

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
4 december 2007 betreffende de
sociale verkiezingen, van de wet van
20 september 1948 houdende organisatie
van het bedrijfsleven en van de wet van
4 augustus 1996 betreffende het welzijn van
de werknemers bij de uitvoering van hun werk**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	8
A. Vragen en opmerkingen van de leden	8
B. Antwoorden van de minister	14
C. Replieken van de leden	16
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	17
IV. Stemming over het geheel.....	22

Zie:

Doc 54 **1048/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mai 2015

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du
4 décembre 2007 relative aux
élections sociales, la loi du
20 septembre 1948 portant
organisation de l'économie et la loi du
4 août 1996 relative au bien-être des
travailleurs lors de l'exécution de leur travail**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Egbert LACHAERT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	8
A. Questions et observations des membres	8
B. Réponses du ministre	14
C. Répliques des membres	16
III. Discussion des articles et votes	17
IV. Vote sur l'ensemble	22

Voir:

Doc 54 **1048/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Hans Bonte, Fatma Pehlivan
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedebouw
FDF Véronique Caprasse
PP Aldo Caracci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 mei 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, licht het wetsontwerp toe aan de hand van een powerpointprojectie.

De sociale verkiezingen zullen plaatsvinden van 9 tot 22 mei 2016. Deze verkiezingen, die tot doel hebben de werknemers toe te laten om hun vertegenwoordigers in de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk te kiezen, vormen een essentieel element van de sociale democratie in België.

Zodoende zijn om de vier jaar meer dan 6 800 ondernemingen betrokken bij de organisatie van de sociale verkiezingen om de vertegenwoordigers van het personeel in de comités voor preventie en bescherming op het werk aan te wijzen. De verkiezingen om de vertegenwoordigers van het personeel in de ondernemingsraden te aan te wijzen, hebben betrekking op meer dan 3 500 ondernemingen.

De verkiezing van de ondernemingsraden wordt geregeld door de wet van 20 september 1948 houdende de organisatie van het bedrijfsleven. Deze wet, die bepaalt dat zulke raden worden opgericht in de ondernemingen die gewoonlijk gemiddeld ten minste 50 werknemers tewerkstellen, vereist het aannemen van uitvoeringsmaatregelen. Het weze opgemerkt dat deze drempel voor de sociale verkiezingen van het jaar 2016 op 100 werknemers werd behouden, zoals verder zal worden toegelicht.

De instelling van de comités voor preventie en bescherming op het werk wordt geregeld door de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Deze wet, die eveneens een aantal uitvoeringsmaatregelen vereist, bepaalt dat zulke comités opgericht worden in de ondernemingen die gewoonlijk gemiddeld ten minste 50 werknemers tewerkstellen.

In de aanloop naar elke verkiezingsperiode moeten dus een aantal bepalingen worden aangenomen om de verschillende stappen en modaliteiten van de verkiezingsprocedure precies te kunnen vaststellen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 mai 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, commente le projet de loi à l'aide d'une projection powerpoint.

Les élections sociales se dérouleront du 9 au 22 mai 2016. Ces élections, qui ont pour but de permettre aux travailleurs d'élire leurs représentants aux conseils d'entreprise et aux comités pour la prévention et la protection au travail, constituent un élément essentiel de la démocratie sociale en Belgique.

C'est ainsi que tous les quatre ans, plus de 6 800 entreprises sont concernées par l'organisation d'élections sociales en vue de la désignation des représentants du personnel au sein des comités pour la prévention et la protection au travail. Quant aux élections visant à l'élection des représentants du personnel au sein des conseils d'entreprise, elles concernent plus de 3 500 entreprises.

L'élection des conseils d'entreprise est régie par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Cette loi, qui prévoit que de tels conseils sont institués dans les entreprises occupant habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs, nécessite l'adoption de mesures d'exécution. Cela sera explicité plus loin mais il importe, dès à présent, de noter que ce seuil est maintenu à 100 travailleurs en ce qui concerne les élections sociales de l'année 2016.

L'institution des comités pour la prévention et la protection au travail est, quant à elle, régie par la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Cette loi, qui requiert également l'adoption d'un certain nombre de mesures d'exécution, prévoit que de tels comités sont institués dans les entreprises occupant habituellement en moyenne au moins 50 travailleurs.

À l'approche de chaque période électorale, un certain nombre de dispositions doivent dès lors être adoptées afin de déterminer avec précision les différentes étapes et modalités de la procédure électorale.

Het is niet mogelijk om de context van het wetsontwerp te begrijpen zonder de omstandigheden die de organisatie van de vorige sociale verkiezingen voorafgingen even in herinnering te brengen.

De uitvoeringsmaatregelen die moeten worden aangenomen, namen traditioneel de vorm aan van een koninklijk uitvoeringsbesluit. Ten tijde van het aannemen van de uitvoeringsmaatregelen van voornoemde wetten van 20 september 1948 en 4 augustus 1996 voor de vorige sociale verkiezingen van de jaren 2008 en 2012 was de regering echter ontslagnemend. Het was dus niet mogelijk om – gedurende deze periode van lopende zaken – het noodzakelijke koninklijk besluit tot uitvoering van deze twee wetten aan te nemen.

In dit kader diende elke discussie over de rechtsgeldigheid van deze uitvoeringsmaatregelen te worden vermeden, des te meer omdat de sociale verkiezingen het onderwerp zijn van talrijke rechtszaken. Een nietigverklaring van het koninklijk besluit kon dus niet worden geriskeerd, noch uitspraken van de arbeidsrechtbanken die, zich beroepend op de onwettelijkheid, de toepassing ervan zouden weigeren. Er werd dus gekozen voor een wettelijke uitvoering van de wetten van 20 september 1948 en 4 augustus 1996.

Aangezien de uitvoeringsmaatregelen van de verkiezingsprocedure echter specifieke regels bevatten met betrekking tot de beroepen die in het kader van de verkiezingsprocedure konden worden ingesteld voor de rechterlijke macht, betroffen de aan te nemen wettelijke bepalingen aangelegenheden bedoeld in zowel artikel 77 als artikel 78 van de Grondwet. Het was dus noodzakelijk om twee wetten op te maken, met name de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen en de wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van de procedure aangaande de sociale verkiezingen.

Sinds de vorige sociale verkiezingen heeft de Zesde Staatshervorming de procedure voor de wetgevende Kamers aanzienlijk gewijzigd, met als gevolg dat, voor wat betreft de sociale verkiezingen, zowel voor de eigenlijke verkiezingsprocedure als voor de gerechtelijke beroepen ingesteld in het kader van deze procedure, voortaan enkel de Kamer van volksvertegenwoordigers bevoegd is. Ten gevolge hiervan werden de twee wetten van 4 december 2007 samengebracht in één enkele wet.

Om de leesbaarheid van de regelgeving te bevorderen, werden verder de twee koninklijke besluiten met betrekking tot, enerzijds, de berekening van de uitzendkrachten, en, anderzijds, de stembiljetten in de beschutte werkplaatsen, geïntegreerd in de wet.

Il n'est pas possible de comprendre le contexte du projet de loi sans procéder à un bref rappel des circonstances ayant présidé à l'organisation des élections sociales antérieures.

Les mesures d'exécution à adopter prenaient traditionnellement la forme d'un arrêté royal d'exécution. Toutefois, lors de l'adoption des mesures d'exécution de la loi du 20 septembre 1948 et de la loi du 4 août 1996 précitées en vue de la tenue des élections sociales des années 2008 et 2012, le gouvernement était démissionnaire. Il n'était dès lors pas possible – au cours de cette période d'affaires courantes – d'adopter l'arrêté royal nécessaire à l'exécution de ces deux lois.

En effet, il convenait d'éviter toute remise en cause de la validité juridique de telles mesures d'exécution et ce, d'autant plus que les élections sociales sont sujettes à de nombreux litiges. On ne pouvait dès lors risquer une annulation de l'arrêté royal ou des jugements des tribunaux du travail qui, invoquant son illégitimité, refuseraient de l'appliquer. C'est donc la voie légale qui a été choisie pour la mise en œuvre des lois du 20 septembre 1948 et du 4 août 1996.

Toutefois, dès lors que les mesures d'exécution relatives à la procédure électorale comportaient notamment des règles spécifiques relatives aux recours pouvant être introduits dans le cadre de la procédure électorale devant les autorités judiciaires, les dispositions légales à adopter concernaient des matières visées tant par l'article 77 que par l'article 78 de la Constitution. Il avait donc été nécessaire de rédiger deux lois, à savoir la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales et la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires introduits dans le cadre de la procédure relative aux élections sociales.

Par rapport aux élections sociales précédentes, la Sixième réforme de l'État a considérablement modifié la procédure devant les Chambres législatives avec pour conséquence que, en ce qui concerne la matière des élections sociales, qu'il s'agisse de la procédure électorale proprement dite ou des recours judiciaires introduits dans le cadre de cette procédure, seule la Chambre des représentants est désormais compétente. En conséquence, les deux lois du 4 décembre 2007 ont été regroupées en une seule loi.

Par ailleurs, afin de favoriser la lisibilité de la réglementation, les deux arrêtés royaux relatifs à la comptabilisation des travailleurs intérimaires, d'une part, et aux bulletins de vote dans les ateliers protégés, d'autre part, ont été intégrés dans la loi. C'est donc un instrument

Zodoende kan er één enkel instrument ter beschikking worden gesteld van de burgers om hen door het verloop van de verkiezingsprocedure te loodsen.

Het wetsontwerp dat wordt voorgelegd heeft dus tot doel de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen aan te passen. Eveneens wil het, in mindere mate, de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk aanpassen, op het vlak van onverenigbaarheden en verkiesbaarheidsvoorwaarden eigen aan de verkiezingsprocedure.

Met betrekking tot de inhoud, wil het ontwerp allereerst – voor de sociale verkiezingen van het jaar 2016 – de drempel van werknemers vereist voor de instelling van een ondernemingsraad behouden op 100. Deze bepaling neemt soortgelijke bepalingen over die golden ten tijde van de voorbije sociale verkiezingen (2008 en 2012) en komt voort uit het advies gegeven door de sociale partners verenigd binnen de Groep van Tien.

Aangezien de sociale partners zich in het kader van de voorbereidingen van de sociale verkiezingen van het jaar 2016 niet hebben uitgesproken over een aanpassing van de drempel, werd de bestaande drempel behouden, met een beperkte toepassing in de tijd.

Vervolgens werd de verkiezingsprocedure op welbepaalde punten aangepast. Deze aanpassingen zijn gebaseerd op de punten die bij unanimité werden aangenomen door de sociale partners in de adviezen nr. 1 883 van 17 december 2013 en nr. 1 919 van 25 november 2014, uitgebracht door de Nationale Arbeidsraad. De werkzaamheden om tot deze adviezen te komen, werden gebaseerd op een evaluatie van de bestaande wetgeving in het licht van het verloop van de verkiezingsprocedure ten tijde van de sociale verkiezingen van het jaar 2012.

Waar de aangebrachte wijzigingen enkel gerichte aspecten van de procedure betreffen, werd beslist de bestaande tekst van de wet van 4 december 2007 over de verkiezingsprocedure aan te passen op basis van de unanieme aanbevelingen van de sociale partners. In die zin is het belangrijk op te merken dat de stappen van de procedure – de kalender die verloopt over een periode van 150 dagen – en de inhoud van deze stappen identiek blijven met hetgeen gold voor de vorige sociale verkiezingen.

Hetzelfde geldt voor alle regels met betrekking tot de gerechtelijke beroepen: deze werden geïntegreerd in de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale

unique qui est mis à la disposition des citoyens afin de les guider dans le suivi de la procédure électorale.

Le projet de loi à l'examen vise donc à adapter la loi du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales. Il vise également, dans une moindre mesure, à adapter la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail sur des questions d'incompatibilités et des conditions d'éligibilité inhérentes à la procédure électorale.

En termes de contenu, le projet vise tout d'abord à maintenir – pour les élections sociales de 2016 – le seuil de travailleurs requis pour l'institution d'un conseil d'entreprise à 100. Cette disposition est la reconduction de dispositions similaires à celles en vigueur à l'occasion des précédentes élections sociales (2008 et 2012) et résulte de l'avis émis par les partenaires sociaux réunis au sein du Groupe des dix.

Les partenaires sociaux ne s'étant pas prononcés pour une adaptation de ce seuil dans le cadre des préparatifs des élections sociales de l'année 2016, le seuil existant a été repris mais son applicabilité est limitée dans le temps.

Ensuite, la procédure électorale est adaptée sur certains points précis. Ces adaptations résultent des points de vue unanimement adoptés par les partenaires sociaux dans les avis n°1 883 et n°1919 émis respectivement les 17 décembre 2013 et 25 novembre 2014 par le Conseil national du Travail. Les travaux en vue d'aboutir à ces avis sont fondés sur une évaluation de la législation existante à la lumière du déroulement de la procédure électorale qui a eu lieu à l'occasion des élections sociales de l'année 2012.

Dans la mesure où les modifications apportées ne concernent que des aspects ciblés de la procédure, il a été décidé d'adapter le texte de loi existant du 4 décembre 2007 concernant la procédure électorale sur base des recommandations émises à l'unanimité par les partenaires sociaux. Il convient en effet de noter que les étapes de la procédure – le calendrier qui s'échelonne sur une période de 150 jours – et le contenu de ces étapes restent identiques à ce qui prévalait lors des précédentes élections sociales.

Il en va de même pour toutes les règles en matière de recours devant les instances judiciaires: ces règles ont été intégrées sans aucune modification dans la loi

verkiezingen, zonder ook maar enigszins te worden gewijzigd. Deze integratie komt, zoals eerder gezegd, voort uit de wijziging van de bevoegdheden van de wetgevende kamers door de Zesde Staatshervorming. Ten gevolge hiervan heeft de hoger genoemde wet van 4 december 2007 tot regeling van de gerechtelijke beroepen geen bestaansreden meer.

De aanpassingen van de wet die werden goedgekeurd door de sociale partners betreffen meer specifiek de invoeging in de wet van een bepaling die de effecten neutraliseert van een overdracht onder gerechtelijk gezag (in het kader van de wet continuïteit van ondernemingen) die zou optreden in de loop van de referteperiode voor de berekening van de drempel. Verder werd, met goedkeuring van de sociale partners, de verplichting voor de ondernemingen om verschillende documenten naar de diensten van het Toezicht op de Sociale Wetten te verzenden afgeschaft, hetgeen een vereenvoudiging betreft van de administratieve verplichtingen van de ondernemingen. Ten slotte werden verschillende wetsbepalingen verduidelijkt, aangezien deze tijdens de vorige sociale verkiezingen interpretatievragen hebben doen rijzen.

Bij het wetsontwerp zijn ook nieuwe bijlagen gevoegd. Deze bijlagen vormen een aanvulling van de bijlagen die reeds bestonden tijdens de sociale verkiezingen van het jaar 2012, en die tot doel hadden de taak van de ondernemingen te verlichten door hen modeldocumenten ter beschikking te stellen. Op deze manier hebben de ondernemingen de waarborg dat de informatie, die zij door middel van deze modellen meedelen, volledig is. Het garanderen van de volledigheid van de informatie bevoordeelt natuurlijk ook de werknemers die op deze manier de waarborg hebben de informatie te ontvangen die hun minimaal krachtens de wet moet worden meegedeeld. Alle modellen van deze bijlagen zijn te downloaden op de website van de Federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg. Ze kunnen elektronisch worden ingevuld en verzonden.

Voor de sociale verkiezingen van het jaar 2016 zijn er nieuwe modelformulieren beschikbaar voor de procedurestappen die betrekking hebben op de indiening van kandidaturen, op de wijziging van kandidatenlijsten en op de vervanging van kandidaten. De terbeschikkingstelling van deze documenten is nauw verbonden met de modernisering van de verkiezingsprocedure.

In dit kader staat de minister erop om de aandacht te vestigen op de initiatieven van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg met betrekking tot de modernisering van de verkiezingsprocedure, dankzij het gebruik van informatiehulpmiddelen. Deze initiatieven werden voortgezet

du 4 décembre 2007 relative aux élections sociales. Comme cela a déjà été précisé ci-avant, cette intégration résulte de la modification des compétences des Chambres législatives suite à la Sixième réforme de l'État. Dès lors, la loi du 4 décembre 2007 réglant les recours judiciaires précitée n'a plus de raison d'être.

Les adaptations de la loi telles qu'entérinées par les partenaires sociaux concernent plus particulièrement l'introduction dans la loi d'une disposition spécifique destinée à neutraliser les effets d'un transfert sous autorité de justice (loi sur la continuité des entreprises) qui interviendrait dans le courant de la période de référence pour le calcul du seuil. Par ailleurs, en accord avec les partenaires sociaux, l'obligation pour les entreprises d'envoyer différents documents à l'administration du Contrôle des lois sociales est supprimée, ce qui constitue une simplification des obligations administratives des entreprises. Enfin, différentes dispositions de la loi sont clarifiées dès lors qu'elles ont, lors des dernières élections sociales, soulevé des questions d'interprétation.

De nouvelles annexes sont également jointes au projet de loi. Ces annexes viennent compléter celles qui existaient déjà lors des élections sociales de l'année 2012 et qui avaient pour but de faciliter la tâche des entreprises en leur fournissant des modèles de documents. Les entreprises ont ainsi la garantie que les informations qu'elles communiquent par le biais de ces modèles sont exhaustives. Assurer l'exhaustivité de l'information bénéficie bien entendu également aux travailleurs, qui ont ainsi la garantie de recevoir au minimum les informations qui doivent leur être communiquées en vertu de la loi. Tous les modèles de ces annexes peuvent être téléchargés sur le site Web du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale. Ces annexes peuvent être directement complétées et envoyées électroniquement.

Pour les prochaines élections sociales de l'année 2016, des modèles de documents sont disponibles pour les étapes de la procédure liées au dépôt de candidatures, à la modification des listes de candidats et au remplacement des candidats. En fait, la mise à disposition de ces documents est étroitement liée à la modernisation de la procédure électorale.

Le ministre tient, à ce propos, à attirer l'attention sur les initiatives émanant du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale relatives à la modernisation de la procédure électorale grâce à l'usage de l'outil informatique. Ces initiatives se sont poursuivies en préparation des élections sociales de 2016. Ainsi,

in voorbereiding van de sociale verkiezingen van 2016. Zo zullen tijdens de volgende sociale verkiezingen de indiening van kandidaturen en alle stappen die hiermee verband houden (de vervanging van kandidaten en de wijzigingen van de kandidatenlijsten) elektronisch kunnen worden gerealiseerd. De voordelen van deze informatisering zijn veelvoudig: lagere kosten (geen aangetekende zendingen meer), een verhoogde leesbaarheid (traceerbaarheid van de documenten met uur en datum van indiening), een verminderd risico op fouten (geen nood meer aan kopieën), snelheid van overdracht, enz.

Aan dit initiatief dient eveneens het gebruik – voor de eerste keer – van de E-box van de onderneming te worden toegevoegd. Concreet maakt de E-box het mogelijk inlichtingen, documenten en andere instructies, afkomstig van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en bestemd voor de ondernemingen die betrokken zijn bij de sociale verkiezingen, over te maken via de beveiligde elektronische postbus waarover elk van deze ondernemingen beschikt bij de Sociale Zekerheid. Ook hier zijn de voordelen verbonden aan het gebruik van dit instrument veelvoudig: het beveiligd karakter van de zendingen, de verzending naar een gerichte en geïdentificeerde bestemming – met name de persoon die daadwerkelijk verantwoordelijk is voor de sociale verkiezingen –, de bewaring van de inlichtingen verzonden door de administratie, de vermindering van het manueel papierwerk, enz.

De doelstelling bestaat uit het komen tot een maximale doeltreffendheid van de verschillende stappen van de procedure, erover wakend dat de toegankelijkheid van de informatie voor allen gewaarborgd wordt, alsook de noodzakelijke veiligheid verbonden aan de vertrouwelijkheid van de stemming.

Zoals reeds aangehaald, moeten de ondernemingen in de loop van de verkiezingsprocedure verschillende aanplakkingen doen die een aantal inlichtingen met betrekking tot de onderneming en de verkiezingsprocedure bevatten.

Reeds tijdens de sociale verkiezingen van de jaren 2008 en 2012 werd een doeltreffende webapplicatie ter beschikking gesteld van de ondernemingen, die hen in staat stelde om zich te identificeren en om de inlichtingen en de verkiezingsresultaten mee te delen op een platform beschikbaar op de website van de Federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg. Met het oog op de sociale verkiezingen 2016 werd het gebruik van deze efficiënte webapplicatie behouden en werden haar toepassingen verder verbeterd en uitgebreid (aanvulling van uploadbare documenten, enz.).

lors des prochaines élections sociales, le dépôt des candidatures et toutes les étapes qui y sont liées (remplacement de candidats, modifications des listes de candidats) pourront être réalisées par voie électronique. Les avantages d'une telle informatisation sont multiples: moindre coût (pas d'envoi recommandé), lisibilité accrue (traçabilité des documents avec heure et date de dépôt), risque d'erreur amoindri (pas de recopiage nécessaire), rapidité de transmission, etc.

À cette initiative il faut également ajouter l'utilisation, pour la première fois, de l'e-Box entreprise. Concrètement, l'e-Box permet de faire transiter les informations, documents et autres instructions émanant du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale et destinés aux entreprises concernées par la procédure électorale, par la boîte aux lettres électronique sécurisée dont dispose chacune de ces entreprises auprès de la Sécurité sociale. Ici également, les avantages liés à l'usage de cet outil sont multiples: caractère sécurisé des envois, envoi à un destinataire identifié et ciblé (à savoir la personne effectivement responsable des élections sociales), conservation des informations envoyées par l'administration, réduction des manipulations de documents papiers, etc.

L'objectif est de rendre les différentes étapes de la procédure aussi efficaces que possible, tout en veillant à garantir l'accessibilité de l'information pour tout un chacun, ainsi que la sécurité requise en ce qui concerne la confidentialité du vote.

Comme cela a déjà été précisé, au cours de la procédure électorale, les entreprises doivent procéder à plusieurs affichages contenant une série d'informations relatives à l'entreprise et à la procédure électorale.

Durant les élections sociales des années 2008 et 2012 déjà, une application web performante a été mise à la disposition des entreprises pour leur permettre de s'identifier et de communiquer les informations et les résultats des élections sur une plateforme consultable sur le site internet du service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale. Dans la perspective des élections sociales de 2016, l'utilisation de cette application web efficace a été maintenue et ses fonctionnalités ont été améliorées et étendues (ajout de documents téléchargeables, etc.).

Dankzij deze webapplicatie wordt ook voor de sociale verkiezingen 2016 weer een werkelijke dienstverlening aangeboden aan het publiek.

Ten slotte wil de minister onderlijnen dat de nieuwigheden inzake modernisering aangevuld worden door de terbeschikkingstelling door zijn administratie van een website die specifiek gewijd is aan de sociale verkiezingen.

De sociale verkiezingen vormen een belangrijk moment voor vele ondernemingen.

De Nationale Arbeidsraad heeft de periode gedurende dewelke de verkiezingen in de ondernemingen moeten plaatsvinden, vastgesteld van 9 tot 22 mei 2016. De procedure van deze sociale verkiezingen is lang en strikt, en zij vereist het verzamelen van talrijke inlichtingen en het ontwikkelen van specifieke informaticaprogramma's.

In het belang van de burger, de werknemersvertegenwoordigers, de ondernemingen en alle partijen die aan deze verkiezingsprocedure deelnemen, is het essentieel dat het wetsontwerp dat aan uw beraadslaging onderworpen wordt zo snel mogelijk wordt aangenomen. Op die manier zullen zij alle stappen en modaliteiten met betrekking tot de verkiezingsprocedure van de sociale verkiezingen 2016 met zekerheid kennen, en kunnen zij zich er doeltreffend op voorbereiden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) acht de vertegenwoordiging in bedrijven belangrijk en schaart zich achter het wetsontwerp van de minister. Ze roept de vakbonden op verstandig om te gaan met de verkiezingen, en ervoor te zorgen dat de meest bekwame werknemers naar voren worden geschoven, omdat de vakbondafgevaardigden extra bescherming genieten tegen ontslag.

Waarom blijft – ondanks het eenheidsstatuut – het onderscheid tussen arbeiders en bedienden in het kader van de sociale verkiezingen overeind? Moest de minister dan rekening houden met obstakels?

Door de complexe wetgeving stelt het houden van sociale verkiezingen heel wat problemen, waaraan advocaten wel goed verdienen, maar die bedrijven toch op kosten jaagt. Het ware daarom wenselijk om de regels ter zake te vereenvoudigen.

Grâce à cette application web, un véritable service sera à nouveau offert au public pour les élections sociales de 2016.

Le ministre souligne enfin que cette modernisation est complétée par la mise à disposition, par son administration, d'un site internet spécifiquement dédié aux élections sociales.

Les élections sociales constituent un moment important pour beaucoup d'entreprises.

Le Conseil national du travail a fixé la période durant laquelle les élections doivent avoir lieu dans les entreprises du 9 au 22 mai 2016. La procédure de ces élections sociales est longue et stricte, et elle nécessite la collecte de nombreuses informations et le développement de programmes informatiques spécifiques.

Dans l'intérêt du citoyen, des représentants des travailleurs, des entreprises et de tous les acteurs, parties prenantes à cette procédure électorale, il est essentiel que le projet de loi soumis à vos délibérations soit adopté au plus vite. Cela permettra aux intéressés de connaître avec certitude toutes les étapes et modalités relatives à la procédure électorale des élections sociales de 2016 afin de s'y préparer efficacement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) considère que la représentation en entreprise est importante et soutient le projet de loi du ministre. Elle appelle les syndicats à faire preuve de bon sens dans le cadre des élections et à faire en sorte que les travailleurs les plus qualifiés soient mis en avant, dès lors que les délégués syndicaux bénéficient d'une protection supplémentaire contre le licenciement.

Pourquoi – malgré le statut unique – la distinction entre ouvriers et employés perdure-t-elle dans le cadre des élections sociales? Le ministre devait-il tenir compte d'obstacles?

La tenue d'élections sociales pose de nombreux problèmes en raison de la complexité de la législation, dont les avocats font leurs choux gras, mais qui occasionnent des frais aux entreprises. Il serait dès lors opportun de simplifier les règles en la matière.

Kunnen vakorganisaties en werkgevers op bedrijfsniveau en in onderling akkoord afwijken van de bepalingen in het voorliggende wetsontwerp, als dat wordt aangenomen? Zouden sociale verkiezingen bijvoorbeeld zonder onderscheid tussen arbeiders en bedienden kunnen worden aanvaard? Het onderscheid is immers niet van dwingend recht.

De heer David Clarinval (MR) verheugt zich over de vereenvoudigingen op procedureel vlak. Hij staat positief ten aanzien van een verkiezingsdrempel van 100 werknemers, want het oprichten van een ondernemingsraad stelt een zware last voor. Toch is een juridische verankering in de wet wenselijk om discussies rond de drempel te vermijden. Misschien kan dat na de verkiezingen nog worden overwogen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) beschouwt het moment opportuun om het wetsontwerp te behandelen, zodat de sociale verkiezingen op adequate wijze kunnen worden voorbereid, want er zijn meer dan 130 000 kandidaten die opkomen, een pak meer dan bij gemeenteraadsverkiezingen.

Het lid bedankt de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad, die in nauw overleg met de FOD Werkgelegenheid hebben samengewerkt om de sociale verkiezingen vlotter te laten verlopen.

Het lid vraagt evenwel aandacht voor de vertegenwoordiging van mannen en vrouwen, en die van personen met een allochtone achtergrond. Zijn hierover trouwens cijfers bekend?

Zouden de sociale verkiezingen voorts niet volledig elektronisch kunnen gebeuren?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) zegt de steun van zijn fractie toe voor het wetsontwerp. Het is een goede zaak dat verschillende aspecten ook samengebundeld worden in een tekst, die thans voorligt. Het lid pleit voor de afschaffing van de lijststem, op politiek vlak, maar ook in sociale context, temeer hier de lijststem voorrang heeft op de naamstem. Hopelijk wordt in de toekomst diegene die de meeste stemmen haalt ook effectief verkozen.

Het lid deelt voor de rest het standpunt van de heer David Clarinval inzake het bestendigen van de drempelvoorwaarde.

Mevrouw Meryam Kitir (sp.a) keurt het wetsontwerp goed, omdat het belangrijk is dat werknemers vertegenwoordigd worden. Het bevat weinig wijzigingen, maar

Les organisations syndicales et les employeurs pourront-ils, au niveau de l'entreprise et de commun accord, déroger aux dispositions du projet de loi à l'examen en cas d'adoption de celui-ci? Des élections sociales sans distinction entre ouvriers et employés pourraient-elles, par exemple, être admises? La distinction n'est en effet pas impérative.

M. David Clarinval (MR) se réjouit que des simplifications interviennent au niveau de la procédure. Il se dit positif à l'égard d'un seuil électoral de 100 travailleurs, car la mise sur pied d'un conseil d'entreprise représente une lourde charge. Un ancrage légal est tout de même souhaitable, pour éviter toute polémique quant au seuil. Cela pourrait peut-être être envisagé après les élections.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) considère que le moment est opportun pour traiter le projet de loi, de sorte que élections sociales puissent être préparées de manière adéquate. Il y a en effet plus de 130 000 candidats qui se présentent, c'est-à-dire nettement plus qu'aux élections communales.

Le membre remercie les partenaires sociaux au sein du Conseil national du Travail, qui ont travaillé en étroite collaboration avec le SPF Emploi afin que les élections sociales se déroulent dans de meilleures conditions.

Le membre demande toutefois que l'on prête attention à l'équilibre de la représentation hommes-femmes, ainsi qu'à la représentation des personnes d'origine allochtone. Dispose-t-on de chiffres en la matière?

Enfin, les élections sociales ne pourraient-elles pas se dérouler de manière totalement électronique?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) indique que son groupe soutient le projet de loi. C'est une bonne chose que différents aspects soient réunis dans un même texte, qui est maintenant à l'examen. Le membre plaide en faveur de la suppression de la case de tête, non seulement sur le plan politique, mais également dans le contexte social, d'autant plus que dans ce dernier cas, le vote en case de tête a priorité sur le vote nominatif. Il est à espérer qu'à l'avenir, ce sera la personne qui aura obtenu le plus de voix qui sera effectivement élue.

Pour le reste, le membre partage le point de vue de M. David Clarinval en ce qui concerne le maintien de la condition du seuil.

Mme Meryam Kitir (sp.a) approuve le projet de loi, car il est important que les travailleurs soient représentés. Le projet comporte peu de changements, mais la

het lid betreurt toch dat een aantal kleinere onderdelen van het akkoord niet werden overgenomen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat de minister ervoor kiest om verschillende teksten in een geheel samen te brengen, met koninklijke besluiten die worden ingevoegd, wat een goede manier van werken is, omdat het de overzichtelijkheid van het recht ter zake bevordert.

De meeste wijzigingen die worden voorgesteld, willigen verzoeken van de sociale partners in (zie de adviezen nrs. 1883 en 1919).

Ook de uitbreiding van de elektronische procedure, die de aan de gang zijnde evolutie doorzet, wordt gunstig bejegend. Omwille van de rechtszekerheid vragen de representatieve werknemersorganisaties dat hun een bericht van ontvangst zou worden toegezonden na de indiening van kandidatenlijsten door middel van een elektronische procedure, maar de minister weigert het advies van de Nationale Arbeidsraad te volgen. Deze houding is ietwat eigenaardig, omdat de bevestiging praktisch gezien heel eenvoudig kan worden geregeld. Het wetsontwerp deinst er overigens niet voor terug om complexe informaticabugs op te vangen.

De Raad van State spreekt zich uit over de drempelvoorwaarde, die reeds werd aangehaald. Het is immers niet de eerste keer dat afgeweken wordt. Het juridisch advies van de Raad van State is logisch, omdat het een bijzonder gevoelig punt betreft. Toch is het niet wenselijk om sociale verkiezingen in een wet te regelen, die voortdurend afbreuk doet aan de basiswet. Op een bepaald ogenblik zal deze kwestie toch moeten worden doorgehakt.

Iedereen is het erover eens dat het onderscheid tussen arbeiders en bedienden niet meer kan worden verantwoord, zeker ten aanzien van de realiteit op de werkvloer in heel wat bedrijven. Het Grondwettelijk Hof heeft ook al uitspraak gedaan over dat onderscheid in een arrest dat betrekking heeft op de duur van de opzeggingstermijn en de carensdag. Het stelt dat het onderscheid tussen arbeiders en bedienden een schending van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel uitmaakt (GwH 7 juli 2011, nr. 125/2011).

Niettemin blijft de vraag aan de orde met betrekking tot de vertegenwoordiging van de vakbonden binnen de ondernemingsraden en in de comités voor preventie en bescherming op het werk. Moet het onderscheid tussen arbeiders en bedienden daar worden behouden, of geldt de constitutionele rechtspraak? In dit laatste geval is het eventueel nodig om na te denken over een

membre déplore tout de même qu'un certain nombre de volets de moindre ampleur de l'accord n'aient pas été repris.

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que le ministre a choisi de réunir différents textes en un seul ensemble, en y insérant des arrêtés royaux, ce qui est une bonne façon de travailler, car cela améliore la lisibilité du droit en la matière.

La plupart des modifications proposées constituent des réponses à des demandes des partenaires sociaux (voir les avis n^{os} 1883 et 1919).

L'extension de la procédure électronique, qui conforte l'évolution actuelle, est également accueillie favorablement. Dans un souci de sécurité juridique, les organisations représentatives des travailleurs demandent qu'un accusé de réception leur soit envoyé après le dépôt de listes de candidats par voie électronique, mais le ministre refuse de suivre l'avis du Conseil national du travail. Cette attitude est quelque peu étonnante, dès lors que, d'un point de vue pratique, la confirmation peut être réglée très simplement. Le projet de loi n'hésite au demeurant pas à prendre en compte des bugs informatiques complexes.

Le Conseil d'État aborde la question du seuil applicable, déjà évoqué. Ce n'est en effet pas la première fois qu'une dérogation est prévue en la matière. L'avis juridique du Conseil d'État est logique, dès lors qu'il s'agit d'un point particulièrement sensible. Il n'est toutefois pas souhaitable de régler les élections sociales dans une loi, portant constamment atteinte à la loi de base. Cette question devra bien être tranchée à un moment donné.

Tout le monde s'accorde à dire qu'il ne se justifie plus d'établir une distinction entre ouvriers et employés, en particulier au vu de la réalité de terrain dans de nombreuses entreprises. La Cour constitutionnelle s'est également déjà prononcée sur cette distinction dans un arrêt relatif à la durée du délai de préavis et au jour de carence. La Cour estime que la distinction entre ouvriers et employés constitue une violation du principe d'égalité garanti par la Constitution (CC, 7 juillet 2011, n^o 125/2011).

La question demeure néanmoins en ce qui concerne la représentation des organisations syndicales au sein des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection au travail. La distinction entre ouvriers et employés doit-elle y être maintenue ou est-ce la jurisprudence constitutionnelle qui s'applique? Dans ce dernier cas, une représentation adéquate des

adequate vertegenwoordiging van verschillende functies en profielen in een bedrijf.

Over de representativiteit van mannen en vrouwen ontbreken recente cijfers. Begin jaren 2000 waren die in ieder geval rampzalig en sindsdien is wel een lichte verbetering merkbaar. Beschikt de minister over nieuwe gegevens? Afhankelijk van de werkplaats kan de vertegenwoordiging vooral door leden van het ene geslacht dan wel leden van het andere worden waargenomen. Maar de gemiddelde cijfers zijn alleszins tekenend. Heeft de minister engagementen verkregen van de vakbonden om wat aan de toestand te doen? Het is immers hun verantwoordelijkheid om de aanwezigheid van vrouwen op de lijsten te ondersteunen.

De heer Raoul Hedebouw (PTB-Go!) acht het behandelde onderwerp uitermate belangrijk in het kader van de democratie in het bedrijfsleven. Sommige leden beschouwen de vertegenwoordiging van werknemers als een last en vergeten daarbij dat burgers ook deelnemen aan de productie van welvaart, wanneer zij hele werkdagen doorbrengen in bedrijven. Het is dan maar normaal dat zij ook hun zegje kunnen doen over de productiewijze, wat bijdraagt tot de uitbouw van de sociale democratie.

Op het gebied van de bescherming van vakbondsafgevaardigden tegen ontslag wegens bepaalde meningen schiet het Belgisch recht nog steeds tekort. De rechtbanken kunnen immers geen schadevergoeding toekennen door de werknemer toe te staan opnieuw zijn functie te bekleden. In Frankrijk is ontslag wegens bepaalde ideeën daarentegen verboden. Het lid kondigt aan dat hij ervoor zal ijveren dat de rechtsbescherming er hier op vooruit gaat.

Europeesrechtelijk legt België de op haar wegende verplichtingen naast zich neer, in het bijzonder Richtlijn 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2002 tot vaststelling van een algemeen kader betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers in de Europese Gemeenschap (*Pb.L.* 23 maart 2002, afl. 80, 29). Het lid verwijst naar artikel 3, dat de werkingssfeer van deze norm bepaalt:

“1. Deze richtlijn is naar keuze van de lidstaten van toepassing op:

a) ondernemingen die in een lidstaat ten minste 50 werknemers in dienst hebben, of

b) vestigingen die in een lidstaat ten minste 20 werknemers in dienst hebben.

(...)”

différents profils et fonctions au sein d'une entreprise mérite éventuellement réflexion.

On ne dispose pas de chiffres récents relatifs à la représentativité des hommes et des femmes. Au début des années 2000, ils étaient en tout cas catastrophiques et une légère amélioration a été observée depuis lors. Le ministre dispose-t-il de nouvelles données? En fonction du lieu de travail, la représentation peut être principalement assurée par des membres de l'un ou de l'autre sexe. Les chiffres moyens sont de toute façon significatifs. Le ministre a-t-il obtenu de la part des syndicats l'engagement qu'ils remédieraient à la situation? C'est en effet à eux qu'il appartient de soutenir la présence de femmes sur les listes.

M. Raoul Hedebouw (PTB-Go!) considère que le projet de loi à l'examen est particulièrement important dans le cadre de la démocratie au sein de l'entreprise. Certains membres considèrent la représentation des travailleurs comme une charge et oublient que les citoyens participent, eux aussi, à la création de richesses lorsqu'ils passent de longues journées à travailler dans l'entreprise. Il est donc parfaitement normal qu'ils aient leur mot à dire concernant le mode de production, ce qui contribue au développement de la démocratie sociale.

Sur le plan de la protection des délégués syndicaux contre le licenciement pour délit d'opinion, le droit belge reste en défaut. Les tribunaux ne peuvent en effet pas dédommager le travailleur en le réintégrant dans ses fonctions. En France, en revanche, il est interdit de licencier un travailleur pour ses idées. Le membre annonce qu'il se battra pour faire progresser la protection juridique.

Sur le plan du droit européen, la Belgique méconnaît les obligations légales qui lui sont imposées, et en particulier la directive 2002/14/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2002 établissant un cadre général relatif à l'information et la consultation des travailleurs dans la Communauté européenne (*JOCE* n° L 80 du 23 mars 2002, p. 29). Le membre renvoie à l'article 3, qui fixe le champ d'application de cette norme:

“1. La présente directive s'applique, selon le choix fait par les États membres:

a) aux entreprises employant dans un État membre au moins 50 travailleurs, ou

b) aux établissements employant dans un État membre au moins 20 travailleurs.

(...)”

Het is dan ook verwonderlijk dat honderd werknemers internrechtelijk als maatstaf wordt gehanteerd. Blijkbaar volgt de toepassing van Europese richtlijnen met meer enthousiasme als het om privatiseringen gaat. België pleegt dus sinds 1948 inbreuk op het recht, omdat de limiet om een ondernemingsraad op te richten vijftig bedraagt. In het verleden had de Raad van State reeds kritiek op die drempel van honderd (zie Adv.RvS 49 542/1, 49 543/1 en 49 544/1, DOC 53 1614/001 – 1615/001, p. 33).

In 2008 zijn de sociale partners en de Groep van Tien overeengekomen om het getal honderd te behouden, en dat is opnieuw zo in 2011. De drempel werd wettelijk verankerd in navolging van het advies van de Raad van State.

Het lid pleit voor algemeen stemrecht in de KMO's. Naast politiek stemrecht bestaat ook sociaal stemrecht. De wetgever maakt echter een onderscheid tussen twee categorieën van werknemers; zij die in bedrijven met meer dan honderd werknemers werkzaam zijn, en zij die in bedrijven werken, die minder dan honderd werknemers tellen en dus geen stemrecht hebben. Nochtans vertegenwoordigen de werknemers van bedrijven in de privésector die minder dan vijftig personeelsleden tewerkstellen 48 % van het totale aantal werknemers in de privésector. Met andere woorden, 48 % van de werknemers in de privésector kan niet stemmen voor een ondernemingsraad. Het lid betreurt het democratisch deficit daarom in hoge mate.

Anderzijds hebben de sociale verkiezingen ook een democratisch gehalte dat de politieke overtreft, omdat ook buitenlandse werknemers hun stem kunnen uitbrengen. Het aantal vertegenwoordigers in de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk is eveneens groter dan het aantal gemeenteraadsleden in België.

Het lid verwijst vervolgens naar de houding van VOKA, die in een brochure uit de reeks "Vokawijzers" ondernemingen wil helpen om efficiënte communicatiestromen op te zetten ("Communiceren met uw KMO-medewerkers geeft een KICK"). Daarin wordt gesteld dat "syndicale *Fremdkörper*" in KMO's echt niet vereist zijn. Bij de vorige sociale verkiezingen zou zelfs een "putsch van de vakbonden" ternauwernood zijn afgehouden. De poging om de drempel tot vijftig te reduceren, is een "oorlogsverklaring" die zal leiden tot een inflatie aan werknemers die bescherming tegen ontslag genieten.

Il est dès lors étonnant que, dans le droit interne, le critère utilisé soit l'occupation de cent travailleurs. Manifestement, l'application des directives européennes suscite plus d'enthousiasme lorsqu'il s'agit de privatisations. Depuis 1948, la Belgique enfreint donc le droit, étant donné que la limite pour créer un conseil d'entreprise est de cinquante travailleurs. Par le passé, le Conseil d'État a déjà critiqué ce seuil de cent travailleurs (voir avis du Conseil d'État 49 542/1, 49 543/1 et 49 544/1, DOC 53 1614/001 – 1615/001, p. 33).

En 2008, les partenaires sociaux et le Groupe des dix ont convenu de maintenir le seuil à 100 travailleurs, et il en a été de même en 2011. Le seuil a été ancré dans la loi à la suite de l'avis du Conseil d'État.

Le membre plaide en faveur d'un droit de vote universel au sein des PME. À côté du droit de vote politique, il y a aussi le droit de vote social. Le législateur opère toutefois une distinction entre deux catégories de travailleurs: ceux qui travaillent dans des entreprises occupant plus de 100 travailleurs et ceux qui travaillent dans des entreprises occupant moins de 100 travailleurs et qui ne disposent donc pas du droit de vote. Pourtant, les travailleurs des entreprises du secteur privé qui occupent moins de 50 personnes représentent 48 % du nombre total de travailleurs du secteur privé. En d'autres termes, 48 % des travailleurs du secteur privé ne peuvent pas voter pour instituer un conseil d'entreprise. Le membre déplore dès lors vivement ce déficit démocratique.

Par ailleurs, les élections sociales ont également une dimension démocratique qui surpasse celle des élections politiques, étant donné que les travailleurs étrangers peuvent également voter. Le nombre de représentants des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection au travail est également supérieur au nombre de conseillers communaux en Belgique.

Le membre renvoie ensuite à l'attitude du VOKA, qui, dans une brochure de la série "Vokawijzers", entend aider les entreprises à mettre sur pied des canaux de communication efficaces ("*Communiceren met uw KMO-medewerkers geeft een KICK*"). Le VOKA affirme dans cette brochure que les PME n'ont vraiment pas besoin de "corps étrangers syndicaux". Lors des dernières élections sociales, l'on aurait même échappé de justesse à un "putsch des syndicats". La tentative d'abaisser le seuil à 50 travailleurs est une "déclaration de guerre" qui aboutira à une inflation du nombre de travailleurs bénéficiant d'une protection contre le licenciement.

De spreker veroordeelt de oorlogstaal en drukt zijn wens ten aanzien van de regering uit om de drempel naar vijftig te verlagen. Hij kondigt de indiening in die zin aan van een amendement nr. 1 (DOC 54 1048/002). Hij stelt ook dat twee derde van de zaken die bij de arbeidsrechtbanken aanhangig worden gemaakt op KMO's betrekking hebben, terwijl de problemen in grote ondernemingen door sociaal overleg worden opgelost. De juridische diensten van de vakbonden krijgen vooral te maken met geschillen inzake loonbarema's, overuren, vakantieplanning en ontslagprocedures die evengoed via sociaal overleg in de bedrijven geregeld zouden kunnen worden.

Dat het anders kan, bewijzen de voorbeelden in het buitenland.

Zo bestaat in Zweden in elke onderneming een verantwoordelijke, in Duitsland en Oostenrijk vanaf 5 werknemers, in Spanje vanaf 6, in Nederland vanaf 10, in Frankrijk vanaf 11, in Luxemburg en Italië vanaf 15 en in Finland vanaf 20.

De heer Eric Massin (PS) herinnert eraan dat sociale verkiezingen heel wat organisatie vergen. Aan de wetgeving gaat ook heel wat overleg vooraf. De NAR heeft op 25 november unaniem advies uitgebracht, maar het wordt blijkbaar niet helemaal nagevolgd.

Dat men meegaan met zijn tijd, is begrijpelijk. Het elektronisch indienen van lijsten maakt deel uit van de huidige technologische ontwikkelingen. De NAR acht het wenselijk dat de indiening wordt gevolgd door een bericht van ontvangst. Het is nochtans niet lastig om te zorgen voor een bericht van ontvangst. Consumenten die een reis boeken of hun aankopen doen op Internet kennen dat. Met een bericht kan men op een datum teruggaan en worden heel wat problemen opgelost.

Met betrekking tot het gebruik van downloadbare formulieren vraagt het lid of het gebruik van afwijkende documenten noodzakelijkerwijs tot nietigheid moet leiden. Zo ja, kan dit voor moeilijkheden zorgen.

De kiezerslijsten bij de sociale verkiezingen doorstaan de vergelijking met politieke verkiezingen, in die zin dat ze worden megedeeld aan de partijen die erom verzoeken. Als er een vakbondsdelegatie bestaat, moeten de voorlopige kiezerslijsten niet aan de vakbonden worden opgestuurd. Potentieel kan hieruit discriminatie voortvloeien, omdat een niet vertegenwoordigde vakbond de kiezerslijst dreigt mis te lopen. Dit is een minpunt dat zou moeten worden aangepast.

L'intervenant condamne ce discours guerrier et communique au gouvernement son souhait de réduire le seuil à cinquante travailleurs. Il annonce qu'il présentera un amendement n° 1 (DOC 54 1048/002) allant dans ce sens. Il affirme également que deux tiers des litiges soumis aux tribunaux du travail concernent des PME, alors que, dans les grandes entreprises, ces problèmes sont résolus par la concertation sociale. Les services juridiques des syndicats sont surtout confrontés à des litiges relatifs aux barèmes de rémunération, aux heures supplémentaires, à la planification des vacances et aux procédures de licenciement, lesquels pourraient tout aussi bien être réglés par une concertation sociale au sein des entreprises.

Des exemples à l'étranger prouvent qu'il peut en être autrement.

Ainsi, en Suède, chaque entreprise compte un représentant; en Allemagne et en Autriche, il y a un représentant à partir de 5 travailleurs; en Espagne, à partir de 6; aux Pays-Bas, de 10; en France, de 11; au Luxembourg et en Italie, de 15 et en Finlande, de 20.

M. Eric Massin (PS) rappelle que les élections sociales nécessitent une grande organisation. Un important travail de concertation précède aussi la législation. Le CNT a rendu un avis unanime le 25 novembre, mais il n'est manifestement pas entièrement suivi.

Il est compréhensible que l'on vive avec son temps. Le dépôt électronique des listes fait partie des évolutions technologiques actuelles. Le CNT estime souhaitable que l'introduction soit suivie par un accusé de réception, ce qui n'est tout de même pas difficile à mettre en œuvre. Les consommateurs qui réservent un voyage ou font leurs achats sur internet connaissent cette technique. Un message permet de retrouver une date, ce qui résout de nombreux problèmes.

En ce qui concerne l'utilisation de formulaires téléchargeables, le membre demande si l'utilisation de documents différents doit nécessairement entraîner la nullité. Si c'est le cas, cela peut donner lieu à des difficultés.

On peut comparer la communication des listes électorales dans le cadre des élections sociales à ce qui se fait pour les élections politiques, en ce sens qu'elles sont communiquées aux parties qui le demandent. S'il existe une délégation syndicale, les listes électorales provisoires ne doivent pas être envoyées aux syndicats. Il peut en résulter une discrimination, car un syndicat non représenté risque de ne pas pouvoir consulter la liste électorale. Il s'agit d'une lacune à laquelle il conviendrait de remédier.

De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter, verwijst op zijn beurt naar de elektronische stemming in 2012, die vooral de grote bedrijven aansprak. De ervaring leert dat deze modaliteit geen enkel probleem heeft opgeleverd. De memorie van toelichting zegt niets over elektronisch stemmen. Wat plant de minister op dat vlak?

Stemmen op afstand (thuis, bijvoorbeeld) zou tijdens de vorige verkiezingen door sommige bedrijven zijn toegestaan. Is dit conform de wet, zo ja, onder welke voorwaarden? Voor werknemers die thuis hun beroep uitoefenen, is stemmen op afstand beslist interessant.

Het is bevreemdend dat in overheidsbedrijven (NMBS, VRT, RTBF, Proximus, bpost, ...) geen sociale verkiezingen worden georganiseerd, temeer in deze bedrijven stakingen worden georganiseerd, zonder gevolgen voor de sociale verkiezingen. Zonder verkiezingen is er ook geen sprake van democratie. Gaat de minister initiatieven nemen?

Klopt het tot slot dat alleen representatieve werknemersorganisaties die vertegenwoordigd zijn bij de NAR en de CRB verkiezingslijsten indienen bij de bedrijven? Als werknemers alleen maar voor “drie partijen” kunnen stemmen, namelijk ACV, ABVV en ACLVB, is het democratisch gehalte veeleer beperkt.

B. Antwoorden van de minister

De minister spreekt de stelling dat het wetsontwerp afwijkt van het akkoord van de sociale partners tegen: hun advies wordt wel degelijk zorgvuldig en integraal gevolgd. Niet alle gedetailleerde regelingen hoeven echter in het wetsontwerp zelf te worden opgenomen. De uitwerking van de elektronische procedure, met onder meer een ontvangstbevestiging, zal gebeuren zoals de NAR voorstelt, maar wordt niet wettelijk verankerd.

Administratieve vereenvoudiging is een prioriteit bij de organisatie van sociale verkiezingen en wordt door de digitale evoluties ook steeds meer mogelijk. Stap voor stap wordt ter zake vooruitgang geboekt. Het voorliggend wetsontwerp behoudt de huidige mogelijkheden van elektronisch stemmen, wat niet hetzelfde is als stemmen op afstand, dat niet toegelaten is.

De minimumdrempel voor de verkiezing van ondernemingsraden blijft op 100 werknemers. Het debat over een verlaging werd binnen de NAR gevoerd, maar heeft, anders dan sommige leden beweren, niet tot een eenparig advies geleid. Omdat de NAR evenmin vraagt

M. Vincent Van Quickenborne, président, renvoie à son tour au vote électronique en 2012, qui concernait surtout les grandes entreprises. L'expérience a montré que cette modalité n'a posé aucun problème. L'exposé des motifs ne parle pas du vote électronique. Quelles sont les intentions du ministre sur ce plan?

Le vote à distance (à domicile, par exemple) aurait été autorisé par certaines entreprises lors des précédentes élections. Est-ce conforme à la loi, et si oui, dans quelles conditions? Pour les travailleurs exerçant leur profession à domicile, le vote à distance est certainement intéressant.

Il est étrange que, dans les entreprises publiques (SNCB, VRT, RTBF, Proximus, bpost, ...), on n'organise pas d'élections sociales, d'autant plus que, dans ces entreprises, des grèves sont organisées, sans aucune conséquence pour les élections sociales. Sans élections, il n'y a pas de démocratie. Le ministre prendra-t-il des initiatives?

Enfin, est-il exact que seules les organisations représentatives des travailleurs représentées auprès du CNT et du CCE déposent des listes électorales auprès des entreprises? Si les travailleurs ne peuvent voter que pour “trois partis”, à savoir la CSC, la FGTB et la CGSLB, la teneur démocratique des élections est plutôt limitée.

B. Réponses du ministre

Le ministre conteste que le projet de loi s'écarte de l'accord des partenaires sociaux: leur avis a bien été scrupuleusement et intégralement suivi. Il n'est toutefois pas nécessaire de mentionner toutes les modalités détaillées dans le projet de loi même. La mise en œuvre de la procédure électronique, qui prévoit notamment un accusé de réception, sera conforme aux propositions du CNT, sans pour autant être ancrée dans la loi.

La simplification administrative est une priorité dans l'organisation des élections sociales, et l'évolution des technologies numériques ouvre de plus en plus de possibilités. Pas à pas, des avancées sont réalisées dans ce domaine. Le projet de loi à l'examen maintient les possibilités actuelles de vote électronique, à ne pas confondre avec le vote à distance, qui n'est pas autorisé.

Le seuil minimal pour l'élection des conseils d'entreprise reste fixé à 100 travailleurs. Le débat relatif à un abaissement de ce critère a été mené au sein du CNT mais il n'a pas débouché sur un avis unanime, contrairement à ce que d'aucuns prétendent. Comme le CNT ne

om een wettelijke verankering van de huidige drempel, wenst de minister niet in te gaan op die suggestie.

De sociale partners zijn er geen voorstander van om de kiescolleges voor arbeiders en bedienden nu reeds te laten samensmelten, al zou dat theoretisch al gekund hebben. Door de invoering van een eenheidsstatuut zal er wellicht wel één kiescollege zijn bij de eerstvolgende sociale verkiezingen na 2016.

Enkel representatieve vakbonden kunnen aan de sociale verkiezingen deelnemen, wat impliceert dat ze van de NAR deel moeten uitmaken. Het Grondwettelijk Hof heeft de legitimiteit van die regeling bevestigd. Als in de toekomst nieuwe syndicale organisaties aan de voorwaarden van representativiteit voldoen, zullen ook zij aan de sociale verkiezingen kunnen deelnemen.

Er bestaat nu reeds een wettelijke bepaling op grond waarvan de werknemersorganisaties werk moeten maken van een representatieve deelname van de beide geslachten aan de overlegorganen. Representativiteit impliceert trouwens ook dat er in sectoren met weinig vrouwelijke werknemers, zoals de havensector, weinig vrouwelijke werknemersvertegenwoordigers zijn.

Uit een studie van het Hoger Instituut voor de Arbeid blijkt enerzijds dat sinds 1975 steeds meer vrouwen kandideren voor en verkozen raken in de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk, maar anderzijds ook dat zij nog steeds ondervertegenwoordigd zijn. In die studie wordt aangetoond dat de vrouwelijke aanwezigheid in de representatieve organen afhangt van het aantal vrouwelijke werknemers in een onderneming en van de vraag of er al andere vrouwen zijn voorgegaan. Mede op vraag van de vaste commissie arbeid van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen zal de minister de vakbonden herinneren aan het door hen in 2004 afgesloten charter, waarin zij zich engageren voor de bevordering van de participatie van vrouwen.

Over de afschaffing van de lijststem bij sociale verkiezingen hebben de sociale partners gedebatteerd, maar voorsnog geen akkoord kunnen bereiken.

Voorliggende bepalingen hebben enkel betrekking op de privésector. In de overheidsbedrijven worden voorsnog geen sociale verkiezingen georganiseerd. Momenteel is er geen consensus om daar verandering in te brengen.

demande pas non plus un ancrage légal du seuil actuel, le ministre ne souhaite pas accéder à cette suggestion.

Les partenaires sociaux ne sont pas favorables à ce que les collèges électoraux des employés et des ouvriers soient d'ores et déjà fusionnés, même si cela aurait été théoriquement possible. Cela étant, compte tenu de l'instauration du statut unique, il n'existera probablement qu'un seul collège électoral lors des élections sociales qui suivront celles de 2016.

Seuls les syndicats représentatifs peuvent participer aux élections sociales, ce qui implique qu'ils doivent faire partie du CNT. La Cour constitutionnelle a confirmé la légitimité de ce principe. Si, à l'avenir, d'autres organisations syndicales remplissent ces conditions de représentativité, elles pourront également participer aux élections sociales.

Il existe déjà une disposition légale obligeant les organisations des travailleurs à veiller à une participation représentative des deux sexes dans les organes de concertation. La représentativité implique d'ailleurs également que les représentantes de travailleurs soient peu nombreuses dans les secteurs occupant peu de travailleuses, comme le secteur portuaire.

Il ressort d'une étude réalisée par le *Hoger Instituut voor de Arbeid* que, depuis 1975, d'une part, les femmes sont de plus en plus nombreuses à poser leur candidature et à être élues au sein des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection au travail, mais que d'autre part, elles sont toujours sous-représentées. L'étude fait apparaître que la présence féminine au sein des organes représentatifs dépend du nombre de travailleuses dans une entreprise et du fait que d'autres femmes ont déjà été élues. À la demande, notamment, de la commission permanente du travail de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, le ministre rappellera aux syndicats la charte qu'ils ont conclue en 2004, dans laquelle ils s'engagent à promouvoir la participation des femmes.

Les partenaires sociaux ont débattu de la suppression du vote en tête de liste lors des élections sociales, mais ne sont pas encore parvenus à un accord.

Les dispositions à l'examen concernent uniquement le secteur privé. Pour l'instant, il n'y a pas d'élections sociales dans les entreprises publiques. Aucun consensus ne se dégage en faveur d'un changement en la matière.

C. Replieken van de leden

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) vergelijkt de wetgevende en de sociale verkiezingen. Hij maakt de vaststelling dat de sociale verkiezingen klaarblijkelijk op een minder vooruitstrevende wijze worden georganiseerd:

— het gewicht van de lijststem is groot, wat de impact van de kiezers kleiner maakt;

— van de gelijke vertegenwoordiging van vrouwen wordt onvoldoende werk gemaakt. Het belang daarvan wordt door de vakbonden wel met de mond beleden, maar niet in daden omgezet als het hun eigen werking betreft.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, spreekt eveneens zijn ontgoocheling uit over het ontbreken van afdwingbare doelstellingen voor gendergelijkheid, terwijl de vakbonden daar wel telkens op aandringen als het over andere instanties dan henzelf gaat.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) stelt dat de vakbonden steeds pleiten voor gelijkheid en diversiteit, maar dat in de praktijk van hun eigen werking niet waarmaken. Niets belet de wetgever om door aanneming van een amendement een hardere verplichting in het wetsontwerp op te nemen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) beweert niet dat de sociale partners hebben gevraagd om een verlaging van de minimumdrempel voor de oprichting van een ondernemingsraad. Haar opmerking heeft enkel een juridische strekking: terwijl de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven de drempel op 50 werknemers bepaalt, geldt in de praktijk een drempel van 100 werknemers. Het strekt tot aanbeveling om de wettelijke en de feitelijke situatie met elkaar in overeenstemming te brengen.

De spreekster is van oordeel dat de ontvangstbevestiging bij de elektronische indiening van een kandidatenlijst om redenen van rechtszekerheid het best in de wet wordt opgenomen en kondigt de indiening van een amendement aan om dat te realiseren.

Door de invoering van een eenheidsstatuut moeten in de toekomst de kiescolleges van arbeiders en bedienden vanzelfsprekend worden samengesmolten.

De aanwezigheid van vrouwen op kandidatenlijsten en in de ondernemingsraden moet verder worden bevorderd. Als een intelligent amendement, dat juridisch standhoudt, kan worden geformuleerd, is zij bereid er haar steun aan te geven. De minister heeft de opdracht

C. Répliques des membres

M. Egbert Lachaert (Open Vld) compare les élections législatives et les élections sociales. Il fait le constat que les élections sociales sont manifestement organisées de manière moins progressiste:

— le poids du vote en case de tête est important, ce qui réduit l'impact des électeurs;

— la parité hommes-femmes n'est pas suffisamment prise en compte. Si les syndicats déclarent reconnaître l'importance de ce principe, il n'est pas mis en œuvre dans leur propre fonctionnement.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, se dit également déçu quant à l'absence d'objectifs contraignants en matière d'égalité entre hommes et femmes alors que les syndicats reviennent toujours sur cette question dès qu'il s'agit d'autres instances que les leurs.

Mme Zuhal Demir (N-VA) indique que les syndicats n'ont que les mots égalité et diversité à la bouche, mais que ces notions ne sont pas concrétisées dans leur propre fonctionnement. Rien n'empêche le législateur d'inscrire une obligation plus stricte dans la loi en adoptant un amendement.

Mme Catherine Fonck (cdH) ne prétend pas que les partenaires sociaux ont demandé à abaisser le seuil minimum pour la création d'un conseil d'entreprise. Sa remarque n'a qu'une portée juridique: bien que la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie fixe le seuil à 50 travailleurs, un seuil de 100 travailleurs est appliqué en pratique. Il se recommande d'harmoniser la situation légale avec la situation réelle.

L'intervenante estime qu'il vaut mieux, pour des raisons de sécurité juridique, inscrire l'accusé de réception dans la loi en cas de dépôt électronique d'une liste de candidats, et annonce qu'un amendement sera présenté à cet effet.

À l'avenir, l'instauration du statut unique nécessitera évidemment la fusion des collèges électoraux des ouvriers et des employés.

Il faut continuer à soutenir la présence de femmes sur les listes et dans les conseils d'entreprise. Si un amendement intelligent et juridiquement solide peut être formulé en ce sens, l'intervenante se dit prête à le soutenir. Le ministre se doit de contribuer activement à

om actief bij te dragen tot een evolutie op dat vlak omdat de vooruitgang in de afgelopen jaren te klein was. De sectoren moeten actief werk maken van een aangepast en adequaat genderbeleid, dat de representatieve vertegenwoordiging van de werknemers bevordert.

De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) stelt dat de ondervertegenwoordiging van vrouwen in de ondernemingsraden vooral kan worden verklaard doordat zij, veel meer dan mannen, deeltijds werken: wie deeltijds werkt, wordt immers op alle vlakken achtergesteld. In veel gevallen krijgen vrouwen van hun werkgever niet de kans om voltijds te werken. De gendergelijkheid kan dus worden bevorderd door de omzetting van deeltijdse arbeidsovereenkomsten in voltijdse contracten.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stelt dat de praktijk aantoont dat vrouwen meer dan vroeger kansen krijgen en die kansen ook vaker aangrijpen indien reeds andere vrouwen in de representatieve organen vertegenwoordigd zijn.

De spreekster is ervan overtuigd dat de minister zal blijven aandringen op een ruimere aanwezigheid van vrouwen op kandidatenlijsten. De regering beschikt ook over bepaalde hefboomen om ter zake resultaat te boeken, onder meer de opstelling van charters, wat tot de bevoegdheid van de staatssecretaris bevoegd voor gelijke kansen behoort. Ook kan werk worden gemaakt van een bredere vertegenwoordiging van vrouwen binnen de overheidssector.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door de heer Raoul Hedebouw. Het strekt tot de verlaging van de minimumdrempel voor de verkiezing van ondernemingsraden van 100 naar 50 werknemers.

une évolution en cette matière, car les progrès réalisés au cours des dernières années n'ont pas été suffisants. Les secteurs doivent s'employer à mettre en œuvre une politique de genre adaptée et adéquate qui favorise une bonne représentativité des travailleurs élus.

M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!) indique que la sous-représentation des femmes au sein des conseils d'entreprise peut principalement s'expliquer par le fait qu'il y a beaucoup plus de femmes que d'hommes qui travaillent à temps partiel. Or, quiconque travaille à temps partiel est défavorisé à tout point de vue. Dans bon nombre de cas, les employeurs ne donnent même pas la chance aux femmes de travailler à plein temps. L'égalité de genre pourrait donc être favorisée en transformant les contrats de travail à temps partiel en contrats à temps plein.

Mme Els Van Hoof (CD&V) indique que dans la pratique, les femmes ont davantage de chances que dans le passé d'être représentées au sein des organes représentatifs, et qu'elles saisissent plus souvent ces chances lorsque d'autres femmes y siègent déjà.

L'intervenante est convaincue que le ministre continuera à œuvrer en faveur d'une plus large présence des femmes sur les listes de candidats. Le gouvernement dispose également de certains leviers susceptibles de produire des résultats dans ce domaine, notamment la rédaction de chartes, ce qui relève de la compétence de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances. On pourrait par ailleurs également s'employer à mettre en œuvre une plus large représentation des femmes dans le secteur public.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Raoul Hedebouw présente un amendement (n° 1 – DOC 54 1048/002) tendant à abaisser de 100 à 50 travailleurs le seuil minimum pour l'élection des conseils d'entreprise.

De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) wijst op het feit dat in andere landen, zoals Frankrijk, een lagere drempel voor de oprichting van ondernemingsraden geldt.

De Europese richtlijn 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2002 geeft een precieze omschrijving van de inhoud van de verplichting van informatie en raadpleging in ondernemingen vanaf 50 werknemers. Die omschrijving komt volledig overeen met de bevoegdheden van ondernemingsraden, wat aantoonde dat de verplichting in het Europees recht *de facto* bestaat vanaf de drempel van 50 werknemers.

De heer David Clarinval (MR) stelt dat de heer Hedebouw onvergelykbare situaties op één lijn zet: in Frankrijk is de betreffende drempel lager, maar de syndicalisatiegraad is er ook veel lager dan in België (7 %).

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, is van oordeel dat de oprichting van een ondernemingsraad in ondernemingen met minder dan honderd werknemers geen goede zaak zou zijn voor de KMO's, die het hart van onze welvaart vormen.

De minister stelt dat de verantwoording van het amendement niet klopt: het Europees recht stelt de aanstelling van een syndicale vertegenwoordiging verplicht in ondernemingen met ten minste 50 werknemers, maar legt niet op dat die vertegenwoordiging moet functioneren in het kader van een ondernemingsraad. De in richtlijn 2002/14/EG vervatte opdrachten kunnen even goed worden toevertrouwd aan een comité voor preventie en bescherming op het werk of aan een vakbondsafvaardiging.

Volgens de heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) draait de heer Clarinval de zaken om. De hoge syndicalisatiegraad in België bewijst dat werknemers in ons land in hoge mate vragende partij zijn om betrokken te worden bij het ondernemingsbeleid, wat een verlaging van de minimumdrempel voor de oprichting van een ondernemingsraad nog meer verantwoord maakt. De lage syndicalisatiegraad in Frankrijk verhindert overigens niet dat 89 % van alle werknemers in dat land onder een collectieve arbeidsovereenkomst ressorteren.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!) fait observer que d'autres pays, comme la France, appliquent un seuil inférieur pour la constitution des conseils d'entreprise.

La directive européenne 2002/14/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2002 donne une définition précise de la teneur de l'obligation d'information et de consultation des travailleurs dans les entreprises à partir de 50 travailleurs. Cette définition correspond intégralement aux compétences des conseils d'entreprise, ce qui démontre que cette obligation existe *de facto* en droit européen à partir du seuil de 50 travailleurs.

M. David Clarinval (MR) souligne que M. Hedebouw compare des situations incomparables: si le seuil en question est plus élevé en France, le taux de syndicalisation y est aussi beaucoup plus faible qu'en Belgique (7 %).

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, estime qu'il serait néfaste pour les PME, qui sont au cœur de notre prospérité, de créer un conseil d'entreprise dans les entreprises de moins de cent travailleurs.

Le ministre dit que la justification de l'amendement n'est pas correcte: le droit européen rend obligatoire la désignation d'une représentation syndicale dans les entreprises comptant au moins 50 travailleurs, mais n'impose pas que cette représentation doit fonctionner dans le cadre d'un conseil d'entreprise. Les missions figurant dans la directive 2002/14/CE peuvent tout aussi bien être confiées à un comité pour la prévention et la protection au travail ou à une délégation syndicale.

D'après M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!), M. Clarinval inverse les choses. Le taux élevé de syndicalisation en Belgique prouve que, dans notre pays, les travailleurs demandent dans une large mesure à être associés à la politique de l'entreprise, ce qui justifie encore plus un abaissement du seuil minimum pour la création d'un conseil d'entreprise. Le faible taux de syndicalisation en France n'empêche d'ailleurs pas que 89 % de l'ensemble des travailleurs de ce pays relèvent d'une convention collective de travail.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix contre 2.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 3 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 (DOC 54 1048/002) van de heer Raoul Hedebouw strekt tot de invoeging van een artikel in het wetsontwerp. Het beoogt duidelijkheid te verschaffen over de wijze waarop de beroepen waarin het wetsontwerp voorziet dienen te worden ingesteld.

*
* *

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding. Derhalve wordt geen artikel ingevoegd.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Amendement nr. 4 (DOC 54 1048/002) van de heer Eric Massin strekt tot de opheffing van het artikel. De doelstelling van het amendement is er in gelegen dat de vakbonden in de toekomst een lijst van de kiezers blijven ontvangen, ook als er in de onderneming een vakbondsafvaardiging is.

*
* *

Artikel 9 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding. Derhalve vervalt het amendement.

Art. 3 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

*
* *

Les articles 3 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 (DOC 54 1048/002) de M. Raoul Hedebouw tend à insérer un article dans le projet de loi. Il vise à faire la clarté sur les modalités d'introduction des recours prévus par le projet de loi.

*
* *

L'amendement n° 2 est rejeté par 12 voix contre une et une abstention. Par conséquent, aucun article n'est inséré.

Art. 8

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

*
* *

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

Art. 9

L'amendement n° 4 (DOC 54 1048/002) de M. Eric Massin tend à abroger l'article. L'amendement vise à ce que les syndicats puissent à l'avenir continuer à recevoir une liste des électeurs, même si l'entreprise compte une délégation syndicale.

*
* *

L'article 9 est adopté par 13 voix contre 1 et 1 abstention. Par conséquent, l'amendement devient sans objet.

Art. 10 tot 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 10 tot 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 13

Amendement nr. 3 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door *mevrouw Catherine Fonck (cdH)*. Het amendement beoogt de verplichting van een ontvangstbevestiging bij de indiening van een kandidatenlijst in het wetsontwerp op te nemen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat in het wetsontwerp geen gevolg wordt gegeven aan de vraag van de sociale partners om in een ontvangstbevestiging van de indiening van een elektronische kandidatenlijst te voorzien. Omdat volgens de spreekster die lacune door de minister niet voldoende wordt verantwoord, wenst zij door een amendement die verplichting in het wetsontwerp te doen opnemen.

De minister stelt dat de bepalingen in het akkoord van de sociale partners die wettelijke verplichtingen invoeren voor werkgevers, werknemers en representatieve werknemersorganisaties in de wet worden verankerd, terwijl de bepalingen die de informaticaprogramma's betreffen wel aan de werknemersorganisaties werden voorgelegd, maar niet in de wet hoeven te figureren. Er zijn voldoende garanties voor een correct verloop, met inbegrip van de bevestiging van ontvangst van de indiening van een kandidatenlijst.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is van oordeel dat niet alleen de verplichtingen van de partijen in de wet moeten worden opgenomen: het strekt tot aanbeveling dat ook de verantwoordelijkheid van de overheid wettelijk wordt verankerd. Daarom handhaaft zij haar amendement.

Amendement nr. 5 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door *de heer Eric Massin (PS)*. Het moet verhinderen dat de niet-conformiteit van een kandidatenlijst met het vastgestelde model tot gevolg heeft dat de lijst als nietig moet worden beschouwd.

Amendement nr. 6 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door *de heer Eric Massin*. Het beoogt een ontvangstbevestiging met een specifieke inhoud te bezorgen aan de representatieve organisaties.

Art. 10 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

*
* *

Les articles 10 à 12 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 13

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'*amendement n° 3* (DOC 54 1048/002), qui tend à insérer dans le projet de loi l'obligation d'envoyer un accusé de réception du dépôt d'une liste de candidats.

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que l'on ne donne pas suite, dans le projet de loi, à la demande des partenaires sociaux de prévoir un accusé de réception du dépôt d'une liste de candidats électronique. L'intervenante souhaite faire insérer cette obligation dans le projet de loi par la voie d'un amendement parce qu'elle considère que cette lacune est insuffisamment justifiée par la ministre.

Le ministre indique que les dispositions de l'accord des partenaires sociaux qui instaurent des obligations légales pour les employeurs, les travailleurs et les organisations représentatives des travailleurs sont ancrées dans la loi, tandis que les dispositions concernant les programmes informatiques ont bel et bien été soumises aux organisations syndicales, mais ne doivent pas figurer dans la loi. Il existe suffisamment de garanties que tout se passe correctement, y compris l'envoi de l'accusé de réception du dépôt d'une liste électorale.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime qu'il ne convient pas seulement d'inscrire les obligations des parties dans la loi: il se recommande aussi d'y ancrer la responsabilité des autorités. C'est pourquoi elle maintient son amendement.

M. Eric Massin (PS) présente l'*amendement n° 5* (DOC 54 1048/002) visant à empêcher que la non-conformité d'une liste de candidats au modèle établi n'entraîne la nullité de la liste.

M. Eric Massin présente l'*amendement n° 6* (DOC 54 1048/002) prévoyant l'envoi d'un accusé de réception ayant un contenu spécifique aux organisations représentatives.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 5 en 6 worden achter-eenvolgens verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 13 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 14

Amendement nr. 7 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door de heer Eric Massin. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 6.

Amendement nr. 8 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door de heer Eric Massin. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 5.

*
* *

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 14 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 15

Amendement nr. 9 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door *de heer Eric Massin (PS)*. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 6.

Amendement nr. 10 (DOC 54 1048/002) wordt ingediend door *de heer Eric Massin (PS)*. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 5.

*
* *

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 15 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Les amendements n°s 5 et 6 sont successivement rejetés par 12 voix contre 2 et une abstention.

L'article 13 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 14

M. Eric Massin présente l'amendement n° 7 (DOC 54 1048/002), qui a la même portée que l'amendement n° 6.

M. Eric Massin présente l'amendement n° 8 (DOC 54 1048/002), qui a la même portée que l'amendement n° 5.

*
* *

L'amendement n° 7 est rejeté par 11 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 8 est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

L'article 14 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 15

M. Eric Massin (PS) présente l'amendement n° 9 (DOC 54 1048/002), qui a la même portée que l'amendement n° 6.

M. Eric Massin (PS) présente l'amendement n° 10 (DOC 54 1048/002), qui a la même portée que l'amendement n° 5.

*
* *

L'amendement n° 9 est rejeté par 11 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 10 est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

L'article 15 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 16 tot 36

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 16 tot 36 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Bijlage

De voorzitter merkt op dat de bijlage deel uitmaakt van het normatieve gedeelte van het wetsontwerp.

De minister wijst op het feit dat naar de bijlage wordt verwezen in de artikelen 13, 14, 15, 17 en 27 van het wetsontwerp, wat een stemming erover logisch maakt.

*
* *

De bijlage wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het wetsontwerp, met inbegrip van de bijlage en een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

De voorzitter,

Egbert LACHAERT

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Art. 16 à 36

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

Les articles 16 à 36 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Annexe

Le président fait observer que l'annexe fait partie de la partie normative du projet de loi.

Le ministre souligne que les articles 13, 14, 15, 17 et 27 du projet de loi renvoient à l'annexe, ce qui fait qu'il est logique que celle-ci fasse l'objet d'un vote.

*
* *

L'annexe est adoptée par 14 voix et une abstention.

*
* *

IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi, y compris l'annexe et moyennant quelques corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par 14 voix contre une.

Le rapporteur,

Le président,

Egbert LACHAERT

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.