

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT** EN DE
DAMES **Stéphanie THORON**, **Catherine FONCK** EN
Karin TEMMERMAN

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister.....	17
C. Replieken van de leden.....	21
III. Stemming.....	22

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Egbert LACHAERT** EN
MMES **Stéphanie THORON**, **Catherine FONCK** ET
Karin TEMMERMAN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la ministre	17
C. Répliques des membres.....	21
III. Vote.....	22

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 00.: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhal Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/2), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 1353/16) en de algemene beleidsnota van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (DOC 54 1428/7), besproken tijdens haar vergaderingen van 25 november en 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat sectie 24 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting en de beleidsnota in de lijn liggen van haar beleidsverklaring bij het aantreden van de regering. Haar beleid wordt gestructureerd rond drie assen:

— Duurzaam

Een sterke economische onderbouw is noodzakelijk om het sociale systeem leefbaar te houden. De *tax shift* vertoont daarmee een nauwe samenhang;

— Aangepast aan de noden van de maatschappij

Het sociale systeem moet beantwoorden aan de behoeften van vandaag, wat onder meer impliceert dat de welvaartsenveloppe wordt uitgebreid, maar ook dat sommige personen die zich nu in het stelsel van arbeidsongeschiktheid bevinden kunnen deelnemen aan het sociaal-economische leven;

— Toegankelijk

De drempel van het sociale systeem moet laag genoeg zijn om ervoor te zorgen dat wie er een beroep op moet doen, krijgt waar hij recht op heeft. In dat opzicht is administratieve vereenvoudiging belangrijk omdat zwakkere personen meestal slachtoffer worden van de complexiteit van systemen.

Deze drie assen worden omgezet in concrete hervormingen.

De financiering van de sociale zekerheid wordt hervormd om ze minder te doen wegen op arbeid. Daarom wordt een *tax shift* doorgevoerd, wat een grote technische operatie is (zie presentatie in bijlage).

De hervorming van het stelsel van de arbeidsongeschiktheid bevindt zich momenteel in een beslissende,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 (SPF Sécurité sociale) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/2), y compris la justification (DOC 54 1353/16) et la note de politique générale de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (DOC 54 1428/7), au cours de ses réunions du 25 novembre et du 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que la section 24 du projet de budget général des dépenses et la note de politique générale s'inscrivent dans le prolongement de l'exposé d'orientation politique qu'elle a présenté lors de son entrée au gouvernement. Sa stratégie s'articule autour de trois axes:

— Durabilité

Des fondements économiques solides sont indispensables pour préserver la viabilité du système social. Le *tax shift* est étroitement lié à cette préoccupation;

— Adaptation aux besoins de la société

Le système social doit répondre aux besoins actuels, ce qui implique notamment que l'enveloppe bien-être est renforcée, mais aussi que certaines personnes qui se trouvent actuellement dans le régime de l'incapacité de travail peuvent participer à la vie socio-économique;

— Accessibilité

L'accès au système social doit être suffisamment aisé pour que ses bénéficiaires potentiels reçoivent l'aide à laquelle ils ont droit. Dans cette perspective, la simplification administrative est cruciale car les personnes les plus vulnérables sont souvent victimes de la complexité du système.

Ces trois axes sont convertis en réformes concrètes.

Le financement de la sécurité sociale est réformé de manière à moins peser sur le travail. C'est pourquoi il est procédé à un *tax shift*, qui constitue une opération technique d'envergure (voir la présentation en annexe).

La réforme du régime de l'incapacité de travail a désormais atteint une phase décisive mais, partant,

maar daardoor ook delicate fase. Nadat de Groep van Tien in oktober 2015 een akkoord had bereikt over de re-integratie van arbeidsongeschikte personen, heeft de regering de beide bevoegde ministers gevraagd om verder overleg te plegen binnen de regering en met de Groep van Tien. Op het vlak van timing werd de afspraak gemaakt dat deze fase van het overleg tegen eind november zou worden afgerond.

Inzake koopkracht werden reeds de volgende belangrijke beslissingen genomen:

- door een verhoging van de werkbonus wordt het nettoloon van de werknemers met de laagste inkomens verhoogd;

- door de integrale toekenning van de welvaartsenveloppe worden de laagste uitkeringen opgetrokken. In 2016 zullen de voorbereidingen worden opgestart voor de welvaartsenveloppe in de periode 2017-2018.

Er wordt ingezet op een reorganisatie van de instellingen. Een aantal reorganisaties en fusies zijn reeds gestart. Belangrijk is dat die hervormingen vanuit de instellingen en de sociale partners gegroeid zijn, wat geen evidentie is: de instellingen geven zelf aan dat ze willen opgaan in een groter geheel, waardoor ze als afzonderlijke entiteit ophouden te bestaan. Die constructieve houding verdient respect.

De minister besluit dat in het beleidsdomein van de sociale zekerheid op alle vlakken belangrijke hervormingen plaatsvinden:

- door inhoudelijke hervormingen wordt het systeem aangepast aan de moderne maatschappij;

- door een financiële hervorming worden de financiële lasten op arbeid verlicht en wordt de financiële architectuur van het systeem gemoderniseerd en vereenvoudigd, met als doelstelling goed bestuur;

- door een hervorming van de instellingen en de structuren krijgt een belangrijk moderniseringsproces vorm.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) gaat akkoord met de klemtoon van het beleid op de assen duurzaamheid, aangepastheid aan de tijd en toegankelijkheid.

particulièrement délicate. Après que le Groupe des Dix a atteint, en octobre 2015, un accord sur la réinsertion des personnes en incapacité de travail, le gouvernement a demandé aux deux ministres compétents de poursuivre la concertation au sein du gouvernement et avec le Groupe des Dix. En ce qui concerne le calendrier, il a été convenu que cette phase de concertation se clôturerait fin novembre.

Pour ce qui est du pouvoir d'achat, les décisions importantes suivantes ont déjà été prises:

- l'augmentation du bonus emploi se traduit par un accroissement du salaire net des travailleurs ayant les plus bas revenus;

- l'octroi intégral de l'enveloppe bien-être entraîne un relèvement des allocations les plus faibles. En 2016, les préparatifs seront lancés pour l'enveloppe bien-être dans la période 2017-2018.

Le gouvernement mise sur une réorganisation des institutions. Une série de réorganisations et de fusions ont déjà été engagées. Il est à noter que ces réformes sont le fruit d'une réflexion menée par les institutions et par les partenaires sociaux, ce qui ne va pas de soi: les institutions indiquent elles-mêmes qu'elles souhaitent s'insérer dans un ensemble plus large, et donc cesser d'exister en tant qu'entités distinctes. Cette attitude constructive mérite le respect.

La ministre conclut que, dans le domaine politique de la sécurité sociale, des réformes essentielles sont en cours à tous les niveaux:

- des réformes fondamentales visent à adapter le système à la société moderne;

- une réforme financière permet d'alléger les charges sur le travail et de moderniser et de simplifier l'architecture du système, dans un souci général de bonne administration;

- une réforme des institutions et des structures donne corps à un important processus de modernisation.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) souscrit aux accents politiques mis sur les axes de la durabilité, de l'adéquation à l'époque et de l'accessibilité.

Duurzaamheid heeft betrekking op de betaalbaarheid van uitkeringen, die bovendien sociaal houdbaar moeten zijn. Om dit te waarborgen, moet de werkzaamheidsgraad worden opgetrokken; dat wordt mede mogelijk gemaakt door een verlaging van de loonlasten, die tot de creatie van nieuwe jobs zal leiden. De spreker is er ook van overtuigd dat de financiële houdbaarheid van de sociale zekerheid kan worden bevorderd door een versterking van de band tussen bijdragen en uitkeringen, wat in het stelsel van de arbeidsongeschiktheid reeds gebeurd is door de verlenging van de wachttijd van zes naar twaalf maanden. Hoe zal de transparantie en de responsabilisering van de financiering van de sociale zekerheid *in concreto* worden bevorderd? Welke alternatieve financieringsbronnen worden overwogen?

Er is nood aan nieuwe instrumenten, methodes en criteria om de arbeidsgeschiktheid van een persoon te evalueren. De in de beleidsnota voorgestelde multidisciplinaire aanpak, waarbij de klemtoon wordt gelegd op wat personen nog kunnen in plaats van op wat ze niet kunnen, is positief. De spreker formuleert enkele suggesties:

— het systeem van ICF (*International Classification of Functioning, Disability and Health*) van de Wereldgezondheidsorganisatie is een adequaat instrument dat zijn deugdelijkheid in veel landen heeft bewezen. In ons land wordt het al gebruikt door de VDAB (helaas nog niet door het RIZIV);

— de evaluatiesystemen kunnen het best worden gestroomlijnd voor de verschillende socialezekerheidsstelsels. Momenteel zijn er nog te veel verschillen;

— de re-integratie moet worden gefaciliteerd door een re-integratieplan met de volgende kenmerken: snelle interventie (in het regeerakkoord wordt een termijn van drie maanden vooropgesteld), efficiënte en eenvoudige procedures (waardoor meer capaciteit ontstaat), een multidisciplinaire aanpak en een grotere rol voor arbeidsgeneesheer en arbeidsmarktspecialisten;

— het beleid moet op een evenwichtige wijze zowel de wortel als de stok hanteren. Dit vergt ook een grotere mate van responsabilisering, dat het sluitstuk van een succesvol re-integratiebeleid is voor personen met een restcapaciteit die voldoende worden ondersteund. De responsabilisering moet zowel gelden voor de betrokken persoon als de werkgever.

Vooraleer er in dit dossier een nieuw adequaat beleid is, zullen nog veel obstakels moeten worden

La durabilité concerne le financement des prestations, qui doivent en outre être socialement viables. Pour garantir cet objectif, il convient d'accroître le taux d'emploi, grâce notamment à une réduction des charges salariales, source de création d'emplois. L'intervenant est par ailleurs convaincu que la viabilité financière de la sécurité sociale peut être favorisée par une liaison renforcée des contributions aux prestations, qui a déjà été instaurée dans le régime de l'incapacité de travail par le relèvement du délai d'attente de six à douze mois. Comment promouvra-t-on concrètement la transparence et la responsabilisation du financement de la sécurité sociale? Quelles sont les sources de financement alternatives envisagées?

Il est nécessaire de disposer de nouveaux instruments, de nouvelles méthodes et de nouveaux critères pour évaluer l'incapacité de travail d'une personne. L'approche pluridisciplinaire proposée dans la note de politique générale, qui met l'accent sur ce que les personnes peuvent encore faire plutôt que sur ce qu'elles ne peuvent pas faire, est positif. L'intervenant formule quelques suggestions:

— le système de la CIF (Classification internationale du Fonctionnement, du handicap et de la santé) de l'Organisation mondiale de la santé est un instrument adéquat qui a prouvé ses vertus dans beaucoup de pays. Chez nous, il est déjà utilisé par le VDAB (malheureusement pas encore par l'INAMI);

— les systèmes d'évaluation devraient idéalement être harmonisés pour les divers régimes de la sécurité sociale. Pour l'heure, ils comportent encore trop de disparités;

— la réinsertion doit être facilitée par un plan de réinsertion, caractérisé par les éléments suivants: intervention rapide (l'accord de gouvernement prévoit un délai de trois mois), efficacité et simplicité des procédures (libérant une plus grande capacité), approche multidisciplinaire et rôle accru du médecin du travail et des spécialistes du marché de l'emploi;

— la politique doit être équilibrée, en combinant mesures incitatives et mesures répressives. Cela requiert également une grande part de responsabilisation, la clé de voûte d'une politique de réinsertion réussie pour les personnes qui ont des capacités restantes et sont suffisamment soutenues. La responsabilisation concerne tant la personne intéressée que l'employeur.

Pour pouvoir aboutir à une politique nouvelle et appropriée dans ce dossier, il faudra encore surmonter bien

overwonnen. Alle actoren dienen te worden betrokken om de kansen op succes te maximaliseren.

In beginsel is de automatische toekenning van sociale rechten een goede zaak, maar de impact ervan op de begroting en op de capaciteit van diensten blijkt groot te zijn. Hoe denkt de minister die hindernissen te kunnen overwinnen?

Volgens de heer Frédéric Daerden (PS) doet de regering het tegenovergestelde van wat ze beweert te doen.

De aangekondigde tax shift, die van de grote vermogens geen significante bijdrage vraagt, waarborgt immers niet de duurzaamheid van ons sociaal systeem, integendeel: die belastingverschuiving ondermijnt ons systeem doordat een groot gedeelte van de financieringsmiddelen van de sociale zekerheid wordt weggenomen zonder dat momenteel een passend alternatief wordt voorgesteld, en zonder dat de sociale partners vooraf werden geraadpleegd. Volgens de spreker kan ons sociaal systeem niet worden bestendigd door de middelen van de sociale zekerheid drastisch terug te schroeven. Bovendien had de spreker graag gezien dat aan het in punt 2.1 vermelde verslag van de sociale partners inzake de inkomsten van de sociale zekerheid na de zesde staatshervorming onverkort gevolg wordt gegeven.

Vastgesteld wordt dat het scheppen van banen voor de regering geen prioriteit is. De spreker verwijst in dat verband naar de non-profitsector, waarvoor de regering heeft beslist de kosten voor de werkgever terug te dringen, veeleer dan aanzienlijke middelen ter beschikking te stellen om jobs te creëren. Er wordt immers slechts 45 % van de middelen besteed via het stelsel van de Sociale Maribel, dat rechtstreeks jobs oplevert, terwijl de overige 55 % aan de instellingen wordt toegekend, zonder waarborgen inzake werkgelegenheid. Had de regering ervoor geopteerd alle middelen via het stelsel van de Sociale Maribel toe te kennen, dan zouden er volgens de actoren in het veld 8 000 banen zijn bijgekomen.

De spreker meent dan ook dat het Belgisch sociaal systeem op de helling staat. Hij wijst erop dat de gezondheidswerkers, die altijd al vertegenwoordigd zijn geweest in de Algemene Raad van het RIZIV, hebben geweigerd de bezuinigingsbegroting goed te keuren die de regering hen wil opleggen. Hij betreurt dat de regering het sociaal overleg naast zich heeft neergelegd en heeft beslist de regeling erdoor te duwen.

De regering zorgt er niet voor dat de stelsels afgestemd blijven op de noden van de huidige maatschappij. Ze stelt minder duurzame arbeidssystemen in, zoals de flexi-jobs, hoewel het aantal arbeidsongeschikte

des obstacles. Tous les acteurs doivent être impliqués pour maximiser les chances de succès.

L'octroi automatique de droits sociaux est en principe une bonne chose, mais cette mesure aura apparemment une incidence importante sur le budget et sur la capacité des services. Comment la ministre compte-t-elle surmonter ces obstacles?

M. Frédéric Daerden (PS) estime que le gouvernement fait le contraire de ce qu'il prétend.

En effet, le tax shift annoncé, auquel les grosses fortunes n'ont pas été invitées à apporter une contribution significative, ne garantit pas la durabilité de notre système social, loin s'en faut. Il le mine au contraire, en supprimant une part importante des moyens de financement de la sécurité sociale sans proposer pour le moment d'alternative adéquate et sans que les partenaires sociaux aient été consultés au préalable. L'intervenant estime que ce n'est pas en diminuant drastiquement les moyens de la sécurité sociale que l'on va pérenniser notre système social. En outre, il demande que le rapport des partenaires sociaux relatif à l'adaptation des recettes de la sécurité sociale suite à la sixième réforme de l'État (voir le point 2.1) soit entièrement mis en œuvre.

On constate que, pour le gouvernement, la création d'emplois n'est pas la priorité. L'orateur prend l'exemple pour ce qui est du secteur non-marchand où le gouvernement décide de réduire les coûts pour l'employeur plutôt que de donner des moyens importants à la création d'emploi. En effet, seuls 45 % des moyens sont utilisés dans le régime du Maribel social, qui crée directement des emplois, les 55 % restants étant octroyés aux institutions, sans aucune garantie pour l'emploi. Si le gouvernement avait choisi d'allouer l'ensemble des moyens par le biais du régime du Maribel social, d'après les acteurs de terrain, 8 000 emplois supplémentaires auraient été créés.

L'intervenant estime donc que le système social belge est menacé et rappelle que, de manière historique, les représentants des soins de santé, réunis au sein du conseil général de l'INAMI, ont refusé d'approuver le budget d'austérité que le gouvernement veut leur imposer. Il regrette que le gouvernement ait, au mépris de la concertation sociale, décidé de passer en force.

Le gouvernement ne conserve pas l'adéquation des systèmes avec la société actuelle. En effet, alors que nous connaissons une recrudescence importante des personnes en situation d'invalidité et qu'il est

personen fors toeneemt en het bewezen is dat fl exibele en weinig duurzame arbeidsverhoudingen leiden tot afwezigheid wegens ziekte, en dat ze de werknemers ertoe aanzetten de arbeidsmarkt te verlaten.

Om het aantal personen in het stelsel van arbeidsongeschiktheid te doen dalen, hanteert de regering alleen sancties en besparingen, maar laat ze na in werkbaar werk te voorzien.

Hoewel de toegang tot de sociale rechten in de beleidsnota als een prioritair aandachtspunt wordt aangemerkt, zullen verschillende maatregelen (zoals onder meer de beperking in de tijd van de arbeidsinschakelingsuitkeringen en de wijzigingen van het stelsel van de inkomensgarantie voor ouderen) het tegenovergestelde resultaat opleveren. Een ander voorbeeld: in een tijd waarin in Wallonië een op vijf personen zich om financiële redenen niet medisch laat verzorgen of die zorg uitstelt, beslist de regering de toegang tot de gezondheidszorg nog verder terug te schroeven.

De regering had beloofd de welvaartsenveloppe met 127 miljoen euro op te trekken om de indexsprong te compenseren voor de uitkeringsgerechtigden. Die indexsprong is er gekomen, maar de beleidsnota rept met geen woord van die belofte. Wat zijn de plannen van de regering in dit dossier?

De spreker is verheugd dat de regering aangeeft de sociale minima te willen optrekken tot het niveau van de Europese armoederempel. Hij vreest evenwel dat de toekomstige welvaartsenveloppe niet zal volstaan om dat resultaat te behalen. Zal de regering in extra middelen voorzien?

De werkgeversbijdragen voor de laagste lonen zullen dalen van 17,3 % naar 10,9 %. Wordt bij die bijdrage-vermindering rekening gehouden met de recyclage van de 1 % vrijstelling van bedrijfsvoorheffing? In dat geval is de echte daling kleiner en vergroot de regering de impact van de *tax shift*.

De regering geeft aan dat het stelsel voor overzeese sociale zekerheid duurzamer wordt gemaakt door een premie in te stellen waarvan de kostprijs door alle verzekerde risico's zal worden gedragen. Houdt zulks concreet in dat de betrokkenen een grotere bijdrage zullen moeten betalen om voor dezelfde rechten in aanmerking te blijven komen?

démontré que des liens de travail fl exibles et peu durables entraînent des absences pour cause de maladie et incitent les travailleurs à quitter le marché du travail, le gouvernement met en place des systèmes de travail plus précaires comme les fl exi-jobs.

L'objectif visant à réduire le nombre de personnes dans le régime de l'incapacité de travail ne sera atteint qu'avec des sanctions et des économies alors que les conditions d'un emploi sur mesure ne sont pas créées.

L'accès aux droits sociaux est présenté comme une priorité dans la note de politique générale, alors que différentes mesures (telles que, notamment, la limitation dans le temps des allocations d'insertion professionnelle et les modifications du régime de la garantie de revenus aux personnes âgées) aboutissent au résultat inverse. Autre exemple: à l'heure où, en Wallonie, une personne sur cinq reporte ou renonce à des soins de santé pour raison économique, le gouvernement décide de diminuer encore l'accès aux soins de santé.

Le gouvernement avait promis d'augmenter l'enveloppe bien-être de 127 millions d'euros en vue de compenser le saut d'index pour les allocataires sociaux. Aujourd'hui que le saut d'index est intervenu, cette promesse ne figure toutefois pas dans la note de politique générale. Quels sont les projets du gouvernement dans ce dossier?

L'intervenant se réjouit que le gouvernement dit vouloir relever les minima sociaux au niveau du seuil de pauvreté européen. Il craint néanmoins que la future enveloppe bien-être ne permette pas d'atteindre ce résultat. Le gouvernement va-t-il prévoir des moyens supplémentaires?

Les cotisations patronales vont passer de 17,3 % à 10,9 % en ce qui concerne les salaires les plus bas. Cette diminution des cotisations tient-elle compte du recyclage du 1% de dispense du précompte professionnel? Auquel cas, il s'agit d'une réduction réelle moins importante et le gouvernement grossit l'impact du *tax shift*.

Le gouvernement indique que le régime de la sécurité sociale d'outre-mer est rendu plus durable par l'instauration d'une prime qui doit être payée par tous les risques assurés. Cela signifie-t-il concrètement que les intéressés devront payer davantage de cotisations pour continuer à bénéficier des mêmes droits?

Tot besluit van zijn betoog geeft het lid aan dat het voorgestelde beleid onbillijk, onverantwoordelijk en onevenwichtig is. Hij zal het dan ook niet steunen.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) onderschrijft de hervormingen die in de beleidsnota worden aangekondigd. Zij beogen in de eerste plaats de duurzaamheid van het sociaal systeem te waarborgen.

Door de *taxshift* zal het concurrentievermogen van de ondernemingen kunnen worden verbeterd. Tegen wanneer zal een systeem van alternatieve financiering van de sociale zekerheid worden geïmplementeerd, meer in het bijzonder ook voor het stelsel van de gezondheidszorg?

De hervorming van het stelsel van arbeidsongeschiktheid moet er vooral op gericht zijn om personen te helpen opnieuw aansluiting te vinden bij de arbeidsmarkt. Zal re-integratie in sommige gevallen verplicht zijn en zullen sancties worden opgelegd aan wie ter zake geen bereidheid aan de dag legt? Welke acties plant de minister om de doelstelling in de praktijk te brengen?

Werd reeds met de Gemeenschappen overleg gepleegd over het statuut van mantelzorgers?

Waarom wordt de problematiek van vrijwillige brandweerlieden niet behandeld in de beleidsnota?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) spreekt zijn tevredenheid uit over het feit dat in het beleid van de minister economische groei wordt verzoend met sociale vooruitgang, wat de kernopdracht van de regering is.

Zal het aangekondigde portaal, waar de burger terecht kan voor alle informatie over zijn sociaalrechtelijke situatie, verder worden geïntegreerd met het portaal voor arbeidsrecht dat de minister van Werk in het vooruitzicht stelt?

De spreker vraagt om een overzicht van alle onderdelen van de sociale zekerheid die na de zesde staats-hervorming onder het federale beleidsniveau blijven ressorteren en om een opsomming van de bestaande specifieke bijdrageverminderingen.

De sociale partners hebben een verslag opgesteld met betrekking tot een rechtvaardige en transparante financiering van de sociale zekerheid. Op welk niveau van het sociaal overleg werd dat verslag opgesteld? Op welke manier zullen de diverse vormen van alternatieve financiering transparanter worden gemaakt?

Le membre conclut son intervention en soulignant que la politique proposée est injuste, irresponsable et déséquilibrée. Il ne la soutiendra pas.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) souscrit aux réformes annoncées dans la note de politique générale, qui visent en premier lieu à garantir la durabilité du système social.

Le *tax shift* permettra d'améliorer la compétitivité des entreprises. L'intervenante demande quand un système de financement alternatif de la sécurité sociale sera mis en place, en particulier en ce qui concerne le système des soins de santé.

La réforme du régime de l'incapacité de travail doit avoir pour objectif principal d'aider les intéressés à reprendre contact avec le marché du travail. La réinsertion sera-t-elle obligatoire dans certains cas et des sanctions seront-elles infligées aux personnes qui ne se montrent pas disposées à reprendre le travail? Quelles actions la ministre envisage-t-elle afin de concrétiser cet objectif?

Y a-t-il déjà eu une concertation avec les Communautés au sujet du statut des aidants proches?

Pourquoi la problématique des pompiers volontaires n'est-elle pas abordée dans la note de politique générale?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit que la politique de la ministre concilie la croissance économique et le progrès social, ce qui est la mission essentielle du gouvernement.

Est-il prévu d'intégrer le portail auquel le citoyen pourra avoir accès pour tous renseignements concernant sa situation au niveau du droit social avec le portail du droit du travail que le ministre de l'Emploi a l'intention de créer?

L'intervenant souhaite obtenir un aperçu des différents aspects de la sécurité sociale qui demeurent de la compétence du fédéral après la sixième réforme de l'État, ainsi qu'une énumération des réductions de cotisations spécifiques existantes.

Les partenaires sociaux ont rédigé un rapport portant sur un financement juste et transparent de la sécurité sociale. À quel niveau de la concertation sociale ce rapport a-t-il été établi? De quelle façon entend-on renforcer la transparence des différentes formes de financement alternatif?

Welke vorm zal de vermindering met 5 % van de werkgeversbijdragen voor de ziekenhuizen in de social profitsector aannemen? Zal de structurele lastenverlaging voor de lage lonen in die sector, die in beginsel enkel geldt voor private instellingen, ook gelden voor ziekenhuizen met een privaatrechtelijk statuut die een openbaar karakter hebben? Als enkel de vennootschapsrechtelijke structuur doorslaggevend is, zullen ziekenhuizen overwegen om de structuur aan te nemen die aanspraak geeft op de korting. Hoe zal het systeem van Sociale Maribel in de toekomst evolueren?

Wordt de omzetting van maaltijd- en ecocheques in een premie, die eenvoudig met het loon wordt uitbetaald, overwogen? Dergelijk systeem bestaat al voor ecocheques in sommige sectoren.

Wat zijn de gevolgen van de besparingen in de administraties voor de dienstverlening? Reikt e-government oplossingen aan? Kan de minister verdere toelichting geven bij de ongeveer 100 projecten in het kader van de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid? De lokale besturen moeten zo snel mogelijk toegang krijgen.

De oprichting van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) en Famifed hebben voor een vereenvoudiging van het landschap van de sociale zekerheid gezorgd. Zal de fusie van instellingen worden voortgezet?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) verheugt zich over de spectaculaire nieuwe *tax shift*, die tot een basistarief van 25 % voor de werkgeversbijdragen zal leiden, terwijl tegelijkertijd het preferentiële bijdrageniveau blijft bestaan voor de lage lonen (omdat in dit loonsegment de meeste jobs kunnen worden gecreëerd). Door deze aanzienlijke lastenvermindering zullen er veel jobs bijkomen.

Bevestigt de minister dat deze bijdragevermindering niet voor de lokale besturen geldt, maar dat die overheden wel andere instrumenten kunnen gebruiken om nieuwe jobs te creëren? Zal het beleid OCMW's ertoe aanzetten om zorgbedrijven met een private partner op te richten?

Werden de sociale partners bevraagd over een gezamenlijk voorstel van de ministers van Werk en Sociale Zaken over een hervorming van het stelsel van arbeidsongeschiktheid? Een nieuwe benadering is nodig, met een focus op de resterende capaciteiten (in plaats van een focus voor wat ze niet meer kunnen doen).

Sous quelle forme la réduction de 5 % des cotisations patronales accordée aux hôpitaux du secteur à profit social sera-t-elle instaurée? La réduction structurelle des charges pour les bas salaires dans ce secteur, qui s'applique en principe uniquement aux institutions privées, s'appliquera-t-elle également aux hôpitaux à caractère public dotés d'un statut de droit privé? Si le seul élément déterminant en l'espèce est la structure de l'institution au regard du droit des sociétés, les hôpitaux envisageront d'adopter celle qui donne droit à la réduction. Comment le régime du Maribel social évoluera-t-il dans le futur?

La conversion des chèques-repas et des écochèques en une prime qui sera simplement versée en même temps que le salaire est-elle envisagée? Un tel système existe déjà pour les écochèques dans certains secteurs.

Quelles sont les conséquences des économies dans les administrations pour le service? *L'e-gouvernement* offre-t-il des solutions? La ministre pourrait-elle donner des précisions sur les quelque 100 projets menés dans le cadre de la Banque-carrefour de la sécurité sociale? Les pouvoirs locaux doivent y avoir accès le plus rapidement possible.

La création de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS) et Famifed ont permis de simplifier le paysage de la sécurité sociale. La fusion d'organismes sera-t-elle poursuivie?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) se réjouit du nouveau *tax shift* spectaculaire, qui ramène le taux de base à 25 % pour les cotisations patronales, alors que, dans le même temps, le niveau préférentiel de cotisation est maintenu pour les bas salaires (parce que c'est dans ce segment salarial qu'il est possible de créer le plus d'emplois). De nombreux emplois supplémentaires seront créés grâce à cette réduction considérable des charges.

La ministre confirme-t-elle que cette diminution des cotisations ne s'applique pas aux pouvoirs locaux, mais que ces pouvoirs pourront toutefois recourir à d'autres instruments pour créer de nouveaux emplois? La politique menée incitera-t-elle les CPAS à créer des centres de soins avec un partenaire privé?

Les partenaires sociaux ont-ils été consultés à propos d'une proposition conjointe des ministres de l'Emploi et des Affaires sociales sur une réforme du régime d'incapacité de travail? Une nouvelle approche s'impose, où l'accent est mis sur les capacités restantes (au lieu de mettre l'accent sur ce que l'intéressé n'est plus capable de faire).

Het verschijnsel van de semi-agorale arbeid bevindt zich in de schemerzone tussen reguliere tewerkstelling en vrijwilligerswerk: het betreft vrijwilligers die een hogere vergoeding krijgen dan wat volgens de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers geoorloofd is. Het is goed dat over dat onderwerp overleg zal worden gepleegd, zodat de grenzen van wat aanvaardbaar is eventueel kunnen worden herijkt.

De digitalisering van ecocheques is een stap in de goede richting. Op termijn geniet de omzetting van zowel maaltijd- als ecocheques in een vergoeding de voorkeur, zoals ook het fiscaal voordeel voor bedrijfswagens in de toekomst de vorm van een vrij te besteden premie zou moeten aannemen.

Er wordt 50 miljoen euro uitgetrokken voor de sociale minima. Valt dat bedrag samen met de vooropgestelde stijging van de uitkeringen met 2 %?

De spreker gaat akkoord met de nadruk op e-government, waardoor op termijn veel administratieve lasten zullen worden weggewerkt.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt of de begrotingscijfers gebaseerd zijn op de analyse die het Federaal Planbureau gemaakt heeft voor of na de uitwerking van de *tax shift*. De spreker komt na berekening uit op besparingen in de sociale zekerheid voor een bedrag van 236 miljoen euro, terwijl in de beleidsnota de besparingen op 338 miljoen euro worden geraamd. Hoe valt het verschil te verklaren?

Volgens de meest recente berichten in de media zouden arbeidsongeschikte personen er niet toe worden verplicht om opnieuw op de arbeidsmarkt actief te worden, maar hun uitkering zou wel met 10 % worden verminderd indien ze hun re-integratieplan in onvoldoende mate naleven; vertegenwoordigers van de N-VA verzetten zich in de media echter met klem tegen het opgeven van het dwingende karakter van de re-integratie, dat op hun vraag in het regeerakkoord werd opgenomen. Hoe zullen beide standpunten worden verzoend? Zal de overeenkomst die de sociale partners in dit dossier hebben afgesloten, worden gehonoreerd? Als de verplichting verdwijnt, moet dan de verwachte opbrengst voor de begroting naar beneden worden herzien met 56 miljoen euro? Impliceert responsabilisering dat ook werkgevers voor hun verantwoordelijkheid zullen worden geplaatst omdat zij de re-integratie moeten faciliteren? Zullen adviserend geneesheren bevoegd zijn om sancties op te leggen aan personen die hun re-integratieplan niet volgen? Zullen zij in voorkomend geval een specifieke bezoldiging ontvangen voor deze nieuwe opdracht,

Le phénomène du travail semi-agoral se situe dans la zone grise entre emploi régulier et volontariat: il s'agit de volontaires qui reçoivent une indemnité supérieure à ce qui est autorisé en vertu de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires. Il serait judicieux d'organiser une concertation à ce sujet, afin que l'on puisse éventuellement revoir les limites de ce qui est acceptable.

La numérisation des éco-chèques est un pas dans la bonne direction. À terme, la transformation des éco-chèques et des titres-repas en une rémunération a notre préférence, de même que l'avantage fiscal des voitures de société devrait prendre à l'avenir la forme d'une prime à affecter librement.

Un montant de 50 millions d'euros est prévu pour les minima sociaux. Ce montant correspond-il à la hausse prévue de 2 % des prestations?

L'intervenant souscrit à l'accent mis sur le e-government, qui permettra à terme de supprimer de nombreuses charges administratives.

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande si les chiffres budgétaires sont basés sur l'analyse faite par le Bureau fédéral du plan avant ou après la mise en œuvre du *tax shift*. L'intervenante a calculé que les économies réalisées dans le secteur de la sécurité sociale s'élevaient à 236 millions d'euros, alors que la note de politique générale fait état de 338 millions d'économies. Comment expliquer cette différence?

Selon les informations les plus récentes parues dans les médias, les personnes en incapacité de travail ne seraient pas tenues de redevenir actives sur le marché du travail, mais leur prestation serait diminuée de 10 % si elles ne respectent pas suffisamment leur plan de réintégration; dans les médias, les représentants de la N-VA s'élèvent toutefois avec force contre la suppression du caractère obligatoire de la réintégration, qui a été inscrit dans l'accord de gouvernement à leur demande. Comment ces deux points de vue seront-ils conciliés? L'accord conclu par les partenaires sociaux dans ce dossier sera-t-il honoré? Si l'obligation disparaît, faut-il diminuer de 56 millions d'euros les recettes attendues du budget? La responsabilisation implique-t-elle que les employeurs seront eux aussi placés devant leurs responsabilités dès lors qu'ils doivent faciliter la réintégration? Les médecins-conseils seront-ils habilités à infliger des sanctions aux personnes qui ne suivent pas leur plan de réintégration? Recevront-ils, le cas échéant, une rémunération spécifique pour cette nouvelle mission, ont-ils les compétences requises et leurs autres

hebben zij de vereiste bekwaamheid en dreigen hun andere taken er niet door in het gedrang te komen? Wanneer zullen de nieuwe regels in werking treden?

De berekeningsbasis wordt voortaan het gemiddelde van het afgelopen jaar, maar het is onduidelijk op welke manier daaruit een opbrengst voor de begroting van 45 miljoen euro kan voortvloeien. Ook de impact van de administratieve vereenvoudiging wordt met 42 miljoen euro wellicht overschat.

Zal de structurele vermindering van de werkgeversbijdragen voor de lage lonen in de social profitsector enkel voor private entiteiten gelden? Steunt de minister de vraag van de burgemeester van Antwerpen en voorzitter van de N-VA om de korting ook van toepassing te maken op de contractuele ambtenaren van de lokale besturen (categorie 1)? Dat is zeer wenselijk omdat de hogere overheden rechtstreeks en onrechtstreeks reeds veel bijkomende lasten aan de gemeenten hebben opgelegd. Zal er een korting zijn voor de personeelsleden van categorie 2, die zowel onder een publiekrechtelijke als een privaatrechtelijke entiteit kunnen vallen? Het kan niet de bedoeling zijn om concurrentie tussen verschillende rusthuizen en ziekenhuizen te veroorzaken.

De aangekondigde bijdrageverminderingen kosten de schatkist 2 miljard euro op jaarbasis. Doordat de maatregelen op 1 april 2016 zullen ingaan, bedraagt de negatieve impact voor volgend jaar 1,55 miljard euro. De beleidsnota is niet zeer helder over de compensatie van deze maatregel. Uit berekeningen van de spreekster blijkt dat er reeds in 2016 een kloof tussen inkomsten en uitgaven voor een bedrag van 200 miljoen euro is. Hoe zal bovendien de aangekondigde inspanning van 600 miljoen euro voor de bouwsector worden gefinancierd?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt aandacht voor de 320 000 personen in het stelsel van arbeidsongeschiktheid, die in veel gevallen graag opnieuw aan de slag willen gaan. Dit is mogelijk als de klemtoon wordt gelegd op de vaardigheden waarover ze nog beschikken, eerder dan op het werk dat ze niet meer kunnen verrichten. Hebben de sociale partners een standpunt bepaald over de betreffende ontwerpen van koninklijk besluit? Zal het re-integratieplan bindend of op basis van vrijwilligheid zijn? Zullen de werkgevers voor hun verantwoordelijkheid worden geplaatst?

De berekeningsbasis van het flexiloon op fiscaal vlak moet verder worden uitgeklaard. Komt er een aanpassing van de regels om daarover duidelijkheid te

missies ne risquent-elles pas d'être remises en cause? Quand les nouvelles règles entreront-elles en vigueur?

La base de calcul sera dorénavant la moyenne de l'année précédente. On ne sait toutefois pas clairement de quelle manière il en résultera une recette de 45 millions d'euros pour le budget. L'impact de la simplification administrative est également sans doute surévalué de 42 millions d'euros.

La diminution structurelle des cotisations patronales pour les bas salaires dans le secteur social marchand ne s'appliquera-t-elle qu'aux entités privées? La ministre soutient-elle la demande du bourgmestre d'Anvers et président de la N-VA de rendre également applicable la réduction aux fonctionnaires contractuels des administrations locales (catégorie 1)? C'est très souhaitable parce que les autorités supérieures ont déjà imposé directement et indirectement de nombreuses charges supplémentaires aux communes. Y aura-t-il une réduction pour les membres du personnel de catégorie 2 qui sont susceptibles de relever tant d'une entité publique que d'une entité privée? Le but ne saurait être de mettre en concurrence les différentes maisons de repos et les différents hôpitaux.

Les diminutions de cotisations annoncées coûteront 2 milliards d'euros par an au Trésor. Vu que les mesures entreront en vigueur le 1^{er} avril 2016, l'impact négatif s'élèvera à 1,55 milliard d'euros pour l'année prochaine. La note de politique générale n'est pas très claire concernant la compensation de cette mesure. Il ressort des calculs de l'intervenante qu'il y aura déjà un écart entre les recettes et les dépenses d'un montant de 200 millions d'euros en 2016. En outre, comment sera financé l'effort annoncé de 600 millions d'euros pour le secteur de la construction?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande que l'on prête attention aux 320 000 personnes dans le régime d'incapacité de travail qui veulent reprendre le travail dans de nombreux cas, ce qui est possible si l'accent est mis sur les aptitudes dont elles disposent encore plutôt que sur le travail qu'elles ne sont plus en mesure d'effectuer. Les partenaires sociaux ont-ils déjà pris position concernant les projets d'arrêté royal en question? Le plan de réinsertion sera-t-il contraignant ou sur base volontaire? Les employeurs seront-ils placés face à leur responsabilité?

La base de calcul du flexisalaire doit être davantage précisée sur le plan fiscal. Les règles seront-elles adaptées afin d'éclaircir la situation? L'entrée en vigueur

brengen? Zal de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel daardoor worden verlaagd? Hoe en wanneer zal het worden geëvalueerd?

Kan de problematiek van semi-agorale tewerkstelling onder het statuut van vrijwilligerswerk worden opgelost door een verhoging van de maximumvergoeding voor vrijwilligers of zal de minister een andere benadering volgen?

Op welke manier zullen mantelzorgers worden ondersteund? Komt er een volwaardig statuut met rechten?

Werden reeds stappen gezet in het dossier van de overzeese sociale zekerheid, die onder de DIBISS ressorteert? De hervorming van het stelsel werd reeds in de vorige beleidsnota aangekondigd.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) verzet zich tegen de logica van de regering om de noden ondergeschikt te maken aan de middelen en tegen het wantrouwen ten overstaan van sociaal verzekerden, die in principe van misbruik worden verdacht. Daardoor wordt ons sociaal systeem minder doeltreffend en krijgen sommige groepen van personen niet de bescherming waar ze recht op hebben.

De spreker hoopt dat de *tax shift* jobs zal opleveren, maar weet zeker dat een aanzienlijke vermindering van de inkomsten voor de sociale zekerheid het gevolg zal zijn. Helaas is de beleidsnota niet duidelijk over de alternatieve financiering. Wat is de visie van de regering daarover? Kan zij inzage verlenen van het verslag dat de sociale partners over dit onderwerp hebben opgesteld?

Het stelsel van Sociale Maribel is de meest efficiënte methode om vermindering van sociale bijdragen om te zetten in jobs omdat de korting rechtstreeks afhankelijk wordt gemaakt van het scheppen van banen. Door de keuze van de regering om gedeeltelijk in te zetten op een verlaging van de lasten die op elke werknemer rusten, zullen minder nieuwe jobs ontstaan dan in het geval van een forfaitaire lastenverlaging. Uit berekeningen blijkt dat daardoor 8 000 jobs niet worden gecreëerd. Wat is de *ratio legis* van die maatregel? Waarom worden de nooddrufte lokale besturen over het hoofd gezien? De optie om de ziekenhuizen rechtstreeks te doteren met 5 % van de middelen lijkt evenmin te sporen met de logica van de creatie van jobs.

De regering slaagt er niet in om een eensgezind standpunt in te nemen over het al dan niet dwingende karakter van de re-integratie van arbeidsongeschikte personen. Wat zullen de contouren van het beleid zijn?

du nouveau régime en sera-t-elle retardée? Quand et comment sera-t-il évalué?

Le problème de l'emploi semi-agoral sous le statut de bénévolat peut-il être résolu par une augmentation de l'indemnité maximum accordée aux bénévoles ou la ministre suivra-t-elle une autre approche?

De quelle manière les aidants proches seront-ils soutenus? Prévoit-on un statut à part entière assorti de droits?

Des mesures ont-elles déjà été prises dans le dossier de la sécurité sociale d'outre-mer, relevant de l'ORPSS? La réforme du régime a déjà été annoncée dans la note de politique générale précédente.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) s'oppose à la logique du gouvernement visant à subordonner les besoins aux moyens et à la méfiance témoignés à l'égard des assurés sociaux, qui sont en principe suspectés d'abus. Il s'ensuit que notre système social perd de son efficacité et que certaines catégories de personnes ne reçoivent pas la protection à laquelle ils ont droit.

L'intervenante espère que le virage fiscal créera des emplois, tout en sachant avec certitude qu'il entraînera une réduction considérable des recettes pour la sécurité sociale. La note de politique générale manque malheureusement de clarté au sujet du financement alternatif. Quelle est la vision du gouvernement à ce sujet? Peut-il autoriser la consultation du rapport rédigé en la matière par les partenaires sociaux?

Le dispositif Maribel social est la méthode la plus efficace pour créer de nouveaux emplois grâce à la réduction des cotisations sociales car, dans ce cas, la réduction est subordonnée à la création d'emplois. Le choix du gouvernement de miser, en partie, sur la réduction des charges de tous les travailleurs aura pour conséquence que la création d'emplois sera moindre que dans le cas d'une réduction forfaitaire des charges. Des calculs indiquent que 8 000 emplois ne seront dès lors pas créés. Quelle est la *ratio legis* de cette mesure? Pourquoi les administrations locales indigentes sont-elles négligées? Le choix de doter directement les hôpitaux de 5 % des moyens ne semble pas non plus conforme à la logique de la création d'emplois.

Le gouvernement ne parvient pas à se mettre d'accord sur le caractère contraignant ou non de la réintégration des personnes en incapacité de travail. Quels seront les contours de la politique? Tandis que

Terwijl sommigen mogelijkheden hebben om onder bepaalde voorwaarden opnieuw aan de slag te gaan, is dat voor anderen niet het geval. Waarop steunt de gratuite bewering dat personen met een probleem als burn-out, dat steeds meer voorkomt, snel weer aan de slag kunnen gaan? In veel gevallen maakt het werk de betrokkenen ziek, waardoor een grondige reflectie over de inhoud en de omkadering van de job zich opdringt. De preventieve aanpak is de beste: als vooraf wordt nagedacht over inhoud, zwaarte, autonomie en omkadering van een job, kunnen problemen achteraf worden vermeden.

De weigering om sociale rechten automatisch toe te kennen, kadert in de eenzijdige focus op kostenbeheersing: besparingen worden belangrijker geacht dan aan kwetsbare personen met weinig kennis van het administratieve apparaat of met mentale drempels te geven waar ze recht op hebben. Deze benadering is asociaal, inefficiënt en hypocriet.

In de beleidsnota wordt de indruk gewekt dat vrijwilligerswerk in concurrentie komt met betaalde arbeid, terwijl het tegendeel waar is: vrijwilligerswerk helpt zowel de samenleving als het individu vooruit (bijvoorbeeld doordat een arbeidsongeschikte persoon geleidelijk weer voeling krijgt met een sociale omgeving en een regelmaat). Welke rol is volgens de minister weggelegd voor vrijwilligerswerk?

Zullen mantelzorgers voor het eerst een echt statuut krijgen in de vorm van erkende verloven en geassimileerde periodes? Een louter symbolische erkenning, zoals die nu bestaat, is niet langer aanvaardbaar.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt hoeveel jobs de *tax shift* zal opleveren en hoe de inkomstenvermindering zal worden gecompenseerd. De maatregel kan een positief effect hebben voor de concurrentiekracht, maar mag de sociale zekerheid niet ondermijnen.

De focus op een lastenvermindering voor lage lonen (verlaging van de werkgeversbijdragen met 6,4 %) is positief omdat daardoor het grootste aantal jobs wordt gecreëerd. Waarom echter worden de lasten op gemiddelde lonen slechts met 1,7 % verminderd, terwijl de lasten op de hoge lonen met 2 % dalen?

Waarom wordt bij de afbakening van de lastenverlaging een onderscheid gemaakt tussen de profitsector en de social profitsector? De Sociale Maribel is een van de meest doeltreffende instrumenten om banen te

certaines personnes ont la possibilité de reprendre le travail dans certaines circonstances, d'autres ne l'ont pas. Quel est le fondement de l'affirmation gratuite selon laquelle les personnes touchées par un problème tel que l'épuisement (*burn out*), de plus en plus fréquent, peuvent reprendre le travail rapidement? Dans de nombreux cas, le travail est la cause de la maladie de ces personnes. Dès lors, une réflexion approfondie sur la teneur et l'encadrement du travail s'impose. La prévention est la meilleure solution: lorsque la teneur, la pénibilité, l'autonomie et l'encadrement du travail sont pris en compte en amont, les problèmes peuvent être évités en aval.

Le refus d'accorder automatiquement certains droits sociaux s'inscrit dans le cadre de la priorité unilatérale donnée à la maîtrise des coûts: les économies sont jugées plus importantes que le fait de fournir ce à quoi elles ont droit aux personnes vulnérables qui ont peu de connaissances administratives ou qui sont limitées sur le plan mental. Cette approche est asociale, inefficace et hypocrite.

La note de politique donne l'impression que le bénévolat est en concurrence avec le travail rémunéré alors que c'est le contraire qui est vrai: le bénévolat est bénéfique à la société et à l'individu (par exemple lorsqu'une personne en incapacité de travail retrouve progressivement le contact avec le monde du travail, ainsi qu'une certaine régularité). Quel rôle le bénévolat doit-il jouer selon le ministre?

Un véritable statut sera-t-il prévu, pour la première fois, pour les aidants proches, sous la forme de congés et de périodes assimilées? La reconnaissance strictement symbolique qui existe aujourd'hui n'est plus admissible.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'enquiert du nombre d'emplois que générera le *tax shift* et de la manière dont la diminution des recettes sera compensée. La mesure peut avoir un effet positif sur la compétitivité mais ne peut pas miner la sécurité sociale.

La focalisation sur une réduction des charges pour les bas salaires (abaissement des cotisations patronales de 6,4 %) est positive, étant donné que c'est cette mesure qui permettra de créer le plus grand nombre d'emplois. Pourquoi les charges sur les moyens salaires ne sont-elles réduites que de 1,7 %, alors que celles sur les hauts salaires diminuent de 2 %?

Pourquoi une distinction est-elle opérée entre secteur marchand et non-marchand dans le cadre de la délimitation de la réduction des charges? Le Maribel social est un des moyens les plus efficaces pour créer

scheppen. De spreekster wil garanties dat de middelen ter financiëring ervan behouden blijven in het raam van de in uitzicht gestelde hervorming. Zullen sommige openbare instellingen een beroep kunnen doen op de aangekondigde vermindering van de sociale bijdragen?

Zal de regering de wens van de Groep van Tien om de re-integratie van invalide personen op de arbeidsmarkt niet verplicht te maken honoreren of wordt re-integratie wel verplicht voor zieken en personen met een handicap? De standpunten binnen de regering in dit dossier zijn zeer uiteenlopend. De spreekster benadrukt het belang van een aangepast beleid met aandacht voor de verschillende ziektebeelden en betreurt de ongevoelige toon van de tekst van een ontwerp van koninklijk besluit, dat in een persbericht werd aangehaald.

Met betrekking tot het nieuwe stelsel van flexi-jobs blijven veel vragen overeind, met name over de sociale behandeling van vergoedingen en specifieke premies die in cao's figureren. Dit probleem werd aangestipt bij de parlementaire bespreking van wetsontwerp nr. 1297, maar door de meerderheidsfracties niet opgepikt. Zal de regering een initiatief nemen om dit probleem alsnog op te lossen?

In verband met de vrijwilligers moet er op worden gewezen dat hun vergoeding slechts een compensatie voor kosten vormt. Die mag in geen geval worden gelijkgesteld met (zwart)werk.

In welke zin zullen de stelsels van beroepsziekten en arbeidsongevallen worden hervormd? De gelijkschakeling van de onderscheiden regelingen in de private en de publieke sector kunnen op de instemming van de spreekster rekenen.

Kan de commissie inzage krijgen van het verslag waarin de sociale partners hun visie uiteenzetten over de manier waarop de socialezekerheidsinkomsten na de overheveling van bepaalde uitgaven naar de deeleniteiten aangepast moeten worden (p.4, punt 2.1 van de beleidsnota)?

In de zesde staatshervorming werd een samenwerkingsakkoord in het vooruitzicht gesteld met betrekking tot de overdracht van de gezinsbijslag. Wat zullen de contouren van de nieuwe regeling zijn?

De heer Eric Massin (PS) vraagt of er een concreet actieplan bestaat over de re-integratie van arbeidsongeschikte personen op de arbeidsmarkt. Worden de Gewesten bij de besluitvorming betrokken? Werden de sociale partners geraadpleegd en hebben zij in voorkomend geval met de hervorming ingestemd?

de l'emploi. L'oratrice aimerait avoir des garanties quant au maintien des moyens octroyés pour son financement dans le cadre de la réforme projetée. Certaines institutions publiques pourront-elles recourir à la réduction des charges sociales annoncée?

Le gouvernement honorera-t-il le souhait du Groupe des Dix de ne pas rendre obligatoire la réintégration des personnes invalides sur le marché du travail ou cette réintégration sera-t-elle bel et bien obligatoire pour les malades et les personnes handicapées? Dans ce dossier, les points de vue au sein du gouvernement sont très divergents. L'intervenante souligne l'importance d'une politique adaptée et tenant compte des différentes pathologies et déplore le ton insensible du texte d'un projet d'arrêté royal qui a été cité dans un communiqué de presse.

En ce qui concerne le nouveau système des flexi-jobs, beaucoup de questions restent en suspens, notamment en ce qui concerne le traitement social des indemnités et des primes spécifiques qui figurent dans les CCT. Cette question a été soulevée lors de la discussion parlementaire du projet de loi n° 1297, mais les groupes de la majorité n'y ont pas donné suite. Le gouvernement prendra-t-il une initiative pour résoudre ce problème?

Concernant les volontaires, il faut rappeler que l'indemnité octroyée aux volontaires n'est qu'une compensation des frais exposés et ne peut en aucun cas être assimilée à du travail (au noir).

Dans quel sens les régimes des maladies professionnelles et des accidents professionnels seront-ils réformés? L'harmonisation des régimes distincts qui existent dans le secteur privé et le secteur public peut compter sur le soutien de l'intervenante.

La commission pourrait-elle consulter le rapport dans lequel les partenaires sociaux expliquent comment les recettes de la sécurité sociale doivent être adaptées suite au transfert de pans entiers de dépenses vers les entités fédérées (p. 4, point 2.1 de la note de politique générale)?

La sixième réforme de l'État prévoyait un accord de coopération relatif au transfert des allocations familiales. Quels seront les contours de la nouvelle réglementation?

M. Eric Massin (PS) demande s'il existe un plan d'action concret concernant la réintégration de personnes en incapacité de travail sur le marché du travail. Les Régions sont-elles associées à la prise de décision? Les partenaires sociaux ont-ils été consultés et, le cas échéant, ont-ils marqué leur accord sur la réforme?

Zal de re-integratie op vrijwillige basis of verplicht zijn? Een aangepaste job kan in sommige gevallen het genezingsproces bevorderen, maar dat is zeker niet het geval voor alle ziektebeelden. Heeft een adviserend arts voldoende competenties om te beslissen over sancties voor onwillige arbeidsongeschikte personen? Zal hij andere instanties moeten raadplegen? Als in bepaalde situaties een bindende regel zou bestaan, zullen dan sancties worden opgelegd aan zowel werkgever als werknemer? Zal de werkgever meer bepaald een job moeten waarborgen die aangepast is aan de mogelijkheden van de werknemer? Hoe zal een aangepaste betrekking kunnen worden gevonden voor personen zonder arbeidsovereenkomst?

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) erkent enerzijds dat arbeid in sommige gevallen een positieve invloed kan uitoefenen op het genezingsproces van personen in het stelsel van arbeidsongeschiktheid, maar stelt anderzijds vast dat werk ook ziek kan maken; de toename van het aantal mentale aandoeningen in het algemeen en van burn-out in het bijzonder is daar een goed voorbeeld van. Werkhervatting moet geen plicht, maar een recht zijn en vereist een traject op maat binnen een eenvoudiger juridisch en administratief kader.

De toestemming van de adviserend arts of de werkgever om een werkwillige persoon weer aan de slag te laten gaan, zou moeten volstaan. Een vetorecht voor de werkgever is niet aanvaardbaar: hij heeft de verantwoordelijkheid om een aangepaste job met een haalbare arbeidstijd voor te stellen aan elke werknemer die opnieuw wil werken en daartoe in staat is. Zullen onwillige werkgevers kunnen worden gestraft?

Indien verplichte werkherhervatting in sommige gevallen wordt vooropgesteld, hoe zal dit dan hard kunnen worden gemaakt? Als die optie nog denkbaar is voor personen met een arbeidsovereenkomst, hoe zal die verplichting dan kunnen worden geconcretiseerd voor personen zonder arbeidscontract? Zal een werknemer die doelbewust, door gebrek aan inzet, zijn ontslag door de werkgever uitlokt aan een sanctie kunnen ontsnappen, waardoor de doelstelling van de sanctie niet wordt bereikt?

De aangekondigde erkenning van burn-out en andere psychosociale aandoeningen als werkgerelateerde ziekten, op grond waarvan het Fonds voor de Beroepsziekten preventieve maatregelen zal kunnen nemen, is een eerste stap in de goede richting, maar de spreekster pleit reeds voor een verdere stap: de behandeling van werkgerelateerde burn-out als een arbeidsongeval, wat de arbeidsarts in de gelegenheid stelt om een diepgaand onderzoek in te stellen.

La réintégration se fera-t-elle sur une base volontaire ou sera-t-elle obligatoire? Dans certains cas, un emploi adapté peut favoriser le processus de guérison, mais ce n'est certainement pas le cas pour toutes les pathologies. Un médecin conseil possède-t-il les compétences suffisantes pour décider de sanctions à l'égard de personnes en incapacité de travail récalcitrantes? Devra-t-il consulter d'autres instances? S'il existe une règle contraignante dans certaines situations, des sanctions seront-elles dans ce cas imposées tant à l'employeur qu'au travailleur? L'employeur devra-t-il plus particulièrement garantir un emploi adapté aux capacités du travailleur? Comment pourra-t-on trouver un emploi adapté pour les personnes qui ne sont pas liées par un contrat de travail?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) reconnaît, d'une part, que, dans certains cas, le travail peut avoir une influence positive sur le processus de guérison de personnes en incapacité de travail, mais constate, d'autre part, que le travail peut aussi rendre malade: l'augmentation du nombre d'affections mentales en général et de burn-out en particulier en est un bon exemple. La reprise du travail ne doit pas être une obligation mais un droit, et nécessite une trajectoire sur mesure dans un cadre juridique et administratif simplifié.

Pour qu'une personne souhaitant travailler puisse reprendre le travail, l'autorisation du médecin conseil ou de l'employeur devrait suffire. Un droit de veto dans le chef de l'employeur est inacceptable: il a la responsabilité de proposer un emploi adapté avec un temps de travail praticable à tout travailleur qui souhaite reprendre le travail et en a la capacité. Les employeurs de mauvaise volonté seront-ils sanctionnés?

Si une reprise du travail obligatoire est prévue dans certains cas, comment cela pourra-t-il être mis en œuvre? Si cette option est encore imaginable pour des personnes ayant un contrat de travail, comment pourra-t-on concrétiser cette obligation pour les personnes qui n'en ont pas? Un travailleur qui provoque délibérément son licenciement par l'employeur en ne s'investissant pas dans son travail pourra-t-il échapper à une sanction, l'objectif de la sanction n'étant alors pas atteint?

La reconnaissance annoncée du burn-out et d'autres affections psychosociales en tant que maladies professionnelles, sur la base de laquelle le Fonds des maladies professionnelles pourra prendre des mesures préventives, est un premier pas dans la bonne direction, mais l'intervenante plaide déjà pour une étape suivante: le traitement du burn-out lié au travail en tant qu'accident du travail, ce qui permet au médecin du travail d'effectuer un examen approfondi.

De spreekster betreurt dat de automatische toekenning van sociale rechten door sommigen als een kostenpost voor de begroting wordt beschouwd, terwijl die een zaak is van rechtvaardigheid en efficiëntie van sociaal beleid. Welke rechten zullen binnen welk tijdspad automatisch kunnen worden toegekend?

Op welke manier zal het juridische kader van vrijwilligerswerk worden aangepast? Zal de regeling worden versoepeld voor werklozen en zieken, die door vrijwilligerswerk opnieuw voeling kunnen krijgen met de samenleving?

Wil de minister werk maken van een juridische omkadering voor mantelzorgers, die nu enkel een symbolische erkenning genieten? Hun rechten zijn *de facto* nog verminderd door bepaalde maatregelen van de regering: sommige afgeschafte voordelen werden maar gedeeltelijk gecompenseerd voor mantelzorgers. De minister kan zich bij het uittekenen van haar beleid laten inspireren door een wetsvoorstel van leden van haar fractie¹.

Op 1 september 2015 werden de sociale minima met 2 % opgetrokken; daarnaast zal 50 miljoen euro worden besteed aan het leefloon, de inkomensgarantie voor ouderen en de laagste pensioenen. Beide maatregelen hebben een beperkte impact: terwijl in 2014 het leefloon 280 euro lager was dan de Europese armoederempel, zal de kloof in 2016 nog steeds 279 euro (slechts één euro minder) zijn. Hoe zal de in het regeerakkoord opgenomen doelstelling van een verhoging van de sociale minima tot het niveau van de armoederempel worden bereikt? De armoederempel hinkt steeds twee jaar achterop en staat in verhouding tot het algemene welvaartsniveau, wat impliceert dat hij door de indexsprong slechts in beperkte mate stijgt.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, spreekt zijn tevredenheid uit over de *tax shift*, die een lineaire verlaging van de lasten tot stand brengt en tegelijkertijd ook focust op de laagste lonen. Hoe lang is het geleden dat een regering een lineaire verlaging van de loonlasten heeft doorgevoerd? De nadruk op de private sector is terecht omdat daardoor de concurrentiekracht van onze economie verbetert.

Wanneer zal het nieuwe stelsel van flexi-jobs in werking treden?

Als de sociale rechten in de toekomst automatisch worden toegekend, zou dat ook moeten gelden voor de fiscale rechten.

¹ Wetsvoorstel tot vrijwaring van de sociale rechten van mantelzorgers (DOC 54 1001/001)

L'intervenante regrette que d'aucuns considèrent l'octroi automatique de droits sociaux comme un poste de coût pour le budget, alors qu'il s'agit d'une question d'équité et d'efficacité de la politique sociale. Quels droits pourront être octroyés automatiquement et dans quel délai?

De quelle manière le cadre juridique du bénévolat sera-t-il adapté? Le régime sera-t-il assoupli pour les chômeurs et les malades, qui peuvent à nouveau entrer en contact avec la société par le biais du bénévolat?

La ministre entend-elle créer un cadre juridique pour les aidants proches, qui ne bénéficient actuellement que d'une reconnaissance symbolique? Certaines mesures prises par le gouvernement réduisent *de facto* leurs droits: certains avantages supprimés n'ont été que partiellement compensés pour les aidants proches. La ministre peut s'inspirer d'une proposition de loi déposée par des membres de son groupe pour définir sa politique¹.

Les minima sociaux ont été augmentés de 2 % le 1^{er} septembre 2015; un montant de 50 millions d'euros sera par ailleurs affecté aux revenus d'intégration, à la garantie de revenu aux personnes âgées et aux pensions les plus basses. Ces deux mesures ont un impact limité: alors qu'en 2014, le revenu d'intégration était inférieur de 280 euros au seuil de pauvreté européen, en 2016 l'écart atteindra toujours 279 euros (soit un euro de moins seulement). Comment l'objectif d'une augmentation des minima sociaux au niveau du seuil de pauvreté, inscrit dans l'accord de gouvernement, sera-t-il atteint? Le seuil de pauvreté accuse toujours un retard de deux ans et est proportionnel au niveau général de prospérité, ce qui implique qu'il n'augmente que faiblement par suite du saut d'index.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, se réjouit du *tax shift*, qui génère un abaissement linéaire des charges tout en étant axé sur les salaires les plus bas. Combien de temps y a-t-il qu'un gouvernement a réalisé un abaissement linéaire des charges sociales? L'accent mis sur le secteur privé est justifié dès lors qu'il renforce la compétitivité de notre économie.

Quand le nouveau système de flexi-jobs entrera-t-il en vigueur?

Si les droits sociaux sont accordés automatiquement à l'avenir, il devrait en être de même pour les droits fiscaux.

¹ Proposition de loi modifiant la réglementation en vue de préserver les droits sociaux des aidants proches (DOC 54 1001/001).

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat de regeling met betrekking tot de wachttijd voor de toekenning van een arbeidsongeschiktheidsuitkering zal worden opgenomen in het bredere actieplan voor de hervorming van de arbeidsorganisatie in de bredere hervorming van de evaluatie van de restcapaciteiten van de gerechtigden die ziek worden. Deze hervorming zal worden geïnitieerd door het Nationaal College voor Sociale Verzekeringsgeneeskundigen. Het systeem van ICF (*International Classification of Functioning, Disability and Health*) van de Wereldgezondheidsorganisatie kan het nieuwe beleid van re-integratie op de werkvloer inspireren. De minister heeft een gezamenlijk voorstel van de minister van Werk en haarzelf aan de sociale partners voorgelegd; zodra werkgevers en werknemers een standpunt hebben bepaald, zal de regering een beslissing nemen.

Een regeling op maat is nodig: er moet rekening worden gehouden met de arbeidsgeschiktheid voor een specifieke jobinhoud en met de bereidheid van een persoon om te werken. Uit een bevraging blijkt dat 60 % van de personen in het stelsel van arbeidsongeschiktheid graag weer aan de slag willen gaan, wat aantoont dat ook het beleid een stap in die richting kan zetten. Zowel de arbeidsarts als de adviserend arts kunnen een belangrijke rol spelen in de beoordeling van de arbeidsgeschiktheid. Sancties kunnen een sluitstuk (*de stok*) zijn, maar eerst moeten de voorwaarden om opnieuw aan het werk te gaan zo goed mogelijk worden ingevuld (*de wortel*). De geraamde begrotingsimpact van de hervorming werd gebaseerd op de hypothese dat op termijn maandelijks 800 personen die zich in het stelsel van arbeidsongeschiktheid bevinden weer aan de slag gaan. Zij ontkent verder dat de bewoordingen van een ontwerp van koninklijk besluit, dat nog verder moet worden uitgewerkt, blijf zouden geven van een gebrek aan respect voor zieke personen.

De minister bevestigt dat, naast re-integratie, ook de preventieve aanpak belangrijk is om uitval tegen te gaan: door aanpassingen van een job kunnen problemen worden vermeden, zeker in geval van mentale problemen in het algemeen en burn-out in het bijzonder. Overigens komt burn-out voor bij uiteenlopende jobs: banen met hoge of lage lonen, betrekkingen met veel of weinig autonomie.

B. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que le système de période d'attente pour l'octroi d'une indemnité d'incapacité de travail s'inscrira dans le plan d'action élargi en vue de la réforme de l'organisation du travail ainsi que dans la réforme élargie de l'évaluation des capacités résiduelles des titulaires. Cette réforme sera initiée par le Collège national de médecine d'assurance sociale. Le système ICF (*Classification internationale du Fonctionnement du handicap et de la santé*) de l'Organisation mondiale de la santé peut inspirer la nouvelle politique de réintégration sur le marché du travail. La ministre a soumis une proposition commune du ministre de l'emploi et d'elle-même aux partenaires sociaux: dès qu'employeurs et travailleurs auront pris position, le gouvernement prendra une décision ainsi que dans la réforme élargie de l'évaluation des capacités résiduelles des titulaires. Cette réforme sera initiée par le Collège National de médecine d'assurance sociale.

Il faut un système sur mesure: il convient de tenir compte de l'aptitude au travail pour un contenu de fonction spécifique ainsi que de la volonté de travailler manifestée par la personne. Il ressort d'une enquête que 60 % des personnes dans le régime de l'incapacité de travail souhaitent retravailler, ce qui démontre que la politique menée peut également faire un pas dans cette direction. Tant le médecin du travail que le médecin-conseil peuvent jouer un rôle important dans l'appréciation de l'incapacité de travail. On peut être amené à prendre des sanctions (*le bâton*), mais il faut commencer par optimiser les conditions pour reprendre le travail (*la carotte*). L'impact budgétaire estimé de la réforme a été basé sur l'hypothèse qu'à terme, 800 personnes se trouvant dans le régime de l'incapacité de travail reprendront le travail. Elle réfute par ailleurs l'affirmation selon laquelle la formulation d'un projet d'arrêté royal, dont l'élaboration n'est pas encore achevée, ferait preuve d'un manque de respect pour les personnes malades.

La ministre confirme qu'outre la réintégration, la prévention est également importante pour lutter contre l'attrition: moyennant quelques adaptations, il est possible d'éviter certains problèmes, surtout en cas de problèmes mentaux en général et de burn-out en particulier. Le burn-out affecte du reste un très large éventail d'emplois, qu'ils soient bien rémunérés ou non et qu'ils laissent peu ou beaucoup d'autonomie au travailleur.

Een hervorming van de stelsels van beroepsziekten en arbeidsongevallen wordt voorbereid. Zo zal de regeling voor arbeidsongevallen worden verruimd tot de contractuele ambtenaren en is de opstelling van een kadaster van beroepsrisico's wenselijk. De minister zal daar haar collega bevoegd voor werk, de heer Peeters, over aanspreken. In de beheersovereenkomsten tussen de regering enerzijds en het Fonds voor de Beroepsziekten en het Fonds voor Arbeidsongevallen anderzijds zal, in overleg met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, zo veel mogelijk worden gestreefd naar convergentie.

De minister benadrukt dat ons systeem van sociale zekerheid in het algemeen goed functioneert. De automatische toekenning van rechten in de sociale zekerheid en in de bijstandsstelsels is een goede zaak voor de samenleving, maar heeft wel een belangrijke budgettaire impact. De invoering van de verplichte derdebetalersregeling voor personen met een Omnio-statuuat is een voorbeeld van de verruiming van sociale dienstverlening: in eerste instantie kan dat systeem leiden tot meer medische consumptie, maar op termijn zullen de kosten dalen door een sterkere klemtoon op preventieve behandeling. Op technisch vlak vereist de automatisering een ruimer gebruik van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, wat de overheid ook op het spoor kan brengen van misbruiken. Sinds haar aantreden heeft de minister reeds negen bijkomende gegevensstromen tot stand gebracht.

Er zal uitvoering worden gegeven aan de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. 2016 is een overgangsjaar als gevolg van de overdrachten die door de zesde staatshervorming worden gerealiseerd en de implicaties van de *tax shift*; de overgangsregeling van 2015 wordt daarom verlengd. Vervolgens zal met ingang van 1 januari 2017 een nieuw, transparanter financieringssysteem tot stand komen, waarin zowel alternatieve financiering als de evenwichtsdotatie een prominente plaats zullen hebben. De sociale partners hebben reeds een verslag opgesteld over de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. De commissie kan dit verslag, waar de minister niet de hand in heeft, zelf opvragen bij de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

In begrotingsjaar 2016 blijft de begroting in evenwicht na de implementatie van de *tax shift*: de lastenverlaging werkt niet het hele jaar door doordat ze pas op 1 april 2016 ingaat en wordt gecompenseerd door terugverdieneffecten en bijkomende ontvangsten (onder meer als gevolg van de hervorming van de btw en de roerende

Une réforme des régimes en matière de maladies professionnelles et d'accidents de travail est en cours de préparation. C'est ainsi notamment que la réglementation relative aux accidents du travail sera étendue aux agents contractuels. Par ailleurs, il est souhaitable d'établir un cadastre des risques professionnels. À cette fin, la ministre contactera son collègue qui a l'emploi dans ses attributions, M. Peeters. Dans les contrats de gestion entre le gouvernement, d'une part, et le Fonds des accidents du travail et le Fonds des maladies professionnelles, d'autre part, on tendra à une convergence maximale en concertation avec l'Office national de sécurité sociale et le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

La ministre souligne que, de manière générale, notre système de sécurité sociale fonctionne bien. L'octroi automatique de droits en matière de sécurité sociale et dans le cadre des régimes d'assistance est une bonne chose pour la société, mais ce système a un impact budgétaire important. L'instauration du régime du tiers payant obligatoire pour les personnes sous statut Omnio constitue un exemple de l'élargissement des services sociaux: dans un premier temps, ce système entraînera une augmentation de la consommation médicale, mais, à terme, les coûts diminueront en raison de l'importance accrue donnée au traitement préventif. Techniquement parlant, l'automatisation nécessite une plus large utilisation des services de la Banque carrefour de la sécurité sociale (BCSS), ce qui peut mettre les autorités sur la piste de certains abus. Depuis son entrée en fonction, la ministre a déjà mis en place neuf flux de données supplémentaires.

La réforme du financement de la sécurité sociale sera mise en œuvre. L'année 2016 sera une année de transition, en raison des transferts consécutifs à la 6^e réforme de l'État et des implications du *tax shift*; c'est la raison pour laquelle le régime transitoire appliqué en 2015 est prolongé. Ensuite, à partir du 1^{er} janvier 2017, un nouveau système de financement, plus transparent, qui accordera une place importante tant au financement alternatif qu'à la dotation d'équilibre, sera mis en place. Les partenaires sociaux ont déjà rédigé un rapport sur la réforme du financement de la sécurité sociale. La commission peut demander elle-même ce rapport – auquel la ministre n'a évidemment pas participé – en s'adressant à l'administrateur général de l'Office national de sécurité sociale.

Durant l'année budgétaire 2016, le budget restera en équilibre après l'entrée en vigueur du *tax shift*: la réduction des charges ne produit pas ses effets toute l'année étant donné qu'elle n'entrera en vigueur que le 1^{er} avril 2016 et elle sera compensée par des effets de retour et des recettes supplémentaires (notamment

voorheffing); wat het saldo betreft, zal een alternatieve financiering inwerken. Vanaf 2017 zal de kloof tussen inkomsten en uitgaven ook worden gedicht door alternatieve financiering. Over de beoogde enveloppe van 600 miljoen euro voor ondersteuning van de bouwsector moet eveneens nog overleg worden gepleegd binnen de regering en met de sector.

Door de *tax shift* wordt voor het eerst een lineaire verlaging van lasten doorgevoerd. Overeenkomstig het regeerakkoord wordt voor eenvoudige tarieven van sociale lasten geopteerd: vanaf 2018 zal voor gemiddelde en hoge lonen een gelijk bijdrageniveau van 25 % gelden. Omdat voor gemiddelde lonen tot nu toe lagere bijdragen moesten worden betaald dan voor hoge lonen, is de bijkomende korting voor gemiddelde lonen lager dan voor hoge lonen. Voor lage lonen wordt een bijkomende inspanning gedaan.

Inzake armoedebelief voert deze regering een succesvoller beleid dan de vorige. De welvaartsenveloppe wordt elk jaar groter: in 2016 zal hij 620 miljoen euro bevatten en tegen het einde van de legislatuur ongeveer 1 miljard euro, waardoor de kloof tussen het leefloon en de armoedegrens geleidelijk kleiner zal worden. Over de concrete bestemming van de bijkomende enveloppe van 50 miljoen euro voor de sociale minima werden nog geen beslissingen genomen; de minister zal ter zake overleg plegen met de ministers van Werk en Pensioenen.

De limitatieve definitie van mantelzorg werd vervangen door een open omschrijving, waardoor mantelzorg bijvoorbeeld ook mogelijk wordt voor hoogbejaarden die zwaar hulpbehoevend zijn, maar geen specifiek ernstig ziektebeeld hebben. Het bestaan van een statuut creëert de mogelijkheid om geleidelijk bepaalde rechten toe te kennen.

Er wordt gestreefd naar een geïntegreerd portaal voor alle sectoren van de sociale zekerheid, waardoor een persoon vlot zijn weg kan vinden naar zijn sociale rechten.

5 % van de lastenverlaging in het kader van de *tax shift* wordt rechtstreeks aan de ziekenhuizen toegekend omdat die instellingen zich in een precaire financiële situatie bevinden. Zij hebben in de afgelopen jaren vooral besparingen doorgevoerd in de verpleging en zullen door de nieuwe financiële injectie in dat onderdeel van hun werking opnieuw kunnen investeren.

à la suite de la réforme de la TVA et du précompte mobilier); le solde sera couvert par un financement alternatif. À partir de 2017, l'écart entre les recettes et les dépenses sera aussi comblé par un financement alternatif. L'enveloppe de 600 millions d'euros prévue pour soutenir le secteur de la construction doit aussi encore faire l'objet d'une concertation au sein du gouvernement et avec le secteur.

En raison du *tax shift*, il y aura pour la première fois une baisse linéaire des charges. Conformément à l'accord de gouvernement, on a opté en faveur de tarifs simples en matière de charges sociales: à partir de 2018, un même niveau de cotisation de 25 % s'appliquera tant aux salaires moyens qu'aux salaires élevés. Étant donné que, jusqu'à présent, il fallait payer moins de cotisations pour les salaires moyens que pour les salaires élevés, la réduction supplémentaire est moins élevée pour les salaires moyens que pour les salaires élevés. Un effort supplémentaire sera fourni pour les bas salaires.

En matière de politique de lutte contre la pauvreté, le gouvernement actuel mène une politique plus efficace que le précédent. L'enveloppe bien-être augmente chaque année: en 2016, elle sera de 620 millions d'euros, et elle atteindra environ un milliard d'euros d'ici la fin de la législature, ce qui réduira progressivement l'écart entre le revenu d'intégration et le seuil de pauvreté. Aucune décision n'a encore été prise quant à l'affectation concrète de l'enveloppe supplémentaire de 50 millions d'euros pour les minima sociaux; le ministre se concertera en la matière avec les ministres de l'Emploi et des Pensions.

La définition restrictive des aidants proches est remplacée par une définition ouverte, de sorte qu'il devient également possible de se voir reconnaître la qualité d'aidant proche, par exemple, lorsqu'on aide une personne très âgée fortement tributaire de soins mais ne souffrant pas d'une pathologie lourde spécifique. L'existence d'un statut crée la possibilité d'octroyer progressivement certains droits aux aidants proches.

On ambitionne de créer un portail intégré pour tous les secteurs de la sécurité sociale, afin qu'une personne puisse facilement trouver à quels droits sociaux elle peut prétendre.

Dans le cadre du *tax shift*, 5 % des réductions de charges sont accordés directement aux hôpitaux parce que ces institutions se trouvent dans une situation financière précaire. Aux cours des dernières années, elles ont surtout réalisé des économies dans les soins infirmiers et pourront de nouveau investir dans ce domaine de leur fonctionnement grâce à la nouvelle injection financière.

In de social profitsector zal vier maal meer worden geïnvesteerd dan tijdens de vorige regering. Die investering zal jobs opleveren en dus zeker geen 8 000 banen kosten.

Het stelsel van Sociale Maribel is een waardevol systeem voor de creatie van jobs, maar het is te complex geworden. Sommige betrekkingen worden volledig door het systeem betaald, terwijl voor andere jobs slechts een forfaitair bedrag wordt toegekend. Het verschil tussen de subsidies in de beide vormen wordt steeds groter, wat een ingreep verantwoordt: in de toekomst zullen banen niet meer volledig door het systeem van Sociale Maribel worden betaald.

De structurele lastenvermindering voor de lage lonen geldt enkel voor private instellingen en dus niet voor ziekenhuizen of rusthuizen die door een OCMW worden beheerd: omdat de ziekenhuizen met een openbaar karakter voor hun personeelsleden minder sociale bijdragen betalen, maken zij ook geen aanspraak op dit voordeel. Dit onderscheid bestaat al lang en zal in het komende jaar niet worden gewijzigd. De regeling voor het stelsel van Sociale Maribel, dat voor 45 % van de *tax shift* instaat, zal wel voor de andere categorieën van personen gelden, en zal worden opgenomen in een nieuw koninklijk besluit, waarin de verminderingen die voor de periode 2014-2019 van toepassing zijn, zullen worden geïntegreerd.

De kinderbijslagen werden overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, maar de federale dienst Famifed blijft bepaalde opdrachten vervullen tot die overheden klaar zijn om ze over te nemen. Op federaal niveau werden om redenen van efficiëntie bepaalde fusies doorgevoerd, maar in de toekomst zullen de overheden die nu bevoegd zijn daar zelf over moeten beslissen.

Personen die bij de vrijwillige brandweer werken, zijn geen vrijwilligers in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers omdat zij naast een kostenvergoeding ook een andere vergoeding krijgen. Zij zijn wel vrijgesteld van de betaling van bepaalde sociale bijdragen en worden daardoor op sociaalrechtelijk vlak anders bejegend dan beroepsbrandweerlieden, terwijl zij wel hetzelfde werk doen. Die gedifferentieerde behandeling lijkt moeilijk te verantwoorden en zal moeten worden geëvalueerd.

De minister acht vrijwilligerswerk heel belangrijk voor de samenleving. Zij heeft twee adviezen gevraagd aan de Hoge Raad voor Vrijwilligers:

Il sera investi quatre fois plus dans le secteur social marchand que sous l'ancien gouvernement. Ces investissements créeront des emplois et n'entraîneront dès lors certainement pas la suppression de 8 000 emplois.

Le système du Maribel social est un système précieux pour la création d'emplois, mais il est devenu trop complexe. Certains emplois sont entièrement financés par le système, tandis que pour d'autres, seul un montant forfaitaire est accordé. La différence entre ces deux formes de subsides ne cesse de s'accroître, ce qui justifie une intervention: à l'avenir, les emplois ne seront plus entièrement financés par le système du Maribel social.

La réduction structurelle de charges pour les bas salaires ne s'appliquera qu'aux institutions privées et dès lors pas aux hôpitaux ou maisons de repos gérés par un CPAS parce que les hôpitaux revêtant un caractère public n'ont pas droit à cet avantage vu qu'ils paient moins de charges sociales pour leur personnel. Cette distinction existe déjà depuis longtemps et sera maintenue l'année prochaine. La mesure concernant le système du Maribel social, qui représente 45 % du *tax shift*, s'appliquera toutefois aux autres catégories de personnes, et sera insérée dans un nouvel arrêté royal dans lequel seront intégrées les réductions qui s'appliqueront pour la période 2014-2019.

Les allocations familiales ont été transférées à la Communauté flamande, à la Communauté française et à la Commission communautaire commune, mais le service fédéral Famifed continuera à remplir certaines missions jusqu'au moment où les autorités précitées seront prêtes à les assumer. Certaines fusions ont été réalisées au niveau fédéral dans un souci d'efficacité, mais les autorités qui sont à présent compétentes devront en décider elles-mêmes à l'avenir.

Les personnes qui travaillent au corps de pompiers volontaires ne sont pas des volontaires au sens de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, parce qu'en plus d'une indemnité de défraiement, elles reçoivent également une autre indemnité. Elles sont toutefois exemptées du paiement de certaines cotisations sociales et sont donc traitées différemment, sur le plan du droit social, des pompiers professionnels, alors qu'elles font pourtant le même travail. Ce traitement différencié semble difficile à justifier et devra être évalué.

La ministre considère que le volontariat est essentiel pour la société. Elle a demandé deux avis au Conseil supérieur des volontaires:

— een evaluatie van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers (wat tot een actualisering van de wet aanleiding kan geven);

— een onderzoek van de grijze zone tussen vrijwilligerswerk en betaalde arbeid, die semi-agorale arbeid wordt genoemd (met name coaches in sportclubs, die een vergoeding krijgen die hoger ligt dan de vrijwilligersvergoeding).

De digitalisering van maaltijd- en ecocheques is een stap in de goede richting. De vervanging van die cheques door een premie die samen met het loon wordt uitbetaald, is een principiële kwestie met verregaande implicaties, waarover nog geen beslissing werd genomen.

Het verschil tussen de beleidsnota en het ontwerp van algemene uitgavenbegroting op het vlak van besparingen in de sociale zekerheid (338 versus 236 miljoen euro) ligt aan de opdeling van de begroting in basisallocaties: het bedrag van 338 miljoen euro bevat ook besparingen die onder andere dan de onmiddellijk identificeerbare basisallocaties ressorteren.

Het nieuwe stelsel van de flexi-jobs zal op 1 december 2015 in werking treden. De resterende onduidelijkheden met betrekking tot deze nieuwe wet zullen zo snel mogelijk worden weggewerkt door de indiening van amendementen op het ontwerp van programmawet (DOC 54 1479/001), dat binnenkort in het Parlement zal worden behandeld.

In het stelsel van de overzeese sociale zekerheid werden reeds enkele stappen op de weg naar een hervorming gezet: een raadpleging heeft plaatsgevonden en een actuariële studie over de nieuwe tarieven werd uitgevoerd. Dit dossier zal op korte termijn aan de Ministerraad worden voorgelegd.

C. Replieken van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) gaat akkoord met de stelling dat ons systeem van sociale zekerheid in het algemeen goed is, maar is van oordeel dat het regeringsbeleid geleidelijk afbreuk doet aan de kwaliteit ervan.

De spreker heeft niet beweerd dat de *tax shift* in het kader van het stelsel van Sociale Maribel tot een verlies van 8 000 jobs leidt. Wel heeft hij er op gewezen dat een forfaitaire lastenverlaging, waarvoor de regering opteert, 8 000 jobs minder oplevert dan de toekenning

— une évaluation de la loi du 3 juillet relative aux droits des volontaires (ce qui peut donner lieu à une actualisation de la loi);

— un examen de la zone grise entre volontariat et travail rémunéré, appelée travail semi-agoral (notamment les coachs dans les clubs sportifs, qui reçoivent une indemnité supérieure à l'indemnité de volontariat).

La numérisation des titres-repas et des écochèques est un pas dans la bonne direction. Le remplacement de ces chèques par une prime versée en même temps que le salaire est une question de principe aux implications profondes, qui n'a pas encore fait l'objet d'une décision.

La différence entre la note de politique générale et le projet du budget général des dépenses au niveau des économies réalisées dans la sécurité sociale (338 contre 236 millions d'euros) est due à la division du budget en allocations de base: le montant de 338 millions d'euros englobe également des économies qui relèvent d'autres allocations de base que celles qui sont directement identifiées.

Le nouveau système des flexi-jobs entrera en vigueur le 1^{er} décembre 2015. Les incertitudes restantes concernant cette nouvelle loi seront levées le plus rapidement possible par le biais du dépôt d'amendements au projet de loi-programme (DOC 54 1479/001), qui sera examinée prochainement au Parlement.

Quelques pas ont été franchis sur la voie d'une réforme du régime de sécurité sociale d'outre-mer: une consultation a eu lieu et une étude actuarielle sur les nouveaux taux a été réalisée. Ce dossier sera soumis au Conseil des ministres à bref délai.

C. Répliques des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) est d'accord sur le fait que d'une manière générale, nous avons un bon système de sécurité sociale, mais il estime que la politique du gouvernement affecté progressivement la qualité de celui-ci.

L'intervenant n'a pas prétendu que le *tax shift* entraîne la perte de 8 000 emplois dans le cadre du système du Maribel social. Il a indiqué que la réduction forfaitaire des charges, pour laquelle opte le gouvernement, génère 8 000 emplois de moins que l'octroi

van een lastenverlaging per werknemer, waaraan geen verplichtingen van jobcreatie worden gekoppeld.

Een probleem als burn-out komt inderdaad voor bij uiteenlopende types van jobs, maar wordt niettemin aangewakkerd door flexibilisering, werkdruk en de toenemende moeilijkheid om beroeps- en privéleven te scheiden. Bij de in de beleidsnota van de minister van Ambtenarenzaken aangekondigde hertekening van de federale overheidsdiensten dient rekening te worden gehouden met die risico's van een te grote flexibiliteit.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) erkent dat de verruiming van de welvaartsenveloppe een kleine verbetering inhoudt, maar betreurt dat de in het regeerakkoord opgenomen doelstelling aan dit tempo niet zal worden gehaald.

Re-integratie op de arbeidsmarkt kan maar slagen als werkgevers ertoe worden verplicht om verantwoordelijkheid op te nemen.

De bestaande drempels voor vrijwilligerswerk, onder meer voor werklozen en arbeidsongeschikte personen, moeten geleidelijk worden afgebouwd.

Mantelzorgers moeten tijdens deze zittingstijd een volwaardig statuut met echte rechten krijgen.

De spreekster uit haar tevredenheid over het feit dat de minister in beginsel voorstander is van de automatisering van sociale rechten, maar benadrukt dat ze dan ook stappen moet zetten in de verwezenlijking van die doelstelling.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid) van het ontwerp van wet houdende algemene uitgavenbegroting.

De rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

d'une réduction des charges par travailleur, à laquelle n'est pas associée d'obligation de création d'emplois.

Un problème tel que le burn-out survient effectivement dans différents types d'emploi, mais est néanmoins provoqué par la flexibilisation, la pression du travail et la difficulté croissante de séparer vie professionnelle et vie privée. Dans le cadre de la refonte des services publics fédéraux annoncée dans la note de politique générale du ministre chargé de la Fonction publique, il y a lieu de tenir compte de ces risques liés à une trop grande flexibilité.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) reconnaît que l'élargissement de l'enveloppe bien-être constitue une petite amélioration, mais déplore qu'à ce rythme, l'objectif, inscrit dans l'accord de gouvernement, ne pourra pas être atteint.

La réintégration sur le marché du travail ne peut réussir que si les employeurs sont tenus de prendre leurs responsabilités en la matière.

Les entraves au volontariat, notamment pour les chômeurs et les personnes en incapacité de travail, doivent être progressivement levées.

Au cours de cette législature, il faut absolument que les aidants proches soient dotés d'un statut à part entière leur accordant des droits véritables.

L'intervenante se dit satisfaite que la ministre est en principe favorable à l'automatisation des droits sociaux, mais souligne qu'elle doit dès lors prendre des initiatives pour concrétiser cet objectif.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre 2, un avis positif sur la Section 24 (SPF Sécurité sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses.

Les rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

BIJLAGEN

ANNEXES



Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid
MAGGIE DE BLOCK

Verlaging van sociale werkgeversbijdragen

Commissie Sociale Zaken 25 november 2015

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be



Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique
MAGGIE DE BLOCK

Diminution des cotisations sociales patronales

Commission des Affaires sociales 25 novembre 2015

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Profitsector

- **Welke budgettaire middelen worden aangewend om deze hervorming door te voeren?**
 - het budget van de structurele vermindering van de werkgeversbijdragen dat aangewend wordt op de gemiddelde lonen (de zone van het forfait van de structurele vermindering) en op de hoge lonen (zone hoge lonen) van de categorie 1;
 - het budget van de fiscale vermindering in de vorm van vrijstelling van doorstorting van verschuldigde bedrijfsvoorheffing (894,5 milj.)
 - met uitzondering van de toegekende vermindering van social profit en de toegekende aanvullende vermindering van de KMO's (0,12%);
 - de budgettaire middelen van de taxshift 1 (Competitiviteitspact) en van taxshift 2 zoals deze zomer werd vooropgesteld door de regering (zie tabel).

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur marchand

- **Quels sont les budgets utilisés pour faire cette réforme ?**
 - le budget de la réduction structurelle de cotisations patronales affecté aux salaires moyens (zone du forfait de la réduction structurelle) et aux hauts salaires (zone hauts salaires) de la catégorie 1;
 - le budget de la réduction fiscale sous forme de non versement du précompte professionnel de 1% (894, 5 millions)
 - (à l'exclusion de la réduction accordée au secteur du social profit et de la réduction supplémentaire accordée aux PME (0,12%));
 - les budgets du tax shift 1 (Pacte de compétitivité) et du tax shift 2 tels que prévus par le gouvernement (voir tableau)

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Profitsector: taxshift

Categorie 1

Miljoen EUR	2016	2018	Cumul 2016-2018	2019	2020	Cumul 2016-2020
Taks-shift 1 *	540,0		540,0	270,0		810,0
Taks-shift 2	535,7	604,9	1.140,60		604,9	1.745,50
Totaal	1.077,70	604,90	1.680,60	270,0	604,9	2.555,50

*= Competitiviteitspact (2x120 miljoen voor de forfaits; 2x150 miljoen voor de lage lonen in 2016, 120 miljoen voor de forfaits en 150 miljoen voor de lage lonen in 2019)

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur marchand : tax shift

Catégorie 1

millions EUR	2016	2018	Cumul 2016- 2018	2019	2020	Cumul 2016- 2020
tax-shift 1 *	540,0		540,0	270,0		810,0
tax-shift 2	535,7	604,90	1.140,60		604,9	1.745,50
total	1.077,70	604,90	1.680,60	270,0	604,9	2.555,50

*= Pacte de compétitivité (2x120 millions pour les forfaits; 2x150 millions pour les bas salaires en 2016; 120 millions pour les forfaits et 150 millions pour les bas salaires en 2019)

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be
3

Synthese van gebruikte budgetten profitsector: taxshift

	2019
	financiering van het budget van van de vermindering van werkgeversbijdragen
A. vermindering van bijdragen	-5.756,20
budget structurele verminderingen	2.898,50
budget taks-shift 1 of Competitiviteitspact	810
budget taks-shift 2	1.140,60
budget 1% BV	894,50
B. totaal verschillende budgetten	5.743,60
verschil (B - A)	-12,60

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Synthèse des budgets utilisés pour le secteur marchand

	2019
	financement du budget de réduction cotisations patronales
A. réduction de cotisations	- 5.756,2
budget reductions structurelles	2.898,5
budget Taks shift 1 ou pacte de compétitivité	810,0
budget taks shift 2	1.140,6
budget 1% pp	894,5
B. Total différents budgets	5.743,6
différence (B- A)	-12,6

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Profitsector

Hoe evolueren de percentages en de structurele vermindering tussen 2016 en 2019?

Categorie 1	Basis bijdrage	Lage lonen	Forfait	Hoge lonen
2015	32,4%	(5560,49-S)*0,1620	462,6	13401,07
Competitiviteitspact (2016) /opgeheven	32,4%	(6520,49-S)*0,1620	490,6	13401,07
Taxshift (2016)	30%	(6900-S)*0,1369	438	0,06*(W-13401,07)
Taxshift (2018)	25%	(8850-S)*0,1280	0	/
Taxshift (2019)	25%	(9035-S)*0,14	0	/

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur marchand

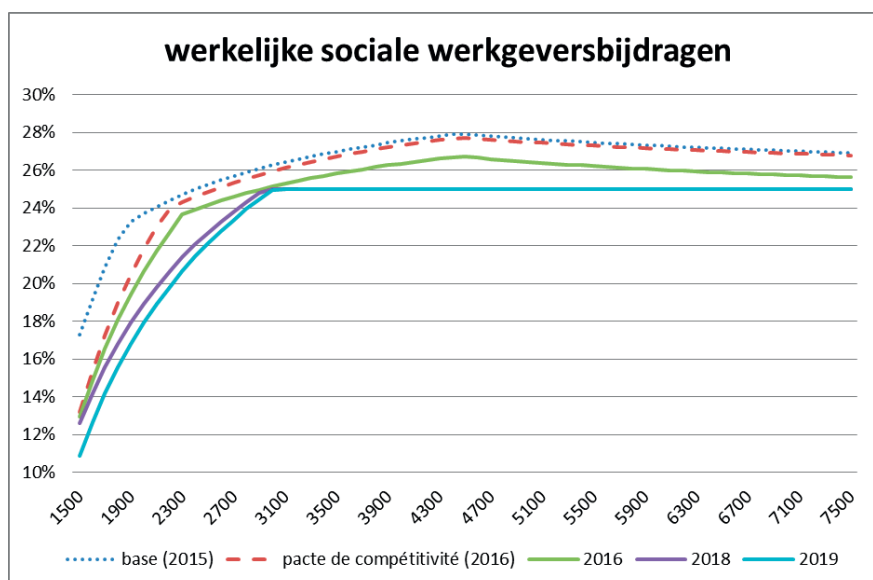
Comment évoluent les taux et la réduction structurelle entre 2016 et 2019 ?

Catégorie 1	Taux facial	Bas salaires	Forfait	Hauts salaires
2015	32,4%	(5560,49-S)*0,1620	462,6	0,06*(W-13401,07)
Pacte de compétitivité (2016)/abrogé	32,4%	(6520,49-S)*0,1620	490,6	0,06*(W-13401,07)
Tax-shift (2016)	30%	(6900-S)*0,1369	438	0,06*(W-13401,07)
Tax-shift (2018)	25%	(8850-S)*0,1280	0	/
Tax-shift (2019)	25%	(9035-S)*0,14	0	/

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

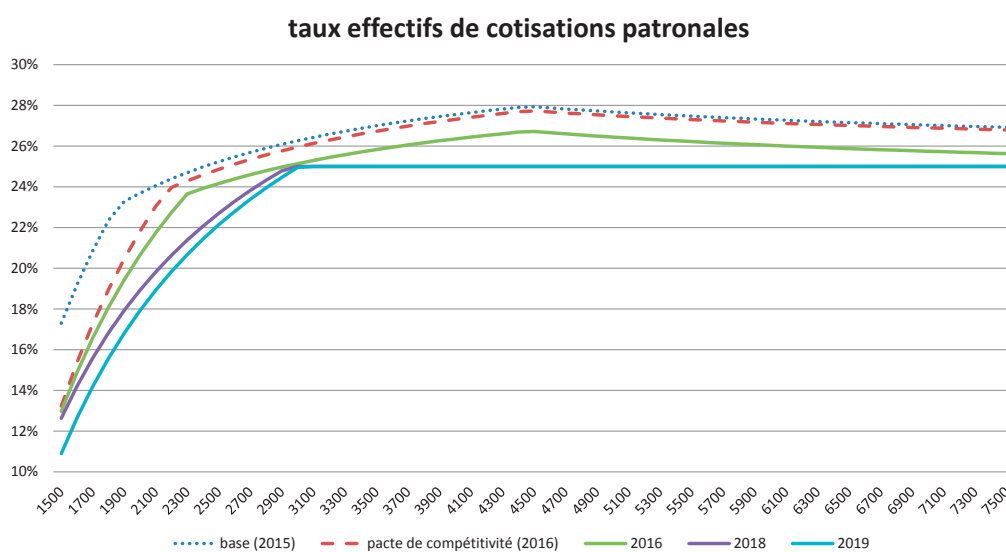
Profitsector



Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur marchand



Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Profitsector

Voor enkele loonniveaus hebben we de volgende evolutie voor de reële percentages van de werkgeversbijdragen:

Reël werkgevers- bijdragepercentage	Maandelijks brutoloon						Verschil - %-punt
		2015	2016	2017	2018	2019	
Minimum loon	1500	17,3%	13,0%	13,0%	12,6%	10,9%	-6,4%
Mediaan loon	2800	25,9%	24,8%	24,8%	24,3%	23,9%	-2,0%
Gemiddeld loon	3300	26,7%	25,6%	25,6%	25,0%	25,0%	-1,7%
Hoger loon	7000	27,0%	25,7%	25,7%	25,0%	25,0%	-2,0%

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur marchand

Pour quelques niveaux de salaire, on a l'évolution suivante des taux effectifs de cotisations patronales :

taux effectif de cotisations patronales	salaire mensuel brut						différence- points de %
		2015	2016	2017	2018	2019	
salaire minium	1500	17,3%	13,0%	13,0%	12,6%	10,9%	-6,4%
salaire médian	2800	25,9%	24,8%	24,8%	24,3%	23,9%	-2,0%
salaire moyen	3300	26,7%	25,6%	25,6%	25,0%	25,0%	-1,7%
salaire élevé	7000	27,0%	25,7%	25,7%	25,0%	25,0%	-2,0%

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Social profitsector

- **Welke budgettaire middelen worden aangewend voor deze hervorming?**
 - Het budget van het forfait in de structurele vermindering en het budget van de vrijstelling van niet-doorstorting van 1% bedrijfsvoorheffing worden niet gebruikt want deze worden geïnvesteerd in sociale en fiscale Maribel-tewerkstelling
 - De budgettaire middelen werden bepaald (zie volgende tabel)

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur social profit

- **Quels sont les budgets utilisés pour faire cette réforme ?**
 - On n'utilise pas le budget du forfait dans la réduction structurelle, ni le budget de l'exonération de versement de 1% de précompte professionnel car ils sont en majorité investis dans des emplois Maribel social et fiscal
 - Des budgets ont été déterminés (voir tableau suivant)

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Social profitsector: budgetten taxshift

		2016	2018	Cumul 2016- 2018	2019	2020	Cumul 2016- 2020
Sociale Maribel	45%	94,3	42,8	137,1	34,7	42,8	214,6
Structurele vermindering Lage lonen	50%	104,8	47,6	152,4	38,5	47,6	238,4
Ziekenhuizen	5%	10,5	4,8	15,2	3,9	4,8	23,8
Totaal		209,6	95,1	304,7	77,0	95,1	476,8

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Secteur social profit: budgets tax-shift

		2016	2018	Cumul 2016- 2018	2019	2020	Cumul 2016- 2020
Maribel social	45%	94,3	42,8	137,1	34,7	42,8	214,6
réduction structurelle bas salaires	50%	104,8	47,6	152,4	38,5	47,6	238,4
hôpitaux	5%	10,5	4,8	15,2	3,9	4,8	23,8
Total		209,6	95,1	304,7	77,0	95,1	476,8

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Hervorming van de Sociale Maribel

- De reglementering Sociale Maribel (KB van 18 juli 2002) zal worden gemoderniseerd volgens de volgende principes:
 - de bijkomende enveloppe Sociale Maribel zal aangewend worden om voor bijkomende jobs de volledige loonkost te dekken;
 - het bijkomende budget Maribel mag ook aangewend worden om bestaande Maribel-tewerkstelling te vrijwaren (bedreigde jobs);
 - voor de controle van het arbeidsvolume zal het referentiejaar 2005 worden aangepast;
 - er zal een administratieve vereenvoudiging en een versterking van de financiële en administratieve controle van de Maribel doorgevoerd worden.
- Tegelijkertijd blijven de beheerscomités van de private Sociale Maribel en het beheerscomité van de Sociale Maribel van de DIBISS bevoegd om de subsidies toe te kennen.

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Réforme du Maribel social

- Le dispositif Maribel social (AR du 18 juillet 2002) sera modernisé selon les principes suivants :
 - L'enveloppe supplémentaire Maribel social sera affectée pour couvrir l'intégralité du coût salarial pour les emplois supplémentaires
 - Le budget Maribel supplémentaire peut aussi être affecté pour préserver l'emploi existant Maribel (emplois menacés)
 - L'année de référence 2005 pour le contrôle du volume d'emploi est adaptée
 - Il sera procédé à une simplification administrative et à un renforcement du contrôle financier et administratif du Maribel
- Les comités de gestion des différents fonds privés Maribel social et le comité de gestion Maribel social de l'ORPSS restent compétents pour octroyer les subsides.

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be

Doelgroepvermindering – eerste aanwervingen – nieuwe regeling 2016

1ste werknemer	G7-onbeperkt		
2de werknemer	G14-5KW	G15-4KW	G16-4KW
3de werknemer	G15-5KW	G16-8KW	
4de werknemer	G15-5KW	G16-4KW	
5de werknemer	G1-5KW	G2-4KW	
6de werknemer	G1-5KW	G2-4KW	

Basis	Bedrag
G1	1.000,00
G2	400,00
G7	saldo
G14	1.550,00
G15	1.050,00
G16	450,00

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Maggie De Block

.be

Réduction groupe-cible premiers engagements – nouvelle réglementation 2016

1e travailleur	G7 - illimité		
2e travailleur	G14 - 5 TRIM	G15 - 4 TRIM	G16 - 4 TRIM
3e travailleur	G15 - 5 TRIM	G16 - 8 TRIM	
4e travailleur	G15 - 5 TRIM	G16 - 4 TRIM	
5e travailleur	G1 - 5 TRIM	G2 - 4 TRIM	
6e travailleur	G1 - 5 TRIM	G2 - 4 TRIM	

Base	Montant
G1	1.000,00
G2	400,00
G7	saldo
G14	1.550,00
G15	1.050,00
G16	450,00

Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Maggie De Block

.be