

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 mei 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de armoedebestrijding

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1052/ (2014/2015):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Lanjri c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mai 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à la lutte contre la pauvreté

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1052/ (2014/2015):**

001: Proposition de résolution de Mme Lanjri et consorts.

Nr. 1 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 1.i/1 (*nieuw*)**Een punt 1.i/1 invoegen, luidend als volgt:**

“1.i/1. zo snel mogelijk een Interministeriële Conferentie Maatschappelijke Integratie bijeen te roepen om de verschillende (geplande) maatregelen van de nieuwe Vlaamse regering en federale regering met een negatieve impact op armoede in dit land te bespreken en desgevallend terug te schroeven. Met betrekking tot de Vlaamse regering zijn dit meer bepaald het optrekken van het studiegeld hoger onderwijs, de verhoging van de maximumfactuur basisonderwijs, de verhoging van de laagste tarieven in de kinderopvang, de afschaffing van een basishoeveelheid water en elektriciteit, de niet-indexering van de kinderbijslag die voor kinderen met een handicap kan oplopen tot 180 euro per jaar, de verhoging van de zorgverzekering, de verhoging van de tarieven bij vervoersmaatschappij De Lijn en de integratie zonder oormerking van de sectorale subsidies kinderarmoede in het Gemeentefonds;”

N° 1 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**Point 1.i/1 (*nouveau*)**Insérer un point 1.i/1 rédigé comme suit:**

“1. i/1. de convoquer dans les meilleurs délais une Conférence interministérielle Intégration sociale afin d'examiner les différentes mesures (prévues) des nouveaux gouvernements flamand et fédéral qui ont un impact négatif sur la pauvreté dans ce pays et, le cas échéant, de les annuler. En ce qui concerne le gouvernement flamand, il s'agit plus particulièrement du relèvement du minerval dans l'enseignement supérieur, de l'augmentation du maximum à facturer dans l'enseignement fondamental, de l'augmentation des tarifs les plus bas pour l'accueil de la petite enfance, de la suppression de la quantité de base d'eau et d'électricité, de la non-indexation des allocations familiales qui peut s'élever à 180 euros par an dans le cas d'enfants handicapés, de l'augmentation de l'assurance-dépendance, de l'augmentation des tarifs de la société de transports De Lijn et de l'intégration sans affectation des subsides sectoriels pour la pauvreté infantile dans le Fonds des communes;”

Nr. 2 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 1.m (*nieuw*)**Een punt 1.m invoegen, luidend als volgt:**

“1.m. op Europees niveau al het mogelijke te doen om, parallel met het Groei- en Stabiliteitspact, een pan-Europees systeem van monitoring, waarschuwing en sancties uit te werken voor landen die de sociale doelstellingen niet respecteren;”.

N° 2 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**Point 1.m (*nouveau*)**Insérer un point 1.m rédigé comme suit:**

“1.m. de faire tout ce qui est en son pouvoir, au niveau européen, parallèlement au Pacte de stabilité et de croissance, en faveur de l'élaboration d'un système paneuropéen de surveillance, de prévention et de sanction applicable aux pays qui ne respectent pas les objectifs sociaux;”.

Nr. 3 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 2,a/0 (*nieuw*)

Voor punt 2,a een punt 2,a/0 invoegen, luidend als volgt:

“2,a/0. sociale herverdeling als dé prioriteit naar voor te schuiven in de strijd tegen armoede. Zonder sociale herverdeling zou immers 42 % van de Belgen arm zijn. Een stabiele en sterke herverdeling vraagt een rechtvaardige fiscaliteit en dus een tax shift naar grote vermogens. Het is op dat niveau dat een fundamenteel verschil wordt gemaakt tussen meer gelijke, sociaal rechtvaardige samenlevingen met weinig armoede en samenlevingen die het omgekeerde zijn. Een direct armoedebeleid opereert steeds in de bedding van een bredere, preventieve aanpak richting meer gelijkheid ten voordele van de lagere inkomens en meer kwetsbare groepen binnen de samenleving.

In het bijzonder rekening te houden met de negatieve impact van onevenwichtige budgettaire consolidatie op alle sociale indicatoren, inclusief stijgende, inkomensongelijkheid, stijgende materiële deprivatie en hogere werkloosheid;”.

N° 3 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**Point 2,a/0 (*nouveau*)

Faire précéder le point 2 d'un point 2.a/0 rédigé comme suit:

“2,a/0. de faire de la redistribution sociale la priorité absolue de la lutte contre la pauvreté. En effet, sans cette redistribution, 42 % des Belges seraient pauvres. Une redistribution stable et forte requiert une fiscalité juste, et donc un glissement de la fiscalité vers les grosses fortunes. C'est à ce niveau que les sociétés les plus équitables, socialement justes et où il y a peu de pauvreté se distinguent fondamentalement des autres sociétés. Les politiques de lutte directe contre la pauvreté s'exercent toujours dans le contexte d'une approche préventive plus large en faveur d'une plus grande égalité au bénéfice des plus bas revenus et des classes les plus vulnérables de la société.

Il est demandé qu'il tienne compte, en particulier, de l'impact négatif d'une consolidation budgétaire déséquilibrée sur tous les indicateurs sociaux, y compris l'inégalité croissante des revenus, la privation matérielle croissante et l'augmentation du chômage;”.

Nr. 4 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**

Punt 2a

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ tussen de woorden “geleidelijk de minimum sociale zekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen te verhogen tot de Europese armoedegrens” **en de woorden** “en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen” **de woorden** “*en het structureel welvaartsvast maken van de uitkeringen en vervangingsinkomens*” **invoegen**;

2/ de woorden “en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige uitkeringen” **doen vervallen**.

N° 4 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**

Point 2.a

Apporter les modifications suivantes:

1/ entre les mots “de porter progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l’aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen” **et les mots** “, en tenant compte des avantages sociaux”, **insérer les mots** “*et de procéder à l’adaptation structurelle des allocations et revenus de remplacement au bien-être*”;

2/ supprimer les mots “, en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations sociales”.

Nr. 5 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 2.a)1 (*nieuw*)**Een punt 2.a)1 invoegen, luidend als volgt:**

“2.a)1. af te zien van de afschaffing van de anciënniteitstoeslag voor oudere werklozen vanaf 55 jaar met minimum twintig jaar loopbaan. Deze duwt immers uitkeringen die boven de armoededrempel zitten, eronder;”.

N° 5 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**Point 2.a)1 (*nouveau*)**Insérer un point 2.a)1 rédigé comme suit:**

“2.a)1. de renoncer à la suppression du complément d’ancienneté accordé aux chômeurs âgés de 55 ans ou plus à partir de vingt années de carrière car cette suppression fait passer certaines indemnités sous le seuil de pauvreté;”.

Nr. 6 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 2.b)/1 (*nieuw*)**Een punt 2.b)/1 invoegen, luidend als volgt:**

“2.b)/1. af te zien van de indexsprong die ervoor zorgt dat de lonen geen gelijke tred houden met de prijzen. Een indexsprong zorgt voor een verlies aan koopkracht, wat een negatief effect heeft op de binnenlandse consumptie en bijgevolg op de economische groei. Een indexsprong is bijzonder onrechtvaardig aangezien veel gezinsuitgaven wél worden geïndexeerd zoals huur, postdiensten, treintickets, tram en bus, inschrijvingsgeld hoger onderwijs, verzekeringen, ... Bovendien is, in het kader van een tax shift van lasten op arbeid naar grote vermogens zoals een meerwaardebelasting op aandelen, een indexsprong niet nodig;”.

N° 6 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**Point 2.b)/1 (*nouveau*)**Insérer un point 2.b)/1 rédigé comme suit:**

“2.b)/1. de renoncer au saut d'index, lequel aura pour conséquence que les salaires n'évolueront pas au même rythme que les prix. Tout saut d'index entraîne une perte de pouvoir d'achat qui se répercute négativement sur la consommation intérieure, et donc sur la croissance économique. Le saut d'index est une mesure particulièrement injuste lorsque de nombreuses dépenses des ménages sont bel et bien indexées, par exemple les locations, les services postaux, les billets de train, de tram et de bus, les frais d'inscription dans l'enseignement supérieur, les assurances, etc. De plus, le saut d'index ne serait pas nécessaire si la fiscalité était déplacée, passant des charges sur le travail aux grosses fortunes, par exemple grâce à une TVA sur les actions;”.

Nr. 7 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**

Punt 2b)/2 (*nieuw*)

Een punt 2b)/2 invoegen, luidend als volgt:

“2b/2. de loonkost niet lineair te verlagen, maar wel gericht, om een maximaal tewerkstellingseffect te bereiken voor jongeren, kortgeschoolden en ouderen omdat deze groepen de laagste kans op werk hebben en het hoogste armoederisico;”

N° 7 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**

Point 2.b)/2 (*nouveau*)

Insérer un 2.b)/2, rédigé comme suit:

“2.b)/2 de ne pas réduire les coûts salariaux de façon linéaire mais bien de façon ciblée afin que leur réduction produise des effets optimaux sur l’emploi des jeunes, des travailleurs peu qualifiés et des travailleurs âgés dès lors que ces personnes sont les moins susceptibles de trouver du travail et les plus exposées au risque de pauvreté;”

Nr. 8 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**

Punt 2.e)

Dit punt vervangen als volgt:

“2.e). zo snel als mogelijk een tax shift te realiseren van lasten op arbeid naar lasten op vermogenswinsten omdat een dergelijke tax shift onontbeerlijk is in de strijd tegen armoede, gegeven dat (1) dat onze sociale zekerheid het belangrijkste instrument is voor armoedebestrijding, (2) dat in het bijzonder het verlagen van de lasten op arbeid op de laagste lonen de toegang tot de arbeidsmarkt stimuleert voor zij die werk-arm zijn, (3) het aandeel van inkomen uit kapitaal sterk is toegenomen in het nationaal inkomen, vooral sinds de tachtiger jaren, maar zeer ongelijk verdeeld is, (4) dat België in Europa helemaal onderaan bengelt wat betreft belastingdruk op vermogen (5) dat een verschuiving naar belasting op consumptie contraproductief is in de strijd tegen armoede omdat elke consument evenveel wordt belast ongeacht zijn inkomen;”.

N° 8 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**

Point 2.e)

Remplacer ce point par ce qui suit:

“2.e). de réaliser dans les meilleurs délais un tax shift entre les charges sur le travail et les charges sur les gains en capital, dès lors qu’un tel tax shift est indispensable dans la lutte contre la pauvreté, étant donné (1) que notre sécurité sociale est le principal instrument de lutte contre la pauvreté, (2) qu’en particulier, la réduction des charges sur le travail frappant les plus bas salaires encourage l’accès au marché du travail pour ceux qui manquent de travail, (3) que la part des revenus du capital s’est fortement accrue dans le revenu national, principalement depuis les années quatre-vingt, mais qu’elle est répartie très inégalement, (4) que la Belgique affiche de mauvais scores au niveau européen en matière de pression fiscale sur le patrimoine et (5) qu’un glissement de la taxation vers la consommation est contreproductif dans la lutte contre la pauvreté, tout consommateur étant taxé dans la même mesure quel que soit le niveau de son revenu;”.

Nr. 9 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 2 h) (*nieuw*)**Een punt 2 h) invoegen, luidend als volgt:**

“2 h). zo snel als mogelijk uitvoering te geven aan het federaal regeerakkoord (blz. 56) en op Europees niveau – meer bepaald er bij de Europese commissaris voor Sociale zaken Marianne Thyssen – op aan te dringen om zo snel als mogelijk werk te maken van een Europees minimumloon en elk initiatief van de federale regering hieromtrent te rapporteren aan het parlement. Elke Europeaan die werkt, moet immers kunnen rondkomen met zijn loon. Het gebrek aan een dergelijk Europees minimumloon zet bovendien ook de interne markt onder druk en leidt tot oneerlijke concurrentie binnen de Unie;”.

N° 9 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**Point 2.h) (*nouveau*)**Insérer un 2.h), rédigé comme suit:**

“2.h). d’exécuter dans les meilleurs délais l’accord de gouvernement fédéral (p. 56) et d’insister au niveau européen – en particulier auprès de la Commissaire européenne aux Affaires sociales, Marianne Thyssen – afin qu’on s’attelle le plus rapidement possible à la fixation d’un salaire minimum européen et de faire rapport de toute initiative du gouvernement fédéral en la matière au parlement. Tout Européen qui travaille doit en effet pouvoir s’en sortir avec son salaire. L’absence d’un tel salaire minimum européen génère des pressions sur le marché intérieur et entraîne une concurrence déloyale au sein de l’Union;”.

Nr. 10 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE HEER **MASSIN**Punt 4 h) (*nieuw*)**Een punt 4 h) invoegen, luidend als volgt:**

“4 h). de minimale diplomavereisten voor min 21-jarigen om recht te hebben op een inschakelingsuitkering te schrappen om kwetsbare jongeren met minder schoolse talenten – die sowieso een verhoogd risico lopen op armoede – toch hun weg te laten vinden op de arbeidsmarkt;”.

N° 10 DE MME **JIROFLÉE** ET DE M. **MASSIN**Point 4.h) (*nouveau*)**Insérer un point 4.h), rédigé comme suit:**

“4.h). de supprimer les exigences minimales de diplôme imposées aux moins de 21 ans pour avoir droit à une allocation d’insertion, afin de permettre à des jeunes vulnérables moins doués sur le plan scolaire – et qui présentent de toute façon un risque accru de pauvreté – d’accéder quand même au marché du travail;”.

Nr. 11 VAN MEVROUW JIROFLÉE EN DE HEER MASSIN

Punt 5, (g)

De volgende wijzigingen aanbrengen:**1/ het eerste streepje vervangen als volgt:**

“— een verbod in te voegen op alle ereloonsupplementen, dezelfde zorg moet dezelfde prijs hebben;”

2/ het vijfde streepje vervangen als volgt:

“— zo snel als mogelijk een automatische en algemene derdebetalersregeling bij de huisarts in te voeren, gegeven dat 8,6 procent van de Belgen een bezoek aan de huisarts uitstelt om financiële redenen.”.

N° 11 DE MME JIROFLÉE ET DE M. MASSIN

Point 5. (g)

Apporter les modifications suivantes:**1/ remplacer le premier tiret par ce qui suit:**

“— d’interdire tout supplément d’honoraires car des soins identiques doivent coûter un prix identique;”

2/ remplacer le cinquième tiret par ce qui suit:

“— d’instaurer, le plus rapidement possible, l’application automatique et généralisée du tiers payant auprès du généraliste, dès lors que 8,6 % des Belges reportent une visite chez le médecin pour des raisons financières.”.

Nr. 12 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE
HEER **MASSIN**

Punt 7

Dit punt aanvullen met het volgende streepje:

“— de inspanningen voor betaalbare energieprijzen en een gewaarborgde toegang tot energie voort te zetten, waarbij afstemming wordt nagestreefd met de inspanningen die worden geleverd op de andere beleidsniveaus.”.

N° 12 DE MME **JIROFLÉE** ET DE M. **MASSIN**

Point 7

Compléter ce point par le tiret suivant:

“— de poursuivre les efforts accomplis pour rendre les prix de l'énergie abordables et garantir l'accès à l'énergie, en veillant à coordonner ces efforts avec ceux fournis aux autres niveaux de pouvoir.”.

Nr. 13 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE
HEER **MASSIN**

Punt 7

Dit punt aanvullen met het volgende streepje:

“- groepsaankopen in de gas- en elektriciteitssector en voor stookolie te stimuleren met initiatieven van verenigingen, organisaties en buurtinitiatieven. Deze helpen mensen die zelf niet overweg kunnen met de administratie, of ervan afzien zelf de markt te verkennen.”;

N° 13 DE MME **JIROFLÉE** ET DE M. **MASSIN**

Point 7

Compléter ce point par le tiret suivant:

“- d’encourager les achats groupés de gaz, d’électricité et de mazout de chauffage au travers d’initiatives venant d’associations, d’organisations et de quartiers, celles-ci permettant d’aider les personnes en difficulté face aux démarches administratives ou qui renoncent à explorer elles-mêmes le marché.”;

Nr. 14 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE
HEER **MASSIN**

Punt 8

Dit punt aanvullen als volgt:

“in het bijzonder dient de menselijke waardigheid van het door schuldproblematiek getroffen hele gezin continu te worden gegarandeerd door de verplichting van betere en meer gelijkwaardige communicatie en informatieverstrekking tussen de schuldbemiddelaar en de cliënt en door een tijdige bijsturing van het aanzuiveringsplan met meer garanties voor de schuldenaar en zijn gezin waardoor het daadwerkelijk en tijdig voldoende leefgeld ontvangt; ”.

Karin **JIROFLÉE** (sp.a)
Eric **MASSIN** (PS)

N° 14 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**

Point 8

Compléter ce point par ce qui suit:

“, en particulier, de garantir en permanence la dignité humaine de l'ensemble du ménage endetté, en imposant une communication plus efficace et plus équilibrée entre le médiateur de dette et le client, et en procédant en temps utile à un ajustement du plan d'apurement offrant plus de garanties au débiteur et à sa famille, de manière à ce que celle-ci perçoive, effectivement et en temps opportun, un pécule suffisant;”.

Nr. 15 VAN MEVROUW **JIROFLÉE**Punt 8b)/1 (*nieuw*)**Een punt 8b)/1 invoegen, luidend als volgt:**

“8b/1. zo snel mogelijk werk te maken van de erkenning als schuldbemiddelaar van advocaten, de ministeriële ambtenaren en gerechtelijke mandatarissen in het kader van de collectieve schuldenregeling als bepaald in de wet van 26 maart 2012 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek en hieraan een registratieverplichting te koppelen om een beter zicht te krijgen op de profielen en schuldenportefeuilles van personen in de collectieve schuldenregeling zodat een gericht beleid mogelijk wordt;”.

N° 15 DE MME **JIROFLÉE**Point 8b)/1 (*nouveau*)**Insérer un point 8b)/1 rédigé comme suit:**

“8b/1. d’agréer dans les meilleurs délais en tant que médiateur de dettes les avocats, les officiers ministériels et les mandataires de justice dans le cadre du règlement collectif de dettes prévu par la loi du 26 mars 2012 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes et de prévoir une obligation d’enregistrement afin de se faire une meilleure idée des profils et des portefeuilles de dettes des personnes concernées par un règlement collectif de dettes de manière à pouvoir mener une politique ciblée;”.

Nr. 16 VAN MEVROUW **JIROFLÉE**Punt 8.e) (*nieuw*)**Een punt 8.e) invoegen, luidend als volgt:**

“8.e) er voor te zorgen dat deurwaarders bij schuldvorderingen voortaan onder de controle van de FOD Economie vallen om een eind te maken aan de excessieve kosten die al te vaak worden doorgerekend.”.

N° 16 DE MME **JIROFLÉE**Point 8.e) (*nouveau*)**Insérer un point 8.e) rédigé comme suit:**

“8.e) de faire en sorte que les huissiers de justice participant au recouvrement relèvent dorénavant du contrôle du SPF Économie, afin de mettre un terme aux frais excessifs trop souvent facturés.”.

Nr. 17 VAN MEVROUW JIROFLÉE

Punt 10. d)/1 (*nieuw*)**Een punt 10.d/1 invoegen, luidend als volgt:**

“10.d/1. dringend rond tafel te zitten met de Vlaamse regering en de vertegenwoordigers van de OCMW’s en gemeenten in het kader van de conceptnota ‘De integratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de gemeentebesturen: inhoudelijke en procesgerelateerde krijtlijnen’ goedgekeurd door de Vlaamse regering op 16 januari 2015 en aan de hand van verschillende bestuurlijke modellen te bekijken wat efficiënt is op vlak van samenwerking en integratie inclusief de bipolaire structuur, rekening houdend met de sociale gevolgen op korte en lange termijn; het recht op maatschappelijke dienstverlening en de sociale grondrechten te garanderen voor zij die in een precaire situatie zitten en beroep moeten doen op een (aanvullend) leefloon. Dit vormt immers een eerste stap naar een volwaardige integratie die zinvol en noodzakelijk is, voor zowel het individu in kwestie als de samenleving. Een OCMW staat garant voor een sterk lokaal sociaal beleid dat kwalitatieve diensten aanbiedt die voor iedereen toegankelijk zijn;”.

Karin JIROFLÉE (sp.a)

N° 17 DE MME JIROFLÉE

Point 10.d)/1 (*nouveau*)**Insérer un point 10.d)/1 rédigé comme suit:**

“10.d)/1. de se réunir sans délai avec le gouvernement flamand et les représentants des CPAS et des communes dans le cadre de la note conceptuelle “De intégratie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in de gemeentebesturen: inhoudelijke en procesgerelateerde krijtlijnen” (L’intégration des centres publics d’action sociale dans les administrations communales: lignes directrices quant au contenu et à la procédure), adoptée par le gouvernement flamand le 16 janvier 2015 et d’examiner, au regard de différents modèles administratifs, ce qui est efficace sur le plan de la collaboration et de l’intégration, en ce compris la structure bipolaire, en tenant compte des conséquences sociales à court et à long terme; de garantir le droit au service social et les droits sociaux fondamentaux pour les personnes en situation précaire qui doivent faire appel à un revenu (complémentaire) d’intégration. Il s’agit en effet d’une première étape sur la voie d’une intégration à part entière, utile et nécessaire tant pour l’individu en question que pour la société. Le CPAS est le garant d’une politique locale et sociale forte, qui offre des services de qualité accessibles à tous;”.

Nr. 18 VAN MEVROUW **JIROFLÉE** EN DE
HEER **MASSIN**

Punt 10 d)/2 (*nieuw*)

Een punt 10 d)/2 invoegen, luidend als volgt:

*“10 d) /2. de beslissing om het Fonds voor sociale
activering in te krimpen met meer dan 15 procent terug
te draaien.”.*

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Eric MASSIN (PS)

N° 18 DE MME **JIROFLÉE** ET M. **MASSIN**

Point 10.d)/2 (*nouveau*)

Insérer un point 10.d)/2 rédigé comme suit:

*“10.d)/2. de revoir la décision de réduire de plus de
15 % les moyens alloués au Fonds pour l’activation
sociale.”.*

Nr. 19 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek Nr. 1 a)

Dit verzoek aanvullen met wat volgt:

“, waarbij een bredere definitie wordt gehanteerd wordt voor het begrip “armoede”, want armoede gaat dieper dan louter een gebrek aan financiële middelen;”.

VERANTWOORDING

Armoede moet worden benaderd als een multidimensionaal vraagstuk. Het is overduidelijk dat mensen in armoede niet materieel rijk zijn, maar ook vaak immateriële, relationele, natuurlijke, affectieve of nog collectieve rijkdom ontberen.

N° 19 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 1a)

Compléter ce point comme suit:

“tout en permettant une définition plus large de la pauvreté, qui ne doit pas être limitée au seul manque de moyens financiers;”.

JUSTIFICATION

La pauvreté doit être considérée comme une problématique multidimensionnelle. Il apparaît clairement que les personnes en situation de pauvreté sont en manque de richesses matérielles mais aussi souvent de richesses immatérielles, relationnelles, naturelles, affectives ou encore collectives.

Nr. 20 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek Nr. 1 a) /1 (*nieuw*)

Een punt 1. a) /1 invoegen, luidende:

“1. a) /1. dit beleid op te nemen in een nieuw ambitieus federaal armoedebestrijdingsplan, met becijferde doelstellingen en waaraan een strak tijdpad verbonden is. De doelstellingen van dat plan moeten overeenstemmen met die welke België heeft vastgesteld in zijn Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) voor de Europese Commissie. Aldus zal worden beoogd het aantal mensen dat het risico loopt op armoede of sociale uitsluiting, tegen 2020 te doen dalen met 380 000, en zal tegelijkertijd alles in het werk worden gesteld om chronische armoede doeltreffend te bestrijden;”.

VERANTWOORDING

Tijdens de hoorzittingen is herhaaldelijk gewezen op de noodzaak om precies becijferde doelstellingen vast te stellen. Voorts is aangegeven dat het niet volstaat om alleen wie zich net onder de armoedegrens bevindt uit de armoede te halen; er moet tevens een beleid worden gevoerd ten gunste van degenen die er het diepst onder zitten.

N° 20 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 1.a) /1 (*nouveau*)

Insérer un point 1.a)/1, rédigé comme suit:

“1.a)/1. de couler cette politique dans un nouveau plan fédéral ambitieux de lutte contre la pauvreté sur base d'objectifs chiffrés et assortis d'un calendrier strict. Ces objectifs devront correspondre aux objectifs fixés par la Belgique dans son Programme national de réforme (PNR) à la Commission européenne. Il sera ainsi prévu une diminution, d'ici 2020, de 380 000 du nombre de personnes confrontées à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale, en mettant tout en œuvre pour lutter efficacement contre la pauvreté chronique;”.

JUSTIFICATION

La nécessité de fixer des objectifs chiffrés précis a été soulevée à de nombreuses reprises lors des auditions. Il a par ailleurs été indiqué qu'il ne suffisait pas d'écarter uniquement les personnes qui se trouvent juste au-dessous du seuil de pauvreté mais qu'il fallait mener des politiques en faveur des personnes qui en sont le plus éloignées.

Nr. 21 VAN DE HEREN **MASSIN** EN **DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek Nr. 1 e)

De woorden “op basis van een resultaatsgerichte en
responsabiliserende benadering” **weglaten**.

VERANTWOORDING

De woordkeuze past hier duidelijk niet, want dit neigt naar
een benadering die louter op de kwantiteit en niet op de kwa-
liteit gericht is. Een benadering die alleen uitgaat van cijfers
is hier ongepast: het gaat in dit verband immers om sociale
projecten, die veelal “niet kwantificeerbaar” zijn.

N° 21 DE MM. **MASSIN** ET **DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 1 e)

Supprimer les mots “en se fondant sur une approche
responsabilisante et axée sur les résultats”.

JUSTIFICATION

La formulation est clairement inappropriée. Cela fait référé-
rence à une approche orientée uniquement sur la quantité et
non sur la qualité. Une approche uniquement basée sur des
chiffres est inadaptée dans ce cadre puisqu’il est ici question
de projets sociaux et donc de projets souvent “inquantifiables”.

Nr. 22 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek Nr. 1 g)

**Dit verzoek aanvullen met de woorden “, waarbij
het zaak is de ambtenaren passend op te leiden”.**

VERANTWOORDING

Wil men dit verzoek bewaarheid zien worden, dan is er – zoals ook tijdens de hoorzittingen is aangegeven – nood aan ondersteuning van de ambtenaren die de regelgevingsimpactanalyses moeten opstellen, zodat zij daarbij rekening kunnen houden met de werkelijkheid die armen dagelijks ervaren.

N° 22 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 1.g)

**Compléter ce point par les mots “en prévoyant une
formation adéquate des fonctionnaires dans ce cadre.”**

JUSTIFICATION

Si nous voulons atteindre l'objectif de la demande et, comme cela a été souligné lors des auditions, il est indispensable d'apporter un soutien aux fonctionnaires chargés de remplir les formulaires d'analyse d'impact afin qu'ils puissent le faire en tenant compte des réalités vécues par les personnes pauvres.

Nr. 23 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek Nr. 1. h)

Dit verzoek aanvullen met wat volgt:

“, waarbij de OCMW’s en hun overkoepelende verenigingen moeten worden beschouwd als partners van de Federale Staat en de deelstaten in de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting, en als dusdanig nauw moeten worden betrokken bij die overlegmechanismen;”.

VERANTWOORDING

Aangezien de OCMW’s een prominente plaats bekleden in de strijd tegen armoede, is het belangrijk dat zij bij die overlegmechanismen kunnen worden betrokken.

N° 23 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET MME **JIROFLÉE**

Point 1. h)

Compléter ce point par ce qui suit:

“les CPAS et leurs Fédérations devant être considérés comme des partenaires de l’État fédéral et des entités fédérées dans la lutte contre la pauvreté et l’exclusion sociale et devant donc être étroitement associés à ces mécanismes de concertation;”.

JUSTIFICATION

Dans la mesure où les CPAS bénéficient d’une place privilégiée dans la lutte contre la pauvreté, il apparaît essentiel qu’ils puissent être associés dans le cadre de ces mécanismes de concertation.

Nr. 24 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek Nr. 2. a)

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“2. a. alle burgers een hoge graad van sociale bescherming te waarborgen en hen ertoe in staat te stellen een menswaardig bestaan te leiden, meer bepaald door de minimumbedragen van de sociale zekerheidsuitkeringen en de maatschappelijke tegemoetkomingen effectief te verhogen tot boven de armoedegrens, en tegelijkertijd de ermee verbonden sociale voordelen te garanderen en erin te voorzien dat de inkomensvervangende tegemoetkomingen structureel welvaartvast worden gemaakt, zodat die meer in overeenstemming zijn met de reële behoeften van de begunstigden ervan; daartoe moet worden voorzien in een specifiek budget;”.

VERANTWOORDING

Uit de hoorzittingen is gebleken dat nauwkeurig moet worden bepaald welke berekeningsmethode van toepassing is bij een verhoging van die uitkeringen.

Volgens ons mogen de sociale voordelen die met de sociale uitkeringen gepaard gaan, niet worden opgenomen in die berekening, want anders zal het beoogde doel niet worden gehaald.

N° 24 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET MME **JIROFLÉE**

Point 2. a)

Remplacer ce point comme suit:

“2. a. de garantir à tous les citoyens un niveau de protection sociale élevé et de leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine, en relevant de manière effective les prestations minimales de sécurité sociale et d'aide sociale au-delà du seuil de pauvreté tout en garantissant les avantages sociaux qui y sont associés ainsi qu'en prévoyant une adaptation structurelle au bien-être des allocations de revenus de remplacement de manière qu'ils soient plus conformes aux besoins réels des bénéficiaires. Un budget spécifique devra être prévu dans ce cadre;”.

JUSTIFICATION

Les auditions ont montré qu'il était nécessaire de déterminer précisément la méthode de calcul utilisée dans le cadre d'un relèvement de ces prestations. Nous estimons donc que les avantages sociaux associés ne doivent pas être pris en compte dans ce calcul qui, sans cette exception, ne rencontrerait pas l'objectif poursuivi.

Nr. 25 VAN DE HEREN **MASSIN** EN **DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 2. d)

De woorden “sociale rechten waar mogelijk automatisch toe te kennen. Zich” **vervangen door de woorden** “*sociale rechten waar mogelijk automatisch toe te kennen, waarbij tegelijk een grondige kwalitatieve en kwantitatieve analyse van de oorzaken van het niet-gebruik van die rechten kan worden gemaakt, en zich*”.

VERANTWOORDING

De in het voorstel van resolutie vervatte automatische toekenning van de rechten is beslist een belangrijk aspect van de armoedebestrijding. Toch lijkt het ook noodzakelijk de oorzaken van het niet-gebruik van die sociale rechten beter te begrijpen, en dit fenomeen te ontrafelen en te becijferen. Kennelijk zijn er immers diverse redenen waarom mensen geen gebruik maken van hun rechten: complexe wetgeving, vermeende stigmatisering, vrees voor eventuele gevolgen enzovoort.

N° 25 DE MM. **MASSIN** ET **DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 2. d)

Après les mots “lorsque c’est possible,”, **insérer les mots** “*tout en permettant une analyse qualitative et quantitative approfondie des raisons du non-recours aux droits,*”.

JUSTIFICATION

Si l’automaticité des droits prévue dans la résolution est importante dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, il semble indispensable de mieux comprendre les raisons du non-recours à l’aide sociale, de décrypter et chiffrer ce phénomène. Il semble, en effet, que les raisons pour lesquelles les personnes n’accèdent pas à leurs droits soient diverses: complexité de la législation, perception stigmatisant des démarches, craintes des conséquences...

Nr. 26 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 2. e)

Dit verzoek aanvullen met wat volgt:

“, door een tax shift uit te werken die bestaat uit een daling van de belastingen op arbeid en uit een stijging van de belastingen op inkomsten uit kapitaal en op de grote vermogens;”.

VERANTWOORDING

Deze precisering lijkt noodzakelijk, wil men het beoogde doel echt bereiken. Het zou immers onaanvaardbaar zijn een fiscale hervorming te financieren door een verhoging van de belastingen op consumptie (btw en accijnzen).

N° 26 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 2. e)

Faire suivre le mot “transparente” par les mots suivants:

“à travers l’élaboration d’un tax shift consistant en une baisse de la fiscalité sur le travail et en une hausse des taxes sur les revenus du capital et les grosses fortunes;”.

JUSTIFICATION

Cette précision semble indispensable si l’on veut véritablement répondre à l’objectif poursuivi. Il serait en effet inadmissible que le financement d’une réforme fiscale puisse être opéré en augmentant les impôts sur la consommation (TVA et accises).

Nr. 27 VAN DE HEREN **MASSIN** EN **DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 2. f)

Tussen de woorden “voor de pensioenberekening”
en de woorden “en door deze hervormingen”, **de woorden** “, door zich te baseren op een objectieve en vooraf bekende waarde van het punt,” **invoegen**.

VERANTWOORDING

Deze precisering lijkt noodzakelijk, opdat elke werknemer van bij de aanvang van zijn loopbaan weet wat zijn pensioen zal inhouden. Zijn pensioenbedrag mag voorts niet schommelen op grond van elementen buiten zijn wil en waarop hij niet het minste vat heeft.

N° 27 DE MM. **MASSIN** ET **DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 2. f)

Faire suivre les mots “pour le calcul des pensions”
par les mots suivants:

“en se basant sur une valeur du point objective et connue a priori”.

JUSTIFICATION

Il nous semble indispensable de prévoir cette précision pour que chaque travailleur sache dès l'entame de sa carrière sa pension. Le montant de sa pension ne doit par ailleurs pas fluctuer en fonction d'éléments extérieurs à sa volonté et sur lesquels il n'a aucune emprise.

Nr. 28 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 5.b)

Dit verzoek aanvullen met wat volgt: “, meer bepaald door de verplichte solidaire ziekteverzekering te versterken;”.

VERANTWOORDING

Dit is het belangrijkste element van de eerste tekst die wij hebben besproken. De indieners vinden het niet kunnen dat dit aspect zou worden weggelaten.

N° 28 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 5b

Faire suivre les mots “de la société” par les mots suivant:

“notamment en renforçant l’assurance maladie solidaire obligatoire.”.

JUSTIFICATION

C’est élément essentiel qui figurait dans le premier texte que nous avons eu l’occasion d’analyser et nous estimons qu’il est inadmissible de le supprimer.

Nr. 29 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 5.g)

De tekst bij het vijfde streepje vervangen door wat volgt:

“— door de toepassing van de sociale derdebetalersregeling te verruimen tot alle begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en voor alle chronisch zieken, bij alle zorgverstrekkers vanaf 1 juli 2015;”.

VERANTWOORDING

Er moet aan worden herinnerd dat de wet van 27 december 2012 bepaalde dat de derdebetalersregeling ten behoeve van de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en de chronisch zieken vanaf 1 januari 2015 verplicht moest worden toegepast voor alle gezondheidszorgverstrekkers. De regering heeft beslist die verplichting met 6 maanden uit te stellen en ze alleen toe te passen op de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming, en dan nog uitsluitend voor de prestaties door de huisartsen. Die beslissing gaat gewoon in tegen een echt armoedebestrijdingsbeleid. De indieners van dit amendement willen de met deze verzoeken nagestreefde gezondheidszorgdoelstellingen strikt in acht nemen en vinden het bijgevolg onontbeerlijk een automatische toekenning van de derdebetalersregeling te garanderen aan alle begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en aan alle chronisch zieken, bij alle zorgverstrekkers vanaf 1 juli 2015.

N° 29 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 5 g

Remplacer le cinquième tiret comme suit:

“— en étendant l'application du régime du tiers payant social pour tous les bénéficiaires de l'intervention majorée et pour tous les malades chroniques et ce pour tous les prestataires de soins dès le 1^{er} juillet 2015;”.

JUSTIFICATION

Pour rappel, la loi du 27 décembre 2012 prévoyait l'application obligatoire du tiers payant pour les bénéficiaires de l'intervention majorée et pour les malades chroniques pour toutes les prestations de santé à partir du 1^{er} janvier 2015. Le gouvernement a décidé de reporter cette obligation de 6 mois et de ne l'appliquer qu'aux seuls bénéficiaires de l'intervention majorée et uniquement pour les prestations des médecins généralistes. Cette décision va à l'encontre même d'une véritable politique de lutte contre la pauvreté. Dans le respect strict de l'objectif poursuivi par ces demandes en matière de santé, nous estimons indispensables de garantir un octroi automatique du tiers payant pour tous les bénéficiaires de l'intervention majorée et pour tous les malades chroniques et ce pour tous les prestataires de soins dès le 1^{er} juillet 2015.

Nr. 30 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 5/1 (*nieuw*)

Een verzoek 5/1 invoegen, luidende:

“5/1. met betrekking tot de rechtsbedeling de toegang tot het gerecht te verdedigen, in het bijzonder voor de minstvermogende bevolkingscategorieën en voor de burgers met een laag inkomen, met name door de kwaliteit van de rechtsbijstand te verbeteren.”.

VERANTWOORDING

De noodzaak iedereen toegang tot het gerecht te verschaffen, is een belangrijk aspect waarop tijdens de hoorzittingen werd gewezen en dat in de tekst niet aan bod komt. Het gaat immers om een onontbeerlijke voorwaarde zo men iedereen, ook de minstvermogenden, de inachtneming van zijn rechten wil waarborgen.

N° 30 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 5/1 (*nouveau*)

Insérer un point 5/1, rédigé comme suit:

“5/1. en ce qui concerne la justice, de défendre l'accès à la justice, particulièrement pour les publics les plus démunis et les citoyens qui bénéficient d'un revenu modeste en améliorant notamment la qualité de l'aide juridique;”

JUSTIFICATION

La nécessité de permettre un accès à chacun à la justice est un élément important qui a été soulevé lors des auditions et qui n'est pas mentionné dans le texte. C'est en effet une condition indispensable si l'on veut garantir à chacun, y compris aux personnes les plus démunies, le respect de leurs droits.

Nr. 31 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN EN MEVROUW JIROFLÉE**

Verzoek 7

De tekst bij het enige streepje vervangen door wat volgt:

“de tegemoetkomingen van het stookoliefonds minstens op het huidig niveau te handhaven, net als het sociaal tarief voor elektriciteit en aardgas dat wordt toegerekend aan de personen of gezinnen die behoren tot de categorieën die hiervoor thans in aanmerking komen;”

VERANTWOORDING

Die tegemoetkomingen zijn onontbeerlijk om de kansarmoede op energievlak tegen te gaan.

N° 31 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN ET MME JIROFLÉE**

Point 7

Remplacer le tiret unique comme suit:

“de maintenir, au minimum, à leur niveau actuel les aides du fonds mazout ainsi que le tarif social pour l'électricité et le gaz naturel qui sont accordés aux personnes ou ménages appartenant aux catégories actuellement éligibles;”.

JUSTIFICATION

Ces aides sont en effet indispensables pour lutter contre la précarité énergétique.

Nr. 32 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 10 b)

De woorden “en de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking uit te breiden, met respect voor de privacy” **vervangen door de woorden:** “, en werk te maken van een uitbreiding van de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking tussen de diverse organen, besturen en databanken, via de bestaande instrumenten en procedures die de inachtneming van het privéleven van de begunstigten waarborgen; zo zal elke informatieaanvraag moeten worden goedgekeurd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en zullen die aanvragen een informatiestroom in de KSZ op gang brengen ten gunste van het aanvragende bestuur of orgaan”.

VERANTWOORDING

Hoewel het van groot belang is dat de gegevensuitwisseling tussen diverse organen kan worden opgevoerd, lijkt het niet opportuun dat zulks via de OCMW's gebeurt, aangezien zij prioriteit moeten blijven geven aan de sociale dienstverlening. Dit is een van de belangrijke verzoeken die de OCMW-federaties hebben geformuleerd tijdens de hoorzittingen. De indieners van dit amendement achten het belangrijk die preciseringen inzake de bescherming van het beroepsgeheim te kunnen aanbrengen.

N° 32 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET MME **JIROFLÉE**

Point 10. b)

In fine, remplacer les mots “, tout en garantissant le respect de la vie privée” **par les mots** “entre les divers organismes, administrations et banques de données via les outils et procédures existants qui garantissent le respect de la vie privée des bénéficiaires. Ainsi, toute demande de partage d’information fera l’objet d’une autorisation de la commission de la protection de la vie privée et de la création d’un flux dans la BCSS au profit de l’administration ou l’organisme demandeur”.

JUSTIFICATION

S’il est essentiel de pouvoir intensifier le croisement de données entre divers organismes, il ne semble cependant pas adéquat que cela se fasse en passant par les CPAS dont la priorité doit demeurer le travail social. C’est une des demandes importantes émises par les fédérations des CPAS lors des auditions et nous considérons important de pouvoir apporter ces précisions concernant la protection du secret professionnel.

Nr. 33 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 10 d)

Het woord “activeringsbeleid” vervangen door het woord “inschakelingsbeleid”.

VERANTWOORDING

Zoals reeds aangegeven tijdens de hoorzittingen, hebben de OCMW's de voorzieningen voor maatschappelijke integratie voor personen die ver van de arbeidsmarkt staan, al grotendeels uitgewerkt. Sociale inschakeling gebeurt aan de hand van andere methodes dan beroepsinschakeling. Die eigenheden moeten dus worden erkend en in aanmerking genomen.

N° 33 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET MME **JIROFLÉE**

Point 10. d)

Remplacer le mot “activation” par le mot “insertion”.

JUSTIFICATION

Comme cela a été mentionné lors des auditions, les dispositifs d'intégration sociale des personnes éloignées du travail sont déjà largement développés par les CPAS. L'insertion sociale mobilise des méthodologies différentes de l'insertion professionnelle. Il est donc nécessaire de reconnaître et prendre en compte ces spécificités.

Nr. 34 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 10 e)/1 (*nieuw*)

Een verzoek 10 e)/1 invoegen, luidende:

“10 e)/1. alsook te zorgen voor de integrale financiering van de kosten van die diensten en een hogere federale tegemoetkoming in de kosten van het leefloon tot 90 % voor alle OCMW's, waarbij de beslissingen van de regering niet mogen leiden tot meer armoede en tot een zodanige daling van het inkomen dat de betrokkenen een door het OCMW toegekend aanvullend inkomen moeten vragen;”.

VERANTWOORDING

Het lijkt ons onontbeerlijk dat de federale overheid meer verantwoordelijkheid kan opnemen tegenover de OCMW's, die een fundamentele rol vervullen in het armoedebestrijdingsbeleid. De overheid moet hen dus voluit steunen, zodat zij hun taken goed kunnen blijven uitvoeren. Voorts is het belangrijk dat de regering de maatregelen die zij wil nemen, kan analyseren en zo nodig opnieuw evalueren, uitgaande van de gevolgen die deze maatregelen ze op de armoedegraad hebben.

N° 34 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 10 e)/1 (*nouveau*)

Insérer un point 10 e)/1, rédigé comme suit:

“10 e)/1. de permettre le financement intégral des coûts de ces services et une augmentation de l'intervention fédérale dans les coûts du revenu d'intégration jusqu'à 90 % pour tous les CPAS tout en veillant à ce que des décisions prises par le gouvernement n'entraînent pas un accroissement du taux de pauvreté ni aucune réduction telle de niveau de revenus que les personnes concernées doivent solliciter un revenu complémentaire octroyé par les CPAS;”.

JUSTIFICATION

Il nous semble indispensable que l'autorité fédérale puisse assumer une plus grande responsabilité à l'égard des CPAS qui jouent un rôle fondamental dans la politique de lutte contre la pauvreté. Il est donc nécessaire que les autorités les soutiennent pleinement pour qu'ils puissent continuer à mener à bien leurs missions. Par ailleurs, il est important que le gouvernement puisse analyser et réévaluer si nécessaires les mesures qu'il entend prendre en fonction de l'impact de celles-ci sur le taux de pauvreté.

Nr. 35 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN** EN
MEVROUW **JIROFLÉE**

Verzoek 10 g)

Dit verzoek aanvullen met wat volgt:

*“maar met inachtneming van hun autonomie en hun
beoordelingsbevoegdheid.”.*

VERANTWOORDING

Inzake sociale bijstand lijkt het ons fundamenteel dat de OCMW's een beoordelingsbevoegdheid kunnen blijven uitoefenen in verband met de behoefte van de uitkeringsgerechtigden, aangezien zij dienaangaande veel ervaring hebben opgebouwd.

N° 35 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN** ET
MME **JIROFLÉE**

Point 10 g)

Compléter ce point comme suit:

*“tout en leur permettant de conserver leur autonomie
et leur pouvoir d'appréciation.”.*

JUSTIFICATION

En matière d'aide sociale, il nous semble fondamental que les CPAS puissent continuer à jouir d'un pouvoir d'appréciation concernant l'état de besoins des allocataires grâce au professionnalisme acquis en cette matière.

Nr. 36 VAN DE HEREN **MASSIN EN DAERDEN EN MEVROUW JIROFLÉE**

Verzoek 11 c)/1 (*nieuw*)

Een verzoek 11 c)/1 invoegen, luidende:

“11 c)/1. in overleg met de deelstaten te voorzien in maatregelen ter bestrijding van voedselverspilling in alle fases van de productie- en verbruiksketen, met name door een herverdeling aan de voedselhulporganisaties toe te staan;”.

VERANTWOORDING

Het is bekend dat volgens ramingen thans in België meer dan 200 000 mensen een beroep doen op voedselhulp. Overigens vertegenwoordigt voedselverspilling 180 kg levensmiddelen per persoon, over de hele keten. Ons inziens is het dus noodzakelijk maatregelen te nemen, in de wetenschap dat voedselhulp de deur opent voor een meer alomvattende sociale begeleiding.

N° 36 DE MM. **MASSIN ET DAERDEN ET MME JIROFLÉE**

Point 11, c)1 (*nouveau*)

Insérer un point 11c)1, rédigé comme suit:

“11c)1. de mettre en place, en concertation avec les entités fédérées, des mesures visant à lutter contre le gaspillage alimentaire à toutes les étapes de la chaîne de production et de consommation en permettant notamment une redistribution aux associations d'aide alimentaire.”.

JUSTIFICATION

Comme nous le savons, on estime actuellement à plus de 200 000 le nombre de personnes qui recourent à l'aide alimentaire en Belgique. Par ailleurs, le gaspillage alimentaire représente 180kg de nourriture par personne sur l'ensemble de la chaîne. Nous considérons dès lors que des mesures doivent être prises sachant que l'aide alimentaire représente une porte d'entrée vers un accompagnement social plus global.

Eric MASSIN (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)

Nr. 37 VAN DE HEER JANSSENS c.s.

Punt 9

Dit punt wijzigen als volgt:**1/ onderverdeling a) vervangen als volgt:**

“a) te onderzoeken, samen met de gemeenschappen en het middenveld, hoe de e-inclusie, met name de toegang tot en het gebruik van ICT in het dagelijks leven kan worden verbeterd, de operatoren aan te moedigen om een laagdrempelig basisaanbod aan te bieden en de universele dienst beter af te stemmen op de personen die deze dienst echt nodig hebben, rekening houdend met het normale gebruik van snel evoluerende communicatiemiddelen en technologieën”;

2/ in onderverdeling b), de woorden “discriminatie te vermijden als gevolg van het “alles op internet-principe en het recht op traditionele offlinediensten en de keuze van de burger voor een service met fysiek contact te blijven garanderen” vervangen door de woorden “uitsluiting te vermijden en de traditionele offlinediensten te waarborgen bij de overstap naar een “digital-by-default”-beleid. Tegen 2020 moeten alle contacten met de overheid in principe verlopen via digitale weg. Offlinediensten worden de uitzondering, maar de keuze van de burger voor een service met fysiek contact moet gewaarborgd blijven.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement zorgt voor een betere bewoording van de vragen aan de federale regering met betrekking tot digitale inclusie.

Voor wat betreft het ‘digital-by-default’-beleid is het belangrijk om te beklemtonen dat de focus ligt op contacten via

N° 37 DE M. JANSSENS ET CONSORTS

Point 9

Modifier ce point comme suit:**1/ remplacer la subdivision a) par ce qui suit:**

“a) d’étudier, en concertation avec les Communautés et la société civile, les modalités permettant d’améliorer l’inclusion numérique, en particulier sur le plan de l’accessibilité et de l’utilisation des TIC dans la vie quotidienne, et d’encourager les opérateurs à proposer une offre de base accessible au plus grand nombre et de mieux adapter le service universel aux personnes qui en ont réellement besoin, en tenant compte de l’évolution rapide des moyens et des technologies de communication;”;

2/ dans la subdivision b), remplacer les mots “d’éviter les discriminations liées au principe du “tout sur l’internet” et de continuer à garantir le droit aux services offline traditionnels et la possibilité pour le citoyen d’opter pour un service impliquant un contact physique.” par les mots “d’éviter l’exclusion et de garantir les services hors ligne traditionnels lors du passage à une politique ‘numérique par défaut’. D’ici 2020, tous les contacts avec les pouvoirs publics devront en principe avoir lieu par la voie numérique. Les services hors ligne deviendront l’exception, mais il faudra continuer à garantir au citoyen la possibilité d’opter pour un service impliquant un contact physique.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour objet de mieux formuler les demandes adressées au gouvernement fédéral concernant l’inclusion numérique.

Concernant la politique ‘numérique par défaut’, il importe de souligner que l’accent est mis sur les contacts par la voie

de digitale weg. Dat wil niet zeggen dat offlinediensten niet meer zouden worden aangeboden, in tegendeel, de keuze voor een service met fysiek contact blijft gewaarborgd.

Dirk JANSSENS (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Nahima LANJRI (cdH)
Damien THIÉRY (MR)

numérique, ce qui ne signifie pas pour autant que les services hors ligne ne seront plus disponibles. Au contraire, il faudra continuer à permettre au citoyen d'opter pour un service impliquant un contact physique.

NR. 38 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN
DE HEER **GILKINET**

Considerans P (*nieuw*)

Een considerans P invoegen, luidende:

“P. gelet op de documentatienota van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB 2014-0264) waarin een simulatie wordt gemaakt van de impact van de versterkte degressiviteit van de Belgische werkloosheidsuitkeringen op de inkomenspositie van werklozen;”.

VERANTWOORDING

Op grond van de simulatie die de FOD Sociale Zekerheid en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven hebben gemaakt op verzoek van die FOD en van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting, kon de impact worden berekend van de versterkte degressiviteit van de Belgische werkloosheidsuitkeringen op de inkomenspositie van werkzoekenden. Na de hervorming zou het algemene armoederisico bij volledige werkloosheid, rekening houdend met het equivalente beschikbaar inkomen van zowel de werkloze als de andere gezinsleden, sneller en sterker toenemen naarmate de werkloosheid langer duurt.

N° 38 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET
M. **GILKINET**

Considérant P (*nouveau*)

Insérer un considérant P, rédigé comme suit:

“P. vu la note documentaire du Conseil Central de l'Économie (CCE 2014-0264) présentant une simulation de l'impact sur les revenus des chômeurs de la dégressivité renforcée des allocations de chômage belge;”.

JUSTIFICATION

La simulation réalisée par le SPF Sécurité sociale et le Conseil Central de l'Économie, à la demande de ce dernier et du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, a permis de chiffrer l'impact de la dégressivité accrue des allocations de chômage sur les revenus des demandeurs d'emploi. Après la réforme, le risque global de pauvreté en cas de chômage complet, tenant compte du revenu disponible équivalent tant du chômeur que des autres membres du ménage, augmenterait plus vite et plus fort avec la durée de chômage.

Nr. 39 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE HEER **GILKINET**

Verzoek 2.a)

De woorden “en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen” **weglaten**.

VERANTWOORDING

Deze sociale voordelen (bijvoorbeeld een sociale toeslag op de kinderbijslag, sociale tarieven voor telecommunicatie en energie, een verhoogde tegemoetkoming) worden niet meegenomen bij de berekening van de Europese armoedenorm. Het boven de armoededrempel tillen van de uitkeringen zou, gelet op die voordelen, weinig verschil kunnen maken wat de verbetering van de levensstandaard van kansarmen betreft.

N° 39 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET M. **GILKINET**

Point. 2.a)

Supprimer les mots “en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations”.

JUSTIFICATION

Ces avantages sociaux (ex: un supplément social aux allocations familiales, des tarifs sociaux pour les télécommunications et l'énergie, une intervention majorée) ne sont pas pris en compte pour calculer la norme de pauvreté européenne. Dès lors, augmenter les allocations au-dessus du seuil de risque de pauvreté, en tenant compte de ces avantages, pourrait ne faire que peu de différences dans l'amélioration du niveau de vie des personnes précarisées.

Nr. 40 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE HEER **GILKINET**

Verzoek 2.c)

Dit verzoek vervangen als volgt:

“2.c) de gevolgen van de gezinsmodulering van de sociale uitkeringen voor de rechthebbenden te onderzoeken;”.

VERANTWOORDING

De sociale rechten zijn niet geïndividualiseerd en dat heeft gevolgen: de sociale en familiale solidariteit wordt afgeremd; vrouwen, die in het statuut van samenwonenden oververtegenwoordigd zijn, worden in het bijzonder getroffen; domiciliefraude wordt in de hand gewerkt (waardoor het aantal beschikbare woningen kleiner wordt, een probleem dat zich hoofdzakelijk voordoet in de grote steden) en de sociale diensten moeten maatschappelijke onderzoeken uitvoeren die betrekking hebben op het privéleven van de begunstigen. Een aantal sociale minima wordt dus verlaagd voor de samenwonenden ten opzichte van de alleenstaanden, terwijl die minima zelf al ontoereikend zijn om effectief het recht op een menswaardig leven te waarborgen.

N° 40 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET M. **GILKINET**

Point 2.c)

Remplacer ce point comme suit:

“2.c) d’examiner les conséquences de la modulation familiale des allocations sociales sur les ayants-droits;”.

JUSTIFICATION

La non-individualisation des droits sociaux freine la solidarité sociale et familiale, impacte plus particulièrement les femmes qui sont sur-représentées dans le statut cohabitant, encourage les fraudes à la domiciliation (limitant de ce fait le nombre de logements disponibles, problème présent essentiellement dans les grandes villes) et pousse les services sociaux à des enquêtes sociales touchant aux sphères privées des bénéficiaires. Un certain nombre de minima sociaux sont donc diminués pour les cohabitants par rapport à ceux des isolés, alors qu’ils sont déjà eux-mêmes insuffisants pour garantir effectivement le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine.

Nr. 41 VAN DE DAMES GERKENS EN DEDRY EN DE HEER GILKINET

Verzoek 2. f)

Dit verzoek vervangen als volgt:

“2. f). het pensioenstelsel aan te passen aan de huidige en toekomstige behoeften, waarbij ervoor gezorgd wordt dat het minimumpensioen hoog genoeg is om waardig te kunnen leven en waarbij mensen met een onregelmatige of onvolledige loopbaan niet te zwaar worden benadeeld (in het bijzonder mensen die hun arbeidstijd hebben verminderd om voor een verwant te zorgen);

— via die hervormingen en via een sterke en structurele alternatieve financiering de financiële haalbaarheid op langere termijn te waarborgen;

— in de eerste plaats de overheidsmiddelen te gebruiken om de wettelijke pensioenen te herwaarden en ze welvaartvast te maken (eerste pensioenpijler) en de aanvullende pensioenen (tweede pensioenpijler) toegankelijk te maken voor een grotere groep mensen, waarbij toegezien wordt op de kwaliteit van de investeringen die door die pensioenfondsen worden gemaakt.;

— het IGO-bedrag te herwaarden zodat de begunstigden ervan een waardig leven kunnen leiden;”.

VERANTWOORDING

De loopbaan van arme mensen wordt vaak gekenmerkt door afwisselend onzekere jobs en periodes van werkloosheid. Aangezien hun loopbaan vaak versnipperd en onvolledig is, bouwen zij zelden een volledig minimumpensioen op. Hun sociaal en familiaal netwerk is beperkt, waardoor zij soms hun arbeidstijd moeten verminderen om voor een familielid te zorgen. Een pensioenhervorming zal rekening moeten houden met die werkelijkheid. Voorts werd het minimumpensioen opgetrokken, maar het bedrag is in heel wat situaties nog altijd ontoereikend. Het IGO-bedrag steeg herhaaldelijk de afgelopen jaren. Het blijft echter erg laag en stelt mensen niet in staat om een menswaardig leven te leiden. Dat bedrag zou ten minste tot de armoederisicodrempel moeten worden opgetrokken.

N° 41 DE MMES GERKENS ET DEDRY ET M. GILKINET

Point 2.f)

Remplacer ce point comme suit:

“2.f). d’adapter le système des pensions aux besoins actuels et futurs en veillant à assurer une pension minimum suffisante pour vivre dignement et à limiter la pénalisation des personnes aux carrières irrégulières ou incomplètes (en particulier celles qui ont diminué leur temps de travail pour prendre soin d’un proche);

— de garantir par ces réformes et via un financement alternatif solide et structurel la viabilité financière à plus long terme;

— d’utiliser en premier lieu les fonds publics pour revaloriser les pensions légales et les lier au bien-être (1^{er} pilier des pensions) et de rendre les pensions complémentaires (2^{ème} pilier des pensions) accessibles à un plus large public, tout en veillant à la qualité des investissements réalisés par ces fonds de pension;

— de revaloriser le montant de la GRAPA afin de permettre à ses bénéficiaires de mener une vie digne;”.

JUSTIFICATION

Le parcours des personnes pauvres est souvent marqué par une alternance entre emplois précaires et périodes sans emploi. Leur carrière souvent morcelée et incomplète ne leur ouvre souvent pas accès à une pension minimum complète. Disposant d’un réseau social et familial limité, elles sont parfois confrontées à l’obligation de réduire leur temps de travail pour aider un proche. Une réforme des pensions devra prendre en compte ces réalités. En outre, la pension minimum a été relevée mais son montant est encore insuffisant dans de nombreuses situations. Quant au montant de la GRAPA, il a été augmenté durant ces dernières années à plusieurs reprises. Il reste cependant très bas et ne permet pas aux personnes de mener une vie conforme à la dignité humaine. Il convient d’augmenter son montant au moins jusqu’au seuil de risque de pauvreté.

Nr. 42 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE
HEER **GILKINET**

Verzoek 2. h) (*nieuw*)

Een verzoek 2. h) invoegen, luidende:

“2. h).de automatische indexering van de lonen en de sociale uitkeringen te behouden en terug te komen op de beslissing een indexsprong in te voeren;”.

VERANTWOORDING

De automatische loonindexering maakt deel uit van het Belgisch “sociaal contract”, vormt een dam tegen de armoede en biedt de werkenden en sociale-uitkeringsgerechtigden stabiliteit, doordat hun koopkracht ten opzichte van de evolutie van de levensduurte deels wordt gevrijwaard. Aangezien op de lonen sociale bijdragen worden betaald, waarborgt de automatische loonindexering ook automatisch een financiering van de sociale zekerheid. In een moeilijke economische en sociale situatie, die het gevolg is van de financiële crisis en van de economische deregulering, moeten de werknemers hun leefomstandigheden kunnen behouden en moet men de mensen met de laagste inkomens, vooral de sociale-uitkeringsgerechtigden, toereikende middelen van bestaan waarborgen.

N° 42 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET M. **GILKINET**

Point 2.h) (*nouveau*)

Insérer un point 2. h), rédigé comme suit:

“2.h). maintenir le dispositif d’indexation automatique des salaires et des allocations sociales et revenir sur la décision de réaliser un saut d’index;”.

JUSTIFICATION

L’indexation automatique des salaires fait partie du contrat social belge, constitue un rempart contre la pauvreté et offre une stabilité aux travailleurs et allocataires sociaux, en préservant en partie leur pouvoir d’achat par rapport à l’évolution du coût de la vie. Dès lors que des cotisations sociales sont payées sur les salaires, l’indexation automatique des salaires assure également un financement automatique de la sécurité sociale. Dans une situation économique et sociale difficile, conséquence de la crise financière et de la dérégulation économique, il convient d’assurer aux travailleurs un maintien de leurs conditions d’existence et aux plus bas revenus, notamment ceux des allocataires sociaux, des moyens de subsistance suffisants.

Nr. 43 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE HEER **GILKINET**

Verzoek 4.e)

De tekst bij het tweede streepje aanvullen als volgt:

“; vrijwilligheid moet blijven primeren bij de activeringslogica;”.

VERANTWOORDING

Dit plan is opgevat als een begeleiding naar werk op vrijwillige basis. Dat vrijwillige karakter is een sleutelfactor om dat plan te doen slagen en om de begunstigden van een arbeidsongeschiktheidsuitkering opnieuw aan een duurzame baan te helpen. Die vrijwilligheid moet dus verdedigd worden, anders worden arbeidsongeschikte mensen in een activeringslogica gedwongen die geen rekening houdt met hun gezondheidsproblemen.

N° 43 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET M. **GILKINET**

Point 4.e)

Compléter le deuxième tiret comme suit:

“le caractère volontaire doit à cet égard continuer à primer dans la logique d'activation;”.

JUSTIFICATION

Ce plan a été conçu comme un accompagnement vers l'emploi sur base volontaire. Ce caractère volontaire est un facteur clé de la réussite de ce plan et du retour à l'emploi durable des bénéficiaires d'indemnités en cas d'incapacité de travail. Il convient donc de défendre cet aspect volontaire, sous peine de voir les personnes en incapacité de travail soumises à une logique d'activation qui ne tient pas compte de leurs problèmes de santé.

Nr. 44 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE HEER **GILKINET**

Verzoek 4. g)

Dit verzoek vervangen als volgt:

“4.g). om de beroepsactiviteit van personen met een handicap en hun partner te bevorderen, elke cumuleringsbeperking van de integratietegemoetkoming met de beroepsinkomsten te schrappen;”.

VERANTWOORDING

Momenteel betalen de begunstigden van een integratietegemoetkoming een hoge prijs wanneer zij hun tegemoetkoming willen combineren met een inkomen uit arbeid. Bovendien worden de inkomsten van de partner van de begunstigde in aanmerking genomen voor de berekening van het bedrag van de integratietegemoetkoming. Die ‘prijs van de liefde’ en de ‘prijs van de arbeid’ vormen een hinderpaal voor de autonomie en de professionele integratie van gehandicapten. De integratietegemoetkoming moet de extra kosten die inherent zijn aan de handicap dekken, ongeacht of de betrokkene werkt en/of samenwonende is.

N° 44 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET M. **GILKINET**

Point 4.g)

Remplacer ce point comme suit:

“4.g). afin de favoriser l’activité professionnelle des personnes handicapées et de leur partenaire, de supprimer toute limite au cumul entre l’allocation d’intégration et les revenus professionnels, ...”.

JUSTIFICATION

Actuellement, les bénéficiaires d’une allocation d’intégration paient un prix élevé lorsqu’ils veulent combiner leur allocation avec un revenu du travail. De plus, les revenus du partenaire du bénéficiaire sont pris en compte dans le calcul du montant de l’allocation d’intégration. Ces ‘prix de l’amour’ et ‘pris du travail’ sont un obstacle à l’autonomie et à l’intégration professionnelle des personnes handicapées. L’allocation d’intégration doit couvrir les coûts supplémentaires inhérents au handicap, indépendamment de savoir si la personne travaille et/ou cohabite.

Nr. 45 VAN DE DAMES GERKENS EN DEDRY EN DE HEER GILKINET

Verzoek 4

Dit verzoek aanvullen met de subverzoeken h), i) en j), luidende:

“h) bij het tewerkstellingsbeleid in het algemeen en het activeringsbeleid van de werklozen in het bijzonder, in samenspraak met de regionale overheden en elk binnen de eigen bevoegdheden, meer aandacht te tonen voor de zwakste doelgroepen en de mensen die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd zijn en samen maximaal in te zetten op intensieve, aangepaste begeleiding op maat van de specifieke doelgroepen;

i) bij het ondersteunen van de economie voldoende oog te hebben voor de eruit resulterende jobcreatie, waarbij ook het aanbod aan kwalitatieve banen voor laagopgeleide personen de nodige aandacht krijgt;

j) de minimumlonen te verhogen, teneinde de werkloosheidsvallen te voorkomen en het aantal ‘working poor’ terug te dringen;”.

VERANTWOORDING

De slechte arbeidsvoorwaarden (contracten van zeer korte duur, ongewenst deeltijds werk, ongewone uurroosters, zwaar werk,...), het lage arbeidsinkomen en de gezinssituatie (ééninkomensgezinnen) zijn stuk voor stuk bepalende factoren voor het fenomeen van de ‘arme werkenden’. Voor de kwetsbaarste werkenden zijn doorgaans verschillende van die omstandigheden van toepassing. De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid¹ heeft erop gewezen dat de werkstabiliteit van kortgeschoolden tussen 2008 en 2011 afgenomen is. Deze groep telt meer werklozen en het aantal contracten voor uitzendarbeid en tijdelijke contracten neemt bij die groep sneller toe dan bij de andere scholingsgroepen. De armoedecijfers voor personen met een flexibele arbeidsovereenkomst of een arbeidsovereenkomst van korte duur liggen aanzienlijk hoger. Vandaar de noodzaak om de minimumlonen op te trekken,

¹ Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, Verslag 2013, “Laaggeschoolden op de arbeidsmarkt”.

N° 45 DE MMES GERKENS ET DEDRY ET M. GILKINET

Point 4

Compléter ce point par les sous-points h), i) et j), rédigés comme suit:

“h) “en concertation avec les autorités régionales et chacune dans le cadre de ses propres compétences, de faire en sorte que les groupes les plus faibles et les personnes les plus éloignées du marché du travail bénéficient d’un surcroît d’attention dans le cadre de la politique de l’emploi en général et de la politique d’activation des chômeurs en particulier, et qu’un accompagnement intensif, adapté et sur mesure, puisse autant que possible être mis en place en faveur des groupes cibles spécifiques;”;

“i) dans le cadre du soutien apporté à l’économie, d’être suffisamment attentif à la création d’emploi qui en résulte, tout en veillant utilement à proposer également aux personnes faiblement qualifiées des emplois de qualité;”;

“j) de procéder à une augmentation des salaires minimums pour éviter les pièges à l’emploi et réduire le nombre de travailleurs pauvres;”.

JUSTIFICATION

Les conditions de travail précaires (contrats à très courts termes, emploi à temps partiel non souhaité, horaires atypiques, pénibilité,...), la faiblesse des revenus du travail et la situation familiale (ménages à un seul revenu) sont autant de facteurs déterminants de la ‘pauvreté au travail’. Les travailleurs les plus vulnérables cumulent généralement plusieurs de ces conditions. Le Conseil supérieur de l’Emploi¹ a souligné qu’entre 2008 et 2011, la stabilité d’emploi des personnes peu qualifiées s’est dégradée. Elles connaissent un taux de chômage important et le nombre de contrats intérimaires et temporaires a davantage augmenté parmi elles que pour les autres groupes de qualification. Or, les chiffres relatifs à la pauvreté des personnes ayant un contrat de travail flexible ou de courte durée sont sensiblement plus élevés. Il est donc nécessaire de procéder à une augmentation des

¹ Conseil supérieur de l’Emploi, Rapport 2013, “Les personnes faiblement qualifiées sur le marché du travail”.

oog te hebben voor de kwaliteit van de aangeboden banen en bijzondere aandacht te besteden aan de kortgeschoolden.

salaires minimums, de veiller à la qualité des emplois proposés et d'avoir une attention particulière aux personnes peu qualifiées.

Nr. 46 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE HEER **GILKINET**

Verzoek 5. g)

De tekst bij het vijfde streepje vervangen door wat volgt:

“— de toepassing van de derdebetalersregeling uit te breiden tot alle patiënten bij de huisarts;”.

VERANTWOORDING

De sociale derdebetalersregeling zal vanaf 1 juli 2015 verplicht worden toegepast bij de huisarts voor wie de verhoogde tegemoetkoming geniet en/of wie de status heeft van chronisch zieke. Deze maatregel uitbreiden tot alle patiënten die bij de huisarts langsgaan, moet komaf maken met de financiële belemmeringen die de toegang tot de gezondheidszorg in de weg staan, en heel wat patiënten benadelen die niet in aanmerking komen voor een verhoogde tegemoetkoming of niet de status van chronisch zieke genieten.

N° 46 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY** ET M. **GILKINET**

Point 5.g)

Remplacer le 5ème tiret comme suit:

“— en généralisant l’application du régime du tiers payant à tous les patients chez le médecin généraliste;”.

JUSTIFICATION

L’application du système du tiers payant social sera obligatoire le 1^{er} juillet 2015 chez le médecin généraliste pour les bénéficiaires de l’intervention majorée et/ou ceux qui bénéficient du statut de malade chronique. Généraliser cette mesure à l’ensemble des patients, tant auprès des médecins généralistes devra permettre de diminuer les obstacles financiers à l’accès aux soins de santé, qui touchent de nombreux patients qui ne bénéficient pas de l’intervention majorée ou du statut de malade chronique.

Nr. 47 VAN DE DAMES GERKENS EN DEDRY EN DE HEER GILKINET

Punt 7

Dit punt aanvullen met een tweede streepje, met de volgende tekst:

“— voor te stellen om de toegang tot energie, water en sanitatie als grondrecht in artikel 23 van de Grondwet op te nemen;”.

VERANTWOORDING

Het recht om een menswaardig leven te leiden houdt onder andere in dat men zich kan verwarmen, kan koken en zich kan wassen met warm water.

Wat het recht op energie betreft, vinden sommigen dat het recht op een behoorlijke huisvesting, verankerd bij artikel 23 van de Grondwet, al feitelijk het recht op energie inhoudt. Het verdient echter aanbeveling dat uitdrukkelijk in de Grondwet te vermelden als onderdeel van het recht op behoorlijke huisvesting. Daardoor zou het belang ervan kunnen worden beklemtoond.

Wat het recht op water betreft, heeft op internationaal niveau het Comité voor economische, sociale en culturele rechten van de Verenigde Naties, dat toeziet op de eerbiediging van het Internationaal verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (ICESCR), in *General Comment* Nr. 15 bevestigd dat het recht op water deel uitmaakt van de artikelen 11 (recht op een behoorlijke levensstandaard) en 12 (recht op een zo goed mogelijke lichamelijke en geestelijke gezondheid) van dat Verdrag. Het Comité stelt: “*The human right to water is indispensable for leading a life in human dignity. It is a prerequisite for the realization of other human rights*”².

Op 28 juli 2010 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties een resolutie aangenomen tot erkenning van “*the right to safe and clean drinking water and sanitation as a human right that is essential for the full enjoyment of life and all human rights*”³. België heeft in 1999 het Protocol

² Verenigde Naties, *Committee on Economic, Social and Cultural Rights, General Comment No. 15 (2002) The right to water*, E/C.12/2002/11, 20 januari 2003.

³ Verenigde Naties, *General Assembly, The human right to water and sanitation*, A/RES/64/292, § 1.

N° 47 DE MMES GERKENS ET DEDRY ET M. GILKINET

Point 7

Compléter ce point par un deuxième tiret, rédigé comme suit:

“— de proposer d’inscrire l’accès à l’énergie, à l’eau et à l’assainissement comme droit fondamental à l’article 23 de la Constitution;”.

JUSTIFICATION

Une vie conforme à la dignité humaine implique de pouvoir se chauffer, faire à manger, se laver à l’eau chaude.

En matière de droit à l’énergie, certains estiment que le droit à un logement décent, consacré par l’article 23 de la Constitution, implique déjà *de facto* le droit à l’énergie. Il conviendrait toutefois qu’il soit explicitement mentionné dans la Constitution comme faisant partie intégrante du droit à un logement décent. Cela permettrait d’en souligner l’importance.

Concernant le droit à l’eau, à l’échelon international, le Comité des droits économiques, sociaux et culturels des Nations Unies, qui contrôle l’application du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC), a affirmé dans son observation générale n° 15² que le droit à l’eau figure aux articles 11 (droit à un niveau de vie suffisant) et 12 (droit de jouir du meilleur état de santé physique et mentale) du PIDESC. Le comité affirme que le droit à l’eau est indispensable pour mener une vie digne; il est une condition préalable à la réalisation des autres droits de l’homme.

Le 28 juillet 2010, l’Assemblée générale des Nations Unies a adopté une résolution³ reconnaissant le droit à l’eau potable et à l’assainissement comme un droit de l’homme essentiel “à la pleine jouissance de la vie et à l’exercice de tous les droits de l’homme”. La Belgique a, en 1999, signé le Protocole sur

² Nations Unies, Comité des droits économiques, sociaux et culturels (2002), Observation générale n°15, Le droit à l’eau (art. 11 et 12 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels), Doc. NU (E/C.12/2002/11)

³ A/RES/64/262, intitulée “Le droit de l’homme à l’eau et à l’assainissement”, § 1

betreffende water en gezondheid bij het Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren van 1992 ondertekend en het geratificeerd in 2004⁴. Dat protocol heeft tot doel ertoe te komen dat water en sanitatie als een mensenrecht worden beschouwd. Verscheidene landen hebben het recht op water intussen in hun grondwet opgenomen. Dat is in België nog niet het geval, maar het wordt er vaak gekoppeld aan het recht op een behoorlijke huisvesting (als bepaald bij artikel 23 van de Grondwet).

l'eau et la santé⁴ du Conseil économique et social des Nations Unies et l'a ratifié en 2004. Ce protocole a pour objectif d'arriver à considérer l'eau et l'assainissement en tant que droit de l'homme. Plusieurs pays ont entre temps inscrit le droit à l'eau dans leur constitution. Ce n'est pas encore le cas en Belgique, où ce droit est également fréquemment lié au droit à un logement décent (prévu par l'article 23 de la Constitution).

⁴ United Nations Economic Commission for Europe, ECOSOC doc. MP.WAT/AC.1/1999/1; *Belgisch Staatsblad*, 20 juli 2004, blz. 56075.

⁴ Nations Unies – Conseil économique et social (1999), Protocole sur l'eau et la santé à la convention de 1992 sur la protection et l'utilisation des cours d'eau transfrontalière et des lacs internationaux, Londres, 17 Juin 1999, www.unece.org

Nr. 48 VAN DE DAMES GERKENS EN DEDRY EN DE HEER GILKINET

Punt 10.j) (*nieuw*)

Een punt 10.j) invoegen, luidende:

“10.j). naar het voorbeeld van wat in Frankrijk is gerealiseerd door het Observatoire des non-recours aux droits et aux services, een gemeenschappelijke tool te ontwikkelen voor periodieke vaststellingen van situaties waarin geen gebruik van de rechten is gemaakt, een “barometer van niet-gebruik van rechten”, en een systeem te installeren waarmee men automatisch toegang tot de sociale rechten verkrijgt;”.

VERANTWOORDING

Met “niet-gebruiker” bedoelt men hier iedereen die geen gebruik maakt van de rechten en diensten waarop hij aanspraak kan maken. Talrijke mensen die eigenlijk in aanmerking komen voor een sociale uitkering, verkrijgen die feitelijk niet. De categorie “niet-gebruik” geldt ook voor wie de toepassing van het recht verliest, bijvoorbeeld als gevolg van veranderingen in de toewijzingsregels. Die “rechtsbreuk” is vaak te wijten aan de snel evoluerende of bijkomende voorwaarden inzake de toegang tot de sociale uitkeringen of diensten. Bevolkingsgroepen die in aanmerking kwamen, zijn dat plots niet langer en worden er uiteindelijk toe gebracht niets meer te vragen.

Het niet-gebruiken van de rechten spruit voort uit de inhoud ervan, maar ook en vooral uit de uitvoering ervan.

Tussen ontstentenis van aanvraag, van kennis en van ontvangst doet het niet-gebruiken vragen rijzen over de effectiviteit en de relevantie van het aanbod aan sociale uitkeringen en diensten, en vormt het een fundamentele uitdaging voor de evaluatie ervan.

Een “barometer” die het niet-gebruik aangeeft, moet nagaan of het aanbod aan sociale uitkeringen en diensten wel de bevolkingsgroepen bereikt voor wie dat aanbod bedoeld is. Zo’n barometer zou erop gericht zijn situaties van niet-gebruik op te sporen, te analyseren, oplossingen voor te stellen, en

N° 48 DE MMES GERKENS ET DEDRY ET M. GILKINET

Point 10.j) (*nouveau*)

Insérer un point 10.j), rédigé comme suit:

“10.j). d’élaborer, en s’inspirant des travaux réalisés en France par l’Observatoire des non-recours aux droits et aux services, un outil commun de relevés périodiques de situations de non-recours aux droits, appelé ‘baromètre du non-recours’ et de mettre en place un système permettant l’accès automatique aux droits sociaux”

JUSTIFICATION

Le non-recours renvoie à toute personne qui ne bénéficie pas de droits et de services à laquelle elle pourrait prétendre. De nombreuses personnes potentiellement éligibles à une prestation sociale n’en sont pas bénéficiaires. Le non-recours concerne aussi les personnes qui perdent leur éligibilité, suite à des changements intervenus dans les règles d’attribution. Cette ‘rupture de droits’ est souvent due aux conditions d’accès aux prestations sociales ou services qui évoluent rapidement ou se multiplient. Des populations qui étaient éligibles ne le sont subitement plus et, à terme, sont poussées à ne plus rien demander.

Le non-recours aux droits naît du contenu des droits mais aussi et surtout de leurs mises en œuvre.

Entre non demande, non connaissance et non réception, le non-recours questionne l’effectivité et la pertinence de l’offre de prestations sociales et de services et représente un enjeu fondamental pour son évaluation.

Un baromètre du non-recours doit contrôler si l’offre de prestations sociales et de services atteint bien les populations à qui elle est destinée. Un tel baromètre aurait pour mission de détecter les situations de non-recours, de les analyser, de proposer des solutions et de porter ces informations et ces

vervolgens die informatie en die denkpistes aan de bevoegde instanties te bezorgen om de oorzaken van dat niet-gebruik alomvattend en duurzaam aan te pakken.

pistes aux instances compétentes pour agir globalement et durablement sur les causes du non-recours.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 49 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY** EN DE
HEREN **GILKINET** EN **MASSIN**

Punt 1.f)

**Het woord “universeel” invoegen vóór het woord
“inclusief”.**

VERANTWOORDING

In de consideransen wordt verwezen naar het Handvest van de grondrechten. Er is dus een beleid nodig dat er-naar verwijst.

Voorts houdt “inclusief beleid” in dat men maatregelen treft en redelijke regelingen uitwerkt, zodat bevolkingsgroepen met problemen aan het maatschappelijk leven kunnen deelnemen.

“Universeel beleid” houdt in dat eenieders rechten in acht worden genomen, ook van degenen voor wie inclusieve beleidslijnen werden uitgewerkt.

N° 49 DE MMES **GERKENS**, **DEDRY**, **JIROFLÉE**
ET M. **MASSIN**

Point 1.f)

Insérer le mot “universelle” après le mot “inclusive”.

JUSTIFICATION

Il est fait référence dans les considérants à la charte des droits fondamentaux. Il faut donc une politique qui y fait référence.

De plus, une politique inclusive, c’est prendre des mesures, des aménagements raisonnables pour que les populations ayant des difficultés puissent participer à la vie en société.

Une politique universelle, c’est garantir le respect des droits de toutes et tous, y compris pour les personnes vis-à-vis desquelles des politiques d’inclusions sont développées.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Eric MASSIN (PS)

Nr. 50 VAN DE DAMES **GERKENS** EN **DEDRY**

Punt 2, a)

De woorden “Europese armoedegrens” vervangen door de woorden “Europese armoederisicogrens”.

VERANTWOORDING

Dit begrip (*at-risk-of-poverty threshold*) wordt gebruikt bij de Europese diensten, besturen en instellingen, want het doel van een minimale inkomensgrens is te voorkomen dat men “in armoede vervalt”. Er is een inkomen nodig dat groter is dan dat waarbij men het risico loopt om in armoede te vervallen.

N° 50 DE MMES **GERKENS** ET **DEDRY**

Point 2, a)

Remplacer les mots “seuil de pauvreté européen” par les mots “seuil de risque de pauvreté européen”.

JUSTIFICATION

Cette formulation est utilisée par les services, administrations et institutions européennes car l’objectif d’un seuil minimal de revenus est d’éviter de “tomber dans la pauvreté”. Il faut un revenu supérieur à celui qui entraîne le risque de se trouver en pauvreté.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)

Nr. 51 VAN DE DAMES **DEDRY, GERKENS**
EN JIROFLÉE

(ter vervanging van de amendementen nrs. 11, 29 en 46)

Punt 5, g

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ het eerste streepje vervangen als volgt:

“— een verbod in te voeren op alle ereloonsupplementen, want dezelfde zorg moet dezelfde prijs hebben;”;

2/ het vijfde streepje als volgt vervangen:

“— zo snel mogelijk een automatische en algemene derdebetalersregeling bij de huisarts in te voeren, gegeven dat 8,6 procent van de Belgen een bezoek aan de huisarts uitstelt om financiële redenen en, in afwachting van deze veralgemeende invoering voor iedereen, per 1 juli 2015, te starten met de derdebetalersregeling voor mensen met een verhoogde tegemoetkoming en voor chronisch zieken;”.

Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Karin JIROFLÉE (Ecolo-Groen)

N° 51 DE MMES **DEDRY, GERKENS ET JIROFLÉE**

(en remplacement des amendements n^{os} 11, 29 et 46)

Point 5, g

Apporter les modifications suivantes:

1/ remplacer le premier tiret par ce qui suit:

“— d’interdire tout supplément d’honoraires car des soins identiques doivent coûter un prix identique;”;

2/ remplacer le cinquième tiret par ce qui suit:

“— d’instaurer, le plus rapidement possible, l’application automatique et généralisée du tiers payant auprès du médecin généraliste, dès lors que 8,6 % des Belges reportent une visite chez le médecin pour des raisons financières et, dans l’attente de cette instauration généralisée, d’appliquer, à partir du 1^{er} juillet 2015, le régime du tiers payant pour les personnes bénéficiant de l’intervention majorée et pour les malades chroniques;”.