

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES
over sectie 13 — FOD Binnenlandse
Zaken (*partim*: Asiel en migratie)
en
over sectie 44 (*partim*: Opvang van
asielzoekers)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met administratieve vereenvoudiging.....	3
II. Bespreking.....	19
A. Vragen van de leden.....	19
B. Antwoorden van de staatssecretaris	41
C. Replieken	53
D. Commentaren en opmerkingen van het Rekenhof.....	54
III. Advies.....	60

Zie:

Doc 54 **1352/ (2015/2016):**

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 en 18: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS
sur la section 13 — SPF Intérieur
(*partim*: Asile et migration)
et
sur la section 44 (*partim*: Accueil des
demandeurs d'asile)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

I. Exposé introductif de M. Théo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la simplification administrative.....	3
II. Discussion	19
A. Questions des membres	19
B. Réponses du secrétaire d'État.....	41
C. Répliques	53
D. Commentaires et observations de la Cour des comptes	54
III. Avis	60

Voir:

Doc 54 **1352/ (2015/2016):**

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 et 18: Rapports.

3060

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncetlet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en migratie) en sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Opvang van asielzoekers) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 1352/001 en 002, 1353/008 en 020 en 1428/019), besproken tijdens haar vergaderingen van 17 november en 2 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER THEO FRANCKEN, STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, BELAST MET ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, merkt op dat op het ogenblik van de bespreking van zijn beleidsnota, vorig jaar, de asielcrisis van 2010 volledig was bezworen. Er was eindelijk ruimte om de dieperliggende pijnpunten van het migratiebeleid ten gronde aan te pakken.

Dat beleid moet zachter zijn voor de kwetsbaren, maar tegelijk harder voor wie misbruik maakt van onze gastvrijheid. Ook moet de migratie naar ons land gedynamiseerd worden: meer actieve migratie en minder passieve migratie, om zo van migratie opnieuw een economische troef te maken voor ons land. Migratie moet kortom een verhaal worden van vooruitgang voor de individuele migrant, maar ook voor onze ontvangende samenleving. In één jaar tijd werden al grote stappen gezet om deze ambities te concretiseren — stappen die spectaculaire resultaten afwerpen.

Het departement Asiel en Migratie is echter een van de meest onvoorspelbare departementen. Terwijl 2015 veeleer kalm van start ging, werd de zomer gekenmerkt door het begin van wat in de geschiedenis zal geboekstaafd staan als de “grootste migratiecrisis in Europa”. 2015 is het jaar waarin Griekenland zijn grenzen, en dus ook onze grenzen, opende en zonder enige controle honderdduizenden mensen in de Schengenzone toeliet.

Helaas was 2015 ook het jaar waarin Europa het hoofd moest bieden aan terroristische daden. België heeft in extremis een bloedbad kunnen voorkomen. Op 13 november deed het ondenkbare zich voor in Frankrijk, waar godsdienstfanatisme tot een bloedbad onder onschuldige mensen heeft geleid.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 — SPF Intérieur (*partim*: Asile et Migration) et la section 44 — SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale (*partim*: accueil des demandeurs d’asile) du projet du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2016, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 1352/1 et 2, 1353/8 et 20, et 1428/19) au cours de ses réunions des 17 novembre et 2 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. THÉO FRANCKEN, SECRÉTAIRE D’ÉTAT À L’ASILE ET LA MIGRATION, CHARGÉ DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Theo Francken, secrétaire d’État à l’Asile et la Migration, fait observer que l’année passée, au moment des discussions sur sa note de politique générale, la crise de l’asile de 2010 avait été totalement maîtrisée. On disposait enfin de temps pour s’attaquer aux racines plus profondes des problèmes de la politique de migration.

Cette politique doit être plus bienveillante à l’égard des personnes vulnérables, mais également plus dure à l’égard de ceux qui abusent de notre hospitalité. Par ailleurs, la migration vers notre pays doit être dynamisée, avec davantage de migration active et moins de migration passive, afin de faire à nouveau de la migration un atout économique pour notre pays. En résumé, la migration doit être une histoire de progrès pour le migrant, mais aussi pour notre société qui l’accueille. En l’espace d’un an, des pas importants ont été faits en vue de concrétiser ces ambitions; des pas qui ont produit des résultats spectaculaires.

Le département Asile et Migration est toutefois l’un des plus imprévisibles. Alors que l’année 2015 a débuté plutôt calmement, l’été a été marqué par le début de ce qui restera dans l’histoire comme la “grande crise migratoire en Europe”. Cette année 2015 aura été celle au cours de laquelle la Grèce a ouvert ses frontières, et donc aussi les nôtres, et a laissé entrer sans aucun contrôle des centaines de milliers de personnes dans la zone Schengen.

Malheureusement, 2015 fut également l’année où l’Europe a été confrontée à des actes terroristes. La Belgique a pu éviter in extremis un massacre. Le 13 novembre, l’impossible s’est produit, en France où la fureur religieuse a inspiré le massacre d’innocents.

In die context, en vóór in te gaan op de vluchtelingen-crisis en op de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van het Regeerakkoord inzake asiel en migratie, overloopt de staatssecretaris de maatregelen die zijn genomen in het kader van de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme.

— *De strijd tegen radicalisme en terreur*

De tragische gebeurtenissen in Parijs, waarbij 129 onschuldige mensen in koelen bloede werden vermoord door religieuze fanatici, tonen aan dat de strijd tegen het internationale terrorisme conform het Regeerakkoord krachtig moeten worden opgevoerd. Deze inspanning vergt intensieve samenwerking tussen de departementen Binnenlandse Zaken, Justitie, Defensie en Asiel en Migratie.

Verschillende belangrijke maatregelen, die opgenomen waren in het Regeerakkoord, werden gerealiseerd. Ondertussen liggen er bijkomende maatregelen op tafel.

Minstens één van de daders van de terreurdaden in Parijs is Europa illegaal binnengekomen door zich bij de massa vluchtelingen te voegen die via Griekenland richting West-Europa zijn getrokken. De vrees is dus terecht: er komen effectief terroristen de Europese Unie binnen via de grens die Griekenland heeft geopend. De staatssecretaris beklemtoont echter fors dat het een vergissing zou zijn hieruit te concluderen dat elke asielzoeker in ons land een potentiële terrorist is. Hij wenst afstand te nemen van alle politieke partijen die van deze situatie gebruik maken om de asielzoekers te stigmatiseren en af te schrijven als de vijfde colonne van IS. Het overgrote deel van de asielaanvragers in ons land is net hun land ontvlucht om te ontsnappen aan de wreedheden waaraan IS zich bezondigt.

Dit wil niet zeggen dat alleen vredelievende slachtoffers binnenkomen, die onze vrijheden en democratie na aankomst opgelucht omarmen. Het is onvermijdbaar dat er onder de vele duizenden Irakezen, Syriërs, Afghanen, Tsjetsjenen en Somaliërs personen zitten met radicale denkbeelden. De regering neemt evenwel kordate maatregelen om het asielsysteem tegen radicalisme te beschermen.

Vooreerst werden aan de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen meer mogelijkheden gegeven om over te gaan tot de weigering of de intrekking van de vluchtelingenstatus. Voortaan kan de vluchtelingenstatus, net zoals de subsidiaire

Dans ce contexte, et avant d'aborder la crise des réfugiés et les progrès réalisés au niveau de l'exécution de l'Accord de gouvernement en matière d'asile et de migration, le secrétaire d'État parcourt les mesures qui ont été prises dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

— *La lutte contre le radicalisme et la terreur*

Les événements tragiques de Paris, où 129 innocents ont été massacrés de sang froid par des fanatiques religieux, montrent que, conformément à l'Accord de gouvernement, la lutte contre le terrorisme international doit être résolument intensifiée. Cet effort exige une coopération plus étroite entre les départements de l'Intérieur, de la Justice, de la Défense et de l'Asile et de la Migration.

Plusieurs mesures importantes, qui étaient incluses dans l'Accord de gouvernement, ont été réalisées. Entre-temps, des mesures supplémentaires sont prêtes à être mises en œuvre.

Au moins un des terroristes de Paris est entré illégalement en Europe en se mêlant à la masse de réfugiés qui se fraient un chemin via la Grèce vers l'Europe occidentale. La crainte est donc avérée: des terroristes entrent effectivement dans l'Union européenne par la frontière que la Grèce a ouverte. Le secrétaire d'État souligne toutefois avec force que ce serait une erreur d'en conclure que tout demandeur d'asile dans notre pays est un terroriste potentiel. Il souhaite se distancier de tous les partis politiques qui profitent de cette situation pour stigmatiser les demandeurs d'asile et les dépeindre comme étant la cinquième colonne de l'État islamique. La majeure partie des demandeurs d'asile en Belgique a justement fui leur pays pour échapper aux atrocités des actes terroristes de l'État islamique.

Cela ne signifie pas que toutes les personnes qui entrent sont des victimes pacifiques qui embrassent nos libertés et notre démocratie avec soulagement après leur arrivée. Il est inévitable qu'il y ait des personnes radicalisées parmi les milliers d'Irakiens, de Syriens, d'Afghans, de Tchétchènes et de Somaliens. Cependant, le gouvernement prend des mesures énergiques pour protéger le système d'asile contre le radicalisme.

Tout d'abord, plus de possibilités ont été données au Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides afin de lui permettre de refuser ou de retirer le statut de réfugié. Dorénavant, le statut de réfugié et le statut de protection subsidiaire pourront également être retirés si

beschermingsstatus, ook ingetrokken of geweigerd worden indien een asielzoeker een gevaar vormt voor de samenleving of voor de nationale veiligheid.

De staatssecretaris meldt dat er tot nu toe al tien dossiers werden overgezonden aan het CGVS met de vraag om over te gaan tot een intrekking van de beschermingsstatus wegens terrorisme en deelname aan de strijd in Syrië. Ook over de personen met een hangende asielaanvraag wordt de Commissaris-generaal nauwgezet geïnformeerd zodra er concrete indicaties zijn dat een asielzoeker is geradicaliseerd.

In samenwerking met Binnenlandse Zaken, Justitie en Defensie wordt ervoor gezorgd dat elke asielzoeker onderworpen wordt aan een grondige veiligheidsscreening, door zowel de Staatsveiligheid als de Militaire inlichtingendienst. De Dienst Vreemdelingenzaken voorziet in een eerste identificatie van iedere asielzoeker bij de asielaanvraag. De vingerafdrukken worden vergeleken in zowel de nationale als de Europese databank voor asielzoekers. De inlichtingendiensten (zowel de Staatsveiligheid als de militaire inlichtingendienst) screenen in hun gespecialiseerde databank. Tot nu toe werden 6 360 personen gescreend. Tien personen waren gekend, geen enkele kan echter gelinkt worden aan IS.

Vervolgens gebeurt er ook een politionele *screening* door de federale politie. Sinds oktober werden 2 474 asielzoekers door de politie gescreend. Sommige asielzoekers zijn gekend voor politionele inbreuken zoals openstaande boetes, verkeerinbreuken of openstaande adrescontroles. Geen enkele was gekend voor radicalisme of terrorisme. Een werkgroep ‘screening’ werd opgericht om deze veiligheidsscreening op te volgen en te optimaliseren. Om het personeel van de asiel- en opvanginstanties in staat te stellen om zelf snel signalen van radicalisme te detecteren worden bijkomende opleidingen georganiseerd in samenwerking met de Staatsveiligheid en de penitentiaire instellingen. Bovendien onderzoekt het CGVS in overleg met andere asielinstanties zoals het Nederlandse IND, hoe het onderzoek van dossiers met aanwijzingen van een gevaar voor de nationale veiligheid en de uitsluiting op basis van 1F verbeterd kunnen worden.

De staatssecretaris onderstreept hierbij dat deze doortastende aanpak niet alleen in het belang is van de ontvangende samenleving, maar ook in dat van de individuele asielzoeker. Geradicaliseerde asielzoekers kunnen een opvangstructuur onleefbaar maken voor de andere asielzoekers. Daarenboven kan elk incident

le demandeur d’asile constitue un danger pour la société ou pour la sécurité nationale.

Le secrétaire d’État indique que, jusqu’à présent, dix dossiers ont déjà été transmis au CGRA, demandant le retrait du statut de protection pour faits de terrorisme et en raison de la participation des intéressés à la guerre en Syrie. Le Commissaire général reçoit aussi des informations précises à propos de personnes dont la demande d’asile est pendante dès qu’il existe des indications concrètes selon lesquelles ces demandeurs sont radicalisés.

Il est veillé, en coopération avec l’Intérieur, la Justice et la Défense, à ce que chaque demandeur d’asile soit soumis à un screening de sécurité approfondi réalisé par la Sûreté de l’État et par le Service de renseignement militaire. L’Office des étrangers prévoit une première identification de chaque demandeur lors de la demande d’asile. Les empreintes digitales sont comparées aux empreintes de la banque de données nationale et de la banque de données européenne des demandeurs d’asile. Les services de renseignement (Sûreté de l’État et Service de renseignement militaire) effectuent un screening à partir de leur banque de données spécialisée. Jusqu’à présent, 6 360 personnes ont été passées au crible. Dix d’entre elles étaient connues mais aucune n’a pu être associée à Daech.

Ensuite, il y a aussi un contrôle policier effectué par la police fédérale. Depuis octobre, 2 474 demandeurs d’asile ont été contrôlés par la police. Certains demandeurs d’asile sont connus pour avoir commis des infractions, telles que des amendes impayées, des infractions de roulage ou des contrôles d’adresse non effectués. Aucun n’était connu pour radicalisme ou terrorisme. Un groupe de travail “screening” a été créé dans le cadre d’un suivi et d’une optimisation de ce contrôle de sécurité. Afin de permettre au personnel des instances d’asile et d’accueil de détecter rapidement lui-même les premiers signes de radicalisme, des formations complémentaires sont organisées en collaboration avec la Sûreté de l’État et les établissements pénitentiaires. En outre, en collaboration avec d’autres instances d’asile telles que l’IND néerlandais, le CGRA analyse la manière d’améliorer l’examen de dossiers présentant des indices de risque pour la sécurité nationale et l’exclusion sur la base de l’article 1F.

Le secrétaire d’État souligne à cet égard que cette approche énergique profite non seulement à la société d’accueil, mais aussi au demandeur d’asile individuel. Les demandeurs d’asile radicalisés peuvent rendre une structure d’accueil invivable pour les autres demandeurs d’asile. En outre, tout incident impliquant un demandeur

waarbij een geradicaliseerde asielzoeker betrokken is onherstelbare schade berokkenen aan de bereidwilligheid tot opvang bij de bevolking. Om deze problematiek op te volgen heeft de staatssecretaris een asiel- en migratietaskforce radicalisering opgericht. Deze taskforce zal onder andere een draaiboek uitwerken die de informatie-uitwisseling tussen iedere betrokken instantie verder optimaliseert en formaliseert.

De aanslagen in Parijs hebben aangetoond dat de harde kern van de bende niet bestond uit personen die ongezien met de vluchtelingenstroom zijn meegereisd, maar uit extremistische moslims die de nationaliteit hebben van een lidstaat van de Europese Unie. De regering heeft snel willen reageren op deze situatie. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft de opdracht gekregen buitenlandse Syriëstrijders, radicale imams en terroristen systematisch de verblijfsvergunning af te nemen en uit te wijzen, ook als ze onderdaan zijn van een andere EU-lidstaat. Alle verblijfsvergunningen van personen die bekend staan voor hun radicale opvattingen of terroristische daden, worden herbekeken en voor zover mogelijk ingetrokken. Tot dusver werd van elf Syriëstrijders de verblijfsvergunning ingetrokken bij koninklijk of ministerieel besluit. Zij zullen dus niet naar België kunnen terugkeren.

Slechts 15 % van de Syriëstrijders komt uit het buitenland. Voor deze groep is de staatssecretaris van plan de nodige maatregelen te nemen, binnen de grenzen van zijn bevoegdheden. De juridische mogelijkheden zijn thans echter beperkt. Zo kan het verblijfsrecht van een buitenlander die in België geboren is of voor zijn twaalfde verjaardag in België is aangekomen, niet worden ingetrokken als gevolg van een aanpassing van de wet van 2005. De staatssecretaris zal trachten de door deze wet geschapen situatie te verhelpen door de regering een wetswijziging voor te stellen betreffende vreemdelingen waarvan geweten is dat ze ernstige feiten of terroristische activiteiten op hun kerfstok hebben.

Het is ook belangrijk dat buitenlandse haatpredikers de toegang tot ons land geweigerd wordt of dat zij het land worden uitgezet. Wanneer een imam of een islamleraar een visumaanvraag doet, wordt in een bijkomende controle voorzien. Die controle zal niet langer uitsluitend worden uitgeoefend door de Veiligheid van de Staat maar ook door de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV); bovendien geldt die controle voortaan voor alle landen in plaats van de vijftien betrokken landen die thans onder de loep worden genomen.

d'asile radicalisé peut nuire de façon irréversible à la volonté d'accueil de la population. Afin d'assurer le suivi de cette problématique, le secrétaire d'État a institué une task force asile et migration. Cette task force élaborera notamment un guide visant à optimiser et formaliser l'échange d'informations entre toutes les instances concernées.

Les attentats à Paris ont prouvé que le noyau de l'escadron n'était pas constitué de personnes qui se cachent parmi la vague de réfugiés mais bien de musulmans extrémistes ayant la nationalité d'un État membre de l'Union européenne. Le gouvernement a voulu réagir rapidement face à cette situation. L'Office des Étrangers s'est vu confier la mission de procéder au retrait systématique du droit de séjour et à l'expulsion de combattants syriens étrangers, d'imams radicaux et de terroristes, même lorsque ces derniers ont la nationalité d'un autre état membre de l'Union européenne. Toutes les autorisations de séjour dont le détenteur est connu pour des faits de radicalisme ou de terrorisme sont ré-examinées et retirées dans la mesure du possible. Onze combattants syriens se sont jusqu'à présent vus retirer l'autorisation de séjour par arrêté royal ou ministériel. Il sera donc impossible pour eux de revenir en Belgique.

Seulement 15 % des combattants syriens sont étrangers. Pour ce groupe, le secrétaire d'État entend prendre les mesures qui s'imposent, dans les limites de ses compétences. Les possibilités juridiques actuelles sont toutefois limitées. Actuellement, par exemple, le séjour d'un étranger né en Belgique ou arrivé en Belgique avant ses 12 ans ne peut pas être retiré en raison d'une adaptation de la loi de 2005. Le secrétaire d'État tentera de remédier à la situation créée par cette loi en présentant au gouvernement une proposition de modification légale pour des étrangers connus pour des faits graves et des activités terroristes.

Il est en outre important que des prêcheurs de haine étrangers se voient également refuser l'accès à la Belgique ou qu'ils en soient expulsés. En cas de demande de visa par un imam ou par un professeur d'islam, un contrôle supplémentaire est prévu. Ce contrôle ne sera plus uniquement effectué par la Sûreté de l'État mais également par le Service de renseignements militaires (SGRS) et il se fera pour tous les pays et non plus pour les 15 pays concernés actuellement.

— *Realisaties inzake het managen van de asielcrisis*

Wereldwijd zijn 60 miljoen mensen op de vlucht voor het geweld. Dat is het grootste aantal sinds de Tweede Wereldoorlog. Dit heeft rechtstreekse gevolgen voor de migratiestromen richting West-Europa. Honderdduizenden asielzoekers komen onze kant op. Daar hebben zich ook veel economische migranten bijgevoegd, die op zoek zijn naar een betere toekomst in Europa. Dit heeft geleid tot een enorme druk op verschillende EU-landen, waaronder België. In april 2015 telde ons land 1 289 asielaanvragen. In september 2015 waren dat er al 5 512. Dat aantal zal helaas niet onmiddellijk dalen.

— *Versterking van de administratie*

De laatste maanden is er vooral media-aandacht gegaan naar de opvang van de asielzoekers. Minstens even belangrijk is evenwel de taak om elke asielzoeker een correcte beslissing te geven binnen een redelijke termijn. Die opdracht komt door de massale instroom zwaar in het gedrang. Het aantal asielverzoeken dat dagelijks worden ingediend is dermate hoog dat er onvermijdelijk een grote operationele achterstand wordt opgebouwd. Dat zorgt voor vertragingen in de afhandeling van dossiers, wat op zijn beurt dan weer grote gevolgen heeft voor het opvangnetwerk: lange procedures betekenen langere, en duurdere, opvang. De regering zet daarom alle zeilen bij om de administratie te versterken en de output te verhogen.

Tegen die achtergrond werd beslist om 120 bijkomende *protection officers* voor het CGVS en 52 extra krachten voor de Dienst Vreemdelingenzaken in dienst te nemen. Het personeel van de asielinstanties slooft zich uit om zoveel mogelijk dossiers te behandelen, zonder aan kwaliteit in te boeten. De staatssecretaris wil hen bedanken voor hun inspanningen, die duidelijk effect hebben. Het CGVS is erin geslaagd zijn *output* met 33 % te verhogen in twee maanden tijd. In augustus werden bijvoorbeeld 1 107 definitieve beslissingen genomen, terwijl de teller in oktober al op 1 609 staat. In overleg met de Commissaris-generaal is een groeitraject vastgesteld. Het is de bedoeling dat de *output* op korte termijn wordt verhoogd tot meer dan 2 500 beslissingen per maand.

Een substantieel deel van de hangende asielaanvragen zal door het CGVS worden afgewezen. Voorlopig werd de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) nog niet geconfronteerd met een verhoogde instroom

— *Réalisations relatives à la gestion de la crise de l'asile*

Soixante millions de personnes à travers le monde ont fui la violence. Il s'agit du plus grand nombre depuis la deuxième Guerre mondiale. Cela a une conséquence directe sur les flux migratoires en direction de l'Europe occidentale. Des centaines de milliers de demandeurs d'asile se fraient un chemin vers nos contrées. En marge de cet afflux de réfugiés, on peut également observer une vague de migrants économiques qui les rejoignent en quête d'un meilleur avenir en Europe. Une énorme pression pèse ainsi sur plusieurs pays au sein de l'Union européenne, dont la Belgique. En avril 2015, notre pays comptait 1 289 demandes d'asile. En septembre 2015, ce nombre était passé à 5 512. Ce nombre ne risque malheureusement pas de baisser dans l'immédiat.

— *Renforcement de l'administration*

Au cours des derniers mois, les médias se sont principalement intéressés à l'accueil des demandeurs d'asile. Une mission au moins aussi importante consiste à veiller à ce que chaque demandeur d'asile puisse recevoir une décision correcte dans un délai raisonnable. L'afflux massif compromet gravement cette mission. Le nombre de demandes d'asile introduites quotidiennement est tellement élevé qu'il se crée inéluctablement un retard opérationnel important. Cela ralentit le traitement des dossiers, ralentissement qui est, à son tour, lourd de conséquences pour le réseau d'accueil: des procédures plus longues sont synonymes d'un accueil plus long et plus cher. Aussi le gouvernement redouble-t-il d'efforts pour renforcer l'administration et augmenter la productivité.

Dans ce contexte, il a été décidé de recruter 120 *protection officers* en plus pour le CGRA et 52 effectifs supplémentaires pour l'Office des étrangers. Le personnel des instances d'asile se démène pour traiter un maximum de dossiers, sans perdre de vue l'aspect qualitatif. Le secrétaire d'État tient à les remercier pour leurs efforts qui portent leurs fruits. Le CGRA est parvenu à accroître son output de 33 % en deux mois de temps. Alors qu'au mois d'août, 1 107 décisions finales étaient prises, le compteur affichait déjà 1 609 en octobre. Un trajet de croissance a été établi en collaboration avec le Commissaire général. L'ambition est d'augmenter rapidement l'output à plus de 2 500 décisions par mois.

Une part substantielle des demandes d'asile pendantes sera rejetée par le CGRA. Le Conseil du contentieux des étrangers (CCE) n'a provisoirement pas encore été confronté à une augmentation du nombre de

aan beroepen. Dit zal echter zich in 2016 onvermijdelijk manifesteren. Hoe groot de impact daarvan zal zijn, is nu nog niet in te schatten. Toch neemt de regering nu al gepaste maatregelen om de opbouw van achterstand bij de RvV preventief te vermijden. De RvV kreeg voor 2015 en 2016 extra middelen, waarmee conjuncturele administratieve inhaalcellen zullen worden opgericht om de hangende werkvoorraad in het migratiecontentieux terug te dringen. Om dit proces te bespoedigen werd recent een belangrijke wetswijziging gestemd. Die laat de RvV toe om herhaalde beroepen van geweigerde humanitaire aanvragen op gestandaardiseerde wijze te behandelen. Er zal in deze dossiers efficiënter kunnen worden gemotiveerd, wat de RvV zal toelaten om haar output op te drijven en personeel vrij te maken voor andere opdrachten. Om achterstand in het asielcontentieux te vermijden, geeft de RvV nu al prioriteit aan de behandeling van asielsdossiers en zal, indien nodig, meer capaciteit op dit contentieux worden ingezet.

— *Het beheer van de instroom*

Deze inspanning kan niet verhinderen dat er achterstand wordt opgebouwd. Dat is simpelweg onvermijdelijk indien we voor langere tijd geconfronteerd worden met een instroom van vier- tot vijfduizend aanvragen per maand. Op die instroom zelf heeft ons land weinig vat. De regering levert een maximale inspanning om de instroom te beheren, binnen de marges die het nationale en internationale recht biedt.

Begin september werd beslist om een operationele limiet van 250 asielaanvragen per dag te handhaven. Tegelijk wordt er — voor het eerst — voorzien in pre-opvang voor asielzoekers die zich niet meteen kunnen registreren. Het vasthouden aan die operationele 250-grens heeft er ontegensprekelijk voor gezorgd dat ons land in september niet volledig overspoeld werd, zoals wel gebeurd is in Nederland, Duitsland en Zweden en dat ons asielsysteem tot op heden standhoudt.

Nadat de vertraging bij de registratie in september opgelopen was tot 10 werkdagen, slaagden we erin om de vertraging in oktober volledig weg te werken. Helaas kreeg België in november een nieuwe grote golf asielaanvragen te verwerken en staat de teller ondertussen terug op 10 werkdagen. De staatssecretaris benadrukt hierbij dat ons land daarmee nog steeds veel beter doet dan buurlanden als Nederland, Zweden en Duitsland, waar een registratie weken en soms zelfs maanden op zich kan laten wachten.

Een tweede mogelijkheid die ons land benut om de toestroom in goede banen toe te leiden, bestaat

recours. Cela ne manquera toutefois pas de se produire en 2016. On ignore encore pour l'instant quel en sera l'impact. Le gouvernement prend néanmoins d'ores et déjà des mesures appropriées pour éviter l'apparition d'un arriéré au CCE. Le CCE s'est vu accorder des moyens supplémentaires en 2015 et 2016 destinés à résorber la charge du travail dans le contentieux de la migration par le biais de la création de cellules administratives conjoncturelles de rattrapage. Une importante modification de loi a été récemment adoptée afin d'accélérer ce processus. Elle permet au CCE de traiter, de manière standardisée, les recours répétés concernant des demandes humanitaires. Ces dossiers pourront être motivés plus efficacement, ce qui permettra au CCE d'améliorer ses résultats et de libérer des effectifs pour d'autres missions. Afin de ne pas créer de retard dans le contentieux de l'asile, le CCE traite dès à présent en priorité les dossiers d'asile et, au besoin, le nombre d'effectifs mobilisés pour traiter ce type de contentieux pourra être accru.

— *La gestion de l'afflux*

Cet effort ne peut empêcher l'apparition d'un arriéré. C'est tout simplement inévitable si l'on est confronté à un afflux de quatre à cinq mille demandes par mois sur une longue période. Notre pays n'a guère de prise sur cet afflux. Le gouvernement fait le maximum pour gérer l'afflux dans les limites offertes par le droit national et international.

Début septembre, il a été décidé de maintenir une limite opérationnelle de 250 demandes d'asile par jour. En même temps, il est prévu — pour la première fois — un pré-accueil pour les demandeurs d'asile qui ne peuvent directement se faire enregistrer. Le maintien de cette limite opérationnelle de 250 demandes a incontestablement permis à notre pays de ne pas être complètement submergé en septembre, ainsi que cela s'est produit aux Pays-Bas, en Allemagne et en Suède, et à notre système d'asile de résister jusqu'à aujourd'hui.

Alors qu'en septembre, le retard à l'enregistrement s'élevait à 10 jours, en octobre, il a pu être entièrement résorbé. Malheureusement, la Belgique a dû faire face à une nouvelle vague importante de demandes d'asile à traiter en novembre et le retard accumulé s'élève de nouveau à 10 jours. Le secrétaire d'État souligne que notre pays fait toujours nettement mieux que les pays voisins, comme les Pays-Bas, la Suède et l'Allemagne, où l'enregistrement prend parfois plusieurs semaines, voire plusieurs mois.

Une deuxième possibilité qu'exploite notre pays pour gérer l'afflux est le suivi des groupes entrant dans notre

erin de groepen die ons land binnenkomen te volgen en gericht op te treden wanneer een misbruik wordt vastgesteld. Zo is in augustus aan het licht gekomen dat mensensmokkelaars een winstgevende route naar België hadden gecreëerd vanuit Bagdad. Via allerlei valse beloften werden jonge mannen in Bagdad ertoe overgehaald een illegale en dure reis aan te vatten met bestemming België. Begin september meldden er zich elke dag meer dan 150 aan om asiel aan te vragen in ons land. Kort daarna ontdekten de diensten van de Commissaris-generaal dat die jonge mannen allemaal hetzelfde verhaal vertelden, dat hen door de mensensmokkelaars was ingefluisterd. De Commissaris-generaal heeft daarop beslist de behandeling van Iraakse asielaanvragen tijdelijk stop te zetten en het beschermingsbeleid te herbekijken. Omtrent die beslissingsstop werd door de diensten van de staatssecretaris actief gecommuniceerd aan de Iraakse asielaanvragers. Via Facebook werd een bericht gestuurd naar de account van meer dan 200 000 jonge mannen uit Bagdad die belangstelling hadden om in België asiel aan te vragen. Alle Iraakse asielaanvragers in de opvangcentra en de lokale opvanginitiatieven ontvingen een brief in het Arabisch waarin de gevolgen van die beslissingsstop werden uiteengezet. Het effect daarvan heeft duidelijk gemaakt dat een dergelijke informatiecampagne absoluut noodzakelijk was. Het aantal asielaanvragen is opnieuw gezakt tot 20 per dag en veel Irakezen hebben hun interesse laten blijken voor een vrijwillige terugkeer. In 2014 hebben slechts 57 Irakezen gebruik gemaakt van de regeling inzake vrijwillige terugkeer, dit jaar zijn het er al meer dan 500.

Een derde manier om de instroom te beheersen is het consequent blijven toepassen van de Dublin-reglementering op alle nationaliteiten. Daar bestaan onder de asielzoekers veel misverstanden over, wat te herleiden is tot ongelukkige Duitse overheidscommunicatie. Op 25 augustus werd door het Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (BAMF) een tweet verstuurd waarin verkondigd werd dat Duitsland de Dublin-verordening niet langer zal toepassen op Syrische asielzoekers. Deze ietwat onhandige tweet werd druk gedeeld op sociale media en leidde ertoe dat onder de asielzoekers het idee ging leven dat Dublin in Europa opgeschort was. Het heeft intensieve voorlichting en kordate actie gekost om dit beeld voor ons land bij te stellen. De boodschap dat België Dublin wel blijft toepassen komt prominent voor in de informatiecampagne voor de Irakese asielzoekers en in de informatiebrieven die momenteel aan alle asielzoekers worden gegeven. Op 26 oktober werd er daarenboven van start gegaan met een apart Open Terugkeercentrum voor personen waarvoor België niet verantwoordelijk is onder de Dublin-verordening. Het verschil met vroeger is dat de opvangtermijn van deze

pays ainsi que l'intervention ciblée lorsqu'un abus est constaté. Ainsi, en août, il est apparu que des trafiquants d'êtres humains avaient créé une route lucrative vers la Belgique depuis Bagdad. Par une série de fausses promesses, de jeunes hommes à Bagdad ont été convaincus d'entamer un voyage illégal et onéreux à destination de la Belgique. Début septembre, plus de 150 d'entre eux se présentaient chaque jour pour demander l'asile dans notre pays. Peu après, les services du Commissaire général ont découvert que leur récit était stéréotypé, inspiré par les trafiquants d'êtres humains. Le Commissaire général a dès lors décidé de geler temporairement le traitement de demandes d'asile irakiennes et de réévaluer la politique de protection. Ce gel au niveau des décisions a fait l'objet d'une communication active par les services du secrétaire d'État à l'attention des demandeurs d'asile irakiens. Un message a été diffusé via Facebook sur le profil de plus de 200 000 jeunes hommes issus de Bagdad qui étaient intéressés de demander l'asile en Belgique. Tous les demandeurs d'asile irakiens présents dans les centres d'accueil et dans les ILA ont reçu une lettre en arabe dans laquelle les conséquences de ce gel au niveau des décisions ont été expliquées. Les événements qui ont suivi ont montré qu'une telle campagne d'information était absolument nécessaire. Le nombre de demandes d'asile est redescendu à 20 par jour et bon nombre d'irakiens se sont montrés intéressés par un retour volontaire. Alors qu'en 2014, seuls 57 Irakiens avaient eu recours au retour volontaire, ils sont plus de 500 cette année.

Une troisième manière de gérer l'afflux consiste à continuer à appliquer la réglementation de Dublin de manière cohérente à toutes les nationalités. De nombreux malentendus circulent à ce propos parmi les demandeurs d'asile, et ce, par suite d'une communication malheureuse émanant des autorités allemandes. Le 25 août, le *Bundesamt für Migration und Flüchtlinge* (BAMF) a envoyé un *tweet* annonçant que l'Allemagne n'appliquerait plus le règlement de Dublin aux demandeurs d'asile syriens. Ce *tweet* quelque peu maladroit a été largement partagé sur les réseaux sociaux et a porté les demandeurs d'asile à croire que le règlement de Dublin était suspendu en Europe. Il a fallu diffuser des informations de manière intensive et agir avec fermeté pour corriger cette image pour notre pays. Le message selon lequel la Belgique continue à appliquer le règlement de Dublin est mis en évidence dans la campagne d'information destinée aux demandeurs d'asile irakiens et dans les lettres d'information actuellement remises à tous les demandeurs d'asile. Un centre de retour ouvert a en outre été activé le 26 octobre. Celui-ci est destiné aux personnes qui ne relèvent pas, conformément au

asielzoekers nu tot een minimum wordt beperkt en de terugkeer snel georganiseerd kan worden. Vroeger bleven deze asielzoekers in de opvang tot de termijn van overdracht naar een andere EU-land verstreken was en werd België alsnog verantwoordelijk voor de afhandeling van de asielaanvraag. Uiteraard wordt bij dit alles de rechtspraak van de RvV en het EHRM gerespecteerd.

De staatssecretaris en zijn diensten zullen waakzaam blijven tegen misbruik van de asielprocedure en zullen ingrijpen waar nodig. Zo kan er worden gemerkt dat ons land sinds september geconfronteerd wordt met een enorme instroom aan vermeende niet-begeleide minderjarigen uit Afghanistan. Ook daar zijn er aanwijzingen dat mensensmokkelaars een georganiseerde route naar ons land hebben opgezet, waarbij zij naast een illegale reis ook valse asielrelazen aan de asielzoekers verkopen. Behalve frauduleuze verhalen, is ook leeftijdsfraude een groot probleem, met name bij de Afghaanse asielzoekers. In oktober verklaarden 388 Afghaanse asielzoekers minderjarigen te zijn, terwijl dit in de eerste twee weken van november al opliep tot 249. Medisch onderzoek wijst echter uit dat van 35 tot 50 % van deze groep wellicht meerderjarig is. Om paal en perk te stellen aan deze praktijk heeft de Commissaris-generaal vandaag een gerichte beslissingsstop uitgevaardigd. Voortaan wordt geen gehoor meer georganiseerd voor minderjarige Afghaanse asielzoekers vooraleer zij alle informatie en alle relevante documenten verzenden betreffende hun leeftijd, familie en plaatsen van verblijf voor hun aankomst in België. We mogen niet toelaten dat het Belgische asielsysteem komt te wankelen door asielmisbruik, want het is de echte *bona fide* vluchting die daar het eerste en enige slachtoffer van wordt.

De staatssecretaris maakt op dit ogenblik werk van een algemene informatiecampaignede — ook voor wie het land moet verlaten. Via brieven in de voornaamste communicatietalen wordt aan de betrokkenen meegedeeld dat de behandeling van de dossiers veel tijd in beslag neemt en dat de regering de voorrang geeft aan collectieve opvangstructuren. De medewerkers in het veld ontmoeten immers te vaak asielaanvragers met totaal onrealistische verwachtingen. Heel wat vluchtelingen kiezen voor ons land om hun asielaanvraag in te dienen en gaan er ten onrechte van uit dat ze vrijwel meteen een definitieve verblijfsvergunning krijgen, hun familie onmiddellijk kunnen laten overkomen en intussen een luxueus appartement en financiële steun krijgen. Nogmaals: het is in het belang van de asielaanvrager

règlement de Dublin, de la responsabilité de la Belgique. La différence avec la pratique antérieure est que le délai d'accueil de ces demandeurs d'asile est à présent réduit au minimum et que le retour peut être organisé rapidement. Auparavant, ces demandeurs d'asile restaient dans le centre d'accueil jusqu'à l'expiration du délai de transfert vers un autre pays de l'UE, la Belgique étant toujours responsable du traitement de la demande d'accueil. Il va sans dire que l'on agit toujours dans le respect de la jurisprudence du CCE et de la CEDH.

Le secrétaire d'État et ses services resteront vigilants à l'égard de l'utilisation abusive de la procédure d'asile et ils interviendront si nécessaire. Il est à noter, par exemple, que notre pays est confronté, depuis septembre, à un afflux énorme de prétendus mineurs non accompagnés en provenance d'Afghanistan. Là aussi, certains indices permettent de supposer que des trafiquants d'êtres humains ont organisé une filière vers notre pays, dans le cadre de laquelle ils vendent aux demandeurs d'asile non seulement un voyage clandestin mais aussi de faux récits d'asile. Outre les récits frauduleux, la fraude à l'âge constitue aussi un problème majeur, en particulier parmi les demandeurs d'asile afghans. En octobre, 388 demandeurs d'asile afghans ont déclaré être mineurs, alors qu'au cours des deux premières semaines de novembre, ce chiffre est déjà passé à 249. L'examen médical révèle cependant que 35 à 50 % des personnes de ce groupe sont probablement majeures. Pour mettre un terme à ces pratiques, le Commissaire général a décrété aujourd'hui un gel ciblé des décisions. Désormais, il ne sera plus organisé d'audition pour les demandeurs d'asile mineurs afghans avant que ceux-ci transmettent toutes les informations et tous les documents pertinents concernant leur âge, leur famille et leurs lieux de séjour avant leur arrivée en Belgique. L'on ne peut tolérer que le système d'asile belge soit mis en péril par la fraude à l'asile, car les premières et les seules victimes de ces pratiques sont les véritables réfugiés de bonne foi.

Le secrétaire d'État s'attelle actuellement à une campagne d'information générale — également pour ceux qui doivent partir. Par des lettres rédigées dans les principales langues de contact, ces derniers sont informés des longues périodes d'attente pour le traitement de leur dossier et du fait que le gouvernement donne priorité à des structures d'accueil collectif. Les collaborateurs sur le terrain sont en effet trop souvent confrontés à des demandeurs d'asile qui nourrissent des attentes totalement irréalistes. Bon nombre de demandeurs d'asile choisissent la Belgique comme pays d'asile en supposant, erronément, pouvoir obtenir une autorisation de séjour définitive presque immédiatement, pouvoir faire venir leur famille directement et entre-temps pouvoir bénéficier d'un appartement luxueux

dat die mythes zo snel mogelijk worden ontkracht. Pas wanneer een asielaanvrager de situatie waarin hij zich bevindt correct kan inschatten, kan hij uitmaken of het de moeite waard is een beslissing in ons land af te wachten dan wel gebruik te maken van de mogelijkheid die wordt geboden om vrijwillig terug te keren.

Daarnaast zal de staatssecretaris ook in 2016 verder inzetten op ontradings- en informatiemissies. Zo zijn er campagnes gepland in Brazilië, Kosovo, Marokko, Afghanistan, Kameroen, Georgië en Rusland.

— *De strijd om bed, bad en brood*

Elke persoon die in ons land asiel heeft aangevraagd heeft recht op bed, bad en brood. Dat is niet enkel een juridische verplichting, het is ook een menselijke en morele plicht.

Elke asielzoeker een bed, een bad en brood geven is een uitdaging van formaat, die erop neerkomt dat elke week in duizend extra plaatsen moet worden voorzien. Die uitdaging is met succes volbracht dankzij de gezamenlijke inspanningen van de hele regering, Fedasil en partners van het Rode Kruis, het *Croix-Rouge* en Caritas, het leger en de civiele veiligheid, maar ook van heel wat gemeentebesturen, OCMW's en lokale vrijwilligers die spontaan hun hulp aanbieden. De spreker wil de gelegenheid te baat nemen om hen allen te danken. Het aantal opvangplaatsen werd op die manier opgetrokken van 18 000 tot 28 000, en elke dag komen er nieuwe bij. Tegen het einde van het jaar zal het opvangnetwerk ongeveer 37 000 plaatsen tellen, wat bijna een verdubbeling van de opvangcapaciteit is op zes maanden tijd. De spreker geeft ter vergelijking aan dat tijdens de vorige asielcrisis bijna 10 000 extra plaatsen werden gecreëerd in vier jaar tijd. Het ziet ernaar uit dat het almaar moeilijker wordt nog in extra plaatsen te voorzien. De mogelijkheden bij Defensie zijn haast allemaal uitgeput. Om die reden heeft de staatssecretaris, in samenwerking met minister Borsus, de provincies, de gemeenten en de OCMW's er opnieuw toe opgeroepen vrijwillig te voorzien in extra noodopvang. Slechts met de hulp van de lokale besturen zal België zijn verplichtingen kunnen blijven nakomen en zodoende elke asielzoeker een bed, een bad en brood kunnen verschaffen.

— *Wetgevende ingrepen*

De asielcrisis stond niet in het Regeerakkoord. De schaal, snelheid en omvang van het fenomeen dwong de regering om buiten het kader van het regeerakkoord

et d'un appui financier. C'est à nouveau dans l'intérêt du demandeur d'asile qu'il soit mis fin à ces mythes le plus vite possible. Ce n'est que lorsqu'un demandeur d'asile peut correctement évaluer la situation dans laquelle il se trouve qu'il pourra décider si cela vaut la peine d'attendre une décision dans notre pays ou s'il souhaite bénéficier de la possibilité du retour volontaire.

En 2016, le secrétaire d'État misera en outre davantage sur les missions de dissuasion et d'information. Des campagnes sont ainsi prévues au Brésil, au Kosovo, au Maroc, en Afghanistan, au Cameroun, en Géorgie et en Russie.

— *La lutte pour le lit, le bain et le repas*

Toute personne qui a demandé l'asile dans notre pays a droit à un lit, un bain et un repas. Il ne s'agit pas d'une simple obligation juridique, mais d'un devoir humain et moral.

Donner un lit, un bain et un repas à tout demandeur d'asile est un grand défi, qui requiert de créer mille places supplémentaires chaque semaine. Ce défi a été relevé avec succès grâce à des efforts conjoints de l'ensemble du gouvernement, de Fedasil et des partenaires de la Rode Kruis, la Croix-Rouge et de Caritas, de l'armée et de la sécurité civile mais également de bon nombre d'administrations communales, de CPAS et de volontaires locaux qui offrent spontanément leur aide. L'intervenant souhaite profiter de l'occasion pour les remercier tous. De la sorte, le nombre de places d'accueil a été relevé de 18 000 à 28 000, et de nouvelles places sont créées chaque jour. D'ici la fin de l'année, le réseau d'accueil comptera environ 37 000 places, soit presque un doublement de la capacité d'accueil en six mois de temps. L'intervenant indique à titre de comparaison que lors de la précédente crise de l'asile, près de 10 000 places supplémentaires avaient été créées en 4 ans. L'ouverture de nouvelles places s'annonce de plus en plus difficile. Les possibilités de la Défense ont quasiment toutes été épuisées. C'est la raison pour laquelle, en collaboration avec le ministre Borsus, le secrétaire d'État a lancé un nouvel appel aux provinces, aux communes et aux CPAS pour prévoir un nouvel accueil d'urgence sur base volontaire. Ce n'est qu'avec l'aide des autorités locales que la Belgique pourra continuer à remplir ses obligations afin de donner un lit, un bain et du pain à tout demandeur d'asile.

— *Interventions législatives*

La crise de l'asile ne figure pas dans l'Accord de gouvernement. L'échelle, la vitesse et l'ampleur du phénomène ont contraint le gouvernement à réfléchir

te denken. De regering is er in geslaagd om snel belangrijke knopen door te hakken.

De eerste en wellicht belangrijkste maatregel is het tijdelijk maken van het vluchtelingenstatuut. Asielzoekers die als vluchtelingen worden erkend zullen voortaan slechts een verblijfsvergunning van vijf jaar krijgen. Bij het verstrijken van die termijn zal de nood aan internationale bescherming opnieuw worden geëvalueerd en zo nodig verlengd, dan wel opgeheven worden. Daarmee wil de regering de Conventie van Genève herstellen in haar essentie, namelijk als een mechanisme voor de tijdelijke bescherming van personen die op de vlucht zijn voor oorlog en geweld in hun land van herkomst. De Conventie is over de jaren heen verworpen tot een permanent migratiekanaal, wat nooit de bedoeling van de opstellers was. De staatssecretaris verwacht dat net zoals de Belgische vluchtelingen na WO I terugkeerden om België opnieuw op te bouwen, de hedendaagse vluchteling naar zijn land van herkomst terugkeert eens het conflict aldaar beëindigd is.

Een andere noodzakelijke maatregel is de verlenging van de termijn voor de administratieve afhandeling van de aanvragen voor gezinshereniging. Die termijn wordt thans opgetrokken van zes tot negen maanden. Die verlenging was absoluut noodzakelijk aangezien de niet binnen die termijn behandelde aanvragen automatisch werden goedgekeurd. Om de asielzoekers de kans te geven actief aan de samenleving bij te dragen, werd bovendien beslist hen tot de arbeidsmarkt toegang te verlenen na vier maanden asielprocedure in plaats van na zes maanden, zoals nu het geval is. Daarenboven zal erop worden toegezien dat de asielzoekers die werken, op billijke wijze bijdragen in de kosten van hun opvang. Daartoe zal Fedasil toegang krijgen tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Ten slotte zullen alle asielzoekers en nieuwkomers uit derde landen voortaan een verbintenisverklaring moeten ondertekenen, waarin zij aangeven in te stemmen met de democratische en fundamentele waarden van de Belgische samenleving, zoals gelijkheid tussen man en vrouw en de laïciteit van de Staat.

— Naar een Europese oplossing

De bevolking heeft zich in deze crisis tot nu toe zeer waardig en genereus getoond, haar eigen geschiedenis indachtig. Almaar vaker komt evenwel de bezorgdheid boven dat er geen einde in zicht is. Er is momenteel geen perspectief op een normalisering van de situatie en dat roept bij de burgers terechte bekommernissen en vragen op.

en dehors du cadre de l'accord de gouvernement. Le gouvernement est parvenu à prendre rapidement des décisions importantes.

La première et probablement la principale mesure est de rendre temporaire le statut de réfugié. Les demandeurs d'asile reconnus comme réfugiés ne pourront plus désormais se voir accorder qu'un permis de séjour de cinq ans. Passé ce délai, le besoin de protection internationale sera réévalué et, si nécessaire, prolongé — ou supprimé. Le gouvernement entend ainsi revenir à l'essence de la Convention de Genève, c'est-à-dire un mécanisme de protection temporaire pour les personnes qui fuient la guerre et la violence dans leur pays d'origine. Au fil des ans, la Convention s'est transformée en un canal de migration permanent, ce qui n'a jamais été l'intention de ses auteurs. Le secrétaire d'État s'attend à ce que, tout comme les réfugiés belges au lendemain de la Première Guerre mondiale sont rentrés en Belgique pour reconstruire leur pays, le réfugié actuel regagne son pays une fois le conflit terminé.

Une autre mesure nécessaire est la prolongation du délai de traitement administratif pour les demandes de regroupement familial. Ce délai passe maintenant de six à neuf mois. Cette prolongation était absolument nécessaire étant donné que les demandes non traitées dans ce délai étaient automatiquement approuvées. Afin de permettre aux demandeurs d'asile de contribuer activement à notre société, il a en outre été décidé de leur donner accès à notre marché du travail après quatre mois de procédure d'asile au lieu de six mois comme c'est le cas maintenant. L'on veillera en outre à ce que les demandeurs qui travaillent contribuent de manière équitable aux frais de leur accueil. Pour cela, l'accès de Fedasil à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale sera assuré. Enfin, tous les demandeurs d'asile et nouveaux arrivants issus de pays tiers devront désormais signer une déclaration d'engagement dans laquelle ils déclarent adhérer aux valeurs démocratiques et fondamentales de notre société, comme l'égalité entre homme et femme et la laïcité.

— Vers une solution européenne

Dans cette crise, la population s'est, jusqu'à présent, montrée digne et généreuse, se remémorant sa propre histoire. De plus en plus de personnes s'inquiètent toutefois de voir cette situation s'installer dans le temps. Pour l'heure, il n'y a aucune perspective de normalisation, ce qui suscite, chez les citoyens, des préoccupations et des questions légitimes.

Een klein land als België kan de vluchtelingenstroom niet alleen aanpakken; het gaat hier duidelijk om een Europees vraagstuk, waarvoor Europa oplossingen moet aanreiken. Er moet dringend worden opgetreden aan de buitengrenzen. Controle aan de zuidelijke grens van de Schengenzone is prioritair om de situatie in de hand te houden. Ondanks de jarenlange Europese steun om de controle aan zijn grenzen te versterken, registreert de Griekse regering slechts één op tien personen die illegaal de Schengenzone binnenkomen.

De gebeurtenissen in Parijs hebben nogmaals aangetoond dat dit een onaanvaardbaar veiligheidsrisico met zich meebrengt. Europa moet op korte termijn opnieuw greep krijgen op haar buitengrens. Elke persoon die zonder geldig visum de Schengengrens wenst over te steken moet aan de grens tegengehouden worden, net zoals België haar Schengengrens op haar luchthavens bewaakt, en net zoals Spanje haar Schengengrenzen met Marokko bewaakt. Wie asiel wenst in te dienen, moet dat kunnen via de Europese hotspots die daarvoor worden ingericht aan de buitengrenzen. Daar zal elke asielzoeker zich moeten registreren (met afname van vingerafdrukken), en zal een eerste triage gebeuren volgens nationaliteit. Wie geen aanspraak maakt op bescherming, bijvoorbeeld omdat hij uit een veilig land komt, moet onmiddellijk terug, zonder de mogelijkheid te krijgen illegaal door te reizen. Wie wel een oprechte vrees kan hebben voor vervolging, of op de vlucht is uit een land in oorlog, zal toegewezen worden aan een EU-lidstaat op basis van een eerlijke spreiding, waar zijn asielaanvraag ten gronde zal worden onderzocht. Hiermee moet op korte termijn een einde komen aan de open Zuidelijke Schengengrens van Europa en aan de vrije keuze van asielland. Die fatale combinatie heeft immers enkele lidstaten op de rand van de chaos gebracht. Dit plan moet vanzelfsprekend samengaan met flankerende maatregelen op Europees niveau, zoals steun voor meer en betere opvang in de regio, een forse uitbreiding van het terugkeerbeleid en de strijd tegen de mensensmokkel. België zal zich blijven inzetten om deze prioriteiten consequent onder de aandacht te brengen.

— Bescherming en terugkeer

Dit jaar en de komende jaren zullen duizenden asielzoekers internationale bescherming krijgen in België. België zal een veilige plek bieden aan alle vluchtelingen die hun land hebben moeten ontvluchten uit schrik voor vervolging. Van de 27 000 personen die dit jaar asiel hebben aangevraagd, zullen velen worden afgewezen. De regering zal hen helpen vrijwillig naar hun land terug

Un petit pays comme la Belgique n'a pas d'emprise sur l'afflux de réfugiés. Le phénomène est clairement un problème européen auquel l'Europe doit apporter des réponses. Des actions doivent être menées d'urgence aux frontières extérieures. Un contrôle à la frontière sud de la zone Schengen est prioritaire pour permettre de maîtriser la situation. Malgré le soutien européen depuis des années pour renforcer son contrôle des frontières, le gouvernement grec n'enregistre qu'à peine une personne sur dix personnes qui arrivent illégalement par la frontière Schengen.

Les événements de Paris ont une fois encore démontré que ces manquements entraînaient un risque inacceptable en termes de sécurité. À court terme, l'Europe devra reprendre le contrôle de sa frontière extérieure. Toute personne qui souhaite pénétrer dans l'espace Schengen sans visa valable doit être retenue à la frontière, de la même manière que la Belgique contrôle sa frontière Schengen dans ses aéroports, et comme l'Espagne surveille sa frontière Schengen avec le Maroc. Ceux qui souhaitent introduire une demande d'asile peuvent le faire par le biais des *hotspots* européens aménagés aux frontières extérieures. Tout demandeur d'asile pourra s'y enregistrer (en y laissant ses empreintes), et un premier tri sera effectué en fonction de la nationalité. Les personnes ne pouvant prétendre à une protection doivent immédiatement être renvoyées sans se voir accorder la possibilité de poursuivre leur voyage en toute illégalité. Toute personne éprouvant une crainte fondée d'être persécutée ou fuyant un pays en guerre peut être relocalisée, sur la base d'une dispersion équitable, vers un autre État membre qui évaluera en détail sa demande d'asile. Une telle approche doit permettre de mettre fin, à court terme, à l'ouverture de la frontière Schengen méridionale de l'Europe et au libre choix du pays d'asile. Cette combinaison fatale a en effet poussé certains états membres au bord du chaos. Ce plan doit évidemment s'accompagner de mesures d'encadrement au niveau européen, comme une aide visant à renforcer et à améliorer l'accueil dans la région, un renforcement considérable de la politique de retour et la lutte contre le trafic d'êtres humains. La Belgique continuera à se mobiliser pour attirer en permanence l'attention sur ces objectifs.

— Protection et retour

Il y aura cette année, et les années qui suivent, des milliers de demandeurs d'asile qui recevront la protection internationale dans notre pays. Notre pays va offrir un endroit sûr à tous les réfugiés de guerre qui ont fui leur pays en raison de craintes de poursuite. Parmi les 27 000 personnes qui ont déjà demandé l'asile cette année, beaucoup devront essayer un refus. Le

te keren. Daartoe worden de kanalen voor de vrijwillige terugkeer geoptimaliseerd.

De doelgroep voor vrijwillige terugkeer werd verbreed, het traject werd eenduidiger gemaakt en de doorstroming naar de open terugkeerplaatsen werd verbeterd. Fedasil schenkt vandaag in haar centra veel aandacht aan de vrijwillige terugkeer en reikt deze optie al aan vanaf het begin van de asielpprocedure. Om de assistentie van de overheid bij vrijwillige terugkeer nog laagdrempeliger te maken en ook niet-asielzoekers te bereiken, wordt geïnvesteerd in regionale terugkeerlokken in Luik, Antwerpen, Gent en Brussel, vier steden met een groot aantal personen in illegaal verblijf. Het succes met de vrijwillige terugkeer van de Iraakse asielzoekers toont aan dat dit de weg is die we in 2016 verder moeten bewandelen.

Helaas leert de ervaring dat een belangrijk deel van de afgewezen asielzoekers niet zal ingaan op dit aanbod. De hoop op een uiteindelijke regularisatie, die door de collectieve regularisatiecampagnes van de voorbije regeringen werd gevoed, speelt daar een belangrijk rol in. Deze regering heeft van meet af aan duidelijk gemaakt dat er geen collectieve regularisatiecampagne zal komen en dat de wettelijke criteria strikt zullen worden geïnterpreteerd. Teneinde tegemoet te komen aan de groeiende nood aan gedwongen terugkeer, heeft de regering de administratie extra middelen gegeven om de gedwongen terugkeer drastisch op te voeren. De Dienst Verwijdering van DVZ wordt versterkt met 37 bijkomende medewerkers, terwijl de gesloten centra 97 extra medewerkers krijgen. We streven verder naar een verhoging van de capaciteit in de gesloten centra met één derde tegen uiterlijk maart 2016. De directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken lanceerde in de media een oproep om te gaan naar een verdubbeling van de capaciteit. Dat is een vraag die de staatssecretaris ondersteunt en zal verdedigen aan de regeringstafel. Er kan immers geen performant migratiebeleid worden gevoerd, zonder een streng maar rechtvaardig terugkeerbeleid.

Concreet vertaalde zich dat in een verhoging van 14 % van het voorziene budget voor terugkeer vergeleken met het cijfer op het einde van de vorige regering (66,8 miljoen euro in vergelijking met 63,1 miljoen):

gouvernement offrira à ces personnes son aide pour un retour volontaire dans leur pays. Pour ce faire, les canaux pour le retour volontaire sont optimisés.

Le groupe-cible a été élargi, le trajet est plus univoque et le transfert vers les places de retour ouvertes s'est amélioré. Dans ses centres, Fedasil accorde désormais une grande attention au retour volontaire et évoque cette option dès le début de la procédure d'asile. Pour faciliter encore l'accès à l'aide des pouvoirs publics en cas de retour volontaire et pour atteindre également des non-demandeurs d'asile, le gouvernement investit dans des guichets de retour régionaux à Liège, Anvers, Gand et Bruxelles, quatre villes qui comptent un grand nombre de personnes en séjour illégal. Le succès du retour volontaire auprès des demandeurs d'asile irakiens prouve qu'il faut poursuivre dans cette voie en 2016.

Malheureusement, l'expérience nous apprend qu'une grande partie des demandeurs d'asile déboutés ne donnera pas suite à cette offre. L'espoir d'être finalement régularisé, qui a été nourri par les campagnes de régularisations collectives des gouvernements précédents, joue un rôle considérable en la matière. Le gouvernement actuel a clairement indiqué dès le début qu'il n'y aurait pas de campagne de régularisations collectives et que les critères légaux seraient interprétés de manière stricte. Dans le but de répondre au besoin croissant de procéder à des retours forcés, le gouvernement a accordé des moyens supplémentaires à l'administration afin d'en augmenter le nombre. Le service éloignement de l'Office des étrangers est renforcé par 37 collaborateurs supplémentaires, tandis que les centres fermés en obtiennent 97. Nous nous employons encore à augmenter la capacité des centres fermés d'un tiers d'ici mars 2016 au plus tard. Le directeur général de l'Office des étrangers a appelé dans les médias à viser un doublement de la capacité. Il s'agit d'une demande que le secrétaire d'État soutient et qu'il défendra à la table du gouvernement. Une politique migratoire performante ne peut en effet être menée sans une politique de retour stricte mais équitable.

Concrètement, cette politique s'est traduit par une hausse de 14 % du budget prévu pour les retours par rapport au chiffre de la fin du mandat du gouvernement précédent (66,8 millions d'euros contre à 63,1 millions d'euros):

Jaar/ Année	aangepast 2014/ 2014 ajusté		Initieel 2015/ 2015 initial		aangepast 2015/ 2015 ajusté		Initieel 2016/ 2016 initial	
Kostenpost/ Poste de coûts	VTE/ ETP	K€	VTE/ ETP	K€	VTE/ ETP	K€	VTE/ ETP	K€
Kosten voor verwijdering en repatriëring/ Coûts pour éloignement et rapatriement		8.816,00		5.964,00		8.414,00 (+2.145 one shot)		8.334,00
Personeel dienst verwijdering DVZ/Personnel service éloignement OE	141,70	7.174,77	138,90	7.547,55	148,80	8.013,65	213,80	11.177,68
Personeel gesloten centra/Personnel centres fermés	819,17	36.753,92	812,25	35.533,02	873,74	38.969,78	990,74	43.288,06
Werking- en investeringskosten centra + Transferten/ Frais de fonctionnement et d'investissements + Transferts		10.326,00		8.844,00		9.244,00		9.286,00
Totaal budget terugkeer/ Budget total retour	960,87	63.070,69	951,15	57.888,57	1.022,54	66.786,43	1.204,54	72.085,74
%	100,00%	100,00%	98,99%	91,78 %	106,42%	105,89%	125,36%	114,29%

Zoals al gesteld, is het de bedoeling om dit jaar 1000 meer verwijderingsoperaties uit te voeren vergeleken met vorig jaar. We zijn alleszins goed op weg om dit streefdoel te bereiken.

Daarenboven is het aantal beveiligde vluchten dit jaar gevoelig toegenomen. Tot nu toe heeft België deelgenomen aan 19 beveiligde vluchten (ofwel zelf georganiseerd ofwel deelgenomen met andere landen via Frontex). Het streefcijfer van minstens één per maand is dus gerealiseerd.

Eind september, begin oktober heeft de spreker samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Defensie een bezoek gebracht aan Algerije, Tunesië en Marokko met de bedoeling om op korte termijn tot duidelijke afspraken te kunnen komen. Voor twee van de drie landen zijn nog opvolgingsvergaderingen gepland met de top van de administraties om zo snel mogelijk tot concrete resultaten te komen. Deze contacten hebben hoofdzakelijk tot doel de terugkeer te bevorderen en te versnellen.

— Realisaties van het Regeerakkoord

De staatssecretaris spreekt vervolgens over de vooruitgang die is geboekt om het Belgische migratiebeleid dynamischer en menselijker te maken en het tegen misbruik te beschermen, drie sleutelambities van het Regeerakkoord.

Comme cela a déjà été dit précédemment, l'objectif est de procéder à 1000 opérations d'éloignement supplémentaires par rapport à l'année passée. Nous sommes en tout cas en passe d'atteindre cet objectif.

En outre, le nombre de vols sécurisés a sensiblement augmenté cette année. Jusqu'à présent, la Belgique a participé à 19 vols sécurisés (elle les a organisés elle-même ou y a participé avec d'autres pays via Frontex). L'objectif chiffré d'au moins un par mois est dès lors réalisé.

Fin septembre, début octobre, l'orateur a effectué des visites, en compagnie des ministres de la Défense et de l'Intérieur, en Algérie, en Tunisie et au Maroc dans le but de pouvoir parvenir à des accords clairs à court terme. Concernant deux de ces trois pays, des réunions de suivi sont encore prévues avec la direction des administrations afin de parvenir à des résultats concrets dans les plus brefs délais. Ces contacts visent principalement à favoriser et à accélérer les retours.

— Réalisations de l'Accord de gouvernement

Le secrétaire d'État évoque ensuite les progrès réalisés pour la dynamisation et l'humanisation de la politique migratoire belge et la protection contre l'abus, les trois ambitions clés de l'Accord gouvernemental.

— *Dynamiseren van de migratie*

Op 1 maart 2015 werd een billijke retributie ingevoerd voor het indienen van sommige verblijfsaanvragen bij de Dienst Vreemdelingenzaken. Een dergelijke retributie is nieuw voor België, maar was in de buurlanden al langer ingeburgerd. Ze werd ingevoerd om tegemoet te komen aan de administratieve kosten voor de behandeling van verblijfsaanvragen en zal de werking van de administratie ten goede komen. De inkomsten ervan (5,6 miljoen euro tot op heden dit jaar) vloeien immers volledig naar de Dienst Vreemdelingenzaken, die deze fondsen kan aanwenden om een beter en efficiënter migratiebeleid te realiseren.

België deed nog niet veel om actieve migratie aan te moedigen. Daar bracht deze regering gelukkig verandering in. Dankzij de strengere voorwaarden voor gezinshereniging die de partijen van de huidige Zweedse coalitie opleggen, is de ratio van actieve migratie gestegen van 18 % in 2011 naar 24 % vorig jaar. De billijke retributie is een belangrijk instrument om de migratie nog meer te dynamiseren.

Het zal passieve migratie immers veel sterker afremmen dan actieve migratie. De eerste resultaten daarvan worden al zichtbaar. Het retributierecht, en de consequente communicatie van de regering dat er geen collectieve regularisatie komt, hebben gezorgd voor een spectaculaire daling van het aantal regularisatieaanvragen. Dat aantal is gehalveerd op één jaar tijd, van 822 per maand naar 475. Na jaren oneigenlijk gebruik worden de regularisatieprocedures vandaag opnieuw gepercipieerd als uitzonderingsprocedures, zoals ze oorspronkelijk ook door de wetgever waren bedoeld. De regering hoopt dat ook het andere belangrijke kanaal van passieve migratie, de gezinshereniging, verder afgeremd zal worden door de retributie.

Tegelijk droeg de regering er zorg voor om de actieve migratie te stimuleren. Zo wordt een retributievrijstelling verkregen voor beursstudenten en hoopt de regering via administratieve vereenvoudiging de arbeidsmigratie verder aan te zwengelen. Legaal verblijvende vreemdelingen lopen vaak verloren in een kluwen van verblijfs- en arbeidskaarten. De staatssecretaris hoopt op korte termijn naar een enorme vereenvoudiging te gaan. De bedoeling is om te evolueren naar een elektronische vreemdelingenkaart die zowel toegang zal geven tot het grondgebied als tot de arbeidsmarkt. Het is zijn ambitie om hierover met concrete wetteksten naar het Parlement te komen in het voorjaar van 2016. Het doel van al deze inspanningen is om te komen tot een

— *Dynamisation de la migration*

Le 1^{er} mars 2015, une redevance équitable a été instaurée pour introduire certaines demandes de séjour auprès de l'Office des étrangers. Bien qu'une redevance de ce type soit une nouveauté en Belgique, elle était déjà entrée dans les mœurs depuis longtemps dans les pays voisins. Elle a été introduite afin de couvrir les frais administratifs du traitement des demandes de séjour et bénéficiera au fonctionnement de l'administration. Les recettes qui en découlent (5,6 millions d'euros jusqu'à présent pour cette année) seront en effet intégralement affectées à l'Office des étrangers, qui pourra utiliser ces fonds afin de mettre en œuvre une politique migratoire de meilleure qualité et plus efficace.

La Belgique ne faisait pas encore grand-chose pour favoriser la migration active. Un changement a heureusement été opéré par ce gouvernement. Grâce au durcissement du regroupement familial mené par les partis qui forment actuellement la coalition suédoise, le ratio de migration active a augmenté depuis 2011 de 18 % à 24 % l'année passée. La rétribution équitable est un instrument important pour dynamiser encore davantage la migration.

La migration passive s'en trouvera en effet ralentie beaucoup plus sensiblement que la migration active. Les premiers résultats en la matière sont déjà visibles. La redevance et la communication de grande ampleur du gouvernement indiquant qu'il n'y aura pas de régularisations collectives ont eu pour effet une baisse spectaculaire du nombre de demandes de régularisation, qui a été réduit de moitié en un an, à savoir de 822 par mois à 475. Après des années d'usage impropre, les procédures de régularisation sont à présent de nouveau perçues comme des procédures d'exception, telles qu'elles avaient été initialement conçues par le législateur. Le gouvernement espère que le regroupement familial, qui est l'autre canal majeur de migration passive, sera encore davantage freiné par la redevance.

Simultanément, le gouvernement veille à stimuler la migration active. Les étudiants boursiers sont ainsi dispensés de la redevance et le gouvernement espère stimuler davantage la migration pour raisons professionnelles au travers de la simplification administrative. Les étrangers en séjour légal se perdent souvent dans un écheveau de cartes de séjour et de cartes de travail. Le secrétaire d'État espère tendre vers une énorme simplification à brève échéance. L'objectif est d'évoluer vers une carte d'étranger électronique qui donnera accès tant au territoire qu'au marché du travail. Son ambition est de soumettre des textes de loi concrets au Parlement au printemps 2016. Le but de tous ces efforts est de parvenir à un ratio substantiellement

substantieel hogere ratio aan actieve migratie, zodat van migratie opnieuw een positief economisch verhaal kan worden gemaakt voor ons land.

— *Bescherming van kwetsbaren*

Een tweede aandachtspunt is de menselijkheid die betoond moet worden aan kwetsbare mensen die bescherming nodig hebben. De menselijke kant van de omzendbrief over de repatriëring van gezinnen met minderjarige kinderen vormt in dat kader een eerste en zeer belangrijke stap. Voortaan mogen de kinderen niet meer in de scholen of op weg naar school worden opgepakt. Een en ander waarborgt de rust in de schoolomgeving, zowel voor de kinderen zonder wettig verblijf, als voor de hele schoolgemeenschap.

Een tweede belangrijk initiatief dat dit jaar werd ondernomen, is het redden van 244 christenen uit Aleppo, die volledig ingesloten waren door fundamentalistische moslimrebellens die hen met vervolging bedreigden. Het einde van de Syrische burgeroorlog is helaas nog niet in zicht. De grote gemeenschap van Syriërs die hun heil zochten in de buurlanden heeft het economisch erg moeilijk. De federale regering besliste daarom om het aantal te hervestigen vluchtelingen op te voeren. In eerste instantie werd het hervestigingsquotum voor 2015 verdubbeld van 150 naar 300. In het begin van 2015 werd vervolgens beslist dit aantal verder op te trekken tot 550. Een absolute prioriteit gaat daarbij uiteraard uit naar de meest kwetsbaren, namelijk Syriërs die al jaren vertoeven in de UNHCR-vluchtelingenkampen in Jordanië, Libanon en Turkije.

— *Aanpak van misbruik van onze gastvrijheid*

Een zacht gelaat tonen aan kwetsbaren kan slechts indien we tegelijk hard optreden tegen hen die misbruik maken van onze gastvrijheid. Daarom vormt de terugkeer van delinquenten in illegaal verblijf een absolute prioriteit. Dankzij een uitstekende samenwerking met de diensten van de minister van Justitie werden opmerkelijke resultaten bereikt. In de eerste tien maanden van dit jaar werden maar liefst 1184 gedetineerden in illegaal verblijf gedwongen teruggestuurd naar hun land van herkomst. Onder de vorige regeringen werden criminelen vanuit de gevangenis geregulariseerd, nu worden ze gerepatriëerd. Het jaartotaal zal rond de 1400 gedetineerden schommelen, wat een significante verlichting betekent van de druk op het gevangeniswezen. De regering wil in 2016 voortgaan op de ingeslagen weg en dit aantal nog verder opvoeren in goede samenwerking met minister Geens. Aangezien ex-gedetineerden in illegaal verblijf een verhoogde kans lopen op recidive,

plus élevé de migration active de manière à ce que la migration puisse de nouveau devenir un élément positif pour l'économie de notre pays.

— *Protection des personnes vulnérables*

Un second point d'attention est l'humanisme à manifester à l'égard des personnes vulnérables qui ont besoin d'une protection. L'humanisation de la circulaire sur les rapatriements des familles avec enfants mineurs constitue, dans ce cadre, un premier pas et non des moindres. Désormais, les interceptions ne peuvent plus avoir lieu à l'école, ni sur le chemin de l'école. De la sorte, la sérénité de l'environnement de l'école pour les enfants en séjour irrégulier mais aussi pour toute la communauté scolaire est garantie.

Une deuxième initiative d'importance entreprise cette année est le sauvetage de 244 chrétiens d'Alep complètement encerclés par les rebelles musulmans fondamentalistes, qui les menaçaient de persécutions. La fin de la guerre civile syrienne n'est malheureusement pas encore en vue. La grande communauté de Syriens qui ont cherché leur salut dans les pays voisins connaît d'énormes difficultés économiques. Le gouvernement fédéral a par conséquent décidé d'augmenter le nombre de réfugiés à réinstaller. En premier lieu, le quota de réinstallation pour l'année 2015 a été doublé, passant de 150 à 300. Au début de l'année 2015, il avait ensuite été décidé de porter ce nombre à 550. À cet égard, une priorité absolue est accordée aux plus vulnérables, c'est-à-dire aux Syriens qui séjournent déjà depuis des années dans des camps de réfugiés du HCR en Jordanie, au Liban et en Turquie.

— *Que faire des personnes qui abusent de notre hospitalité*

Nous ne pouvons aider les personnes vulnérables que si, en même temps, nous réagissons fermement à l'encontre des personnes qui abusent de notre hospitalité. C'est pourquoi le retour des délinquants en séjour illégal constitue une priorité absolue. Grâce à une excellente collaboration avec les services du ministre de la Justice, des résultats remarquables ont été obtenus. Durant les dix premiers mois de cette année, pas moins de 1 184 détenus en séjour illégal ont fait l'objet d'un retour forcé dans leur pays d'origine. Sous les gouvernements précédents, des criminels étaient régularisés en prison; maintenant, ils sont rapatriés. Le total annuel oscillera autour des 1 400 détenus, ce qui représente un allègement significatif de la pression sur les prisons. Le gouvernement souhaite poursuivre sur cette voie en 2016 et augmenter encore ce nombre, en bonne collaboration avec le ministre Geens. Étant donné que les ex-détenus en séjour illégal présentent un risque élevé

hoopt de regering dat hierdoor ook de algemene criminaliteitscijfers zullen dalen.

Erg weinig vormen van criminaliteit veroorzaken zoveel onbehagen bij de burger als zakkenrollerij. De daders van deze vorm van criminaliteit zijn meestal mensen zonder wettig verblijf. Zo werden gerichte politieacties gelanceerd om gauwdieven op te sporen en hen naar hun thuisland terug te sturen, de zogenaamde GAUDI-acties. Dankzij een nauwere samenwerking tussen de DVZ, de politiediensten en de lokale overheden waren de twee GAUDI-acties een groot succes. In totaal zijn 224 mensen gearresteerd met het oog op gedwongen terugkeer. Die aanpak zal in 2016 worden voortgezet.

Volgend jaar zal ook forser opgetreden worden tegen delinquenten met een verblijfsvergunning van een ander EU-land. De kiemen van dit beleid werden al dit jaar gelegd en zullen in 2016 hun vruchten afwerpen. Ons land zal inbreuken op de openbare orde en de nationale veiligheid door zulke personen systematisch signaleren aan het betrokken EU-land, zodat die kan overgaan tot intrekking van de verblijfsvergunning. Ondertussen verloren zo al 21 personen — voornamelijk Marokkaanse onderdanen met inbreuken op de drugswetgeving — hun verblijfsrecht van een ander EU-land, waarna ons land kan overgaan tot gedwongen verwijdering naar het land van herkomst. België speelt hier een voortrekkersrol en is het eerste land dat een systematische uitbouw van gegevensuitwisseling op poten heeft gezet. Om dit succesvolle project, *Eurescrim* genaamd, nog meer slagkracht te geven zal ons land er op EU-niveau voor ijveren om het verder uit te bouwen.

Ten slotte werd een belangrijke verbetering aangebracht aan het asielrecht, teneinde te verhinderen dat erkende vluchtelingen misbruik maken van onze gastvrijheid. De Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen beschikt voortaan over de mogelijkheid om de vluchtelingenstatus in te trekken van personen die zich op ons grondgebied schuldig maken aan ernstige inbreuken op de openbare orde. Ondertussen werden al 13 dossiers aan de Commissaris-generaal voorgelegd met de vraag om over te gaan tot een intrekking van de vluchtelingenstatus.

Ten slotte benadrukt de staatssecretaris dat men erin geslaagd is, via de uitvoering van het Regeerakkoord, het Belgische beschermingsbeleid een menselijker gelaat te geven, de passieve migratie te doen afnemen en de misdadigers zonder wettig verblijf uit het land te

de récidive, le gouvernement espère ainsi observer une diminution du taux de criminalité en général.

Très peu de formes de criminalité causent plus de désagrément au citoyen que les pickpockets et le vol à la tire. Cette forme de criminalité est dans la plupart des cas commise par des personnes en séjour irrégulier. Ainsi, a-t-il été décidé du lancement d'actions policières ciblées afin de détecter les voleurs à la tire et les pickpockets en vue d'organiser leur retour. Il s'agit des actions GAUDI. Grâce à une collaboration poussée entre l'OE, les services de police et les autorités locales, les deux actions GAUDI menées ont recolté un franc succès. Au total, 224 personnes ont été arrêtées en vue de leur éloignement. Cet objectif sera encore poursuivi en 2016.

L'année prochaine, le secrétaire d'État fera aussi preuve d'une plus grande fermeté à l'encontre des délinquants ayant obtenu un permis de séjour dans un autre pays de l'UE. Les bases de cette politique ont déjà été jetées cette année et porteront leurs fruits en 2016. Notre pays signalera systématiquement les infractions à l'ordre public et à la sécurité nationale commises par ce type de personnes au pays concerné de l'UE, afin que ce dernier puisse procéder au retrait de leur permis de séjour. Dans l'intervalle, 21 personnes — surtout des ressortissants marocains ayant commis des infractions à la législation en matière de stupéfiants — ont déjà perdu de la sorte le droit de séjour qui leur avait été accordé par un autre pays de l'UE. Notre pays a ensuite pu procéder à leur retour forcé dans leur pays d'origine. La Belgique joue, en l'occurrence, un rôle de pionnier et est le premier pays à avoir mis sur pied un échange de données systématique. Afin de renforcer encore ce projet couronné de succès, qui porte le nom d'*Eurescrim*, notre pays militera au niveau européen en faveur de son développement.

Enfin, une modification importante a été apportée au droit d'asile afin d'empêcher que des réfugiés reconnus n'abusent de notre hospitalité. Le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides dispose dorénavant de la possibilité de priver de leur statut de réfugié les personnes qui se rendent coupables d'infractions graves à l'ordre public sur notre territoire. Dans l'intervalle, 13 dossiers ont déjà été soumis au Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides, en lui demandant de procéder au retrait du statut de réfugié.

En conclusion, le secrétaire d'État souligne que dans le cadre de l'exécution de l'Accord de gouvernement, celui-ci a réussi à rendre la politique de protection de la Belgique plus humaine, à y réduire la migration passive et à éloigner les criminels en séjour irrégulier. Ce sont

zetten. Dat zijn opmerkelijke resultaten na nauwelijks één jaar beleidsvoering. De spreker geeft aan dat hij zal blijven ijveren om België van een migratiebeleid te voorzien dat rekening houdt met zowel het belang van de individuele migrant als met het belang van de samenleving waarin hij wordt opgevangen.

Wat de strijd tegen het radicalisme en de terreur betreft, zullen alle middelen worden ingezet.

Kortom, men heeft de plotse asielcrisis onder controle gekregen.

Ondertussen zijn we er ook in geslaagd het Belgische migratiebeleid veel menselijker en dynamischer te maken en het tegen misbruik te beschermen.

Een goed asielbeleid hangt af van een goede samenwerking binnen de regering, in het bijzonder met de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Defensie, de minister van Buitenlandse Zaken en de eerste minister. De staatssecretaris bedankt hen en de hele regering voor hun steun en de vlotte samenwerking.

De spreker wenst tot slot ook de oppositie te bedanken, voor de constructieve en serene manier waarin zij omging met de huidige asielcrisis. Het debat werd correct gevoerd en er werden constructieve oplossingen aangereikt. Zonder de vereende inzet van de federale, regionale, provinciale en de lokale bestuursniveau's kunnen we de migratiecrisis niet succesvol aanpakken. Wanneer het gaat om de strijd om bed, bad en brood voor mensen in nood, verdwijnen de politieke tegenstellingen.

Hij wenst daarom de vele oppositieleden in deze commissie te bedanken die achter de schermen hun invloed hebben aangewend om de opvang van de asielzoekers mee mogelijk te maken. Hij heeft geen twijfel dat die sereniteit en die constructieve attitude ook zal gelden in de ander grote opdracht waar ons land voor staat, het beschermen van alle burgers, autochtoon en allochtoon, tegen de waanzin van religieus extremisme en terreur.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) vindt het, gelet op de actualiteit, belangrijk dat de staatssecretaris nogmaals het beeld van de kandidaat-vluchteling als potentiële terrorist heeft ontkracht. Het al lang bestaande negatieve beeld over migratie dat de staatssecretaris tracht bij te

là des résultats remarquables en à peine une année de politique. L'intervenant indique qu'il continuera à œuvrer pour doter la Belgique d'une politique migratoire qui va aussi bien dans l'intérêt du migrant individuel que de la société d'accueil.

Concernant la lutte contre le radicalisme et la terreur, tous les moyens seront mis à contribution.

Enfin, la soudaine crise de l'asile a pu être gérée.

Entretemps, nous sommes également parvenus à humaniser sérieusement la politique migratoire belge, à la dynamiser et la protéger contre les abus.

Une bonne politique d'asile dépend d'une bonne collaboration au sein du gouvernement, en particulier avec les ministres de la Justice, de l'Intérieur, de la Défense et des Affaires étrangères et du Premier ministre. Le secrétaire d'État les remercie ainsi que l'ensemble du gouvernement, pour leur soutien et leur prompt collaboration.

Enfin, l'intervenant souhaite également remercier l'opposition pour son attitude constructive et sereine dans l'actuelle crise de l'asile. Le débat a été mené avec correction et des solutions constructives ont été avancées. Nous ne pouvons pas résoudre la crise de la migration si les niveaux de pouvoir fédéral, régional, provincial et local n'unissent pas leurs efforts. Lorsqu'il s'agit d'assurer les besoins élémentaires de personnes en détresse, les oppositions politiques disparaissent.

Il souhaite dès lors remercier les nombreux membres de l'opposition de la commission qui, dans les coulisses, ont usé de leur influence pour faciliter l'accueil des demandeurs d'asile. Il ne doute pas que cette sérénité et cette attitude constructive seront également de mise pour l'autre grand défi que notre pays doit relever, à savoir la protection de tous les citoyens, autochtones et allochtones, face à la folie de l'extrémisme religieux et de la terreur.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

Mme Sarah Smeyers (N-VA) estime important, au vu de l'actualité, que le secrétaire d'État infirme une fois encore l'image du candidat réfugié comme terroriste potentiel. L'image négative, présente depuis longtemps, de la migration que le secrétaire d'État s'efforce de

sturen, is het gevolg van het open grenzenbeleid van weleer. Onder meer de collectieve regularisaties van de afgelopen decennia dragen een deel van die verantwoordelijkheid. De staatssecretaris houdt gelukkig een beleid aan dat de regularisatie als een uitzonderingsprocedure beschouwt. Andere elementen die dat negatieve beeld hebben gevoed, zijn de snel-Belgwet en de lakse wetgeving op de gezinshereniging.

Dat jarenlange beleid heeft gezorgd voor de vrees bij de bevolking dat zich terroristen onder de vluchtelingen zouden bevinden. Gelukkig leert de beleidsnota dat er vandaag de dag zeer streng wordt toegekeken op de toekenning van verblijfstitels. Thans worden wel verblijfsvergunningen ingetrokken van personen die een bedreiging vormen de samenleving, en worden illegale criminelen die bijvoorbeeld in het kader van de GAUDI-acties op heterdaad worden betrapt wel teruggestuurd. Bovendien is er ook maandelijks een extra terugkeervlucht.

De staatssecretaris doet er dus alles aan om de voedingsbodem voor de angst van mensen weg te nemen door het beleid van het verleden recht te zetten. Dat gebeurt aan de hand van een screening van de nieuwkomers, maar ook van hen die al in het land verbleven maar in aanraking komen met Justitie of politie. De verblijfsvergunningen van die mensen wordt opnieuw tegen het licht gehouden en waar nodig ingetrokken.

Mevrouw Smeyers stelt tevens verheugd vast dat werk wordt gemaakt van de toegangverlening aan de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG). Op die manier kan DVZ zelf nagaan of een vreemdeling een bedreiging vormt voor de openbare orde, om die informatie in acht te nemen vanaf de eerste administratieve beslissing. De maatregel past in het brede beleid van de federale regering rond veiligheid en de aanpak van de criminaliteit.

Daarnaast is recent nog gebleken dat een niet onaanzienlijk aantal kandidaat-vluchtelingen zich al dan niet bewust onterecht voordoet als minderjarige. In geval van twijfel wordt onderzoek gedaan, aan de hand van onder meer een botscan. Uit dat onderzoek blijkt dat ongeveer 70 % van de onderzochte “minderjarigen” in werkelijkheid meerderjarig is. Gelet op de foutenmarge van een botscan met twee jaar, leveren niet alle onderzoeken een sluitend resultaat op. In het verleden werd in geval van blijvende onzekerheid steeds in het voordeel van de betrokkene beslist. De recente en huidige asielcrisis heeft gezorgd voor een hoge instroom van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV).

modifier, est la conséquence de la politique des frontières ouvertes menée précédemment. Ce sont, entre autres, les régularisations collectives des dernières décennies qui portent une part de cette responsabilité. Elle se réjouit que le secrétaire d'État mène une politique qui considère la régularisation comme une procédure d'exception. La loi instaurant une procédure accélérée de naturalisation et la législation laxiste sur le regroupement familial sont d'autres éléments qui ont alimenté cette image négative.

Cette politique, menée pendant des années, a fait naître dans la population la crainte que des terroristes se cachent parmi les réfugiés. Heureusement, la note de politique générale montre qu'aujourd'hui, on contrôle très strictement l'octroi de titres de séjour. Actuellement, on retire des titres de séjour à des personnes qui constituent une menace pour la société, et les criminels illégaux qui ont par exemple été pris en flagrant délit dans le cadre des opérations “Gaudi” sont renvoyés. De surcroît, il y a un vol de retour supplémentaire chaque mois.

Le secrétaire d'État met donc tout en œuvre pour supprimer les éléments qui alimentent les craintes des citoyens, en s'efforçant de réparer les erreurs du passé. Il a ainsi mis en place un *screening* des nouveaux arrivants, mais aussi des personnes qui résident déjà dans notre pays et ont affaire à la justice ou à la police. Le titre de séjour de ces personnes est réexaminé et le cas échéant retiré.

Mme Smeyers se félicite ensuite que des initiatives soient prises en vue d'octroyer à l'Office des étrangers (OE) un accès à la Banque de données nationale générale (BNG), ce qui permettra à l'OE de contrôler lui-même si un étranger constitue une menace pour l'ordre public et de tenir compte de cette information dès la première décision administrative. Cette mesure s'inscrit dans la politique plus large menée par le gouvernement fédéral en matière de sécurité et de lutte contre la criminalité.

On a, du reste, encore pu constater récemment qu'un nombre non négligeable de candidats réfugiés se présentent à tort — volontairement ou non — comme des mineurs. En cas de doute, l'intéressé est soumis à un examen, qui peut notamment consister en une scintigraphie osseuse. Il s'est avéré qu'environ 70 % des “mineurs” examinés étaient en fait majeurs. Étant donné que la scintigraphie osseuse comporte une marge d'erreur de deux ans, les résultats de ces examens ne sont pas toujours concluants. Dans le passé, lorsqu'il était impossible de déterminer si l'on avait bien affaire à un mineur, le doute profitait toujours à l'intéressé. La crise de l'asile qui a éclaté récemment

Door het daarmee gepaard gaande hoge aantal twijfelgevallen neemt ook de druk toe op de opvangstructuren voor minderjarigen, met de nodige gevolgen voor de NBMV. Met welke maatregelen wil de staatssecretaris dat probleem aanpakken?

De spreekster wijst er tevens op dat er voor het eerst een systeem van preopvang op poten werd gezet. Het betekent dat opvang wordt voorzien vóór de registratie door DVZ. Ondanks de geleverde inspanningen zou ook die structuur binnen afzienbare tijd verzadigd zijn. Er werd een oproep gedaan aan de Brusselse burgemeester om nog duizend bijkomende plaatsen ter beschikking te stellen. Heeft hij de oproep al beantwoord?

Wat de begrotingscijfers betreft, is onduidelijkheid gerezen over het al dan niet dalen van het budget voor het terugkeerbeleid. De staatssecretaris heeft thans aan de hand van concrete cijfers de geruchten over de daling ontkracht. Daaruit blijkt het tegendeel, met name dat een stijging is met 14 %, in plaats van een daling met 15 %.

Tot slot stelt mevrouw Smeyers een stijging vast van de bezoldiging van de rechters van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV). Kan de staatssecretaris die stijging toelichten?

De heer Emir Kir (PS) vindt het niet kunnen dat terroristen en vluchtelingen als één pot nat worden beschouwd. Hij herinnert eraan dat degenen die hun land ontvluchten, daden van terreur en geweld ontvluchten die vergelijkbaar zijn met die welke op 13 november jongstleden Parijs hebben getroffen.

De spreker protesteert tegen de beschuldigingen dat de socialistische partij laks zou zijn geweest toen zij deelnam aan de macht. De toenmalige regeringen hebben alleen maar de wetten en de internationale verbintenissen van België in acht genomen. Het is voorts onjuist te beweren dat er collectieve regularisatiecampagnes zijn georganiseerd.

De spreker betreurt het negatieve beeld dat de N-VA fractie in verband met de migranten ophangt. Mevrouw Smeyers heeft het alleen maar over problemen van criminaliteit en fraude gehad. Er is voor de spreker geen enkel taboe om over de mogelijke problemen te spreken, maar men moet ook de positieve bijdrage van de vluchtelingen aan de economie van België kunnen erkennen. Hij verwijst in dat verband naar het rapport-Careers dat in maart jongstleden werd besproken en waarin de

a entraîné une arrivée massive de mineurs étrangers non accompagnés (MENA), parmi lesquels beaucoup de personnes dont il n'est pas certain qu'elles soient réellement mineures. Cette situation accroît la pression sur les structures d'accueil réservées aux mineurs, ce qui a des conséquences pour les MENA. Quelles mesures le secrétaire d'État entend-il prendre pour résoudre ce problème?

L'intervenante souligne également que, pour la première fois, un système de pré-accueil a été mis sur pied, ce qui signifie que l'accueil se fait avant même l'enregistrement auprès de l'OE. Malgré les efforts consentis, cette structure devrait également être saturée sous peu. Un appel a été lancé au bourgmestre de Bruxelles en vue de la mise à disposition de mille places d'accueil supplémentaires. A-t-il déjà répondu à cet appel?

En ce qui concerne les chiffres du budget, une certaine confusion est née d'une rumeur de réduction du budget consacré à la politique des retours. Le secrétaire d'État a maintenant démenti cette rumeur sur la base de chiffres concrets. Ceux-ci révèlent au contraire que, plutôt que subir une baisse de 15 %, ce budget augmente de 14 %.

Mme Smeyers constate enfin une hausse de la rémunération des juges du Conseil du contentieux des étrangers (CCE). Le secrétaire d'État peut-il commenter cette hausse?

M. Emir Kir (PS) juge indécent que soit fait un amalgame entre les terroristes et les réfugiés. Il rappelle que les gens qui fuient leur pays fuient des actes de terreur et de violence comparables à ceux qui ont frappé la ville de Paris le 13 novembre dernier.

L'intervenant s'insurge contre les accusations selon lesquelles le parti socialiste aurait fait preuve de laxisme lorsqu'il participait au pouvoir. Les gouvernements d'alors n'ont fait que respecter les lois ainsi que les engagements internationaux de la Belgique. Il est par ailleurs faux de dire que des campagnes de régularisations collectives ont été organisées.

M. Kir déplore l'image négative véhiculée par le groupe N-VA en ce qui concerne les migrants. Lors de son intervention, Mme Smeyers n'a évoqué que des problèmes de délinquance et de fraude. L'intervenant n'a aucun tabou pour évoquer les problèmes qui peuvent exister mais il faut également pouvoir reconnaître l'apport positif des réfugiés à l'économie de notre pays. Il se réfère à ce sujet au rapport Careers discuté en mars dernier qui contient une analyse des carrières

loopbanen op de arbeidsmarkt van de asielzoekers en vluchtelingen in België worden geanalyseerd (zie DOC 54 1042/001).

In een in maart jongstleden verschenen studie hebben UCL-economen bovendien de budgettaire impact van de immigratie gekwantificeerd. De winst voor de financiën van het Koninkrijk zou 0,5 % van het bbp bedragen, dat wil zeggen twee miljard euro per jaar. Hoewel het moeilijk is om de reële impact van de huidige golf asielaanvragen op de Belgische economie te ramen, hebben onderzoekers van de UCL dat vraagstuk onderzocht en zijn hun bevindingen ronduit optimistisch.

Zo stellen zij vast dat de effecten van de recente migratiegolf op de werkgelegenheid en de lonen lichtjes positief zijn. Niettemin erkent een van de auteurs dat er momenteel onvoldoende gegevens over de asielzoekers zijn om te stellen dat de huidige golf vergelijkbare effecten zal hebben als die van de voorgaande. Hij benadrukt evenwel het volgende: *“on constate aussi que dans des pays comme la Syrie, le niveau de formation a augmenté ces dernières années. Les jeunes qui arrivent ont un meilleur niveau que la moyenne de leur pays, même si ce niveau est inférieur à ce qu’on connaît ici”*. Zo wordt in de conclusies van de studie gepleit voor een snelle toekenning van het recht op arbeid aan de asielzoekers. De spreker vraagt derhalve of de staatssecretaris kennis heeft van die informatie. Welke initiatieven moet men volgens hem overwegen om de vluchtelingen te helpen aan de slag te gaan? (mondelinge vraag nr. 6949)

De PS-fractie heeft niet dezelfde visie op de samenlevingsvoorwaarden als de N-VA-fractie. Het is onaanvaardbaar de vreemdelingen te bestempelen als een oorzaak van delinquentie of ze over één kam te scheren met meer- of veelplegers.

Aangaande de huidige migratiecrisis en de organisatie van noodopvang merkt de spreker op dat de staatssecretaris de ernst van de situatie niet heeft voorzien, hoewel talrijke ngo-rapporten opriepen tot omzichtigheid. Hij geeft niettemin aan dat het beleid van de staatssecretaris hem in augustus 2015 geloofwaardig leek. Er moet echter worden opgemerkt dat die geloofwaardigheid is aangetast door verschillende verklaringen van de N-VA-voorzitter. Sommige beslissingen roepen ook vragen op: dat is het geval met de beperking van het aantal inschrijvingen door de Dienst Vreemdelingenzaken, eerst tot 250 en vervolgens tot 150.

De spreker verheugt zich over de initiatieven van de regering om de opvangcapaciteit snel te verhogen. Hij vraagt hoe het staat met de opstelling van het spreidingsplan waarin de wet voorziet en waarmee het mogelijk wordt de inspanning over alle gemeenten te

sur le marché de l'emploi des demandeurs d'asile et des réfugiés en Belgique (voir DOC 54 1042/001).

Dans une étude rendue publique, en mars dernier, des économistes de l'UCL ont en outre chiffré l'impact budgétaire de l'immigration. Le bénéfice pour les finances du Royaume serait de 0,5 % du PIB, soit deux milliards par an. En effet, même s'il est difficile d'estimer l'impact réel que représentera la vague de demandes d'asile actuelle sur l'économie belge, des chercheurs de l'UCL ont étudié la question et leurs conclusions sont résolument optimistes.

Ils constatent ainsi que les effets des vagues de migration récente sur l'emploi et les salaires sont légèrement positifs. Néanmoins, l'un des auteurs de la recherche, reconnaît qu'on manque actuellement de données sur les demandeurs d'asile pour affirmer que la vague actuelle aura des effets semblables aux précédentes. Il souligne cependant qu' *“on constate aussi que dans des pays comme la Syrie, le niveau de formation a augmenté ces dernières années. Les jeunes qui arrivent ont un meilleur niveau que la moyenne de leur pays, même si ce niveau est inférieur à ce qu’on connaît ici”*. Ainsi, les conclusions de l'étude plaident pour accorder rapidement le droit au travail aux demandeurs d'asile. M. Kir demande par conséquent si le secrétaire d'État a eu connaissance de cette information? Quelles seraient, selon lui, les initiatives à envisager en vue d'aider à la mise à l'emploi des réfugiés? (question orale n° 6949)

Le groupe PS ne partage pas la même vision que le groupe N-VA concernant les conditions du vivre ensemble. Il est inadmissible de cataloguer les étrangers comme une cause de la délinquance ou de les assimiler à des délinquants multirécidivistes.

Concernant la crise migratoire actuelle et l'organisation de l'accueil d'urgence, l'intervenant observe que le secrétaire d'État n'a pas anticipé la gravité de la situation alors que de nombreux rapports d'ONG appelaient à la prudence. Il indique néanmoins qu'en août 2015, la gestion du secrétaire d'État lui avait paru crédible. Force est de constater toutefois que cette crédibilité a été entamée par diverses déclarations du président de la N-VA. Certaines décisions posent également question: tel est le cas de la limitation du nombre d'enregistrements par l'Office des étrangers à 250, puis à 150.

M. Kir salue les initiatives prises par le gouvernement pour augmenter rapidement la capacité d'accueil. Il demande où en est l'élaboration du plan de répartition prévu par la loi, qui permettra de répartir l'effort entre l'ensemble des communes. L'établissement de ce

verdelen. De opstelling van dat plan zal voor de weerspannige burgemeesters een signaal vormen.

Over de positie van België in de Europese Unie verklaart de staatssecretaris in zijn beleidsnota: “België doet meer dan zijn deel” (DOC 54 1428/019, blz.6). De spreker deelt die opvatting niet. België doet weliswaar meer dan andere lidstaten, maar hij is ervan overtuigd dat men nog verder kan gaan.

De Europese Commissie heeft in totaal 40 procedures opgestart tegen 19 lidstaten — waaronder België — die de Commissie niet hebben meegedeeld hoe zij het Europees asielrecht in hun nationale wetgeving hebben omgezet. Er zijn naar de in gebreke blijvende landen aanmaningsbrieven verstuurd waarin de nationale autoriteiten worden verzocht een termijn van maximum twee maanden opmerkingen te formuleren over de aanpassing van hun wetgeving binnen. Kan de staatssecretaris een stand van zaken en een tijdspad opgeven van de werkzaamheden in verband met de inovereenstemmingbrenging door België? (mondelijke vraag nr. 6948)

In zijn beleidsnota verklaart de staatssecretaris het volgende: “De behoeften en de output van de betrokken instanties, gaande van de DVZ over het CGVS tot de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV), zullen voortdurend opgevolgd worden. Er wordt voortdurend nagegaan hoe eventueel misbruik kan worden voorkomen.” (DOC 54 1428/019, blz.8). Deze verklaringen verrassen de spreker, omdat daaruit een zeker wantrouwen ten opzichte van onafhankelijke instanties blijkt. Kan de staatssecretaris verduidelijken wat hij verstaat onder “eventueel misbruik”?

Voorts plaatst de heer Kir vraagtekens bij de ‘militarisering’ van de *screening* van de asielzoekers, daar die voortaan zal worden uitgevoerd door zowel de Veiligheid van de Staat (VSSE) als door de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV). Wat verantwoordt het optreden van de ADIV?

Voor de opening van bepaalde opvangplaatsen heeft de staatssecretaris ervoor gekozen een beroep te doen op privéexploitanten. De PS-fractie is het met die keuze volstrekt oneens; zij vindt dat die privatisering vragen doet rijzen uit het oogpunt van de kwaliteit van de opvang.

Wel is de heer Kir ingenomen met de beter uitgebouwde begeleiding van asielzoekers met psychische problemen. Die begeleiding moet niet alleen gebeuren in het kader van de opvang van de asielzoeker, maar ook bij de behandeling van zijn dossier door de asielinstanties.

plan permettra de donner un signal aux bourgmestres récalcitrants.

Concernant la position de la Belgique au sein de l’Union européenne, le secrétaire d’État énonce dans sa note que notre pays fait plus que sa part (DOC 54 1428/019, p.6). M. Kir ne partage pas ce point de vue. La Belgique fait certes plus que d’autres États membres mais il se dit convaincu qu’on peut encore aller plus loin.

La Commission européenne a lancé au total 40 procédures contre 19 États membres — dont la Belgique — n’ayant pas informé la Commission de la façon dont ils ont transposé le droit d’asile européen dans leur législation nationale. Des lettres de mise en demeure ont été envoyées aux pays fautifs invitant les autorités nationales à formuler des observations sur la mise en conformité de leur législation dans un délai de deux mois maximum. Le secrétaire d’État peut-il donner l’état des lieux et le timing des travaux quant à la mise en conformité par la Belgique? (question orale n° 6948)

Dans sa note de politique générale, le secrétaire d’État énonce que les besoins et les résultats de l’OE, du CGRA ou du Conseil du Contentieux des Étrangers (CCE), feront l’objet d’un monitoring permanent. Ses services vérifieront en permanence comment éviter tout abus éventuel (DOC 54 1428/019, p.8). L’intervenant se dit surpris à l’égard de tels propos qui paraissent témoigner d’une certaine méfiance à l’égard d’instances indépendantes. Le secrétaire d’État peut-il préciser ce qu’il entend par d’éventuels abus?

M. Kir s’interroge en outre sur la “militarisation” du screening des demandeurs d’asile, puisque celui-ci sera dorénavant opéré tant par la Sûreté de l’État (VSSE) que par la Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS). Qu’est-ce qui justifie l’intervention du SGRS?

Pour l’ouverture de certaines places d’accueil, le secrétaire d’État a fait le choix de faire appel à des opérateurs privés. Ce choix n’est nullement partagé par le groupe PS qui juge que cette privatisation pose question sous l’angle de la qualité de l’accueil.

M. Kir salue par contre le renforcement de l’accompagnement des demandeurs d’asile souffrant de problèmes psychologiques. Cet accompagnement ne doit pas seulement se faire dans le cadre de l’accueil du demandeur mais également dans le cadre du traitement de son dossier par les instances d’asile.

Vervolgens informeert de spreker bij de staatssecretaris naar diens wetgevendende voornemens voor 2016. De beleidsnota kondigt net als vorig jaar de omzetting aan van Europese richtlijnen, waaronder de richtlijn inzake minimumnormen. Kan de staatssecretaris kort aangeven welk tijdspad zal worden gevolgd?

De heer Kir wijst erop dat de Dienst Vreemdelingenzaken voortaan de algemene Nationale Gegevensbank zal kunnen raadplegen en dat Fedasil toegang krijgt tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het zou jammer zijn, mochten die twee maatregelen worden uitgevoerd voordat daarover een parlementair debat kan worden gevoerd.

Bij zijn aantreden had de staatssecretaris aangekondigd dat hij werk zou maken van de codificatie van het vreemdelingenrecht. Het zal bijna een jaar in beslag hebben genomen om de werkgroep samen te stellen die is belast met de redactie van dat nieuwe migratiewetboek. Wat verklaart de langzame uitwerking van dat wetboek? Hoe is de werkgroep samengesteld en welk tijdspad geldt er voor de toekomstige werkzaamheden ervan?

Aangaande het beleid met het oog op vrijwillige terugkeer schijnt de staatssecretaris een medewerking van de gemeenten voor te staan. Kan hij uitleggen wat hij precies van de gemeenten verwacht?

Kan hij enige toelichting verstrekken over het overleg met de gewesten, meer bepaald over de vraagstukken van de *single permit* en de studentenvisa? Over welke aspecten heerst eensgezindheid en over welke is nog altijd geen overeenkomst bereikt?

Tot slot heeft de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen (UNHCR) van de Verenigde Naties onlangs zijn bezorgdheid geuit over de plannen van de regering inzake vluchtelingenrechten waarbij de klemtoon ligt op de inkorting van de eenjarige gezinsherenigingstermijn. Indien een vluchteling een aanvraag tot gezinshereniging indient in het jaar volgend op de erkenning van zijn status, moet hij immers niet het bewijs leveren dat hij beschikt over voldoende huisvesting, over een ziekteverzekering voor zijn gezinsleden en over een stabiel, regelmatig en toereikend inkomen. In het tegengestelde geval zal hij moeten voldoen aan strikte materiële voorwaarden waaraan, gezien de omstandigheden van zijn vlucht, uitermate moeilijk te voldoen valt. De inkorting van die termijn betekent dat de meeste vluchtelingen veel langer gescheiden zullen blijven van hun gezin, dat zelf vaak in gevaar verkeert, waardoor zij mogelijkerwijs hun toevlucht nemen tot mensensmokkelaars, tot gevaarlijke zeeroutes en tot illegale migratiekanalen. De momenteel vigerende

L'intervenant interroge ensuite le secrétaire d'État quant à ses intentions en matière législative pour 2016. La note de politique générale annonce, comme l'année passée, la transposition de directives européennes — dont la directive qualification. Le secrétaire d'État peut-il dire quelques mots sur le calendrier qui sera suivi?

M. Kir relève que l'Office des étrangers pourra dorénavant consulter la Banque Nationale générale et que Fedasil aura pour sa part accès à la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale. Il serait regrettable que ces deux mesures soient exécutées avant qu'elles aient pu faire l'objet d'un débat parlementaire.

Lors de son entrée en fonction, le secrétaire d'État avait annoncé qu'il travaillerait à la codification du droit des étrangers. Il aura fallu près d'un an pour composer le groupe de travail chargé de rédiger ce nouveau Code de la migration. Qu'est-ce qui explique la lenteur de l'élaboration de ce Code? Quelle est la composition du groupe de travail et quel est le calendrier de ses travaux futurs?

En matière de politique de retour volontaire, le secrétaire d'État semble privilégier une participation des communes. Peut-il expliquer ce qu'il attend d'elles précisément?

Peut-il dire quelques mots en ce qui concerne la concertation avec les régions notamment sur les questions de permis unique et de visas pour étudiants? Quels sont les points qui font l'objet d'un consensus et ceux sur lesquels un accord n'est toujours pas intervenu?

Enfin, le Haut-commissariat aux réfugiés (HCR) des Nations unies a exprimé récemment son inquiétude à propos des projets du gouvernement en matière de droits des réfugiés mettant l'accent sur la réduction du délai d'un an du regroupement familial. En effet, si un réfugié introduit une demande de regroupement familial dans l'année qui suit la reconnaissance de son statut, il ne doit pas apporter la preuve qu'il dispose d'un logement suffisant, d'une assurance maladie pour les membres de sa famille et de revenus stables, réguliers et suffisants. Dans le cas contraire, il devra remplir des conditions matérielles strictes qui, vu les circonstances de sa fuite, sont extrêmement difficiles à remplir. Raccourcir ce délai signifie que la plupart des réfugiés resteront séparés beaucoup plus longtemps des membres de leur famille, qui sont souvent eux-mêmes en danger, ce qui est susceptible de les conduire à recourir à des passeurs, à des routes maritimes dangereuses et à des voies irrégulières de migration. Le délai d'un an qui est actuellement d'application représentait

termijn van één jaar was als een aanzienlijk obstakel voor de gezinshereniging van vluchtelingen, om diverse redenen waarop de vluchteling en zijn gezinsleden geen vat hebben. Veel vluchtelingen zijn echter overhaast op de vlucht moeten slaan en zijn het spoor van hun gezinsleden bijster geraakt. Een dossier samenstellen, kan hun dan ook veel tijd en middelen kosten, nog afgezien van de procedurekosten (180 euro per persoon voor het visum, de legalisatie en vertaling van bepaalde documenten, de overlegging van medische attesten). Om de noodzakelijke reisdocumenten te verkrijgen en om zich toegang te verschaffen tot de ambassades en consulaten moeten al evenzeer tijdrovende en ingewikkelde stappen worden ondernomen. Zijn die regeringsplannen niet in strijd met de wil van de staatssecretaris om de opvang een “menselijk” gelaat te verlenen, in acht genomen dat men de vluchtelingen tegelijkertijd een dubbele straf doet ondergaan? John Fredrikson, de Regionaal Vertegenwoordiger van UNHCR voor West-Europa beklemtoont immers terecht het volgende: *“le regroupement familial est un outil indispensable à l'intégration. Nous ne pouvons pas espérer que les réfugiés s'intègrent pleinement s'ils sont constamment préoccupés par le fait d'être séparés de leurs enfants et de leurs conjoints, et par les dangers auxquels ceux-ci font peut-être face”* (mondelinge vraag nr. 6947).

De heer Philippe Pivin (MR) constateert dat men een evenwichtig Belgisch asiel- en migratiebeleid nastreeft, dat wil zeggen een beleid dat krachtadig maar humaan is.

Een beleidsnota is alleen geloofwaardig als ze berust op een controlebaar optreden. De spreker somt in dat verband alle maatregelen die in 2015 al concreet vorm hebben gekregen of die in uitvoering zijn: het feit dat voor alle verblijfsvergunningen een vergoeding verschuldigd is, de automatische waarschuwing wanneer de geldigheid van een vreemdelingenkaart bijna verstreken is, de uitbouw van het UNHCR-hervestigingsprogramma, de repatriëring van buitenlandse criminelen, alsmede de maatregelen ter bestrijding van terrorisme en radicalisme.

Volgens de spreker moet in die richting worden voortgegaan. Niettemin spreekt het voor zich dat het beheer van de migratiestromen een Europese harmonisering vereist, alsook een communautarisering van de middelen, met name binnen Frontex. Elke lidstaat moet zijn verantwoordelijkheid nemen.

Met betrekking tot de door de staatssecretaris voorgestelde acties wil de MR-fractie de klemtoon leggen op de monitoring van de asielinstanties, de wetgevende initiatieven om oneigenlijk gebruik van de asielprocedure tegen te gaan, de voortzetting van

déjà un obstacle majeur au regroupement familial des réfugiés pour diverses raisons qui échappent au contrôle du réfugié et des membres de sa famille. Or, beaucoup de réfugiés ont dû parfois s'enfuir précipitamment et ont perdu la trace des membres de leur famille. Constituer un dossier peut dès lors leur prendre beaucoup de temps et de moyens, sans tenir compte des coûts de procédure (180 euros par personne pour le visa, légalisation et traduction de certains documents, production de certificats médicaux) et l'obtention des documents de voyage nécessaires ainsi que l'accès aux ambassades et consulats impliquent des démarches longues et complexes. Ces projets gouvernementaux ne sont-ils pas en contradiction avec la volonté du secrétaire d'État de donner un visage “humain” à l'accueil et entretemps de faire subir la double peine aux réfugiés car comme le souligne à juste titre, John Fredrikson, Représentant régional du HCR pour l'Europe de l'Ouest: “le regroupement familial est un outil indispensable à l'intégration. Vous ne pouvez pas espérer que les réfugiés s'intègrent pleinement s'ils sont constamment préoccupés par le fait d'être séparés de leurs enfants et de leurs conjoints, et par les dangers auxquels ceux-ci font peut-être face”. (Question orale n° 6947)

M. Philippe Pivin (MR) constate que la politique de la Belgique en matière d'asile et de migration se veut équilibrée, à savoir ferme mais humaine.

Une note de politique générale n'est crédible que si elle repose sur une action vérifiable. L'intervenant énumère à ce propos l'ensemble des mesures qui ont déjà été concrétisées en 2015 ou qui sont en cours d'exécution: la redevance pour toute demande de séjour, l'avertissement automatique lors de l'expiration prochaine d'une carte d'étranger, le renforcement du programme de réinstallation du HCR, le rapatriement des criminels étrangers ainsi que les mesures de lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

L'intervenant pense qu'il faut poursuivre dans cette direction. Toutefois, il est évident que la gestion des flux migratoires requiert une harmonisation européenne ainsi qu'une communautarisation des moyens notamment au sein de Frontex. Chaque État membre doit prendre ses responsabilités.

Parmi les actions proposées par le secrétaire d'État, le groupe MR souhaite mettre l'accent sur le monitoring des instances d'asile, sur les initiatives législatives visant à lutter contre l'utilisation abusive de la procédure d'asile, sur la poursuite des campagnes de dissuasion

de ontradingscampagnes, of nog op de hervorming van de asielprocedure en de toekenning van een beschermingsstatus (eerst tijdelijk, en vervolgens voor onbepaalde tijd).

Bovenop deze daadkrachtige maatregelen komen de verhoging van de opvangcapaciteit tot 47 000 plaatsen in 2016, de verhoging van het aantal personeelsleden van de asielinstanties, de Dienst Voogdij en de Veiligheid van de Staat (330 extra medewerkers), de organisatie van een pré-opvang (1 000 plaatsen), alsook de bijzondere aandacht die zal uitgaan naar de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV), die een specifieke begeleiding moeten krijgen. Voorts geeft de heer Pivin aan dat 50 miljoen euro zal worden uitgetrokken voor de op de vlucht zijnde Syrische bevolking en wijst hij op de noodzakelijke omzetting van de Europese richtlijnen.

De spreker merkt op dat de begroting in een bijkomende provisie van 350 miljoen euro voorziet voor de uitgaven in het kader van de asielcrisis. Kan de staatssecretaris preciseren welke uitgaven daarmee zullen worden gedekt?

Voor het terugkeerbeleid wordt in 2016 8 358 000 euro uitgetrokken. Bij de aanpassing aan de begroting 2015 liep dat bedrag op tot 10 580 000 euro. Zullen de voor 2016 uitgetrokken kredieten volstaan, wetende dat de huidige instroom van asielzoekers vermoedelijk zal leiden tot een toename van het aantal gevallen van terugkeer?

In dat verband geeft de heer Pivin aan dat in 2014 3 600 gevallen van vrijwillige terugkeer werden geteld, en 5 000 gevallen van gedwongen terugkeer. In september 2015 zijn 2 500 mensen vrijwillig teruggekeerd en werden er 4 200 daartoe gedwongen. Kloppen die cijfers? Welke maatregelen zullen worden genomen om de terugkeer te bevorderen? Hoe staat het met de acties op Europees niveau om die terugkeer efficiënter te doen verlopen?

Voor Fedasil wordt een budget van 308 miljoen euro uitgetrokken. Op grond van welke opvangcapaciteit werd dat budget bepaald?

In het kader van het voorkomen van illegale immigratie wordt een krediet van 484 000 euro uitgetrokken voor de internationale instellingen. Welke internationale instellingen worden bedoeld?

Welke concrete maatregelen worden overwogen om de behandeling van de ongegronde asielaanvragen te bespoedigen?

ou encore sur la réforme de la procédure d'asile et l'octroi d'un statut de protection d'abord temporaire puis illimité.

A ces mesures fermes, s'ajoutent l'augmentation de la capacité d'accueil jusqu'à 47 000 places en 2016, l'augmentation du staff des instances d'asile, du Service des tutelles et de la Sûreté de l'État (330 agents supplémentaires), l'organisation d'un pré-accueil (1 000 places) ainsi que l'attention particulière accordée aux MENA, lesquels doivent pouvoir bénéficier d'un encadrement spécifique. M. Pivin cite encore l'octroi de 50 millions d'euros pour la population syrienne en fuite ainsi que la nécessaire transposition des directives européennes.

L'intervenant observe que le budget prévoit une provision supplémentaire de 350 millions d'euros pour les dépenses dans le cadre de la crise de l'asile. Le secrétaire d'État peut-il préciser la nature des dépenses couvertes par cette provision?

En matière de retour, le montant de l'allocation s'élève à 8 358 000 euros pour 2016. Ce montant s'élevait, dans le cadre de l'ajustement 2015, à 10 580 000 euros. Les crédits prévus pour 2016 suffiront-ils alors qu'on peut s'attendre à ce que l'afflux actuel des demandeurs d'asile entraîne une augmentation du nombre de retours?

M. Pivin observe à ce sujet que pour 2014, on a pu comptabiliser 3600 retours volontaires et 5000 retours forcés. Ce chiffre s'élevait en septembre 2015 à 2500 retours volontaires et 4200 retours forcés. Ces chiffres sont-ils corrects? Quelles sont les mesures qui seront prises afin de favoriser les retours? Qu'en est-il des actions prises à l'échelle européenne pour rendre ces retours plus efficaces?

Le budget alloué à Fedasil s'élève à 308 millions d'euros. Sur la base de quelle capacité d'accueil, ce budget a-t-il été défini?

Un crédit de 484 000 euros est prévu pour des institutions internationales dans le cadre de la prévention de l'immigration illégale. De quelles institutions internationales s'agit-il?

Quelles sont les mesures concrètes qui sont envisagées pour accélérer le traitement des demandes d'asile non fondées?

De spreker stelt met tevredenheid vast dat in bepaalde landen ontradingscampagnes zullen worden gevoerd. Kan de staatssecretaris verduidelijken om welke landen het gaat?

Ondanks de inspanningen van de regering om de opvangcapaciteit te verhogen en ondanks de oproepen tot solidariteit aan de gemeenten, geeft de spreker tot slot aan dat sommige gemeenten nog steeds niet thuis geven. Hoe gaat de staatssecretaris om met dat gebrek aan respons? Hoe hebben de OCMW's gereageerd op de verzoeken aan hun adres?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wenst vooreerst de terroristische aanslagen in Parijs met klem te veroordelen. Zij vormen een nieuw dramatisch hoogtepunt van de recente terreuraanvallen in Frankrijk. Tegelijk moet men vaststellen dat dergelijke aanslagen op veel plaatsen ter wereld dagelijkse kost zijn. In Syrië heeft het gewelddadig conflict al 200 000 mensenlevens geëist.

Uit de cijfers blijkt duidelijk dat de meerderheid van de vluchtelingen die in ons land aankomen op de vlucht zijn voor oorlog en geweld, en nood hebben aan veiligheid en bescherming. Het moge dan ook duidelijk zijn: vluchtelingen zijn geen terroristen en terroristen zijn geen vluchtelingen. Tegelijk mag men niet naïef zijn, en zijn er sommigen die misbruik maken van de situatie. Het is dan ook goed dat er een degelijke screening gebeurt om mogelijke terroristen tegen te houden. Die screening dient wel in een eerste fase te gebeuren aan de buitengrenzen op grond van een Europese samenwerking.

Het klopt dat de asielcrisis niet is voorzien in het regeerakkoord. Wel werd gesteld dat, gelet onder meer op de internationale conflicten, een toename van het aantal asielzoekers niet ondenkbeeldig is en erover gewaakt moet worden dat voldoende (buffer)capaciteit behouden blijft (DOC 54 0020/001, blz. 171). Die capaciteit werd evenwel snel opgebruikt. De asielinstanties en de gemeenten hebben aanzienlijke inspanningen geleverd om het hoofd te kunnen bieden aan de massale instroom van vluchtelingen. Ook achter de schermen hebben de partijvoorzitters hun lokale mandatarissen opgeroepen om hun steentje bij te dragen.

Het is van belang dat de instroom wordt beheerst. Dat gebeurt in eerste instantie aan de Europese buitengrenzen. Enkel een gezamenlijke aanpak zal vruchten afwerpen. Zo niet zullen de problemen zich enkel verschuiven. Op Europees niveau is daarom afgesproken om de grenzen beter te bewaken en daarvoor meer middelen te voorzien. Tegelijk komt er aan de buitengrenzen een eerste selectie bij de vluchtelingen

L'intervenant note avec satisfaction que des campagnes de dissuasion vont être effectuées dans certains pays. Le secrétaire d'État peut-il préciser quels sont les pays ciblés?

Enfin, malgré les efforts déployés par le gouvernement pour augmenter la capacité d'accueil et les appels à la solidarité lancés aux communes, certaines d'entre elles sont toujours aux abonnés absents. Comment le secrétaire d'État interprète-t-il ce manque de réactivité? Comment les CPAS ont-ils réagi aux demandes qui leur ont été adressées?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) tient tout d'abord à condamner fermement les attentats terroristes de Paris. Ces attentats constituent un nouveau paroxysme dramatique dans la vague récente d'attentats qu'a connue la France. D'autre part, il faut bien constater qu'à de nombreux endroits de la planète, de tels attentats font partie du sort quotidien des populations. En Syrie, les conflits armés ont déjà coûté la vie à plus de 200 000 personnes.

Il ressort clairement des données chiffrées que la majorité des réfugiés arrivant dans notre pays fuient la guerre et les violences, et ont besoins de sécurité et de protection. Il faut que cela soit clair: les réfugiés ne sont pas des terroristes et les terroristes ne sont pas des réfugiés. Dans le même temps, il ne faut pas être naïf, et certains abusent de la situation. Il est dès lors bon que l'on effectue un *screening* sérieux afin d'arrêter les éventuels terroristes. Ce *screening* doit, dans une première phase, être opéré aux frontières extérieures sur la base d'une coopération européenne.

Il est exact que la crise de l'asile n'est pas prévue dans l'accord de gouvernement. Il y est cependant mentionné que, "au vu des conflits internationaux, entre autres, une augmentation du nombre de demandeurs d'asile n'est pas à exclure et une capacité (tampon) suffisante doit être maintenue" (DOC 54 0020/001, p. 171). Cette capacité a cependant été rapidement épuisée. Les instances chargées de l'asile et les communes ont consenti des efforts importants pour faire face à l'afflux massif de réfugiés. Dans les coulisses aussi, les présidents de parti ont appelé leurs mandataires locaux à apporter leur contribution.

Il importe de maîtriser l'afflux de réfugiés. Cela doit se faire en tout premier lieu aux frontières extérieures de l'Europe. Seule une approche commune portera ses fruits. Dans le cas contraire, les problèmes ne feront que se déplacer. C'est pourquoi, au niveau européen, il a été convenu de mieux surveiller les frontières et de prévoir davantage de moyens pour ce faire. C'est aux frontières extérieures qu'est opérée une première sélection des

(vluchtelingen versus economische vluchtelingen). Tot slot zal een deel van de vluchtelingen verspreid worden over de verschillende Europese landen. Het gaat daarbij om 160 000 mensen. Van dat aantal dient België 5813 mensen op te nemen (1364 in een eerste fase en 4451 in een tweede fase). Hoeveel van hen zijn er inmiddels daadwerkelijk opgenomen door ons land, of welke voorbereidingen neemt ons land om de mensen te kunnen opnemen? Het is van belang dat wat is afgesproken ook wordt uitgevoerd.

Daarnaast werd op Europees niveau overeengekomen dat 20 000 mensen zouden worden hervestigd. Het gaat om de zwakste personen of doelgroepen uit de vluchtelingenkampen. België heeft zich geëngageerd voor de hervestiging van 550 personen op twee jaar tijd. Wat is de stand van zaken? Hoeveel mensen zullen worden opgenomen in 2015, en hoeveel in 2016?

Mevrouw Lanjri gaat vervolgens in op het terugkeerbeleid. De federale regering zet onder meer in op de terugkeer van illegale delinquenten. Kan de staatssecretaris de globale cijfers over terugkeer verschaffen en toelichten? Hoeveel mensen zijn vrijwillig of gedwongen teruggekeerd? Wat is de toestand over de vrijwillige terugkeer vanuit de opvangcentra, wat een aandachtspunt is in het Regeerakkoord? Daarover zou een pilootproject worden opgestart.

Ook binnen België moet gestreefd worden naar een evenwichtige spreiding van de opvang, zo mogelijk vrijwillig, zo nodig verplicht. Naar het einde van 2015 zouden 36 000 opvangplaatsen geopend moeten zijn, waarvan 25 000 in de LOI's. Op dit ogenblik zijn er daarvan ongeveer 10 000 geopend. Is het cijfer van 25 000 in het licht daarvan realistisch? Wat is de stand van zaken van het spreidingsplan? Welke criteria zullen worden gehanteerd? Wat zal er gebeuren met gemeenten die hun medewerking weigeren? Zullen zij gesanctioneerd worden?

Er is ook een stijging van het aantal NBMV, waaronder ook een groot aantal kinderen beneden de vijftien jaar. Om hoeveel NBMV gaat het precies? Hoeveel van hen hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot de parallelle procedure (asiel en subsidiaire bescherming)? Daarnaast is er ook het probleem van de minderjarigen die meerderjarig zijn op het ogenblik dat zij uitgeprocedeerd zijn. Bij hun regularisatieaanvraag op meerderjarige leeftijd wordt geen rekening gehouden met hun periode als NBMV. Het lijkt aangewezen dat DVZ bij de individuele beoordeling kijkt naar die voorgeschiedenis.

réfugiés (réfugiés c. réfugiés économiques). Enfin, une partie des réfugiés sera répartie entre les différents pays européens. Il s'agit de 160 000 personnes, dont 5 813 doivent être accueillis par la Belgique (1 364 dans une première phase et 4 451 dans une seconde phase). Combien d'entre elles ont dans l'intervalle été effectivement accueillies dans notre pays, ou quels préparatifs notre pays fait-il pour accueillir ces personnes? Il est important de mettre en œuvre ce qui a été convenu.

Par ailleurs, il a été convenu au niveau européen que 20 000 personnes seraient réinstallées. Il s'agit des personnes ou des groupes-cibles les plus vulnérables dans les camps de réfugiés. La Belgique s'est engagée à réinstaller 550 personnes en deux ans. Quel est l'état de la situation? Combien de personnes seront réinstallées en 2015, et combien en 2016?

Mme Lanjri aborde ensuite la politique de retour. Le gouvernement fédéral mise notamment sur le retour des délinquants en situation illégale. Le secrétaire d'État peut-il fournir et commenter les chiffres globaux relatifs aux retours? Combien de personnes sont retournées au pays de façon volontaire ou forcée? Quelle est la situation en matière de retours volontaires depuis les centres d'accueil, qui est l'une des priorités de l'Accord de gouvernement? Un projet pilote devait être lancé à ce sujet.

En Belgique également, il convient de veiller à une répartition équilibrée de l'accueil, si possible sur une base volontaire, si nécessaire de manière contraignante. D'ici fin 2015, 36 000 places d'accueil devraient être ouvertes, dont 25 000 dans les ILA. Actuellement, environ 10 000 places ont été ouvertes. Le chiffre de 25 000 est-il dès lors réaliste? Où en est le plan de dispersion? Quels critères seront utilisés? Quelles seront les conséquences pour les communes qui refusent d'apporter leur collaboration? Seront-elles sanctionnées?

On constate également une augmentation du nombre de MENA, parmi lesquels on compte un nombre élevé d'enfants de moins de quinze ans. Quel est le nombre exact de MENA? Combien d'entre eux ont fait usage de la possibilité d'une procédure parallèle (asile et protection subsidiaire)? Par ailleurs, il y a aussi le problème des mineurs qui sont majeurs au moment où ils sont déboutés. Leur période en tant que MENA n'est pas prise en compte lorsqu'ils effectuent une demande de régularisation une fois devenus majeurs. Il semble indiqué que l'OE tienne compte des antécédents de ces personnes lors de leur évaluation individuelle.

De staatssecretaris wil de subsidiaire bescherming en de medische regularisatie loskoppelen. Welke maatregelen zullen daartoe genomen worden?

Een positief punt is dat vreemdelingen van wie de identiteitskaart vervalt en die te goeder trouw zijn automatisch zullen worden verwittigd, en dat al sedert 1 oktober 2015. Wie zich na de verwittiging niet binnen de drie maanden aanbiedt, zal de verblijfsvergunning alsnog vervallen. Het is daarbij wel van belang dat het volledige systeem pas geldt vanaf 1 oktober, en dus niet voor identiteitskaarten die tijdens de maanden juli tot september waren vervallen.

Wat betreft de doorstroming en de uitstroom uit de opvangcentra informeert de spreekster naar de stand van zaken van het voorstel over de maaltijdcheques. Is daarover nog verder overleg gepleegd? Bestaat er een goed zicht op de mogelijke effecten van een dergelijk systeem, bijvoorbeeld op het leefloon? Mevrouw Lanjri dringt er in verband met de uitstroom ook aan op overleg met de gemeenschappen met het oog op de aanpak van de problematiek van de huisvesting. Het is van groot belang dat de gemeenschappen op die opdracht voorbereid zijn. Wekelijks verlaat immers een honderdtal mensen de opvangstructuren.

Hoe ziet de staatssecretaris de omzetting van de asielprocedurerichtlijn? Wanneer zal die omzetting gebeuren?

Met welke landen werd al een terugnameakkoord gesloten? Met welke landen lopen momenteel nog gesprekken, op Belgisch niveau of in Europees verband?

Tot slot wordt gesteld dat het vrijwilligerswerk voor asielzoekers moet worden gestimuleerd. In het verleden is daarover al een wetsvoorstel van de spreekster aangenomen. Hoe wil de staatssecretaris dat nog verder aanmoedigen? Werden er bijvoorbeeld concrete richtlijnen uitgevaardigd voor de LOI's en de collectieve opvangcentra?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) gaat akkoord met de stelling dat het asielbeleid van 2015 in het teken zal staan van het beheersen van de asielcrisis. Het is positief dat de kernfilosofie van het regeerbeleid hoe dan ook onveranderd is gebleven. Daarbij wordt een degelijke en humane bescherming geboden aan al wie ze nodig heeft, en tegelijk worden de eventuele misbruiken kordaat aangepakt.

Le secrétaire d'État entend dissocier la protection subsidiaire de la régularisation médicale. Quelles mesures va-t-on prendre à cet effet?

Un point positif est que les étrangers de bonne foi dont la carte d'identité arrive à expiration en seront automatiquement avertis dès le 1^{er} octobre 2015, et que le permis de séjour de toute personne qui ne se présentera pas au cours des trois mois suivant cet avertissement expirera. Il importe de souligner, à ce propos, que ce système ne sera pleinement applicable qu'à partir du 1^{er} octobre, et qu'il ne s'applique donc pas aux cartes d'identité arrivées à expiration au cours des mois de juillet à septembre.

Concernant le passage dans les centres d'accueil et les sorties de ces centres, l'intervenante s'enquiert de l'état d'avancement de la proposition relative aux chèques-repas. A-t-elle fait l'objet d'une concertation? Sait-on exactement quels seront les effets éventuels d'un tel système, par exemple en ce qui concerne le revenu d'intégration? Concernant le flux sortant, Mme Lanjri insiste également sur la nécessité d'une concertation avec les communautés en vue du règlement de la problématique du logement. Il est très important que les communautés soient préparées à cette mission. En effet, une centaine de personnes quittent les structures d'accueil chaque semaine.

Comment le secrétaire d'État conçoit-il la transposition de la directive relative à la procédure d'asile? Quand cette transposition aura-t-elle lieu?

Avec quels pays un accord de réadmission a-t-il déjà été conclu? Avec quels pays des discussions sont-elles aujourd'hui en cours au niveau belge ou au niveau européen?

Enfin, il a été indiqué que le volontariat des demandeurs d'asile devait être encouragé. Une proposition de loi de l'intervenante à ce sujet a déjà été adoptée par le passé. Comment le secrétaire d'État entend-il encore l'encourager davantage? Des directives concrètes ont-elles par exemple été édictées pour les ILA et les centres d'accueil collectif?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) partage le point de vue selon lequel la politique d'asile menée en 2015 sera placée sous le signe de la maîtrise de la crise de l'asile. L'intervenante se réjouit que la philosophie de base de la politique gouvernementale ait été maintenue. L'objectif est d'offrir une protection de qualité et conforme à la dignité humaine aux personnes qui en ont besoin, tout en sanctionnant fermement les abus éventuels.

De afgelopen maanden hebben de federale regering en de bevoegde asielinstanties de asielcrisis goed aanpak. Ondanks de moeilijke omstandigheden heeft de staatssecretaris al een aantal elementen uit het Regeerakkoord verwezenlijkt, met het invoeren van de retributie, het verhogen van het hervestigingsquotum, de terugkeer van illegale gevangenen, het intrekken van de verblijfsvergunning wegens gevaar voor de openbare orde in het kader van de radicalisering en het terrorisme, de extra screening van asielzoekers en de inzet van bijkomend personeel.

De opbrengt van de retributies ten belope van 5,7 miljoen euro ligt in lijn van de verwachtingen en de raming die destijds werd opgesteld.

Het hervestigingsquotum werd opgetrokken tot 550 personen voor 2015 en 2016. Hoeveel van hen werden al daadwerkelijk opgenomen in ons land? Zal het streefcijfer worden gehaald, of om welke redenen zal dat niet het geval zijn?

De staatssecretaris heeft daarnaast aangegeven dat hij het personeel van de asielinstanties meer bewust wenst te maken van het terrorisme en het radicalisme. Hij kondigt daartoe een aantal initiatieven aan, naast de maatregelen die al werden genomen, zoals de mogelijkheid om de verblijfsstatus in te trekken, de betere screening en de bijzondere opleidingen. Welke bijkomende maatregelen zullen er concreet worden genomen?

Tegelijk zullen nieuwe wetgevende initiatieven worden genomen om het oneigenlijk gebruik van de asielprocedure tegen te gaan. Om welke concrete maatregelen gaat het?

In de schoot van de regering wordt momenteel het spreidingsplan besproken. De ontwikkeling van een dergelijk plan is geen evidentie. Wat is de stand van zaken en hoe ziet de timing van het verdere verloop eruit? Een evenwichtige spreiding van de inspanning over de verschillende gemeenten lijkt hoe dan ook aangewezen. Er zou ook een tweede oproep komen ten aanzien van de gemeenten die al in een eerste fase een inspanning hebben geleverd. Is dat inmiddels ook gebeurd?

Er werd in tussentijd een *task force* radicalisering op poten gezet. Open Vld stelt in dat verband tevens de oprichting van een *task force* voor asielopvang voor. Schaart de federale regering zich achter dat voorstel, waar ook de andere beleidsniveaus (gouverneurs, deelstaten, lokale besturen) bij betrokken worden?

Le gouvernement fédéral et les instances d'asile compétentes ont bien géré la crise de l'asile au cours de ces derniers mois. Malgré les circonstances difficiles, le secrétaire d'État a déjà mis en œuvre un certain nombre d'éléments figurant dans l'Accord de gouvernement, tels que l'instauration de la redevance, l'augmentation du quota de réinstallation, le renvoi des détenus en situation illégale dans leur pays d'origine, le retrait du titre de séjour pour cause de menace à l'ordre public dans le cadre de la radicalisation et du terrorisme, l'instauration d'un *screening* supplémentaire des demandeurs d'asile et le recours à du personnel supplémentaire.

Le produit des redevances (5,7 millions d'euros) est conforme aux prévisions, ainsi qu'à l'estimation réalisée à l'époque.

Le quota de réinstallation a été porté à 550 personnes pour 2015 et 2016. Combien d'entre elles a-t-on déjà effectivement accueillies dans notre pays? Les objectifs seront-ils atteints et, dans la négative, quelle en est la raison?

Le secrétaire d'État a en outre indiqué qu'il entend mieux sensibiliser le personnel des instances d'asile au terrorisme et au radicalisme. Il annonce un certain nombre d'initiatives à cet effet, en sus des mesures qui ont déjà été prises, comme la possibilité de retirer le statut de séjour, l'amélioration du *screening* et la mise en place de formations spéciales. L'intervenante voudrait savoir concrètement quelles mesures supplémentaires vont être prises.

De nouvelles initiatives législatives ont également été annoncées afin de lutter contre un usage abusif de la procédure d'asile. De quelles mesures concrètes s'agit-il en l'espèce?

Le plan de répartition fait actuellement l'objet de discussions au sein du gouvernement. L'élaboration d'un tel plan n'est pas évidente. Quel est l'état de la situation et quel est le calendrier de sa mise en œuvre? Une répartition équilibrée de l'effort entre les différentes communes semblent en tout cas s'indiquer. On ferait une deuxième fois appel aux communes qui ont déjà fait un effort durant la première phase. Cela a-t-il été fait dans l'entretemps?

Une *task force* radicalisation a, dans l'intervalle, été mise sur pied. L'Open Vld propose également à cet égard la création d'une *task force* pour l'accueil des demandeurs d'asile. Le gouvernement fédéral se range-t-il derrière cette proposition, qui associe également les autres niveaux de pouvoir (gouverneurs, entités fédérées, pouvoirs locaux)?

Voor de lokale besturen is het opstarten van een asielcentrum geen sinecure. Om die reden kondigde de staatssecretaris een draaiboek aan. Wat is de stand van zaken ervan, en wat zijn de inhoudelijke krachtlijnen?

Een ander belangrijk aspect van het asielbeleid is de uitstroom. De beleidsnota kondigt daarover bijkomende beleidsmaatregelen aan die de uitstroom zullen faciliteren. Over welke maatregelen gaat het precies?

Er zou gelukkig ook overeenstemming zijn gevonden over het principe van de *permis unique*. Bestaat er over alle elementen een akkoord, of is er nog discussie over bepaalde facetten?

In het kader van het terugkeerbeleid werd ook gewezen op de terugnameakkoorden. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar overeenkomsten met Tunesië, Algerije en Marokko. In de vorige beleidsnota was sprake van Senegal, Kameroen, Ivoorkust en Nigeria. Werden de akkoorden met die vier landen gerealiseerd? Hoeveel mensen konden naar die landen worden teruggestuurd?

Tot slot wijst mevrouw Gabriëls op een aantal dossiers waarvoor haar fractie een bijzondere interesse aan de dag legt, zoals de actieve migratie, de *multiple entry visa*, de humanitaire visa, de *blue card* en de uitwerking van economische en circulaire migratie in samenwerking met de deelstaten. Wat is de stand van zaken van die dossiers, en wat zijn de ambities daarover in 2016?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) pleit er vooreerst voor om de discussie over de beleidsnota niet te vermengen met het debat over de aanslagen in Parijs en de eventuele link met België. De staatssecretaris heeft dat tijdens zijn uiteenzetting jammer genoeg wel gedaan, maar heeft gelukkig wel benadrukt dat de legitieme vraag van kandidaat-vluchtelingen niet mag worden verward met de kwade bedoelingen van extremisten en terroristen. Asielzoekers zijn immers op de vlucht voor dezelfde irrationaliteit.

De sp.a gaat akkoord met de pleidooien voor een beter beheer van de buitengrenzen van Europa, voor de uitbouw van *safe havens* en voor de algemenere ontwikkeling van Europese gegevensbanken. Tegelijk schaart de partij zich achter het verlenen van financiële steun aan buurlanden van landen in oorlog die vluchtelingen opvangen, achter een streng optreden tegen mensensmokkelaars, achter een strenge screening van kandidaat-vluchtelingen en achter een stringent terugkeerbeleid.

L'ouverture d'un centre d'asile n'est pas une sinécure pour les pouvoirs locaux. C'est pourquoi le secrétaire d'État a annoncé une feuille de route. Où en est-elle, et quelles sont ses lignes de force?

La politique de sortie est un autre aspect important de la politique d'asile. La note de politique générale annonce à ce sujet des mesures stratégiques complémentaires qui faciliteront les flux sortants. De quelles mesures s'agit-il précisément?

Un accord aurait heureusement été trouvé sur le principe du permis unique. L'accord porte-t-il sur tous les éléments, ou y a-t-il encore discussion sur certains aspects?

Dans le cadre de la politique de retour, l'accent a également été mis sur les accords de réadmission. Une attention particulière sera accordée aux conventions avec la Tunisie, l'Algérie et le Maroc. Dans la précédente note de politique générale, il était question du Sénégal, du Cameroun, de la Côte d'Ivoire et du Nigéria. A-t-on conclu des accords avec ces quatre pays? Combien de personnes a-t-on pu renvoyer vers ces pays?

Mme Gabriëls évoque enfin un certain nombre de dossiers auxquels son groupe porte un intérêt particulier, comme la migration active, le visa "*multiple entry*", le visa humanitaire, la "*blue card*" et l'instauration d'une migration économique et circulaire en collaboration avec les entités fédérées. Où en est-on actuellement dans ces dossiers, et quelles sont les ambitions en la matière pour 2016?

Mme Monica De Coninck (sp.a) demande tout d'abord de ne pas mélanger la discussion sur la note de politique générale avec le débat sur les attentats de Paris et leur lien éventuel avec la Belgique. Malheureusement, c'est ce que le secrétaire d'État a fait dans son exposé, mais il a heureusement souligné qu'il ne fallait pas confondre les demandes légitimes de candidats réfugiés avec les intentions malveillantes d'extrémistes et de terroristes. Les demandeurs d'asile fuient en effet la même déraison.

Le sp.a souscrit aux plaidoyers en faveur d'une meilleure gestion des frontières extérieures de l'Europe, de la création de "*lieux sûrs*" (*safe havens*) et, de manière plus générale, du développement de banques de données européennes. Le parti souscrit par ailleurs à la volonté d'apporter un soutien financier aux pays voisins de pays en guerre et qui accueillent des réfugiés, de sanctionner sévèrement les trafiquants d'êtres humains, de soumettre les candidats réfugiés à une radioscopie minutieuse, et de promouvoir une politique de retour stricte.

In dat verband dient evenwel te worden opgemerkt dat Antwerpen al vroeger beschikte over een terugkeerloket, en dat in het kader van de regularisaties in 2009 ongeveer 9 000 dossiers individueel werden gescreend, met telkens een advies van de burgemeester. De indruk alsof vroeger iedereen tot het grondgebied werd toegelaten, klopt dus niet.

De sp.a toont zich daarnaast ook een voorstander van een spreidingsplan, en dat zowel voor de kandidaat-vluchtelingen als voor de erkende vluchtelingen. Een dergelijk plan gaat over meer dan het financiële, maar gaat tevens over een veelheid van organisaties die hun verantwoordelijkheid wensen op te nemen op het vlak van integratie.

De staatssecretaris heeft tijdens zijn uiteenzetting gewezen op de overvloed aan asielaanvragen. Hij heeft de ambitie om te gaan naar 2500 beslissingen per maand. Tegelijk worden 250 personen per dag ingeschreven door DVZ. Bij een gemiddelde van twintig werkdagen per maand worden dus maandelijks 5 000 mensen geregistreerd. Dat betekent dat maandelijks in 2 500 dossiers geen beslissing wordt genomen. Houdt de maatregel over de gezinshereniging verband met die achterstand? Zal het aantal plaatsen in de proepvang bijgevolg worden uitgebreid?

Zal het spreidingsplan worden gerealiseerd, en op basis van welke criteria? Hoe zullen de lokale besturen bij de oefening worden betrokken? Zijn er ook contacten met de deelstaten en de lokale overheden rond het beleid op de lange termijn, bijvoorbeeld met het oog op de integratie van de erkende vluchtelingen?

In verband met de *safe havens* informeert mevrouw De Coninck hoe de landen die al veel mensen opnemen nog verder kunnen worden ondersteund. Heeft België eindelijk zijn aandeel gestort in het *World Food Program*? Zal ervoor gezorgd worden dat personen op een veilige en legale manier in België kunnen geraken om er asiel te vragen?

Aangaande de asielprocedure wijst de spreekster op het voornemen om een einde te maken aan het onbeperkte karakter van het verblijfsstatuut. In de praktijk gebeurt de opheffing van de status van vluchteling of subsidiaire bescherming zeer zelden. De situatie in de belangrijkste landen waarvoor een status werd verleend (Afghanistan, Syrië, Irak en Somalië) is echter nog niet duurzaam gewijzigd. Hoeveel mensen zullen bijgevolg onder de opheffingsregels vallen?

Il convient toutefois de faire observer à cet égard qu'Anvers disposait déjà précédemment d'un guichet de retour, et que, dans le cadre des régularisations de 2009, environ 9 000 dossiers ont été examinés individuellement, et soumis, chaque fois, à l'avis du bourgmestre. L'impression selon laquelle on laissait auparavant n'importe qui accéder au territoire est donc fautive.

Le sp.a est par ailleurs également partisan d'un plan de répartition, et ce, tant pour les candidats réfugiés que pour les réfugiés reconnus. Un tel plan recouvre davantage que l'aspect financier, et concerne également un grand nombre d'organisations qui souhaitent prendre leurs responsabilités en matière d'intégration.

Au cours de son exposé, le secrétaire d'État a mis l'accent sur le nombre très élevé de demandes d'asile. Son ambition est de parvenir à 2500 décisions par mois. En même temps, 250 personnes sont inscrites chaque jour par l'OE. Sur la base d'une moyenne de vingt jours ouvrables par mois, 5 000 personnes sont donc enregistrées chaque mois. Cela signifie que, chaque mois, 2 500 dossiers ne feront pas l'objet d'une décision. La mesure relative au regroupement familial est-elle liée à cet arriéré? Le nombre de places de pré-accueil sera-t-il dès lors augmenté?

Le plan de dispersion sera-t-il mis en œuvre, et sur la base de quels critères? Comment les administrations locales seront-elles associées à l'exercice? Y a-t-il également des contacts avec les entités fédérées et les autorités locales en ce qui concerne la politique à long terme, par exemple en vue de l'intégration des réfugiés reconnus?

En ce qui concerne les *safe havens*, Mme De Coninck demande de quelle manière on peut encore soutenir les pays qui accueillent déjà de nombreuses personnes. La Belgique a-t-elle enfin versé sa contribution au *World Food Program*? Veillera-t-on à ce qu'il soit possible d'arriver en Belgique d'une manière sûre et légale pour y demander l'asile?

En ce qui concerne la procédure d'asile, l'intervenante renvoie à l'intention de mettre fin au caractère illimité du statut de séjour. En pratique, la suppression du statut de réfugié ou de la protection subsidiaire est très rare. La situation dans les principaux pays pour les ressortissants desquels un statut est octroyé (l'Afghanistan, la Syrie, l'Irak et la Somalie) n'a cependant pas encore changé de manière durable. Combien de personnes seront-elles dès lors concernées par les règles en matière de suppression?

Tevens werd de ambitie geuit om de screenings nog te verscherpen. Op welke wijze zullen die screenings verder worden aangescherpt? Wie verzorgt de coördinatie? Wie maakt deel uit van de werkgroep rond de screenings? Welke concrete resultaten wenst de staatssecretaris te boeken?

Komt er een samenwerkingsprotocol tussen het federale niveau en de gemeenschappen over de NBMV? Hoe ver staan de gesprekken? Werden er al concrete afspraken gemaakt?

Is de staatssecretaris van oordeel dat er daadwerkelijk een terugnameakkoord met Marokko kan worden gesloten?

Daarnaast vermeldt het Regeerakkoord dat er een adequate procedure rond de erkenning van staatlozen zal komen. De beleidsnota vermeldt daarover niets. Wat zijn de voornemens daaromtrent?

Wat is de stand van zaken van de omzetting van de richtlijnen waarrond België in gebreke is gebleven?

Komt er een regeling rond het humanitaire visum? Het dossier rond de 244 Syrische christenen uit Aleppo toont aan dat op dat vlak snel en doeltreffend kan worden gewerkt.

Waarom is er nog geen koninklijk besluit over de economische of actieve migratie? Mevrouw De Coninck wijst op de wet van 11 februari 2013 tot vaststelling van sancties en maatregelen voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. Die wet voorziet in een verbod op tewerkstelling van mensen zonder wettelijk verblijf, en biedt een betere bescherming van deze werknemers. Zo kunnen organisaties in rechte optreden om de effectieve uitbetaling van achterstallig loon te waarborgen voor werknemers van een derde land in onwettig verblijf. Daarover zou een koninklijk besluit zijn opgesteld, en dat zou al enige tijd op het bureau van de staatssecretaris liggen voor ondertekening. Klopt dat?

Op begrotingsniveau moet men ook vaststellen dat voor asiel en migratie een provisie is voorzien van 350 miljoen euro. Hoe zal dat budget precies worden opgenomen?

Tot slot stelt mevrouw De Coninck haar mondelinge vraag nr. 7195. Sinds de wet van 8 juli 2011 op gezinshereniging moeten Belgen en niet-EU-burgers die een familielid willen laten overkomen aan bepaalde voorwaarden voldoen. De voorwaarden zijn afhankelijk

Le secrétaire d'État a également exprimé l'ambition d'encore renforcer les *screenings*. Comment seront-ils renforcés? Qui veillera à la coordination? Qui fait partie du groupe de travail relatif aux *screenings*? Quels résultats concrets le secrétaire d'État souhaite-t-il obtenir?

Un protocole de collaboration sera-t-il conclu entre le niveau fédéral et les communautés à propos des mineurs étrangers non accompagnés (MENA)? Quel est l'état d'avancement des discussions? Des décisions concrètes ont-elles déjà été prises?

Le secrétaire d'État estime-t-il qu'un accord de réadmission pourra être conclu avec le Maroc?

L'Accord de gouvernement annonce en outre l'arrivée d'une procédure adéquate sur la reconnaissance du statut d'apatride. Il n'en est pas question dans la note de politique. Quels sont les projets dans ce domaine?

Où en est-on en ce qui concerne la transposition des directives pour lesquelles une mise en demeure a été adressée à la Belgique.

Une réglementation est-elle en cours d'élaboration pour le visa humanitaire? Le dossier concernant les 244 chrétiens syriens d'Alep montre qu'il est possible d'agir rapidement et efficacement dans ce domaine.

Pourquoi n'existe-t-il pas d'arrêté royal sur la migration économique ou la migration active? Mme De Coninck évoque la loi du 11 février 2013 prévoyant des sanctions et des mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour illégal. Cette loi interdit d'employer toute personne sans titre de séjour légal et protège mieux ces travailleurs. Elle permet aux organisations d'aller en justice afin de garantir le paiement effectif des arriérés de salaire aux travailleurs issus d'un pays tiers en séjour illégal. Un arrêté royal aurait été rédigé à ce sujet et il se trouverait déjà sur le bureau du secrétaire d'État depuis un certain temps en vue de sa signature. Est-ce exact?

Au niveau budgétaire, il convient aussi de constater qu'une provision de 350 millions d'euros est prévue pour l'asile et la migration. Comment ce budget sera-t-il utilisé exactement?

Enfin, Mme De Coninck pose sa question orale n° 7195. Depuis la loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial, les Belges et les ressortissants non européens qui veulent faire venir un membre de leur famille doivent remplir certaines conditions. Les conditions

van de persoon zijn nationaliteit en van de familieband. De erkende vluchteling of subsidiair beschermde wordt het eerste jaar vrijgesteld om aan die voorwaarden te voldoen. De regering zou deze termijn willen inkorten tot 3 maanden. Dit is tevens het wettelijk minimum vermeld in de Europese richtlijn 2003/86/EG. Daarnaast wil de regering ook de behandelingstermijn van procedure voor gezinshereniging optrekken van zes tot negen maanden.

Het inkorten met drie maanden na de toekenning van de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming is zeer aanzienlijk. De meesten slagen er nog niet in om na drie maanden een asielcentrum te verlaten. Het opstellen van een dossier neemt bovendien veel tijd en geld in beslag.

De achtergebleven familieleden bevinden zich vaak in een moeilijke situatie in hun land van herkomst, een vluchtelingenkamp of een derde land. Vluchtelingen en subsidiair beschermde ondervinden een aantal specifieke problemen omwille van hun noodgedwongen vlucht uit het land van herkomst: gebrek aan documenten, gebrek aan financiële middelen, moeilijkheden om hun familieleden terug te vinden, enz. Een gezinsherenigingsprocedure in België is bovendien zeer duur. Een aanvraag tot een visum naar België bedraagt 180 euro per persoon. Daarbij komt nog de legalisering van het document door de Belgische overheid, de bijkomende kosten voor het paspoort, de vertaling en de legalisering van verschillende documenten, het honorarium van de artsen, enz. Wat is bijgevolg de stand van zaken betreffende de wijziging van de regelgeving over de gezinshereniging? Is de staatssecretaris op de hoogte van de bezorgdheden of moeilijkheden? Wat is zijn reactie daarop?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) merkt op dat de huidige migratiecrisis gerelativeerd moet worden: in 2000 verdrongen 43 000 asielzoekers zich om België binnen te komen. Dit jaar zullen dat ongetwijfeld minder dan 35 000 asielzoekers zijn. Kan de staatssecretaris bijgevolg uitleggen waarom de huidige situatie als ongezien zou moeten worden beschouwd?

Hoewel België het hoofd moet bieden aan die vluchtelingenstroom, moet het ook Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming naleven, alsook de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.

De naleving van die regels is niet vanzelfsprekend, aangezien men onder de vorige regering het

dépendent de la nationalité de la personne et du lien familial. Le réfugié reconnu ou la personne sous statut de protection subsidiaire ne doit pas, durant la première année, satisfaire à ces conditions. Le gouvernement voudrait ramener ce délai à trois mois, ce qui est également le minimum légal mentionné dans la directive européenne 2003/86/CE. Par ailleurs, le gouvernement veut également porter de six à neuf mois le délai de traitement de la procédure de regroupement familial.

Ramener à trois mois le délai après l'octroi du statut de réfugié ou de protection subsidiaire est une mesure radicale. La plupart des personnes concernées ne réussissent même pas à quitter un centre d'asile après trois mois. L'établissement d'un dossier prend en outre beaucoup de temps et coûte beaucoup d'argent.

Les parents restés sur place se trouvent souvent dans une situation difficile dans leur pays d'origine, un camp de réfugiés ou un pays tiers. Les réfugiés et les personnes bénéficiant du statut de protection subsidiaire rencontrent un certain nombre de problèmes spécifiques du fait qu'ils ont été contraints de fuir leur pays d'origine: absence de documents, manque de moyens financiers, difficultés de retrouver leurs parents, etc. Une procédure de regroupement familial est en outre très onéreuse en Belgique. Une demande de visa pour la Belgique coûte 180 euros par personne. À cette somme s'ajoutent encore la légalisation du document par les autorités belges, les frais supplémentaires pour le passeport, la traduction et la légalisation de différents documents, les honoraires des médecins, etc. Quel est l'état d'avancement des modifications à apporter à la réglementation sur le regroupement familial? Le secrétaire d'État est-il informé des problèmes ou difficultés rencontrés? Quelle est sa réaction à ce propos?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) observe que la crise migratoire actuelle doit être relativisée: en 2000, 43 000 demandeurs d'asile se sont bousculés aux portes de la Belgique. Ils seront sans doute moins de 35 000 cette année. Le secrétaire d'État peut-il dès lors expliquer pourquoi la situation actuelle devrait être considérée comme inédite?

Bien que confrontée à cet afflux, la Belgique a l'obligation de respecter la directive 2013/33/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale ainsi que la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers.

Le respect de ces règles n'est pas évident compte tenu de la déstructuration du réseau d'accueil qui a été

opvangnetwerk is beginnen afbouwen en dat beleid tijdens de eerste maanden van deze zittingsperiode werd voortgezet.

De spreker vraagt zich voorts af wat de staatssecretaris ertoe aanzet om het aantal registraties van nieuwe asielzoekers door de Dienst Vreemdelingenzaken tot 250 per dag te beperken. Welke maatregelen is hij van plan te nemen om het vraagstuk van de pre-opvang op te lossen, of zelfs om die opvang overbodig te maken? Zou het niet raadzaam zijn om daartoe die beperking van het aantal registraties op te heffen?

Europa vangt maar een uiterst klein aandeel van de vluchtelingen op: slechts 8 % ontheemden steken haar grenzen over. De overgrote meerderheid bestaat uit binnenlandse ontheemden of ontheemden die naar de buurlanden vluchten.

België is tot het UNHCR-programma toegetreden voor de hervestiging van ongeveer 550 vluchtelingen. Het heeft ook de hervestiging van 244 christenen uit Aleppo georganiseerd. Kan de staatssecretaris een stand van zaken meedelen over de uitvoering van het hervestigingsprogramma voor 2015? Wat mag men in 2016 verwachten van het hervestigingsprogramma?

Hoewel die gerichte initiatieven waardevol zijn, denkt de heer Hellings toch dat een algemene visie ter zake voorrang zou moeten krijgen.

Valt voorts niet te vrezen dat de oprichting van *hot-spots* het risico van haastig onderzoek van de asielaanvragen zal vergroten? Waarom geeft men geen voorrang aan de wettelijke immigratiekanalen en overweegt men de afgifte van humanitaire visa niet? Anders zal men enkel de mensenhandelaars meer macht en financiële middelen geven, terwijl Europa de mensenhandel wil bestrijden. De spreker wil in dat opzicht weten hoeveel humanitaire visa in 2015 zijn afgegeven.

Met de wet van 10 augustus 2015 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen om beter rekening te houden met de bedreigingen voor de samenleving en de nationale veiligheid in de aanvragen tot internationale bescherming, kan het CGVS de status van internationale bescherming weigeren voor asielzoekers die een bedreiging vormen voor de nationale veiligheid of die status intrekken bij vluchtelingen die een soortgelijk risico vormen. Tijdens de bespreking van het wetsontwerp is gebleken dat die maatregel maar op een klein aantal vluchtelingen van toepassing zou zijn. De spreker vraagt bij hoeveel mensen die status sinds de inwerkingtreding van de nieuwe wet is geweigerd of ingetrokken?

entamée sous le gouvernement précédent et poursuivie au cours des premiers mois de cette législature.

L'intervenant s'interroge en outre quant aux raisons qui poussent le secrétaire d'État à limiter à 250 le nombre d'enregistrements quotidiens de demandeurs d'asile par l'Office des étrangers. Quelles mesures entend-il prendre pour résoudre le problème du pré-accueil, voir le rendre inutile? Ne serait-il pas judicieux, pour ce faire, de faire sauter le verrou limitant le nombre d'enregistrements?

L'Europe n'accueille qu'une infime partie des réfugiés: seules 8 % des personnes déplacées franchissent ses frontières. La grande majorité est constituée de personnes déplacées internes ou de déplacés qui trouvent refuge dans les pays avoisinants.

La Belgique a adhéré au programme du HCR de réinstallation de quelques 550 réfugiés. Elle a également organisé la réinstallation de 244 chrétiens d'Alep. Le secrétaire d'État peut-il faire le point sur l'exécution du programme de réinstallation pour 2015? Que doit-on attendre du programme de réinstallation en 2016?

Si ces initiatives ponctuelles sont appréciables, M. Hellings pense néanmoins qu'il conviendrait de privilégier une vision globale en la matière.

En outre, ne doit-on pas craindre que la création de hotspots accentue le risque d'examen expéditif des demandes d'asile? Pourquoi ne pas privilégier des canaux légaux d'immigration et envisager la délivrance de visas humanitaires? À défaut, on ne fait que renforcer le pouvoir et les moyens financiers des trafiquants d'êtres humains que l'Europe dit vouloir combattre. L'intervenant souhaite savoir à ce propos combien de visas humanitaires ont été délivrés en 2015.

La loi du 15 août 2015 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue d'une meilleure prise en compte des menaces contre la société et la sécurité nationale dans les demandes de protection internationale permet au CGRA d'exclure du statut de protection internationale les demandeurs d'asile qui constituent une menace pour la sécurité nationale ou de retirer leur statut aux réfugiés qui présentent un risque similaire. Lors de la discussion du projet de loi, il est apparu que cette mesure n'allait viser qu'un nombre réduit de réfugiés. L'intervenant demande combien de personnes ont été exclues du statut ou se le sont vues retirer depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle loi?

De regering heeft beslist dat het aan de beschermingsstatus gerelateerde verblijfsrecht voortaan tijdelijk zou zijn, terwijl het nu onbeperkt is. De begunstigde zal dus op geregelde tijdstippen moeten vragen dat zijn status wordt bevestigd. Heeft men de gevolgen van een dergelijke maatregel ingeschat, in het bijzonder met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkt? Het is aannemelijk dat een werkgever terughoudend zal zijn om een werknemer in dienst te nemen wiens verblijfsrecht onzeker is.

Aangaande de omzetting van Richtlijn 2013/33/EU (opvang) merkt de spreker op dat België verscheidene van de bepalingen ervan schendt, meer bepaald de artikelen 8 en 17. Hij herinnert er in dat verband aan dat conform artikel 8, de “bewaring” van een vreemdeling moet voldoen aan de beginselen van noodzakelijkheid, subsidiariteit en proportionaliteit.

De spreker merkt op dat de regering heeft gekozen voor de privatisering van de opvang van asielzoekers. De privébedrijven waarop in dat kader een beroep zal worden gedaan, zullen per asielzoeker 40 euro per dag ontvangen. Waarom heeft de regering ervoor gekozen die budgettaire middelen aan de privésector te geven in plaats van de middelen voor Fedasil te verhogen?

Er wordt beslist de procedure tot medische regularisatie los te koppelen van de procedure tot subsidiaire bescherming. De spreker acht het wenselijk dat de artsen van de Dienst Vreemdelingenzaken worden ingeschreven bij de Orde van Geneesheren en worden verplicht de door de Orde uitgevaardigde beroepsethiek na te leven. Hij verwijst in dat verband naar een advies van de Orde van Geneesheren van 16 november 2013.

Tot slot heeft de Europese Commissie tegen België een procedure opgestart wegens niet-omzetting van Richtlijn 2011/98/EU (bijgenaamd “gecombineerde vergunning”). In de beleidsnota 2014 werd nochtans aangekondigd dat zo spoedig mogelijk een wetsontwerp zou worden opgesteld, voor zowel de gecombineerde vergunning als de seizoenarbeiders. Die aankondiging staat niet langer in de ter bespreking voorliggende beleidsnota. Hoe staat het daarmee?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) protesteert tegen de wijze waarop de staatssecretaris zijn uiteenzetting heeft aangevat. Veeleer dan te wijzen op de noodzakelijke bescherming van de duizenden asielzoekers die Europa binnenkomen, begon hij liever met de nadruk te leggen op de strijd tegen de terroristen die zich onder hen zouden verstoppen. De spreker erkent dat de controle moet worden opgevoerd, maar betreurt hoe

Le gouvernement a décidé que le droit de séjour lié au statut de protection serait désormais temporaire alors qu’actuellement, le droit de séjour est illimité. Le bénéficiaire du statut devra donc demander, à intervalles réguliers, que son statut soit confirmé. A-t-on évalué les effets d’une telle mesure notamment sur l’accès au marché du travail? On peut penser qu’un employeur sera réticent à engager un travailleur dont le droit de séjour est précaire.

Concernant la transposition de la directive 2013/33 (accueil), l’intervenant remarque que la Belgique viole plusieurs dispositions de cette directive et notamment ses articles 8 et 17. Il rappelle à ce sujet que conformément à cet article 8, la détention d’un étranger doit répondre aux principes de nécessité, de subsidiarité et de proportionnalité.

M. Hellings constate que le gouvernement a fait le choix d’une privatisation de l’accueil des demandeurs d’asile. Les entreprises privées auxquelles il sera fait appel dans ce cadre recevront 40 euros par jour, par demandeur. Pourquoi le gouvernement a-t-il préféré donner ces moyens budgétaires à des acteurs privés plutôt que d’augmenter les moyens accordés à Fedasil?

Il est décidé de découpler la procédure de régularisation médicale de la procédure de protection subsidiaire. L’intervenant juge qu’il serait opportun que les médecins de l’Office des étrangers puissent être inscrits à l’Ordre des médecins et qu’ils soient tenus de respecter les préceptes déontologiques arrêtés par l’Ordre. Il se réfère à cet égard à un avis de l’Ordre des médecins du 16 novembre 2013.

Enfin, la Commission européenne a introduit un recours à l’encontre de la Belgique en raison de la non-transposition de la directive de 2011/98 dite “permis unique”. La note de politique générale de 2014 annonçait pourtant qu’un projet de loi sera élaboré dans les plus brefs délais tant pour le permis unique que pour les travailleurs saisonniers. Cette annonce ne figure plus dans la Note de politique générale à l’examen. Qu’en est-il?

Mme Vanessa Matz (cdH) s’insurge contre la manière dont le secrétaire d’État a entamé son exposé. Plutôt que mettre en avant la nécessaire protection due aux milliers de demandeurs d’asile pénétrant en Europe, il a préféré mettre l’accent sur la lutte contre les terroristes qui se cacheraient parmi eux. L’intervenante reconnaît qu’il est nécessaire de renforcer le contrôle mais regrette la manière dont les choses ont été présentées.

de zaken werden voorgesteld. Zij merkt bovendien op dat de uiteenzetting werd overheerst door negatieve of veiligheidsaspecten.

Zoals de staatssecretaris citeert ook de spreekster een aantal cijfers. Zij herinnert er in de eerste plaats aan dat 67 % van de migranten in België EU-burgers zijn. Voorts telt de bevolking in België 11 % vreemdelingen en 8 % Belg geworden vreemdelingen. 81 % zijn Belg van geboorte. De resterende 19 % zijn vooral Italianen (13 %), Fransen (13 %), Nederlanders (12 %), Marokkanen (7 %) en Polen (5 %).

Wat de sociaaleconomische integratie van de asielzoekers betreft, heeft 19 % bij het ontvangen van de status werk. Vier jaar later zijn er dat bijna 55 %. Tot slot vangt Europa slechts 8 % van de ontheemden op (één per duizend inwoners).

De staatssecretaris heeft herhaaldelijk de verplichting vermeld om de asielzoekers “bed, bad en brood” te geven. De spreekster wijst erop dat materiële steun ook psychologische, juridische en sociale bijstand inhoudt.

Het klopt dat de regering tal van opvangplaatsen heeft gecreëerd om de toestroom aan asielzoekers sinds augustus het hoofd te bieden. Sinds de maand mei was het echter duidelijk dat de tweeduizend reserveplaatsen onvoldoende dreigden te zijn, gelet op de vele rapporten die als gevolg van conflicten in de wereld massale uittochten voorspelden. Aangezien het aantal te creëren opvangplaatsen alleen maar toeneemt, vraagt de spreekster zich af waarom men niet de hinderpalen wegneemt om een beroep te doen op de gezinnen die hebben aangeboden thuis asielzoekers op te vangen. Kan de staatssecretaris uitleggen welke wetswijzigingen daartoe vereist zijn?

De spreekster merkt op dat het percentage erkende asielzoekers hoog is, aangezien bijna 60 % van de asielzoekers de status van internationale bescherming verkrijgen. Aangezien dat percentage min of meer stabiel blijft, is het niet moeilijk het aantal betrokkene personen te ramen. Daarom is het belangrijk naar de toekomst te kijken. De OCMW's zijn bezorgd over de verplichtingen die zij zullen moeten nakomen.

De staatssecretaris heeft aangegeven dat 1 100 buitenlandse gedetineerden werden uitgewezen. De spreekster wenst aanvullende preciseringen dienaangaande: hoeveel van die mensen zaten in voorlopige hechtenis? Hoeveel van hen hadden een Europese nationaliteit en konden dus makkelijk naar het Belgisch

Elle relève en outre que l'exposé était dominé par des aspects négatifs ou sécuritaires.

Comme l'a fait le secrétaire d'État, l'intervenante évoque, elle aussi, quelques chiffres. Elle rappelle tout d'abord que 67 % des immigrants en Belgique sont des citoyens de l'Union européenne. Par ailleurs, la population résidant en Belgique compte 11 % d'étrangers et 8 % d'étrangers devenus belges. 81 % sont des Belges de naissance. Les 19 % restant sont principalement des Italiens (13 %), des Français (13 %), des Hollandais (12 %), des Marocains (7 %) et des Polonais (5 %).

Concernant l'intégration socio-économique des demandeurs d'asile, ils sont 19 % à travailler au moment de recevoir leur statut. Quatre ans plus tard, ils sont près de 55 % à travailler. Enfin, l'Europe accueille à peine 8 % des personnes déplacées (soit un par mille habitants).

Le secrétaire d'État a évoqué, à de multiples reprises, l'obligation de donner aux demandeurs d'asile “du pain, un bain et un toit”. L'intervenante rappelle que l'aide matérielle, c'est aussi l'aide psychologique, l'aide juridique ou encore l'aide sociale.

Il est exact que de nombreuses places d'accueil ont été créées par le gouvernement pour faire face à l'afflux de demandeurs depuis le mois d'août. Dès le mois de mai, toutefois, il était évident que les deux mille places tampons risquaient d'être insuffisantes compte tenu des multiples rapports qui annonçaient les risques d'exodes massifs résultant des conflits dans le monde. Dans la mesure où le nombre de places d'accueil à créer ne fait qu'augmenter, l'intervenante se demande pourquoi on ne lève pas les obstacles empêchant de faire appel aux familles qui ont proposé d'accueillir chez elles des demandeurs d'asile. Le secrétaire d'État peut-il expliquer quelles sont les modifications légales à apporter pour ce faire?

Mme Matz observe que le taux de reconnaissance des demandeurs d'asile est élevé puisque près de 60 % des demandeurs obtiendront un statut de protection internationale. Ce pourcentage étant plus ou moins stable, il n'est pas difficile d'évaluer le nombre de personnes concernées. Il est dès lors important d'envisager l'avenir. Les CPAS se disent inquiets quant aux obligations qui seront les leur.

Le secrétaire d'État a indiqué que 1 100 détenus étrangers avaient été expulsés. L'intervenante souhaite des précisions complémentaires à ce propos: combien de ces personnes étaient en détention préventive? Combien parmi elles avaient une nationalité européenne et pourraient dès lors facilement revenir sur le territoire

grondgebied terugkeren? Gaat het wel degelijk om 1 100 mensen of heeft men het over dossiers? Zijn de verwijderingsstatistieken toegenomen voor een aantal niet-Europese nationaliteiten?

In verband met Europa heeft de staatssecretaris herbevestigd dat België zijn verantwoordelijkheid wil nemen. Wat vindt hij van de hervestigingsquota nu verscheidene lidstaten die ter discussie hebben gesteld? Zal België zijn verbintenissen nakomen?

Bevestigt de staatssecretaris ten slotte dat het aantal asielaanvragen van NBMV toeneemt? Met hoeveel zijn ze? Hoe staat het met het opvangnetwerk voor NBMV die de verschillende fases van het opvangtraject volgen (observatie- en oriëntatiecentrum, collectieve opvangvoorziening, individuele opvangvoorziening)? Welke maatregelen denkt de regering te nemen om die toename het hoofd te bieden? Zullen plaatsen worden geopend in het — al verzadigde — Fedasil-netwerk of zullen specifieke voorzieningen worden opgericht die een meer persoonlijke begeleiding van de jongeren mogelijk maken? Wat zijn de benoemingsprocedure en de termijn voor de aanwijzing van de voogden? Hoeveel voogden zijn er momenteel beschikbaar? (mondelinge vraag nr. 7297)

Mevrouw Véronique Caprasse (DéFi) gaat eerst in op de aankondiging betreffende de invoering van een door de asielzoekers te ondertekenen verklaring waarmee zij er zich toe verbinden de beginselen van onze democratie in acht te nemen. Hoe zal men zich ervan vergewissen dat die verbintenis in acht wordt genomen?

Aangaande de uitwijzing van gezinnen met kinderen is de spreekster ingenomen met de beslissing om te verhinderen dat minderjarigen die illegaal in België verblijven nog kunnen worden onderschept met het oog op hun uitwijzing uit het land, terwijl zij op weg zijn naar school. *Mevrouw Caprasse* vraagt welke maatregelen de staatssecretaris van plan is te nemen in verband met de uitwijzing van gezinnen die hier al vele jaren verblijven en waarvan de uitwijzing vaak op hevig protest van de bevolking stuit.

Het lid vraagt hoe het staat met het plan voor de spreiding van de asielzoekers per gemeente. Het opleggen van quota zal ongetwijfeld een stimulans zijn voor de gemeenten en hun mandatarissen.

Tot slot pleit zij er evenals de heer Hellings voor dat aandacht zou gaan naar het vraagstuk van de medische regularisatie.

belge? S'agit-il bien 1 100 personnes ou parle-t-on de dossiers? Les statistiques d'éloignement ont-elles augmenté pour certaines nationalités extra-européennes?

Concernant l'Europe, le secrétaire d'État a réaffirmé la volonté de la Belgique de prendre ses responsabilités. Quelle est son opinion sur les quotas de relocalisation maintenant que plusieurs États membres les ont remis en cause? La Belgique respectera-t-elle ses engagements?

Enfin, le secrétaire d'État confirme-t-il l'augmentation du nombre de demandeurs d'asile émanant de MENA? Combien sont-ils? Quel est l'état du réseau d'accueil pour les MENA suivant les différentes phases du trajet d'accueil (centre d'observation et d'orientation, structure d'accueil collective, structure d'accueil individuelle)? Quelles mesures le gouvernement entend-il prendre pour faire face à cette augmentation? Va-t-on ouvrir des places dans le réseau de Fedasil — déjà saturé — ou créera-t-on des structures spécifiques permettant un accompagnement plus personnel des jeunes? Quelle est la procédure et le délai de désignation des tuteurs? Combien de tuteurs sont actuellement disponibles? (Question orale n° 7297)

Mme Véronique Caprasse (DéFi) évoque tout d'abord l'annonce relative à l'introduction d'une déclaration à signer par les demandeurs d'asile par laquelle ils s'engagent à respecter les principes de notre démocratie. Comment va-t-on s'assurer du respect de cet engagement?

Concernant l'expulsion de familles avec enfants, l'intervenante salue la décision d'empêcher que des mineurs d'âge en séjour illégal en Belgique puissent encore être interceptés en vue de leur expulsion du pays, alors qu'ils se trouvent sur le chemin de l'école. *Mme Caprasse* demande quelles mesures le secrétaire d'État entend prendre concernant l'expulsion de familles résidant en Belgique depuis de nombreuses années et dont l'expulsion suscite souvent des levées de boucliers dans la population.

L'intervenante demande où en est le plan de répartition des demandeurs d'asile par commune. L'imposition de quota constituera indubitablement un incitant pour les communes et leurs mandataires.

Enfin, tout comme M. Hellings, elle plaide pour qu'on soit attentif à la problématique de la régularisation médicale.

De heer Koen Metsu (N-VA) stelt vast dat uit de bezoeken van de commissie aan enkele opvangcentra de recente toevloed is gebleken van personen uit Irak, en meer bepaald de regio Bagdad. Velen van hen spreken enkel Arabisch. In Nederland bleek dat vroeger in de gevangenis vrijuit werd gesproken over de jihad, omdat de cipiers geen Arabisch verstonden. Er moet worden vermeden dat zich een gelijkaardige situatie kan voordoen in de opvangcentra. Is het bijgevolg een optie om in de centra personen tewerk te stellen die het Arabisch machtig zijn? Die personeelsleden kunnen dan zowel een signaalfunctie vervullen als een aanspreekpunt zijn voor de vluchtelingen.

Aan wie moeten de mensen in de opvangcentra die signalen opvangen over radicalisering hun bezorgdheid kenbaar maken? Uit gesprekken met de mensen in de centra blijkt de drempel naar de directeur te groot te zijn. Men wil tegelijk ook de stempel van “verklikker” vermijden. Is het bijgevolg geen goed idee om in de centra een meldpunt op te richten waar mensen met bepaalde nuttige informatie terecht kunnen?

Ten slotte wijst de heer Metsu op de vaststelling dat ook soennitische officieren uit het regime van Saddam Hoessein een erkenning als vluchteling in Europa wensen te bekomen. Nederland weigert die personen bescherming te bieden op grond van de 1F-uitsluitingsgrond (met name een weigering tot bescherming wegens een vermoedelijke eigen betrokkenheid bij misdaden en mensenrechtenschendingen). Zal ook België dat standpunt innemen?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) kan instemmen met bepaalde aspecten van de beleidsnota. Zo erkent hij dat het belangrijk is de buitengrenzen van Europa beter te controleren; ook kan hij akkoord gaan met de oprichting van hotspots en stemt hij in met het hervestigingsprogramma van de HCR waar België zich bij heeft aangesloten.

Na de aanslagen van Parijs spreekt het vanzelf dat veiligheid de eerste prioriteit is. Het radicalisme is terecht vijand nr. 1 geworden. In verband met de door de staatssecretaris in uitzicht gestelde maatregelen op dit punt vraagt de spreker zich af of de uitzetting van radicale imams een adequate oplossing is. Ware het niet beter, in plaats van het probleem naar hun land van herkomst te verplaatsen, hen aan te houden en op te sluiten om de maatschappij te beschermen?

Aangaande de verklaringen waarin terroristen en asielzoekers met elkaar worden vereenzelvigd, herinnert de spreker eraan dat de mensen die momenteel in Europa toestromen, precies op de vlucht zijn voor dezelfde gewelddaden als die welke Parijs hebben

M. Koen Metsu (N-VA) constateert dat uit de bezoeken die de commissie heeft gemaakt naar enkele centra van opvang, het blijkt dat de recente toevloed van personen uit Irak, en meer bepaald de regio Bagdad, velen van hen spreken enkel Arabisch. In Nederland bleek dat vroeger in de gevangenis vrijuit werd gesproken over de jihad, omdat de cipiers geen Arabisch verstonden. Er moet worden vermeden dat zich een gelijkaardige situatie kan voordoen in de opvangcentra. Is het bijgevolg een optie om in de centra personen tewerk te stellen die het Arabisch machtig zijn? Die personeelsleden kunnen dan zowel een signaalfunctie vervullen als een aanspreekpunt zijn voor de vluchtelingen.

Aan wie moeten de mensen in de opvangcentra die signalen opvangen over radicalisering hun bezorgdheid kenbaar maken? Uit gesprekken met de mensen in de centra blijkt de drempel naar de directeur te groot te zijn. Men wil tegelijk ook de stempel van “verklikker” vermijden. Is het bijgevolg geen goed idee om in de centra een meldpunt op te richten waar mensen met bepaalde nuttige informatie terecht kunnen?

Ten slotte wijst de heer Metsu op de vaststelling dat ook soennitische officieren uit het regime van Saddam Hoessein een erkenning als vluchteling in Europa wensen te bekomen. Nederland weigert die personen bescherming te bieden op grond van de 1F-uitsluitingsgrond (met name een weigering tot bescherming wegens een vermoedelijke eigen betrokkenheid bij misdaden en mensenrechtenschendingen). Zal ook België dat standpunt innemen?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) kan instemmen met bepaalde aspecten van de beleidsnota. Zo erkent hij dat het belangrijk is de buitengrenzen van Europa beter te controleren; ook kan hij akkoord gaan met de oprichting van hotspots en stemt hij in met het hervestigingsprogramma van de HCR waar België zich bij heeft aangesloten.

Na de aanslagen van Parijs spreekt het vanzelf dat veiligheid de eerste prioriteit is. Het radicalisme is terecht vijand nr. 1 geworden. In verband met de door de staatssecretaris in uitzicht gestelde maatregelen op dit punt vraagt de spreker zich af of de uitzetting van radicale imams een adequate oplossing is. Ware het niet beter, in plaats van het probleem naar hun land van herkomst te verplaatsen, hen aan te houden en op te sluiten om de maatschappij te beschermen?

Aangaande de verklaringen waarin terroristen en asielzoekers met elkaar worden vereenzelvigd, herinnert de spreker eraan dat de mensen die momenteel in Europa toestromen, precies op de vlucht zijn voor dezelfde gewelddaden als die welke Parijs hebben

getroffen. Hij pleit ervoor dat de staatssecretaris deze boodschap duidelijk zou opnemen in zijn communicatie. Mocht morgen een conflict uitbreken in Europa, dan zouden de Europese burgers even gelukkig zijn een veilig toevluchtsoord te vinden in een ander land.

De manier waarop de opvangoplossingen momenteel worden georganiseerd, getuigt van paniekvoetbal en toont de mislukking van het asielbeleid aan. Vanaf haar aantreden, op een ogenblik dat de ngo-rapporten een massale uittocht voorspelden, is de regering overgegaan tot drastische besparingen en heeft zij de opvangpartners daarbij geenszins ontzien, met als gevolg dat asielzoekers opnieuw de nacht buiten hebben moeten doorbrengen. De heer De Vriendt laakt in dat verband de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken om het aantal registraties eerst te beperken tot 250 en vervolgens tot 150. Hij benadrukt bovendien dat de registratie van de asielzoekers ook belangrijk is uit het oogpunt van de veiligheid, aangezien alleen op dat ogenblik digitale vingerafdrukken worden genomen. De spreker heeft ook vragen bij de brief die de staatssecretaris tot de Irakezen heeft gericht en waarmee hij de indruk wekt dat zelfs echte oorlogsvluchtelingen niet welkom zouden zijn in België.

De spreker merkt op dat migratie een opportuniteit is en op termijn een gunstig effect kan hebben op het bnp. Evenzo moeten de mondialisering van de kennis en de mobiliteit van de studenten als een rijkdom worden beschouwd. Dat aspect ontbreekt jammer genoeg in de beleidsnota, die de voorkeur geeft aan een veeleer negatieve kijk en een restrictief beleid.

Het is logisch dat de achterstand bij de asielinstanties groter wordt wanneer het aantal aanvragers toeneemt. De spreker brengt in herinnering dat er sprake was van ambtenaren van andere departementen naar de asieldiensten over te hevelen. Hoe staat het met die detacheringen?

De instroom is dan wel groter, toch is de spreker ervan overtuigd dat de situatie beheersbaar is. Ook als het aantal asielaanvragers tegen het einde van het jaar zou oplopen tot 35 000 en 60 % van hen het statuut van vluchteling of van subsidiair beschermde zou krijgen, dan nog gaat het om slechts 0,3 % van de bevolking. Uiteraard zal de integratie van die personen extra inspanningen vergen, maar die integratie is verre van onmogelijk.

Dat de regering het statuut van internationale bescherming in de tijd wil beperken, vindt de heer De Vriendt logisch, meer bepaald gelet op het hervestingsprogramma. Het voorstel van de regering gaat

que ce message apparaisse clairement dans la communication du secrétaire d'État. Si demain, un conflit surgissait en Europe, les citoyens européens seraient également heureux de pouvoir trouver refuge dans un pays d'accueil.

On peut qualifier l'organisation actuelle des solutions d'accueil à du football panique, qui témoigne de l'échec de la politique d'asile. Dès son entrée en fonction et alors même que les rapports des ONG prédisaient un exode massif, le gouvernement s'est engagé dans des économies drastiques et n'a nullement épargné les partenaires en matière d'accueil, avec pour conséquence que des demandeurs d'asile ont de nouveau du dormir dehors. M. De Vriendt critique à cet égard la décision de l'Office des étrangers de limiter le nombre d'enregistrements à 250 puis à 150. Il souligne en outre que l'enregistrement des demandeurs d'asile est également important sous l'angle de la sécurité puisque ce n'est qu'à ce moment que les empreintes digitales sont relevées. L'intervenant s'interroge également sur le courrier adressé par le secrétaire d'État aux Irakiens, créant l'impression que même les vrais réfugiés de guerre n'étaient pas les bienvenus en Belgique.

L'intervenant observe que l'immigration constitue une opportunité et pourrait avoir à terme un effet bénéfique sur le PNB. De même, la globalisation des connaissances et la mobilité des étudiants doivent également être considérées comme une richesse. Cet aspect fait malheureusement défaut dans la note de politique générale qui privilégie un regard plutôt négatif et une politique restrictive.

Il est logique que l'arriéré des instances d'asile se creuse vu l'afflux des demandeurs. L'intervenant rappelle qu'il était question de détacher des fonctionnaires d'autres départements vers les instances d'asile. Où en sont ces détachements?

Si l'afflux est élevé, l'intervenant se dit convaincu qu'il n'en est pas moins gérable. Même si le nombre de demandeurs d'asile s'élevait à la fin de l'année à 35 000 et que 60 % d'entre eux obtenaient la qualité de réfugié ou la protection subsidiaire, cela ne représente que 0,3 % de la population. Certes, l'intégration de ces personnes nécessitera des efforts accrus mais elle est loin d'être impossible.

Concernant la volonté du gouvernement de limiter dans le temps le statut de protection internationale, M. De Vriendt pense que c'est logique notamment dans le cadre du programme de relocalisation. La proposition

echter veel verder, aangezien het betrekking heeft op alle statuten, ook het vluchtelingenstatuut. Men dient waakzaam te zijn voor de gevolgen van een dergelijke maatregel, meer bepaald uit het oogpunt van de integratie en de toegang tot de arbeidsmarkt.

Is het door de staatssecretaris in uitzicht gestelde spreidingsplan nog altijd actueel? Ecolo-Groen is niet gekant tegen een verplicht spreidingssysteem, maar vraagt zich af of het niet aan Fedasil moet worden overgelaten te bepalen wanneer dat plan ten uitvoer moet worden gelegd.

In de huidige situatie is het nieuwe opvangmodel, waarbij kwetsbare asielaanvragers specifieke opvang krijgen, onwerkbaar en de NBMV komen dus niet langer in aanmerking voor het op maat gemaakte beschermingsstelsel waarop zij recht hebben. Hoe zit dat precies?

Ten slotte wijst de spreker ook op het verband tussen asiel en ontwikkelingshulp, dat helemaal lijkt te ontbreken in het door de regering gevoerde beleid.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris gaat akkoord met de stelling dat een asielbeleid zowel menselijk als kordaat moet zijn. Er wordt ook constant over dat evenwicht gewaakt.

— ANG

Het koninklijk besluit over de toegang tot de ANG door DVZ ligt momenteel voor advies bij de Raad van State. De procedure vervolgt dus haar weg.

— NBMV

Met betrekking tot de botscans en de eventuele twijfel over de minderjarigheid merkt de staatssecretaris op dat nu al de regeling geldt dat personen over wie twijfel rijst over de minderjarigheid beschouwd worden als een meerderjarige in het kader van de opvang. De keuze is gesteund op het feit dat er een tekort aan plaatsen is voor NBMV. Het systeem laat toe dat de manifest minderjarigen in elk geval een plaats in de opvang voor NBMV krijgen toegewezen. In tussentijd wordt uiteraard ook gewerkt aan de uitbreiding van het aantal opvangplaatsen voor die doelgroep. De vraag is momenteel echter nog steeds groter dan het aanbod. De situatie van twijfel komt thans het vaakst voor bij de Afghanen. Het CGVS heeft inmiddels voor die groep een beslissingsstop afgekondigd. Hopelijk zal die beslissing leiden tot een daling van de instroom.

du gouvernement va toutefois beaucoup plus loin puisqu'elle concerne tous les statuts y compris celui de réfugiés. Il faut être attentif aux effets d'une telle mesure notamment sous l'angle de l'intégration et de l'accès au marché de l'emploi.

Le plan de répartition annoncé par le secrétaire d'État est-il toujours d'actualité? Ecolo-Groen n'est pas opposé à un système de répartition obligatoire mais ne devrait-on pas laisser à Fedasil le soin de décider du moment où ce plan devra être mis en œuvre?

Dans la situation actuelle, le nouveau modèle d'accueil privilégiant un accueil spécifique des demandeurs d'asile vulnérables est inapplicable et les MENA ne bénéficient donc plus du système de protection sur mesure auxquels ils ont droit. Qu'en est-il?

Enfin, l'intervenant souhaite également évoquer le lien entre asile et aide à la coopération qui paraît tout à fait absent de la politique menée par le gouvernement.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État partage la thèse selon laquelle la politique d'asile doit être à la fois humaine et ferme. Il est veillé à cet équilibre de manière constante.

— BNG

L'arrêté royal relatif à l'accès de l'OE à la BNG est actuellement soumis à l'avis du Conseil d'État. La procédure suit donc son cours.

— MENA

En ce qui concerne les scintigraphies osseuses et les éventuels doutes quant à la minorité, le secrétaire d'État fait observer que la règle veut d'ores et déjà que les personnes dont la minorité est mise en doute sont considérées comme majeures dans le cadre de l'accueil. Le choix se fonde sur le fait qu'il manque de places pour les MENA. Le système permet que les jeunes qui sont manifestement mineurs soient de toute façon accueillis dans un centre pour MENA. Dans l'intervalle, on s'attache bien entendu également à étendre le nombre de places d'accueil pour ce groupe-cible. Pour l'heure, la demande excède toutefois toujours l'offre. La situation de doute est actuellement la plus fréquente parmi les Afghans. Entre-temps, le CGRA a annoncé un gel des décisions pour ce groupe. Il est à espérer que cette décision entraînera une baisse de l'afflux.

Er is een sterke instroom van het aantal NBMV met een leeftijd onder de 15 jaar. Die groep krijgt prioritaire aandacht. Tegelijk is er rond die groep ook overleg met de gemeenschappen, gelet op hun bevoegdheden. Het is ook de bedoeling om conventies af te sluiten. Een samenwerkingsprotocol ligt op dit ogenblik wellicht te gevoelig. Het komt er thans vooral op aan om daadwerkelijk samen te werken. In minder drukke tijden kan vervolgens naar andere formules worden gezocht.

Thans wordt in het kader van een regularisatie al rekening gehouden met de periode die een persoon als NBMV in België heeft verbleven.

De federale regering is voor de NBMV volop in overleg met de gemeenschappen. Het is de verwachting dat door het overleg stappen vooruit zullen kunnen worden gezet.

In antwoord op vraag nr. 7297 van mevrouw Matz geeft de staatssecretaris aan dat dus moet worden vastgesteld dat zich meer NBMV bij de opvangvoorzieningen aandienen. Sinds mei 2015 is het aantal opvangaanvragen met 276 % toegenomen:

- in mei 2015: 165 NBMV;
- in september 2015: 344 NBMV;
- in oktober 2015: 455 NBMV.

Het NBMV-opvangnetwerk verkeerde op 16 november 2015 in de volgende situatie:

- observatie- en oriëntatiecentra: een capaciteit van 365 mensen en een bezettingsgraad van 114 %;
- collectieve opvangvoorzieningen: een capaciteit van 787 mensen en een bezettingsgraad van 94,92 %;
- individuele opvangvoorzieningen: een capaciteit van 171 mensen en een bezettingsgraad van 89 %.

Er werden verscheidene maatregelen getroffen om die toename het hoofd te bieden. Bijkomende plaatsen werden gecreëerd of zullen zeer binnenkort worden gecreëerd. Onder meer zal in Dendermonde een centrum voor de opvang van NBMV worden geopend ten behoeve van ongeveer 150 jongeren. Voorts werden maatregelen genomen om plaatsen vrij te maken in het NBMV-opvangnetwerk, zoals de versnelde overbrenging van de jongeren die binnenkort meerderjarig worden naar een opvangplaats voor volwassenen.

Il y a un important afflux de MENA âgés de moins de 15 ans. Ce groupe fait l'objet d'une attention prioritaire. Dans le même temps, une concertation a lieu à ce sujet avec les Communautés, eu égard à leurs compétences. L'objectif est également de conclure des conventions. La conclusion d'un protocole de coopération est sans doute trop sensible actuellement. À présent, il s'agit surtout de réellement coopérer. Ensuite, d'autres formules pourront être recherchées lorsqu'il fera plus calme.

À l'heure actuelle, la période au cours de laquelle une personne a séjourné en Belgique en tant que MENA est déjà prise en considération dans le cadre d'une régularisation.

Le gouvernement fédéral est en pleine concertation avec les Communautés pour les MENA. On s'attend à ce que cette concertation permette d'enregistrer des avancées.

En réponse à la question n° 7297 de madame Matz, le secrétaire d'État répond qu'il faut donc constater une hausse du nombre de MENA qui arrivent dans nos structures d'accueil. Les demandes d'accueil ont augmenté de 276 % depuis mai 2015:

- en mai 2015: 165 MENA;
- en septembre 2015: 344 MENA;
- en octobre 2015: 455 MENA.

L'état du réseau d'accueil MENA le 16 novembre 2015 est le suivant:

- centres d'observation et d'orientation: une capacité de 365 personnes, et un taux d'occupation de 114 %;
- structures d'accueil collectives: une capacité de 787 personnes, et un taux d'occupation de 94,92 %;
- structures d'accueil individuelles: une capacité de 171 personnes, et un taux d'occupation de 89 %.

Plusieurs mesures ont été prises afin de faire face à cette augmentation. Des places supplémentaires ont été créées ou seront créées très prochainement. Entre autres, un centre pour accueillir des MENA sera ouvert à Termonde pour environ 150 jeunes. Des mesures afin de libérer des places dans le réseau d'accueil MENA ont été prises également, comme le transfert accéléré vers une place adulte des jeunes qui seront majeurs prochainement.

De aanwijzing van de voogden is een taak van de Dienst Voogdij en valt dus onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.

— *Subsidiaire bescherming en medische regularisatie*

De loskoppeling van de subsidiaire bescherming en medische regularisatie wordt vooropgesteld in het regeerakkoord. Uiteraard zullen de rechten gevrijwaard blijven.

— *Preopvang*

Rond de preopvang werd een brief verstuurd naar de Brusselse burgemeester met een vraag naar meer opvangplaatsen. Daarop werd nog geen antwoord ontvangen.

Het openen van enkele bijkomende plateaus in het WTC-III-gebouw behoort tot de mogelijkheden. Daarvoor is nog het akkoord van de eigenaar van het gebouw nodig, alsook van de verzekeraar. Het gebouw valt niet onder de Regie der Gebouwen. De federale overheid is geen eigenaar maar huurt het gebouw.

— *Spreidingsplan*

De staatssecretaris zal op vrijdag 20 november 2015 zijn voorstel over het spreidingsplan aan de Ministerraad voorleggen. Daarin zullen de grote principes vervat liggen, alsook de verdeelsleutels voor de spreiding. Op donderdag 19 november 2015 zal de interkabinettenwerkgroep (IKW) nog een laatste keer het voorstel bespreken. Er zal een regeling worden voorgesteld waarin alle Belgische gemeenten zijn opgenomen. Uiteraard zal bij het vaststellen van de verdeelsleutel rekening worden gehouden met de inspanningen die de gemeenten al hebben geleverd.

Het zou niet wijs zijn thans in te gaan op de gemeenten die tot nu toe hun medewerking weigeren, aangezien de situatie van dag tot dag wijzigt.

Op dit ogenblik zijn er ongeveer 8000 opvangplaatsen beschikbaar in de LOI's. Met de open oproep zal een aantal van 10 000 plaatsen worden bereikt. De overige 15 000 opvangplaatsen zullen via het spreidingsplan worden gerealiseerd. Uiteraard zullen geen opvangplaatsen geopend moeten worden die niet nodig zijn. De noden zullen afhangen van de instroom. Er werd evenwel voor gekozen om meteen een voldoende hoge doelstelling voorop te stellen, om te vermijden dat de oefening voortdurend moet worden bijgesteld en opgeschroefd.

La désignation des tuteurs relève des attributions du Service des Tutelles et donc de la compétence du ministre de la Justice.

— *Protection subsidiaire et régularisation médicale*

L'accord de gouvernement prévoit de dissocier la protection subsidiaire de la régularisation médicale. Les droits resteront bien entendu garantis.

— *Pré-accueil*

En ce qui concerne le pré-accueil, une lettre a été envoyée au bourgmestre de Bruxelles pour réclamer davantage de places d'accueil. Le gouvernement n'a pas encore reçu de réponse à ce jour.

L'ouverture de plusieurs plateaux supplémentaires dans l'immeuble WTC-III fait partie des possibilités. Pour ce faire, il faut encore obtenir l'accord du propriétaire du bâtiment et celui de l'assureur. L'immeuble ne relève pas de la Régie des bâtiments. L'autorité fédérale n'est pas propriétaire, elle loue les locaux.

— *Plan de dispersion*

Le secrétaire d'État soumettra sa proposition de plan de dispersion au Conseil des ministres le vendredi 20 novembre 2015. Le document contiendra les grandes lignes et les clés de répartition de la dispersion. Le jeudi 19 novembre 2015, le groupe de travail intercabinets examinera une dernière fois la proposition. Une réglementation incluant toutes les communes belges sera proposée. À l'évidence, la détermination de la clé de répartition tiendra compte des efforts déjà fournis par les communes.

Il ne serait pas raisonnable de réagir aujourd'hui à l'égard des communes qui ont refusé leur collaboration, car la situation change de jour en jour.

Pour l'heure, quelque 8000 places d'accueil sont disponibles dans les ILA. Avec l'appel public, on arrivera au chiffre de 10 000 places d'accueil. Les 15 000 places restantes seront réalisées par le biais du plan de dispersion. Il ne faudra bien sûr ouvrir des places d'accueil que si celles-ci sont nécessaires. Les besoins dépendront de l'afflux de demandeurs. Le gouvernement a toutefois décidé de fixer d'emblée un chiffre suffisamment élevé, pour éviter de devoir corriger en permanence l'exercice et relever la capacité.

Het is tevens de bedoeling dat er sancties worden gekoppeld aan de niet-naleving van het spreidingsplan.

De tweede oproep ten aanzien van de gemeenten die al in een eerste fase een inspanning hebben geleverd, werd op 18 november 2015 verstuurd.

— “*Permis unique*”

De Ministerraad zal zich op vrijdag 20 november 2015 ook kunnen buigen over het dossier van de staatssecretaris over de *permis unique*. Met de deelstaten werd veelvuldig overleg gepleegd en alle punten van discussie werden inmiddels uitgeklaard. Het is, gelet op de vertraging in dit dossier, goed dat er eindelijk overeenstemming werd bereikt.

— *Screenings*

De militaire inlichtingendienst is betrokken bij de screenings omdat zij over bepaalde inlichtingen beschikt (bv. over Syrië en Irak) die de Staatsveiligheid niet heeft. De Staatsveiligheid heeft als opdracht om inlichtingen in te winnen op het Belgische grondgebied, en voor de militaire inlichtingendienst is dat in het buitenland. De laatste beschikt dus soms over informatie — bv. in bepaalde conflictzones waar thans een grote migratiestroom is — die nuttig is voor de screenings.

— *Oneigenlijk gebruik van de asielprocedure*

Het is inderdaad van belang dat het oneigenlijk gebruik van de asielprocedure wordt tegengegaan. Dat komt in de eerste plaats neer op het verschaffen van goede informatie. Tegelijk moet ook de Europese Commissie worden ondersteund in haar samenwerking met Interpol en Europol. Dat betekent onder meer het offline halen van websites die Europa voorstellen als het Eldorado. Ook worden op de sociale media inspanningen gedaan om bepaalde verkeerde denkbeelden of verwachtingen bij te stellen.

— *Migratiewetboek*

Daarnaast wijst de staatssecretaris er op dat de totstandkoming van een nieuw migratiewetboek een titanenwerk vereist. Bovendien werd in tussentijd al heel wat werk verricht. Alle artikelen uit de vreemdelingenwet werden naast de Europese regelgeving en de Europese rechtspraak geplaatst. Daaruit werd een stand van zaken opgesteld. DVZ en een kabinetslid hebben gedurende de voorbije maanden heel wat tijd en energie gestopt in die oefening. Het is de ambitie van de federale regering om tegen het einde van de legislatuur

L'objectif est également d'assortir le non-respect du plan de dispersion de sanctions.

Le deuxième appel lancé aux communes ayant déjà fourni un effort dans un premier temps a été envoyé le 18 novembre 2015.

— *Permis unique*

Le vendredi 20 novembre 2015, le Conseil des ministres se penchera aussi sur le dossier du secrétaire d'État relatif au permis unique. D'intenses concertations ont été menées avec les entités fédérées et elles ont permis d'aplanir tous les points de discussion. Compte tenu du retard pris dans ce dossier, il est heureux qu'un accord ait enfin pu se dégager.

— *Screenings*

Le service de renseignement militaire est associé aux screenings dans la mesure où il dispose de certaines informations (par exemple, sur la Syrie et l'Irak) que n'a pas la Sûreté de l'État. La mission de la Sûreté de l'État est de recueillir des informations sur le territoire belge. Le terrain d'action du service de renseignement militaire, c'est l'étranger. Ce service dispose donc parfois d'informations — par exemple, dans certaines zones de conflit d'où proviennent actuellement d'importants mouvements migratoires — utiles dans le cadre des screenings.

— *Recours abusif à la procédure d'asile*

Il importe en effet de lutter contre le recours abusif à la procédure d'asile. Cela implique avant tout de fournir de bonnes informations. Il faut en outre aider la Commission européenne dans le cadre de sa collaboration avec Interpol et Europol. Il s'agit notamment de mettre hors ligne les sites internet qui présentent l'Europe comme un Eldorado. Des efforts sont également consentis sur les médias sociaux pour corriger certaines idées ou attentes erronées.

— *Code de la migration*

Le secrétaire d'État précise par ailleurs que l'élaboration d'un nouveau Code de la migration est un projet titanique. Beaucoup de travail a en outre déjà été réalisé. Tous les articles de la loi sur les étrangers ont été placés en regard de la réglementation européenne et de la jurisprudence européenne. Cet inventaire a permis d'établir un état des lieux. L'OE et un membre du cabinet ont investi une somme considérable de temps et d'énergie dans cet exercice au cours des derniers mois. L'ambition du gouvernement fédéral est de finaliser le

het nieuwe migratieboek klaar te hebben. Die tijdspanne is ook nodig om die enorme oefening af te ronden. De vreemdelingenwet dateert van 1980, en tot op heden is nog geen enkele codificatieoefening gebeurd.

— Ontradingscampagnes

In 2015 werden in de volgende landen ontradingscampagnes gevoerd: Albanië, Kameroen, Nigeria, Kosovo, Servië en Georgië. Aan enkele campagnes heeft de staatssecretaris persoonlijk deelgenomen. Op korte termijn (december 2015) zal ook in de Democratische Republiek Congo (DRC) een campagne worden uitgerold. Voor de eerste helft van 2016 staan de volgende landen op het programma: Marokko, Afghanistan, Kameroen, Georgië, Rusland en Kosovo. Meestal gebeuren die campagnes in overleg met internationale NGO's.

De resultaten van die campagnes, die ter beschikking kunnen worden gesteld van de leden, zijn positief, vooral voor de Balkan.

— Provisie

De provisie van 350 miljoen euro kan voor alle doeleinden worden aangewend, ook voor personeelskosten.

— Internationale instellingen

De begrotingspost voor de internationale instellingen heeft enerzijds betrekking op de IOM (*International Organization for Migration*) (300 000 tot 400 000 euro) en anderzijds de IGC (*Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees*) (80 000 euro). Dat zijn jaarlijks terugkerende bedragen. Het is dus geen nieuw initiatief.

— Terugkeer

De terugkeercijfers zien er als volgt uit: voor 2014 gaat het om 3587 vrijwillige terugkeerders, en voor 2015 gaat het tot eind oktober om 2995 personen. Voor oktober 2015 gaat het om 569 terugkeerders. Het is de verwachting dat het cijfers voor 2014 in 2015 zal worden overschreden.

Voor de gedwongen terugkeer gaat het om 5063 mensen in 2014, en voor 2015 gaat het tot en met oktober om 4786 personen. Ook voor de gedwongen terugkeer zullen de vooropgezette doelstellingen worden gehaald.

nouveau Code de la migration d'ici à la fin de la législature. Il aura bien besoin de ce délai pour mener à son terme cet exercice énorme. La loi sur les étrangers date de 1980, et elle n'a pas encore fait l'objet de la moindre codification à ce jour.

— Campagnes de prévention

En 2015, des campagnes de prévention ont été menées dans les pays suivants: en Albanie, au Cameroun, au Nigéria, au Kosovo, en Serbie et en Géorgie. Le secrétaire d'État a participé personnellement à quelques-unes de ces campagnes. Une campagne aura également lieu prochainement (en décembre 2015) en République démocratique du Congo (RDC). Pour la première moitié de 2016, les pays suivants seront au programme: le Maroc, l'Afghanistan, le Cameroun, la Géorgie, la Russie et le Kosovo. Ces campagnes ont généralement lieu en concertation avec des ONG internationales.

Les résultats de ces campagnes, qui peuvent être mis à la disposition des membres, sont positifs, surtout pour les Balkans.

— Provision

La provision de 350 millions d'euros peut être utilisée pour tous les objectifs, y compris pour les frais de personnel.

— Institutions internationales

Le poste budgétaire pour les institutions internationales concerne, d'une part, l'OIM (*Organisation internationale pour les migrations*) (300 000 à 400 000 euros) et, d'autre part, IGC (*Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees*) (80 000 euros). Il s'agit de montants récurrents annuels. Il ne s'agit dès lors pas d'une nouvelle initiative.

— Retours

Les chiffres concernant les retours sont les suivants: pour 2014, il s'agit de 3587 retours volontaires et pour 2015, il s'agit jusqu'à la fin octobre de 2995 personnes. Pour octobre 2015, il s'agit de 569 retours. Selon les prévisions, les chiffres de 2014 seront dépassés en 2015.

Concernant les retours forcés, il s'agit de 5063 personnes en 2014 et de 4786 personnes pour 2015 jusqu'en octobre. Les objectifs fixés seront également atteints pour les retours forcés.

De daling van de kostenpost voor de repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen van 10 559 000 euro naar 8 334 000 euro (basisallocatie nr. 55 03 12.11.23, DOC 54 1352/001, blz. 304) dient gezien te worden in het licht van het bedrag van de realisaties voor 2014 (8 816 000 euro). Bij de aangepaste kredieten voor 2015 is er de stijging tot boven de 10 miljoen euro, en dat omdat er nog 2 214 000 euro aan achterstallige facturen betaald moesten worden voor de al uitgevoerde repatriëringen. Het behoort immers tot de ambities van de federale regering om de achterstallige facturen weg te werken. Naast de facturen van de repatriëringen werden ook de achterstallige advocatenkosten betaald. In werkelijkheid stijgt het terugkeerbudget dus met 14 %, en is er geen sprake van een daling met 15 %.

De terugkeerloketten zijn inmiddels geopend.

— Hervestiging

De regering had zich geëngageerd tot de herplaatsing van de eerste 30 personen bij wijze van symbool. Het standpunt van België, alsook van heel wat andere landen, is dat pas wordt overgegaan tot een forse stijging van het aantal herplaatsingen op het ogenblik dat de hotspots naar behoren functioneren. Zolang het aantal asielaanvragen in Brussel niet daalt, zal er geen sterke stijging in de herplaatsing komen. De werking van de hotspots moet immers gepaard gaan met een daling van het aantal rechtstreekse aanvragen in ons land. De eerste minister heeft tijdens de Europese top in Malta dat standpunt van de Belgische regering nogmaals verdedigd.

Voor 2015 gaat het om 550 personen. Op dit ogenblik is de hervestiging van 366 mensen gepland, onder wie 88 Congolezen en 278 Syriërs. De dossiers van de overige personen zal in 2016 worden afgerond, gelet op de vele formaliteiten of omwille van de situatie in de landen van herkomst. De stelling dat de dossiers over hervestiging zijn geschorst, klopt dus geenszins.

— Uitstroom

Momenteel verlaten ongeveer 400 personen per week de opvangcentra.

De instructie voor de maaltijdcheques werd inmiddels gegeven, ook aan de medewerkers in de opvangcentra. Voorlopig zijn daarover nog geen resultaten bekend. Het thema staat op de agenda van het Overlegcomité van woensdag 25 november 2015.

La diminution du poste de dépenses pour le rapatriement et d'éloignement de personnes jugées indésirables de 10 559 000 d'euros à 8 334 000 d'euros (allocation de base n° 55 03 12.11.23, DOC 54 1352/001, p. 304) doit être considérée à la lumière du montant des réalisations pour 2014 (8 816 000 d'euros). Concernant les crédits ajustés pour 2015, on note l'augmentation au-delà des 10 millions d'euros, et ce, parce qu'il fallait encore payer 2 214 000 d'euros de factures en souffrance pour les rapatriements déjà réalisés. L'élimination des factures en souffrance fait en effet partie des ambitions du gouvernement fédéral. Hormis les factures des rapatriements, les frais d'avocats en souffrance ont également été payés. En réalité, le budget des retours a dès lors crû de 14 %, et il n'est pas question d'une baisse de 15 %.

Les guichets de retour ont été ouverts dans l'intervalle.

— Réinstallation

Le gouvernement s'était engagé à réinstaller les 30 premières personnes en guise de symbole. Le point de vue de la Belgique, ainsi que de nombre d'autres pays, est qu'il ne sera procédé à une augmentation significative du nombre de réinstallations qu'au moment où les *hotspots* fonctionneront convenablement. Tant que le nombre de demandes d'asile ne diminuera pas à Bruxelles, il n'y aura pas de hausse sensible des réinstallations. Le fonctionnement des *hotspots* doit en effet s'accompagner d'une réduction du nombre de demandes directes dans notre pays. Le premier ministre a de nouveau défendu le point de vue du gouvernement belge lors du sommet européen à Malte.

Pour 2015, il s'agit de 550 personnes. Pour le moment, il est prévu de réinstaller 366 personnes, dont 88 Congolais et 278 Syriens. Les dossiers des autres personnes seront clôturés en 2016, compte tenu des nombreuses formalités ou en raison de la situation dans les pays d'origine. Il est dès lors inexact d'affirmer que les dossiers concernant la réinstallation sont suspendus.

— Flux sortant

À l'heure actuelle, 400 personnes environ quittent chaque semaine les centres d'accueil.

Les instructions relatives aux chèques-repas ont été données entre-temps. Les collaborateurs travaillant dans les centres d'accueil les ont également reçues. On ne dispose pas encore de résultats en la matière. Ce thème a été inscrit à l'ordre du jour du Comité de concertation du mercredi 25 novembre 2015.

— *Opvangcentra*

De staatssecretaris is voorstander van het mogelijk maken van vrijwilligerswerk in de opvangcentra. Op dat vlak werden al heel wat stappen in de goede richting gezet, en er wordt verder gestreefd naar een nog betere omkadering.

Het zou inderdaad goed zijn dat er meer personeelsleden in de opvangcentra het Arabisch machtig zijn. De aanwervingen bij Fedasil zijn evenwel volop aan de gang. Zo werden de afgelopen weken al meer dan 400 mensen in dienst genomen bij Fedasil en het Rode Kruis.

Er moet tevens worden bekeken hoe binnen de opvangcentra meldpunten kunnen worden georganiseerd. De staatssecretaris is het idee over de oprichting daarvan hoe dan ook genegen.

— *Task force radicalisering asiel en migratie*

De *task force* heeft tot doel de informatiedoorstroming tussen de asieldiensten te bevorderen. Er is al een *task force* rond opvang, die elke donderdag vergadert. Ook in de *task force* opvang worden voor een stuk de screenings besproken, doch het is aangewezen dat thema ook in een aparte *task force* te behandelen. Tegelijk wordt er ook de problematiek besproken van de Syriëstrijders die geen Belg zijn, of van de erkende vluchtelingen die zich in Syrië bevinden. Het is goed dat dergelijke onderwerpen in een breder perspectief kunnen worden behandeld.

— *Draaiboek*

Het draaiboek rond opvang ten behoeve van de burgemeesters is klaar en wordt op zeer korte termijn online geplaatst.

— *Terugnameakkoorden*

Met Nigeria werd in april 2015 een terugnameakkoord ondertekend. Dat heeft tot gevolg dat de procedure heel wat sneller gaat. Tientallen Nigerianen zijn inmiddels zeer snel aan een *laissez passer* geraakt.

Met een aantal landen loopt momenteel overleg met het oog op een akkoord. Het gaat in het bijzonder om Ivoorkust, Kameroen en Senegal. Met Marokko, Algerije en Tunesië werden eveneens zeer intense gesprekken gevoerd. Het overleg wordt met die landen ook voortgezet. Het is zeker de bedoeling om met Marokko daadwerkelijk tot een akkoord te komen.

— *Centres d'accueil*

Le secrétaire d'État estime que le bénévolat doit être possible dans les centres d'accueil. De nombreuses avancées ont déjà été réalisées à cet égard. On s'efforce à présent d'améliorer encore l'encadrement.

Il serait en effet intéressant qu'un nombre plus important de collaborateurs maîtrisent la langue arabe. Fedasil est toutefois en train de recruter massivement. Ainsi, plus de 400 personnes ont été engagées par Fedasil et la Croix-Rouge au cours de ces dernières semaines.

Il convient également de réfléchir à la façon d'organiser des points de contact au sein des centres d'accueil. Le secrétaire d'État est en tout état de cause favorable à la création de tels points de contact.

— *Task force radicalisme pour l'asile et les migrations*

Cette *task force* a pour objectif de promouvoir l'échange d'informations entre les services d'asile. Il existe déjà une *task force* consacrée à l'accueil, qui se réunit tous les jeudis et s'intéresse à certains aspects du *screening*, mais ce thème devrait également être traité au sein d'une *task force* distincte. Le problème des combattants de Syrie qui n'ont pas la nationalité belge ou des réfugiés reconnus qui se trouvent en Syrie devra également y être examiné. Il est intéressant de pouvoir placer de telles questions dans une perspective plus large.

— *Guide*

Le guide en matière d'accueil destiné aux bourgmestres est prêt et sera très prochainement mis en ligne.

— *Accords de réadmission*

Un accord de réadmission a été signé en avril 2015 avec le Nigéria. Il en résulte que la procédure est beaucoup plus rapide. Des dizaines de Nigériens ont entre-temps obtenu très rapidement un *laissez-passer*.

Des concertations sont en cours avec certains pays en vue de conclure ce type d'accord. Il s'agit en particulier de la Côte d'Ivoire, du Cameroun et du Sénégal. Des discussions intenses sont également menées avec le Maroc, l'Algérie et la Tunisie. La concertation est également poursuivie avec ces pays. L'objectif est certainement de parvenir effectivement à un tel accord avec le Maroc.

— *Humanitaire visa*

In 2014 werden 116 humanitaire visa uitgereikt. In 96 gevallen was er een weigering. Voor 2015 zijn er nog geen cijfers beschikbaar.

— *Economische migratie*

De staatssecretaris gaat akkoord dat er bijkomende inspanningen moeten komen om de doelstellingen uit het regeerakkoord rond de economische migratie te concretiseren.

Op vraag nr. 6949 van de heer Kir over de positieve bijdrage van de migranten voor de Belgische economie, antwoordt de staatssecretaris dat die gegevens bekend zijn en ook in de pers aan bod zijn gekomen.

Het migrantenvraagstuk beheerst het nieuws van de voorbije weken. Naast het menselijk lijden waar de Syrische vluchtelingen het slachtoffer van zijn, rijst ook de vraag naar de economische impact van de migratie. Het is juist dat de toetreding van de migranten tot de arbeidsmarkt een meerwaarde kan betekenen voor de Belgische economie.

Sommige statistieken tonen echter aan dat de migratie van personen met zeer weinig kansen op de arbeidsmarkt, een ongunstig economisch effect kan hebben.

— *Staatlozen*

Dat beleidsthema valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. Het klopt evenwel dat het onderwerp bijkomende aandacht verdient.

— *Koninklijk besluit over de illegale werknemers*

De staatssecretaris ontkent dat het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 11 februari 2013 wacht op zijn handtekening. Hij zal contact opnemen met de bevoegde minister om na te gaan waar de procedure stopt.

— *Beheersbaarheid van de instroom*

De sprekers van Ecolo-Groen zijn van oordeel dat de huidige instroom best beheersbaar is, zeker in vergelijking met de cijfers rond de asielcrisis in het jaar 2000.

De staatssecretaris nuanceert die vergelijking door te stellen dat de asielcrisis in 2000 al in de maand januari is ontstaan, terwijl dat in de huidige crisis pas in de maand augustus was. Men vergelijkt dus de cijfers

— *Visas humanitaires*

En 2014, 116 visas humanitaires ont été délivrés. Il y a eu un refus dans 96 cas. Les chiffres ne sont pas encore disponibles pour 2015.

— *Migration économique*

Le secrétaire d'État est d'accord sur le fait qu'il convient de fournir des efforts supplémentaires en vue de concrétiser les objectifs de l'accord de gouvernement relatifs à la migration économique.

En réponse à la question n° 6949 de M. Kir sur le renforcement positif de l'économie belge par les migrants, le secrétaire d'État explique que les informations citées sont connues et ont aussi été diffusées dans la presse.

La thématique migratoire domine les nouvelles des dernières semaines. Mise à part la souffrance humaine subie par les réfugiés Syriens, surgit également la question relative à l'impact économique de la migration. La mise au travail des migrants peut, en effet, représenter une plus-value certaine pour l'économie belge.

Cependant, certaines statistiques démontrent que la migration des personnes ayant de très faibles chances sur le marché de l'emploi peut conduire à un effet économique négatif.

— *Apatrides*

Ce thème politique relève de la compétence du ministre de la Justice. Il est cependant exact que le sujet mérite qu'on lui accorde plus d'attention.

— *Arrêté royal sur les travailleurs illégaux*

Le secrétaire d'État dément la rumeur selon laquelle l'arrêté royal portant exécution de la loi du 11 février 2013 attendrait sa signature. Il prendra contact avec le ministre compétent afin de savoir où la procédure reste bloquée.

— *Maîtrise du flux*

Les intervenants d'Ecolo-Groen estiment que l'actuel flux entrant est gérable, certainement par rapport aux chiffres enregistrés au cours de la crise de l'asile en 2000.

Le secrétaire d'État nuance cette comparaison en indiquant que la crise de 2000 a débuté en janvier tandis que la crise actuelle n'a commencé qu'au mois d'août. On compare donc les chiffres d'une année avec ceux

van een volledig jaar met die van een half jaar. De maandcijfers van het jaar 2000 werden thans wel stuk voor stuk overtroffen.

Bovendien wordt vergeleken op basis van het aantal dossiers, terwijl de vergelijking moet steunen op het aantal asielzoekers, en die cijfers liggen in de huidige crisis hoger, aangezien aldus ook het aantal minderjarigen in rekening wordt gebracht.

Tot slot benadrukt de staatssecretaris dat de asielcrisis in 2000, toen Ecolo-Groen deel uitmaakte van de meerderheid, niet het gevolg was van een mondiale crisis op grond van oorlog en geweld, maar van het feit dat Ecolo-Groen een collectieve regularisatie had geëist in het kader van de regeringsonderhandelingen. De crisis werd door de toenmalige regering dus zelf georganiseerd. Omdat de opvangplaatsen meteen bezet waren, heeft de regering beslist om financiële steun te geven. Die beslissing heeft een enorm aanzuigeffect gecreëerd op mensen uit landen met een lage erkenningsgraad. De erkenningscijfers uit die periode tonen dat aan.

De huidige regering zorgt er wel voor dat elkeen die daar recht op heeft een opvangplaats krijgt toegewezen. Geen enkele geregistreerde asielzoeker heeft tot nu toe een nacht op straat moeten doorbrengen. De federale regering wijst de piste van de financiële steun resoluut af, omdat daar enerzijds geen maatschappelijk draagvlak voor bestaat, en dat daardoor anderzijds een enorm aanzuigeffect zou ontstaan. België zou in Europa meteen de absolute koploper worden van het aantal asielaanvragen.

Ecolo-Groen pleit er tevens voor om meer dan 250 personen per dag te registreren. Waar moeten al die mensen een opvangplaats krijgen? Voor talloze sites en locaties werd geprobeerd om ze in te richten voor opvangplaatsen. Het blijkt een steeds moeilijker opdracht om bijkomende opvangplaatsen te openen. Daarom worden ook slechts personen geregistreerd in de mate waarin een opvangplaats kan worden toegewezen.

Het probleem over de luchtkwaliteit in de lokalen van DVZ is zeker geen verhaal dat uit de lucht is gegrepen. Het inspectieverslag van de lokalen kan op eenvoudig verzoek ter beschikking worden gesteld.

De federale regering heeft 10 000 bijkomende opvangplaatsen geopend op een termijn van vier maanden. Die oefening is ongezien, ook in het licht van de voorbije asielcrisis. In het kader van de asielcrisis

d'un semestre. Les chiffres mensuels relatifs à l'année 2000 ont aujourd'hui systématiquement été dépassés.

En outre, la comparaison est effectuée à partir du nombre de dossiers alors qu'elle devrait se baser sur le nombre de demandeurs d'asile, et les chiffres de la crise actuelle sont supérieurs car le nombre de mineurs est donc aussi pris en compte.

Enfin, le secrétaire d'État souligne que la crise de l'asile de 2000, qui est survenue lorsque le parti Ecolo-Groen était dans la majorité, n'était pas la conséquence d'une crise mondiale due à la guerre et à des violences mais bien au fait que le parti Ecolo-Groen avait exigé une régularisation collective au cours des négociations gouvernementales. Par conséquent, cette crise a été organisée par le gouvernement de l'époque. Étant donné que toutes les places d'accueil ont immédiatement été occupées, le gouvernement a décidé d'accorder une aide financière aux intéressés. Cette décision a causé un appel d'air considérable auprès des ressortissants de pays pour lesquels le pourcentage de reconnaissances était faible. Les chiffres concernant les reconnaissances au cours de cette période le montrent.

Le gouvernement actuel veille cependant à ce que toute personne qui y a droit obtienne une place d'asile. Aucun demandeur d'asile enregistré n'a encore dû passer une nuit dans la rue. Le gouvernement fédéral écarte résolument la piste de l'aide financière, d'une part parce qu'elle n'est pas acceptée par la société, et d'autre part parce qu'elle entraînerait un énorme effet d'aspiration. La Belgique deviendrait aussitôt le pays où il y a le plus de demandes d'asile en Europe.

Ecolo-Groen plaide également pour que l'on enregistre plus de 250 personnes par jour. Où toutes ces personnes obtiendraient-elles une place d'accueil? On a essayé d'aménager d'innombrables sites et endroits pour y créer des places d'accueil. Il devient de plus en plus difficile d'ouvrir des places d'accueil supplémentaires. C'est pourquoi on n'enregistre des personnes que dans la mesure où on peut leur attribuer une place d'accueil.

Le problème de la qualité de l'air dans les locaux de l'OE n'est certainement pas une invention. Le rapport d'inspection des locaux peut être mis à disposition sur simple demande.

Le gouvernement fédéral a ouvert 10 000 places d'accueil supplémentaires en quatre mois. On n'a jamais vu ça, même lors des précédentes crises de l'asile. Dans le cadre de la crise de l'asile de 2010,

van 2010 werden 10 000 plaatsen geopend op een periode van vier jaar. Bovendien heeft het vele geruzie toen geleid tot de beslissing dat asiel en migratie voortaan in de opvangwet worden opgenomen en door dezelfde minister worden beheerd. De heer Wathelet heeft als bevoegde staatssecretaris zelfs meer dan 700 criminelen geregulariseerd. Dat feit mag de grootste schande van het recente Belgische asielbeleid worden genoemd.

De staatssecretaris is verheugd dat thans voor de eerste maal de begroting voor Fedasil onder de begroting valt van de FOD Binnenlandse Zaken, en niet langer onder die van de POD Maatschappelijke Integratie. Dat betekent echter geenszins dat het agentschap zal worden geïntegreerd in de FOD Binnenlandse Zaken, maar het is belangrijk als signaal dat het gaat om één bevoegdheidspakket dat onder één minister valt. Dat zorgt voor een directe communicatie met de administraties.

— *Werking van de asieladministraties*

Er zijn 20 detacheringen voor vier maanden naar DVZ, alsook drie mutaties naar het CGVS. Voor de aanwervingen gelden de volgende cijfers:

- 45 personeelsleden al in dienst bij DVZ;
- 70 personeelsleden al in dienst bij het CGVS.

DVZ heeft het aantal interviews al kunnen optrekken van 1300 naar 2700 in oktober 2015. In november 2015 zal het aantal interviews rond de 3200 bedragen. Het CGVS neemt ongeveer 2500 interviews per maand af, maar het duurt langer eer de aanwervingen een impact zullen hebben, gelet op de opleidingsduur van de *protection officers*. Er wordt alles in het werk gesteld om de personeelsleden zo snel mogelijk in te zetten, zonder dat de beslissingen aan kwaliteit inboeten.

— *Uitsluitingsgrond 1F*

Wat betreft de 1F-uitsluitingsgrond wegens een vermoedelijke eigen betrokkenheid bij misdaden en mensenrechtenschendingen — zoals dat in Nederland wordt toegepast voor gewezen officieren van het regime van Saddam Hoessein — meldt de staatssecretaris dat de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen in contact staat met zijn Nederlandse collega om het beleid ter zake te bespreken.

Het is in elk geval zo dat het CGVS telkens wanneer er sterke aanwijzingen zijn van oorlogsmisdaden

10 000 places ont été ouvertes sur une période de quatre ans. En outre, les nombreuses polémiques qui se sont déclenchées à l'époque ont amené le gouvernement à décider que l'asile et la migration relèveraient désormais de la loi sur l'accueil et relèveraient du même ministre. En tant que secrétaire d'État compétent, M. Wathelet a même régularisé plus de 700 criminels. Ce fait peut être considéré comme le plus grand scandale de la politique d'asile récente en Belgique.

Le secrétaire d'État se réjouit que, pour la première fois, le budget octroyé à Fedasil relève du budget du SPF Intérieur, et plus de celui du SPP Intégration sociale. Cela ne signifie toutefois aucunement que l'agence sera intégrée au SPF Intérieur, mais cette mesure est importante en ce qu'elle souligne qu'il s'agit d'un seul paquet de compétences relevant des attributions d'un seul ministre. Cela permet une communication directe avec les administrations.

— *Fonctionnement des administrations chargées des dossiers d'asile*

Vingt personnes ont été détachées pour quatre mois à l'OE et il y a eu trois mutations vers le CGRA. Quant aux recrutements, le secrétaire d'État cite les chiffres suivants:

- 45 collaborateurs déjà en fonction à l'OE;
- 70 collaborateurs déjà en fonction au CGRA.

L'OE a déjà pu faire passer le nombre d'*interviews* de 1 300 à 2 700 en octobre 2015. Le nombre d'*interviews* réalisées en novembre 2015 se situera autour de 3 200. Le CGRA en réalise environ 2 500 par mois, mais les recrutements n'auront pas un impact immédiat, eu égard à la durée de la formation des *protection officers*. Tout est mis en œuvre pour que le personnel soit opérationnel aussi vite que possible, sans toutefois que la qualité des décisions en soit altérée.

— *Cause d'exclusion 1F*

En ce qui concerne la cause d'exclusion 1F, qui porte sur l'implication présumée de l'intéressé dans des crimes et violations des droits de l'homme — cause d'exclusion que les Pays-Bas appliquent par exemple aux anciens officiers du régime de Saddam Hussein —, le secrétaire d'État indique que des contacts ont été pris entre le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides et son homologue néerlandais afin de discuter de la politique à mener en l'espèce.

Le secrétaire d'État précise qu'en tout état de cause, le CGRA introduit immédiatement une procédure 1F

of misdaden tegen de menselijkheid er meteen een 1F-procedure volgt. Dat gebeurt meermaals per jaar, en heeft naast Irak bijvoorbeeld ook betrekking op dossiers die verband houden met de Rwandese genocide of met de situatie in Tsjetsjenië.

— *Radicale imams*

Voor de staatssecretaris mogen de radicale imams ook naar de gevangenis worden verwezen, zoals de heer De Vriendt stelt. Dat veronderstelt echter wel een rechterlijke veroordeling tot een gevangenisstraf. Indien Justitie niet optreedt, blijft de aangewezen oplossing om die personen uit te wijzen. Een dergelijke maatregel is volkomen in overeenstemming met de vreemdelingenwet. Uiteraard valt niet uit te sluiten dat zij daar hun kwalijke boodschap verder zullen kunnen verspreiden. Het is de zorg van de staatssecretaris dat dat niet in België gebeurt, en dus ook niet in de Belgische gevangenissen. In de gevangenissen werden speciale vleugels ingericht om haatpredikers niet in contact te brengen met andere gedetineerden. De penitentiaire instellingen bleken immers gevoelige plekken voor de verspreiding van radicale ideeën.

— *Opvangmodel*

Een vaak gehoorde kritiek is die dat de federale regering aan het begin van de legislatuur geheel onterecht het aantal toen beschikbare opvangplaatsen heeft afgebouwd.

De staatssecretaris wijst er op dat die beslissing het gevolg was van de vaststelling dat er toen een bezettingsgraad was van slechts 70 %. De beslissing kaderde bovendien in een globale besparingsoefening van de federale regering. Tot slot is het van belang te onderlijnen dat toen 1700 opvangplaatsen werden geschrapt. Ter vergelijking: dat aantal komt overeen met een instroom van kandidaat-vluchtelingen gedurende anderhalve week.

Een andere kritiek is dat het opvangmodel van de federale regering heeft gefaald. Het klopt dat het opvangmodel, zoals zij door de federale regering aan het begin van de regeerperiode werd vooropgesteld, niet in de praktijk kan worden gebracht. Dat model was ook ontwikkeld voor een situatie waarbij er een gemiddelde asielinstroom is. De omstandigheden zijn op dit ogenblik drastisch gewijzigd. Thans is het zo dat de opvangplaatsen die vrijkomen, meteen weer in gebruik worden genomen.

dès qu'il y a des indices sérieux de crimes de guerre ou contre l'humanité, ce qui est le cas plusieurs fois par an, non seulement en ce qui concerne l'Irak, mais aussi, par exemple, dans des dossiers relatifs au génocide rwandais ou à la situation en Tchétchénie.

— *Imams radicaux*

Le secrétaire d'État indique que pour sa part, les imams radicaux peuvent aussi être envoyés en prison, comme le propose M. De Vriendt. Il souligne néanmoins que cela suppose une condamnation judiciaire à une peine d'emprisonnement. Si la justice n'intervient pas, la meilleure solution reste l'expulsion, qui est totalement conforme à la loi sur les étrangers. Il n'est bien entendu pas exclu que les intéressés continuent à répandre leur message de haine dans le pays dans lequel ils auront été renvoyés, mais le secrétaire d'État entend surtout éviter qu'ils le fassent en Belgique — et donc aussi dans les prisons belges. Celles-ci ont ouvert des ailes spéciales pour séparer les prédicateurs de la haine des autres détenus. En effet, on a pu constater que la prison est un lieu propice à la diffusion d'idées radicales.

— *Modèle d'accueil*

Une critique souvent entendue est que le gouvernement fédéral a, au début de la législature, réduit de manière totalement injustifiée le nombre de places d'accueil disponibles à l'époque.

Le secrétaire d'État indique que cette décision résultait du constat que le taux d'occupation n'était que de 70 % à l'époque. Cette décision s'inscrivait en outre dans le cadre d'un exercice d'économie global du gouvernement fédéral. Enfin, il importe de souligner que 1 700 places d'accueil furent supprimées à l'époque. À titre de comparaison, ce nombre correspond à un afflux de candidats réfugiés pendant une semaine et demie.

Une autre critique est que le modèle d'accueil du gouvernement fédéral a échoué. Il est exact que le modèle d'accueil, tel qu'il a été préconisé par le gouvernement fédéral au début de la législature, ne peut pas être mis en pratique. Ce modèle avait également été développé pour une situation caractérisée par un afflux moyen de demandeurs d'asile. Les circonstances ont aujourd'hui drastiquement changé. Aujourd'hui, les places d'accueil libérées sont directement occupées de nouveau.

— Gezinshereniging

In antwoord op de mondelinge vraag nr. 7195 van mevrouw De Coninck, legt de staatssecretaris uit dat de regeringspartijen geen voorstel zullen doen om de huidige termijn van één jaar voor de vrijstelling voor erkende vluchtelingen of subsidiair beschermden te wijzigen.

De maatregel over de inkorting van de termijn was slechts een denkpiste. Een termijn van drie maanden zou hoe dan ook conform artikel 12.1 van de Gezinsherenigingsrichtlijn 2003/86/EU zijn.

Als antwoord op vraag nr. 6947 van de heer Kir, benadrukt de staatssecretaris dat de herziening van de thans geldende voorwaarden voor gezinshereniging inderdaad aanleiding geeft tot discussie binnen de regering.

De heer Kir spreekt van een plan om de regeling inzake gezinshereniging voor de vluchtelingen te verstrengen. De staatssecretaris spreekt liever van een grondige reflectie over de wijze waarop Richtlijn 2003/86/EG inzake het recht op gezinshereniging is omgezet in Belgisch recht, over de wijze waarop die Richtlijn werd omgezet door onze Europese partners, en over de implicaties die een genereuzere omzetting van de Richtlijn kan hebben op het aantal personen die België als alsieerland kiezen. Deze reflectie is niet in tegenspraak met het streven om een humaan maar verstandig opvangbeleid te voeren.

— Het asielrecht

In verband met vraag nr. 6948 van de heer Kir over de ingebrekestelling van België wegens niet-naleving van het asielrecht, benadrukt de staatssecretaris ook dat, wat zowel de richtlijn “asielprocedure” als de richtlijn “opvang” betreft, de Belgische regelgeving — en ongetwijfeld ook de praktijk — conform is op verschillende punten. Voor een aantal aspecten moet de wet nog worden aangepast. De voorontwerpen van wet zijn bijna gereed; de laatste hand wordt eraan gelegd.

België beschikt al over een degelijke asielprocedure. De omzetting van die twee richtlijnen moet worden aangegrepen om het systeem te versterken en te optimaliseren. Het is een domein waar iedere lichtzinnigheid uit den boze is. Onze vreemdelingenwetgeving heeft een rechtstreekse invloed op het leven van de mensen die in ons land bescherming zoeken. Ook wat de omzetting van de richtlijn betreft, is het wenselijk niet overhaast te werk te gaan.

— Regroupement familial

En réponse à la question orale n° 7195 de Mme De Coninck, le secrétaire d'État explique que les partis de la majorité gouvernementale ne feront pas de proposition visant à modifier le délai actuel d'un an durant lequel les réfugiés reconnus ou les bénéficiaires du statut de protection subsidiaire ne doivent pas satisfaire aux conditions prévues.

La mesure de raccourcissement du délai n'était qu'une piste de réflexion. Un délai de trois mois serait, en tout état de cause, conforme à la directive Regroupement familial 2003/86/UE.

En réponse à la question n° 6947 de M. Kir, le secrétaire d'État souligne que la révision des conditions auquel un regroupement familial est actuellement soumis fait effectivement l'objet de discussions au sein du gouvernement.

M. Kir parle d'un projet de durcissement du regroupement familial pour les réfugiés. Le secrétaire d'État préfère parler d'une réflexion de fond basée sur la manière dont la directive 2003/86/CE relative au regroupement familial a été transposée en droit belge, sur la manière dont cette directive a été transposée par nos partenaires européens, et sur les implications qu'une transposition plus généreuse de la directive peut avoir sur le nombre de personnes qui choisissent la Belgique comme terre d'accueil. Cette réflexion n'est pas en contradiction avec la volonté de mener une politique d'accueil humaine mais lucide.

— Le droit d'asile

En réponse à la question n° 6948 de M. Kir sur la mise en demeure de la Belgique pour le non-respect du droit d'asile, le secrétaire d'État Aussi souligne que, en ce qui concerne la directive procédure d'asile que la directive accueil, la réglementation belge — et sans doute la pratique — est conforme sur plusieurs points. Sur un certain nombre d'aspects la loi doit encore être adaptée. Les avant-projets de loi sont presque prêts et sont en phase de finalisation.

La Belgique est déjà dotée d'une procédure d'asile de qualité. Par le biais de la transposition de ces deux directives, il faut renforcer et optimiser ce système. C'est notamment un domaine où on doit éviter la moindre légèreté. Notre législation sur les étrangers a un impact direct sur la vie des personnes qui sont à la recherche de protection dans notre pays. Aussi en ce qui concerne la transposition de la directive, il est souhaitable de ne pas agir dans la précipitation.

België is niet het enige land dat de twee richtlijnen niet tijdig heeft omgezet. Negentien EU-lidstaten hebben eind september 2015 een ingebrekestelling ontvangen van de Europese Commissie. Zelfs landen als Duitsland of Zweden leggen op dit ogenblik de laatste hand aan de definitieve teksten.

De definitieve teksten zullen weldra worden voorgelegd aan de Ministerraad en overgezonden aan de Kamer. Wanneer het hele wetgevingsproces achter de rug is, zou in de eerste helft van volgend jaar een integrale omzetting kunnen plaatsvinden.

C. Replieken

Volgens de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) zou de staatssecretaris er beter aan doen te focussen op de huidige migratiecrisis dan op die van 2000.

Het is overdreven te stellen dat België bijna wordt overstelpt met asielaanvragen. De spreker herhaalt wat hij zijn eerste betoog heeft aangegeven: zelfs als het aantal asielzoekers eind dit jaar 35 000 bedraagt en 60 % van hen wordt erkend als vluchteling of in aanmerking komt voor subsidiaire bescherming, vertegenwoordigen zij slechts 0,3 % van de bevolking. Het klopt weliswaar dat de integratie van die mensen meer inspanningen zal vergen op het vlak van onderwijs, ondersteuning bij het zoeken naar werk enzovoort, maar dat is hoegenaamd geen onmogelijke opdracht.

De staatssecretaris beweert dat geen enkele geregistreerde asielzoeker in de buitenlucht heeft geslapen. De heer De Vriendt antwoordt daarop dat dat net komt doordat het aantal registraties per dag werd beperkt. Wie bij aankomst meerdere dagen op zijn registratie heeft moeten wachten, heeft wel degelijk buiten, in het Maximiliaanpark, overnacht. De toestand in dat Maximiliaanpark heeft ook aangesleept omdat de staatssecretaris die heeft misbruikt als afschrikmiddel, om andere asielzoekers te ontraden naar ons land te komen. De spreker geeft weliswaar aan dat hij evenmin over een mirakeloplossing beschikt, maar hij beklemtoont dat de regering verantwoordelijk is omdat ze het aantal opvangplaatsen te snel heeft afgebouwd.

De spreker stelt vast dat de staatssecretaris niet is ingegaan op de door hem geformuleerde opmerkingen over de verplichte registratie op de eerste dag om digitale vingerafdrukken te nemen, noch op de impact op de integratie van de tijdelijke aard van een beschermingsstatus.

La Belgique n'est pas le seul pays qui n'a pas transposé à temps les deux directives. Dix-neuf pays-membres de l'Union Européenne ont reçu à la fin du mois de septembre 2015 une mise en demeure de la Commission européenne. Même des pays comme l'Allemagne ou la Suède sont actuellement en train de mettre la dernière main aux textes définitifs.

Les textes définitifs seront très bientôt présentés au Conseil des ministres et transmis à la Chambre. Une transposition intégrale, au terme de tout le processus législatif, pourrait intervenir dans le premier semestre de l'année suivante.

C. Répliques

M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) pense que le secrétaire d'État ferait mieux de se concentrer sur la crise migratoire actuelle plutôt que sur celle de 2000.

Il est exagéré de dire que la Belgique est presque submergée de demandes d'asile. Il répète ce qu'il a dit lors de son intervention initiale: même si le nombre de demandeurs d'asile s'élevait à la fin de l'année à 35 000 et que 60 % d'entre eux obtenaient la qualité de réfugié ou la protection subsidiaire, cela ne représente que 0,3 % de la population. Certes, l'intégration de ces personnes nécessitera des efforts accrus en matière d'enseignement, d'aide à l'emploi, etc., mais elle est loin d'être impossible.

Le secrétaire d'État affirme qu'aucun demandeur d'asile enregistré n'a dormi dehors. M. De Vriendt répond que c'est justement parce qu'on a limité le nombre quotidien d'enregistrements. Ceux qui à leur arrivée ont dû attendre plusieurs jours avant d'être enregistrés ont bel et bien dormi dehors dans le parc Maximilien. Si la situation du parc Maximilien a perduré, c'est aussi parce que le secrétaire d'État s'en est servi comme d'un épouvantail pour dissuader d'autres demandeurs d'asile de venir dans notre pays. Certes, l'intervenant n'a pas non plus de solution miracle mais il insiste sur la responsabilité du gouvernement qui a diminué le nombre de places d'accueil trop rapidement.

L'intervenant constate que le secrétaire d'État n'a pas répondu aux observations qu'il a formulées concernant l'enregistrement obligatoire dès le premier jour aux fins de la prise des empreintes digitales ni sur l'impact du caractère temporaire d'un statut de protection sur l'intégration.

Met betrekking tot de uitzetting van de radicale imams en de haatpredikers herhaalt de spreker ten slotte ervan overtuigd te zijn dat het beter ware ze te verhinderen de samenleving te beïnvloeden, veeleer dan het probleem naar andere landen door te schuiven.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) is verwonderd dat de staatssecretaris in zijn antwoorden op de vragen over zijn beleid verkiest het beleid van in het verleden te bekritisieren. Aldus gaat hij niet in op de terechte opmerkingen van de oppositiefracties.

Ook de heer *Emir Kir (PS)* heeft de indruk dat de staatssecretaris nerveus was bij het beantwoorden van de vragen. De spreker wijst erop dat de asielcrisis van 2000 werd veroorzaakt door de Balkanoorlog, niet door een politieke partij.

Met betrekking tot de préopvang geeft de spreker aan verwonderd te zijn dat de federale regering zich tot de stad Brussel wendt om een probleem op te lossen dat onder haar bevoegdheid ressorteert.

Gezien de omstandigheden wil de spreker zich niet-temin constructief opstellen en is hij verheugd dat een verplicht en uitgebalanceerd spreidingsplan zal worden uitgewerkt.

D. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof

De heer *Emir Kir (PS)* wijst op de opmerking van het Rekenhof bij de interdepartementale provisie ten belope van 350 miljoen euro, die in de begroting werd ingeschreven voor het dekken van de niet-structurele uitgaven in verband met asiel en migratie. Het niet-structurele karakter hangt af van de vraag hoe de Europese Commissie deze achteraf beoordeelt op basis van de verantwoordingen die de Belgische regering haar zal bezorgen (DOC 54 1351/002, blz. 46-47). Wat is de reactie van de staatssecretaris op die opmerking?

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) stelt vast dat het Rekenhof van oordeel is dat het krediet van 777,6 miljoen euro voor het federale aandeel in de leeflonen mogelijk onderraamd is (DOC 54 1351/002, blz. 82). Hoe beoordeelt de staatssecretaris dat standpunt?

De federale regering heeft beslist de capaciteit in de gesloten opvangcentra te verhogen naar 605 plaatsen. Wanneer zullen de bijkomende plaatsen operationeel zijn? Zal de oefening rond de capaciteitsuitbreiding nog worden voortgezet in 2016? Zo ja, wat zal daarvan de budgettaire weerslag zijn?

Enfin, concernant l'expulsion des Imams radicaux et des prêcheurs de haine, l'intervenant répète sa conviction qu'il serait préférable de les empêcher d'exercer une influence sur la société en plutôt que de reporter le problème sur d'autres pays.

Mme Vanessa Matz (cdH) se dit étonnée par les réponses du secrétaire d'État qui interrogé sur sa politique, préfère critiquer les politiques du passé. Ce faisant, il ne répond pas aux remarques qui lui sont légitimement posées par les groupes de l'opposition.

M. Emir Kir (PS) constate lui aussi que le secrétaire d'État a semblé nerveux dans ses réponses. Il rappelle que la crise de l'asile de l'an 2000 a été provoquée par la guerre des Balkans et non par un parti politique.

Concernant le pré-accueil, l'intervenant se dit étonné que le gouvernement fédéral s'adresse à la ville de Bruxelles pour résoudre un problème qui relève de ses compétences.

Compte tenu des circonstances, l'intervenant souhaite néanmoins se montrer constructif et salue l'élaboration d'un plan de répartition obligatoire et équilibré.

D. Commentaires et observations de la Cour des comptes

M. Emir Kir (PS) attire l'attention sur l'observation formulée par la Cour des comptes au sujet de la provision interdépartementale de 350 millions d'euros qui a été inscrite dans le budget pour la couverture des dépenses non structurelles concernant l'asile et la migration. La Cour des comptes rappelle que le caractère non structurel est conditionné à l'appréciation postérieure de la Commission européenne sur la base des justifications qui lui seront transmises par le gouvernement belge (DOC 54 1351/002, pp. 46-47). L'intervenant demande au secrétaire d'État ce qu'il en pense.

Mme Françoise Schepmans (MR) constate que la Cour des comptes estime que le crédit de 777,6 millions d'euros afférent à la part de l'État fédéral dans le revenu d'intégration sociale est sous-estimé (DOC 54 1351/002, p. 82). Qu'en pense le secrétaire d'État?

Le gouvernement fédéral a décidé de porter la capacité des centres d'accueil fermés à 605 places. Quand les places supplémentaires seront-elles opérationnelles? L'exercice relatif à l'extension de la capacité sera-t-il encore poursuivi en 2016? Dans l'affirmative, quelle en sera l'incidence budgétaire?

In het budget van Fedasil wordt 2 314 581 euro voorzien voor de subsidies aan de gemeenten. Op welke uitgaven heeft dat krediet betrekking?

De spreekster wijst vervolgens op de invoering van het rolrecht voor sommige vreemdelingen die in België komen studeren of werken. Dat systeem geldt sedert 1 maart 2015. Hoeveel heeft dat rolrecht al opgebracht, en welke bestemming kregen die inkomsten in de uitgavenbegroting?

De vastleggingsmachtiging voor het Europees Asiel- en Migratiefonds (AMIF) en Fonds voor Interne Veiligheid (ISF) met betrekking tot het programma 2014-2020 bedraagt 21 010 000 euro. Aan welke uitgaven is dat krediet toegewezen?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) apprecieert de inspanningen van de staatssecretaris rond het openen van opvangplaatsen, alsook de beslissing van de federale regering over het spreidingsplan, maar stoort zich evenwel aan de communicatie daarover. Er wordt beroep gedaan op de lokale besturen en de OCMW's om de opdracht uit te voeren, maar de informatie over de opdracht laat te wensen over. Enkel de lokale bestuurders van bepaalde politieke formaties zouden informatie ontvangen over het aantal op te vangen asielzoekers. De sp.a heeft in deze steeds een constructieve en niet-partijpolitieke houding aangenomen. De selectieve informatieverschaffing vanuit de federale regering verdient dan ook afkeuring.

De spreekster begrijpt dat de provisie van 350 miljoen euro zowel betrekking heeft op de opvang van vluchtelingen als op de bijkomende financiering van de OCMW's. Het valt te begrijpen dat op dit ogenblik niet alle kredieten daarvoor met een grote zekerheid kunnen worden toegewezen, doch een zekere graad van duidelijkheid is nodig om toe te laten aan acute noden een oplossing te bieden.

Daarnaast drukt mevrouw De Coninck ook haar afkeuring uit over de recente behandeling van een aantal mensen met een oproepingsbrief aan de gebouwen van DVZ, alsook over de zeer nadrukkelijke communicatie over het terugsturen van criminele vluchtelingen.

*
* *

De staatssecretaris geeft aan dat de provisie van 350 miljoen euro dient voor het beheer van de asielcrisis. Op dit ogenblik is het onduidelijk of de voorziene kredieten voor 2016 voldoende zullen zijn. Tijdens de begrotingscontrole van 2016 zullen de concrete noden al beter kunnen worden ingeschat.

Un montant de 2 314 581 euros est prévu dans le budget de Fedasil pour les subventions octroyées aux communes. À quelles dépenses ce crédit se rapporte-t-il?

L'intervenante évoque ensuite l'instauration d'un droit de rôle pour certains étrangers qui viennent étudier ou travailler en Belgique. Ce système s'applique depuis le 1^{er} mars 2015. Combien ce droit de rôle a-t-il déjà rapporté jusqu'à présent et à quels postes du budget des dépenses ces recettes ont-elles été affectées?

Le montant prévu pour l'autorisation d'engagement du Fonds européen pour l'Asile et la Migration (AMIF) et du Fonds pour la Sécurité intérieure (ISF), qui se rapporte au programme 2014-2020, s'élève à 21 010 000 euros. À quelles dépenses ce crédit a-t-il été affecté?

Mme Monica De Coninck (sp.a) apprécie les efforts fournis par le secrétaire d'État pour ouvrir des places d'accueil, ainsi que la décision du gouvernement fédéral concernant le plan de répartition, mais critique cependant la communication effectuée à ce sujet. Le gouvernement fait appel aux administrations locales et aux CPAS pour remplir cette mission, mais les informations en la matière laissent à désirer. Seuls les administrateurs locaux de certains groupes politiques recevraient des informations sur le nombre de demandeurs d'asile à accueillir. Le sp.a a toujours adopté une attitude constructive et non politicienne en la matière. La transmission sélective d'informations de la part du gouvernement fédéral mérite dès lors d'être dénoncée.

L'intervenante comprend que la provision de 350 millions d'euros concerne tant l'accueil des réfugiés que le financement supplémentaire des CPAS. Il est compréhensible qu'à ce stade, tous les crédits en la matière ne puissent pas être affectés avec une grande certitude, mais une certaine clarté est nécessaire pour que l'on puisse résoudre les besoins aigus.

Par ailleurs, Mme De Coninck réproouve également le traitement récent d'une série de personnes munies d'une convocation devant les bâtiments de l'OE, ainsi que la communication très appuyée sur le renvoi des réfugiés criminels.

*
* *

Le secrétaire d'État affirme que la provision de 350 millions d'euros sert à gérer la crise de l'asile. Actuellement, on ne sait pas si les crédits prévus pour 2016 seront suffisants. Au cours du contrôle budgétaire de 2016, les besoins concrets pourront déjà être mieux évalués.

Het instrument van de provisie is het beste begrotingstechnische antwoord dat kon worden geboden op de onduidelijkheid rond de kosten van de asielcrisis. Het gaat om buitengewone uitgaven voor een buitengewone situatie.

Het debat over de vraag of de bijkomende asieluitgaven buiten de nationale begrotingen voor 2016 gehouden mogen worden, is nog volop aan de gang tussen de verschillende lidstaten van de Europese Unie. De Europese Commissie is bereid om de techniek toe te laten, maar wenst daar het dossier over de hervestiging aan te koppelen. De lidstaten zouden de methode dus mogen aanwenden indien zij inzake de hervestiging hun verantwoordelijkheid opnemen. Dat betekent dat er voor België geen probleem is, gelet op de voluntaristische houding van ons land inzake de hervestiging.

De bevoegdheid over het federale aandeel in de betaling van de leeflonen ligt in handen van minister Borsus. Het moge evenwel duidelijk zijn dat de asielcrisis een impact zal hebben op de betaling van de leeflonen en dus op de begroting. Mevrouw De Coninck heeft er terecht op gewezen dat de provisie van 350 miljoen euro dan ook zal worden aangewend voor een bijkomende financiering van de OCMW's.

De capaciteit van de gesloten opvangcentra zal toenemen met 33 % tegen eind juli 2016, en dus op een totale termijn van anderhalf jaar. In het opvangcentrum van Merksplas werd een nieuwe vleugel geopend die zal zorgen voor een stijging van de capaciteit van 79 naar 177 plaatsen. De streefdatum van juli 2016 heeft ook te maken met het feit dat het niet eenvoudig is om personeel te vinden voor het opvangcentrum in Merksplas. Selor zal op korte termijn een derde aanwervingsprocedure moeten opstarten. Die noodzaak houdt onder meer verband met de vaststelling dat in Merksplas ook een gevangenis ligt, en ook Justitie is voor deze penitentiaire instelling op zoek naar bijkomend personeel. Bovendien blijken de kandidaten in de praktijk een functie in de gevangenis te verkiezen boven een job in het opvangcentrum. Over de invulling van de bijkomende personeelskaders vindt binnenkort overleg plaats met Justitie.

De vermelde capaciteitsstijging met 33 % zal evenwel niet volstaan, gelet op de instroom en de hoge erkenningsgraad. Er zullen bijgevolg nog bijkomende inspanningen worden geleverd om het aantal opvangplaatsen nog verder te doen toenemen.

Het budget van Fedasil voor de subsidies aan de gemeenten, waarnaar Mevrouw Schepmans verwijst, gaat om kredieten voor de LOI. Naast het budget voor

Il s'est avéré que la provision était l'outil technico-budgétaire susceptible d'apporter la meilleure réponse à l'incertitude qui règne quant au coût de la crise de l'asile. Il s'agit de dépenses exceptionnelles pour une situation exceptionnelle.

Les différents États membres de l'Union européenne sont toujours en train de débattre de la question de savoir si les dépenses supplémentaires en matière d'asile peuvent être maintenues en dehors des budgets nationaux pour 2016. La Commission européenne est disposée à autoriser cette technique, mais elle souhaite la lier au dossier relatif à la réinstallation. Les États membres seraient donc autorisés à appliquer cette méthode s'ils prennent leurs responsabilités en matière de réinstallation. Cela signifie qu'il n'y a aucun problème pour la Belgique, eu égard à l'attitude volontariste que notre pays a adoptée à cet égard.

La part de l'État fédéral dans le paiement du revenu d'intégration sociale est une matière qui relève de la compétence du ministre Borsus. Il convient toutefois de préciser que la crise de l'asile aura un impact sur le paiement des revenus d'intégration sociale et donc également sur le budget. Mme De Coninck a relevé à juste titre que la provision de 350 millions d'euros sera alors affectée à un financement supplémentaire des CPAS.

La capacité des centres d'accueil fermés augmentera de 33 % d'ici la fin du mois de juillet 2016, c'est-à-dire sur une période d'un an et demi. Une nouvelle aile a été ouverte dans le centre d'accueil de Merksplas, dont la capacité passera dès lors de 79 à 177 places. La décision de fixer le terme à juillet 2016 est également liée à la difficulté de trouver du personnel pour le centre d'accueil de Merksplas. Le Selor devra organiser à bref délai une troisième procédure de recrutement. Ce manque de personnel est aussi dû au fait que Merksplas accueille également une prison et que la Justice est, elle aussi, à la recherche de personnel supplémentaire pour celle-ci. De plus, on constate en pratique que les candidats préfèrent travailler dans la prison plutôt que dans le centre d'accueil. Une concertation portant sur la façon de compléter le cadre du personnel sera bientôt menée avec la Justice.

L'augmentation de la capacité de 33 % dont question ne suffira cependant pas, compte tenu de l'afflux et du taux élevé de reconnaissance. Des efforts supplémentaires devront dès lors être fournis en vue d'augmenter encore le nombre de places d'accueil.

Le budget de Fedasil consacré aux subsides aux communes, auquel Mme Schepmans renvoie, concerne les crédits destinés aux ILA. Outre le budget des grands

de grote centra van Fedasil (bv. het Klein Kasteeltje in Brussel), is er dus ook het genoemde substantiële krediet ten behoeve van de LOI. Een gemeente die een LOI opstart, ontvangt een voldoende hoog vast bedrag per dag per volwassene of per kind.

De ontvangsten in het kader van het rolrecht bedragen momenteel ongeveer 6,5 miljoen euro. Dat bedrag ligt in de lijn der verwachtingen.

Het budget rond het Europees Asiel- en Migratiefonds (AMIF) en Fonds voor Interne Veiligheid (ISF) met betrekking tot het programma 2014-2020 is onder meer bedoeld voor het *Visa Information System* (VIS), een Europees systeem voor een betere controle van de visa. Daarnaast worden er ook projecten over opvang, inzake terugkeer en ter ondersteuning van NGO's mee gefinancierd.

Wat betreft de communicatie over het op 27 november 2015 door de federale regering goedgekeurde spreidingsplan benadrukt de staatssecretaris dat op korte termijn een brief verstuurd zal worden naar alle gemeentebesturen. Hij of zijn partij is in elk geval niet verantwoordelijk voor het doorgeven van informatie aan een aantal lokale mandatarissen. In de brieven aan de lokale besturen zal een omstandige toelichting zijn opgenomen, alsook een indicatief cijfer over het aantal op te vangen personen.

Na de principiële goedkeuring van het spreidingsplan zal nog voor eind 2015 een koninklijk besluit worden opgesteld en voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Het besluit zal zo spoedig mogelijk in werking treden. In de praktijk zal dat wellicht in april of maart 2016 zijn, en indien mogelijk dus vroeger. Er wordt gekozen voor de standaardtermijn voor het advies van de Raad van State, en niet voor de hoogdringendheid. Een omstandig advies van de Raad van State – en dus geen verkort advies in het kader van de hoogdringendheid – moet toelaten het koninklijk besluit beter te wapenen tegen een mogelijk annulatieberoep. De kans op dat laatste is immers niet gering.

Het spreekt voor zich dat bij de opmaak van het spreidingsplan gebruik werd gemaakt van cijfers en simulaties. Het is ook mogelijk om het opvangcijfer voor elke gemeente mee te delen, doch die cijfers zijn steeds voorwaardelijk. Een opvangcijfer is immers steeds een momentopname, een foto op een bepaald ogenblik. De situatie van het opvangnetwerk wijzigt echter dagelijks, en daarmee samenhangend ook de bijkomende inspanningen die van de gemeenten worden gevraagd.

Om die reden wordt in de brieven aan de gemeenten duidelijk vermeld dat het om een indicatief opvangcijfer

centres de Fedasil (par exemple, le Petit Château à Bruxelles), il y a le crédit substantiel précité en faveur des ILA. La commune qui lance une ILA reçoit un montant forfaitaire suffisamment élevé par jour et par adulte ou par enfant.

Les recettes dans le cadre du droit de rôle s'élèvent actuellement à quelque 6,5 millions d'euros. Ce montant correspond aux prévisions.

Le budget du Fonds européen pour l'Asile et la Migration (AMIF) et du Fonds pour la Sécurité intérieure (ISF) pour le programme 2014-2020 est notamment destiné au *Visa Information System* (VIS), un système européen visant à améliorer le contrôle des visas. Une participation est par ailleurs également prévue au financement de projets en matière d'accueil, de retour et de soutien d'ONG.

En ce qui concerne la communication relative au plan de répartition approuvé par le gouvernement fédéral le 27 novembre 2015, le secrétaire d'État souligne qu'une lettre sera adressée sous peu à toutes les administrations communales. Ni lui ni son parti ne sont en tout cas responsables de la transmission de l'information à un certain nombre de mandataires locaux. Les lettres adressées aux pouvoirs locaux contiendront un commentaire détaillé ainsi qu'un chiffre indicatif du nombre de personnes à accueillir.

Après l'approbation de principe du plan de répartition, un arrêté royal sera encore rédigé et soumis à l'avis du Conseil d'État avant la fin 2015. L'arrêté royal entrera en vigueur dans les meilleurs délais. Dans la pratique, l'entrée en vigueur est prévue pour mars ou avril 2016, ou plus tôt si possible. Il a été choisi d'accorder un délai standard au Conseil d'État pour rendre son avis et de ne pas demander l'urgence. Un avis détaillé du Conseil d'État – plutôt qu'un avis abrégé dans le cadre d'une procédure d'urgence – doit permettre de mieux armer l'arrêté royal contre un éventuel recours en annulation. Le risque est en effet grand qu'un tel recours soit introduit.

Il va sans dire que le plan de répartition a été établi sur la base de chiffres et de simulations. Les chiffres en matière d'accueil peuvent être communiqués par commune, mais ces chiffres sont toujours provisoires. Un chiffre en matière d'accueil est en effet valable à une date précise, il s'agit d'un instantané. La situation du réseau d'accueil évolue toutefois quotidiennement, tout comme dès lors les efforts supplémentaires demandés aux communes.

C'est la raison pour laquelle les lettres envoyées aux communes précisent clairement qu'il s'agit d'un

gaat. Bovendien moet duidelijk worden meegedeeld dat de geleverde inspanningen vanaf bijvoorbeeld 1 januari 2016 tot aan de inwerkingtreding voor 100 % worden meegeteld in de berekening van het opvangcijfer. Totnogtoe telden de geleverde inspanningen rond opvang slechts voor 30 % mee in de totale weging. Indien men de inspanningen van de komende maanden niet volledig meetelt, zouden gemeenten immers geneigd kunnen zijn te wachten met het openen van opvangplaatsen tot aan de inwerkingtreding van het plan. De gesprekken daarover met de verenigingen van steden en gemeenten zijn thans volop aan de gang.

Over de communicatie rond het terugsturen van personen verduidelijkt de staatssecretaris dat het gaat om het terugsturen van personen zonder wettelijk verblijfsrecht die criminele feiten plegen of in de gevangenis verblijven. Het gaat dus niet om vluchtelingen. De cijfers over de illegale criminelen mogen hoe dan ook onder de aandacht worden gebracht. Zo is het een feit dat 1 op de 2 gedetineerden in de Antwerpse gevangenissen geen recht heeft op verblijf op Belgisch grondgebied.

*
* *

De heer Emir Kir (PS) begrijpt de achterliggende logica rond de provisie: het is goed dat de provisie voor de bijkomende asieluitgaven wordt vrijgemaakt, en het is evenzeer goed dat het toelaten van de techniek wordt gebruikt als drukingsmiddel om sommige landen op hun verantwoordelijkheden te wijzen.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) vraagt in verband met het terugsturen van personen de nodige omzichtigheid aan de dag te leggen in het geval van de communicatie in de media. Men dient te beseffen dat heel wat mensen niet onmiddellijk de verschillen in de terminologie weten te onderscheiden.

De spreekster wijst erop dat ook heel wat gemeenten (bv. een aantal kustgemeenten) op dit ogeblik reeds grote inspanningen hebben geleverd om mensen op te vangen. Die inspanningen blijken dus wel slechts mee te tellen voor 30 % bij de berekening van het opvangcijfer in het spreidingsplan.

Tot slot pleit mevrouw De Coninck voor een omstandig debat over het terugkeerbeleid. Hoe succesvol is dat beleid in het licht van de kostprijs ervan? Hoeveel geld wordt er bijvoorbeeld gespendeerd aan vliegtickets?

*
* *

De staatssecretaris onderstreept dat gemeenten die het opvangcijfer uit het spreidingsplan gehaald hebben – en dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in enkele

chiffre indicatief en matière d'accueil. Il y a en outre lieu d'indiquer clairement que les efforts fournis, par exemple, à partir du 1^{er} janvier 2016 jusqu'à l'entrée en vigueur interviendront à hauteur de 100 % dans le calcul des chiffres en matière d'accueil. Jusqu'à présent, les efforts fournis dans le cadre de l'accueil n'intervenaient que pour 30 % dans la pondération totale. Si les efforts des prochains mois n'étaient pas intégralement pris en compte, certaines communes pourraient être enclines à attendre l'entrée en vigueur du plan pour ouvrir des places d'accueil. Les entretiens menés à ce sujet avec les associations de villes et communes vont bon train.

En ce qui concerne la communication relative au renvoi de personnes, le secrétaire d'État précise qu'il s'agit du renvoi de personnes ne disposant pas d'un droit de séjour légal qui commettent des actes criminels ou qui séjournent en prison. Il ne s'agit donc pas de réfugiés. Il ne voit pas pourquoi les chiffres relatifs aux criminels en situation illégale ne pourraient pas être mis en exergue. Ainsi, dans les prisons anversoises, un détenu sur deux ne dispose pas d'un droit de séjour sur le territoire belge.

*
* *

M. Emir Kir (PS) comprend la logique qui sous-tend la provision: il est positif que la provision pour les dépenses supplémentaires en matière d'asile soit libérée, et il est également positif que l'autorisation de cette technique soit utilisée en tant que moyen de pression pour mettre certains pays devant leurs responsabilités.

Mme Monica De Coninck (sp.a) demande, en ce qui concerne le renvoi de personnes, de faire preuve de la plus grande prudence en matière de communication dans les médias. Il convient de se rendre compte que de nombreuses personnes ne savent pas bien distinguer les différences en matière de terminologie.

L'intervenante souligne que de nombreuses communes (par exemple, plusieurs communes de la côte) ont déjà fourni des efforts importants pour accueillir des personnes. Il s'avère donc que ces efforts ne comptent que pour 30 % dans le calcul des chiffres en matière d'accueil dans le cadre du plan de répartition.

Enfin, Mme De Coninck plaide en faveur d'un grand débat sur la politique de retour. Quel est son succès à la lumière de son coût? Quel est, par exemple, le montant dépensé pour les billets d'avion?

*
* *

Le secrétaire d'État souligne que les communes qui ont atteint les chiffres en matière d'accueil dans le cadre du plan de répartition – ce qui peut par exemple

kustgemeenten –, zullen worden vrijgesteld. Die grens hangt af van een aantal criteria: naast de inspanningen uit het verleden gaat het om het aantal inwoners, het aantal leefloners, het armoedecijfer, enz. Dat zijn ook de Europese criteria. Op Europees niveau tellen de geleverde inspanningen slechts voor 10 % mee in de totale weging. De staatssecretaris vindt dat percentage te weinig, en past in het Belgische model voor de weging van de geleverde inspanningen een percentage toe van 30 %. Het criterium kan echter niet voor 100 % worden meegeteld. Indien dat zou gebeuren, kan bijna nergens nog het openen van bijkomende opvangplaatsen worden opgelegd.

De oefening van het spreidingsplan zorgt in de praktijk voor een evenwichtige spreiding op het grondgebied, ook vanuit communautair oogpunt. Het gaat niet om grote aantallen bijkomende opvangplaatsen, maar veeleer om kleine aantallen.

Wat betreft de kostprijs van het terugkeerbeleid wijst de staatssecretaris erop dat alle kredieten over terugkeer zijn opgenomen in de begroting, waarover de wetgever zich dient uit te spreken. Hij gaat akkoord dat over de kostprijs van vliegtickets en de eventuele annulering ervan interessante parlementaire vragen te stellen zijn, en nodigt mevrouw De Coninck uit dat te doen.

*
* *

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) beoogt met haar vraag over het terugkeerbeleid een fundamenteel en omvattend debat. Er worden immers heel wat inspanningen geleverd die erg veel geld kosten maar waarvan de *return* zeer laag lijkt te liggen. Ook in haar vroegere functie als OCMW-voorzitter van de stad Antwerpen stelde zij vast dat het centrum voor vrijwillige terugkeer veel mensen en middelen vergde, en dat met een zeer beperkt resultaat. Een diepgaande discussie kan uitmonden in een aantal punten op vlak waarvan efficiëntiewinsten mogelijk of noodzakelijk zijn.

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) geeft aan dat mevrouw De Coninck een terecht punt aanhaalt. De vaststellingen zijn echter het gevolg van de keuze voor een beleid dat kiest voor een terugkeer die vrijwillig is als het kan, en gedwongen als het moet. Dat was het beleid van de vorige regering, en is ook de visie van de huidige federale regering. Mensen worden dus eerst uitgenodigd om vrijwillig terug te keren. De factor vrijwilligheid zorgt ervoor dat mensen uiteindelijk van hun terugkeer kunnen afzien, met een bepaalde kost tot gevolg. De weigering van de vrijwillige terugkeer

être le cas de certaines communes de la côte – seront exemptées. Ce seuil dépend d'une série de critères: outre les efforts fournis dans le passé, il s'agit du nombre d'habitants et de personnes bénéficiant du revenu d'intégration, des chiffres en matière de pauvreté, etc. Les critères européens sont identiques. Au niveau européen, les efforts fournis ne comptent que pour 10 % dans la pondération totale. Le secrétaire d'État estime que ce pourcentage est trop faible et applique un pourcentage de 30 % pour la pondération des efforts fournis dans le modèle belge. Ce critère ne peut cependant compter pour 100 %. Si c'était le cas, on ne pourrait imposer presque nulle part l'ouverture de places d'accueil supplémentaires.

L'exercice du plan de répartition donne lieu, dans la pratique, à une répartition équilibrée sur le territoire, également d'un point de vue communautaire. Il ne s'agit pas d'un grand nombre de places d'accueil supplémentaires, mais plutôt d'un petit nombre.

En ce qui concerne le coût de la politique de retour, le secrétaire d'État souligne que tous les crédits affectés au retour figurent dans le budget, sur lequel doit se prononcer le législateur. Il est d'accord sur le fait que le coût des billets d'avion et de leur éventuelle annulation peut faire l'objet de questions parlementaires intéressantes et il invite Mme De Coninck à les poser.

*
* *

Mme Monica De Coninck (sp.a) précise que sa question relative au retour est destinée à susciter un débat fondamental et global. En effet, cette politique exige de nombreux efforts qui ont un coût très élevé et dont le bénéfice semble être très faible. Lorsqu'elle exerçait son ancienne fonction de présidente du CPAS d'Anvers, elle a également constaté que le centre de retour volontaire réclamait beaucoup de personnes et de moyens, pour un résultat très limité. Une discussion approfondie peut permettre de mettre en avant une série de points nécessitant des gains d'efficacité ou permettant d'en réaliser.

Mme Sarah Smeyers (N-VA) indique que Mme De Coninck soulève un point pertinent. Les constats sont toutefois la résultante d'une politique qui opte pour le retour, volontaire si possible, forcé si nécessaire. C'était la politique menée par le gouvernement précédent et c'est également la vision du gouvernement fédéral actuel. Dans un premier temps, les intéressés sont donc invités à retourner volontairement dans leur pays. En raison du caractère volontaire, les migrants peuvent renoncer *in fine* à leur retour volontaire, avec une certaine répercussion financière. Le refus du retour

kan vervolgens, overeenkomstig de beleidsvisie van de federale regering, wel een hefboom zijn om over te gaan tot een gedwongen terugkeer.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en migratie) en over sectie 44 – POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding en Sociale economie (*partim*: Opvang van de asielzoekers) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitters,

Brecht VERMEULEN
Philippe PIVIN *a.i.*

volontaire peut alors, conformément à la vision politique du gouvernement fédéral, constituer un levier pour procéder à un retour forcé.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile et migration) et sur la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Accueil des demandeurs d'asile) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

La rapporteuse,

Katja GABRIËLS

Les présidents,

Brecht VERMEULEN
Philippe PIVIN *a.i.*