

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 mei 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**inzake de kennisgeving bij Europa van een
positief voedingslabel**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**inzake de kennisgeving aan de Europese Unie
van een positief voedingslabel**

(nieuw opschrift)

Zie:

Doc 54 **1124/ (2014/2015):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Van Camp.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mai 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la notification d'un label
d'alimentation positive à l'Union européenne**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU
DE LA SOCIÉTÉ

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la notification d'un label
d'alimentation positive à l'Union européenne**

Voir:

Doc 54 **1124/ (2014/2015):**

001: Proposition de résolution de Mme Van Camp.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. aangezien in 2014 in België 45 % van de bevolking een BMI heeft hoger dan 25, daarvan 16 % effectief obesitas heeft, de obesitasproblematiek almaar grotere proporties aanneemt en obesitas gelinkt is aan niet-overdraagbare aandoeningen zoals diabetes en hypertensie en daardoor obesitas een belangrijke maatschappelijke weerslag heeft, zowel op het niveau van het individu als dat van de maatschappij;

B. gelet op het feit dat elke betrokken actor in de samenleving zijn verantwoordelijkheid moet opnemen om obesitas en andere welvaartsziekten die gerelateerd zijn aan voeding aan te pakken en dat de impact van de overheid op heel wat facetten van het leven, inclusief patronen van beweging, koken en eten, beperkt is;

C. concludeert dat de aanpak van overgewicht en obesitas een multifocale, continue aanpak vraagt op verschillende fronten waarbij het zichtbaar, correct, duidelijk en begrijpelijk informeren van de consument een belangrijk element is om bewuste keuzes te kunnen maken;

D. stelt vast dat de vele gegevens die op de verpakking staan tot verwarring leiden bij de consument;

E. stelt vast dat een studie uitwijst dat een gemakkelijk interpreteerbaar label op de voorkant van de verpakking meer impact heeft op een gezonde voedingskeuze dan de beschrijvende tabel op de achterkant van de verpakking die tot nu toe in Europa verplicht is¹;

F. herinnert eraan dat informatie over en sensibilisering voor evenwichtige voeding in de eerste plaats een bevoegdheid is van de gemeenschappen, waarbij het onderwijs een belangrijke rol speelt;

G. zonder te pretenderen dat etikettering op de voorkant van de verpakking van voeding het enige of belangrijkste front is waarop gestreden moet worden tegen obesitas en overgewicht en zonder afbreuk te doen aan initiatieven op andere vlakken in de strijd tegen obesitas, maar gegeven dat etikettering op de voorkant van de verpakking één van de domeinen betreft die ertoe kunnen bijdragen dat de consument gemakkelijker zijn weg vindt in de ingewikkelde informatie op de etiketten en eenvoudiger gezonde(re) alternatieven vindt en gegeven dat dit één puzzelstukje is dat past in een integrale aanpak van obesitas en overgewicht;

¹ Hersey et al. *Effects of front-of-package and shelf nutrition labeling systems on consumers*. *Nutr Rev.* 2013 Jan;71(1):1-14.

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant qu'en 2014, 45 % de la population belge avait un IMC supérieur à 25, dont 16 % souffre effectivement d'obésité, que le problème de l'obésité prend des proportions de plus en plus importantes et que l'obésité est liée à des affections non transmissibles telles que le diabète et l'hypertension, l'obésité ayant dès lors une incidence sociale importante, tant sur l'individu que sur la société;

B. considérant que tous les acteurs concernés de la société doivent assumer leur responsabilité pour combattre l'obésité et d'autres "maladies de l'abondance" liées à l'alimentation, et que l'impact des autorités sur de multiples facettes de la vie, y compris l'activité physique, la cuisine et l'alimentation, est limité;

C. concluant que le surpoids et l'obésité nécessitent une approche multifocale et continue sur différents fronts, l'information visible, correcte, claire et compréhensible pour le consommateur étant un élément important pour faire des choix éclairés;

D. constatant que les nombreuses données figurant sur l'emballage sèment le trouble dans l'esprit du consommateur;

E. constatant qu'il ressort d'une étude qu'un label facilement interprétable apposé sur la face avant de l'emballage influencera davantage un choix alimentaire sain que le tableau descriptif figurant à l'arrière de l'emballage, obligatoire jusqu'à présent en Europe¹;

F. rappelant que l'information et la sensibilisation en matière d'alimentation équilibrée relèvent en premier lieu des communautés, l'enseignement y jouant un rôle important;

G. sans prétendre que l'étiquetage des produits alimentaires sur la face avant de l'emballage est le seul front ou le front le plus important dans la lutte contre l'obésité et le surpoids et sans préjudice d'initiatives prises sur d'autres plans dans la lutte contre l'obésité, mais sachant que l'étiquetage sur la face avant est l'un des domaines contribuant à permettre au consommateur de s'y retrouver plus facilement dans les informations complexes figurant sur les étiquettes et faire en sorte qu'il trouve des alternatives plus simples et (plus) saines, l'étiquetage n'étant que l'un des aspects de la lutte globale contre l'obésité et le surpoids;

¹ Hersey et al. *Effects of front-of-package and shelf nutrition labeling systems on consumers*. *Nutr Rev.* 2013 Jan;71(1):1-14.

H. verwijst naar key publicaties, zoals de WHO-rapporten “*Guideline: Sugars intake for adults and children*” en “*European Food and Nutrition Action Plan 2015-2020*”, de strategienota van de Europese Commissie “*A strategy for Europe on Nutrition, Overweight and Obesity related health issues*” uit 2007 en de daaropvolgende voortgangsrapporten en het OESO-rapport “*Obesity Update 2014*”;

I. verwijst naar het document van de “*European Food Information Council*” betreffende voedsel etikettering “*Global Update on Nutrition Labelling*” (2015) en neemt de aanbevelingen van EFIC ter harte, met name dat de basis voor dergelijke initiatieven fundamenteel wetenschappelijk onderzoek moet zijn, voorafgegaan door brede consultaties van alle stakeholders;

J. neemt akte van verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie, alsook van Verordening 1924/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 inzake voedings- en gezondheidsclaims voor levensmiddelen en merkt op dat de lidstaten — bovenop de verplichte Europese verordening — bijkomende maatregelen mogen nemen voor een vrijwillige etikettering die extra uitdrukkings- of presentatievormen aanbeveelt aan exploitanten;

K. verwijst naar de bestaande internationale initiatieven rond voedsel etikettering, alsook de intense samenwerking tussen alle stakeholders in verschillende Europese landen zoals Zweden, Denemarken, Finland, Nederland, Frankrijk en Portugal die dit onderwerp ernstig bestuderen en willen komen tot aanvullende, duidelijke en correcte systemen voor het verlenen van voedingsinformatie aan de consument;

L. vestigt er de aandacht op dat zowel de oorzaken als de gevolgen van ongezonde levensstijlen vragen om een multidisciplinaire en geïntegreerde aanpak die inzet op verzoening tussen de persoonlijke verantwoordelijkheid van consumenten en een verantwoorde beïnvloeding van de omgeving en de context waarin die consumenten opereren en erkent daarbij het recht van consumenten

H. renvoyant à des publications clés tels les rapports de l’OMS “*Directive: Apport en sucres chez l’adulte et l’enfant*” et “*Plan d’action européen pour une politique alimentaire et nutritionnelle 2015-2020*”, la note stratégique de la Commission européenne “*Stratégie européenne pour les problèmes de santé liés à la nutrition, la surcharge pondérale et l’obésité*” de 2007 et les rapports de progrès qui ont suivi, et le rapport de l’OCDE “*Obesity Update 2014*”;

I. renvoyant au document du “*European Food Information Council*” sur l’étiquetage nutritionnel “*Global Update on Nutrition Labelling*” (2015) et prenant à cœur les recommandations de l’EFIC selon lesquelles la recherche scientifique fondamentale doit être à la base de telles initiatives, qui doivent être précédées par de larges consultations de toutes les parties prenantes;

J. prenant acte du règlement (UE) n° 1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l’information des consommateurs sur les denrées alimentaires, modifiant les règlements (CE) n° 1924/2006 et (CE) n° 1925/2006 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 87/250/CEE de la Commission, la directive 90/496/CEE du Conseil, la directive 1999/10/CE de la Commission, la directive 2000/13/CE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2002/67/CE et 2008/5/CE de la Commission et le règlement (CE) n° 608/2004 de la Commission, ainsi que du règlement 1924/2006 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2006 concernant les allégations nutritionnelles et de santé portant sur les denrées alimentaires, et observant que les États membres peuvent — outre le règlement européen obligatoire — appliquer des mesures complémentaires en faveur d’un étiquetage volontaire recommandant des formes d’expression ou de présentation supplémentaires aux exploitants;

K. soulignant les initiatives internationales existantes en matière d’étiquetage nutritionnel, ainsi que la coopération intense entre toutes les parties prenantes dans différents pays européens comme la Suède, le Danemark, la Finlande, les Pays-Bas, la France et le Portugal, qui étudient sérieusement le sujet et souhaitent mettre sur pied des systèmes complémentaires, clairs et corrects en ce qui concerne l’information des consommateurs sur les denrées alimentaires;

L. attirant l’attention sur le fait que tant les causes que les conséquences des modes de vie malsains nécessitent une approche multidisciplinaire et intégrée qui mise sur la conciliation entre la responsabilité personnelle des consommateurs et l’exercice d’une influence raisonnable sur l’environnement et le contexte dans lesquels opèrent ces consommateurs et reconnaissant,

om keuzes te kunnen maken op basis van zichtbare, correcte, duidelijke en begrijpelijke informatie;

M. wijst erop dat de regering streeft naar vereenvoudigingen ten behoeve van de ondernemingen die tewerk gaan volgens het “van riek tot vork”-principe, en acht het belangrijk de administratieve werklast van de kleine operatoren niet onevenredig te verzwaren;

N. wijst erop dat er een breed draagvlak bestaat bij de bevolking voor overheidsingrijpen om een gezond voedingspatroon te promoten en om mensen aan te moedigen om meer te bewegen²;

O. stelt vast dat 88 % van de Belgen zijn voedingsgewoonten als vrij tot zeer goed beschouwt, terwijl uit de Gezondheidsenquête (2015) het tegendeel blijkt.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op korte termijn:

a. rond de tafel te zitten met alle partijen betrokken bij de thematiek van voedsletikettering (voedingsindustrie, consumentenorganisaties, belangenorganisaties, medische en academische wereld, gezondheidsorganisaties, etc.) over de concrete invoering in dit land van een systeem van aanvullende etikettering op de voorkant van de verpakking van voedingsproducten binnen het kader van de Europese verordeningen;

b. zich te informeren bij andere (Europese) landen omtrent de impact van reeds genomen initiatieven met de invoering van aanvullende etiketteringssystemen;

c. hierbij bijzondere aandacht te hebben voor het aspect van fundamenteel wetenschappelijk onderzoek om tot een aanvullend, duidelijk, zichtbaar en correct etiketteringssysteem te komen voor het verlenen van voedingsinformatie aan de consument en dit onderzoek te laten voorafgaan door brede consultaties met alle stakeholders, hetgeen één van de EUFIC aanbevelingen is;

2. bij een eventuele introductie van een aanvullende etikettering op de voorkant van de verpakking in samenwerking met de gemeenschappen te werken aan een sensibilisering van de bevolking en een informatiecampagne met betrekking tot een correcte interpretatie van deze aanvullende etikettering;

² Eurobarometer (European Commission, 2006).

à cet égard, le droit des consommateurs de faire des choix sur la base d'informations visibles, correctes, claires et compréhensibles;

M. considérant l'objectif du gouvernement de simplifier la vie des entreprises actives de “la fourche à la fourchette” et considérant qu'il importe de ne pas alourdir de façon disproportionnée la charge administrative des petits opérateurs;

N. soulignant qu'une grande partie de la population est favorable à des interventions des pouvoirs publics visant à promouvoir une alimentation saine et à encourager l'activité physique²;

O. constatant que 88 % des Belges estiment que leurs habitudes alimentaires sont relativement, voire très bonnes, mais que l'enquête de santé (2015) prouve le contraire.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. à court terme:

a. de se mettre autour de la table avec toutes les parties concernées par le thème de l'étiquetage des denrées alimentaires (industrie alimentaire, organisations de consommateurs, groupements d'intérêts, monde médical et académique, organisations de la santé, etc.) au sujet de l'instauration concrète, dans notre pays, d'un système d'étiquetage complémentaire sur la face avant de l'emballage des produits alimentaires dans le cadre des règlements européens;

b. de s'informer auprès d'autres pays (européens) sur l'impact des initiatives déjà prises en matière d'instauration de systèmes d'étiquetage complémentaires;

c. de prêter à cet égard une attention particulière à la recherche scientifique fondamentale en vue de parvenir à un système d'étiquetage complémentaire, clair, visible et correct en ce qui concerne l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires, et de faire précéder cette recherche par des consultations étendues avec toutes les parties prenantes, conformément à une des recommandations de l'EUFIC;

2. d'œuvrer, en cas d'instauration éventuelle d'un étiquetage complémentaire sur la face avant de l'emballage et en collaboration avec les Communautés, à une sensibilisation de la population et à une campagne d'information sur l'interprétation correcte de cet étiquetage complémentaire;

² Eurobaromètre (Commission européenne, 2006).

3. binnen een redelijke termijn en in samenwerking met de deelstaten werk te maken van een globaal plan van aanpak dat op effectieve en gecoördineerde wijze aan de slag gaat met de belangrijkste bevindingen geformuleerd in het Europees Actieplan Voeding 2015-2020 van de WHO, en daarbij onder andere na te gaan in welke mate *nudging* kan worden ingezet als bijkomend instrumentarium om de bevolking te helpen kiezen voor gezonde voeding;

4. op Europees niveau te pleiten voor nieuwe initiatieven die bijdragen tot zichtbare, begrijpelijke en ondubbelzinnige regelgeving rond voedsletikettering op de voorkant van de verpakking waarbij alle relevante stakeholders op voet van gelijkheid staan om de consument te begeleiden in het maken van keuzes voor gezonde(re) voedingsproducten;

5. eveneens op Europees niveau het belang te bepleiten van uniformering van de verschillende nationale initiatieven, onder meer in het kader van de rapportering hierover door de Europese Commissie in 2017;

6. parameters te bepalen om de beoogde doelstellingen te bereiken en een nulmeting uit te voeren voor het nemen van initiatieven inzake etiketteringen en na de implementatie de effecten van de uitgerolde voedingslabelling op te volgen;

7. speciale aandacht te besteden aan de kleinste operatoren van de keten, voor wie de tenuitvoerlegging van de reglementeringen inzake etikettering bijzonder zwaar en moeilijk is. Men zal moeten nagaan hoe voor de kleine producenten in een afwijkende regeling kan worden voorzien.

3. de s'employer, dans un délai raisonnable et en collaboration avec les entités fédérées, à élaborer un plan d'action global intégrant, de manière efficace et coordonnée, les principales conclusions du Plan d'action européen pour une politique alimentaire et nutritionnelle 2015-2020 de l'OMS et, dans ce cadre, d'examiner notamment dans quelle mesure le "*nudging*" (incitation sans contrainte) peut être utilisé pour aider la population à choisir une alimentation saine;

4. de plaider au niveau européen en faveur de nouvelles initiatives susceptibles de contribuer à la mise en place d'une réglementation claire, compréhensible et sans équivoque sur l'étiquetage alimentaire sur la face avant des emballages, toutes les parties prenantes étant sur un pied d'égalité pour aider le consommateur à choisir des produits d'alimentation (plus) sains;

5. d'insister, également au niveau européen, sur l'importance d'une uniformisation des différentes initiatives nationales, notamment dans cadre du rapport que la Commission européenne doit présenter à ce sujet en 2017;

6. de définir des paramètres afin d'atteindre les objectifs visés et de réaliser un zéro tage pour la prise d'initiatives en matière d'étiquetages et de suivre, après sa mise en œuvre, les effets de la labellisation alimentaire mise en œuvre;

7. d'avoir une attention particulière à l'égard des plus petits opérateurs de la chaîne pour lesquels la mise en œuvre des réglementations en matière d'étiquetage est particulièrement lourde et difficile. Un régime de dérogation devra être étudié pour les petits producteurs.