

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 oktober 2015

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wetgeving betreffende de
toegang tot en het verblijf op het grondgebied
naar Deens model**(ingediend door mevrouw Sarah Smeyers c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI**modifiant, en s'inspirant du modèle danois, la
législation en matière d'accès au territoire et
de séjour**(déposée par Mme Sarah Smeyers et consorts)
_____**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel hervormt het stelsel van de
kinderbijslag door een koppeling van het werkelijk
en wettig verblijf in het Rijk aan het bedrag dat de
rechthebbende toekomt. Dit is nodig om het verze-
keringsprincipe van de sociale zekerheid in stand te
kunnen houden.*

RÉSUMÉ

*Cette proposition de loi vise à réformer le régime
des allocations familiales en liant le montant octroyé
à l'attributaire à son séjour légal et réel dans le
Royaume. Ce lien est nécessaire si l'on veut préserver
le principe d'assurance de la sécurité sociale.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De federale overheid is bevoegd voor de toegang tot het grondgebied en het verblijf op het grondgebied. De politieke instabiliteit in het Midden-Oosten en delen van Afrika zorgen voor ongeziene internationale migratiestromen. Wereldwijd zijn niet minder dan 60 miljoen personen op de vlucht. Ook in België zien we daarvan de effecten. Met meer dan 4 000 asielaanvragen per maand worden records gebroken.

Mobiliteit over grenzen heen gaat steeds sneller en eenvoudiger. Met die evolutie moeten we rekening houden. Dit hoeft zeker geen negatief verhaal te zijn, integendeel. Maar het vraagt wel de nodige aanpassingen om voor iedereen een correcte sociale bescherming te waarborgen.

Migratie is een verhaal van rechten en plichten. Solidariteit is een hoeksteen van onze samenleving maar daar mag iets tegenover staan. Het is dan ook logisch dat men na aankomst uit het buitenland niet vanaf de eerste dag volledig toegang krijgt tot de sociale voordelen die België biedt. Dit maakt van België een te grote aantrekkingspool en zorgt voor een te grote toestroom aan vluchtelingen. Er is behoefte aan een aanpassing aan deze realiteit van de regels omtrent de toegang tot en het verblijf op het grondgebied.

Volgens internationaal onderzoek van Ipsos is 56 % van de Belgen van mening dat migratie een te grote druk uitoefent op de samenleving. Tegelijk is slechts 12 % van mening dat migratie een positieve impact heeft op de samenleving. Dat zijn confronterende cijfers. Veel beleidsmakers hebben de reflex deze feiten links te laten liggen. Wij niet. We moeten hiermee aan de slag en de regels omtrent toegang tot en verblijf op het grondgebied aanpassen aan deze realiteit.

Als we van migratie opnieuw een verhaal willen maken waarvoor een draagvlak is binnen de samenleving, moeten we eerst en vooral garanderen dat we enkel migranten aantrekken die naar België komen met de juiste motieven. Naar België migreren met de drijfveer om gebruik te maken van de hoge sociale uitkeringen mag niet langer een optie zijn.

Dit voorstel is volledig gebaseerd op het Deense model van toegang tot en verblijf op het grondgebied. Ook daar kent met de koppeling van de kinderbijslag aan een verblijfsduur. Daardoor creëren ze marge om een hoge bescherming te behouden voor iedereen. Het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'autorité fédérale est compétente en matière d'accès au territoire et de séjour. L'instabilité politique régnant au Moyen-Orient et dans certaines régions d'Afrique provoque des flux migratoires internationaux sans précédent. Dans le monde, on compte pas moins de 60 millions de réfugiés. En Belgique aussi, nous en voyons les effets. Avec plus de 4 000 demandes d'asile par mois, nous battons tous les records.

Il est de plus en plus facile et rapide de franchir les frontières. Nous devons tenir compte de cette évolution, qu'il ne faut certainement pas tenir pour négative, bien au contraire. Mais elle requiert les adaptations nécessaires pour garantir à chacun une protection sociale correcte.

La migration va de pair avec des droits et des obligations. La solidarité est une pierre angulaire de notre société mais elle suppose une contrepartie. Il est dès lors logique qu'après être arrivé de l'étranger, on ne bénéficie pas dès le premier jour des avantages sociaux offerts par la Belgique. Cela fait de la Belgique un trop grand pôle d'attraction et provoque un afflux trop important de réfugiés. Il est nécessaire d'adapter à cette réalité les règles en matière d'accès au territoire et de séjour.

Selon une étude internationale réalisée par Ipsos, 56 % des Belges estiment que la migration pèse excessivement sur notre société, tandis que 12 % seulement des personnes interrogées indiquent que la migration a un impact positif. Ces chiffres sont interpellants. De nombreux décideurs ont le réflexe de ne pas tenir compte de ces faits. Ce n'est pas notre cas. Nous devons les prendre en considération et adapter les règles relatives à l'accès et au séjour sur notre territoire à cette réalité.

Si nous souhaitons que la migration bénéficie à nouveau du soutien de la société, nous devons d'abord et avant tout veiller à n'attirer que des migrants désireux d'entrer en Belgique pour de bonnes raisons. Il ne doit plus être possible d'immigrer en Belgique dans le but de bénéficier de prestations sociales élevées.

La présente proposition de loi s'appuie sur le modèle danois d'accès au territoire et de séjour. Au Danemark, le montant des allocations familiales est également proportionnel à la durée du séjour. Cette mesure permet de créer une marge grâce à laquelle un haut

Scandinavisch model slaagt er dan ook in een flexibel systeem te combineren met een sociaal model dat internationaal geroemd wordt. Dat is doorheen heel dit voorstel het richtinggevende voorbeeld.

Er wordt een systeem ingevoerd waarbij de bijdragen en de uitgaven van de sociale zekerheid meer in evenwicht zijn. Concreet zal de sociaal verzekerde na 1 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht hebben op 25 % van het volledige bijslagbedrag, na 2 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht op 50 % van het volledig bijslagbedrag, na 3 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht op 75 % van het volledige bijslagbedrag en na 4 jaar aangetoond en wettelijk verblijf recht op 100 % van het volledige bijslagbedrag. Er weze opgemerkt te worden dat het verblijf niet onafgebroken dient te zijn.

Op deze wijze worden er uniforme toekenningsvoorwaarden gecreëerd voor alle ingezetenen, en dit zonder discriminatie.

De federale overheid is bevoegd voor de toegang tot het grondgebied en het verblijf op het grondgebied. Wanneer de federale overheid deze bevoegdheid regelt, kan ze bovendien beroep doen op de impliciete bevoegdheden. De rechtsbasis is artikel 10 Bijzondere wet hervorming instellingen van 8 augustus 1980. Dit houdt in dat het federale parlement bevoegd is om een materie te regelen die tot de bevoegdheden van de deelstaten behoort, voor zover die regeling noodzakelijk is voor de uitoefening van een federale bevoegdheid. (RvS 4 april 1986, nr. 26 323, *JT* 1987, 265 e.v.). De bevoegdheid inzake de kinderbijslag is sinds de zesde staatshervorming een exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Het uitoefenen van de federale bevoegdheid inzake toegang tot en verblijf op het grondgebied, maakt het noodzakelijk om ook een regeling te treffen inzake kinderbijslag. Blijkt namelijk dat de kinderbijslag net van België een aantrekkingspool maakt. Hierdoor komt de sociale bescherming onder druk te staan. Het valt ook niet te verklaren dat personen die nog niet hebben bijgedragen tot het systeem ook meteen ten volle kunnen genieten van het systeem. Zonder wijziging inzake kinderbijslag, kan de federale wetgever zijn bevoegdheid omtrent de toegang tot en het verblijf op het grondgebied niet uitoefenen. Al evenmin kan de federale wetgever dan de toestroom aan vluchtelingen onder controle krijgen.

De materie van de kinderbijslag leent zich tot een gedifferentieerde regeling. Dit blijkt uit de vaststelling dat er momenteel reeds meerdere verschillende stelsels

niveau de protection peut être conservé pour tous. Le modèle scandinave permet dès lors d'associer un système souple à un modèle social renommé au niveau international. La présente proposition de loi s'inspire intégralement de ce modèle exemplaire.

Elle crée un régime dans le cadre duquel les cotisations et les dépenses de la sécurité sociale sont davantage en équilibre. Concrètement, l'assuré social pourra bénéficier de 25 % de l'allocation complète après un séjour attesté et légal d'une durée d'un an, de 50 % de l'allocation complète après un séjour attesté et légal d'une durée de deux ans, de 75 % de l'allocation complète après un séjour attesté et légal d'une durée de trois ans, et de 100 % de l'allocation complète après un séjour attesté et légal d'une durée de quatre ans. Il est par ailleurs souligné que ce séjour ne doit pas être ininterrompu.

Ce régime permettra de créer des conditions d'octroi uniformes pour tous les résidents sans aucune discrimination.

L'autorité fédérale est compétente en matière d'accès au territoire et de séjour. Lorsqu'elle règle cette compétence, l'autorité fédérale peut en outre faire appel aux compétences implicites, dont le fondement juridique est l'article 10 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il s'ensuit que le Parlement fédéral est compétent pour régler une matière relevant des entités fédérées, pour autant que cette réglementation soit nécessaire à l'exercice d'une compétence fédérale (CdE 4 avril 1986, n° 26 323, *JT* 1987, 265 et suivantes). La compétence relative aux allocations familiales ressortit, depuis la sixième réforme de l'État, exclusivement aux Communautés.

L'exercice de la compétence fédérale en matière d'accès au territoire et de séjour nécessite également de prendre des mesures dans le domaine des allocations familiales. Il apparaît en effet que les allocations familiales font précisément de la Belgique un pôle d'attraction, ce qui risque de porter préjudice à notre protection sociale. Il est par ailleurs injustifiable que des personnes qui n'ont pas encore contribué au système puissent d'emblée en profiter pleinement. Sans modification de notre régime d'allocations familiales, le législateur fédéral est dans l'impossibilité d'exercer sa compétence relative à l'accès au territoire et au séjour des étrangers. Le législateur fédéral ne peut pas davantage maîtriser l'afflux de réfugiés.

La matière des allocations familiales se prête à une réglementation différenciée, comme le prouve le fait que différents régimes coexistent d'ores et déjà: travailleurs

bestaan: werknemers, overheidssector, zelfstandigen en gewaarborgde kinderbeijslag.

Bovendien is de weerslag op de gemeenschapsmaterie van de kinderbeijslag slechts marginaal. Deze regeling betreft namelijk uitsluitend personen die geen duurzaam verblijf hebben genoten in België.

Het verblijfsduurcriterium dat geldt voor alle ingezetenen doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de conventie van Genève. Aangezien het criterium voor iedereen en zonder onderscheid van toepassing is, kan hier geen sprake zijn van discriminatie.

Sarah SMEYERS (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)
Jan SPOOREN (N-VA)

salariés, secteur public, travailleurs indépendants et prestations familiales garanties.

L'incidence sur la matière communautaire que constituent les allocations familiales est de surcroît marginale, dans la mesure où cette réglementation concerne exclusivement des personnes qui n'ont pas bénéficié d'un séjour durable en Belgique.

Le critère de la durée du séjour, qui s'applique à tous les résidents, ne porte pas préjudice aux obligations de la Convention de Genève. Le critère étant applicable à tous et sans distinction, il ne peut donc être question de discrimination.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 48 van de algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939, laatstelijk gewijzigd bij wet van 4 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid wordt aangevuld met de volgende zin:

“Met dien verstande dat de rechthebbende, bedoeld in artikel 51, § 1 en artikel 51, § 2 een werkelijk en wet-
tig verblijf op het Belgisch grondgebied kan aantonen van minstens vier jaar, in een referentieperiode van tien jaar voorafgaand aan de maand waarin het recht op kinderbijslag ontstaat.”;

b) tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

“Gedurende de in het eerste lid bedoelde referentieperiode wordt de kinderbijslag toegekend a rato van onderstaande verdeelsleutel voor de in artikel 40, 42*bis*, 44 en 44*ter* bedoelde bedragen en bijslagen:

1° een aangetoond verblijf van een jaar geeft recht op 25 % van het volledige basisbedrag;

2° een aangetoond verblijf van twee jaar geeft recht op 50 % van het volledige basisbedrag;

3° een aangetoond verblijf van drie jaar geeft recht op 75 % van het volledige basisbedrag;

4° een aangetoond verblijf van vier jaar geeft recht op 100 % van het volledige basisbedrag.”.

Art. 3

In artikel 1 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 48 de la loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939, modifié en dernier lieu par la loi du 4 avril 2014, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 1^{er} est complété par la phrase suivante:

“L'attributaire visé à l'article 51, § 1^{er}, et à l'article 51, § 2, doit pouvoir démontrer qu'il a séjourné effectivement et légalement sur le territoire belge durant au moins quatre ans au cours de la période de référence de dix ans qui précède le mois au cours duquel le droit aux allocations familiales naît.”;

b) un alinéa rédigé comme suit est inséré entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2:

“Au cours de la période de référence visée à l'alinéa 1^{er}, les allocations familiales et les montants majorés d'un supplément visés aux articles 40, 42*bis*, 44 et 44*ter* sont calculés conformément à la clé de répartition suivante:

1° un séjour attesté d'un an donne droit à 25 % du montant de base complet;

2° un séjour attesté de deux ans donne droit à 50 % du montant de base complet;

3° un séjour attesté de trois ans donne droit à 75 % du montant de base complet;

4° un séjour attesté de quatre ans donne droit à 100 % du montant de base complet.”.

Art. 3

Dans l'article 1^{er} de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties, modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2014, les modifications suivantes sont apportées:

a) het zesde lid wordt vervangen als volgt:

“De natuurlijke persoon bedoeld in het eerste lid, legt bewijs neer van een werkelijk en wettig verblijf op het Belgisch grondgebied gedurende minstens vier jaar, in een referentieperiode van tien jaar die de indiening van de aanvraag om gewaarborgde gezinsbijslag voorafgaan.”;

b) het zevende lid wordt opgeheven;

c) het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Gedurende de in het zesde lid bedoelde referentieperiode wordt de gewaarborgde gezinsbijslag toegekend a rato van onderstaande verdeelsleutel:

1° een aangetoond verblijf van een jaar geeft recht op 25 % van het volledige bedrag;

2° een aangetoond verblijf van twee jaar geeft recht op 50 % van het volledige bedrag;

3° een aangetoond verblijf van drie jaar geeft recht op 75 % van het volledige bedrag;

4° een aangetoond verblijf van vier jaar geeft recht op 100 % van het volledige bedrag.”.

21 september 2015

Sarah SMEYERS (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)
Jan SPOOREN (N-VA)

a) l’alinéa 6 est remplacé par ce qui suit:

“La personne physique visée à l’alinéa 1^{er} apporte la preuve d’un séjour réel et légal sur le territoire belge d’une durée de quatre ans au moins, au cours d’une période de référence de dix ans précédant l’introduction de la demande de prestations familiales garanties.”;

b) l’alinéa 7 est abrogé;

c) l’article est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Durant la période de référence visée à l’alinéa 6, les prestations familiales garanties sont octroyées selon la clé de répartition suivante:

1° un séjour attesté d’un an ouvre le droit à 25 % du montant total;

2° un séjour attesté de deux ans ouvre le droit à 50 % du montant total;

3° un séjour attesté de trois ans ouvre le droit à 75 % du montant total;

4° un séjour attesté de quatre ans ouvre le droit à 100 % du montant total.”.

21 septembre 2015