

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2015

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de stand van de mensenrechten in  
Saoedi-Arabië en inzonderheid over de  
situatie van blogger Raif Badawi

(ingedien door  
de heer Georges Dallemagne c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 juin 2015

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

concernant la situation des droits de l'homme  
en Arabie saoudite et plus particulièrement le  
cas du blogueur Raif Badawi

(déposée par  
M. Georges Dallemagne et consorts)

---

1920

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:

Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)  
e-mail : [publicaties@dekamer.be](mailto:publicaties@dekamer.be)

Commandes:

Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)  
courriel : [publications@lachambre.be](mailto:publications@lachambre.be)

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de Saoedische blogger Raif Badawi in mei 2014 werd veroordeeld door de strafrechtsbank van Djedda en dat vonnis op 1 september 2014 werd bekrachtigd door het hof van beroep van Riyad, is die zaak tekenend geworden voor de systematische schendingen van de mensenrechten en van de burgerlijke vrijheden in Saoedi-Arabië.

Raif Badawi werd door de Saoedische autoriteiten in juni 2012 opgesloten, nadat hij de website *Liberal Saudi Network* had opgericht. Via dat onlinediscussieplatform wou hij het politiek, religieus en sociaal debat in Saoedi-Arabië vreedzaam aanzwengelen; hij bekritiserte er ook de excessen van de invloed die religie heeft op de Saoedische samenleving. Het uitoefenen van het recht op vrije meningsuiting — een fundamenteel recht dat door alle mensenrechtenverdragen wordt gewaarborgd — was de enige reden waarom Raif Badawi van geloofsverzaking werd beschuldigd en in juli 2013 in eerste aanleg werd veroordeeld tot een gevangenisstraf van 7 jaar en tot 600 zweepslagen; de aanklacht luidde dat hij de islamitische waarden had geschonden en liberale waarden had verspreid, waarna de overheid zijn website heeft gesloten. Vervolgens werd de strafmaat verzuwd: hij werd in mei 2014 door de strafrechtsbank van Djedda veroordeeld tot 10 jaar gevangenisstraf, 1000 zweepslagen en een geldboete van 1 miljoen Saoedische rial (ongeveer 237 000 euro), een reisverbod en een verbod tot het gebruik van de media in de 10 jaar nadat hij zijn straf zal hebben uitgezeten.

Het internationaal protest is echter toegenomen sinds Raif Badawi op 9 januari 2015 in het openbaar, op het plein voor de al-Jafalimoskee, de eerste vijftig zweepslagen van zijn straf toegediend kreeg. De daardoor ontstane kwetsuren waren dermate ernstig dat de artsen oordeelden dat hij een volgende geseling niet zou doorstaan. Sindsdien werden de latere geselingen telkens uitgesteld, evenwel zonder dat iemand weet wat er nog te gebeuren staat.

Bovendien werd ook de advocaat van Raif Badawi, mr. Waleed Abu al-Khair, een verdediger van de mensenrechten, op 6 juli 2014 door de bijzondere strafrechtsbank veroordeeld tot 15 jaar cel, gevolgd door een reisverbod van nog eens 15 jaar.

Jammer genoeg is het geval van Raif Badawi en van zijn advocaat slechts het topje van de ijsberg. Tal van mensenrechtenactivisten en aanhangers van de

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis sa condamnation par le tribunal pénal de Djedda en mai 2014 et la confirmation du jugement par la Cour d'appel de Riyad le 1<sup>er</sup> septembre 2014, le cas du blogueur saoudien Raif Badawi est devenu emblématique des atteintes systématiques aux droits de l'homme et aux libertés civiles qui règnent en Arabie saoudite.

En effet, M. Badawi a été emprisonné par les autorités saoudiennes en juin 2012, après qu'il avait créé un site web intitulé "Liberal Saudi Network", un réseau de discussions en ligne dont l'objectif était d'encourager pacifiquement les débats politiques, religieux et sociaux en Arabie saoudite et dans lequel il critiquait les excès de l'influence religieuse dans la société saoudienne. Pour cette seule raison, parce qu'il souhaitait exercer sa liberté d'expression — qui est pourtant un droit fondamental garanti par l'ensemble des traités relatifs aux droits de l'homme —, M. Badawi a été accusé d'apostasie et condamné en première instance, en juillet 2013, à sept ans de prison et 600 coups de fouet pour avoir violé les valeurs islamiques et propagé des valeurs libérales; son site internet étant alors fermé par les autorités. La peine a ensuite été durcie, puisqu'en mai 2014, il a été condamné par le tribunal pénal de Djedda à dix ans d'emprisonnement, à mille coups de fouet et à une amende d'un million de rials saoudiens (soit environ 237 000 euros), assortis d'une interdiction de voyager et d'utiliser les médias pendant 10 ans à l'issue de sa peine.

La réprobation internationale est, toutefois, devenue plus vive depuis le 9 janvier 2015, lorsqu'en exécution de son jugement, M. Raif Badawi a reçu publiquement, sur l'esplanade de la mosquée Al Jafali de Djedda, une première cinquantaine de coups de fouet. Ceux-ci lui ont occasionné des blessures si profondes que les médecins ont estimé qu'il ne supporterait pas une nouvelle flagellation. Depuis lors, les séances subséquentes de flagellation ont été chaque fois postposées... sans qu'on sache pourtant de quoi demain sera fait.

Par ailleurs, son avocat lui-même, Me Waleed Abu Al-Khair, défenseur des droits de l'homme, a été condamné, pour sa part, le 6 juillet 2014 par le tribunal pénal spécial à 15 années d'emprisonnement et à 15 autres années d'interdiction de voyager.

Malheureusement, le cas de Raif Badawi et de son avocat ne sont que la pointe émergée de l'iceberg. En effet, de nombreux militants des droits de l'homme et

hervormingen werden en worden in Saoedi-Arabië nog steeds zwaar gestraft, vervolgd en belaagd. Velen onder hen werden aldus na een schimmig en onregelmatig proces veroordeeld tot buitensporige en/of wrede en barbaarse straffen. Hoe dan ook maken wetsbepalingen het mogelijk alle dissidente geluiden en alle vormen van onafhankelijke vereniging uit te leggen als “terroristische misdrijven”.

Erger nog is dat in heel 2014 meer dan 90 mensen werden geëxecuteerd, maar dat alleen al in de eerste vijf maanden van 2015 reeds 90 executies (doorgaans door onthoofding in het openbaar) werden uitgevoerd. Op verkrachting, moord, gewapende diefstal en drugs-handel, maar ook op geloofsverzaking, godslastering en homoseksualiteit staat in Saoedi-Arabië de doodstraf, zonder te vergeten dat ook overspel met de doodstraf — door steniging — kan worden bestraft.

Saoedi-Arabië is met andere woorden echt een heel antidemocratisch regime dat elke dissidente mening hard bestraft, dat vrouwen elke autonomie ontzegt door hun rechten en individuele vrijheden naast zich neer te leggen, dat de sjiieten en de andere religieuze minderheden als tweederangsburgers behandelt en dat de doodstraf en lijfstraffen heel vaak toepast.

Die maatschappijvisie stoelt grotendeels op een bijzonder sectaire, extremistische en integristische opvatting van de islam, het salafisme. Die opvatting wordt door Saoedi-Arabië gefinancierd, verspreid en wereldwijd bevorderd. Terroristische organisaties zoals Daesh en al-Qaeda inspireren er zich overigens openlijk op, en hebben rechtstreeks of onrechtstreeks steun van bepaalde Saoedi's gekregen.

Een en ander heeft Nizar al-Madani, de Saoedische minister van Buitenlandse Zaken, niet belet deel te nemen aan de “republikeinse mars” die na de aanslag op de redactie van *Charlie Hebdo*, op 11 januari 2015 door Parijs trok om het terrorisme te veroordelen en de vrijheid van meningsuiting te verdedigen... Evenzo weerhoudt die rampzalig slechte balans inzake mensenrechten de Saoedische overheid er niet van een gooi te doen naar het voorzitterschap 2015-2016 van de VN-Mensenrechtenraad.

Hoe dan ook is het specifieke geval van Raif Badawi tekenend voor de meedogenloosheid van het regime, en is er nu overal ter wereld bij de publieke opinie terecht aandacht ontstaan voor de repressie die in Saoedi-Arabië aan de gang is.

des partisans des réformes ont fait et font encore l'objet de lourdes peines, de persécutions et de harcèlement en Arabie saoudite. Plusieurs d'entre eux ont ainsi été condamnés au terme de procès opaques et entachés d'irrégularités à des peines excessives et/ou brutales et barbares. Des dispositions légales permettent, de toute façon, d'interpréter toutes les manifestations de divergence d'opinion et les associations indépendantes comme des infractions “terroristes”.

Pire, si plus de 90 personnes ont été exécutées durant toute l'année 2014, pour les seuls cinq premiers mois de 2015, on constate déjà 90 exécutions (la plupart par décapitation publique). Le viol, le meurtre, le vol à main armée, le trafic de drogue, mais aussi l'apostasie, le blasphème, l'homosexualité sont tous possibles de la peine capitale en Arabie saoudite... sans oublier que l'adultère est aussi possible de la peine de mort ... mais cette fois par lapidation.

Bref, l'Arabie saoudite constitue véritablement un régime profondément antidémocratique qui réprime durement toute opinion dissidente, qui prive les femmes de toute autonomie en ignorant leurs droits et leurs libertés individuelles, qui relègue les chiites et les autres minorités religieuses au rang de citoyens de deuxième ordre et qui applique intensivement la peine de mort et les châtiments corporels.

Cette vision de la société est largement basée sur une conception particulièrement sectaire, extrémiste et intégriste de l'islam (le salafisme) que l'Arabie saoudite finance, diffuse et promeut dans le monde entier. Les organisations terroristes, telles que Daesch et Al-Qaïda, s'en inspirent d'ailleurs ouvertement et ont pu bénéficier du soutien direct ou indirect de certains Saoudiens.

Tout cela n'a pas empêché Nizar al-Madani, ministre d'État aux Affaires étrangères de l'Arabie saoudite, de participer à la “marche républicaine” du 11 janvier 2015 à Paris, censée condamner le terrorisme et défendre la liberté d'expression, à la suite de l'attentat contre *Charlie Hebdo*... De même, ce bilan épouvantable en matière de droits de l'homme n'empêche pas les autorités saoudiennes de tenter actuellement de se faire élire pour la présidence 2015-2016 du Conseil des droits de l'homme de l'ONU...

Quoi qu'il en soit, en tant qu'illustration symptomatique de la dureté du régime, le cas spécifique de Raif Badawi a attiré, à juste titre, l'attention des opinions publiques du monde entier sur la réalité de la répression à l'œuvre en Arabie saoudite.

Er kwamen veel andere veroordelingen van wat er in Saoedi-Arabië gebeurt, waarvan er enkele het vermelden waard zijn. Zo heeft de Canadese minister van Buitenlandse Zaken, de heer John Baird, op 14 januari 2015 de opgelegde lijfstraf publiek veroordeeld en aangemerkt als een “schending van de menselijke waardigheid en van de vrijheid van meningsuiting”, en heeft hij de Saoedische overheid tot toegeeflijkheid opgeroepen. De Verenigde Naties hadden het dan weer over een “wreed en onmenselijk vonnis”. Het Europees Parlement heeft op 12 februari 2015 een krachtige en gedetailleerde resolutie aangenomen over de zaak-Raif Badawi in Saoedi-Arabië. De Belgische minister van Buitenlandse Zaken heeft op 2 maart 2015, tijdens de 28ste zitting van de Mensenrechtenraad in Genève, dat vraagstuk aangekaart in zijn uiteenzetting voor de Raad. Zweden heeft op 11 maart 2015 laten weten dat het een militaire samenwerkingsovereenkomst met Saoedi-Arabië annuleerde, waarop de Saoedische ambassadeur in Stockholm werd teruggeroepen naar Riyad. Ook de Amerikaanse, de Duitse en de Noorse regering hebben de als straf opgelegde geseling van Raif Badawi veroordeeld.

Overigens worden al die verklaringen en initiatieven vaak gedragen door de internationale campagne die *Amnesty International* terecht voert om een einde te maken aan die schandalige lijfstraffen en om Raif Badawi vrij te krijgen. In dat verband heeft de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen op 27 mei 2015 het bewonderenswaardige getuigenis kunnen horen van mevrouw Ensaf Haidar, de echtgenote van Raif Badawi, die in 2013 met hun drie kinderen naar Canada is gevlogen, en actief en moedig strijd voor de vrijlating van haar echtgenoot. De aanwezige leden hebben haar uiteraard hun volle steun toegezegd, alsook de bereidheid alles in het werk te stellen om Raif Badawi te helpen te komen.

Dit voorstel van resolutie formuleert dan ook een aantal precieze verzoeken aan de Belgische regering opdat deze formeel en snel bij de Saoedische overheid optreedt ten gunste van Raif Badawi, en op Saoedi-Arabië druk uitoeft opdat dat land de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden volledig in acht zou nemen.

De eerste prioriteit is uiteraard er bij de Saoedische overheid op aan te dringen Raif Badawi onverwijld en onvoorwaardelijk vrij te laten, maar ook de jegens hem uitgesproken veroordeling en straffen, onder meer het

Parmi de nombreuses autres condamnations, on peut en retenir quelques-unes. Le 14 janvier 2015, le ministre des Affaires étrangères canadien, John Baird, a ainsi dénoncé publiquement ce châtiment corporel — le qualifiant de “violation de la dignité humaine et de la liberté d’expression” — et a appelé les autorités saoudiennes à faire preuve de clémence. Pour sa part, l’ONU a dénoncé une sentence “cruelle et inhumaine”. Le 12 février 2015, le Parlement européen a adopté une résolution ferme et détaillée sur le cas de Raif Badawi en Arabie saoudite. Le 2 mars 2015, lors de la 28<sup>e</sup> session du Conseil des droits de l’homme à Genève, le ministre belge des Affaires étrangères a évoqué cette question dans son intervention devant le Conseil. Le 11 mars 2015, la Suède a annoncé qu’elle annulait un accord de coopération militaire avec l’Arabie saoudite, ce qui a amené ce pays à rappeler son ambassadeur à Stockholm. Les gouvernements des États-Unis, de l’Allemagne ou de la Norvège, notamment, ont eux aussi condamné la flagellation de Raif Badawi.

Toutes ces déclarations et initiatives sont, d’ailleurs, souvent portées par la campagne internationale organisée, à juste titre, par *Amnesty International* pour arrêter ce châtiment corporel scandaleux et pour faire libérer Raif Badawi. Dans ce cadre, le 27 mai 2015, la commission des Relations extérieures de la Chambre a pu entendre le témoignage admirable de Mme Ensaf Haidar, épouse de M. Raif Badawi, qui s’est réfugiée au Canada avec leurs trois enfants depuis 2013 et qui fait activement et courageusement campagne pour la libération de son mari. Les membres présents l’ont bien évidemment assurée de tout leur soutien et aussi de leur volonté de faire tout ce qui est en leur pouvoir pour venir en aide à M. Badawi.

Par conséquent, la présente proposition de résolution formule une série de demandes précises au Gouvernement belge afin:

— que, d’une part, il intervienne formellement et rapidement auprès des autorités saoudiennes en faveur de Raif Badawi; et

— que, d’autre part, il fasse pression sur l’Arabie saoudite pour que celle-ci garantisse un véritable respect des droits de l’homme et des libertés fondamentales.

La priorité essentielle est, bien sûr, d’intervenir auprès des autorités saoudiennes afin de faire libérer immédiatement et sans condition M. Raif Badawi, mais aussi pour qu’elles annulent la condamnation et les peines

verbod het Saoedische grondgebied te verlaten, nietig te verklaren.

Daarenboven wordt de Belgische regering gevraagd er in elk geval formeel bij de Saoedische overheid voor te pleiten

- dat Raif Badawi aan geen enkele lijfstraf, marteling of onterende behandeling wordt onderworpen;
- dat hij elke medische zorg krijgt die zijn gezondheidstoestand vereist;
- en dat hij onverwijd regelmatig contact kan hebben met zijn familie en toegang tot de advocaten van zijn keuze.

Om een en ander te bewerkstelligen en om de slaagkansen te vergroten, stellen de indieners van deze tekst voor gebruik te maken van de eerstvolgende ramadan (van 18 juni tot 18 juli 2015) om maximaal op te treden jegens de Saoedische overheid; de Saoedische leiders zijn in die heilige periode van de islam misschien geneigd zich toegeeflijker op te stellen of genade te verlenen.

Het hele dossier reikt echter verder dan de zaak-Raif Badawi, hoe urgent en tekenend die zaak ook is. Er moet van de Saoedische autoriteiten niet alleen de onvoorwaardelijke vrijlating van Raif Badawi en van zijn advocaat worden geëist, maar ook van alle andere verdedigers van de mensenrechten én van alle personen die in Saoedi-Arabië omwille van het uiten van hun mening onterecht zijn opgesloten en veroordeeld. België moet actief steun bieden aan de organisaties van het Saoedische maatschappelijke middenveld, en aan de mensen die de rechten en vrijheden in Saoedi-Arabië verdedigen en ijveren voor de verbetering van de positie van de vrouwen in dat land.

De indieners van dit voorstel van resolutie verzoeken de Saoedische autoriteiten ook om inachtneming van het verbod op foltering en lijfstraffen (zoals geseling en amputatie); een dergelijk verbod is met name verankerd bij de Overeenkomst tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestrafing, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1984, een verdrag waartoe Saoedi-Arabië is toegetreden op 23 september 1997.

Tot slot moeten, gelet op al wat voorafgaat, onze politieke en economische betrekkingen met Saoedi-Arabië en zijn leiders uiteraard worden bijgestuurd. Rekening houden met commerciële en energiegerelateerde

qui ont été prononcées à son encontre, notamment celle de l'interdiction de quitter le territoire saoudien.

En toute hypothèse, il est aussi demandé au Gouvernement belge d'intervenir formellement auprès des autorités saoudiennes pour:

- que M. Badawi ne soit soumis à aucune forme de châtiments corporels, de torture ou de traitements dégradants;
- qu'il reçoive tous les soins médicaux que son état requiert; et
- qu'il bénéficie sans tarder d'un accès régulier à sa famille et aux avocats de son choix.

Pour ce faire et afin d'agir le plus efficacement possible, les auteurs de la présente proposition de résolution proposent de profiter du prochain Ramadan (du 18 juin au 18 juillet 2015) pour maximiser les interventions de la Belgique auprès des autorités saoudiennes, puisque cette période sainte dans l'islam peut être propice à des gestes de clémence ou de grâce de la part des dirigeants saoudiens.

Cependant, le cas de Raif Badawi, aussi urgent et emblématique soit-il, n'est pas tout. Il convient de réclamer aux autorités saoudiennes non seulement la libération sans condition de M. Badawi et de son avocat, mais aussi celle de tous les autres défenseurs des droits de l'homme et autres prisonniers d'opinion emprisonnés et condamnés injustement en Arabie saoudite. La Belgique doit soutenir activement les organisations de la société civile saoudienne et les particuliers qui défendent les droits et libertés en Arabie saoudite et qui œuvrent à l'amélioration du statut de la femme dans ce pays.

Les auteurs de la présente proposition de résolution exigent aussi de la part des autorités saoudiennes qu'elles respectent l'interdiction de la torture et des châtiments corporels (telles la flagellation ou l'amputation), consacrée notamment par la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, adoptée le 10 décembre 1984 par l'Assemblée générale des Nations Unies ... à laquelle l'Arabie saoudite elle-même a adhéré le 23 septembre 1997!

Enfin, à la lumière de tout ce qui précède, il convient bien entendu de revoir nos relations politiques et économiques avec l'Arabie saoudite et ses dirigeants. La prise en compte de nos intérêts commerciaux et

belangen is één ding, maar dat mag er niet toe leiden dat de mensenrechten en de fundamentele burgerlijke vrijheden geenszins van tel zouden zijn.

énergétiques ne peut se faire au détriment du respect le plus élémentaire des droits de l'homme et des libertés civiles fondamentales.

Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Philippe BLANCHART (PS)  
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)  
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)  
Olivier MAINGAIN (FDF)  
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 18 van de Universele Verklaring van de rechten van de mens, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1948, dat stelt: "Een ieder heeft het recht op vrijheid van gedachte, van geweten en van godsdienst";

B. gelet op artikel 19 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 16 december 1966, dat onder andere stelt: "Een ieder heeft het recht zonder inmenging een mening te koesteren" en "Een ieder heeft het recht op vrijheid van meningsuiting";

C. gelet op de Overeenkomst tegen foltering en ander wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1984, een verdrag waartoe Saoedi-Arabië op 23 september 1997 is toegetreden, en dat onder meer lijfstraffen verbiedt;

D. overwegende dat Saoedi-Arabië in november 2013 voor drie jaar tot lid van de VN-Mensenrechtenraad werd gekozen, en dat dit land nu zelfs probeert om zich in december te laten verkiezen voor het voorzitterschap 2015-2016 van de Mensenrechtenraad;

E. overwegende dat Saoedi-Arabië niettemin een zeer antidemocratisch regime blijft dat elke dissidente mening hard aanpakt, dat vrouwen elke autonomie ontzegt door hun rechten en individuele vrijheden naast zich neer te leggen, dat de sjiieten en de andere religieuze minderheden als tweederangsburgers behandeld en dat de doodstraf en lijfstraffen heel vaak toepast;

F. overwegende dat in 2014 meer dan 90 mensen werden geëxecuteerd, en dat alleen al in de eerste vijf maanden van 2015 reeds 90 executies (doorgaans door onthoofding in het openbaar) werden uitgevoerd;

G. overwegende dat niet alleen op verkrachting, moord, gewapende diefstal en drugshandel, maar ook op geloofsverzaking, godslastering en homoseksualiteit de doodstraf staat; dat overspel kan worden bestraft met de doodstraf door steniging, en dat roven wordt gestraft met amputatie van handen en voeten;

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 18 de la Déclaration universelle des droits de l'homme, adoptée le 10 décembre 1948 par l'Assemblée générale des Nations Unies, qui stipule que "Toute personne a droit à la liberté de pensée, de conscience et de religion";

B. vu l'article 19 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, adopté le 16 décembre 1966 par l'Assemblée générale des Nations Unies, qui stipule entre autres que "Nul ne peut être inquiété pour ses opinions" et que "Toute personne a droit à la liberté d'expression";

C. vu la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, adoptée le 10 décembre 1984 par l'Assemblée générale des Nations Unies, à laquelle l'Arabie saoudite a adhéré le 23 septembre 1997, et qui interdit entre autres les châtiments corporels;

D. considérant qu'en novembre 2013, l'Arabie saoudite a été élue membre du Conseil des droits de l'homme de l'ONU pour trois ans et qu'elle tente même actuellement de se faire élire en décembre prochain à la présidence 2015-2016 dudit Conseil des droits de l'homme;

E. considérant pourtant que l'Arabie saoudite demeure un régime profondément antidémocratique qui réprime durement toute opinion dissidente, qui prive les femmes de toute autonomie en ignorant leurs droits et leurs libertés individuelles, qui relègue les chiites et les autres minorités religieuses au rang de citoyens de deuxième ordre et qui applique intensivement la peine de mort et les châtiments corporels;

F. constatant que plus de 90 personnes ont été exécutées en 2014 et que pour les seuls cinq premiers mois de 2015, on constate déjà 90 exécutions (la plupart par décapitation publique);

G. soulignant que le viol, le meurtre, le vol à main armée, le trafic de drogue, mais aussi l'apostasie, le blasphème, l'homosexualité sont tous possibles de la peine capitale; que l'adultère est possible de la peine de mort par lapidation; et que le banditisme est puni de l'amputation des mains et des pieds;

H. overwegende dat Saoedi-Arabië een leidende rol speelt bij de financiering, verspreiding en wereldwijde bevordering van een bijzonder extremistische interpretatie van de islam; overwegende dat die sektarische en integristische visie van de islam als inspiratiebron heeft gediend voor terroristische organisaties zoals Daesh en al-Qaeda;

I. overwegende dat de nieuwe, in januari 2014 aangenomen Saoedische terrorismebestrijdingswet de mogelijkheid biedt alle dissidente geluiden of alle vormen van onafhankelijke vereniging uit te leggen als terroristische misdrijven;

J. overwegende dat Saoedi-Arabië op de 180 landen de 164<sup>e</sup> plaats inneemt in de *World Press Freedom Index 2015* van Reporters Zonder Grenzen;

K. overwegende dat tal van mensenrechtenmilitanten en aanhangers van de hervormingen in Saoedi-Arabië zwaar worden gestraft, vervolgd en belaagd, alsook dat verscheidene onder hen na een schimmig en onregelmatig proces werden veroordeeld;

L. gelet op het bijzonder tekenende en dramatische geval van Raif Badawi, blogger en mensenrechten-activist, die de website *Liberal Saudi Network* had opgericht, een onlinediscussieplatform waarmee hij beoogde hij het politiek, religieus en sociaal debat in Saoedi-Arabië te bevorderen, en waarop hij kritiek uitte op de excessen van de invloed die religie heeft op de Saoedische samenleving;

M. overwegende dat het Saoedische bewind de blog van Raif Badawi als beledigend voor de islam beschouwde en dat hij in juni 2012 werd aangehouden wegens schending van artikel 6 van de wet ter bestrijding van cybercriminaliteit, in verband met elke informatieverwerking die ingaat tegen de openbare orde, de religieuze waarden, de openbare zeden en het privéleven;

N. stelt vast dat Raif Badawi van geloofsverzaking werd beschuldigd en in juli 2013 in eerste aanleg werd veroordeeld tot een gevangenisstraf van 7 jaar en tot 600 zweepslagen wegens schending van de islamitische waarden en verspreiding van liberale waarden, waarop de overheid zijn website heeft gesloten; wijst erop dat Raif Badawi vervolgens in mei 2014 door de strafrechtkant van Djedda werd veroordeeld tot 10 jaar gevangenisstraf, 1000 zweepslagen en een geldboete van 1 miljoen Saoedische rial (ongeveer 237 000 euro), een reisverbod en een verbod tot het gebruik van de media in de 10 jaar nadat hij zijn straf zal hebben uitgezeten;

H. considérant que l'Arabie saoudite est un acteur majeur du financement, de la diffusion et de la promotion dans le monde d'une interprétation particulièrement extrémiste de l'islam; que cette conception sectaire et intégriste de l'islam a inspiré des organisations terroristes telles que Daesch et Al-Qaïda;

I. considérant que la nouvelle loi saoudienne contre le terrorisme adoptée en janvier 2014 permet d'interpréter toutes les manifestations de divergence d'opinion et les associations indépendantes comme des infractions terroristes;

J. constatant que l'Arabie saoudite occupe la 164<sup>e</sup> place sur 180 dans le *Classement mondial de la liberté de la presse 2015* établi par Reporters sans frontières;

K. considérant que de nombreux militants des droits de l'homme et autres partisans des réformes font l'objet de lourdes peines, de persécutions et de harcèlement en Arabie saoudite; considérant aussi que plusieurs d'entre eux ont été condamnés au terme de procès opaques et entachés d'irrégularités;

L. considérant le cas particulièrement symbolique et dramatique de Raif Badawi, blogueur et militant des droits de l'homme, qui avait créé un site web intitulé "Liberal Saudi Network", un réseau de discussions en ligne dont l'objectif était d'encourager les débats politiques, religieux et sociaux en Arabie saoudite et dans lequel il critiquait les excès de l'influence religieuse dans la société saoudienne;

M. constatant que le blogue de M. Badawi a été considéré comme insultant pour l'islam par le régime saoudien et que M. Badawi a été arrêté en juin 2012 pour violation de l'article 6 de la loi anti-cybercriminalité, qui concerne tout traitement d'information allant à "l'encontre de l'ordre public, des valeurs religieuses, des morales publiques et de la vie privée";

N. constatant que Raif Badawi a été accusé d'apostasie et condamné en première instance, en juillet 2013, à sept ans de prison et à 600 coups de fouet pour avoir violé les valeurs islamiques et propagé des valeurs libérales; son site internet étant alors fermé par les autorités; considérant que M. Badawi a ensuite été condamné, en mai 2014, par le tribunal pénal de Djedda, à dix ans d'emprisonnement, à mille coups de fouet et à une amende d'un million de rials saoudiens (soit environ 237 000 euros), assortis d'une interdiction de voyager et d'utiliser les médias pendant 10 ans à l'issue de sa peine; constatant que cette condamnation

stelt vast dat die veroordeling op 1 september 2014 werd bekraftigd door het hof van beroep te Riyad en op 7 juni 2015 door het hogere gerechtshof;

O. constateert dat mr. Waleed Abu al-Khair, advocaat van Raif Badawi en mensenrechtenverdediger, op 6 juli 2014 door de bijzondere strafrechtbank werd veroordeeld tot 15 jaar gevangenisstraf en een daaropvolgend reisverbod van 15 jaar;

P. beklemtoont dat *Reporters sans frontières – TV5 Monde* de "Prix pour la liberté de la presse 2014" (categorie net-citoyen) op 5 november 2014, op de 23<sup>e</sup> editie, aan Raif Badawi heeft toegekend;

Q. wijst erop dat Raif Badawi op 9 januari 2015, op het plein voor de al-Jafali-moskee in Djedda, de eerste vijftig zweepslagen heeft ondergaan: die geseling heeft dermate diepe wonden veroorzaakt dat de artsen hebben geoordeeld dat hij een volgende geseling niet zou doorstaan, alsook dat de latere geselingen sindsdien telkens werden uitgesteld;

R. attendeert erop dat de Saoedische minister van Buitenlandse Zaken Nizar al-Madani heeft deelgenomen aan de "republikeinse mars" die, na de aanslag op de redactie van *Charlie Hebdo*, op 11 januari 2015 door Parijs trok om het terrorisme te veroordelen en de vrijheid van meningsuiting te verdedigen;

S. wijst op de resolutie van het Europees Parlement van 12 februari 2015 over Saoedi-Arabië, in verband met de zaak-Raif Badawi;

T. wijst op de toespraak van minister van Buitenlandse Zaken Reynders op de 28<sup>e</sup> zitting van de Raad voor de Mensenrechten te Genève op 2 maart 2015, waarin hij met name het volgende aangaf: "*Il est difficilement concevable qu'un individu écrivant sur un blog isolé se voit infliger une peine d'emprisonnement et pire encore des châtiments corporels, une peine pourtant prohibée par les traités des Nations Unies*";

U. verwijst naar het antwoord van minister van Buitenlandse Zaken Reynders op de vragen over de zaak-Raif Badawi die hem op 30 maart 2015 in de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen werden gesteld;

V. wijst op de hoorzitting in diezelfde Kamercommissie van 27 mei 2015 met mevrouw Ensaf Haidar, de echtgenote van Raif Badawi, die sinds 2013 met hun drie kinderen als vluchtelinge in Canada verblijft;

a été confirmée par la Cour d'appel de Riyad le 1<sup>er</sup> septembre 2014 et par la Cour suprême le 7 juin 2015;

O. constatant que Me Waleed Abu Al-Khair, l'avocat de Raif Badawi et défenseur des droits de l'homme, a été condamné le 6 juillet 2014 par le tribunal pénal spécial à 15 années d'emprisonnement et à 15 autres années d'interdiction de voyager;

P. soulignant que Raif Badawi a remporté le *Prix pour la liberté de la presse 2014* (catégorie net-citoyen) décerné par Reporters sans frontières et TV5 Monde lors de sa 23<sup>e</sup> édition le 5 novembre 2014;

Q. considérant que, le 9 janvier 2015, M. Raif Badawi a reçu, sur l'esplanade de la mosquée Al Jafali de Djedda, une première cinquantaine de coups de fouet qui lui ont occasionné des blessures si profondes que les médecins ont estimé qu'il ne supporterait pas une nouvelle flagellation et que, depuis lors, les séances subséquentes de flagellation ont été chaque fois postposées;

R. constatant la participation de Nizar al-Madani, ministre d'État aux Affaires étrangères de l'Arabie saoudite, à la "marche républicaine" du 11 janvier 2015 à Paris, censée condamner le terrorisme et défendre la liberté d'expression, à la suite de l'attentat contre Charlie Hebdo;

S. vu la résolution du Parlement européen du 12 février 2015 sur le cas de Raif Badawi en Arabie saoudite;

T. vu l'intervention du ministre des Affaires étrangères à la 28<sup>e</sup> session du Conseil des droits de l'homme à Genève le 2 mars 2015, où il indiquait notamment qu'il "est difficilement concevable qu'un individu écrivant sur un blog isolé se voit infliger une peine d'emprisonnement et pire encore des châtiments corporels, une peine pourtant prohibée par les traités des Nations Unies";

U. vu la réponse donnée par le ministre des Affaires étrangères aux questions posées en commission des Relations extérieures de la Chambre le 30 mars 2015 sur le cas de Raif Badawi;

V. vu l'audition par la commission des Relations extérieures de la Chambre le 27 mai 2015 de Mme Ensaf Haidar, épouse de M. Raif Badawi, réfugiée au Canada avec leurs trois enfants depuis 2013;

## VERZOEKTE DE REGERING:

1. formeel het vonnis te veroordelen dat tegen Raif Badawi is uitgesproken, terwijl hij slechts zijn recht op vrije meningsuiting vreedzaam en zonder provocatie uitoefende;
2. de brutale, wrede en onmenselijke lijfstraf die Raif Badawi is opgelegd, te veroordelen en aan de kaak te stellen;
3. snel en formeel bij de Saoedische overheid op te treden teneinde:
  - a) Raif Badawi onverwijd en onvoorwaardelijk vrij te krijgen, en
  - b) de jegens hem uitgesproken veroordeling en straffen, onder meer het verbod het Saoedische grondgebied te verlaten, nietig te verklaren;
4. er in elk geval bij de Saoedische overheid officieel voor te pleiten:
  - a) dat Raif Badawi aan geen enkele lijfstraf, marteling of onterende behandeling wordt onderworpen;
  - b) dat hij elke medische zorg krijgt die zijn gezondheidstoestand vereist, en
  - c) dat hij onverwijd regelmatig contact kan hebben met zijn familie en toegang tot de advocaten van zijn keuze;
5. steun te verlenen aan de demarches die Ensaf Haidar onderneemt om haar echtgenoot Raif Badawi vrij te krijgen;
6. gebruik te maken van de eerstvolgende ramadan (van 18 juni tot 18 juli 2015) om maximaal op te treden jegens de Saoedische overheid, vermits de Saoedische leiders in die heilige periode van de islam misschien geneigd zijn zich toegeeflijker op te stellen of genade te verlenen;
7. van de Saoedische autoriteiten niet alleen de onvoorwaardelijke vrijlating van mr. Waleed Abu al-Khair, de advocaat van Raif Badawi, te eisen, maar ook die van alle andere verdedigers van de mensenrechten én van alle personen die in Saoedi-Arabië omwille van het uiten van hun mening onterecht zijn opgesloten en veroordeeld;
8. actief steun te bieden aan de organisaties van het Saoedische maatschappelijke middenveld, alsook aan

## DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de condamner formellement le jugement dont fait l'objet M. Raif Badawi alors qu'il n'a fait qu'exercer pacifiquement et sans provocation son droit à la libre expression;
2. de condamner et de dénoncer le châtiment brutal, cruel et inhumain auquel doit faire face M. Badawi;
3. d'intervenir rapidement et formellement auprès des autorités saoudiennes afin:
  - a) de faire libérer immédiatement et sans condition M. Raif Badawi; et
  - b) qu'elles annulent la condamnation et les peines qui ont été prononcées à son encontre, notamment celle de l'interdiction de quitter le territoire saoudien;
4. en toute hypothèse, d'intervenir formellement auprès des autorités saoudiennes pour:
  - a) que M. Badawi ne soit soumis à aucune forme de châtiments corporels, de torture ou de traitements dégradants;
  - b) qu'il reçoive tous les soins médicaux que son état requiert; et
  - c) qu'il bénéficie sans tarder d'un accès régulier à sa famille et aux avocats de son choix;
5. de soutenir les démarches de Mme Ensaf Haidar visant à faire libérer son mari, M. Raif Badawi;
6. de profiter du prochain Ramadan (du 18 juin au 18 juillet 2015) pour maximiser les interventions de la Belgique auprès des autorités saoudiennes, puisque cette période sainte dans l'islam peut être propice à des gestes de clémence ou de grâce de la part des dirigeants saoudiens;
7. de réclamer aux autorités saoudiennes non seulement la libération sans condition de l'avocat de M. Badawi, Me Waleed Abu Al-Khair, mais aussi celle de tous les autres défenseurs des droits de l'homme et autres prisonniers d'opinion emprisonnés et condamnés injustement en Arabie saoudite;
8. de soutenir activement les organisations de la société civile saoudienne et les particuliers qui défendent

de mensen die de rechten en vrijheden in Saoedi-Arabië verdedigen en ijveren voor de verbetering van de positie van de vrouwen in dat land;

9. alle vormen van lijfstraffen krachtig te veroordelen als zijnde ontoelaatbare en onterende behandelingen, die tegen de menselijke waardigheid ingaan;

10. te eisen dat Saoedi-Arabië het verbod op foltering en lijfstraffen (zoals geseling en amputatie) naleeft, zoals dat met name is bekraftigd in het door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1984 aangenomen Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing, dat Saoedi-Arabië op 23 september 1997 heeft ondertekend;

11. de Belgische diplomatieke, militaire, economische, commerciële en energiegerelateerde betrekkingen met Saoedi-Arabië grondig te herijken, gelet op de vreselijke praktijken die dit regime erop nahoudt inzake mensenrechten en fundamentele vrijheden, op het lot dat Raif Badawi ondergaat en tekenend is voor de hele situatie, alsook op de rol die sommige Saoedische hoogwaardigheidsbekleders spelen in de financiering van het wereldwijde terrorisme;

12. elk van de verschillende, hierboven beschreven verzoeken te verdedigen ten aanzien van onze partners en verschillende bevoegde internationale organisaties, en inzonderheid de Europese Unie, opdat de EU ter zake een krachtig gemeenschappelijk standpunt aanneemt en ten overstaan van de Saoedische autoriteiten dezelfde stappen onderneemt als aangegeven in dit voorstel van resolutie.

3 juni 2015

les droits et libertés en Arabie saoudite et qui œuvrent à l'amélioration du statut de la femme dans ce pays;

9. de condamner fermement toutes les formes de châtiments corporels, qui constituent des traitements intolérables et dégradants contraires à la dignité humaine;

10. d'exiger de la part de l'Arabie saoudite qu'elle respecte l'interdiction de la torture et des châtiments corporels (telles la flagellation ou l'amputation), consacrée notamment par la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, adoptée le 10 décembre 1984 par l'Assemblée générale des Nations Unies et à laquelle l'Arabie saoudite elle-même a adhéré le 23 septembre 1997;

11. de mener une réflexion approfondie sur nos relations diplomatiques, militaires, économiques, commerciales et énergétiques avec l'Arabie saoudite, à la lumière du terrible bilan de ce régime en matière de droits de l'homme et de libertés fondamentales et du cas emblématique de Raif Badawi, mais également au vu du rôle de certains responsables saoudiens dans le financement du terrorisme international;

12. de défendre chacune des demandes qui précèdent auprès de nos différents partenaires, auprès de diverses organisations internationales pertinentes, et en particulier auprès de l'Union européenne afin que celle-ci adopte une position commune forte sur cette question et qu'elle mène les mêmes démarches auprès des autorités saoudiennes que celles décrites dans la présente proposition de résolution.

3 juin 2015

Georges DALLEMAGNE (cdH)  
 Philippe BLANCHART (PS)  
 Jean-Jacques FLAHAUX (MR)  
 Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)  
 Olivier MAINGAIN (FDF)  
 Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)