

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 april 2015

28 avril 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de armoedebestrijding

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la lutte contre la pauvreté

(déposé par Mme Nahima Lanjri et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Net als veel andere Europese landen heeft België te kampen met een stijgende armoedeproblematiek.

In tijden van crisis staan de zwaksten van de samenleving vaak het meest onder druk. Dit is ook nu het geval. Daarnaast verhult de huidige economische crisis en de nasleep ervan een meer structureel probleem van blijvende armoede. Ook werkende mensen en mensen uit de middenklasse worden steeds vaker het slachtoffer van armoede. Het wordt daarmee steeds meer duidelijk dat de welvaart die tijdens de afgelopen decennia werd opgebouwd, niet door iedereen gelijk wordt gedeeld. In moeilijke tijden dreigen de ongelijkheden verder te worden bestendigd en bestaat het gevaar dat krachtdadige maatregelen worden uitgesteld.

Volgens de jongste EU-SILC cijfers (2013) behoorde 15,1 % van de Belgische bevolking in 2012 tot de groep met een armoederisico op basis van hun inkomen. Hiermee is het armoedecijfer in België zelfs tijdens de laatste jaren voor de huidige crisis niet gedaald. De cijfers worden er bovendien niet beter op wanneer men de situatie voor enkele risicogroepen bekijkt. De cijfers lopen nog verder op bij senioren (18,4 %), laaggeschoolden (25,5 %), werklozen (46,2 %) en eenoudergezinnen (34,2 %). De hier vernoemde cijfers verwijzen naar de inkomenssituatie. Het probleem van de armoede hier is echter niet uitsluitend een kwestie van financiële en materiële tekorten bij afzonderlijke personen. Het is een structureel en multidimensionaal probleem. Anderzijds is het ook zo dat de armoedecijfers er volgens Eurostat niet op achteruit zijn gegaan ten opzichte van de resultaten van 2008. De armoedecijfers zijn ruwweg stabiel gebleven.

Cijfers vertellen bovendien hooguit een half verhaal. Achter de armoedecijfers schuilt een erg problematische realiteit waarmee een groot aantal landgenoten dagelijks worden geconfronteerd. Velen beschikken niet over een inkomen dat volstaat om een menswaardig leven te leiden. De gevolgen hiervan zijn niet te onderschatten. Toegang tot kwaliteitsvolle huisvesting wordt bemoeilijkt, noodzakelijke medische zorg wordt uitgesteld of zelfs geschrapt, belangrijke basisbehoeften als water of elektriciteit worden onbetaalbaar, enzovoort. Om een einde te stellen aan deze onrechtvaardige praktijken, zijn belangrijke, structurele maatregelen nodig.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme beaucoup d'autres pays européens, la Belgique doit faire face à une aggravation du problème de la pauvreté.

En temps de crise, les membres les plus faibles de la société sont souvent ceux qui souffrent le plus. Ce phénomène se vérifie aujourd'hui aussi. En outre, la crise économique actuelle et ses prolongements cachent un problème plus structurel de pauvreté persistante. Il arrive de plus en plus souvent que des personnes actives et des personnes issues de la classe moyenne soient touchées, elles aussi, par la pauvreté. Ce constat révèle toujours plus clairement que la prospérité construite au cours des dernières décennies n'a pas été répartie de manière équitable. Lorsque les temps sont durs, le danger est que les inégalités s'accroissent et que les mesures énergiques qui s'imposent soient reportées.

En 2012, selon les chiffres de la dernière enquête EU-SILC, 15,1 % de la population belge était exposée à un risque de pauvreté, compte tenu du revenu. Les chiffres de la pauvreté n'ont donc pas diminué en Belgique, même au cours des dernières années ayant précédé la crise actuelle. En outre, les chiffres ne sont guère meilleurs lorsqu'on analyse la situation de certains groupes à risque. Cette proportion augmente encore pour les seniors (18,4 %), les personnes peu qualifiées (25,5 %), les demandeurs d'emploi (46,2 %) et les familles monoparentales (34,2 %). Les chiffres précités se réfèrent à la situation en termes de revenus. Mais le problème de la pauvreté dans notre pays ne se limite pas à une question d'indigence financière et matérielle chez certains individus. Il s'agit d'un problème structurel et multidimensionnel. D'autre part, selon Eurostat, les chiffres de la pauvreté n'ont pas reculé par rapport à la situation de 2008. En gros, les chiffres de la pauvreté sont restés stables.

Par ailleurs, les chiffres ne révèlent tout au plus qu'une demi-réalité. Les chiffres de la pauvreté cachent une réalité extrêmement inquiétante qui touche un grand nombre de Belges au quotidien. Beaucoup ne disposent pas d'un revenu suffisant pour mener une vie conforme à la dignité humaine. Les conséquences ne sont pas négligeables: accès difficile à un logement de qualité, report des soins médicaux nécessaires ou même renonciation à ceux-ci, impossibilité de payer des besoins de base importants comme l'eau ou l'électricité, etc. Des mesures structurelles drastiques s'imposent pour mettre fin à cette situation injuste.

De gevolgen van armoede blijven niet beperkt tot louter financiële tekortkomingen. Armoede neemt de vorm aan van een netwerk van uitsluitingen dat voor de mensen die er in zitten, het leiden van een leven als volwaardig lid van de samenleving sterk bemoeilijkt, zoniet volledig onmogelijk maakt. Armoede raakt veel mensen, maar niet allen op dezelfde manier. Naast structurele maatregelen zijn vaak ook specifieke ingrepen nodig, aangepast aan bepaalde doelgroepen.

Het armoedeprobleem belangt iedereen aan. Verantwoordelijkheid en solidariteit ten aanzien van zij die onze hulp nodig hebben, behoren immers tot de kernwaarden van ons maatschappelijk model. Bovendien groeit armoede vaak uit van een incidenteel gegeven of een tijdelijk ongeluk tot een structureel probleem dat de levensomstandigheden van hele gezinnen vaak voor meerdere generaties bepaalt. Bekeken op grote schaal, bezwaart deze vicieuze armoedecirkel de toekomst en de welvaart van onze samenleving. Investeren in de strijd tegen armoede en het doorbreken van deze vicieuze cirkel is bijgevolg ook steeds investeren in de toekomst van mensen, de toekomst van onze economie, onze welvaart en de samenleving in het algemeen.

Deze “investeringen” in de strijd tegen armoede dienen een breed draagvlak te hebben. Hierbij moeten zoveel mogelijk betrokkenen in stelling worden gebracht. Armoede kent geen eenvoudige oplossingen en schikt zich niet naar geografische of communautaire grenzen. Een efficiënte aanpak van de armoede is gebaat bij een optimale samenwerking tussen de verschillende betrokkenen en dit zowel verticaal als horizontaal, binnen de politiek en erbuiten. De verschillende beleidsniveaus en beleidsdomeinen moeten hun werking beter op mekaar afstemmen en de samenwerking tussen beleidsmensen en middenveld dient verder uitgebouwd en optimaal benut. De bestaande beleidsinstrumenten voor samenwerking en overleg moeten worden versterkt en lacunes dienen zo snel mogelijk opgevuld. Een structurele ondersteuning van en samenwerking met de partners in het middenveld, waaronder vele gemotiveerde vrijwilligers, blijft noodzakelijk. Een optimale benutting van hun waardevolle werk moet steeds een belangrijk aandachtspunt zijn.

De kwaliteit van het beleid moet ook steeds in het oog worden gehouden. Nog al te vaak missen goedbedoelde initiatieven en geleverde inspanningen hun doel, of leiden ze tot ongewilde matthëus-effecten.

Les effets de la pauvreté ne se limitent pas à une insuffisance d'ordre purement financier. La pauvreté va de pair avec un phénomène d'exclusion; les personnes qui y sont confrontées éprouvent de grandes difficultés à mener leur vie en tant que membres à part entière de la société, lorsqu'elles n'en sont pas tout simplement incapables. La pauvreté touche de nombreuses personnes mais pas toutes de la même manière. C'est pourquoi il est souvent indispensable de compléter les mesures structurelles par des interventions spécifiques, adaptées à certains groupes-cibles spécifiques.

Le problème de la pauvreté est l'affaire de tous. La responsabilité et la solidarité envers ceux qui ont besoin de notre aide font effectivement partie des valeurs essentielles de notre modèle social. En outre, la pauvreté passe souvent du stade d'incident ou de difficulté temporaire à celui de problème structurel qui détermine les conditions de vie de familles entières, généralement pour plusieurs générations. D'un point de vue global, ce cercle vicieux de la pauvreté hypothèque l'avenir et la prospérité de notre société. Par conséquent, en investissant dans la lutte contre la pauvreté et en brisant ce cercle vicieux, l'on investit aussi dans l'avenir de nos citoyens, de notre économie, de notre prospérité et de la société en général.

Ces “investissements” dans la lutte contre la pauvreté doivent bénéficier d'un large soutien et requièrent le concours d'un maximum d'intervenants. Il n'y a pas de remède miracle à la pauvreté, et celle-ci ne connaît pas de frontières géographiques ou communautaires. Si l'on veut que la lutte contre la pauvreté soit efficace, il faut promouvoir une collaboration optimale entre les divers acteurs concernés, sur un plan à la fois vertical et horizontal, au sein et au-delà de la sphère politique. Il convient de développer et d'exploiter au mieux la coopération entre les différents niveaux de pouvoir et domaines politiques, mais aussi entre les responsables politiques et les divers acteurs de la société civile. Il faut renforcer les instruments politiques de coopération et de concertation existants et combler les lacunes au plus vite. Il demeure indispensable d'apporter un soutien structurel aux partenaires issus de la société civile (parmi lesquels de nombreux bénévoles motivés) et de collaborer avec eux. Exploiter au mieux leur précieux travail doit aussi être un souci permanent.

La qualité de la politique mise en œuvre doit aussi être contrôlée en permanence. Il arrive encore trop souvent que des initiatives et des efforts louables au départ manquent leur objectif ou entraînent des effets Mathieu indésirables.

Om dit te vermijden, kan de inbreng van de armen zelf aan het beleid verder worden gegarandeerd en kunnen de projecten omtrent het inschakelen van opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en de sociale uitsluiting verder naar waarde worden geschat. Ook een systematische toetsing van beleidsbeslissingen op de mogelijke gevolgen voor armoede of sociale inclusie, kan hier een waardevol instrument zijn.

Hoewel armoede in wezen een veelzijdig probleem is, mag het belang van een menswaardig inkomen niet worden onderschat. Om structurele veranderingen te bekomen dient in de eerste plaats te worden gewerkt aan een betere inkomens voor de armen. Tewerkstelling biedt een belangrijke buffer tegen armoede. Door tewerkstelling kunnen mensen hun (inkomens-)positie in de samenleving namelijk zelfstandig versterken, waardoor de nood aan bijkomende inkomensondersteuning in vele gevallen kleiner wordt. Vrijwaring van het aanbod aan kwalitatieve en duurzame jobs is hierbij van groot belang. Daarnaast moet er op worden toegezien dat het aantal “werkende armen” daalt. Ook een activeringsbeleid dat voldoende is afgestemd op de kenmerken van specifieke doelgroepen, zoals de langdurig werklozen en mensen die ver van de arbeidsmarkt staan, verdient bijkomende aandacht.

Inzetten op tewerkstelling alleen is echter ontoereikend in de strijd tegen armoede.

Substantiële inspanningen zijn daarom nodig om ons systeem van uitkeringen en vervangingsinkomens terug af te stemmen op de reële behoeften van de rechthebbenden. Er worden blijvende stappen gezet om op termijn de minimum sociale zekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen tot het niveau van de Europese armoededrempel te verhogen. Er wordt toegezien op voldoende spanning met een inkomen uit arbeid.

Waar onze sociale zekerheid de afgelopen decennia een grote inkomenszekerheid bood, moeten we vaststellen dat dit thans niet altijd het geval is. Bovenop de belangrijke inspanningen die zijn geleverd in het kader van de welvaartsenveloppen, zijn in de toekomst bijkomende substantiële verhogingen en structurele welvaartsaanpassingen nodig. Dit niet alleen om voor iedereen te voorzien in een menswaardig inkomen dat boven de armoedegrens ligt, maar ook om dit inkomen blijvend te koppelen aan het actuele welvaartsniveau.

Daarnaast verdient een hervorming van het belastingsstelsel naar een eerlijker, eenvoudiger en transparanter systeem met meer oog voor de situatie van de laagste

Pour éviter cela, on pourrait associer davantage les pauvres eux-mêmes à la politique et mieux valoriser les projets faisant appel à des experts du vécu formés en pauvreté et en exclusion sociale. On disposerait également d'un instrument précieux en analysant systématiquement les décisions politiques à la lumière de leurs effets potentiels sur la pauvreté ou l'inclusion sociale.

Bien que la pauvreté constitue un problème fondamentalement multidimensionnel, on ne peut pas sous-estimer l'importance d'un revenu conforme à la dignité humaine. Si l'on veut opérer des changements structurels, il convient d'abord d'améliorer le niveau de revenus des pauvres. Une activité professionnelle représente une protection efficace contre la pauvreté. En travaillant, les personnes pourront en effet améliorer elles-mêmes leur position (et niveau de revenus) dans la société, ce qui réduira dans de nombreux cas la nécessité de leur apporter des compléments de revenus. À ce propos, il est essentiel de garantir une offre d'emplois durables et de qualité, tout comme il est important de réduire le nombre de “travailleurs pauvres”. Enfin, il faut veiller davantage à mener une politique d'activation suffisamment adaptée aux particularités de groupes-cibles spécifiques, comme les chômeurs de longue durée et les personnes ayant difficilement accès au marché de l'emploi.

Il serait toutefois insuffisant d'axer la lutte contre la pauvreté uniquement sur l'emploi.

Il est dès lors nécessaire de fournir des efforts considérables en vue de réadapter notre système d'allocations et de revenus de remplacement aux besoins réels des bénéficiaires. Des initiatives durables seront prises pour porter à terme les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen. Il est impératif de prévoir une tension suffisante par rapport aux revenus du travail.

Si durant les décennies précédentes, notre sécurité sociale offrait une grande sécurité de revenus, force est de constater que ce n'est pas toujours le cas aujourd'hui. En plus des efforts importants consentis dans le cadre des enveloppes bien-être, il s'impose également de procéder à l'avenir à des augmentations complémentaires substantielles et à des adaptations structurelles au bien-être, tout en poursuivant un double objectif: non seulement garantir à chacun un revenu digne supérieur au seuil de pauvreté, mais aussi lier ce revenu de façon permanente au niveau actuel de bien-être.

En outre, il convient d'accorder une attention particulière à la réforme de la fiscalité pour tendre vers un système plus juste, plus simple et plus transparent,

inkomensklassen bijzondere aandacht en dient de strijd tegen de belastingontduiking te worden opgevoerd. Aangezien de creatie van bijkomende tewerkstelling cruciaal is in de strijd tegen armoede, vormt een lastenverlaging een essentiële component van de hervorming van ons belastingstelsel.

Een goede gezondheid en aangepaste zorgen bij ziekte zijn onontbeerlijk voor een hoge levenskwaliteit. Ons sterk gezondheidszorgsysteem kan in de praktijk echter niet door iedereen optimaal worden benut. Er is niet enkel sprake van een socio-economische kloof in de gezondheidszorg, waardoor mensen uit sociaal lagere klassen systematisch minder gebruik maken van het aanbod aan zorgverstrekking. Er bestaat eveneens een verband tussen de socio-economische status van personen en de gezondheidsrisico's die men loopt. Onderzoek, zoals bijvoorbeeld de gezondheidsenquête 2013 van het WIV, toont ook aan dat deze kloof, ondanks genomen maatregelen, niet kleiner wordt. Dergelijke financiële en andere toegangsdrempels tot kwalitatieve zorgverlening moeten verder worden bestreden.

Samen met de andere beleidsniveaus moet er blijvend worden gestreefd naar betaalbare kwalitatieve huisvesting voor alle inwoners van dit land.

Naast een beter beleid en meer inspanningen inzake essentiële zaken als inkomen, werk, gezondheid, huisvesting en energie, mogen een aantal specifieke behoeften en de noden van bepaalde doelgroepen niet uit het oog worden verloren.

Het beleid mag niet blind zijn voor bepaalde tendensen en de vele deelaspecten van de armoedeproblematiek. Zo is armoede een probleem dat steeds meer vervrouwelijkt, verkleurt, verjongt en vergrijst en dat bijgevolg veel verschillende doelgroepen op specifieke manieren raakt. Een doelgericht en performant armoedebestrijdingsbeleid heeft naast de bovengenoemde structurele maatregelen ook nood aan een toegespitst doelgroepenbeleid, waarbij oog is voor de verschillende vormen van armoede, zoals armoede bij ouderen, armoede bij kinderen, generatiearmoede, armoede bij eenoudergezinnen, armoede bij allochtonen, armoede bij zelfstandigen en landbouwers, enz.

Door de veelzijdigheid van het verschijnsel armoede is het noodzakelijk dat het armoedebestrijdingsbeleid wordt gevoerd op verschillende domeinen tegelijk. De belangrijkste instrumenten in de strijd tegen armoede zijn in ons land verdeeld over verschillende

prenant davantage en compte la situation des catégories de revenus les plus faibles, et il faut intensifier la lutte contre la fraude fiscale. La création d'emplois supplémentaires étant cruciale pour lutter contre la pauvreté, une réduction des charges constitue une composante essentielle de la réforme de notre système fiscal.

Une bonne santé et des soins adaptés en cas de maladie sont indispensables à une bonne qualité de vie. Néanmoins, dans la pratique, tout le monde n'est pas en mesure de profiter pleinement de notre système efficace de soins de santé. Il existe, dans le domaine des soins de santé, un fossé socio-économique qui pousse les personnes appartenant aux catégories sociales inférieures à limiter systématiquement leur recours à l'offre de soins. En outre, il y a un lien entre le statut socio-économique des personnes et les risques de santé qu'elles courent. Des études, comme par exemple l'enquête de santé 2013 de l'ISP, montrent d'ailleurs que ce fossé ne se réduit pas, malgré les mesures prises à cet égard. Il faut continuer à réduire ces obstacles financiers et les autres freins à l'accès aux soins de qualité.

Il faut œuvrer sans relâche, de concert avec les autres niveaux de pouvoir, pour que des logements de qualité financièrement accessibles soient disponibles pour tous les habitants de ce pays.

Parallèlement aux mesures qui peuvent être prises afin d'améliorer la politique mise en œuvre et aux efforts qui peuvent être consentis dans des domaines essentiels tels que les revenus, l'emploi, la santé, le logement et l'énergie, il faut tenir compte d'une série de besoins spécifiques de certains groupes-cibles.

Le monde politique ne peut rester aveugle à certaines tendances ni aux nombreuses facettes de la problématique de la pauvreté. La pauvreté est un problème qui touche de plus en plus de femmes, de personnes d'origine étrangère, de jeunes, de seniors et donc une multitude de groupes-cibles, chacun de façon spécifique. Une politique de lutte contre la pauvreté ciblée et performante passe non seulement par les mesures structurelles précitées, mais aussi par des actions axées sur les groupes-cibles et tenant compte des diverses formes de pauvreté, telles que la pauvreté chez les personnes âgées, la pauvreté infantile, la pauvreté générationnelle, la pauvreté dans les familles monoparentales, chez les allochtones, chez les indépendants et les agriculteurs, etc.

Le caractère multidimensionnel de la pauvreté impose de mener la politique de lutte contre la pauvreté dans plusieurs domaines en même temps. Dans notre pays, les principaux leviers dont on dispose pour lutter contre la pauvreté sont répartis entre différents niveaux de

beleidsniveaus. Dit is bijvoorbeeld het geval op het vlak van de tewerkstelling, het onderwijs, de sociale economie, de maatschappelijke participatie, ... Een doorgedreven samenwerking en een goede afstemming van het gevoerde beleid op de verschillende beleidsniveaus zijn onontbeerlijk voor een sterk armoedebestrijdingsbeleid. De federale regering dient optimaal gebruik te maken van de beschikbare overleginstrumenten en dient nog bestaande lacunes in de overlegstructuren weg te werken.

Vaak is er bij de beleidsvoerders nog te weinig geweten over de armoedeproblematiek bij specifieke doelgroepen. Ook specifieke informatie over specifieke aspecten van armoede, zoals de beleving van armoede of de beeldvorming rond mensen in armoede, is vaak nog erg gebrekkig. Bijkomend onderzoek is hier onontbeerlijk.

Nahima LANJRI (CD&V)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Damien THIÉRY (MR)
Ine SOMERS (Open Vld)
Denis DUCARME (MR)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Dirk JANSSENS (Open Vld)

pouvoir. C'est par exemple le cas dans le domaine de l'emploi, de l'enseignement, de l'économie sociale, de la participation sociale, etc. Pour mener une politique efficace de lutte contre la pauvreté, il est indispensable que les mesures prises soient le résultat d'une coopération poussée et d'une bonne harmonisation entre les différents niveaux de pouvoir. Le gouvernement fédéral doit utiliser au mieux les instruments de concertation disponibles et éliminer les lacunes qui subsistent au niveau des structures de concertation.

Bien souvent, les décideurs politiques n'ont pas suffisamment conscience de la problématique de la pauvreté dans ces groupes-cibles spécifiques. De même, les informations relatives à certains aspects spécifiques de la pauvreté, tels que le vécu de la pauvreté ou la façon dont les pauvres sont perçus, sont souvent très lacunaires. Des études supplémentaires sont indispensables en la matière.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de artikelen 22 en 23 van de Universele Verklaring van de rechten van de mens;

B. gelet op artikel 1 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

C. gelet op de artikelen 23 en 24, § 3, van de Grondwet;

D. gelet op de Europa 2020 strategie en het jaarlijks Nationaal Hervormingsprogramma en Nationaal Sociaal Rapport;

E. verwijzend naar de consensus binnen de Europese Unie over de Indicatoren van Laken in het kader van de Europese Open Coördinatie Methode;

F. verwijzend naar het Federaal plan Armoedebestrijding 2012-2014;

G. verwijzend naar jaarlijkse Interfederaale Armoedebareometer (sinds 2009);

H. verwijzend naar het Algemeen Verslag over de Armoede (1994);

I. verwijzend naar de oprichting van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting (1999);

J. gezien op de oprichting van de Interministeriële conferentie Sociale Integratie (1995);

K. gezien het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeleid (1998);

L. gelet op het Nationaal Kinderarmoedebestrijdingsplan 2013;

M. gelet op het verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake het eerste federaal plan armoedebestrijding;

N. gelet op artikel 30 van het Herzien Europees Sociaal Handvest (1996), inzake het recht op bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les articles 22 et 23 de la Déclaration universelle des droits de l'homme;

B. vu l'article 1^{er} de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

C. vu les articles 23 et 24, § 3, de la Constitution;

D. vu la stratégie Europe 2020 et vu le programme national de réforme et le rapport social national publiés chaque année;

E. se référant au consensus au sein de l'Union européenne sur les indicateurs de Laeken dans le cadre de la Méthode ouverte de coordination de l'Union européenne;

F. se référant au Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2012-2014;

G. se référant au Baromètre interfédéral annuel de la pauvreté (depuis 2009);

H. se référant au Rapport général sur la pauvreté (1994);

I. se référant à la création du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale (1999);

J. vu la création de la Conférence interministérielle Intégration dans la société (1995);

K. vu l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté (1998);

L. vu le plan national de lutte contre la pauvreté infantile 2013;

M. vu le rapport relatif au premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté qui a été transmis par la Cour des comptes à la Chambre des représentants;

N. vu l'article 30 de la Charte sociale européenne révisée (1996) relatif au droit à la protection contre la pauvreté et l'exclusion sociale;

O. gelet op het federale regeerakkoord en de algemene beleidsnota van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding en die van de minister van Maatschappelijke Integratie;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

om, rekening houdend met de beschikbare budgettaire middelen:

1. met betrekking tot het algemeen beleid inzake armoedebestrijding:

a) een prioriteit te maken van het beleid inzake armoedebestrijding;

b) het Rekenhof te vragen om de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het tweede armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken en na te gaan of er in voldoende mate rekening werd gehouden met de aanbevelingen in het verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake het eerste federaal plan armoedebestrijding;

c) werk te maken van de oprichting, conform de internationale engagementen en het regeerakkoord, van een mensenrechtenmechanisme;

d) de nodige budgetten vrij te maken om een krachtadig beleid te kunnen voeren, en de door de regering aangegane engagementen na te komen;

e) meer in te zetten op structurele oplossingen dan op een losstaande, projectmatige benadering. Hiervoor zijn structurele oplossingen nodig, niet enkel ad-hocmaatregelen: in dit kader zal het subsidiebeleid herzien worden, door te streven naar een meerjarenfinanciering van projecten zodat begunstigden kunnen werken op langere termijn doelstellingen en subsidies in dit kader toe te kennen op basis van een resultaatgerichte en responsabiliserende benadering;

f) inclusief beleid te voeren waar het kan, categoriaal waar nodig;

g) de impactanalyse te laten uitgroeien tot een effectief beleidsinstrument in het kader van de armoedebestrijding. Vanaf 1 januari 2014 moeten de voorontwerpen van wet en de ontwerpen van koninklijke of ministeriële besluiten waarvoor een tussenkomst van de Ministerraad is vereist door een wettelijke of reglementaire bepaling, worden onderworpen aan een voorafgaande regelgevingsimpactanalyse. Deze

O. vu l'accord de gouvernement fédéral et la note de politique générale de la secrétaire d'État à la Lutte contre la Pauvreté et du ministre de l'Intégration sociale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

compte tenu des moyens budgétaires disponibles:

1. en ce qui concerne la politique générale en matière de lutte contre la pauvreté:

a) de faire de la politique en matière de lutte contre la pauvreté une priorité;

b) de demander à la Cour des comptes d'examiner la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 et de vérifier s'il a été tenu compte dans une mesure suffisante des recommandations figurant dans le rapport fait par la Cour des Comptes à la Chambre des représentants sur le premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté;

c) de s'atteler, conformément aux engagements internationaux et à l'accord de gouvernement, à la création d'un mécanisme des droits de l'homme;

d) de dégager les budgets nécessaires afin de pouvoir mener une politique énergique et de respecter les engagements contractés par le gouvernement;

e) de miser davantage sur des solutions structurelles que sur une approche isolée sous forme de projet. Il convient à cet effet de dégager des solutions structurelles et de ne pas se contenter de mesures *ad hoc*: dans ce cadre, la politique en matière de subventions sera réexaminée, en s'efforçant de développer un financement pluriannuel des projets afin que les bénéficiaires puissent travailler sur des objectifs à plus long terme, et d'accorder des subventions dans ce cadre en se fondant sur une approche responsabilisante et axée sur les résultats;

f) de mener une politique inclusive lorsque c'est possible et de procéder par catégorie lorsque c'est nécessaire;

g) de faire de l'analyse d'impact un instrument politique efficace dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. À partir du 1^{er} janvier 2014, les avant-projets de loi et les projets d'arrêtés royaux ou ministériels pour lesquels une disposition légale ou réglementaire requiert une intervention du Conseil des ministres sont soumis préalablement à une analyse d'impact de la réglementation. Cette analyse d'impact évalue les

impactanalyse betreft de evaluatie van de potentiële gevolgen op de economie, het leefmilieu, de sociale aspecten en de overheidsdiensten. *De facto* wordt hiermee een armoedetoets ingevoerd;

h) optimaal gebruik te maken van de bestaande overlegmechanismen tussen de verschillende beleidsniveaus, in het bijzonder de Interministeriële Conferentie Maatschappelijke Integratie, dat een waardevol instrument is bij het voeren van een doortastend armoedebestrijdingsbeleid, het afstemmen van genomen maatregelen en het uitwisselen van goede praktijken inzake armoedebestrijding;

i) naar het voorbeeld van het Vlaamse beleidsniveau het (permanente) verticale overleg inzake armoedebestrijding ook verder uit te bouwen op het federale beleidsniveau, om het beleid en het middenveld optimaal op elkaar af te stemmen;

j) het netwerk van federale armoedeambtenaren toezicht te laten houden op de uitvoering van de maatregelen uit het federaal actieplan armoedebestrijding en dit netwerk tevens het transversale aspect van armoedebestrijding te laten bewaken;

k) de participatie van de armen zelf bij het uitstippen van het beleid verder te bewerkstelligen en te verankeren door de verenigingen en netwerken van verenigingen waar armen het woord nemen, maar ook het bredere werkveld van verenigingen die actief zijn rond armoedebestrijding en ook de OCMW's en hun koepelverenigingen maximaal te betrekken bij het nemen en evalueren van regeringsbeslissingen;

l) het systeem van opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede grondig te evalueren en verder uit te bouwen waardoor het accent wordt gelegd op zij die worden ingeschakeld als tolk en brugfiguur tussen mensen in armoede en het beleid;

2. met betrekking tot inkomen

a) geleidelijk de minimum socialezekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen te verhogen tot de Europese armoedegrens en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen;

b) de wet van 23 december 2005, onverkort het Generatiepact, dat een structureel mechanisme instelde voor de welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen in de werknemersregeling, de zelfstandigenregeling en de sociale bijstand, onverkort uit te voeren en de welvaartsenveloppen blijvend voor 100 % te besteden,

conséquences potentielles sur l'économie, l'environnement, les aspects sociaux et les administrations. *De facto*, cela implique une évaluation de l'impact sur la pauvreté;

h) de faire un usage optimal des mécanismes de concertation existant entre les différents niveaux de pouvoir, en particulier la Conférence interministérielle intégration dans la société, en tant que précieux instrument d'exécution d'une politique dynamique de lutte contre la pauvreté, d'harmonisation des mesures prises et d'échange de bonnes pratiques en matière de lutte contre la pauvreté;

i) de poursuivre la mise en place de la concertation verticale (permanente) en matière de lutte contre la pauvreté au niveau politique fédéral, à l'instar de ce qui se fait au niveau politique flamand, afin d'harmoniser au mieux les efforts du pouvoir politique et des acteurs de la société civile;

j) de charger le réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, d'une part, de contrôler l'exécution des mesures inscrites dans le plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté et, d'autre part, de surveiller l'aspect transversal de la lutte contre la pauvreté;

k) de concrétiser et d'ancrer davantage la participation des pauvres à l'élaboration de la politique, en impliquant au maximum dans les décisions gouvernementales et leur évaluation les associations et les réseaux d'associations où les pauvres peuvent s'exprimer, ainsi que le domaine plus vaste d'associations actives dans la lutte contre la pauvreté et les CPAS et leurs organisations faitières;

l) d'évaluer en profondeur et de développer davantage le système des experts du vécu formés en pauvreté, en insistant sur l'importance de ceux qui interviennent en qualité d'interprète et d'intermédiaire entre les personnes vivant dans la pauvreté et la politique;

2. en ce qui concerne les revenus

a) de porter progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen, en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations sociales;

b) d'appliquer dans son intégralité la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, qui a instauré un mécanisme structurel de liaison au bien-être des allocations sociales dans le régime des travailleurs salariés, dans le régime de travailleurs indépendants et dans le cadre de l'aide

deze middelen prioritair in te zetten voor die uitkeringen die het verst van de Europese armoedegrens liggen en om bestaande werkloosheidsvallen en inactiviteitsvallen weg te werken en nieuwe te vermijden;

c) te onderzoeken of de regelgeving inzake het leefloon nog voldoende is aangepast aan de actuele samenlevingsvormen en/of zorgvormen;

d) onderbescherming te voorkomen door sociale rechten waar mogelijk automatisch toe te kennen. Zich hierbij te baseren op de nota “automatische rechtentoekenning” van het Interfederaal Steunpunt Armoedebestrijding;

e) verdere stappen te ondernemen bij de uitbouw van een eerlijke, eenvoudige en transparante fiscaliteit;

f) het pensioensysteem aan te passen aan de huidige en toekomstige behoeften door om te schakelen naar een puntensysteem voor de pensioenberekening en door deze hervormingen de financiële houdbaarheid op langere termijn te realiseren, overheidsmiddelen primair aan te wenden in functie van een herwaardering en welvaartskoppeling van de wettelijke pensioenen (eerste pensioenpijler) en de aanvullende pensioenen (tweede pensioenpijler) toegankelijker te maken voor een breder publiek;

g) te onderzoeken, binnen de budgettaire ruimte, of de faillissementsverzekering kan worden uitgebreid tot alle gedwongen stopzettingen, inclusief voor economische redenen;

3. Sociale tarieven

a) de bestaande sociale tarieven in het kader van energie, telecom en mobiliteit te evalueren met oog op een verbetering;

b) waar mogelijk de sociale tarieven automatisch toe te kennen;

4. Met betrekking tot arbeid

a) verder inspanningen te leveren om de nog bestaande inactiviteitsvallen weg te werken. Dit onder meer door:

— de definities van concepten die worden gebruikt in verschillende regelgevingen verder te harmoniseren en de samenwerking tussen instellingen (ziekenfondsen,

sociale, d'affecter les enveloppes bien-être à 100 % de manière durable, de consacrer prioritairement ces moyens aux allocations les plus éloignées du seuil de pauvreté européen, de faire disparaître les pièges à l'emploi et de l'inactivité existants et d'éviter l'apparition de nouveaux pièges de ce type;

c) d'examiner si la réglementation relative au revenu d'intégration est encore suffisamment adaptée aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins;

d) d'éviter la sous-protection en accordant des droits sociaux automatiquement lorsque c'est possible, en se fondant à cet égard sur la note relative à l'octroi automatique de droits publiée par le Service interfédéral de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale;

e) de prendre de nouvelles mesures en vue de développer une fiscalité juste, simple et transparente;

f) d'adapter le système des pensions aux besoins actuels et futurs en opérant une transition vers un système à points pour le calcul des pensions et de garantir par ces réformes la viabilité financière à plus long terme, d'utiliser en premier lieu les fonds publics pour revaloriser les pensions légales et les lier au bien-être (1^{er} pilier des pensions) et de rendre les pensions complémentaires (2^e pilier des pensions) accessibles à un plus large public;

g) d'examiner, dans les limites du cadre budgétaire, si l'assurance sociale en cas de faillite peut être étendue à l'ensemble des cessations forcées, y compris pour raisons économiques;

3. Tarifs sociaux

a) d'évaluer les tarifs sociaux actuels dans le domaine de l'énergie, des télécommunications et de la mobilité avec l'objectif d'une amélioration;

b) d'accorder automatiquement les tarifs sociaux lorsque cela s'avère possible;

4. En ce qui concerne le travail

a) de poursuivre les efforts consentis en vue d'éliminer les pièges de l'inactivité subsistants, notamment:

— en harmonisant davantage les définitions des concepts employés dans différentes réglementations et en favorisant les coopérations entre les organismes

OCMW's, sociale parastatalen, vakbonden, ...) te bevorderen om de overgang van het ene statuut naar het andere te vergemakkelijken;

b) inactiviteitsvallen die verband houdend met mobiliteit verder te bestrijden, en hierbij ook afstemming te zoeken met de vervoersnetwerken die worden beheerd door de regionale overheden;

c) de voorbeeldfunctie van de overheid en de overheidsdiensten inzake diversiteit op de werkvloer verder vorm te geven en te versterken door aandacht te schenken aan de integratie van mensen die ver van de arbeidsmarkt staan in het personeelsbeleid van de overheid en de overheidsbedrijven;

d) drempels voor vrijwilligerswerk te verlagen;

e) de positie van arbeidsongeschikten ten aanzien van de arbeidsmarkt te verduidelijken en te verbeteren door:

— de impact van de recentelijk gesloten samenwerkingsverbanden tussen de verschillende verantwoordelijke instanties (RIZIV, de verzekeringsinstellingen, de agentschappen voor personen met een handicap en de arbeidsbemiddelingsdiensten) in de praktijk op te volgen en te evalueren;

— het “*Back to work*”-plan te evalueren en te actualiseren:

— een herintegratieprogramma voor de terugkeer naar werk op te zetten en specifieke opleidingsmogelijkheden te versterken om zo een snellere herintegratie op de arbeidsmarkt te bevorderen, in overleg met de sociale partners en actoren in de NAR en binnen het RIZIV voor de aspecten die behoren tot hun competentie;

— voor personen met een arbeidsongeschiktheid, te onderzoeken in welke mate de mogelijkheid op gedeeltelijke werkhervatting kan worden uitgebreid;

— het uitvoeren en versterken van de samenwerkingsakkoorden tussen het RIZIV en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling, om specifieke opleidingsmogelijkheden en begeleiding te voorzien voor de professionele re-integratie van arbeidsongeschikten;

— de mogelijkheid te onderzoeken van gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid;

(mutualités, CPAS, parastataux sociaux, syndicats, etc.) afin de faciliter le passage d'un statut à un autre;

b) de continuer à lutter contre les pièges de l'inactivité liés à la mobilité, en veillant aussi à développer des synergies avec les réseaux de transport gérés par les autorités régionales;

c) de renforcer et d'affiner le rôle d'exemple des pouvoirs publics et des services publics en matière de diversité sur le lieu de travail, en veillant à ce que l'intégration des personnes éloignées du marché du travail bénéficie d'une attention particulière dans le cadre de la politique du personnel des pouvoirs publics et des entreprises publiques;

d) de faciliter l'accès aux activités bénévoles;

e) de clarifier et d'améliorer la situation des personnes en incapacité de travail sur le marché de l'emploi, et ce:

— en suivant et en évaluant dans la pratique l'impact des accords de coopération récemment conclus entre les différentes instances responsables (l'INAMI, les organismes assureurs, les agences pour personnes handicapées et les services de l'emploi);

— en évaluant et en actualisant le plan “*Back to work*”:

— en mettant en place un plan de réinsertion professionnelle et en renforçant les possibilités de formation spécifique afin de favoriser une réintégration plus rapide sur le marché du travail, en concertation avec les partenaires sociaux, les acteurs au sein du Conseil national du Travail et l'INAMI pour les aspects qui relèvent de leurs compétences;

— pour les personnes en incapacité de travail, en examinant dans quelle mesure la possibilité de reprise du travail à temps partiel peut être étendue;

— en mettant en œuvre les accords de coopération entre l'INAMI et les services régionaux de l'emploi et en les renforçant afin de prévoir des possibilités de formations spécifiques et des accompagnements pour la réintégration professionnelle des personnes en incapacité de travail;

— en examinant la possibilité d'incapacité partielle de travail;

— de toename van het aantal arbeidsongeschikten met psychische pathologieën te onderzoeken en objectiveren;

— werk te maken van het ontwikkelen van guidelines voor de evaluatie van arbeidsongeschiktheid, onder meer op het vlak van onverklaarde lichamelijke klachten en psychische aandoeningen om een eenvormige beoordeling van de arbeidsongeschiktheid te verzekeren;

— de regelgeving te flexibiliseren om beter te kunnen inspelen op veranderingen in de gezondheidstoestand;

— de regeling van de progressieve tewerkstelling beter bekend te maken bij adviserend geneesheren en werkgevers en het gebruik ervan te stimuleren;

f) de tegemoetkomingen voor personen met een handicap meer effectief te maken door ervoor te zorgen dat personen met een beperking dezelfde mogelijkheden krijgen op integratie op de arbeidsmarkt dan arbeidsongeschikten;

g) om de beroepsactiviteit van personen met een handicap en hun partner te bevorderen, zal de regering, rekening houdend met de budgettaire ruimte, de mogelijkheden uitbreiden om een integratietegemoetkoming te combineren met beroepsinkomsten, ongeacht of ze worden ontvangen door de persoon met een handicap (prijs van de arbeid) of door zijn/haar echtgeno(o)t(e);

5. met betrekking tot gezondheidszorg

a) om van het verkleinen van de gezondheidskloof een gezondheidsdoelstelling te maken;

b) de toegang tot en het recht op kwaliteitsvolle en betaalbare gezondheidszorg voor alle groepen in de samenleving te bewerkstelligen;

c) de bestaande toegangsdrempels tot de zorgverstrekking voor kansengroepen verder weg te werken, door onder meer te werken aan een betere kostentransparantie bij zorgverstrekking:

— prijzen en tarieven in het ziekenhuis dienen transparant te zijn;

— de regelgeving dient te worden aangepast opdat de gehanteerde prijzen en tarieven meer transparant worden. In de facturatie moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen de prijs van het materiaal en het honorarium. Daarenboven moeten de bedragen

— en examinant l'augmentation du nombre de personnes en incapacité de travail avec des pathologies psychologiques et en l'objectivant;

— en procédant au développement de guidelines pour l'évaluation de la capacité de travail, entre autres sur le plan des plaintes physiques et affections psychiques inexpliquées afin d'assurer une évaluation uniforme de l'incapacité de travail;

— en instaurant une réglementation plus flexible, de façon à pouvoir réagir plus efficacement aux modifications de l'état de santé;

— en informant mieux les médecins-conseils et les employeurs sur la réglementation relative à la mise au travail progressive et en stimulant le recours à cette réglementation;

f) de renforcer l'efficacité des interventions accordées aux personnes handicapées en veillant à ce que celles-ci aient les mêmes possibilités de réinsertion sur le marché du travail que les personnes en incapacité de travail;

g) afin de favoriser l'activité professionnelle des personnes handicapées et de leur partenaire, d'élargir, en fonction des disponibilités budgétaires, le cumul possible entre l'allocation d'intégration et les revenus professionnels, qu'ils soient perçus par la personne handicapée (prix du travail) ou par son conjoint (prix de l'amour);

5. en ce qui concerne les soins de santé

a) de faire de la réduction de la fracture sanitaire un objectif de santé;

b) d'organiser l'accès et le droit à des soins de santé de qualité et financièrement accessibles pour tous les groupes de la société;

c) de poursuivre l'élimination des obstacles actuels qui empêchent les groupes précarisés de la population d'avoir accès aux soins de santé, en veillant notamment à une meilleure transparence des coûts dans le domaine de la dispensation de soins:

— la transparence des prix et des tarifs à l'hôpital doit être assurée;

— il convient d'adapter la réglementation en vue d'une plus grande transparence des prix et des tarifs. Dans la facturation, une distinction claire doit être établie entre le prix du matériel. En outre, les montants qui correspondent à la quote-part personnelle, aux

die overeenstemmen met het persoonlijk aandeel, de eventuele supplementen, de niet-vergoedbare verstrekkingen en de terugbetaalde verstrekkingen vermeld worden;

d) te investeren in een toegankelijke en betaalbare geestelijke gezondheidszorg, onder meer door te onderzoeken welke gerichte terugbetalingen van behandelingen mogelijk zijn;

e) het gebruik van het Globaal Medisch Dossier (GMD) verder te stimuleren en de werking ervan uit te breiden;

f) aandacht te hebben voor en specifieke maatregelen voor de verzorging van tandproblemen bij personen in een precaire situatie met bijzondere aandacht voor jongeren en adolescenten, personen met een handicap en bejaarden die in een instelling verblijven en de financiële en fysieke toegankelijkheid van deze zorg;

g) de uitgaven voor gezondheidszorgverstrekkingen voor mensen in armoede te beperken door:

— het verbod op ereloonsupplementen in twee- of meerpersoonkamers uit te breiden naar daghospitalisatie in twee- of meerpersoonkamers;

— de toegang tot betaalbare verzekeringen te garanderen voor iedereen, inclusief personen met een chronische ziekte of handicap. Bijpremies, bijzondere voorwaarden of weigeringen moeten redelijk zijn en objectief worden gemotiveerd;

— de toegankelijkheid en effectiviteit van de voorkeurtarieven inzake gezondheidszorg te verbeteren;

— te waken over de invoering van de verplichte en automatische toekenning van het recht op sociale derde betaler vanaf 2015. De betrokken sociale categorieën moeten de garantie hebben dat alle huisartsen de sociale derde betaler zullen toepassen;

— het recht op verplichte derdebetalersregeling bij de huisarts progressief toe te kennen, te beginnen per 1 juli 2015 voor patiënten die in aanmerking komen voor de verhoogde verzekeringstegemoetkoming;

6. met betrekking tot huisvesting

a) in samenwerking met de OCMW's zal het instrument "referentieadres" worden geëvalueerd om een

suppléments éventuels, aux prestations non indemnisables et aux prestations remboursées doivent être mentionnés;

d) d'investir dans le secteur des soins de santé mentale afin de les rendre accessibles et abordables, notamment en examinant quels remboursements ciblés de traitements sont possibles;

e) d'encourager davantage l'utilisation du dossier médical global (DMG) et d'élargir son fonctionnement;

f) de veiller à prendre des mesures spécifiques pour la prise en charge des problèmes dentaires des personnes se trouvant dans une situation précaire, en accordant une attention particulière aux jeunes et aux adolescents, personnes handicapées, et aux personnes âgées institutionnalisées, ainsi qu'en faveur de l'accessibilité financière et physique de ces soins;

g) de limiter les dépenses de soins de santé assumées par les personnes en situation de pauvreté, et ce:

— en étendant l'interdiction de percevoir des suppléments d'honoraires pour les chambre à deux lits ou plus aux hospitalisations de jour en chambre à deux lits ou plus;

— en garantissant à tous, c'est-à-dire également aux personnes atteintes d'une maladie chronique ou d'un handicap, l'accès à des assurances à un prix abordable. Les surprimes, les conditions particulières ou les refus doivent être raisonnables et se fonder sur une motivation objective;

— en améliorant l'accessibilité et l'effectivité des tarifs préférentiels en matière de soins de santé;

— en veillant à ce que l'octroi obligatoire et automatique du droit au tiers payant social soit instauré dès 2015. Les catégories sociales concernées devront avoir la garantie que le tiers payant social sera appliqué par l'ensemble des médecins généralistes;

— en octroyant progressivement le droit au tiers payant obligatoire chez les médecins généralistes, en commençant à partir du 1^{er} juillet 2015 avec les patients qui entrent en ligne de compte pour l'intervention majorée de l'assurance;

6. en ce qui concerne le logement

a) en collaboration avec les CPAS, d'évaluer l'outil "adresse de référence" pour veiller à ce qu'il soit utilisé

optimaal gebruik ervan te bevorderen en ongelijke toepassingen weg te werken;

b) dakloosheid en slechte huisvesting tegen te gaan door de verschillende bevoegdheidsniveaus een samenwerkingsakkoord te doen sluiten dat de rol en de verantwoordelijkheid van elk bestuursniveau vastlegt in de strijd tegen dak- en thuisloosheid;

7. met betrekking tot energie

— de sociale energiefondsen (gas, elektriciteit en stookolie) te evalueren en, desgevallend, te herstructureren of aan te passen;

8. met betrekking tot de schuldproblematiek

a) de lijst voor niet voor beslag vatbare goederen uit artikel 1408 Gerechtelijk Wetboek bij te werken;

b) de procedure collectieve schuldenregeling te evalueren en te optimaliseren;

c) onderzoeken of het mogelijk is om artikel 1254 Burgerlijk Wetboek aan te passen opdat afbetalingen eerst op de hoofdsom worden toegekend en pas nadien op de kosten en de interesten om de spiraal van schuldoverlast te doorbreken;

d) de bemiddeling en de buitengerechtelijke geschillenoplossing actiever te promoten en te ondersteunen en de informatie over de verschillende ombudsdiensten en geschillencommissies en de mogelijkheden van de bemiddelingswet beter beschikbaar en bereikbaar te maken;

9. met betrekking tot digitale inclusie

a) te onderzoeken, samen met de Gemeenschappen en het middenveld, hoe de e-inclusie, met name de toegang tot en het gebruik van ICT in het dagelijkse leven kan worden verbeterd, en operatoren aan te moedigen om te komen met een laagdrempelig basisaanbod van universele dienst dat uitsluiting vermijdt en dat gelijke tred zal houden met de evolutie van de noden op gebied van telecom en technologie;

b) discriminatie te vermijden als gevolg van het “alles op internet”-principe en het recht op traditionele offline-diensten en de keuze van de burger voor een service met fysiek contact te blijven garanderen. Deze dienst moet dus blijven bestaan, naast de online diensten die de overheid aanbiedt. Alle overheden moeten dit recht op papieren informatie en een fysiek loket waarborgen door elke gebruiker op een duidelijke manier te

de façon optimale et pour faire cesser les applications inégalitaires de cet outil;

b) de lutter contre le sans-abrisme et le logement précaire en invitant les différents niveaux de pouvoir à conclure un accord de coopération définissant le rôle et la responsabilité de chacun d’eux en la matière;

7. en ce qui concerne l’énergie

— d’évaluer et, le cas échéant, de restructurer ou d’adapter les fonds sociaux en matière d’énergie (gaz, électricité et mazout);

8. en ce qui concerne la problématique de l’endettement

a) d’actualiser la liste des biens insaisissables visés à l’article 1408 du Code judiciaire;

b) d’évaluer et d’optimiser la procédure relative au règlement collectif de dettes;

c) d’examiner s’il est possible d’adapter l’article 1254 du Code civil afin que les paiements soient d’abord imputés sur le principal puis sur les frais et les intérêts, afin de briser la spirale du surendettement;

d) de promouvoir plus activement et de soutenir la médiation et le règlement extrajudiciaire des litiges. Il convient d’accroître la disponibilité et l’accessibilité des informations sur les différents services de médiation et les commissions des litiges, ainsi que sur les possibilités offertes par la loi sur la médiation;

9. en ce qui concerne l’inclusion numérique

a) d’étudier, en concertation avec les Communautés et la société civile, les modalités permettant d’améliorer l’inclusion numérique, en particulier sur le plan de l’accessibilité et de l’utilisation des TIC dans la vie quotidienne, et d’encourager les opérateurs à proposer en matière de service universel une offre de base accessible au plus grand nombre, qui évite l’exclusion et connaîtra une évolution parallèle à celle des besoins en matière de télécommunications et de technologie;

b) d’éviter les discriminations liées au principe du “tout sur l’internet” et de continuer à garantir le droit aux services offline traditionnels et la possibilité pour le citoyen d’opter pour un service impliquant un contact physique. Les services de ce type doivent donc subsister parallèlement aux services online proposés par l’administration. Tous les pouvoirs publics doivent garantir ce droit à l’information sur support papier, ainsi

informereren over deze mogelijkheid;

10. Met betrekking tot sociale dienstverlening

a) systematisch aandacht te hebben voor het niet opnemen van rechten inzake sociale bescherming door mensen in (kans)armoede en te blijven zoeken naar pistes om de toegang tot de rechten te garanderen;

b) de regelgeving betreffende de sociale zekerheid en de sociale bijstand maximaal te vereenvoudigen, de inspanningen voor automatisering van de opening van rechten verder te zetten, de administratieve formaliteiten die de potentiële rechthebbende moet vervullen maximaal te vereenvoudigen en de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking uit te breiden, met respect voor de privacy;

c) blijvend werk te maken van het wegwerken van bestaande en het vermijden van het ontstaan van nieuwe Mattheüs-effecten;

d) werk te maken van een sociaal activeringsbeleid dat de maatschappelijke integratie van mensen in maatschappelijk kwetsbare posities ondersteunt en de sociale activering door het OCMW te richten op een op maat gesneden maatschappelijke participatie en integratie;

e) in overleg met de sector onderzoeken hoe de verschillende financieringsbronnen met betrekking tot dossierkosten en toeslagen bovenop het terugbetalingspercentage kunnen worden geharmoniseerd en vereenvoudigd met het oog op meer transparantie, eenvoud en administratieve lastenvermindering voor de OCMW's;

f) te onderzoeken hoe de knelpunten inzake de toegang tot het OCMW voor zelfstandigen en de toekenning van een leefloon en maatschappelijke dienstverlening, kunnen worden weggewerkt;

g) te onderzoeken hoe we de tussenkomsten van OCMW's inzake aanvullende financiële steun kunnen harmoniseren en vereenvoudigen, om rechtsonzekerheid te vermijden;

h) het principe van de dringende medische hulp aan personen zonder wettig verblijf handhaven, waarbij de notie van "dringend karakter", in overleg met de medische experts, wordt verduidelijkt zonder dat dit leidt tot een lijst van aandoeningen die al dan niet in aanmerking komen om door de federale staat ten laste te worden genomen;

que le maintien d'un guichet physique, en informant clairement chaque utilisateur de cette possibilité;

10. En ce qui concerne la prestation de services sociaux

a) d'accorder une attention systématique au cas des personnes précarisées ou en situation de pauvreté qui ne font pas valoir leurs droits en matière de protection sociale et de continuer à chercher des pistes pour garantir l'accès aux droits;

b) de simplifier autant que possible la réglementation relative à la sécurité sociale et à l'aide sociale, de poursuivre l'automatisation de l'ouverture de droits, de simplifier au maximum les formalités administratives à accomplir par le bénéficiaire éventuel et d'étendre les initiatives proactives en matière de transmission d'informations, tout en garantissant le respect de la vie privée;

c) de veiller en permanence à éliminer les effets Mathieu existants et à prévenir l'apparition de nouveaux effets de ce type;

d) de développer une politique d'activation sociale soutenant l'intégration sociale des personnes socialement vulnérables et d'axer l'activation sociale mise en place par le CPAS sur une participation et une intégration sociales taillées sur mesure;

e) d'examiner en concertation avec le secteur la manière dont les différentes sources de financement concernant les frais de dossier et suppléments en sus du taux de remboursement peuvent être harmonisées et simplifiées afin d'accroître la transparence, la simplicité et la réduction des charges administratives pour les CPAS;

f) d'examiner les pistes permettant d'éliminer les difficultés que rencontrent les travailleurs indépendants pour accéder au CPAS et obtenir un revenu d'intégration et une aide sociale;

g) d'examiner la manière dont les interventions des CPAS en matière d'aide financière complémentaire peuvent être harmonisées et simplifiées;

h) de maintenir le principe de l'aide médicale urgente accordée aux personnes en séjour illégal, la notion de "caractère urgent" devant être précisée en concertation avec les experts médicaux, sans que soit dressée une liste des affections pouvant ou ne pouvant pas être prises en charge par l'État fédéral;

i) toegankelijke, kwaliteitsvolle en betaalbare juridische bijstand te garanderen voor iedereen;

11. specifieke aanbevelingen en doelgroepenbeleid:

a) een armoedebestrijdingsbeleid te voeren dat oog heeft voor de verschillende kwetsbare doelgroepen, waaronder kinderen, werklozen, ouderen, eenoudergezinnen, allochtonen, chronisch zieken, mindervaliden;

b) aandacht te tonen voor minder gekende vormen van inkomensarmoede, zoals landbouw- en plattelandsarmoede, armoede bij werkenden (werknemers en zelfstandigen) en de ondersteuning van sociale initiatieven die hieromtrent actief zijn;

c) in samenspraak met de andere betrokken beleidsniveaus en elk binnen de eigen bevoegdheden een integraal beleid te voeren inzake de maatschappelijke participatie van mensen in armoede, op sociaal, cultureel en sportief vlak, waarbij tevens bijzondere aandacht wordt besteed aan nieuwe maatschappelijke uitsluitingsmechanismen, zoals bijvoorbeeld de digitale kloof;

d) het wetenschappelijk onderzoek naar de vele dimensies van armoede verder te ondersteunen, met bijzondere aandacht voor:

i) de garantir une assistance juridique qui soit accessible, de qualité et abordable pour tous;

11. recommandations spécifiques et politique axée sur des groupes-cibles

a) de continuer à mener une politique de lutte contre la pauvreté qui tienne compte des différents groupes-cibles vulnérables, dont les enfants, les personnes sans emploi, les personnes âgées, les familles monoparentales, les allochtones, les malades chroniques, les personnes handicapées;

b) d'être attentif aux formes moins connues de précarité en matière de revenus, comme celles qui touchent les agriculteurs, les habitants des campagnes et certaines personnes actives (salariés et indépendants), et au soutien des initiatives sociales mises en place dans ce domaine;

c) en concertation avec les autres niveaux de pouvoir concernés et chacun dans sa propre sphère de compétences, de mener une politique intégrée pour permettre aux personnes précarisées de participer davantage à la vie sociale dans les domaines social, culturel et sportif, en accordant également une attention particulière aux nouveaux mécanismes d'exclusion sociale, comme la fracture numérique;

d) de continuer à soutenir la recherche scientifique consacrée à la pauvreté dans ses multiples dimensions, en accordant une attention toute particulière:

— de beeldvorming rond armoede en mensen die in armoede leven;

— de armoedebeleving van mensen die ermee worden geconfronteerd;

— kindarmoede en generatiearmoede;

— de structurele vergaring van informatie en cijfers in verband met de diverse aspecten van armoede en de evoluties die plaatsvinden.”

28 april 2015

Nahima LANJRI (CD&V)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Damien THIÉRY (MR)
Ine SOMERS (Open Vld)
Denis DUCARME (MR)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Dirk JANSSENS (Open Vld)

— à la manière dont la pauvreté et les personnes qui y sont confrontées sont perçues;

— à la manière dont les personnes pauvres vivent la pauvreté;

— à la pauvreté des enfants et à la pauvreté générationnelle;

— à la mise en place d'un dispositif structurel de collecte d'informations et de statistiques sur les différents aspects de la pauvreté et les évolutions qu'elle subit.”

28 avril 2015