

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juli 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, wat de maximumfactuur betreft

(ingedien door de dames Maya Detiège,
Karin Jiroflée en Monica De Coninck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juillet 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en ce qui concerne le maximum à facturer, la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994

(déposée par Mmes Maya Detiège,
Karin Jiroflée et Monica De Coninck)

SAMENVATTING

Als de bijdragen voor gezondheidszorgen van een gezin in de loop van een jaar een bepaalde grens bereiken betaalt het ziekenfonds in sommige gevallen de verdere kosten volledig terug. Om de gezondheidszorg toegankelijker te maken en zo de gezondheidskloof te dichten, verlaagt dit wetsvoorstel dit plafond van 450 euro naar 250 euro voor gezinnen met een netto inkomen lager dan of gelijk aan 12 300 euro per jaar en voor personen die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming op basis van het genot van bepaalde sociale uitkeringen.

RÉSUMÉ

Lorsqu'au cours d'une année, les frais de soins de santé d'un ménage dépassent un niveau déterminé, la mutualité rembourse, dans certains cas, intégralement les frais supplémentaires. Pour promouvoir l'accès aux soins de santé et donc réduire la fracture sanitaire, cette proposition de loi fait passer ce plafond de 450 à 250 euros pour les ménages dont le revenu net est inférieur ou égal à 12 300 euros par an, et pour les personnes qui ont droit à une intervention majorée en raison du fait qu'elles bénéficient de certaines allocations sociales.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Uit de meest recente editie van de gezondheidsenquête (WIV, 2015) met cijfers uit 2013 blijkt dat 26 % van de huishoudens de bijdragen voor gezondheidszorgen moeilijk in te passen vinden in het huishoudbudget. Het inkomen speelt een grote rol in die perceptie: bij de laagst verdienende huishoudens stelt niet minder dan 53 % dat de uitgaven van gezondheidszorgen moeilijk om dragen zijn, bij de meest verdienende huishoudens gaat het om slechts 7 % van de huishoudens. De perceptie vertaalt zich ook in zorguitstel. Zo geeft 8 % van de huishoudens aan dat financiële belemmeringen er de oorzaak van waren dat ze in de loop van de afgelopen 12 maanden medische zorgen, tandverzorging, (voorgeschreven) geneesmiddelen, een bril en/of mentale zorgen moesten uitstellen.

Zorguitstel geeft aanleiding tot het erger worden van gezondheidsproblemen en dus ook duurdere zorg. Zo heeft uitstel een negatieve impact op de persoonlijke gezondheid maar ook op de doelmatigheid van onze gezondheidszorg. Zich hiervan bewust, heeft de wetgever in het verleden al verschillende maatregelen genomen met als doel het waarborgen van de toegankelijkheid van de gezondheidszorg. Eén van deze maatregelen was de maximumfactuur (MAF), ingevoerd onder impuls van toenmalig minister van Sociale Zaken Frank Vandenbroucke.

Historiek van de maximumfactuur

De MAF kent zijn oorsprong in de sociale en de fiscale franchise die in 1994 werden ingevoerd. Gezien beiden gekenmerkt werden door aanzienlijke beperkingen werden zij in 2002 vervangen door de MAF.

Werking

De MAF is een beschermingsmaatregel die tot doel heeft de eigen kosten in de gezondheidszorg (in casus de remgelden) te beperken. Als de kosten van een gezin in de loop van een jaar een bepaalde grens bereiken dan betaalt het ziekenfonds de kosten, die vanaf dat punt gemaakt worden, volledig terug. Het maximale remgeld dat een gezin gedurende één jaar zal betalen ligt dus vast.

Vandaag onderscheiden we twee MAF-types. De sociale MAF wordt toegekend aan mensen die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming (VT) op

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

La dernière édition de l'enquête de santé (ISP, 2015), qui se base sur des chiffres de 2013, révèle que 26 % des ménages estiment qu'il est difficile d'intégrer les frais de soins de santé dans le budget du ménage. Les revenus jouent un rôle important dans cette perception: pas moins de 53 % des plus bas revenus déclarent avoir des difficultés à assumer les dépenses de soins de santé, contre seulement 7 % des revenus les plus élevés. Cette perception incite également les intéressés à postposer les soins. Ainsi, 8 % des ménages indiquent qu'ils ont dû, au cours des douze mois écoulés, reporter des soins médicaux ou dentaires, postposer l'achat de médicaments (prescrits) ou d'une paire de lunettes et/ou différer des soins de santé mentale.

Le report des soins a pour effet d'aggraver les problèmes de santé et donc d'alourdir la facture afférente à ces soins. Il a dès lors un impact négatif sur la santé de l'intéressé, mais aussi sur l'efficacité de notre système de soins de santé. Conscient de cette situation, le législateur a déjà pris dans le passé différentes mesures visant à garantir l'accès aux soins de santé. L'une d'elles était le maximum à facturer (MAF) instauré sous l'impulsion du ministre des Affaires sociales de l'époque, M. Frank Vandenbroucke.

Historique du maximum à facturer

Le MAF tire son origine des franchises sociale et fiscale instaurées en 1994. Comme ces franchises comportaient toutes deux des restrictions considérables, elles ont été remplacées par le MAF en 2002.

Fonctionnement

Le MAF est une mesure de protection qui vise à limiter les frais personnels de soins de santé (en l'occurrence, les tickets modérateurs). Lorsque les frais médicaux d'un ménage atteignent un plafond déterminé au cours d'une année, les frais exposés au-delà de ce plafond sont intégralement remboursés par la mutualité. Le ticket modérateur maximal qu'un ménage devra payer pendant une année est donc fixe.

À l'heure actuelle, on distingue deux types de MAF. Le MAF social est accordé aux personnes qui ont droit à l'intervention majorée (IM) parce qu'elles bénéficient de

dichten van de gezondheidskloof. Bovendien betrachten de initiatiefnemers het zorguitstel te verminderen waardoor later meer ernstige problemen, die grotere kosten met zich mee brengen, worden vermeden. Bovenal wil het voorstel bijdragen tot het doorbreken van de spiraal waarbij ziekte tot armoede leidt. Dit voorstel kan men dan ook samenlezen met het voorstel van de dames Detiège en Jiroflée ter veralgemeening van de derdebeetalersregeling en het voorstel van mevrouw De Coninck om een veralgemeend verbod op ereloon supplementen in te voeren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel verlaagt het MAF-plafond in de sociale MAF voor personen die de status van rechthebbende van de verhoogde tegemoetkoming ontlenen aan het genot van een bepaalde tegemoetkoming. Meer bepaald betreft het de personen met een leefloon, de inkomensgarantie voor ouderen, het gewaarborgd inkomen bejaarden, kinderen met een handicap, kinderen ingeschreven in de hoedanigheid van gerechtigde NBMV en wezen (artikel 8, eerste, tweede, derde, vierde, zesde, zevende en achtste lid van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994).

Artikel 3

Dit artikel voert een nieuw MAF-plafond van 250 euro in voor een nieuwe categorie gezinnen met een zeer laag inkomen. Door dat men pas vanaf 12 300,01 euro tot de groep behoort met een MAF-plafond van 450 euro wordt het remgeld dat men als gerechtigde persoonlijk te laste neemt ook in deze groep beperkt tot maximaal 3,66 % van het inkomen zoals ook voor de andere inkomenstegemoetkomingen (MAF 650 euro en MAF 1 000 euro) het geval is. Het bedrag werd omgerekend naar het jaartal van de wetgeving om ingepast te worden in het bestaande artikel 37*undecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994.

Maya DETIÈGE (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

inégalités en la matière. Elle vise en outre à tenter de diminuer les reports de soins en vue d'éviter des problèmes ultérieurs plus graves qui coûteront plus cher. Mais par-dessus tout, la présente proposition souhaite contribuer à briser la spirale qui conduit de la maladie à la pauvreté. La présente proposition peut dès lors être lue conjointement avec la proposition de Mme Detiège et Jiroflée visant à généraliser le régime du tiers payant et la proposition de Mme De Coninck visant à instaurer une interdiction généralisée des suppléments d'honoraires.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article réduit, dans le cadre du MAF social, le plafond MAF pour les personnes dont le statut de bénéficiaire de l'intervention majorée se fonde sur le bénéfice d'une intervention particulière. Il s'agit en particulier des personnes bénéficiant du revenu d'intégration, de la garantie de revenus aux personnes âgées, du revenu garanti aux personnes âgées, des enfants handicapés et des enfants inscrits en qualité de titulaire MENA et orphelin (article 8, alinéas 1^{er}, 2, 3, 4, 6, 7 et 8 de l'arrêté royal du 15 janvier 2014 relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994).

Article 3

Cet article instaure un nouveau plafond MAF de 250 euros pour une nouvelle catégorie de ménages à très faibles revenus. Comme on ne fait partie du groupe dont le plafond MAF s'élève à 450 euros qu'à partir de 12 300,01 euros, le ticket modérateur pris en charge personnellement en tant que bénéficiaire est limité à maximum 3,66 % du revenu dans ce groupe également, comme c'est le cas pour les autres catégories de revenus (MAF 650 euros et MAF 1 000 euros). Le montant a été converti en fonction de l'année de la législation en vue d'être inséré dans l'article 37*undecies* existant de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

