

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 mei 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de armoedebestrijding

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Eric MASSIN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindienster van het voorstel van resolutie	3
III. Algemene bespreking.....	5
A. Betogen van de leden	5
B. Antwoorden van de hoofdindienster van het voorstel van resolutie	14
IV. Bespreking van het verzoekend gedeelte	16
A. Bespreking van de consideransen	16
B. Bespreking van de verzoeken.....	16
V. Stemmingen	34
A. Consideransen.....	34
B. Verzoeken	34
C. Het geheel.....	38
Bijlage: Verslag over de hoorzitting.....	39

Zie:

Doc 54 **1052/ (2014/2015):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Lanjri c.s.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mai 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative à la lutte contre la pauvreté

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Eric MASSIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de résolution	3
III. Discussion générale.....	5
A. Interventions des membres	5
B. Réponses de l'auteur principal de la proposition de résolution	14
IV. Discussion du dispositif	16
A. Discussion des considérants	16
B. Discussion des demandes.....	16
V. Votes.....	34
A. Considérants.....	34
B. Demandes	34
C. Ensemble	38
Annexe: Rapport sur les auditions	39

Voir:

Doc 54 **1052/ (2014/2015):**

001: Proposition de résolution de Mme Lanjri et consorts.
002: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
 Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael

MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Maya Detiège
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 6 en 12 mei 2015.

I. — PROCEDURE

Oorspronkelijk werd het voorstel van resolutie betreffende de armoedebestrijding (DOC 54 0287/001), ingediend door mevrouw Lanjri, naar uw commissie verwezen.

Er zijn hoorzittingen over dat eerste voorstel van resolutie gehouden (bijgevoegd bij dit verslag). De heer Daerden c.s. en mevrouw Jiroflée c.s. hebben amendementen (DOC 54 0287/002) op die tekst ingediend.

Nadat mevrouw Lanjri het eerste voorstel van resolutie (DOC 54 0287/001) had ingetrokken, diende zij met andere leden een tweede voorstel van resolutie betreffende de armoedebestrijding (DOC 54 1052/001) in. Dat voorstel van resolutie werd vervolgens naar uw commissie verwezen.

Aangezien het eerste voorstel van resolutie (DOC 54 0287/001) werd ingetrokken, vervallen de ingediende amendementen (DOC 54 0287/002) op de eerste tekst.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V), hoofdindienster zet de krachtlijnen van de resolutie uiteen. In België leeft 15 % van de bevolking onder de Europese armoedegrens. De meest getroffen groepen van de bevolking zijn de senioren, de laagopgeleiden, de werklozen en de eenoudergezinnen. Er moeten structurele maatregelen worden genomen, zeker omdat armoede niet alleen het inkomen betreft, maar dat het ook op verschillende vlakken tot uitsluiting leidt.

Er zijn geen eenvoudige oplossingen om armoede uit te bannen. Het is een complexe materie. Niet enkel de politici, maar ook het middenveld en de bevolking in haar geheel heeft een rol in het zoeken van oplossingen voor het armoedeprobleem. Bovendien moeten op de verschillende beleidsniveaus (Europees, federaal en regionaal) maatregelen worden genomen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion des 6 et 12 mai 2015 à la discussion de la présente proposition de résolution.

I. — PROCÉDURE

Initialement, votre commission fut saisie de la proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté (DOC 54 0287/001), déposée par Mme Lanjri.

Des auditions ont été tenues sur cette première proposition de résolution (en annexe au présent rapport). Des amendements ont été déposés sur ce texte, par M. Daerden et consorts et Mme Jiroflée et consorts (DOC 54 0287/002).

Après avoir retiré la première proposition de résolution (DOC 54 0287/001), Mme Lanjri a déposé avec d'autres membres une seconde proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté (DOC 54 1052/001). Votre commission en a ensuite été saisie.

En raison du retrait de la première proposition de résolution (DOC 54 0287/001), les amendements déposés sur ce premier texte sont sans objet (DOC 54 0287/002).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Mme Nahima Lanjri (CD&V), auteur principale, expose les lignes de force de la résolution. En Belgique, 15 % de la population vit au-dessous du seuil de pauvreté européen. Les groupes de la population les plus touchés par ce problème sont les seniors, les personnes peu qualifiées, les demandeurs d'emploi et les familles monoparentales. Des mesures structurelles doivent être prises, certainement parce que la pauvreté ne concerne pas seulement les revenus, mais mène aussi à une exclusion à différents niveaux.

Il n'existe pas de solutions simples pour bannir la pauvreté. Il s'agit d'une matière complexe. Ce ne sont pas seulement les responsables politiques, mais aussi la société civile et l'ensemble de la population qui ont un rôle à jouer dans la recherche de solutions à la problématique de la pauvreté. En outre, des mesures doivent être prises aux différents niveaux de pouvoir (européen, fédéral et régional).

In deze problematiek moet vooral worden ingezet op arbeidsparticipatie. Werk is een belangrijke buffer tegen armoede. Ook op vlak van inkomen moeten inspanningen worden geleverd en de uitkeringen moeten aan de welvaart worden aangepast. Gezondheidszorg en betaalbare huisvesting zijn belangrijke aandachtspunten. Ten slotte wordt aangehaald dat armoede de laatste jaren vervrouwelijkt, verkleurt, verjongt en vergrijst.

Nadien overloopt de indienster de elf punten van het beschikkende gedeelte van de resolutie (DOC 54 1052/001).

In verband met punt 1 betreffende het armoedebeleid in het algemeen werden, naar aanleiding van de hoorzittingen de OCMW's meer betrokken bij het armoedebeleid. Bovendien wordt ook verwezen naar het Europees sociaal handvest, inzake het recht op bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting.

Met betrekking tot het inkomen wordt de nadruk vooral gelegd op de automatisering van de sociale rechten. Er moet een eerlijke, eenvoudige en transparante fiscaliteit worden uitgewerkt.

De tekst bevat een nieuw element met betrekking tot de verbetering van de sociale tarieven meer bepaald voor energie, telecom en mobiliteit. Ook hier moeten sociale tarieven, waar mogelijk zoveel mogelijk automatisch worden toegepast.

Met betrekking tot de arbeid wordt de voorbeeldfunctie van de overheid, om personen die in armoede leven kansen te bieden, onderstreept. In dit kader wordt ook de nadruk gelegd op de herintegratieprogramma's om de terugkeer naar het werk te bevorderen en een snellere integratie op de arbeidsmarkt te realiseren. Er moet in specifieke opleidingsmogelijkheden en begeleiding worden voorzien om de professionele integratie te realiseren.

Met betrekking tot de gezondheidszorg wordt het doel om de gezondheidskloof te verkleinen vooropgesteld. Een van de belangrijke aspecten kan zijn te zoeken naar een middel om de terugbetaling van de geestelijke gezondheidszorg te verbeteren. Er is ook nood om meer mogelijkheden te creëren voor de toegang tot tandverzorging.

Met betrekking tot de schuldproblematiek wordt erop gewezen dat de lijst van de niet voor beslag vatbare goederen geëvalueerd moet worden. Mevrouw Lanjri wenst dat het punt 8 a) in de Nederlandse versie van de

Dans le cadre de cette problématique, il convient surtout de miser sur la participation au marché du travail. Une activité professionnelle représente une protection efficace contre la pauvreté. Il convient aussi de fournir des efforts sur le plan des revenus et d'adapter les allocations au bien-être. L'accessibilité des soins de santé et du logement sont des points importants. Enfin, elle indique que, ces dernières années, la pauvreté touche de plus en plus de femmes, de personnes d'origine étrangère, de jeunes et de seniors.

L'auteure passe ensuite en revue les onze points du dispositif de la résolution (DOC 54 1052/001).

À propos du point 1, qui concerne la politique générale en matière de lutte contre la pauvreté, les CPAS ont, à la suite des auditions, davantage été associés à la politique de lutte contre la pauvreté. En outre, il est également renvoyé à la Charte sociale européenne, en ce qui concerne le droit à la protection contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

À propos du revenu, l'accent est surtout mis sur l'automatisation des droits sociaux. Il convient d'élaborer une fiscalité juste, simple et transparente.

Le texte contient un nouvel élément relatif à l'amélioration des tarifs sociaux, plus particulièrement de l'énergie, des télécommunications et de la mobilité. Ici aussi, il convient d'appliquer, autant que possible automatiquement, les tarifs sociaux.

S'agissant du travail, le rôle d'exemple des pouvoirs publics en vue de donner une chance aux personnes qui vivent dans la pauvreté, est souligné. Dans ce cadre, l'accent est également mis sur les programmes de réintégration en vue de favoriser le retour au travail et de réaliser une intégration accélérée sur le marché de l'emploi. Il convient de prévoir des possibilités spécifiques de formation et d'accompagnement afin de réaliser l'intégration professionnelle.

En ce qui concerne les soins de santé, l'objectif préconisé est de réduire la fracture sanitaire. Un des aspects importants peut être de rechercher un moyen permettant d'améliorer le remboursement des soins de santé mentale. Il est également nécessaire de créer davantage de possibilités facilitant l'accès aux soins dentaires.

L'intervenante indique en ce qui concerne la problématique de l'endettement que la liste des biens insaisissables doit être évaluée. Mme Lanjri souhaite que dans le texte néerlandais du point 8 a) de la proposition de

resolutie de woorden "bij te werken" worden vervangen door het woord "geactualiseerd". Dit woord geeft beter de bedoeling van het punt weer, meer bepaald het aanpassen aan de huidige situatie. De procedure voor de collectieve schuldenregeling moet worden geëvalueerd en geoptimaliseerd. Bovendien moet de mogelijkheid om artikel 1254 van het Burgerlijk Wetboek aan te passen worden nagegaan. Mensen met overmatige schulden moeten een beroep op schuldbemiddeling kunnen doen.

Met betrekking tot de digitale inclusie moet niet alleen worden toegezien hoe de toegang en het gebruik van ICT in het dagelijkse leven kan worden verbeterd, maar moet ook het behoud van menselijk contact verzekerd worden.

De sociale dienstverlening moet in de ruime zin worden gezien en niet tot de OCMW's worden beperkt. Er moet een systematische aandacht gaan naar het opnemen van de rechten door de mogelijke begunstigen ervan. De regelgeving over sociale zekerheid en sociale bijstand moet maximaal worden vereenvoudigd.

Het werk van de OCMW's met betrekking tot de maatschappelijke participatie en integratie moet op maat zijn gesneden. Naar aanleiding van de hoorzittingen werden ook maatregelen inzake de financieringsbronnen van de OCMW's in de resolutie opgenomen.

De regelgeving inzake dringende medische hulp moet verduidelijkt worden.

Met betrekking tot de aanbevelingen en het doelgroepenbeleid moet ook specifieke aandacht gaan naar nieuwe groepen van armen, zoals landbouwers.

Er moet ook meer wetenschappelijk onderzoek worden verricht om een beter beeld te krijgen van mensen in armoede, kinderarmoede en generatiearmoede. Naast het bijeenbrengen van data en informatie moeten regelmatig evaluaties worden uitgevoerd.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Eric Massin (PS) formuleert enkele beschouwingen over het voorstel van resolutie in zijn geheel (1°) alsook over bepaalde delen van het verzoekend gedeelte (2°).

résolution, les mots "*bij te werken*" soient remplacés par le mot "*geactualiseerd*", qui est plus conforme à l'esprit de ce point, le but étant d'adapter cette liste à la situation actuelle. La procédure relative au règlement collectif de dettes doit être évaluée et optimisée. Il convient en outre d'étudier la possibilité d'adapter l'article 1254 du Code civil. Les personnes surendettées doivent pouvoir bénéficier d'une médiation de dettes.

En ce qui concerne l'inclusion numérique, il faut non seulement étudier les modalités permettant d'améliorer l'accessibilité et l'utilisation des TIC dans la vie quotidienne, mais aussi veiller à maintenir des contacts humains.

La prestation de services sociaux ne doit pas se limiter aux CPAS mais s'interpréter au sens large. Il faut veiller de façon systématique à ce que les bénéficiaires éventuels fassent valoir leurs droits et à simplifier autant que possible la réglementation relative à la sécurité sociale et à l'aide sociale.

Les CPAS doivent adopter une approche taillée sur mesure en matière de participation et d'intégration sociales. À la suite des auditions, des mesures relatives aux sources de financement des CPAS ont également été inscrites dans la résolution.

Il faut préciser la réglementation relative à l'aide médicale urgente.

En ce qui concerne les recommandations et la politique axée sur des groupes-cibles, il convient également d'accorder une attention spécifique à de nouvelles catégories de pauvres, comme celle des agriculteurs.

Il faut par ailleurs intensifier la recherche scientifique afin de pouvoir se faire une idée plus précise de la pauvreté, de la pauvreté des enfants et de la pauvreté générationnelle. Le recueil de données et d'informations doit s'accompagner à cet égard d'évaluations régulières.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Eric Massin (PS) développe un ensemble de considérations afférentes à la globalité de la proposition de résolution (1°) et à certains de ses chapitres (2°).

1° Over het voorstel van resolutie in zijn geheel

Het lid stelt vast dat het tweede voorstel van resolutie méér ondertekenaars telt dan het eerste. Tegelijkertijd is de tekst ervan ingrijpend gewijzigd. Het eerste voorstel van resolutie kon de spreker nog bekoren, aangezien het een uitgesproken ambitie aan de dag legde, in overeenstemming met het sociale standpunt van de indienster ervan. De regering werd er aldus toe aangespoord concrete doelstellingen op het gebied van armoedebestrijding na te streven. Alle leden hadden daaraan constructief kunnen meewerken. Zo waren ook al amendementen ingediend.

Het tweede voorstel van resolutie heeft een heel andere insteek. Voor de heer Massin wordt met dit voorstel zonder meer een stap achteruit gezet. Intussen zijn wetgevingsbepalingen aangenomen die haaks staan op de doelstellingen in de oorspronkelijke tekst. De maatregel van de indexsprong wordt als voorbeeld genoemd.

De spreker is nochtans van mening dat de vaststellingen in de toelichting steek houden: armoede belangt iedereen aan; het is een multidimensionaal vraagstuk; een blind beleid is uit den boze; overleg tussen alle beleidsniveaus is noodzakelijk. In het verzoekend gedeelte laat het voorstel van resolutie het echter duidelijk afweten.

De aanwezigheid van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude, en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën, was volgens de heer Massin noodzakelijk. Zoals het Rekenhof immers al heeft aangegeven, moet eerst het tweede armoedebestrijdingsplan absoluut worden geëvalueerd voordat een derde plan in de steigers wordt gezet. Meer algemeen moeten de leden de regering kunnen interpellieren over haar werkelijke intenties op het vlak van de armoedebestrijding.

De verschillen tussen het eerste en het tweede voorstel van resolutie wijzen er volgens het lid op dat voor een andere insteek werd gekozen. Aanbevelingen, temeer wanneer zij worden geformuleerd door leden van de meerderheidspartijen, moeten voor de werkzaamheden van de regering het pad effenen door strategische en operationele doelstellingen te formuleren, die vaak gepaard gaan met een strikt tijdspad. Van dat alles is in het tweede voorstel van resolutie geen spoor.

Het eerste voorstel van resolutie werd ingetrokken en het tweede ingediend op aansturen van de andere partijen van de meerderheid en van het ter zake bevoegde regeringslid. Voor het lid rest er dus een tekst die nog louter bezigheidstherapie is en waarbij elke hoop op

1° Sur l'ensemble de la proposition de résolution

Le membre constate que la seconde proposition de résolution compte un plus grand nombre de signataires que la première. En parallèle, son texte est sensiblement modifié. La première proposition de résolution pouvait encore agréer l'intervenant, en ce qu'elle démontrait une ambition certaine, conforme au positionnement social de son auteur. Le gouvernement était ainsi amené à poursuivre des objectifs concrets de lutte contre la pauvreté. Tous les membres auraient ainsi pu participer constructivement. Des amendements avaient ainsi déjà été déposés.

La seconde proposition de résolution s'inscrit dans une tout autre perspective. Elle témoigne pour M. Massin d'une vraie marche arrière. Entre-temps, des dispositions législatives ont été adoptées, qui vont à l'encontre des objectifs qui figuraient dans le texte initial. La mesure du saut d'index est citée comme exemple.

Pourtant, l'intervenant estime que les développements contiennent des constats pertinents: la pauvreté est l'affaire de tous, il s'agit d'un problème multidimensionnel, il faut lutter contre l'aveuglement, la concertation entre tous les niveaux de pouvoir est requise. Cependant, les termes mêmes du dispositif de la résolution sont nettement en retrait.

La présence de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique était nécessaire, selon M. Massin. En effet, comme la Cour des comptes l'a déjà indiqué, une évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté est indispensable avant de lancer un troisième plan dans cette matière. De manière plus générale, les membres doivent pouvoir interroger le gouvernement sur ses intentions réelles en matière de lutte contre la pauvreté.

Les différences entre la première et la seconde proposition de résolution démontrent pour le membre un changement de perspective. Des recommandations, surtout lorsqu'elles émanent de membres de partis appartenant à la majorité, visent à guider le travail du pouvoir exécutif en fixant des objectifs stratégiques et opérationnels, dotés le plus souvent d'un calendrier strict. Tout ceci manque dans la seconde proposition de résolution.

Le retrait de la première et le dépôt de la seconde se sont opérés sous l'injonction des autres partis de la majorité gouvernementale et du membre du gouvernement compétent en la matière. Ne reste donc, pour le membre, qu'un texte de nature purement

een kwaliteitsvolle inhoudelijke discussie vervolgen is. De spreker geeft aan dat hij er nochtans begrip voor had opgebracht, mochten beschouwingen zijn geuit in verband met de noodzaak het vraagstuk te bekijken op langere termijn, dus over het tijdsbestek van één zittingsperiode heen, of in verband met het belang van de budgettaire beperkingen.

Bepaalde aspecten komen in het tweede voorstel van resolutie niet meer voor. In het eerste voorstel werd een netwerk van ambtenaren over de verschillende administraties heen beoogd dat het transversale aspect van armoedebestrijding beter moest ondervangen. Binnen dat netwerk zou “voor elke minister of binnen elke administratie een contactpersoon [worden] aangesteld die binnen [de respectieve] bevoegdheden de sociale materies behandelen, periodiek met elkaar overleggen en actief de deelname van de armen zelf aan het beleid helpen bevorderen”. Dergelijke contactpersonen hadden het vereiste overzicht kunnen behouden om het overleg te kunnen organiseren en verenigingsnetwerken tot stand te brengen.

In de twee voorstellen van resolutie wordt veelvuldig verwezen naar de OCMW's. Het lid neemt deze gelegenheid te baat om zijn bezorgdheid te uiten over het feit dat men de OCMW's wil onderbrengen bij de steden en de gemeenten. Dergelijke samensmeltingen baren hem zorgen. Een bepaald gewest zou dat scenario willen veralgemenen. Zullen de indieners van het tweede voorstel van resolutie hun tekst amenderen om het woord “OCMW” overal te vervangen door het woord “gemeente”?

Voor de spreker zou het ongepast zijn, mocht de tekst van het tweede voorstel van resolutie worden opgelegd aan de mensen die gehoord zijn in verband met het eerste voorstel. Zij zouden dan niet anders kunnen dan vast te stellen dat die hoorzittingen tijdverlies zijn geweest. Kritiek zal er hoe dan ook zijn. De heer Massin stelt amendementen in uitzicht met als enige bedoeling armoede concreter en doeltreffender te bestrijden.

2° Over bepaalde delen van het verzoekend gedeelte

— Inkomen (verzoek 2)

De spreker stelt eens te meer vast dat ernaar wordt gestreefd “de minimum socialezekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen [geleidelijk] te verhogen tot de Europese armoedegrens en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen”.

occupationnelle, qui rend illusoire toute discussion de qualité sur le fond. Pourtant, l'intervenant assure qu'il aurait pu comprendre que soient énoncées des considérations telles que la nécessité de s'inscrire dans le plus long terme, au-delà de la durée d'une législature, ou l'importance des contraintes budgétaires.

Certains aspects ont disparu dans la seconde proposition de résolution. Ainsi, dans la première, un réseau de fonctionnaires, parmi les différentes administrations, devait avoir “pour objectif de mieux appréhender l'aspect transversal de la lutte contre la pauvreté”. Au sein de ce réseau “une personne de contact” devait être désignée “pour chaque ministre ou au sein de chaque administration, afin d'examiner les matières sociales relevant des compétences de ceux-ci, de se concerter périodiquement avec ses collègues et d'aider à promouvoir activement la participation des pauvres eux-mêmes à la politique”. De telles personnes de contact auraient disposé d'une vue générale essentielle pour créer des concertations et initier des réseaux associatifs.

Les deux propositions de résolution multiplient les mentions des CPAS. Le membre réitère à cette occasion sa préoccupation concernant la volonté d'intégrer les Centres au sein des villes et des communes. De telles fusions l'inquiètent. Une Région semble vouloir généraliser ce processus. Les auteurs de la seconde proposition de résolution amenderont-ils leur texte pour remplacer chaque fois le mot “CPAS” par le mot “commune”?

Pour l'intervenant, il serait inopportun de soumettre aux personnes auditionnées sur la première proposition de résolution, le texte de la seconde. Ces personnes ne pourraient constater que le fait que ces auditions furent une perte de temps. Les critiques ne vont cependant pas manquer. Des amendements sont annoncés par M. Massin en vue du seul objectif de lutter plus concrètement et plus efficacement contre la pauvreté.

2° Sur certains chapitres du dispositif

— Revenus (chapitre 2)

L'orateur constate une nouvelle fois qu'il est souhaité “de porter progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen, en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations sociales”.

Het lid is ingenomen met de intentie om de uitkeringen op te trekken, maar hij vindt dat de formulering ervan, die overgenomen is uit het regeerakkoord, te vaag blijft. Wanneer zullen die uitkeringen worden opgetrokken tot het niveau van de armoededrempel? Op welk niveau ligt die drempel volgens de indieners van het voorstel? Welke “sociale voordelen” worden in aanmerking genomen? Al die vragen werden reeds gesteld aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude, en Wetenschapsbeleid, alsook aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, bij de bespreking van de beleidsverklaringen en de beleidsnota's 2015, zonder dat ze gedetailleerd werden beantwoord.

Het verzoek om “verdere stappen te ondernemen bij de uitbouw van een eerlijke, eenvoudige en transparante fiscaliteit” is volgens de heer Massin veel te vaag. Uit dat verzoek valt niet af te leiden hoe de regering een tax shift zal doorvoeren. Dat verzoek is bovendien duidelijk afgezwakt ten aanzien van de eerste versie, waarin daarnaast werd aangegeven dat de fiscale hervorming moest streven naar “een evenwichtige heffing op de verschillende vormen van inkomen (arbeid, vermogen, etc.) en consumptie, een vermindering en rationalisering van het aantal aftrekposten”.

Volgens het lid staat het huidige belastingbeleid van de regering haaks op de doelstelling van een “eerlijke, eenvoudige en transparante” fiscaliteit. In dat verband verwijst hij naar de diamanttaks. Het lid meent dat het mogelijk is een ander fiscaal beleid te voeren. Hij verwijst naar het wetsvoorstel tot instelling van een belasting op de grote vermogens (DOC 54 0770/001). Het Rekenhof raamt dat de opbrengsten van een dergelijke belasting “afhankelijk van de gekozen hypothesen kunnen variëren tussen 727,72 miljoen euro en 2 294,67 miljoen euro” (DOC 54 0770/002).

Het eerste voorstel van resolutie bevatte het verzoek “in gezinnen waar beide partners invalide zijn, aan één van de partners een uitkering toe te kennen als gezinshoofd”. Waarom is dat verzoek nu tussen de plooiën gevallen?

Het lid kan zich weliswaar vinden in het streven de eerste pensioenpijler op te waarderen, maar is minder opgetogen over een regeling waarin de eerste en de tweede pensioenpijler verplicht zouden samengaan. Arme gezinnen zijn immers doorgaans uitkeringsrechtig en hun inkomsten bestaan alleen uit sociale uitkeringen. Die gezinnen hebben geen toegang tot de tweede pensioenpijler, tenzij de Staat zou beslissen die voor hen in te stellen. Zelfs in dat laatste geval zou

L'intention de rehausser les prestations agréée le membre, mais celui-ci considère que la formulation, tirée de l'accord de gouvernement, reste trop vague. Quand ces prestations seront-elles portées au niveau du seuil de pauvreté? Quel est le niveau de ce seuil pour les auteurs du texte? Quels sont les “avantages sociaux” pris en considération? Toutes ces questions ont déjà été posées à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, et au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, lors de la discussion des exposés d'orientation politique et des notes de politiques générales afférentes à 2015, sans recevoir de réponse précise.

La demande visant à prendre des mesures nouvelles “en vue de développer une fiscalité juste, simple et transparente” est pour M. Massin bien trop vague. Elle ne permet pas de déterminer quel sera le glissement fiscal décidé par le gouvernement. Cette demande constitue en outre un net recul par rapport à la première mouture, qui indiquait en sus que la réforme fiscale devait “s'appliquer[r] de manière équilibrée aux différentes formes de revenus (travail, patrimoine, etc.) et de consommation, en diminuant et en rationalisant le nombre de postes de déductions”.

Pour le membre, la politique fiscale actuelle du gouvernement est contraire à l'objectif d'une fiscalité “juste, simple et transparente”. Il cite à cet égard la taxe diamantaire. Or, une autre politique de taxation est possible, selon M. Massin. Celui-ci se réfère à la proposition de loi visant à introduire un impôt sur les grands patrimoines (DOC 54 0770/001). La Cour des comptes a évalué qu'un tel impôt pouvait offrir un rendement oscillant “entre 727,72 millions d'euros et 2 294,67 millions d'euros selon les hypothèses retenues” (DOC 54 0770/002).

Dans la première proposition de résolution, il était demandé “d'accorder une allocation de chef de ménage à l'un des partenaires dans les ménages dans lesquels les deux partenaires sont invalides”. Pourquoi cette demande a-t-elle disparu de la seconde mouture?

Le membre souscrit à l'objectif de revaloriser le premier pilier de pension. Il est cependant moins d'accord avec un système associant nécessairement le premier et le deuxième piliers. En effet, les ménages pauvres sont généralement allocataires. Leurs ressources ne consistent qu'en des prestations sociales. Ces ménages n'ont aucun accès au deuxième pilier de pension, sauf si l'État décidait de le mettre en place à leur profit. Même dans cette dernière hypothèse, le financement

de financiering van een tweede pensioenpijler door de Staat een probleem doen rijzen om een voldoende hoge uitkering te waarborgen. Ligt het in de bedoeling van de indieners van het voorstel van resolutie een tweede pijler te creëren door op de uitkeringen een bedrag in te houden?

— *Sociale tarieven (verzoek 3)*

Het voorstel van resolutie verzoekt “de bestaande sociale tarieven in het kader van energie, telecom en mobiliteit te evalueren met oog op een verbetering”. Die formulering bevat het lid niet; hij vindt dat de indieners de regering hadden moeten verzoeken de huidige sociale tarieven op te trekken.

Hoewel de heer Massin het beginsel van de automatische toekenning van de sociale tarieven genegen is, heeft hij bedenkingen bij het voorbehoud dat in het voorstel van resolutie wordt gemaakt, met name dat die toekenning alleen “waar mogelijk” gebeurt. Wat is de bedoeling van de indieners? Willen zij rekening houden met de budgettaire beperkingen? Is de automatische toekenning een illusie?

— *Arbeid (verzoek 4)*

De spreker beklemtoont de noodzaak de actieve welvaartsstaat te waarborgen. In het licht daarvan moet de overheid werk toegankelijker maken en erop toezien dat de betrokkenen worden opgenomen in de arbeidsmarkt. Daartoe moet de overheid eventuele werkloosheidsvalen wegwerken. Tegelijk mag de overheid niet blind zijn voor soms heikele situaties, noch voor gevoelig liggende territoriale verschillen die te maken hebben met het werkgelegenheidspotentieel.

In tien jaar tijd is het aantal leefloners gestegen van 3 naar 6 %. Die cijfers moeten de politieke beleidsmakers in het achterhoofd houden. Het is normaal dat inspanningen worden gevraagd, maar dan moeten de omstandigheden waarin zij worden gevraagd, óók normaal zijn.

Het lid bekritiseert dan ook de weglating van het verzoek om “bij het tewerkstellingsbeleid in het algemeen en het activeringsbeleid van werklozen in het bijzonder, (...) meer aandacht te tonen voor de zwaksten en de mensen die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd zijn”. De heer Massin begrijpt niet waarom de andere indieners van de tweede tekst graten zagen in dat verzoek. Volgens hem lag het mooi in de lijn van het regeerakkoord: activering van jongeren, verbetering van de arbeidsmarkt, wegwerken van de werkloosheidsvalen.

d'un deuxième pilier par l'État poserait un problème pour la garantie d'une allocation d'un montant suffisant. L'objectif des auteurs de la proposition de résolution consiste-t-il à créer un deuxième pilier en retirant un montant des allocations?

— *Tarifs sociaux (chapitre 3)*

La proposition de résolution vise à “évaluer les tarifs sociaux actuels dans le domaine de l'énergie, des télécommunications et de la mobilité avec l'objectif d'une amélioration”. Cette formulation n'a pas les faveurs du membre, qui estime qu'il était nécessaire de demander au gouvernement d'améliorer les tarifs sociaux actuels.

Si M. Massin souscrit au principe de l'octroi automatique des tarifs sociaux, il s'interroge toutefois sur la réserve inscrite dans la proposition de résolution, à savoir que ceci ne vaudra que “lorsque cela s'avère possible”. Quel est l'objectif des auteurs? S'agit-il de tenir compte des difficultés budgétaires? L'octroi automatique constitue-t-il une illusion?

— *Travail (chapitre 4)*

L'intervenant souligne la nécessité de garantir l'état social actif. Dans cette optique, les pouvoirs publics doivent améliorer l'accès à l'emploi et veiller à une intégration sur le marché du travail. Pour ce faire, ils doivent supprimer d'éventuels pièges à l'emploi. Cependant, les pouvoirs publics ne peuvent pas ignorer l'existence de situations parfois difficiles, ni omettre des différences territoriales sensibles, liées aux gisements d'emplois.

En dix ans, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale est passé de 3 à 6 %. Ces chiffres doivent rester à l'esprit des décideurs politiques. Demander des efforts est normal; il faut toutefois que les conditions pour de tels efforts soient elles aussi normales.

Le membre critique dès lors que soit supprimée, la demande visant à “faire en sorte que les groupes les plus faibles et les personnes les plus éloignées du marché du travail bénéficient d'un surcroît d'attention dans le cadre de la politique de l'emploi en général et de la politique d'activation des chômeurs en particulier”. M. Massin ne voit pas ce qui posait problème dans cette demande aux autres auteurs de la seconde mouture. Elle s'inscrivait selon lui naturellement dans l'accord de gouvernement: activation des jeunes, amélioration de l'emploi, suppression des pièges à l'emploi.

Toen de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie een bezoek bracht aan het OCMW van Charleroi, werd hem getoond hoe dat Centrum werk maakt van de sociaal-professionele integratie en werd hem het slaagpercentage meegedeeld. De begeleiding is er afgestemd op de persoonlijke situatie van de betrokkenen. Met extra middelen zou die begeleiding nog beter kunnen.

De heer Massin geeft aan dat de indiener van een voorstel van resolutie altijd het struikelblok van de vooronderstellingen uit de weg moet gaan, het toch relevant zou zijn geweest de regering te verzoeken de verbintenis om nieuwe jobs te creëren, aan te gaan. De spreker geeft als voorbeeld de besprekingen over de indexsprong, waarin de regering stelde dat bij de ondernemingen een moreel engagement bestond om nieuwe banen te scheppen. Jobcreatie is een vector van de armoedebestrijding.

In het regeerakkoord staat over het bestrijden van de werkloosheidsvallen dat een lastenverlaging "zal bijdragen tot de ondersteuning van de consumptie, en [...] ervoor (zorgt) dat het verschil tussen de vervangingsinkomens en de laagste inkomens uit arbeid groter wordt" (DOC 54 0020/001, blz. 24). De aangekondigde *tax shift* zou de socialezekerheidsbijdragen dus verlagen en het loonniveau verhogen.

In het eerste voorstel van resolutie werd verzocht "de minimumlonen te verhogen, om werkloosheidsvallen te vermijden en het aantal werkende mensen in armoede terug te dringen" (DOC 54 0287/001, blz. 12). In de tweede versie is dat verzoek verdwenen. Het zou echter een belangrijke boodschap hebben uitgedragen.

In de nieuwe versie van het voorstel van resolutie wordt verzocht "de positie van arbeidsongeschikten ten aanzien van de arbeidsmarkt te verduidelijken en te verbeteren" (DOC 54 1052/001, blz. 12). Is het de bedoeling de ter zake reeds door de regering genomen maatregelen aan te passen? Waarom hebben de indieners van het voorstel van resolutie er zoveel moeite mee om duidelijk over de inkomensgarantie voor arbeidsongeschikte personen te spreken? Het lid zou niet de indruk willen wekken dat iemand die arbeidsongeschikt is, daar zelf voor gekozen heeft. Fraude is niet de regel.

— Gezondheidszorg (verzoek 5)

De spreker geeft aan dat in dit deel interessante verzoeken staan. Toch roept de formulering van bepaalde verzoeken vragen bij hem op. Tussen het eerste en het tweede voorstel van resolutie, is in het verzoek om "de toegang tot en het recht op kwaliteitsvolle en betaalbare

Lors d'une visite au CPAS de Charleroi du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, il lui a été montré de quelle manière ce Centre organisait l'intégration socioprofessionnelle et quels étaient les taux de réussite. L'accompagnement y est adapté à chaque situation personnelle. Des budgets supplémentaires permettraient d'améliorer encore cet accompagnement.

Même si l'auteur d'une proposition de résolution doit toujours éviter l'écueil des pétitions de principe, M. Massin estime qu'il aurait été pertinent que soit demandé au gouvernement qu'il prenne l'engagement de nouveaux emplois. L'orateur prend l'exemple des discussions sur le saut d'index, où il a été affirmé par le gouvernement qu'il existait dans le chef des entreprises un engagement moral de procéder à de nouveaux engagements. La création d'emploi est un vecteur de lutte contre la pauvreté.

L'accord de gouvernement mentionne, dans la lutte contre les pièges à l'emploi, qu'une réduction de charge "contribuera à soutenir la consommation et permettra de creuser l'écart entre les revenus de remplacement et les revenus du travail les plus faibles" (DOC 54 0020/001, p. 24). Le glissement fiscal annoncé devrait donc diminuer les cotisations de sécurité sociale pour augmenter le niveau du salaire.

La première proposition de résolution demandait "de procéder à une augmentation des salaires minimums pour éviter les pièges à l'emploi et réduire le nombre de travailleurs pauvres" (DOC 54 0287/001, p. 12). Cette demande a disparu de la seconde mouture. Elle aurait toutefois constitué un message important.

La nouvelle mouture de la proposition de résolution demande "de clarifier et d'améliorer la situation des personnes en incapacité de travail sur le marché de l'emploi" (DOC 54 1052/001, p. 12). Est-il question d'adapter les mesures déjà prises par le gouvernement dans ce domaine? Pourquoi est-il si difficile aux auteurs de la proposition de résolution de parler clairement de garantie de revenus aux personnes en incapacité? Le membre ne voudrait pas laisser se créer l'impression que la personne en incapacité est une personne inactive par son propre choix. Les fraudes sont des situations minoritaires.

— Soins de santé (chapitre 5)

L'intervenant estime que ce chapitre contient des demandes intéressantes. Cependant, la formulation de certaines demandes l'interpelle. Ainsi, entre la première et la seconde proposition de résolution, la demande visant à "garantir l'accès et le droit à des soins de santé

gezondheidszorg voor alle groepen in de samenleving te verzekeren” de bepaling “onder meer door een versterking van de verplichte solidaire ziekteverzekering” (DOC 54 0287/001, blz. 13) niet meer opgenomen. Waarom is die zinsnede weggelaten?

De indieners van het voorstel van resolutie hebben gelijk dat zij zo veel belang hechten aan de geestelijke gezondheidszorg. De OCMW's worden geconfronteerd met mensen die niet alleen met financiële, maar soms ook met mentale problemen kampen. Een multidisciplinaire aanpak is noodzakelijk. De geestelijke gezondheidszorg moet voldoende laagdrempelig en betaalbaar worden gemaakt. Er is een adequate financiering nodig van de zorgteams, de psychiaters, de mobiele teams enzovoort. De geestelijke gezondheidszorg moet deel uitmaken van de begeleiding in het kader van een zorgtraject.

In vergelijking met het eerste voorstel van resolutie is ook een verzoek komen te vervallen, namelijk het verzoek dat als volgt luidde: “zorgaanbieders die buiten het ziekenhuis een zorgaanbod hebben, zoals privéklinieken, ertoe te verplichten om te voldoen aan dezelfde kwaliteitsnormen en om te voldoen aan een aantal collectieve opdrachten en taakafspraken die de continuïteit en de beschikbaarheid van zorg garanderen” (DOC 54 0287/001, blz. 14). De heer Massin betreurt die weglating: dat verzoek leek hem belangrijk, en het was louter de uitdrukking van gezond verstand.

Al evenzeer betreurt de spreker de weglating van twee andere verzoeken, die als volgt luiden:

a) “de ereloonsupplementen voor eenpersoonskamers wettelijk te begrenzen op 100 %” (DOC 54 0287/001, blz. 14);

b) “te waken over de invoering van de verplichte en automatische toekenning van het recht op sociale derde betaler vanaf 2015. De betrokken sociale categorieën moeten de garantie hebben dat alle huisartsen de sociale derde betaler zullen toepassen” (DOC 54 0287/001, blz. 15).

— Huisvesting (verzoek 6)

De spreker beklemtoont dat inzake huisvesting voor de OCMW's een belangrijke rol is weggelegd. Indien de OCMW's in de gemeentelijke diensten worden opgenomen, moet een amendement worden ingediend om aan te geven dat de referentieadressen zullen worden geëvalueerd met de gemeenten.

de qualité et financièrement accessibles pour tous les groupes de la société” ne contient plus la mention qu’il faut notamment renforcer “l’assurance maladie solidaire obligatoire” (DOC 54 287/001, p. 13). Pour quelle raison ce membre de phrase a-t-il été omis?

Les auteurs de la proposition de résolution ont raison d’accorder autant d’importance aux soins de la santé mentale. Les CPAS sont confrontés à des personnes dont les difficultés sont non seulement financières mais aussi parfois de santé mentale. Une approche multidisciplinaire est nécessaire. Les soins de la santé mentale doivent être rendus suffisamment accessibles et abordables. Un financement adéquat des équipes de soins, des psychiatres, des équipes mobiles, etc., est nécessaire. La santé mentale doit faire partie de l’accompagnement dans le cadre d’un trajet de soins.

Par rapport à la première proposition de résolution, une demande a également disparu, à savoir celle qui visait à “imposer aux prestataires de soins qui proposent des soins en dehors des hôpitaux, par exemple les cliniques privées, l’obligation de satisfaire aux mêmes normes de qualité et l’obligation de se conformer à une série de missions collectives et d’accords qui garantissent la continuité et la disponibilité des soins” (DOC 54 0287/001, p. 14). M. Massin regrette cette disparition: la demande lui semblait importante et elle n’était que l’expression du bon sens.

L’intervenant regrette de même la disparition de deux autres demandes:

a) celle qui visait à “plafonn[er] légalement à 100 % les suppléments d’honoraires facturés en chambre particulière” (DOC 54 0287/001, p. 14);

b) celle qui visait à “ce que l’octroi obligatoire et automatique du droit au tiers payant social soit instauré dès 2015. Les catégories sociales concernées devront avoir la garantie que le tiers payant social sera appliqué par l’ensemble des médecins généralistes” (DOC 54 0287/001, p. 15).

— Logement (chapitre 6)

L’intervenant souligne le fait que les CPAS ont un rôle important à jouer dans la matière du logement. Si ces Centres sont intégrés aux communes, un amendement doit être déposé pour indiquer que les adresses de références seront évaluées avec les communes.

— *Energie (verzoek 7)*

De spreker constateert dat de eerste en de tweede versie hier enorm van elkaar verschillen. Het recht op energie wordt niet langer als een fundamenteel recht beschouwd. Het verzoek de sociale fondsen te “herstructureren” en “aan te passen” verontrust hem.

De spreker uit kritiek op sommige voorstellen om het Sociaal Stookoliefonds te hervormen; als voorbeeld haalt hij een recente studie aan van de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid.

— *Digitale inclusie (verzoek 9)*

Vormen van discriminatie vloeien voort uit de tendens alles alleen op het internet beschikbaar te stellen. Een minimale dienstverlening ten laste van de operatoren moet overeind blijven ten behoeve van de mensen zonder toegang tot de digitale hulpmiddelen.

— *Sociale dienstverlening (verzoek 10)*

In vergelijking met het eerste voorstel van resolutie vervalt het volgende verzoek: “de terugbetaling van het leefloon door de federale overheid aan de OCMW’s te evalueren en bij te sturen opdat er meer billijkheid zou zijn — zowel inzake de eigen bijdrage van het leefloon als inzake middelen voor begeleiding — tussen gemeenten met veel leefloongerechtigden en gemeenten met een welvarende bevolking” (DOC 54 0287/001, blz. 18). Volgens het lid was een dergelijk verzoek echter volkomen zinvol.

Aangaande de werkingskosten in verband met het leefloon herinnert de heer Massin eraan dat op federaal vlak geen budget voorhanden is om die terug te betalen. De Federale Staat komt alleen tegemoet wat het leefloon zelf betreft.

Wel is de spreker het eens met het volgende, in de nieuwe versie nog altijd opgenomen verzoek: “werk te maken van een sociaal activeringsbeleid dat de maatschappelijke integratie van mensen in maatschappelijk kwetsbare posities ondersteunt en de sociale activering door het OCMW te richten op een op maat gesneden maatschappelijke participatie en integratie” (DOC 54 0287/001, blz. 17). Dit verzoek vereist dat een toereikende financieringsbron beschikbaar is.

*
* *

— *Energie (chapitre 7)*

L’intervenant constate que la différence entre la première et la seconde mouture est ici radicale. Le droit à l’énergie n’est plus considéré comme un droit fondamental. La demande visant à “restructurer” les fonds sociaux l’inquiète, de même que celle visant à les “adapter”.

L’orateur critique certaines propositions de réforme du Fonds social mazout. Il cite à titre d’exemple une étude récente du SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Economie Sociale et Politique des Grandes Villes.

— *Inclusion numérique (chapitre 9)*

Des discriminations naissent de la tendance à rendre tout disponible uniquement sur l’internet. Un service minimal doit subsister au profit des personnes n’ayant pas accès aux outils numériques, à charge des opérateurs.

— *Prestation de services sociaux (chapitre 10)*

Par rapport à la première proposition de résolution disparaît la demande “d’évaluer et de corriger le remboursement du revenu d’intégration aux CPAS par l’autorité fédérale en vue d’une plus grande équité — tant en ce qui concerne la contribution propre du revenu d’intégration qu’à l’égard des moyens d’accompagnement — entre les communes où résident de nombreux bénéficiaires du revenu d’intégration et les communes où réside une population aisée” (DOC 54 0287/001, p. 18). Le membre estime cependant qu’une telle demande avait tout son sens.

En ce qui concerne les frais de fonctionnement afférents au revenu d’intégration sociale, M. Massin rappelle qu’il n’existe pas de budget au niveau fédéral pour les rembourser. L’État fédéral n’intervient que dans le revenu lui-même.

Par contre, l’intervenant souscrit à la demande, toujours présente dans la nouvelle mouture, “de développer une politique d’activation sociale soutenant l’intégration sociale des personnes socialement vulnérables et d’axer l’activation sociale mise en place par le CPAS sur une participation et une intégration sociales taillées sur mesure” (DOC 54 0287/001, p. 17). Cette demande nécessite de disposer d’une source de financement suffisante.

*
* *

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) verheugt er zich over dat er nog steeds een resolutie over armoedebestrijding voorligt. De strijd tegen armoede moet immers worden gevoerd. De spreker betreurt echter dat de momenteel ter bespreking voorliggende tekst veel zwakker is dan de oorspronkelijke versie. Die eerste versie was een echte oproep om samen met de commissie over armoedebestrijding te werken en aanbevelingen aan de regering te formuleren. De huidige tekst lijkt door de regering te zijn opgesteld. Het was nochtans de bedoeling dat de door de commissie aangenomen resolutie een input zou kunnen vormen voor het plan tot bestrijding van armoede dat de staatssecretaris wil uitwerken.

De spreekster vindt ook dat de huidige tekst minder verregaande is en dat een aantal thema's werden weggelaten en andere algemener en minder afdwingend werden geformuleerd. Het was zaak dat de Kamer van volksvertegenwoordigers een sterke resolutie zou opstellen, waar de regering achteraf al dan niet rekening mee zou houden.

Zo begint de resolutie met vraag aan de regering om "rekening houdend met de beschikbare budgettaire middelen" aandacht te geven aan armoedebestrijding. Voor de sp.a moet het armoedebeleid een prioriteit zijn en moeten er in ieder geval middelen voor worden vrijgemaakt.

De aanbevelingen in verband met de ervaringsdeskundigen zijn sterk afgezwakt. Dit is een gemiste kans.

Ook mevrouw Jiroflée wenst te vernemen wat wordt bedoeld met de in punt 2 a) geformuleerde vraag aan de regering. Met welke sociale voordelen en sociale bijstandsuitkeringen zal rekening worden gehouden? Zullen die verminderen? De spreekster herinnert eraan dat ze daar tijdens de bespreking van de beleidsverklaring en de beleidsnota al vragen over had gesteld, zonder dat ze daar een afdoend antwoord op had gekregen.

Met betrekking tot de gezondheidszorg wordt niet meer gesproken over de beperking tot 100 % van de ereloonsupplementen op eenpersoonkamers. Dit is nochtans een vraag die zeker haar plaats heeft in een resolutie met betrekking tot de strijd tegen armoede.

Ook het punt met betrekking tot energie is van alle inhoud ontdaan.

De voorgestelde hervorming van artikel 1254 van het Burgerlijk wetboek met betrekking tot de schuldenproblematiek is een belangrijke afzwakking van de origineel voorgestelde tekst.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) se réjouit que la lutte contre la pauvreté fasse toujours l'objet d'une résolution. Il s'agit en effet de lutter contre la pauvreté. L'intervenante regrette toutefois que le texte actuellement à l'examen ait été fortement édulcoré par rapport à la version initiale. Cette première version était un véritable appel visant à travailler de concert avec la commission sur la lutte contre la pauvreté et à formuler des recommandations à l'intention du gouvernement. Le texte actuel semble avoir été rédigé par le gouvernement. Le but était pourtant que la résolution adoptée par la commission constitue une source d'inspiration pour l'élaboration du plan de lutte contre la pauvreté que la secrétaire d'État entend élaborer.

L'intervenante estime également que le texte à l'examen va moins loin et qu'un certain nombre de thèmes ont été supprimés, alors que d'autres ont été formulés d'une façon plus générale et moins contraignante. Il s'agissait pour la Chambre des représentants d'adopter une résolution forte, qui serait ensuite prise ou non en considération par le gouvernement.

La résolution demande ainsi d'abord au gouvernement de s'intéresser à la lutte contre la pauvreté "compte tenu des moyens budgétaires disponibles". Selon le sp.a, la politique en matière de pauvreté doit être une priorité et des moyens doivent de toute façon être dégagés à cet effet.

Les recommandations relatives aux experts du vécu ont été fortement atténuées. C'est une occasion manquée.

Mme Jiroflée demande également ce que l'on entend par la demande adressée au gouvernement au point 2, a). De quels avantages sociaux et de quelle aide sociale sera-t-il tenu compte? Diminueront-ils? L'intervenante rappelle qu'elle avait déjà posé des questions à ce sujet lors de la discussion de la note d'orientation politique et de la note de politique générale, sans avoir obtenu de réponse satisfaisante aux questions posées.

En ce qui concerne les soins de santé, la proposition de résolution ne parle plus de la limitation à 100 % des suppléments d'honoraires pour les chambres individuelles. Cette question a pourtant certainement sa place dans une résolution relative à la lutte contre la pauvreté.

Le point concernant l'énergie a également été vidé de toute sa substance.

La réforme proposée de l'article 1254 du Code civil en ce qui concerne la problématique de l'endettement représente aussi un affaiblissement important du texte initialement proposé.

De spreekster besluit haar uiteenzetting met de vaststelling dat het goed is dat het armoedebeleid nog op de agenda van de commissie staat, maar betreurt dat de ter bespreking voorliggende tekst veel minder verregaande is dan de originele versie.

*
* *

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de twee vorige sprekers. Ook zij stelt vast dat de eerste versie van de resolutie veel ambitieuzer was dan de momenteel ter bespreking voorliggende tekst. Die tekst sloot beter aan met de ervaringen van het werkveld en de ervaringsdeskundigen. De restrictie waar het voorstel van resolutie mee aanvangt, meer bepaald dat de vragen met betrekking tot het armoedebeleid worden gesteld om “rekening houden met de beschikbare budgettaire middelen” een aantal maatregelen te nemen, is verontrustend en holt het voorstel volledig uit.

*
* *

Voorzitter Muriel Gerkens is verwonderd over de wijzigingen die in de oorspronkelijke tekst zijn aangebracht, hoewel er nog steeds interessante elementen in zijn opgenomen. Een resolutie heeft als doel aan de regering te vragen een ambitieus beleid te voeren. In casu gaat het echter om een tekst waar in wordt opgenomen wat de regering nu al doet en, overeenkomstig het regeerakkoord, van plan is te doen. In die omstandigheden heeft een resolutie geen meerwaarde, behalve als er onvoldoende vertrouwen zou zijn dat de regering haar akkoord ook effectief zou uitvoeren.

De ter bespreking voorliggende tekst houdt geen rekening met de opmerkingen die tijdens de hoorzittingen werden gemaakt. Alle genodigden op de hoorzittingen wezen er op dat de rechten moeten worden geautomatiseerd en dat de rechten van de begunstigten worden verruimd, maar het is noodzakelijk om toe te zien op de effectieve uitoefening van de rechten.

B. Antwoorden van de hoofdindienster van het voorstel van resolutie

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt het op prijs te horen dat leden positieve aspecten in het voorstel van resolutie terugvinden. De tekst geeft het signaal dat de meerderheid initiatieven neemt om de armoede te bestrijden.

La membre conclut son intervention par le constat qu'il est positif que la politique de lutte contre la pauvreté soit encore à l'ordre du jour de la commission, mais déplore que le texte à l'examen aille beaucoup moins loin que la version originale.

*
* *

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) se rallie aux propos des deux intervenants précédents. Elle constate elle aussi que la première version de la résolution était beaucoup plus ambitieuse que le texte à l'examen. Le texte initial était plus en phase avec les expériences du terrain et des experts du vécu. La restriction figurant au début de la proposition de résolution, selon laquelle les demandes relatives à la politique de lutte contre la pauvreté sont formulées en vue de prendre une série de mesures “compte tenu des moyens budgétaires disponibles”, est inquiétante et vide entièrement la résolution de sa substance.

*
* *

La présidente, Mme Muriel Gerkens, s'étonne des modifications apportées au texte original, bien que la résolution contienne toujours des éléments intéressants. Une résolution a pour objectif de demander au gouvernement de mener une politique ambitieuse. Il s'agit cependant, en l'occurrence, d'un texte indiquant ce que le gouvernement fait déjà et a l'intention de faire conformément à l'accord de gouvernement. Dans ces conditions, une résolution n'offre aucune valeur ajoutée, sauf si l'on n'a pas suffisamment confiance dans le fait que le gouvernement exécutera effectivement son accord.

Le texte à l'examen ne tient pas compte des observations formulées lors des auditions. Tous les orateurs invités ont souligné que les droits devaient être automatisés et que les droits des bénéficiaires devaient être élargis, mais qu'il était indispensable de contrôler l'exercice effectif de ces droits.

B. Réponses de l'auteur principal de la proposition de résolution

Mme Nahima Lanjri (CD&V) apprécie d'entendre que des membres reconnaissent à la proposition de résolution des aspects positifs. Ce texte donne le signal que la majorité prend des initiatives pour lutter contre la pauvreté.

De indiening van een parlementair voorstel is slechts het begin van een proces. Vervolgens is overleg noodzakelijk om rond een tekst tot een meerderheid te komen. De gevoeligheden van eenieder worden opgenomen in wijzigingen aan de oorspronkelijke tekst. Hier is dat niet anders. De spreekster betreurt dan ook de geestesgesteldheid van sommige leden. De hoofdindienster van het voorstel van resolutie vindt dat het voorbehoud van sommige leden meer te maken heeft met de identiteit van de ondertekenaars dan met de echte inhoud. De eerste versie, die maar het werk was van één enkel lid, ontlokte namelijk veel minder kritiek.

De wijzigingen die aan de tweede versies werden aangebracht ten opzichte van de eerste, hebben soms louter te maken met de formulering. Die is aangepast aan het regeerakkoord. Die wijzigingen schaden volgens de spreekster het evenwicht van de tekst niet.

Een ander deel van de aanpassingen houdt verband met de hoorzittingen naar aanleiding van de eerste versie: opname van het herziene Europees Sociaal Handvest, systeem van ervaringsdeskundigen inzake armoede, oprichting van een mechanisme voor de mensenrechten, maximale betrokkenheid van verenigingen voor armoedebestrijding, van de OCMW's en van hun koepelorganisaties enzovoort.

Voor de spreekster berust bepaalde kritiek op een onjuiste lezing van het voorstel van resolutie. Zo is wel degelijk in een evaluatiemechanisme voorzien. De geleidelijke toekenning van de derdenbetaling is vermeld. De participatie is opgenomen in deel 1, punt i), j) en k). De tweede pensioenpijler wordt niet benaderd onder dezelfde voorwaarden als de eerste pijler: er is alleen sprake van "overheidsmiddelen primair aan te wenden in functie van een herwaardering en welvaarts koppeling van de wettelijke pensioenen (eerste pensioenpijler) en de aanvullende pensioenen (tweede pensioenpijler) toegankelijker te maken voor een breder publiek". In het kader van de instelling van het eenheidsstatuut hebben de sociale partners trouwens afgesproken om de tweede pijler voor arbeiders en bedienden uiterlijk tegen 2025 te harmoniseren.

De regering heeft al maatregelen in verband met de laagste inkomens genomen: de forfaitaire beroepskosten zullen worden opgetrokken tot 250 euro. Het had geen zin meer om in het tweede voorstel van resolutie de regering te vragen een maatregel uit te voeren die intussen al genomen is. De laagste inkomens zullen bij die maatregel het meest voordeel hebben.

Het is juist dat alle verzoeken worden geformuleerd "rekening houdend met de beschikbare budgettaire

Le dépôt d'une proposition d'initiative parlementaire n'est que le début d'un processus. Des concertations en vue de constituer une majorité autour d'un texte doivent nécessairement avoir lieu. Les sensibilités de chacun sont intégrées dans des modifications du texte initial. Il n'en va pas autrement ici. Le membre regrette dès lors la disposition d'esprit de certains membres. L'auteur principal de la proposition de résolution estime que les réserves de certains membres sont plus liées à l'identité des signataires qu'au contenu réel. La première mouture, qui n'était l'œuvre que d'un seul membre, appelait en effet nettement moins de critiques.

Les modifications apportées entre les deux moutures sont parfois purement de l'ordre de la formulation. Celle-ci est adaptée à l'accord de gouvernement. Ces modifications ne nuisent pas, selon Mme Lanjri, à l'équilibre du texte.

Une autre part des adaptations est liée aux auditions tenues sur la première version: inclusion de la Charte sociale européenne révisée, système des experts du vécu formés en pauvreté, création d'un mécanisme des droits de l'homme, implication maximale d'associations actives dans la lutte contre la pauvreté, des CPAS et de leurs organisations faïtières, etc.

Pour l'oratrice, certaines critiques reposent sur une lecture incorrecte de la proposition de résolution. Ainsi, un mécanisme d'évaluation est bel et bien prévu. L'octroi progressif du tiers payant est mentionné. La participation est inscrite dans le chapitre 1^{er}, aux points i), j) et k). Le deuxième pilier de pension n'est pas considéré selon les mêmes conditions que le premier pilier: il est uniquement question "d'utiliser en premier lieu les fonds publics pour revaloriser les pensions légales et les lier au bien-être (1^{er} pilier des pensions) et de rendre les pensions complémentaires (2^e pilier des pensions) accessibles à un plus large public". D'ailleurs, les partenaires sociaux, dans le cadre de la constitution d'un statut unique, ont marqué leur accord pour harmoniser le deuxième pilier entre ouvriers et employés à l'échéance 2025.

Le gouvernement a déjà pris des mesures en ce qui concerne les plus bas revenus: les frais professionnels forfaitaires seront rehaussés à concurrence de 250 euros. Il n'avait plus de sens de demander dans la deuxième proposition de résolution au gouvernement d'exécuter une mesure déjà prise entre-temps. Ce sont les plus bas revenus qui bénéficieront le plus de cette mesure.

Certes, l'ensemble des demandes sont formulées "compte tenu des moyens budgétaires disponibles".

middelen". Dat is echter nooit anders geweest. Het is niet mogelijk meer geld uit te geven dan waarover men beschikt. Bovendien is verzoek 1.d) erop gericht "de nodige budgetten vrij te maken om een krachtadig beleid te kunnen voeren, en de door de regering aangegane engagementen na te komen".

IV. — BESPREKING VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE

A. Bespreking van de consideransen

Consideransen A tot O

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans P (*nieuw*)

De dames Muriel Gerken en Anne Dedry (Ecolo-Groen) dienen *amendement nr. 38* (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans P in te voegen. Die verwijst naar Documentatienota CRB 2014-0264 van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over "De versterkte degressiviteit van de Belgische werkloosheidsuitkeringen"¹.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het amendement, geeft aan dat die nota is opgesteld op verzoek van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. De indienst leidt uit die studie af dat de hervorming van de degressiviteit zal resulteren in een snellere en grotere toename van het algemene risico op armoede in geval van volledige werkloosheid.

B. Bespreking van de verzoeken

DEEL 1

Algemeen beleid inzake armoedebestrijding

Verzoek 1.a)

Dit verzoek bestaat erin van armoedebestrijding een prioritaire beleidslijn te maken.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient *amendement nr. 19* (DOC 54 1052/001) in, dat ertoe strekt het begrip "armoede" ruimer te definiëren dan louter een gebrek aan financiële middelen.

¹ Beschikbaar op:
— <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/nl/doc14-264.pdf> (in het Nederlands);
— <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/fr/doc14-264.pdf> (in het Frans).

Il n'en a toutefois jamais été autrement. Il n'est pas possible de dépenser plus d'argent que ce dont on dispose. En outre, la demande 1.d) vise à "dégager les budgets nécessaires afin de pouvoir mener une politique énergétique et de respecter les engagements contractés par le gouvernement".

IV. — DISCUSSION DU DISPOSITIF

A. Discussion des considérants

Considérants A à O

Ces considérants n'appellent aucun commentaire.

Considérant P (*nouveau*)

Mmes Muriel Gerken et Anne Dedry (Ecolo-Groen) introduisent l'*amendement n° 38* (DOC 54 1052/002), afin d'ajouter un nouveau considérant P. Celui-ci vise la note documentaire "CCE 2014-0264" du Conseil Central de l'Économie sur "La dégressivité renforcée des allocations de chômage belges"¹.

Mme Muriel Gerken, auteur principal de l'amendement, indique que cette note a été établie à la demande Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale. L'auteur déduit de cette étude que la réforme de la dégressivité aura pour conséquence une augmentation plus rapide et plus forte de risque global de pauvreté en cas de chômage complet.

B. Discussion des demandes

CHAPITRE 1^{ER}

En ce qui concerne la politique générale en matière de lutte contre la pauvreté

Demande 1.a)

Cette demande consiste à faire de la lutte contre la pauvreté une priorité.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'*amendement n° 19* (DOC 54 1052/001), qui vise à définir la pauvreté de manière plus large que le seul manque de moyens financiers.

¹ Disponible:
— en français, sur: <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/fr/doc14-264.pdf>;
— en néerlandais, sur: <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/nl/doc14-264.pdf>.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a), mede-indienster van het amendement, legt uit dat armoede een multidimensionaal vraagstuk is. Geldgebrek is niet de enige maatstaf voor armoede: er zijn ook mensen die immateriële, relationele, natuurlijke, affectieve of collectieve rijkdom ontberen.

Volgens mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wordt aan de bezorgdheid van de indieners van het amendement tegemoetgekomen in de toelichting bij het voorstel van resolutie (DOC 54 1052/001, blz. 4) en in de inleidende uiteenzetting. Het multidimensionaal aspect komt bovendien voldoende tot uiting in de elf delen die de verzoeken aan de regering beslaan.

De dames Karin Jiroflée (sp.a) en Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) geven aan dat noch de toelichting, noch het verslag van de commissiebesprekingen in de door de commissie aangenomen tekst zullen voorkomen.

Verzoek 1.a)/1 (nieuw)

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 54 1052/001) in, waarbij een nieuw verzoek wordt ingevoegd. Het gaat over een nieuw ambitieus federaal armoedebestrijdingsplan, met becijferde doelstellingen en waaraan een strak tijdspad verbonden is

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a), mede-indienster van het amendement, verwijst naar de hoorzittingen. Daar is gewezen op de noodzaak om precies becijferde doelstellingen vast te stellen. Het aantal mensen dat het risico loopt op armoede of sociale uitsluiting moet tegen 2020 dalen met 380 000.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat in considerans D al verwezen wordt naar de Europa 2020-strategie, naar het jaarlijks Nationaal Hervormingsprogramma en naar het Nationaal Sociaal Rapport. Voorts kan het cijfer van 380 000 schommelen, afhankelijk van de situatie van de Staat en de bevolking. Thans wordt 472 000 als nieuw cijfer gehanteerd.

Verzoeken 1.b) tot 1.d)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 1.e)

Met dit verzoek wordt gesteld dat meer ingezet dient te worden op structurele oplossingen dan op een losstaande, projectmatige benadering. In dat verband wordt ook voorgesteld het subsidiebeleid te herzien. De subsidies zouden worden toegekend "op basis van een resultaatgerichte en responsabiliserende benadering".

Mme Karin Jiroflée (sp.a), coauteur de l'amendement, explique que la pauvreté revêt un caractère multidimensionnel. Le manque de moyens n'est pas le seul critère de la pauvreté: il existe aussi le manque de richesses immatérielles, relationnelles, naturelles affectives et collectives.

Pour Mme Nahima Lanjri (CD&V), la préoccupation des auteurs de l'amendement est rencontrée dans les développements de la proposition de résolution (DOC 54 1052/001, p. 4) et dans l'exposé introductif. En outre, le caractère multidimensionnel se déduit à suffisance des onze chapitres qui composent les demandes au gouvernement.

Mmes Karin Jiroflée (sp.a) et Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) font remarquer que ni les développements, ni le rapport des discussions en commission ne se retrouve dans le texte adopté par la commission.

Demande 1.a)/1 (nouvelle)

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 20 (DOC 54 1052/001), qui insère une nouvelle demande. Celle-ci concerne un nouveau plan fédéral ambitieux de lutte contre la pauvreté, doté d'objectifs chiffrés et d'un calendrier strict.

Mme Karin Jiroflée (sp.a), coauteur de l'amendement, se réfère aux auditions. Celles-ci ont démontré qu'il fallait se doter d'objectifs chiffrés précis. La diminution à l'échéance 2020 du nombre de personnes confrontées à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale doit être fixée à 380 000.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) fait remarquer que le considérant D renvoie déjà à la stratégie Europe 2020, au programme national de réforme et au rapport social national. D'autre part, le chiffre de 380 000 est soumis à des évolutions, liées à la situation de l'État et à la population. Le nouveau chiffre retenu est actuellement de 472 000.

Demandes 1.b) à 1.d)

Ces demandes n'appellent aucun commentaire.

Demande 1.e)

Cette demande concerne la préférence à donner aux solutions structurelles par rapport aux réponses isolées sous forme de projet. Elle formule aussi un réexamen de la politique de subvention. Les subventions seront accordées "en se fondant sur une approche responsabilisante et axée sur les résultats".

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 21 (DOC 54 1052/001), dat ertoe strekt de woorden “op basis van een resultaatsgerichte en responsabiliserende benadering” weg te laten.

Armoedebestrijding is volgens de hoofdiindener een sociale aangelegenheid, die zich niet leent tot een benadering die uitgaat van cijfers. Een resultaatsgerichte benadering is louter op kwantiteit gericht.

Verzoek 1.f)

Hier wordt verzocht “inclusief beleid te voeren waar het kan, categoriaal waar nodig”.

*Voorzitter Muriel Gerken*s vraagt waarom het woord “universeel” uit de eerste versie van het voorstel van resolutie, in de tweede versie vervangen wordt door het woord “inclusief”.

Volgens *mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* betekenen die twee woorden in deze context hetzelfde. Die wijziging past in de verwijzing naar een mensenrechtenmechanisme (verzoek 1.c)). “Inclusie” is erop gericht kwetsbare personen niet uit te sluiten van de maatregelen inzake armoedebestrijding. Het is ook de bedoeling die mensen niet te stigmatiseren.

Noch *mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen)*, noch *de heer Eric Massin (PS)*, noch *voorzitter Muriel Gerken*s, zijn door die uitleg overtuigd. De eerste begrijpt niet waarom een ander woord werd gebruikt. De tweede is van mening dat *mevrouw Lanjri* ten onrechte verwijst naar de consideransen van de aanbeveling. De derde had het gewaardeerd mochten de twee woorden zijn gebruikt want ze verschillen van elkaar: het beleid moet via praktijken om inclusie tot stand te brengen, concreet vorm geven aan de inachtneming van de universele rechten.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) c.s. dient derhalve amendement nr. 49 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt het woord “universeel” in te voegen vóór het woord “inclusief”.

Verzoek 1.g)

Dit verzoek heeft betrekking op de impactanalyse. De indieners van het voorstel van resolutie willen daar een beleidsinstrument in het raam van de armoedebestrijding van maken.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 22 (DOC 54 1052/001) in, dat ertoe strekt dit verzoek

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l’amendement n° 21 (DOC 54 1052/001), qui vise à omettre les mots “en se fondant sur une approche responsabilisante et axée sur les résultats”.

Pour l’auteur principal, la lutte contre la pauvreté est une matière sociale, qui ne se prête pas à une approche quantitative. Une approche orientée vers des résultats est d’ordre quantitative.

Demande 1.f)

Il est demandé ici “de mener une politique inclusive lorsque c’est possible et de procéder par catégorie lorsque c’est nécessaire”.

*Mme Muriel Gerken*s, présidente, demande pourquoi le mot “inclusive” a remplacé, dans la deuxième mouture de la proposition de résolution, le mot “universelle”, employé dans la première mouture.

Pour *Mme Nahima Lanjri (CD&V)*, ces deux mots reçoivent dans ce contexte un contenu identique. Cette modification doit être appréciée dans le cadre du renvoi à un mécanisme des droits de l’homme (demande 1.c)). L’inclusion vise à ne pas exclure les personnes précarisées du processus de lutte contre la pauvreté. Elle vise aussi à ne pas les stigmatiser.

Ni *Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen)*, ni *M. Eric Massin (PS)*, ni *Mme Muriel Gerken*s, présidente, ne sont convaincus par ces explications. La première ne voit pas pourquoi un autre mot a été employé. Le deuxième estime que *Mme Lanjri* se réfère à tort aux considérants de la recommandation. La troisième aurait apprécié que les deux mots soient employés, car les significations sont différentes: le politique doit concrétiser le respect des droits universels au moyen des pratiques d’inclusion.

Dès lors, *Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) et consorts* introduisent l’amendement n° 49 (DOC 54 1052/002), qui vise à insérer le mot “universelle”, en plus du mot “inclusive”.

Demande 1.g)

Cette demande concerne l’analyse d’impact. Les auteurs de la proposition de résolution veulent en faire un instrument politique dans le cadre de la lutte contre la pauvreté.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l’amendement n° 22 (DOC 54 1052/001), qui vise à compléter

aan te vullen met de bepaling dat de ambtenaren passend dienen te worden opgeleid met het oog op de impactanalyse.

De hoofdindieners van het amendement verwijst naar de hoorzittingen, waarbij volgens hem de nood aan een dergelijke opleiding duidelijk naar voren is gekomen. Competentie inzake analyse van de impact van de maatregelen op armoede komt niet uit de lucht vallen en is evenmin opgenomen in het onderwijsaanbod van de universiteiten.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt op dat de regelgevingsimpactanalyse voortvloeit uit de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging. Een evaluatie van de impact op armoede kan worden beschouwd als een element waarmee bij de impactanalyse rekening moet worden gehouden.

Alleen een terdege opgeleid ambtenaar kan een impactanalyse uitvoeren. Dat geldt ook wanneer de impact op armoede moet worden nagegaan. Het definiëren van de competentiecriteria voor de ambtenaren is een te specifieke maatregel. Die hoort niet thuis in een resolutie, waarvan de strekking meer algemeen moet blijven.

De heer Eric Massin (PS) stelt vast dat de indieners van het amendement en de hoofdindienster van het voorstel van resolutie inhoudelijk op dezelfde lijn zitten. Hij heeft er niets op tegen de tekst op dat punt te wijzigen.

Verzoek 1.h)

Dit verzoek heeft betrekking op het overleg tussen de beleidsniveaus.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 23 (DOC 54 1052/001) in, dat ertoe strekt de rol van de OCMW's als partner van de Federale Staat en van de deelstaten in dit beleidsdomein te onderstrepen. Dit amendement beoogt eveneens de OCMW's te betrekken bij de overlegmechanismen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is van mening dat verzoek 1.k) voldoende tegemoetkomt aan de bekommerning van de indieners van het amendement.

De heer Eric Massin (PS) is echter van mening dat verzoek 1.k) de OCMW's geenszins betreft bij de overlegmechanismen tussen de beleidsniveaus, zoals de Interministeriële Conferentie.

cette demande en prévoyant que les fonctionnaires sont adéquatement formés en vue de l'analyse d'impact.

L'auteur principal de l'amendement se réfère aux auditions, qui ont démontré selon lui la nécessité d'une formation en la matière. La compétence d'analyse d'impact des mesures sur la pauvreté ne se décrète pas, et n'est actuellement pas enseignée dans les universités.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) fait remarquer que l'analyse d'impact de la réglementation découle de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative. Une évaluation de l'impact sur la pauvreté peut être considérée comme un élément à prendre en considération dans l'analyse d'impact.

Seul un fonctionnaire suffisamment formé est en mesure de procéder à une analyse d'impact. Tel est également le cas en ce qui concerne l'analyse d'impact sur la pauvreté. La définition des critères de compétence des fonctionnaires constitue une mesure trop spécifique. Elle ne saurait être reprise dans une résolution, laquelle doit rester revêtir un caractère de généralité.

M. Eric Massin (PS) constate que, sur le fond, les auteurs de l'amendement et l'auteur principal de la proposition de loi sont du même avis. Pour lui, rien ne s'oppose à modifier le texte sur ce point.

Demande 1.h)

Cette demande concerne la concertation entre niveaux de pouvoir.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 23 (DOC 54 1052/001), qui vise à souligner le rôle de partenaire des CPAS par rapport à l'État fédéral et aux entités fédérées dans le domaine étudié. Cet amendement vise aussi à associer les Centres aux mécanismes de concertation.

Pour *Mme Nahima Lanjri (CD&V)*, la préoccupation des auteurs de l'amendement est suffisamment rencontrée par la demande 1.k).

M. Eric Massin (PS) considère cependant que la demande 1.k) n'associe nullement les CPAS aux mécanismes de concertation entre niveaux de pouvoir, telle la Conférence interministérielle.

Verzoek 1.h)/1 (*nieuw*)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen, teneinde de Interministeriële Conferentie Maatschappelijke Integratie zo snel mogelijk bijeen te roepen om de impact van de jongste maatregelen van de federale en de Vlaamse regering op armoede te analyseren.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) acht het niet opportuun dat een op federaal niveau besproken voorstel van resolutie een waardeoordeel inhoudt over maatregelen van een ander beleidsniveau die binnen de grenzen van de institutionele bevoegdheidsverdeling vallen.

Voor het overige lijkt het amendement haar niet uitgebalanceerd te zijn, aangezien de beleidsbeslissingen van andere gewest- of gemeenschapsregeringen buiten het toepassingsgebied van het amendement vallen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) werpt tegen dat de federale regering, waaraan het voorstel van resolutie is gericht, deel uitmaakt van de Interministeriële Conferentie, mee de agenda ervan bepaalt en er standpunten in inneemt.

Verzoeken 1.i) en 1.j)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 1.k)

Dit verzoek heeft betrekking op de deelname van de armen aan de uitstippeling van het beleid.

Voorzitter Muriel Gerkens apprecieert geenszins dat het woord “armen” wordt gebruikt. Het is wellicht aangevoelen om het, naar het voorbeeld van het begrip “personen met een handicap” te hebben over “in armoede verkerende personen”. Derhalve stelt de voorzitter voor om in verzoek 1.k) een technische verbetering aan te brengen en het woord “armen” te vervangen door de woorden “in armoede verkerende personen”.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) en de commissie zijn het eenparig met die technische verbetering eens.

Verzoek 1.l)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Demande 1.h)/1 (*nouvelle*)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 54 1052/002), qui vise à insérer une nouvelle demande. Celle-ci appelle à une réunion, aussi vite que possible, de la Conférence interministérielle de l'Intégration sociale, afin d'analyser l'impact sur la pauvreté des dernières mesures prises par le gouvernement fédéral et le gouvernement flamand.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) n'estime pas opportun qu'une proposition de résolution discutée au niveau fédéral apporte un jugement de valeur sur des mesures prises par un autre niveau de pouvoir, dans les limites de la répartition institutionnelle des compétences.

Pour le surplus, l'amendement ne lui semble pas équilibré, dans la mesure où les politiques menées par d'autres gouvernements régionaux ou communautaires ne sont pas intégrées dans le champ d'application de l'amendement.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) oppose que le gouvernement fédéral, à qui s'adresse la proposition de résolution, fait partie de la Conférence interministérielle, concourt à définir son ordre du jour et y prend position.

Demandes 1.i) et 1.j)

Ces demandes n'appellent aucun commentaire.

Demande 1.k)

Cette demande concerne la participation des “pauvres” à l'élaboration de la politique.

Mme Muriel Gerkens, présidente, n'apprécie pas l'utilisation du mot “pauvres”. Ne conviendrait-il pas, à l'instar des “personnes handicapées”, de parler de “personnes pauvres”? La présidente propose dès lors la correction technique de remplacer, dans la demande 1.k), le mot “pauvres” par les mots “personnes pauvres”.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) et la commission souscrivent à l'unanimité à cette correction technique.

Demande 1.l)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Verzoek 1.m) (*nieuw*)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen, waarin wordt gevraagd op Europees niveau op te treden om zich met sociale doelstellingen toe te rusten, op de inachtneming ervan toe te zien en eventueel sancties te treffen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verkiest het bij het federale Belgische echelon te houden.

DEEL 2

Inkomen

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt vóór het gehele deel 2 een preambule in te voegen, nog vóór verzoek 2.a). Die preambule omschrijft het begrip “sociale herverdeling” en maakt het tot sturend beginsel. Zij vestigt de grondslagen voor de toekomstige fiscale verschuiving.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verwijst naar verzoek 2.e).

Volgens mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is verzoek 2.e) in te vage bewoordingen gesteld. Het gehele deel 2 verdient trouwens door algemene beginselen te worden ingegeven.

De dames Muriel Gerken (Ecolo-Groen) en Anne Dedry (Ecolo-Groen) dienen amendement nr. 50 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt in het gehele deel 2 de woorden “Europese armoedegrens” te vervangen door de woorden “Europese armoederisicogrens”. Op Europees echelon wordt dat tweede begrip gebruikt, want het geeft het risico aan om in armoede te vervallen.

Volgens mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is deel 2 correct geformuleerd.

Verzoek 2.a)

Dit verzoek luidt als volgt: “geleidelijk de minimum socialezekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen te verhogen tot de Europese armoedegrens en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen”.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 1052/002) in, dat twee doelstellingen nastreeft:

Demande 1.m) (*nouvelle*)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et conjoints introduisent l'amendement n° 2 (DOC 54 1052/002), qui vise à insérer une nouvelle demande. Dans celle-ci, il est demandé au gouvernement d'agir au niveau européen pour se doter d'objectifs sociaux, d'en contrôler le respect et de prendre éventuellement des sanctions.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) préfère s'en tenir à l'échelon fédéral belge.

CHAPITRE 2

En ce qui concerne les revenus

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et conjoints introduisent l'amendement n° 3 (DOC 54 1052/002), qui ajoute un préambule à l'ensemble du chapitre 2, avant même la demande 2.a). Ce préambule définit la redistribution sociale et en fait un principe moteur. Il pose les bases du glissement fiscal à venir.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réfère à la demande 2.e).

Pour Mme Karin Jiroflée (sp.a), la demande 2.e) est énoncée en termes trop vagues. L'ensemble du chapitre mérite en outre d'être guidé par des principes généraux.

Mmes Muriel Gerken et Anne Dedry (Ecolo-Groen) introduisent l'amendement n° 50 (DOC 54 1052/002), qui vise à remplacer dans l'ensemble de ce chapitre, les mots “seuil de pauvreté” par les mots “seuil de risque de pauvreté”. Au niveau européen, c'est cette seconde notion qui est utilisée, car elle dénote le risque de basculer vers la pauvreté.

Pour Mme Nahima Lanjri (CD&V), le chapitre 2 est correctement libellé.

Demande 2.a)

Cette demande vise à “porter progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen, en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations sociales”.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et conjoints introduisent l'amendement n° 4 (DOC 54 1052/002), qui poursuit deux objectifs:

— de uitkeringen en de vervangingsinkomens structureel welvaartsvast maken;

— bij de berekening van de uitkeringen geen rekening houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen.

De heer Éric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 24 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt nauwkeurig te bepalen welke berekeningsmethode van toepassing is bij een verhoging van die uitkeringen. De sociale voordelen die met de sociale uitkeringen gepaard gaan, zouden niet mogen worden opgenomen in die berekening. Voorts moet in een toereikend specifiek budget worden voorzien.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 39 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt bij de berekening van de uitkeringen geen rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen. Die voordelen komen op Europees niveau niet in aanmerking bij de berekening van het inkomen van de burgers. Er wel rekening mee houden, dreigt elk dienstig effect van de maatregel teniet te doen.

Verzoek 2.a)/1 (*nieuw*)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 1052/002) in, tot invoeging van een nieuw verzoek, luidende: “af te zien van de afschaffing van de anciënniteitstoelage voor oudere werklozen vanaf 55 jaar met minimum twintig jaar loopbaan. (...)”.

Verzoek 2.b)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2.b)/1 en 2.b)/2 (*nieuw*)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient de amendementen nrs. 6 en 7 (DOC 54 1052/002) in, die ertoe strekken twee nieuwe verzoeken in te voegen, met name om:

— af te zien van de indexsprong;

— de loonkosten niet lineair, maar wel gericht te verlagen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verwijst naar de besprekingen van het op 23 april 2015 aangenomen wetsontwerp tot verbetering van de werkgelegenheid

— lier de manière structurelle les allocations et les revenus de remplacement au bien-être;

— omettre du calcul des prestations, les avantages sociaux associés à certaines allocations sociales.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 24 (DOC 54 1052/001), qui vise à déterminer précisément la méthode de calcul dans le cadre du relèvement des prestations. Les avantages sociaux ne devraient pas entrer en ligne de compte dans le calcul des prestations. En outre, un budget spécifique suffisant doit être prévu.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 39 (DOC 54 1052/002), qui vise à omettre du calcul des prestations, les avantages sociaux associés à certaines allocations sociales. Ces avantages ne sont pas pris en considération au niveau européen pour déterminer les revenus des citoyens. En tenir compte risque d'ôter tout effet utile à la mesure.

Demande 2.a)/1 (*nouvelle*)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 5 (DOC 54 1052/002), qui insère une nouvelle demande, à savoir de renoncer à la suppression du complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés de plus de 55 ans, disposant d'une carrière d'un minimum de 20 ans.

Demande 2.b)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 2.b)/1 et 2.b)/2 (*nouvelles*)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent les amendements n°s 6 et 7 (DOC 54 1052/002), qui visent à introduire deux nouvelles demandes, à savoir:

— revenir sur la mesure du saut d'index;

— ne pas diminuer le coût salarial de manière linéaire, mais ciblée.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) renvoie aux discussions sur la loi du 23 avril 2015 concernant la promotion de l'emploi (DOC 54 0960/001 à 011). La seconde

(DOC 54 0960/001 tot 011). Volgens haar ressorteert het tweede verzoek onder de bevoegdheden van de deelstaten.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is het daarmee niet eens, aangezien de bevoegdheden ter zake elkaar overlappen.

Verzoek 2.c)

Dit verzoek is bedoeld om na te gaan of de regelgeving inzake het leefloon nog voldoende is aangepast aan de actuele samenlevingsvormen en/of zorgvormen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 40 (DOC 54 1052/002) in, dat dit verzoek anders formuleert. Volgens de indieners van dit amendement is het beter “de gevolgen van de gezinsmodulering van de sociale uitkeringen voor de rechthebbenden te onderzoeken”. Ligt het in de bedoeling van de indieners van het voorstel van resolutie de individualisering van de rechten en de erkenning van alle gezinsvormen mogelijk te maken?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) meent dat in een eerste fase onderzoek op dat vlak moet worden verricht. Alleen op grond van de uitkomst van dat onderzoek zal kunnen worden bepaald in welke mate het mogelijk is de regelgeving inzake het leefloon te hervormen.

Verzoek 2.d)

Dit verzoek heeft betrekking op de automatisering van de toekenning van de rechten.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 54 1052/001) in, dat ertoe strekt te bewerkstelligen dat kan worden onderzocht waarom de rechthebbenden geen gebruik maken van hun rechten.

Volgens de hoofdindieners van dit amendement moeten inzicht hebben in de oorzaken die de begunstigten ervan weerhouden gebruik te maken van bepaalde rechten. Kennelijk zijn daar immers diverse redenen voor: te complexe wetgeving, stigmatiserende procedures, vrees voor eventuele gevolgen enzovoort.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verwijst naar verzoek 10.a) (systematisch aandacht hebben voor het niet-opnemen van rechten inzake sociale bescherming door mensen in (kans)armoede en blijven zoeken naar pistes om de toegang tot de rechten te garanderen),

demande lui semble ressortir des compétences des entités fédérées.

Cette dernière critique n'agréée pas *Mme Karin Jiroflée (sp.a)*, qui estime qu'il existe en la matière des chevauchements de compétences.

Demande 2.c)

Cette demande concerne l'éventuelle adaptation de la réglementation du revenu d'intégration sociale aux formes actuelles de vies communes et/ou de soins.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 40 (DOC 54 1052/002), qui reformule cette demande. Mieux vaut selon les auteurs de l'amendement “examiner les conséquences de la modulation familiale des allocations sociales sur les ayants droit”. L'objectif des auteurs de la proposition de résolution consiste-t-il ici à permettre l'individualisation des droits et la reconnaissance de toutes les formes de vie familiale?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime nécessaire de procéder dans un premier temps à des recherches en la matière. Seuls les résultats de ces recherches permettront de déterminer dans quelle mesure il est possible de réformer la réglementation du revenu d'intégration sociale.

Demande 2.d)

Cette demande concerne l'automatisation de l'octroi des droits.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 25 (DOC 54 1052/001), qui vise à rendre possible une analyse des raisons du non recours aux droits.

Il convient en effet pour l'auteur principal de comprendre les raisons qui empêchent des bénéficiaires de recourir à certains droits. Les raisons peuvent en être multiples: législation trop complexes, démarches stigmatisantes, crainte des conséquences, etc.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) renvoie à la demande 10.a) (accorder une attention systématique au cas des personnes précarisées ou en situation de pauvreté qui ne font pas valoir leurs droits en matière de protection sociale et de continuer à chercher des pistes pour

alsook naar verzoek 3. De tekst van verzoek 2.d) vloeit voort uit de hoorzittingen.

Volgens de heer Eric Massin (PS) gaan die respectieve verzoeken niet over hetzelfde.

Voorzitter Muriel Gerkens is het eens met de opmerking van de vorige spreker. De effectieve uitoefening van de rechten moet een overheidsdoelstelling blijven. Het lijkt haar zinvol die bedenking in elk verzoek te herhalen.

Verzoek 2.e)

Bij dezen wordt de regering verzocht “verdere stappen te ondernemen bij de uitbouw van een eerlijke, eenvoudige en transparante fiscaliteit”.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt dit verzoek te vervangen door een ander verzoek, dat de krachtlijnen van de door te voeren tax shift aangeeft. Dit amendement somt op waarom die tax shift noodzakelijk is.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 26 (DOC 54 1052/001) in, om dit verzoek aan te vullen met de bedenking dat een tax shift moet worden uitgewerkt die bestaat uit een daling van de belastingen op arbeid en uit een stijging van de belastingen op inkomsten uit kapitaal en op de grote vermogens.

De hoofdindienster van dit amendement heeft tijdens de algemene bespreking toegelicht hoeveel een vermogensheffing eventueel kan opbrengen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) geeft aan dat, mocht de commissie amendement nr. 8 (waarvan zij de hoofdindienster is) niet aannemen, zij genoeg kan nemen met de aanneming van amendement nr. 26, dat zij mede heeft ingediend.

Voorzitter Muriel Gerkens wijst erop dat in de nieuwe versie van het voorstel van resolutie het zinsgedeelte “die streeft naar een evenwichtige heffing op de verschillende vormen van inkomen (arbeid, vermogen, etc.) en consumptie, een vermindering en rationalisering van het aantal aftrekposten” is weggelaten. Betekent dit dat de evenwichtige spreiding waarnaar wordt gestreefd, overboord wordt gegooid?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wenst niet vooruit te lopen op de besprekingen over de belastingverschuiving, waar de regering nog volop mee bezig is.

garantir l'accès aux droits) et à la demande 3. Le libellé de la demande 2.d) résulte des auditions.

Pour M. Eric Massin (PS), ces différentes demandes ne portent pas sur le même sujet.

Mme Muriel Gerkens, présidente, partage la préoccupation du précédent orateur. L'exercice effectif des droits doit rester un objectif des pouvoirs publics. Répéter cette préoccupation à chaque demande ne lui semble pas vain.

Demande 2.e)

Cette demande vise “de nouvelles mesures en vue de développer une fiscalité juste, simple et transparente”.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 8 (DOC 54 1052/002), qui remplace cette demande par une autre définissant les grandes lignes du glissement fiscal à intervenir. Les raisons de la nécessité dudit glissement fiscal sont énumérées.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 26 (DOC 54 1052/001), qui ajoute que le glissement fiscal doit consister en une baisse de la fiscalité sur le travail et en une hausse des taxes sur les revenus du capital et sur les grosses fortunes.

L'auteur principal de l'amendement a exposé au cours de la discussion générale le produit éventuel d'une taxe sur le patrimoine.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) précise qu'à défaut pour la commission d'adopter l'amendement n° 8, dont elle est l'auteur principal, elle peut se satisfaire de l'adoption de l'amendement n° 26, dont elle est coauteur.

Mme Muriel Gerkens, présidente, rappelle qu'entre les deux versions de la proposition de résolution, cette demande a été amputée des mots suivants: “en veillant à ce [que la fiscalité] s'applique de manière équilibrée aux différentes formes de revenus (travail, patrimoine, etc.) et de consommation, en diminuant et en rationalisant le nombre de postes de déductions”. L'objectif de répartition est-il donc abandonné?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) n'entend pas préjuger des discussions sur le glissement fiscal, encore en cours au sein du gouvernement.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a), de heer Eric Massin (PS), mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) en voorzitter Muriel Gerken betreuren dat standpunt. Volgens hen herleidt dit het verzoek tot een lege doos.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wou de overige leden alleen maar geruststellen dat het debat over de belastingverschuiving wel degelijk zal plaatsvinden. Ze geeft voorts aan dat ze in deze bespreking niet meer zal ingaan op wat bij de voorstelling van de amendementen wordt toegelicht.

Verzoek 2.f)

Met dit verzoek wordt beoogd het pensioensysteem om te schakelen naar een puntensysteem.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 54 1052/001) in, dat aangeeft dat de pensioenberekening moet steunen op een objectieve en vooraf bekende waarde van het punt.

Volgens de hoofdindieners van het amendement zou de minister van Pensioenen hebben verzekerd dat dit wel degelijk zijn doelstelling is. Iedere werknemer moet van bij de aanvang van zijn loopbaan weten hoe zijn pensioen zal worden berekend en daarbij mogen geen elementen meespelen waarop hij geen vat heeft.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 41 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt drie preciseringen aan te brengen. Primo, het minimumpensioen moet hoog genoeg zijn om waardig te kunnen leven. Secundo, mensen met een onregelmatige of onvolledige loopbaan moeten zo weinig mogelijk worden benadeeld. Tertio, het bedrag van de inkomensgarantie voor ouderen moet worden opgetrokken. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Verzoek 2.g)

Voorzitter Muriel Gerken vindt het interessant om na te gaan "of de faillissementsverzekering kan worden uitgebreid tot alle gedwongen stopzettingen, inclusief voor economische redenen".

Verzoeken 2.h) en 2.i) (nieuw)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een verzoek toe te voegen. In het regeerakkoord staat te lezen dat de regering zich ertoe verbindt op Europees

Mme Karin Jiroflée (sp.a), M. Eric Massin (PS), Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) et Mme Muriel Gerken, présidente, regrettent ce positionnement, qui selon eux ôtent tout objet à la demande.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) voulait simplement rassurer les autres membres sur le fait que la discussion sur le glissement fiscal aura bien lieu. L'intervenante annonce qu'elle ne réagira plus, par la suite, à la présentation des amendements.

Demande 2.f)

Cette demande vise l'adaptation du système des pensions en opérant une transition vers un système à points.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 27 (DOC 54 1052/001), qui indique que le calcul de la pension doit se baser sur une valeur du point objective et connue a priori.

L'auteur principal de l'amendement indique avoir reçu du ministre des Pensions l'assurance que tel était son objectif. Il faut que chaque travailleur sache dès le début de sa carrière comment sa pension sera calculée, sans intervention d'éléments extérieurs à sa volonté.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 41 (DOC 54 1052/002), qui apporte trois précisions. D'une part, une pension minimum suffisante doit être assurée pour vivre dignement. Ensuite, la pénalisation des personnes aux carrières irrégulières ou incomplètes doit être limitée. Enfin, le montant de la garantie de revenus aux personnes âgées doit être revalorisé. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Demande 2.g)

Mme Muriel Gerken, présidente, trouve intéressante l'idée d'examiner "si l'assurance sociale en cas de faillite peut être étendue à l'ensemble des cessations forcées, y compris pour raisons économiques".

Demands 2.h) et 2.i) (nouvelles)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 9 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une demande. Les auteurs lisent dans l'accord de gouvernement qu'un engagement serait pris afin de

niveau te pleiten voor de invoering van een gewaarborgd Europees minimumloon. De indieners wensen dat die belofte zo vlug mogelijk wordt nagekomen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 42 (DOC 54 1052/002) in, waarmee beoogd wordt een verzoek toe te voegen, namelijk dat niet geraakt wordt aan de automatische indexering van de lonen en de sociale uitkeringen. Ook vragen de indieners dat zou worden teruggekomen op de beslissing om de indexsprong te realiseren.

DEEL 3

Sociale tarieven

Over dit deel worden geen opmerkingen gemaakt.

DEEL 4

Arbeid

Voorzitter Muriel Gerkens stelt vast dat de twee tekstversies grondig verschillen wat dit deel betreft. In de eerste versie ging de aandacht vooral naar de personen die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd zijn. Er werden maatregelen bedacht om die personen opnieuw aansluiting te doen vinden bij de arbeidsmarkt.

In de nieuwe versie staan de werkloosheidsvallen en de verplichte terugkeer naar de arbeidsmarkt centraal. Een dergelijke visie is des te afkeurenswaardiger daar de activeringsmaatregelen een flexibelere arbeidsmarkt en loonmatiging voor gevolg hebben. In landen zoals Duitsland, die deze logica tot in het uiterste hebben doorgedreven, blijken uitsluiting en armoede te zijn toegenomen.

Verzoeken 4.a) tot 4.d)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 4.e)

Dit verzoek strekt ertoe “de positie van arbeidsongeschikten ten aanzien van de arbeidsmarkt te verduidelijken en te verbeteren”.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 43 (DOC 54 1052/002) in, dat betrekking heeft op de evaluatie en actualisering van het

plaidier au niveau européen pour travailler à un revenu minimal européen garanti. Les auteurs entendent que cet engagement soit exécuté aussi vite que possible.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 42 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une demande, à savoir le maintien du dispositif de l'indexation automatique des salaires et des allocations sociales. Les auteurs demandent aussi de revenir sur la décision de réaliser le saut d'index.

CHAPITRE 3

Tarifs sociaux

Ce chapitre n'appelle aucun commentaire.

CHAPITRE 4

En ce qui concerne le travail

Mme Muriel Gerkens, présidente, constate que ce chapitre a profondément été remanié entre les deux versions. Dans la première, l'attention était principalement dirigée vers les personnes les plus éloignées du marché du travail. Il était imaginé des aménagements visant à les rapprocher du marché.

Dans la nouvelle version, l'attention est plutôt tournée vers les pièges à l'emploi et vers l'obligation de retour à l'emploi. Cette vision est d'autant plus critiquable que les mesures d'activation aboutissent à une plus grande flexibilité du marché du travail et à la modération salariale. Dans les États qui ont poussé cette logique jusqu'au bout, comme en Allemagne, il est constaté une augmentation des exclusions et de la pauvreté.

Demandes 4.a) à 4.d)

Ces demandes n'appellent aucun commentaire.

Demande 4.e)

Cette demande vise à clarifier et à améliorer la situation des personnes en incapacité de travail sur le marché de l'emploi.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 43 (DOC 54 1052/002), qui concerne l'évaluation et l'actualisation du plan “Back

plan “*Back to work*”. De indieners willen het verzoek aanvullen met het element dat “vrijwilligheid moet blijven primeren bij de activeringslogica”. Dat plan was immers opgevat als een begeleiding naar werk op vrijwillige basis, waarbij rekening wordt gehouden met de gezondheidsproblemen van de betrokkenen.

Verzoek 4.f)

Dit verzoek gaat erom personen met een handicap opnieuw tot de arbeidsmarkt te doen toetreden.

*Voorzitter Muriel Gerken*s vestigt de aandacht op de bijzondere situatie van de betrokkenen op arbeidsvlak. De behoefte aan onderzoeken naar dit vraagstuk is een pertinent aandachtspunt. Uit de hoorzittingen is echter gebleken dat moet worden voorkomen dat men vervalt in een tendens om gewone reacties uit woede of wanhoop wegens de situatie, of verzet daartegen, te verwarren met een probleem van geestelijke gezondheidszorg. Mensen die psychisch lijden, moet ondersteuning worden gegarandeerd, maar armoede mag niet worden gepsychiatriiseerd.

Verzoek 4.g)

Dit verzoek strekt ertoe “rekening houdend met de budgettaire ruimte, de mogelijkheden (...) [uit te breiden] om een integratietegemoetkoming te combineren met beroepsinkomsten, ongeacht of ze worden ontvangen door de persoon met een handicap (prijs van de arbeid) of door zijn/haar echtgeno(o)t(e)” (prijs van de liefde).

*Mevrouw Muriel Gerken*s (*Ecolo-Groen*) c.s. dient amendement nr. 44 (DOC 54 1052/002) in, dat er meer rechtstreeks op gericht is “elke cumulebeperking van de integratietegemoetkoming met de beroepsinkomsten te schrappen”.

*Mevrouw Muriel Gerken*s (*Ecolo-Groen*) merkt immers op dat leden van alle fracties, ook van de meerderheid, al lang stelselmatig en zonder enig voorbehoud een afschaffing van die beperkingen eisen. De kosten van die maatregel zijn al bekend. Het ergert de spreker dat naar die maatregel nog altijd in de toekomstige tijd of in de voorwaardelijke wijs wordt verwezen.

Verzoeken 4.h), i), j) en k) (nieuw)

Mevrouw Karin Jiroflée (*sp.a*) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een verzoek toe te voegen. De indieners vragen terug te komen op de maatregel die de jonge afgestudeerden uitsluit van het voordeel van de inschakelingsuitkeringen.

to work”. Les auteurs veulent ajouter que le caractère volontaire doit continuer à primer sur la logique d’activation. Le plan était en effet conçu sur une base volontaire, qui tient compte des problèmes de santé des personnes concernées.

Demande 4.f)

Cette demande concerne la réinsertion des personnes handicapées.

*Mme Muriel Gerken*s, présidente, attire l’attention sur la situation particulière de ces personnes en ce qui concerne le travail. Le besoin d’études sur cette question constitue une préoccupation pertinente. Les auditions ont cependant démontré qu’il faut éviter de tomber dans une tendance qui consisterait à confondre avec un problème de la santé mentale, de simples réactions de colère, de désespoir ou de révolte par rapport à la situation. Il faut garantir un soutien aux personnes en souffrance psychique, mais éviter de psychiatiser la pauvreté.

Demande 4.g)

Cette demande vise à élargir, en fonction des disponibilités budgétaires, le cumul possible entre l’allocation d’intégration et les revenus professionnels, qu’ils soient perçus par la personne handicapée (prix du travail) ou par son conjoint (prix de l’amour).

*Mme Muriel Gerken*s (*Ecolo-Groen*) et consorts introduisent l’amendement n° 44 (DOC 54 1052/002), qui vise plus directement à “supprimer toute limite au cumul” entre l’allocation d’intégration et les revenus professionnels.

L’auteur principal note en effet que des membres de tous les groupes politiques, y compris de la majorité, revendiquent une suppression de ces limites, depuis longtemps, de manière systématique et sans réserve. Le coût de la mesure est déjà connu. Que cette mesure soit encore évoquée au futur, voire au conditionnel, indispose l’intervenante.

Demandes 4.h), i), j) et k) (*nouvelles*)

Mme Karin Jiroflée (*sp.a*) et consorts introduisent l’amendement n° 10 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une demande. Par celle-ci, les auteurs demandent de revenir sur la mesure visant à exclure les jeunes diplômés du bénéfice des allocations d’insertion.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 45 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt drie verzoeken toe te voegen, namelijk:

1° meer aandacht te tonen voor de zwakste doelgroepen en de mensen die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd zijn, in samenspraak met de deelstaten;

2° bij het ondersteunen van de economie oog te hebben voor de eruit resulterende jobcreatie;

3° de minimumlonen te verhogen.

Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

DEEL 5

Gezondheidszorg

Verzoek 5.a)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 5.b)

Dit verzoek strekt ertoe kwaliteitsvolle en betaalbare gezondheidszorg voor iedereen te waarborgen.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 54 1052/001) in, dat ertoe strekt in de tekst van de nieuwe versie de woorden “, onder meer door een versterking van de verplichte solidaire ziekteverzekering;”, die in de eerste versie voorkwamen, op te nemen. Daartoe wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Verzoeken 5.c) tot 5.f)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 5.g)

Dit verzoek strekt ertoe met verschillende middelen de uitgaven voor gezondheidszorg te beperken die in armoede verkerende personen zelf moeten betalen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt op grond van het beginsel dat dezelfde zorg altijd hetzelfde moet kosten, alle ereloonsupplementen te verbieden, ook voor verzorging in de eenpersoonkamers.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 45 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter trois demandes, à savoir:

1° améliorer le suivi des personnes les plus faibles et les plus éloignées du marché de l'emploi, en concertation avec les entités fédérées;

2° être attentif aux emplois qui résultent du soutien apporté à l'économie;

3° augmenter les salaires minimums.

Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

CHAPITRE 5

En ce qui concerne les soins de santé

Demande 5.a)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 5.b)

Cette demande vise à garantir des soins de santé de qualité et financièrement accessibles pour tous.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 28 (DOC 54 1052/001), qui réintègre dans le texte de la nouvelle mouture, les mots “notamment en renforçant l'assurance maladie solidaire obligatoire” qui figuraient dans la première version. Il est renvoyé à ce sujet à la discussion générale.

Demandes 5.c) à 5.f)

Ces demandes n'appellent aucun commentaire.

Demande 5.g)

Cette demande vise à limiter les dépenses de soins de santé assumées par les personnes en situation de pauvreté, par différents moyens.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 11 (DOC 54 1052/002), qui vise à interdire tous les suppléments d'honoraires, y compris dans les chambres à un lit, en vertu du principe qu'un même soin doit toujours avoir un même prix.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 29 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt vanaf 1 juli 2015 bij alle zorgverstrekkers de toepassing van de sociale derdebetalersregeling te verruimen tot alle begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming en tot alle chronisch zieken.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 46 (DOC 54 1052/002) in, met dezelfde strekking als amendement nr. 29.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 51 (DOC 54 1052/002) in, dat een bundeling is van de strekking van de amendementen nrs. 11, 29 en 46. Bijgevolg worden die amendementen door de respectieve indieners ingetrokken.

DEEL 5/1 (*nieuw*)

Rechtsbedeling

De heer Éric Massin (PS) et c.s. dient amendement nr. 30 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt in het voorstel van resolutie een deel met betrekking tot de rechtsbedeling in te voegen. Dat deel bestaat uit één enkel verzoek, ter verdediging van de toegang tot het gerecht voor iedereen.

DEEL 6

Huisvesting

Voorzitter Muriel Gerken is het ermee eens dat optimaal gebruik wordt gemaakt van de referentieadressen en dat dakloosheid wordt tegengegaan.

DEEL 7

Energie

Dit deel bestaat uit één enkel verzoek, luidende: “de sociale energiefonds (gas, elektriciteit en stookolie) te evalueren en, desgevallend, te herstructureren of aan te passen”.

De heer Éric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 31 (DOC 54 1052/002) in, ter vervanging van het enig verzoek door een ander, luidende: “de tegemoetkomingen van het stookoliefonds minstens op het huidig niveau te handhaven, net als het sociaal tarief voor elektriciteit en aardgas (...).

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 29 (DOC 54 1052/001), qui vise à étendre l'application du régime du tiers payant social pour tous les bénéficiaires de l'intervention majorée et pour tous les malades chroniques, et ce pour tous les prestataires de soins dès le 1^{er} juillet 2015.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 46 (DOC 54 1052/002), qui a la même portée que l'amendement n° 29.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 51 (DOC 54 1052/002), qui combine la portée des amendements n°s 11, 29 et 46. Ceux-ci sont en conséquence retirés par leurs auteurs respectifs.

CHAPITRE 5/1 (*nouveau*)

En ce qui concerne la justice

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 30 (DOC 54 1052/001), qui introduit dans la proposition de résolution du chapitre concernant la justice, doté d'une demande unique qui consiste à défendre l'accès pour tous à la justice.

CHAPITRE 6

En ce qui concerne le logement

Mme Muriel Gerken, présidente, souscrit à une utilisation optimale des adresses de référence et à la lutte contre le sans-abrisme.

CHAPITRE 7

En ce qui concerne l'énergie

Ce chapitre contient une demande unique, à savoir évaluer et, le cas échéant, restructurer ou adapter les fonds sociaux en matière d'énergie (gaz, électricité et mazout).

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 31 (DOC 54 1052/001), qui remplace la demande unique par une autre, qui consiste à maintenir au moins à leur niveau actuel les aides du Fonds social mazout et du tarif social pour l'électricité et le gaz.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) et c.s. dient de amendementen nrs. 12 en 13 (DOC 54 1052/002) in, die ertoe strekken twee bijkomende verzoeken in te voegen, luidende:

1° “de inspanningen voor betaalbare energieprijzen en een gewaarborgde toegang tot energie voort te zetten, waarbij afstemming wordt nagestreefd met de inspanningen die worden geleverd op de andere beleidsniveaus”;

2° “groepsaankopen (...) voor [energie] (...) te stimuleren”.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 47 (DOC 54 1052/002) in, tot invoeging van een ander verzoek, luidende: “voor te stellen om de toegang tot energie, water en sanitatie als grondrecht in artikel 23 van de Grondwet op te nemen”. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

DEEL 8

Schuldproblematiek

Verzoek 8.a)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 8.b)

Dit verzoek heeft betrekking op de procedure in verband met de collectieve schuldenregeling.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt met een reeks begeleidingsmaatregelen de menselijke waardigheid van het door schuldproblematiek getroffen gezin te garanderen.

Verzoek 8.b)/1 (nieuw)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 15 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen. Het beoogt de uitvoering van de wet van 26 maart 2012 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de collectieve schuldenregeling betreft, in verband met de erkenning van de schuldbemiddelaar.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent les amendements n°s 12 et 13 (DOC 54 1052/002), qui visent à ajouter deux demandes supplémentaires:

1° poursuivre les efforts en vue de prix de l'énergie accessibles et de garantir l'accès à l'énergie, en concertation entre les niveaux de pouvoir;

2° stimuler les achats groupés en matière d'énergie.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 47 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une autre demande, à savoir inscrire l'accès à l'énergie, à l'eau et à son assainissement parmi les droits fondamentaux reconnus par l'article 23 de la Constitution. Il est renvoyé à la justification de l'amendement pour le surplus.

CHAPITRE 8

En ce qui concerne l'endettement

Demande 8.a)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 8.b)

Cette demande concerne la procédure relative au règlement collectif de dettes.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) et consorts introduisent l'amendement n° 14 (DOC 54 1052/002), qui vise à garantir le respect de la dignité de la famille du débiteur par une série de mesures d'encadrement.

Demande 8.b)/1 (nouvelle)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) introduit l'amendement n° 15 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une nouvelle demande. Celle-ci vise à exécuter la loi du 26 mars 2012 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes, s'agissant de la reconnaissance du médiateur de dettes.

Verzoeken 8.c) en 8.d)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 8.e) (*nieuw*)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 16 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen. De gerechtsdeurwaarders die schulden invorderen, zouden onder controle staan van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, om de kosten beter te kunnen controleren.

DEEL 9

Digitale inclusie

De heer Dirk Janssens (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 37 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt verzoek 9.a) te vervangen en de redactie van verzoek 9.b) te verfijnen.

De hoofdindiener geeft aan dat dit amendement de lezing van de verzoeken van dit deel vereenvoudigt. Daarnaast mag het *digital by default*-beleid om de documenten toegankelijk te maken, niet betekenen dat de diensten niet langer fysiek toegankelijk zouden zijn. De keuze voor een offline-dienstverlening moet altijd blijven bestaan.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) en voorzitter *Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* steunen dit amendement.

DEEL 10

Sociale dienstverlening

Verzoek10.a)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek10.b)

Dit verzoek beoogt een vereenvoudiging van “de regelgeving betreffende de sociale zekerheid en de sociale bijstand”.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 32 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt de waarborgen inzake de bescherming van het privéleven van

Demandes 8.c) et 8.d)

Ces demandes n'appellent aucun commentaire.

Demande 8.e) (*nouvelle*)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) introduit l'amendement n° 16 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une nouvelle demande. Les huissiers qui procéderaient au recouvrement de dettes seraient sous le contrôle du SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie. Ceci permettrait de mieux contrôler les coûts.

CHAPITRE 9

En ce qui concerne l'inclusion numérique

M. Dirk Janssens (OpenVld) et consorts introduisent l'amendement n° 37 (DOC 54 1052/002), qui vise à remplacer la demande 9.a) et à affiner la rédaction de la demande 9.b).

L'auteur principal indique que cet amendement simplifie la lecture des demandes de ce chapitre. En outre, la politique par laquelle les documents sont accessibles par défaut par la voie numérique ne peut signifier que les services ne seraient plus accessibles par la voie physique. Au contraire, le choix d'un service physique doit toujours subsister.

Mmes Karin Jiroflée (sp.a) et Muriel Gerkens, présidente, soutiennent cet amendement.

CHAPITRE 10

En ce qui concerne la prestation de services sociaux

Demande 10.a)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 10.b)

Cette demande vise la simplification de la réglementation relative à la sécurité sociale et à l'aide sociale.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 32 (DOC 54 1052/001), qui vise à augmenter les garanties de protection de la vie privée des

de begunstigden op te voeren. Voorts mag de kruising van gegevens niet plaatshebben bij de OCMW's, want de prioriteit van die instanties is maatschappelijk werk.

Verzoek10.c)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek10.d)

Dit verzoek is erop gericht “werk te maken van een sociaal activeringsbeleid dat de maatschappelijke integratie van mensen in maatschappelijk kwetsbare posities ondersteunt en de sociale activering door het OCMW te richten op een op maat gesneden maatschappelijke participatie en integratie”.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 33 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt het begrip “activeringsbeleid” te vervangen door het begrip “inschakelingsbeleid”. Die begrippen zijn niet identiek, zoals uit de hoorzittingen is gebleken. Zij verschillen ook van beroepsinschakeling.

Verzoek 10.d)/1 (nieuw)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 17 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen. Het amendement wordt door de indienster evenwel ingetrokken.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 18 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een ander nieuw verzoek in te voegen, namelijk terugkomen op de beslissing om het Fonds voor Sociale Activering met 15 % te verminderen.

Verzoek 10.e)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 10.e)/1 (nieuw)

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 34 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een verzoek in te voegen. De federale overheid wordt gevraagd ten aanzien van de OCMW's een grotere verantwoordelijkheid te dragen door ze correct te financieren en geen maatregelen te nemen die leiden tot een toename van het aantal OCMW-steuntrekkers.

bénéficiaires. En outre, le croisement des données ne doit pas s'opérer au niveau des CPAS, dont la priorité consiste en le travail social.

Demande 10.c)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 10.d)

Cette demande vise à “développer une politique d'activation sociale soutenant l'intégration sociale des personnes socialement vulnérables et d'axer l'activation sociale mise en place par le CPAS sur une participation et une intégration sociales taillées sur mesure”.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 33 (DOC 54 1052/001), qui vise à remplacer le concept d'activation sociale par le concept d'insertion sociale. Ces concepts ne sont pas identiques, comme les auditions l'ont démontré. Ils diffèrent également de l'insertion professionnelle.

Demande 10.d)/1 (nouvelle)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) introduit l'amendement n° 17 (DOC 54 1052/002), qui vise à insérer une nouvelle demande. Cet amendement est toutefois retiré par son auteur.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) introduit l'amendement n° 18 (DOC 54 1052/002), qui vise à insérer une autre nouvelle demande, à savoir revenir sur la décision de réduire de 15 % le Fonds pour l'activation sociale.

Demande 10.e)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 10.e)/1 (nouvelle)

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 34 (DOC 54 1052/001), qui vise à ajouter une demande, qui consiste à demander à l'autorité fédérale d'assumer une plus grande responsabilité à l'égard des CPAS, en finançant les Centres de manière correcte et en s'abstenant de prendre des mesures entraînant une augmentation du nombre de bénéficiaires de l'aide des Centres.

Verzoek 10.f)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek10.g)

Dit verzoek behelst de mogelijkheden tot harmonisering en vereenvoudiging van de OCMW-tegemoetkomingen “inzake aanvullende financiële steun”.

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 35 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt de OCMW's hun autonomie en beoordelingsbevoegdheid te waarborgen.

Verzoek 10.h)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek10.i)

Dit verzoek strekt ertoe “toegankelijke, kwaliteitsvolle en betaalbare juridische bijstand te garanderen voor iedereen”.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, vraagt of in deze context in de Franse tekst niet veeleer moet worden verwezen naar “aide juridique”. In de Nederlandse tekst worden overigens de woorden “juridische bijstand” gebruikt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt een technische correctie voor, waarbij de Franse tekst wordt afgestemd op de correcte Nederlandse tekst.

De commissie onderschrijft dit eenparig.

Verzoek 10.j) (nieuw)

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 48 (DOC 54 1052/002) in, waarmee beoogd wordt een nieuw verzoek toe te voegen, teneinde, naar Frans voorbeeld, een “barometer van niet-gebruik van rechten” te ontwikkelen en een systeem in te stellen waarmee men automatisch toegang tot de sociale rechten verkrijgt. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Demande 10.f)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 10.g)

Cette demande concerne les possibilités d'harmonisation et de simplification des interventions des CPAS en matière d'aides financières complémentaires.

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 35 (DOC 54 1052/001), qui vise à garantir aux Centres leur autonomie et leur pouvoir d'appréciation.

Demande 10.h)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

Demande 10.i)

Cette demande vise à “garantir une assistance juridique qui soit accessible, de qualité et abordable pour tous”.

Mme Muriel Gerken, présidente, demande s'il ne convient pas plutôt de renvoyer dans ce cadre à l'“aide” juridique. D'ailleurs, le texte néerlandais comprend les mots “juridische bijstand”.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) propose la correction technique d'aligner le texte français sur le texte néerlandais, qui est correct.

La commission y souscrit à l'unanimité.

Demande 10.j) (nouvelle)

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) et consorts introduisent l'amendement n° 48 (DOC 54 1052/002), qui vise à ajouter une nouvelle demande, en vue d'instituer, sur le modèle de la France, un “baromètre du non recours” et en vue de mettre en place un système permettant l'accès automatique aux droits sociaux. Il est renvoyé à la justification pour le surplus.

DEEL 11

Specifieke aanbevelingen en doelgroepenbeleid

Verzoeken 11.a) tot 11.c)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.c)/1 (*nieuw*)

De heer Eric Massin (PS) c.s. dient amendement nr. 36 (DOC 54 1052/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek in te voegen, teneinde in overleg met de deelstaten te voorzien in maatregelen ter bestrijding van voedselverspilling door een herverdeling van goederen aan de voedselhulporganisaties. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Verzoek 11.d)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

V. — STEMMINGEN**A. Consideransen**

Amendement nr. 38 van mevrouw Gerkens c.s., tot invoeging van een considerans P, wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De consideransen A tot O worden in hun geheel eenparig aangenomen.

B. Verzoeken

DEEL 1

Algemeen beleid inzake armoedebestrijding

Amendement nr. 19 van de heer Massin c.s., tot aanvulling van verzoek 1.a), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 20 van de heer Massin c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 1.a)/1, wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

CHAPITRE 11

Recommandations spécifiques et politique axée sur des groupes-cibles

Demandes 11.a) à 11.c)

Ces demandes n'appellent aucun commentaire.

Demande 11.c)/1 (*nouvelle*)

M. Eric Massin (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 35 (DOC 54 1052/001), qui vise à insérer une nouvelle demande, à savoir mettre en place, avec les entités fédérées, des mesures visant à lutter contre le gaspillage alimentaire par une redistribution aux associations. Il est renvoyé à la justification de l'amendement pour le surplus.

Demande 11.d)

Cette demande n'appelle aucun commentaire.

V. — VOTES**A. Considérants**

L'amendement n° 38 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à ajouter un considérant P, est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'ensemble des considérants A à O est adopté à l'unanimité.

B. DemandesCHAPITRE 1^{ER}**En ce qui concerne la politique générale en matière de lutte contre la pauvreté**

L'amendement n° 19 de M. Massin et consorts, qui vise à compléter la demande n° 1.a), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 20 de M. Massin et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 1.a)/1, est rejeté par 10 voix contre 5.

Amendement nr. 21 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 1.e), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 49 van mevrouw Gerkens c.s., tot wijziging van verzoek 1.f), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 22 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 1.g), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 23 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 1.h), wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 1 van mevrouw Jiroflée c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 1.h)/1, wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 2 van mevrouw Jiroflée c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 1.m), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

DEEL 2

Inkomen

Amendement nr. 3 van mevrouw Jiroflée c.s., tot wijziging van de inleidende tekst van dit deel, wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 50 van de dames Gerkens en Dedry, dat beoogt een transversale wijziging in dit deel aan te brengen, wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 24 van de heer Massin c.s., tot vervanging van verzoek 2.a), wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 4 van mevrouw Jiroflée c.s. en amendement nr. 39 van de dames Gerkens en Dedry, tot wijziging van verzoek 2.a), worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 5, 6 en 7 van mevrouw Jiroflée c.s., tot invoeging van de nieuwe verzoeken 2.a)/1, 2.b)/1 en 2.b)/2, worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 40 van mevrouw Gerkens c.s., tot vervanging van verzoek 2.c), wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 21 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 1.e), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 49 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à modifier la demande n° 1.f), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 22 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 1.g), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 23 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 1.h), est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 1 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 1.h)/1, est rejeté par 11 voix contre 4.

L'amendement n° 2 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande 1.m), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

CHAPITRE 2

En ce qui concerne les revenus

L'amendement n° 3 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à modifier le texte introductif du présent chapitre, est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 50 de Mmes Gerkens et Dedry, qui vise à apporter une modification transversale dans le présent chapitre, est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 24 de M. Massin et consorts, qui vise à remplacer la demande n° 2.a), est rejeté par 11 voix contre 4.

L'amendement n° 4 de Mme Jiroflée et consorts, et l'amendement n° 39 de Mmes Gerkens et Dedry, qui visent à modifier la demande n° 2.a), sont successivement rejetées par 10 voix contre 4 et une abstention.

Les amendements n° 5, 6 et 7 de Mme Jiroflée et consorts, qui visent à insérer les nouvelles demandes n°s 2.a)/1, 2.b)/1 et 2.b)/2, sont successivement rejetés par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 40 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à remplacer la demande n° 2.c), est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Amendement nr. 25 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 2.d), amendement nr. 8 van mevrouw Jiroflée c.s., tot vervanging van verzoek 2.e), en amendement nr. 26 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 2.e), worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 41 van mevrouw Gerkens c.s., tot wijziging van verzoek 2.f), wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 27 van de heer Massin c.s., tot aanvulling van verzoek 2.f), en amendement nr. 9 van mevrouw Jiroflée c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 2.h), worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 42 van mevrouw Gerkens c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 2.i), wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

DEEL 4

Arbeid

Amendement nr. 43 van mevrouw Gerkens c.s., tot aanvulling van verzoek 4.e), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 44 van mevrouw Gerkens c.s., tot wijziging van verzoek 4.g), wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 10 van mevrouw Jiroflée c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 4.h), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 45 van mevrouw Gerkens c.s., tot invoeging van drie nieuwe verzoeken 4.i), 4.j) en 4.k), wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

DEEL 5

Gezondheidszorg

Amendement nr. 28 van de heer Massin c.s., tot aanvulling van verzoek 5.b), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 11, 29 en 46 worden ingetrokken door hun respectieve indieners.

Les amendements n° 25 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 2.d), n° 8 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à remplacer la demande n° 2.e), et n° 26 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 2.e), sont successivement rejetés par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 41 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à modifier la demande n° 2.f), est rejeté par 10 voix contre 5.

Les amendements n° 27 de M. Massin et consorts, qui vise à compléter la demande n° 2.f), et n° 9 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 2.h), sont successivement rejetés par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 42 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande 2.i), est rejeté par 10 voix contre 5.

CHAPITRE 4

En ce qui concerne le travail

L'amendement n° 43 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à compléter la demande n° 4.e), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 44 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à modifier la demande n° 4.g), est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 10 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 4.h), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 45 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à insérer trois nouvelles demandes n°s 4.i), 4.j) et 4.k), est rejeté par 10 voix contre 5.

CHAPITRE 5

En ce qui concerne les soins de santé

L'amendement n° 28 de M. Massin et consorts, qui vise à compléter la demande n° 5.b), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

Les amendements n°s 11, 29 et 46 ont été retirés par leurs auteurs respectifs.

Amendement nr. 51 van mevrouw Jiroflée c.s., tot aanvulling van verzoek 5.g), wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

DEEL 5/1 (*nieuw*)

Rechtsbedeling

Amendement nr. 30 van de heer Massin c.s., tot invoeging van een nieuw deel 5/1, dat een nieuw verzoek bevat, wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

DEEL 7

Energie

Amendement nr. 31 van de heer Massin c.s., tot vervanging van de bestaande tekst van deel 7, wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 47 van mevrouw Gerkens c.s., tot aanvulling van de bestaande tekst van deel 7, en amendement nr. 12 van mevrouw Jiroflée c.s., tot toevoeging van een nieuw verzoek, worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 13 van mevrouw Jiroflée c.s., tot toevoeging van nog een ander nieuw verzoek, wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

DEEL 8

Schuldproblematiek

Amendement nr. 14 van mevrouw Jiroflée c.s., tot aanvulling van verzoek 8.b), wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 15 en 16 van mevrouw Jiroflée, tot invoeging van twee nieuwe verzoeken 8.b)/1 en 8.e), worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

DEEL 9

Digitale inclusie

Amendement nr. 37 van de heer Janssens c.s., dat beoogt meerdere wijzigingen in dit deel aan te brengen, wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 51 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à compléter la demande n° 5.g), est rejeté par 11 voix contre 4.

CHAPITRE 5/1 (*nouveau*)

En ce qui concerne la justice

L'amendement n° 30 de M. Massin et consorts, qui vise à introduire un nouveau chapitre 5/1 doté d'une nouvelle demande, est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

CHAPITRE 7

En ce qui concerne l'énergie

L'amendement n° 31 de M. Massin et consorts, qui vise à remplacer le texte existant du chapitre 7, est rejeté par 10 voix contre 5.

Les amendements n° 47 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à compléter le texte existant du chapitre 7 et n° 12 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à ajouter une nouvelle demande, sont successivement rejetés par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 13 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à ajouter une autre nouvelle demande, est rejeté par 10 voix contre 5.

CHAPITRE 8

En ce qui concerne l'endettement

L'amendement n° 14 de Mme Jiroflée et consorts, qui vise à compléter la demande n° 8.b), est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

Les amendements n°s 15 et 16 de Mme Jiroflée, qui visent à insérer deux nouvelles demandes n° 8.b)/1 et 8.e), sont successivement rejetées par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

CHAPITRE 9

En ce qui concerne l'inclusion numérique

L'amendement n° 37 de M. Janssens et consorts, qui vise à apporter plusieurs modifications au présent chapitre, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

DEEL 10

Sociale dienstverlening

Amendement nr. 32 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 10.b), wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 33 van de heer Massin c.s., tot wijziging van verzoek 10.d), wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 17 wordt ingetrokken door de indienster.

Amendement nr. 18 van mevrouw Jiroflée, tot invoeging van een nieuw verzoek 10.d)/1, wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 34 van de heer Massin c.s., tot aanvulling van verzoek 10.e)/1, wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 35 van de heer Massin c.s., tot aanvulling van verzoek 10.g), en amendement nr. 48 van mevrouw Gerkens c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 10.j), worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

DEEL 11

Specifieke aanbevelingen en doelgroepenbeleid

Amendement nr. 36 van de heer Massin c.s., tot invoeging van een nieuw verzoek 11.c)/1, wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

C. Het geheel

Er worden technische verbeteringen aangebracht.

Het gehele, aldus geamendeerde en gecorrigeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Eric MASSIN

De voorzitter,

Muriel GERKENS

CHAPITRE 10

En ce qui concerne la prestation de services sociaux

L'amendement n° 32 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 10.b), est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n° 33 de M. Massin et consorts, qui vise à modifier la demande n° 10.d), est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n° 17 a été retiré par son auteur.

L'amendement n° 18 de Mme Jiroflée, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 10.d)/1, est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n° 34 de M. Massin et consorts, qui vise à compléter la demande n° 10.e)/1, est rejeté par 10 voix contre 6.

Les amendements n° 35 de M. Massin et consorts, qui vise à compléter la demande n° 10.g), et n° 48 de Mme Gerkens et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 10.j), sont successivement rejetés par 10 voix contre 5 et une abstention.

CHAPITRE 11

Recommandations spécifiques et politique axée sur des groupes-cibles

L'amendement n° 36 de M. Massin et consorts, qui vise à insérer une nouvelle demande n° 11.c)/1, est rejeté par 10 voix contre 6.

C. Ensemble

Des corrections techniques sont apportées.

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi amendée et corrigée, est adopté par 10 voix contre 5 et une abstention.

Les rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Eric MASSIN

La présidente,

Muriel GERKENS

BIJLAGE**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****betreffende de armoedebestrijding****VERSLAG OVER DE HOORZITTINGEN**

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Daniel SENESAEL**

ANNEXE**PROPOSITION DE RÉOLUTION****relative à la lutte contre la pauvreté****RAPPORT SUR LES AUDITIONS**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Daniel SENESAEL**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Muriel Gerken
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winkel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

I. — INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 25 februari 2015 heeft uw commissie de volgende personen gehoord:

— mevrouw Françoise De Boe, coördinatrice, en de heer Henk Van Hoetegem, adjunct-coördinator, Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting;

— de heer Rudy Coddens, voorzitter van de afdeling OCMW's van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)

— mevrouw Malvina Govaert, vertegenwoordigster van de *Fédération des CPAS* van de *Union des Villes et Communes de Wallonie*;

— de heer Jean Spinette, voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis en van de Conferentie van de negentien OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— de heer Frederic Vanhauwaert, algemeen coördinator van het Netwerk tegen Armoede;

— mevrouw Christine Mahy, secretaris-generaal van het *Réseau wallon de lutte contre la pauvreté*.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Uiteenzetting van mevrouw Françoise De Boe, coördinatrice, en de heer Henk Van Hoetegem, adjunct-coördinator, Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting

Mevrouw Françoise De Boe, coördinatrice, somt bij wijze van inleiding de wettelijke opdrachten op van het Steunpunt Armoedebestrijding, die omschreven staan in het samenwerkingsakkoord waarnaar het voorstel van resolutie verwijst.

Vanuit de vaststelling dat geen enkel grondrecht in een situatie van armoede kan gerealiseerd worden, hebben de federale overheid en de federale entiteiten het Steunpunt de opdracht gegeven de effectieve toepassing van die rechten en de ongelijke toegang tot die rechten te beoordelen. Dit werk moet leiden tot het formuleren van aanbevelingen om de voorwaarden voor de uitoefening van die rechten te herstellen.

Ter illustratie verwijst de spreker naar het achtste tweejaarlijks verslag over het recht op sociale bescherming. Er is vaak benadrukt dat België, dankzij zijn systeem van sociale bescherming, meer dan andere

I. — INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 25 février 2015, votre commission a entendu les personnes suivantes:

— Mme Françoise De Boe, coordinatrice, et M. Henk Van Hoetegem, coordinateur adjoint, Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale;

— M. Rudy Coddens, président de la section CPAS de la "*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*" (VVSG);

— Mme Malvina Govaert, représentante de la Fédération des CPAS de l'Union des Villes et des Communes de Wallonie;

— M. Jean Spinette, président du CPAS de Saint-Gilles et de la Conférence des dix-neuf CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale;

— M. Frederic Vanhauwaert, coordinateur de Netwerk tegen armoede;

— Mme Christine Mahy, secrétaire générale du Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté;

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposé de Mme Françoise De Boe, coordinatrice, et M. Henk Van Hoetegem, coordinateur adjoint, Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale

Mme Françoise De Boe, coordinatrice, énumère, en guise d'introduction, les missions légales du Service de lutte contre la pauvreté qui sont définies dans l'accord de coopération auquel se réfère la proposition de résolution.

Partant du constat qu'aucun des droits fondamentaux ne résiste à l'épreuve de la pauvreté, l'État fédéral et les entités fédérées ont chargé le Service d'évaluer l'effectivité de ces droits ainsi que l'inégalité d'accès à ces droits. Ce travail doit déboucher sur la formulation de recommandations pour restaurer les conditions de l'exercice de ces droits.

À titre d'illustration, l'intervenante cite le huitième rapport bisannuel consacré au droit à la protection sociale. Il a été souvent souligné que c'est grâce à son système de protection sociale que la Belgique a pu

lidstaten van de Europese Unie de effecten van de crisis heeft kunnen beperken. Dat klopt weliswaar, maar men kan er niet om heen dat dit systeem niet iedereen in gelijke mate beschermt en dat bepaalde hervormingen zeer verontrustend zijn.

Om de effectieve toepassing van de rechten te beoordelen, is het onontbeerlijk dat geluisterd wordt naar de mensen die de rechten niet genieten, naar de verenigingen die die mensen vertegenwoordigen en naar de beroepsmensen wier taak het is die rechten toe te passen. Daarom was het de wens van de federale overheid en van de federale entiteiten dat het Steunpunt een plaats zou worden waar structureel en diepgaand van gedachten wordt gewisseld.

Mevrouw De Boe formuleert vervolgens enkele opmerkingen over het voorliggend voorstel van resolutie.

Het voorstel van resolutie benadert armoede uit het oogpunt van de mensenrechten en verwijst, vanaf de eerste consideransen, naar basisteksten zoals de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie en de Grondwet. De spreekster stelt voor die opsomming aan te vullen met een verwijzing naar artikel 30 van het (herziene) Sociaal Europees Handvest van de Raad van Europa. Ze herinnert eraan dat België aan de basis ligt van de invoering van dat artikel, dat het recht op bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting bekrachtigt.

Het bewuste artikel luidt als volgt: “Teneinde de doeltreffende uitoefening te waarborgen van het recht op bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting, verbinden de Partijen zich:

a. maatregelen te nemen binnen het kader van een algehele en gecoördineerde aanpak om de daadwerkelijke toegang te bevorderen van personen die zich in een situatie van sociale uitsluiting of armoede bevinden of in die situatie terecht dreigen te komen, alsook hun gezinsleden, tot, met name, werk, huisvesting, opleiding, onderwijs, cultuur en sociale en medische bijstand;

b. deze maatregelen te toetsen met het oog op de aanpassing daarvan indien noodzakelijk.”.

De spreekster vraagt bovendien dat het voorstel van resolutie wordt aangepast en dat uitdrukkelijk verwezen wordt naar het federaal regeerakkoord: daarin staat immers dat een mensenrechtenmechanisme zal worden opgericht, waarmee wordt tegemoetgekomen aan de vraag van de Verenigde Naties dat iedere Staat ter zake een onafhankelijke instantie in het leven zou roepen. Armoede, die tegelijk oorzaak en gevolg is van

limiter — plus que d’autres États membres de l’Union européenne — les effets de la crise. Cette affirmation est exacte mais force est de constater que ce système ne protège pas tout le monde de la même façon et que certaines réformes suscitent beaucoup d’inquiétude.

Pour évaluer l’effectivité des droits, il est indispensable d’entendre les personnes pour lesquelles ils ne sont pas effectifs, les associations qui les représentent ainsi que les professionnels chargés de la mise en œuvre des droits. Pour ce faire, les autorités fédérales et les entités fédérées ont voulu faire du Service un lieu de dialogue structurel et approfondi.

Mme De Boe énonce ensuite quelques commentaires sur la proposition de résolution à l’examen.

La proposition de résolution appréhende le phénomène de la pauvreté sous l’angle des droits de l’homme et se réfère, dès les premiers considérants, à des textes fondamentaux, telles la Déclaration universelle des droits de l’homme, la Charte des droits fondamentaux de l’Union européenne et la Constitution. L’intervenante suggère de compléter cette énumération par une référence à l’article 30 de la Charte sociale européenne (révisée) du Conseil de l’Europe. Pour rappel, c’est la Belgique qui est l’origine de l’introduction de cet article consacrant le droit à la protection contre la pauvreté et l’exclusion sociale.

Cette disposition précise que “en vue d’assurer l’exercice effectif du droit à la protection contre la pauvreté et l’exclusion sociale, les Parties s’engagent:

a. à prendre des mesures dans le cadre d’une approche globale et coordonnée pour promouvoir l’accès effectif notamment à l’emploi, au logement, à la formation, à l’enseignement, à la culture, à l’assistance sociale et médicale des personnes se trouvant ou risquant de se trouver en situation d’exclusion sociale ou de pauvreté, et de leur famille;

b. à réexaminer ces mesures en vue de leur adaptation si nécessaire.”.

Par ailleurs, l’intervenante demande que la proposition de résolution soit adaptée pour faire explicitement référence à l’accord du gouvernement fédéral: celui-ci prévoit en effet la mise en place d’un mécanisme des droits de l’homme, répondant ainsi à la demande des Nations-Unies que chaque État se dote d’un organe indépendant en la matière. La pauvreté, à la fois cause et conséquence du non-respect des droits de l’homme,

de niet-eerbiediging van de mensenrechten, maakt natuurlijkerwijs deel uit van het toepassingsveld *ratione materiae* van dat toekomstig mechanisme.

Het Steunpunt ontmoet geregeld andere onafhankelijke instanties die, gelet op hun wettelijke opdrachten en specifieke bevoegdheden, ook tot het toekomstige mechanisme zullen bijdragen, met name de *Délégué général aux droits de l'enfant* van de Franse Gemeenschap, de ombudsdiensten, de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het Interfederaal Gelijkekansencentrum en het Federaal Migratiecentrum.

Er zijn in België tal van wetten die bedoeld zijn om toepassing te verlenen aan de mensenrechten, maar de bevestiging van een recht volstaat niet om de effectieve toepassing ervan te waarborgen, zeker als de potentiële rechthebbenden zich in een ongunstige sociaaleconomische situatie bevinden.

Er zijn meer mensen die geen toegang hebben tot de rechten dan gedacht. Het zijn vooral mensen die in armoede leven die in dat geval zijn. Het voorstel van resolutie pleit voor een automatisering van de rechten en verwijst in dat verband naar de nota daarover van het Interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. Dit spoor, dat het Steunpunt op verzoek van zijn beheerscomité heeft bestudeerd, is weliswaar interessant maar het is niet altijd uitvoerbaar en, vooral, het is enkel doeltreffend als de niet-toegang tot die rechten het gevolg is van een tekort aan informatie of van de administratieve complexiteit. De redenen waarom mensen echter niet van hun rechten gebruik maken, zijn heel uiteenlopend. Het kan te maken hebben met de complexiteit van de wetgeving, met voorwaarden om die rechten te verkrijgen die als stigmatiserend worden beschouwd, met het feit dat de betrokkene ervan uitgaat dat hij of zij geen rechten meer heeft, met de voor de uitkeringsgerechtigden weinig genegen politieke context, of nog met de vrees voor de gevolgen van een demarche die erop gericht is een recht te doen gelden.

Ter gelegenheid van het vijftienjarig bestaan van het Samenwerkingsakkoord heeft het Steunpunt, met de steun van de Koning Boudewijnstichting, in het halfroond van de Senaat een colloquium over dat thema georganiseerd. De Handelingen van dit colloquium zijn in voorbereiding.

Het voorstel van resolutie wil van de impactanalyse van de regelgeving een doeltreffend beleidsinstrument maken. De tekst beantwoordt op die wijze aan een steeds terugkerend verzoek van vele actoren om de geplande maatregelen *ex ante* te beoordelen. Op verzoek

fait naturellement partie du champ d'application *ratione materiae* de ce futur mécanisme.

Le Service rencontre régulièrement d'autres institutions indépendantes qui, compte tenu de leurs missions légales et compétences spécifiques, ont, elles aussi, vocation à contribuer au futur mécanisme. Il s'agit notamment du Délégué général aux droits de l'enfant, des Médiateurs, de la Commission de la Protection de la vie privée ou encore du Centre interfédéral de lutte contre les discriminations et du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires.

De nombreuses lois existent en Belgique pour mettre en œuvre les droits de l'homme mais la consécration d'un droit ne suffit pas pour en garantir l'effectivité, et c'est d'autant plus vrai que les ayants droit potentiels sont dans une situation socio-économique défavorable.

Le non-accès aux droits reste une réalité dont l'ampleur est plus grande qu'on ne l'imagine généralement et qui touche plus particulièrement les personnes qui vivent dans la pauvreté. La proposition de résolution plaide en faveur de l'automatisation des droits et se réfère à cet égard à la note y relative publiée par le Service interfédéral de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale. Il est exact que cette piste, explorée par le Service à la demande de son Comité de gestion est intéressante mais n'est pas toujours réalisable et surtout, elle n'est efficace que si le non-accès aux droits résulte d'un manque d'information ou de la complexité des démarches administratives. Or, les raisons pour lesquelles des personnes n'accèdent pas à leurs droits sont fort diverses. Elle peuvent être liées à la complexité des textes législatifs, à des conditions d'obtention de ces droits perçues comme stigmatisantes, au fait que la personne concernée ne se considère plus comme un sujet de droits, au contexte politique peu bienveillant pour les ayants droit à une allocation, ou encore à la crainte des conséquences d'une démarche tendant à faire valoir un droit...

À l'occasion du quinzième anniversaire de l'accord de coopération, le Service a organisé, avec le soutien de la Fondation Roi Baudouin, un colloque sur cette thématique dans l'hémicycle du Sénat. Les Actes de ce colloque sont en cours de préparation.

La proposition de résolution veut faire de l'analyse d'impact de la réglementation un instrument de politique efficace. Le texte répond de cette manière à une demande récurrente de nombreux acteurs d'évaluer *ex ante* les mesures envisagées. À la demande de son

van het Beheerscomité leidt het Steunpunt momenteel een dialooggroep over dat thema. Deelnemers zijn vooral overheidsdiensten en representatieve organisaties. Die werkzaamheden kunnen zeker bijdragen tot de in de resolutie opgenomen doelstelling om van de impactanalyse een doeltreffend instrument te maken. Een van de essentieel bevonden elementen is bijvoorbeeld de steun aan de ambtenaren die belast zijn met het invullen van de impactanalyseformulieren, zodat zij dat kunnen doen op een wijze die rekening houdt met de realiteit van de armen. Het gaat om een moeilijke oefening, waarbij een gepaste vorming een vorm van steun zou kunnen betekenen.

De met een strikt tijdschema gepaard gaande gekwantificeerde doelstellingen die in het voorstel van resolutie worden aangehaald, verdienen het te worden onderzocht vanuit het perspectief van de mensenrechten. Dat soort doelstelling heeft de verdienste een resultaatverbintenis te willen instellen, maar kan perverse effecten hebben.

Om dat te illustreren, citeert de spreker de nagestreefde armoedevermindering in het kader van de EU 2020-strategie. Het doel daarbij is het aantal armen met 380 000 (of 1 arme op de 5) te verminderen. Om dat doel binnen de toegemeten tijd te bereiken zullen de inspanningen uiteraard worden gericht op de mensen die zich het dichtst bij de armoedegrens bevinden en niet op degenen die er het verst van zijn verwijderd. Welke streefdoelen gelden er voorts om de situatie van de vier andere mensen te verbeteren? Moet men accepteren dat hun situatie blijft duren? De spreker benadrukt dat precies in die arme gezinnen die het verst van de armoedegrens verwijderd zijn de armoede van generatie op generatie blijft bestaan.

Een dergelijke houding van berusting werd al twintig jaar geleden gelaakt in het Algemeen Verslag over de Armoede, waarin de volgende passage staat: "Nee zeggen tegen de ellende betekent ook nee zeggen tegen de logica van zogenaamde minimumrechten zoals die zich in tal van landen ontwikkelt. Nee zeggen tegen armoede is nee zeggen tegen de gewenning aan het ontoelaatbare, waardoor onze tolerantiedrempel verlaagt naarmate de situatie erger wordt. Dezelfde economen die ons een paar jaar jaren geleden uitlegden dat een werkloosheidsgraad van 2 tot 3 % van de beroepsbevolking normaal en aanvaardbaar is, leggen ons vandaag uit dat het voor de Europese Unie een realistische doelstelling zou zijn om tegen het jaar 2000 het werkloosheidscijfer terug te schroeven tot een 'aanvaardbare' 7 %." (Geneviève de Gaulle Anthonioz, *Le Monde*, 17 oktober 1994)" (blz. 405).

Comité de gestion, le Service anime actuellement un groupe de réflexion sur cette thématique. Y participent principalement des administrations et des associations représentatives. Ce travail peut certainement contribuer à l'objectif, inscrit dans la résolution, de faire de l'analyse d'impact un outil efficace. Par exemple, un des éléments identifiés comme essentiel est le soutien aux fonctionnaires chargés de remplir les formulaires d'analyse d'impact, afin qu'ils puissent le faire d'une manière qui tienne compte des réalités vécues par les personnes pauvres. Il s'agit d'un exercice difficile, pour lequel une forme de soutien pourrait résider dans une formation adéquate.

Les objectifs chiffrés, assortis d'un calendrier strict, qui sont cités dans la proposition de résolution méritent d'être examinés sous l'angle des droits de l'homme. Ce type d'objectif a le mérite de vouloir instaurer une obligation de résultats mais peut avoir des effets pervers.

Afin d'illustrer son propos, Mme De Boe cite l'objectif de diminution de la pauvreté dans le cadre de la stratégie EU 2020. Cet objectif est de diminuer le nombre de personnes pauvres de 380 000 (soit 1 personne pauvre sur 5). Pour atteindre cet objectif dans les délais impartis, c'est naturellement vers les personnes qui sont le plus proches du seuil de pauvreté que seront dirigés les efforts et pas vers celles qui en sont les plus éloignées. En outre, quelles sont les ambitions pour améliorer la situation des quatre autres personnes? Doit-on accepter que leur situation perdure? L'intervenante souligne que c'est justement dans ces familles les plus éloignées du seuil de pauvreté, que se perpétue la pauvreté de génération en génération.

Une telle acceptation était déjà dénoncée dans le Rapport général sur la pauvreté, il y a 20 ans, dans lequel on trouvait ce passage: "Le refus de la misère ne peut accepter une logique de droits qualifiés de minimums, telle qu'elle se développe dans de nombreux pays. Le refus des pauvres, c'est celui de l'accoutumance à l'intolérable qui fait progresser notre seuil de tolérance proportionnellement à l'aggravation de la situation. Les mêmes économistes qui nous expliquaient il y a quelques années le caractère normal et acceptable d'un taux de chômage de 2 à 3 % de la population active nous expliquent aujourd'hui qu'un objectif réaliste pour l'Union Européenne serait de revenir d'ici l'an 2000 à un taux "acceptable" de 7 % de chômeurs." (Geneviève de Gaulle Anthonioz, *Le Monde*, 17 octobre 1994 p. 397)".

De heer Henk Van Hootehem, adjunct-coördinator, merkt op dat overleg en samenwerking in het voorstel van resolutie terecht worden aangestipt als bijzondere belangrijke elementen in de strijd tegen armoede. Daarom werd in 2010 — het Europees Jaar van strijd tegen armoede en sociale uitsluiting waarvoor het Steunpunt fungeerde als het nationaal coördinerend orgaan — de slogan ‘*de strijd tegen armoede is een zaak van iedereen*’ gekozen. Bestaande overlegstructuren dienen zo veel mogelijk gevaloriseerd te worden. De Interministeriële Conferentie Integratie in de Samenleving kan de komende jaren een intensievere rol spelen in het overleg tussen de Federale Staat en de deelstaten. Het Steunpunt is lid van de Permanente Werkgroep Armoede van de IMC en hoopt dat deze werkgroep tijdens de nieuwe legislatuur zijn werkzaamheden kan hervatten.

In de samenleving worden we geconfronteerd met een aantal ongelijkheden, die door beleidsmaatregelen bevestigd of zelfs versterkt kunnen worden. In het tweejaarlijkse verslag van het Steunpunt over sociale bescherming wordt nogmaals gewezen op de ongelijkheden die bestaan in het gebruik van de tweede en derde pensioenpijl. Wanneer het beleid zich op deze pijlers toespitst, dreigen de bestaande ongelijkheden — tussen lage en hoge inkomens en mannen en vrouwen — toe te nemen. Voldoende aandacht voor de versterking van de eerste pensioenpijl is dan ook belangrijk.

Een transversaal element in het werk van het Steunpunt rond sociale bescherming betreft de verschillende concepten in de verschillende statuten in het systeem van sociale bescherming. Deze verschillen hebben als gevolg dat de betrokkenen in problemen komen wanneer ze van situatie — en van statuut — veranderen. In het tweejaarlijkse verslag wordt een dergelijke overgang dan ook een risicomoment in het traject van mensen genoemd. Het Steunpunt stelt vast dat statuutwijzigingen zijn toegenomen binnen de sociale zekerheid en tussen de sociale zekerheid en de sociale bijstand als gevolg van toegenomen voorwaardelijkheid. Op basis van het verslag kunnen dan ook de voorstellen mee ondersteund worden om sociale voordelen verbonden aan een statuut gedurende een zekere periode te handhaven, en verder te gaan met het harmoniseren van de definities van concepten die gebruikt worden in verschillende regelgevingen. Maar daarnaast pleit het Steunpunt ook voor meer samenwerking tussen instellingen om de overgang van het ene statuut naar het andere te vergemakkelijken.

M. Henk Van Hootehem, coordinateur adjoint, fait observer que c’est à juste titre que la proposition de résolution présente la concertation et la coopération comme des éléments particulièrement importants de la lutte contre la pauvreté. C’est la raison pour laquelle le slogan “La lutte contre la pauvreté est l’affaire de tous” a été choisi en 2010 pour l’année européenne de la lutte contre la pauvreté et l’exclusion sociale par laquelle le Service avait été désigné organe national de coordination. Il convient de valoriser au mieux les structures de concertation existantes. Dans les années à venir, la conférence interministérielle “intégration dans la société” pourra jouer un rôle plus intense dans la concertation entre l’État fédéral et les entités fédérées. Le Service de lutte contre la pauvreté est membre du groupe de travail permanent “Pauvreté” de la conférence interministérielle et espère que ce groupe pourra reprendre ses travaux sous la nouvelle législature.

Nous sommes confrontés, dans la société, à différentes formes d’inégalités que les mesures politiques peuvent confirmer ou même renforcer. Le rapport bisannuel du Service de lutte contre la pauvreté sur la protection sociale souligne à nouveau les inégalités concernant l’usage du deuxième pilier et du troisième pilier en matière de pensions. Si la politique se concentre sur ces piliers, les inégalités existantes — entre les revenus faibles et élevés et entre les hommes et les femmes — risquent de se creuser. Il convient dès lors d’être suffisamment attentif au renforcement du premier pilier en matière de pensions.

Un élément transversal des travaux du Service de lutte contre la pauvreté concernant la protection sociale porte sur les différents concepts dans les différents statuts du système de protection sociale. Il découle de ces différences que les bénéficiaires se trouvent en difficulté lorsqu’ils changent de situation et de statut. C’est pourquoi le rapport bisannuel indique que cette transition est un moment délicat de la vie des individus. Le Service de lutte contre la pauvreté constate que le nombre de modifications statutaires a augmenté, au sein de la sécurité sociale et entre la sécurité sociale et l’assistance sociale, en raison de la conditionnalité accrue. Dès lors, sur la base du rapport, les propositions visant à conserver les avantages sociaux liés à un statut donné au cours d’une période donnée peuvent être soutenues ainsi que la poursuite de l’harmonisation des définitions des concepts utilisés dans les différentes réglementations. Parallèlement, le Service de lutte contre la pauvreté plaide toutefois aussi pour une plus grande coopération entre les institutions afin de faciliter le passage d’un statut à un autre.

Een statuut dat bijzondere aandacht vraagt is dat van de samenwonende. Er zijn talrijke signalen dat dit statuut solidariteit — met familieleden of vrienden — heel vaak in de weg staat. Het bestaan van het statuut binnen de sociale zekerheid roept nog meer vragen op, omdat het steunt op de notie van behoefte, wat op gespannen voet staat met het verzekeringsprincipe van de sociale zekerheid: iemand met het statuut samenwonende heeft dezelfde sociale bijdragen betaald als een alleenstaande, maar ontvangt een lagere uitkering. Het Steunpunt vraagt dan ook om het debat over dit statuut in de sociale zekerheid aan te gaan, met het oog op de afschaffing ervan. In de sociale bijstand zou moeten bekeken worden of de bedragen van de uitkeringen van samenwonenden niet moeten herzien worden: het schaalvoordeel dat de samenwonende zou realiseren wordt immers overschat. Het lijkt ook belangrijk om een studie te realiseren naar de werkelijke voor- en nadelen van het statuut, zowel op het vlak van publieke uitgaven als van de 'kosten' voor de betrokkenen.

Het Steunpunt wees eerder al op bestaande ongelijkheden in onze samenleving. Dat is ook het geval in het domein van de gezondheidszorg. De bestaande cijfers over socio-economische ongelijkheden inzake levensverwachting en levensverwachting in goede gezondheid tonen een problematiek die eigenlijk reikt tot leven en dood. In de gezondheidszorg zijn nochtans de voorbije jaren stappen vooruit gezet, maar men moet nog verder gaan met het oog op een toegankelijke en betaalbare gezondheidszorg. De werkelijke invoering van de verplichte en automatische toekenning van de sociale derdebetalersregeling, en een verruiming van de toepassing ervan, zijn op dat vlak belangrijke maatregelen.

Huisvesting is uiteraard een cruciaal thema in de strijd tegen armoede. In 2009 heeft het Steunpunt een apart deel van het tweejaarlijkse verslag gewijd aan dak- en thuisloosheid. De analyses en aanbevelingen — die de verschillende domeinen en bevoegdheden betreffen — kunnen inspiratie bieden voor het beleid van de verschillende entiteiten. Vorig jaar werd een samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en gewesten afgesloten. Een evaluatie — met betrokkenheid van de verschillende actoren — van de verschillende maatregelen moet worden voorzien. Het Steunpunt is steeds bereid een bijdrage te leveren voor een dergelijke evaluatie.

Het Steunpunt heeft reeds verschillende jaren rond de energieproblematiek gewerkt, en ook met het oog op het volgende tweejaarlijkse verslag — dat handelt over de publieke diensten — wordt momenteel overleg tussen diverse actoren georganiseerd. Het statuut van

Un statut qui requiert une attention particulière est celui du cohabitant. Il y a de nombreux signaux selon lesquels ce statut est très souvent un obstacle à la solidarité avec les parents ou amis. L'existence du statut dans le cadre de la sécurité sociale soulève encore plus de questions, parce qu'il repose sur la notion de besoin, ce qui va à l'encontre du principe d'assurance de la sécurité sociale: une personne ayant le statut de cohabitant a payé les mêmes cotisations sociales qu'un isolé, mais reçoit une allocation d'un montant inférieur. Le Service demande dès lors de lancer le débat sur ce statut dans la sécurité sociale, en vue de le supprimer. Dans l'aide sociale, il faudrait examiner si les montants des allocations des cohabitants ne devraient pas être revus: les économies d'échelle que réaliserait le cohabitant est en effet surestimé. Il semble également important de réaliser une étude sur les véritables avantages et inconvénients de ce statut, tant en ce qui concerne les dépenses publiques que les "coûts" pour les intéressés.

Le Service a déjà mis en lumière les inégalités existant dans notre société. C'est également le cas dans le domaine des soins de santé. Les statistiques existant sur les inégalités socioéconomiques en matière d'espérance de vie et d'espérance de vie en bonne santé mettent en lumière une problématique qui touche même à la vie et à la mort. Des progrès ont néanmoins été réalisés dans les soins de santé au cours des dernières années, mais il faut encore aller plus loin dans le sens de soins de santé accessibles et financièrement abordables. La véritable introduction de l'octroi obligatoire et automatique du régime du tiers payant social, ainsi qu'un élargissement de son application sont des mesures importantes en ce domaine.

Le logement est évidemment un thème crucial dans la lutte contre la pauvreté. En 2009, le Service a consacré un chapitre distinct de son rapport bisannuel au sans-abrisme et à l'absence de chez-soi. Les analyses et recommandations — qui concernent les différents domaines et compétences — peuvent être sources d'inspiration pour la politique des différentes entités. L'an passé, un accord de coopération sur le sans-abrisme et l'absence de chez-soi a été conclu par l'État fédéral, les communautés et les régions. Il convient de prévoir une évaluation — associant les différents acteurs — des différentes mesures. Le Service est toujours disposé à apporter sa contribution à une telle évaluation.

Cela fait plusieurs années déjà que le Service travaille sur la problématique de l'énergie, et une concertation est actuellement organisée entre divers acteurs, en vue notamment du prochain rapport bisannuel — consacré aux services publics. Le statut de client protégé est

beschermde klant komt in dit overleg vaak ter sprake als een belangrijke sociale maatregel, waarbij opgeroepen wordt om deze groep verder te verruimen.

Maar naast het recht op energie moet ook aandacht gaan naar het recht op water en op sanitatie, dat immers cruciaal is om in menswaardige omstandigheden te kunnen leven. In 2010 werd het recht op water en op sanitatie door de Verenigde Naties expliciet als mensenrecht erkend. In het Verslag 2008-2009 van het Steunpunt werd opgeroepen om het recht op energie en het recht op water en sanitatie in de Grondwet op te nemen. Daarnaast zijn ook andere maatregelen nodig. De in het voorstel van resolutie vermelde woonloketten kunnen — op een geïntegreerde manier — aandacht en ondersteuning bieden voor energie-, water-, en huisvestingsproblemen.

In het huidige overleg van het Steunpunt rond publieke diensten wordt de digitale kloof regelmatig aangehaald. In de rubriek 'feiten en cijfers' van de website van het Steunpunt is trouwens ook een fiche rond deze problematiek opgenomen. Tegelijkertijd kan worden vastgesteld dat in de dienstverlening meer en meer wordt ingezet op elektronische formulieren en procedures. Een aantal mensen dreigt daarbij uit de boot te vallen. In zijn werk rond automatische toekenning van rechten vraagt het Steunpunt ook om de administratieve tijd — die eventueel vrijkomt bij de invoering van automatische procedures — te besteden aan extra begeleidingstijd voor die groepen die moeilijk hun weg vinden in dergelijke elektronische procedures of wiens situatie complex en veelzijdig is.

In het beleid wordt regelmatig verwezen naar cijfers uit armoedeonderzoek. Er zijn in België verschillende barometers die deze cijfers naar voren brengen. De heer Van Hootegem stelt echter vast dat bestaande instrumenten die het cijfermateriaal aanleveren — zoals de SILC-enquête maar ook ander kwantitatief en kwalitatief onderzoek — met weinig middelen en ondersteuning moeten uitgevoerd worden. De laatste jaren worden SILC-cijfers op gewestelijk niveau niet meer systematisch opgeleverd. Jaren geleden werd ook reeds beslist om de volkstelling niet meer uit te voeren terwijl deze bijzonder interessant materiaal verstrekke, bijvoorbeeld in het domein van huisvesting. Wel werd intussen een aantal alternatieve instrumenten uitgewerkt. Het Steunpunt denkt dat het prioritair is om de bestaande instrumenten te versterken en in de statistische capaciteit te investeren.

Ook wordt er regelmatig tijdens overleg van het Steunpunt verwezen naar de nood aan longitudinaal onderzoek, waarbij dezelfde mensen op verschillende tijdstippen worden bevraagd of gevolgd (trajecten van

souvent évoqué dans le cadre de cette concertation en tant que mesure sociale importante, et d'aucuns insistent pour en élargir encore davantage le groupe cible.

Cependant, outre le droit à l'énergie, il faut également s'intéresser au droit à l'eau et à l'assainissement, qui est en effet crucial pour pouvoir vivre dans la dignité. En 2010, le droit à l'eau et à l'assainissement a été reconnu explicitement en tant que droit humain par les Nations unies. Le rapport 2008-2009 du Service appelait à inscrire dans la Constitution le droit à l'eau et à l'assainissement. D'autres mesures s'imposent par ailleurs. Les guichets du logement mentionnés dans la proposition de résolution peuvent s'atteler — de manière intégrée — aux problèmes d'énergie, d'eau et de logement et offrir une aide en la matière.

Dans la concertation actuelle du Service relative aux services publics, il est souvent question de la fracture numérique. Dans la rubrique "faits et chiffres" du site internet du Service figure d'ailleurs une fiche dédiée à cette problématique. Dans le même temps, force est de constater que les services misent de plus en plus sur les formulaires et les procédures électroniques. Un certain nombre de personnes risquent dès lors d'être laissées pour compte. Dans son travail relatif à l'octroi automatique de droits, le Service demande aussi de consacrer le temps administratif éventuellement dégagé par l'instauration des procédures automatiques à un accompagnement supplémentaire des groupes qui éprouvent des difficultés face à ces procédures électroniques ou dont la situation est complexe et multiforme.

La politique fait régulièrement référence à des chiffres issus d'études sur la pauvreté. En Belgique, ces chiffres sont fournis par plusieurs baromètres. M. Van Hootegem constate toutefois que les instruments actuels qui produisent les statistiques — comme l'enquête SILC, mais aussi d'autres études quantitatives et qualitatives — souffrent d'un déficit de moyens et de soutien. Ces dernières années, les chiffres SILC ne sont plus systématiquement fournis au niveau régional. Il y a plusieurs années, il a aussi été décidé de ne plus procéder au recensement, alors qu'il fournissait un matériel intéressant, dans le domaine du logement par exemple. Entre-temps, un certain nombre d'instruments alternatifs ont toutefois été développés. Pour le Service, il est prioritaire de renforcer les instruments existants et d'investir dans la capacité statistique.

Au cours des concertations organisées par le Service, il est par ailleurs régulièrement fait référence au besoin d'une étude longitudinale, dans laquelle les mêmes personnes seraient interrogées à des moments

kinderen die in een instelling of een pleeggezin worden geplaatst, trajecten van mensen die via activeringsmaatregelen aan het werk worden gezet, trajecten van mensen die beroep moeten doen op een uitkering of tussenkomst in de sociale zekerheid of sociale bijstand, ...).

Het gaat om een vraag die trouwens geplaatst kan worden in de geest van het overleg binnen het Steunpunt, met name de vraag wanneer en op welke manier mensen een werkelijk toekomstperspectief krijgen (kwaliteit van jobs, inkomen, een degelijke opleiding, ...), eerder dan zich af te vragen hoe mensen kunnen overleven.

2. Uiteenzetting van de heer Rudy Coddens, voorzitter van de afdeling OCMW's van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)

De heer Rudy Coddens, voorzitter van de afdeling OCMW's van de VVSG, herinnert eraan dat naar aanleiding van de federale en regionale verkiezingen de OCMW's van Wallonië, Vlaanderen en Brussel de handen in elkaar hebben geslagen om een gezamenlijk memorandum uit te werken. Dat memorandum formuleerde aan de nieuwe Europese, federale en regionale overheden de verwachtingen van de OCMW's: een sterk lokaal sociaal beleid, ook na 25 mei. Dat beleid is nodig, want steeds meer mensen komen vandaag de dag bij het OCMW terecht omdat hun inkomen te laag is om basisbehoeften als energie, huur of medische kosten te betalen.

De spreker onderstreept dat de armoede-indicatoren in ons land op rood staan:

- ruim 15 % van alle inwoners in België leeft onder de Europese armoedegrens;
- 18,5 % van de kinderen woont in een kans-arm gezin;
- 1 op de 5 ouderen loopt een armoederisico;
- 336 000 mensen kunnen hun krediet niet tijdig afbetalen;
- meer dan 100 000 gezinnen hebben een collectieve schuldenregeling.

De OCMW's leveren al heel wat inspanningen om de stijgende armoede het hoofd te bieden, maar enkel een gezamenlijke aanpak door alle overheden van het land kan deze uitdaging succesvol aangaan. Het recht

différents ou suivies (parcours d'enfants placés dans une institution ou dans une famille d'accueil, parcours de personnes mises au travail par le biais de mesures d'activation, parcours de personnes qui doivent faire appel à une allocation ou à une intervention de la sécurité sociale, ou à une aide sociale,...).

Il s'agit d'une question qui peut d'ailleurs s'inscrire dans l'esprit de cette concertation dans le Service, la question étant de savoir quand et comment les personnes peuvent se voir offrir une réelle perspective d'avenir (qualité des emplois, revenu, formation adéquate, etc.), plutôt que se demander comment ils peuvent survivre.

2. Intervention de M. Rudy Coddens, président de la section CPAS de la Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG).

M. Rudy Coddens, président du département CPAS de la VVSG, rappelle qu'à l'occasion des élections fédérales et régionales, les CPAS de Wallonie, de Flandre et de Bruxelles s'étaient associés pour élaborer un memorandum commun. Celui-ci précisait à l'intention des nouvelles autorités européennes, fédérales et régionales, les attentes des CPAS, à savoir une politique sociale fortement ancrée localement, y compris après le 25 mai. Cette politique est nécessaire. En effet, de nos jours, un nombre croissant de personnes s'adressent au CPAS parce que leur revenu ne permet pas de payer les besoins de base, tels que l'énergie, le loyer ou les frais médicaux.

L'intervenant souligne que les indicateurs de pauvreté sont au rouge dans notre pays:

- plus de 15 % de l'ensemble des citoyens belges vivent sous le seuil de pauvreté européen;
- 18,5 % des enfants vivent dans une famille précarisée;
- 1 personne âgée sur 5 est en situation de risque de pauvreté;
- 336 000 personnes ne peuvent pas rembourser leur crédit à temps;
- plus de 100 000 ménages font l'objet d'un règlement collectif de dettes.

Les CPAS consentent déjà beaucoup d'efforts pour faire face à cette pauvreté croissante, mais ce défi ne pourra être relevé avec succès que par une approche conjointe de la part de l'ensemble des autorités du

op een menswaardig bestaan is immers een grondrecht en vergt een engagement van elk beleidsniveau.

De heer Coddens somt vervolgens de drie grote verwachtingen op die vervat liggen in het gezamenlijk memorandum.

Vooreerst moeten de laagste inkomens naar omhoog. Heel wat uitkeringen zijn vandaag te laag om mee rond te komen. Daarom willen de OCMW's dat de federale overheid en de deelstaten samen een stappenplan uitwerken om de inkomens te verhogen tegen het einde van deze legislatuur (2019).

Uiteraard willen de OCMW's mensen ook blijven activeren en moet het dus altijd interessanter zijn om te gaan werken dan om van een uitkering te leven.

In de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting moeten de OCMW's tevens als partners worden erkend door de federale overheid en de deelstaten. Een gedeelde verantwoordelijkheid levert immers het beste resultaat op. De OCMW's zijn niet de geldautomaten van de samenleving, integendeel. Ze bieden mensen hulp zodat zij opnieuw aansluiting kunnen vinden bij de samenleving. De andere overheden moeten de troeven van de OCMW's zien en hen hiervoor ondersteunen. Dat kan bijvoorbeeld door de leeflonen aan 90 % terug te betalen in plaats van de huidige 50 %.

Ten slotte moeten de deelstaten een sociaal beleid voeren. De Zesde Staatshervorming schrikt de OCMW's niet af. Heel wat bevoegdheden met impact voor de gewone man in de straat, komen in handen van de deelstaten (o.a. ouderenzorg, arbeidsmarktbeleid en de kinderbeijlages). De deelstaten moeten deze kans grijpen om een sociaal beleid te voeren dat meer aangepast is aan de behoeften van de bevolking. Dat impliceert uiteraard dat de deelstaten voldoende financiële middelen inzetten om de gevolgen van de vergrijzing en de stijgende zorgnoden op te vangen en om een sociaal rechtvaardig beleid te voeren. Bovendien blijven sommige bevoegdheden een gedeelde verantwoordelijkheid. Goed overleg tussen de federale overheid en de deelstaten blijft dus cruciaal.

De OCMW's van Wallonië, Vlaanderen en Brussel blijven hun verwachtingen uit het memorandum koesteren en vragen dat de Vlaamse en federale regeringen hier werk van maken.

pays. Le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine est en effet un droit fondamental et nécessite un engagement de tous les niveaux de pouvoir.

M. Coddens détaille ensuite les trois grandes attentes formulées dans le memorandum commun.

Tout d'abord, il convient de relever les revenus les plus bas. De nombreuses allocations sont aujourd'hui trop faibles pour que les personnes qui en bénéficient puissent s'en sortir financièrement. C'est pourquoi les CPAS souhaitent que l'autorité fédérale et les entités fédérées élaborent ensemble un plan par étapes en vue d'augmenter les revenus d'ici la fin de la législature (2019).

Bien sûr, les CPAS souhaitent aussi poursuivre leur tâche d'activation, et il doit donc toujours rester plus intéressant de travailler que de vivre d'une allocation.

Dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, les CPAS doivent également être reconnus comme des partenaires par l'autorité fédérale et les entités fédérées. Une responsabilité partagée permet en effet d'obtenir les meilleurs résultats. Les CPAS ne sont pas le "mister-cash" de la société, bien au contraire. Ils aident des personnes à retrouver une place au sein de notre société. Les autres autorités doivent percevoir les atouts des CPAS et les soutenir, par exemple en remboursant 90 % des revenus d'intégration, au lieu des 50 % actuels.

Enfin, les entités fédérées doivent mener une politique sociale. La Sixième réforme de l'État ne fait pas peur aux CPAS. De nombreuses compétences ayant un impact sur l'homme de la rue ont été confiées aux entités fédérées (notamment l'accueil des personnes âgées, le marché du travail et les allocations familiales). Les entités fédérées doivent saisir cette occasion pour mener une politique sociale plus adaptée aux besoins de la population. Cela implique bien sûr qu'elles doivent prévoir suffisamment de moyens financiers pour faire face aux conséquences du vieillissement et aux besoins croissants en matière de soins, et pour mener une politique socialement équitable. En outre, certaines compétences restent partagées. Une bonne concertation entre l'autorité fédérale et les entités fédérées reste donc cruciale.

Ces attentes demeurent bien présentes au sein des CPAS de Wallonie, de Flandre et de Bruxelles, et ils demandent aux différents gouvernements d'y répondre.

3. Uiteenzetting van mevrouw Malvina Govaert, vertegenwoordigster van de Fédération des CPAS van de Union des Villes et des Communes de Wallonie

Mevrouw Malvina Govaert, vertegenwoordigster van de Fédération des CPAS de l'Union des Villes et des Communes de Wallonie, vindt dat het voorstel van resolutie een aantal positieve aspecten bevat, maar ook enkele zwaktes.

Aangaande de positieve aspecten beklemtoont de spreekster dat de federaties van OCMW's ermee ingenomen zijn dat armoedebestrijding als een investering wordt beschouwd. De jongste tijd worden de kosten van de sociale beleidsmaatregelen al te vaak bestempeld als ondraaglijk voor de samenleving. De spreekster verwijst in dat verband naar sommige kranten die brutale koppen bevatten in de zin van "het OCMW kost u 155 euro per jaar". Het armoedebestrijdingsbeleid moet gelijkstaan met sociaal investeren: investeren in mensen om hun competenties en vaardigheden te versterken en om hun de mogelijkheid te bieden hun rechten ten volle uit te oefenen (burgerlijke en politieke rechten alsook sociale, economische en culturele rechten). Die aanpak kan niet alleen het stigma op de armen wegnemen, maar keert ook de verantwoordelijkheidslogica om die de jongste jaren lijkt op een overdreven individuele responsabilisering *versus* een deresponsabilisering van de samenleving. De OCMW's wensen opnieuw de klemtoon te leggen op de collectieve verantwoordelijkheid van de samenleving en van de overheid ten aanzien van de kansarmsten.

Volgens de federaties van OCMW's gebeurt armoedebestrijding echter te laat (want ze is curatief) en is ze te sterk op specifieke aspecten toegespitst. Zij pleiten dan ook voor een versterking van alle sociale beleidslijnen (onderwijs, opleiding, werkgelegenheid, huisvesting enzovoort), opdat ze echt inclusief zijn. Het is niet langer aanvaardbaar dat hele bevolkingscategorieën worden gedumpt die, daar ze van het stelsel van sociale bescherming zijn uitgesloten, bij de OCMW's belanden. De OCMW's verzoeken dan ook uitermate bedacht te zijn op beleidsmaatregelen die mensen van de werkloosheidsuitkeringen uitsluiten en die de hele armoedebestrijding in het gedrag brengen.

Volgens mevrouw Govaert zouden twee in het voorstel van resolutie geformuleerde aanbevelingen moeten worden benadrukt. Enerzijds moeten de sociale beleidslijnen zo universeel mogelijk zijn door aan de gehele bevolking beschermingsregelingen te bieden, en niet direct aan deze of gene categorie (de armen, de jongeren enzovoort).

3. Exposé de Mme Malvina Govaert, représentante de la Fédération des CPAS de l'Union des Villes et des Communes de Wallonie

Mme Malvina Govaert, représentante de la Fédération des CPAS de l'Union des Villes et des Communes de Wallonie, est d'avis que la proposition de résolution comporte un certain nombre de points positifs mais également quelques faiblesses.

Concernant les éléments positifs, l'intervenante souligne que les fédérations de CPAS accueillent positivement le fait que la lutte contre la pauvreté soit vue comme un investissement. Trop souvent ces derniers temps, le coût des politiques sociales est qualifié de d'intolérable pour la société. L'intervenante se réfère à ce sujet à certains journaux titrant grossièrement "le CPAS vous coûte 155 euros /an". La politique de lutte contre la pauvreté doit être synonyme d'investissement social: investissement dans les personnes pour renforcer leurs compétences et leurs capacités et leur permettre de jouir pleinement de leurs droits (droits civils et politiques, droits sociaux, économiques et culturels). Cette approche est de nature à déstigmatiser les personnes pauvres mais renverse également la logique de responsabilité qui, ces dernières années, s'apparente à une sur-responsabilité individuelle *versus* une déresponsabilisation collective. Les CPAS souhaitent remettre en avant la responsabilité collective de la société et des pouvoirs publics par rapport aux personnes les plus fragilisées.

Pour les fédérations de CPAS, la lutte contre la pauvreté est cependant à la fois trop tardive car curative et trop focalisée. Elles plaident dès lors en faveur du renforcement de toutes les politiques sociales (éducation, formation, emploi, logement...) afin qu'elles soient réellement inclusives. On ne peut tolérer plus longtemps le délestage de pans entiers de populations qui, exclues du système de protection sociale, se retrouvent dans les CPAS. Les CPAS invite donc à être extrêmement attentif aux politiques d'exclusion du chômage qui mettent à mal l'ensemble de la lutte contre la pauvreté.

Mme Govaert estime que deux recommandations formulées par la proposition de résolution devraient être accentuées. D'une part, les politiques sociales doivent être les plus universelles possibles en proposant des mécanismes de protection à l'ensemble de la population, et non d'emblée à telle ou telle catégorie (les pauvres, les jeunes...).

Anderzijds moet inzake de individualisering van de rechten vooruitgang worden geboekt door ze te stoelen op een inkomens- en niet op een statuslogica. De federaties van OCMW's eisen al te lang een verandering van dat paradigma. Een eerste stap zou in dat opzicht kunnen worden gezet door een einde te maken aan de verschillende regelingen die in heel de sociale wetgeving samenwoning benadelen.

Voorts zijn de OCMW's gewonnen voor een herziening van de leeflooncategorieën om ze beter op de gezinssamenstelling af te stemmen (en het gezamenlijk huren van een woning te vergemakkelijken); wel zullen zij erop toezien welke impact de federaal genomen maatregelen zullen hebben op de financiën van de lokale overheden en in het bijzonder op die van de OCMW's.

De federaties zijn opgetogen dat bereidheid bestaat tot een kwalitatieve aanpak van het armoedeverijnsel; dat zal echter niet mogelijk zijn zonder de actieve medewerking van enerzijds de sociale instellingen en anderzijds de armen. Daarom pleit de spreekster ervoor in punt 1, I), van het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie ook de OCMW's en de desbetreffende federaties bij de zaak te betrekken.

Het verheugt de federaties dat wordt verwezen naar de Grondwet, en specifiek naar artikel 23, dat als volgt luidt: "Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden. (...)". Sociale bijstand strekt ertoe iedereen de mogelijkheid te bieden een menswaardig leven te leiden. Aangezien de OCMW's bij de armoedebestrijding een bevoorrechte positie innemen, zouden zij willen dat het voorstel van resolutie die instanties meer erkent als partners van de Federale Staat en van de deelstaten bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. Daartoe zouden ze via hun federaties stelselmatig bij de uitstippeling van het sociaal beleid moeten worden betrokken door ze te laten meewerken aan elke nieuwe regelgeving en elke aanpassing van de bestaande regelgeving.

Bijgevolg wordt voorgesteld in punt 9 van het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie met als opschrift "met betrekking tot sociale dienstverlening", te vermelden dat uitdrukkelijk steun wordt verleend aan de sociale diensten van de autonome inrichtingen die de OCMW's zijn, waarbij wordt aangedrongen op het volgende:

— dat de kosten van die diensten volledig worden gefinancierd en dat de federale tegemoetkoming in de kosten van het leefloon voor alle OCMW's tot 90 % wordt opgetrokken; die bijkomende inkomsten voor de OCMW's zouden kunnen dienen voor meer ondersteuning en begeleiding van de OCMW's-steuntrekkers;

D'autre part, il convient de progresser dans l'individualisation des droits en fondant ceux-ci sur une logique de revenus et non une logique de statut. Les fédérations de CPAS réclament ce changement de paradigme depuis trop longtemps. Un premier pas pourrait être franchi en la matière en mettant fin aux différents mécanismes qui sanctionnent la cohabitation dans toute la législation sociale.

De même, les CPAS sont favorables à la révision des catégories relatives au revenu d'intégration pour mieux les adapter à la composition des ménages (et faciliter la colocation) mais seront attentifs à l'impact des mesures prises au niveau fédéral sur les finances des pouvoirs locaux et singulièrement sur celles du CPAS.

Les fédérations accueillent positivement la volonté d'une prise en charge qualitative du phénomène de la pauvreté qui ne pourra se faire sans la participation active des institutions sociales d'une part, des personnes pauvres d'autre part. L'intervenante plaide par conséquent pour que dans point 1. I), du dispositif de la proposition de résolution, soient également associés les CPAS et leurs fédérations.

Les fédérations saluent la référence faite à la Constitution et spécifiquement à l'article 23 selon lequel "*Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine*". L'aide sociale a pour but de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. Dans la mesure où les CPAS bénéficient d'une place privilégiée dans la lutte contre la pauvreté, ils souhaiteraient que la proposition de résolution les reconnaisse davantage comme partenaires de l'État fédéral et des entités fédérées dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Pour ce faire, ils devraient être impliqués systématiquement, via leurs fédérations, dans le développement de la politique sociale en étant associés à toute nouvelle réglementation et toute adaptation de la réglementation existante.

Il est dès lors proposé d'inclure dans la proposition de résolution, sous le point 9 du dispositif, intitulé "*en ce qui concerne la prestation des services sociaux*", un soutien explicite aux services sociaux des établissements autonomes que sont les CPAS en insistant sur:

— le financement intégral des coûts de ces services et une augmentation de l'intervention fédérale dans les coûts du revenu d'intégration jusqu'à 90 % pour tous les CPAS; ces rentrées supplémentaires pour les CPAS pourraient servir à renforcer le soutien et l'accompagnement de leurs usagers;

— dat bij de door de regeringen genomen beslissingen het beginsel van begrotingsneutraliteit strikt in acht wordt genomen.

Vervolgens gaat mevrouw Govaerts in op enkele meer specifieke aspecten.

Met betrekking tot het inkomen dringen de federaties erop aan dat de genomen werkgelegenheidsmaatregelen de inkomenssituatie van de mensen en op die manier de financiële toestand van de lokale overheden en specifiek die van de OCMW's niet verslechteren. Maatregelen zoals de sancties, het degressieve karakter van uitkeringen en het feit dat mensen niet langer recht hebben op een tegemoetkoming doen nieuwe bevolkingscategorieën in armoede terechtkomen of verslechteren de reële situatie van wie er al mee wordt geconfronteerd.

De OCMW's moeten in steeds meer actiedomeinen optreden, zonder dat zij daartoe over voldoende middelen beschikken. Daarom stellen de OCMW-federaties voor er in het voorstel van resolutie op aan te dringen dat geen enkele extra maatregel een dermate grote inkomensdaling tot gevolg mag hebben dat de betrokkenen bij het OCMW moeten aankloppen om een aanvullend inkomen aan te vragen.

De spreekster is verheugd dat de indieners in het punt 2, d), van het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie om de automatische rechtentoekenning verzoeken. Voor de Staat is dit een interessant middel om het door de overheid uitgevaardigde beleid effectief ten uitvoer te leggen. De OCMW-federaties zouden graag zien dat elke potentiële begunstigde van een sociaal beleid daar effectief gebruik van kan maken. Daarom steunen zij het streven om het niet-opnemen van rechten ("non take-up") aan te pakken, een verschijnsel dat, zoals het Franse *Observatoire des Non-recours aux Droits et Services (ODENORE)* het volkomen correct uitdrukt, de tegenhanger van de sociale fraude vormt. Het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie zou derhalve de link moeten leggen tussen het niet-opnemen van rechten en de automatische toekenning van rechten, waardoor de niet-opname van rechten zou kunnen worden teruggedrongen. Het verwerven van een beter inzicht in de redenen waarom geen beroep wordt gedaan op de maatschappelijke hulp is, samen met het ontcijferen en het becijferen van het verschijnsel, een van de middelen waaraan voorrang moet worden gegeven bij de armoedebestrijding.

Met betrekking tot het punt 3, a), van het bepalend gedeelte van het voorstel van resolutie, inzake werk, zijn de OCMW-federaties het eens met de vaststelling dat de armsten daadwerkelijk uit de boot vallen voor

— le respect strict du principe de neutralité budgétaire des décisions prises par les gouvernements.

Mme Govaerts aborde ensuite quelques aspects plus spécifiques.

En ce qui concerne les revenus, les fédérations insistent pour que les mesures prises en matière d'emploi n'aggravent pas la situation de revenu des personnes et par là même, les finances locales et spécifiquement celles des CPAS. Des mesures telles les sanctions, la dégressivité des allocations, les fins de droit font entrer de nouveaux publics dans la pauvreté ou durcissent la réalité de ceux qui y sont déjà confrontés.

Les CPAS, quant à eux, voient leurs domaines d'actions démultipliés sans moyens suffisants. Les fédérations proposent par conséquent d'insister dans le texte pour qu'aucune mesure supplémentaire n'aboutisse à une réduction telle de niveau de revenus que les personnes concernées doivent solliciter un revenu complémentaire octroyé par les CPAS.

L'intervenante salue la référence dans le point 2. d) du dispositif de la proposition de résolution à l'automaticité des droits. L'automaticité des droits est un moyen intéressant pour l'État de mettre en œuvre de manière effective les politiques qu'il édicte. Les fédérations sont favorables à ce que chaque bénéficiaire potentiel d'une politique sociale puisse effectivement en jouir. C'est pourquoi, elles appuient la volonté de travailler sur "le non take up", le non-recours au droit qui est, comme l'Observatoire français des Non-recours aux Droits et Services (ODENORE) l'a très bien énoncé, l'envers de la fraude sociale. La proposition de résolution devrait donc faire le lien entre le non-recours au droit et le mécanisme d'automaticité des droits qui permettrait de réduire ce non-recours. Mieux comprendre les raisons du non-recours à l'aide sociale, décrypter et chiffrer le phénomène, est un des moyens à privilégier afin de lutter contre la pauvreté.

En ce qui concerne le point 3, a), du dispositif de la proposition de résolution, relatif au travail, les fédérations partagent le constat selon lequel ce sont effectivement les plus faibles qui se font exclure dans

het activeringsbeleid voor werklozen, omdat ze niet begrijpen wat van hen wordt verwacht. Daarom stellen de OCMW-federaties voor in het voorstel van resolutie te bepalen dat de financiële middelen om de werkzoekenden op een kwalitatief hoogstaande manier in hun zoektocht naar werk te begeleiden, moeten worden toegekend aan de operatoren die voor die begeleiding zorgen.

Voorts steunen de OCMW-federaties de opvatting dat de nettolonen voldoende moeten worden opgetrokken om te bewerkstelligen dat het verschil groot genoeg is om werklozen écht ertoe aan te zetten aan de slag te gaan.

Wat energie betreft (het punt 6 van het verzoekend gedeelte van het voorstel), wensen de OCMW-federaties nogmaals aan te geven dat de toegang tot energie wordt belemmerd doordat bepaalde brandstoffen niet worden gesubsidieerd (hout, pellets enzovoort), alsook dat er almaar meer instrumenten in het leven worden geroepen die onderling verschillende werkingsregels en toegangsvoorwaarden hanteren. Om de OCMW's te steunen bij de bestrijding van de energiearmoede, dringen de federaties er bij de indieners van het voorstel op aan de oprichting van een gemeenschappelijk fonds te steunen; dit fonds zou moeten bewerkstelligen dat de burgers met energiearmoede, op grond van hun inkomen en ongeacht het soort van brandstof, in aanmerking komen voor een sociaal tarief, alsook voor een aantal interventies in het kader van de openbare-dienstverplichtingen.

Met betrekking tot het punt 6, c), inzake stookolie, zijn de federaties ertegen gekant dat de stookoliebijdrage rechtstreeks aan de leverancier zou worden gestort. Zij bepleiten te overwegen elkeen die daarom verzoekt, de kans te geven de stookolierekening van bij de eerste levering in maandelijkse termijnen te betalen.

Wat het punt 6, d), inzake het sociaal energiefonds betreft, zijn de federaties verwonderd dat de huidige middelen niet zouden volstaan om de kosten van de OCMW's te dekken. Zij stellen voor het sociaal energiefonds veeleer uit te bouwen, en het bevoegdheidsdomein ervan te verruimen tot alle brandstoffen.

Aansluitend op het voorafgaande zou tot slot het punt 6), g), moeten worden aangevuld als volgt: *„opdat dit statuut betrekking heeft op alle brandstoffen, naar gelang van het inkomensniveau van de gezinnen;”*.

De spreekster geeft aan dat ze nog opmerkingen zou kunnen formuleren over de punten inzake de gezondheidszorg, de huisvesting, het schuldenvraagstuk of de digitale inclusie. Ze gaat echter alleen nog in op een

le cadre de la politique d'activation des chômeurs car ils ne comprennent pas ce qui est attendu d'eux. Elles proposent donc de prévoir dans le texte de la résolution que les moyens d'un accompagnement qualitatif des demandeurs d'emploi sont octroyés aux opérateurs qui interviennent dans cet accompagnement.

Par ailleurs, les fédérations soutiennent l'idée d'une augmentation des salaires poche avec une intensité suffisante pour que le différentiel soit un véritable incitant à l'emploi.

En ce qui concerne l'énergie (point 6 du dispositif de la proposition), les fédérations souhaitent redire que l'accès à l'énergie est entravé à la fois par l'absence d'intervention pour certains combustibles (bois, pellets...) et par la multiplication de dispositifs dont les règles de fonctionnement et les conditions d'accès diffèrent. Pour soutenir les CPAS dans leur lutte contre la précarité énergétique, elles plaident pour que la résolution appuie la création d'un Fonds unique permettant aux citoyens en situation de précarité énergétique (en fonction du niveau de revenu et ce, quel que soit le combustible) d'accéder à un tarif social et de bénéficier d'une série d'interventions dans le cadre d'obligations de service public.

En ce qui concerne le point 6, c) dédié au mazout, les fédérations s'opposent à ce que l'allocation mazout soit directement versée au fournisseur et plaident pour que l'on envisage la possibilité pour toutes les personnes qui le demandent de régler leur facture de mazout en plusieurs mensualités et ce, dès la première livraison.

En ce qui concerne le point 6, d) relatif au Fonds social énergie, les fédérations s'étonnent de l'affirmation selon laquelle les moyens actuels ne suffisent pas à couvrir les frais des CPAS et suggèrent plutôt de renforcer le Fonds social énergie en y intégrant l'ensemble des combustibles.

Enfin, dans le droit fil de ce qui a été dit précédemment, il conviendrait de compléter le point 6, g) comme suit: *“d’optimiser le statut de “client résidentiel protégé” afin que celui-ci concerne tous les combustibles et ce, en fonction du niveau de revenu des ménages”*.

L'intervenante pourrait encore commenter les chapitres relatifs aux soins de santé, au logement, à la problématique de l'endettement ou de l'inclusion numérique mais s'arrête à un point qui concerne très

punt dat de OCMW's op zeer directe wijze aangaat, met name het punt inzake de sociale dienstverlening (het punt 9 van het verzoekend gedeelte). In het punt 9, b), formuleren de indieners van het voorstel van resolutie het volgende verzoek: *“de regelgeving betreffende de sociale zekerheid en de sociale bijstand maximaal te vereenvoudigen, de automatisering van de opening van rechten verder te zetten, de te vervullen administratieve formaliteiten voor de potentiële rechthebbende maximaal te vereenvoudigen en de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking uit te breiden, met respect voor de privacy”*.

De OCMW-federaties zijn bijzonder voorzichtig, en zelfs terughoudend, wat het laatste punt betreft. Momenteel moeten de OCMW's hun beroepsgeheim geregeld naast zich neerleggen omdat diverse actoren hen rechtstreeks en op agressieve wijze om inlichtingen verzoeken. De federaties zijn ingenomen met het streven om gegevenskruising tussen de uiteenlopende organen, besturen en databanken in te voeren en uit te bouwen, maar dat kan niet rechtstreeks via de OCMW's, die voorrang moeten geven aan de sociale dienstverlening. Een en ander moet tot stand komen via de bestaande instrumenten en procedures die de inachtneming van de privacy van de begunstigden garanderen. Zo zou elke informatieaanvraag ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer; tevens zou dan een informatiestroom ten gunste van het aanvragende bestuur of orgaan op gang moeten komen. Dit ligt trouwens in de lijn van het streven naar administratieve vereenvoudiging en zou de huidige problemen in het veld kunnen voorkomen.

Daarom stelt de spreekster voor het punt 9, b), van het voorstel van resolutie te herformuleren en het zinsdeel *“en de proactieve initiatieven inzake informatieverstrekking uit te breiden, met respect voor de privacy”* te vervangen door wat volgt: *“en de proactieve initiatieven inzake informatieoverdracht tussen de diverse organen, besturen en databanken uit te breiden, via de bestaande instrumenten en procedures die de inachtneming van het privéleven van de begunstigden in acht nemen. Zo zal elke informatieaanvraag ter goedkeuring aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (CBPL) worden voorgelegd en zullen die aanvragen een informatiestroom in de KSZ op gang brengen ten gunste van het aanvragende bestuur of orgaan;”*.

Tot slot moet volgens de OCMW-federaties prioriteit worden gegeven aan de efficiënte uitbouw van de KSZ om in te spelen op de behoeften in het veld, alsook aan de uitbouw van het MediPrima-project.

directement les CPAS à savoir le chapitre relatif à la prestation de services sociaux (point 9 du dispositif). Au point 9, b), les auteurs de la proposition de résolution recommandent *“de simplifier autant que possible la réglementation relative à la sécurité sociale et à l'aide sociale, de poursuivre l'automatisation de l'ouverture de droits, de simplifier au maximum les formalités administratives à accomplir par le bénéficiaire éventuel et d'étendre les initiatives proactives en matière de transmission d'informations, tout en garantissant le respect de la vie privée”*.

Les fédérations de CPAS sont particulièrement prudentes voire réfractaires concernant ce dernier point. Actuellement, les CPAS sont régulièrement mis en difficultés face à leur secret professionnel par des démarches agressives de divers acteurs leur sollicitant directement des informations. Les fédérations sont favorables à la volonté de créer et d'amplifier le croisement de données entre les divers organismes, administrations et banques de données mais cela ne peut se faire en passant directement par les CPAS dont la priorité est le travail social. Cela doit se faire via les outils et procédures existants qui garantissent le respect de la vie privée des bénéficiaires. Ainsi, toute demande de partage d'information devrait faire l'objet d'une autorisation de la Commission de la protection de la vie privée et de la création (ou l'ouverture) d'un flux au profit de l'administration ou l'organisme demandeur. Ceci s'inscrit d'ailleurs dans un souci de simplification administrative et permettrait d'éviter les difficultés actuellement rencontrées sur le terrain.

L'intervenante propose dès lors de revoir la formulation du point 9, b), de la résolution en ce sens et de remplacer la fin du texte par ce qui suit *“(…) et d'étendre les initiatives proactives en matière de transmission d'informations entre les divers organismes, administrations et banques de données via les outils et procédures existants qui garantissent le respect de la vie privée des bénéficiaires. Ainsi, toute demande de partage d'information fera l'objet d'une autorisation de la commission de la protection de la vie privée (CPVP) et de la création (ou l'ouverture) d'un flux dans la BCSS au profit de l'administration ou l'organisme demandeur;”*.

Enfin, pour les fédérations, la priorité doit être donnée à un déploiement efficient de l'outil BCSS au regard des besoins du terrain et au développement du projet MediPrima.

In het punt 9, d), van het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie verzoeken de indieners de regering “*werk te maken van een activeringsbeleid dat de maatschappelijke integratie van mensen in maatschappelijk kwetsbare posities ondersteunt*”. De federaties vinden het belangrijk aan te geven dat de OCMW’s de voorzieningen voor maatschappelijke integratie voor personen die ver van de arbeidsmarkt staan, al grotendeels hebben uitgewerkt. Zij zullen dan ook niet toestaan dat het begrip “maatschappelijke activering” afbreuk doet aan het door de bestaande diensten verrichte werk of dat werk uitholt. Sociale inschakeling gebeurt aan de hand van verschillende methodes voor beroepsinschakeling. Die specifieke kenmerken moeten herkend en in acht worden genomen. Men moet dus voorkomen dat een al te strikt contractmanagement wordt gehanteerd dat de doelgroep zou afschrikken; de inschakelingsinstrumenten moeten bij voorkeur worden behouden en versoepeld.

Met betrekking tot het punt 9, e), inzake de terugbetaling door de federale overheid van het door het OCMW uitbetaalde leefloon, pleiten de federaties er nog steeds voor het terugbetalingspercentage op te trekken tot 90 %.

Met betrekking tot het punt 9, g), ten slotte, inzake de harmonisering en de vereenvoudiging van de OCMW-praktijken, blijven de federaties bij hun standpunt en beklemtonen zij dat de OCMW’s hun autonomie en, vooral wat de maatschappelijke hulpverlening betreft, hun beoordelingsbevoegdheid moeten behouden. Als de harmonisering van de praktijken erop neerkomt dat ze eenvormig worden gemaakt, zal het maatschappelijk werk worden gereduceerd tot een administratieve taak; daarbij zal geen rekening worden gehouden met de staat van behoefte en zal de opgebouwde professionele werking *de facto* verloren gaan. De OCMW-federaties kunnen niet akkoord gaan met een dergelijke gang van zaken.

4. Uiteenzetting van de heer Jean Spinette, voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis en van de Conferentie van de negentien OCMW’s van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De heer Jean Spinette, voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis en van de Conferentie van de negentien OCMW’s van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, herinnert eraan dat het OCMW een specifiek instrument is om armoede te bestrijden en om de eerbiediging van de menselijke waardigheid te waarborgen. Het heeft geen zin om het armoedebestrijdingsbeleid en de ‘verdwijning’ van de OCMW’s — door hun integratie in / fusie met de gemeenten — in één adem te bespreken.

Au point 9, d), du dispositif de la proposition de résolution, les auteurs du texte invitent à développer une politique d’activation soutenant l’intégration sociale des personnes socialement vulnérables. Il importe aux fédérations d’indiquer que les dispositifs d’intégration sociale des personnes éloignées du travail sont déjà largement développés par les CPAS, lesquels n’accepteront pas que le terme “activation sociale” détricote ou dénature le travail réalisé par les services actuels. L’insertion sociale mobilise des méthodologies différentes de l’insertion professionnelle. Il est nécessaire de reconnaître et prendre en compte ces spécificités. Il convient donc d’éviter toute contractualisation trop rigide par laquelle l’on perdrait le public visé et de privilégier le maintien et le renforcement de la souplesse des dispositifs d’insertion.

Concernant le point 9, e), relatif au remboursement du revenu d’intégration aux CPAS par l’autorité fédérale, les fédérations continuent à plaider en faveur du relèvement du taux à hauteur de 90 %.

Enfin, concernant le point 9, g), relatif à l’harmonisation et à la simplification des pratiques des CPAS, les fédérations maintiennent leur position à savoir que le CPAS doit conserver son autonomie et, surtout en matière d’aide sociale, son pouvoir d’appréciation. Si harmoniser signifie uniformiser, cela équivaudra à réduire le travail social à un travail administratif faisant fi de l’appréciation de l’état de besoin et annulant *de facto* le professionnalisme acquis, ce à quoi les fédérations ne peuvent adhérer.

4. Exposé de M. Jean Spinette, président du CPAS de Saint-Gilles et de la Conférence des dix-neuf CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale

M. Jean Spinette, président du CPAS de Saint-Gilles et de la Conférence des dix-neuf CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale, rappelle que le CPAS est un outil spécifique permettant de lutter contre la pauvreté et de garantir le respect de la dignité humaine. Or, débattre au même moment de la politique de la lutte contre la pauvreté, d’une part, et de la ‘disparition’ des CPAS par leur intégration/fusion avec les communes, d’autre part est un non-sens.

Door de grotere bestaansonzekerheid stijgen de steunaanvragen bij de OCMW's. Als gevolg van de beslissingen rond werkloosheid die de twee vorige regeringen hebben genomen, verwacht men een toevloed zonder weerga van mensen die hun recht op een uitkering zullen verliezen. Tegelijk staat een structurele hervorming van de OCMW's op de agenda, ondanks de niet aflatende stroom aan maatschappelijke noden. Volgens de spreker zijn de prioriteiten niet van structurele aard. De netwerken voor armoedebestrijding — die hun kritiek op die instelling niet hebben gespaard — zijn ook tot dat inzicht gekomen. Het volstaat om naar hen en naar de OCMW's te luisteren en al doende de beginse-len van overleg, medewerking en samenwerking toe te passen die dit voorstel van resolutie naar voren schuift.

De OCMW's staan ten dienste van de bevolking. Als vernieuwers staan zij open voor nieuwe ontwikkelingen en schaalvoordelen, op voorwaarde dat de bevolking er baat bij heeft. Met eigen accenten hebben zij gepleit en geijverd voor meer synergie tussen de gemeenten en de OCMW's, maar ook tussen de OCMW's onderling, zodat elke partij er voordeel uit haalt en haar specificiteit behoudt.

Wat zou de meerwaarde van een fusie "gemeente-OCMW" zijn? Tot nu toe heeft geen enkele wetenschappelijke studie de meerwaarde van een fusie ten opzichte van andere scenario's aangetoond.

Integendeel, met een fusie mag men zware nevenschade verwachten:

- een mogelijke politisering van de beslissingen;
- minder middelen voor maatschappelijke behoeften;
- tragere en zeldzamere beslissingen;
- mogelijke schendingen van het beroepsgeheim;
- een juridisch imbroglio, onder meer inzake de sociale Maribel, het Handvest van de sociaal verzekerde, de vermogensrechten, de investeringsbeloftes enzovoort.

Het federaal Parlement zal binnenkort een standpunt moeten innemen over de wijziging van artikel 2 van de organieke OCMW-wet. Die wijziging maakt weliswaar de fusie mogelijk, maar zet vooral de deur wagenwijd open voor een verdoken regionalisering van de sociale hulpverlening en voor een nieuwe fase in de regionalisering van de sociale zekerheid; de OCMW's zijn immers instellingen van de sociale zekerheid in de betekenis van het Handvest van de sociaal verzekerde. Volgens de heer Spinette zou die keuze lijnrecht indruisen tegen het federaal discours van een institutionele stop.

En raison de la montée de la précarité, les demandes d'aide aux CPAS vont croissantes. Suite aux décisions des deux derniers gouvernements en matière de chômage, on s'attend à un afflux sans précédent de personnes perdant leur droit à leur allocation. Au même moment, une réforme institutionnelle des CPAS est à l'agenda alors que la marée des demandes sociales ne cesse de monter. L'intervenant est d'avis que les priorités sont ailleurs que dans des questions de structures. Les réseaux de lutte contre la pauvreté, aussi critiques fussent-ils sur l'institution, l'ont également bien compris. Il convient de les entendre et d'entendre les CPAS et ce faisant, de faire application des principes de concertation, de coopération et de collaboration mis en exergue dans la proposition de résolution à l'examen.

Les CPAS sont au service de la population. Acteurs de changements, ils sont ouverts aux évolutions et aux économies d'échelle si la population y gagne. Avec des accents propres, ils ont plaidé et œuvré pour un renforcement des synergies entre communes et CPAS mais aussi entre CPAS dans le bénéfice et le respect des spécificités de chacune des parties.

Quelle serait la plus-value d'une fusion "commune-CPAS"? À ce jour, aucune étude scientifique n'a montré la plus-value de la fusion par rapport à d'autres scénarii.

A contrario, avec la fusion ont doit s'attendre à de lourds dommages collatéraux à savoir:

- un risque de politisation des décisions;
- moins de moyens pour l'aide sociale;
- des décisions plus lentes et plus rares;
- la mise en péril du secret professionnel;
- un imbroglio juridique notamment en termes de maribel social, de charte de l'assuré social, de droits patrimoniaux, de promesses d'investissement,...

Le Parlement fédéral sera bientôt amené à se positionner sur la modification de l'article 2 de la loi organique des CPAS qui permettrait cette fusion mais qui ouvrirait surtout la porte à une régionalisation larvée de l'aide sociale et à une nouvelle étape de la régionalisation de la sécurité sociale, les CPAS étant des institutions de sécurité sociale au sens de la Charte de l'assuré social. M. Spinette juge qu'une telle option serait en totale contradiction avec le discours fédéral d'un stop institutionnel.

De armoedebestrijding, de menselijke waardigheid, de sociale cohesie en vooral de minstbesteden zullen bij een dergelijk vooruitzicht de verliezers zijn. Dat staat nu al vast. De meeste slachtoffers zullen vrouwen zijn. Zij zullen, meer dan anderen, opdraaien voor de hervorming.

De OCMW's staan momenteel aan de rand van de afgrond. Zij werken zo goed en zo kwaad als het gaat, maar hoe lang nog? Burn-out, demotivering en pessimisme vieren hoogtij. In dat klimaat van onbehagen wordt dan een geprogrammeerde dood aangekondigd. Een sterk armoedebestrijdingsbeleid is onmogelijk indien de OCMW's worden uitgeput en leeggezogen of geofferd.

De spreker rondt af met een verwijzing naar het Brusselse Regeerakkoord, dat op zich de hier verdedigde beleidsoriëntatie samenvat: "(...) Bovendien moeten de OCMW's de speerpunten blijven van het lokale sociale overheidsbeleid en aangeduid worden als coördinatoren van het armoedebestrijdingsplan. Het zijn immers de enige openbare institutionele actoren die over een dubbele originele eigenschap beschikken: ze verlenen steun die geïndividualiseerd en buurtgericht is. Vermits de OCMW's het hoofd moeten bieden aan toenemende en heel diverse noden, is het nodig om ze voortdurend te versterken, zodat zij optimaal kunnen voldoen aan de behoeften van hun klanten om hen zo werkelijk uit de armoede te halen en sociaal en economisch zelfstandig te laten worden. Om de OCMW's te versterken, zal de Regering aansturen op het bundelen van de gelijklopende bevoegdheden van gemeentelijke en OCMW-diensten door overlappingen weg te werken: levering van maaltijden aan huis, activiteiten voor ouderen, ... (...)".

De heer Spinette denkt dat een absurde situatie nog kan worden voorkomen indien iedereen samenwerkt.

5. Uiteenzetting van de heer Frederic Vanhauwaert, algemeen coördinator van het Netwerk tegen Armoede

De heer Frederic Vanhauwaert, algemeen coördinator van het Netwerk tegen Armoede, stelt dat in het Netwerk tegen Armoede (voluit Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen) 60 verenigingen werken, waar mensen in armoede het woord nemen, met het uiteindelijke doel om armoede en sociale uitsluiting uit Vlaanderen en Brussel te bannen.

Avec une telle perspective, les perdants sont connus d'avance: la lutte contre la pauvreté, la dignité humaine, la cohésion sociale, et surtout les plus démunis. La majorité d'entre eux sont des femmes. Plus que tout autre, ce sont elles qui "paieraient" la réforme.

Les CPAS sont aujourd'hui proches de la rupture. Ils font face vaille que vaille mais pour combien de temps encore? Le burn-out, la démotivation et le pessimisme y sévissent. Dans ce climat de mal-être, on leur annonce une mort programmée. Il n'y aura pas une politique forte contre la pauvreté avec des CPAS éreintés, exsangues ou à l'échafaud.

L'intervenant conclut son intervention en se référant à l'accord de gouvernement bruxellois qui résume à lui seul l'orientation politique ici défendue: "(...) les CPAS doivent rester les fers de lance de la politique publique sociale locale et être désignés en tant que coordinateurs du plan de lutte contre la pauvreté. Ce sont en effet les seuls acteurs institutionnels publics qui jouissent de deux qualités originales: ils prodiguent une aide individualisée et de proximité. Devant faire face à des besoins croissants et très divers, les CPAS doivent être continuellement renforcés afin de rencontrer au mieux les besoins de leurs usagers, pour les sortir réellement de la pauvreté et leur procurer une autonomie sociale et économique. Pour les renforcer, le gouvernement encouragera les fusions des compétences concurrentes entre services communaux et ceux du CPAS en supprimant les doubles emplois: services de repas à domicile, activités pour seniors... (...)".

M. Spinette pense que l'absurde est encore évitable et que c'est tous ensemble, qu'on pourra l'éviter.

5. Exposé de M. Frederic Vanhauwaert, coordinateur général du Netwerk tegen Armoede

M. Frederic Vanhauwaert, coordinateur général du Netwerk tegen Armoede, indique que le Netwerk tegen Armoede (dont la dénomination complète est *Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen*) regroupe 60 associations, au sein desquelles des personnes vivant dans la pauvreté prennent la parole, dans le but final de bannir la pauvreté et l'exclusion sociale de la Flandre et de Bruxelles.

In de verenigingen staan mensen die in armoede leven centraal. Zij nemen er op alle niveaus het woord. Deze verenigingen kunnen voor de ondersteuning van hun werking een beroep doen op het team van het Netwerk tegen Armoede. Ook de onderlinge uitwisseling van ervaringen, visies, succesverhalen en leerprocessen tussen de verenigingen is een belangrijke opdracht voor het Netwerk tegen Armoede. Op basis van de ervaringen en de meningen van de mensen maken de verenigingen en het Netwerk dossiers op en stappen daarmee naar de overheid, de betrokken diensten, het brede middenveld en de publieke opinie. Ook op juridisch vlak onderneemt het Netwerk acties met het oog op armoedebestrijding. Het Netwerk tegen Armoede werkt ook aan de verbetering van de beeldvorming rond mensen in armoede en het wegwerken van vooroordelen.

Belangrijk is de diversiteit binnen deze 60 verenigingen: jongerenwerkingen, alleenstaande vrouwen, daklozenwerkingen, gekleurde armoede, generatiearmoede, enz.

Het Netwerk tegen Armoede wordt sinds 2003 erkend en gesubsidieerd door de Vlaamse overheid als gesprekspartner rond armoedebestrijding om de participatie van mensen in armoede aan het Vlaamse beleid mogelijk te maken. Het Netwerk tegen Armoede sluit daartoe een meerjarenovereenkomst met de Vlaamse overheid af om een aantal taken uit te voeren. Sinds 2013 is het Netwerk tegen Armoede (naast een wetenschappelijke partner) ook bevoorrechte partner bij de opmaak van armoedetoetsen op Vlaams niveau. Het Netwerk tegen Armoede is ook mee trekkende partner in de Decenniumdoelen en de Verenigde Verenigingen.

Het Netwerk tegen Armoede vormt samen met het “*Forum Bruxellois de Lutte contre la Pauvreté*”, het Brussels Platform Armoede en het “*Réseau Wallon de Lutte contre la Pauvreté*” een Belgisch Netwerk Armoedebestrijding (BAPN). Van daaruit wordt samen met mensen in armoede federaal gewerkt en ook Europees via de kanalen van het EAPN (European Anti Poverty Network). Het BAPN wordt sedert 2009 via jaarlijkse projectmiddelen gesubsidieerd door de federale overheid.

Vervolgens gaat de heer Vanhauwaert dieper in op het voorstel van resolutie.

— *Met betrekking tot het algemeen beleid inzake armoedebestrijding (punt 1 van het verzoekend gedeelte)*

Les personnes vivant dans la pauvreté sont au centre des préoccupations des associations. Elles y prennent la parole à tous les niveaux. Pour soutenir leur fonctionnement, ces associations peuvent faire appel à l'équipe du *Netwerk tegen Armoede*. Une autre tâche importante du *Netwerk tegen Armoede* concerne l'échange mutuel d'expériences, de visions, de *success stories* et de processus d'apprentissage entre les associations. C'est sur la base des expériences et des opinions des personnes que les associations et le *Netwerk* établissent des dossiers qu'ils présentent aux autorités, aux services concernés, à la société civile au sens large et à l'opinion publique. Le *Netwerk* lance également des actions sur le plan juridique en vue de lutter contre la pauvreté. De même, le *Netwerk tegen Armoede* s'attèle à améliorer l'image que l'on a des personnes vivant dans la pauvreté et à éliminer les préjugés.

Il est important de relever la diversité existant au sein de ces 60 associations: actions en faveur des jeunes, femmes isolées, actions en faveur des sans-abri, pauvreté en couleur, pauvreté générationnelle, etc.

Le *Netwerk tegen Armoede* est reconnu et subsidié depuis 2003 par l'autorité flamande en tant qu'interlocuteur dans le domaine de la lutte contre la pauvreté afin de permettre à des personnes vivant dans la pauvreté de participer à la politique flamande. À cet effet, le *Netwerk tegen Armoede* conclut une convention pluriannuelle avec l'autorité flamande afin d'exécuter un certain nombre de tâches. Depuis 2013, le *Netwerk tegen Armoede* est (outre un partenaire scientifique) un partenaire privilégié dans l'élaboration de tests d'évaluation de l'impact sur la pauvreté au niveau flamand. Le *Netwerk tegen Armoede* est également un moteur dans le cadre des *Decenniumdoelen* et des *Verenigde Verenigingen*.

Le *Netwerk tegen Armoede* forme, avec le Forum Bruxellois de Lutte contre la Pauvreté, la *Brussels Platform Armoede* et le Réseau Wallon de Lutte contre la Pauvreté, le Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté (BAPN). Le BAPN travaille avec des personnes confrontées à la pauvreté au niveau fédéral ainsi qu'à l'échelon européen, et ce, par le biais de l'EAPN (*European Anti Poverty Network*). Depuis 2009, le BAPN est subsidié par l'État fédéral sur la base de subventions annuelles par projet.

M. Vanhauwaert commente ensuite plus en détail la proposition de résolution.

— *En ce qui concerne la politique générale en matière de lutte contre la pauvreté (point 1 du dispositif)*

De elementen die onder dit punt beschreven staan, zijn van fundamenteel belang voor een goede armoedebestrijding. De analyse van de voorbije decennia luidt immers dat men er in goede tijden niet in geslaagd is om mensen in armoede uit de statistieken te krijgen (cf. de analyse van professor Cantillon). Het Belgische herverdelingssysteem slaagde er dus niet in om het aantal mensen in armoede te doen dalen. Mede als gevolg van de crisis dreigt het aantal mensen in armoede zelfs te stijgen. Dat wordt op het terrein vastgesteld (meer mensen die aankloppen bij de verenigingen, bij voedselbanken, enz.) en vertaalt zich ook in de cijfers (o.a. meer mensen in schuldbemiddeling, blijvende stijging van de kinderarmoede enzovoort). Er is dus nood aan een fundamenteel ingrijpen, wetende dat men ook in goede tijden de armoede niet heeft doen dalen. Het is dan ook meer dan noodzakelijk dat er een impactanalyse op vlak van armoede gebeurt over tal van maatregelen die in het federale regeerakkoord aangegeven staan, alvorens deze tot uitvoering te brengen.

Heel belangrijk is het feit dat er beoogd wordt dat mensen in armoede zelf meer zullen kunnen participeren aan het beleid. Zowel armoedeverenigingen en hun netwerken, maar ook het bredere werkveld dat actief is in armoedebestrijding, zal nauwer betrokken worden bij het regeringsbeleid. Dit kan het Netwerk alleen maar toejuichen.

Op vlak van deze betrokkenheid kan het Vlaamse beleidsniveau inspirerend werken:

— federaal is er momenteel participatie voorzien via het Belgisch Platform tegen Armoede en Sociale Uitsluiting (georganiseerd door de POD Maatschappelijke Integratie) waaraan zowel mensen in armoede, verenigingen en hun netwerken (via het BAPN) en andere maatschappelijke actoren deelnemen. Daarnaast komen ook federale thema's aan bod in de werking van het Interfederaal Steunpunt Armoedebestrijding. Hieraan participeren opnieuw zowel mensen in armoede, verenigingen en hun netwerken, en ook het bredere maatschappelijke middenveld;

— een grote sprong inzake participatie van mensen in armoede kan dus gemaakt worden als er naar analogie met het Vlaamse beleidsniveau een systeem van verticale permanent armoedeoverleg wordt opgezet. Hier gaan mensen in armoede via het Netwerk tegen Armoede rechtstreeks en minstens tweemaal per jaar in overleg met ministers per beleidsdomein. Dat laat toe dat zowel ministers hun plannen kunnen aftoetsen bij

Les éléments décrits sous ce point revêtent une importance fondamentale si l'on veut lutter efficacement contre la pauvreté. L'analyse des dernières décennies révèle en effet que même en période de bonne conjoncture, on n'est pas arrivé à aider des gens à sortir des statistiques de la pauvreté (voir l'analyse du professeur Cantillon). Le système de redistribution belge n'est donc pas parvenu à faire baisser le nombre de personnes vivant dans la pauvreté. Ce nombre risque même d'augmenter, notamment en raison de la crise. C'est ce que l'on constate sur le terrain (augmentation du nombre de personnes s'adressant aux associations, aux banques alimentaires, etc.) et cette évolution se reflète également dans les chiffres (nombre croissant de personnes en médiation de dettes, hausse persistante de la pauvreté infantile, etc.). Il est donc nécessaire d'intervenir de manière fondamentale, sachant que même en période de bonne conjoncture, on n'a pas fait reculer la pauvreté. Il s'impose dès lors, avant d'exécuter toute une série de mesures contenues dans l'accord de gouvernement fédéral, de procéder à une analyse préalable de leur impact sur la pauvreté.

Un point très important de la résolution est la volonté de promouvoir la participation des pauvres eux-mêmes à la politique. Les associations de lutte contre la pauvreté et leurs réseaux, mais aussi, de manière plus large, les acteurs de terrain engagés dans cette lutte seront plus étroitement associés à la politique gouvernementale. Le *Netwerk tegen Armoede* ne peut que s'en réjouir.

Concernant l'implication des parties prenantes, l'action menée au niveau de pouvoir flamand peut constituer une source d'inspiration:

— au niveau fédéral, une participation est actuellement prévue par le biais de la Plateforme belge de Lutte contre la Pauvreté et l'Exclusion sociale (organisée par le SPP Intégration Sociale) à laquelle participent tant les personnes en situation de pauvreté que les associations, leurs réseaux (via le Réseau belge de lutte contre la pauvreté) et d'autres acteurs sociaux. En outre, des thèmes fédéraux sont également abordés dans le cadre du fonctionnement du Service interfédéral de lutte contre la pauvreté auquel participent également les personnes en situation de pauvreté, les associations et leurs réseaux, ainsi que la société civile au sens large;

— s'agissant de la participation des personnes en situation de pauvreté des progrès considérables pourront donc être réalisés en mettant en place un système de concertation permanente verticale sur la pauvreté par analogie avec le niveau de pouvoir flamand. Dans ce cadre, les personnes en situation de pauvreté se concertent directement et au moins deux fois par an avec les ministres par domaine politique via le *Netwerk*

mensen in armoede, als dat er vanuit basiswerkingen signalen en voorstellen tot oplossingen tot bij de minister kunnen komen (bv. waarom niet alle mensen gebruik maken van een huursubsidie, waarom gratis preventie-initiatieven niet werken, hoe een ideaal Centrum voor Leerlingenbegeleiding er uitziet voor mensen in armoede, enz.).

Het is noodzakelijk om daarvoor een aparte overlegstructuur te organiseren, om net oog te hebben voor een goede dialoog met mensen in armoede zelf.

Het BAPN groepeerde via haar vier regionale netwerken de verenigingen van mensen in armoede in ons land. Deze regionale netwerken genieten elk van een erkenning als gesprekspartner van hun respectieve overheid. Op federaal vlak zou het dus goed zijn om BAPN te erkennen en te subsidiëren om het verticale armoedeoverleg met de ministers mogelijk te maken. Dit kan enkel maar de armoedepannen van de verschillende ministers versterken.

Op het vlak van terminologie wordt beter over mensen in armoede enerzijds en opgeleide ervaringsdeskundigen anderzijds gesproken. Wat betreft de waardevolle werking met betrekking tot opgeleide ervaringsdeskundigen wordt best gebruik gemaakt van het beroepscompetentieprofiel van de SERV.

— *Met betrekking tot bepaalde grondrechten (punten 2 en volgende van het verzoekend gedeelte)*

Het verhogen van de uitkeringen en inkomens tot boven de Europese armoedegrens is sinds lang een eis van de armoedeorganisaties, politici en het brede maatschappelijke middenveld. Het is een goede zaak dat het expliciet in het federale regeerakkoord is opgenomen. In het regeerakkoord kan men lezen dat “*de sociale voordelen die met sommige sociale uitkeringen gepaard gaan, zullen worden meegeteld in de vergelijking met de Europese armoedenorm*”. De spreker vraagt zich af wat daarmee wordt bedoeld: wil men een andere berekeningswijze hanteren? Ook moet er voor gezorgd worden dat door de besparingen op diverse beleidsniveaus het optrekken van inkomens boven de armoedegrens in de feiten geen nettoverlies aan inkomens betekent voor deze mensen.

tegen Armoede, ce qui permet à la fois que les ministres testent leurs plans auprès des personnes en situation de pauvreté et que des signaux tout comme des propositions de solutions émanant de la base soient communiqués au ministre (Pourquoi tout le monde ne recourt-il pas à une allocation-loyer? Pourquoi les initiatives de prévention gratuites ne fonctionnent-elles pas? À quoi un *Centre d'accompagnement des élèves* idéal devrait-il ressembler pour les personnes en situation de pauvreté? Etc.).

Il convient d'organiser une structure de concertation distincte à cet effet, précisément en vue de veiller à bien dialoguer avec les personnes en situation de pauvreté elles-mêmes.

Par l'intermédiaire de ses quatre réseaux régionaux, le Réseau belge de lutte contre la pauvreté regroupe les associations des personnes en situation de pauvreté dans notre pays. Chacun de ces réseaux régionaux bénéficie d'une reconnaissance en tant qu'interlocuteur de leurs niveaux de pouvoir respectifs. Au niveau fédéral, il serait donc judicieux de reconnaître et de subsidier le Réseau belge de lutte contre la pauvreté afin de permettre une concertation verticale sur la pauvreté avec les différents ministres, ce qui ne pourrait que renforcer leurs plans de lutte contre la pauvreté.

Sur le plan terminologique, il serait préférable de parler, d'une part, des personnes qui vivent dans la pauvreté et, d'autre part, des experts qualifiés du vécu. En ce qui concerne l'activité précieuse des experts qualifiés du vécu, il est préférable d'utiliser le profil de compétences professionnelles du SERV.

— *Concernant certains droits fondamentaux (point 2 et points suivants du dispositif)*

Il y a longtemps que les organisations de lutte contre la pauvreté, des responsables politiques et la société civile au sens large demandent l'augmentation des allocations et des revenus au-delà du seuil de pauvreté européen. Il est bon que ce point figure explicitement dans l'accord de gouvernement fédéral. On lit en effet dans cet accord que “*les avantages sociaux associés à certaines allocations sociales seront pris en compte dans le cadre de la comparaison avec la norme de pauvreté européenne*”. L'orateur s'interroge sur la signification de ce passage: l'intention est-elle d'appliquer un autre mode de calcul? Il convient également de veiller à ce que l'augmentation des revenus au-delà du seuil de pauvreté n'entraîne pas, en fait, la baisse des revenus des bénéficiaires en raison des économies réalisées à différents niveaux de pouvoir.

Wat arbeid betreft, wil het Netwerk tegen Armoede beklemtonen dat er garanties moeten zijn voor jobcreatie, ook voor kort- en laaggeschoolden. Deze mensen worden momenteel niet gespaard in de besparingsoefeningen: ze worden het laatste decennium steviger aangepakt richting activering, maar krijgen in de feiten weinig duurzame en kwaliteitsvolle jobs aangeboden. Het is dan ook vanzelfsprekend dat lastenverlagingen op korte termijn ook leiden tot meer jobs voor deze mensen. Mensen in armoede hebben immers nood aan perspectief.

Wat de toegang tot de gezondheidszorg betreft, wil het Netwerk tegen Armoede de veralgemeende toepassing van de derdebetalersregeling nogmaals naar voor schuiven. Samen met de Gezinsbond en het Vlaams Patiëntenplatform wordt dat al jaren aangekaart. Dit zou voor een grote groep mensen in armoede een echt verschil maken bij de keuze tussen het al dan niet naar de dokter gaan. Dat vermijdt hogere kosten omwille van het uitstellen van doktersbezoeken.

Over tal van in de resolutie genoemde maatregelen (collectieve schuldenregeling, het niet gebruik maken van rechten, dakloosheid, energie, dringend medische hulp, ...) beschikt het Netwerk tegen Armoede/BAPN over belangrijke informatie en beleidsdossiers, opgebouwd samen met mensen in armoede op het terrein. In het huidige beleidswerk binnen het Netwerk tegen Armoede/BAPN, wordt momenteel sterk ingezet op:

- referentieadressen;
- oplossingen voor het afschaffen van de SIS-kaart voor groepen als daklozen, en
- de opvolging van de Europa 2020-doelstellingen.

6. Uiteenzetting van mevrouw Christine Mahy, secretaris-generaal van het Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté (RWLP)

Mevrouw Christine Mahy, secretaris-generaal van het Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté (RWLP), geeft aan dat het RWLP structureel wel enigszins verschilt van zijn Vlaamse tegenhanger, maar dat de werking ervan ten gronde niet anders is. Binnen zijn werkzaamheden geeft het RWLP er de voorkeur aan met de betrokkenen samen te werken, niet vanuit een soort neerbuigende liefdadigheid, maar omdat hun ervaring met armoede een andere kijk op de samenleving mogelijk maakt. Hun

En ce qui concerne le travail, le *Netwerk tegen armoede* souhaite souligner qu'il doit exister des garanties en matière de création d'emplois, y compris pour les personnes peu scolarisées et peu qualifiées. Celles-ci ne sont pas épargnées par les économies. Ces dix dernières années, elles ont été plus sollicitées dans le cadre de l'activation mais, en fait, peu d'emplois durables et d'emplois de qualité leur ont été offerts. Il va dès lors de soi que les baisses de charges entraîneront également, à court terme, la création de nouveaux emplois pour ces personnes. En effet, les personnes qui vivent dans la pauvreté ont besoin de perspectives.

En ce qui concerne l'accès aux soins de santé, le *Netwerk tegen Armoede* souhaite à nouveau souligner l'intérêt de l'application généralisée du régime du tiers payant. Elle la demande depuis de nombreuses années comme la *Gezinsbond* et la *Vlaams Patiëntenplatform*. Cette mesure constituerait une réelle différence pour un grand groupe de personnes qui vivent dans la pauvreté à l'égard du choix entre consulter et ne pas consulter le médecin. Elle permettrait d'éviter des dépenses supplémentaires dues au report des visites chez le médecin.

Concernant de nombreuses mesures citées dans la résolution (le règlement collectif de dettes, le non-exercice de certains droits, les sans-abri, l'énergie, l'aide médicale urgente, ...), le *Netwerk tegen Armoede/BAPN* dispose d'informations importantes et de dossiers stratégiques, constitués sur le terrain avec des personnes en situation de pauvreté. La politique actuellement suivie par le *Netwerk tegen Armoede/BAPN* met fortement l'accent sur:

- les adresses de référence;
- la recherche de solutions en lien avec la suppression de la carte SIS pour des groupes tels que les sans-abri, et
- le suivi des objectifs Europe 2020.

6. Exposé de Mme Christine Mahy, secrétaire générale du Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté

Mme Christine Mahy, secrétaire générale du Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté, indique que si, structurellement, le Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté diffère quelque peu de son homologue flamand, son fonctionnement n'en diffère pas fondamentalement. Dans son travail, le réseau privilégie la collaboration avec les personnes concernées non pas en raison d'une forme de charité condescendante mais bien parce que leur expérience de la privation permet de bénéficier d'un

kennis en vaardigheden zijn alleszins onmisbaar voor de actoren in het veld.

De spreekster geeft vervolgens toelichting bij een aantal *slides* die de materiële, immateriële, relationele, natuurlijke, affectieve alsook collectieve rijkdom weergeven zoals die door mensen in armoede worden gezien. Zij vraagt de commissie de tekst van het voorstel van resolutie te onderzoeken in het licht van de aldus geïllustreerde concepten. Als rekening wordt gehouden met de manier waarop mensen in armoede willen dat over hen wordt gesproken, dan kan dat de manier van denken alsook de besluitvorming veranderen.

Het voorstel van resolutie heeft de verdienste dat het vraagstuk van de armoedebestrijding opnieuw onder de aandacht wordt gebracht. Bepaalde voorstellen die erin vervat zijn, liggen echter allang ter tafel. Zonder afbreuk te doen aan het belang van de erin aangehaalde thema's, pleit de spreekster er overigens voor dat rekening wordt gehouden met het werk dat de netwerken voor armoedebestrijding al hebben verricht, alsook met de knowhow en de reflectie van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting en van de OCMW's. Die instrumenten kunnen echter alleen ten goede worden ingezet wanneer de structurele beleidsmaatregelen kunnen worden bijgestuurd en wanneer genomen of in uitzicht gestelde maatregelen kunnen worden teruggeschroefd: de indexsprong, de maatregelen tot uitsluiting van de werkloosheidsuitkering en ook de eventuele samensmelting van de OCMW's en de gemeenten. Ook al hebben de netwerken voor armoedebestrijding soms kritiek geuit op de werking van de OCMW's, toch spelen de OCMW's een belangrijke rol voor de mensen die ze te hulp komen. Overigens valt het te betreuren dat zich in het veld praktijken voordoen waarbij het OCMW wordt omgevormd tot een soort voorkamer van de RVA. Ook de vigerende bepalingen waarbij het beroepsgeheim wordt afgezwakt, vormen een pijnpunt. Terwijl alle burgers gelijk voor de wet zijn en in beginsel dezelfde rechten genieten, kan men niet om de vaststelling heen dat hoe méér mensen een beroep doen op overheidssteun, hoe méér hun recht op respect voor hun persoonlijke levenssfeer met voeten wordt getreden.

Bovendien brengt de uitsluiting uit het werkloosheidstelsel een intrafamiliale verarming mee, aangezien de betrokkenen niet anders kunnen dan een beroep te doen op de familiale solidariteit.

De spreekster onderstreept het belang van regelmatige ontmoetingen tussen de kabinetten, de overheidsdiensten en de mensen die in armoede leven. Die

regard différent sur la société. Leurs compétences et expertise sont indéniablement nécessaires aux acteurs de terrain.

L'intervenante poursuit son exposé en commentant une série de figures, représentant l'éventail de richesses matérielles, immatérielles, relationnelles, naturelles, affectives ou encore collectives, telles que vues par les personnes en situation de pauvreté. Elle invite la commission à examiner le texte de la proposition de résolution à la lumière des concepts contenus dans ces figures. Une prise en compte de la manière dont les personnes vivant dans la pauvreté souhaitent qu'on parle d'elles permet de penser autrement, voire de prendre des décisions autrement.

La proposition de résolution a le mérite de remettre la problématique de la lutte contre la pauvreté à l'ordre du jour. Certaines propositions qu'elle contient sont toutefois depuis longtemps sur la table. Par ailleurs, sans remettre en cause l'importance des thématiques qui y sont abordées, l'intervenante plaide pour qu'on tienne compte du travail déjà réalisé par les réseaux de lutte contre la pauvreté ainsi que de l'expertise et de la réflexion développées par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale et les CPAS. Ces outils ne pourront toutefois être mis à profit que s'il est possible de faire évoluer les politiques structurelles et de remettre en question des mesures prises ou annoncées comme le saut d'index, les dispositifs d'exclusion du chômage, ou encore la fusion éventuelle des CPAS et des communes... Même si les réseaux de lutte contre la pauvreté ont parfois formulé des critiques sur le fonctionnement des CPAS, il s'agit d'institutions importantes pour les personnes auxquelles elles viennent en aide. Par ailleurs, l'on peut regretter l'évolution des pratiques sur le terrain qui transforment le CPAS en une antichambre de l'ONEM. Les dispositions actuelles affaiblissant le secret professionnel posent également problème. Alors que tous les citoyens sont égaux devant la loi et jouissent en principe des mêmes droits, force est de constater que plus les personnes doivent avoir recours à des aides publiques, plus leur droit au respect de la vie privée est bafoué.

En outre, l'exclusion du chômage génère un appauvrissement intrafamilial, puisqu'elle oblige les personnes concernées à se tourner vers la solidarité familiale.

L'intervenante souligne l'importance de rencontres régulières entre les cabinets, les administrations et personnes vivant dans la pauvreté. Ces rencontres

ontmoetingen maken het mogelijk ernstig aan de slag te gaan en een evaluatie te maken op basis waarvan de zaken kunnen evolueren.

Wat het leefloon betreft, pleit het RWLP ervoor dat het leefloonbedrag wordt herzien naar gelang van de familiale situatie of de gezondheidssituatie van de uitkeringsgerechtigde. Overigens is het RWLP voorstander van de individualisering van de rechten en is het van mening dat belangrijk werk moet verricht in verband met de rechtspositie van de wettelijk samenwonende partner. Ten slotte ware het beter dat bij de evaluatie van de steunmaatregelen in de toekomst veeleer rekening wordt gehouden met iemands inkomen dan met diens statuut. Een werknemer of een gepensioneerde kan eveneens in armoede verzeild raken en moet evenzeer aanspraak kunnen maken op rechtmatige hulp.

De uitdagingen op het vlak van gezondheid zijn groot. Bij wijze van voorbeeld vraagt de spreekster na te denken over een veralgemening van de tegemoetkoming in de kosten voor curatieve zorg voor kinderen jongeren dan 12 jaar, en dus niet langer alleen in die voor preventieve zorg.

Eén aspect komt niet aan bod in het voorstel van resolutie: de toegang tot de rechtsbedeling. Die toegang is voor mensen in armoede zonder meer een probleem, aangezien zij niet alleen over een financiële drempel, maar ook over een psychologische drempel heen moeten. Gelet op de in uitzicht gestelde maatregelen dreigen die drempels alleen maar hoger te worden. De toegang tot de rechtsbedeling is echter essentieel als men de inachtneming van eenieders rechten wil vrijwaren.

Hoewel zij de voorkeur geeft aan een beleid dat meer gericht is op universele dan op doelgerichte maatregelen, vraagt mevrouw Mahy ten slotte dat men oog zou hebben voor de situatie van de ex-gedetineerden; de netwerken voor armoedebestrijding worden almaar vaker met die problematiek geconfronteerd.

III. — BESPREKING

1. Betogen van de leden

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wijst erop dat de OCMW's niet alleen mensen die niet voor zichzelf kunnen instaan opvangen maar dat hun hoofdtaak de sociale begeleiding van die doelgroep is. De federale overheid moet meer verantwoordelijkheid nemen met betrekking tot de OCMW's. De federale bijdrage voor het leefloon moet naar 90 % worden opgetrokken.

favorisent un travail sérieux et permettent une évaluation sur la base de laquelle les choses peuvent évoluer.

En matière de revenu d'intégration, le Réseau Wallon de lutte contre la pauvreté plaide en faveur d'une révision de son montant en fonction de la situation familiale ou encore de la situation de santé du bénéficiaire. Il est par ailleurs favorable à l'individualisation des droits et estime qu'un travail important doit être réalisé par rapport au statut de cohabitant. Enfin, mieux vaut à l'avenir évaluer les aides à accorder en tenant compte des revenus d'une personne plutôt que de son statut. Un travailleur ou un pensionné peut vivre dans la pauvreté et mérite lui aussi de bénéficier de l'aide adéquate.

En matière de santé, les défis sont également importants. À titre d'illustration, l'intervenante invite à réfléchir à une généralisation de la prise en charge des frais des soins curatifs et non plus seulement préventifs pour les enfants de moins de 12 ans.

Un aspect n'apparaît pas dans la résolution: il s'agit de l'accès à la Justice. Cet accès est déjà problématique pour les personnes en situation de pauvreté, les obstacles n'étant pas seulement financiers mais aussi psychologiques. Compte tenu des mesures annoncées, ces obstacles risquent d'augmenter. Or, l'accès à la Justice est essentiel si l'on veut garantir à chacun le respect de ses droits.

Enfin, même si elle privilégie une politique mettant l'accent sur des mesures universelles plutôt que des mesures ciblées, Mme Mahy demande qu'on soit attentif à la situation difficile des anciens détenus, laquelle est une problématique à laquelle les réseaux de lutte contre la pauvreté sont de plus en plus souvent confrontés.

III. — DISCUSSION

1. Interventions des membres

Mme Monica De Coninck (sp.a) souligne que les CPAS ne se contentent pas d'accueillir les personnes qui ne peuvent pas s'en sortir seules, mais que leur tâche principale est l'accompagnement social de ce groupe-cible. L'autorité fédérale devrait assumer une plus grande responsabilité à l'égard des CPAS. La contribution fédérale au revenu d'intégration devrait être portée à 90 %.

Na de laatste staatshervorming is de werking van de OCMW's en de samenwerking met de overheden op de verschillende niveaus nog complexer geworden. De bevoegdheid van de federale overheid is afgenomen. De basiswetgeving die tot de oprichting van de OCMW's heeft geleid is zeer goed, ook omdat ze het doel van de instelling bepaalt. Dit doel is iedereen een "menswaardig leven" te garanderen gekoppeld aan de vragen of er behoefte en of er werkbereidheid is. De OCMW's hebben creativiteit en openheid om processen en instrumenten in te zetten om hun werk te realiseren. Ze hebben de kans om steeds opnieuw te bepalen wat menswaardig leven is. De laatste jaren worden de bescherming van de mensenrechten als einddoel gesteld.

De spreekster wijst erop dat armoedebeleid zeer veel facetten heeft en niet gemakkelijk te voeren is. Stedenbeleid dat er deel van uitmaakt is complex maar biedt ook veel mogelijkheden. Het is opmerkelijk dat grote steden niet over voldoende kwaliteitsvolle, energiezuinige woningen beschikken. Daarvoor kunnen multidisciplinaire projecten worden opgezet, waarin ook aandacht wordt gegeven aan onder meer werkgelegenheid en opleiding. Het moet mogelijk zijn om de nodige fondsen te vinden om dergelijke woningen te financieren. Het huidige probleem daarvoor is dat teveel overheidsinstellingen en partners samen moeten werken om een geïntegreerd woningbeleid te voeren.

De OCMW's staan momenteel voor grote uitdagingen en ze zijn op lokaal niveau goed verankerd. Het is dus te betreuren dat het debat in verband met de OCMW's vooral gaat over de opportuniteit van hun eventuele inkanteling in de steden en gemeenten. De spreekster wenst te weten wat de verenigingen van steden en gemeenten van de drie regio's en zeker het VVSG vinden van die mogelijke integratie en welke concrete stappen ze zullen ondernemen?

Zijn de sprekers voorstander van het invoeren van een basisinkomen of moeten andere steuninstrumenten worden ontwikkeld?

Wat denken de genodigden van de *tax shift*?

Ook het Europese sociale beleid heeft een directe invloed op de armoede in België. Het gebrek aan een Europees beleid met betrekking tot minimumlonen en maatregelen om sociale dumping te verhinderen hebben een rechtstreekse invloed op de Belgische

À la suite de la dernière réforme de l'État, le fonctionnement des CPAS et la collaboration avec les autorités des différents niveaux de pouvoir sont devenus encore plus complexes. La compétence de l'autorité fédérale a été réduite. La législation de base qui a donné lieu à la création des CPAS est de très bonne qualité, notamment parce qu'elle définit l'objectif de l'institution. Cet objectif est de garantir à tous "une vie conforme à la dignité humaine", tout en vérifiant s'il existe un besoin chez la personne concernée et si elle est disposée à travailler. Les CPAS peuvent faire preuve de créativité et d'ouverture d'esprit pour mettre en place des processus et des outils en vue d'accomplir leur mission. Ils ont la possibilité de définir à chaque fois ce qu'est une vie conforme à la dignité humaine. Ces dernières années, c'est la protection des droits de l'homme qui a été fixée comme objectif final.

L'intervenante souligne que la politique de lutte contre la pauvreté a de très nombreuses facettes et n'est pas facile à mener. La politique des villes qui en fait partie intégrante est complexe mais elle offre également beaucoup de possibilités. Il est étonnant que les grandes villes ne disposent pas de suffisamment de logements de qualité et à faible consommation énergétique. À cette fin, on peut élaborer des projets multidisciplinaires accordant une attention particulière à l'emploi et à la formation, notamment. Il doit être possible de trouver les fonds nécessaires pour financer de tels logements. Le problème actuel à cet égard est que trop d'organismes publics et de partenaires doivent travailler ensemble afin de mener une politique intégrée en matière de logement.

Les CPAS doivent actuellement faire face à d'importants défis et ils sont bien ancrés au niveau local. Il est donc regrettable que le débat relatif aux CPAS porte surtout sur l'opportunité de leur éventuelle intégration dans les villes et communes. L'intervenante s'enquiert de l'avis des associations des villes et communes des trois régions et certainement de la VVSG à propos de l'éventuelle intégration, et des initiatives concrètes qu'elles entreprendront.

Les orateurs sont-ils partisans de l'introduction d'un revenu de base ou faut-il développer d'autres instruments d'aide?

Que pensent les invités du *tax shift*?

La politique sociale européenne a, elle aussi, une incidence directe sur la pauvreté en Belgique. L'absence d'une politique européenne relative aux salaires minimaux et les mesures visant à empêcher le dumping social ont une incidence directe sur le marché du travail

arbeidsmarkt. Vaak verliezen mensen hun baan ten gevolge van oneerlijke concurrentie uit andere EU lidstaten.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft toe dat de tekst van de resolutie nog moet worden verbeterd. Ze zal daarvoor zeker rekening houden met de opmerkingen van de sprekers. Armoede bestrijden is een zaak van iedereen. Ook politici van de verschillende beleidsniveaus moeten hieraan werken. De armoedecijfers moeten dalen. Armoede veroorzaakt niet alleen uitsluiting op financieel vlak maar houdt ook in dat mensen niet echt aan het maatschappelijk leven kunnen deelnemen en buitengesloten worden. Het beleid moet gericht zijn op het tot stand brengen van een inclusieve samenleving. Het is zaak te bepalen welke maatregelen er effectief toe leiden de armoede te doen verminderen. Er is nood aan een transversaal beleid en mevrouw Lanjri wenst te vernemen welke concrete maatregelen volgens de sprekers tot een terugbrenging van de armoede zouden kunnen leiden.

Welke aanpassingen moeten in de resolutie worden aangebracht in verband met de automatische toekenning van de rechten. Op welke wijze of hoe kan dit punt nog worden verbeterd zodat dit kan bijdragen tot een daling van de armoedecijfers?

Wat zijn de concrete problemen met betrekking tot de privacy? Welke rol moeten de OCMW's spelen en hoe kan men er zich van verzekeren dat de noodzakelijke informatie wordt verkregen en doorgegeven zonder dat dit indruist tegen de privacy van de personen.

De heer Frédéric Daerden (PS) onderstreept het belang van het evalueren van de impact op de armoede van de beslissingen die op de verschillende niveaus worden genomen. Hij wijst tevens op het belang van het vaststellen van de doelstellingen met betrekking tot armoedebestrijding. De doelstellingen van het armoedebestrijd op Europees en op nationaal niveau worden soms op een simplistische wijze bepaald. Kunnen die doelstellingen geherformuleerd en gedetailleerd worden zodat het mogelijk wordt om de resultaten te meten onder meer op het vlak van de duurzaamheid van de daling van de armoede? Het moet mogelijk zijn om de meten hoever men staat in de strijd tegen armoede.

De impact van de regeringsbeslissingen op de armoede zijn moeilijk te evalueren, hoewel dit noodzakelijk is. Tot nu toe wordt de impact van de maatregelen enkel gemeten ten opzichte van de economische groei, van het Bruto Binnenlands Product, op het budgettaire evenwicht, op de concurrentiepositie, maar wordt er niet nagegaan of althans niet gekwantificeerd of en welke

en België. Souvent, des gens perdent leur emploi des suites d'une concurrence déloyale émanant d'autres États membres de l'Union européenne.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) reconnaît que le texte de la résolution doit encore être amélioré. À cet effet, elle ne manquera pas de tenir compte des observations formulées par les orateurs. La lutte contre la pauvreté est l'affaire de tous. Les politiques des différents niveaux de pouvoir doivent, eux aussi, s'y atteler. Il faut faire baisser les chiffres de la pauvreté. La pauvreté entraîne non seulement une exclusion sur le plan financier, mais implique également que les personnes ne peuvent pas réellement prendre part à la vie sociale et sont exclues. La politique doit viser à créer une société inclusive. Il s'agit de définir les mesures conduisant effectivement à une réduction de la pauvreté. Il faut définir une politique transversale et Mme Lanjri s'enquiert des mesures concrètes qui, selon les orateurs, pourraient mener à une réduction de la pauvreté.

Quelles adaptations doivent être apportées à la résolution à propos de l'octroi automatique des droits? Comment ce point peut-il encore être amélioré de façon à pouvoir contribuer à une réduction des chiffres de la pauvreté?

Quels sont les problèmes concrets en matière de protection de la vie privée? Quel rôle les CPAS doivent-ils jouer et comment peut-on s'assurer que les informations nécessaires sont obtenues et transmises sans que cette opération ne s'oppose au droit à la protection de la vie privée des personnes?

M. Frédéric Daerden (PS) souligne l'importance de l'évaluation de l'impact sur la pauvreté des décisions prises aux différents niveaux. Il attire par ailleurs l'attention sur l'importance de la fixation des objectifs en matière de lutte contre la pauvreté. Les objectifs en matière de lutte contre la pauvreté aux niveaux européen et national sont parfois définis de manière simpliste. Ces objectifs peuvent-ils être reformulés et détaillés de façon à pouvoir en mesurer les résultats, notamment en termes de durabilité de la réduction de la pauvreté? Il doit être possible de mesurer l'état d'avancement de la lutte contre la pauvreté.

S'il est difficile de mesurer l'incidence des décisions du gouvernement sur la pauvreté, cette évaluation est néanmoins indispensable. Jusqu'à présent, l'impact des mesures n'est calculé qu'au regard de la croissance économique, du produit intérieur brut, de l'équilibre budgétaire et de la compétitivité, mais nul ne vérifie ou, en tout cas, ne quantifie l'influence éventuelle des

invloed de maatregelen hebben op de armoede. De huidige regering heeft maatregelen genomen die een negatieve invloed hebben en meer armoede zullen veroorzaken. Kunnen de sprekers de maatregelen die de meest negatieve invloed kunnen hebben op de armen aanhalen? Welke methodologie moet worden gebruikt om die maatregelen te evalueren?

De verschillende beleidsniveaus moeten samenwerken in de strijd tegen armoede. Bovendien moet de strijd tegen armoede op de Europese agenda worden geplaatst. Daar wordt momenteel onvoldoende aandacht aan geschonken.

Volgens *voorzitter Muriel Gerkens* moet een einde komen aan de situatie waarbij langs de ene kant maatregelen worden genomen voor armoedebestrijding terwijl op andere beleidsdomeinen maatregelen worden genomen die de armoede nog doen toenemen. De impact van het volledige beleid op het inkomen en op de mogelijkheid om als een volwaardig burger te kunnen leven moet worden nagegaan. Voldoende financiering is nodig zodat de collectieve dienstverlening volstaat om de armoedeproblematiek aan te pakken.

Bovendien is het belangrijk om de maatschappij en de problemen vanuit het standpunt van mensen in armoede te kunnen begrijpen. De situatie en de mogelijke oplossingen zullen op een andere wijze worden ingeschat. Daardoor kan duidelijk worden welke bijkomende maatregelen nodig zijn om de automatisering van de rechten doeltreffender te maken in de strijd tegen armoede.

Welke invloed zal de inkanteling van de OCMW's in de gemeentes op de personen hebben? Zal de doelgroep er beter van worden?

In het armoedeplan zijn doelstellingen bepaald die echter ontoereikend zijn. Boven op de meetbare evaluatie-indicatoren zijn meer informatie en beoordelingselementen nodig om het gevoerde beleid doeltreffend te beoordelen. De vraag is hoe die instrumenten kunnen toelaten na te gaan welk zelfbeeld mensen die in armoede leven van zichzelf hebben als gevolg van het gevoerde beleid dat vaak tot uitsluiting leidt. Het armoedebeleid moet samen met de netwerken ter bestrijding van armoede, van begeleiding, en de vertegenwoordigers van mensen die in armoede leven worden uitgewerkt en opgevolgd. Zijn er nog bijkomende maatregelen aan het armoedeplan en de resolutie die moeten worden genomen?

mesures sur la pauvreté. Le gouvernement actuel a pris des mesures qui ont des effets et qui accroîtront la pauvreté. Les orateurs peuvent-ils préciser quelles mesures auront l'influence la plus négative sur les pauvres? Quelle est la méthodologie appropriée pour évaluer ces mesures?

Les différents niveaux de pouvoir doivent coopérer dans la lutte contre la pauvreté. En outre, la lutte contre la pauvreté doit être inscrite à l'ordre du jour de l'Union européenne, qui n'y consacre pas suffisamment d'attention à l'heure actuelle.

Selon la présidente, *Mme Muriel Gerkens*, il faut en finir avec cette situation dans laquelle, d'une part, des mesures sont prises pour lutter contre la pauvreté alors que, dans d'autres domaines d'action, les politiques gouvernementales aggravent la pauvreté. Il conviendrait d'évaluer l'incidence de la politique globale sur les revenus et sur la possibilité de vivre une vie de citoyen à part entière. Le financement doit être tel que les services collectifs suffisent à remédier à la problématique de la pauvreté.

Il importe par ailleurs de pouvoir comprendre la société et les problèmes selon le point de vue des personnes qui vivent dans la pauvreté, de manière à avoir une vision différente de la situation et des solutions éventuelles. L'on pourra ainsi déterminer clairement quelles mesures supplémentaires sont nécessaires pour rendre l'automatisation des droits plus efficace dans la lutte contre la pauvreté.

Quelle sera l'influence de l'intégration des CPAS dans les communes sur les personnes? Le groupe cible s'en portera-t-il mieux?

Le Plan pour la lutte contre la pauvreté comporte toutefois des objectifs insuffisants. Pour pouvoir apprécier efficacement la politique mise en œuvre, il est nécessaire de disposer non seulement d'indicateurs d'évaluation mesurables, mais aussi de davantage d'informations et d'éléments d'appréciation. La question est de savoir de quelle façon ces instruments permettent de mesurer l'image de soi développée, à la suite de la politique souvent de l'exclusion mise en place, par les personnes vivant dans la pauvreté. La politique de lutte contre la pauvreté doit être élaborée et suivie en concertation avec les réseaux de lutte contre la pauvreté, d'accompagnement et de représentants de personnes en situation de pauvreté. Y a-t-il encore lieu de prendre des mesures complémentaires à celles du plan de lutte et de la résolution?

2. Antwoorden van de sprekers

De heer Jean Spinette, OCMW's Brussels Hoofdstedelijk Gewest, attendeert erop dat de OCMW's het laatste redmiddel van de sociale zekerheid zijn. De drie federaties van OCMW's hebben twijfels over de wijziging van artikel 2 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Die wet laat toe om een doeltreffende openbare dienst op te richten die als hoofddoel heeft een menswaardig bestaan voor iedereen te garanderen en dit doel ook te realiseren. De OCMW's maken het de overheid mogelijk om haar verplichtingen ten opzichte van de meest hulpbehoevenden na te komen. Het komt erop aan om de instelling 'OCMW', waarin degenen die er werken echt geloven, te verdedigen. De opeenvolgende wijzigingen van de wet van 1976 hebben het mogelijk gemaakt om de controle te verbeteren en om de wetgeving aan te passen aan de maatschappelijke veranderingen. Het gaat om instellingen voor sociale hulpverlening op lokaal vlak. Een beroepsgeheim is nodig om de doelgroep van de OCMW's te beschermen. Er worden immers veel persoonlijke gegevens van personen verstrekt in een sfeer van vertrouwen. Die informatie moet oordeelkundig worden gebruikt om personen toegang te geven tot rechten zonder hun privacy te schenden.

Het is te betreuren dat de OCMW's meer en meer in hun dienstverlening moeten veranderen van een sociale begeleiding naar het uitvoeren van controles. Men had volgens de spreker meer aandacht moeten besteden aan de studie over sociale fraude (http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/sociale_fraude_nl.pdf) die onder impuls van de minister van armoedebestrijding onder de vorige zittingsperiode werd uitgevoerd. Uit die studie bleek immers dat er veel minder sociale fraude is dan wat men dacht. De OCMW's toelaten van haar kerntaak, de sociale begeleiding, correct uit te voeren zal tot een verdere vermindering van sociale fraude leiden.

De spreker is geen voorstander van de integratie van de OCMW's in de administratie van de steden en gemeenten. Er kan wel worden nagegaan hoe OCMW's doeltreffender kunnen werken. In dit kader kan samenwerking met de gemeentelijke administraties op specifieke domeinen, zoals informatica of personeel, worden overwogen. Het zou opportuun kunnen zijn om OCMW's te doen samenwerken.

Ook mevrouw Nathalie Debast (VVSG) wijst op het belang van het werk van de OCMW's. De integratie van de OCMW's in de gemeentes wordt in de drie gewesten met een andere snelheid ingevoerd. Op niveau van Vlaanderen heeft de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke

2. Réponses des orateurs

M. Jean Spinette, CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale, attire l'attention sur le fait que les CPAS sont l'ultime filet de sécurité de la sécurité sociale. Les trois fédérations de CPAS sont sceptiques quant à la modification de l'article 2 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale. Cette loi permet de créer un service public efficace ayant pour objectif principal de garantir à tous une vie conforme à la dignité humaine, et de réaliser concrètement cet objectif. Grâce aux CPAS, les pouvoirs publics sont en mesure de remplir leurs obligations à l'égard des plus démunis. Les membres du personnel des CPAS croient vraiment en leur institution, qui doit être défendue. Les modifications successives de la loi de 1976 ont permis d'améliorer le contrôle et d'adapter la législation aux changements de société. Les CPAS sont des organismes d'aide sociale ancrés au niveau local. Le secret professionnel joue un rôle essentiel dans la protection du groupe cible qui est le leur. En effet, de nombreuses données personnelles sont communiquées dans un climat de confiance. Ces informations doivent être utilisées judicieusement pour permettre aux personnes de bénéficier de leurs droits sans qu'il y ait atteinte à leur vie privée.

Il est regrettable que la mission d'accompagnement social assumée par les CPAS se mue de plus en plus en une mission d'exécution de contrôles. L'orateur estime qu'il aurait fallu accorder davantage d'attention à l'étude de la fraude sociale (http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/sociale_fraude_nl.pdf) réalisée au cours de la législature précédente sous l'impulsion de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté. Cette étude a en effet révélé que la fraude sociale est bien moins répandue qu'on le pensait. La fraude sociale diminuera encore si l'on permet aux CPAS d'exécuter correctement leur mission essentielle, qui est l'accompagnement social.

L'intervenant n'est pas favorable à l'intégration des CPAS dans l'administration des villes et communes. On peut cependant examiner comment améliorer l'efficacité des CPAS. Dans ce cadre, une coopération avec les administrations communales dans certains domaines spécifiques, comme l'informatique ou le personnel, peut être envisagée. Une collaboration entre CPAS pourrait être opportune.

Mme Nathalie Debast, VVSG, souligne également l'importance du travail des CPAS. L'intégration des CPAS dans les communes n'est pas réalisée au même rythme dans les trois régions. Au niveau de la Flandre, la ministre flamande des Affaires intérieures, de l'Intégration civique, du Logement, de l'Égalité des Chances

Kansen en Armoedebestrijding al een conceptnota opgesteld, waarin de integratie van de OCMW's in de gemeenten wordt opgenomen.

Die nota werd besproken in de VVSG. Het uitgangspunt de VVSG is om een beter lokaal sociaal beleid te voeren. Om dit te realiseren zijn drie pistes mogelijk. De eerste piste is dat de OCMW's een gemeentelijke welzijnsdienst kunnen worden, de tweede piste is dat ze een intern verzelfstandigt agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (IVA) worden of ten derde kunnen ze een extern verzelfstandigt agentschap met rechtspersoonlijkheid (EVA) worden. Bovendien moet ook de intergemeentelijke samenwerking tussen OCMW's behouden blijven. Voor de VVSG is het cruciaal dat de lokale autonomie wordt behouden. De gemeenten moeten zelf nagaan welke piste best voor hen past.

De leden van het VVSG werden gevraagd hun opvatting over de conceptnota te vormen. Er werden al een reeks opmerkingen geformuleerd. Die opmerkingen en vragen van de leden worden nu gebundeld en zullen aan de Vlaamse minister worden voorgelegd.

De federale regelgeving is van cruciaal belang in deze materie. De vraag is of de bijzondere wet moet worden toegepast. Dit mag in geen geval leiden tot een niet-voeren van een lokaal sociaal beleid. De actuele onzekerheid over de toekomst van de OCMW's mag de goede werking ervan niet in de weg staan.

Soms wordt onvoldoende aandacht gegeven aan de goede projecten die de OCMW's uitvoeren en die het verschil voor de begunstigten maken. Een van de bezorgdheden is dat, indien de OCMW's in de gemeentelijke structuren worden geïntegreerd, het lokaal sociaal beleid in de andere beleidsdomeinen worden opgenomen met als gevolg dat ze in concurrentie treden met andere gemeentelijke beleidsdomeinen en aan belang zouden inboeten. Die integratie zou misschien ook een positieve invloed kunnen hebben omdat dit tot een meer geïntegreerd lokaal beleid zou kunnen leiden.

Mevrouw Malvina Govaert, UVCW, wijst op het eigen karakter van de functie van de OCMW's en de specificiteit van hun relatie met de begunstigten. Tijdens haar algemene vergadering van januari 2015, hebben de leden van de UVCW onderstreept dat de juridische autonomie van de OCMW's moet behouden blijven. Zowel het netwerk van de armoedeorganisaties als de federaties van directeurs-generaal, financiële directeurs als van de sociale werkers van de OCMW's zijn die mening toegedaan. Niet alleen de instelling zelf, maar ook haar personeelsleden en de doelgroep delen die opvatting.

et de Lutte contre la Pauvreté a déjà établi une note conceptuelle reprenant l'intégration des CPAS dans les communes.

Cette note a été examinée au sein de la VVSG. La VVSG part du principe qu'il convient d'améliorer la politique sociale locale. Trois pistes sont envisageables pour y parvenir. La première est que les CPAS deviennent un service d'aide communal, la seconde qu'ils deviennent une agence autonomisée interne sans personnalité juridique (AAI) et la troisième qu'ils deviennent une agence autonomisée externe dotée de la personnalité juridique (AAE). En outre, la coopération intercommunale entre les CPAS doit également être conservée. Pour la VVSG, il est crucial que l'autonomie locale soit maintenue. Les communes doivent déterminer elles-mêmes quelle piste leur convient le mieux.

Il a été demandé aux membres de la VVSG de donner leur avis à propos de la note conceptuelle. Une série d'observations ont déjà été formulées. La VVSG est en train de rassembler ces observations et les questions des membres, qu'elle soumettra ensuite à la ministre flamande.

La réglementation fédérale est d'une importance cruciale dans cette matière. La question se pose de savoir si la loi spéciale doit être appliquée. Il ne faudrait en aucun cas aboutir au gel de toute politique sociale locale. L'incertitude actuelle concernant l'avenir des CPAS ne peut pas nuire à leur bon fonctionnement.

On prête quelquefois trop peu attention aux bons projets mis en œuvre par les CPAS, qui font toute la différence pour les bénéficiaires. L'une des préoccupations est que, si les CPAS sont intégrés dans les structures communales, la politique sociale locale sera intégrée dans les autres domaines d'action, si bien qu'elle entrera en concurrence avec les autres domaines d'action communaux et cèdera du terrain. Cette intégration pourrait peut-être également avoir un effet positif, parce qu'elle pourrait déboucher sur une politique locale plus intégrée.

Mme Malvina Govaert, UVCW, pointe la spécificité de la fonction des CPAS ainsi que de leur relation avec les bénéficiaires. Au cours de leur assemblée générale tenue en janvier 2015, les membres de l'UVCW ont souligné que les CPAS devaient conserver leur autonomie juridique. Tant le réseau des organisations de lutte contre la pauvreté, les fédérations de directeurs généraux et directeurs financiers que les travailleurs sociaux des CPAS partagent cet avis.

Mevrouw Françoise De Boe, coördinatrice van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting, herinnert eraan dat de mogelijke inkanteling van de OCMW's wordt voorgesteld als een institutionele discussie waar het Steunpunt niet echt kan aan deelnemen.

Tijdens de jongste vergadering van de begeleidingscommissie van het Steunpunt waar vertegenwoordigers van de OCMW's, de ziekenfondsen, van verenigingen en van de sociale partners en de ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord zitting in hebben was dé vraag wat de impact van die maatregel op de personen die in armoede leven zou hebben.

Met betrekking tot het activeringsbeleid wijst de spreker erop dat het overgrote deel van de personen wil werken omdat ze dan toegang krijgen tot een inkomen dat ze autonoom kunnen uitgeven. Menswaardig werk vinden is belangrijk en wordt geapprecieerd. Ook mevrouw De Boe wijst op de verschuiving in het werk van de OCMW's van sociale begeleiding naar controle-taken. Zelfs het activeringsbeleid kan leiden tot sancties in plaats van een reële begeleiding te zijn naar werk en dus naar een toekomst.

De doelstellingen van het armoedebelief moeten worden geëvalueerd. Doelstellingen met cijfergegevens zijn nuttig want ze houden een resultaatsverbintenis in; de resultaten zijn dan immers makkelijker meetbaar. Ook kan aldus worden nagegaan welke maatregelen welke resultaten hebben opgeleverd voor welke categorie van begunstigten (zoals hun profiel, naar gelang de afstand tot de armoededrempel).

De automatisering van de rechten moet in ieder geval in de resolutie blijven, want het is altijd een eerste aanzet. Het kan gespecificeerd worden dat verder wordt gegaan in het zoeken van de pistes voor het niet toegang krijgen tot bepaalde rechten.

De heer Henk Van Hoetegem, adjunct-coördinator, attendeert op het belang van het sociale luik in het Europese beleid. Dat is onvoldoende uitgebouwd en verdient meer aandacht. Het is zaak verder te werken op thema's zoals minimumlonen. De bestaande instrumenten op EU vlak moeten doeltreffender worden gebruikt. In het kader van het Europese semester worden de nationale sociale rapporten gemaakt. Sommige landen stellen echter vragen bij het nut en het bestaan van de sociale rapporten. Nochtans zijn de sociale rapporten en andere instrumenten in het kader van het sociaal beleid heel belangrijk. De aanbevelingen van de Europese Commissie kunnen immers een impact hebben op het nationale beleid, in verschillende gevallen

Mme Françoise De Boe, coordinatrice du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, rappelle que l'éventuelle intégration des CPAS est présentée comme une discussion structurelle à laquelle le Service ne peut réellement prendre part.

Au cours de la dernière réunion de la commission d'accompagnement du Service, qui accueille des représentants des CPAS, des mutualités, d'associations et des partenaires sociaux ainsi que les signataires de l'accord de coopération, la question-clé portait sur l'impact que cette mesure aurait sur les personnes vivant dans la pauvreté.

En ce qui concerne la politique d'activation, l'oratrice souligne que la grande majorité des personnes souhaitent travailler, dès lors que cela leur permet de percevoir un revenu dont elles disposent en toute autonomie. Il est important de décrocher un travail décent, et cela est apprécié. Mme De Boe relève, elle aussi, le glissement observé dans le travail des CPAS, qui passe de l'accompagnement social au contrôle. Même la politique d'activation peut aboutir à des sanctions plutôt que d'être un réel accompagnement vers un emploi et, partant, un avenir.

Les objectifs de la politique en matière de pauvreté doivent être évalués; des objectifs chiffrés sont utiles car ils contiennent une obligation de résultat (les résultats sont plus facilement mesurables)... quelles mesures ont donné des résultats pour quels types de bénéficiaires (profil plus ou moins éloigné du seuil de pauvreté notamment).

Il faut en tout cas conserver l'automatisation de l'ouverture des droits dans la résolution, car il s'agit toujours d'une première impulsion. Il peut être spécifié que la recherche de pistes concernant le nonaccès à certains droits se poursuit.

M. Henk Van Hoetegem, coordinateur adjoint, souligne l'importance du volet social dans la politique européenne. Ce volet n'est pas suffisamment développé et mérite plus d'attention. Il importe de continuer à travailler sur des thèmes tels que les salaires minimums. Les instruments existant au niveau de l'Union européenne doivent être utilisés de manière plus efficace. Les rapports sociaux nationaux sont établis dans le cadre du semestre européen. Certains pays mettent en question l'intérêt et l'existence même d'un rapport social. Pourtant, les rapports sociaux et autres instruments dans le cadre de la politique sociale sont très importants. Les recommandations de la Commission européenne peuvent en effet avoir un impact sur la

zelfs negatief. Het sociaal luik van het EU-beleid moet via de bestaande instrumenten zo veel als mogelijk door België worden ondersteund..

Er bestaan al op de verschillende niveaus methodes en instrumenten voor de impactevaluatie van beleidsbeslissingen op armoede. De verschillende niveaus wisselen die binnen het Steunpunt uit. In Vlaanderen werd een armoedetoets ontwikkeld. De verenigingen en de administraties hebben gevraagd om die toets enkel op specifieke dossiers toe te passen, om de toets op een participatieve wijze te kunnen uitvoeren. Het Steunpunt heeft, samen met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, aan de FOD Sociale Zekerheid gevraagd om een simulatie te maken van de impact van de versnelde degressiviteit in de werkloosheidsverzekering op het armoederisico. Het Steunpunt heeft vervolgens nog een nota opgemaakt, met meer gegevens betreffende een aantal variabelen zoals gewest en gender. Zo is te betreuren dat de maatregel op de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering enkel *ex post* en niet *ex ante* aan de toets werd onderworpen omdat hij interessante informatie heeft opgeleverd.

De heer Frederic Vanhauwaert, Netwerk tegen Armoede, wijst erop dat de verenigingen aan de Vlaamse minister van Armoedebestrijding gevraagd hebben dat de armoedetoets zou worden toegepast op het voorontwerp van decreet van de inkanteling van de OCMW's in de gemeentes. De minister heeft volgens de spreker beloofd dat ze de toets zou uitvoeren.

Die toets moet *ex ante* en *ex post* worden gebruikt. Voor de toets moeten drie elementen meer bepaald de kennis van de overheid ter zake, de wetenschappelijke kennis en de ervaringskennis van de armen worden samengebracht.

De verenigingen vinden de idee van een basisinkomen aantrekkelijk. Momenteel streven ze vooral naar een waardig inkomen, dat boven de armoedegrens ligt, voor iedereen. Op termijn kan dit om een basisinkomen gaan. Op korte termijn dalen een aantal uitkeringen of worden ze geschrapt en moet eerst een waardig inkomen worden gegarandeerd.

Mensen die in armoede leven zijn er voorstander van dat de grote vermogens meer bijdragen. Dit kan voor gevolg hebben dat zij zelf minder moeten betalen. Ze drukken er wel op dat dit slechts resultaten oplevert als het vrijgekomen geld ook effectief voor de meest behoevende wordt gebruikt. De fouten uit het verleden moeten niet worden herhaald.

politique nationale, dans différents cas même négatif. Le volet social de la politique de l'Union européenne doit être soutenue le plus possible par la Belgique, via les instruments existants.

Des méthodes et des instruments existent déjà, aux différents niveaux, pour évaluer l'impact des décisions politiques sur la pauvreté. Les différents niveaux échangent à ce sujet au sein du Service. La Flandre a développé un test d'impact sur la pauvreté. Les associations et les administrations ont demandé à n'appliquer ce test qu'à certains dossiers, afin de pouvoir le mettre en œuvre de manière participative. Le Service, avec le Conseil central de l'Economie, a demandé au SPF Sécurité sociale, de faire une simulation de l'impact de la dégressivité renforcée des allocations de chômage sur le risque de pauvreté. Le Service a ensuite encore rédigé une note, contenant plus de données relatives à des variables comme la Région et le genre. C'est ainsi qu'il faut déplorer que la mesure relative à la dégressivité des allocations de chômage n'a été soumise au test qu'*ex post* et non *ex ante* parce que celui-ci aurait donné des informations intéressantes.

M. Frederic Vanhauwaert, Netwerk tegen armoede, souligne que les associations ont demandé à la ministre flamande chargée de la lutte contre la pauvreté que le test de pauvreté soit appliqué à l'avant-projet de décret relatif à l'intégration des CPAS dans les communes. Selon l'orateur, la ministre a promis d'effectuer le test.

Ce test doit être utilisé *ex ante* et *ex post*. La réalisation de ce test nécessite la réunion de trois éléments: la connaissance de l'autorité en la matière, la connaissance scientifique et la connaissance du terrain des pauvres.

Les associations trouvent séduisante l'idée d'un revenu de base. À l'heure actuelle, elles défendent surtout l'idée d'un revenu décent, supérieur au seuil de pauvreté, pour tous. À terme, il pourrait s'agir d'un revenu de base. À court terme, un certain nombre d'allocations voient leur montant baisser ou sont supprimées, et il faut avant tout garantir un revenu décent.

Les personnes vivant dans la pauvreté sont favorables à l'idée que les grosses fortunes contribuent davantage, ce qui pourrait avoir pour effet qu'elles-mêmes doivent moins payer. Elles soulignent cependant que cela ne peut donner des résultats que si l'argent ainsi libéré est effectivement utilisé en faveur des plus nécessiteux. Il ne faut pas reproduire les erreurs du passé.

Het zou al een grote vooruitgang zijn voor de mensen in armoede als op de verschillende niveaus de bestaande regelgeving wordt uitgevoerd. Dit zou betekenen dat de sociale woningen worden toegekend aan de personen die op de wachtlijsten staan, dat de verhoogde tegemoetkomingen worden uitgekeerd. Er zijn ook een aantal personen die wachten op schuldbemiddeling en die ze nog niet konden krijgen. Het uitvoeren van al deze maatregelen zou al een grote vooruitgang zijn.

Ook mevrouw Christine Mahy, RWLP, wijst erop dat de idee van een basisinkomen aantrekkelijk is maar dat toch moet worden gespecificeerd wat dit *in concreto* zal betekenen. Zal een persoon die een basisinkomen krijgt nog gefinancierd worden voor bijkomende opleidingen?

Uit ervaring weet de spreker dat iedereen wil werken, nuttig zijn en een dienst verlenen aan de samenleving. Er zijn wel mensen die het niet meer zien zitten en niet meer zien hoe ze dit gehoopte werk kunnen vinden. Er moet dus komaf worden gemaakt met de idee dat mensen niet willen werken. Er moet een einde worden gemaakt aan het verlies van vertrouwen dat mensen hebben niet alleen ten opzichte van zichzelf maar ook ten opzichte van de instellingen. Mensen moeten opnieuw een levensproject kunnen vinden en uitvoeren. In dit kader moet naar oplossingen voor iedereen worden gezocht. Het kan niet dat personen om recht te krijgen op een uitkering, elke keer opnieuw hun hele levensverhaal moeten gaan vertellen. Ook dit heeft te maken met privacy. De persoon moet als een geheel worden beschouwd en alle facetten moeten in acht worden genomen.

Met betrekking tot de integratie van de OCMW's in de gemeenten drukt de spreker erop dat in ieder geval het belang van de doelgroep centraal moet staan bij het debat over een mogelijke aanpassing.

De spreker wijst erop dat er meer tijd en personen nodig zijn om over het noodzakelijke cijfermateriaal te beschikken. Er bestaan al een aantal instrumenten zoals het materiaal over de behoeften van de families en de kinderen. Aldus kan worden nagegaan wat het einddoel is.

De openbare instellingen werken soms niet correct zodat de armen geen toegang krijgen tot hun rechten. Er zijn duidelijke plannen om bijvoorbeeld de rechten van de jeugd te beschermen en te doen naleven. Er zijn minder instrumenten die erop gericht zijn de van de sociale zekerheid afgeleide rechten te kunnen bekomen. In democratie moeten er ook instrumenten zijn die toelaten na te gaan of de instellingen de regels correct

Ce serait déjà un progrès pour les personnes vivant dans la pauvreté si la réglementation existante était exécutée à tous les niveaux. Cela signifierait que les logements sociaux seraient attribués aux personnes figurant sur la liste d'attente, que les interventions majorées seraient allouées. Il y a également un certain nombre de personnes qui attendent la médiation de dettes et qui n'ont pas encore pu en bénéficier. La mise en œuvre de toutes ces mesures constituerait déjà une grande avancée.

Mme Christine Mahy, RWLP, indique également que l'idée d'un revenu minimum est intéressante mais qu'il convient tout de même de spécifier en quoi il consistera concrètement. Financera-t-on encore les formations complémentaires de toute personne qui bénéficie d'un revenu minimum?

L'oratrice sait d'expérience que tout le monde souhaite travailler, être utile et rendre service à la société. Toutefois, certaines personnes ne savent plus à quel point se vouer et ne voient plus comment elles pourraient trouver l'emploi espéré. Il faut donc démentir une fois pour toutes le préjugé selon lequel certaines personnes ne veulent pas travailler. Il convient de remédier à la perte de confiance que les gens éprouvent non seulement envers eux-mêmes mais aussi envers les institutions. Il importe que les gens puissent de nouveau trouver et réaliser un projet de vie. Dans ce contexte, il faut chercher des solutions pour tout le monde. Il n'est pas admissible qu'il faille à chaque fois aller poser son parcours afin d'avoir droit à une allocation. Ce dernier point relève également de la vie privée. Il convient de considérer la personne comme un tout et de prendre toutes ses facettes en considération.

Concernant l'intégration des CPAS dans les communes, l'oratrice insiste sur le fait que l'intérêt du groupe cible doit toujours être au centre du débat sur une éventuelle adaptation.

L'oratrice souligne qu'il faudra davantage de temps et de personnes pour pouvoir disposer des données chiffrées nécessaires. Il existe déjà une série d'instruments tels que les données sur les besoins des familles et des enfants, ce qui permet de vérifier l'objectif final.

Il arrive que les organismes publics ne travaillent pas correctement et que, par conséquent, les pauvres ne bénéficient pas de leurs droits. Il existe des projets clairs qui visent par exemple à protéger et à faire respecter les droits des jeunes. Il existe moins d'instruments visant à obtenir l'octroi des droits découlant de la sécurité sociale. Des instruments permettant de s'assurer que les institutions appliquent correctement les règles

toepassen. Indien dit niet gebeurt, moet er worden verzekerd dat de persoon er toe kan komen zijn rechten te bekomen door bijvoorbeeld naar de rechtbank te gaan. Het ingewikkelde systeem en de veelheid aan regels leiden er soms toe dat de rechten niet worden toegekend maar daarenboven is ook de heersende mentaliteit niet altijd positief. Soms zijn er sociale werkers die van oordeel zijn dat de doelgroep ook zelf een inspanning kan leveren. Er zijn minder gevallen van sociale fraude dan men soms wil doen geloven.

De rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Daniel SENESAE

De voorzitter,

Muriel GERKENS

sont également requis en démocratie. À défaut, il faut garantir que la personne soit en mesure de bénéficier de ses droits en saisissant les tribunaux, par exemple. La complexité du système et la multitude de règles ont parfois pour conséquence que les droits ne sont pas accordés. De plus, l'opinion dominante n'est pas toujours positive. Certains travailleurs sociaux estiment parfois que le groupe cible peut, lui aussi fournir un effort. La fraude sociale est moins répandue que certains ne le laissent entendre.

Les rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Daniel SENESAE

La présidente,

Muriel GERKENS