

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2015

ONTWERP

**van de algemene uitgavenbegroting voor
het begrotingsjaar 2016**

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu**

(partim: Marien milieu)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	5
III. Antwoorden van de staatssecretaris	10
IV. Repliek.....	17
V. Stemmingen	17

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 012: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2015

PROJET

**du budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2016**

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire et
Environnement**

(partim: Milieu marin)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	5
III. Réponses du secrétaire d'État.....	10
IV. Réplique	17
V. Votes.....	17

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 012: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 1353/017) en beleidsnota (DOC 54 1428/017), besproken tijdens haar vergaderingen van 25 november en 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, brengt in verband met zijn beleidsnota voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1428/017, blz. 21 en volgende) de volgende preciseringen en aandachtspunten onder de aandacht.

A. Marien milieu

— Aquacultuur

De staatssecretaris wil bijzondere aandacht besteden aan aquacultuur en maricultuur. Deze sector past in de evolutie naar *blue growth*, die de basis moet vormen van het Noordzeebeleid. Heel wat onderzoeksinstituten en bedrijven zijn erg geïnteresseerd in die ontwikkelingen. In 2016 zal een meerjarige visienota worden opgesteld.

De institutionele bevoegdheidsverdeling ter zake is complex: aquacultuur te land is een gewestbevoegdheid; aquacultuur op zee en maricultuur zijn bevoegdheden van de federale overheid; visserij op de Noordzee is dan weer een bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

— Marien Ruimtelijk Plan

De staatssecretaris wijst erop dat België een van de weinige landen is die een bindend Marien Ruimtelijk Plan heeft uitgewerkt. Dit maakt dat België een speciale plaats inneemt. Maar liefst een derde van de Noordzee is beschermd gebied.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 1353/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 1428/017) au cours de ses réunions des 25 novembre et 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Par rapport à sa note de politique générale afférente à l'exercice 2016 (DOC 54 1428/017, p. 21 et s.), *M. Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*, apporte les précisions suivantes et souligne les points d'attention suivants:

A. Milieu marin

— Aquaculture

Le secrétaire d'État entend accorder à l'aquaculture et à la mariculture une attention toute particulière. Ce secteur s'inscrit dans le mouvement vers la croissance bleue (*blue growth*), qui doit constituer la trame de la politique de la Mer du Nord. De nombreux instituts de recherche et des entreprises montrent un vif intérêt pour ces développements. En 2016, une note de vision pluriannuelle sera rédigée.

La répartition des compétences institutionnelles en la matière est complexe: l'aquaculture sur terre est une compétence des Régions; l'aquaculture en mer et la mariculture sont des compétences de l'État fédéral; la pêche en Mer du Nord est par contre une compétence de la Région flamande.

— Plan d'aménagement des espaces marins

Le secrétaire d'État rappelle que la Belgique est l'un des seuls États à s'être doté d'un Plan d'aménagement des espaces marins contraignant. Ceci place la Belgique en position particulière. Il est souligné que pas moins d'un tiers de la Mer du Nord constitue un territoire protégé.

B. Maritiem vervoer

Met het beleid voor het maritiem vervoer en de scheepvaart heeft de staatssecretaris vier prioriteiten:

1. een correcte opvolging van het incident met de *Flinterstar* en de nodige actie om de voor de berging gemaakte kosten maximaal te recupereren;
2. een Belgisch hedendaags juridisch kader;
3. een geïntegreerd maritiem beleid dat aansluit bij dat van de Europese Unie (EU) en dat het Belgisch beleid in de International Maritime Organisation (IMO) coherent maakt;
4. de ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang toeneemt.

— Incident met de *Flinterstar*

Wat het incident met de *Flinterstar* betreft, geeft de staatssecretaris aan dat een gerechtelijke procedure hangende is. Bewarende maatregelen zijn echter al genomen voor de berging van het wrak. Alle betrokken diensten hebben optimaal samengewerkt. De gouverneur van de provincie West-Vlaanderen heeft het rampenplan opgestart. Aldus kon de grootste schade worden voorkomen, niet alleen voor België, maar ook voor de aangrenzende Staten.

Het wrak van de *Flinterstar* ligt op een erg drukke zee-route. Het moet worden verwijderd. Er komt een openbare aanbesteding voor een overheidsopdracht, waarin echter een opschortende voorwaarde is opgenomen die gekoppeld is aan het resultaat van de lopende gerechtelijke procedure; die procedures beogen de eventuele aansprakelijkheid van de reder te bepalen. Aangezien die procedure lang kan duren, moet men overschakelen op bewarende maatregelen voor de berging, vooruit te lopen op de vaststelling van de aansprakelijkheid.

De berging van het wrak zal waarschijnlijk niet meer voor deze winter zijn. Toch moet dat zo spoedig mogelijk gebeuren. De staatssecretaris zal proberen de kosten te verhalen wie na een gerechtelijke uitspraak aansprakelijk blijkt te zijn.

— Pleziervaart

Ook de uitvoering van de nieuwe wetgeving op de zogenaamde “brandingssporten” staat in 2016 op de beleidsagenda. Daarover moet nog overleg plaatsvinden. Ondertussen verzoekt de staatssecretaris alle

B. Transport maritime

La politique en matière de transport maritime et de navigation du secrétaire d'État vise quatre priorités:

1. un suivi correct de l'incident avec le *Flinterstar*, en entreprenant les actions nécessaires pour récupérer au maximum les frais consentis pour le renflouage;
2. un cadre juridique belge moderne;
3. une politique maritime intégrée qui est en phase avec celle de l'Union européenne (UE) et qui harmonise la politique belge au sein de l'Organisation maritime internationale (OMI);
4. le développement de la navigation de plaisance comme un secteur qui gagne en importance récréative et économique.

— Incident avec le *Flinterstar*

En ce qui concerne l'incident avec le *Flinterstar*, le secrétaire d'État indique qu'une procédure judiciaire est encore en cours. Des mesures conservatoires ont toutefois déjà été prises pour le renflouage de l'épave. L'ensemble des services concernés ont engagé une collaboration optimale. Le gouverneur de la province de Flandre Occidentale a déclenché le plan catastrophe. Ainsi, les dommages principaux ont été évités, non seulement pour la Belgique mais aussi pour les États limitrophes.

L'épave du *Flinterstar* se situe sur une route maritime fort fréquentée. Elle doit être retirée. Un appel d'offre sera lancé pour un marché public, contenant toutefois une condition suspensive liée au résultat des procédures judiciaires en cours. Ces procédures visent à définir les responsabilités éventuelles de l'armateur. Dans la mesure où elles risquent de durer, il est nécessaire de procéder par des mesures conservatoires de renflouage, sans préjudice de la détermination des responsabilités.

Le renflouage de l'épave ne pourra sans doute plus être organisé cet hiver. Il conviendra toutefois d'y procéder au plus vite. Le secrétaire d'État cherchera à récupérer les coûts sur la partie qui, éventuellement, aura été considérée comme responsable par voie judiciaire.

— Navigation de plaisance

La mise en œuvre de la nouvelle législation sur ce qu'il est convenu d'appeler les “sports côtiers” est également à l'agenda politique 2016. Des concertations doivent encore avoir lieu à cette fin. Entre-temps, le secrétaire

betrokkenen bij het overleg om geen enkele daad te stellen die als provocatie kan gelden.

Bij het nagaan van het nut overtredingen vast te stellen, mag men niet aan de realiteit voorbijgaan. De staatssecretaris betreurt dat de beste Belgische brandingsporters in het buitenland trainen om aldus aan de strenge toepassing van de huidige wet te ontkomen.

C. Mariene energie

De staatssecretaris staat erop dat hij elke vorm van “oversubsidiëring” wil voorkomen, namelijk de toekenning van overmatige subsidies voor projecten. De wet van 2014 voorzag al in een monitoring om dat fenomeen te kunnen controleren. De CREG heeft daarover een studie bekendgemaakt. Er moet een evenwicht worden gevonden tussen de nodige investering om een project op te starten in een maritieme zone die moeilijker toegankelijk is en de prijs die de overheid betaalt voor de installatie ervan.

Wat het energieatol in de Noordzee betreft, had de staatssecretaris al voorbehoud gemaakt op en twijfels geuit over het financiële aspect van het project dat hem was voorgelegd. “Oversubsidiëring” moest worden voorkomen. Men moet ervoor zorgen dat de subsidieregeling gelijkmatig wordt toegepast op het hele Belgische grondgebied en op het grondgebied van de Europese Unie. Ondertussen hebben de initiatiefnemers hun verzoek om een atol op te richten, geannuleerd omdat de financiering te moeilijk was.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Daniel Senesael (PS) neemt nota van de bereidheid van de staatssecretaris om na te gaan wie aansprakelijk is in het dossier betreffende het incident met de *Flinterstar*. Werd een raming van alle bergingskosten verricht alvorens de openbare aanbesteding uit te schrijven?

Er werd een colloquium georganiseerd in het kader van de Benelux-week van de Energie; daarbij kregen de deelnemers heel wat waardevolle informatie over *offshore*-energie en energieopslag. De technologische ontwikkeling moet worden ondersteund. De staatssecretaris kondigt een samenwerking aan met de minister van Energie in verband met het *Modular Offshore Grid* (MOG). *Quid* met de bevoegdheidsverdeling tussen de staatssecretaris en de minister van Energie?

d'État appelle tous les acteurs à la concertation de ne poser aucun acte assimilable à une provocation.

L'évaluation de l'opportunité de constater une infraction doit s'opérer en tenant compte de la réalité. Le secrétaire d'État regrette de devoir constater que les meilleurs sportifs côtiers belges s'entraînent à l'étranger, voulant ainsi échapper à l'application rigoriste de la loi actuelle.

C. Énergie marine

Le secrétaire d'État insiste sur sa volonté d'éviter tout phénomène de “sursubsidiation”, à savoir l'octroi de subsides excessifs à des projets. La législation de 2014 prévoyait déjà un monitoring permettant de contrôler l'apparition de ce phénomène. Une étude a été publiée sur le sujet par la CREG. Un équilibre doit être trouvé entre l'investissement nécessaire à la création d'un projet dans une zone maritime d'accès moins aisé et le prix que les pouvoirs publics paient pour l'installation.

En ce qui concerne l'atoll énergétique en Mer du Nord, le secrétaire d'État avait déjà émis des réserves et des doutes sur l'aspect financier du projet qui lui avait été présenté. La “sursubsidiation” devait être évitée. Il doit être veillé à une application égale des règles en matière de subside sur l'ensemble du territoire belge et de l'Union européenne. Entre-temps, la demande d'installation d'un atoll a été annulée par les demandeurs, au vu des difficultés de financement.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Daniel Senesael (PS) note la volonté du secrétaire d'État de rechercher les responsabilités dans le dossier de l'incident du *Flinterstar*. Une estimation du coût total des opérations a-t-elle été réalisée, avant de lancer le marché public?

Un colloque a été organisé dans le cadre de la semaine de l'énergie du Bénélux. Ce colloque a offert à ses participants nombre d'informations précieuses sur l'énergie *offshore* et le stockage d'énergie. Le développement technologique doit être soutenu. Le secrétaire d'État annonce une collaboration avec la ministre de l'Énergie sur le *Modular Offshore Grid* (MOG). Quelle est la répartition des compétences entre le secrétaire d'État et la ministre en matière d'Énergie?

Indien 182 windturbines overeenstemmen met het verbruik van 800 000 huishoudens, en indien de staatssecretaris de capaciteit wil verdubbelen tot 2 200 MW, betekent dat dan dat die 182 bestaande windturbines werkelijk goed zijn voor 1 100 MW?

De heer Damien Thiéry (MR) plaatst net zoals de vorige spreker vraagtekens bij de bevoegdheidsverdeling inzake energie tussen de staatssecretaris en de voor Energie bevoegde minister. Uit het oogpunt van de COP 21-conferentie in Parijs speelt windenergie een primordiale rol. De uitbouw van die energie komt niet aan bod in de beleidsnota van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling. Welke contacten bestaan er ter zake tussen regeringsleden?

Het plan voor een energieatol werd door de initiatiefnemers geannuleerd. Is de enige reden daarvoor van financiële aard?

De uitbouw van het windturbinepark moet zo spoedig mogelijk worden verwezenlijkt. Het verheugt de spreker dat de staatssecretaris dat van plan is. Een verdubbeling van de capaciteit zou de mogelijkheid bieden het verbruik van 1,6 miljoen huishoudens te dekken. Waarheen wordt de momenteel met windenergie opgewekte elektriciteit geleid? Wordt slechts één provincie bevoorrad?

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) is opgetogen te kunnen constateren dat de staatssecretaris er in zijn Noordzeebeleid in slaagt een evenwicht te bewerkstelligen tussen economie en ecologie.

De spreekster waardeert dat de beleidsnota van de staatssecretaris niet langer aangeeft dat België zichtbaar dient te zijn als “merk”. Die bekommerning staat echter wel nog vermeld in de beleidsnota van de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen (DOC 54 1428/014, blz. 15).

De herziening van de wetgeving betreffende de “brandingssporten” wordt al enige tijd aangekondigd. Ze was voor eind 2015 gepland, om het volgende seizoen te dekken. Inmiddels roept de staatssecretaris de actoren op niet te provoceren. Waaraan zijn die vertragingen te wijten?

De aquacultuur en de maricultuur vormen economische activiteiten die de staatssecretaris wil ontwikkelen. De Belgische visserij heeft te lijden van sterke concurrentie van andere Staten, met name als gevolg van de loonverschillen en van de administratieve verplichtingen die de Belgische overheid oplegt aan haar vloot. Specialisatie in visteelt is daarom een heel belangrijk aspect. Waaruit zal de meerjarige visienota

Si 182 éoliennes correspondent à la consommation de 800 000 ménages, et si la volonté du secrétaire d'État consiste à doubler la capacité à 2200 MW, est-ce à dire que ces 182 éoliennes existantes correspondent réellement à 1100 MW?

M. Damien Thiéry (MR) partage l'interrogation du précédent orateur sur la répartition de la compétence énergétique entre le secrétaire d'État et la ministre en charge de l'Énergie. Dans l'optique de la Conférence de Paris COP21, l'énergie éolienne joue un rôle primordial. Le développement de cette énergie n'est pas cité dans la note de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable. Quels sont les contacts entre membres du gouvernement?

Le projet d'atoll énergétique a été annulé par les demandeurs. La seule raison est-elle financière?

Le développement du parc éolien doit être réalisé au plus vite. La volonté du secrétaire d'État dans ce sens réjouit le membre. Le doublement de la capacité permettrait de couvrir la consommation de 1 600 000 ménages. Comment l'électricité actuellement produite par l'éolien est-elle distribuée géographiquement? Seule une province est-elle ainsi approvisionnée?

Mme Daphné Dumery (N-VA) se réjouit de voir que le secrétaire d'État parvient à un équilibre entre économie et écologie dans sa politique de la Mer du Nord.

L'oratrice apprécie que la note de politique générale du secrétaire d'État ne mentionne plus la nécessité d'une visibilité de la Belgique comme marque. Cette préoccupation figure encore dans la note de la ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges (DOC 54 1428/014, p. 15).

La révision de la législation sur les sports côtiers est déjà annoncée depuis un certain temps. Elle était prévue pour la fin 2015, afin de couvrir la prochaine saison. Entre-temps, le secrétaire d'État appelle les acteurs à ne pas poser d'acte de provocation. À quoi ces retards sont-ils imputables?

L'aquaculture et la mariculture constituent des activités économiques que le secrétaire d'État entend développer. La pêche belge souffre d'une concurrence forte d'autres États, notamment à cause des différences de salaires et des obligations administratives imposées par les autorités belges à leur flotte. La spécialisation dans la culture des poissons est donc un élément pertinent. Comment la note de vision pluriannuelle sera-t-elle

bestaan? Waarom maakt de beleidsnota van de staatssecretaris geen gewag van de “Stichting voor Duurzame Visserijontwikkeling” (SDVO)?

Het in de beleidsnota van de staatssecretaris gebruikte begrip “goede milieutoestand” is vaag. Wat bedoelt hij daarmee? Zijn de buurlanden daarbij betrokken?

De staatssecretaris kondigt aan dat wil “nagaan welke maatregelen we kunnen nemen in de natura-2000 gebieden, en in het bijzonder welke grensoverschrijdende acties mogelijk zijn” (DOC 54 1428/017, blz. 21). Aan welke concrete maatregelen denkt hij? Waarin bestaan de uitdagingen? Is het ecologisch belangrijke gebied “Vlakte van de Raan” erbij betrokken?

De spreekster blijft het verkieslijk vinden het energie-atol ter hoogte van Zeebrugge aan te leggen, veeleer dan ter hoogte van Wenduine. Volgens haar is het een kans om de “Vlaamse baaien” te verwezenlijken. Aldus zou de binnenscheepvaart beschikken over een gemakkelijker toegang tot de monding van de Schelde. Werden uit de privésector signalen opgevangen dat een andere speler er belangstelling zou voor betonen?

Volgens het lid ware het plan voor een “stopcontact op zee” doeltreffender, mocht één enkele geul worden gegraven om de elektrische kabels ondergronds te leggen. Aldus zou de milieuschade voor de duinen beperkt zijn. Hoe staat het met het dossier?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) vindt het positief dat de *blue growth*, een transversale bekommernis van de staatssecretaris, op duurzaamheidscriteria berust. Het ecologisch raamwerk voor de Noordzee is goed uitgestippeld. Wordt ook gewerkt aan een visie op langere termijn, na 2019?

De spreekster waardeert de aanpak van de staatssecretaris in verband met het Marien Ruimtelijk Plan. Met de actoren op het terrein werd overleg gepleegd. Hoe zal het overleg worden voortgezet?

In verband met de Natura 2000-gebieden geeft de staatssecretaris aan dat beheersplannen “kunnen” worden opgesteld. (DOC 54 1428/017, blz. 21). De spreekster geeft aan dat België in april 2015 door de Europese Commissie in gebreke is gesteld wegens tekortkoming aan de verplichting om een beheersplan vast te stellen. Het gaat dus niet om een mogelijkheid.

Het gebied “Vlakte van de Raan” is niet vermeld. De internationale overeenkomst in verband met de Schelde kan echter zo worden begrepen dat België

constituée? Pourquoi la note de politique générale du secrétaire d'État ne mentionne pas la “*Stichting voor Duurzame Visserijontwikkeling*” (SDVO)?

La notion de “bon état écologique” utilisée par la note de politique générale du secrétaire d'État en matière de Milieu marin est vague. Qu'entend-il par là? Les États voisins sont-ils concernés?

Le secrétaire d'État annonce examiner “quelles sont les mesures qui peuvent être prises dans les zones Natura 2000, et en particulier quelles sont les actions transfrontalières possibles” (DOC 54 1428/017, p. 21). À quelles mesures concrètes pense-t-il? Quels sont les défis? La zone du “Vlakte van de Raan”, importante d'un point de vue écologique, sera-t-elle concernée?

L'oratrice reste d'avis qu'il est préférable de situer l'atoll énergétique au large de Zeebruges plutôt qu'au large de Wenduine. Il s'agit pour elle d'une opportunité de réaliser les “Vlaamse baaien”. La navigation intérieure disposerait ainsi d'un accès facilité à l'embouchure de l'Escaut. Des signaux ont-ils été détectés provenant du secteur privé qu'un autre acteur serait intéressé par ce projet?

Pour le membre, le projet de prise en mer serait plus efficace si une seule tranchée était creusée pour enfouir les câbles électriques. L'atteinte écologique aux dunes serait ainsi limitée. Quel est le statut du dossier?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) estime qu'il est positif que la croissance bleue, préoccupation transversale du ministre, se fonde sur les critères de la durabilité. Le cadre écologique pour la Mer du Nord est bien tracé. Une vision à plus long terme, après 2019, est-elle également poursuivie?

L'oratrice apprécie l'approche du secrétaire d'État en ce qui concerne le Plan d'aménagement des espaces marins. Une concertation a été réalisée avec les acteurs de terrain. Comment la concertation sera-t-elle poursuivie?

Pour les zones Natura 2000, le secrétaire d'État indique que des plans de gestion “pourront” être établis (DOC 54 1428/017, p. 21). Le membre indique que la Belgique a été mise en demeure par la Commission européenne en avril 2015, pour manquement à l'obligation de déterminer un plan de gestion. Il ne s'agit donc pas d'une possibilité.

La zone “Vlakte van de Raan” n'est pas mentionnée. L'accord international relatif à l'Escaut peut toutefois être compris comme contraignant la Belgique à protéger

ertoe gebonden is dat natuurgebied te beschermen. Wat is het standpunt van de staatssecretaris?

Voor de pleziervaart wordt in een kader voorzien. Er moet een oplossing worden uitgewerkt voor de gelegenheidsvissers, wier activiteiten soms die van de beroepsvissers concurrentie aandoen. Zal de staatssecretaris dat vraagstuk regelen?

De spreekster vraagt aan de staatssecretaris welke criteria hij van plan is toe te passen om “oversubsidiëring” van windenergie te onderscheiden van “steun” ervan.

Op het einde van de nota verklaart de staatssecretaris: “Ik zal ook onderzoeken welke andere alternatieve energiebronnen op de Noordzee nog kunnen worden aangeboord in de toekomst” (DOC 54 1428/017, blz. 28). Welke sporen analyseert de staatssecretaris?

De spreekster leest in het tweede federale milieuraapport dat er problemen van Noordzeevervuiling blijven bestaan. De overgang naar duurzame visserij wordt er ook als te traag bestempeld. Zullen er specifieke initiatieven worden genomen om aan de kritische opmerkingen in dat rapport tegemoet te komen?

De controles zijn soms verregaand en houden geen rekening met de realiteit van de beoefende sporten: zo wordt aan de strandsurfers gevraagd om over vuurpijlen te beschikken, terwijl hun wagens per definitie op het strand blijven. De wetgeving moet voldoende soepel zijn. Volgens de spreekster kan de Nederlandse regelgeving als inspiratie dienen.

De heer Dirk Janssens (Open VLD) onderschrijft de beleidsnota van de staatssecretaris, waaruit een lange-termijnvisie blijkt. Een goede milieutoestand realiseren is een prioritaire doelstelling. Volgens een studie van de Universiteit Gent vindt slechts 7 % van de Belgische bevolking dat zij daarin een rol te spelen heeft. Hoe kan men de bewustwording onder de bevolking opvoeren?

Er wordt in de Noordzee gestreefd naar een duurzame aquacultuur en maricultuur. De fractie van de spreker steunt die doelstelling, die perfect past in “*blue growth*”. Hoe kan men rekening houden met de milieu-impact van dergelijke activiteiten bij de ontwikkeling van de economische activiteiten?

De spreker gaat vervolgens in op het thema van de vergroening van de Belgische vloot. Wat is de stand van zaken in het overleg met de sector? Extra investeringen liggen voor sommige spelers moeilijk.

De administratieve vereenvoudiging ten behoeve van de pleziervaart verheugt de spreker. Hij stemt ook in met

cette zone naturelle. Quelle est la position du secrétaire d'État?

Un encadrement est prévu pour la navigation de plaisance. Une solution doit être trouvée pour les pêcheurs occasionnels, dont les activités sont parfois en concurrence avec celles des pêcheurs professionnels. Le secrétaire d'État règlera-t-il cette matière?

L'intervenante demande au secrétaire d'État quels critères il compte appliquer pour distinguer la “sursubsidiation” du “soutien” de l'énergie éolienne.

En fin de note, le secrétaire d'État indique: “J'examinerai également les possibilités d'exploiter, à l'avenir, encore d'autres énergies alternatives en mer du Nord” (DOC 54 1428/017, p. 28). Quelles sont les pistes analysées par le secrétaire d'État?

L'oratrice lit dans le deuxième rapport fédéral en matière d'environnement que des problèmes de pollution de la Mer du Nord subsistent. L'évolution vers une pêche durable y est également considérée comme trop lente. Des initiatives spécifiques seront-elles prises pour répondre aux observations critiques de ce rapport?

Les contrôles sont parfois tatillons et ne tiennent pas compte de la réalité des sports pratiqués: il est ainsi demandé à des pratiquants de planche à voile sur roues de disposer d'un feu de détresse en mer, alors que ces engins restent par définition sur la plage. La législation doit être suffisamment souple. La loi néerlandaise pourrait servir de source d'inspiration, selon l'intervenante.

M. Dirk Janssens (Open Vld) soutient la note de politique générale du secrétaire d'État, qui démontre une vision à long terme. Atteindre un bon état écologique constitue un objectif prioritaire. Selon une étude de l'Université de Gand, 7 % seulement de la population belge pense avoir un rôle à jouer dans ce cadre. Comment accentuer la conscientisation de la population?

L'aquaculture et la mariculture durables en Mer du Nord sont recherchées. Le groupe auquel appartient l'orateur soutient cet objectif, qui s'inscrit parfaitement dans la croissance bleue. Comment tenir compte de l'impact écologique de telles activités dans le développement de ces activités économiques?

L'orateur aborde ensuite le verdissement de la flotte marine belge. Quel est l'état des concertations avec le secteur? Des investissements supplémentaires constituent pour certains acteurs une charge difficile à gérer.

La simplification administrative au profit de la navigation de plaisance réjouit l'intervenant. Celui-ci approuve

de steun voor windenergie, zonder in “oversubsidiëring” te vervallen.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) merkt ten aanzien van mevrouw Dedry op dat de staatssecretaris wel degelijk een koninklijk besluit inzake beheersplannen voor Natura 2000-gebieden aankondigt; zij vraagt zich echter af of het gaat om alle gebieden, dan wel een deel daarvan.

De “Vlakte van de Raan” was bij de Europese Unie aangegeven als Natura 2000-gebied. De beslissing in die zin is evenwel door de Raad van State tenietgedaan. Komen er nieuwe initiatieven om die vernietiging achter zich te laten?

De spreekster onderschrijft het *Modular Offshore Grid* (MOG). Wanneer moet dat zijn uitgebouwd? De Europese Commissie neemt initiatieven op dat gebied. Hoe staat het met het overleg met de Europese Commissie en de andere lidstaten?

De staatssecretaris kondigt in zijn nota aan dat bijzondere aandacht zal gaan “naar het dossier rond de ontwikkeling – technisch, operationeel en juridisch – van de alternatieve scheepsbrandstoffen zoals LNG, en naar de controle op het gebruik van zwavelarme scheepsbrandstof in onze wateren”(DOC 54 1428/017, blz. 25). Er wordt een Europese richtlijn inzake zwavel aangekondigd. Wat is de stand van dat dossier? Hoe staat het met het overleg met de gewesten?

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) stelt met verbijstering vast dat de beleidsnota voor 2016 inhoudelijk te veel lijkt op die voor 2015. Zij weet dat bepaalde processen traag verlopen, maar vraagt welke vooruitgang is geboekt in 2015. Wat is voorts de verklaring voor de klaarblijkelijke traagheid?

Aquacultuur en maricultuur zijn interessante sectoren, zowel voor de viskweek als voor de algenkweek. De spreekster roept echter op om de nodige schikkingen te treffen opdat die sectoren geen zeevervuiling zouden veroorzaken. De staatssecretaris mag dan wel duurzame ontwikkeling nastreven, maar laat tevens blijken dat hij niet al te streng wil optreden. Het gebruik van antibiotica en van slachtafval als visvoer moet worden vermeden.

De spreekster is verwonderd te vernemen dat bepaalde Europese richtlijnen (waarvan sommige al van geruime tijd dateren) nog in Belgisch recht moeten worden omgezet. Waarom verloopt de omzetting zo traag? Kan die vertraging worden toegeschreven aan de problemen die zich hebben voorgedaan bij het beheer

en outre le soutien à l'énergie éolienne, tout en évitant toute “sursubsidiation”.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) fait remarquer à Mme Dedry que le secrétaire d'État annonce bel et bien un arrêté royal en matière de plans de gestion pour les zones Natura 2000. L'intervenante se demande s'il s'agit de l'ensemble des zones ou de certaines d'entre elles.

La zone “Vlakte van de Raan” avait été déclarée zone Natura 2000 auprès de l'Union européenne. La décision en ce sens a toutefois été annulée par le Conseil d'État. De nouvelles initiatives seront-elles prises pour pallier cette annulation?

L'oratrice soutient le *Modular Offshore Grid* (MOG). Quel est l'échéancier d'implantation? La Commission européenne prend des initiatives dans ce domaine. Où en est la concertation avec la Commission européenne et les autres États membres?

Le secrétaire d'État annonce dans sa note qu'“une attention particulière sera accordée au développement technique, opérationnel et juridique des combustibles marins alternatifs tels que le GNL ainsi qu'au contrôle de l'utilisation du combustible marin à faible teneur en soufre dans nos eaux” (DOC 54 1428/017, p. 25). Une directive européenne sur le soufre est annoncée. Quel est l'état des lieux de ce dossier? Où en sont les concertations avec les Régions?

Mme Muriel Gerkens, présidente, exprime sa perplexité, car elle estime que la note de politique générale afférente à 2016 est trop proche dans son contenu de celle afférente à 2015. Certes, certains processus sont lents. Cependant, l'intervenante demande quelles ont été les avancées enregistrées en 2015. Comment expliquer la lenteur apparente?

L'aquaculture et la mariculture sont des domaines intéressants, tant pour les élevages de poissons que les algues. L'oratrice appelle toutefois à mettre en place des dispositifs permettant de s'assurer qu'il n'en résulte pas une pollution de la mer. Le développement durable est recherché par le secrétaire d'État, mais celui-ci fait également état de sa volonté de ne pas être trop contraignant. Il faut éviter l'utilisation d'antibiotiques ou de déchets de boucherie comme nourriture pour poissons.

L'oratrice s'étonne de lire que certaines directives européennes, fort anciennes parfois, doivent encore être transposées en droit belge. Comment expliquer la lenteur de la transposition? Les retards peuvent-ils expliquer les difficultés rencontrées dans la gestion de certains incidents, tels que celui du Flinterstar? D'autres

van bepaalde incidenten, zoals met de *Flinterstar*? Zou in andere internationale normen moeten worden voorzien om dergelijke toestanden te voorkomen?

De uitbouw van de brandingssporten en van de pleziervaart mag niet ten koste gaan van de veiligheid. Het is onverantwoord risico's te nemen omdat mensen bij de uitoefening van hun sport uitdagingen aangaan of gewoon plezier willen. Een harmonisering van de regelgevingen is noodzakelijk om het respect voor alle gebruikers en voor de Noordzee zelf te waarborgen.

De douanewetgeving werd ingevolge de nieuwe Europese voorschriften gewijzigd, waarop de actoren in het veld van de Antwerpse haven hun bezorgdheid hebben geuit inzake de concurrentie met Nederland. Wat is daarvan aan?

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

A. Algemeen

— *In 2015 uitgevoerde werkzaamheden*

De staatssecretaris geeft ten behoeve van de voorzitter aan dat de beleidsnota niet mag worden verward met de beleidsverklaring: de beleidsnota behelst het werkprogramma van slechts één jaar, terwijl in de beleidsverklaring de plannen voor de hele regeerperiode worden uiteengezet.

In 2015 werden veel projecten uitgevoerd. Zo heeft de Ministerraad op 20 november 2015, op voorstel van de staatssecretaris, twee voorontwerpen van wet goedgekeurd inzake de tenuitvoerlegging van twee Europese verordeningen betreffende de recyclage van schepen en de rechten van de passagiers. De staatssecretaris belooft de commissie de lijst te bezorgen van de beslissingen die in 2015 inzake de Noordzee werden getroffen.

De staatssecretaris verhult evenwel niet dat 2015 een bijzonder jaar was, aangezien het incident met de *Flinterstar* veel energie heeft gekost. Bovendien zijn de middelen van het kabinet en van de administratieve diensten beperkt, zowel op financieel vlak als wat de personele middelen betreft.

— *Kaderrichtlijn Mariene Strategie*

Het zogenaamde maatregelenprogramma wordt in 2016 afgewerkt en uiterlijk tegen 15 maart 2016 aan de Europese Commissie gerapporteerd. De uitvoering van het maatregelenprogramma zal dus in 2016 ook effectief van start gaan.

normes internationales devraient-elles être proposées pour éviter de telles situations?

Le développement des sports côtiers et de la navigation de plaisance ne doit pas s'opérer au mépris de la sécurité. La recherche de l'exploit sportif ou du plaisir ludique ne peut justifier de prendre des risques. Une harmonisation des législations est nécessaire pour garantir le respect de tous les usagers et de la Mer du Nord elle-même.

Des modifications ont été apportées aux règles douanières suite aux nouvelles règles européennes. Des craintes ont été exprimées par les acteurs de terrain du Port d'Anvers sur la concurrence avec les Pays-Bas. Qu'en est-il?

III. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT

A. Généralités

— *Travaux réalisés en 2015*

Le secrétaire d'État indique à la présidente qu'il convient de ne pas confondre la note de politique générale, qui n'indique que le programme de travail pour une année, et l'exposé d'orientation politique, qui trace le trajet pour l'ensemble de la législature.

En 2015, de nombreux travaux ont eu lieu. Ainsi, le 20 novembre 2015, le Conseil des ministres a approuvé deux avant-projets de loi concernant l'exécution de deux règlements européens relatifs au recyclage des navires et aux droits des passagers, sur la proposition du secrétaire d'État. Le secrétaire d'État s'engage à transmettre à la commission la liste des décisions prises en 2015 en matière de Mer du Nord.

Le secrétaire d'État ne cache toutefois pas que 2015 est une année particulière, dans la mesure où l'incident du *Flinterstar* a mobilisé bien des énergies. En outre, les moyens du cabinet et de l'administration, tant financiers qu'en termes de ressources humaines, sont limités.

— *Directive Cadre Stratégie Marine*

Le "programme de mesures" sera terminé en 2016 et fera l'objet d'un rapport à la Commission européenne pour le 15 mars 2016 au plus tard. L'exécution de ce programme commencera donc effectivement en 2016.

Veel maatregelen werden al in andere verbanden ten uitvoer gelegd, maar dragen wel bij tot het bereiken van een goede milieutoestand. Er zijn ook enkele bijkomende maatregelen gedefinieerd, voornamelijk inzake betere samenwerking, een verbod op weghalen van grindbedden, een betere controle van bijvoorbeeld vaarverbod binnen windmolenparken, een betere opvolging van de recreatieve visserij, sensibilisering inzake afval enzovoort.

B. Marien milieu

— *Mariene sporten*

In februari 2015 werd voor het eerst de staten-generaal voor de watersport in Gent georganiseerd, gevolgd door vergaderingen. Het ontwerp van koninklijk besluit inzake brandingssporten werd opgemaakt. Dat ontwerp moet nog worden doorgesproken met de actoren in het veld. De werkzaamheden hebben vertraging opgelopen door de urgentie van het dossier inzake het incident met de Flinterstar.

De staatssecretaris heeft met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, overlegd over de processen-verbaal die de zeevaartpolitie tegen de brandingssporters heeft opgesteld. Zowel hij als de minister zijn van mening dat die processen-verbaal en het tijdstip waarop ze werden opgesteld, niet passend waren. Hoewel niet kan worden aanvaard dat de wet wordt overtreden, moet rekening worden gehouden met het feit dat de wetgeving verouderd is en dat ze op termijn zal worden herzien. Bovendien kan het niet door de beugel dat in het bijzonder de surfers worden gevisieerd. De prioritaire aandacht moet uitgaan naar de echt gevaarlijke situaties.

Er moeten nog een aantal aspecten worden besproken, zoals de inaanmerkingneming van de weersomstandigheden, de verplichte uitrusting, het verschil tussen de brandingssporten en de andere sporten, de afbakening van de zones en de keuze tussen een verplichte vergunning en de aangifte van de sportbeoefening in groep. De staatssecretaris heeft begrip voor de bekommerning van de politiediensten en van de burgemeesters; die wijzen erop dat zij verantwoordelijk zijn voor het waarborgen van de veiligheid.

De staatssecretaris hoopt zo snel mogelijk een oplossing uit te werken, bij voorkeur vóór volgende zomer.

De nombreuses mesures sont des mesures qui sont déjà mises en œuvre dans d'autres cadres, mais qui contribuent bel et bien à un bon état environnemental. Quelques mesures supplémentaires ont également été définies. Il s'agit surtout d'une meilleure coopération, d'une interdiction de retirer les fonds de gravier, d'un meilleur contrôle, par exemple, de l'interdiction de naviguer dans les parcs d'éoliennes, d'un meilleur suivi de la pêche récréative, d'une sensibilisation relative aux déchets, etc.

B. Milieu marin

— *Sports marins*

En février, les premiers États généraux des sports aquatiques ont été tenus à Gand. Des réunions ont eu lieu par après. Le projet d'arrêté royal en matière de sports côtiers a été établi. Ce projet doit encore être rediscuté avec les acteurs de terrain. Les travaux ont connu des retards en raison de l'urgence du dossier de l'incident du Flinterstar.

Le secrétaire d'État a discuté avec le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, au sujet des procès-verbaux dressés par la police maritime à l'encontre de sportifs côtiers. Tous deux sont d'avis que ces procès-verbaux et le moment où ils ont été dressés n'étaient pas adéquats. Des atteintes à la loi ne sauraient être admises; il convient cependant de tenir compte du fait que la législation n'est plus adaptée et qu'elle sera remodelée à terme. En outre, viser spécialement les surfeurs ne peut pas être accepté. Les situations réellement dangereuses doivent constituer la priorité.

Parmi les points qui doivent encore être discutés figurent la prise en considération des conditions météorologiques, les équipements obligatoires, la distinction entre sports côtiers et les autres, la détermination des zones et le choix entre une obligation de disposer d'un permis ou de déclarer la pratique du sport en groupe. Le secrétaire d'État comprend la préoccupation des services de police et des bourgmestres, qui mettent en évidence leur responsabilité de garantir la sécurité.

Le secrétaire d'État espère arriver à une solution le plus vite possible, de préférence avant l'été prochain.

— *Aquacultuur en maricultuur*

De staatssecretaris beschouwt de aquacultuur en de maricultuur als aanvullingen op de visvangst. De visvangst daalt overal ter wereld, terwijl de voedingsbehoeften toenemen. De zee heeft beperkingen. Er werd in regels voorzien om de bestanden van bedreigde soorten opnieuw op te bouwen, en die werpen vruchten af.

Bij aquacultuur en maricultuur moet het duurzaamheidscriterium in acht worden genomen; voorts moet afvalproductie worden voorkomen. De zeealgenkweek is van specifiek belang wegens zijn eutrofe eigenschappen, die heilzaam zijn voor het milieu. Zeealgen komen voor in allerlei soorten producten, waaronder cosmetica en tandpasta. Er zouden testen kunnen worden uitgevoerd met het kweken van zeealgen. Voor het commercialiseren moet het Marien Ruimtelijk Plan en/of het vergunningsbeleid op zee worden gewijzigd.

De zeealgenkweek, maar ook de mosselkweek, zouden kunnen plaatsvinden tussen de windmolenparken. De ruimtes moeten doeltreffend worden benut. Tussen de windmolens wordt trouwens een verbetering van de biodiversiteit vastgesteld; zo beweegt kabeljauw zich op die plek tijdens de zomermaanden.

— *SDVO*

DE vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, is ter zake bevoegd. De financiering verloopt via de bedrijfsvoorheffing. Voor de quotabepaling van de visserij op de Noordzee is overigens het Vlaams Gewest bevoegd.

De staatssecretaris zoekt een oplossing waarmee een herhaling van de gekende moeilijkheden met de SDVO kan worden voorkomen. De aanpak moet wetenschappelijk en transparant zijn. De voor visserij op de Noordzee bevoegde Vlaamse minister houdt er echter een ander standpunt op na en zou pleiten voor een soort SDVObis. De staatssecretaris verkiest een oplossing die financieel gewaarborgd is, en wil dat voor de gouverneur een rol is weggelegd bij het besturen van die nieuwe instantie.

— *Bescherming van de mariene natuur*

De staatssecretaris past de criteria toe zoals die zijn vastgelegd in de Europese richtlijnen betreffende de bescherming van de mariene natuur. De maatregelen zijn gebaseerd op het Marien Ruimtelijk Plan in 2016, en zullen ook van toepassing zijn voor de beschermde zones.

— *Aquaculture et mariculture*

Pour le secrétaire d'État, l'aquaculture et la mariculture sont complémentaires à la pêche. La prise de poissons est en chute partout dans le monde, alors que les besoins alimentaires augmentent. La mer a ses limites. Des règles ont été définies pour reconstituer les stocks d'espèces menacées et ces règles portent leurs fruits.

L'aquaculture et la mariculture doivent respecter le critère de la durabilité. Il faut aussi éviter la production de déchets. Or, la culture des algues marines présente un intérêt spécifique car elle a un effet eutrophique, bénéfique à l'environnement. Les algues marines se retrouvent dans nombre de produits, dont les cosmétiques et le dentifrice. Des tests de culture de ces algues pourraient être lancés. Pour la commercialisation, une modification est nécessaire du Plan d'aménagement des espaces marins et/ou de la politique de permis en mer.

La culture d'algues marines, ou de moules, pourrait être réalisée entre les parcs éoliens. L'espace doit être utilisé de manière efficace. Il est constaté une amélioration de la biodiversité entre les éoliennes. Les cabillauds profitent par exemple de ces espaces durant les mois d'été.

— *SDVO*

La compétence en la matière appartient au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur. Le financement s'opère au moyen du précompte professionnel. La détermination des quotas de pêche en Mer du Nord est par ailleurs une compétence de la Région flamande.

Le secrétaire d'État cherche une solution permettant d'éviter la répétition des difficultés connues avec le SDVO. L'approche doit être scientifique et transparente. La ministre flamande en charge de la Pêche en Mer du Nord a cependant un point de vue différent et plaiderait pour une sorte de SDVObis. Le secrétaire d'État veut une solution assurée du point de vue financier et entend que le gouverneur ait un rôle à jouer dans la gouvernance de ce nouvel organe.

— *Protection de la nature marine*

Le secrétaire d'État applique les critères définis par les directives européennes en matière de protection de la nature marine. Ces mesures sont fondées sur le Plan d'aménagement des espaces marins en 2016, aussi pour les zones protégées.

De instandhoudingsdoelstellingen (IHD's) zullen het komende jaar formeel worden uitgewerkt (voor het beschermde gebied de "Vlaamse Banken"). Ook de Europees verplichte passende beoordeling wordt het komende jaar aangepakt. Dit moet tegen eind 2016 resulteren in het aannemen van een koninklijk besluit tot vaststelling van de procedure om IHD's aan te nemen en tot bepaling van de procedure omtrent de passende beoordeling. Tegen diezelfde datum zal ook het ministerieel besluit tot aanneming van de IHD's uitgevaardigd worden.

Er zullen beheersplannen per natuurgebied kunnen worden opgesteld. Inhoudelijk is het meeste werk al gebeurd. België ligt vóór met zijn Marien Ruimtelijk Plan. Het gevolgde beleid blijft ongewijzigd. België zal zich eerder "administratief" afstemmen op de richtlijn. Er zullen voor bestaande activiteiten die niet onderhevig zijn aan milieuvergunning geen extra verplichtingen worden opgelegd.

Het Marien Ruimtelijk Plan loopt tot 2020. Het is nog te vroeg om nu al eventuele ambities uit te spreken voor de periode daarna. De staatssecretaris geeft de langetermijnvisie niet op, maar beseft dat de tijdsperiode van een regeerperiode beperkt is. Bepaalde wijzigingen zijn wellicht nuttig. Er moet echter worden gewaakt over de rechtszekerheid. In 2016 zal hoe dan ook de opstart van een evaluatie plaatsvinden. Eventuele wijzigingen moeten passen binnen het concept van *blue growth*.

— Zone "Vlakte van de Raan"

Het dossier van de zone "Vlakte van De Raan" is volgens de staatssecretaris ingewikkeld. Daarover is reeds vele malen overleg gevoerd met de Europese overheid. België heeft een voorbeeldfunctie in verband met de strenge bestaande normen ter bescherming van bepaalde zones. De Raad van State heeft de beslissing vernietigd omdat er geen toereikende wetenschappelijke grondslag was om de zone als dusdanig in te delen. Die hinderpaal is vooralsnog niet weggenomen.

De staatssecretaris heeft met de directeur van DG ENVI en de Europees commissaris voor Maritieme Zaken een ontmoeting gehad om tot een oplossing te komen. Een groot deel van de Noordzee is al beschermd als natuurgebied. In deze fase wordt een *standstill*-principe toegepast. Er werd beslist geen enkele activiteit toe te staan die een eventuele kwalificatie als beschermd gebied, overeenkomstig het internationaal recht, in gevaar zou brengen.

Les objectifs de conservation spécifiques (OCS) seront élaborés formellement l'année prochaine (pour la zone protégée des "Vlaamse Banken"). On s'occupera également à ce moment de l'évaluation appropriée obligatoire au niveau européen. Tout cela devra donner lieu, d'ici fin 2016, à l'adoption d'un arrêté royal fixant les procédures d'adoption des OCS et d'évaluation appropriée. L'arrêté ministériel adoptant les OCS sera également pris pour la même date.

Des plans de gestion par zone naturelle pourront être établis. Sur le plan du contenu, le gros du travail a déjà été fait. La Belgique joue un rôle de précurseur avec son Plan d'aménagement des espaces marins. La politique suivie restera inchangée. C'est plutôt sur le plan "administratif" que la Belgique se mettra en conformité avec la directive. Les activités existantes qui ne sont pas soumises à un permis d'environnement ne feront pas l'objet d'obligations supplémentaires.

Le Plan d'aménagement des espaces marins court jusqu'en 2020. Exprimer d'éventuelles ambitions pour la suite est prématuré. Le secrétaire d'État ne renonce pas à la vision à long terme mais est conscient des limites des législatures. Certaines modifications paraissent utiles. La sécurité juridique est toutefois à respecter. En 2016, le début d'une évaluation aura de toute manière lieu. D'éventuelles modifications doivent s'inscrire dans le concept de la croissance bleue.

— Zone "Vlakte van de Raan"

Le dossier de la zone "Vlakte van de Raan" est complexe, selon le secrétaire d'État. Il a déjà été de nombreuses fois discuté avec les autorités européennes. La Belgique a une fonction d'exemple liée au niveau élevé des normes existantes de protection de certaines zones. Le Conseil d'État a annulé la décision sur la base de l'absence d'un fondement scientifique suffisant pour classer la zone. Cet obstacle n'a pas été levé à ce jour.

Le secrétaire d'État a eu un entretien avec le directeur de la DG ENVI et avec le Commissaire européen aux affaires maritimes pour arriver à une solution. Une grande partie de la Mer du Nord est déjà protégée comme zone naturelle. À ce stade, un principe de *standstill* est appliqué. Il a été décidé de n'autoriser aucune activité mettant en péril une éventuelle désignation comme zone protégée conformément au droit international.

C. Maritiem vervoer

— Incident met de *Flinterstar*

De raming van de kosten voor de berging van de *Flinterstar* kan niet worden bekendgemaakt. Die raming zou immers de offertes van mogelijke kandidaten voor de overheidsopdracht doorkruisen. Het gaat wel om een hoog bedrag. De staatssecretaris geeft nogmaals aan dat dit geld hopelijk kan worden teruggevorderd; ter zake neemt hij echter de scheiding der machten in acht.

— Pleziervaart

De staatssecretaris begrijpt de bezorgdheid van mevrouw Dedry en zal er rekening mee houden bij de hervorming van de regels inzake de pleziervaart.

— Douaneformaliteiten voor schepen

De idee achter het Blue Belt-project is de douaneformaliteiten voor schepen te vereenvoudigen; België heeft daartoe verzocht tijdens het recentste Belgische voorzitterschap van de Europese Unie. Overleg vond begin 2015 plaats op Europees niveau. Het DG MOVE en het DG TAXUD zitten niet op dezelfde golflengte. De eerste concrete maatregelen worden niet verwacht vóór 2018. Het is de bedoeling om over te schakelen op een administratieve vereenvoudiging van grote omvang.

D. Mariene energie

— Verdeling van de bevoegdheden binnen de federale regering

Offshore windenergie heeft raakvlakken met beide bevoegdheden. Overeenkomstig artikel 15 van het koninklijk besluit van 5 februari 2015 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden is de “staatssecretaris voor de Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid bevoegd voor marien milieu en maritieme mobiliteit, met inbegrip van het beleid inzake vergunningen en toelatingen voor de uitbating van infrastructuur voor hernieuwbare energie in de Noordzee”. Dat was niet het geval tijdens de vorige regeerperiode.

De staatssecretaris herinnert eraan dat hij toegevoegd is aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Alle beslissingen die hij neemt, worden dus ook ondertekend door zijn voorgedijminister.

De minister van Energie zet de beleidslijnen ter zake uit. De staatssecretaris geeft concreet vorm aan

C. Transport marin

— Incident du *Flinterstar*

Il n'est pas possible de transmettre l'évaluation du coût des travaux afférents au renflouage du *Flinterstar*. Cette évaluation interférerait en effet avec l'offre que les intéressés remettront dans le cadre du marché public. Ce montant peut toutefois être qualifié de considérable. Le secrétaire d'État répète son espoir de récupérer les montants, sans préjudice de la séparation des pouvoirs.

— Navigation de plaisance

Le secrétaire d'État comprend la préoccupation exprimée par Mme Dedry et en tiendra compte dans la réforme des règles relatives à la navigation de plaisance.

— Formalités douanières pour les navires

L'idée d'une ceinture bleue (“blue belt”) consiste à simplifier les formalités douanières pour les navires et a été demandée par la Belgique au cours de la dernière présidence belge de l'Union européenne. Une concertation a eu lieu au niveau européen au début de l'année 2015. La DG MOVE et la DG TAXUD ne sont pas sur la même longueur d'onde. Les premières mesures concrètes ne sont pas attendues avant 2018. L'idée serait de procéder à une simplification administrative de grande ampleur.

D. Énergie marine

— Répartition des compétences au sein du gouvernement fédéral

L'énergie éolienne *offshore* touche aux deux compétences. Conformément à l'article 15 de l'arrêté royal du 5 février 2015 fixant certaines attributions ministérielles, “Le Secrétaire d'État à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, est compétent pour l'environnement marin et la mobilité maritime, y compris la politique en matière de permis et autorisations à l'exploitation des infrastructures d'énergies renouvelables en Mer du Nord”. Tel n'était pas le cas sous la précédente législature.

Le secrétaire d'État rappelle qu'il est adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Toutes les décisions qu'il prend sont donc également signées par sa ministre de tutelle.

La ministre en charge de l'Energie définit les lignes politiques en la matière. Le secrétaire d'État concrétise

dat algemeen beleid betreffende de Noordzee. De doelstellingen van de verschillende regeringsleden zijn identiek. Zo zal België zijn klimaatverplichtingen kunnen nakomen, meer bepaald met het oog op de Conferentie van Parijs COP21. Zelfs bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 15 van het voornoemde koninklijk besluit, zorgt de staatssecretaris er altijd voor dat de minister van Energie in die aangelegenheden wordt betrokken. Er is ook samenwerking in de internationale dossiers.

Mariene energie is een manier om de economie van de kuststreek te boosten.

— Windenergie

De doelstelling van 2200 MW betekent niet dat een verdubbeling van de windmolens nodig zou zijn. Alles hangt immers af van het energieproductierendement. Dat rendement wordt beter in de loop der jaren, als gevolg van technologische vooruitgang. Wanneer het windmolenpark volledig zal zijn uitgebouwd, zal men wellicht 2,4 miljoen gezinnen (ongeveer vier miljoen mensen) bereiken.

De windenergieproductie komt terecht op het hele Belgisch net. Er kan niet precies worden bepaald welke gezinnen gebruik maken van de energie die de windmolens voortbrengen. De energiedistributie hangt af van de behoeften en het gebruik op het vasteland.

Het onderscheid tussen “oversubsidiëring” en “steun” is een complexe zaak. Voor een stuk spelen hier subjectieve criteria in mee. De regering wil inzetten op de Europese energiedoelstellingen. Daarom zijn de offshore windenergieprojecten van cruciaal belang. Het komt er op aan een goed evenwicht te vinden waarbij de sector de ondersteuning krijgt dat het nodig heeft om het project te ontwikkelen zonder dat van oversubsidiëring sprake is.

De staatssecretaris geeft aan dat voor de twee recentste windmolenparken een gepast evenwicht werd gevonden. Ze zijn allebei richting “*financial close*” in 2016, wat betekent dat het financieringsaspect in orde is: financieel plan, akkoord van de banken enzovoort.

— Energieatol

De staatssecretaris kan geen antwoord geven op de vraag of de intrekking van de aanvraag voor het energieatol ingegeven is door andere motieven dan financiële overwegingen. Het Vlaams Gewest heeft weliswaar gewezen op bepaalde milieuaspecten, maar de controle op de milieuvriendelijkheid en de aanpak

cette politique générale dans le domaine de la Mer du Nord. Les objectifs des différents membres du gouvernement sont identiques. Ainsi, la Belgique pourra remplir ses obligations climatiques, notamment en vue de la Conférence de Paris COP21. Même dans l'exercice des compétences visées à l'article 15 de l'arrêté royal précité, le secrétaire d'État veille toujours à impliquer la ministre en charge de l'Énergie. La collaboration est également de mise dans les dossiers internationaux.

L'énergie marine constitue un moyen de promouvoir l'économie de la région côtière.

— Énergie éolienne

L'objectif de 2200 MW ne signifie pas qu'un doublement des éoliennes serait nécessaire. Tout dépend en effet du rendement en production d'énergie. Ce rendement s'améliore au cours des années, en fonction des avancées technologiques. Lorsque le parc éolien sera complet, il est toutefois visé un nombre de 2,4 millions de ménages, soit environ quatre millions de personnes.

La production d'énergie éolienne est injectée dans l'ensemble du réseau belge. Il ne saurait être défini précisément quels ménages sont servis par l'énergie produite par les éoliennes. La distribution d'énergie s'opère en fonction des besoins et de l'utilisation à terre.

La distinction entre la “sursubsidiation” et le “soutien” est une question complexe. Pour une part, elle repose sur des critères subjectifs. Le gouvernement veut s'engager dans la voie des objectifs énergétiques européens. À ce titre, les projets d'énergie éolienne offshore sont d'un intérêt crucial. Il s'agit de trouver un bon équilibre, où le secteur reçoit le soutien dont il a besoin pour développer le projet sans qu'il ne soit question de “sursubsidiation”.

Pour le secrétaire d'État, un équilibre adéquat a été trouvé pour les deux derniers parcs éoliens en date. Ils sont tous les deux dans la direction du “*financial close*” en 2016, c'est-à-dire que le volet lié au financement est réglé: plan financier, accord des organismes bancaires, etc.

— Atoll énergétique

Le secrétaire d'État n'est pas en mesure de répondre à la question de savoir si le retrait de la demande pour l'atoll énergétique est motivé par d'autres raisons que des considérations financières. En effet, même si des préoccupations environnementales ont été exprimées par la Région flamande, le contrôle du respect

van eventuele veiligheidsrisico's gebeuren sowieso na de financiële controle tijdens de concessieprocedure. Pas na de concessieverlening zouden de milieuvergunningaspecten onderzocht worden.

Gesteld dat het energieatol zou dienen om het "Vlaamse baaien"-project concreet in te vullen, dan moet vooraf overleg worden gepleegd met de Vlaamse overheden.

De Europese Unie (en in het bijzonder de Europese commissaris voor Energie) hecht veel belang aan windenergie. Het energieatol kwam aan bod in het plan-Juncker. De staatssecretaris blijft dus openstaan voor een soortgelijk project en denkt dat Europese steun mogelijk blijft, indien de voorwaarden vervuld zijn.

— "Stopcontact op zee"

In het regeerakkoord van 2011 werd opgenomen dat voor de aansluiting van de laatste vijf domeinconcessies een gezamenlijke aanpak (een "stopcontact op zee") zou worden bestudeerd. In 2011 werd daarvoor het *Belgian Offshore Grid* (BOG)-concept ontwikkeld. Om verschillende redenen bleek het BOG-project niet realiseerbaar:

— gebrek aan regelgevend kader betreffende de verdeling en aansprakelijkheden;

— onzekerheid over Stevin;

— onvoldoende economisch rendabel ten aanzien van individuele rechtstreekse scenario's;

— incompatibiliteit van de bouw van het BOG met de planning van Norther en Rentel (windmolenpark).

In het regeerakkoord van deze regering werd het volgende opgenomen: "Aan ELIA en de sector zal de regering vragen om op kostenefficiënte wijze een 'stopcontact op zee' voor de offshore windmolenparken uit te werken. De individuele exploitanten moeten hierbij worden betrokken."

Het *Modulair Offshore Grid* (MOG) kwam uit de bus. Het is gefaseerd in de tijd. Modulair zal het *grid* worden gebouwd door de parken zelf. De onderhandelingen hierover lopen nog. De bedoeling zou zijn dat na realisatie (2020) de "assets" aan Elia worden overgedragen. De staatssecretaris staat positief tegenover dit ontwerp, aangezien een stopcontact op zee een strategisch punt offshore kan opleveren.

de l'environnement et la prise en charge d'éventuels risques pour la sécurité sont opérés après le contrôle financier au cours de la procédure de concession. Ce n'est qu'après l'octroi de la concession que les aspects environnementaux auraient été analysés.

Dans l'hypothèse où l'atoll énergétique servirait à concrétiser le projet des "Vlaamse baaien", une concertation doit avoir lieu préalablement avec les autorités flamandes.

L'Union européenne, et spécialement le commissaire européen à l'Énergie, accorde une grande importance à l'énergie éolienne. L'atoll énergétique se trouvait dans le plan Juncker. Le secrétaire d'État reste donc ouvert à un projet similaire et estime qu'une aide européenne reste possible, si les conditions sont remplies.

— Le projet "prise en mer"

L'accord de gouvernement de 2011 prévoyait qu'une approche commune (une prise en mer) serait étudiée pour le raccordement des cinq dernières concessions domaniales. Le concept *Belgian Offshore Grid* (BOG) a été développé à cet effet en 2011. Pour différentes raisons, le projet BOG s'est révélé irréalisable:

— absence de cadre réglementaire en matière de répartition et de responsabilités;

— incertitude du projet Stevin;

— rentabilité économique insuffisante par rapport à un scénario direct individuel;

— incompatibilité de la construction du BOG avec le projet *Norther et Rentel* (parc d'éoliennes).

L'accord de l'actuel gouvernement prévoyait ce qui suit: "Le gouvernement demandera à ELIA et au secteur de développer, de façon efficiente et rentable, une "prise en mer" pour les parcs éoliens off-shore. Les exploitants individuels doivent y être impliqués."

Cela a abouti au *Modulair Offshore Grid* (MOG). Ce projet est étalé dans le temps. L'*offshore grid* sera construit de manière modulaire par les parcs eux-mêmes. Les négociations sont encore en cours, l'objectif étant que les actifs soient cédés à Elia après la réalisation (2020). Le secrétaire d'État soutient ce projet, étant donné qu'une prise en mer peut constituer un point stratégique *offshore*.

IV. — REPLIEK

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) stelt vast dat de staatssecretaris naar een evenwicht streeft om ervoor te zorgen dat het bij “steun” blijft en dat niet afgegleeden wordt naar “oversubsidiëring”. Een element waar volgens het lid blijvend op moet worden toegezien is de stabiliteit van het beleid op lange termijn.

De staatssecretaris is het ermee eens dat stabiliteit belangrijk is, want dat is een voorwaarde voor rechtszekerheid.

V. — STEMMING

Met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien Milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Muriel GERKENS

IV. — RÉPLIQUE

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) note la préoccupation du secrétaire d'État d'aboutir à un équilibre afin de rester dans le soutien et d'éviter la “sursubsidiation”. Un élément auquel il doit rester attentif, pour le membre, est la stabilité à long terme de la politique.

Le secrétaire d'État souscrit à la préoccupation d'une stabilité, facteur de sécurité juridique.

V. — VOTE

Par 10 voix contre 2 et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

La présidente,

Muriel GERKENS