

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

**over sectie 44 — POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding, Sociale
Economie en Grootstedenbeleid**

(partim: Maatschappelijke Integratie)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Damien THIÉRY**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	7
III. Antwoorden van de minister.....	18
IV. Stemming.....	23

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 15: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 022: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

**sur la section 44 — SPP Intégration sociale,
Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale
et Politique des Grandes Villes**

(partim: Intégration sociale)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Damien THIÉRY**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	7
III. Réponse du ministre	18
IV. Vote.....	23

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 15: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 022: Rapports

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, *partim* Maatschappelijke Integratie, van het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001 en 002), alsook de bijbehorende verantwoording (DOC 54 1353/020) en beleidsnota (DOC 54 1428/011), besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2015.

De vragen nr. 7395 van mevrouw Hufkens, nr. 7396 van mevrouw Willaert, nrs. 7410 en 7411 van mevrouw Van Peel en nr. 7750 van mevrouw Jadin werden beantwoord tijdens deze bespreking en moeten dientengevolge als behandeld worden beschouwd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, geeft aan dat 15,5 % van de Belgische bevolking onder de armoededrempel leeft. Bovendien krijgt ons land de volgende jaren te maken met een grote uitdaging, met name de asielcrisis in de hand houden. De minister is er evenwel van overtuigd dat de regering bij machte is elkeen mogelijkheden en kansen te bieden om zich in de samenleving te integreren en om een autonoom en zelfstandig leven uit te bouwen.

In 2015 heeft de minister werk gemaakt van drie actiepunten: activering, de verbetering van het recht op maatschappelijke integratie en op maatschappelijke dienstverlening, alsook een actief op de OCMW's gericht beleid. Die krachtlijnen zullen tevens als leidraad gelden voor het beleid van 2016.

A. Activering

Activering blijft een van de belangrijkste pijlers van het beleid van de minister, omdat activering functioneert als een hefboom in de strijd tegen armoede. Hoewel 15,5 % van de Belgen onder de armoededrempel leeft, bedraagt dat percentage slechts 4,8 % onder de mensen met een baan. Van de werklozen daarentegen leeft nog steeds 42,9 % onder die drempel. Gezinnen en alleenstaanden met kinderen, zonder dat er iemand in het gezin een betaalde baan heeft, zijn trouwens de kwetsbaarste groepen.

Ook sociale activering is een prioritair actiepunt van de minister. Voor veel mensen is de stap naar werk via de gewone kanalen te groot, waardoor zij voorgoed uit de boot dreigen te vallen. Door te participeren aan de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Intégration sociale, du projet de loi du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 1353/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 1428/011) au cours de sa réunion du 2 décembre 2015.

Les questions n^{os} 7395 de Mme Hufkens, 7396 de Mme Willaert, 7410 et 7411 de Mme Van Peel et 7750 de Mme Jadin ont été répondues dans le cadre du présent débat et doivent par conséquent être considérées comme ayant été traitées.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, note que 15,5 % de la population belge vit en dessous du seuil de pauvreté. En outre, un défi majeur s'annonce dans les prochaines années: la gestion de la crise de l'asile. Le ministre se dit cependant convaincu que le gouvernement peut offrir des possibilités à tous et des opportunités de trouver la voie de l'intégration dans la société, de l'autonomie et de l'indépendance.

En 2015, le ministre a travaillé sur trois axes: l'activation, l'amélioration du droit à l'intégration sociale et du droit à l'aide sociale et une politique active à destination des CPAS. Ces grandes lignes seront poursuivies en 2016.

A. Activation

L'activation reste l'un des principaux axes de la politique du ministre. Elle fonctionne comme un levier dans la lutte contre la pauvreté. Tandis que 15,5 % des Belges vivent en-dessous du seuil de pauvreté, ce pourcentage tombe à 4,8 % chez ceux qui travaillent. Parmi les chômeurs, en revanche, 42,9 % vivent encore en dessous du seuil. Les familles et les isolés avec enfants, sans qu'un membre du ménage ne travaille, sont d'ailleurs les plus vulnérables.

L'activation sociale constitue aussi une priorité du ministre. Pour de nombreuses personnes, l'étape à franchir vers le travail via les canaux normaux est trop difficile. Elles risquent ainsi d'être définitivement

samenleving, kunnen zij evenwel hun sociaal isolement doorbreken en hun weg vinden naar zelfredzaamheid en eventueel, op langere termijn, een baan.

De minister heeft het voorbije jaar veel geïnvesteerd in het onderzoek naar de instrumenten voor sociale activering die de OCMW's hanteren: het Geïndividualiseerd Traject voor Maatschappelijke Integratie (GPMI), de sociaalprofessionele vrijstelling en de subsidies die de OCMW's ontvangen voor sociale activering (bijvoorbeeld de middelen van het Fonds voor Participatie en Sociale Activering), de verhoogde staatstoelage en de clusters.

In 2016 zal de minister prioritair inzetten op de uitbreiding van het GPMI. Dat is een begeleidings- en opvolgingsinstrument dat het OCMW en de begunstigde in staat stelt samen een overeenkomst sluiten, om een sociaal en/of een sociaalprofessioneel traject uit te bouwen. Momenteel is het GPMI alleen verplicht voor jongeren jonger dan 25 jaar. De minister is van plan de doelgroepen van het GPMI uit te breiden en Project als dusdanig te hervormen tot een eenvoudig en nuttig instrument voor het OCMW en de begunstigde. Van het kernkabinet kreeg de minister al het mandaat tegen het voorjaar van 2016 een voorstel aan de regering te formuleren. Dit is een belangrijke hervorming die zal worden voorbereid in samenwerking met de verenigingen van OCMW's.

Voorts wil de minister ook voorstellen formuleren om de sociaalprofessionele vrijstelling efficiënter te maken. Dankzij die vrijstelling kan een leefloner die een erkende beroepsopleiding volgt of die aan de slag is, een deel van zijn loon behouden zonder dat dit van zijn leefloon wordt afgetrokken. Dit is een *incentive* die moet bewerkstelligen dat mensen de eerste stappen naar de arbeidsmarkt kunnen zetten en geleidelijk ervaring kunnen opdoen. De Universiteit Antwerpen heeft zopas een onderzoek afgerond, dat aanbevelingen bevat om dat instrument te optimaliseren en om te vormen tot een efficiëntere activeringsmaatregel.

Ten slotte zal in 2016 de hervorming worden voorbereid van de verschillende subsidiekanalen voor sociale activering, teneinde de middelen daarvoor te bundelen in één fonds. De aandacht zal voornamelijk uitgaan naar responsabilisering en administratieve vereenvoudiging, met inachtneming van de autonomie van de OCMW's, die het best geplaatst zijn om de lokale noden in te schatten. De minister zal aan de OCMW's de nodige tijd geven om zich daaraan aan te passen. De minister

exclues, alors qu'en participant à la société, elles peuvent briser leur isolement social et débiter un trajet vers l'autonomie et, éventuellement, à plus long terme, obtenir un emploi.

Le ministre a beaucoup investi en 2015 dans l'étude des instruments pour l'activation sociale qu'utilisent les CPAS: le projet individualisé d'intégration sociale (PIIS), l'exonération socioprofessionnelle et les subsides reçus par les CPAS en termes d'activation sociale, les ressources du Fonds pour la participation et l'activation sociale, la subvention majorée de l'État et les "Clusters".

En 2016, le ministre mettra prioritairement sur l'extension du PIIS. Dans le cadre de cet instrument d'accompagnement et de suivi, un CPAS et un bénéficiaire peuvent conclure un contrat pour construire un trajet social et/ou socioprofessionnel. À l'heure actuelle, le PIIS est seulement obligatoire pour les jeunes de moins de 25 ans. Le ministre veut élargir les groupes cibles du PIIS et le réformer pour parvenir à un instrument simple et utile pour le CPAS et le bénéficiaire. Le Conseil des ministres restreint a déjà donné au ministre le mandat de formuler une proposition au gouvernement pour le printemps 2016. Il s'agit d'une réforme importante préparée en collaboration avec les fédérations de CPAS.

Le ministre tient aussi à formuler des propositions afin de rendre l'exonération socioprofessionnelle plus efficace. Cette exonération permet à un bénéficiaire du revenu d'intégration qui suit une formation professionnelle agréée ou qui travaille, de maintenir une partie de son salaire sans qu'elle ne soit déduite de son revenu d'intégration. Il s'agit d'un incitant qui doit permettre aux gens de franchir les premières étapes vers le marché du travail et de pouvoir progressivement acquérir de l'expérience. L'Université d'Anvers vient de finaliser une étude comprenant des recommandations afin d'améliorer cet instrument et de le rendre plus efficace comme mesure d'activation.

Enfin, la réforme des différents canaux de subside en matière d'activation sociale, afin de rassembler ces ressources dans un seul fonds, sera préparée en 2016. La responsabilisation et la simplification administrative seront centrales, dans le respect de l'autonomie des CPAS, qui sont les mieux placés pour évaluer les besoins locaux. Le ministre donnera aux CPAS le temps nécessaire pour s'y adapter. Le ministre prépare le dossier des subsides à octroyer en 2016 de manière

maakt werk van de dossiers inzake de subsidies voor 2016, zodat de OCMW's zo gedetailleerd en zo vroeg mogelijk kunnen worden geïnformeerd.

B. Verbetering van het recht op maatschappelijke integratie en van het recht op maatschappelijke dienstverlening

De tweede pijler is de vereenvoudiging en de verbetering van het recht op maatschappelijke integratie en op maatschappelijke dienstverlening.

Ook op dat vlak heeft de minister in 2015 al belangrijke initiatieven genomen. Zo heeft hij voor het eerst sinds de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie in werking is getreden, een gecoördineerde omzendbrief dienaangaande bekendgemaakt. Die omzendbrief is een instrument waar de OCMW's al geruime tijd naar uitkeken en waaraan ook de verenigingen intens hebben meegewerkt.

De regering heeft, samen met de sociale partners, beslist de welvaartsenveloppe aan te spreken voor de verhoging van de leeflonen met 2 %. Bovendien zal de minister ook de middelen voor de sociale correctie van de *taxshift* gebruiken om het leefloon nogmaals op te trekken.

Met betrekking tot de beperking van de inschakelingsuitkering tot drie jaar bepaalt het regeerakkoord dat in een compensatie zou worden voorzien voor de toename van het aantal leefloners ingevolge de wijziging van de werkloosheidsverzekering. De minister is erin geslaagd daarvoor 27,8 miljoen euro vrij te maken, wat neerkomt op een toelage van 157,82 euro per leefloondossier per OCMW. De minister zal over de compensatie in 2016 beslissen na afloop van een nieuw onderzoek bij de OCMW's naar de impact die zij hebben ervaren.

Een onderzoek naar de convergentie tussen het leefloon en het equivalent leefloon, dat eind dit jaar afgerond zal zijn, zal de basis vormen van een complexe hervorming. Die hervorming zal een vereenvoudiging betekenen voor de OCMW's en zal de wetgeving coherenter maken.

C. Actief beleid ten behoeve van de OCMW's

De derde as van het beleid van de minister omvat maatregelen om een actief beleid te voeren voor en met de OCMW's, die op lokaal niveau de belangrijkste partners zijn in de strijd tegen armoede. Zij hebben een onmiskenbare rol te spelen in hun gemeente als

à pouvoir informer les CPAS le plus précisément et le plus tôt possible.

B. Amélioration du droit à l'intégration sociale et du droit à l'aide sociale

Le deuxième axe est la simplification et l'amélioration du droit à l'intégration sociale et à l'assistance sociale.

A ce niveau également, le ministre a déjà pris d'importantes initiatives en 2015. Il a ainsi publié la première circulaire coordonnée sur la loi du 26 mai 2002 relative au droit à l'intégration sociale depuis que cette loi est entrée en vigueur. Il s'agit d'un instrument que les CPAS demandaient depuis déjà longtemps et auquel les fédérations ont également intensément collaboré.

Le gouvernement, en collaboration avec les partenaires sociaux, a décidé d'utiliser l'enveloppe bien-être pour augmenter le revenu d'intégration de 2 %. De plus, le ministre utilisera les ressources pour la correction sociale du glissement fiscal afin d'augmenter à nouveau le revenu d'intégration.

En ce qui concerne la limitation de l'allocation d'insertion à trois ans, l'accord de gouvernement indiquait qu'une compensation serait prévue pour l'augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration suite à la modification de l'assurance chômage. Le ministre est parvenu à libérer 27,8 millions d'euros. Cela s'est traduit par une allocation de 157,82 euros par dossier de revenu d'intégration par CPAS. Le ministre décidera de la compensation en 2016 après une nouvelle enquête réalisée auprès des CPAS sur l'impact qu'ils ont ressenti.

Une étude sur la convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration, qui sera achevée à la fin de cette année, constituera la base d'une réforme complexe. Elle se traduira par une simplification pour les CPAS et rendra la législation plus cohérente.

C. Politique active à destination des CPAS

Le troisième axe de la politique du ministre comprend des mesures visant à poursuivre une politique active pour et avec les CPAS, qui sont les principaux partenaires au niveau local dans la lutte contre la pauvreté. Ils ont un rôle incontestable à jouer dans leur commune en

coördinator van het beleid inzake armoedebestrijding en maatschappelijke integratie. De druk op hen is groot.

De minister heeft vier keer per jaar formeel overleg met de verenigingen, hun voorzitters, hun algemene directie en hun experts. Hij bezoekt ook regelmatig OCMW's om te zien wat er op het terrein gebeurt.

Elk OCMW ervaart de behoefte aan administratieve vereenvoudiging, zodat meer tijd vrijkomt voor de kerntaken. Een dergelijke vereenvoudiging is niet alleen een doel op zich, maar ook iets waarmee rekening moet worden gehouden bij alle hervormingen.

Bovendien zet de minister voort in op informatisering, bijvoorbeeld via MediPrima en het Elektronisch Sociaal Verslag. Dit laatste project zal leiden tot een uitwisseling van gegevens tussen OCMW's, met inachtneming van het beroepsgeheim. Daardoor zal niet alleen het werk van de maatschappelijk werker worden verlicht, maar ook de last voor de begunstigde, die niet telkens opnieuw dezelfde gegevens moet doorgeven. Het gaat in een eerste fase om beslissingen over het leefloon, de maatschappelijke dienstverlening en de installatiepremie. De minister zal de OCMW's binnenkort een rondzendbrief sturen om hen in te lichten over het doel en het kader van dit project alsook over de technische kenmerken.

Zonder te willen raken aan de vertrouwensrelatie die er is – en er moet zijn – tussen de begunstigde en de maatschappelijk werker, wil de minister samen met de minister van Justitie onderzoeken hoe een evenwicht kan worden gevonden tussen de legitieme noodzaak om een beroepsgeheim te handhaven en de nodige aanpassingen in geval van bepaalde bijzonder ernstige inbreuken.

*
* *

De asielcrisis zal een grote uitdaging vormen. De minister is zich bewust van de grote impact op de OCMW's, die in de opvangfase een cruciale rol vervullen met de lokale opvanginitiatieven (LOI) die zij in groten getale aan het oprichten zijn, en die ook in een tweede fase opnieuw hulp zullen moeten verlenen aan de vluchtelingen die worden erkend en in België een leven moeten opbouwen.

Volgens de minister spelen de OCMW's een sleutelrol in de begeleiding en ondersteuning van de vluchtelingen. Hij is ervan overtuigd dat zij over de netwerken en

tant que coordinateur de la politique en matière de lutte contre la pauvreté et d'intégration sociale. La pression sur eux est grande.

Le ministre a une concertation formelle quatre fois par an avec les fédérations, leurs présidents, leurs directions générales et leurs experts. Le ministre visite aussi régulièrement des CPAS afin de voir ce qui se passe sur le terrain.

Tout CPAS éprouve la nécessité d'une simplification administrative, afin de libérer davantage de temps pour les tâches principales. Une telle simplification est non seulement un objectif en soi, mais également un élément à prendre en compte dans toutes les réformes.

En outre, le ministre continue à s'investir dans l'informatisation au moyen, par exemple, de MediPrima et du Rapport Social Électronique. Ce dernier projet conduira à un échange mutuel de données entre CPAS, dans le respect du secret professionnel, et simplifiera aussi bien la mission du travailleur social que la charge pour le bénéficiaire qui ne doit pas communiquer chaque fois les mêmes données. Il s'agit dans un premier temps de décisions concernant le revenu d'intégration, l'aide sociale et la prime à l'installation. Le ministre adressera bientôt une circulaire aux CPAS pour les informer quant à l'objectif et le cadre de ce projet, ainsi que ses spécificités techniques.

Sans vouloir toucher à la relation de confiance qui existe et doit exister entre le bénéficiaire et le travailleur social, le ministre veut examiner avec le ministre de la Justice comment trouver un équilibre entre le besoin légitime de maintenir un secret professionnel et les aménagements à porter pour certaines catégories d'infractions particulièrement graves.

*
* *

La crise de l'asile constituera un défi majeur. Le ministre se dit conscient de l'impact important qui pèsera sur les CPAS. Ces derniers remplissent un rôle crucial dans la phase d'accueil avec les initiatives locales d'accueil (ILA), qui se créent en grand nombre. Ils devront à nouveau accorder de l'aide dans une seconde phase aux réfugiés reconnus qui doivent se construire une existence dans notre pays.

Les CPAS ont pour le ministre un rôle clé à jouer dans l'orientation et le soutien des réfugiés. Le ministre se dit convaincu qu'ils disposent des réseaux et des

de competenties beschikken om mensen te begeleiden naar integratie in de samenleving.

De minister volgt de asielcrisis nauwgezet op, samen met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie. Voorts heeft hij ramingen gemaakt van de financiële impact, waarbij niet alleen met de leeflonen rekening wordt gehouden maar ook met de noden van de OCMW's om hun rol te kunnen spelen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) verwijst naar de opmerking van het Rekenhof, dat stelt dat “De belangrijkste interdepartementale provisie, ten belope van 350 miljoen euro, in deze begroting (werd) ingeschreven voor het dekken van de niet-structurele uitgaven in verband met asiel en migratie” (DOC 54 1351/002, blz. 46). Naast de niet-structurele aard van de provisie, waarop het Rekenhof de aandacht vestigt, rijst de vraag of die bedragen zullen volstaan om alle uitgaven, ook die inzake Maatschappelijke Integratie, ten laste te nemen.

In de praktijk wordt immers al een forse stijging van het aantal asielaanvragen vastgesteld, waardoor het aantal aanvragen voor maatschappelijke dienstverlening al even sterk stijgt. Het Rekenhof formuleert dan ook de volgende opmerkingen:

“Voor het begrotingsjaar 2016 werd een krediet ingeschreven van 777,6 miljoen euro. Het Rekenhof wijst erop dat het krediet mogelijk te laag is geraamd omdat het bedrag onder meer is berekend op basis van hetzelfde stijgingspercentage van het aantal begunstigen tijdens de periode 2014-2015 en bij ongewijzigd beleid. De uitgaven voor 2015 worden door de POD MI geraamd op 743,5 miljoen euro. Dit betekent een bijna volledige benutting van het toegekende budget (747,6 miljoen euro). De beperkte stijging van het krediet in 2016 (+30,0 miljoen euro) veronderstelt dus, enerzijds, een volledige toewijzing van het bijkomende krediet aan de asielcrisis (stijging van het aantal asioldossiers – zie punt 1), en anderzijds, een daling van het aantal bestaande leefloners” (DOC 54 1351/002, blz. 82).

Welke langetermijnvisie hanteert de minister ter zake? Op welke gegevens baseert hij zich om in te gaan tegen het standpunt van het Rekenhof, dat van mening is dat het krediet te laag geraamd is?

Het valt de spreekster op dat de minister de nadruk legt op de activering van de leefloners. Het volstaat echter niet te verklaren dat je je wil integreren. De

compétences pour guider les gens vers l'intégration dans la société.

Le ministre suit de près la crise de l'asile avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration. Il a également réalisé des estimations de l'impact financier, qui ne se limite pas au revenu d'intégration, mais prend également en compte les besoins des CPAS afin qu'ils puissent jouer leur rôle.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Monica De Coninck (sp.a) note l'observation de la Cour des comptes suivant laquelle “La provision interdépartementale la plus importante, d'un montant de 350 millions d'euros, a été inscrite dans ce budget pour la couverture des dépenses non structurelles concernant l'asile et la migration” (DOC 54 1351/002, p. 142). Outre le caractère non structurel de la provision, mise en lumière par la Cour des comptes, se pose la question de savoir si ces montants seront suffisants pour prendre en charge l'ensemble des dépenses, y compris dans le domaine de l'Intégration sociale.

En effet, dans la pratique, il est déjà constaté une augmentation notable du nombre de demandes d'asile, avec pour conséquence une augmentation tout aussi sensible du nombre de demande d'aides sociales. Dès lors, la Cour des comptes formule les observations suivantes:

“Un crédit de 777,6 millions d'euros est prévu pour l'année budgétaire 2016. La Cour des comptes souligne que le crédit est sous-estimé, parce que le montant a été calculé notamment sur la base du même pourcentage d'augmentation du nombre de bénéficiaires qu'au cours de la période 2014-2015 et à politique inchangée. Le SPP Intégration sociale estime les dépenses 2015 à 743,5 millions d'euros, ce qui représente une utilisation presque totale du budget alloué (747,6 millions d'euros). La hausse limitée du crédit prévu pour 2016 (+30,0 millions d'euros) suppose donc, d'une part, que le crédit supplémentaire est intégralement destiné à la crise de l'asile (augmentation du nombre de demandes d'asile – voir le point 1) et, d'autre part, que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale diminuera.” (DOC 54 1351/002, p. 178).

Quelle vision à long terme le ministre poursuit-il en la matière? Sur quelles données se fonde-t-il pour contester l'évaluation de la Cour des comptes, qui estime que le crédit est sous-estimé?

L'intervenante note l'accent mis par le ministre sur l'activation des bénéficiaires du revenu d'intégration. Exprimer la volonté d'une intégration ne suffit toutefois

OCMW's zijn het beste en het dichtst bij de mensen staande kanaal om te trachten te komen tot een betere activering. Niettemin draaien zij op voor de gevolgen van de bezuinigingsmaatregelen waartoe de Federale Staat en de deelstaten hebben beslist.

Het lid merkt op dat de minister juridische adviezen heeft ontvangen in verband met de integratie van de OCMW's en de gemeentediensten. Dit dossier moet snel worden uitgeklaard. De spreekster hoopt dat de beslissing geen afschaffing van de OCMW's inhoudt; daar zou de overheid spijt van krijgen.

Ten slotte vraagt de spreekster meer verduidelijkingen over het spreidingsplan voor de asielzoekers, dat aanzienlijke gevolgen heeft voor de OCMW's, de steden en de gemeenten.

De heer Michel de Lamotte (cdH) is van mening het in het huidige klimaat moeilijk is een doeltreffend beleid inzake maatschappelijke integratie te definiëren. De spanningen zijn legio, van de asielcrisis tot een reeks regeringsbeslissingen om bepaalde personen van bepaalde uitkeringen uit te sluiten, over een zeker gebrek aan solidariteit in de samenleving.

De uitbreiding van het "geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie" (GPIM) wordt in uitzicht gesteld. Volgens welk tijdpad zal dat gebeuren? Er wordt verwezen naar een onderzoek dat eind oktober 2015 klaar was. Kan dat onderzoek aan de leden worden meegedeeld? Wat waren de belangrijkste bevindingen ervan?

In de beleidsnota van de minister staat dat de bestaande regels voor de betoelaging van de OCMW's voor sociale activering zullen worden hervormd door de verschillende subsidiekanalen in één fonds te integreren. De spreker leidt uit de begrotingen vooral af dat de subsidies tussen 2014 en 2015 met 20 % zijn gedaald. Hoe valt dat te rechtvaardigen?

De toelagen aan de OCMW's in het raam van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bedragen dit jaar 176,2 miljoen euro (basisallocatie 44.55.12.43.52.23). Overigens is het Rekenhof van mening dat het krediet te laag geraamd is met betrekking tot basisallocatie 44.55.11.43.52.16, die het aandeel van de Federale Staat in het leefloon dat wordt betaald door de OCMW's omvat, alsook de activering en de dossierkosten.

Het is immers zo dat "De beperkte stijging van het krediet in 2016 (+30,0 miljoen euro) dus, enerzijds, een volledige toewijzing van het bijkomende krediet aan de

pas. Les CPAS sont les meilleurs outils, au plus près des gens, pour tenter une meilleure activation. Ils subissent cependant les conséquences des mesures d'économies décidées au niveau fédéral et par les entités fédérées.

Le membre fait remarquer que le ministre a reçu des avis juridiques concernant l'intégration des CPAS et des administrations communales. Ce dossier appelle une clarification rapide. L'intervenante ne souhaite pas que soit prise une décision supprimant les Centres: les autorités le regretteraient.

Enfin, l'oratrice demande plus de précisions sur le plan de répartition des demandeurs d'asile, qui a des conséquences notables sur les CPAS, les villes et les communes.

M. Michel de Lamotte (cdH) estime que la période actuelle rend délicate la définition d'une politique efficace d'intégration sociale. Les tensions vont de la crise de l'asile à une série de décisions du gouvernement d'exclure des personnes du bénéfice de prestations, en passant par un certain manque de solidarité dans la société.

L'expansion du plan individualisé d'insertion sociale (PIIS) est annoncée. Quel en sera l'échéancier? Une étude finalisée est citée pour la fin du mois d'octobre 2015. Cette étude peut-elle être communiquée aux membres? Quels en sont les principaux résultats?

Dans la note de politique générale du ministre, il est indiqué qu'une réforme aura lieu des règles de subvention actuelles des CPAS concernant l'activation sociale, passant par l'intégration des différents canaux dans un seul fonds. L'orateur voit surtout dans les budgets une baisse de 20 % des subsides entre 2014 et 2015. Comment la justifier?

Les subventions aux CPAS dans le cadre de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale atteignent cette année 176,2 millions d'euros (allocation de base 44.55.12.43.52.23). La Cour des comptes considère par ailleurs que le crédit est sous-estimé en ce qui concerne que l'allocation de base 44.55.11.43.52.16, qui comprend la part de l'État fédéral dans le revenu d'intégration sociale versé par les CPAS, l'activation et les frais de dossier.

En effet, "La hausse limitée du crédit prévu pour 2016 (+30,0 millions d'euros) suppose donc, d'une part, que le crédit supplémentaire est intégralement

asielcrisis (stijging van het aantal asioldossiers (...)), en anderzijds, een daling van het aantal bestaande leefloners (veronderstelt). Uit de statistieken van de POD MI blijkt nochtans dat de meeste leefloners de Belgische nationaliteit hebben en dat de structurele stijging van het aantal leefloners mede te verklaren is door bepaalde risicogroepen (laaggeschoolden, deeltijdse werknemers, eenoudergezinnen, allochtonen,...) en door de impact van de wijzigingen in de werkloosheidsreglementering" (DOC 54 1351/002, blz. 178-179). Wat is het antwoord van de minister op die opmerking?

Het lid is bezorgd over de budgettaire bedragen die voor het begrotingsjaar 2016 werden vastgelegd voor de subsidies aan de OCMW's in verband met het recht op maatschappelijke integratie. Ze lijken hem niet toereikend. Daarnaast komt de noodzakelijke bestrijding van de digitale kloof niet aan bod in de beleidsnota.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) merkt op hoe onzeker de huidige tijden zijn voor de OCMW's. De redenen daarvoor zijn niet alleen van maatschappelijke aard, met name de asielcrisis. Meer dan ooit is een goed beleid inzake maatschappelijke integratie niet mogelijk zonder optimaal overleg met de lokale overheden, zonder administratieve vereenvoudiging in alle opzichten en zonder duidelijke communicatie. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) is daarvoor trouwens vragende partij. Bovendien is budgettaire duidelijkheid vereist.

Volgens mevrouw Muylle heeft de regering als reactie op de asielcrisis relevante beslissingen genomen. Zij is gewonnen voor het spreidingsplan. Wel is het belangrijk de financiële consequenties ervan te kennen. In dit stadium is dat nog niet het geval. Welke steun kan worden geboden aan de centra, ook wat de personele middelen betreft? Welke administratieve vereenvoudiging zou de centra kunnen helpen bij de uitoefening van hun taken?

Naar de mening van het lid geven de opmerkingen van het Rekenhof uiting aan dezelfde bekommelingen. De komende maanden moeten de regering en de minister zorgen voor een permanente *monitoring* van de evolutie van de situatie. De budgetten van de lokale overheden moeten worden gevrijwaard. Een langetermijnvisie is voor die entiteiten onontbeerlijk.

De spreekster ontwaart een soortgelijke onzekerheid in de passage van de beleidsnota over de hervorming van de financiering van de sociale participatie en activering. Ook hier verzoekt de VVSG om meer transparantie en om een intensere dialoog.

destiné à la crise de l'asile (augmentation du nombre de demandes d'asile [...]) et, d'autre part, que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale diminuera. Or, il ressort des statistiques du SPP que la plupart de ces bénéficiaires ont la nationalité belge et que l'augmentation structurelle du nombre de bénéficiaires s'explique notamment par certains groupes à risque (travailleurs peu qualifiés, travailleurs à temps partiel, familles monoparentales, allochtones,...) et par l'incidence des modifications apportées à la réglementation relative au chômage." (DOC 54 1351/002, pp. 178-179). Comment le ministre répond-il à cette observation?

Le membre s'inquiète des montants budgétaires retenus pour l'année budgétaire 2016 en ce qui concerne les subventions aux CPAS pour le droit à l'intégration sociale. Ceux-ci ne lui paraissent pas suffisants. En outre, la note reste muette sur la nécessaire lutte contre la fracture digitale.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) note à quel point les temps actuels sont incertains pour les CPAS. Les raisons ne sont pas uniquement sociétales, liées notamment à la crise de l'asile. Plus que jamais, une bonne politique d'Intégration sociale passe par une concertation optimale avec les autorités locales, par une simplification administrative à tous égards et par une communication claire. Ce sont d'ailleurs des demandes formulées par la "*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*" (VVSG). En outre, une clarté budgétaire est requise.

Des décisions pertinentes ont été prises en réponse à la crise de l'asile par le gouvernement, selon Mme Muylle. Celle-ci accueille favorablement le plan de répartition. Il est cependant important d'en connaître les conséquences financières. À ce stade, tel n'est pas encore le cas. Quel soutien peut être apporté aux Centres, également en ce qui concerne les moyens humains? Quelle simplification administrative pourrait-elle aider les Centres dans l'exercice de leurs missions?

Le membre voit dans les observations de la Cour des comptes l'expression de la même incertitude. Dans les prochains mois, le gouvernement et le ministre doivent veiller à un monitoring permanent de l'évolution de la situation. Les budgets des autorités locales doivent être préservés. Une vision à long terme est pour ces entités indispensable.

L'oratrice aperçoit une incertitude similaire dans le passage de la note de politique générale afférent à la réforme du financement de la participation et l'activation sociales. Ici aussi, la VVSG demande plus de transparence et un dialogue plus soutenu.

Voorts wordt aangekondigd dat in 2016 een studie zal worden aangevat “om de wet op het leefloon grondig te onderzoeken om te kijken of zij nog steeds aangepast is aan de huidige vormen van samenleven en/of van zorgen”. Wanneer mogen de resultaten van die studie worden verwacht?

Volgens welk tijdspad denkt de minister het leefloon te kunnen optrekken tot de Europese armoedegrens?

De integratie van OCMW's en gemeentebesturen wordt al aangekondigd sinds het regeerakkoord. Volgens mevrouw Muylle is het noodzakelijk de werkzaamheden ter zake te bespoedigen. De gemeentelijke zittingsperioden zijn immers halverwege. 2016 moet het jaar worden waarin dat dossier wordt afgerond.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) en haar fractie zijn altijd voorstander geweest om de sociale bijstand te zien als een activerend stelsel in plaats van een vangnet. Mensen in armoede dienen zo vlug als mogelijk opnieuw te worden geïntegreerd in de maatschappij en liefst door middel van een baan.

De beleidsnota van de minister stelt voor de spreekster terecht een pijnpunt aan ter zake: de doorstroming na sociale activering naar een reguliere job. Het doel is geenszins een systeem voeden waardoor de leefloners na een welbepaalde periode van tewerkstelling instromen in de werkloosheid.

De regering heeft voor 2016 in het kader van de taxshift nog een enveloppe vrijgemaakt voor sociale correcties. Mevrouw Van Peel vermoedt dat de minister een deel van de extra enveloppe van 50 miljoen euro ter beschikking krijgt voor het optrekken van de leeflonen. Is er al een plan van aanpak? De welvaartsenveloppe ingezet voor een procentuele verhoging van het leefloon is een goede zaak maar de Europese minima worden daardoor nog niet benaderd.

Ook hier zou volgens de spreekster een tweesporenbeleid het meeste effect kunnen hebben. Zou een deel van deze enveloppe bijvoorbeeld niet kunnen aangewend worden om extra in te zetten op activering van personen met een leefloon, bijvoorbeeld door te focussen op de sociaalprofessionele vrijstelling in plaats van op een verhoging van het basisbedrag leefloon? Een studie ter zake is aangekondigd. Denkt de minister eraan deze te verhogen? Vandaag wordt er in de

Il est également annoncé qu'une étude sera lancée en 2016 “pour examiner en profondeur la loi sur le revenu d'intégration afin de voir si elle est toujours adaptée aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins”. Quand les résultats de cette étude peuvent-ils être attendus?

Selon quel échéancier le ministre compte-t-il assurer le rehaussement du revenu d'intégration au niveau du seuil européen de pauvreté?

L'intégration des CPAS et des administrations communales est déjà annoncée depuis l'accord de gouvernement. Il est nécessaire d'accélérer les travaux en la matière, pour Mme Muylle. En effet, les législatures communales sont à mi-parcours. 2016 doit être l'année où ce dossier aboutit.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) et son groupe ont toujours été partisans d'une conception de l'aide sociale selon laquelle elle constitue davantage un système d'activation qu'un filet de sécurité. Les personnes qui vivent dans la pauvreté doivent être réintégrées le plus rapidement possible dans la société, si possible au moyen d'un emploi.

La note de politique générale du ministre évoque à juste titre un problème épineux de ce point de vue, à savoir le passage de l'activation sociale à un emploi régulier. Il n'est en effet pas question d'alimenter un système par lequel les bénéficiaires du revenu d'intégration se retrouveraient simplement au chômage au terme d'une période d'occupation déterminée.

Par ailleurs, dans le cadre du *tax shift*, le gouvernement a également prévu, pour 2016, une enveloppe pour les corrections sociales. Mme Van Peel suppose que le ministre affectera une partie de l'enveloppe supplémentaire de 50 millions d'euros au relèvement du revenu d'intégration. Existe-t-il déjà un plan prévu à cet effet? L'enveloppe bien-être qui sera utilisée pour majorer graduellement le montant du revenu d'intégration est une bonne chose, mais cette mesure ne suffira pas pour atteindre les minima européens.

L'intervenante estime qu'en cette matière également, une politique poursuivant un double objectif pourrait s'avérer la plus efficace. Par exemple, une partie de cette enveloppe ne pourrait-elle pas être utilisée pour miser davantage sur l'activation des personnes bénéficiant du revenu d'intégration, par exemple en mettant l'accent sur l'exonération socioprofessionnelle plutôt que sur une augmentation du montant de base du revenu d'intégration? Une étude sur le sujet est annoncée.

huidige vorm weinig gebruik van gemaakt, omdat het vaak niet opbrengt.

Nochtans kan deze vrijstelling, zeker in een “*phasing out*”-scenario, mee helpen zorgen voor een zachte toeliding naar de arbeidsmarkt. In de loop van 2016 wil de minister de eerste voorstellen formuleren voor een hervorming van dit instrument om professionele integratie te bevorderen. Bij elk voorstel dient een werkloosheidsval vermeden te worden. Kan de minister al concreter zijn? Gaat hij zijn visie hieromtrent en de bijhorende studie eerst aftoetsen in het parlement?

De beleidsnota blijft vaag over de uitbreiding van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI), en spreekt bijvoorbeeld nog niet over de mogelijkheid om het leefloon te koppelen aan het verrichten van een gemeenschapsdienst zoals in het regeerakkoord staat vermeld. Nochtans kan dit personen die niet sociaal tewerkgesteld kunnen worden, maximaal betrokken houden bij de arbeidsmarkt, zodat ze niet sociaal geïsoleerd raken en hun eigenwaarde niet verliezen. Deze invulling vergt een aanpak op maat om mensen uit de inactiviteit te halen. Wat is de timing van de minister ter zake, zowel voor wat het GPMI betreft als voor de gemeenschapsdienst?

De verduidelijking van de definitie voor dringende medische hulp krijgt nog geen richting. Mevrouw Van Peel wijst op de noodzaak hiervan. Het koninklijk besluit van 12 december 1996 betreffende de dringende medische hulp die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt verstrekt aan de vreemdelingen die onwettig in het Rijk verblijven, stelt dat de dringende medische hulp zowel preventieve als curatieve zorgen kan omvatten. Of die zorgen als dringend beschouwd dienen te worden, is een beslissing van de arts of zo nodig van een rechter.

Vandaag is er voor de OCMW's, de artsen en de rechters een grote vrijheid voor wat betreft de interpretatie van de notie “medische dringende hulp”. Dit leidt in de praktijk tot verschillen in beslissingen en soms ook misbruiken.

Op vorige vragen van de spreekster heeft de minister al gemeld het overleg met de medische deskundigen te willen opstarten. Nam de minister al contact op met de Orde der Geneesheren om een overleg op te starten. Zal de minister bekijken via welke andere pistes een overleg kan worden opgestart indien hij geen antwoord zou ontvangen.

Le ministre envisage-t-il de renforcer cette exonération? Aujourd'hui, dans sa forme actuelle, cette possibilité est peu utilisée, car, souvent, elle n'est pas avantageuse.

Pourtant, cette exonération, en particulier dans le cadre d'un scénario de “*phasing out*”, pourrait aider les personnes concernées à accéder au marché du travail. Le ministre entend formuler, dans le courant de l'année 2016, les premières propositions de révision de cet outil, dans le but de favoriser l'intégration professionnelle. Il faut veiller, dans chaque proposition, à éviter les pièges à l'emploi. Le ministre peut-il déjà s'exprimer plus concrètement à ce sujet? Compte-t-il présenter d'abord au Parlement sa vision ainsi que l'étude qu'il a commandée à ce sujet?

La note de politique générale reste vague sur l'extension du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS), et n'évoque par exemple pas encore la possibilité de lier le revenu d'intégration à la prestation d'un service à la collectivité, comme le prévoit l'accord de gouvernement. Elle permettrait pourtant aux personnes qui ne peuvent être employées socialement de conserver un lien maximal avec le marché du travail, de telle sorte qu'elles ne tombent pas dans l'isolement social et perdent l'estime de soi. Une approche individualisée s'impose si l'on veut sortir ces personnes de l'inactivité. Quel est le calendrier du ministre en ce domaine, tant pour ce qui concerne le PIIS que pour le service à la collectivité?

Il convient d'encore préciser la définition de l'aide médicale urgente. Mme Van Peel en souligne la nécessité. L'arrêté royal du 12 décembre 1996 relatif à l'aide médicale urgente octroyée par les centres publics d'aide sociale aux étrangers qui séjournent illégalement dans le Royaume stipule que l'aide médicale urgente peut couvrir des soins de nature tant préventive que curative. La décision du caractère urgent de ces soins incombe au médecin ou, le cas échéant, au juge.

À l'heure actuelle, les CPAS, les médecins et les juges jouissent d'une grande liberté d'interprétation de la notion d'aide médicale urgente. Dans la pratique, cela entraîne des décisions divergentes et parfois aussi des abus.

Répondant à des questions précédentes de la membre, le ministre a déjà fait part de sa volonté de lancer la concertation avec les experts médicaux. Le ministre a-t-il déjà pris contact avec l'Ordre des médecins afin d'entamer une concertation? Le ministre examinera-t-il les autres pistes possibles pour entamer une concertation s'il ne devait pas recevoir de réponse?

Hoe ver staat het overleg met de medische deskundigen? Heeft hij al reactie ontvangen van de Orde der Geneesheren? Hoe denkt de minister de grote verschillen in interpretatie van de notie “medische dringende hulp” beter te kunnen stroomlijnen, en in welke richting? Wat vindt de minister bijvoorbeeld van het systeem van een medische kaart?

Positief voor het lid is dat de minister administratieve vereenvoudiging nastreeft en al opgestarte projecten zoals Mediprima verder uitrolt. Toegankelijke en transparante informatie over het aanbod van sociale dienstverlening is minstens zo belangrijk als de dienstverlening zelf.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de integratie van gemeenten en OCMW's? Is er onder tussen een sluitend juridisch advies? Wanneer komt er een wetsontwerp daarover? Welke nadere regels zijn mogelijk? Wat is de timing precies, want zeker voor Vlaanderen zou er best zo snel mogelijk duidelijkheid komen.

De spreekster mist in de beleidsnota van de minister concrete voorstellen om de OCMW's te responsabiliseren. Dienen OCMW's die hun kerntaak meer dan behoorlijk uitvoeren niet beloond te worden tegenover andere OCMW's die soms denken dat de hulpverlening enkel bestaat uit financiële hulpverlening? Hoe kan er ook rekening worden gehouden met de autonomie van elke OCMW? Op welke manier stimuleert de minister de OCMW's om verhoogde inspanningen te leveren inzake activering en begeleiding?

Over de informatie-uitwisseling tussen OCMW's en andere sociale zekerheidsinstellingen of gerechtelijke autoriteiten stelde de spreekster al verschillende vragen. De minister stelde hierover overleg te zullen opstarten met de minister van Justitie. Kan de minister concreter zijn? Wat is zijn timing? Denkt hij aan duidelijke richtlijnen, indien nodig met sancties voor onwillige OCMW's?

De heer Richard Miller (MR) stelt de toon van de beleidsnota Maatschappelijke Integratie op prijs: de nota vertolkt adequaat de wil van de federale regering om de armoede aan te pakken op het niveau van de lokale besturen.

De statistieken die de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangehaald in verband met de armoedegraad, tonen voor de spreker voldoende aan dat werkgelegenheid centraal moet staan in de bestrijding van armoede. De ontwikkeling van het GPMI is in dat

Quel est l'état d'avancement de la concertation avec les experts médicaux? A-t-il déjà reçu une réaction de l'Ordre des médecins? Comment le ministre pense-t-il pouvoir mieux harmoniser les divergences d'interprétation de la notion d'aide médicale urgente. Et dans quel sens? Que pense le ministre du système de carte médicale, par exemple?

La membre se réjouit que le ministre tende vers la simplification administrative et poursuive la réalisation de projets déjà entamés tels que mediprima. Des informations accessibles et transparentes relatives à l'offre de services sociaux sont au moins aussi importantes que les services à proprement parler.

Quel est l'état de la situation concernant l'intégration des communes et des CPAS? Y-a-t-il eu entre-temps un avis juridique exhaustif? Quand élaborera-t-on un projet de loi en la matière? Quelles sont les modalités possibles? Quel est le timing précis, car surtout en ce qui concerne la Flandre, il faudrait obtenir des précisions aussi rapidement que possible.

L'oratrice trouve que la note de politique générale du ministre manque de propositions concrètes visant à responsabiliser les CPAS. Les CPAS qui accomplissent leur tâche principale plus que correctement ne doivent-ils pas être récompensés par rapport aux autres CPAS qui pensent parfois que l'aide consiste uniquement à fournir une aide financière? Comment peut-on également prendre en compte l'autonomie de chaque CPAS? De quelle manière le ministre incite-t-il les CPAS à fournir des efforts accrus en matière d'activation et d'accompagnement?

L'intervenante a déjà posé plusieurs questions concernant l'échange d'informations entre les CPAS et d'autres organismes de sécurité sociale ou les autorités judiciaires. Le ministre a indiqué entamer une concertation à ce sujet avec le ministre de la Justice. Le ministre peut-il être plus concret à ce sujet? Quel calendrier a-t-il prévu? Songe-t-il à des directives claires, et si nécessaires à des sanctions pour les CPAS qui feraient preuve de mauvaise volonté?

M. Richard Miller (MR) apprécie le ton de la note de politique générale afférente à l'Intégration sociale, qui traduit adéquatement la volonté du gouvernement fédéral de s'attaquer à la pauvreté en se fondant sur le niveau des autorités locales.

Les statistiques citées par le ministre dans son exposé introductif concernant le taux de pauvreté démontrent pour le membre à suffisance que le concept central de la lutte contre la pauvreté est la remise à l'emploi. Le développement du PIIS est à ce titre un

opzicht een relevante factor. Het idee van een verplicht traject is oordeelkundig. Voorts streeft de regering een beleid van banencreatie na.

Volgens de spreker erkent de minister terecht het bijzonder grote engagement bij de lokale besturen, zowel in Vlaanderen als in Wallonië en Brussel. Bovendien wordt de gemeentelijke autonomie gerespecteerd, want de lokale projecten worden erkend, al wordt altijd naar efficiëntie gestreefd. Om die laatste uitdaging concreet gestalte te geven, zal overleg onontbeerlijk blijven.

De heer Eric Massin (PS) merkt op dat over de fusie van gemeenten en OCMW's een wetsontwerp nakend zou moeten zijn. Dat stond al in de regeringsverklaring. Vanuit een historisch oogpunt zal die invoeringsdatum belangrijk zijn. Het wetsontwerp zal bijna veertig jaar na de organieke wet van 8 juli 1976 worden ingediend. De indiener ervan zou volgens de heer Massin wel eens de doodgraver kunnen worden van de al veertig jaar bestaande centra.

De OCMW's vormen een Belgische culturele uitzondering. Zij drukken de generositeit van het Belgische volk uit. Ontstaan als een systeem van openbare onderstand, heeft de bijstand aan bestaansonzekere personen eerst de vorm aangenomen van sociale hulp, en vervolgens van maatschappelijke werking. Die terminologische verandering weerspiegelt een evolutie in de aanpak: armoede moest worden bekeken in al haar aspecten. Terugkomen op die specificiteit is voor de spreker hetzelfde als het dumpen van veertig jaar verworvenheden. Een loutere fusie is onaanvaardbaar, zeker als zij overal verplicht wordt. Specifieke dotaties voor de centra moeten blijven bestaan, zodat zij over de nodige armslag beschikken om op maat van hun grondgebied een relevant sociaal beleid te kunnen voeren.

De fusie zou voor de spreker ook een ander gevolg hebben. Momenteel zijn de OCMW's organiek gelijksoortig over hele Belgische grondgebied. Met de mogelijkheid van een fusie zouden de werkingsregels kunnen veranderen: Vlaanderen is voorstander van een verplichte fusie over zijn hele taalgebied, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is tegen de fusie en het Waals Gewest geeft de voorkeur aan samenwerkingsverbanden. De woonplaats van de aanvrager zal dus een factor zijn die kan leiden tot een verschil in behandeling. Dat komt voor de spreker neer op een feitelijke regionalisering van deze aangelegenheid. Aldus voltrekt zich in alle stilte een Zevende Staatshervorming.

In de beleidsnota van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding staat duidelijk dat armoede een multidimensionele uitdaging is. De staatssecretaris wordt er zich volgens de heer Massin dus van bewust

élément pertinent. L'idée d'un parcours obligatoire est judicieuse. Par ailleurs, le gouvernement poursuit une politique de création d'emplois.

Pour M. Miller, le ministre reconnaît judicieusement le niveau d'engagement très élevé des pouvoirs locaux, tant en Flandre qu'en Wallonie et à Bruxelles. L'autonomie communale est en outre respectée, les projets locaux étant reconnus, même si l'effectivité est toujours recherchée. Pour parvenir à concrétiser ce dernier enjeu, les concertations resteront indispensables.

M. Eric Massin (PS) note que la fusion entre commune et CPAS devrait faire l'objet prochainement d'un projet de loi. Elle figurait déjà dans la déclaration gouvernementale. La date d'introduction sera importante d'un point de vue historique. Le projet de loi sera déposé presque quarante ans après la loi du 8 juillet 1976. Son auteur risque pour M. Massin d'être le fossoyeur de Centres existants depuis quarante ans.

Les CPAS constituent une exception culturelle belge. Ils expriment la générosité du peuple belge. D'un système d'assistance publique, l'aide aux personnes précarisées a pris la forme, d'abord d'une aide sociale, puis d'une action sociale. Ce changement de terminologie reflétait une évolution dans l'approche: la pauvreté devait être envisagée dans toutes ses dimensions. Revenir sur cette spécificité revient, pour M. Massin, à annihiler quarante ans d'acquis. La fusion pure et simple, *a fortiori* si elle est obligatoire partout, ne peut être retenue. Des dotations propres doivent subsister pour les centres, afin de leur laisser la latitude de mener les politiques d'action sociale pertinentes, adaptées à leurs territoires.

La fusion aurait pour le membre aussi une autre conséquence. Actuellement, les CPAS sont au niveau organique similaires sur l'ensemble du territoire belge. Avec une possibilité de fusion, les règles de fonctionnement pourraient être différentes: la Flandre exprime sa faveur pour une fusion obligatoire sur l'ensemble de sa région linguistique, la Région de Bruxelles-Capitale est opposée à la fusion et la Région wallonne préfère organiser des synergies. La localisation du demandeur sera donc un élément de différenciation de son traitement. Ceci s'apparente pour l'intervenant à une régionalisation de fait de cette matière. Ainsi s'opère une Septième Réforme de l'État silencieuse.

La note de politique générale de la secrétaire d'État à la Lutte contre la Pauvreté indique clairement que la pauvreté est un enjeu multidimensionnel. La secrétaire d'État prend donc conscience, selon M. Massin,

wat armoede is. De nota van de minister vertrekt van een ander uitgangspunt en benadrukt alleen het belang van professionele activering. Een voldoende hoog inkomen is echter niet de enige bepalende factor van armoede. Activering speelt op veel vlakken en komt in de dagelijkse praktijk tot stand door een heel aantal initiatieven, bijvoorbeeld van straathoekwerkers of projecten zoals *Housing First*. Het inkomen is een van de antwoorden, naast andere, en komt bovenop een reeks voorafgaande inspanningen met het oog op reïntegratie. Het lokale niveau is belangrijk. Hoe verhouden de minister en de staatssecretaris zich onderling? Plegen ze overleg over hun beleid?

Het lid verwijst naar het fenomeen van de “arme werkenden”. Dat zijn mensen die werken en een beroep-sinkomen hebben, maar die toch onvoldoende middelen hebben om uit de armoede te raken.

Een van de door de minister voorgestane beleidsop-ties is de uitbreiding van het GPMI. Voor het lid zorgt dit geïndividualiseerd plan echter niet systematisch voor een oplossing in alle concrete situaties. Het klopt dat soms resultaten worden geboekt, maar het komt er vooral op aan in te spelen op de behoeften en de vragen van iedere persoon afzonderlijk, multidisciplinaire teams samen te stellen en in opvolging te voorzien.

De OCMW's moeten bovendien over voldoende financiële en personele middelen beschikken om de aanzienlijke werklust die met een GPMI gepaard gaat, te beheren. De spreker waardeert zeker de inspanningen van de minister om het terugbetalingspercentage van het leefloon te verhogen, maar elke nieuwe opdracht die volgens de politici de gemeenschap ten goede komt, moet gepaard gaan met extra middelen. In de OCMW's van de grote steden wordt nu al vastgesteld dat de werk-lust buitensporig is, terwijl de armoede in de grote steden de moeilijkste is om ten laste te worden genomen.

Is er al een tijdspad uitgestippeld voor de hervorming van de subsidies die de OCMW's krijgen voor de so-ciale activering? Zijn er al gesprekken geweest met de OCMW-federaties? Zal er overleg worden gepleegd?

Al getuigt de door de minister voorgelegde begroting op sommige punten van voluntarisme, toch wijst de heer Massin op de sociaaleconomische maatregelen die de regering heeft genomen. De uitbreiding van de middelen is de noodzakelijke keerzijde van de verhoging van het aantal leefloners. Het aantal leefloners in Charleroi is in enkele maanden tijd gestegen van 5 800 tot 6 300.

de ce qu'est la pauvreté. La note du ministre s'inscrit dans une autre optique, et ne promeut que la seule activation professionnelle. Or, l'obtention d'un revenu suffisant n'est pas le seul déterminant de la pauvreté. L'activation est multiple et s'obtient au quotidien par tout un panel d'actions, par exemple d'éducateurs de rue ou de projets du type “Housing First”. Le revenu est une des réponses, parmi d'autres, venant en outre coiffer tout un travail de resocialisation mené en amont. Le niveau local est important. Quel lien existe-t-il entre le ministre et la secrétaire d'État? Leurs politiques sont-elles concertées?

Le membre rappelle l'existence du phénomène des “travailleurs pauvres”, soit des personnes qui travaillent et disposent d'un revenu professionnel, mais dont les moyens sont toutefois insuffisants pour les extraire de la pauvreté.

L'une des options préconisées par le ministre consiste à étendre le PIIS. Or, pour le membre, ce plan indivi-dualisé n'apporte pas systématiquement une réponse à toutes les situations concrètes. Certes parfois des résultats sont obtenus, mais il faut surtout répondre aux besoins et aux demandes de chaque personne prise isolément, organiser des équipes pluridisciplinaires et installer un travail de suivi.

Les CPAS doivent en outre disposer de suffisamment de moyens financiers et humains pour gérer la charge de travail considérable liée à un PIIS. L'orateur apprécie certes les efforts du ministre pour augmenter le taux de remboursement du revenu d'intégration, mais toute nouvelle mission considérée par le pouvoir politique comme bénéfique à la collectivité doit s'accompagner de moyens supplémentaires. Or, dans les CPAS des grandes villes, il est déjà constaté actuellement que la charge de travail est excessive, alors que la pauvreté la plus difficile à prendre en charge est justement celle qui se rencontre dans les grandes villes.

En ce qui concerne la réforme des subsides aux CPAS pour l'activation sociale, un calendrier a-t-il déjà été défini? Une rencontre avec les fédérations de CPAS a-t-elle déjà eu lieu? Des concertations sont-elles déjà prévues?

Même si le budget présenté par le ministre peut, par certains aspects, être qualifié de volontariste, M. Massin rappelle cependant les mesures que le gouvernement a prises dans le domaine socioécono-mique. L'augmentation des moyens apparaît comme le pendant nécessaire de l'augmentation des bénéficiaires du revenu d'intégration. En quelques mois, le CPAS

Moet dan ook niet worden verder gegaan dan de aangekondigde 27 miljoen euro?

Moeten de indirecte kosten, bijvoorbeeld voor de bijkomende maatschappelijk werkers, niet worden gedekt? Er wordt een onderzoek aangekondigd om die indirecte kosten te ramen. Het lid doet een oproep om geen tijd te verliezen. Het OCMW vormt het eerste lokale ankerpunt in de strijd tegen armoede, wat de minister overigens erkent.

De opvangcrisis heeft voor de OCMW's gevolgen en zal gevolgen blijven hebben, omdat de tenlastenemingen noodzakelijk zijn. Het lid verwelkomt het spreidingsplan en wacht op de bekendmaking van het koninklijk besluit dienaangaande. Toch blijft hij met de trieste indruk zitten dat er nu sprake is van een noodreactie, terwijl de uitdagingen al maanden bekend waren. Volgens de spreker moest de regering op deze crisis anticiperen zodra Turkije aankondigde dat het zijn grenzen ging openen.

Er werden dus beslissingen genomen om bijkomende middelen vrij te maken. Zullen die middelen later kunnen worden herbekeken? Op grond van welke parameters werden die bijkomende middelen bepaald? Wanneer zullen ze worden vrijgemaakt? Het lid wijst erop dat het voor de OCMW's heel moeilijk is geld te lenen, ook al weten ze zeker dat de Staat op termijn zal terugbetalen. Vaak moeten de OCMW's een waarborg vragen aan de gemeente.

Verschillende OCMW's zijn volgens de heer Massin tegen het principe van een elektronisch sociaal verslag. Voor die centra is dat geen administratieve vereenvoudiging, maar een extra werklast. Dit elektronisch sociaal verslag is een bijkomende formaliteit, bovenop zovele andere. De centra willen bovendien dat de leefloners beseffen dat de automatische toekenning niet vanzelfsprekend is: een OCMW is geen geldautomaat. De OCMW's leveren inhoudelijk sociaal werk. Er moet voor worden gezorgd dat het elektronisch sociaal verslag een hulpmiddel is dat echt voor verbetering zorgt.

Wat het beroepsgeheim betreft, geeft het lid aan dat dit geen absoluut principe is, zelfs niet voor de maatschappelijk werkers. Het Belgisch recht voorziet al in uitzonderingen. Het valt dan ook te betreuren dat de minister het gemunt heeft op de maatschappelijk werkers, nu onder het voorwendsel van de strijd tegen het terrorisme. Eventuele aanpassingen van het beroepsgeheim moeten zorgvuldig worden overwogen, gebaseerd zijn op relevante verantwoording en omkleed zijn met voldoende waarborgen.

de Charleroi est ainsi passé de 5800 bénéficiaires à 6300. Ne convient-il donc pas d'aller plus loin que les 27 millions d'euros annoncés?

Les coûts indirects, liés par exemple aux assistants sociaux supplémentaires à engager, ne doivent-ils pas être couverts? Une enquête est annoncée pour estimer ces coûts indirects. Le membre appelle à ne pas traîner en la matière. Le CPAS constitue le premier point d'ancrage local de lutte contre la pauvreté, ce que le ministre du reste reconnaît.

La crise de l'accueil a et aura des répercussions sur les CPAS par les prises en charge rendues nécessaires. Le membre salue le plan de répartition et attend la publication de l'arrêté royal le reprenant. Cependant, il reste avec la triste impression que la réaction s'opère dans l'urgence, alors que les enjeux étaient déjà connus depuis des mois. L'orateur estime que le gouvernement devait anticiper cette crise dès l'annonce par la Turquie qu'elle allait ouvrir ses frontières.

Des décisions ont donc été prises pour dégager des crédits supplémentaires. Ceux-ci pourront-ils être réévalués? En fonction de quels paramètres les crédits supplémentaires ont-ils été définis? Quand ces moyens seront-ils libérés? Le membre rappelle toute la difficulté qu'ont les CPAS à recourir à l'emprunt, même avec la certitude qu'à terme l'État interviendra. Souvent, les CPAS doivent solliciter la garantie de la commune.

Divers CPAS sont opposés au principe d'un rapport social électronique, selon M. Massin. Il ne s'agit pas pour ces centres d'une simplification administrative, mais au contraire d'une charge de travail supplémentaire. Ce rapport social électronique rajoute une formalité à bien d'autres. Les centres souhaitent en outre que les bénéficiaires se rendent compte que l'automatisme ne va pas de soi: un CPAS n'est pas un distributeur d'argent. Un travail social de fond a lieu dans un CPAS. Les garanties doivent être prises que le rapport social électronique soit un réel outil d'amélioration.

En ce qui concerne le secret professionnel, le membre note que ce principe n'est pas absolu, même pour les travailleurs sociaux. Le droit belge connaît déjà des exceptions. Il est donc regretté que le ministre agite l'opprobre contre des travailleurs sociaux, désormais sous le prétexte de la lutte contre le terrorisme. D'éventuels nouveaux aménagements du secret professionnels doivent être soigneusement étudiés, reposer sur des justifications pertinentes et être entourées de garanties suffisantes.

Wat de budgettaire aspecten betreft, vraagt het lid de minister te reageren op de opmerkingen van het Rekenhof. Hoe komt hij overigens tot de raming van 500 000 euro voor de maatregel in artikel 49 van de programmawet (I) (DOC 54 1479/001)? Hoe verantwoordt hij een daling in 2015 met 1 500 000 euro en in 2016 met 700 000 euro voor de begrotingspost 55.11 435243 Lokale machten (Subsidies aan Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn met het oog op de ondersteuning van hun taken met betrekking tot het verlenen van huurwaarborgen), terwijl de asielcrisis de huisvestingsbehoeften dreigt te vergroten?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) herinnert eraan dat zij op 23 april 2015 in plenum aan de staatssecretaris voor Armoedebestrijding een mondelinge vraag heeft gesteld over “de besparing van twintig procent op het Fonds Sociale Activering” (CRIV 54 PLEN 042, blz. 34). Er werd tot een nieuwe vermindering met 2 % besloten, bovenop de lineaire bezuinigingen.

Hoe valt een dergelijke daling te rechtvaardigen, terwijl de staatssecretaris tegelijkertijd van kinderar-moedebestrijding een prioriteit maakt en de minister, in overeenstemming met het regeerakkoord, het belang beklemtoont van sociaal-culturele participatie? Welke nieuwe stappen zullen dienaangaande in de toekomst worden ondernomen?

Aan de integratie van de OCMW's in de gemeenten wordt in de beleidsnota amper één zin gewijd. De partij van de spreekster steunt niet noodzakelijkerwijs een dergelijke maatregel. Welke plannen heeft de minister? Welke termijnen mogen worden verwacht?

Voorzitter Muriel Gerkens komt eerst terug op het beginsel zelf van het geïndividualiseerd plan voor maatschappelijke integratie. Sinds de jaren '70 werden in België, elders in Europa alsook in de VS en Canada werkwijzen inzake integratie in open milieu uitgewerkt om personen in moeilijke levensomstandigheden (mensen met een beperking, zieken, werklozen) te begeleiden. De overheid heeft zich gebaseerd op systemen met een geïndividualiseerd plan, met voor de betrokkene te verwerven competenties en persoonlijke verplichtingen; die betrokkene wordt beschouwd als de spil van de integratie.

Sindsdien rijst twijfel omtrent een dergelijk model voor een plan, dat verwachtingen en vooraf bepaalde verplichtingen omvat. Bij de aan dat model inherente “contractualisering” werd over het hoofd gezien dat het concept “contract” impliceert dat een GPMI-overeenkomst

Sur le plan budgétaire, le membre demande au ministre une réaction aux observations formulées par la Cour des comptes. Comment a-t-il par ailleurs évalué à 500 000 euros la mesure figurant dans l'article 49 de la loi-programme (I) (DOC 54 1479/001)? Comment justifie-t-il une diminution, en 2015, de 1 500 000 euros et, en 2016, de 700 000 euros sur le poste budgétaire 55.11 435243 Pouvoirs locaux (Subsidies aux Centres Publics d'Action Sociale en vue de les soutenir dans leurs tâches liées à l'octroi de garanties locatives), alors que la crise de l'asile risque d'augmenter les besoins en matière de logement?

Mme Karin Jiroflée (sp.a) rappelle avoir posé à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté une question orale en séance plénière, le 23 avril 2015, sur “l'économie de 20 % réalisée au niveau du Fonds pour l'activation sociale” (CRIV 54 PLEN 042, p. 34). Une nouvelle minoration de 2 % a été décidée, en sus des économies linéaires.

Comment justifier une telle baisse alors que, parallèlement, la secrétaire d'État fait de la lutte contre la pauvreté infantile une priorité et que le ministre, conformément à l'accord de gouvernement, souligne l'importance de la participation socioculturelle? Quelles nouvelles actions dans ce domaine seront menées dans le futur?

L'intégration des CPAS dans les communes ne fait l'objet que d'une phrase dans la note de politique générale. Le parti de l'oratrice ne soutient pas nécessairement une telle mesure. Quels sont les plans du ministre? Quelles échéances peuvent être attendues?

Mme Muriel Gerkens, présidente, revient tout d'abord sur le principe même du plan individualisé d'intégration sociale. Depuis les années 70, en Belgique et ailleurs en Europe, aux USA et au Canada, des pratiques d'intégration en milieu ouvert se sont développées pour accompagner les personnes en difficulté (handicap-maladie-sans emploi). Les pouvoirs publics se sont fondés sur des systèmes de plan individualisé comprenant des compétences à acquérir et des obligations personnelles de la part du bénéficiaire, considéré comme sujet central de l'intégration.

Depuis lors, ce modèle de plan comprenant des attentes et obligations prédéfinies a été remis en cause. La contractualisation inhérente à ce modèle oubliait que le concept de contrat implique la conclusion d'un accord de PIIS. Il y a des relations de pouvoir et des possibilités

moet worden gesloten. Ter zake gelden machtsverhoudingen, en er bestaan mogelijkheden om één van de (nochtans als spil beschouwde) partijen van het proces sancties op te leggen.

Volgens mevrouw Gerkens behoeft maatschappelijke integratie echter een andere opvatting. Het personeel van de OCMW's moet meer concrete capaciteiten krijgen om van dag tot dag het integratiewerk te verrichten. De maatschappelijk werkers mogen geen genoegen nemen met een begeleiding die gericht is op de redactie van een dossier dat louter de vorm van een anamnese aanneemt. Er moet de nodige tijd worden uitgetrokken voor een telkens hernieuwde begeleiding die maatschappelijke integratie op het oog heeft. Dat werk moet interventies omvatten ten opzichte van de gemeenschap waarin de begunstigde zich bevindt. Voorts moet de voorkeur gaan naar een netwerkwijze aanpak. Dat alles vereist bijkomende financiële en personele middelen, want anders wordt het GPMI een uitsluitingsinstrument.

De Koning Boudewijnstichting heeft voorheen een onderzoek uitgevoerd over de sociaalprofessionele integratievrijstelling. De tekortkomingen van de bestaande regeling zijn daarbij aangetoond. Er wordt een studie van de Universiteit Antwerpen aangehaald waarin vaststellingen worden gedaan en aanbevelingen geformuleerd. Kunnen de resultaten van die studie worden meegedeeld aan de leden?

Het Rekenhof heeft in verband met het leefloon een verschil geconstateerd tussen de ambities en de begrotingsrealiteit. Hoe luidt het antwoord van de minister op de opmerkingen van het Rekenhof? Uit welke componenten bestaat de budgettoename in verband met het leefloon? Zullen de indirecte kosten gedekt zijn?

Waarin bestaat de studie die in 2016 zal worden aangevat "om de wet op het leefloon grondig te onderzoeken om te kijken of zij nog steeds aangepast is aan de huidige vormen van samenleven en/of van zorgen"? Is het de bedoeling de rechten te individualiseren? De spreker zou zich verheugen over een individualisering en een verhoging van het leefloon voor verschillende categorieën van mensen. Dat de nivellering neerwaarts zou plaatsvinden, kan zij echter niet aanvaarden.

Het lid staat achter de gegevensinformatisering die een elektronisch sociaal verslag mogelijk zou maken, indien het louter gaat om een hulpmiddel om het werk te vergemakkelijken. De spreker is daarentegen gekant tegen de uitbouw van een centraal instrument om iemands dossier te beheren, waarbij de betrokkene stap per stap en zonder bijsturing zou worden gevolgd. De huidige situatie van de aanvrager moet immers telkens opnieuw worden getoetst, en de op een dag verzamelde

de sanction vis-à-vis d'une des parties pourtant considérée comme le centre du processus.

Or, une autre conception est pour Mme Gerkens nécessaire dans l'intégration sociale. Le personnel des Centres doit recevoir plus de capacités concrètes pour réaliser le travail d'intégration au quotidien. Les assistants sociaux ne doivent pas se contenter de l'accompagnement visant la rédaction d'un dossier sous la forme d'une simple anamnèse. Le temps nécessaire doit être pris pour le travail social d'accompagnement visant l'intégration, chaque fois renouvelé. Ce travail doit inclure des interventions vis-à-vis de la communauté dans laquelle le bénéficiaire se trouve. Une pratique de réseau doit en outre être privilégiée. Tout ceci nécessite des moyens financiers et humains supplémentaires. À défaut, le PIIS devient un outil d'exclusion.

Une étude avait été réalisée par la Fondation Roi Baudouin concernant l'exonération socioprofessionnelle. Des carences du mécanisme existant avaient été mises en évidence. Une étude de l'Université d'Anvers est citée, qui pose des constats et émet des recommandations. Les résultats de cette étude peuvent-ils être communiqués aux membres?

La Cour des comptes a noté une différence entre les ambitions et la réalité budgétaires concernant le revenu d'intégration. Quelle est la réponse du ministre aux observations de la Cour des comptes? Comment se décompose l'augmentation du budget relatif au revenu d'intégration? Les coûts indirects seront-ils couverts?

En quoi consiste l'étude lancée en 2016 "pour examiner en profondeur la loi sur le revenu d'intégration afin de voir si elle est toujours adaptée aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins"? Est-il question d'individualiser les droits? L'intervenante se réjouirait d'une individualisation et d'une augmentation du revenu d'intégration pour différentes catégories de personnes. Elle ne saurait cependant admettre que le nivellement s'opère par le bas.

L'informatisation des données que permettrait un rapport social électronique reçoit l'approbation du membre s'il s'agit purement d'un outil facilitant le travail. Par contre, l'oratrice s'oppose à la création d'un outil central de gestion du dossier d'une personne, qui suivrait l'intéressé étape par étape sans être revu. Il convient en effet chaque fois de s'interroger sur la situation actuelle du demandeur, et ne pas tenir indéfiniment pour acquises les informations un jour collectées. De

gegevens mogen niet oneindig voor vaststaand worden gehouden. Soms worden ongunstige oriëntaties verstrekt; men moet daarop kunnen terugkomen.

Tevens mag het elektronisch sociaal dossier niet alle andere verplichtingen en relationele interventies van de maatschappelijk werkers vervangen. Dat dreigt voor de OCMW's bijkomende administratieve werklast te veroorzaken. Bovendien mag dat instrument de opheffing van het beroepsgeheim niet vergemakkelijken. Mevrouw Gerkens toonde zich al herhaaldelijk bezorgd over het feit dat de minister het beroepsgeheim van de maatschappelijk werkers wil hervormen, en zij herhaalt haar argumenten ter zake: een noodzakelijk vertrouwensband moet blijven bestaan, ook al omdat de maatschappelijk werkers nu al gevallen van sociale fraude moeten melden; er speelt ook een ander aspect: als van maatschappelijk werkers wordt geëist dat ze hun vrees omtrent de radicalisering van sommige jongeren aan de politie melden, zullen de moeders van die jongeren nog durven aankloppen voor hulp? Wie zou in verband met het elektronisch sociaal verslag welke informatie meedelen, volgens welke nadere regels en ten behoeve van wie zou dat gebeuren? Hoe zal de persoonlijke levenssfeer van de begunstigden worden beschermd?

De spreekster merkt op dat de minister herhaaldelijk het streven heeft geuit de fusie van de OCMW's met de gemeenten mogelijk te maken. In verband daarmee verzoekt zij om meer informatie. Terwijl zij zich kan terugvinden in synergievormen, kan zij een loutere fusie geenszins aanvaarden. De minister heeft juridische adviezen ingewonnen. Wat is de teneur ervan, aangezien de OCMW's niet louter met individuele dossiers belaste diensten zijn? Ze bouwen immers ook veelvuldige sociale beleidsmaatregelen uit, en zetten zich in in rusthuizen en voor andere projecten. Hoe zal het fusieplan tegemoet komen aan het activiteitenpakket van de OCMW's? Is het de bedoeling louter die aanvullende activiteiten samen te voegen, of geldt dat ook voor de follow-up van de individuele dossiers?

Het optrekken van het leefloon tot de Europese armoedegrens wordt nogmaals aangekondigd. In twee jaar, van 2014 tot 2016, is het verschil voor een alleenstaande met amper 1 euro verminderd van 280 tot 279 euro. Volgens welk traject zal dat verschil verdwijnen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

— *Algemene strekking*

De minister herleidt het werk van de OCMW's en het beleid inzake maatschappelijke integratie niet tot

mauvaises orientations sont parfois données; il faut pouvoir y revenir.

En outre, le rapport social électronique ne peut pas remplacer toutes les autres obligations et formes d'interventions relationnelles des assistants sociaux. Ceci risque d'engendrer une charge administrative supplémentaire pour les centres. D'autre part, cet outil ne peut faciliter la levée du secret professionnel. L'oratrice a déjà plusieurs fois exprimé sa préoccupation sur la volonté exprimée par le ministre de réformer le secret professionnel des assistants sociaux, et répète ses arguments quant à cette volonté: maintien d'une relation de confiance nécessaire sachant de plus que des obligations de signalement de fraude sont déjà prévues de la part des travailleurs sociaux. Autres exemple : si on exige de ceux-ci qu'ils signalent leurs craintes de radicalisation vers la police, comment les mères oseront-elles encore chercher de l'aide? En ce qui concerne le rapport social électronique, qui communiquerait quelles informations, selon quelles modalités, et à qui? Comment la vie privée des bénéficiaires sera-t-elle protégée?

L'intervenante note la volonté réitérée du ministre de permettre la fusion des CPAS et des communes. Elle demande plus d'informations sur ce point. Si elle peut admettre des synergies, elle ne saurait cependant accepter une fusion pure et simple. Des avis juridiques ont été obtenus par le ministre. Quelle en est la teneur, sachant que les centres ne sont pas seulement des services en charge de dossiers individuels? Ils développent aussi des politiques sociales multiples, et s'investissent dans des maisons de repos et d'autres projets. Comment le projet de fusion rencontrera-t-il le panel des activités des centres? L'intention est-elle de fusionner uniquement ces activités complémentaires ou couvre-t-elle aussi le suivi des dossiers individuels?

L'augmentation du revenu d'intégration sociale jusqu'au seuil européen de pauvreté est à nouveau annoncée. En deux ans, de 2014 à 2016, la différence pour un isolé est à peine passée de 280 à 279 euros. Selon quel trajet cette différence s'éteindra-t-elle?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

— *Philosophie générale*

Le ministre ne réduit pas l'action des CPAS et la politique de l'Intégration sociale à l'activation. Son

activering. Hij blijft een transversale benadering aanhouden en heeft oog voor alle factoren die de begunstigten kwetsbaar maken. Armoede heeft veel dimensies en wordt bepaald door tal van factoren. Sociale en professionele activering blijven echter essentieel om een baan te kunnen vinden. De OCMW's hebben daar voldoende oog voor. De centra bekijken de mogelijkheden van de steunvrager en zijn levenstraject, om een optimale oplossing aan te reiken. Zo biedt maatschappelijke integratie mensen een plaats in de samenleving, afgestemd op hun levensprojecten.

De minister is zich goed bewust van de moeilijkheden waar de lokale overheden mee kampen. Hij is het eens met hun vraag naar transparantie en overleg.

— Begrotingsaspecten

De vrees van sommige leden is begrijpelijk. De budgettaire spanningen zijn bekend op alle niveaus. Het beleid moet rekening houden met de beperkingen. Het Rekenhof velt overigens een genuanceerd oordeel. Het vindt dat het krediet onderschat wordt, maar geeft wel aan dat dit “bij ongewijzigd beleid” (DOC 54 1351/002, blz. 50) is. De regering is voor haar prognose voor 2016 uitgegaan van een forse verhoging in 2015. Zo werden 30 miljoen euro méér verkregen.

Het Rekenhof besluit zijn analyse overigens als volgt:

“Of het krediet toereikend is, zal bijgevolg in belangrijke mate afhangen van de toestroom en de erkenning van de asielzoekers en de mate waarin het departement beroep kan doen op voormelde interdepartementale provisie.” (*ibid.*, blz. 83).

Op grond van de erkenningscijfers van het CGVS is de regering uitgegaan van een aantal erkende vluchtelingen in 2016 dat geraamd wordt tussen 18 000 en 21 000. De erkenningsgraad werd geraamd tussen 60 en 70 % (ruime marge, zelfs ten opzichte van de huidige toestroom). Als het CGVS 24 000 dossiers behandelt in plaats van 30 000 (huidige raming), wordt, met toepassing van voornoemde erkenningsgraad, een daling met 47 miljoen euro vastgesteld. Als het CGVS 6 000 dossiers méér behandelt ten opzichte van de 30 000 verwachte dossiers, betekent dit een stijging met 47 miljoen euro. Het is dan ook onvermijdelijk dat van de interdepartementale provisie gebruik moet worden gemaakt.

Om aan een deel van de extra kosten het hoofd te bieden, wordt 10 % van het toegewezen bedrag aan het

regard reste transversal et porte sur l'ensemble des éléments de fragilisation des bénéficiaires. La pauvreté est multidimensionnelle et multifactorielle. L'activation socioprofessionnelle reste cependant primordiale dans l'optique de l'obtention d'un emploi. Les CPAS y sont d'ailleurs sensibles. Les centres analysent les possibilités du demandeur et son trajet de vie, afin d'apporter la meilleure solution. L'Intégration sociale vise ainsi à donner aux personnes une place dans la société, à l'échelle de leurs projets de vie.

Le ministre est bien conscient des difficultés rencontrées par les autorités locales. Il partage leurs préoccupations concernant la transparence et la concertation.

— Questions budgétaires

Les craintes de certains membres sont compréhensibles. Les tensions budgétaires sont connues à tous les niveaux. La volonté politique doit être conciliée aux limites. La Cour des comptes émet d'ailleurs une appréciation nuancée. Si elle considère que le crédit est sous-estimé, elle indique cependant aussi que c'est “à politique inchangée” (DOC 54 1351/002, p. 178). Le gouvernement s'est fondé sur une augmentation importante en 2015 pour procéder à sa projection sur 2016. Ainsi 30 millions d'euros en plus ont été obtenus.

D'ailleurs la Cour des comptes conclut son analyse de la manière suivante:

“Par conséquent, le caractère suffisant ou non du crédit prévu dépendra en grande partie de l'afflux et de la reconnaissance des demandeurs d'asile ainsi que de la mesure dans laquelle le département pourra avoir recours à la provision interdépartementale précitée” (*ibid.*, p. 179).

En se fondant sur les chiffres de reconnaissance du CGRA, le gouvernement a tablé sur un nombre de réfugiés reconnus, en 2016, évalué entre 18 000 et 21 000. Le taux de reconnaissance a été évalué entre 60 et 70 % (fourchette haute, même par rapport aux flux existants). Si 24 000 dossiers sont traités par le CGRA au lieu de 30 000 (comme évalué actuellement), en appliquant le taux de reconnaissance précité, une différence de 47 millions d'euros à la baisse est constatée. 6000 dossiers traités en plus par le CGRA par rapport aux 30 000 attendus représentent par contre 47 millions d'euros à la hausse. Il est donc inévitable de passer par la provision interdépartementale.

Pour faire face à une partie des coûts complémentaires, 10 % de la somme allouée est attribuée au

OCMW toegekend voor indirecte kosten (huisvesting, medische verzorging enzovoort). Dat is een eerste stap.

Wat de daling van het budget voor de huurwaarborg betreft, werd een onderbenutting van 37 % van het krediet vastgesteld.

— *Geïndividualiseerd plan tot maatschappelijke integratie*

De minister benadrukt het belang van de geïndividualiseerde plannen tot maatschappelijke integratie. De studie over het GPMI, dat eind oktober 2015 is afgerond, maakt melding van verscheidene positieve punten: een resultaatsverbintenis, het feit dat de zaken bij naam worden genoemd, het overleg en het partnerschap met de begunstigden, en de realisatie van een eerste balans. Tot de negatieve factoren behoren daarentegen de verscheidenheid van de gebruiken, de gevestigde tijd, de administratieve belasting, en de inning als instrument van sanctie. De studie zal aan de leden worden meegedeeld. Zij zal op de agenda van een volgende interministeriële conferentie worden geplaatst.

De Ministerraad heeft de minister een mandaat gegeven om een voorstel tot hervorming te formuleren. De minister is van plan de leeftijdsgroepen uit te breiden en een en ander meer op bepaalde doelgroepen toe te spitsen. Dat dossier vereist echter nog voorbereidende werkzaamheden. De sanctieschaal en de omvang van de rapporten en evaluaties, alsook het financieringsmechanisme, moeten nog worden geanalyseerd.

Ruim overleg is nog nodig. Er is al een vergadering geweest met de OCMW's en de POD. De minister blijft overtuigd van het fundamentele belang van de GPMI's. Maatschappelijke integratie moet leiden tot tewerkstelling.

— *Asielcrisis*

De regering zal het spreidingsplan analyseren op vrijdag 4 december 2015. Dan zal daarover worden gecommuniceerd. De OCMW's zullen de week daarop op de hoogte worden gebracht. Er hebben al talrijke vergaderingen met de OCMW's en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie plaatsgehad.

Het overwogen mechanische zou aanvangen met de vaststelling van een aantal plaatsen (5 000 in deze fase). Sommige steden en gemeenten zouden al bepaalde bestaande plaatsen kunnen doen gelden om hen vrij te stellen van deelname aan deze spreidingsfase. Zij zullen worden vrijgesteld als zij al gastheer zijn van driemaal het gemiddelde van alle gemeenten van het Koninkrijk.

bénéfice des CPAS pour les coûts indirects (frais de logement, frais médicaux, etc.). Il s'agit d'une première étape.

En ce qui concerne la diminution du budget des cautions locatives, une sous-utilisation du crédit de 37 % a été constatée.

— *Plan individualisé d'intégration sociale*

Le ministre souligne l'importance du dossier des plans individualisés d'intégration sociale. L'étude sur le PIIS, finalisée fin octobre 2015, fait état de plusieurs points positifs: un engagement de résultat, le fait de mettre des mots sur des réalités, la concertation et le partenariat avec les bénéficiaires et la réalisation d'un bilan initial. Parmi les éléments négatifs figurent, par contre, la diversité des usages, le temps nécessaire, la charge administrative et la perception comme un instrument de sanction. L'étude sera communiquée aux membres. Elle sera mise à l'ordre du jour d'une prochaine Conférence interministérielle.

Le Conseil des ministres a donné au ministre un mandat lui proposer une réforme. Le ministre entend élargir les tranches d'âge et de viser plus certains groupes-cibles. Toutefois, ce dossier nécessite encore des travaux préparatoires. L'échelle des sanctions et l'échelle des rapports et des évaluations, ainsi que le mécanisme de financement, doivent encore être analysés.

Un large processus de concertation doit encore être mené. Une réunion a déjà eu lieu avec les CPAS et le SPP. Le ministre reste convaincu de l'importance fondamentale des PIIS. L'intégration sociale doit mener vers l'emploi.

— *Crise de l'asile*

Le gouvernement analysera le plan de répartition le vendredi 4 décembre 2015. À ce moment, une communication aura lieu. Les CPAS seront informés la semaine suivante. Déjà de nombreuses réunions ont eu lieu avec les CPAS et le secrétaire d'État compétent pour l'Asile et la Migration.

La mécanique envisagée commencerait par la définition d'un certain nombre de places (à ce stade 5000 places). Des villes et des communes pourraient faire valoir certaines places déjà existantes afin de les dispenser de la participation à cette répartition-ci. Elles seront dispensées si elles accueillent déjà trois fois la moyenne de l'ensemble des communes du Royaume.

Een plaats in een lokaal opvanginitiatief is 100 % waard; een plaats in collectieve opvang 75 %. Er wordt rekening gehouden met extra parameters: bevolkingscijfer, totaal netto belastbaar inkomen en aantal leefloners.

Elke gemeente zal cijfermatige informatie over het aantal opvangplaatsen en de uitvoeringstermijn ontvangen. De plaatsen worden gefinancierd volgens hun aard. Voor lokale opvangplaatsen geldt per dag en per plaats 37,77 euro voor volwassenen, 20,78 euro voor begeleide minderjarigen en 80,20 euro voor niet-begeleide minderjarigen.

De overgrote meerderheid van de steden en gemeenten doen aangepaste inspanningen. Een klein aantal onder hen nemen daar echter niet naar behoren aan deel. De regering wil een eerlijke spreiding. De minister is niet van plan OCMW's toe te staan zich van enige verantwoordelijkheid te ontslaan.

— *Verhoging van het leefloon*

In het kader van de taxshift zijn niches ontstaan, waardoor een stijging van het leefloon mogelijk is geworden. 25 miljoen euro wordt aldus aan dit doel besteed. Om werkloosheidsvallen te voorkomen zou de verhoging worden vastgesteld op 2 %. De gedetailleerde toewijzing van de 25 miljoen euro is echter nog niet definitief.

— *Participatiefonds en maatschappelijke activering*

Om zijn hervorming aan te gaan heeft de minister zich in de eerste plaats gebaseerd op principes zoals administratieve vereenvoudiging, en op een doelstelling, namelijk late overeenkomsten in het jaar voorkomen, alsook een overdreven toezicht op de OCMW's. Bevooroordeeld worden aldus: objectieve criteria, een distributiemechanisme en een controle aan het begin van het volgende jaar. De OCMW's zijn lokale organen. De minister wil niet oordelen over de opportuniteit van hun politieke keuzes.

De betaalde subsidies bedragen in 2014 9,867 miljoen euro. Voor 2016 is voorzien in een bedrag van 10,219 miljoen euro. Voor bepaalde toelagen werd evenwel beslist de facultatieve subsidies te verminderen, wegens de transversale lineaire verlaging.

— *Fusie*

De (mogelijke) fusie van de OCMW's en de gemeenten werd door een parlementaire meerderheid goedgekeurd, zowel federaal als op Vlaams en Waals niveau. De minister ziet er helemaal geen stille Zevende Staatshervorming in.

Une place en ILA vaut 100 %; une place en accueil collectif, 75 %. Des paramètres complémentaires sont pris en compte: chiffre de population, revenu total net imposable et nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration.

Chaque commune recevra une information chiffrée sur le nombre de place d'accueil, ainsi que le délai de mise en œuvre. Les places sont financées selon leur nature. Pour les places ILA, par jour et par place, 37,77 euros sont pris en compte pour les adultes, 20,78 euros pour les mineurs accompagnés et 80,20 euros pour les mineurs non accompagnés.

La grande majorité des villes et des communes fournissent des efforts adaptés. Un nombre restreint de villes et de communes ne participent toutefois pas comme il sied. Une juste répartition constitue l'objectif du gouvernement. Le ministre n'entend pas permettre à des CPAS de se délier de toute responsabilité.

— *Augmentation du revenu d'intégration*

Dans le cadre du glissement fiscal, des niches sont apparues, permettant une augmentation du revenu d'intégration. 25 millions d'euros sont ainsi destinés à cette fin. L'augmentation serait fixée à 2 %, afin d'éviter les pièges à l'emploi. Le détail de l'allocation des 25 millions d'euros n'est toutefois pas encore définitif.

— *Fonds pour la participation et activation sociale*

Pour engager sa réforme, le ministre s'est d'abord fondé sur des principes, telle la simplification administrative, et sur un objectif, à savoir d'éviter des conventions tardives dans l'année et une tutelle exagérée sur les CPAS. Des critères objectifs, un mécanisme de distribution et un contrôle au début de l'année suivante, sont ainsi à privilégier. Les CPAS sont des organes locaux. Le ministre ne veut pas être le juge de l'opportunité de leurs choix politiques.

Les subsides payés en 2014 s'élèvent à 9 867 000 euros. En 2016, un montant de 10 219 000 euros est prévu. Toutefois, pour certaines allocations, des réductions sur des subsides facultatifs ont été décidées, en raison de la réduction linéaire transversale.

— *Fusion*

La (possibilité de) fusion des CPAS et des communes a été approuvée par une majorité parlementaire, tant au niveau fédéral qu'aux niveaux wallon et flamand. Le ministre n'y voit nullement une Septième Réforme de l'État silencieuse.

Gelet op de hoge waarschijnlijkheid van een beroep bij het Grondwettelijk Hof, moeten de wetteksten op een solide juridische grondslag zijn gebaseerd. De minister zou nog in 2016 een dergelijke tekst aan de regering willen voorstellen. De mogelijkheid tot een fusie moet tijdens deze regeerperiode worden gerealiseerd, evenwel zonder af te zien van alle waarborgen inzake professioneel maatschappelijk werk.

— *Nieuwe leeflooncategorieën*

De aanpassingen aan de huidige vormen van samenleven en/of van zorgverlening hebben betrekking op bijvoorbeeld de vormen van co-huisvesting, onvolledig samengestelde gezinnen, de situatie van geplaatste personen enzovoort. De KUL en de ULB werden zopas gelast het onderzoek ter zake voor te bereiden.

— *Dringende medische hulp*

De Orde der Geneesheren heeft de minister in september 2015 een advies bezorgd waarin de Orde onder meer verwees naar de asielwet van 12 januari 2007 en de uitvoeringsbesluiten ervan en waarin bijvoorbeeld bepaalde elementen inzake de medische kosten van asielzoekers in de centra zijn opgenomen. Dat denkspoor moet worden onderzocht.

Voorts werd contact opgenomen met de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, die alle dringende medische kosten in de toekomst via Mediprima zal behandelen. De minister wil met de Hulpkas overleggen over het attest van dringendheid, dat noodzakelijk is om de dringendheid van de medische hulp te bepalen.

De urgentie moet worden gerationaliseerd. Het is voorbarig een uitspraak te doen over de wijze waarop die rationalisering zal gebeuren. De minister beschikt nog niet lang over het advies van de Orde en moet nog heel wat overleg plegen. In het kader van het systeem van de medische kaart dat in Gent werd ingesteld, wordt de eerste raadpleging altijd terugbetaald. Dat is een autonome praktijk van het OCMW. Dergelijke praktijken kunnen aanzetten tot beraadslaging.

Of medische hulp al dan niet dringend is, kan alleen door een arts worden geëvalueerd. Het ligt niet in de bedoeling een lijst van ziektebeelden op te stellen die al dan niet in aanmerking komen voor een tenlasteneming door de Federale Staat. Daarom is het overleg met de medisch deskundigen van wezenlijk belang.

Cependant, en raison de la probabilité haute d'un recours à la Cour constitutionnelle, les textes législatifs doivent disposer d'une assise juridique solide. Le ministre voudrait proposer un texte de cette nature au gouvernement encore en 2016. La possibilité de fusion doit être concrétisée lors de la présente législature, tout en apportant toutes les garanties de professionnalisme du travail social.

— *Nouvelles catégories du revenu d'intégration*

Les adaptations aux formes actuelles de vie commune et/ou de soins visent, par exemple, les formes de cologement, les compositions familiales fragmentées, les situations des personnes en placement, etc. La KUL et l'ULB viennent d'être chargés de réaliser les travaux préparatoires en la matière.

— *Aide médicale urgente*

L'Ordre des Médecins a transmis au ministre en septembre 2015 un avis dans lequel il faisait entre autres référence à la loi du 12 janvier 2007 et ses arrêtés d'exécution, reprenant par exemple certains éléments sur les coûts médicaux pour les demandeurs d'asile dans les centres. Cette piste doit être examinée.

Des contacts ont par ailleurs été pris avec la Caisse auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité. Celle-ci traitera à l'avenir tous les frais médicaux d'urgence via Mediprima. Le ministre souhaite se concerter avec la Caisse concernant l'attestation d'urgence nécessaire pour déterminer le caractère urgent de l'aide médicale.

Le caractère urgent doit être rationalisé. Il est prématuré de se prononcer sur la tournure de cette rationalisation. Le ministre ne dispose que depuis peu de l'avis de l'Ordre et doit encore tenir de nombreuses concertations. En ce qui concerne le système de la carte médicale utilisée à Gand, la première consultation est toujours remboursée. Il s'agit d'une pratique autonome du CPAS. De telles pratiques peuvent alimenter la réflexion.

Le caractère urgent de l'aide médicale ne peut être évalué que par un médecin. L'objectif n'est pas d'établir une liste de pathologies qui entrent ou non en ligne de compte pour une prise en charge par l'État fédéral. C'est la raison pour laquelle la concertation avec les experts médicaux est essentielle.

— *Beroepsgeheim*

Het is de minister bekend dat al in uitzonderingen op het beroepsgeheim is voorzien, onder meer ten behoeve van de Veiligheid van de Staat. Met de OCMW's werd het debat inzake de hervorming van het beroepsgeheim op de sporen gezet. Tot dusver werden nog geen verbintenissen aangegaan. De minister beoogt, in overleg met de minister van Justitie, de wetgeving ter zake te herzien om de gehoorde klachten over de sociale actoren te voorkomen. De minister is er zich terdege van bewust hoe gevoelig dit dossier ligt. Het verloop van dit dossier wordt bewust afgeremd, aangezien alleen optimaal overleg kan leiden tot een resultaat waarin elkeen zich kan vinden.

— *Het elektronisch sociaal verslag*

Het elektronisch sociaal verslag is bedoeld om gegevens onder beroepsbeoefenaars te delen. Het ligt niet in de bedoeling van de minister van dat verslag controle-instrument te maken van de in de sociale verslagen vervatte gegevens. Dat neemt echter niet weg dat het elektronisch sociaal verslag het mogelijk zal maken een einde te maken aan bepaalde onwetigheden, bijvoorbeeld met de gevallen waarin werd vastgesteld dat gerechtigden van het ene OCMW naar het andere trekken en erop rekenen dat hun gegevens niet of onvolledig worden doorgegeven.

IV. — **STEMMING**

Met 9 tegen 4 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, *partim* Maatschappelijke Integratie, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, alsook over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

De voorzitter,

Damien THIÉRY

Muriel GERKENS

— *Secret professionnel*

Le ministre sait que des exceptions existent déjà au secret professionnel, notamment au profit de la Sûreté de l'État. Le débat sur la réforme du secret professionnel a été ouvert avec les CPAS. A ce stade, aucun engagement n'a encore été pris. L'objectif du ministre, en concertation avec le ministre de la Justice, consiste à revisiter la législation en la matière afin d'éviter les plaintes entendues sur les acteurs sociaux. Le ministre n'ignore pas à quel point de dossier est délicat. La lenteur apparente de ce dossier est volontaire: seule une concertation optimale permettra d'atteindre un résultat accepté par tous.

— *Rapport social électronique*

L'objectif du rapport social électronique consiste à disposer d'un partage d'informations entre professionnels. Il n'est pas dans les intentions du ministre d'en faire un outil de contrôle par l'autorité des données figurant dans les rapports sociaux. Le rapport social électronique permettra cependant de lutter contre certaines illégalités, dans la mesure où il a été constaté que certains bénéficiaires jouaient sur le passage d'un CPAS à l'autre et tablaient sur une mauvaise transmission de l'information.

IV. — **VOTE**

Par 9 voix contre 4, la commission émet un avis favorable sur la section 44 – SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Economie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Intégration sociale, du projet de loi du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

La présidente,

Damien THIÉRY

Muriel GERKENS