

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2016**

ADVIES

**over sectie 23 — FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg**

**(partim: Sociale inlichtingen- en
opsporingsdienst)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT** EN
DE DAMES **Stéphanie THORON, Catherine FONCK**
EN **Karin TEMMERMAN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	9
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	9
B. Antwoorden van de staatssecretaris	21
C. Replieken van de leden	29
III. Stemming.....	30

Zie:

Doc 54 **1352/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 tot 015: Verslagen.
016: Amendement.
017 tot 030: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2016**

AVIS

**sur la section 23 — SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**

**(partim: service d'information et
de recherche sociale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Egbert LACHAERT** ET
MMES **Stéphanie THORON, Catherine FONCK**
ET **Karin TEMMERMAN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	9
A. Questions et observations des membres.....	9
B. Réponses du secrétaire d'État	21
C. Répliques des membres.....	29
III. Vote.....	30

Voir:

Doc 54 **1352/ (2015/2016):**

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 à 015: Rapports.
016: Amendement.
017 à 030: Rapports.

3092

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst van sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/2), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 1353/15) en de algemene beleidsnota van de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (DOC 54 1428/17), besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat de strijd tegen sociale fraude verder zal worden opgevoerd. Fraude verstoort immers niet alleen de werking van de arbeidsmarkt en de economie, maar vervalst ook de concurrentie, het brengt de financiering van en het maatschappelijk draagvlak voor ons stelsel van sociale zekerheid in gevaar en het ondermijnt de solidariteit, de basis van ons welvaartsstelsel.

Sociale fraude is geen eenduidig begrip. Er bestaan heel wat verschillende vormen. Het omvat elementen als bijdrage- en uitkeringsfraude, en georganiseerde en niet-georganiseerde sociale fraude.

Voorts worden verschillende economische sectoren, onder andere de bouw- en de transportsector, geconfronteerd met een aantal kwalijke neveneffecten van de Europese interne markt: het vrij verkeer van werknemers en diensten. Die beginselen zijn op zich goed en ze leiden tot economische groei, maar wel moeten de regels door iedereen correct worden toegepast en moeten ze kunnen worden gecontroleerd door onze inspectiediensten.

De laatste jaren zien we meer en meer misbruiken opduiken, wat de legitimiteit van Europa bij heel wat burgers en ondernemingen ondermijnt: sociale dumping, goedkope arbeidskrachten, oneerlijke concurrentie, misbruik van detacheringen, postbusondernemingen, enz.

Het draagvlak van Europa moet, aldus de heer Tommelein, worden versterkt, want veel mensen begrijpen niet dat de controle op dit domein zo zwak is. Hij heeft in dit verband een onderhoud gehad met EU-commissaris Marianne Thyssen aan wie hij het recente

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie service d'information et de recherche sociale de la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/002), y compris la justification (DOC 54 1353/015) et la note de politique générale du Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (DOC 54 1428/017) au cours de sa réunion du 2 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Bart Tommelein, Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que la lutte contre la fraude sociale sera intensifiée. Non seulement la fraude entrave le fonctionnement du marché du travail et de l'économie, mais elle fausse également la concurrence, met en péril le financement et l'assise sociale de notre régime de sécurité sociale et compromet la solidarité, qui est le fondement de notre État providence.

La fraude sociale n'est pas une notion univoque. La fraude sociale peut prendre de très nombreuses formes et englobe des aspects tels que la fraude aux cotisations, aux allocations et la fraude sociale organisée ou non organisée.

En outre, différents secteurs économiques, comme les secteurs de la construction, du transport... sont confrontés à un certain nombre d'effets pervers du marché intérieur européen: la libre circulation des travailleurs et des services. Ces principes en soi sont bons et amènent de la croissance économique, mais les règles doivent être appliquées correctement par tous et elles doivent pouvoir être contrôlées par nos services d'inspection.

Ces dernières années, nous voyons apparaître de plus en plus d'abus, qui minent la légitimité de l'Europe auprès d'un grand nombre de citoyens et d'entreprises: dumping social, concurrence déloyale, usage abusif des détachements, sociétés boîtes aux lettres, etc.

Selon *M. Tommelein*, l'assise de l'Europe doit être renforcée, car de nombreuses personnes ne comprennent pas que le contrôle soit si faible dans ce domaine. À cet égard, il a eu un entretien avec la

Benelux-akkoord heeft overhandigd om samen de strijd aan te gaan tegen sociale *dumping*.

De overheid heeft tot taak een beleid te voeren dat onze ondernemers aanmoedigt en ondersteunt. Het is onze ambitie om de economische leefbaarheid te waarborgen door ons op te stellen als een echte partner van de bedrijven.

Deze doelstelling zal nagestreefd worden door werk te maken van een verdere administratieve vereenvoudiging en informatisering. De complexiteit van de wetgeving werkt fraude in de hand en verzwaart de controle van al deze regels. Als men de tewerkstelling wil waarborgen, dan zal ook de strijd tegen de sociale fraude moeten worden opgedreven. Om de inspectiediensten hun gerichte controles te laten voortzetten, wordt een actieplan 2016 opgesteld, dat de 85 acties van het plan 2015 actualiseert. De focus zal liggen op controles op malafide bedrijven en personen.

In de loop van volgend jaar zullen volgende prioritaire acties worden verder gezet:

De strijd tegen niet aangegeven arbeid en tegen bijdragefraude

De strijd tegen zwartwerk en bijdragefraude blijft een prioriteit. De SIOD — de koepel van de federale inspectiediensten — zal een aantal gemeenschappelijke controleacties in de steigers zetten.

Er wordt ingezet op datamining en datamatching om de fraude beter te voorspellen. Er worden ook “intelligente controlesystemen” ingevoerd.

Er komt een aanwezigheidsregistratie in de bouwsector (van werven van 800 000 euro naar 500 000 euro) en in de vleessector.

Bouwsector:

Op vraag van de sociale partners, komt er de “Construbadge” in de bouw. Op termijn wordt een integratie van aanwezigheidsregistratie en identificatiebadge beoogd.

Op 8 juli 2015 werd in de bouwsector een overeenkomst bereikt. Vanaf 1 januari 2016 zal de aanwezigheidsregistratie worden uitgebreid bij een koninklijk besluit. Premier Michel werkt aan de omzetting van de richtlijn in verband met de overheidsopdrachten: een procedure zal bij koninklijk besluit worden bepaald; ze zal onder meer de mogelijkheid bieden uit te sluiten dat de gunning wordt toegekend aan opdrachten met “abnormaal lage prijzen” (bijvoorbeeld 15 % lager dan

commissaire européenne Marianne Thyssen, à qui il a remis le récent accord Benelux en vue de lutter ensemble contre le dumping social.

Les autorités ont pour tâche de mener une politique d'encouragement et de soutien vis-à-vis de nos entrepreneurs. Notre ambition est de garantir la viabilité économique en nous posant en véritable partenaires des entreprises.

Cet objectif sera poursuivi en œuvrant à la poursuite de la simplification administrative et de l'informatisation. La complexité de la législation facilite la fraude et alourdit le contrôle de cet ensemble de règles. Si on souhaite garantir l'emploi, il faudra aussi intensifier la lutte contre la fraude sociale. Pour que les services d'inspection puissent poursuivre leurs contrôles ciblés, on a rédigé un plan d'action 2016, qui actualise les 85 actions du plan 2015. L'accent sera mis sur le contrôle des entreprises et personnes malhonnêtes.

Dans le courant de l'année prochaine, les actions prioritaires suivantes seront poursuivies:

La lutte contre le travail non déclaré et contre la fraude aux cotisations

La lutte contre le travail au noir et la fraude aux cotisations reste une priorité. Le SIRS — l'organe faïtier des services d'inspection fédéraux — mettra sur pied une série d'actions de contrôle communes.

On misera sur le datamining et le datamatching pour mieux prévoir la fraude. Des systèmes de contrôle intelligents seront également instaurés.

Il y aura un contrôle des présences dans le secteur de la construction (pour les chantiers de 800 000 euros à 500 000 euros) et dans le secteur de la viande.

Secteur de la construction:

Un “ConstruBadge” va être introduit dans le secteur de la construction à la demande des partenaires sociaux. À terme, c'est l'intégration de l'enregistrement des présences et du badge d'identification qui est visée.

Le 8 juillet 2015, un accord a été dégagé au sein du secteur de la construction. À partir du 1^{er} janvier 2016, l'enregistrement des présences sera étendu par un arrêté royal. Le Premier ministre Michel travaille à la transposition de la directive relative aux marchés publics: une procédure sera définie par arrêté royal; elle permettra notamment d'exclure de l'attribution des marchés les “prix anormalement bas” (p.ex. inférieurs de 15 % à la moyenne des prix introduits). Le contrôle des

het gemiddelde van de ingediende prijzen). Het toezicht op de bouwmaterialen gebeurt op last van de minister van Werk.

Horecasector:

De geregistreerde kassa in de horeca, een beslissing van de vorige regering, wordt onder de huidige regering voortgezet. Het pakket aan begeleidende maatregelen en de taxshift moeten de overgang mogelijk maken.

Samen met de minister van Financiën wordt momenteel een charter opgesteld tussen de sector, de fiscale en sociale inspectiediensten en de regering. Het is hierbij de bedoeling om de controles met respect voor de ondernemers te laten verlopen, zoals vooropgesteld in het regeerakkoord. De controles zullen zich onder meer tot die horekazaken richten die zich niet of laattijdig voor een witte kassa registreerden. *De staatssecretaris* is ervan overtuigd dat de rendabiliteit van de zaken die een kassa invoerden zal verbeteren, omdat er een gelijk speelveld in de sector zal ontstaan.

Er is niet alleen aandacht voor de repressieve aanpak. Er komen ook preventieve maatregelen. Er moeten stimulansen gegeven worden die niet aangegeven werk minder aantrekkelijk maken, zoals de verlaging van de sociale lasten voor ondernemingen, de taxshift, de invoering van flexijobs in de horeca, studentenjobs in uren, enz..

Sectorspecifieke aanpak:

De sectorspecifieke aanpak wordt voortgezet: na rondetafels in 2015 met de sectoren van de bouw, transport en taxi's, komen er in 2016 rondetafelconferenties met de schoonmaaksector, de land- en tuinbouwsector, de OCMW's, enz..

De strijd tegen uitkeringsfraude en domiciliefraude

Sinds 28 augustus 2015 kunnen de controleurs van de RVA onaangekondigd terug overgaan tot woonstcontroles.

De strijd tegen uitkeringsfraude en domiciliefraude wordt aangepakt via datamining en datamatching technieken, zoals het gebruik van energiegegevens. Deze technieken vormen enkel een indicatie voor verder onderzoek.

matériaux de construction est effectué par le ministre du Travail.

Horeca:

La caisse enregistreuse que le gouvernement précédent a décidé d'adopter dans l'horeca est maintenue par le gouvernement actuel. Le paquet de mesures d'accompagnement et la réforme fiscale (*tax shift*) doivent permettre cette transition.

Une charte est en cours de rédaction en collaboration avec le ministre des Finances. Elle associera le secteur, les services d'inspection fiscale et sociale et le gouvernement. L'intention est que les contrôles se déroulent dans le respect des entrepreneurs comme le prévoit l'accord de gouvernement. Les contrôles visent notamment les établissements horeca qui ne se sont pas enregistrés ou qui l'ont fait tardivement en vue de l'utilisation d'une caisse blanche. Le secrétaire d'État est convaincu que la rentabilité des établissements qui ont adopté ce système va s'améliorer car elle permettra de mettre en place des conditions de travail équitables dans ce secteur.

Il ne s'intéresse pas seulement à l'approche répressive. Des mesures préventives sont également prises. Il convient de prévoir des incitants pour réduire l'attrait du travail non déclaré, comme l'abaissement des charges des entreprises, le *tax shift*, la création de flexi-jobs dans l'horeca, l'expression du travail des étudiants en heures, etc.

Approche spécifique par secteur

L'approche spécifique par secteur est poursuivie: après les tables rondes de 2015 avec les secteurs de la construction, du transport et des taxis, des tables rondes seront organisées en 2016 avec le secteur du nettoyage, le secteur agricole, le secteur horticole, les CPAS, etc.

La lutte contre la fraude aux allocations et contre la fraude au domicile

Depuis le 28 août 2015, les contrôleurs de l'ONEM peuvent procéder à de nouveaux contrôles imprévisibles au domicile.

La lutte contre la fraude aux allocations et au domicile s'appuie sur des techniques de *datamining* et de *datamatching*, comme l'utilisation des données énergétiques. Ces techniques ne servent qu'à fournir des indices en vue d'un contrôle ultérieur.

Er komen in de loop van 2016 proefprojecten met KSZ, RVA, Famifed, Eandis (Vlaanderen) en Ores (Brussel en Wallonië).

De staatssecretaris streeft naar een betere samenwerking met de gewesten en de lokale besturen.

Op termijn moet de technologische ondersteuning niet alleen leiden tot de automatische toekenning van de sociale rechten, maar ook tot automatische preventieve controles inzake de cumulatie van rechten. Fraude moet aan de bron worden voorkomen.

Strijd tegen sociale dumping (grensoverschrijdende fraude)

De staatssecretaris beklemtoont dat het vijf voor twaalf is om de tewerkstelling in ons land te verzekeren. Voor sommige sectoren is het zelfs vijf na twaalf: een verlies van meer dan 14 700 arbeidsplaatsen in drie jaar in de bouwsector, van 10 600 in de metaalsector en van 2 200 in de transportsector. De strijd tegen de sociale dumping is dan ook een absolute noodzaak.

Vandaag is de samenwerking tussen lidstaten nog steeds voor een groot deel gebaseerd op informele contacten en goodwill bij de beleidsmakers. Dit moet dringend anders. De bestaande samenwerking moet een meer structureel en systematisch karakter krijgen.

De staatssecretaris heeft aan de inspectiediensten gevraagd om het bestaande instrument nl. de Europese bemiddelingsprocedure, in geval er een vermoeden bestaat van onregelmatigheden met betrekking tot de "A1-formulieren", maximaal te gebruiken. Dit is momenteel het enige "wettelijke" middel om de strijd aan te gaan tegen oneigenlijke detacheringen.

De staatssecretaris benadrukt dat we niettemin nood hebben aan Europese maatregelen tegen sociale dumping. Hij is ervan overtuigd dat Europa meer moet doen om een einde te maken aan deze praktijken. Hij is een overtuigd voorstander van het vrij verkeer van diensten en werknemers in Europa, maar de misbruiken moeten worden weggewerkt. Samen met Europa — niet tegen Europa — moeten we tot oplossingen komen. Dit houdt ook in dat de sociale anti-misbruikbepaling zo nodig wordt aangepast wanneer België zou worden veroordeeld door het Europees van Justitie.

De staatssecretaris wil van Europa een efficiëntere procedure verkrijgen om de nodige en correcte informatie te bekomen uit de risicolanden, als de Belgische

Dans le courant de 2016, des projets pilotes seront menés avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale, l'ONEm, Famifed, Ores (Bruxelles et Wallonie) et Eandis (Flandre).

Le secrétaire d'État s'efforce d'optimiser la collaboration avec les Régions et avec les pouvoirs locaux.

A terme, le soutien technologique doit non seulement donner lieu à l'octroi automatique des droits sociaux, mais aussi à des contrôles préventifs automatiques du cumul des droits. Il faut éviter la fraude à la source.

Lutte contre le dumping sociale (fraude transfrontalière)

Le secrétaire d'État souligne qu'il est grand temps d'assurer l'emploi dans notre pays. Dans certains secteurs, il est même déjà trop tard: plus de 14 700 emplois ont disparu en trois ans dans le secteur de la construction, 10 600 dans le secteur du métal et 2 200 dans le secteur des transports. La lutte contre le dumping social est donc une nécessité absolue.

Aujourd'hui, la collaboration entre États membres reste dans une très grande partie basée sur des contacts informels et sur la bonne volonté des décideurs politiques. Cette situation doit changer d'urgence. La collaboration actuelle doit acquérir un caractère plus structurel et systématique.

Le secrétaire d'État a demandé aux services d'inspection d'utiliser au maximum l'instrument existant, c'est-à-dire la procédure européenne de médiation, en cas de présomption d'irrégularités concernant les "formulaires A1". Pour l'heure, il s'agit du seul moyen "légal" qui permette de lutter contre les détachements abusifs.

Le secrétaire d'État souligne qu'il nous faut néanmoins des mesures européennes contre le dumping social. Il est convaincu que l'Europe doit en faire davantage pour mettre un terme à ces pratiques. Il est un partisan convaincu de la libre circulation des services et des travailleurs en Europe, mais il s'agit d'éliminer les abus. C'est avec l'Europe — et non contre elle — que nous devons trouver des solutions. Cela implique également que la disposition anti-abus en droit social devra, au besoin, être adaptée, si la Belgique est condamnée par la Cour de justice européenne.

Le secrétaire d'État souhaite que l'Europe prévoie une procédure plus efficace en vue d'obtenir les informations nécessaires et correctes des pays à risque,

inspectiediensten vragen stellen aan hun buitenlandse collega's.

Met de Benelux heeft hij al concrete afspraken hierover gemaakt! Door op Benelux-niveau samen te werken kunnen we meer gewicht in de schaal leggen en naar een bredere coalitie zoeken op EU-niveau.

Op initiatief van de staatssecretaris werd in september jl. een Benelux-aanbeveling aangenomen met als doel om samen met andere landen naar een draagvlak te zoeken om maatregelen te nemen op Europees vlak, en om binnen de Benelux initiatieven te nemen die een voorbeeld kunnen zijn voor Europese oplossingen. De Benelux speelt hierbij haar rol als "proeftuin voor Europa". De *staatssecretaris* wil gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles organiseren. De eerste pilootprojecten waren al succesvol.

De Europese Commissaris voor Werk en Sociale zaken, Marianne Thyssen, heeft het belang van een goede handhaving van de detacheringsrichtlijn al aangehaald.

Op internationaal vlak zal België zijn voortrekkersrol verder spelen om de strijd aan te gaan tegen de oneerlijke concurrentie en de sociale dumping. We zijn pioniers op het vlak van de monitoring van detachering van werknemers en zelfstandigen door middel van het LIMOSA systeem. We staan aan de spits van datamining en datamatching. Zonder Europese benadering botsen we echter op onze beperkingen.

De *staatssecretaris* stelt, samen met de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer, een studiebezoek aan Bulgarije en Roemenië in het vooruitzicht in april 2016. Daar kan de problematiek van de sociale dumping worden besproken. Deze zendlidstaten kunnen aangespoord worden om mee te werken in de strijd tegen de grensoverschrijdende sociale fraude. De *staatssecretaris* zal eveneens met de buurlanden Frankrijk en Duitsland akkoorden proberen af te sluiten, waar de grensstreken, resp. Nord Pas de Calais en Noordrijn Westfalen, aan de orde kunnen komen.

Strijd tegen de schijnzelfstandigen/schijnwerknemers

Het fenomeen van de schijnzelfstandigen blijft in ons land zorgwekkend. We stellen misbruiken vast bij coöperatieve vennootschappen, samengesteld uit loontrekkende werknemers, maar tewerkgesteld onder een vals statuut van zelfstandige. Het gaat hier duidelijk om

lorsque les services d'inspection belges interrogent leurs collègues étrangers.

Il a déjà conclu des accords concrets en la matière avec le Benelux! Une collaboration au niveau du Benelux nous permet de peser davantage dans la balance et de rechercher une coalition plus large au niveau européen.

Une recommandation Benelux a été adoptée en septembre dernier à l'initiative du secrétaire d'État, visant avec d'autres pays à trouver un consensus en vue de prendre des mesures au niveau européen et à prendre au sein du Benelux des initiatives pouvant servir d'exemples pour des solutions européennes. Le Benelux joue en l'occurrence son rôle de "laboratoire de l'Europe". Le secrétaire d'État souhaite organiser des contrôles transfrontaliers communs. Les premiers projets-pilotes ont été couronnés de succès.

La Commissaire européenne à l'Emploi et aux Affaires sociales, Marianne Thyssen, a déjà évoqué l'importance d'un respect correct de la directive relative au détachement.

Au niveau international, la Belgique continuera à jouer son rôle moteur dans la lutte contre la concurrence déloyale et le dumping social. Grâce au système LIMOSA, nous faisons œuvre de pionnier en matière de contrôle du détachement de travailleurs salariés et d'indépendants. Nous sommes à la pointe en matière de *datatiming* et de *datamatching*. En l'absence d'approche européenne, nous nous heurtons toutefois à nos limites.

Le secrétaire d'État prévoit d'effectuer en avril 2016 une visite d'étude avec la commission des Affaires sociales de la Chambre en Bulgarie et en Roumanie. La problématique du dumping social pourra y être abordée. Ces pays peuvent être incités à collaborer à la lutte contre la fraude sociale transfrontalière. Le secrétaire d'État tentera également de conclure des accords avec les pays voisins, la France et l'Allemagne, pouvant concerner les régions frontalières, respectivement le Nord — Pas-de-Calais et la Rhénanie du Nord — Westphalie.

Lutte contre les faux indépendants/faux travailleurs

Le phénomène de la fausse indépendance reste préoccupant dans notre pays. Nous constatons des abus dans des sociétés coopératives, composées de travailleurs salariés qui sont toutefois occupés sous un faux statut d'indépendant. Il s'agit évidemment d'une

oneerlijke concurrentie voor de Belgische ondernemers die veel zwaardere sociale lasten moeten betalen.

Er komt een evaluatie door de sociale partners van de wet arbeidsrelaties tegen 1 januari 2016. De wet vertoont in elk geval enkele toepassingsmoeilijkheden. In overleg met de ministers van Werk en Middenstand zal er, indien nodig, een aanpassing van de wetgeving komen.

Ondersteuning:

Er wordt verder werk gemaakt van de technologische ondersteuning van het beleid. Deze ondersteuning wordt in het bijzonder ingezet voor preventietaken.

De datamining werd al vermeld, maar er wordt ook verder ingezet op gegevenskruising in bepaalde sectoren, tussen diensten en tussen beleidsniveaus. We moeten nog verder gaan in de ontsluiting van overheidsgegevens, zonder daarbij het aspect privacy te verwaarlozen.

Zoals vermeld in het regeerakkoord, zullen de sociale inspectiediensten voldoende worden ondersteund, en, wanneer dit nodig is, worden versterkt. Het is een onmogelijke taak om slagvaardig de strijd aan te gaan tegen de sociale fraude als men niet over voldoende sociale inspecteurs beschikt en technologisch onvoldoende wordt ondersteund.

SIOD, de koepel van de federale sociale inspectiediensten, heeft op het terrein geleid tot gebundelde en meer effectieve controles. We zetten verder in op die samenwerking en onderzoeken of dit op termijn kan leiden tot verdere integratie van inspectiediensten en overlegplatformen.

Het meldpunt voor eerlijke concurrentie werd in oktober ingevoerd. Zo'n meldpunt kanaliseert de huidige stroom aan klachten bij diverse diensten. Anonieme klachten zijn niet mogelijk, een rijksregisternummer of ondernemingsnummer zijn steeds vereist. Dit is een vorm van goed bestuur: *De staatssecretaris* wil ervoor zorgen dat de melding van een burger de opvolging krijgt die we van een moderne en klantgerichte overheid mogen verwachten.

Nieuw is de invoering van zogenaamde sociale flitscontroles die, net zoals bij de BOB-controles en flitscontroles van de politie, op termijn tot een aanpassing van het gedrag zal leiden.

concurrence déloyale pour les entrepreneurs belges qui doivent payer des charges sociales beaucoup plus lourdes.

Une évaluation de la loi sur les relations de travail sera réalisée pour le 1^{er} janvier 2016 par les partenaires sociaux. La loi présente en tout cas quelques possibilités d'adaptation. Une adaptation de la législation aura lieu, si nécessaire, en concertation avec les ministres de l'Emploi et des Classes moyennes.

Support:

On continuera à travailler au support technologique de la politique. Ce support est déployé, en particulier, pour les tâches de prévention.

Le *datamining* a déjà été mentionné, mais on continuera à miser sur le croisement de données dans certains secteurs, entre les services et entre les niveaux politiques. Nous devons aller plus loin dans le désenclavement des données des autorités publiques, sans négliger la protection de la vie privée.

Comme mentionné dans l'accord de gouvernement, les services fédéraux d'inspection sociale seront suffisamment soutenus, et renforcés, si nécessaire. Il est impossible d'engager la lutte de manière dynamique contre la fraude sociale sans disposer d'inspecteurs sociaux en nombre suffisant et sans être suffisamment soutenu par la technologie.

Le SIRS, l'organisme coupole des services fédéraux d'inspection sociale, a débouché sur des contrôles regroupés et plus efficaces sur le terrain. Nous continuons à miser sur cette collaboration et étudions si elles peuvent à terme entraîner l'intégration des services d'inspection et des plateformes de concertation.

Un point de contact pour une concurrence loyale a été mis en place en octobre. Un tel point de contact canalise le flux actuel de plaintes auprès des différents services. Les plaintes anonymes ne sont pas possibles, un numéro de registre national ou un numéro d'entreprise sont toujours requis. Il s'agit d'une forme de bonne gouvernance. Le secrétaire d'État veut veiller à ce que le signalement d'un citoyen fasse l'objet du suivi que nous sommes en droit d'attendre de la part d'une autorité moderne et axée sur le client.

Comme nouveauté, il y a l'introduction des contrôles sociaux dits éclairés qui, tout comme dans le cas des contrôles BOB et des contrôles de vitesse au moyen de flashes effectués par la police, conduiront à terme à une adaptation des comportements.

Vervolgingsbeleid:

Het sluitstuk van de handhavingsketen is uiteraard het vervolgings —en sanctioneringsbeleid, waarbij de minister van Justitie een belangrijke rol speelt.

De staatssecretaris wenst de aandacht te vestigen op de toegang van de arbeidsauditeurs tot de databank “E-pv”, dit is het elektronisch proces verbaal van vaststelling van de inspecteurs. Dit zal de arbeidsauditeurs helpen bij hun vervolgingsbeleid.

Daarnaast wordt onderzocht of de processen verbaal op geïnfomatiseerde wijze kunnen worden verzonden aan de arbeidsauditoraten, zonder nog langer te moeten werken met een uitgeprinte versie.

Geraamde opbrengst:

De belangrijkste doelstelling van het beleid van sociale fraudebestrijding is het nastreven van eerlijke concurrentie. Er is ook een budgettaire opbrengst, die voor 2016 op 100 miljoen euro wordt geraamd.

50 miljoen euro is voorzien in het regeerakkoord. Daarnaast wordt een opbrengst van 50 miljoen euro verwacht door de maatregelen beslist in het begrotingsconclaaf van maart 2015 (meldpunt voor eerlijke concurrentie, aanwezigheidsregistratie in de vleessector, ...).

De staatssecretaris voegt eraan toe dat men er ook over dient te waken geen te hoge financiële doelstellingen op te leggen aan de inspectiediensten. Dit zou er de inspecteurs immers toe kunnen bewegen om zich op dossiers te richten die tot gemakkelijke ontvangsten kunnen leiden, dit ten nadele van het onderzoek naar fraudegevallen die meer complex zijn en waarvan de financiële opbrengst vaak minder hoog is. Het is van belang elke vorm van fraude te doen ophouden.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) merkt op dat de beleidsnota relatief kort is en weinig nieuwe elementen bevat. Bovendien verwijst de beleidsnota naar de vorige beleidsnota die intussen vertaald is in een actieplan. Dit is geen punt van kritiek, aldus de spreker. Het is vooral van belang dat de beleidsnota het niet houdt bij intenties en tot concrete resultaten leidt.

Politique des poursuites:

La politique des poursuites et des sanctions, dans laquelle le ministre de la Justice joue un rôle important, constitue la dernière phase du contrôle de l'application des règles.

Le secrétaire d'État souhaite attirer l'attention sur le fait que les auditeurs du travail auront accès à la banque de données e-PV, le procès-verbal électronique de constatation dressé par les inspecteurs. Cette application les aidera dans leur politique de poursuites.

De plus, la possibilité d'envoyer les procès-verbaux de manière informatique aux auditorats du travail sans plus devoir les imprimer est examinée.

Rendement:

Le principal objectif de la lutte contre la fraude sociale est de préserver la concurrence loyale. Le produit budgétaire généré est estimé à 100 millions d'euros pour 2016.

L'accord de gouvernement prévoit 50 millions d'euros. Il est en outre prévu que les mesures prises lors du conclave budgétaire du mois de mars 2015 (point de contact pour une concurrence loyale, enregistrement des présences dans le secteur de la viande, ...) généreront 50 millions d'euros.

Le secrétaire d'État ajoute qu'il faut aussi veiller à ne pas imposer des objectifs financiers trop importants aux services d'inspection. Cela pourrait en effet inciter les inspecteurs à se focaliser sur les dossiers à haut rendement, et ce au détriment de la recherche de fraudes plus complexes et qui sont souvent source de rendements financiers plus faibles. Il importe de mettre fin à toutes les formes de fraude.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) observe que la note de politique générale est relativement succincte et qu'elle contient peu d'éléments nouveaux. En outre, la note de politique générale renvoie à la précédente note de politique générale qui, dans l'intervalle, a été transformée en un plan d'action. Et le membre de préciser que ce n'est pas une critique. Il est surtout important que la note de politique générale ne s'en tienne pas à des intentions et qu'elle débouche sur des résultats concrets.

De spreker geeft vervolgens zijn commentaar bij de vier grote domeinen van de beleidsnota.

Het is belangrijk om via structurele maatregelen de bijdragefraude te bestrijden.

Er komt een daling van de werkgeversbijdragen. De flexi-jobs in de horeca zullen worden aangevuld met effectieve controle op het terrein, geregistreerde kassa's, en andere maatregelen. Spreker vraagt enige duiding bij de zin in de beleidsnota "*Iedereen begint met een propere lei*". Betekent dit impliciet dat fraude uit het verleden ongemoeid zal worden gelaten? Starten de horecazaken die geen witte kassa of pas laat een witte kassa hebben geïnstalleerd ook met een propere lei? Kunnen horecazaken die effectief in overtreding zijn zich nog regulariseren, al dan niet met een boete? Spreker vraagt hoever de staatssecretaris hierin wenst te gaan.

Wat het fenomeen van de schijnzelfstandigen en het misbruik van de vennootschapsstructuren betreft, gaat het voornamelijk om het fenomeen van de coöperatieve vennootschappen. Deze coöperatieve vennootschappen bestaan veelal uit buitenlandse samenwerkende vennoten. *De heer Wouter Raskin* vraagt of er nog andere vennootschapsvormen zijn waar werknemers worden tewerkgesteld onder een vals statuut van zelfstandige. Hoe zal het probleem van de schijnzelfstandigen concreet worden aangepakt?

De domiciliefraude zal worden aangepakt via data-mining en datamatching. Er is sprake van een pilootproject dat in 2016 wordt opgezet. Voorts zijn er de onaangekondigde controles van de RVA, de kruising van databanken en de samenwerking met de lokale besturen. Dit zijn weliswaar goede instrumenten, maar heden heeft elke inspecteur slechts toegang tot de databank van zijn instelling. Wanneer zal men komen tot een databank, die toegankelijk is voor alle inspecteurs en waarin voor een persoon alle toegekende uitkeringen worden opgenomen, zodat eenvoudig kan worden nagegaan of iemand wel recht heeft op een uitkering? In dit verband pleit de spreker voor een geïntegreerde inspectiedienst.

De spreker is het ermee eens dat de strijd tegen de sociale dumping en de sociale zekerheidsfraude moet worden opgevoerd. Er zijn vele arbeidsplaatsen verloren gegaan in bepaalde risicosectoren. Bij vermoeden van onregelmatigheden kan de A1 bemiddelingsprocedure weliswaar worden opgestart, maar er is bij de landen van herkomst weinig bereidheid tot samenwerking. *De heer Wouter Raskin* is benieuwd naar de resultaten

L'intervenant commente ensuite les quatre grands domaines de la note de politique générale.

Il est important de lutter contre la fraude aux cotisations par le biais de mesures structurelles.

Il est procédé à une baisse des cotisations patronales. Les flexi-jobs dans l'horeca s'accompagneront d'un contrôle effectif sur le terrain, de caisses enregistrées et d'autres mesures. Le membre demande des précisions à propos de la phrase suivante de la note de politique générale "*Chacun commence avec une feuille blanche*". Cela signifie-t-il implicitement que la fraude commise dans le passé ne sera pas poursuivie? Les établissements horeca qui n'ont pas de caisse blanche ou qui ont tardé à installer une caisse blanche commenceront-ils également avec une feuille blanche? Les établissements horeca qui sont effectivement en infraction peuvent-ils encore se régulariser, moyennant le paiement ou non d'une amende? Le membre demande jusqu'où le secrétaire d'État souhaite aller.

S'agissant du phénomène des faux indépendants et de l'usage abusif des structures de société, c'est surtout le phénomène des sociétés coopératives qui est visé. Ces sociétés coopératives sont généralement constituées d'associés coopérateurs étrangers. *M. Wouter Raskin* demande s'il y a encore d'autres formes de société dans lesquelles les travailleurs sont employés sous un faux statut d'indépendant. Comment va-t-on concrètement s'attaquer au problème des faux travailleurs indépendants?

La détection de la fraude au domicile fictif se fera par *datamining* et *datamatching*. Il est question de lancer un projet-pilote en 2016. Il y a encore les contrôles non annoncés de l'ONEm, le croisement des banques de données et la collaboration avec les pouvoirs locaux — qui sont certes des outils efficaces, mais force est de constater qu'à l'heure actuelle, les inspecteurs ont seulement accès à la banque de données de leur propre organisme. À quand une banque de données accessible à tous les inspecteurs et reprenant l'ensemble des allocations accordées à une personne, ce qui permettrait de contrôler aisément si celle-ci a droit à une allocation? L'intervenant plaide à cet égard pour la création d'un service d'inspection intégré.

L'intervenant estime, lui aussi, que la lutte contre le *dumping* social et la fraude à la sécurité sociale doit être renforcée. Il y a eu beaucoup de pertes d'emplois dans certains secteurs à risque. La procédure de médiation A1 peut certes être lancée en cas de soupçons d'irrégularités, mais les pays d'origine sont peu disposés à apporter leur collaboration en la matière. *M. Wouter Raskin* se demande quels seront les résultats de la

van het werkbezoek aan Bulgarije en Roemenië dat de staatssecretaris aankondigt in april 2016.

Het “A1 formulier” is nog steeds een document op papier, dat fraudegevoelig is. Anno 2016 is het tijd om een “elektronisch A1 formulier” in te voeren, zodat alle relevante basisinformatie gebundeld wordt in een gemeenschappelijke databank die in de hele Europese Unie kan worden geraadpleegd.

De spreker is voorstander van het overleg met de *EU-commissaris Thyssen* om de sociale dumping aan te pakken en aan te dringen op effectieve actie binnen Europa. Als we Europa een lange termijn perspectief willen geven, dan zullen een aantal zaken moeten worden herbekeken. Dit getuigt van euorealisme. Spreker vraagt waarom het “mobility package”, een pakket voorstellen met betrekking tot de arbeidsmobiliteit in Europa, uitgesteld is en pas begin volgend jaar zal worden voorgesteld door *EU-commissaris Thyssen*.

De wet van 25 augustus 2012¹, die criteria bevat voor de sociale inspectie om de schijnzelfstandigheid te bestrijden, is moeilijk toe te passen. Welke aanpassingen in deze wet overweegt de staatssecretaris?

Het pleidooi van de staatssecretaris om voorzichtig te zijn in het opleggen van financiële doelstellingen in de strijd tegen de sociale fraude is terecht. Preventie is ook een luik dat aandacht verdient.

De Sociale inlichting- en opsporingsdienst (SIOD) speelt een voortrekkersrol in de strijd tegen de sociale fraude en is belast met de implementatie van de maatregelen (o.m. het meldpunt voor eerlijke concurrentie).

De sociale flitscontroles hebben vooral een preventief karakter. De spreker vraagt of de staatssecretaris een voorkeur heeft voor bepaalde sectoren waar de flitscontroles eerst zou worden toegepast. Betreft het de risicosectoren of gaat het ook om andere sectoren?

De SIOD is een eerste stap in de richting van een geïntegreerde inspectie. Er kunnen al grote efficiëntieoefeningen worden gedaan door inspectiediensten in één gebouw te huisvesten. Het moet de ambitie zijn

visite de travail qui aura lieu en avril 2016 en Bulgarie et en Roumanie.

Le “formulaire A1” est toujours un document papier, ce qui augmente le risque de fraude. Il faudra veiller à instaurer en 2016 un “formulaire A1 électronique”, l’objectif étant de rassembler toutes les informations de base pertinentes dans une banque de données commune qui pourra être consultée dans l’ensemble de l’Union européenne.

L’intervenant est favorable à l’organisation d’une concertation avec la commissaire européenne Thyssen afin de lutter contre le *dumping* social et d’insister sur la nécessité de mener des actions effectives au sein de l’Union européenne. Si nous voulons donner une perspective à long terme à l’Europe, il faudra reconsidérer certains éléments. L’intervenant s’inscrit en cela dans une vision euréaliste. Il demande pourquoi le “*mobility package*”, qui est un paquet de propositions relatives à la mobilité professionnelle en Europe, a été reporté et ne sera présenté qu’au début de l’année prochaine par la commissaire européenne Thyssen.

La loi du 25 août 2012¹, qui contient des critères devant permettre à l’inspection sociale de lutter contre le phénomène des faux indépendants, est difficilement applicable. Quelles adaptations le secrétaire d’État envisage-t-il d’apporter à cette loi?

Le plaidoyer du secrétaire d’État selon lequel il convient d’être prudent lorsqu’on impose des objectifs financiers dans la lutte contre la fraude sociale est justifié. La prévention est également un volet qui mérite qu’on y accorde de l’attention.

Le Service d’information et de recherche sociale (SIRS) joue un rôle de pionnier dans la lutte contre la fraude sociale et est chargé de la mise en œuvre des mesures (notamment le point de contact pour une concurrence loyale).

Les contrôles sociaux éclairés ont surtout un caractère préventif. L’intervenant demande si le secrétaire d’État a une préférence pour certains secteurs dans lesquels les contrôles éclairés devraient être appliqués en premier. S’agit-il de secteurs à risques ou bien s’agit-il également d’autres secteurs?

Le SIRS représente une première étape vers une inspection intégrée. On peut déjà accroître fortement l’efficacité en hébergeant les services d’inspection dans un seul bâtiment. Ce gouvernement doit avoir l’ambition

¹ De wet van 25 AUGUSTUS 2012. — Wet tot wijziging van Titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat de aard van de arbeidsrelaties betreft.

¹ Loi du 25 août 2012 modifiant le Titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne la nature des relations de travail.

van deze regering om effectieve stappen te zetten in de richting van een geïntegreerde inspectie.

Wat het vervolgingsbeleid betreft, zal worden “onderzocht” of de processen-verbaal op geïnformatiseerde wijze kunnen worden verzonden naar de arbeidsauditoraten. *De heer Wouter Raskin* vindt de intentie om deze maatregel te onderzoeken nogal vaag. We moeten de stap naar het “E-pv”, het elektronisch proces verbaal, zetten. *De heer Wouter Raskin* vraagt welke obstakels er zijn om deze maatregel door te voeren.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) merkt op dat het nuttig zou zijn om een overzicht te hebben van de krachtlijnen bij de 40 maatregelen die zijn aangekondigd naar aanleiding van de rondetafelconferentie.

Voorts vraagt de spreekster een toelichting bij de bedoeling van het “Charter over fiscale en sociale controles” tussen de horecasector, de inspectiediensten en de regering.

In de strijd tegen niet aangegeven arbeid en bijdragefraude wordt aangekondigd om de misbruiken van vennootschapsstructuren aan te pakken. Ook deze maatregel vraagt nadere uitleg.

Spreekster wijst op de maatregelen die de vorige staatssecretaris, de heer Crombez, heeft genomen met betrekking tot Belgische controleregels in het kader van de strijd tegen sociale dumping (de “antimisbruik bepaling”). De huidige regering heeft deze maatregel “on hold” gezet ingevolge de rechtszaak bij het Hof van Justitie van de Europese Unie. De inspectiediensten werd verzocht om de mogelijkheden van de Europese bemiddelingsprocedure te benutten om oneigenlijke detacheringen te bestrijden. Ondertussen zijn veel arbeidsplaatsen verloren gegaan. Graag had *mevrouw Meryame Kitir* geweten hoeveel bemiddelingsprocedures er zijn opgestart, welke detacheringen er ongeldig zijn verklaard en in hoeveel gevallen de lonen en de bijdragen zijn geregulariseerd.

EU-commissaris Thyssen heeft de stakeholders bevraagd over het pakket voorstellen met betrekking tot de arbeidsmobiliteit in Europa. *Mevrouw Meryame Kitir* vraagt of België hier een inbreng heeft gehad en of er een Europees draagvlak is voor deze plannen.

Er is inderdaad een probleem met de algemene en de sectorspecifieke criteria die opgenomen zijn in de wet van 25 augustus 2012 m.b.t. de bestrijding van de schijnzelfstandigheid. Er komt een evaluatie van de wet.

d’entreprendre des démarches effectives en vue d’une inspection intégrée.

En ce qui concerne la politique de poursuite, on “examinera” si les procès-verbaux peuvent être envoyés de manière informatisée aux auditorats du travail. *M. Wouter Raskin* estime que l’intention d’examiner cette mesure est assez vague. Nous devons franchir le pas vers l’“E-pv”, le procès-verbal électronique. *M. Wouter Raskin* demande quels sont les obstacles à la réalisation de cette mesure.

Mme Meryame Kitir (sp.a) fait observer qu’il serait utile de disposer d’une synthèse des lignes de force des 40 mesures annoncées à l’occasion de la table ronde.

L’intervenante demande en outre au secrétaire d’État d’explicitier l’objectif de la Charte relative aux contrôles fiscaux et sociaux conclue entre le secteur horeca, les services d’inspection et le gouvernement.

Dans le cadre de la lutte contre le travail non déclaré et de la lutte contre la fraude aux cotisations, le secrétaire d’État a annoncé qu’il allait s’attaquer au recours abusif à des structures de société. Cette mesure nécessite également de plus amples explications.

L’intervenante épingle les mesures prises par M. Crombez, le précédent secrétaire d’État, concernant les règles belges des contrôles menés dans le cadre de la lutte contre le dumping social (la “disposition anti-abus”). Le gouvernement actuel a “gelé” cette mesure à la suite au procès devant la Cour de Justice de l’Union européenne. Les services d’inspection ont été priés d’exploiter toutes les possibilités de la procédure de conciliation européenne pour lutter contre les détachements abusifs. Dans l’intervalle, de nombreux emplois ont été perdus. *Mme Meryame Kitir* demande combien de procédures de conciliation ont été lancées, combien de détachements ont été invalidés et dans combien de cas les rémunérations et les cotisations ont été régularisées.

La commissaire européenne, Mme Thyssen, a demandé aux parties prenantes de formuler des propositions sur le paquet de mesures relatives à la mobilité des travailleurs en Europe. *Mme Meryame Kitir* demande si la Belgique y a contribué et si ces projets font l’objet d’un consensus européen.

Un problème se pose effectivement concernant les critères généraux et spécifiques par secteur qui sont inscrits dans la loi du 25 août 2012 pour lutter contre les faux indépendants. La loi sera évaluée. L’intervenante

Spreekster wenst te weten in welke richting de aanpassingen van de wet gaan.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude ons voor grote uitdagingen plaatst, te meer daar veel arbeidsplaatsen verloren gaan.

De beleidsnota vermeldt weliswaar de maatregelen van het actieplan, maar bevat geen cijfermatig overzicht van de resultaten die tot op heden zijn geboekt in de strijd tegen sociale fraude. Deze informatie zou nuttig zijn en zou bij de evaluatie tot bijstellingen kunnen leiden.

De beleidsnota bevat onduidelijkheden op het gebied van maatregelen die reeds genomen zijn en toekomstige maatregelen die nog moeten worden uitgevoerd.

Ten gronde wenst spreekster stil te staan bij de situatie in de horeca en de bouwsector.

De “construbadge” zou, volgens de algemene beleidsnota, in de bouwsector worden uitgebreid tot de buitenlandse werknemers. Omdat dit reeds voorzien is in de wetgeving van 2014, had mevrouw Fonck wat meer duiding hierover gewenst.

Wat de geregistreerde kassa in de horeca betreft, heeft de Raad van State gedeeltelijk bepalingen van het koninklijk besluit van 15 december 2013 vernietigd. Sommige bepalingen riepen bezwaren op in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. Deze situatie schept grote onzekerheid voor de horecasector, te meer daar de timing van 1 januari 2016 voor de ondernemers die al kassaplichtig waren ongewijzigd blijft. De vraag stelt zich wat de regering concreet zal doen. Het NSZ (neutraal syndicaat van zelfstandigen) heeft 2 opties naar voor geschoven: Om te bepalen dat horecazaken een geregistreerde kassa moeten installeren zou ofwel de 10-procentregel bij koninklijk besluit kunnen worden ingevoerd (een minimum van 10 procent omzet uit het serveren van maaltijden), ofwel kan het concept van de lichte maaltijden worden gehanteerd. Welke concrete stappen overweegt de regering op het gebied van de regelgeving en de inwerkingtreding van de maatregel? Het is noodzakelijk dat de horecasector niet langer in onzekerheid verkeert.

Wat de aanpak van de domiciliefraude betreft, maakt de beleidsnota gewag van de aangepaste reglementering op het gebied van informatie die de elektriciteits-, gas- en watermaatschappijen verschaffen aan de inspectiediensten. Mevrouw Fonck merkt op dat tot op heden nog geen teksten werden rondgedeeld

demande dans quel sens vont les modifications législatives.

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que la lutte contre le dumping social et la fraude sociale nous amène à relever d'importants défis, d'autant que de nombreux emplois sont perdus.

La note de politique générale mentionne, il est vrai, les mesures du plan d'action, mais ne contient pas de relevé chiffré des résultats enregistrés à ce jour dans la lutte contre la fraude sociale. Ces informations seraient pourtant utiles et permettraient, le cas échéant, d'apporter des modifications au terme de l'évaluation.

La note de politique générale manque de clarté à propos des mesures qui ont déjà été prises et des mesures qui doivent encore être mises en oeuvre.

Sur le fond, l'intervenante souhaite se pencher sur la situation dans l'horeca et le secteur de la construction.

Dans le secteur de la construction, selon la note de politique générale, le “construbadge” devrait être étendu aux travailleurs étrangers. Comme cette extension est déjà prévue dans la législation de 2014, Mme Fonck aimerait avoir des précisions sur ce point.

En ce qui concerne l'utilisation de la caisse enregistreuse dans le secteur horeca, le Conseil d'État a annulé en partie l'arrêté royal du 15 décembre 2013. Certaines dispositions se heurtaient au principe constitutionnel d'égalité. Cette situation crée une grande incertitude dans le secteur, d'autant que l'échéance du 1^{er} janvier 2016 pour les entrepreneurs qui étaient déjà tenus d'installer une caisse est maintenue. La question est de savoir ce que le gouvernement entend faire concrètement. Le SNI (le syndicat neutre des indépendants) a suggéré deux options: pour déterminer si un établissement horeca doit installer une caisse enregistreuse, on pourrait soit instaurer la règle des 10 % par voie d'arrêté royal (un minimum de 10 % de chiffres d'affaires généré par les repas servis), soit appliquer le concept des repas légers. Quelles initiatives concrètes le gouvernement envisage-t-il en ce qui concerne la réglementation et l'entrée en vigueur de la mesure? Il est en tout cas indispensable de lever l'incertitude dans laquelle se trouve le secteur horeca.

S'agissant de la lutte contre la fraude au domicile, la note de politique générale fait état de la réglementation adaptée dans le domaine des informations que les sociétés de distribution d'électricité, d'eau et de gaz transmettent aux services d'inspection. Mme Fonck observe qu'aucun texte n'a jusqu'ici été communiqué

die in een wijziging of aanpassing voorzien van deze reglementering.

Voorts wenst de spreekster meer uitleg over de in-ning van de sociale zekerheidsbijdragen in het werkland ingeval van detachering. In welke mate is dergelijk plan in overeenstemming met de Europese reglementering en wat zou de impact van zo'n maatregel zijn? *EU-commissaris Thyssen* lijkt niet akkoord te gaan met het voorstel om ingeval van detachering de sociale zekerheidsbijdragen in het werkland in plaats van het thuisland te innen. Wat is de zienswijze van de regering over deze uiteenlopende visies? De regering zou eventueel met *EU-commissaris Thyssen* overleg kunnen plegen om in deze aangelegenheid te komen tot een gemeenschappelijke zienswijze die rekening houdt met de Europese reglementering en de administratieve impact. Het zou beter zijn als de federale regering op dezelfde golflengte zou zitten als de Belgische EU-commissaris, aldus mevrouw Fonck.

De beleidsnota gaat uit van een verdubbeling van de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude ten opzichte van het bedrag dat in de regeringsverklaring staat, terwijl we nog geen overzicht hebben van de stand van zaken met betrekking tot 2015. Hoe komt men aan die verdubbeling? Er is evenmin een concrete timing aangegeven voor meerdere punten die in de beleidsnota vermeld staan (de uitspraak van Europa over de antimisbruik bepaling, de uitspraak over het geschil tussen de België en de Europese Commissie inzake de LIMOSA-reglementering voor zelfstandigen en de aanpassing van de reglementering in het licht van het te verwachten advies van de sociale partners). *Mevrouw Catherine Fonck* vraagt of er al concrete inspanningen zijn geleverd om de uitwisseling van informatie tussen de fiscale en sociale inspecties beter op elkaar af te stemmen. Is er hiervoor al een wettelijke basis? Vindt deze informatie-uitwisseling reeds plaats en hoe wenst de staatssecretaris deze gegevensuitwisseling te optimaliseren?

Tot slot verwijst de spreekster naar een enquête die Randstad heeft georganiseerd inzake de studentenarbeid. Een meerderheid (75 % van de ondervraagden) toont zich voorstander van de aangifte van de prestaties in "uren" in plaats van in "dagen". Zowel de bedrijven, als de studenten zijn hiervoor vragende partij. *Mevrouw Catherine Fonck* wenst te weten in welk stadium de aanpassing van deze regelgeving zich bevindt.

De heer Frédéric Daerden (PS) verheugt er zich over dat de strijd tegen de sociale dumping een prioritaire actiepunten is. In plaats van intentieverklaringen dringen zich concrete maatregelen op. De PS heeft, samen met

prévoyant une modification ou une adaptation de cette réglementation.

L'intervenante demande par ailleurs des précisions quant à la perception des cotisations de sécurité sociale dans l'État où l'activité est exercée en cas de détachement. Dans quelle mesure un tel plan est-il compatible avec la réglementation européenne et quel serait l'impact d'une telle mesure? La commissaire européenne Marianne Thyssen ne semble pas être d'accord avec la proposition de prélever, en cas de détachement, les cotisations de sécurité sociale dans l'État où l'activité est exercée plutôt que dans le pays d'origine. Quel est le point de vue du gouvernement à propos de ces visions contradictoires? Le gouvernement pourrait se concerter avec la commissaire Thyssen afin de dégager une vision commune tenant compte de la réglementation européenne et de l'impact administratif. Il serait préférable que le gouvernement fédéral soit sur la même longueur d'onde que la commissaire européenne belge, estime Mme Fonck.

La note de politique générale part du principe d'un doublement du rendement de la lutte contre la fraude sociale par rapport au montant figurant dans la déclaration gouvernementale, alors que nous n'avons encore aucune idée de la situation pour 2015. Comment arrive-t-on à un doublement? Il n'y a pas non plus de calendrier concret prévu pour plusieurs points mentionnés dans la note de politique générale (la déclaration de l'Europe à propos de la disposition anti-abus, la déclaration sur le différend relatif à la réglementation LIMOSA pour indépendants opposant la Belgique à la Commission européenne et la modification de la réglementation à la lumière de l'avis à venir des partenaires sociaux). *Mme Catherine Fonck* demande si des efforts concrets ont déjà été consentis afin de mieux harmoniser les échanges d'informations entre les inspections fiscale et sociale. Existe-t-il déjà une base légale pour ce faire? Ces échanges d'informations ont-ils déjà lieu et comment le secrétaire d'État veut-il optimiser ces échanges d'informations?

Enfin, l'intervenante se réfère à l'enquête organisée par Randstad à propos du travail des étudiants. Une majorité (75 % des personnes interrogées) est favorable à la déclaration des prestations en "heures" plutôt qu'en "jours". Tant les entreprises que les étudiants sont partisans de ce changement. *Mme Catherine Fonck* demande où on en est dans le processus de modification de cette réglementation.

M. Frédéric Daerden (PS) se réjouit que la lutte contre le dumping social soit un point d'action prioritaire. Plutôt que des déclarations d'intention, ce sont des mesures concrètes dont on a un besoin urgent. De concert

sp.a, via wetsvoorstellen en amendementen, concrete voorstellen gelanceerd om de sociale fraude te bestrijden. Met deze voorstellen heeft de meerderheid echter geen rekening gehouden. Waarom zou de regering niet kunnen samenwerken met de oppositie?

De menselijke en materiële middelen (ICT) moeten gebundeld worden om de illegale praktijken van de sociale dumping te bestrijden. Welke bijkomende budgettaire middelen voorziet de regering ter zake?

De spreker stemt in met de stelling dat het noodzakelijk is dat er een betere samenwerking met de gewesten en de lokale besturen moet worden opgezet.

De spreker staat stil bij de omzetting van de Europese richtlijn inzake de overheidsopdrachten in de interne rechtsorde. De omzetting van de richtlijn zal toelaten dat de sociale dumping effectief kan worden bestreden. De regering heeft echter in het voorontwerp een aantal elementen niet geïntegreerd die nochtans aan de sociale partners waren beloofd in het kader van het actieplan. Het gaat o.m. om de beperking van het aantal onderaannemers of de uitbreiding van de CAO nr. 53 die toelaat te vermijden dat op onrechtmatige wijze beroep wordt gedaan op de tijdelijke werkloosheid. Waren er binnen de meerderheid uiteenlopende zienswijzen hierover? De omzetting van de richtlijn is een kans en spreker verwacht van de regering een ambitieus ontwerp dat concrete maatregelen bevat die daadwerkelijk de sociale dumping bestrijden.

De LIMOSA-verklaring voor zelfstandigen is een essentieel element voor de sociale partners in de strijd tegen de schijnzelfstandigen. De reglementering zal worden geëvalueerd om de sociale fraude nog beter te kunnen bestrijden. De huidige reglementering voor zelfstandigen wordt echter betwist door de Europese Commissie. *De heer Frédéric Daerden* vraagt of de staatssecretaris zich ervoor zal inzetten om deze reglementering te handhaven.

De construbadge zal een verplichting zijn voor alle Belgische en buitenlandse werknemers. Zal deze badge ook verplicht zijn ten aanzien van al de andere personen die zich op de bouwwerf bevinden?

De spreker verwijst naar de verklaring van de staatssecretaris in de media dat het meldpunt voor eerlijke concurrentie (dat in oktober 2015 is opgestart) niet in het leven is geroepen om in individuele gevallen af te rekenen met zwartwerk. De prioriteit van de sociale inspectiediensten blijft het bestrijden van de georganiseerde sociale fraude en de sociale dumping. De

avec le sp.a, le PS a lancé des propositions concrètes, par le biais de propositions de loi et d'amendements, visant à lutter contre la fraude sociale. La majorité n'a toutefois tenu aucun compte de ces propositions. Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas pu collaborer avec l'opposition?

Les moyens humains et matériels (ICT) doivent être canalisés afin de lutter contre les pratiques illégales du dumping social. Quels moyens budgétaires supplémentaires le gouvernement prévoit-il pour ce faire?

L'intervenant partage l'avis qu'il est nécessaire d'améliorer la coopération avec les régions et les pouvoirs locaux.

L'intervenant s'attarde sur la transposition de la directive européenne relative aux marchés publics dans l'ordre juridique interne. La transposition de la directive permettra de lutter effectivement contre le dumping social. Toutefois, le gouvernement n'a pas, dans son avant-projet, intégré un certain nombre d'éléments qui ont pourtant été promis aux partenaires sociaux dans le cadre du plan d'action. Il s'agit notamment de la limitation du nombre de sous-traitants ou de l'extension de la CCT n° 53 qui permet d'éviter que l'on recoure indûment au chômage temporaire. Y avait-il des visions divergentes à ce sujet au sein de la majorité? La transposition de la directive est une opportunité et l'intervenant attend du gouvernement qu'il élabore un projet ambitieux contenant des mesures concrètes qui lutteront effectivement contre le dumping social.

La déclaration LIMOSA pour indépendants est un élément essentiel dans la lutte que mènent les partenaires sociaux contre le phénomène des faux indépendants. Cette réglementation sera évaluée afin de pouvoir lutter encore plus efficacement contre la fraude sociale. La réglementation actuelle applicable aux indépendants est toutefois contestée par la Commission européenne. *M. Frédéric Daerden* demande si le secrétaire d'État compte s'investir pour garantir le maintien de cette réglementation.

Le construbadge sera obligatoire pour tous les travailleurs belges et étrangers. Le sera-t-il également pour toutes les autres personnes présentes sur le chantier?

L'intervenant relève que le secrétaire d'État a déclaré dans les médias que le point de contact pour une concurrence loyale (qui a été lancé en octobre 2015) n'a pas été créé pour identifier des cas individuels de travail au noir. La priorité des services d'inspection sociale reste la lutte contre la fraude sociale organisée et le *dumping* social. Or, on constate que la pratique

praktijk lijkt echter te verschillen van de officiële verklaring en de oorspronkelijke doelstelling. Er zijn, aldus de spreker, tekenen die erop wijzen dat er individuele meldingen zijn. Het meldpunt wijkt bijgevolg af van zijn oorspronkelijke doelstelling. De “verklikking” wordt met andere woorden enigszins geïnstitutionaliseerd. Spreker wenst enige verduidelijking bij de werking en de precieze draagwijdte van het meldpunt.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) is er namens haar fractie van overtuigd dat de strijd tegen de sociale fraude een noodzaak is, want de sociale fraude verzwakt de solidariteit tussen de burgers. De fraudefenomenen moeten zo snel als mogelijk verdwijnen. De initiatieven die in 2015 zijn ingezet, moeten worden verder gezet in 2016. Het preventief aspect speelt ook een belangrijke rol. De modernisering van de bevoegde diensten gaat in de richting van een administratieve vereenvoudiging.

Voor de spreekster is de strijd tegen sociale dumping en de aanpak van onregelmatige detachering van buitenlandse werknemers essentieel. De cijfers die het verlies van arbeidsplaatsen aangeven in de bouwsector en de metaalsector zijn ronduit onrustwekkend.

De spreekster vraagt welke mechanismen de staatssecretaris wenst op te zetten in het geval van openbare werken waar de overheden soms door het lastenboek verplicht zijn op de minst dure ondernemingen een beroep te doen, die dan op hun beurt, via onderaanneming, gedetacheerde buitenlandse werknemers aanstellen.

De spreekster is het er volledig mee eens dat anonieme klachten bij het meldpunt voor eerlijke concurrentie onmogelijk zijn. Spreekster vraagt welke aangiften reeds zijn gegeven. Hebben de burgers en bedrijven juiste informatie geleverd? Is het meldpunt al voldoende bekend?

Wat de geregistreerde kassa in de horeca betreft, is de deadline 1 januari 2016. Vele horecazaken lijken dit nog niet te beseffen. Het arrest van de Raad van State is een ander knelpunt. Er wordt een nieuw voorstel van de minister van Financiën verwacht dat aan de Ministerraad moet worden voorgelegd. Hoe ziet de staatssecretaris deze nakende deadline van 1 januari 2016? Er is immers behoefte aan rechtszekerheid.

De spreekster staat positief tegenover de proactieve aanpak van de staatssecretaris in de strijd tegen uitkeringsfraude, maar vraagt enige toelichting bij de inzet van de middelen, de doelstellingen en de evaluatie van

s'écarte des déclarations officielles et de l'objectif initial. L'intervenant constate que certains signes révèlent qu'il y a bien des dénonciations individuelles. Le point de contact s'écarte dès lors de son objectif initial. La “délation” est donc en quelque sorte institutionnalisée. L'intervenant demande des précisions quant au fonctionnement et à la portée précise du point de contact.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) indique que son groupe est persuadé que la lutte contre la fraude sociale est une nécessité, car la fraude sociale affaiblit la solidarité entre les citoyens. Les phénomènes de fraude doivent être éliminés aussi rapidement que possible. Les initiatives lancées en 2015 doivent être poursuivies en 2016. L'aspect préventif joue également un rôle important. La modernisation des services compétents va dans le sens d'une simplification administrative.

L'intervenante estime que la lutte contre le *dumping* social et le détachement irrégulier de travailleurs étrangers est essentielle. Les chiffres afférents à la perte d'emplois dans le secteur de la construction et dans le secteur métallurgique sont très préoccupants.

L'intervenante demande quels sont les mécanismes que le secrétaire d'État entend mettre en place en ce qui concerne les travaux publics, les autorités étant parfois tenues en vertu du cahier des charges d'opter pour les entreprises les moins chères, qui font appel à leur tour à des travailleurs étrangers détachés, dans le cadre d'une sous-traitance.

L'intervenante estime, elle aussi, qu'il n'est pas possible de déposer des plaintes anonymes auprès du point de contact pour une concurrence loyale. L'intervenante demande quels sont les signalements qui ont déjà été faits. Les citoyens et entreprises ont-ils fourni des informations correctes? Le point de contact est-il déjà suffisamment connu?

Les établissements horeca devront être équipés de la caisse enregistreuse pour le 1^{er} janvier 2016 au plus tard. Beaucoup d'entre eux ne semblent pas en avoir conscience. L'arrêt du Conseil d'État pose également problème. Le ministre des Finances devra élaborer une nouvelle proposition, qui devra être soumise au conseil des ministres. Comment le secrétaire d'État envisage-t-il cette date-but du 1^{er} janvier 2016? En effet, il faut garantir la sécurité juridique.

L'intervenante souscrit à l'approche proactive adoptée par le secrétaire d'État dans la lutte contre la fraude aux allocations, mais elle souhaiterait obtenir des précisions concernant l'affectation des moyens,

het proefproject dat met de RVA zal worden opgestart. Spreekster wijst op het belang van de dialoog en het overleg met andere bestuursniveaus in de strijd tegen uitkeringsfraude. Het voorbeeld van de Jihadisten, die in Syrië streden en verder een uitkering genoten, is in dit geval tekenend. Bepaalde OCMW's hebben zich verscholen achter het beroepsgeheim om de informatie niet mee te delen aan de federale instanties. Welke samenwerkingsmechanismen wenst de staatssecretaris op zetten opdat de samenwerking met de lokale overheden efficiënter zou worden?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) benadrukt dat personen die zich schuldig maken aan sociale fraude beslag leggen op middelen die bedoeld zijn voor andere mensen. Wie fraudeert, draagt niet bij tot de sociale zekerheid. Hierdoor wordt het systeem onbetaalbaar. De werkgever die fraudeert, betaalt minder aan zijn werknemers en maakt zich schuldig aan concurrentievervalsing ten aanzien van zijn collega's. Daarom is het van belang dat personen die ons sociaal model ondermijnen door het plegen van fraude worden opgespoord en gestraft. Spreekster verheugt zich over het initiatief van de staatssecretaris om, na de rondetafelconferentie met de bouw, ook rondetafelconferenties te organiseren met andere sectoren en de lokale overheden.

De spreekster wenst enige duiding bij de verklaring van de staatssecretaris dat op het gebied van de invoering van de geregistreerde kassa in de horecasector met een propere lei zal worden gestart en dat er niet te veel zal worden gekeken naar het verleden. Dit lijkt op een beknotting van de bevoegdheden van de sociale inspecteurs, wat in strijd is met het sociaal strafwetboek. Het werk van sociale inspecteurs mag geenszins worden gedwarsboomd. Welke interpretatie moet aan deze verklaring worden gegeven als sociale inspecteurs bepaalde feiten uit het verleden nader wensen uit te spitten? Kan die verklaring enigszins verduidelijkt worden?

De spreekster wenst te weten of er op het gebied van de uitkeringsfraude al veel gebruik is gemaakt van de onaangekondigde huisbezoeken. Welk resultaat hebben deze bezoeken opgeleverd? Er is sprake van een pilootproject in 2016 met gestructureerde informatieverschaffing van de nutsbedrijven aan de inspectiediensten en er is een samenwerking voorzien met de RVA. Zullen, naast RVA, hierbij nog andere diensten worden betrokken (RIZIV, RSZ, POD Maatschappelijke integratie) of gebeurt dit in een volgende fase?

Op het vlak van de strijd tegen de grensoverschrijdende fraude heeft de staatssecretaris aan *EU-commissaris*

les objectifs et l'évaluation du projet-pilote qui sera mis sur pied en collaboration avec l'ONEM. L'intervenante souligne l'importance du dialogue et de la concertation avec d'autres niveaux de pouvoir dans la lutte contre la fraude aux allocations. L'exemple des djihadistes qui sont partis combattre en Syrie tout en continuant à percevoir une allocation est frappant à cet égard. Certains CPAS se sont réfugiés derrière le secret professionnel pour refuser de communiquer les informations aux instances fédérales. Quels mécanismes le secrétaire d'État entend-il mettre en place pour renforcer l'efficacité de la coopération avec les pouvoirs locaux?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que les personnes qui se rendent coupables de fraude sociale s'approprient des moyens qui sont destinés à d'autres personnes. Les fraudeurs ne contribuent pas à la sécurité sociale. Le système devient dès lors impossible à financer. L'employeur qui fraude paie moins à ses travailleurs et fausse la concurrence à l'égard de ses collègues. Il est dès lors capital que les personnes qui minent notre modèle social en fraudant soient poursuivies et punies. L'intervenante se félicite que le secrétaire d'État ait décidé d'organiser après la table ronde avec le secteur de la construction d'autres tables rondes avec d'autres secteurs et avec les pouvoirs publics.

L'intervenante relève que le secrétaire d'État a déclaré en ce qui concerne l'instauration de la caisse enregistrée dans le secteur horeca qu'on commencera avec une feuille blanche et qu'on ne se préoccupera pas trop du passé. L'intervenante demande des précisions quant à cette déclaration, qui semble restreindre les compétences des inspecteurs sociaux, ce qui est contraire au Code pénal social. Il ne faut pas gêner les inspecteurs sociaux dans leur travail. Comment interpréter cette déclaration si des inspecteurs sociaux souhaitent examiner de manière plus approfondie certains faits qui ont eu lieu dans le passé? Le secrétaire d'État pourrait-il fournir des précisions quant à cette déclaration?

L'intervenante demande si beaucoup de visites domiciliaires non annoncées ont déjà eu lieu dans le domaine de la fraude aux allocations. Quel a été le résultat de ces visites? Il est question de mettre en place en 2016 un projet-pilote relatif à la communication par les entreprises d'utilité publique d'informations structurées aux services d'inspection, et une collaboration est prévue avec l'ONEM. D'autres services seront-ils, outre l'ONEM, associés à cette collaboration (on songe à l'INAMI, à l'ONSS, au SPP Intégration sociale), ou cela se fera-t-il à un stade ultérieur?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude transfrontalière, le secrétaire d'État a remis à la commissaire

Thyssen een Benelux overeenkomst overhandigd om samen de strijd aan te gaan tegen sociale dumping. De overeenkomst maakt het mogelijk dat landen onderling grensoverschrijdende controles toelaten. *Mevrouw Nahima Lanjri* is van mening dat we op deze weg verder moeten gaan. Het is goed dat mevrouw Thyssen verdere stappen wenst te zetten. Zo wenst de EU-commissaris tegemoet te komen aan het recente politieke akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad om een platform op te richten in de strijd tegen zwartwerk. In dit orgaan zouden de handhavingsdiensten, de inspectiediensten en de Europese sociale partners worden samengebracht. Daarnaast zou tegen eind 2016 werk worden gemaakt van de elektronische uitwisseling van informatie i.v.m. sociale zekerheid. In de toekomst zullen de sociale zekerheidsinstanties binnen bepaalde termijnen moeten kunnen antwoorden op elkaars verzoeken om informatie over de intrekking van A1-formulieren. Wat verwacht de staatssecretaris concreet van deze initiatieven en welke concrete rol zal België spelen in dit platform tegen zwartwerk?

Voorts wenst *mevrouw Nahima Lanjri* de wet in verband met de strijd tegen schijnzelfstandigen aan te kaarten. Deze wet zal het voorwerp uitmaken van een evaluatie, waarbij — op verzoek van de Nationale Arbeidsraad — pas tegen juni 2016 een advies zou komen. De aangewende criteria zijn veelvuldig en moeilijk toepasbaar. Hopelijk zullen de evaluatie en het advies leiden tot een betere aanpak van de schijnzelfstandigheid. Het probleem stopt echter niet aan de landsgrenzen. Spreekster vraagt hoe de grensoverschrijdende schijnzelfstandigheid zal worden aangepakt.

De spreekster merkt op dat het meldpunt voor eerlijke concurrentie is aangeprezen als een “best practice”. Zij beklemtoont dat het meldpunt zeker geen anonieme “kliklijn” mag zijn. Als het nodig is, zullen gegevens van bepaalde personen vertrouwelijk worden behandeld. Als voorbeeld kan het meldpunt gebruikt worden in volgende situaties: Aangiften over werkgevers die de regelgeving niet correct toepassen, het niet betalen van overuren, het niet toekennen van maaltijdcheques aan zij die er recht op hebben of eventuele misbruiken in interim-kantoren. Dit meldpunt kan vooral nuttig zijn voor mensen die vaak niet zijn aangesloten bij vakbonden en een precair werknemersstatuut hebben. Zij kunnen zich met hun klacht tot het meldpunt wenden, dat de klacht zal onderzoeken. Het meldpunt is nog maar pas gelanceerd en is nog onvoldoende bekend. Spreekster rekent erop dat dit meldpunt zal werken en een succes wordt.

européenne une Convention Benelux visant à lutter conjointement contre le *dumping* social. Grâce à cette convention, des pays pourront décider entre eux d'autoriser des contrôles transfrontaliers. *Mme Nahima Lanjri* estime que nous devons poursuivre sur cette voie. Elle se réjouit que Mme Thyssen ait l'intention de prendre de nouvelles initiatives. Ainsi, la commissaire européenne souhaite donner suite à l'accord politique récemment conclu entre le Parlement européen et le Conseil en vue de créer une plateforme de lutte contre le travail au noir. Les services chargés de contrôler le respect de la réglementation, les services d'inspection et les partenaires sociaux européens seraient réunis au sein de cet organe. Par ailleurs, il est prévu de s'occuper d'ici la fin de l'année 2016 de la question de l'échange électronique d'informations en matière de sécurité sociale. Dans le futur, les instances de sécurité sociale devront pouvoir répondre dans certains délais aux demandes d'informations relatives au retrait des formulaires A1 qui leur auront été adressées par d'autres instances de sécurité sociale. Quels sont les résultats concrets que le secrétaire d'État attend de ces initiatives et quel rôle la Belgique jouera-t-elle concrètement dans cette plateforme de lutte contre le travail au noir?

Mme Nahima Lanjri aborde ensuite la loi visant à lutter contre la pratique des faux indépendants. Cette loi fera l'objet d'une évaluation, et un avis ne serait rendu que d'ici juin 2016, à la demande du Conseil national du travail. Les critères utilisés sont multiples et difficilement applicables. Il est à espérer que l'évaluation et l'avis permettront de mieux lutter contre le phénomène des faux indépendants. Le problème ne s'arrête cependant pas aux frontières nationales. L'intervenante demande comment la pratique transfrontalière des faux indépendants sera abordée.

L'intervenante fait remarquer que le point de contact pour une concurrence loyale est considéré comme une “best practice”. Elle souligne que le point de contact ne peut certainement pas être une “ligne de dénonciation” anonyme. Si nécessaire, les données de certaines personnes seront traitées de manière confidentielle. À titre d'exemple, le point de contact peut être utilisé dans les situations suivantes: dénonciation d'employeurs qui n'appliquent pas correctement la réglementation, non-paiement d'heures supplémentaires, non-octroi de chèques-repas aux ayants droit ou abus éventuels dans des bureaux d'intérim. Ce point de contact peut surtout être utile pour des personnes qui ne sont souvent pas affiliées à un syndicat et qui ont un statut de travailleur précaire. Elles peuvent déposer plainte auprès du point de contact, qui examinera cette dernière. Le point de contact vient juste d'être lancé et n'est pas encore assez connu. L'intervenante compte sur le fait qu'il fonctionnera avec succès.

In verband met de “sociale flitscontroles” (aangekondigde controles die een preventieve werking moeten hebben) verwijst mevrouw Nahima Lanjri naar een onderzoek bij schoonmaakfirma’s in Gent waaruit bleek dat, zelfs ingeval van aangekondigde controles, de bewuste schoonmaakfirma’s in 1 op de 3 gevallen niet in orde waren. Op welke punten kan deze controle nog worden bijgestuurd en op welke schaal wordt de controle in de toekomst verder gezet?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) stelt vast dat de beleidsnota een actualisering is van de vorige beleidsnota. Hij merkt op dat op 1 december 2015 de regeling van de flexi-jobs in werking is getreden. De vakorganisaties zullen een procedure opstarten bij het Grondwettelijk Hof. Dit initiatief valt te betreuren want de flexi-jobs helpen de economie vooruit. *De staatssecretaris* pleit ervoor om de regeling uit te breiden tot andere sectoren. Hoe ziet hij die uitbreiding concreet? Wat de jobstudenten betreft, wordt een quotum van de prestaties in “uren” in het vooruitzicht gesteld in plaats van in “dagen”. Wat is de stand van zaken van dit initiatief?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) acht de strijd tegen sociale dumping zeer belangrijk omdat de maatregelen gevolgen hebben voor de bedrijven en het veilig stellen van de arbeid en tewerkstelling. Over de maatregelen die in de beleidsnota worden vooropgesteld lopen de zienswijzen op een aantal punten gelijk, maar er zijn ook verschillen. Spreker wenst niet zozeer het principe van de controle die op de werkzoekenden is gericht in vraag te stellen, maar wel de middelen die hiervoor worden ingezet. Uit een parlementaire vraag blijkt dat in 2014 de RVA 10 566 overtredingen heeft vastgesteld, wat heeft geleid tot circa 36 miljoen euro boetes. Er is dus een controlesysteem dat werkt, maar de staatssecretaris stelt een efficiënter controlesysteem voorop via data-mining. Spreker uit zijn twijfels over deze maatregelen en vreest dat de maatregelen eerder een omgekeerd effect zullen hebben.

De woonstcontroles zijn voorzien bij wet en sinds 28 augustus 2015 kunnen de controleurs van de RVA hiertoe onaangekondigd overgaan bij werkzoekenden. *De heer Jean-Marc Delizée* vindt dat men met deze maatregel 20 jaar teruggaat in de tijd. Deze regeling was destijds reeds twee maal aangepast (onder meer, tijdens de regering Verhofstadt) omdat men van mening was dat andere maatregelen meer doeltreffend waren dan de woonstcontroles. Spreker neemt er akte van dat de regering deze maatregel eerder als een uitzonderingsmaatregel kwalificeert. Wat zal de regering doen opdat het een uitzonderingsmaatregel blijft? Hoeveel woonstcontroles hebben de controlediensten reeds verricht sinds de inwerkingtreding van de wet? Hoeveel inbreuken heeft men vastgesteld?

En ce qui concerne “*les contrôles sociaux éclairs*” (contrôles annoncés censés avoir un effet préventif), *Mme Nahima Lanjri* renvoie à une étude réalisée dans des firmes de nettoyage à Gand d’où il ressort que, même en cas de contrôles annoncés, les firmes de nettoyage concernées n’étaient pas en règle dans un cas sur trois. Sur quels points ce contrôle peut-il encore être amélioré et à quelle échelle sera-t-il poursuivi à l’avenir?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) constate que la note de politique générale est une actualisation de la note précédente. Il fait remarquer que le régime des flexi-jobs est entré en vigueur le 1^{er} décembre 2015. Les organisations syndicales entameront une procédure devant la Cour constitutionnelle. Cette initiative est déplorable, car les flexi-jobs font avancer l’économie. Le secrétaire d’État plaide pour que l’on étende le régime à d’autres secteurs. Comment conçoit-il concrètement cet élargissement? En ce qui concerne les étudiants jobistes, on a annoncé que le quota des prestations sera calculé en “heures” et non plus en “jours”. Où en est cette initiative?

M. Jean-Marc Delizée (PS) estime que la lutte contre le dumping social est très importante, car les mesures ont des conséquences pour les entreprises et pour assurer le travail et l’emploi. En ce qui concerne les mesures annoncées dans la note de politique générale, sa vision des choses est similaire sur une série de points, mais pas sur tous. L’intervenant ne souhaite pas tellement remettre en question le principe du contrôle des demandeurs d’emploi, mais bien les moyens affectés à cet effet. Il ressort d’une question parlementaire qu’en 2014, l’ONEM a constaté 10 566 infractions, ce qui a donné lieu à un montant d’environ 36 millions d’euros d’amendes. Il existe donc un système de contrôle qui fonctionne, mais le secrétaire d’État annonce un système de contrôle plus efficace grâce au datamining. L’intervenant émet des doutes quant à ces mesures et craint qu’elles aient plutôt un effet inverse.

Les contrôles à domicile sont prévus par la loi et, depuis le 28 août 2015, les contrôleurs de l’ONEM peuvent rendre des visites inopinées aux demandeurs d’emploi. *M. Jean-Marc Delizée* estime qu’avec cette mesure, on revient 20 ans en arrière. Cette réglementation avait déjà été adaptée deux fois dans le passé (notamment sous le gouvernement Verhofstadt) car on estimait que d’autres mesures étaient plus efficaces que les contrôles à domicile. L’intervenant prend acte du fait que le gouvernement qualifie plutôt cette mesure d’exceptionnelle. Que fera le gouvernement afin qu’elle le reste? Combien de contrôles à domicile les services de contrôle ont-ils déjà effectué depuis l’entrée en vigueur de la loi? Combien d’infractions ont été constatées?

De spreker stelt vast dat de regering via andere maatregelen de uitkeringsfraude en domiciliefraude wenst aan te pakken, nl. via “datamatching” en “datamining”, die knipperlichten identificeert en zo aan de controles een betere focus geeft. Spreker vindt het project dat men met de RVA in deze context in 2016 zal opstarten een onredelijk project, dat niet getuigt van veel werkelijkheidzin. Als bij een alleenstaande werkzoekende hoog energieverbruik wordt vastgesteld, zal men ervan uitgaan dat hij samenwoont. Als het energieverbruik van een alleenstaande werkzoekende abnormaal laag is, zal men ervan uitgaan dat hij niet woont op de plaats die hij heeft aangegeven.

De spreker kan niet instemmen met deze profileringsmethode. Verschillende factoren kunnen ervoor zorgen dat het verbruik verschilt: Slechte isolatie leidt tot hoog verbruik, terwijl een grote schuldenlast en onbetaalde facturen eerder aanzetten tot laag verbruik. Dat iemand in dit geval gebruik maakt van een budgetmeter, is een element dat zou moeten opgenomen worden in de analyse. Spreker geeft nog andere voorbeelden van energieverbruik die, naargelang het geval, de analyse in een ander daglicht kunnen plaatsen. Een advies van 17 juni 2015 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer heeft overigens uitgewezen dat een hoog of laag energieverbruik kan worden verklaard door verschillende parameters die niks met fraude te maken hebben.

Het is bijgevolg moeilijk om betrouwbare verbruiksnormen vast te stellen. Een afwijking van 80 % ten aanzien van het gemiddelde verbruik zou het criterium zijn, aldus een antwoord van de staatsecretaris op een parlementaire vraag. Dit is een hoog percentage, wat erop wijst dat het een criterium is dat onredelijk en onbruikbaar is.

De spreker verwijst naar de verklaring van de staatssecretaris dat de energiegegevens slechts kunnen dienen als een aanwijzing die gepaard moet gaan met andere vaststellingen. Anderzijds zullen de woonstbezoeken de uitzondering zijn, omdat “datamining” en “datamatching” in de plaats komt. Spreken deze verklaringen elkaar niet tegen?

Voorts wenst spreker te weten of het wetsontwerp, dat deze aangelegenheid regelt, reeds een advies heeft gekregen van de Nationale Arbeidsraad. Zal de afwijking van 80 % ten aanzien van het gemiddelde verbruik effectief de norm zijn. Wordt het pilootproject met RVA van 2016 ingesteld bij koninklijk besluit? De resultaten van dit pilootproject zouden bepalend zijn om voor andere

L'intervenant constate que le gouvernement souhaite s'attaquer à la fraude aux allocations et au domicile par le biais d'autres mesures, à savoir par le biais du “datamatching” et du “datamining”, qui identifient des clignotants et permettent ainsi de mieux orienter les contrôles. L'intervenant estime que le projet qui sera lancé dans ce contexte en 2016 avec l'ONEM est un projet déraisonnable, qui ne témoigne pas d'un grand sens de la réalité. Si on constate une consommation énergétique importante chez un demandeur d'emploi isolé, on partira du principe qu'il est cohabitant. Si la consommation énergétique d'un demandeur d'emploi isolé est anormalement basse, on partira du principe qu'il n'habite pas à l'endroit qu'il a indiqué.

L'intervenant ne peut souscrire à cette méthode de profilage. Plusieurs facteurs peuvent expliquer une différence de consommation: une mauvaise isolation entraîne une consommation élevée, alors qu'un endettement important et des factures impayées incitent plutôt à une consommation faible. Le fait qu'une personne utilise, dans ce cas, un compteur à budget, est un élément qui devrait être pris en compte dans l'analyse. L'intervenant donne encore d'autres exemples de consommation énergétique qui, en fonction de la situation, peuvent jeter un éclairage différent sur l'analyse. Un avis du 17 juin 2015 de la Commission de la protection de la vie privée a d'ailleurs montré qu'une consommation énergétique importante ou faible peut s'expliquer par différents paramètres qui n'ont rien à voir avec la fraude.

Il est dès lors difficile de fixer des normes de consommation fiables. Le secrétaire d'État a répondu à une question parlementaire que le critère serait une différence de 80 % par rapport à la consommation moyenne. Il s'agit d'un pourcentage élevé, ce qui montre que ce critère est déraisonnable et inutilisable.

L'intervenant renvoie à la déclaration du secrétaire d'État selon laquelle les données énergétiques peuvent uniquement servir d'indication et que celle-ci doit s'accompagner d'autres constatations. D'autre part, les visites à domicile seront exceptionnelles, car elles seront remplacées par le “datamining” et le “datamatching”. Ces déclarations ne sont-elles pas contradictoires?

L'intervenant souhaiterait ensuite savoir si le projet de loi qui règle cette matière a déjà fait l'objet d'un avis du Conseil national du travail. La différence de 80 % par rapport à la consommation moyenne sera-t-elle effectivement la norme? Le projet pilote de 2016 avec l'ONEM sera-t-il instauré par arrêté royal? Les résultats de ce projet pilote seraient déterminants en vue de prévoir des

sociaal verzekerden initiatieven te voorzien. Kan de timing hiervan worden verduidelijkt?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt of, ingeval van vaststelling van domiciliefraude door de RVA, deze gegevens kunnen worden doorgegeven aan andere diensten (OCMW, sociale huisvestingsmaatschappijen, e.a.). Aldus kan men vermijden dat hetzelfde onderzoek telkens moet worden overgedaan.

Met betrekking tot de flexi-jobs toont *de heer Stefaan Vercamer* zich bijzonder kritisch omdat deze, volgens hem, het zwartwerk regulariseren. De flexi-jobs zouden tegen eind 2016 geëvalueerd worden. Van dit voorplan is echter geen spoor terug te vinden in de beleidsnota. Spreker rekent op een grondige evaluatie in 2016. De vakorganisaties hebben tegen de wetgeving inzake flexijobs een procedure opgestart bij het Grondwettelijk Hof wegens schending van het gelijkheidsbeginsel. Hoe schat de staatssecretaris deze procedure in en welke initiatieven zal hij nemen als het Grondwettelijk Hof zou erkennen dat het gelijkheidsbeginsel is geschonden?

Tot slot merkt de spreker op dat in de “taxshift” 610 miljoen euro is voorzien voor maatregelen in de bouwsector. Hoe zullen die middelen het best worden ingezet om aan de problemen van de sociale dumping het hoofd te bieden?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt enige duiding bij de discussie die loopt over de “snacklijst”. Dit is een bekommernis die leeft in de horecasector. Komt die “snacklijst” er al dan niet?

Tot slot merkt de spreker op dat EU-commissaris Thyssen tijdens een recente conferentie met de voorzitters van de commissies Sociale Zaken van de nationale parlementen van de EU-lidstaten heeft verklaard dat ze er geen voorstander van is om de sociale zekerheidsbijdragen in het werkland in plaats van in het thuisland te innen. In dit verband heeft de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer een resolutie aangenomen. Vele leden van de commissie Sociale Zaken hebben hier sterk op gehamerd en de EU-Commissaris deelt dit standpunt niet. Welk standpunt zal de staatssecretaris hierover innemen?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee,

initiatieven pour d'autres assurés sociaux. Le calendrier peut-il être précisé?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) demande si ces données peuvent être transmises à d'autres services (CPAS, sociétés de logement social, et autres) lorsque l'ONEM constate une fraude au domicile. Procéder de la sorte permettrait d'éviter de devoir mener chaque fois la même enquête.

En ce qui concerne les flexi-jobs, *M. Stefaan Vercamer* se montre particulièrement critique, car il estime que ceux-ci régularisent le travail au noir. Les flexi-jobs devraient être évalués fin 2016. Mais cette intention ne figure pas dans la note de politique générale. L'intervenant attend une évaluation approfondie en 2016. Les organisations syndicales ont intenté une procédure contre la législation relative aux flexi-jobs devant la Cour constitutionnelle pour violation du principe d'égalité. Que pense le secrétaire d'État de cette procédure et quelles initiatives prendra-t-il si la Cour constitutionnelle reconnaît que le principe d'égalité est violé?

Enfin, l'intervenant fait observer que dans le cadre du *tax shift* un budget de 610 millions d'euros a été prévu pour des mesures dans le secteur de la construction. Comment utiliser au mieux ces moyens pour résoudre les problèmes provoqués par le dumping social?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) demande des précisions sur la polémique relative à la “*liste des repas légers*”. Cette question préoccupe le secteur de l'horeca. Cette liste verra-t-elle le jour ou non?

Enfin, l'intervenant fait observer que la commissaire européenne, Mme Thyssen, a déclaré récemment lors d'une conférence réunissant les présidents des commissions des Affaires sociales des parlements nationaux des États membres de l'Union européenne qu'elle n'était pas favorable à une perception des cotisations de sécurité sociale dans le pays d'emploi plutôt que dans le pays d'origine. La commission des Affaires sociales de la Chambre a adopté une résolution à cet égard. Ses membres ont fortement insisté sur ce point, mais la commissaire européenne ne partage pas ce point de vue. Quelle sera la position du secrétaire d'État en la matière?

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la

toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt op de tussenkomsten als volgt:

De algemene opmerkingen bij de beleidsnota

De staatssecretaris verklaart dat de beleidsbrief van vorig jaar plannen omvatte voor de regeerperiode van 5 jaar. In die optiek waren er inderdaad reeds een aantal zaken die de vorige beleidsnota had vooropgesteld. Eén jaar nadien zijn er al concrete resultaten. Zo is, onder meer, het meldpunt voor eerlijke concurrentie opgericht. Een 10-tal meldingen komt dagelijks binnen. De werking zal ten gepaste tijde worden geëvalueerd. In februari 2015 zijn de plannen betreffende de horeca en de flexi-jobs voorgesteld. Inmiddels is er een wettelijk kader voor deze maatregelen. De sociale fraudebestrijding, dat een actieplan van 85 punten bevat, zal jaarlijks in het parlement worden toegelicht. De acties zullen worden geëvalueerd en bijgestuurd, samen met het SIOD. Ook de flexi-jobs zullen op tijd worden geëvalueerd. *De staatssecretaris* is voorstander om voor al die concrete punten op tijd wetten te laten goedkeuren en bij te sturen als dit nodig is.

De beleidsnota bevat zaken waarover nog geen concrete cijfers kunnen worden meegedeeld. De implementatie van maatregelen vergt een bepaald tijdsplan. Pas daarna kunnen cijfers worden verzameld en kan men overgaan tot evaluatie.

Het “plan voor eerlijke concurrentie” kan tijdens een commissievergadering verder worden toegelicht. De plannen staan ook uitvoerig toegelicht op de website van de staatssecretaris.

De strijd tegen zwartwerk en bijdragefraude

In verband met de vragen over het “Charter met de horecasector”, de witte kassa en het “vegen van een spons over het verleden”, merkt de staatssecretaris op dat de horeca momenteel de meeste fraudegevallen kent. Als we de sector willen verwittigen, kan het niet de bedoeling zijn om een heksenjacht te ontketen. De “witte kassa” is een fiscaal controlemiddel en geen sociaal controlemiddel. De “witte kassa” zal wel een aanwezigheidsregistratie verrichten van de werknemers, maar geen tijdsregistratie. In veel gevallen hebben de horeca-uitbaters in het verleden een zwart circuit gehad om zwartwerk te kunnen betalen. Als de oorzaken van het zwartwerk (nl. een te hoge loonlast en te weinig flexibiliteit) worden weggenomen, is er geen reden meer

Mer du Nord, adjoint au ministre des Affaires sociales, répond aux différentes interventions:

Observations générales relatives à la note de politique générale

Le secrétaire d'État explique que la note de politique générale de l'an dernier contenait des projets pour les 5 années de législature. Dans cette optique, on y retrouve effectivement une série d'éléments prévus dans la note de politique générale précédente. Un an plus tard, on enregistre déjà des résultats concrets. Comme la création du point de contact pour une concurrence loyale. Celui-ci reçoit une dizaine de signalements par jour. Son fonctionnement sera évalué en temps utile. En février 2015, les projets relatifs à l'horeca et aux flexi-jobs ont été présentés. Dans l'intervalle, il existe un cadre légal pour ces mesures. La lutte contre la fraude sociale, qui comprend un plan d'action en 85 points, sera examinée annuellement au Parlement. Les actions y seront évaluées et ajustées, de concert avec le SIRS. Les flexi-jobs seront également évalués en temps utile. Le secrétaire d'État est favorable à l'adoption en temps utile de lois réglant tous ces points concrets et à leur ajustement, si nécessaire.

La note de politique générale contient des points pour lesquels il n'est pas encore possible de communiquer des chiffres concrets. La mise en œuvre de mesures prend un certain temps. Ce n'est qu'après que des données peuvent être collectées et faire l'objet d'une évaluation.

Le “plan pour la concurrence loyale” pourra être détaillé en commission. Ces plans sont également abondamment commentés sur le site web du secrétaire d'État.

La lutte contre le travail au noir et contre la fraude aux cotisations

Concernant les questions relatives à la “Charte avec le secteur horeca”, aux “caisses enregistreuses” et “au coup d'éponge sur le passé”, le secrétaire d'État fait observer que l'horeca est le secteur qui enregistre actuellement le plus de fraudes. Si nous voulons mettre en garde le secteur, nous ne devons pas déclencher une chasse aux sorcières. Les “caisses enregistreuses” sont un moyen de contrôle fiscal, et non social. Elles enregistreront la présence des travailleurs, mais pas les temps de travail. Dans de nombreux cas, les exploitants horeca avaient recours à un circuit au noir pour pouvoir payer le travail au noir. Si on élimine les causes du travail au noir (c.-à-d. une charge salariale trop élevée et trop peu de flexibilité), il n'y a plus de raison de travailler

tot zwartwerk. De “witte kassa” moet dus niet gebruikt worden als instrument om zwartwerk uit het verleden te bewijzen. Dit betekent niet dat de normale controles van de inspectiediensten moeten worden opgeheven. Als er concrete aanwijzingen zijn van fraude en belastingsontduiking, dan heeft de sociale inspectie de plicht om dit te controleren. Het “Charter met de horecasector” wenst de klemtoon te leggen op de noodzaak aan wederzijds respect. De inspecteurs moeten tijdens inspecties respect tonen voor de klanten en de werkzaamheden van de restauranthouders. De restauranthouders moeten respect opbrengen voor de taken van de inspectiediensten. Er is dus geen plaats voor provocatie. Dit geldt ook voor verklaringen over zwartwerk die in de sociale media worden afgelegd door bepaalde horecahouders. Er zal worden overgegaan tot prioritaire controles ten aanzien van deze horecahouders die “uiterlijke tekenen” tonen van het verder organiseren van zwartwerk. Onder die “uiterlijke tekenen” horen niet alleen verklaringen in de pers en de sociale media, maar ook het treuzelen met de aanvraag voor de registratie van een kassa.

De staatssecretaris laat de sociale inspectiediensten in volle autonomie opereren en laat zich niet in met de individuele controles op het terrein.

Het invoeren van de “witte kassa” behoort tot de bevoegdheid van de minister van Financiën. Onmiddellijk na de uitspraak van de Raad van State heeft de FOD Financiën verklaard dat de uitrol van de “witte kassa” er komt. De timing van 1 januari 2016 voor de ondernemers die al kassaplichtig zijn, blijft ongewijzigd, terwijl er voor de “10 % regel” nog een maatregel moet worden genomen. De “witte kassa” is geen maatregel die nieuw is. De wetgeving dateert reeds van 2009. In 2010 is er een BTW-verlaging gekomen van 21 % naar 12 % omwille van de “witte kassa”. De staatssecretaris neemt de verdediging op zich van al de horecahouders die de “witte kassa” hebben geïnstalleerd en er al mee werken. Vanaf 1 januari 2016 zullen er wel degelijk sancties zijn op het niet hebben van een “witte kassa”. We wensen een duurzame horecasector. We wensen een eerlijke concurrentie in de horeca en kunnen niet meer achteruit.

Wat de flexi-jobs betreft, verwijst de staatssecretaris naar het regeerakkoord. Als de flexi-jobs in de horeca positief worden geëvalueerd, kan eventueel worden overwogen om de flexi-jobs uit te breiden tot andere sectoren die arbeidsintensief zijn.

Ingeval van een positieve evaluatie en een “win win”-situatie voor ieder, zou de uitbreiding kunnen worden overwogen voor een aantal fraudegevoelige sectoren

au noir. Les caisses enregistreuses ne doivent donc pas servir à prouver qu'un établissement a travaillé au noir par le passé. Cela ne signifie pas que les services d'inspection doivent renoncer aux contrôles habituels. S'il existe des indices concrets de fraude et d'évasion fiscale, l'inspection sociale a le devoir de procéder à un contrôle. La Charte avec le secteur horeca souhaite mettre l'accent sur la nécessité de se respecter mutuellement. Durant les inspections, les inspecteurs doivent respecter les clients et les activités des restaurateurs, tandis que ces derniers doivent respecter les tâches des services d'inspection. La provocation n'a donc pas sa place. Cette règle vaut également pour les déclarations sur le travail au noir que certains restaurateurs postent sur les médias sociaux. Il sera procédé à des contrôles prioritaires à l'égard des restaurateurs qui présentent des “signes extérieurs” indiquant qu'ils poursuivent l'organisation du travail au noir. Ces signes comprennent non seulement des déclarations à la presse et dans les médias sociaux, mais également le fait de tarder à demander l'enregistrement d'une caisse.

Le secrétaire d'État laisse les services d'inspection sociale opérer en toute autonomie et ne s'immisce pas dans les contrôles individuels effectués sur le terrain.

L'introduction de la “caisse blanche” relève de la compétence du ministre des Finances. Dès que le Conseil d'État a rendu sa décision, le SPF Finances a déclaré que la “caisse blanche” serait introduite. La date du 1^{er} janvier 2016 reste inchangée pour les établissements déjà tenus d'adopter ce système tandis qu'une mesure doit encore être prise pour les établissements soumis à la “règle des 10 %”. La mesure de la “caisse blanche” n'est pas neuve. La législation la concernant remonte à 2009. En 2010, le taux de TVA est passé de 21 % à 12 % en raison de l'introduction de ladite “caisse blanche”. Le secrétaire d'État prend la défense de tous les établissements de l'horeca qui ont adopté ce système et qui l'utilisent déjà. Dès le 1^{er} janvier 2016, l'absence de “caisse blanche” sera cependant sanctionnée. Nous souhaitons que l'horeca soit durable et que la concurrence soit loyale dans ce secteur, et nous ne pouvons plus faire marche arrière.

En ce qui concerne les flexi-jobs, le secrétaire d'État renvoie à l'accord de gouvernement. Si les flexi-jobs sont évalués positivement dans l'horeca, il pourra éventuellement être envisagé de les étendre à d'autres secteurs qui emploient beaucoup de main-d'œuvre.

Si l'évaluation est positive et avantageuse pour tous, cet élargissement pourrait être envisagé à plusieurs secteurs où la fraude est problématique et à certains

en voor welbepaalde sectoren die nood hebben aan flexibiliteit en onmogelijk tijdelijke krachten voltijds kunnen aannemen.

De horeca stelt circa 125 000 mensen te werk, waarvan 80 000 personen deeltijds werken en slechts 45 000 personen voltijds. Met de huidige maatregelen wordt beoogd meer voltijds personeel in te schakelen. Het betalen van overuren in de horeca (bruto = netto) kan slechts worden ingezet voor voltijds personeel. Dit is dus goedkoper dan flexi-jobs. De staatssecretaris heeft goede hoop voor positieve ontwikkelingen in de horecasector. Ten aanzien van vorig jaar waren er 12 % meer vacatures. Er werden meer RSZ bijdragen geïnd en er is een stijging qua voltijdse jobs. Er waren in de horeca beduidend minder faillissementen.

Als duidelijk wordt dat de flexi-jobs de vaste jobs in de horeca niet in het gedrang zullen brengen, is er ruimte voor verder overleg met de vakbonden. De flexi-jobs hebben inderdaad binnen de NAR een gemengd advies gekregen. Het scheppen van arbeidsplaatsen is primordiaal.

Er zijn sectoren waarvoor specifieke maatregelen nodig zijn. De horeca is een sector die zeer specifiek is met regionale en structurele verschillen. Net zoals in andere sectoren, zoals de fruitteelt, dringen zich specifieke maatregelen op. Dit geldt ook voor de bouwsector. Men moet hierbij vermijden dat er voortdurend een discussie is over het gelijkheidsbeginsel.

De staatssecretaris verheugt zich over de oproep om de aangifte van de prestaties in het kader van de studentenarbeid in "uren" te laten verlopen in plaats van in "dagen". De studie van Randstad bepleit dit eveneens. Dit is noodzakelijk voor de flexibiliteit en de uren van jobstudenten zullen beter geteld worden. Om technische redenen zal deze wetgeving pas vóór de zomer van 2017 worden gerealiseerd.

Persoonlijk is de staatssecretaris geen voorstander van de "snacklijst". Over de nood aan een "snacklijst" is er binnen de sector overigens geen eensgezindheid. Een dergelijke lijst zou jaarlijks moeten worden aangepast en men dreigt te verzanden in eindeloze discussies op het terrein. De staatssecretaris is wel voorstander van duidelijke parameters, waar duidelijk wordt gezegd wie wel en wie niet een witte kassa moet hebben.

Het invoeren van de "construbadge" wordt nader bekeken met de minister van Werk.

secteurs où la flexibilité est nécessaire et où il est impossible d'embaucher des intérimaires à temps plein.

L'horeca emploie environ 125 000 personnes dont 80 000 à temps partiel et 45 000, seulement, à temps plein. Les mesures actuelles visent à employer plus de personnes à temps plein. Le mode de paiement des heures supplémentaires envisagé dans l'horeca (brut=net) ne peut être appliqué qu'au personnel à temps plein. Ce système est donc moins coûteux que les flexi-jobs. Le secrétaire d'État a bon espoir et pense que les résultats seront positifs dans l'horeca. Par rapport à l'année passée, le nombre d'emplois vacants a augmenté de 12 %. Plus de cotisations ONSS ont été payées et le nombre d'emplois à temps plein a augmenté. De plus, le nombre de faillites a diminué considérablement dans l'horeca.

Une fois qu'il sera apparu clairement que les flexi-jobs ne constituent pas une menace pour les emplois stables dans l'horeca, il y aura une marge de manœuvre pour poursuivre la concertation avec les syndicats. Le CNT a effectivement rendu un avis mitigé sur les flexi-jobs. La création d'emplois est primordiale.

Certains secteurs nécessitent des mesures spécifiques. L'horeca est un secteur très particulier caractérisé par des différences régionales et structurelles. Comme dans d'autres secteurs, comme la fruiticulture, des mesures spécifiques s'imposent. Il en va de même pour le secteur de la construction. Il faut éviter que des discussions surgissent constamment à propos du principe d'égalité.

Le secrétaire d'État se réjouit de l'appel visant à faire déclarer les prestations de travail des étudiants en heures plutôt qu'en jours. L'étude de Randstad est également favorable à ce principe. Ce changement est nécessaire sur le plan de la flexibilité, et les heures prestées par les étudiants jobistes seront mieux comptabilisées. Pour des raisons techniques, cette législation ne sera toutefois mise en œuvre que pour l'été 2017.

À titre personnel, le secrétaire d'État n'est pas partisan d'une "liste des repas légers". Cette idée ne fait d'ailleurs pas non plus l'unanimité au sein du secteur. Une telle liste nécessiterait une actualisation annuelle, et l'on risque de s'enliser dans des discussions interminables sur le terrain. Le secrétaire d'État est partisan, en revanche, de paramètres clairs permettant d'établir sans ambiguïté qui doit et qui ne doit pas avoir de caisse enregistreuse.

L'instauration du "ConstruBadge" sera examinée de manière plus approfondie avec le ministre de l'Emploi.

De implementatie van de Europese richtlijn inzake de overheidsopdrachten zal gebeuren via een wetsontwerp. Er zijn ook onderdelen van de richtlijn die kunnen worden omgezet bij koninklijk besluit. Hiertoe behoort ook het invoeren van de beperking van het aantal onderaannemers.

De uitkeringsfraude en de domiciliefraude

Voor het wetsontwerp inzake domiciliefraude komt er een tweede lezing in de Ministerraad, waarna het wetsontwerp aan de Kamer wordt overgezonden.

De huisbezoeken of woonstcontroles door de RVA blijven een uitzonderingsmaatregel. Er zijn nog geen cijfers over het aantal woonstbezoeken sinds de inwerkingtreding van de maatregel.

Het project inzake domiciliefraude en datamining van energiegegevens zal via een wetsontwerp worden ingevoerd. Er komt bijgevolg eerst een discussie in het parlement. De NAR heeft intussen een advies verstrekt dat aan het parlement zal worden meegedeeld.

Het gebruik van energiegegevens is een praktijk die toegepast wordt in het Waalse Gewest en in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest om leegstand op te sporen. In Vlaanderen gebeurt de opsporing van leegstand via deze weg niet omdat er geen decretale grondslag voor is. De staatssecretaris begrijpt daarom niet dat er bezwaren worden geformuleerd om voor zijn bevoegdheden een gelijkaardig controlemechanisme op te zetten als deze die voor leegstand geldt. Net zoals leegstand, moeten sociale fraude en domiciliefraude ook worden opgespoord.

De staatssecretaris vraagt zich af waarom de OCCAD-lijst met vermoedelijke Syriëstrijders niet zou kunnen worden gekoppeld aan de lijst met de energiegegevens voor de woningen waar zij beweren te verblijven.

Het pilootproject moet zich concentreren op duidelijk merkbare gegevens en afwijkingen. Een afwijking van 80 % is een duidelijke aanwijzing. Als uit deze eenvoudige gegevens zou blijken dat iemand ergens niet woont, dan is het aan de verantwoordelijke inspectiediensten om hier tegen op te treden.

Niet alleen met de RVA wordt een pilootproject m.b.t. het gebruik van energiegegevens opgestart. Ook een instantie als Famifed was vragende partij. De uitbreiding

La mise en œuvre de la directive européenne sur les marchés publics sera réalisée par le biais d'un projet de loi. Certaines parties de la directive peuvent également être transposées en droit belge par voie d'arrêté royal. C'est notamment le cas de l'instauration de la limitation du nombre de sous-traitants.

La fraude aux allocations et la fraude au domicile

Le projet de loi relatif à la fraude au domicile fera l'objet d'une deuxième lecture en Conseil des ministres, après quoi le projet de loi sera transmis à la Chambre.

Les visites à domicile ou les contrôles du domicile effectués par l'ONEM restent une mesure d'exception. On ne dispose pas encore de chiffres sur le nombre de visites à domicile depuis l'entrée en vigueur de la mesure.

Le projet en matière de fraude au domicile et de *data-mining* des données énergétiques sera instauré par le biais d'un projet de loi. Il y aura donc au préalable une discussion au Parlement. Entre-temps, le CNT a remis un avis qui sera communiqué au Parlement.

L'utilisation des données énergétiques est une pratique qui est appliquée en Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale pour détecter les immeubles inoccupés. En Flandre, les immeubles inoccupés ne sont pas détectés de cette manière, parce qu'il n'y a pas de base décréte à cet effet. Le secrétaire d'État ne comprend dès lors pas pourquoi des objections sont formulées à ce que l'on mette en place, pour ses compétences, un mécanisme de contrôle similaire à celui qui s'applique aux immeubles inoccupés. Tout comme les immeubles inoccupés, la fraude sociale et la fraude au domicile doivent également être détectées.

Le secrétaire d'État se demande pourquoi la liste de l'OCAM relative aux combattants présumés en Syrie ne pourrait pas être croisée avec la liste des données énergétiques pour les habitations où ces personnes prétendent résider.

Le projet pilote doit se concentrer sur les données et les écarts clairement observables. Un écart de 80 % est une indication claire. Si ces simples données montrent que quelqu'un n'occupe pas un immeuble, il appartient aux services d'inspection responsables d'intervenir.

Un projet-pilote relatif à l'emploi des données en matière énergétique est lancé avec le concours de l'ONEM, et une instance comme Famifed s'est également

tot andere instanties heeft de toestemming van de privacycommissie gekregen.

De samenwerkingsvormen met de lokale overheden zullen worden verbeterd.

De strijd tegen sociale dumping (grensoverschrijdende fraude)

Wat de sociale dumping betreft, verklaart de staatssecretaris dat hij op dezelfde lijn zit van Europees Commissaris Thyssen in het pleidooi voor “meer Europa” om gegevens uit te wisselen in de strijd tegen sociale fraude. We hebben de middelen nodig om meer te kunnen controleren en Europa moet hierin haar verantwoordelijkheid nemen.

De Europees Commissaris Thyssen heeft een aantal maatregelen aangekondigd, zoals het “*mobility package*” en de “*electronic data exchange in the field of social security*”. Tevens wil zij een aantal procedures verbeteren om te kunnen controleren of de sociale zekerheidsbijdragen effectief betaald worden. Vanuit haar functie van Eurocommissaris toont zij zich inderdaad geen voorstander van het innen van de sociale zekerheidsbijdragen in het werkland in plaats van in het thuisland. De staatssecretaris (die hiervoor gehoor vindt bij een aantal vakorganisaties) is voorstander van het innen van de sociale zekerheidsbijdragen in het werkland. Dit is een zienswijze die niet eens in het regeerakkoord stond en die zich gaandeweg is beginnen ontwikkelen. De staatssecretaris beklemtoont dat het draagvlak van Europa wordt ondermijnd als er niet snel controlemaatregelen komen tegen de sociale dumping en de oneerlijke concurrentie.

De opbrengsten bedragen volgens de cijfers van SIOD 74 904 312 euro op 30 juni 2015.

Aan de EU-commissaris zal worden gevraagd om de Belgische sociale inspectiediensten te betrekken bij de consultaties aangaande het mobiliteitspakket.

De staatssecretaris zal de invoering van het gecertificeerd “elektronisch A1 formulier” verder bepleiten. De staatssecretaris zal er ook voor pleiten dat de nodige mensen en middelen worden ingezet om de sociale inspectiediensten te versterken.

De staatssecretaris spreekt de bewering van mevrouw Kitir tegen dat hij de “antimisbruik bepaling” van zijn voorganger, de heer Crombez, “on hold” heeft gezet. Deze maatregel is nooit toegepast ingevolge de

déclarée favorable à une telle mesure. L’extension à d’autres instances a reçu l’aval de la commission de la protection de la vie privée.

Les formes de collaboration avec les autorités locales seront améliorées.

La lutte contre le dumping social (fraude transfrontalière)

S’agissant du dumping social, le secrétaire d’État déclare qu’il est sur la même longueur d’onde que la commissaire européenne Marianne Thyssen dans un plaidoyer pour “plus d’Europe” en vue d’échanger des informations dans la lutte contre la fraude sociale. Nous avons besoin des moyens nécessaires pour renforcer les contrôles et l’Europe doit y prendre sa part de responsabilité.

La commissaire européenne M. Thyssen a annoncé une série de mesures, notamment le “*mobility package*” et le “*electronic data exchange in the field of social security*”. Elle souhaite également améliorer un certain nombre de procédures en vue de pouvoir contrôler si les cotisations de sécurité sociale sont effectivement payées. En sa qualité de commissaire européenne, elle ne se montre effectivement pas favorable à la perception des cotisations de sécurité sociale dans l’État où l’activité est exercée plutôt que dans le pays d’origine. Le secrétaire d’État (suivi en cela par plusieurs organisations syndicales) est favorable à la perception des cotisations de sécurité sociale dans l’État où l’activité est exercée. C’est un point de vue qui ne figure pas dans l’accord de gouvernement et qui a pris forme en cours de route. Le secrétaire d’État souligne le risque de voir l’assise européenne minée si l’on ne prend pas rapidement des mesures de contrôle en vue de lutter contre le dumping social et la concurrence déloyale.

Les revenus s’élevaient, selon les chiffres du SIRS, à 74 904 312 euros au 30 juin 2015.

Il sera demandé à la commissaire européenne d’associer les services d’inspection sociale belges aux consultations sur le paquet mobilité.

Le secrétaire d’État continuera de plaider en faveur de l’introduction du “formulaire électronique A1” certifié. Il plaidera également pour que l’on engage les moyens humains et matériels nécessaires pour renforcer les services d’inspection sociale.

Le secrétaire d’État réfute l’affirmation de Mme Kitir selon laquelle il aurait suspendu la “disposition anti-abus” de son prédécesseur, M. Crombez. Cette mesure n’a jamais été appliquée en raison de la procédure

rechtszaak bij het Hof van Justitie van de Europese Unie. De rechtszaak bij het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt desalniettemin verder gezet. Als de “antimisbruik bepaling” moet worden bijgestuurd, zal hiertoe een initiatief worden genomen.

De staatssecretaris beschikt over geen cijfers betreffende de bemiddelingsprocedure.

De procedure in het geschil tussen België en de Europese Commissie inzake de LIMOSA-reglementering voor zelfstandigen is nog niet afgerond.

Er komt een evaluatie om LIMOSA nog beter in te zetten. In ieder geval komt er een aanpassing in functie van een sectorale aanpak en met aandacht voor fraudegevoelige sectoren.

De staatssecretaris is bereid om alle voorstellen in de strijd tegen sociale dumping op hun verdiensten te beoordelen, ook als deze voorstellen komen vanuit de oppositie. Op dit punt is er overigens in grote lijnen een eensgezinde visie tussen de meerderheidspartijen en de oppositie, alsook tussen werkgevers en vakorganisaties.

De strijd tegen schijnzelfstandigen / schijnwerknemers

Er zijn inderdaad nog andere vennootschapsvormen dan coöperatieve vennootschappen waar werknemers worden tewerkgesteld onder een vals statuut van zelfstandige. Er zijn spinconstructies die kunnen opgespoord worden. De staatssecretaris wacht op een analyse over de problematiek van de schijnzelfstandigheid, die op vraag van de sociale partners is uitgesteld tot begin 2016. Het betreft hier overigens een materie waar de ministers van Werk en van Middenstand ook bevoegd voor zijn.

Van repressie naar preventie — inzet op technologische ondersteuning van het beleid

De staatssecretaris dringt aan op een vlotte uitwisseling van gegevens tussen de inspectiediensten met respect voor de privacy. GENESIS is de gegevensbank waar vier grote sociale inspectiediensten toegang hebben tot elkaars gegevens, zij het onder bepaalde voorwaarden. Eventueel kan een evaluatie plaatsvinden die nagaat of dit naar behoren werkt.

Het organiseren van een efficiënte samenwerking tussen de inspectiediensten is een beleidsoptie die enige tijd vergt. *De staatssecretaris* zal onderzoeken hoe

pendante devant la Cour européenne de Justice. Cette procédure suit néanmoins son cours. Si la “disposition anti-abus” doit être corrigée, une initiative sera prise en ce sens.

Le secrétaire d’État ne dispose pas de chiffres relatifs à la procédure de médiation.

La procédure dans le différend relatif à la réglementation LIMOSA pour indépendants opposant la Belgique à la Commission européenne n’est pas encore clôturée.

Il sera procédé à une évaluation en vue d’optimiser la réglementation LIMOSA. En tout état de cause, des modifications y seront apportées en vertu d’une approche sectorielle et en accordant une attention particulière aux secteurs sensibles à la fraude.

Le secrétaire d’État est disposé à juger sur pièce toutes les propositions de lutte contre la fraude sociale, également celles émanant de l’opposition. Sur ce point, on observe d’ailleurs dans les grandes lignes une unité de vision entre les partis de la majorité et de l’opposition, ainsi qu’entre les employeurs et les organisations syndicales.

Lutte contre les faux indépendants / faux travailleurs

Les sociétés coopératives ne sont évidemment pas les seules formes de sociétés dans lesquelles des travailleurs sont occupés sous un faux statut d’indépendant. Des constructions en toiles d’araignées peuvent être détectées. Le secrétaire d’État attend une analyse de la problématique de la fausse indépendance, qui a été reportée au début 2016 à la demande des partenaires sociaux. Il s’agit d’ailleurs en l’espèce d’une matière faisant partie des attributions des ministres de l’Emploi et des Classes moyennes.

De la répression à la prévention — accent mis sur l’appui technologique à la politique

Le secrétaire d’État insiste pour qu’il y ait sur un échange des données rapide entre les services d’inspection dans le respect de la vie privée. GENESIS est la banque de données à laquelle quatre grands services d’inspection sociale ont mutuellement accès à leurs données, en respectant toutefois certaines conditions. On pourra éventuellement évaluer si ce système fonctionne correctement.

L’organisation d’une collaboration efficace entre les services d’inspection est une option politique qui requiert un certain temps. Le secrétaire d’État étudiera

verdere stappen in de richting van een geïntegreerde inspectie kunnen worden gezet.

Ook de uitwisseling tussen de fiscale en de sociale inspectiediensten vormt voor de staatssecretaris een prioritair aandachtspunt. In het College voor Fraudebestrijding kan dit punt worden opgevolgd.

Het meldpunt voor eerlijke concurrentie zal stapsgewijs verder worden uitgebouwd. Alle klachten zullen op termijn in het meldpunt worden verwerkt. Een evaluatie volgt. Nu is er enkel de registratie van de klachten. Als de gegevens in een later stadium verder geanalyseerd worden en verwerkt zullen worden voor andere doeleinden, zal het meldpunt een machtiging nodig hebben van de privacycommissie.

Het meldpunt mag inderdaad geen “kliklijn” zijn voor individuele gevallen. Sociale fraude mag niet door de vingers worden gezien. Het meldpunt moet zich, volgens de staatssecretaris, eerder concentreren op de grote georganiseerde sociale fraude en op de grensoverschrijdende fraude (de sociale dumping), maar dat betekent niet dat men de klachten over zwartwerk en sluikwerk terzijde moet laten. Het besef moet groeien dat sociale fraude een misdrijf is.

Ook interim-kantoren die fouten of schrijnende toestanden vaststellen op het terrein zouden die moeten meedelen aan het meldpunt.

Het meldpunt is van recente datum en er zal moeten over worden gecommuniceerd om het meer bekendheid te geven.

De sociale flitscontroles stonden niet vermeld in de vorige beleidsnota. Deze flitscontroles hebben een preventief karakter en kunnen hun nut bewijzen bij de horecahouders van bepaalde bevolkingsgroepen in steden zoals Gent en Antwerpen. De staatssecretaris neemt zich voor contact op te nemen met de organisaties die deze doelgroepen beter kunnen bereiken. Aldus zullen niet alleen de nieuwe verplichtingen, maar ook de nieuwe mogelijkheden van de beleidsmaatregelen (zoals flexi-jobs, overuren die niet meer moeten worden belast, gelegenheidsarbeid, ..) beter kunnen worden gecommuniceerd.

Er komt een evaluatie van de sociale flitscontroles alvorens een campagne wordt opgestart. Zelfs met aankondiging van de sociale flitscontroles zijn er inderdaad nog veel vaststellingen van onregelmatigheden. Dat bewijst dat er nog veel werk aan de winkel is op het gebied van informatieverstrekking en samenwerking met de federaties.

comment d'autres mesures pourront être prises en vue d'une inspection intégrée.

Le secrétaire d'État estime que l'échange de données entre les services d'inspection fiscale et sociale constitue également un point prioritaire qui pourra être suivi au sein du Collège pour la lutte contre la fraude.

Le développement du point de contact pour une concurrence loyale sera poursuivi graduellement. À terme, toutes les plaintes seront traitées au point de contact. Une évaluation suivra. Actuellement, seul l'enregistrement des plaintes y est effectué. Le point de contact aura besoin d'une autorisation de la commission de la vie privée si, à un stade ultérieur, les données sont analysées plus avant et traitées à d'autres fins.

Le point de contact ne peut effectivement pas servir à dénoncer des cas individuels. On ne peut pas fermer les yeux sur la fraude sociale. Selon le secrétaire d'État, il faut plutôt se concentrer sur la grande fraude sociale organisée et sur la fraude transfrontalière (le dumping social), mais cela ne signifie pas pour autant que les plaintes relatives au travail au noir et au travail illégal doivent être ignorées. Il faut faire prendre conscience que la fraude sociale est une infraction.

Les agences de travail intérimaire qui constatent des fautes ou des situations dramatiques sur le terrain devraient pouvoir les communiquer au point de contact.

Le point de contact est un instrument récent et devra faire l'objet d'une communication pour qu'il soit davantage connu.

Les contrôles sociaux 'éclairés' n'étaient pas mentionnés dans la note de politique générale précédente. Ces contrôles ont un caractère préventif et peuvent prouver leur utilité auprès de tenanciers d'établissements de certains groupes de population dans des villes telles que Gand et Anvers. Le secrétaire d'État envisage de prendre contact avec les organisations qui peuvent atteindre ces groupes cibles plus efficacement. Ainsi, il sera possible de mieux faire connaître non seulement les nouvelles obligations mais aussi les nouvelles possibilités offertes par les mesures politiques (comme les flexi-jobs, les heures supplémentaires exonérées d'impôt, le travail occasionnel, etc.).

Avant le lancement d'une campagne, il sera procédé à une évaluation des contrôles sociaux éclairés. Bien que ces contrôles sociaux éclairés soient annoncés, il y a effectivement encore trop d'irrégularités constatées. Cela prouve qu'il reste beaucoup de travail à faire dans le domaine de l'information et de la collaboration avec les fédérations.

Vervolgingsbeleid

Het pilootproject “e-PV” zal in 2016 worden opgezet met twee arbeidsauditoraten.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) merkt op dat hij gezegd heeft dat de beleidsnota weinig nieuwe elementen bevat. Hij heeft hiervoor ook alle begrip. Hij steunt de zienswijze van de staatssecretaris dat niet lang mag worden geaarzeld om maatregelen te nemen en dat, waar nodig, maatregelen kunnen worden bijgestuurd. Hij begrijpt de houding van *mevrouw Thyssen* vanuit haar functie als Europees commissaris, maar dat mag ons niet ervan weerhouden druk uit te oefenen op Europa om de EU aan te sporen tot doortastende maatregelen tegen sociale dumping. We hebben nood aan een “ander Europa”, zo niet brokkelt het draagvlak voor Europa verder af. De samenwerking van de inspectiediensten blijft eveneens een belangrijk item.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) antwoordt dat hij, wat de strijd tegen de sociale dumping betreft, dezelfde doelstelling nastreeft. Het actieplan tegen sociale fraude bevat eveneens positieve elementen. De datamining van energiegegevens voor de controle van leegstand van woningen is van een andere categorie dan de datamining die hier ter sprake komt. Ingeval van leegstand is er helemaal geen energieconsumptie. De regio's onderzoeken momenteel de energie-efficiëntie van woningen. Deze studies tonen aan dat het onderzoek naar energiegegevens zeer complex is en veel foutenmarges bevat. De spreker neemt er akte van dat de datamining van energieverbruik in een wetsontwerp wordt geregeld en dat de staatssecretaris open staat voor het bespreken van amendementen van de oppositie.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt op dat Europees commissaris Thyssen over het voorstel om de sociale zekerheidsbijdragen te innen in het werkland heeft verklaard dat dit slechts haalbaar is als alle andere lidstaten van de Europese Unie hier aan meewerken. Het voorstel om de sociale zekerheidsbijdragen te innen in het werkland is door de Kamer in een resolutie opgenomen. Dus, er is vanuit het federale parlement hiervoor een groot draagvlak. Zij nodigt de collega's van NVA uit om dit standpunt in het Europees Parlement mede te ondersteunen.

Politique en matière de poursuites

Le projet pilote “e-PV” sera mis en œuvre en 2016 dans deux auditorats du travail.

C. Répliques des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) fait observer qu'il a déclaré que la note de politique contenait peu de nouveautés mais qu'il le comprend très bien. Il partage l'analyse du secrétaire d'État selon laquelle il ne faut pas hésiter longtemps avant de prendre des mesures et indiquant que certaines mesures peuvent être corrigées en cas de nécessité. Il comprend la position de Mme Thyssen en sa qualité de commissaire européenne mais indique que celle-ci ne doit pas nous empêcher de faire pression sur l'Europe afin que l'Union européenne prenne des mesures énergiques contre le dumping social. Nous avons besoin d'une “autre Europe”, sans quoi l'assise de l'Europe continuera à s'éroder. La coopération des services d'inspection reste également une question importante.

M. Jean-Marc Delizée (PS) répond que, concernant la lutte contre le dumping social, l'objectif poursuivi est le même. Le plan d'action contre la fraude sociale contient également des éléments positifs. L'exploitation des données énergétiques (*datamining*) en vue du contrôle de l'occupation des habitations et d'une autre nature que l'exploitation des données (*datamining*) dont il est question ici. Dans les biens inoccupés, il n'y a aucune consommation d'énergie. Les régions examinent actuellement la question de l'efficacité énergétique des habitations. Ces études indiquent que l'examen des données énergétiques est très compliqué et que les marges d'erreur sont nombreuses. L'orateur prend acte du fait que l'exploitation des données énergétiques (*datamining*) fait l'objet d'un projet de loi et que le secrétaire d'État est ouvert à la discussion des amendements de l'opposition.

Concernant la proposition de percevoir les cotisations de sécurité sociale dans le pays où le travail est exercé, *Mme Nahima Lanjri (CD&V)* fait observer que Mme Thyssen, Commissaire européenne, a indiqué que cette proposition ne pourrait être adoptée que si tous les autres États membres de l'Union européenne y apportaient leur concours. La proposition de percevoir les cotisations de sécurité sociale dans le pays où le travail est exercé a fait l'objet d'une proposition de résolution à la Chambre. Dès lors, elle est largement soutenue par le Parlement fédéral. Elle invite les collègues de la N-VA à soutenir ce point de vue au Parlement européen.

De spreekster acht het bestaan van één centraal meldpunt een goede zaak, maar vindt dat de diverse inspectiediensten hun specialisatie moeten behouden. Het centraal meldpunt kan de klachten “dispatchen” en melden welk gevolg er aan gegeven is. Een integratie van de inspectiediensten zou een achteruitgang zijn, omdat dit betekent dat de inspectiediensten zich in alle domeinen moeten specialiseren.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) beklemtoont dat een gemeenschappelijke zienswijze van de Belgische EU-commissaris en de federale regering noodzakelijk is. Verder vestigt zij de aandacht op de onzekerheid die op het terrein leeft in de horecasector over de witte kassa. Zij pleit voor overleg met de sector die nood heeft aan rechtszekerheid en duidelijkheid.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over het betreffende onderdeel van sectie 23 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

L'intervenante estime qu'il serait positif de créer un point de contact central mais indique que les différents services d'inspection doivent conserver leurs spécialisations. Le point de contact central pourrait répartir les plaintes et indiquer les suites réservées à celles-ci. L'intégration des services d'inspection serait une régression car elle obligerait les services d'inspection à se spécialiser dans tous les domaines.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne la nécessité d'une position commune soutenue par la commissaire européenne de la Belgique et le gouvernement fédéral. Elle souligne en outre les incertitudes observées dans l'horeca à propos de la “caisse blanche”. Elle plaide en faveur d'une concertation avec ce secteur, lequel a besoin de sécurité juridique et de clarté.

III. — VOTE

Par 9 voix contre deux, la commission émet un avis favorable sur la partie examinée de la section 23 du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

Les rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

Le président

Vincent
VAN QUICKENBORNE