

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2015

WETSONTWERP

**houdende de aanpassing van
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

**Wetsontwerp houdende eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Roel DESEYN** EN **Frédéric DAERDEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën belast met de Bestrijding van de fiscale fraude.....	3
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij.....	14
III. Hoorzitting met de vertegenwoordigers van het Rekenhof	21
IV. Algemene bespreking.....	61
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	134
Bijlage.....	137

Zie:

Doc 54 **1026/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

Doc 54 **1027/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (Deel I).
002: Wetsontwerp (Deel II).
003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2015

PROJET DE LOI

**contenant l'ajustement du budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2015**

**Projet de loi contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Roel DESEYN** ET **Frédéric DAERDEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale	3
II. Exposé introductif du ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale	14
III. Audition des représentants de la Cour des comptes ..	21
IV. Discussion générale.....	61
V. Discussion des articles et votes	134
Annexe	137

Voir:

Doc 54 **1026/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi.
002: Commentaires et observations de la Cour des comptes.

Doc 54 **1027/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (Partie I).
002: Projet de loi (Partie II).
003: Amendements.

2021

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye, Veerle Wouters
PS	Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR	Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
FDF	Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Dames en Heren,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 en het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 besproken tijdens haar vergaderingen van 19, 26 en 27 en 3 en 9 juni 2015.

Voorts heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van 26 mei 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, de minister van Financiën, belast met de bestrijding van de fiscale fraude, wijst erop dat de Europese Commissie op 5 mei 2015 de jongste editie van haar economische vooruitzichten heeft gepubliceerd. De cijfers zijn positief en tonen aan dat het regeringsbeleid na amper 6 maanden vruchten begint af te werpen: de werkloosheid neemt af en de private jobcreatie trekt aan. Dit is een pluim die de regering op haar hoed kan steken en het bevestigt nogmaals dat de regering de juiste beleidskeuzes heeft gemaakt.

De minister ziet zich verder in deze conclusie gesteund door het feit dat het reële beschikbare inkomen stijgt en dat de private consumptie in vergelijking met voorgaande jaren merkbaar toeneemt. Door dit in het vooruitzicht te stellen erkent de Europese Commissie dat de maatregelen die de regering nam in het voordeel van de concurrentiekracht, zoals de indexsprong en de loonmatiging gecompenseerd door belastingverlagingen, effectief een positief effect hebben.

Dat België de juiste koers aan het varen is, wordt ook weerspiegeld in de overheidsfinanciën. De Commissie ziet voor 2015 een structurele verbetering van begroting met 0,5 %. Daarmee staat België op de eerste plaats in de Eurozone en blijft België weg van het Europees strafbankje waar het nog niet zo lang geleden op terecht kwam.

De minister beschouwt dit niet als een signaal om op zijn lauweren te gaan rusten. Het werk is immers verre van af. Deze gunstige vooruitzichten zullen de hervormingsbereidheid van deze regering niet verzwakken. Wel integendeel, de regering ziet de economische vooruitzichten van de Commissie als een zoveelste aanmoediging om de ingeslagen weg verder te zetten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi concernant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2015 et le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 au cours de ses réunions des 19, 26 et 27 mai et 3 et 9 juin 2015.

Votre commission a également entendu les représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 26 mai 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale, indique que la Commission européenne a publié la dernière édition de ses prévisions économiques le 5 mai 2015. Les chiffres sont positifs et démontrent que la politique du gouvernement commence à porter ses fruits après à peine 6 mois: le chômage baisse et la création d'emplois privés augmente. Ces résultats sont tout au mérite du gouvernement et démontrent encore une fois que le gouvernement a fait les bons choix politiques.

Le ministre se sent davantage encore renforcé dans cette conclusion par le fait que le revenu réel disponible augmente et que la consommation privée, en comparaison avec les années précédentes, augmente sensiblement. Par ces prévisions, la Commission reconnaît que les mesures prises par le gouvernement au profit de la compétitivité, telles que le saut d'index et la modération salariale compensée par des réductions d'impôt, ont réellement un effet positif.

L'état des finances publiques témoigne également du fait que la Belgique a mis la barre sur le bon cap. Pour 2015, la Commission prévoit une amélioration structurelle du budget de 0,5 %. La Belgique figure ainsi à la première place dans la zone euro et la perspective de la procédure appliquée aux mauvais élèves de la classe reste éloignée alors que cette menace planait encore sur le pays il n'y a pas si longtemps que cela.

Le ministre ne considère pas cela comme un signal nous autorisant à nous reposer sur nos lauriers. En effet, le travail est loin d'être terminé. Ces perspectives encourageantes n'affaibliront pas la volonté de réformes qui habite ce gouvernement. Bien au contraire, ce gouvernement voit dans les perspectives économiques de la Commission un énième encouragement à poursuivre

Concreet wil dit zeggen, dat de regering zal blijven inzetten op een begroting in evenwicht in 2018, een betere concurrentiekracht voor onze bedrijven en een efficiëntere overheid.

Deze uiteenzetting is onderverdeeld in drie grote delen, waarvan de laatste twee overeenkomen met de “essentiële taken” van de FOD Financiën. Het eerste deel handelt over de economische omgeving, die de Belgische overheidsfinanciën gedeeltelijk determineert. In het tweede deel zullen de heraanbrengen van ontvangsten voor 2015 aan bod komen. Het laatste deel betreft de evolutie van de schuld en de rentelasten van de Federale Overheid.

A. De economische context

De begrotingsopstelling is zoals steeds gebaseerd op de macro-economische parameters afkomstig uit de economische begroting van het Federaal Planbureau, in dit geval die van februari 2015. Als kleine open economie, is de Belgische economie sterk afhankelijk van de mondiale en de Europese economische context. De ramingen van het Federaal Planbureau gaan uit van een herneming van de groei op mondiaal vlak, maar nog steeds een eerder moeizaam herstel van de economie in de Europese Unie en de eurozone in 2015. Met een economische groei van 3,2 % van het bbp, zouden de Verenigde Staten een belangrijke ondersteunende rol spelen bij de mondiale herneming in 2015. Verwacht wordt dat de rentevoeten in de eurozone heel laag zullen blijven dankzij onder meer de kwantitatieve versoepeling van de Europese Centrale Bank die een neerwaartse druk uitoefent op de rentevoeten. Voorts wordt verwacht dat de euro nog slechts 1,15 dollar zal waard zijn en wordt er uitgegaan van een belangrijke daling van de olieprijs. Niettemin zou de economische groei in de eurozone toch relatief beperkt blijven en slechts 1,1 % van het bbp bedragen voor de eurozone in 2015.

Het Federaal Planbureau raamt in zijn economische begroting van februari 2015 de economische groei op niet meer dan 1 % van het bbp, bijna een zelfde groeipercentage als de verwezenlijking in 2014 (1,1 %), terwijl in september 2014 nog een groei van 1,5 % van het bbp werd verwacht. Deze neerwaartse herziening van de groeivoorzichten is vooral toe te schrijven aan een afname van de investeringen en van de overheidsbestedingen. Het effect hiervan wordt maar ten dele gecompenseerd door de verbetering van de netto-uitvoer, dankzij de gunstiger wereldconjunctuur en de waardevermindering van de euro. Hierbij dient evenwel te worden vermeld dat sindsdien de economische vooruitzichten door het Federaal Planbureau

sur la voie empruntée. Concrètement, cela signifie que le gouvernement continuera à tout mettre en œuvre pour parvenir à l'équilibre budgétaire en 2018, pour renforcer la compétitivité de nos entreprises et l'efficacité des pouvoirs publics.

Cet exposé s'articulera autour de trois grandes parties, dont les deux dernières correspondent aux “missions essentielles” du SPF Finances. La première partie évoque le contexte économique qui conditionne en partie les finances publiques belges. La deuxième partie aborde la réestimation des recettes pour 2015. Le dernier volet concerne l'évolution de la dette et des charges d'intérêts du pouvoir fédéral.

A. Le contexte économique

La confection du budget se base, comme toujours, sur les paramètres macro-économiques provenant du budget économique du Bureau Fédéral du Plan. Il s'agit en l'occurrence du budget du mois de février 2015. En tant que petite économie ouverte, la Belgique dépend fortement du contexte économique mondial et européen. Les estimations du Bureau Fédéral du Plan tablent sur une reprise de la croissance au niveau mondial, mais également sur un redressement économique difficile au sein de l'UE et de la zone euro en 2015. Avec une croissance économique de 3,2 % du PIB, les États-Unis joueraient un rôle de soutien important dans la reprise mondiale en 2015. On s'attend à ce que les taux d'intérêt dans la zone euro restent très bas, notamment grâce à la politique d'assouplissement quantitatif menée par la Banque centrale européenne, qui exerce une pression à la baisse sur les taux d'intérêt. On s'attend en outre à ce que la cote de l'euro n'atteigne plus que 1,15 dollar et à ce que les prix des produits pétroliers connaissent une baisse importante. Néanmoins, la croissance économique dans la zone euro resterait relativement limitée et s'élèverait à 1,1 % seulement du PIB dans la zone euro en 2015.

Dans son budget économique de février 2015, le Bureau Fédéral du Plan évalue la croissance économique à pas plus de 1 % du PIB, soit un pourcentage quasi identique au pourcentage réalisé en 2014 (1,1 %), alors qu'en septembre 2014, les estimations évoquaient encore une croissance de 1,5 % du PIB. Cette révision à la baisse des perspectives de croissance est principalement due à une diminution des investissements et des dépenses publiques. L'impact de cette diminution n'est qu'en partie compensé par l'amélioration des exportations nettes, grâce à une meilleure conjoncture mondiale et à la baisse de valeur de l'euro. En l'espèce, il convient néanmoins de préciser que depuis lors, les prévisions économiques du Bureau Fédéral du Plan du

in mei dit jaar zijn geactualiseerd en dat deze huidige ramingen uitgaan van een economische groei van 1,2 % van het bbp in plaats van 1 % zoals geraamd in februari. Met deze herraming werd rekening gehouden door het vorderingensaldo daarvoor te corrigeren.

Voor 2015 wordt in de februarivooruitzichten een nulinflatie verwacht, onder meer als gevolg van de lage olieprijs; volgens de meest recente inflatievooruitzichten van 5 mei 2015 wordt een inflatie van 0,3 % verwacht en zou er in 2015 en 2016 geen indexoverschrijding plaatsvinden.

Als gevolg van de 20 000 verwachte nieuwe jobs in België, zou de werkgelegenheidsgraad licht toenemen, namelijk van 63,8 % in 2014 tot 64 % in 2015. Toch zou de werkloosheid (Eurostandaard) nog toenemen, namelijk van 8,5 % in 2014 tot 8,6 % in 2015, wat vooral toe te schrijven is aan het feit dat een groter deel van de werklozen met bedrijfstoeslag beschikbaar moeten blijven voor de arbeidsmarkt.

Over het algemeen liggen de recente ramingen van de Europese Commissie (*Spring Forecast 2015*) in de lijn van de ramingen van het Federaal Planbureau. Aldus bijvoorbeeld raamt de Europese Commissie de economische groei op 1,1 % van het bbp voor 2015, tegenover 1 % volgens het Federaal Planbureau.

B. De fiscale ontvangsten van 2015

De gedetailleerde ramingen van de fiscale ontvangsten van 2015 kan men vinden in de bijlagen van deze uiteenzetting. De fiscale ontvangsten van 2014 die als grondslag dienen voor de raming van de ontvangsten van 2015 zijn die van het rapport van het Monitoringcomité van 19 maart 2015.

1. De totale fiscale ontvangsten

De methode die werd gebruikt om de ontvangsten te ramen bij de opmaak van de aangepaste begroting 2015 is dezelfde als deze gebruikt voor de opmaak van de aangepaste begroting 2014.

Het grootste gedeelte van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode, opgesteld door de Studiedienst van de FOD Financiën, die gebaseerd is op de macro-economische vooruitzichten van het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau van februari 2015. Deze methode houdt eveneens rekening met de impact van de fiscale maatregelen, waaronder deze die werden genomen tijdens het begrotingsconclaaf van april 2015.

mois de mai de cette année ont été mises à jour et que les estimations actuelles prévoient une croissance économique de 1,2 % du PIB au lieu de 1 % telle qu'estimée en février. Cette réestimation a été prise en compte en corrigeant le solde de financement à cet effet.

Pour 2015, les prévisions de février annonçaient une inflation nulle, notamment suite aux prix bas des produits pétroliers. Selon les prévisions les plus récentes en date du 5 mai 2015, une inflation de 0,3 % est attendue et il n'y aurait pas de dépassement de l'index en 2015 et 2016.

Grâce aux 20 000 nouveaux emplois prévus en Belgique, le taux d'emploi augmenterait légèrement, passant de 63,8 % en 2014 à 64 % en 2015. Malgré cela, le taux de chômage (norme européenne) continuerait encore de croître. Il passerait de 8,5 % en 2014 à 8,6 % en 2015, ce qui est principalement dû au fait qu'une plus grande partie des chômeurs avec complément d'entreprise doit rester disponible sur le marché du travail.

De façon générale, les estimations récentes de la Commission européenne (*Spring Forecast 2015*) sont en ligne avec les estimations du Bureau Fédéral du Plan. Ainsi, lorsque la Commission européenne estime par exemple la croissance économique à 1,1 % du PIB pour 2015, le Bureau Fédéral du Plan estime cette croissance à 1 %.

B. Les recettes fiscales de 2015

Les estimations détaillées des recettes fiscales de 2015 sont reprises dans les annexes du présent exposé. Les recettes fiscales de 2014 qui ont servi de base à l'estimation des recettes de 2015 sont celles du rapport du Comité de monitoring du 19 mars 2015.

1. Les recettes fiscales totales

La méthode utilisée pour estimer les recettes lors de la confection de l'ajustement budgétaire 2015 est identique à celle utilisée pour la confection de l'ajustement budgétaire 2014.

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macroéconomique, développée par le Service d'études du SPF Finances. L'estimation est basée sur les prévisions macroéconomiques de l'Institut pour les comptes nationaux et du Bureau fédéral du Plan de février 2015. Cette méthode tient également compte de l'impact des mesures fiscales, parmi lesquelles celles qui ont été prises durant le conclave budgétaire d'avril 2015.

Voor 2015 geven de macro-economische vooruitzichten een toename aan van 1 % voor het bbp in volume en van 1 % voor de bbp-deflator. De inflatie komt op 0 % voor het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen en op 0,5 % gemeten via de gezondheidsindex.

De weerslag van diverse vroeger genomen fiscale maatregelen bedraagt +1 327,4 miljoen euro, terwijl de weerslag van de fiscale maatregelen die tijdens het begrotingsconclaaf van april 2015 genomen zijn, +533,5 miljoen euro bedraagt.

De belangrijkste maatregelen van het laatste begrotingsconclaaf die een weerslag hebben op de fiscale ontvangsten zijn de liquidatiereserve voor kmo's (+236 miljoen euro), de strijd tegen de belastingfraude (+100 miljoen euro), de doorkijkbelasting (+50 miljoen euro) en de bijdrage van de diamantsector (+50 miljoen euro).

Derhalve bedragen de op de macro-economische ramingen gebaseerde totale fiscale ontvangsten 2015, rekening houdend met de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen, 107 989,1 miljoen euro op ESR-basis, hetzij een jaar-op-jaar vermindering van 0,3 %. Deze afname is te verklaren door de overname van de inning van de registratie- en successierechten vanaf 1 januari 2015 door het Vlaams Gewest. Op kasbasis bedragen de voor 2015 verwachte fiscale ontvangsten 106 067,8 miljoen euro.

De ramingsmethodologie, de weerslag van de maatregelen op de fiscale ontvangsten en de verwachte ontvangsten worden in detail weergegeven in de Algemene toelichting bij de aangepaste begroting 2015.

2. De ontvangsten voor derden en de toegewezen ontvangsten tot financiering van andere overheden

Iets meer dan de helft van de huidige totale fiscale ontvangsten wordt geïnd voor rekening van derden of is toegewezen voor de financiering van andere overheden.

De totale ontvangsten die geïnd worden voor rekening van derden of die toegewezen zijn, worden geraamd op 54 375,7 miljoen euro voor 2015, hetzij een vermindering met 6 264,2 miljoen euro (-10,3 %) ten opzichte van 2014.

De aan de Europese Unie overgedragen ontvangsten zouden met 56,8 miljoen euro (+2,2 %) stijgen. De aan de gewesten overgedragen ontvangsten zouden met 127,1 miljoen euro (-0,7 %) dalen en de ontvangsten die zijn overgedragen aan de gemeenschappen zouden met 106,5 miljoen euro (+0,5 %) stijgen. De aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten zouden

Pour 2015, les prévisions macroéconomiques indiquent une augmentation de 1 % pour le PIB en volume et de 1 % pour le déflateur du PIB. L'inflation s'établit à 0 % pour l'indice général des prix à la consommation et à 0,5 % lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

Les incidences de diverses mesures fiscales prises antérieurement se montent à +1 327,4 millions d'euros, tandis que les incidences des mesures fiscales prises lors du conclave budgétaire d'avril 2015 s'élèvent à +533,5 millions d'euros.

Les principales mesures du dernier conclave budgétaire qui ont une incidence sur les recettes fiscales sont les réserves de liquidation pour les PME (+236 millions d'euros), la lutte contre la fraude fiscale (+100 millions d'euros), la taxe de transparence (+50 millions d'euros) et la contribution du secteur du diamant (+50 millions d'euros).

Par conséquent, les recettes fiscales totales pour 2015 basées sur les estimations macroéconomiques, compte tenu de l'incidence complémentaire des mesures fiscales, s'élèvent à 107 989,1 millions d'euros sur base SEC, soit une diminution à un an d'intervalle de 0,3 %. Cette diminution est imputable à la reprise de la perception des droits d'enregistrement et des droits de succession par la Région flamande à partir du 1^{er} janvier 2015. Sur base caisse, les recettes fiscales prévues pour 2015 s'élèvent à 106 067,8 millions d'euros.

La méthodologie d'estimation, les incidences des mesures sur les recettes fiscales et les recettes prévues sont présentées en détail dans l'Exposé général du Budget ajusté 2015.

2. Les recettes de tiers et celles attribuées pour le financement d'autres pouvoirs

Un peu plus de la moitié des recettes fiscales totales actuelles sont perçues pour le compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs.

L'ensemble des montants perçus pour compte de tiers ou attribués est estimé à 54 375,7 millions d'euros pour 2015, soit une diminution de 6 264,2 millions d'euros (-10,3 %) par rapport à 2014.

Les recettes transférées à l'Union européenne augmenteraient de 56,8 millions d'euros (+2,2 %). Les recettes transférées aux Régions diminueraient de 127,1 millions d'euros (-0,7 %) et celles transférées aux Communautés augmenteraient de 106,5 millions d'euros (+0,5 %). Les recettes transférées à la Sécurité sociale diminueraient de 6 375,7 millions d'euros

met 6 375,7 miljoen euro (-39,4 %) afnemen. De overige overgedragen ontvangsten zouden met 75,3 miljoen euro (+14 %) toenemen.

3. De middelen

De geraamde Middelenontvangsten voor 2015 bedragen 51 692,1 miljoen euro, wat dus een toename is van 8 614,4 miljoen euro (+20 %).

(-39,4 %). Les autres recettes transférées augmenteraient de 75,3 millions d'euros (+14 %).

3. Les Voies et Moyens

Les prévisions des recettes fiscales des Voies et Moyens pour 2015 s'élèvent à 51 692,1 millions d'euros, soit une augmentation de 8 614,4 millions d'euros (+20 %).

TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN "ESR"
(in miljoen EUR en in %)

RECETTES FISCALES TOTALES "SEC"
(en millions EUR et en %)

	2014 Monitoring maart ESR	2015 Verwachte ontvangsten ESR	Verschil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Monitoring mars SEC	2015 Recettes prévues SEC	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	137,1	139,7	2,5	1,8 %	Taxe de circulation
Belasting op inkeerstelling	43,2	44,8	1,6	3,8 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	62,3	65,2	2,9	4,7 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	53,7	66,1	12,5	23,2 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	36,2	45,4	9,2	25,5 %	et les appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing	53,0	55,4	2,3	4,4 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 909,0	4 507,7	- 401,3	-8,2 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2 738,2	2 376,4	- 361,9	-13,2 %	dont : Pr.M. dividendes
: RV andere	2 307,2	2 208,1	- 99,1	-4,3 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 180,1	- 120,5	59,6	-33,1 %	: Rôles
: Woonstaathoeffing	43,7	43,7	0,0	0,0 %	: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	2,4	0,0	- 2,4		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	20,6	21,1	0,5	2,3 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	9 971,6	11 804,6	1 833,0	18,4 %	Versements anticipés
Kohieren	-1 216,1	-1 027,6	188,4	-15,5 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	3 158,0	4 068,5	910,6	28,8 %	dont : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4 480,9	-5 383,1	- 902,2	20,1 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	106,9	287,0	180,1	168,5 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	46 178,3	46 453,4	275,1	0,6 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	45 825,6	46 092,6	267,0	0,6 %	dont : Source
: Kohieren	352,7	360,7	8,1	2,3 %	: Rôles
Andere	312,7	339,4	26,7	8,5 %	Autres
Totaal Directe Belastingen	60 564,1	62 515,2	1 951,1	3,2 %	Total Contributions directes
Douane	2 113,6	2 153,8	40,2	1,9 %	Douanes
Accijnzen en diversen	7 880,2	8 039,5	159,3	2,0 %	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	9 993,9	10 193,3	199,5	2,0 %	Total Douanes et Accises
BTW	29 292,2	30 676,5	1 384,3	4,7 %	TVA
w.o. : zuivere BTW	27 510,4	28 415,6	905,2	3,3 %	dont : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	1 781,7	2 260,8	479,1	26,9 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	4 219,7	1 838,0	-2 381,7	-56,4 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gewestelijke registratierechten	4 093,1	1 708,3	-2 384,8	-58,3 %	dont : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	126,6	129,7	3,2	2,5 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	1 317,7	1 341,5	23,8	1,8 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	20,1	220,6	200,5	999,5 %	dont : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1 297,6	1 121,0	- 176,7	-13,6 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal BTW, Registratie en diversen	34 829,5	33 856,0	- 973,6	-2,8 %	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten	2 613,0	1 198,7	-1 414,3	-54,1 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	305,1	225,9	- 79,2	-26,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	108 305,6	107 989,1	- 316,5	-0,3 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN "KAS"
(in miljoen EUR en in %)

RECETTES FISCALES TOTALES "CAISSE"
(en millions EUR et en %)

	2014 Verwezen- lijkingen KAS	2015 Verwachte ontvangsten KAS	Verschil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Réalizations CAISSE	2015 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	135,0	138,3	3,2	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	43,2	44,8	1,6	3,8 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	62,3	65,2	2,9	4,7 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en w eddenschappen	53,7	66,1	12,5	23,2 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	36,2	45,4	9,2	25,5 %	et les appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing	51,6	55,1	3,5	6,8 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	5 133,2	4 497,7	- 635,5	-12,4 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	3 051,0	2 371,4	- 679,6	-22,3 %	dont : Pr.M. dividendes
: RV andere	2 212,8	2 203,1	- 9,7	-0,4 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 174,3	- 120,5	53,8	-30,9 %	: Rôles
: Woonstaathoeffing	43,7	43,7	0,0	0,0 %	: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	2,4	0,0	- 2,4		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting w erknemersparticipatie	20,6	21,1	0,5	2,3 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	9 971,6	11 804,6	1 833,0	18,4 %	Versements anticipés
Kohieren	-2 866,4	222,9	3 089,3	-107,8 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	1 712,5	5 227,4	3 514,9	205,2 %	dont : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4 739,3	-5 286,6	- 547,2	11,5 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	160,4	282,1	121,7	75,9 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	42 785,5	43 376,8	591,3	1,4 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	42 439,8	43 028,0	588,3	1,4 %	dont : Source
: Kohieren	345,7	348,7	3,0	0,9 %	: Rôles
Andere	312,7	339,4	26,7	8,5 %	Autres
Totaal Directe Belastingen	55 741,7	60 677,5	4 935,9	8,9 %	Total Contributions directes
Douane	2 113,6	2 153,8	40,2	1,9 %	Douanes
Accijnzen en diversen	7 885,5	8 027,3	141,8	1,8 %	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	9 999,2	10 181,1	182,0	1,8 %	Total Douanes et Accises
	0,0	0,0	0,0		
BTW	29 254,6	30 568,2	1 313,7	4,5 %	TVA
w.o. : zuivere BTW	27 472,8	28 307,4	834,6	3,0 %	dont : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	1 781,7	2 260,8	479,1	26,9 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	4 219,7	1 838,0	-2 381,7	-56,4 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gew estelijke registratierechten	4 093,1	1 708,3	-2 384,8	-58,3 %	dont : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	126,6	129,7	3,2	2,5 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	1 317,7	1 341,5	23,8	1,8 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	20,1	220,6	200,5	999,5 %	dont : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1 297,6	1 121,0	- 176,7	-13,6 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal Btw, Registratie en diversen	34 791,9	33 747,7	-1 044,2	-3,0 %	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten	2 831,6	1 218,5	-1 613,0	-57,0 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	353,4	242,9	- 110,6	-31,3 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	103 717,7	106 067,8	2 350,1	2,3 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES
Waaronder vrijstellingen doorstorting bedrijfsvoorheffing	3 025,2	3 063,5			Dont dispenses de versements précompte professionnel

ONTVANGSTEN VOOR DERDEN EN TOEGEWEZEN
ONTVANGSTEN

(in miljoen EUR en in %)

RECETTES DE TIERS ET RECETTES ATTRIBUEES

(en millions EUR et en %)

	2014 Verwezen- lijkingen KAS	2015 Verwachte ontvangsten KAS	Verschil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Réalizations CAISSE	2015 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	135,0	138,3	3,2	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	43,2	44,8	1,6	3,8 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	62,3	65,2	2,9	4,7 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting					Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	53,7	66,1	12,5	23,2 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	36,2	45,4	9,2	25,5 %	et les appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing	51,6	55,1	3,5	6,8 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	770,2	713,6	- 56,5	-7,3 %	Précompte mobilier
Belasting w erknemersparticipatie	10,3	10,6	0,2	2,3 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen					Versements anticipés
Kohieren	374,8	367,5	- 7,3	-1,9 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	96,7	104,6	7,9	8,2 %	dont : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	277,7	262,5	- 15,2	-5,5 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNL	0,4	0,4	0,0		: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	21 128,1	22 856,0	1 727,9	8,2 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	21 126,7	22 854,0	1 727,3	8,2 %	dont : Source
: Kohieren	1,4	2,0	0,6	45,6 %	: Rôles
Andere	284,4	303,9	19,5	6,8 %	Divers
Totaal Directe Belastingen	22 949,8	24 666,6	1 716,8	7,5 %	Total Contributions directes
Douane	2 113,6	2 153,8	40,2	1,9 %	Douanes
Accijnzen en diversen	1 057,3	1 048,9	- 8,5	-0,8 %	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	3 171,0	3 202,6	31,7	1,0 %	Total Douanes et Accises
BTW	27 452,8	23 190,9	-4 261,9	-15,5 %	TVA
w.o. : zuivere BTW	27 438,0	23 176,2	-4 261,8	-15,5 %	dont : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	14,8	14,7	- 0,1	-0,8 %	: droits et taxes "divers"
Gew estelijke registratierechten	4 093,1	1 708,3	-2 384,8	-58,3 %	Droits d'enregistrement régionaux
Diversen en boetes	141,6	388,7	247,1	174,5 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	20,1	220,6	200,5	999,5 %	dont : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rech	121,6	168,2	46,6	38,4 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal Btw, Registratie en diversen	31 687,5	25 287,9	-6 399,6	-20,2 %	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten	2 831,6	1 218,5	-1 613,0	-57,0 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter					Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	60 639,9	54 375,7	-6 264,2	-10,3 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

MIDDELENONTVANGSTEN

(in miljoen EUR en in %)

RECETTES VOIES ET MOYENS

(en millions EUR et en %)

	2014 Verwezen- lijkingen KAS	2015 Verwachte ontvangsten KAS	Vershil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Réalizations CAISSE	2015 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting					Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling					Taxe de mise en circulation
Eurovignet					Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen					Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing					Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 363,0	3 784,1	- 578,9	-13,3 %	Précompte mobilier
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	2,4	0,0	- 2,4		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting w erknemersparticipatie	10,3	10,6	0,2	2,3 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	9 971,6	11 804,6	1 833,0	18,4 %	Versements anticipés
Kohieren	-3 241,2	- 144,6	3 096,6	-95,5 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	1 615,9	5 122,8	3 506,9	217,0 %	dont : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-5 017,0	-5 549,1	- 532,0	10,6 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	160,0	281,7	121,7	76,1 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	21 657,4	20 520,8	- 1 136,6	-5,2 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	21 313,0	20 174,0	- 1 139,0	-5,3 %	dont : Source
: Kohieren	344,3	346,7	2,4	0,7 %	: Rôles
Andere	28,3	35,5	7,2	25,5 %	Divers
Totaal Directe Belastingen	32 791,9	36 010,9	3 219,1	9,8 %	Total Contributions directes
Douane					Douanes
Accijnzen en diversen	6 828,2	6 978,5	150,3	2,2 %	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	6 828,2	6 978,5	150,3	2,2 %	Total Douanes et Accises
BTW	1 801,8	7 377,4	5 575,6	309,5 %	TVA
w.o. : zuivere BTW	34,8	5 131,2	5 096,4		dont :TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	1 767,0	2 246,2	479,2	27,1 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	126,6	129,7	3,2	2,5 %	Droits d'enregistrement
Diversen en boetes	1 176,1	952,8	- 223,3	-19,0 %	Divers et amendes
Totaal Btw, Registratie en diversen	3 104,4	8 459,9	5 355,5	172,5 %	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten					Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	353,4	242,9	- 110,6	-31,3 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALEONTVANGSTEN	43 077,8	51 692,1	8 614,3	20,0 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

C. Schuld en rentelasten

1. Netto te financieren saldo en schuld

Bij de begrotingscontrole van april dit jaar werd het netto te financieren saldo voor 2015 herhaamd op 7,3175 miljard euro of -1,8 % van het bbp, tegenover 10,122 miljard euro of -2,4 % van het bbp in de initiële begroting 2015. Dit cijfer, waarbij onder meer is rekening gehouden met de kredietverleningen en deelnemingen, is als kascijfer de hoofddeterminant van de schuldevolutie. Het verschilt op meerdere vlakken van het vorderingensaldo, dat economisch relevanter is en dat in de optiek van het stabiliteitsprogramma gehanteerd wordt om het saldo van de overheid te bepalen. De verbetering van het netto te financieren saldo is voornamelijk te danken aan de verbetering van het saldo van de schatkistverrichtingen (van -0,7 % van het bbp naar +0,2 % van het bbp) als gevolg van een opwaartse herziening van de raming van de uitgiftepremies, terwijl het saldo van de begrotingsverrichtingen slechts heel weinig verslechterde (van -2,3 % van het bbp naar -2,4 % van het bbp) en de overgang naar de kasbasis stabiel bleef op 0,5 % van het bbp. Dit netto te financieren saldo van -1,8 % van het bbp komt overeen met een genormeerd vorderingensaldo van -2,0 % van het bbp voor de federale overheid, dat wegens het vooropgestelde evenwicht van de sociale zekerheid tevens het verwachte saldo is voor Entiteit I. Samen met het saldo van Entiteit II komt dat overeen met een globaal genormeerd vorderingenstekort van 2,5 % van het bbp. Dit stemt overeen met een structureel tekort van 2,0 % van het bbp, wat een verbetering is van 0,8 % van het bbp ten opzichte van 2014. Thans wordt veel meer belang gehecht aan de verbetering van het structurele overheidssaldo omdat dat onafhankelijk is van de conjunctuur en van eenmalige uitgaven en inkomsten en aldus de oriëntatie van het begrotingsbeleid beter weergeeft.

De totale schuld ten laste van de Federale Staat (93 % van het bbp eind 2014) vormt veruit het grootste deel van de geconsolideerde brutoschuld van de overheid, de “Maastricht-schuld” (106,5 % van het bbp eind 2014).

Het is deze Maastricht-schuld, de schuld van de gezamenlijke overheid met weglating van de wederzijdse schulden van de diverse overheden, die door de Europese Commissie wordt beoordeeld en die dus het meest relevant is. Volgens het meest recente financieringsplan van 2015 zou de schuld van de Federale Staat exclusief de schuld jegens het Zilverfonds en exclusief de duurzaam in portefeuille gehouden effecten dit jaar met 9,65 miljard euro toenemen van 355,36 miljard euro (88,31 % van het bbp) tot 365,01 miljard euro (88,97 % van het bbp).

C. Dette et charges d'intérêts

1. Solde net à financer et dette

Lors du contrôle budgétaire du mois d'avril de cette année, le solde net à financer a été ré-estimé à 7,3175 milliards d'euros, soit -1,8 % PIB, par rapport aux 10,122 milliards d'euros, soit -2,4 % PIB prévus au budget initial 2015. Ce chiffre, qui tient compte notamment des crédits accordés et des prises de participation, est en tant que chiffre de caisse un indicateur-clé de l'évolution de la dette. Il se distingue à plusieurs égards du solde de financement, qui est économiquement plus pertinent et qui, dans l'optique du programme de stabilité, est utilisé pour déterminer le solde des pouvoirs publics. L'amélioration du solde net à financer est principalement due à l'amélioration du solde des opérations de trésorerie (de -0,7 % PIB à +0,2 % PIB) suite à une révision à la hausse de l'estimation des primes d'émission alors que le solde des opérations budgétaires s'est très peu détérioré (de -2,3 % PIB à -2,4 % PIB) et le passage en base de caisse est resté stable à 0,5 % PIB. Ce solde net à financer de -1,8 % PIB correspond à un solde de financement normé de -2,0 % PIB pour le pouvoir fédéral, qui constitue également le solde prévu pour l'Entité I en raison de l'équilibre projeté de la Sécurité sociale. Avec le solde de l'Entité II, cela correspond à un solde de financement normé global de 2,5 % PIB. Ceci correspond à un déficit structurel de 2,0 % PIB, soit une amélioration de 0,8 % PIB par rapport à 2014. A l'heure actuelle, il est accordé beaucoup plus d'importance à l'amélioration du solde structurel des pouvoirs publics car celui-ci est indépendant de la conjoncture et des dépenses et recettes ponctuelles, et illustre donc mieux l'orientation de la politique budgétaire.

La dette totale à charge de l'État fédéral (93 % du PIB fin 2014) constitue, et de loin, la plus grande partie de la dette brute consolidée des pouvoirs publics, celle qu'on appelle la dette de Maastricht (106,5 % du PIB fin 2014).

C'est cette dette de Maastricht, la dette de l'ensemble des pouvoirs publics, abstraction faite des dettes croisées des différents niveaux de pouvoir, qui est prise en considération par la Commission européenne, et qui par conséquent est la plus pertinente. Selon le plan de financement le plus récent de 2015, la dette de l'État fédéral augmenterait cette année, hors dette envers le Fonds de vieillissement et hors titres détenus durablement en portefeuille, de 9,65 milliards d'euros et passerait ainsi de 355,36 milliards d'euros (88,31 % du PIB) à 365,01 milliards d'euros (88,97 % du PIB).

In de loop van dit jaar wordt de afschaffing van het Zilverfonds gepland. Doordat de schatkistbons-Zilverfonds schuldvorderingen van de Federale Staat jegens zichzelf zijn, zal de schuld van de Federale Overheid ongewijzigd blijven.

2. Rentelasten

De totale rentelasten ten laste van de Schatkist bedroegen in 2014 volgens het ESR 2010, 11,505 miljard euro. Aldus bedroeg de impliciete rente op de staatschuld (exclusief de schuld jegens het Zilverfonds en de duurzaam in portefeuille gehouden effecten) 3,27 %, ten opzichte van 3,42 % in 2013. De afname van het gewicht van de rentelasten van 2,96 % van het bbp in 2013 tot 2,84 % van het bbp in 2014 is toe te schrijven aan de daling van de rentetarieven, vooral die op lange termijn.

Bij de herraming van de rentelasten voor het jaar 2015 is er verondersteld dat de rentevoeten voor de rest van het jaar op het niveau van 11 maart 2015 worden aangehouden. De bij de herraming gebruikte gemiddelde rentevoeten op 3 maand en op 10 jaar zijn respectievelijk -0,15 % en 0,51 %. De rentevoeten op korte termijn namen gemiddeld met 23 à 38 basispunten af ten opzichte van de rentevoeten, die gebruikt werden bij de opstelling van de initiële begroting 2015, en de rentevoeten op lange termijn daalden gemiddeld met 82 à 178 basispunten. Aldus zouden de rentelasten vooral dankzij de daling van de rentevoeten met 287 miljoen euro dalen ten opzichte van de raming bij de initiële begroting. De impliciete rentevoet op de Federale Staatsschuld zou afnemen van 3,27 % in 2014 tot 2,95 % in 2015 en de ratio van de rentelasten in procent van het bbp zou dalen van 2,84 % tot 2,59 %. Bijgevolg zouden de totale rentelasten van de Federale Staat 10,69 miljard euro bedragen, wat 814 miljoen euro lager is dan de rentelasten voor 2014 en dat als gevolg van de lagere intrestvoeten dan in 2014.

Over het algemeen bestaat de beleidsstrategie inzake de staatsschuld erin voordeel te halen uit de zeer lage rentevoeten door op lange en zelfs zeer lange termijn uit te geven en op die manier de gemiddelde looptijd van de schuld te verlengen. Aldus gaat de Schatkist na of het opportuun is om een lening op 50 jaar uit te geven. Nog nooit stond de rente in België zo laag, wat tevens het geval is voor andere eurozonelidstaten, die alle gekenmerkt zijn door een eerder geringe economische groei. Het feit dat België als geheel een spaaroverschot heeft draagt er eveneens toe bij dat België ondanks de hoge overheidsschuld toch lage rentevoeten heeft. Op 20 april laatstleden werd voor het eerst een obligatie op vijf jaar uitgegeven met een negatieve rente, voordien

La suppression du Fonds de vieillissement est prévue pour le courant de cette année. Les créances "Bons du Trésor – Fonds de Vieillessement" de l'État fédéral étant envers lui-même, la dette de l'autorité fédérale restera inchangée.

2. Charges d'intérêts

Selon le SEC 2010, les charges d'intérêts totales à charge du Trésor s'élevaient en 2014 à 11,505 milliards d'euros. Le taux implicite sur la dette publique (hors dette envers le Fonds de vieillissement et hors titres détenus durablement en portefeuille) s'élevait ainsi à 3,27 %, contre 3,42 % en 2013. La diminution du poids des charges d'intérêt de 2,96 % du PIB en 2013 à 2,84 % du PIB en 2014, s'explique par la baisse des taux d'intérêt, surtout ceux à long terme.

L'actualisation des charges d'intérêt de 2015 est basée sur l'hypothèse selon laquelle les taux d'intérêts restent pendant toute l'année aux niveaux observés le 11 mars 2015. Les taux d'intérêt moyens retenus dans les estimations sont -0,15 % pour le 3 mois et 0,51 % pour le 10 ans. Les taux d'intérêt à court terme diminuent en moyenne de 23 à 38 points de base par rapport aux taux d'intérêts retenus dans les estimations du budget initial tandis que les taux d'intérêt à long terme diminuent en moyenne de 82 à 178 points de base. C'est donc surtout grâce à la baisse des taux d'intérêts que les charges d'intérêts diminueraient de 287 millions d'euros par rapport à l'estimation réalisée dans le cadre du budget initial. Le taux implicite sur la dette publique fédérale passerait ainsi de 3,27 % en 2014 à 2,95 % en 2015 et le ratio des charges d'intérêt exprimé en pourcentage du PIB passerait de 2,84 % à 2,59 %. Les charges d'intérêt totales de l'État fédéral seraient par conséquent de 10,69 milliards d'euros, soit 814 millions d'euros de moins que les charges d'intérêt pour 2014, et ce, en raison des taux d'intérêt plus faibles qu'en 2014.

De manière générale, la stratégie en matière de dette publique consiste à tirer avantage des très faibles taux d'intérêt en émettant à long, voire à très long terme et par conséquent en allongeant la durée moyenne de la dette. Le Trésor vérifie ainsi s'il est opportun d'émettre un emprunt pour une durée de 50 ans. Les taux d'intérêt n'ont jamais été aussi bas en Belgique, à l'instar des autres États membres de la zone euro qui sont tous caractérisés par un niveau plutôt faible de croissance économique. Le fait que la Belgique dans son ensemble se caractérise par un excédent d'épargne contribue au fait qu'elle bénéficie de taux d'intérêt bas en dépit de son niveau d'endettement élevé. Le 20 avril dernier, une obligation à 5 ans a pour la première fois été émise à un

werden reeds sinds de tweede helft van vorig jaar schuldeffecten op de korte termijn met een negatieve rente uitgegeven.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

De heer Hervé Jamar, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, zet de verschillende elementen die als uitgangspunt dienden voor de begrotingswerkzaamheden, nog eens op een rijtje.

A. De begrotingsdoelstellingen

De federale regering heeft de informatie in de nota van het Monitoringcomité van 19 maart 2015 als uitgangspunt voor de begrotingscontrole gebruikt.

Wat de macro-economische parameters betreft, baseerde het Monitoringcomité zich op de door het Federaal Planbureau verrichtte prognoses van de economische begroting van februari 2015, die voor 2015 een groei met 1 % in uitzicht stelden.

Rekening houdend met die macro-economische context heeft het Monitoringcomité het nominaal saldo en het structureel tekort – bij ongewijzigd beleid – voor 2015 herzien. Wat entiteit I betreft, stelde het Monitoringcomité het nominaal saldo aldus bij tot -9,252 miljard euro in 2015 (-2,3 % van het bbp) en het structureel tekort tot -8,09 miljard euro (-2 % van het bbp).

Op grond van die gegevens heeft de federale regering, om de in 2015 voor entiteit I te leveren structurele inspanning te bepalen, ook rekening gehouden met het recente rapport van de Hoge Raad van Financiën (HRF) over het begrotingstraject ter voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2015-2018. Dat rapport stelt de begrotingsinspanning voor 2015 vast: een structurele verbetering van 0,6 % van het bbp voor entiteit I. In het licht van dit traject heeft de regering bij de begrotingscontrole besloten een inspanning te leveren die 200 miljoen euro hoger ligt dan bepaald door de HRF. Dat komt neer op een verbetering van de structurele inspanning met 0,65 % (berekend op basis van de cijfers van het Monitoringcomité).

Wat de eigenlijke begrotingscontrole betreft, heeft de regering in de eerste plaats een aantal cijfers in de nota van het Monitoringcomité aangepast:

taux d'intérêt négatif. Avant cela, des titres de dette à court terme ont déjà été émis à un taux négatif depuis le deuxième semestre de l'année passée.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉ DE LA LOTERIE NATIONALE.

M. Hervé Jamar, ministre du Budget, chargé de la Loterie Nationale, tient à rappeler les différents éléments qui ont été retenus comme point de départ des travaux budgétaires.

A. Les objectifs budgétaires

Le gouvernement fédéral a utilisé les informations reprises dans la note du Comité de Monitoring du 19 mars 2015 comme point de départ du contrôle budgétaire.

On peut relever qu'au niveau des paramètres macro-économiques, le Comité de monitoring s'est appuyé sur les prévisions du budget économique de février 2015, établies par le Bureau fédéral du Plan, qui tablaient sur une croissance de 1 % en 2015.

Tenant compte de cet environnement macroéconomique, le Comité de monitoring a procédé à une actualisation pour 2015 du solde nominal et du solde structurel à politique inchangée. Pour l'entité I, le solde nominal a ainsi été réévalué par le Comité de monitoring à -9,252 milliards d'euros en 2015 (soit -2,3 % du PIB) et à -8,09 milliards d'euros (soit -2 % du PIB) pour le solde structurel.

Partant de ces informations, pour déterminer l'effort structurel à réaliser en 2015 pour l'entité I, le gouvernement fédéral a par ailleurs aussi tenu compte du rapport récent du Conseil Supérieur des Finances (CSF) sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2015-2018 qui fixe l'effort budgétaire pour 2015 à une amélioration structurelle de 0,6 % du PIB pour l'entité I. S'inscrivant dans cette trajectoire, lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a décidé de réaliser un effort de 200 millions d'euros supérieur à celui prévu par le CSF en vue d'une amélioration de l'effort structurel à un niveau de 0,65 % (calculée sur base des chiffres du Comité de monitoring).

Concernant les travaux du contrôle budgétaire à proprement parlé, le gouvernement a d'abord procédé à un certain nombre d'ajustements des chiffres repris dans la note du Comité de monitoring:

— zo is een correctie van +256 miljoen euro aangebracht om rekening te houden met de laatste economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van maart, waarin voortaan gemikt wordt op een groei van 1,2 % van het bbp in 2015, in plaats van 1 % zoals in de nota van het Monitoringcomité is vermeld;

— Er werd rekening gehouden met een nettocorrectie van -241 miljoen euro, doordat de Nationale Bank in 2015 een lager dividend heeft uitbetaald dan gepland. In dat verband werden de niet-fiscale ontvangsten neerwaarts herzien met 302 miljoen euro, maar die daling werd deels gecompenseerd door voorafbetalingen van de Nationale Bank die hoger uitvielen dan het Monitoringcomité had voorzien. Daardoor stijgen de fiscale ontvangsten met 60 miljoen euro extra.

Rekening houdend met de actualisering van de Rijksbelasting die de FOD Financiën eind maart heeft doorgevoerd – met als gevolg een neerwaartse bijstelling met 750 miljoen euro van de fiscale ontvangsten die de Federale Staat, in het kader van de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting, naar de gemeenschappen en de gewesten overhevelt – heeft de federale regering 375 miljoen euro van die 750 miljoen euro in rekening gebracht om haar structureel saldo te verbeteren; 190 miljoen euro van die 375 miljoen euro zouden een niet-structurele impact moeten hebben, terwijl met de overige 185 miljoen euro een reserve werd aangelegd.

Op grond van al deze aanpassingen wordt de kostprijs van de maatregelen die moeten worden genomen om de verhoging van het structureel saldo met 0,65 % in acht te nemen (wat overeenkomt met een structureel tekort van 6,9 miljard euro), geraamd op 584 miljoen euro. Dat bedrag werd voorts verhoogd met 435 miljoen euro, teneinde rekening te houden met de regeringsbeslissing om middelen vrij te maken voor bijkomende initiatieven.

Rekening houdend met de technische correcties en deze bijkomende maatregelen wordt de inspanning geraamd op 1,019 miljard euro in totaal.

In die context heeft de regering bij de begrotingscontrole maatregelen genomen om die algemene doelstelling te bereiken, zowel inzake de ontvangsten als inzake de uitgaven.

B. De primaire uitgaven

In de aanloop naar het begrotingsconclaf hebben de FOD Begroting en Budgettaire Controle en de verschillende departementen vergaderd om een en ander uit te klaren. Die vergaderingen hebben ertoe geleid dat

— Une correction de +256 millions d'euros a ainsi été opérée afin de tenir compte des dernières prévisions économiques réalisées en mars par le Bureau fédéral du Plan qui tablent désormais sur une croissance de 1,2 % du PIB en 2015 au lieu du 1 % pris en compte dans la note du Comité de monitoring;

— Une correction nette de -241 millions d'euros a été prise en compte étant donné le paiement d'un dividende plus faible que prévu de la Banque Nationale en 2015. Les recettes non fiscales ont ainsi été revues à la baisse de 302 millions d'euros mais cette baisse a été partiellement compensée compte tenu des versements anticipés par la Banque Nationale plus importants que prévus par le Comité de monitoring, ce qui représente une hausse supplémentaire des recettes fiscales de 60 millions d'euros.

Compte tenu de l'actualisation de l'impôt État réalisée fin mars par le SPF Finances qui a entraîné une révision à la baisse du montant des recettes fiscales transférées par l'État fédéral aux Communautés et Régions dans le cadre des additionnels régionaux à l'IPP à hauteur de 750 millions d'euros, le gouvernement fédéral a porté 375 millions de ces 750 millions d'euros à titre d'amélioration de son solde structurel dans la mesure où 190 millions d'euros ont été considérés comme ayant un impact non structurel et 185 millions d'euros ont servi à constituer une réserve.

Tenant compte de l'ensemble de ces ajustements, le montant des mesures à prendre pour respecter une amélioration du solde structurel de 0,65 % (ce qui correspond à un déficit structurel de 6,9 milliards d'euros) a été évalué à 584 millions d'euros. Ce montant a été par ailleurs augmenté de 435 millions d'euros afin de tenir compte de la décision du gouvernement de dégager des moyens pour des initiatives supplémentaires.

Tenant compte des corrections techniques et de ces mesures supplémentaires, l'effort global a été estimé à 1,019 milliard d'euros.

Dans ce contexte, le gouvernement a, lors du contrôle budgétaire, pris des mesures tant sur le plan des recettes que des dépenses pour rencontrer cet objectif global.

B. Les dépenses primaires

En préalable du conclave budgétaire, des réunions dites "de clarification" ont été organisées entre le SPF Budget et Contrôle budgétaire et les différents départements. Ces réunions ont donné lieu à des adaptations

de vereffeningskredieten werden aangepast ten belope van -236 miljoen euro.

Deze aanpassingen vloeien voort uit:

- indexeringen ingevolge de inflatie en de wisselkoersschommelingen;
- variatievoorstellen ingevolge het volume-effect;
- de voorgestelde compensaties.

Die aanpassingen werden opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité. Bij het begrotingsconclaf werd uitgegaan van de cijfers in het rapport van het Monitoringcomité, exclusief reserve c.

Tijdens het conclaf werd beslist tot maatregelen met betrekking tot de primaire uitgaven, voor een bedrag van in totaal 444,4 miljoen euro. Die maatregelen kunnen als volgt worden samengevat:

- 101 miljoen euro voor de vereffening van achterstallen bij de FOD Justitie, in beginsel in ESER geneutraliseerd;
- 2 miljoen euro voor het *Shared Services* ICT-netwerk bij de Kanselarij;
- 6,85 miljoen euro voor de Dienst Vreemdelingenzaken;
- 1,3 miljoen euro om de achterstallige bedragen van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen op te vangen;
- 2,1 miljoen euro om de veiligheidsuitgaven bij de FOD Binnenlandse Zaken (Crisiscentrum, OCAM, SHAPE) te dekken;
- 15 miljoen euro voor de FOD Buitenlandse Zaken in het raam van de participatie van België in het *Trust Fund* voor het nationaal Afghaans leger onder NAVO-beheer;
- 6,3 miljoen euro voor de FOD Buitenlandse Zaken ter betaling van de bijdragen van België aan de internationale organisaties waarvan het lid is;
- 1,5 miljoen euro om de fysieke en informaticaveiligheid van de FOD Buitenlandse zaken te versterken;
- 100 miljoen euro voor investeringen bij Defensie (via de provisie);

des crédits de liquidation à concurrence de -236 millions d'euros.

Ces adaptations résultent:

- d'indexations liées à l'inflation et aux variations de taux de change;
- de propositions de variation suite à l'effet volume;
- des compensations proposées.

Ces adaptations ont été intégrées dans le rapport du Comité de monitoring. Le conclave budgétaire est parti des chiffres repris dans le rapport du Comité de monitoring, hors réserve c.

Lors du conclave, des mesures ont été décidées dans les dépenses primaires pour un montant total de 444,4 millions d'euros. Elles peuvent être résumées comme suit:

- 101 millions d'euros pour la liquidation d'arriérés au SPF Justice, en principe neutralisés en SEC;
- 2 millions d'euros pour le réseau *ICT Shared Services* à la Chancellerie;
- 6,85 millions d'euros pour l'Office des étrangers;
- 1,3 million d'euros pour résorber l'arriéré au Conseil du Contentieux des Etrangers;
- 2,1 millions d'euros pour couvrir les dépenses de sécurité à l'Intérieur (Centre de crise, OCAM, SHAPE);
- 15 millions d'euros pour le SPF Affaires étrangères dans le cadre de la participation de la Belgique au fonds fiduciaire pour l'Armée nationale afghane géré par l'OTAN;
- 6,3 millions d'euros au SPF Affaires étrangères afin de garantir le paiement des contributions internationales dont la Belgique est membre;
- 1,5 million d'euros pour le renforcement de la sécurité physique et informatique du SPF Affaires étrangères;
- 100 millions d'euros pour des investissements à la Défense (via la provision);

— 30 miljoen euro voor de federale politie in het kader van de dreiging, van de bestrijding van terrorisme en cybercriminaliteit en van het behoud van het huidige personeelsbestand;

— 32 miljoen euro voor de FOD Financiën voor de intrestenbonificatie van de groene leningen. Met deze maatregel wordt tegemoetgekomen aan de opmerking die het Rekenhof in zijn verslag over de initiële begroting 2015 heeft gemaakt;

— 8,7 miljoen euro voor het door de Eurogroep goedgekeurde steunplan voor Griekenland. Ook deze maatregel beantwoordt aan een opmerking van het Rekenhof;

— 342 000 euro voor de versterking van de IT-ploeg, die onder meer de taak krijgt de recente wijzigingen inzake de wetgeving betreffende de pensioenen van de overheidssector uit te voeren;

— 1,1 miljoen euro voor de FOD Werkgelegenheid voor maatregelen in verband met de bestrijding van de sociale fraude en ter ondersteuning van meer bepaald het gelijkheidsbeleid;

— 3,3 miljoen euro voor het Handicare-project;

— 2,6 miljoen euro voor het fonds voor de strijd tegen overmatige schuldenlast om de achterstallen te beperken, teneinde rekening te houden met een opmerking van het Rekenhof;

— 3,27 miljoen euro om de verplichtingen van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle inzake veiligheid en *stress tests* na te leven;

— 3,4 miljoen euro voor de steun aan het gecombineerd vervoer en 7,9 miljoen euro voor de steun aan het verspreid vervoer, waarbij op een opmerking van het Rekenhof wordt ingegaan;

— 1,6 miljoen euro voor het Europees fonds voor hulp aan de meest behoeftigen;

— 2,4 miljoen euro voor het grootstedenbeleid om alle facturen van de lokale overheden te dekken;

— 200 miljoen euro om een nieuwe interdepartementale provisie aan te leggen voor niet-structurele maatregelen (*one-shot*) die prioritair met veiligheid verbonden zijn.

Bovendien wordt de interdepartementale provisie, die 296,1 miljoen euro bedroeg in de initiële begroting

— 30 millions d'euros pour la police fédérale dans le cadre de la menace, de la lutte contre le terrorisme et la cybercriminalité et du maintien de l'effectif actuel;

— 32 millions d'euros pour le SPF Finances pour la bonification des intérêts des prêts verts. Cette mesure permet de répondre à la remarque formulée par la Cour des comptes dans son rapport sur le budget initial de 2015;

— 8,7 millions d'euros dans le cadre du plan de soutien à la Grèce approuvé par l'Eurogroupe. Cette mesure permet également de répondre à la remarque de la Cour des comptes;

— 342 000 euros pour le renforcement de l'équipe IT chargée notamment de d'implémenter les modifications récentes de la législation sur les pensions du secteur public;

— 1,1 million d'euro pour le SPF Emploi pour des mesures liées à la lutte contre la fraude sociale et visant entre autres à soutenir la politique d'égalité des chances;

— 3,3 millions d'euros pour le projet Handicare;

— 2,6 millions d'euros au fonds de lutte contre l'endettement excessif pour limiter les arriérés, donnant ainsi suite à une remarque de la Cour des comptes;

— 3,27 millions d'euros pour répondre aux obligations de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire en matière de sécurité et de *stress tests*;

— 3,4 millions d'euros pour le soutien au transport combiné et de 7,9 millions d'euros pour le soutien au trafic diffus répondant ainsi à une remarque de la Cour des comptes;

— 1,6 million d'euro pour le fonds européen d'aide aux plus démunis;

— 2,4 millions d'euros pour la politique des grandes villes pour couvrir l'ensemble des factures des pouvoirs locaux;

— 200 millions d'euros pour la création d'une nouvelle provision interdépartementale pour des dépenses *one-shot*, prioritairement liées à la sécurité.

Par ailleurs, la provision interdépartementale, qui s'élevait à l'initial 2015 à 296,1 millions d'euros, est fixée

2015, na de begrotingscontrole op 151,2 miljoen euro vastgelegd, rekening houdend met:

— de overdracht van 100 miljoen euro aan investeringskredieten naar Defensie;

— de overdracht van 67 miljoen euro aan personeelskredieten naar verschillende departementen (hoofdzakelijk Justitie en de politie);

— de verhoging met 22,1 miljoen euro voor de uitvoering van het akkoord met de sociale partners betreffende de verdeling van de welvaartsenveloppe voor sociale bijstand.

Ten slotte werd beslist om 17,5 miljoen euro te besparen op de werkings- en investeringskredieten, met inbegrip van de beleidscellen in de vorm van een administratieve blokkering.

Wat de vereffeningskredieten betreft, bedragen de primaire uitgaven voor rekening van de federale overheid na het conclaaf dus, 51 540,3 miljoen euro (wat een stijging betekent met 210,1 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2015).

C. Geneeskundige verzorging

1. *Begrotingsdoelstelling geneeskundige verzorging*

De begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging, als vastgelegd in de wet betreffende de ziekte- en invaliditeitsverzekering van 1994, is voor 2015 vastgesteld op 23 846, 820 miljoen euro.

Ingevolge de beslissing om structureel in 4,977 miljoen euro uit te trekken voor de implementatie van het nieuwe beleid inzake geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren, wordt de algemene begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging 2015 herzien en vastgesteld op 23 851,787 miljoen euro. De wet zal in die zin worden aangepast.

Vanaf 2016 zal de begrotingsdoelstelling, rekening houdend met de groeinorm en de inflatie, verhoogd worden met 14,456 miljoen euro. Die verhoging zal evenwel worden gecompenseerd via de administratieve uitgaven van het RIZIV.

2. *Nieuw beleid*

Bovenop de verhoging met 4,977 miljoen euro, waartoe op het conclaaf werd beslist teneinde het nieuwe beleid inzake geestelijke gezondheidszorg

après le contrôle budgétaire à 151,2 millions d'euros compte tenu:

— du transfert de 100 millions d'euros des crédits d'investissement à la Défense;

— du transfert de 67 millions d'euros de crédits de personnel à plusieurs départements (principalement la Justice et la Police);

— de l'augmentation de 22,1 millions d'euros pour la mise en œuvre de l'accord des partenaires sociaux concernant la répartition de l'enveloppe bien-être pour l'assistance sociale.

Enfin, une économie de 17,5 millions d'euros sur les crédits de fonctionnement et d'investissement, y compris des cellules stratégiques, a été décidée sous forme d'un blocage administratif.

En crédits de liquidation, les dépenses primaires pour le compte de l'état fédéral après conclave s'établissent donc à 51 540,3 millions d'euros (soit une augmentation de 210,1 millions d'euros par rapport à l'initial 2015).

C. Les soins de santé

1. *Objectif budgétaire des soins de santé*

L'objectif budgétaire des soins de santé, tel que prévu dans la loi Assurance-Maladie-Invalidité de 1994, est fixé pour 2015 à 23 846,820 millions d'euros.

Suite à la décision de prévoir de manière structurelle 4,977 millions d'euros pour l'implémentation de la nouvelle politique de soins de santé mentale pour les enfants et les adolescents, l'objectif budgétaire global des soins de santé 2015 a été revu pour s'établir à 23 851,787 millions d'euros. La loi sera adaptée dans ce sens.

A partir de 2016, l'objectif budgétaire, tenant compte de la norme de croissance et de l'inflation, se verra augmenter de 14,456 millions d'euros. Cette augmentation devra toutefois être compensée au sein des dépenses administratives de l'INAMI.

2. *Politiques nouvelles*

Outre l'augmentation de 4,977 millions d'euros décidée par le conclave pour l'implémentation de la nouvelle politique de soins de santé mentale pour les

voor kinderen en jongeren te implementeren, heeft het conclaaf ook beslist om een bedrag van 293 000 euro toe te kennen in het kader van de hervorming van de ziekenhuisfinanciering. Dat bedrag wordt verdeeld onder de FOD Volksgezondheid (134 000 euro), het RIZIV (116 000 euro) en het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (43 000 euro).

3. *Besparingen*

Qua besparingen heeft het conclaaf twee maatregelen genomen:

— een structurele vermindering met 20 miljoen euro van het niet-variabele deel van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen;

— een bijkomende besparing van 5 miljoen euro op de uitgaven voor de internationale verdragen die het RIZIV in acht moet nemen.

D. De sociale zekerheid

Overeenkomstig de beslissingen die bij het eerste ontwerp van begroting 2015 zijn genomen, is de alternatieve financiering zo berekend dat de twee globale beheren (werknemers en zelfstandigen) in evenwicht zijn.

De alternatieve financiering bedraagt 5 898 miljoen euro in 2015, hetzij een verhoging met 16,7 % t.o.v. de initiële begroting. Verschillende factoren liggen aan de basis van de evolutie die de alternatieve financiering ondergaat tussen de initiële begroting en de begrotingscontrole.

Voorbeelden van deze onverwachte factoren zijn de vergissing van de Rijksdienst voor Pensioenen, waarbij het saldo van de sociale zekerheid met meer dan 409,9 miljoen euro werd verslechterd, alsook de integratie van de welvaartsenveloppe in de cijfers van de sociale zekerheid (verhoging van de uitgaven voor verstrekkingen met 245 miljoen euro).

In een eerste fase hebben verschillende maatregelen, waartoe werd beslist tijdens de begrotingscontrole, een impact op de alternatieve financiering, namelijk op het vlak van de btw en de roerende voorheffing.

Daarna werd het btw-basisbedrag aangepast om het ESER-saldo van de sociale zekerheid in evenwicht te krijgen (exclusief correcties betreffende de investeringen voor de ziekenhuizen).

enfants et les adolescents, le conclave a également décidé d'accorder un montant de 293 000 euros dans le cadre de la réforme du financement des hôpitaux. Ce montant sera réparti entre le SPF Santé publique (134 000 euros), l'INAMI (116 000 euros) et le Centre fédéral d'Expertise des soins de santé (43 000 euros).

3. *Economies*

En termes d'économies, le conclave a pris deux mesures:

— une diminution structurelle de 20 millions d'euros sur la partie non-variable des frais d'administration des organismes assureurs;

— une économie supplémentaire de 5 millions d'euros sur le montant des conventions internationales de l'INAMI.

D. La sécurité sociale

Conformément aux décisions prises lors de l'ébauche du budget 2015, le financement alternatif a été calculé afin d'arriver à l'équilibre budgétaire pour les deux gestions globales (travailleurs salariés et travailleurs indépendants).

Le financement alternatif atteint 5 898 millions d'euros en 2015, soit une augmentation de 16,7 % par rapport au budget initial. Différents facteurs expliquent l'évolution du financement alternatif entre le budget initial et le contrôle budgétaire.

Parmi ces facteurs inattendus, on peut notamment citer l'erreur de l'Office nationale des Pensions qui a dégradé le solde de la sécurité sociale de plus d'environ 409,9 millions d'euros ou encore l'intégration de l'enveloppe bien-être dans les chiffres de la sécurité sociale (augmentation des dépenses de prestations de 245 millions d'euros).

Dans un premier temps, différentes mesures décidées lors du contrôle budgétaire ont un impact sur le financement alternatif, notamment au niveau de la TVA et du précompte mobilier.

Ensuite, le montant de base TVA a été adapté de manière à proposer un solde SEC de la sécurité sociale à l'équilibre (hors correction relative aux investissements pour les hôpitaux).

Overigens worden de ontvangsten en uitgaven inzake sociale zekerheid aanzienlijk beïnvloed door de nieuwe maatregelen die bij de begrotingscontrole werden genomen.

In de eerste plaats via het scheppen van banen door middel van concrete maatregelen ten behoeve van de arbeidsintensieve sectoren (horeca, nachtarbeid in de e-commerce). Een specifieke en aangepaste maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid bij jongeren zal binnenkort van kracht worden, waardoor zij makkelijker hun weg naar de arbeidsmarkt zullen vinden.

Sociale fraude krijgt bijzondere aandacht. Via een reeks concrete maatregelen hebben de openbare instellingen van sociale zekerheid nieuwe richtlijnen ontvangen die gepaard gaan met nieuwe financiële en wettelijke middelen om die praktijken, die ons socialezekerheidssysteem ondermijnen, efficiënter te bestrijden.

Ten slotte werd beslist om 7,5 miljoen euro op de werkings- en investeringskredieten van de OISZ (Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid) te besparen.

E. Fiscale ontvangsten

Onder de genomen maatregelen wijst de minister op de roerende voorheffing op de monopolierente van de Nationale Loterij ten belope van 2,5 miljoen euro.

Gelijktijdig wenst hij de nadruk te leggen op de door de regering goedgekeurde maatregelen om de investering in het risicokapitaal van de jonge kmo's en micro-vennootschappen te bevorderen:

— *tax shelter*/verlaging voor de starters (kosten vanaf 2016);

— vrijstelling van betaling van de bedrijfsvoorheffing voor de beginnende ondernemingen (geplande kosten in 2015: 27 miljoen euro);

— fiscaal terugverdieneffect inzake e-commerce: 3 miljoen euro;

— *crowdfunding* (kosten vanaf 2016);

— investeringsaftrek voor de digitale investeringen: - 5 miljoen euro.

F. Niet-fiscale ontvangsten

Tijdens het begrotingsconclaaf werden de structurele niet-fiscale middelen naar boven herzien voor een

De plus, les recettes et dépenses en matière de sécurité sociale sont largement influencées par les nouvelles mesures prises lors du contrôle budgétaire.

Tout d'abord via la création d'emploi au moyen de mesures concrètes touchant des secteurs à forte densité de main d'œuvre (Horeca, travail de nuit dans l'e-commerce). Une mesure spécifique à l'emploi des jeunes va également entrer en vigueur sous peu et permettre de créer un pont spécifiquement adapté pour leur faciliter l'entrée dans le monde du travail.

Un accent particulier a été mis sur la fraude sociale. Via une série de mesures concrètes, les institutions publiques de sécurité sociale ont reçu de nouvelles directives, accompagnées de nouveaux moyens financiers et légaux pour combattre de manière plus efficace ces pratiques qui minent notre système de solidarité.

Enfin, une économie de 7,5 millions d'euros sur les crédits de fonctionnement et d'investissement des IPSS (Instituts Publics de Sécurité Sociale) a été décidée.

E. Les recettes fiscales

Le ministre souligne, parmi les mesures prises, le précompte mobilier sur la rente de monopole supplémentaire de la Loterie nationale pour 2,5 millions d'euros.

Parallèlement, le ministre souhaite mettre en évidence les mesures adoptées par le gouvernement pour promouvoir l'investissement dans le capital à risque des jeunes PME et micro-sociétés:

— Tax shelter / Réduction pour les starters (coût à partir de 2016);

— Dispense de versement du précompte professionnel pour les entreprises qui se lancent (coût prévu en 2015: 27 millions d'euros);

— Effet-retour fiscal des mesures en matière d'e-commerce: 3 millions d'euros;

— *Crowdfunding* (coût à partir de 2016);

— Déduction pour investissement pour les investissements numériques: - 5 millions d'euros.

F. Les recettes non fiscales

Lors du contrôle budgétaire, les moyens non fiscaux structurels ont été revus à la hausse à concurrence de

bedrag van 7,5 miljoen euro, ingevolge de verhoging van de monopolierente die door de Nationale Loterij aan de federale overheid wordt gestort.

De minister geeft bijgevolg aan dat het geheel van afgesproken maatregelen de wil van de regering bevestigt om het tijdspad naar een structureel begrotingsevenwicht in 2018 te respecteren. Wel wordt in een bijkomende marge voorzien voor initiatieven die als prioritair worden beschouwd, zonder dat dit een bijkomende last voor de burger veroorzaakt.

III. — HOORZITTING MET VERTEGENWOORDIGERS VAN HET REKENHOF

A. Uiteenzetting van de heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, geeft aan dat hij eerst de hoofdlijnen van de opmerkingen van het Rekenhof in verband met de Algemene Toelichting en de Rijksmiddelenbegroting zal toelichten. Daarna zal raadsheer Pierre Rion, verder ingaan op de Algemene Uitgavenbegroting en de sociale zekerheid.

De ingediende aangepaste begroting is vooreerst beïnvloed door de gewijzigde macro-economische parameters. In vergelijking met de initiële begroting heeft het Federaal Planbureau in februari de verwachte economische groei herzien van 1,5 % van het bbp naar 1 % en de geraamde inflatie van 1,3 % van het bbp naar 0 %. Deze meer negatieve macro-economische omgeving heeft een ongunstige weerslag op de begroting en maakte bijkomende structurele maatregelen noodzakelijk.

De meest recente ramingen gaan wel opnieuw uit van een lichte stijging, namelijk naar 1,2 % van het bbp wat de groei betreft en 0,2 % van het bbp voor de inflatie. Ze werden in de voorliggende begroting verwerkt via een ESR-correctie van 256 miljoen euro (als het verschil in groei, dat eigenlijk 0,16 % procent bedraagt, wordt vermenigvuldigd met de elasticiteitscoëfficiënt voor entiteit I die door de Hoge Raad van Financiën bepaald werd op 0,4 en vervolgens met het bruto binnenlands product komt men ongeveer aan dat bedrag uit, zelfs iets hoger).

Tegelijkertijd werd uitgegaan van het begrotingstraject dat de Hoge Raad van Financiën in maart 2015 heeft vooropgesteld en dat voor het jaar 2015 voor entiteit I (de federale overheid en de sociale zekerheid) een verbetering van het structureel saldo met 0,6 % van het bbp voorziet.

7,5 millions d'euros suite à l'augmentation de la rente de monopole versée à l'État par la Loterie Nationale.

Le ministre indique dès lors que l'ensemble des mesures décidées confirme la volonté du gouvernement de respecter le calendrier menant à l'équilibre budgétaire structurel en 2018 tout en prévoyant une marge supplémentaire pour des initiatives considérées comme prioritaires et sans aucune charge supplémentaire pour le citoyen.

III. — AUDITION DES REPRESENTANTS DE LA COUR DES COMPTES

A. Exposé de M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, signale qu'il présentera d'abord les grandes lignes des observations de la Cour des comptes relatives à l'Exposé général et au budget des Voies et Moyens. Ensuite, le conseiller Pierre Rion abordera le Budget général des dépenses et la sécurité sociale.

L'ajustement budgétaire déposé découle d'abord de la modification des paramètres macroéconomiques. En comparaison avec le budget initial, le Bureau fédéral du plan a, en février, revu à la baisse la croissance économique escomptée, de 1,5 % du PIB à 1 %, et l'inflation estimée, de 1,3 % du PIB à 0 %. Cet environnement macroéconomique plus négatif a une répercussion négative sur le budget et nécessite de prendre des mesures structurelles supplémentaires.

Les estimations les plus récentes tablent cependant de nouveau sur une légère augmentation de la croissance, qui passerait à 1,2 % du PIB, et de l'inflation, qui passerait à 0,2 % du PIB. Ces estimations ont été intégrées dans le budget à l'examen par le biais d'une correction SEC de 256 millions d'euros (si on multiplie la différence de croissance, qui s'élève en fait à 0,16 %, par le coefficient d'élasticité pour l'entité I, qui a été fixé à 0,4 par le Conseil supérieur des finances, puis par le produit intérieur brut, on obtient environ ce montant, et même un montant un peu plus élevé).

En même temps, le texte se base sur la trajectoire budgétaire établie par le Conseil supérieur des finances en mars 2015, qui prévoit, pour l'année 2015, une amélioration du solde structurel de 0,6 % du PIB pour l'entité I (l'autorité fédérale et la sécurité sociale).

De hier voorliggende aangepaste begroting is in overeenstemming met het traject van de Hoge Raad en met het stabiliteitsprogramma voor de jaren 2015-2018. Het structureel saldo van entiteit I, dat een correctie bevat voor éénmalige en tijdelijke maatregelen en voor het cyclisch karakter van de economie, bedraagt -1,7 % en het vorderingensaldo - 2 %. Voor de gezamenlijke overheid wordt een structureel saldo van -2,0 % en een vorderingensaldo van -2,5 % vooropgesteld. Het Rekenhof merkt op dat de algemene toelichting geen informatie bevat over de verdeling van het te bereiken vorderingensaldo tussen de gemeenschappen en gewesten en de lokale overheden.

Het vorderingensaldo van de federale overheid bedraagt -1,8 % van het bbp, een kleine verbetering (+ 0,1 %) ten opzichte van de initiële begroting. De middelen stijgen licht terwijl aan uitgavenkant de rentelasten dalen als gevolg van de lagere rente en de primaire uitgaven relatief stabiel zijn.

De totale fiscale ontvangsten (op ESR basis) in de aangepaste begroting bedragen nagenoeg 108 miljard euro wat 4,1 miljard euro lager is dan in de initiële begroting. Dit verschil is evenwel voor een groot stuk het gevolg van het feit dat Vlaanderen ondertussen de registratie- en successierechten zelf int. Dit is meteen de voornaamste reden waarom tegelijk ook de afdrachten aan de gewesten sterk dalen.

In het rapport van het Rekenhof wordt daarnaast stilgestaan bij de twee andere oorzaken voor de daling van deze afdrachten: de daling van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting (met 750 miljoen euro) en de verminderde dotatie vanuit de personenbelasting en btw (met 720 miljoen euro).

De vermindering van de gewestelijke personenbelasting is het gevolg van de nieuwe raming van de gewestelijke opcentiemen (wat resulteert in een vermindering met 820 miljoen euro) enerzijds en de gewestelijke fiscale uitgaven die stijgen met 70 miljoen euro anderzijds.

Omdat het bedrag van de gewestelijke opcentiemen pas in de tweede helft van het volgend jaar bekend is, moet tijdens het begrotingsjaar noodzakelijkerwijze met voorschotten worden gewerkt. In de financieringswet is bepaald dat de in de begroting ingeschreven voorschotten moeten beantwoorden aan het vermoedelijke bedrag van de gewestelijke personenbelasting en dat dit bedrag moet worden geraamd volgens een methode vastgelegd bij koninklijk besluit na overleg in de Ministerraad en met de gewestregeringen. Dat overleg is nog altijd lopend en het koninklijk besluit is nog steeds niet getroffen. De

Le budget ajusté à l'examen est conforme à la trajectoire du Conseil supérieur et au programme de stabilité pour les années 2015-2018. Le solde structurel de l'entité I, qui contient une correction pour des mesures uniques et temporaires et pour le caractère cyclique de l'économie, s'élève à - 1,7 % et le solde de financement à - 2 %. Pour l'ensemble des pouvoirs publics, on prévoit un solde structurel de - 2 % et un solde de financement de - 2,5 %. La Cour des comptes fait observer que l'exposé général ne contient pas d'information sur la répartition du solde de financement à réaliser entre les communautés et les régions, et les pouvoirs locaux.

Le solde de financement du pouvoir fédéral s'élève à - 1,8 % du PIB, soit une faible amélioration (+ 0,1 %) par rapport au budget initial. Les moyens augmentent légèrement, alors que du côté des dépenses, les charges d'intérêts diminuent par suite de la baisse des taux et les dépenses primaires restent relativement stables.

Dans le budget ajusté, les recettes fiscales totales (en base SEC) s'élèvent à près de 108 milliards d'euros, ce qui représente une diminution de 4,1 milliards d'euros par rapport au budget initial. Cette différence s'explique toutefois en grande partie par le fait que la Flandre assume entre-temps elle-même la perception des droits d'enregistrement et de succession. C'est aussi la raison principale pour laquelle les transferts aux régions baissent parallèlement fortement.

Le rapport de la Cour des comptes évoque en outre les deux autres causes de la baisse de ces transferts: la diminution de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques (750 millions d'euros) et la réduction de la dotation provenant de l'impôt des personnes physiques et de la TVA (720 millions d'euros).

La diminution de l'impôt des personnes physiques régional résulte, d'une part, de la nouvelle estimation des centimes additionnels régionaux (qui entraîne une diminution de 820 millions d'euros) et, d'autre part, des dépenses fiscales régionales, qui augmentent de 70 millions d'euros.

Comme le montant des centimes additionnels régionaux ne sera connu qu'au cours du deuxième semestre de l'année suivante, il est nécessaire de travailler avec des avances pendant l'année budgétaire. La loi de financement prévoit que les avances inscrites au budget doivent correspondre au montant probable de l'impôt des personnes physiques régional et que ce montant doit être estimé selon une méthode fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres et après concertation avec les gouvernements des régions. Cette concertation est encore en cours de sorte que l'arrêté royal n'a pas

voorschotten werden in de initiële federale begroting geraamd met een methode die werd gebruikt bij de onderhandelingen over het institutioneel akkoord. Deze methode, waarbij de zogenaamde ‘belasting Staat’ wordt geraamd, werd echter op een verschillende wijze toegepast bij de aangepaste federale begroting. De methode die voor de raming van de belasting Staat wordt gehanteerd, bestaat er telkens in dat voor een staal van belastingplichtigen, verdeeld over de drie gewesten, een simulatie wordt gemaakt van wat de belasting Staat zou opleveren¹. De resultaten van deze simulatie worden vervolgens geëxtrapoleerd naar het aanslagjaar 2015. Voor het totaalbedrag voor de drie gewesten gebeurt die extrapolatie aan de hand van de parameters inflatie, reële groei van het belastbaar inkomen en elasticiteit van de personenbelasting ten aanzien van het belastbaar inkomen. Voor de initiële begroting was het staal belastingplichtigen 1/20 van de totale populatie (ca. 340 000 dossiers) en dateerden de gegevens van het aanslagjaar 2011. Voor de aangepaste begroting was het staal slechts 1/200 (ca. 34 000 dossiers) maar werden wel meer recente gegevens gebruikt, namelijk die van het aanslagjaar 2013.

Het Rekenhof heeft een eigen berekening gemaakt van de voorschotten op basis van een andere methode. Het uitgangspunt daarbij is dat het althans voor het jaar 2015 niet nodig is om de belasting Staat te berekenen omdat de gewesten geen gebruik gemaakt hebben van de mogelijkheid zelf hun opcentiemen vast te stellen. Zoals uiteengezet in het rapport kan het bedrag dan berekend worden op basis van de teller van de autonomiefactor.

Met de parameters van de aangepaste federale begroting bedraagt het totaalbedrag van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2015 dan 11 383,1 miljoen euro, wat na aftrek van de gewestelijke fiscale uitgaven (3 048,0 miljoen euro) resulteert in een gewestelijke personenbelasting van 8 335,1 miljoen euro. Dit bedrag ligt 72,7 miljoen euro hoger dan het bedrag van 8 262,4 miljoen euro uit de aangepaste federale begroting. Procentueel bedraagt de afwijking wel minder dan 1 %.

De heer Moens vestigt er voorts de aandacht op dat van de geraamde 750 miljoen euro lagere doorstortingen slechts de helft in rekening werd gebracht voor de bepaling van het saldo van de federale overheid. Voor de overige helft werd enerzijds een buffer aangelegd ten belope van 185 miljoen euro en anderzijds werd 190

encore été pris. Les avances ont dès lors été estimées au budget fédéral initial selon une méthode utilisée lors des négociations relatives à l'accord institutionnel. Cette méthode, dans le cadre de laquelle ce qu'on appelle "l'impôt État" est estimé, a toutefois été appliquée de manière différente pour le budget fédéral ajusté. La méthode utilisée pour estimer l'impôt État consiste chaque fois à effectuer une simulation des recettes de l'impôt État pour un échantillon de contribuables répartis entre les trois régions¹. Les résultats de cette simulation sont ensuite extrapolés à l'exercice d'imposition 2015. Les paramètres utilisés pour extrapoler le montant total de l'impôt État pour l'ensemble des trois régions sont l'inflation, la croissance réelle du revenu imposable et l'élasticité de l'impôt des personnes physiques par rapport au revenu imposable. Pour le budget initial, l'échantillon de contribuables comprenait 1/20e de la population totale (environ 340 000 dossiers) et les données dataient de l'exercice d'imposition 2011. Pour le budget ajusté, l'échantillon ne comprenait que 1/200e de la population totale (environ 34 000 dossiers), mais des données plus récentes ont été utilisées, c'est-à-dire celles de l'exercice d'imposition 2013.

La Cour des comptes a réalisé son propre calcul des avances sur la base d'une autre méthode. Le point de départ à cet égard est que, pour l'année 2015 du moins, il n'est pas nécessaire de calculer l'impôt État parce que les régions n'ont pas fait usage de la possibilité de fixer elles-mêmes leurs centimes additionnels. Comme cela est expliqué dans le rapport, le montant peut donc être calculé sur la base du numérateur du facteur d'autonomie.

Compte tenu des paramètres du budget fédéral ajusté, le montant total des centimes additionnels pour l'exercice d'imposition 2015 s'élève à 11 383,1 millions d'euros, ce qui donne, après déduction des dépenses fiscales régionales (3 048,0 millions d'euros), un impôt des personnes physiques régional de 8 335,1 millions d'euros. Ce montant est supérieur de 72,7 millions d'euros au montant de 8 262,4 millions d'euros inscrit dans le budget fédéral ajusté. En pourcentage, cette différence s'élève cependant à moins d'1 %.

M. Moens attire ensuite l'attention sur le fait qu'en ce qui concerne la diminution des transferts estimée à 750 millions d'euros, seule la moitié de ce montant a été portée en compte pour déterminer le solde de l'autorité fédérale. En ce qui concerne l'autre moitié, 185 millions d'euros ont, d'une part, servi à constituer une réserve,

¹ Voor de aangepaste begroting werd de simulatie uitgevoerd met het programma SIRe dat is ontwikkeld door genoemde stafdienst van de FOD Financiën. Wat de initiële begroting betreft wordt in de nota verwezen naar de "simulator van de NBB".

¹ Pour le budget ajusté, la simulation a été réalisée à l'aide du programme SIRe développé par le service d'encadrement précité du SPF Finances. En ce qui concerne le budget initial, la note renvoie au "simulateur de la BNB".

miljoen euro beschouwd als een niet-structurele meevaler. Op dit punt is de begroting dus zeker voorzichtig.

Een deel van de fiscale ontvangsten die de Staat int als personenbelasting en btw wordt aan de deelstaten toegewezen (29 467,1 miljoen euro). Die ontvangsten worden niet in de middelenbegroting van de Staat ingeschreven, maar in toewijzingsfondsen. Dat die middelen veel lager liggen dan de ramingen in de initiële begroting 2015 (-710,6 miljoen euro) is te verklaren doordat op grond van de financieringswetten de basisparameters geactualiseerd werden, meer in het bijzonder doordat de macro-economische indicatoren ongunstig zijn geëvolueerd.

Het Rekenhof merkt hier wel op dat voor deze raming de parameters uit de economische begroting van het Federaal Planbureau van 12 februari 2015 werden gehanteerd (dus 1 % groei en 0 % inflatie).

Op basis van de meest recente groeiraming (+1,2 % van het bbp) van het Federaal Planbureau zouden de middelen die naar de gemeenschappen en gewesten vloeien² met zowat 47,3 miljoen euro moeten worden verhoogd. Bovendien stellen diezelfde ramingen een lichte hervatting van de inflatie in 2015 (+0,2 % in plaats van 0 %) in het vooruitzicht, wat eveneens tot gevolg zou hebben dat de middelen van de gemeenschappen en gewesten zo'n 77,1 miljoen euro stijgen (in totaal dus 124,4 miljoen euro).

De fiscale ontvangsten worden voorts ook beïnvloed door de herziening van de budgettaire impact van eerder genomen maatregelen en de tijdens de begrotingscontrole genomen nieuwe maatregelen. De budgettaire impact van eerdere maatregelen werd geactualiseerd en bedraagt nu ongeveer 1,3 miljard euro. Het gaat hier dan onder meer om het effect van de indexsprong dat werd teruggedraaid (er is dit jaar geen indexering voorzien), de fiscalisering van de welvaartsenveloppe (die niet doorgaat), de liquidatiebonus, de rechtzetting van de aanslag op de geheime commissielonen (voor deze twee werd anders dan bij de initiële begroting de berekening van de studiedienst van de FOD Financiën gevolgd) en de afschaffing en beperking van de belastingverminderingen voor energiebesparingen. Van de nieuwe maatregelen wordt verwacht dat ze een positief effect hebben van ruim een half miljard euro. De belangrijkste zijn een nieuwe maatregel in verband met de

² Meer bepaald alle toegewezen en bestemde ontvangsten, de dotaties en de andere begrotingskredieten.

et 190 millions d'euros ont, d'autre part, été considérés comme un gain non structurel. Sur ce point, le budget est donc assurément prudent.

Une partie des recettes fiscales perçues par l'État au titre de l'IPP et de la TVA est attribuée aux communautés et régions (29 467,1 millions d'euros). Ces recettes ne sont pas reprises au budget des voies et moyens de l'État mais sont inscrites dans des fonds d'attribution. La réduction importante de ces moyens par rapport aux estimations du budget initial 2015 (-710,6 millions d'euros) s'explique par l'actualisation des paramètres de base, en application des lois de financement, et plus particulièrement par l'évolution défavorable des indicateurs macro-économiques.

La Cour des comptes fait cependant remarquer qu'en l'occurrence, les paramètres du budget économique du Bureau fédéral du Plan du 12 février 2015 ont été utilisés pour cette estimation (donc une croissance de 1 % et une inflation de 0 %).

Sur la base de l'estimation de la croissance réelle du PIB la plus récente (1,2 %) du Bureau fédéral du Plan, l'ensemble des moyens transférés aux communautés et régions² devraient être revus à la hausse à concurrence de quelque 47,3 millions d'euros. En outre, ces mêmes estimations prévoient une légère reprise de l'inflation en 2015 (+0,2 % au lieu de 0 %), ce qui aurait également comme conséquence d'accroître les transferts vers les communautés et régions à hauteur de quelque 77,1 millions d'euros (soit un montant global de 124,4 millions d'euros).

Les recettes fiscales sont par ailleurs également influencées par la révision de l'incidence budgétaire de mesures prises précédemment et des nouvelles mesures prises lors du contrôle budgétaire. L'incidence budgétaire des mesures prises précédemment a été actualisée. Elle représente actuellement environ 1,3 milliard d'euros. Sont notamment visés en l'espèce, l'annulation de l'effet du saut d'index (aucune indexation n'est prévue cette année), la fiscalisation de l'enveloppe bien-être (qui n'aura pas lieu), le bonus de liquidation, la rectification de la cotisation sur les commissions secrètes (contrairement à ce qui avait été décidé pour le budget initial, le calcul du service d'études du SPF Finances a été suivi pour ces deux derniers) et la suppression et la limitation des réductions d'impôt accordées pour les économies énergétiques. Les nouvelles mesures devraient avoir un effet positif de plus d'un demi-milliard d'euros. Les plus importantes sont celles

² En particulier, toutes les recettes attribuées et affectées, les dotations et les autres crédits budgétaires.

liquidatiereserve, de strijd tegen de fiscale fraude, de bijdrage van de diamantsector en de doorkijkbelasting.

Het Rekenhof heeft inzage gekregen in de becijfering van alle belangrijke maatregelen. In dit verband wenst de spreker van de gelegenheid gebruik te maken om één passage uit het rapport te corrigeren, namelijk deze in punt 2.3, waar gesteld wordt dat het Rekenhof geen info ontvangen heeft over de geraamde terugverdieneffecten van de “starterskorting” (DOC 54 1026/002, p. 16 en 17).

Voor de starterskorting werden, zo blijkt, geen terugverdieneffecten in de begroting ingeschreven (hoewel de technische nota hierover van de administratie wel melding maakt van terugverdieneffecten wat aan de basis ligt van de verwarring); er werden daarentegen wel terugverdieneffecten ingeschreven voor *e-commerce* en voor de starterjobs. Daarvan heeft het Rekenhof wel een, weliswaar ruwe, raming ontvangen.

Voor de meeste nieuwe maatregelen werden er gedetailleerde berekeningen opgemaakt door de studiedienst van de FOD Financiën en in bijkomende orde door de beleidscel van de minister van Financiën. Dit betekent echter niet dat de geraamde resultaten daarom een kleine foutenmarge vertonen. Voor heel wat maatregelen dienen, bij gebrek aan betrouwbare gegevens, hypothesen en parameters te worden gehanteerd die in meerdere of mindere mate elementen van onzekerheid bevatten. Het meest uitgesproken is dit bij de doorkijkbelasting waarvan de raming steunt op financiële gegevens en parameters die op dit ogenblik niet op een betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat. Het gaat dan onder meer om de totale activa die onder de maatregel vallen, het geschatte rendement, de mate waarin voorafbetalingen zullen gebeuren en de mate waarin deze constructies niet zullen worden vervangen door andere.

Een ander voorbeeld is dit van de bijdrage van de diamantsector. Deze maatregel is een stuk minder complex en dus in beginsel eenvoudiger te ramen. Niettemin moet ook hier worden vastgesteld dat een nauwkeurige raming niet mogelijk is bij gebrek aan betrouwbare basisgegevens (bijvoorbeeld over de omzet van de sector).

Voor de commentaar in verband met de andere fiscale maatregelen verwijst de heer Moens naar het rapport.

De niet-fiscale ontvangsten dalen ten opzichte van de initiële begroting van 4,7 miljard euro naar 4,4 miljard euro (op ESR-basis). De belangrijkste evoluties worden in de Algemene Toelichting vermeld. Enkele

relatives à la réserve de liquidation, à la lutte contre la fraude fiscale, à la contribution du secteur diamantaire et à l'impôt de transparence.

La Cour des comptes a pu consulter les chiffres afférents à toutes les mesures importantes. L'orateur profite de l'occasion pour corriger le passage du rapport contenu au point 2.3, qui précise que la Cour des comptes n'a pas obtenu d'informations quant aux effets retour estimés de la mesure réduction *starter* (DOC 54 1026/002, p. 67).

En ce qui concerne la réduction *starter*, il s'avère qu'aucun effet retour n'a été inscrit au budget (bien que la note technique de l'administration fasse état d'effets retour, ce qui est à l'origine de la confusion); en revanche, des effets retour ont été inscrits pour l'*e-commerce* et pour les premiers emplois. La Cour des comptes a bien reçu une estimation, certes approximative, dans ces domaines.

La plupart des nouvelles mesures ont fait l'objet de calculs détaillés réalisés par le service d'études du SPF Finances et accessoirement par la cellule stratégique du ministre des Finances. Cela ne signifie toutefois pas que les résultats estimés ne présentent qu'une faible marge d'erreur. En effet, en ce qui concerne de nombreuses mesures, il a fallu recourir à des hypothèses et paramètres qui comportent des éléments d'incertitude plus ou moins importants selon les cas. Le cas le plus flagrant est celui de l'impôt de transparence, dont l'estimation se fonde sur des données et paramètres financiers qu'il est actuellement impossible de soumettre à une évaluation fiable. C'est notamment le cas du total des actifs, qui tombent sous le coup de la mesure, du rendement estimé, de la base imposable, de la mesure dans laquelle les paiements anticipés seront effectués et de telles constructions seront (ou non) remplacées par d'autres.

Un autre exemple est celui de la contribution du secteur diamantaire. Cette mesure est beaucoup moins complexe et son impact est donc en principe beaucoup plus simple à estimer. Toutefois, force est de constater qu'il n'est pas possible non plus en l'occurrence de fournir une estimation précise en l'absence de données de base fiables (par exemple, le chiffre d'affaires du secteur).

Pour les commentaires relatifs aux autres mesures fiscales, M. Moens renvoie au rapport.

Les recettes non fiscales diminuent par rapport au budget initial et passent de 4,7 milliards d'euros à 4,4 milliards d'euros (en base SEC). Les principales évolutions sont mentionnées dans l'Exposé général.

maatregelen maken het voorwerp uit van een bijkomende commentaar in het rapport van het Rekenhof, o.a. de bijdrage van de energiesector en het terugvorderbaar voorschot toegekend aan Belgocontrol.

De te consolideren instellingen hebben een positieve weerslag ten belope van ruim 200 miljoen euro, wat net als bij de initiële begroting quasi volledig op rekening van Apetra dient geschreven te worden. Apetra beheert de verplicht aan te leggen aardolievoorraden en wordt gefinancierd door een bijdrage van de aardoliemaatschappijen die gekoppeld is aan de evolutie van de aardolieprijs. Het Rekenhof wijst er in het rapport op dat het vooropgestelde resultaat uitgaat van een verhoging van de bijdragen en de verkoop van een deel van de voorraden (terwijl de aardolieprijzen laag zijn).

B. Uiteenzetting van de heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof

Met betrekking tot de belangrijkste opmerkingen van het Rekenhof over de verschillende secties van de Algemene Uitgavenbegroting gaat de heer *Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof*, eerst in op sectie 03 (FOD Budget en Beheerscontrole), en inzonderheid op het provisioneel krediet van 200 miljoen euro dat als specifieke enveloppe wordt ingeschreven om niet-structurele veiligheidsuitgaven te dekken. Aldus komt de regering deels tegemoet aan de aanbeveling van het Rekenhof om voor specifieke beleidsdoelstellingen geïndividualiseerde interdepartementale provisies voor specifieke beleidsdoelstellingen aan te leggen. Het Hof stelt evenwel vast dat de regering overweegt uitgaven die geen verband houden met de veiligheid, namelijk de achterstallige facturen van de FOD Justitie (101 miljoen euro), ten laste te leggen van die specifieke provisie.

Met betrekking tot sectie 12 (FOD Justitie) worden de personeelskredieten verhoogd met meer dan 37 miljoen euro, voornamelijk voor de bezoldigingen van het statutair personeel van de penitentiaire inrichtingen en van de Veiligheid van de Staat, alsook van de bezoldigingen van de magistraten. Voorts worden kredieten herverdeeld op basis van een maandelijkse monitoring, om de in de initiële begroting structureel te laag geraamde personeelsuitgaven te kunnen verzekeren. Het Rekenhof stelt vast dat de krediettekorten die waren vastgesteld bij het onderzoek van de initiële begroting 2015, volledig zouden moeten worden opgevangen door deze aanpassing en door de wettelijke mogelijkheden tot herverdeling van kredieten.

Om voorts de onbetaalde facturen aan te zuiveren die tot 4 februari 2015 in de database van de FOD Justitie

Quelques mesures font l'objet de commentaires supplémentaires dans le rapport de la Cour des comptes, notamment la contribution du secteur énergétique et l'avance récupérable octroyée à Belgocontrol.

Les organismes à consolider ont un impact positif de plus de 200 millions d'euros, dont la quasi-totalité, tout comme dans le budget initial, doit être imputée à Apetra. Apetra gère les stocks de pétrole qui doivent obligatoirement être constitués et est financé par une contribution des sociétés pétrolières liée à l'évolution du prix du pétrole. La Cour des comptes souligne dans son rapport que le résultat escompté est basé sur une augmentation de la contribution et sur la vente d'une partie des stocks (alors que les prix du pétrole sont bas).

B. Exposé de M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes

À propos des principaux commentaires de la Cour des comptes relatifs aux différentes sections du budget général des dépenses, *M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes*, s'attarde tout d'abord sur la section 03 (SPF Budget et Contrôle de la gestion) et plus particulièrement sur les crédits provisionnels, qui ont été dotés d'une enveloppe spécifique de 200 millions d'euros destiné à couvrir des dépenses non structurelles concernant la sécurité. En procédant de la sorte, le gouvernement satisfait partiellement à la recommandation de la Cour des comptes de créer des provisions interdépartementales individualisées pour des objectifs politiques spécifiques. Elle constate toutefois que le gouvernement envisage de mettre à la charge de cette provision spécifique des dépenses non liées à la sécurité, à savoir les arriérés de factures du SPF Justice pour 101 millions d'euros.

À la section 12 (SPF Justice), les crédits de personnel ont été augmentés de plus de 37 millions d'euros, principalement en faveur des rémunérations du personnel statutaire des établissements pénitentiaires et de la sûreté de l'État, ainsi que des magistrats. Par ailleurs, des redistributions de crédits ont été effectuées, sur la base d'un monitoring mensuel, pour être en mesure d'assurer les dépenses de personnel structurellement sous-estimées au budget initial. La Cour constate que les insuffisances de crédit relevées lors de l'examen du budget initial 2015 devraient être globalement couvertes par cet ajustement et par les possibilités légales de redistribution.

Par ailleurs, afin d'apurer les factures impayées enregistrées dans la base de données du SPF Justice

werden geregistreerd, wordt een bedrag van 101 miljoen euro aan vastleggings- en vereffeningskredieten ingeschreven. Het gaat voornamelijk om achterstallige betalingen van gerechtskosten (36 miljoen euro), medische kosten voor gedetineerden en geïnterneerden (39 miljoen euro), aankopen van niet-duurzame goederen en diensten (11,5 miljoen euro) en de IT-uitgaven van de FOD (10,5 miljoen euro). De notificaties van de begrotingscontrole precisieren daaromtrent dat de betaling van die facturen retroactief kan worden aangerekend op de jaren waarop die uitgaven betrekking hebben, met inachtneming van de daarmee verband houdende ESR-regels aangaande vastgestelde rechten. Om een uitgave te mogen koppelen aan een jaar dat al voorbij is, is echter het voorafgaand akkoord van het Instituut voor de Nationale Rekeningen vereist; zo niet moeten die uitgaven worden aangerekend op 2015, en meer bepaald op de nieuwe interdepartementale provisie voor de veiligheidsuitgaven.

Zonder zich uit te spreken over de beslissing die het INR zal nemen, wijst het Rekenhof erop dat de uitgaven van de Staat zowel in de algemene boekhouding als in de begrotingsboekhouding moeten worden aangerekend op basis van het criterium van de vaststelling van het recht. Met toepassing van dat beginsel kunnen de betrokken facturen, aangezien zij niet tijdig vastgesteld noch geboekt zijn, dus niet meer geldig aan een jaar worden gekoppeld dat al voorbij is. Deze werkwijze zou een precedent kunnen vormen, dat niet echt strookt met een nauwgezet boekhoudkundig beheer, aangezien het de mogelijkheid geeft onbetaalde facturen op te stapelen en de kosten retroactief over te dragen naar boekjaren uit het verleden.

Het Rekenhof herinnert er bovendien aan dat het gebruik van een interdepartementale provisie een belangrijke afwijking is van het beginsel van de begrotingsspecialiteit, die enkel te verantwoorden is ingeval er onzekerheid is over het bestaan of het bedrag van de uitgave, wat in dit geval niet zo is.

In sectie 16 (Landsverdediging) stijgen de vereffeningskredieten voor de financiering van de werkings- en investeringsuitgaven met 121 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting. Daartoe wordt een krediet van 100 miljoen euro toegekend vanuit de interdepartementale provisie en wordt 21 miljoen euro intern gecompenseerd op de personeelsuitgaven.

Voorts moet Defensie voor 5,8 miljoen euro bijdragen aan de bijkomende besparing van 17,5 miljoen euro die tijdens het begrotingsconclaf aan de departementen werd opgelegd. Het vanuit de interdepartementale provisie toegekende krediet ten bedrage van 100 miljoen euro zal worden aangewend voor de financiering van

jusqu'au 4 février 2015, des crédits d'engagement et de liquidation d'un montant de 101,0 millions d'euros ont été prévus. Cet arriéré de paiement concerne principalement les frais de justice (36 millions d'euros), les frais médicaux des détenus et internés (39 millions d'euros), les achats de biens non durables et de services (11,5 millions d'euros) et les dépenses IT du SPF (10,5 millions d'euros). Les notifications du contrôle budgétaire précisent à ce sujet que le paiement de ces factures pourra être imputé rétroactivement sur les années auxquelles se rattachent ces dépenses, en suivant les règles prévues à cet égard par le SEC en matière de droits constatés. Cette opération de rattachement à une année révolue ne pourra néanmoins avoir lieu que moyennant l'accord préalable de l'Institut des Comptes nationaux. A défaut de cet accord, ces dépenses seront imputées sur 2015 et plus précisément, sur la nouvelle provision interdépartementale destinées aux dépenses de sécurité.

Sans se prononcer sur la décision de l'ICN, la Cour des comptes souligne que, tant dans la comptabilité générale que dans la comptabilité budgétaire, les dépenses de l'État doivent être imputées sur la base de la constatation du droit. En application de ce principe, les factures en cause n'ayant été ni constatées ni comptabilisées en temps opportun, elles ne peuvent plus être valablement rattachées à une année révolue. Cette façon de procéder constituerait un précédent peu compatible avec une gestion comptable rigoureuse, puisqu'il ouvrirait la faculté de laisser s'accumuler des factures impayées pour en faire porter la charge sur des exercices comptables révolus.

La Cour rappelle aussi que le recours à une provision interdépartementale est une dérogation importante au principe de spécialité budgétaire, laquelle ne peut se justifier que dans les cas où il existe une incertitude sur l'existence de la dépense ou sur son montant, ce qui n'est pas le cas en l'occurrence.

À la section 16 (Défense), les crédits de liquidation destinés à financer les dépenses de fonctionnement et d'investissement augmentent de 121 millions d'euros par rapport au budget initial. À cet effet, un montant de 100 millions d'euros est puisé dans la provision interdépartementale et un montant de 21 millions d'euros est compensé en interne sur les dépenses de personnel.

La Défense doit par ailleurs participer à hauteur de 5,8 millions d'euros dans le total de l'économie supplémentaire de 17,5 millions d'euros imposée aux départements lors du conclave budgétaire. Le crédit de 100 millions d'euros octroyé à partir de la provision interdépartementale sera utilisé pour financer l'encours de

de openstaande schulden voor de vernieuwing van het militair materieel en de vernieuwing van de infrastructuur. Niettemin stelt het Rekenhof dat Defensie mogelijkerwijze niet alle betalingsverplichtingen in acht zal kunnen nemen. Voor de periode 2015-2019 zal de ruimte aan bijkomende maar moeilijk uitstelbare investeringen afhankelijk zijn van de mate waarin Defensie haar openstaande schulden kan aflossen, alsook van de mate waarin zij een beroep kan doen op de interdepartementale provisie.

Wat sectie 18 (FOD Financiën) betreft, kan worden gewezen op drie mogelijke krediettekorten. Het krediet van 31 miljoen euro in het ontwerp van aanpassing voor de betaling aan bpost van de vergoeding voor het gebruik van de bankrekeningen 679, zal het wellicht niet mogelijk maken alle op 36 miljoen euro geraamde uitgaven te dekken.

Voorts zullen volgens de ramingen van het departement de uitgaven voor de betaling van de rechthebbenden die werken voor rekening van de FOD Financiën in het kader van de invordering van de onbetaald gebleven belastingen, taksen, intresten en nevenkosten, in 2015 63,2 miljoen euro bedragen. Ondanks de opwaartse aanpassing waardoor de kredieten op 55,3 miljoen euro worden gebracht, dreigen ze ontoereikend te blijven.

Ten slotte werd de Belgische bijdrage van 2014, die in 2015 aan het IMF moest worden betaald voor het *Poverty Reduction and Growth Trust*, verhoogd (31,4 miljoen euro) als gevolg van de evolutie van de wisselkoers. Het krediet in het ontwerp van aanpassing bedraagt 13,7 miljoen euro, wat zou kunnen leiden tot een lastenoverdracht naar het begrotingsjaar 2016.

Voor sectie 19 (Regie der Gebouwen) heeft het Rekenhof opgemerkt dat de dotaties voor de huurgelden en de inrichtingswerken een onderschatting kunnen zijn. Als gevolg van de overheveling van bevoegdheden bij de zesde staatshervorming en de daaropvolgende vermindering van het aantal federale ambtenaren, heeft de regering beslist de huurcontracten te verminderen, wat in 2015 een besparing zou moeten genereren van bijna 24 miljoen euro; de kredieten van de initiële begroting werden met dat bedrag verminderd. Op basis van een inventarisatie van de huurcontracten en de aan de gang zijnde inrichtingswerken, zouden de voorziene kredieten echter ontoereikend kunnen zijn.

In verband met het Financieringsfonds (dat wordt gestijfd met de opbrengst van de onroerende verrichtingen met betrekking tot de door de Regie beheerde goederen van de Staat) dat de Regie kan aanwenden voor de financiering van de haar toevertrouwde taken, voorziet

la dette relative au renouvellement du matériel militaire et de l'infrastructure. Il n'en reste pas moins que la Cour des comptes ne peut garantir que la Défense soit en mesure de respecter toutes ses obligations de paiement. De plus, au cours de la période 2015-2019, la marge disponible pour des investissements supplémentaires difficiles à différer dépendra de la mesure dans laquelle la Défense pourra résorber l'encours de sa dette et faire appel à la provision interdépartementale.

En ce qui concerne la section 18 (SPF Finances), trois insuffisances potentielles de crédit peuvent être relevées. Le crédit de 31 millions d'euros inscrit au projet d'ajustement en vue du paiement à bpost de l'indemnité pour l'utilisation des comptes en banque 679 ne devrait pas permettre de couvrir l'ensemble des dépenses estimées à 36 millions d'euros.

Par ailleurs, selon les estimations du département, le montant des dépenses pour le paiement ayants-droit qui prestant pour le compte du SPF Finances, dans le cadre du recouvrement des impôts, taxes, intérêts et accessoires restés impayés, serait de 63,2 millions d'euros en 2015. Malgré un ajustement à la hausse, portant les crédits à 55,3 millions d'euros, ceux-ci risquent de rester insuffisants.

Enfin, la contribution belge de 2014, à payer en 2015, en faveur du Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et la croissance du FMI a été revue à la hausse (31,4 millions d'euros), suite à l'évolution des taux de change. Le crédit inscrit au projet d'ajustement s'élève à 13,7 millions d'euros, ce qui pourrait entraîner un report de charge sur l'année budgétaire 2016.

Pour la section 19 (Régie des bâtiments), la Cour des comptes a remarqué que les dotations relatives aux loyers et travaux d'installation pourraient être sous-estimées. En effet, suite au transfert de compétences suite à la sixième réforme de l'État et à la diminution consécutive du nombre de fonctionnaires fédéraux, le gouvernement a décidé de limiter les contrats de location, ce qui devrait générer une économie de près de 24 millions d'euros en 2015, laquelle a été répercutée sur le montant des crédits du budget initial. Sur la base d'un inventaire des contrats de location et des travaux d'installation en cours, les crédits prévus pourraient s'avérer toutefois insuffisants.

Quant au Fonds de financement (alimenté par le produit des opérations immobilières relatives aux biens de l'État gérés par la Régie) et que la Régie peut utiliser pour financer les missions qui lui sont dévolues, le plan stratégique du ministre de tutelle prévoit une

het strategisch plan van de voor de Regie bevoegde minister in een snellere verkoop van staatseigendommen. In het licht van de thans beschikbare informatie merkt het Rekenhof echter op dat het onduidelijk is in welke mate de bijkomende middelen van dat Fonds zullen kunnen worden aangewend ter financiering van de herinrichtingswerken, dan wel of ze zullen worden aangewend voor het wegwerken van het tekort op de huurdotaties.

In verband met sectie 44 (POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie) werd een krediet van 747,6 miljoen euro ingeschreven om het aandeel van de Federale Staat in de door de OCMW's gestorte leeflonen te betalen. Ingevolge de wijzigingen in de werkloosheidsreglementering wordt de inschakelingsuitkering voortaan beperkt tot ten hoogste drie jaar. Een deel van de begunstigden die het recht verliezen op hun inschakelingsuitkering ten laste van de RVA, zullen echter een leefloon aanvragen. De budgettaire impact van die maatregel werd berekend op 48 miljoen euro, in de veronderstelling dat in 2015 6 243 personen dat leefloon zouden ontvangen. Volgens een recente bevraging bij de OCMW's raamt de POD Maatschappelijke Integratie dat het aantal personen dat in 2015 een leefloon zal ontvangen kan oplopen tot 9 772, wat zou betekenen dat het toegestane krediet niet zal volstaan.

De heer Rion besluit zijn uiteenzetting met een paar opmerkingen over de socialezekerheidsbegroting. Tijdens de opmaak van de initiële begroting had de regering beslist dat de uitgaven in verband met de welzijnsenveloppe fiscaal zouden worden beheerd. Tijdens de begrotingscontrole is beslist die maatregel opnieuw te financieren via de sociale zekerheid en de bijstandsregelingen; dat verklaart waarom bij de socialezekerheidsstelsels de uitgaven met 287,7 miljoen euro stijgen, terwijl de fiscale uitgaven dienovereenkomstig dalen. Tijdens het begrotingsconclaaf in april heeft de regering een reeks maatregelen aangaande de bestrijding van sociale fraude goedgekeurd, voor een bedrag 59,8 miljoen euro, in aanvulling op de maatregelen waartoe in de initiële begroting was beslist. Uit de informatie waarover het Rekenhof beschikt, blijkt dat de budgettaire weerslag van de meeste maatregelen is gebaseerd op onderbouwde ramingen van de beheersinstellingen. Algemeen kan worden vastgesteld dat de opbrengst van sommige maatregelen (bijvoorbeeld inzake werkloosheid) voor een deel wordt bepaald door de snelheid waarmee een en ander concreet vorm krijgt. Daarnaast wijst het Rekenhof er ook op dat er onvoldoende statistische meetinstrumenten voorhanden zijn om de budgettaire weerslag van die maatregelen te evalueren. Tot slot hebben maatregelen waartoe de regering had beslist (inzake toekenning van

accélération de la vente de biens appartenant à l'État. Au vu des informations actuellement disponibles, la Cour des comptes signale toutefois qu'il n'apparaît pas clairement dans quelle mesure les moyens supplémentaires du Fonds pourront être utilisés pour financer les frais de réaménagement ou pour résorber l'insuffisance des dotations pour les loyers.

Pour la section 44 (SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale), un crédit de 747,6 millions d'euros a été inscrit pour payer la part de l'État fédéral dans le revenu d'intégration versé par les CPAS. Suite aux modifications de la réglementation relative au chômage, l'allocation d'insertion a été limitée à trois ans maximum. Une partie des ayants droit qui perdent ainsi leur allocation d'insertion à la charge de l'Onem feront appel à un revenu d'intégration. L'incidence de cette mesure a été estimée à 48 millions d'euros, dans l'hypothèse où 6 243 personnes percevraient ce revenu d'intégration. Selon une récente enquête, le SPP Intégration sociale estime cependant que 9 772 personnes pourraient être concernées en 2015, ce qui signifierait que le crédit prévu ne suffira pas.

M. Rion termine son exposé par quelques commentaires relatifs au budget de la sécurité sociale. Lors de la confection du budget initial, le gouvernement avait décidé que les dépenses relatives à l'enveloppe bien-être seraient gérées par voie fiscale. Lors du contrôle budgétaire, il a décidé de financer à nouveau cette mesure via la sécurité sociale et les régimes d'assistance, ce qui explique pourquoi les dépenses augmentent de 287,7 millions d'euros dans les régimes de la sécurité sociale et que les dépenses fiscales diminuent à due concurrence. Lors du conclave budgétaire du mois d'avril, le gouvernement a approuvé une série de mesures relatives à la lutte contre la fraude sociale pour un montant de 59,8 millions d'euros, lesquelles s'ajoutent aux mesures décidées dans le budget initial. Il ressort des informations dont dispose la Cour des comptes que l'incidence budgétaire de la plupart des mesures repose sur des estimations étayées provenant des organismes de gestion. D'une manière générale, les recettes générées par certaines mesures (par exemple, en matière de chômage) seront en partie déterminées par la rapidité de mise en œuvre. Par ailleurs, la Cour souligne qu'il n'existe pas suffisamment d'outils statistiques pour évaluer l'incidence budgétaire de ces mesures. Enfin, une série de mesures décidées par le gouvernement (en matière d'octroi d'indemnités pour incapacité de travail, ou en matière d'indemnités de chômage) ont connu des

de vergoeding voor arbeidsongeschiktheid of inzake werkloosheidsuitkeringen) vertraging opgelopen of met technische uitvoeringsmoeilijkheden te kampen gekregen, hetgeen heeft geresulteerd in een afname van de oorspronkelijk verwachte besparingen.

C. Vragen van de leden

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst van het Rekenhof meer toelichting te krijgen over de berekening van de terugverdieneffecten van de fiscale maatregelen inzake *e-commerce*, de starterskorting en de startersjobs. Zijn deze berekeningen volgens het Rekenhof correct en waren zij voldoende gestaafd?

Het Rekenhof merkt op dat de onrechtstreekse effecten van de competitiviteitsmaatregelen mee vervat zitten in de gebruikte ramingsmethode (DOC 54 1026/002, blz. 18). Welke competitiviteitsmaatregelen zijn er allemaal vervat in het bedrag van 29 miljoen euro?

Volgens het Rekenhof bevatten noch de algemene toelichting, noch het stabiliteitsprogramma informatie over de wijze van raming van het vorderingensaldo van de lokale besturen en van de elementen die daarbij in aanmerking werden genomen (bijvoorbeeld recente begrotingscijfers) (DOC 54 1026/002, blz. 18). Kan het Rekenhof dit nader toelichten?

De heer Roel Deseyn (CD&V) vraagt of het Rekenhof kan verklaren hoe het probleem van de achterstallige facturen bij de FOD Justitie is ontstaan (DOC 54 1026/002, blz. 35-36) Werden de facturen dan niet opgevolgd? Hoe gebeurt dit in andere FOD's? Welke aanbevelingen heeft het Rekenhof op dit vlak? Zou de invoering van een *trackingsysteem* soelaas kunnen brengen?

De regering heeft bij de begrotingscontrole beslist om de welvaartsenveloppe niet langer te fiscaliseren. Beschikt het Rekenhof over enige informatie om de gevolgen daarvan op de belastingdruk te kunnen becijferen?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) vraagt of de vermindering van de gewestelijke personenbelasting dat het gevolg is van de nieuwe raming van de gewestelijke opcentiemen volgens het Rekenhof op een correcte wijze is geraamd. Is de raming conform met de financieringswet (DOC 54 1026/001, blz. 23-25)? Verschillende persartikels doen namelijk uitschijnen dat deze raming foutief zou zijn.

retards ou des difficultés techniques d'exécution, ce qui a entraîné une diminution des économies escomptées initialement.

C. Questions des membres

Mme Griet Smaers (CD&V) souhaite obtenir de la Cour des comptes des précisions quant au calcul des effets retour des mesures fiscales en matière de *e-commerce*, de réduction starter et de premier emploi. Selon la Cour des comptes, ces calculs sont-ils corrects et étaient-ils suffisamment étayés?

La Cour des comptes observe que les effets indirects des mesures de compétitivité sont intégrés dans la méthode d'estimation utilisée (DOC 54 1026/002, p. 64). Quelles sont les mesures de compétitivité qui sont intégrées dans le montant de 29 millions d'euros?

Selon la Cour des comptes, ni l'exposé général ni le programme de stabilité ne contiennent d'informations sur le mode d'estimation du solde de financement des pouvoirs locaux et sur les éléments pris en considération à cet égard (par exemple, des chiffres budgétaires récents) (DOC 54 1026/002, p. 64). La Cour des comptes peut-elle apporter des précisions?

M. Roel Deseyn (CD&V) demande si la Cour des comptes peut expliquer comment le problème de l'arriéré de factures au SPF Justice est apparu (DOC 54 1026/002, p. 86). N'assurait-on pas un suivi des factures? Comment cela se passe-t-il dans les autres SPF? Quelles sont les recommandations de la Cour des comptes en ce domaine? L'introduction d'un système de traçabilité pourrait-elle remédier à ce problème?

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a décidé de ne plus fiscaliser l'enveloppe bien-être. La Cour des comptes dispose-t-elle d'informations permettant de chiffrer l'incidence de cette mesure sur la pression fiscale?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) demande si la diminution de l'impôt des personnes physiques régional qui découle de la nouvelle estimation des centimes additionnels a, selon la Cour des comptes, fait l'objet d'une estimation correcte. L'estimation est-elle conforme à la loi de financement (DOC 54 1026/001, pp. 23-25)? Plusieurs articles de presse laissent entendre que cette estimation serait erronée.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat de aangepaste begroting 2015 net zoals de initiële begroting rekening houdt met een globale onderbenutting van 600 miljoen euro (DOC 54 1025/001, blz. 13). Is deze raming volgens het Rekenhof realistisch gezien de vele besparingen, noden en tekorten?

Het Rekenhof stelt vast dat de elementen waarop de verhoging van de bijdrage aan APETRA is gebaseerd, niet gekend zijn. Daarenboven zal de financiering van APETRA in 2015 toch dalen vermits de bijdrage is gekoppeld aan de evolutie van de aardolieprijs. Bovendien is bij de vaststelling van het ESR-saldo van APETRA, rekening gehouden met de verkoop van het surplus aan voorraadstocks boven de 90 dagen (DOC 54 1026/001, blz. 12). De spreekster heeft hierover enkele vragen aan het Rekenhof: Tegen welke prijs zal het surplus aan voorraadstocks boven de 90 dagen worden verkocht? Waarom heeft de regering ooit beslist om een grotere olievoorraad aan te houden dan de verplichte 90 dagen? Zal deze verkoop niet leiden tot verlies gezien de sterke gedaalde olieprijs en dreigt er geen gevaar dat er in de toekomst weer meer olie zal moeten worden aangekocht?

Vervolgens verwijst mevrouw Temmerman naar de opmerking van het Rekenhof dat het vorderingensaldo van de lokale besturen niet correct valt te ramen. Hoe is dit te verklaren? Welk overheidsniveau (lokaal, gewestelijk of federaal) is hiervoor verantwoordelijk? Ligt het aan een gebrekkige gegevensuitwisseling?

Het Rekenhof haalt in haar advies aan dat aangezien voor dit jaar geen indexering van de lonen wordt voorzien, de negatieve impact van een indexsprong op de fiscale ontvangsten (-467,9 miljoen euro) niet meer wordt weerhouden (DOC 54 1026/001, blz. 17). Kan het Rekenhof dit wat verduidelijken?

Verder stelt mevrouw Temmerman nog een aantal specifieke vragen over een fiscale maatregelen. Kan het Rekenhof toelichten hoe de regering de groei van de diamantsector heeft ingeschat om voor de karaattaks tot een opbrengst te komen van 50 miljoen euro in 2015? Hoe zeker schat het Rekenhof de opbrengst van de kaaimantaks in? Hoeveel bezwaart de maatregel inzake de liquidatiereserve de begrotingen van de volgende jaren? Bij de initiële begroting werd gesproken over een bedrag van 357 miljoen euro. Kan het Rekenhof dit bevestigen?

In verband met de opbrengst van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting komt het Rekenhof na een eigen berekening op ongeveer

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait observer que le budget 2015 ajusté, tout comme le budget initial, tient compte d'une sous-utilisation globale de 600 millions d'euros (DOC 54 1025/001, p. 13). Cette estimation est-elle, selon la Cour des comptes, réaliste compte tenu des multiples mesures d'économie, besoins et déficits?

La Cour des comptes constate que les éléments sur lesquels est basée l'augmentation de la contribution ne sont pas connus. De plus, dans la mesure où la contribution est liée à l'évolution du prix du pétrole, le financement d'Apetra ne manquera pas de diminuer en 2015. Par ailleurs, dans la détermination du solde SEC d'Apetra, il est tenu compte de la vente en 2015 des surplus de stocks au-delà des 90 jours. (DOC 54 1026/002, p. 63). L'intervenante souhaite poser plusieurs questions à la Cour des comptes à ce propos: à quel prix les surplus de stocks au-delà des 90 jours seront-ils vendus? Pourquoi le gouvernement a-t-il décidé de conserver des stocks de pétrole au-delà des 90 jours obligatoires? Cette vente ne va-t-elle pas entraîner des pertes en raison de la chute du prix du pétrole et ne court-on pas le risque de devoir à l'avenir acheter à nouveau davantage de pétrole?

Mme Temmerman se réfère ensuite à l'observation de la Cour des comptes selon laquelle le solde de financement des administrations locales ne peut être correctement estimé. Quelle en est l'explication? Quel niveau de pouvoir (local, régional ou fédéral) en est responsable? Cela est-il dû à un échange d'informations déficient?

Dans son avis, la Cour des comptes relève qu'étant donné qu'aucune indexation des salaires n'est prévue pour cette année, l'incidence négative d'un saut d'index sur les recettes fiscales (-467,9 millions d'euros) n'a plus été retenue (DOC 54 1026/002, p. 68). La Cour des comptes peut-elle préciser ce point?

Mme Temmerman pose ensuite une série de questions sur les mesures fiscales. La Cour des comptes peut-elle préciser comment le gouvernement a estimé la croissance du secteur diamantaire pour en arriver, avec la taxe carat, à un produit de 50 millions d'euros en 2015? Quelle est, selon la Cour des comptes, la fiabilité de l'estimation du produit de la taxe caïman? Dans quelle mesure la mesure relative à la réserve de liquidation obère-t-elle les budgets des prochaines années? Le budget initial fait état d'un montant de 357 millions d'euros. La Cour des comptes peut-elle confirmer ce montant?

En ce qui concerne le produit de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques, la Cour des comptes arrive, après avoir fait ses propres calculs,

hetzelfde resultaat als de regering bij haar begrotingscontrole, of een verschil van nauwelijks 1 %. Zijn de parameters identiek voor de federale overheid als voor de lokale besturen?

Het Rekenhof stelt in zijn opmerkingen vast dat de voorziene budgetten voor onder andere de FOD Financiën, de Regie der Gebouwen, het Fonds voor de bestrijding van de overmatige schuldenlast, Belgocontrol en het leefloon onvoldoende zijn. Echter worden een aantal ontoereikende kredieten die het Rekenhof had opgeworpen in zijn opmerkingen op de initiële begroting niet herhaald. Het ging om een tekort van 2,5 miljoen euro voor de DBFM van de gevangenen in Marche-en-Famenne, Beveren en Leuze, een tekort van 2,6 miljoen euro voor de bouw van het Forensisch Psychiatrisch Centrum te Gent, een tekort bij DAVO van 6,8 miljoen euro, een tekort van 3,6 miljoen euro bij het Afrikaans Ontwikkelingsfonds en een tekort van 3,3 miljoen euro bij het Centrum voor de Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding. Betekent dit dan dat de regering deze tekorten ondertussen heeft weggewerkt?

Ten slotte staat de spreekster nog stil bij de rentelasten. Het Rekenhof heeft opgemerkt dat de regering bij het begrotingsconclaaf heeft beslist om de rentelasten volgens een andere methode te ramen. Het Agentschap van de Schuld hanteert voortaan de methode van de *forward rates* waarbij wordt uitgegaan van de veronderstelling dat de rente voor de rest van het jaar niet hoger zal gaan dan het niveau van 11 maart 2015, zowel voor de korte als voor de lange termijn (DOC 54 1026/001, blz. 50). Achten het Rekenhof dat realistisch? De spreekster wijst erop dat de Belgische 10 jarige rente in de periode maart-mei 2015 is gestegen van 0,58 % naar ongeveer 1 %.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) verwijst naar de opmerking van het Rekenhof dat de budgettaire ramingen van diverse fiscale maatregelen zoals de bijdrage van de diamantensector en de doorkijkbelasting in belangrijke mate afhangen van nog nader te definiëren concrete toepassingsmodaliteiten en nog te moduleren uitvoeringsbesluiten waardoor het moeilijk is om al budgettaire effecten op precieze wijze te kwantificeren of te evalueren (DOC 54 1026/001, blz. 19). Welke elementen heeft het Rekenhof van de administratie ontvangen om de budgettaire impact van deze maatregelen te kunnen berekenen?

Betreffende de liquidatiereserve, waarvan de geraamde opbrengsten eveneens in belangrijke mate afhangen van de gehanteerde hypothesen, wijst het Rekenhof erop dat deze maatregel een verschuiving van fiscale opbrengsten inhoudt, ten nadele van latere

à un résultat assez similaire à celui du gouvernement lors de son contrôle budgétaire, la différence n'étant que d'à peine 1 %. Les paramètres sont-ils identiques pour l'autorité fédérale et pour les administrations locales?

Dans ses observations, la Cour des comptes constate que les budgets prévus pour notamment le SPF Finances, la Régie des bâtiments, le Fonds de lutte contre le surendettement, Belgocontrol et le revenu d'intégration sont insuffisants. Cependant, un certain nombre d'insuffisances de crédits, que la Cour des comptes avait relevées dans ses observations relatives au budget initial, ne sont plus mentionnées. Elles concernaient un déficit de 2,5 millions d'euros pour l'opération DBFM des prisons de Marche-en-Famenne, de Beveren et de Leuze, d'un déficit de 2,6 millions d'euros pour le Centre psychiatrique de Gand, d'un déficit de 6,8 millions d'euros pour le SECAL, d'un déficit de 3,6 millions d'euros pour le Fonds de développement africain et d'un déficit de 3,3 millions d'euros pour le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Cela signifie-t-il que le gouvernement a dans l'intervalle comblé ces déficits?

Enfin, l'intervenante s'attarde sur les charges d'intérêts. La Cour des comptes a fait observer que le gouvernement, lors de son conclave budgétaire, a décidé d'estimer les charges d'intérêts selon une autre méthodologie. L'Agence de la dette utilise désormais la méthodologie des taux *forward*, qui consiste à prendre comme hypothèse que les taux d'intérêts ne dépasseraient pas pour le reste de l'année le niveau observé le 11 mars 2015 tant pour le long que pour le court terme. (DOC 54 1026/002, p. 102). La Cour des comptes juge-t-elle cette hypothèse réaliste? L'intervenante souligne que le taux belge à 10 ans est passé de 0,58 % à environ 1 % durant la période mars — mai 2015.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) renvoie à l'observation de la Cour des comptes selon laquelle les estimations budgétaires des diverses mesures fiscales, comme la contribution du secteur diamantaire et l'impôt de transparence, dépendent en grande partie de modalités concrètes d'application à définir ultérieurement et de décisions d'exécution à adapter, et selon laquelle il est dès lors difficile de quantifier ou d'évaluer précisément quelle sera l'incidence budgétaire (DOC 54 1026/002, p. 70). Quels éléments la Cour des comptes a-t-elle reçus de l'administration pour pouvoir calculer l'impact budgétaire de ces mesures?

S'agissant de la réserve de liquidation, dont les recettes estimées dépendent tout autant des hypothèses prises en compte, la Cour des comptes fait observer que cette mesure entraînera un glissement des recettes fiscales au détriment des exercices budgétaires ultérieurs

begrotingsjaren (DOC 54 1026/001, blz. 20). Kan het Rekenhof het effect ervan op de volgende begrotingsjaren kwantificeren?

Het Rekenhof wijst erop dat de regering in het onderhavige ontwerp van begrotingsaanpassing beslist heeft de raming van de ontvangst uit hoofde van de nucleaire rente, namelijk 405 miljoen euro, die uit de vorige raming van die winsten door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit (CREG) voortvloeide, ongewijzigd te handhaven. Nochtans heeft de CREG een verslag voorgesteld met betrekking tot de evolutie van de kosten en winsten van de productie van elektriciteit via kernenergie waaruit bleek dat die winsten sterk zijn gedaald in de loop van het afgelopen jaar door de combinatie van de daling van de elektriciteitsprijs in België en het stilleggen van verschillende kerncentrales om veiligheidsredenen. Het Rekenhof sluit dan ook niet uit dat de bijdrage van de energiesector overschat is en dat deze overschatting dus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo van de Staat kan hebben (DOC 545 1026/002, blz. 20). Welke hypothesen heeft de regering aan het Rekenhof bezorgd om de nucleaire rente te berekenen?

Ten gevolge van de wijziging van de werkloosheidsreglementering zal de duur van de inschakelingsuitkering worden beperkt tot maximum 3 jaar. Een deel van de rechthebbenden die hun inschakelingsuitkering ten laste van de RVA verliezen, zullen beroep doen op een leefloon. Als gevolg hiervan neemt het aantal leefloontrekkers ten laste van de OCMW's toe, alsook de kost voor de Federale Staat. De budgettaire impact hiervan werd berekend op 48 miljoen euro. Dit bedrag werd geraamd in de veronderstelling dat in 2015 6 243 personen een leefloon zouden ontvangen i.p.v. een inschakelingsuitkering. Op basis van een recente bevraging bij de OCMW's raamt de POD Maatschappelijke Integratie dat het aantal personen dat in 2015 een leefloon zal ontvangen kan oplopen tot 9 772. Het Rekenhof wijst erop dat in dit geval het toegestane krediet niet zal volstaan voor de betaling van het federale aandeel in het leefloon (DOC 1026/002, blz. 49). Hoeveel bedraagt dit tekort volgens het Rekenhof?

Vervolgens gaat de spreker ook verder in op de vermindering van de gewestelijke personenbelasting dat het gevolg is van de nieuwe raming van de gewestelijke opcentiemen ten gevolge van de nieuwe financieringswet naar aanleiding van de zesde staatshervorming. Is deze nieuwe raming van de FOD Financiën volgens het Rekenhof correct?

Bij de initiële begroting heeft het Rekenhof gewezen op het ontoereikende budget voor de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO). De minister van

(DOC 54 1026/002, p. 70). La Cour des comptes peut-elle quantifier son effet sur les prochains exercices budgétaires?

La Cour des comptes signale que dans le projet d'ajustement budgétaire à l'examen, le gouvernement a décidé de maintenir inchangée la prévision de recette attendue au titre de la rente nucléaire, à savoir 405 millions d'euros, telle qu'elle résultait de la précédente évaluation desdits bénéfices par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG). Pourtant, la CREG a présenté un rapport relatif à l'évolution des coûts et bénéfices de la production d'électricité par le biais de l'énergie nucléaire, d'où il ressortait que ces bénéfices ont fortement diminué au cours de l'année dernière en raison de la combinaison de la baisse du prix de l'électricité en Belgique et de l'arrêt de différentes centrales nucléaires pour des raisons de sécurité. Selon la Cour des comptes, une surévaluation de la contribution du secteur énergétique n'est donc pas exclue, laquelle pourra avoir un impact sur le solde de financement de l'État (DOC 54 1026/002, p. 71). Quelles hypothèses le gouvernement a-t-il fournies à la Cour des comptes pour calculer la rente nucléaire?

À la suite de la modification de la réglementation relative au chômage, la durée de l'allocation d'insertion sera limitée à trois ans maximum. Une partie des ayants droit qui perdent ainsi leur allocation d'insertion à la charge de l'Onem feront appel à un revenu d'intégration. Par conséquent, le nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration à la charge des CPAS augmentera, tout comme le coût pour l'État fédéral. L'incidence budgétaire de cette mesure a été estimée à 48 millions d'euros dans l'hypothèse où 6 243 personnes percevraient un revenu d'intégration à la place d'une allocation d'insertion en 2015. Sur la base d'une enquête récente réalisée auprès des CPAS, le SPP Intégration sociale estime que 9 772 personnes pourraient être concernées en 2015. La Cour des comptes souligne qu'en pareil cas, le crédit prévu ne suffira pas pour payer la part fédérale du revenu d'intégration (DOC 1026/002, p. 101). Quel est, selon la Cour des comptes, le montant supplémentaire à prévoir en l'espèce?

L'intervenant se penche ensuite plus avant sur la réduction de l'impôt des personnes physiques régional, qui résulte de la nouvelle estimation des centimes additionnels régionaux réalisée à la suite de la nouvelle loi de financement votée dans le cadre de la sixième réforme de l'État. Cette nouvelle estimation du SPF Finances est-elle correcte selon la Cour des comptes?

La Cour avait déjà souligné, à propos du budget initial, l'insuffisance du montant prévu pour le Service des créances alimentaires (SECAL). Le ministre des

Financiën heeft tijdens de begrotingsbesprekingen toen toegezegd dat de kredieten zouden worden verhoogd. Acht het Rekenhof het voorziene krediet nu toereikend?

De heer Benoît Dispa (cdH) verwijst naar de vele ontoereikende kredieten die het Rekenhof heeft vastgesteld. Het gaat om verschillende departementen zoals Defensie, Financiën en de Regie der Gebouwen.

Bovendien worden heel wat opbrengsten van een aantal fiscale maatregelen zoals de kaaimantaks, de karaattaks, de bankentaks en de maatregel inzake de liquidatiereserve door het Rekenhof onzeker geacht omdat zij niet kon beschikken over de nodige stavingsdocumenten.

Een ander probleem dat het Rekenhof aankaart, is de achterstand in de betaling van de facturen bij de FOD Justitie. De remedie is nochtans eenvoudig zoals het Rekenhof voorstelt: de facturen moeten onverwijld in de boekhouding worden opgenomen en de nodige kredieten moeten in de begroting worden voorzien. Het Rekenhof heeft bovendien ook kritiek op het voornemen van de regering om de achterstallige facturen aan te rekenen op de voorgaande jaren 2011, 2012, 2013 en 2014. Deze praktijk druist in tegen een nauwgezet boekhoudkundig beheer. Ook het voornemen van de regering om voor de betaling van de facturen gebruik te maken van de interdepartementale provisie strookt volgens het Rekenhof niet met het beginsel van de begrotings-specialiteit. Bijgevolg is het gebruik van deze provisie alleen verantwoord in gevallen waarbij er onzekerheid bestaat over het bestaan of het bedrag van de uitgave wat hier niet het geval is (DOC 54 1026/002, blz. 36). Hoe is deze achterstand kunnen ontstaan?

De spreker refereert eveneens naar de vermindering van de gewestelijke personenbelasting ten gevolge van de nieuwe raming door de FOD Financiën. Kan het Rekenhof verklaren waarom het koninklijk besluit dat de ramingsmethode moet vaststellen nog steeds ontbreekt? Heeft de raming van de regering dan wel een wettelijke basis bij gebrek aan een koninklijk besluit?

Het Rekenhof stelt vast dat bij de overdrachten vanuit de interdepartementale provisie en bij de herverdelingen van basisallocaties een reeks nieuwe programma's en basisallocaties werden gecreëerd ten behoeve van de beleidsorganen van een aantal regeringsleden. Met instemming van de minister van Begroting, kan de bevoegde minister in de loop van het begrotingsjaar de basisallocaties herverdelen. De herverdeling van vastleggingskredieten is in principe enkel mogelijk binnen het programma, de vereffeningskredieten kunnen

Finances a promis lors des discussions budgétaires de revoir les crédits à la hausse. La Cour des comptes juge-t-elle les crédits actuellement prévus suffisants?

M. Benoît Dispa (cdH) renvoie aux nombreux crédits insuffisants constatés par la Cour des comptes, qui concernent différents départements comme ceux de la Défense et des Finances, ainsi que la Régie des bâtiments.

L'intervenant souligne en outre que beaucoup de recettes d'un certain nombre de mesures fiscales telles que la taxe Caïman, la taxe sur les carats, la taxe bancaire et la mesure relative à la réserve de liquidation sont jugées incertaines par la Cour des comptes, car celle-ci n'a pas pu disposer des documents nécessaires en la matière.

Un autre problème signalé par la Cour des comptes concerne l'arriéré de paiement des factures du SPF Justice. Le remède est simple, comme la Cour des comptes le propose: les factures du SPF Justice doivent être enregistrées sans retard dans la comptabilité et les crédits nécessaires doivent être inscrits au budget. La Cour des comptes critique en outre l'intention du gouvernement d'imputer les arriérés de factures sur les années précédentes, à savoir 2011, 2012, 2013 et 2014. Cette pratique va à l'encontre d'une gestion comptable rigoureuse. L'intention du gouvernement d'utiliser la provision interdépartementale pour le paiement des factures n'est pas non plus, selon la Cour des comptes, compatible avec le principe de spécialité budgétaire. Le recours à cette provision ne se justifie dès lors que dans les cas où il existe une incertitude sur l'existence de la dépense ou sur son montant, ce qui n'est pas le cas en l'occurrence (DOC 54 1026/002, p. 88). Comment cet arriéré a-t-il pu se créer?

L'intervenant renvoie également à la diminution de l'impôt des personnes physiques régional à la suite de la nouvelle estimation du SPF Finances. La Cour des comptes pourrait-elle expliquer pourquoi l'arrêté royal qui doit définir la méthode d'estimation n'a toujours pas été pris? L'estimation du gouvernement a-t-elle une base légale en l'absence d'arrêté royal?

La Cour des comptes constate qu'à l'occasion des transferts à partir de la provision interdépartementale et des reventilations d'allocations de base, une série de nouveaux programmes et d'allocations de base ont été créés au profit des organes stratégiques d'un certain nombre de membres du gouvernement. Le ministre compétent peut, pendant l'année budgétaire et après accord du ministre du Budget, procéder à une nouvelle ventilation des allocations de base. En principe, les nouvelles ventilations des crédits d'engagement ne

worden herverdeeld binnen elk van de secties van de algemene uitgavenbegroting. Aangezien het hier gaat om nieuwe begrotingsprogramma's is volgens het Rekenhof eigenlijk de machtiging van de Kamer van volksvertegenwoordigers nodig (DOC 545 1026/002, blz 31). Volgens de heer Dispa kunnen de kredieten die in deze nieuwe programma's wettelijk gezien niet worden aangewend omdat de parlementaire machtiging ontbreekt. Volgt het Rekenhof deze redenering? Is er geen amendement nodig?

Hoe verklaart het Rekenhof dat er geen correcte ramingen bestaan voor het vorderingensaldo van de lokale besturen? De lokale overheden zijn nochtans aan een strikt budgettair en boekhoudkundig toezicht onderworpen. Waar stelt zich het probleem?

De heer Ahmed Laaouej (PS) verwijst eveneens naar de vermindering van de gewestelijke personenbelasting ten gevolge van de nieuwe raming door de FOD Financiën. De gewestelijke personenbelasting (gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting) dient duidelijk te worden onderscheiden van de toegewezen ontvangsten. Deze toegewezen ontvangsten zijn het deel van de fiscale ontvangsten die de Staat in als personenbelasting en btw en die aan deelstaten worden toegewezen. Kan het Rekenhof dit onderscheid bevestigen?

De spreker verwijst eveneens naar de vermindering van de gewestelijke personenbelasting ten gevolge van de nieuwe raming door de FOD Financiën. Kan het Rekenhof verklaren waarom het koninklijk besluit dat de ramingsmethode moet vaststellen nog steeds ontbreekt? Heeft de raming van de regering dan wel een wettelijke basis bij gebrek aan een koninklijk besluit? Het Rekenhof komt op basis van een eigen berekening ongeveer tot een gelijke aardige opbrengst van de gewestelijke personenbelasting als de regering, gebruik makend van de parameters van de aangepaste federale begroting: het bedrag ligt maar 72,7 miljoen euro hoger (8 335,1 miljoen euro in plaats van 8 264,4 miljoen euro) (DOC 54 1026/002, blz. 24-26).

Op welk artikel van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten baseert het Rekenhof zich om te besluiten dat het aangewezen is om het ingeschreven voorlopige totaal bedrag van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2015 te hanteren aangezien hetzelfde bedrag in aanmerking wordt genomen voor het gedeelte van de toegewezen personenbelasting van artikel 35decies, dat het definitieve bedrag einde 2016 zal worden vastgesteld en dat er voor 2015 en 2016 een afrekening zal worden gemaakt? Heeft het Rekenhof

sont autorisées qu'au sein du programme et celles des crédits de liquidation qu'au sein de chacune des sections du budget général des dépenses. Selon la Cour des comptes, comme il s'agit de nouveaux programmes budgétaires, ceux-ci doivent être autorisés par la Chambre des représentants (DOC 54 1026/002, p 81). Selon M. Dispa, les crédits prévus pour ces nouveaux programmes ne peuvent pas être utilisés, d'un point de vue légal, parce qu'ils n'ont pas été autorisés par le Parlement. La Cour des comptes suit-elle ce raisonnement? N'y a-t-il pas lieu de prévoir un amendement?

Comment la Cour des comptes explique-t-elle que l'on ne dispose pas d'estimations correctes du solde de financement des pouvoirs locaux? Les pouvoirs locaux sont pourtant soumis à un contrôle budgétaire et comptable strict. À quel niveau le problème se situe-t-il?

M. Ahmed Laaouej (PS) évoque lui aussi la diminution de l'impôt des personnes physiques régional à la suite de la nouvelle estimation réalisée par le SPF Finances. Il convient de faire clairement la distinction entre l'impôt des personnes physiques régional (additionnels régionaux sur l'impôt des personnes physiques) et les recettes affectées. Ces recettes affectées représentent la partie des recettes fiscales que l'État perçoit dans le cadre de l'impôt des personnes physiques et de la TVA, et qui est affectée aux entités fédérées. La Cour des comptes peut-elle confirmer cette distinction?

Concernant la diminution de l'impôt des personnes physiques régional qui découle de la nouvelle estimation réalisée par le SPF Finances, la Cour des comptes peut-elle expliquer pourquoi l'arrêté royal qui doit établir la méthode d'estimation n'existe toujours pas? En l'absence d'arrêté royal, l'estimation du gouvernement a-t-elle bien une base légale? Utilisant sa propre méthode pour calculer le produit de l'impôt des personnes physiques régional, la Cour des comptes arrive à un montant comparable à celui estimé par le gouvernement sur la base des paramètres du budget fédéral ajusté, puisque ce montant n'est que de 72,7 millions d'euros plus élevé que le montant inscrit dans ce budget (8 335,1 au lieu de 8 264,4 millions d'euros, cf. DOC 54 1026/002, p. 76).

Sur quel article de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions la Cour des comptes se base-t-elle pour conclure qu'il convient d'utiliser le montant total provisoire des additionnels pour l'exercice d'imposition 2015 inscrit dans la loi de financement car ce montant est aussi pris en considération pour fixer la partie attribuée de l'impôt des personnes physiques visée à l'article 35decies, que le montant définitif sera fixé fin 2016 et qu'un décompte sera opéré pour 2015 et 2016? La Cour des comptes a-t-elle élaboré, dans

bij zijn berekeningen voorstellen tot verbetering vastgesteld voor het vaststellen van de Belasting Staat waarop de gewestelijke opcentiemen worden berekend?

De maatregel inzake de liquidatiereserve brengt automatisch een lagere opbrengst uit de roerende voorheffing met zich mee. Heeft het Rekenhof van de administratie een overzicht ontvangen van de geraamde inkomsten uit de maatregel inzake de liquidatiereserve en uit de roerende voorheffing voor de komende jaren? Wanneer zal het evenwicht worden bereikt?

Heeft het Rekenhof fiches ontvangen van de FOD Financiën ontvangen die de opbrengst ramen van de nieuwe fiscale maatregelen die in het kader van de begrotingscontrole zijn genomen zoals de bankentaks, de kaaimantaks en de karaattaks? Het Rekenhof besluit dat de opbrengst van deze fiscale maatregelen onzeker zijn. Het zou voor de commissieleden interessant zijn indien zij ook over die fiches zouden kunnen beschikken.

Mevrouw Sophie Wilmès (MR) ontkent dat het Rekenhof van mening is dat de geraamde opbrengst van de fiscale maatregelen volledig uit de lucht gegrepen zou zijn, zoals sommige commissieleden van de oppositie beweren. Het Rekenhof haalt enkel aan dat de opbrengst van sommige maatregelen nog niet goed in te schatten zijn om dat de uitvoeringsmodaliteiten nog ontbreken.

In zijn advies op de initiële begroting 2015 had het Rekenhof een aantal opmerkingen en aanbevelingen. Kan het Rekenhof aangeven in hoeverre de regering hieraan gevolg heeft gegeven in deze begrotingscontrole?

De spreekster gaat eveneens in op vermindering van de gewestelijke personenbelasting ten gevolge van de nieuwe raming door de FOD Financiën. Hoe komt het dat het Rekenhof tot een ander bedrag komt dan de 750 miljoen euro, berekend door de FOD Financiën en waarom wordt er afgeweken van artikel 33, 62 van het de bijzondere wet van 16 januari 1989. Zij wijst erop dat het Rekenhof heeft benadrukt dat van de geraamde 750 miljoen euro lagere doorstortingen slechts de helft in rekening werd gebracht voor de bepaling van het saldo van de federale overheid. Voor de overige helft werd enerzijds een buffer aangelegd ten belope van 185 miljoen euro en anderzijds werd 190 miljoen euro beschouwd als een niet-structurele meevaller. Op dit punt acht het Rekenhof de begroting dus zeker voorzichtig.

Ten slotte gaat mevrouw Wilmès nog dieper in op het probleem van de achterstand in de betaling van de facturen bij de FOD Justitie. Zij hoopt dat het Nationaal

ses calculs, des propositions de correction du calcul de "l'impôt État" sur la base duquel sont calculés les additionnels régionaux?

La mesure concernant la réserve de liquidation entraînera automatiquement une baisse des recettes du précompte mobilier. L'administration a-t-elle fourni à la Cour des comptes un aperçu des revenus estimés de la mesure relative à la réserve de liquidation et du précompte mobilier pour les années à venir? Quand l'équilibre sera-t-il atteint?

La Cour des comptes a-t-elle obtenu du SPF Finances des fiches estimant les recettes des nouvelles mesures fiscales prises dans le cadre du contrôle budgétaire, telles que la taxe bancaire, la taxe Caïman et la taxe sur les carats? La Cour des comptes conclut que les recettes de ces mesures fiscales sont incertaines. Il serait intéressant pour les membres de la commission de pouvoir également disposer de ces fiches.

Mme Sophie Wilmès (MR) s'oppose à l'affirmation selon laquelle la Cour des comptes estime que les recettes estimées des mesures fiscales sont totalement fantaisistes, comme le prétendent certains membres de l'opposition au sein de la commission. La Cour des comptes avance uniquement que les recettes de certaines mesures ne peuvent pas encore être estimées correctement parce que les modalités d'exécution ne sont pas encore disponibles.

Dans son avis sur le budget initial 2015, la Cour des comptes a formulé un certain nombre d'observations et de recommandations. Peut-elle indiquer dans quelle mesure le gouvernement y a donné suite dans ce contrôle budgétaire?

L'intervenante évoque également la réduction de l'impôt des personnes physiques régional à la suite de la nouvelle estimation réalisée par le SPF Finances. Comment se fait-il que la Cour des comptes arrive à un autre montant que les 750 millions d'euros calculés par le SPF Finances et pourquoi déroge-t-on aux articles 33 et 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989? Elle indique que la Cour des comptes a insisté sur le fait que seulement la moitié des 750 millions de versements inférieurs estimés a été prise en compte pour établir le solde de l'autorité fédérale. Quant à l'autre moitié, un tampon a été aménagé à hauteur de 185 millions d'euros et, par ailleurs, 190 millions d'euros sont considérés comme un gain non structurel. La Cour des comptes considère dès lors que le budget est certainement prudent à cet égard.

Enfin, Mme Wilmès approfondit encore le problème du retard de paiement des factures au SPF Justice. Elle espère que l'Institut national de Statistique donnera

Instituut voor de Statistiek zo snel mogelijk de toestemming geeft om de facturen nog te kunnen aanrekenen op de voorgaande jaren. Zodoende kunnen de schulden uit het verleden kunnen aangezuiverd.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) verwijst ook naar de vermindering van de gewestelijke personenbelasting ten gevolge van de nieuwe raming door de FOD Financiën. Kan het Rekenhof verklaren waarom zij tot een andere raming komt dan de FOD Financiën. Komt dit door een andere methodiek die wordt gehanteerd?

Wat de achterstallige facturen van de FOD Justitie betreft, begrijpt de heer Piedboeuf de opmerking van het Rekenhof niet goed dat de facturen niet zouden mogen worden aangerekend op de voorgaande boekjaren. Dit gebeurt nochtans courant bij de Waalse gemeenten. Het Waals Gewest heeft onlangs nog de Waalse gemeenten aanbevolen om de correcties van de ontvangsten uit de onroerende voorheffing ten gevolge van een rechtszaak tegen Belgacom aan te rekenen op de voorgaande jaren.

De heer Frédéric Daerden (PS) wijst er dat het Rekenhof opmerkt dat de RVA geen rekening heeft gehouden met de weerslag van twee maatregelen die in oktober 2014 werden beslist: de berekening van de uitkering voor volledig werklozen op basis van het gemiddelde loon van 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag en de beperking van het aantal dagen tijdelijke werkloosheid per werkgever (DOC 54 1026/002, blz. 54). Welke budgettaire impact hebben deze maatregelen?

Met betrekking tot de maatregelen die de regering heeft genomen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping stelt het Rekenhof vast dat er onvoldoende statistische meetinstrumenten zijn om de budgettaire impact ervan te kunnen evalueren. Is er volgens het Rekenhof dan geen *monitoring* van deze maatregelen nodig? Op die manier kan de begroting indien nodig op tijd worden bijgestuurd tijdens een volgende begrotingscontrole.

De spreker komt eveneens terug op de beperking van de duur van de inschakelingsuitkering tot maximum 3 jaar waardoor een deel van de rechthebbenden die hun inschakelingsuitkering ten laste van de RVA zullen verliezen en beroep zullen moeten doen op een leefloon. Als gevolg hiervan neemt het aantal leefloontrekkers ten laste van de OCMW's toe, alsook de kost voor de Federale Staat. De budgettaire impact hiervan werd berekend op 48 miljoen euro. Dit bedrag werd geraamd in de veronderstelling dat in 2015 6 243 personen een leefloon zouden ontvangen i.p.v. een inschakelingsuitkering. Volgens een recente bevraging bij de OCMW's zou het echter gaan om 9 772 personen. Het Rekenhof

aussi rapidement que possible l'autorisation d'imputer les factures sur les années précédentes. Cela permettrait de régler les dettes du passé.

M. Benoît Piedboeuf (MR) renvoie aussi à la réduction de l'impôt des personnes physiques régional à la suite de la nouvelle estimation par le SPF Finances. La Cour des comptes peut-elle expliquer pourquoi son estimation est différente de celle du SPF Finances? Est-ce dû au fait qu'elle utilise une méthode différente?

En ce qui concerne les arriérés de factures au SPF Justice, M. Piedboeuf ne comprend pas bien l'observation de la Cour des comptes selon laquelle les factures ne pourraient pas être imputées sur les exercices comptables précédents. Cette pratique est pourtant courante dans les communes wallonnes. La Région wallonne a encore recommandé récemment aux communes wallonnes d'imputer sur les années précédentes les corrections des recettes du précompte immobilier résultant d'un procès contre Belgacom.

M. Frédéric Daerden (PS) souligne que la Cour des comptes fait remarquer que l'Onem n'a pas tenu compte de l'incidence de deux mesures décidées en octobre 2014: le calcul de l'indemnité accordée aux chômeurs complets sur la base du salaire moyen des douze mois précédant la demande et la limitation du nombre de jours de chômage temporaire autorisé par employeur (DOC 54 1026/002, p. 106). Quel est l'impact budgétaire de ces mesures?

En ce qui concerne les mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, la Cour des comptes constate qu'il n'existe pas suffisamment d'outils statistiques pour évaluer leur incidence en termes budgétaires. La Cour des comptes estime-t-elle donc qu'aucun monitoring de ces mesures n'est nécessaire? Le budget pourrait ainsi, au besoin, être adapté à temps au cours d'un prochain contrôle budgétaire.

L'intervenant revient également sur la limitation de l'allocation d'insertion à trois ans maximum, avec pour conséquence qu'une partie des ayants droit qui perdent ainsi leur allocation d'insertion à la charge de l'Onem feront appel à un revenu d'intégration. Par conséquent, le nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration à la charge des CPAS augmentera, tout comme le coût pour l'État fédéral. L'incidence budgétaire de cette mesure a été estimée à 48 millions d'euros dans l'hypothèse où 6 243 personnes percevraient un revenu d'intégration à la place d'une allocation d'insertion en 2015. Sur la base d'une enquête récente réalisée auprès des CPAS, le SPP Intégration sociale estime

wijst erop dat in dit geval het toegestane krediet niet zal volstaan voor de betaling van het federale aandeel in het leefloon (DOC 1026/002, blz. 49). Hoeveel bedraagt dit tekort volgens het Rekenhof: bedraagt dit tekort dan ongeveer 25 miljoen euro?

De heer Daerden gaat eveneens in op de nucleaire rente van 405 miljoen euro die volgens het Rekenhof is overschat. Kan het Rekenhof aangeven hoeveel de overschatting ongeveer bedraagt?

De maatregel die de intercommunales onderwerpt aan de vennootschapsbelasting is ondertussen wat bijgestuurd zodat zij niet van toepassing is op vroegere reserves en bepaalde sectoren. Ongetwijfeld zal dit leiden tot een minderopbrengst. Had er volgens het Rekenhof daarvoor dan ook geen begrotingswijziging moeten gebeuren? Volgens welke methode kan het Rekenhof deze impact berekenen?

De heer Stéphane Crusnière (PS) staat stil bij de opmerking van het Rekenhof over de overschatting van de ontvangsten ingeschreven voor de terugbetaling van het alimentatiegelden. De vastgestelde rechten in 2014 zouden met 126,1 miljoen euro overschat zijn (DOC 54 1026/002, blz. 20). Kan het Rekenhof nog eens uitleggen hoe dat precies in elkaar zit?

D. Antwoorden van de vertegenwoordigers van het Rekenhof

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, gaat eerst in op de vragen met betrekking tot de uitgaven.

De spreker antwoordt dat de achterstand in de betaling van de facturen bij de FOD Justitie geen nieuw fenomeen is. Reeds meer dan 10 jaar maakt het Rekenhof daarover opmerkingen in zijn adviezen. Op basis van het begrotingsrecht en de boekhoudwetgeving moeten uitgaven aangerekend worden volgens het concept van de vastgestelde rechten. Om een recht vast te stellen moet aan vier voorwaarden voldaan zijn: het bedrag moet exact zijn bepaald, de identiteit van de schuldeiser moet gekend zijn, het recht moet op vervaldag zijn gekomen en de betrokken dienst dient over rechtvaardigingsstukken te beschikken. Deze voorwaarden zijn bij de betaling van de facturen niet vervuld waardoor de uitgaven ook niet kunnen worden vastgesteld en dus niet kunnen worden aangerekend op de voorgaande jaren.

Sinds de invoering van het FEDCOM-systeem die geleidelijk in alle overheidsdepartementen wordt ingevoerd, is het veel makkelijker om de niet-betaalde

que 9 772 personnes pourraient être concernées en 2015. La Cour des comptes souligne qu'en pareil cas, le crédit prévu ne suffira pas pour payer la part fédérale du revenu d'intégration (DOC 1026/002, p. 49). À combien s'élève ce déficit, selon la Cour des comptes: à environ 25 millions d'euros?

M. Daerden évoque également la rente nucléaire de 405 millions d'euros, qui a été surévaluée, selon la Cour. Celle-ci pourrait-elle nous donner une idée de cette surévaluation?

La mesure qui assujettit les intercommunales à l'impôt des sociétés a été quelque peu adaptée dans l'intervalle, de sorte qu'elle ne s'applique pas aux anciennes réserves, ni à certains secteurs. Cette mesure se traduira indubitablement par une baisse des recettes. N'y aurait-il pas eu lieu de procéder en pareil cas à une modification budgétaire à cet effet, selon la Cour? Selon quelle méthode la Cour peut-elle calculer cet incidence?

M. Stéphane Crusnière (PS) évoque l'observation de la Cour des comptes selon laquelle les recettes inscrites au titre du remboursement des pensions alimentaires ont été surévaluées. La surestimation des droits constatés en 2014 s'élèverait à environ 126,1 millions d'euros (DOC 54 1026/002, p. 20). La Cour pourrait-elle réexpliquer ce qu'il en est exactement?

D. Réponses des représentants de la Cour des comptes

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, répond d'abord aux questions relatives aux dépenses.

L'orateur répond que les arriérés de paiement des factures au sein du SPF Justice ne sont pas un phénomène nouveau. Depuis déjà plus de dix ans, la Cour des comptes formule des observations à ce sujet dans ses avis. Conformément au droit budgétaire et à la législation comptable, les dépenses doivent être imputées suivant le concept des droits constatés. Pour constater un droit, il faut remplir quatre conditions: le montant doit avoir été défini exactement, l'identité du créancier doit être connue, le droit doit être arrivé à échéance et le service concerné doit disposer des pièces justificatives. Dans le cadre du paiement des factures, ces conditions n'ont pas été remplies, de sorte que les dépenses ne peuvent pas non plus être constatées, et partant, ne peuvent être imputées sur les années précédentes.

Depuis l'instauration du système FEDCOM, qui est progressivement introduit dans tous les départements publics, il est devenu nettement plus facile de suivre les

facturen op te volgen. Het valt dus te hopen dat er in de toekomst minder facturen onbetaald zullen blijven.

Het Rekenhof heeft uiteraard begrip voor het initiatief van de regering om achterstallige facturen weg te werken (voor een bedrag van 101 miljoen euro). Het Rekenhof wijst enkel op de begrotingsregels die moeten worden gerespecteerd. Het Nationaal Instituut van de Statistiek zal op basis van de rechtspraak van Eurostat beslissen of er een uitzondering kan worden gemaakt op het concept van de vastgestelde rechten. Er is een provisie aangelegd voor maatregelen in het kader van de niet-structurele veiligheid voor een bedrag van 200 miljoen euro. Als de achterstallige facturen met die provisie zullen worden betaald, zal er uiteraard minder budget overblijven voor andere maatregelen.

De heer Rion wijst erop dat het Rekenhof geen cijfermateriaal heeft over het aantal niet-betaalde facturen bij de verschillende overheidsdepartementen. In het algemeen kan wel worden gesteld dat het een probleem is dat zich vooral voordoet bij de FOD Justitie. Bij andere departementen vormt dit geen structureel probleem.

In verband met het vorderingensaldo voor Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale besturen) antwoordt de heer Rion dat het voor gemeenschappen en gewesten om een theoretisch cijfer gaat omdat de federale overheid nog niet over de begrotingscijfers van de verschillende deelstaten beschikt. De federale overheid gaat er dan ook vanuit dat de deelstaten het afgesproken begrotingstraject volgen. Met betrekking tot het vorderingensaldo van de lokale overheden heeft het Rekenhof meer meermaals opgemerkt dat het ook hier om een theoretische cijfer gaat. Er ontbreekt een statische methode om de begrotingscijfers van de lokale overheden te verzamelen en door te zenden naar het Nationaal Instituut voor de Statistiek. Desondanks blijken de ramingen van de financiën van de lokale overheden niet zoveel af te wijken van de reële cijfers.

Als het Rekenhof in zijn advies bij de initiële begroting 2015 bepaalde ontoereikende kredieten heeft vastgesteld, die in het advies bij de begrotingscontrole niet meer worden herhaald, betekent dit dat de kredieten ondertussen zijn verhoogd en bijgevolg niet meer ontoereikend zijn. Er blijven wel echter twee problemen rijzen: de achterstallige facturen bij de FOD Justitie en de onzekere opbrengst van een aantal fiscale maatregelen.

De heer Rion bevestigt dat de budgettaire gevolgen van de beperking van de duur van de inschakelingsuitkering tot maximum 3 jaar door de regering zijn onderschat. Door de beperking zullen volgens een bevraging

factures impayées. Il est donc à espérer que celles-ci seront moins nombreuses à l'avenir.

Si la Cour se dit bien évidemment compréhensive à l'égard de l'initiative du gouvernement visant à éliminer les arriérés de factures (pour un montant de 101 millions d'euros), elle insiste seulement sur les règles budgétaires à respecter. L'Institut national de statistique décidera, sur la base de la jurisprudence d'Eurostat, si une exception peut être faite au concept des droits constatés. Une provision d'un montant de 200 millions d'euros a été constituée pour financer des mesures dans le cadre de la sécurité non structurelle. Si cette provision est utilisée pour payer les factures en souffrance, cela réduira forcément la marge budgétaire restante pour financer d'autres mesures.

M. Rion souligne que la Cour des comptes ne dispose pas de données chiffrées sur le nombre de factures impayées auprès des différents départements publics. D'une manière générale, l'on peut néanmoins considérer qu'il s'agit d'un problème qui concerne surtout le SPF Justice. Au sein des autres départements, il ne constitue pas un problème structurel.

En ce qui concerne le solde de financement pour l'Entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux), M. Rion répond qu'il s'agit, pour les communautés et les régions, d'un chiffre théorique, dès lors que le pouvoir fédéral ne dispose pas encore des données budgétaires des différentes entités fédérées. Ce dernier part dès lors du principe que les entités fédérées suivent la trajectoire budgétaire convenue. En ce qui concerne le solde de financement des pouvoirs locaux, la Cour des comptes a observé à de multiples reprises qu'il s'agit, en l'espèce également, d'un chiffre théorique. Nous manquons de méthode statistique pour collecter les données budgétaires des pouvoirs locaux et les transmettre à l'Institut national de Statistique. On constate malgré tout que les finances des pouvoirs locaux ne s'écartent pas tellement des chiffres réels.

Si la Cour des comptes a constaté, dans son avis relatif au budget initial 2015, certains crédits insuffisants, mais que ceux-ci ne réapparaissent plus dans l'avis relatif au contrôle budgétaire, c'est parce que les crédits ont augmenté dans l'intervalle et qu'ils ne sont donc plus insuffisants. Deux problèmes demeurent néanmoins: les arriérés de factures au sein du SPF Justice et les recettes incertaines provenant d'une série de mesures fiscales.

M. Rion confirme que le gouvernement a sous-évalué les répercussions budgétaires de la limitation de la durée de l'allocation d'insertion à trois ans maximum. À cause de cette limitation, ce ne sont pas 6 243, mais bien

bij de OCMW's geen 6 243 personen terugvallen op het leefloon maar wel 9 772 personen. Dit zou voor de federale overheid een meerkost betekenen van ongeveer 24 miljoen euro.

De heer Rion bevestigt dat de RVA geen rekening heeft gehouden met de weerslag van twee maatregelen die in oktober 2014 werden beslist: de berekening van de uitkering voor volledig werklozen op basis van het gemiddelde loon van 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag en de beperking van het aantal dagen tijdelijke werkloosheid per werkgever. Het Rekenhof beschikt niet over verdere gegevens.

Met betrekking tot de maatregelen die de regering heeft genomen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping bevestigt de spreker dat er onvoldoende statistische meetinstrumenten zijn om de budgettaire impact ervan te kunnen evalueren. Met dergelijke meetinstrumenten zouden de maatregelen kunnen worden gemonitord waardoor het effectieve rendement kan worden berekend.

Vervolgens geeft de heer Rion antwoorden op de vragen over de ontvangsten.

De heer Rion bevestigt dat het Rekenhof van oordeel is dat de ontvangst uit hoofde van de nucleaire rente, namelijk 405 miljoen euro, die uit de vorige raming van die winsten door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit (CREG) voortvloeide, door de regering overschat is. Het Rekenhof baseert zich daarvoor op een recente studie van de CREG die uitwees dat de winsten uit kernenergie sterk zijn gedaald. Het Rekenhof kan echter geen verdere informatie verstrekken over het niveau van de overschatting bij gebrek aan gegevens.

Wat de terugbetaling van de alimentatievorderingen betreft, wijst de spreker erop dat de ontvangsten eerst werden toegewezen aan een begrotingsfonds, daarna zijn de ontvangsten opgenomen in een gewoon begrotingsartikel. Bij een begrotingsfonds kunnen er maar uitgaven worden gedaan voor zover er toegewezen inkomsten tegenover staan, de uitgaven gebeuren dus op kasbasis. Bij de begrotingsartikelen wordt er gewerkt met het concept van de vastgestelde rechten. Echter is het in de begroting ingeschreven bedrag nog altijd geboekt als zijnde ontvangsten die zijn toegewezen aan een begrotingsfonds, wat niet meer het geval is. Het Rekenhof beveelt daarom aan om het bedrag aan te passen aan de gewijzigde situatie. Het gaat dus om een louter boekhoudtechnische opmerking.

9 772 personnes qui vont se rabattre sur le revenu d'intégration, selon une enquête réalisée auprès des CPAS. Cette mesure engendrerait un coût supplémentaire d'environ 24 millions d'euros pour le pouvoir fédéral.

M. Rion confirme que l'Onem n'a pas tenu compte de l'incidence de deux mesures décidées en octobre 2014: le calcul de l'indemnité accordée aux chômeurs complets sur la base du salaire moyen des douze mois précédant la demande et la limitation du nombre de jours de chômage temporaire autorisé par employeur. La Cour des comptes ne dispose pas d'autres informations à cet égard.

L'orateur confirme en ce qui concerne les mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et le *dumping* social qu'il n'existe pas suffisamment d'outils statistiques pour évaluer leur incidence budgétaire. De tels outils permettraient de procéder à un *monitoring* des mesures et donc de calculer le rendement effectif.

M. Rion répond ensuite aux questions relatives aux recettes.

M. Rion confirme que la Cour des comptes considère que la recette attendue au titre de la rente nucléaire, à savoir 405 millions d'euros, telle qu'elle résultait de la précédente évaluation des bénéfices par la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG), a été surévaluée par le gouvernement. La Cour des comptes invoque à cet égard une étude récente de la CREG, qui a mis en évidence une forte baisse des bénéfices du nucléaire. En l'absence d'informations, la Cour des comptes n'est toutefois pas en mesure de fournir des précisions quant à l'ampleur de cette surévaluation.

En ce qui concerne le remboursement des créances alimentaires, l'orateur indique que les recettes ont d'abord été affectées à un fonds budgétaire, puis inscrites dans un simple article budgétaire. Lorsqu'on a recours à un fonds budgétaire, les dépenses ne peuvent être exposées que s'il existe des recettes correspondantes. Les dépenses sont donc exposées sur une base caisse. Lorsqu'on a recours aux articles du budget, c'est le concept des droits constatés qui s'applique. Or, le montant inscrit au budget est toujours comptabilisé au titre de recettes affectées à un fonds budgétaire, ce qui n'est plus conforme à la situation actuelle. C'est pour ce motif que la Cour des comptes recommande d'adapter le montant à la nouvelle situation. Il s'agit donc d'une observation qui relève purement du domaine de la technique comptable.

Ten slotte beklemt de heer Rion dat er duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen de toegewezen ontvangsten en de raming van de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting.

De toegewezen ontvangsten zijn een deel van de fiscale ontvangsten die dit de Staat int als personenbelasting en btw en dat aan de deelstaten wordt toegewezen. Op basis van de recentste groeiraming van het Federaal Planbureau komt het Rekenhof tot de vaststelling dat deze toegewezen ontvangsten eigenlijk 124,4 miljoen euro hoger zouden moeten liggen, dan het bedrag dat de regering in heeft voorzien bij de begrotingscontrole.

Het bedrag van 750 miljoen euro daarentegen betreft de vermindering van de gewestelijke personenbelasting ten gevolge van de nieuwe raming door de FOD Financiën. De financieringswet bepaalt dat de in de begroting ingeschreven voorschotten moeten beantwoorden aan het vermoedelijke bedrag van de gewestelijke personenbelasting en dat dit bedrag moet worden geraamd volgens een methode vastgelegd bij koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad en met de gewestregeringen. Het Rekenhof kan enkel vaststellen dat dit koninklijk besluit nog niet bestaat. Zonder koninklijk besluit heeft de federale overheid dan maar beslist om op basis van een aantal parameters zelf de voorschotten te ramen en te herraamen naar aanleiding van de begrotingscontrole.

Het Rekenhof kan zich echter niet uitspreken over deze parameters in de mate dat de financieringswet een andere methode toelaat zolang de gewesten niet zelf de opcentiemen bepalen. Dit is de methode die vroeger werd gebruikt en die ook het Rekenhof prefereert boven de parameters die de regering heeft toegepast.

De heer Devis, eerste auditeur bij het Rekenhof, geeft meer toelichting bij de ramingsmethode die de voorkeur verdient van het Rekenhof.

Gewestelijke personenbelasting (uitgebreide opcentiemen) – raming van de vermoedelijke ontvangsten voor de 3 gewesten

Er is een andere methode voor de raming van het definitieve totaalbedrag van de opcentiemen.

1) Opcentiemen op de gereduceerde belasting Staat

In uitvoering van de nieuwe financieringswet³ kunnen de gewesten vanaf het aanslagjaar 2015 opcentiemen

³ Bijzondere wet van 16 januari 1989 zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014.

Enfin, M. Rion souligne qu'il faut établir une nette distinction entre les recettes attribuées et l'estimation des centimes additionnels régionaux à l'impôt des personnes physiques.

Les recettes attribuées constituent la partie des recettes fiscales perçues par l'État au titre de l'impôt des personnes physiques et de la TVA qui est attribuée aux entités fédérées. Sur la base des prévisions de croissance les plus récentes du Bureau fédéral du plan, la Cour des comptes constate que ces recettes attribuées devraient en fait être revues à la hausse à concurrence de 124,4 millions d'euros par rapport au montant prévu par le gouvernement lors du contrôle budgétaire.

En revanche, le montant de 750 millions d'euros concerne la diminution de l'impôt des personnes physiques à la suite de la nouvelle estimation du SPF Finances. La loi de financement prévoit que les avances inscrites au budget doivent correspondre au montant probable de l'impôt des personnes physiques régional et que ce montant doit être estimé selon une méthode fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres et après concertation avec les gouvernements des régions. La Cour des comptes ne peut que constater que cet arrêté royal n'existe pas encore. En l'absence d'arrêté royal, le pouvoir fédéral a décidé d'estimer lui-même les avances sur la base d'un certain nombre de paramètres et de procéder à une réestimation à l'occasion du contrôle budgétaire.

La Cour des comptes ne peut toutefois pas se prononcer sur ces paramètres dans la mesure où la loi de financement autorise une autre méthode tant que les régions ne fixent pas elles-mêmes les centimes additionnels. Cette méthode est celle qui était utilisée auparavant et que la Cour des comptes préfère également aux paramètres appliqués par le gouvernement.

M. Devis, premier auditeur à la Cour des comptes, expose la méthode d'estimation qui recueille la préférence de la Cour des comptes.

Impôt des personnes physiques régional (centimes additionnels) — estimation des recettes probables pour les trois régions.

Il existe une autre méthode pour évaluer le montant total définitif des centimes additionnels.

1) Centimes additionnels sur l'impôt État réduit

En exécution de la nouvelle loi de financement³, les régions peuvent établir des centimes additionnels sur

³ Loi spéciale du 16 janvier 1989 telle que modifiée par la loi spéciale du 6 janvier 2014.

heffen op een deel van de personenbelasting. Het bedoelde gedeelte is de *gereduceerde belasting Staat* (art. 5/1, § 1, 1°).

De *gereduceerde belasting Staat* wordt als volgt berekend:

- vertrekkend van het belastbaar inkomen wordt in een aantal bewerkingen de *belasting Staat* vastgesteld (art. 5/2, §2)⁴;

- vervolgens wordt de belasting Staat *gereduceerd*, d.w.z. verminderd met een bedrag dat gelijk is aan die belasting Staat vermenigvuldigd met de *autonomiefactor* (art. 5/2, § 1, eerste lid).

Met bS = belasting Staat, af = autonomiefactor, is gbs = de gereduceerde belasting Staat:

$$gbs = bS - af \times bS$$

of

$$gbs = (1 - af) bS$$

De autonomiefactor wordt in de financieringswet gedefinieerd als:

$$af = \frac{A + B - C}{bS_{2015}}$$

waarin:

A = het totaalbedrag van de *juste retour*, het hoofdbestanddeel van de aan de gewesten toegewezen personenbelasting in de oude financieringswet (art. 33)

B = 40 % van de fiscale uitgaven die na de zesde staatshervorming exclusief gewestelijke fiscale uitgaven zijn geworden (art. 5/5, § 4)

C = het kleinste van de verhoudingen tussen de *negatieve term* (art. 33bis) van elk gewest en zijn PB-sleutel, d.i. het aandeel van het gewest in het bedrag A

bS_{2015} = de belasting Staat van het aanslagjaar 2015 die is geïnd tot en met 31 december 2016

A en C zijn de bedragen zoals ze voor het begrotingsjaar 2015 zouden worden berekend volgens de

⁴ De belangrijkste van die bewerkingen zijn de toepassing van het federale belastingtarief en de aanrekening van de federale belastingverminderingen: belastingvrije som, vermindering voor pensioenen en vervangingsinkomsten en vermindering voor inkomsten uit het buitenland.

une partie de l'impôt des personnes physiques à partir de l'exercice d'imposition 2015. La partie visée est l'*impôt État réduit* (article 5/1, § 1^{er}, 1°).

L'*impôt État réduit* est calculé comme suit:

- l'*impôt État* est obtenu moyennant plusieurs opérations à partir du revenu imposable (article 5/2, § 2)⁴;

- ensuite, l'impôt État est *réduit*, c'est-à-dire diminué d'un montant égal à l'impôt État multiplié par le *facteur d'autonomie* (article 5/2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}).

bS = impôt État, af = facteur d'autonomie, et gbs = impôt État réduit:

$$gbs = bS - af \times bS$$

ou

$$gbs = (1 - af) bS$$

Le facteur d'autonomie est défini dans la loi de financement de la manière suivante:

$$af = \frac{A + B - C}{bS_{2015}}$$

où:

A = le montant total du juste retour, c'est-à-dire la partie principale de l'impôt des personnes physiques attribuée aux régions dans l'ancienne loi de financement (article 33)

B = 40 % des dépenses fiscales qui sont devenues, après la sixième réforme de l'État, des dépenses fiscales exclusivement régionales (article 5/5, § 4)

C = le plus petit des rapports entre le terme négatif (article 33bis) de chaque région et sa clé IPP, soit la quote-part de la région dans le montant A

bS_{2015} = l'impôt État de l'exercice d'imposition 2015 qui est perçu jusqu'au 31 décembre 2016.

A et C sont les montants tels qu'ils auraient été calculés pour l'année budgétaire 2015 selon l'ancienne loi de

⁴ Les principales opérations sont l'application du taux d'imposition fédéral et le décompte des réductions d'impôt fédérales: la quotité exemptée d'impôt, la réduction pour pensions et revenus de remplacement et la réduction pour revenus d'origine étrangère.

oude financieringswet. Het bedrag B wordt berekend als percentage van de gewestelijke fiscale uitgaven van het aanslagjaar 2015, waarvan het bedrag voorlopig is vastgesteld op 3 048,0 miljoen euro (art. 35decies).

Aangezien het bedrag B in de teller en het bedrag bS_{2015} van de noemer van de autonomiefactor respectievelijk pas einde 2016 en in de loop van 2017 bekend zullen zijn, is de autonomiefactor voor de aanslagjaren 2015, 2016 en 2017 voorlopig vastgesteld op 25,990 % (art. 5/2, § 1, tweede lid). Nadien wordt de autonomiefactor definitief vastgesteld⁵, en wordt voor die aanslagjaren een aanpassing uitgevoerd (art. 54, zesde tot negende lid).

De gewesten kunnen hun opcentiemen op de gereduceerde belasting Staat autonoom bepalen. Zo bv. kunnen de opcentiemen zijn gedifferentieerd volgens belastingschijven en percentages die de gewesten hebben vastgesteld.

Wanneer de gewesten hun opcentiemen niet anders bepalen, dit is de situatie “bij ongewijzigd beleid”, dan zijn de opcentiemen een uniform percentage van de gereduceerde belasting Staat (art. 81quater). Dat percentage is gelijk aan:

$$p = \frac{af}{(1 - af)}$$

De gewestelijke opcentiemen zijn in dat geval bijgevolg:

$$opc = p \times gbs$$

of

$$opc = \frac{af}{(1 - af)} \times (1 - af)bS$$

waaruit

$$opc = af \times bS$$

Bij ongewijzigd beleid wordt de belasting Staat aldus verdeeld in een gewestelijk deel = $af \times bS$ en het federale gedeelte dat steeds gelijk is aan de gereduceerde belasting Staat = $(1 - af) \times bS$.

⁵ Bij koninklijk besluit na overleg met de gewestregeringen op grond van de verslagen van het Rekenhof bedoeld in art. 81ter.

financement. Le montant B est calculé comme un pourcentage des dépenses fiscales régionales de l'exercice d'imposition 2015, dont le montant a été provisoirement fixé à 3 048,0 millions d'euros (article 35decies).

Étant donné que le montant B au numérateur et le montant bS_{2015} au dénominateur de la formule de calcul ne seront connus respectivement que fin 2016 et dans le courant de 2017, le facteur d'autonomie pour les exercices d'imposition 2015, 2016 et 2017 a été provisoirement fixé à 25,990 % (article 5/2, § 1^{er}, alinéa 2). Ensuite, le facteur d'autonomie sera fixé définitivement⁵ et une adaptation sera effectuée pour ces exercices (article 54, alinéas 6 à 9).

Les régions peuvent déterminer de manière autonome leurs centimes additionnels sur l'impôt État réduit. Ainsi, les centimes additionnels peuvent, par exemple, être différenciés suivant des tranches d'impôt auxquelles correspondent des pourcentages déterminés par les régions.

Si les régions n'établissent pas leurs propres règles en matière de centimes additionnels — il s'agit donc de la situation “à politique inchangée” —, les centimes additionnels sont déterminés par un pourcentage uniforme de l'impôt État réduit (article 81quater). Ce pourcentage est égal à:

$$p = \frac{af}{(1 - af)}$$

Les centimes additionnels régionaux (*opc*) sont par conséquent dans ce cas:

$$opc = p \times gbs$$

ou

$$opc = \frac{af}{(1 - af)} \times (1 - af)bS$$

d'où

$$opc = af \times bS$$

À politique inchangée, l'impôt État est donc réparti entre une partie régionale = $af \times bS$ et la partie fédérale qui est toujours égale à l'impôt État réduit = $(1 - af) \times bS$.

⁵ Par arrêté royal après concertation avec les gouvernements des régions sur la base des rapports de la Cour des comptes visés à l'article 81ter.

2) *Ramingmethode voor de definitieve opcentiemen van begrotingsjaar 2015*

Er is een andere methode voor de raming van het definitieve totaalbedrag van de opcentiemen. Die methode is louter gesteund op de definities in de financieringswet, ze is uitsluitend geldig voor het begrotingsjaar/aanslagjaar 2015 en in de situatie van ongewijzigd beleid. Het grote voordeel is evenwel dat het resultaat onafhankelijk is van de grootte van de belasting Staat.

Bij ongewijzigd beleid geldt:

$$opc = af \times bS$$

Dat is voor het begrotingsjaar/aanslagjaar 2015:

$$opc_{2015} = af \times bS_{2015}$$

Op grond van de definitie van de autonomiefactor (art. 5/2, § 1, derde lid),

$$af = \frac{A + B - C}{bS_{2015}}$$

volgt dan dat:

$$opc_{2015} = \frac{A + B - C}{bS_{2015}} \times bS_{2015}$$

Waaruit:

$$opc_{2015} = A + B - C$$

De opcentiemen voor het begrotingsjaar/aanslagjaar 2015 zijn bijgevolg gelijk aan de teller van de autonomiefactor.

Zoals onder punt 1 werd uiteengezet kunnen de termen A en C exact worden geraamd (enkel afhankelijk van parameters inflatie en reële groei bbp).

Wat de term B betreft, de 40 % van de gewestelijke fiscale uitgaven, is het aangewezen het in de financieringswet ingeschreven voorlopige bedrag van 3 048,0 miljoen euro in aanmerking te nemen. Het complement ervan ontvangen de gewesten als een gedeelte van de hun toegewezen personenbelasting (art. 35*decies*) en die 60 % is ook berekend op hetzelfde voorlopige bedrag.

Met de parameters van de aangepaste begroting zijn de totaalbedragen van de opcentiemen, de fiscale uitgaven en de gewestelijke personenbelasting dan:

2) *Méthode d'estimation des centimes additionnels définitifs pour l'année budgétaire 2015*

Il existe une autre méthode pour estimer le montant total définitif des centimes additionnels. Elle repose uniquement sur les définitions de la loi de financement, ne vaut que pour l'année budgétaire/exercice d'imposition 2015 et à politique inchangée. Son grand avantage réside dans le fait que le résultat ne dépend pas de l'ampleur de l'impôt État.

À politique inchangée:

$$opc = af \times bS$$

Soit pour l'année budgétaire/exercice d'imposition 2015:

$$opc_{2015} = af \times bS_{2015}$$

Sur la base de la définition du facteur d'autonomie (article 5/2, § 1^{er}, alinéa 3):

$$af = \frac{A + B - C}{bS_{2015}}$$

Il s'ensuit que:

$$opc_{2015} = \frac{A + B - C}{bS_{2015}} \times bS_{2015}$$

D'où:

$$opc_{2015} = A + B - C$$

Les centimes additionnels pour l'année budgétaire/exercice d'imposition 2015 sont par conséquent égaux au numérateur du facteur d'autonomie.

Comme exposé au point 1, les termes A et C peuvent être estimés avec exactitude (car ils ne dépendent que des paramètres inflation et croissance réelle du PIB).

En ce qui concerne le montant B, qui correspond à 40 % des dépenses fiscales régionales, il convient de prendre en considération le montant provisoire de 3 048,0 millions d'euros inscrit dans la loi de financement. Les Régions recevront le complément sous la forme d'une partie de l'impôt des personnes physiques qui leur est attribué (article 35*decies*). Ces 60 % sont aussi calculés sur la base de ce montant provisoire.

En tenant compte des paramètres du budget ajusté, le montant total des centimes additionnels, des dépenses fiscales et de l'impôt des personnes physiques régional se présente comme suit:

in euro

A	14 588 983 349
B	1 219 183 952
C	-4 425 113 448
Gewestelijke opcentiemen = A + B - C	11 383 053 812
Gewestelijke fiscale uitgaven	-3 047 959 879
Gewestelijke personenbelasting	8 335 093 933

Dit resultaat beantwoordt volkomen aan wat een van de uitgangspunten van de zesde staatshervorming was, met name dat de gewestelijke personenbelasting bij ongewijzigd beleid aan de gewesten dezelfde middelen garandeert als de oude financieringswet. Het is ook perfect verklaarbaar want de autonomiefactor is precies er voor ontworpen om dat resultaat te verkrijgen. De gelijkblijvendheid van middelen volgens de oude en de nieuwe financieringswet blijkt uit onderstaande tabel.

in euro

Oude financieringswet	
<i>juste retour</i> art. 33	14 588 983 349
<i>negatieve term</i> art. 33bis	-4 788 434 577
Totaal	9 800 548 772
Nieuwe financieringswet	
gewestelijke belastingen	8 335 093 933
60% fiscale uitgaven = toegewezen ontvangst art. 35decies	1 828 775 927
deel <i>negatieve term</i> in het overgangsmechanisme art. 48/1, § 2, 7°	-363 321 089
Totaal	9 800 548 772

Op basis van deze methode zijn ook de bedragen per gewest berekend. Voor de verdeling tussen de gewesten wordt de verdeling van de simulatie van de aangepaste begroting genomen.

Gewestelijke belastingen	aangepaste begroting (1)	raming definitief totaalbedrag (2)	verschil (2) - (1)
Vlaams Gewest	5 197 188 313	5 240 271 010	43 082 697
Waals Gewest	2 337 367 546	2 356 374 055	19 006 509
Brussels Gewest	727 843 501	738 448 868	10 605 367
Totaal	8 262 399 361	8 335 093 933	72 694 572

Het verschil tussen beide ramingen voor de aangepaste begroting, 72 694 573 euro, is vrij gering; het bedraagt slechts 0,87 % van de raming definitief totaalbedrag van de opcentiemen.

en euros

A	14 588 983 349
B	1 219 183 952
C	-4 425 113 448
Centimes additionnels régionaux = A + B - C	11 383 053 812
Dépenses fiscales régionales	-3 047 959 879
Impôt des personnes physiques régional	8 335 093 933

Ce résultat répond entièrement à l'un des points de départ de la sixième réforme de l'État, à savoir que l'impôt des personnes physiques régional garantisse aux régions, à politique inchangée, les mêmes moyens qu'en vertu de l'ancienne loi de financement. Cette situation s'explique aussi parfaitement car le facteur d'autonomie a précisément été conçu pour atteindre ce résultat. La constance des moyens selon l'ancienne et la nouvelle loi de financement ressort du tableau ci-après.

en euros

Ancienne loi de financement	
<i>Juste retour</i> article 33	14 588 983 349
<i>Terme négatif</i> article 33bis	-4 788 434 577
Total	9 800 548 772
Nouvelle loi de financement	
Impôts régionaux	8 335 093 933
60 % dépenses fiscales = recette attribuée article 35decies	1 828 775 927
Partie terme négatif dans le mécanisme de transition article 48/1, § 2, 7°	-363 321 089
Total	9 800 548 772

Les montants par région ont aussi été calculés sur la base de cette méthode. Ils ont été répartis entre les régions sur la base de la répartition de la simulation du budget ajusté.

Impôts régionaux	Budget ajusté (1)	Estimation du montant total définitif (2)	Différence (2) - (1)
Région flamande	5 197 188 313	5 240 271 010	43 082 697
Région wallonne	2 337 367 546	2 356 374 055	19 006 509
Région bruxelloise	727 843 501	738 448 868	10 605 367
Total	8 262 399 361	8 335 093 933	72 694 572

La différence entre les deux estimations pour le budget ajusté est plutôt limitée, à savoir 72 694 573 euros, soit seulement 0,87 % du montant total estimé définitif des centimes additionnels.

Ook werd op basis van deze laatste methode de raming gemaakt voor de initiële begroting. De tabel hierna zet de resultaten van die ramingen en die van de begroting tegenover mekaar.

in euro

gewestelijke belasting	initiële begroting (1)	aangepaste begroting (2)	verschil (2) - (1)
Raming begrotingen [A]			
Vlaams Gewest	5 593 514 400	5 197 188 313	-396.326.087
Waals Gewest	2 585 291 456	2 337 367 546	-247.923.910
Brussels Gewest	833.278.960	727.843.501	-105.435.459
Totaal [A]	9 012 084 816	8 262 399 361	-749.685.456
Raming definitief totaal bedrag[B]			
Vlaams Gewest	5 306 957 631	5 240 271 010	-66.686.621
Waals Gewest	2 457 280 793	2 356 374 055	-100.906.738
Brussels Gewest	798.763.170	738.448.868	-60.314.302
Totaal [B]	8 563 001 594	8 335 093 933	-227.907.661
[B] - [A]	-449.083.222	72.694.573	

Het verschil tussen de raming in de *initiële* begroting (9 012 084 816) en de raming definitief totaalbedrag voor de *aangepaste* begroting (8 335 093 933) bedraagt 676 990 883 euro. Daarvan is 227 907 661 euro het effect van de neerwaartse herziening van de inflatie en de reële groei van het bbp in de aangepaste begroting; 449 083 222 euro is het gevolg van het verschil in de ramingmethode.

Deze verschillen zeggen echter niets over de betrouwbaarheid van de ramingen van de belasting Staat in de begrotingen, aangezien zoals vermeld de raming van het definitieve totaalbedrag van de opcentiemen onafhankelijk is van de grootte belasting Staat.

Het totaalbedrag van de opcentiemen 2015, de teller van de autonomiefactor, zal definitief kunnen worden vastgesteld in het tweede semester van 2016, wanneer de definitieve waarden van inflatie en reële groei van het bbp en de gewestelijke fiscale uitgaven voor 2015 bekend zijn.

De belasting Staat van het aanslagjaar 2015 daarentegen zal, zoals voorzien in de financieringswet, pas in 2017 definitief worden vastgesteld. En dan kan ook de definitieve autonomiefactor worden vastgesteld, de verhouding tussen de reeds bekende teller en de alsdan vastgestelde noemer.

L'estimation pour le budget initial a aussi été effectuée sur la base de cette dernière méthode. Le tableau ci-après présente en vis-à-vis les résultats des estimations provenant des deux budgets et des estimations alternatives.

en euros

Impôt régional	Budget initial (1)	Budget ajusté (2)	Différence (2) - (1)
Estimation budgets [A]			
Région flamande	5 593 514 400	5 197 188 313	-396 326 087
Région wallonne	2 585 291 456	2 337 367 546	-247 923 910
Région bruxelloise	833 278 960	727 843 501	-105 435 459
Total [A]	9 012 084 816	8 262 399 361	-749 685 456
Estimation du montant total définitif [B]			
Région flamande	5 306 957 631	5 240 271 010	-66 686 621
Région wallonne	2 457 280 793	2 356 374 055	-100 906 738
Région bruxelloise	798 763 170	738 448 868	-60 314 302
Total [B]	8 563 001 594	8 335 093 933	-227 907 661
[B] - [A]	-449 083 222	72 694 573	

La différence entre l'estimation reprise dans le budget *initial* (9 012 084 816) et l'estimation définitive du montant total pour le budget *ajusté* (8 335 093 933) s'élève à 676 990 883 euros, dont 227 907 661 euros résultent de la révision à la baisse de l'inflation et de la croissance réelle du PIB dans le budget ajusté, et 449 083 222 euros résultent de la méthode d'estimation différente.

Toutefois, ces différences ne permettent pas de juger de la fiabilité des estimations de l'impôt État dans les budgets, étant donné que, comme indiqué, l'estimation du montant total définitif des centimes additionnels ne dépend pas de l'ampleur de l'impôt État.

Le montant total des centimes additionnels 2015, c'est-à-dire le numérateur du facteur d'autonomie, pourra être fixé définitivement dans le deuxième semestre 2016, lorsque les valeurs définitives de l'inflation et de la croissance réelle du PIB, ainsi que les dépenses fiscales régionales en 2015, seront connues.

Par contre, l'impôt État pour l'exercice d'imposition 2015 ne pourra être fixé définitivement qu'en 2017, comme le prévoit la loi de financement. On sera alors aussi en mesure de déterminer le facteur d'autonomie définitif, à savoir le rapport entre le numérateur déjà connu et le dénominateur fixé à ce moment-là.

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, antwoordt dat er in de begrotingscontrole enkel terugverdieneffecten zijn opgenomen voor wat betreft de maatregelen in verband met de startersjobs en e-commerce, niet voor de tax shelter/starterskorting. De terugverdieneffecten van de startersjobs worden geraamd op 80 miljoen euro. Van de 48 000 jongere werklozen is het de bedoeling om 1/6 aan een startersjob te helpen ofwel 8 000 jobs. De maatregel zal in voege treden in de tweede helft van het jaar 2015. Het terugverdieneffect wordt op jaarbasis geraamd op 20 000 euro per persoon, verspreid telkens voor 1/3 over de RSZ, RVA en de fiscus. Normaal zou het terugverdieneffect dus 160 miljoen euro bedragen maar omdat de maatregel maar in werking treedt op 1 juli 2015 wordt de helft genomen, dus 80 miljoen euro. Het terugverdieneffect van de maatregel in verband met de e-commerce wordt geraamd op 10 miljoen euro. Zo komt men tot een gezamenlijk terugverdieneffect van 90 miljoen euro.

Vervolgens gaat de heer Moens dieper in op de raming van de opbrengst van een aantal fiscale maatregelen.

Wat de kaaimantaks betreft, benadrukt de spreker dat de opbrengst zeer moeilijk te becijferen is. De regering is vertrokken van een aantal parameters die naar best vermogen werden geraamd maar die vrij onzeker zijn. De spreker somt een aantal van deze parameters op:

— Via de Nationale Bank werden de activa die in aanmerking komen voor dergelijke taks geraamd op 57,7 miljard euro, echter ontbreken daarbij een aantal landen;

— De regering gaat uit van een rendement van 3,2 % op het vermogen;

— Men gaat er voorts vanuit dat 15 % van dat rendement van 3,2 % kan worden gerelateerd aan beroepsinkomsten via een juridische constructie;

— Ook wordt er vanuit gegaan dat 75 % van de taks wordt voldaan via voorafbetalingen.

Bovendien is ook het effect van het ontwijkingsgedrag moeilijk in te schatten.

De opbrengst van de karaattaks word geraamd op basis van een belasting van 0,55 % op de omzet van de diamantsector. Deze opbrengst wordt afgezet tegen de opbrengst van de huidige belasting op de sector die echter verschilt al naargelang de bron (FOD Financiën, Deloitte). Men gaat uit van een groeiprognoze van 7 %. De taks zou zorgen voor 10 % meer diamantairs in

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, répond que le contrôle budgétaire reprend uniquement les effets retour des mesures relatives au premier emploi et à l'e-commerce, et non de celles afférentes au tax shelter et à la réduction starter. Les effets retour des mesures en matière de premier emploi sont estimés à 80 millions d'euros. L'objectif est d'aider un sixième des 48 000 jeunes chômeurs à trouver un premier emploi, ce qui représente 8 000 emplois. La mesure entrera en vigueur au cours du second semestre 2015. Son effet retour est estimé à 20 000 euros par an et par personne, à répartir à parts égales entre l'ONSS, l'Onem et le fisc. L'effet retour devrait donc normalement s'élever à 160 millions d'euros, mais étant donné que la mesure n'entrera en vigueur que le 1^{er} juillet 2015, c'est la moitié de ce montant qui est prise en compte, soit 80 millions d'euros. L'effet retour de la mesure relative à l'e-commerce est estimé à 10 millions d'euros. On obtient dès lors un effet retour total de 90 millions d'euros.

Ensuite, M. Moens analyse plus avant l'estimation du produit d'un certain nombre de mesures fiscales.

En ce qui concerne la taxe Caïman, l'orateur souligne que le produit est très difficile à chiffrer. Le gouvernement s'est basé sur un certain nombre de paramètres qui ont été estimés au mieux, mais qui sont assez incertains. L'orateur énumère un certain nombre de ces paramètres:

— par le biais de la Banque nationale, les actifs qui entrent en ligne de compte pour une telle taxe ont été estimés à 57,7 milliards d'euros, un certain nombre de pays n'étant toutefois pas repris;

— le gouvernement table sur un rendement de 3,2 % sur la fortune;

— on considère en outre que 15 % de ce rendement de 3,2 % peuvent être liés à des revenus professionnels par le biais d'un montage juridique;

— on considère également que 75 % de la taxe seront acquittés au moyen de versements anticipés.

De plus, l'effet de l'évasion fiscale est également difficile à estimer.

Le produit de la taxe carats est estimé sur la base d'une taxe de 0,55 % sur le chiffre d'affaires du secteur diamantaire. Ce produit est comparé à celui de la taxe actuelle sur le secteur, qui diffère toutefois selon la source (SPF Finances, Deloitte). On table sur une prévision de croissance de 7 %. La taxe devrait augmenter de 10 % le nombre de diamantaires en Belgique. En tout

België. Alleszins is de opbrengst van deze taks volgens het Rekenhof vrij onzeker.

De maatregel van de liquidatiereserve betreft een anticipatieve heffing van 10 % op de winst die in de reserve zit. De nieuwe maatregel heeft een retroactieve werking voor de boekjaren 2012 en 2013. Het tijdelijke aspect van de maatregel heeft geen effect op het vorderingsaldo. Bij de initiële begroting werd de opbrengst van de anticipatieve heffing door de studiedienst van de FOD Financiën geraamd op 236 miljoen euro en het (latere) verlies aan roerende voorheffing op 354 miljoen euro.

De opbrengst van de bankentaks is op basis van de ontvangen documenten volgens het Rekenhof op een vrij solide wijze berekend. De uitvoeringsmodaliteiten van de taks die 100 miljoen euro zou moeten opbrengen, worden momenteel nog op de Ministerraad besproken. Het Rekenhof kan er zich bij gevolg nog niet over uitspreken.

De heer Moens benadrukt dat het Rekenhof niet bevoegd is voor de financiën van de lokale besturen. Voor de vraag over het vorderingensaldo van de lokale besturen verwijst hij naar de Nationale Bank van België. In ieder geval zijn het de gewesten die toezicht houden op de lokale financiën.

De spreker acht het goed mogelijk dat het Nationaal Instituut voor de Statistiek en Eurostat de toestemming geven aan de regering om de achterstallige facturen van de FOD Justitie aan te rekenen op de vorige begrotingsjaren.

Aangezien er geen koninklijk besluit is vastgesteld om de voorschotten in het kader van de gewestelijke opcentiemen te ramen, is de regering vrij om zelf een ramingsmethode te kiezen. Het Rekenhof heeft zelf een ramingsmethode voorgesteld die de werkelijkheid benadert en die het probleem van het niet kunnen ramen van de Belasting Staat uit de weg gaat.

De heer Moens beklemtoont dat de toegewezen ontvangsten geraamd zijn volgens de cijfers van de economische begroting van februari, zoals voorzien in de financieringswet. Het Rekenhof wou er enkel op wijzen dat als men rekening houdt met de recentste groeiprognozes de toegewezen ontvangsten met 124,4 miljoen euro zouden stijgen.

Volgens de algemene toelichting zou de onderbenutting in 2014 ongeveer 884 miljoen euro bedragen en voor 2015 ongeveer 600 miljoen euro (DOC 54 1025/001, blz. 13). Echter kan het Rekenhof de correctheid hiervan niet nagaan.

cas, selon la Cour des comptes, le produit de cette taxe est assez incertain.

La mesure relative à la réserve de liquidation concerne un prélèvement anticipatif de 10 % sur le bénéfice que contient la réserve. La nouvelle mesure a un effet rétroactif pour les exercices comptables 2012 et 2013. L'aspect temporaire de la mesure n'a aucun effet sur le solde de financement. Dans le cadre du budget initial, le produit du prélèvement anticipatif a été estimé par le service d'étude du SPF Finances à 236 millions d'euros et la perte (ultérieure) en précompte mobilier à 354 millions d'euros.

Selon la Cour des comptes, sur base des documents reçus le calcul du produit de la taxe bancaire est assez solide. Les modalités de mise en œuvre de la taxe, qui devrait rapporter 100 millions d'euros, sont actuellement examinées au Conseil des ministres. La Cour des comptes ne peut donc pas encore se prononcer à ce sujet.

M. Moens souligne que la Cour des comptes n'est pas compétente en ce qui concerne les finances des administrations locales. Pour la question relative au solde de financement des administrations locales, il renvoie à la Banque nationale de Belgique. Quoi qu'il en soit, ce sont les régions qui contrôlent les finances locales.

L'orateur estime qu'il est bien possible que l'Institut national de statistique et Eurostat autorisent le gouvernement à imputer les factures en souffrance du SPF Justice sur les années budgétaires précédentes.

Étant donné qu'aucun arrêté royal n'a été pris pour évaluer les avances dans le cadre des centimes additionnels régionaux, le gouvernement est libre de choisir lui-même une méthode d'estimation. La Cour des comptes a elle-même proposé une méthode qui permet de se rapprocher de la réalité et d'éviter le problème lié au fait que l'impôt État ne peut être évalué.

M. Moens souligne que les recettes affectées sont estimées sur la base des chiffres du budget économique de février, tel que prévu par la loi de financement. La Cour des comptes souhaitait seulement souligner que, si l'on tient compte des prévisions de croissance les plus récentes, les recettes affectées augmenteraient de 124,4 millions d'euros.

Selon l'exposé général, la sous-utilisation s'élèverait à près de 884 millions d'euros en 2014 et à près de 600 millions d'euros en 2015 (DOC 54 1025/001, p. 13). La Cour des comptes ne peut cependant pas vérifier l'exactitude de ces chiffres.

De bijdrage aan APETRA wordt door de regering geraamd op 156 miljoen euro en de verkoop van de voorraden op 209 miljoen euro. Hierbij gaat de regering uit van de hypothese dat de bijdrage in het derde en vierde kwartaal van 2015 op het gemiddelde zal blijven van de bijdrage in 2014. Gezien de vrij lage olieprijs acht de heer Moens dit toch een vrij optimistische schatting. De voorraden die momenteel worden aangehouden, bedragen meer dan de verplichte voorraden. Er kan dus een stuk van de voorraden ten gelde gemaakt worden (150 000 metrische ton). Echter door de verkoop van de voorraden, dreigt het risico dat er in 2016 opnieuw voorraden moeten worden opgebouwd. Het Rekenhof vraagt zich daarbij af of de verkoop wel opportuun is.

De regering heeft voor de berekening van de rentelasten de methode veranderd, wat resulteert in een verschil van ongeveer 80 miljoen euro. De regering gaat ervan uit dat de rentevoeten op het niveau van maart 2015 blijven, dus -0,15 % voor leningen op drie maanden en 0,51 % voor leningen op 10 jaar. Hiermee wordt afgeweken van de methode van de *forward rates* die daarvoor altijd werd toegepast en waarbij gebruikt werd gemaakt van de stand van de rentecurve om de toekomstige rentevoeten te voorspellen.

Met betrekking tot de nucleaire rente wijst de heer Moens erop dat er sprake is van een studie van de CREG waaruit zou blijken dat de winsten uit de elektriciteitsproductie lager zouden uitvallen. Het Rekenhof beschikt echter niet over de studie zelf.

Voor de overschrijding van kabinetskredieten moeten bij wet nieuwe programma's in de begroting worden gecreëerd. Het gaat om 784 000 euro. Dit behoort tot het prerogatief van het parlement.

E. Replieken

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat zij geen antwoord heeft gekregen op de vraag waarom de negatieve impact van een indexsprong op de fiscale ontvangsten niet meer werd weerhouden.

De spreekster gaat niet akkoord met de stelling van het Rekenhof dat de ontoereikende kredieten waarvan in het advies op de initiële begroting werd melding gemaakt en die nu in het advies over de begrotingscontrole niet meer zijn vermeld, opgelost zijn. Zij stelt vast dat er nog steeds ontoereikende kredieten zijn voor wat betreft het Forensische Psychiatrisch Centrum in Gent, DAVO, en voor de gevangenen van Marche-en-Famenne, Leuze en Beveren waarvoor de budgetten blijven ongewijzigd blijven.

Le gouvernement estime la contribution due à APETRA à 156 millions d'euros et la vente des stocks à 209 millions d'euros. Le gouvernement part de l'hypothèse que la contribution des troisième et quatrième trimestres de 2015 restera identique à la moyenne de la contribution de 2014. Au vu du prix du pétrole, qui est assez bas, M. Moens estime qu'il s'agit là d'une estimation assez optimiste. Les stocks accumulés pour l'instant dépassent les stocks obligatoires. Une partie de ces stocks peut donc être réalisée (150 000 tonnes métriques). La vente des stocks risque toutefois d'entraîner la nécessité de reconstituer de nouveaux stocks en 2016. La Cour des comptes se demande donc si la vente est bien opportune.

Pour le calcul des charges d'intérêts, le gouvernement a changé de méthode, ce qui se traduit par une différence d'environ 80 millions d'euros. Le gouvernement part du principe que les taux d'intérêt vont se maintenir à leur niveau de mars 2015, soit -0,15 % pour les emprunts à trois mois et 0,51 % pour les emprunts à dix ans. Ce faisant, le gouvernement s'écarte de la méthode des *forward rates*, qui a toujours été appliquée à cet effet, et dans le cadre de laquelle on se basait sur la courbe des taux d'intérêt pour prévoir les taux d'intérêt futurs.

En ce qui concerne la rente nucléaire, M. Moens indique qu'il est question d'une étude de la CREG selon laquelle les bénéfices de l'activité de production d'électricité seraient moindres qu'attendu. La Cour des comptes ne dispose toutefois pas de l'étude en question.

Pour le dépassement des crédits de cabinet, une loi doit créer de nouveaux programmes dans le budget. Le montant concerné est de 784 000 euros. Cette question fait partie des prérogatives du Parlement.

E. Répliques

Madame Karin Temmerman (sp.a) signale qu'elle n'a pas obtenu de réponse à la question de savoir pourquoi l'impact négatif d'un saut d'index sur les recettes fiscales n'a plus été retenu.

L'intervenante ne souscrit pas au point de vue de la Cour des comptes selon lequel l'insuffisance de crédits, qui était évoquée dans l'avis relatif au budget initial et qui ne l'est à présent plus dans l'avis relatif au contrôle budgétaire, est résolue. Elle constate qu'une insuffisance de crédits persiste en ce qui concerne le centre de psychiatrie légale à Gand, le SECAL, et les prisons de Marche-en-Famenne, Leuze et Beveren pour lesquelles les budgets restent inchangés.

De heer Ahmed Laaouej (PS) stelt vast dat er geen transparantie is over de methode die de FOD Financiën heeft toegepast om de gewestelijke personenbelasting te ramen. Hoe komt het dat de belasting Staat naar aanleiding van de begrotingscontrole ineens met 3 miljard euro gedaald is? De spreker besluit dat er dus veel mist blijft hangen rond de raming van de gewestelijke personenbelasting.

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, preciseert dat het Rekenhof in haar advies over de begrotingscontrole geen melding meer heeft gemaakt van de kredieten die ondertussen volgens het Rekenhof toereikend zijn geworden. Dit wil dus niet zeggen dat er geen ontoereikende kredieten meer zijn.

F. Antwoorden van de minister van Financiën

De minister van Financiën, belast met de fiscale fraude, de heer Johan Van Overtveldt gaat in op wat het Rekenhof opmerkt over de ontwerpen van aanpassing van de Rijksbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

1. Het macro-economisch kader

De minister herinnert aan enkele elementen van het macro-economisch kader, waarin de begrotingsaanpassing plaatsvindt.

Hij merkt ook op dat de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau (FPB), gepubliceerd op 19 maart 2015, beter zijn dan die van 12 februari 2015; de economische groei voor België bedraagt 1,2 % van het bbp in plaats van 1 % van het bbp.

Voorts houdt volgens de ramingen van de Hoge Raad van Financiën (HRF) een groei met 1,2 % van het bbp een verbetering in van 0,8 % van het financieringssaldo, dat wil zeggen 256 miljoen euro. De aangepaste begroting omvat die nieuwe groeiëraming.

Het Rekenhof heeft ook bevestigd dat de groeiëramingen voor 2015 van het FPB (1,2 % van het bbp) nu heel dicht bij die van de Europese Commissie (1,1 % van het bbp) liggen. De (geraamde) groeiëfwijking bedraagt dus 0,1 % tegenover 0,6 % in de initiële begroting 2015.

Naar het oordeel van de minister berust de begrotingsaanpassing dus op macro-economische gegevens die door zowel het Rekenhof als door het FPB als realistisch worden beschouwd.

M. Ahmed Laaouej (PS) constateert qu'il n'y a pas de transparence concernant la méthode que le SPF Finances a appliquée pour estimer l'impôt des personnes physiques régional. Comment se fait-il que l'impôt État a tout d'un coup baissé de 3 milliards d'euros à la suite du contrôle budgétaire? L'intervenant conclut que dès lors de nombreuses imprécisions subsistent quant à l'estimation de l'impôt des personnes physiques régional.

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, précise que la Cour des comptes n'a plus mentionné, dans son avis sur le contrôle budgétaire, les crédits qui, selon elle, sont devenus suffisants dans l'intervalle, ce qui ne signifie donc pas qu'il n'y a plus de crédits insuffisants.

F. Réponses du ministre des Finances

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale, souhaite formuler plusieurs observations suite aux remarques formulées par la Cour des comptes sur les projets d'ajustement du budget de l'État pour l'année budgétaire 2015.

1. Le cadre macroéconomique

Le ministre rappelle quelques éléments du cadre macroéconomique dans lequel l'ajustement budgétaire s'est opéré.

Il relève aussi que les prévisions économiques du Bureau fédéral du plan (BFP) publiées le 19 mars 2015 sont meilleures que celles du 12 février 2015; soit une croissance économique pour la Belgique de 1,2 % du PIB au lieu de 1 % du PIB.

Par ailleurs, selon les estimations du Conseil supérieur des finances (CSF), une croissance de 1,2 % du PIB implique une amélioration de 0,8 % du solde de financement; soit 256 millions d'euros. Le budget ajusté intègre cette nouvelle estimation de la croissance.

La Cour des comptes a également confirmé que les estimations de croissance pour 2015 du BFP (1,2 % du PIB) sont actuellement très proches des estimations de croissance de la Commission européenne (1,1 % du PIB). L'écart de croissance (estimée) s'élève donc à 0,1 % contre 0,6 % dans le budget initial 2015.

Dès lors, l'ajustement budgétaire repose, de l'avis du ministre, sur des données macroéconomiques qui sont jugées réalistes tant par la Cour des comptes que par le BFP.

Het Belgisch stabiliteitsprogramma 2015-2018, dat voor alle bestuursniveaus in 2018 een structureel begrotingsevenwicht in het vooruitzicht stelt, neemt ook de door de HRF voorgestane doelstellingen van een verbetering van het structureel saldo over. Tijdens het begrotingsconclaaf heeft de regering bevestigd dat zij een aanpassing van ten minste 0,6 % van het bbp wilde doorvoeren.

De minister benadrukt dat de te verrichten structurele budgettaire inspanning aanzienlijk is, maar dat dit zal geschieden zonder nieuwe belastingen voor de burgers.

2. De financieringswet

De minister herinnert eraan dat de nieuwe financieringswet de gewesten voortaan de mogelijkheid biedt opcentiemen te heffen op een deel van de personenbelasting.

Volgens de ramingen van de regering zullen de bedragen die de Staat aan de gemeenschappen en gewesten verschuldigd is, worden verminderd met 1,7 miljard euro ten opzichte van de initiële algemene uitgavenbegroting. Die vermindering heeft betrekking op zowel de eigen ontvangsten van de gewesten als op de toegewezen ontvangsten.

Aangaande de eigen ontvangsten van de gewesten en meer bepaald de gewestelijke personenbelasting, bedraagt het verschil tussen de initiële federale begroting en de aangepaste begroting -750 miljoen euro, maar dat bedrag is nog voer voor heel wat discussie. De minister merkt echter op dat het Rekenhof een alternatieve rekenmethode heeft voorgesteld die het over te dragen bedrag van de gewestelijke personenbelasting becijfert op 8,335 miljoen euro: een verschil van minder dan 73 miljoen euro tegenover de aangepaste begroting 2015. De minister verwijst voor het overige naar de technische nota van het Rekenhof, waarvan de alternatieve berekeningsmethode is gebaseerd op de logica van de zesde staatshervorming. De minister stelt dat het in de aangepaste begroting ingeschreven bedrag van 8,262 miljard euro hoe dan ook getuigt van veel realisme.

De minister herinnert eraan dat de financieringswet bepaalt dat de op de begroting ingeschreven voorschotten moeten overeenstemmen met het vermoedelijke bedrag van de gewestelijke personenbelasting en dat dit bedrag conform artikel 54 van de financieringswet moet worden geraamd volgens een methode die vastligt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. In dat opzicht preciseert hij dat de federale regering een principeakkoord heeft uitgewerkt dat in december 2014 aan de vertegenwoordigers van de deelstaten

Par ailleurs, le programme de stabilité 2015-2018 de la Belgique qui prévoit un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2018 reprend les objectifs d'amélioration du solde structurel préconisés par le CSF. Lors du conclave budgétaire, le gouvernement a confirmé vouloir opérer un ajustement d'au moins 0,6 % du PIB.

Le ministre souligne que l'effort budgétaire structurel à faire est important mais qu'il se fera sans l'instauration de nouveaux impôts pour le citoyen.

2. La loi de financement

Le ministre rappelle que la nouvelle loi de financement prévoit que les régions peuvent désormais établir des centimes additionnels sur une partie de l'impôt des personnes physiques.

Selon les estimations établies par le gouvernement, les montants dus par l'État aux communautés et régions se réduiront à concurrence de 1,7 milliard d'euros par rapport aux montants retenus dans le budget général des dépenses initial. Cette réduction porte à la fois sur les recettes propres des régions et sur les recettes attribuées.

En ce qui concerne les recettes propres des régions et plus particulièrement l'impôt des personnes physiques régional, la différence entre le budget fédéral initial et le budget ajusté s'élève à - 750 millions d'euros; montant qui fait encore l'objet de nombreuses discussions. Le ministre relève toutefois que la Cour des comptes a proposé une méthode de calcul alternative qui chiffre le montant de l'impôt des personnes physiques régional à transférer à 8,335 milliards d'euros; soit une différence de moins de 73 millions d'euros par rapport au budget ajusté 2015. Le ministre renvoie pour le surplus à la note technique de la Cour des comptes dont la méthode de calcul alternative est basée sur la logique de la 6^{ème} réforme de l'État mais estime qu'en toute état de cause le montant de 8,262 milliards d'euros inscrit dans le budget ajusté témoigne d'un grand réalisme.

Le ministre rappelle que la loi de financement prévoit que les avances inscrites au budget doivent correspondre au montant probable de l'impôt des personnes physiques régional et que ce montant doit être estimé selon une méthode fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres conformément à l'article 54 de la loi de financement. A cet égard, il précise qu'un accord de principe a été trouvé au sein du gouvernement fédéral et soumis aux représentants des entités fédérées en décembre 2014. L'objectif du gouvernement était de mettre

is voorgelegd. Het doel van de regering was om dat punt op 17 december 2014 op de agenda van een interfederale werkgroep te zetten; dat werd door de gewesten echter geweigerd. Hetzelfde geschiedde toen de regering probeerde om dat punt op de agenda van 19 december 2014 te zetten.

Na ontvangst van de opmerkingen van de vertegenwoordigers van de gewesten, werd in de federale interkabinettenwerkgroep een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd. Dat ontwerp van koninklijk besluit werd meegedeeld aan de inter-federale werkgroep van 5 mei 2015. Maar zowel het Waalse Gewest als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben geweigerd om dat ontwerp te bespreken, zolang ze geen kennis hadden genomen van de nieuwe simulaties. Dat koninklijk besluit is bijgevolg nog altijd niet uitdrukkelijk goedgekeurd door de Ministerraad.

Hoewel dat koninklijk besluit niet is gepubliceerd, worden er sinds januari 2015 provisies gestort en berekend volgens de ramingen die werden gebruikt bij het opstellen van de begroting in oktober 2014. De eventuele vermindering van de ontvangsten met 750 miljoen euro is met andere woorden nog niet opgenomen in de gestorte provisies. Dat zal pas mogelijk zijn na de goedkeuring van de aangepaste begroting.

De minister voegt er nog aan toe dat de werkzaamheden inzake de nieuwe ramingen omtrent de gewestelijke personenbelasting goed opschieten en dat de vereiste analyses ter voorbereiding van de aanpassing van de berekeningssoftware zijn uitgevoerd.

In de huidige stand van zaken is de methode die wordt gebruikt om de “belasting Staat” van de aangepaste begroting te ramen, gestoeld op een steekproef van belastingplichtigen en op de gegevens van het aanslagjaar 2013. De representativiteit van die steekproef (1/200^{ste} van de bevolking) zal grondig worden nagegaan. In principe kunnen de berekeningen in juni 2015 worden uitgevoerd. Voor het jaar 2015 kunnen in de tweede helft van juni 2015 nieuwe berekeningen (op basis van extrapolaties) worden gemaakt.

De minister wijst de commissieleden erop dat de vertegenwoordigers van het Rekenhof tijdens de hoorzitting uitdrukkelijk hebben aangegeven dat de regering omzichtig heeft gehandeld bij de toewijzing van de 750 miljoen euro, aangezien de begroting voorziet in een buffer van 185 miljoen euro, én in onverwachte en niet-structurele ontvangsten ten belope van 190 miljoen euro. Dat is een positief element dat moet worden aangestipt.

Met betrekking tot de toegewezen ontvangsten preciseert de minister ten slotte dat ook de naar de

ce point à l’agenda d’un groupe de travail interfédéral le 17 décembre 2014; ce qui fut refusé par les régions. Il en fut de même lorsque le gouvernement tenta de remettre ce point à l’agenda du 19 décembre 2014.

Après réception des observations formulées par les représentants des régions, un projet d’arrêté royal amendé fut approuvé au sein d’un groupe de travail intercabinefs fédéral. Ce projet d’arrêté royal fut communiqué au groupe de travail interfédéral du 5 mai 2015. Mais tant la région wallonne que la région de Bruxelles-Capitale ont refusé de discuter de ce projet aussi longtemps qu’elles n’avaient pas pris connaissance des nouvelles simulations. Dès lors, cet arrêté royal n’a toujours pas été approuvé formellement en conseil des ministres.

Malgré l’absence de publication de cet arrêté royal, des provisions sont versées depuis janvier 2015 et calculées selon les estimations utilisées lors de la confection du budget d’octobre 2014. En d’autres mots, l’éventuelle diminution de recettes de 750 millions d’euros n’est pas encore intégrée dans les provisions versées. Ceci ne sera pas possible qu’après l’adoption du budget ajusté.

Le ministre précise encore que les travaux relatifs aux nouvelles estimations de l’impôt des personnes physiques régional avancent bien et que les analyses nécessaires et préalables à l’adaptation des logiciels de calcul ont été effectuées.

Pour l’instant, la méthode utilisée pour estimer l’impôt État du budget ajusté se fonde sur un échantillon de contribuables et des données qui sont celles de l’exercice d’imposition 2013. La représentativité de cet échantillon (1/200^e de la population) sera examinée en profondeur. En principe, les calculs pourront s’opérer en juin 2015. Pour l’exercice 2015, de nouveaux calculs sur la base d’extrapolations pourront être effectuées au cours de la seconde moitié du mois de juin 2015.

Le ministre rappelle également à la commission que la Cour des comptes a expressément indiqué lors de son audition que le gouvernement avait agi avec prudence dans l’affectation des 750 millions d’euros puisque le budget prévoit d’une part un “buffer” de 185 millions d’euros et d’autre part une recette inattendue et non structurelle de 190 millions d’euros. C’est un élément positif à signaler.

Enfin, en ce qui concerne les recettes attribuées, le ministre précise que le montant des transferts vers

gemeenschappen en de gewesten overgehevelde bedragen stijgen (met meer dan 124 miljoen euro), op basis van de nieuwe groeiramingen.

3. Nieuwe maatregelen die werden genomen tijdens het begrotingsconclaaf van maart 2015

Met betrekking tot de doorkijkbelasting merkt de minister op dat het Rekenhof erkent dat de simulaties van de regering gebaseerd zijn op de cijfergegevens van de Nationale Bank: een evaluatie van het totale bedrag van de activa dat in aanmerking kan worden genomen voor de heffing van de voormelde belasting (57,7 miljard euro), een rendement van 3,2 %, een percentage van 15 % dat moet worden ingehouden als beroepskosten en een percentage van 75 % voor de evaluatie van de voorafbetalingen. Die ramingen zijn derhalve gestoeld op redelijke veronderstellingen. De minister stipt trouwens aan dat de Europese Commissie deze maatregel als een verdienstelijke poging aanmerkt, omdat het niet om een louter forfaitaire belasting gaat.

De minister stelt dat dezelfde opmerkingen gelden voor de “karaattaks”.

Het Rekenhof kan zich weliswaar nog niet definitief over deze nieuwe maatregelen uitspreken omdat er nog heel wat onzekerheden zijn, maar die zijn inherent aan de aard van die nieuwe maatregelen.

4. De rentelasten

De minister erkent dat de regering een nieuwe methode heeft aangewend om de rentelasten te evalueren. Ze voert niet langer simulaties uit op basis van de *forward rates*, maar wel uitgaande van de tarieven die in maart 2015 van kracht waren.

Er werd immers rekening gehouden met het feit dat de Europese Centrale Bank van start is gegaan met de *Quantitative Easing*-operatie, waarbij per maand 60 miljard euro in de markt wordt gepompt. Aangezien gelijkaardige maatregelen elders een structureel neerwaarts effect op de rentevoeten hebben gehad, heeft de regering beslist ter zake een *standstill* in acht te nemen en vanaf maart 2015 te werken op basis van stabiele rentes. Die werkwijze sluit niet uit dat factoren opduiken die tegen die negatieve tendens ingaan, maar het is moeilijk te stellen wanneer dat zal gebeuren, en welke impact die factoren zullen hebben.

G. Antwoorden van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij

De heer Hervé Jamar, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, is verheugd dat op

les communautés et régions augmente également de plus de 124 millions d’euros sur la base des nouvelles estimations de croissance.

3. Nouvelles mesures prises lors du conclave budgétaire de mars 2015

En ce qui concerne l’impôt de transparence, le ministre relève que la Cour des comptes reconnaît que les simulations du gouvernement se fondent sur des données chiffrées de la Banque Nationale: une évaluation du montant total des actifs qui peut entrer en considération pour l’application de ladite taxe à concurrence de 57,7 milliards d’euros, un pourcentage de 3,2 % de rendement, un pourcentage de 15 % à retenir en tant que frais professionnels et un pourcentage de 75 % pour l’évaluation des paiements anticipés. Ces estimations sont dès lors basées sur des hypothèses raisonnables. Le ministre signale d’ailleurs que la Commission européenne juge cette mesure comme une tentative méritoire car différente d’une taxe purement forfaitaire.

Le ministre considère que les mêmes remarques valent également pour la taxe “diamant”.

Certes, la Cour des comptes ne peut se prononcer définitivement sur ces nouvelles mesures car il existe encore de nombreuses incertitudes mais celles-ci sont inhérentes à la nature même de ces nouvelles mesures.

4. Les charges d’intérêt

Le ministre reconnaît que le gouvernement a adopté une nouvelle méthode pour l’évaluation des charges d’intérêt. Il n’opère plus de simulations sur la base des “forward rates” mais sur la base des taux qui étaient en vigueur en mars 2015.

En effet, il a été tenu compte du lancement par la Banque centrale européenne de son *Quantitative Easing* d’un montant de 60 milliards d’euros. Par analogie avec des mesures similaires prises à l’étranger qui ont eu un effet structurel négatif sur les taux d’intérêts, le gouvernement a décidé d’opérer un “stand still” en la matière et d’appliquer un profil d’intérêts constant à partir du mois de mars 2015. Cela n’exclut pas l’apparition de facteurs qui iront à l’encontre de cette tendance négative mais il est difficile de prédire quand ces facteurs apparaîtront et quel sera leur impact.

G. Réponses du ministre du Budget, chargé de la Loterie Nationale

M. Hervé Jamar, ministre du Budget, chargé de la Loterie Nationale, se réjouit de l’échange qui a eu lieu

26 mei 2015 een gedachtewisseling heeft plaatsgevonden met de vertegenwoordigers van het Rekenhof, die hebben bevestigd dat de door de regering voorbereide begrotingsaanpassing omzichtig en ernstig is opgevat. De minister heeft gehoord dat een van de raadsheren van het Rekenhof tijdens de hoorzitting heeft aangegeven dat optimisme kan, dat tegemoet is gekomen aan de meest dringende en belangrijke noden en dat het beter gaat.

Algemeen en onder voorbehoud van het vraagstuk inzake de uitsplitsing tussen Entiteit I en Entiteit II, meent de minister dat het Rekenhof de grote begrotingstrajecten, noch de vooropgestelde doelstellingen inzake de intensivering van de structurele inspanningen ter discussie heeft gesteld.

Vervolgens verduidelijkt de minister nog een aantal aspecten.

1. Met betrekking tot de opmerkingen van het Rekenhof over de initiële begroting 2015

De minister geeft aan dat het Rekenhof onderstreept hoe de regering gevolg heeft gegeven aan de opmerkingen die het Hof had geformuleerd over de initiële begroting 2015. Bij de begrotingsaanpassing heeft de regering een oplossing uitgewerkt voor de problemen aangaande bepaalde ontoereikende kredieten waarop het Rekenhof had gewezen. De minister geeft – zonder volledigheid na te streven – enkele voorbeelden, die tevens een antwoord zijn op de vragen van sommige commissieleden:

- 10,6 miljoen euro voor de bezoldiging van het personeel van de strafinrichtingen;
- 19 miljoen euro voor de bezoldiging van de benoemde magistraten van de rechterlijke orde en 4,5 miljoen euro extra om de formatie van de rechterlijke orde aan te vullen, zoals bepaald bij de BHV-wet;
- 10,1 miljoen euro voor de bezoldiging van het gedetacheerde personeel van de politiezones;
- 6,4 miljoen euro extra om de gerechts- en vervolgingskosten van de FOD Financiën te dekken;
- 32 miljoen euro aan vereffeningskredieten voor de interestbonificatie inzake groene leningen;
- 8,7 miljoen euro voor het door de eurogroep goedgekeurde steunplan voor Griekenland;
- 1,9 miljoen euro extra voor de Belgische bijdrage aan de *Poverty Reduction and Growth Trust* van het IMF voor armoedebestrijding en groei;

le 26 mai 2015 avec les représentants de la Cour des Comptes qui ont confirmé le caractère prudent et sérieux de l'ajustement budgétaire préparé par le gouvernement. Le ministre a personnellement relevé qu'un des membres de la Cour des Comptes s'est exprimé dans les termes suivants au cours de l'audition: "On peut être optimiste. Maintenant les besoins les plus urgents et les plus importants sont rencontrés. Cela va mieux."

De manière générale et sous réserve de la problématique de la ventilation entre l'Entité I et l'Entité II, le ministre estime que la Cour des Comptes n'a pas remis en cause les grandes trajectoires budgétaires ni les objectifs annoncés en termes d'amélioration de l'effort structurel.

Le ministre apporte ensuite les précisions suivantes.

1. Sur les remarques formulées par la Cour des Comptes sur l'initial 2015

Le ministre relève que la Cour des Comptes souligne la manière avec laquelle le gouvernement a répondu aux remarques qu'elle avait formulées sur l'initial 2015. Là où la Cour des Comptes avait pointé une insuffisance de crédits, le gouvernement a apporté une solution dans le cadre de l'ajustement budgétaire. Sans être exhaustif, le ministre tient à citer quelques exemples qui répondent en même temps aux interrogations de certains commissaires:

- 10,6 millions d'euros pour la rémunération des agents des établissements pénitentiaires;
- 19 millions d'euros pour rémunérer les magistrats nommés de l'Ordre judiciaire et 4,5 millions d'euros supplémentaires pour compléter le cadre de l'Ordre judiciaire, comme le prévoit la loi BHV;
- 10,1 millions d'euros pour rémunérer le personnel détaché des zones de police;
- 6,4 millions d'euros supplémentaires pour payer les frais de justice et de poursuite au SPF Finances;
- 32 millions d'euros en crédits de liquidation pour la bonification d'intérêt pour prêts verts;
- 8,7 millions d'euros pour le plan de soutien à la Grèce approuvé par l'Eurogroupe;
- 1,9 million d'euros supplémentaire pour la contribution belge au fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et la croissance du FMI;

- 3,3 miljoen euro voor het Handicare-project;
- 2,6 miljoen euro voor het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast, om de achterstallen te beperken;
- 3,4 miljoen euro voor de steun aan het gecombineerd vervoer per spoor en 7,9 miljoen euro voor de steun aan het verspreid vervoer per spoor;
- 2,4 miljoen euro voor het grootstedenbeleid, om alle facturen van de lokale overheden te dekken.

Voorts geeft de minister aan dat, waar tijdens de begrotingscontrole geen bijkomende kredieten werden ingeschreven, de departementen intern een oplossing hebben uitgewerkt.

Als antwoord op bepaalde vragen van mevrouw Temmerman maakt de minister nog de volgende opmerkingen:

- de verwachte bijdrage van de FOD Financiën in het kader van de wedersamenstelling van de werkingsmiddelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (3,556 miljoen euro), werd voor het jaar 2015 al gestort na een interne compensatie;
- wat de FOD Justitie betreft, is de DBFM-heffing een forfait per gedetineerde, maar volgens Justitie zal het departement niet aan 312 gedetineerden komen, zoals in het verslag van het Rekenhof staat aangegeven. De FOD Justitie raamde de bezettingsgraad op 80 % (tegenover 50 % in 2014). Voor het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) in Gent is er in 2014 geen enkele uitgave gedaan. De bezettingsgraad voor 2015 wordt geraamd op 84 %. Het gaat om een heel nieuwe instelling, waarvan de uitgaven dus geleidelijk zullen stijgen;
- wat de financiering van het Interfederaal Gelijkekansencentrum betreft, zijn werkgroepen thans bezig met het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de verdeling van de subsidies van de Nationale Loterij voor 2015. Daarbij zal een bedrag worden uitgetrokken voor het Gelijkekansencentrum. Als dat bedrag bevestigd wordt, zou dit het verschil moeten dekken tussen het bedrag dat in het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013 staat ingeschreven voor 2015, en de in de begroting 2015 opgenomen kredieten voor het Centrum. Nadat de werkgroep een akkoord heeft bereikt, zal het besluit worden voorgelegd aan de Ministerraad. Tijdens het begrotingsconclaaf is bovendien een interne compensatie van 129 000 euro afgesproken voor de

- 3,3 millions d'euros pour le projet Handicare;
- 2,6 millions d'euros pour le fonds de lutte contre le surendettement excessif pour limiter les arriérés;
- 3,4 millions d'euros pour le soutien au transport combiné et 7,9 millions d'euros pour le soutien au trafic diffus;
- 2,4 millions d'euros pour la politique des grandes villes pour couvrir l'ensemble des factures des pouvoirs locaux.

Le ministre précise également que là où des crédits supplémentaires n'ont pas été inscrits lors du contrôle budgétaire, c'est qu'une solution en interne a pu être trouvée par les départements.

En réponse à certaines interrogations de Mme Temmerman, le ministre précise encore que:

- la quote-part attendue du SPF Finances dans le cadre de la reconstitution des ressources du Fonds africain de développement, à savoir 3,556 millions d'euros, a déjà été versée au titre de l'année 2015 suite à une compensation interne;
- au niveau du SPF Justice, pour la redevance DBFM, il s'agit d'un forfait par détenu mais la Justice estime qu'ils n'arriveront pas à 312 détenus comme indiqué dans le rapport de la Cour des comptes. Le SPF Justice a estimé le taux d'occupation à 80 % (contre 50 % en 2014). Pour le Centre psychiatrique légal (CPL) de Gand, il n'y a eu aucune dépense en 2014. Et le taux d'occupation pour 2015 est estimé à 84 %. Il s'agit d'une toute nouvelle institution et donc les dépenses vont augmenter graduellement;
- pour ce qui est du financement du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, des groupes de travail planchent actuellement sur le projet d'arrêté royal de répartition des subsides de la Loterie nationale pour 2015. Dans ce cadre, un montant est prévu pour le Centre pour l'égalité des chances. Si ce montant est confirmé, cela devrait permettre de couvrir la différence entre le montant fixé pour 2015 par l'accord de coopération du 12 juin 2013 et les crédits inscrits au budget 2015 pour le Centre. Après accord en groupe de travail, cet arrêté devra être soumis au Conseil des ministres. Par ailleurs, lors du conclave, une compensation en interne de 129 000 euros a été acceptée pour le paiement de 3 ETP de niveau A en

bezoldiging van 3 VTE van niveau A, met toepassing van wat in het regeerakkoord staat over de administratieve ondersteuning van het strategische aspect gelijkekansenbeleid.

2. De financiering van de DAVO

De minister geeft aan dat in de begrotingsaanpassing een begrotingsbijbepaling werd opgenomen die een kredietoverdracht toestaat van basisallocatie "53.01.11.00.03 – Bezoldigingen statutair personeel van de Administratie van Inning en Invordering" naar de DAVO. Zoals staatssecretaris Sleurs enkele dagen eerder heeft opgemerkt, komen 1 709 kinderen méér in aanmerking sinds de optrekking van de inkomensboven grens die recht geeft op ondersteuning door de DAVO. Het aantal aanvragen neemt gestaag toe, maar de Dienst kan dit zonder problemen aan.

De regering neemt dus ook op dit vlak haar verantwoordelijkheid op en ze zal dat blijven doen. Er is geen sprake van mensen aan hun lot over te laten.

3. De interdepartementale provisie

De minister benadrukt nogmaals dat de interdepartementale provisie, na de begrotingscontrole, is vastgesteld op 151,2 miljoen euro, waarvan 22,1 miljoen euro voor de uitvoering van de overeenkomst tussen de sociale partners met betrekking tot de verdeling van de welvaartsenveloppe voor sociale bijstand. Dat zorgt dus voor een niet-toegewezen saldo van 129,1 miljoen euro. Tot dusver zijn er slechts twee koninklijke besluiten ondertekend waarbij uit de provisie een totaal bedrag van 21,5 miljoen euro wordt verdeeld. Met andere woorden, slechts 16 % van de provisie is al toegewezen.

4. Entiteit II

Als antwoord op de vraag van de heer Dispa over de waarheidsgetrouwheid van het bedrag van het financieringssaldo van entiteit II, benadrukt de minister dat het financieringssaldo van entiteit II in geen geval een aanpassingsvariabele is om de cijfers te doen kloppen. Wel integendeel, de spreiding van de inspanning uit het stabiliteitsprogramma is gebaseerd op het advies van de Hoge Raad van Financiën (HRF) van 27 maart 2015 en houdt rekening met de structurele verbeteringen die daarin worden aanbevolen. Het begrotingstraject voor entiteit II steunt op het advies van de afdeling Financieringsbehoeften van de HRF, die stelt dat het structureel saldo van entiteit II moet verbeteren met 0,1 % in 2015 en 2016, en met 0,06 % van het bbp in 2018.

exécution de l'accord de gouvernement concernant le soutien administratif du domaine stratégique Égalité des chances.

2. Le financement du SECAL

Le ministre précise qu'un cavalier budgétaire a été inscrit dans l'ajustement budgétaire qui autorise un transfert de crédits de l'allocation de base "53.01.11.00.03 – Rémunérations du personnel statutaire de l'Administration de la Perception et du Recouvrement" vers le SECAL. Et comme l'a indiqué la secrétaire d'État Elke Sleurs il y a quelques jours, 1 709 enfants supplémentaires sont pris en compte depuis le relèvement du plafond de revenus pour bénéficier du SECAL. Si le nombre de demandes augmente progressivement, ceux-ci peuvent être gérés sans problème.

Le gouvernement prend donc et continuera à prendre ses responsabilités dans ce domaine-là également et il n'est pas question de laisser des personnes livrées à elles-mêmes.

3. La provision interdépartementale

Le ministre souligne une fois de plus que la provision interdépartementale est fixée, après le contrôle budgétaire à 151,2 millions d'euros dont 22,1 millions d'euros pour la mise en œuvre de l'accord des partenaires sociaux concernant la répartition de l'enveloppe bien-être pour l'assistance sociale. Cela laisse donc un solde non affecté de 129,1 millions d'euros. A ce jour, seuls deux arrêtés royaux ont été signés répartissant de la provision un montant total de 21,5 millions d'euros. En d'autres mots, seuls 16 % de la provision ont déjà été affectés.

4. L'entité II

En réponse à la question de Monsieur Dispa relative à la véracité du montant du solde de financement de l'entité II, le ministre tient à confirmer que le solde de financement de l'entité II n'est pas du tout une variable d'ajustement pour faire correspondre les chiffres. Que du contraire, la répartition de l'effort reprise dans le programme de stabilité se base sur l'avis du CSF du 27 mars 2015 et reprend les améliorations structurelles qui sont recommandées dans celui-ci. Le trajet pour l'entité II est basé sur l'avis de la Section Besoins de financement du CSF. Ce dernier estime que l'entité II doit améliorer son solde structurel de 0,1 % en 2015 et en 2016 et de 0,06 % du PIB en 2018.

Op de vraag van mevrouw Temmerman die zich afvroeg hoe het komt dat het deficit van de lokale overheden niet correct kan worden ingeschat, geeft de minister aan dat de HRF het in het stabiliteitsprogramma impliciet bepaalde begrotingstraject voor de lokale overheden heeft voorgesteld. Dat door het HRF geplande traject werd aangepast aan de verwezenlijkingen van 2014, als bekendgemaakt door het INR.

Het gaat om een theoretische projectie die spoort met een verbetering van het structureel saldo in 2015 en 2016 en een verslechtering in 2017 en 2018; er wordt immers rekening gehouden met hogere investeringsuitgaven bij het naderen van de verkiezingen.

Dat scenario past in de verwezenlijking van een structureel begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid, als gepland door het Overlegcomité van 29 april 2015.

Voorts is het belangrijk eraan te herinneren dat de gewesten moeten toezien op een gezond begrotingsbeleid, in hun hoedanigheid van toezichthoudende overheid.

5. Negatief effect van de indexsprong op de fiscale ontvangsten

Op de vraag van mevrouw Temmerman over het negatieve effect van de indexsprong op de fiscale ontvangsten, verduidelijkt de minister het volgende:

Bij de opmaak van de initiële begroting heeft de regering zich gebaseerd op de ramingen van het monitoringcomité. Deze waren op hun beurt voor wat bepaalde macro-economische aggregaten betreft (bvb. evolutie loonmassa) gebaseerd op de economische begroting en meerjarenramingen voorbereid door het FPB. In de raming van de macro-economische aggregaten was nog geen rekening gehouden met de eventuele impact van een indexsprong. De impact van de door de regering besliste indexsprong moesten dus als bijkomende maatregel ingebracht worden.

Ondertussen is het duidelijk dat:

- de indexsprong voor de lonen van ambtenaren en sociale uitkeringen *de facto* door de lagere inflatie uitgesteld wordt tot 2017;
- ook voor wat de privésector betreft, om de zelfde redenen, de impact van de maatregel veel minder groot zal zijn.

Bovendien zijn de eventuele effecten van de beslissing tot het toepassen van een indexsprong reeds verrekend in de economische begroting van het federaal

A la question de Mme Temmerman qui se demandait comment expliquer qu'on ne sache pas évaluer correctement le déficit des pouvoirs locaux, le ministre souhaite indiquer que la trajectoire prévue implicitement pour les pouvoirs locaux dans le programme de stabilité est celle qui a été proposée par le CSF. Cette trajectoire prévue par le CSF a été adaptée aux réalisations 2014 tels que publiées par l'ICN.

Il s'agit d'une projection théorique qui est compatible avec une amélioration du solde structurel en 2015 et 2016 et une détérioration de celui-ci en 2017 et 2018 pour tenir compte de l'accélération des dépenses d'investissements à l'approche de l'échéance électorale.

Ce scénario est compatible avec la réalisation d'un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des administrations publiques comme l'a prévu le Comité de concertation du 29 avril 2015.

Par ailleurs, il est important de rappeler qu'il revient aux Régions de veiller à l'application d'une politique budgétaire saine, en leur qualité d'autorité de tutelle.

5. Effet négatif du saut d'index sur les recettes fiscales

A la question de Madame Temmerman qui s'interrogeait sur l'effet négatif du saut d'index sur les recettes fiscales, le ministre souhaite préciser ce qui suit:

Le gouvernement s'est basé sur les estimations du comité de *monitoring* pour confectionner le budget initial. Ces estimations se fondaient à leur tour, en ce qui concerne certains agrégats macroéconomiques (évolution de la masse salariale, par exemple), sur le budget économique et les estimations pluriannuelles préparés par le BFP. L'estimation des agrégats macroéconomiques ne tenait pas encore compte de l'impact éventuel d'un saut d'index. L'incidence du saut d'index décidé par le gouvernement a donc dû être intégrée à titre de mesure supplémentaire.

Il s'est avéré clairement entre-temps que:

- le saut d'index est *de facto* reporté à 2017 pour ce qui est des traitements des fonctionnaires et des allocations sociales, en raison d'une diminution de l'inflation;
- la mesure aura également une incidence bien moins importante en ce qui concerne le secteur privé, et ce, pour les mêmes raisons;

Les effets éventuels de la décision d'appliquer un saut d'index ont en outre déjà été intégrés dans le budget économique du Bureau fédéral du Plan. Dans la

planbureau. In de mate dat de macro-economische aggregaten van de economische begroting gehanteerd worden voor bvb de raming van de personenbelasting moet er niet langer rekening gehouden worden met een bijkomende impact van de maatregel. De eventuele impact zit al verrekend in de geraamde evolutie van de grondslag.

6. Een realistische onderbenutting

De minister geeft aan dat de onderbenutting veel lager is dan wat in 2014 was vastgesteld (870 miljoen euro), om rekening te kunnen houden met de besparingen waartoe in de initiële begroting 2015 is beslist.

Voorts voert de overheid een monitoring van de uitgaven uit om ervoor te zorgen dat de vastgestelde limieten niet worden overschreden. Eind april 2015 lag de benuttingsgraad van de vereffeningskredieten zonder grote posten (dotaties aan de gemeenschappen, dotaties aan de PDOS, toelagen voor de sociale zekerheid en dotaties aan de NMBS-Groep) en zonder code 8 (zonder impact op de ESR) slechts 1,3 % hoger dan de benuttingsgraad van een jaar geleden.

De doelstelling van onderbenutting lijkt dus haalbaar.

7. Bijdrage van de energiesector

Wat de overschatting van de nucleaire rente betreft, antwoordt de minister dat de middelenbegroting voor 2015 voorziet in een ontvangst van 405 miljoen euro voor de nucleaire repartitiebijdrage voor 2015. Die bijdrage voor 2015 is nog niet bij wet geregeld. Ter herinnering, de nucleaire repartitiebijdrage is een "heffing" op de geïnstalleerde capaciteit van het jaar N-1, namelijk 2014. Sindsdien hebben zich de volgende nieuwe ontwikkelingen voorgedaan:

— Een nieuwe studie van de CREG

De CREG heeft een studie gepubliceerd over een actualisering van de kostenstructuur van de elektriciteitsproductie door de Belgische kerncentrales, de economische evaluatie van de nucleaire elektriciteitsopwekking, alsmede een raming van de winst uit die activiteiten.

Daarbij heeft de CREG de winst uit de nucleaire activiteiten voor het jaar 2014 geëvalueerd; deze werd geraamd op 421,38 à 506,91 miljoen euro.

Volgens de minister moet rekening worden gehouden met deze recente raming in verband met 2014, en

mesure où les agrégats macroéconomiques du budget économique sont utilisés pour l'évaluation de l'impôt des personnes physiques, par exemple, il ne faut plus tenir compte d'un impact supplémentaire éventuel de la mesure, qui est déjà intégré dans l'évolution estimée de la base imposable.

6. Le caractère réaliste de la sous-utilisation

Le ministre indique que la sous-utilisation est largement inférieure à celle qui avait été fixée en 2014 (870 millions d'euros) afin de tenir compte des économies décidées dans le budget initial 2015.

Par ailleurs, un monitoring des dépenses est effectué par l'administration afin de s'assurer que l'on reste dans les clous de ce qui a été fixé. Ainsi, à la fin avril 2015, le taux d'utilisation des crédits de liquidation hors gros postes (dotations aux Communautés, dotations à PDOS, subventions à la Sécurité sociale et dotations au Groupe SNCB) et hors codes 8 (sans impact sur le solde SEC) n'était que de 1,3 % supérieur au taux enregistré il y a un an.

L'objectif de sous-utilisation semble donc atteignable.

7. Contribution du secteur énergétique

En ce qui concerne la question de la surévaluation de la rente nucléaire, le ministre rétorque que le budget des voies et moyens pour l'année 2015 prévoit une recette de 405 millions d'euros pour la contribution de répartition nucléaire pour l'année 2015. Cette contribution n'a pas encore été organisée par la loi pour l'année 2015. Pour rappel, la contribution de répartition nucléaire est une "taxe" qui porte sur la capacité installée de l'année N-1, à savoir 2014. Depuis, les éléments nouveaux suivants sont intervenus:

— une nouvelle étude de la CREG

La CREG a publié une étude relative à une mise à jour de la structure de coûts de la production d'électricité par les centrales nucléaires en Belgique, de l'évaluation économique de la production nucléaire d'électricité ainsi que d'une estimation des bénéfices tirés de ces activités.

A cette occasion, la CREG a évalué les bénéfices issues des activités nucléaires pour l'année 2014 et ceux-ci ont été évalués entre 421,38 et 506,91 millions d'euros.

Pour le ministre, il conviendra de tenir compte de cette récente évaluation qui a trait à l'année 2014 et

dient het aandeel te worden bepaald van de “nucleaire rente” en de “te capteren rente” via de nucleaire repartitiebijdrage die noodzakelijkerwijs zal moeten overeenstemmen met een bedrag dat lager ligt dan de winst uit kernenergie.

Die aanpak is absoluut noodzakelijk om de evenredigheid van de aan te nemen repartitiebijdrage te waarborgen en om de rechtszekerheid te garanderen.

— Sabotage Doel 4

Er moet nog worden beoordeeld of bij de berekening van de repartitiebijdrage al dan niet rekening zal worden gehouden met het in mindering brengen van de onbeschikbaarheidsperiode van de eenheid van Doel 4, waarvan de sluiting het gevolg was van sabotage. Voor het eerst worden we immers met een dergelijk geval geconfronteerd. Het is belangrijk eraan te herinneren dat gewoonlijk alleen de door het FANC geconstateerde gedwongen stilleggingen in aanmerking worden genomen voor onbeschikbaarheid die recht verleent op een verlaging van de repartitiebijdrage. Die aangelegenheid moet dus worden onderzocht. Naar gelang van de evolutie van de besprekingen zullen misschien bepaalde maatregelen moeten worden genomen om de middelenbegroting aan te passen.

8. Subsidie OCMW – Leefloon

Met betrekking tot de subsidie aan de OCMW's in het kader van het leefloon is het cijfer van 9 972 personen dat het Rekenhof in zijn verslag naar voren schuift niet relevant. Voor de eerste maanden van het jaar bleef de verwachte toestroom van aanvragers eigenlijk uit, wat een forse meevaller is. Het departement mikt in plaats daarvan op ten hoogste 8 616 nieuwe aanvragers, waarvoor na het begrotingsconclaf van april 2015 een budget van 86,7 miljoen euro werd uitgetrokken.

Dat bedrag zou moeten volstaan, daar het uitgaat van het beginsel dat die begunstigden van het leefloon zich gespreid over de 12 maanden van het jaar bij het OCMW zullen aanmelden. Het valt echter te verwachten dat met de maatregelen waartoe de regering heeft beslist, sommigen opnieuw een baan zullen vinden. Voorts houdt de vastgelegde enveloppe rekening met het per begunstigdencategorie vastgelegde maximumbedrag (544,91 euro voor een samenwonende, 817,36 euro voor een alleenstaande en 1 089,82 euro voor een gezinshoofd). Het gemiddeld uitbetaalde bedrag ligt echter lager (het belooft respectievelijk 444,41 euro, 724,84 euro en 942,15 euro). De regering heeft dus een behoedzame raming verricht.

de déterminer la part de “rente nucléaire” et de “rente à capter” via la contribution de répartition nucléaire qui nécessairement devra correspondre à un montant en-deçà des bénéfices issus de la filière nucléaire.

Cette approche est impérative pour garantir le caractère proportionnel de la contribution de répartition à adopter et à en garantir la sécurité juridique.

— l'existence du sabotage sur Doel 4

La prise en considération ou non en déduction de la contribution de répartition de la période d'indisponibilité de l'unité de Doel 4, dont la fermeture fait suite à un acte de sabotage, doit encore être appréciée. En effet, c'est la première fois que nous sommes confrontés à un tel cas. Il importe de rappeler que d'ordinaire, seuls les arrêts forcés constatés par l'AFCN sont pris en considération pour l'indisponibilité offrant un droit à réduction de la contribution de répartition. Il faut donc examiner cette question. En fonction de l'évolution des discussions, certaines mesures devront peut-être être prises pour adapter le budget des voies et moyens.

8. Subvention CPAS – Revenu d'intégration sociale

En ce qui concerne la subvention aux CPAS dans le cadre du revenu d'intégration sociale, le chiffre de 9 972 personnes avancé par la Cour des comptes dans son rapport n'est pas pertinent. En effet, pour les premiers mois de l'année, l'afflux attendu de demandeurs ne s'est – fort heureusement – pas confirmé. Le département mise plutôt sur un maximum de 8 616 nouveaux demandeurs d'où une enveloppe budgétaire fixée, après le conclave d'avril 2015, à 86,7 millions d'euros.

Ce montant devrait être suffisant dans la mesure où il part du principe que ces bénéficiaires du revenu d'intégration émargeront au CPAS les 12 mois de l'année. Or, on peut espérer que les mesures décidées par le gouvernement permettront à certains d'entre eux de retrouver du travail. Par ailleurs, l'enveloppe fixée tient compte du montant maximum attribué par catégorie de bénéficiaires (544,91 euros pour un cohabitant; 817,36 euros pour une personne isolée et 1 089,82 euros pour un chef de famille). Or, le montant moyen versé est inférieur (il est de respectivement 444,41 euros; 724,84 euros et 942,15 euros). L'estimation faite par le gouvernement est donc prudente.

9. Invoering van nieuwe programma's en basisallocaties

Op de vraag van de heer Dispa, die bezorgd was over de invoering van nieuwe programma's en basisallocaties in de begroting zonder dat die in de begrotingsaanpassing voorkomen, onderstreept de minister dat de regering geenszins voornemens is de prerogatieven van het Parlement te schenden. Het antwoord is veel pragmatischer. In dezen komt het erop aan beter aan een transparantiedoelstelling tegemoet te komen.

Er zijn nog enkele beperkte uitgaven gedaan namens de beleidscellen van de vorige regering-Di Rupo. Het is wenselijk dat die uitgaven specifiek in de kredieten tot uiting komen.

10. De onbetaald gebleven facturen bij Justitie

Verscheidene commissieleden hebben gewezen op het vraagstuk van de onbetaald gebleven facturen bij Justitie. In dat verband bevestigt de minister dat de regering heeft besloten dit pijnpunt krachtadig aan te pakken. De betrokken ministers hebben niet de bedoeling de onbetaald gebleven facturen te laten liggen. De 38 000 onbetaald gebleven facturen – voor een totaalbedrag van 101 miljoen euro – betreffen ook zelfstandigen (vertalers, tolken), die wachten dat hun werk wordt betaald. De minister wijst er ook op dat de regering, overeenkomstig het regeerakkoord, al een bedrag van 60 miljoen euro had uitgetrokken om een aanvang te maken met de betaling van die facturen.

Er is immers een dialoog aan de gang met het Instituut voor de Nationale Rekeningen, met het oog op een herkwalificatie van de over de vorige jaren vastgestelde rechten, want soms gaat het om facturen die van het eerste decennium van deze eeuw dateren. De besprekingen over dit aanrekeningsvoorstel verlopen zeer voorspoedig.

Het klopt dat het gaat om een precedent dat amper te verenigen valt met een nauwgezet boekhoudkundig beheer, maar niettemin had deze regering de plicht het vraagstuk van de achterstallige betalingen en van die duizenden onbetaalde facturen op te lossen.

Aangaande de vier opeisbaarheidsvoorwaarden die het Rekenhof onder de aandacht brengt, preciseert de minister evenwel dat het moeilijk is vandaag facturen te betwisten die jarenlang niet zijn betwist. Mocht het INR onmogelijk de voorgestelde oplossing kunnen aanvaarden, zullen de facturen moeten worden voldaan vanuit de interdepartementale provisie-*bis*, waaraan een bedrag van 200 miljoen euro is toegewezen; het betreft

9. Création de nouveaux programmes et d'allocations de base

A la question de Monsieur Dispa qui s'est inquiété de la création de nouveaux programmes et d'allocations de base créés dans le budget sans que ceux-ci ne figurent dans l'ajustement, le ministre tient à affirmer qu'il ne s'agit en rien d'une volonté du gouvernement d'empiéter sur les prérogatives du Parlement. La réponse est beaucoup plus pragmatique. Il est ici question de répondre au mieux à un objectif de transparence.

Il y a encore certaines dépenses limitées faites au nom des cellules stratégiques du précédent gouvernement Di Rupo. Il est souhaitable que ces dépenses apparaissent de manière spécifique dans les crédits.

10. Les arriérés de la Justice

En ce qui concerne la problématique des arriérés de la Justice soulevée par plusieurs commissaires, le ministre confirme que le gouvernement a décidé de prendre ce problème à bras le corps. Il n'est pas dans l'intention des ministres concernés de laisser filer les arriérés de la Justice. Derrière les 38 000 factures en souffrance – pour un montant total de 101 millions d'euros – ce sont aussi des indépendants (des traducteurs, des interprètes) qui attendent que leur travail soit payé. Le ministre rappelle d'ailleurs que le gouvernement, conformément à l'accord de gouvernement, avait déjà libéré un montant de 60 millions d'euros afin de commencer à apurer lesdites factures.

Une concertation est en effet en cours avec l'Institut des Comptes Nationaux pour une requalification des droits constatés sur les années antérieures car il est parfois question de factures datant des années 2000. Les discussions relatives à cette proposition d'imputation sont en très bonne voie.

Certes, il s'agit d'un précédent "peu compatible avec une gestion comptable rigoureuse" mais il était toutefois du devoir de ce gouvernement de résoudre ce problème d'arriérés et ces milliers de factures en souffrance.

Quant aux quatre conditions d'exigibilité mises en exergue par la Cour des comptes, le ministre précise toutefois qu'il est difficile aujourd'hui de contester des factures qui ne l'ont pas été depuis de nombreuses années. Si par impossible, l'ICN ne devait pas accepter la solution proposée, les factures devront être honorées à partir de la provision interdépartementale "bis" dotée d'un montant de 200 millions d'euros; soit la provision

de niet-structurele provisie voor de investeringen en de veiligheid.

Het spreekt echter vanzelf dat die herkwalificatie gepaard moet gaan met strengere voorwaarden voor de toekomst. De minister van Justitie zal structurele maatregelen moeten nemen om te voorkomen dat facturen worden overgeheveld naar de volgende begrotingsjaren. In dat opzicht hebben de ministers van Justitie en van Begroting er een prioriteit van gemaakt om het departement Justitie in FEDCOM op te nemen vanaf 2017.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden (en enkele antwoorden van de minister van Financiën)

De heer Ahmed Laaouej (PS) is van mening dat deze begrotingsaanpassing, zoals de hele begroting, krakkemikkig blijft. Over het algemeen trekt de regering geen lessen uit de bespreking van de initiële begroting en gaat ze al evenmin rigoreus te werk. De kritiek van het Rekenhof toont dat volgens hem genoegzaam aan:

“(…) In algemene zin merkt het Rekenhof op dat de budgettaire ramingen van diverse fiscale maatregelen (zoals de bijdrage van de diamantsector, de doorlooptijdbelasting, de niet doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor startende ondernemingen en de investeringsaftrek voor digitale investeringen) in belangrijke mate afhangen van nog nader te definiëren concrete toepassingsmodaliteiten en nog te moduleren uitvoeringsbesluiten. In deze context is het moeilijk om al budgettaire effecten op precieze wijze te kwantificeren of te evalueren. (…)

De raming van de opbrengsten als gevolg van de doorlooptijdbelasting steunt op financiële gegevens en parameters die op dit ogenblik onvoldoende gekend zijn. Dit is onder meer het geval voor de totale activa die onder de maatregel vallen, het geschatte rendement, de belastingvoet, de mate waarin de voorafbetalingen zullen gebeuren en de mate waarin deze constructies (niet) worden vervangen door andere” (DOC 54 1026/002, blz. 19).

Het Rekenhof kan in dit stadium de door de regering in uitzicht gestelde begrotingsopbrengsten dus niet bevestigen; anderzijds verstrekt de regering geen details. De spreker eist dan ook alle technische fiches op die de belastingadministratie heeft aangemaakt en waarop de regering zich heeft gebaseerd om de aangepaste begroting op te maken.

qui est non structurelle et liée aux investissements et à la sécurité.

Mais il est évident que cette requalification doit aller de pair avec des conditions plus strictes pour le futur. Des mesures structurelles devront être prises par le ministre de la Justice pour éviter tout report de factures sur les années budgétaires suivantes. Dans ce cadre, le ministre de la Justice et le ministre du Budget ont fait de l'introduction du département de la Justice dans FEDCOM dès 2017 une priorité.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres (et quelques réponses du ministre des Finances)

M. Ahmed Laaouej (PS) estime que cet ajustement budgétaire à l'image du budget reste bancal. De manière générale, le gouvernement ne tire pas les leçons de la discussion du budget initial et ne fait pas preuve de rigueur. Il en veut pour preuve les critiques de la Cour des comptes:

“(…) De façon générale, la Cour des comptes constate que les estimations budgétaires des diverses mesures fiscales (comme la contribution du secteur diamantaire, l'impôt de transparence, la dispense de versement du précompte professionnel pour des entreprises qui se lancent et la déduction pour les investissements numériques) dépendent en grande partie de modalités concrètes d'application à définir ultérieurement et de décisions d'exécution à adapter. Dans ce contexte, il est difficile de quantifier ou d'évaluer précisément quelle sera l'incidence budgétaire” (…)

L'estimation des recettes provenant de l'impôt de transparence s'appuie sur des données financières et des paramètres encore insuffisamment connus à ce jour. C'est notamment le cas du total des actifs, qui tombent sous le coup de la mesure, du rendement estimé, de la base imposable, de la mesure dans laquelle les paiements anticipés seront effectués et de telles constructions seront (ou non) remplacées par d'autres. Notamment différences entre les données sur les fiches de l'administration fiscale et les affirmations des ministres en commission.” (Doc 54 1026/002, p.70).

La Cour des comptes ne peut donc pas à ce stade confirmer les rendements budgétaires annoncés par le gouvernement qui de son côté ne donne pas de détails. Aussi, l'intervenant réclame l'ensemble des fiches techniques rédigées par l'administration fiscale et sur lesquelles le gouvernement s'est basé pour la confection du budget ajusté.

De minister van Financiën betwist deze zienswijze en herinnert eraan dat het Rekenhof in zijn rapport tevens stelt dat “(..) [d]eze ramingen zijn onderbouwd door technische nota’s van hetzij de FOD Financiën, hetzij de beleidscel van de minister van Financiën” (DOC 54 1026/002, blz. 19). De term “onderbouwd” geeft wel degelijk aan dat de aangepaste begroting op nauwkeurige gegevens en parameters stoelt.

Tegelijkertijd hebben de vertegenwoordigers van het Rekenhof er tijdens hun passage in de commissie op gewezen dat de cijfers van de regering te verdedigen vielen en grondig waren berekend, maar dat er nog onbekende factoren waren met betrekking tot de algemene context van die maatregelen. Alle mogelijke nota’s kunnen die onzekerheid niet wegnemen. De conclusie van het Rekenhof is duidelijk.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) heeft vragen bij de geraamde stijging met 3 tot 7 % voor de bijdrage van de diamantsector. Op welke gegevens is die raming gebaseerd?

De minister van Financiën geeft aan dat het altijd moeilijk is nauwkeurig na te gaan wat de impact zal zijn van een nieuw belastingstelsel op de omzet van de ondernemingen van een bepaalde sector, na de inwerkingtreding van dat stelsel. Enige onzekerheid is onvermijdelijk, waardoor de regering in dit stadium de groei van de fiscale ontvangsten geraamd heeft op een vork van 3 tot 7 %.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wil opnieuw ingaan op de positieve correctie van 256 miljoen euro op het vorderingensaldo, nu rekening wordt gehouden met een groei van het bbp van 1,2 %. Aangezien de economische begroting van februari 2015 gebaseerd is op een economische groei van 1 %, rijst de vraag op welke elementen de regering zich baseert om voortaan uit te gaan van een economische groei van 1,2 %.

Aangaande de macro-economische raming van de totale lopende fiscale ontvangsten begrijpt de spreker nog altijd niet de spectaculaire stijging van de ontvangen uit de vennootschapsbelasting. Hij merkt op dat de prognoses voor de ontvangsten uit de vennootschapsbelasting voor 2015 worden geraamd op 14,919 miljard euro; dat is een stijging van meer dan 2,6 miljard euro of 21,9 % (DOC 54 1025/001, blz. 63). Tabel 4 “Bijkomende weerslag in 2015 van de fiscale maatregelen” vermeldt voor de vennootschapsbelasting echter een bijkomend bedrag van 1,58 miljard euro (DOC 54 1025/001, blz. 62). Hoe verklaart de minister dit verschil van meer dan een miljard euro?

Le ministre des Finances conteste ce point de vue et rappelle que le rapport de la Cour des comptes énonce également que “(..) ces estimations sont étayées par des notes techniques du SPF Finances mais également par la cellule stratégique du ministre des Finances.” (Doc 54 1026/002, p.71). Le terme “étayer” démontre bel et bien que le budget ajusté est fondé sur des données et des paramètres précis.

Dans le même temps, les représentants de la Cour des comptes ont indiqué lors de leur passage en commission que les chiffres du gouvernement étaient défendables et avaient été calculés de manière sérieuse mais qu’il restait encore des inconnues quant à l’environnement global de ces mesures. Cette incertitude existera toujours malgré toutes les notes possibles. La conclusion de la Cour des comptes est claire.

Mme Karin Temmerman (sp.a) s’interroge quant aux estimations de croissance de 3 à 7 % prévues pour la contribution du secteur diamantaire. Sur quelles données se base cette estimation?

Le ministre des Finances indique qu’il est toujours difficile de chiffrer avec exactitude l’impact d’un nouveau régime fiscal sur le chiffre d’affaires des entreprises d’un secteur donné postérieurement à l’entrée en vigueur dudit régime. Il y aura toujours une part d’incertitude de sorte qu’à ce stade le gouvernement a estimé la croissance de recettes fiscales dans une fourchette de 3 à 7 %.

M. Ahmed Laaouej (PS) souhaite revenir sur la question de la correction positive de 256 millions d’euros au solde de financement découlant de l’application d’un paramètre de croissance du PIB de 1,2 %. Dès lors que le budget économique de février 2015 est basé sur une croissance économique de 1 %, sur base de quels éléments le gouvernement se base-t-il pour prévoir désormais une croissance économique de 1,2 %?

En ce qui concerne l’estimation macroéconomique des recettes fiscales courantes, l’intervenant n’arrive toujours pas à comprendre l’évolution de la recette de l’impôt des sociétés qui est spectaculaire. Il relève que les prévisions des recettes à l’impôt des sociétés pour 2015 s’élèvent à 14,919 milliards d’euros; soit une augmentation de plus de 2,6 milliards d’euros ou 21,9 % (Doc 54 1025/001, p.63). Or, le détail desdites recettes ISoc fait apparaître un montant supplémentaire de 1,58 milliards d’euros (Doc 54 1025/001, p.62). Comment le ministre explique-t-il cette différence de plus d’un milliard d’euros?

In verband met de heffing op de geheime commissielonen, die daalt van 309 % naar 100 %, merkt de spreker op dat de regering een bocht van 180° maakt en nu een verlies van 113 miljoen euro noteert. Hoe verantwoordt de minister een fiscale maatregel die de Staat geld kost? Aangezien de daling van die heffing niet geleid heeft tot een significante toename van de spontane aangiften en dus tot ongeveer 30 miljoen euro méér ontvangsten, zou de regering misschien beter terugkomen op dit voorkeurstelsel voor de geheime commissielonen en de aanslagvoet weer vaststellen op 309 %.

Aangaande de bijdrage van de financiële sector van 100 miljoen euro (gekoppeld aan een beperking van de notionele-intrestaftrek voor de financiële instellingen en de verzekeringsmaatschappijen) en tegen de achtergrond van een sterk gedaalde notionele-intrestvoet – die immers verbonden is aan de OLO-voet –, vraagt de heer Laaoueï of het in uitzicht gestelde bedrag rekening houdt met de evolutie van de notionele-intrestvoet.

Wat is het totaal van de eigen middelen van de banksector dat in rekening is gebracht voor de raming van de bijdrage van die sector? Met welke notionele-intrestvoet is daarbij rekening gehouden?

Wat de liquidatiereserve betreft, stelt de spreker vast dat de regering zich opmaakt om haar maatregel inzake de liquidatiereserve met terugwerkende kracht uitwerking te verlenen. Tijdens de bespreking van de initiële begroting had de oppositie – net als voor de geheime commissielonen – echter al opgemerkt dat de maatregel geld zal kosten, aangezien tegenover de verhoging van de ontvangsten uit de liquidatiereserve een daling van de roerende voorheffing met 25 % staat; het gaat niet om structurele ontvangsten maar om een vervroeging van ontvangsten, aangezien wat nu geïnd wordt niet op middellange en lange termijn zal geïnd worden.

Welke impact zal de terugwerkende kracht hebben op de ontvangsten uit de roerende voorheffing, aangezien wordt voorzien in een terugwerkende kracht tot twee boekjaren terug? Is de als liquidatiebonus ingeschreven fiscale ontvangst van 236,5 miljoen euro bruto of netto?

Op het eerste gezicht lijkt de maatregel tot meer ontvangsten te leiden, maar in werkelijkheid ziet de Staat zijn ontvangsten uit de roerende voorheffing dalen.

Wat de doorkijkbelasting met een opbrengst van 50 miljoen euro betreft, geeft het Rekenhof aan dat het

Sur la question de la cotisation des commissions secrètes qui est passée de 309 % à 100 %, l'intervenant note que le gouvernement fait volte-face et acte maintenant une perte de 113 millions d'euros. Comment le ministre justifie-t-il dès lors une mesure fiscale qui coûte de l'argent à l'État? Dans la mesure où la baisse de ladite cotisation n'a pas entraîné une augmentation importante de déclarations spontanées et donc une augmentation de recettes de près de 30 millions d'euros, le gouvernement ne devrait-il pas revenir sur ce régime préférentiel des commissions secrètes et refixer le taux à 309 %?

En ce qui concerne la contribution du secteur financier de 100 millions d'euros (liée à une limitation de la déduction des intérêts notionnels pour les établissements financiers et les compagnies d'assurances) dans un contexte où le taux des intérêts notionnels a fortement baissé car lié aux taux des OLO, le montant envisagé tient-il compte de l'évolution du taux des intérêts notionnels?

Quel est le montant agrégé des fonds propres du secteur bancaire qui a été pris en compte pour l'estimation de la contribution du secteur? De même, quels sont les taux d'intérêts notionnels qui ont été pris en considération?

En ce qui concerne la réserve de liquidation, M. Laaoueï relève que le gouvernement s'apprête à introduire un caractère rétroactif à sa mesure sur la réserve de liquidation. Or, à l'occasion de l'examen du budget initial, comme pour les commissions secrètes, l'opposition avait déjà pointé le fait que:

— la mesure va coûter de l'argent car à l'augmentation de la recette issue de la réserve de liquidation correspond une diminution de précompte mobilier de 25 %;

— ce n'est pas une recette structurelle mais une anticipation de recettes car ce qui est prélevé maintenant ne le sera pas à moyen et long terme.

En outre, dans la mesure où une rétroactivité est envisagée jusqu'à deux exercices antérieurs, quel est l'impact de la rétroactivité sur la recette de précompte mobilier? Est-ce que la recette fiscale de 236,5 millions d'euros prévue au titre de bonus de liquidation est une recette brute ou nette?

A priori, la mesure semble engendrer une augmentation de recettes mais en réalité l'État fait face à une diminution des recettes liées au précompte mobilier.

Sur la taxe de transparence d'un montant de 50 millions d'euros, la Cour des comptes estime qu'elle ne

niet over voldoende informatie beschikt om een omstandig advies te geven. Hoe wordt die belasting berekend?

De spreker gaat akkoord met de overwegingen van het Rekenhof over de “karaattaks”. Het hof geeft onder meer het volgende aan:

“(…) Wat betreft de vooropgestelde opbrengst uit de bijdrage van de diamantsector wijst het Rekenhof erop dat deze maatregel in het kader van de Europese staatssteunregels moet worden voorgelegd aan de Europese Commissie. Voorts dient te worden opgemerkt dat de budgettaire berekeningsnota uitgaat van een aantal parameters (bv. de gerealiseerde omzet) en hypothesen (bv. de groei van de sector) waaraan elementen van onzekerheid zijn verbonden” (DOC 54 1026/002, blz.19).

Zal de regering derhalve spontaan naar de Europese autoriteiten stappen, of veeleer een afwachtende houding aannemen?

Wat de opbrengst uit fiscale-fraudebestrijding betreft, die op 100 miljoen euro wordt geraamd, wijst het Rekenhof erop dat bijna 70 miljoen euro afkomstig zou zijn van de spontane melding door de belastingplichtige van niet tijdig aangegeven inkomsten. Met andere woorden, slechts 30 miljoen euro zou werkelijk gehaald worden uit fiscale-fraudebestrijding, waarvan 3 miljoen euro in het kader van de bestrijding van internetfraude. Beseft de regering het belang van het opsporen van fraude? Wordt in een budget voorzien voor de bijkomende 100 ambtenaren van de BBI of gaat het om een interne verschuiving van ambtenaren? Indien het om bijkomende ambtenaren gaat, waar is dat opgenomen in de begroting?

Tot slot vraagt de spreekster of de regering rekening zal houden met de opmerking van het Rekenhof die stelt dat de middelen die naar de gemeenschappen en gewesten vloeien, zouden moeten worden verhoogd; in casu een totaal bedrag van 124,4 miljoen euro.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt nog om verduidelijking over het volgende:

— op basis van welke elementen heeft de minister van Begroting beslist om 17 miljoen euro toe te voegen aan het bedrag van de onderbenutting van 600 miljoen euro?

— wat Apetra betreft, stelt het Rekenhof vast dat de elementen waarop de hogere bijdrage is gebaseerd, niet gekend zijn. Waarom moeten voorts de olievoorraden worden verkocht? Tegen welke prijs zullen die voorraden worden verkocht? Is er rekening gehouden met de kans

dispose pas assez de renseignements pour rendre un avis circonstancié. Quels sont les éléments de calcul de cette taxe?

Sur la taxe “diamant”, l’intervenant partage les considérations de la Cour des comptes qui a notamment précisé que:

“(…) En ce qui concerne la recette prévue provenant de la contribution du secteur diamantaire, la Cour des comptes fait remarquer que, dans le cadre de la réglementation européenne relative aux aides d’État, cette mesure doit être soumise à la Commission européenne. En outre, la note de calcul budgétaire se fonde sur un certain nombre de paramètres (comme le chiffre d’affaire réalisé) et d’hypothèses (comme la croissance du secteur) qui comportent un certain facteur d’incertitude. (Doc 54 1026/002, p.70).

Dès lors, le gouvernement va-t-il faire une démarche spontanée auprès des autorités européennes ou plutôt adopter une position attentiste?

En ce qui concerne les recettes liées à la lutte contre la fraude fiscale estimées à 100 millions d’euros, la Cour des comptes relève que près de 70 millions d’euros proviendraient du signalement spontané par le contribuable de revenus non déclarés dans les temps. En d’autres termes, seuls 30 millions d’euros proviendraient réellement de la lutte contre la fraude fiscale dont 3 millions d’euros dans le cadre de la lutte contre la fraude sur internet. Le gouvernement a-t-il bien conscience de l’importance de la détection de la fraude? Les 100 agents de l’ISI supplémentaires sont-ils budgétisés ou s’agit-il d’une opération interne de glissement d’agents? S’ils viennent en plus où sont-ils budgétisés?

Enfin, le gouvernement va-t-il tenir compte de la remarque de la Cour des comptes qui estime que l’ensemble des moyens transférés aux communautés et régions devraient être revus à la hausse; en l’occurrence un montant global de 124,4 millions d’euros.

Mme Karin Temmerman (sp.a) souhaite encore obtenir des précisions sur les éléments suivants:

— sur la base de quels éléments le ministre du budget a-t-il décidé de rajouter un montant de 17 millions au montant de la sous-utilisation de 600 millions d’euros?,

— en ce qui concerne Apetra, la Cour des comptes constate que les éléments sur lesquels est basée l’augmentation de la contribution ne sont pas connus. Par ailleurs, pour quelles raisons les stocks pétroliers doivent-ils être vendus? A quel prix ces stocks seront-ils

dat in 2016 voorraden tegen een hogere prijs moeten worden aangekocht?

— het antwoord van de minister van Begroting in verband met de moeilijkheid om het tekort van de lokale overheden correct te ramen is niet plausibel, omdat elke lokale entiteit haar begroting en rekeningen aan de toezichthoudende overheden moet meedelen. Hoe komt het bijgevolg dat het zo moeilijk is om dat element van Entiteit II correct te bepalen?

— in de initiële begroting werd een vermindering opgenomen van 468 miljoen euro als gevolg van de indexsprong, maar in de aanpassing is het effect nul geworden, omdat die indexsprong geen of nauwelijks effect zal hebben. Die begrotingswijziging is volledig in tegenspraak met de woorden van de minister van Werk, die heeft gepleit voor een dringende behandeling van het “dossier indexsprong” op grond van het feit dat die indexsprong er zat aan te komen en moest worden “geneutraliseerd”.

— in welke mate zullen met betrekking tot de weerslag van de liquidatieboni de volgende begrotingsjaren door deze maatregel worden verzwaaard, want hij zorgt voor een verschuiving van de fiscale ontvangsten?

— het antwoord van de minister van Begroting over de subsidie aan de OCMW's in het kader van het leefloon schenkt geen voldoening. De spreekster herinnert eraan dat de initiële budgettaire enveloppe was berekend op 6 243 mensen; als de minister dan beweert dat zijn schatting is gebaseerd op 8 616 nieuwe aanvragers, dan blijft het niet minder waar dat de totale enveloppe niet zal volstaan.

— De “doorkijkbelasting” zal in principe maar van toepassing zijn op de 1262 *offshore*-structuren die bij de Belgische fiscus bekend zijn, terwijl de verwachte ontvangst lijkt te zijn gebaseerd op alle *offshore*-structuren. Hoe heeft de minister dan het bedrag van 50 miljoen euro bepaald? Wat is het totaal aan activa en inkomsten van de genoemde 1262 structuren? Wat is in die inkomsten het beroepsaandeel?

— Bij de belasting van de diamantsector gaat het voor de spreekster duidelijk om een voorkeursbelastingvermindering voor die sector, waarbij de Europese autoriteiten trouwens nagaan of zulks al dan niet staatssteun is. Kan de minister niettemin verduidelijken wat het bedrag is dat de diamantsector als vennootschapsbelasting heeft betaald? Wat is nu de boekhoudkundige én fiscale omzet van de diamantsector, tegenover dat bedrag van 50 miljoen euro? Hoe is die bijdrage van de diamantsector berekend? Op grond van welke elementen kan

vendus? A-t-il été tenu compte d'un risque de devoir racheter des stocks en 2016 à un prix plus élevé?

— la réponse du ministre du budget quant à la difficulté d'évaluer correctement le déficit des pouvoirs locaux n'est pas plausible car chaque entité locale doit communiquer aux autorités de tutelle son budget et ses comptes. Dès lors comment se fait-il qu'il soit si difficile de déterminer correctement cet élément de l'Entité II?

— si le budget initial prévoyait une diminution de 468 millions d'euros liée au saut d'index, l'ajustement prévoit un effet nul puisque ce saut d'index n'aura pas ou quasi pas d'effet. Cette modification du budget est en compète contradiction avec les propos du ministre du Travail qui a au contraire plaidé pour un traitement urgent du dossier “saut d'index” au motif que ce saut d'index était imminent et devait être “neutralisé”;

— en ce qui concerne l'impact des boni de liquidation, dans quelle mesure les exercices budgétaires ultérieurs seront-ils alourdis par cette mesure qui opère un glissement des recettes fiscales?

— la réponse du ministre du budget relative à la subvention aux CPAS dans le cadre du revenu d'intégration sociale n'est pas satisfaisante. L'intervenante rappelle que l'enveloppe budgétaire initiale avait été calculée sur la base de 6 243 personnes. Dès lors, si le ministre affirme que son estimation se base sur le chiffre de 8 616 nouveaux demandeurs, il n'en reste pas moins vrai que l'enveloppe totale ne suffira pas.

— En ce qui concerne l'impôt de “transparence”, celui-ci ne s'appliquera en principe que sur les 1262 structures offshores connues du fisc belge alors que la recette escomptée semble être basée sur l'ensemble des structures offshores. Aussi, comment le ministre a-t-il déterminé le montant de 50 millions d'euros? Quel est le total des actifs et des revenus desdites 1262 structures? Quelle est la quote-part professionnelle dans lesdits revenus?

— En ce qui concerne la taxe du secteur diamantaire, il s'agit pour Mme Temmerman clairement d'une réduction d'impôt préférentielle pour le secteur qui est par ailleurs examinée par les autorités européennes au titre d'aide d'État. Ceci étant, le ministre peut-il préciser le montant de l'ISoc payé par le secteur diamantaire? Quel est actuellement le résultat comptable ainsi que le résultat fiscal du secteur diamantaire afin de le permettre de mettre en perspective le montant de 50 millions d'euros? Comment cette contribution du secteur

de minister van Financiën stellen dat de diamantsector precies door die bijdrage zal groeien?

— In verband met de indienstneming van 100 extra ambtenaren voor de BBI merkt de spreekster tot slot op dat de aanpassing maar voorziet in een bijkomend bedrag van 327 000 euro (DOC 54 1027/001, blz. 448), wat eigenlijk neerkomt op (*pro rata temporis*) wat 16 ambtenaren in 2015 zullen kosten. Waar is dan de budgettering van de andere 84 BBI-ambtenaren?

De heer Roel Deseyn (CD&V) vindt dat de commissie zich niet genoeg toespitst op het begrotingstraject van de regering. In dat verband houdt de aangepaste begroting rekening met de noodzaak verscheidene structurele hervormingen door te voeren, met inachtneming van de huidige economische context. Voorts zal de bespreking ten gronde gebeuren ter gelegenheid van het debat over de belastingverschuiving. Het is echter belangrijk te beklemtonen dat die hervormingen worden aangevat met dien verstande dat de sociale bescherming van de burgers wordt gegarandeerd.

Voor het overige wijst de spreker op de volgende aspecten:

— de regering heeft zich weliswaar ingespannen om een oplossing uit te werken om de achterstallige rekeningen weg te werken, maar zij stelt vooral alles in het werk opdat de Staat zijn rekeningen voortaan op tijd zou betalen;

— het Zilverfonds wordt opgedoekt;

— in verband met de karaattaks erkent de spreker dat ook hij vragen heeft bij het in de begrotingsaanpassing opgenomen bedrag. Wel stipt hij aan dat deze regering erin is geslaagd een bijdrage op te leggen aan een sector waarvan de organisatie als volatiel wordt beschouwd;

— de ministers hebben bevestigd dat het overleg tussen de Federale Staat en de gewesten wordt voortgezet om het waarschijnlijke bedrag van de gewestelijke personenbelasting te bepalen en om te komen tot de bekendmaking van het koninklijk besluit bepaald bij artikel 54 van de financieringswet. Er kan echter geen sprake van zijn te beweren (zoals sommigen hebben gedaan) dat de gewesten niet op de hoogte worden gehouden terwijl ze kennelijk hebben geweigerd dat punt op de agenda van een interkabinettenwerkgroep te plaatsen;

— de regering stapt af van de fiscalisering van de welvaartsenveloppe. Wat is de reden daarvan?

diamantaire a-t-elle été calculée? Sur la base de quels éléments le ministre des Finances peut-il affirmer que le secteur diamantaire connaîtra une croissance du fait même de cette contribution?;

— enfin, en ce qui concerne l'engagement de 100 agents supplémentaires affectés à l'ISI, l'intervenante relève que l'ajustement ne prévoit qu'un montant supplémentaire de 327 000 euros (Doc 54 1027/001, p.448), ce qui revient finalement au coût (*pro rata temporis*) de 16 agents pour l'année 2015. Où se trouve dès lors la budgétisation des 84 autres agents de l'ISI?

M. Roel Deseyn (CD&V) estime que la commission ne se focalise pas assez sur la trajectoire budgétaire qui est celle du gouvernement. A cet égard, le budget ajusté tient compte de la nécessité d'opérer plusieurs réformes structurelles tout en tenant compte du contexte économique actuel. Par ailleurs, le débat sur le fond se fera à l'occasion du débat sur le glissement fiscal. Mais il importe de souligner que ces réformes sont initiées en garantissant la protection sociale des citoyens.

Pour le surplus, l'intervenant souhaite relever les éléments suivants:

— le gouvernement s'est employé à trouver une solution pour apurer l'arriéré de factures mais surtout œuvre pour que l'État paie dorénavant ses factures à temps et à heure;

— il est mis fin au Fonds Vieillesse;

— en ce qui concerne la taxe "diamant", l'intervenant concède qu'il s'interroge aussi sur la hauteur du montant prévu dans l'ajustement. Mais il pointe le fait que ce gouvernement a réussi à imposer une contribution à un secteur dont l'organisation est considéré comme volatile;

— les ministres ont confirmé que la concertation entre l'État fédéral et les régions se poursuivent afin de déterminer le montant probable de l'impôt des personnes physiques régional et d'aboutir à la publication de l'arrêté royal prévu par l'article 54 de la loi de financement. Mais il ne peut être question d'affirmer comme certains l'ont fait que les régions n'ont pas été tenues informées alors qu'elles ont apparemment refusées d'inscrire ce point à l'agenda d'un groupe de travail intercabinets;

— le gouvernement abandonne la voie de la fiscalisation de l'enveloppe "bien-être". Quelle en est la raison?.

De heer Benoît Dispa (cdH) wenst terug te komen op het advies van het Rekenhof, waarin op heel wat onvolkomenheden in de aangepaste begroting wordt gewezen. Aangezien de ministers niet systematisch alle opmerkingen hebben beantwoord, vraagt de spreker met aandrang een nauwkeurig antwoord op de volgende vragen.

Niet-fiscale ontvangsten

— de regering heeft beslist de bijdrage van de energiesector ongewijzigd te handhaven op 405 miljoen euro, terwijl de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) in april in een rapport heeft aangegeven dat de winsten van de productie van elektriciteit via kernenergie sterk waren gedaald. Is die beslissing het gevolg van de wens om die rente te allen prijze binnen te halen, of heeft de regering dit element nog niet in de begroting opgenomen en behoudt ze zich het recht voor het bedrag van de nucleaire rente te veranderen bij een amendement?;

— wat de DAVO betreft, houdt de aangepaste begroting nog steeds geen rekening met de opmerking van het Rekenhof dat de ontvangsten die zijn ingeschreven voor de terugbetaling van de alimentatiegelden niet beantwoorden aan de wettelijke bepaling inzake de raming van de begrotingsontvangsten en dat daaruit een overschatting van de rechten van nagenoeg 126 miljoen euro voortvloeit. Waarom wordt geen rekening gehouden met die opmerking?;

— in de tabellen van de algemene uitgavenbegroting zijn de 19 nieuwe, bij overdrachtsbesluit vastgestelde programma's nog steeds niet opgenomen, zodat de Kamer van volksvertegenwoordigers er bijgevolg niet mee zal kunnen instemmen. Hoe komt dat?

Sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole

— wat het provisioneel krediet van 200 miljoen euro voor niet-structurele uitgaven inzake veiligheid betreft, diende een lijst met de investeringen in veiligheid te worden bezorgd. Is dat gebeurd? Hoe wordt dat krediet uitgesplitst over de verschillende FOD's? Hoe verklaart de minister dat een deel van die middelen zal worden aangewend om achterstallige facturen van de FOD Justitie te betalen, die in principe geen uitgaven voor veiligheid zijn?

Sectie 12 — FOD Justitie

— het Rekenhof heeft gewezen op verschillende te laag geraamde uitgaven, zoals het krediet betreffende de bijdrage van België in de werkingskosten van Interpol.

M. Benoît Dispa (cdH) souhaite revenir sur l'avis de la Cour des comptes car celle-ci pointe de nombreuses lacunes dans le budget ajusté. Les ministres n'ayant pas répondu systématiquement à toutes les observations, l'intervenant insiste pour obtenir des réponses précises aux questions suivantes :

Recettes non fiscales

— en ce qui concerne la contribution du secteur énergétique, le gouvernement a décidé de la maintenir inchangée à 405 millions d'euros alors que la Commission de régularisation de l'Electricité et du Gaz (CREG) a indiqué dans un rapport du mois d'avril que les bénéfices de l'activité de production d'électricité d'origine nucléaire avaient fortement baissé. Cette décision découle-t-elle d'une volonté d'obtenir coûte que coûte cette rente ou le gouvernement n'a-t-il pas encore intégré cet élément et se réserve le droit de revoir le montant de la rente nucléaire par le biais d'un amendement?;

— en ce qui concerne le Secal, le budget ajusté ne tient toujours pas compte de la remarque de la Cour selon laquelle les recettes inscrites au titre du remboursement des pensions alimentaires ne répondait pas au prescrit légal en matière d'évaluation des recettes budgétaires et qu'il en résultait une surestimation des droits d'environ 126 millions d'euros. Pourquoi?;

— les tableaux du budget général des dépenses ne font toujours pas apparaître les 19 nouveaux programmes créés par arrêtés de transfert qui ne pourront dès lors pas être autorisés par la Chambre des représentants. Pour quelles raisons?.

Section 03 — SPF Budget et Contrôle de la gestion

— en ce qui concerne la provision de 200 millions d'euros constituée pour des dépenses non structurelles concernant la sécurité, une liste reprenant les investissements en matière de sécurité devait être déposée. Cela a-t-il été fait? Quelle est la ventilation de cette enveloppe entre les différents SPF? Comment le ministre explique-t-il qu'une partie de ladite enveloppe serait affectée au paiement des arriérés de factures du SPF Justice qui ne sont à priori pas des dépenses de sécurité?.

Section 12 — SPF Justice

— différentes sous-estimations ont été épinglées par la Cour des comptes comme le crédit relatif à la contribution pour le fonctionnement d'Interpol. Dès lors

Aangezien het bedrag van de ledenbijdrage bekend is, rijst de vraag hoe de minister die onderwaardering zal goedmaken.

Sectie 16 — Landsverdediging

— er wordt verwezen naar de ontoereikende vereffeningskredieten voor Landsverdediging (DOC 54 1026/002, blz. 38-40); zal de regering het ministerie van Landsverdediging vragen om keuzes te maken wat de financiering van de investeringen betreft, of zal de regering een algemeen antwoord geven op de kritiek van het Rekenhof?;

— kan de minister aan de Kamer van volksvertegenwoordigers de initiële begroting van de Centrale dienst voor sociale en culturele acties van het ministerie van Landsverdediging (CDSCA) meedelen, nu de subsidie met 2,3 miljoen euro wordt verminderd?;

— waarom bevat de aangepaste begroting geen specifiek krediet voor de bijdrage van België aan de financiering van het Airbus A400M-programma, aangezien het een internationaal engagement betreft?

Sectie 18 — FOD Financiën

— de vergoeding die aan bpost verschuldigd is voor het gebruik van de “bankrekeningen 679” van de staatsrekenplichtigen, wordt geraamd op 36 miljoen euro; in de aangepaste begroting is slechts 31 miljoen euro opgenomen, dus 5 miljoen euro minder;

— inzake de “gerechts- en vervolgingskosten” om de rechthebbenden te betalen die werken voor rekening van de FOD Financiën, is een krediet van 55 miljoen euro ingeschreven, terwijl die uitgaven voor 2015 63,2 miljoen euro bedragen. Hoe zal dat verschil worden weggewerkt?;

— daarnaast ontbreekt er 18 miljoen euro voor de betaling van de Belgische bijdrage aan de *Poverty Reduction and Growth Trust* van het IMF. Hoe zal die verbintenis worden nagekomen?;

— waarom staat in de aangepaste begroting geen basisallocatie voor de huur van de Financietoren?;

— er ontbreekt ongeveer 3,8 miljoen euro voor de noodzakelijke herstelling van de scanners van de Algemene Administratie Douane en Accijnzen. Hoe zal de minister dit oplossen, of heeft hij beslist de herstellingen uit te stellen?

que le montant de la contribution est connu, comment le ministre compte-t-il remédier à cette sous-estimation?;

Section 16 — Défense

— compte tenu des insuffisances de crédit de liquidation en matière de défense (Doc 54 1026/002, p.90 et 91) le gouvernement demande-t-il au ministère de la Défense de procéder à des choix dans le financement des investissements ou apportera-t-il une réponse globale à la critique de la Cour des comptes?;

— le ministre peut-il communiquer à la Chambre des représentants le budget ajusté de l'Office d'action sociale et culturelle du ministère de la Défense (Ocas) dont le subside est raboté de 2,3 millions d'euros?;

— pour quelles raisons le budget ajusté ne comprend-t-il pas un crédit spécifique pour la contribution de la Belgique au financement du programme Airbus A400M car il s'agit là d'un engagement international?

Section 18 — SPF Finances

— en ce qui concerne les indemnités dues à bpost pour l'utilisation des comptes en banques 679 des comptables de l'État évaluées à 36 millions d'euros, le budget ajusté ne prévoit que 31 millions d'euros, soit une différence de 5 millions d'euros;

— en ce qui concerne les frais de justice et de poursuite destinés au paiement des ayants-droits qui prestant pour le compte du SPF Finances, un crédit de 55 millions d'euros est prévu alors que le montant desdites dépenses s'élève à 63,2 millions d'euros pour 2015. Comment le différentiel va-t-il être comblé?;

— il manque également 18 millions d'euros pour le paiement de la contribution belge au Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et la croissance du FMI. Comment honorer cet engagement?;

— pour quelle raison le budget ajusté ne prévoit-il pas de crédit pour les charges locatives de la tour des Finances?;

— il manque près de 3,8 millions d'euros pour la réfection indispensable des scanners de l'Administration Générale des Douanes et Accises. Comment le ministre compte-t-il procéder à cette opération ou a-t-il décidé de reporter les réparations?.

Sectie 19 — Regie der Gebouwen

— het Rekenhof stelt vast dat er te weinig kredieten zijn ingeschreven, zowel voor de dotaties voor huurcontracten als voor het betalen van de verschillende belastingen en heffingen die de Regie der Gebouwen verschuldigd is.

Sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

— Er is een verschil van ongeveer 2,4 miljoen euro in verband met het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast. Hoe denkt de regering dat verschil weg te werken?

— De bevoegde minister had de toewijzing aangekondigd van een krediet voor de materiële bescherming van het Studiecetrum voor Kernenergie. Voorziet de aangepaste begroting daarin?

Sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer

— Om het structurele financieringstekort van Belgocontrol te verhelpen, voorziet het derde beheerscontract voortaan in een maandelijkse facturatie ten laste van de Federale Staat. Voor 2015 belooft het bedrag 23,9 miljoen euro. De begrotingsaanpassing bevat echter geen enkel krediet ter implementering van de door het beheerscontract in uitzicht gestelde financiering. Wel integendeel, ze voorziet in 10 miljoen euro aan ontvangsten, wat overeenstemt met de terugbetaling van een voorschot dat in 2014 aan Belgocontrol werd verstrekt.

Sectie 51 — FOD Financiën, Rijksschuld

— Het Rekenhof wijst erop dat er bijna 13,2 miljoen euro ontbreekt om de bankinstellingen terug te betalen bij de gesyndiceerde uitgiften. Hoe staat het daarmee?

De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting

Aangaande de naar de gewesten doorgeschoven vermindering van de personenbelasting ten bedrage van 750 miljoen euro betreurt de spreker dat de toepassing van een nieuwe berekeningsmethode niet gepaard is gegaan met een dialoog met de gewesten. Het ware raadzaam geweest de gewesten op tijd in te lichten en dat te doen langs een ander kanaal dan een e-mail van de FOD Financiën. In deze fase hebben we dus te maken met welhaast drie verschillende methodologieën: die welke werd gebruikt bij de opmaak van de begroting 2015, die van de begrotingsaanpassing van 2015 en die van het Rekenhof.

Section 19 — Régie des bâtiments

— la Cour des comptes pointe des insuffisances de crédits tant pour les dotations de loyers ainsi que pour le règlement des différents impôts et taxes dont est redevable la Régie des bâtiments.

Section 32 — SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie

— il existe un différentiel de l'ordre de 2,4 millions d'euros en ce qui concerne le Fonds de lutte contre le surendettement. Comment le gouvernement compte-t-il combler cette différence?;

— la ministre de tutelle avait annoncé l'allocation d'un crédit pour la protection physique du Centre d'études pour l'Energie nucléaire. Le budget ajusté le prévoit-il?

Section 33 — SPF Mobilité et Transports

— Afin de remédier au déficit structurel de financement de Belgocontrol, le 3^{ème} contrat de gestion prévoit désormais une facturation mensuelle à charge de l'État fédéral. Pour l'année 2015, le montant est de 23,9 millions d'euros. Toutefois, l'ajustement budgétaire ne comporte aucun crédit visant à mettre en œuvre le financement prévu par le contrat de gestion. Au contraire, il prévoit une recette 10 millions d'euros qui correspond au remboursement d'une avance faite en 2014 à Belgocontrol.

Section 51 — SPF Finances pour la dette publique

— la Cour des comptes relève qu'il manque près de 13,2 millions d'euros afin de rembourser les institutions bancaires lors des émissions syndiquées. Quid?

La taxe additionnelle régional à l'impôt des personnes physiques

Sur la question de la diminution de l'impôt des personnes physiques revenant aux régions à concurrence de 750 millions d'euros, l'intervenant regrette que l'application d'une nouvelle méthode de calcul n'ait pas été assortie d'un dialogue avec les régions. Il aurait été judicieux d'informer les régions à temps et autrement que par un mail du SPF Finances. Il y a donc à ce stade près de trois méthodologies différentes: celle utilisée lors de la confection du budget 2015, celle de l'ajusté 2015 et celle de la Cour des comptes.

Het ware dan ook verkieslijk, mocht de regering ook een technische nota uitbrengen. Die zou het voordeel bieden een beter inzicht te verschaffen in de impact van de nieuwe methode op elk gewest. Hoe verantwoordt de regering overigens de toepassing van een methode die slechts gebaseerd is op een staal van belastingplichtigen van 1/200^{ste} van de bevolking? Bijgevolg twijfelt de heer Dispa aan de betrouwbaarheid van de door de regering gehanteerde methode.

Zal de regering zich aan haar methode houden of zal zij uiteindelijk opteren voor de door het Rekenhof voorgestelde methode?

Aangaande de ontvangsten in verband met de bestrijding van de fiscale fraude moet het bedrag van 100 miljoen euro kennelijk tot 30 miljoen euro worden vermindert, aangezien bijna 70 miljoen euro afkomstig zal zijn van de behandeling van spontane belastingaangiften.

Naar analogie van de ontvangsten in verband met de bestrijding van de sociale fraude ten belope van 60 miljoen euro zou de regering in detail moeten aangeven welke maatregelen zullen worden getroffen om de fiscale fraude tegen te gaan. In dezen wordt dus met twee maten gewogen.

Welke doelstellingen stelt de regering ten slotte voorop in verband met de economische groei op middellange en lange termijn?

Mevrouw Sophie Wilmès (MR) herinnert er eerst aan dat deze regering in teamverband en in alle discretie werkt. Dit was nogmaals het geval tijdens het begrotingsconclaaf, dat in één weekend werd afgerond.

Aangaande de raming van de belasting Staat is de sprekerster het ermee eens dat het methodeverschil bespreekbaar is, maar ze benadrukt wel dat de resultaten van de door de regering uitgevoerde simulatie — hetzij 750 miljoen euro — zeer omzichtig werden opgenomen in de aangepaste begroting.

In het algemeen constateert de sprekerster dat de begrotingsbijsturingen voldoen aan de tijdens het vorige begrotingsjaar aangegane verbintenissen en dat ze ook rekening houden met de opmerkingen die het Rekenhof ter gelegenheid van de oorspronkelijke begroting 2015 had geformuleerd. Voorts worden niet alleen nieuwe maatregelen genomen om de economische groei en de werkgelegenheid opnieuw op gang te brengen, maar ook om sectoren zoals Justitie en veiligheid te ondersteunen, met dien verstande dat de sociale zekerheid wordt bestendigd en geen nieuwe belastingen worden ingesteld.

Aussi, il serait préférable que le gouvernement produise également une note technique, ce qui aurait pour avantage de mieux comprendre l'impact de la nouvelle méthode sur chaque région. Par ailleurs, comment le gouvernement justifie-t-il l'application d'une méthode qui ne se fonde que sur un échantillon de contribuables de l'ordre de 1/200^e de la population? M. Dispa doute dès lors de la fiabilité de la méthode utilisée par le gouvernement.

Le gouvernement s'en tiendra-t-il à sa méthode ou va-t-il finalement adopter la méthode proposée par la Cour des comptes?

En ce qui concerne les recettes liées à la lutte contre la fraude fiscale, il apparaît que le montant de 100 millions d'euros doit en réalité être réduit à 30 millions d'euros puisque que près de 70 millions d'euros proviendront du traitement de déclarations fiscales spontanées.

Par analogie avec les recettes liées à la lutte contre la fraude sociale d'un montant de 60 millions d'euros, il conviendrait que le gouvernement produise le détail des mesures qui seront entreprises pour lutter contre la fraude fiscale. Il y a là donc deux poids deux mesures.

Enfin, quels sont les objectifs de croissance économique à moyen et long terme du gouvernement?

Mme Sophie Wilmès (MR) rappelle tout d'abord que ce gouvernement travaille en équipe et en toute discrétion. Ce fut encore le cas lors du conclave budgétaire qui a été bouclé en un weekend.

Sur la question de l'estimation de l'impôt État, l'intervenante convient que la différence de méthode peut être discutée mais souligne que le résultat de la simulation adoptée par le gouvernement -soit 750 millions d'euros- a été intégrée de manière très prudente dans le budget ajusté.

De manière générale, l'intervenante constate que les modifications budgétaires respectent les engagements qui ont été fixés lors de l'exercice budgétaire précédent et tiennent également compte des remarques formulés par la Cour des comptes lors du budget initial 2015. En plus, de nouvelles mesures sont prises afin de relancer la croissance économique et la création d'emplois mais aussi pour soutenir des secteurs comme celui de la justice et de la sécurité; le tout en pérennisant la sécurité sociale et sans créer de nouveaux impôts.

Op werkgelegenheidsvlak wijst de spreekster erop dat de regering werkgelegenheidsmaatregelen heeft genomen via een verlaging van de lasten op het minimumloon van de jongerenbanen en via “start-up”-maatregelen. In dat verband vraagt het lid zich af hoe de regering in 2015 denkt het rendement van 80 miljoen euro te halen. Hoe werden dienovereenkomstig de begrotingsrendementen berekend van de maatregelen in verband met de banencreatie in de horecasector (“flexi-jobs”) en van de volledige defiscalisering van de overuren?

Deze steun voor de kmo's is van essentieel belang, want een Europees onderzoek toont aan dat de kmo's goed zijn voor 85 % van de in de Europese Unie nieuw gecreëerde banen, alsmede dat in België bijna 99 % van de ondernemingen kmo's zijn en dat ze 68,3 % van de banen in de privésector vertegenwoordigen. Het FPB van zijn kant heeft in zijn rapport “Economische vooruitzichten 2015-2020” gewezen op de relevantie van die maatregelen om het herstel van de groei te ondersteunen.

In verband met Justitie onderstreept mevrouw Wilmès dat de regering het vraagstuk van de door de FOD Justitie verschuldigde achterstallige facturen wil oplossen. Aldus komt het nu vrijgemaakte krediet van 100 miljoen euro bovenop de bij de oorspronkelijke begroting 2015 uitgetrokken 60 miljoen euro. De oplossing die erin bestaat de facturen met terugwerkende kracht aan te rekenen voor de jaren waarop ze betrekking hebben, moet weliswaar nog door het INR worden goedgekeurd, maar die oplossing lijkt de meest logische en pragmatische, als men bedenkt dat sommige facturen van zo lang geleden dateren. Tevens heeft de regering nu al in een andere oplossing voorzien voor het — onwaarschijnlijke — geval dat het INR het regeringsvoorstel niet aanvaardt; zulks getuigt eens te meer van een grote voorzichtigheid.

Bovendien benadrukt de spreekster dat de personeelskredieten voor de FOD Justitie werden opgetrokken met 37 miljoen euro.

Wat de veiligheid betreft, en inzonderheid de begrotingsenveloppe van 200 miljoen euro die daarvoor is uitgetrokken, heeft de spreekster bedenkingen bij de nadere betalingsregels van die provisie. Tevens merkt zij op dat een extra personeelskrediet is opgenomen voor alle organen die betrokken zijn bij de veiligheid van ons land (OCAD, Veiligheid van de Staat, Centrum voor Cyberveiligheid, federale politie).

Wat ten slotte de bestrijding van de fiscale fraude betreft, wijst de spreekster erop dat het belangrijk is niet alle zelfstandigen als fraudeurs te beschouwen, wat

En matière d'emploi, l'intervenante relève que le gouvernement a adopté des mesures pour l'emploi par le biais d'une baisse des charges sur le salaire minimum des emplois jeunes et par des mesures “start-up”. A ce sujet, elle s'interroge quant à la manière dont le gouvernement compte atteindre le rendement de 80 millions d'euros en 2015. Dans le même ordre d'idées, comment les rendements budgétaires des mesures relatives à la création d'emplois dans le secteur Horeca (“flexi-jobs”) et du régime de défiscalisation complète des heures supplémentaires ont-ils été calculés?

Ce soutien aux PME est essentiel car une étude européenne démontre que les PME sont à l'origine de 85 % des emplois nouvellement créés dans l'Union européenne et qu'en Belgique les PME représentent près de 99 % des entreprises et 68,3 % des emplois privés. De son côté, le BFP a dans son rapport *Perspectives économiques 2015-2020* relevé la pertinence de ces mesures en vue de soutenir la reprise de la croissance.

En matière de Justice, Mme Wilmès souligne la volonté du gouvernement de solutionner la problématique de l'arriéré de factures dues par le SPF Justice. Le crédit de 100 millions d'euros dégagé aujourd'hui se rajoute ainsi aux 60 millions d'euros prévu à l'initial 2015. Certes, la solution visant à imputer rétroactivement les factures sur les années auxquelles elles se rattachent doit encore être approuvée par l'ICN mais cette solution semble être la plus logique et pragmatique compte tenu de l'ancienneté de certaines factures. Par ailleurs, le gouvernement a d'ores et déjà prévu une autre solution si par impossible l'ICN ne devait pas accepter la proposition du gouvernement; ce qui témoigne encore d'une grande prudence.

L'intervenante souligne encore l'augmentation des crédits de personnel pour le SPF Justice d'un montant de 37 millions d'euros.

En matière de sécurité et en particulier l'enveloppe budgétaire de 200 millions d'euros qui y est dédiée, l'intervenante s'interroge quant aux modalités de décaissement de ladite provision. Elle note également qu'un crédit “personnel” supplémentaire pour l'ensemble des organismes liés à la sécurité du pays (OCAM, VSSE, Centre de cybersécurité, police fédérale) a été prévu.

Enfin, en matière de lutte contre la fraude fiscale, l'intervenante rappelle qu'il importe tout d'abord dans ce domaine de ne pas considérer l'ensemble des

niets mag afdoen aan de vastberadenheid van de regering om de fiscale en de sociale fraude tegen te gaan; de aanwerving van meer dan 100 extra ambtenaren voor de BBI is het bewijs daarvan. Die aanpak moet echter tevens gepaard gaan met een optimalisering van de automatische gegevensuitwisseling op internationaal vlak.

Tot slot beklemtoont mevrouw Wilmès dat de Europese Commissie achter alle door de regering doorgevoerde hervormingen staat en dat de Commissie ons land aanmoedigt door te gaan met de saneringsinspanningen. De aangepaste begroting 2015 weerspiegelt dat beleid en bewijst dat de regering een koers vaart die de stabiliteit van ons land waarborgt.

De heer Stéphane Crusnière (PS) is het tot dusver eens met de analyse en de bedenkingen van de heer Dispa. Hij heeft echter nog heel wat aanvullende vragen over de aspecten die reeds aan bod zijn gekomen.

Sectie 12 — FOD Justitie

Het Rekenhof had de betalingsachterstand op 31 december 2014 op 182,9 miljoen euro geraamd. Hoewel bepaalde achterstallen reeds weggewerkt waren, blijkt dus dat de minister dit jaar niet alle achterstand zal kunnen wegwerken. Het strekt de minister van Justitie echter tot eer dat hij erin geslaagd is het budget van Justitie voor 2015 te vrijwaren en dat hij die middelen heeft toegewezen aan bepaalde enveloppes waarvoor de spreker een budgetverhoging had gevraagd.

De minister van Justitie krijgt 1,8 miljoen euro voor het vastbenoemd personeel van de FOD Justitie en een gelijkaardig bedrag voor de uitgaven inzake de informaticawerking van de FOD. Tegelijk wordt de verschillende cellen van de centrale diensten een budget toegewezen dat alles samen 4,1 miljoen euro méér bedraagt voor het vastbenoemd personeel, terwijl het budget voor de niet-vastbenoemde ambtenaren met 2,3 miljoen euro daalt. Bijgevolg kan men zich afvragen voor welke cellen personeel zal worden aangetrokken, alsook of de daling van het budget voor het niet-vastbenoemde personeel kan worden verantwoord door de overgang naar een andere status — of wordt overwogen personeel te ontslaan?

Met betrekking tot de Dienst voogdij van minderjarige vreemdelingen voorziet de aangepaste begroting in 115 000 euro méér voor het vastbenoemd personeel, maar daalt het budget met 465 000 euro voor de niet-vastbenoemden; het budget voor de diverse werkingskosten van de voogdij (zelfstandige voogden, opleiding, verzekering, vertalers, medische tests enzovoort) wordt

independants comme des fraudeurs, ce qui n'entame en rien la détermination du gouvernement à lutter contre la fraude fiscale et sociale. L'engagement de plus de 100 agents supplémentaires pour l'ISI en est la preuve. Toutefois, cette lutte passe également par une optimisation de l'échange automatique de données au niveau international.

Enfin, Mme Wilmès souligne que la Commission européenne a accueilli positivement l'ensemble des réformes menées par le gouvernement et l'encourage à poursuivre les efforts d'assainissements. Le budget ajusté 2015 est le reflet de cette politique et démontre que le gouvernement maintient un cap qui assure une stabilité au pays.

M. Stéphane Crusnière (PS) partage à ce stade l'analyse et les interrogations de M. Dispa. Il souhaite toutefois compléter les points déjà abordés par plusieurs questions complémentaires.

Section 12 — SPF Justice

La Cour des comptes avait évalué à 182,9 millions d'euros l'arriéré de paiement au 31 décembre 2014. On voit donc que, même si certains arriérés avaient déjà été assainis, le ministre ne pourra pas effacer l'ardoise cette année. Néanmoins, on peut reconnaître au ministre de la Justice le mérite d'avoir obtenu d'une part une immunisation du budget de la Justice pour 2015 et d'avoir placé cet argent dans certaines enveloppes pour lesquelles l'intervenant avait sollicité une augmentation de budget.

Le ministre de la Justice obtient 1,8 millions d'euros pour le personnel statutaire du SPF Justice et un montant similaire pour les dépenses de fonctionnement informatique au sein du SPF. De même, les différentes cellules des services centraux se voient octroyés un budget global en hausse de 4,1 millions d'euros en faveur du personnel statutaire mais le personnel non statutaire voit son budget diminuer de 2,3 millions d'euros. On peut dès lors se poser la question de savoir quelles cellules bénéficieront d'engagements et d'autre part, si la diminution du budget du personnel non statutaire se justifie par le passage sous un autre statut ou si des licenciements sont à envisager?

En ce qui concerne le Service de tutelle sur les mineurs étrangers, le budget ajusté prévoit 115 000 euros en plus pour les statutaires mais une diminution de 465 000 euros pour les non-statutaires, les dépenses diverses de fonctionnement relative à la tutelle (tuteurs indépendants, formation, assurance, traducteurs, tests médicaux, ...) sont augmentées de 248 000 euros. Quid

opgetrokken met 248 000 euro. Wat zal er gebeuren met de begeleiding van die minderjarigen? Welke realiteit gaat achter deze cijfers schuil?

In het verleden werd vastgesteld dat de middelen voor de bescherming van getuigen werden verminderd. De aangepaste begroting voorziet in een bedrag van 13 000 euro. Dat is weliswaar geen hoog bedrag, maar het is een kleine vooruitgang.

Het budget voor het vastbenoemd personeel van het Directoraat-generaal Strafinrichtingen stijgt met 35 miljoen euro, maar het budget voor het niet-vastbenoemde personeel wordt verminderd met 25,8 miljoen euro. Is dat een gevolg van de statuswijziging van het personeel met een arbeidsovereenkomst? Zo ja, dan meent de spreker dat dit zeer goed nieuws is, met name voor de gevangenis van Leuze-en-Hainaut, die dan volledig in gebruik zou kunnen worden genomen. Een en ander komt de penitentiare beampten én de gedetineerden ten goede (dat komt hun resocialisatie ten goede omdat er meer bewakers aanwezig zijn en er dus meer activiteiten mogelijk zijn).

De aangepaste begroting voorziet in een vermindering met 2,6 miljoen euro voor de huurkosten van de cellen in het buitenland. De heer Crusnière veronderstelt dat de Belgische gedetineerden in de gevangenis van Tilburg zullen worden overgebracht naar Belgische gevangenissen. Over hoeveel gedetineerden gaat het, en waar zullen zij worden ondergebracht?

Voor het overige is de spreker verheugd dat meer middelen worden uitgetrokken voor de kosten voor voeding en onderhoud van de gedetineerden, ook al gaat het om een beperkt bedrag van 252 000 euro. Het achterstallige bedrag van 6,8 miljoen euro is echter nog zeer groot.

De aangepaste begroting voorziet in extra middelen voor de indienstneming van vastbenoemd personeel (246 000 euro) en van niet-vastbenoemd personeel (77 000 euro), voor de medische en de medisch-psychosociale onderzoeken en voor de gezondheidszorg. Dat is een goede zaak, maar over hoeveel banen gaat het in dit geval? Voor welke structuren?

De aangepaste begroting trekt 39,1 miljoen euro uit voor de medische kosten van de gedetineerden. Ook dat is positief, al valt te vrezen dat dat bedrag grotendeels zal worden gebruikt om de achterstallen ter zake (42,6 miljoen euro) te betalen. Welk percentage van dat bedrag zal worden aangewend om de achterstallen te betalen? Wie zal worden betaald? Hoe groot zullen de achterstallen nadien nog zijn? Zal zulks het mogelijk

de la prise en charge de ces mineurs? Quelle est la réalité qui se cache derrière ces chiffres?

Par le passé, une diminution des budgets en matière de protection des témoins avait été constatée. Le budget ajusté prévoit un montant de 13 000 euros. Ce n'est certes pas énorme mais constitue une petite amélioration.

La Direction générale des Etablissements pénitentiaires voit ses budgets en faveur du personnel statutaire augmenter de 35 millions d'euros mais le budget des non-statutaires est par contre amputé de 25,8 millions d'euros. S'agit-il d'une conséquence du passage du personnel sous statut? Si c'est le cas, l'intervenant considère que c'est une très bonne nouvelle notamment pour que la prison de Leuze puisse être pleinement en service. Par ce biais, le sort des agents pénitentiaires et des détenus (réinsertion parce que plus d'activités possibles car plus de gardiens, ...) peut également être amélioré.

Le budget ajusté prévoit une diminution de 2,6 millions d'euros au titre de frais relatifs à la location des cellules à l'étranger. M. Crusnière suppose que les détenus belges de la prison de Tilburg seront "rapatriés" dans des prisons belges. Combien de détenus sont concernés et où seront-ils rapatriés?

Par ailleurs, l'intervenant se réjouit de l'augmentation, même limitée (252 000 d'euros), des frais liés à la nourriture et à l'entretien des détenus. Mais l'arriéré qui s'élève à 6,8 millions d'euros reste très important.

Le budget ajusté comporte des montants supplémentaires pour l'engagement de personnel, statutaire (246 000 euros) et non statutaire (77 000 euros), pour les expertises médicales et medico-psychosociales et les soins de santé. C'est positif mais à combien d'engagements cela correspond-il? Pour quelles structures?

Le budget ajusté prévoit 39,1 millions d'euros pour les frais médicaux au profit des détenus. C'est également positif même si on peut craindre que la grosse majorité de ces montants soient utilisés afin de payer les arriérés dans ces matières qui s'élèvent à 42,6 millions d'euros. Quelle est proportion de ce montant qui sera affecté au paiement de l'arriéré? Pour payer qui? Que restera-t-il en matière d'arriéré? Est-ce que cela permettra de faire

maken het huidige budget op te voeren en zal het ten goede komen aan de gezondheid van de gedetineerden in onze gevangenissen?

Voor het vastbenoemd personeel van het veiligheidskorps stijgt het budget met bijna 1 miljoen euro. Waar komen die banen? De heer Willy Demeyer heeft ervoor gepleit die middelen anders te verdelen, alsook duidelijke en verantwoorde criteria uit te werken, aangezien die extra krachten er alleen komen in de gemeenten waar wel gevangenissen, maar geen gerechtsgebouwen gevestigd zijn. De verdeling van de middelen lijkt een vrij obscure zaak.

De spreker vraagt zich evenwel af hoe de minister van Justitie de contractuele vergoedingen voor de nieuwe gevangenissen denkt te betalen; die vergoedingen volstonden al niet bij de opmaak van de initiële begroting en werden niet opgetrokken in het kader van deze begrotingscontrole. Er is nog steeds een tekort van 2,6 miljoen euro.

Voor het statutair en niet-statutair personeel van de dienst van het *Belgisch Staatsblad* wordt 2 miljoen euro minder begroot. Betekent dit dat mensen niet worden vervangen, of overweegt de minister overplaatsingen dan wel ontslagen?

Het verheugt de spreker dat de begrotingen voor het statutair personeel bij de Veiligheid van de Staat worden verhoogd met 3,5 miljoen euro. Volstaat dat om het bestaande personeel te betalen, of mag worden gehoopt op nieuwe indienstnemeningen? Die vraag geldt ook voor het administratief personeel van de Veiligheid van de Staat: de begroting voor het statutair personeel wordt immers verhoogd met 2,4 miljoen euro.

De begroting voor het "statutair personeel niet-magistraten" van de gewone rechtsmachten wordt verminderd met 5,8 miljoen euro, maar die voor het niet-statutair personeel wordt verhoogd met 8,5 miljoen euro; hoe verklaart de minister dat? Hoe gebeurt die overdracht in de praktijk?

De werkingskosten voor die gewone rechtsmachten worden met 11,5 miljoen euro verhoogd wat de uitgaven voor de aankopen van niet-duurzame goederen betreft, en met 7 miljoen euro met betrekking tot de informatica. Gaat het hier om investeringen, of om de betaling van achterstallen?

Op dezelfde manier worden de begrotingen voor de gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaaken verhoogd met 36 miljoen euro (overdracht van gedetineerden naar het buitenland). Gaat het hier om extra

grossir le budget actuel et permettra d'améliorer la santé des détenus au sein de nos prisons?

Le personnel statutaire du corps de sécurité verra son budget augmenter de près d'un million d'euros. Qui bénéficiera de ces engagements? M. Willy Demeyer a plaidé pour une nouvelle répartition de ces moyens et pour l'établissement de critères clairs et justifiables puisque n'en bénéficient que les communes sur lesquelles se trouvent des prisons et non des Palais de Justice. La répartition des moyens semble assez obscure.

Par contre, l'intervenant s'interroge quant à savoir comment le ministre de la Justice compte payer les redevances contractuelles pour les nouvelles prisons alors qu'elles étaient déjà insuffisantes lors de l'établissement du budget initial et n'ont pas été augmentées lors de ce contrôle budgétaire. Il manque toujours 2,6 millions d'euros.

Les budgets en faveur du personnel statutaire et non statutaire pour le service du *Moniteur belge* sont rabotés de 2 millions d'euros. Cela signifie-t-il que des personnes ne sont pas remplacées ou le ministre envisage-t-il des transferts ou des licenciements?

L'intervenant se réjouit que les budgets pour le personnel statutaire au sein de la Sûreté de l'État sont augmentés de 3,5 millions d'euros. Cela permet-il de payer le personnel actuel ou peut-on espérer de nouveaux engagements? Il en est de même pour le personnel administratif de la Sûreté de l'État dont le budget du personnel statutaire est augmenté de 2,4 millions d'euros.

Le budget "personnel non magistrat statutaire" des juridictions ordinaires est réduit de 5,8 millions d'euros mais celui des non statutaires augmente de 8,5 millions d'euros, comment le ministre explique-t-il cela? Comment ce transfert d'argent est-il géré en pratique?

Les frais de fonctionnement de ces juridictions ordinaires sont augmentés de 11,5 millions d'euros pour les dépenses achats de biens non durables et de 7 millions pour les dépenses informatiques. Cela correspond-t-il à des investissements ou au paiement d'arriérés?

De même, les budgets pour les frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police sont augmentés de 36 millions d'euros, (transfert des détenus vers l'étranger). Cela correspond-t-il à de

geld voor de frequentere overdacht van gedetineerden, of om de betaling van achterstallen?

De begrotingen voor de bezoldigingen van de magistraten (zowel het statutair als het niet-statutair personeel) worden opgetrokken met respectievelijk 14,7 miljoen euro en 728 000 euro. De spreker vindt dat een goede zaak, aangezien was gebleken dat de basisbegroting niet volstond om alle benoemde en in dienst zijnde personeelsleden te betalen. Dat zal echter niet volstaan: er is immers haast het dubbele nodig om te komen tot het bedrag van de bezoldigingen die de voorbije twee jaar zijn betaald. Hoe denkt de minister 15 miljoen euro te kunnen besparen op de bezoldiging van de magistraten?

De begroting voor de dotatie Jeugdbescherming van de Franse Gemeenschap wordt verminderd met 1 169 000 euro, terwijl de begrote dotatie voor het Vlaams Gewest met een zelfde bedrag stijgt. Klopte er iets niet met de initiële begroting? Zijn er nieuwe berekeningen uitgevoerd? Hoe kan die “transfer” worden verklaard?

De heer Crusnière is van mening dat Justitie met deze begrotingsaanpassing veeleer gunstig wordt bejegend en onmiskenbaar middelen heeft gekregen om de achterstallige facturen zo veel mogelijk weg te werken.

Sectie 2 — FOD Kanselarij van de Eerste minister

Aangaande het Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid onderstreept de spreker dat nog altijd geen specifieke bedragen voor dat Centrum zijn opgenomen in de begrotingstabellen. Daaruit moet dus worden besloten dat dit Centrum onder de interdepartementale reserve blijft vallen. Kan de minister bevestigen dat dit Centrum zal worden gefinancierd door de nieuwe enveloppe van 200 miljoen euro?

Sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (Veiligheid/Politie)

De aangepaste begroting bevestigt de vermindering met 2,175 miljoen euro van de dotatie voor de Stad Brussel, terwijl het aantal te begeleiden evenementen almaar stijgt. De spreker vindt dat de Stad Brussel over de middelen moet kunnen blijven beschikken om een correct veiligheidsbeleid te voeren.

Ook vraagt hij meer uitleg over de volgende aspecten:

— waarom wordt voorzien in een vermindering met 175 000 euro voor de tweetaligheidspremies in de Brusselse gemeenten?;

l'argent supplémentaire en vue du transfert plus fréquent de détenus ou cela correspond-t-il à des arriérés de paiement?

Les budgets relatifs à la rémunération des magistrats – personnel statutaire et non statutaire – sont respectivement augmentés de 14,7 millions euros et de 728 000 euros. C'est positif dès lors qu'on avait dû constater que le budget de base ne permettait pas de payer l'ensemble du personnel nommé et en place. Ce ne sera toutefois pas suffisant puisqu'il faut près du double pour atteindre le montant des rémunérations versées ces deux dernières années. Comment le ministre compte-t-il économiser 15 millions d'euros sur la rémunération des magistrats?

Le budget de la dotation “Protection de la Jeunesse” en Communauté française est amputé de 1 169 000 d'euros alors que celui de la Région flamande est augmenté du même montant. Est-ce un problème à l'initial? De nouveaux calculs ont-ils été opérés? Comment expliquer ce “transfert”?

M. Crusnière estime que la Justice est plutôt bien traitée par cet ajustement et a manifestement obtenu des moyens pour résorber au maximum l'arriéré de factures.

Section 2 — SPF Chancellerie du Premier ministre

En ce qui concerne le Centre de Cybersécurité belge, l'intervenant souligne que les tableaux budgétaires ne prévoient toujours pas de montants spécifiques pour le Centre Belge de Cybersécurité. On doit donc conclure que celui-ci ressort toujours de la réserve interdépartementale. Le ministre peut-il confirmer que ce Centre sera financé par la nouvelle enveloppe de 200 millions d'euros?

Section 13 — SPF Intérieur (Sécurité/Police)

Le budget ajusté confirme la diminution de 2,175 millions d'euros sur la dotation de la Ville de Bruxelles alors que le nombre d'événements à encadrer ne cesse d'augmenter. L'intervenant estime qu'il faut laisser à la Ville de Bruxelles les moyens de mener une politique de sécurité correcte.

Il souhaite également obtenir des précisions sur les éléments suivants:

— pour quelles raisons une diminution de 175 000 euros est prévue pour les primes de bilinguisme dans les communes bruxelloises?;

— de post bezoldigingen van de begroting voor het OCAD stijgt met 419 000 euro. Zullen extra mensen in dienst worden genomen? Zo ja, hoeveel en met welke profielen?;

— aangaande de federale politie en meer bepaald het Commissariaat-Generaal en de administratieve en technische secretariaten (ATS) wordt de begroting voor personeelsuitgaven verviervoudigd in vergelijking met de initiële begroting. Het valt te begrijpen dat de prioriteiten zijn verlegd, maar de stijging is spectaculair. Hoe zit dat precies? Zullen extra mensen in dienst worden genomen, en voor welke diensten?;

— wat de internationale politiesamenwerking betreft, wordt voorzien in een stijging met 25 % van de personeelsbezoldigingen. Wat is het doel van die verhoging? Gaat het om detacheringen naar internationale agentschappen, of om verbindingstaken vanuit de federale politie?;

— aangaande de dotaties en allerhande steunmaatregelen voor de lokale politiezones betreurt de spreker dat in de aangepaste begroting de in de initiële begroting 2015 opgenomen vermindering van de dotatie in vergelijking met de voorgaande jaren gehandhaafd blijft.

Sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken

In verband met de buitenlandse betrekkingen stelt de spreker de volgende vragen:

— er wordt voorzien in een stijging met meer dan één miljoen euro voor het afhandelen van het ontslag van het lokale personeel als gevolg van de sluiting van diplomatieke posten in het buitenland. Om hoeveel mensen gaat het?;

— voor de Centraal-Afrikaanse Republiek wordt voorzien in een stijging met 4 miljoen euro. Waarvoor moet die verhoging dienen? Is België van plan alleen via multilaterale fondsen bij te dragen tot de stabilisatie van het land, of wordt ook meer bilaterale steun — met inbegrip van een militaire operatie — overwogen?.

Aangaande de Ontwikkelingssamenwerking herinnert de spreker eraan dat de regering tijdens de bespreking van de initiële begroting had aangegeven dat de begrotingsinspanningen in 2015 en 2016 nagenoeg volledig zouden worden gerealiseerd via nieuwe onderhandelingen over de betaling van de bijdragen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA). Toch bevat deze begrotingsaanpassing heel wat verminderingen. Wat moet daaruit worden afgeleid? Zouden keuzes zijn

— le poste “rémunérations” du budget de l’OCAM augmente de 419000 euros. Des engagements supplémentaires sont-ils prévus? Dans l’affirmative, combien de personnes seront engagées et quels sont leurs profils?;

— en ce qui concerne la police fédérale et plus particulièrement le commissariat général et les Secrétariats administratifs et techniques (SAT), le montant en personnel est multiplié par 4 par rapport à l’initial. On peut comprendre que les priorités ont changé mais l’augmentation est spectaculaire. Qu’en est-il? Des engagements nouveaux sont-ils prévus et dans quels domaines?;

— dans le domaine de la coopération policière internationale, une augmentation de 25 % est prévue pour les rémunérations du personnel. Quelle est la finalité de cette augmentation? S’agit-il de détachements dans des agences internationales ou des missions de liaison au départ de la police fédérale?;

— en ce qui concerne les dotations et aides diverses aux zones de police locales, l’intervenant regrette que le budget ajusté ait maintenu la diminution de la dotation du budget initial 2015 par rapport aux années précédentes.

Section 14 — SPF Affaires étrangères

Pour ce qui est du domaine des relations extérieures, l’intervenant pose les questions suivantes:

— une augmentation de plus d’un million d’euros est prévue pour organiser le licenciement du personnel local suite à la fermeture des postes diplomatiques à l’étranger. Combien de personnes sont concernées?;

— une augmentation de 4 millions d’euros est prévue en Centrafrique. A quoi doit servir cette augmentation? La Belgique compte-t-elle uniquement participer à la stabilisation du pays via des fonds multilatéraux ou des aides plus bilatérales — en ce compris une opération militaire — est-elle envisagée?.

En ce qui concerne la Coopération au développement, l’intervenant rappelle que lors des débats sur le budget initial, le gouvernement avait affirmé qu’en 2015 et 2016, les efforts budgétaires seraient presque entièrement réalisés via une renégociation du paiement de contributions à l’Association internationale de Développement. Cependant, force est de constater que plusieurs diminutions apparaissent dans cet ajustement budgétaire. Que doit-on comprendre? Des options

gemaakt om de komende vijf jaar de besparingen voor dit departement te spreiden?

Wat het Instituut voor Radio-elementen (IRE) in Fleurus betreft, had het Rekenhof naar aanleiding van de bespreking van de initiële begroting al opgemerkt dat deze instelling door de meedogenloze besparingen van de federale regering bijzonder hard werd getroffen. De subsidies voor het IRE zijn in 2015 met 83 % gedaald. Dat instituut levert wereldwijd medische isotopen en de activiteit ervan komt miljoenen patiënten in de wereld ten goede. Om een wereldwijd erkende speler te blijven, moet het IRE blijven moderniseren. Bij de bespreking van de initiële begroting had de minister van Energie zelf erkend dat de aan het IRE opgelegde besparingen vragen deden rijzen. Heeft de regering die besparingen herzien en zo niet, kan zij uitleggen hoe zij de financiering zal waarborgen van dat instituut dat in de hele wereld wordt erkend voor zijn rol ten voordele van miljoenen patiënten?

Sectie 16 — Ministerie van Landsverdediging

Algemeen had de PS-fractie de initiële begroting bestempeld als “massavernietiging” wat Landsverdediging betreft, omdat ze een gecumuleerde vermindering inhield van 1,7 miljard euro, en nog wel vóór het strategisch plan was opgesteld. De regering heeft in die aangelegenheid zopas uitgepakt met een “schaamlapje”: tot het einde van de regeerperiode zal de overheid jaarlijks de “noodzaak” onderzoeken om Landsverdediging 100 miljoen euro ter beschikking te stellen — vereffeningskredieten om de schuld af te betalen, en vastleggingskredieten voor de realisatie van investeringen. Het gaat om een wel zeer paradoxale beslissing na de door dezelfde regering geplande zware bezuinigingen ten aanzien van dit departement maar ook andere departementen. De spreker herinnert er aldus aan dat, alleen al voor de begroting 2015 en louter voor de minimale werking van het leger, niet minder dan 240 miljoen euro ontbreekt en dat de investeringsbudgetten gewoonweg tot nul zijn herleid.

Het Rekenhof vond al dat, met 255 miljoen euro budgettaire bezuinigingen op een dotatie van 2,5 miljard euro, Landsverdediging in een bijzonder kritische situatie was terechtgekomen. De vliegplannen zijn gehalveerd, de manoeuvres op zee zijn met 10 % ingeperkt. Er zal geen geld meer zijn voor het onderhoud van de gepantserde voertuigen enzovoort. Die bezuinigingen zijn zo fors dat ze de uitrol van het toekomstige en hypothetische strategisch plan hebben vertraagd. Het is de spreker ook onduidelijk hoe dat (niet structureel beloofde) bedrag van 100 miljoen euro iets aan de

auraient-elles été prises pour répartir les économies de ce département durant les 5 prochaines années?

En ce qui concerne l’Institut des radioéléments (IRE) de Fleurus, la Cour des comptes avait déjà souligné, lors de l’examen du budget initial, que l’IRE avait été particulièrement touchée par les économies brutales décidées par le gouvernement fédéral. Les subventions au bénéfice de l’IRE ont diminué de 83 % en 2015. L’IRE est un fournisseur mondial d’isotopes médicaux et son activité bénéficie à des millions de patients dans le monde. L’IRE doit continuer à se moderniser pour rester un acteur mondialement reconnu. Lors de l’examen du budget initial, la ministre de l’Energie avait elle-même reconnu que les économies imposées à l’IRE posaient questions. Le gouvernement a-t-il revu les économies imposées à l’Institut des radioéléments (IRE) de Fleurus et dans le cas contraire, peut-il expliquer comment il va garantir le financement de cet institut qui est reconnu dans le monde entier pour son rôle en faveur de millions de patients?

Section 16 — ministère de la Défense nationale

De manière générale, le groupe PS avait qualifié le budget initial de “destruction massive” pour la Défense nationale puisqu’il comportait une diminution cumulée de 1,7 milliard d’euros, et ce, avant même qu’un plan stratégique ne soit défini. Le gouvernement vient de décider d’un “cache misère” en la matière: jusqu’à la fin de la législature, le gouvernement examinera chaque année la “nécessité” de mettre à disposition de la Défense la somme de 100 millions d’euros en crédit de liquidation pour rembourser la dette et en crédits d’engagement pour la réalisation d’investissements. Cette décision est donc très paradoxale après les coupes budgétaires sévères, décidées par ce même gouvernement, qui touchent ce département comme d’autres. L’intervenant rappelle ainsi que, rien que pour le budget 2015, ce ne serait pas moins de 240 millions d’euros qui manqueraient uniquement pour assurer le fonctionnement minimal de l’armée et que les budgets d’investissements avaient tout simplement été mis à “0”.

La Cour des comptes estimait déjà qu’avec 255 millions d’euros de coupes budgétaires sur une dotation de 2,5 milliards d’euros, la Défense est dans une situation des plus critiques. Les plans de vol sont réduits de moitié, 10 % des manoeuvres navales seront supprimées. Il n’y aura plus d’argent pour l’entretien de véhicules blindés, etc. Ces coupes sont tellement importantes qu’elles ont retardé la sortie du futur et hypothétique plan stratégique. Aussi, M. Crusnière voit mal comment ces 100 millions d’euros (prévus de manière non structurelle) pourront remédier à la situation catastrophique de ce

rampzalige situatie van dat ministerie kan doen. Een departement dat niet kan investeren en dat niet weet waar het naartoe gaat, is gewoonweg gedoemd om te verdwijnen.

Volgens welk mechanisme en welke criteria zal de regering beslissen om de begroting van Landsverdediging al dan niet met 100 miljoen euro per jaar uit te breiden? Met welke doelen voor ogen? Hoe moet men deze beslissing begrijpen in het licht van de besparing van 1,7 miljard euro die de regering aan dit departement oplegt?

Is het in verband met de buitenlandse missies mogelijk met deze aangepaste begroting alle lopende operaties te handhaven of er zelfs nieuwe te lanceren in geval van humanitaire crises (B-Fast, ebola enzovoort) of andere militaire operaties van de internationale gemeenschap? Hoeveel wordt uitgetrokken voor de buitenlandse operaties (Irak, Afghanistan enzovoort)?

Pro memorie: het Rekenhof had erop gewezen dat de kredieten geen rekening hielden met de beslissing om de missie van de F-16 vliegtuigen in Irak voor de eerste zes maanden van 2015 te verlengen, terwijl de maandelijkse kosten van die operatie worden geraamd op 3,8 miljoen euro. Sindsdien heeft de regering ook een trainingsmissie op Iraakse bodem gelanceerd. Wat is budgettair (inzake middelen, maar ook qua timing) de toestand in verband met onze deelname aan de internationale coalitie tegen IS?

De spreker blijft eveneens erg bezorgd over de rekruteringen, omdat die in 2015 zullen dalen van 1 360 naar 700 militairen, terwijl geweten is dat er bij Landsverdediging een omgekeerde leeftijds piramide is. Hoe wordt die maatregel verantwoord?

Inzake investeringen wijst de spreker op een volstrekt onduidelijke situatie. Wat is, met de budgettaire parameters op nul, met de ambitie van de regering op het gebied van gevechtsvliegtuigen, bevoorradingsvliegtuigen of apparatuur voor het landleger, en met de huidige beslissing om 100 miljoen vrij te maken, uiteindelijk de visie van deze regering? Hoe denkt zij grote investeringen te financieren, zoals de mogelijke vervanging van de F-16's of de fregatten, wat ook in het regeerakkoord is opgenomen?

Tot slot gaat de aangepaste begroting uit van een vermindering van het budget voor de CDSCA. Waarom? Werden de sociale partners geraadpleegd?

ministère. Un département qui n'investit pas, qui ne sait pas où il va, est voué tout simplement à la disparition.

Selon quel mécanisme et quels critères, le gouvernement décidera-t-il de rallonger ou non le budget de la Défense nationale de 100 millions d'euros par an? Dans quels buts exactement? Comment comprendre cette décision à la vue des économies de 1,7 milliard d'euros imposées par ce gouvernement à ce département?

En ce qui concerne les missions à l'étranger, le budget ajusté permet-il de maintenir toutes les opérations en cours voire d'en lancer de nouvelles en cas de crises humanitaires (B-Fast, Ebola, ...) ou d'autres opérations militaires de la communauté internationale? Quel est le point budgétaire de nos opérations à l'étranger (Irak, Afghanistan, ...)?

Pour rappel, la Cour des comptes avait signalé que les crédits ne tenaient pas compte de la décision de prolonger la mission des avions F-16 en Irak pour les 6 premiers mois de 2015 alors que le coût mensuel de cette opération est estimé à 3,8 millions d'euros. Depuis une mission d'entraînement sur le sol irakien a également été lancée par le gouvernement. Où en est-on budgétairement (en termes de moyens mais aussi de calendrier) par rapport à notre participation à la Coalition internationale contre l'État Islamique?

En termes de recrutement, l'intervenant reste très inquiet puisque ceux-ci passeront en 2015 de 1 360 à 700 militaires alors que l'on sait déjà que le ministère de la Défense a une pyramide d'âge inversée. Quelle est la justification de cette mesure?

En termes d'investissements, l'intervenant relève que la situation est totalement floue. Entre des curseurs budgétaires à 0, les ambitions du gouvernement en termes d'avions de chasse, d'avions ravitailleurs ou d'équipements pour l'armée de terre et la décision actuelle de débloquer 100 millions d'euros, quelle est finalement la vision de ce gouvernement? Comment entend-il financer les investissements majeurs comme le remplacement potentiel des F-16 ou des frégates, eux aussi repris dans l'accord de gouvernement?

Enfin, le budget ajusté prévoit une diminution du budget de l'OCASC. Pour quelle raison? Les partenaires sociaux ont-ils été consultés?

Sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid

De spreker betreurt in de eerste plaats dat de begroting in verband met de activiteiten van de Europese Ruimtevaartorganisatie (ESA) met 15 miljoen euro wordt verlaagd (zij gaat van 190 naar 175 miljoen euro). De spreker vindt dat de regering met deze vermindering een vlucht vooruit neemt, omdat de bijdrage verschuldigd blijft. De Belgische verplichtingen ten aanzien van de ESA blijven hetzelfde; ze liggen al vast. Dat getuigt niet van goed bestuur.

Voor het wetenschapsbeleid wordt voorzien in 11 miljoen euro extra bij wijze van “one shot”-kredieten aan de verschillende federale wetenschappelijke instellingen om behoeften inzake eenmalige investeringen te dekken. Die instellingen voeren echter projecten over verscheidene jaren en hebben dus nood aan structurele en niet aan sporadisch financiering. Maar nog ernstiger is dat de bevoegde minister niet heeft willen preciseren naar welke projecten en naar welke instellingen de financiering zou gaan.

DAVO

De spreker kan hier, net als andere commissieleden, alleen maar betreuren dat men het op de initiële begroting houdt. Als de budgettaire middelen voor DAVO ontoereikend blijven, zal de optimale werking ervan uiteraard niet kunnen worden gewaarborgd. Dat laat het ergste vrezen voor de talrijke gezinnen die er een beroep op doen of zullen doen.

Naast de budgettaire middelen waarover de DAVO absoluut moet beschikken, is het van fundamenteel belang dat die dienst het nodige personeel kan inzetten om zijn taken uit te voeren. In 2010 al heeft de Evaluatiecommissie van de DAVO aangestipt dat op het terrein steeds meer signalen kwamen waaruit bleek dat er niet genoeg personeel was. Toch is er voorlopig geen personeel bij gekomen, terwijl de voorwaarden om op de DAVO een beroep te mogen doen ruimer zijn geworden en de werklast sterk is toegenomen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) formuleert eerst enkele voorafgaande opmerkingen.

Wat deze begrotingsaanpassing betreft, geeft hij aan dat nieuwe ontvangsten en besparingen nog altijd niet in balans zijn. Hoewel verschillende regeringsleden vóór het begrotingsconclaaf hebben verklaard dat het moeilijk was om nieuwe besparingen door te voeren, stelt de spreker vast dat in de sociale zekerheid en in het bijzonder in de gezondheidszorg tot nieuwe besparingen is beslist.

Section 46 — SPP Politique Scientifique

L'intervenant regrette tout d'abord que le budget lié aux activités de l'agence spatiale européenne (ESA) soit amputé de 15 millions d'euros. Il passe de 190 à 175 millions d'euros. Il considère que cette réduction constitue une fuite en avant du gouvernement car la contribution restera due. Les obligations belges vis-à-vis de l'ESA sont les mêmes, elles ont déjà été fixées. Ce n'est pas un acte de bonne gestion.

Pour les politiques scientifiques, 11 millions d'euros supplémentaires vont être alloués en “one shot” aux différents Etablissements scientifiques fédéraux pour couvrir des besoins en matière d'investissements uniques. Or, ces établissements mènent des projets qui portent sur plusieurs années et ont donc besoin de financements structurels et non sporadiques. Plu grave, l'intervenant souligne que le ministre compétent n'a pas souhaité préciser quels seraient les projets et les établissements qui bénéficieraient de ces financements.

Secal

En ce qui concerne le Secal, l'intervenant ne peut que regretter, comme d'autres commissaires, le maintien du budget initial. Si les moyens budgétaires octroyés au Secal demeurent insuffisants, son fonctionnement optimal ne pourra évidemment pas être garanti. Cela fait craindre le pire pour les nombreuses familles qui y ont ou pourraient y avoir recours.

Au-delà des moyens budgétaires dont doit impérativement bénéficier le Secal, il est fondamental que ce service puisse disposer du personnel nécessaire pour mener à bien ses missions. En 2010 déjà, la Commission d'évaluation du Secal estimait que les bureaux donnaient de plus en plus de signaux selon lesquels l'effectif en personnel était insuffisant. Pourtant, l'effectif n'a pas été renforcé pour l'instant alors que les conditions d'accès au Secal ont été élargies et que la charge de travail s'est fortement accrue.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souhaite d'abord formuler quelques remarques préliminaires.

Dans le cadre de cet ajustement, il estime que la question de l'équilibre entre recettes nouvelles et économies reste entière. Si plusieurs membres du gouvernement ont déclaré avant le conclave budgétaire qu'il était difficile de procéder à de nouvelles coupes budgétaires, l'intervenant constate néanmoins qu'en matière de sécurité sociale et plus particulièrement dans le domaine des soins de santé de nouvelles économies ont été décidées.

De spreker stelt voorts vast dat de dialoog met de gewesten moeilijk was en dus moet verbeteren.

Als reactie op de opmerking van mevrouw Wilmès over de snelheid waarmee de aanpassing is uitgevoerd, wijst de heer Gilkinet erop dat het begrotingsconclaaf weliswaar vrij vlot en echt snel is verlopen, maar dat komt ook omdat de regering op drie gunstige conjuncturelementen kon rekenen:

- de kostprijs van de Staatsschuld is vandaag lager (lage rentelast);

- ook de energiekosten gaan in dalende lijn ten opzichte van de voorgaande jaren;

- de toepassing van de financieringswet en de ramingen op basis van recentere cijfers hebben een gunstige impact gehad op de begroting van de Federale Staat.

In het algemeen meent de heer Gilkinet dat de geloofwaardigheid van die begrotingsaanpassing ernstig in twijfel kan worden getrokken:

- de ramingen van bepaalde ontvangsten (de door-
kijkbelasting, de “karaattaks”) zijn niet erg onderbouwd;

- andere bestaande ontvangsten, zoals het bedrag van de nucleaire rente, zijn niet bijgestuurd, hoewel nieuwe informatie is opgedoken;

- de onzekerheid of de INR de retroactieve aanrekening van de betaling van de achterstallige facturen van de FOD Justitie zal aanvaarden.

Tot slot stelt de spreker geen enkele koerswijziging van het gevoerde beleid vast. Er zijn nog steeds geen extra maatregelen voor meer sociale cohesie, noch voor een beter milieu- of fiscaal beleid. Bovendien wordt in de begrotingsaanpassing geen enkele fiscale verschuiving ingepland.

Na die algemene beschouwingen, wil de heer Gilkinet de ministers bevragen over een vijftiental specifieke dossiers.

De door- kijkbelasting

De spreker geeft aan dat in dit stadium en in afwachting van de programmawet, helemaal geen sprake is van een “door-
kijk”. De opbrengsten worden uiteraard geraamd op basis van het bedrag van de Belgische fondsen in juridische constructies in het buitenland, maar de spreker heeft nog niet kunnen vaststellen of

L'intervenant constate par ailleurs que le dialogue avec les régions a été difficile et qu'il faut donc l'améliorer dans le futur.

En réponse à la remarque de Mme Wilmès sur la rapidité avec laquelle l'ajustement a été opéré, M. Gilkinet souhaite indiquer que si le conclave budgétaire s'est déroulé assez facilement et dans un minimum de temps, c'est aussi parce que le gouvernement a bénéficié de trois éléments conjoncturels favorables:

- le coût de la dette est aujourd'hui plus faible (taux d'intérêt bas);

- le coût de l'énergie est également en baisse par rapport aux années précédentes;

- l'application de la loi de financement et les estimations effectuées à partir de chiffres plus récents ont favorablement impacté le budget de l'État fédéral.

De manière générale, M. Gilkinet estime que l'on peut sérieusement mettre en doute la crédibilité de cet ajustement budgétaire. Ainsi,

- les estimations de certaines nouvelles recettes (taxe de transparence, taxe “diamant”) ne sont pas très étayées;

- d'autres recettes existantes comme le montant de la rente nucléaire n'ont pas été révisées malgré la communication de nouvelles informations;

- l'incertitude liée à l'acceptation par l'ICN de l'imputation rétroactive du paiement de l'arriéré de factures du SPF Justice.

Enfin, l'intervenant ne retrouve aucune inflexion de la politique menée. Il n'y a toujours pas plus de mesures en faveur d'une meilleure cohésion sociale, d'une meilleure politique environnementale ou fiscale. En outre, aucun glissement fiscal n'est prévu dans l'ajustement budgétaire.

Après ces considérations générales, M. Gilkinet souhaite questionner les ministres sur une quinzaine de dossiers précis:

Taxe de transparence

L'intervenant estime qu'à ce stade et dans l'attente de la loi-programme à venir, cette taxe est tout sauf transparente. Les rendements sont certes basés sur le montant des fonds belges détenus dans des constructions juridiques à l'étranger mais l'intervenant n'a pas encore reçu la confirmation par exemple que les

bijvoorbeeld de Luxemburgse structuren ook onder die doorkijkbelasting zullen vallen.

De heer Gilkinet vindt dat die belasting niet ambitieus genoeg is ten opzichte van de gigantische bedragen die in het buitenland worden aangehouden; ze lijkt veeleer op een regularisatie van een belastingpraktijk die niet zou mogen bestaan.

“Het karaatstelsel”

De heer Gilkinet geeft toe dat dit stelsel niet de eerste maatregel ad hoc is die voor de diamantsector is genomen: de programmawet waarin dat nieuwe stelsel zal worden opgenomen, zal principes, die reeds in een omzendbrief zijn vastgesteld, omzetten in een wet. Die sector die grote winsten maakt, krijgt vandaag het voordeel van een afwijkend belastingstelsel. De spreker betreurt het dat dit stelsel zal worden besproken in het kader van een programmawet en niet in een afzonderlijk wetsontwerp. De spreker vraagt of de minister in dit stadium al het advies van de Europese Commissie heeft gekregen over een eventuele her kwalificatie als staatssteun.

DAVO

Wat de begroting van de DAVO betreft, schaaft de spreker zich achter de opmerkingen van zijn collega's en vraagt dat de regering zich er eindelijk toe verbindt de nodige middelen vrij te maken voor de werking van de DAVO.

Bijkomende toelagen aan de OCMW's

De spreker stelt vast dat de wijziging van de werkloosheidsreglementering de duur van de inschakelingsuitkering zal beperken tot maximum 3 jaar. Een deel van de rechthebbenden die hun inschakelingsuitkering ten laste van de RVA verliezen, zullen beroep doen op een leefloon. Als gevolg hiervan neemt het aantal leefloontrekkers ten laste van de OCMW's toe, alsook de kost voor de Federale Staat. De budgettaire impact hiervan werd berekend op 48 miljoen euro (DOC 1026/002, blz. 49). Op welke cijfers heeft de minister van Begroting zich gebaseerd om de budgettaire impact te berekenen? De spreker heeft de stellige indruk dat de federale overheid de kosten van de maatregelen tracht door te schuiven naar de lokale besturen.

Belgocontrol

Sinds enkele jaren blijkt het budget van Belgocontrol ontoereikend te zijn. Ondanks het feit dat de minister van Mobiliteit recent een budgetverhoging heeft gevraagd, is daar niets over terug te vinden in de begrotingscontrole.

structures luxembourgeoises seront visées par cette taxe de transparence.

M. Gilkinet estime que cette taxe manque d'ambition eu égard aux montants gigantesques détenus à l'étranger et apparaît plutôt comme une régularisation d'une pratique fiscale qui ne devrait pas exister.

“Régime Diamant”

M. Gilkinet concède que ce régime n'est pas la première mesure ad hoc qui a été prise au bénéfice du secteur du diamant. En l'espèce, la loi-programme qui comprendra ce nouveau régime transposera dans une loi des principes qui existent déjà dans une circulaire. Ce secteur qui génère des profits importants se voit aujourd'hui offrir un régime d'imposition dérogatoire. L'intervenant regrette que ce régime sera débattu dans le cadre d'une loi-programme et non dans le cadre d'un projet de loi distinct. A ce stade, il souhaite savoir si le ministre a déjà obtenu l'avis de la Commission européenne quant à une éventuelle requalification en aides d'État?

Secal

En ce qui concerne le budget du Secal, l'intervenant partage les remarques de ses collègues et demande que le gouvernement s'engage enfin à transférer les moyens nécessaires au fonctionnement du Secal.

Dotoations complémentaires aux CPAS

L'intervenant constate que la modification apportée à la réglementation sur le chômage va limiter l'allocation d'insertion à trois ans maximum. Une partie des ayants droit qui perdent ainsi leur allocation d'insertion à la charge de l'Onem feront appel à un revenu d'intégration. Par conséquent, le nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration à la charge des CPAS augmentera, tout comme le coût pour l'État fédéral. L'incidence budgétaire de cette mesure a été estimée à 48 millions d'euros (DOC 1026/002, p. 49). Sur quels chiffres le ministre du Budget s'est-il basé pour calculer l'incidence budgétaire? L'intervenant a la nette impression que le pouvoir fédéral tente de reporter les coûts des mesures sur les pouvoirs locaux.

Belgocontrol

Depuis quelques années, le budget de Belgocontrol se révèle insuffisant. Bien que la ministre de la Mobilité ait récemment demandé une augmentation budgétaire, rien ne figure dans le contrôle budgétaire à ce propos.

Vorige week nog heeft Belgocontrol door een defecte noodgenerator nog het hele Belgische luchtruim voor een tijd moeten sluiten. Dit voorval toont volgens de spreker aan dat jarenlange besparingen en een gebrek aan investeringen het Belgische luchtverkeer in gevaar kunnen brengen. Waarom weigert de regering structureel om Belgocontrol te voorzien van de nodige kredieten? Wat is het antwoord van de regering op het voorval van vorige week?

Regie der Gebouwen

Het Rekenhof merkt op dat de rationalisering van aantal gehuurde gebouwen door de Regie der Gebouwen te traag vordert. Waarom heeft de regering bij de begrotingscontrole geen rekening gehouden met de besparingen die deze rationalisering zal opleveren?

Met betrekking tot de gevangenis te Haaren merkt de heer Gilkinet op dat het voorcontract dat de Regie heeft getekend met een promotor een verbrekingsclausule bevat die de Regie verplicht om een hoge schadevergoeding te betalen als de Regie het contract zou wensen te verbreken. Kan de minister meer duidelijkheid verschaffen in dit dossier?

De vorige regering heeft een reeks verbintenissen op zich genomen op het vlak van de bouw van nieuwe gerechtsgebouwen in Namen en Dinant. Zal de huidige regering deze engagementen nakomen? De spreker wijst erop dat er dringend nood is aan de bouw van deze nieuwe gerechtsgebouwen, zowel voor rechtzoekenden als voor het justitiepersoneel.

Openbaar ambt

Wat de lineaire besparingen op de overheidsdepartementen betreft, is de heer Gilkinet van mening dat de bodem is bereikt. Verschillende ministers, waaronder de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken roepen zelfs op om terug meer personeel aan te werven en meer middelen in hun diensten te mogen investeren. Nochtans is daar in de begrotingscontrole niets over terug te vinden? Welke plannen heeft de regering met het openbaar ambt?

Sociale zekerheid

De spreker stelt een onenigheid vast binnen de schoot van de regering ten aanzien van de sociale zekerheid: sommige partijen willen nog verder besparen, terwijl een andere partij daar absoluut niet wil van weten. Wat is nu het standpunt van de regering. Alleszins bevat de begrotingscontrole wel een verlaging van 80 miljoen euro van de enveloppe die dient om de tewerkstelling

La semaine dernière encore, Belgocontrol a dû fermer l'ensemble de l'espace aérien belge à cause d'un générateur de secours défectueux. Selon l'intervenant, cet incident montre que les années d'économies et un manque d'investissements peuvent mettre en péril le trafic aérien belge. Pour quelle raison le gouvernement refuse-t-il structurellement d'accorder les crédits nécessaires à Belgocontrol? Qu'a-t-il à répondre à l'incident de la semaine dernière?

Régie des bâtiments

La Cour des comptes fait observer que la rationalisation du nombre de bâtiments loués par la Régie des bâtiments progresse trop lentement. Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas tenu compte, dans le contrôle budgétaire, des économies que permettra de réaliser cette rationalisation?

En ce qui concerne la prison de Haaren, M. Gilkinet fait observer que le précontrat signé par la Régie avec un promoteur comporte une clause de rupture obligeant la Régie à verser une forte indemnité au cas où elle souhaiterait rompre le contrat. Le ministre pourrait-il apporter de plus amples précisions dans ce dossier?

Le précédent gouvernement a pris une série d'engagements concernant la construction de nouveaux palais de justice à Namur et à Dinant. Le gouvernement actuel tiendra-t-il ces engagements? L'intervenant souligne l'urgence de construire ces nouveaux bâtiments, tant pour les justiciables que pour le personnel de la justice.

Fonction publique

En ce qui concerne les économies linéaires sur les départements publics, M. Gilkinet estime qu'on a atteint le fond. Différents ministres, dont ceux de la Justice et de l'Intérieur, demandent, eux-mêmes, à réengager plus de personnel et à pouvoir investir davantage de moyens dans leurs services. Le contrôle budgétaire reste pourtant muet sur ce point. Quels sont les projets du gouvernement concernant la fonction publique?

Sécurité sociale

L'intervenant constate un désaccord au sein du gouvernement à l'égard de la sécurité sociale: certains partis veulent encore poursuivre les économies, tandis qu'un autre ne veut pas en entendre parler. Quel est le point de vue du gouvernement? En tout état de cause, le contrôle budgétaire prévoit bel et bien de réduire de 80 millions d'euros l'enveloppe destinée à promouvoir

van jongeren te bevorderen. Wat zijn de gevolgen van deze maatregel en hoe zullen deze worden gecompenseerd? Verder betreurt de spreker dat de lineaire besparingen in de gezondheidszorg die reeds waren opgestart in de begrotingscontrole onverkort worden voortgezet.

Nucleaire rente

Waarom heeft de regering bij de begrotingscontrole geen rekening gehouden met een lagere opbrengst uit de nucleaire rente?

Interdepartementale provisie en betalingsachterstanden

Tengevolge van jarenlange verkeerde beleidskeuzes en de toepassing van het ankerprincipe is er bij de FOD Justitie een grote achterstand ontstaan op het vlak van de betaling van de facturen. Het is totaal onaanvaardbaar dat de overheid tracht te besparen op de kap van dienstverleners (tolken, experten, dokters, ...). In plaats van een voorbeeldfunctie te vervullen, beschadigt de overheid op die manier de economie en het vertrouwen van de burgers in de overheid. Uiteindelijk heeft de regering beslist om deze achterstand van ongeveer 100 miljoen euro weg te werken door de kost ervan aan te rekenen op vorige begrotingsjaren onder voorbehoud van goedkeuring door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR). Als het INR geen goedkeuring geeft, zal de kost worden gedragen door de interdepartementale provisie waardoor die zal verminderen met 100 miljoen euro. Kan de minister specificeren wanneer het INR de beslissing zal nemen?

Ontoereikende kredieten

Ten slotte haalt de spreker nog aan dat het Rekenhof bij de initiële begrotingscontrole een reeks opmerkingen had aangaande ontoereikende kredieten. In totaal ging het om een bedrag van tientallen miljoen euro's. Hoe komt het dat daarover in de begrotingscontrole niets over werd vermeld?

Ontvangsten

Ondertussen is ook gebleken dat een aantal inkomsten lager zullen zijn dan initieel geraamd. Als voorbeeld neemt de heer Gilkinet de opbrengst uit de onderwerpen van de intercommunales aan het regime van de vennootschapsbelasting. Omdat de regering heeft beslist om de ziekenhuissector en de waterdistributie van het toepassingsgebied uit te sluiten, zal de geraamde opbrengst een stuk lager liggen. Hetzelfde geldt voor de maatregelen voor KMO's, de Fairness-taks, de

l'emploi chez les jeunes. Quels sont les effets de cette mesure et comment seront-ils compensés? L'intervenant déplore en outre que les économies linéaires dans les soins de santé qui ont déjà été mises en route dans le contrôle budgétaire se poursuivront intégralement.

Rente nucléaire

Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas tenu compte, dans le contrôle budgétaire, de la baisse des recettes provenant de la rente nucléaire?

Provision interdépartementale et arriérés de paiement

Plusieurs années de choix stratégiques malheureux et l'application du principe de l'ancre ont généré, au sein du SPF Justice, un arriéré considérable au niveau du paiement des factures. Il est totalement inacceptable que le secteur public essaie de faire des économies sur le dos des prestataires de services (interprètes, experts, médecins, etc.). Au lieu de montrer l'exemple, le secteur public détériore l'économie et la confiance des citoyens dans l'État. Le gouvernement a finalement décidé d'éliminer cet arriéré à hauteur d'environ 100 millions d'euros en en imputant le coût sur des exercices budgétaires antérieurs, sous réserve de l'approbation par l'Institut des comptes nationaux (ICN). Si l'ICN refuse de donner son aval, le coût sera supporté par la provision interdépartementale, ce qui la rabotera de 100 millions d'euros. Le ministre pourrait-il spécifier quand l'ICN prendra sa décision?

Insuffisance de crédits

L'intervenant ajoute enfin que la Cour des comptes avait formulé, lors du contrôle budgétaire initial, une série de remarques concernant l'insuffisance de certains crédits. Au total, le montant s'élevait à plusieurs dizaines de millions d'euros. Comment se fait-il que le contrôle budgétaire n'en fasse aucune mention?

Recettes

Entre-temps, il s'est aussi avéré qu'une série de recettes seraient inférieures aux estimations initiales. À titre d'exemple, M. Gilkinet cite le produit de l'assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés. Le gouvernement ayant décidé d'exclure du champ d'application le secteur hospitalier et celui de la distribution d'eau, les recettes estimées seront nettement moindres. Il en va de même pour les mesures relatives aux PME, à la *fairness tax*, à la taxe bancaire et

bankentaks en de btw. Daarom zal er tweede begrotingsaanpassing noodzakelijk zijn. Wanneer plant de regering deze aanpassing en zal daarbij meer rekening worden gehouden met de sociale en fiscale rechtvaardigheid en het milieu?

Kaaimantaks

De heer Gilkinet acht de opbrengst die de regering vooropstelt voor de kaaimantaks ongeloofwaardig. Bovendien stelt hij zich de vraag of de fiscus de oorsprong van het kapitaal waarop de taks zal worden geheven, ook zal onderzoeken. Ook de opbrengst van de diamantaks roept veel vragen op.

De heer Frédéric Daerden (PS) komt terug op de geraamde opbrengst van de nucleaire rente. Volgens de minister van Begroting moet deze rente proportioneel zijn ten opzichte van de winsten van sector van de kern-energie, wat de vorige jaren niet altijd het geval bleek te zijn. Waarom heeft de minister dan geen rekening gehouden met de lagere ramingen van de CREG? Wat was de verhouding van de nucleaire rente ten opzichte van de winsten van de sector in de vorige jaren?

Bij de bespreking van de initiële begroting heeft de PS-fractie reeds vraagtekens geplaatst bij de geraamde opbrengst van 200 miljoen euro ten gevolge van de onderwering van de intercommunales aan het stelsel van de vennootschapsbelasting. Ondertussen heeft de regering reeds een aantal uitzonderingen toegestaan: de ziekenhuissector en de vorige reserves van de intercommunales vallen buiten het toepassingsgebied. Dit maakt dat de opbrengst ruim overschat is. Waarom heeft de regering deze verlaagde opbrengst niet opgenomen in de begrotingscontrole?

Wat de uitgavenzijde betreft, staat de spreker eveneens stil bij de compensatie van de federale overheid voor het inperken van de inschakelingsuitkering die volgens het Rekenhof te laag is ingeschat. Het zou gaan om een tekort van 25 à 30 miljoen euro. Hoe gaat de regering dit tekort wegwerken? Hoe denkt de regering het probleem van de jeugdwerkloosheid met deze maatregel aan te pakken?

In de sector van de ziekteverzekering voorziet de regering een besparing van 20 miljoen euro op de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen. Nochtans heeft de regering aan het parlement gevraagd om het Rekenhof twee audits te laten uitvoeren naar de financiering van en de controle op de ziekenfondsen. Waarom wacht de regering het resultaat van de deze audits niet af alvorens een beslissing te nemen over

à la TVA. Un deuxième ajustement budgétaire sera donc inévitable. Quand le gouvernement prévoit-il cet ajustement et, à cette occasion, tiendra-t-il davantage compte de la justice sociale et fiscale et de l'environnement?

La tax caïman

M. Gilkinet considère que les recettes envisagées par le gouvernement concernant la taxe caïman ne sont pas crédibles. En outre, il se demande si le fisc examinera également l'origine des capitaux sur lesquels la taxe sera prélevée. Les recettes provenant de la taxe diamant soulèvent, elles aussi, de nombreuses questions.

M. Frédéric Daerden (PS) revient sur le produit estimé de la rente nucléaire. Selon le ministre du Budget, cette rente doit être proportionnelle aux bénéfices réalisés dans le secteur de l'énergie nucléaire, ce qui n'a manifestement pas toujours été le cas au cours des dernières années. Pourquoi le ministre n'a-t-il dès lors pas tenu compte des estimations moins favorables de la CREG? Quel a été, au cours des années précédentes, le rapport entre la rente nucléaire et les bénéfices du secteur?

Lors de l'examen du budget initial, le groupe PS avait déjà émis des réserves au sujet des recettes escomptées de 200 millions d'euros découlant de l'assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés. Entre-temps, le gouvernement a déjà concédé une série d'exceptions: le secteur hospitalier et les anciennes réserves des intercommunales échappent au champ d'application de la mesure. Il s'ensuit que le produit est largement surestimé. Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas intégré cette diminution des recettes dans le contrôle budgétaire?

Concernant le volet des dépenses, l'intervenant évoque également la compensation prévue par le gouvernement fédéral suite à la limitation du droit à l'allocation d'insertion. Selon la Cour des comptes, l'évaluation de cette compensation est trop basse: le déficit serait de 25 à 30 millions d'euros. Comment le gouvernement compte-t-il combler ce déficit et comment cette mesure pourrait-elle permettre de remédier au problème du chômage des jeunes?

Dans le secteur des soins de santé, le gouvernement prévoit une économie de 20 millions d'euros sur les frais d'administration des organismes assureurs. Le gouvernement a pourtant demandé au Parlement de faire procéder, par la Cour des comptes, à deux audits sur le financement et le contrôle des mutualités. Pourquoi le gouvernement n'attend-il pas le résultat de ces audits avant de prendre une décision sur d'éventuelles

mogelijke besparingen? Vanwaar komt het bedrag van 20 miljoen euro?

Op het vlak van sociale dumping zijn er de laatste jaren veel misbruiken vastgesteld bij het stelsel van gedetacheerde werknemers. De regering heeft meermaals aangekondigd dat er budgetten zouden worden vrijgemaakt om de sociale inspectie te versterken en bijkomend personeel aan te werven. Waarom is er in de begrotingscontrole niets over terug te vinden?

Waarom heeft de regering beslist om het verblijf in het buitenland voor leefloners te beperken tot maximaal 4 weken per jaar? Welke besparing beoogt de regering met deze maatregel te realiseren?

De welvaartsenveloppe van 127 miljoen euro moest dienen om de gevolgen van de indexsprong sociaal te corrigeren. Waarom heeft de regering beslist om de enveloppe voor andere doeleinden aan te wenden? Gaat de regering er dan vanuit dat er dit jaar geen indexsprong zal komen?

Ten slotte vraagt de heer Daerden hoe de regering de terugverdieneffecten ten bedrage van 90 miljoen euro van de maatregelen inzake de startersjobs en de *e-commerce* heeft berekend. Hoe komt de regering er bij dat deze maatregelen 10 000 nieuwe jobs gaan opleveren? De spreker heeft toch serieuze twijfels bij de raming van de terugverdieneffecten en de bijkomende jobs. Een monitoring van het effect van deze maatregelen is volgens de spreker dan ook wenselijk.

De heer Hendrik Vuye (N-VA) is tevreden met het resultaat van de begrotingscontrole. Daardoor neemt de regering terug aansluiting met het begrotingstraject geschetst door de Hoge Raad van Financiën en het stabiliteitsprogramma.

Zoals gewoonlijk bevat de begrotingscontrole een aantal meevallers (zoals een hogere economische groei) en een aantal tegenvallers (zoals het lagere dividend van de Nationale Bank van België).

Naar aanleiding van de begrotingscontrole is de gewestelijke personenbelasting gedaald met 750 miljoen euro gedaald ten gevolge van een nieuwe ramingsmethode. Ondanks de kritiek van de oppositie stelt de heer Vuye vast dat het Rekenhof tot min of meer hetzelfde resultaat (een afwijking van minder dan 1 %) komt via een andere berekening. Dit sterkt de heer Vuye in zijn overtuiging dat het gaat om een betrouwbaar cijfer.

économies à réaliser. D'où provient ce montant de 20 millions d'euros?

En ce qui concerne le dumping social, de nombreux abus ont été constatés, ces dernières années, dans le régime des travailleurs détachés. Le gouvernement a annoncé plusieurs fois son intention de dégager des budgets afin de renforcer l'inspection sociale et d'engager du personnel supplémentaire. Pourquoi ne retrouve-t-on rien à ce sujet dans le contrôle budgétaire?

Pourquoi le gouvernement a-t-il décidé de limiter le séjour à l'étranger des bénéficiaires du revenu d'intégration à quatre semaines par an au maximum? Quelle économie le gouvernement espère-t-il ainsi réaliser?

L'enveloppe bien-être de 127 millions d'euros devait servir à corriger les effets du saut d'index sur le plan social. Pourquoi le gouvernement a-t-il décidé d'utiliser l'enveloppe à d'autres fins? Présume-t-il dès lors qu'il n'y aura pas de saut d'index cette année?

M. Daerden demande enfin comment le gouvernement a calculé les effets de retour, estimés à 90 millions d'euros, des mesures relatives aux premiers emplois et au commerce électronique. Sur quoi le gouvernement se base-t-il pour dire que ces mesures vont créer 10 000 nouveaux emplois? L'intervenant émet de sérieux doutes à propos de l'estimation des effets de retour et du nombre d'emplois supplémentaires créés. Il estime dès lors souhaitable que l'effet de ces mesures fassent l'objet d'un suivi.

M. Hendrik Vuye (N-VA) se réjouit du résultat du contrôle budgétaire. Le gouvernement renoue ainsi avec la trajectoire budgétaire esquissée par le Conseil supérieur des Finances et le programme de stabilité.

Comme d'habitude, le contrôle budgétaire contient une série de bonnes surprises (comme une augmentation de la croissance économique) et de mauvaises surprises (comme la baisse du dividende de la Banque nationale de Belgique).

À la suite du contrôle budgétaire, l'impôt des personnes physiques régional a diminué de 750 millions d'euros sous l'effet d'une nouvelle méthode d'estimation. Malgré les critiques de l'opposition, M. Vuye constate que la Cour des comptes aboutit plus ou moins au même résultat (l'écart est inférieur à 1 %) par le biais d'un autre calcul. Cela conforte M. Vuye dans sa conviction que le chiffre est fiable.

Wat de fiscale ontvangsten betreft, stelt de spreker een daling vast van 98 miljoen euro (DOC 54 1025/001, blz. 19). Hoe valt dit te verklaren?

De begrotingscontrole bevat ook een aantal nieuwe fiscale maatregelen zoals de kaaimantaks en de diamanttaks. Deze maatregelen voegen een ethische dimensie toe aan het bestaande belastingstelsel: belastingplichtigen die tot nu toe aan het systeem konden ontsnappen, zullen nu worden verplicht om hun deel bij te dragen. De diamanttaks zorgt ervoor dat de diamantsector vijftig miljoen euro meer belastingen zal betalen dan vroeger het geval was.

Bovendien maakt de regering verder werk van de noodzakelijke besparingen in de sociale zekerheid, heeft zij ook voor jobcreatie. Zowel de maatregelen met betrekking tot de *e-commerce* (3 miljoen euro) en de startersjobs (27 miljoen euro) hebben belangrijke terugverdieneffecten. De spreker stelt vast dat de reeds genomen maatregelen reeds effect genereren aangezien het consumentenvertrouwen en het ondernemersvertrouwen die recent terug zijn gestegen.

Vervolgens gaat de heer Vuye verder in op de kritiek van het Rekenhof dat de aanrekening van de achterstallige facturen van de FOD Justitie op de vorige boekjaren niet strookt met een zorgvuldig boekhoudkundig beheer omdat er geen parlementaire controle meer mogelijk is. De spreker hecht niet zoveel belang aan de opmerking van het Rekenhof. Het komt er vooral op aan de achterstand zo snel mogelijk weg te werken, de methode waarop is minder van belang.

Hetzelfde geldt voor de opmerking van het Rekenhof dat de interdepartementale provisie indruist tegen het specialiteitsbeginsel van de begroting. Ten opzichte van de totale begroting gaat het om een minuscule bedrag. Volgens de spreker is er een perfecte parlementaire controle mogelijk op de aanwending van deze interdepartementale provisie.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) wijst erop dat de doelstelling van een begrotingscontrole erin bestaat te controleren of de cijfers die in december van het vorige jaar zijn vooropgesteld beantwoorden aan de economische realiteit (economische groei, inflatie). Er moet met andere woorden nagegaan of de begrotingsdoelstellingen worden bereikt. In de praktijk blijkt dit inderdaad het geval te zijn want zowel de Hoge Raad van Financiën als de Europese Commissie hebben dit bevestigd.

Dankzij de juiste maatregelen is België erin geslaagd om in maart 2015 uit de buitengewone tekortprocedure te geraken. België heeft zich aan zijn doelstelling

En ce qui concerne les recettes fiscales, l'intervenant constate une diminution de 98 millions d'euros (DOC 54 1025/001, p. 19). Comment peut-on l'expliquer?

Le contrôle budgétaire contient également un certain nombre de nouvelles mesures fiscales telles que la taxe Caïman et la taxe carats. Ces mesures ajoutent une dimension éthique au système fiscal existant: des contribuables qui pouvaient jusqu'à présent échapper au système, seront dorénavant obligés d'apporter leur contribution. Sous l'effet de la taxe carats, le secteur diamantaire paiera 50 millions d'euros d'impôts de plus qu'auparavant.

De plus, le gouvernement poursuit les économies nécessaires dans la sécurité sociale et mise également sur la création d'emplois. Les mesures relatives tant à l'*e-commerce* (3 millions d'euros) qu'aux premiers emplois (27 millions d'euros) ont d'importantes retombées positives. L'intervenant constate que les mesures déjà prises génèrent déjà un effet, à en juger par la confiance des consommateurs et la confiance des entrepreneurs, qui sont récemment reparties à la hausse.

M. Vuye aborde ensuite la critique formulée par la Cour des comptes selon laquelle l'imputation des factures impayées du SPF Justice sur les exercices précédents constituerait un précédent peu compatible avec une gestion comptable rigoureuse dès lors qu'elle ne permettrait plus d'exercer un contrôle parlementaire. L'intervenant n'accorde pas trop d'importance à cette observation de la Cour des comptes. L'essentiel est de combler l'arriéré le plus rapidement possible, et la méthode utilisée a moins d'importance.

Il en va de même pour l'observation de la Cour des comptes selon laquelle la provision interdépartementale est une dérogation importante au principe de spécialité budgétaire. Il s'agit d'un montant minuscule par rapport au budget total. Selon le membre, un contrôle parlementaire est parfaitement possible sur l'affectation de cette provision interdépartementale.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que l'objectif du contrôle budgétaire est de contrôler si les chiffres retenus en décembre de l'année précédente correspondent à la réalité économique (croissance économique, inflation). En d'autres termes, il s'agit de vérifier si les objectifs budgétaires sont atteints. Dans la pratique, cela s'avère effectivement le cas dès lors que tant le Conseil supérieur des Finances que la Commission européenne l'ont confirmé.

Grâce aux mesures appropriées qu'elle a prises, la Belgique est parvenue à sortir de la procédure de déficit excessif en mars 2015. La Belgique a atteint son objectif

gehouden om het tekort op het vorderingsaldo met 0,5 % van het bbp te verminderen en het tekort te brengen tot 2 % van het bbp. Volgens de Europese Commissie zal het tekort van de gezamenlijke overheid in 2015 afnemen met 0,7 % van het bbp (van - 3,2 % in 2014 naar - 2,5 % in 2015).

Bij de begrotingscontrole heeft de regering inspanningen gedaan ten belope van 1 miljard euro. De primaire uitgaven stijgen van 50,68 miljard euro naar 50,80 miljard euro.

Algemeen gezien is de heer Van Rompuy van mening dat de uitgaven onder controle zijn, ongeacht de opmerkingen van het Rekenhof over de achterstallige facturen en de interdepartementale provisie. Het gaat toch maar om kleine bedragen ten opzichte van het totale pakket aan uitgaven ten belope van meer dan 50 miljard euro. Het werd dringend tijd dat het probleem van de achterstallige facturen werd aangepakt.

De totale fiscale ontvangsten worden geraamd op 108 miljard euro. De heer Van Rompuy stelt vast dat het Rekenhof ongeveer tot hetzelfde resultaat (een afwijking van minder dan 1 %) komt als de FOD Financiën als het gaat om de daling van de gewestelijke personenbelasting. De kritiek van de oppositie op de nieuwe ramingsmethode van de FOD Financiën is volgens hem dan ook onterecht. Echter is wel van belang dat de deelstaten in de toekomst op tijd worden verwittigd van een eventuele daling van de gewestelijke personenbelasting. De federale overheid haalt geen voordeel uit deze daling omdat de helft van het bedrag wordt gereserveerd.

De economische context van ons land is duidelijk aan de beterhand: de economische groei en de private consumptie nemen toe. De spreker wijst erop dat dit in grote mate te wijten is aan de lage olieprijs en de lage rente maar ook de regering heeft hierin toch enige verdienste. Het Federaal Planbureau voorspelt maar liefst 200 000 bijkomende jobs in de komende jaren ten gevolge van loonmatigingspolitiek van deze regering. De groei zit vooral in de jobs in de privésector en minder in de publieke sector. De desindustrialisering zet zich wel door met een verlies aan jobs in de industriële sector. Echter wordt dit gecompenseerd door bijkomende jobs in de maatschappelijke dienstverlening. Om de economische groei nog verder te stimuleren, moeten volgens de CD&V-fractie vooral de lasten op arbeid en dan vooral de werkgeversbijdragen nog verder dalen.

de réduire de 0,5 % du PIB le déficit du solde de financement et de ramener le déficit à 2 % du PIB. Selon la Commission européenne, le déficit de l'ensemble des administrations publiques diminuera de 0,7 % du PIB en 2015, reculant de - 3,2 % en 2014 à - 2,5 % en 2015.

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a réalisé des efforts à concurrence d'un milliard d'euros. Les dépenses primaires passent de 50,68 milliards d'euros à 50,80 milliards d'euros.

Globalement, M. Van Rompuy estime que les dépenses sont sous contrôle, malgré les remarques de la Cour des comptes concernant les factures impayées et la provision interdépartementale. Il ne s'agit tout de même que de petits montants par rapport à la totalité des dépenses à hauteur de plus de 50 milliards d'euros. Il était devenu urgent de traiter le problème des factures en souffrance.

Les recettes fiscales totales sont estimées à 108 milliards d'euros. M. Van Rompuy constate que la Cour des comptes arrive plus ou moins au même résultat (un écart inférieur à 1 %) que le SPF Finances en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques régional. D'après lui, la critique de l'opposition envers la nouvelle méthode d'estimation du SPF Finances est dès lors infondée. Il importe toutefois effectivement que les entités fédérées soient averties à temps à l'avenir d'une éventuelle diminution de l'impôt des personnes physiques régional. L'autorité fédérale ne tire aucun avantage de cette diminution parce que la moitié de la somme est réservée.

Il apparaît clairement que le contexte économique de notre pays s'améliore: la croissance économique et la consommation privée sont en hausse. L'intervenant souligne que cette embellie est en grande partie liée au faible prix du pétrole et au faible taux d'intérêt mais que le gouvernement a aussi quelques mérites à cet égard. Le Bureau fédéral du Plan ne prévoit pas moins de 200 000 emplois supplémentaires dans les années à venir à la suite de la politique de modération salariale du gouvernement actuel. La croissance se situe surtout au niveau des emplois dans le secteur privé et, dans une moindre mesure, dans le secteur public. La désindustrialisation se poursuit toutefois provoquant des pertes d'emplois dans le secteur industriel. Celles-ci sont toutefois compensées par des emplois supplémentaires dans les services sociaux. Le groupe CD&V estime qu'il faut surtout que les charges sur le travail, et notamment les cotisations patronales, continuent à baisser afin de stimuler encore davantage la croissance économique.

Nochtans is er nog maar een klein deel van de weg afgelegd. De komende vier jaar zal deze regering nog 6 miljard euro (4 miljard euro voor de federale overheid en 2 miljard euro voor de deelstaten) moeten besparen om op het begrotingstraject te blijven. De heer Van Rompuy acht het dan ook onontbeerlijk dat er ook nog verder wordt bespaard in de sociale zekerheid.

De regering heeft beslist om de *tax shift* buiten de begrotingscontrole te houden. Maar de spreker benadrukt dat de *tax shift* een verschuiving van de belastingen moet teweegbrengen en niet mag worden aangewend om verder te besparen op de overheidsuitgaven.

Eventuele verdere besparingen dienen te gebeuren naar aanleiding van de opmaak van de begroting 2016 en niet in het kader van de *tax shift*. Ook mag de *tax shift* geen aanleiding geven tot een verlaging van de belastingen of een hervorming van de personenbelasting. De *tax shift* heeft enkel tot doel om een belastingverschuiving te verkrijgen waarbij de werkgeversbijdragen moeten dalen van 33 % naar 25 %, voor de lage lonen tot 11 %. Het hoofddoel is dus de competitiviteit van onze Belgische economie te stimuleren via de creatie van jobs. In tweede orde kan de *tax shift* worden aangewend om de nettolonen te verhogen en op die manier de werkloosheidsval te bestrijden. De heer Van Rompuy stelt met verbazing vast dat de werkgeversfederatie VOKA een *tax shift* om de belasting op arbeid te verlagen niet meer belangrijk acht.

Voor de CD&V-fractie is het cruciaal dat de *tax shift* budgettair neutraal blijft. Daarom moet de verlaging van de belasting op arbeid worden gecompenseerd door een btw-verhoging. Gemiddeld heeft België van de 28 lidstaten het vierde laagste btw-tarief met heel wat verlaagde tarieven en vrijstellingen. Er is dus nog wel enige marge om de btw in België te verhogen. De heer Van Rompuy wijst erop dat ook UNIZO bij monde van de heer Karel Van Eetvelt zich in die zin heeft uitgelaten. De compensatie kan verder ook worden gezocht in de ecofiscaliteit en dan vooral in de accijnzen op diesel. Ten slotte kan de compensatie ook worden gevonden in een meerwaardebelasting

De heer Kristof Calvo (*Ecolo-Groen!*) stelt vast dat er toch wel wat onenigheid is binnen de meerderheid. Hij geeft een opsomming van de tegenstrijdigheden die hij heeft vastgesteld:

— De N-VA-voorzitter Bart De Wever heeft recent aangekondigd dat de *tax shift* ook moet worden gebruikt

Cependant, une petite partie du chemin seulement a été parcourue. Durant les quatre prochaines années, le gouvernement actuel devra encore économiser 6 milliards d'euros (4 milliards d'euros pour l'autorité fédérale et 2 milliards d'euros pour les entités fédérées) afin de rester dans la trajectoire budgétaire. M. Van Rompuy estime dès lors qu'il est indispensable de continuer à réaliser des économies dans le secteur de la sécurité sociale.

Le gouvernement a décidé de ne pas intégrer le *tax shift* dans le contrôle budgétaire. L'intervenant souligne toutefois que le *tax shift* doit générer un glissement fiscal et ne peut pas être invoqué pour justifier de nouvelles économies sur les dépenses publiques.

Si l'on souhaite réaliser de nouvelles économies, il faudra le faire lors de la confection du budget 2016 et non dans le cadre du *tax shift*. Le *tax shift* ne peut pas non plus entraîner une baisse d'impôts ni une réforme de l'impôt des personnes physiques. Il vise uniquement à générer un glissement fiscal faisant passer les cotisations patronales de 33 % à 25 % et, pour les bas salaires, à 11 %. Le principal objectif poursuivi en l'espèce est donc de stimuler la compétitivité de l'économie belge par la création d'emplois. Le *tax shift* peut ensuite être utilisé pour augmenter les salaires nets et donc pour lutter contre les pièges à l'emploi. M. Van Rompuy s'étonne que la fédération patronale VOKA ne juge plus important d'opérer un *tax shift* pour réduire l'impôt sur le travail.

Le groupe CD&V estime qu'il est crucial de garantir la neutralité budgétaire du *tax shift*. La baisse des impôts sur le travail doit donc être compensée par une augmentation de la TVA. En moyenne, le taux de TVA pratiqué en Belgique est l'un des plus bas d'Europe (notre pays arrive en quatrième place sur vingt-huit), sans compter les nombreux taux réduits et dispenses prévus par notre législation. Il y a donc encore une certaine marge de manœuvre pour augmenter la TVA en Belgique. M. Van Rompuy souligne que l'UNIZO s'est également exprimée en ce sens par l'intermédiaire de M. Karel Van Eetvelt. La compensation pourrait aussi concerner l'ecofiscalité, en particulier les accises sur le diesel. On pourrait enfin imaginer l'instauration d'une taxe sur les plus-values.

M. Kristof Calvo (*Ecolo-Groen!*) constate qu'il existe un certain désaccord au sein de la majorité. L'intervenant passe en revue les contradictions qu'il a relevées:

— Le président de la N-VA, M. Bart De Wever, a annoncé récemment que le *tax shift* doit également être

om verder te besparen in de sociale zekerheid, terwijl de heer Van Rompuy het tegenovergestelde beweert;

— Volgens Open Vld moet de *tax shift* vooral leiden toe een verlaging van de personenbelasting (via de schrapping van een belastingsschijf), terwijl CD&V daar zijn veto tegen stelt;

— CD&V wenst de *tax shift* vooral te financieren met de verhoging van de btw-tarieven, terwijl Open Vld daar geen voorstander van is;

— Wat de meerwaardebelasting betreft, is de CD&V voor en zijn de andere coalitiepartners blijkbaar tegen.

— CD&V wil de *tax shift* een stuk compenseren door te sleutelen aan de ecofiscaliteit, terwijl N-VA en Open Vld duidelijk hun veto hebben gesteld om ook maar iets te wijzigen aan het fiscaal regime van de bedrijfswagens.

In het hele debat over de *tax shift* mist de spreker vooral het concept van de fiscale rechtvaardigheid. Blijkbaar is het de meerderheid vooral te doen om de lasten op arbeid te verlagen terwijl de *tax shift* vooral moet dienen om iedereen een rechtvaardig deel van de belastingen te laten betalen. De heer Calvo merkt op dat het debat over de *tax shift* al lang wordt aangekondigd maar dat het steeds wordt verschoven. De *tax shift* werd eerst door de regering aangekondigd voor maart, dan voor de zomer. Nu ziet het er al naar uit dat het debat over de *tax shift* ten gronde te voeren en het onevenwicht te herstellen. De maatregelen van de regering hebben de lasten vooral verschoven naar de zwakkeren, de werkenden en de zieken. De begrotingscontrole is dus een gemiste kans om de fiscale rechtvaardigheid in dit land recht te trekken. Het verwondert de heer Calvo dat de heer Van Rompuy zoveel belang hecht aan het verhogen van de btw-tarieven.

Vervolgens stelt de spreker een aantal specifieke vragen over de begrotingscontrole.

In het algemeen kan worden vastgesteld dat het Rekenhof over de begrotingscontrole veel minder kritisch is dan over de initiële begroting. Echter stelt het Rekenhof toch wel vragen bij de geraamde opbrengst van een aantal fiscale maatregelen zoals de bankentaks, de diamanttaks, de kaaimantaks, de nucleaire rente en de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

utilisé pour réaliser des économies supplémentaires dans le domaine de la sécurité sociale, alors que M. Van Rompuy soutient le contraire;

— L'Open Vld estime que le *tax shift* doit principalement donner lieu à une diminution de l'impôt des personnes physiques (grâce à la suppression d'une tranche d'imposition), alors que le CD&V a mis son veto en la matière;

— Le CD&V souhaite que le *tax shift* soit principalement financé par l'augmentation des taux de TVA, alors que l'Open Vld n'est pas favorable à cette mesure;

— En ce qui concerne la taxe sur les plus-values, le CD&V y est favorable, alors que les autres partenaires de la coalition semblent s'y opposer;

— Le CD&V entend compenser une partie du *tax shift* grâce à l'écofiscalité, alors que la N-VA et l'Open Vld rejettent catégoriquement toute modification du régime fiscal des voitures de société.

Dans tout le débat relatif au *tax shift*, l'intervenant regrette surtout l'absence du concept de justice fiscale. Manifestement, pour la majorité, il s'agit surtout de réduire les charges sur le travail, alors que le *tax shift* devrait avant tout permettre de faire payer à chacun une juste contribution à l'impôt. M. Calvo note que le débat relatif au *tax shift* a été annoncé depuis longtemps mais qu'il est sans cesse reporté. L'échéance initiale communiquée par le gouvernement était mars, puis l'été. Il semble désormais qu'il faille attendre la fin de l'été. Pour l'intervenant, le contrôle budgétaire constitue le moment idéal pour mener un débat de fond au sujet du *tax shift* et pour rétablir l'équilibre. Les mesures du gouvernement ont surtout déplacé les charges vers les plus faibles, les travailleurs et les malades. Le contrôle budgétaire est donc une occasion manquée de corriger les injustices fiscales dans ce pays. M. Calvo s'étonne que M. Van Rompuy accorde une telle importance à l'augmentation des taux de TVA.

L'intervenant pose ensuite une série de questions spécifiques sur le contrôle budgétaire.

D'une manière générale, on peut constater que la Cour des comptes se montre beaucoup moins critique à l'égard du contrôle budgétaire qu'au sujet du budget initial. La Cour s'interroge toutefois sur les recettes estimées d'une série de mesures fiscales comme la taxe bancaire, la taxe carats, la taxe caïman, la rente nucléaire et la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Ook op het vlak van de uitgaven merkt het Rekenhof op dat de interdepartementale provisie waarschijnlijk niet zal volstaan om een aantal uitgaven van Defensie, Justitie en andere overheidsdepartementen te dekken. Hoe reageert de minister van Begroting daarop?

Naar aanleiding van de recente sluiting van het lucht-ruim is gebleken dat Belgocontrol over onvoldoende kredieten beschikt. De bevoegde minister heeft vorige week nog gepleit voor bijkomende middelen. Zal de regering tegemoet komen aan de vraag van de minister voor Mobiliteit?

De regering heeft aangekondigd dat er 100 bijkomende personeelsleden zullen worden aangeworven om de Bijzondere Belastinginspectie te versterken. Nochtans is deze kaderuitbreiding niet opgenomen in de begrotingscontrole. Zal de regering een amendement indienen? Waarvoor zal dat extra personeel voor worden ingezet?

Voor de eerste maal is er tussen de departementen Ontwikkelingssamenwerking en Defensie afgesproken dat Ontwikkelingssamenwerking Defensie zal vergoeden voor bepaalde prestaties. Daarvoor is 150 000 euro voorzien. Vanwaar komt deze beslissing? De heer Calvo vindt dit een gevaarlijk precedent waardoor het budget van Ontwikkelingssamenwerking waarop al fors is bekibbeld nog verder omlaag wordt gehaald.

Het feit dat er een extra dotatie van 23 miljoen euro moet worden voorzien voor de OCMW's bewijst volgens de spreker dat de federale overheid steeds meer lasten afwentelt op de lokale OCMW's. Waarom heeft de regering beslist om de wachtuitkeringen in te perken? Wat poogt de regering te bereiken met een maatregel die nog meer jongeren in de armoede zal storten?

De fiscale maatregelen in verband met de Horeca, e-commerce en de digitale economie zijn niet doorzacht en vormen geen geheel. Ze leiden alleen tot een verdere flexibilisering van de arbeid in het nadeel van de werknemer.

Hoe ver staat het met de creatie van een eenge-maakt sociaal secretariaat voor alle overheidsdiensten? Waarom is er vertraging opgetreden? Dergelijk secretariaat kan belangrijke synergievoordelen opleveren. Wat is de nieuwe timing?

Met betrekking tot de nucleaire rente vraagt de heer Calvo waarom de regering geen rekening heeft gehouden met de tijdelijke sluiting van de centrale Doel 4. Welke impact heeft dit op het bedrag van de nucleaire

Sur le plan des dépenses également, la Cour des comptes précise que la provision interdépartementale ne suffira probablement pas pour couvrir certaines dépenses de la Défense, de la Justice et d'autres départements publics. Quelle est la réaction du ministre du Budget?

À la suite de la fermeture récente de l'espace aérien, il est apparu que Belgocontrol disposait de crédits insuffisants. La semaine passée, la ministre compétente a encore plaidé en faveur d'une augmentation des moyens. Le gouvernement accédera-t-il à la demande de la ministre de la Mobilité?

Le gouvernement a annoncé que 100 agents supplémentaires seraient engagés pour renforcer l'Inspection spéciale des impôts. Pourtant, cette extension de cadre ne figure pas dans le contrôle budgétaire. Le gouvernement présentera-t-il un amendement? À quelles missions ce personnel supplémentaire sera-t-il affecté?

Pour la première fois, les départements de la Coopération au développement et de la Défense ont convenu que la coopération au Développement indemniserait la Défense pour certaines prestations. Une enveloppe de 150 000 euros a été prévue à cet effet. Pourquoi cette décision? M. Calvo estime que cela crée un précédent dangereux, qui aura pour effet de réduire encore davantage le budget de la coopération, déjà fortement réduit.

Le fait qu'une dotation supplémentaire de 23 millions d'euros doit être prévue pour les CPAS montre, selon l'intervenant, que le pouvoir fédéral transfère de plus en plus de charges aux CPAS locaux. Pourquoi le gouvernement a-t-il décidé de limiter les allocations d'attente? Quel objectif poursuit-il en adoptant une mesure qui plongera encore plus de jeunes dans la pauvreté?

Les mesures fiscales relatives à l'horeca, au e-commerce et à l'économie numérique ne sont pas réfléchies et ne forment pas un tout cohérent. Elles ne font qu'accroître la flexibilité du travail au détriment du travailleur.

Quel est l'état d'avancement de la création d'un secrétariat social unique pour tous les services publics? Quelle est la cause du retard? Ce secrétariat peut présenter des avantages majeurs en termes de synergie. Quel est le nouveau calendrier?

En ce qui concerne la rente nucléaire, M. Calvo demande pourquoi le gouvernement n'a pas tenu compte de la fermeture provisoire de la centrale de Doel 4. Quelle est son incidence sur le montant de la rente

rente? Het feit dat de sluiting niet in rekening wordt gebracht, is eigenlijk een cadeau aan de exploitant van de kerncentrale, namelijk Electrabel.

De verlaging van de gewestelijke personenbelasting is geen toonbeeld van samenwerkingsfederalisme. De federale overheid heeft volledig eenzijdig en zonder overleg met de deelstaten beslist om een andere ramingsmethode toe te passen en op die manier de gewestelijke personenbelasting te verlagen. Waarom heeft de federale regering dit niet besproken op het overlegcomité?

minister van Werk Peeters heeft in de commissie voor de Sociale Zaken verklaard dat impact van de indexsprong volgens een rapport van de Inspectie van Financiën voor Entiteit negatief zijn. Kan de minister dit verduidelijken?

De heer Ahmed Laaouej (PS) komt eveneens terug op de verlaging van de gewestelijke personenbelasting met 750 miljoen euro. De federale regering wendt dit bedrag voor de helft aan om zijn financieringssaldo te verbeteren. Kan de minister bevestigen dat het wel degelijk gaat om het nominaal saldo en niet over het structureel saldo?

Het Rekenhof heeft zich jammer genoeg niet uitgesproken over de ramingsmethode die de FOD Financiën heeft gebruikt bij de initiële begroting en de nieuwe methode die werd gebruikt bij de begrotingscontrole voor de raming van de belasting Staat die als basis dient voor de gewestelijke personenbelasting. Kan de minister verklaren waarom er geen akkoord kon bereikt worden tussen de gewesten en de Federale Staat omtrent een ramingsmethode? Nochtans bepaalt artikel 5, § 2 van de financieringswet van 16 januari 1989 dat de in de begroting ingeschreven voorschotten moeten beantwoorden aan het vermoedelijke bedrag van de gewestelijke personenbelasting en dat dit bedrag moet worden geraamd volgens een methode vastgelegd bij koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad en met de gewestregeringen (DOC 54 1026/002, blz. 24).

Sinds 1 januari 2014 moet de personenbelasting worden berekend op basis van het nieuwe schema van de personenbelasting, dat is bepaald bij artikel 5, § 2, van de bijzondere financieringswet.

Dat nieuwe schema is van toepassing op de belastbare inkomsten vanaf 2014, zowel voor de federale personenbelasting als voor de gewestelijke personenbelasting.

Op basis van dat nieuwe schema wordt vastgesteld dat, om over te stappen van de "belasting Staat" naar

nucléaire? Le fait que la fermeture n'a pas été prise en compte constitue en réalité un cadeau à l'exploitant de la centrale nucléaire, à savoir Electrabel.

La diminution de l'impôt des personnes physiques régional n'est pas un exemple de fédéralisme de coopération. Le gouvernement fédéral a décidé, de manière totalement unilatérale et sans concertation avec les entités fédérées, d'appliquer une autre méthode d'évaluation et d'abaisser ainsi l'impôt des personnes physiques régional. Pourquoi n'en a-t-il pas débattu au sein du comité de concertation?

M. Peeters, ministre de l'Emploi, a déclaré en commission des Affaires sociales que l'impact du saut d'index est négatif pour l'Entité, selon un rapport de l'Inspection des Finances. Le ministre pourrait-il apporter des clarifications en la matière?

M. Ahmed Laaouej (PS) revient également sur la diminution de l'impôt des personnes physiques régional de 750 millions d'euros. Le gouvernement fédéral affecte ce montant à hauteur de la moitié pour améliorer son solde de financement. Le ministre peut-il confirmer qu'il s'agit effectivement du solde nominal et non du solde structurel?

La Cour des comptes ne s'est malheureusement pas prononcée sur la méthode d'estimation utilisée par le SPF Finances lors du budget initial et sur la nouvelle méthode utilisée lors du contrôle budgétaire pour l'estimation de "l'impôt État", qui sert de base à l'impôt des personnes physiques régional. Le ministre pourrait-il expliquer pourquoi aucun accord n'a pu intervenir entre les Régions et l'État fédéral concernant une méthode d'estimation. L'article 5, § 2, de la loi de financement du 16 janvier 1989 prévoit pourtant que les avances inscrites au budget doivent correspondre au montant probable de l'impôt des personnes physiques régional et que ce montant doit être estimé selon une méthode fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres et après concertation avec les gouvernements des régions. (DOC 54 1026/002, p. 74).

Depuis le 1^{er} janvier 2014, l'impôt des personnes physiques doit être calculé sur la base du nouveau "schéma de l'impôt des personnes physiques" défini à l'article 5, § 2 de la loi spéciale de financement.

Ce nouveau schéma s'applique aux revenus imposables à partir de l'année 2014 tant pour l'impôt des personnes physiques fédéral que pour l'impôt des personnes physiques régional.

Sur la base du nouveau "schéma", on constate que pour passer de "l'impôt État" au concept "d'impôt

het concept “totale belasting die overeenkomt met de totale opbrengst van de personenbelasting van een aanslagjaar”, zoals dat is opgenomen in de bijzondere financieringswet:

— bij de belasting Staat de belasting op de roerende inkomsten en de belasting op de diverse inkomsten met roerend karakter moeten worden opgeteld;

— van de belasting Staat de voor federale of gewestelijke fiscale uitgaven toegekende belastingverminderingen moeten worden afgetrokken.

Volgens de door de regering aan de gewesten bezorgde cijfers wordt de belasting Staat voor de jaren 2012 tot 2014 geraamd op 41,174 miljard euro voor 2012, op 42,247 miljard euro voor 2013 en op 42,794 miljard euro voor 2014.

Voor 2014 bedragen de gewestelijke belastingverminderingen 2,859 miljard euro en de federale belastingverminderingen 1,264 miljard euro; dat is samen een bedrag van ongeveer 4 miljard euro.

Hoe verklaart de minister dat de belasting Staat van 2014 (42,794 miljard euro), verminderd met de belastingverminderingen (4 miljard euro), een lager bedrag oplevert dan de totale fiscale ontvangsten van 2012 (39,414 miljard euro)? Kan de minister bevestigen dat de begroting 2015 rekening heeft gehouden met het nieuwe, in de bijzondere financieringswet opgenomen berekeningsschema?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) vraagt dat haar fractie volledig achter stabiliteitsprogramma staat dat voor 2015 voorziet in de verbetering van het structureel saldo met 0,7 % van het bbp. Echter heeft de Europese Commissie in mei 2015 aangekondigd dat het structureel saldo in België in de realiteit maar met 0,6 % van het bbp zal verbeteren. Is de minister ermee akkoord om toch moeite te doen om 0,7 % te behalen?

De OESO en de Europese Commissie blijven hame ren op de hoge Belgische schuldgraad. België moet van de verbetering van het economische klimaat gebruik maken om de schuldgraad te verlagen. De spreekster vraagt een blijvende aandacht hiervoor en verwondert er zich over dat nog geen enkele lid hierop heeft gewezen.

De regering heeft een aantal goede maatregelen genomen om de concurrentiekracht van ons land te verbeteren door de lasten op arbeid te verlagen, de pensioenen te hervormen, de werkzaamheidsgraad te verhogen en meer jobs te creëren.

total qui correspond au produit total IPP d'un exercice d'imposition" tel que repris dans la loi de finance-ment, il faut:

— ajouter à l'impôt État, l'impôt sur les revenus mobiliers et sur les revenus divers à caractère mobilier;

— et retirer à l'impôt État, les réductions d'impôt octroyées pour des dépenses fiscales fédérales ou régionales.

Selon les chiffres que le gouvernement a fournis aux Régions, l'impôt État est estimé respectivement pour les années 2012 à 2014 aux montants suivants: 41,174 milliards pour l'année 2012, 42,247 milliards d'euros pour l'année 2013 et 42,794 milliards d'euros pour l'année 2014.

Pour l'année 2014, les réductions fiscales régionales s'élèvent à 2,859 milliards d'euros et les réductions fiscales fédérales, à 1,264 milliards d'euros soit un total de plus ou moins 4 milliards d'euros.

Comment le ministre explique-t-il que l'impôt État de 2014 (42,794 milliards d'euros) diminué des réductions fiscales (4 milliards d'euros) donne un montant inférieur à l'impôt total de l'année 2012 (39,414 milliards d'euros)? Le ministre, peut-il certifier que le budget 2015 a tenu compte du nouveau schéma de calcul de la loi spéciale de financement?

Mme Griet Smaers (CD&V) demande que son groupe soutienne pleinement le programme de stabilité, qui prévoit, pour 2015, d'améliorer le solde structurel de 0,7 % du PIB. La Commission européenne a toutefois annoncé en mai 2015 que l'augmentation du solde structurel ne sera en réalité que de 0,6 % du PIB en Belgique. Le ministre est-il d'accord de faire quand même des efforts pour atteindre 0,7 %?

L'OCDE et la Commission européenne continuent de dénoncer le taux élevé d'endettement de la Belgique. Le pays doit profiter de l'embellie économique pour réduire l'endettement. L'intervenante plaide pour que l'on reste attentif à cette question et s'étonne qu'aucun membre n'ait fait cette observation.

Le gouvernement a pris de bonnes mesures en vue d'améliorer la compétitivité de notre pays en réduisant les charges sur le travail, en réformant les pensions, en augmentant le taux d'emploi et en créant des emplois supplémentaires.

Op 13 mei 2015 heeft de Europese Commissie aan België gevraagd om een afdwingbare regeling inzake begrotingsdoelstellingen voor de Federale Staat en de deelstaten op te stellen. Voor de verdeling van het vorderingensaldo zou er ook best zo'n regeling komen. Wat zijn de vooruitzichten voor zo'n afdwingbare regeling? Wanneer zal het worden geagendeerd op het overlegcomité? Volgens de spreekster is er dringend nood aan een intern stabiliteitspact.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) stelt vast dat het beleid van de regering volledig hetzelfde is gebleven. Er wordt bespaard op de publieke dienstverlening met een verlies aan jobs tot gevolg en ook op de gezondheidszorg waardoor heel wat mensen een bezoek aan de dokter uitstellen.

Bij de FOD Financiën is het personeelsbestand de laatste 5 jaren met 15 % afgenomen. Echter worden er bij de fiscus ook 800 personeelsleden aangeworven. In welke diensten zullen deze mensen worden tewerkgesteld? Is het juist dat er daarvan 100 naar de BBI zullen gaan? Is het juist dat er geen extra budget nodig is omdat de nieuwe aanwervingen zullen worden gecompenseerd door 1 300 natuurlijke afvloeiingen? Kan de minister bevestigen dat er dus eigenlijk 600 personeelsleden minder zullen zijn bij de FOD Financiën? Waarom zijn er 100 extra personeelsleden nodig bij de BBI en wanneer zullen zij in dienst treden? Zullen zij enkel voor de regularisaties worden ingezet of ook voor de strijd tegen de fiscale fraude?

De spreker stelt vast dat de regering haar belofte met betrekking tot het DAVO niet heeft gehouden, nergens is er een bijkomend budget te bespeuren. Een andere belofte van de regering was om de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking te laten stijgen tot de internationaal aanvaardde norm van 0,7 % van het bbp. In de realiteit is België daar nog ver van verwijderd. Wanneer zal de norm worden behaald?

Vervolgens stelt de heer Van Hees vast dat de regering te weinig budget heeft voorzien voor het DAVO en voor de compensatie voor de inperking van de inschakelingsuitkeringen. Daardoor zullen heel wat mensen door de mazen van het net vallen en in de armoede terechtkomen, vooral jongeren.

Aan de ontvangstenzijde komt het Rekenhof tot de vaststelling dat de raming die is toegepast voor de gewestelijke personenbelasting enkel bruikbaar is voor 2015, maar niet voor de volgende jaren. Hoe zal de regering dit probleem aanpakken?

Le 13 mai 2015, la Commission européenne a demandé à la Belgique d'élaborer une réglementation contraignante pour l'État fédéral et les entités fédérées en matière d'objectifs budgétaires. Il serait opportun qu'une telle réglementation soit également élaborée pour la répartition du solde de financement. Quelles sont les perspectives en ce qui concerne cette réglementation contraignante? Quand sera-t-elle inscrite à l'ordre du jour du comité de concertation? L'intervenante estime qu'il est urgent de disposer d'un pacte de stabilité interne.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) constate que la politique du gouvernement n'a en rien changé. Les économies frappent les services publics, ce qui entraîne des pertes d'emploi, et les soins de santé, si bien que les gens reportent leurs visites chez le médecin.

Au SPF Finances, l'effectif du personnel a été réduit de 15 % au cours des cinq dernières années. L'administration fiscale recrute toutefois également 800 membres de personnel. Dans quels services ces personnes seront-elles affectées? Est-il exact que 100 d'entre elles iront à l'ISI? Est-il exact que cela ne nécessite aucun budget supplémentaire, dès lors que les nouveaux recrutements seraient compensés par 1 300 départs naturels? Le ministre peut-il confirmer que le SPF Finances perdra donc 600 agents. Pourquoi l'ISI a-t-elle besoin de 100 agents supplémentaires et quand entreranno-ils en fonction? Seront-ils affectés uniquement aux régularisations ou également à la lutte contre la fraude fiscale?

L'intervenant constate que le gouvernement n'a pas tenu sa promesse au sujet du SECAL, puisqu'il n'y a pas de trace de budget supplémentaire. Le gouvernement s'était également engagé à porter les dépenses en matière de coopération au développement à 0,7 % du PIB, norme admise au niveau international. En réalité, la Belgique en est encore loin. Quand cette norme sera-t-elle atteinte?

M. Van Hees constate ensuite que le gouvernement a prévu un budget insuffisant pour le SECAL et pour la compensation de la limitation des allocations d'insertion. Il s'ensuit que de nombreuses personnes, essentiellement des jeunes, passeront au travers des mailles du filet et basculeront dans la pauvreté.

Pour ce qui est des recettes, la Cour des comptes constate que l'estimation appliquée à l'impôt des personnes physiques régional n'est utilisable que pour 2015, et non pour les années suivantes. Comment le gouvernement règlera-t-il ce problème?

Het Rekenhof heeft ook opgemerkt dat er te weinig gegevens beschikbaar zijn om de opbrengst van de bankentaks correct in te schatten. Volgens de heer Van Hees stelt deze taks niet veel voor aangezien zij een vermindering inhoudt van de notionele intrestaftrek die de banken mogen toepassen.

Een positief punt is dat de regering eindelijk de redering van het Rekenhof heeft gevolgd en 113 miljoen euro minder opbrengsten in de begroting heeft ingeschreven voor de geheime commissielonen. De verlaging van de boetes op geheime commissielonen bevordert volgens de spreker alleen maar de misbruiken.

Ook de vooropgestelde opbrengsten van de kaaimantaks en de karaattaks zijn volgens de heer Van Hees zeer betwistbaar, zoals ook door het Rekenhof wordt gesteld. Het is duidelijk dat de karaattaks geschreven is op maat van de diamantsector. De BBI heeft trouwens in 2013 een vernietigende nota geschreven over deze karaattaks. Ook de kaaimantaks is volgens de heer Van Hees te beschouwen als een toegift aan de vermogende fiscale fraudeurs die opereren vanuit belastingparadijzen.

Met betrekking tot de vrijstelling voor de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor digitale investeringen vraagt de spreker hoe de regering de opbrengst heeft geraamd. In totaal wordt er voor meer dan 3 miljard euro vrijstellingen op de bedrijfsvoorheffing verleend. Volgens de spreker is het toch de moeite waard om deze vrijstellingen eens grondig te gaan controleren.

Hoe komt de regering tot de raming van de nucleaire rente en waarom is er geen rekening gehouden met de studie van de CREG? Ook het Rekenhof maakte deze opmerking.

Ten slotte gaat de heer Van Hees nog in op de geraamde opbrengst van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Hoe komt de regering tot een bedrag van 30 miljoen euro als opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude als de fiscale fraude in de realiteit 30 miljard euro bedraagt?

De spreker besluit dat deze regering enkel maatregelen neemt in het voordeel van de 1 % rijkste burgers die samen evenveel bezitten als de 60 % armsten. Hij betreurt dat de regering niet kiest voor meer sociale en fiscale rechtvaardigheid via de invoering van een echte vermogensbelasting.

La Cour des comptes a également constaté que les données disponibles sont insuffisantes pour évaluer correctement le produit de la taxe bancaire. Selon M. Van Hees, cette taxe n'est guère conséquente, étant donné qu'elle implique une réduction de la déduction des intérêts notionnels que les banques peuvent appliquer.

Il est positif que le gouvernement ait finalement suivi le raisonnement de la Cour des comptes et ait réduit de 113 millions d'euros les recettes des commissions secrètes inscrites dans le budget. L'intervenant estime que la réduction des amendes infligées pour les commissions secrètes favorise uniquement les abus.

Selon M. Van Hees, les recettes prévues de la taxe Caïman et de la taxe carats sont, elles aussi, très contestables, ainsi que l'indique également la Cour des comptes. Il est clair que la taxe carats a été faite sur mesure pour le secteur diamantaire. L'ISI a du reste rédigé en 2013 une note accablante à propos de cette taxe. M. Van Hees estime que la taxe Caïman est, elle aussi, une concession faite aux fraudeurs fiscaux fortunés, qui opèrent depuis les paradis fiscaux.

En ce qui concerne l'exonération du versement du précompte mobilier pour les investissements numériques, l'intervenant s'informe de la manière dont le gouvernement a estimé le produit. Les exonérations de précompte professionnel s'élèvent globalement à plus de 3 milliards d'euros. L'intervenant estime que cela vaut la peine de soumettre ces exonérations à un contrôle approfondi.

Comment le gouvernement a-t-il procédé pour estimer la rente nucléaire et pourquoi n'a-t-il pas été tenu compte de l'étude de la CREG? La Cour des comptes a également formulé cette observation.

Enfin, M. Van Hees aborde encore la question du produit estimé de la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Comment le gouvernement arrive-t-il à un montant de 30 millions d'euros en ce qui concerne le produit de la lutte contre la fraude fiscale, alors que cette dernière s'élève en réalité à 30 milliards d'euros?

L'intervenant conclut que ce gouvernement prend uniquement des mesures en faveur du 1 % de citoyens les plus riches qui, ensemble, possèdent autant que les 60 % de citoyens les plus pauvres. Il déplore que le gouvernement ne choisisse pas d'augmenter la justice sociale et fiscale en instaurant un véritable impôt sur la fortune.

De heer Benoît Dispa (cdH) acht het merkwaardig dat de heer Vuys zich nogal laagdunkend uitlaat over het advies van het Rekenhof. Het Hof wijst enkel op de algemene begrotingsprincipes en raadt de overheid aan om enige voorzichtigheid aan de dag te leggen.

De spreker steunt de heer Van Rompuy in zijn redenering dat de *tax shift* budgettair neutraal moet zijn en geen aanleiding mag geven tot een belastingverhoging. Hij duidt er wel op dat de MR als enige Franstalige politieke partij voor de verkiezingen pleitte voor een belastinghervorming die niet neutraal is. De spreker voorspelt dan ook dat de onderhandelingen over de *tax shift* binnen de meerderheid nog moeilijk zullen worden.

Vervolgens stelt de spreker nog een technische vraag over programma 46/4 — Toelagen aan externe organismen (DOC 54 1027/001, blz. 222). Kan de minister van Begroting bevestigen dat de subsidies voor de internationale metrologische instellingen (IOWM, IBMG, EMRP) en voor de internationale verenigingen die actief zijn op het gebied van certificatie en accreditatie (EA, IAF, ILAC, WELMEC, EURAMET), worden afgeschaft?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) onderstreept dat volgens de pers verschillende ontvangsten, onder meer die voor de roerende voorheffing, neerwaarts zullen moeten worden bijgesteld. Wat de vennootschapsbelasting voor de intercommunales betreft, blijkt overigens dat de waterintercommunales en de ziekenhuizen buiten het aanslagstelsel zullen vallen. In de aangepaste begroting wordt het bedrag voor de ontvangsten uit die belasting echter niet gewijzigd.

Zal de regering wel of niet rekening houden met die nieuwe elementen?

Voorts wijst de spreekster erop dat de ministers nog altijd niet hebben uitgelegd hoe zij een antwoord gaan bieden op de budgettaire manco's die het Rekenhof heeft vastgesteld voor de volgende posten: de vergoedingen aan de Post voor het gebruik van de 679-bankrekeningen voor de Staatsrekenplichtigen, de gerechts- en vervolgingskosten (basisallocatie 18.40.02.12.11.10), de noodzakelijke financiering van de DAVO, de bijdrage aan het *Poverty Reduction and Growth Trust* van het IMF alsook de huur van de Financietoren.

Aangezien de spreekster in het bezit werd gesteld van verschillende technische fiches van de belastingadministratie, wil zij opnieuw ingaan op de volgende punten:

M. Benoît Dispa (cdH) estime qu'il est étonnant que M. Vuys témoigne d'un certain mépris vis-à-vis de l'avis de la Cour des comptes. La Cour n'a fait que souligner les principes budgétaires généraux et conseiller aux autorités de faire preuve d'une certaine prudence.

L'intervenant souscrit au raisonnement de M. Van Rompuy selon lequel le *tax shift* doit être neutre sur le plan budgétaire et ne doit pas donner lieu à une augmentation de l'imposition. Il souligne cependant que le MR est le seul parti politique francophone à avoir plaidé, avant les élections, pour une réforme fiscale non neutre. L'intervenant prédit dès lors que les négociations relatives au *tax shift* seront difficiles au sein de la majorité.

Ensuite l'orateur pose encore une question technique sur le programme 46/4 — Subventions à des organismes externes (DOC 54 1027/001, p. 222). Est-ce que le ministre du Budget peut confirmer que les subventions aux organismes métrologiques internationaux (OIML, BIPM, EMRP) et aux associations internationales actives dans le domaine de la certification et de l'accréditation (EA, IAF, ILAC, WELMEC, EURAMET) sont supprimées?

Mme Karin Temmerman (sp.a) souligne que selon la presse différentes recettes devront être revues à la baisse comme la recette relative au précompte mobilier. Par ailleurs, en ce qui concerne l'impôt des sociétés sur les intercommunales, il apparaît que celles qui portent sur l'eau et les hôpitaux seront exclues du régime d'imposition. Par contre, le budget ajusté ne modifie pas le montant des recettes issues de cet impôt.

Le gouvernement tiendra-t-il compte ou non de ces nouveaux éléments?

L'intervenante signale encore que les ministres n'ont toujours pas expliqué comment ils allaient combler les insuffisances budgétaires relevées par la Cour des comptes pour les postes suivants: les indemnités dues à bpost pour l'utilisation des comptes en banques 679 des comptables de l'État, les frais de justice et de poursuite (allocation de base 18.40.02.12.11.10), le financement nécessaire au Secal, la contribution au Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et la croissance du FMI ou encore les loyers relatifs à la location de la Tour des Finances.

Dans la mesure où l'intervenante a été mise en possession de plusieurs fiches techniques de l'administration fiscale, elle souhaite aborder à nouveau les points suivants:

— in verband met de “karaattaks” bevestigt de spreekster dat de technische fiches, waarvan er sommige zijn gewijzigd, aantonen dat de parameters zijn veranderd; het zou dan ook opportuun zijn dat de minister uitleg geeft over de berekeningsmethode en de gekozen definitieve parameters. In dit stadium is het bijvoorbeeld onmogelijk te achterhalen waarom ervoor werd gekozen een tarief van 0,55 % toe te passen op de bedrijfsomzet. Zij herinnert eraan dat het verwachte rendement van die taks (50 miljoen euro) vrij laag is in vergelijking met het bedrag van 150 miljoen euro dat werd betaald door één onderneming alleen al, met name *Omega Diamonds*. Mocht de nieuwe regeling op dat bedrijf van toepassing zijn geweest, had die slechts 3,8 miljoen euro betaald.

De spreekster is bovendien van oordeel dat de uitgewerkte regeling niet door de Europese autoriteiten zal worden aanvaard.

— Wat de verwachte opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude betreft, blijkt uit een technische fiche van de administratie dat er geen sprake kan zijn van ontvangsten ten belope van 100 miljoen euro, aangezien 70 miljoen euro zal komen van de spontane aangifte van door de belastingbetaler niet tijdig aangegeven inkomsten; daarnaast zal 22,5 miljoen euro afkomstig zijn van de controles op misbruik van de vennootschapsvorm. De strijd tegen de fiscale fraude zal *a priori* dus maar 7,5 miljoen euro opbrengen!

— De spreekster heeft ook vele twijfels over de geplande ontvangsten inzake de strijd tegen de sociale fraude. Nogmaals: kan de minister de parameters uitleggen die aan die ramingen ten grondslag liggen?

— Wat is ten aanzien van het nieuwe regeringsbeleid inzake de invoering van de flexi-jobs de verantwoording voor de 14 miljoen euro in de aangepaste begroting?

— Aangaande de doelstelling om 8000 “starters jobs” te creëren, twijfelen verscheidene organisaties al aan de mogelijkheid om die doelstelling te halen. Maar de aangepaste begroting heeft het terugverdieneffect van die maatregel al opgenomen. Dat houdt risico's in. Hoe verklaart de minister voorts dat het terugverdieneffect van een jongere wordt geraamd op 20 000 euro, terwijl dat van een werknemer in de e-handel 15 000 euro bedraagt. Kan de minister ook bevestigen dat de stimulans voor de jongeren geen gevolgen zal hebben voor andere risicogroepen, zoals de werknemers van meer dan 55 jaar?

— en ce qui concerne la taxe “diamant”, l'intervenante affirme que les fiches techniques dont certaines sont amendées démontrent que les paramètres ont évolué de sorte qu'il serait opportun que le ministre clarifie la méthode de calcul ainsi que les paramètres définitifs qui ont été retenus. A ce stade, il est impossible par exemple de déterminer les raisons pour lesquelles le pourcentage de 0,55 % applicable au chiffre d'affaires de l'entreprise a été retenu. Elle rappelle que le rendement attendu de cette taxe (50 millions d'euros) est relativement faible lorsqu'on le compare au montant de 150 millions d'euros payé par une seule entreprise, la firme *Omega Diamonds*. Si le nouveau régime avait été appliqué à cette société, celle-ci n'aurait payé que 3,8 millions d'euros!

Mme Temmerman estime en outre que le dispositif élaboré sera pas accepté par les autorités européennes.

— En ce qui concerne la recette escomptée de la lutte contre la fraude fiscale, une fiche technique de l'administration confirme qu'il ne peut être question d'une recette de 100 millions d'euros dès lors que 70 millions d'euros proviendront de la déclaration spontanée par le contribuable de revenus non déclarés à temps et 22,5 millions d'euros des contrôles liés à l'usage abusif de sociétés. *A priori*, la lutte contre la fraude fiscale ne rapporterait donc que 7,5 millions d'euros!

— Mme Temmerman a également de nombreux doutes quant aux recettes prévues en matière de lutte contre la fraude sociale. A nouveau, le ministre peut-il expliquer les paramètres qui sous-tendent les estimations?

— En ce qui concerne la nouvelle politique du gouvernement visant à introduire les flexi-jobs, quelle est la justification des 14 millions d'euros prévus dans le budget ajusté?

— En ce qui concerne l'objectif de créer 8000 “Starters jobs”, plusieurs organisations mettent déjà en doute la possibilité d'atteindre cet objectif. Or, le budget ajusté intègre déjà les effets retour de cette mesure. C'est risqué. Par ailleurs, comment le ministre explique-t-il que l'effet retour d'un jeune est chiffré à 20 000 euros alors que celui d'un travailleur dans l'e-commerce est de 15 000 euros. Par ailleurs, le ministre peut-il confirmer que l'incitant prévu pour les jeunes n'aura pas d'impact pour les autres groupes à risques comme les travailleurs de plus de 55 ans.

— Waarom stond het bijkomend bedrag van 43 000 euro voor het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg niet in de initiële begroting?

B. Antwoorden van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij

De heer Hervé Jamar, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, merkt op dat de regering bij de initiële begrotingsopmaak 2015 heeft beslist om op de overheidsdepartementen 20 % te besparen op de werkmiddelen en 22 % op de investeringen. De gerealiseerde besparingen op het vlak van het personeel bedragen 4 %.

Bij ongewijzigde omstandigheden zal België nog 6,9 miljard euro moeten besparen om in 2018 een budgettair evenwicht te bereiken. De minister wijst erop dat vorige regering Di Rupo 11 miljard euro heeft bespaard op drie jaar tijd, wat dus veel meer is. Deze besparingen zijn absoluut noodzakelijk om het hoge overheidsbeslag te doen dalen: België heeft het tweede hoogste overheidsbeslag van de Europese Unie, dat 54 % van het bbp bedraagt. In de meeste lidstaten bedraagt het overheidsbeslag minder dan 50 % van het bbp. De minister is er dan ook van overtuigd dat er nog wel wat marge is om verder te besparen op de overheidsuitgaven.

De minister herinnert eraan dat het Rekenhof zich in zijn advies positief heeft uitgelaten over de begrotingscontrole en heeft bevestigd dat de begrotingscontrole aan de dringendste noden voldoet.

Tot zijn verbazing stelt de minister vast dat er weinig vragen zijn gesteld over de macro-economische omgevingsfactoren. Hij wijst er bovendien op dat de begroting een raming is van de ontvangsten en de uitgaven in de toekomst waarin uiteraard niet alle situaties kunnen worden voorzien.

Wat het macro-economisch aspect betreft heeft de minister drie vragen kunnen onderscheiden.

— Hoe verhoudt het begrotingstraject van Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) zich ten opzichte van dat van Entiteit II (deelstaten en lokale besturen)?

— Welke rol spelen de lokale besturen in het begrotingstraject van Entiteit II? Waarom zijn er geen precieze cijfers beschikbaar over het vorderingensaldo van de lokale besturen?

— Enfin, pour quelle raison le montant supplémentaire de 43000 euros prévu pour le Centre fédéral d'expertise des soins de santé ne figurait-il pas dans le budget initial?

B. Réponses du ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale

M. Hervé Jamar, ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, fait observer que le gouvernement a décidé, lors de l'élaboration du budget initial 2015, de réaliser des économies dans les départements publics à raison de 20 % sur les moyens de fonctionnement et 22 % sur les investissements. Les économies réalisées au niveau du personnel s'élèvent à 4 %.

À conditions inchangées, la Belgique devra encore réaliser 6,9 milliards d'euros d'économies pour atteindre l'équilibre budgétaire en 2018. Le ministre souligne que le gouvernement précédent Di Rupo a réalisé 11 milliards d'euros d'économies en trois ans, ce qui représente donc beaucoup plus. Ces économies sont absolument nécessaires pour réduire les prélèvements publics élevés: avec 54 % du PIB, la Belgique présente le deuxième taux de prélèvements publics le plus élevé de l'Union européenne. Dans la plupart des États membres, les prélèvements publics sont inférieurs à 50 % du PIB. Le ministre est dès lors convaincu qu'il reste de la marge pour poursuivre la réduction des dépenses publiques.

Le ministre rappelle que la Cour des comptes a émis un avis favorable sur le contrôle budgétaire et a confirmé que le contrôle budgétaire répond aux besoins les plus urgents.

Le ministre constate avec étonnement que les facteurs de l'environnement macro-économique ont suscité peu de questions. Il souligne en outre que le budget est une estimation des recettes et des dépenses dans le futur et qu'il est évidemment impossible de prévoir toutes les situations.

En ce qui concerne l'aspect macro-économique, le ministre a pu distinguer trois questions:

— Comment la trajectoire budgétaire de l'Entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale) s'articule-t-elle par rapport à celle de l'Entité II (entités fédérées et pouvoirs locaux)?

— Quel rôle les pouvoirs locaux jouent-ils dans la trajectoire budgétaire de l'Entité II? Pourquoi ne dispose-t-on pas de chiffres précis concernant le solde de financement des pouvoirs locaux?

— Hoe staat het met de onderhandelingen over de tax shift?

Vervolgens geeft de minister per thema antwoord op deze en andere vragen:

• *Verlaging van gewestelijk persoonbelasting met 750 miljoen euro*

De minister antwoordt dat de federale regering goede contacten onderhoudt met de deelstaten en niet de intentie heeft om de deelstaten te benadelen. De minister benadrukt dat de berekening van de gewestelijke opcentiemen voor het aanslagjaar 2015 door het Rekenhof heel weinig verschilt met de nieuwe ramingsmethode van de FOD Financiën, er is maar een afwijking van minder dan 1 % of 72 miljoen euro (DOC 54 1026/002, blz. 25-26).

Als de berekening van het Rekenhof correct zou zijn, zal de 72 miljoen euro worden teruggestort aan de gewesten. Van de 750 miljoen euro die de gewesten minder zouden krijgen, is er 248 miljoen euro voor Waals gewest, waarvan 104 miljoen euro geprovisioneerd is. Er blijft dus een minderinkomst van 144 miljoen euro over. Als men ervan uit gaat er dat de berekening van het Rekenhof juist is, krijgt het Waals gewest 20 miljoen terug. De minister besluit dat het Waals gewest dus op zoek zal moeten gaan naar 124 miljoen euro.

De minister wijst erop dat er een werkgroep is opgericht om te kijken of stalen waarop de berekening worden toegepast niet moeten worden herzien. Voor de initiële begroting was het staal belastingplichtigen 1/20 van de totale populatie (circa 340 000 dossiers) en dateerden de gegevens van het aanslagjaar 2011. Voor de aangepaste begroting was het staal 1/200 (circa 34 000 dossiers) en zijn de gegevens die van het aanslagjaar 2013. Het Monitoringcomité heeft deze cijfers aanvaardt, maar de minister is bereid te laten onderzoeken of de stalen niet moeten worden aangepast.

• *Geraamde verhoging van de toegewezen ontvangsten met 124 miljoen euro*

De minister beklemtoont dat de toegewezen ontvangsten duidelijk moeten worden onderscheiden van gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting.

Op basis van de meest recente groeiraming (+1,2 % bbp) van het Federaal Planbureau zouden de middelen die naar de gemeenschappen en gewesten vloeien met zowat 47,3 miljoen euro moeten worden verhoogd. Bovendien stellen diezelfde ramingen een lichte hervatting van de inflatie in 2015 (+0,2 % in plaats van 0 %) in het vooruitzicht, wat eveneens tot gevolg zou

— Quel est l'état d'avancement des négociations sur le tax shift?

Le ministre répond ensuite, thème par thème, à cette question ainsi qu'à d'autres questions:

• *La baisse de 750 millions d'euros de l'impôt des personnes physiques régional*

Le ministre répond que le gouvernement fédéral a de bons contacts avec les entités fédérées et qu'il n'a pas l'intention de leur porter préjudice. Le ministre souligne que le calcul des centimes additionnels régionaux pour l'exercice 2015 par la Cour des comptes diffère très peu de la nouvelle méthode d'estimation du SPF Finances: la différence est inférieure à 1 %, soit 72 millions d'euros (DOC 54 1026/002, pp. 25-26).

Si le calcul de la Cour des comptes est correct, ces 72 millions d'euros seront remboursés aux Régions. Sur les 750 millions d'euros de recettes en moins pour les Régions, 248 millions d'euros concernent la Région wallonne, 104 millions d'euros de ce montant ayant été provisionnés. Il reste donc une baisse de recettes de 144 millions d'euros. Si le calcul de la Cour des comptes est exact, la Région wallonne se verra rembourser 20 millions d'euros. Le ministre conclut que la Région wallonne devra donc rechercher 124 millions d'euros.

Le ministre souligne qu'un groupe de travail a été créé en vue d'examiner si les échantillons auxquels s'appliquent le calcul ne doivent pas être revus. Pour le budget initial, l'échantillon de contribuables s'élevait à 1/20 de la population totale (environ 340 000 dossiers) et les données dataient de l'exercice 2011. Pour le budget ajusté, l'échantillon est de 1/200 (environ 34 000 dossiers) et les données sont celles de l'exercice 2013. Le Comité de monitoring a accepté ces chiffres, mais le ministre est prêt à faire examiner la question de savoir si les échantillons ne doivent pas être adaptés.

• *L'augmentation estimée de 124 millions d'euros des recettes affectées*

Le ministre souligne que les recettes affectées doivent être clairement distinguées des centimes additionnels régionaux à l'impôt des personnes physiques.

Sur la base de l'estimation de la croissance réelle du PIB la plus récente (1,2 %) du Bureau fédéral du Plan, l'ensemble des moyens transférés aux communautés et régions devraient être revus à la hausse à concurrence de quelque 47,3 millions d'euros. En outre, ces mêmes estimations prévoient une légère reprise de l'inflation en 2015 (+0,2 % au lieu de 0 %), ce qui aurait également

hebben dat de middelen van de gemeenschappen en gewesten zo'n 77,1 miljoen euro stijgen (in totaal dus 124,4 miljoen euro)(DOC 54 1026/002, blz. 26-27). Dit zou betekenen dat er 65 miljoen euro extra zou gaan naar de Vlaamse gemeenschap, 38,4 miljoen euro voor de Franse gemeenschap, 2,5 miljoen euro voor de Gemeenschappelijk Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad (GGC), 700 000 euro voor de Duitstalige gemeenschap, 49 000 euro voor Vlaamse gemeenschapscommissie (VGC) en 200 000 euro voor de Franse gemeenschapscommissie (COCOF), 7,7 miljoen euro voor het Vlaams gewest, 7,1 miljoen euro voor het Waals gewest en 2,5 miljoen euro voor het Brussels Hoofdstedelijk gewest.

Het aandeel van de belastingontvangsten voor de Staat uit de personenbelasting en uit de aan de gemeenschappen en gewesten toegewezen btw werd berekend op basis van de parameters van de economische begroting, dus (zoals het Rekenhof aangeeft) met een iets lagere groeiparameter (1 %) en een zwakkere inflatie (0 % tegenover 0,2 %). Die berekening is in overeenstemming met de bijzondere financieringswet (artikel 33, § 2, BFW), die verwijst naar het gebruik van de gegevens uit de economische begroting.

Om met de herziening van de economische parameters rekening te houden is het altijd mogelijk om dat ofwel te regelen via de betaling van het saldo bij de begroting 2016 (een normale en courante praktijk), ofwel te overwegen het bedrag van de toegewezen ontvangsten aan te passen tijdens de begrotingswerkzaamheden van juli – wat minder gebruikelijk is.

De regering zal bekijken wat moet worden gedaan in het licht van de lezing door het monitoringcomité dat op 8 juli bijeenkomt, en die de mogelijkheid zal bieden een bij de tijd gebracht beeld over 2015 te hebben.

- *Indienstneming van 100 BBI-ambtenaren*

Tijdens het begrotingsconclaf heeft de regering ingestemd met de indienstneming van 100 extra BBI-ambtenaren om de strijd tegen de fiscale fraude op te voeren. Overigens was de regering van mening dat die indienstnemingen kunnen worden gefinancierd via de kredieten van de FOD Financiën.

Gelet op de veranderde invulling van de taken van de administratie van Financiën, kan een interne reorganisatie zeker worden overwogen om de voor die nieuwe indienstnemingen vereiste marge vrij te maken.

Ter herinnering, heeft de Ministerraad van 27 november 2014 de Staatssecretaris belast met de

comme conséquence d'accroître les transferts vers les communautés et régions à hauteur de quelque 77,1 millions d'euros (soit un montant global de 124,4 millions d'euros).(DOC 54 1026/002, p. 26-27). Cela signifierait que la Communauté flamande recevrait 65 millions d'euros de plus, la Communauté française 38,4 millions d'euros de plus, la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale (COCOM) 2,5 millions d'euros de plus, la Communauté germanophone 700 000 euros de plus, la Commission communautaire flamande (VGC) 49 000 euros de plus et la Commission communautaire française (COCOF) 200 000 euros de plus, la Région flamande 7,7 millions d'euros de plus, la Région wallonne 7,1 millions d'euros de plus et la Région de Bruxelles-Capitale 2,5 millions d'euros de plus.

La part des recettes fiscales perçues par l'État au titre de l'IPP et de la TVA attribuée aux Communautés et Régions a été calculée sur la base des paramètres du budget économique, soit comme l'indique la Cour des comptes avec un paramètre de croissance très légèrement inférieur (1 %) et une inflation plus faible (0 % contre 0,2 %). Ce calcul est conforme à la loi spéciale de financement (article 33 § 2 de la LSF), qui se réfère à l'utilisation des informations issues du budget économique.

Pour tenir compte de la révision des paramètres économiques, il est toujours possible soit: de régler cela via le paiement du solde lors du budget 2016. Cette pratique est normale et habituellement utilisée; soit d'envisager d'adapter le montant des recettes attribuées lors des travaux budgétaires de juillet mais cette pratique est moins fréquente.

Le gouvernement jugera ce qu'il y aura lieu de faire à la lecture du comité de monitoring prévu pour le 8 juillet, qui permettra notamment d'avoir une vue actualisée sur 2015.

- *Le recrutement des 100 agents de l'ISI*

Le Gouvernement a accepté, lors du conclave budgétaire, le recrutement de 100 agents de l'ISI supplémentaires afin de renforcer la lutte contre la fraude fiscale. Le Gouvernement a par ailleurs estimé que ce recrutement était possible via les crédits du SPF Finances.

Compte tenu de l'évolution des tâches confiées à l'Administration des Finances, une réorganisation interne peut certainement être envisagée afin de dégager de la marge pour ces nouveaux recrutements.

Pour rappel, le conseil des ministres du 27 novembre 2014 a habilité le secrétaire d'État chargé

bestrijding van de fiscale fraude gemachtigd om 6 personeelsleden van niveau A voor haar diensten aan te werven, mits interne compensatie, hetzij:

- 4 VTE voor de bestrijding van de internetfraude
- 2 VTE voor de datamining

De minister wijst erop dat de FOD Financiën net als andere departementen met een hoge leeftijdspiramide waardoor heel wat ambtenaren de laatste jaren op pensioen zijn gegaan of gaan. De laatste 5 jaar zijn er 1 300 personeelsleden op pensioen gegaan en maar tegelijkertijd zijn er 800 personeelsleden aangenomen. De fiscus ontsnapt dus duidelijk aan regel dat maar 1 op 5 van de vertrekkende ambtenaren wordt vervangen.

• *Onderbenutting*

In het oorspronkelijke begroting werd de onderbesteding vastgelegd op zeshonderd miljoen euro. Tijdens de begrotingscontrole, werd er een besparing van 17,5 miljoen euro – onder vorm van een administratieve bevrozing – op de werkings- en investeringskredieten bepaald. Deze 17,5 miljoen euro zijn eigenlijk een terugvordering – rekening houdend met de lager dan verwachte inflatie – van de indexatie van 1,3 % die tijdens de oorspronkelijke begroting 2015 voor de werkings- en investeringskredieten verleend werd.

Dit brengt het bedrag voor de onderbesteding voor 2015 op 617,5 miljoen euro. De minister herinnert eraan dat dit bedrag 870 miljoen euro was in 2014.

Eind april 2015 was de benuttingsgraad van de vereffeningskredieten, buiten de grote posten en code 8, maar 1,3 % hoger dan het tarief geregistreerd in april 2014. Dit toont goed aan dat België op de goede weg is en dat het vastgestelde bedrag realistisch en haalbaar is.

• *Tekorten van de lokale overheden*

Het in het stabiliteitsprogramma impliciet voor de lokale overheden uitgestippelde traject werd voorgesteld door de Hoge Raad van Financiën (HRF, zie de blz. 63 en 64 van het rapport van de HRF). Dat door de HRF uitgestippelde traject (0,1 %) werd gewoon aangepast, om rekening te houden met de verwezenlijkingen van 2014 zoals die door het INR werden gepubliceerd.

Gelet op het HRF-traject voor de lokale overheden moet eraan worden herinnerd dat de binnen de HRF aanwezige leden van de instanties die toezien op die

de la lutte contre la fraude fiscale à engager 6 membres du personnel de niveau A pour ses services, moyennant compensation interne, soit

- 4 ETP pour la lutte contre la fraude sur internet
- 2 ETP pour le datamining

Le ministre fait observer qu'à l'instar d'autres départements, le SPF Finances est confronté à une pyramide des âges vieillissante, qui fait que, ces dernières années, de nombreux agents ont pris ou prennent leur retraite. Ces 5 dernières années, 1 300 départs à la retraite ont été enregistrés contre 800 nouveaux engagements. Le fisc échappe donc clairement à la règle selon laquelle seul un départ sur cinq est remplacé dans la fonction publique.

• *La sous-utilisation*

Dans le budget, la sous-utilisation était fixée à 600 millions d'euros. Lors du contrôle budgétaire, une économie de 17,5 millions d'euros a été décidée – sous la forme d'un blocage administratif – sur les crédits de fonctionnement et d'investissement. Ces 17,5 millions d'euros sont en fait une récupération – compte tenu de l'inflation plus faible que prévu – de l'indexation de 1,3 % accordée lors du budget initial 2015 pour les crédits de fonctionnement et d'investissement.

Cela porte à 617,5 millions d'euros le montant de la sous-utilisation pour 2015. Le ministre rappelle qu'elle était de 870 millions d'euros en 2014.

Fin avril 2015, le taux d'utilisation des crédits de liquidation, hors gros postes et hors code 8, n'était que de 1,3 % supérieur au taux enregistré en avril 2014. Cela démontre bien que nous restons dans les clous et que le montant fixé est réaliste et atteignable.

• *Le déficit des pouvoirs locaux*

La trajectoire prévue implicitement pour les pouvoirs locaux dans le programme de stabilité est la trajectoire qui a été proposée par le Conseil Supérieur des Finances (CSF) (*cfr* pages 63 et 64 du rapport du CSF). Cette trajectoire prévue par le CSF (0,1 %) a été simplement adaptée afin de tenir compte des réalisations 2014 telles que publiées par l'ICN.

Eu égard à la trajectoire du CSF concernant les pouvoirs locaux, il faut rappeler que les membres des autorités de tutelles des pouvoirs locaux qui sont présents

lokale overheden, het voormelde voorgestelde traject hebben gevalideerd en goedgekeurd.

Dat traject is verenigbaar met de verwezenlijking van een structureel begrotingsevenwicht voor alle overheidsadministraties, zoals werd vooropgesteld door het Overlegcomité van 29 april 2015.

Voorts moet erop worden gewezen dat op geen enkel ogenblik sinds de uitwerking van het stabiliteitsprogramma aan de op de lokale overheden toezicht houdende instanties is gevraagd de individuele projecties van elke gemeente te verzamelen om het traject van de lokale overheden vast te leggen.

Tegen die achtergrond komt het in eerste instantie de gewesten toe toe te zien op de samenhang van het door de HRF voor de lokale overheden voorgestelde traject, én (in hun hoedanigheid van toezichhoudende instantie) ook op de toepassing van een gezond begrotingsbeleid.

Ten slotte stipt de minister aan dat bij de voorbereiding van het stabiliteitsprogramma sommige gewestvertegenwoordigers de uitdrukkelijke spreiding van het traject binnen Entiteit II niet hebben willen bespreken.

• *Ontoereikend budget voor de compensatie voor de inperking van de inschakelingsuitkeringen*

De minister wijst erop dat zijn administratie zich heeft gebaseerd op een maximum van 8 616 nieuwe aanvragers van een leefloon in plaats van 9 972. Na het begrotingsconclaf werd er een krediet voorzien van 86,7 miljoen euro, dat volgens de minister ruimschoots moet volstaan. Daarbij wordt rekening gehouden met het volledige tarief voor 12 maanden. Voorspellingen van de administratie hebben uitgewezen dat er zelfs een overschot zou zijn van 40 miljoen euro. De schattingen zijn volgens de minister voorzichtig en in de lijn met de eerste beschikbare cijfers.

• APETRA

APETRA is een publiekrechtelijke naamloze vennootschap met als taak voor de verscheidene gebruikte olieproducten een strategische voorraad van 90 dagen te waarborgen. APETRA staat onder het toezicht van de minister van Energie.

Er wordt geen ruwe olie opgeslagen, wel geraffineerde producten (benzine, diesel enzovoort) met een beperkte levensduur. Dus verkoopt en koopt APETRA onophoudelijk.

Als de prijs van ruwe olie in euro stijgt, verkoopt APETRA dus duurder dan bij de aankoop en maakt dan

au sein du CSF ont validé et approuvé la trajectoire proposée par le CSF pour les pouvoirs locaux.

Cette trajectoire est compatible avec la réalisation d'un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des administrations publiques comme l'a prévu le Comité de concertation du 29 avril 2015

Il faut par ailleurs signaler qu'à aucun moment depuis l'élaboration du programme de stabilité, il n'a été demandé aux autorités de tutelle des pouvoirs locaux de rassembler les projections individuelles de chaque commune pour établir la trajectoire des pouvoirs locaux.

Dans ce contexte, il revient avant tout aux Régions à veiller d'une part à la cohérence de la trajectoire proposée par le CSF pour les pouvoirs locaux et d'autre part à l'application d'une politique budgétaire saine, en leur qualité d'autorité de tutelle.

Le ministre signale enfin que certains représentants des Régions lors de la préparation du programme de stabilité n'ont pas voulu discuter de la répartition explicite de la trajectoire au sein de l'entité II.

• *Budget insuffisant pour compenser la limitation des allocations d'insertion*

Le ministre souligne que son administration s'est basée sur un maximum de 8 616 nouveaux demandeurs de revenu d'intégration, au lieu de 9 972. À l'issue du conclave budgétaire, un crédit de 86,7 millions d'euros a été prévu, ce que le ministre juge amplement suffisant. Il est tenu compte à cet égard du tarif complet pour douze mois. Les prévisions de l'administration font même état d'un excédent de 40 millions d'euros. Le ministre estime qu'il s'agit d'estimations prudentes, qui concordent avec les premiers chiffres disponibles.

• APETRA

Apetra est une société anonyme de droit public dont la finalité est de conserver un stock stratégique de 90 jours des différents produits pétroliers utilisés. APETRA est placée sous la tutelle du ministre de l'énergie.

On ne stocke pas du pétrole brut mais des produits raffinés (essence, diesel...) qui ont une durée de vie limitée. APETRA vend donc et achète en permanence.

Quand le prix du pétrole exprimé en Euro monte, elle vend donc plus cher qu'elle n'a acheté et fait un

ook winst. Het omgekeerde is ook waar en we bevinden ons in dat geval.

Indien de internationale prijzen opnieuw stijgen, zal het resultaat van APETRA beter worden.

- *Nucleaire rente*

De minister wijst erop dat de initiële begroting 2015 uitgaat van een opbrengst van 405 miljoen euro voor wat betreft de nucleaire rente. De winst van de kerncentrales wordt door de CREG geraamd op 421 miljoen euro.

Zoals al aangegeven, kan een aanpassing van de middelenbegroting worden overwogen, afhankelijk van de evaluatie van de winst uit de nucleaire activiteiten voor 2014 en naargelang, ter vermindering van de repartitiebijdrage, al dan niet rekening wordt gehouden met de periode van onbeschikbaarheid van Doel 4 (waarvan de sluiting het gevolg is van een sabotagedaad). De minister verzekert dat de regering dit op de voet volgt en zo nodig de gepaste maatregelen zal nemen.

- *Veiligheidsprovisie*

De minister benadrukt dat er voor investeringen in veiligheid een provisie is aangelegd ten belope van 200 miljoen euro.

Er zijn van bijna alle departementen factsheets gekomen. In totaal gaat het om verscheidene honderden fiches.

Een eerste analyse is gemaakt door het kabinet van de minister. De komende dagen zullen interkabinettenwerkgroepen samenkomen om een besluit voor te bereiden met het oog op de verdeling van de provisie, naar gelang van de prioriteiten. Dat besluit zal vervolgens aan de Ministerraad worden voorgelegd.

De minister kan in deze fase dus geen lijst bezorgen van de investeringen die men met de veiligheidsprovisie zal kunnen dekken.

- *Belgische bijdrage aan Interpol*

Op de basisallocatie "Internationale samenwerking en wetenschappelijke ondersteuning van de Politie" werd 20 % bespaard, wat betekent dat deze subsidie als facultatief werd beschouwd. Het kwam derhalve Justitie toe opnieuw te onderhandelen over zijn bijdrage aan Interpol, rekening houdend met de budgettaire beperkingen.

bénéfice. L'inverse est aussi vrai et on est dans ce cas de figure.

Si les prix internationaux remontent, le résultat d'APETRA va s'améliorer.

- *La rente nucléaire*

Le ministre souligne que le budget initial 2015 prévoit des recettes de 405 millions d'euros en ce qui concerne la rente nucléaire. Les bénéfices des centrales nucléaires sont estimés à 421 millions d'euros par la CREG.

Comme déjà indiqué, en fonction de l'évaluation des bénéfices issus des activités nucléaires pour 2014 et de la prise en considération ou non, en déduction de la contribution de répartition, de la période d'indisponibilité de Doel 4, dont la fermeture fait suite à un acte de sabotage, une adaptation du budget des voies et moyens devra peut-être être envisagé. Le ministre rassure que le Gouvernement suit cela de près et prendra les mesures nécessaires en cas de besoin.

- *Provision "sécurité"*

Le ministre souligne qu'une provision de 200 millions d'euros a été constituée pour les investissements en matière de sécurité.

Des fiches ont été reçues de quasi tous les départements. Il s'agit au total de plusieurs centaines de fiches.

Une première analyse a été faite par le cabinet du ministre. Dans les prochains jours, des groupes de travail intercabinets seront organisés afin de préparer un arrêté de répartition de la provision en fonction des priorités. Cet arrêté devra ensuite être soumis au Conseil des ministres.

Le ministre ne peut donc à ce stade livrer la liste des investissements qui pourront être couverts par la provision "sécurité".

- *Contribution de la Belgique à Interpol*

L'allocation de base "Collaboration internationale et soutien scientifique à la Police" a été soumise à une économie de 20 %, ce qui signifie qu'on l'a considérée comme un subside facultatif et que par conséquent, il revenait à la Justice de renégocier sa contribution à Interpol compte tenu des restrictions budgétaires.

In de huidige stand van zaken kan Justitie op grond van de toestand van de kredieten van dit programma in een eerste fase overgaan tot een herschikking binnen dat programma, om te voorkomen dat de betaling van de verplichtingen jegens Interpol achterstand oploopt. Na verificatie in de databank FEDCOM blijkt dat de kredieten volstaan om de voormelde herschikking door te voeren.

- *Financiering van het Airbus A400M-programma*

België zal het A400M-programma en de luchtvaart-industrie blijven steunen. Het dossier wordt momenteel dan ook onderzocht en binnenkort zal een oplossing worden voorgesteld.

Dit is geen nieuw dossier. Zoals aangegeven door het Rekenhof, dateert het van 2012. De vorige regering heeft geen oplossing aangedragen.

- *Scanners bij de diensten van de Douane*

In het kader van de specifieke interdepartementale provisie voor veiligheidsuitgaven heeft de FOD Financiën diverse aanvragen ingediend om de scanners te herstellen en/of te moderniseren, met de bedoeling doeltreffender en doelmatiger veiligheidscontroles uit te voeren op de containers die via ons land worden doorgevoerd.

De aanvragen die de departementen in het kader van de provisie “veiligheid” hebben ingediend, werden een eerste maal geanalyseerd door het kabinet van de minister. In de komende dagen zullen interkabinettenwerkgroepen vergaderen om een besluit voor te bereiden dat de provisie zal verdelen op grond van de prioriteiten. Dat besluit zal vervolgens aan de Ministerraad moeten worden voorgelegd.

- *Vergoedingen aan bpost*

Overeenkomstig het principeakkoord van 22 december 2009 stort de Federale Staat jaarlijks een vergoeding aan bpost voor het gebruik van de bankrekeningen 679 van de staatsrekenplichtigen. Sinds de vijfde beheersovereenkomst, die op 1 januari 2014 in werking is getreden, wordt die vergoeding integraal ten laste gelegd van de FOD Financiën. In dat verband werd voor het begrotingsjaar 2015 een krediet van 31,1 miljoen euro uitgetrokken.

Op basis van het gemiddeld aantal jaarlijkse transacties van de vorige jaren (43,3 miljoen euro), vermenigvuldigd met de kostprijs per transactie (0,895 euro), raamt

Actuellement, en fonction de la situation des crédits de ce programme, la Justice peut procéder à une redistribution au sein de ce même programme dans une première phase afin d’éviter le retard de paiement de ses obligations. Après vérification de la banque des données FEDCOM, il apparaît qu’il y a suffisamment de crédits pour effectuer ladite redistribution.

- *Le financement du programme Airbus A400M*

La Belgique continuera à s’inscrire dans le soutien au programme A400M et à l’industrie aéronautique. Dans cet esprit, le dossier est pour le moment à l’étude et une solution sera proposée prochainement.

Ce dossier n’est pas neuf. Il date de 2012 comme indiqué par la Cour des Comptes. Il n’a pas été résolu par le précédent gouvernement.

- *Scanners de la Douane*

Dans le cadre de la provision interdépartementale spécifique pour les dépenses de sécurité, le département des Finances a introduit plusieurs fiches pour la réparation et/ou la mise à jour des scanners. Ceci doit permettre d’effectuer des contrôles plus efficaces et plus efficaces en termes de sécurité des containers transitant par notre pays.

Les fiches introduites par les départements dans le cadre de la provision “sécurité” ont fait l’objet d’une première analyse par le cabinet du ministre. Dans les prochains jours, des groupes de travail intercabinets seront organisés afin de préparer un arrêté de répartition de la provision en fonction des priorités. Cet arrêté devra ensuite être soumis au Conseil des ministres.

- *Indemnités à bpost*

Conformément à l’accord de principe du 22 décembre 2009, l’État fédéral verse chaque année à bpost une indemnité pour l’utilisation des comptes en banque 679 des comptables de l’État. Depuis le cinquième contrat de gestion qui est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2014, cette indemnité est intégralement mise à la charge du SPF Finances. Un crédit de 31,1 millions d’euros a été prévu à cet effet pour l’année budgétaire 2015.

Sur la base du nombre moyen de transactions annuelles des années précédentes (43,3 millions d’euros) multiplié par le coût par transaction, à savoir

de FOD Financiën de vergoeding aan bpost op 38,8 miljoen euro. Het uitgetrokken krediet volstaat dus niet.

Op te merken valt dat voor 2015 een forse daling van het aantal transacties wordt verwacht.

Aangezien het federale niveau minder ambtenaren telt (een daling van 4 %) en dat er ook minder facturen moeten worden betaald (ingevolge de besparing van 20 % op de werkingskosten en van 22 % op de investeringen), zou het aantal betalende transacties navenant moeten dalen in 2015.

Voorts zal in de loop van november een evaluatie worden uitgevoerd op basis van het reële volume van de eerste tien maanden, teneinde intern over te gaan tot de nodige herschikkingen om de facturen te kunnen betalen.

- *Gerechts- en vervolgingskosten*

Het Rekenhof heeft beklemtoond dat het uitgetrokken krediet waarschijnlijk niet zal volstaan om de gerechts- en de vervolgingskosten te dekken.

Bij de begrotingscontrole heeft de regering beslist de vastleggingskredieten op te trekken met 6,424 miljoen euro, en de vereffeningskredieten met 6,385 miljoen euro.

De FOD Financiën zou bij machte moeten zijn de eventuele overige kosten te dragen.

- *Belgische bijdrage aan het Poverty Reduction and Growth Trust van het IMF*

Voor de betaling van de Belgische bijdrage aan de *subsidy account* (bonificatierekening) wordt voor het begrotingsjaar 2015 een krediet van 11,8 miljoen euro toegekend aan het *Poverty Reduction and Growth Trust* van het IMF. Die bijdrage moest in principe worden gestort over 2 jaar, waarvan de eerste schijf van 11,8 miljoen euro in 2013 en de tweede schijf van 29,5 miljoen euro in 2014. Bij het begrotingsconclaaf van juli 2013 werd beslist elke schijf van deze bijdrage met één jaar uit te stellen.

De bijdrage van 2014 (29,5 miljoen euro) zou dus in 2015 moeten worden vereffend.

Bij de begrotingscontrole heeft de regering beslist de kredieten op te trekken met 1,930 miljoen euro als vastleggingskredieten en met 1,930 miljoen euro als

0,895 euros, le SPF Finances estime l'indemnité bpost à 38,8 millions d'euros. Le crédit prévu est donc insuffisant.

Il est à noter qu'une réduction importante des transactions est attendue pour l'année 2015.

Vu qu'il y a moins d'agents au niveau fédéral (réduction de 4 %), qu'il y a aussi moins de factures à liquider (économies de 20 % sur le fonctionnement et de 22 % sur les investissements), le nombre de transactions payantes devrait diminuer en conséquence au cours de l'année 2015.

Une évaluation sera par ailleurs réalisée dans le courant du mois de novembre sur base du volume réel des 10 premiers mois afin d'effectuer en interne les redistributions nécessaires à la liquidation des factures.

- *Frais de justice et de poursuites*

La Cour des comptes a souligné que le crédit octroyé serait probablement insuffisant pour supporter les frais de justice et de poursuite.

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a décidé d'augmenter les crédits de 6,424 millions d'euros en crédits d'engagement et de 6,385 millions d'euros en crédits de liquidation.

Le SPF Finances devrait être en mesure de prendre en charge le surplus si surplus il y a.

- *Contribution belge au fonds FMI pour la réduction de la pauvreté et la croissance*

Un crédit de 11,8 millions d'euros est prévu au budget 2015 pour payer la contribution belge au "*subsidy account*" (compte de bonification) du fonds pour la réduction de la pauvreté et la croissance du FMI. Cette contribution devait, en principe, être versée sur deux ans, dont la première tranche de 11,8 millions d'euros en 2013 et la deuxième tranche de 29,5 millions d'euros en 2014. Lors du conclave budgétaire de juillet 2013, il a été décidé de reporter chaque tranche de cette contribution d'un an.

La contribution de 2014 (29,5 millions d'euros) devrait donc être liquidée en 2015.

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a décidé d'augmenter les crédits de 1,930 millions d'euros en crédits d'engagement et de 1,930 millions d'euros

vereffeningskredieten, zoals door het departement is gevraagd. De meerkosten zullen intern worden gecompenseerd.

- *Huurlasten van de Financietoren*

Bij de begrotingscontrole is voor die post geen enkel bijkomend krediet toegekend.

Elke FOD moet de huurlasten dragen binnen de aan die overheidsdiensten toegekende werkingskredieten.

- *Regie der Gebouwen – Huurdotaties*

De besparing van 23,8 miljoen euro die in de initiële begroting was opgelegd, is teruggebracht op 21 miljoen euro na een technische correctie (- 2,8 miljoen euro) ingevolge een dubbeltelling in de initiële begroting.

Eind januari was 10 miljoen euro van de opgelegde besparing reeds uitgevoerd.

De Regie der Gebouwen moet zich evenwel blijven toelagen op het verminderen van het aantal huur-overeenkomsten en van de gehuurde oppervlakte. Ter informatie, bij elke huurverlenging heronderhandelt de Regie de huur tegen een lagere prijs. Die heronderhandeling kan leiden tot een vermindering met 10 tot 20 %.

Tegen de volgende vervaldag van de huurovereenkomsten (1 oktober 2015) zal de Regie een beter zicht hebben op de werkelijk verschuldigde bedragen (meer bepaald welke nieuwe overeenkomsten effectief in werking zullen treden) en kan ze de mogelijkheden om het tekort terug te dringen verder onderzoeken. Enkele mogelijkheden zijn: het aanwenden van het financieringsfonds of de eigen liquiditeiten, de inning van achterstallige schulden, interne compensaties enzovoort.

Indien in 2015 bijkomende inkomsten worden verworven in het kader van het Financieringsfonds van de Regie, dan zouden die middelen immers in de eerste plaats worden besteed aan de financiering van de huuruitgaven, mocht de huurdotatie ontoereikend zijn. Tot slot zal, indien nodig, een andere toewijzing van de kredieten mogelijk zijn tegen het einde van het jaar.

De minister wijst er ook op dat het geen zin heeft om huurcontracten vroegtijdig te verbreken omdat dan dikwijls hoge verbrekingsvergoedingen verschuldigd

- *Regie der Gebouwen – Belastingen en heffingen*

De Regie der Gebouwen heeft zo goed mogelijk de door de initiële begroting opgelegde besparing gespreid

en credits de liquidation comme cela avait été demandé par le département. Le surcoût devra être compensé en interne.

- *Charges locatives de la Tour des Finances*

Lors du contrôle budgétaire, aucun crédit supplémentaire n'a été accordé pour ce poste.

Chaque SPF doit assumer les charges locatives au sein des crédits de fonctionnement qui lui sont alloués.

- *Régie des bâtiments – Dotations pour les loyers*

L'économie de 23,8 millions d'euros imposée lors du budget initial a été ramenée à 21 millions d'euros suite à une correction technique (-2,8 millions d'euros) en raison d'un double comptage dans le budget initial.

Fin janvier 10 millions d'euros de l'économie imposée avaient déjà été réalisés.

Toutefois, la Régie des bâtiments doit continuer à s'atteler à la diminution du nombre de contrats de location et à la réduction de la superficie louée. Pour information, à chaque prolongation de bail, la Régie renégocie à la baisse les loyers. Cette renégociation peut aller de moins 10 à moins 20 %.

Pour la prochaine échéance des contrats de location (1^{er} octobre 2015), la Régie aura une meilleure vue des montants réellement dus (notamment quels nouveaux contrats entreront effectivement en vigueur) et elle pourra continuer à étudier les possibilités de résorption du déficit. Parmi ces possibilités figurent notamment l'utilisation du fonds de financement, l'utilisation des liquidités propres, le recouvrement des arriérés de dettes, des compensations internes, ...

En effet, si des revenus supplémentaires devaient être actés en 2015 dans le cadre du Fonds de financement de la Régie, ces revenus seraient affectés en premier lieu au financement des dépenses de loyers si la dotation pour loyers était insuffisante. Enfin, une redistribution de crédits pourra toujours être réalisée en fin d'année si besoin.

Le ministre souligne également l'inutilité de résilier prématurément les contrats de location dès lors que cela entraînerait le paiement d'indemnités de rupture élevées.

- *Régie des bâtiments – Impôts et taxes*

La Régie des Bâtiments a réparti au mieux l'économie imposée par le budget initial entre les différents articles

over de verschillende begrotingsartikelen die binnen de werkingsdotatie vallen. Ze heeft een bedrag van 1,3 miljoen euro nog niet definitief kunnen verrekenen en heeft het voorlopig in mindering gebracht van het krediet van artikel 521.06: belastingen en heffingen.

Met de inspectie van Financiën is overeengekomen dat de Regie in de loop van het vierde trimester van 2015 zal nagaan welke artikelen van haar werkingsuitgaven waarschijnlijk een saldo kunnen genereren. Die saldi zullen vervolgens worden overgeheveld naar artikel 521.06. Het Rekenhof is reeds op de hoogte gebracht van die werkwijze.

- *Fonds Rode Kruis*

De notificaties van de Ministerraad van 15 oktober laatstleden, verduidelijken de toe te passen regel voor de begrotingsfondsen:

— geen verslechtering van het ESR-saldo van het jaar voordien (ontvangst-uitgaven).

— een verslechtering van het saldo van het fonds zal enkel ontstaan indien opeenvolgend een negatief saldo van 2014 negatief zou blijven in 2015, zonder daarom ongunstiger te zijn dan het voorgaande jaar (2014).

Die redenering geldt ook voor de periode 2016 tot 2019.

Elke aanvraag tot afwijking van de toepassing van de regel zal behoorlijk met redenen moeten worden omkleed en worden gevalideerd door de Inspectie van Financiën. Vervolgens zal hij ter goedkeuring worden voorgelegd aan de minister van Begroting.

De situatie van de fondsen zal geval per geval worden geanalyseerd. In dat verband zal het Fonds Belgische Rode Kruis worden geanalyseerd.

- *Investerings in verband met de fysieke bescherming in het kader van het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK)*

Bij het begrotingsconclaaf werd aan het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK) een bijkomende dotatie van 1,5 miljoen euro toegekend voor investeringen in verband met de fysieke bescherming (BA 32.42.50.41.40.08).

- *Belgocontrol*

Dankzij het in december 2014 aan Belgocontrol toegekende voorschot van 10 miljoen euro kon de werking

budgetairen couverts par sa dotation de fonctionnement. Elle n'a pas encore pu attribuer définitivement un montant de 1,3 millions d'euros et l'a provisoirement déduit du crédit de l'article 521.06: impôts et taxes.

Il a été convenu avec l'Inspection des Finances que la Régie vérifiera au cours du 4e trimestre de 2015 sur quels articles de ses dépenses de fonctionnement un solde pourra probablement être dégagé. Ces soldes seront alors transférés à l'article 521.06. La Cour des comptes a déjà été informée de cette manière de procéder.

- *Fonds Croix-Rouge*

Les notifications du Conseil des ministres du 15 octobre dernier précisent, pour les fonds budgétaires, la règle à appliquer:

— Pas de détérioration du solde SEC de l'année précédente (recettes-dépenses).

— Une détérioration du solde du fonds ne pourra se réaliser que dans le cas où successivement un solde négatif de 2014 resterait négatif en 2015 sans pour autant être plus défavorable par rapport à l'année précédente (2014).

Ce raisonnement est également d'application de 2016 à 2019

Toute demande de dérogation à l'application de la règle devra être dûment justifiée et validée par l'Inspection des Finances. Elle sera ensuite soumise pour approbation au ministre du Budget.

La situation des fonds fera l'objet d'une analyse au cas par cas. C'est dans ce cadre que la situation du Fonds Croix-Rouge devra être analysée.

- *Investissements relatifs à la protection physique dans le cadre du Centre d'Étude de l'Énergie Nucléaire (CEN)*

Lors du conclave budgétaire, une dotation supplémentaire de 1,5 million d'euros a été octroyée au Centre d'Étude de l'Énergie Nucléaire (CEN) pour des investissements relatifs à la protection physique (AB 32.42.50.41.40.08).

- *Belgocontrol*

L'avance de 10 millions d'euros accordée à Belgocontrol en décembre 2014 a permis de garantir

van de instelling worden gewaarborgd voor de eerste zes maanden van 2015.

De minister van Mobiliteit heeft zich er trouwens toe verbonden om met de gewesten het in 1989 gesloten samenwerkingsakkoord te herbekijken, met name om ieders bijdrage tot Belgocontrol billijk vast te leggen.

Aangezien het om de luchtvaartveiligheid gaat, heeft de minister van Mobiliteit trouwens een verzoek om bijkomende kredieten ingediend in het kader van de interdepartementale provisie in verband met veiligheid. Met die kredieten zal het in 2014 verstrekte voorschot kunnen worden terugbetaald en zal tot eind 2015 voor de werking van Belgocontrol kunnen worden gezorgd.

De minister benadrukt dat de recente elektriciteitspanne bij Belgocontrol niets te maken heeft met de budgettaire toestand van deze instelling.

• *DAVO – terugvordering van de onderhoudsuitkeringen*

De regering heeft beslist om het bedrag van 126 miljoen euro aan terugvorderingen in de begroting te handhaven en zal zich blijven inspannen om de uitbetaalde alimentatie-uitkeringen terug te vorderen van de schuldenaars.

Bij wijze van antwoord op de vraag van de heer Gilkinet over de DAVO-financiering moet erop worden gewezen dat in de begrotingsaanpassing een begrotingsruiter werd ingeschreven die een kredietoverheveling toestaat van basisallocatie “53.01.11.00.03 – Bezoldigingen statutair personeel van de Administratie van Inning en Invordering” naar de DAVO.

Er komen 1 709 kinderen méér in aanmerking sinds het maximuminkomen voor de DAVO werd verhoogd. Van een vloedgolf aan aanvragen is momenteel geen sprake. Het aantal aanvragen neemt geleidelijk toe, maar ze kunnen probleemloos worden afgehandeld. De regering neemt dus haar verantwoordelijkheid op dat vlak en zal dat blijven doen; er is geen sprake van mensen aan hun lot over te laten.

• *Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast*

De tijdens de begrotingscontrole 2015 toegekende kredieten en de verhoging van de maximale inkomensgrens volstaan om de betalingsachterstallen op het niveau van 2014 te houden.

Vooralsnog blijft de regel gelden om de organieke fondsen er niet op achteruit te doen gaan.

le fonctionnement de l'organisme pour les 6 premiers mois de l'année 2015.

La ministre de la Mobilité s'est par ailleurs engagée à revoir avec les Régions l'accord de coopération conclu en 1989 et ceci en vue de fixer équitablement les contributions de chacun à Belgocontrol.

Par ailleurs, étant donné qu'il en va de la sécurité aérienne, une demande de crédits supplémentaires a été introduite par la ministre de la Mobilité dans le cadre de la provision interdépartementale liée à la sécurité. Ces crédits permettront le remboursement de l'avance faite en 2014 et le fonctionnement de Belgocontrol jusqu'à la fin de l'année 2015.

Le ministre souligne que la récente panne d'électricité qui a affecté Belgocontrol n'a aucun rapport avec la situation budgétaire de cet organisme.

• *SECAL – récupération des pensions alimentaires*

Le gouvernement a décidé de maintenir dans le budget le montant de 126 millions d'euros de récupérations et continuera à œuvrer afin de récupérer les pensions alimentaires versées auprès des débiteurs.

Pour répondre à la question de Monsieur Gilkinet sur le financement du SECAL, un cavalier budgétaire a été inscrit dans l'ajustement budgétaire qui autorise un transfert de crédits de l'allocation de base “53.01.11.00.03 – Rémunérations du personnel statutaire de l'Administration de la Perception et du Recouvrement” vers le SECAL.

1 709 enfants supplémentaires sont pris en compte depuis le relèvement du plafond de revenus pour bénéficiaire du SECAL. “On ne peut donc pas parler pour le moment d'une avalanche. Le nombre de demandes augmente progressivement, mais celles-ci peuvent être gérées sans problème”. Le gouvernement prend donc et continuera à prendre ses responsabilités dans ce domaine-là également et il n'est pas question de laisser des personnes livrées à elles-mêmes.

• *Fonds de lutte contre le surendettement*

Les crédits octroyés au contrôle budgétaire 2015 ainsi que l'augmentation du plafond des dépenses suffisent à maintenir les arriérés de paiement au même niveau que 2014.

Pour le moment, la règle de non détérioration des fonds organiques reste d'application.

Niettemin zal de komende maanden een grondige analyse van de organieke fondsen moeten worden gemaakt om duurzame en doeltreffende oplossingen te vinden.

• *Justitie*

In het raam van de begrotingscontrole werd de begroting van de FOD Justitie verhoogd van 1 706 miljoen euro tot 1 841 miljoen euro, met daarbovenop een trekingsrecht op de interdepartementale provisie om investeringen op het vlak van de veiligheid te kunnen doen.

Over het algemeen worden voor de begroting van justitie drie operaties voorgesteld: de betaling van achterstallen, de herziening van het besparingstempo inzake personeel en een specifieke stijging van de investeringen inzake veiligheid.

Eind 2014 werd een bijzondere inspanning geleverd om een eerste reeks van betalingsachterstallen weg te werken met de voor dat boekjaar beschikbare reserves. Tijdens deze begrotingscontrole wordt die inspanning voortgezet. Bovenop de vervroegde betalingen eind 2014 werd een bedrag van in totaal 101 miljoen euro toegekend. Het gaat hoofdzakelijk om beheerskosten, waarvan dit de voornaamste posten zijn (van hoog naar laag):

a. medische kosten gedetineerden (51 32 12.11.31):
+ 39 146 000 euro

b. gerechtskosten (56 03 12.11.40): + 36 044 000 euro

c. werkingskosten rechtsmachten (56 01 12.11.01):
+ 11 484 000 euro

d. informaticakosten (56 02 12.11.04):
+ 7 013 000 euro.

Naast het wegwerken van betalingsachterstallen worden de personeelskosten structureel aangezuiverd.

Enerzijds worden ontslagen voorkomen door het besparingspercentage te verminderen, anderzijds worden andere krediettoewijzingen voorgesteld om de begroting op de realiteit af te stemmen en gevolg te geven aan de aanbevelingen van het Rekenhof.

Met de 37 miljoen euro bijkomende personeelskredieten verlaagt de FOD Justitie zijn saneringsinspanning in 2015 van 4 % naar 1 %. Zoals vermeld, dienen die kredieten in de eerste plaats om het personeelsbestand op peil te houden en ontslagen te voorkomen. De verschillende diensten van de FOD, inclusief de rechterlijke macht, worden verder gemonitord op hun personeelsuitgaven

Toutefois, une analyse approfondie des fonds organiques devra être exécutée dans les prochains mois afin de trouver des solutions durables et efficaces.

• *Justice*

Lors du contrôle budgétaire le SPF justice a vu augmenter son budget de 1 706 million à 1 841 millions euro avec en surplus un droit de tirage sur la provision interdépartementale afin de réaliser des investissements en matière de sécurité

En général pour le budget de la justice trois opérations sont proposées: paiements de retards, révision du rythme des économies en matière de personnel et augmentation ponctuelle des investissements en matière de sécurité.

Fin 2014, un effort particulier a été fait pour apurer une première série de retards avec les budgets disponibles sur cet exercice. Lors de ce contrôle budgétaire, cet effort est poursuivi. En plus de l'accélération des paiements fin 2014, un montant total de 101 millions d'euros a été accordé. Il s'agit essentiellement de frais de gestion, dont les principaux postes sont les suivants. En ordre décroissant:

a. Frais médicaux détenus (51 32 121131): +
39 146 000 euros

b. Frais de justice (56 03 121140): + 36 044 000 euros

c. Frais de fonctionnement Ordre judiciaire
(56 01 1211.01): + 11 484 000 euros

d. Frais informatiques (56 02 121104): +
7 013 000 euros

En plus de cet apurement de retards, un assainissement structurel est opéré pour les frais de personnel.

D'une part, des licenciements sont évités en réduisant le taux d'économies à réaliser et d'autre part, des reventilations de crédits sont proposées afin d'aligner le budget à la réalité du terrain et de donner suite aux recommandations de la Cour des comptes.

Avec les 37 millions d'euros de crédits supplémentaires en personnel, le SPF justice réduit son effort d'assainissement en 2015 de 4 % à 1 %. Comme évoqué, ces crédits sont en premier lieu destinés à maintenir les effectifs à niveau et éviter des licenciements. Les différents services du SPF, y compris l'ordre judiciaire, restent sous monitoring de leurs dépenses de personnel

en worden verzocht om te blijven bijdragen aan de gemeenschappelijke begrotingsinspanning.

Voorts worden herschikkingen voorgesteld om het personeelsbudget af te stemmen op de in dienst zijnde personeelscategorieën.

a. Om structurele tekorten om te keren, werden overdrachten verricht van onderbenutte kredieten voor contractueel personeel naar kredieten voor vastbenoemd personeel en vice versa:

— BA 40 01 110004: — 2 350 000 euro (enveloppe 1 hoofdbestuur)

— BA 40 20 110004: — 465 000 euro (enveloppe 1 hoofdbestuur)

— BA 51 01 110004: — 25 836 000 euro (enveloppe 2 strafinrichtingen)

— BA 56 01 110003: — 5 800 000 euro (formatie Rechterlijke Orde).

b. Dankzij besparingen bij het Belgisch Staatsblad, die resulteren in een onderbenutting van de kredieten, worden die middelen toegewezen aan andere diensten bij het hoofdbestuur:

— BA 53 01 110003: — 2 031 000 euro (enveloppe 1 hoofdbestuur).

Bovenop die budgettaire sanering werd een marge gecreëerd om tegemoet te komen aan specifieke verzoeken.

Voor het veiligheidskorps werd in extra kredieten voorzien voor de indienstneming van vastbenoemd personeel, het enige soort ambtenaren waarover dat korps beschikt.

Voor de Veiligheid van de Staat wordt een aanzienlijke inspanning geleverd om de formatie op te voeren.

Meer specifiek:

1. de huurlasten voor de gevangenis van Tilburg worden herzien, als gevolg van de daling van het aantal gevangenen van 550 tot 500;

2. de kredieten voor DBFM- en FPC-contracten worden trimestrieel vastgesteld, rekening houdend met de bezettingsgraad van die nieuwe instellingen;

et sont invités à continuer à contribuer à l'effort budgétaire commun.

Par ailleurs des redistributions sont proposées afin d'aligner le budget du personnel aux catégories de personnel en service.

a. Afin de redresser des déficits structurels, des transferts ont été opérés entre des crédits sous utilisés pour du personnel contractuel vers des crédits pour du personnel statutaires et vice versa:

— AB 40 01 110004: -2 350 000 euros (enveloppe 1 administration centrale)

— AB 40 20 110004: -465 000 euros (enveloppe 1 administration centrale)

— AB 51 01 110004: -25 836 000 euros (enveloppe 2 établissements pénitentiaires)

— AB 56 01 110003: -5 800 000 euros (cadre Ordre judiciaire).

b. Grace à des économies réalisées au moniteur belge qui se traduisent par une sous utilisation de crédits, ces moyens sont redistribués vers d'autres services au sein de l'administration centrale:

— BA 53 01 110003: -2 031 000 euros (enveloppe 1 administration centrale)

En plus de cet assainissement budgétaire, une marge a été créée afin de rencontrer des demandes spécifiques

Pour le corps de sécurité, des crédits supplémentaires sont prévus pour le recrutement de statutaires, le seul type d'agents dont dispose ce corps.

Pour la sûreté de l'État un effort substantiel est réalisé pour renforcer les cadres.

Plus ponctuellement,

1. La charge de location pour la prison Tilburg est revue comme suite à la diminution des détenus de 550 à 500.

2. Les crédits des contrats DBFM et FPC sont suivis par trimestre en fonction de l'occupation de ces nouveaux établissements;

3. tot slot wordt een technische correctie van 1 169 000 euro aangebracht in verband met de jeugdbescherming. Het betreft een niet-inhoudelijke rechtzetting in de initiële begroting.

Wat de bouw van de nieuwe gevangenissen in Namen en Dinant betreft, geeft de minister aan dat de regering het officiële advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen over de verschillende soorten promotieopdrachten afwacht. Wat de gevangenis van Haren betreft, is de regering niet van plan terug te krabbelen.

- *Cyberveiligheid*

De 10 miljoen euro die zijn uitgetrokken voor het Belgisch centrum voor cyberveiligheid zijn opgenomen in de oorspronkelijke interdepartementale provisie.

- *Binnenlandse Zaken – De dotatie van de Stad Brussel en de stimuli inzake tweetaligheid in de Brusselse gemeenten*

Aangaande de dotatie van de Stad Brussel en de stimuli inzake tweetaligheid in de Brusselse gemeenten, gaat het om een loutere correctie van de indexering op basis van de nu beschikbare parameters, die niet bekend waren toen de initiële begroting werd uitgewerkt.

Wat meer bepaald de dotatie aan de Stad Brussel betreft, wordt, krachtens artikel 64, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, dit krediet jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, op basis van de nadere voorwaarden bepaald in artikel 38, § 3 van dezelfde wet; dit houdt in dat in afwachting van de definitieve vaststelling van voormeld indexcijfer, het bedrag wordt aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar, zoals bepaald in de economische begroting.

Wat de financiering van de taalpremies in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, bepaalt artikel 5/2 van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel, tot oprichting van een begrotingsfonds Taalpremies en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, dat de voorafname van 25 miljoen euro voor de financiering van die premies jaarlijks wordt aangepast aan de procentuele

3. Enfin une correction technique 1 169 000 euros est opérée en matière de protection de la jeunesse. Il s'agit d'une correction matériel au budget initial.

Concernant la construction des nouvelles prisons à Namur et Dinant, le ministre indique que le gouvernement attend l'avis officiel de l'Institut des comptes nationaux concernant les différents types de marchés de promotion. Concernant la prison à Haaren, le gouvernement n'a pas l'intention de faire marche arrière.

- *Cybersécurité*

Les 10 millions d'euros prévus pour le Centre belge de Cybersécurité sont prévus dans la provision interdépartementale initiale.

- *Intérieur – la dotation de la Ville de Bruxelles et les incitants au bilinguisme dans les communes bruxelloises*

Concernant la dotation de la Ville de Bruxelles et les incitants au bilinguisme dans les communes bruxelloises, il s'agit d'une simple correction de l'indexation sur base des paramètres maintenant disponibles mais qui n'étaient pas connus au moment de l'élaboration du budget initial.

Plus précisément, en ce qui concerne la dotation à la Ville de Bruxelles, en vertu de l'article 64 § 2 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, ce crédit est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation selon les modalités de l'article 38, § 3 de la même loi qui stipule qu'en attendant la fixation définitive de cet indice, le montant est adapté au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée comme il est prévu par le budget économique.

En ce qui concerne le financement des primes linguistiques en Région Bruxelles-Capitale, l'article 5/2 de la loi du 10 août 2001 créant un Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires prévoit que le prélèvement de 25 millions d'euros destiné au financement de ces primes est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article

verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 47, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Ter info: de subsidies 2015 werden in de voorbije maand mei gestort op basis van de door de Brusselse instanties bezorgde overzichten. Er werd 24,151 miljoen euro gestort, wat overeenstemt met het totaal van de door de Brusselse instanties voorgelegde overzichten van de betaalde premies. Deze technische aanpassing op basis van de parameters van de reële indexering heeft dus geen impact op het financieringssysteem.

• *Binnenlandse Zaken – cel belast met het toezicht op de privébeveiligingsfirma's*

Aangaande de cel die belast is met het toezicht op de privébeveiligingsfirma's heeft, onder de vorige regering, de Ministerraad op 12 juli 2013 beslist 25 bijkomende controleurs/inspecteurs in dienst te nemen. De oorspronkelijk ingeschreven kredieten bleken daarvoor niet te volstaan (er moeten nog zes ambtenaren in dienst worden genomen). Aangezien daartoe voldoende middelen voorhanden zijn doordat de ontvangsten zijn toegenomen, wordt 200 000 euro meer toegekend om die beslissing verder te kennen uitvoeren.

• *Binnenlandse Zaken -contingent ambtsdragers bij de Raad van State*

De verhoging met 695 000 euro maakt het alleen mogelijk in het contingent ambtsdragers bij de Raad van State, een beperkt aantal openstaande plaatsen op te vullen ten opzichte van het oorspronkelijke krediet van 2015. Het betreft meer bepaald 4 staatsraden (die in dienst zijn sinds 24 februari en 24 maart), 1 assessor (in dienst sinds 2 juni), 2 adjunct-auditeurs en een stafdirecteur P&O. Ook na die indienstneming zijn in het contingent ambtsdragers 3 betrekkingen van griffier en 2 van adjunct-auditeur nog steeds niet ingevuld. (Met andere woorden, de verhoging van de basisallocatie zorgt ervoor dat de Raad van State voor een deel vrijgesteld wordt van de oorspronkelijk in uitzicht gestelde besparingen).

• *OCAD*

Het OCAD-budget van 419 000 euro is opgedeeld in twee delen. Het eerste deel omvat een bedrag van 364 000 euro ter dekking van het krediettekort in verband met de betaling van de lonen van de 12 analisten

47, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

A titre d'information, les subventions 2015 ont été versées en mai dernier sur base des relevés introduits par les instances bruxelloises. 24,151 millions d'euros ont été versés soit la totalité des relevés des primes payées introduits par les administrations bruxelloises. Cette adaptation technique sur base des paramètres de l'indexation réelle n'a donc pas d'impact sur le système de financement.

• *Intérieur – la cellule chargée de la surveillance des entreprises de sécurité privée*

Pour ce qui est de la cellule chargée de la surveillance des entreprises de sécurité privée, sous le gouvernement précédent, le conseil des ministres du 12 juillet 2013 avait décidé du recrutement de 25 contrôleurs/inspecteurs supplémentaires. Les crédits initiaux octroyés n'étaient pas suffisants pour finaliser les recrutements (6 agents doivent encore être recrutés). Considérant que les moyens du fonds étaient suffisants vu l'augmentation des recettes, 200 000 euros supplémentaires sont octroyés pour finaliser la mise en œuvre de cette décision.

• *Intérieur – le contingent des titulaires de fonction au Conseil d'État*

L'augmentation de 695 000 euros permet simplement, dans le contingent des titulaires de fonction au Conseil d'État, de combler un nombre limité de places vacantes par rapport au crédit initial de 2015. Il s'agit en l'occurrence de 4 conseillers d'État (occupés depuis le 24 février et le 24 mars), 1 assesseur (occupé depuis le 2 juin), 2 auditeurs adjoints et un directeur d'encadrement P&O. Même après ces engagements, 3 emplois de greffier et 2 emplois d'auditeur adjoint ne sont toujours pas occupés dans le contingent des titulaires de fonction. (En d'autres termes, l'augmentation de l'allocation de base permet au Conseil d'État d'être partiellement dispensé des économies initialement prévues).

• *L'OCAM*

Concernant l'OCAM, le budget de 419 000 euros se décompose en deux parties. La première partie comprend un montant de 364 000 euros pour couvrir le déficit de crédits relatif au paiement des traitements

van het OCAD zoals is bepaald bij het koninklijk besluit van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse.

Het tweede deel behelst een bedrag van 55 000 euro dat nodig is voor de vereffening van de functietoelage zoals die is vastgelegd bij het koninklijk besluit van 24 augustus 2007, op grond waarvan aan sommige OCAD-personeelsleden een dergelijke toelage wordt toegekend. Zulks moet het mogelijk maken de uitbreiding van de organieke personeelstabel van het OCAD op te vangen met elf bijkomende detacheringen (de elf detacheringen zullen de volgende profielen hebben: twee deskundigen van niveau A, een jurist van niveau A, een ICT-medewerker van niveau B, zes dossierbeheerders van niveau B en C en een administratief medewerker van niveau C).

• *Federale politie*

Als antwoord op de vraag over het commissariaat-generaal en de ATS (administratieve en technische secretariaten) herinnert de eerste minister er eerst aan dat de ATS geen enkel bijkomend krediet hebben verkregen, wel integendeel. Vervolgens is, naar aanleiding van de begrotingscontrole, voor een reeks diensten in het kader van de optimalisatie een nieuwe onderlinge verdeling doorgevoerd tussen organisatieafdelingen (OA's) en/of tussen activiteitenprogramma's (AP's) van een OA. Daarbij hebben nieuwe verdelingen van diensten en/of personeelsleden een impact gehad op organisatieafdeling 40 (Commissariaat-Generaal). De kredietverhogingen werden dus gecompenseerd door kredietverminderingen bij de oorspronkelijke OA-AP's. Aldus heeft activiteitenprogramma 40-13 (geïntegreerde werking) verschillende diensten overgenomen die voorheen ten laste kwamen van andere basisallocaties, wat de toename met 24 438 000 euro verklaart. Evenzo werd ingevolge de aan de gang zijnde optimalisatie ook een overheveling van +1 440 000 euro naar programma 40.12 (internationale politiesamenwerking) doorgevoerd, ten nadele van andere basisallocaties. De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zal daarover nadere bijzonderheden kunnen verstrekken.

Ten slotte herinnert de minister eraan dat in het kielzog van het begrotingsconclaaf bijkomende kredieten werden toegekend, waarvan sommige werden ingeschreven bij organisatieafdeling 40.

Die bedragen werden toegekend voor:

— de financiering van de weddeschaalbevordering van bepaalde hogere ambtenaren (dossiers "07 en 08"): +1 790 000 euro;

des 12 analystes de l'OCAM tel que prévu par l'arrêté royal du 23 janvier 2007 relatif au personnel de l'OCAM.

La deuxième partie comprend un montant de 55 000 euros nécessaire à la liquidation de l'allocation de fonction tel que prévu par l'arrêté royal du 24 août 2007 octroyant une allocation de fonction à certains membres de l'OCAM pour couvrir l'augmentation du tableau organique en personnel de l'OCAM avec onze détachements supplémentaires (les onze détachements supplémentaires auront les profils suivants: deux experts niveau A, un juriste niveau A, un collaborateur ICT niveau B, six gestionnaires de dossiers niveau B et C et un collaborateur administratif niveau C).

• *La police fédérale*

En réponse à la question sur le commissariat général et les SAT (Secrétariat Administratif et Technique), le ministre rappelle d'abord que les SAT n'ont obtenu aucun crédit supplémentaire, que du contraire. Ensuite, dans le cadre de l'optimisation, une série de services ont fait l'objet d'une nouvelle répartition, à l'occasion du contrôle budgétaire, entre division organiques et/ou entre programmes d'activité d'une même DO (Division Organique). A cette occasion, de nouvelles répartitions de services et/ou membres du personnel ont eu un impact sur la vision organique 40 (Commissariat Général). Les augmentations de crédits ont donc été compensées par des diminutions de crédits dans les DO-PA d'origine. Ainsi, le programme d'activité 40-13 (fonctionnement intégré) a pris à sa charge différents services autrefois à charge d'autres allocations de base, ce qui explique l'augmentation de 24 438 000 euros. Au même titre, le programme 40.12 (coopération policière internationale) a également bénéficié d'un transfert de +1 440 000 euros, au détriment d'autres allocations de base, suite à l'optimisation en cours. Le ministre de l'Intérieur & de la sécurité pourra fournir plus de détails à ce sujet.

Enfin, le ministre rappelle qu'à l'issue du conclave budgétaire, des crédits supplémentaires ont été accordés, dont certains ont été inscrits à la Division organique 40.

Ces montants ont été octroyés pour:

— le financement de l'avancement barémique de certains officiers supérieurs (dossier "07 et 08"): +1 790 000 euros;

— de mobiliteitscyclus van 5/2014, de terrorismebe-strijding, de DSE (Directie van de speciale eenheden), de CIC's (communicatie- en informatiecentra) en de CIK's (de interventiekorpsen van de federale politie): +2 050 000 euro;

— de prestaties in het kader van dreigingsniveau 3: +4 102 000 euro;

— de onregelmatige dienstprestaties (de zogenaam-de “inconvenïenten”): +842 000 euro.

• *Buitenlandse Zaken*

De informaticakosten strekken ertoe de veiligheid van het bestaande informaticasysteem aanmerkelijk te verbeteren.

Bij het lokale personeel van de buitenlandse posten die zullen sluiten, worden 68 mensen ontslagen.

In verband met de door België in Afghanistan ontwik-kelde activiteit suggereert de minister zich te wenden tot de minister van Buitenlandse Zaken. Het budget van 15 miljoen euro wordt als een niet-structurele uitgave beschouwd. Daarnaast wordt 200 miljoen euro gereser-veerd voor de interdepartementale provisie “veiligheid”.

Aangaande de Centraal-Afrikaanse Republiek houdt de toename met 4 miljoen verband met de nieuwe vre-dehandhavingsoopdracht die onlangs in Centraal-Afrika werd opgezet (MINUSCA) en waartoe België als VN-lid een bijdrage moet leveren.

• *Ontwikkelingssamenwerking*

De totale enveloppe voor ontwikkelingssamenwer-king is bij de begrotingsaanpassing niet gewijzigd, met uitzondering van een vermindering met 150 000 euro voor het reisbudget. Voor het overige werd in een aantal compensaties voorzien, met name wegens de evolutie van de wisselkoersen.

Het trekkingsrecht van 150 000 is een geregeld terugkerende verrichting die alleen bestemd is voor de minister van Ontwikkelingssamenwerking.

Wat de vraag over het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid betreft, vloeit de daling voort uit een bijsturing, rekening houdend met de voortgang van de projecten.

— le cycle de mobilité de 5/2014, la lutte contre le terrorisme, la DSU (Direction des Unités spéciales), les CIC (Centres d'information et de communication) et les CIK (corps d'intervention de la Police fédérale): +2 050 000 euros;

— les prestations dans le cadre de la menace de niveau 3: +4 102 000 euros;

— les prestations irrégulières (“inconvenients”): +842 000 euros.

• *Affaires étrangères*

Pour ce qui est des frais d'informatique, ils visent à renforcer significativement la sécurité du système informatique existant.

En ce qui concerne le licenciement du personnel local des postes à l'étranger qui fermeront, il s'agit de 68 personnes.

Concernant l'approche développée par la Belgique en Afghanistan, le ministre suggère aux membres de s'adresser au ministre en charge des Affaires étran-gères. Le budget de 15 millions d'euros est considéré comme une dépense non structurelle. Par ailleurs, un montant de 200 millions est réservé pour la provision interdépartementale “sécurité”.

S'agissant de la Centrafrique, l'augmentation de 4 millions d'euros est liée à la nouvelle mission de maintien de la paix qui a été récemment lancée en Centrafrique (MINUSCA) et à laquelle la Belgique doit contribuer en tant que membre de l'ONU.

• *Coopération au développement*

L'enveloppe totale de la Coopération au dévelop-pement n'a pas subi de modification lors de l'ajusté à l'exception d'une diminution de 150 000 euros pour le budget voyage. Pour le reste, un certain nombre de compensations ont été effectuées, notamment en raison de l'évolution du taux de change.

Concernant le droit de tirage de 150 000 euros, il s'agit d'une opération récurrente qui ne s'adresse qu'au ministre de la Coopération au développement.

Pour répondre à la question sur le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire, la diminution correspond à une ré-estimation compte tenu de l'état d'avancement des projets.

Ook de vermindering met 170 000 euro voor de multilaterale schuldkijschelding stemt overeen met een bijsturing ten opzichte van de raming bij de opmaak van de begroting 2015.

Het bedrag dat België besteedt aan ontwikkelings-samenwerking bedraagt 0,44 % van het bbp.

- *Defensie*

Evenals de andere departementen draagt het Ministerie van Defensie bij aan de bezuinigingsinspanningen om het begrotingstekort te beperken tot de Europese normen; daartoe moet Defensie een strategisch langetermijnplan voorstellen. Dat plan, dat het mogelijk moet maken de vereiste begrotingsbeslissingen te nemen, wordt momenteel uitgewerkt.

Tijdens de begrotingscontrole voor het jaar 2015 werd aan Defensie de investeringsprovisie toegekend om dat departement in staat te stellen zijn schulden weg te werken en over te gaan tot de dringendste investeringen. Tijdens elk begrotingsjaar zal een behoeftenanalyse moeten worden gemaakt.

Eind 2014 heeft de Ministerraad het operatieplan voor 2015 goedgekeurd. Dat voorzag erin dat de inzet van de F-16's in Irak zou worden verlengd gedurende de eerste zes maanden van 2015. De uitgaven in verband met die inzet en met de grondtrainingsopdracht voor de Iraakse troepen worden gedekt door de begrotingsaanpassing. De prestaties van Defensie in het raam van beschermingsondersteuning, ten gunste van de geïntegreerde politie en in het raam van haar deelname aan operatie-Triton, in verband met de migratie op de Middellandse Zee, zullen worden gefactureerd aan de betrokken partijen.

De aard van de inzet van Defensie in 2015 is anders dan tijdens de voorgaande jaren. De gevoerde operaties (zoals de F16's in Irak) kosten nu immers meer aan materiaal dan aan personeel, in tegenstelling tot de voorgaande jaren, waar in het raam van de gevoerde acties militairen ter plaatse moesten worden gestuurd. Het militair personeel dat niet op zending vertrekt, moet echter voldoende worden getraind om bij een latere inzet doeltreffend aan de slag te kunnen.

In afwachting van het nieuwe strategisch plan heeft Defensie gekozen voor minder rekruteringen in 2015. Het doel is middelen vrij te maken voor training en tegelijkertijd de werkzaamheden niet in het gedrang te brengen die voor het nieuwe strategisch plan vereist zouden zijn. Mocht het strategisch plan daarin voorzien, zou het aantal rekruteringen opnieuw kunnen worden opgetrokken. Er dient echter eerst een strategische visie

Concernant la diminution de 170 000 euros à l'allègement de la dette multilatérale, cela correspond ici aussi à une réévaluation par rapport à l'estimation faite lors de la confection du budget 2015.

Le montant que la Belgique consacre à la coopération au développement s'élève à 0,44 % du PIB.

- *Défense*

A l'instar des autres départements, le ministère de la défense participe aux efforts d'économies afin de ramener le déficit budgétaire dans les normes européennes. Dans ce but, la Défense doit proposer un plan stratégique à long terme. Ce plan, qui doit permettre de prendre les décisions budgétaires nécessaires, est en voie d'élaboration.

Lors du contrôle budgétaire pour l'année 2015, la nécessité d'attribuer à la Défense la provision pour investissements a été constatée afin de lui permettre d'apurer sa dette et de procéder aux investissements les plus urgents. L'évaluation des besoins doit se faire à chaque exercice budgétaire.

Le Conseil des ministres a approuvé fin 2014 le plan des opérations 2015. Celui-ci prévoyait la prolongation de l'engagement des F-16 en Irak pour les six premiers mois de 2015. Les dépenses liées à cet engagement et à la mission d'entraînement au sol des troupes irakiennes sont couvertes par l'ajustement budgétaire. Les prestations fournies par la Défense, dans le cadre de son soutien en matière de protection, au profit de la Police Intégrée et afin de participer à l'opération "Triton", qui encadre la migration en Méditerranée, seront facturées aux parties concernées.

La nature de l'engagement de la Défense en 2015 diffère de celle des années précédentes. En effet, les opérations menées (comme les F-16 en Irak) coutent désormais plus en matériel qu'en personnel, contrairement aux années précédentes où les actions menées réclamaient l'envoi des militaires sur le terrain. Le personnel militaire qui n'est pas envoyé en opération doit toutefois être suffisamment entraîné afin de conserver une efficacité en cas de déploiement ultérieur.

Dans l'attente du nouveau Plan stratégique, la Défense a opté pour une diminution des recrutements en 2015. Le but est, d'une part, de libérer des moyens au profit de l'entraînement et, d'autre part, de ne pas hypothéquer les travaux qui seraient nécessaires pour le nouveau Plan stratégique. Si le Plan stratégique le prévoit, le recrutement pourrait être revu à la hausse. Mais il faut d'abord disposer d'une vision stratégique

te zijn alvorens te kunnen beslissen over de aard van de noodzakelijke investeringen in materiaal.

Een “uitdoving” van instellingen als de Koninklijke Militaire School of het Koninklijk Museum van het Leger is niet aan de orde. De organisatie van die instellingen zal een volwaardig onderdeel zijn van het strategisch plan van de minister van Defensie. De minister legt uit dat de vermindering van het budget voor de Koninklijke Militaire School voortvloeit uit de afstemming van de kredieten op het bestaande personeelsbestand en dat het hoegenaamd niet de bedoeling is die School af te schaffen. Het budget voor het Koninklijk Museum van het Leger wordt dan weer op hetzelfde niveau behouden.

Het budget voor de CDSCA werd aangepast na overleg met die organisatie, maar de kwaliteit van de dienstverlening aan de rechthebbenden zal daar niet onder te lijden hebben. De aangepaste begroting van de CDSCA werd door diens raad van bestuur goedgekeurd op 13 mei 2015.

De minister van Defensie heeft er overigens nadrukkelijk aan herinnerd dat Defensie altijd bereid zal zijn waar nodig hulp aan de natie te bieden, maar gelet op de context moet zij zich in de eerste plaats richten op haar kerntaken.

- *Instituut voor Radio-Elementen (IRE)*

De subsidies aan het Instituut voor Radio-Elementen (IRE) zijn inderdaad verminderd als volgt:

— BA 42 50 51.11.05 (nieuwe onderzoeken, investeringen en projecten): -4 279 000 euro (nulstelling). Het betrof een bijkomende dotatie voor het MYRRHA-project;

— BA 42 50 61.41.04 (fysieke bescherming): -2 542 000 euro aan vereffeningskredieten. De in 2014 resterende vereffeningskredieten zijn uitgegeven om de lopende verbintenissen volledig te vereffenen. Al in 2014 waren er geen vastleggingskredieten meer;

— BA 42 50 51.11.07 (investeringen): geen wijziging ten opzichte van 2014.

De minister constateert dat de werking van het IRE helemaal niet in het gedrang komt, aangezien het om extra subsidies gaat voor een welbepaald project, een specifiek onderzoek of een nieuwe investering en die in 2015 aflopen samen met het project, het onderzoek of de nieuwe investering dat/die door die subsidie werd gefinancierd.

avant de pouvoir décider de la nature des investissements nécessaires en matériel.

Une “extinction” des organismes comme l'École royale militaire ou le Musée royal de l'Armée n'est pas à l'ordre du jour. L'organisation de ces organismes devra faire partie intégrante du Plan stratégique du ministre de la Défense. Le ministre rassure que la diminution du budget de l'École royale militaire résulte de l'alignement des crédits sur l'effectif actuel et non d'une quelconque volonté de suppression. Le budget alloué au Musée royal de l'Armée est, quant à lui, maintenu au même niveau.

L'adaptation du budget de l'OCASC a été effectuée après concertation avec cette organisation et elle ne nuira pas à la qualité des services fournis aux ayants droit. Le budget ajusté de l'OCASC a été approuvé par son conseil d'administration le 13 mai dernier.

Le ministre en charge de la défense a par ailleurs tenu à rappeler que la défense serait toujours prête à fournir une aide à la nation où celle-ci s'avère nécessaire mais, compte tenu du contexte, elle doit avant tout s'en tenir à ses missions principales.

- *Institut des radioéléments (IRE)*

Les subventions à l'Institut des radioéléments (IRE) ont en effet diminué comme suit:

— AB 42 50 51.11.05 (nouvelles études, nouveaux investissements et projets): - 4 279 000 euros (mise à zéro). Il s'agissait d'une dotation supplémentaire pour le projet MYRRHA

— AB 42 50 61.41.04 (protection physique): - 2 542 000 euros en crédits de liquidation. Les crédits de liquidation subsistant en 2014 ont été dépensés pour liquider complètement l'engagement en cours. Il n'y a avait déjà plus en 2014 de crédits d'engagement.

— AB 42 50 51.11.07 (investissements): pas de changement par rapport à 2014.

Le ministre constate que le fonctionnement de l'IRE n'est pas du tout touché puisqu'il s'agit de subventions supplémentaires qui se justifiaient par un projet /étude/nouvel investissement déterminé, et qui en 2015 prennent fin en même temps qu'a pris fin le projet /étude /nouvel investissement qu'elles finançaient.

Met betrekking tot de vragen over eventuele nieuwe initiatieven die in de toekomst moeten worden genomen, verwijst de minister naar zijn collega.

• *Europese Ruimtevaartorganisatie (ESA)*

Dat het betalingstempo van de jaarlijkse ESA-bijdragen momenteel wordt geoptimaliseerd, is waar. Helemaal niét waar is evenwel dat die operatie een weerslag zal hebben op de lopende vastleggingen in België. Om precies te zijn, investeert ons land méér in de luchtvaart, aangezien op een ministeriële conferentie van eind 2014 inmiddels een nieuw krediet van in totaal 238 miljoen euro werd vastgelegd.

Aangaande de betaling van de bijdragen is België trouwens de beste leerling van de klas, aangezien ons land zijn projectbijdragen jaren vooraf betaalt. Dat wil zeggen dat België zijn bijdragen betaalt jaren voordat de ESA die echt nodig heeft. Andere landen (onder meer Spanje) betalen hun bijdrage pas na afloop van de projecten.

• *Wetenschapsbeleid*

De extra middelen ten belope van 11 260 000 euro voor de projecten van de federale wetenschappelijke instellingen zijn inderdaad een eenmalige bijdrage. Die middelen moeten echter in hun juiste context en in perspectief worden geplaatst. Gezien de huidige economische toestand moeten we dus nu onze verantwoordelijkheid nemen en voortaan de dringende noden lenigen, zonder te wachten op een herstructurering.

Daarom heeft de staatssecretaris belast met het Wetenschapsbeleid, samen met het kabinet van de minister, onmiddellijk de prioriteiten van de instellingen nagegaan en heeft zij die instellingen onverwijld verzocht projectfiches uit te werken, om een inhaalbeweging te kunnen maken. Elke projectfiche werd vervolgens aan de Inspectie van Financiën voorgelegd. Alle instellingen werden onlangs ontboden om al die projectfiches te bespreken vooraleer de projecten worden vergund.

Op het vlak van de investeringen hebben de instellingen derhalve zelf het heft in handen.

In dat verband herhaalt de minister nogmaals dat die eenmalige investeringen in de instellingen op geen enkele wijze afbreuk (zullen) doen aan de Belgische luchtvaartsector en aan al de daarbij betrokken actoren (wetenschappers, industriëlen, gebruikers).

Concernant les éventuelles nouvelles initiatives à prendre à l'avenir, le ministre laisse à sa collègue le soin d'y répondre.

• *Agence spatiale européenne (ESA)*

Il est exact qu'une optimisation du rythme de paiement des contributions annuelles à l'ESA est actuellement opérée. En revanche, il est tout à fait inexact de dire que cette opération aura un impact sur les engagements en cours de la Belgique. Et précisément, la Belgique investit davantage dans l'aéronautique vu que, dans l'intervalle, un nouvel engagement pour un montant global de 238 millions d'euros a été pris au cours d'une conférence ministérielle tenue fin 2014.

Pour ce qui concerne le paiement des contributions, la Belgique est d'ailleurs le meilleur élève de la classe étant donné que la Belgique liquide ses contributions aux projets des années à l'avance. En d'autres termes, la Belgique verse sa contribution des années avant que l'ESA n'en ait réellement besoin. D'autres pays, comme l'Espagne, ne paient leurs projets qu'au terme de ceux-ci.

• *Politique scientifique*

Il est exact que les moyens supplémentaires pour un montant de 11 260 000 euros pour les projets des Établissements scientifiques fédéraux sont une contribution unique. Mais il faut les replacer dans leur contexte exact et les mettre en perspective. Il s'agit donc maintenant, dans le contexte des économies, de prendre notre responsabilité et dès à présent de répondre aux besoins urgents, sans attendre l'exercice de la restructuration.

C'est la raison pour laquelle le Secrétaire d'État en charge de la Politique scientifique, en collaboration avec le cabinet du ministre, a immédiatement recherché les priorités des établissements et immédiatement demandé d'établir des fiches de projets afin de permettre la mise en route d'un mouvement de rattrapage. Chacune de ces fiches a ensuite été soumise à l'Inspection des finances. Tous les établissements ont été reçus récemment afin de discuter de l'ensemble de ces fiches avant de procéder à l'attribution.

En d'autres termes, ce sont les établissements eux-mêmes qui assument le rôle dirigeant pour leurs investissements.

A ce sujet, le ministre répète une fois de plus que ces investissements uniques dans les établissements ne portent ou ne porteront en aucune manière préjudice à l'aéronautique belge et tous ses acteurs (scientifiques, industriels, utilisateurs).

• *De toelagen ingeschreven op het programma 32/46-4 van de begroting FOD Economie*

De minister wijst erop dat het nooit de bedoeling is geweest om de toelagen ingeschreven op het programma 32/46-4 van de begroting FOD Economie, te schrappen.

Die toelagen betreffen 2 basisallocaties: 32 46 40 35 40 04 (subsidie aan internationale verenigingen actief op het gebied van certificatie en accreditatie) en 32 46 40 35 40 15 (Subsidie aan internationale metrologische instellingen).

De BA 32 46 40 35 40 04 betreft de internationale bijdragen aan de volgende organisaties:

- EA (*European cooperation for Accreditation*)
- IAF (*International Accreditation Forum*)
- ILAC (*International Laboratory Accreditation Cooperation*)
- WELMEC (*Western European Legal Metrology Cooperation*)
- EURAMET (*European Metrology*)

De BA 32 46 40 35 40 15 betreft de internationale bijdragen aan de volgende organisaties:

- BIPM (*International Bureau of Weights and Measures*)
- IOLM (*International Organization of Legal Metrology*)
- EMRP (*European Metrology Research Programme*)

Er werd vastgesteld dat in de wettelijke bepalingen 2015, de opsomming van de toelagen accreditatie de toelagen metrologie vermeldde en omgekeerd.

Deze fout is rechtgezet bij de begrotingscontrole 2015. Het is dus deze correctie die het voorwerp heeft uitgemaakt van een wijziging van artikel 2-32-4 van de wettelijke bepalingen van de begroting van de FOD Economie

• *Belastingvrijstelling overuren in de horeca*

Er wordt overwogen het aantal overuren die een werknemer in de horeca mag presteren zonder verplichting

• *Les subventions inscrites au programme 32/46-4 du budget du SPF Economie*

Le ministre indique que l'intention n'a jamais été de supprimer les subventions inscrites au programme 32/46-4 du budget du SPF Economie.

Ces subventions concernent 2 allocations de base: 32 46 40 35 40 04 (subventions à des associations internationales actives dans le domaine de la certification et de l'accréditation) et 32 46 40 35 40 15 (subventions aux organismes métrologiques internationaux).

L'AB 32 46 40 35 40 04 concerne les contributions internationales aux organismes suivants:

- EA (*European cooperation for Accreditation*)
- IAF (*International Accreditation Forum*)
- ILAC (*International Laboratory Accreditation Cooperation*)
- WELMEC (*Western European Legal Metrology Cooperation*)
- EURAMET (*European Metrology*)

L'AB 32 46 40 35 40 15 concerne les contributions internationales aux organismes suivants:

- BIPM (*International Bureau of Weights and Measures*)
- IOLM (*International Organization of Legal Metrology*)
- EMRP (*European Metrology Research Programme*)

Il avait été remarqué, dans les dispositions légales 2015, que l'énumération des subventions accreditatie citait les subventions métrologie et inversement.

Cette erreur a été rectifiée à l'occasion du contrôle budgétaire 2015. C'est donc cette correction qui a fait l'objet d'une modification de l'art 2-32-4 des dispositions légales du SPF Economie.

• *Défiscalisation des heures supplémentaires dans l'horeca*

Il est question de porter de 180 heures à 360 heures et sur le plan du droit du travail de 143 heures à 250 heures

ze terug op te nemen, op te trekken van 180 naar 360 uren, en wat het arbeidsrecht betreft, van 143 naar 250 uren.

De door de werknemer niet binnen de voormelde beperkingen opgenomen overuren zijn volledig belastingvrij (aan artikel 38 van het WIB 92 werden twee gedachtestreepjes toegevoegd); bovendien zijn ze ook vrij van sociale bijdragen.

De budgettaire opbrengst van de beide maatregelen werd berekend zoals hieronder aangegeven.

De regering heeft ze opgesplitst volgens het soort van baan:

- 30 % gewone bijdragen (door de huidige tijdelijke arbeidsovereenkomsten om te zetten in voltijdse banen en door de overuren van de deeltijdwerkers officieel te maken);

- 30 % via het systeem van de flexi-jobs;

- 40 % via de belastingvrije overuren.

Aldus ontvangt de Staat jaarlijks 67,5 miljoen euro méér (uit de RSZ-bijdragen en de personenbelasting gegenereerde extra ontvangsten, zonder in dit verband rekening te houden met de eventuele hogere btw-ontvangsten). Aangezien het vierde trimester van 2015 het enige afgesloten trimester is, heeft de regering de driemaandelijke ontvangsten licht neerwaarts bijgesteld en teruggebracht tot 14 miljoen euro.

Voorts staan in de notificatie voor 2015 2 miljoen euro aan kosten voor de defiscalisering van de overuren. Door de defiscalisering van de overuren die niet moeten worden gerecupereerd, zullen op de nu aangegeven overuren die in aanmerking komen voor de defiscalisering geen socialezekerheidsbijdragen noch belastingen worden geïnd. De regering ging ervan uit dat momenteel gemiddeld 25 overuren per voltijdse werknemer worden aangegeven. Volgens de RSZ-cijfers werden in maart 2014 53 047 voltijdse werknemers aangegeven; dat komt neer op een totaal van 1 326 175 overuren op jaarbasis. Vervolgens heeft de regering op fiscaal en parafiscaal niveau het “rendement” per uur voor de Staat berekend: dat komt neer op 5,40 euro per uur, indien wordt uitgegaan van een loonbarema van 11,24 euro per uur voor een gehuwde werknemer met twee kinderen. Daardoor ontstaat een verlies aan ontvangsten van 7 293 962,50 euro per jaar (1 823 490,625 euro per trimester). Het toe te passen loonbarema zal soms hoger zijn waardoor een correctie naar boven toe dus

le nombre d’heures supplémentaires que le travailleur horeca peut prester sans être obligé de les récupérer.

Les heures supplémentaires que le travailleur ne récupère pas dans les limites précitées sont entièrement exonérées fiscalement (ajout de deux tirets à l’article 38 du CIR92) et ne donnent lieu au paiement d’aucune cotisation.

Les rendements budgétaires des deux mesures ont été calculés comme suit:

Le gouvernement les a scindées en types d’emploi suivants:

- 30 % cotisations ordinaires (en convertissant les contrats de travail temporaire actuels en emplois à temps plein et en donnant un caractère officiel aux heures supplémentaires aux temps partiels);

- 30 % par le biais du système de flexijob;

- 40 % par le biais des heures supplémentaires défiscalisées.

Le gouvernement obtient ainsi un revenu supplémentaire de 67,5 millions d’euros sur base annuelle (revenus supplémentaires générés au niveau des cotisations ONSS et de l’impôt des personnes physiques – il n’est pas tenu compte ici du revenu supplémentaire éventuel au niveau de la TVA) – étant donné que le quatrième trimestre de 2015 est le seul trimestre clôturé, le gouvernement a revu le rendement trimestriel légèrement à la baisse et ramené à 14 millions d’euros.

En outre, la notification mentionne un coût de 2 millions d’euros pour 2015 pour la défiscalisation des heures supplémentaires. La défiscalisation des heures supplémentaires qui ne doivent pas être récupérées entraînera la non perception de cotisations de sécurité sociale et d’impôts sur les heures supplémentaires actuellement déclarées et qui répondent aux conditions de la défiscalisation. Le gouvernement a considéré qu’actuellement une moyenne de 25 heures supplémentaires est déclarée par travailleur à temps plein. Selon les chiffres de l’ONSS, 53 047 travailleurs à temps pleins étaient déclarés en 3/2014. Cela représente un total de 1 326 175 heures supplémentaires sur base annuelle. Le gouvernement a ensuite calculé le “rendement” par heure pour l’État au niveau fiscal et parafiscal. Cela revient à 5,40 euros par heure si l’on se base sur un barème salarial de 11,24 euros par heure, et que l’on considère qu’il s’agit d’une personne mariée avec deux enfants. Il en découle une perte annuelle de 7 293 962,5 euros et de 1 823 490,625 euros par

nodig zal zijn. Afgerond, gaat het om 2 miljoen euro aan minderontvangsten.

- *Opheffing van de wervingsstop*

De door de Ministerraad goedgekeurde omzendbrief nr. 645 van 30 april 2015 inzake de federale monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten in 2015 en 2016 en de personeelsenvelopen 2015 en 2016, vervangt de omzendbrief van 18 december 2014.

Op basis van die omzendbrief krijgen de departementen meer autonomie, aangezien zij nieuw personeel in dienst kunnen nemen en nieuwe bevorderingen kunnen toekennen, op voorwaarde dat zij binnen de door P&O vastgestelde begrotingsmarge blijven en dat zij over een gunstig advies van de Inspectie van Financiën beschikken. Het is dus niet meer nodig om aan de minister van Begroting en de minister van Ambtenarenzaken een uitzondering te vragen voor elke nieuwe indienstneming of bevordering.

De omzendbrief voorziet voorts in een semestriële monitoring door de diensten van Begroting en Ambtenarenzaken.

De minister benadrukt dat voor vele overheidsdepartementen maar 2 % van het budget zal worden bespaard op personeel in plaats van de beoogde 4 %. Voor de FOD Justitie zal er zelfs maar 1 % worden bespaard

- *Interdepartementale provisie*

De minister beklemt toont dat van de eerste departementale provisie tot nu toe nog maar 21 miljoen euro is aangewend: 6 miljoen euro voor schadevergoedingen en 15 miljoen euro voor OPTIFED. Er rest dus nog 150 miljoen euro in de interdepartementale provisie. De kritiek dat de provisie voor van alles wordt aangewend en dat de provisie reeds meerdere malen is opgesoupeerd is dus onjuist.

- *Tweede begrotingsaanpassing*

De minister kondigt aan dat er nog een technische aanpassing te verwachten is. De rest zal afhangen van de maatregelen die de regering nog dit jaar neemt onder andere op het vlak van de tax shift.

Op 8 juli verwacht de regering een nieuw rapport van het Monitoringcomité. Indien nodig, zal de regering een

trimestre. Le barème salarial à appliquer sera parfois supérieur, il faudra donc procéder à une correction à la hausse. Après arrondissement, cela revient à une perte de revenus de 2 millions d'euros.

- *Dégel des recrutements*

La circulaire n°645 approuvée par le Conseil des ministres du 30 avril 2015 relative au monitoring fédéral du risque de dépassement des crédits de personnel en 2015 et 2016 et aux enveloppes de personnel 2015 et 2016 remplace la circulaire du 18 décembre 2014.

Elle offre une plus grande autonomie aux départements dans la mesure où elle leur permet de procéder à de nouveaux recrutements ou de nouvelles promotions pour autant qu'ils restent dans la marge budgétaire fixée par P&O et moyennant un avis favorable de l'Inspection des Finances. Il n'est donc plus nécessaire de demander pour chaque nouveau recrutement ou promotion une dérogation aux ministres du Budget et de la Fonction publique.

La circulaire prévoit par ailleurs un monitoring semestriel par les administrations du Budget et de la Fonction publique.

Le ministre souligne que pour beaucoup de départements publics, les économies de personnel réalisées ne représenteront que 2 % du budget, au lieu des 4 % visés. Pour le SPF Justice, ces économies ne seront même que de 1 %.

- *Provision interdépartementale*

Le ministre souligne que l'on n'a affecté jusqu'ici que 21 millions d'euros de la première provision interdépartementale: 6 millions d'euros pour des dédommagements et 15 millions pour OPTIFED. Il reste donc encore 150 millions d'euros dans la provision interdépartementale. Les critiques selon lesquelles la provision est utilisée pour n'importe quoi et que la provision a déjà été dépensée plusieurs fois, sont donc infondées.

- *Deuxième ajustement budgétaire*

Le ministre annonce qu'un ajustement technique est encore à prévoir. Le reste dépendra des mesures que le gouvernement prendra encore cette année, notamment en ce qui concerne la tax shift.

Le gouvernement attend pour le 8 juillet un nouveau rapport du Comité de monitoring. Si nécessaire, le

nieuwe begrotingsaanpassing aan het Parlement ter goedkeuring voorleggen.

- *Vermindering met 80 miljoen euro ter ondersteuning van de werkgelegenheid bij de jongeren*

Het gaat om een nieuw gebruik van de door die bijdrage vrijgekomen beschikbare middelen. De middelen van die bijdrage voor die kansengroep bedragen op jaarbasis ongeveer 90 miljoen euro (feitelijk zijn de werkgevers een bijdrage verschuldigd van 0,10 % op hun totale loonmassa).

Die bijsturing van de beschikbare middelen is erop gericht regelingen in te voeren om de indienstneming van werkloze jongeren te vergemakkelijken (*"starterjobs"*). De inhoud en de uitvoering van de maatregel worden momenteel nog in speciaal daartoe onder impuls van de minister van Werk samengestelde werkgroepen besproken, maar de regering rekent toch op ongeveer 8 000 nieuwe banen (verwacht terugverdieneffect van 80 miljoen euro). De regering verhoogt derhalve de steun aan de werkgelegenheid bij de jongeren.

- *Flankerende maatregel bij de indexsprong*

De flankerende maatregel bij de indexsprong zal in augustus in werking treden, dus ruim voor de indexsprong zelf. Vanaf augustus zal 5/12 van de enveloppe van 127 miljoen euro worden besteed. Het is een maatregel ter ondersteuning van de werknemers met een laag inkomen.

- *Besparing van 20 miljoen euro voor de administratieve kosten van de verzekeringsinstellingen*

De regering heeft aan iedereen een inspanning gevraagd. Het is logisch dat de verzekeringsinstellingen ook tot die inspanning bijdragen. Uiteraard zal die inspanning opnieuw worden geëvalueerd naar gelang van de resultaten van doorlichtingen.

- *Terugverdieneffecten van de maatregelen in verband met de starterjobs en e-commerce*

De minister geeft aan dat de regering een *monitoring* plant om de verwachte terugverdieneffecten te volgen.

- *Sociale inspectie – Dumping*

In het kader van de begrotingscontrole hebben het RSZ en de RVA respectievelijk 905 000 euro en 330 000 euro ontvangen (personeel, werking en investeringen). Die middelen worden uitsluitend toegewezen ter bestrijding van de sociale fraude, inclusief dumping,

gouvernement soumettra un nouvel ajustement budgétaire à l'approbation du Parlement.

- *Une réduction de 80 millions d'euros pour soutenir l'emploi des jeunes*

Il s'agit d'une nouvelle utilisation des moyens disponibles dégagés par cette cotisation. Les moyens dégagés par cette cotisation groupe à risques s'élèvent à environ 90 millions d'euros sur base annuelle (en réalité les employeurs sont redevables d'une cotisation de 0,10 % de leur masse salariale totale).

Cette réorientation des moyens disponibles vise à mettre en place des systèmes de facilitation d'embauche des jeunes chômeurs, *"starterjobs"*. Si le fond et la mise en pratique de la mesure sont encore actuellement discutés dans des groupes de travail spécialement constitués à cet effet sous l'égide de ministre de l'Emploi, le gouvernement table sur la création d'environ 8 000 emplois (effet retour de 80 millions d'euros espéré). Le gouvernement augmente alors le soutien à l'emploi des jeunes.

- *La mesure d'accompagnement du saut d'index*

La mesure d'accompagnement du saut d'index entrera en vigueur dès le mois d'août, donc bien avant le saut d'index lui-même. À partir d'août, 5/12^e de l'enveloppe de 127 millions d'euros sera affecté. C'est une mesure de soutien aux travailleurs bas revenus.

- *L'économie de 20 millions d'euros pour les frais administratifs des organismes assureurs.*

Le gouvernement a demandé un effort à tous. Il est logique que les organismes assureurs contribuent aussi à l'effort. Cet effort sera évidemment réévalué en fonction du résultat des audits.

- *Effets retour des mesures relatives au starterjobs et e-commerce*

Le ministre indique que le gouvernement prévoit un monitoring afin de vérifier les effets retour estimés.

- *Inspection sociale – Dumping*

Dans le cadre du contrôle budgétaire, l'ONSS et l'ONEM ont reçu respectivement 905 000 euros et 330 000 euros (personnel, fonctionnement et investissements). Ces moyens sont exclusivement alloués à la lutte contre la fraude sociale, y compris le dumping, qui

waarover ook specifiek wordt nagedacht in een door staatssecretaris Tommelein geleide werkgroep.

De minister herinnert eraan dat op 5 december 2014 een bedrag van 880 000 euro werd toegekend, waarmee de indienstneming mogelijk wordt van zes sociale inspecteurs voor de FOD Werkgelegenheid, elf voor de FOD Sociale Zekerheid en drie voor het RSZ.

- *P&O Shared Service Center*

Het project *P&O Shared Service Center* is nog altijd actueel. De oprichting van die dienst is gekoppeld aan de hertekening van het openbaar ambt en is opgenomen in de besprekingen en werkgroepen daarover. Dat *Service Center* zal een nieuw contactpunt zijn waarop alle federale overheidsdiensten rechtstreeks een beroep zullen kunnen doen voor aangelegenheden in verband met het beheer van hun personeel en van de lonen. Activiteiten zoals de groepering van de verschillende diensten en het gemeenschappelijk maken van middelen en personeel zullen efficiënter kunnen geschieden en besparingen opleveren. Dat beantwoordt aan wat in het regeerakkoord staat. Het werk is dus aan de gang.

- *Schuldgraad*

De minister hoopt dat door het structureel en het nominaal begrotingsaldo jaar na jaar te verkleinen, de regering erin zal slagen om geleidelijk aan de hoge schuldgraad te verkleinen.

C. Antwoorden van de minister van Financiën, belast met de bestrijding van de fiscale fraude

De minister van Financiën, belast met de bestrijding van de fiscale fraude, de heer Johan Van Overtveldt gaat thematisch in op de vragen van de commissieleden.

- *De gewestelijke personenbelasting*

Wat de gewestelijke personenbelasting betreft, bedraagt het verschil tussen de initiële en de aangepaste federale begroting —749,7 miljoen euro. Zoals het Rekenhof terecht stelt is de gewestelijke personenbelasting van een begrotingsjaar gelijk aan die van het aanslagjaar met hetzelfde jaartal. Omdat het bedrag ervan pas in de tweede helft van volgend jaar bekend is, moet tijdens het begrotingsjaar noodzakelijk met voorschotten worden gewerkt. In de bijzondere financieringswet is bepaald dat de in de begroting ingeschreven voorschotten moeten beantwoorden aan het vermoedelijke bedrag van de gewestelijke personenbelasting en dat dit bedrag moet worden geraamd volgens een

fait également l'objet de réflexions spécifiques dans un groupe de travail, mené par M. Tommelein.

Le ministre rappelle que 880 000 euros, permettant d'engager 6 inspecteurs sociaux pour le SPF Emploi, 11 pour le SPF Sécurité Sociale et 3 pour l'ONSS, ont été octroyés en date du 5 décembre 2014.

- *P&O Shared Service Center*

Le projet *P&O Shared Service Center* est toujours d'actualité. La création de ce service est liée au *redesign* de la fonction publique est intégrée aux discussions et groupes de travail sur ce thème. Ce centre de ce service sera un nouveau centre auquel tous les services publics fédéraux pourront faire appel directement pour des questions liées à l'administration de leur personnel et des salaires. Des activités telles que regrouper les différents services et mettre en commun les moyens et le personnel pourront se faire de manière plus efficaces et généreront des économies. Ceci répond à ce que prévoit l'accord de gouvernement. Le travail est donc en cours.

- *Taux d'endettement*

Le ministre espère qu'en réduisant année après année le solde budgétaire structurel et nominal, le gouvernement parviendra à réduire progressivement le taux d'endettement élevé de notre pays.

C. Réponses du ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale, aborde les questions des commissaires par thèmes.

- *L'impôt des personnes physiques régional*

En ce qui concerne l'impôt des personnes physiques régional, la différence entre le budget fédéral initial et le budget ajusté s'élève à -749,7 millions d'euros. Comme la Cour des comptes le fait remarquer à juste titre, l'impôt des personnes physiques régional d'une année budgétaire est celui de l'exercice d'imposition de cette même année. Comme le montant de l'impôt n'est connu qu'au cours du deuxième semestre de l'année suivante, il est nécessaire de travailler avec des avances pendant l'année budgétaire. La loi spéciale de financement prévoit que les avances inscrites au budget doivent correspondre au montant probable de l'impôt des personnes physiques régional et que ce montant

methode vastgelegd bij koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad en met de gewestregeringen. Dit overleg is op dit moment nog gaande en kan na de nieuwe raming van de cijfers op basis van een groter staal belastingplichtigen definitief beslecht worden.

Het is geheel onterecht te stellen dat de federale regering haar begroting op orde gezet heeft op kap van de gewesten en gemeenschappen. Slechts de helft van de positieve impact op de federale begroting werd meegerekend, de andere helft werd als deels eenmalig beschouwd en deels behouden als een veiligheidsmarge. Dit is door het Rekenhof als een conservatieve instelling vanwege de federale regering beschouwd.

Conform de afspraak met de regionale overheden is de FOD Financiën druk bezig met een herberekening van de gewestelijke personenbelasting. Deze berekening wordt toegepast op een groter staal. Op korte termijn zal dit werk afgerond worden en zullen deze cijfers in overleg met de Hoge Raad voor Financiën en het Federaal Planbureau bekeken worden en uitvoerig gecommuniceerd naar regio's.

- *Indexsprong*

Het klopt inderdaad dat de negatieve impact van een indexsprong op de fiscale ontvangsten geschrapt werd. Dit effect bedraagt +/- 468 miljoen euro. Dit gebeurde omwille van het feit dat er geen indexaanpassing meer wordt voorzien voor 2015. Hetzelfde effect speelt uiteraard aan de uitgavenzijde vermits ook de indexering van sociale uitkeringen en wedden niet meer voorzien wordt in 2015. Deze effecten zullen zich wel in 2016 manifesteren en zullen ook geëvalueerd worden.

- *Commissies overheidsschuld*

Zoals het Rekenhof stelt dienden de commissies voornamelijk om de bankinstellingen te vergoeden bij gesyndiceerde uitgaven van effecten van de staatschuld (lineaire obligaties en *Euro Medium Term Notes*). De 41,1 miljoen euro aan vastleggings- en vereffeningskredieten uit de initiële begroting werden in het ontwerp van aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2015 verminderd met 18 miljoen euro tot 23,1 miljoen euro.

Op 2 april 2015 had de Schatkist al 18,9 miljoen euro aan commissies betaald. Vermits er nog uitgaven van effecten zijn gepland, zouden de te betalen commissies volgens de ramingen van het Agentschap van de schuld in 2015 kunnen oplopen tot 36,3 miljoen euro.

doit être estimé selon une méthode fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres et après concertation avec les gouvernements des régions. Cette concertation est encore en cours et pourra être définitivement clôturée après la nouvelle estimation des chiffres sur la base d'un plus large échantillon de contribuables.

Il est tout à fait inexact que le gouvernement fédéral aurait remis de l'ordre dans son budget au détriment des Régions et des Communautés. Seule la moitié de l'impact positif sur le budget fédéral a été portée en compte, et l'autre moitié a été partiellement considérée comme unique et partiellement conservée comme marge de sécurité. La Cour des comptes considère qu'il s'agit là d'une attitude conservatrice de la part du gouvernement fédéral.

Conformément à l'accord avec les autorités régionales, le SPF Finances s'attelle à recalculer l'impôt des personnes physiques régional. Ce calcul est appliqué à un échantillon plus vaste. Ce travail sera bientôt terminé et ces chiffres seront examinés en concertation avec le Conseil supérieur des Finances et le Bureau fédéral du Plan et communiqués aux Régions de manière détaillée.

- *Saut d'index*

Il est vrai qu'un saut d'index n'a plus d'impact négatif sur les recettes fiscales. La suppression de cet impact a un effet de +/- 468 millions d'euros et est due au fait qu'aucune indexation n'est plus prévue en 2015. Bien entendu, cet effet s'applique également aux dépenses, vu que les prestations sociales et les traitements ne seront plus indexés non plus cette année. Ces effets se manifesteront en 2016 et pourront également être évalués.

- *Commissions de la dette publique*

Comme l'observe la Cour des comptes, les commissions servaient principalement à rémunérer les institutions bancaires lors des émissions syndiquées de titres de la dette publique (obligations linéaires et *Euro Medium Term Notes*). Il ressort du projet d'ajustement du budget général des dépenses 2015 que les crédits d'engagement et de liquidation de 41,1 millions d'euros inscrits au budget initial ont été réduits de 18,0 millions d'euros, jusqu'à 23,1 millions d'euros.

À la date du 2 avril 2015, la Trésorerie avait déjà versé des commissions pour 18,9 millions d'euros. En tenant compte des prochaines émissions de titres prévues, l'Agence de la dette estime le montant des commissions en 2015 à 36,3 millions d'euros.

Het Uitvoerend en het Strategisch comité herbekijkt thans de uitgiftes die nog gepland worden voor de rest van het jaar. Met een herschikking van de omvang van de financiering, de technieken en de termijnen moet het Agentschap in staat zijn om binnen de opgelegde marges te werken.

- *Geheime commissielonen*

Wat de geheime commissielonen betreft, werd een aanpassing gedaan bij de initiële opmaak van de begroting van een positieve weerslag naar een negatieve. Zoals toen al toegelicht in deze commissie is dat te verklaren doordat we onze berekening vanuit conservatief begrotingsoogpunt beperkt hebben tot een louter mechanische berekening van de budgettaire gevolgen van de hervorming van de heffing op de geheime commissielonen, waarbij geen rekening werd gehouden met de positieve gevolgen van spontane rechtzettingen en een toegenomen vrijwillige naleving van de fiscale verplichtingen. Onder deze uiterst voorzichtige assumpties, schat de fiscale administratie in dat de maatregel een vermindering van de fiscale ontvangsten ten belopen van 113 miljoen EUR tot gevolg zal hebben.

- *De notionele intrestafftek en de bijdrage van de banksector*

De verlaging van het tarief voor de notionele intrestafftek heeft geen impact op de bijkomende heffing die de financiële sector werd opgelegd. De regering is uitgegaan van het principe dat die sector geen extra subsidies moet ontvangen via de notionele intrestafftek, die inherent is aan de almaar strengere kapitaalvereisten.

Om te voorkomen dat een daling van het tarief van de notionele interestaftek een effect zou hebben op de bijkomende heffing die in de begroting werd ingeschreven, is er voor een andere technische manier gekozen. Deze manier werd ook het meest geschikt gevonden omwille van andere redenen. De regering wou namelijk een evenwichtige manier vinden om de hele sector te laten bijdragen, inclusief de bijkantoren van buitenlandse banken. Bovendien moest er een evenwicht zijn waaronder we verstaan dat de grote banken meer bijdragen dan de kleine traditionele spaarbanken.

In tegenstelling tot het standpunt dat de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies van 24 april 2015, is deze maatregel geen inperking van de aftrek voor risicokapitaal als dusdanig, maar gaat het om het terugschroeven van enkele belastingvoordelen, waaronder de aftrek voor risicokapitaal.

Wat de kredietinstellingen betreft, en om rekening te houden met de hoger uiteengezette doelstellingen

Le Comité exécutif et le Comité stratégique réexaminent à présent les émissions qui sont encore prévues cette année. Un remaniement de l'importance du financement, des techniques et des délais permettrait à l'Agence de travailler dans les limites des marges imposées.

- *Cotisation sur les commissions secrètes*

S'agissant de la cotisation sur les commissions secrètes, la confection initiale du budget a été modifiée, passant d'une incidence positive à une incidence négative. Comme il a déjà été expliqué en commission, cette adaptation s'explique par le fait que nous avons limité notre calcul, d'un point de vue conservateur sur le plan budgétaire, à un calcul purement mécanique des conséquences budgétaires de la réforme de la cotisation sur les commissions secrètes, sans tenir compte des conséquences positives des rectifications spontanées et de l'accroissement du respect volontaire des obligations fiscales. Sur la base de ces suppositions extrêmement prudentes, l'administration fiscale a estimé que la mesure entraînerait une diminution des recettes fiscales à concurrence de 113 millions d'euros.

- *Les intérêts notionnels et contribution du secteur bancaire*

La baisse du taux de déduction des intérêts notionnels n'a pas d'incidence sur la taxe supplémentaire qui a été imposée au secteur financier. Le gouvernement est parti du principe que ce secteur ne doit pas percevoir de subsides supplémentaires via la déduction des intérêts notionnels qui est inhérente au durcissement toujours croissant des exigences en matière de capital.

Pour éviter qu'une réduction du taux de déduction des intérêts notionnels influe sur la taxe supplémentaire inscrite au budget, une autre technique a été retenue. D'autres motifs ont par ailleurs présidé au choix de cette procédure. Le gouvernement souhaitait notamment trouver une solution équilibrée pour faire contribuer l'ensemble du secteur, y compris les succursales de banques étrangères. Qui plus est, il convenait d'établir un certain équilibre, c'est-à-dire de faire en sorte que les grandes banques contribuent davantage que les petites banques d'épargne traditionnelles.

À l'inverse du postulat du Conseil d'État formulé dans son avis du 24 avril 2015, cette mesure ne concerne pas une réduction de la déduction du capital à risque en tant que tel mais porte sur une limitation de quelques avantages fiscaux dont la réduction pour capital à risque.

En ce qui concerne les établissements de crédit, et pour tenir compte des objectifs de ces adaptations

van deze aanpassingen, is gekozen voor een jaarlijks vastgesteld percentage van het geheel van de schulden aan het cliënteel verbonden aan de uitgevoerde activiteit van deze kredietinstellingen. Dit betreft meer bepaald de bedragen vervat in Lijn 229 van het Schema A, op Belgische territoriale basis, van elke kredietinstelling.

Op dezelfde wijze is, wat betreft de verzekeringsondernemingen gekozen voor een jaarlijks vastgesteld percentage van het geheel van de technische voorzieningen van deze verzekeringsondernemingen. Hier gaat het om de rubrieken "Technische voorzieningen" en "Technische voorzieningen betreffende de verrichtingen verbonden aan een beleggingsfonds van de groep van activiteiten "Leven" wanneer het beleggingsrisico niet gedragen wordt door de onderneming" zoals opgenomen in codes 14 en 15 van de balans, zoals die balansposten worden omschreven in de bijlage (Hoofdstuk I., Afdeling I.) bij het koninklijk besluit van 17 november 1994 met betrekking tot de jaarrekening van verzekeringsondernemingen, van elke verzekeringsonderneming.

Voormelde gegevens zijn terug te vinden in de desbetreffende rapportering aan de NBB. In beide gevallen betreft het de beschikbare cijfers op 31 december van het jaar voorafgaand aan het boekjaar waarvoor deze regeling dient te worden toegepast (aangezien de jaarrekeningen van het merendeel van de vennootschappen overeenkomen met het kalenderjaar). Aldus is er de zekerheid dat de Ministerraad en de betreffende instellingen tijdig over de nodige cijfers beschikken met het oog op budgettaire en financiële zekerheid en voorspelbaarheid.

• *Vennootschapsbelasting*

Met betrekking tot de evolutie van de vennootschapsbelasting, wordt op blz. 62 van de algemene toelichting (DOC 54 1025/001) weergegeven wat de impact is van de eerder genomen maatregelen van de vorige regering, van de initiële begrotingsopmaak en van de meest recentste begrotingscontrole. De totale impact van deze maatregelen bedraagt bijna 1,6 miljard euro op de vennootschapsbelasting.

Een bredere kijk op de impact van de maatregelen wordt gegeven op blz. 63 (DOC 54 1025/001). Die tabel is een weergave van de macro-economische raming van de totale lopende ontvangsten. Voor de vennootschapsbelasting wordt een forse groei van de ontvangsten verwacht, namelijk omdat het primaire inkomen van de vennootschappen zal stijgen met 7,5 %. Uit die winstgroei volgt logischerwijs een hogere vennootschapsbelasting. Het is dus logisch dat hier een hoger bedrag staat dan in de tabel op blz. 62, met louter de weerslag

exposés ci-avant, il a été opté pour un pourcentage fixé annuellement de l'ensemble des dettes à la clientèle liées à l'activité exercée par ces établissements de crédit. Il s'agit plus spécifiquement des montants figurant à la ligne 229 du schéma A, sur la base du territoire belge, de chaque établissement de crédit.

Dans la même logique, il a été décidé, en ce qui concerne les entreprises d'assurances, de prélever un pourcentage annuel fixe de l'ensemble des provisions techniques des entreprises d'assurances. Il s'agit, en l'espèce, des rubriques "Provisions techniques" et "Provisions techniques relatives aux opérations liées à un fonds d'investissement du groupe d'activités "Vie" lorsque le risque de placement n'est pas supporté par l'entreprise", telles que mentionnées aux codes 14 et 15 du bilan, conformément à la description des postes du bilan figurant en annexe chapitre I^{er}, section I^{re}) de l'arrêté royal du 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurance, de toute entreprise d'assurance.

Les données précitées se retrouvent dans la déclaration à la BNB y afférente. Dans les deux cas, il s'agit des chiffres disponibles au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel ce régime doit être appliqué (étant donné que les comptes annuels de la majorité des sociétés correspondent à l'année civile). L'on est ainsi assuré que le Conseil des ministres et les institutions concernées disposent en temps utile des données nécessaires, dans un souci de sécurité et de prévisibilité budgétaires et financières.

• *Impôt des sociétés*

En ce qui concerne l'évolution de l'impôt des sociétés, la page 62 de l'exposé général (Doc 54 1025/001) montre l'incidence des mesures prises par le précédent gouvernement, de la confection du budget initial, et du contrôle budgétaire le plus récent. Le montant total de l'incidence de ces mesures sur l'impôt des sociétés s'élève à près de 1,6 milliard d'euros.

Une vue plus large de l'impact des mesures prises est donnée à la page 63 (Doc 54 1025/001). En effet, ce tableau reproduit l'estimation macroéconomique des recettes totales en cours. Pour l'impôt des sociétés, une forte croissance des recettes est prévue. On s'attend à ce que le revenu primaire des sociétés augmente de 7,5 %. Cette augmentation du bénéfice a pour conséquence logique un impôt des sociétés plus élevé. Il est donc logique qu'il s'agisse, en l'espèce, d'un montant supérieur à celui figurant au tableau de

van de bijkomende genomen maatregelen en niet de conjunctuurimpact.

- *Algemene context van de begroting*

Op de kritiek van verscheidene commissieleden dat de aangepaste begroting in het licht van de nieuwe macro-economische gegevens (groei en inflatie) niet voorzichtig genoeg is, antwoordt de minister dat de regering in de structurele begrotingscijfers maar een bedrag van 22 miljoen euro heeft opgenomen en niet de “bruto” positieve correctie van 256 miljoen, wat getuigt van een voorzichtig beleid.

Algemeen zal de regering aandachtig alle begrotingsposten volgen. Nu al is voor juli 2015 een nieuwe begrotingscontrole gepland, waarbij de regering de verschillende door het Rekenhof aangestipte, te lage ramingen (bpost-vergoedingen, gerechts- en vervolgingskosten, huur van de Financietoren enzovoort) zal natrekken en eventueel zal beslissen maatregelen te nemen.

- *De vrijstelling van vennootschapsbelasting voor de ziekenhuizen met de vennootschapsvorm van een intercommunale en voor de waterdistributie-intercommunales*

De begrotingsweerslag van de nieuwe intercommunalebelasting werd aanvankelijk op 200 miljoen euro geraamd en wordt nu door de belastingadministratie op 217,5 miljoen euro geraamd. Volgens die administratie zou het aandeel van de ziekenhuizen met de vennootschapsvorm van een intercommunale en voor de waterdistributie-intercommunales 19,5 miljoen euro belopen. Uiteindelijk is er dus slechts sprake van een klein verschil van 2 miljoen euro.

- *Diamantstelsel*

Met het diamantstelsel wordt er gestreefd naar een werkbaar en controlebaar fiscaal instrument waardoor de diamantsector fiscaal substantieel meer zal bijdragen. De omzetbelasting zal zich vertalen in een jaarlijkse extra bijdrage vanuit de sector ten belope van 50 miljoen euro. In vergelijking met wat de sector tot op heden bijdraagt, betekent dit meer dan een verdubbeling.

Er wordt tegemoet gekomen aan de moeilijkheden die bestaan op het vlak van fiscale controle ten aanzien van de werkwijze binnen de sector en de intrinsieke aard van het product diamant. Er wordt ook rechtszekerheid geboden aan een sector die direct en indirect

la page 62, lequel se limite uniquement aux effets des mesures complémentaires, sans indiquer l'incidence de la conjoncture.

- *Le contexte général du budget*

À la critique émise par plusieurs commissaires selon laquelle le budget ajusté manquerait de prudence par rapport aux nouvelles données macroéconomiques (croissance et inflation), le ministre rétorque que le gouvernement n'a intégré dans le solde structurel qu'une somme de 22 millions d'euros et non la correction positive “brute” de 256 millions; ce qui témoigne au contraire d'une politique prudente.

De manière générale, le gouvernement suivra avec attention l'ensemble des postes budgétaires. Un nouveau contrôle budgétaire est d'ores et déjà prévu en juillet 2015 durant lequel le gouvernement examinera les différentes sous-estimations pointées par la Cour des comptes (indemnités bpost, frais de justice et de poursuite, location de la Tour des Finances) et décidera de prendre des mesures, le cas échéant.

- *L'exonération de l'ISoc pour les hôpitaux qui ont la forme d'une intercommunale et pour les intercommunales de distribution d'eau*

L'impact budgétaire de la nouvelle taxe sur les intercommunales fut estimé originairement à 200 millions d'euros et est estimé maintenant à 217,5 millions d'euros par l'administration fiscale. Selon cette dernière, la quote-part des hôpitaux qui ont la forme d'une intercommunale et des intercommunales de distribution d'eau serait de 19,5 millions d'euros. Il n'y a donc au final qu'une faible différence de 2 millions d'euros.

- *Régime diamant*

À travers ce régime, le gouvernement recherche un instrument fiscal opérationnel et contrôlable permettant d'augmenter substantiellement la contribution fiscale du secteur du diamant. Cette taxe sur le chiffre d'affaires se traduira par une contribution annuelle supplémentaire du secteur à hauteur de 50 millions d'euros. Par rapport à sa contribution actuelle, cela représente plus du double.

Ce système répond aux difficultés qui se posent en matière de contrôle fiscal eu égard aux pratiques du secteur et à la nature intrinsèque du produit diamantaire. Il offre également une sécurité juridique à un secteur, qui directement et indirectement, occupe plus

meer dan 30 000 werknemers tewerkstelt en die 5 % van de Belgische export van goederen en diensten vertegenwoordigt.

Het belastbaar resultaat zal worden vastgesteld op basis van een percentage (0,55 %) op de omzet die werd behaald uit de diamanthandel. Op dit resultaat zullen bepaalde fiscale aftrekken niet kunnen worden toegepast. Zo wordt de toepassing van de (overgedragen) notionele interestaftrek en aftrek voor overgedragen verliezen onder meer expliciet uitgesloten.

Dit stelsel geldt enkel voor de vaststelling van het belastbaar resultaat uit de diamanthandel. Voor de bepaling van het belastbaar resultaat met betrekking tot andere activiteiten zullen de gewone regels van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 opnieuw van toepassing zijn.

De regeling is van toepassing in de personenbelasting en de vennootschapsbelasting vanaf aanslagjaar 2016.

De minister betwist dat dit een cadeau aan de diamantairs is. De sector gaat meer dan het dubbele aan belastingen betalen. De maatregel biedt ook zekerheid, zowel voor de sector, als voor de fiscus. In het verleden bracht de belasting op de sector amper 20 miljoen euro per jaar op. Zelfs dé klokkenluider van "Swiss Leaks", de heer Falciani stelt dat een omzetbelasting de beste manier is om de diamantsector correct te belasten.

Het diamantstelsel doet 2 dingen:

- het zorgt ervoor dat de sector substantieel meer gaat bijdragen dan tot op heden het geval is;
- het geeft de sector inderdaad ook rechtszekerheid.

Het diamantstelsel is dus een pragmatische en vooral werkbare oplossing voor een probleem dat zich al decennia stelt.

De minister wijst erop dat er in het verleden inderdaad heel wat gunstmaatregelen werden genomen voor de sector:

- de wet van 26 november 2006 houdende een begeleidingsmaatregel voor de voorraadactualisering door de erkende diamanthandelaars (B.S. van 5 december 2006, pp. 67 689-67690) die dus *de facto* een substantiële gunstmaatregel was. De minister stelt vast dat verschillende fracties die nu in de oppositie zitten die gunstmaatregel mee hebben goedgekeurd.

de 30 000 travailleurs et qui représente 5 % des exportations belges de produits et de services.

Le résultat imposable sera fixé sur la base d'un pourcentage (0,55 %) sur le chiffre d'affaires généré par le commerce du diamant. Ce résultat ne pourra faire l'objet de certaines déductions fiscales. Ainsi, l'application de la déduction des intérêts notionnels (reportée) et la déduction des pertes reportées, notamment, en seront explicitement exclues.

Ce régime n'est applicable qu'à la détermination du résultat imposable généré par le commerce du diamant. Quant à la détermination du résultat imposable relatif à d'autres activités, elle sera à nouveau soumise aux règles habituelles du Code des impôts sur les revenus 1992.

Le régime est applicable à l'impôt des personnes physiques et à l'impôt des sociétés à compter de l'exercice 2016.

Le ministre conteste qu'il s'agisse d'un cadeau aux diamantaires. Le secteur va payer plus de deux fois plus d'impôts. Cette mesure est aussi une source de sécurité, tant pour le secteur, que pour le fisc. Autrefois, l'imposition du secteur rapportait à peine 20 millions d'euros par an. Même M. Falciani, le lanceur d'alerte de *Swissleaks*, affirme qu'une imposition du chiffre d'affaires est la meilleure manière d'imposer correctement le secteur diamantaire.

Le régime diamant aura deux effets:

- il fera en sorte que le secteur contribue dorénavant de façon plus substantielle;
- en outre, il procurera effectivement la sécurité juridique au secteur.

Le régime diamant apporte dès lors une solution pragmatique et surtout applicable à un problème qui se pose déjà depuis plusieurs dizaines d'années.

Le ministre souligne que le secteur avait en effet bénéficié de nombre de mesures de faveur par le passé:

- la loi du 26 novembre 2006 portant une mesure d'accompagnement pour l'actualisation des stocks par les diamantaires agréés (*M.B.* du 5 décembre 2006, pp. 67 689-67690) qui était donc *de facto* une mesure de faveur substantielle. Le ministre constate que plusieurs groupes, qui se trouvent actuellement dans l'opposition, ont également approuvé cette mesure de faveur.

— er bestaat ook een uitzonderingsmaatregel m.b.t. de btw voor de diamantsector sinds 1971. Daar heeft men ook nooit de moeite genomen om daar iets aan te veranderen.....

Dit zijn reeds gunstmaatregelen. Men kunt dan ook nu het diamantstelsel een gunstmaatregel noemen maar het neemt niet weg dat de sector nu netto 50 miljoen euro zal meer bijdragen dan wat tot op heden het geval was. Dat zijn de feiten.

De minister betwist tevens de kritiek dat men via het diamantstelsel de diamantairs toelaat hun geschillen af te kopen. Op dit moment zijn er een hele reeks hangende geschillen tussen diamanthandelaars en de fiscus. Geschillen zoals die ook tussen andere burgers of bedrijven en de fiscus bestaan. Men verwacht dat door de invoering van het diamantstelsel (en de rechtszekerheid die daardoor ontstaat) een aantal van die betrokkenen dat geschil zullen laten vallen en dus zullen settelen voor een schikking met de fiscus. Het gaat over normale geschillen met de fiscus. Fraude is een andere zaak en zal steeds vervolgd worden.

Wat het advies van de Europese Commissie betreft, werd het dossier al enkele weken geleden ingeleid bij deze instantie. De minister wacht af wat hun bevindingen zijn en is ter beschikking voor alle mogelijke medewerking en toelichting.

• *De doorkijkbelasting*

Met de doorkijkbelasting wordt een instrument gecreëerd waarmee belastingontwijking door middel van juridische constructies (trusts, buitenlandse stichtingen,..) wordt tegengegaan, ten einde meer fiscale rechtvaardigheid en billijkheid te verkrijgen.

Anders dan vaak gedacht wordt, bevinden dergelijke constructies zich niet enkel op exotische locaties, zoals de Kaaimaneilanden, maar vinden we ze ook dicht bij huis terug, zoals in Zwitserland. De fiscus is niet altijd op de hoogte van de betrokkenheid van de Belgische belastingplichtige waardoor er geen belastingen kunnen geheven worden.

Ten gevolge van de ontwikkelingen op het vlak van de internationale fiscaliteit, zoals de tendens naar de opheffing van het bankgeheim, de toenemende internationale uitwisseling van bankgegevens en de initiatieven met het oog op de verruimde automatische uitwisseling van die gegevens, bestaat het risico dat trusts en andere juridische constructies steeds vaker

— une dérogation concernant la TVA pour le secteur diamantaire en vigueur depuis 1971. On n'a jamais pris la peine d'y changer quoi que ce soit non plus ...

Les mesures précitées sont déjà des mesures de faveur. Il est dès lors également permis de qualifier le régime diamant de régime de faveur, mais il n'en demeure pas moins que la contribution nette du secteur augmentera de 50 millions d'euros par rapport à la situation actuelle. Ce sont les faits.

Le ministre réfute également la critique selon laquelle le régime diamant permet aux diamantaires d'acheter la solution à leurs litiges fiscaux. À l'heure actuelle, toute une série de litiges opposent les diamantaires et le fisc. Il s'agit de litiges identiques à ceux qui opposent d'autres citoyens ou entreprises au fisc. On s'attend à ce que le régime diamant (et la sécurité juridique qui en découlera) entraîne(nt) l'abandon de certains litiges, et à ce que les intéressés optent pour une transaction avec le fisc. Il s'agit de litiges fiscaux normaux. La fraude est une matière différente qui fera toujours l'objet de poursuites.

En ce qui concerne l'avis de la Commission européenne, cela fait quelques semaines déjà que le dossier a été introduit auprès de cette instance. Le ministre attend ses constatations et se tient à disposition pour toute collaboration ou explication éventuelle.

• *La taxe de transparence*

La taxe de transparence est un instrument permettant de lutter contre l'évasion fiscale à l'aide de constructions juridiques (trust, fondations étrangères, ...) afin d'accroître la justice et l'équité fiscales.

À l'inverse de ce qu'il est souvent admis, ce type de construction ne se situe pas uniquement dans des lieux exotiques, comme les îles Caïman, mais se trouve également plus près de chez nous, par exemple en Suisse. Le fisc n'est pas toujours informé de la participation du contribuable belge, si bien qu'aucun impôt ne peut être levé.

Par suite des évolutions observées en matière de fiscalité internationale, telles que la tendance à lever le secret bancaire, l'échange international croissant de données bancaires et les initiatives visant à élargir l'échange automatique de ces données, le risque est réel que les trusts et autres constructions juridiques servent de plus en plus d'alternatives aux comptes

als alternatief worden gebruikt voor de bankrekeningen die steeds minder anonimiteit garanderen ten aanzien van de belastingadministratie.

Met de doorkijkbelasting wordt het mogelijk om door deze structuren heen te kijken en zo de inkomsten in dergelijke constructies rechtstreeks te belasten aan de Belgische tarieven, zonder evenwel afbreuk te doen aan internationale afspraken.

De belasting wordt geheven op basis van de aangifte en de gegevens waarover de fiscus en de NBB beschikt. De inkomsten van buitenlandse juridische constructies worden bijgevolg belast alsof ze rechtstreeks worden aangehouden door de belastingplichtigen. Ze worden via het normale aanslagstelsel belast. Dit geldt niet enkel voor inkomsten uit roerende goederen (intresten en dividenden) maar ook beroepsinkomsten worden in rekening gebracht. Er wordt eveneens een specifieke anti-misbruikbepaling voorzien voor de gevallen waarin bestaande juridische constructies bepaalde omvormingsoperaties ondergaan.

In het geval er aanwijzingen zijn van fiscale onregelmatigheden of van fraude kan de belastingsadministratie alle mogelijke middelen aanwenden om controles uit te voeren teneinde de oorsprong van de in de juridische constructie ingebrachte activa en kapitalen te achterhalen.

Hoe werkt de doorkijkbelasting concreet?

— het gaat om constructies in landen die zowel binnen als buiten Europa liggen. Luxemburg is bijvoorbeeld ook inbegrepen;

— de handelingen zijn niet per definitie frauduleus, maar passen niet in een billijk fiscaal systeem;

— er bestaat een lijst van 69 landen waarvan we weten of vermoeden dat ze minder dan 15 % belastingen heffen op die constructies;

— die constructies moeten aangegeven worden en worden dan aan Belgische tarieven belast;

— ten slotte, als er vermoeden is van fraude zal verder onderzoek volgen.

• *Interne instructie BBI*

De minister benadrukt nogmaals dat de interne richtlijn waarvan sprake geen regularisatie is zoals onder vorige regeringen, maar toepassing van de wet

bancaires, dont l'anonymat à l'égard de l'administration fiscale est de moins en moins garanti.

La taxe de transparence permet de voir à travers ces structures et d'imposer ainsi directement aux taux belges les revenus de ce genre de construction, sans préjudice des accords internationaux.

L'impôt est levé sur la base de la déclaration et des données en possession du fisc et de la BNB. Les revenus de constructions juridiques étrangères sont dès lors imposés comme s'ils étaient les revenus propres des contribuables. Ils sont imposés dans le régime d'imposition ordinaire. Cela ne s'applique pas uniquement aux revenus mobiliers (intérêts et dividendes), les revenus professionnels étant également pris en compte. Une disposition anti-abus spécifique est également prévue pour les cas où des constructions juridiques existantes subissent certaines opérations de transformation.

S'il y a des indices de fraude ou d'irrégularités fiscales, l'administration fiscale pourra utiliser tous les moyens possibles pour effectuer des contrôles afin de déterminer l'origine des actifs et des capitaux apportés dans la construction juridique.

Comment fonctionne concrètement la taxe de transparence?

— elle concerne des constructions juridiques dans des pays tant européens que non européens. Par exemple, le Luxembourg est également inclus;

— les activités déployées ne sont pas frauduleuses par définition, mais n'ont pas leur place dans un système fiscal équitable;

— il existe une liste de 69 pays dont nous savons ou soupçonnons qu'ils prélèvent moins de 15 % de taxes sur ces constructions;

— ces constructions doivent être déclarées et seront alors taxées sur la base de taux d'imposition belges;

— enfin, en cas de soupçon de fraude, une enquête sera ouverte.

• *Instruction interne de l'ISI*

Le ministre souligne une nouvelle fois que la directive interne en question ne comporte pas de régularisation comme ce fut le cas sous les gouvernements

en harmonisering van hoe de BBI omgaat gaat met laattijdige aangiften (die niet per definitie frauduleus zijn) om “fiscale shopping” tegen te gaan.

Er is geen sprake van regularisatie want er zijn wezenlijke verschillen: boetes liggen hoger dan bij fiscale regularisatie en strafrechtelijke vervolging is per definitie altijd mogelijk. De fiscus is wettelijk verplicht (artikel 172 van de Grondwet) om aangiften te belasten, zelfs al zijn ze laattijdig.

Het klopt dat het verwerken van laattijdige aangiften extra werkdruk creëert bij BBI. Daarom besliste de regering om extra personeelsleden aan te werven voor BBI zowel voor de laattijdige aangiften maar ook ICT-specialisten voor internetfraude bijvoorbeeld. Hoe de 106 personeelsleden exact ingezet zullen worden is nog voorwerp van overleg. De top van de BBI bereidt die concrete invulling voor in overleg met de minister. Dit zal ook onderwerp uitmaken van een werklasmeting, om te bepalen hoe het personeel (huidige personeelsleden en nieuwe) zo efficiënt mogelijk kunnen ingezet worden. Alle gewestelijke directeurs zullen de werklasmetingen en noden oplijsten. 100 extra personeelsleden betekent sowieso dat men extra zal kunnen focussen op fraudebestrijding, omdat ook het takenpakket van de personeelsleden verlicht wordt.

De minister meent dat hij op dit moment geen aanwijzingen heeft dat de richtlijn buiten de wet zou vallen. Integendeel, het is een uitvoering van de wet.

De minister betwist tevens dat de wettelijke opgelegde boetes van 50 tot 100 % kunnen zijn. Dat is niet correct. De wet zegt namelijk dat als de laattijdige aangiften niet opzettelijk laattijdig werden aangegeven de boetes beginnen vanaf 10 %.

Het gaat ook over het principe van proportionaliteit. Dit principe is op Europese regelgeving gestoeld, namelijk het Verdrag voor de rechten van de mens. En zelfs als we dit buiten beschouwing laten is de richtlijn in overeenstemming met de geldende wetgeving.

• *Starterskorting*

De budgettaire kost zal pas in het aanslagjaar 2016 zichtbaar worden aangezien de maatregel pas ingaat in het jaar 2015 en de verrekening van de inbreng

précédents, mais vise l'application de la loi et l'harmonisation de la manière dont l'ISI traite les déclarations tardives (qui ne sont pas nécessairement frauduleuses), et ce, afin de lutter contre le shopping fiscal.

Il n'est pas question de régularisation, car il y a des différences fondamentales: les amendes sont plus élevées qu'en cas de régularisation fiscale, et les poursuites pénales sont, par définition, toujours possibles. Le fisc est légalement tenu de taxer les déclarations (article 172 de la Constitution), même si elles lui parviennent tardivement.

Il est exact que le traitement des déclarations tardives entraîne une surcharge de travail pour l'ISI. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a décidé de renforcer l'effectif de l'ISI, en engageant non seulement des personnes chargées de gérer les déclarations tardives, mais aussi des informaticiens spécialistes de la fraude sur internet. L'affectation précise des 106 personnes nouvellement recrutées fait encore l'objet de discussions. La direction de l'ISI y travaille concrètement en ce moment, en concertation avec le ministre. Il sera également procédé à une mesure de la charge de travail, afin de déterminer comment tirer le meilleur parti possible du personnel (tant le personnel existant que les nouvelles recrues). Tous les directeurs régionaux mesureront la charge de travail et dresseront la liste de leurs besoins. L'arrivée de 100 personnes supplémentaires signifie en tout cas que l'effort pourra se porter davantage sur la lutte contre la fraude, dès lors que le personnel sera également déchargé.

Le ministre considère qu'il ne dispose, à ce jour, d'aucun élément indiquant que la directive sortirait du cadre de la loi. Elle est, au contraire, une exécution de la loi.

Le ministre conteste également que les amendes prévues par la loi pourraient aller de 50 à 100 %. Ce n'est pas exact. La loi prévoit, en effet, que si la cause du dépôt tardif des déclarations est involontaire, les amendes ne seront que de 10 %.

Il est également question du principe de la proportionnalité. Ce principe repose sur la réglementation européenne, à savoir la Convention de sauvegarde des droits de l'homme. Mais même si l'on fait abstraction de cette considération, la directive est conforme à la législation en vigueur.

• *Réduction starter*

Le coût budgétaire ne sera visible que dans l'exercice d'imposition 2016, dès lors que la mesure n'entre en vigueur qu'en 2015 et que l'imputation de l'apport à

in de personenbelasting sowieso via de kohierbelasting moet verlopen.

Bovendien zal die impact eerder gering zijn vermits de maatregel slechts effect zal sorteren op een gedeelte van het jaar en bovendien wordt elk aanslagjaar over twee jaar ingekohierd. Deze maatregel zal dus pas ten vroegste in het begrotingsjaar 2018 op kruissnelheid komen. Elke maatregel heeft trouwens ook nog een zekere inlooptijd nodig onder meer op vlak van de bekendheid ervan.

Wat hier niet verrekend is, is dat door de mogelijkheid tot participatie in het kapitaal van de jonge bedrijven, bepaalde ondernemingen kunnen worden doorgestart die vroeger geen kans kregen wegens geldgebrek. Die start-ups kosten dan wel budgettair op vlak van de personenbelasting bij diegenen die investeren maar genereren ook fiscale inkomsten door een hogere tewerkstelling — en dus een lagere werkloosheid — en ook meer vennootschapsbelasting en dergelijke. Het aspect van de terugverdieneffecten is hier dus niet belicht en er is tot op heden nog geen rekening mee gehouden.

• *Jobcreatie*

Deze regering zet in op lastenverlaging die het algemeen klimaat voor tewerkstelling verbetert en het is dus logisch dat er bijkomende incentives worden gegeven voor jongerentewerkstelling die niet noodzakelijk moeten leiden tot substitutie tussen jobs voor jongeren en jobs voor ouderen.

Voor de jobs in de horeca is er inderdaad een meeropbrengst omdat door de invoering van deze maatregel een stuk van de “niet officiële tewerkstelling” in principe voor een stuk “officieel” zal worden.

D. Replieken van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) wijst erop dat de in uitzicht regeling voor de diamantsector niet de eerste gunstregeling is die aan die sector wordt toegekend; hij voelt zich geenszins gebonden door de maatregelen die eerst in 1971, en vervolgens in 2006 werden genomen. Hij zal dus niet nalaten de minister bij de bespreking van de programmawet te ondervragen over het kritische advies van de Raad van State, alsook over het risico op een herkwalificering van die regeling als overheidssteun. Hij beklemtoont echter dat tot dusver niet vaststaat dat die regeling het verwachte bedrag van 50 miljoen euro zal opleveren.

L'impôt des personnes physiques devra en tout état de cause s'opérer par enrôlement.

Qui plus est, son impact sera plutôt limité, puisque la mesure ne produira ses effets que sur une partie de l'année et que tout exercice d'imposition est enrôlé sur deux ans. Cette mesure n'aura donc atteint sa vitesse de croisière qu'au cours de l'année budgétaire 2018 au plus tôt. Du reste, comme toute mesure, elle nécessite une période de rodage, notamment en termes de notoriété.

Une donnée qui n'a pas été prise en compte, en l'espèce, est que la possibilité de prendre une participation dans le capital des jeunes entreprises permet désormais de relancer certaines entreprises qui auraient avorté, jadis, faute de moyens financiers. Si ces *start-up* ont un coût budgétaire en matière d'impôt des personnes physiques pour ceux qui investissent, elles génèrent également des recettes fiscales par une augmentation de l'emploi — et donc une baisse du chômage — ainsi qu'une augmentation de l'impôt des sociétés et autres. L'aspect des effets de retour n'a donc pas été commenté ici et le ministre n'en a pas encore tenu compte jusqu'à présent.

• *Création d'emplois*

Ce gouvernement mise sur un abaissement des charges, ce qui améliore le climat général du marché de l'emploi. Il est donc logique que des incitants supplémentaires soient accordés dans le cadre de l'engagement des jeunes, mais ils ne doivent pas nécessairement avoir pour effet de remplacer des emplois pour jeunes par des emplois pour travailleurs âgés.

En ce qui concerne les flexijobs dans l'horeca, on escompte effectivement une hausse des recettes parce que l'instauration de cette mesure aura, en principe, pour effet d'officialiser une partie du travail au noir.

D. Répliques des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne que si le “régime diamant” n'est pas le premier régime de faveur qui est accordé au secteur diamantaire, il ne se sent aucunement lié par les premières mesures qui furent adoptées en 1971 puis en 2006. Aussi, il ne manquera pas de questionner le ministre lors de la discussion de la loi-programme sur l'avis critique du Conseil d'État et le risque d'une requalification de ce régime en aide d'État. Mais à ce stade, il souligne que la recette escomptée de 50 millions d'euros reste hypothétique.

Wat de “doorkijkbelasting” betreft, merkt de spreker op dat de minister nog steeds niet heeft verduidelijkt hoe die belasting zal worden geïnd. Zullen de betrokken belastingplichtigen en ondernemingen bijvoorbeeld moeten aangeven waar de gelden die zich in die buitenlandse juridische constructies bevinden vandaan komen, waardoor ook eerdere, niet-belaste inkomsten kunnen worden belast?

Met betrekking tot de 106 extra ambtenaren voor de BBI wijst de heer Gilkinet er ten slotte op dat de minister van Begroting heeft bevestigd dat het niet om nieuwe banen gaat, maar gewoon om interne transfers, zodat het risico bestaat dat andere afdelingen van de FOD Financiën leeglopen. Dat is een probleem.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) en de heer Marco Van Hees (PTB-GO!) zijn het daarmee eens en wijzen erop dat het extra bedrag dat voor de BBI wordt uitgetrokken, hoe dan ook louter overeenkomt met de wedden van 16 extra personeelsleden. Daarenboven merken zij op dat het vertrek van 1 300 ambtenaren bij de FOD Financiën maar zal worden gecompenseerd door de indienstneming van slechts 700 mensen, waardoor er per saldo 600 minder personeelsleden zullen zijn.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat er geen antwoord is gegeven over de vraag inzake de liquidatiereserve, waarvan het Rekenhof heeft beklemtoond dat die retroactief is. Het Rekenhof heeft de opbrengst geraamd op 236 miljoen euro en niet 50 miljoen euro, zoals in de initiële begroting is opgenomen. Wat een goede zaak mag lijken, valt in werkelijkheid echter nadelig uit voor de Staat, als bij de berekening rekening wordt gehouden met de aanzienlijke daling van de ontvangsten inzake roerende voorheffing die aan die reserves gelinkt zijn, met name een verlies van 400 miljoen euro op de inkomsten uit kapitaal (236 miljoen euro — 635 miljoen euro).

Met betrekking tot de forse stijging van de vennootschapsbelasting met 1,5 miljard euro begrijpt de heer Laaouej nog altijd niets van de verklaring van de minister. Gesteld dat die stijging te danken is aan maatregelen die de vorige regering genomen heeft, over welke maatregelen gaat het dan?

De minister is evenmin ingegaan op de opmerkingen van de commissieleden dat de strijd tegen de fiscale fraude uiteindelijk slechts 30 miljoen euro zal opleveren, omdat bijna 70 miljoen euro afkomstig zullen zijn van de belastingheffing op spontane aangiften.

Als de aangepaste begroting ten slotte rekening houdt met de raming van het Rekenhof inzake de kosten die

Sur la taxe de transparence, l'intervenant relève que le ministre n'a toujours pas précisé les modalités d'organisation de la perception de cet impôt. Les contribuables et les sociétés concernés devront-ils par exemple préciser l'origine des fonds qui se trouvent dans ces structures juridiques étrangères, ce qui permettrait également d'imposer des revenus antérieurs qui n'ont pas été taxés?

Enfin, en ce qui concerne les 106 agents supplémentaires de l'ISI, M. Gilkinet rappelle que le ministre du budget a confirmé qu'il ne s'agissait pas de nouveaux postes mais simplement de transferts internes de sorte que l'on risque d'affaiblir d'autres départements du SPF Finances. C'est problématique.

Mme Karin Temmerman (sp.a) et Marco Van Hees (PTB-GO!) partagent ce point de vue et soulignent qu'en tout état de cause le montant supplémentaire qui a été budgétisé pour l'ISI ne correspond qu'aux traitements de 16 agents supplémentaires. En outre, ils relèvent que pour le SPF Finances le départ de 1300 agents ne sera compensé qu'à concurrence de 700 embauches; soit une diminution nette de 600 agents.

M. Ahmed Laaouej (PS) relève qu'aucune réponse n'a été apportée à la question de la réserve de liquidation dont la Cour des comptes a souligné le caractère rétroactif et a estimé le rendement à 236 millions d'euros au lieu des 50 millions d'euros prévus dans le budget initial. Or, ce qui peut apparaître comme une opération avantageuse est en réalité totalement défavorable à l'État si l'on intègre dans le calcul la diminution importante des recettes de précompte mobilier liées à ces réserves; soit une perte de 400 millions d'euros sur les revenus du capital (236 millions d'euros — 635 millions d'euros).

En ce qui concerne l'évolution importante de l'impôt des sociétés d'un montant de 1,5 milliard d'euros, M. Laaouej ne comprend toujours pas l'explication du ministre. Si cette augmentation est due à des mesures prises par le précédent gouvernement, quelles sont-elles?

De même, le ministre n'a pas réagi aux observations des commissaires qui ont relevé que la lutte contre la fraude fiscale ne rapporterait finalement que 30 millions d'euros dans la mesure où près de 70 millions d'euros proviendront de l'imposition de déclarations spontanées.

Enfin, si le budget ajusté tient finalement compte de l'estimation de la Cour des comptes relative au coût

voortvloeien uit de daling van de tarieven inzake de geheime commissielonen, is het jammer dat de regering die maatregel handhaaft, aangezien hij de federale overheid geld kost.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) betreurt dat veel vragen onbeantwoord blijven, zoals die in verband met de parameters die worden gebruikt om de ontvangsten van de doorkijktaks of die betreffende de liquidatiereserve te ramen. Voor het overige wenst zij echter te reageren op sommige uitlatingen van de minister.

Hoewel de minister stelt dat de impact van de indexsprong niet in de begrotingsaanpassing werd opgenomen omdat die indexsprong niet heeft plaatsgevonden, stelt de spreekster vast dat dit antwoord volstrekt in tegenspraak is met wat is verklaard door vice-eersteminister en minister van Werk Peeters. Laatstgenoemde heeft tijdens de bespreking van het wetsontwerp ter bevordering van de werkgelegenheid herhaaldelijk aangegeven dat het dringend noodzakelijk was dat wetsontwerp aan te nemen voordat in bepaalde sectoren de spilindex werd overschreden. Het antwoord van de minister van Financiën is des te meer onjuist daar sommige werknemers in de distributiesector in mei 2015 een indexaanpassing hebben genoten.

Aangaande de verschillende, door het Rekenhof aangestipte onderschattingen (bpost, de DAVO enzovoort) kan de spreekster geen genoegen nemen met het antwoord van de minister dat in juli 2015 een begrotingscontrole is gepland om eventueel aanpassingen door te voeren. Dat antwoord is immers exact hetzelfde als datgene dat in december 2014 werd verstrekt bij de bespreking van de oorspronkelijke begroting.

Met betrekking tot het “Diamant Stelsel” wijst de spreekster nogmaals op een tegenstrijdigheid. De minister stelt dat het een belasting op het omzetcijfer betreft, terwijl in de memorie van toelichting van de programwet staat wat de vertegenwoordiger van de minister aan de Raad van State heeft geantwoord:

“Bijgevolg leidt dit regime noch fiscaal technisch en juridisch, noch in de feiten of wat betreft het financieel-economische effect hoegenaamd niet tot een omzetbelasting” (DOC 54 1125/001, blz. 171).

Ofschoon het voorts klopt dat de diamantnijverheid in het verleden al gunstregelingen heeft verkregen, preciseert mevrouw Temmerman dat de vorige regering het thans door de regering voorgestelde “Diamant Stelsel” heeft afgewezen omdat het een echt cadeau aan de sector betrof.

découlant de la diminution du taux des commissions secrètes, il est regrettable que le gouvernement maintienne cette mesure qui coûte à l'État fédéral.

Mme Karin Temmerman (sp.a) regrette que de nombreuses questions restent sans réponse comme celles relatives aux paramètres utilisés pour l'estimation des recettes issues de la taxe de transparence ou celles portant sur la réserve de liquidation. Pour le surplus, elle tient toutefois à réagir à certains propos du ministre.

Si le ministre affirme que l'impact du saut d'index n'a pas été intégré dans le budget ajusté au motif que ce saut d'index n'a pas eu lieu, l'intervenante constate que cette réponse est en totale contradiction avec les propos tenus par M. Kris Peeters, Vice-premier et ministre du Travail. Ce dernier a affirmé à maintes reprises lors de la discussion du projet de loi de promotion de l'emploi qu'il était urgent de voter ledit projet avant que l'indice-pivot ne soit franchi dans certains secteurs. La réponse du ministre des finances est d'autant plus inexacte que certains travailleurs de la distribution ont bénéficié d'une indexation en mai 2015.

En ce qui concerne les différentes sous-estimations relevées par la Cour des comptes (bpost, Secal, ...), l'intervenante ne peut se contenter de la réponse du ministre qui consiste à dire qu'un contrôle budgétaire est prévu au mois de juillet 2015 pour le cas échéant procéder à des ajustements. Cette réponse est en effet identique à celle donnée en décembre 2014 lors de la discussion du budget initial.

Sur le “régime diamant”, l'intervenante relève à nouveau une contradiction. Le ministre affirme qu'il s'agit d'une taxation sur le chiffre d'affaires alors que l'exposé des motifs de la loi programme énonce que le délégué du ministre a répondu au Conseil d'État:

“Bijgevolg leidt dit regime noch fiscaal technisch en juridisch, noch in de feiten of wat betreft het financieel-economische effect hoegenaamd niet tot een omzetbelasting” (Doc 54 1125/001, p. 171)

Par ailleurs, s'il est exact que le secteur diamantaire a déjà obtenu par le passé des régimes de faveur, Mme Temmerman précise que le “régime diamant” proposé actuellement par le gouvernement avait été refusé par le précédent gouvernement au motif qu'il s'agissait d'un réel cadeau à ce secteur.

In verband met de jongerenbanen ten slotte herinnert de spreekster eraan dat de werkgevers verplicht zijn 0,1 % van hun loonsom te besteden aan de integratie van risicogroepen. Een kwart van dat bedrag is bestemd voor de integratie van jongeren. Terwijl die enveloppe intern echter ongewijzigd is gebleven, heeft de regering beslist het aandeel voor de jongerenbanen te verdubbelen; dat zal onvermijdelijk een weerslag hebben op de beschikbare bedragen voor de integratie van andere doelgroepen, zoals de werknemers van 55 jaar en ouder. De minister heeft op die opmerking niet geantwoord.

De heer Benoît Dispa (cdH) treedt de vorige sprekers bij. Niettemin wil hij opnieuw ingaan op het vraagstuk van de gewestelijke personenbelasting, waarvan de berekeningswijze helaas vaag en veranderlijk blijft. Na de methodes die zijn gebruikt voor de opmaak van de initiële begroting en van de aangepaste begroting en na het voorstel dat door het Rekenhof is geformuleerd, blijkt nu over een vierde methode te worden gesproken met de gewesten. De spreker neemt er eveneens akte van dat de minister heeft toegegeven dat het voor de aangepaste begroting gehanteerde steekproefonderzoek ontoereikend is en zal worden bijgestuurd.

Het verschil van 750 miljoen euro als gewestbelasting tussen de initiële en de aangepaste begroting is dus heel provisorisch. Uiteraard zal een nieuwe begrotingsaanpassing vereist zijn zodra de definitieve cijfers bekend zijn.

De heer Rob Van de Velde (N-VA) wil antwoorden op de kritiek op het “diamantstelsel” dat de regering voorstelt. Hij herinnert eraan dat Antwerpen wereldwijd wordt erkend als vooraanstaand centrum voor de diamanthandel en dat die sector rechtstreeks of onrechtstreeks werk verschaft aan 30 tot 40 000 mensen. De insinuaties van bepaalde commissieleden aanvaardt hij dan ook niet.

Tevens onderstreept hij dat de bestaande regeling die in 2006 werd uitgewerkt, heel wat ondernemingen uit België heeft weggejaagd, vooral omdat het moeilijk bleek met de Belgische fiscus een vergelijk te vinden over de stockwaarde. De vele interpretaties aangaande die stockwaarde hebben geleid tot totale rechtsonzekerheid, die de regering nu tracht te verhelpen. Dát is de werkelijkheid.

Dankzij het in uitzicht gestelde “diamantstelsel” zal voortaan een nauwkeurig percentage op de omzet kunnen worden toegepast, naar het voorbeeld van wat al gangbaar is in de sectoren van de handel in bulkgoederen. Bovendien zullen de ondernemingen uit de diamantsector voortaan makkelijker aan krediet kunnen raken bij de banken, aangezien hun financiële positie veel transparanter zal zijn.

Enfin, en ce qui concerne les emplois jeunes, l'intervenante rappelle que les employeurs ont l'obligation d'affecter 0,1 % de leur masse salariale à l'intégration des groupes à risques. Un quart de ce montant est destiné à l'intégration des jeunes. Or, si à l'intérieur de cette enveloppe budgétaire inchangée, le gouvernement décide de doubler la quote-part relative aux emplois jeunes, cela aura inmanquablement un effet sur les montants disponibles pour l'intégration d'autres groupes cibles comme les travailleurs de 55 ans et plus. Le ministre n'a pas répondu à cette remarque.

M. Benoît Dispa (cdH) partage les opinions exprimées par les préopinants. Il souhaite néanmoins revenir sur la problématique de l'impôt des personnes physiques régional dont la méthode de calcul reste malheureusement floue et évolutive. Après les méthodes utilisées pour la confection du budget initial et du budget ajusté et la proposition formulée par la Cour des comptes, il apparaît maintenant qu'une 4^{ème} méthode est en discussion avec les régions. L'intervenant prend également acte que le ministre a reconnu que l'échantillonnage utilisé dans le budget ajusté est insatisfaisant et sera revu.

La différence de 750 millions d'euros au titre d'impôt régional constatée entre le budget initial et le budget ajusté est donc très provisoire et il est évident qu'un nouvel ajustement budgétaire sera nécessaire une fois que les chiffres définitifs seront connus.

M. Rob Van de Velde (N-VA) souhaite répondre aux critiques émises sur le “régime diamant” proposé par le gouvernement. Il rappelle qu'Anvers est une place de négoce diamantaire reconnue dans le monde et que ce secteur est source d'emploi directe et indirecte pour 30 à 40 000 personnes. Il n'accepte donc pas les insinuations faites par certains commissaires.

Il souligne également que le régime actuel adopté en 2006 a conduit de nombreuses entreprises à quitter la Belgique et ce essentiellement en raison des difficultés à convenir d'une valeur de stock avec le fisc belge. Les nombreuses interprétations quant à cette valeur ont conduit à une totale insécurité juridique à laquelle le gouvernement tente aujourd'hui de remédier. C'est la réalité.

Le nouveau “régime diamant” permettra d'appliquer dorénavant un pourcentage précis sur le chiffre d'affaires à l'instar de la pratique existante dans les secteurs du commerce en vrac. En outre, ce régime de taxation permettra aux entreprises de ce secteur de se financer plus facilement auprès des banques dès lors que leur position financière sera plus transparente.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) herinnert de vorige spreker eraan dat hij niemand wil stigmatiseren, maar dat bijna 70 % van de klanten in het Swissleaks/HSBC-dossier diamantairs zijn. Daaruit leidt hij af dat de gunstregelingen die in het verleden aan die sector zijn toegekend, de fraudegevallen waarbij die sector betrokken is, niet hebben tegengehouden. Het nieuwe “diamantstelsel” is het zoveelste in een lange rij van “cadeaus” die de verschillende regeringen de diamantsector blijven geven. Ten slotte wijst hij nog op deze paradox: men wil een specifieke regeling invoeren om de rechtszekerheid te vergroten, maar tegelijkertijd ligt die nieuwe regeling onder vuur bij de Raad van State en dreigt ze door de Europese Commissie te worden geherkwalificeerd als staatssteun. Hij pleit er dus voor het hoofdstuk over het “diamantstelsel” uit het ontwerp van programmawet (DOC 54 1125/001) te halen totdat de Europese Commissie een beslissing heeft genomen.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende de aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 1026/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Het gehele wetsontwerp werd aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

B. Wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 1027/001 en 002)

Artikel 1-01-1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1-01-1 wordt eenparig aangenomen.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) rappelle au préopinant que, sans stigmatiser qui que ce soit, près de 70 % des clients repris dans le dossier Swissleaks/HSBC concernent des diamantaires. Il en déduit que les régimes de faveur accordés à ce secteur par le passé n'ont pas endigué les fraudes liés à ce secteur. Le nouveau “régime diamant” s'inscrit dans la lignée des “cadeaux” que les différents gouvernements continuent d'offrir au secteur diamantaire. Enfin, il relève encore la contradiction qui vise à mettre en place un régime spécifique pour assurer une meilleure sécurité juridique alors même que ce nouveau régime est déjà critiqué par le Conseil d'État et risque d'être requalifié en aides d'État par la Commission européenne. Il plaide donc pour le retrait du chapitre “régime diamant” figurant dans la loi-programme (Doc 54 1125/001) dans l'attente de la décision de la Commission européenne.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2015 (DOC 54 1026/001)

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 14 sont successivement adoptés par 10 voix contre 5.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix contre 5.

B. Projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 1027/001 en 002)

Article 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1-01-1 est adopté à l'unanimité.

Art. 1-01-2

De heer Ahmed Laaouej (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 54 1027/003) in op de wetstabellen.

De indiener betreurt dat verschillende kredieten die nodig zijn om de kwaliteit en de continuïteit van de volksgezondheidsactiviteiten van het Instituut voor Radio-elementen te verzekeren, nog altijd niet in de aangepaste begroting staan. De amendementen strekken ertoe daar iets aan te verhelpen.

De minister is geen voorstander van die beide amendementen.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) c.s. dient de amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 54 1027/003) in op de wetstabellen.

Amendement nr. 3 strekt ertoe de uitgavenkredieten en het opschrift van de beleidsorganen onder de secties 13 en 18 van de algemene uitgavenbegroting in overeenstemming te brengen met het koninklijk besluit van 27 mei 2015 houdende de herschikking van de bevoegdheden Grote Steden en Bestrijding van de Fiscale Fraude. Deze bevoegdheidsoverdracht gaat immers gepaard met de overdracht van twee medewerkers en de bijhorende kredieten.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt in het licht van dat amendement vast dat in het kabinet van staatssecretaris Sleurs maar twee mensen belast waren met de strijd tegen de fiscale fraude. Hij is dus niet verbaasd over het gebrek aan resultaten op dat vlak. Hij wenst meer informatie over het profiel van die twee personen en vraagt of de minister van Financiën, die deze nieuwe bevoegdheid heeft geërfd, dat team zal versterken.

De spreker merkt daarentegen op dat er geen budgettaire overdracht is voor de overname door de staatssecretaris van de bevoegdheid inzake het grootstedenbeleid.

De minister bevestigt dat de twee medewerkers bij zijn ploeg zijn gekomen en preciseert dat hij de mogelijkheid onderzoekt om de cel belast met de strijd tegen de fiscale fraude, te versterken. Voorts telt het kabinet talrijke fiscalisten die met deze cel samenwerken. De strijd tegen de fiscale fraude blijft voor de regering dus een prioriteit.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) benadrukt dat de bestrijding van belastingfraude een zaak van

Art. 1-01-2

M. Ahmed Laaouej (PS) et consorts présentent les amendements n° 1 et 2 (DOC 54 1027/003) au tableau de la loi.

L'auteur regrette que différents crédits nécessaires pour assurer la qualité et la continuité des activités de Santé publique assumées par l'Institut National des Radioéléments ne se retrouvent toujours pas au budget ajusté. Les amendements ont pour objet d'y remédier.

Le ministre n'est pas favorable à ces deux amendements.

Mme Veerle Wouters (N-VA) et consorts présentent ensuite les amendements n° 3 et 4 (DOC 54 1027/003) au tableau de la loi.

L'amendement n°3 tend à réconcilier les crédits de dépenses et l'intitulé des organes stratégiques sous la section 13 et 18 du budget général des dépenses avec l'arrêté royal du 27 mai portant le réaménagement des compétences des Grandes Villes et Lutte contre la Fraude Fiscale. Ledit transfert de compétence implique en effet le transfert de 2 collaborateurs et les crédits y afférents.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate à la lumière de cet amendement que seules deux personnes étaient chargées de la lutte contre la fraude fiscale au sein du cabinet de la secrétaire d'État Elke Sleurs. Il ne s'étonne donc pas du manque de résultats en la matière. Il souhaite obtenir plus de précisions quant au profil de ces deux personnes et demande si le ministre des Finances qui a hérité de cette nouvelle compétence renforcera cette équipe.

Par contre, l'intervenant note qu'aucun transfert de budget n'est prévu pour la reprise par la secrétaire d'État de la compétence liée à la Politique des Grandes Villes.

Le ministre confirme que les deux collaborateurs ont rejoint son équipe et précise qu'il étudie actuellement la possibilité de renforcer la cellule dédiée à la lutte contre la fraude fiscale. Par ailleurs, le cabinet comprend de nombreux fiscalistes qui d'une manière ou d'une autre collaborant avec cette cellule. La lutte contre la fraude fiscale reste donc une priorité pour le gouvernement.

M. Gilkinet souligne que la lutte contre la fraude fiscale est une matière de spécialistes et qu'il ne suffit

specialisten is en dat het niet volstaat een algemene fiscalist te zijn om effectief in die cel te kunnen werken.

Amendement nr. 4 is louter technisch en strekt ertoe het bedrag van bepaalde basisallocaties te wijzigen zonder dat het totaal van de aanpassing voor afdeling 56 (Gewone rechtsmachten) van sectie 12 (FOD Justitie) wordt gewijzigd.

*
* *

De amendementen nrs. 1 en 2 worden verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikelen 1-01-3 tot 7.01.1

De artikelen 1-01-3 tot 7.01.1 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

*
* *

De door de commissie aangenomen amendementen worden opgenomen in stuk DOC 54 1027/005.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Roel DESEYN
Frédéric DAERDEN

Eric VAN ROMPUY

ERRATUM

Art.1

In het ontworpen artikel 1 dient het getal “3^o” te worden weggelaten.

donc pas d’être un fiscaliste généraliste pour œuvrer utilement dans cette cellule.

L’amendement n°4 est de nature purement technique et tend à modifier le montant de certaines allocations de base sans que le total de l’ajustement pour la division 56 (juridictions ordinaires) de la section 12 (SPF Justice) ne soit modifié.

*
* *

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont rejetés par 11 voix contre 4 et une abstention.

L’amendement n° 3 est adopté par 12 voix contre 3 et une abstention.

L’amendement n° 4 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

L’article 1-01-2, ainsi amendé, est adopté par 11 voix contre 5.

Articles 1-01-3 à 7.01.1

Les articles 1-01-3 à 7.01.1 ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

L’ensemble du projet de loi, tel qu’il a été amendé, est adopté par 11 voix contre 5.

*
* *

Les amendements adoptés par la commission sont intégrés dans le document DOC 54 1027/005.

Les rapporteurs,

De voorzitter,

Roel DESEYN
Frédéric DAERDEN

Eric VAN ROMPUY

ERRATUM

Art. 1^{er}

A l’article 1^{er} en projet, il y lieu de supprimer le chiffre “3^o”

BIJLAGE

ANNEXE

BIJLAGE:

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN
BEGROTING OP DE OPMERKINGEN VAN HET
REKENHOF BIJ DE AANGEPASTE BEGROTING 2015
(OVERGEZONDEN BIJ BRIEF VAN 15 JUNI 2015)

DEEL I: ALGEMENE TOELICHTING

(3) Het begrotingssaldo en het vorderingensaldo

3.1 Het begrotingssaldo en het vorderingensaldo van de federale overheid

Opmerkingen van het Rekenhof :

- het Rekenhof benadrukt dat het ESR-saldo van de te consolideren instellingen 206,7 miljoen EUR bedraagt en dat dit saldo gedeeltelijk voortvloeit uit het door Apetra geraamde saldo van 229,9 miljoen :
 - Apetra beheert de verplichte olievoorraden in België die op Europees en internationaal niveau opgelegd worden ;
 - De strategische noodvoorraden moeten op zijn minst gelijkwaardig zijn aan 90 dagen netto-import van olieproducten ;
 - Apetra wordt gefinancierd door een heffing op de olieproducten, waarvan het bedrag maandelijks verschilt in functie van de evolutie van de olieprijs ;
 - Het Hof merkt op dat: "de elementen waarop de stijging van de heffing steunt niet gekend zijn. Bovendien zal, in de mate waarin de heffing gelinkt is aan de evolutie van de olieprijs, de financiering van Apetra ongetwijfeld dalen in 2015. Bij de bepaling van het ESR-saldo van Apetra wordt er overigens rekening gehouden met de verkoop in 2015 van de voorraadoverschotten groter dan 90 dagen" .

Het hof heeft gelijk wanneer het zegt dat het ESR-saldo van Apetra zal afhangen van de evolutie tijdens de komende maanden van de koers van

ANNEXE :

REPONSES DU MINISTRE DU BUDGET AUX
REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES SUR
L'AJUSTE 2015
(TRANSMISES PAR LETTRE DU 15 JUIN 2015)

PARTIE I : EXPOSE GENERAL

(3) Le solde budgétaire et le solde de financement

3.1 Solde budgétaire et le solde de financement du pouvoir fédéral

Remarques de la Cour des Comptes :

- la Cour des Comptes souligne que le solde SEC des institutions à consolider est de 206,7 millions et que ce solde résulte en partie du solde estimé par Apetra qui s'élève à 229,9 millions :
 - Apetra gère les stocks obligatoires de pétrole en Belgique imposés au niveau européen et international ;
 - Les stocks stratégiques d'urgence doivent au moins équivaloir à 90 jours d'importation nette des produits pétroliers ;
 - Apetra est financé par une contribution prélevée sur les produits pétroliers et dont le montant varie chaque trimestre en fonction de l'évolution des prix pétroliers ;
 - La Cour remarque que : "les éléments sur lesquels sont basés l'augmentation de la contribution ne sont pas connus. De plus, dans la mesure où la contribution est liée à l'évolution du prix du pétrole, le financement d'Apetra ne manquera pas de diminuer en 2015. Par ailleurs, dans la détermination du solde SEC d'Apetra, il est tenu compte de la vente en 2015 des surplus de stocks au-delà des 90 jours" .

La Cour des Comptes a raison de dire que le solde SEC d'Apetra sera fonction de l'évolution dans les

ruwe aardolie en van die van de dollar. Per definitie beschikken wij thans niet over alle informatie met betrekking tot de conjunctuur tot eind 2015. De regering zal de evolutie van het saldo van Apetra van dichtbij opvolgen.

3.1 Het begrotingssaldo en het vorderingensaldo van de federale overheid

Opmerkingen van het Rekenhof :

- het Rekenhof merkt op dat "er bij de berekening van het vorderingensaldo voor de niet-fiscale ontvangsten rekening gehouden werd met de kasontvangsten en niet met de vastgestelde rechten die voor de andere ontvangsten 159,4 miljoen meer bedragen). Voorzichtigheidshalve worden deze ontvangsten op kasbasis berekend".

De raming van de niet-fiscale ontvangsten in ESR-termen gaat nog steeds uit van de kasontvangsten. Het Rekenhof wijst er terecht op dat men zich theoretisch gezien op de geraamde vastgestelde rechten kan baseren waarop dan een correctie toegepast moet worden voor niet-recupereerbare vorderingen.

Bij de opmaak van de begroting en de Algemene Toelichting, heeft men geprobeerd de cijfers van de begroting via een aantal correcties zoveel mogelijk te laten overeenstemmen met de cijfers die het Instituut voor Nationale Rekeningen in acht genomen heeft voor de opmaak van de openbare rekeningen. Voor de niet-fiscale ontvangsten baseert het INR zich nog steeds op de ontvangsten geregistreerd op kasbasis en past het hierop correcties toe voor bepaalde categorieën ontvangsten om de overgang naar ESR-ontvangsten mogelijk te maken.

Zolang er geen duidelijke procedure is om de niet-recupereerbare vastgestelde rechten te meten en het INR feitelijk uitgaat van de kasontvangsten, biedt de methode die thans toegepast wordt om de niet-fiscale ontvangsten te ramen op ESR-basis meer veiligheid dan de methode gebaseerd op de vastgestelde rechten.

mois à venir du cours du pétrole brut ainsi que de celui du Dollar. Par définition, nous ne disposons pas actuellement de l'ensemble des informations sur la conjoncture d'ici la fin 2015. Le gouvernement continuera de suivre de près l'évolution du solde d'Apetra.

3.1 Solde budgétaire et le solde de financement du pouvoir fédéral

Remarques de la Cour des Comptes :

- la Cour des Comptes remarque que "lors du calcul du solde de financement, il a été tenu compte pour les recettes non fiscales, des recettes de caisse et non des droits constatés qui sont supérieurs de 159,4 millions pour les recettes autres). Par souci de prudence, ces recettes sont estimées sur une base de caisse".

L'estimation des recettes non fiscales dans l'optique SEC se base encore toujours sur les recettes de caisse. La Cour des Comptes souligne à juste titre que l'on pourrait se fonder théoriquement sur les droits constatés estimés auxquels devrait alors être appliquée une correction pour créances irrécouvrables.

Lors de la confection du budget et de l'Exposé général, on a tenté, par le biais d'un certain nombre de corrections, de faire correspondre les chiffres du budget le mieux possible aux chiffres retenus par l'Institut des comptes nationaux pour la confection des comptes publics. Pour les recettes non fiscales, l'ICN se fonde encore toujours sur les recettes enregistrées sur base de caisse et y apporte des corrections pour certaines catégories de recettes afin de permettre le passage aux recettes en SEC.

Aussi longtemps qu'il n'y a pas de procédure claire pour la mesure des droits constatés irrécouvrables et que l'ICN se fonde dans les faits sur les recettes de caisse, la méthode appliquée actuellement pour l'estimation des recettes non fiscales sur base SEC offre davantage de sécurité que celle basée sur les droits constatés.

3.4 Het vorderingensaldo van entiteit II

Opmerkingen van het Rekenhof :

- het Hof merkt op dat "de Algemene Toelichting geen informatie bevat over de verdeling van het te verwezenlijken vorderingensaldo tussen de gemeenschappen, de gewesten en de lokale overheden ... en dat noch de Algemene Toelichting noch het stabiliteitsprogramma informatie bevat over de wijze waarop het vorderingensaldo van de lokale overheden geraamd werd en over de elementen die daarbij in aanmerking genomen werden (bijvoorbeeld recente begrotingscijfers)".

De verdeling van de inspanningen binnen entiteit II wordt niet in detail weergegeven in het stabiliteitsprogramma in de mate waarin het Overlegcomité van 29 april dat ter herinnering samengesteld is uit de vertegenwoordigers van entiteit II, akte genomen heeft van het feit dat het stabiliteitsprogramma het volgende bepaalt :

1. een structureel begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid in 2018 ;
2. de begrotingstrajecten van elke entiteit die een structureel begrotingsevenwicht in het vooruitzicht stellen uiterlijk in 2018 .

In deze context, heeft entiteit II gevraagd om geen gedetailleerde tabel van de verdeling van de inspanning in entiteit II weer te geven.

De nominale saldi van het stabiliteitsprogramma voor de gemeenschappen en gewesten komen globaal gezien overeen met het totaal van de individuele saldi zoals door de gemeenschappen en gewesten zelf voorgesteld. Als toezichthoudende overheid moeten de gewesten ten opzichte van de lokale overheden een gezond begrotingsbeleid voeren.

DEEL II: ONTWERP VAN MIDDELENBEGROTING

2. DE FISCALE ONTVANGSTEN

2.3.1 Herziening van de budgettaire raming van de bestaande fiscale maatregelen

3.4 Le solde de financement de l'entité II

Remarques de la Cour des Comptes :

- la Cour constate que "l'exposé général ne contient pas d'information sur la répartition du solde de financement à réaliser entre les communautés, les régions et les pouvoirs locaux... et que ni l'exposé général, ni le programme de stabilité ne contiennent des informations sur le mode d'estimation du solde de financement des pouvoirs locaux et de sur les éléments pris en compte à cet égard (par exemple les chiffres budgétaires récents)".

La répartition de l'effort au sein de l'entité II n'est pas reprise de façon détaillée dans le programme de stabilité dans la mesure où le Comité de concertation du 29 avril qui pour rappel est composé des représentants de l'entité II, a pris acte du fait que le programme de stabilité prévoit :

1. Un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2018 ;
2. les trajectoires budgétaires de chaque entité, lesquelles prévoient un équilibre budgétaire structurel au plus tard en 2018 .

Dans ce contexte, à la demande de l'entité II de ne pas reprendre un tableau détaillé de la répartition de l'effort au sein de l'entité II.

Les soldes nominaux retenus dans le programme de stabilité pour les communautés et régions correspondent globalement à la somme des soldes individuels tels que les communautés et régions les ont présentés elles-mêmes. Pour les pouvoirs locaux, il revient aux régions de veiller à l'application d'une politique budgétaire saine, en leur qualité d'autorité de tutelle.

PARTIE II : PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

2. LES RECETTES FISCALES

2.3.1 Révision de l'estimation budgétaire des mesures fiscales existantes

Sociale begeleiding van de indexsprong (-127 miljoen EUR).

Het Rekenhof benadrukt dat de regering tijdens het begrotingsconclaaf van april 2015 beslist heeft een deel van dit bedrag te besteden aan de strijd tegen de werkloosheidsvallen (53 miljoen EUR). Dit bedrag zal verdeeld worden tussen een stijging van het percentage van de fiscale werkbonus (-10 miljoen EUR) en de sociale werkbonus (-43 miljoen EUR), waardoor dit laatste deel in het socialezekerheidsstelsel ingebed wordt.

Het is inderdaad zo dat de vooruitzichten met betrekking tot de economische indicatoren waarop het mechanisme van de indexering van de wedden en sociale toelagen steunt naar beneden toe herzien werden sinds de goedkeuring van de begroting eind 2014.

De Regering heeft niettemin beslist toch een deel van deze enveloppe toe te kennen door middel van een sociale en fiscale bonus voor de werknemers met een laag loon.

Concreet gezien zal de regering 53 miljoen EUR (hetzij 5/12 van 127 miljoen EUR) benutten van de enveloppe bestemd voor de compensatie ervan.

Vanaf 1 augustus 2015 zullen de laagste wedden een bijkomende lastenverlaging genieten met het oog op de strijd tegen de inactiviteitsval. Dit heet de fiscale bonus.

Vanaf 1 augustus 2015 zullen de laagste wedden een bijkomende bijdrageverlaging genieten. Dit heet de sociale bonus.

Het saldo van 74 miljoen EUR zal niet uitgegeven worden in 2015 en zal dienen om het structureel tekort van België terug te dringen.

Welvaartsenveloppe.

Het Rekenhof benadrukt dat er tijdens de opmaak van de aangepaste begroting beslist werd de kosten opnieuw te financieren via de socialezekerheidsstelsels. De fiscale ontvangsten stijgen dus opnieuw met 310,5 miljoen EUR + voetnoot nr. 39 die aangeeft dat het bedrag in acht

Accompagnement social du saut d'index (-127 millions EUR).

La Cour des Comptes souligne que lors du conclave budgétaire d'avril 2015, le gouvernement a décidé d'utiliser une partie de ce montant pour lutter contre les pièges à l'emploi (53 millions EUR). Ce montant sera réparti entre une augmentation du pourcentage du bonus emploi fiscal (-10 millions EUR) et le bonus emploi social (-43 millions EUR), cette dernière partie étant ainsi intégrée dans le régime de la sécurité sociale.

Il est vrai que les prévisions concernant les indicateurs économiques sur lesquels se base le mécanisme de l'indexation des salaires et des allocations sociales ont été revus à la baisse depuis le vote du budget qui a eu lieu fin 2014.

Cependant, le Gouvernement a décidé de tout de même allouer une partie de cette enveloppe au moyen d'un bonus social et fiscal destiné aux travailleurs à bas salaire.

Concrètement, le Gouvernement va utiliser à concurrence de 53 millions EUR (soit 5/12 de 127 millions EUR), l'enveloppe prévue pour sa compensation.

A partir du 1er août 2015, les salaires les plus bas bénéficieront d'une diminution complémentaire des charges, afin de lutter contre le piège à l'inactivité. C'est le bonus fiscal.

À partir du 1er août 2015, les salaires les plus bas bénéficieront d'une diminution complémentaire de cotisations. C'est le bonus social.

Le solde, 74 millions EUR, ne sera pas dépensé en 2015 et servira à améliorer le déficit structurel de la Belgique.

Enveloppe bien-être.

La Cour des Comptes souligne qu'il a été décidé, lors de la confection du budget ajusté, de financer à nouveau les coûts via les régimes de la sécurité sociale. Les recettes fiscales augmentent donc à nouveau de 310,5 millions EUR + note de bas de page n° 39 qui indique que le montant retenu par

genomen door de sociale zekerheid verschilt van het oorspronkelijke bedrag van de enveloppe.

De hele welvaartsenveloppe valt ten last van de begroting van de sociale zekerheid, de uitgaven ervan kunnen als volgt worden samengevat (onder de Regering Di Rupo werd 60% van de welvaartsenveloppe verdeeld):

	2015	2016 (total cumulé)
Verdeeld totaal	289.400.269	625.439.211
Theoretische enveloppe	314.500.000	622.200.000

Concreet gezien bestaat het verschil waarvan sprake in de voetnoot uit een veiligheidsmarge die de sociale zekerheid in acht wil nemen met betrekking tot de welvaartsenveloppe die oorspronkelijk in fiscale uitgave gepland was.

3. DE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN

3.1 Bijdrage van de energiesector

Volgens het Rekenhof kan een overwaardering van de energiesector niet uitgesloten worden en zal deze een impact hebben op het vorderingensaldo van de Staat.

De Middelenbegroting voor 2015 gaat uit van een ontvangst van 405 miljoen EUR uit de nucleaire repartitiebijdrage voor 2015. Deze bijdrage werd nog niet georganiseerd door de wet voor 2015. Ter herinnering: de nucleaire repartitiebijdrage is een "belasting" op de capaciteit de tijdens het jaar N-1, namelijk 2014, ingevoerd werd.

Sindsdien zijn er nieuwe elementen opgedoken:

1) Een nieuwe studie van de CREG:

De CREG heeft een studie gepubliceerd - nr.(F)150312-CDC-1407 - met betrekking tot de bijwerking van de kostenstructuur van de elektriciteitsproductie door de Belgische kernenergiecentrales, van de economische evaluatie

la sécurité sociale diffère du montant initial de l'enveloppe.

La totalité de l'enveloppe bien-être est à charge du budget de la sécurité sociale, on peut en résumer les dépenses comme suit (sous le Gouvernement Di Rupo, 60% de l'enveloppe bien-être ont été répartis) :

	2015	2016 (gecumuleerd totaal)
Total réparti	289.400.269	625.439.211
Enveloppe théorique	314.500.000	622.200.000

Concrètement, la différence dont il est question dans la note de bas de page est une marge de sécurité que la sécurité sociale a décidé de prendre en considération par rapport à l'enveloppe bien-être initialement prévue en dépense fiscale.

3. LES RECETTES NON FISCALES

3.1 Contribution du secteur énergétique

Selon la Cour des Comptes, une surévaluation de la contribution du secteur énergétique n'est pas exclue, laquelle aura un impact sur le solde de financement de l'Etat.

Le budget des voies et moyens pour l'année 2015 prévoit une recette de 405 millions EUR pour la contribution de répartition nucléaire pour l'année 2015. Cette contribution n'a pas encore été organisée par la loi pour l'année 2015. Pour rappel, la contribution de répartition nucléaire est une "taxe" qui porte sur la capacité installée de l'année N-1, à savoir 2014.

Depuis lors, les éléments nouveaux suivants sont intervenus :

1) Une nouvelle étude de la CREG :

La CREG a publié une étude n°(F)150312-CDC-1407 - relative à une mise à jour de la structure de coûts de la production d'électricité par les centrales nucléaires en Belgique, de l'évaluation économique de la production nucléaire d'électricité ainsi que

van de nucleaire elektriciteitsproductie en van een raming van de winst uit deze activiteiten .

Hierbij heeft de CREG de winst uit de nucleaire activiteiten voor 2014 geschat tussen 421,38 en 506,91 miljoen EUR.

Er zal rekening gehouden moeten worden met deze recente raming betreffende 2014; ook zal het aandeel van de "nucleaire rente" en de "te capteren rente" bepaald moeten worden via de nucleaire repartitiebijdrage die noodzakelijkerwijs zal moeten overeenkomen met een bedrag lager dan de winst uit het nucleaire circuit.

Deze aanpak is dwingend om te garanderen dat de in te voeren repartitiebijdrage proportioneel is en om er rechtszekerheid van te waarborgen.

2) sabotage bij Doel 4 :

Het al dan niet aftrekken van de repartitiebijdrage van de periode waarin Doel 4 niet beschikbaar was na een sabotage moet nog overwogen worden. Het is inderdaad de eerste keer dat we dergelijk voorval meemaken. Het is belangrijk te wijzen op het feit dat normaal gezien enkel gedwongen stopzettingen vastgesteld door het FANC in aanmerking genomen worden als onbeschikbaarheid die recht geeft op aftrek van de repartitiebijdrage. Deze vraag moet dus onderzocht worden.

Naargelang van de evolutie van de discussies zullen bepaalde maatregelen moeten genomen worden om de rijksmiddelenbegroting aan te passen

3.3 Subsidies toegekend door de Nationale Loterij

Volgens het Rekenhof :

- De stijging met 10 miljoen EUR van de monopolierente verlaagt dienovereenkomstig de subsidies die door de Nationale Loterij toegekend worden ;
- Aangezien het besluit tot verdeling van de subsidies 2015 nog niet aangenomen werd, is het Hof niet in staat te garanderen dat het bedrag van de subsidies wel degelijk overeenstemt met wat in de begrotingsdocumenten bepaald werd.

d'une estimation des bénéfices tirés de ces activités.

A cette occasion, la CREG a évalué les bénéfices issues des activités nucléaires pour l'année 2014 et ceux-ci ont été évalués entre 421,38 et 506,91 millions EUR .

Il conviendra de tenir compte de cette récente évaluation qui a trait à l'année 2014 et de déterminer la part de "rente nucléaire" et de "rente à capter" via la contribution de répartition nucléaire qui nécessairement devra correspondre à un montant en-deçà des bénéfices issus de la filière nucléaire.

Cette approche est impérative pour garantir le caractère proportionnel de la contribution de répartition à adopter et à en garantir la sécurité juridique.

2) l'existence du sabotage sur Doel 4 :

La prise en considération ou non en déduction de la contribution de répartition de la période d'indisponibilité de l'unité de Doel 4, dont la fermeture fait suite à un acte de sabotage, doit encore être appréciée. En effet, c'est la première fois que nous sommes confrontés à un tel cas. Il importe de rappeler que d'ordinaire, seuls les arrêts forcés constatés par l'AFCN sont pris en considération pour l'indisponibilité offrant un droit à réduction de la contribution de répartition. Il faut donc examiner cette question.

En fonction de l'évolution des discussions, certaines mesures devront peut-être être prises pour adapter le budget des voies et moyens.

3.3 Subsidies attribués par la Loterie nationale

Selon la Cour des Comptes :

- L'augmentation de la rente de monopole de 10 millions EUR réduit à due concurrence les subventions accordées par la Loterie Nationale ;
- L'arrêté de répartition des subsides 2015 n'étant pas encore pris, la Cour n'est pas en mesure de certifier que le montant des subsides correspondra bien à ce qui est indiqué dans les documents budgétaires.

Het besluit tot verdeling van de subsidies 2015 van de Nationale Loterij wordt momenteel afgewerkt. Niettegenstaande de stijging van de monopolierente werden de bedragen die er voorgesteld worden strikt afgestemd op de bedragen die in de verschillende federale begrotingen ingeschreven werden (storting in de Middelenbegroting voor Ontwikkelings-samenwerking, voor het Europees Fonds voor Voedselhulp, voor de Regie der gebouwen, subsidie voor het interfederaal gelijkheidscentrum, enz.).

DEEL III: ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I: ALGEMEENHEDEN

2. SALDI VAN DE ORGANIEKE FONDSEN

Het Rekenhof stelt vast dat bij de aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting 2015 de saldi van de organieke fondsen verder zullen toenemen.

Voor alle organieke fondsen van de federale overheid groeit het beschikbaar saldo voor toekomstige vereffeningen in de aangepaste begroting 2015 aan met 92,2 miljoen EUR tot 1.786,6 miljoen EUR. De eventuele aanwending van deze middelen kan een negatieve impact hebben op de begrotingssaldi van de volgende jaren.

- De permanente beperking van de uitgavemogelijkheden vormt de voornaamste reden waarom de saldi stijgen. Het is inderdaad niet de bedoeling automatisch de mogelijkheid te bieden eventuele inkomsten zonder meer uit te geven ;
- Het gaat er niet om de ontvangsten te beperken maar de uitgaven grondig te onderzoeken. De administratieve bovengrenzen kunnen aangepast worden na akkoord van de Minister van Begroting, mits voldoende verantwoording en evaluatie ex ante ;
- Om te vermijden dat "begrotingsreserves" aangelegd worden, zal het nut van sommige fondsen uitgebreid worden onderzocht tijdens deze legislatuur. Zo zullen fondsen die weinig toegevoegde waarde bieden als systeem zonodig afgeschaft worden en

L'arrêté de répartition des subsidies 2015 de la Loterie nationale est en voie de finalisation. Nonobstant l'augmentation de la rente de monopole, les montants qui y sont proposés ont été strictement alignés avec les montants inscrits dans les différents budgets fédéraux (versement aux Voies et Moyens pour la Coopération au Développement, pour le Fonds d'aide alimentaire, pour la Régie des Bâtiments, subside au Centre interfédéral pour l'égalité des chances, etc.).

PARTIE III : PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

CHAPITRE I : GENERALITES

2. SOLDES DES FONDs ORGANIQUES

La Cour des Comptes constate que, dans l'ajustement du budget général des dépenses 2015, les soldes des fonds organiques augmentent.

Le solde disponible de l'ensemble des fonds organiques de l'État fédéral pour des liquidations futures dans le budget ajusté 2015 augmente de 92,2 millions EUR pour s'établir à 1.786,6 millions EUR. L'utilisation éventuelle de ces moyens aura une incidence négative sur les soldes budgétaires des années suivantes.

- La raison principale de l'augmentation des soldes est la limitation permanente des possibilités de dépenses. En effet, l'objectif n'est pas, au vu de recettes éventuelles, d'accorder automatiquement la possibilité de les dépenser sans autre forme ;
- L'objectif n'est pas de limiter les recettes mais bien de soumettre les dépenses à un examen approfondi. Les plafonds administratifs peuvent être adaptés après avoir obtenu l'accord du Ministre du Budget, moyennant une justification suffisante et une évaluation ex ante ;
- Afin d'éviter la constitution de "réserves budgétaires", l'utilité de certains fonds fera l'objet d'un examen approfondi au cours de cette législature. Ainsi, des fonds présentant une faible valeur ajoutée en tant que système seront supprimés si nécessaire et, si

indien nodig zullen ook reserves gedesaffecteerd worden om een realistischer beeld te geven.

KREDIETOVERDRACHTEN EN -HERVERDELINGEN

Bij de overdrachten vanuit de interdepartementale provisie en bij de herverdelingen van basisallocaties werden een reeks nieuwe programma's en basisallocaties gecreëerd. Het Rekenhof merkt op dat nieuwe begrotingsprogramma's de machtiging van de Kamer van Volksvertegenwoordigers behoeven en dat ze niet werden opgenomen in het ontwerp van aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting 2015.

- *De bewering van het Hof dat programma's aangemaakt werden via de interdepartementale provisie is een erg strikte interpretatie. Het is nooit de bedoeling geweest te raken aan de voorrechten van het Parlement ;*
- *Het gaat in elk geval om een nieuwe inschrijving van kredieten voor programma's die tot in 2014 bestonden en die allemaal betrekking hadden op de vorige beleidscellen ;*
- *Deze situatie heeft zich al eens voorgedaan in het verleden en is te wijten aan zuiver technische gegevens ;*
- *Om verwarring te vermijden, heeft de huidige regering er de voorkeur aan gegeven voor de nieuwe beleidscellen nieuwe programma's te integreren in de initiële begroting 2015. Dit biedt als voordeel dat het Parlement zo een duidelijk beeld krijgt van de aangevraagde kredieten ;*
- *De afsluiting van de oude strategische cellen zal nog een impact hebben in 2015. Aangezien de regering in oktober 2014 is aangetreden, zou een aanpassing van het ontwerp 2015 in functie van alle parameters tot een minder duidelijke begroting geleid hebben ;*
- *De impact 2015 betreft:*

besoin en est également, il sera procédé aux désaffectations nécessaires des réserves, afin de pouvoir donner une image plus réaliste.

TRANSFERTS ET REVENTILATIONS DE CREDITS

À l'occasion des transferts à partir de la provision interdépartementale et des reventilations d'allocations de base, une série de nouveaux programmes et d'allocations de base ont été créés. La Cour des Comptes souligne que les nouveaux programmes budgétaires doivent être autorisés par la Chambre des représentants et qu'ils ne figurent pas dans le projet d'ajustement du budget général des dépenses 2015.

- *L'affirmation de la Cour des Comptes selon laquelle des programmes ont été créés par le biais de la provision interdépartementale est une interprétation très stricte. Le but n'a jamais été d'empiéter sur les prérogatives du Parlement ;*
- *Il s'agit, dans tous les cas, d'une nouvelle inscription de crédits pour des programmes qui existaient jusqu'en 2014 et concernaient, dans tous les cas, les précédentes cellules stratégiques ;*
- *C'est une situation qui s'est produite dans le passé également et qui est simplement due à des données techniques ;*
- *Le gouvernement actuel a préféré prévoir de nouveaux programmes dans le budget initial 2015 pour les nouvelles cellules stratégiques pour éviter que cela ne prête à confusion. Cela présente l'avantage de donner au Parlement une image claire des crédits demandés ;*
- *La clôture des anciennes cellules stratégiques aura encore un impact en 2015. Le gouvernement ayant pris ses fonctions en octobre 2014, une adaptation du projet de budget 2015 en fonction de tous les paramètres aurait rendu le budget moins clair ;*
- *L'impact 2015 concerne :*

- *Eenzijds de personeelsuitgaven: de contractuele ambtenaren van de beleidscellen kunnen nog een opzeg krijgen die door de CDVU betaald wordt tot 5 maanden na het einde van de legislatuur of een terugbetaling van de loon van een gedetacheerde ambtenaar;*
- *Anderzijds facturen die nog toegekomen zijn na 1 januari 2015 en dus aangerekend moeten worden op 2015 ;*
- *In de toekomst zal de regering trachten een betere oplossing uit te werken.*

HOOFDSTUK II: AFDELINGEN VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

03 - BUDGET & BEHEERSCONTROLE

Programma 03.41.1 – Provisie : Aanleggen van een specifieke interdepartementale provisie voor de veiligheidsuitgaven

Het Rekenhof stelt vast dat de regering overweegt uitgaven die geen verband houden met de veiligheid, ten laste te leggen van die provisie, namelijk de achterstallige facturen van de FOD Justitie (101,0 miljoen EUR), voor het geval het Instituut voor de Nationale Rekeningen een negatief advies zou geven aangaande hun aanrekening op voorgaande jaren (ESR-optiek).

Bovendien kan het Rekenhof de mogelijkheid niet uitsluiten dat die provisie niet zal volstaan om de beoogde investeringen te financieren en tegelijk de facturen van de FOD Justitie te betalen.

Gezien het positieve antwoord van het INR hierover stelt dit probleem zich niet meer.

Het is daarentegen noodzakelijk duidelijk te zijn over de bestemming van deze provisie:

*Een nieuwe interdepartementale provisie van 200.000 kEUR wordt aangelegd voor de **niet-structurele uitgaven (oneshot), prioritair gelinkt aan veiligheid.***

- *D'une part, les dépenses de personnel : les agents contractuels des cellules stratégiques peuvent encore obtenir un préavis, payé le SCDF, jusqu'à 5 mois après la fin de la législature ou un remboursement de traitement d'un agent détaché.*
- *D'autre part, des factures qui ont encore été rentrées après le 1er janvier 2015 et doivent donc être imputées sur 2015 ;*
- *Le gouvernement s'efforcera à l'avenir de rechercher une meilleure solution.*

CHAPITRE II : SECTIONS DU BUDGET GENERAL DES DEPENSES

03 – BUDGET ET CONTRÔLE DE LA GESTION

Programme 03.41.1 - Crédits provisionnels : Constitution d'une provision interdépartementale spécifique pour les dépenses de sécurité

La Cour des Comptes constate que le gouvernement envisage de mettre à la charge de cette provision des dépenses non liées à la sécurité, à savoir les arriérés de factures du SPF Justice (101,0 millions EUR), dans le cas où l'Institut des comptes nationaux émettrait un avis négatif sur leur imputation sur des années antérieures (optique SEC).

La Cour ne peut en outre écarter l'hypothèse que cette provision soit insuffisante pour répondre à la fois aux investissements envisagés et au règlement des factures du SPF Justice.

Compte tenu de la réponse positive de l'ICN sur le sujet, cette problématique ne se pose plus.

Par contre, il est nécessaire d'être précis sur l'affectation de cette provision :

*Une nouvelle provision interdépartementale est créée pour les **dépenses non structurelles (oneshot), prioritairement liés à la sécurité** à hauteur de 200.000 kEUR.*

12 - JUSTITIE

1. Personeelskredieten

Het Rekenhof stelt vast dat de personeelskredieten die bij de begrotingscontrole aan Justitie toegewezen werden, zouden moeten volstaan om de noden van Justitie te dekken inzake personeel en in het bijzonder de invulling van het gerechtelijk kader BHV, het DG EPI (Penitentiaire Inrichtingen) en de Staatsveiligheid.

Er zijn geen opmerkingen. Deze vaststelling bevestigt de degelijkheid van de begrotingscontrole.

2. Aanzuiveren van achterstallige betalingen op de werkingskredieten

Het Hof heeft twijfels bij de beslissing de achterstal van 101 miljoen EUR, die gevolg is van onbetaalde facturen die hoofdzakelijk gerechtskosten betreffen, aan te zuiveren via een ESR-correctieprocedure door de uitgaven te herkwalficeren op de betrokken jaren.

Op 2 februari 2015 werden de achterstallen geschat op 101 miljoen (hetzij 38.000 facturen). Sommige van deze facturen dateren uit de jaren 2000, andere uit 2010 of 2014.

De Minister heeft in de Commissie meegedeeld dat de bespreking met het INR over de herkwalficatie van de vastgestelde rechten op de juiste jaren gunstig evolueerde.

Het spreekt dan ook voor zich dat deze herkwalficatie gepaard moet gaan met strikte voorwaarden naar de toekomst toe. De Minister van Justitie moet efficiënte structurele maatregelen treffen om te vermijden dat facturen overgedragen worden naar de volgende begrotingsjaren en om de invoering en het gebruik van een ERP voor Justitie in zijn geheel te bewerkstelligen (overgang naar FEDCOM vanaf 2017).

De Minister van Begroting kan alleen maar instemmen met de vaststelling van het Hof over het creëren van een precedent "dat niet strookt met een nauwgezet boekhoudkundig beheer".

We moesten dit probleem met de achterstallen en duizenden openstaande facturen echter oplossen.

12 – JUSTICE

1. Crédits de personnel

La Cour des Comptes constate que les crédits de personnel accordés à la Justice lors du contrôle budgétaire devraient suffire à couvrir les besoins de la Justice en matière de personnel et plus particulièrement le remplissage du cadre judiciaire BHV, la DG EPI (Etablissements pénitentiaires) et la Sûreté de l'Etat.

Rien à signaler. Cette constatation confirme le sérieux du contrôle budgétaire.

2. Résorption de l'arriéré de paiement sur les crédits de fonctionnement

La Cour émet ses doutes sur la décision d'absorber l'arriéré de 101 millions EUR, suite aux factures impayées surtout en matière de frais de la Justice, par une procédure de correction SEC en requalifiant les dépenses sur les années correspondantes.

Le 2 février 2015, les arriérés étaient estimés à 101 millions (soit 38.000 factures). Parmi les factures, certaines datent des années 2000, d'autres de 2010 ou encore de 2014.

Le Ministre a déclaré en commission que les discussions avec l'ICN sur la requalification des droits constatés sur les bonnes années évoluent favorablement.

Il va dès lors de soi que cette requalification doit aller de pair avec des conditions strictes pour le futur. Il appartient au Ministre de la Justice de prendre des mesures structurelles efficaces pour éviter tout report de factures sur les années budgétaires suivantes ainsi que la mise en place et l'utilisation d'un ERP pour l'ensemble de la Justice (passage à FEDCOM à partir de 2017).

Le Ministre du Budget ne peut que se rallier au constat de la Cour des Comptes sur la création d'un précédent "peu compatible avec une gestion comptable rigoureuse".

Il était toutefois de notre devoir de résoudre ce problème d'arriérés et ces milliers de factures en

Deze regering is er trots op dat ze ervoor zorgt dat de federale Staat geen wanbetaler meer is.

Eurostat zal deze verrichting echter alleen aanvaarden indien de Regering zich ertoe verbindt alle noodzakelijke maatregelen te treffen om haar vastleggingen en vereffeningen op te slaan in een betrouwbaar en controleerbaar systeem. Hierin wordt voorzien via de integratie van de FOD Justitie in FEDCOM op 1 januari 2017.

Het is in september dat het INR zijn notificatie moet overmaken aan Eurostat.

3 Programma 12.40.4 – Internationale samenwerking en wetenschappelijke ondersteuning van de Politie

Het Hof merkt op dat het programma 12.40.4 "Internationale samenwerking en wetenschappelijke ondersteuning van de Politie" een tekort vertoont van 113.163 EUR op de bijdrage van België voor Interpol.

Op deze basisallocatie werd eveneens 20% bespaard, wat inhoudt dat ze als een facultatieve toelage beschouwd wordt en dat het dan ook de taak van Justitie is opnieuw te onderhandelen over haar bijdrage aan Interpol, rekening houdend met de budgettaire beperkingen.

Afhankelijk van de toestand van de kredieten van dit programma, kan Justitie in eerste instantie een herverdeling uitvoeren binnen ditzelfde programma om te vermijden dat ze haar financiële verplichtingen te laat nakomt. Na controle van de FEDCOM-gegevensbank blijken er voldoende kredieten beschikbaar te zijn om voormelde herverdeling uit te voeren.

16 – DEFENSIE

1. Werkings- en investeringskredieten

Door het niet toekennen van een bedrag van 4,2 miljoen EUR voor nog dit jaar te betalen uitgevoerde infrastructuurwerken, de administratieve blokkering van 5,8 miljoen EUR en het aandeel van Defensie in de opgelegde onderbenutting van 600 miljoen EUR, zal Defensie

souffrance. C'est une fierté de ce gouvernement de tout mettre en œuvre pour que l'Etat fédéral ne soit plus un mauvais payeur.

Pour que l'opération soit acceptée par Eurostat, le Gouvernement doit toutefois s'engager à prendre toutes les mesures nécessaires pour enregistrer ses engagements et ses liquidations dans un système fiable et contrôlable. Cela est prévu via l'intégration du SPF Justice dans le système FEDCOM au 1^{er} janvier 2017.

C'est en septembre que l'ICN doit remettre sa notification à Eurostat.

3. Programme 12.40.4 – Collaboration internationale et soutien scientifique à la Police

La Cour remarque qu'au programme 12.40.4 "Collaboration internationale et soutien scientifique à la Police", il existe un déficit de 113.163 EUR concernant la quote-part de la Belgique pour Interpol.

Cette allocation de base a été également soumise à l'économie de 20%, ce qui signifie qu'on l'a considérée comme un subside facultatif et que par conséquent il revenait à la Justice de renégocier sa contribution à Interpol compte tenu des restrictions budgétaires.

Actuellement, en fonction de la situation des crédits de ce programme, la Justice peut procéder à une redistribution au sein de ce même programme dans une première phase afin d'éviter le retard de paiement de ses obligations. Après vérification de la banque des données FEDCOM, il y a suffisamment de crédits pour effectuer la redistribution proposée ci-dessus.

16 – DEFENSE

1. Crédits de fonctionnement et d'investissement

Le non-octroi d'un montant de 4,2 millions EUR pour payer cette année encore des travaux d'infrastructure effectués, le blocage administratif de 5,8 millions EUR et la contribution de la Défense à la sous-utilisation imposée de 600 millions EUR pourraient conduire la Défense à ne

zijn betalingsverplichtingen (voor 2015) mogelijk niet kunnen nakomen.

Het bedrag van 100 miljoen uit de investeringsprovisie 2015 zal tegelijk worden aangewend om de administratieve blokkering van 5,8 miljoen ten laste te nemen. Defensie zal dit intern compenseren en deze coupure zou geen invloed mogen hebben op de vereffening van de schuld.

Het niet toekennen van het bedrag van 4,2 miljoen is het gevolg van een vertraging van de inkomsten op het begrotingsfonds 16.2 (verkoop onroerend goed). Mede gelet op de beslissing van de MR van 15.10.2014 rond de ESR-neutraliteit voor de organieke fondsen, zal de betreffende schuld worden doorgeschoven naar 2016.

Voor het overige zal Defensie eventueel aanspraak kunnen maken op de nieuwe interdepartementale provisie van 200 miljoen voor niet structurele uitgaven die prioritair verband houden met de veiligheid. De Ministerraad moet echter nog een beslissing nemen over de verdeling ervan.

Overigens moet worden opgemerkt dat de vereffeningskredieten voor werkings- en investeringsuitgaven na aanpassing niet 714 miljoen maar wel 809 miljoen bedragen.

Gezien tijdens het initieel begrotingsconclaf de vereffeningskredieten voor de komende legislatuur (2015-2019) werden beperkt, zal Defensie voor zijn toekomstige betaalverplichtingen blijvend beroep moeten doen op de interdepartementale provisie.

Vooreerst dient te worden opgemerkt dat de openstaande schuld waarvan sprake (1.126,4 miljoen) de gecumuleerde schuld is tot en met 2020 en voornamelijk gevormd wordt door resterende betalingen in het programma voor de aankoop van de A400M toestellen.

Ten gronde zal voor de toekomstige betalingsverplichtingen het strategisch plan moeten worden afgewacht en verder zal Defensie ook de komende begrotingsjaren eventueel aanspraak kunnen blijven maken op middelen uit de interdepartementale provisie.

pas être en mesure de respecter ses obligations de paiement (pour 2015).

Le montant de 100 millions octroyé à partir de la provision d'investissement 2015 servira également à la prise en charge du blocage administratif de 5,8 million. La Défense compensera ce montant en interne et cette coupure devrait rester sans impact sur la liquidation de la dette.

Le non-octroi du montant de 4,2 millions est imputable à un retard des recettes sur le fonds budgétaire 16.2 (vente biens immeubles). La dette en question sera reportée à 2016 en raison notamment de la décision du CM du 15.10.2014 concernant la neutralité SEC des fonds organique.

Pour le reste, la Défense pourra éventuellement avoir recours à la nouvelle provision interdépartementale de 200 millions pour des dépenses non structurelles prioritairement liées à la sécurité. Le Conseil des Ministres doit d'ailleurs encore décider de sa répartition.

On notera du reste que les crédits de liquidation pour des dépenses de fonctionnement et d'investissement s'élèvent, après ajustement, non pas à 714 millions mais bien à 809 millions.

Comme les crédits de liquidation ont été limités pour la prochaine législature (2015-2019) lors du conclave budgétaire initial, la Défense devra continuer à faire appel à la provision interdépartementale pour honorer ses obligations de paiements futurs.

On notera tout d'abord que l'encours de la dette dont question (1.126,4 millions) représente la dette cumulée jusqu'en 2020 et est principalement constituée par les paiements restants du programme d'achat des appareils A400M.

Quant au fond, il faudra attendre le plan stratégique pour les obligations de paiements futurs et la Défense pourra également continuer à recourir aux moyens de la provision interdépartementale au cours des prochaines années budgétaires.

Het toegekende investeringskrediet van 57,9 miljoen EUR (ten opzichte van 214,4 miljoen EUR gevraagd bij de initiële begroting) verplicht Defensie zijn nieuwe investeringen te beperken tot de meest dringende investeringen. Voor de periode 2015-2019 zal de ruimte aan bijkomende maar eveneens moeilijk uitstelbare investeringen afhankelijk zijn van de mate waarin Defensie haar openstaande schuld kan aflossen en de mate waarin ze beroep kan doen op de interdepartementale provisie.

Het is in de huidige omstandigheden inderdaad niet mogelijk voor Defensie om meer vastleggingskredieten op te nemen voor nieuwe projecten. De investeringsprovisie wordt in vereffening immers al integraal aangewend voor de bestaande schulden.

Maar de infrastructuurwerken voor de A400M en andere nieuwe projecten zullen hoe dan ook maar gebudgetteerd kunnen worden als het strategisch plan van de Minister van Defensie door de Regering wordt goedgekeurd.

Voor het overige dient te worden opgemerkt dat de vastleggingskredieten voor de werkings-en investeringsuitgaven na aanpassing niet 586,5 miljoen EUR maar wel 676,6 miljoen EUR bedragen (waarbij niet 25,5 miljoen EUR maar wel 24,4 miljoen EUR intern wordt gecompenseerd op de personeelsuitgaven).

2. Programma 16.50.9 – Toelagen en dotaties

Ingevolge de vermindering van de subsidie aan de Centrale Dienst voor sociale en culturele acties van het Ministerie van Landsverdediging (CDSCA) met 2,3 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting tot 5,4 miljoen EUR, zal de CDSCA zijn initieel ingediende begroting aanpassen. Die aangepaste begroting moet als bijlage aan de Algemene Uitgavenbegroting worden meegedeeld. Er is tot op heden niet voldaan aan deze verplichting.

De begroting van de CDSCA werd na overleg met deze organisatie aangepast en de kwaliteit van de dienstverleningen aan de rechthebbenden zal niet daardoor benadeeld worden. Op 13 mei jl. werd de aangepaste begroting van de CDSCA door de raad van beheer ervan goedgekeurd.

Le montant de 57,9 millions EUR, alloué comme crédit d'investissement (contre 214,4 millions EUR demandés lors du budget initial), impose à la Défense de se limiter aux investissements les plus urgents. Au cours de la période 2015-2019, la marge disponible pour des investissements supplémentaires difficiles à différer dépendra de la mesure dans laquelle la Défense pourra résorber l'encours de sa dette et faire appel à la provision interdépartementale.

Les conditions actuelles ne permettent pas en effet de reprendre davantage de crédits d'engagement pour des nouveaux projets pour la Défense. La provision d'investissement est d'ailleurs déjà intégralement affectée, en liquidation, aux dettes existantes.

Mais les travaux d'infrastructure pour l'A400M et d'autres nouveaux projets pourront, quoi qu'il en soit, être budgétisés également lorsque le plan stratégique du Ministre de la Défense aura été approuvé par le gouvernement.

Pour le reste, on notera que les crédits d'engagement pour des dépenses de fonctionnement et d'investissement s'élèvent, après ajustement, non pas à 586,5 millions EUR mais bien à 676,6 millions EUR (et ce ne seront pas 25,5 millions EUR mais bien 24,4 millions EUR qui seront compensés en interne sur les dépenses de personnel).

2. Programme 16.50.9 – Subsidies et dotations

La Défense réduit de 2,3 millions EUR le subside à l'Office d'action sociale et culturelle du ministère de la Défense (OCASC) par rapport au budget initial. Ce subside passe ainsi à 5,4 millions EUR. L'OCASC doit dès lors adapter son budget initial. Ce budget ajusté doit être joint en annexe au budget général des dépenses. L'organisme n'a pas encore rempli cette obligation à ce jour.

L'adaptation du budget de l'OCASC a été effectuée après concertation avec cette organisation et elle ne nuira pas à la qualité des services fournis aux ayants droit. Le budget ajusté de l'OCASC a été approuvé par son conseil d'administration le 13 mai dernier.

3. Afwezigheid van kredieten voor de financiering van het programma Airbus A400M

In de Algemene Uitgavenbegroting 2012 werd voor het programma voor de ontwikkeling en de productie van het militaire transportvliegtuig Airbus A400M in de sectie 51 (Rijksschuld) een specifiek krediet van 58,3 miljoen EUR ingeschreven voor het luik financiering onder de vorm van terugvorderbare leningen door de deelnemende landen. Er werd echter geen enkele uitgave op dit krediet aangerekend zodat het eind 2012 werd geannuleerd. Het Rekenhof merkt op dat van alle deelnemende landen enkel België deze bijkomende bijdrage nog niet heeft betaald.

België zal het A400M programma en de luchtvaartindustrie verder steunen. In dit kader wordt het dossier momenteel onderzocht en een oplossing zal binnenkort gevonden worden.

18 – FINANCIËN

1. Programma 18.40.0 – Stafdiensten en diensten – Bestaansmiddelen

1.1. Vergoedingen aan bpost

Opmerking van het Rekenhof: De federale overheid stort jaarlijks op grond van het principieel akkoord van 22 december 2009 aan bPost een vergoeding voor het gebruik van de bankrekeningen 679 van de staatsrekenplichtigen. Die vergoeding wordt integraal ten laste van de FOD Financiën gelegd.

Ondanks de aanpassing van de kosten per transactie naar 0,877 EUR zal het bedrag van het krediet van 31 miljoen EUR in het ontwerp van aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting 2015 niet toereiken zijn om alle uitgaven te dekken die door de administratie op 36 miljoen EUR worden geraamd. In de verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting van de FOD Financiën werd nochtans erop gewezen dat dit krediet bij de begrotingscontrole 2015 zou worden aangepast.

De federale overheid stort jaarlijks op grond van het principieel akkoord van 22 december 2009 aan

3. Absence de crédits pour le financement du programme Airbus A400M

Un crédit spécifique de 58,3 millions EUR avait été inscrit à la section 51 (Dette publique) du budget général des dépenses 2012 pour le volet financement sous la forme d'emprunts récupérables par les pays participants pour le programme de développement et de production de l'avion de transport militaire Airbus A400M. Toutefois, aucune dépense n'a été imputée à ce crédit de sorte qu'il a été annulé fin 2012. La Cour des Comptes fait remarquer que, parmi tous les pays participants, la Belgique est la seule à ne pas encore avoir versé cette contribution complémentaire.

La Belgique continuera à s'inscrire dans le soutien au programme A400M et à l'industrie aéronautique. Dans ce cadre, le dossier est pour le moment à l'étude et une solution sera proposée prochainement.

18 – FINANCES

1. Programme 18.40.0 – Services d'encadrement et services – Subsistance

1.1. Indemnités à bpost

Conformément à l'accord de principe du 22 décembre 2009, l'État fédéral verse chaque année à bPost une indemnité pour l'utilisation des comptes en banque 679 des comptables de l'État. Cette indemnité est intégralement mise à charge du SPF Finances.

Malgré l'adaptation du coût par transaction à 0,877 EUR, le montant du crédit de 31 millions EUR inscrit au projet d'ajustement du budget général des dépenses 2015 ne permettra pas de couvrir l'ensemble des dépenses estimées par l'administration à 36 millions EUR. La justification du budget général des dépenses du SPF Finances indiquait pourtant que ce crédit serait adapté lors du contrôle budgétaire 2015.

Conformément à l'accord de principe du 22 /12/2009, l'État fédéral verse chaque année à

bPost een vergoeding voor het gebruik van de bankrekeningen 679 van de staatsrekenplichtigen. Sinds het vijfde beheerscontract op 01/01/2014 in werking is getreden, wordt die vergoeding integraal ten laste van de FOD Financiën gelegd. Hiertoe werd een kredietbedrag van 13,1 miljoen EUR uitgetrokken voor het begrotingsjaar 2015.

Op basis van het jaarlijks gemiddelde aantal transacties tijdens de afgelopen jaren (43,3 miljoen), vermenigvuldigd met de kostprijs per transactie, hetzij 0,895 EUR, schat de FOD Financiën de BPostvergoeding op 38,8 miljoen EUR. Het vooropgestelde krediet volstaat dus niet.

Hierbij moet opgemerkt worden dat een aanzienlijke vermindering van het aantal transacties verwacht wordt in 2015.

Aangezien er minder ambtenaren zijn op federaal niveau (vermindering met 4%), en er ook minder facturen vereffend moeten worden (besparing van 20% op werking en -22% op investeringen), zou het aantal betalende transacties dienovereenkomstig moeten dalen in 2015.

In november zal een evaluatie uitgevoerd worden op basis van het reële volume van de eerste 10 maanden om intern de herverdelingen uit te voeren die noodzakelijk zijn om de facturen te vereffenen.

1.2. Gerechts- en vervolgingskosten

Opmerking van het Rekenhof: De kredieten toegewezen aan de basisallocatie "Gerechts- en vervolgingskosten" maken het mogelijk de rechthebbenden te betalen die voor de FOD Financiën werken voor de invordering van niet-betalde belastingen, heffingen, interesten en bijkomende kosten. Sinds 2012 vallen deze kosten rechtstreeks ten laste van de Algemene Uitgabenbegroting van de FOD Financiën.

De ramingen van het departement, die rekening houden met de verwezenlijkingen 2014 en met de versnelde invorderingen als gevolg van het gebruik van interne applicaties, schatten het bedrag van de uitgaven op 63,2 miljoen EUR in 2015. De oorspronkelijk toegekende kredieten bedroegen 48,9 miljoen EUR en stegen met 6,4 miljoen EUR

bPost une indemnité pour l'utilisation des comptes en banque 679 des comptables de l'État. Depuis le cinquième contrat de gestion qui est entré en vigueur le 01/01/2014, cette indemnité est intégralement mise à la charge du SPF Finances. Un crédit de 31,1 millions EUR a été prévu à cet effet pour l'année budgétaire 2015.

Sur la base du nombre moyen de transactions annuelles des années précédentes (43,3 millions) multiplié par le coût par transaction, à savoir 0,895 EUR, le SPF Finances estime l'indemnité bPost à 38,8 millions EUR. Le crédit prévu est donc insuffisant.

Il est à noter qu'une réduction importante des transactions est attendue pour l'année 2015.

Vu qu'il y a moins d'agents au niveau fédéral (réduction de 4%), qu'il y a aussi moins de factures à liquider (économies de 20% sur le fonctionnement et -22% sur les investissements), le nombre de transactions payantes devrait diminuer en conséquence au cours de l'année 2015.

Une évaluation sera réalisée dans le courant du mois de novembre sur base du volume réel des 10 premiers mois afin d'effectuer en interne les redistributions nécessaires à la liquidation des factures.

1.2. Frais de justice et de poursuite

Remarque de la Cour des Comptes : Des crédits alloués à l'allocation de base "Frais de justice et poursuite" permettent de payer les ayants-droit qui prestent pour le compte du SPF Finances dans le cadre du recouvrement des impôts, taxes, intérêts et accessoires restés impayés. Depuis 2012, ces frais sont directement à charge du budget général des dépenses du SPF Finances.

Selon les estimations du département qui tiennent compte des réalisations en 2014 et d'une accélération des recouvrements due à l'utilisation d'applications internes, le montant des dépenses serait de 63,2 millions EUR pour 2015. Les crédits initiaux alloués étaient de 48,9 millions EUR et ont

zowel in vastlegging als in vereffening tot een bedrag van 55,3 miljoen EUR. Dit bedrag blijft echter onder het totaalbedrag van de uitgavenramingen. Bovendien houdt dit bedrag geen rekening met een eventuele versnelling van de invordering van de verkeersboetes en de daaraan verbonden kosten.

Bij de begrotingscontrole heeft de regering beslist de kredieten te verhogen met 6.424 kEUR in vastleggingskredieten en 6.385 kEUR in vereffeningkredieten.

De FOD Financiën zou de overschot ten laste moeten kunnen nemen, indien er een overschot is..

2. Programma 18.61.1 – Internationale financiële betrekkingen

Opmerking van het Rekenhof: In de begroting 2015 was een initieel krediet van 11,8 miljoen EUR ingeschreven om de Belgische bijdragen aan de "subsidy account" (bonificatierekening) van de Poverty Reduction and Growth Trust – Trustfonds voor de vermindering van de armoede en de groei) van het IMF te betalen. De Belgische bijdrage van 2014 die in 2015 moest worden betaald, beliep aanvankelijk 29,5 miljoen EUR maar werd ingevolge de evolutie van de wisselkoersen naar boven herzien (31,4 miljoen EUR). In het ontwerp van aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting wordt hiervoor een krediet van 13,7 miljoen EUR ingeschreven. Dit krediet blijft dus ontoereikend, wat zou kunnen leiden tot een extra lastenoverdracht naar het begrotingsjaar 2016 als het krediet 2015 niet meer wordt aangepast.

In de begroting 2015 was een initieel krediet van 11,8 miljoen EUR ingeschreven om de Belgische bijdragen aan de "subsidy account" (bonificatierekening) van de PRGT van het IMF te betalen. Deze bijdrage moest in principe over twee jaar worden betaald: de eerste schijf van 11,8 miljoen EUR in 2013 en de tweede schijf van 29,5 miljoen EUR in 2014.

été augmentés de 6,4 millions EUR tant en engagement qu'en liquidation pour atteindre 55,3 millions EUR. Ce montant reste cependant inférieur au total des estimations de dépenses. De plus, ce montant ne tient pas compte d'une possible accélération du recouvrement des amendes de roulage, et des coûts que cela impliquera.

Lors du contrôle budgétaire, le Gouvernement a décidé d'augmenter les crédits de 6.424 kEUR en crédits d'engagement et de 6.385 kEUR en crédits de liquidation.

Le SPF Finances devrait être en mesure de prendre en charge le surplus, si surplus il y a.

2. Programme 18.61.1 – Relations financières internationales

Remarque de la Cour des Comptes : Un crédit initial de 11,8 millions EUR était prévu au budget 2015 pour payer la contribution belge au "subsidy account" (compte de bonification) du PRGT (*Poverty Reduction and Growth Trust* – Fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et la croissance) du FMI. La contribution belge de 2014 à payer en 2015 se montait initialement à 29,5 millions EUR et a été revue à la hausse (31,4 millions EUR) suite à l'évolution des taux de change. Le crédit inscrit à cet effet au projet d'ajustement du budget général des dépenses s'élève à 13,7 millions EUR, soit un montant insuffisant, qui pourrait entraîner un report de charge supplémentaire sur l'année budgétaire 2016 si le crédit 2015 n'est plus ajusté.

Un crédit de 11,8 millions EUR est prévu au budget 2015 pour payer la contribution belge au "subsidy account" (compte de bonification) du PRGT du FMI. Cette contribution devait, en principe, être versée sur deux ans, dont la première tranche de 11,8 millions EUR en 2013 et la deuxième tranche de 29,5 millions EUR en 2014.

Tijdens het begrotingsconclaaf van juli 2013 werd beslist elke schijf van deze bijdrage met een jaar uit te stellen. Deze beslissing verklaart waarom de bijdrage van 2013 (11,8 miljoen EUR) vereffend werd in 2014.

De bijdrage van 2014 (29,5 miljoen EUR) zou dus vereffend moeten worden in 2015. Het krediet ingeschreven in de Algemene Uitgavenbegroting, namelijk 11,8 miljoen EUR, is echter ontoereikend voor een bedrag van 17,7 miljoen EUR.

Bij de begrotingscontrole heeft de regering beslist de kredieten te verhogen met 1.930 kEUR in vastleggingskredieten en 1.930 kEUR in vereffeningskredieten zoals dit door het departement werd gevraagd. De meerkost zal intern gecompenseerd moeten worden.

3. Uitgaven ten laste gelegd van een interdepartementale provisie

Opmerkingen van het Rekenhof:

a) In de begroting van de FOD Financiën is geen enkel krediet ingeschreven voor de huurlasten van de Financietoren (3,4 miljoen EUR). Sedert de verhuizing van de diensten werden die kredieten ingeschreven in de interdepartementale provisie, met uitzondering van de begrotingsjaren 2013 en 2014. Omdat het om recurrente uitgaven gaat, is het Rekenhof van oordeel dat de kredieten met betrekking tot die uitgaven zouden moeten worden ingeschreven in sectie 18 in plaats van in de interdepartementale provisie. Uit de verantwoordingen van de in de interdepartementale provisie ingeschreven bedragen kan niet worden opgemaakt of die uitgave erin is opgenomen.

b) Bepaalde scanners van de Douane moeten worden hersteld of verbeterd, voor een totaal bedrag van naar schatting 3,8 miljoen EUR. In de Algemene Uitgavenbegroting van sectie 18 is hiervoor geen krediet opgenomen. Die kredieten zouden in de nieuwe interdepartementale provisie voor de niet-

Lors du conclave budgétaire de juillet 2013, il a été décidé de reporter chaque tranche de cette contribution d'un an. Cette décision explique pourquoi la contribution de 2013 (11,8 millions EUR) a été liquidée en 2014.

La contribution de 2014 (29,5 millions EUR) devrait donc être liquidée en 2015. Le crédit prévu dans le budget général des dépenses, à savoir 11,8 millions EUR, est toutefois insuffisant à concurrence de 17,7 millions EUR.

Lors du contrôle budgétaire, le Gouvernement a décidé d'augmenter les crédits de 1.930 kEUR en crédits d'engagement et de 1.930 kEUR en crédits de liquidation comme cela avait été demandé par le département. Le surcoût devra être compensé en interne.

3. Dépenses mises à charge d'une provision interdépartementale

Remarque de la Cour des Comptes :

a) Aucun crédit pour les charges locatives de la tour des Finances (3,4 millions EUR) n'est prévu dans le budget du SPF Finances. Depuis le déménagement des services, ces crédits étaient inscrits dans la provision interdépartementale, exception faite des exercices budgétaires 2013 et 2014. Vu le caractère récurrent de ces dépenses, la Cour estime que les crédits afférents à ces dépenses devraient être prévus au sein de la section 18 plutôt que dans la provision interdépartementale. Les justificatifs des montants inscrits dans la provision interdépartementale ne permettent pas de déterminer si cette dépense y est incluse.

b) Des réparations et des améliorations doivent être réalisées sur certains scanners de la Douane. Le montant total de ces travaux est estimé à 3,8 millions EUR. Aucun crédit n'est prévu dans le budget général des dépenses de la section 18. Ces crédits seraient pris dans la nouvelle provision interdépartementale pour les

structurele uitgaven die prioritair met veiligheid samenhangen, worden opgenomen.

- a) *Bij de begrotingscontrole werd geen enkel bijkomend krediet toegekend voor deze post. Elke FOD moet de huurlasten dragen binnen de werkingskredieten die hem toegewezen werden.*
- b) *In het raam van de specifieke interdepartementale provisie voor de uitgaven die verband houden met veiligheid, heeft het departement Financiën verscheidene fiches ingediend voor het herstel en/of verbeteren van de scanners. Hierdoor zullen de containers die via ons land reizen efficiënter en effectiever gecontroleerd kunnen worden op het vlak van veiligheid.*

19 – REGIE DER GEBOUWEN

1. Huurdotaties

Bij de initiële begroting werden de huurdotaties (Staat en Justitie) met in totaal 23,8 miljoen EUR verminderd om een besparing te realiseren via een programma tot vermindering van het aantal huurcontracten en het heronderhandelen van de bestaande huurovereenkomsten. Het Rekenhof stelt vast dat deze besparing in 2015 waarschijnlijk niet zal worden gerealiseerd. De vooropgestelde besparingen zullen immers voor een groot deel worden tenietgedaan door:

- Nieuwe huurcontracten (1,6 miljoen);
- Nieuwe inrichtingswerken (4,9 miljoen);
- Encours voor reeds uitgevoerde inrichtingswerken (7 miljoen).

Op basis van een inventarisatie van de huurcontracten en de standaardinrichtingswerken wordt het tekort aan kredieten voor de huurdotatie geraamd op 21,2 miljoen EUR, en dit bedrag kan nog oplopen.

Vooreerst dient te worden opgemerkt dat de bij de initiële begroting opgelegde besparing van 23,8 miljoen EUR (waarvan 22,4 miljoen EUR op de basisallocatie 19/55.22.41.40.01 - huurdotatie) is teruggebracht tot 21 miljoen EUR, door een

dépenses non-structurelles prioritairement liées à la sécurité.

- a) *Lors du contrôle budgétaire, aucun crédit supplémentaire n'a été accordé pour ce poste. Chaque SPF doit assumer les charges locatives au sein des crédits de fonctionnement qui lui sont alloués.*
- b) *Dans le cadre de la provision interdépartementale spécifique pour les dépenses de sécurité, le département des Finances a introduit plusieurs fiches pour la réparation et/ou la mise à jour des scanners. Ceci permettra d'effectuer des contrôles plus efficaces et plus efficaces en termes de sécurité des containers transitant par notre pays.*

19 – REGIE DES BATIMENTS

1. Les dotations pour les loyers

Le budget initial diminuait les dotations pour loyers (Etat et Justice) de 23,8 millions EUR pour réaliser une économie par le biais d'un programme de diminution du nombre de contrats de location et d'une renégociation des baux en cours. La Cour des Comptes constate que cette économie ne sera probablement pas réalisée en 2015. Les économies prévues seront en effet annulées en grande partie par :

- De nouveaux contrats de location (1,6 million);
- De nouveaux travaux d'installation (4,9 millions)
- L'encours relatif à des travaux d'installation déjà effectués (7 millions).

Sur la base d'un inventaire des contrats de location et des travaux d'installation standard, l'insuffisance des crédits au niveau de la dotation loyer est estimée à 21,2 millions EUR, et ce montant pourrait encore augmenter.

On notera tout d'abord que l'économie de 23,8 millions EUR (dont 22,4 millions EUR sur l'allocation de base 19/55.22.41.40.01 – dotation pour loyers) imposée par le budget initial a été ramenée à 21 millions EUR par une correction technique (-2,8

technische correctie (-2,8 miljoen) door een dubbeltelling bij de initiële begroting (2x aftrek van een bedrag voor contracten overgedragen aan de Gemeenschappen en Gewesten ingevolge de zesde staatshervorming).

Doordat de huurdotatie dient tot dekking van contractueel verplichte uitgaven die niet zomaar kunnen worden stopgezet en doordat de Regie voor 2015 voorziet in de door het Hof vermelde bijkomende uitgaven voor nieuwe huurcontracten, nieuwe inrichtingswerken en de vereffening van in 2014 vastgelegde inrichtingswerken, houdt de Regie inderdaad rekening met een tekort van 21,2 miljoen EUR, niettegenstaande eind januari reeds 10 miljoen van de opgelegde besparing werd gerealiseerd.

De Regie zal dan ook verder werk moeten maken van de vermindering van het aantal huurcontracten en de gehuurde oppervlakte.

Tegen de eerstvolgende vervaldag van de huurcontracten (1 oktober 2015) zal de Regie een beter zicht hebben op de werkelijk verschuldigde bedragen (onder andere welke nieuwe contracten daadwerkelijk in voege zullen zijn) en zal ze verder kunnen bekijken hoe het tekort kan worden opgevangen. Mogelijkheden zijn onder andere het gebruik van het saldo van het financieringsfonds, het gebruik van eigen liquiditeiten, de inning van achterstallige schulden, interne compensaties, ...

Wanneer er in 2015 bijkomende opbrengsten gerealiseerd zouden worden ten bate van het Financieringsfonds van de Regie, dan zullen die opbrengsten (uiteraard na positief advies van de Inspectie van Financiën en na goedkeuring door de Voogdijminister) in de eerste plaats aangewend worden voor de financiering van de huurutgaven, indien zou blijken dat de huurdotatie inderdaad ontoereikend is. Tenslotte mogen de kredieten indien nodig ook herverdeeld worden op het einde van het jaar.

2. Financieringsfonds bij de Regie

Betreffende het financieringsfonds (waarbij de opbrengst van de onroerende verrichtingen met betrekking tot de goederen van de Staat dienen voor de financiering van de aan de Regie toevertrouwde opdrachten) merkt het Rekenhof op dat:

millions) en raison d'un double comptage dans le budget initial (2x déduction d'un montant pour des contrats transférés aux Communautés et Régions à la suite de la sixième réforme de l'Etat).

La dotation pour loyers servant à couvrir des dépenses contractuellement obligatoires auxquelles il ne peut être mis fin aussi facilement et la Régie prévoyant pour 2015, dans les dépenses supplémentaires relevées par la Cour, des nouveaux baux locatifs, des nouveaux travaux d'installation et la liquidation des travaux d'installation engagés en 2014, la Régie tient en effet compte d'un déficit de 21,2 millions EUR, alors que fin janvier 10 millions de l'économie imposée étaient déjà réalisés.

La Régie devra donc continuer à s'atteler à la diminution du nombre de contrats de location et à la réduction de la superficie louée.

Pour la prochaine échéance des contrats de location (1er octobre 2015), la Régie aura une meilleure vue des montants réellement dus (notamment quels nouveaux contrats entreront effectivement en vigueur) et elle pourra continuer à étudier les possibilités de résorption du déficit. Parmi ces possibilités figurent notamment l'utilisation du fonds de financement, l'utilisation des liquidités propres, le recouvrement des arriérés de dettes, des compensations internes, ...

Par ailleurs, si des revenus supplémentaires devaient être réalisés en 2015 dans le cadre du Fonds de financement de la Régie, ces revenus seraient affectés en premier lieu (il va de soi, après avis positif de l'Inspection des finances et après approbation par le Ministre de tutelle) au financement des dépenses de loyers, s'il s'avérait que la dotation pour loyers est en effet insuffisante. Enfin, une redistribution de crédits pourra toujours être réalisée en fin d'année si besoin.

2. Fonds de financement auprès de la Régie

Concernant le fonds de financement (qui est alimenté par le produit des opérations immobilières relatives aux biens de l'État et qui sert à financer les missions dévolues à la Régie, la Cour des Comptes fait remarquer:

- 1) de ontvangstenartikelen 414.09 en 490.11 waarop de geraamde opbrengsten (44,8 miljoen in 2015) dienen te worden gestort, hiervoor niet zijn aangepast;
- 2) het onduidelijk is in welke mate de bijkomende middelen van het fonds zullen kunnen worden aangewend ter financiering van de (her)inrichtingswerken of dat ze zullen worden aangewend voor het wegwerken van het tekort op de huurdotaties.

1) In tegenstelling tot het door het Rekenhof vermelde bedrag van 44,8 miljoen EUR heeft de Regie zelf de volgende opbrengsten op art. 414.09 (Financieringsfonds) naar voor geschoven:

- wekerende opbrengst: 5,5 miljoen EUR (zie initiële begroting);
 - bijkomende opbrengst zonder verhoging van het uitgavenplafond: 20,0 miljoen EUR (zie initiële begroting);
 - bijkomende opbrengst ter gedeeltelijke compensatie van de huurbesparing: 11,0 miljoen EUR;
- totaal: 36,5 miljoen EUR.

Gezien tijdens de werkzaamheden voor de begrotingscontrole werd beslist de laatst vermelde bijkomende opbrengst van 11 miljoen EUR niet in rekening te brengen, is de raming dus behouden op het initieel vastgestelde bedrag van 25,5 miljoen EUR, weze het uiteraard niet-limitatief.

2) Wanneer er in 2015 bijkomende opbrengsten gerealiseerd zouden worden ten bate van het Financieringsfonds, dan zullen die opbrengsten (uiteraard na positief advies van de Inspectie van Financiën en na goedkeuring door de Voogdijminister) in de eerste plaats aangewend worden voor de financiering van de huuruitgaven, indien zou blijken dat de huurdotatie inderdaad ontoereikend is.

3. Belastingen en heffingen

Het krediet voor de betaling van diverse belastingen en heffingen in 2015, dat nog verder wordt verminderd met 0,3 miljoen EUR tot 1,6 miljoen EUR, zal ontoereikend zijn om alle verplichtingen, geraamd op 3,9 miljoen EUR, na te komen.

- 1) que les articles de recettes 414.09 en 490.11 sur lesquels doivent être versés les produits estimés (44,8 millions en 2015), n'ont pas été adaptés à cette fin;
- 2) qu'il n'apparaît pas clairement dans quelle mesure les moyens supplémentaires du fonds de financement pourront être utilisés pour financer les frais de (ré-)aménagement ou pour résorber l'insuffisance des dotations pour les loyers.

1) Contrairement au montant de 44,8 millions EUR indiqué par la Cour des Comptes, la Régie a même proposé les revenus suivants à l'art. 414.09 (Fonds de financement):

- revenu récurrent : 5,5 millions EUR (voir budget initial);
 - revenu supplémentaire sans relèvement du plafond des dépenses : 20,0 millions EUR (voir budget initial);
 - revenu supplémentaire pour compenser partiellement l'économie de loyers : 11,0 millions EUR;
- total: 36,5 millions EUR.

Etant donné qu'il a été décidé au cours des travaux en vue du contrôle budgétaire de ne pas tenir compte du revenu supplémentaire de 11 millions EUR, l'estimation est donc maintenue au montant initialement fixé à 25,5 millions EUR, ce montant n'étant pas limitatif bien entendu.

2) Si des revenus supplémentaires devaient être réalisés en 2015 au profit du Fonds de financement, ces revenus seraient affectés en premier lieu (il va de soi, après avis positif de l'Inspection des finances et après approbation par le Ministre de tutelle) au financement des dépenses de loyers, s'il s'avérait que la dotation pour loyers est en effet insuffisante.

3. Impôts et taxes

Le crédit pour le paiement des différents impôts et taxes en 2015, qui a encore été réduit de 0,3 million EUR pour atteindre 1,6 million EUR, sera insuffisant pour respecter toutes les obligations, estimées à 3,9 millions EUR.

De Regie der Gebouwen heeft de bij de initiële begroting opgelegde besparing zo goed als mogelijk verdeeld over de verschillende begrotingsartikels die gedekt worden door haar werkingsdotatie. Een bedrag van 1,3 miljoen EUR kon zij nog niet definitief toewijzen en heeft zij voorlopig afgetrokken van het krediet van art. 521.06: belastingen en taksen.

Met de Inspectie van Financiën is afgesproken dat de Regie tijdens het vierde trimester 2015 zal nagaan op welke artikels van haar werkingsuitgaven vermoedelijk een saldo zal kunnen gerealiseerd worden.

Deze saldi zullen dan overgedragen worden naar art. 521.06.

25 – VOLKSGEZONDHEID

Programma 25.51.3 - Fonds Rode Kruis

Opmerking van het Rekenhof : Bij de FOD Volksgezondheid werd een begrotingsfonds “Rode Kruis van België” opgericht dat jaarlijks de inkomsten int uit de heffingen (0,35%) op de polissen voor autoverzekeringen en doorstort aan het Rode Kruis. Deze inkomsten worden door het Rode Kruis aangewend voor haar werking en financiering (0,25%) en voor de levering van plasma (0,10%).

De FOD Volksgezondheid kampt met een achterstand in het doorstorten van de ontvangsten. Om de achterstand voor het jaar 2014 weg te werken zouden de kredieten moeten worden verhoogd met 1,7 miljoen EUR. Hoewel het begrotingsfonds over voldoende middelen beschikt (16,4 miljoen EUR) bleven de toegestane kredieten ongewijzigd (8,0 miljoen EUR), waardoor de achterstand niet kan worden weggewerkt.

De notificaties van de Ministerraad van 15 oktober 2014 verduidelijken de op de begrotingsfondsen toe te passen regels:

- *Geen verslechtering van het ESR-saldo van het vorige jaar (ontvangsten-uitgaven);*
- *Het saldo van het fonds mag enkel verslechteren als een negatief saldo uit 2014 ook in 2015 negatief blijft, zonder evenwel slechter uit te vallen dan het jaar ervoor (2014).*

La Régie des Bâtiments a réparti au mieux l'économie imposée par le budget initial entre les différents articles budgétaires couverts par sa dotation de fonctionnement. Elle n'a pas encore pu attribuer définitivement un montant de 1,3 millions EUR et l'a provisoirement déduit du crédit de l'art. 521.06: impôts et taxes.

Il a été convenu avec l'Inspection des Finances que la Régie vérifiera au cours du quatrième trimestre de 2015 sur quels articles de ses dépenses de fonctionnement un solde pourra probablement être réalisé.

Ces soldes seront alors transférés à l'art. 521.06.

25 – SANTE PUBLIQUE

Programme 25-51.3 – Fonds Croix-Rouge

Remarque de la Cour des Comptes : Un fonds budgétaire “Croix-Rouge de Belgique” a été créé au sein du SPF Santé publique. Il perçoit chaque année les recettes provenant des prélèvements (0,35%) sur les polices d'assurance auto et les verse à la Croix-Rouge, qui les utilise pour son fonctionnement et son financement (0,25%) et pour la fourniture de plasma (0,10%).

Le SPF Santé publique connaît un retard dans le versement des recettes. Pour résorber l'arriéré 2014, les crédits devraient être majorés de 1,7 millions EUR. Bien que le fonds budgétaire dispose de moyens suffisants (16,4 millions EUR), les crédits octroyés sont restés inchangés (8,0 millions EUR) et ne permettront donc pas de résorber l'arriéré.

Les notifications du Conseil des Ministres du 15 octobre 2014 précisent, pour les fonds budgétaires, la règle à appliquer :

- *Pas de détérioration du solde SEC de l'année précédente (recettes-dépenses) ;*
- *Une détérioration du solde du fonds ne pourra se réaliser que dans le cas où successivement un solde négatif de 2014 resterait négatif en 2015 sans pour autant être plus défavorable par rapport à l'année précédente (2014).*

Deze redenering geldt ook voor de jaren 2016 tot 2019.

De FOD B&B zal de ontvangsten en de uitgaven monitoren.

Elk verzoek tot afwijking van deze regel zal duidelijk verantwoord moeten worden en door de Inspectie van Financiën gevalideerd moeten worden. Vervolgens wordt dit verzoek voor akkoord voorgelegd aan de Minister van Begroting.

De situatie van elk fonds zal afzonderlijk onderzocht worden. Het is in dit kader dat de toestand van het Fonds Rode Kruis zal onderzocht moeten worden.

32 - FOD ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND EN ENERGIE

Programma 32.49.2 – Fonds voor de bestrijding van de overmatige schuldenlast

Het Rekenhof wijst erop dat de kredieten ontoereikend zullen zijn: het optrekken van het maximumbedrag van de kredieten met 2,9 miljoen EUR tot 7,0 miljoen EUR in het ontwerp van aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting 2015 zal niet volstaan om de voor 2015 geraamde uitgaven het hoofd te bieden. De beschikbare middelen van het fonds zouden nochtans toereikend zijn omdat ze in het ontwerp van aanpassing op 12,7 miljoen EUR werden geraamd.

De bij de begrotingscontrole 2015 toegekende kredieten en de verhoogde bovengrens van de uitgaven volstaan om de betalingsachterstallen op hetzelfde peil te behouden als in 2014.

De regel betreffende de niet-verslechtering van de organieke fondsen blijft momenteel van toepassing.

Tijdens de komende maanden zullen de organieke fondsen echter grondig geanalyseerd moeten worden om duurzame en efficiënte oplossingen te vinden.

Ce raisonnement est également d'application de 2016 à 2019.

Un monitoring des recettes et dépenses sera effectué par le SPF B&CG.

Toute demande de dérogation à l'application de la règle devra être dûment justifiée et validée par l'Inspection des Finances. Elle sera ensuite soumise pour approbation au Ministre du Budget.

La situation des fonds fera l'objet d'une analyse au cas par cas. C'est dans ce cadre que la situation du Fonds Croix-Rouge devra être analysée.

32 – SPF ECONOMIE, PME, CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Programme 32-49.2 - Fonds de lutte contre le surendettement

La Cour des Comptes relève que les crédits seront insuffisants : le relèvement à concurrence de 2,9 millions EUR du plafond prévu par le projet d'ajustement du budget général des dépenses 2015, portant les crédits à 7,0 millions EUR, ne permettra pas de faire face aux dépenses estimées pour 2015. Les moyens disponibles du fonds seraient pourtant suffisants car ils ont été estimés dans le projet d'ajustement à 12,7 millions EUR.

Les crédits octroyés au contrôle budgétaire 2015 ainsi que l'augmentation du plafond des dépenses suffisent à maintenir les arriérés de paiement au même niveau que 2014.

Pour le moment, la règle de non détérioration des fonds organiques reste d'application.

Toutefois, une analyse approfondie des fonds organiques devra être exécutée dans les prochains mois afin de trouver des solutions durables et efficaces.

33 – SPF MOBILITEIT EN TRANSPORT

Belgocontrol

Opmerking van het Rekenhof: Belgocontrol kampt sinds 2010 met een structureel financieringstekort.

Het Rekenhof stelt vast dat in de begrotingsaanpassing 2015 geen enkel krediet is ingeschreven om de in het beheerscontract voorziene financiering te realiseren.

De regering heeft daarenboven in het ontwerp van aanpassing van de middelenbegroting 2015 eveneens een bedrag van 10 miljoen EUR ingeschreven voor de terugbetaling van een voorschot dat in 2014 aan Belgocontrol werd betaald. Artikel 5 van het koninklijk besluit tot toekenning van dat voorschot vermeldt nochtans dat “het voorschot wordt terugbetaald aan de FOD Mobiliteit en Vervoer binnen de 30 kalenderdagen na de betaling door de Staat van de vergoedingen voor de periode januari tot en met juli 2015”.

Aangezien er in het ontwerp van aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting 2015 geen enkel krediet ingeschreven is voor de betaling van deze vergoedingen (kostprijs van de financiering van de luchtvaartnavigatiediensten ten laste van de Staat), zou het kunnen dat de voorwaarden die zijn vastgelegd voor de terugbetaling van het voorschot niet zijn vervuld. Het Rekenhof stelt vast dat het onzeker is dat die ontvangst zal worden gerealiseerd. Aangezien het een terugbetaling van een lening betreft, heeft dit geen impact op het vorderingensaldo van de federale Staat.

Het voorschot van 10 miljoen EUR dat Belgocontrol in december 2014 ontving kon de werking van de organisatie garanderen gedurende de eerste zes maanden van het jaar 2015.

De Minister van Mobiliteit heeft zich er trouwens toe verbonden de samenwerkingsovereenkomst die in 1989 met de gewesten afgesloten werd te herzien om ieders bijdrage tot Belgocontrol rechtvaardig te bepalen.

Overigens heeft de Minister van Mobiliteit, aangezien het om de luchtvaartveiligheid gaat, een aanvraag tot bijkomende kredieten ingediend in het

33 – SPF MOBILITE ET TRANSPORTS

Belgocontrol

Remarque de la Cour des Comptes :Belgocontrol fait face depuis 2010 à un déficit structurel de financement.

La Cour des Comptes constate que l’ajustement budgétaire 2015 ne comporte aucun crédit visant à mettre en œuvre le financement prévu par le contrat de gestion.

De plus, le gouvernement a inscrit également au projet d’ajustement du budget des voies et moyens de 2015, un montant de 10 millions EUR pour le remboursement d’une avance faite en 2014 à Belgocontrol. Cependant, l’article 5 de l’arrêté royal octroyant cette avance mentionne que “l’avance est remboursée au SPF Mobilité et Transports dans les 30 jours calendrier suivant le paiement par l’État des rémunérations pour la période de janvier jusqu’en juillet 2015 inclus”.

Étant donné qu’aucun crédit n’est actuellement prévu dans le projet d’ajustement du budget général des dépenses 2015 pour le paiement de ces rémunérations (coût relatif au financement des services terminaux de navigation aérienne à charge de l’État), les conditions fixées pour le remboursement de l’avance pourraient donc ne pas être remplies. La Cour des Comptes constate que la réalisation de cette recette n’est donc pas certaine. Étant donné qu’il s’agit d’un remboursement de prêt, celle-ci n’a pas d’impact sur le solde de financement de l’État fédéral

L’avance de 10 millions EUR accordée à Belgocontrol en décembre 2014 a permis de garantir le fonctionnement de l’organisme pour les six premiers mois de l’année 2015.

La Ministre de la Mobilité s’est par ailleurs engagée à revoir avec les Régions l’accord de coopération conclu en 1989 et ceci en vue de fixer équitablement les contributions de chacun à Belgocontrol.

Par ailleurs, étant donné qu’il en va de la sécurité aérienne, une demande de crédits supplémentaires a été introduite par la Ministre de la Mobilité dans

raam van de interdepartementale provisie die verband houdt met veiligheid. Dankzij deze kredieten kan het voorschot dat in 2014 uitgekeerd werd terugbetaald worden en kan de werking van Belgocontrol tot eind 2015 gegarandeerd worden.

44 - POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE

Programma 44.55.1 – Bestaanszekerheid

Het Rekenhof benadrukt dat op basisallocatie “Toelage aan de OCMW's voor het leefloon” zowel in vastlegging als in vereffening een krediet van 747,6 miljoen EUR ingeschreven is. De berekening van het bedrag van dit krediet houdt geen rekening met een mogelijke stijging van het aantal rechthebbenden op een leefloon ten laste van de OCMW's als gevolg van de wijziging van de reglementering op de werkloosheid die onder meer het leefloon beperkt tot drie jaar.

Bij de opmaak van de initiële begroting 2015 :

- werd een bedrag van 63,866 miljoen EUR uitgetrokken om de meerkost voortvloeiende uit de Di-Rupohervorming te compenseren (met het oog op compensatie van de impact van de wijzigingen volgend uit de aanpassing van de werkloosheidsreglementering) ;
- en een bedrag van 32,892 miljoen EUR omwille van de stijging van de Staatstoelage met 5%.

Bovendien werd het basisbedrag van 725 miljoen EUR dat toegewezen wordt aan de toelage aan de OCMW's voor het leefloon (om de toestroom bij de OCMW's van mensen die uitgesloten worden uit de werkloosheidsuitkeringen) verhoogd met 22,6 miljoen EUR als gevolg van de laatste begrotingscontrole van april (het gaat om een **interne compensatie** in het budget van maatschappelijke integratie).

De Minister van Maatschappelijke Integratie heeft de OCMW's tussen januari en maart ondervraagd en volgens de laatste ramingen zouden er 8.616 begunstigden (9.772 in het verslag van het Rekenhof) zijn voor het ganse jaar 2015. Het in het verslag van het Rekenhof vermelde aantal (9.772) komt uit het voorstel voor de initiële begroting 2016 betreffende de compensatie.

le cadre de la provision interdépartementale liée à la sécurité. Ces crédits permettront le remboursement de l'avance faite en 2014 et le fonctionnement de Belgocontrol jusqu'à la fin de l'année 2015.

44 – SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET ECONOMIE SOCIALE

Programme 44.55.1 – Sécurité d'existence

Pour l'allocation de base “subvention aux CPAS dans le cadre du revenu d'intégration sociale”, la Cour des Comptes souligne qu'un crédit de 747,6 millions EUR a été prévu en engagement et en liquidation. Le calcul du montant de ce crédit ne prévoit pas l'augmentation éventuelle des bénéficiaires d'un RIS à charge des CPAS suite à la modification de la réglementation sur le chômage qui limite, entre autres, l'allocation d'insertion à trois ans.

Lors de l'élaboration de l'initial 2015 :

- un montant de 63,866 millions EUR a été prévu pour compenser le surcoût engendré par la réforme Di Rupo (dans le but de compenser l'impact des changements apportés par la modification de la réglementation sur le chômage) ;
- et un montant de 32,892 millions EUR en raison de la majoration de la subvention de l'Etat de 5%.

De plus, le montant de base de 725 millions EUR alloué à la subvention CPAS pour le revenu d'intégration (dans le but de gérer l'afflux des exclus du chômage dans les CPAS) a été allongé de 22,6 millions EUR suite au dernier contrôle budgétaire d'avril (il s'agit d'une **compensation interne** au sein du budget de l'intégration sociale).

Le Ministre de l'intégration sociale a interrogé les CPAS entre janvier et mars et la dernière estimation fait état de 8.616 bénéficiaires (9.772 dans le rapport de la Cour des Comptes) sur l'ensemble de l'année 2015. Le chiffre de 9.772 personnes cité dans le rapport de la Cour des Comptes est le chiffre repris dans la proposition pour le budget initial 2016 concernant la compensation.

De huidige cijfers tonen dat de ramingen correct zijn en dus sterk verschillen van de ramingen die begin dit jaar in de pers zijn verschenen.

Het totaalbedrag dat momenteel uitgetrokken is op de begroting 2015 is toereikend voor de toestroom van 8.616 personen in 2015.

Dit bedrag zou ruimschoots moeten volstaan, voor zover van het principe wordt uitgegaan dat de begunstigten van het leefloon OCMW-uitkeringen gedurende de 12 maanden van jaar zullen krijgen en dat voor iedereen het toegekend bedrag het maximumbedrag zal zijn dat per categorie van begunstigten toegelaten is.

Hoofdstuk III: TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN

TOEWIJZINGEN AAN DE POLITIEZONES EN DIVERSE TOEWIJZINGEN

Opmerking van het Rekenhof (Fonds 66.44 betreffende de bijdrage van de btw aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie: de sociale dotatie wordt geraamd op 144 miljoen EUR, d.i. 7,1 miljoen EUR meer dan het bedrag van 136,9 miljoen EUR waarvan in de ministeriële omzendbrief sprake was)

De ministeriële omzendbrief PLP 53 heeft zich voorzichtig gebaseerd op het principe dat de sociale toelage verminderd zou worden overeenkomstig de winst uit de indexsprong (beslissing MR 15/10/2014: "Voor de ION en de al dan niet geconsolideerde gelijkgestelde instellingen, de OISZ en de NMBS zal de winst uit de indexsprong volledig worden afgetrokken van hun dotatie of teruggestort worden in de Schatkist.")

Deze notificatie werd echter slechts toegepast op de kredieten die in de Algemene Uitgavenbegroting ingeschreven waren. De sociale toelage I ingeschreven onder artikel 66.44.B. Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de btw aan het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie, maakt dus geen onderdeel uit van de besparing.

Les chiffres actuels montrent que les estimations prévues sont correctes et sont donc loin des estimations parues dans la presse en début d'année.

Le montant total prévu actuellement au budget 2015 est suffisant pour l'afflux des 8.616 personnes en 2015.

Ce montant devrait être largement suffisant dans la mesure où il part du principe que ces bénéficiaires du revenu d'intégration émargeront du CPAS les 12 mois de l'année et que pour chacun d'entre eux, le montant attribué sera le maximum permis par catégorie de bénéficiaires.

CHAPITRE III : FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION

ATTRIBUTION AUX ZONES DE POLICE ET ATTRIBUTIONS DIVERSES

Remarque de la Cour des Comptes (Fonds 66.44 relatif à la contribution de la TVA au Fonds des pensions de la police intégrée : dotation sociale évaluée à 144 millions EUR, soit 7,1 millions EUR de plus que les 136,9 millions EUR prévus par la circulaire ministérielle)

La circulaire ministérielle PLP 53 s'est basée de manière prudente sur le principe que la dotation sociale ferait l'objet d'une réduction correspondant au gain résultant du saut d'index (Décision CM 15/10/2014 : "En ce qui concerne les OIP et organismes assimilés, consolidés ou non, les IPSS et le groupe SNCB le gain résultant du saut d'index sera intégralement déduit de la dotation ou fera l'objet d'un versement au Trésor".)

Or, cette notification ne fut appliquée qu'aux crédits inscrits au budget général des dépenses. La dotation sociale I inscrite sous article 66.44.B. Fonds d'attribution concernant la contribution de la T.V.A. au Fonds des pensions de la police intégrée, ne fait donc pas l'objet d'une mesure d'économie.

DEEL IV: SOCIALE ZEKERHEID

INLEIDING

Opmerking van het Rekenhof: In de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting worden de gegevens over de sociale zekerheid uitgedrukt in termen van vastgestelde rechten, terwijl ze in de Algemene Toelichting bij de initiële begroting nog worden uitgedrukt in termen van verworven rechten. Door die wijziging bedragen de ontvangen socialezekerheidsbijdragen bij de RSZ-Globaal Beheer volgens de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting 47.353,7 miljoen EUR, wat 424,7 miljoen EUR meer is dan in de Algemene Toelichting bij de initiële begroting.

Vanaf deze uitgave van de Algemene Toelichting worden alle gegevens van de sociale zekerheid uitgedrukt in termen van vastgestelde rechten en niet meer in termen van verworven rechten. Het gaat om een mechanische toepassing van de nieuwe ESR-begrotingsnormen.

Bij de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen stelt het Rekenhof er een verschil van 13,7 miljoen EUR vast.

Dit is voornamelijk te wijten aan de inwerkingtreding van de strengere toekenningvoorwaarden van de inschakelingsuitkeringen (werkloosheidsuitkeringen voor jongeren -25 jaar; voorheen voor -30 jaar die nog niet gewerkt hadden; er werd ook een voorwaarde toegevoegd betreffende diploma middelbaar onderwijs /technisch onderwijs). Deze maatregel kan slechts in werking treden bij het begin van volgend schooljaar; het verwachte resultaat wordt dan ook niet meteen behaald, maar zal ruimschoots behaald worden in 2016.

TRANSVERSALE MAATREGELEN

Verdeling van de welvaartsenveloppe

Zie tabel als bijlage voor een precieze verdeling – de bedragen stemmen overeen.

Maatregelen in de strijd tegen de sociale fraude

Het Rekenhof benadrukt dat de maatregelen waartoe beslist werd onvoldoende gestaafd werden.

PARTIE IV : SECURITE SOCIALE

INTRODUCTION

Remarque de la Cour des Comptes : L'exposé général du budget ajusté exprime les données relatives à la sécurité sociale en termes de droits constatés alors que l'exposé général du budget initial les exprimait encore en termes de droits acquis. De ce fait, les cotisations de sécurité sociale perçues par l'ONSS-Gestion globale s'élèvent, selon l'exposé général du budget ajusté, à 47.353,7 millions EUR, soit 424,7 millions EUR de plus que dans l'exposé général du budget initial.

À partir de la présente édition de l'Exposé général, toutes les données de la sécurité sociale sont exprimées en termes de droits constatés et non plus de droits acquis. Il s'agit d'une application mécanique des nouvelles normes budgétaires SEC.

Au niveau des dépenses en matière d'allocations de chômage, la Cour des Comptes constate une différence de 13,7 millions EUR.

Cela est principalement dû à l'entrée en vigueur du durcissement des conditions d'octroi des allocations d'insertion (allocation de chômage pour les jeunes de -25 ans ; avant pour - 30 ans qui n'avaient pas encore travaillé ; on a également ajouté une condition de diplôme du secondaire/enseignement technique). Cette mesure ne peut entrer en vigueur qu'au début de l'année scolaire prochaine, on n'atteint dès lors pas de suite le résultat escompté ; il sera largement atteint en 2016.

MESURES TRANSVERSALES

Répartition de l'enveloppe bien-être

Voir tableau annexé pour une répartition exacte – les montants correspondent.

Mesures contre la fraude sociale

La Cour des Comptes souligne l'insuffisance de documentation des mesures décidées.

De opbrengst van elke maatregel die goedgekeurd werd bij de controle komt van de beheersorganen (RVA, RSVZ, ...). Om deze opbrengsten te halen, kregen deze beheersorganen alle gevraagde bijkomende kredieten om de mensen (controleurs) op te leiden / aan te werven en de infomaticatools gelinkt aan deze nieuwe maatregelen te ontwikkelen.

Zo werd bijvoorbeeld 400.000 EUR begroot voor de versterking van de datamining bij de RSZ. Er werd ook 100.000 EUR uitgetrokken bij de RVA voor dezelfde maatregel. Bovendien wordt er in 2015 500.000 EUR geïnvesteerd om de gegevensbanken voor sociale fraude en fiscale fraude met elkaar te verbinden.

GLOBAL BEHEER VOOR WERKNEMERS

RVA – Werkloosheid

Weerslag van twee maatregelen naar beneden toe herzien (berekening van de werkloosheidsuitkering op basis van de laatste 12 maanden + beperking van het aantal dagen tijdelijke werkloosheid per werkgever)

Deze twee maatregelen worden momenteel uitgewerkt en de werkgroepen worden samengesteld onder toezicht van de Minister van Werkgelegenheid. Wij hebben goede hoop dat de maatregel met betrekking tot de hervorming van de berekening van de werkloosheidsuitkering op 1/7/2015 in werking kan treden, waardoor we een begrotingswinst van 15 miljoen EUR aan besparingen halen (in plaats van 30 zoals oorspronkelijk voorzien).

Wat de beperking van het aantal economische werkloosheidsdagen betreft: gezien de complexiteit van de uitvoering van deze maatregel worden momenteel technische besprekingen gevoerd om alle toepassingsmogelijkheden van deze maatregel te onderzoeken.

Le rendement de chacune des mesures adoptées lors du contrôle provient des organismes de gestion (Onem, Inasti,...). Afin d'atteindre ces rendements, ces derniers ont reçu la totalité des crédits supplémentaires demandés afin de procéder à la formation/engagement des personnes (contrôleurs) et au développement des outils informatiques liés à ces nouvelles mesures.

Ainsi, par exemple, 400.000 EUR ont été budgétisés pour le renforcement du datamining à l'ONSS. 100.000 EUR ont également été budgétisés à l'ONEM pour la même mesure. De plus, 500.000 EUR vont être investis en 2015 afin de coupler les banques de données fraude sociale et fraude fiscale.

GESTION GLOBALE DESTRAVAILLEURS SALARIES

Onem – Chômage

Incidence de deux mesures revue à la baisse (calcul allocations chômage sur 12 derniers mois + limitation nombre de jour chômage temporaire par employeur).

Ces deux mesures sont actuellement en cours d'élaboration et les groupes de travail sont constitués sous l'égide du Ministre de l'Emploi. Nous avons bon espoir que la mesure relative à la réforme du calcul des allocations de chômage pourra entrer en vigueur au 1/7/2015 et ainsi atteindre un rendement budgétaire de 15 millions EUR d'économie (au lieu de 30 initialement).

Pour la limitation du nombre de jours de chômage économique, étant donné la complexité de mise en œuvre de cette mesure, des discussions techniques sont actuellement engagées afin d'explorer toutes les possibilités d'application de ladite mesure.