

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

waarbij het Rekenhof gevraagd wordt
de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging
en de evaluatie van het tweede
Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te
onderzoeken en naderhand hetzelfde
te doen met het toekomstige derde
Armoedebestrijdingsplan

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 1342/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van de heer Massin, mevrouw Winckel en de
heren Daerden en Delizée.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

demandant à la Cour des comptes d'examiner
la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation
du deuxième plan de lutte contre la pauvreté
2012-2014 ainsi que du prochain troisième
plan de lutte contre la pauvreté

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 1342/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de M. Massin, Mme Winckel et MM. Daerden
et Delizée.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

3120

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 8 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Eric Massin (PS) geeft aan dat tot dusver twee federale armoedebestrijdingsplannen werden aangenomen: het eerste ging over de periode 2008-2012; het tweede, dat tijdens de vorige regeerperiode werd uitgewerkt, beslaat de periode 2012-2015.

In haar beleidsnota's voor 2015 en voor 2016 kondigt de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, maatregelen aan om armoede te bestrijden. Ze beschouwt die maatregelen als onderdeel van de uitvoering van het regeerakkoord. Om die initiatieven in een alomvattend kader in te passen, wordt een derde Armoedebestrijdingsplan in uitzicht gesteld, dat aansluit op het tweede.

Dat derde Armoedebestrijdingsplan werd al even vaak aangekondigd als uitgesteld. Om te voorkomen dat nieuwe maatregelen worden genomen die nergens op steunen, had de staatssecretaris moeten uitgaan van een evaluatie van het tweede federaal plan. Ze werd daar trouwens toe verzocht door de resolutie betreffende de armoedebestrijding die door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 28 mei 2015 werd aangenomen (DOC 54 1052/006); de federale regering werd daar bij verzoek 1.b immers verzocht "het Rekenhof te vragen om de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het tweede armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken en na te gaan of er in voldoende mate rekening werd gehouden met de aanbevelingen in het verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake het eerste federaal plan armoedebestrijding".

Toen ze hierover werd aangesproken, meende de staatssecretaris echter dat ze het Rekenhof niet kon vragen dat onderzoek te verrichten, aangezien het Rekenhof uitsluitend door de Kamer van volksvertegenwoordigers kan worden ingeschakeld. De staatssecretaris is echter al bezig om de bijdragen van de andere regeringsleden te verzamelen om het derde federale Armoedebestrijdingsplan uit te werken.

Aangezien het Rekenhof in het verleden al het eerste federaal Armoedebestrijdingsplan heeft geëvalueerd en het tijdens deze regeerperiode ook al de opdracht heeft

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 8 décembre 2015 à la discussion de la présente proposition de résolution.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Eric Massin (PS) indique que deux plans fédéraux de lutte contre la pauvreté ont déjà été adoptés: le premier couvrait la période 2008-2012; le deuxième, conçu sous la précédente législature, couvre la période 2012-2015.

Dans ses notes de politique générale afférentes à 2015 et à 2016, la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, annonce des mesures visant à lutter contre la pauvreté. Elle place ces mesures dans l'exécution de l'accord de gouvernement. Pour donner un cadre global à ces initiatives, un troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté est envisagé, dans la suite du deuxième.

Déjà plusieurs fois annoncé, le troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté est autant de fois retardé. Pour éviter de bâtir de nouvelles mesures sur du vide, la secrétaire d'État aurait dû se fonder sur une évaluation du deuxième plan fédéral. Une résolution adoptée par la Chambre des représentants le 28 mai 2015 relative à la lutte contre la pauvreté (DOC 54 1052/001), l'y invitait d'ailleurs (demande 1.b): le gouvernement fédéral était invité à "demander à la Cour des comptes d'examiner la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 et de vérifier s'il a été tenu compte dans une mesure suffisante des recommandations figurant dans le rapport fait par la Cour des Comptes à la Chambre des représentants sur le premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté".

Interrogée à ce sujet, la secrétaire d'État a toutefois estimé ne pas pouvoir demander à la Cour des comptes de procéder à l'analyse susdite, la saisine de la Cour des comptes constituant une prérogative exclusive de la Chambre des représentants. Par contre, la secrétaire d'État est déjà occupée à collationner les contributions des autres membres du gouvernement en vue de constituer le troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

Dans la mesure où la Cour des comptes a déjà procédé dans le passé à une évaluation du premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté et qu'elle a en outre

gekregen de ziekenfondsen door te lichten, acht het lid het wenselijk het Hof met een nieuwe doorlichtingsopdracht te belasten. Die zou ook betrekking hebben op het toekomstige derde Armoedebestrijdingsplan, aangezien die methode al in het verleden werd gehanteerd.

II. — BESPREKING

De dames Nahima Lanjri (CD&V) en Valerie Van Peel (N-VA) staan achter het streven van de indieners van het voorstel van resolutie om het tweede federaal Armoedebestrijdingsplan te evalueren. Volgens hen wordt aan die bekommernis echter al tegemoetgekomen met verzoek 1.b van de bovenvermelde resolutie van 28 mei 2015. De beide spreeksters vragen zich af of er geen minder formele formule bestaat dan de aanneming van een voorstel van resolutie.

Wel zijn de beide leden gekant tegen verzoek nr. 2, dat voorbarig is. Zij menen dat pas om een evaluatie kan worden verzocht na de aanneming en tenuitvoerlegging van het derde federaal Armoedebestrijdingsplan.

Tot slot kunnen die spreeksters zich niet terugvinden in de toelichting bij het voorstel van resolutie, noch in de strekking van de inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners ervan.

De heer Éric Massin (PS) merkt op dat een voorstel van resolutie nodig is, in de wetenschap dat de Kamer van volksvertegenwoordigers het verzoek richt tot het Rekenhof. De voormelde resolutie van 28 mei 2015 was gericht tot de regering, die niet het recht heeft het Rekenhof een dergelijke opdracht te geven.

De spreker toont zich wel bereid af te zien van verzoek nr. 2.

Met het oog daarop dient *de heer Éric Massin (PS)* c.s. *amendement nr. 1* (DOC 54 1342/002), tot weglating van verzoek nr. 2.

De dames Nahima Lanjri (CD&V) en Valerie Van Peel (N-VA) constateren dat het louter tot haar enige verzoek nr. 1 teruggebrachte voorstel van resolutie beantwoordt aan de wil van de indieners van de bovenvermelde resolutie van 28 mei 2015. Alleen een procedurele verantwoording zou de grondslag ervan kunnen vormen.

déjà au cours de la présente législature été chargée d'une mission d'audit des mutualités, le membre estime opportun de lui demander de la charger d'une nouvelle mission d'audit. Celle-ci porterait aussi sur le futur troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté, cette méthode ayant déjà été retenue par le passé.

II. — DISCUSSION

Mmes Nahima Lanjri (CD&V) et Valérie Van Peel (N-VA) partagent la volonté des auteurs de la proposition de résolution de procéder à une évaluation du deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Elles estiment cependant que cette préoccupation est déjà rencontrée par la demande 1.b de la résolution précitée du 28 mai 2015. Les deux oratrices s'interrogent sur l'existence d'une procédure moins formelle que l'adoption d'une proposition de résolution.

Les deux membres s'opposent par contre à la demande n° 2, qui est prématurée. Elles considèrent qu'une évaluation ne pourra être demandée qu'après l'adoption et l'exécution du troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

Enfin, ces oratrices ne partagent ni les développements de la proposition de résolution, ni la teneur de l'exposé introductif de l'auteur principal de celle-ci.

M. Eric Massin (PS) fait remarquer qu'une proposition de résolution est nécessaire, sachant que la demande est formulée par la Chambre des représentants à la Cour des comptes. La résolution précitée du 28 mai 2015 s'adressait au gouvernement, lequel ne disposait pas d'un droit de saisine de la Cour des comptes.

Par contre, le membre se dit prêt à renoncer à la demande n° 2.

À cet effet, il introduit *avec d'autres membres* l'*amendement n° 1* (DOC 54 1342/002), qui vise à omettre la demande n° 2.

Mmes Nahima Lanjri (CD&V) et Valérie Van Peel (N-VA) constatent que la proposition de résolution, ramenée à sa seule demande n° 1, répond à la volonté des auteurs de la résolution précitée du 28 mai 2015. Seule une justification procédurale pourrait en constituer le fondement.

III. — STEMMINGEN

De consideransen A tot E worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele, aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Muriel GERKENS

III. — VOTES

Les considérants A à E sont successivement adoptés à l'unanimité.

La demande n° 1 est adoptée à l'unanimité.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi amendée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Nahima LANJRI

La présidente,

Muriel GERKENS