

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2015

WETSVOORSTEL

**tot toepassing van de blokkering van
de afgevlakte gezondheidsindex op de
huurprijzen**

(ingediend door de dames Meryame Kitir en
Karin Temmerman)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 avril 2015

PROPOSITION DE LOI

**appliquant aux loyers le blocage
de l'indice santé lissé**

(déposé par Mmes Meryame Kitir et
Karin Temmerman)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de huurprijzen te koppelen aan de tijdelijk geblokkeerde afgevlakte gezondheidsindex. Gezien de inkomens van loon- en weddetrekkenden en gerechtigden op een sociale uitkering worden onderworpen aan een indexsprong, wensen de indiensters de huurprijzen aan dezelfde index(sprong) te onderwerpen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à lier les loyers à l'indice santé lissé temporairement bloqué. Étant donné que les revenus des salariés et appointés et ceux des allocataires sociaux sont soumis à un saut d'index, les auteurs souhaitent soumettre les loyers au même (saut d') index.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van ... tot verbetering van de werkgelegenheid heeft door een aanpassing van Hoofdstuk II van Titel I van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd door de wet van 30 maart 1994, de gezondheidsindex en de afgevlakte gezondheidsindex gedefinieerd en de afgevlakte gezondheidsindex via een nieuwe afdeling 3 "de afgevlakte gezondheidsindex" tijdelijk geblokkeerd. In de ingevoegde afdeling 6 wordt bepaald dat voor de lonen, de wedden, de sociale uitkeringen, de toelagen, de premies en de vergoedingen in alle wettelijke en reglementaire bepalingen, in de bepalingen van individuele en collectieve arbeidsovereenkomsten, in alle andere akkoorden tussen werkgever en werknemer en in alle unilaterale beslissingen van de werkgever die voorzien in een koppeling aan een prijsindex, de afgevlakte gezondheidsindex in aanmerking moet worden genomen.

Artikel 4 van dezelfde wet stelt dat in alle wettelijke en reglementaire bepalingen en in alle overeenkomsten ongeacht de aard van die overeenkomsten, de uitdrukking "het prijsindexcijfer dat daartoe berekend en benoemd wordt" gelezen moet worden als "de gezondheidsindex".

Enige tijd was er onduidelijkheid over het feit of na de zesde staatshervorming de federale overheid nog bevoegd was om te bepalen welke index toepasselijk is voor de huurprijzen. Bij gebrek aan een vergelijk daarover had het kernkabinet, naar aanleiding van de eerste lezing van het wetsontwerp op de Ministerraad, besloten een juridisch advies aan te vragen. Tijdens de bespreking van het wetsontwerp in de commissie Sociale Zaken van de Kamer verklaarde de vice-eersteminister en minister van Werk, de heer Kris Peeters, dat het enige juridisch advies, het advies van de Raad van State bij het wetsontwerp (DOC 54 0960/001, blz. 43) was.

Volgens de minister blijkt daaruit dat het een gedeelde bevoegdheid betreft, en dat dus (ook) de federale overheid kan bepalen welke index van toepassing is op de huurprijzen.

Enkele citaten uit het verslag van de commissiezitting (DOC 54 0960/003, blz. 7-9):

— "De minister citeert het advies van de Raad van State:

"Zonder op een specifieke wijze de prijzen en inkomens in bepaalde domeinen die tot de bevoegdheid

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En adaptant le chapitre II du titre 1^{er} de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, confirmé par la loi du 30 mars 1994, la loi du ... concernant la promotion de l'emploi a défini l'indice santé et l'indice santé lissé et bloqué temporairement l'indice santé lissé dans une nouvelle section 3 "l'indice santé lissé". La section 6 insérée prévoit que, dans toutes les dispositions légales et réglementaires, dans toutes les dispositions figurant dans les conventions individuelles et collectives de travail, dans tous les autres accords entre l'employeur et le travailleur et toutes les décisions unilatérales de l'employeur qui prévoient une liaison des rémunérations, des traitements, des allocations sociales, des sursalaires, des primes et des indemnités à un indice des prix, il doit être tenu compte de l'indice santé lissé.

L'article 4 de la même loi dispose que dans toutes les dispositions légales et réglementaires et dans toutes les conventions indépendamment de la nature de ces conventions, l'expression "l'indice des prix calculé et nommé à cet effet" doit être lue comme "l'indice santé".

La confusion a régné un certain temps quant à savoir si, après la sixième réforme de l'État, l'autorité fédérale était encore habilitée à déterminer l'indice à appliquer en matière de loyers. En l'absence de consensus, le gouvernement restreint avait décidé de demander un avis juridique lors de la première lecture du projet de loi en Conseil des ministres. Lors de la discussion du projet de loi en Commission des Affaires sociales de la Chambre, le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, M. Kris Peeters, a affirmé que le seul avis juridique en la matière était celui du Conseil d'État (DOC 54 0960/001, p. 43).

D'après le ministre, il ressort de cet avis qu'il s'agit d'une compétence partagée et que l'autorité fédérale peut dès lors (elle aussi) définir l'indice à appliquer aux loyers.

Quelques extraits du rapport de la réunion de commission (DOC 54 0960/003, p. 7-9):

— "Le ministre cite l'avis du Conseil d'État:

"Sans régler d'une manière spécifique les prix et revenus dans certains domaines relevant de la compétence

van de gemeenschappen of de gewesten behoren te regelen, kan de federale overheid voor alle inkomens en prijzen die aan een prijsindex gekoppeld worden de koppeling aan de door haar gedefinieerde gezondheidsindex opleggen.”

Anders gesteld: het gaat om gedeelde bevoegdheden. Zowel de Federale Staat als de gewesten zijn bevoegd. Uit het advies vloeit voort dat de Federale Staat bevoegd blijft wanneer de materie betrekking heeft op de gezinsinkomens.”

— “De minister beklemtoont dat de Federale Staat én de gewesten bevoegd zijn voor de huurprijzen. Als de kwestie niet kan worden opgelost, zal het Grondwettelijk Hof de knoop doorhakken. Hij herinnert aan de draagwijdte van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, dat geen betrekking heeft op de huurprijzen.”

— “De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten beantwoordt vooreerst de vraag naar de bevoegdheid van de federale overheid inzake indexering van de huurprijzen. Hij wijst erop dat het om een concurrerende bevoegdheid gaat, die zowel onder de federale overheid als onder de gewesten ressorteert (zie dienaangaande ook het antwoord van de minister naar aanleiding van het verslag van de bespreking van de artikelen die in eerste lezing werden aangenomen,).”

Gelet op deze bevestiging door de vice-eersteminister dat (ook) de federale overheid bevoegd is om de voor de huurprijzen toepasselijke index te bepalen, namen de indieners van dit wetsvoorstel dit initiatief. Dit initiatief beantwoordt aan de bekommernis om, indien de inkomens van loon- en weddetrekkenden en gerechtigden op een sociale uitkering wordt onderworpen aan een indexsprong, het logisch is dat ook de huurprijzen aan die zelfde index(sprong) worden onderworpen. Dit is een bekommernis die trouwens eveneens wordt gedeeld door de vice-eersteminister en minister van Werk, die in een Belga-bericht van 27 februari 2015 stelde “Als de inkomsten uit arbeid worden geblokkeerd, dan is het logisch om dat ook met de inkomsten uit huur te doen”.

Teneinde die doelstelling te bereiken wordt in artikel 16 van eerder vernoemd koninklijk besluit van 24 december 1993, bekrachtigd door de wet van 30 maart 1994, de woorden “het indexcijfer van de consumptieprijzen” vervangen door “het indexcijfer van de afgevlakte gezondheidsindex bedoeld in de artikelen 2, § 2 en 2^{ter} van dit zelfde besluit, ingevoegd door de wet van ... tot verbetering van de werkgelegenheid”.

Meryame KITIR (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

des Communautés ou des Régions, l'autorité fédérale peut imposer pour tous les revenus et prix, liés à un indice des prix, la liaison à l'indice santé qu'elle définit.”

Autrement dit, il s'agit de compétences partagées. Tant l'autorité fédérale que les Régions sont compétentes. Il s'ensuit de l'avis que l'État fédéral demeure compétent, lorsque la matière touche aux revenus des ménages.”

— “Le ministre souligne que l'autorité fédérale et les Régions sont toutes deux compétentes en matière de loyers. Si la question ne peut être vidée, la Cour constitutionnelle tranchera. Il rappelle la portée du projet à l'examen, qui ne concerne pas les loyers.”

— “M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, répond tout d'abord à la question relative à la compétence du gouvernement fédéral en ce qui concerne l'indexation des loyers. Il souligne qu'il s'agit d'une compétence concurrente, qui relève tant de l'autorité fédérale que des Régions (voir également, à ce sujet, la réponse du ministre dans le rapport de l'examen des articles adoptés en première lecture).”

Compte tenu de cette confirmation du vice-premier ministre, selon laquelle le gouvernement fédéral est (également) compétent pour déterminer l'index applicable aux loyers, nous avons pris la présente initiative. Celle-ci est destinée à rencontrer la préoccupation suivante: si les revenus des salariés, des appointés et des allocataires sociaux sont soumis à un saut d'index, il est logique que les loyers soient soumis à ce même (saut d')index. Cette préoccupation est d'ailleurs également partagée par le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, qui indiquait, dans un communiqué de l'agence Belga daté du 27 février 2015: “Si les revenus du travail sont bloqués, il est alors logique d'en faire de même pour les revenus provenant de la location”.

En vue d'atteindre cet objectif, dans l'article 16 de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 précité, confirmé par la loi du 30 mars 1994, les mots “l'indice des prix à la consommation” sont remplacés par les mots “l'indice santé lissé visé aux articles 2, § 2, et 2^{ter} de ce même arrêté, inséré par la loi du ... concernant la promotion de l'emploi”.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1728*bis*, § 1, vijfde lid van het Burgerlijk Wetboek worden de woorden “het indexcijfer van de consumptieprijzen” vervangen door de woorden “het indexcijfer van de afgevlakte gezondheidsindex bedoeld in de artikelen 2, § 2 en 2*ter* van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ’s lands concurrentievermogen”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op dezelfde dag als die waarop de wet van ... tot verbetering van de werkgelegenheid in werking treedt.

13 april 2015

Meryame KITIR (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1728*bis*, § 1^{er}, alinéa 5, du Code civil, les mots “l'indice des prix à la consommation” sont remplacés par les mots “l'indice santé lissé visé aux articles 2, § 2, et 2*ter* de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à la même date que celle de la loi du ... concernant la promotion de l'emploi.

13 avril 2015