

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid

(Partim: Oorlogsslachtoffers)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Renate HUFKENS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	3
III. Antwoorden van de minister.....	7
IV. Replieken.....	8
V. Stemming.....	9

Zie:

Doc 54 **1352/ (2015/2016):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 014: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL DES
DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 24 — SPF Sécurité sociale

(Partim: Victimes de guerre)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Renate HUFKENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	7
IV. Répliques.....	8
V. Vote.....	9

Voir:

Doc 54 **1352/ (2015/2016):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 014: Rapports.

3027

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert
Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid, *partim* Oorlogsslachtoffers, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 1353/016) en beleidsnota (DOC 54 1428/013), besproken tijdens haar vergadering van 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Als aanvulling op zijn beleidsnota (DOC 54 1428/013, blz. 12 en volgende) brengt *de heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken*, een precisering aan in verband met de administratieve reorganisatie van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers, die tot dusver onderdeel is van de FOD Sociale Zekerheid, en van het Instituut voor Veteranen-Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO), thans een parastatale instelling.

De minister streeft namelijk een administratieve reorganisatie na die moet leiden tot meer samenhang, niet alleen van deze instellingen maar ook van andere instanties die onder het toezicht van de federale regering staan. Ook het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis zou in dit plan moeten worden geïntegreerd. Begin 2016 zal een voorstel van algemene planning worden vastgesteld. Het zal worden voorgelegd aan de regering, die vervolgens een beslissing zal nemen.

De administratieve reorganisatie zal in geen geval afbreuk doen aan de verworven rechten van de betrokkenen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Daniel Senesael (PS) noemt, in vergelijking met de beleidsnota voor het begrotingsjaar 2015, deze voor het begrotingsjaar 2016 veeleer beschrijvend van aard. Hij ontwaart echter een sprankeltje hoop.

In verband met de instandhouding van de herinnering worden weinig of zelfs geen nieuwe maatregelen aangekondigd; toch is er sprake van interessante initiatieven, zoals de samenstelling van het *Belgian War Dead Register*, het Belgisch register van gesneuvelde soldaten. Het lid verwelkomt de totstandkoming van deze databank, waarvoor gebruik gemaakt wordt van de archieven van het IV-NIOOO.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 — SPF Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 1353/016) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 1428/013) au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

En complément de sa note de politique générale (DOC 54 1428/013, p. 12 et s.), *M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique*, apporte une précision concernant la réorganisation administrative touchant la Direction générale des Victimes de la Guerre, intégrée jusqu'ici au SPF Sécurité Sociale, et l'Institut des Vétérans — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG), actuellement un parastatal.

Le ministre voudrait en effet atteindre une réorganisation administrative garantissant mieux la cohérence, qu'il s'agisse de ces institutions ou d'autres organismes relevant de la tutelle du gouvernement fédéral. A ce titre, le Musée Royal de l'Armée et d'Histoire militaire devrait également être intégré dans ce projet. Une proposition de planification générale sera définie au début de l'année 2016. Elle sera présentée au gouvernement, en vue d'une décision.

La réorganisation administrative ne portera d'aucune manière préjudice aux droits acquis des bénéficiaires.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Daniel Senesael (PS) juge qu'à l'instar de la note de politique générale afférente à l'exercice budgétaire 2015, celle afférente à l'exercice budgétaire 2016 est de nature descriptive. Cependant, une lueur d'espoir apparaît désormais.

Peu de nouvelles politiques en termes de travail de mémoire, pour ne pas dire aucune, sont annoncées alors que, pourtant, de belles initiatives ont été prises: notamment la mise en place du "*Belgian War Dead Register*", le registre belge des soldats morts au combat. Le membre salue la mise en place de cette base de données alimentée par les archives de l'IV-INIG.

Voor de heer Senesael vervult Landsverdediging een heel belangrijke en onmisbare rol met het oog op de herinnering en al wat daar bij komt kijken, ook op sociaal vlak en wat de rechthebbenden betreft. Onder meer dankzij het IV-NIOOO is Landsverdediging het federale ankerpunt van de herinneringsplicht.

De felle discussie, tijdens de vorige zittingsperiode, die gepaard ging met de goedkeuring in de Kamer van de resolutie van 7 maart 2013 over de herdenking van 100 jaar Eerste Wereldoorlog (1914-1918) (DOC 53 2582/006) heeft aangetoond hoe belangrijk het is de herinnering in stand te houden. Dit is geen "toeristische" uitdaging, net zo min als het bijbrengen van burgerzin; het zijn transversale en wezenlijke opdrachten van het departement Landsverdediging.

Voor de Federale Staat en zijn waardevolle wetenschappelijke rijkdommen, is ter zake meer dan ooit een rol weggelegd. Landsverdediging beschikt over de middelen om die taken te vervullen: het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis en zijn regionale vestigingen, rijke archieven, erkende historici en wetenschappers (met name in het Museum en in de Koninklijke Militaire School), collecties die tot de belangrijkste ter wereld behoren, militaire sites en kerkhoven en ten slotte IV-NIOOO.

Het lid neemt met genoegen nota van de passage in de beleidsnota waarin verwezen wordt naar de groeiende belangstelling vanwege de burgers en de wetenschappelijke wereld voor de oorlogsarchieven. Het is de taak van de minister volop in te spelen op die belangstelling via de instanties waarvoor hij bevoegd is.

Nieuwe initiatieven in die zin zijn noodzakelijk, meer bepaald ten aanzien van de scholen. In de beleidsnota is daarover niets terug te vinden.

Om al die personele en materiële middelen via een moderne en coherente aanpak te benutten en ter beschikking te stellen van het publiek, moet de instandhouding van de herinnering een prioritair actiepunt van Landsverdediging blijven, als onderdeel van haar civiele rol in het raam van de uitwerking van het strategisch plan waarin het regeerakkoord voorziet.

Volgens de spreker komen deze wezenlijke taken in het gedrang, aangezien uit het regeerakkoord én uit de daden van deze regering blijkt dat ze de instandhouding van de herinnering niet als een prioritair aandachtspunt opvat. Het lid ziet daarin de invloed van het standpunt dat de N-VA-fractie al in de vorige zittingsperiode heeft aangenomen. De vervallen staat van het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis is daarvan een mooi voorbeeld.

La Défense est pour M. Senesael un acteur essentiel et indispensable du travail de mémoire et de tout ce qu'il implique, y compris au niveau social et de ses ayants droit. Notamment grâce à l'IV-INIG, la Défense est l'ancrage fédéral du devoir de mémoire.

Sous la précédente législature, l'âpre débat ayant entouré l'adoption par la Chambre de la résolution du 7 mars 2013 relative à la commémoration du centenaire de la Première Guerre mondiale (1914-1918) (DOC 53 2582/006) a illustré l'importance du travail de mémoire. Le travail de mémoire et le développement de la citoyenneté ne constituent pas des enjeux de nature "touristique"; ils constituent des missions transversales et essentielles de la Défense nationale.

L'État fédéral et ses ressources scientifiques précieuses y ont plus que jamais un rôle à jouer. La Défense nationale dispose de moyens pour assurer ces missions: Musée Royal de l'Armée et d'Histoire militaire et ses antennes régionales, archives riches, historiens et scientifiques reconnus (notamment au niveau du Musée et de l'Ecole Royale et Militaire), collections parmi les plus importantes au monde, sites et cimetières militaires et enfin l'IV-INIG.

Le membre approuve le passage de la note de politique générale soulignant l'intérêt accru du citoyen et de la communauté scientifique pour les archives militaires. Il revient au ministre de pleinement répondre à cet intérêt au moyen des organismes qui sont sous sa tutelle.

Des initiatives nouvelles en ce sens sont nécessaires, notamment vis-à-vis des écoles. Rien à ce sujet ne figure dans la note.

Afin de mettre l'ensemble de ces ressources humaines et matérielles en valeur et à disposition du public et surtout des plus jeunes, dans une approche moderne et cohérente, le travail de mémoire doit rester une priorité de la Défense nationale dans son rôle d'acteur citoyen, dans le cadre de la rédaction du plan stratégique prévu par l'accord du gouvernement.

Pour l'orateur, ces missions essentielles sont menacées puisque tant l'accord de gouvernement que les actes ne semblent pas faire de ce travail de mémoire une priorité. Le membre y voit l'influence du groupe N-VA, déjà sensible lors de la précédente législature. L'état actuel de décrépitude du Musée Royal de l'Armée et d'Histoire militaire en est l'illustration.

Samen met andere leden heeft de spreker trouwens een voorstel van resolutie ingediend betreffende de taken van Landsverdediging inzake de instandhouding van de herinnering en de ontwikkeling van burgerschapszin (DOC 54 1474/001). Daarin verzoeken zij de regering in het kader van het opstellen van het strategisch plan de instandhouding van de herinnering en de ontwikkeling van de burgerschapszin tot volwaardige prioriteiten van Landsverdediging te verheffen. Die tekst kan de aanleiding vormen om zich te beraden over de toekomst van het IV-NIOOO en het KLM.

Volgens de spreker moet de herinnering in stand worden gehouden door een betere *follow-up* van het onderhoud van de belangrijke symbolen van die herinnering, teneinde bepaalde vormen van gebrekkig onderhoud weg te werken en vandalisme tegen te gaan.

In dat verband is voor het IV-NIOOO een belangrijke rol weggelegd. Hoewel het lid erkent dat absoluut moet worden nagegaan hoe de administratieve kosten van die instelling kunnen worden geoptimaliseerd en gerationaliseerd, vindt hij het onaanvaardbaar dat zulks gebeurt ten koste van de rechthebbenden en van de taken van het Instituut. Hoe zal die hervorming eruit zien?

Volgens de heer Senesael moet het Instituut, gezien zijn taken, zijn cruciale rol van onontbeerlijke maatschappelijke speler blijven spelen. Er zijn weliswaar almaar minder oorlogsinvaliden, maar de prioriteit van de internationale inzetbaarheid en het belang van de opdrachten in verband met de instandhouding van de herinnering tonen aan dat ons land nood heeft aan een goed beheerd en correct gefinancierd Instituut voor Veteranen.

De spreker hoopt dan ook dat het voorstel tot hervorming van het Instituut rekening zal houden met de al door zijn fractie geformuleerde voorstellen, en dat ze het Instituut niet gewoon zal afschaffen. Tevens hoopt hij dat het Parlement zal worden voorgelicht en dat de aangelegenheid in commissie zal worden besproken.

Wat is de visie van de minister op het belang van het aspect 'herinnering' in zijn departement, met name via het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis en de regionale vestigingen ervan? Welke nieuwe initiatieven denkt de minister in verband met de herinnering te nemen? Zijn nieuwe initiatieven of samenwerkingsverbanden op wetenschappelijk vlak gepland (archieven enzovoort)? Zullen voort nieuwe initiatieven, waaronder de digitalisering de oorlogsarchieven, worden genomen? Zo ja, met welk budget? Zal een budget van iets meer dan 45 000 euro volstaan voor de taken inzake de overdracht van de herinnering?

Avec d'autres membres, l'intervenant a d'ailleurs déposé une proposition de résolution relative aux missions de la Défense nationale en matière de travail de mémoire et de développement de la citoyenneté (DOC 54 1474/001). Celle-ci demande de faire du travail de mémoire et du développement de la citoyenneté des priorités à part entière de la Défense nationale dans le cadre de la rédaction du plan stratégique. Ce texte peut fournir l'occasion de se pencher sur l'avenir de l'IV-INIG et du Musée Royal de l'Armée et d'Histoire militaire.

Pour l'orateur, le travail de mémoire devrait passer par un meilleur suivi de l'entretien des symboles majeurs de cette mémoire afin de pallier certains manquements de maintenance et de lutter contre le vandalisme.

Dans ce cadre, le rôle de l'IV-INIG est essentiel. Si le membre admet qu'il est indispensable de chercher à optimiser et à rationaliser les frais administratifs de cet Institut, il ne peut accepter que tel se fasse au détriment de ses ayants-droits et de ses missions. Quels sont les contours de la réforme envisagée?

Pour M. Senesael, l'Institut doit continuer d'être un acteur social indispensable, vu ses missions. Certes, les invalides de guerre disparaissent petit à petit, mais la priorité de l'opérationnalité internationale et l'importance des missions autour de la mémoire prouvent que la Belgique pays a besoin d'un Institut des vétérans, bien géré et justement doté.

L'orateur espère dès lors que la proposition de réforme de l'Institut tiendra compte des remarques déjà formulées par son groupe et ne supprimera pas purement et simplement cet Institut. Il espère aussi que le Parlement sera informé et qu'un débat en commission ait lieu.

Quelle est la vision du ministre sur l'importance de la dimension "mémoire" au sein de son département, notamment via le Musée Royal de l'Armée et d'Histoire militaire et ses antennes régionales? Quelles initiatives nouvelles le ministre compte-t-il prendre au niveau de la mémoire? De nouvelles initiatives ou collaborations sont-elles prévues sur le plan scientifique (archives, etc.)? Des initiatives nouvelles, notamment de digitalisation des archives de guerre, vont-elles continuer à être prises. Si oui, avec quel budget? Un budget d'un peu plus de 45 000 euros pour les missions de transmissions de la Mémoire sera-t-il suffisant?

Het regeerakkoord preciseert het volgende: “De Regering zal zich buigen over de toekomst, de plaats en het statuut van het NGI, het KLM, CDSCA en het IV-NIOOO. Een werkgroep onder toezicht van de minister van Defensie zal samen met de laatste twee administraties een evaluatie maken van de voor- en nadelen van een structurele toenadering tussen beide parastatalen. Een verslag zal aan de regering worden overgemaakt binnen het jaar van de nieuwe legislatuur.” (DOC 54 0020/001, blz. 223-224).

Welk scala aan mogelijkheden staat voor de minister open? Welk overleg is gevoerd of gepland? Deze hervorming zou in 2016 een begrotingsimpact moeten hebben. Welke impact? Zijn nieuwe rechthebbenden (met name strijders uit voormalige koloniën) denkbaar? Voor de minister kan de aldus gecreëerde begrotingsmarge geen voorwendsel zijn om bijkomende voordelen toe te kennen. Is de minister niettemin van plan de gecreëerde marge te herinvesteren in de maatregelen ter instandhouding van de herinnering?

Wat zijn de mogelijke invloeden van die verwachte hervorming op het stuk van onderzoek en personeel? Zullen de bezuinigingen en die hervorming afbreuk doen aan het werk dat in het leger en meer algemeen op federaal niveau wordt verricht ter instandhouding van de herinnering?

Het Belgisch register van gesneuvelde soldaten is een initiatief dat moet worden aangemoedigd. Zal dat register worden uitgebreid tot andere oorlogen waaraan België heeft deelgenomen?

Er zouden verscheidene nieuwe en structurele initiatieven kunnen worden genomen. De spreker denkt met name aan een nationale dag van de vaandeldragers. De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft op 23 januari een resolutie aangenomen over de instelling van een nationale dag van de vaandeldragers (DOC 53 1657/001). Welk standpunt huldigt de minister dienaangaande?

Hoe ziet de minister de rol van zijn departement bij de voortzetting van de herdenking van de Eerste Wereldoorlog? Welke samenwerking wordt overwogen met de deelstaten en de gemeenten, onder meer in verband met het onderwijs?

Het lid stelt vast dat andere landen maatregelen hebben genomen met betrekking tot mensen die werden gefusilleerd om een voorbeeld te stellen. Is de minister bereid dit debat in België aan te gaan, wat de elf Belgische gefusillierten betreft?

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) vindt dat de beleidsnota de taken van de Directie-generaal

L'accord du gouvernement précise que “Le gouvernement se penchera sur l'avenir, la place et le statut de l'IGN, du MRA, de l'OCASC et de l'IV-INIG. Un groupe de travail sous l'autorité du ministre de la Défense réunira ces deux dernières administrations pour évaluer les avantages et inconvénients d'un rapprochement structurel entre ces deux parastataux. Un rapport sera remis au gouvernement au cours de la première année de la législature” (DOC 54 0020/001, pp. 223-224).

Quel éventail d'options s'offre au ministre? Quelles concertations ont été menées ou sont envisagées? Cette réforme devrait avoir un impact budgétaire en 2016. Quel sera-t-il? De nouveaux ayant droits (notamment des combattants issus d'anciennes colonies) sont-ils envisageables? Pour le ministre, la marge budgétaire ainsi créée ne peut être un prétexte pour accorder des avantages supplémentaires. Le ministre compte-t-il cependant réinvestir la marge créée dans le travail de mémoire?

Quelles sont les influences potentielles en termes de recherches et de personnel de cette réforme attendue? Les diminutions budgétaires et cette réforme toucheront-elles le travail de mémoire au sein de l'armée et plus généralement au niveau fédéral?

Le registre belge des soldats morts au combat est une initiative à encourager. Ce registre va-t-il être étendu à d'autres guerres auxquelles la Belgique a participé?

Plusieurs initiatives nouvelles et structurelles pourraient être prises. L'orateur pense notamment à une journée nationale des porte-drapeaux. La Chambre des représentants a adopté le 23 janvier 2014 une résolution relative à l'instauration d'une journée nationale des porte-drapeaux (DOC 53 1657/001). Quelle est la position du ministre quant à ce?

Dans la poursuite de la commémoration de la guerre 14-18, comment le ministre voit-il le rôle de son département en la matière? Quelle collaboration avec les entités fédérées et les communes, notamment en rapport avec le milieu scolaire, est envisagée?

Le membre constate que d'autres États ont pris des mesures pour les fusillés pour l'exemple. Le ministre consentirait-il d'ouvrir ce débat en Belgique pour les 11 fusillés belges?

Mme Renate Hufkens (N-VA) estime que la note de politique générale procède à une adéquate description

Oorlogsslachtoffers en van het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers adequaat beschrijft. Die taken zijn tweëërlei: tegemoetkomingen, in het bijzonder de terugbetaling van de medische kosten, en de instandhouding van de herinnering.

Het gaat om belangrijke taken, maar voor de spreekster is de onderliggende administratieve organisatie aan vereenvoudiging en rationalisatie toe. De minister geeft aan dat hij er werk van maakt en de besprekingen zijn nog aan de gang. Die werkzaamheden moeten dus worden gevolgd.

Voorzitster Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) heeft dezelfde vragen en zorgen als de heer Senesael en formuleert de volgende aanvullende bedenkingen:

— zijn met betrekking tot de geplande administratieve reorganisatie de conclusies van de aangehaalde werkgroep beschikbaar en is daarover een debat mogelijk?

— welke maatregelen zijn denkbaar om de situatie van de nieuwe oorlogsslachtoffers te verbeteren, rekening houdend met de militaire operaties waaraan België deelneemt?

— wordt, gelet op de disfuncties in de behandeling van de aanvragen tot een vergoedingspensioen door militairen die het slachtoffer zijn van oorlogsfeiten, een gezamenlijke reflectie gevoerd, waarbij Defensie, Oorlogsslachtoffers, het departement Pensioenen en het ministerie van Sociale Zekerheid worden betrokken?

III.— ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister wil voor de oorlogsslachtoffers de beste uitvoering van de taken van zijn departement door de middelen op de meest efficiënte wijze te gebruiken.

Het werk inzake de reorganisatie van de structuren is van start gegaan door overleg te plegen met alle belanghebbenden, inclusief Defensie. Dat werk zal uitmonden in de formulering van een voorstel aan de regering. Dat dit voorstel er nog niet is, komt omdat de minister groot belang heeft gehecht aan het overleg. De discussienota's van de verschillende actoren zijn geanalyseerd. Er moet eerst worden gereageerd op hun bedenkingen en bekommelingen alvorens een voorstel aan de regering te formuleren.

Eén van de aspecten van de geplande administratieve hervorming bestaat erin te reageren op het feit dat het

des missions de la Direction générale des Victimes de la Guerre et de l'Institut des Vétérans — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre. Ces missions sont de deux ordres: les interventions, et spécialement les remboursement des frais médicaux, et le travail de mémoire.

Ces missions sont importantes mais, pour le membre, l'organisation administrative qui les sous-tend devrait être simplifiée et rationalisée. Le ministre indique s'y atteler et les discussions sont encore en cours. Il est nécessaire de suivre ces travaux.

Mme Muriel Gerkens, présidente, partage les interrogations et les préoccupations de M. Senesael, et formule les interrogations complémentaires suivantes:

— En ce qui concerne la réorganisation administrative envisagée, les conclusions du groupe de travail cité sont-elles disponibles et peuvent-elles faire l'objet d'un débat?

— Quelles mesures peuvent être envisagées pour améliorer la situation des nouvelles victimes de guerre, compte tenu des opérations militaires auxquelles la Belgique prend part?

— Au vu des dysfonctionnements constatés dans le traitement des demandes de pension de réparation des militaires victimes des faits de guerre, une réflexion conjointe associant la Défense, les Victimes de guerre, le département des Pensions et celui de la Sécurité sociale est-elle menée?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre veut atteindre la meilleure réalisation des missions de son département, concernant les victimes de guerre, en utilisant les moyens de la manière la plus efficace.

Le travail de réorganisation des structures a débuté par des concertations avec l'ensemble des acteurs, y compris de la Défense. Ce travail aboutira à la formulation d'une proposition au gouvernement. Le fait que la proposition n'ait pas encore été formulée tient à ce que le ministre a attaché une grande importance aux concertations. Les notes de discussion des différents acteurs ont été analysées. Il convient d'abord de répondre à leurs réflexions et à leurs préoccupations avant de formuler une proposition au gouvernement.

L'un des aspects de la réforme administrative envisagée consiste à répondre au fait qu'il n'est sans doute pas

waarschijnlijk niet relevant is dat een zelfde instelling de beslissing tot de erkenning van een recht neemt en voor de betaling ervan zorgt, terwijl andere bestaande gelijksoortige instellingen dit tweede aspect voor hun rekening zouden kunnen nemen.

De minister bevestigt het belang van de instandhouding van de herinnering. Het is echter de taak van de parastatale instantie om ter zake concrete actievoorstellen te formuleren. De minister benadrukt dat hij altijd aanwezig geweest is, zowel op de opening van tentoonstellingen daarover als wanneer het erom ging in de vereiste budgetten te voorzien; zo heeft hij bijgedragen aan de organisatie van het scholenbezoek aan de kampen van Auschwitz-Birkenau.

Aangaande de digitalisering van de archieven van de DG Oorlogsslachtoffers verwijst de minister naar het antwoord dat hij in dat verband heeft gegeven op een parlementaire vraag in de commissie voor de Landsverdediging (CRIV 54 COM 087, blz. 6).

De werkzaamheden voor de herdenking van de honderdste verjaardag van de Eerste Wereldoorlog worden voortgezet. Tegelijkertijd wordt begonnen met de voorbereiding van de herdenking van de Tweede Wereldoorlog. Landsverdediging zal zeker aan die werkzaamheden bijdragen. Militairen zullen eraan deelnemen. Het IV-NIOOO heeft initiatieven in de scholen gelanceerd. De scholen zijn echter een gemeenschapsbevoegdheid. Daarom werkt de minister in dit dossier samen met de gemeenschappen en de scholen.

De minister blijft erbij dat de begrotingsmarge die in theorie wordt verkregen door het aantal gerechtigden van het statuut van oorlogsslachtoffer te verminderen, niet als voorwendsel mag dienen om bijkomende materiële voordelen te bieden. De wetgeving moet evenwel nog altijd kunnen worden gewijzigd om gelijkheid en non-discriminatie te waarborgen. De wetgeving inzake oorlogsslachtoffers blijft het resultaat van heikele evenwichten.

IV. — REPLIEKEN

De heer Daniel Senesael (PS) merkt op dat de minister zijn vraag over de vaandeldragers niet heeft beantwoord en hij zal daar vast en zeker op terugkomen in een parlementaire vraag.

Voor het lid zou het door de minister aangekondigde debat voorafgaand aan het aan de regering voor te leggen voorstel over de toekomst van de instellingen inzake oorlogsslachtoffers integraal deel moeten uitmaken van het beleidsplan van Landsverdediging.

pertinent qu'une même institution prenne la décision de reconnaissance d'un droit et assure son paiement, alors que d'autres institutions similaires existantes pourraient se charger de ce deuxième aspect.

Le ministre confirme l'importance du devoir de mémoire. Toutefois, il revient à l'organisme parastatal de formuler des propositions d'action concrète en la matière. Le ministre assure toujours avoir été présent, que ce soit aux inaugurations d'expositions en la matière ou en vue de prévoir les budgets nécessaires. Ainsi, il a contribué à l'organisation de la visite des camps d'Auschwitz-Birkenau par des écoles.

En ce qui concerne la digitalisation des archives de la DG des Victimes de guerre, le ministre renvoie à la réponse donnée à une question parlementaire en commission de la Défense sur le sujet (CRIV 54 COM 087, p. 6).

Les travaux afférents à la commémoration du centenaire de la guerre 14-18 sont poursuivis. Parallèlement, des travaux de préparation de la commémoration de la guerre 40-45 ont été entamés. Une contribution de la Défense à ces travaux est assurée. Des militaires y participent. L'IV-INIG a lancé des initiatives dans les écoles. Le milieu scolaire est toutefois une compétence des Communautés. Le ministre travaille dès lors dans ce dossier en concertation avec les Communautés et avec le milieu scolaire.

Le ministre estime toujours que la marge budgétaire théoriquement obtenue par la diminution du nombre de bénéficiaires du statut de victime de guerre ne peut constituer un prétexte pour accorder des avantages matériels supplémentaires. Toutefois, une modification de la législation doit rester possible s'il s'agit de garantir l'égalité et la non-discrimination. La législation relative aux victimes de guerre reste le résultat de grands équilibres.

IV. — RÉPLIQUES

M. Daniel Senesael (PS) note que le ministre n'a pas répondu à sa question concernant les porte-drapeaux et promet d'y revenir à l'occasion d'une question parlementaire.

Pour le membre, la réflexion annoncée par le ministre préalablement à la proposition formulée au gouvernement pour l'avenir des institutions en matière de victimes de guerre devrait faire partie intégrante du plan stratégique de la défense.

*Voorzitster Muriel Gerken*s merkt op dat voor elk wetsvoorstel met betrekking tot de oorlogsslachtoffers het advies moet worden gevraagd van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers, wat verklaart waarom die dossiers in de parlementscommissie weinig werk vergen. In verband met de bijkomende materiële voordelen gaat het om méér dan aanvullingen; de minister moet ervoor zorgen dat de oorlogsslachtoffers, ook die van vandaag, een optimale dekking genieten. Daartoe moeten alle ter zake bevoegde federale overheidsdiensten bij een en ander worden betrokken.

Wanneer het overleg achter de rug is en er ten behoeve van de regering aan een voorstel wordt gewerkt om de diensten te reorganiseren, dan wil de spreekster in de commissie een gedachtewisseling houden.

V. — STEMMING

Met 8 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid, *partim*: Oorlogsslachtoffers, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Renate HUFKENS

De voorzitter,

Muriel GERKENS

*Mme Muriel Gerken*s, *présidente*, fait remarquer que toute proposition de loi concernant les victimes de guerre doit faire l'objet d'un avis du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, ce qui explique le peu de travail parlementaire en commission. En ce qui concerne les avantages matériels supplémentaires, il ne s'agit pas seulement d'ajouts. Le ministre doit veiller à ce que les victimes de guerre, y compris d'aujourd'hui, bénéficient d'une couverture optimale. Pour ce faire, tous les services publics fédéraux concernés doivent être impliqués.

Lorsque les concertations auront été menées et qu'une proposition de réorganisation des services sera en voie de formulation au gouvernement, l'intervenante souhaite qu'un échange de vues soit organisé en commission.

V. — VOTE

Par 9 voix et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 24 — SPF Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Renate HUFKENS

La présidente,

Muriel GERKENS