

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

**over sectie 02 – FOD Kanselarij van de
Eerste minister**

(*partim*: Eerste minister)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christoph D'HAESE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Charles Michel, eerste minister	3
II. Bespreking.....	7
A. Vragen en opmerkingen van de leden	7
B. Antwoorden van de eerste minister	13
C. Replieken	16
III. Advies	17

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 tot 008: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL DES
DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

**sur la section 02 – SPF Chancellerie du
premier ministre**

(*partim*: premier ministre)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Christoph D'HAESE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Charles Michel, premier ministre	3
II. Discussion	7
A. Questions et observations des membres	7
B. Réponses du premier ministre	13
C. Répliques	16
III. Avis	17

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 à 008: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 02 — FOD Kanselarij van de eerste minister, *partim*: eerste minister, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 1352/001, 1353/003 en 1428/002) besproken tijdens haar vergaderingen van 24 november en 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER CHARLES MICHEL, EERSTE MINISTER

De heer Charles Michel, eerste minister, verwijst naar de beleidsnota, waarin de doelstellingen voor 2016, alsook de opdrachten en de projecten van de diensten van de Kanselarij worden toegelicht.

De begroting van de Kanselarij bedraagt voor 2016 108,5 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 110,5 miljoen euro aan vereffeningskredieten, met inbegrip van de dotaties aan de federale culturele instellingen, het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling en de Dienst Administratieve Vereenvoudiging.

In vergelijking met de cijfers van de begrotingscontrole 2015 liggen de vastleggingskredieten 3,609 miljoen euro hoger en de vereffeningskredieten 3,493 miljoen euro hoger. Die verhoging is gerechtvaardigd door de oprichting van twee nieuwe diensten bij de Kanselarij: het Centrum voor *Cybersecurity* België (CCB) en de Gemeenschappelijke Interne-auditdienst; die auditdienst zal onder de gezamenlijke bevoegdheid ressorteren van de eerste minister, de minister van Ambtenarenzaken en de minister van Begroting.

Zonder rekening te houden met de oprichting van die twee nieuwe diensten, draagt de Kanselarij algemeen in dezelfde mate als de andere FOD's bij aan de besparingsinspanningen. De Kanselarij levert, wat het eigen budget betreft, een besparingsinspanning waarbij de personeelskosten met 170 000 euro en de algemene werkingskredieten met 713 000 euro afnemen.

Voor de beleidscellen van de eerste minister bedragen de vereiste kredieten 4,2 miljoen euro. De besparingen op de werkingskosten overschrijden dus lichtjes de indexering. Er wordt algemeen 1 % bespaard op alle personeels- en werkingskredieten van de beleidscellen van de regeringsleden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre (*partim*: premier ministre) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 1352/1, 1353/3, et 1428/2) au cours de ses réunions des 24 novembre et 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHARLES MICHEL, PREMIER MINISTRE

M. Charles Michel, premier ministre, se réfère au texte de la note de politique générale en ce qui concerne les missions et projets des services de la Chancellerie ainsi que les objectifs pour 2016.

Le budget de la Chancellerie s'élève pour l'année 2016 à 108,5 millions d'euros en crédits d'engagement et à 110,5 millions d'euros en crédits de liquidation, en ce compris les dotations aux institutions culturelles fédérales, l'Institut fédéral pour le développement durable et l'Agence pour la Simplification administrative.

Comparé aux chiffres du contrôle budgétaire de l'année 2015, cela représente, en crédits d'engagement, une augmentation de 3,609 millions d'euros et en crédits de liquidation, une augmentation de 3,493 millions d'euros. Cette augmentation se justifie par la création de deux nouveaux services auprès de la Chancellerie à savoir le Centre de cybersécurité belge (CCB) et le Service commun d'audit. Ce dernier relèvera de la compétence conjointe du premier ministre, du ministre chargé de la Fonction publique et du ministre du Budget.

Sans prendre en compte la création de ces deux nouveaux services, la Chancellerie participe de manière générale, dans la même mesure que les autres SPF aux efforts d'économies. Pour le budget propre à la Chancellerie, les efforts d'économie représentent entre autres une réduction de 170 000 euros en termes de frais de personnel et de 713 000 euros en termes de crédits de fonctionnement en général.

Pour les organes stratégiques du premier ministre, les crédits requis s'élèvent à 4,2 millions d'euros. Les économies appliquées sur les frais de fonctionnement sont légèrement supérieures à l'indexation. Une économie globale de 1 % est appliquée sur l'ensemble des crédits de personnel et de fonctionnement des organes stratégiques des membres du gouvernement.

Aangaande de beheerscellen van de Kanselarij bestaat de organisatieafdeling uit twee posten: “Directie en beheer” en “ICT-Netwerk” (informatie- en communicatietechnologie):

— de eerste post “Directie en beheer” omvat een krediet van 5,6 miljoen euro. Deze post dekt de kosten inzake het voorzitterschap van het Directiecomité en de stafdiensten, meer bepaald: “Personeel en Organisatie”, “Budget en Beheerscontrole”, “ICT”. In die post zijn ook de kosten vervat voor de logistieke diensten, de vertaaldienst en de veiligheidsopdrachten;

— de tweede post “ICT Netwerk” is goed voor 4,9 miljoen euro aan vastleggingskredieten. Die kredieten financieren het gedeelde informaticanetwerk van de 4 horizontale FOD's alsook de e-Premier-applicatie.

De vastleggingskredieten voor die post liggen fors hoger dan in 2015, meer bepaald 612 000 euro méér.

De besparing wordt ruimschoots gedekt met de compensatie ten laste van het budget van de federale politie als bijdrage voor het gebruik van het gedeelde informaticanetwerk, alsook met de bijdragen van andere gebruikers; voor 2016 worden die geraamd op 100 000 euro. Dat bedrag zal bij de eerstvolgende begrotingscontrole worden herbekeken.

De volgende organisatieafdeling omvat de operationele diensten van de Kanselarij.

Er werd 8,2 miljoen euro uitgetrokken voor de werkingkosten van het secretariaat van de Ministerraad, het Overlegcomité, de syndicale onderhandelingscomités, de Nationale Veiligheidsraad, het Strategisch Comité en Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid, alsook van de dienst Coördinatie en Juridische Zaken en de Algemene Directie Externe Communicatie.

Dit bedrag houdt een vermindering in van 158 000 euro ten opzichte van 2015.

Ten slotte omvat de organisatieafdeling betreffende de onder de Kanselarij ressorterende diensten de diensten van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie, het vast secretariaat van het Auditcomité van de Federale Overheid, het CCB en de aanstaande Gemeenschappelijke Interne-auditdienst.

Voor de betaling van de vakbondspremies van het overheidspersoneel wordt, aldus de eerste minister, voor 2016 een krediet van 20,3 miljoen euro uitgetrokken.

En ce qui concerne les organes de gestion de la Chancellerie, la division organique comprend deux postes: “Direction et gestion” et “Réseau ICT” (Technologie de l’information et de la communication):

— Le premier poste “Direction et gestion” comprend un crédit de 5,6 millions d’euros. Ce poste couvre les frais relatifs à la présidence du Comité de Direction et aux services d’encadrement, à savoir: “Personnel et Organisation”, “Budget et Contrôle de la Gestion”, “ICT”. Ce poste comprend également les frais des services logistiques et du service de traduction et des missions de sécurité.

— Le deuxième poste “Réseau ICT” comprend un crédit de 4,9 millions d’euros en crédits d’engagements. Ces crédits financent le réseau informatique partagé des 4 SPF horizontaux et l’application e-premier.

Au niveau de ce poste, l’on note une augmentation nette des crédits d’engagement de 612 000 euros par rapport à 2015.

L’économie est plus que couverte grâce à la compensation à charge du budget de la police fédérale à titre de contribution pour l’usage de ce réseau informatique partagé ainsi que par les contributions prévues pour d’autres usagers dont le montant est estimé à 100 000 euros pour 2016. Ce montant sera réévalué lors du prochain contrôle budgétaire.

La division organique suivante englobe les services opérationnels de la Chancellerie.

Un montant de 8,2 millions d’euros est prévu pour couvrir les frais de fonctionnement du secrétariat du Conseil des ministres, du Comité de concertation, des comités de négociation syndicale, du Conseil national de sécurité, du comité stratégique du renseignement et de la sécurité ainsi que du service Coordination et Affaires juridiques et de la Direction générale Communication externe.

Ceci représente une diminution de 158 000 euros par rapport à 2015.

Enfin, sont visés dans la division organique relative aux services qui relèvent directement de la Chancellerie: les services de la Commission nationale permanente du pacte culturel, le secrétariat permanent du Comité d’audit de l’Administration fédérale, le CCB et le futur service commun d’audit interne.

S’agissant du paiement des primes syndicales du personnel des services publics en 2016, le premier ministre indique qu’un crédit de 20,3 millions d’euros est prévu.

Voorts voorziet de Rijksmiddelenbegroting van de Kanselarij in een bijdrage van de lokale besturen en van sommige parastatale instellingen ten bedrage van 4 100 000 euro.

Binnen dat begrotingskader zal de FOD Kanselarij zijn opdrachten uitvoeren en bijdragen aan de uitvoering van de prioritaire doelstellingen voor 2016.

Een van die doelstellingen behelst de oprichting van de Gemeenschappelijke Interne-auditdienst, in samenwerking met de minister belast met Ambtenarenzaken en de minister van Begroting. Die dienst moet in 2016 van start gaan. In die context zal een veertigtal auditoren worden aangetrokken, vooral via een oproep tot interne mobiliteit. De benodigde kredieten zullen worden gecompenseerd door ze in mindering te brengen van de aan de deelnemende diensten toegekende kredieten. Dankzij die dienst zullen de middelen efficiënter kunnen worden ingezet en zal de organisatie van de federale overheid optimaler verlopen (*redesign*).

Bij die optimalisatie is de FOD Kanselarij van de eerste minister rechtstreeks betrokken; die FOD zal actief deelnemen aan traject 6, dat voorziet in de integratie van de vier bestaande horizontale FOD's in één horizontale entiteit, teneinde de ondersteunende functies samen te brengen.

De Kanselarij zal tevens werk blijven maken van de loyale uitvoering van de Zesde Staatshervorming, door het voorzitterschap waar te nemen van de Interfederaal Task Force, die de administratieve opvolging van de overheveling van personeel alsook de taken inzake het secretariaat van het Overlegcomité op zich neemt; in dat verband werden volgens de eerste minister 2 059 personeelsleden overgeheveld. Op 1 januari 2016 gebeurt de overheveling van personeelsleden van de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, alsook van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. In de loop van 2016 en 2017 komen er nog overhevelingen; die van bepaalde RIZIV-personeelsleden zal op 1 januari 2018 plaatsvinden.

De omzetting van de nieuwe Europese richtlijnen "overheidsopdrachten" vormt volgens de eerste minister een hefboom met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het regeerakkoord inzake met name de administratieve vereenvoudiging (elektronische gunning), een betere toegang voor de kmo's, duurzame ontwikkeling en innovatie. In het kader daarvan wenst de regering de strijd aan te binden met sociale dumping en met concurrentievervalsing bij overheidsopdrachten. De Raad van State heeft onlangs zijn advies uitgebracht over het voorontwerp van wet ter zake dat binnenkort voor tweede lezing aan de Ministerraad zal worden

Par ailleurs, le Budget des Voies et Moyens de la Chancellerie prévoit une contribution des pouvoirs locaux et de certains parastataux pour un montant de 4 100 000 euros.

C'est dans ce cadre budgétaire que le SPF Chancellerie réalisera ses missions et contribuera à l'exécution des objectifs prioritaires pour 2016.

L'un de ces objectifs concerne la mise en place du Service commun d'audit interne en collaboration avec les ministres de la Fonction publique et du Budget. Son installation est prévue en 2016. Dans ce contexte, une quarantaine d'auditeurs seront recrutés principalement via un appel à la mobilité interne. Les crédits nécessaires seront compensés sur les crédits alloués aux services participants. La création de ce service permettra une utilisation plus efficace des ressources et s'inscrit dans le projet d'optimisation des organisations fédérales (*redesign*).

Concernant l'optimisation, le SPF Chancellerie du premier ministre est directement concerné et participera activement au traject 6 qui prévoit d'intégrer les 4 SPF horizontaux existants dans une entité horizontale en vue de rassembler les fonctions d'appui.

La Chancellerie participera également à la poursuite de la mise en œuvre loyale de la Sixième réforme de l'État en assurant la présidence de la *Task Force* inter-fédérale qui assure le suivi administratif du transfert du personnel et en assurant les tâches liées au secrétariat du Comité de concertation. À ce sujet, le premier ministre précise que 2059 membres du personnel ont été transférés. Des membres du personnel du SPF Sécurité sociale, du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et de l'Office national de l'Emploi seront transférés le 1^{er} janvier 2016. D'autres transferts auront encore lieu dans le courant de 2016 et de 2017. Le transfert de certains membres du personnel de l'INAMI aura lieu le 1^{er} janvier 2018.

Concernant la transposition des nouvelles directives européennes "marchés publics", le premier ministre rappelle que cette transposition constitue un levier permettant la réalisation des objectifs de l'accord de gouvernement en ce qui concerne notamment la simplification administrative (passation électronique), un meilleur accès pour les PME, le développement durable et l'innovation. Dans ce cadre, le gouvernement entend lutter contre le dumping social et les actes qui faussent la concurrence dans le cadre de ces marchés publics. Le Conseil d'État vient de rendre son avis sur l'avant-projet de loi qui sera bientôt soumis, en deuxième lecture, au

voorgelegd. Overigens heeft het Overlegcomité beslist dat parallel daarmee een technische analyse kan worden uitgevoerd.

Inzake veiligheid gaat de minister in op de taken van de Nationale Veiligheidsraad en op die van het Centrum voor Cybersecurity.

De Nationale Veiligheidsraad heeft als taak het algemeen inlichtingen- en veiligheidsbeleid uit te stippen, de coördinatie ervan op zich te nemen en de prioriteiten van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten af te bakenen. Daarbij is het de bedoeling de rol en de verantwoordelijkheid van elke instantie duidelijk vast te leggen. De Nationale Veiligheidsraad is achttien maal bijeengekomen en is cruciaal voor een snelle en efficiënte besluitvorming, zoals de recente gebeurtenissen hebben aangetoond.

De eerste minister geeft aan dat, naast de Nationale Veiligheidsraad, het Strategisch Comité en het Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid werden opgericht bij het koninklijk besluit van 2 juni 2015. Het Strategisch Comité wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de eerste minister en is ermee belast de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad voor te bereiden.

Met betrekking tot het Centrum voor Cybersecurity België (CCB) garandeert de eerste minister dat het Centrum vanaf 2016 volledig operationeel zal zijn. De directeur en de adjunct-directeur zijn in dienst gekomen in augustus 2015, na een door Selor uitgevoerde aanwervingsprocedure. Momenteel worden de overige personeelsleden geselecteerd.

Het CCB is belast met de volgende taken:

- een veilige en betrouwbare cyberspace waarborgen, met inachtneming van de fundamentele rechten en de waarden van een moderne samenleving;
- waarborgen dat de kritieke infrastructuren, het wetenschappelijk en economisch potentieel en de overheidssystemen optimaal beveiligd en beschermd zijn tegen cyberdreiging;
- eigen cyberveiligheidscapaciteiten uitbouwen, met het oog op een onafhankelijk veiligheidsbeleid en een passende reactie op veiligheidsincidenten.

De eerste minister voegt eraan toe dat het door de nieuwe directeur van het Centrum uitgewerkte strategisch plan in oktober 2015 door de Ministerraad werd

Conseil des ministres. Le Comité de concertation a par ailleurs décidé qu'un examen technique pourrait avoir lieu parallèlement.

En matière de sécurité, le premier ministre évoque les missions du Conseil national de sécurité et du Centre pour la cybersécurité.

Le Conseil national de sécurité a pour mission d'établir la politique générale du renseignement et de la sécurité, d'en assurer la coordination, et de déterminer les priorités des services de renseignement et de la sécurité, la volonté étant d'établir avec clarté les rôles et responsabilités de chaque organe. Le Conseil national de sécurité qui s'est réuni à dix-huit reprises est un organe essentiel permettant une prise de décision rapide et efficace comme l'ont démontré les événements récents.

Le premier ministre indique qu'à côté de cet organe, un Comité stratégique et un Comité de coordination du renseignement et de la sécurité ont été créés par arrêté royal du 2 juin 2015. Le comité stratégique est présidé par un représentant du premier ministre et est chargé de la préparation des décisions du Conseil national de sécurité.

Concernant le Centre pour la cybersécurité, le premier ministre assure qu'il sera pleinement opérationnel dès 2016. Le directeur et le directeur adjoint sont entrés en service en août 2015 au terme d'une procédure de recrutement conduite par le Selor. Le recrutement des autres membres du personnel est actuellement en cours.

Les missions du CCB sont les suivantes:

- garantir un cyberspace sûr et sécurisé dans le respect des droits fondamentaux et des valeurs d'une société moderne;
- garantir une sécurisation et une protection optimales des infrastructures critiques, du potentiel scientifique et économique et des systèmes publics contre la cybermenace;
- le développement de capacités propres de cybersécurité pour une politique de sécurité indépendante et une réaction adaptée face aux incidents de sécurité.

Le premier ministre ajoute que le plan stratégique préparé par le nouveau directeur du CCB a été adopté par le Conseil des ministres dans le courant du mois

goedgekeurd. Hij suggereert de commissieleden de directeur van het Centrum uit te nodigen dat strategisch plan te komen toelichten.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) beklemtoont het belang van een goed functionerende Nationale Veiligheidsraad. Hij geeft aan dat het noodzakelijk is door te gaan op de ingeslagen weg.

De beleidsnota geeft aan dat “de stafdienst Budget en Beheerscontrole (B&B) (...) de financiële processen voor het geheel van de federale overheidsdienst [beheert] (DOC 54 1428/002, blz. 12). Verderop wordt vermeld dat “(...) de dienst er [op boekhoudkundig vlak] op zal toezien dat alle facturen binnen de voorgeschreven termijnen worden betaald” (idem, blz. 13). De spreker vraagt of met die facturen alleen die van de Kanselarij worden bedoeld, dan wel of het in de bedoeling ligt een snelle betaling van de achterstallige facturen van alle Federale Overheidsdiensten te waarborgen.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) gaat in op de start van het Centrum voor Cybersecurity België, waarvoor de directeur en de adjunct-directeur werden aangetrokken. Tegen eind 2015 of begin 2016 worden zes extra aanwervingen in uitzicht gesteld. Hoe ziet het organigram van het CCB eruit? Hoe zal de coördinatie met het CERT worden geregeld? Uit de beleidsnota blijkt dat het CCB het CERT wat zal overvleugelen. Wat is dan de toegevoegde waarde ervan?

De Nationale Veiligheidsraad is onder meer belast met de coördinatie van de bestrijding van de financiering van terroristische activiteiten. Kan de eerste minister zijn bedoelingen in dat verband toelichten, meer bepaald de maatregelen die hij wil nemen in het kader van de Nationale Veiligheidsraad?

De spreekster merkt tevens op dat de Zesde Staatshervorming beoogde de gewesten te betrekken bij de werkzaamheden van de IMC 17. Neemt de Nationale Veiligheidsraad die bevoegdheden over en, zo ja, hoe zal hij de deelstaten bij zijn werkzaamheden betrekken? Mocht dat niet het geval zijn, dan rijst de vraag waar die aangelegenheden voortaan zullen worden behandeld.

Voorts gaat mevrouw Ben Hamou in op een ander belangrijk actueel onderwerp, met name de overheidsopdrachten, en in het bijzonder de sociale dumpingpraktijken. De PS-fractie sluit zich aan bij het streven de bestrijding van sociale dumping centraal te stellen.

d’octobre. Il invite la commission à inviter le directeur du Centre afin de lui permettre de présenter ce plan stratégique.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) souligne l’importance du fonctionnement du Conseil national de sécurité. Il insiste sur la nécessité de poursuivre dans la voie qui a été tracée.

La note de politique générale énonce que “le service d’encadrement Budget et Contrôle de la gestion (B&CG) gère les processus financiers pour l’ensemble du service public fédéral”. On peut également lire un peu plus loin que “au niveau comptable, le service veillera à ce que toutes les factures soient payées endéans les délais réglementaires” (voir DOC 54 1428/002). L’intervenant demande si les factures dont il est question sont uniquement celles de la Chancellerie ou si l’objectif est de garantir le paiement rapide des arriérés de facture de tous les Services publics fédéraux.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) évoque le démarrage du Centre de Cybersécurité Belgique (CCB) pour lequel le directeur et le directeur adjoint ont été recrutés. Six recrutements supplémentaires sont annoncés pour la fin de 2015 ou le début de 2016. Quel sera l’organigramme du CCB? Comment s’organisera la coordination avec le CERT? À la lecture de la note de politique générale, il semble que le CCB chapeautera le CERT. Quelle en sera alors la valeur ajoutée?

Parmi les missions du Conseil national de sécurité figure la coordination de la lutte contre le financement des activités terroristes. Le premier ministre peut-il expliquer ses intentions à ce propos et, notamment, les mesures qu’il compte mettre en place dans le cadre du Conseil national de sécurité ?

L’intervenante relève en outre que la Sixième réforme de l’État envisageait d’associer les Régions aux travaux de la CIM 17. Le Conseil national de sécurité reprend-il ces compétences et si oui, de quelle manière associe-t-il les entités fédérées à ses travaux? Dans le cas contraire, où sont désormais traitées ces questions?

Mme Ben Hamou aborde ensuite un autre sujet d’actualité important, à savoir la question des marchés publics et du dumping social en particulier. Le groupe PS partage la volonté de faire de la lutte contre le dumping social un point central d’attention. Cependant, force est

Net als de vakbondsorganisaties constateert het lid echter dat een aantal concrete maatregelen niet werd aangenomen in het kader van het wetsontwerp tot omzetting van Richtlijnen 2014/24/EU en 2014/25/EU, dat de regering op 24 september 2015 heeft goedgekeurd.

Hoewel dankzij de Europese richtlijnen verschillende maatregelen hadden kunnen worden aangenomen om in het kader van de gunning van overheidsopdrachten sociale dumping efficiënt te bestrijden, heeft de regering ervoor geopteerd deze progressieve en sociaal billijke aspecten niet op te nemen in het wetsontwerp tot omzetting van de richtlijnen. Uitgaande van een neoliberale, sociaal onaanvaardbare en onrechtvaardige beleidslijn, die de toegang van kmo's tot de overheidsopdrachten wil vergemakkelijken, de administratieve procedures wil vereenvoudigen en elke vorm van goldplating wil voorkomen, reikt het huidige wetsontwerp tot omzetting van de richtlijnen geen oplossingen aan om sociale dumping efficiënt tegen te gaan. Het geeft voorrang aan de kostprijs als enig criterium om overheidsopdrachten toe te wijzen en zou wel eens nadelig kunnen blijken inzake het behoud van het werkgelegenheidsniveau en de arbeidsomstandigheden in veel arbeidsintensieve sectoren die met sociale dumping worden geconfronteerd.

Toen staatssecretaris Tommelein dienaangaande in commissie werd bevraagd, heeft hij geantwoord dat die maatregelen zouden worden omgezet bij uitvoeringsbesluit. Volgens de spreekster is dat ruim ontoereikend. Is de eerste minister het daarmee eens?

Voorts blijken de gewesten niet te zijn betrokken bij de besprekingen over de omzetting van deze richtlijnen. Klopt dat? Zo ja, waarom werden ze van de onderhandelingsstafel geweerd?

In verband met de interne doorlichting werd ervoor gekozen een transversale auditdienst op te richten, in de eerste plaats om schaalvoordelen te realiseren. Hoe denkt de regering in dit kader de door de sectorale auditcellen ontwikkelde knowhow te behouden? Zal enkel een beroep worden gedaan op interne mobiliteit? De spreekster merkt in dit verband op dat de diversiteit van de administratie een grondige kennis van de interne werking ervan vereist om een betrouwbare doorlichting te kunnen uitvoeren.

Wat de tenuitvoerlegging van de Staatshervorming en de personeelsoverdracht betreft, vraagt mevrouw Ben Hamou of de eerste minister kan garanderen dat alle kredieten voor personeelsuitgaven naar de deelstaten zullen worden overgeheveld.

Volgens de heer Philippe Pivin (MR) getuigt de zeer volledige uiteenzetting van de eerste minister van de wil

de constater, avec les organisations syndicales, qu'une série de mesures concrètes n'ont pas été adoptées dans le cadre du projet de loi transposant les directives 2014/24/UE et 2014/25/UE que le gouvernement a approuvé le 24 septembre dernier.

Alors que les directives européennes permettaient d'envisager l'adoption de différentes mesures visant à lutter efficacement contre le dumping social dans le cadre de la passation de marchés publics, le gouvernement a choisi de ne pas transposer ces aspects progressistes et socialement justes dans le projet de loi de transposition. Au nom d'une ligne politique néolibérale socialement inacceptable et injuste, qui vise à faciliter l'accès des PME aux marchés publics, simplifier les procédures administratives et éviter toute forme de Goldplating, le projet de loi de transposition actuel ne permet pas de lutter efficacement contre le dumping social. Il laisse la prééminence au seul critère du prix pour l'attribution de marchés publics et pourrait s'avérer potentiellement néfaste pour le maintien du niveau et des conditions d'emploi pour de nombreux secteurs intensifs en main-d'œuvre et sujets au dumping social.

Interrogé en commission, le secrétaire d'État Tommelein a indiqué que ces mesures seraient transposées par voie d'arrêté d'exécution, ce qui selon l'intervenante est très insuffisant. Le premier partage-t-il cette opinion?

Par ailleurs, les Régions ne paraissent pas avoir été associées aux discussions concernant la transposition de cette directive. Qu'en est-il? Si tel n'est pas le cas, pourquoi les avoir écartées?

En matière d'audit interne, le choix a été fait de créer un service d'audit transversal, dans le but principal de réaliser des économies d'échelle. Comment le gouvernement entend-il, dans ce cadre, préserver l'expertise développée par les cellules d'audit sectorielles? Recourra-t-on uniquement à la mobilité interne? L'intervenante remarque à ce sujet que la diversité de l'administration demande une connaissance fine de son fonctionnement interne pour réaliser un audit fiable.

En ce qui concerne la mise en œuvre de la Réforme de l'État et le processus de transfert de personnel, Mme Ben Hamou demande si le premier ministre peut garantir que l'ensemble des crédits salariaux seront transférés vers les entités fédérées?

M. Philippe Pivin (MR) juge que l'exposé très complet du premier ministre témoigne de la volonté de

om het regeerakkoord concreet uitvoering te geven en de werking van de federale openbare diensten te optimaliseren. Kan de eerste minister concrete voorbeelden geven van synergieën die tot een betere dienstverlening aan de burgers kunnen leiden?

De spreker wijst erop dat de Nationale Veiligheidsraad een heel recent opgericht orgaan is, dat kennelijk al op kruissnelheid is en zijn nut heeft bewezen. Hoe ziet de eerste minister de werking van die Veiligheidsraad?

De heer Franky Demon (CD&V) geeft aan dat het Centrum voor Cybersecurity België, dat op 10 oktober 2014 bij koninklijk besluit werd opgericht, een moeilijke beginfase heeft beleefd. Uit informatie in de beleidsnota blijkt dat het Centrum allesbehalve operationeel is. Tot dusver hebben alleen de directeur en de adjunct-directeur hun functie opgenomen. Volgens de beleidsnota zullen de andere functies normaal gezien in december 2015 of begin 2016 worden ingevuld. Kan de eerste minister hierover enige nadere informatie geven? Hoeveel personeelsleden zal het Centrum tellen? Is de indienstnemingsprocedure voltooid?

Een van de taken van het Centrum bestaat erin de veiligheid van de kritieke infrastructuren, het wetenschappelijk en economisch potentieel en de overheids-systemen te waarborgen tegen de cyberdreiging. Het Centrum moet dus de veiligheid voor privégebruikers garanderen. Hoe verloopt de samenwerking met die privépartners? Overweegt het Centrum samen te werken met ethische hackers, naar het voorbeeld van Nederland?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) verheugt zich dat het Centrum voor Cybersecurity weldra operationeel is en schaart zich achter het voorstel om de directeur van het Centrum uit te nodigen het strategisch plan te komen uiteenzetten.

Wat de oprichting van de Gemeenschappelijke interne auditdienst in 2016 betreft, bedroeg het hiervoor aanvankelijk uitgetrokken budget 6,4 miljoen euro. In de begroting voor 2016 is hiervoor 2,3 miljoen euro ingeschreven. Zal het verschil moeten worden gecompenseerd door de deelnemende departementen?

In het kader van de optimalisering van de overheidsdiensten was bepaald dat de vier bestaande horizontale FOD's zouden worden geïntegreerd in één horizontale entiteit, waarin de ondersteunende functies zijn bijeengebracht. Bovendien werden de programmatorische overheidsdiensten (POD's) verzocht voorstellen te doen aan de Ministerraad met het oog op hun integratie. Hebben de bevoegde ministers die voorstellen meegedeeld aan de Ministerraad? De spreekster vraagt hoe

concrétiser l'Accord de gouvernement et d'optimiser le fonctionnement des services publics fédéraux. Le premier ministre peut-il donner des exemples concrets de synergies à mettre en place pour améliorer le service aux citoyens?

L'intervenant souligne que le Conseil national de sécurité est un organe très jeune qui paraît déjà être en vitesse de croisière et qui a démontré son utilité. Quel est le regard du premier ministre sur son fonctionnement?

M. Franky Demon (CD&V) observe que le Centre pour la cybersécurité, créé par l'arrêté royal du 10 octobre 2014, a connu des débuts difficiles. Des informations contenues dans la note de politique générale, il ressort que le Centre est loin d'être opérationnel. A ce jour, seuls le directeur et le directeur adjoint sont entrés en fonction. Selon la note de politique générale, il sera normalement pourvu aux autres postes du plan du personnel en décembre 2015 ou début 2016. Le premier ministre peut-il donner quelques détails à ce sujet? Combien de membres du personnel comptera le Centre? La procédure de recrutement est-elle achevée?

Un des objectifs assignés à ce Centre est de garantir la sécurité des infrastructures critiques, du potentiel scientifique et économique et des systèmes publics contre la cybermenace. Le Centre doit donc garantir la sécurité pour des usagers privés. Comment se passe la collaboration avec ces partenaires privés? Le Centre envisagera-t-il de collaborer avec des hackers éthiques, à l'image des Pays-Bas?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) se dit satisfaite de l'opérationnalisation prochaine du Centre pour la cybersécurité et souscrit à la proposition d'inviter le directeur du Centre afin qu'il présente le plan stratégique.

Concernant la mise en place du Service commun d'audit interne en 2016, le budget qui était initialement prévu s'élevait à 6,4 millions d'euros. Pour le budget 2016, le montant inscrit s'élève à 2,3 millions d'euros. La différence devra-t-elle être compensée par les départements participants?

Dans le cadre de l'optimisation des pouvoirs public, il était prévu d'intégrer les 4 SPF horizontaux existants dans une entité horizontale en vue de rassembler les fonctions d'appui. Par ailleurs, les services publics de programmation (SPP) étaient invités à formuler des propositions au Conseil des ministres en vue de leur intégration. Les ministres compétents ont-ils communiqué ces propositions au Conseil des ministres? L'intervenante demande où en est le projet de diminution

het zit met de in uitzicht gestelde vermindering van het aantal FOD's. Wat zijn de doelstellingen van de nieuwe entiteiten?

Tot slot benadrukt mevrouw Gabriëls de heel belangrijke rol van de Nationale Veiligheidsraad bij de coördinatie van de strijd tegen de financiering van het terrorisme. Heeft het Coördinatiecomité voor inlichting en veiligheid ter zake al concrete voorstellen geformuleerd?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vindt het opstarten van het Centrum voor Cybersecurity een goede zaak. Het werkingsbudget van het Centrum bedraagt voor 2016 1,2 miljoen euro. De begroting bevat daarnaast ook een provisie van 7 miljoen euro voor cybersecurity. Zal die provisie worden gebruikt voor het Centrum, of zal ze dienen om de cyberveiligheid van de federale overheidsdiensten te waarborgen?

Zij heeft begrepen dat het Centrum onder meer twee projecthoofden, een jurist, een communicatieverantwoordelijke en administratief personeel zal tellen. Moet er ook geen veldpersoneel in dienst worden genomen? De spreekster verwijst in dit verband naar het on line plaatsen van gevoelige documenten door de Regie der Gebouwen. Om met dergelijke situaties te kunnen omgaan, is het belangrijk dat het personeel van het Centrum een zekere terreinervaring heeft.

Aangaande de “*redesign*” van de administratie lijken de bedoelingen niet erg duidelijk. Optimalisering is qua doelstelling lovenswaardig, maar komt het in de praktijk niet vooral neer op het nog méér besparen op overheidsdiensten bij wie het water al aan de lippen staat?

De “*redesign*” zou voor 2016 een besparing van 100 miljoen euro moeten opleveren, en tegen 2020 wordt 750 miljoen euro bespaard. Kan de eerste minister toelichten hoe de bedragen werden berekend?

In verband met de nakende omzetting van de Europese richtlijnen betreffende overheidsopdrachten wil mevrouw Kitir weten hoe rekening werd gehouden met de criteria inzake duurzame ontwikkeling en milieu en met de sociale criteria. Het is van essentieel belang dat het wetsontwerp die criteria maximaal in aanmerking neemt, zodat de keuze van de opdrachtnemer niet alleen gebeurt op basis van de prijs.

Kan de eerste minister ten slotte de verschillen preciseren tussen de taken van de Gemeenschappelijke Interne-auditdienst en die van het Rekenhof?

du nombre de SPF. Quels seront les objectifs des nouvelles entités?

Enfin, Mme Gabriëls souligne le rôle essentiel du Conseil national de sécurité en ce qui concerne la coordination de la lutte contre le financement du terrorisme. Le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité a-t-il déjà formulé des propositions concrètes en la matière?

Mme Meryame Kitir (s.pa) estime que le démarrage du Centre pour la cybersécurité est une bonne chose. Le budget prévu pour le fonctionnement du Centre s'élève à 1,2 million d'euros pour 2016. Par ailleurs, le budget contient également une provision de 7 millions d'euros pour la cybersécurité. Cette provision sera-t-elle affectée au Centre ou servira-t-elle à garantir la cybersécurité des Services publics fédéraux?

D'après ses informations, le Centre devrait notamment compter deux chefs de projet, un juriste, un attaché chargé de la communication et du personnel administratif. Ne devrait-on pas également engager des gens de terrain? L'intervenante se réfère à cet égard à la mise en ligne de documents sensibles par la Régie des bâtiments. Face à de telles situations, il est important que le personnel du Centre puisse jouir d'une expérience de terrain

Concernant le “*redesign*” de l'administration, les intentions paraissent peu claires. Si l'objectif d'optimisation est louable, sa concrétisation ne consiste-t-elle pas surtout à imposer des économies supplémentaires à des services publics qui sont déjà à la corde?

Le “*redesign*” devrait générer pour 2016 une économie de 100 millions d'euros. D'ici 2020, le montant de cette économie s'élèvera à 750 millions d'euros. Le premier ministre peut-il expliquer comment ces montants ont été calculés?

Au sujet de la transposition prochaine des directives européennes en matière de marchés publics, Mme Kitir souhaite savoir comment ont été pris en compte les critères de développement durable, d'environnement, et les critères sociaux. Il est essentiel que le projet de loi intègre ces critères de manière maximale de sorte que le choix de l'adjudicataire ne soit pas uniquement opéré sur la base du prix.

Enfin, le premier ministre peut-il préciser les différences entre les missions du Service commun d'audit interne et celles de la Cour des comptes?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) benadrukt dat de Ecolo-Groenfractie zich kan terugvinden in een aantal in de beleidsnota aangekondigde acties. Dat is met name het geval op het stuk van interne doorlichting, overheidsopdrachten en rationalisatie van de overheidsdiensten.

De spreker merkt op dat de “redesign” van de administratie een prominente plaats inneemt in het kader van de financiering van de taks shift. De contouren van die “hertekening” zijn echter vaag. Kan de eerste minister nadere toelichting verstrekken? Het ware wenselijk een stelselmatiger dialoog met het Parlement voor te staan in verband met de optimalisatieplannen voor de federale overheidsdiensten.

De overheidsdiensten hebben de afgelopen jaren aanzienlijke lineaire bezuinigingen opgelegd gekregen. Volgens de heer Calvo is het tijd om te herdenken hoe men wil besparen, alsook om in dat verband beter rekening te houden met de inspanningen die worden geleverd door de departementen die inzake prestaties aan de top staan. Bovendien lijkt het hem niet logisch dat op ICT wordt bespaard, terwijl de werking van de administratie alleen maar zal kunnen worden gerationaliseerd door in de nieuwe technologieën te investeren.

Aangaande de tenuitvoerlegging van de Zesde Staatshervorming wijst de spreker erop dat de eerste minister een aartsmoeilijke taak heeft aangezien de Vlaams-nationalistische partij in zijn regering zit. Om zich daarvan te overtuigen, volstaat het te herinneren aan de moeilijkheden omtrent de sluiting van een klimaatakkoord of nog de instelling van de Federale Deontologische Commissie.

De spreker verwijst naar zijn pleidooi voor meer transparantie in verband met de werkzaamheden van het Overlegcomité. Dat zou de komende jaren immers aan belang moeten winnen. Het is dus belangrijk dat het Parlement over die beslissingen kan worden geïnformeerd. Men kan niet om de vaststelling heen dat, bij gebrek aan passende feedback, het Overlegcomité lijkt op een black box.

In de huidige context kan de essentiële rol die de Nationale Veiligheidsraad speelt, niet genoeg worden beklemtoond. In een domein als dat van inlichtingen en veiligheid is het onontbeerlijk dat er een besturings-eenheid voorhanden is. De recente gebeurtenissen hebben echter aangetoond dat nog inspanningen moeten worden geleverd om de onderlinge coördinatie van de betrokkenen te verbeteren. Daar de Nationale Veiligheidsraad voorts almaar meer bevoegdheden op zich moet nemen, is het van primordiaal belang de

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) souligne que le groupe Ecolo-Groen peut souscrire à un certain nombre d'actions annoncées dans la note de politique générale. Tel est notamment le cas en matière d'audit interne, de marchés publics ou de rationalisation des services publics.

L'intervenant observe que le “redesign” de l'administration occupe une place prééminente dans le cadre du financement du *tax shift*. Les contours de ce “redesign” sont toutefois flous. Le premier ministre peut-il donner des précisions complémentaires? Il serait opportun de privilégier un dialogue plus systématique avec le Parlement au sujet des plans d'optimisation des services publics fédéraux.

Les services publics se sont vus appliquer d'importantes économies linéaires ces dernières années. M. Calvo pense qu'il est temps de repenser la manière dont on souhaite réaliser des économies et de mieux tenir compte, dans ce cadre, des efforts consentis par les départements qui sont en pointe en termes de performance. En outre, il ne lui paraît pas logique que des économies soient réalisées en matière d'ICT alors que ce n'est qu'en investissant dans les nouvelles technologies que l'on pourra rationaliser le fonctionnement de l'administration.

Concernant l'exécution de la Sixième réforme de l'État, l'intervenant relève que la tâche du premier ministre est particulièrement ardue compte tenu de la présence dans son gouvernement du parti nationaliste flamand. Il suffit pour s'en convaincre de rappeler les difficultés entourant la conclusion d'un Accord sur le climat ou encore la mise en place de la Commission fédérale de déontologie.

L'intervenant se réfère à son plaidoyer en faveur de plus de transparence concernant les activités du Comité de concertation. Celui-ci devrait en effet gagner en importance dans les prochaines années. Il est donc important que le Parlement puisse être informé de ses décisions. Force est de constater qu'à défaut d'un feedback adéquat, le Comité de concertation s'apparente à une boîte noire.

Dans le contexte actuel, on ne peut suffisamment souligner le rôle essentiel que joue le Conseil national de sécurité. Dans un domaine tel que celui du renseignement et de la sécurité, il est indispensable qu'il y ait une unité de pilotage. Les événements récents ont toutefois démontré que des efforts restaient à faire afin d'améliorer la coordination des acteurs. En outre, dans la mesure où le Conseil national de sécurité est appelé à assumer de plus en plus de pouvoirs, il est primordial de soumettre son fonctionnement à un

werking ervan aan een democratische controle te onderwerpen. Hoe ziet de eerste minister de verhouding tussen de Raad, die hij voorziet, en het Parlement?

De heer Calvo is het ermee eens dat in een dermate kiese aangelegenheid een zekere nationale eenheid moet worden gewaarborgd. “Eenheid” betekent echter niet “één gedachte”. De bijzondere commissie waartoe de eerste minister tijdens het plenum van 19 november 2015 opriep, zal een passend forum vormen om ideeën tegenover elkaar te plaatsen. De spreker vraagt een duidelijk signaal van de premier dat de regeringsmeerderheid samenwerking met de oppositiefracties zal voorstaan.

Algemeen pleit hij er ook voor dat in de toekomst aandacht zou gaan naar de manier waarop het Parlement wordt behandeld.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat de beleidsnota over de Kanselarij van de eerste minister duidelijk beklemtoont dat de werking van de overheidsdiensten moet worden geoptimaliseerd door transversaliteit en schaalvoordelen te bevorderen.

De spreekster constateert dat de operationalisering van het Centrum voor Cybersecurity enigszins heeft aangesleept. Niettemin verwelkomt zij het voorstel van de eerste minister om de directeur van het CCB te horen om kennis te nemen van zijn strategisch plan. Kan de premier nadere bijzonderheden verstrekken over hoeveel mensen in dienst zullen worden genomen, alsook over het ideale budget dat nodig zou zijn om een doeltreffende strategie inzake cyberveiligheid te ontwikkelen?

Mevrouw Matz is opgetogen te horen dat de Gemeenschappelijke Interne-auditdienst operationeel zal zijn in 2016. Pro memorie: het Rekenhof stelde met klem dat het noodzakelijk was een dergelijke Interne-auditdienst op te richten. Het is een heuglijke zaak dat aan die aanbeveling gehoor is gegeven.

Tegen de achtergrond van de aanslagen in Parijs en de stijging van het beveiligingsniveau in België werd beslist om 400 miljoen euro vrij te maken. Zal de eerste minister zelf over de spreiding van die aanvullende middelen beslissen? Welke aanvullende maatregelen worden genomen om de veiligheid van de scholen en de metro te garanderen en om te bescherming te waarborgen van de andere gewesten waar — moet er nog aan worden herinnerd? — beveiligingsniveau 3 geldt?

Voorzitter Brecht Vermeulen (N-VA) zal niet nalaten gevolg te geven aan de suggestie van de eerste minister om de directeur van het CCB binnenkort te horen.

contrôle démocratique. Comment le premier ministre envisage-t-il la relation entre le Conseil qu’il préside et le Parlement?

M. Calvo souscrit à la nécessité de garantir une certaine unité nationale dans un domaine aussi sensible. Unité ne signifie toutefois pas pensée unique. La commission spéciale que le premier ministre appelait de ses vœux lors de la séance plénière du 19 novembre dernier constituera un forum adéquat pour confronter les idées des uns et des autres. L’intervenant demande un signal clair du premier ministre que la majorité gouvernementale privilégiera la collaboration avec les groupes de l’opposition.

De manière générale, il plaide également pour que l’on soit attentif à l’avenir à la manière dont on traite le Parlement.

Mme Vanessa Matz (cdH) relève que la note de politique générale relative à la Chancellerie du premier ministre met clairement en exergue la nécessité d’optimiser le fonctionnement des services publics en favorisant la transversalité ainsi que les économies d’échelle.

L’intervenante constate que l’opérationnalisation du Centre pour la cybersécurité a un peu tardé. Elle salue néanmoins la proposition du premier ministre d’entendre le directeur du CCB afin de prendre connaissance de son plan stratégique. Le premier ministre peut-il donner des précisions sur le nombre de personnes qui seront recrutées ainsi que sur le budget idéal qui serait nécessaire pour développer une stratégie efficace en matière de cybersécurité?

Mme Matz se dit heureuse d’entendre que le Service commun d’audit interne sera opérationnel en 2016. Pour rappel, la Cour des comptes insistait fermement sur la nécessité de créer un tel Service commun d’audit. Il est heureux que cette recommandation ait été entendue.

Dans le contexte des attentats de Paris et de l’élévation du niveau de sécurité en Belgique, il a été décidé de libérer 400 millions d’euros. Le premier ministre décidera-t-il lui-même de la répartition de ces moyens complémentaires? Quelles sont les mesures complémentaires prises pour garantir la sécurité des écoles et du métro ainsi que celles visant à garantir la protection des autres régions qui — faut-il le rappeler — se situent en niveau 3?

M. Brecht Vermeulen, président, ne manquera pas de donner suite à la suggestion du premier ministre d’entendre prochainement le directeur du CCB.

In de beleidsnota staat te lezen dat het bedrag van het CERT-budget voor 2016 wordt geraamd op 2 252 000 euro. Voor 2016 werd de dotatie vastgesteld op 1 747 000 euro, gelet op het bestaande evenwicht en aangezien het niet nodig is een reserve aan te leggen. Dat bedrag komt bovenop andere inzake cybersecurity toegekende budgetten (DOC 54 1428/002, blz.4). Over welke budgetten gaat het en met welke initiatieven zullen zij worden gefinancierd? Zou het niet passend zijn ze allemaal te groeperen?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) heeft vragen bij de afstemming van het werk van de Nationale Veiligheidsraad op de gewesten. Als zij op die Raad voor deelname kunnen worden uitgenodigd, moeten ze er dan ook niet meer structureel bij worden betrokken?

Aangaande het federaal plan gender mainstreaming wordt er in de beleidsnota op gewezen dat de Algemene Directie Externe Communicatie zal zorgen voor de verdere integratie van de genderdimensie in de communicatie van de federale overheid aan de burgers en voor het screenen van de voorlichtingscampagnes van de federale autoriteiten vanuit genderstandpunt. Kan de eerste minister de in dit kader geplande acties en de timing voor de uitvoering ervan meer in detail toelichten?

De spreker merkt tot slot op dat de Kanselarij in 2016 een nieuw actieplan voor duurzame ontwikkeling zal uitwerken. Hij vraagt ook dat het jaarverslag van de Kanselarij, opgesteld op basis van de richtlijnen in het Global Reporting Initiative, aan de Commissie zou worden overgezonden.

B. Antwoorden van de eerste minister

— Duurzame Ontwikkeling

De eerste minister geeft aan dat het actieplan voor duurzame ontwikkeling te vinden is op de website van de Kanselarij.

— Cybersecurity

Aangaande het Centrum voor *Cybersecurity* erkent de eerste minister dat ondanks de sterke politieke wil om zo snel mogelijk vooruit te gaan, Selor vele maanden heeft nodig gehad om de rekrutering te organiseren.

Het is uiteraard legitiem om bij dergelijke benoemingsprocedures te zorgen voor de nodige objectiviteitswaarborgen, maar toch moet worden onderzocht of in de toekomst geen kortere termijnen mogelijk zijn, vooral

On peut lire dans la note de politique générale que le montant du budget du CERT pour 2016 est estimé à 2 252 000 EUR. La dotation a été fixée à 1 747 000 EUR pour 2016, étant donné le solde existant et qu'il n'est pas nécessaire de constituer une réserve. Ce montant vient s'ajouter à d'autres budgets consentis dans le cadre de la cybersécurité (DOC 54 1428/002, p.4). De quels budgets s'agit-il? Quelles initiatives permettront-ils de financer? Ne serait-il pas opportun de regrouper tous ces budgets?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) s'interroge pour sa part quant à l'articulation des activités du Conseil national de sécurité avec les régions. Si celles-ci peuvent être invitées à y participer, ne devraient-elles pas être impliquées de manière plus structurelle?

Concernant le plan fédéral gender mainstreaming, la note de politique générale souligne que la direction générale Communication externe veillera à poursuivre l'intégration de la dimension de genre dans la communication des autorités fédérales vers les citoyennes et à réaliser un screening des campagnes de communication des autorités fédérales sous l'angle du genre. Le premier ministre peut-il détailler plus précisément les actions envisagées dans ce cadre ainsi que le calendrier selon lequel elles seront mises en œuvre?

L'intervenant relève enfin qu'un nouveau plan d'action développement durable sera élaboré par la Chancellerie en 2016. Il demande par ailleurs que le rapport annuel établi par la Chancellerie basé sur les lignes directrices du *Global Reporting Initiative* soit transmis à la commission.

B. Réponses du premier ministre

— Développement durable

Le premier ministre indique que le plan d'action développement durable peut être consulté sur le site de la Chancellerie.

— Cybersécurité

Concernant le Centre de cybersécurité, le premier ministre reconnaît qu'en dépit de la volonté politique forte d'avancer le plus rapidement possible, de nombreux mois ont été nécessaires au Selor pour organiser la procédure de recrutement.

S'il est légitime d'entourer de telles procédures de nomination de garanties d'objectivité, on devra toutefois examiner si, à l'avenir, il n'est pas possible de raccourcir les délais surtout pour des profils aussi spécifiques.

voor zulke specifieke profielen. Afgezien daarvan heeft de directeur van het Centrum zich sinds zijn benoeming toegelegd op de opmaak van een beleidsplan, dat al snel door de Ministerraad is goedgekeurd.

De eerste minister wijst erop dat het bedrag van 7 miljoen euro, waarop verschillende leden hebben gealludeerd, is ingeschreven onder de interdepartementale provisie. Hij brengt in herinnering dat de rol van het CCB erin bestaat de strategieën te coördineren en de best practices in de verschillende departementen op elkaar af te stemmen. Het ligt dus voor de hand dat elk departement beschikt over specifieke middelen om de eigen strategie te ontwikkelen.

— *Optimalisatie van de administratie en “redesign”*

De optimalisatie van de administratie moet een voortdurende oefening zijn. Conform het regeerakkoord is het essentieel de overheidsmiddelen beter toe te wijzen. Het klopt dat de vrijgekomen middelen zullen bijdragen tot de financiering van de taks shift.

In dat kader is het de bedoeling transversaler te werken, zonder evenwel aan de kwaliteit van de verticale dimensie afbreuk te doen. De eerste minister geeft aan dat de met Ambtenarenzaken belaste minister aan de Ministerraad een eerste nota heeft voorgesteld.

Bij wijze van voorbeeld inzake optimalisatie kan de mogelijkheid worden vermeld om het aantal groepsaankopen op te voeren of om tussen de verschillende ICT-diensten meer samenwerkingsverbanden te creëren.

Op de vraag van de heer Degroote in verband met e-facturatie verklaart de eerste minister dat wat in de beleidsnota wordt vernoemd, een proefproject is. De bedoeling is uiteraard om uiteindelijk tot een veralgemening te komen.

— *Gezamenlijke auditdienst*

Aangaande de afstemming van de taken van het Rekenhof op die van de nieuwe gemeenschappelijke auditdienst, benadrukt de eerste minister dat het Rekenhof het Parlement moet adviseren, terwijl de gemeenschappelijke auditdienst de regering zal moeten adviseren.

— *Uitvoering van de zesde staatshervorming*

Betreffende de uitvoering van de Zesde staatshervorming benadrukt de eerste minister dat de regering erin is geslaagd de termijnen voor de overdracht van de bevoegdheden, het personeel en de budgetten na te leven.

Cela étant, le directeur du Centre s'est attelé, dès sa nomination, à l'élaboration d'un plan stratégique qui a rapidement reçu l'aval du Conseil des ministres.

Le premier ministre précise que le montant de 7 millions d'euros auquel plusieurs membres ont fait allusion est inscrit dans la provision interdépartementale. Il rappelle que le rôle du CCB est de coordonner les stratégies et d'harmoniser les bonnes pratiques au sein des différents départements. Il est donc évident que chaque département dispose donc de moyens spécifiques leur permettant de développer des stratégies qui leur sont propres.

— *Optimisation de l'administration et “redesign”*

L'optimisation de l'administration doit être un exercice permanent. Conformément à l'Accord de gouvernement, il est essentiel de garantir une meilleure affectation des moyens publics. Il est exact que les moyens ainsi libérés contribueront au financement du *tax shift*.

Dans ce cadre, l'objectif est de favoriser plus de transversalité tout en veillant à ne pas perdre la qualité de la dimension verticale. Le premier ministre indique qu'une première note a été présentée par le ministre de la Fonction publique au Conseil des ministres.

A titre d'exemples d'optimisation, l'on peut citer la possibilité d'augmenter les achats groupés ou encore la création de plus grandes synergies entre les différents services ICT.

À la question de M. Degroote concernant l'e-facturation, le premier ministre explique que ce dont il est question dans la note de politique générale est un projet pilote. L'objectif est évidemment, à terme, d'aller vers une généralisation.

— *Service commun d'audit*

S'agissant de l'articulation des missions de la Cour des comptes avec celles du nouveau Service commun d'audit, le premier ministre souligne que la première vocation à conseiller le Parlement, le Service commun d'audit aura lui vocation à conseiller le gouvernement.

— *Exécution de la Sixième réforme de l'État*

Concernant l'exécution de la Sixième réforme de l'État, le premier ministre souligne que le gouvernement a réussi à respecter les délais qui étaient impartis pour le transfert des compétences, du personnel et des budgets.

— Overlegcomité

De eerste minister herinnert eraan dat het Overlegcomité nog nooit zo vaak is bijeengekomen als het voorbije jaar. Alle punten die door het Comité worden besproken, zijn van openbare orde en al de beslissingen worden stelselmatig via de pers gecommuniceerd. Het is dus verkeerd het Overlegcomité te bestempelen als een “black box” en een vermeend democratisch deficit aan te klagen. Voor het overige is het normaal dat de actoren die in het Overlegcomité vertegenwoordigd zijn, niet altijd dezelfde mening en lezing van de feiten hebben.

— Omzetting van de Europese richtlijnen

Aangaande de omzetting van de richtlijn betreffende de overheidsopdrachten onderstreept de eerste minister dat het omzettingsoptuip is voorgelegd aan een bijzondere commissie van deskundigen van de meest uiteenlopende strekkingen, onder wie ook vertegenwoordigers van de deelstaten. Het spreekt vanzelf dat het advies van de Raad van State ook aan die commissie zal worden voorgelegd.

Voorts heeft de eerste minister zich ertoe verbonden dat de door de Kanselarij voorbereide guidelines aan het Parlement zullen worden overgezonden samen met het omzettingsoptuip, teneinde aldus de grootste mogelijke transparantie te waarborgen.

In verband met de inachtneming van de milieuclausules heeft de Kanselarij eerder al initiatieven genomen om die clausules beter in acht te doen nemen. Deze regering gaat op dat spoor voort. Hetzelfde geldt in verband met sociale dumping en met de openstelling van de overheidsopdrachten voor de kmo's.

— Nationale Veiligheidsraad

De eerste minister is van mening dat het wellicht nog te vroeg is om de werking van de Nationale Veiligheidsraad te evalueren. Hij vraagt zich echter af wat de jongste maanden zou zijn gebeurd, mocht die instantie er niet zijn geweest. Sinds zijn oprichting is hij achttien keer bijeengekomen, soms in spoedvergadering. Zonder een dergelijk ontmoetingsplatform voor de diverse actoren zou kostbare tijd verloren zijn gegaan.

Het klopt dat de gewesten kunnen worden uitgenodigd op de vergaderingen van de Nationale Veiligheidsraad. Dat hangt echter van de agenda af. Bovendien zij eraan herinnerd dat niet alle politieke actoren in het bezit zijn van de vereiste veiligheidsmachtigingen.

Hij wijst er nogmaals op dat niet de Nationale Veiligheidsraad het dreigingsniveau bepaalt, maar wel

— Comité de concertation

Le premier ministre rappelle que le Comité de concertation ne s'est jamais autant réuni que l'année écoulée. L'ensemble des points qui y sont discutés font partie du domaine public et les décisions qui y sont prises font systématiquement l'objet d'un point presse. Il est donc erroné de qualifier le Comité de concertation de boîte noire et de dénoncer un prétendu déficit démocratique. Pour le reste, il est logique que les acteurs représentés au sein du Comité de concertation ne partagent pas toujours les mêmes opinions et interprétations.

— Transposition des directives européennes

Concernant la transposition de la directive “marchés publics”, le premier ministre souligne que le projet de transposition a été soumis à une commission spéciale composée d'experts de tous horizons, y compris des représentants des entités fédérées. Il est évident que l'avis du Conseil d'État sera également soumis à cette commission.

Le premier ministre s'est par ailleurs engagé à ce que les *guidelines* préparées par la Chancellerie soient transmises au Parlement en même temps que le projet de loi de transposition et ce, afin de favoriser la plus grande transparence.

Sur la question de la prise en compte des clauses environnementales, la Chancellerie a déjà par le passé pris des initiatives visant à renforcer leur prise en compte. Le gouvernement actuel poursuit dans cette voie. Il en va de même en matière de dumping social et d'ouverture aux PME des marchés publics.

— Conseil national de sécurité

Le premier ministre juge qu'il est sans doute un peu tôt pour évaluer le fonctionnement du Conseil national de sécurité. Il se demande toutefois ce qui ce serait passé les derniers mois sans un tel organe. Depuis sa création, il s'est réuni à dix-huit reprises, parfois dans l'urgence. À défaut d'un tel espace de rencontre entre les différents acteurs, l'on aurait perdu un temps précieux.

Il est exact que les régions peuvent être invitées aux réunions du Conseil national de sécurité. Cela dépend toutefois de l'ordre du jour. En outre, il faut également rappeler que tous les acteurs politiques ne sont pas toujours détenteurs des habilitations de sécurité requises.

Il rappelle à nouveau que ce n'est pas le Conseil national de sécurité qui juge du niveau de la menace,

het OCAD, dat een onafhankelijk orgaan is. Op grond van de informatie die de Nationale Veiligheidsraad ontvangt van het OCAD en de ondersteunende diensten, bevestigt of verfijnt het de door het Crisiscentrum voorgestelde veiligheidsmaatregelen.

Gelet op de tragedies die zich hebben afgespeeld en rekening houdend met het verloop van het onderzoek, heeft de Nationale Veiligheidsraad snel moeten optreden. De eerste minister geeft toe dat het in die omstandigheden niet altijd gemakkelijk is om te communiceren. Hij geeft aan verrast te zijn door de opmerkingen over een gebrek aan democratische controle. De regering heeft oog voor de noodzaak om het Parlement te informeren, zoals blijkt uit de mededeling die de premier zelf heeft gedaan tijdens de plenaire vergadering van 19 november 2015.

C. Replieken

De heer Eric Thiébaud (PS) geeft aan dat het de PS-fractie er niet om te doen is de polemiek inzake de strijd tegen het terrorisme aan te wakkeren. Waar het nu op aankomt, is snel alle aangekondigde maatregelen te nemen om de veiligheid van de burgers te waarborgen.

Mevrouw Meryame Kitir (s.pa) geeft aan dat de sp.a-fractie op constructieve wijze zal helpen bij het uitwerken van de maatregelen om de burgers te beschermen. Toch herhaalt ze zich bij de burgers enig onbegrip heerst omtrent de communicatie van de dreigingsniveaus en de daaraan verbonden maatregelen. Het is belangrijk om in een zo delicate aangelegenheid een duidelijke en ondubbelzinnige communicatie na te streven.

Wat de omzetting van de Europese richtlijn inzake overheidsopdrachten betreft, wacht de heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) met ongeduld op de voorlegging van het aangekondigde wetsontwerp; hij hoopt dat dit ook clausules zal bevatten om de innovatie te stimuleren.

De heer Calvo is verheugd dat het Overlegcomité zo vaak bijeenkomt. Volgens hem zou dit comité op termijn moeten uitgroeien tot een soort super-Ministerraad.

Aangaande de werking van de Nationale Veiligheidsraad spreekt het voor zich dat iedereen zijn rol moet spelen. In die context is het ook logisch dat, wat de coördinatie betreft, de regering de teugels in handen neemt. De Nationale Veiligheidsraad neemt ontegensprekelijk drastische maatregelen die verregaande sociaaleconomisch gevolgen hebben.

mais bien l'OCAM qui est un organisme indépendant. C'est en fonction des informations qui lui sont communiquées par l'OCAM et par les services d'appui que le Conseil national de sécurité confirmera ou affinera les mesures de sécurité que lui propose le Centre de crise.

Enfin, face aux tragiques événements et compte tenu de l'évolution de l'enquête, le Conseil national a dû travailler dans l'urgence. Le premier ministre reconnaît que dans ces circonstances, il n'est pas toujours simple de communiquer. Par contre, il se dit surpris des remarques concernant un déficit de contrôle démocratique. Le gouvernement est attentif à la nécessité d'informer le Parlement comme le démontre la communication qu'il a donnée lors de la séance plénière du 19 novembre 2015.

C. Répliques

M. Eric Thiébaud (PS) indique qu'il n'entre pas dans les intentions du groupe PS d'alimenter la polémique dans le domaine de la lutte contre le terrorisme. Ce qui importe à l'heure actuelle est de mettre rapidement en œuvre toutes les mesures annoncées pour garantir la sécurité des citoyens.

Mme Meryame Kitir (s.pa) indique que le groupe s.pa collaborera de manière constructive à l'élaboration des mesures visant à protéger les citoyens. Elle répète toutefois qu'une certaine incompréhension subsiste auprès des citoyens à l'égard de la communication des niveaux de menaces et des mesures y associées. Il importe, dans ce domaine sensible, de favoriser une communication claire et univoque.

Concernant la transposition de la directive européenne en matière de marché public, *M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* attend avec impatience le dépôt du projet de loi annoncé et espère qu'il contiendra également des clauses favorisant l'innovation.

M. Calvo se dit heureux que le comité de concertation se réunisse si souvent. Il lui paraît que ce dernier devrait même évoluer à terme vers un "super conseil des ministres".

Concernant le fonctionnement du Conseil national de sécurité, il est évident que chacun doit jouer son rôle. Dans ce contexte, il est également logique que ce soit le gouvernement qui prenne les rennes de la coordination. Cela étant, le Conseil national de sécurité prend des mesures drastiques ayant un impact socio-économique important.

Op een zeker ogenblik zal hierover in het Parlement toch een debat moeten plaatsvinden. De spreker benadrukt dan ook het belang van de bijzondere commissie die, los van de traditionele politieke tegenstellingen, oplossingen op lange termijn zal moeten uitwerken.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) voegt eraan toe dat de Ecolo-Groen-fractie zich bewust is van de ernst van de situatie maar tegelijk een democratisch debat vraagt over alle beslissingen. De politieke fracties in het Parlement zullen het waarschijnlijk niet met alles eens zijn. Toch is het belangrijk de redenen van de voorgestelde maatregelen te doorgronden, al begrijpt de spreker dat het onderzoek daar niet onder mag lijden. Bij wijze van voorzorgsmaatregel zou hierover bijvoorbeeld met gesloten deuren kunnen worden gedebatteerd.

De eerste minister wijst erop dat niet alle informatie kan worden meegedeeld. Het onderzoek zou daardoor in gevaar komen. Een vergadering met gesloten deuren is volgens hem geen garantie voor vertrouwelijkheid.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix et 3 abstentions, un avis favorable sur la section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre (*partim*: premier ministre) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

Le rapporteur,

Christoph D'HAESE

Le président,

Brecht VERMEULEN

À un moment donné, elles devront toutefois faire l'objet d'un débat parlementaire. L'intervenant souligne dès lors l'importance de la commission spéciale qui devra travailler, au-delà des clivages politiques traditionnels, à élaborer des solutions à long terme.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) ajoute que le groupe Ecolo-Groen est conscient de la gravité de la situation mais est demandeur d'un débat démocratique sur l'ensemble des décisions. Sans doute, les groupes politiques composant le Parlement ne seront pas d'accord sur tout. Il est néanmoins important de comprendre les raisons des mesures proposées même s'il comprend qu'il ne faut pas nuire au déroulement de l'enquête. A titre de précaution, l'on pourrait peut-être envisager d'en débattre à huis clos.

Le premier ministre rappelle qu'il est impossible de donner toutes les informations. On risquerait de la sorte de mettre en péril l'enquête. En outre, une réunion à huis clos ne lui paraît être de nature à garantir le respect de la confidentialité.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 stemmen en 3 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste minister (*partim*: eerste minister) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteur,

Christoph D'HAESE

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN