

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

**over sectie 16 – ministerie van
Landsverdediging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Johan KLAPS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Bespreking.....	9
A. Vragen van de leden.....	9
B. Antwoorden van de minister	31
C. Replieken	38
III. Advies.....	39
Bijlage: Begroting 2016, 01/12/2015, Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken	41

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 026: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

**sur la section 16 – ministère de la
Défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Johan KLAPS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion	9
A. Questions des membres.....	9
B. Réponses du ministre	31
C. Répliques	38
III. Avis	39
Annexe: Budget 2016, 1/12/2015, Cabinet de la Défense et Fonction publique.....	41

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 026: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Huffkens, Johan Klaps
PS	Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric Thiébaud
MR	Gautier Calomne, Denis Ducarme, Damien Thiéry
CD&V	Wouter Beke, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoit Hellings
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Nele Lijnen, Ine Somers, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de sectie 16 “Landsverdediging” van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001 en 002), met inbegrip van de verantwoording (DOC 1353/010), de algemene beleidsnota (DOC 54 1428/013) en de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (DOC 54 1351/002), besproken op haar vergadering van 1 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, geeft de volgende toelichting bij de beleidsnota (zie eveneens de door de minister gegeven presentatie in bijlage).

1. Algemeen

De regering wil de staatsschuld terugdringen en ook Defensie draagt hiertoe bij. Daar staat tegenover dat Defensie jaarlijks kan genieten van 100 miljoen euro extra uit de interdepartementale investeringsprovisie. Deze middelen zijn onontbeerlijk om de schuld uit het verleden te kunnen dekken en om de meest noodzakelijke investeringen in klein materieel en infrastructuur toe te laten.

2. Personeel

Defensie moet blijven rekruteren teneinde te kunnen beschikken over jonge militairen, die maximaal inzetbaar zijn. Bovendien zullen er door de ongezonde leeftijds-piramide op korte termijn veel militairen met pensioen gaan. Daarom zullen er, ondanks de besparing, 700 militairen (120 officieren, 260 onderofficieren, 320 soldaten) en 50 burgers worden aangeworven.

In 2015 werden voor het eerst alle leden van de personeelscategorie van de vrijwilligers (de soldaten) en 20 % van de onderofficieren onder het statuut beperkte duur aangeworven. In 2016 zal dit beleid worden voortgezet. Deze beslissing zal een rechtstreekse impact hebben op de verjonging van Defensie en de operationaliteit van de strijdkrachten. Het nieuw militair statuut en het statuut militair met beperkte duur bestaan inmiddels twee jaar. In het regeerakkoord, werd voorzien om de balans hiervan op te maken en lessen op korte en middellange termijn uit deze analyse te trekken. Hieromtrent werd er in 2015 eveneens met een internationale *benchmarking* gestart.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 16 “Défense” du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2016 (DOC 1352/001 et 002), en ce compris la justification (DOC 54 1353/010), la note de politique générale (DOC 54 1428/013) et les commentaires et observations de la Cour des comptes (DOC 54 1351/002), au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique commente comme suit la note de politique générale (cf. également, en annexe, la présentation donnée par le ministre).

1. Généralités

Le gouvernement souhaite réduire la dette publique et la Défense apporte également une contribution à cet égard. En revanche, la Défense peut bénéficier de 100 millions d’euros supplémentaires provenant de la provision interdépartementale d’investissement. Ces moyens sont indispensables pour ouvrir la dette du passé et réaliser les investissements les plus indispensables dans du petit matériel et les infrastructures.

2. Personnel

La Défense doit continuer à recruter en vue de disposer de jeunes militaires à l’opérationnalité maximale. En outre, en raison de la pyramide des âges défavorable, bon nombres de militaires prendront leur pension d’ici peu. C’est pourquoi, en dépit de l’économie réalisée, 700 militaires (120 officiers, 260 sous-officiers, 320 soldats) et 50 civils seront été engagés.

En 2015, tous les membres de la catégorie des volontaires (les soldats) et 20 % des sous-officiers ont été recrutés pour la première fois sous le statut à durée limitée. Cette politique se poursuivra en 2016. Cette décision aura un impact direct sur le rajeunissement de la Défense et sur l’opérationnalité des forces armées. Le nouveau statut militaire et le statut à durée limitée existent depuis deux ans. L’accord de gouvernement prévoyait de réaliser un bilan en la matière et d’en tirer des enseignements à court et à moyen terme. Un *benchmarking* international a également été lancé à cet égard en 2015.

Daarnaast zal de interne werving aan belang winnen. Zo zullen er volgend jaar 183 plaatsen voor dit type wervingen worden geopend, wat een verhoging met 12 % tegenover 2015 betekent. Wat betreft de bevorderingen, zullen in 2016 de comités voor de laatste keer op basis van korpsen en specialiteiten worden gehouden. Vanaf 2017 zullen deze per vakrichting worden georganiseerd.

Ook zullen de aanbevelingen van de werkgroep belast met het onderzoek naar het taalevenwicht bij het leger (DOC 53 2631/001) worden opgevolgd. In de werving zal er gestreefd worden om een verdeling van 60 % Nederlandstaligen en 40 % Franstaligen voor Defensie te bereiken. In dit kader zal de tweetaligheidstoelage nu ook aan tweetalige personeelsleden die in eentalige eenheden werken worden toegekend, om aan te moedigen dat effectief de stap wordt gezet naar tweetaligheid.

Dit jaar werd werk gemaakt van telewerken. Deze mogelijkheid bevordert een milieubewuste organisatie van het werk en verbetert het welzijn van het personeel. Belangrijke stappen voor de erkenning van de diensten van het ILE (*Inspectorate for Labour and Environment*) door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg (WASO) werden verwezenlijkt.

Defensie zal haar inspanningen verder zetten om de diversiteit in haar rangen te verbeteren en meer specifiek op gebied van gender. Ten slotte, op het gebied van het statuut van de reserve werd begonnen met een reflectie over de rol en het statuut van de reserve.

3. Begroting 2016

De begrotingsenveloppe voor Defensie in 2016 bedraagt 2,03 miljard euro. Hier komt nog 100 miljoen euro bij uit de investeringsprovisie. Dit leidt tot een verhouding van 66 % personeelsuitgaven, 25 % werkingsuitgaven en 9 % vereffeningskredieten voor investeringen.

Bij een vergelijking met de initiële begroting van 2015, verkrijgt men respectievelijk 71 %, 25 % en 4 %. De personeelsuitgaven dalen duidelijk ten opzichte van 2015 en dit komt ten goede van de werkingsuitgaven en de investeringen.

Die cijfers houden nog geen rekening met de mogelijke bijkomende uitgaven ten gevolge de meest recente beslissingen over de begrotingsfondsen.

Le recrutement interne s'intensifiera, lui aussi. Ainsi, l'année prochaine, 183 places seront ouvertes pour ce type de recrutements, ce qui représente une augmentation de 12 % par rapport à 2015. En ce qui concerne les promotions, les comités seront organisés pour la dernière fois en 2016 sur base des corps et spécialités. Dès 2017, ils le seront par domaine.

Les recommandations du groupe de travail chargé de l'examen de l'équilibre linguistique à l'armée (DOC 53 2631/001) feront également l'objet d'un suivi. En ce qui concerne les recrutements, on s'efforcera d'atteindre une proportion de 60 % de néerlandophones et de 40 % de francophones pour la Défense. L'allocation de bilinguisme sera également accordée dans ce cadre aux membres du personnel bilingues qui travaillent dans des unités unilingues, afin d'encourager efficacement le bilinguisme.

Des initiatives en matière de télétravail ont été prises cette année. Le télétravail s'inscrit dans une organisation du travail plus respectueuse de l'environnement et il est bénéfique en termes de bien-être du personnel. Des avancées importantes ont été enregistrées dans la reconnaissance des services de l'ILE (*Inspectorate for Labour and Environment*) par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (ETCS).

La Défense maintiendra également ses efforts pour améliorer la diversité en son sein et plus spécifiquement la diversité en matière de genre. Enfin, en matière de statut de la réserve, une réflexion sur le rôle et le statut de la réserve a été entamée.

3. Budget 2016

L'enveloppe budgétaire de la Défense pour 2016 s'élève à 2,03 milliards d'euros. À cela s'ajoute un montant de 100 millions d'euros provenant de la provision pour investissements. Le budget comprend ainsi 66 % de dépenses de personnel, 25 % de dépenses de fonctionnement et 9 % de crédits de liquidation pour investissements;

À titre de comparaison, le budget initial de 2015 affichait des chiffres de 71 %, 25 % et 4 %. Il est clair que les dépenses de personnel reculent par rapport à 2015, et ce, au profit des dépenses de fonctionnement et des investissements.

Ces chiffres ne tiennent pas encore compte des éventuelles dépenses supplémentaires découlant des décisions les plus récentes prises en matière de fonds budgétaires.

4. Investeringsen

De vastleggingskredieten komen overeen met de nieuwe investeringen. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de investeringen in materieel en in infrastructuur eensdeels en de totale investeringen anderdeels. Het verschil ligt vooral in de internationale bijdragen.

De minister is verplicht te wachten tot de middelen van de interdepartementale provisie beschikbaar zijn voordat van start kan worden gegaan met het investeren in materieel en infrastructuur. De investeringen behelzen geen enkel engagement dat belangrijk materieel kan worden aangekocht; daarvoor moet eerst het strategisch toekomstplan voor Defensie worden uitgevoerd. Hoe dan ook zijn daarvoor geen middelen beschikbaar.

Deze regeerperiode zullen een aantal infrastructuurwerken aan verschillende kwartieren kunnen uitgevoerd worden. Zij zullen worden uitgevoerd aan de hand van volgende principes: 1) conformisatie met de wetgeving en de richtlijnen van het departement *Well being*, 2) rationalisatie van de infrastructuur, 3) steun aan de infrastructuurbehoefte van Defensie, 4) bodemsanering, en 5) projecten natuurbeheer. Een lijst met prioriteiten moest worden gehanteerd omwille van de budgettaire krapte.

5. Training

De vermindering van de personeelsuitgaven komt niet alleen de investeringen ten goede maar ook en in de eerste plaats de trainingsuitgaven.

Met de begrotingscontrole in het voorjaar van 2015 werden al een aantal kredieten voor training bijgewerkt en konden de trainingsdagen en de vliegreuren voor een aantal vliegtuigtypes opgetrokken worden.

Voor 2016 worden de trainingsdagen verhoogd naar 440 000 (stijging met 13 % ten opzichte van 2015). Dit is een niveau dat ruim boven het trainingsgemiddelde van de laatste jaren uitkomt. De vliegreuren kunnen nagenoeg constant blijven maar ook voor de Marine kan er een bijkomende inspanning geleverd worden met bijkomende vaardagen. De training is en blijft belangrijk en zorgt er voor dat de inzetbaarheid van de militairen op korte termijn gewaarborgd blijft.

6. Operaties

De deelname aan buitenlandse operaties, zowel in NAVO-, EU- en VN-verband, blijft één van de centrale

4. Investissements

Les crédits d'engagement correspondent aux nouveaux investissements. Il y a une distinction à faire entre les investissements en matériel et en infrastructure, d'une part, et la totalité des investissements, d'autre part. La différence se situe surtout dans les contributions internationales.

Le ministre est obligé d'attendre la mise en place des moyens provenant de la provision interdépartementale pour entamer les investissements en matériel et en infrastructure. Les investissements ne contiennent aucun engagement pour du matériel majeur en attendant l'exécution du plan stratégique pour le futur de la Défense. En tout cas les moyens ne le permettent pas.

Un certain nombre de travaux d'infrastructure pourront être exécutés dans différents quartiers durant la législature en cours. Ils seront effectués sur la base des principes suivants: 1) mise en conformité avec la législation et les directives du département *Well being*; 2) rationalisation de l'infrastructure, 3) soutien aux besoins d'infrastructure de la Défense, 4) assainissement des sols et 5) projets en gestion de l'environnement. Une liste de priorités a dû être établie en raison des restrictions budgétaires.

5. Entraînement

La réduction des dépenses de personnel ne profite pas uniquement aux investissements mais aussi et surtout aux dépenses d'entraînement.

Dans le cadre du contrôle budgétaire effectué au printemps de 2015, une série de crédits prévus pour l'entraînement ont déjà été rectifiés et les jours d'entraînement et les heures de vol pour certains types d'avions ont été relevés.

Pour 2016, les jours d'entraînement ont été portés à 440 000, soit une hausse de 13 % par rapport à 2015. C'est un niveau largement supérieur à la moyenne des entraînements effectués ces dernières années. Bien que les heures de vol puissent rester assez stables, pour la Marine, des efforts peuvent encore être fournis en termes de jours de navigation supplémentaires. L'entraînement est et reste important, et il permet de continuer à garantir la capacité d'engagement à court terme des militaires.

6. Opérations

La participation aux opérations à l'étranger, que ce soit dans le cadre de l'Otan, de l'Union européenne

taken van Defensie. Hierbij zal het departement het komende jaar streven naar een meer geconcentreerde inzet. Drie principes zullen gevolgd worden: 1) een duidelijke meerwaarde van de Belgische deelname, 2) de aanwezigheid van een exitstrategie, 3) de veiligheid van het personeel.

In dat verband worden de volgende klemtonen gelegd:

— de bestrijding van terrorisme en radicalisme, in het bijzonder de strijd tegen Daesh, blijft een prioritair aandachtspunt;

— de migrantencrisis: Defensie zal een belangrijke rol blijven spelen, door de problemen bij de bron aan te pakken;

— Defensie zal blijven participeren aan de NAVO-operaties in het kader van de *Rapid Action Plans* en van de *Adaptation Measures*;

— Defensie zal de interne veiligheidsdiensten blijven steunen op verzoek van de regering en naarmate de middelen daartoe voorhanden zijn.

De operatieplanning voor 2016 zal binnenkort aan de Ministerraad worden voorgelegd. Die planning zal stroken met de hierboven toegelichte beginselen, alsook met de analyse van de veiligheidsomgeving.

Concreet zullen de grootste inspanningen worden geleverd in de landen ten zuiden van Europa, met andere woorden het Sahelgebied, alsook in de landen ten oosten van Europa, een gebied dat opnieuw op de agenda staat.

7. Fondsen

Op 15 oktober 2015 heeft de regering in de marge van de begrotingsbesprekingen de beslissing genomen dat vanaf 2016 nog slechts een beperkt aantal begrotingsfondsen blijven bestaan. Voor Defensie zullen de bestaande fondsen, namelijk het fonds voor inkomsten ten gevolge van prestaties, het fonds voor de inkomsten door de verkoop van overtollig en buitenomloopgesteld materieel en het fonds voor de inkomsten door de verkoop van terreinen en infrastructuur samengevoegd worden in één nieuw fonds, 16.4.

Deze maatregel zal toelaten te starten met een rationalisatie van de infrastructuur. Met de domeinen die actueel al overgedragen zijn aan de FOD Financiën moet het mogelijk zijn een meerwaarde van zo'n

ou de l'ONU, reste l'une des missions centrales de la Défense. À cet égard, le département s'efforcera, au cours des prochaines années, de concentrer son engagement, en respectant les trois principes suivants: 1) une plus-value manifeste de la participation belge, 2) la présence d'une stratégie d'exit, 3) la sécurité du personnel.

Dans ce cadre, le ministre met l'accent sur les aspects suivants:

— la lutte contre le terrorisme et le radicalisme, en particulier la lutte contre Daesh, reste une priorité;

— la crise des migrants: la Défense va continuer à jouer un rôle important en prenant les problèmes à la source;

— la Défense continuera de s'inscrire dans les initiatives de l'OTAN dans le cadre des *Rapid Action Plans* et des *Adaptation Measures*;

— la Défense continuera d'appuyer les services de sécurité internes en fonction des demandes du gouvernement et ce dans la mesure de ses moyens.

La planification des opérations 2016 sera soumise au Conseil des ministres dans les jours à venir. Cette planification sera en ligne avec les principes, expliqués ci-dessus, et conforme à l'analyse de l'environnement sécuritaire.

Concrètement, l'effort principal sera: la périphérie Sud de l'Europe, c'est-à-dire le Sahel et la périphérie Est de l'Europe, qui est de nouveau à l'ordre du jour.

7. Fonds

Le 15 octobre 2015, le gouvernement a décidé, en marge des discussions budgétaires, qu'à partir de 2016, seul un nombre limité de fonds budgétaires seraient maintenus. Pour la Défense, les fonds existants, à savoir le fonds pour les revenus perçus à la suite de prestations, le fonds pour les revenus issus de la vente de matériel excédentaire et retiré d'emploi et le fonds pour les revenus de la vente de terrains et d'infrastructures sont fusionnés en un nouveau fonds unique, 16.4.

Cette mesure permettra d'initier une rationalisation de l'infrastructure. Les domaines actuellement transférés au SPF Finances devraient permettre de réaliser une plus-value d'environ 30 millions d'euros pour 2016. Ces

30 miljoen euro te realiseren voor 2016. Dit is wellicht een optimistisch beeld en misschien zal in een aantal gevallen worden gekozen voor een alternatieve financiering in plaats van een betaling in geld, maar het is een streefdoel. Een rationalisatie van de infrastructuur heeft automatisch een gunstig effect op de werkingskosten en moet toelaten nog meer middelen vrij te maken voor investeringen.

Doordat de beslissing van de regering heel laat werd genomen en niet meer kon geïmplementeerd worden in de algemene uitgavenbegroting werden de kredieten die hiermee verband houden op een voorlopige wijze in de begroting ingeschreven. Begin volgend jaar zullen deze definitief toegewezen worden.

8. Vooruitzicht 2019 (op basis van de cijfers die vandaag beschikbaar zijn en zonder rekening te houden met eventuele verhogingen ten gevolge de verkoop van supplementaire infrastructuur)

De investeringen nodig om de infrastructuur te rationaliseren zullen voor een stuk worden gefinancierd middels de opbrengsten van uit dienst gestelde infrastructuur.

8.1. Inlichtingen en veiligheid

ADIV zal samen met de Veiligheid van de Staat verder samenwerken zodat de krachten gebundeld kunnen worden en een dubbel gebruik van middelen wordt vermeden. Zo lenen beide diensten in functie van de wederzijdse noden, materiaal uit aan elkaar. Ook de *Belgian Intelligence Academy*, waar dit jaar een 20-tal deelnemers aan de cursussen hebben deelgenomen (verdubbeling t.o.v. 2014), is een goed voorbeeld van de geïntensiverde samenwerking. Daarnaast is er een overlegplatform opricht met de verschillende diensten; zowel de inlichtingendiensten, de politie en het parket. Ook zal ADIV samen met zijn partners een gecoördineerd en coherent voorstel tot inlichtingen- en veiligheidsstrategie formuleren aan de Nationale Veiligheidsraad.

ADIV zal volgende prioriteiten leggen: 1) de gecoördineerde aanpak van de veiligheid in België, 2) de integrale aanpak van radicalisering, 3) de nationale cyberveiligheid en 4) de steun aan de verschillende operatoren van Defensie. De veranderende veiligheids-situatie, ook op het Belgisch grondgebied, heeft van Defensie een ad hoc reactie gevraagd: de verhoogde waakzaamheid aan de militaire kwartieren te wijten aan een oplopend dreigingsniveau, en de *screening* van vluchtelingen n.a.v. de noodopvang in operationele militaire kwartieren heeft een reallocatie van de middelen

previsies sont peut-être optimistes et, dans certains cas, il pourrait être opté pour un financement alternatif au lieu du paiement en espèces, mais tel est l'objectif visé. Une rationalisation de l'infrastructure a automatiquement un effet positif sur les frais de fonctionnement et elle doit permettre de libérer encore plus de moyens pour les investissements.

Comme le gouvernement a pris sa décision très tardivement et que la mesure n'a plus pu être intégrée au budget général des dépenses, les crédits y afférents ont été inscrits provisoirement au budget. Ils seront définitivement alloués au début de l'année prochaine.

8. Perspectives pour 2019 (sur la base des chiffres disponibles aujourd'hui et sans tenir compte d'éventuelles augmentations découlant de la vente d'infrastructures supplémentaires).

Les investissements nécessaires pour rationaliser l'infrastructure seront en partie financés au moyen des revenus des infrastructures démilitarisées.

8.1. Renseignements et sécurité

Le SGRS continuera à collaborer avec la Sûreté de l'État pour fédérer les énergies et éviter une double utilisation des moyens. Les services se prêtent par exemple du matériel en fonction de leurs besoins respectifs. Les cours de la *Belgian Intelligence Academy*, auxquels ont participé une vingtaine de membres cette année (le double de 2014), est un autre bon exemple d'intensification de la collaboration. Une plateforme de concertation a par ailleurs été créée avec les différents services, tant les services de renseignement que la police et le parquet. Le SGRS formulera en outre, en collaboration avec ses partenaires, une proposition de stratégie coordonnée et cohérente de renseignement et de sécurité au Conseil national de sécurité.

Le SGRS fixera les priorités suivantes: 1) l'approche coordonnée de la sécurité en Belgique, 2) l'approche intégrale de la radicalisation, 3) la cyber sécurité nationale et 4) l'appui aux différents opérateurs de la Défense. L'évolution de la situation sécuritaire, également sur le territoire belge, a requis une réaction appropriée de la part de la Défense: la surveillance accrue provoquée par un niveau de menace rehaussé, et le screening des réfugiés lors de l'accueil dans des quartiers militaires opérationnels a conduit à une réallocation des moyens du SGRS. L'effort doit maintenant être mis sur

van ADIV geveerd. De klemtoon komt er nu op te liggen om die ad hoc tussenkomsten in te bedden in de structuren, middelen en werking van ADIV.

Het juridisch arsenaal dat een moderne inlichtingendienst ter beschikking staat is niet meer afgestemd op de veranderende veiligheidsomgeving en de technologische realiteit. Een gecoördineerd wetsontwerp om dit te remediëren zal onverwijld samen met de minister van Justitie aan het parlement worden voorgelegd.

Ten behoeve van de cyberveiligheid van de netwerken en wapensystemen van Defensie en in nauwe samenspraak met en conform de cyberstrategie van het Cyber Security Centrum van België, zal het opleiden en integreren van intern en extern gerekruteerd personeel verder gaan.

8.2. *Vormen van samenwerking*

In 2016 zal Defensie voortbouwen aan de weg naar interdepartementale samenwerking. Daardoor zullen aanzienlijke schaalvoordelen kunnen worden geboekt en zal een en ander efficiënter verlopen. Voorts zal Defensie blijven investeren in internationale militaire samenwerking. Ingevolge de goedkeuring van de veiligheidsanalyse heeft Defensie zijn strategische partners voor de toekomst bepaald. In verband met die permanente evoluerende samenwerking kan worden verwezen naar het rotatiemechanisme dat met Nederland op de sporen werd gezet om een permanente aanwezigheid boven Irak te waarborgen, alsook naar de uitbouw van het binationaal opleidingscentrum in Schaffen. Op die manier kunnen belangrijke stappen worden gezet inzake interoperabiliteit, alsook inzake de optimalisering van het “value for money”-beginsel.

8.3. *Instellingen onder voogdij van de minister van Defensie*

Het betreft het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis, het Nationaal Geografisch Instituut, de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van het Ministerie van Landsverdediging en het Instituut voor Veteranen-Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers. Voor de drie eerste worden de budgettaire middelen ingeschreven in het budget van Defensie. De vierde wordt door de FOD Sociale Zekerheid betaald.

Overeenkomstig het regeerakkoord werd 2015 gekenmerkt door de reflectie over de toekomst, de plaats en het statuut van deze instellingen. Dit is geen gemakkelijke taak aangezien deze parastaten nauw met elkaar verbonden zijn. Het is onmogelijk om deze afzonderlijk te bekijken, een beslissing over één instelling heeft

l'intégration des interventions *ad hoc* dans la structure, les moyens et le fonctionnement du SGRS.

L'arsenal juridique dont dispose un service de renseignement moderne ne correspond plus à l'environnement sécuritaire et la réalité technologique. Pour y remédier, un projet de loi coordonné sera présenté sans délai au Parlement, en collaboration avec le ministre de la Justice.

Pour accroître la cybersécurité des réseaux et des systèmes d'armement de la Défense, la formation et l'intégration du personnel recruté en interne et en externe, se poursuivront, en étroite collaboration avec la cyberstratégie du Centre belge pour la cybersécurité.

8.2. *Les formes de coopération*

En 2016, la Défense continue sa route vers la coopération interdépartementale. De cette façon, d'importants avantages d'échelle et des gains en efficacité pourront être réalisés. D'autre part, la Défense continuera à investir en matière de coopération militaire internationale. Suite à l'analyse sécuritaire entérinée, la Défense a identifié ses partenaires stratégiques pour la période à venir. A titre d'exemple de cette coopération en constante évolution, on peut citer le mécanisme de rotation mis en place avec les Pays-Bas, afin de garantir une présence permanente au-dessus de l'Irak ou encore l'extension du centre de formation binational à Schaffen. De cette façon, des étapes importantes en matière d'interopérabilité et d'amélioration du principe de “value for money” peuvent être réalisées.

8.3. *Établissements relevant du ministre de la Défense*

Il s'agit du Musée royal de l'armée et d'histoire militaire, de l'Institut Géographique National, de l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle du Ministère de la Défense et de l'Institut des Vétérans-Institut national des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre. Pour les trois premiers, des moyens budgétaires sont inscrits dans le budget de la Défense. Le quatrième est subventionné par le SPF Affaires sociales.

Conformément à l'accord de gouvernement, l'année 2015 a été caractérisée par la réflexion sur l'avenir, la place et le statut de ces institutions. Cette tâche n'est pas facile vu que ces parastats sont étroitement liés les uns aux autres. Il est impossible de les examiner séparément, une décision concernant une institution ayant,

immers een impact op alle instellingen. In functie van de beslissingen genomen door de regering zal 2016 de uitvoering van de hervormingen zien ontstaan.

De werking en de geleverde diensten van de parastatalen zullen worden, geëvalueerd. Met de actoren werd een voorstel uitgewerkt dat vandaag in de verschillende raden van bestuur wordt onderzocht. Op basis hiervan zal de minister een definitief voorstel formuleren voor de regering.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Peter Buysrogge (N-VA) wijst erop dat de huidige wereld met een ongeziene reeks bedreigingen wordt geconfronteerd die niet langer alleen buiten de grenzen van België of die van de lidstaten van de EU of de NAVO bestaan, maar voortaan ook binnen onze grenzen. Een geloofwaardig veiligheids- en defensieapparaat is bijgevolg meer dan ooit noodzakelijk.

De spreker onderstreept dat zijn fractie, in afwachting van het strategisch plan, tevreden is met het huidige ontwerp van begroting 2016 waarbij de focus ligt op de kerntaak van Defensie.

De heer Buysrogge gaat vervolgens dieper in op een aantal specifieke punten.

— Wat de begroting zelf betreft is het essentieel dat de verhouding tussen de uitgaven voor personeel, werking en investeringen in de goede richting evolueert. Belangrijk is hier dat het aantal vaar-, vlieg- en trainingsdagen stijgt, wat de inzetbaarheid verhoogt.

De begroting van Defensie voor 2016 is, ondanks de zware besparingen die het departement opgelegd krijgt, evenwichtig en een voorbeeld van goed bestuur. Mede dankzij de interdepartementale provisie die moet helpen de schulden uit het verleden en de meest dringende investeringen op te vangen, zal Defensie volgend jaar haar nationale en internationale operationele engagementen kunnen nakomen en de noodzakelijke training hiervoor op peil houden. Ook zal er ruimte zijn voor de meest essentiële uitgaven voor werking en infrastructuur. Dit alles wordt bevestigd door het Rekenhof (DOC 54 1351/002, pp. 61 en 62). De spreker is tevreden dat het mechanisme van de interdepartementale provisie een positief effect heeft op de verhouding tussen de uitgaven voor personeel (die evolueren van 68,8 % naar 65,9 %), werking en investeringen (van 4,9 % naar 8,9 %).

en effet, un impact sur toutes les autres institutions. En fonction des décisions prises par le gouvernement, 2016 verra naître l'exécution des réformes retenues.

Le fonctionnement et les services fournis par les parastataux seront évalués. Une proposition qui a été élaborée conjointement avec les acteurs est à présent examinée au sein des différents conseils d'administration. Le ministre formulera une proposition définitive pour le gouvernement sur la base de cette proposition.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Peter Buysrogge (N-VA) signale que le monde actuel connaît une série de menaces sans précédent qui n'existent plus seulement en dehors des frontières de la Belgique ou de celles des pays membres de l'UE ou de l'OTAN, mais également dorénavant à l'intérieur de nos frontières. Un appareil de sécurité et de défense crédible est dès lors plus que jamais nécessaire.

L'intervenant souligne qu'en attendant le plan stratégique, son groupe est satisfait du projet actuel de budget 2016 dans lequel l'accent est mis sur la mission principale de la Défense.

M. Buysrogge aborde ensuite plus en détail une série de points spécifiques.

— Concernant le budget en soi, il est essentiel que le rapport entre les dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissements évolue dans la bonne direction. Il importe, en l'occurrence que le nombre de jours de navigation, de vol et d'entraînement augmente, ce qui accroîtra la capacité d'engagement.

Malgré les économies considérables que le département se voit imposer, le budget de la Défense pour 2016 est équilibré et constitue un exemple de bonne gouvernance. Grâce notamment à la provision interdépartementale qui doit aider à faire face aux dettes du passé et aux investissements les plus urgents, la Défense sera en mesure de remplir ses engagements opérationnels nationaux et internationaux l'année prochaine et de maintenir à niveau l'entraînement nécessaire à cet effet. Il y aura également une marge pour les dépenses les plus essentielles pour le fonctionnement et l'infrastructure. Tout cela est confirmé par la Cour des comptes (DOC 54 1351/002, pp. 61 en 62). L'intervenant est satisfait de constater que le mécanisme de la provision interdépartementale a un effet positif sur le rapport entre les dépenses de personnel (qui passent de 68,8 % à 65,9 %), de fonctionnement et d'investissements (de 4,9 % à 8,9 %).

— Inzake de buitenlandse missies, benadrukt de heer Buysrogge dat uit het regeerakkoord en de beleidsnota voor 2015 (DOC 54 0588/022) duidelijk blijkt dat de deelname aan die missies, zoals de internationale coalitie in de strijd tegen Daesh een hoofdtak van Defensie is en blijft. Daar kon de Kamer al mee instemmen toen in de periode van lopende zaken in 2014 Belgische jachtvliegtuigen naar Jordanië en Irak werden gezonden (DOC 54 0305/001-004). Kan de minister bevestigen dat dit nog altijd geval is en dat vooral een duidelijk mandaat en inzet, zowel qua omvang als qua duur, samen met een aanvaardbaar risico voor het personeel van Defensie, de belangrijkste voorwaarden blijven om deel te nemen aan een internationale operatie? Kan de minister toelichting geven over de Belgische inzet in de loop van 2016 in de strijd tegen Daesh?

— Wat betreft de organisatie van Defensie zelf, spreekt de beleidsnota van een verdere rationalisering van het *corporate* domein. Kan de minister toelichten wat hiermee wordt bedoeld? Welke diensten worden gerationaliseerd?

— Voor 2016 worden kredieten uitgetrokken voor een klein investeringspakket van 33 miljoen euro in courant materieel en 40 miljoen euro in infrastructuur. Er is sprake van investeringen in de meest noodzakelijke onderhouds- en renovatiewerken. De spreker wenst te vernemen over welke concrete investeringen het gaat en op welke wijze de minister die heeft bepaald. Van welke strategie werd uitgegaan voor het infrastructuurplan 2016?

— In verband met ADIV moet worden vastgesteld dat het Belgisch inlichtingenapparaat de afgelopen weken internationaal onder vuur heeft gelegen (de quote "*Belgium is a failed state*" circuleerde in de media). Ook al zocht de Franse regering misschien eerder een zondebok, het blijft noodzakelijk om systematisch de werking van de Veiligheid van de Staat (VSSE), de Algemene Dienst voor Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) en het Orgaan voor de Coördinatie en Analyse van de Dreiging (OCAD) te onderzoeken. Het is bijgevolg positief dat het Comité I met die opdracht werd belast. Ook de recent door de Kamer opgerichte tijdelijke commissie "Terrorismebestrijding" dient zich over dit thema te buigen en de nodige wetgevende initiatieven te nemen.

In dit kader formuleert de spreker twee concrete vragen aan de minister. De beleidsnota kondigt een nieuwe wetgeving aan die het "juridisch arsenaal" van ADIV moet uitbreiden. Wat houdt dit in?

— En ce qui concerne les missions à l'étranger, M. Buysrogge insiste sur le fait qu'il ressort clairement de l'accord de gouvernement et de la note de politique générale 2015 (DOC 54 0588/022) que la participation à des missions à l'étranger, telles que la coalition internationale dans la lutte contre Daesh est et restera une tâche principale de la Défense. La Chambre a déjà pu marquer son accord à cet égard lorsque des avions de chasse belges ont été envoyés en Jordanie et en Irak durant la période d'affaires courantes en 2014 (DOC 54 0305/001-004). Le ministre peut-il confirmer que tel est toujours le cas et que surtout un mandat et un engagement clairement définis, tant en termes d'ampleur que de durée, ainsi qu'un risque acceptable pour le personnel de la Défense, demeurent les principales conditions à une participation à une opération internationale? Le ministre peut-il commenter l'engagement belge au cours de l'année 2016 dans la lutte contre Daesh?

— Concernant l'organisation de la Défense en soi, il est question, dans la note de politique générale, d'une poursuite de la rationalisation du domaine du *corporate*. Le ministre peut-il préciser ce que signifie ce terme? Quels services seront rationalisés?

— Pour 2016, des crédits seront alloués pour un petit investissement de 33 millions d'euros dans le matériel courant et de 40 millions d'euros dans l'infrastructure. Il est question d'investissements dans les travaux les plus nécessaires d'entretien et de rénovation. L'intervenant souhaite savoir de quels investissements concrets il s'agit et de quelle manière le ministre les a déterminés. Sur quelle stratégie s'est-on basé pour le plan d'infrastructure 2016?

— Concernant le SGRS, force est de constater que le renseignement belge a été la cible de critiques internationales durant les dernières semaines (la citation "*Belgium is a failed state*" circule dans les médias). Même si le gouvernement français cherchait peut-être un bouc émissaire, il reste nécessaire d'examiner systématiquement le fonctionnement de la Sûreté de l'État (VSSE), du Service général du renseignement (SGR) et de l'Organe pour la coordination de l'analyse de la menace (OCAD). Il est dès lors positif que le Comité R ait été chargé de cette mission. La commission provisoire chargée de la "lutte contre le terrorisme" récemment mise en place par la Chambre doit également se pencher sur ce thème et prendre les initiatives législatives nécessaires.

Dans ce cadre, l'intervenant formule deux questions concrètes au ministre. La note de politique générale annonce une nouvelle législation visant à étendre l'"arsenal juridique" du SGR. En quoi cela consiste-t-il?

Wat is de stand van zaken van de activiteiten van de gemeenschappelijke school van ADIV en de Veiligheid van de Staat (de *Belgian Intelligence Academy*)? De minister heeft in zijn uiteenzetting medegedeeld dat de output hiervan quasi verdubbeld is. In dit verband moeten de nodige impulsen blijvend gegeven worden volgens de spreker. Welke invloed heeft het volgen van cursussen aan die school op de loopbaan van de cursisten?

— Ten slotte verwijst de heer Buysrogge naar de cyberveiligheid. Kan de minister vertellen hoever de aanwervingen staan van bijkomende specialisten voor het *Cyber Security Operations Center*. Zijn alle aangeworven kandidaten al actief? Met welke concrete opdrachten?

De heer Sébastien Pirlot (PS) wijst erop dat na de bekendmaking van de beleidsnota een bloedige aanslag werd gepleegd, die niet alleen Parijs, maar in ruimere zin, ons leefmodel heeft getroffen. Hij doet een oproep voor een absolute solidariteit van ons land met Frankrijk, de Europese Unie en de hele internationale gemeenschap in de strijd tegen Daesh en de terreur. Die cohesie en die actiecoherentie zijn noodzakelijk — met inachtneming van de rechtsstaat en het internationaal recht — en moeten uitmonden in een alomvattende aanpak, waarbij niet alleen Defensie, maar ook de diplomatie en de ontwikkeling betrokken zijn. De fractie van de spreker heeft haar steun verleend aan de interventie binnen de internationale coalitie tegen Daesh, en steunt thans de Fransen in VN- en in Europees verband, op voorwaarde dat de het Parlement daar ten volle bij wordt betrokken.

De huidige situatie toont aan dat de strenge budgettaire besparingen — samen goed voor bijna 2 miljard euro — in Defensie geen goede politieke keuze waren. De besparingen moeten worden stopgezet; er moeten middelen worden uitgetrokken voor Justitie, de politie, de militaire en de civiele inlichtingendiensten en het leger, opdat die instanties zich van hun essentiële taken kunnen kwijten. De 400 miljoen euro die de eerste minister heeft beloofd voor veiligheid, moeten nieuwe middelen zijn. De noodzakelijke verhoging van het veiligheidsbudget mag niet ten koste gaan van het sociaal beleid. De Europese verdragen voorzien in uitzonderingen voor dergelijke budgetoverschrijdingen.

Met betrekking tot de begroting en de beleidsnota formuleert de heer Pirlot de volgende specifieke opmerkingen.

Volgens de spreker is het optreden van de Belgische Defensie geloofwaardig. De vraag rijst echter hoelang Defensie erin zal slagen zijn geloofwaardigheid te behouden met dat budget. Net zoals de ACOD vreest de

Quel est l'état d'avancement des activités de l'école commune du SGR et de la Sûreté de l'État (la *Belgian Intelligence Academy*)? Le ministre a annoncé dans son exposé que sont *output* a quasiment doublé. À cet égard, l'intervenant considère qu'il faut continuer à donner les impulsions nécessaires. Quelle est influence de ces cours sur la carrière des personnes qui les ont suivis dans cette école?

— M. Buysrogge évoque enfin la cybersécurité. Le ministre peut-il préciser où en sont les recrutements de spécialistes supplémentaires pour le *Cyber Security Operations Center*. Tous les candidats recrutés sont-ils déjà actifs? Quelles missions concrètes leur ont-elles été confiées?

M. Sébastien Pirlot (PS) souligne qu'entre la publication de la note de politique générale et aujourd'hui, l'actualité a été marquée par l'attentat sanglant qui a touché Paris et, plus largement, notre modèle de vie. Il rappelle à la solidarité sans faille avec la France, avec l'Union européenne et avec l'ensemble de la communauté internationale dans la lutte contre Daesh et la terreur. La cohésion et la cohérence des actions sont nécessaires - tout en respectant l'État de droits et le droit international - et doivent conduire à une approche globale impliquant la Défense mais aussi la diplomatie et le développement. Le groupe de l'orateur a soutient l'intervention au sein de la coalition internationale contre Daesh et aujourd'hui auprès des Français dans un cadre onusien et européen et moyennant une pleine implication du parlement.

La situation actuelle montre que les coupes budgétaires sévères — près de 2 milliards d'euros cumulés — au sein de la Défense n'étaient pas le bon choix politique. Il faut arrêter les économies et donner les moyens à la Justice, à la police, aux renseignements militaires et civils et à l'armée de s'acquitter de leurs missions essentielles. Les 400 millions d'euros promis par le Premier ministre pour la sécurité doivent être des moyens nouveaux. L'augmentation nécessaire du budget de la sécurité ne peut être compensée sur la politique sociale. Les traités européens prévoient des circonstances exceptionnelles pour de tels dépassements budgétaires.

En ce qui concerne le budget et la note de politique générale, M. Pirlot formule les remarques particulières suivantes.

L'action de la Défense belge est crédible, constate l'orateur. Combien de temps la Défense réussira-t-elle à rester crédible avec ce budget? Comme la CGSP, il craint que le département ne puisse pas tenir cette

spreker dat het departement dat tempo niet eindeloos zal kunnen aanhouden, niet in het kader van operatie-*Homeland*, noch in dat van de buitenlandoperaties. De regering had nochtans aangekondigd dat een strategisch plan zou worden uitgewerkt, dat massaal zou worden geïnvesteerd in alle componenten, dat zou worden voorzien in een exponentieel toenemend Defensiebudget voor de aankoop van de hele waaier van militaire uitrusting enzovoort.

De balans na een jaar regering kan in vier punten worden samengevat:

— Ten eerste moest de minister volgens het regeerakkoord zes maanden na zijn aantreden voor Defensie een strategisch plan uitwerken. Zelfs leden van de meerderheid hebben daarop gewezen. De datum werd echter voortdurend uitgesteld. Voor de fractie van de spreker is dat gewoonweg onaanvaardbaar, vooral in de huidige internationale context.

— Vervolgens herinnert de spreker eraan dat bijna alle moderne uitrusting waarover Defensie thans beschikt of binnenkort zal beschikken, dateert van de tijd van de vorige regeringen: NH90, A400M enzovoort. Het klopt dat het met begrotingslijnen die inzake investeringen op nul zijn gezet, moeilijk zou zijn iets anders te doen.

— Ten derde is het Parlement nooit zo weinig bij de militaire beslissingen van het land betrokken geweest. De spreker geeft daarvan een aantal voorbeelden. De betrokkenheid van en de informatieverstrekking aan het parlement moeten echter worden gewaarborgd, zoals dat onder de vorige regering het geval is geweest.

— Tot slot betreurt de spreker dat, hoewel België zich internationaal proactief toont en goede initiatieven blijft nemen inzake vredeshandhaving of “3D”-projecten, zoals in de Democratische Republiek Congo, het nu met betrekking tot de VN-missies bijna volledig afwezig is. De onterechte terugtrekking uit Libanon is in de huidige situatie des te onlogischer, als men weet hoe zeer dat land het hoofd moet bieden aan een massale aanwezigheid van oorlogsvluchtelingen. Bovendien is de bijna volledige schrapping van VN-missies des te onbegrijpelijker, aangezien België zijn campagne heeft gestart met het oog op het bemachtigen van een zetel als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad voor de periode 2019-2020. De aanwezigheid in Libanon zou een sterk argument zijn geweest.

De spreker bespreekt dan de beleidsnota.

Hij onderstreept dat ze meerdere positieve punten bevat.

cadence indéfiniment à savoir tant dans l'opération *Homeland* que dans les opérations à l'étranger. C'est pourtant le gouvernement qui avait annoncé un plan stratégique, des investissements massifs pour toutes les composantes, un budget de Défense en croissance exponentiel pour acheter toute la panoplie des équipements militaires, ...

Le bilan après une année de ce gouvernement, tient en quatre points:

— Premièrement, selon l'accord de gouvernement, le ministre devait élaborer un plan stratégique pour la Défense dans les six mois suivant son entrée en fonction. Même des membres de la majorité l'ont souligné. La date n'a cessé d'être reportée. Pour le groupe de M. Pirlot c'est tout simplement inacceptable surtout dans le contexte international actuel.

— Ensuite, il rappelle que presque tous les équipements modernes qui sont ou seront prochainement à la disposition de la Défense datent des précédents gouvernements: NH90, A400M, etc. Il est vrai qu'avec des lignes budgétaires en matière d'investissements mises à zéro, il serait difficile de faire autrement.

— Troisièmement, le parlement n'a jamais été aussi peu impliqué dans les décisions militaires du pays. L'orateur cite une série d'exemples. L'implication et l'information du parlement se doivent d'être garanties comme sous le précédent gouvernement.

— Enfin, il déplore que si la Belgique se montre proactive à l'international et continue de bonnes initiatives pour le maintien de la paix ou des projets “3D” comme en RDC, elle est aujourd'hui presque complètement absente des missions ONU. Le retrait du Liban injustifié apparaît d'autant plus illogique dans la situation actuelle quand on sait à quel point ce pays fait face à une présence énorme de réfugiés fuyant la guerre. De plus, le quasi effacement des missions ONU apparaît d'autant plus incompréhensible que la Belgique vient de lancer sa campagne pour un siège de membre non-permanent du Conseil de sécurité de l'ONU pour la période 2019-2020. La présence au Liban aurait été un argument de poids.

M. Pirlot aborde ensuite la note de politique générale.

Il souligne que plusieurs points positifs se trouvent dans cette note.

De focus ligt op de operaties in het buitenland in Europees, NAVO- en VN-verband, op de inlichtingendiensten, op de *gender*-dimensie en op de strijd tegen discriminatie bij Defensie, op het streven naar interdepartementale samenwerkingsverbanden of nog, op het feit dat een moderne Defensie ten dienste moet staan van de vrede, het behoud van de vrijheid en het welzijn.

Het probleem is dat woorden niet volstaan. Het gaat echt om “de zenuw van de oorlog”, gelet op de essentiële taken waarmee het Ministerie van Landsverdediging wordt belast, zowel binnen als buiten de grenzen, en op de gegevenheid van een afgeschaafd budget waarmee de minister moet rondkomen.

De minister geeft aan dat de werkingskredieten voornamelijk voor trainingsactiviteiten bestemd zijn. In het kader van de begroting 2015 had het Rekenhof erop gewezen dat de besparingen zwaar op de trainingen zouden wegen. Waar staat men een jaar later? Beschikt de minister voor 2016 over de nodige budgetten voor alle trainingen? Wat zijn de gevolgen voor de training van de militairen op het vlak van paraatheid?

De minister heeft aangegeven dat hij de interdepartementale en internationale samenwerking wil ontwikkelen, wat de fractie van de spreker altijd heeft gesteund. Welke denksporen volgt hij nu, bijvoorbeeld in het bijzonder ten aanzien van de civiele bescherming of van de grote aankopen?

In 2016 zullen volgens de minister de eerste maatregelen voor de uitvoering van het strategisch plan worden genomen en zal ook een wetsontwerp worden ingediend inzake de militaire tienjaarprogrammering. Wat zal het toepassingsgebied van die wet zijn? Zal het ook gaan om de grote aankopen die het departement moet verrichten en die in het regeerakkoord staan (vervanging van de F-16's en van de fregatten, aankoop van drones enzovoort)? Welk financieringsmechanisme zal er voor die programmawet zijn, als die dit jaar niet wordt begroot?

De beleidsnota geeft aan dat 4,9 % van de kredieten zal worden besteed aan investeringen. Over welke investeringen gaat het? De spreker vraagt om nadere inlichtingen over de voor de A400M benodigde infrastructuur, waarvoor in principe een dringende beslissing moet worden genomen.

Welke budgettaire arbitrages komen er om de opgelegde lineaire besparing op te vangen, inclusief inzake investeringen en werking? De beleidsnota geeft aan dat

Le focus est mis sur les opérations à l'étranger dans un cadre européen, OTAN et onusien, sur les services de renseignements, sur la dimension de genre et la lutte contre les discriminations au sein de Défense, sur la recherche de synergies interdépartementales ou encore sur le fait que la Défense moderne se doit d'être au service de la paix, de la préservation de la liberté et du bien-être.

Le problème c'est que les mots ne suffisent pas. Il s'agit véritablement du “nerf de la guerre” étant donné les missions essentielles confiées au département de la Défense tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des frontières et puis la réalité du budget raboté donné au ministre pour y arriver.

Le ministre indique que les crédits de fonctionnements sont principalement consacrés aux activités d'entraînement. Lors du budget 2015, la Cour des comptes avait souligné que les coupes budgétaires allaient lourdement impacter les entraînements. Un an après qu'en est-il? Pour 2016 le ministre dispose-t-il des budgets nécessaires pour tous les entraînements? Quelles sont les conséquences au niveau d'alerte sur l'entraînement des militaires?

Le ministre a indiqué qu'il veut développer les coopérations interdépartementales et internationales, ce que le groupe de M. Pirlot a toujours soutenu. Quelles pistes a-t-il à ce stade notamment vis-à-vis de la protection civile ou d'achats majeurs par exemple?

En 2016 les premières mesures d'implémentation du plan stratégique seront prises, selon le ministre, ainsi que le dépôt d'un projet de loi de programmation militaire pour dix ans. Quel sera le champ d'application de cette loi? Cela concerne-t-il également les achats majeurs que doit consentir le département et qui figurent dans l'accord de gouvernement (remplacement des F-16, des frégates, achat de drones, ...)? Quel sera le mécanisme de financement pour cette loi de programmation qui n'est pas budgétée cette année?

La note indique que 4,9 % des crédits seront consacrés aux investissements. Quels sont ces investissements? L'orateur demande plus des précisions quant à l'infrastructure nécessaire pour l'A400M pour laquelle, en principe, une décision urgente doit-être prise?

Quelles seront les arbitrages budgétaires pour absorber l'économie linéaire qui est imposée y compris en termes d'investissements et de fonctionnement? La

men maximaal de huidige basistaken wil waarmaken. Over welke gaat het?

Hoe denkt de regering meer algemeen de operaties in het buitenland te financieren? Hoe gaat men die operaties op termijn waarborgen, aangezien het onmogelijk zal zijn om de courante uitrusting zoals munitie te kopen (zie DOC 54 1352/001, blz. 372)? Hoe zal men ter plaatse zorgen voor de bevoorrading van de militairen met wapens, en dus voor hun veiligheid?

Hoe zal de verdeling tussen personeelskredieten, werkingskredieten en investeringskredieten evolueren? In afwachting van het strategisch plan zal in 2016 maar één beperkt pakket investeringen worden gerealiseerd. Om welk pakket zal het gaan? In de beleidsnota wordt gewag gemaakt van 40 miljoen euro voor infrastructuur. Aan welke vestigingen zal dat bedrag worden toegewezen?

De spreker vraagt uitleg over de relocatie. Zijn nieuwe sluitingen van militaire kwartieren gepland? In de beleidsnota is ook sprake van de alternatieve financiering op het vlak van de infrastructuur. Waarover gaat het precies? Het ontwerp van begroting bevat één begrotingslijn (zie DOC 54 1352/001, blz. 373) voor nieuwbouw. Om welke gebouwen gaat het, en waar zullen zij gelegen zijn?

Zoals vorig jaar geeft de minister aan dat hij gebruik zal maken van de interdepartementale reserve ten bedrage van 100 miljoen euro. Hoe zal het inzetten van die interdepartementale provisie praktisch worden geregeld? Waarvoor is die 100 miljoen euro in 2015 gebruikt? Is dit het wondermiddel op lange termijn? Zou die reserve niet veeleer moeten worden gebruikt voor onverwachte uitgaven, zoals een buitenlandse operatie, in plaats van voor geplande investeringen?

De buitenlandse operaties zijn de *corebusiness* van Defensie. België moet blijk geven van internationale solidariteit in zowel VN- als Europees verband op het vlak van vredeshandhaving en terrorismebestrijding. Dienaangaande geeft de minister aan dat hij streeft naar 500 militairen voor de operaties, voor een budget van 63,9 miljoen euro. Dat is een pak minder dan de 1000 tijdens de vorige regeerperiodes. Waar zullen die missies plaatsvinden, onder wiens auspiciën (VN, EU, NAVO) en met welke prioriteiten?

Welke impulsen zullen op het vlak van een Europese Defensie worden gegeven met het oog op de tenuitvoerlegging van de conclusies van de Europese Raad van december 2013 en van de conclusies van de Raad van 18 mei 2015, die ertoe strekken het GVDB doeltreffender en zichtbaarder en méér resultaatgericht

note stipule vouloir assumer au maximum les missions de base actuelles, quelles sont-elles?

De manière plus globale, comment le gouvernement compte-t-il financer les opérations à l'étranger? Comment assurer dans le temps ces opérations puisqu'il sera impossible d'acheter du matériel courant soit des munitions par exemple (cf. DOC 54 1352/001, p. 372)? Comment sera assurée la fourniture des militaires sur place en armement et donc leur sécurité?

Comment évoluera la répartition entre les crédits de personnel, de fonctionnement et d'investissement? En 2016 seul un paquet limité d'investissements sera réalisé en attendant le plan stratégique. Quel sera ce paquet? La note parle de 40 millions d'euros pour les infrastructures, sur quelles implantations cette somme sera-t-elle engagée?

L'orateur demande plus de précisions sur la relocalisation. De nouvelles fermetures de quartiers militaires sont-elles prévues? De même la note parle du financement alternatif en matière d'infrastructures, de quoi s'agit-il? Le projet de budget prévoit une ligne budgétaire (cf. DOC 54 1352/001, p. 373) pour la construction de bâtiments. De quoi s'agit-il et où ceux-ci se situeront-ils?

Comme l'année passée le ministre indique qu'il va recourir à la réserve interdépartementale à hauteur de 100 millions d'euros. Comment sera organisé ce recours à la provision interdépartementale? En 2015, à quoi ont servi ces 100 millions d'euros? S'agit-il d'une véritable solution miracle sur le long terme? Cette réserve ne devrait-elle pas plutôt être utilisée pour les dépenses imprévues comme une opération à l'étranger plutôt que pour des investissements planifiés?

Les opérations à l'étranger sont le *core business* de la Défense. La Belgique doit montrer sa solidarité internationale dans un cadre onusien et européen pour le maintien de la paix et la lutte contre le terrorisme. A ce niveau, le ministre indique que son objectif est de 500 militaires en opérations pour un budget de 63,9 millions d'euros. On est bien loin des 1 000 sous les précédentes législatures. Où ces missions se feront-elles, dans quel cadre (ONU, UE, OTAN) et avec quelles priorités?

En matière de l'Europe de la Défense, quelles impulsions seront données pour implémenter dans les faits les conclusions du Conseil européen de décembre 2013 ainsi que les conclusions du Conseil du 18 mai 2015 qui visent à conférer à la PSDC davantage d'efficacité et de visibilité et de faire en sorte qu'elle soit

te maken, zowel de civiele als militaire capaciteiten te blijven ontwikkelen en de Europese defensie-industrie, met inbegrip van de kmo's, te versterken? Zullen samen met andere lidstaten concrete initiatieven worden genomen, meer bepaald in verband met het uitwerken van het strategisch plan of met de grote aankoop van materieel? De spreker is ervan overtuigd dat in de huidige situatie de prijs wordt betaald voor het ontbreken van een Europese Defensie. Hoe staat het overigens met de financiering van Europese projecten, zoals MUSIS? Zal Defensie in 2016 steun verlenen aan andere Europese industriële projecten?

Hoe kijkt de minister aan tegen de verschillende Europese militaire missies die aan de gang zijn? Zal de Belgische aanwezigheid daarbij de komende maanden veranderingen ondergaan? Wat bedoelt de minister met het nastreven van meerwaarde voor de interventies?

De minister verwijst naar het belang van de exitstrategie, waarmee de spreker kan instemmen. Verbindt de minister zich ertoe een exitstrategie uit te werken voor elke operatie? Hoe ziet hij zijn rol binnen een "3D"-benadering, waarbij *Diplomacy* en *Development* noodzakelijkerwijze hand in hand gaan, zoals in Irak, maar ook bij de belangrijke operaties van B-Fast? *Quid* met Afghanistan of Irak in dit verband (alomvattende strategie en exitstrategie)?

Wat de "hulp aan de natie" betreft, zullen voor het eerst bepaalde taken inzake hulp aan de bevolking, zoals in het raam van het Winternoodplan, worden aangerekend. Voor de fractie van de heer Pirlot is dit een onaanvaardbare beslissing, die een ideologische koerswijziging aankondigt. Het valt te vrezen dat morgen het leger de gemeenten of zelfs de slachtoffers zal doen betalen voor zijn hulp in geval van overstromingen.

De minister geeft in zijn beleidsnota aan dat Defensie haar taken ter zake zal blijven waarborgen, maar volgens welke nadere voorwaarden en met welke proactiviteit zullen die taken dan volgens de minister worden uitgevoerd? Is hij van plan om, naast de interventies in het raam van het Winternoodplan, nog andere missies aan te rekenen? Hoe zit het met de toekomst van het koninklijk Militair Hospitaal en van de medische component (meer bepaald om de medische functies bij Defensie aantrekkelijker te maken) in het raam van het strategisch plan?

Welke nieuwe budgettaire en strategische beslissingen zullen worden genomen met betrekking tot de ADIV? Hoe zit het, wat de toenadering tussen de ADIV en de Veiligheid van de Staat betreft, meer bepaald met de cyberveiligheid of de terrorismebestrijding? Hoe gaat de samenwerking tussen de inlichtingendiensten

plus axée sur l'obtention de résultats, de continuer à développer les capacités tant civiles que militaires et de renforcer l'industrie européenne de la défense, y compris les PME? Des initiatives concrètes avec d'autres États membres vont-elles être prises notamment dans le cadre de la rédaction du plan stratégique ou des achats de matériels majeurs? L'orateur est convaincu que dans la situation actuelle on paie clairement le manque d'Europe de la Défense. Par ailleurs, où en est-on dans le financement de projets européens comme MUSIS par exemple? D'autres projets industriels européens seront-ils soutenus par la Défense en 2016?

Quel regard porte le ministre sur les différentes missions militaires européennes en cours? La présence belge au sein de celles-ci est-elle amenée à évoluer dans les mois à venir? Qu'entend-il par la recherche d'une plus-value pour les interventions?

Le ministre parle de l'importance de la stratégie de sortie, ce que l'orateur peut soutenir. Le ministre s'engage-t-il à en rédiger une pour chacune des opérations? Comment voit-il son rôle au sein d'une approche "3D" mêlant de manière indispensable Diplomatie et Développement, comme en Irak par exemple, ou même dans les opérations essentielles de B-Fast? Qu'en est-il de l'Afghanistan ou de l'Irak dans ce cadre (stratégie globale et de sortie)?

Sur l'aide à la nation – pour la première fois – certaines tâches d'aide à la population comme dans le cadre du Plan Grands Froids, seront facturées. Il s'agit pour le groupe de M. Pirlot d'une décision inacceptable qui annonce un changement idéologique. Il est à craindre que demain l'armée fasse payer aux communes voire aux victimes son aide en cas d'inondations.

Dès lors quand le ministre indique dans sa note que la Défense continuera à assurer ses missions en la matière, selon quelles modalités et quelle proactivité voit-il ces missions? Hormis le Plan Grands Froids compte-t-il facturer d'autres missions? Quand sera-t-il de l'avenir de l'Hôpital royal militaire et de la composante médicale (notamment pour rendre plus attrayantes les fonctions médicales au sein de la Défense) dans le cadre du plan stratégique?

— Au niveau du SGRS, quelles nouvelles décisions budgétaires et stratégiques seront prises? En ce qui concerne le rapprochement entre le SGRS et la Sûreté de l'État, qu'en est-il notamment en termes de cybersécurité ou de la lutte contre le terrorisme? Comment s'articule la collaboration entre les services de

praktisch in haar werk? De beleidsnota verwijst naar een nieuw juridisch arsenaal en een nog in te dienen wetsontwerp. Waarover gaat het precies, en volgens welk tijdpad zal een en ander gebeuren? De ADIV was naar eigen zeggen door een gebrek aan middelen overgeschakeld op *survival mode*. Een oplossing is meer dan ooit noodzakelijk.

De beleidsnota rept, ten slotte, met geen woord van Afrika. De heer Pirlot wijst op het belang van een coherente aanpak in het “3D”-optreden van België. Heeft de regering een alomvattende benadering ten aanzien van Midden-Afrika uitgewerkt? Werd Defensie eindelijk in dat verband geraadpleegd? Welke visie heeft de minister op de potentiële rol die Defensie in die regio van de wereld kan spelen?

De heer Pirlot sluit zijn betoog af met een aantal opmerkingen van het Rekenhof (DOC 54 1351/002). Zo vraagt hij meer toelichting bij de fondsen voor wedergebruik waarop de ontvangsten afkomstig van prestaties door de administratie worden aangerekend en die de administratie in haar voordeel kan hergebruiken (FOD Buitenlandse Zaken, Ministerie van Landsverdediging en Federale Politie)(DOC 54 1351/002, p. 44). Hij verwijst naar de door de Kamer aangenomen resolutie inzake de toekomst van Defensie (DOC 54 0988/007) die in punt 8 de regering vraagt “een deel van de benodigde investeringsuitgaven te putten uit een fonds voor hergebruik van de ontvangsten die voortvloeien uit de vervreemding van overtollig geworden materieel en infrastructuur van het patrimonium van Landsverdediging.”. De spreker vraagt in hoeverre dit is uitgevoerd.

Voorts wil hij ook weten op welk programma de aanwending voor dringende investeringen van de 100 miljoen euro van de interdepartementale provisie zullen worden aangerekend. Hij vraagt precisering bij het aandeel van Defensie in de onderbenutting van de primaire uitgaven waartoe de Ministerraad zijn goedkeuring gaf (DOC 54 1351/002, p. 62 en 63).

De heer Veli Yüksel (CD&V) onderstreept dat Defensie vandaag meer dan ooit een cruciale rol speelt in de strijd tegen het terrorisme en bij de veiligheid van de bevolking. De huidige nationale en internationale gebeurtenissen houden onbetwistbaar de roep in naar een efficiënte en méér Defensie.

De spreker wijst er op dat het moeilijk wordt dieper op een aantal aspecten in te gaan doordat het strategisch beleidsplan van de minister nog steeds niet beschikbaar is. Hij denkt aan de aangekondigde militaire programmatiewet, de investeringen, het infrastructuurplan, de lange termijnprognoses op het vlak van personeel e.d.

renseignements? La note mentionne un nouvel arsenal juridique et un projet de loi à déposer. De quoi s’agit-il et selon quel calendrier? Le SGRS s’était déclaré en *survival mode* faute de moyens. Une solution s’impose plus que jamais.

Enfin, l’Afrique est un sujet absent dans la note. M. Pirlot insiste sur l’importance d’une approche cohérente dans l’action “3D” de la Belgique. Est-ce que le gouvernement a développé une approche globale vis-à-vis de l’Afrique centrale? La Défense nationale a-t-elle été finalement consultée dans ce cadre? Quelle est la vision du ministre du rôle potentiel que peut jouer la Défense dans cette région du monde?

M. Pirlot termine son intervention en épinglant quelques observations de la Cour des Comptes (DOC 54 1351/002). Il demande ainsi un complément d’informations sur les fonds de remploi, sur lesquels sont imputées les recettes issues de prestations effectuées par l’administration et qu’elle peut réutiliser à son profit (SPF Affaires étrangères, ministère de la Défense nationale et Police fédérale)(DOC 54 1351/002, p. 139). Il renvoie à la résolution relative à l’avenir de la Défense adoptée par la Chambre (DOC 54 0988/007) qui, au point 8, demande au gouvernement “de puiser dans un fonds de réutilisation des recettes issues de l’aliénation de matériel superflu et d’infrastructure du patrimoine de la Défense nationale pour une partie des dépenses d’investissement”. L’intervenant demande dans quelle mesure cela a été fait.

Il souhaite par ailleurs savoir sur quel programme les 100 millions d’euros de la provision interdépartementale consacrés aux investissements urgents seront imputés. Il demande aussi des précisions concernant la part de la Défense dans la sous-utilisation des dépenses primaires approuvée par le Conseil des ministres (DOC 54 1351/002, pp. 158 et 159).

M. Veli Yüksel (CD&V) souligne que la Défense joue, aujourd’hui plus que jamais, un rôle crucial dans la lutte contre le terrorisme et la protection de la population. Les événements nationaux et internationaux actuels nécessitent indiscutablement une Défense efficace et renforcée.

L’intervenant considère qu’il devient difficile d’approfondir une série d’aspects, étant donné que le plan politique stratégique du ministre n’est toujours pas disponible. Il songe à la loi de programmation militaire annoncée, aux investissements, au plan d’infrastructure, aux prévisions à long terme concernant le personnel, etc.

Vandaag worden heel wat militairen ingezet voor de binnenlandse veiligheid. Welke invloed heeft dit op de mogelijkheid om aan buitenlandse missies te blijven participeren?

De minister heeft aangekondigd de lijst van buitenlandse missies waaraan Belgische militairen in 2016 zullen deelnemen aan de Ministerraad voor te leggen. Gebeurt dit onafhankelijk van de goedkeuring van zijn strategisch beleidsplan?

De heer Yüksel vraagt de minister om toelichting bij de voortgangsrapportering over Navo-operaties en *smart defence*. Is er al zicht op het nieuwe beleid ten opzichte van Europese *battle groups* waarvan sprake? Welke zullen de keuzes zijn bij de inzet van de Belgische Defensie in buitenlandse missies? De spreker stelt vandaag eerder een versnippering in plaats van een concentratie vast. Terecht stelt de minister dat de voorrang gaat naar Navo-, VN-, en EU-operaties. Heeft de minister bijkomende informatie over de analyse van speciale capaciteiten bij VN-operaties?

De spreker heeft het vervolgens over de militaire inlichtingendienst ADIV. De beleidsoptie om ADIV structureel meer te laten samenwerken met de Veiligheid van de Staat is de goede aanpak waarbij wordt afgestapt van een ad hoc benadering. De minister kondigt een beter juridisch arsenaal in dit verband aan. Welke prioriteiten zullen worden gesteld bij de wetwijziging die dit noodzakelijk maakt? Wat is de stand van zaken inzake de *Intelligence academy*? Hoe verloopt de internationale samenwerking met inlichtingendiensten van andere landen? Wat is het standpunt van de minister aangaande de oprichting van een Europese inlichtingendienst zoals geopperd door sommige specialisten?

Voor het *Cyber Security Operations Center* wordt personeel gerekruteerd. Op welke termijn, tegen welke voorwaarden? Zijn fractie steunt de inzet op cyberveiligheid alleszins en meent dat ook hier Europese samenwerking aangewezen is en vraagt wat de mogelijkheden op dit vlak zijn.

Voor het overige vraagt hij bijkomende uitleg bij het luik over het personeel, de studie over alternatieve financieringswijzen en de evolutie van de samenwerking tussen de verschillende veiligheidsdiensten in België (politie). Een duidelijk wettelijk en afsprakenkader is hier noodzakelijk.

Het personeelsstatuut voor de loopbaan van beperkte duur blijkt goed te werken. In de beleidsnota staat dat een internationale *benchmarking* zal plaatshebben om

De nombreux militaires sont actuellement affectés à la sécurité intérieure. Quelle influence cette situation a-t-elle sur la possibilité de maintenir une participation à des missions à l'étranger?

Le ministre a annoncé qu'il soumettrait au Conseil des ministres la liste des missions à l'étranger auxquelles des militaires belges participeront en 2016. Cela est-il indépendant de l'approbation de son plan stratégique?

M. Yüksel demande au ministre de commenter le rapport de suivi relatif aux opérations de l'OTAN et à la *smart defence*. A-t-on déjà une idée de la nouvelle politique à l'égard des *battle groups* européens dont question? Quels seront les choix effectués lors de l'engagement de la Défense belge dans des missions à l'étranger? Aujourd'hui, l'intervenant constate plutôt une dispersion qu'une concentration. Le ministre affirme à juste titre que les opérations de l'OTAN, de l'ONU et de l'UE sont prioritaires. Le ministre dispose-t-il d'informations complémentaires au sujet de l'analyse des capacités spéciales dans le cadre d'opérations de l'ONU?

L'intervenant se penche ensuite sur le service de renseignement militaire (SGRS). L'option politique consistant à accroître la coopération structurelle du SGRS avec la Sûreté de l'État est le bon choix, une approche *ad hoc* étant abandonnée. Le ministre annonce un meilleur arsenal juridique à cet égard. Quelles seront les priorités lors de la modification de loi que cela requiert? Où en est-on en ce qui concerne l'*Intelligence academy*? Comment la coopération internationale avec les services de renseignement d'autres pays se déroule-t-elle? Que pense le ministre de la création d'un service de renseignement européen, suggérée par certains spécialistes?

Des agents seront recrutés pour le *Cyber Security Operations Center*. Dans quel délai et à quelles conditions? Soutenant en tout cas l'investissement en cybersécurité, son groupe estime qu'une coopération européenne s'indique également dans ce domaine et s'enquiert des possibilités en la matière.

L'intervenant demande par ailleurs des explications supplémentaires sur le volet relatif au personnel, l'étude sur les modes de financement alternatif et l'évolution de la coopération entre les différents services de sécurité en Belgique (police). Un cadre légal et d'accords clairs s'impose en la matière.

Le statut du personnel relatif à la carrière de durée limitée fonctionne correctement. La note de politique générale indique qu'un *benchmarking* international aura

het statuut te evalueren. De spreker vraagt de minister om toelichting.

Ten slotte verwijst de heer Yüksel naar de interne mobiliteit in het leger. Hij meent dat externe mobiliteit binnen het geheel van de overheidsdiensten aangewezen is en vraagt of er op dit punt concrete ideeën en plannen bestaan.

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) erkent dat het onderzoek van de algemene beleidsnota van Defensie niet vanzelfsprekend is wanneer het strategisch plan niet beschikbaar is. Maar het feit dat daaraan in de schoot van de regering wordt gewerkt is hoopgevend.

De in het vooruitzicht gestelde hervorming van Defensie mag niet louter een budgettaire operatie zijn. Het plan moet leiden tot een performant, inzetbaar en relevant leger in een internationale context en tevens duidelijkheid scheppen voor het personeel. De aangekondigde militaire programmatiewet die grote investeringen mogelijk moet maken over een termijn van tien jaar is een essentieel instrument om de richting te bepalen die Defensie uit moet.

De beleidsnota werd opgesteld voor dat de recente bloedige aanslagen in Parijs plaats hadden, maar wel na verijdelde aanslagen in Verviers en de Thalys trein. De spreker vraagt of de minister een beknopt overzicht kan geven over hoe de situatie voor Defensie gewijzigd is sinds het verhoogde dreigingsniveau.

De fractie van de spreker onderschrijft de drie criteria die de minister als basisvoorwaarden stelt om te participeren aan buitenlandse operaties. Voor de heer Van Mechelen dient de 3D-optiek in deze ook steeds indachtig gehouden te worden (*defence, diplomacy and development*). De coördinatie met de ministers bevoegd voor Buitenlandse zaken en Ontwikkelingssamenwerking zijn hierbij van fundamenteel belang.

De kosten verbonden aan het personeel dalen lichtjes voor het eerst sinds lang, mede als gevolg van de lagere rekruteringscijfers. Hierdoor, maar ook door de werkingsuitgaven, die 25 % vertegenwoordigen van de globale uitgaven, gaat de onderlinge verhouding van de uitgaven voor personeel/werking/investeringen in de goede richting. Enkel het percentage voor de investeringen, ten bedrage van 8 %, hinkt nog achterop. De spreker meent dat verder moet blijven worden geijverd voor een algemene verhouding van 50/25/25.

De uitbesteding van horeca-activiteiten en van voertuigenonderhoud is een goed initiatief dat middelen kan vrij maken die voor investeringen kunnen dienen.

lieu pour évaluer le statut. L'intervenant demande des précisions à ce propos au ministre.

Enfin, M. Yüksel évoque la mobilité interne au sein de l'armée. Il estime qu'une mobilité externe au sein de l'ensemble des services publics s'indique et demande s'il y a des idées et des plans concrets sur ce point.

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) reconnaît qu'il n'est pas évident d'examiner la note de politique générale de la Défense sans disposer du plan stratégique. Le fait que le gouvernement y travaille est un signe encourageant.

La réforme envisagée de la Défense ne peut pas être purement une opération budgétaire. Le plan doit déboucher sur une armée performante, mobilisable et pertinente dans un contexte international et doit également être clair pour le personnel. La loi de programmation militaire annoncée, qui doit permettre d'effectuer d'importants investissements sur une période de dix ans, est un instrument essentiel pour définir l'orientation que doit prendre la Défense.

La note de politique générale a été rédigée avant les récents attentats sanglants de Paris, mais avant les attentats déjoués à Verviers et dans le Thalys. L'intervenant demande si le ministre peut expliquer succinctement en quoi la situation a changé pour la Défense depuis le relèvement du niveau de la menace.

Le groupe de l'intervenant souscrit aux trois critères que le ministre fixe comme conditions de base pour la participation à des opérations à l'étranger. Pour M. Van Mechelen, l'optique 3D doit également toujours être gardée à l'esprit (*defence, diplomacy and development*). La coordination avec les ministres en charge des Affaires étrangères et de la Coopération au développement revêt une importance fondamentale à cet égard.

Les coûts de personnel enregistrent un premier léger recul depuis longtemps, notamment par suite de la réduction des recrutements. Grâce à cela, mais aussi grâce aux dépenses de fonctionnement, qui représentent 25 % des dépenses globales, le rapport entre les dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement évolue dans la bonne direction. Seul le pourcentage relatif aux investissements, qui s'élève à 8 %, reste encore à la traîne. L'intervenant estime qu'il faut continuer à tendre vers une proportion générale de 50/25/25.

La sous-traitance d'activités horeca et de l'entretien des véhicules est une bonne initiative qui peut libérer des moyens pouvant être affectés aux investissements.

De minister stelt dat met deze begroting de eerste stappen worden gezet naar het opstarten van grote programma's. Wat bedoelt hij hiermee? Het dossier met betrekking tot de mogelijke vervanging van de F-16? De vernieuwing van de logistieke ondersteuning bij de marine?

In dit verband verwijst de spreker naar de alternatieve financiering die de minister voorstelt door de compensatie van bouwprojecten met de opbrengsten van domeinen die worden gedesffecteerd. De heer Van Mechelen wijst erop dat in 1993 voor het eerst een wettelijke bepaling werd uitgevaardigd die toeliet dat de opbrengst van verkochte domeinen naar Defensie terugvloede. Maar dat artikel, dat gedurende al die jaren bij de goedkeuring van de begroting opnieuw werd aangenomen, is enkele jaren geleden geschrapt. Het gevolg is dat de belangstelling van Defensie om domeinen te vervreemden ernstig bekoelde.

Ingevolge de zesde staatshervorming heeft het federale aankoopcomité opgehouden te bestaan. Dit aankoopcomité is grotendeels geregionaliseerd. Er is nog een kleine cel onder de FOD Financiën blijven functioneren, met slechts twee commissarissen wat veel te weinig is om de nog resterende hoeveelheid dossiers af te handelen. Een stilstand in de dossiers van de afgestoten domeinen is het gevolg waardoor de verkoop niet kan doorgaan. Het komt erop aan te zorgen voor de afronding van deze dossiers in het belang van Defensie en de lokale overheden.

De voorgestelde regeling over alternatieve financiering is een element waarmee voorzichtig en in de grootst mogelijk transparantie moet worden omgegaan. In feite komt het neer op een hernieuwde inwerkingtreding van de geschrapte wettelijke bepaling. Misschien wordt het opheffen wetsartikel het best terug ingevoerd in de toekomst?

In verband met de operaties wil België duidelijk voldoende aanwezig zijn op het internationale toneel, met de beperkte middelen die het heeft. Kan de minister de preventieve rol die hij ziet in de Sahel toelichten?

Op het punt van het bevorderen van telewerken vraagt de spreker hoe dit concreet in zijn werk zal gaan.

Hij vraagt ook precisering bij de herstructurering van en de rol voor ADIV in de toekomst.

De heer Denis Ducarme (MR) begint zijn betoog met te wijzen op het belang van Defensie voor de veiligheid van de burgers in het land. Het toont aan dat het

Le ministre indique que ce budget réalise les premiers pas en vue du lancement de grands programmes. Qu'entend-il par là? Le dossier relatif au remplacement éventuel des F-16? Le renouvellement de l'appui logistique de la marine?

À cet égard, l'intervenant renvoie au financement alternatif que le ministre propose en compensant les projets de construction par le produit des domaines désaffectés. M. Van Mechelen fait observer qu'une disposition légale a été promulguée pour la première fois en 1993 autorisant le retour à la Défense du produit de la vente de domaines. Cet article, qui était adopté à chaque fois lors de l'approbation du budget au cours de toutes ces années, a cependant été abrogé il y a quelques années. Il s'ensuit que la Défense était nettement moins intéressée à aliéner des domaines.

Le comité d'acquisition fédéral a cessé d'exister à la suite de la sixième réforme de l'État. Ce comité a été largement régionalisé. Il existe encore une petite cellule au SPF Finances qui ne compte toutefois que deux commissaires, ces effectifs étant beaucoup trop faibles pour traiter les dossiers restants. Le blocage des dossiers des domaines cédés en est la conséquence. Il empêche la vente. Il s'agit de veiller à la finalisation de ces dossiers dans l'intérêt de la Défense et des autorités locales.

La réglementation proposée en matière de financement alternatif est un élément qu'il convient d'aborder prudemment et dans la plus grande transparence. En fait, elle se résume au renouvellement de l'entrée en vigueur de la disposition légale supprimée. La meilleure solution ne serait-elle pas de rétablir, à l'avenir, cet article supprimé de la loi?

Concernant les opérations, la Belgique entend être suffisamment présente sur la scène internationale avec les moyens limités dont elle dispose. Le ministre pourrait-il commenter le rôle préventif qui peut être joué, selon lui, dans le Sahel?

Concernant la promotion du télétravail, l'intervenant demande comment il sera organisé concrètement.

Il demande aussi des précisions au sujet de la restructuration du SGRS à l'avenir.

M. Denis Ducarme (MR) entame son intervention en soulignant l'importance de la Défense dans la sécurité des citoyens en Belgique. Il indique que le discours de

discours van diegenen die vinden dat minder in Defensie moet worden geïnvesteerd verkeerd is. De cruciale rol voor ADIV moet daarbij zeker worden benadrukt. Zijn fractie steunt bijgevolg de beleidsnota van de minister die gericht is op de noodzakelijke modernisering van het defensieapparaat.

Vervolgens gaat de spreker dieper in op een aantal punten.

Het aspect van de uitbesteding en de coördinatie en samenwerking met andere overheidsdiensten vergt bijzondere aandacht.

Men moet erkennen dat de beleidsnota op een moment komt dat er nog geen strategisch plan van de minister ter tafel ligt, dat nochtans fundamenteel is om de grote richtingen te zien waarin de uitgaven voor investeringen, personeel, operaties en werking zullen uitgaan. Dat dit plan vertraging heeft opgelopen is minder belangrijk dan dat het een gedragen kwaliteitsvol werkstuk wordt dat voor de komende vijftien jaar de grote strategische keuzes voor de Belgische Defensie vastlegt en waarmee zij de grote uitdagingen van vandaag en in de toekomst aankan.

De spreker verwacht dat het overzicht van de buitenlandse missies waaraan Defensie in 2016 zal deelnemen binnenkort door de Ministerraad zal worden goedgekeurd.

Hij vraagt aandacht voor het gegeven dat al sinds ongeveer twintig jaar Defensie wordt geconfronteerd met een lange reeks elkaar opvolgende besparingen waarvoor eigenlijk alle politieke fracties een zekere mate van verantwoordelijkheid dragen. De fractie van de spreker is ervan overtuigd dat Defensie uit deze negatieve spiraal moet geraken en zekerheid over haar middelen moet krijgen. Indien Defensie het huidig operationeel niveau wil behouden, moet er bijkomende financiering komen.

Om operationeel op hetzelfde niveau te blijven zal toch met een aantal elementen moeten worden rekening gehouden.

Bij de Landcomponent vormen bijvoorbeeld de beperkte trainings- en opleidingsmogelijkheden een zware hypotheek. Het door een van de voorgangers van de huidige minister ingevoerde concept van het "voldoende minimum" bij investeringen in zwaar materieel is daar niet vreemd aan. Het gevolg is dat de Landcomponent zich nu in een bijzonder moeilijke situatie bevindt, een gegeven waarop zeer snel moet worden gereageerd door op korte termijn over te gaan tot investeringen. Voor

ceux qui souhaiteraient investir moins dans la Défense est inexact. Il convient certainement de souligner le rôle crucial du SGRS à cet égard. Son groupe soutient dès lors la note de politique du ministre visant la nécessaire modernisation de l'appareil de la défense.

L'intervenant approfondit ensuite un certain nombre de points.

L'aspect de l'externalisation et de la coordination et collaboration avec d'autres services publics requiert une attention particulière.

Force est de reconnaître que la note de politique générale vient à un moment où le ministre n'a pas encore présenté de plan stratégique, lequel est pourtant fondamental pour distinguer les grandes orientations dans lesquelles iront les dépenses d'investissements, de personnel, de fonctionnement et d'opérations. Le retard pris par ce plan n'a guère d'importance pourvu que le plan concocté soit de qualité et permette de fixer les grands choix stratégiques de la Défense belge pour les quinze années à venir et de relever les grands défis d'aujourd'hui et de demain.

Le membre espère que le relevé des missions étrangères auxquelles la Défense participera en 2016 sera prochainement approuvé par le Conseil des ministres.

Il attire l'attention sur le fait que la Défense est, depuis vingt ans déjà, confrontée à une longue série de coupes sombres successives dans lesquelles tous les groupes politiques portent une part de responsabilité. Le groupe de l'intervenant est convaincu que la Défense doit sortir de cette spirale négative et avoir des certitudes quant aux moyens mis à sa disposition. Si la Défense veut préserver son niveau opérationnel actuel, elle doit bénéficier d'un financement supplémentaire.

Pour maintenir le même niveau d'opérationnalité, il faudra cependant prendre un certain nombre d'éléments en compte.

Ainsi par exemple, les possibilités limitées d'entraînement et de formation constituent une lourde hypothèque pour la composante terrestre. Le concept, introduit par un prédécesseur de l'actuel ministre, du "minimum suffisant" au niveau des investissements dans le matériel lourd n'y est pas étranger. La conséquence en est que la composante terrestre se trouve aujourd'hui dans une situation difficile, une donnée qui demande que l'on réagisse très rapidement en procédant à court terme à

de andere componenten geldt in zekere mate dezelfde hetzelfde probleem.

Een evenwicht dient te worden nagestreefd tussen de binnenlandse inzet van het militair personeel en de deelname aan internationale missies.

Een bijzonder aandachtspunt vormt de attritie of uitval bij het personeel. In deze wijst de spreker op de noodzaak van een modern personeelsstatuut. Tegen de achtergrond van de gestelde operationele eisen, de schaarse kredieten en de zwakke investeringsgraad in het verleden stelt het probleem van de rekrutering zich scherp. De vraag is of de vooropgestelde aanwerving van 700 nieuwe militairen zal worden gehaald. De spreker heeft daar zijn twijfels over. Het gebrek aan materiaal om onder meer mee te kunnen trainen speelt een duidelijke rol bij attritie. Jonge rekruten haken dikwijls af omdat ze te weinig trainingsactiviteiten hebben. Andere factoren om die in de goede richting te laten evolueren zijn bijvoorbeeld een betere interne mobiliteit en, voor sommige situaties, een soepeler statuut.

De beleidsnota moet worden geanalyseerd in het perspectief van het komende strategisch plan dat een keerpunt zal zijn van het beleid van de minister tijdens deze legislatuur. Dit plan moet de relance van Defensie inluiden.

De fractie van de spreker hecht veel belang aan de Europese samenwerking op defensiegebied. Hij betreurt dat vandaag heel wat Europese landen het concept van *pooling and sharing* de rug toekeren. Voor de heer Ducarme moet de weg zoals aangegeven door het regeerakkoord verder worden bewandeld in de richting van meer transnationale samenwerking zoals vandaag bijvoorbeeld al gebeurt met Nederland en Luxemburg. Een land als België kan niet langer alles alleen blijven doen. Het moet trachten van de schaalvoordelen gebruik te maken, ondanks de reserves bij sommige andere landen. De regering moet op dit terrein het voortouw nemen.

De heer Alain Top (sp.a) begint zijn betoog met te herinneren aan het al zo dikwijls beloofde maar nog steeds afwezige strategisch plan.

Hij gaat vervolgens dieper in op het huidig tijds kader. België neemt deel aan de internationale coalitie in de strijd tegen Daesh. De huidige dreiging, zowel in binnen- als buitenland, vereist uiteraard inspanningen. Een militair ingrijpen om burgers tegen massawreedheden te beschermen kan in deze gerechtvaardigd zijn. Militair geweld alleen kan echter nooit leiden tot een duurzame oplossing van conflicten. Een militaire strategie moet

des investissements. Le même problème se pose aussi dans une certaine mesure pour les autres composantes.

Il convient de rechercher un équilibre entre l'engagement du personnel militaire à l'intérieur de nos frontières et la participation à des missions internationales.

L'attrition ou départs non souhaités de membres du personnel représente un problème particulier. À cet égard, le membre souligne la nécessité d'un statut du personnel moderne. Le problème du recrutement se pose de façon aigue, avec en toile de fond les exigences opérationnelles posées, le manque de crédits et le faible taux d'investissement dans le passé. La question est de savoir si le recrutement envisagé de 700 nouveaux militaires sera réalisé. Le membre en doute. Le manque de matériel permettant de s'entraîner joue un rôle incontestable dans l'attrition observée. Les jeunes recrues renoncent souvent faute de pouvoir s'entraîner suffisamment. Une meilleure mobilité interne et, pour certaines situations, un statut plus souple sont d'autres facteurs qui permettraient de faire évoluer la situation dans le bon sens.

La note de politique générale doit être analysée dans la perspective du plan stratégique à venir, qui sera un tournant dans la politique menée par le ministre au cours de cette législature. Ce plan doit initier la relance de la Défense.

Le groupe de l'intervenant attache une grande importance à la coopération européenne dans le domaine de la défense. Il regrette qu'aujourd'hui, beaucoup de pays tournent le dos au concept de *pooling and sharing*. Selon M. Ducarme, il faut continuer sur la voie, tracée par l'accord de gouvernement, d'une coopération transnationale accrue, à l'instar de ce qui se fait déjà aujourd'hui avec les Pays-Bas et le Luxembourg. Un pays comme la Belgique ne peut plus continuer à tout faire tout seul. Il doit essayer de profiter des avantages d'échelle, en dépit des réserves formulées par certains autres pays. Le gouvernement doit prendre l'initiative en ce domaine.

M. Alain Top (sp.a) commence son intervention en renvoyant au plan stratégique si souvent promis, mais qui se fait toujours attendre.

Il approfondit ensuite le calendrier actuel. La Belgique participe à la coalition internationale dans le cadre de la lutte contre Daesh. La menace actuelle, qui existe tant dans notre pays qu'à l'étranger, exige bien sûr de fournir des efforts. Une intervention militaire en vue de protéger les citoyens contre des cruautés de masse peut se justifier en la matière. La violence militaire seule ne peut cependant jamais solutionner durablement un

daarom steeds onderdeel zijn van een geïntegreerde benadering waarin voldoende middelen worden geïnvesteerd in diplomatie, vredesopbouw, humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking.

De heer Top betreurt dat er momenteel enkel sprake is van een militaire strategie en tevens dat niet wordt ingegaan op zijn vraag naar een debat met alle bevoegde ministers over een evaluatie van de strijd tegen Daesh.

Wat de operaties betreft, wordt het deelnemen aan operaties in de beleidsnota omschreven als de kerntaak van Defensie. Het valt opnieuw op dat het Belgisch leger zich ook in 2016 zal toespitsen op NAVO-operaties. Defensie zal onder andere bijdragen aan de *very high readiness task force* 2016. In de praktijk is het duidelijk dat de Belgische bijdrage aan de VN-veiligheidsmissies daarentegen erg beperkt zijn. Het streven naar een Europese defensie blijft voor de spreker ook een doelstelling. De heer Top vraagt de minister of het mogelijk zou zijn meer troepen en middelen ter beschikking te stellen van het nieuwe *Peacekeeping Capability Readiness System* binnen de VN.

Dit jaar werden de Belgische F-16's teruggehaald uit de operatie boven Irak, onder andere omwille van budgettaire beperkingen. Hoe ziet de minister dit voor 2016? Hoeveel budget wordt er vrijgemaakt voor de nieuwe operatie? Hoe lang zal zij duren?

Inzake het strategisch plan en het personeel, verwacht de minister om in 2016 de eerste implementatiemaatregelen te kunnen uitvoeren. Maar de heer Top betreurt het zeer lange uitblijven van het plan.

Het plan zal zonder twijfel belangrijke gevolgen hebben voor het personeel van Defensie. De spreker hoopt dat de minister rekening zal houden met een regionale spreiding van de militaire tewerkstelling waardoor mutaties beperkt kunnen blijven. Voorts hoopt hij dat aan de betrokken personeelsleden minstens één jaar voor een eventuele mutatie de datum en plaats kan worden bekendgemaakt. In dit verband verwijst hij naar de tussenkomst van de vorige spreker over het tegengaan van de attritie.

Volgens de beleidsnota zal Defensie haar inspanningen verder zetten om de diversiteit in haar rangen te verbeteren en meer specifiek op het gebied van gender. De spreker verheugt zich hierover maar merkt dat dit in de praktijk nog steeds niet vanzelfsprekend is. Hij heeft een voorstel van resolutie ingediend met enkele zeer concrete maatregelen in dit verband (voorstel van

conflit. C'est pourquoi une stratégie militaire doit toujours faire partie d'une approche intégrée prévoyant d'investir suffisamment de moyens dans la diplomatie, le rétablissement de la paix, l'aide humanitaire et la coopération au développement.

M. Top déplore que, pour l'instant, il soit uniquement question de stratégie militaire, et que l'on n'accède pas à sa demande d'un débat avec tous les ministres compétents en vue d'évaluer la lutte contre Daesh.

En ce qui concerne les opérations, la note de politique générale considère la participation à des opérations comme le "*core business*" de la Défense. Il est à nouveau frappant de constater qu'en 2016 également, l'armée belge se focalisera sur les opérations de l'OTAN. La Défense contribuera notamment à la *very high readiness task force* 2016. Dans la pratique, il est clair que, par contre, la contribution belge aux missions de sécurité des Nations unies est très limitée. Le développement d'une défense européenne reste aussi un objectif pour l'intervenant. M. Top demande au ministre s'il serait possible de mettre davantage de troupes et de moyens à la disposition du nouveau *Peacekeeping Capability Readiness System* au sein des Nations unies.

Cette année, les F-16 belges ont été retirés de l'opération en Irak, notamment pour des raisons budgétaires. Comment le ministre voit-il les choses en 2016? Quel budget sera libéré pour la nouvelle opération? Combien de temps durera-t-elle?

En ce qui concerne le plan stratégique et le personnel, le ministre prévoit pouvoir mettre les premières mesures en œuvre en 2016. M. Top déplore que le plan se fasse attendre si longtemps.

Le plan sera sans conteste lourd de conséquences pour le personnel de la Défense. L'intervenant espère que le ministre tiendra compte d'une répartition régionale des emplois militaires afin de pouvoir limiter les mutations. Il espère par ailleurs que les membres du personnel concernés seront informés au moins un an avant une éventuelle mutation de la date de celle-ci et du nouveau lieu d'affectation. À cet égard, il renvoie à l'intervention de l'intervenant précédent concernant l'attrition.

Selon la note de politique, la Défense maintiendra ses efforts pour améliorer la diversité en son sein et plus spécifiquement la diversité en matière de genre. L'intervenant s'en réjouit mais s'aperçoit que dans la pratique, cette question n'est toujours pas évidente. Il a déposé une proposition de résolution contenant quelques mesures très concrètes à cet égard

resolutie betreffende een genderplan voor Defensie van de heer Top c.s. (DOC 54 1365/001)).

Wat de begroting betreft zal de minister aanpassingen doorvoeren om de verhouding personeels-, werkings- en investeringsuitgaven te laten evolueren naar 65,9 %, 25,2 % en 8,9 %. Deze verhouding wordt bereikt door 2,9 % te besparen op personeelsuitgaven, 1,1 % op het werkingsbudget en door het investeringsbudget met 4 % op te trekken.

De besparingen op personeel zijn een logisch gevolg van het dalend aantal personeelsleden. De besparingen op het werkingsbudget zijn daarentegen niet onmiddellijk te verklaren. Zowel de trainingsdagen, het aantal vliegreizen als de vaardagen worden verhoogd. Om dit te financieren en om tot een besparing op het werkingsbudget van 1,1 % te komen zal de minister vanaf 2016 horeca-activiteiten en onderhoud van voertuigen uitbesteden.

In dit verband heeft de spreker de volgende vragen.

— Welke besparing zal de uitbesteding van horeca en voertuigonderhoud opleveren?

— Enkele jaren geleden liep gedurende zes maanden een proefproject rond de uitbesteding van de horeca in vijf verschillende kazernes. Hierbij bleek onder meer dat de maaltijden duurder werden. Hoe zal het plan van de minister verschillen van dit proefproject?

— Op welk deel van het werkingsbudget worden zo kosten bespaard?

— Hoe zal het uitbesteden van het voertuigonderhoud concreet gebeuren? Gebeurt dit vandaag al niet gedeeltelijk?

— Wat gebeurt er wanneer wagens deel uitmaken van een buitenlandse missie?

Ten slotte heeft de heer Top nog enkele vragen over de interdepartementale provisie.

— Welk bedrag verkreeg Defensie in 2015 van deze provisie? Hoe werd dit besteed?

— In de begroting 2016 wordt een krediet van 208 miljoen euro uitgetrokken voor de vastlegging en de vereffening van uitgaven zoals gerechtskosten, schadevergoedingen, achterstallige premies voor competentieontwikkeling, cyberveiligheid, investeringen in Defensie

(proposition de résolution relative à un plan “genres” pour la Défense DOC 54 1365/001).

En ce qui concerne le budget, le ministre apportera des modifications afin que le rapport entre les dépenses de personnel, les dépenses de fonctionnement et les dépenses d'investissement s'établisse comme suit: 65,9 %, 25,2 % et 8,9 %. Ce rapport est réalisé en réduisant de 2,9 % les dépenses de personnel et de 1,1 % les dépenses de fonctionnement et en augmentant de 4 % les investissements.

Les économies à réaliser sur les dépenses de personnel sont la suite logique de la diminution des effectifs. Les économies à réaliser sur le budget de fonctionnement ne sont, elles, pas justifiées. Les journées d'entraînement, le nombre des heures de vol et des jours de navigation sont revus à la hausse. Pour pouvoir financer cette hausse, et pour pouvoir économiser 1,1 % sur le budget de fonctionnement, le ministre devra externaliser, à partir de 2016, les activités horeca et l'entretien des véhicules.

À cet égard, l'intervenant pose les questions suivantes:

— Quelle économie l'externalisation de la restauration et de la maintenance des véhicules générera-t-elle?

— Il y a quelques années, un projet pilote d'externalisation de la restauration a été mené pendant six mois dans cinq casernes. Ce projet a révélé notamment une augmentation du coût des repas. En quoi le plan du ministre différera-t-il de ce projet pilote?

— Sur quelle partie du budget de fonctionnement permettra-t-il de réduire les coûts?

— Comment s'effectuera concrètement l'externalisation de la maintenance des véhicules? N'est-ce pas déjà en partie le cas à l'heure actuelle?

— Qu'advient-il lorsque des véhicules sont affectés à une mission à l'étranger?

Enfin, M. Top souhaite encore poser quelques questions concernant la provision interdépartementale.

— Quel montant de cette provision la Défense a-t-elle reçu en 2015? Comment ce montant a-t-il été utilisé?

— Dans le budget 2016, un crédit de 208 millions d'euros est consacré à l'engagement et à la liquidation de dépenses telles que les frais de justice, les indemnités, les arriérés des primes de compétence, la cybersécurité, les investissements de la Défense

en andere diverse uitgaven. Zoals het Rekenhof ook opmerkt is dergelijke werkwijze weinig transparant. Welk kredietbedrag verwacht Defensie in 2016 via deze provisie te verkrijgen? Zal zij terug aanspraak kunnen maken op 100 miljoen euro vereffeningskredieten en 69 miljoen euro vastleggingskredieten? Welke investeringen zullen met dit budget worden gedaan?

Wat de opmerkingen van het Rekenhof betreft, formuleert de heer Top de volgende vragen (DOC 54 1351/002, p. 62 en 63).

Het Rekenhof merkt op dat kredieten voor de vernieuwing van het militair materieel en van de infrastructuur niet mogen worden opgenomen in de interdepartementale provisie, maar wel in de respectieve begrotingsprogramma's. Zal de minister zijn begroting in die zin aanpassen?

Het budget voor infrastructuur dient te worden aangewend voor de meest dringende investeringen. Zijn aanpassingswerken aan de hangars op de luchthaven van Melsbroek voor de nieuwe A400M vliegtuigen in de begroting 2016 als infrastructuurwerken opgenomen? Wordt er in 2016 werk gemaakt van een degelijke beveiliging van de kazernes?

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) verwijst naar de uiteenzetting van de minister die drie sleutelcriteria vooropstelt voor deelname aan internationale missies: zij moet een meerwaarde bieden, er dient een exitstrategie te bestaan en de veiligheid van het personeel moet gewaarborgd zijn. Op dit punt volgt de fractie van de spreker de minister volledig.

Het is logisch dat België optreedt daar waar het een meerwaarde kan bieden. De beleidsnota heeft niet alleen aandacht voor de landen van Centraal-Afrika maar ook voor de Maghreblanden en de Sahel. Hij begrijpt de redenen waarom de minister zich oriënteert op dat gebied maar ziet niet in hoe dit een meerwaarde voor België en zijn bondgenoten zou kunnen betekenen. Het gaat om een regio waar eerder Frankrijk een traditionele en historische actor is geweest en dan ook over de nodige kennis en deskundigheid beschikt.

De spreker vraagt zich af of niet meer moet worden ingezet op het behoud van de aanwezigheid in Centraal-Afrika via de militaire partnerschappen. De afgelopen of geplande presidentsverkiezingen in Burundi, DRC en Rwanda kunnen veel onrust veroorzaken. De Belgische Defensie kan in dit verband een bepaalde omkaderende rol spelen die bovendien coherent is met het Belgisch

et d'autres dépenses diverses. Comme le fait aussi observer la Cour des Comptes, cette façon de procéder manque de transparence. Quel est le montant du crédit que la Défense prévoit de recevoir en 2016 par le biais de cette provision? Pourra-t-elle de nouveau prétendre à 100 millions d'euros de crédits de liquidation et à 69 millions d'euros de crédits d'engagement? À quels investissements sera consacré ce budget?

En ce qui concerne les observations de la Cour des Comptes, M. Top pose les questions suivantes (DOC 54 1351/002, pp. 158 et 159).

La Cour des Comptes fait observer que les crédits pour le renouvellement du matériel militaire et de l'infrastructure ne peuvent pas être repris dans la provision interdépartementale, mais doivent l'être dans les programmes budgétaires respectifs. Le ministre modifiera-t-il son budget en ce sens?

Le budget de l'infrastructure doit être affecté aux investissements les plus urgents. Les travaux d'adaptation des hangars à l'aéroport de Melsbroek pour les nouveaux appareils A400M sont-ils inscrits en tant que travaux d'infrastructure dans le budget 2016? Les casernes seront-elles correctement sécurisées en 2016?

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) renvoie à l'exposé du ministre, qui prévoit trois critères-clés pour la participation à des missions internationales: elle doit offrir une plus-value, il doit y avoir une stratégie de sortie et la sécurité du personnel doit être garantie. Le groupe de l'intervenant s'inscrit parfaitement dans la ligne du ministre sur ce point.

Il est logique que la Belgique opte pour les missions dans lesquelles elle peut apporter une plus-value. La note de politique générale s'intéresse non seulement aux pays d'Afrique centrale, mais aussi aux pays du Maghreb et au Sahel. S'il comprend les raisons pour lesquelles le ministre s'oriente vers cette région, il ne voit pas comme elle pourrait générer une plus-value pour la Belgique et ses alliés. Il s'agit d'une région dans laquelle c'est plutôt la France qui a été un acteur traditionnel et historique et qui dispose dès lors des connaissances et de l'expertise nécessaires.

L'intervenant se demande s'il ne faut pas miser davantage sur le maintien de la présence en Afrique centrale par le biais de partenariats militaires. Les élections présidentielles passées ou prévues au Burundi, en RDC et au Rwanda peuvent causer beaucoup de troubles. La Défense belge peut jouer un certain rôle d'encadrement à cet égard, rôle en outre cohérent avec

diplomatieke optreden ginder, dat internationaal alom wordt geprezen.

België is vandaag actief in het Midden-Oosten met twee missies: een vormingsopdracht voor Iraakse militairen in Bagdad en de deelname aan de internationale coalitie tegen Daesh boven Irak, vanuit Jordanië. Dit initiatief is niet zonder politieke en diplomatieke consequenties. In dit verband heeft de heer Hellings er steeds voor gewaarschuwd dat de soennitische minderheid in Irak, of meerderheid in Syrië, van Daesh zou moeten worden losgeweekt. Het is van het grootste belang dat wordt nagegaan in welke mate de twee Belgische missies invloed hebben op dit geopolitiek fenomeen. Na een jaar bombarderen van Daesh-doelen is de coalitie militair nauwelijks verder geraakt dan de eerste fase van haar strategisch opzet (het min of meer stoppen van de Daesh-opmars). Vanuit politiek oogpunt is de catastrofe nog veel groter: de slachtoffers vallen nu ook in Europa. Men kan dus moeilijk spreken van een echte exitstrategie. De Belgische Defensie heeft geen ervaring met het werken met soennitische of sjiiitische groepen en België heeft bijgevolg geen meerwaarde te bieden in de regio van het Midden-Oosten en de Sahel.

De uitbreiding van het conflict naar de steden in Europa maakt duidelijk welke belangrijke rol de inlichtingendiensten in dit geheel te spelen hebben. Zij moeten goed kunnen inschatten welke impact de teruggekeerde jihadi's hier mogelijkerwijze hebben, onder meer om de veiligheid van de burgers en de militairen zeker te stellen.

Vervolgens formuleert de spreker enkele vragen aan de minister.

Hij wenst te weten welke de drie belangrijkste investeringsdossiers zijn die voor 2016 worden gepland. Hij vraagt ook om een gedetailleerd overzicht te krijgen van de buitenlandse missies in 2016 (raming kosten, personeel, materieel, duur, enz.). Hij betreurt ook dat het wekelijks overzicht op de website van Defensie verdwenen is, maar erkent wel dat de commissie voor de opvolging van de buitenlandse missies regelmatig en gedetailleerd wordt geïnformeerd.

De spreker snijdt vervolgens het punt aan van de aankondigde uitbesteding van bepaalde horecadiensten en het voertuigenonderhoud. Zeker wat dit tweede betreft wijst hij erop dat algemeen wordt aangenomen dat Daesh-aanhangers in privé of publieke bedrijven aanwezig kunnen zijn en dat bijgevolg de nodige omzichtigheid aan de dag moet worden gelegd. Aan dit plan is ook een sociaal aspect verbonden: het voertuigenonderhoud

l'action diplomatique belge sur place, que la communauté internationale salue de manière générale.

La Belgique est actuellement active dans le cadre de deux missions au Moyen Orient: une mission de formation des militaires irakiens à Bagdad et la participation à la coalition internationale contre Daesh au-dessus de l'Irak, depuis la Jordanie. Cette initiative n'est pas sans conséquences politiques et diplomatiques. À cet égard, M. Hellings a toujours mis l'accent sur le fait qu'il convenait de détacher la minorité sunnite en Irak, ou la majorité sunnite en Syrie, de l'emprise de Daesh. Il est de la plus grande importance de vérifier dans quelle mesure les deux missions belges ont une influence sur ce phénomène géopolitique. Après une année de bombardements de cibles liées à Daesh, la coalition militaire n'est pas parvenue beaucoup plus loin que la première phase de sa stratégie (arrêter plus ou moins l'avancée de Daesh). D'un point de vue politique, la catastrophe est encore plus grande: des victimes tombent maintenant aussi en Europe. On peut donc difficilement parler d'une véritable stratégie de sortie. La Défense belge n'a aucune expérience en ce qui concerne le travail avec des groupes sunnites ou chiites, et la Belgique n'a donc aucune plus-value à apporter dans la région du Moyen Orient et du Sahel.

L'élargissement du conflit aux villes européennes montre clairement quel rôle important les services de renseignements ont à jouer dans ce contexte. Ils doivent pouvoir bien évaluer quel impact peuvent avoir les djihadistes de retour, notamment pour assurer la sécurité des citoyens et des militaires.

L'intervenant pose ensuite quelques questions au ministre.

Il souhaiterait savoir quels sont les trois principaux dossiers d'investissement prévus pour 2016. Il demande aussi un aperçu détaillé des missions à l'étranger en 2016 (estimation des coûts, du personnel, du matériel, de la durée, etc.). Il déplore également que l'aperçu hebdomadaire sur le site internet de la Défense ait été supprimé, mais il reconnaît que la commission de suivi des missions à l'étranger est régulièrement informée de manière détaillée.

L'intervenant aborde ensuite la question de la sous-traitance annoncée de certains services horeca et de l'entretien des véhicules. Il souligne, en particulier à propos de ce second point, qu'il est généralement admis que certaines entreprises privées ou publiques peuvent employer des partisans de Daesh et qu'il faut dès lors faire preuve de la prudence requise dans ce domaine. Ce plan a aussi une dimension sociale. En

wordt vandaag immers gedaan door militaire technici. Het zonder meer uitbesteden kan ook gevolgen hebben op de veiligheid van het materieel. Een andere vraag is hoe de uitbesteding valt te combineren met troepen die op missie gaan. Bezitten de privé bedrijven een zelfde graad van beschikbaarheid?

De heer Hellings vraagt ook of er, naast het taalevenwicht, cijfergegevens beschikbaar zijn van het genderevenwicht. Bestaan er streefcijfers inzake vrouwelijke personeelsleden voor 2016? In verband met het aspect van de fysieke paraatheid van de militairen vraagt hij of er ook een streefcijfer inzake BMI bestaat.

Wordt er, wat de beveiliging van kazernes aangaat, bijzondere aandacht geschonken aan de basis van Kleine Brogel die een potentieel doelwit is voor terroristen?

Ten slotte, stelt de spreker vast dat het klimaataspect volledig ontbreekt in de beleidsnota.

De heer Georges Dallemagne (cdH) stelt vast dat iedereen zich wat ongemakkelijk voelt met de voorgestelde nota die niet alleen van weinig ambitie getuigt maar ook geen duidelijke strategie bevat. De centrum-rechtse regering moet de begroting sterk afkomen en het is de linkerszijde die meer middelen vraagt voor Defensie, wat enigszins paradoxaal overkomt. Tegen wanneer kan het strategisch beleidsplan worden verwacht?

Defensie moet het op twee jaar tijd met 400 miljoen euro of 11 % van het budget minder doen. Er wordt dubbel zoveel bespaard als tijdens vorige legislatuur. De minister kondigt aan dat hij zal investeren in gebouwen en infrastructuur. In verhouding wordt er op deze posten minder bespaard dan op personeel. Er is echter al heel wat personeel afgevoerd, de verhoudingen moeten dus gecorrigeerd worden. Bovendien moeten er ook nog facturen uit het verleden worden betaald. Hier en daar worden gebouwen gerepareerd maar dat betekent nog niet dat er grote realisaties aankomen.

Het legercontingent wordt verder verminderd. Het effectief daalt jaarlijks met een duizendtal eenheden. Is dit een strategische beslissing en zal het vrijgekomen budget worden aangewend voor het aankopen van hightechnologisch materieel of gaat het om een eenvoudige besparing? Als dat zo doorgaat kan het niet anders dan dat bepaalde opdrachten zullen moeten worden uitbesteed. Hierbij wordt gedacht aan het onderhoud van het wagenpark. Welke impact zal die beslissing hebben op

effet, aujourd'hui, l'entretien des véhicules est effectué par des techniciens militaires. Sous-traiter ces activités sans discernement peut également nuire à la sécurité du matériel. Une autre question est de savoir comment la sous-traitance pourra être conciliée avec l'envoi de troupes en mission. Les entreprises privées peuvent-elles faire preuve de la même disponibilité?

M. Hellings demande si, outre l'équilibre linguistique, on dispose également de chiffres concernant l'équilibre entre les femmes et les hommes. Des objectifs ont-ils été fixés en ce qui concerne le nombre de femmes dans le personnel en 2016? Concernant la question des aptitudes physiques des militaires, il demande si des chiffres ont également été fixés en ce qui concerne l'IMC.

Concernant la sécurité des casernes, il demande si une attention particulière est accordée à la base de Kleine Brogel, qui constitue une cible potentielle pour les terroristes.

Enfin, l'intervenant constate que la note de politique n'aborde absolument pas la question du climat.

M. Georges Dallemagne (cdH) constate que toute le monde éprouve une certaine gêne à la lecture de la note proposée qui, outre qu'elle manque d'ambition, ne prévoit aucune stratégie claire. Le gouvernement de centre-droite doit effectuer d'importantes économies et c'est la gauche qui demande l'augmentation des moyens de la Défense, ce qui est quelque peu paradoxal. Quand le plan stratégique sera-t-il prêt?

Le budget de la Défense a été réduit de 400 millions d'euros, soit 11 %, en l'espace de deux ans. Les économies sont deux fois plus élevées que celles réalisées au cours de la législature précédente. Le ministre annonce qu'il va investir dans les bâtiments et l'infrastructure. Proportionnellement, les économies qui touchent ces postes sont moins élevées que celles réalisées sur le personnel. Toutefois, les effectifs ont déjà sensiblement diminué et les rapports doivent donc être corrigés. Il faut par ailleurs encore payer des factures du passé. Des réparations sont effectuées dans certains bâtiments mais cela ne signifie pas encore que de grands travaux vont être entrepris.

Le contingent de l'armée continue à diminuer. L'effectif baisse chaque année d'un millier d'unités. S'agit-il d'une décision stratégique et le budget ainsi libéré sera-t-il affecté à l'acquisition de matériel technologique de pointe ou s'agit-il d'une simple économie? Si les choses continuent à évoluer de la sorte, il faudra nécessairement externaliser certaines missions, comme par exemple l'entretien du parc automobile. Quelle incidence cette décision aura-t-elle sur l'effectif, notamment

het effectief, onder meer voor de honderden militairen die in de kazerne van Rocourt werken? Waarom wordt deze kazerne en deze activiteit geviseerd?

De beleidsnota vermeldt weinig over de operaties in het buitenland. Er wordt gezegd dat Defensie zoveel als mogelijk zal waken over een coherent evenwicht tussen de verschillende multilaterale inzetkaders, met name de EU, de NATO en de Verenigde Naties. De nota spreekt niet over onze VN-engagements. Klopt het dat wij nog slechts 8 eenheden hebben bij de 118 000 blauwhelmen voor vredesoperaties? Dit is een historisch dieptepunt. Hoe gaat de minister op dit punt bijkomend investeren? Indien België lid van de Veiligheidsraad wil worden moet er toch een tandje bijgestoken worden.

De algemene beleidsnota spreekt evenmin over het Europees defensiebeleid. Dit is een lacune.

Defensie wenst betrokken te blijven in de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme, in het bijzonder in de strijd tegen Daesh, maar wenst ook een preventieve rol te spelen in Afrika in het algemeen en in de Sahel in het bijzonder, aldus de nota.

Centraal-Afrika krijgt geen verdere aandacht terwijl België toch steeds omwille van zijn historische banden zeer actief was in deze regio.

Met het inzetten van het fregat Leopold I neemt België deel aan de operatie tegen Daesh. De Duitsers leveren ook een aanzienlijke bijdrage en de Britten zullen vermoedelijk volgen.

De spreker acht het aangewezen om het Belgische engagement in Syrië en Irak concreet te omschrijven in een parlementaire resolutie. Klopt het dat onze F16-toestellen in het begin van het jaar zullen ingezet worden? Hoeveel, waar, wanneer?

De nota vermeldt niets over de door de minister aangekondigde plannen om opnieuw actief te worden in Tunesië. Wel valt er te lezen dat 500 militairen in het buitenland actief zijn, klopt dat?

Is het mogelijk om een evaluatie te geven van de laatste B-fast operatie in Nepal?

De ADIV wordt belangrijker en zal meer geld krijgen. Welke problemen zijn er vandaag met deze inlichtingendienst en met de inlichtingendiensten in het algemeen.

pour les centaines de militaires qui travaillent dans la caserne de Rocourt? Pourquoi cette caserne et cette activité sont-elles visées?

La note de politique ne contient guère d'informations sur les opérations à l'étranger. Elle précise que la Défense veillera autant que possible à maintenir un équilibre cohérent entre les différents cadres multilatéraux d'engagement, à savoir l'UE, l'OTAN et les Nations unies. La note est muette concernant nos engagements dans le cadre des Nations unies. Est-il exact que la Belgique n'a plus que 8 unités parmi les 118 000 casques bleus déployés dans le cadre des opérations de maintien de la paix? Ce chiffre n'a jamais été aussi bas. Comment le ministre va-t-il accroître les investissements dans ce domaine? Si elle veut siéger au Conseil de sécurité, la Belgique devra consentir des efforts supplémentaires.

La note de politique générale n'évoque pas non plus la politique de défense européenne. Il s'agit d'une lacune.

La Défense souhaite maintenir son engagement dans la lutte contre le terrorisme et le radicalisme, en particulier la lutte contre Daech, mais elle souhaite également jouer un rôle préventif en Afrique, en général, et, dans le Sahel, en particulier, poursuit la note.

L'Afrique centrale ne fait pas l'objet d'une attention particulière, bien que la Belgique ait été très active dans cette région en raison de ses liens historiques.

Avec l'engagement de la frégate Léopold I^{er}, la Belgique participe à l'opération contre Daech. Les Allemands fournissent également une contribution importante et les Britanniques leur emboîteront probablement le pas.

L'intervenant estime qu'il se recommande de définir concrètement l'engagement de la Belgique en Syrie et en Irak dans une résolution parlementaire. Est-il exact que nos avions F16 seront engagés au début de l'année prochaine? Et, dans l'affirmative, où, quand et combien?

La note ne souffle mot des projets annoncés par le ministre d'opérer à nouveau en Tunisie. La note indique toutefois que 500 militaires opèrent à l'étranger. Est-ce correct?

Est-il possible de donner une évaluation de la dernière opération B-fast au Népal?

Le SGR s'étoffe et recevra davantage de moyens. Quels sont aujourd'hui les problèmes rencontrés par ce service de renseignement, et par les services

Waar zijn er overlappingsen? Zullen er bijkomende kredieten ter beschikking worden gesteld?

Defensie staat er niet goed voor, er werd bespaard tot op het bot. Een dringend en ambitieus optreden is absoluut noodzakelijk.

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) stelt vast dat de minister werk maakt van een modern defensieapparaat. De minister spreekt over verjonging en telewerken.

Hij geeft in zijn beleidsnota dan ook bijzondere aandacht aan sociale en interne promotie. Op gebied van de werving zullen er 183 plaatsen voor dit type wervingen worden geopend, wat een verhoging met 12 % tegenover 2015 betekent. Zal dat het geval zijn in alle componenten?

In 2016 zullen de bevorderingscomités voor de laatste keer op basis van korpsen en specialiteiten worden gehouden. Een positieve evolutie. Kan de minister hier meer toelichting bij geven?

De nota heeft het ook over de principes van deugdelijk bestuur voor de overheidsdiensten, wat betekent dat vanaf nu niet alleen de FOD's, maar ook alle POD's, parastatalen en instellingen van de sociale zekerheid moeten monitoren op basis van dezelfde afspraken en methodes. Het is goed dat de minister hier werk van maakt.

Mevrouw Julie Fernandez-Fernandez (PS) stelt vast dat de begroting geen enkele bewegingsruimte laat op sociaal vlak en inzake personeelsbeheer, zowel wat de lonen als de levenskwaliteit of de arbeidsvoorwaarden betreft.

Defensie is voor haar fractie essentieel voor de werking van de Staat. Tegelijk vervult ze een wezenlijke rol inzake opleiding en kennisoverdracht in België, Europa en internationaal.

Een van de hoofduitdagingen voor het toekomstig personeelsbeleid is het kunnen selecteren, opleiden, onderrichten en trainen van gemotiveerd, professioneel en operationeel personeel.

Defensie moet inspanningen leveren om haar personeel te behouden. Een van de grootste risico's is de privatisering. Een werkgroep "Outsourcing" zou al meer dan 70 functies hebben opgelijst!

Er is een grote onbalans merkbaar tussen de officiële ambities van de regering en de reële besparingsmaatregelen. Gelet op de begrotingssituatie is Defensie

de renseignement en général? Où se situent les doubles emplois? Va-t-on débloquer des crédits supplémentaires?

La Défense est mal en point car elle a été durement touchée par les économies. Une intervention urgente et ambitieuse est indispensable.

Mme Renate Hufkens (N-VA) constate que le ministre s'est attelé à la modernisation de la Défense. Ainsi, il parle de rajeunissement et de télétravail.

La note de politique générale accorde une attention particulière à la promotion sociale et à la promotion interne. Ainsi, 183 places seront ouvertes pour ce type de recrutements, ce qui représente une augmentation de 12 % par rapport à 2015. En ira-t-il ainsi dans l'ensemble des composantes?

Les comités d'avancement seront organisés pour la dernière fois en 2016 sur base des corps et spécialités. L'intervenante se réjouit de cette évolution. Le ministre pourrait-il fournir des précisions en la matière?

La note évoque également l'application des principes de bonne administration aux services publics, ce qui signifie qu'à partir de maintenant, non seulement les SPF, mais aussi tous les SPP, parastataux, et instituts de sécurité sociale devront effectuer le *monitoring* sur la base des mêmes accords et méthodes. L'intervenante estime qu'il s'agit d'une évolution positive.

Mme Julie Fernandez-Fernandez (PS) constate que le budget ne laisse aucune marge de manœuvre en matière sociale et de gestion des ressources humaines, et ce, tant sur le plan salarial que de la qualité de vie ou des conditions de travail.

Pour son groupe, la Défense est essentielle à l'action de l'État. Elle est aussi un acteur essentiel de formation et de transfert de connaissances en Belgique, en Europe et au niveau international.

L'un des défis principaux pour ce qui concerne la future politique du personnel est de pouvoir sélectionner, former, instruire et entraîner un personnel motivé, professionnel et opérationnel.

La Défense doit fournir des efforts pour garder son personnel. Un des plus grands risques est la privatisation. Un groupe de travail "Externalisation" aurait déjà relevé plus de 70 fonctions minimum!

Il y a une grande distorsion entre les ambitions officielles du gouvernement et les mesures budgétaires restrictives réelles. Au vu de sa situation budgétaire,

nogmaals verplicht een forse vermindering van haar personeel en haar middelen te slikken.

De rekrutering van 700 nieuwe militairen in 2016 zal niet volstaan om de gemiddelde leeftijd bij Defensie te verlagen. De inzetbaarheid van de gevechtseenheden zal hieronder lijden. Doordat de bezetting van de eenheden permanent vermindert, verhoogt de werklast automatisch. Het is een hele klus om de trainingen, de operaties en de andere dienstactiviteiten geregeld te krijgen. De hele organisatie van Defensie dreigt daarvoor onderuit te gaan.

Wat het personeel betreft, is de visie van de minister duidelijk. In de pers wordt melding gemaakt van een leger met 20 000 militairen in plaats van de huidige 30 000. Hoe komt men tot die daling? Volgens welk sociaal overleg? Wat zijn daarvan de gevolgen inzake vestigingen en mutatie van dat personeel? Zal de minister met die historisch lage verbintenissen nog in staat zijn de uitdagingen die hem te wachten staan, het hoofd te bieden?

De minister geeft aan dat de rekrutering van loopbaanvrijwilligers enkel onder het nieuwe BDL-statuuut zal gebeuren. Zo hoopt hij te komen tot een verjonging van het leger, wat op zich een lovenswaardig doel is, maar niet op de kap van de militairen.

Hoe kan bijgevolg het statuut van de militairen onder deze regeerperiode worden geëvalueerd en binnen welk begrotingskader? Zullen er in de toekomst geen militairen meer worden aangetrokken onder het "klas-sieke" statuut?

De PS-fractie vindt dat *outsourcing* het laatste middel moet zijn, en enkel wanneer er daadwerkelijk sprake is van een toegevoegde waarde.

Welke taken zullen precies worden uitbesteed en hoeveel zal worden bespaard? Dreigt men op termijn niet over te gaan tot een *outsourcing* van de hoofdfuncties, onder meer wat de buitenlandse operaties betreft?

In het hoofdstuk "Personeelsbeleid" geeft de minister aan dat al het nodige moet worden gedaan om de in het strategisch plan bepaalde doelstellingen niet in gevaar te brengen. Maar hoe kan dat met zo weinig nieuwe rekruten? Als enkel gebruik wordt gemaakt van het BDL-statuuut, dat beperkt is in de tijd, hoe zal dan op middellange en lange termijn in de opvolging worden voorzien op bestuursniveau? De minister kondigt in 2016 een voortgangsc comité aan; volgens welk tijdspad?

la Défense est encore une fois obligée de voir son personnel et ses moyens diminuer de manière sévère.

Le recrutement de 700 nouveaux militaires en 2016 ne suffira pas à rajeunir la moyenne d'âge à la Défense. Cela aura pour conséquence de mettre à mal l'opérationnalité des unités de combat. Les effectifs des unités diminuant de manière permanente, la charge de travail augmente automatiquement. Le casse-tête pour jongler entre les entraînements, les opérations et autres activités de service risque de faire à un moment casser le flux tendu avec lequel on joue.

En matière de personnel justement, la vision du ministre est claire puisque la presse fait écho d'une armée de 20 000 militaires au lieu des 30 000 actuels. Comment arriver à cette diminution? Suivant quelle concertation sociale? Quelles conséquences en termes d'implantations territoriales et de déplacement de ce personnel? Ces engagements historiquement bas permettront-ils encore de répondre aux défis qui sont les vôtres?

Le ministre indique que le recrutement des volontaires de carrière se fera uniquement sous le nouveau statut BDL. Il espère ainsi un rajeunissement de la Défense, objectif louable, mais pas sur le dos des militaires.

Comment pourra-t-on dès lors évaluer le statut des militaires sous cette législature et dans quel cadre budgétaire? Est-ce qu'à l'avenir, il n'y aura plus d'engagements de militaires sous le statut "classique"?

Pour le Groupe PS, le recours à l'externalisation doit se faire en dernier recours et uniquement si une véritable valeur ajoutée est apportée.

Quelles seront exactement les tâches externalisées et quelles seront les économies budgétaires? Ne risque-t-on pas, à termes, de se diriger vers une externalisation des fonctions régaliennes notamment sur les théâtres d'opérations à l'étranger?

Dans le chapitre "politique de personnel" le ministre indique qu'il faut tout faire pour ne pas mettre en péril les objectifs qui seront fixés par le plan stratégique. Mais comment faire avec un si faible nombre de nouvelles recrues? En ne recourant qu'au statut BDL, limité dans le temps, qu'en sera-t-il pour assurer la relève à moyen et long terme dans les structures dirigeantes? Le ministre annonce un comité d'avancement en 2016; selon quel calendrier?

Tegen 2017 zal het departement 28 135 militairen tellen. Kan dit aantal verhogen of verminderen? De personeelsverminderingen moeten het mogelijk maken in te zetten op training. Wordt het aldus bespaarde budget voor 100 % hierin geherinvesteerd? Als gevolg van de budgetverminderingen werden die trainingen in 2015 aangepast. Wat werd precies aangepast en wat zijn daarvan de gevolgen voor 2016?

De minister kondigt een verhoging aan met 13 % ten opzichte van 2015 voor training. Hoe kan die verhoging worden verantwoord? Wordt die training niet bemoeilijkt door de huidige intensieve (en gerechtvaardigde) ontplooiing?

Vervolgens ondervraagt de spreekster de minister over het belang van diversiteit binnen het leger. Welke nieuwe initiatieven is de minister van plan ter zake te nemen?

Hoe staat het met het telewerkproject? Verscheidene begrotingskredietlijnen zijn bestemd voor de aankoop van informaticamaterieel. Passen die aankopen in het kader van een betere bescherming van het departement tegen cybercriminaliteit?

Een heel klein paragraafje gaat over het taalevenwicht. Er zijn niet langer verwijzingen terug te vinden naar de alomvattende aanbevelingen van de werkgroep (DOC 53 2631/001), ook al wordt meer bezoldiging aangekondigd. Hoeveel mensen zijn daarbij betrokken? Bestaan er andere initiatieven dienaangaande? Wat denkt de minister van een toenadering tot Selor? Welke initiatieven zullen worden genomen om de tweetaligheid te bevorderen? Hoever staat het met die spreiding?

In de beleidsnota zijn er twee grote leemten: het werk ter instandhouding van de herinnering en de opening naar het middenveld.

Hoe vallen bij het departement de bezuinigingen te verklaren die verband houden met het wetenschappelijk onderzoek of het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis (KLM)? Wat is de invloed ervan op onderzoeks- en personeelsvlak? Doen die bezuinigingen geen afbreuk aan de werkzaamheden bij het leger ter instandhouding van de herinnering? Hoever staat het met het masterplan voor het museum?

De spreekster verwijst naar het voorstel van resolutie waarvan zij de hoofdindienster was en waarmee zij vraagt “van de instandhouding van de herinnering en van de ontwikkeling van de burgerschapszin volwaardige prioriteiten te maken van Landsverdediging” (voorstel

À l’horizon 2017, 28 135 militaires composeront le département. Ce nombre pourrait-il augmenter ou diminuer? Les diminutions d’effectifs doivent permettre de mettre l’accent sur l’entraînement. Est-ce que l’ensemble du budget ainsi économisé est réinvesti à 100 % à cette fin? Suite aux diminutions de budget, ces entraînements ont été ajustés en 2015, exactement qu’est-ce qui a été ajusté et avec quelles conséquences pour 2016?

Le ministre annonce une augmentation de 13 % par rapport à 2015 de l’entraînement. Comment expliquer une telle augmentation? Cet entraînement n’est-il pas rendu plus difficile par le déploiement intensif (et justifié) actuel?

L’oratrice interroge le ministre ensuite sur l’importance de la diversité au sein de l’armée. Quelles initiatives nouvelles compte le ministre prendre en la matière?

Qu’en est-il du projet de télétravail? Plusieurs lignes budgétaires sont consacrées à l’achat de matériel informatique. Ces achats s’inscrivent-ils dans le cadre d’une meilleure protection de votre département contre la cybercriminalité?

Un tout petit paragraphe est consacré à l’équilibre linguistique. On ne voit plus de références faites aux recommandations globales du groupe de travail (DOC 53 2631/001), bien qu’une augmentation pécuniaire est annoncée. Combien de personnes sont concernées? Y a-t-il d’autres initiatives en la matière? Qu’est-ce que le ministre pense d’un rapprochement avec le Selor? Quelles initiatives seront prises pour favoriser le bilinguisme? Où en est-on dans cette répartition?

Il y a deux grands absents de cette note de politique générale: le travail de mémoire et l’ouverture vis-à-vis de la société civile et des plus jeunes le désirant dans ce cadre.

Comment expliquer les diminutions budgétaires au sein du département qui touchent la recherche scientifique ou le Musée royal de l’Armée et d’Histoire militaire (MRA)? Quelle influence en termes de recherches et de personnel? Ces diminutions budgétaires n’affectent-elles pas le travail de mémoire au sein de l’armée? Où en est-on dans la rédaction du *masterplan* du musée?

L’oratrice fait référence à la proposition de résolution qu’elle a déposée et par laquelle elle demande notamment de faire du travail de mémoire et du développement de la citoyenneté des priorités à part entière de la Défense nationale dans le cadre de la rédaction du plan

van resolutie van mevrouw Julie Fernandez Fernandez c.s. betreffende de taken van Landsverdediging inzake de instandhouding van de herinnering en de ontwikkeling van burgerschapszin, DOC 54 1474/001).

Die tekst zal ook de gelegenheid vormen om zich te buigen over de toekomst van het IV-NIOOO en van het KLM, die volstrekt niet aan bod komt in de beleidsnota.

Welke kijk heeft de minister dus nu op het belang van het aspect “instandhouding van de herinnering” bij zijn departement, met name via het KLM en de lokale afdelingen ervan of via het IV-NIOOO?

Welke initiatieven zullen worden genomen ten aanzien van het middenveld en van de jongeren om het leger open te stellen of hen er zelfs toe aan te zetten er in dienst te treden?

Al tijdens het debat over de begroting 2015 kon worden vastgesteld dat de minister de kosten voor de open dagen en andere publieksgerichte manifestaties drastisch had teruggeschoefd. Is dat niet contraproductief op een ogenblik dat Landsverdediging zijn personeelsformaties moet verjongen? Zal de minister tegen democratische prijzen materieel blijven uitleenen, onder meer aan de jeugdkampen? In het kader van openheid ten aanzien van de jeugd zou de minister ook moeten toelichten welke toekomstvisie hij heeft op de KMS (en op de status van de er afgestudeerde studenten), zowel op Belgisch vlak als ten aanzien van buitenlandse stagiairs die onder meer uit onze partnerlanden van Ontwikkelingssamenwerking met name afkomstig zijn. De KMS speelt een centrale rol die te allen prijze moet worden gevrijwaard.

B. Antwoorden van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, preciseert dat hij, overeenkomstig het regeerakkoord, een strategisch plan heeft opgesteld en aan de regering voorgelegd. Die heeft hem vervolgens gevraagd een aantal alternatieven uit te werken, wat hij gedaan heeft. De verschillende scenario's worden voor het ogenblik verder onderzocht. De minister zelf is steeds voorstander geweest van een belangrijk investeringspakket en aantal militairen. De minister verbaast zich wel over de standpunten van sommige leden die pleiten voor een vermindering van het defensiebudget maar tegelijk ook voor meer investeringen.

stratégique (proposition de résolution relative aux missions de la Défense nationale en matière de travail de mémoire et de développement de la citoyenneté (Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot et consorts, DOC 54 1365/001).

Ce texte sera également l'occasion de se pencher sur l'avenir de l'IV-ING et du MRA qui est le grand absent de cette note de politique générale.

Quelle est donc aujourd'hui la vision du ministre sur l'importance de la dimension “Mémoire” au sein de son département notamment via le MRA et ses antennes régionales ou l'IV-INIG?

Quelles initiatives seront prises vis-à-vis de la société civile et des plus jeunes pour ouvrir la grande muette voire susciter de nouvelles vocations?

Déjà lors du débat sur le budget 2015, on a pu constater que le ministre a diminué drastiquement les frais relatifs aux portes ouvertes et autres manifestations vis-à-vis du public. Cela n'est-il pas contreproductif quand la Défense doit rajeunir ses cadres? Est-ce que le ministre continuera de prêter à des prix démocratiques du matériel notamment aux camps de jeunesse? Dans ce cadre d'ouverture à la jeunesse, le ministre devrait également expliquer sa vision de l'avenir de l'ERM (et le statut des étudiants ainsi diplômés) tant au niveau belge que vis-à-vis de stagiaires étrangers notamment issus de nos pays partenaires de la Coopération au développement? L'ERM joue un rôle central qu'il faut à tout prix préserver.

B. Réponses du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, précise que, conformément à l'accord de gouvernement, il a rédigé un plan stratégique qu'il a présenté au gouvernement. Celui-ci l'a ensuite invité à élaborer un certain nombre d'alternatives, ce qu'il a fait. Les différents scénarios sont actuellement analysés plus avant. Personnellement, le ministre a toujours été favorable à un paquet d'investissements et un nombre de militaires importants. Le ministre s'étonne toutefois de la position défendue par certains membres qui plaident pour une réduction du budget de la Défense tout en réclamant davantage d'investissements.

— Begroting 2016

Wat de begroting zelf en de bijkomende kredietmiddelen aangaat verwijst de minister naar zijn inleidende uiteenzetting en de daarin vervatte correcte cijfergegevens (zie bijlage). De gecumuleerde besparing bedraagt 241 miljoen euro, daartegenover staat 100 miljoen euro van de interdepartementale provisie. De effectieve besparing voor de voorbije twee jaar bedraagt bijgevolg 141 miljoen euro. De voorbije 25 jaar is er substantieel meer bespaard geweest dan nu. De minister erkent dat zijn departement nog steeds ondergefinancierd is.

— Uitbesteding (outsourcing)

In dit verband stipt de minister aan dat andere legers dit, tot hun voldoening, al doen. Het komt er uiteraard op aan te zorgen dat de continuïteit bij de horeca-activiteiten en het voertuigenonderhoud gewaarborgd blijft. Nu al wordt bij buitenlandse missies beroep gedaan op lokale horecabedrijven. Dat bevordert bovendien de relatie met de lokale bevolking wat zeker een pluspunt is. Het onderhoud van de civiele voertuigen van Defensie wordt nu al, zonder problemen, volledig uitbesteed. Er wordt gekozen voor die werkwijze omdat het financiële voordelen biedt, maar ook laat het toe het personeel in te zetten voor de kerntaken van het departement.

De uitbesteding heeft in de eerste plaats te maken met het gegeven dat het personeel uit de al beperkte rekrutering beter actief wordt ingezet.

Het horeca-proefproject heeft aangetoond dat vroeger aan een privépartner werd gevraagd integraal te doen wat Defensie deed. Maar dat is geen goede methode van uitbesteding. Defensie moet duidelijk omschrijven wat zij nodig acht en de privépartner een concept laten voorstellen. De privé partner moet niet kopiëren wat Defensie zelf doet. Hetzelfde geldt voor het voertuigonderhoud.

— Alternatieve financiering

De opbrengsten van verkopen komen terecht in een fonds. De sinds jaren getroffen besparingsmaatregelen om de overheidsschuld in te perken voorkomen dat die fondsen worden aangesproken op lange termijn. De huidige drie fondsen worden ingevolge een regeringsbeslissing samengevoegd tot één fonds (16.4) waarvan de specifieke bestemming nog niet is bepaald. De inkomsten zijn afkomstig uit de opbrengsten van overvloedige infrastructuur, diensten, prestaties voor

— budget 2016

En ce qui concerne le budget proprement dit et les crédits complémentaires, le ministre renvoie à son exposé introductif et aux données chiffrées correctes qu'il contient (voir annexe). L'économie cumulée s'élève à 241 millions d'euros, par contre, il y a 100 millions d'euros de la provision interdépartementale. L'économie effective réalisée au cours des deux années écoulées atteint dès lors 141 millions d'euros. Les économies réalisées au cours des 25 dernières années sont nettement supérieures aux économies actuelles. Le ministre reconnaît que son département est toujours sous-financé.

— sous-traitance (outsourcing)

À ce propos, le ministre fait observer que d'autres armées procèdent déjà de la sorte et sont satisfaites. Il s'agit bien entendu de veiller à ce que la continuité des activités horeca et de l'entretien des véhicules demeure assurée. Lors de missions à l'étranger, il est d'ores et déjà recouru à des entreprises horeca locales. Cela promeut en outre les relations avec la population locale, ce qui est positif. L'entretien des véhicules civils de la Défense est déjà totalement sous-traité, ce qui ne pose aucun problème. Ce procédé a été retenu parce qu'il offre des avantages financiers tout en permettant d'affecter le personnel aux missions essentielles du département.

L'externalisation a en premier lieu trait au fait que le personnel issu du recrutement déjà limité est employé de manière plus active.

Le projet pilote dans l'horeca a montré que, dans le passé, il a été demandé à un partenaire privé d'effectuer intégralement ce que faisait la Défense. Toutefois, ce n'est pas une méthode efficace d'externalisation. La Défense doit clairement définir ce qu'elle estime nécessaire et laisser le partenaire privé proposer un concept. Le partenaire privé ne doit pas copier ce que fait la Défense. Il en va de même pour la maintenance des véhicules.

— financement alternatif

Les produits de la vente se retrouvent dans un fonds. Les mesures d'économie prises depuis des années pour limiter la dette publique évitent qu'il soit fait appel à ces fonds à long terme. Les trois fonds actuels sont, conformément à une décision gouvernementale, fusionnés en un seul fonds (16.4) dont l'affectation spécifique n'a pas encore été définie. Les recettes proviennent des produits de l'infrastructure excédentaire, des services, des prestations effectuées pour des tiers et de la vente

derden en verkoop van overtollig materieel. Dit debat heeft uiteraard zijn betekenis voor de bepaling van het strategisch plan daar het toch om niet onbelangrijke middelen gaat. Op dit gebied zijn ook verschillende vormen van samenwerking mogelijk met lokale besturen voor de herbestemming van Defensie-infrastructuur.

— *Onderbenutting kredieten*

De huidige regering gaat niet over tot blokkering van kredieten. Dit belet niet dat er soms een “natuurlijke” onderbenutting van kredieten ontstaat doordat het bij een aanbesteding dikwijls voorvalt dat de opdracht niet wordt toegewezen.

— *Provisies*

In 2015 werden voor 100 miljoen euro vereffeningskredieten uitgekeerd en voor 59 miljoen euro vastleggingen gedaan. In 2016 gaat het opnieuw over 100 miljoen euro vereffeningen en voor ongeveer 70 miljoen euro vastleggingen.

— *Buitenlandse operaties*

Het ter beschikking stellen van de lijst met de geplande operaties bij de bespreking van de beleidsnota heeft maar een relatieve waarde omdat deze lijst soms in korte tijd grondig kan veranderen. De minister haalt het voorbeeld aan van de deelname aan Eunavfor Med met het logistiek steunschip Godetia en nadien met het fregat Leopold I waarvan de missie omgezet werd in een escorteopdracht ter beveiliging van het Franse vliegdekschip Charles De Gaulle. Het is belangrijk dit soort flexibiliteit te behouden.

De minister stipt aan dat het voorstel van planning voor de operaties in 2016 dat hij bij de Ministerraad heeft ingediend, uitgaat van een duidelijk evenwicht aangaande inzet van de verschillende componenten, regionale spreiding en participatie aan verschillende allianties en instellingen zoals de VN, Navo of EU. Defensie moet in staat blijven om op de verschillende uitdagingen te kunnen ingaan. Er is dan ook geen sprake van versnippering. De aanwezigheid op verschillende terreinen heeft wel degelijk een meerwaarde. Die hoeft echter niet steeds militair te zijn. Het kan gaan om een humanitaire of diplomatieke activiteit. Bijvoorbeeld de *force protection* van het Nederlandse detachement in Jordanië of de blijvende aanwezigheid van een Belgische militair in Libanon na de beëindiging van de ontmijningsopdracht.

de matériel excédentaire. Ce débat revêt naturellement de l'importance pour la définition du plan stratégique puisqu'il s'agit tout de même de moyens non négligeables. Sur ce plan, différentes formes de collaboration sont également possibles avec les autorités locales pour la réaffectation de l'infrastructure de la Défense.

— *sous-utilisation de crédits*

Le gouvernement actuel ne débloque pas de crédits, ce qui n'empêche pas qu'il y ait parfois une sous-utilisation “naturelle” de crédits due au fait qu'il arrive souvent, dans le cadre d'une adjudication, que le marché ne soit pas attribué.

— *provisions*

En 2015, 100 millions d'euros de crédits de liquidation ont été déboursés et il y a eu pour 59 millions d'euros d'engagements. En 2016, il s'agit une nouvelle fois de 100 millions d'euros de liquidations et d'environ 70 millions d'euros d'engagements.

— *opérations à l'étranger*

La mise à disposition, dans le cadre de la discussion de la note de politique générale, de la liste des opérations planifiées n'a qu'une valeur relative, parce que cette liste peut parfois évoluer considérablement en peu de temps. Le ministre rappelle ainsi le cas de la participation à l'Eunavfor Med avec le navire d'appui logistique Godetia et ensuite avec la frégate Léopold I^{er}, mission qui a été transformée en une mission d'escorte pour protéger le porte-avions français Charles De Gaulle. Il est important de maintenir ce type de flexibilité.

Le ministre souligne que la proposition de planning des opérations de 2016 qu'il a soumise au Conseil des ministres est fondée sur un équilibre clair en termes d'engagement des différentes composantes, de répartition régionale et de participation à diverses alliances et institutions telles que les Nations unies, l'OTAN et l'UE. La Défense doit rester en mesure de pouvoir répondre aux différents défis. Il n'est dès lors pas question de morcellement. La présence sur différents terrains présente néanmoins une plus-value. Celle-ci ne doit pas toujours être nécessairement de nature militaire. Il peut s'agir d'une activité humanitaire ou diplomatique. Par exemple, la *force protection* du détachement néerlandais en Jordanie ou la présence durable d'un militaire belge au Liban après la fin de la mission de déminage.

— *Inzet binnenland (homeland) versus buitenland*

Vandaag gaan beiden samen. Er is geen vermindering van personeel voor buitenlandse missies gepland als gevolg van de binnenlandse inzet. Het is wel mogelijk dat er aanpassingen aan trainingschema's e.d. dienen te gebeuren. Het budget voor trainingdagen meer in het bijzonder ter voorbereiding van buitenlandse missies, is verhoogd.

— *De 3 D-benadering*

De minister is er zich ten volle van bewust dat een militaire oplossing alléén nooit een duurzame oplossing kan inhouden en dat ook op de andere bevoegdheidsniveau's, met andere ministers, moet worden opgetreden. Met de betrokken ministers, meer in het bijzonder die van Buitenlandse zaken, bestaat er al een ver doorgevoerde structurele samenwerking.

— *Operationeel plan 2016*

De indruk dat de klemtoon volledig ligt op Navo-operaties in het, nog niet door de regering goedgekeurde, operationeel plan 2016 is niet juist. Dit betekent niet dat bij dit plan geen rekening wordt gehouden met de omgevingsanalyse, dat er een ernstige dreiging bestaat in het oosten en in het zuiden en dat die nog enige tijd zal aanhouden.

De minister betwist dat hij geen transparantie over het operationeel plan 2016 zou nastreven, eens de regering een beslissing heeft getroffen. In 2015 heeft hij steeds op vragen daarover in alle openheid geantwoord. Bovendien is er ook nog de commissie belast met de opvolging van de buitenlandse militaire missies waar regelmatig alle informatie wordt gegeven. Het parlement regelt wel zelf zijn werkzaamheden.

— *Afrika*

Defensie verlaat Centraal-Afrika niet gelet op de historische achtergrond en de kennis over dat gebied, wat een belangrijk comparatief voordeel vormt tegenover andere landen. Maar Defensie moet zich ook inzetten, in EU- of VN-verband (de Navo is in die regio niet actief), in de Sahel-regio omdat daar een grote dreiging zal van uitgaan.

— *engagement en Belgique (homeland) et à l'étranger*

Aujourd'hui, les deux vont de pair. Il n'est pas prévu de diminuer le personnel affecté aux missions étrangères à la suite de l'engagement dans le pays même. Il est cependant possible qu'il y ait des modifications au niveau des schémas de formation, etc. Le budget consacré aux journées de formation et, en particulier dans le cadre de la préparation des missions à l'étranger, a été augmenté.

— *l'approche 3D*

Le ministre est parfaitement conscient qu'une solution militaire ne peut jamais, à elle seule, représenter une solution durable et qu'il convient également d'agir au niveau des autres compétences, avec d'autres ministres. Il existe déjà une coopération structurelle poussée avec les ministres concernés, en particulier avec celui des Affaires étrangères.

— *plan opérationnel 2016*

L'impression que le plan opérationnel 2016, qui n'a pas encore été approuvé par le gouvernement, met entièrement l'accent sur les opérations de l'OTAN est inexacte. Cela ne signifie pas que l'on n'a pas tenu compte, dans ce plan, de l'analyse géopolitique, du fait qu'il existe une menace sérieuse à l'Est et dans le Sud et que cela durera encore un certain temps.

Le ministre nie qu'il ne visera pas la transparence concernant le plan opérationnel 2016, une fois que le gouvernement aura pris sa décision. En 2015, il a toujours répondu ouvertement aux questions posées à ce sujet. De plus, toutes les informations sont régulièrement transmises à la commission chargée du suivi des missions à l'étranger. Le parlement règle lui-même ses travaux.

— *Afrique*

La Défense ne quitte pas l'Afrique centrale, eu égard au contexte historique et à sa connaissance de la région, qui représentent un avantage comparatif important par rapport à d'autres pays. Mais la Défense doit aussi s'engager dans la région du Sahel, dans le cadre de l'UE ou des Nations unies (l'OTAN n'étant pas actif dans cette région), car une menace importante émanera de cette région.

— *Efficiëntiewinsten in het corporate domein*

De rationalisatie en afslanking van de generale staf is hiervan een voorbeeld. De verhuis van het departement Human Resources naar Evere een ander.

— *Infrastructuurinvesteringen*

Bepaalde kleine investeringen op het vlak van infrastructuur zijn onontbeerlijk. Uit een door de minister opgevraagde prioriteitenlijst blijkt dat in het domein *Well Being* terzake de grootste behoeften bestaan ten einde conform te zijn met tal van reglementaire voorschriften.

In 2016 zijn geen belangrijke investeringen voorzien voor infrastructuurwerken ten behoeve van de in de toekomst te leveren A400M. Defensie zal beslist het nodige doen om een aangepaste infrastructuur klaar te hebben bij de levering van de eerste A400M toestellen.

— *ADIV — juridisch arsenaal*

De rechtszekerheid moet in dit verband worden vergroot. Bepaalde activiteiten van ADIV moeten een stevigere juridische grondslag krijgen onder meer met het oog op het veiligstellen van het gebruik van bepaalde verkregen informatie in gerechtelijke procedures. Een aantal mogelijkheden die vandaag op communicatiegebied bestaan waren destijds wettelijk niet voorzien.

— *Belgian intelligence academy*

In 2015 hebben een twintigtal personen de cursussen gevolgd. Het aantal wordt beïnvloed door de instroom via rekruteringen. Van de 25 uitgeschreven vacatures gericht op de versterking van de cyberveiligheid, zijn er vandaag veertien operationeel.

— *Strategisch plan*

Eens het plan door de regering wordt aangenomen, zal het ook aan de Kamer worden voorgelegd.

— *Investeringen in materieel*

Er worden geen investeringen in groot materieel in het vooruitzicht gesteld. De enige investeringen die worden gepland zullen dienen ter vervanging van bestaand materieel. Met dien verstande dat alles wat munitie, bescherming van het personeel e.d. aangaat gewaarborgd is.

— *gains d'efficacité dans le domaine corporate*

La rationalisation et la réduction de l'État-major général constitue un exemple à cet égard. Le déménagement du département des ressources humaines à Evere en est un autre.

— *investissements d'infrastructure*

Certains petits investissements d'infrastructure sont indispensables. Il ressort d'une liste de priorités demandée par le ministre que les besoins sont les plus grands en la matière dans le domaine *Well Being* afin d'assurer la conformité avec toutes sortes de prescriptions réglementaires.

Aucun investissement important n'est prévu en 2016 pour des travaux d'infrastructure afférents à la livraison future de l'appareil A400M. La Défense fera assurément le nécessaire afin qu'une infrastructure adaptée soit prête lors de la livraison des premiers appareils A400M.

— *Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) – arsenal juridique*

Il faut accroître la sécurité juridique à cet égard. Certaines activités du SGRS doivent bénéficier d'une base juridique plus solide en vue notamment d'autoriser l'utilisation de certaines informations obtenues dans les procédures judiciaires. Certaines possibilités qui existent aujourd'hui dans le domaine des communications n'étaient pas prévues légalement à l'époque.

— *Belgian Intelligence Academy*

En 2015, une vingtaine de personnes ont suivi les cours. Ce nombre dépend du nombre d'entrées en service. Il a aujourd'hui été pourvu à 14 des 25 emplois déclarés vacants dans le cadre du renforcement de la cybersécurité.

— *plan stratégique*

Ce plan sera soumis à la Chambre dès qu'il aura été adopté par le gouvernement.

— *investissements en matériel*

Il n'est pas prévu de réaliser des investissements en matériel lourd. Les seuls investissements projetés serviront à remplacer du matériel existant. Il convient de préciser à cet égard que tout ce qui concerne les munitions, la protection du personnel, etc. est garanti.

De minister neemt er nota van dat sommige leden pleiten voor belangrijke investeringen in materiaal voor de Landcomponent.

Er is gebleken dat het concept van het “voldoende minimum” in de feiten thans neerkomt op een “onvoldoende minimum”. Wat betreft investeringen in infrastructuur en de planning terzake, zullen alle noodzakelijke evenwichten worden geëerbiedigd.

— EUBG

Het Franse initiatief erop gericht om de daadwerkelijke inzetbaarheid van de EUBG te versterken ligt stil op Europees niveau omdat het niet veel steun krijgt. Het betekent immers dat wanneer de 28 EU-lidstaten zouden beslissen om een EUBG in te zetten, het land dat juist aan de beurt is om die te leveren die niet alleen zal moeten inzetten maar ook de last van de financiering zal dragen. Wellicht dient op Europees niveau te worden nagedacht over een ander financieringsmechanisme. Er wordt ook uitgekeken naar de *European Defence and Security policy* van mevrouw Mogherini. Eens dit er is kan een en ander herbekeken worden zoals onder meer het aspect van de financiering.

— Bijdragen aan VN-operaties

België treedt niet versnipperd op, maar integendeel geconcentreerd. Er is in Defensie een analyse gemaakt over meer bijdragen tot VN-operaties, rekening houdend met de drie voornoemde criteria. Zo worden verschillende aanvragen vandaag bestudeerd. De regering beslist welke aanvragen worden ingewilligd.

— Europese inlichtingendienst

Defensie hecht bijzonder veel belang aan de samenwerking met de verschillende (buitenlandse) diensten. In deze is het dikwijls een kwestie van wederkerige uitwisseling van informatie onder de leden van het netwerk van de diensten. Defensie poogt binnen het huidige wettelijk kader zo efficiënt als mogelijk op te treden. Bijkomende structuren op Europees niveau lijken de minister niet noodzakelijk.

— Cyberveiligheid

Dit punt ressorteert onder de bevoegdheid van de eerste minister. In feite is de dreiging gelijk ongeacht of het om een groot of een klein land gaat. Het is ook zo dat in de praktijk bepaalde landen vasthouden aan een eigen capaciteit en de informatie niet steeds wordt uitgewisseld ook niet onder Navo-partners.

Le ministre prend note du fait que certains membres plaident pour la réalisation d'investissements importants en matériel pour la composante terrestre.

Il s'est avéré qu'à l'heure actuelle, le concept de “minimum suffisant” revient en réalité à un “minimum insuffisant”. Tous les équilibres nécessaires seront respectés en ce qui concerne les investissements en infrastructures et le calendrier y afférent.

— EUBG

L'initiative française visant à renforcer le déploiement effectif de l'EUBG est actuellement au point mort au niveau européen, car elle ne bénéficie pas d'un soutien important. En effet, si les 28 États membres de l'UE décidaient dans ce cadre de déployer un EUBG, le pays dont c'est justement le tour de fournir cet EUBG devra non seulement le déployer, mais aussi en assumer le financement. Il conviendrait sans doute de mener au niveau européen une réflexion sur l'adoption d'un autre mécanisme de financement. On attend par ailleurs l'instauration de l'*European Defence and Security policy* de Mme Mogherini. Dès que celle-ci aura été mise en place, il sera possible de réexaminer différentes questions, dont celle du financement.

— opérations de l'ONU

La Belgique ne se présente pas en ordre dispersé mais bien de manière concentrée. La Défense a analysé la question d'un plus grand nombre de participations aux opérations de l'ONU en tenant compte des trois critères précités. Plusieurs demandes sont aujourd'hui à l'étude. Le gouvernement décidera de l'acceptation éventuelle de ces demandes.

— Service de renseignement européen

La Défense attache beaucoup d'importance à la coopération avec les différents services (étrangers). Il s'agit souvent, dans ce domaine, d'un échange réciproque d'informations entre les membres du réseau de services. Dans le cadre législatif actuel, la Défense s'efforce d'agir aussi efficacement que possible. Le ministre ne pense pas qu'il soit nécessaire de mettre en place des structures supplémentaires au niveau européen.

— cybersécurité

Ce point relève de la compétence du premier ministre. En fait, la menace est équivalente indépendamment de la taille du pays. Par ailleurs, en pratique, certains pays tiennent à une capacité propre et les informations ne sont pas toujours échangées, y compris entre les membres de l'OTAN.

— *Personeelsstatuut*

Het statuut beperkte duur functioneert goed. Er is een onderzoek gevoerd naar hoe andere legers met deze problematiek omgaan en hoe zij na de (in duur beperkte) militaire carrière een andere loopbaan kunnen aanbieden aan hun personeel. In Nederland bijvoorbeeld wordt de samenwerking gewoon beëindigd. De minister gaat echter uit van een meer globale benadering waarin gezocht wordt naar meer mogelijkheden tot horizontale en verticale doorstroming binnen Defensie. Vandaag wordt vooral ingezet op operationele functies. Iemand kan bijvoorbeeld op een gegeven ogenblik van zijn loopbaan in aanmerking komen voor een meer gespecialiseerde functie.

Telewerken wordt binnen Defensie mogelijk gemaakt waarbij moet worden rekening gehouden (ook middels internationale criteria) met de verhouding tussen operationeel personeel en diegenen die een kantoorfunctie uitoefenen. Het is niet zo dat iedereen op missie kan worden gezonden terwijl niemand de administratie zou opvolgen.

— *Uitval (attritie)*

De cijfers tonen een lichte verbetering aan. Hier liggen verschillende redenen aan ten grondslag. Bij de rekrutering wordt meer de nadruk gelegd op de attitude dan vroeger het geval was. Er wordt ook meer rekening gehouden met de leefwereld van de jongeren van vandaag (wifi op de kamer e.d.). Het gaat dikwijls om kleine investeringen met een niet onbelangrijke impact. Het aantal trainingsdagen wordt vermeerderd en bij de aanwerving wordt ook zeer duidelijk gemaakt dat inzet in het buitenland een realiteit is.

— *Gender*

In 2016 zal Defensie het voorzitterschap waarnemen van het *Nato committee of gender*. In dit kader zal zij een reeks concrete voorstellen formuleren. In de onderdelen van Defensie waar het aantal vrouwen kan toenemen, gebeurt dit ook daadwerkelijk, weliswaar langzaam.

— *B-fast*

Voor deze acties is budget voorzien. Het is echter niet Defensie dat het initiatief voor een B-fast operatie dient te nemen. Dit behoort tot de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken.

— *statut du personnel*

Le statut à durée limitée donne de bons résultats. Une étude a été réalisée afin de déterminer comment les autres armées gèrent cette problématique et comment elles s'y prennent pour proposer une autre orientation professionnelle aux membres de leur personnel après leur carrière militaire (à durée déterminée). Aux Pays-Bas, par exemple, il est simplement mis fin à la coopération. Le ministre part toutefois d'une approche plus globale qui vise davantage de possibilités de reconversion horizontales et verticales au sein de la Défense. Aujourd'hui, l'accent est surtout mis sur les fonctions opérationnelles. Par exemple, à un moment donné de sa carrière, une fonction plus spécialisée peut être proposée à quelqu'un.

Le télétravail est permis à la Défense mais il doit tenir compte (y compris en vertu de critères internationaux) des relations entre le personnel opérationnel et le personnel qui travaille dans les bureaux. On ne peut pas envoyer tout le monde en mission et n'avoir personne pour assurer le suivi administratif.

— *départs non souhaités (attrition)*

Les chiffres montrent une légère amélioration, qui s'explique pour plusieurs raisons. Lors du recrutement, l'accent est davantage mis sur l'attitude que ce n'était le cas auparavant. On tient également davantage compte du monde des jeunes d'aujourd'hui (wifi dans les chambres, etc.). il s'agit souvent de petits investissements dont l'impact est non négligeable. Le nombre de journées d'entraînement est multiplié et, lors du recrutement, l'accent est également mis très clairement sur la réalité des engagements à l'étranger.

— *gender*

En 2016, la Défense occupera la présidence du *Nato committee of gender*. Elle formulera une série de propositions dans ce cadre. Dans les départements de la Défense où le nombre de femmes peut augmenter, on observe une réelle progression, même si elle est lente.

— *B-fast*

Un budget est prévu pour ces actions. Ce n'est toutefois pas la Défense qui doit prendre l'initiative d'une opération B-fast. Cela relève de la compétence du ministre des Affaires étrangères.

— *Bevorderingscomités / lange termijnvisie*

De bevorderingscomités maken deel uit van het zeer specifiek interne bevorderingssysteem van Defensie. Voor dit jaar werden er geen bevorderingscomités bijeengeroepen omdat eerst meer zicht nodig is op de hervorming van Defensie. Bevorderingen moeten plaatshebben waar de behoefte is, en niet het omgekeerde.

Het gehele HR-beleid zal in functie van de Defensie van de toekomst worden herzien. Verschillende studies lopen die ook het aspect van het aanbieden van een aantrekkelijke carrière moeten omvatten. Het evaluatiesysteem zal stapsgewijze worden herdacht.

— *Herinneringsplicht*

Voor het KLM worden de kredieten voor het wetenschappelijk onderzoek niet verminderd. Er is overleg met de andere bevoegde instellingen over de herinneringsplicht. Een verslag van de verschillende instellingen werd uitgebracht om een voorstel aan de regering te kunnen doen. Voor het overige verwijst de minister naar het onderzoek van dit deel van zijn algemene beleidsnota in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing.

C. Replieken

De heer Sébastien Pirlot (PS) betreurt dat de minister het bij algemene en vage antwoorden houdt en hekelt nogmaals het uitblijven van het strategisch plan.

De heer Alain Top (sp.a) begrijpt niet waarom de minister niet daadkrachtiger het voorstel van strategisch plan dat hij aan de Ministerraad heeft voorgelegd, heeft verdedigd. De minister geeft aan de besparingen uit het verleden niet goed te keuren. Wat vindt hij dan van de nu opgelegde besparingen?

De minister onderstreept dat de regering zich tot doel heeft gesteld de openbare financiën onder controle te krijgen. Als minister voert hij dit beleid loyaal uit. Dit verhindert niet dat voor Defensie een perspectief moet worden geboden, voor haar personeel en voor de veiligheid van alle burgers van het land.

— *comités d'avancement / vision à long terme*

Les comités d'avancement font partie du système de promotion interne très spécifique de la Défense. Aucun comité d'avancement n'a été convoqué cette année parce qu'il fallait d'abord avoir une meilleure vue sur la réforme de la Défense. Les promotions doivent intervenir là où c'est nécessaire, pas l'inverse.

L'ensemble de la politique des ressources humaines de la Défense du futur doit faire l'objet d'une révision. Différentes études sont en cours, qui doivent également englober l'aspect de l'offre d'une carrière attractive. Le système d'évaluation sera repensé de façon graduelle.

— *devoir de mémoire*

Pour le MRA, les crédits de recherche scientifique ne sont pas réduits. Le devoir de mémoire fait l'objet d'une concertation avec les autres instances compétentes. Les différentes instances ont fait rapport dans le but de pouvoir faire une proposition au gouvernement. Pour le surplus, le ministre renvoie à l'examen de ce chapitre de sa note de politique générale en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société.

C. Répliques

M. Sébastien Pirlot (PS) regrette que le ministre s'entienne à des réponses vagues et générales et critique une nouvelle fois l'absence d'un plan stratégique.

M. Alain Top (sp.a) ne comprend pas pourquoi le ministre n'a pas défendu plus énergiquement la proposition de plan stratégique qu'il a soumise au Conseil des ministres. Le ministre dit qu'il n'approuve pas les économies réalisées dans le passé. Que pense-t-il des mesures d'économie imposées aujourd'hui?

Le ministre souligne que le gouvernement s'est fixé pour objectif de garder la maîtrise des finances publiques. En tant que ministre, il exécute loyalement cette politique. Il n'empêche qu'il faut offrir une perspective en faveur de la Défense, de son personnel et de la sécurité de tous les citoyens du pays.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 16 “Landsverdediging” van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteur,

Johan KLAPS

De voorzitter,

Karolien GROSEMANS

BIJLAGE: Begroting 2016, 01/12/2015, Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken

III. — AVIS

Par 10 voix contre 3, la commission émet un avis favorable sur la section 16 “Défense” du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2016.

Le rapporteur,

Johan KLAPS

La présidente,

Karolien GROSEMANS

ANNEXE: Budget 2016, 01/12/2015, Cabinet de la Défense et de la Fonction publique

BIJLAGE

ANNEXE

Budget 2016 Begroting 2016

01 / 12 / 2015

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Notificatie Okt 14 – Notification Oct 14 ¹

MEUR	ENG/VL	Cumul	VER/LIQ	Cumul
Sec 16	ENG/VL	Cumul	VER/LIQ	Cumul
2015	-198,6	-198,6	-225,4	-225,4
2016	-43,3	-241,9	-46,2	-271,6

Bijkomende besparing-Economie supplémentaire: **-5,8 mio**

Investeringsprovisie-Provision d'investissement: **+100 mio**

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

2

Mil : Effectieven - Effectifs

01/jan/15	01/jan/16
30.172	29.227
-945	-1.092

Mil: Recrutements - Recruiteringen

2015	2016
700	700

3

Budget – Begroting 2016

MEUR	VER/LIQ	Pers	Func/Fonc	Invest	Tot
Sec 16	INI	1.678	583	92	2.354
2015		71,3%	24,8%	3,9%	
	AJU/AAN	1.655	601	196	2.451
		67,5%	24,5%	8,0%	
2016	INI	1.589	606	114	2.309
		68,8%	26,2%	4,9%	
	+100M	1.589	606	214	2.409
		66,0%	25,2%	8,9%	

2016: zonder begrotingsfonds -zie verder/sans fonds budgétaire-voir plus loin

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

4

Infra 2016 - principes

- Steun aan de infrastructuurbehoefte van Defensie
- Soutien au besoin d'infrastructure de la Défense
- Conform maken met de wetgeving en well being,
Rendre conforme à la législation et bien-être
- Rationalisatie van de infrastructuur,
Rationalisation de l'infrastructure
- Bodemsanering,
Assainissement des terrains
- Projecten natuurbeheer.
Projets gestion de l'environnement.

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

5

Investeringsen - Investissements

MEUR	Mat & Infra		Invest	
	VL/ENG		VL/ENG	Invest
Sec 16	2015	INI	0,19INI	15,76
		AJU/AAN	58,05AJU/AAN	73,62
2016		INI	1,85INI	19,75
		+100M	73,38+100M	91,28

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

6

Training / Entraînement		INI 2015	AJU/AAN 2015	INI 2016
Trainingsdagen/Jours d'entraînement		360.000	390.000	440.000
Vlieguren/Heures de vol	F16	10.500	11.000	11.000
	C130	4.000	5.000	5.000
	SEAK/NH90	1.810	2.050	2.160
	A109	2.000	2.800	2.800
Vaardagen/Jours de navigation	Escorte	150		171
	MCM	270		348

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

7

Inzet / Mise en oeuvre		MEUR VER/LIQ		
INI 2015	AJU/AAN 2015	REC/INK (1)	KB Ops	Final
62,82	3,71	11,60	4,58	82,71
INI 2016 (2)				
63,87				

(1) Federale Politie/Police fédérale + Frontex

Sit 01/12/2015

(2) zonder Federale Politie / Sans Police fédérale

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Begrotingsfondsen – Fonds budgétaires⁸

Beslissing Regering – Décision Gouvt: 15/10/2015

Défense – Defense:

1. Behoud fondsen – Maintien fonds
2. Regroupement - Hergroepering 1 fonds : **16.4**
3. Bijgevoegd aan begroting – Ajouté au budget
4. Voorlopige inplaatsstelling in AUB

Mise en place provisoire en BGD

Kabinet Defense en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be