

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de stand van de mensenrechten in
Saoedi-Arabië en inzonderheid over de
situatie van blogger Raif Badawi**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Richard MILLER**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|----|
| I. Uiteenzetting door de hoofdindieners van het
voorstel van resolutie..... | 3 |
| II. Algemene bespreking..... | 4 |
| III. Bespreking van de consideransen en het verzoek-
kend gedeelte – stemmingen | 10 |

Zie:

Doc 54 **1154/ (2014/2015):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Georges Dallemagne c.s.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la situation des droits de l'homme
en Arabie saoudite et plus particulièrement le
cas du blogueur Raif Badawi**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Richard MILLER**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|----|
| I. Exposé de l'auteur principal de la proposition de
résolution | 3 |
| II. Discussion générale..... | 4 |
| III. Discussion et votes des considérants et
du dispositif | 10 |

Voir:

Doc 54 **1154/ (2014/2015):**

001: Proposition de résolution de M. Georges Dallemagne et consorts.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

1993

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 16 juni 2015.

I. — UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Georges Dallemagne (cdH) verwijst naar de toelichting bij zijn voorstel van resolutie (DOC 54 1154/001, blz. 3 tot 7), dat er gekomen is na de hoorzitting met mevrouw Ensaf Haidar, de echtgenote van de heer Raif Badawi, op 27 mei 2015 in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.

Hij herinnert eraan dat de heer Badawi in 2013 in eerste aanleg werd veroordeeld tot een gevangenisstraf van zeven jaar en tot 600 zweepslagen omdat hij zijn mening had geuit op zijn blog *Liberal Saudi Network*, onder meer over de rechten van de vrouw in Saoedi-Arabië. Vervolgens werd de heer Badawi in 2014 in beroep veroordeeld tot tien jaar gevangenisstraf, 1 000 zweepslagen en een geldboete van één miljoen Saoedische rial (ongeveer 237 000 euro), een reisverbod en een verbod tot het gebruik van de media in de tien jaar nadat hij zijn straf zal hebben uitgezeten.

De situatie van de de heer Badawi is zeker geen alleenstaand geval in Saoedi-Arabië. Ook zijn advocaat en tal van andere personen die gebruik hebben gemaakt van hun vrijheid van meningsuiting, werden opgesloten en zijn het slachtoffer van onmenselijke of ontorende behandeling. Ook het aantal executies neemt toe: alleen al in de eerste vijf maanden van 2015 werden 90 doodstraffen uitgesproken, evenveel als het aantal executies in heel 2014.

Aangezien het Saoedische regime zich heel antidemocratisch opstelt en gelet op de talrijke mensenrechtenschendingen waartoe dat regime overgaat, roept de heer Dallemagne de federale regering op actie te ondernemen om de situatie van de heer Badawi te veroordelen, maar ook een grondiger reflectie aan te vatten over de betrekkingen van België met Saoedi-Arabië.

Bovendien dringt de spreker er bij de andere commissieleden op aan dit voorstel van resolutie snel aan te nemen, want tijdens de ramadan – die begint op 18 juni 2015 – zijn de Saoedische leiders misschien geneigd zich toegeeflijker op te stellen of genade te verlenen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 16 juin 2015.

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Georges Dallemagne (cdH) renvoie aux développements de sa proposition de résolution (DOC 54 1154/001, pp. 3 à 7), qui fait suite à l'audition de Mme Ensaf Haidar, l'épouse de M. Raif Badawi, le 27 mai 2015 en commission des Relations extérieures.

Il rappelle que M. Badawi a été condamné en première instance en 2013 à sept ans d'emprisonnement et à 600 coups de fouet pour avoir exprimé son opinion sur son blog *Liberal Saudi Network*, notamment sur les droits de la femme en Arabie saoudite. M. Badawi a ensuite été condamné en appel en 2014 à dix ans d'emprisonnement, 1000 coups de fouet et une amende d'un million de rials saoudiens (soit environ 237 000 euros), assortis d'une interdiction de voyager et d'utiliser les médias pendant une période de dix ans à l'issue de sa peine.

La situation de M. Badawi est loin de constituer un cas isolé en Arabie saoudite puisque son avocat et de nombreuses autres personnes ayant usé de leur liberté d'expression se retrouvent emprisonnées et victimes de traitements inhumains ou dégradants. On constate par ailleurs l'augmentation du nombre d'exécutions puisque rien que pour les cinq premiers mois de 2015, 90 exécutions ont déjà été prononcées, ce qui correspond au nombre total des exécutions pour l'année 2014.

Compte tenu du caractère profondément antidémocratique de l'Arabie saoudite et des nombreuses violations des droits de l'homme qui y sont commises par le régime, M. Dallemagne appelle le gouvernement fédéral à intervenir pour condamner la situation de M. Badawi mais également entamer une réflexion plus approfondie sur les relations qu'entretient la Belgique avec ce pays.

L'orateur appelle par ailleurs ses collègues à adopter rapidement la présente proposition de résolution. En effet, le Ramadan – qui commence le 18 juin 2015 – est une période propice à des gestes de clémence ou de grâce de la part des dirigeants saoudiens.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw An Capoen (N-VA) wijst erop dat ze de situatie van de heer Raif Badawi en van andere mensenrechtenmilitanten wereldwijd met onafgebroken aandacht volgt.

De internationale gemeenschap trekt zich het lot van de heer Badawi sterk aan, getuige het initiatief van de Canadese en van de Zweedse overheden en de goedkeuring op 12 februari 2015 van de resolutie van het Europees Parlement over Saudi-Arabië, de zaak van de heer Raif Badawi (2015/2550 (RSP))¹. Er zitten echter nog heel veel andere mensen vast in Saoedische gevangenissen omdat ze hun mening hebben geuit, en gedurende de eerste vijf maanden van 2015 werden al evenveel doodstraffen voltrokken als in heel 2014.

Mevrouw Capoen herinnert er voorts aan dat Saoedi-Arabië kandidaat is om de VN-Mensenrechtenraad voor te zitten tijdens de tiende cyclus 2015-2016. Ze steunt dit voorstel van resolutie, maar gaf er de voorkeur aan het niet te ondertekenen, omdat het over het specifieke geval van één persoon gaat.

Ook *de heer Stéphane Crusnière (PS)* geeft aan dat de mensenrechten en de vrijheid van meningsuiting in Saoedi-Arabië hem zeer ter harte gaan. Hij wijst erop dat mevrouw Ensaf Haidar, de echtgenote van de heer Raif Badawi, op zijn initiatief in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen is komen getuigen.

Het dossier omvat méér dan de specifieke situatie van de heer Badawi. De spreker onderstreept het belang van de vrijheid van meningsuiting, die een absolute prioriteit van de Belgische diplomatie moet zijn, waarop niets kan worden afgedongen. Die vrijheid van meningsuiting moet de vrijheid van godsdienst én de vrijheid om niet te geloven waarborgen. Hij pleit er dan ook voor veeleer de nadruk te leggen op de vrijheid van meningsuiting en van godsdienst, alsook op de strijd tegen elke vorm van discriminatie, in plaats van op een of andere specifieke groep te focussen.

De heer Richard Miller (MR) onderstreept dat het geval van de heer Raif Badawi symbool staat voor een botsing tussen ideeën die veel breder moet worden benaderd. Het gaat immers om een persoon die er het slachtoffer van is dat hij zijn vrijheid van meningsuiting heeft gebruikt, wat ten stelligste moet worden veroordeeld.

¹ P8_TA(2015)0037.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme An Capoen (N-VA) rappelle son attention constante pour la situation de M. Raif Badawi et d'autres défenseurs des droits de l'homme dans le monde.

Si la communauté internationale s'est largement mobilisée autour du cas de M. Badawi, notamment par l'intervention des autorités canadiennes et suédoises et par l'adoption de la résolution du Parlement européen sur le cas de Raif Badawi en Arabie saoudite le 12 février 2015 (2015/2550 (RSP))¹, force est en effet de constater que de nombreuses autres personnes sont emprisonnées en Arabie saoudite pour leurs opinions et que le nombre d'exécutions capitales pour les cinq premiers mois de 2015 est déjà égal au nombre total de condamnations à la peine de mort en 2014.

Rappelant également que l'Arabie saoudite souhaite exercer la présidence du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies pour le dixième cycle 2015-2016, Mme Capoen explique qu'elle soutient la présente proposition de résolution mais qu'elle a préféré ne pas la signer en raison du fait qu'elle porte sur le cas spécifique d'une personne.

M. Stéphane Crusnière (PS) rappelle également son attention pour la question des droits de l'homme et de la liberté d'expression en Arabie saoudite et souligne que Mme Ensaf Haidar, l'épouse de M. Raif Badawi, a été entendue par la commission des Relations extérieures à son initiative.

Au-delà du cas particulier de M. Badawi, l'orateur rappelle l'importance de la liberté d'expression, qui doit constituer une priorité absolue et non négociable de la diplomatie belge et qui garantit tant la liberté de religion que la liberté de ne pas croire. Il plaide dès lors davantage pour que l'on évoque la liberté d'expression et de religion ainsi que la lutte contre toutes les formes de discriminations plutôt que de mettre en exergue l'un ou l'autre groupe en particulier.

M. Richard Miller (MR) souligne que le cas de M. Raif Badawi est symbolique d'un affrontement d'idées qui doit être examiné de manière beaucoup plus large. Il s'agit en effet d'une personne qui est victime d'avoir usé de sa liberté d'expression, ce qui doit être condamné fermement.

¹ P8_TA(2015)0037.

Bij de geseling die de heer Badawi heeft moeten ondergaan, zijn zijn verwondingen dermate erg dat werd geoordeeld dat tot nader order geen bijkomende zweepslagen mogen worden toegediend. Hij zou hiervan lichamelijke en psychologische gevolgen kunnen dragen. De internationale gemeenschap heeft die aanpak veroordeeld bij monde van verschillende beleidsverantwoordelijken en van de mensenrechtenvereniging *Amnesty International*.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) herinnert eraan dat de opeenvolgende veroordelingen van de heer Raif Badawi flagrante schendingen zijn van het recht op vrije meningsuiting. Nu er ingevolge de uitspraak van het Saoedische hooggerechtshof van 7 juni 2015 geen interne beroepsmogelijkheden meer resten, moet worden onderstreept dat de heer Badawi helaas geen alleenstaand geval is en dat in Saoedi-Arabië op heel wat daden (diefstal, homosexualiteit, geloofsverzaking, ...) de doodstraf staat.

Hoewel Saoedi-Arabië in 1997 is toegetreden tot het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontterende behandeling of bestraffing, hebben in 2014 90 executies plaatsgevonden en werd tijdens de eerste vijf maanden van 2015 ook al 90 keer de doodstraf uitgesproken. Bovendien werd Saoedi-Arabië verkozen in de VN-Mensenrechtenraad en wil het zelfs het voorzitterschap opnemen van de tiende cyclus 2015-2016.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) onderstreept dat wat gebeurt met de heer Raif Badawi in Saoedi-Arabië, tekenend is voor een Staat waar zowel de vrije meningsuiting als de rechten van de vrouwen met voeten worden getreden. Hoewel in Saoedi-Arabië in 2015 honderd keer de doodstraf is uitgesproken, werd dit land tot lid van de VN-Mensenrechtenraad gekozen.

De spreekster pleit er derhalve voor dit voorstel van resolutie aan te nemen, om de hele wereld een duidelijk signaal te geven en op te roepen tot de inachtneming van de mensenrechten, in het bijzonder in het Midden-Oosten. Zij hoopt dat deze tekst een steun kan zijn voor al wie waar ook ter wereld strijdt om vrij te kunnen spreken, al geeft zij toe dat een resolutie doorgaans maar een beperkte draagwijdte heeft.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat mevrouw Ensaf Haidar, toen zij in commissie werd gehoord (doch waarbij maar weinig leden aanwezig waren), heeft benadrukt dat de situatie van haar echtgenoot er wellicht niet op zal verbeteren door politieke druk ten aanzien van de Saoedische overheid. De spreker wijst er voorts op dat België sterk afhankelijk is van Saoedi-Arabië, niet alleen wat de verkoop van

Le traitement subi par M. Badawi est tel qu'il a été jugé que les blessures causées ne permettaient pas qu'on lui administre de coups de fouet supplémentaires jusqu'à nouvel ordre. Il pourrait en garder des séquelles physiques et psychologiques. La communauté internationale a condamné cette situation par la voix de différents responsables politiques ainsi que par le biais de l'organisation de défense des droits de l'homme *Amnesty International*.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) rappelle que les condamnations successives de M. Raif Badawi constituent des violations flagrantes au droit à la liberté d'expression. Alors que les voies de recours internes sont aujourd'hui épuisées, puisque la Cour suprême saoudienne s'est prononcée le 7 juin 2015 sur cette affaire, il faut souligner que le cas de M. Badawi ne constitue malheureusement pas un cas isolé et que de nombreux faits (vol, homosexualité, apostasie, ...) sont passibles de peine de mort en Arabie saoudite.

Alors que celle-ci a adhéré à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants en 1997, 90 exécutions ont eu lieu en 2014 et le nombre de peines capitales déjà prononcées pour les cinq premiers mois de 2015 s'élève également déjà à 90. De plus, l'Arabie saoudite a été élue au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies et souhaite même en assurer la présidence du dixième cycle 2015-2016.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) souligne le caractère emblématique du cas de M. Raif Badawi en Arabie saoudite, un État dans lequel tant la liberté d'expression que les droits des femmes sont bafoués. Malgré la récente 100^e condamnation à la peine de mort prononcée en 2015, ce pays a pourtant été élu au Conseil des droits de l'homme de l'ONU.

L'oratrice plaide dès lors pour l'adoption de la présente proposition de résolution afin d'adresser un signal clair au monde entier et d'appeler au respect des droits de l'homme, en particulier au Moyen-Orient. Elle espère que ce texte permettra d'apporter un soutien à ceux qui, à travers le monde, se battent pour pouvoir s'exprimer librement, même si elle reconnaît qu'une résolution n'a généralement qu'une faible portée.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) rappelle que, lors de l'audition de Mme Ensaf Haidar à laquelle peu de membres étaient présents, celle-ci a souligné que la situation de son mari risquait de ne pas s'améliorer par des pressions politiques à l'encontre des autorités saoudiennes. L'orateur pointe par ailleurs le fait que la Belgique est fortement dépendante de l'Arabie saoudite non seulement en ce qui concerne la vente d'armes de

wapens van FN Herstal betreft maar ook op het vlak van energie, waardoor ons land maar moeilijk een krachtig en vastberaden standpunt kan innemen als het om de inachtneming van de mensenrechten gaat. Hij vraagt zich af of bepaalde ontmoetingen tussen de Belgische en de Saoedische overheden wel gepast zijn.

De heer Hellings vestigt eveneens de aandacht op de geostrategische rol die Saoedi-Arabië speelt door steun te verlenen aan *Daesh*, waartegen België nochtans strijdt in Irak en in Syrië.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) onderstreept dat de internationale gemeenschap een ambivalente houding aanneemt ten opzichte van het islamitisch radicalisme: men trekt er weliswaar tegen ten strijde in Syrië en Irak, maar tegelijkertijd wordt voorbijgegaan aan de steun die Saoedi-Arabië in die landen aan radicale groeperingen levert. De spreker pleit ervoor dat de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen opnieuw het verzoek formuleert om de ambassadeur van Saoedi-Arabië te horen, aangezien het vorige verzoek onbeantwoord is gebleven, alsook dat België zich duidelijk verzet tegen de Saoedische kandidatuur voor het voorzitterschap van de VN-Mensenrechtenraad tijdens de tiende cyclus 2015-2016.

De heer Olivier Maingain (FDF) is om te beginnen verontrust over het feit dat ingevolge de beslissing van het Saoedische Hooggerechtshof van 7 juni 2015, er voor de heer Raif Badawi geen interne beroepsmiddelen meer overblijven.

Vervolgens herinnert de spreker eraan dat het beginsel van de universaliteit van de mensenrechten niet mag worden aangetast door criteria van culturele subjectiviteit. De heer Maingain roept de uitvoerende machten van alle bestuursniveaus in België op tot coördinatie. Hij pleit ook voor een vastberadener diplomatiek standpunt; zo zouden bijvoorbeeld de ambassadeurs van de EU-lidstaten kunnen worden teruggeroepen als de heer Badawi andermaal een reeks zweepslagen zou moeten ondergaan. Het ziet er immers naar uit dat de diplomatie van de dialoog onvoldoende vruchten afwerpt.

Aangezien Saoedi-Arabië tevens afhankelijk is van de inkomsten die worden gegenereerd door de uitvoer van aardolie, onder meer naar België, beklemtoont de spreker dat ons land zijn democratische eisen niet mag afzwakken en dat we méér moeten doen dan protesteren in de media.

De heer Philippe Blanchart (PS) wijst erop dat het geval-Raif Badawi geen alleenstaand geval is in Saoedi-Arabië; in dat land is de barbarij geïnstitutionaliseerd, wat onlangs nog bleek uit de aankondiging dat

la FN Herstal mais également en matière énergétique, ce qui empêche notre pays d'adopter une position forte et déterminée quant au respect des droits de l'homme. Il s'interroge sur l'opportunité de certaines rencontres entre les autorités belges et saoudiennes.

M. Hellings pointe également le rôle géostratégique que joue l'Arabie saoudite en soutenant *Daesh*, contre lequel la Belgique se bat pourtant en Irak et en Syrie.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) souligne que la communauté internationale adopte une attitude ambivalente quand au radicalisme islamique, qu'elle combat en Syrie et en Irak tout en fermant les yeux quant au soutien que l'Arabie saoudite y apporte à des groupes radicaux. L'orateur plaide pour que la commission des Relations extérieures renouvelle son invitation à entendre l'ambassadeur d'Arabie saoudite, qui est restée sans réponse jusqu'à présent, et pour que la Belgique s'oppose clairement à la candidature saoudienne à la présidence du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies pour le dixième cycle 2015-2016.

M. Olivier Maingain (FDF) s'inquiète tout d'abord du fait que toutes les voies de recours internes sont à présent épuisées pour M. Raif Badawi en Arabie saoudite suite à la décision de la Cour suprême du 7 juin 2015.

L'orateur rappelle ensuite que le principe d'universalité des droits de l'homme ne peut être soumis à des critères de subjectivité culturelle. Appelant à la coordination de l'ensemble des pouvoirs exécutifs en Belgique, M. Maingain plaide pour une position diplomatique plus déterminée, qui pourrait par exemple consister à rappeler les ambassadeurs des États membres de l'Union européenne si une nouvelle séance de coups de fouet devait être infligée à M. Badawi. Il semble en effet que la diplomatie du dialogue ne donne pas de résultats suffisants.

L'Arabie saoudite étant également dépendante des revenus qu'elle tire de ses ressources pétrolières exportées notamment vers la Belgique, l'orateur plaide pour que notre pays ne faiblisse pas dans ses exigences démocratiques et ne limite pas son action à des protestations médiatiques.

M. Philippe Blanchart (PS) souligne le fait que la situation de M. Raif Badawi ne constitue pas un cas isolé en Arabie saoudite, où la barbarie est institutionnalisée comme le démontre l'annonce récente de l'engagement

acht nieuwe beulen werden aangeworven om doodstraffen uit te voeren. De spreker bepleit derhalve dit voorstel van resolutie breed te steunen.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) beklemtoont dat het in Saoedi-Arabië bijzonder erg gesteld is met de inachtneming van de mensenrechten en met de situatie van de vrouw in het bijzonder, al kregen de vrouwen er onlangs stemrecht. Ook de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van godsdienstbeleving zijn er sterk aan banden gelegd, aangezien geloofsverzaking kan leiden tot veroordeling tot onthoofding met de sabel. Bovendien is alleen het soennisme erkend als godsdienst, terwijl 15 % van de bevolking sjiieten zijn en er in Saoedi-Arabië een miljoen christenen verblijven, van wie de meesten er als migranten aan de slag zijn.

De heer Flahaux attendeert vervolgens op de paradox in de betrekkingen tussen België en Saoedi-Arabië: ons land koopt aardolie aan bij Saoedi-Arabië, dat die inkomsten aanwendt om het internationaal islamitisch terrorisme te steunen; net tegen dat terrorisme gaat België de strijd aan in Syrië en in Irak, door deel te nemen aan de internationale coalitie tegen *Daesh*.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is verheugd dat de kwestie van de mensenrechten, en inzonderheid de onmenselijke behandeling van de heer Raif Badawi, een prioritair aandachtspunt is voor alle politieke fracties.

Sommige leden hebben opgemerkt dat dit voorstel van resolutie over een bijzonder geval gaat. Het geval-Badawi ligt inderdaad aan dit initiatief ten grondslag, maar in de verzoeken 7 tot 10 van het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie staan niettemin een aantal algemenere verzoeken aan het adres van de regering.

De meeste van die verzoeken zijn concreet en meetbaar. Het komt de commissie toe op korte termijn na te gaan wat wordt gedaan door de regering, en inzonderheid door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, om tegemoet te komen aan de specifieke verzoeken van de Kamer.

Tot slot verzoekt de spreker nogmaals de Saoedische ambassadeur te horen.

De vertegenwoordigster van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat de minister zich kan vinden in de bezorgdheid van de commissieleden inzake de toestand van de

de huit nouveaux bourreaux pour pouvoir y exécuter les peines capitales. Il plaide dès lors pour un large soutien à la présente proposition de résolution.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne la terrible situation de l'Arabie saoudite en matière de respect des droits de l'homme et de la femme en particulier, à qui l'on a toutefois récemment attribué le droit de vote. La liberté d'expression et la liberté d'exercice d'une religion y sont également particulièrement restreintes puisque l'apostasie est passible d'une condamnation à la peine de mort à coup de sabre. De plus, seul le sunnisme est une religion reconnue alors que 15 % de la population est chiite et qu'un million de chrétiens résident en Arabie saoudite, la plupart y étant employés comme travailleurs immigrés.

M. Flahaux souligne ensuite le paradoxe des relations belgo-saoudiennes puisque la Belgique achète du pétrole à l'Arabie saoudite, qui utilise cette manne financière pour soutenir le terrorisme islamique international, contre lequel se bat par ailleurs la Belgique en Syrie et en Irak en participant à la coalition internationale contre *Daesh*.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) se réjouit que la question des droits de l'homme, et plus particulièrement les traitements inhumains infligés à M. Raif Badawi soient une priorité pour l'ensemble des groupes politiques.

Certains membres ont fait remarquer que la présente proposition de résolution porte sur un cas particulier. Le cas de M. Badawi est en effet à l'origine de cette démarche mais les points 7 à 10 de la présente proposition de résolution formulent néanmoins un certain nombre de demandes plus générales au gouvernement.

Ces demandes sont pour la plupart concrètes et mesurables. Il appartiendra à la commission de vérifier à court terme ce qu'a fait le gouvernement, et plus particulièrement le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, pour répondre aux demandes précises formulées par la Chambre.

Enfin, l'intervenant réitère sa demande d'entendre l'ambassadeur saoudien.

La représentante du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que le ministre partage la préoccupation des membres de la commission concernant la situation des droits de

mensenrechten in Saoedi-Arabië, en in het bijzonder inzake de uitvoering van lijfstraffen (zweepslagen enzo voort), zoals die welke de heer Badawi heeft ondergaan. Dit is een wrede lichamelijke kastijding, die formeel werd verboden door het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, dat Saoedi-Arabië heeft ondertekend op 23 september 1997. De Belgische regering is opgelucht te vernemen dat de heer Badawi sinds januari 2015 geen nieuwe zweepslagen meer heeft gekregen, maar maakt zich veel zorgen ingevolge de recente bekrachtiging van zijn veroordeling door het Hooggerechtshof.

De Europese Unie en haar lidstaten hebben onmiddellijk na die veroordeling herhaald dat ze sterk gekant zijn tegen een soortgelijke behandeling of bestraffing. Ze hebben de Saoedische overheid ertoe opgeroepen alle lijfstraffen jegens de heer Badawi op te schorten en zich te beraden over het beëindigen van de praktijk van het toedienen van zweepslagen. In dat verband betreurt de spreker trouwens dat in de toelichting, noch in de consideransen van het voorstel van resolutie wordt verwezen naar het optreden van de Europese Unie, die in dat verband nochtans een zeer belangrijke rol speelt, zowel door op te treden als coördinator tussen de lidstaten, als door de actieve rol die de Europese Dienst voor Extern Optreden speelt op het vlak van de mensenrechten. De Europese Unie heeft in het bijzonder al een aantal initiatieven genomen in de zaak-Badawi.

Het mensenrechtenvraagstuk vormt een essentiële component van de bilaterale betrekkingen tussen België en Saoedi-Arabië; dat geldt ook voor alle andere landen. Tijdens de Universele periodieke doorlichting (in het Engels *Universal Periodic Review* – UPR) van Saoedi-Arabië in oktober 2013 heeft België aan de Saoedische overheid aanbevelingen bezorgd betreffende de vrijheid van meningsuiting en vereniging. België grijpt trouwens elke gelegenheid aan om op verschillende echelons het thema van de mensenrechten aan te kaarten bij zijn bilaterale contacten met de Saoedische overheid.

Het bijzondere geval van de heer Raif Badawi werd meermaals door de Belgische overheid te berde gebracht, zowel in Riyad als in Brussel. De minister zelf heeft in maart 2015 in Genève voor de VN-Mensenrechtenraad zijn bezorgdheid over die aangelegenheid geuit. Hij heeft de kwestie ook aangekaart bij een bilaterale ontmoeting met de Saoedische onderminister van Buitenlandse Zaken, prins Turki bin Mohammed bin Saud Al-Kabeer, die de delegatie van zijn land leidde tijdens de vergadering van eind mei 2015 tussen de Europese Unie en de Samenwerkingsraad van de Arabische Golfstaten. Mevrouw Ensaf Haidar, de echtgenote van de heer Badawi, is trouwens ontvangen

l'homme en Arabie saoudite et en particulier l'application de peines corporelles (coups de fouet, ...), telles que celle qui a été infligée à M. Raif Badawi. Il s'agit d'un châtement corporel cruel, qui est formellement interdit par la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, à laquelle l'Arabie saoudite a adhéré le 23 septembre 1997. Le gouvernement belge note avec soulagement que l'application de nouveaux coups de fouet à M. Badawi a été suspendue depuis janvier 2015. Il s'inquiète cependant beaucoup suite à la confirmation récente de sa condamnation par la Cour suprême.

Suite au prononcé de la peine, l'Union européenne et ses États membres ont immédiatement réitéré leur forte opposition à ce type de traitement ou de punition. Ils ont appelé les autorités saoudiennes à suspendre tout châtement corporel à l'égard de M. Badawi et à envisager de mettre fin à la pratique de la flagellation. L'intervenante regrette d'ailleurs à cet égard qu'aucune référence ne soit faite dans les développements et les considérants de la proposition de résolution aux actions menées par l'Union européenne, qui est pourtant un acteur essentiel sur ce thème, tant par la coordination entre les États membres que par le rôle actif du Service européen pour l'action extérieure sur les questions liées au droits de l'homme. Plus particulièrement, l'Union européenne a déjà effectué plusieurs démarches concernant la situation de M. Raif Badawi.

Comme pour tous les autres pays, la question des droits de l'homme forme une composante essentielle des relations bilatérales de la Belgique avec l'Arabie saoudite. Au cours de l'Examen périodique universel (EPU) de l'Arabie saoudite en octobre 2013, la Belgique a transmis des recommandations concernant la liberté d'expression et d'association au gouvernement saoudien. La Belgique aborde d'ailleurs à chaque occasion le thème des droits de l'homme au cours de ses contacts bilatéraux avec les autorités saoudiennes, et ce, à différents niveaux.

Le cas particulier de M. Raif Badawi a été abordé à plusieurs reprises par les autorités belges, tant à Riyad qu'à Bruxelles. Le ministre lui-même a souligné sa préoccupation sur cette question devant le Conseil des droits de l'homme à Genève en mars 2015. Il a également abordé la question dans un entretien bilatéral avec le Prince Turki bin Mohammed bin Saud Al-Kabeer, vice-ministre des Affaires étrangères, qui menait la délégation de l'Arabie saoudite au cours de la réunion entre l'Union européenne et le Conseil de Coopération du Golfe fin mai 2015. Mme Ensaf Haidar, épouse de M. Badawi, a par ailleurs été reçue par les services du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et

door de diensten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, en heeft bij die gelegenheid de minister bedankt voor zijn steun aan haar echtgenoot.

De Belgische diplomatie zal blijven ijveren voor het mensenrechtenvraagstuk in Saoedi-Arabië, en meer bepaald voor de situatie van de heer Raif Badawi. Wel moet worden beklemtoond dat de Belgische regering haar interventies kiest volgens de doeltreffendheid ervan en dat ze dus over het algemeen een krachtdadige maar discrete diplomatie voorstaat. Om echt invloed uit te oefenen, is het immers noodzakelijk voorrang te geven aan inzet en dialoog, om te voorkomen dat alle deuren dichtgaan en dat aldus elke mogelijkheid tot verbetering wegvalt. België zal het mensenrechtenvraagstuk en het lot van de heer Badawi de komende dagen en weken blijven aankaarten.

De heer Richard Miller (MR) merkt op dat hij na de met mevrouw Haidar gehouden hoorzitting persoonlijk met haar heeft kunnen praten. Hij wenst overigens te verduidelijken dat tijdens officiële bezoeken de Belgische ambassade in het bezochte land meestal de lijst opmaakt van de mensen die de minister zal ontmoeten.

In antwoord op de opmerking van de heer Maingain onderstreept de heer Miller dat er geen sprake is van enige specifieke invulling van de mensenrechten naar gelang van de context. Wel vindt hij dat ook het begrip "universaliteit" reflectie verdient. De spreker wil in geen enkel opzicht de houding van de Saoedische autoriteiten rechtvaardigen, maar welke zin heeft het in universele waarden en beginselen te zwelgen als een groot deel van de wereldbevolking die niet deelt?

De heer Georges Dallemagne (cdH), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, is opgetogen dat de commissie een sereen en kwaliteitsvol debat heeft kunnen voeren over dit voorstel van resolutie, dat betrekking heeft op essentiële mensenrechtenwaarden.

Het belangrijkste oogmerk van deze tekst bestaat erin een einde te maken aan de wrede behandeling die de heer Badawi te beurt valt, maar die tekst is niet uitsluitend op dat ene geval toegespitst. De heer Badawi is immers uitgegroeid tot een iconische figuur die de verpersoonlijking vormt van al het lijden van de Saoedische bevolking, de grote uitdagingen inzake inachtneming van de mensenrechten en inzake internationale veiligheid.

Coopération au développement et a remercié à cette occasion le ministre du soutien apporté à son époux.

La diplomatie belge restera mobilisée sur la question des droits de l'homme en Arabie saoudite et, plus particulièrement, sur le cas de M. Raif Badawi. Il convient cependant de souligner que le gouvernement belge choisit ses interventions en fonction de leur efficacité et qu'il privilégie donc généralement une diplomatie forte mais discrète. Pour avoir un réel impact, il est en effet nécessaire de donner la priorité à l'engagement et au dialogue afin d'éviter que toutes les portes ne se ferment, mettant ainsi fin à toute possibilité d'amélioration. La Belgique continuera à soulever la question des droits de l'homme et du sort réservé à M. Badawi dans les jours et les semaines à venir.

M. Richard Miller (MR) observe qu'il a eu l'occasion de s'entretenir personnellement avec Mme Haidar à la fin de son audition. Il tient par ailleurs à préciser que lors des visites officielles, l'ambassade belge dans le pays visité établit généralement la liste des personnes que rencontrera le ministre.

En réponse à la remarque de M. Maingain, M. Miller souligne qu'il n'appelle pas à une modulation des droits de l'homme en fonction du contexte. Il considère cependant que la notion d'universalité mérite également réflexion. L'intervenant n'excuse en rien l'attitude des autorités saoudiennes mais à quoi bon se gargariser de valeurs et principes universels s'ils ne sont pas partagés par une grande partie de la population mondiale?

M. Georges Dallemagne (cdH), auteur principal de la proposition de résolution, se félicite que la commission ait pu mener un débat serein et de qualité sur la présente proposition de résolution, qui concerne des valeurs essentielles en matière de droits humains.

La préoccupation première de ce texte est de mettre fin aux traitements cruels infligés à M. Badawi, mais il n'est pas centré sur ce seul cas. M. Badawi est en effet devenu une figure emblématique qui personnifie l'ensemble des souffrances de la population saoudienne et les enjeux majeurs de respect des droits de l'homme et de la sécurité internationale.

In het voorstel van resolutie worden tot de federale regering een aantal welomschreven verzoeken gericht. Het zal de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, toekomen te beslissen welke concrete stappen dienen te worden ondernomen. De spreker twijfelt er echter aan of “stille diplomatie” wel zal volstaan. De doeltreffendheid van de verschillende initiatieven zal vanzelfsprekend afhangen van het voluntarisme van de regering en van het optreden van de Kamerleden, die, zoals terecht is beklemtoond door de heren Maingain, De Vriendt en Van der Maelen, zullen moeten nagaan welk gevolg aan dit voorstel van resolutie wordt gegeven.

Enige hoop is gewettigd. De reeksen geselingen werden immers in januari 2015 onderbroken en zijn niet hervat, ondanks de recente uitspraak van het hoogerechtshof, dat de veroordeling van de heer Badawi heeft bekrachtigd. Het oordeel van dat rechtcollege is weliswaar definitief, maar de heer Badawi kan alsnog een genadeverzoek indienen bij de Koning.

Mochten de Saoedische autoriteiten beslissen de wrede en vernederende behandeling van de heer Badawi te hervatten, dan roept de spreker de Belgische regering in elk geval op daar zeer krachtadig tegenin te gaan.

III. — **BESPREKING VAN DE CONSIDERANSSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE – STEMMINGEN**

A. Consideransen

Consideransen A tot V

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoeken 1 tot 4

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

La proposition de résolution formule un certain nombre de demandes précises au gouvernement fédéral. Il appartiendra au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, de décider des démarches concrètes à entreprendre. L'orateur doute cependant que la diplomatie discrète soit suffisante. L'efficacité des différentes initiatives dépendra évidemment du volontarisme du gouvernement et de l'action des membres de la Chambre, qui seront amenés à vérifier les suites données à la présente proposition de résolution, comme l'ont souligné à juste titre MM. Maingain, De Vriendt et Van der Maelen.

Un peu d'espoir est permis. En effet, les séances de flagellation ont été interrompues en janvier 2015 et n'ont pas repris malgré la décision récente de la Cour suprême, qui a confirmé la condamnation de M. Badawi. Le jugement de la Cour suprême est définitif mais M. Badawi peut encore introduire un recours en grâce auprès du Roi.

Si les autorités saoudiennes devaient décider de reprendre les traitements cruels et dégradants à l'égard de M. Badawi, l'intervenant appelle en tout cas le gouvernement belge à réagir de manière très ferme.

III. — **DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF**

A. Considérants

Considérants A à V

Les considérants A à V ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

B. Dispositif

Points 1 à 4

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Il sont successivement adoptés à l'unanimité.

Verzoek 5

De dames An Capoen (N-VA) en Sarah Claerhout (CD&V) vragen welke stappen van mevrouw Haidar de regering zou moeten steunen om haar echtgenoot, de heer Balawi, vrij te krijgen.

Volgens *de heer Georges Dallemagne (cdH)* zal het de regering toekomen te beslissen welke concrete stappen dienen te worden ondernomen.

Verzoeken 6 tot 10

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 11

De dames An Capoen (N-VA) en Sarah Claerhout (CD&V) wijzen op de uiteenlopende vertalingen in verzoek 11: in de Franse tekst wordt aan de regering gevraagd “*de mener une réflexion approfondie*” over de Belgische betrekkingen met Saoedi-Arabië, terwijl in de Nederlandse tekst wordt gevraagd die “grondig te herijken”.

De heer Richard Miller (MR) vraagt zich af of men niet zou moeten bepalen dat de grondige reflectie over de betrekkingen van België met Saoedi-Arabië moet geschieden in overleg met de deelstaten. Hij wijst er namelijk op dat Saoedi-Arabië een van de belangrijkste afnemers van de Belgische wapenindustrie is en dat dergelijke wapens naar door het Saoedische regime ondersteunde terroristische groeperingen zouden kunnen worden afgeleid.

De vertegenwoordigster van de minister preciseert dat een grondige reflectie over de betrekkingen van België met Saoedi-Arabië zal worden verricht in overleg met de gewesten.

De heer Georges Dallemagne (cdH) benadrukt dat verzoek 11 van heel groot belang is. Hij verklaart bewust weloverwogen termen te hebben gebruikt om tot een consensus te kunnen komen over de noodzaak van een grondige reflectie over het buitenlands beleid van België ten opzichte van Saoedi-Arabië, en wel in overleg met de deelstaten. België kan geen wapens blijven verkopen aan een land dat het terrorisme in de wereld in die mate ondersteunt en verspreidt.

Point 5

Mmes An Capoen (N-VA) et Sarah Claerhout (CD&V) demandent quelles seraient les démarches de Mme Ensaf Haidar que devrait soutenir le gouvernement fédéral pour faire libérer M. Badawi, son mari.

Selon *M. Georges Dallemagne (cdH)*, il appartiendra au gouvernement de décider des démarches concrètes à entreprendre.

Points 6 à 10

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Point 11

Mmes An Capoen (N-VA) et Sarah Claerhout (CD&V) soulignent les divergences de traduction au point 11, le texte français demandant au gouvernement “*de mener une réflexion approfondie*” sur les relations de la Belgique avec l'Arabie saoudite tandis que le texte néerlandais évoque les termes “*grondig te herijken*”.

M. Richard Miller (MR) se demande s'il ne faudrait pas prévoir de mener la réflexion approfondie sur les relations qu'entretient la Belgique avec l'Arabie saoudite en concertation avec les entités fédérées. Il rappelle en effet que l'Arabie saoudite constitue l'un des principaux clients de l'industrie belge de l'armement et que cet armement pourrait faire l'objet de détournements vers des filières terroristes soutenues par le régime saoudien.

La représentante du ministre précise qu'une réflexion approfondie sur les relations de la Belgique avec l'Arabie saoudite sera menée en concertation avec les régions.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que le point 11 est essentiel. Il explique avoir utilisé sciemment des termes mesurés afin de réunir un consensus sur la nécessité de mener une réflexion approfondie sur la politique étrangère de la Belgique face à l'Arabie saoudite, et ce, en concertation avec les entités fédérées. La Belgique ne peut pas continuer à vendre des armes à un pays qui soutient et répand à ce point le terrorisme dans le monde.

Wat de rol van de deelstaten betreft, schenkt het antwoord van de vertegenwoordigster van de minister *de heer Richard Miller (MR)* voldoening. Hij zal dan ook geen amendement indienen.

*
* *

De commissie is het erover eens de Nederlandse tekst als volgt te corrigeren:

“de Belgische diplomatieke, militaire, economische, commerciële en energiegerelateerde betrekkingen met Saoedi-Arabië te onderwerpen aan een grondige reflectie (...)”.

Het aldus verbeterde verzoek 11 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 12

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus verbeterde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Richard MILLER

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

Pour ce qui est du rôle des entités fédérées, *M. Richard Miller (MR)* se déclare satisfait par la réponse de la représentante du ministre. Il ne déposera donc pas d'amendement.

*
* *

La commission s'accorde pour corriger le texte néerlandais comme suit:

“de Belgische diplomatieke, militaire, economische, commerciële en energiegerelateerde betrekkingen met Saoedi-Arabië te onderwerpen aan een grondige reflectie (...)”.

Le point 11 tel que corrigé est adopté à l'unanimité.

Point 12

Ce point ne fait pas l'objet de remarques.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été corrigée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Richard MILLER

Le président,

Dirk VAN der MAELEN