

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Personen met een beperking)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT** EN DE
DAMES **Stéphanie THORON**, **Catherine FONCK** EN
Karin TEMMERMAN

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	16
C. Replieken van de leden	20
III. Stemming.....	21

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 031: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Personnes handicapées)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **LACHAERT** EN
MMES **Stéphanie THORON**, **Catherine FONCK** ET
Karin TEMMERMAN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la ministre	16
C. Répliques des membres.....	20
III. Vote.....	21

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 031: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedeke Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel Personen met een beperking van sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/002), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 1353/016) en de algemene beleidsnota van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën (DOC 54 1428/018), besproken tijdens haar vergadering van 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, merkt op dat het beleid van de afgelopen decennia voor personen met een beperking belangrijke verbeteringen heeft teweeggebracht op financieel en medisch vlak.

Zij is niettemin van oordeel dat een persoon met een handicap tot nu toe te weinig wordt beschouwd als een volwaardig mens: de maatschappelijke perceptie richt zich vooral op het vraagstuk van de zorgbehoevendheid, waarbij de dienstverlening ondergeschikt wordt gemaakt aan de bestaande organisatorische en administratieve structuren. Te vaak wordt uit het oog verloren dat een persoon met een handicap het liefst als gewone burger aan de samenleving wil participeren, al dan niet deeltijds op de arbeidsmarkt aan de slag wenst te gaan en behoefte heeft aan een volwaardig sociaal leven.

De kracht van de verandering bestaat er nu dan ook in om te proberen aan deze fundamentele menselijke verzuchtingen tegemoet te komen. Personen met een handicap zijn burgers die op een zo autonoom mogelijke wijze deelnemen aan de samenleving; hun rechten, capaciteiten en autonomie moeten zo goed mogelijk worden gerespecteerd. Het beleid van de staatssecretaris beoogt daaraan concrete invulling te geven.

1. Naar een inclusief en transversaal beleid voor personen met een handicap

Met toepassing van de beginselen in het Verdrag van de Verenigde Naties met betrekking tot de rechten van personen met een handicap (*United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities, UNCRPD*) dient het beleid te worden gebaseerd op twee fundamentele pijlers: inclusie en transversaliteit. Het federaal

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie Personnes handicapées de la section 24 (SPF Sécurité sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/2), ainsi que la justification (DOC 54 1353/16) et la note de politique générale de la Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances (DOC 54 1428/18), au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, fait observer que la politique de ces dernières décennies a apporté, sur le plan financier et médical, de grandes améliorations aux personnes handicapées.

Elle estime néanmoins qu'aujourd'hui encore, une personne handicapée est trop peu considérée comme une personne à part entière: la perception sociale se focalise surtout sur la question de la dépendance, la prestation du service étant subordonnée aux structures organisationnelles et administratives existantes. On oublie trop souvent qu'une personne handicapée préfère participer à la société comme un citoyen ordinaire, être active, à temps partiel ou non, sur le marché de l'emploi, et qu'elle a besoin d'une vie sociale à part entière.

La force du changement consiste dès lors à essayer aujourd'hui de rencontrer ces aspirations humaines fondamentales. Les personnes handicapées sont des citoyens qui veulent participer à la société de la manière la plus autonome possible; leurs droits, leurs capacités, leur autonomie doivent être respectés autant que faire se peut. La politique de la secrétaire d'État vise à concrétiser cet objectif.

1. Vers une politique du handicap inclusive et transversale

En application des principes de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées (*United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities, UNCRPD*), la politique doit se baser sur deux piliers fondamentaux: l'inclusion et la transversalité. Le plan d'action fédéral suit deux pistes:

actieplan Handicap volgt twee sporen: enerzijds de transversale doelstellingen en acties, anderzijds de specifieke doelstellingen en maatregelen.

In het kader van de transversale doelstellingen en acties heeft elk regeringslid zich op 27 maart 2015 geëngageerd om jaarlijks, bij de opmaak van zijn of haar beleidsnota, de handicapdimensie in ten minste twee beleidslijnen te integreren; de bedoeling is om na te gaan wat de impact van een nieuwe beleidsmaatregel zou kunnen zijn op personen met een beperking. Ook heeft elk regeringslid zich ertoe verbonden om ervoor te zorgen dat administraties die onder zijn bevoegdheid vallen vorderingen maken in de uitvoering van het *handistreaming*-principe.

Aangaande de specifieke doelstellingen en maatregelen die uitvoering geven aan het VN-verdrag wordt rekening gehouden met de opmerkingen die het maatschappelijk middenveld en het onafhankelijke mechanisme hebben gemaakt naar aanleiding van het eerste Belgische verslag over de implementatie van het VN-verdrag en met de aanbevelingen die het VN-Comité heeft geformuleerd over dit verslag.

Voor beide sporen zal het coördinatiemechanisme binnen de FOD Sociale Zekerheid ondersteuning bieden. De staatssecretaris zal in 2016 waken over de uitvoering van het federaal actieplan Handicap en zal voor de specifieke maatregelen in overleg treden met de andere leden van de regering. Ook zal zij de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) betrekken bij het uittekenen van het beleid: deze adviesinstantie beschikt over praktische en grondige kennis van de toestand van personen met een handicap, die ten volle moet worden benut. Elk regeringslid zal verslag uitbrengen over de beide sporen; vervolgens zal de staatssecretaris een overzicht opstellen van de twee beleidslijnen met handicapdimensie van elk lid van de regering.

2. Tewerkstelling van personen met een handicap

Een persoon met een handicap heeft recht op een professioneel leven: elke persoon met een beperking die aan de arbeidsmarkt wenst deel te nemen, dient daartoe de mogelijkheid te krijgen doordat alle bestaande drempels worden weggewerkt. Samen met andere regeringsleden neemt de staatssecretaris concrete initiatieven ter bevordering van de tewerkstelling op de private en de publieke arbeidsmarkt. Op termijn moet elke persoon met een beperking naar eigen mogelijkheden en keuzes beroepsmatig actief kunnen zijn.

d'une part, les objectifs et actions transversaux, d'autre part, les objectifs et mesures spécifiques.

Dans le cadre des objectifs et actions transversaux, chaque membre du gouvernement a pris l'engagement, le 27 mars 2015, d'intégrer, lors de la rédaction de sa note de politique générale, la dimension du handicap dans deux lignes stratégiques minimum, l'objectif étant de vérifier quel pourrait être l'effet d'une nouvelle mesure stratégique sur les personnes handicapées. Chaque membre du gouvernement s'est également engagé à faire en sorte que les administrations qui relèvent de ses compétences progressent dans la mise en œuvre du principe du *handistreaming*.

En ce qui concerne les mesures et objectifs spécifiques, qui mettent en œuvre les dispositions de la convention des Nations unies, il est tenu compte des observations de la société civile et du mécanisme indépendant instauré à la suite du premier rapport belge sur l'implémentation de la convention des Nations unies, et des recommandations formulées par le Comité de l'ONU au sujet de ce premier rapport belge.

Le mécanisme de coordination au sein du SPF Sécurité Sociale fournira une assistance pour les deux axes. En 2016, la secrétaire d'État veillera à la mise en œuvre du plan d'action fédéral Handicap et se concertera avec les autres membres du gouvernement pour les mesures spécifiques. De même, elle associera le Conseil supérieur national des personnes handicapées à la définition de la politique: cet organe consultatif dispose, au sujet de la situation des personnes handicapées, de connaissances pratiques approfondies qu'il s'agit de valoriser pleinement. Chaque membre du gouvernement fera rapport sur les deux axes; ensuite, la secrétaire d'État fera le relevé des deux lignes politiques présentant une dimension de handicap de chacun des membres du gouvernement.

2. Emploi des personnes handicapées

La personne handicapée a, elle aussi, le droit d'avoir une vie professionnelle: toute personne handicapée qui souhaite participer au marché du travail doit en avoir la possibilité grâce à la suppression de tous les seuils. De concert avec d'autres membres du gouvernement, la secrétaire d'État prend des initiatives concrètes afin de promouvoir l'emploi sur le marché du travail privé et public. À terme, toute personne handicapée doit pouvoir être professionnellement active selon ses possibilités et ses choix.

In eerste instantie wordt werk gemaakt van een regeling voor de cumulatie van beroepsinkomsten en de federale tegemoetkomingen voor personen met een handicap. Het doel is de totstandbrenging van een praktische en transparante regeling, die zo veel mogelijk wordt afgestemd op het bestaande systeem in de ziekteverzekering. Daarom worden inactiviteitsvallen afgebouwd, in het bijzonder als ze samenhangen met de integratietegemoetkoming.

In samenwerking met de regionale tewerkstellingsdiensten worden zogenaamde *screenings* van de capaciteiten van personen met een beperking georganiseerd en worden opleidingen gegeven. Deze beleidsdoelstelling wordt volledig onderschreven door de ministers van Sociale Zaken en Werk.

In oktober 2015 al werd het pilootproject ID@work opgestart, dat erop gericht is personen met een mentale handicap professioneel actief te laten worden. In het kader van dit project zullen instrumenten worden ontwikkeld die een werkgever moeten toelaten om te evalueren of zijn werkplaats aangepast is voor personen met een handicap en die hem informeren over de eventuele verbeteringen die hij kan doorvoeren.

Een objectivering van de cijfers met betrekking tot de tewerkstelling van personen met een handicap is nodig. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan daarin een belangrijke rol spelen. Zonder afbreuk te doen aan de persoonlijke levenssfeer wordt daarbij gestreefd naar een automatische koppeling tussen databanken met de gegevens van personeelsleden enerzijds en de databanken voor de erkenning van personen met een handicap anderzijds.

In de overheidssector zal, in overleg met de minister van Ambtenarenzaken, een volwaardig inclusief HR-beleid worden gevoerd, waarbij prioriteit wordt gegeven aan aanpassingen op de werkvloer, de organisatie van jobbeurzen in samenwerking met universiteiten en hogescholen, de invoering van een premie voor gebarentaal en de creatie van een *pool* van vertalers in gebarentaal die ambtenaren kunnen helpen in hun contact met personen met een auditieve handicap.

3. Toegankelijkheid

Iedereen heeft recht op een kwaliteitsvol bestaan. De mate van inclusie en de mogelijkheid om deel te nemen aan de samenleving spelen daarin een cruciale rol. Door iedereen op een gelijkwaardige en onafhankelijke wijze toegang te geven tot de omgeving, vervoer, gebouwen,

Dans un premier temps, on s'attèle à l'élaboration d'une réglementation relative au cumul de revenus professionnels et des allocations fédérales pour les personnes handicapées. Le but est d'élaborer une réglementation pratique et transparente, s'alignant le plus possible sur le système existant en assurance maladie. Aussi, les pièges à l'inactivité sont-ils démantelés, en particulier lorsqu'ils sont liés à l'allocation d'intégration.

Des *screenings* des capacités des personnes présentant une déficience sont réalisés et des formations sont dispensées en collaboration avec les services pour l'emploi régionaux. Les ministres des Affaires sociales et de l'Emploi souscrivent pleinement à cet objectif.

En octobre 2015 a été lancé le projet pilote ID@work, qui vise l'intégration des personnes présentant une déficience mentale sur le lieu de travail. Dans le cadre de ce projet, des instruments seront développés pour permettre à l'employeur d'évaluer si son lieu de travail est adapté aux personnes handicapées et pour l'informer des améliorations qu'il peut éventuellement apporter.

Il convient d'objectiver les chiffres relatifs à l'emploi des personnes handicapées. La Banque-carrefour de la Sécurité sociale peut jouer un rôle important à cet égard. Dans le respect de la protection de la vie privée, il est envisagé d'établir une liaison automatique entre les banques de données contenant les données des membres du personnel et les banques de données pour la reconnaissance des personnes handicapées.

Dans le secteur public, il sera mené, en concertation avec le ministre de la Fonction publique, une politique RH inclusive à part entière, dans le cadre de laquelle la priorité est donnée aux aménagements des lieux de travail, à l'organisation de bourses à l'emploi en collaboration avec les universités et les hautes écoles, à l'instauration d'une prime pour les fonctionnaires titulaires d'un certificat de connaissance de la langue des signes, à la création d'un pool d'interprètes en langue des signes qui pourront assister les fonctionnaires dans leurs relations avec les personnes atteintes d'une déficience auditive.

3. Accessibilité

Tout le monde a droit à une existence de qualité. Le degré d'inclusion et la possibilité de prendre part à la société jouent un rôle crucial à cet égard. Le fait de donner à tout le monde, de manière équivalente et autonome, accès à l'environnement, aux transports, aux

producten, diensten en informatie, kan een ruimere participatie en dus een kwaliteitsvoller bestaan voor iedereen worden bewerkstelligd.

Samen met de minister van Mobiliteit heeft de staatssecretaris dit jaar een belangrijke stap gezet op het vlak van een betere toegankelijkheid van het vervoer per spoor voor personen met een handicap: in 18 grote stations werd de reservatietijd voor het verkrijgen van persoonlijke assistentie verminderd van 24 naar 3 uur. De inspanningen om de toegankelijkheid en de mobiliteit van personen met een handicap verder te verbeteren, zullen worden voortgezet.

4. Sociaal tarief en verhoging van de laagste uitkeringen

Veel personen met een handicap komen in aanmerking voor het sociaal tarief voor internet en vaste en mobiele telefonie. Dat in de praktijk slechts een klein deel van de doelgroep daadwerkelijk van het sociaal tarief gebruikmaakt, bewijst dat de complexiteit van het systeem zelf belemmeringen creëert. Om gevolg te geven aan het betreffende advies van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap, zal dus verder worden gewerkt aan een toegankelijker sociaal tarief.

Idealiter worden de sociale tarieven op termijn overbodig omdat de betrokken uitkeringen en tegemoetkomingen voldoende hoog zijn. De staatssecretaris zal dan ook blijven aandringen op de systematische verhoging van de laagste uitkeringen.

5. Transparantie en vereenvoudiging

In de verschillende regelingen voor sociale zekerheid en sociale bijstand (arbeidsongevallen, beroepsziekten, arbeidsongeschiktheid en handicap) bestaan uiteenlopende systemen voor medische evaluatie. Hierin zal meer eenheid worden gebracht, zodat de betrokken personen niet verschillende keren een proces van erkenning van een handicap moeten doorlopen.

Personen met een handicap die er voor kiezen om samen te gaan wonen met een partner die zelf een inkomen of een vermogen heeft, kunnen nog steeds worden geconfronteerd met een verlaging of zelfs een verlies van hun tegemoetkoming. Dat is onrechtvaardig en kan tot schrijnende sociale situaties leiden. Na een ruime bevraging van het middenveld door de vorige staatssecretaris werd een wijziging van de wetgeving voorbereid om deze zogenaamde "prijs van de liefde" te verhelpen. Ondertussen werd de budgettaire impact van een wijziging van de regels onderzocht en werd een concreet voorstel voor advies voorgelegd aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap.

bâtiments, aux produits, aux services et à l'information permet d'offrir une plus grande participation et, partant, une meilleure existence à tout le monde.

En collaboration avec la ministre de la Mobilité, la secrétaire d'État a réalisé cette année une avancée importante pour améliorer l'accès au transport ferroviaire pour les personnes handicapées: dans 18 grandes gares, le délai de réservation pour l'obtention d'une assistance personnelle a été ramené de 24 heures à 3 heures. Ces efforts en vue d'améliorer l'accessibilité et la mobilité des personnes handicapées se poursuivront.

4. Tarif social et augmentation des allocations les plus basses

Beaucoup de personnes handicapées peuvent prétendre au tarif social pour internet et pour la téléphonie fixe et mobile. Le fait que, dans la pratique, une petite partie seulement du groupe-cible bénéficie effectivement du tarif social prouve que la complexité du système constitue elle-même un obstacle. Pour donner suite à l'avis du Conseil supérieur national des personnes handicapées en la matière, la secrétaire d'État s'efforcera d'accroître encore l'accessibilité du tarif social.

Idéalement, les tarifs sociaux devraient, à terme, devenir superflus, étant donné que les allocations et les interventions concernées sont suffisamment élevées. La secrétaire d'État continuera donc de prôner l'augmentation systématique des allocations les plus basses.

5. Transparence et simplification

Dans les différents régimes de sécurité sociale et d'assistance sociale (accidents du travail, maladies professionnelles, invalidité et handicap), des systèmes divers coexistent en matière d'évaluation médicale. Cette évaluation sera uniformisée, de sorte que les personnes concernées ne doivent pas accomplir plusieurs fois le processus de reconnaissance d'un handicap.

Les personnes handicapées qui choisissent de cohabiter avec un partenaire qui perçoit des revenus ou dispose d'un patrimoine peuvent encore être confrontées à une diminution, voire à la perte de leur allocation. Sur la base d'une vaste enquête auprès de la société civile menée par le précédent secrétaire d'État, une modification de la législation a été préparée pour remédier à la problématique du "prix de l'amour". Entre-temps, l'impact budgétaire d'une modification des règles a été calculé et une proposition concrète a été soumise pour avis au Conseil supérieur national des personnes handicapées.

6. Automatische toekenning van rechten en wegwerking van overlast

In mei 2015 werd gestart met het project *handiflux*, een webservice waar publieke en private organisaties gegevens uit dossiers kunnen opvragen (onder meer inzake erkenning van een handicap en het recht op diverse tegemoetkomingen). Deze dienst creëert de mogelijkheid om zeer snel na te gaan of de persoon in kwestie aanspraak maakt op andere maatregelen, kortingen of ondersteuningsinitiatieven; het project kan ook gelijkaardige projecten bij andere administraties induceren.

In 2016 gaat het DG Personen met een handicap binnen een multidisciplinaire omgeving werken. Uit die nieuwe werkwijze zullen verschillende positieve gevolgen voortvloeien:

- de aanvraag voor een parkeerkaart wordt vereenvoudigd;
- er zal geen onderbreking meer zijn van de rechten van een persoon met een handicap die tijdelijk erkend wordt;
- er zal geen nieuwe aanvraag meer moeten gebeuren in geval van wijziging van de persoonlijke situatie (verergering van de gevolgen van de handicap, wijziging van de inkomsten, herinschrijving in het rijksregister na ambtshalve afvoering, wijziging van gezinssamenstelling, wijziging van verblijf in een instelling van sociaal verweer of een gevangenis) omdat het DG Personen met een handicap voortaan zelf actief de wijzigingen opvolgt.

In 2015 werden initiatieven genomen en ondersteund die ertoe zullen leiden dat in 2016 een einde wordt gemaakt aan de vele papieren attesten waarmee een persoon met een handicap zelf moet bewijzen dat hij recht heeft op een tegemoetkoming of erkend is als persoon met een handicap.

7. Parkeerkaarten

De parkeerkaart waarmee personen met een handicap op voorbehouden plaatsen kunnen parkeren, zorgt er mede voor dat zij actief kunnen zijn in de maatschappij.

De staatssecretaris beschrijft het huidige systeem, met inbegrip van de pijnpunten:

- 1) Een parkeerkaart blijft levenslang geldig (behoudens in een beperkt aantal gevallen van erkenning van de handicap voor een bepaalde periode).

6. Octroi automatique de droits et suppression de la surcharge administrative

En mai 2015, on a lancé le projet *handiflux*, un service web qui donne la possibilité aux organisations publiques et privées d'extraire des données de dossiers (par exemple concernant la reconnaissance du handicap, le droit à diverses allocations, ...). Cela permet à ces organisations de vérifier très rapidement si la personne en question peut revendiquer d'autres mesures, réductions ou initiatives de soutien; le projet peut aussi induire des projets similaires dans d'autres administrations.

En 2016, la DG Personnes handicapées travaillera dans un environnement multidisciplinaire. Différentes conséquences positives résulteront de cette nouvelle manière de travailler:

- simplification de la demande de carte de stationnement;
- absence d'interruption des droits de la personne handicapée reconnue temporairement;
- aucune nécessité d'introduire une nouvelle demande en cas de changement de situation (aggravation des conséquences du handicap, modification des revenus, nouvelle inscription au registre national après une radiation d'office, changement de la composition du ménage, changement de domicile à la sortie de prison ou d'un établissement de défense sociale), car la DG Personnes handicapées suivra dorénavant elle-même activement les changements de situation.

En 2015, la secrétaire d'État a pris et a soutenu des initiatives qui doivent mener d'ici fin 2015 à la suppression des attestations papier que doivent fournir les personnes handicapées pour prouver qu'elles ont droit à une allocation ou qu'elles sont reconnues comme personnes handicapées.

7. Cartes de stationnement

Grâce à la carte de stationnement, qui leur permet de garer leur véhicule sur des emplacements réservés, les personnes handicapées peuvent participer activement à la vie sociale.

La secrétaire d'État décrit le système actuel, en ce compris les points problématiques:

- 1) Une carte de stationnement reste valable à vie (sauf dans un nombre limité de cas de reconnaissance du handicap pour une période déterminée).

Pijnpunt: bij overlijden moet de parkeerkaart via de gemeente terugkomen naar het DG Personen met een handicap, maar in de praktijk gebeurt dat niet altijd, waardoor al 200 000 parkeerkaarten van overleden personen zoek zijn;

2) Bij diefstal of verlies kan een duplicaat worden gevraagd. Daarvoor is in principe een proces-verbaal van de politie met aangifte van de diefstal vereist, maar aangezien dat voor de politiediensten een belastende opdracht is, levert het DG Personen met een handicap meestal een duplicaat af op eenvoudig verzoek. Daarnaast is de aflevering van een duplicaat ook mogelijk als de kaart beschadigd of onleesbaar is.

Pijnpunt: In de praktijk is er geen zekerheid dat een persoon slechts over één kaart beschikt;

3) In geval van misbruik kan een bevoegd agent de kaart inhouden.

Pijnpunt: wie kan worden aangemerkt als “bevoegd agent” (vraag die samenhangt met het kerntakendebat van de politiediensten)? Hoe kan een misbruik worden vastgesteld, met name wat de geldigheid van de parkeerkaart betreft?

Een strengere controle op het correcte gebruik van de parkeerkaart is een prioriteit beleidspunt. Misbruiken moeten streng worden aangepakt. Om dit te bewerkstelligen, worden de volgende acties opgestart:

1) De GAS-boetes worden verstrengd om misbruik te ontraden. In overleg met de minister van Binnenlandse zaken wordt onderzocht of en hoe private parkeerb企业 kunnen worden betrokken bij de aanpak van overtreders;

2) De databank van het DG Personen met een handicap wordt toegankelijk gemaakt voor de gemeenten, die daardoor kunnen nagaan of een persoon over een geldige parkeerkaart beschikt;

3) Tegen 1 juli 2016 wordt een overheidsopdracht voor parkeerkaarten toegewezen. Binnenkort zal een lastenboek worden gepubliceerd, waarin gevraagd wordt naar een onderzoek van de technologische mogelijkheden van de optimalisering van de controle op misbruiken.

Over de inzameling van de parkeerkaarten wordt overleg gepleegd met de sector van de begrafenisondernemers, die vandaag al een belangrijke rol vervullen in het kader van de inzameling van identiteits- en rijbewijzen na het overlijden van een persoon. In beginsel gaat de representatieve organisatie van de beroepsgroep ermee

Problème: en cas de décès, la carte de stationnement doit être restituée à la DG Personnes handicapées par le biais de la commune, mais ce n'est pas toujours fait dans la pratique, de sorte que l'on a déjà égaré 200 000 cartes de stationnement de personnes décédées;

2) En cas de vol ou de perte, un duplicata peut être demandé. Pour ce faire, un procès-verbal de la police assorti de la déclaration du vol est en principe requis, mais vu qu'il s'agit d'une mission fastidieuse pour les services de police, la DG Personnes handicapées fournit généralement un duplicata sur simple demande. Par ailleurs, la remise d'un duplicata est également possible si la carte est endommagée ou illisible.

Problème: rien ne permet de garantir, dans la pratique, qu'une personne ne dispose que d'une carte;

3) En cas d'abus, un agent qualifié peut retenir la carte.

Problème: qui peut être considéré comme un “agent qualifié” (question liée au débat sur les missions essentielles des services de police)? Comment un abus peut-il être constaté, notamment en ce qui concerne la validité de la carte de stationnement?

Un contrôle plus strict de l'usage correct de la carte de stationnement est un point prioritaire de la politique. Il faut réprimer les abus avec sévérité. Afin de concrétiser cette priorité, les actions suivantes ont été engagées:

1) Les amendes SAC seront durcies afin de dissuader les abus. En concertation avec le ministre de l'Intérieur, il est examiné si et comment des sociétés de parking privées peuvent être associées à la lutte contre les contrevenants;

2) La banque de données de la DG Personnes handicapées sera rendue accessible aux communes, qui seront dès lors en mesure de vérifier si une personne est en possession d'une carte de stationnement valable;

3) Un marché public pour des cartes de stationnement sera attribué d'ici au 1^{er} juillet 2016. Un cahier des charges sera prochainement publié dans lequel une étude des possibilités technologiques d'optimisation du contrôle des abus est demandée.

La récupération des cartes de stationnement fait l'objet d'une concertation avec le secteur des entreprises de pompes funèbres, qui jouent déjà actuellement un rôle important dans le cadre de la récupération des cartes d'identité et des permis de conduire après le décès d'une personne. L'organisation représentative

akkoord om ook de parkeerkaarten in te zamelen, maar de praktische uitwerking moet nog verder worden onderzocht. Dit vraagstuk hangt ook samen met de vraag of de parkeerkaart in de toekomst nog een onbeperkte geldigheidsduur zal hebben. Het DG Personen met een handicap pleit voor een beperkte geldigheidsduur, maar de staatssecretaris is daar zelf geen voorstander van omdat de meeste betrokken personen, die een blijvende handicap hebben, als gevolg daarvan geconfronteerd zouden worden met bijkomende administratieve lasten.

8. Internationaal beleid

Op het internationale vlak is België een actief promotor en verdediger van de rechten van personen met een handicap. Zo heeft ons land de intentie om over dit onderwerp een evenement te organiseren in het kader van de negende conferentie in juni 2016 van de staten die partij zijn bij het VN-verdrag met betrekking tot de rechten van personen met een handicap.

De Europese handicapkaart is een interessant project dat op initiatief van het *Belgian Disability Forum* tot stand is gekomen. De federale overheid heeft overleg gepleegd met de Belgische gefedereerde entiteiten, wat heeft geleid tot een projectvoorstel van alle betrokken administraties: (de FOD Sociale zekerheid (SZ), het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), *l'Agence wallonne pour l'Intégration des Personnes handicapées* (AWIPH), *Personne Handicapée Autonomie Recherchée* (PHARE) en *Dienststelle für Personen mit Behinderung* (DPB)). Ook de politieke verantwoordelijken van deze administraties hebben zich ertoe geëngageerd om alle personen met een handicap die er om verzoeken een *EU disability card* te bezorgen, ongeacht de instelling die hen erkend heeft.

Het uitvoerig gemotiveerde en gedocumenteerde Belgische projectvoorstel werd ondertussen ingediend. Door deze kaart zal een persoon met een handicap in verschillende lidstaten gemakkelijker toegang krijgen tot bepaalde activiteiten op het vlak van sport, cultuur en toerisme.

9. Besluit

De staatssecretaris besluit dat leven met een handicap voor de betrokken personen een zware last is om te dragen. Daarom is kwalitatieve dienstverlening met aandacht voor specifieke situaties absoluut noodzakelijk en moeten administratieve formaliteiten tot een minimum worden beperkt.

de la profession est d'accord sur le principe de récupérer également les cartes de stationnement, mais les modalités pratiques doivent encore être examinées plus avant. Ce point est également lié à la question de savoir si la carte de stationnement sera à l'avenir encore délivrée pour une durée indéterminée. La DG Personnes handicapées plaide pour une durée de validité limitée, mais la secrétaire d'État n'y est pas favorable, parce que la plupart des personnes concernées, qui ont un handicap durable, seraient ainsi confrontées à des charges administratives supplémentaires.

8. Politique internationale

Sur le plan international, la Belgique promeut et défend activement les droits des personnes handicapées. Notre pays a ainsi l'intention d'organiser un événement sur ce thème dans le cadre de la neuvième conférence des États signataires de la convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées, qui sera organisée en juin 2006.

La carte européenne du handicap est un projet intéressant, qui a vu le jour à l'initiative du *Belgian Disability Forum*. La concertation menée entre l'autorité fédérale et les entités fédérées a généré une proposition de projet de toutes les administrations concernées (le SPF Sécurité sociale, l'Agence wallonne pour l'Intégration des Personnes handicapées (AWIPH), *Personne Handicapée Autonomie Recherchée* (PHARE), la *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap* (VAPH) et *Dienststelle für Personen mit Behinderung* (DPB)). Les responsables politiques de ces administrations se sont également engagés à fournir une carte européenne du handicap à toutes les personnes handicapées qui la demandent, quelle que soit l'institution qui les a reconnues.

La proposition de projet belge largement motivée et documentée a été déposée dans l'intervalle. Grâce à cette carte, une personne handicapée aura plus aisément accès dans plusieurs États membres à certaines activités sportives, culturelles et touristiques.

9. Conclusion

La secrétaire d'État conclut que vivre avec un handicap est une lourde charge à porter pour les personnes concernées. C'est pour cette raison qu'un service de qualité attentif aux situations spécifiques est absolument nécessaire et que les formalités administratives doivent être réduites à un minimum.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) steunt het in de beleidsnota voorgestelde beleid, dat ertoe zal leiden dat personen met een handicap meer autonomie verwerven en gemakkelijker kunnen participeren aan de samenleving. Het uitgangspunt transversaliteit heeft als nadeel dat bij de beleidsvoering steeds de medewerking van andere leden van de regering nodig is, maar heeft ook voordelen:

— het berust op het genoemde VN-verdrag en wordt ook onderschreven door de representatieve organisaties van personen met een handicap;

— het maakt *monitoring* en ondersteuning van het beleid in de verschillende departementen mogelijk.

Een betere toegang tot de arbeidsmarkt voor personen met een handicap is een essentieel punt, dat in overeenstemming is met de algemene beleidsdoelstelling van de verhoging van de werkgelegenheidsgraad. De *screening* van capaciteiten en de focus op vorming zullen zeker tot vooruitgang leiden. De toekomstige afschaffing van de “prijs van de liefde” en de “prijs van werk” passen dan weer in een bredere fiscale hervorming. Een hervorming van de medische evaluatie sluit naadloos aan bij een streven naar administratieve vereenvoudiging en efficiënt beleid.

De spreker hecht veel belang aan de optrekking van de inkomensvervangende tegemoetkoming tot de Europese armoededrempel en spreekt zijn waardering uit voor de uitbreiding van de welvaartsenveloppe en de sterke internationale focus.

Wanneer zal het federaal actieplan Handicap rond zijn? Als elk departement de handicapdimensie integreert in twee beleidslijnen, impliceert dat dan dat *handistreaming* niet aan de orde is in de andere beleidslijnen? Welke vorm zal de hervorming van de medische evaluatieschalen en -instrumenten aannemen? Hoe zal het project ID@work in het beleid worden geïntegreerd? Wat is het voordeel van de *EU disability card* en wanneer zal ze worden geïmplementeerd?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) erkent dat de staatssecretaris het dossier heeft verdiept: in vergelijking met een jaar geleden staan er meer fundamentele elementen in haar beleidsnota. Er zijn trouwens positieve elementen in verband met bijvoorbeeld de vermindering van de administratieve lasten en de versterking van de automatische toekenning van de rechten voor personen

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) soutient la politique présentée dans la note de politique générale, qui permettra aux personnes handicapées de gagner en autonomie et de participer plus facilement à la vie en société. S’il présente l’inconvénient de nécessiter systématiquement la collaboration des autres membres du gouvernement pour mettre en œuvre la politique, le principe de la transversalité présente également des avantages:

— il se fonde sur la convention précitée des Nations unies et est également partagé par les organisations représentatives des personnes handicapées;

— il permet le *monitoring* et le soutien de la politique dans les différents départements.

Améliorer l’accès des personnes handicapées au marché du travail est essentiel et s’inscrit dans l’objectif politique général consistant à augmenter le taux d’emploi. L’analyse des capacités et l’accent portant sur la formation engendreront certainement des progrès. La future suppression du “prix de l’amour” et du “prix du travail” s’inscrit, quant à elle, dans une réforme fiscale élargie. Une réforme de l’évaluation médicale cadre parfaitement avec la recherche d’une simplification administrative et d’une politique efficace.

L’intervenant accorde une grande d’importance au relèvement de l’allocation de remplacement de revenus au seuil de pauvreté européen et salue l’extension de l’enveloppe bien-être et l’accent international marqué.

Quand le plan d’action fédéral Handicap sera-t-il achevé? Si chaque département intègre la dimension de handicap dans deux lignes politiques, cela implique-t-il que le principe de “*handistreaming*” n’est plus à l’ordre du jour dans les autres lignes politiques? Comment la réforme des échelles et des instruments d’évaluation médicale se présentera-t-elle? Comment le projet ID@work sera-t-il intégré dans la politique? Quel est l’avantage d’une *EU disability card* et quand sera-t-elle mise en œuvre?

M. Jean-Marc Delizée (PS) reconnaît que le secrétaire d’État a approfondi le dossier: en comparaison avec il y a un an, davantage d’éléments fondamentaux figurent dans sa note de politique générale. Il y a d’ailleurs des éléments positifs, par exemple en matière de la diminution de la charge administrative et du renforcement de l’automaticité des droits pour les personnes

met een beperking. De spreker blijft echter sceptisch in verband met de zwakte van de concrete maatregelen die op korte termijn worden overwogen, maar ook in verband met het ontbreken van een precies tijdschema voor de geplande hervormingen.

Er zijn zeker maatregelen op het gebied van vereenvoudiging en transparantie, maar ze bieden geen oplossing voor een probleem dat al jaren door de sector wordt aangekaart. Als een wijziging in de burgerlijke stand een vermindering van rechten met zich brengt, heeft de beslissing steeds terugwerkende kracht en creëert ze een schuld. Zelfs al reageert de DG Personen met een handicap snel, dan zou de informatie en de beslissing om het recht bij te sturen er dezelfde maand moeten zijn. De persoon met een beperking is ervan vrijgesteld om de directie-generaal op de hoogte te brengen, omdat die de informatie automatisch via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontvangt. Het is belangrijk elke vorm van terugwerking af te schaffen, waardoor het mogelijk wordt te voldoen aan de eisen van het Handvest van de Sociaal Verzekerde. Er moet dus een einde worden gemaakt aan die scheeftrekking tussen twee reglementeringen; één ervan, het Handvest, staat hiërarchisch immers hoger.

De spreker steunt het principe van de *handistreaming*. Het is een essentieel element van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een beperking, dat in de praktijk concreet gestalte moet worden gegeven. Iedere minister heeft zich ertoe verbonden elk jaar het aspect beperking in ten minste twee beleidslijnen op te nemen. Wanneer wordt een stand van zaken over de vooruitgang op dat vlak beschikbaar? Kan de staatssecretaris al concrete voorbeelden geven van specifiek beleid waar het aspect beperking kan of zou moeten worden opgenomen?

Het is ontgoochelend dat de staatssecretaris het belangrijke werk van haar voorganger in verband met de hervorming van de wet van 1987 inzake uitkeringen voor personen met een beperking niet voortzet. Tijdens de vorige regeerperiode konden dankzij verscheidene instrumenten de basis en de grote principes voor een hervorming van die wet worden gelegd.

De studie *Handilab* heeft duidelijk aangetoond dat gezinnen met personen die een uitkering ontvangen, zich in een precare leefsituatie bevinden: 39,3 % van de personen met een beperking hebben een inkomen dat onder de Europese armoedegrens ligt, terwijl dit percentage in de totale Belgische bevolking 14,6 % bedraagt.

Bovendien blijkt uit de studie dat de inkomensvervangende en de integratietegemoetkomingen de

handicapées. L'orateur reste toutefois sceptique par rapport à la faiblesse des mesures concrètes qui sont envisagées à court terme, mais aussi par rapport au défaut de calendrier précis pour les réformes envisagées.

Il y a certes des mesures de simplification et de transparence, mais elles ne remédient pas à un problème soulevé depuis par le secteur des années. Actuellement, lorsqu'une modification de l'état civil entraîne une diminution du droit, la décision a toujours un effet rétroactif et crée une dette. Même si la DG Personnes handicapées réagit rapidement, il faudrait que l'information et la décision rectifiant le droit surviennent dans le même mois. La personne handicapée est dispensée d'en informer la direction générale Personnes handicapées qui obtient l'information de manière automatique par le biais de la Banque-carrefour de la Sécurité sociale. Il importe de supprimer tout effet rétroactif, ce qui permettra de se conformer aux prescriptions de la charte de l'assuré social. Il faut donc mettre fin à cette distorsion entre deux réglementations, dont l'une, la charte, peut être considérée comme supérieure.

L'orateur soutient le principe du *handistreaming*. C'est un élément essentiel de la convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées, qui doit être mis en pratique concrètement. Chaque ministre s'est engagé à intégrer chaque année la dimension du handicap dans au moins deux lignes de politique. Quand pourra-t-on obtenir un état des lieux des avancées en la matière? Le secrétaire d'État peut-elle déjà donner des exemples concrets de politiques spécifiques où la dimension du handicap pourrait ou devrait être intégrée?

Il est décevant que le secrétaire d'État ne poursuit pas le travail important qui a été effectué par son prédécesseur concernant la réforme de la loi de 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées. Sous la précédente législature, plusieurs outils ont permis de jeter les bases et les grands principes pour une réforme de cette loi.

L'étude *Handilab* a clairement démontré que les ménages avec des personnes percevant une allocation sont dans une situation de vie précaire: 39,3 % des personnes handicapées ont un revenu qui se trouve en dessous du seuil de pauvreté européen, alors que ce pourcentage s'élève à 14,6 % dans la population belge totale.

De plus, l'étude a illustré que les allocations de remplacement de revenus et d'intégration ne couvrent pas

bijkomende kosten als gevolg van de handicap onvoldoende dekken. Tot slot komt uit het onderzoek naar voren dat veel mensen met een beperking in een sociaal isolement leven.

Naast deze studie werden via een openbare raadpleging de bijdragen verzameld uit verschillende hoeken: particulieren, ouders, gezinnen van personen met een beperking, OCMW's, adviesraad, ziekenfondsen, vakbonden, verenigingen enzovoort.

Op grond van die studie en die raadpleging, heeft de vorige regering een oriëntatienota opgesteld. Daarin werden, in nauw overleg met de sector, zoals het VN-Verdrag voorschrijft, vijf krachtlijnen naar voren geschoven: de integratie beter ondersteunen, een hulpmiddel creëren waarmee de handicap correct en rechtvaardig kan worden bepaald, de armoede bij personen met een beperking bestrijden, werkloosheidsvallen bestrijden en een administratieve vereenvoudiging doorvoeren van de thans geldende procedures.

Het klopt dat elementen uit de beleidsnota stroken met beleidslijnen in deze oriëntatienota: de voorstellen tot wijziging van de regeling betreffende de integratietegemoetkoming en de inkomensvervangende tegemoetkoming, de strijd tegen de werkloosheidsvallen en de administratieve vereenvoudiging. Deze hervormingen en de tenuitvoerlegging ervan dienden echter op alomvattende wijze te gebeuren, en dat blijkt zeker niet uit de visie die uit de nota naar voren komt. De oriëntatienota van de voorganger van de staatssecretaris is in de eerste plaats de nota met aanbevelingen van een sector, van de personen met een beperking en van hun naasten. Is het op basis daarvan dat het voorstel tot wijziging van de integratietegemoetkoming en de inkomensvervangende tegemoetkoming zal worden geformuleerd? Hoe zal het percentage personen met een beperking met een inkomen dat onder de Europees armoededrempel ligt – 39,3 % – concreet worden verminderd? Er wordt niet één armoededrempel gebruikt om de armoede in Europa te meten, maar een drempel per land, berekend in verhouding tot het mediane inkomen. Meestal wordt als drempel 60 % van het mediane inkomen gehanteerd. De drempels variëren dus naar gelang van de levensstandaard in elk land en worden berekend in koopkrachtpariteit.

Op het vlak van werkgelegenheid wordt aangekondigd dat de inactiviteitsval in de integratietegemoetkoming (de zogeheten “prijs van werk”) zal worden weggewerkt. Die hervorming wordt al lang verwacht en maakte trouwens deel uit van de algemene hervorming die onder de vorige regeerperiode werd aangekondigd. Het huidige systeem zet personen met een beperking die een

de manière suffisante les coûts supplémentaires dus au handicap. Enfin, les résultats de la recherche mettent en lumière l'isolement social au sein duquel doivent vivre de nombreuses personnes handicapées.

Outre cette étude, une consultation publique a permis de recueillir les contributions de tous horizons: particuliers, parents, familles des personnes handicapées, CPAS, conseil consultatif, mutualités, syndicats, secteur associative, ...

Suite à cette étude et à cette consultation, une note d'orientation a été actée par le précédent gouvernement. Celle-ci, établie en étroite concertation avec le secteur comme le prévoit la Convention des Nations Unies, identifiait cinq grandes orientations: renforcer le soutien à l'intégration, construire un outil permettant l'évaluation correcte et juste du handicap, lutter contre la pauvreté des personnes, lutter contre les pièges à l'emploi et mener une simplification administrative des procédures actuellement en vigueur.

Certes, des éléments de la note de politique générale rejoignent des axes développés dans cette note d'orientation: les propositions de modification de la réglementation relative à l'allocation d'intégration (AI) et à l'allocation de remplacement de revenus (ARR), de lutte contre les pièges à l'emploi et de simplification administrative. Cependant, ces réformes et la mise en œuvre devaient se faire de manière globale, ce qui semble loin de la vision développée. Avant d'être la note d'orientation du prédécesseur de la secrétaire d'État, c'est avant tout la note avec des recommandations d'un secteur, des personnes handicapées et de leurs proches. Est-ce donc bien sur cette base que la proposition de modification concernant l'AI et l'ARR sera formulée? Comment sera réduit concrètement ce taux de 39,3 % de personnes handicapées ayant un revenu qui se trouve en dessous du seuil de pauvreté européen? On n'utilise pas un seuil de pauvreté identique pour mesurer la pauvreté en Europe, mais un seuil par pays, calculé en proportion du revenu médian. Le plus souvent, c'est le seuil à 60 % du revenu médian qui est utilisé. Les seuils varient donc en fonction du niveau de vie de chaque pays et sont calculés en parité du pouvoir d'achat.

En matière d'emploi, il y a l'annonce de la suppression du piège à l'inactivité liée à l'AI, ce qui est appelé le “prix du travail”. Cette réforme est attendue depuis longtemps et faisait d'ailleurs partie de la réforme globale qui était envisagée sous la précédente législature. En effet, le système actuel n'encourage pas les personnes handicapées bénéficiaires d'une allocation à

tegemoetkoming krijgen, er immers niet toe aan een baan te zoeken, vanwege hun gezondheidstoestand en de vaak hogere indirecte kosten waarmee ze worden geconfronteerd wanneer ze gaan werken.

Momenteel wordt de integratietegemoetkoming verminderd wanneer de persoon met een beperking een baan aanvaardt (zelfs als het een deeltijdse baan betreft). De arbeidsinkomsten van de persoon met een beperking worden al gedeeltelijk vrijgesteld. Zou het behoud of de aanvang van een (tenminste toch deeltijdse) beroepsbezigheid niet moeten worden aangemoedigd door de eerste inkomensschijf volledig vrij te stellen (zoals dat gebeurt inzake ziekenfondsvergoedingen)? Voorts moet worden gegarandeerd dat de persoon met een beperking die zijn baan verliest, een integratietegemoetkoming behoudt waarvan het bedrag ten minste gelijk is aan de uitkering die hij of zij ontving tijdens de periode waarin hij of zij aan de slag was. Op welke manier denkt de staatssecretaris dat systeem uit te bouwen in het voorstel dat werd bezorgd aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap? Wanneer zou het advies daarvan moeten worden bezorgd?

Wanneer men het heeft over de “prijs van werk” wordt vaak ook de “prijs van de liefde” aangehaald. Het is onontbeerlijk voor iedereen het recht op een integratietegemoetkoming te openen door de inaanmerkingneming van de gezinsinkomsten af te schaffen. Dat vraagstuk kwam al aan bod in de vorige beleidsnota. In dat stadium werd erom verzocht de begrotingsimpact van een dergelijke wijziging te berekenen. Waarom vergt dat zo veel tijd? Wanneer zal de afschaffing worden doorgevoerd? Voorts moet erop worden toegezien dat de integratietegemoetkoming niet verschilt volgens de persoon die binnen het gezin het minimumvervangingsinkomen ontvangt. Dat is een latente discriminatie die het begrip “prijs van de liefde” overstijgt; veeleer gaat het om een samenvoeging van de gezinsinkomsten.

Eveneens in verband met arbeid blijkt volgens het evaluatieverslag 2013 van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt dat slechts 17,24 % van de federale overheidsadministraties de op 3 % vastgelegde vereiste in acht neemt. Voorts stelt de Commissie vast dat personen met een beperking slechts 1,57 % vertegenwoordigen van de personeelsformatie bij die administraties. De Staat moet nochtans het goede voorbeeld geven. Het is duidelijk dat het beleid dienaangaande niet voldoende ambitieus is. Is de 3 %-doelstelling nog altijd actueel? Werd overleg gepleegd met de begeleidingscommissie? Heeft die commissie aanbevelingen geformuleerd? Wat wordt verstaan onder het vrijmaken van middelen voor “redelijke aanpassingen”, en welke middelen worden concreet uitgetrokken? Welke

entreprendre une recherche d'emploi en raison de leur situation de santé et des frais indirects bien souvent supérieurs qu'elles encourent à aller travailler.

Actuellement, l'AI est réduite lorsque la personne handicapée accepte un emploi, même à temps partiel. Les revenus du travail presté par la personne handicapée sont déjà en partie immunisés. Ne faudrait-il pas encourager le maintien ou le début d'une activité professionnelle, au moins à temps réduit, en immunisant intégralement la première tranche de revenus (comme ça se fait en matière d'indemnités de mutuelle)? Il faut aussi garantir que la personne handicapée qui perd son travail conserve une allocation d'intégration d'un montant au moins égal à l'allocation qu'elle percevait durant sa période d'emploi. De quelle manière le secrétaire d'État compte-t-elle renforcer ce système dans la proposition transmise au Conseil supérieur pour personnes handicapées? Quand est-ce que son avis devrait être transmis?

Lorsqu'on parle du “prix du travail”, il est souvent évoqué aussi le “prix de l'amour”. Il est indispensable d'ouvrir le droit à une allocation d'intégration pour tous en supprimant la prise en compte des revenus du ménage. Cette problématique figurait déjà dans la précédente note de politique générale. A ce stade, le calcul de l'impact budgétaire d'une telle modification est demandé. Pourquoi cela demande-t-il autant de temps? Quand est-ce que la suppression sera réalisée? Il faut veiller aussi à ce que l'AI ne diffère pas selon la personne qui perçoit les revenus de remplacement minima au sein du ménage. C'est une discrimination latente qui dépasse le concept de “prix de l'amour”; il s'agit plutôt d'une globalisation des revenus du ménage.

Toujours en matière d'emploi, il apparaît, d'après le rapport d'évaluation 2013 de la commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale, que seulement 17,24 % des administrations publiques fédérales respectent l'exigence formulée de 3 %. En outre, la commission observe que les personnes handicapées ne représentent qu'1,57 % du taux d'emploi dans ces administrations. L'État doit pourtant faire figure d'exemple. Il est clair que la politique manque d'ambition en la matière. L'objectif des 3 % est-il toujours d'actualité? Une concertation avec la commission d'accompagnement est-elle menée? Des recommandations ont-elles été formulées par celle-ci? Qu'est-ce que qui est entendu par le dégagement de moyens pour des “aménagement raisonnables” et quels seront concrètement les moyens

initiatieven zouden op federaal niveau kunnen worden overwogen om de arbeidsdeelname van personen met een beperking in de privésector te verhogen? Heeft in dat verband al overleg plaatsgehad met de minister van Werk?

De toegankelijkheid tot het sociaal tarief zal worden verhoogd. Het is een goed voorstel de doelgroep van de gerechtigden te verruimen. Hoe zullen de werkzaamheden ter zake verlopen en hoe zal een en ander concreet mogelijk worden gemaakt?

Het vraagstuk van de parkeerkaarten is uiteraard zeer ingewikkeld, aangezien het verschillende aspecten behelst. Werd de gemeentebesturen gevraagd of zij bereid zijn de GAS-boetes te verruimen en te verstrengen? Werd het advies van de Hoge Raad ingewonnen over de mogelijke oplossingen om die parkeerkaarten op te vragen? Overleg ter zake is van fundamenteel belang als men tot efficiënte oplossingen wil komen die respect hebben voor elkeen. Ook al is de samenwerking met de sector van de begrafenisondernemers op goede wil gebaseerd, het blijft een feit dat die oplossing niet langer ressorteert onder de overheid. Ware het niet beter dat de zaak volledig in handen blijft van de DG Personen met een handicap? Men zou aan de erfgenamen een brief kunnen sturen, met het verzoek de parkeerkaart van de overledene aan de politie te bezorgen. Tevens zou men de politiezones geregeld een lijst kunnen bezorgen van de parkeerkaarten die moeten worden ingeleverd; de wijkagent is normaliter vertrouwd met de erfgenamen of met de personen die zorgden voor de persoon met een beperking.

De staatssecretaris is van plan de afgifte van een duplicaat van de parkeerkaart betalend te maken. Zal dat gelden voor iedereen, en dus ook voor de personen met een zwakkere geestelijke gezondheid, of voor ontredderde personen? Zullen die worden gestraft voor hun "gebrek"? En wat met de mensen in armoede? Zou men niet op zijn minst in een uitzondering moeten voorzien voor wie een uitkering krijgt?

De ondersteuning van de gezinnen van de personen met een beperking is een wezenlijk element, dat andermaal nergens in de beleidsnota aan bod komt. In een wetsontwerp dat in de vorige regeerperiode werd aangenomen, werd het begrip "mantelzorger" omschreven en werd bepaald welke personen die doelgroep omvat. Dat was een eerste stap. Momenteel worden die personen, die een zeer belangrijke (en vaak onmisbare) rol spelen in de begeleiding van de personen met een beperking, volledig over het hoofd gezien. Blijkbaar is de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid bevoegd voor die aangelegenheden. Dat neemt echter niet weg dat de staatssecretaris voor Personen met een beperking een

dégagés? Quelles initiatives pourraient être envisagées au niveau fédéral pour augmenter le taux d'emploi des personnes handicapées dans le secteur privé? Une concertation avec le ministre de l'Emploi a-t-elle déjà eu lieu dans ce cadre?

Le tarif social sera rendu plus accessible. L'élargissement du groupe-cible bénéficiaire est une bonne proposition. Comment les travaux se dérouleront à cet égard et comment cela sera rendu possible concrètement?

La question des cartes de stationnement est évidemment très complexe car elle revêt différents aspects. Les autorités communales ont-elles été consultées concernant la volonté d'élargir et de durcir les amendes SAC? Est-ce que l'avis du Conseil supérieur a été sollicité concernant les solutions à apporter à la problématique de la récupération de ces cartes de stationnement? La concertation en la matière est fondamentale si l'on veut apporter des réponses efficaces et respectueuses pour chacun. Même si la collaboration avec le secteur des entrepreneurs des pompes funèbres est basée sur la bonne volonté, on quitte la sphère du public. Ne serait-il pas préférable que la DG Personnes handicapées reste entièrement maître du processus? Un courrier peut être envoyé à la succession avec une invitation à remettre la carte de stationnement du défunt à la police. On peut aussi adresser régulièrement aux zones de police une liste avec les cartes qui doivent être récupérées; l'agent de quartier connaît normalement bien les héritiers ou les personnes qui s'occupaient de la Personne handicapée.

La secrétaire d'État a l'intention de rendre payante la délivrance d'un duplicata de la carte de stationnement. Est-ce que ça sera le cas pour tous, aussi pour des personnes plus faibles sur le plan mental ou désorientées? Va-t-on les sanctionner à cause de leurs déficiences? Quid d'un public démuné financièrement? Ne faudrait-il pas au moins prévoir une exemption du paiement pour ceux qui perçoivent une allocation?

Un élément essentiel est le soutien qu'il convient d'apporter aux familles des personnes handicapées et dont il n'est, à nouveau, absolument pas fait mention dans la note de politique générale. Un projet de loi voté sous la précédente législature a permis de définir la notion d'aidant proche et d'identifier les personnes qui composent ce groupe-cible. Il s'agissait d'une première étape. A présent, il est fait complètement abstraction de ces personnes qui jouent un rôle essentiel, souvent indispensable, dans l'accompagnement des personnes handicapées. Il semble que ce soit la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique qui soit en charge de ce dossier. Toutefois, la secrétaire d'État

belangrijke rol te spelen heeft om de zaken in dat dossier te doen vooruitgaan. Wat is de stand van zaken? Worden eindelijk maatregelen overwogen om de mantelzorgers een echte sociale bescherming te bieden?

De spreker stelt vervolgens enkele specifieke vragen over de begroting:

— de begrote bedragen voor de tegemoetkomingen aan personen met een beperking dalen fors: er is sprake van een daling met meer dan 500 miljoen euro, zelfs als rekening moet worden gehouden met de overheveling van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THB). Is daadwerkelijk voorzien in een marge om een einde te maken aan de “prijs van de liefde” en de “prijs van werk”, maar eveneens om de integratietegemoetkoming geleidelijk op te trekken tot het peil van de Europese armoededrempel, zoals in de beleidsnota staat aangegeven?

— de allocatie voor de personeelskosten van de Directie-generaal Personen met een handicap wordt in vergelijking met 2015 met bijna de helft verminderd. Hoe kan die vermindering met meer dan 6 miljoen euro worden verklaard? Heeft dat louter te maken met de overheveling van de THB? Hoe zal de personeelsformatie van deze directie-generaal er in de toekomst precies uitzien?

— de kredieten voor onder meer studies en onderzoeken stijgen weliswaar in 2016, maar vanaf 2017 zullen zij weer sterk afnemen, van 139 000 naar 38 000 euro. Statistieken, cijfers en aanbevelingen zijn nochtans essentieel om een proactief beleid te kunnen voeren dat aangepast is aan de behoeften van de betrokken personen en hun verenigingen. Hoe kunnen de schommelingen op dat vlak worden verklaard?

— het is een goede zaak dat de bedragen voor financiële steun aan handicapgerelateerde projecten of verenigingen in 2016 stijgen. Naar wie zullen die nieuwe toelagen, goed voor 454 000 euro, gaan?

— de gemeenschappen zullen hun taak in verband met de THB niet, zoals gepland, vanaf 1 januari 2016 kunnen uitvoeren. Zij hebben de FOD Sociale Zekerheid dan ook gevraagd de overgangsperiode met minstens een jaar te verlengen. Voor elke gemeenschap is dan ook een orderekening gecreëerd. De FOD Sociale Zekerheid zal elke gemeenschap de werkingsmiddelen met betrekking tot de THB-stortingen aanrekenen. De personeelsleden die met de THB-stortingen zijn belast, zullen vanaf 2016 naar de betrokken gemeenschap

aux Personnes handicapées a un rôle important à jouer dans l'avancement de celui-ci. Quel est l'état des lieux en ce dossier? Y a-t-il enfin des mesures envisagées afin d'attribuer aux aidants proches une véritable protection sociale?

L'orateur pose ensuite quelques questions spécifiques concernant le budget:

— les montants alloués aux allocations pour personnes handicapées font l'objet d'une diminution importante: on parle d'une baisse de plus de 500 millions d'euros, même s'il faut prendre en considération le transfert de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA). Y a-t-il une marge qui est effectivement prévue pour mettre fin aux prix de l'amour et du travail, mais également pour relever progressivement l'AI jusqu'au niveau du seuil européen de pauvreté, comme il est indiqué dans la note de politique générale?

— l'allocation prévue pour les frais de personnel de la DG Personnes handicapées est réduite de près de la moitié par rapport à 2015. Comment cette diminution de plus de 6 millions d'euros peut-elle être expliquée? Est-ce réellement dû au simple transfert de l'APA? Quel sera le cadre de personnel précis de cette DG à l'avenir?

— s'il est vrai qu'il y a une augmentation des crédits relatifs notamment aux études et aux recherches en 2016, on peut également constater une diminution importante de ces crédits à partir de 2017: on passe de 139 000 euros à 38 000 euros. Pourtant, statistiques, chiffres et recommandations sont essentielles pour mener une réelle politique proactive qui s'adapte aux besoins des personnes concernées et leurs associations. Qu'est-ce qui explique les fluctuations en la matière?

— l'augmentation en 2016 des montants alloués au soutien financier de projets ou associations actives dans le domaine du handicap est une décision positive. A qui seront destinés ces nouveaux subsides de 454 000 euros?

— les Communautés ne pourront pas exécuter la mission liée à l'APA comme prévu à partir du premier janvier 2016. Elles ont dès lors demandé au SPF Sécurité sociale de prolonger la période transitoire d'au moins un an. Un compte d'ordre a dès lors été créé pour chaque Communauté. Le SPF Sécurité sociale facturera ainsi à chacune d'elle les moyens de fonctionnement relatifs au versement de l'APA. Les membres du personnel chargés du versement de l'APA seront transférés à la Communauté concernée à partir de 2016, mais ils

worden overgeheveld, maar zij zullen gedurende minstens een jaar ter beschikking worden gesteld van de FOD Sociale Zekerheid. Voor die verlenging zijn nog geen protocolakkoorden met de gemeenschappen gesloten, noch werd in die verlenging toegestemd via een wijziging van de BFW. Volgens het Rekenhof (DOC 54 1351/002) zullen de gemeenschappen, aangezien op die orderekeningen geen debetpositie is toegestaan, tijdig moeten voorzien in voldoende hoge provisies. De continuïteit in de uitbetaling van die uitkeringen staat hier op het spel. Wordt ten slotte in dat verband een protocolakkoord overwogen? Zo neen, zal de staatssecretaris dan, zoals het Rekenhof suggereert, bij wijze van overgangsmaatregel een maximale debettoestand bepalen per orderekening?

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) gaat akkoord met de krachtlijnen en de plannen in de beleidsnota.

Welke maatregelen werden in het kader van het beleid van *handistreaming* al genomen door de verschillende regeringsleden?

Administratieve vereenvoudiging en transparantie zijn heel belangrijk voor personen met een beperking en vormen dus terecht een leidraad zijn in verschillende dossiers, zoals de automatische toekenning van sociale tarieven.

Er is nood aan een betere toegang tot de arbeidsmarkt en participatie aan alle aspecten van de samenleving; de statistische informatie daarover is nog te beperkt. ID@work kan een belangrijk instrument worden om personen met een mentaal probleem aan een baan te helpen. De onbeperkte cumulatie van beroepsinkomsten en de integratietegemoetkoming moet helpen om personen te motiveren om aan de slag te gaan. Ook de overheid moet zijn verantwoordelijkheid opnemen: omdat het vooropgestelde quorum van 3 % in de meeste departementen niet wordt gehaald, is een bijkomende inspanning nodig, waarbij het recent verschenen jaarverslag van de begeleidingscommissie inspiratie kan geven. Kunnen de goede praktijken tussen de departementen worden uitgewisseld?

De mobiliteit van personen met een beperking wordt terecht verbeterd door assistentie in de grote stations korter voor vertrek mogelijk te maken.

Zoals het geval is met de "prijs van de arbeid", moet ook de "prijs van de liefde" geleidelijk worden afgebouwd.

seront toutefois mis à la disposition du SPF Sécurité sociale pendant une durée d'un an minimum. Cette prolongation n'a pas encore donné lieu à des protocoles d'accord avec les Communautés ni a été accordée par le biais d'une modification de la LSF. Selon la Cour des comptes (DOC 54 1351/2), ces comptes d'ordre ne pouvant réglementairement pas passer en position débitrice, les Communautés devront y prévoir en temps voulu des provisions suffisantes. Il en va de la continuité du versement de ces allocations. Est-ce qu'un protocole d'accord est finalement envisagé dans ce cadre? Si ce n'est pas le cas, la secrétaire d'État envisage-t-elle de déterminer une position débitrice maximale pour chaque compte d'ordre à titre de mesure transitoire, comme le suggère la Cour des Comptes?

Mme Stéphanie Thoron (MR) souscrit aux lignes de force et aux projets de la note de politique générale.

Quelles mesures ont déjà été prises par les différents membres du gouvernement dans le cadre de la politique de *handistreaming*?

La simplification administrative et la transparence sont très importantes pour les personnes handicapées et constituent donc à juste titre le fil directeur de différents dossiers, comme celui afférent à l'octroi automatique des tarifs sociaux.

Il convient de prévoir un meilleur accès au marché du travail et une meilleure participation à tous les aspects de la société des personnes handicapées; les informations statistiques à ce sujet sont encore trop limitées. ID@work peut devenir un instrument important pour aider les personnes souffrant d'un problème mental à trouver un emploi. Le cumul illimité de revenus professionnels et l'allocation d'intégration doivent aider à motiver les personnes à travailler. Les pouvoirs publics doivent eux aussi prendre leurs responsabilités: comme le quota proposé de 3 % n'est pas atteint dans la plupart des départements, un effort supplémentaire est nécessaire, et le rapport annuel de la commission d'accompagnement qui vient de paraître peut être une source d'inspiration à cet égard. Les bonnes pratiques peuvent-elles être échangées entre les départements?

La mobilité des personnes handicapées est améliorée à juste titre en faisant en sorte que l'assistance dans les grandes gares puisse être possible dans un laps de temps plus bref avant le départ.

Comme c'est le cas pour le "prix du travail", il faut aussi mettre progressivement un terme au "prix de l'amour".

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is het eens met de strekking van de beleidsnota en dringt aan op de concrete realisatie van de doelstellingen.

Tegen wanneer zal het federaal actieplan Handicap worden afgerond? Wat is de verhouding tussen het actieplan en de beleidsnota? Welke opdracht hebben de andere regeringsleden?

Een betere toegang tot de arbeidsmarkt is wenselijk en nodig. De overheid moet werken aan haar doelstelling om 3 % personen met een beperking in dienst te nemen: nu wordt gemiddeld slechts 1,57 % gehaald en halen slechts 7 entiteiten de norm. Hoe is de situatie in de privésector? Het instrument van sociaaleconomische monitoring, dat gericht is op diversiteit op de arbeidsmarkt, kan worden aangewend voor verschillende kansengroepen, zowel mensen van allochtone origine als voor personen met een beperking. Hoe zal het pilootproject voor personen met een handicap zonder ziekte-uitkering worden afgestemd op de hervorming van de re-integratie op de arbeidsmarkt van personen in het stelsel van de arbeidsongeschiktheidsuitkering? Hoe zal de inactiviteitsval *in concreto* worden aangepakt?

De automatisering van de toekenning van sociale rechten is een terechte doelstelling. Op welke manier zal het sociaal tarief toegankelijker worden gemaakt? Administratieve vereenvoudiging kan daartoe bijdragen. Zullen lokale overheden daartoe ook worden aangemoedigd? De spreekster vestigt in het bijzonder ook de aandacht op de wet van 6 maart 2007 tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, op grond waarvan voor kinderen die recht geven op verhoogde kinderbijslag op de leeftijd van 21 jaar automatisch zou moeten worden onderzocht of ze recht hebben op een integratietegemoetkoming. Omdat deze wet door het ontbreken van een koninklijk besluit nooit is uitgevoerd, heeft de spreekster een wetsvoorstel¹ ingediend om de wet uiterlijk in werking te laten treden op 1 januari 2017. Zal de staatssecretaris spoedig werk maken van de uitvoering van de wet van 6 maart 2007?

Overeenkomstig het regeerakkoord moeten de uitkeringen ten minste worden opgetrokken tot de Europese armoededrempel. Hoe groot is de kloof nog voor personen met een beperking en op welke termijn zal hij worden gedicht?

¹ Wetsvoorstel tot wijziging van wet van 6 maart 2007 tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, teneinde de automatische toekenning van tegemoetkomingen mogelijk te maken (DOC 54 1044/1).

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souscrit à la portée de la note de politique générale et insiste en faveur de la réalisation concrète de ces objectifs.

Quand le plan d'action fédéral Handicap sera-t-il clôturé? Quel est le rapport entre le plan d'action et la note de politique générale? Quelle est la mission des autres membres du gouvernement?

Améliorer l'accès au marché de l'emploi est souhaitable et nécessaire. Le gouvernement doit s'atteler à son objectif d'intégrer 3 % de personnes handicapées dans l'effectif de son administration: actuellement, celles-ci ne représentent que 1,7 % en moyenne et seules 7 entités atteignent la norme fixée. Quelle est la situation dans le secteur privé? L'instrument de monitoring socio-économique, qui vise à diversifier le marché du travail, peut être utilisé par différents groupes à risques, tant les personnes d'origine étrangère que les personnes handicapées. Comment mettre le projet pilote qui s'adresse aux personnes handicapées ne bénéficiant pas d'une allocation de maladie en adéquation avec la réforme de la réinsertion, sur le marché de l'emploi, de personnes bénéficiant du régime de l'allocation d'incapacité de travail? Comment lutter concrètement contre le piège à l'emploi?

L'octroi automatique de droits sociaux est un objectif légitime. Comment rendre le tarif social plus accessible? La simplification administrative peut y contribuer. Encouragera-t-on également les pouvoirs locaux dans cette voie? L'intervenante attire, en particulier, également l'attention sur la loi du 6 mars 2007 modifiant la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, qui prévoit que lorsqu'une personne perd le droit aux allocations familiales majorées pour les enfants présentant une affection parce qu'elle a atteint la limite de 21 ans, ses droits à une allocation d'intégration sont examinés d'office. Dès lors que cette loi n'a encore jamais été exécutée faute d'arrêté royal, l'intervenante a déposé une proposition de loi¹ pour que la loi entre en vigueur au plus tard au 1^{er} janvier 2017. La secrétaire d'État veillera-t-elle de toute urgence à exécuter la loi du 6 mars 2007?

Conformément à l'accord de gouvernement, les allocations doivent être relevées au moins au niveau du seuil de pauvreté européen. Quelle est l'ampleur de l'écart qui subsiste encore pour les personnes handicapées et dans quel délai sera-t-il résorbé?

¹ Proposition de loi modifiant la loi du 6 mars 2007 modifiant la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées en vue de permettre l'octroi automatique d'allocations (DOC 54 1044/1)

Harmonisering van de systemen van medische evaluatie is een goede zaak. In Vlaanderen werd een wetenschappelijk verantwoord instrument voor het meten van zorgzwaarte en ondersteuningsbehoefte ontwikkeld, dat een inspiratiebron voor het beleid van de federale overheid kan zijn. Een gelijke toepassing van regels is ook wenselijk voor beslissingen op het niveau van de lokale besturen.

Personen die in een instelling verblijven, worden al als alleenstaanden beschouwd voor de integratietegemoetkoming en de inkomensgarantie voor ouderen, maar dat voordeel geldt nog niet voor wie in een privéwoning samenleeft met een andere persoon met een inkomen, die al dan niet zijn partner is. Op welke termijn komt er een gelijkschakeling? In Vlaanderen wordt in 2017 een persoonsgebonden budget ingevoerd, waardoor er meer ruimte komt voor vrije invulling. Stemt de staatssecretaris haar beleid daarop af?

De parkeerkaarten zijn een complexe problematiek. Naast de al aangehaalde misbruiken bestaat ook het omgekeerde probleem: als een buschauffeur of een individuele persoon instaat voor het vervoer van een persoon met een beperking die zijn parkeerkaart niet bij heeft, kan hij geen beroep doen op de faciliteiten die met de kaart verbonden zijn.

Is de dienstverlening van het *call center* van het DG Personen met een handicap verbeterd?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) onderschrijft de intenties in de beleidsnota, maar betreurt dat ze vaag zijn en dat de realisatietermijn meestal niet wordt vermeld.

De tewerkstelling van personen met een handicap zal niet zozeer worden bevorderd door specifieke arbeidsrechtelijke statuten, maar door de ontwikkeling van instrumenten (doventolken, speciale schermen, taxivervoer, ...). Ook verloopt de overgang van een uitkering naar professionele arbeid nog te moeilijk. Hoeveel middelen worden uitgetrokken voor premies voor ambtenaren die gebarentaal kennen en voor doventolken? Zullen zij werken voor verschillende overheidsdiensten of zullen zij aan een welbepaald departement worden toegewezen?

Tegen wanneer zal het federaal actieplan Handicap een feit zijn? Op welke doelstellingen zal het beleid kunnen worden afgerekend?

L'harmonisation des systèmes d'évaluation médicale est une bonne chose. En Flandre, il a été développé un instrument scientifique d'évaluation des besoins de soins et de soutien, dont pourrait s'inspirer la politique fédérale. Une application uniforme des règles est également souhaitable pour les décisions prises au niveau des pouvoirs locaux.

Les personnes qui résident dans une institution sont déjà considérées comme des isolés pour les allocations d'intégration et pour la garantie de revenus aux personnes âgées, mais ce n'est pas encore le cas pour les personnes handicapées qui cohabitent, dans une habitation privée, avec une autre personne qui perçoit des revenus, que celle-ci soit ou non leur partenaire. Quand l'assimilation interviendra-t-elle? En Flandre, il est prévu d'instaurer, en 2017, le budget personnalisable, laissant plus de liberté pour l'affectation de la somme octroyée. La secrétaire d'État envisage-t-elle de mettre sa politique en concordance avec ce projet?

Les cartes de stationnement constituent une problématique complexe. Outre les abus déjà évoqués, le problème inverse se pose également: lorsqu'un chauffeur de bus ou une personne individuelle assure le transport d'une personne handicapée qui n'a pas emmené sa carte de stationnement, le chauffeur ne peut utiliser les facilités liées à la carte.

Les services fournis par le *call center* de la DG Personnes handicapées se sont-ils améliorés?

Mme Meryame Kitir (sp.a) souscrit aux intentions développées dans la note de politique générale, mais déplore qu'elles soient trop vagues et que le délai de leur réalisation ne soit pas mentionné.

L'occupation de personnes handicapées ne sera pas tant favorisée par des statuts spécifiques en termes de droit du travail mais plutôt par le développement d'instruments (interprètes en langage des signes, écrans spéciaux, transport en taxi, etc.). Par ailleurs, la transition d'une allocation vers un travail professionnel est encore trop difficile. Quels seront les moyens affectés aux primes pour les fonctionnaires qui connaissent le langage des signes et les interprètes en langue des signes? Travailleront-ils pour plusieurs services publics ou seront-ils affectés à un département déterminé?

Quand le plan d'action fédéral Handicap sera-t-il une réalité? Sur quels objectifs la politique pourra-t-elle être jugée?

Zullen parkeerkaarten voor personen met een beperking in de toekomst een beperkte geldigheidsduur hebben?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, stemt in met de focus in de beleidsnota en spreekt zijn tevredenheid uit over de vele concrete voorstellen.

Door de cumulatie van beroepsinkomsten en uitkeringen voor personen met een beperking mogelijk te maken, wordt ongetwijfeld een inactiviteitsval weggevoerd. Op welke manier en termijn zal dit realiteit worden? Wie werkt, moet een hoger inkomen hebben dan wie niet werkt.

Ambtenaren met kennis van gebarentaal zullen een taalpremie krijgen. Naar hoeveel ambtenaren met deze specifieke kennis wordt gestreefd?

In de reflectie over het systeem van parkeerkaarten is vooruitgang geboekt in vergelijking met de beleidsnota van vorig jaar. GAS-boetes voor personen die op een gehandicaptenplaats parkeren zonder over een kaart te beschikken, bestaan nu al in veel gemeenten, maar kunnen enkel worden opgelegd door politieagenten en personen die voor een publiek parkeeragentschap werken; die bevoegdheid zal terecht ook aan de private parkeerbedrijven worden toegekend.

De staatssecretaris wil GAS-boetes ook mogelijk maken voor het incorrect of frauduleus gebruik van parkeerkaarten, maar controles daarop zijn niet gemakkelijk te organiseren. De kaart tijdelijk maken, is geen goede keuze: de meeste personen hebben een levenslange beperking en mogen niet met overbodige administratieve lasten, zoals de vervanging van de kaart, worden geconfronteerd. Een meer adequate oplossing is de invoering van een intelligente kaart met barcode.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, stelt dat de regering in maart 2015 het beginsel van *handistreaming* heeft aanvaard, wat impliceert dat de handicapdimensie in elk beleidsdomein tegen het licht wordt gehouden. In elk kabinet en in elke administratie werden daarom referentiepersonen aangesteld, die

Les cartes de stationnement pour personnes handicapées auront-elles à l'avenir une durée de validité limitée?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, adhère aux priorités inscrites dans la note de politique générale et se dit satisfait des nombreuses propositions concrètes.

L'autorisation pour les personnes handicapées de cumuler revenus professionnels et allocations permettra indéniablement d'éliminer un piège à l'inactivité. De quelle manière et dans quels délais cela se fera-t-il? La personne qui travaille doit avoir un revenu supérieur à celui d'une personne qui ne travaille pas.

Les fonctionnaires ayant une connaissance de la langue des signes recevront une prime linguistique. Sur combien de fonctionnaires ayant cette connaissance spécifique espère-t-on pouvoir compter?

Dans la réflexion sur le système de cartes stationnement, la note de politique générale présente une avancée par rapport à celle de l'année dernière. De nombreuses communes prévoient déjà des amendes SAC pour les personnes qui se garent sur un emplacement réservé aux handicapés sans disposer d'une carte, mais ces amendes ne peuvent être infligées que par les agents de police et les personnes qui travaillent pour une agence de stationnement publique; cette compétence sera à juste titre attribuée également aux sociétés de stationnement privées.

La secrétaire d'État entend également étendre les amendes SAC à l'usage incorrect ou frauduleux des cartes de stationnement, mais il ne sera pas aisé d'organiser des contrôles en la matière. Rendre la carte temporaire ne constitue pas un bon choix: la plupart des personnes ont un handicap à vie et ne doivent pas être confrontées à des charges administratives superflues, comme le remplacement de la carte. L'instauration d'une carte intelligente munie d'un code à barres constitue une solution plus adéquate.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, affirme que le gouvernement a accepté, en mars 2015, le principe du *handistreaming*, qui implique que la dimension du handicap est examinée dans chaque domaine politique. Dans chaque cabinet et dans chaque administration, une personne de référence a dès lors été

een opleiding hebben gekregen. Elk departement heeft ondertussen ten minste twee beleidslijnen geïdentificeerd waarin bijzondere aandacht wordt besteed aan de handicapdimensie; jaarlijks wordt daarover een vooruitgangsverslag opgesteld en meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het gaat om een dynamische en dus aanpasbare lijst met beleidslijnen die samen het federaal actieplan Handicap vormen en waarover het advies van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap wordt ingewonnen. De actuele lijst kan aan de commissie worden bezorgd.

De toegang tot banen voor personen met een beperking moet worden vergemakkelijkt, zowel bij de overheid als in de privésector. Dat de overheid haar doelstelling van 3 % banen voor personen met een handicap niet haalt, heeft verschillende oorzaken:

- er is een onderschatting van het aantal personen met een beperking omdat zij zich niet altijd laten registreren;
- het hoge aantal ambtenaren dat met pensioen is gegaan, heeft het aantal verminderd;
- de grootste groep van personen met een beperking behoort tot de categorie D, waarin steeds minder ambtenaren worden aangeworven;
- ten slotte is het een feit dat voor de doelgroep nog onvoldoende inspanningen worden gedaan.

Selor, het selectiebureau van de overheid, focust op de activering van personen met een beperking door bewustmaking van overheidsorganisaties en door een betere toegankelijkheid van zijn eigen website voor personen die tot de doelgroep behoren. Doventolken kunnen een belangrijke rol spelen in de arbeidsintegratie; het is nog niet duidelijk hoeveel er al binnen de overheidsdiensten aan de slag zijn.

De zogenaamde “prijs van de arbeid” en “prijs van de liefde” moeten spoedig tot het verleden behoren. De hervormingen in deze dossiers werden opgeschort tot de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap daarover advies heeft uitgebracht, maar wellicht kunnen in de volgende maanden stappen in de goede richting worden gezet. Een van de concrete maatregelen die worden onderzocht, is de waarborging van een stabiel leefloon voor wie op de arbeidsmarkt actief wordt. Er is ook samenhang met de hervorming van de medische evaluatie, die meer multidisciplinair moet zijn en in overleg met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wordt uitgewerkt. Door het project ID@work werden al enkele problemen geïdentificeerd, die stap voor stap zullen worden weggewerkt.

désignée. Cette personne a bénéficié d'une formation. Chaque département a, dans l'intervalle, identifié au moins deux lignes de politique où une attention particulière est portée à la dimension du handicap; chaque année, un rapport d'avancement est établi à ce sujet et est communiqué à la Chambre des représentants. Il s'agit d'une liste dynamique et donc adaptable de lignes de politique qui constituent ensemble le plan d'action fédéral Handicap, et à propos de laquelle le Conseil supérieur national des personnes handicapées rend un avis. La liste actuelle peut être fournie à la commission.

L'accès des personnes handicapées à un emploi doit être facilité, tant dans le secteur public que privé. Le fait que le secteur public n'atteint pas son objectif de 3 % d'emplois pour des personnes handicapées est lié à différentes causes:

- il y a une sous-estimation du nombre de personnes handicapées, car elles ne se font pas toujours enregistrer;
- le nombre élevé de fonctionnaires qui ont pris leur pension a fait baisser les chiffres;
- le groupe le plus important de personnes handicapées appartient à la catégorie D, catégorie dans laquelle on recrute de moins en moins de fonctionnaires;
- enfin, il est un fait que l'on ne fournit pas encore suffisamment d'efforts pour ce groupe-cible.

Selor, le bureau de sélection des pouvoirs publics, met l'accent sur l'activation des personnes handicapées en conscientisant les organisations publiques et en améliorant l'accessibilité de son propre site internet aux personnes appartenant à ce groupe-cible. Les interprètes en langue des signes peuvent jouer un rôle important dans l'intégration dans le monde du travail; on ne sait pas encore clairement combien d'entre eux travaillent déjà au sein des services publics.

Il faut mettre fin sans délai au “prix du travail” et au “prix de l'amour”. Les réformes engagées dans ces dossiers ont été suspendues en attendant l'avis du Conseil supérieur national aux personnes handicapées, mais des avancées pourront sans doute être réalisées au cours des prochains mois. L'une des mesures concrètes envisagées est la garantie d'un revenu d'intégration stable pour les personnes actives sur le marché du travail. Cette matière est liée à la réforme de l'évaluation médicale, qui doit être réalisée dans un cadre pluridisciplinaire développé en concertation avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Le projet ID@work a déjà permis d'identifier certains problèmes, qui seront graduellement palliés.

De thesaurierekening voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden werd door de zesde staats-hervorming overgedragen aan de Gemeenschappen. Aangezien zij om technische redenen nog niet gereed zijn om de uitbetaling in 2016 zelf te doen en de continuïteit van de dienstverlening moet worden gewaarborgd, zal de federale overheid deze opdracht voorlopig blijven vervullen en zullen de Gemeenschappen de betreffende gelden aan de federale overheid terugstorten. De Vlaamse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben met de federale overheid al een akkoord afgesloten over de terugstorting.

De federale overheid zal zich laten inspireren door het op Vlaams niveau ontwikkelde instrument voor het meten van zorgzwaarte en ondersteuningsbehoefte. De problematiek kan worden besproken in het kader van een interministeriële conferentie.

Het systeem van de parkeerkaarten is op verschillende punten aan hervorming toe:

- om de controle te vereenvoudigen, moeten de streepjescode en het nummer op dezelfde kant van de kaart staan, wat nu niet het geval is;

- de controlebevoegdheid moet worden uitgebreid naar de parkeerwachters om meer handhaving mogelijk te maken;

- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan perspectieven openen voor een controle die steeds op de meest recente informatie gebaseerd is, maar dan moeten eerst wel enkele vragen met betrekking tot de bescherming van het privéleven worden uitgeklaard;

- begrafenisondernemers moeten nu al de identiteitskaart van overleden personen inhouden, waardoor het niet onlogisch zou zijn dat zij ook instaan voor de inhouding van de parkeerkaart. De Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap werd al gepolst, maar dient zich nog formeel over dit denkspoor uit te spreken;

- zoals al werd aangestipt, is het DG Personen met een handicap voorstander van een beperking van de geldigheidsduur van de kaart, maar daar is de staatssecretaris het niet mee eens.

De automatische toekenning van rechten vereist een hervorming van het DG Personen met een handicap, met inbegrip van een reorganisatie van het *call center*. De invoering van *handiflux*, op grond waarvan de registratie van personen met een beperking automatisch aanleiding geeft tot de toekenning van bepaalde rechten, is al een eerste stap in de goede richting; de

La sixième réforme de l'État a transféré le compte de trésorerie relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées aux Communautés. Étant donné que, pour des raisons techniques, celles-ci ne sont pas encore prêtes à effectuer elles-mêmes le paiement en 2016 et que la continuité du service doit être garantie, l'autorité fédérale continuera provisoirement à prendre en charge cette mission et les Communautés lui rembourseront les sommes correspondantes. La Communauté flamande et la Commission communautaire commune ont déjà conclu un accord avec l'autorité fédérale à cet égard.

L'autorité fédérale s'inspirera de l'instrument développé au niveau flamand pour la mesure de la charge des soins et de l'aide nécessaire. La problématique peut être examinée dans le cadre d'une conférence interministérielle.

Le système des cartes de stationnement doit être réformé sur plusieurs points:

- le code barre et le numéro doivent figurer sur le même côté de la carte, ce qui n'est pas le cas actuellement, afin de faciliter le contrôle;

- le pouvoir de contrôle doit être étendu aux surveillants de parkings afin de permettre un meilleur respect des règles;

- la Banque-carrefour de la sécurité sociale peut offrir des perspectives en vue d'un contrôle se basant toujours sur les informations les plus récentes; quelques questions concernant la protection de la vie privée doivent préalablement être éclaircies;

- les entrepreneurs de pompes funèbres devant d'ores et déjà retenir garder la carte d'identité de personnes décédées, il ne serait pas illogique qu'ils soient également chargés de retenir la carte de stationnement. Le Conseil supérieur national des personnes handicapées a déjà été interrogé, mais il doit encore se prononcer formellement sur cette piste de réflexion;

- ainsi qu'il a déjà été signalé, la DG Personnes handicapées est favorable à une limitation de la durée de validité de la carte, mais la secrétaire d'État n'est pas de cet avis.

L'octroi automatique de droits requiert une réforme de la DG Personnes handicapées, y compris une réorganisation du *call center*. L'instauration de *handiflux*, qui fait en sorte que l'enregistrement de personnes handicapées conduise automatiquement à l'octroi de certains droits, constitue un premier pas dans la bonne direction; l'instauration de *handicare* en élargira

invoering van *handicare* zal een ruimere toepassing van dit uitgangspunt teweegbrengen. De staatssecretaris is er meer bepaald ook, zoals mevrouw Lanjri, voorstander van om voor een kind dat recht geeft op verhoogde kinderbijslag automatisch te laten onderzoeken of het aanspraak maakt op de integratietegemoetkoming wanneer het de leeftijd van 21 jaar bereikt.

De *EU disability card* is een project dat ter goedkeuring aan de Europese instanties werd voorgelegd en ligt in de lijn van de Belgische *handipass*. Door die nieuwe kaart zal een persoon kunnen aantonen dat hij in zijn land van herkomst door zijn beperking aanspraak maakt op bepaalde kortingen en daardoor ook recht heeft op die kortingen in een ander land.

C. Replieken van de leden

De heer Jean-Marc Delizée (PS) plaatst vraagtekens bij de coherentie van het federaal actieplan Handicap: omdat elke minister zelf de verantwoordelijkheid heeft om ten minste twee beleidslijnen mee te delen waarvoor de handicapdimensie wordt onderzocht, is er geen sprake van een omvattend en logisch samenhangend beleid. Hij vraagt ook dat de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap meer en in een vroegere fase wordt betrokken bij de identificatie van de beleidslijnen.

De bevoegdheid voor het tewerkstellingsbeleid is gespreid over de federale overheid en de gefedereerde entiteiten. Daarom is er nood aan een werkgroep binnen de ter zake bevoegde interministeriële conferentie die werk maakt van een betere aansluiting van personen met een beperking op de arbeidsmarkt.

De problematiek van de parkeerkaarten is nog complexer dan de staatssecretaris denkt. Zo is het gebruik van de kaart door een familielid van de persoon met een beperking die de rechthebbende niet vervoert, eveneens een inbreuk, die door de voorgestelde oplossingen niet wordt verholpen. Naast controle en technische oplossingen kan ook bewustmaking bij de bevolking en de lokale besturen tot verbetering leiden.

De spreker betreurt de vaagheid van sommige en het ontbreken van andere antwoorden.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt voor dat het federaal actieplan Handicap voortaan vooruitgangplan wordt genoemd. Daardoor komt het evolutief karakter ervan beter uit de verf.

l'application. Tout comme Mme Lanjri, la secrétaire d'État est plus particulièrement favorable à l'idée que l'on vérifie automatiquement si un enfant qui bénéficie d'allocations familiales majorées peut prétendre à l'allocation d'intégration lorsqu'il atteint l'âge de 21 ans.

La *EU disability card* est un projet qui a été soumis à l'approbation des instances européennes et va dans le sens du *handipass* belge. Cette nouvelle carte permettra à une personne de prouver qu'elle bénéficie en raison de son handicap de certaines réductions dans son pays d'origine et qu'elle a donc également droit à ces réductions dans un autre pays.

C. Répliques des membres

M. Jean-Marc Delizée (PS) a des doutes quant à la cohérence du plan d'action fédéral Handicap. Comme chaque ministre est tenu de communiquer au moins deux lignes politiques pour lesquelles la dimension de handicap est examinée, il ne peut être question d'une politique globale et cohérente. Il demande également que le Conseil supérieur national des personnes handicapées soit associé davantage et à un stade plus précoce à l'identification des lignes politiques.

La compétence en matière de politique de l'emploi est répartie entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées. Il faudrait dès lors créer un groupe de travail, au sein de la conférence interministérielle compétente, chargé d'améliorer l'intégration des personnes présentant une déficience au marché du travail.

La problématique des cartes de stationnement est encore plus complexe que ne le croit la secrétaire d'État. C'est ainsi que l'utilisation de la carte par un membre de la famille de la personne handicapée qui ne transporte la personne handicapée est aussi une infraction à la laquelle les solutions présentées ne remédient pas. Outre le contrôle et les solutions techniques, la sensibilisation de la population et des pouvoirs locaux est aussi susceptible d'améliorer la situation.

L'intervenant déplore l'imprécision de certaines réponses et l'absence d'autres.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) propose que le plan d'action fédéral Handicap soit dorénavant dénommé plan d'avancement, ce qui correspondrait mieux à son caractère évolutif.

III. — **STEMMING**

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid – *partim* Personen met een beperking) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

III. — **VOTE**

La commission émet, par 9 voix contre 2, un avis favorable sur la section 24 (SPF Sécurité sociale – *partim* Personnes handicapées) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

Les rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE