

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
over de gedetacheerde werknemers

AMENDEMENTEN

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

Zie:

Doc 54 **1111/ (2014/2015):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Clarinval c.s.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION
concernant les travailleurs détachés

AMENDEMENTS

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

Voir:

Doc 54 **1111/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de résolution de M. Clarinval et consorts.
002: Amendements.

Nr. 21 VAN DE HEER GILKINET

Verzoek 1.a.

Dit verzoek weglaten.

VERANTWOORDING

Het probleem van oneerlijke concurrentie tussen Staten via sociale dumping houdt bovenal verband met lage lonen en met het ontbreken van een socialebeschermingsregeling die naam waardig in de landen die werknemers “uitsturen” naar België of naar andere landen met een degelijk socialezekerheidsstelsel.

Het gaat overigens niet op om bijdragen die een uitgesteld loon voor de werknemers vormen en die, bij gebrek aan een alternatief model, de sociale zekerheid financieren, als “lasten” op arbeid te kwalificeren.

Tot slot moeten de arbeidskosten in België worden teruggedrongen door middel van een *tax shift* (een verschuiving van de belastingen), teneinde de sociale zekerheid voortaan te financieren via andere variabelen dan arbeid, zonder evenwel uit het oog te verliezen dat die financiering toereikend en structureel moet zijn.

Aangezien sociale dumping kan worden weggewerkt door een beter toezicht in het veld, via een wijziging van de richtlijn betreffende de detachering van werknemers en via een opwaartse harmonisatie van de loonvoorwaarden van de werknemers, alsook om de voormelde drie redenen, moet verzoek 1.a. worden weggelaten en worden vervangen door een verzoek tot opwaartse harmonisatie van de sociale voorwaarden en van de loonvoorwaarden op Europees vlak, teneinde de verwezenlijking van het beginsel “gelijk loon voor gelijk werk” dichterbij te brengen.

N° 21 DE M. GILKINET

Point 1. a.

Supprimer ce point.

JUSTIFICATION

Le problème de la concurrence déloyale entre États via le dumping social est surtout celui de salaires bas et d'absence de système de protection sociale dignes de ce nom dans les pays qui “envoient” des travailleurs vers la Belgique ou d'autres pays dont le système de sécurité sociale est performant.

Il est par ailleurs impropre de parler qualifier de “charges” sur le travail des cotisations qui constituent un salaire différé pour les travailleurs et assurent, en l'absence de modèle alternatif, le financement de la sécurité sociale.

Enfin, la diminution du coût du travail en Belgique doit s'envisager dans le cadre d'un Tax Shift, c'est-à-dire d'un transfert de fiscalité faisant porter le coût du financement de la sécurité sociale sur d'autres variables que le travail mais en en assurant néanmoins un financement suffisant et structurel de celle-ci.

Pour ces trois raisons, et dès lors que les solutions au dumping social sont à trouver par une meilleur contrôle sur le terrain, par une modification de la directive sur le détachement des travailleurs et une harmonisation à la hausse des conditions salariales des travailleurs, il convient de supprimer la recommandation 1 a et de la remplacer par une recommandation visant à une harmonisation à la hausse des conditions sociales et salariales au plan européen pour s'approcher du principe “à travail égal, salaire égal”.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 22 VAN DE HEER GILKINET

Verzoek 1. a. (nieuw)

Een verzoek 1.a. invoegen, luidende:

“1.a. een permanent waarnemingscentrum op te richten, samengesteld uit vertegenwoordigers van de FOD Werkgelegenheid, de FOD Financiën, de FOD Buitenlandse Zaken, van de gewesten en de sociale partners; dat centrum moet ermee worden belast het verschijnsel van de “sociale dumping” te bestuderen, dit soort van misdrijf in kaart te brengen, na te gaan welk gevolg de sociale wetten in de 27 EU-lidstaten daaraan geven, voorstellen te formuleren om de reglementering te verbeteren en om die fraude te bestrijden, alsook bij te dragen tot de optimalisering van het uitwisselingssysteem van administratieve informatie tussen de lidstaten; meer in het bijzonder moet bij voorrang een beveiligde webapplicatie worden uitgewerkt voor de verschillende inspectiediensten van de EU-lidstaten om de informatie snel te kunnen uitwisselen;”.

VERANTWOORDING

Door de internationale dienstverlening te bevorderen zonder te voorzien in een echt gecoördineerde controleprocedure tussen de lidstaten onderling, bevorderen de EU-detacheringsnormen voor werknemers *de facto* een nieuwe vorm van sociale dumping via de uitvoer van goedkope arbeidskrachten. In de huidige stand van zaken zijn nauwelijks instrumenten voorhanden om efficiënt toezicht te houden op de detachering van werknemers in ons land. Sociale dumping moet dringend worden aangepakt door transversale maatregelen uit te werken en door de gegevensuitwisseling tussen federale diensten te faciliteren door het voormelde waarnemingscentrum op te richten.

N° 22 DE M. GILKINET

Point 1. a. (nouveau)

Insérer un point 1.a, rédigé comme suit:

“1.a. mettre en place un observatoire permanent du dumping social, composé de représentants du SPF Emploi, du SPF Finances, du SPF Affaires étrangères, de représentants des Régions et de représentants des partenaires sociaux, chargés d’étudier ce phénomène de dumping social, de recenser ce type d’infraction, d’étudier le suivi des législations sociales des pays des 27 États membres, de formuler des propositions d’amélioration de la réglementation et de lutte contre cette fraude et de contribuer à l’amélioration du système d’information administratif entre États membres, plus précisément, le développement d’une application web sécurisée pour les différents services d’inspection des différents membres de l’UE est prioritaire afin qu’un échange rapide d’information puisse s’opérer”.

JUSTIFICATION

En favorisant la prestation de service international sans mise en place d’une véritable procédure de contrôle coordonnée entre États membres, les normes européennes de détachement des travailleurs favorisent de fait une nouvelle forme de dumping social via l’exportation d’une main d’œuvre à bas coût. Peu d’éléments permettent actuellement une surveillance efficace du détachement de travailleurs en Belgique. Il y a lieu, d’urgence, de s’atteler à la lutte contre le dumping social, en développant des mesures élaborées de façon transversales et en facilitant l’échange d’information entre services fédéraux, au moyen de la création de l’observatoire décrit ci-dessus.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 23 VAN DE HEER GILKINET

Verzoek 1.r. (nieuw)

Een verzoek 1.r. invoegen, luidende:

“1.r. Richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten in het Belgische recht om te zetten door de wet van 15 januari 2006 te wijzigen zodat milieu-, sociale en ethische clausules kunnen worden opgenomen in aanbestedingsdocumenten;”.

VERANTWOORDING

De overheid moet in de strijd tegen de sociale dumping het voorbeeld geven door de overheidsopdrachten alleen toegankelijk te maken voor ondernemingen die het spel eerlijk spelen. Ingevolge de nieuwe aanbestedingsrichtlijn kunnen milieu-, sociale en ethische criteria immers veel gemakkelijker worden opgenomen in de overheidsopdrachten; overigens vragen ook de sociale gesprekspartners, meer bepaald de Waalse, daar uitdrukkelijk om (advies van 2 juni 2014 van de *Conseil Économique et Social de la Wallonie*).

N° 23 DE M. GILKINET

Point 1.r. (nouveau)

Insérer un point 1.r., rédigé comme suit:

“1.r. transposer en droit belge la Directive 2014/24/UE sur la passation des marchés publics en adaptant la Loi du 15 janvier 2006 en inscrivant de clauses environnementales, sociales et éthiques dans les documents des marchés.”

JUSTIFICATION

Les autorités publiques doivent donner l'exemple en matière de lutte contre le dumping social en réservant à des entreprises qui jouent le jeu correctement l'accès aux marchés publics. L'admissibilité de critères environnementaux, sociaux et éthiques est en effet significativement renforcée par la nouvelle Directive sur les marchés publics et il y a une demande explicite des interlocuteurs sociaux (notamment wallons à ce sujet (avis du 2 juin 2014 du Conseil Économique et Social de la Wallonie).

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 24 VAN DE HEER GILKINET

Verzoek 2.a (nieuw)

Verzoek 2.a., dat verzoek 2.a/1 wordt, laten voorafgaan door een verzoek 2.a (nieuw) , luidend als volgt:

“2.a. een grondige bijsturing van de Richtlijn om meer te handelen vanuit het beginsel van “gelijk loon voor gelijk werk”;”.

VERANTWOORDING

Het oorspronkelijke en alles teniet doende gebrek van de Richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers is dat zij het mogelijk heeft gemaakt verschillende loonschaalvoorwaarden en sociale voorwaarden toe te passen op werknemers die in een zelfde land actief zijn, naar gelang van de regels die in hun land van oorsprong van toepassing zijn. Er moet meer worden gehandeld vanuit het beginsel van “gelijk loon voor gelijk werk”, zodat de loonverschillen, die aan de basis van de sociale dumping liggen, kunnen worden weggewerkt.

N° 24 DE M. GILKINET

Point 2.a (nouveau)

Faire précéder le point 2.a, qui devient le point 2;a/1, par un point 2.a (nouveau), rédigé comme suit:

“2.A. une révision en profondeur de la Directive visant à se rapprocher du principe, à travail égal, salaire égal”.

JUSTIFICATION

Le défaut initial et rédhibitoire de la Directive sur le détachement des travailleurs est d’avoir permis l’application de conditions barémiques et sociales différentes pour des travailleurs actifs dans un même pays, en fonction des règles d’application dans leur pays d’origine. Il faut se rapprocher du principe “à travail égal salaire égal” de façon à lutter contre les écarts salariaux qui sont la base du dumping social.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 25 VAN DE HEER GILKINET

Punt 1.p. (*nieuw*)**Een punt 1.p. invoegen, luidende:**

“1.p. te verbieden een beroep te doen op de formule van tijdelijke werkloosheid voor de ondernemingen die met gedetacheerde werknemers werken;”.

VERANTWOORDING

Als werknemers hun baan verliezen of herhaaldelijk in de economische werkloosheid terechtkomen, worden zij in talrijke sectoren onder druk gezet daar waar de banen door ter beschikking gestelde werknemers worden ingenomen. De werkgevers die stelselmatig een beroep doen op de detachering van werknemers, omzeilen het sociaal recht om op grote schaal winst te maken waarvan een groot deel aan de sociale zekerheid voorbijgaat. Het is dan ook legitiem dat de ondernemingen die gebruik maken van gedetacheerde werknemers, niet tegelijkertijd gebruik mogen maken van de tijdelijke economische werkloosheid.

N° 25 DE M. GILKINET

Point 1 p. (*nouveau*)**Insérer un point 1.p, rédigé comme suit:**

“1.p. interdire le recours au chômage économique temporaire pour les entreprises faisant appel à des travailleurs détachés;”.

JUSTIFICATION

Dans de nombreux secteurs, les travailleurs sont mis sous pression, privés d'emploi ou mis au chômage économique à de multiples reprises, là où une main-d'œuvre détachée a pris leur place. Ces employeurs qui recourent de façon systématique aux détachements de travailleurs contournent le droit social pour générer de gros profits dont une large partie échappe à la sécurité sociale. Il est donc légitime que ces entreprises qui font appel à des travailleurs détachés ne soient pas autorisées à simultanément recourir au chômage temporaire économique.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 26 VAN DE HEER GILKINET

Punt 1.q. (*nieuw*)**Een punt 1.q. invoegen, luidende:**

“1.q. een werkgroep met alle betrokken actoren op te richten (arbeidsinspectie, RSZ, sociale secretariaten, sociale partners), om gerichte controleoperaties te plannen ter opsporing van georganiseerde en complexe fraude;”.

VERANTWOORDING

Als het erop aankomt de controles op misbruik en fraude inzake de detachering van werknemers op te voeren, is het vaak moeilijk om tot daden over te gaan. Zoals blijkt uit de cijfers van de Belgische sociale inspectie — die ten aanzien van de diverse soorten illegale constructies machteloos staat — zijn de afgelopen jaren allerhande vormen van fraude opgedoken, soms gebaseerd op heuse juridische spitstechnologie. Een werkgroep met alle betrokken bevoegde actoren zou het makkelijker maken een controlemethode tot stand te brengen die is aangepast aan de meest complexe vormen van fraude.

N° 26 DE M. GILKINET

Point 1. q. (*nouveau*)**Insérer un point 1.q, rédigé comme suit:**

“1.q. mettre en place un groupe de travail rassemblant l’ensemble des acteurs concernés (inspection du travail, ONSS, secrétariats sociaux, partenaires sociaux) dans le but de programmer des opérations de contrôle de terrain ciblées sur des fraudes organisées et complexes;”.

JUSTIFICATION

Lorsqu’il s’agit de renforcer les contrôles des abus et des fraudes en matière de détachement des travailleurs, il est parfois difficile de passer des paroles aux actes. Au fil des années, comme en atteste les chiffres de l’Inspection sociale belge, qui reste impuissante face aux divers types de montages délictueux, une fraude protéiforme s’est développée, s’appuyant parfois sur une véritable ingénierie juridique. Établir un groupe de travail rassemblant l’ensemble des acteurs compétents faciliterait l’élaboration de contrôle adapté aux fraudes les plus complexes.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)