

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over Sectie 32 – FOD Economie, KMO,
Middenstand en Energie

(partim: KMO's en Middenstand)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Johan KLAPS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden	17
III. Antwoorden van de minister	33
IV. Stemming	42

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 32 – SPF Économie, PME,
Classes moyennes et Énergie

(partim: PME et Classes moyennes)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Johan KLAPS

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Interventions des membres	17
III. Réponses du ministre	33
IV. Vote	42

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017: Rapport.

3053

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winkel
MR Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin

CD&V Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a Ann Vanheste
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nolle
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: KMO's, Middenstand, Zelfstandigen en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/002), alsook de verantwoording (DOC 54 1353/018) en de erop betrekking hebbende beleidsnota (DOC 54 1428/011), besproken tijdens haar vergaderingen van 24 november en 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

KMO's

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Maatschappelijke Integratie, herinnert eraan dat het regeerakkoord erin voorziet dat de "KMO's het voorwerp moeten uitmaken van een beleid dat gericht is op lagere arbeidskosten en een lastendaling die tot meer werkgelegenheid leidt".

Daarmee wordt bedoeld dat een KMO-vriendelijke regering gepaard kan gaan met jobcreatie. Dat idee brengt de burgers samen en breekt met een zekere ideologie die burgers tegen elkaar opzet door ze onder te brengen in categorieën.

De cijfers zetten die benadering kracht bij. Zo was in 2014 99 % van de Belgische ondernemingen een KMO, goed voor 53,5 % van de private tewerkstelling en voor 42,9 % van de Belgische toegevoegde waarde (bron: Europese Commissie). Daarnaast onderstreepte onderzoek van de Europese Commissie uit 2013 dat de KMO's aan de basis liggen van 85 % van de nieuw gecreëerde jobs in Europa en dat wanneer een grote onderneming één job creëert, de ZKO's er 4 creëren.

Het door de minister voorgestelde KMO-plan werd goedgekeurd door de Ministerraad van 27 februari 2015. Dit KMO-plan omvat 40 concrete maatregelen om de KMO's te ondersteunen in hun ontwikkeling.

Die maatregelen draaien rond vijf transversale assen en één multisectorale as, namelijk:

- 1) concurrentiekracht, fiscaliteit en strijd tegen sociale dumping;
- 2) verbetering van het sociaal statuut en bevordering van het ondernemerschap;
- 3) toegang tot financiering – faillissement – tweede kans;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: PME, Classes moyennes et Agriculture) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/002), ainsi que la justification (DOC 54 1353/018) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 1428/011) au cours de ses réunions des 24 novembre et 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

PME

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, rappelle que l'accord de gouvernement prévoit que les "PME doivent bénéficier d'une politique orientée sur des coûts du travail réduits et sur une réduction de charges qui offre plus d'emplois".

L'accord de gouvernement sous-entend ainsi qu'être un gouvernement *PME-friendly* peut aller de pair avec la création d'emploi. Cette idée rassemble les citoyens et rompt avec une certaine idéologie qui oppose les citoyens en les catégorisant.

Les chiffres confortent cette approche. Ainsi, en 2014, les PME représentaient 99 % des entreprises belges, 53,5 % des emplois privés et 42,9 % de la valeur ajoutée belge (source commission européenne). De plus, une étude de la Commission européenne de 2013 soulignait que les PME sont à l'origine de 85 % des emplois nouvellement créés en Europe et que lorsqu'une grande entreprise crée un emploi, les TPE en créent 4.

Le plan PME présenté par le ministre a été approuvé par le Conseil des ministres le 27 février dernier. Ce plan PME propose 40 mesures concrètes pour soutenir les PME dans leur développement.

Ces mesures s'articulent autour de 5 axes transversaux et d'un axe plurisectoriel à savoir:

- 1) la compétitivité, la fiscalité et la lutte contre le dumping social;
- 2) l'amélioration du statut social et la promotion de l'entrepreneuriat;
- 3) l'accès au financement, la faillite et la seconde chance;

- 4) administratieve vereenvoudiging;
- 5) internationalisering van de KMO's;
- 6) sectorale maatregelen.

Voor alle voormelde assen zal de minister de commissie op de hoogte houden van het al afgelegde parcours sinds de goedkeuring ervan, alvorens de volgende stappen bekend te maken.

Wat de as "concurrentiekracht" betreft, in het bijzonder de versterking van de concurrentiekracht van de KMO's en van de jobcreatie binnen de KMO's, is de regering ingegaan op het voorstel om, vanaf januari 2016, de eerste aanwerving door een KMO voor altijd vrij te stellen van werkgeversbijdragen: de eerste aanwerving is immers de moeilijkste.

Tegelijkertijd zullen de verminderingen die tot dusver van kracht waren voor de 1^{ste} tot de 5^{de} aanwerving, voortaan van toepassing zijn op de 2^{de} tot de 6^{de} aanwerving. Die nieuwe vrijstellingen en verminderingen zullen ook gelden voor de jobs die sinds 1 januari 2015 zijn gecreëerd voor de resterende kwartalen onder de huidige wetgeving. Voorts zullen vanaf 1 januari 2017 de verminderingen worden versterkt voor de 3^{de} tot de 6^{de} aanwerving.

Bovendien zal vanaf 1 januari 2016 de aftrek voor beroepsmatige investeringen, met andere woorden die welke verband houden met de beroepswerkzaamheid zoals de aankoop van een voertuig, worden verhoogd van 4 tot 8 % voor de KMO's, en van 3,5 tot 8 % voor de zelfstandigen als natuurlijk persoon.

Omdat liquiditeitsproblemen door laattijdige betalingen de oorzaak zijn van 25 % van de faillissementen is tevens, met de steun van de minister van Justitie, voorzien in een mechanisme voor de invordering van onbetwiste schulden tussen ondernemingen; dat mechanisme maakt het mogelijk de kosten en de termijnen van die invordering te doen dalen door ze rechtstreeks te organiseren op het niveau van de gerechtsdeurwaarders.

Om op de goede weg voort te gaan, zal de denkoefening worden voortgezet met de minister van Justitie om te bekijken in welke mate het voormelde invorderingsmechanisme ook, zij het aangepast, zou kunnen worden gebruikt voor onbetwiste schulden van consumenten ten aanzien van KMO's.

Tot slot zal, naast het uitzonderlijke budget van 100 miljoen euro dat werd toegekend aan het departement Justitie om de betalingsachterstand weg te werken, de denkoefening worden voortgezet om de overheid

- 4) la simplification administrative;
- 5) l' internationalisation des PME;
- 6) Les mesures sectorielles;

Pour chacun des axes précités, le ministre s'attachera à informer votre commission du chemin déjà parcouru depuis son adoption avant de dévoiler les prochaines étapes.

En ce qui concerne l'axe de la compétitivité et singulièrement le renforcement de la compétitivité des PME tout en y stimulant la création d'emplois, le gouvernement a soutenu la proposition d'exonérer, à vie, de cotisations patronales le premier emploi créé par une PME dès janvier 2016: le premier emploi est en effet le plus difficile à créer.

Parallèlement, les réductions jusqu'alors en vigueur portant sur les 1^{er} à 5^{ème} travailleurs seront dorénavant applicables sur les 2^{ème} à 6^{ème} emplois. Ces nouvelles exonérations et réductions seront également applicables sur les emplois créés à partir du 1^{er} janvier 2015 pour les trimestres restants en fonction de l'actuelle législation. De plus, à partir du 1^{er} janvier 2017, les réductions seront encore renforcées sur les 3^{ème} à 6^{ème} travailleurs.

En outre, à partir du 1^{er} janvier 2016, les déductions pour les investissements productifs, c'est à dire ceux affectés à l'activité professionnelle, tel que par exemple l'achat d'un véhicule utilitaire, passent de 4 à 8 % pour les PME et de 3,5 à 8 % pour les indépendants en personne physique.

Ensuite, constatant que les problèmes de liquidités à la suite de retards de paiement sont la cause de 25 % des faillites, un mécanisme de récupération de dettes incontestées entre entreprises a été décidé, avec l'appui du ministre de la justice, qui permet de réduire les frais et les délais de cette récupération en l'organisant directement au niveau des huissiers de Justice.

Pour ne pas s'arrêter en si bon chemin, la réflexion sera poursuivie avec le ministre de la Justice pour évaluer dans quelle mesure le mécanisme de récupération précité ne pourrait pas viser également, moyennant des aménagements, des dettes incontestées de consommateurs vis-à-vis de PME.

Enfin, outre le budget exceptionnel de 100 millions d'euros alloué pour apurer les retards de paiement du département de la Justice, la réflexion sera poursuivie afin d'inciter les pouvoirs publics à pratiquer

ertoe aan te sporen effectief redelijke betalingstermijnen te hanteren. De wetgeving op de betaaltermijnen zal worden geëvalueerd in overleg met de ministers van Justitie en van Financiën.

Aangaande de as “financiering van de ondernemingen – faillissement – tweede kans”, wil de minister in er de eerste plaats op toezien dat maatregelen worden genomen om de toegang van de KMO's tot alternatieve financieringswijzen te vereenvoudigen. Daarom voorziet de programmawet van 10 augustus 2015 al in een belastingvermindering voor investeringen in kapitaal of voor leningen aan startende KMO's, alsook voor investeringen in starterfondsen die dus in die vennootschappen investeren.

De volledige tenuitvoerlegging van die maatregelen veronderstelt voorts de goedkeuring van de statuten van de platformen en de starterfondsen, alsook van de reglementen die de KMO's in staat stellen een beroep te doen op het *crowdfunding*-platform en op financiering via de starterfondsen. Dit zal zo snel mogelijk moeten gebeuren.

Vervolgens wordt, in overleg met FEBELFIN, de middenstandsorganisaties, de FSMA en de verschillende betrokken actoren, voorzien in een evaluatie van de wet van 21 december 2013, die de rechten en plichten van kredietgevers en ontleners opnieuw in evenwicht brengt, met het oog op de versterking van de toegang tot krediet voor ondernemers.

Het doel van die evaluatie bestaat erin de denksporen te identificeren die het mogelijk zullen maken die wet te doen evolueren, zodat de KMO's makkelijker aan bankfinanciering geraken en hun situatie inzake bankgaranties en, in het bijzonder, de toegang tot overheidsgaranties verbetert.

Uit enquêtes die zijn gehouden na de inwerkingtreding van voornoemde wet van 21 december 2013, blijkt immers dat de KMO's, meer bepaald de beginnende KMO's, nog vaak hun toevlucht zoeken tot de duurste kredieten.

De minister wil beter werk maken van de vorming van en de informatieverstrekking aan de KMO's in verband met de toegang tot financiering. In dat opzicht wijst één van de enquêtes die zijn gehouden na de inwerkingtreding van de wet van 21 december 2013, immers uit dat 73,6 % van de KMO's het alleen al maar moeilijk had om de banken de vereiste informatie voor te leggen.

Het komt er dan ook op aan de KMO's te vormen en te informeren, in het bijzonder over de samenstelling van hun financieringsdossiers, maar tegelijkertijd de

effectivement des délais de paiement raisonnables et la législation sur les délais de paiement sera évaluée en concertation avec les ministre de la Justice et des Finances.

En ce qui concerne l'axe du financement des entreprises, la faillite et de la seconde chance, le ministre entend veiller premièrement à ce que les mesures soient prises afin de faciliter l'accès des PME aux modes de financement alternatifs. C'est pourquoi la loi-programme du 10 août 2015 accorde déjà une réduction d'impôt aux investissements en capital ou en prêt réalisés dans des PME débutantes ainsi qu'aux investissements réalisés dans des fonds-starter qui investissent alors dans ces sociétés.

La mise en œuvre complète de ces mesures suppose encore l'adoption des statuts des plateformes et des *starter*-fonds ainsi que des règles permettant aux PME de recourir à la plateforme de *crowdfunding* et au financement via des fonds-starter. Ceci devra intervenir au plus vite.

Ensuite, en concertation avec FEBELFIN, les organisations des classes moyennes, la FSMA et les différents acteurs concernés, une évaluation est prévue de la loi du 21 décembre 2013 rééquilibrant les droits et devoirs des prêteurs et emprunteurs, en vue de renforcer l'accès au crédit des entrepreneurs.

L'objectif de cette évaluation est de dégager les pistes qui permettront de faire évoluer cette loi afin d'améliorer davantage l'accès des PME au financement bancaire ainsi que la situation des PME en termes de garanties et, en particulier, de recours aux garanties publiques.

Il ressort en effet des enquêtes qui ont été réalisées à la suite de l'entrée en vigueur de cette loi du 21 décembre 2013 que les PME et, plus particulièrement, les PME débutantes ont encore souvent recours aux formes de crédit les plus coûteuses.

Le ministre compte également améliorer la formation et l'information de nos PME en ce qui concerne leur accès au financement. En effet, une des enquêtes réalisées suite à l'entrée en vigueur de la loi du 21 décembre 2013 précitée indique que 73,6 % des PME ont rencontré des difficultés ne fût-ce que pour fournir aux banques les informations requises.

Il paraît ainsi important de former et d'informer les PME, singulièrement en matière de constitution de leurs dossiers de financement, mais également de développer

middelen te ontwikkelen om de KMO's te begeleiden bij de verschillende demarches in hun zoektocht naar financiering.

Er zullen maatregelen moeten worden genomen om de KMO's in dat opzicht te sensibiliseren. Het zou bijvoorbeeld kunnen gaan om de uitwerking van standaarddocumenten die de informatie bevatten die KMO's moeten communiceren in het kader van hun financieringsaanvragen.

Zoals wordt benadrukt door de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's, hebben, tot slot, een bepaald aantal studies aangetoond dat de slaagkansen hoger zijn bij een tweede ondernemerschapproject van een gefailleerde, omdat hij uit zijn fouten leert en ze niet meer opnieuw zal maken. Het zou dus voor iedereen nadelig zijn de gefailleerden aan hun lot over te laten.

In die zin en in het verlengde van het regeerakkoord zal de minister, in het kader van de evaluatie en de mogelijke ontwikkelingen van de wet van 21 december 2013, de mogelijkheden onderzoeken om opnieuw krediet te verlenen aan ondernemers die herstarten; tegelijkertijd zal hij ervoor zorgen dat de banken meer transparantie aan de dag zullen leggen aangaande de toekenning van een financiering aan die herstartende ondernemers en aangaande de in dat verband toegekende ratings.

Voorts zal er, in overleg met de minister van Justitie, voor worden gezorgd dat uiterlijk in het jaar waarin het faillissement wordt uitgesproken, een beslissing wordt genomen over de verschoonbaarheid van de gefailleerde.

In ruimere zin wil de minister een grondige denkoefening houden over het tweedekansondernemerschap.

De verschillende "tweedekansvoorzieningen" voor ondernemers die vrijwillig een niet-leefbare activiteit hebben stopgezet, zullen dus worden uitgebreid, met name via een aanpassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de faillissementen aan de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen. Aangaande de administratieve vereenvoudiging zal de minister, in overleg met de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging en met andere collega's, voor de materies die hen aanbelangen, werk maken van een vermindering van de administratieve lasten voor de KMO's.

Zo beoogt de huidige denkoefening in verband met de versterking van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) de griffies van de rechtbanken van koophandel op termijn te ontlasten van hun taken inzake de neerlegging van akten.

des moyens visant à encadrer les PME dans leurs différentes démarches de recherche de financement.

Des mesures devront être mises en place afin de sensibiliser les PME à cet égard. Il pourrait notamment s'agir de l'élaboration de documents standards reprenant les informations que les PME sont appelées à communiquer dans le cadre de leurs demandes de financement.

Enfin, comme le souligne le Conseil supérieur des Indépendants et des PME, un certain nombre d'études ont démontré que le taux de succès est supérieur lors d'un deuxième projet entrepreneurial mené par un failli car il tire les leçons de ses erreurs et ne les reproduit pas, il serait donc dommageable pour tous de laisser les faillis sur le bord du chemin.

En ce sens et dans la droite ligne de l'accord gouvernemental, le ministre compte, d'une part, examiner, dans le cadre de l'évaluation et des pistes d'évolution de la loi du 21 décembre 2013, les possibilités de rétablir le crédit aux entrepreneurs qui redémarrent et, d'autre part, étudier les possibilités d'améliorer la transparence des banques concernant l'octroi de financement à ces "réentrepreneurs" et les notations accordées dans ce cadre.

En ce sens également, il sera fait en sorte, en concertation avec le ministre de la Justice, que l'excusabilité du failli soit décidée au plus tard dans l'année de la déclaration de faillite.

Plus largement, le ministre entend mener une réflexion approfondie sur l'entrepreneuriat de la seconde chance.

Les différents dispositifs "seconde chance" pour les entrepreneurs ayant arrêté volontairement une activité non viable seront donc étendus, notamment via une adaptation des dispositions légales et réglementaires relatives aux faillites et à la loi sur la continuité des entreprises. Concernant la simplification administrative, en concertation avec le secrétaire d'État chargé de cette compétence et de autres membres du gouvernement, pour les matières qui les concernent, le ministre veillera à réduire les charges administratives des PME.

Ainsi la réflexion en cours dans le cadre du renforcement de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) vise à terme à décharger les greffes des tribunaux de commerce des tâches qui leur incombaient en matière de dépôt d'actes.

Die taken zullen worden overgenomen door de notarissen in geval van authentieke akten, dan wel door de ondernemingsloketten in geval van onderhandse akten. Die nieuwe vereenvoudiging mag niet tot extra kosten voor de ondernemingen leiden.

Zoals vandaag zullen de ondernemingen bepaalde operaties zelf kunnen blijven uitvoeren.

Wat de elektronische facturatie betreft, wordt vastgesteld dat de KMO's het moeilijker hebben dan grote ondernemingen om daar werk van te maken.

Om ze aan te moedigen deze stap te zetten, werd in dit opzicht in een nieuwe digitale-investeringsaftrek voorzien met het oog op de integratie en de exploitatie van digitale betaal- en facturatiesystemen en de systemen voor de beveiliging van de informatie- en communicatietechnologie. Parallel daarmee zal binnenkort een nieuwe studie inzake elektronische facturatie worden gelanceerd om inzicht te krijgen in de specifieke moeilijkheden van de KMO's ter zake en concrete voorstellen te formuleren opdat zij deze nieuwe werkprocessen zouden aannemen.

Het doel van de administratieve vereenvoudiging zal in het bijzonder betrekking hebben op de toegang van de KMO's tot de overheidsopdrachten; zo is de elektronische ontvangst van offertes gepland vanaf oktober 2018 (vanaf 18 april 2017 al voor de koopcentrales).

Inzake de vereenvoudiging van de jaarrekeningen werd, samen met de minister van Economie en in overleg met de verschillende betrokken actoren, beslist om in een nieuwe categorie van micro-ondernemingen te voorzien en de drempels voor de kleine ondernemingen te verhogen: voor een groter aantal ondernemingen zullen aldus vereenvoudigde boekhoudkundige verplichtingen gelden, vanaf het eerste boekjaar beginnend na 31 december 2015. Parallel daarmee werden de publicatiekosten in het *Belgisch Staatsblad* afgeschaft voor al de ondernemingen, met daarbovenop een vermindering van de neerleggingskosten bij de Nationale Bank van België voor de micro-ondernemingen.

Tot slot wordt nu nagedacht over het deel KMO's in de regelgevingsimpactanalyse die onder de vorige regeerperiode is ingevoerd.

Wat de internationalisering van de KMO's betreft, zal de minister bijzondere aandacht besteden aan de toegang ervan tot de financiering, die onontbeerlijk is voor hun internationale ontwikkeling, promotie en export.

Ces tâches seront reprises par les notaires dans le cas d'actes authentiques ou par les guichets d'entreprises dans le cas d'actes sous seing privé et cette nouvelle simplification ne devra pas engendrer un coût supplémentaire pour les entreprises.

Comme aujourd'hui, les entreprises continueront à pouvoir effectuer certaines opérations elles-mêmes.

En matière de facturation électronique, il est constaté que les PME éprouvent plus de difficultés que les grandes entreprises à l'adopter.

Pour les encourager dans cette démarche une nouvelle déduction pour investissements numériques visant à intégrer et exploiter les systèmes de paiement et de facturation digitaux et les systèmes qui tendent à la sécurisation de la technologie de l'information et de la communication a été prévue en la matière. Parallèlement, une étude sera prochainement lancée en matière de facturation électronique afin d'appréhender les difficultés spécifiques des PME en la matière et de formuler des propositions concrètes afin qu'elles adoptent ces nouveaux processus de travail.

L'objectif de simplification administrative concernera particulièrement l'accès des PME aux marchés publics, ainsi, la réception électronique des offres est prévue à partir d'octobre 2018 (à partir du 18 avril 2017 déjà pour les centrales d'achat).

En matière de simplification des comptes annuels, il a été décidé, avec le ministre de l'Économie, et en concertation avec les différents acteurs concernés de prévoir une nouvelle catégorie de micro-sociétés et le relèvement des seuils en ce qui concerne les petites sociétés: un plus grand nombre d'entreprises bénéficiera d'obligations simplifiées en matière d'obligations comptables à partir du premier exercice comptable commençant après le 31 décembre 2015. Parallèlement, les frais de publication au *MB* ont été supprimés pour toutes les sociétés à laquelle s'ajoute une réduction des frais de dépôt à la BNB pour les micro-sociétés.

Enfin, le volet PME de l'analyse d'impact des réglementations mise en place sous la législature précédente est, en, en cours de réflexion.

En ce qui concerne l'internationalisation des PME, le ministre accordera une attention particulière à l'accès de ces sociétés au financement indispensable à leur développement international, à la promotion ainsi qu'aux exportations.

In zijn officiële contacten met zijn buitenlandse ambtgenoten zal de minister niet nalaten de opening van nieuwe markten voor onze ondernemingen te ondersteunen.

Tot slot zal de minister de sectorale maatregelen algemeen ontwikkelen, in overleg met de regeringsleden en de betrokken actoren.

Voor de horecasector werden op 26 oktober 2015 specifieke maatregelen op sociaal en fiscaal gebied goedgekeurd: de creatie van flexi-jobs met het voordeel van verminderde sociale bijdragen en een fiscale vrijstelling voor de werknemer en vrijstelling van overuren ten belope van 300 uur (werkgever zonder witte kassa) of 360 uur (werkgever met witte kassa).

Wat de ambachten betreft, zal de minister toezien op de invoering van de verschillende besluiten die onontbeerlijk zijn voor de goede uitvoering van de wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman, die op 1 maart 2016 in werking zal treden.

Hetzelfde zal gelden voor de wet van 24 april 2014 betreffende de organisatie van de vertegenwoordiging van de zelfstandigen en de KMO's, die op 1 januari 2016 in werking zal treden.

Bijzondere aandacht zal ook worden besteed aan het vrouwelijk ondernemerschap door concrete oplossingen te ontwikkelen voor de specifieke noden van de vrouwelijke zelfstandigen.

Bovendien zal de minister toezien op de optimalisering van de ordes en instituten die het kader vormen voor de gereguleerde beroepen die onder zijn bevoegdheid vallen. Die optimalisering zal, naargelang van het geval, gericht zijn op de hervorming van de interne structuren van die ordes en instituten en/of de herziening van de wettelijke opdrachten ervan.

Dat kader zal eveneens worden aangepast om te voldoen aan de vereisten van de richtlijn beroepskwalificaties, in aanvulling op de horizontale regelgeving ter zake, om zo de concurrentiekracht van onze beroepsbeoefenaars op Europees vlak te ondersteunen.

Momenteel vindt overleg plaats aangaande de hervorming van de Orde van Architecten en de Psychologencommissie.

Ook wat de federale raden voor landmeters betreft, bereidt de minister een herstructurering voor die hij spoedig met de betrokken sector zal bespreken.

Dans ses contacts officiels avec ses homologues étrangers, le ministre ne manquera pas de soutenir l'ouverture de nouveaux marchés pour nos entreprises.

Enfin, concernant les mesures sectorielles, elle seront de manière générale développées, en concertation avec les autres membres du gouvernement et les acteurs concernés.

Pour ce qui relève du secteur de l'Horeca, des mesures spécifiques ont été adoptées le 26 octobre dernier tant en matière sociale que fiscale: création du flexi-job bénéficiant de cotisations sociales réduites et d'une exonération fiscale dans le chef du travailleur et exonérations des heures supplémentaires à concurrence de 300 heures (employeur sans caisse enregistreuse) ou 360 (employeur avec caisse enregistreuse).

Pour ce qui concerne l'artisanat, le ministre veillera la mise en œuvre des différents arrêtés indispensables à la bonne exécution de la loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan, qui entrera en vigueur le 1^{er} mars 2016.

Il en ira de même pour la loi du 24 avril 2014 relative à l'organisation de la représentation des indépendants et des PME, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Une attention particulière sera accordée à l'entrepreneuriat au féminin en développant des solutions concrètes aux besoins spécifiques des femmes indépendantes.

Par ailleurs, le ministre veillera à optimiser les Ordres et Instituts qui encadrent les professions réglementées qui relèvent de ses attributions. Cette optimisation visera, selon les cas à réformer les structures internes de ces ordres et instituts ou à en revoir les missions légales.

Ce cadre sera également adapté pour rencontrer les exigences de la directive qualifications professionnelles, en complément de la réglementation horizontale en la matière, afin de soutenir la compétitivité au niveau européen de nos professionnels.

Actuellement se déroulent des concertations relatives à la réforme de l'Ordre des Architectes et de la Commission des Psychologues.

Par rapport aux conseils fédéraux des géomètres, le ministre prépare également une restructuration qui fera l'objet de discussions avec le secteur concerné.

Overeenkomstig het KMO-plan zullen verschillende maatregelen worden voorgesteld inzake buurtwinkel. De denkoefening zal draaien rond de volgende assen:

- 1) relatie franchisegever-franchisenemer en groot- en detailhandelaar;
- 2) administratieve lasten en analyse van de regelgeving (verkoop met verlies, *factory outlet*);
- 3) veiligheid;
- 4) financiering van de kleine winkels;
- 5) koopkracht;
- 6) tarifiering van de elektronische betalingen;
- 7) *e-commerce*.

Meer bepaald wat dit laatste punt betreft, zal de minister in samenspraak met de minister die bevoegd is voor de Digitale Agenda, een reeks voorstellen doen in het kader van het e-commerceplatform dat in mei werd opgericht overeenkomstig het regeerakkoord, teneinde de complementariteit tussen elektronische handel en buurtwinkel te stimuleren en te versterken. Deze twee polen, die elkaar helemaal niet uitsluiten, zullen samen voordelig zijn voor onze handelaars en onze KMO's.

Samen met de staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale fraude en met de vakbonden, de werkgeversorganisaties en de administratie heeft de minister het "Plan voor Eerlijke Concurrentie" voor de bouwsector ondertekend. Dit Plan bevat 40 concrete maatregelen om de sociale fraude en de sociale dumping in die sector efficiënter te bestrijden. De minister zal toezien op de uitvoering van deze maatregelen en ze evalueren.

Sociaal statuut voor de zelfstandigen

Een sterk sociaal statuut voor de zelfstandigen is een aanmoediging voor het ondernemerschap.

Het voorbije jaar heeft de minister zich ingezet voor de verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen, opdat zij hun activiteiten kunnen ontplooiën onder de best mogelijke omstandigheden.

Met hetzelfde doel voor ogen was de strijd tegen de sociale fraude één van de prioriteiten van de minister.

De minister zal deze acties de komende jaren voortzetten.

Conformément au plan PME, différentes mesures seront proposées en matière de commerce de proximité. La réflexion, menée avec les ministres compétents, s'articule autour des axes suivants:

- 1) relations franchiseur – franchisé et grossiste détaillant;
- 2) charges administratives et analyse de la réglementation (ventes à perte, *factory outlet*);
- 3) sécurité;
- 4) financement des petits commerces;
- 5) pouvoir d'achat;
- 6) tarification des paiements électroniques;
- 7) commerce électronique.

Plus particulièrement en ce qui concerne ce dernier point, en concertation avec le ministre en charge de l'agenda numérique, le ministre formulera une série de propositions dans le cadre de la plateforme e-commerce créée en mai dernier conformément à l'accord de Gouvernement, afin de stimuler et renforcer la complémentarité entre commerce électronique et commerce de proximité. Loin de s'exclure, ces deux pôles pourront, ensemble, faire gagner nos commerçants et nos PME.

Avec le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale, les syndicats, les organisations patronales et l'administration, le ministre a signé le "Plan pour une Concurrence loyale" pour le secteur de la construction. Ce Plan contient 40 mesures concrètes pour lutter efficacement contre la fraude sociale et le dumping social dans le secteur. Le ministre veillera à mettre en œuvre ces mesures et à en faire une évaluation.

Statut social des travailleurs indépendants

Un statut social fort pour les indépendants est un encouragement à l'entrepreneuriat.

Tout au long de l'année écoulée, le ministre s'est attelé à poursuivre l'amélioration du statut social des indépendants afin que ceux-ci puissent déployer leurs activités dans des conditions toujours plus optimales.

Dans le même objectif, la lutte contre la fraude sociale a été une des priorités du ministre.

Ces actions seront poursuivies durant les années suivantes.

De voorstelling van deze beleidsnota biedt de gelegenheid een eerste balans voor 2015 op te maken. Vervolgens zal de minister het beleid toelichten dat hij het volgende jaar wil voeren.

Tijdens het voorbije parlementaire jaar, heeft de minister met zijn collega's van de regering verschillende maatregelen genomen die het sociaal statuut hebben versterkt en de situatie van de zelfstandigen hebben verbeterd.

Om te beginnen verwijst hij naar de verbetering van het systeem van de zelfstandige mantelzorgers. Sinds 1 oktober 2015 bestaat er een nieuw systeem dat in een eenvormige uitkering voorziet. Deze maatregel helpt de zelfstandigen die hun beroepsactiviteit moeten opschorten of beperken om te zorgen voor zwaar zieke naasten of voor hun gehandicapt kind.

Ook het systeem voor de vrijstelling van sociale bijdragen dat te maken heeft met moeilijke situaties werd verbeterd: er is gezorgd voor de invoering van een procedure die het mogelijk maakt om op een later tijdstip een vrijgestelde bijdrage te regulariseren. De zelfstandige die deze mogelijkheid activeert, zal dan pensioenrechten kunnen opbouwen voor de betrokken kwartalen.

Een andere stap voorwaarts is de hervorming en de vereenvoudiging van het stelsel van toegelaten activiteit voor zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid of invaliditeit. Dit nieuwe systeem, dat de terugkeer naar werk bevordert (*back to work*), is in werking getreden op 1 juli 2015.

Een en ander kreeg concrete vorm in een tweedelig stelsel:

- “Toelating met als doel een volledige herinschakeling”;
- “Toelating zonder als doel een volledige herinschakeling”.

Een ander domein dat bijzondere aandacht verdient is de strijd tegen de sociale fraude, en meer bepaald de strijd tegen de fictieve starters en de zogeheten AFA-procedure. Ter herinnering, de AFA-procedure wil de strijd aangaan met situaties waarin personen zonder werkelijke activiteit zich aansluiten bij de sociale zekerheid voor zelfstandigen enkel om uitkeringen of een verblijfsvergunning te verkrijgen.

La présentation de la présente note de politique générale est l'occasion d'un premier bilan de l'année 2015. Les actions que le ministre compte mener l'année prochaine seront présentées par la suite.

Durant l'année parlementaire écoulée, le ministre a pris avec ses collègues du gouvernement différentes mesures qui ont renforcé le statut social et amélioré la situation des travailleurs indépendants.

Pour commencer, on peut citer l'amélioration du système d'aidants proches indépendants. Depuis le 1^{er} octobre 2015, un nouveau système d'aidant proche instaurant une prestation unique a été mis en place. Cette mesure est destinée à venir en aide aux indépendants qui doivent suspendre ou limiter leur activité professionnelle pour prodiguer des soins à leurs proches gravement malades ou à leur enfant handicapé.

Le système de dispenses de cotisations sociales qui touche également à des situations difficiles a lui aussi été amélioré: on a en effet veillé à instaurer une procédure permettant de régulariser ultérieurement une cotisation dispensée. L'indépendant qui active cette possibilité pourra dès lors se constituer des droits à pension pour les trimestres concernés.

Une autre avancée obtenue est la réforme et la simplification du système d'activité autorisée des indépendants en incapacité de travail ou en invalidité. Ce nouveau système favorisant le retour au travail (*back to work*) est en vigueur dès le 1^{er} juillet 2015.

Cela s'est concrétisé par la création d'un système bipartite:

- “Autorisation sans le but d'une réinsertion complète”;
- “Autorisation dans le but d'une réinsertion complète”.

Un autre domaine qui mérite une attention particulière est celui de la lutte contre la fraude sociale, et plus particulièrement lutte contre les starters fictifs et la procédure dite AFA. Pour rappel, la procédure AFA vise à lutter contre les situations où des personnes sans activité réelle s'affilient à la sécurité sociale des indépendants dans l'unique but de percevoir des prestations ou un titre de séjour.

Sinds de instelling van deze procedure werden meer dan 4 000 aansluitingen bij een sociaal zekerheidsfonds geschrappt (4 371 in het 3^{de} kwartaal van 2015)

In 2015 werd deze AFA-procedure verbeterd. Enerzijds werd een nieuw, eenvormig attest voor de AFA-procedure gecreëerd. Daarbij werd bepaald dat het sociaal verzekeringsfonds dit attest rechtstreeks naar de gemeente verstuurt om vervalsingen te voorkomen.

Anderzijds werd het bedrag van de administratieve boetes in geval van een fictieve aansluiting verdubbeld.

Met betrekking tot de uitkeringen en meer bepaald de pensioenen dient te worden gewezen op de volledige gelijkgeschakeling van de bedragen van het minimumpensioen van de zelfstandigen met dat van de loontrekken, die plaats zal vinden op 1 augustus 2016: de minimumpensioenen voor alleenstaanden en het overlevingspensioen zullen voor de zelfstandigen worden gelijkgeschakeld met de bedragen van de werknemers (dat is al het geval voor de gezinspensioenen). Deze gelijkgeschakeling zal er komen in drie fasen, waarvan er twee al werden afgerond.

Op 1 april 2015 werd ten behoeve van de zelfstandigen het minimumpensioen als alleenstaande met 10 euro per maand verhoogd, en het minimum overlevingspensioen met 7,17 euro; op 1 september 2015 was er een tweede verhoging, dankzij de welvaartsaanpassing. De volledige gelijkgeschakeling zal worden bereikt op 1 augustus 2016. Vanaf die datum zijn de bedragen van de twee stelsels wettelijk verbonden.

Tot slot werd inzake pensioenen nog een andere verbetering verkregen. De inkomstengrenzen voor de gepensioneerden die minstens 65 jaar zijn of die een beroepsloopbaan van 45 jaar hebben, werden geschrappt. Voor wie onderworpen blijft aan de grenzen, werden de sancties in geval van overschrijding afgezwakt.

Vervolgens wordt ingegaan op de dossiers inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen die nog lopen en waaraan de minister zich in 2016 zal wijden.

De verschillende actieterreinen zullen prioritair betrekking hebben op: de vermindering van het tarief van de sociale bijdragen, de hervorming van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen, de toegang tot de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen die actief zijn als natuurlijk persoon, de invoering van het overbruggingsrecht, de opvoering van de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping, de invoering van het statuut van student-ondernemer, de evaluatie en de verbetering van de hervorming van de berekeningswijze van de

Depuis la création de cette procédure, il y a eu plus de 4 000 décisions (4 371 au 3^{ème} trimestre 2015) de radiation d'affiliation à une caisse d'assurances sociales

En 2015, cette procédure AFA a été améliorée. D'une part, une nouvelle attestation uniforme pour la procédure AFA a été créée. Dans ce cadre, il est prévu que la caisse d'assurances sociales transmette directement cette attestation à la commune pour éviter les faux.

D'autre part, le montant des amendes administratives dues en cas d'affiliation fictive a été doublé.

Concernant les prestations et plus précisément les pensions, on ne peut manquer de rappeler l'égénéralisation complète des montants de la pension minimum des indépendants sur ceux des salariés, qui aura lieu au 1^{er} août 2016: les pensions minimum aux taux isolés et survie des indépendants seront égalisées sur les montants salariés (c'est déjà le cas pour les pensions au taux ménage). Cette égalisation est réalisée en 3 phases, deux sont actuellement déjà bouclées.

Le 1^{er} avril 2015, une première augmentation de la pension minimum des indépendants aux taux isolé de 10 euros et de la pension minimum au taux survie de 7,17 euros par mois a été effectuée et le 1^{er} septembre 2015, une seconde augmentation a eu lieu suite à l'adaptation au bien-être. L'égénéralisation complète quant à elle sera acquise au 1^{er} août 2016. A partir de cette date, les montants des deux régimes sont légalement liés.

Enfin, une autre amélioration a été obtenue en matière de pension. Les limites de revenus pour les pensionnés qui ont au moins 65 ans ou une carrière professionnelle d'au moins 45 ans ont été supprimées. Pour ceux qui restent soumis à des limites, les sanctions prévues en cas de dépassement ont été adoucies.

Venons à présent aux dossiers en cours, auxquels le ministre se consacrera durant l'année 2016 en matière de statut social des indépendants.

Les différents terrains d'action concerneront prioritairement: la réduction du taux de cotisations sociales, la réforme de la Commission des dispenses de cotisations, l'accès au 2^{ème} pilier de pension pour les indépendants personnes physiques, la mise en place du droit passerelle, le renforcement de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, la mise en place du statut d'étudiant entrepreneur, l'évaluation et l'amélioration de la réforme du mode de calcul des cotisations sociales des indépendants et, enfin, la poursuite des

sociale bijdragen van de zelfstandigen en, tot slot, de voortzetting van de hervorming waaraan het Nationaal Pensioencomité werkt.

In het kader van de *taxshift* zal het belangrijkste tarief van de sociale bijdragen van de zelfstandigen geleidelijk zakken van 22 % naar 20,5 % in 2018. Die maatregel kan als historisch worden bestempeld. De sociale bijdragen van de zelfstandigen zijn immers in meer dan 20 jaar niet meer gedaald.

Deze maatregel heeft tot doel om de koopkracht van de zelfstandigen te ondersteunen en zal in drie fases gebeuren: het bijdragetarief zal 21,5 % bedragen in 2016, 21 % in 2017 en 20,5 % in 2018. Vanaf 2018 zal alleen nog het eenvormige tarief van 20,5 % overblijven.

Deze maatregel zal een jaarlijkse brutowinst opleveren van 193,06 euro voor de zelfstandigen die bijdragen betalen op het drempelinkomen (12 870,43 euro).

Voor een zelfstandige met een inkomen van 25 000 euro zal het voordeel 375 euro bedragen.

De werking van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen moet nog efficiënter worden gemaakt. Daartoe wil de minister met name een verduidelijkt wettelijk kader aannemen dat in een limitatieve opsomming zal moeten voorzien van de redenen die een vrijstelling mogelijk maken; tevens werkt hij aan de invoering van een beroep ten gronde.

Het is immers onontbeerlijk (ook al werd de termijn voor de behandeling van de dossiers al ingekort in vergelijking met vroeger) dat de zelfstandigen die een vrijstelling aanvragen en die zich in een moeilijke economische situatie bevinden, zo snel mogelijk zekerheid krijgen over hun situatie.

Een derde dossier heeft betrekking op de pensioenen. De minister wil de zelfstandigen die actief zijn als natuurlijk persoon spoedig de mogelijkheid bieden om een tweedepijlerpensioen op te bouwen, zoals nu al het geval is voor de bedrijfsleiders. Daardoor zullen die twee categorieën van zelfstandigen op gelijke voet worden geplaatst.

Een van die andere initiatieven zal betrekking hebben op de invoering van de dekking "overbruggingsrecht". Dit "overbruggingsrecht", dat de zelfstandigen wil helpen die het heel moeilijk hebben om de hindernis te nemen, bestaat uit drie takken: de tak faillissementsverzekering en collectieve schuldenregeling, de tak "gedwongen stopzetting" en – dit is nieuw – de tak "stopzetting om economische reden", waarvan de contouren nog moeten worden gedefinieerd.

travaux de réformes menés au sein du Comité National des Pensions.

Dans le cadre du tax shift, le taux principal de cotisations sociales des indépendants passera progressivement de 22 % à 20,5 % en 2018. Cette réduction peut être qualifiée de mesure historique. En effet, les cotisations sociales des indépendants n'avaient plus baissé depuis 20 ans.

Cette mesure a comme objectif de soutenir le pouvoir d'achat des indépendants et se déroulera en 3 temps: le taux de cotisation sera de 21,5 % en 2016; de 21 % en 2017 et de 20,5 % en 2018. À partir de 2018, seul subsistera le taux unique de 20,5 %.

Cette mesure procurera un gain brut annuel de 193,06 euros aux indépendants qui cotisent sur le revenu plancher (12. 870,43 euros).

Pour un indépendant qui a un revenu de 25 000 euros, l'avantage sera de 375 euros.

Au niveau de la Commission des dispenses des cotisations sociales, il y a encore lieu de rendre son fonctionnement plus efficace. Pour ce faire, le ministre envisage notamment l'adoption d'un cadre légal clarifié qui devra prévoir une énumération limitative des raisons permettant l'obtention d'une dispense, et l'instauration d'un degré d'appel avec un recours sur le fond.

Il est, en effet, indispensable (même si le délai de traitement des dossiers a déjà été réduit par rapport au passé) que les indépendants qui demandent une dispense et qui sont dans une situation économique difficile soient plus vite fixés sur leur situation.

Le troisième dossier concerne les pensions. Le ministre souhaite permettre rapidement aux indépendants actifs en personne physique de se constituer un deuxième pilier de pension, comme c'est déjà le cas actuellement pour les dirigeants d'entreprise. Ce faisant, la mesure aura pour effet de mettre sur un pied d'égalité ces 2 catégories d'indépendants.

Une autre de ces initiatives concernera la mise en œuvre de la couverture "droit passerelle". Ce "droit passerelle" qui vise à aider les indépendants en graves difficultés à franchir l'obstacle, est constitué de 3 branches: la branche d'assurance faillite et règlement collectif de dettes, la branche "cessation forcée" et – c'est nouveau – la branche "cessation pour raison économique" dont les contours restent à définir.

De Koning kan bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit de voorwaarden en de nadere regels bepalen waaronder het overbruggingsrecht van toepassing is op de zelfstandigen die hun activiteit stopzetten door economische moeilijkheden.

Het Algemeen beheerscomité heeft afgelopen zomer een advies uitgebracht over die uitbreiding. De minister is van plan de teksten in te dienen die aan dat advies uitvoering geven, met het oog op een inwerkingtreding vanaf 2016.

Wat de strijd tegen de sociale dumping en de sociale fraude betreft, werd het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen ermee belast denksporen voor maatregelen te onderzoeken die inzake het sociaal statuut kunnen worden genomen om die plaag op een efficiënte manier te bestrijden: meer bepaald kan worden verwezen naar de fictieve actieve vennoten, de fictieve helpers en de grensoverschrijdende fraude. De verbetering van de procedure voor de administratieve geldboetes kan hier soelaas bieden. Naargelang van het resultaat van de werkzaamheden zal de minister initiatieven formuleren om dienaangaande voort actie te ondernemen.

Ten slotte moet worden herinnerd aan het belang van de verschillende sectorale rondetafelconferenties (taxi, transport, bouw) die momenteel worden afgerond of die aan de gang zijn.

De minister is er van overtuigd dat dit overleg met de verschillende sectoren ertoe bijdraagt dat sterke maatregelen het daglicht zien. Hij zal toezien op de invoering daarvan in het kader van zijn bevoegdheden. Tevens zal hij aandacht besteden aan de evaluatie van de maatregelen die tijdens die rondetafelconferenties worden voorgesteld.

De creatie van activiteit is een essentiële uitdaging voor de rijkdom en de competitiviteit van het land. In dat opzicht lijkt het van cruciaal belang om bij de jonge generaties zo vroeg mogelijk het ondernemerschap aan te moedigen. Daarom voorziet een van de sleutelmaatregelen van het KMO-plan in de invoering van het statuut van student-ondernemer. Het is de bedoeling een aantrekkelijk kader te bieden om dit doelpubliek de gelegenheid te geven zich op een enthousiaste manier te wagen aan het ondernemerschap. In de loop van de volgende maanden wil de minister dan ook een tekst indienen om in dat dossier vooruitgang te boeken.

De rechtszekerheid van de partijen die zijn verbonden in een arbeidsrelatie is een van de cruciale voorwaarden om hen de mogelijkheid te bieden samen te werken binnen een duidelijk raamwerk. De wet betreffende de aard

Le Roi peut par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, déterminer les conditions et les modalités dans lesquelles le droit passerelle est d'application aux indépendants qui cessent leur activité en raison de difficultés économiques.

Le Comité général de gestion a rendu cet été un avis sur cette extension. Le ministre compte déposer les textes mettant en œuvre cet avis, pour une entrée en vigueur dès l'année 2016.

Sur le plan de la lutte contre le dumping social et la fraude sociale, le Comité général de gestion pour le statut social des indépendants a été chargé d'examiner des pistes de mesures qui peuvent être prises dans le statut social pour lutter de manière efficiente contre ce fléau: on peut citer spécifiquement les problématiques des associés actifs fictifs, des aidants fictifs, ainsi qu'à la fraude transfrontalière. L'amélioration du processus des amendes administratives peut constituer un outil en la matière. En fonction du résultat des travaux, le ministre prendra des initiatives pour continuer l'action dans ce domaine.

Il faut enfin rappeler l'importance des différentes tables rondes sectorielles (taxi, transport, construction) actuellement clôturées ou en cours.

Le ministre est convaincu que ces concertations des différents secteurs contribuent à faire émerger des propositions de mesures fortes qu'il veillera à mettre en œuvre dans le cadre de ses compétences. Il sera également attentif à l'évaluation des mesures proposées dans ces tables rondes.

La création d'activité est un enjeu essentiel pour la richesse et la compétitivité du pays. A ce titre, il paraît essentiel de susciter les vocations entrepreneuriales au plus tôt auprès des jeunes générations. C'est pourquoi, une des mesures-clés du plan PME prévoit la mise en place du statut de l'étudiant-entrepreneur. Il s'agit de prévoir un cadre attrayant pour permettre à ce public-cible de se lancer dans l'entrepreneuriat avec enthousiasme. Aussi, dans le courant des prochains mois, le ministre déposera un texte pour avancer dans cette voie.

La sécurité juridique des parties liées par une relation de travail est une des conditions essentielles pour leur permettre de collaborer dans un cadre clair. Une évaluation de la loi sur la nature des relations de travail est

van de arbeidsrelaties wordt momenteel door de sociale partners geëvalueerd. De minister zal de conclusies van die evaluatie aandachtig volgen.

Tot slot moet de oprichting worden verwelkomd van het Nationaal Pensioencomité (samen met het Kenniscentrum en de Academische Raad). Dat intersectoraal overlegorgaan, dat vertegenwoordigers samenbrengt van de werkgevers en de zelfstandigen, de werknemers en de ambtenaren, alsook van de regering, werd ermee belast om voor alle pensioenstelsels (werknemers, zelfstandigen en overheidssector) de contouren vast te leggen van diverse belangrijke, structurele hervormingen (zoals de inachtneming van de zwaarte van werk, de mogelijkheid om met deeltijds pensioen te gaan, het pensioen met punten, of nog de modernisering van de gezinsdimensie van ons pensioenstelsel).

De minister zal het werk van het Comité natuurlijk volgen en zich ervoor inzetten, meer bepaald wat betreft de impact ervan op de huidige en toekomstige gepensioneerden binnen het zelfstandigenpensioenstelsel.

Landbouw

De minister wijst erop dat hij de toekomst van de landbouw en van de landbouwers zeer aandachtig volgt.

Op internationaal vlak zal zijn aandacht in 2016 blijven uitgaan naar de bilaterale onderhandelingen inzake het vrijhandelsakkoord tussen de EU en de VS. Het doel van de regering is zeer duidelijk: het vrijwaren van ons landbouwmodel en van de belangen van de Belgische en de Europese landbouwers, met bijzondere aandacht voor de inaanmerkingneming van de “*non-trade concerns*” (met name sanitaire normen, dierenwelzijn, sociale en milieunormen). Aldus moet worden voorkomen dat producten die niet stroken met onze normen in Europa in de handel worden gebracht, overeenkomstig het mandaat dat de EU-lidstaten in dat verband aan de Commissie hebben gegeven.

De minister is zich bewust van de ongerustheid en de uitdagingen die dat dossier met zich brengt en volgt het dan ook zeer nauwgezet op, waarbij hij erop toeziet dat die beginselen strikt in acht worden genomen.

Op Europees niveau werd in 2013 een overeenkomst gesloten over de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid voor de programmaperiode 2014-2020. De gewesten hebben de afgelopen twee jaar elk de beleidslijnen bepaald waaraan zij uitvoering willen geven en die zij geleidelijk hebben geïmplementeerd in 2014 en 2015; de beslissingen van de Commissie hebben dat mogelijk gemaakt.

actuellement en cours auprès des partenaires sociaux. Le ministre suivra attentivement les conclusions de cette évaluation.

Enfin, il faut saluer la mise en place du Comité National des Pensions (avec le Centre d'expertise et le Conseil Académique). Cet organe de concertation sociale intersectoriel rassemblant des représentants des employeurs et indépendants, des travailleurs salariés et des fonctionnaires, et du Gouvernement a été chargé de préciser, pour tous les régimes de pension (salariés, indépendants et secteur public), les contours de plusieurs réformes structurelles importantes (telles que la prise en compte de la pénibilité du travail, la possibilité de prendre une pension partielle, la pension à points, ou encore la modernisation de la dimension familiale de notre régime de pension).

Le ministre suivra et s'impliquera naturellement dans les travaux du Comité et plus particulièrement en ce qui concerne leurs impacts sur les pensionnés actuels et futurs du régime de pension des travailleurs indépendants.

Agriculture

Le ministre rappelle qu'il est extrêmement attentif au devenir de l'agriculture et des agriculteurs.

Sur le plan international, son attention continuera en 2016 à être portée sur les négociations bilatérales relatives à l'accord de libre-échange UE-USA. L'objectif du gouvernement est très clair: préserver notre modèle agricole et les intérêts des agriculteurs belges et européens, avec une attention particulière pour la prise en compte des “*non-trade concern*” (normes sanitaires, bien-être animal, normes sociales et environnementales notamment) et en vue d'éviter que des produits ne correspondant pas à nos standards ne soient commercialisés en Europe, conformément au mandat donné par les États membres à la Commission.

Conscient des craintes et des enjeux à ce sujet, le ministre suit ce dossier de très près en veillant au strict respect de ces principes.

Au niveau européen, un accord a été conclu en 2013 sur la réforme de la Politique agricole commune pour la période de programmation 2014-2020. Les Régions ont ces deux dernières années déterminé chacune les politiques qu'elles mettraient en œuvre et les ont implémentées progressivement en 2014 et 2015 comme le rendaient possible les décisions de la Commission.

Het in 2014 ingestelde Russische embargo heeft heel wat landbouwsectoren zwaar getroffen, waardoor veel van die sectoren in een crisis zijn verzeild (ook al is die tevens aan andere factoren toe te schrijven). In overleg met de gewestregeringen heeft de minister dan ook alles in het werk gesteld om Europa ervan te overtuigen passende steunmaatregelen te nemen.

Volgens de minister heeft de Europese Commissie de belangrijkste werkinstrumenten in handen: de landbouw is immers een beleidsdomein dat volledig geïntegreerd is op Europees niveau; bovendien heeft de crisis een sterke impact op de meeste EU-landen (Frankrijk, Nederland, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland enzovoort). Tijdens de recente Europese Landbouwraden heeft de minister, in samenspraak met zijn collega's van de gewestregeringen, naar zijn mening vurig gepleit voor oplossingen op korte termijn, niet alleen om voor financiële ademruimte te zorgen, maar ook om structurele oplossingen aan te reiken. Jammer genoeg moet worden vastgesteld dat andere EU-lidstaten en de Commissie er op dat vlak een heel ander standpunt op nahouden. De Commissie voert een beleid dat te zeer gericht is op de markt en dat zelfs te sterk onderworpen is aan de markt. De volatiliteit van de prijzen werkt vernietigend. De minister is er nog steeds van overtuigd dat het absoluut noodzakelijk is bakens uit te zetten en dat in marktstabiliserende instrumenten moet worden voorzien.

Op de Raad van 15 september 2015 werd vastgesteld dat het door de Commissie opgestarte actieplan een stap in de goede richting is, rekening houdend met het standpunt dat de Commissie de voorbije maanden heeft ingenomen. Volgens de minister is dat plan echter nog steeds volkomen ontoereikend.

België heeft al verkregen dat de sinds oktober ingestelde maatregelen op korte termijn, na de Europese Raad van november, kunnen worden geëvalueerd.

Voor 2016 wordt op Europees niveau, in overleg met de gewesten, het volgende beoogd:

1. de onderhandelingspositie van de producenten in de onderhandelingen met hun aankopers moet op Europees niveau worden versterkt. In dat verband zal België actief deelnemen aan de groepen op hoog niveau die worden opgericht door de Europese Commissie;

2. de transparantiemechanismen moeten worden versterkt, door het Europees Melkobservatorium te moderniseren en door een Europees Varkensvleesobservatorium op te richten;

Suite à l'embargo russe frappant de plein fouet de nombreux secteurs agricoles depuis 2014, et de la crise, également liée à d'autres facteurs, qui s'est ensuite installée dans plusieurs d'entre eux, le ministre a mis tout en œuvre, en concertation avec les gouvernements régionaux, pour convaincre l'Europe de mettre en place des mesures de soutien adéquates.

A ses yeux, la Commission européenne possède les leviers d'action les plus importants étant donné que l'agriculture est une politique entièrement intégrée au niveau européen et que cette crise touche de manière significative la plupart des pays de l'Union européenne (France, Pays-Bas, Royaume-Uni, Allemagne,...). Lors des récents Conseils européens de l'Agriculture, le ministre estime avoir plaidé offensivement, de concert avec ses collègues régionaux, pour des solutions à court terme afin de soulager les trésoreries, mais aussi pour des solutions structurelles. Hélas, il faut malheureusement constater que d'autres États membres et la Commission ont une position radicalement différente à ce sujet. La Commission a une politique trop orientée, voire trop soumise, au marché. La volatilité des prix est destructrice. Le ministre reste convaincu qu'il est indispensable de mettre en place des balises et des outils de stabilisation de marché.

Lors du Conseil du 15 septembre dernier, on a pu constater que le plan d'action lancé par la Commission constituait un pas dans la bonne direction, compte tenu de la position de la Commission les mois précédents, mais ce plan reste aux yeux du ministre totalement insuffisant.

La Belgique a obtenu que les mesures déjà mises en place dès octobre puissent être évaluées à brève échéance dès le Conseil européen de novembre.

L'objectif pour l'année 2016 sera au niveau européen, en concertation avec les Régions, notamment:

1. de renforcer au niveau européen le pouvoir de négociation des producteurs dans les négociations avec leurs acheteurs. A ce titre, la Belgique participera activement aux groupes de haut niveau mis en place par la Commission européenne;

2. de renforcer les mécanismes de transparence en modernisant l'Observatoire européen du lait et en créant un Observatoire européen du porc;

3. er moet worden voorzien in marktstabiliserende instrumenten;

4. de concurrentiekracht van de EU-landbouwers op de wereldmarkt moet worden verhoogd.

Ook op federaal niveau heeft de crisis in de landbouwsector de regering ertoe aangezet alle zeilen bij te zetten en te blijven bijzetten.

Sinds het begin van de regeerperiode heeft de regering een aantal initiatieven genomen om de landbouwsector te steunen, waaronder met name:

- de fiscale vrijstelling inzake de GLB-steun werd bestendigd (besparing: 20 miljoen euro per jaar);

- de bijdragen aan het diergezondheidsfonds voor 2014 en 2015 werden verminderd: schrapping van de bijdragen aan het diergezondheidsfonds voor de varkenssector (besparing van 3,6 miljoen euro in 2014, en van 4 miljoen euro in 2015); bijdragenvermindering met 57 % voor de rundveesector (waardoor de sector zowel in 2014 als in 2015 telkens 4 miljoen bespaart);

- de betaling van de sociale bijdragen door de land- en tuinbouwsector is sinds eind 2014 versoepeld;

- er werden vergaderingen belegd en er werd een overeenkomst gesloten tussen de actoren van het platform "Ketenoverleg", met name de landbouwfederaties, de distributiesector, Comeos en de voedingssector (Fevia). Dat platform wordt tevens actief ondersteund via de objectieve cijfers en de ervaring die de FOD Economie ter beschikking stelt, en door de adviezen van de Mededingingsautoriteit. Deze groep heeft het mogelijk gemaakt steunregelingen op korte termijn voor melk uit te werken en onderzoekt kortetermijnoplossingen voor de varkenssector, alsook op middellange termijn voor die beide sectoren;

- er werd vergaderd met de landbouwfederaties en de banksector om werkmiddelen vrij te maken en een *taskforce* op te richten, teneinde de toestand permanent te kunnen opvolgen; tevens wordt een specifiek aanspreekpunt opgericht;

- er werd een plan uitgewerkt ter ondersteuning van de rundveehouders, via overleg tussen de landbouworganisaties en de FOD Economie;

- de economische toestand van de zwaarst getroffen landbouwsectoren wordt opgevolgd door het Belgische Prijzenobservatorium;

3. de mettre en place des outils de stabilisation de marché; et

4. de renforcer la compétitivité des agriculteurs de l'UE sur le marché mondial.

Au niveau fédéral, le gouvernement a également été totalement mobilisé, et le restera, par la crise que subit le secteur agricole.

Depuis le début de la législature, le gouvernement a pris une série d'initiatives qui visent à soutenir le secteur agricole dont notamment:

- La pérennisation des mesures d'exonérations fiscales portant sur les aides de la PAC (économie: 20Meuros/an);

- Une diminution des cotisations au fonds de santé animale pour 2014 et 2015: suppression des cotisations au fonds de santé animale du secteur "porcs" (économie de 3,6 millions euros en 2014 et 4 millions euros en 2015) et réduction des cotisations de 57 % du secteur "bovins" (économie pour le secteur de 4 millions euros pour chacune des années);

- Des assouplissements depuis fin 2014 pour le paiement des cotisations sociales pour le secteur agricole et horticole;

- Des réunions et l'accord entre les acteurs de la plateforme "Concertation de la Chaîne alimentaire" regroupant les fédérations agricoles, le secteur de la distribution, Comeos, et le secteur de l'industrie alimentaire, la Fevia, ainsi qu'un soutien actif à celle-ci via les chiffres objectifs et l'expérience du SPF Économie et les avis de l'Autorité de la concurrence. Ce groupe a permis la mise au point de mécanismes de soutien à court terme pour le lait et étudie des solutions à court terme pour le porc et pour ces deux secteurs à moyen terme;

- Des réunions des fédérations agricoles et du secteur bancaire en vue de dégager des moyens d'action et la mise en place d'une *task force* afin d'assurer un suivi continu de la situation, de même qu'un point de contact spécifique;

- L'élaboration d'un plan de soutien aux éleveurs de viande bovine via une concertation entre les organisations agricoles et le SPF Economie;

- Un monitoring de la situation économique des secteurs agricoles les plus touchés par l'Observatoire belge des prix;

- voor de zelfstandigen werd in nieuwe specifieke maatregelen voorzien;

- de export van landbouw- en agrovoedingsproducten wordt gesteund:

- per jaar wordt 1,5 miljoen euro vrijgemaakt, waardoor de personeelsformatie van de diensten van het FAVV die belast zijn met de export naar derde landen, nagenoeg kan worden verdubbeld; het ligt in de bedoeling de sanitaire overeenkomsten met derde landen en de tenuitvoerlegging ervan te vergemakkelijken en te bespoedigen;

- er zijn heel wat initiatieven genomen en er werden veel contacten gelegd inzake het sanitaire aspect, teneinde de export van onze landbouw- en agrovoedingsproducten te faciliteren;

- binnen het FAVV werd een structuur opgericht ter begeleiding van de kleine producenten, teneinde ook de korte ketens te bevorderen.

Het Belgische Prijzenobservatorium en de diensten van de FOD Economie, alsook de Mededingingsautoriteit, hebben in het verleden een doorslaggevende rol gespeeld bij de totstandkoming van bepaalde maatregelen (en doen dat nog steeds), met name door de economische toestand van de zwaarst getroffen sectoren te analyseren en op te volgen, alsook door statistieken, objectieve cijfers en de vereiste juridische begeleiding ter beschikking te stellen.

Naast deze maatregelen op korte termijn, dan wel met onmiddellijke uitwerking, werden verschillende initiatieven genomen om structurele oplossingen te onderzoeken. Het gaat om fiscale maatregelen (*“carry back/carry forward”* enzovoort), maatregelen in verband met het ketenoverleg (structurele stabiliseringsmaatregelen), bancaire maatregelen enzovoort.

Die structurele maatregelen beogen onder meer de extreme volatiliteit van de prijzen en de vernietigende impact ervan op de landbouw terug te dringen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Werner Janssen (N-VA) merkt op dat een aantal projecten van de minister dit jaar concreet vorm is begonnen te krijgen.

Gelet op het belang van de kleine en middelgrote ondernemingen voor de economie, hebben zij voortdurend steun nodig. Daarom heeft de minister een KMO-plan ontwikkeld met 40 punten, dat hij vóór de laatste

- De nouvelles mesures spécifiques pour les indépendants;

- L'appui aux exportations de produits agricoles et agro-alimentaires:

- Déblocage de 1,5 millions d'euros par an qui permettra le quasi-doublement des services de l'AFSCA en charge des exportations vers les pays tiers en vue de faciliter et accélérer les accords sanitaires avec les pays tiers et leur mise en œuvre;

- Nombreuses initiatives et contacts au niveau du volet sanitaire visant à faciliter l'exportation de nos produits agricoles et agro-alimentaires;

- Mise en place à L'AFSCA d'une structure d'accompagnement des petits producteurs, ce qui permettra de favoriser également les circuits courts.

L'Observatoire belge des prix et les services du SPF Économie et de l'Autorité de la concurrence ont joué et jouent toujours un rôle décisif dans certaines mesures, notamment par leurs analyses et leur suivi de la situation économique des secteurs les plus touchés, la mise à disposition de statistiques et de chiffres objectifs et l'encadrement juridique nécessaire.

Outre ces mesures à court terme ou avec effets immédiats, différentes initiatives ont également été prises en vue d'étudier des solutions structurelles. Elles sont d'ordre fiscal (*“Carry back/Carry forward”*, ...), liées à la concertation chaîne (mesures structurelles de stabilisation), bancaires, etc.

Ces mesures structurelle ont notamment pour objectif de diminuer l'extrême volatilité des prix et ses effets destructeurs pour l'agriculture.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Werner Janssen (N-VA) note qu'un certain nombre de projets du ministre ont connu un début de concrétisation cette année.

À l'égard des PME, il faut continuellement travailler en vue de les soutenir, vu leur importance pour notre économie. À cet effet, le ministre a développé un Plan PME en 40 points, qu'il a présenté en commission de

zomervakantie in de commissie voor het Bedrijfsleven heeft voorgesteld. De minister heeft ook verklaard dat hij bereid was de voortgang van het plan in commissie toe te lichten.

Eén van de aandachtspunten van de minister behelst de verbetering van het sociaal statuut der zelfstandigen en de belangrijkste maatregel heeft betrekking op het creëren van het overbruggingsrecht (de uitbreiding van de “faillissementsverzekering” tot de economische omstandigheden). Het aanbieden van een tweede kans aan de zelfstandigen na een faillissement is een wijze om het initiatief en het ondernemerschap te stimuleren. Voor de uitvoeringsmaatregelen van die regeling is nog een koninklijk besluit nodig; de spreker wenst te weten wanneer dat er komt.

Een andere maatregel – tot nog toe onuitgegeven en uiterst positief – houdt de vermindering in van de sociale bijdragen van de zelfstandigen. Die maatregel is vooral bedoeld om bij te dragen tot de bestrijding van sociale dumping en van fraude. De spreker wenst nadere informatie over het tijdpad voor de uitvoering van die bijdragevermindering.

Naar de instelling van de status van student-ondernemer wordt bijzonder uitgekeken. De minister heeft aangekondigd dat een tekst klaar zou zijn tegen februari 2016.

Er is voorts een aanzienlijke inspanning geleverd in verband met de vermindering van de bijdragen voor eerste indienstneming in de kmo's, met grotere vrijstellingen en verminderingen ten opzichte van de huidige regeling. Kan de minister hierover nadere cijfermatige verduidelijkingen geven?

Het vraagstuk van de financieringsmogelijkheden voor de kmo's werd niet veronachtzaamd: gelet op de problemen die de kmo's ondervinden om via de traditionele kanalen (de banksector) aan het nodige kapitaal te komen, wordt nu nagegaan of niet meer ruimte kan worden gegeven aan alternatieve financiering (*crowdfunding*, starterfondsen enzovoort).

Vereenvoudiging is ook een aspect van uitermate groot belang voor het in stand houden van de kmo's. Het optimaal gebruik van elektronische hulpmiddelen moet niet alleen een vermindering van de administratieve lasten mogelijk maken, maar ook van de kosten.

Op de agenda van de minister staan tevens de tenuitvoerlegging van de maatregelen ten behoeve van de horeca, maatregelen ter bevordering van de buurtwinkel (via franchiseovereenkomsten) en van de elektronische buurtwinkel (in overleg met het kabinet-Peeters),

l'Économie avant les dernières vacances d'été. Le ministre a également indiqué qu'il était prêt à présenter l'état d'avancement de ce plan en commission.

Un des points d'attention du ministre concerne l'amélioration du statut social des indépendants, et la mesure principale porte sur la création du droit-passe-relle (qui étend l'“assurance faillite” aux circonstances économiques). Le fait d'offrir aux indépendants la possibilité d'une “seconde chance” après une faillite est un moyen d'encourager l'initiative et l'entrepreneuriat. Les mesures d'exécution de ce régime doivent encore faire l'objet d'un arrêté royal; l'intervenant souhaite savoir quand cet arrêté royal sera pris.

Une autre mesure, inédite et extrêmement positive, concerne la réduction des cotisations sociales des indépendants. Cette mesure devrait notamment contribuer à lutter contre le dumping social et la fraude. L'intervenant souhaite obtenir des précisions concernant le calendrier de mise en œuvre de cette réduction des cotisations.

La création d'un statut de l'étudiant-entrepreneur est très attendue. Le ministre a annoncé qu'un texte serait prêt pour le mois de février 2016.

Un effort substantiel a par ailleurs été fait concernant la réduction des cotisations pour les premières embauches au sein des PME, avec des dispenses et réductions élargies par rapport au régime actuel. Le ministre peut-il apporter quelques précisions chiffrées sur ce point?

La question de l'accès au financement des PME n'a pas été ignorée: vu les difficultés que peuvent rencontrer les PME dans leur recherche de financement auprès des acteurs classiques (le secteur bancaire), l'approfondissement des moyens de financement alternatifs (*crowdfunding*, fonds *starter*,...) est à l'étude.

La simplification est également un chantier de la plus haute importance pour la vie des PME. L'utilisation optimale des moyens électroniques doit permettre de réduire non seulement les charges administratives, mais également les coûts.

À l'agenda du ministre, figurent également, la mise en œuvre des mesures destinées à l'Horeca, les mesures d'encouragement du commerce de proximité (le contrat de franchise) et du commerce électronique de proximité (en concertation avec le cabinet du ministre Peeters),

de reglementering van handel met verlies enzovoort. Bovendien werd een hervorming van de Orde van Architecten aangekondigd. Is het wetsontwerp ter zake klaar? Wat zijn de krachtlijnen ervan?

Eén element lijkt evenwel te ontbreken in de beleidsnota van de minister, met name de verruiming van de openingsuren. In dat verband heeft het Parlement een initiatief genomen en besproken. Kan de minister zich daarin vinden? Is hij van plan zelf een wetsontwerp daarover in te dienen?

De heer Benoît Friart (MR) is ingenomen met de huidige en toekomstige ingrijpende maatregelen ten behoeve van de kmo's, die de ruggengraat van onze economie vormen. Het lid wijst erop dat ons land in 2014 meer dan 1 miljoen zelfstandigen telde.

De extra maatregelen die werden aangekondigd om de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren (lastenverminderingen en vrijstelling van lasten voor de eerste werknemers, verhoogde aftrek voor investeringen), zullen fors bijdragen tot het scheppen van banen.

De kmo's en de zelfstandigen moet het nog makkelijker worden gemaakt hun activiteiten te financieren, niet alleen via het gebruikelijke kanaal van de financiële sector, maar ook op alternatieve wijzen, waarvoor het regelgevend kader nog moet worden bepaald.

De strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping moet worden voortgezet, opdat alle zelfstandigen het in eerlijke en gezonde concurrentieomstandigheden tegen elkaar kunnen opnemen.

De status van student-ondernemer is een welgekomen nieuwigheid; dankzij die status zullen de jongeren uiting kunnen geven aan hun dynamisme en hun innovatievermogen. Jongeren beschikken over capaciteiten – bijvoorbeeld op het vlak van de nieuwe technologieën – en popelen om die te kunnen gebruiken.

Ook aan de meest kwetsbare zelfstandigen werd gedacht: voor hen wordt in maatregelen voorzien die gestalte geven aan de status van mantelzorger voor zelfstandigen, het stelsel ter regularisatie van de periodes van vrijstelling wordt hervormd, arbeidsongeschikte personen kunnen makkelijker worden geactiveerd, de procedures (termijnen en verhaalmiddelen) voor de Commissie voor vrijstelling van sociale bijdragen worden verbeterd, er wordt voorzien in een overbruggingsrecht, alsook in een gerichte actie ten voordele van de gefailleerden (de zogenaamde "tweede kans").

la réglementation des ventes à perte, etc. Une réforme de l'ordre des architectes a également été annoncée: le projet de loi est-il prêt? Quelles en seraient les grandes lignes?

Un élément semble toutefois absent de la note présentée par le ministre, qui concerne l'extension des heures d'ouverture. Une initiative parlementaire sur cette question a été lancée et débattue. Le ministre peut-il s'y rallier? A-t-il l'intention de déposer lui-même un projet de loi?

M. Benoît Friart (MR) salue les mesures fortes prises ou encore à prendre en faveur des PME, qui constituent la colonne dorsale de notre économie. Pour rappel, en 2014, le nombre d'indépendants en Belgique a dépassé le million de personnes.

Les mesures additionnelles annoncées pour renforcer la compétitivité des entreprises (les réductions et exonérations de charges pour les premiers travailleurs et l'augmentation de la déduction pour investissements) vont fortement contribuer à créer de l'emploi.

L'accès au financement pour les PME et les indépendants doit encore être facilité, non seulement via le secteur financier classique mais également via des moyens alternatifs pour lequel le cadre réglementaire doit encore être précisé.

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social doit être poursuivie, afin de créer les conditions d'une concurrence loyale et saine entre tous les indépendants.

La création d'un statut d'étudiant-entrepreneur est une nouveauté à saluer; ce statut permettra à notre jeunesse d'exprimer son dynamisme et ses capacités d'innovation. Les jeunes ont des capacités – par exemple dans le domaine des nouvelles technologies – qui ne demandent qu'à être exploitées.

Les indépendants les plus vulnérables n'ont pas été oubliés, avec des mesures concrétisant le statut d'aidant proche en faveur des indépendants, la réforme du régime des régularisations des périodes de dispense, l'activation facilitée pour les personnes en incapacité de travail, l'amélioration des procédures (délais et voies de recours) devant la commission de dispense des cotisations sociales, la création du droit-passerelle ou encore une action ciblée en faveur des faillis (la "2^{ème} chance").

Tegelijk werd de toegang tot de tweede pensioenpijler verruimd ten voordele van de zelfstandigen, die voortaan dezelfde voordelen zullen krijgen als die welke al aan de loontrekkenden werden toegekend.

Voorts verdient de minister alle lof voor de aanzienlijke inspanningen die hij heeft geleverd om de belangen van de landbouwsector te vrijwaren.

Er zijn nog een aantal delicate aangelegenheden waarvoor de overheid blijvende inspanningen zal moeten leveren: zo zal de horecasector, die het al moeilijk heeft, vanaf januari 2016 de “witte kassa” moeten gebruiken. Ook de buurthandel kampt met problemen, evenals de bouwsector. De spreker geeft aan dat hij een en ander nauwlettend zal volgen.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) is ingenomen met de aangekondigde inspanningen ten behoeve van de kmo's en de zelfstandigen. Die inspanningen sluiten aan bij de eerste maatregelen waartoe in 2014-2015 werd beslist en die op de sporen werden gezet.

Met het instellen van de categorie van de microvennootschappen, die minder boekhoudkundige formaliteiten moeten vervullen, staat de vermindering van de administratieve rompslomp meer dan ooit op de agenda. Met betrekking tot de kmo's en de zelfstandigen moet in deze regeerperiode echter vooral een daling van de lasten en de sociale bijdragen worden bewerkstelligd. Welke stappen zullen in 2016 in het kader van deze historische hervorming worden gezet? Hoeveel zal dat de openbare financiën op termijn kosten?

Voorts heeft de minister zijn plannen inzake de werking van de Commissie voor vrijstelling van sociale bijdragen toegelicht. De spreker verwijst in dat verband naar haar mondelinge vraag nr. 7284 inzake het evaluatieproces in verband met voormelde commissie en vraagt naar de stand van zaken in dat verband. Welke aanbevelingen zullen worden geformuleerd, met name wat de behandelingstermijnen betreft, die momenteel doorgaans te lang worden geacht (van 9 tot 12 maanden). Het ligt in de bedoeling de gemiddelde behandelingsduur op termijn terug te dringen tot 6 maanden, wat nog steeds zeer lang lijkt.

Andere sprekers hebben al vermeld dat het sociaal statuut van de zelfstandigen wordt verbeterd door de toegang tot de tweede pensioenpijler voor de zelfstandigen aan vergelijkbare voorwaarden te onderwerpen als die voor de bedrijfsleiders. De fractie van de spreker dringt erop aan die maatregel onverkort uit te voeren.

In het kader van zijn plan ten bate van de kmo's had de minister het over een in overleg met zijn collegae

De même, l'accès au 2^{ème} pilier de pension est élargi en faveur des indépendants, qui se verront octroyer les mêmes avantages que dont bénéficient déjà les salariés.

Il faut par ailleurs saluer le ministre pour les efforts importants qu'il a déployés en vue de préserver les intérêts du secteur agricole.

Quelques points délicats nécessitent encore une action soutenue de la part des pouvoirs publics, et l'intervenant indique qu'il s'y montrera attentif: l'Horeca, qui connaît déjà des heures difficiles, va devoir adopter à partir du mois de janvier 2016 la “caisse blanche”; le commerce de proximité connaît également des problèmes, de même que le secteur de la construction.

Mme Griet Smaers (CD&V) approuve les efforts annoncés en faveur des PME et des indépendants, dans la foulée des premières mesures décidées en 2014-2015 et qui ont connu un début de concrétisation.

La diminution des charges administratives figure plus que jamais à l'ordre du jour, avec la création de la catégorie des microentreprises, qui seront soumises à des formalités comptables allégées. Mais le principal chantier de la présente législature, en ce qui concerne les PME et les indépendants, réside dans la diminution des charges et des cotisations sociales. Quelles étapes de cette réforme historique seront franchies dès 2016? Quel effort cela représente-t-il, à terme, pour les finances publiques?

Le ministre a par ailleurs fait part de ses projets en ce qui concerne le fonctionnement de la commission de dispense des cotisations sociales. L'intervenante rappelle les termes de sa question orale n° 7284, relative au processus d'évaluation de ladite commission: où en est-on à cet égard? Quelles recommandations vont-êtré formulées, notamment en ce qui concerne les délais de traitement, généralement jugés trop long à l'heure actuelle (entre 12 et 9 mois, l'objectif à terme étant de ramener le délai moyen à 6 mois, ce qui paraît encore fort long)?

L'amélioration du statut social des indépendants a été déjà évoquée par d'autres intervenants, avec un accès au 2^{ème} pilier de pension comparable à celui dont bénéficient déjà les dirigeants d'entreprise. Le groupe de l'intervenante insiste pour que cette mesure reçoive pleinement effet.

Dans le cadre de son plan en faveur des PME, le ministre avait évoqué un projet de loi, préparé en

van Financiën en Justitie voorbereid wetsontwerp over de betalingstermijnen voor de overheidsschulden bij bedrijven. Kan de minister, ook al is dit wetsontwerp nog niet ingediend, aangeven welke termijnen voor de betaling van die schulden zouden worden vastgelegd?

Welke initiatieven heeft de minister al genomen in verband het plan om gefailleerden een tweede kans te geven?

Een van de belangrijkste moeilijkheden waarmee de zelfstandigen en de kmo's worden geconfronteerd, betreft de toegang tot financiering; hoe staat het met de alternatieve financieringsoplossingen? Het belastingstelsel dat in een raamwerk voor *crowdfunding* voorziet, moet nog worden gepreciseerd. Zodra alle regels zijn omschreven, zullen die regelingen nog ter kennis moeten worden gebracht van de belanghebbenden; de zelfstandigen lijken zich immers nog niet volledig bewust te zijn van de mogelijkheden die in de toekomst zullen worden geboden door die alternatieve financieringsbronnen.

De minister heeft een krachtlijn van zijn kmo-plan besteed aan het vraagstuk van de flexibele werkorganisatie en van de arbeidsmarkt; dat is uitermate positief. Voor sommige sectoren werden al maatregelen in die zin uitgewerkt, bijvoorbeeld voor de horeca met de flexi-jobs. *Idealiter* zou de reflectie echter intersectoraal moeten zijn, en op kortere termijn zou een sector zoals de elektronische handel zijn voordeel moeten doen met flexibiliteitsmaatregelen, bijvoorbeeld wat de nachtarbeid betreft.

Sociale *dumping* en terbeschikkingstelling van zelfstandigen nemen dermate grote proporties aan dat moet worden gezorgd voor een aanscherping van de maatregelen ter bestrijding van grensoverschrijdende fraude. In dat opzicht wenst de spreekster te vernemen hoe het staat met de samenwerking inzake controles en informatie-uitwisseling met de andere Europese landen, inzonderheid die waarvan de grootste contingenten ter beschikking gestelde zelfstandigen afkomstig zijn. Het lid heeft overigens vernomen dat het ABC werd betrokken bij voorbereidende werkzaamheden over die aangelegenheden; wat is daarvan aan en welke denksporen worden overwogen wat de controles betreft?

Aangaande het door de minister aangekondigde streven om vrouwelijk ondernemerschap te bevorderen, herinnert de spreekster aan de talrijke wetsvoorstellen die de leden van haar fractie hebben ingediend, en die ertoe strekken een harmonieuze combinatie van gezins- en beroepsleven mogelijk te maken.

concertation avec ses collègues des Finances et de la Justice, concernant les délais de paiement pour les dettes des autorités publics à l'égard des entreprises. Même si ce projet n'a pas encore été déposé, le ministre peut-il indiquer les délais qui seraient fixés pour le paiement de ces dettes?

Concernant le plan pour donner une 2^{ème} chance aux faillis, quelles initiatives le ministre a-t-il déjà prises?

Une des difficultés majeures auxquelles sont confrontés les indépendants et les PME concerne l'accès au financement; qu'en est-il des solutions de financement alternatives? Le régime fiscal qui encadre le *crowdfunding* doit encore être précisé. Une fois que toutes les règles auront été définies, il restera encore à faire connaître ces mécanismes auprès des intéressés; les indépendants ne semblent en effet pas encore tout-à-fait conscients des possibilités offertes, dans le futur, par ces sources alternatives de financement.

Le ministre a consacré un axe de son plan PME à la question de l'organisation flexible du travail et du marché du travail, ce qui est extrêmement positif. Certains secteurs ont déjà bénéficié de mesures allant en ce sens, comme par exemple l'horeca avec les flexijobs. Mais la réflexion devrait être idéalement transsectorielle, et, à plus court terme, un secteur comme celui du commerce électronique devrait bénéficier de mesures de flexibilité, par exemple en ce qui concerne le travail de nuit.

Le dumping social et le détachement de travailleurs indépendants atteignent de telles proportions qu'il faut accentuer les mesures destinées à lutter contre la fraude transfrontalière. À cet égard l'intervenante souhaiterait savoir ce qu'il en est de la coopération en matière de contrôles et d'échange d'informations avec les autres États européens, et spécialement ceux dont sont originaires les plus importants contingents de travailleurs détachés? Il lui revient par ailleurs que le CGG a été associé à un travail préparatoire sur ces questions; qu'en est-il au juste et quelles sont les pistes envisagées en matière de contrôles?

À propos de l'objectif affiché par le ministre de promouvoir l'entrepreneuriat des femmes, l'intervenante rappelle les nombreuses propositions de loi déposées par des membres de son groupe visant à permettre une combinaison harmonieuse de la vie familiale et de la vie professionnelle.

De status van de studenten-ondernemers is een plan waarover iedereen het eens is, maar dat vooralsnog concreet vorm moet krijgen. Wanneer zullen de eerste maatregelen worden voorgesteld?

De hervorming van de Orde van Architecten om ze aan te passen aan de institutionele realiteit van het land wordt al lang aangekondigd. Heeft onlangs overleg met de orde-instanties plaatsgehad, en zo ja, wat was daarvan het resultaat? Welke moeilijkheden rijzen er en welke obstakels verhinderen dat de geplande hervorming tot een goed einde wordt gebracht? Soortgelijke vragen rijzen in verband met de Psychologencommissie.

De wet van 9 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman moet nog uitvoeringsmaatregelen krijgen. Kan de minister aangeven welke besluiten nog moeten worden uitgevaardigd en wanneer dat zal gebeuren? De spreekster hoopt dat 2016 in elk geval het jaar wordt waarin de hervorming van de status van de ambachtsman volledig concreet gestalte krijgt.

In verband met de landbouw ten slotte beklemtoont het lid dat de steunmaatregelen waartoe op Europees niveau werd beslist ten behoeve van de zuivel- en de varkenssector eenmalige maatregelen zijn. Welke meer structurele maatregelen worden overwogen op nationaal en op Europees echelon?

De hoorzittingen die in commissie hebben plaatsgevonden over de landbouwcrisis hebben het belang van economische en commerciële diplomatie aangetoond om voor onze landbouw afzetmogelijkheden in het buitenland te ontwikkelen. Wat zijn dienaangaande de vooruitzichten op termijn?

Naast de al verleende betalingsfaciliteiten voor de betaling van de sociale bijdragen, zou binnenkort een nieuwe berekeningswijze van die bijdragen moeten worden ingevoerd: in plaats van op basis van de laatste drie inkomstenjaren, zal die berekening gebeuren op grond van de inkomsten van het laatste jaar. Kan de minister nadere bijzonderheden verstrekken over die nieuwe berekeningsmethode?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) is ingenomen met het engagement van de minister ten bate van de kmo's. Hij meent dat nog verschillende maatregelen nodig zijn om de zelfstandigen en de kmo's te stimuleren:

— Ten eerste zijn er de betalingstermijnen van de overheidsschulden; het is bekend dat de overheid er momenteel er lang of iets minder lang over doet om de schulden te voldoen die voortvloeien uit goederen- en dienstenbestellingen; dat maakt vooral de kleine ondernemingen kwetsbaar. Om dat pijnpunt te verhelpen, is

Le statut des étudiants entrepreneurs est un projet sur lequel tout le monde s'accorde, mais qui doit encore être concrétisé. Quand seront présentées les premières mesures?

La réforme de l'ordre des architectes, en vue de l'adapter à la réalité institutionnelle du pays, est depuis longtemps annoncée. Une concertation a-t-elle eu lieu récemment avec les autorités ordinales, et, dans l'affirmative, quel en a été le résultat? Quelles sont les difficultés et quels sont les obstacles qui empêchent d'aboutir à la réforme projetée. Des questions similaires se posent en ce qui concerne la Commission des psychologues.

La loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan doit encore faire l'objet de mesures d'exécution. Le ministre peut-il indiquer quels arrêtés doivent encore être pris, et quand ils seront pris? L'intervenante espère, en tout état de cause, que l'année 2016 verra la concrétisation complète de la réforme du statut de l'artisan.

Enfin, en ce qui concerne l'agriculture, l'intervenante souligne que les mesures de soutien décidées au niveau européen pour les secteurs laitier et porcin sont des mesures ponctuelles. Quelles mesures davantage structurelles sont envisagées, au niveau national et au niveau européen?

Les auditions qui ont eu lieu en commission à propos de la crise agricole ont mis en évidence l'importance de la diplomatie économique et commerciale pour développer les débouchés extérieurs pour notre agriculture. Quelles sont sur ce plan les perspectives à terme?

En plus des facilités de paiement des cotisations sociales déjà accordées, un nouveau mode de calcul de ces cotisations devrait être mis prochainement en place: au lieu d'être calculées sur les trois dernières années de revenus, elles le seront sur la base des revenus de la dernière année. Le ministre peut-il fournir des détails sur ce nouveau mode de calcul?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) salue l'engagement du ministre en faveur des PME. Il estime que différentes mesures sont encore nécessaires en vue de stimuler les indépendants et les PME:

— les délais de paiement des dettes des autorités publiques: on sait que, à l'heure actuelle, les pouvoirs publics mettent un temps plus ou moins long pour honorer leurs dettes résultant de commandes de biens et de services, ce qui fragilise surtout les entreprises de petite taille. En vue de remédier à ce problème, une réflexion

gemeenschappelijke reflectie opgestart van de minister met zijn collegae van Justitie en Financiën. Welk concreet resultaat valt daarvan in 2016 te verwachten?

— Er is aangekondigd dat in 2016 de laatste hand zal worden gelegd aan de teksten in verband met *crowdfunding* en met de fondsen voor starters. Dat is verheugend.

De spreker sluit zich aan bij de suggestie van de vorige spreekster in verband met de informatieverstrekking ten behoeve van de zelfstandigen en de kleinste ondernemingen, die niet goed vertrouwd zijn met deze alternatieve financieringswijzen;

— de teksten waarin deze alternatieve financieringswijzen nader worden geregeld, zullen klaar zijn tegen 2016, maar de traditionele financieringswijze mag daarom niet worden verwaarloosd: het is bekend dat de kleinste ondernemingen moeilijk aan bankkrediet geraken; welke inspanningen werden gedaan ten aanzien van de financiële sector om de toekenning van kredieten voor kmo's en zelfstandigen te vereenvoudigen?

— bovendien werden specifieke, voor kmo's bedoelde maatregelen inzake administratieve vereenvoudiging aangekondigd, maar de minister zegt daar in zijn beleidsnota niets over;

— er zijn sectorale maatregelen nodig voor de buurtwinkels, die het op dit ogenblik uiterst moeilijk hebben, met veel sluitingen tot gevolg; de obstakels waarmee deze winkels te kampen hebben, zijn bekend: strikt bepaalde openingsuren, verplichte sluitingsdag, regels voor de solden enzovoort. Volgens de spreker is het hoog tijd om een wetgeving uit te werken die afgestemd is op de buurtwinkels van de 21ste eeuw, waarbij uiteraard de sociale partners worden betrokken maar ook de meest innoverende vertegenwoordigers van deze sector, die soms een verschillend betoog houden dan dat van de klassieke sectororganisaties.

Wat de landbouw betreft, geeft de spreker aan dat het eind augustus gesloten “ketenakkoord”, dat meer bepaald betrekking heeft op de melkvee- en de varkenssector, zijn limieten begint te tonen: niet alle bij het akkoord betrokken actoren lijken het eens te zijn over de maatregelen die moeten worden genomen. Kan de minister misschien een stand van zaken geven?

Tot slot werd het beheer van de steun in geval van natuurrampen overgedragen aan de gewesten, maar blijven enkele aspecten toch een federale bevoegdheid, zoals de vaststelling van de belastingschalen. Kan de

commune au ministre et à ses collègues de la Justice et des Finances a été lancée; quelle issue concrète peut-on en attendre pour 2016?

— la finalisation des textes en ce qui concerne le *crowdfunding* et les fonds en faveur des *starters* est annoncée pour 2016, ce dont on peut se réjouir.

L'intervenant se joint à la suggestion de l'oratrice précédente en ce qui concerne l'information qui devrait être organisée à destination des indépendants et des plus petites entreprises, qui connaissent mal ces modes alternatifs de financement;

— les textes encadrant ces modes alternatifs de financement seront prêts pour 2016, mais il ne faut pas pour autant négliger la voie classique d'accès au financement: on sait les difficultés des plus petites entreprises pour avoir accès au crédit bancaire; quels efforts ont été entrepris auprès du secteur financier pour faciliter l'octroi des crédits en faveur des PME et des indépendants?

— des mesures de simplification administrative spécifiques aux PME ont été annoncées par ailleurs, mais la note de politique générale du ministre ne les précise pas;

— des mesures sectorielles devraient être prises en faveur du commerce de proximité, qui connaît une crise sévère en ce moment, avec de nombreuses fermetures à la clé; les obstacles auxquels sont confrontés ces commerces sont connus: heures d'ouverture strictement encadrées, jour de fermeture obligatoire, réglementation des soldes,... L'intervenant estime qu'il serait temps de préparer une législation adaptée au commerce de proximité du 21^{ème} siècle, en impliquant bien entendu les partenaires sociaux mais aussi les représentants les plus innovants de ce secteur, qui tiennent parfois un discours différent de celui tenu par les organisations sectorielles établies.

En ce qui concerne l'agriculture, l'intervenant note que l'accord-chaîne conclu fin août, et qui a plus particulièrement trait au secteur laitier et au secteur porcin, commence à montrer ses limites: tous les acteurs impliqués par l'accord ne semblent pas d'accord sur les mesures à prendre. Le ministre pourrait-il dresser un état des lieux de la situation?

Enfin, si la gestion des aides en cas de calamité naturelle a été transférée aux Régions, quelques aspects sont néanmoins restés de la compétence de l'État fédéral, dont la fixation des barèmes fiscaux à prendre en

minister aangeven of er projecten in voorbereiding zijn wat een eventuele aanpassing van die schalen betreft?

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) wijst op het – lang veronachtzaamde – fenomeen van de armoede bij de zelfstandigen. De in uitzicht gestelde verbeteringen van het zelfstandigenstatuut verdienen dan ook alle lof.

De minister heeft ook voor begin 2016 een wetsontwerp aangekondigd in verband met het statuut van student-ondernemer. Is er voorzien in een link met het statuut van jobstudent (cumulatie van de twee statuten, bijvoorbeeld)?

In 2016 zullen nieuwe maatregelen in werking treden wat de lastenverlaging bij nieuwe indienstneming bij kmo's betreft. Hoeveel kost deze maatregel en is er een raming van het aantal indienstneming dat deze maatregel zal opleveren?

Alternatieve financiering houdt bepaalde voordelen in ten opzichte van de traditionele financieringswijzen. Toch dient erop gewezen dat het hier om risicokapitaal gaat. Sommige van de vorige sprekers hebben gewezen op de noodzakelijke informatiestrekking aan de kmo's en de zelfstandigen, maar volgens de spreker is het evenzeer nodig de investeerders te waarschuwen voor de risico's van *crowdfunding* en van *starters-fondsen*.

Het tweedekans-plan voor gefailleerden had de minister vorig jaar al aangekondigd in zijn beleidsnota voor 2015. Sindsdien is hierover niets meer vernomen. Welke maatregelen is de minister van plan in 2016 te nemen om eindelijk zijn engagement gestalte te beginnen geven?

Tot slot heeft de minister erop gewezen dat hij de reflectie over de buurtwinkel zou voortzetten, wat beslist een goede zaak is. Inzake het vrouwelijk ondernemerschap zouden de specifieke behoeften van vrouwelijke zelfstandigen ook de nodige aandacht krijgen. Wat wordt daar precies mee bedoeld?

De heer Michel de Lamotte (cdH) vindt de beleidsnota van de minister volledig wat de realisaties van 2015 betreft, maar te vaag waar het om de plannen voor 2016 gaat.

In verband met de zelfstandigen betwist niemand dat ze rijkdom voortbrengen en specifieke ondersteuning nodig hebben. Het federale kmo-plan bepaalt dat vanaf 2016 een "levenslange" vrijstelling zal worden toegekend voor de eerste baan die wordt gecreëerd. Hoe zal dit concreet verlopen, bijvoorbeeld wanneer een

compte. Le ministre peut-il indiquer si des projets sont à l'étude en ce qui concerne une éventuelle adaptation de ces barèmes?

Mme Ann Vanheste (sp.a) souligne l'importance, longtemps négligée, de la pauvreté chez les indépendants. À cet égard, les améliorations annoncées dans le statut des indépendants doivent être saluées.

Le ministre a également annoncé un projet de loi pour le début de l'année 2016 concernant le statut de l'étudiant-entrepreneur. Un lien avec le statut d'étudiant-salarié est-il prévu (cumul des deux statuts, par exemple)?

De nouvelles mesures relatives à l'abaissement des charges pour les nouvelles embauches au sein des PME entreront en vigueur en 2016. Quel est le coût de cette mesure et existe-t-il une évaluation du nombre d'embauches que cette mesure va générer?

Le financement alternatif présente certains avantages par rapport aux modes classiques de financement. Il faut toutefois rappeler qu'il s'agit-là de placement de capital à risque. Certains intervenants précédents ont insisté sur la nécessaire information des PME et des indépendants, mais l'oratrice estime tout autant nécessaire d'informer les investisseurs des risques du *crowdfunding* et des fonds *starters*.

L'annonce d'un plan "2^{ème} chance" pour les faillis avait déjà été faite l'année dernière par le ministre, dans sa note de politique générale pour 2015. Force est de constater que cette annonce est restée lettre morte. Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre en 2016 pour enfin commencer à donner forme à ses engagements?

Enfin, le ministre a indiqué qu'il allait poursuivre les réflexions concernant le commerce de proximité, ce dont on peut se réjouir. De même, en ce qui concerne l'entrepreneuriat féminin, une attention aux besoins spécifiques des femmes-indépendantes a été annoncée; qu'est-ce que cela vise exactement?

M. Michel de Lamotte (cdH) estime que la note présentée par le ministre est complète en ce qui concerne les réalisations de l'année 2015, mais peu précise pour ce qui est des projets en 2016.

À propos des indépendants, dont personne ne conteste qu'ils créent de la richesse et nécessitent un soutien spécifique, le plan fédéral PME a prévu, dès 2016, une exonération "à vie" pour le premier emploi créé. Qu'en est-il concrètement, par exemple en cas de changement de titulaire dans l'emploi exonéré

verandering optreedt wat de “vrijgestelde” werknemer betreft (vervanging of afwezigheid voor lange duur)? Welk budget is voor deze maatregel vrijgemaakt?

Het probleem van de betalingstermijnen voor de overheidsschulden zal ook in 2016 worden behandeld. De gemiddelde betalingstermijn is echter al aan het dalen; thans bedraagt die 23 dagen. Wat is de minister dienaangaande eigenlijk van plan? Naar welke gemiddelde termijn streeft hij?

In de beleidsnota staat niet wanneer de statuten van de platforms voor alternatieve financiering zullen worden aangenomen. In zijn uiteenzetting gaf de minister aan dat dit “zo snel mogelijk in 2016” het geval zal zijn, wat toch zeer vaag is. Kan de minister een preciezere datum geven?

De wet van 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen moet in 2016 worden geëvalueerd. Daartoe wordt in overleg voorzien. Welke overheid is echter verantwoordelijk voor die evaluatie?

Nog in verband met de financiering van kmo's heeft de Europese Commissie op 28 oktober 2015, in het raam van het investeringsplan voor Europa en de eengemaakte kapitaalmarkt, haar plan bekendgemaakt om de kmo's makkelijker toegang te geven tot financiering. In hoeverre werd dat plan al op nationaal vlak toegepast? Zal met de gewesten worden overlegd, of is dat al gebeurd?

De administratieve vereenvoudiging komt eveneens in de beleidsnota van de minister voor. De informatie over de vereenvoudiging is echter even belangrijk als de vereenvoudiging zelf. Welke informatie zal in dat verband aan de ondernemingen worden verstrekt over de nieuwe regels inzake de neerlegging van akten?

Door toedoen van de administratieve vereenvoudiging richten veel beoefenaars van een vrij beroep overigens een vennootschap op, wegens de ermee gepaard gaande sociale en fiscale voordelen. Er blijft echter één groot knelpunt bestaan, namelijk de beroepsaansprakelijkheid, die doorgans verbonden is met de persoon die het beroep “fysiek” uitoefent. Is met dat aspect voldoende rekening gehouden? Heeft de minister in verband met dat probleem nader onderzoek gevraagd?

De aftrek voor digitale investeringen, die betrekking heeft op zowel betaalmiddelen als elektronische facturatie, is een bijzonder positieve maatregel. De spreker zou dat voordeel willen verruimen tot elektronische beveiligingsmaatregelen en verwijst in dat verband

(remplacement ou absence de longue durée)? Quel est le budget prévu pour cette mesure?

Le problème des délais de paiement des dettes des pouvoirs publics sera également traité en 2016. On assiste cependant déjà à une diminution du délai moyen de paiement, qui s'élève actuellement à 23 jours. Quelles sont dès lors les intentions du ministre en la matière? Quel est le délai moyen qu'il se fixe comme objectif à atteindre?

La note ne précise pas quand les statuts des plateformes de financement alternatif seront adoptés. Dans son exposé, le ministre a indiqué “au plus vite en 2016”, ce qui est tout de même fort vague. Le ministre peut-il indiquer une date plus précise?

La loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises doit faire l'objet d'une évaluation en 2016. Des concertations sont à cet effet prévues. Mais quelle est l'autorité responsable de cette évaluation?

Toujours en ce qui concerne le financement des PME, la commission européenne a présenté le 28 octobre dernier son plan pour faciliter l'accès des PME au financement, dans le cadre du plan d'investissement pour l'Europe et de l'union des marchés des capitaux. Quelle application ce plan a-t-il déjà reçu au niveau national? Une concertation avec les Régions est-elle prévue ou a-t-elle déjà eu lieu?

La simplification administrative figure également dans la note du ministre. L'information au sujet de la simplification est cependant tout aussi importante que la simplification elle-même. À ce sujet, quelles informations sont envoyées aux entreprises concernant les nouvelles règles en matière de dépôt d'actes?

Par ailleurs, la simplification administrative pousse de nombreux titulaires de professions libérales à créer des sociétés pour exercer leur profession, en raison des avantages sociaux et fiscaux que cela apporte. Mais un problème essentiel se pose, qui est celui de la responsabilité professionnelle, qui s'attache généralement à la personne physique qui exerce la profession. Cet aspect est-il suffisamment pris en compte? Le ministre a-t-il demandé des analyses concernant ce problème?

La déduction pour investissements numériques, qui porte aussi bien sur les moyens de paiement que sur la facturation électroniques, est une mesure extrêmement positive. L'intervenant souhaiterait la voir étendue aux mesures de sécurisation électronique et renvoie à cet

naar zijn wetsvoorstel tot uitbreiding van de lijst met de investeringen in beveiliging die recht geven op een belastingaftrek (DOC 54 0829/001). Is de minister van plan de digitale-investeringsaftrek uit te breiden tot veiligheidsinvesteringen?

Wat de sectorale maatregelen betreft, heeft de minister laten weten dat hij vrouwelijk ondernemerschap wil aanmoedigen via maatregelen die tegemoet komen aan de specifieke behoeften van vrouwelijke ondernemers. Om welke behoeften, naast die in verband met het moederschap, gaat het dan?

De wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman moet in werking treden op 1 januari 2016. Kennelijk moeten bepaalde uitvoeringsmaatregelen nog worden genomen. Zullen de uitvoeringsbesluiten tijdig worden uitgevaardigd en bekendgemaakt? Hoe staat het met de samenstelling en installatie van de Commissie Ambachtslieden? De spreker is van mening dat die maatregelen, in het bijzonder de installatie van voornoemde commissie, onontbeerlijk zijn voor een daadwerkelijke toepassing van de wet.

De beleidsnota rept met geen woord van twee elementen, die nochtans onvermijdelijk zijn:

— de invoering van het witte-kassasysteem moet in principe een feit zijn op 1 januari 2016: ingevolge het arrest van de Raad van State van 14 oktober 2015 werd het koninklijk besluit van 15 december 2013 waarbij het zogeheten witte-kassasysteem in de horecasector wordt ingevoerd, vernietigd, maar de minister van Financiën heeft een nieuw koninklijk besluit in uitzicht gesteld ter vervanging van het vorige; op ruim een maand van de eerste januari stelt de sector zich uiteraard vragen en verzoekt hij om duidelijkheid;

— op de eventuele wijziging van de regeling in verband met de openingstijden van de handelszaken werd in deze commissie uitvoerig ingegaan tijdens de besprekingen van een aantal wetsvoorstellen; de minister heeft laten weten dat hij daarover binnenkort een wetsontwerp zal indienen. De spreker dringt er evenwel op aan dit dossier niet langer te laten aanslepen, aangezien met de komst van de lente de cafeterrassen al snel weer veel volk zullen lokken.

De beleidsnota voorziet in maatregelen ten gunste van de zelfstandigen in moeilijkheden, meer bepaald in een aantal projecten met betrekking tot de Commissie voor vrijstelling van Sociale bijdragen; niet alleen de termijn waarbinnen die Commissie haar beslissingen neemt, vormt een probleem, maar ook de wijze waarop

épard à sa proposition de loi (DOC 54 829) visant à étendre la liste des investissements en sécurité donnant droit à une déduction fiscale. Entre-t-il dans les intentions du ministre d'élargir la déduction pour investissements aux investissements de sécurité?

Au nombre des mesures sectorielles, le ministre a annoncé sa volonté d'encourager l'entrepreneuriat féminin, par l'adoption de mesures rencontrant les besoins spécifiques des femmes-entrepreneurs. Hormis la maternité, de quels besoins s'agit-il exactement?

La loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2016. Il semble cependant que certaines mesures d'exécution doivent encore être prises. Les arrêtés d'exécution seront-ils pris et publiés dans les temps. Qu'en est-il de la composition et de l'installation de la commission "artisans"? L'intervenant estime que ces mesures, et en particulier l'installation de ladite commission, sont indispensables en vue d'une application effective de la loi.

La note ne dit mot de deux éléments pourtant incontournables:

— L'installation du Système de caisse enregistreuse (SCE) doit en principe intervenir au 1^{er} janvier: suite à l'arrêt du Conseil d'État du 14 octobre 2015, l'arrêté royal du 15 décembre 2013 instaurant le système dit des "caisses blanches" dans le secteur de l'horeca a été annulé, mais le ministre des Finances a annoncé un nouvel arrêté royal pour remplacer l'ancien; à un peu plus d'un mois de l'échéance du 1^{er} janvier, le secteur s'interroge tout naturellement et souhaite y voir clair;

— La modification éventuelle du régime des heures d'ouverture dans les commerces a été longuement débattue en cette commission, dans le cadre de l'examen de propositions de loi; le ministre a annoncé le dépôt prochain d'un projet de loi sur cette question, et l'intervenant insiste pour ne pas retarder davantage ce dossier, car le retour du beau temps aux terrasses des cafés reviendra bientôt avec le printemps.

La note prévoit des mesures venant en aide aux indépendants en difficulté, et notamment les projets relatifs à la Commission de dispense des cotisations sociales; et ce n'est pas seulement la question du délai des décisions rendues par cette commission qui pose problème, mais également la motivation de ces

die beslissingen worden gemotiveerd: vaak is er geen of een ontoereikende motivering, wat tot een rist geschillen aanleiding geeft.

Bovendien hebben zich onlangs belangrijke ontwikkelingen voorgedaan in verband met de vraag welke rechtscollèges (de Raad van State dan wel de arbeidsgerechten) bevoegd zijn om beroepsprocedures tegen de beslissingen van de Commissie voor vrijstelling van Sociale bijdragen te behandelen: hoewel tot dusver werd aangenomen dat dergelijke beroepsprocedures dienden te worden behandeld door de Raad van State, heeft het Hof van Cassatie in een arrest van 8 mei 2013 geoordeeld dat de Raad van State niet bevoegd was om dergelijke beroepsprocedures te behandelen en heeft het de arbeidsgerechten ter zake bevoegd verklaard. Volgens de spreker moet de wetgever dit vraagstuk uitklaren.

Wat het overbruggingsrecht betreft, dient te worden gepreciseerd of de hypothese van een gerechtelijke reorganisatie in aanmerking zal kunnen worden genomen om vast te stellen dat er economische oorzaken voor de stopzetting van activiteiten bestaan. Evenzo moet de behandeling van de meewerkende echtgenoot van een zelfstandige in het raam van de uitvoering van het overbruggingsrecht worden gepreciseerd.

Zal het statuut van student-ondernemer worden uitgebreid tot de *nonprofit*-sector? Meer algemeen blijven er in verband met het statuut van de zelfstandigen nog problemen bestaan met de gemengde loopbanen, alsook op het gebied van zwangerschapsverlof, waar een vrouwelijke zelfstandige tijdens haar verlofperiode bijdragen blijft betalen, wat een verschil in behandeling vormt ten opzichte van de werknemersregeling. De spreker verwijst in verband met dit laatste punt naar het wetsvoorstel van mevrouw Catherine Fonck.

Is de minister op de hoogte van die problemen en welke oplossingen is hij van plan aan te brengen?

Tot slot verwijst de spreker naar zijn mondelinge vraag nr. 7 242 over het ontwerp van koninklijk besluit tot toekenning van een uitkering ten behoeve van verwante zelfstandigenhulpers, en naar zijn vraag nr. 7 545 over de Europese steunmaatregelen voor de landbouwers.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) wijst op twee elementen in de beleidsnota die hij bijzonder positief vindt: in de eerste plaats de vermindering van de sociale bijdragen van de zelfstandigen, die tot 2018 fasegewijs zal plaatsvinden, en vervolgens op de onontbeerlijke hervorming van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen.

décisions, qui est souvent défailante, ce qui génère un contentieux abondant.

En outre, la question des juridictions compétentes (Conseil d'État ou juridictions du travail) pour connaître des recours contre les décisions de la commission de dispense a récemment connu d'importants développements: alors que jusqu'à présent il était admis que les recours devaient être introduits devant le Conseil d'État, la Cour de cassation a déclaré, dans un arrêt rendu le 8 mai 2013, que ce dernier était incompétent pour examiner ce type de recours et a désigné les juridictions du travail en lieu et place. Il semble nécessaire, aux yeux de l'intervenant, que le législateur clarifie cette question.

En ce qui concerne le droit-passerelle, il conviendrait de préciser si l'hypothèse d'une réorganisation judiciaire pourra être prise en compte pour déterminer l'existence de causes économiques à la cessation des activités. De même, le sort de l'aidant d'un indépendant dans le cadre de la mise en œuvre du droit-passerelle doit être clarifié.

Le statut de l'étudiant-entrepreneur sera-t-il étendu au non-marchand? Plus généralement, en ce qui concerne le statut des indépendants, des problèmes subsistent en ce qui concerne les carrières mixtes, de même qu'en matière de congé de maternité, où la travailleuse indépendante continue à payer des cotisations pendant la période se rapportant à son congé, ce qui constitue une différence de traitement par rapport au régime des travailleurs salariés; l'intervenant renvoie sur ce dernier point à la proposition de loi déposée par Mme Catherine Fonck.

Le ministre est-il au courant de ces difficultés, et quelles solutions compte-t-il apporter?

Enfin, l'orateur se réfère à ses questions orales n° 7242, sur le projet d'arrêté royal accordant une allocation en faveur des indépendants aidants proches, et n° 7545, sur les mesures européennes de soutien aux agriculteurs.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) pointe deux éléments de la note qu'il juge extrêmement positifs: tout d'abord, la réduction des cotisations sociales des indépendants, qui interviendra par étapes jusqu'en 2018, et ensuite l'indispensable réforme de la Commission de dispense des cotisations sociales.

De instelling van een overbruggingsrecht voor de zelfstandigen, dat in feite een uitbreiding is van de bestaande faillissementsverzekering in geval van stopzetting van de activiteiten om economische redenen, is ook een positieve maatregel. De spreker betreurt echter het ontbreken van een aspect begeleiding, waarmee degenen die met tijdelijke moeilijkheden te kampen hebben het zelfstandigenstatuut zouden kunnen behouden, en herinnert eraan dat zijn fractie een wetsvoorstel heeft ingediend dat in een dergelijke begeleiding voorziet (wetsvoorstel tot instelling van een zogenaamde “opveringstoelage” voor zelfstandigen in moeilijkheden, DOC 54 0688/001).

De levenslange vrijstelling van de eerste indiensteking voor de kmo's is een maatregel die in de goede richting gaat en die zal bijdragen tot het creëren van banen. Hetzelfde geldt voor de maatregelen tot optrekking van het kortingspercentage voor investeringen ten behoeve van kmo's en zelfstandigen. De spreker geeft aan dat hij zou willen dat de maatregel wordt uitgebreid tot investeringen in het kader van de duurzame ontwikkeling en de kringlooeconomie.

Over de late betalingen door de overheid, die vooral voor de kleinere ondernemingen nadelig zijn, vindt de spreker dat de minister in zijn beleidsnota het stadium van de intentieverklaring niet overschrijdt, en had hij graag dat een cijfermatige doelstelling wordt vastgesteld.

De nieuwe criteria waarmee het mogelijk wordt toekomstige alternatieve financieringsplatformen (starterfondsen of *crowdfunding*) ten behoeve van de kmo's rechtsgeldig te maken, wekken grote verwachtingen.

Quid met de platformen voor coöperatieve doeleinden, die eveneens kunnen bijdragen tot de financiering van sommige kmo's? Zal ook met die platformen rekening worden gehouden bij de door de FSMA bepaalde criteria? Heeft de FSMA specifieke richtlijnen in dat verband gekregen?

Financiering via *crowdfunding* zal in de toekomst dus makkelijker worden gemaakt. Werd de mogelijkheid overwogen te voorzien in een niet-financiële vergoeding voor dergelijke investeerders? Er bestaan immers financieringsplatformen die niet zozeer op financiële *returns* uit zijn. De door de regering ingestelde *crowdfunding*-regeling omtrent de *tax shelter* omvat echter geen specifieke voorschriften inzake financieringsplatformen, die nochtans goed zijn voor een derde van de via *crowdfunding* gefinancierde projecten. Zulks dreigt te leiden tot een scheefgetrokken situatie die alleen in het voordeel van de platformen uitvalt die financieel rendement nastreven.

La création d'un droit-passerelle pour les indépendants, qui étend en réalité l'assurance faillite existante aux cas de cessation forcée de l'activité pour causes économiques est également une mesure positive. L'intervenant regrette cependant qu'il n'y ait pas un volet d'accompagnement, qui permettrait de maintenir les intéressés confrontés à des difficultés temporaires sous le statut d'indépendant, et rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi prévoyant un tel processus d'accompagnement (proposition de loi visant à créer une “allocation-rebond” pour les indépendants en difficultés, DOC 54 0688/001).

L'exonération du premier emploi “à vie” pour les PME est une mesure qui va dans le bon sens et qui contribuera à créer de l'emploi. Il en va de même des mesures qui relèvent le taux de la déduction pour investissements en faveur des PME et des indépendants. L'intervenant indique qu'il souhaiterait que la mesure s'étende aux investissements s'inscrivant dans le cadre du développement durable et de l'économie circulaire.

En ce qui concerne les retards de paiement des autorités publiques, qui handicapent surtout les plus petites structures, l'orateur estime que le ministre ne dépasse pas, dans sa note, le stade de la déclaration d'intention et souhaiterait qu'un objectif chiffré soit fixé.

Les nouveaux critères qui permettront de valider les futures plates-formes de financement alternatif (fonds *starter* ou *crowdfunding*) en faveur des PME suscitent de grandes attentes.

Qu'en sera-t-il des plates-formes à vocation coopérative, qui peuvent également contribuer au financement de certaines PME? Seront-elles également prises en compte dans les critères fixés par la FSMA? Des directives spécifiques ont-elles été adressées en ce sens à cette dernière?

Le financement via *crowdfunding* sera donc à l'avenir facilité. A-t-on songé à la possibilité de prévoir, pour ce type d'investisseurs, des *rewards* non financiers? Il faut en effet savoir qu'il existe des plates-formes de financement qui ne poursuivent pas un retour financier, au moins à titre principal. Or, le *tax shelter crowdfunding* du gouvernement ne prévoit rien de spécifique en ce qui concerne ces dernières, qui représentent un tiers des montants financés par voie de *crowdfunding*, ce qui risque de créer un biais en faveur des seules plates-formes poursuivant un objectif de rendement financier.

Administratieve vereenvoudiging en bevorderen van de elektronische facturatie zijn uiteraard maatregelen die de goede richting uitgaan, maar ze stimuleren doorgaans de meest mature structuren, zonder dat ze echt ten goede komen aan de andere, zoals de kleinhandel. Het ware wenselijk in dat verband een specifieke actie (met name informatie) op het getouw te zetten.

Met betrekking tot de aangekondigde maatregelen om het ondernemerschap door vrouwen te stimuleren, is de spreker het eens met sommige vorige sprekers dat het tot dusver om een zeer vage maatregel gaat, die niet echt aan de verwachtingen voldoet.

Tot slot verwijst de spreker naar zijn mondelinge vraag nr. 7421 betreffende de problemen die de komende jaren worden verwacht inzake de overdracht en de opvolging van kmo's. Dat aspect is ongetwijfeld deels een bevoegdheid van de gewesten, maar ook de federale overheid is ter zake deels bevoegd. Zal de federale overheid initiatieven nemen om de overdracht van de kmo's te vergemakkelijken?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) geeft aan dat de beleidsnota van de minister een aantal positieve elementen bevat. De spreker kan zich overigens vinden in sommige doelstellingen van de minister: activiteit bevorderen, voorzien in een beveiligde omgeving voor zelfstandigen door hun sociale bescherming te verbeteren, of nog de administratieve rompslomp vereenvoudigen; dat laatste is een ware sisyfusarbeid want eensdeels worden vereenvoudigingen ingesteld, maar anderdeels worden zaken ingewikkelder gemaakt.

Omtrent de middelen waarnaar in de beleidsnota wordt verwezen, verschillen de minister en de spreker wel sterk van zienswijze:

— de vermindering van de bijdragen voor zelfstandigen is op zich een goede maatregel, maar de minister is niet erg duidelijk over wat er zal gebeuren met de bovengrens voor de sociale bijdragen in het stelsel der zelfstandigen: zal eindelijk worden afgestapt van de tarieven naargelang de inkomensschijf (van 0 tot 12 872, van 12 872 tot 55 576 en van 55 576 tot 81 902 euro per jaar) en op die manier eindelijk een echte solidariteit tot stand brengen in het stelsel der zelfstandigen, of zal worden vastgehouden aan de huidige, niet-solidaire logica, die ertoe leidt dat de gegoeden niet bijdragen voor de minder gegoeden? De spreker zou verrast zijn mocht de eerste optie het halen, wat zou betekenen dat een eeuwenoud liberaal taboe wordt opgegeven, maar een dergelijke historische hervorming zou hij in dit geval steunen;

La simplification administrative et l'encouragement à la facturation électronique sont évidemment des mesures qui vont dans le bon sens, mais elles favorisent généralement les structures les plus matures, sans nécessairement bénéficier aux autres, par exemple les petits commerces. Une action spécifique en ce sens, notamment en termes d'information, serait souhaitable.

L'intervenant rejoint certains orateurs précédents en ce qui concerne l'annonce de mesures en vue de favoriser l'entrepreneuriat féminin: l'annonce est à ce stade fort vague, et on reste un peu sur sa faim.

Enfin, l'orateur se réfère à sa question orale n° 7421 concernant les difficultés attendues dans les années à venir en ce qui concerne la transmission et la succession des PME. La solution au problème est sans doute partiellement du ressort des Régions, mais le fédéral a des compétences en la matière. Des efforts seront-ils entrepris au niveau fédéral pour faciliter la transmission des PME?

M. Jean-Marc Delizée (PS) indique que la note présentée par le ministre contient un certain nombre d'éléments positifs. Sur certains objectifs, l'intervenant peut d'ailleurs partager les vues du ministre: la stimulation de l'activité; la création d'un environnement sécurisé pour les indépendants, laquelle passe par l'amélioration de leur protection sociale; ou encore la simplification administrative, œuvre sans cesse à recommencer, car quand on simplifie d'un côté, on a tendance à compliquer de l'autre.

Cependant, la divergence de vues entre le ministre et l'orateur est nettement plus marquée en ce qui concerne les moyens retenus dans la note:

— En ce qui concerne la réduction des cotisations des indépendants, qui est une mesure positive en soi, le ministre s'est montré plutôt vague à propos du sort du plafonnement des cotisations sociales dans le régime des travailleurs indépendants: va-t-on finalement supprimer l'application de taux par tranches de revenus (de 0 à 12 872, de 12 872 à 55 576 et de 55 576 à 81 902 euros par an), et ce faisant enfin instaurer une réelle solidarité dans le régime des indépendants ou va-t-on maintenir la logique actuelle, non solidaire, qui aboutit à ce que les plus fortunés ne cotisent pas en faveur des moins fortunés? L'intervenant indique qu'il serait surpris que la première option prévale, ce qui constituerait l'abandon d'un tabou libéral ancestral, mais le cas échéant il soutiendrait une telle réforme historique;

— de uitbreiding van de faillissementsverzekering tot de gevallen van gedwongen stopzetting om economische redenen is uiteraard een goede zaak, want dit verhoogt de bestaanszekerheid van de gerechtigden door een onderlinge risico-verwaarboring; het ingestelde mechanisme is in werkelijkheid echter zeer beperkt, omdat het ter zake een maximum van 12 maanden vaststelt over de hele loopbaan, wat weinig is. Waarom wordt niet verder gegaan wat de werkloosheid van de zelfstandigen betreft? De minister zou inspiratie kunnen opdoen in sommige Scandinavische landen, die een systeem van vrijwillige openbare verzekering tegen werkloosheid (openbare kas die een optionele verzekering beheert) hebben ingesteld, dat op termijn zou kunnen worden versterkt door het overschot aan bijdragen als gevolg van de schrapping van de berekening van de bijdragen per schijf (zie *supra*) en in het algemeen statuut van de zelfstandigen zou kunnen worden geïntegreerd. Meer in het algemeen vindt de spreker dat, om de armoede te bestrijden, waar ook de zelfstandigen onder lijden, men moet evolueren naar een grotere onderlinge afstemming van de statuten (zelfstandigen en loontrekkenden), of in ieder geval naar meer solidariteit binnen het stelsel van de zelfstandigen.

Wat het debat over de openingsuren betreft, zou de spreker graag weten wat ter zake de krachtlijnen zijn van het door de minister aangekondigde wetsontwerp, en welk tijdschema beoogd wordt. De lokale overheden zullen in dit debat moeten worden betrokken, want het zijn zij die in hun gemeentereglementen concreet moeten beslissen over een eventuele uitbreiding van de openingsuren en die soms geconfronteerd worden met de overlast als gevolg van het late sluitingsuur van bepaalde handelszaken.

De spreker is hoe dan ook van mening dat een evenwicht moeten worden gevonden tussen de diverse belangen, onder meer de verzuchting van de kleine handelaars om een normaal gezinsleven te leiden: niet elk consumptiegoed hoeft noodzakelijkerwijze de klok rond te kunnen worden verkocht.

De spreker sluit zich aan bij de eerder geformuleerde opmerkingen over de daadwerkelijke invoering op 1 januari 2016 van een nieuw witte-kassasysteem.

Ten slotte is de minister ook bevoegd voor de federale aspecten van het landbouwbeleid. De commissie heeft onlangs heel wat vergaderingen, onder meer hoorzittingen, gewijd aan de crisis die deze sector treft.

Daarbij bleek onder meer een zekere bezorgdheid te bestaan over de nog steeds lopende onderhandelingen over het TTIP: met het oog op die onderhandelingen

— L'extension de l'assurance faillite aux cas de cessation forcée pour raisons économiques est évidemment positive, car elle participe à la sécurité d'existence des bénéficiaires par la mutualisation de certains risques; mais le mécanisme mis en place est en réalité assez limité, puisqu'il fixe un maximum à l'intervention en question de 12 mois tout au long de la carrière, ce qui est peu. Pourquoi ne pas aller plus loin en ce qui concerne le chômage des indépendants? On pourrait s'inspirer de l'expérience de certains pays nordiques, qui ont mis sur pied un système d'assurance publique volontaire contre le chômage (caisse publique gérant une assurance optionnelle), système qui pourrait à terme être renforcé par le surplus de cotisations que générerait la suppression du calcul des cotisations par tranches (cf. *supra*) et être intégré dans le statut général des travailleurs indépendants. De manière plus globale, l'orateur estime que, pour combattre la pauvreté, qui frappe aussi les indépendants, il faut aller dans le sens d'une plus grande harmonisation entre statuts (indépendants et salariés); ou à tout le moins aller vers davantage de solidarité au sein du régime des indépendants.

En ce qui concerne le débat autour des heures d'ouverture, l'intervenant souhaiterait savoir quelles sont les grandes lignes du projet de loi annoncé par le ministre en la matière, et quel est le calendrier visé. L'implication des pouvoirs locaux dans ce débat devra être assurée, puisque ce sont eux qui doivent concrètement décider, dans leurs règlements communaux, de l'éventuelle extension des heures d'ouverture et ce sont eux qui sont parfois confrontés aux troubles suscités par les heures d'ouverture tardives de certains types de commerce.

En tout état de cause, l'intervenant estime qu'il faudra ménager les divers intérêts en présence, dont l'aspiration des petits commerçants à pouvoir mener une vie familiale normale: tout bien de consommation n'a pas nécessairement vocation à pouvoir être vendu à toute heure du jour et de la nuit.

L'intervenant se joint aux remarques soulevées précédemment en ce qui concerne l'implémentation effective, d'ici au 1^{er} janvier 2016, d'un nouveau système de caisses enregistreuses.

Enfin, le ministre a dans ses compétences le volet fédéral de l'agriculture. La commission a dernièrement consacré de nombreuses réunions, dont des auditions, à la crise qui frappe ce secteur.

Une préoccupation a notamment été exprimée concernant les négociations, actuellement toujours en cours, autour du TTIP: un mandat assez clair a été

werd de Europese Commissie een vrij duidelijk mandaat gegeven, dat er onder meer in bestaat de koopkracht van de landbouwers te beschermen. Toch heeft de sector op dat punt zijn bezorgdheid geuit, onder meer wat de inachtneming van de gezondheidsnormen aangaat: wanneer aan beide zijden van de Atlantische Oceaan andere normen van toepassing zijn, dan zal dat ongetwijfeld problemen van oneerlijke concurrentie opleveren (uiteraard los van de problemen op het vlak van de voedselveiligheid).

De Europese Raad Landbouw is op 16 november 2015 bijeengekomen. Onder meer de ondersteuningsmaatregelen voor de markten en hun voortgang stonden op de agenda. Welk standpunt heeft België daar ingenomen, en wat was het resultaat van die vergadering?

Los van die steunmaatregelen, die de korte of zelfs de heel korte termijn beogen, rijst de vraag welke mechanismen zouden kunnen worden ingesteld om het aanbod te reguleren of de prijzniveaus te bepalen.

Ten slotte pleit de spreker ervoor de procedures voor de landbouwbedrijven in moeilijkheden onder de loep te nemen. In dat opzicht ware het nuttig inspiratie te putten uit het Franse model, teneinde een aan de landbouwsector aangepast mechanisme uit te werken en een antwoord te bieden op de manco's van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen.

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) is van mening dat de in de commissie gehouden hoorzittingen over de landbouwcrisis heel nuttig zijn geweest om een concreet beeld te krijgen van de moeilijkheden waarmee de landbouwsector wordt geconfronteerd.

Tijdens die hoorzittingen werden bepaalde aspecten opgeworpen, in de eerste plaats over de door de regering besliste steunmaatregelen op korte termijn: zullen die maatregelen, met name de verleende betalingsfaciliteiten betreffende de sociale bijdragen, worden verlengd? Welk gevolg moet worden gegeven aan het in augustus overeengekomen ketenoverleg? Zou een *carry-back* maatregel kunnen worden ingesteld, dan wel enige andere fiscale optie?

Zullen ook de tijdelijk op Europees niveau ingestelde aanbodreguleringsmaatregelen worden verlengd of aangepast? Hoe staat het met eventuele opslagmaatregelen?

Ten aanzien van de onderhandelingen over het TTIP vinden veel organisaties, zowel in België als elders in Europa, dat het verdrag de Europese landbouw een kans kan bieden, op voorwaarde dat het gelijk speelveld

conféré à la Commission européenne dans le cadre de ces négociations, qui implique de protéger le pouvoir d'achat des agriculteurs; cependant, des craintes ont été émises par le secteur sur ce point, notamment sur la question du respect des normes sanitaires: si des normes différentes peuvent s'appliquer des deux côtés de l'Atlantique, cela ne manquerait pas de créer des problèmes de concurrence déloyale (sans parler bien entendu des problèmes en termes de sécurité alimentaire).

Par ailleurs, le Conseil européen de l'agriculture s'est réuni le 16 novembre dernier. Il y a été question, notamment, des mesures de soutien pour les marchés et de leur état d'avancement. Quelle a été la position de la Belgique et qu'est-il ressorti de cette réunion?

Au-delà des mesures de soutien, qui visent le court terme voire le très court terme, quelles sont les mécanismes qui pourraient se mettre en place en vue de réguler l'offre ou de fixer les niveaux de prix?

Enfin, l'intervenant plaide pour qu'on examine la question des procédures qui concernent les exploitations en difficulté. Il serait à cet égard utile d'étudier le modèle français, en vue de mettre sur pied un mécanisme adapté au monde agricole et de pallier aux insuffisances de la loi sur la continuité des entreprises.

Mme Rita Gantois (N-VA) estime que les auditions menées en commission à propos de la crise agricole ont été très utiles pour se forger une idée concrète des difficultés auxquelles le monde agricole est confronté.

Ces audits ont soulevé un certain nombre de questions, et en premier lieu en ce qui concerne les mesures de soutien à court terme décidées par le gouvernement: ces mesures, et notamment les facilités de paiement accordées en ce qui concerne les cotisations sociales, seront-elles prolongées? Quel suivi donner à la concertation-chaine, conclue en août? Une mesure de *carry-back* pourrait-elle être mise en place, ou tout autre piste sur le plan fiscal?

De même, les mesures de régulation de l'offre mises temporairement en place au niveau européen seront-elles reconduites ou adaptées? Qu'en est-il d'éventuelles mesures de stockage?

En ce qui concerne les négociations autour du TTIP, de nombreuses organisations, tant en Belgique que dans le reste de l'Europe, considèrent que le traité peut constituer une opportunité pour l'agriculture

in acht wordt genomen, vooral dan in verband met de sanitaire normen. Kan de minister aangeven of nog andere vrijhandelsovereenkomsten in het verschiet liggen, want die bieden doorgaans kansen voor de landbouw in ons land, die sterk exportgericht is?

Een ander knelpunt voor de landbouwers is hun zwakke positie tegenover de agrovoedingsmiddelenindustrie. De spreekster verwijst in dat verband naar haar mondelinge vraag nr. 7609 over de recente beslissing van de coöperatie FrieslandCampina België om in ons land de samenwerking met 443 melkveehouders te beëindigen; dat illustreert eens te meer de kwetsbaarheid van de landbouw ten aanzien van de verwerkende nijverheden.

Welke oplossingen denkt de minister te kunnen implementeren om de onderhandelingspositie van de landbouwers te versterken, en binnen welke termijn denkt hij dat te kunnen doen? Is een verbod op verkoop met verlies volgens hem een optie? Hoe moet ervoor worden gezorgd dat een dergelijke maatregel niet ingaat tegen het Europees recht? Er moet worden opgemerkt dat de landbouworganisaties er niet echt voor gewonnen lijken te zijn, en dat minister Peeters heeft aangegeven dat zulks volgens hem niet mogelijk was.

De heer Johan Klaps (N-VA) wil het alleen hebben over het dossier van de openingstijden. Ter zake werd een initiatief van het kabinet aangekondigd; hoe staat het daarmee? De in commissie gehouden hoorzittingen en besprekingen hebben de complexiteit aangetoond van die kwestie, die veel facetten omvat. De spreker geeft aan dat hij op korte termijn een – al was het maar gedeeltelijke – oplossing wil, want op sommige plaatsen wordt de buurthandel werkelijk belemmerd door de regelgeving inzake de openingstijden en de nachthandelszaken.

européenne, pour autant que soit respecté le *level playing field*, singulièrement pour ce qui a trait aux normes sanitaires. Le ministre peut-il indiquer si d'autres accords de libre échange sont en vue, qui offrent généralement des opportunités à l'agriculture de notre pays, fortement tournée vers l'exportation.

Un autre problème qui se pose aux agriculteurs réside dans leur position de faiblesse dans les négociations avec l'industrie agroalimentaire; l'intervenante se réfère à cet égard à sa question orale n° 7609, relative à la décision récente de la coopérative FrieslandCampina Belgique de mettre fin à la collaboration avec 443 producteurs laitiers dans notre pays et qui illustre une fois de plus la vulnérabilité du monde agricole face aux industries transformatrices.

Quelles solutions le ministre estime-t-il pouvoir mettre en œuvre pour renforcer la position de négociation des agriculteurs, et dans quel délai? L'interdiction de la vente à perte constitue-t-elle selon lui une option? Et comment faire en sorte qu'une mesure de ce genre n'entre pas en contradiction avec le droit européen? Notons que les organisations agricoles n'y semblent pas tellement favorables, et que le ministre Peeters a indiqué qu'il n'y croyait pas.

M. Johan Klaps (N-VA) souhaite intervenir uniquement sur le dossier des heures d'ouverture. Une initiative du cabinet sur ce sujet a été annoncée; qu'en est-il? Les auditions et discussions menées en commission ont mis en évidence la complexité de cette question, qui comprend en fait de nombreuses facettes. L'intervenant indique qu'il souhaite une solution à bref délai, fût-elle partielle, car dans certains endroits le commerce de proximité est réellement entravé par la réglementation des heures d'ouverture et du commerce de nuit.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, verheugt zich over de in het algemeen positieve toon in de opmerkingen van de leden.

In verband met de verlaging van de sociale bijdragen voor nieuw in dienst genomen werknemers geeft de minister de volgende tabellen:

Huidige verlagingen

Type	5 kwartalen / 5 trimestres	4 volgende kwartalen / 4 trimestres suivants	4 laatste kwartalen / 4 derniers trimestres
RGC 1e(r) T	1 550 EUR/ kwart./trim.	1 050 EUR / kwart./trim.	450 EUR / kwart./trim.
RGC 2e T	1 050 EUR/ kwart./trim.	450 EUR / kwart./trim.	450 EUR/ kwart./trim.
RGC 3e T	1 050 EUR/ kwart./trim.	450 EUR / kwart./trim.	0 EUR
RGC 4e T	1 000 EUR/ kwart./trim.	400 EUR / kwart./trim.	0 EUR
RGC 5e T	1 000 EUR/ kwart./trim.	400 EUR / kwart./trim.	0 EUR

De kwartalen die voor de verlaging in aanmerking komen, moeten deel uitmaken van een periode van twintig kwartalen vanaf het moment dat de werkgever de bij de maatregel betrokken werknemer in dienst neemt. De werkgever kan de periode waarin hij zijn bijdragenvermindering vraagt, dus spreiden over vijf jaar door voor sommige kwartalen geen bijdragevermindering te vragen.

De werkgever kan kiezen voor welke werknemer hij een verlaging in verband met een eerste, tweede of derde indienstneming gebruikt.

Verlagingen op 1 januari 2016

Type	5 kwartalen / 5 trimestres	4 volgende kwartalen / 4 trimestres suivants	4 laatste kwartalen / 4 derniers trimestres
RGC 1e(r) T	Bijdrage / Coti 0	Bijdrage / Coti 0	Bijdrage / Coti 0
RGC 2e T	1 550 EUR/ kwart./trim.	1 050 EUR / kwart./trim.	450 EUR / kwart./trim.
RGC 3e T	1 050 EUR/ kwart./trim.	450 EUR / kwart./trim.	450 EUR/ kwart./trim.
RGC 4e T	1 050 EUR/ kwart./trim.	450 EUR / kwart./trim.	0 EUR
RGC 5e T	1 000 EUR/ kwart./trim.	400 EUR / kwart./trim.	0 EUR
RGC 6e T	1 000 EUR/ kwart./trim.	400 EUR / kwart./trim.	0 EUR

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, se félicite de la tonalité globalement positive des observations des membres.

En ce qui concerne la mesure de réduction des cotisations sociales pour les premiers travailleurs nouvellement engagés, le ministre communique les tableaux suivants:

Les réductions actuelles

Les trimestres en question pour les réductions doivent se situer dans une période de 20 trimestres commençant à courir à partir du moment où l'employeur engage le travailleur concerné par la mesure. L'employeur peut donc étaler sur 5 ans, la période pendant laquelle il demande sa réduction de cotisations, en ne demandant pas de réductions de cotisations certains trimestres.

L'employeur peut choisir pour quel travailleur il utilise la réduction liée à un 1^{er}, un 2^{ème} ou un 3^{ème} engagement.

Les réductions au 1/1/2016

De kosten van deze maatregel worden voor 2016 geraamd op 20,6 miljoen euro. De meerkosten bedragen:

- 9,2 miljoen euro in 2017;
- 7,4 miljoen euro in 2018;
- 26,4 miljoen euro in 2019;
- 31,7 miljoen euro in 2020;

in totaal dus 94,8 miljoen euro.

De raming houdt uiteraard rekening met de gevolgen die de maatregelen die voortvloeien uit de huidige regels hoe dan ook zouden hebben gehad. Die voorzien al in een verlaging voor een periode van dertien kwartalen. Men moet dus het budgettaire traject van de nieuwe maatregel vergelijken met dat van de oude en rekening houden met de verschuiving in de verminderingen (de bestaande regeling voor de eerste werknemer wordt de regeling voor de tweede werknemer, enzovoort), die gaan van vijf bij de verlaging betrokken werknemers naar zes.

Die maatregelen betreffen de indienstneming tussen 1 januari 2015 en 31 december 2020 en zullen gelden als de titularis van de betrokken baan wordt vervangen. Ook de omzetting van een baan voor een uitzendkracht in een directe baan in het kader van een arbeidsovereenkomst komt in aanmerking voor de toepassing van de maatregel.

Er is voorzien in een bepaling om fraude te voorkomen, dat wil zeggen als in de laatste vier kwartalen een werknemer wordt ontslagen die is vervangen door een werknemer die normaal in aanmerking komt voor de maatregel. De economische inspectie zal ook worden belast met de controle van de veranderingen in juridische structuur die uitsluitend zijn ingegeven door de mogelijkheid om toegang te krijgen tot deze regeling (controle van de economische continuïteit).

Komt de maatregel in aanmerking voor uitbreiding? De minister vindt dat de maatregel al een aanzienlijke inspanning vertegenwoordigt. Hij zal echter een niet te veronachtzamen invloed hebben op de werkgelegenheid: voor de betrokken periode worden ongeveer 32 000 extra jobs verwacht – sommige sectorale organisaties rekenen zelfs op 55 000 bijkomende banen.

De maatregel is er in ieder geval op afgestemd om de werkgelegenheid in de kmo's te stimuleren. Men bedenke dat 99 % van de ondernemingen aan de criteria van kmo voldoen.

Le coût de cette mesure est évalué à 20,6 millions d'euros pour 2016. Elle aura un surcoût de:

- 9,2 millions d'euros en 2017;
- 7,4 millions d'euros en 2018;
- 26,4 millions d'euros en 2019;
- et 31,7 millions d'euros en 2020,

soit un total de 94,8 millions d'euros.

Cette évaluation tient bien tenu compte des effets qu'auraient de toute façon eus les mesures découlant des règles actuellement en vigueur, qui prévoient déjà des réductions s'étalant sur 13 trimestres. Il faut donc comparer la trajectoire budgétaire de la nouvelle mesure avec celle de l'ancienne et tenir compte du glissement dans les réductions (le régime actuellement applicable au 1^{er} travailleur sera le régime applicable au 2^{ème} travailleur, etc.) qui passent de 5 travailleurs concernés à 6 travailleurs concernés par ces réductions.

Ces mesures concernent les engagements qui interviendront entre le 1^{er} janvier 2015 et le 31 décembre 2020, et vaudront en cas de remplacement du titulaire de l'emploi concerné. De même, la conversion d'un emploi intérimaire en un emploi direct sous contrat de travail entre en compte pour bénéficier de la mesure.

Une disposition a été prévue pour éviter la fraude, en cas de licenciement dans les quatre derniers trimestres d'un travailleur étant remplacé par un travailleur placé en ordre utile pour bénéficier de la mesure. L'inspection économique sera également chargée de contrôler les changements de structure juridique motivés uniquement par la possibilité d'accéder à ce dispositif (contrôle de la continuité économique).

Pourra-t-on encore élargir la mesure? Le ministre estime qu'elle représente déjà un effort considérable. Elle aura cependant un impact appréciable sur les créations d'emploi, estimées à 32 000 sur la période envisagée, certaines organisations sectorielles tablent même sur 55 000 emplois créés.

La mesure est en tout cas calibrée pour encourager l'emploi dans les PME. Rappelons que 99 % des entreprises répondent aux critères d'une PME.

Er zal een inspanning nodig zijn om deze maatregel bekend te maken, zoals in het algemeen voor alle maatregelen ter ondersteuning van de kmo's (met inbegrip van *crowdfunding* of de aftrek voor investeringen), die niet goed gekend zijn door de potentiële gerechtigden.

De minister geeft aan dat hij tot dusver geen voorlichtingscampagne heeft opgestart over deze maatregel inzake de vermindering van de sociale bijdragen omdat hij geen "vertragingseffect" wil uitlokken (de kmo's zouden tijdelijk kunnen afzien van indienstneming, in afwachting van de inwerkingtreding van de nieuwe regeling). Algemeen verkiest de minister te wachten totdat een maatregel zijn beslag heeft gekregen voordat hij daarover communiceert (zo ook voor de *crowdfunding*-regeling: aangezien de FSMA en Febelfin de regeling nog moeten helpen verfijnen, zal de minister ten gepaste tijde een voorlichtingscampagne ter zake op de sporen zetten).

Als tijdelijke maatregel voor de ondernemingen die in de loop van 2015 personeel in dienst hebben genomen, wordt bepaald dat ze in aanmerking komen voor de bij de nieuwe regeling ingestelde verminderingen (dus tot en met de zesde nieuwe medewerker), maar dat de uitwerking ervan beperkt is tot de in de huidige regeling bepaalde termijn (13 trimesters).

Met betrekking tot de kmo's ligt het in de bedoeling van de minister een klimaat van vertrouwen te creëren en ze te doen evolueren in een zo gunstig mogelijk klimaat om initiatieven en risico's te nemen. De recentste indicatoren geven aan dat het vertrouwen stilaan terugkomt, ook al blijft het wankel. Er moeten dus maatregelen worden genomen om die tendens te bestendigen en te versterken.

Wat de administratieve vereenvoudiging betreft, is de minister het eens met sommige sprekers dat die taak nooit af is en dat het hoe dan ook een werk van lange duur is. De complexiteit van het normgevend kader kan alleen worden afgebouwd door systematisch de "Kafka"-test toe te passen op elke nieuwe geplande maatregel, alsook door enkele basisbeginselen in acht te nemen, zoals het "*single once*"-beginsel (dat voor alle overheden moet gelden, ongeacht het beleidsniveau).

De minister verwijst in dat verband naar enkele lopende administratieve vereenvoudigingsprojecten, zoals de vereenvoudiging van de overheidsopdrachtenregelgeving en het instellen van gecertificeerde e-mailadressen (voor het bezorgen van documenten (poststukken) zullen die adressen dezelfde waarde hebben als het fysieke adres).

Un effort devra être fait en vue de communiquer sur cette mesure, comme de manière générale sur toutes les mesures en faveur des PME (y compris le *crowdfunding* ou la déduction pour investissements), qui sont mal connues des bénéficiaires potentiels.

Le ministre précise qu'il s'est jusqu'à présent abstenu de lancer une campagne d'information sur cette mesure de réduction des cotisations sociales, en vue d'éviter un "effet retard" (les PME renonçant temporairement à engager, dans l'attente de l'entrée en vigueur du nouveau dispositif). De manière générale, le ministre préfère attendre qu'une mesure soit aboutie avant de communiquer sur celle-ci (cf. pour le *crowdfunding*: la FSMA et Febelfin devant encore participer à l'affinage du dispositif, le ministre lancera une campagne d'information en temps voulu).

Une disposition temporaire a été prévue pour les entreprises qui auront engagé au cours de l'année 2015: elles bénéficieront des réductions du nouveau régime (donc jusqu'au 6^{ème} travailleur), dont l'effet sera toutefois limité au terme fixé par le régime actuel (13 trimestres).

L'objectif du ministre, en ce qui concerne les PME, est de parvenir à créer un climat de confiance, et de les faire évoluer dans un climat qui soit aussi favorable que possible à l'initiative et à la prise de risque. Les indicateurs les plus récents tendent à indiquer que la confiance revient, même si elle reste encore fragile. Il faut donc prendre des mesures pour confirmer et amplifier cette tendance.

Au chapitre de la simplification administrative, le ministre partage le point de vue exprimé par certains intervenants que cette tâche est sans fin, et en tout cas de longue haleine. On ne parviendra à réduire la complexité du cadre normatif qu'en appliquant systématiquement le test "Kafka" à toute nouvelle mesure projetée et en respectant quelques principes de base, comme le "*single once*" (lequel doit s'appliquer à toutes les autorités, quel que soit le niveau de pouvoir).

Parmi les projets en cours de simplification administrative, on peut citer la simplification en matière de marchés publics ou la création d'adresse email certifiées, qui auront la même valeur pour la communication de documents (courriers) que les adresses physiques.

Met betrekking tot de bestrijding van fictieve aansluitingen als zelfstandige geeft de minister allereerst aan dat het probleem wijdverbreid is. In dat verband verwijst hij naar de volgende tabel die de cijfers inzake de AFA-procedure (per trimester) bevat:

En ce qui concerne la lutte contre les affiliations fictives sous statut d'indépendant, le ministre commence par confirmer l'étendue du phénomène et communique le tableau suivant, qui reprend les chiffres en matière de procédure AFA, par trimestre:

Trimester <i>Trimestre</i>	Beslissing tot handhaving <i>Décisions de maintien</i>	Beslissing tot schrapping <i>Décision de radiation</i>	Totaal aantal beslissingen <i>Total des décisions</i>
2011/1	1	1	2
2011/2	124	87	211
2011/3	260	236	496
2011/4	167	236	403
2012/1	137	227	364
2012/2	185	153	338
2012/3	216	202	418
2012/4	212	172	384
2013/1	159	97	256
2013/2	552	229	781
2013/3	800	327	1 127
2013/4	751	282	1 033
2014/1	728	265	993
2014/2	944	349	1 293
2014/3	906	277	1 183
2014/4	797	311	1 108
2015/1	904	327	1 231
2015/2	693	271	964
2015/3	662	322	984
Tota(a)l	9 198	4 371	13 569

Om de strijd tegen de fictieve starters te verbeteren, zal de zogeheten AFA-procedure nog worden verscherpt via een rechtstreekse communicatie tussen de sociale kassen en de gemeenten, zullen de boeten in geval van fraude verdubbeld worden en zal de uitbetaling van bepaalde sociale uitkeringen gekoppeld worden aan de betaling van de eerste bijdragen.

Wat de Commissie voor vrijstelling van bijdragen betreft, bevestigt de minister zijn doelstellingen in verband met de behandelingstermijn van de dossiers. Eind 2016 zal de impact worden beoordeeld van de verschillende maatregelen die werden genomen.

Pour améliorer la lutte contre les starters fictifs, la procédure dite AFA sera encore renforcée, par une communication directe entre caisses sociales et communes, les amendes en cas de fraude seront doublées, et un lien sera établi entre le paiement de certaines allocations sociales et le paiement des premières cotisations.

En ce qui concerne la Commission de dispense des cotisations sociales, le ministre confirme ses objectifs au regard des délais de traitement des dossiers. Une évaluation de l'impact des différentes mesures prises aura lieu fin 2016.

De aanpassing van de tarieven van de sociale bijdragen geldt voor de zelfstandigen, zowel in hoofdberoep als in bijberoep.

De minister bevestigt dat het in ons land niet goed gaat met de e-commerce. De schade die hieruit voortvloeit voor onze economie is drievoudig:

- België is minder actief dan het buitenland;
- België ondergaat op dit vlak de rechtstreekse concurrentie van de buurlanden;
- de kleinhandel heeft het uiterst moeilijk het nodige gedaan te krijgen om die activiteit te ontwikkelen, wegens de welbekende hinderpalen (voornamelijk de regelgeving op het nachtwerk).

De regering heeft in mei 2015 een e-commerce-platform gecreëerd en tegen het eind van dit jaar zou een pakket maatregelen moeten worden aangenomen waardoor het voor de buurtwinkels mogelijk wordt partners te worden van dat e-commerce-platform.

De minister bevestigt dat de verschillende maatregelen voor de vaststelling van het nieuwe statuut van student-ondernemer klaar zullen zijn tegen februari. Dit behelst het overleg met het ABC, de band met de gemeenschappen wat hun bevoegdheden betreft (onderwijs, gezinsuitkeringen en studie-uitkeringen) en de aanpassing van bepaalde belastingschalen. Hierbij wordt in een begeleidingsproces voorzien. De minister sluit overigens niet uit dat de uitbreiding van die maatregel tot de sector van de verenigingen of de non-profit wordt overwogen.

De nieuwe maatregelen ter bevordering van het gezinsleven van de zelfstandigen, die in werking treden vanaf 1 januari 2015, werden voorlopig beperkt tot 12 maanden. De minister meent inderdaad dat een controle en evaluatie van deze nieuwe maatregelen noodzakelijk zal zijn. Persoonlijk geeft hij de voorkeur aan een regeling die in het begin wat restrictiever is, in plaats van achteraf een herziening te moeten doorvoeren van een mechanisme dat te ruim is opgevat en dreigt te ontsporen. Het is in ieder geval niet uitgesloten bepaalde maatregelen – na evaluatie – uit te breiden.

De minister geeft aan kennis te hebben genomen van het advies dat de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) op eigen initiatief heeft uitgebracht. Hij geeft toe dat deze instantie sowieso had moeten geraadpleegd worden, maar merkt op dat er wel informele contacten hebben plaatsgevonden.

L'adaptation des taux de cotisations sociales s'applique aux indépendants, tant à titre principal qu'à titre complémentaire.

Le ministre confirme le mauvais état du commerce électronique en Belgique. Le dommage qui en résulte pour notre économie est triple:

- la Belgique est moins active qu'à l'international;
- la Belgique subit directement la concurrence des pays voisins dans ce domaine;
- le petit commerce éprouve les pires difficultés à s'organiser en vue de développer cette activité, en raison d'obstacles bien connus (la réglementation du travail de nuit, principalement).

Le gouvernement a mis en place en mai dernier une plateforme e-commerce, et un paquet de mesures devrait être adopté avant la fin de cette année pour permettre aux commerces de proximité de devenir partenaires de la plateforme e-commerce.

Le ministre confirme que l'ensemble des mesures définissant le nouveau statut d'étudiant-entrepreneur seront prêtes pour le mois de février, ce qui inclut la concertation avec le CGG, le lien avec les Communautés en ce qui concerne leurs compétences (enseignement, allocations familiales et allocations d'étude), l'adaptation de certains barèmes fiscaux. Un processus d'accompagnement est prévu dans ce dispositif. Par ailleurs, le ministre n'exclut pas une réflexion sur l'extension de cette mesure au secteur associatif ou au non-marchand.

Les mesures nouvelles en faveur de la vie familiale des indépendants, qui entrent en vigueur dès le 1^{er} janvier 2015, ont pour le moment été limitées à 12 mois; le ministre estime en effet qu'il sera nécessaire de procéder au monitoring et à l'évaluation de ces nouvelles mesures. Il indique préférer mettre en place un système plus restrictif à ses débuts plutôt que de devoir procéder à une révision *a posteriori* d'un dispositif conçu trop largement et qui pourrait s'emballer. Il n'est en tout cas pas exclu d'étendre certaine mesure, après évaluation.

Concernant l'avis émis d'initiative par le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées (CSNPH), le ministre indique en avis pris connaissance. Il admet que cette instance aurait dû être consultée d'office, mais précise que des contacts informels ont bien eu lieu.

Wat de inhoud van de opmerkingen van de NHRPH betreft, vindt de minister dat de maatregelen waarin is voorzien al een grote stap voorwaarts betekenen, en hij denkt dat de uitbreiding van de tenlasteneming voor kinderen van zelfstandigen boven 25 jaar en zonder tijdslimiet moeilijk te realiseren zal zijn. Toch valt dit niet uit te sluiten; alles zal afhangen van de evaluatie van het nieuwe mechanisme en van de beschikbare budgettaire ruimte.

Aangaande het overbruggingsrecht geeft de minister aan dat hij met belangstelling kennis heeft genomen van het wetsvoorstel tot instelling van een zogenaamde "opveringstoelage" voor zelfstandigen in moeilijkheden (DOC 54 0688/001). Wat de krijtlijnen van het ingestelde mechanisme betreft, verwijst hij naar het debat dat is voorafgegaan aan de aanneming van de wet houdende diverse bepalingen inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen (zie het verslag-Dierick, DOC 54 1430/003). Ter herinnering, de Koning is gemachtigd de toekenningsvoorwaarden voor dit recht te bepalen, welke zullen passen in een objectiveerbaarheid van de economische moeilijkheden.

In verband met de suggestie van een van de sprekers om de solidariteitsgraad in het stelsel der zelfstandigen te verdiepen, geeft de minister aan daar niet voor te zijn, en zeker wanneer dit tot de afschaffing van het plafond voor de sociale bijdragen zou leiden. Het zelfstandigenstelsel is zijns inziens al zeer solidair, wanneer men bijvoorbeeld denkt aan het feit dat er geen sprake is van evenredigheid tussen de bijdragen en de uitkeringen, die forfaitair zijn en niet als vergoeding gelden. De minister wenst bijgevolg geen debat te openen over de afschaffing van het plafond voor de bijdragen, noch over het recht op werkloosheidsuitkeringen in het stelsel der zelfstandigen.

Een andere verbetering van het statuut van de zelfstandigen betreft het feit dat gepensioneerden ouder dan 65 jaar of met een loopbaan van meer dan 45 jaar sinds kort onbeperkt de inkomsten uit een beroepsactiviteit mogen cumuleren met het pensioen. Voor de anderen zal de sanctieregeling worden gewijzigd, in die zin dat wanneer de toegestane plafonds worden overschreden, de sanctie zal worden toegepast naar gelang van de overschrijding, en niet meer systematisch voor 100 %. Het kwam te vaak voor dat een geringe, en niet steeds doelbewuste overschrijding van het toegestane plafond voor de cumulatie van het pensioen met een inkomen uit een bijkomende activiteit, aanleiding gaf tot een sanctie waarbij het volledige pensioen wordt afgenomen. Voortaan geldt in geval van overschrijding een verhoudingsgewijze afhouding.

Sur le fond des remarques émises par le CSNPH, le ministre estime que les mesures mises en place constituent déjà une grande avancée, et juge que l'extension de la prise en charge pour les enfants d'indépendants au-delà de l'âge de 25 ans et sans limite de temps sera difficile à réaliser. On ne peut cependant pas l'exclure, tout dépendra de l'évaluation du nouveau dispositif et de l'espace budgétaire disponible.

En ce qui concerne le droit-passerelle, le ministre indique avoir pris connaissance avec intérêt de la proposition de loi visant à créer une "allocation-rebond" pour les indépendants en difficultés (DOC 54 0688/001). Concernant les contours du dispositif mis en place, il renvoie au débat qui a présidé à l'adoption de la loi portant des dispositions diverses en matière de statut social des indépendants (voir le rapport *Dierick*, DOC 54 1430/3). Pour rappel, le Roi est habilité à définir les modalités d'octroi de ce droit, qui obéiront à une logique d'objectivation des difficultés économiques.

Concernant la suggestion faite par un intervenant d'approfondir le degré de solidarité du régime des indépendants, le ministre s'y dit opposé, et notamment si cela devait se traduire par un déplafonnement des cotisations sociales. À son estime, le régime des travailleurs indépendants est déjà très solidaire, si l'on songe par exemple au fait qu'il n'y a pas de proportionnalité entre les cotisations et les prestations, qui ont un caractère forfaitaire et non indemnitaire. Le ministre ne souhaite en conséquence pas ouvrir un débat sur le déplafonnement des cotisations, ni sur un droit au chômage dans le régime des indépendants.

Toujours au chapitre des améliorations apportées au statut des indépendants, il faut rappeler le droit récemment accordé aux pensionnés de plus de 65 ans ou comptant plus de 45 années de carrière de cumuler sans limite les revenus d'une activité professionnelle et la pension. Pour les autres, le régime des sanctions sera modifié, en ce sens qu'en cas de dépassement des plafonds autorisés, la sanction sera appliquée *au prorata* du dépassement, et non plus systématiquement à 100 %. Il arrivait trop souvent qu'un dépassement marginal, et pas nécessairement volontaire, du plafond autorisé de cumul de la pension avec un revenu provenant d'une activité complémentaire donne lieu à une sanction portant privation du total de la pension. Désormais, une proratisation interviendra en cas de dépassement.

Vóór het einde van het jaar zal in samenwerking met de minister van Pensioenen een tekst worden ingediend om de tweede pensioenpijler toegankelijk te stellen voor de zelfstandigen. Dat stelsel zal zijn gebaseerd op dat voor de bedrijfsleiders, met dit verschil dat het referentie-inkomen zal worden vastgesteld op basis van het afgevlakt gemiddelde van de drie laatste inkomensjaren. Het Algemeen Beheerscomité heeft zijn advies al uitgebracht en met dat mechanisme ingestemd.

Over het “tweedekansplan”, dat het makkelijker moet maken na een faillissement opnieuw een zelfstandige activiteit te beoefenen, werd breed overleg gevoerd. De minister zal binnenkort een wetsontwerp indienen.

Wat het statuut van de ambachtslieden betreft, moeten technische wijzigingen worden aangebracht in de wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman. De tekst is klaar, en de minister neemt de gelegenheid te baat duidelijk te maken hoe belangrijk dit dossier voor hem is: de ambachten zijn immers niet alleen een belangrijke vector voor banen en groei, maar ook een onderdeel van het Belgische erfgoed, via de *knowhow* en de kennis van de ambachtslieden. Volgens de minister moet overigens worden nagedacht over aanvullende bepalingen bij het huidige statuut om de ambachten fiscaal en sociaal te ondersteunen.

De hervorming van de Orde van architecten is aan de gang; er zijn contacten aangeknoopt met zowel de Ordes als de gewesten – veel aspecten met betrekking tot het beroep, ruimtelijke ordening bijvoorbeeld, zijn immers geregionaliseerd. De minister heeft zijn voorstellen aan de gesprekspartners meegedeeld. Wat de inhoud daarvan betreft, wil de minister op de vlakte blijven om de onderhandelingen te vergemakkelijken. Hij wil wel aangeven dat in zijn visie men voor enkele welomschreven taken moet blijven werken met een federale ordestructuur, maar voor de overige taken moet voorzien in regionale structuren met brede bevoegdheden, aangezien binnen het beroep grote verschillen kunnen bestaan tussen de visies in Vlaanderen, Brussel en Wallonië.

De alternatieve financiering van de kmo's en de zelfstandigen zal worden geregeld via een begin 2016 in te dienen tekst; fiscale bepalingen zullen de rechtstreekse financiering vergemakkelijken van de financieringsplatformen voor de vier gedefinieerde doelgroepen. In deze uitermate technische aangelegenheid doen de deskundigen van de FSMA momenteel, in overleg met Febelfin, de laatste aanpassingen. Bovendien wordt werk gemaakt van de evaluatie van de wet van 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen, zoals bepaald bij artikel 14 van die wet.

Avant la fin de l'année, un texte sera déposé, en collaboration avec le ministre des Pensions, en vue d'ouvrir un droit au 2ème pilier de pension pour les indépendants. Le régime sera calqué sur celui des dirigeants de société, si ce n'est que le revenu de référence sera établi sur la moyenne lissée des trois dernières années de revenu. Le CGG a déjà rendu son avis et marqué son accord sur ce mécanisme.

Le “plan 2ème chance”, qui vise à faciliter le retour à une activité indépendante après une faillite, a fait l'objet de large consultations, et le ministre annonce le dépôt prochain d'un projet de loi.

Concernant le statut des artisans, il y a lieu d'apporter des adaptations techniques à la loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan. Le texte est prêt, et le ministre profite de l'occasion pour dire à quel point ce dossier est d'importance à ses yeux: l'artisanat est en effet non seulement un important gisement d'emplois et de croissance, mais il représente également un élément de notre patrimoine, au travers du savoir-faire et des connaissances développés par les artisans. Le ministre estime qu'il conviendrait par ailleurs de réfléchir à des dispositions qui complètent le statut actuel, en vue de soutenir fiscalement et socialement l'artisanat.

La réforme de l'Ordre des architectes suit son cours, les contacts – tant avec les autorités ordinales que les Régions (beaucoup d'aspects intéressant la profession sont en effet régionalisés, comme par exemple l'aménagement du territoire) – ont été noués: le ministre a fait part à ses interlocuteurs de ses propositions. Sur le contenu de celles-ci, le ministre préfère pour l'heure rester discret, en vue de faciliter la négociation; le ministre peut simplement indiquer que, dans sa vision des choses, il convient de conserver pour certaines missions limitativement énumérées une structure ordinaire fédérale et de créer pour le reste des structures régionales avec de larges compétences, tant les visions peuvent différer au sein de la profession entre le nord, le centre et le sud du pays.

Le financement alternatif des PME et des indépendants fera l'objet d'un texte qui sera déposé au début de l'année; des dispositions fiscales faciliteront le financement direct des plateformes de financement destinées aux quatre groupes-cibles définis. Dans cette matière très technique, les experts de la FSMA sont en train d'apporter les derniers ajustements, en concertation avec Febelfin. En outre, l'évaluation de la loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises, prévue par l'article 14 de ladite loi, est actuellement en cours.

De buurthandel is een bijzonder lastig dossier. De minister herinnert eraan dat bepaalde aspecten van dit dossier tot de bevoegdheid van de gewesten behoren. Het Overlegcomité zal zich hierover buigen. Vooral de handelszaken in de stadscentra hebben nood aan steunmaatregelen. De minister kondigt overigens aan dat in 2016 staten-generaals voor de buurthandel zullen worden gehouden, waarop dieper kan worden nagedacht over openingstijden, animatie of specifieke fiscale maatregelen ten gunste van de buurthandel.

De minister weet maar al te goed dat in deze commissie al uitvoerig is gedebatteerd over het vraagstuk van de openingstijden; er zijn wetsvoorstellen ingediend, en hijzelf is ook nader op de zaak ingegaan. Volgens hem moeten twee zaken voor ogen worden gehouden: ten eerste moet de wet absoluut worden aangepast aan bepaalde realiteiten, zonder daarin te ver te gaan, want, ten tweede, niet alle koepelverengingen van de sector zijn per definitie voorstander van een volledige liberalisering van het openingstijdenstelsel, juist om de kleinste handelaars te beschermen.

De minister zal binnenkort een tekst indienen (die zich nu nog op interkabinetsniveau bevindt), met daarin een aantal recent geformuleerde voorstellen, meer bepaald met betrekking tot de toeristische centra, alsook enkele maatregelen om het openingstijdenstelsel te vereenvoudigen. Die tekst zal kunnen worden besproken en zo nodig geamendeerd, en de minister verbindt zich ertoe hem zo snel mogelijk ter beschikking te stellen van de commissieleden.

Doordat de Raad van State het koninklijk besluit over het geregistreerd kassasysteem heeft vernietigd, moet dat mechanisme worden aangepast. Het is de verantwoordelijkheid van de minister van Financiën een nieuwe regeling voor te stellen, die aan de hele regering zal worden voorgelegd. De minister, die beseft dat de horecasector dit systeem niet unaniem heeft toegejuicht, kan zich dan ook niet uitspreken over de krijtlijnen van de nieuwe regelgeving.

Aangaande de maatregelen om het vrouwelijk ondernemerschap te bevorderen, gaat de minister allereerst uit van de vaststelling dat de vrouwen flagrant ondervertegenwoordigd zijn in de wereld van de zelfstandigen. Men moet zich dan ook beraden over de mogelijkheden om werk en gezin beter te combineren. Vanzelfsprekend gaat het daarbij niet alleen over het moederschapsverlof, al zal de eerste maatregel bestaan in een verlenging

Le commerce de proximité est un dossier particulièrement ardu. Le ministre rappelle que certains volets de ce dossier relèvent de la compétence des Régions, et le point figure à l'ordre du jour du comité de concertation. Ce sont en particulier les commerces dans les centres-villes qui ont besoin de mesures de soutien. Le ministre annonce par ailleurs la tenue d'états-généraux du commerce de proximité pour 2016, qui devraient permettre d'approfondir la réflexion autour des heures d'ouverture, des animations ou encore des mesures fiscales particulières à prendre en faveur du commerce de proximité.

Le ministre n'ignore pas que la question des heures d'ouverture a déjà fait l'objet de longs débats au sein de votre commission; des propositions de loi ont été déposées, et lui-même a développé une réflexion à ce sujet. Il estime qu'il faut avoir égard à deux éléments: d'une part, une indispensable adaptation de la loi à certaines réalités, mais sans aller trop loin, car, d'autre part, il faut noter que les organisations représentatives du secteur ne sont pas nécessairement favorables à une libéralisation complète du régime des heures d'ouverture, précisément par souci de protéger les plus petits commerçants.

Le ministre soumettra sous peu un texte – actuellement au stade de l'intercabinet – reprenant un certain nombre de propositions formulées dernièrement, notamment en ce qui concerne les centres touristiques, et prévoyant quelques mesures de simplification du régime des heures d'ouverture. Ce texte aura vocation être discuté et amendé si nécessaire, et le ministre s'engage à le transmettre incessamment aux membres de la commission.

L'annulation, par le Conseil d'État, de l'arrêté royal relatif au Système de caisse enregistreuse oblige à retravailler à ce mécanisme. C'est au ministre des Finances qu'incombe la responsabilité de proposer un nouveau dispositif, qui sera soumis à l'ensemble du gouvernement. Le ministre, qui est conscient que ce système n'a pas reçu un accueil unanime dans le secteur horeca, ne peut dès lors se prononcer quant aux contours de la nouvelle réglementation.

En ce qui concerne les mesures visant à encourager l'entrepreneuriat des femmes, le ministre part tout d'abord du constat de la sous-représentation flagrante des femmes dans le monde des indépendants. Il faut donc lancer une réflexion sur les possibilités d'articuler au mieux la vie professionnelle et la vie familiale; il ne s'agit évidemment pas que du congé de maternité, même si la première mesure qui sera prise visera à

van dat verlot. In bredere zin moeten vrouwen ook makkelijker toegang krijgen tot de instrumenten van het ondernemerschap, bijvoorbeeld via opleidingen of via de regelingen inzake bedrijfsoverdracht. In nog bredere zin roept de minister ertoe op na te denken over een op diversiteit gericht ondernemerschap.

In het onderdeel van de beleidsnota over de landbouw maakt de minister een stand van zaken op van de situatie in verband met het ketenoverleg: op korte termijn kon dankzij dat overleg in de zuivelsector een prijsstabilisatie worden bewerkstelligd, maar nog niet in de varkenssector. Er moet worden gepreciseerd dat het om een vrij ingewikkelde oefening zonder voorgaande gaat, maar volgens de minister zou het overleg de komende dagen in de varkenssector resultaat kunnen opleveren; dat is des te noodzakelijker omdat de prijzen blijven dalen.

De vooruitzichten op langere termijn voor het ketenoverleg zijn onzekerder, maar ondanks het vertrek van de heer Piet Van Temmsche wordt het voortgezet.

Een contractualisering van de betrekkingen tussen de producenten en de agrovoedselnijverheid zou wellicht een oplossing kunnen bieden, naar het voorbeeld van wat in Frankrijk gebeurt. Bij die regeling wordt de positie van de producenten in beginsel versterkt ten opzichte het geval waarin onder de producenten verdeeldheid heerst en zij alleen staan tegenover de industrie. Toch is dat instrument is niet noodzakelijkerwijs een wondermiddel, zoals blijkt uit het recente voorbeeld van Campina Belgium. Niettemin zou dat instrument volgens de minister ruimer moeten worden ontwikkeld in België, waar de producenten traditioneel alleen handelen.

Op het stuk van de steunmaatregelen pleit de minister voor de voortzetting van de bestaande regelingen (bijvoorbeeld betalingsfaciliteiten inzake sociale lasten) en voor aanvullende sociale en fiscale begeleidingsmaatregelen; tevens moet het overleg met de banksector worden voortgezet.

Op Europees niveau vindt momenteel een evaluatie plaats van alle maatregelen die de Staten hebben genomen om de verschillende landbouwsectoren hulp te bieden; dat zal uitmonden in een door de Commissie te publiceren document.

De onderhandelingen met Rusland over het einde van het uit een oogpunt van volksgezondheid afgekondigde embargo in de varkenssector zijn nog niet aangevat, maar het principe ervan werd wel aanvaard. In dezelfde geest kon dankzij het proactieve optreden van het FAVV de Turkse markt worden opengesteld

prolonger ce dernier. Plus largement, il s'agira également de faciliter l'accès des femmes aux outils de l'entrepreneuriat, par exemple via les formations dispensées ou les mécanismes de transmission d'entreprise. Plus largement, le ministre invite à réfléchir aux conditions d'un entrepreneuriat de la diversité.

Dans le volet de la note qui touche à l'agriculture, le ministre fait le point de la situation en ce qui concerne la concertation-chaîne: pour le court terme, celle-ci a permis d'aboutir à une stabilisation des prix dans le secteur laitier, mais pas encore dans le secteur porcin; il faut préciser que l'exercice est sans précédent et passablement compliqué, mais le ministre estime que la concertation pourrait aboutir dans le secteur porcin dans les prochains jours, ce qui est d'autant plus nécessaire que les prix continuent à baisser.

Les perspectives à plus long terme de la concertation-chaîne sont quant à elle plus incertaines, mais elle se poursuit, en dépit du départ de M. Piet Van Temmsche.

Une solution pourrait sans doute résider dans la contractualisation des relations entre les producteurs et l'industrie agroalimentaire, sur le modèle de ce qui se fait en France. La position des producteurs est, dans ce schéma, en principe renforcée par rapport à l'hypothèse d'une négociation opposant des producteurs divisés et isolés face à l'industrie. Toutefois, cet instrument ne constitue pas nécessairement la panacée, comme l'illustre l'exemple récent de Campina Belgium. Le ministre estime toutefois que cet outil mériterait d'être davantage développé en Belgique, où les producteurs agissent traditionnellement de manière isolée.

Au niveau des mesures de soutien, le ministre plaide pour la reconduction des mécanismes existants (facilités de paiement des charges sociales, par exemple) ainsi que pour des mesures d'accompagnement complémentaire sur le plan social et fiscal; la concertation avec le secteur bancaire doit également être poursuivie.

Au niveau européen, l'ensemble des mesures adoptées par les États pour venir en aide aux différents segments de l'agriculture est en cours d'évaluation, ce qui aboutira à un document à publier par la commission.

Les négociations avec la Russie en ce qui concerne la fin de l'embargo sanitaire porcin n'ont pas encore été engagées, mais le principe en a été accepté. Dans le même ordre d'idée, l'action proactive de l'AFSCA a permis l'ouverture du marché turc à nos producteurs de viande bovine. Ceci démontre que les marchés

voor onze producenten van rundvlees. Dat toont aan dat de opkomende markten reële kansen bieden voor onze landbouw.

Zoals iedereen zal hebben kunnen vaststellen, spaart België geenszins zijn inspanningen om de situatie van de landbouwers te verbeteren. Die toestand is gestabiliseerd wat de melk betreft, hoewel het prijsniveau uiterst zorgwekkend is. Helaas blijft de toestand in de varkenssector verslechteren. Daarom moet men op Europees echelon druk blijven uitoefenen om ervoor te zorgen dat de meeste landen zich achter bijkomende prijsstabilisatiemechanismen scharen.

In verband met het TTIP heeft België tijdens de laatste Europese Raad Landbouw verzocht om een stand van zaken van de onderhandelingen over het verdrag, na de elfde onderhandelingsronde die in Miami heeft plaatsgevonden. Aangaande de landbouwsector moet erop worden gewezen op de vanuit een Belgisch oogpunt contrasterende analyse: enerzijds zijn de vooruitzichten qua toekomstige uitvoer gunstig, maar anderzijds doen de uiteenlopende normen inzake gezondheid en dierenwelzijn vrezen voor een mogelijke scheefftrekking van de concurrentieverhoudingen. Thans moet de klemtoon worden gelegd op de uitwerking van een redelijke arbitrageprocedure en op de bescherming van de herkomstbenamingen. In het algemeen roept de minister op om zich in verband met het TTIP niet overdreven veel zorgen te maken; hij onderstreept dat geregeld handelsovereenkomsten worden gesloten tussen België en andere Staten.

IV. — STEMMING

Met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over Sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*Partim*: KMO's en Middenstand) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Johan KLAPS

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

émergents offrent de réelles opportunités à notre agriculture.

Comme chacun aura pu le constater, la Belgique ne ménage pas ses efforts en vue d'améliorer la situation des agriculteurs. Celle-ci s'est stabilisée en ce qui concerne le lait, même si le niveau des prix est extrêmement préoccupant; malheureusement, la situation continue à se dégrader dans le secteur porcin. Il faut donc maintenir la pression au niveau européen pour entraîner l'adhésion d'une majorité de pays en faveur de mécanismes additionnels de stabilisation des prix.

Concernant le TTIP, la Belgique a demandé lors du dernier Conseil européen de l'agriculture un état des lieux des négociations du traité, après le 11^e round des négociations qui a eu lieu à Miami. En ce qui concerne le secteur agricole, il faut relever la caractère contrasté de l'analyse qui peut être faite du point de vue belge: d'un côté, les perspectives en termes d'exportations futures sont positives, de l'autre, la disparité dans les normes sanitaires et de bien-être animal fait craindre une possible distorsion de concurrence. L'accent doit à présent être mis sur l'aménagement d'une procédure arbitrale raisonnable ainsi que sur la protection des appellations contrôlées. De manière générale, le ministre appelle à ne pas exagérer les craintes autour du TTIP; il souligne que des accords commerciaux sont conclus régulièrement entre la Belgique et d'autres États.

IV. — VOTE

Par 9 voix contre 3 et une abstention, la commission émet un avis positif sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: PME et Classes moyennes) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Johan KLAPS

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE