

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

**over sectie 32 — FOD Economie,
KMO, Middenstand en Energie**

(Partim: Economie)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de van de heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemming.....	21

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 025: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

**sur la section 32 — SPF Économie,
PME, Classes moyennes et Énergie**

(Partim: Économie)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs	3
II. Discussion	3
III. Vote.....	21

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 025: Rapports.

3076

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nolle
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32- FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (Partim: Economie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/2), alsook de daaraan gerelateerde beleidsnota en verantwoording (DOC 54 1353/18 en 1428/20) besproken tijdens haar vergaderingen van woensdag 25 november en dinsdag 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER KRIS PEETERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK, ECONOMIE EN CONSUMENTEN

De vice-eersteminister verwijst naar de beleidsnota (DOC 54 1428/020).

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Johan Klaps (N-VA) geeft allereerst aan verheugd te zijn dat de beleidsnota van de minister beoogt het regeerakkoord snel uit te voeren, met name inzake de noodzakelijke modernisering van de voor de kmo's geldende regeling. Tevens is het een goede zaak dat werk wordt gemaakt van de harmonisering en van de digitalisering van het regelgevend kader.

De spreker heeft echter enkele specifieke bedenkingen bij de *Solvency II*-richtlijn, die nog in het Belgisch recht moet worden omgezet. Gezien de opties die de richtlijn de EU-lidstaten biedt, wil het lid weten hoe de minister die omzetting zal opvatten: *a minima*, of integendeel in striktere zin? De spreker verduidelijkt dat zijn fractie hoe dan ook niet opgezet is met de zogenaamde *goldplating*-regel; hij vraagt naar het standpunt van de minister ter zake.

Met betrekking tot onze economie in het algemeen verzoekt de spreker de minister een stand van zaken op te maken wat de elektronische handel betreft, meer bepaald in het licht van bepaalde evoluties die moeten worden opgenomen in het arbeidsrecht, inzonderheid in de wetgeving op nachtarbeid, alsook met betrekking tot de havenarbeid, waarover de onderhandelingen met de commissie naar verluidt nog steeds aan de gang zijn. Voor die beide aangelegenheden zouden oplossingen moeten worden aangereikt; voor de elektronische handel in het bijzonder zouden gunstige omstandigheden moeten worden gecreëerd met het oog op de verdere uitbouw ervan in ons land.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Économie) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/002) ainsi que la note de politique générale et la justification y afférentes (DOC 54 1353/018 et 1428/020) au cours de ses réunions du mercredi 25 novembre et du mardi 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KRIS PEETERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DES CONSOMMATEURS

Le vice-premier ministre renvoie à la note de politique (DOC 54 1428/020).

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Johan Klaps (N-VA) salue tout d'abord le fait que la note de politique générale du ministre vise à donner rapidement effet à l'accord de gouvernement, notamment en ce qui concerne la nécessaire modernisation du régime applicable aux PME. Les efforts en vue de l'harmonisation et de la digitalisation du cadre réglementaire constituent également un point positif.

Quelques questions ponctuelles se posent concernant la directive *Solvency II* qui doit encore faire l'objet d'une transposition dans notre droit interne. Vu les options laissées dans ladite directive aux États membres, l'intervenant souhaiterait savoir dans quel sens le ministre entend la transposer: *a minima* ou au contraire dans un sens plus strict? L'intervenant précise en tout état de cause que son groupe n'est pas favorable à la règle dite du *goldplating* et aimerait connaître la position du ministre sur ce point précis.

En ce qui concerne notre économie en général, l'intervenant souhaiterait que le ministre fasse un état de la situation concernant le commerce électronique, notamment au regard de certaines évolutions à apporter au droit du travail et plus spécifiquement à la législation du travail de nuit, et concernant le travail dans les zones portuaires, pour lesquelles les négociations avec la commission sont semble-t-il toujours en cours. Des solutions devraient être apportées sur ces deux questions, et le commerce électronique en particulier devrait enfin bénéficier des conditions pour pouvoir se développer dans notre pays.

De beleidsnota van de minister kondigt aan dat het verzekeringsrecht in 2016 een nieuwe codificatiefase ingaat, terwijl het nieuwe Wetboek verzekeringsrecht vorig jaar in werking is getreden. Wat is het verband tussen die nieuwe aangekondigde codificatie en het nieuwe Wetboek verzekeringsrecht? Binnen welke termijn zal die nieuwe codificatie er komen?

In zijn betoog is de minister niet ingegaan op de oplossing die onlangs werd aangereikt inzake de aan kredietbemiddelaars verbonden agenten. De vraag rijst of ook voor een andere categorie, met name de verbonden agenten in de verzekeringssector, een oplossing kan worden gevonden.

Met betrekking tot de verplichte burgerlijke-aansprakelijkheidsverzekering voor autobestuurders vraagt het lid ten slotte hoe de minister het probleem wil oplossen van de jonge bestuurders die door de verzekeringsinstellingen worden geweerd, tenzij ze bereid zijn buitensporig hoge premies te betalen. Op termijn zal tevens moeten worden bepaald welke aansprakelijkheidsverzekeringsregeling zal gelden voor de zelfrijdende wagens. Hoewel het om een minder dringende aangelegenheid gaat, wenst het lid van de minister te vernemen hoe hij dat probleem denkt op te lossen.

Algemeen stelt *mevrouw Fabienne Winckel (PS)* vast dat de minister een aantal zeer concrete projecten voor 2016 heeft aangekondigd.

De spreekster is echter teleurgesteld dat de minister inzake consumentenbescherming de kat uit de boom wil kijken. Al van bij de bespreking van zijn beleidsnota van vorig jaar viel te vrezen dat de minister op dat vlak zo weinig mogelijk zou ondernemen. Met deze beleidsnota wordt die vrees bewaarheid: voor 2016 wordt geen enkel nieuw project aangekondigd; de minister geeft aan dat hij louter het toezicht op en de begeleiding inzake consumentenbescherming zal waarborgen, alsook dat hij erop zal toezien dat de Europese richtlijnen inzake consumentenbescherming (bijvoorbeeld inzake hypothecair krediet) worden omgezet — dat is echt wel het minste dat hij kan doen.

Mocht de minister alsnog beslissen meer actie te ondernemen op het vlak van consumentenbescherming, dan is de fractie van de spreekster bereid hem daarin te steunen, uiteraard op voorwaarde dat de teksten de goede richting uitgaan.

Teneinde de verhoging van de individuele ziekteverzekeringspremies in goede banen te leiden, is het wenselijk de medische index opnieuw in te stellen, in overleg met de minister van Volksgezondheid. Bij gebrek

La note du ministre annonce pour 2016 une nouvelle phase de codification du droit des assurances, alors que l'an dernier le nouveau Code des assurances est entré en vigueur. Quel est le lien entre cette nouvelle codification annoncée et le nouveau Code des assurances, et dans quel délai interviendrait cette nouvelle codification?

Un élément qui n'a pas été développé dans l'exposé du ministre concerne la solution apportée récemment aux agents liés aux médiateurs de crédit. Une solution pourrait-elle également s'envisager à une autre catégorie, à savoir les agents liés dans le secteur des assurances?

Enfin, en ce qui concerne l'assurance obligatoire en responsabilité civile pour les véhicules automoteurs, quelle solution le ministre pense-t-il pouvoir apporter au problème des jeunes conducteurs, qui ne trouvent à s'assurer qu'à des tarifs prohibitifs? Moins urgente, la question du régime applicable en matière d'assurances en responsabilité pour les voitures autonomes devra, à terme, aussi trouver une réponse; quelles sont les pistes de réflexion du ministre à cet égard?

Mme Fabienne Winckel (PS) note dans l'ensemble que le ministre a annoncé un certain nombre de projets très concrets pour 2016.

Toutefois, l'intervenante fait part de sa déception en ce qui concerne la politique attentiste que le ministre entend suivre en matière de protection du consommateur. Déjà, lors de la présentation de la note de politique générale de l'année dernière, on pouvait craindre que le ministre allait limiter son action dans ce domaine au strict minimum. La présente note confirme ces craintes: aucun projet nouveau n'est annoncé pour 2016, le ministre se contentant d'indiquer qu'il assurera la surveillance et la guidance en matière de protection du consommateur, et qu'il veillera à la transposition des directives européennes qui intéressent la protection du consommateur (par exemple en matière de crédit hypothécaire), ce qui est bien le moins qu'il puisse faire.

Si néanmoins le ministre décidait d'aller plus loin dans le domaine de la protection du consommateur, l'oratrice annonce que son groupe serait disposé à apporter son soutien, pour autant bien entendu que les textes aillent dans le bon sens.

La réintroduction de l'index médical pour encadrer l'augmentation des primes d'assurance maladie individuelle, qui interviendra en concertation avec la ministre de la Santé publique, est souhaitable. En effet, à défaut

aan een progressieve regeling worden de verzekerden nu immers geconfronteerd met plotse premiestijgingen, wat des te zorgwekkender is daar de individuele ziekte-verzekering is ingebed in een context die doet vrezen dat een tweesporengeneeskunde zal ontstaan.

Met betrekking tot burgerlijke-aansprakelijkheidsverzekering voor motorrijtuigen geeft de beleidsnota aan dat *“de zogenaamde BA auto niet langer in lijn [is] met de evolutie van de rechtspraak en met de realiteit op het terrein”*.

De vraag rijst dan ook in welke zin de minister die wet wil afstemmen op de huidige realiteit. Volgens de fractie van de spreekster staat de verzekering principieel symbool voor solidariteit én onderlinge risicospreiding. De verzekeringspraktijk neigt evenwel almaar meer naar de individualisering van de risico's: een verzekerde die zijn voertuig nooit van stal haalt, is voor een verzekeraar de beste verzekerde!

Om zowel de spreiding van de onderlinge risico's als een zekere solidariteit onder de verschillende bestuurderscategorieën (onder wie de jonge bestuurders) te waarborgen, zou men het best teruggrijpen naar de vroegere bonus-malusregeling. De spreekster verwijst in dat verband naar het wetsvoorstel dat door leden van haar fractie werd ingediend (DOC 54 0959/001).

De beleidsnota van de minister wijdt een kort en vaag hoofdstuk aan de deelname van de industrie aan militaire overheidsopdrachten. Vreemd genoeg wordt in dit hoofdstuk niet gerept over het zeer belangrijke dossier dat de vervanging van de F-16's toch is: het is de bedoeling 40 nieuwe toestellen aan te schaffen, tegen een eenheidsprijs die naargelang van het model varieert tussen 80 en 100 miljoen euro; daarbij nemen vijf concurrenten het tegen elkaar op. Het spreekt voor zich dat het economische en industriële aspect van dat dossier niet mag worden veronachtzaamd, omdat de inzet dermate hoog is: de economische voordelen vertegenwoordigen een groot aantal arbeidsplaatsen en we moeten onze *knowhow* in dit hoogtechnologische domein handhaven.

De spreekster wenst dan ook een stand van zaken te krijgen over de contacten en de eventueel lopende onderhandelingen met de sector, de gewesten en de universiteiten.

In verband met de onderhandelingen over het TTIP benadrukt de spreekster dat veel sectoren van onze economie al zwaar zijn getroffen door een ongebreidelde wereldwijde concurrentie en door sociale *dumping*. Het onderhandelingsproces baart des te meer zorgen daar

d'un système progressif, les assurés sont à l'heure actuelle confrontés à des hausses subites de leurs primes, ce qui est d'autant plus préoccupant que le phénomène de l'assurance santé individuelle s'inscrit dans un contexte qui fait craindre l'apparition d'une médecine à deux vitesses.

En ce qui concerne l'assurance en responsabilité civile pour les véhicules automoteurs, la note indique que *“la loi dite RC auto n'est plus en conformité avec l'évolution de la jurisprudence et la réalité du terrain”*.

La question est dès lors de savoir dans quel sens le ministre compte adapter cette loi aux réalités actuelles. Pour le groupe auquel l'intervenante appartient, l'assurance est, dans son principe, l'expression aussi bien de la solidarité que de la mutualisation des risques. Or, la technique assurantielle tend de plus en plus à l'individualisation du risque: pour un assureur, le meilleur assuré est celui qui ne sort jamais sa voiture du garage!

La meilleure solution pour garantir tant la mutualisation des risques qu'une certaine solidarité entre les différentes catégories de conducteurs (dont les jeunes conducteurs) consiste à revenir à l'ancien système du bonus-malus. L'intervenante renvoie à cet égard à la proposition de loi déposée par des membres du groupe auquel elle appartient (DOC 54 959/1).

La note du ministre consacre un court et vague chapitre à la participation industrielle en cas de marchés publics militaires. Ce chapitre est étonnamment silencieux à propos du très important dossier que représente le renouvellement des F-16: il s'agit d'acquérir 40 nouveaux appareils, à coût unitaire qui varie selon le modèle de 80 à 100 millions d'euros, 5 concurrents étant en lice. Il va sans dire que le volet économique et industriel de ce dossier ne peut être négligé, tant l'enjeu est important: les retombées économiques représentent un gros volume d'emplois ainsi que le maintien de notre savoir-faire dans un domaine de haute technologie.

L'intervenante souhaite dès lors avoir un état des lieux des contacts et discussions éventuellement en cours avec le secteur, les Régions et les universités.

En ce qui concerne les négociations du TTIP, l'intervenante souligne que de nombreux secteurs de notre économie sont déjà fortement affectés par une concurrence mondiale effrénée et par le dumping social. Le processus de négociation est d'autant plus inquiétant

het wordt gekenmerkt door een gebrek aan transparantie, ook ten aanzien van de nationale parlementen.

Om daarin verandering te brengen, rekent de spreker niet op deze regering, die uit principe gewonnen is voor het vrijhandelsbeginsel. Beschikt de minister over gegevens (een studie van de FOD Economie bijvoorbeeld) over de vooruitzichten ingeval het TTIP-verdrag wordt gesloten? Werd een evaluatie *a posteriori* verricht van de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Zuid-Korea?

Aangaande de handelsbetrekkingen met Israël ten slotte moet eraan worden herinnerd dat bij de invoer uit Israël geen enkel onderscheid wordt gemaakt tussen in Israël zelf vervaardigde producten en de producten die afkomstig van illegaal op de Westelijke Jordaanoever gevestigde nederzettingen.

Tijdens de vorige regeerperiode werd de mogelijkheid vrijwillig een *label* aan te brengen om de herkomst aan te geven van in nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever vervaardigde producten aangenomen. De spreker peilt bij de minister naar zijn standpunt in verband met de labelling van de producten die in de nederzettingen worden vervaardigd. Wanneer de minister van Buitenlandse Zaken over die aangelegenheid wordt ondervraagd, verschuilt hij zich stelselmatig achter Europa en de minister van Economie.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) uit ten eerste haar tevredenheid over de inspanningen van de minister in verband met de codificatie van het verzekeringsrecht. Welk tijdpad geldt daarvoor en wat zijn de verschillende stadia van dat grootschalige project?

Inzake consumentenbescherming heeft de minister, gezien het succes van het *Car-Pass*-attest, dat een officiële garantie biedt voor het werkelijke kilometeraantal van tweedehandsauto's, aangekondigd dat hij een samenwerking wil opstarten met Nederland, dat over een gelijksoortige regeling beschikt. Wat zijn de nadere regels van het Nederlandse systeem, en hoever staan de onderhandelingen met Nederland?

Op het stuk van de reglementering inzake het consumentenkrediet lijken bij de redactie van het Wetboek van Economisch Recht bepaalde beroepsbeoefenaars inzake kredietbemiddeling te zijn veronachtzaamd. Die leemte dient zo spoedig mogelijk te worden weggewerkt, want voor die beroepen gaat het om een kwestie van overleven. Hoeveel staat het met de aan te reiken oplossingen en, vooral, wat is het tijdpad voor de herstelwet?

In het kader van haar digitale agenda heeft de Europese Commissie een project gelanceerd om de

qu'il se caractérise par un manque de transparence, y compris à l'égard des parlements nationaux.

L'oratrice ne compte pas sur le présent gouvernement, acquis par principe au libre-échange, pour changer la donne. Le ministre dispose-t-il de données (étude du SPF Économie, par exemple) concernant les perspectives en cas de conclusion du TTIP? Une évaluation *a posteriori* de l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et la Corée du Sud a-t-elle été réalisée?

Enfin, en ce qui concerne les relations commerciales avec Israël, il faut rappeler qu'aucune distinction n'est faite – dans les importations en provenance d'Israël – entre les produits fabriqués en Israël proprement dit et les produits issus des colonies établies illégalement en Cisjordanie.

Sous la précédente législature, la possibilité d'appliquer volontairement un label pour signaler la provenance de produits fabriqués dans les colonies de Cisjordanie a été adoptée. L'intervenante demande au ministre quelle est sa position quant à la labellisation des produits issus des colonies. Lorsque le ministre des Affaires étrangères est interrogé sur cette question, il se retranche systématiquement derrière l'Europe et le ministre de l'Économie.

Mme Katrin Jadin (MR) salue tout d'abord les efforts du ministre en ce qui concerne la codification du droit des assurances. Quel est le calendrier et quelles sont les différentes étapes de ce vaste chantier?

En matière de protection du consommateur, vu le succès du certificat *Car-pass*, qui offre une garantie officielle du kilométrage réel pour les voitures d'occasion, le ministre a annoncé son souhait d'initier une collaboration avec les Pays-Bas, qui disposent d'un mécanisme similaire. Quelles sont les modalités du système néerlandais, et où en sont les négociations avec les Pays-Bas?

En matière de réglementation du crédit à la consommation, on a semble-t-il négligé, lors de la rédaction du Code de droit économique, certains professionnels de l'intermédiation de crédit. Cette lacune doit être comblée dans les meilleurs délais, car il s'agit pour ces professions d'une question de survie. Où en est-on par rapport aux solutions à apporter et surtout par rapport au calendrier de la loi de réparation?

Dans le cadre de son agenda numérique, la Commission européenne a lancé un projet visant à

elektronische handel binnen de Europese eenheidsmarkt te vergemakkelijken. De besprekingen tussen Europese Staten zijn afgelopen en zouden moeten leiden tot de coördinatie van bepaalde richtlijnen die vervolgens zullen moeten worden omgezet. Kan de minister aangeven welk tijdspad voor dat proces wordt aangehouden?

Met betrekking tot het kopiëren voor privégebruik staat de spreekster achter het streven om een evenwicht te vinden tussen de rechten van de auteurs en die van de particulieren. In dat verband is zij bezorgd over de omslachtigheid van het systeem dat zou worden uitgebouwd om aan de uit het Europees recht ontstane vereisten te voldoen. Het VBO heeft afdoende beklemtoond dat de administratieve lasten in ons land zo zwaar zijn dat de situatie problematisch wordt.

Het TTIP ten slotte is het onderwerp geworden waarover iedereen het heeft zonder echt te weten waarover het nu eigenlijk gaat. Dat geeft aanleiding tot allerlei angsten en fantasieën. Pro memorie: België heeft tijdens de vorige regeerperiode — onder de regering Di Rupo-Peeters — aan de Commissie mandaat verleend om die onderhandelingen te voeren; de opdracht van de Commissie werd duidelijk omschreven en er werden beveiligingsbakens uitgezet.

Het enige aspect dat tot dusver nog problematisch lijkt, heeft betrekking op de nadere regels voor de arbitrageprocedure, die nog niet zijn uitgewerkt. Beschikt de minister dienaangaande over meer informatie? Het klopt weliswaar dat op federaal echelon de minister van Buitenlandse Zaken bevoegd is voor het verloop van de onderhandelingen, maar voor de handelspraktijken is de minister van Economie bevoegd.

Op het stuk van de consumentenbescherming vindt mevrouw Leen Dierick (CD&V) het heel belangrijk dat eenieders rechten en plichten evenwichtig worden verdeeld. In die context is het positief dat de regels inzake de buitengerechtelijke geschillenregeling op 1 juni 2015 in werking zijn getreden, met de nieuwe Consumentenombudsdienst. Toch moet nog worden uitgeklaard welke instanties in deze aangelegenheid voldeden of zullen voldoen aan de voorwaarden om als “gekwalficeerde entiteit” te mogen optreden.

Overigens moeten de consumenten zelf over de nodige informatie beschikken om hun rol als actieve partner op de markt te kunnen vervullen. Heeft de minister in dat verband projecten op stapel staan?

Voorts wenst de spreekster te vernemen of er al informatie voorhanden is over de eerste balans die

faciliteren le commerce électronique au sein du marché unique européen. Les discussions entre États européens ont pris fin et devraient aboutir à la coordination de certaines directives qui devront ensuite être transposées. Le ministre peut-il indiquer quel est le calendrier retenu pour ce processus.

Concernant la copie privée, si l'intervenante partage le souci de préserver un équilibre entre les droits des auteurs et ceux des particuliers, elle s'inquiète de la lourdeur du système qui serait mis en place pour répondre aux exigences nées du droit européen. La FEB suffisamment a souligné que les charges administratives atteignent dans notre pays un degré qu'elle juge problématique.

Enfin, le TTIP est devenu le sujet dont tout le monde parle, sans vraiment savoir ce dont il s'agit, ce qui génère son lot de peurs et de fantasmes. Pour rappel, la Belgique a donné sous la législature précédente — sous le gouvernement Di Rupo-Peeters — mandat à la Commission européenne en vue de mener cette négociation; la mission de la Commission a été clairement définie et des garde-fous ont été posés.

Le seul point qui semble encore problématique à ce jour concerne les modalités de la procédure d'arbitrage, qui ne sont pas encore au point. Le ministre dispose-t-il de plus d'informations à cet égard? Certes, c'est le ministre des Affaires étrangères qui est compétent, au niveau fédéral, en ce qui concerne le déroulement des négociations, mais le ministre de l'Économie est compétent en matière de pratiques du commerce.

Mme Leen Dierick (CD&V) souligne l'importance, en matière de protection du consommateur, d'une répartition équilibrée des droits et des devoirs entre tous les acteurs. Dans ce contexte, on peut se féliciter que les règles en matière de règlement extrajudiciaire des litiges soient d'application depuis le 1^{er} juin 2015, avec le lancement du Service de médiation pour le consommateur. Il reste cependant encore à clarifier quelles instances ont satisfait ou satisferont à l'avenir aux conditions en vue de bénéficier du statut d'entité qualifiée dans ce processus.

Par ailleurs, les consommateurs doivent eux-mêmes disposer de l'information nécessaire pour pouvoir jouer un rôle de partenaire actif sur le marché. Le ministre a-t-il des projets en ce sens?

En ce qui concerne un premier bilan de l'action de ce service de médiation, dispose-t-on déjà de données,

werd opgemaakt van de werking van voormelde ombudsdienst, meer bepaald inzake het type klachten, de behandeling ervan, de reactie op die klachten alsmede de samenwerking tussen de diensten.

De *Car-Pass* werkt in België bijzonder goed, zodanig zelfs dat de Europese Commissie dit systeem heeft uitgeroepen tot een voorbeeld van *best practices* in de strijd tegen de kilometerfraude met tweedehandsauto's. Jammer genoeg is de *Car-Pass* van geen nut bij de grensoverschrijdende verkopen en is de Commissie kennelijk niet van plan een Europees initiatief te nemen. Daarom heeft België beslist met Nederland samen te werken; ook dat land beschikt over een efficiënt systeem tegen dat soort van fraude. Wordt vandaag gedacht aan samenwerking met andere landen?

Als gevolg van de aanscherping van de wetgeving inzake consumentenkrediet heeft de minister initiatieven aangekondigd om ervoor te zorgen dat de verkopers effectief nagaan of de consument wel degelijk solvabel is. De economische inspectie zal op dat vlak een proactief beleid ontwikkelen, door te werken met *mystery shoppers* en door de sector richtsnoeren te bezorgen. Ook op dat vlak lijkt het nuttig de consument beter te informeren.

Wat de verplichte verzekering voor motorvoertuigen betreft, zou eveneens de status van bepaalde, onlangs op de markt verschenen voertuigtypes onder de loop moeten worden genomen; denken we maar aan de elektrische fiets. De recentste modellen lijken immers almaar meer op motorvoertuigen waarbij de "menselijke drijfkracht" subsidiair wordt.

Tevens is er nood aan een oplossing voor het grote probleem in verband met de verzekerbaarheid van de jonge chauffeurs. De spreekster is er zich evenwel van bewust dat hierover geen consensus bestaat.

De voedselreglementering is in de loop der jaren bijzonder complex geworden, met een resem besluiten, waarvan de meeste al ruim dertig jaar oud zijn. Dat op dit vlak een modernisering wordt aangekondigd, is dan ook een goede zaak.

De nieuwe richtlijn betreffende de reispakketten wordt tegen eind 2016 in Belgisch recht omgezet. Welke actoren uit de sector gaat men met het oog daarop raadplegen? Welke impact zal de nieuwe regelgeving hebben op de reserveringen via het internet?

notamment par rapport au type de plaintes introduites, au traitement et aux réponses données à ces plaintes ou encore par rapport à la collaboration entre services?

Le Car-pass est un mécanisme qui fonctionne particulièrement bien en Belgique. On peut même souligner que la Commission européenne l'a qualifié de *best practice* en ce qui concerne la lutte contre la fraude aux kilomètres dans les ventes de véhicules d'occasion. Malheureusement, le Car-pass n'est d'aucun secours en ce qui concerne les ventes transfrontalières, et la Commission ne semble pas encline à prendre une initiative à l'échelle européenne. C'est dans ce contexte que la Belgique a décidé de collaborer avec les Pays-Bas, qui disposent également d'un mécanisme efficace de lutte contre ce type de fraude. Une collaboration avec d'autres pays est-elle aujourd'hui envisagée?

Suite au renforcement de la législation en matière de crédit à la consommation, le ministre a annoncé des initiatives en vue du contrôle effectif par les vendeurs de la solvabilité des consommateurs. Ainsi, l'inspection économique va développer une politique proactive en la matière, en recourant à la technique du "*mystery shopper*" et en diffusant des guidelines à destination du secteur. Une meilleure information à destination des consommateurs semble là aussi utile.

En ce qui concerne l'assurance obligatoire des véhicules automoteurs, il serait également nécessaire d'examiner le statut de certains types de véhicules apparus récemment sur le marché, comme par exemple les vélos électriques. Les modèles les plus récents s'apparentent en effet de plus en plus à des véhicules automoteurs, dans lesquels la propulsion humaine ne joue plus qu'un rôle d'appoint.

Une solution doit également être trouvée en ce qui concerne le problème lancinant de l'assurabilité des jeunes conducteurs; l'intervenante est toutefois consciente qu'il n'existe pas de consensus sur cette question.

La réglementation alimentaire est devenue au fil du temps particulièrement complexe, constituée d'un grand nombre d'arrêtés datant pour la plupart de plus de 30 ans. L'annonce d'une modernisation est donc un point positif.

La nouvelle directive relative aux voyages à forfait sera transposée en droit belge d'ici la fin de l'année 2016. Quels sont les acteurs du secteur qui seront consultés en vue de cette transposition? Et quel sera l'impact de la nouvelle réglementation pour les réservations par internet?

In 2004 werd voor de energiesector een gedragscode aangenomen. Die zal vóór eind 2016 worden geëvalueerd en bijgestuurd op basis van de resultaten van die evaluatie. Dat zal een heuse klus worden, maar de spreekster vindt wel dat de inspanningen de moeite lonen omdat de gedragscode een grote invloed heeft op de werking van de markt.

Ook andere sectoren hebben nood aan gedragscodes: de fitness-sector, die van de solaria en de dranken-distributie. Momenteel lopen daarover onderhandelingen, maar de spreekster vernam graag of voor elk van die sectoren kan worden gehoopt op een bevredigend resultaat.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) deelt een aantal bekommelingen van de minister: er moet aandacht uitgaan naar de Europese dimensie van de dossiers, de ondernemingen mogen zo weinig mogelijk lasten opgelegd krijgen, en er mag geen concurrentienadeel ontstaan voor de Belgische ondernemingen.

De spreker staat dan ook voluit achter de invoering van een buitengerechtelijke geschillenregeling in consumentenaangelegenheden, via de ombudsdienst. Sinds het bestaan ervan zijn bij die dienst bijna 1 200 klachten ingediend. De follow-up daarvan is belangrijk, omdat aldus kan worden nagegaan of het nodig is de regelgeving aan te passen. Is er al een eerste evaluatie van de klachten beschikbaar? Komen er terugkerende of structurele moeilijkheden uit naar voren die een onmiddellijk normatief ingrijpen vereisen?

In de beleidsnota is eveneens sprake van de aanpassing van de wetgeving over het hypothecair krediet, ten einde te voorzien in nieuwe maatregelen inzake reclame en berekening van het jaarlijks kostenpercentage. Door de aanhoudende daling van de rentevoeten hebben heel wat hypothecaire schuldenaars de voorbije jaren overigens onderhandeld over een herfinanciering van hun krediet; de kosten voor het sluiten van een nieuwe hypotheeklening zijn echter zo hoog dat het vaak niet tot een herfinanciering komt. Het ware nuttig dit pijnpunt nader te onderzoeken.

De beleidsnota bevat een hoofdstuk over duurzame economie en de kringlooeconomie, waarbij het er onder meer om gaat de ondernemingen minder afhankelijk te maken van grondstoffen. De spreker vraagt zich af in hoeverre dit plan spoort met de initiatieven die de gewesten nemen, bijvoorbeeld het Vlaamse Plan-C, dat min of meer dezelfde doelstellingen nastreeft.

Evenzo is het eventuele plan om een kenniscentrum voor de kringlooeconomie op te richten, slechts

Un code de conduite a été adopté en 2004 dans le secteur de l'énergie. Il fera l'objet d'une évaluation avant la fin 2016 et revu en fonction des résultats de cette évaluation. Le processus s'annonce ardu, mais l'intervenante estime que l'enjeu en vaut la peine, vu l'impact de ce code sur le fonctionnement du marché.

D'autres codes de conduite devraient également être adoptés dans les secteurs du fitness, des bancs solaires et de la distribution de boissons. Les négociations sont actuellement en cours, mais quelles sont les perspectives d'arriver à un résultat satisfaisant dans ces différents secteurs?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) partage le souci du ministre de mettre l'accent sur la dimension européenne des dossiers, de limiter autant que possible les charges pour les entreprises et de ne pas créer de désavantage concurrentiel au détriment des entreprises belges.

De ce fait, il ne peut qu'approuver la mise en place d'un mécanisme de règlement extra-judiciaire des litiges en matière de consommation, à travers le service de médiation. Depuis le démarrage de ce service, près de 1200 demandes ont été introduites. Le suivi de ces demandes est important pour juger de l'opportunité d'adapter la réglementation. Dispose-t-on déjà d'une première évaluation de ces demandes? Révèlent-elles des difficultés récurrentes ou structurelles qui nécessiteraient des adaptations immédiates du cadre normatif?

Il est également question dans la note de l'adaptation de la législation concernant le crédit hypothécaire, en vue de prévoir de nouvelles mesures en matière de publicité et de calcul du taux annuel effectif global. Par ailleurs, ces dernières années, suite à la baisse durable des taux d'intérêts, beaucoup de débiteurs hypothécaires ont tenté de renégocier leur crédit; cependant, les frais liés à la conclusion d'un nouvel emprunt hypothécaire sont tellement élevés que cela constitue un obstacle à ce type d'opération. Il serait sans doute utile de se pencher sur la question.

La note contient un chapitre consacré à l'économie durable et à l'économie circulaire, qui vise entre autres à rendre nos entreprises moins dépendantes des matières premières. L'intervenant s'interroge sur l'articulation de ce plan avec les initiatives prises dans les Régions, par exemple la Flandre, qui a développé son "Plan C" qui poursuit plus ou moins les mêmes finalités.

De même, le projet éventuel de créer un centre de connaissance pour l'économie circulaire ne peut

denkbaar als ook rekening wordt gehouden met mogelijke gelijkaardige initiatieven van de gewesten.

De elektronische handel komt in de beleidsnota slechts beperkt aan bod; de initiatieven van de minister om ervoor te zorgen dat de Belgische ondernemingen geen concurrentienadeel ondervinden, verdienen lof. De elektronische handel is echter een realiteit die veel aspecten heeft en waarvan het belang niet mag worden genegeerd — ook niet door de kleine lokale handelszaken. Het wordt almaar dringender om aan dit dossier de nodige aandacht te besteden opdat de elektronische handel eindelijk tot bloei kan komen in België.

De beleidsnota gaat in op de ratificatie van het protocol van Londen, dat in een belangrijke vereenvoudiging voorziet van de talenregeling bij de procedure voor het verkrijgen van een octrooibescherming in verschillende landen. Aangezien België door de huidige regeling wordt benadeeld, ware het interessant dat het bekrachtigingsproces niet zou aanslepen. Wanneer denkt de minister dit proces te kunnen afsluiten?

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) merkt op dat het gedeelte in de beleidsnota over het *Solvency II*-mechanisme vrij beperkt is en alleen het doel ervan weergeeft. Wellicht kan de minister hier toch iets dieper op ingaan.

De herinvoering van de medische index voor de indexering van de verzekeringspremies voor individuele ziekenhuisopname lijkt een goede zaak te zijn; die index moet er immers voor zorgen dat de tariefverhoging geleidelijk gebeurt. De spreekster vreest echter dat het om een slag in het water gaat, aangezien de sector er altijd in zal slagen het bedrag van die premies opwaarts aan te passen.

Uit de begrotingscijfers blijkt dat de werkingskosten voor het toezicht op de veiligheid van de consumptieproducten zullen dalen van 88 000 tot 70 000 euro. Is die daling wel gerechtvaardigd in het licht van de recent vastgestelde misbruiken, onder meer in verband met *dieselgate* of de ecolabels? Kan de minister de redenen van de inperking van die kredieten aangeven? Welke sectoren zullen in het bijzonder worden gecontroleerd?

Evenzo blijkt uit de begrotingsgegevens dat de begroting voor het Meldpunt inzake consumentenbescherming van 74 000 euro naar 0 euro daalt. Is de reden daarvoor dat dit Meldpunt in een andere begrotingsrubriek voorkomt, omdat het op het einde van dit jaar operationeel is geworden?

s'envisager qu'en tenant compte d'initiatives similaires que pourraient prendre les Régions.

Le commerce électronique constitue un point relativement limité de la note, et les initiatives prises par le ministre en vue de s'assurer que les entreprises belges ne subissent pas de désavantage concurrentiel doivent être saluées. Cependant, le commerce électronique est une réalité qui comprend de nombreuses facettes, et son importance ne peut être ignorée, y compris par les petits commerces de proximité. Il devient de plus en plus urgent de porter à ce dossier l'attention nécessaire pour que le commerce électronique puisse enfin se développer en Belgique.

La note évoque la ratification du protocole de Londres, lequel apporte une importante simplification au régime linguistique dans la procédure pour l'obtention d'une protection de brevet dans différents pays. La Belgique étant handicapée par le régime actuel, il serait intéressant que le processus de ratification ne traîne pas en longueur. Quand le ministre estime-t-il pouvoir clore ce processus?

Mme Maya Detiège (sp.a) relève que le volet de la note consacré au mécanisme *Solvency II* est relativement limité et se borne à en décrire l'objet. Le ministre peut sans doute en dire un peu plus à ce sujet.

La réintroduction de l'index médical pour l'indexation des primes d'assurance hospitalisation individuelle semble être une bonne nouvelle, puisque cet index est censé garantir une hausse progressive des tarifs; toutefois, l'intervenante craint qu'il ne s'agisse d'un coup dans l'eau, car le secteur s'arrangera toujours pour adapter à la hausse le montant de ces primes.

Il apparaît des chiffres du budget que les frais de fonctionnement pour la surveillance de la sécurité des produits de consommation vont passer de 88 000 € à 70 000 €. Cette baisse se justifie-t-elle quand on constate certains abus révélés récemment, par exemple dans le cadre du *Dieselgate* ou des éco-labels. Le ministre peut-il indiquer les motifs de cette baisse des crédits? Quels secteurs seront en particulier contrôlés?

De même, les données budgétaires indiquent que le budget du Point de contact en matière de protection du consommateur va passer de 74 000 euros à 0 euro. Est-ce parce que, ce centre étant devenu opérationnel à la fin de cette année, il apparaît dans une autre rubrique budgétaire?

Wat “*business-to-business*” betreft, heeft de minister laten weten dat hij de horecasector wil reguleren via een gedragscode, die eveneens betrekking zou hebben op de brouwerijcontracten. Binnen welke termijn zal die gedragscode worden aangenomen? Zullen de nieuwe regels van toepassing zijn op de bestaande contracten? Wie zal toezien op de correcte toepassing van de gedragscode?

In het hoofdstuk over de duurzame economie wordt melding gemaakt van de nieuwe economische activiteiten die de duurzame en werkbare werkgelegenheid (groene economie, sociale economie, kringlooeconomie, functionaliteitseconomie, deeleconomie enzovoort) in belangrijke mate stimuleren. Er worden echter geen duidelijke initiatieven en kennelijk evenmin daadwerkelijke middelen in uitzicht gesteld. Welk doel wordt toegewezen aan het kenniscentrum voor de kringlooeconomie, en wie zal in dat kenniscentrum zitting hebben?

De minister heeft aangegeven dat hij onderzoek wil laten uitvoeren naar ingebouwde veroudering en wil nagaan of het wenselijk is de waarborgregeling te verlengen. De spreekster herinnert eraan dat de looptijd van de waarborg op Europees niveau bepaald is op — in principe — twee jaar; het pijnpunt is de daadwerkelijke duur van de waarborg, die in de praktijk soms slechts zes maanden bedraagt. Dat laatste aspect zou moeten worden geregeld.

Wat tot slot de elektronische handel betreft, hebben tal van sprekers voor een gemoderniseerd regelgevend kader gepleit. Bij die oefening moet ook op de belangen van de consument worden toegezien en mag men niet vervallen in loutere deregulering.

Inzake de marktregulering waardeert mevrouw Rita Gantois (N-VA) de aandacht die de beleidsnota besteedt aan zowel de *business to consumer*-relatie als de *business to business*-relatie.

Zo heeft de minister aangekondigd dat wordt gewerkt aan de aanpassing van de regels inzake mededinging, en meer bepaald van bepaalde in Boek IV van het Wetboek van economisch recht vervatte procedures aangaande de bescherming van de concurrentie, en dat daartoe een werkgroep werd opgericht. Welke richting gaat men op, om welke bijwerking gaat het en binnen welke tijdspanne zal dat werk verwezenlijkt zijn?

Wat de consumentenbescherming betreft, zijn er altijd aspecten die voor verbetering vatbaar zijn. Een voorbeeld: de distributiesector werd onlangs door de rechtbank veroordeeld wegens verboden afspraken over de cosmetische producten; de dan opgelegde recordboete is niet rechtstreeks de consument ten goede

Dans le volet “*business to business*”, le ministre a annoncé son intention de réguler le secteur horeca, via un code de conduite, qui porterait également sur les contrats de brasserie. Dans quel délai ce code sera-t-il adopté? Les nouvelles règles s’appliqueront-elles aux contrats en cours? Qui veillera à la bonne application du code de conduite?

Dans le chapitre consacré à l’économie durable, on mentionne les nouvelles activités économiques qui stimulent particulièrement l’emploi durable et faisable (économie verte, économie sociale, économie circulaire, économie de la fonctionnalité, économie du partage,...), mais sans annoncer d’initiative claire ni, semble-t-il, de moyens réels. Quel est l’objectif assigné au centre de connaissance pour l’économie circulaire et qui est appelé à y siéger?

Le ministre a annoncé sa volonté de lancer des recherches au sujet de l’obsolescence programmée et d’examiner l’opportunité de prolonger le règlement de la garantie. L’intervenante rappelle que la durée de la garantie est fixée au niveau européen à — en principe — deux ans; le problème se situe dans la durée effective de la garantie, qui peut parfois se limiter en pratique à six mois. C’est ce dernier aspect qu’il conviendrait de régler.

Enfin, concernant le commerce électronique, de nombreux intervenants ont appelé à un cadre réglementaire modernisé. Il importe dans ce mouvement de veiller aussi aux intérêts du consommateur et de ne pas verser dans une dérégulation pure et simple.

Mme Rita Gantois (N-VA) apprécie l’attention portée dans la note, en ce qui concerne la régulation du marché, tant à la relation “*business to consumer*” qu’à la relation “*business to business*”.

Le ministre a ainsi annoncé que l’adaptation des règles en matière de concurrence, et notamment de certaines procédures contenues dans le Livre IV du Code de droit économique concernant la protection de la concurrence, était à l’examen, un groupe de travail ayant été constitué à cet effet. Dans quelle direction s’oriente-t-on, de quelle actualisation s’agit-il et dans quel délai ce travail sera-t-il réalisé?

En ce qui concerne la protection du consommateur, il y a toujours matière à améliorer. Pour prendre un exemple, une décision de justice a récemment condamné le secteur de la distribution pour entente illicite sur les produits cosmétiques. L’amende record prononcée à cette occasion n’a pas directement profité

gekomen, aangezien die naar de Schatkist is gevloeid. De consument, die nochtans rechtstreeks nadeel heeft gehad van de verboden afspraken, werd dus niet daadwerkelijk vergoed.

In de landbouwsector moet een belangrijk knelpunt worden weggewerkt: het betreft de marktregulering, en meer bepaald de uiterst nadelige positie van de landbouwers in de onderhandelingen die ze voeren met de agrovoedingssector. Dat probleem werd bevestigd door een onderzoek van de Europese Commissie, die heeft geconcludeerd dat sommige oneerlijke handelspraktijken in de agrovoedingssector onvoldoende worden aangepakt. De Commissie heeft een gids uitgegeven met aanbevelingen in die zin en er werden (in Duitsland, in Nederland en in Frankrijk) tal van wetsvoorstellen ingediend om dat probleem te verhelpen. Bij het Europees Parlement werd een voorstel ingediend dat ertoe strekt de mededingingsregels te wijzigen, om aldus de positie van de producenten te verbeteren. Wat is in dat dossier het standpunt van de minister?

minister Borsus heeft zelf aangegeven dat de nadere regels inzake het verbod te verkopen met verlies misschien zouden moeten worden herbekeken om te voorkomen dat de verkoopprijzen van de landbouwproducten tot onder de productiekosten zakken. Aangezien het om een vraagstuk van economisch recht gaat, ligt het initiatief bij de minister. Moet de kwestie ook aan de sociale partners worden voorgelegd?

De herinvoering van de medische index is volgens de heer Benoît Friart (MR) een goede zaak omdat er de jongste jaren tal van misbruiken zijn geweest in de evolutie van de uitbetaalde premies.

De spreker stelt de doelstellingen inzake vereenvoudiging en codificatie van het normatief kader, zowel op nationaal als op Europees niveau, met de Agenda voor Betere Regelgeving — die België steunt — en het REFIT-programma van de Europese Commissie, bijzonder op prijs.

De spreker wijst op de wordingsgeschiedenis van de brouwerijcontracten: men denkt ten onrechte dat die contracten, die al lang bestaan, de café-uitbaters in een situatie van afhankelijkheid houden ten aanzien van de brouwers. Die contracten hebben mettertijd echter een diepgaande evolutie doorgemaakt: de eerste versoepelingen zijn er al in 1992 gekomen onder invloed van het Europees recht, en in 2010 en 2011 werd een einde gemaakt aan de exclusiviteitsclausule in die contracten om de weerslag van het rookverbod in de horecazaken te verzachten. Over het geheel genomen, werkt dat mechanisme goed. Men mag niet uit het oog verliezen dat de banken nauwelijks nog kredieten toekennen voor de

au consommateur, puisque c'est le trésor qui l'a encaissée. L'indemnisation du consommateur a donc été ineffective, alors que c'est lui qui a directement subi le préjudice résultant de l'entente illégale.

Dans le secteur agricole, un important point à régler concernant la régulation du marché porte sur la position extrêmement désavantageuse des agriculteurs dans les négociations qui les opposent au secteur agroalimentaire. Ce problème a été confirmé par une étude de la Commission européenne, qui a conclu qu'on ne s'attaque pas assez à certaines pratiques du commerce déloyales dans le secteur agroalimentaire. La commission a publié un guide contenant des recommandations en ce sens, et de nombreuses propositions de loi ont été déposées pour remédier à ce problème (en Allemagne, aux Pays-Bas et en France). Le Parlement européen a été saisi d'une proposition en vue de modifier les règles de concurrence pour améliorer la position des producteurs. Quelle est, dans ce dossier, la position du ministre?

Le ministre Borsus lui-même a indiqué qu'il conviendrait peut-être de réexaminer les modalités de l'interdiction de la vente à perte, en vue d'éviter que les prix de vente des produits agricoles ne tombent en-dessous des coûts de production. S'agissant d'une question de droit économique, la balle est dans le camp du ministre. Faut-il également saisir les partenaires sociaux de la question?

M. Benoît Friart (MR) estime que la réintroduction de l'index médical est une bonne chose, car on a assisté ces dernières années à de nombreux abus dans l'évolution des primes payées.

L'intervenant apprécie particulièrement les objectifs annoncés en matière de simplification et de codification du cadre normatif, tant au niveau national qu'au niveau européen, avec l'agenda Mieux légiférer (AML) — que la Belgique soutient — et le programme REFIT de la Commission européenne.

En ce qui concerne les contrats de brasserie, l'intervenant attire l'attention sur l'historique de ces contrats: on imagine à tort que ces contrats, qui existent depuis longtemps, maintiennent les exploitants de cafés dans une situation de dépendance par rapport aux brasseurs. Or, ces contrats ont fortement évolué au fil du temps: des premiers assouplissements sont apparus dès 1992, sous l'influence du droit européen; en 2010 et en 2011, pour atténuer l'impact de l'interdiction de fumer dans les établissements horeca, il a été mis fin à la clause d'exclusivité dans ces contrats. Dans l'ensemble, ce mécanisme fonctionne bien. Il ne faut pas perdre de vue que les banques n'accordent quasiment plus de

horecazaken, terwijl de brouwers via de brouwerijcontracten jaarlijks nagenoeg 100 miljoen euro investeren. Er is overleg aangekondigd met de betrokken actoren. Hoe staat het daarmee en wat zijn de intenties van de minister wat de brouwerijcontracten betreft?

Om af te ronden, attendeert de spreker erop dat de reglementering inzake de etikettering van de voedingsproducten er mettertijd almaar complexer op geworden is. Met enige overdrijving zou men kunnen stellen dat er op de etiketten weldra geen plaats meer zal zijn voor het merk van de onderneming of van het product, terwijl dat toch de belangrijkste informatie is die de consument zoekt. Waarom in dit tijdperk van de nieuwe technologieën niet alle inlichtingen van technische aard ten behoeve van de consument bijeenbrengen in een soort van QR-code?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) is het er uiteraard over eens dat de markt alleen goed kan functioneren als de nodige evenwichten er zijn, zowel inzake *business to business*-relaties als inzake *business to consumer*-relaties.

Hoewel dus een algemeen kader dient te worden gecreëerd om het noodzakelijke evenwicht in de contractuele voorwaarden tussen de partijen te waarborgen, blijft de ambitie in de beleidsnota nochtans heel algemeen. Welke sectoren precies vergen oplossingen? En wat zijn de belangrijkste problemen in verband met het algemene evenwicht in de contractuele voorwaarden tussen de marktspelers (beroepsmensen of consumenten)?

Met betrekking tot de duurzame economie is het standpunt van de minister duidelijk en wordt het in de beleidsnota uitgewerkt via twee belangrijke acties: de oprichting van een kenniscentrum voor de kringloopeconomie en de organisatie van een studie over de ingebouwde veroudering bij consumptiegoederen, die later kan uitmonden in een wetgevend initiatief om productduurzaamheid te bevorderen.

Zal het kenniscentrum louter beperkt zijn tot de kringloopeconomie of zal het zich toelagen op alle facetten van de duurzame economie in de ruime zin (groene economie, sociale economie, kringloopeconomie, functionaliteitseconomie, deeleconomie enzovoort)?

Voorts roept de spreekster de minister op om niet alleen te focussen op het standpunt van de consument, maar ook rekening te houden met dat van de ondernemingen: het gaat er immers om, in samenwerking met de andere bestuursniveaus, de *knowhow* in de ondernemingen te ontwikkelen om ze tot een duurzamere

crédit pour les établissements du secteur horeca, tandis que les brasseurs, au travers des contrats de brasserie, investissent bon an mal an près de 100 millions d'euros. Une concertation a été annoncée avec les acteurs concernés: où en est-on et quelles sont les intentions du ministre en ce qui concerne les contrats de brasserie?

Enfin, la réglementation en matière d'étiquetage des produits alimentaires n'a fait que se complexifier au fil du temps. En exagérant un peu, on pourrait affirmer qu'il ne restera bientôt plus de place sur les étiquettes pour apposer la marque de l'entreprise ou du produit, ce qui est tout de même l'information principale recherchée par le consommateur. Ne pourrait-on pas, à l'heure des nouvelles technologies, envisager un regroupement de toutes les informations de nature technique destinées au consommateur dans une solution du type QR-code?

Mme Griet Smaers (CD&V) partage naturellement l'idée que le marché ne peut bien fonctionner que si les équilibres nécessaires sont en place, aussi bien en ce qui concerne les relations "*business to business*" que les relations "*business to consumer*".

S'il convient donc de créer un cadre général pour garantir l'équilibre nécessaire dans les conditions contractuelles entre les parties, l'ambition affichée par la note est cependant très générale. Dans quels secteurs en particulier doit-on apporter des solutions? Et quels sont les principaux problèmes qui affectent l'équilibre général dans les relations contractuelles entre acteurs du marché (professionnels ou consommateurs)?

En ce qui concerne l'économie durable, le point de vue du ministre est clair et est décliné, dans la note, au travers de deux actions principales: la création d'un centre de connaissance pour l'économie circulaire et le lancement d'une étude sur l'obsolescence artificielle des biens de consommation, qui pourrait déboucher ultérieurement sur une initiative législative visant à favoriser la durabilité des produits.

Concrètement, le centre de connaissance se limiterait-il à la seule économie circulaire, ou concernerait-il toutes les facettes de l'économie durable, entendue au sens large (économie verte, économie sociale, économie circulaire, économie de la fonctionnalité, économie du partage,...)?

Par ailleurs, l'intervenante appelle le ministre à ne pas se focaliser seulement sur le point de vue du consommateur, mais de prendre aussi en compte le point de vue des entreprises: il s'agit en effet, en collaboration avec les autres niveaux de pouvoir, de développer le *know how* au sein des entreprises pour les conduire vers une

economie te brengen, bijvoorbeeld door hen ertoe aan te zetten hun afval te verminderen, wat uiteindelijk zal leiden tot een verminderde afhankelijkheid van grondstoffen en de mogelijke creatie van nieuwe banen.

Betreffende het nieuwe regelgevend kader inzake reprografie en betreffende de vergoeding voor het kopiëren voor privégebruik verwijst de spreker naar de beleidsnota. Wat het laatstgenoemde punt betreft, herinnert zij eraan dat de bespreking in commissie van een wetsvoorstel om iets te doen aan de ontoereikendheid van het Belgisch recht ten opzichte van de recente ontwikkelingen in het Europese recht (DOC 54 0657/001), werd opgeschort in afwachting van een initiatief van de minister. De commissie Privékopie (Thuis kopie) werd om een advies verzocht en een koninklijk besluit zal aan de Ministerraad worden voorgelegd. Wanneer zullen dat advies en dat koninklijk besluit klaar zijn?

De minister is van plan om de Kruispuntbank van Ondernemingen te optimaliseren, zodat die de enige authentieke bron van informatie voor de ondernemingen wordt. De sleutel voor dit project ligt in de uniformisatie en de transparantie van de processen. Uiteindelijk moet ook dat bijdragen tot de vermindering van de administratieve lasten en kosten voor het bedrijfsleven. De spreker verwijst voor de rest naar haar mondelinge vraag nr. 7 321 over de audit van het Rekenhof over de Kruispuntbank van Ondernemingen.

De omzetting van de nieuwe richtlijn inzake reispakketten is aangekondigd voor 2016. De spreker vraagt de minister om erop toe te zien dat dezelfde verplichtingen en beperkingen niet zonder onderscheid worden opgelegd aan de grote touroperators en aan de onafhankelijke tussenpersonen.

Tot slot deelt de spreker inzake de etikettering van producten de bezorgdheid van een ander lid: de informatie op de verpakkingen mag niet overdreven complex worden gemaakt.

De heer Werner Janssen (N-VA) wenst te weten of het voorafgaand overleg in verband met de omzetting van de nieuwe richtlijn inzake reispakketten al van start is gegaan. Zo ja, welke partijen werden daarop uitgenodigd? Hij wijst erop dat de omzetting van de Richtlijn voor sommige betrokkenen problemen dreigt te doen ontstaan.

Aangaande de brouwerijcontracten verwijst de spreker naar zijn mondelinge vraag nr. 6 132.

Met betrekking tot de oprichting van een regelgevend kader om het noodzakelijke evenwicht tussen de partijen in de 'business to business'-relaties te waarborgen,

économie plus durable, par exemple en les incitant à réduire leurs déchets, ce qui, à terme amènera à réduire la dépendance aux matières premières et permettra la création de nouveaux emplois.

L'intervenante renvoie à la note de politique générale en ce qui concerne le nouveau cadre réglementaire relatif à la reprographie et en ce qui concerne la redevance pour copies privées. Sur ce dernier point, il faut rappeler que l'examen en commission d'une proposition de loi visant à répondre à l'inadaptation de notre droit aux récents développements du droit européen (DOC 54 657/1) a été suspendu dans l'attente d'une initiative du ministre. L'avis de la Commission "copie privée" a été demandé et un arrêté royal sera soumis au Conseil des ministres. Quand cet avis et cet arrêté seront-ils prêts?

Le ministre projette d'optimiser la Banque-Carrefour des Entreprises, afin que celle-ci devienne la seule source authentique d'information pour les entreprises. La clé de ce projet réside dans l'uniformisation et la transparence des processus. À terme, cela devrait contribuer également à la réduction des charges administratives et des coûts des entreprises. L'intervenante renvoie pour le surplus à sa question orale n° 7321, sur "l'audit de la Cour des comptes concernant la Banque-Carrefour des Entreprises".

La transposition de la nouvelle directive relative aux voyages à forfait est annoncée pour 2016. L'intervenante invite le ministre à veiller à ne pas imposer indistinctement les mêmes obligations et les mêmes contraintes aux grands tour-opérateurs et aux intermédiaires indépendants.

Enfin, au sujet de l'étiquetage des produits, l'intervenante partage la préoccupation exprimée par un autre membre: il ne faut pas complexifier à loisir les informations figurant sur les emballages.

M. Werner Janssen (N-VA) souhaite savoir si la concertation préalable à la transposition de la nouvelle directive relative aux voyages à forfait a déjà été lancée. Le cas échéant, quelles sont les parties qui y ont été conviées? L'intervenant souligne que la transposition de la directive risque de poser problème à certains acteurs du secteur.

Concernant les contrats de brasserie, il est renvoyé à la question orale n° 6132 de l'intervenant.

En ce qui concerne la mise en place d'un cadre réglementaire visant à garantir l'équilibre nécessaire entre les parties dans les relations "business to business", il a

werd gesteld dat de Franse wetgeving op dat gebied als bron van inspiratie zou kunnen dienen. Is dat wel zo? Wanneer zullen de wetsontwerpen klaar zijn? Is men van plan de nieuwe regels op te nemen in de wet op de handelspraktijken?

Tot slot is er de netelige kwestie van de elektronische handel, waarover de minister een initiatief voorbereidt. Wanneer zal dit klaar zijn? Zal het een hoofdstuk bevatten over de regulering van nachtarbeid, die, zoals bekend, een belangrijk obstakel vormt voor de ontwikkeling van de elektronische handel in België? Hoe denkt de minister hierover vóór het einde van het jaar een akkoord te bereiken?

De spreker benadrukt het belang van e-commerce. Deze sector creëert arbeidsplaatsen voor laaggeschoolden, maar heeft in België al te lang te lijden onder een te strenge wetgeving, in tegenstelling tot wat in de buurlanden het geval is.

De heer Peter Dedecker (N-VA) neemt akte van de in uitzicht gestelde aanpassing van de wetgeving betreffende het hypothecair krediet. Hij wijst de minister op het feit dat wie in België een binnenschip wil verwerven en inrichten, slechts aanspraak kan maken op een hypothecair krediet als hij met zijn schip een winstgevende activiteit uitoefent.

Sinds de goedkeuring tijdens de vorige legislatuur van het door de spreker ter zake ingediende wetsvoorstel, kunnen eigenaars weliswaar een hypotheek laten registeren op een woonboot of horecaboot, doch de wet inzake hypothecair krediet slaat enkel op een lening met een hypotheek op een onroerend goed. Eigenaars van woonboten moeten nu een duur commercieel krediet nemen, waarbij de hypotheek weliswaar als borg gegeven kan worden. De richtlijn stelt dat elk krediet met een onderliggende hypotheek als hypothecair krediet zal moeten worden beschouwd.

De spreker stelt voor om de aanpassing van de wet op het hypothecair krediet aan te grijpen om die beperking op te heffen en het mogelijk maken een hypotheek te vestigen op woonboten, horecaboten, theaterboten, tentoonstellingsboten en historische boten.

De aanpassing van ons juridisch kader inzake het kopiëren voor eigen gebruik is noodzakelijk sinds het Hof van Justitie van de Europese Unie in 2010 zijn Padawa-arrest heeft gewezen. De minister heeft aangegeven dat hij ter zake een initiatief zou nemen. De spreker pleit ervoor een mechanisme in te stellen dat

été dit que le droit français en la matière pourrait servir de source d'inspiration? Est-ce bien le cas? Quand les projets seront-ils prêts? Est-il prévu d'intégrer ces nouvelles règles dans la loi sur les pratiques du commerce?

Enfin, à propos de l'épineux sujet du commerce électronique, le ministre prépare une initiative. Quand celle-ci sera-t-elle prête? Comportera-t-elle un volet relatif à la réglementation du travail de nuit, qui, comme on sait, constitue un obstacle majeur au développement du commerce électronique en Belgique? Comment le ministre compte-t-il parvenir à un accord sur ce point d'ici la fin de l'année?

L'intervenant insiste sur l'importance de ce sujet: le commerce électronique, pourvoyeur d'emplois peu qualifiés, est depuis trop longtemps handicapé en Belgique par une réglementation trop contraignante, à la différence des pays voisins.

M. Peter Dedecker (N-VA) prend acte de l'annonce de l'adaptation de la législation concernant le crédit hypothécaire et attire l'attention du ministre sur le fait que, en Belgique, le (candidat) propriétaire d'un bateau de navigation intérieure ne peut, en vue de l'acquisition et de l'aménagement de son bateau, prétendre à un prêt hypothécaire que s'il poursuit une opération lucrative de navigation avec son bateau.

Depuis l'adoption de la proposition de loi déposée sous la législature précédente par l'orateur en la matière, les propriétaires peuvent certes faire inscrire une hypothèque sur un bateau-logement ou un bateau horeca, mais la loi sur le crédit hypothécaire ne vise que les emprunts avec une hypothèque constituée sur un bien immobilier. Les propriétaires d'un bateau-logement doivent actuellement contracter un emprunt commercial onéreux, pour lequel l'hypothèque sur le bateau peut être constituée à titre de garantie. La directive dispose que tout crédit avec une hypothèque sous-jacente devra être considéré comme un crédit hypothécaire.

L'intervenant suggère de mettre à profit l'adaptation de la loi sur le crédit hypothécaire pour lever cette restriction et de permettre d'hypothéquer des bateaux-logement, des bateaux horeca, des bateaux-théâtres, des bateaux-expositions ainsi que des bateaux historiques.

L'adaptation de notre cadre juridique en matière de copie privée est une nécessité depuis que la CJUE a rendu son arrêt Padawan, en 2010. Le ministre a indiqué qu'il allait prendre une initiative sur ce plan. L'intervenant appelle à mettre sur pied un mécanisme qui soit praticable, ce qui suppose deux éléments: d'une part, ce

handzaam is; daartoe moet aan twee voorwaarden worden voldaan: primo, het mechanisme moet doeltreffend zijn (de bedrijven moeten ofwel vrijgesteld zijn van de heffing voor kopiëren voor eigen gebruik, ofwel een functionele terugbetalingsregeling kunnen genieten) en mag de bedrijven niet met bijkomende administratieve lasten opzadelen; secundo, het mechanisme moet in overeenstemming zijn met het Europees recht.

Niet alleen moet onze wetgeving nog aangepast te worden aan het Padawan-arrest. Er moet ook een wijziging komen om het toepassingsgebied te laten overeenkomen met de richtlijn, zoals de minister ook aankondigde in antwoord op een mondelinge vraag (nr. 6780). Zal die herziening volgend jaar plaatsvinden, ondanks het feit dat deze niet in de beleidsnota opgenomen is? Zullen de tarieven van de heffing voor kopiëren voor eigen gebruik overigens worden aangepast in dalende zin, gezien het striktere toepassingsgebied?

In verband met de reprografie, ten slotte, verwijst het lid naar zijn mondelinge vraag nr. 7 360.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten wijst mevrouw Winkel erop dat de commissie over een vol jaar beschikt om de beleidsnota verder uit te werken en te concretiseren.

Wat betreft *Solvency II*, antwoordt de minister onder andere aan de heer Klaps dat het om een belangrijk nieuw prudentieel kader voor verzekeringsondernemingen gaat, waarvan het voornaamste doel is de bescherming van de belangen van de cliënten van verzekeringsondernemingen. Het voorontwerp van wet ligt momenteel voor advies bij de Raad van state: de stellers van het ontwerp hebben erop gelet om niet te veel aan “goldplating” te doen (dit wil zeggen om niet verder te gaan dan de richtlijn) teneinde het concurrentievermogen van onze ondernemingen te vrijwaren.

E-commerce vormt een belangrijke opportuniteit voor onze Belgische ondernemingen (zoals onder meer opnieuw blijkt met het verhoogde veiligheidsniveau in Brussel, dat een grote invloed heeft op het fysieke handelsverkeer). Een wetsontwerp hieromtrent kan waarschijnlijk worden verwacht tegen begin 2016.

Wat de nachtarbeid betreft- dit is eigenlijk een bevoegdheid inzake werk- heeft de minister aan alle betrokken paritaire comités gevraagd om nachtarbeid mogelijk te maken tegen einde 2015: de minister hoopt daarna naar het parlement te kunnen komen met de

mécanisme doit être effectif (les entreprises doivent soit être dispensées de la cotisation pour copie privée, soit bénéficier d'un mécanisme de remboursement fonctionnel) sans alourdir les charges administratives qui pèsent sur les entreprises; d'autre part, ce mécanisme doit être compatible avec le droit européen.

Mais il ne s'agit pas seulement d'adapter notre législation à l'arrêt Padawan. Une modification doit encore intervenir en vue de rendre le champ d'application compatible avec la directive, comme le ministre l'a indiqué en réponse à une question orale (n° 6780). Cette adaptation interviendra-t-elle l'année prochaine, malgré le fait que la note n'en dise rien? En outre, les tarifs de la redevance pour copie privée seront-ils adaptés à la baisse, vu le champ d'application plus réduit?

Enfin, en ce qui concerne la reprographie, l'intervenant renvoie à sa question orale n° 7360.

B. Réponses du vice premier ministre

Le vice premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs signale à Mme Winkel que la commission dispose de toute une année afin de développer plus avant la note de politique générale et de la concrétiser.

Concernant *Solvency II*, le ministre répond notamment à M. Klaps qu'il s'agit d'un nouveau cadre prudentiel important pour les entreprises d'assurances, dont le principal objectif est la protection des intérêts des clients desdites entreprises. L'avant-projet de loi est actuellement soumis pour avis au Conseil d'État: les auteurs du projet ont veillé à ne pas avoir excessivement recours au “goldplating” (c'est-à-dire à ne pas aller plus loin que la directive) afin de préserver la compétitivité de nos entreprises.

L'*e-commerce* constitue une opportunité majeure pour nos entreprises belges (ainsi qu'il ressort notamment du relèvement du niveau d'alerte à Bruxelles, qui a un impact important sur le commerce physique). Un projet de loi en la matière peut être attendu pour le début de l'année 2016.

Concernant le travail de nuit – il s'agit en réalité d'une compétence en matière d'emploi – le ministre a demandé à toutes les commissions paritaires concernées de le rendre possible pour la fin 2015: le ministre espère ensuite pouvoir venir présenter les résultats

resultaten. Het gaat hierbij niet enkel om wetswijzigingen maar bijvoorbeeld ook om de aanpassing van de arbeidsreglementen binnen de ondernemingen.

Wat de zogenaamde “wet Major” betreft (havenarbeid), hierover werd vandaag nog overleg gevoerd en dit overleg zal verder gaan: de wet Major zal worden gemoderniseerd en de door de Europese commissie ingestelde inbreukprocedure zou zodoende moeten kunnen worden stopgezet.

Tijdens deze legislatuur zal worden gepoogd om te komen tot een codificatie van het verzekeringsrecht en van het boekhoudrecht: dit zal tijd vergen vermits het grondig zal moeten gebeuren.

Inzake de zogenaamde “verbonden agenten” wat betreft verzekeringen legt de FSMA momenteel de laatste hand aan een oplossing.

Er is verder een eerste ontwerp tekst klaar met betrekking tot de modernisering van de verplichte BA-verzekering voor autobestuurders: deze zal vanaf morgen worden besproken in interkabinettenwerkgroepen. De minister hoopt zo snel mogelijk naar deze commissie te kunnen komen met een wetsontwerp dat een oplossing biedt voor de geschetste problemen onder meer inzake de verzekeraarbaarheid van de jonge bestuurders.

Daarnaast zijn er een hele reeks nieuwe “voertuigen” zoals Segways, elektrische fietsen, enzovoort, die soms relatieve hoge snelheden kunnen halen. Voor de burgerlijke aansprakelijkheid komt hier momenteel de familiale verzekering tussen maar probleem is dat deze verzekering niet verplicht is. Rond deze problematiek werd reeds een eerste seminarie georganiseerd op de FOD economie. Het is zeker niet de bedoeling om een nieuwe aparte BA verzekering — en de navenante kosten- in het leven te roepen maar in elk geval dringen maatregelen zich op.

De discussie met betrekking tot de medische index heeft een delicaat karakter, maar er is wel degelijk een probleem. De minister poogt hiervoor een procedure uit te werken, die niet gepaard gaat met onnodige kosten. Het belangrijkste hierbij is het evenwicht tussen de belangen van de verzekeraar en die van de consument enerzijds en de opbouw van een duurzaam systeem voor de toekomst anderzijds.

De vervanging van de F-16 vliegtuigen is een bevoegdheid van de minister van defensie. Uiteraard zijn economische elementen heel belangrijk bij militaire aanbestedingen en de minister echt zelf veel belang

au parlement. À cet égard, il ne s'agit pas seulement de modifications législatives mais aussi, par exemple, de l'adaptation des règlements de travail au sein des entreprises.

En ce qui concerne la loi dite “Major” (travail portuaire), une concertation en la matière est toujours en cours aujourd'hui et elle se poursuivra: la loi Major sera modernisée, ce qui devrait permettre de suspendre la procédure d'infraction engagée par la Commission européenne.

L'objectif est d'arriver à une codification du droit de l'assurance et du droit comptable au cours de cette législature: cela demandera du temps, étant donné qu'il s'agit d'un travail en profondeur.

En ce qui concerne les “agents liés”, dans le domaine des assurances, la FSMA met actuellement la dernière main à une solution.

Un premier projet de texte est par ailleurs prêt en ce qui concerne la modernisation de l'assurance RC obligatoire des conducteurs de voitures: celui-ci sera examiné à partir de demain au sein de groupes de travail intercabinets. Le ministre espère pouvoir soumettre le plus rapidement possible à cette commission un projet de loi offrant une solution au problème évoqué, notamment en ce qui concerne l'assurabilité des jeunes conducteurs.

Il y a par ailleurs toute une série de nouveaux “véhicules”, comme les Segways, les vélos électriques, etc., qui peuvent parfois atteindre des vitesses relativement élevées. En matière de responsabilité civile, c'est actuellement l'assurance familiale qui intervient, mais le problème, c'est que cette assurance n'est pas obligatoire. Un premier séminaire a déjà été consacré à cette problématique au SPF Économie. L'objectif n'est certainement pas de créer une nouvelle assurance RC distincte — avec les frais que cela suppose — mais des mesures s'imposent en tout cas d'urgence.

La discussion relative à l'indice médical revêt un caractère délicat, mais il y a bel et bien un problème. Pour y remédier, le ministre s'efforce d'élaborer une procédure n'entraînant pas des frais inutiles. Le plus important en la matière, c'est l'équilibre entre les intérêts de l'assureur et ceux du consommateur, d'une part, et le développement d'un système durable pour l'avenir, d'autre part.

Le remplacement des appareils F-16 relève de la compétence du ministre de la Défense. Il va sans dire que les éléments économiques sont très importants dans les marchés militaires, le ministre étant personnellement

aan de impact op de Belgische economie. Momenteel is nog niet beslist voor welk type vliegtuig zal worden gekozen tussen de vijf door mevrouw Winkel geschetste kandidaten.

Wat betreft TTIP is het belangrijkste om te kunnen beschikken over een studie die een aantal elementen objectiveert: de minister heeft reeds een offerteaanvraag gelanceerd, voor een dergelijke studie over de positieve en negatieve impact van het TTIP-verdrag. Ook de vorige regering hechtte trouwens veel belang aan dit verdrag. Er zijn echter een aantal elementen in de ontwerp teksten die nogal gevoelig liggen in Europa. Dit geldt bijvoorbeeld voor het begrip cultuur of voor het feit dat omwille van de zogenaamde “Jones act” het Belgische bedrijf Dredging niet mag baggeren in de Verenigde Staten. De minister hoopt hierover in deze commissie een debat te kunnen voeren eens de studie klaar is.

Het *Car-Pass*-systeem of de wetgeving tot betuigeling van het kilometerbedrog zal in 2016 10 jaar operationeel zijn en ons land mag hier terecht trots op zijn. Op dit moment is de wederzijdse uitwisseling van kilometergegevens met Nederland operationeel. Naar aanleiding van de 10^{de} verjaardag van de wet zal ons land een signaal geven aan de bevoegde Europese instanties, met name dat het ontbreken van een vergelijkbaar kader op Europees niveau het kilometerbedrog over de landsgrenzen heen tilt.

De minister bedankt de commissieleden voor hun steun aan het stelsel van gedragscodes, dat duurzamer is omdat het met de betrokken sectoren zelf werd overlegd. Wat de brouwerijcontracten aangaat hoopt hij in de komende weken een stap vooruit te kunnen zetten met betrekking tot de zogenaamde “wurgcontracten”. Ook zijn collega, minister Borsus, bevoegd voor zelfstandigen en kmo's, is hierbij betrokken: ook het overleg over de fitness contracten — en met name de duur ervan — is al ver gevorderd. Ook in de sector van de zonnebanken hoopt de minister vooruitgang te boeken: probleem is hier om representatieve organisaties te vinden met wie kan worden onderhandeld.

De consumentenombudsdienst is ondertussen volledig operationeel en behandelt geschillen tussen consumenten en handelaars of ondernemingen. Het gaat onder meer over telecom, financiële geschillen, verzekeringen, energie, landbouw, reizen, auto-moto: hier kunnen nog sectoren bijkomen. Het is juist dat het bestaan van een dergelijke buitengerechtelijke geschillenregeling altijd beter kan worden gecommuniceerd naar de consumenten toe, misschien is dit nog onvoldoende bekend. In elk geval werden in vijf maanden

très attentif à l'incidence sur l'économie belge. Pour l'instant, aucun choix n'a encore été effectué entre les cinq candidats évoqués par Mme Winkel.

En ce qui concerne le TTIP, l'essentiel est de pouvoir disposer d'une étude objectivant un certain nombre d'éléments: le ministre a déjà lancé un appel d'offres en vue d'une telle étude sur les effets positifs et négatifs de l'accord TTIP. Le gouvernement précédent accordait du reste lui aussi beaucoup d'importance à cet accord. Un certain nombre d'éléments des projets de texte sont cependant sensibles au niveau européen. Il en est par exemple ainsi de la notion de culture ou du fait qu'en raison du “Jones Act”, l'entreprise belge Dredging ne peut plus réaliser de travaux de dragage aux États-Unis. Le ministre espère pouvoir consacrer un débat à ce sujet au sein de la commission une fois que l'étude sera achevée.

En 2016, cela fera 10 ans que le système *Carpas*, la loi réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules, est opérationnel et notre pays peut en être fier. Pour l'heure, l'échange mutuel de données kilométriques avec les Pays-Bas est opérationnel. À l'occasion du dixième anniversaire de la loi, notre pays lancera un signal aux instances européennes compétentes, à savoir que l'absence d'un cadre comparable au niveau européen déplace la fraude relative au kilométrage en dehors des frontières nationales.

Le ministre remercie les membres de la commission d'accorder leur soutien au système des codes de conduite, qui est plus durable dès lors qu'il a été établi en concertation avec les secteurs concernés mêmes. Pour ce qui est des contrats de brasserie, il espère pouvoir enregistrer un progrès dans les semaines à venir au sujet des “contrats abusifs”. Son collègue, le ministre Borsus, compétent pour les indépendants et les PME, y est également associé. La concertation relative aux contrats de fitness, et notamment la durée de ceux-ci, est également déjà bien avancée. Le ministre espère également avancer dans le secteur des bancs solaires: en l'occurrence, le problème consiste à trouver des organisations représentatives pour mener la négociation.

Le Service de médiation pour le consommateur est tout à fait opérationnel entre-temps et traite les litiges entre les consommateurs et les commerçants ou les entreprises. Les litiges traités concernent les télécommunications, des dossiers financiers, les assurances, l'énergie, l'agriculture, les voyages, les voitures et les motos. D'autres secteurs peuvent encore s'y ajouter. Il est exact que le consommateur pourrait encore être mieux informé de l'existence d'un tel règlement extrajudiciaire des litiges. Ce service n'est peut être pas

tijd 1883 aanvragen tot bemiddeling ingediend waarvan er 406 werden doorverwezen naar andere instanties. Daarnaast werden door de ombudsdienst 824 dossiers volledig afgehandeld en ongeveer 50 % werd tot tevredenheid van de partijen opgelost.

Betere consumentenbescherming inzake consumentenkrediet blijft in 2016 een prioriteit in de algemene onderzoeken van de economische inspectie. Ook de “*guidance*”-aanpak zal in 2016 worden voortgezet en er zal worden nagegaan of “*mystery shoppers*” kunnen worden ingezet om vaststellingen ter plaatse te kunnen doen. Daarnaast zal een ICT — tool worden aangeemaakt voor de behandeling van de meest gestelde vragen (“FAQ”) inzake consumentenkrediet.

Inzake de kringloopeconomie is de minister op de hoogte van de Vlaamse initiatieven ter zake, uiteraard dient men dubbel werk te vermijden: hij verwijst verder naar de beleidsnota (DOC 54 1428/20, bladzijde 11-12). Ook de deeleconomie vormt een belangrijke uitdaging voor ons land: wij moeten pogen om hierin op een realistische manier vooruitgang te boeken.

De lidstaten beschikken over een zekere marge om de richtlijn inzake pakketreizen en gekoppelde reisengagements om te zetten: ons land zou moeten nagaan hoe de verschillende opties die de richtlijn openlaat kunnen worden gelicht.

De etikettering van met name voedingsproducten is (goed) geregeld op Europees niveau en een adequate oplossing dient op datzelfde niveau te worden uitgewerkt en geïmplementeerd. De voorgestelde QR-code blijkt de minister onvoldoende en niet werkbaar. Een evenwicht is nodig en hieromtrent zal de volgende weken de discussie worden gevoerd.

De minister deelt verder mee dat naar aanleiding van de problemen in de landbouwsector onderzoek werd gedaan naar de mogelijkheid van verkoop met verlies maar in de huidige stand van de wetgeving blijkt dit in België onmogelijk te zijn. Men kan natuurlijk de wet wijzigen maar men moet ervoor opletten om op die manier geen nieuwe problemen in het leven te roepen. In Frankrijk bestaat hier het concept van de “economische afhankelijkheid”, maar uit een overleg met een Franse expert is gebleken dat dit geen wondermiddel is; de belangrijkste in deze zijn evenwichtige contractuele bepalingen.

De minister verduidelijkt verder nog dat de geschetste B2B-bescherming bijvoorbeeld inzake brouwerijcontracten, op geen enkele manier afbreuk doet aan de bescherming van de consumenten.

encore suffisamment connu. En tout état de cause, en cinq mois de temps, 1883 demandes de médiation ont été introduites dont 406 ont été transmises à d'autres instances. En outre, le service a traité et clôturé 824 dossiers et environ 50 % ont été résolus à la satisfaction des parties.

Une meilleure protection du consommateur en matière de crédit à la consommation continuera à constituer une priorité en 2016 dans le cadre des enquêtes générales de l'inspection économique. L'approche *guidance* sera, elle aussi, poursuivie en 2016 et la possibilité de recourir à des clients mystères pour pouvoir faire des constatations sur place sera aussi examinée. Par ailleurs, un outil TIC sera élaboré pour le traitement des questions les plus fréquentes (FAQ) en matière de crédit à la consommation.

En ce qui concerne l'économie circulaire, le ministre est au courant des initiatives flamandes en la matière. Il faut évidemment éviter que le travail soit fait deux fois. Il renvoie pour le reste à la note de politique (DOC 54 1428/20, pp 11-12). L'économie de partage constitue aussi un défi majeur pour notre pays: il faut tenter de réaliser des progrès en la matière de manière réaliste.

Les États membres disposent d'une certaine marge pour transposer la directive relative aux voyages à forfait et aux prestations de voyage qui y sont liées: notre pays devrait vérifier comment les différentes options laissées par la directive peuvent être mises en œuvre.

L'étiquetage des denrées alimentaires est (bien) réglé au niveau européen et il convient qu'une solution adéquate soit élaborée et mise en œuvre à ce même niveau. Le ministre estime que le code QR proposé ne suffit pas et n'est pas utilisable. Un équilibre est nécessaire et des discussions seront menées à ce sujet au cours des prochaines semaines.

Le ministre signale ensuite qu'à l'occasion des problèmes rencontrés par le secteur agricole, on a étudié la possibilité de ventes à perte, mais cela semble impossible en Belgique dans l'état actuel de la législation. On peut bien sûr modifier la loi, mais il faut veiller à ce que cela ne crée pas de nouveaux problèmes. La France utilise, en la matière, le concept de “dépendance économique”, mais il est ressorti d'une concertation avec un expert français que ce n'est pas la panacée; le plus important, à cet égard, est d'avoir des dispositions contractuelles équilibrées.

Le ministre précise encore que la protection B2B esquissée, par exemple, en ce qui concerne les contrats de brasserie, ne porte nullement atteinte à la protection des consommateurs.

Wat betreft het kopiëren voor eigen gebruik heeft het Padawan-arrest verstrekende gevolgen voor ons land en zullen wij onze wetgeving moeten aanpassen. De minister verwijst ook naar de antwoorden op de mondelinge vragen hieromtrent van de heer Peter Dedecker. In elk geval werd reeds een ontwerp koninklijk besluit opgesteld.

Inzake de Kruispuntbank voor Ondernemingen zal het principe van de “*gatekeeper*” worden toegepast. Qua budget wordt hiervoor € 353 000 voorzien. De controle op de kwaliteit van de ingebrachte data is uiteraard essentieel.

De verlaging van het krediet tot nul euro voor het centraal meldpunt heeft te maken met ontwikkeling van bepaalde software.

Wat het kenniscentrum betreft zullen de nodige middelen worden voorzien.

Inzake de aanpassingen aan de mededingingswet verwijst de minister naar de beleidsnota (DOC 54 1428/20, bladzijde 15).

C. Replieken

Mevrouw Fabienne Winkel (PS) vindt het een goede zaak dat de minister werkt aan de herziening van de verplichte BA verzekering auto maar zij dringt erop aan dat deze herziening tot een evenwichtige oplossing moet leiden.

Wat de F-16 betreft is de minister van Economie bevoegd voor de economische impact of de economische compensaties. Heeft de minister hieromtrent contacten gehad met de regio's en de industriële federaties?

Wanneer wordt verder de resultaten van de studie omtrent TTIP verwacht? Zij vindt het een goed idee om in deze commissie een debat wijden aan de vermelde studie.

Is er verder een evaluatie a posteriori beschikbaar van het vrijhandelsverdrag tussen de Verenigde Staten en Zuid-Korea? En wat met de *labeling* van producten afkomstig uit (voormalige) kolonies?

De vice eerste minister zal nagaan of deze evaluatie beschikbaar is. Inzake TTIP zal de overeenkomst met betrekking tot de studie zeer binnenkort worden ondertekend.

En ce qui concerne les copies privées, l'arrêt Padawan a des conséquences importantes pour notre pays, et nous devons adapter notre législation. Le ministre renvoie également aux réponses aux questions orales posées à ce sujet par M. Peter Dedecker. En tout cas, un projet d'arrêté royal a déjà été établi.

En ce qui concerne la Banque-carrefour des entreprises, le principe du “*gatekeeper*” sera appliqué. Un budget de 353 000 euros est prévu à cet effet. Le contrôle de la qualité des données introduites est bien sûr essentiel.

Le fait que le crédit a été ramené à zéro pour le Point de contact central est lié au développement de certains logiciels.

En ce qui concerne le centre de connaissance, les moyens nécessaires seront prévus.

En ce qui concerne les adaptations à la loi sur la concurrence, le ministre renvoie à la note de politique générale (DOC 54 1428/20, p. 15).

C. Répliques

Mme Fabienne Winkel (PS) se réjouit que le ministre œuvre pour la révision de l'assurance RC auto obligatoire mais insiste pour que cette solution soit équilibrée.

En ce qui concerne les F-16, le ministre de l'Économie est compétent pour les répercussions économiques ou pour les compensations économiques. A-t-il déjà eu des contacts à ce sujet avec les Régions et avec les fédérations industrielles?

Quand les résultats de l'étude relative au TTIP sont-ils attendus? Pour la membre, cette étude mérite que l'on y consacre un débat en commission.

Dispose-t-on par ailleurs d'une évaluation *a posteriori* du traité de libre échange entre les États-Unis et la Corée du Sud? Et qu'en est-il de l'étiquetage des produits provenant des (anciennes) colonies?

Le vice-premier ministre vérifiera si cette évaluation est disponible. En ce qui concerne le TTIP, l'accord relatif à l'étude sera signé très prochainement.

III. — **STEMMING**

De commissie brengt vervolgens met 9 tegen, 3 stemmen en 1 onthouding, een positief advies uit over sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (Partim: Economie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

III. — **VOTES**

La commission émet ensuite, par 9 voix contre 3 et une abstention, un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Économie) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

La rapporteuse,

Leen DIERICK

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE