve de son inscription auprès d'une structure d'accompagnement. Il revient ensuite à l'INASTI de reconnaître ou non si l'indépendant est en difficultés.

## Art. 6

In dit artikel wordt aangegeven dat de betaling van de steun onderworpen is aan de voorwaarde dat de zelfstandige bij een begeleidingsstructuur is ingeschreven.

Het tweede lid herinnert eraan dat de zelfstandige aan het RSVZ een door de begeleidingsstructuur opgesteld toezichtverslag moet verzenden. Hij moet aan dat Instituut ook een concreet actieplan verstrekken en moet het in kennis stellen van de evolutie van zijn omzet.

## Art. 7

Dit artikel voorziet erin dat in geval van schending van de in artikel 6 aangegeven verplichtingen of van fraude de betaling van de toelage wordt stopgezet en dat de al gestorte bedragen moeten worden terugbetaald.

## Art. 8

Dit artikel bepaalt dat de in deze wet vervatte regeling drie jaar na de inwerkingtreding van de wet wordt geëvalueerd. Die evaluatie wordt verricht door de studiedienst van het RSVZ op grond van door de Koning bepaalde criteria en na de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen te hebben geraadpleegd.

## Art. 9

Aangezien de gewesten bevoegd zijn inzake economisch beleid moet een samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat en de gewesten de nadere regels voor de samenwerking tussen de begeleidingsstructuren en het RSVZ bepalen. Aangezien het sluiten van een dergelijke overeenkomst niet aan de hand van een gewone wet aan die diverse entiteiten kan worden opgelegd, kan de wet pas in werking treden en dus uitwerking hebben nadat een dergelijke overeenkomst werd gesloten.

## Art. 6

On précise que le versement de l'aide est conditionné à l'inscription de l'indépendant dans une structure d'accompagnement.

L'alinéa 2 rappelle que l'indépendant doit transmettre à l'INASTI un rapport de suivi réalisé par la structure d'accompagnement. Il devra également fournir à cet Institut un plan d'action concret et l'évolution de son chiffre d'affaires.

## Art. 7

Cet article prévoit la suspension des versements de l'allocation et l'obligation de rembourser les montants déjà versés en cas de violation des obligations précisées dans l'article 6, ou de fraude.

## Art. 8

Cet article prévoit une évaluation du dispositif prévu par la présente loi 3 ans après son entrée en vigueur. Cette évaluation sera réalisée par le service d'études de l'INASTI, sur la base de critères définis par le Roi, après consultation du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME.

## Art. 9

Un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions doit organiser les modalités de la coopération entre les structures d'accompagnement et l'INASTI, puisque les Régions sont compétentes en matière de politique économique. Comme une loi ordinaire ne peut imposer à ces différentes entités la conclusion d'un tel accord, la loi ne peut donc entrer en vigueur, et donc sortir ses effets, qu'à partir du moment où un tel accord est conclu.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)  
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)  
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2****Definities****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet gelden de volgende definities:

1. RSVZ: het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen;

2. zelfstandige in moeilijkheden: een zelfstandige van wie de aanvraag door het RSVZ in aanmerking wordt genomen omdat hij voldoet aan een van de volgende criteria:

— in een moeilijke financiële situatie verkeren, meer bepaald getoetst in het licht van zijn boekhoudkundige balans, het laatst beschikbare aanslagbiljet voor de bedrijfsvoorheffing (voor het jaar X-1), een door een erkend boekhouder gecertificeerd aanslagbiljet voor de jongste aangifte van de personenbelasting (indien beschikbaar) en het jongste aanslagbiljet voor de onroerende voorheffing (voor het jaar X-1);

— een afbetalingsplan bij een sociaal verzekeringsfonds hebben gesloten of een aanzuiveringsregeling hebben getroffen met zijn andere schuldeisers;

— te maken hebben met een daling van de brutomarge met 30 % over een referentieperiode van drie opeenvolgende kwartalen, voor zover de belastbare inkomsten van het laatste kwartaal niet hoger liggen dan het maximum voor de derde belastingschijf, waarvoor een belastingtarief van 40 % geldt, als bepaald bij artikel 130 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

3. begeleidingsstructuur: elke structuur die door een van de drie gewesten is erkend en door de Koning is aangewezen.

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition générale****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**CHAPITRE 2****Définitions****Art. 2**

Au sens de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1. INASTI: l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants;

2. indépendant en difficultés: un indépendant dont la demande est prise en compte par l'INASTI car il rencontre l'un des critères suivants:

— une situation financière difficile, notamment évaluée grâce à son bilan comptable, le dernier avertissement-extrait de rôle disponible pour le précompte professionnel (pour l'année X-1), un avertissement-extrait de rôle certifié par un comptable assermenté relatif à la dernière déclaration sur l'impôt des personnes physiques, si disponible, et le dernier avertissement-extrait de rôle pour le précompte immobilier (pour l'année X-1);

— la souscription d'un plan d'apurement par l'indépendant auprès d'une caisse de cotisations sociales ou une procédure de règlement collectif de dettes auprès de ses autres créanciers;

— une baisse de 30 % de la marge brute dégagée sur une période de référence de trois trimestres consécutifs, pour autant que les revenus imposables de ce dernier ne dépassent pas le plafond de la troisième tranche d'imposition, de 40 %, telle que définie à l'article 130 du Code des impôts sur les revenus 1992;

3. structure d'accompagnement: toute structure agréée par l'une des trois Régions et désignée par le Roi.

## HOOFDSTUK 3

**Financiële steun als handreiking  
aan de zelfstandige in moeilijkheden**

## Art. 3

Er wordt een “opveringstoelage” ingesteld om de zelfstandige in moeilijkheden te ondersteunen. Het bedrag van die specifieke steun wordt bepaald op 700 euro.

Dat bedrag wordt geïndexeerd volgens de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijsen.

## Art. 4

Het aan de zelfstandige in moeilijkheden toegekende voordeel van de in artikel 3 bedoelde steunmaatregel is beperkt in de tijd. De termijn waarbinnen de zelfstandige die toelage kan genieten is afhankelijk van het aantal kwartaalbijdragen dat hij heeft betaald, maar bedraagt maximaal negen maanden, overeenkomstig onderstaande tabel.

Aantal kwartaalbijdragen

*Nombre de cotisations trimestrielles*12 < X ≤ 20 kwartaalbijdragen / *cotisations trimestrielles*20 < X ≤ 24 kwartaalbijdragen / *cotisations trimestrielles*X > 24 kwartaalbijdragen / *cotisations trimestrielles*

## CHAPITRE 3

**Aide financière pour le soutien  
de l'indépendant en difficultés**

## Art. 3

Il est instauré une “allocation-rebond” afin de soutenir l'indépendant en difficultés. Le montant de cette aide ponctuelle est de 700 euros.

Ce montant est indexé sur la base de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

## Art. 4

La perception par l'indépendant en difficultés de l'aide visée à l'article 3 est limitée dans le temps. La durée de versement est fonction du nombre de trimestres durant lesquels l'indépendant a cotisé, sans pouvoir être supérieure à 9 mois, conformément au tableau ci-dessous.

Looptijd van  
de opveringstoelage*Durée de l'indemnité  
de transition*4 maanden / *mois*6 maanden / *mois*9 maanden / *mois*

Deze steunmaatregel kan niet worden toegekend tijdens de eerste drie bedrijfsjaren van de zelfstandige; om de toelage te genieten moet de zelfstandige voorts gedurende minstens een jaar zijn kwartaalbijdragen hebben betaald.

Cette aide ne peut, en outre, être accordée aux indépendants durant leurs trois premières années d'activités et 12 mois de cotisations trimestrielles sont, au minimum, nécessaires pour pouvoir bénéficier de ladite aide.

## HOOFDSTUK 4

**Wijze waarop de opveringstoelage  
wordt toegekend**

## Art. 5

De in artikel 3 bedoelde financiële hulp wordt toegekend wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

— de zelfstandige heeft bij het RSVZ zijn aanvraag ingediend zoals het hoort;

## CHAPITRE 4

**Mode d'octroi  
de l'allocation-rebond**

## Art. 5

L'aide financière visée à l'article 3 est accordée lorsque les conditions suivantes sont réunies:

— l'indépendant a dûment formulé sa demande auprès de l'INASTI;

— de zelfstandige levert het bewijs dat hij zich door een begeleidingsstructuur laat begeleiden;

— het RSVZ erkent dat de aanvrager in moeilijkheden verkeert.

De Koning kan bepalen welke bijkomende documenten de zelfstandige ter ondersteuning van zijn aanvraag moet bezorgen.

#### Art. 6

De zelfstandige dient zich bij een door één van de drie Gewesten erkende begeleidingsstructuur in te schrijven.

De zelfstandige dient het RSVZ het door de genoemde structuur opgestelde toezichtverslag, een concreet actieplan en het verloop van zijn omzet te bezorgen.

#### Art. 7

Indien de hierboven beschreven verplichtingen niet worden nagekomen of indien fraude wordt gepleegd met de door de zelfstandige aan het RSVZ bezorgde documenten, wordt de storting van de hulp onmiddellijk opgeschort. De zelfstandige dient de gestorte bedragen dan integraal terug te betalen.

### HOOFDSTUK 5

#### Evaluatie van het initiatief

#### Art. 8

De studiedienst van het RSVZ zal het initiatief om de drie jaar evalueren, vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet. Deze evaluatie heeft tot doel een balans op te maken van het initiatief en de financiële impact ervan. De Koning zal de in aanmerking te nemen evaluatiecriteria bepalen, na overleg met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO.

— l'indépendant apporte la preuve de son accompagnement par une structure d'accompagnement;

— l'INASTI reconnaît que le demandeur est en difficultés.

Le Roi peut déterminer des documents complémentaires que l'indépendant doit fournir à l'appui de sa demande.

#### Art. 6

L'indépendant est tenu de s'inscrire auprès d'une structure d'accompagnement agréée par l'une des trois Régions.

L'indépendant doit transmettre à l'INASTI le rapport de suivi qui aura été réalisé par ladite structure, un plan d'action concret ainsi que l'évolution de son chiffre d'affaires.

#### Art. 7

En cas de violation des obligations formulées ci-dessus, ou de fraude dans les documents fournis par l'indépendant à l'INASTI, le versement de l'aide est immédiatement suspendu. Les montants versés doivent alors être intégralement remboursés par l'indépendant.

### CHAPITRE 5

#### Évaluation du dispositif

#### Art. 8

Le service d'études de l'INASTI procédera à une évaluation du dispositif après trois ans, à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation a pour objectif de faire un bilan du dispositif et de son impact financier. Le Roi définira les critères d'évaluation à prendre en compte, après consultation du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME.

**HOOFDSTUK 6****Inwerkingtreding****Art. 9**

Deze wet treedt in werking op de dag waarop de Federale Staat en de Gewesten een samenwerkingsakkoord sluiten waarbij de wijze van samenwerking tussen de begeleidingsstructuren en het RSVZ nader wordt geregeld.

18 september 2014

**CHAPITRE 6****Entrée en vigueur****Art. 9**

La présente loi entre en vigueur à la date de conclusion d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions organisant les modalités de la coopération entre les structures d'accompagnement et l'INASTI.

18 septembre 2014

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)  
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)  
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)