

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mei 2017

29 mai 2017

WETSVOORSTEL
betreffende de samenlevingsdienst

PROPOSITION DE LOI
relative au Service citoyen

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

Zie:

Doc 54 **1053/ (2014/2015):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Onkelinx c.s.
002: Advies van de Raad van State.

Voir:

Doc 54 **1053/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de loi de Mme Onkelinx et consorts.
002: Avis du Conseil d'État.

6422

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Onderwerp: Wetsvoorstel betreffende de samenlevingsdienst

Per brief van 8 juli 2016 heeft de heer S. Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, op vraag van de commissie Sociale Zaken van de Kamer, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een wetsvoorstel betreffende de samenlevingsdienst van 29 april 2015 (DOC 54 1053/001).

De commissie Individuele Arbeidsverhoudingen en Sociale Zekerheid werd met het onderzoek van deze kwestie belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 23 mei 2017 navolgend advies uitgebracht.

*
* *

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. — ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Bij brief van 8 juli 2016 heeft de heer S. Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, op vraag van de commissie Sociale Zaken van de Kamer, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een wetsvoorstel betreffende de samenlevingsdienst van 29 april 2015 (DOC 54 1053/001).

Het hierboven vernoemde voorstel strekt tot invoering van een samenlevingsdienst waarin jongeren van 18 tot 25 jaar in een erkende ontvangststructuur taken vervullen ten bate van de gemeenschap. Bijkomend wordt er in dit kader ook een opleiding aangeboden, toegespitst op de reeds verworven vaardigheden van de jongere en de evolutie die hij of zij maakt gedurende het verloop van de samenlevingsdienst.

De memorie van toelichting bepaalt dat de indieners van dit wetsvoorstel ernaar streven het samenleven, de sociale gemengdheid, de persoonlijke emancipatie en vorming van de jongeren te bevorderen door hen taken of projecten te laten uitvoeren die in dienst staan van de gemeenschap en het algemeen belang.

Om de toepassingsdrempel voor deze samenlevingsdienst te verlagen, creëert het wetsvoorstel een eigen sociaal statuut door middel van een samenlevingsdienstovereenkomst, met sociale rechten voor de betrokkenen en een valorisatie van de tijdens deze dienst verworven vaardigheden via de toekenning van een getuigschrift, waaruit de vaardigheden blijken die de jongere heeft kunnen ontwikkelen.

Vanuit het oogpunt de hierboven omschreven doelstelling te behalen, bepaalt het wetsvoorstel dat er een Agentschap voor de samenlevingsdienst opgericht zal worden, dat onder meer als taak heeft om de samenlevingsdienst te organiseren, te beheren, informatie te verspreiden en te ontvangen. De gemeenschappen en de gewesten worden door het wetsvoorstel belast met de bevoegdheid om de ontvangststructuren en de externe opleidingsinstelling te erkennen.

Objet: Proposition de loi relative au Service citoyen

Par lettre du 8 juillet 2016, monsieur S. Bracke, président de la Chambre des représentants, a, à la demande de la commission des Affaires sociales de la Chambre, consulté le Conseil national du Travail sur une proposition de loi relative au Service citoyen déposée le 29 avril 2015 (DOC 54 1053/001).

L'examen de cette question a été confié à la Commission des relations individuelles du travail et de la sécurité sociale.

Sur rapport de cette commission, le Conseil a émis, le 23 mai 2017, l'avis suivant.

*
* *

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

I. — OBJET ET PORTÉE DE LA DEMANDE D'AVIS

Par lettre du 8 juillet 2016, monsieur S. Bracke, président de la Chambre des représentants, a, à la demande de la commission des Affaires sociales de la Chambre, consulté le Conseil national du Travail sur une proposition de loi relative au Service citoyen déposée le 29 avril 2015 (DOC 54 1053/001).

La proposition de loi susvisée a pour objet d'instaurer un service citoyen en vertu duquel des jeunes âgés de 18 à 25 ans accomplissent dans une structure d'accueil agréée des prestations utiles pour la collectivité. En outre, une formation est également prévue dans ce cadre. Celle-ci est axée sur les compétences déjà acquises par le jeune et sur son évolution au cours du service citoyen.

Il est indiqué dans l'exposé des motifs que les auteurs de cette proposition de loi entendent renforcer le vivre ensemble, le brassage social, l'émancipation personnelle ainsi que la formation des jeunes, en leur faisant accomplir des missions ou des projets dédiés à la collectivité et à l'intérêt général.

Afin de faciliter l'engagement dans ce service citoyen, la proposition de loi crée un statut social propre au moyen d'un contrat d'engagement citoyen, avec des droits sociaux pour les personnes concernées ainsi qu'une valorisation des compétences acquises durant ce service par l'octroi d'un certificat attestant des compétences que le jeune a pu développer.

En vue d'atteindre l'objectif décrit ci-dessus, la proposition de loi prévoit la création d'une Agence pour le Service citoyen, chargée entre autres d'organiser et de gérer le service citoyen, de diffuser et de recevoir des informations. La proposition de loi confie aux Communautés et Régions la compétence d'agréer les structures d'accueil et l'organisme de formation externe.

Het hierboven vernoemde wetsvoorstel werd eveneens ter advies voorgelegd aan de Raad van State op 13 juli 2016, die hierover het advies nr. 59 794/1/V heeft uitgebracht op 9 september 2016.

De Raad merkt verder op dat de voorlegging van dit wetsvoorstel mogelijks interfereert met de implementatie van de Europees Solidariteitskorps dat op 21 oktober 2016 werd gelanceerd op Europees niveau. Dit Europees Solidariteitskorps zal jongeren binnen Europa toelaten om als vrijwilliger of als werkkraft aan de slag te gaan in andere EU lidstaten ten einde hulp te bieden waar nodig in tal van sociale initiatieven en zo ook de Europese waarden uit te dragen.

II. — STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het hem ter advies voorgelegde wetsvoorstel betreffende de samenlevingsdienst met bijzondere aandacht onderzocht en heeft hierbij eveneens kennis genomen van het hierboven vernoemde advies van de Raad van State.

Op basis van dit onderzoek heeft hij vastgesteld dat de doelstellingen die het wetsvoorstel beoogt een actuele problematiek betreft, waaraan verschillende complexe dimensies verbonden zijn, waardoor een belangrijke doelgroep in de samenleving wordt gevat en waarover hij zich op dit moment niet ten gronde kan uitspreken omwille van de argumentatie in het advies van de Raad van State die hij volledig kan onderschrijven.

De Raad van State is namelijk van oordeel niet in staat te zijn om zich uit te spreken over het wetsvoorstel omdat de samenlevingsdienst aan verschillende beleidsdomeinen op verschillende bevoegdheidsniveaus raakt, met name enerzijds in hoofdzaak moet het worden opgevat als een instrument van jeugdbeleid, nauw aansluitend bij de bevoegdheden inzake vorming, dus materies waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn, en anderzijds voor sommige aspecten van het voorstel, zoals de wijziging van de bestaande sociale wetgeving, die tot de bevoegdheden van de federale overheid behoren.

Gelet op het feit dat het wetsvoorstel zowel federale als gefedereerde bevoegdheden bevat, die in de gecreëerde regeling een nauwe samenhang hebben, is de Raad van State van mening dat, het uitermate belangrijk is om reeds, vooraleer het wetsvoorstel in werking zou treden, een conceptueel samenwerkingsakkoord hierover uit te werken tussen de verschillende overheden die ter zake bevoegd zijn, alvorens een concrete inhoudelijke invulling kan gegeven worden aan het wetsvoorstel.

Met betrekking tot bovenstaande argumentatie, is de Raad van oordeel dat het pertinente elementen omvat, waarmee er, in het kader van het bevorderen van rechtszekerheid, rekening gehouden moet worden.

Volgens de Raad dient dan ook, in het licht van het advies van de Raad van State, eerst een samenwerkingsakkoord te

Ladite proposition de loi a également été soumise pour avis au Conseil d'État le 13 juillet 2016, lequel a émis à ce sujet l'avis n° 59 794/1/V le 9 septembre 2016.

Par ailleurs, le Conseil remarque que la soumission de cette proposition de loi est susceptible d'interférer avec la mise en œuvre du corps européen de solidarité qui a été lancé le 21 octobre 2016 au niveau européen. Ce corps européen de solidarité permettra à de jeunes européens de se porter volontaires ou de travailler dans d'autres États membres de l'Union européenne pour apporter leur aide là où elle est nécessaire, dans le cadre de nombreuses initiatives sociales, et pour ainsi promouvoir également les valeurs européennes.

II. — POSITION DU CONSEIL

Le Conseil a examiné avec une attention particulière la proposition de loi relative au Service citoyen qui lui a été soumise pour avis et il a également pris connaissance dans ce cadre de l'avis précité du Conseil d'État.

Sur la base de cet examen, il a constaté que les objectifs visés par la proposition de loi ont trait à une problématique actuelle, qui présente différentes dimensions complexes et qui concerne un important groupe cible dans la société. Le Conseil n'est actuellement pas en mesure de se prononcer sur le fond de cette problématique en raison de l'argumentation figurant dans l'avis du Conseil d'État, à laquelle il peut pleinement souscrire.

Le Conseil d'État estime en effet ne pas être en mesure de se prononcer sur la proposition de loi parce que le service citoyen touche à différents domaines politiques à différents niveaux de compétence: d'une part, il doit être considéré essentiellement comme un instrument de la politique de la jeunesse, en lien étroit avec les compétences relatives à la formation, donc avec des matières qui sont du ressort des Communautés, et, d'autre part, certains aspects de la proposition, tels que la modification de la législation sociale existante, relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

Étant donné que la proposition de loi contient des compétences tant fédérales que fédérées, qui sont étroitement liées dans le régime ainsi créé, le Conseil d'État est d'avis qu'il est extrêmement important de déjà élaborer à ce sujet, avant que la proposition de loi entre en vigueur, un accord de coopération conceptuel entre les différentes autorités compétentes en la matière, avant de pouvoir donner un contenu concret à la proposition de loi.

En ce qui concerne l'argumentation exposée ci-avant, le Conseil juge qu'elle comporte des éléments pertinents dont il faut tenir compte en vue d'assurer la sécurité juridique.

Le Conseil estime qu'à la lumière de l'avis du Conseil d'État, il faut par conséquent d'abord conclure un accord

worden afgesloten tussen de verschillende overheden alvorens een uitgewerkt voorstel kan onderzocht worden.

De secretaris,

J.P. DELCROIX

De voorzitter,

P. WINDEY

de coopération entre les différentes autorités, avant qu'une proposition élaborée puisse être examinée.

Le secrétaire,

J.P. DELCROIX

Le président,

P. WINDEY