

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2015

WETSONTWERP

houdende de aanpassing van titel 3 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance en artikelen 275⁸ en 275⁹ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan de verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Veerle WOUTERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **0879/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2015

PROJET DE LOI

visant l'adaptation du titre 3 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance et des articles 275⁸ et 275⁹ du Code des impôts sur les revenus 1992 au règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du Traité

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Veerle WOUTERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif par M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	10

Voir:

Doc 54 **0879/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Catherine Fonck, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 februari 2015.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER JOHAN VAN OVERTVELDT,
MINISTER VAN FINANCIËN**

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, geeft aan dat volgens het regeerakkoord de regering zo snel mogelijk zal zorgen voor het operationeel maken van de relancemaatregel “specifieke steun in ontwrichte zones” en dit in samenwerking met de betrokken gewestregeringen.

Het wetsontwerp is een eerste noodzakelijke stap om deze relancemaatregel zo snel mogelijk operationeel te maken.

Bij de uitwerking van de artikelen 14 tot 19 van de competitiviteitspactwet van 15 mei 2014 had de vorige regering tot doel om een maatregel te ontwerpen die het mogelijk zou maken om op korte termijn steun te verlenen aan werkgevers die een investering wensen te verrichten in een door een grootschalig collectief ontslag getroffen regio.

De investering komt slechts in aanmerking voor de federale steunmaatregel in zoverre voor die investering een gewestelijke steun is verleend. Het begrip gewestelijke steun dient ruim geïnterpreteerd te worden en is niet beperkt tot investeringssteun. In kader van het samenwerkingsakkoord dat met elk gewest dat interesse heeft in de federale maatregel moet worden afgesloten zal het gewest een lijst van gewestelijke steunmaatregelen bezorgen aan de federale minister van Financiën. Deze lijst zal door de administratie ook worden opgenomen in een circulaire.

De minister wijst erop dat, om te voorkomen dat voor elke afbakening van een steunzone de afzonderlijke en voorafgaande instemming van de Europese Commissie vereist is, ervoor werd geopteerd om de in de artikelen 14 tot 19 van de competitiviteitspactwet uitgewerkte maatregelen te laten voldoen aan de door de Europese Commissie opgestelde ‘algemene groeps-vrijstellingsverordening’ (Verordening 800/2008 van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 février 2015.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
M. JOHAN VAN OVERTVELDT,
MINISTRE DES FINANCES**

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, indique qu’aux termes de l’accord de gouvernement, ce dernier veillera, en collaboration avec les gouvernements régionaux concernés, à rendre opérationnelle la mesure de relance “aide spécifique aux zones franches” le plus vite possible.

Le projet de loi est une première étape nécessaire afin de rendre opérationnelle cette mesure de relance le plus vite possible.

Lors de l’élaboration des articles 14 à 19 de la loi du 15 mai 2014 relative au pacte de compétitivité, le gouvernement avait pour but d’élaborer une mesure qui offrirait la possibilité d’accorder, à court terme, une aide aux employeurs qui souhaitent procéder à un investissement dans une région touchée par des licenciements collectifs à grande échelle.

L’investissement n’entre en ligne de compte pour la mesure d’aide fédérale que pour autant qu’une aide régionale ait été accordée audit investissement. La notion d’aide régionale doit être interprétée au sens large et ne se limite pas aux aides à l’investissement. Dans le cadre de l’accord de coopération qui doit être conclu avec toute Région intéressée par la mesure fédérale, la Région fournira au ministre fédéral des Finances une liste des mesures d’aide régionale. L’administration inclura par ailleurs cette liste dans une circulaire.

Le ministre souligne qu’afin d’éviter que l’assentiment individuel et préalable de la Commission européenne soit exigé pour chaque délimitation d’une zone d’aide, l’option a été prise de faire en sorte que les mesures organisées par les articles 14 à 19 de la loi relative au pacte de compétitivité répondent au règlement général d’exemption par catégorie fixé par la Commission européenne (Règlement 800/2008 du 6 août 2008 déclarant certaines catégories d’aide compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du Traité).

De algemene groepsvrijstellingsverordening die van toepassing was bij de uitwerking van de maatregelen opgenomen in de artikelen 14 tot 19 van de competitiviteitspactwet, liep tot 30 juni 2014.

De publicatie van de nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening die in werking is getreden op 1 juli 2014 heeft tot gevolg dat de maatregelen die zijn uitgewerkt in artikelen 14 tot 19 van de competitiviteitspactwet en die wat het fiscale luik betreft zijn ingevoegd in artikelen 275⁸ en 275⁹ WIB 92 moeten worden aangepast aan de nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening opdat de toekomstige afbakening van steunzones de door de wetgever gewenste vrijstelling van de voorafgaandelijke aanmelding bij de Europese Commissie kan verkrijgen.

Vervolgens wordt in dit ontwerp ook voorgesteld om de delegatie aan de Koning met betrekking tot het aantal collectieve ontslagen, de maximale oppervlakte, het maximale bevolkingsaantal en het vrijstellingstarief te schrappen en deze reeds door de Koning vastgelegde parameters rechtstreeks in de competitiviteitspactwet en het WIB 92 op te nemen.

Voorts geeft de minister aan dat dit wetsontwerp tot doel heeft een aantal correcties aan te brengen aan de bewoordingen van de oorspronkelijke tekst, en zodoende de tekst te verduidelijken.

Tot slot wordt in dit wetsontwerp voorgesteld om de artikelen 333 en 412 van het WIB 92 aan te passen, zodat de fiscale administratie binnen de normale onderzoekstermijn kan nagaan of de minimale werkperiode van drie of vijf jaar in acht werd genomen, en zodat zij tevens kan zorgen voor de betaalbaarstelling van de bedrijfsvoorheffing die overeenkomstig de artikelen 275⁸, § 1, vijfde lid, of 275⁹, § 1, vijfde lid, van het WIB 92 op een later tijdstip wordt ingevorderd dan op het ogenblik waarop de inkomsten worden betaald of toegekend.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat de aangenomen wet van mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance nog steeds niet wordt toegepast. Bij de bespreking van die wet had het lid de vorige minister reeds gevraagd hoe de onderhandelingen met de gewesten vorderden, aangezien men met hen moet samenwerken.

Le règlement général d'exemption par catégorie en vigueur lors de l'élaboration des mesures reprises aux articles 14 à 19 de la loi relative au pacte de compétitivité, était d'application jusqu'au 30 juin 2014.

La publication du nouveau règlement général d'exemption par catégorie, qui est entré en vigueur le 1^{er} juillet 2014, a pour conséquence que les mesures qui sont développées aux articles 14 à 19 de la loi relative au pacte de compétitivité et qui, pour le volet fiscal, sont insérées dans les articles 275⁸ et 275⁹ du CIR 92, doivent être adaptées au nouveau règlement général d'exemption par catégorie de telle sorte que la délimitation future des zones d'aide puisse bénéficier de l'exonération souhaitée par le législateur avec, au préalable, notification auprès de la Commission européenne.

Ensuite, il est également proposé dans le projet à l'examen de supprimer la délégation au Roi pour le nombre de licenciements collectifs, la superficie maximale, le nombre d'habitants maximum et le taux de dispense et d'insérer les paramètres déjà fixés par le Roi directement dans la loi relative au pacte de compétitivité et dans le CIR 92.

Le ministre précise également que le présent projet de loi a pour but d'apporter un certain nombre de corrections à la rédaction du texte d'origine, et ce faisant, de le clarifier.

Enfin, le présent projet de loi propose d'adapter les articles 333 et 412, CIR 92 pour permettre à l'administration fiscale, d'une part, d'examiner dans le délai normal d'investigation si la période d'emploi minimale de trois ou cinq ans a été respectée et, d'autre part, de régler la mise en paiement du précompte professionnel qui, en vertu de l'application des articles 275⁸, § 1^{er}, alinéa 5, ou 275⁹, § 1^{er}, alinéa 5, CIR 92, est recouvré à une date ultérieure à celle correspondant au paiement ou à l'attribution des revenus.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) relève que la loi portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance votée en mai 2014 n'est toujours pas appliquée. Or, lors de la discussion de cette loi, l'intervenant avait déjà interrogé le précédent ministre sur l'état d'avancement des négociations avec les Régions puisqu'une coopération est nécessaire.

De spreker wil dus informatie over de voorbereidende contacten met de gewesten en wil weten of er al dan niet een samenwerkingsakkoord bestaat dat kan worden ondertekend zodra het ter bespreking voorliggende wetsontwerp door het Parlement wordt aangenomen. Werden bijvoorbeeld in overleg met de gewesten al specifieke steunzones afgebakend?

Voorts moet volgens de heer Gilkinet het beginsel van de oprichting van de steunzones zelf grondig worden besproken, aangezien de ontwikkeling van de gewesten ook op andere manieren kan worden bevorderd. Zijn de maatregelen voor de ondersteuning van de investeringen in de ontwrichte zones wel doeltreffend? In dat opzicht verwijst de spreker naar het *Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique* (IWEPS). Het instituut stelt immers vast dat de steun voor bepaalde ontwrichte zones statistisch gezien niet veel impact heeft gehad op de economische activiteit en de werkgelegenheid:

“(...) A l’issue de l’analyse, les résultats des estimations économétriques constituent, considérés globalement, un faisceau de présomptions tendant à indiquer que le renforcement des primes à l’investissement localisé dans les zones franches n’a en moyenne pas exercé d’effet propre statistiquement significatif sur le volume des projets d’investissement aidés. En outre, cette absence d’effet significatif global, sur l’ensemble de la période d’application du dispositif zone franche 2006-2011 reflète l’absence d’effets annuels. Enfin, les résultats des estimations ne révèlent aucun impact statistiquement significatif du classement en zones franches urbaines, d’une part, ou en zones franches rurales, d’autre part”.

De aanbeveling van het IWEPS luidt dan ook dat dit soort beleidssteun niet moet worden voortgezet:

“(..) Les résultats de l’évaluation invitent à ne pas poursuivre cette politique sous sa forme actuelle. En effet, en l’absence d’efficacité du dispositif incitatif de la mesure “zone franche”, principal enseignement du présent exercice d’évaluation, les subventions octroyées constituent globalement des effets d’aubaine pour les entreprises qui en ont bénéficié” (Eindrapport februari 2014, “Évaluation thématique n°6: soutien à l’investissement dans les zones franches urbaines et rurales”). Het is bijgevolg raadzaam dit soort beleidsinstrumenten te blijven evalueren.

De spreker meent dat de Federale Staat, net als de Waalse regering, ook de regeling inzake de ontwrichte zones zou moeten evalueren. Hij vraagt zich af of de investeringssteun aan de ontwrichte zones de ruimtelijke herschikking van de economische activiteiten echt bevordert.

L'intervenant souhaite donc être fixé sur les contacts préliminaires qui ont déjà eu lieu avec les Régions et être informé de l'existence ou non d'un accord de coopération qui pourrait être signé dès l'adoption par le parlement du présent projet de loi. A-t-on par exemple déjà défini des zones d'aide spécifiques en concertation avec les Régions?

Par ailleurs, M.Gilkinet estime qu'un débat de fond doit également être mené sur le principe même de la création de zones d'aide puisqu'il existe d'autres voies pour aider les Régions à se développer. Il faut donc s'interroger sur l'efficacité des mesures de soutien à l'investissement dans les zones franches. À cet égard, l'orateur souligne que l'Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS) constate que l'aide accordée à certaines zones franches n'a pas eu d'effet statistiquement significatif sur l'activité économique et l'emploi:

“(..) À l’issue de l’analyse, les résultats des estimations économétriques constituent, considérés globalement, un faisceau de présomptions tendant à indiquer que le renforcement des primes à l’investissement localisé dans les zones franches n’a en moyenne pas exercé d’effet propre statistiquement significatif sur le volume des projets d’investissement aidés. En outre, cette absence d’effet significatif global, sur l’ensemble de la période d’application du dispositif zone franche 2006-2011 reflète l’absence d’effets annuels. Enfin, les résultats des estimations ne révèlent aucun impact statistiquement significatif du classement en zones franches urbaines, d’une part, ou en zones franches rurales, d’autre part”.

L'IWEPS recommande dès lors de ne pas poursuivre ce type de politique d'aide:

“(..) Les résultats de l’évaluation invitent à ne pas poursuivre cette politique sous sa forme actuelle. En effet, en l’absence d’efficacité du dispositif incitatif de la mesure “zone franche”, principal enseignement du présent exercice d’évaluation, les subventions octroyées constituent globalement des effets d’aubaine pour les entreprises qui en ont bénéficié”. (Rapport final février 2014, “Évaluation thématique n°6: soutien à l’investissement dans les zones franches urbaines et rurales”). Il convient dès lors de poursuivre l'évaluation de ce genre de politique.

L'intervenant estime que l'État fédéral devrait, à l'instar du gouvernement wallon, procéder également à une évaluation du dispositif "zone franche". Les aides à l'investissement dans les zones franches favorisent-elles réellement le redéploiement spatial des activités économiques?

Voorts constateert de heer Gilkinet dat de beginselen van Verordening nr. 651/2014 van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun met de interne markt verenigbaar worden verklaard, in dit wetsontwerp werden opgenomen. De spreker stelt vast dat die bepalingen strikte voorwaarden voor de steunverlening bevatten. Er moet worden nagegaan of de begunstigde van de fiscale stimuli de steunvoorwaarden, zoals het scheppen van extra banen, daadwerkelijk in acht heeft genomen.

De spreker pleit ervoor die voorwaarden voor de steunverlening algemeen op te leggen; hij hoopt dat dit wetsontwerp model kan staan voor andere wetgevingen.

Tot slot is de kwestie van de evaluatie nog steeds van zeer groot belang. In die evaluatie werd voorzien bij het koninklijk besluit van 13 juni 2014 tot uitvoering van artikel 16 van de wet van 15 mei 2014, maar dat koninklijk besluit wordt opgeheven bij artikel 14 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

In de memorie van toelichting ervan wordt weliswaar nog verwezen naar het evaluatiebeginsel, maar het ware beter dat beginsel uitdrukkelijk in de wet op te nemen.

Bijgevolg dient de spreker *amendement nr. 1* (DOC 54 0879/002) in, tot invoeging van een nieuw artikel 14/1, teneinde te voorzien in een jaarlijkse evaluatie van de criteria en de percentages die werden bepaald om in aanmerking te komen voor een vrijstelling van bedrijfsvoorheffing, alsook in een algemene evaluatie van de steunmaatregelen na een periode van drie jaar. Die evaluatie zal worden georganiseerd in nauwe samenwerking met de Nationale Arbeidsraad; het resultaat ervan moet het Parlement ter kennis worden gebracht.

De minister repliceert dat, wat dat laatste punt betreft, zowel de memorie van toelichting van het wetsontwerp als de samenwerkingsakkoorden met de gewesten in een jaarlijkse evaluatie van de regeling voorzien.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) herinnert eraan dat met de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, een gunstregeling werd ingevoerd voor “ontwrichte zones”. De ondernemingen die in deze zones een investering doen, kunnen voor de bijkomende werkgelegenheid een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing bekomen. Het tarief van de vrijstelling bedraagt 25 %.

Dit is uiterst belangrijk voor de Kempen en Limburg. In Genk en omstreken vielen 6000 ontslagen, waarvan 4000 bij Ford Genk. In Turnhout gingen bij Philips en Heinz 500 banen verloren. Op 9 mei 2014 nam de Vlaamse regering dan ook de beslissing om een

D'autre part, M. Gilkinet constate que les principes du règlement n°651/2014 du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur ont été intégrés dans le présent projet de loi. L'intervenant constate que ces dispositions intègrent une stricte conditionnalité des aides. Il convient de vérifier si le bénéficiaire des incitants fiscaux a effectivement respecté les conditions de l'aide telles que la création d'emplois supplémentaires.

L'intervenant plaide pour une généralisation de cette conditionnalité des aides et espère que ce projet de loi notamment pourra servir de modèle pour d'autres législations.

Enfin, la question de l'évaluation reste essentielle. Celle-ci était prévue par l'arrêté royal du 13 juin 2014 portant exécution de l'article 16 de la loi du 15 mai 2014 mais cet arrêté royal est abrogé par l'article 14 du présent projet.

Certes, l'exposé des motifs énonce encore le principe d'une évaluation mais il serait préférable de le prévoir explicitement dans la loi.

Aussi, l'intervenant dépose l'amendement n°1 (Doc 54 879/002) visant à insérer un nouvel article 14/1 en vue de prévoir d'une part une évaluation annuelle des critères et pourcentages retenus pour bénéficier d'une dispense de versement du précompte professionnel et d'autre part une évaluation globale du dispositif d'aide après une période de 3 ans. Celle-ci sera organisée en collaboration étroite avec le Conseil National du Travail et portée à la connaissance du Parlement.

Le ministre rétorque sur ce point précis que tant l'exposé des motifs que les accords de coopération avec les régions prévoient une évaluation annuelle du dispositif.

Mme Griet Smaers (CD&V) rappelle que la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance a instauré un régime de faveur pour les “zones franches”. Les entreprises qui procèdent à des investissements dans ces zones peuvent être dispensées du versement du précompte professionnel pour les emplois supplémentaires. Le taux de la dispense s'élève à 25 %.

Cette mesure est extrêmement importante pour la Campine et le Limbourg. La région de Genk et ses environs a enregistré 6000 licenciements, dont 4000 chez Ford Genk. Turnhout a subi une perte de 500 emplois chez Philips et Heinz. Le 9 mai 2014, le gouvernement

steunzone in te stellen rond Turnhout en Genk. Het wetsontwerp dat hier voorligt, moet dus nieuwe zuurstof geven aan de economie in de regio's Genk en Turnhout. Werkgevers en werknemers in de getroffen zones hebben nood aan een toekomstperspectief. De nieuwe relancemaatregel voor ontwrichte zones zal naast het Strategisch Actieplan Limburg in het Kwadraat (SALK) bijkomende steun bieden.

De spreekster heeft nog de volgende vragen:

— hoe snel zullen de steunmaatregelen in voege treden?

— wat is de status van het samenwerkingsakkoord met de drie gewesten?

— voor wat betreft het samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en de Federale Staat zijn er nog bijkomende maatregelen voorzien of zijn deze degene die reeds op 18 december 2014 werden goedgekeurd?

— is er nog een mogelijkheid om voor investeringen die zouden gebeuren in de twee erkende ontwrichte zones waarvoor geen erkende gewestelijke steun komt (transformatie en opleidingssteun) toch nog een gunstig fiscaal regime toe te kennen indien werkgelegenheid wordt gecreëerd?

— zal de minister erover waken dat de aanvraagprocedure zo eenvoudig mogelijk blijft?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) verheugt zich over de snelle indiening van dit wetsontwerp, dat bepaalde maatregelen van het competitiviteitspact in overeenstemming brengt met Verordening nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

Zij herinnert eraan dat naar de steunmaatregel ten behoeve van de werkgevers vooral wordt uitgekeken in Limburg en in de Kempen, waar talrijke grote bedrijven de deuren hebben gesloten.

De aanneming van dit wetsontwerp biedt potentiële investeerders de mogelijkheid voortaan precies te weten op welke verminderingen inzake bedrijfsvoorheffing zij recht zullen hebben als zij personeel in dienst nemen.

De spreekster wenst echter te vernemen hoever het vereiste samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en de Federale Staat is gevorderd, en hoe het staat met de concrete procedure voor de aanvraag van steun. Zij

flamand a donc décidé d'instaurer une zone d'aide autour de Turnhout et Genk. Le projet de loi à l'examen doit donc apporter une bouffée d'oxygène à l'économie dans les régions de Genk et Turnhout. Les employeurs et travailleurs des zones touchées ont besoin de perspectives d'avenir. La nouvelle mesure de relance pour les zones franches apportera une aide supplémentaire parallèlement au Plan d'action stratégique au carré pour le Limbourg (SALK).

L'intervenante pose encore les questions suivantes:

— avec quelle rapidité les mesures d'aide entreront-elles en vigueur?

— où en est l'accord de coopération avec les trois Régions?

— concernant l'accord de coopération entre la Flandre et l'État fédéral, des mesures supplémentaires sont-elles encore prévues ou s'agit-il de celles qui avaient déjà été approuvées le 18 décembre 2014?

— existe-t-il encore une possibilité d'accorder un régime fiscal favorable aux investissements qui seraient réalisés dans les deux zones franches reconnues qui ne bénéficieront pas d'une aide régionale reconnue (aide à la transformation et à la formation) si des emplois sont créés?

— le ministre veillera-t-il à ce que la procédure de demande reste aussi simple que possible?

Mme Veerle Wouters (N-VA) se réjouit que le ministre ait rapidement introduit ce projet de loi en vue de mettre en conformité certaines mesures du pacte de compétitivité avec le règlement européen n°651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du Traité.

Elle rappelle que la mesure d'aide aux employeurs est attendue spécialement dans le Limbourg et en Campine où de nombreuses entreprises importantes ont fermé leurs portes.

L'adoption du présent projet de loi permettra aux investisseurs éventuels de connaître dorénavant avec précision les réductions de précompte professionnel dont ils bénéficieront en cas d'embauche de personnel.

Toutefois, elle s'interroge sur l'état d'avancement de l'accord de coopération qui doit être conclu entre la Flandre et l'État fédéral et sur la procédure concrète de demande d'aide. L'intervenante note par exemple

merkt bijvoorbeeld op dat het basisformulier voor de aanvraag van steun nog moet worden afgewerkt. Zij pleit in dat verband voor een vereenvoudigde procedure die geen al te zware administratieve rompslomp voor de werkgevers inhoudt. Anders loopt men het risico dat van de steun geen gebruik zal worden gemaakt.

De investeerders zullen pas tot indienstneming overgaan wanneer al die fasen zijn uitgevoerd. Wat is voorts het tijdschema dat de minister voor de uitvoering van deze regeling op het oog heeft? Wanneer zullen de werkgevers die steun daadwerkelijk kunnen aanvragen ?

Wat de door het Vlaams Gewest verleende steun betreft, zal het die instantie toekomen de lijst op te maken van alle maatregelen waarop de werkgevers recht zullen hebben. Kan de minister aangeven welke andere soorten steun er bestaan, naast de investeringssteun?

De heer Patrick Dewael (Open Vld) herinnert eraan dat Limburg twee zware sociale drama's gekend heeft.

Toen de mijnen 25 jaar geleden sloten, gingen meer dan 20 000 jobs verloren. Door de grote solidariteit die er toen ontstond tussen de regionale, de federale en Europese autoriteiten begon in Limburg een groot-scheepse reconversie. De provincie kreeg veel financiering door verschillende plannen: het "Toekomstcontract" na de sluiting van de mijnen, het "Actieplan voor Limburg" en een "Limburgplan" van de Vlaamse regering. Er was toen in Limburg een competitiviteitshandicap maar door parafiscale en fiscale maatregelen kon Limburg nieuwe investeerders aantrekken. Zo kon de achterstand met de rest van Vlaanderen kleiner worden. De spreker is van mening dat deze maatregelen efficiënter geweest zijn dan een subsidiepolitiek die tot willekeur kan leiden.

Zeker met de sluiting van Ford Genk blijft zulke aanpak een efficiënte manier om de economische groei van Limburg te verbeteren.

Nu de Europese Commissie uiteindelijk haar fiat heeft gegeven, hoopt de spreker dat de regering zo snel mogelijk zal zorgen voor het operationeel maken van de specifieke steun in de ontwrichte zones en dit in samenwerking met de gewestregeringen. Hij hoopt dan ook dat het samenwerkingsakkoord al ver gevorderd is en meteen getekend kan worden indien het parlement dit wetsontwerp goedkeurt.

que le formulaire qui doit servir de base à la demande d'aide doit encore être finalisé. A cet égard, elle plaide pour une procédure simplifiée qui ne nécessite pas une administration trop lourde pour les employeurs. À défaut, l'on court le risque que l'aide ne sera pas utilisée.

Ce n'est que lorsque toutes ces étapes seront exécutées que les investisseurs prendront la décision d'embaucher. Aussi, quel est le calendrier de mise en œuvre prévu par le ministre? Quand les employeurs pourront-ils effectivement demander cette aide?

Quant à l'aide accordée par la Région flamande, il reviendra à celle-ci d'énumérer l'ensemble des mesures dont pourront bénéficier les employeurs. Outre les aides à l'investissement, le ministre peut-il préciser les autres types d'aides?

M. Patrick Dewael (Open Vld) rappelle que le Limbourg a connu deux événements particulièrement dramatiques sur le plan social.

Il y a 25 ans, la fermeture des mines entraînait la disparition de plus de 20 000 emplois. Grâce à la grande solidarité développée entre les autorités régionales, fédérales et européennes, une reconversion de grande ampleur a été entreprise dans le Limbourg. La province a bénéficié de nombreux financements par le biais de différents plans: le "Contrat d'avenir" ("Toekomstcontract") après la fermeture des mines, le "Plan d'action stratégique pour le Limbourg" ("Actieplan voor Limburg") et un plan pour le Limbourg du gouvernement flamand ("Limburgplan"). À l'époque, le Limbourg pâtissait d'un handicap en matière de compétitivité mais cette province est parvenue à attirer de nouveaux investisseurs grâce à des mesures fiscales et parafiscales. Le retard par rapport au reste de la Flandre a pu être réduit de cette manière. L'intervenant estime que ces mesures ont été plus efficaces qu'une politique de subventions qui peut donner lieu à des décisions arbitraires.

Une telle approche reste une manière efficace d'améliorer la croissance économique du Limbourg, certainement depuis la fermeture de Ford Genk.

La Commission européenne ayant enfin donné son accord, l'intervenant espère que le gouvernement veillera à rendre opérationnelle l'aide spécifique aux zones franches le plus vite possible, et ce, en collaboration avec les gouvernements régionaux. Il espère dès lors que l'accord de coopération est déjà bien avancé et qu'il pourra être immédiatement signé si le parlement adopte le projet de loi à l'examen.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) is het met de vorige spreker eens. Hij herinnert eraan dat in het veld veel investeringen en aanwervingen worden uitgesteld in afwachting dat concreet uitvoering wordt gegeven aan die steunmaatregelen voor de ontwrichte zones. Hij hoopt dan ook niet alleen dat het Parlement het wetsontwerp spoedig aanneemt, maar ook dat de onderhandelingen met de gewesten op korte termijn zullen kunnen worden afgerond.

Aan de investeerders moet het signaal worden gegeven dat nu specifieke maatregelen bestaan om bijvoorbeeld in Limburg te investeren; onlangs nog hebben ondernemingen ervoor gekozen zich niet in die provincie, maar aan de overzijde van de grens te vestigen, in Duitsland of Nederland.

Kan de minister preciseren hoe het staat met de onderhandelingen met de verschillende gewesten?

Ook *de heer Eric Van Rompuy (CD&V)* onderstreept het belang van dit wetsontwerp waarmee de ondernemingen via fiscale stimuli (namelijk de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing ten belope van 25 %) kunnen worden geholpen in ontwrichte zones te investeren. Hij herinnert eraan dat in het verleden rechtstreekse financiële steun in de vorm van subsidies niet altijd het verhoopte effect heeft gehad en dat een parlementaire onderzoekscommissie zelfs misbruiken heeft geconstateerd in het dossier van de “Kempense Steenkoolmijnen-gelden” (afgekort KS-gelden). De spreker preciseert evenwel dat Vlaanderen toentertijd omdat het niet bevoegd is voor fiscaliteit geen andere keuze had dan met subsidies te werken. Thans bestaat een Europees regelgevend kader dat aan de lidstaten toelaat om fiscale *stimuli* toe te kennen zodat naar dat soort steun de voorkeur dient te gaan.

B. Antwoorden van de minister van Financiën

De minister van Financiën preciseert dat het indicatieve tijdpad er als volgt zou kunnen uitzien:

— aanneming van het wetsontwerp door het Parlement vanaf 5 maart 2015;

— bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad* in de tweede helft van maart 2015;

— ondertekening van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en Vlaanderen kort na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*;

— bekendmaking van het koninklijk besluit houdende vaststelling van de steunzones en het modelformulier in de tweede helft van april 2015;

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) partage l'opinion du préopinant. Il rappelle que sur le terrain de nombreux investissements et recrutements sont reportés dans l'attente de la mise en œuvre concrète de ces mesures d'aides aux zones franches. Il espère donc que le projet sera rapidement adopté par le parlement mais aussi que les négociations avec les régions pourront être finalisées à bref délai.

Il convient de donner un signal aux investisseurs qu'il existe maintenant des mesures d'aides spécifiques pour investir au Limbourg par exemple; province où des entreprises ont récemment encore fait le choix de s'implanter de l'autre côté de la frontière que ce soit en Allemagne ou aux Pays-Bas.

Le ministre peut-il préciser où en sont les négociations avec les différentes régions?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne également l'importance de ce projet de loi qui permet d'aider, sous forme d'incitants fiscaux (en l'occurrence la dispense à concurrence de 25 %) du versement du précompte professionnel des entreprises à investir en zones franches. Il rappelle que par le passé des aides financières directes sous formes de subsides n'ont pas toujours eu l'effet escompté et que des abus ont même été constatés par une commission d'enquête parlementaire dans le dossier des “Kempense Steenkoolmijnen gelden” (of “KS gelden”). L'intervenant précise toutefois qu'à l'époque la Flandre n'avait d'autre choix que d'opérer par voie de subsides parce que la Flandre n'est pas compétente en matière de fiscalité. Aujourd'hui, un cadre réglementaire européen permettant aux États membres d'accorder des incitants fiscaux existe de sorte qu'il y a lieu de privilégier ce type d'aide.

B. Réponses du ministre

Le ministre des Finances précise que le calendrier indicatif pourrait être celui-ci:

— adoption du projet de loi par le parlement dès le 5 mars 2015;

— publication de la loi au *moniteur Belge* dans le courant de la 2ème moitié du mois de mars 2015;

— signature de l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Flandre dans les jours qui suivent la publication de la loi au *moniteur Belge*;

— publication de l'arrête-royal fixant les zones d'aide et le formulaire-type dans le courant de la 2ème moitié d'avril 2015;

— daadwerkelijke inwerkingtreding van de maatregelen eind april 2015.

De minister geeft aan dat op 18 december 2014, toen de Ministerraad het voorontwerp van wet en een ontwerp van samenwerkingsakkoord goedkeurde, alle bevoegde gewestinstanties een brief hebben ontvangen met de vraag de onderhandelingen met de andere gewesten aan te vatten. Tot dusver zijn alleen de onderhandelingen met de Vlaamse regering in een eindstadium. In afwachting zal de lijst met de regionale steunmaatregelen die in aanmerking zouden komen voor federale steun, op 27 februari 2015 worden goedgekeurd door de Vlaamse regering. De andere gewesten hebben gereageerd op de brief die de minister op 18 december 2014 heeft verstuurd maar deze besprekingen liggen op dit moment stil.

Ter attentie van mevrouw Smaers antwoordt de minister dat het steunaanvraagformulier betrekkelijk eenvoudig is opgesteld, maar tevens de belangrijkste elementen moet bevatten om de rechtszekerheid te waarborgen.

De minister preciseert bovendien dat het in de bestaande regeling vooralsnog voor een onderneming onmogelijk is federale steun te genieten als voor de uitgevoerde investering geen geweststeun is verkregen.

De minister bevestigt eveneens dat de regeling jaarlijks zal worden geëvalueerd.

Ten slotte is de minister het niet met de heer Gilkinet eens dat de steunmaatregelen voor ontworpen zones geen doeltreffend instrument zouden zijn. De regering is daarentegen van mening dat het competitiviteitspact aanzienlijke voordelen zal meebrengen voor de economische activiteit in bepaalde zones.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 14

De artikelen 1 tot 14 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

— entrée en vigueur effective des mesures à la fin du mois d'avril 2015.

Le ministre précise que dès le 18 décembre 2014, date à laquelle le Conseil des ministres a approuvé l'avant-projet de loi et un projet d'accord de coopération, un courrier a été adressé à toutes les autorités régionales compétentes en vue d'entamer les négociations avec les différentes régions. A ce jour, seules les négociations avec le gouvernement flamand sont au stade final. Entretemps, la liste des aides régionales qui entreraient en considération pour une aide fédérale sera approuvée ce 27 février 2015 par le conseil des ministres du gouvernement flamand. Les autres régions ont réagi au courrier du ministre du 18 décembre dernier mais les discussions sont pour l'instant à l'arrêt.

A la question de Mme Smaers, le ministre indique que le formulaire de demande d'aide est relativement simple mais doit également contenir les éléments essentiels afin de garantir une sécurité juridique.

Le ministre précise encore que pour l'instant le dispositif actuel ne permettra pas à une entreprise d'obtenir une aide fédérale si l'investissement effectué n'a pas obtenu une aide régionale.

Le ministre confirme aussi que le dispositif sera évalué annuellement.

Enfin, le ministre ne partage pas l'opinion de M. Gilkinet selon laquelle les aides aux zones franches ne seraient pas un instrument efficace. Le gouvernement estime au contraire que le pacte de compétitivité procurera des avantages considérables pour l'activité économique de certaines zones.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 14

Les articles 1^{er} à 14 ne donnent lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 14 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Artikel 14/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 van de heer Gilkinet dat een artikel 14/1 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art 15

Artikel 15 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 15 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Veerle WOUTERS

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art.78, 2, van het Kamerreglement):

— in toepassing van artikel 105 van de Grondwet : artikelen 4 en 9

— in toepassing van artikel 108 van de Grondwet : *nihil*

Art. 14/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 de M. Gilkinet qui insert un article 14/1 (*nouveau*) est rejeté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 15

L'article 15 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 15 est adopté par 13 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, y compris certaines corrections d'ordre légistique, est adopté par 13 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Veerle WOUTERS

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78.2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: articles 4 et 9

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*