

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu**

**(partim: Leefmilieu en
Duurzame Ontwikkeling)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL**

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 021: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire et
Environnement**

**(partim: Environnement et
développement durable)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel SENESAEL**

Voir:

Doc 54 0000/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 021: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerken
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Leefmilieu	4
A. Inleidende uiteenzetting.....	4
B. Betogen van de leden.....	4
C. Antwoorden van de minister	11
D. Replieken	14
II. Duurzame Ontwikkeling	16
A. Inleidende uiteenzetting.....	16
B. Betogen van de leden.....	16
C. Antwoorden van de minister	17
D. Replieken	19
III. Stemming.....	21

SOMMAIRE	Pages
I. Environnement	4
A. Exposé introductif	4
B. Interventions des membres	4
C. Réponses de la ministre	11
D. Répliques.....	14
II. Développement durable	16
A. Exposé introductif	16
B. Interventions des membres	16
C. Réponses de la ministre	17
D. Répliques.....	19
III. Vote.....	21

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (*partim*: Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling) van het wetsontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001 en 1352/002), alsook de bijbehorende verantwoording (DOC 54 1353/017) en beleidsnota (DOC 54 1428/012) besproken tijdens haar vergaderingen van 25 november en 2 december 2015.

I. — LEEFMILIEU

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, overloopt de belangrijkste elementen van haar beleidsnota (DOC 54 1428/012).

B. Betogen van de leden

De heer Daniel Senesael (PS) geeft aan dat, wat de Conferentie van Parijs betreft, het overzicht van de nationale bijdragen tot dusver verontrustende resultaten oplevert. De doelstelling van 2°C wordt niet in acht genomen; er wordt gewag gemaakt van 2,7°C, en zelfs van 3°C.

Hoe zal men er, vijf dagen voordat de Conferentie van start gaat, erin slagen verder te gaan dat de verbintenissen die momenteel voorliggen? Wat zal ons land aanvoeren ten aanzien van de ontoereikendheid van de nationale bijdragen?

De Conferentie van Parijs is een etappe; vervolgens moeten de tenuitvoerlegging en de opvolging van dat akkoord worden geregeld. Daarom vraagt de spreker in welke procedures ter herziening van het toekomstige akkoord zal worden voorzien. Men moet zich kunnen aanpassen aan de evolutie van de wetenschap, alsook aan de realiteit van de geleverde inspanningen van alle partijen.

De financiering van de bestrijding van de klimaatverandering is noodzakelijk opdat de ontwikkelingslanden willen meegaan in een juridisch bindend wereldwijd akkoord. Het lid vraagt welk budget de federale regering zal vrijmaken voor 2016 en de jaren daarna.

Met betrekking tot het Klimaat- en Energiepakket 2013-2020 heeft de minister in de plenaire vergadering

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Environnement et Développement durable, du projet de loi du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 1353/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 1428/012) au cours de sa réunion des 25 novembre et 2 décembre 2015.

I. — ENVIRONNEMENT

A. Exposé introductif

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, passe en revue les principaux éléments de sa note de politique générale (DOC 54 1428/012).

B. Interventions des membres

M. Daniel Senesael (PS), note qu'en ce qui concerne la conférence de Paris la synthèse des contributions nationales, à ce stade, donne des résultats inquiétants. L'objectif des 2°C n'est pas respecté. On parle de 2,7° voire 3°.

Comment, à cinq jours de la Conférence, va-t-on réussir à aller plus loin que le niveau d'engagement actuellement sur la table? Que va plaider la Belgique face à l'insuffisance des contributions nationales?

Paris est une étape. Il faut aussi organiser la mise en œuvre et le suivi de cet accord. L'orateur voudrait donc savoir quelles procédures de révision du futur accord sont prévues. Il faut pouvoir s'adapter aux évolutions de la science et aussi à la réalité des efforts fournis par les uns et les autres.

Le financement climatique est indispensable pour que les pays en développement acceptent de s'engager dans un accord mondial juridiquement contraignant. Le membre voudrait savoir quels budgets seront mobilisés par le Gouvernement fédéral pour les années 2016 et suivantes.

En ce qui concerne le paquet Climat/Énergie 2013-2020, lors de la séance plénière du 19 novembre 2015,

van 19 november 2015 aangegeven dat ze vóór COP 21 met de gewesten tot een akkoord wou komen. De tijd dringt; er resten nauwelijks enkele uren. Hoe staat het met de onderhandelingen? Naar Parijs gaan zonder akkoord, zal volgens de spreker een zware mislukking betekenen.

In België is er geen akkoord over het Klimaat- en Energiepakket 2013-2020, maar dat belet niet dat de onderhandelingen over het pakket 2020-2030 worden voortgezet op Europees niveau. In de sectoren die niet onderworpen zijn aan de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten is het de bedoeling de uitstoot tegen 2030 met 30 % terug te dringen ten aanzien van het niveau van 2005. België zal zijn deel van de inspanningen moeten leveren om in balans te blijven met zijn Europese partners.

In welk tijdpad is voorzien voor de Europese onderhandelingen over de spreiding over de lidstaten van de vermindering van de broeikasgasuitstoot in de niet-ETS-sectoren? Welk standpunt zal ons land ten aanzien van onze Europese partners innemen inzake de verdeling van de inspanningen in de niet-ETS-sectoren?

De heer Senesael gaat in op de bodemverontreiniging door lekkende stookolietanks. Op bladzijde 102 van het regeerakkoord wordt in dat verband het volgende aangegeven: *“In samenwerking met de Gewesten zal de regering een fonds oprichten om bodemverontreiniging veroorzaakt door vloeibare brandstoffen voor verwarmingsdoeleinden aan te pakken”*. Dat is een goede zaak, aangezien een dergelijke schoonmaakoperatie zeer duur kan uitvallen voor particulieren. Een financiële ondersteuning is dus welkom. Wat is de stand van zaken in dat project? Hoe staat het met het overleg met de gewesten? Vanaf welke datum zou dat fonds van start gaan met de steunverlening aan particulieren?

De beleidsnota Leefmilieu voorziet in de versterkte federale inspectie van het leefmilieu, wat een goede zaak is. De in het ontwerp van begroting opgenomen kredieten voor inspecties dalen nochtans. Hoe kunnen de inspecties worden opgevoerd als het daarvoor uitgetrokken budget almaar vermindert?

De beleidsnota wijst erop dat de minister de wettelijke belemmeringen wil identificeren én wegwerken, om de uitbouw van de kringlooeconomie mogelijk te maken. De heer Senesael steunt de minister op dat punt, maar merkt op dat de beleidsnota geen enkel concreet voorbeeld geeft. Aan welke projecten inzake geprogrammeerde veroudering, of inzake het productenbeleid om het gebruik van niet-recycleerbare materialen terug te dringen, wordt momenteel al gewerkt?

la ministre avait annoncé vouloir arriver à un accord avec les Régions avant la COP 21. Le temps est compté. Il reste à peine quelques heures. Où en sont les négociations? Aller à Paris sans accord sera, selon l'orateur, un lourd échec.

En Belgique, il n'y a pas d'accord sur le paquet climat/énergie 2013-2020 mais cela n'empêche pas les négociations sur le paquet 2020-2030 de se poursuivre au niveau européen. Dans les secteurs non-soumis au système d'échange de quotas d'émission, l'objectif de réduction est fixé à 30 % d'ici 2030 par rapport au niveau de 2005. La Belgique va devoir assumer sa part de l'effort dans le cadre d'un équilibre avec ses partenaires européens.

Quel est le calendrier des négociations européennes concernant la répartition entre États membres des réductions d'émissions de gaz à effet de serre dans les secteurs non-ETS? Quelle position la Belgique défendra auprès de ses partenaires européens en ce qui concerne la répartition des efforts dans le secteur non-ETS?

Monsieur Senesael aborde le thème sur la pollution causée par les citernes à mazout utilisées pour le chauffage. La page 102 de l'accord du gouvernement précise que *“En coopération avec les Régions, le gouvernement mettra en place un fonds pour lutter contre la pollution des sols causée par les combustibles liquides à des fins de chauffage”*. C'est positif car ce type de dépollution peut s'avérer très coûteuse pour les particuliers. Une aide financière est donc la bienvenue. Quel est l'état d'avancement de ce projet? Où en est la concertation avec les Régions? Et quand est-il prévu que ce fonds puisse commencer à apporter son soutien aux particuliers?

La note de politique générale Environnement prévoit le renforcement de l'inspection fédérale de l'environnement, ce qui est une bonne chose. Cependant, dans le projet de budget les crédits alloués aux inspections diminuent. Comment se réalisera le renforcement des inspections avec un budget en constante diminution?

La note fait référence à la volonté de la ministre d'identifier et de supprimer les barrières législatives afin de permettre le développement de l'économie circulaire. Monsieur Senesael soutient la ministre sur ce point mais fait remarquer que la note ne cite aucun exemple concret. Quels projets en ce qui concerne la question de l'obsolescence programmée ou de la politique de produits pour réduire l'utilisation de matériaux non recyclables sont déjà en préparation?

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) merkt op dat de minister stelt duurzaamheid en competitiviteit te zullen verzoenen en erover te zullen waken dat de impact van duurzame ontwikkeling op de competitiviteit wordt beperkt. Kan de minister dit verder duiden? Welke concrete maatregelen zullen hiertoe worden genomen?

De minister verwijst naar de 'sustainable development goals' van de VN tegen 2030. Beperkte middelen nopen echter tot moeilijke keuzes. Welke van de milieudoelstellingen uit de 17 door de VN geformuleerde doelstellingen zal de minister in haar projecten prioriteit geven? Zal de minister naast energie en klimaat ook voorkeur geven aan biodiversiteit en verwoestijning, ook vermeld in de beleidsnota, of aan duurzame landbouw, water, industrialisatie, steden, consumptie en productie, zeeën, ecosystemen, landgebruik?

Welke afstemming heeft over het online beheren van het Federale Milieuraapport al plaatsgevonden met de andere bevoegde ministers en entiteiten?

Wat de kringloopeconomie betreft, verwijst de minister naar contacten met de industrie. Er moet hierin inderdaad over gewaakt worden dat het beleid gericht wordt op het creëren van opportuniteiten voor de bedrijven in de circulaire economie, zonder hen beperkingen op te leggen die een concurrentienadeel kunnen veroorzaken in de globale economie. Heeft de minister in dit opzicht bijvoorbeeld al gesproken met Umicore, een leider inzake 'urban mining' (het halen van grondstoffen uit recyclage)?

Welke contacten heeft de minister betreffende de biociden al gehad met de andere bevoegde ministers op federaal en regionaal niveau?

De minister verwijst naar 'een stijgende Belgische deelname in de evaluatie van werkzame stoffen en biociden op Europees niveau'. Dit is inderdaad grotendeels een Europese bevoegdheid. Kan de minister haar ambitie betreffende de stijgende Belgische deelname concretiseren?

Wat klimaatverandering betreft, verwijst de minister naar haar voorzitterschap in 2016 om het akkoord over de verdeling van de inspanningen en inkomsten uit te voeren. Dat akkoord moet deze week overeengekomen worden in het kader van de Nationale Klimaatcommissie. De onderhandelingen worden momenteel gevoerd onder Brussels voorzitterschap. Kan de minister meer informatie geven over de status van deze gesprekken?

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) fait observer que la ministre dit vouloir concilier la durabilité et la compétitivité et veiller à limiter l'impact du développement durable sur la compétitivité. La ministre pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet? Quelles mesures concrètes prendra-t-elle à cet effet?

La ministre renvoie aux 'sustainable development goals' de l'ONU à l'horizon 2030. Des moyens limités imposent toutefois des choix difficiles. À quels objectifs environnementaux parmi les 17 objectifs formulés par l'ONU la ministre accordera-t-elle la priorité dans ses projets? Outre l'énergie et le climat, la ministre privilégiera-t-elle également la biodiversité et la déforestation, qui sont également mentionnées dans la note de politique générale, ou l'agriculture durable, l'eau, l'industrialisation, les villes, la consommation et la production, les mers, les écosystèmes, l'utilisation des terres?

Dans quelle mesure une harmonisation a-t-elle déjà été réalisée avec les autres ministres compétents et les autres entités compétentes au niveau de la gestion en ligne du Rapport fédéral Environnement?

En ce qui concerne l'économie circulaire, la ministre renvoie à des contacts avec l'industrie. Il convient effectivement, en l'occurrence, de veiller à axer la politique sur la création d'opportunités pour les entreprises dans l'économie circulaire, sans leur imposer des restrictions qui peuvent occasionner un handicap concurrentiel dans l'économie globale. Dans cette optique, la ministre s'est-elle par exemple déjà entretenue avec Umicore, un leader dans le secteur de l' "urban mining" (récupération de matières premières par le biais du recyclage).

Quels contacts la ministre a-t-elle déjà eu à propos des biocides avec les autres ministres compétents au niveau fédéral et au niveau régional?

La ministre renvoie à une 'participation belge accrue en matière d'évaluation des substances actives et des produits biocides au niveau européen'. Il s'agit en effet en grande partie d'une compétence européenne. La ministre peut-elle concrétiser son ambition en ce qui concerne la participation belge accrue?

En ce qui concerne le changement climatique, la ministre renvoie à sa présidence en 2016 en vue d'exécuter l'accord sur le partage des efforts et des recettes. Cet accord doit être conclu cette semaine dans le cadre de la Commission nationale Climat. Les négociations sont actuellement menées sous la présidence bruxelloise. La ministre peut-elle fournir davantage d'informations quant au statut de ces discussions?

De minister vermeldde in een interview dat ze vertrouwen heeft in een positief resultaat alvorens de Belgische delegaties naar Parijs vertrekken. De piste die volgens *De Tijd* gevolgd wordt, zou erop neerkomen dat het federale niveau terug valt op haar oude inspanning inzake hernieuwbare energie (dus zonder de energieopslag in Coe en de import van hernieuwbare energie in rekening te brengen). Vlaanderen zou een extra inspanning leveren, in ruil voor meer inkomsten uit de verkoop van emissierechten. Vlaanderen, en de Vlaamse bedrijven, spijzen immers grotendeels de inkomsten uit emissierechten. Ook Brussel en Wallonië zouden een extra inspanning leveren. Kan de minister bevestigen dat deze piste wordt gevolgd, en dat een evenwichtige overeenkomst nakend is?

De spreekster hoopt dat er inderdaad zeer binnenkort een nationaal akkoord komt over de verdeling van de inspanningen en inkomsten voor de periode 2013-2020. Wat met de periode na 2020, waarvoor de Europese doelstellingen in grote lijnen vastliggen? De ambitie van de Europese Unie is een uitstootreductie tegen 2030 met 40 % (ten opzichte van het niveau van 1990), 27 % hernieuwbare energie, 27 % energiebesparing. De uitvoering van het Belgische aandeel daarin tussen de federale overheid en de gewesten belooft nog een pittige discussie te worden. Kan de minister dit al wat concretiseren? Is er met name al een planning of agenda, of *modus operandi*, bepaald om deze gesprekken vlotter te doen verlopen dan de gesprekken over de periode 2008-2012?

De minister stelt dat 'er verschillende beleidsondersteunende instrumenten zullen worden ontwikkeld in samenwerking met de gewesten en de sectoren' inzake biodiversiteit. Kan de minister hierover meer uitleg verschaffen?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) merkt op dat de minister op pagina 22 van haar beleidsnota stelt dat ze synergiën wil promoten die geïdentificeerd worden in het milieugezondheidsbeleid. Wil dit zeggen dat de minister nu meer zal samenwerken met de minister voor de Volksgezondheid en dat duidelijk zal blijken wat het federale beleid zal zijn met betrekking tot ondermeer de uitstoot van fijn stof en hormoonverstoorders?

In welk bedrag voorziet de minister in 2016 voor de federale bijdrage tot de internationale klimaatfinanciering? Van waar zullen die middelen komen? Voorziet de minister ook in een groeipad voor de jaren na 2016 voor de federale bijdrage voor de internationale klimaatfinanciering? Indien dit zo is over welk groeipad en bedragen gaat het dan?

La ministre a mentionné dans une interview qu'elle avait confiance dans le fait que l'on parviendrait à un résultat positif avant que les délégations belges partent à Paris. Selon *De Tijd*, la piste suivie serait que le niveau fédéral reviendrait à l'objectif qu'il s'était fixé auparavant en matière d'énergies renouvelables (donc, sans prendre en compte le stockage d'énergie à Coe et l'importation d'énergies renouvelables). La Flandre fournirait un effort supplémentaire, en échange d'une augmentation des recettes issues de la vente des droits d'émission. La Flandre, et les entreprises flamandes, alimentent en effet en grande partie les recettes issues des droits d'émission. Bruxelles et la Wallonie fourniraient également un effort supplémentaire. La ministre peut-elle confirmer que cette piste est suivie et qu'un accord équilibré sera bientôt conclu?

L'intervenante espère qu'il y aura en effet bientôt un accord national sur le partage des efforts et des recettes pour la période 2013-2020. Qu'en est-il de la période post-2020, pour laquelle les objectifs européens sont déjà fixés dans les grandes lignes? L'ambition de l'Union européenne est une réduction des émissions de 40 % d'ici 2030 (par rapport au niveau de 1990), avec 27 % d'énergies renouvelables et 27 % d'économies d'énergie. La répartition de la contribution belge entre les autorités fédérales et les régions promet encore de donner lieu à une discussion animée. La ministre peut-elle déjà concrétiser les choses? A-t-on déjà fixé un planning ou un agenda, ou un *modus operandi*, pour que ces discussions se déroulent mieux que celles relatives à la période 2008-2012?

La ministre affirme que 'différents outils d'aide à la décision seront développés en collaboration avec les Régions et les secteurs' en matière de biodiversité. Peut-elle fournir davantage de précisions à ce sujet?

Mme Anne Dedry (Ecolo - Groen), fait observer qu'à la page 22 de sa note de politique générale, la ministre indique qu'elle souhaite promouvoir des synergies identifiées dans les politiques "Environnement-Santé". Cela signifie-t-il que la ministre collaborera désormais davantage avec la ministre de la Santé publique et que la politique fédérale gagnera en clarté dans le domaine de l'émission de particules fines et des perturbateurs endocriniens, par exemple?

Quel montant la ministre prévoit-elle d'allouer en 2016 comme contribution fédérale au financement climatique international? D'où proviendront ces moyens? La ministre prévoit-elle aussi une trajectoire de croissance pour la contribution fédérale au financement climatique international après 2016? Dans l'affirmative, quelle sera la teneur de cette trajectoire et quels seront les montants affectés?

Met betrekking tot het binnenlands klimaatakkoord wenst mevrouw Dedry te vernemen waar het over gaat? Kan de minister verduidelijken over welke punten een overeenstemming werd bereikt en welke stappen de voorbije weken werden genomen? Over welke punten is er al dan niet akkoord bereikt tussen de verschillende beleidsniveaus en partijen?

Op pagina 24 van de beleidsnota wordt vermeld dat de klimaatresponsabilisering operationeel zal worden. Dit is een positieve zaak. Zal dit in 2016 worden gerealiseerd of vanaf wanneer zal dit voor de minister beginnen?

De heer Damien Thiéry (MR) merkt op dat uit de beleidsnota blijkt dat de federale regering inspanningen blijft leveren om bij de voorlopers betreffende het voeren van een beleid op het gebied van leefmilieu te zijn.

Het ultieme doel van het leefmilieubeleid is de planeet leefbaar te houden voor de toekomstige generaties. Dit kan niet voldoende onderstreept worden.

Het is een feit dat ten gevolge van de verschillende staatshervormingen, en niet in het minst de zesde, de federale overheid niet alleen bevoegd is voor het voeren van het beleid inzake Leefmilieu. De spreker hoopt dat ook de deelstaten hun verantwoordelijkheid zullen opnemen.

Met betrekking tot de COP21 herinnert de heer Thiéry eraan dat de commissie voor de Volksgezondheid dit thema grondig in het kader van een voorstel van resolutie (DOC 54 1364/001) heeft besproken.

Kan de minister meer uitleg verschaffen over de discussies met betrekking tot de *burdensharing*. Is het mogelijk om heel binnenkort en in de aanloop naar de COP21 van Parijs, een akkoord met de deelstaten te bereiken?

De federale regering zal een aantal full time equivalenten aannemen om de federale milieu-inspectie te versterken. In welke domeinen moeten die deskundigen zich gespecialiseerd hebben?

Kan de minister een tijdpad geven voor het proces van de evaluatie van de stoffen en van de geharmoniseerde classificatie die België in het kader van de REACH verordening moet doorvoeren?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) betreurt dat eind 2015 nog moet worden nagedacht over de opportuniteit om een federale *roadmap* met betrekking tot circulaire economie op te stellen. In juni 2014 hebben de FOD Leefmilieu en de FOD Economie immers al een

En ce qui concerne l'accord climatique national, Mme Dedry demande en quoi il consiste. La ministre peut-elle préciser sur quels points un accord a été conclu et quelles étapes ont été franchies ces dernières semaines? Quels sont les aspects qui font consensus ou pas entre les différents niveaux de pouvoir et entre les partis?

En page 24 de la note de politique générale, il est indiqué que le mécanisme de responsabilisation climat sera opérationnalisé. C'est une évolution positive. Cette mesure verra-t-elle le jour en 2016? Quand la ministre prévoit-elle de s'y atteler?

Pour *M. Damien Thiéry (MR)*, il ressort de la note de politique générale que le gouvernement fédéral continue à fournir des efforts pour faire partie des pionniers dans la mise en œuvre d'une politique environnementale.

Le but ultime de la politique environnementale est de préserver la viabilité de la planète pour les générations futures. On ne le soulignera jamais assez.

Il est un fait qu'à la suite des réformes de l'État successives, dont la sixième n'est pas des moindres, l'autorité fédérale n'est pas la seule compétente pour mener une politique dans le domaine de l'environnement. L'intervenant espère que les entités fédérées prendront, elles aussi, leurs responsabilités.

En ce qui concerne la COP21, M. Thiéry rappelle que la commission de la Santé publique a examiné cette thématique en détail dans le cadre d'une proposition de résolution (DOC 54 1364/001).

La ministre peut-elle fournir un complément d'informations au sujet des discussions relatives au *burdensharing*? Dans la perspective de la COP21 de Paris, la conclusion d'un accord avec les entités fédérées est-elle envisageable à très court terme?

Le gouvernement fédéral recrutera un certain nombre d'équivalents temps plein pour renforcer l'Inspection fédérale environnement. Dans quels domaines ces experts doivent-ils être spécialisés?

La ministre peut-elle communiquer un calendrier pour le processus d'évaluation des substances et des classifications harmonisées que doit mettre en œuvre la Belgique dans le cadre du règlement REACH?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo – Groen) regrette qu'à la fin de 2015, il faille encore réfléchir à l'opportunité d'établir une feuille de route concernant l'économie circulaire. En juin 2014, le SPF Environnement et le SPF Économie ont en effet déjà formulé une recommandation

aanbeveling geformuleerd om een federale *roadmap* uit te werken. Die aanbeveling is een goede basis om dit te doen en daar moet niet verder over worden nagedacht. De spreker hoopt dat de minister in haar antwoord dan ook concrete maatregelen zal aankondigen.

De spreker wenst te weten hoe de discussie met betrekking tot *burdensharing* verloopt. Kan de minister de data van de toekomstige vergaderingen meedelen en wie daaraan zal deelnemen?

Zal de minister, als voorzitter van de Nationale Klimaatcommissie, de kans grijpen om de zaken in de hand te nemen zodat de *burdensharing* voor de periode 2013-2020 sneller en beter kan worden geregeld. Heeft de minister al een methodologie voor de volgende *burdensharing* uitgewerkt?

De heer Nollet wenst te vernemen in welk bedrag de federale overheid in 2016 heeft voorzien voor de internationale klimaatfinanciering. Het is zaak dat die financiering in 2016 bovenop de financiering voor de ontwikkelingssamenwerking zou komen.

Er is ongerustheid met betrekking tot de financiering van de werking van de Kyotofondsen. Kan de minister meer duidelijkheid geven over de financiering hiervan in 2016 en daarna.

Welke middelen heeft de federale regering voor 2016 uitgetrokken voor de aankoop van emissierechten?

Hoever staat de minister met de uitwerking van het mechanisme met betrekking tot de klimaatresponsabilisering. Wat zal dit concreet inhouden?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat er terecht aandacht aan de circulaire economie wordt gegeven maar betreurt dat er niet meer concrete maatregelen worden voorgesteld. De minister wil prioritaire acties koppelen aan het pakket Circulaire Economie dat de Europese Commissie in december 2015 zal lanceren.

Zou het in dit kader niet beter zijn om op Europees vlak te werken aan de criteria voor *ecodesign*, samen met andere lidstaten en de Europese Commissie? Hoe bindend zullen die criteria zijn voor de producenten van afval? Zal België doelstellingen formuleren om de vooruitgang betreffende circulaire economie op te volgen.

préconisant l'élaboration d'une feuille de route. Cette recommandation est un bon point de départ pour y procéder et il est inutile de poursuivre cette réflexion plus avant. L'intervenant espère donc que, dans sa réponse, la ministre annoncera des mesures concrètes.

L'intervenant demande comment se déroule la discussion relative à la répartition des efforts. La ministre pourrait-elle communiquer les dates des prochaines réunions et indiquer quels en seront les participants?

En tant que présidente de la Commission nationale climat, la ministre saisira-t-elle l'opportunité de prendre les choses en main afin que la répartition des efforts pour la période 2013-2020 puisse être réglée de façon plus satisfaisante et plus rapide? La ministre a-t-elle déjà défini une méthodologie pour la prochaine répartition des efforts?

M. Nollet demande quel montant l'autorité fédérale a prévu pour le financement climatique international en 2016. Ce financement devrait s'ajouter en 2016 à celui de la coopération au développement.

Certaines préoccupations sont exprimées quant au financement du fonctionnement des fonds Kyoto. La ministre pourrait-elle préciser ce qu'il en sera de ce financement en 2016 et au cours des années suivantes?

Quels moyens le gouvernement fédéral a-t-il prévus pour l'achat de droits d'émission en 2016?

L'intervenant demande à la ministre ce qu'il en est de l'élaboration du mécanisme relatif à la responsabilisation climatique. De quoi s'agira-t-il concrètement?

Mme Karin Temmerman (s.pa) fait observer que c'est à juste titre qu'une attention particulière est accordée à l'économie circulaire. L'intervenante déplore néanmoins que la ministre ne propose pas plus de mesures concrètes. La ministre entend lier des actions prioritaires au paquet Économie circulaire que la Commission européenne lancera en décembre 2015.

Ne serait-il pas préférable dans ce cadre de travailler au niveau européen, conjointement avec les autres États membres et la Commission européenne, sur les critères en matière d'*ecodesign*? Dans quelle mesure ces critères seront-ils contraignants pour les producteurs de déchets? La Belgique formulera-t-elle des objectifs en termes de suivi des progrès en matière d'économie circulaire?

Ook mevrouw Temmerman wenst te vernemen wanneer het klimaatakkoord zal worden bereikt, zeker in de aanloop naar de COP21 in Parijs.

Op pagina 23 van de beleidsnota staat dat de federale overheid een flankerend beleid zal voeren ten aanzien van de Gewesten met het oog op het realiseren van de emissiereducties. Verder stelt de beleidsnota dat de minister daarvoor acties zal ondernemen onder meer op fiscaal vlak. Hoe kan dit in overeenstemming worden gebracht met de door de minister van Financiën voorgestelde wijziging om de BTW op renovatiewerken op te trekken van 6 naar 21 %? Isolatie is immers een van de beste manieren om CO₂-uitstoot te beperken.

Ook in het kader van de mobiliteit en meer in het bijzonder voor het openbaar vervoer, moeten maatregelen worden genomen. De geplande besparingen voor de NMBS roepen in dit kader een aantal vragen op. Ook voor de fiscale behandeling van de bedrijfswagens liggen er al vanuit verschillende fracties voorstellen op tafel. Dit thema moet worden bekeken in het kader van een coherent klimaatbeleid.

Welke inspanningen zal de federale overheid leveren om biobrandstoffen te verduurzamen en het probleem van het *indirect landuse* effectief te bestrijden? Welke maatregelen zal de federale overheid nemen om het aandeel van de tweede en derde generatie biobrandstoffen ten opzichte van de eerste te doen stijgen tot het behalen van de tienpercentdoelstelling?

Welke concrete maatregelen zal de minister nemen om de werking van de Nationale Klimaatcommissie te verbeteren? Het is immers zaak om de interne verdeling van de Europese doelstellingen voor de periode 2013 – 2020 op een redelijke termijn tot een goed einde te brengen.

Het is positief dat de budgetten voor het Kyotofonds stijgen, maar het is te betreuren dat de middelen van de veiling van de emissierechten nog steeds geblokkeerd zijn. Afhankelijk van het te bereiken akkoord zouden die middelen voor 2016 tussen 5 tot 17 miljoen euro liggen. Kan de minister daar meer uitleg over verschaffen?

Voor de eerste Kyoto-periode werden meer dan de helft van de Belgische doelstellingen behaald door de aankoop van emissierechten. De spreker vindt dit buitensporig. Zal in de toekomst voor de periode 2012 – 2020, een plafond voor de aankoop van buitenlandse emissierechten worden bepaald? In welke middelen zal hiervoor worden voorzien wanneer het Kyotofonds wordt afgeschaft? Voor de s.pa kan de aankoop van

Mme Temmerman demande, elle aussi, quand l'accord sur le climat sera conclu, en particulier dans la perspective de la COP21 à Paris.

La note de politique générale précise (p. 23) que l'autorité fédérale mènera une politique d'accompagnement vis-à-vis des Régions en vue réaliser les réductions d'émissions. La note de politique générale indique également que la ministre mènera des actions à cet effet, notamment dans le domaine fiscal. Comment cela peut-il se concilier avec la modification de la TVA sur les travaux de rénovation, que le ministre des Finances propose de porter de 6 à 21 %? L'isolation est en effet l'un des meilleurs moyens de limiter les émissions de CO₂.

Des mesures doivent également être prises dans le cadre de la mobilité, en particulier des transports publics. Les économies prévues pour la SNCB soulèvent un certain nombre de questions dans ce cadre. Le traitement fiscal des voitures de société fait également déjà l'objet de propositions formulées par différents groupes. Il s'indique d'examiner ce thème dans le cadre d'une politique cohérente en matière de climat.

Quels efforts l'autorité fédérale entreprendra-t-elle pour donner un caractère plus durable aux biocarburants et lutter effectivement contre le problème de l'*indirect landuse*? Quelles mesures l'autorité fédérale prendra-t-elle pour faire croître la part des biocarburants de deuxième et troisième génération par rapport à ceux de la première génération afin d'atteindre l'objectif visé de 10 %?

Quelles mesures concrètes la ministre prendra-t-elle pour améliorer le fonctionnement de la commission nationale Climat? Il s'agit en effet de mener à bien, dans un délai raisonnable, la répartition interne des objectifs européens pour la période 2013 – 2020.

Il est positif que les budgets pour le Fonds Kyoto augmentent, mais il est regrettable que les moyens de la mise aux enchères des droits d'émissions soient toujours bloqués. En fonction de l'accord à atteindre, ces moyens atteindraient de 5 à 17 millions en 2016. La ministre peut-elle fournir davantage d'explications à ce propos?

Pour la première période de Kyoto, plus de la moitié des objectifs belges ont été atteints par l'achat de droits d'émission. L'intervenante estime que c'est excessif. Fixera-t-on à l'avenir, pour la période 2012 – 2020, un plafond pour l'achat de droits d'émission à l'étranger? Quels seront les moyens prévus à cet effet si le fonds Kyoto est supprimé? Pour le s.pa, l'achat de droits d'émission ne peut constituer la clé de voûte d'une

emissierechten enkel een sluitstuk zijn van een ambitieus Vlaams en federaal klimaatbeleid. Dit kan niet de hoofdactiviteit zijn van het klimaatbeleid.

In welke middelen voorziet de federale regering om haar engagementen inzake internationale klimaatfinanciering te vervullen? Zal de minister er met haar collega voor ontwikkelingssamenwerking op toezien dat die financiering additioneel op die voor ontwikkelingsamenwerking zal zijn?

België heeft in 2015 nog geen bijdrage geleverd aan het *Green Climate Fund*. Heeft de regering de ambitie dit nog te doen voor 2015 en 2016? Zal de minister daar nog een aanpassing voor aanbrengen aan de begroting. Tot nu toe is daarvoor geen bedrag in de federale begroting opgenomen?

Voorzitster Muriel Gerkens merkt op dat de minister van Landbouw een bedrag van 550 000 euro heeft uitgetrokken voor studies over de ziektes van bijen. Bijen zijn inderdaad van belang voor het behoud van de biodiversiteit. Het zou oordeelkundig kunnen zijn dat de minister – gezien het grote aantal studies dat al ter beschikking is – met haar collega afsprekt om dit bedrag te besteden aan het nemen van maatregelen voor het verbieden van neonicotinoïden, waarvan bewezen is dat het schadelijk is voor de bijen.

C. Antwoorden van de minister

De *minister* zal aan haar collega voor landbouw voorstellen of er kan samengewerkt worden en of er midelen kunnen worden overgeheveld voor de versterking van de milieu-inspectiediensten.

De 6,4 miljoen euro op pagina 55 (DOC 54 1353/017) van de begroting zijn opgenomen op pagina 26 van de begroting en meer bepaald met betrekking tot statutaire compensaties. Het gaat dus niet om een bedrag dat verdwijnt, maar wel om een bedrag dat elders wordt ingeschreven.

De minister bevestigt dat in de aanloop van de COP21 van Parijs stemmen opgaan die zeggen dat de tot nu toe aangegeven engagementen zullen leiden tot een temperatuurstoename van 2,7 tot 3 %. Ze herinnert eraan dat België als lid van de EU nog steeds voorhoudt dat de temperatuurstoename tot 2°C. moet worden beperkt. Tijdens de conferentie zal mogelijk zijn om nog bijkomende engagementen en maatregelen voor te stellen zodat de uiteindelijke verbintenissen kunnen worden bijgesteld.

politique climatique flamande et fédérale ambitieuse. Ce n'est pas l'activité principale de la politique climatique.

Quels moyens le gouvernement fédéral prévoit-il pour honorer ses engagements en matière de financement international du climat? La ministre veillera-t-elle, avec son collègue de la Coopération au développement, à ce que ce financement vienne s'ajouter à celui de la coopération au développement?

En 2015, la Belgique n'a pas encore apporté de contribution au *Green Climate Fund*. Le gouvernement a-t-il encore l'ambition de le faire pour 2015 et 2016? Pour ce faire, la ministre apportera-t-elle encore une modification au budget? À ce jour, aucun montant ne figure dans le budget fédéral à cet effet.

La présidente, Mme Muriel Gerkens, fait observer que le ministre de l'Agriculture a dégagé un montant de 550 000 euros pour effectuer des études sur les maladies des abeilles. Les abeilles jouent en effet un rôle important dans le maintien de la biodiversité. Eu égard au grand nombre d'études déjà disponibles, il pourrait s'avérer judicieux que la ministre convienne avec son collègue de consacrer ce montant à la prise de mesures pour interdire les néonicotinoïdes, dont il est prouvé qu'ils sont nocifs pour les abeilles.

C. Réponses de la ministre

La ministre demandera à son collègue compétent pour l'agriculture s'il est possible d'envisager une collaboration et un transfert de moyens de manière à renforcer les services d'inspection de l'environnement.

Les 6,4 millions d'euros mentionnés à la page 55 du budget (DOC 54 1353/017) ont été repris à la page 26 du budget, plus précisément en lien avec les compensations statutaires. Il ne s'agit donc pas d'un montant qui disparaît, mais d'un montant qui est inscrit ailleurs.

La ministre confirme qu'à l'approche de la COP21 à Paris, des voix s'élèvent pour dire que les engagements pris à ce jour entraîneront une hausse de la température de l'ordre de 2,7 à 3°C. Elle rappelle qu'en tant que membre de l'UE, la Belgique maintient toujours que la température ne peut augmenter au-delà de 2°C. Durant la conférence, il sera encore possible de proposer des engagements et des mesures supplémentaires de manière à ce que les engagements finaux puissent être rectifiés.

Met betrekking tot de *burdensharing* beaamt de minister dat de onderhandelingen verder gaan. Het komt erop aan om de verdeling van de engagementen tussen de regio's onderling en met de federale overheid te bepalen van de 15 % van de emissiereductie die tegen 2020 moet worden bereikt, de 13 % hernieuwbare energie die tegen 2030 moet worden gerealiseerd en de verdeling van de ETS opbrengsten. Daar komt ook nog de internationale klimaatfinanciering bij, hoewel die *strictu sensu* geen deel uitmaakt van de *burdensharing*.

Tijdens de onderhandelingen over het klimaatakkoord wordt ook over de klimaatfinanciering gediscuteerd, niet enkel voor 2015 maar ook tot 2020. De onderhandelingen lopen goed en de resultaten zullen bekend gemaakt worden wanneer het akkoord wordt bereikt.

De minister merkt op dat ze als voorzitter van Nationale Klimaatcommissie, de werken met betrekking tot de verdeling van de inspanningen voor de periode 2013 – 2020 zal aanvangen. De Europese Commissie zal haar voorstel tijdens het eerste semester van 2016 naar de lidstaten sturen. Er zal nu met meer geactualiseerde cijfers en concepten kunnen worden gewerkt, wat tot snellere en betere resultaten kan leiden.

Met betrekking tot de oprichting van het fonds om bodemverontreiniging (BOFAS) door vloeibare stoffen verduidelijkt de minister dat ze al geruime tijd onderhandelt met brandstofhandelaars om tot een akkoord te komen. Daarover wordt ook op politiek vlak onderhandeld.

De minister had acht bijkomende inspecteurs gevraagd voor de federale milieu –inspectiedienst. Ze zet alles in het werk om daarvoor over voldoende fondsen te kunnen beschikken. De bijkomende inspecteurs zullen vooral worden ingezet voor de controle over CITES en de illegale houthandel.

De federale *roadmap* in verband met circulaire economie zal worden uitgewerkt. De minister is zich bewust van het belang van het uitwerken van de *roadmap*.

De strategie met inbegrip van de doelstellingen en de indicatoren, zullen verder worden uitgewerkt nadat de Europese Commissie haar pakket zal hebben bekendgemaakt. Het zal om duidelijke en gedetailleerde doelstellingen gaan. De minister zal pro – actief optreden en technische elementen aanbrengen om het door de Europese Commissie aangebrachte pakket te operationaliseren.

En ce qui concerne la répartition de l'effort (*burden sharing*), la ministre approuve la poursuite des négociations. Il s'agit de répartir les engagements respectifs des régions et du pouvoir fédéral, et ce, pour la réduction de 15 % des émissions qu'il faut atteindre pour 2020, la part de 13 % d'énergie renouvelable qui doit être mise en œuvre d'ici 2030 et, enfin, la répartition des recettes ETS. À cela s'ajoute encore le financement climatique international, bien que cet élément ne fasse pas partie, *stricto sensu*, du *burden sharing*.

Les discussions qui ont lieu dans le cadre des négociations sur l'accord climatique portent également sur le financement climatique, non seulement pour 2015 et mais aussi jusqu'en 2020. Les négociations se déroulent de manière positive et les résultats seront rendus publics dès qu'un accord aura été atteint.

La ministre fait remarquer qu'en tant que présidente de la Commission nationale Climat, elle entamera les travaux relatifs au partage des efforts pour la période 2013 – 2020. La Commission européenne enverra sa proposition aux États membres au cours du premier semestre de 2016. On pourra à présent travailler avec des chiffres et des concepts plus actualisés, ce qui peut donner lieu à des résultats plus rapides et de meilleure qualité.

En ce qui concerne la création du Fonds d'Assainissement des Sols (BOFAS) pollués par des substances liquides, la ministre précise qu'elle négocie depuis un certain temps déjà avec les pétroliers en vue de parvenir à un accord. Des négociations à ce sujet auront également lieu sur le plan politique.

La ministre avait demandé huit inspecteurs supplémentaires pour le service fédéral d'inspection de l'environnement. Elle met tout en œuvre pour obtenir suffisamment de fonds à cet effet. Les inspecteurs supplémentaires seront essentiellement chargés des contrôles en matière de CITES et de commerce illégal du bois.

La feuille de route fédérale relative à l'économie circulaire sera rédigée. La ministre a conscience de l'importance de cette feuille de route.

La stratégie relative aux objectifs et aux indicateurs sera élaborée plus avant une fois que la Commission européenne aura communiqué son paquet de mesures. Il s'agira d'objectifs clairs et détaillés. La ministre agira de manière proactive et apportera des éléments techniques en vue d'opérationnaliser le paquet de mesures fourni par la Commission européenne.

Price Waterhouse heeft de resultaten van haar eerste studie over de circulaire economie bekend gemaakt. Daaruit blijkt dat men een verhoging van het PIB met een bedrag dat ligt tussen 3,174 en 7,3 miljard euro kan verwachten. Er zouden tussen 42 500 en 100 000 bijkomende arbeidsplaatsen worden gecreëerd. De studie toont aan dat de circulaire economie mogelijkheden biedt. Op gebied van leefmilieu zouden er 48 % minder broeikasgassen worden uitgestoten. Dit is voor België een besparing van 3,7 miljard euro aan kosten voor de maatschappij.

De minister heeft een bijkomende studie voor de bouwmaterialen besteld. In die sector is nog veel werk aan de winkel. De resultaten van alle studies zullen mee bijdragen tot het vaststellen van de concrete doelstellingen en indicatoren. De FOD's Volksgezondheid, Leefmilieu en Economie hebben al concrete maatregelen voorgesteld. Er zijn ook studies bezig over de ingebouwde veroudering van toestellen met een verlengde garantieperiode. Al die studies worden samen met de ondernemingswereld uitgevoerd en besproken. Nadien zal de minister bepalen met welke overheidspartners de op de *roadmap* opgenomen activiteiten zullen worden uitgevoerd. Er zijn dus in dit kader acties die al bezig en andere zullen naderhand nog worden gespecificeerd.

De minister herinnert eraan dat het afvalbeleid tot de bevoegdheid van de Regio's behoort. Tijdens haar contacten met de regio's wordt over een aantal beleidsmaatregelen gesproken, zoals het verbeteren van de energiedoeltreffendheid van gebouwen.

Voor de btw-regeling en de fiscaliteit van de bedrijfswagens onderstreept de minister dat ze er zich samen met haar collega's toe engageert om de door België aangegane engagementen na te komen, onder meer binnen de circulaire economie. De gebouwen en mobiliteit zijn daarin belangrijke aandachtspunten omdat ze verantwoordelijk zijn voor een belangrijke emissie – uitstoot. Ze verwijst naar haar collega met betrekking tot het beleid van de NMBS.

De minister herhaalt dat ze met haar collega van Volksgezondheid samenwerkt voor de materies die zowel het leefmilieu als de volksgezondheid betreffen.

Wat de financiering van de Kyotofonds aangaat, verduidelijkt de minister dat in 2016, 500 000 euro meer voor het kleine Kyotofonds zal worden uitgetrokken. Omdat het een fonds is moeten de uitgaven en de inkomsten met elkaar overeenkomen. Sinds 2012 worden geen bijkomende fondsen meer opgenomen in het grote Kyotofonds. Momenteel bevat het fonds 54 miljoen euro,

Price Waterhouse a publié les résultats de sa première étude relative à l'économie circulaire. Il en ressort que l'on peut s'attendre à ce que le PIB augmente d'un montant se situant entre 3,174 et 7,3 milliards d'euros. Entre 42 500 et 100 000 emplois supplémentaires seraient créés. L'étude montre que l'économie circulaire offre des opportunités. Dans le domaine de l'environnement, les émissions de gaz à effet de serre seraient réduites de 48 %. Cela représente, pour la Belgique, une économie de 3,7 milliards d'euros de coûts pour la société.

La ministre a commandé une étude complémentaire pour les matériaux de construction. Il y a encore beaucoup de pain sur la planche dans ce secteur. Les résultats de toutes les études contribueront à la fixation des objectifs et des indicateurs. Les SPF Santé publique, Environnement et Économie ont déjà proposé des mesures concrètes. Des études sont également en cours sur l'obsolescence programmée d'appareils avec une période de garantie prolongée. Toutes ces études sont exécutées et discutées de concert avec le monde de l'entreprise. La ministre déterminera ensuite avec quels partenaires publics les activités figurant sur la feuille de route seront exécutées. Il y a donc déjà dans ce cadre des actions en cours et d'autres seront encore spécifiées par la suite.

La ministre rappelle que la politique des déchets relève de la compétence des Régions. Lors de ses contacts avec les Régions, un certain nombre de mesures sont discutées, dont l'amélioration de l'efficacité énergétique des bâtiments.

S'agissant des taux de TVA et de la fiscalité des voitures de société, la ministre souligne qu'elle s'est engagée, avec ses collègues, à respecter les engagements contractés par la Belgique, notamment dans le cadre de l'économie circulaire. Les bâtiments et la mobilité en sont des éléments importants parce qu'ils sont responsables d'émissions importantes. Elle renvoie à sa collègue en ce qui concerne la politique de la SNCB.

La ministre répète qu'elle collabore avec sa collègue en charge de la Santé pour les matières qui concernent aussi bien l'environnement que la santé publique.

En ce qui concerne le financement des fonds Kyoto, la ministre précise qu'en 2016, un montant de 500 000 euros sera libéré pour le petit fonds Kyoto. Comme c'est un fonds, les dépenses et les recettes doivent correspondre. Depuis 2012, plus aucun fonds n'est intégré dans le grand fonds Kyoto. À l'heure actuelle, le fonds contient 54 millions d'euros, dont

waarvan 13,9 miljoen euro kan worden gebruikt voor de aankoop van emissierechten.

Met betrekking tot de responsabilisering zal de bijzondere wet van 6 januari 2014 worden uitgevoerd. De Regio's moeten een traject volgen met betrekking tot de reductie van hun emissierechten in de sector van de gebouwen. Als hun emissie lager is dan het jaarlijks bepaalde plafond krijgen ze een bonus, indien de uitstoot hoger is moeten ze een malus betalen. De Nationale Klimaatcommissie zal zich over dit thema moeten buigen en zal maatregelen moeten nemen om de wet correct te kunnen uitvoeren.

De minister zal binnenkort een wetsontwerp indienen met betrekking tot het gebruik van meer duurzame biobrandstoffen.

D. Replieken

De heer Daniel Senesael (PS) vraagt waar de onderhandelingen staan met de brandstofhandelaars voor de oprichting van het fonds tegen bodemverontreiniging door vloeibare stoffen.

De spreker betreurt dat er nog geen budget werd gevonden voor het aannemen van bijkomende milieu – inspecteurs.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen), vraagt opnieuw welk bedrag de federale overheid in 2016 heeft uitgetrokken voor de federale bijdrage aan het *Green Climate Fund*.

De minister herhaalt dat dit deel uitmaakt van de debatten met betrekking tot de *burdensharing* en dat ze daar voor het ogenblik nog geen bedrag op kan plakken. Ze voegt eraan toe dat België niet met lege handen naar Parijs wil gaan.

De heer Daniel Senesael (PS) voegt eraan toe dat indien er geen akkoord over de *burdensharing* wordt bereikt, België dus geen enkele bijdrage aan het *Green Climate Fund* zal aankondigen in Parijs.

De minister vraagt geen ongepaste besluiten te trekken omdat de onderhandelingen nog steeds doorgaan.

*Voorzitter Muriel Gerken*s vat samen dat de minister geen antwoord zal geven op het bedrag dat de federale overheid zal steken in de bijdrage die de federale overheid en de Regio's moeten leveren aan het *Green Climate Fund* en dat de minister ook geen antwoord

13,9 millions d'euros peuvent être utilisés pour l'acquisition de droits d'émission.

En ce qui concerne la responsabilisation, la loi spéciale du 6 janvier 2014 sera exécutée. Les régions doivent suivre une trajectoire pour la réduction de leurs quotas d'émission dans le secteur des bâtiments. Si leurs émissions se situent sous le plafond annuel prévu, elles recevront un bonus tandis que si leurs émissions dépassent ce plafond, elles devront payer un malus. La Commission nationale Climat devra examiner cette question et prendre des mesures afin de pouvoir exécuter la loi correctement.

La ministre déposera prochainement un projet de loi sur l'utilisation de biocarburants plus durables.

D. Répliques

M. Daniel Senesael (PS) demande où en sont les négociations avec les pétroliers en vue de la création du fonds contre la pollution du sol par des substances liquides.

L'intervenant déplore que l'on n'ait pas encore trouvé le budget nécessaire au recrutement de nouveaux inspecteurs de l'environnement.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) demande à nouveau quel montant l'autorité fédérale a prévu pour la contribution fédérale au Fonds vert pour le climat en 2016.

La ministre répète que ce point s'inscrit dans le cadre des débats sur la répartition des charges et qu'elle n'est pas encore en mesure de communiquer ce montant. Elle ajoute que la Belgique ne souhaite pas se rendre à Paris les mains vides.

M. Daniel Senesael ajoute que si aucun accord n'est conclu à propos de la répartition des charges, la Belgique n'annoncera aucune contribution au Fonds vert pour le climat à Paris.

La ministre demande de ne pas tirer de conclusions incongrues étant donné que les négociations sont toujours en cours.

*Mme Muriel Gerken*s, présidente, résume en disant que la ministre ne répondra pas sur le montant que l'autorité fédérale injectera dans la contribution que l'État fédéral et les Régions doivent fournir au Fonds vert pour le climat et que la ministre ne dira pas non

zal geven op welke begrotingspost de federale bijdrage, als er een federale bijdrage zou zijn, zal worden ingeschreven.

De minister herinnert eraan dat er een verschil is tussen de vastlegging – en de betalingskredieten. Zodra een beslissing genomen is zal het bedrag van de bijdrage worden bepaald.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) drukt de hoop uit dat er daartoe een amendement op de begroting zal worden ingediend. Zal de bijdrage wel degelijk bovenop het budget voor ontwikkelingssamenwerking komen?

De minister voegt eraan toe dat de regering daarvoor ook een beroep kan doen op de interdepartementale provisie of een koninklijk besluit kan nemen om die financiering rond te krijgen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) neemt er akte van dat de federale bijdrage momenteel niet bestaand is en dat er misschien een amendement zal worden ingediend voor de stemming van de begroting in de plenaire vergadering.

De spreker stelt vast dat er dus geen debat meer is over de opportuniteit van de *roadmap* met betrekking tot de circulaire economie. Die *roadmap* zal dus in 2016 worden opgesteld. Hij hoopt dat niet alleen rekening zal worden gehouden met de door de Europese Commissie aangebrachte elementen, maar dat ook de door de verschillende overheidsdiensten gemaakte aanbevelingen zullen worden meegenomen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) hoopt dat de minister ervoor zal ijveren om de btw op renovatiewerken, zeker voor isolatiewerken van woningen, op 6 % te behouden.

De heer Daniel Senesael (PS) en *voorzitter Muriel Gerken*s hebben twee vragen met betrekking tot het in het weekeinde van 30 november 2015 door de federale en regionale ministers van Leefmilieu bereikte voorakkoord.

— Heeft de federale regering het voorakkoord aanvaard?

— Wat waren de redenen van de weigering door de Vlaamse regering van dit voorakkoord?

De minister begrijpt de vragen van de leden maar kan daar momenteel niet verder op ingaan, om het bereiken van een definitief akkoord niet in de weg te staan.

plus à quel poste budgétaire la contribution fédérale, s'il y en a une, sera inscrite.

La ministre rappelle qu'il existe une différence entre les crédits d'engagement et les crédits de paiement. Dès qu'une décision aura été prise, le montant de la contribution sera fixé.

Mme Karin Temmerman (s.pa) espère qu'un amendement au budget sera déposé à cet effet. La contribution viendra-t-elle bien s'ajouter au budget prévu pour la coopération au développement?

La ministre ajoute que le gouvernement peut également recourir à cet effet à la provision interdépartementale ou qu'il peut prendre un arrêté royal pour boucler ce financement.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) prend acte que la contribution fédérale n'existe pas actuellement et qu'un amendement sera peut-être déposé avant le vote du budget en séance plénière.

L'intervenant constate qu'il n'y a donc plus de débat sur l'opportunité d'une feuille de route (*roadmap*) concernant l'économie circulaire. Cette feuille de route sera donc rédigée en 2016. Il espère que cette note tiendra non seulement compte des éléments fournis par la Commission européenne mais qu'elle intégrera également les recommandations formulées par les différents services publics.

Mme Karin Temmerman (s.pa), espère que la ministre se battra pour maintenir la TVA à 6 % sur les travaux de rénovation, et ce certainement pour les travaux d'isolation des habitations.

M. Daniel Senesael (PS) et *Mme Muriel Gerken*s, *présidente*, ont deux questions concernant le pré-accord conclu par les ministres fédéral et régionaux de l'Environnement durant le week-end du 30 novembre 2015.

— Le gouvernement fédéral a-t-il accepté le pré-accord?

— Quels étaient les motifs du refus de ce pré-accord par le gouvernement flamand?

La ministre comprend les questions des membres mais ne peut pas les aborder plus en détail pour le moment afin de ne pas compromettre la conclusion d'un accord définitif.

Het gaat om een complexe materie waar een nauwe samenwerking nodig is tussen de federale overheid en de regio's voor te beslissen over de verdeling van de inspanningen met betrekking tot de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen, op het percentage van hernieuwbare energie, de verdeling van de ETS opbrengsten en de internationale klimaatfinanciering.

De heer Daniel Senesael (PS) wijst erop dat er een verschil is tussen de pers en de parlementsleden. De parlementsleden hebben als taak de regering te controleren en vragen te stellen.

*Voorzitter Muriel Gerken*s vraagt of de door de eerste minister aangekondigde bijdrage van 50 miljoen aan de internationale klimaatfinanciering de federale of de Belgische bijdrage betreft.

De minister verduidelijkt dat het om de Belgische bijdrage gaat.

Op de vraag van de *heer Daniel Senesael (PS)* of dit een bijkomende financiering bovenop de financiering voor ontwikkelingssamenwerking gaat, geeft de *minister* aan dat dat de bedoeling is.

II. — DUURZAME ONTWIKKELING

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, overloopt de belangrijkste krijtlijnen van haar beleidsnota (DOC 54 1428/012).

B. Betogen van de leden

De heer Daniel Senesael (PS) merkt op dat de wet van 5 mei 1997 bepaalt dat een federaal plan voor duurzame ontwikkeling een jaar na het aantreden van een nieuwe regering moet worden aangenomen. Hoe zal de minister toezien op de tenuitvoerlegging van dat nieuwe plan in 2016?

In haar beleidsnota geeft de minister aan dat zij haar administratieve diensten heeft gelast de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te integreren die op de recentste VN-Top zijn aangenomen. Dat is een goede zaak, aangezien het niet volstaat op internationaal niveau tot een akkoord te komen; dat akkoord moet daadwerkelijk ten uitvoer worden gelegd in het veld. De

Il s'agit d'une matière complexe nécessitant une étroite collaboration entre l'autorité fédérale et les Régions concernant la répartition des efforts en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, de pourcentage d'énergie renouvelable, de répartition des revenus du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre (ETS) et de financement international de la lutte contre le changement climatique.

M. Daniel Senesael (PS) souligne qu'il y a une différence entre la presse et les parlementaires. Ces derniers ont pour mission de contrôler le gouvernement et de poser des questions.

*Muriel Gerken*s *Muriel Gerken, présidente*, demande si la contribution de 50 millions d'euros au financement international de la lutte contre le changement climatique annoncée par le premier ministre concerne la contribution fédérale ou la contribution belge.

La ministre répond qu'il s'agit de la contribution belge.

À la question de *M. Daniel Senesael (PS)* de savoir s'il s'agit d'un financement supplémentaire au financement de la coopération au développement, *la ministre* répond que tel est le but.

II. — DÉVELOPPEMENT DURABLE

A. Exposé introductif

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Energie, de l'Environnement et du Développement durable, passe en revue les principales lignes de force de sa note de politique générale (DOC 54 1428/012).

B. Observations des membres

M. Daniel Senesael (PS), remarque que la loi du 5 mai 1997 précise qu'un plan fédéral de développement durable doit être adopté un an après la mise en place d'un nouveau gouvernement. Comment la ministre veillera à la mise en œuvre de ce nouveau plan en 2016?

Dans la note, la ministre indique avoir demandé à son administration d'intégrer les objectifs de développement durable adoptés au dernier Sommet des Nations-unies. C'est positif car il ne suffit pas de s'accorder au niveau international, il faut une mise en œuvre effective sur le terrain. L'administration devra inclure les objectifs de développement durable des nations unies dans leur

administratieve diensten zullen de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling moeten opnemen in hun overeenkomsten en hun bestuursplannen. Kan de minister daarover nadere inlichtingen geven?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) merkt op dat de minister een aantal maatregelen wil nemen om de federale strategie voor duurzame ontwikkeling te herzien of te optimaliseren zodat ze aangepast wordt aan de *Sustainable Development goals* (SDG's). In welk budget wordt daarvoor voorzien?

De minister vroeg begin 2015 al een advies over de uitvoering van de SDG's aan de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO). Dit advies is nu beschikbaar. Zal de minister met dit advies rekening houden in het vastleggen van federale beleid?

Op pagina 28 van de beleidsnota kondigt de minister aan dat ze in 2016 SDG-ambassadeurs zal aanstellen. Hoeveel budget wordt daarvoor uitgetrokken?

De beleidsnota voorziet in de creatie van partnerschappen tussen de overheid en het middenveld. Vanaf wanneer zullen de partnerschappen een realiteit zijn? Heeft de minister daarvoor samengewerkt met de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO)?

De beleidsnota onderstreept het belang van de samenwerking (zie pagina 30), die zowel binnen de verschillende administraties van één overheid als op samenwerking tussen de verschillende overheden onderling moet gelden. Hoe zal de minister die samenwerking concreet bevorderen tussen de verschillende collega's in de regering en hun verbonden administraties? Hoe zal de minister de samenwerking concreet bevorderen tussen de federale en regionale overheden in België?

C. Antwoorden van de minister

De *minister* verduidelijkt dat de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling begin 2015 haar het voorontwerp van Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling heeft bezorgd. Ze legde het ter deliberatie aan de Regering voor. Het overleg is nog lopende en de minister moet op het resultaat hiervan wachten vooraleer het ontwerp FPDO aan de wetgevende Kamers en de Gewestelijke en Gemeenschappelijke overheden te kunnen voorleggen.

De link tussen de SDG's met bestuursovereenkomsten wordt gemaakt via de plannen duurzame ontwikkeling die elke overheidsdienst, gelet op het KB van 22 september 2004 dient op te stellen. Het Federaal

contrat et dans leur plan d'administration. La ministre peut-elle donner plus de précisions?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) fait observer que la ministre entend prendre un certain nombre de mesures afin de revoir ou d'optimiser la stratégie fédérale en matière de développement durable de sorte qu'elle soit adaptée aux *Sustainable Development Goals* (SDG). Quel budget est-il prévu à cet effet?

La ministre a demandé un avis sur l'exécution de ces SDG dès début 2015 au Conseil fédéral du développement durable (CFDD). Cet avis est à présent disponible. La ministre le prendra-t-elle en compte pour définir sa politique fédérale?

La ministre annonce dans sa note de politique générale (p. 28) qu'en 2016, elle désignera des ambassadeurs SDG. Quel est le budget prévu à cet effet?

La note de politique générale prévoit la création de partenariats entre l'autorité et la société civile. À partir de quand ces partenariats seront-ils une réalité. La ministre a-t-elle collaboré avec le Conseil fédéral du développement durable (CFDD) à cet effet?

La note de politique générale insiste sur l'importance de la collaboration (p. 30), qui doit être réalisée tant au sein des différentes administrations d'une même autorité qu'entre les différentes autorités. Comment la ministre favorisera-t-elle concrètement cette collaboration entre les différents collègues au sein du gouvernement et leurs administrations? Comment la ministre favorisera-t-elle concrètement la collaboration entre l'autorité fédérale et les autorités régionales en Belgique?

C. Réponses de la ministre

La *ministre* précise que le Conseil fédéral Développement durable lui a remis l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable début 2015. Elle l'a soumis au gouvernement pour délibérations. À ce jour, les délibérations sont toujours en cours et la ministre doit en attendre le résultat avant de pouvoir soumettre le projet PFDD aux Chambres législatives et aux Gouvernements des Régions et des Communautés.

Le lien entre les SDG et les contrats d'administration sera assuré dans les plans de développement durable que chaque service public est tenu d'établir, conformément à l'AR du 22 septembre 2004. L'Institut fédéral

Instituut Duurzame Ontwikkeling (FIDO) heeft hiervoor samen met de cellen duurzame ontwikkeling van de overheidsdiensten een methodologie ontwikkeld. Die houdt in dat er een link moet zijn tussen wat wettelijk in de actieplannen moet worden opgenomen, de SDG's, de Langetermijnvisie inzake Duurzame Ontwikkeling en de bestuursovereenkomsten.

Die actieplannen zijn ook opgenomen in artikel 35 van de bestuursovereenkomsten aangaande de gemeenschappelijke doelstellingen duurzame ontwikkeling. De uitgewerkte methodologie zal in 2016 omgezet worden in een *online-tool* (waarbij ook overleg zal worden gepleegd met de FOD P&O) teneinde de afstemming te maken met de rapportering die verwacht wordt in het kader van de bestuursovereenkomsten, en meer bepaald betreffende de gemeenschappelijke doelstelling duurzame ontwikkeling. De *online-tool* zal het dus mogelijk maken (indien de federale overheidsdiensten deze goed gebruiken) om de informatie over de manier waarop overheidsdiensten duurzame ontwikkeling in hun werking en hun beleid integreren, samen te brengen en *up to date* te houden. Dit zal ook rapportering hierover vereenvoudigen.

De minister wijst erop dat er in geen verhoging van het budget omwille van de SDG wordt voorzien. De initiatieven zullen ontwikkeld worden binnen de bestaande middelen. Er zal meer afstemming worden gezocht met de verschillende federale overheidsdiensten en met de regio's teneinde de ingezette middelen beter te richten.

Er zal rekening worden gehouden met het advies van de FRDO aangaande de SDG's voor de uitwerking en implementatie van de SDG's in België. Er zal bovendien worden nagaan hoe er ook samen met het maatschappelijke middenveld kan worden gewerkt. Ze zullen worden aangezet om in dit kader engagementen op te nemen.

Voor wat betreft de SDG-ambassadeurs verduidelijkt de minister dat het de bedoeling is om samen met organisaties als 'The Shift' een aantal organisaties (zoals bedrijven en ngo's) aan te wijzen om een ambassadeurschap op te nemen voor een bepaalde SDG of een groep van SDG's (*People, Planet, Prosperity, Peace, Partnership*). Deze ambassadeurs, die omwille van hun werking en initiatieven al een grote geloofwaardigheid hebben en een SDG ook concreet maken voor het grote publiek, zullen de opdracht krijgen om creatieve communicatieve acties te ontwikkelen rond de SDG waar zij voor geselecteerd werden. Op die manier hoopt de minister een ruimer publiek te bereiken dan zou worden bereikt indien enkel vanuit de overheid zou worden gewerkt. De selectie van de ambassadeurs (die

pour le développement durable (IFDD) a développé une méthodologie à cette fin en collaboration avec les cellules de développement durable des services publics; elle permettra d'établir le lien non seulement entre les dispositions légales à prévoir dans les plans d'action, mais également avec les SDG, la vision à long terme en matière de développement durable et les contrats d'administration.

Par ailleurs, ces plans d'action sont également visés à l'article 35 des contrats d'administration relatifs aux objectifs communs en matière de développement durable. En 2016, la méthodologie élaborée prendra la forme d'un outil en ligne (en concertation avec le SPF P&O) afin d'assurer l'harmonisation avec le rapportage attendu dans le cadre des contrats d'administration, et plus précisément en ce qui concerne l'objectif commun de développement durable. L'outil en ligne permettra donc (à condition que les services publics fédéraux en fassent bon usage) de rassembler et d'actualiser les informations relatives à la manière dont les services publics intègrent le développement durable dans leur fonctionnement et leur politique, ce qui simplifiera d'autant le rapportage en la matière.

La ministre précise qu'aucune augmentation du budget n'est prévue en raison des SDG. Les initiatives seront développées dans le cadre des moyens existants. L'on s'efforcera toutefois d'assurer une meilleure harmonisation avec les différents services publics fédéraux et les Régions afin de mieux orienter les moyens déployés.

L'avis du CFDD relatif aux SDG sera pris au sérieux dans le cadre de l'élaboration et de l'implémentation des SDG en Belgique. En outre, la ministre vérifiera comment elle pourra collaborer avec la société civile et incitera ces acteurs à assumer leurs engagements dans ce cadre.

Concernant les ambassadeurs SDG, l'objectif est de désigner, en collaboration avec des organisations comme 'The Shift', un certain nombre d'organisations (entreprises, ONG, etc.) qui assumeront la fonction d'ambassadeur pour un SDG en particulier ou un groupe de SDG (*People, Planet, Prosperity, Peace, Partnership*). Ces ambassadeurs qui, en raison de leur fonctionnement et de leurs initiatives, bénéficient déjà d'une grande crédibilité et qui concrétisent un SDG pour le grand public, recevront le mandat de développer des actions communicatives créatives relatives au SDG pour lequel ils ont été sélectionnés. Ainsi, la ministre espère atteindre un public plus large que si elle agissait uniquement à partir de l'autorité publique. La sélection des ambassadeurs (qui sera lancée en février 2016)

zal aanvangen in februari 2016) zal gebeuren door een onafhankelijke jury. De ambassadeurs zullen later op het jaar op een evenement aangaande de SDGs worden bekendgemaakt.

De minister merkt op dat er nog geen concrete pistes met betrekking tot de partnerschappen zijn. Er moet worden nagegaan hoe dit vorm kan worden gegeven en welke rol de overheid hierin kan spelen. Al te veel wordt de rol van de overheid momenteel gezien als financieel, terwijl een echt partnerschap breder is dan dat. Vanzelfsprekend zal de minister het debat hierover met het maatschappelijke middenveld ondermeer via de FRDO, aangaan. De implementatie en concretisering van de SDG's zal hierbij een leidraad zijn.

De samenwerking tussen de federale administraties gebeurt hoofdzakelijk via de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling. Rond heel wat thema's werken zij gemeenschappelijke acties en projecten uit. Ook in het kader van de SDG's zullen zij in 2016 nagaan hoe ze deze kunnen integreren in de eigen werking en beleid (want niet elke SDG is op dezelfde manier van toepassing of is even belangrijk voor een federale overheidsdienst) en zal de informatie hierover worden samengebracht. Dit zal onder andere via de gemeenschappelijke methodologie die werd ontwikkeld voor het opstellen van de actieplannen DO, zoals in een voorgaande vraag al aangegeven gebeuren.

In verband met de samenwerking tussen de federale overheid en de regionale overheden is er al een versterkte samenwerking tussen de administratie bevoegd voor duurzame ontwikkeling in de federale overheid en de regio's. Zij hebben een voorstel gedaan om een gemeenschappelijke aanpak te ontwikkelen en afspraken te maken aangaande de rapportering. In dit kader werd een gemeenschappelijke tekst opgesteld die zal worden geagendeerd op het Overlegcomité tussen de federale overheid en de regio's, teneinde ook een politiek akkoord te krijgen waarbij de implementatie van de SDG's en de opvolging ervan een gemeenschappelijk streven is van de federale overheid en de regio's. De SDG's zijn niet enkel van toepassing op de federale bevoegdheden, maar ook op de regionale en vaak is het ook belangrijk om acties op elkaar af te stemmen teneinde de SDG's op een zo efficiënt en effectief mogelijk manier in België te implementeren.

sera assurée par un jury indépendant. Les noms des ambassadeurs seront proclamés lors d'un événement relatif aux SDG qui se tiendra plus tard dans l'année.

La ministre précise qu'il n'y a pas encore de pistes concrètes à cet égard. Il convient d'étudier la forme que pourraient prendre ces partenariats et le rôle que pourrait y jouer l'autorité. Actuellement, le rôle de l'autorité est encore trop souvent limité à l'aspect financier, alors qu'un véritable partenariat est un concept beaucoup plus large. La ministre compte bien entendu lancer le débat sur cette question avec la société civile, notamment via le CFDD. L'implémentation et la concrétisation des SDG y serviront de fil conducteur.

La collaboration entre les administrations fédérales se concrétise principalement au travers de la Commission interdépartementale du développement durable. Elles mettent en œuvre des actions et des projets communs concernant de nombreuses thématiques. Ainsi, en 2016, dans le cadre des SDG, elles examineront comment les intégrer dans leur propre fonctionnement et politique (en effet, chaque SDG ne peut être appliqué de la même manière ou n'est pas toujours aussi important pour chaque service public fédéral). Ensuite, les informations recueillies seront compilées et ce, notamment, via la méthodologie commune qui a été développée pour l'élaboration des plans d'action DD, comme cela a déjà été indiqué à propos d'une question précédente.

En ce qui concerne la collaboration entre l'autorité fédérale et les autorités régionales, il existe déjà une collaboration renforcée entre les administrations compétentes en matière de développement durable aux niveaux fédéral et régional. Les autorités ont formulé des propositions afin de développer une approche commune et de s'accorder sur le rapportage. À cet effet, un texte commun a été rédigé, qui sera inscrit à l'ordre du jour du Comité de Concertation associant l'autorité fédérale et les régions, afin d'obtenir un accord politique qui veille à ce que l'implémentation et le suivi des SDG soient des objectifs communs de l'autorité fédérale et des régions. Les SDG ne relèvent pas uniquement des compétences fédérales, mais également des compétences régionales; il s'avère dès lors souvent important d'harmoniser les actions afin d'implémenter les SDG de la manière la plus efficiente et efficace en Belgique.

D. Replieken

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) vraagt zich af of het wel mogelijk zal zijn om de nieuwe initiatieven te implementeren indien daarvoor niet in een bijkomend budget wordt voorzien.

De heer Daniël Senesael (PS) herinnert eraan dat het in de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling bepaald is dat een jaar na de installatie van de regering aan Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling moet worden goedgekeurd. Hij hoopt dat in de commissie een debat kan worden georganiseerd eens het plan is aangenomen.

Voorzitter Muriel Gerkens voegt eraan toe dat ze al meermaals de vraag heeft gesteld op welke wijze dit ontwerpplan ter consultatie aan de bevolking zal worden voorgesteld. Er werd toen gesteld dat de consultatie op een creatieve wijze zal moeten worden georganiseerd om niet alleen al geïnteresseerde burgers en organisaties te bereiken. Er is al een vertraging opgetreden bij de uitwerking van het ontwerpplan. Zal er dan voldoende tijd zijn om de publieksconsultatie ook effectief en doeltreffend te laten plaatsvinden. Ook de aanneming van het plan en de discussie ervan in het parlement zullen nog bijkomende vertraging oplopen.

Heeft de minister zich een deadline gesteld?

Zullen de SDG-ambassadeurs worden ingezet voor de publieksconsultatie? Zijn er al andere instrumenten uitgewerkt om de publieksconsultatie zo doeltreffend mogelijk te realiseren?

De *minister* verduidelijkt dat er voor de financiering van de nieuwe initiatieven vooral op ingezet zal worden om de voorhanden zijnde middelen beter te gebruiken. Er zal meer afstemming worden gezocht met tussen de verschillende federale overheden en met de Regio's teneinde de ingezette middelen beter te richten.

Het FPDO is vooral gericht naar de administraties. De voorbereiding van het plan leidt tot veel discussie en daar is tijd voor nodig. Gezien het overschrijden van de termijn niet wordt gesanctioneerd verkiest de minister de nodige tijd te nemen om het plan, ook na consultatie van de regio's, uit te werken.

Voorzitter Muriel Gerkens herinnert eraan dat de wet van 1997 voorziet in de publieksconsultatie van het ontwerp FPDO. Zowel de burger, als de parlementsleden hebben een rol in de voorbereiding en beoordeling van het plan. Men krijgt de indruk dat de minister de publieksconsultatie niet zo belangrijk vindt

D. Répliques

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) se demande si les nouvelles initiatives pourront être mises en œuvre si aucun budget supplémentaire n'est prévu à cette fin.

M. Daniël Senesael (PS) rappelle que la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable dispose qu'un plan fédéral de développement durable doit être approuvé dans les douze mois après l'installation du gouvernement. Il espère qu'un débat pourra être organisé en commission dès que ce plan aura été adopté.

La présidente Muriel Gerkens ajoute qu'elle a déjà posé plusieurs fois la question de savoir comment de projet de plan sera soumis à la consultation de la population. Il a été répondu alors que la consultation devrait être organisée de façon créative afin de ne pas atteindre seulement les citoyens et organisations déjà intéressés. L'élaboration du projet de plan a déjà enregistré un retard. Aura-t-on dans ce cas suffisamment de temps pour organiser efficacement la consultation populaire? L'adoption du plan et sa discussion au parlement prendront encore plus de retard.

La ministre s'est-elle fixée une date butoir?

Sera-t-il fait appel aux ambassadeurs SDG pour la consultation populaire? A-t-on déjà élaboré d'autres instruments afin de réaliser la consultation populaire le plus efficacement possible?

La ministre précise que le financement des nouvelles initiatives sera surtout assuré une optimisation des moyens existants. On cherchera une harmonisation accrue avec les différentes autorités fédérales et avec les Régions afin de mieux orienter les moyens.

Le PFDD est surtout tourné vers les administrations. La préparation du plan entraîne de nombreuses discussions et cela prend du temps. Dès lors que le dépassement du délai n'est pas sanctionné, la ministre préfère prendre le temps qu'il faut pour élaborer ce plan, aussi après consultation des régions.

La présidente Muriel Gerkens rappelle que la loi de 1997 prévoit la consultation publique sur le projet de PFDD. Tant le citoyen que les parlementaires ont un rôle à jouer dans la préparation et l'appréciation du plan. On a l'impression que la ministre n'attache guère d'importance à la consultation publique dès

omdat het plan toch in de eerste plaats bedoeld is voor de administraties.

De *minister* merkt op bij de opstelling van het eerste en tweede FPDO een publieksconsultatie werd georganiseerd. Er is zeer weinig reactie gekomen op die consultatie. Het planbureau heeft een studie gemaakt over de kosten baten analyse van de consultatie en vastgesteld dat de consultatie veel te duur was voor het bereikte resultaat.

Daarom wordt er nu voor geopteerd om enkel een publiekconsultatie via een website te organiseren. In de huidige situatie van besparingen is een ruime publieksconsultatie niet gerechtvaardigd.

Voorzitster Muriel Gerkens is zich bewust dat de publieksconsultatie in het verleden niet de verhoopte resultaten heeft opgebracht. Vandaar haar vraag over de mogelijke rol van de SDG-ambassadeurs. Daarom werd in de regeringsverklaring ook opgenomen dat men creatief zou moeten zijn om van de bevolking voor dit thema te interesseren. De voorzitster is van oordeel dat de niet doeltreffendheid van de tot nu toe gebruikte methode niet mag leiden tot het gewoon afschaffen van de consultatie. De bevolking moet weten dat er duurzame ontwikkelingsdoelstellingen zijn, wat die inhouden en hoe ze worden gerealiseerd.

De heer Daniel Senesael (PS) drukt erop dat de minister toch een tijdspad moet opstellen. Er moet een deadline worden gesteld.

De *minister* wijst op het verschil tussen de SDG en het FPDO. Het plan is een wettelijke verplichting die moet worden uitgevoerd. Er zijn echter nog andere methodes zoals de ambassadeurs om de SDG te implementeren. In dit kader zal er wel een uitgebreide informatie en communicatie voor de bevolking worden georganiseerd. Die methode kan doeltreffender zijn.

III. — STEMMING

Met 10 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, partim Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter

Muriel GERKENS

lors que le plan est avant tout destiné pour les administrations.

La ministre fait observer qu'une consultation publique avait été organisée lors de l'établissement du premier et du second PFDD. Cette consultation n'a généré que très peu de réactions. Le Bureau du plan a réalisé une étude sur l'analyse des coûts et profits de la consultation, laquelle a constaté que la consultation était beaucoup trop coûteuse par rapport au résultat atteint.

C'est pourquoi l'on opte aujourd'hui pour l'organisation d'une consultation publique via un site web. Dans la situation budgétaire actuelle, une large consultation publique ne se justifie pas.

La présidente, Muriel Gerkens, a conscience que la consultation publique n'a pas, dans le passé, donné les résultats escomptés. D'où sa question à propos du rôle éventuel des ambassadeurs SDG. C'est pourquoi la déclaration gouvernementale indique également qu'il faudra faire preuve de créativité pour intéresser la population à ce thème. La présidente estime que le manque d'efficacité de la méthode utilisée ne peut conduire à la suppression pure et simple de la consultation. La population doit savoir qu'il y a des objectifs de développement durable, ce qu'ils impliquent et comment ils seront réalisés.

M. Daniel Senesael (PS) insiste pour que la ministre établisse malgré tout un calendrier. Il faut fixer une date butoir.

La ministre met l'accent sur la différence entre les SDG et le PFDD. Le plan est une obligation légale qui doit être exécutée. Il y a toutefois encore d'autres méthodes permettant de mettre en œuvre les SDG, notamment celle des ambassadeurs. Dans ce cadre, il sera organisé une information et communication élargies à destination de la population. Cette méthode peut être plus efficace.

III. — VOTE

La commission émet, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (*partim*: Environnement et Développement durable) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Daniel SENESAEL

La présidente,

Muriel GERKENS