

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang tot
het grondgebied, het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **1215/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2015

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur
l'accès au territoire, le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **1215/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie
Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
FDF Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 3 juli 2015 gewijld aan de bespreking van dit wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, licht toe dat het wetsontwerp het kader van de griffiers bij Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) verhoogt van 10 naar 14.

In 2012, 2013 en 2014 werd de RvV geconfronteerd met een instroom van gemiddeld 26 313 beroepen per jaar. Daardoor ontstond een achterstand van 27 000 beroepen, waardoor de RvV niet langer tijdig de rechtsbescherming kan bieden die vooropgesteld werd.

Met dit wetsontwerp zoekt en vindt de federale regering een oplossing om de RvV toe te laten de werkvoorraad enerzijds weg te werken en anderzijds de instroom aan nieuwe dossiers tijdig te verwerken.

Dit wetsontwerp beoogt het aantal griffiers bij de RvV te verhogen door artikel 39/4, tweede lid, van de Vreemdelingenwet te wijzigen. Een toename van het aantal griffiers is verantwoord wegens de werkoverlast waarmee zij te kampen hebben: zij moeten almaar meer nieuwe dossiers behandelen en almaar meer rechters bijstaan.

Het aantal magistraten werd meermaals verhoogd. Het oorspronkelijke aantal van 32 zou worden opgetrokken tot 54. Jammer genoeg werd het aantal griffiers niet dienovereenkomstig verhoogd.

De staatssecretaris benadrukt tevens dat de RvV een project opstart om bijkomende conjuncturele administratieve inhaalcellen te creëren bij de kamervoorzitters van de annulatiekamers belast met het migratiecontentieux (twee Nederlandstalige en twee Franstalige) en door een versterking van het aantal griffiers zal de achterstand binnen een billijke termijn kunnen worden verwerkt.

Een toename van de *in-* en *output* impliceert ook dat het noodzakelijk is de wettelijke formatie met 4 griffiers uit te breiden, met name één griffier per cel. De middelen daartoe werden toegekend in het kader van de begrotingscontrole van 2015.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 juillet 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, indique que le projet de loi étend le cadre légal des greffiers du Conseil du Contentieux des étrangers de 10 à 14.

En 2012, 2013 et 2014, le CCE a fait face à un afflux de 26 313 recours en moyenne par an. Un arriéré de 27 000 recours est apparu, le CCE n'étant dès lors plus en mesure d'accorder en temps voulu la protection juridique prévue.

En déposant le projet de loi à l'examen, le gouvernement fédéral cherche et propose une solution permettant au CCE, d'une part, de résorber l'arriéré de travail et, d'autre part, de traiter les nouveaux dossiers en temps utile.

Ce projet de loi vise à augmenter le nombre des greffiers du CCE via la modification de l'article 39/4, alinéa 2 de la loi relative aux étrangers. Une augmentation du nombre des greffiers est justifiée par la surcharge de travail des greffiers dûe au nombre croissant de nouveaux dossiers à traiter ainsi que l'augmentation du nombre des juges que les greffiers doivent assister.

Le nombre des magistrats a été augmenté plusieurs fois. De 32 à l'origine, le nombre des magistrats sera porté à 54. Malheureusement, le nombre des greffiers n'a pas fait l'objet d'une augmentation conséquente.

Le secrétaire d'État souligne également que le CCE lance un projet de création, auprès des présidents des chambres d'annulation chargées du contentieux en migration, de cellules conjoncturelles administratives d'arriéré supplémentaires (deux francophones et deux néerlandophones), et que par un renforcement du nombre de greffiers, l'arriéré pourra être résorbé dans un délai raisonnable.

Une augmentation de l'input et de l'output implique également la nécessité de l'extension du cadre légal avec 4 greffiers, notamment un greffier par cellule. Les moyens pour ce faire ont été alloués dans le cadre du contrôle budgétaire de 2015.

De staatssecretaris besluit dat het wetsontwerp een oplossing biedt die de RvV zal toelaten de achterstand weg te werken en de toevloed van nieuwe dossiers onder controle te houden, om uiteindelijk een snelle en effectieve rechtsbescherming te bieden en het vertrouwen te genieten van alle *stakeholders*.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Het artikel strekt ertoe het kader van de griffiers bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen te verhogen.

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) wijst er op dat de voorbije jaren het aantal rechters bij de RvV is toegenomen. De wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie heeft gezorgd voor een tijdelijke verhoging van het aantal rechters in vreemdelingenzaken, met name van 32 naar 54 rechters. De gestegen werklast lag aan de basis van die maatregel. Het aantal griffiers was tot nu toe niet evenredig gestegen. Om die reden kon de gestegen werklast niet optimaal worden aangepakt. Het is dan ook aangewezen om het aantal griffiers op navenante wijze te doen stijgen, met name van 10 naar 14 griffiers. De Inspecteur van Financiën en de minister van Begroting hebben in deze bovendien gunstig geadviseerd.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) licht toe dat haar fractie zich achter de bepaling schaart. De werklast is immers ook voor de griffiers aanzienlijk gestegen. De voorgestelde maatregel is dan ook zeer wenselijk.

De heer Philippe Pivin (MR) legt uit dat een stijging van het aantal magistraten bij Justitie de justitiële werking ten goede zal komen. Dat geldt dus evenzeer voor de RvV. Daarnaast is het ook nodig te investeren in de informaticatools die er gebruikt worden. Ten slotte is het ook nodig het kader te verhogen van het personeel dat de magistraten bij het nemen van de beslissingen begeleidt. Dat laatste is wat thans met het wetsontwerp gebeurt.

Le secrétaire d'État conclut son exposé en précisant que le projet de loi à l'examen propose une solution qui permettra au CCE de résorber l'arriéré et de maintenir sous contrôle l'afflux de nouveaux dossiers, le but étant d'offrir une protection juridique rapide et efficace et de bénéficier de la confiance de toutes les parties prenantes.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui définit la base constitutionnelle du projet de loi, ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article prévoit une extension du cadre des greffiers du Conseil du Contentieux des Étrangers.

Mme Sarah Smeyers (N-VA) souligne que le nombre de juges du CCE a augmenté ces dernières années. À la suite de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration, le nombre de juges au contentieux des étrangers est passé temporairement de 32 à 54, en raison de l'augmentation de la charge de travail. Le nombre de greffiers n'avait pas encore été adapté en conséquence. La charge de travail supplémentaire ne pouvait donc pas être assumée de façon optimale. Il s'indique dès lors de prévoir une augmentation proportionnelle du nombre de greffiers, qui devra passer de 10 à 14. L'inspecteur des Finances et le ministre du Budget ont en outre rendu un avis positif en la matière.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) indique que son groupe souscrit à la disposition. La charge de travail a en effet considérablement augmenté, y compris pour les greffiers. La mesure proposée est donc particulièrement souhaitable.

M. Philippe Pivin (MR) explique que l'augmentation du nombre de magistrats permettra d'améliorer le fonctionnement de la Justice. Il en va de même pour le CCE. Il convient en outre d'investir dans les outils informatiques utilisés. Enfin, il y a lieu d'étendre le cadre du personnel qui accompagne les magistrats dans la prise de décisions. C'est précisément ce que vise le projet de loi à l'examen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) benadrukt het belang van de verhoging van het kader van de griffiers bij de RvV met het oog op het inhalen van de dossierachterstand en het zorgen voor een vlotte doorstroming van de in behandeling zijnde dossiers.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) wijst eveneens op het belang van het wegwerken van de dossierachterstand. Tevens informeert zij of het bijkomende kader tijdelijk zal zijn, en dus zal bestaan totdat de problemen zullen zijn opgelost. Het tijdelijke karakter is belangrijk in het licht van de zorg voor het doen dalen van het overheidsbeslag.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) verleent steun aan het wetsontwerp, dat aantoont dat het soms nodig is bijkomende middelen te investeren met het oog op een goede werking van de overheidsinstellingen, opdat zij hun opdrachten naar behoren kunnen vervullen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) duidt in verband met de eerdere verhoging van het magistratenkader aan dat de wet van 6 mei 2009 bepaalt dat de verhoging van rechtswege ophoudt te bestaan de laatste dag van het derde volledige gerechtelijke jaar na de installatie van de rechters. De maatregel kan eenmaal voor een periode van twee gerechtelijke jaren door de Koning worden verlengd. Wat is de stand van zaken? Geldt de verhoging nog steeds, en zo ja, tot welke datum? Is het niet wenselijk te zorgen voor overeenstemmende periodes tussen de rechters en de griffiers? Bovendien wordt de verhoging van het kader van de griffiers thans verhoogd bij wijziging van de Vreemdelingenwet, terwijl dat voor de rechters gebeurde met de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie.

De staatssecretaris bevestigt dat op financieel vlak de voorgestelde maatregel een slimme investering is. Naast het bieden van meer rechtszekerheid zorgt het wetsontwerp er mee voor dat er zich minder mensen in het opvangnetwerk zullen bevinden. De kosten voor opvang zullen bijgevolg dalen. De maatregel is dus een goede zaak voor de mensen die in een procedure zitten, maar ook voor de overheid zelf.

Het bijkomend kader voor de rechters in vreemdelingenzaken is ingevuld. De laatste Franstalige rechter heeft zeer recent de eed afgelegd.

De griffiers kampen met een gigantische werklust. De verhoging van hun kader zal de nodige zuurstof bieden om die werklust aan te pakken.

Mme Sonja Becq (CD&V) insiste sur l'importance d'augmenter le cadre des greffiers du Conseil du contentieux des étrangers afin de rattraper l'arriéré dans le traitement des dossiers et d'accélérer le traitement des dossiers en cours.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) confirme qu'il importe de résorber le retard dans le traitement des dossiers. Elle demande par ailleurs si le cadre additionnel sera temporaire, et donc s'il existera jusqu'à ce que les problèmes soient résolus. Ce caractère temporaire est important, compte tenu de la volonté de réduire les prélèvements publics.

Mme Monica De Coninck (sp.a) soutient le projet de loi, qui prouve qu'il est parfois nécessaire d'investir des moyens supplémentaires pour que les institutions publiques puissent s'acquitter correctement de leurs missions.

Mme Vanessa Matz (cdH) affirme, en ce qui concerne l'augmentation précédente du cadre des magistrats, qu'aux termes de la loi du 6 mai 2009, il est mis fin de plein droit à l'augmentation le dernier jour de la troisième année judiciaire complète suivant l'installation de tous les juges. La mesure peut être reconduite par le Roi une seule fois, pour une période de deux années judiciaires. Quel est l'état de la situation? L'augmentation est-elle toujours valable et, dans l'affirmative, jusqu'à quelle date? Ne serait-il pas souhaitable de faire correspondre les périodes des juges et des greffiers? Qui plus est, le cadre des greffiers est actuellement augmenté par une modification de la loi sur les étrangers, alors que, pour les juges, c'est la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration qui a été modifiée.

Le secrétaire d'État confirme que sur le plan financier, la mesure proposée représente un investissement intelligent. En effet, outre la sécurité juridique accrue qu'il apporte, le projet de loi contribuera à faire baisser le nombre de personnes se trouvant dans le réseau d'accueil. Par conséquent, le coût de l'accueil diminuera. Cette mesure est donc une bonne chose non seulement pour les personnes engagées dans une procédure, mais également pour les pouvoirs publics.

Le cadre supplémentaire prévu pour les juges au contentieux des étrangers est à présent complet. Le dernier juge francophone a prêté serment tout dernièrement.

La charge de travail des greffiers est gigantesque. L'élargissement de leur cadre leur apportera l'oxygène nécessaire pour faire face à cette charge de travail.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

L'article est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.