

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
4 juli 1989 betreffende de beperking en
de controle van de verkiezingsuitgaven
voor de verkiezing van de Kamer van
volksvertegenwoordigers, de financiering
en de open boekhouding van de politieke
partijen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **0949/ (2014/2015):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Wouters c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à
la limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour l'élection de la
Chambre des représentants, ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **0949/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de loi de Mme Wouters et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie
Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Zakia Khattabi
Isabelle Poncelet, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
FDF Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n^o de base et du n^o consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 18 maart 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) herinnert aan een wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen; de artikelen 24 en 25 van die wet werden immers gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014 (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014).

In de bijlage bij die wet, die de in het financieel verslag op te nemen documenten aangeeft, werd punt 2 daarenboven vervangen door wat volgt: “De balans en de resultatenrekening van elke component van de politieke partij, volgens de definitie ervan in artikel 1, 1^o, tweede lid, opgesteld volgens het schema vastgelegd door de Controlemmissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.”

De inwerkingtreding van de wijzigingsbepalingen werd vastgelegd op 1 januari 2015, zodat ze al van toepassing zouden zijn op de tegen 30 april 2015 in te dienen financiële verslagen over het boekjaar 2014.

Aangezien de op 20 januari 2015 geïnstalleerde Controlemmissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen haar nieuw huishoudelijk reglement (waarvan het aan te passen model van financieel verslag als bijlage zal gaan) voorsnog niet heeft goedgekeurd, lijkt het wenselijk de inwerkingtreding van de voormelde wijzigingsbepalingen te verdagen tot 1 januari 2016, zodat de nieuwe regels voor het eerst van toepassing zullen zijn op de financiële verslagen over het boekjaar 2015, in te dienen in 2016.

Vandaar het voorstel om in de wet van 4 juli 1989 twee overgangsbepalingen in te voegen (artikelen 3 en 5). Die maatregel bevordert de rechtszekerheid, door de partijen niet te verplichten een financieel verslag over het boekjaar 2014 in te dienen, waarvoor de Controlemmissie nog geen aangepast model heeft vastgesteld. Voor de financiële verslagen 2014 zouden dus de in het verleden vigerende wetgeving en het daarbij horend model van financieel verslag van kracht blijven.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 18 mars 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Veerle Wouters (N-VA) rappelle que les articles 24 et 25 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, relatifs au dépôt annuel des rapports financiers sur la comptabilité des partis politiques et de leurs composantes, à leur contrôle et aux sanctions éventuelles, ont été modifiés par la loi du 6 janvier 2014 (*Moniteur belge* du 31 janvier 2014).

Dans l'annexe de la même loi, contenant une énumération des documents à intégrer dans le rapport financier, le point 2 a en outre été remplacé par ce qui suit: “Le bilan et le compte de résultat de chaque composante du parti politique selon la définition qui en est donnée par l'article 1^{er}, 1^o, alinéa 2, établis conformément au schéma fixé par la Commission de contrôle relatif aux dépenses électorales et à la comptabilité des partis.”

L'entrée en vigueur des dispositions modificatives a été fixée au 1^{er} janvier 2015, ce qui signifie que celles-ci devraient déjà s'appliquer aux rapports financiers relatifs à l'exercice 2014, qui doivent être déposés d'ici le 30 avril 2015.

Étant donné que la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques, qui a été installée le 20 janvier 2015, n'a pas encore approuvé son nouveau règlement d'ordre intérieur, qui comprendra, en annexe, le modèle de rapport financier à adapter, il paraît opportun de reporter l'entrée en vigueur des dispositions modificatives précitées au 1^{er} janvier 2016, de sorte que les nouvelles règles s'appliqueront pour la première fois aux rapports financiers relatifs à l'exercice 2015, qui doivent être déposés en 2016.

Aussi est-il proposé d'insérer deux dispositions transitoires dans la loi du 4 juillet 1989 (articles 3 et 5). Cette mesure est de nature à renforcer la sécurité juridique, en n'obligeant pas les partis à déposer un rapport financier relatif à l'exercice 2014, pour lequel la Commission de contrôle n'a pas encore fixé de modèle adapté. C'est donc la législation appliquée antérieurement et le modèle de rapport financier y afférent qui resteraient d'application pour les rapports financiers 2014.

Gelet op de bijkomende aan de politieke partijen opgelegde verplichtingen, wordt daarenboven voorgesteld om, voor de toekomst, de indieningstermijn voor de financiële verslagen, vanaf 2016 vast te leggen op 30 juni in plaats van 30 april van ieder kalenderjaar.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt tot wijziging van artikel 24 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen. Zodoende zou de uiterste indieningstermijn voor de financiële verslagen 30 juni van het kalenderjaar worden, in plaats van 30 april, zoals nu het geval is.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Artikel 3 omvat overgangsbepalingen aangaande de toepassing van de artikelen 24 en 25 van de voormelde wet van 4 juli 1989 op de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten over het boekjaar 2014.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3/1 (nieuw)

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 0949/002) in, dat ertoe strekt in het wetsvoorstel een nieuw artikel 3/1 in te voegen. Deze nieuwe bepaling beoogt in de wet van 4 juli 1989 een artikel 27/1 in te voegen, met een overgangsbepaling inzake de controle van financiële verslagen over het boekjaar 2013 en de controle van de met het oog op de verkiezingen van 25 mei 2014 gedane verkiezingsuitgaven. Het

Il est également proposé, pour le futur, de fixer, dès 2016, le délai de dépôt des rapports financiers au 30 juin au lieu du 30 avril de chaque année civile, compte tenu des obligations supplémentaires imposées aux partis politiques.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle de la présente proposition de loi.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 tend à modifier l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques afin de reporter l'échéance pour le dépôt des rapports financiers au 30 juin de l'année civile au lieu du 30 avril actuellement.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucune remarque et est adoptée à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 contient des dispositions transitoires quant à l'application des articles 24 et 25 de la loi précitée du 4 juillet 1989 aux rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

Art. 3/1 (nouveau)

Mme Veerle Wouters (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 0949/002) visant à insérer un nouvel article 3/1 dans la proposition de loi. Cette nouvelle disposition tend à insérer dans la loi du 4 juillet 1989 un article 27/1 contenant une disposition transitoire relative au contrôle des rapports financiers relatifs à l'exercice 2013 ainsi qu'au contrôle des dépenses électorales exposées en vue des élections

is de bedoeling met dit amendement rechtszekerheid te garanderen en te voorkomen dat enige dubbelzinnigheid ontstaat ingevolge de nieuwe samenstelling van de Controlecommissie en de wijzigingen die de Zesde Staatshervorming aan de wet van 4 juli 1989 heeft aangebracht.

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Artikel 4 beoogt artikel 29 van dezelfde wet te wijzigen om een dubbelzinnigheid weg te werken.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

Dit artikel wijzigt, bij wijze van overgangsmaatregel, de bijlage van de wet van 4 juli 1989, wat de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten voor het boekjaar 2014 betreft.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze wet.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 0949/002) in, dat ertoe strekt artikel 6 aan te vullen met de vermelding dat de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 3/1, ingevoegd bij amendement nr. 1, wordt vastgesteld op 1 januari 2015.

*
* *

du 25 mai 2014. L'objectif de l'amendement est de garantir la sécurité juridique et d'éviter toute ambiguïté résultant de la nouvelle composition de la Commission de contrôle et des modifications apportées à la loi du 4 juillet 1989 à la suite de la Sixième réforme de l'État.

Cet amendement n'appelle aucune observation.

*
* *

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'article 4 vise à adapter l'article 29 de la même loi afin de lever une ambiguïté.

Il ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 5

L'article 5 modifie, de manière transitoire, l'annexe de la loi du 4 juillet 1989 en ce qui concerne les rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes pour l'exercice 2014.

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 6

L'article 6 fixe l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi.

Mme Veerle Wouters (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 0949/002) qui complète l'article 6 afin de fixer l'entrée en vigueur du nouvel article 3/1, inséré par l'amendement n° 1, au 1^{er} janvier 2015.

*
* *

Amendement nr. 2 alsook het aldus geamendeerde artikel 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Bepalingen waarvoor een uitvoeringsmaatregel vereist is (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

L'amendement n° 2 et l'article 6, tel qu'amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi amendée, est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): néant.