

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over sectie 21 – Pensioenen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT** EN
DE DAMES **Stéphanie THORON, Catherine FONCK** EN
Karin TEMMERMAN

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	14
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	14
B. Antwoorden van de minister	25
C. Replieken van de leden	32
III. Stemming	33

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 tot 015: Verslagen.
016: Amendement.
017 à 032: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 21 – Pensions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Egbert LACHAERT** ET
MMES **Stéphanie THORON, Catherine FONCK** ET
Karin TEMMERMAN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	14
A. Questions et observations des membres.....	14
B. Réponses du ministre.....	25
C. Répliques des membres.....	32
III. Vote.....	33

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
00.: Amendements.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 à 015: Rapports.
016: Amendement.
017 à 032: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 21 (Pensioenen) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/002), alsook de toelichting (DOC 54 1353/014) en de beleidsnota van de minister van Pensioenen (DOC 54 1428/009), besproken tijdens haar vergaderingen van 25 november 2015 en 1 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, geeft aan dat de geplande hervormingen overeenkomstig het regeerakkoord ten uitvoer zullen worden gelegd in 2016, volgens de gedragslijn die stoelt op vier wezenlijke waarden, met name vrijheid, billijkheid, verantwoordelijkheid en bevattelijkheid. Deze waarden dienen tevens als leidraad voor deze uiteenzetting.

1. Eerste beknopt overzicht van de reeds opgestarte hervormingen

De hervorming van de pensioenregeling werd aangekondigd als één van de prioriteiten van de federale regering. Het onderdeel "Pensioenen" is dan ook het tweede onderdeel van het regeerakkoord, na het onderdeel dat gewijd is aan Werk.

Deze hervormingen moesten dringend worden aangenomen om de teloorgang van het socialebeschermingssysteem te voorkomen. Mochten deze hervormingen niet zijn goedgekeurd, dan had de regering geen andere keuze meer dan de pensioenen te verlagen, waardoor veel bejaarden in de armoede zouden zijn verzeild. Voor de regering was dat geen optie. Daarom heeft de regering onverwijld maatregelen genomen om de financiële en de sociale houdbaarheid van de pensioenregeling te waarborgen. Daartoe werd geopteerd voor een verhoging van de gemiddelde leeftijd waarop de werknemers de arbeidsmarkt verlaten.

Aldus werden de leeftijds- en de loopbaanvoorwaarden om met pensioen te gaan, verstrengd, teneinde ze geleidelijk af te stemmen op de Europese normen. Tevens mogen gepensioneerden zonder enige inkomstenbeperking een beroepsactiviteit blijven uitoefenen nadat ze de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, dan wel nadat ze een loopbaan van 45 jaar achter de rug hebben.

De geleidelijke harmonisering van de verschillende pensioenstelsels is een ander belangrijk werkpunt van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 21 (Pensions) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/2) ainsi que la justification (DOC 54 1353/14) et la note de politique générale (DOC 54 1428/9) du ministre des Pensions (DOC 54 0588/011) au cours de ses réunions des 25 novembre 2015 et 1^{er} décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, déclare que les réformes en cours seront mises en œuvre en 2016, conformément à l'accord de gouvernement, selon la ligne de conduite menée autour de quatre valeurs essentielles qui serviront également de structure au présent exposé, à savoir la liberté, l'équité, la responsabilité et la lisibilité.

1. Premier bilan succinct des réformes déjà engagées

Les réformes du système de pension ont été annoncées comme l'une des priorités du gouvernement fédéral. Le chapitre des Pensions constitue ainsi le deuxième chapitre de l'accord de gouvernement, après celui consacré à l'Emploi.

Il y avait urgence à adopter ces réformes pour éviter la faillite du système de protection sociale. Ne pas les adopter aurait conduit le gouvernement à n'avoir plus d'autre choix que de réduire les pensions, ce qui aurait plongé dans la précarité un grand nombre de personnes âgées. Le gouvernement ne pouvait pas accepter cette option. C'est pourquoi il a pris, sans tarder, des mesures visant à garantir la soutenabilité financière et sociale du régime de pension. Pour ce faire, le choix a été fait de relever l'âge moyen de sortie du marché du travail.

Les conditions d'âge et de carrière pour le départ à la retraite ont ainsi été relevées pour se rapprocher progressivement des standards européens. Il a également été permis aux pensionnés de poursuivre une activité professionnelle après avoir atteint l'âge légal de la pension ou après avoir presté une carrière de 45 ans, sans subir une quelconque limitation de leurs revenus.

L'harmonisation progressive des différents régimes de pension constitue un autre chantier majeur du

de regering. Dat bij de berekening van de loopbaan de diplomabonificatie, die alleen in het ambtenarenstelsel wordt toegekend, wordt afgeschaft, is een opmerkelijk voorbeeld van die harmonisering. De minister geeft aan dat die in de toekomst nog zal worden versterkt en dat hij daar later in zijn uiteenzetting op terug zal komen.

Al deze hervormingen zijn niet alleen te danken aan het streven van de regering, maar zijn uiteraard gebaseerd op de voorstellen van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040. De hervormingen komen echter tevens tegemoet aan de verschillende aanbevelingen van de Europese Commissie en van de OESO, die er in België op hebben aangedrongen snel maatregelen te treffen om de werkzaamheidsgraad van oudere werknemers te verhogen en de houdbaarheid van het pensioensysteem te garanderen.

Hoewel deze maatregelen dringend vereist waren, moest worden voorkomen dat de oudste werknemers voor een voldongen feit werden gesteld. Daartoe werden in het kader van het sociaal overleg heel wat overgangsbepalingen uitgewerkt voor wie op de drempel van zijn pensionering stond.

In dat verband beklemtoont de minister nogmaals dat hij het belangrijk vindt de Belgische traditie van het sociaal overleg in ere te houden, in het bijzonder wanneer het de bedoeling is ambitieuze maatregelen uit te stippelen die het Belgisch model van sociale bescherming moeten versterken.

Aldus werd het Nationaal Pensioencomité opgericht, een driepartijenorgaan dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de werkgevers en van de zelfstandigen, van de werknemers in de privésector, van de personeelsleden van de overheidssector, alsook van de regering. Dat nieuwe sociaaloverlegorgaan is ermee belast de krijtlijnen van diverse belangrijke structurele hervormingen voor alle pensioenstelsels uit te tekenen, en is in september 2015 van start gegaan.

Wat de aanvullende pensioenen betreft, heeft de minister de sociale partners in maart 2015 verzocht het overleg te hervatten over het gewaarborgde rendement; daarover was men het onder de vorige regering niet eens geworden. Na maandenlange debatten, waarbij het ministerieel kabinet nauw betrokken was, hebben de sociale partners in oktober 2015 uiteindelijk een akkoord bereikt.

De minister van Pensioenen zal zeer binnenkort in de commissie voor de Sociale Zaken een wetsontwerp indienen dat het voormelde akkoord onverkort moet uitvoeren. Hij is ervan overtuigd dat dit akkoord het

gouvernement. La suppression de la bonification pour diplôme dans le calcul de la carrière, qui n'est octroyé que dans le régime de la fonction publique, offre un exemple marquant de ce rapprochement, appelé à s'intensifier à l'avenir, comme la suite de l'exposé l'indique.

L'ensemble de ces réformes ne sont pas l'apanage de la seule volonté gouvernementale. Elles se fondent bien entendu sur les propositions de la Commission de réforme des Pensions 2020-2040. Mais elles répondent aussi aux différentes recommandations de la Commission européenne et de l'OCDE qui réclamaient que la Belgique prenne rapidement des mesures destinées à relever le taux d'emploi des travailleurs âgés et à garantir la soutenabilité du régime de retraite.

Même si ces mesures étaient urgentes, il fallait éviter de prendre au dépourvu les travailleurs les plus âgés. Un nombre important de dispositions transitoires en faveur de ceux qui sont proches du départ à la retraite ont ainsi été définies dans le cadre de la concertation sociale.

À cet égard, le ministre tient à réaffirmer son attachement à préserver la tradition belge du dialogue social, en particulier lorsqu'il s'agit de définir des mesures ambitieuses destinées à renforcer le modèle belge de protection sociale.

C'est ainsi qu'a été mis en place le Comité national des Pensions, organe tripartite rassemblant des représentants des employeurs et des indépendants, des travailleurs du secteur privé et des membres du personnel du secteur public ainsi que du gouvernement. Ce nouvel organe de concertation sociale, qui aura pour mission de préciser, pour tous les régimes de pension, les contours de plusieurs réformes structurelles importantes, a démarré ses travaux au mois de septembre 2015.

Dans le domaine des pensions complémentaires, le ministre a demandé aux partenaires sociaux, au mois de mars 2015, de reprendre la concertation sur la question du rendement garanti qui n'avait pas pu aboutir sous le gouvernement précédent. Après plusieurs mois de discussions, au cours desquelles son cabinet a été étroitement associé, un accord entre les partenaires sociaux est finalement intervenu au mois d'octobre 2015.

Le ministre des Pensions soumettra très prochainement à la Commission des Affaires sociales un projet de loi qui exécute intégralement l'accord en question. Il a la conviction que cet accord donnera de nouvelles

stelsel van de aanvullende pensioenen nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden zal bieden.

Aan de in het regeerakkoord aangekondigde hervormingen zal voort uitvoering worden gegeven; de sociale partners zullen daar nauw bij worden betrokken, niet alleen via het Nationaal Pensioencomité, maar ook via de gebruikelijke overlegorganen die belast zijn met het onderzoek van de ontwerpen van regelgevende teksten.

De hervorming van de pensioenregeling moet het niet alleen mogelijk maken het pensioensysteem betaalbaar te houden, maar het tevens te versterken op sociaal vlak.

Uit het recentste rapport van de Studiecommissie voor de vergrijzing blijkt dat de door de regering aangenomen hervormingen de armoedegraad onder de gepensioneerden zullen doen dalen. Dankzij de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd en de verstrenging van de voorwaarden om met vervroegd pensioen te gaan, zonder dat wordt geraakt aan de referentieloopbaan, zullen de werknemers aanvullende rechten kunnen opbouwen en zullen zij gemiddeld een hoger pensioen krijgen.

Dat rapport merkt tevens op dat de hervormingen de ongelijkheid zullen doen dalen, aangezien de laagste pensioenen prioritair het sterkst zullen stijgen; daardoor zal het armoederisico afnemen bij de werknemers met een onvolledige loopbaan, en in het bijzonder bij vrouwen.

Voorts heeft de regering beslist het budget van de welvaartsenveloppe opnieuw volledig uit te keren. Daardoor kon de koopkracht van veel gepensioneerden, in het bijzonder van de gepensioneerden met een laag pensioen, worden verhoogd, ondanks de indexsprong. In 2015 en 2016 zal bijna een half miljard euro zijn besteed aan de herwaardering van de pensioenen, wat meer dan het dubbele is van het bedrag dat voor de periode 2013-2014 voor de pensioenen werd uitgetrokken.

Aldus kan men zich erover verheugen dat meerdere belangrijke hervormingen konden worden doorgevoerd, die ons land nu al in staat stellen gunstiger budgettaire en sociale prognoses voor te leggen dan een jaar geleden.

Niettemin moet het werk worden voortgezet om het pensioensysteem diepgaand te moderniseren. De regering zal dat doen met het Nationaal Pensioencomité, maar ook met de medewerking van twee andere instellingen, opgericht door de wet van 21 mei 2015, die de nodige technische en wetenschappelijke bijstand bieden

perspectives de développement au régime de pensions complémentaires.

Les réformes prévues par l'accord de gouvernement se poursuivront et les partenaires sociaux y seront étroitement associés, non seulement grâce au Comité national des Pensions, mais également via les organes de concertation habituels qui sont chargés d'examiner les projets de textes réglementaires.

La réforme du système de pension doit permettre de rendre financièrement viable le système des retraites, mais également de le rendre plus performant sur le plan social.

Il ressort du dernier rapport du Comité d'étude sur le vieillissement que les réformes adoptées par le gouvernement diminueront le taux de pauvreté des personnes retraitées. Le relèvement de l'âge légal de la retraite et des conditions pour partir en pension anticipée, sans que la carrière de référence ait été modifiée, permettra aux travailleurs de se constituer des droits complémentaires et de percevoir des pensions en moyenne plus élevées.

Le rapport relève encore que les réformes réduiront les inégalités puisque ce sont prioritairement les pensions les plus faibles qui augmenteront le plus fortement, réduisant ainsi le risque de pauvreté des travailleurs ayant une carrière incomplète et, en particulier, celui des femmes.

Par ailleurs, en décidant de rétablir le budget de l'enveloppe bien-être à 100 %, le gouvernement a permis, malgré le saut d'index, de conforter le pouvoir d'achat de nombreux pensionnés, en particulier de ceux qui disposent de petites pensions. C'est près d'un demi-milliard d'euros qui auront été consacrés en 2015 et 2016 à la revalorisation des pensions, soit plus du double des montants réservés aux pensions sur la période 2013-2014.

L'on peut ainsi se réjouir d'avoir pu engranger plusieurs réformes importantes qui, d'ores et déjà, permettent à la Belgique de présenter des perspectives budgétaires et sociales plus favorables qu'il y a un an.

Pour autant, le travail doit se poursuivre pour moderniser en profondeur le régime de retraite. Le gouvernement le fera avec le Comité national des Pensions, mais également avec le concours de deux autres institutions, mises en place par la loi du 21 mai 2015, qui offrent l'assistance technique et scientifique nécessaires pour

om de contouren te definiëren van de structurele hervormingen die de regering heeft aangevat, meer bepaald:

— het Kenniscentrum, dat wordt aangestuurd door een Begeleidingscomité waaraan de administrateurs-generaal van de pensioeninstellingen, het Federaal Planbureau en de ministers van Pensioenen deelnemen. Dit Kenniscentrum is ermee belast alle technische bijstand te bieden die nodig is voor het evalueren en concreet opzetten van de hervormingen inzake pensioenen;

— de Academische Raad, die de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 opvolgt. De Academische Raad is belast met het uitbrengen van een wetenschappelijk onderbouwd advies over elk voorstel inzake pensioenen.

2. Voortzetting van de hervormingen in 2016

De voor 2016 aangekondigde hervormingen zullen dus worden georganiseerd rond de vier aangegeven kernprincipes: vrijheid, billijkheid, verantwoordelijkheid en begrijpelijkheid.

2.1. *Vrijheid*

De eerste vereiste is die van een grotere vrijheid die aan de werknemers moet worden geboden bij het beheer van hun loopbaan en hun pensioen. De afschaffing van de grenzen voor toegestane arbeid op 1 januari 2015 past binnen die wil om de burger een grotere keuzevrijheid te geven om al dan niet een beroepsactiviteit voort te zetten, ook tot voorbij de wettelijke pensioenleeftijd.

In dezelfde geest zal de minister binnenkort aan het Nationaal Pensioencomité het voorstel voorleggen van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040, dat erin bestaat een deeltijds pensioen op te zetten om werknemers ertoe aan te moedigen een beroepsactiviteit voort te zetten, zelfs wanneer zij de leeftijd hebben bereikt om met vervroegd pensioen te kunnen gaan.

Het is de bedoeling te voorzien in een bijkomende tool waarmee oudere werknemers hun loopbaaneinde passend kunnen organiseren. De werknemers zullen een gedeelte van hun pensioen kunnen opnemen, terwijl ze deeltijds aan de slag blijven en bijkomende pensioenrechten blijven opbouwen. Het deeltijds pensioen zal, voor wie dat wenst, een soepele transitie mogelijk maken tussen de periode van voltijdse activiteit en het definitief verlaten van de arbeidsmarkt.

définir les contours des réformes structurelles que le gouvernement a engagées, à savoir:

— le Centre d'expertise, piloté par un Comité d'accompagnement auquel participent les administrateurs généraux des institutions de pension, le Bureau fédéral du Plan et les ministres ayant les Pensions dans leurs attributions. Ce Centre d'Expertise est chargé de fournir toute l'assistance technique requise pour l'évaluation et la mise en œuvre concrète des réformes en matière de pension;

— le Conseil académique, qui succède à la Commission de réforme des Pensions 2020-2040. Le Conseil académique est chargé de fournir un avis scientifique étayé sur toute proposition en matière de pension.

2. Poursuite des réformes en 2016

Les réformes annoncées en 2016 seront donc organisées autour des quatre principes fondateurs suivants déjà mentionnés: la liberté, l'équité, la responsabilité et la lisibilité.

2.1. *La liberté*

Le premier impératif est celui d'une liberté plus grande qui doit être offerte aux travailleurs dans la gestion de leur carrière et de leur pension. La suppression des limites de travail autorisé, qui est intervenue au 1^{er} janvier 2015, participe de cette volonté de renforcer le choix des citoyens de poursuivre ou non une activité professionnelle au-delà même de l'âge légal de la retraite.

Dans le même esprit, le ministre soumettra prochainement au Comité national des Pensions la proposition de la Commission de réforme des Pensions 2020-2040 visant à mettre en place une pension partielle afin d'encourager les travailleurs à poursuivre une activité professionnelle, alors même qu'ils ont atteint l'âge pour accéder à la pension anticipée.

L'objectif est d'offrir un outil complémentaire permettant aux travailleurs âgés d'aménager leur fin de carrière. Les travailleurs seront autorisés à prendre une partie de leur pension tout en continuant à travailler à temps partiel et à se constituer des droits de pension supplémentaires. La pension partielle permettra, à ceux qui le souhaitent, une transition souple entre la période d'activité à temps plein et la sortie définitive du marché du travail.

Het zal de taak van het Nationaal Pensioencomité zijn de nadere voorwaarden voor het opzetten van die nieuwe mogelijkheid te definiëren.

Aangaande de aanvullende pensioenen zal de aangeboden vrijheid erin bestaan dat de werknemers die dit wensen, een aanvullend pensioen zullen kunnen opbouwen, gefinancierd via inhoudingen op het loon door de werkgever. De werknemers zullen binnen bepaalde grenzen zelf het bedrag van die inhoudingen bepalen. De fiscale voordelen zullen dezelfde zijn als die welke gelden voor de persoonlijke bijdragen voor de door de werkgevers ingerichte aanvullend-pensioenvoorzieningen.

2.2. Billijkheid

De tweede waarde waarop de regering haar optreden stoelt, is billijkheid. Deze waarde vereist de verschillen tussen de pensioenstelsels weg te werken. Ze wil ook bijzondere aandacht schenken aan de laagste pensioenen.

Voorts is het de bedoeling bij de bepaling van de pensioenrechten rekening te houden met de zwaartegraad van bepaalde beroepsfuncties. Zoals de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 heeft aangegeven, betekent de verlenging van een loopbaan niet voor iedereen hetzelfde, gewoon omdat de arbeidsomstandigheden niet voor alle werknemers dezelfde zijn.

In overeenstemming met het regeerakkoord heeft de minister het Nationaal Pensioencomité dan ook gevraagd objectieve criteria uit te werken waarmee de zware “functies”, zowel in de privésector als bij de overheid, kunnen worden gedefinieerd.

Dat wordt ongetwijfeld geen makkelijke taak. In België is nog nooit een lijst opgesteld met de criteria ter bepaling van de zwaartegraad van een functie. Links en rechts bestaan wel enkele aanzetten, bijvoorbeeld in het raam van de collectieve arbeidsovereenkomsten voor bepaalde werkloosheidstelsels met bedrijfstoelage of in het raam van het eindeloopbaan-tijdscredietstelsel. Die elementen zullen zeker een aanknopingspunt zijn voor de leden van het Nationaal Pensioencomité, maar aangaande de bepaling van de criteria die op centraal niveau van toepassing zullen kunnen zijn, vertrekt men van een leeg blad.

Het gaat dus om een onvervalste uitdaging, waarbij zeer veel op het spel staat.

Zoals de minister in juli 2015 al aan de leden van de commissie voor de Sociale Zaken heeft kunnen

Il reviendra aux membres du Comité national des Pensions de définir les modalités de mise en œuvre de ce nouveau dispositif.

Dans le domaine des pensions complémentaires, la valeur de la liberté se traduira par la possibilité qui sera donnée, aux salariés qui le souhaitent, de se constituer une pension complémentaire financée au moyen de retenues salariales effectuées par l'employeur. Les salariés détermineront librement le montant de ces retenues dans certaines limites. Les avantages fiscaux seront les mêmes que ceux applicables aux cotisations personnelles versées dans des pensions complémentaires instaurées par les employeurs.

2.2. L'équité

C'est la deuxième valeur qui anime l'action gouvernementale. Cette valeur impose de réduire les différences non justifiées entre les différents régimes de pensions. Elle vise également à accorder une attention particulière aux pensions les plus faibles.

Il s'agira également de prendre en compte, dans la détermination des droits de pension, la pénibilité liée à certaines fonctions professionnelles. Comme la Commission de réforme des Pensions 2020-2040 l'a indiqué, la prolongation d'une carrière ne signifie pas la même chose pour tout le monde, tout simplement parce que les travailleurs ne sont pas soumis aux mêmes conditions de travail.

C'est pourquoi, conformément à l'accord de gouvernement, le ministre a invité le Comité national des Pensions à élaborer des critères objectifs permettant de définir les “fonctions” pénibles et ce, tant dans le secteur privé que dans le secteur public.

Cette tâche ne sera, certes, pas aisée. La définition d'une liste reprenant des critères de pénibilité n'a jamais été mise au point en Belgique. On retrouve bien quelques éléments, de façon disparate, définis notamment dans le cadre des conventions collectives de travail relatives à certains régimes de chômage avec complément d'entreprise ou encore dans le cadre du crédit-temps fin de carrière. Ces éléments constitueront assurément une base de réflexion pour les membres du Comité national des Pensions, mais tout reste à faire s'agissant de définir des critères qui puissent s'appliquer au niveau interprofessionnel.

Il s'agit donc d'un véritable challenge mais l'enjeu est de taille.

Comme le ministre a déjà pu l'indiquer aux membres de la Commission des Affaires sociales au mois de

aangeven, is het inderdaad de bedoeling de werknemers die een erkend zwaar beroep uitoefenen, gunstigere voorwaarden toe te kennen om vervroegd met pensioen te gaan of een hoger pensioen te genieten.

Bij de overheid zal de inaanmerkingneming van de zwaartegraad het mogelijk maken het bestaande systeem van de tantièmes te herzien. De bedoeling is over te gaan van een stelsel dat van de 19^{de} eeuw dateert en momenteel alleen voor welbepaalde beroepen bestaat, naar een modern systeem, dat gebaseerd is op de objectieve zwaartegraad van welbepaalde functies.

De commissie Openbare sector van het Nationaal Pensioencomité, waarbij de deelstaten betrokken zijn, is alvast gestart met het identificeren van de elementen in verband met een zware functie bij de overheid, waarmee rekening zal moeten worden bij het bepalen van de zwaartegraadscriteria.

Billijkheid betekent ook evolueren naar een grotere harmonisering van de rechten in de verschillende pensioenstelsels.

Het Nationaal Pensioencomité zal dan ook in de loop van 2016 worden belast met het onderzoeken van de diplomabonificatieregeling binnen de pensioenberekening.

Momenteel kunnen de studiejaren in de drie pensioenstelsels volgens verschillende voorwaarden in aanmerking worden genomen bij de pensioenberekening. De ambtenaren genieten die bonificatie kosteloos aangezien hun diploma noodzakelijk is voor hun benoeming bij de overheid. De werknemers en de zelfstandigen kunnen die bonificatie enkel genieten tegen betaling van een regularisatiebijdrage, waarvan de voorwaarden verschillen naar gelang van het stelsel waartoe zij behoren.

Het weze duidelijk dat het niet de bedoeling is die diplomabonificatie af te schaffen, maar wel de toekenningvoorwaarden ervan te harmoniseren voor de verschillende stelsels.

Een ander project dat tot de harmonisering van de stelsels zal bijdragen, is uiteraard dat van het pensioen met punten. Op 22 oktober 2015 heeft de voorzitter van de Academische Raad de leden van het Nationaal Pensioencomité ontmoet om hun de krachtlijnen van die hervorming te verduidelijken. Het Nationaal Pensioencomité heeft daarop beslist een "strategische" Commissie op te richten, die niet alleen de voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze hervorming zal moeten onderzoeken, maar ook de meer algemene context zal moeten verduidelijken. Het blijft de ambitie om de

juillet 2015, il s'agira en effet d'octroyer, aux travailleurs qui bénéficieront d'une reconnaissance de pénibilité, des modalités plus favorables pour partir en pension anticipée ou pour bénéficier d'une pension plus élevée.

Dans le secteur public, la prise en compte de la pénibilité permettra de revoir le système actuel des tantièmes. L'objectif est de passer d'un régime qui date du 19^{ème} siècle et qui est actuellement réservé à certaines professions, à un système moderne, axé sur la pénibilité objective de certaines fonctions.

La Commission "secteur public" du Comité national des Pensions, à laquelle participent les entités fédérées, s'est d'ores et déjà attelée à identifier les éléments de pénibilité dans le secteur public, dont il conviendra de tenir compte pour procéder à la définition des critères de pénibilité.

L'équité, c'est également d'aller vers une plus grande harmonisation des droits entre les régimes de pensions.

C'est ainsi que le Comité national des Pensions sera chargé, dans le courant de l'année 2016, d'examiner le régime de la bonification pour diplôme intervenant dans le calcul de la pension.

Actuellement, les années d'études peuvent être prises en compte pour le calcul de la pension dans les trois régimes de pension, selon des modalités différentes. Les fonctionnaires bénéficient gratuitement de cette bonification dès lors que le diplôme est requis pour leur nomination dans l'Administration. Les salariés et les indépendants ne peuvent en bénéficier que moyennant le paiement d'une cotisation de régularisation, selon des modalités qui varient en fonction du régime auquel ils appartiennent.

L'objectif poursuivi n'est pas de supprimer cette bonification pour diplôme, mais bien d'en harmoniser les conditions d'octroi entre les différents régimes.

Un autre chantier, qui contribuera à l'harmonisation des régimes, est bien entendu celui de la pension à points. Le président du Conseil académique a rencontré, le 22 octobre 2015, les membres du Comité national des Pensions, afin de leur préciser les lignes directrices de cette réforme. Le Comité national des Pensions a par la suite décidé de mettre en place une Commission "stratégique" qui sera chargée non seulement d'examiner les conditions de mise en œuvre de cette réforme, mais également d'en préciser le contexte plus global. L'ambition reste de définir la base légale de la pension

wettelijke grondslag voor het pensioen met punten vast te leggen vóór het einde van de legislatuur, met het oog op een inwerkingtreding in uiterlijk 2030.

De onderlinge afstemming zal eveneens gebeuren in het domein van de aanvullende pensioenen. Samen met zijn collega van Middenstand zal de minister bijgevolg in de loop van de komende maanden aan de Kamer een wetsontwerp voorleggen om het voor zelfstandigen mogelijk te maken om, naast het vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen, een aanvullend pensioen in de tweede pijler op te bouwen van hetzelfde type als het thans bestaande pensioen voor de werknemers en de bedrijfsleiders.

Ten slotte bestaat de billijkheid er ook in toe te zien op de sociale duurzaamheid van het pensioenstelsel.

De herwaardering van de pensioenen in het kader van de welvaartsenveloppe wordt voortgezet. Zo zullen op 1 januari 2016 de pensioenen die vanaf 2011 zijn ingegaan, worden vermeerderd met 2 % en zullen vanaf 1 augustus 2016 de resterende verschillen tussen de minimumpensioenen van de zelfstandigen en die van de werknemers worden weggewerkt.

De regering zal zelfs verder gaan dan wat is gepland in het kader van de welvaartsenveloppe. Zij heeft immers besloten om in 2016 een aanvullend bedrag van 25 miljoen euro uit te trekken dat zal dienen om de laagste pensioenen op te trekken.

Op het gebied van de overheidspensioenen zal de Kamer worden verzocht vóór eind 2015 een wetsontwerp aan te nemen dat met terugwerking vanaf 1 januari 2013 de mogelijkheid herstelt om een pensioen op grond van lichamelijke ongeschiktheid te cumuleren met een vervangingsinkomen. De afschaffing van die combinatie, waartoe de vorige regering had besloten, heeft immers vele gepensioneerden in een sociale noodsituatie gebracht; het is belangrijk daaraan een einde te maken.

Meer algemeen blijkt het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid tot gevolg te hebben dat een aanzienlijk aantal ambtenaren in de armoede worden geduwd, gelet op het vaak kleine pensioenbedrag dat in dat stelsel wordt toegekend.

Daarom zal de minister samen met zijn collega van Sociale Zaken de deelstaten, de lokale besturen en de sociale partners van de overheidssector raadplegen om met hen te onderzoeken hoe het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid in de toekomst kan worden

à points avant la fin de la législature avec une entrée en vigueur au plus tard en 2030.

L'harmonisation se fera également dans le domaine des pensions complémentaires. Aussi, de concert avec le ministre des Indépendants, M. Bacquelaine soumettra-t-il à la Chambre, dans les prochains mois, un projet de loi visant à permettre aux travailleurs indépendants de se constituer, à côté de la pension libre complémentaire pour indépendants, une pension complémentaire du deuxième pilier, du même type que celle qui existe actuellement pour les travailleurs salariés et les dirigeants d'entreprise.

L'équité, enfin, c'est de veiller à garantir la soutenabilité sociale du système de retraite.

La revalorisation des pensions dans le cadre de l'enveloppe bien-être sera poursuivie. C'est ainsi qu'au 1^{er} janvier 2016, les pensions qui ont pris cours en 2011 seront majorées de 2 % et qu'à partir du 1^{er} août 2016, les différences qui subsistent entre les pensions minima des travailleurs indépendants et celles des travailleurs salariés, seront supprimées.

Le gouvernement ira même au-delà de ce qui a été prévu dans le cadre de l'enveloppe "bien-être". Il a en effet décidé de consacrer en 2016 un montant complémentaire de 25 millions d'euros qui sera destiné à revaloriser les pensions les plus basses.

Dans le domaine des pensions du secteur public, la Chambre sera invitée à adopter, avant la fin de 2015, un projet de loi rétablissant, avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2013, la possibilité de cumuler une pension pour cause d'incapacité physique avec un revenu de remplacement. La suppression de ce cumul, décidée par le gouvernement précédent, a en effet plongé de très nombreux pensionnés dans une situation de détresse sociale à laquelle il importe de mettre fin.

Plus généralement, il s'avère que la pension pour incapacité physique a pour conséquence de faire basculer dans la pauvreté un nombre important d'agents du secteur public, vu le montant souvent peu élevé de la pension qui est octroyée dans ce régime.

C'est pourquoi, avec le ministre des Affaires sociales, M. Bacquelaine consultera les entités fédérées, les pouvoirs locaux et les partenaires sociaux du secteur public, afin d'examiner avec eux la manière dont la pension pour incapacité physique pourrait être remplacée

vervangen door het stelsel van arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen die aan de werknemers worden toegekend.

2.3. *Verantwoordelijkheid*

Verantwoordelijkheidsbesef is de eerste drijfveer achter de ingestelde hervormingen, aangezien zij noodzakelijk zijn om de volgende generaties een performant systeem van sociale bescherming te waarborgen.

Daartoe is het essentieel dat de hervormingen de gepensioneerde werknemers in staat stellen een levensstandaard te behouden die meer in lijn ligt met de levensstandaard die zij als beroepsactieve burgers aanhielden. Het pensioensysteem moet het voortzetten van een beroepsactiviteit aanmoedigen, maar moet arbeid ook beter belonen. Die sterkere link tussen beroepsloopbaan en pensioenbedrag zit ook besloten in de idee dat onze medeburgers verantwoordelijk zijn voor de levenskeuzes die zij maken.

Daarom is de minister van plan gevolg te geven aan de aanbeveling van de Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 om de link tussen de effectieve arbeidsprestaties en het pensioenbedrag te versterken.

Verscheidene maatregelen die tot dat doel bijdragen, zullen in overleg met de sociale partners worden vastgesteld, namelijk:

- de geleidelijke afschaffing van de eenheid van loopbaan voor wie meer dan 14 040 dagen werkt;
- de aanpassing van de voor de pensioenberekening gebruikte loonplafonds;
- de onderlinge afstemming en weging van de gelijkstellingen, meer bepaald op grond van het al dan niet vrijwillige karakter van de gedekte periodes;
- de inaanmerkingneming van alle gepresteerde of gelijkgestelde dagen, ongeacht het stelsel waarbinnen zij zijn gepresteerd, teneinde aldus het recht op een minimumpensioen te openen;
- de afschaffing van de voorwaarde dat minstens vijf effectieve dienstjaren nodig zijn om aanspraak te kunnen maken op een pensioen als statutair ambtenaar.

Overeenkomstig het Regeerakkoord zal er bovendien een herziening plaatshebben van de parameters in verband met de solidariteitsbijdrage. Het zal meer bepaald gaan om een herziening van de nadere voorwaarden

à l'avenir par le régime des indemnités d'incapacité et d'invalidité octroyées aux travailleurs salariés.

2.3. *La responsabilité*

La valeur de la responsabilité est tout d'abord celle qui anime les réformes mises en place, dans la mesure où elles sont indispensables afin de garantir un système performant de protection sociale aux générations suivantes.

Pour ce faire, il est essentiel que les réformes permettent aux travailleurs retraités de maintenir un niveau de vie qui corresponde davantage au niveau de vie qu'ils avaient lorsqu'ils étaient actifs. Le système de pension doit encourager la poursuite d'une activité professionnelle, mais doit aussi mieux récompenser le travail. Ce lien plus fort entre la carrière professionnelle et le montant de la pension participe également de l'idée que les concitoyens sont responsables des choix de vie qu'ils font.

C'est pourquoi le ministre entend donner suite à la recommandation de la Commission de réforme des Pensions 2020-2040 visant à renforcer le lien entre les prestations de travail effectives et le montant de la pension.

Plusieurs mesures poursuivant cet objectif seront définies en concertation avec les partenaires sociaux, à savoir:

- la suppression progressive de l'unité de carrière pour celui qui travaille plus de 14 040 jours;
- l'adaptation des plafonds salariaux utilisés pour le calcul de la pension;
- l'harmonisation et la pondération des assimilations, notamment en fonction du caractère volontaire ou non des périodes couvertes;
- la prise en compte de toutes les journées prestées ou assimilées, quel que soit le régime dans lequel elles ont été prestées, pour ouvrir le droit à une pension minimum;
- la suppression de la condition selon laquelle il faut au minimum cinq années de service effectif pour prétendre à une pension comme statutaire.

Par ailleurs, conformément à l'accord de gouvernement, une révision des paramètres de la cotisation de solidarité sera effectuée. Il s'agira notamment de revoir les modalités de conversion du capital de pension

voor de omzetting van het aanvullende pensioenkapitaal in een fictieve rente. De bedoeling is om de impact van die in 1994 ingevoerde inhouding te verminderen.

In dezelfde gedachtegang zal de regering de uitbouw van de aanvullende pensioenen blijven nastreven, aangezien ook zij bijdragen tot een versterking van de band tussen beroepsloopbaan en pensioen.

De regeling van het vraagstuk in verband met de wettelijke rendementswaarborg was een voorafgaande voorwaarde om al wie bij de aanvullende pensioenen betrokken is gerust te stellen, dat wil zeggen de werkgevers, de sectoren, de pensioeninstellingen en natuurlijk de werknemers. Anders zou de uitbouw van de tweede pensioenpijler in het gedrang zijn gekomen.

Het was even belangrijk om het aanvullende karakter van de tweede pijler ten opzichte van de eerste te bevestigen en te versterken, door de uitbetaling van het aanvullende pensioenkapitaal nauwer te koppelen aan het van start gaan van het wettelijk pensioen.

Beide vereisten zijn opgenomen in het wetsontwerp dat het akkoord van de Groep van Tien ten uitvoer legt en dat binnenkort aan de commissie voor de Sociale Zaken zal worden voorgelegd.

Nu moeten de inspanningen worden voortgezet om te zorgen voor een toename van niet alleen het aantal medeburgers dat een aanvullend pensioen samenstelt, maar ook van het bedrag dat ieder van hen zal kunnen samenstellen.

Daarom spant de regering zich in om de zelfstandigen de mogelijkheid te bieden recht te hebben op een echte tweede pensioenpijler, en de werknemers om vrij een aanvullend pensioen te kunnen opbouwen.

Dat is ook de reden waarom, zodra er marges voor loonsverhogingen zullen zijn, aan de sociale partners zal worden gevraagd te onderzoeken in hoeverre een bepaald percentage van die verhogingen kan worden toegewezen aan de betaling van bijdragen in de aanvullende pensioenplannen, met als doel om in elke sector een bijdrageniveau van minimum 3 % van het loon te bereiken.

In de overheidssector zal het huidige juridische kader van de aanvullende pensioenen worden aangepast om de overheidsadministraties en -instellingen aan te moedigen een aanvullend pensioenstelsel aan te bieden voor de contractuele personeelsleden. Zodra dit kader is aangepast, zal de regering de uitbouw aanvangen van de aanvullende pensioenen voor de contractuele

complémentaire en rente fictive. L'objectif est de réduire l'impact de cette retenue instaurée en 1994.

Dans le même esprit, le gouvernement poursuivra le développement des pensions complémentaires étant donné qu'elles contribuent aussi à renforcer le lien entre la carrière professionnelle et la pension.

Régler la question de la garantie légale de rendement était un préalable pour rassurer tous les acteurs des pensions complémentaires, c'est-à-dire les employeurs, les secteurs, les organismes de pension et bien entendu les travailleurs. À défaut, le développement du second pilier de pension aurait été compromis.

Il était tout aussi important de confirmer et de renforcer le caractère complémentaire du deuxième pilier par rapport au premier pilier, en liant plus étroitement le versement du capital de pension complémentaire à la prise de cours de la pension légale.

Ces deux impératifs sont repris dans le projet de loi qui exécute l'accord du Groupe des 10 et qui sera prochainement soumis à la Commission des Affaires sociales.

À présent, il nous faut poursuivre les efforts pour faire en sorte qu'augmentent non seulement le nombre des concitoyens qui se constituent une pension complémentaire, mais également les montants que chacun d'eux pourra se constituer.

C'est pourquoi, le gouvernement s'emploie à permettre aux indépendants de bénéficier d'un véritable second pilier de pension et aux salariés de se constituer librement une pension complémentaire.

C'est aussi la raison pour laquelle le gouvernement demandera aux partenaires sociaux d'examiner, dès que des marges auront été dégagées pour des augmentations salariales, dans quelle mesure un pourcentage déterminé de ces augmentations peut être affecté à des versements de cotisations dans les plans de pension complémentaire, avec l'objectif d'atteindre dans chaque secteur un niveau de cotisation de 3 % minimum du salaire.

Dans le secteur public, le cadre juridique actuel des pensions complémentaires sera adapté pour encourager les administrations et les organismes publics à offrir un régime de pension complémentaire pour le personnel contractuel. Dès que ce cadre aura été adapté, le gouvernement entamera le développement des pensions complémentaires pour le personnel contractuel des

personeelsleden van de federale overheidsdiensten met een voldoende hoog bijdrageniveau.

Parallel met de aanpassing van het juridische kader om aldus de uitbouw van een tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden van de overheidssector te stimuleren, zal het zogenaamde “gemengd pensioen” worden opgezet. Die maatregel, die al verscheidene jaren door de Vereniging van Steden en Gemeenten wordt gevraagd, bestaat erin om de jaren gepresteerd als contractueel vóór de benoeming als contractueel niet meer in aanmerking te nemen voor de berekening van het overheidspensioen van de personeelsleden die na 9 oktober 2014 vast zijn benoemd. Die jaren zullen voortaan in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioen in het werknemersstelsel. Op die wijze gaat men in tegen de praktijk van de laattijdige benoemingen, die het financiële evenwicht van het pensioenstelsel van de lokale overheden in gevaar brengt.

2.4. *Bevatelijkheid*

Bevatelijkheid is de vierde – noodzakelijke – pijler van de pensioenhervorming. De regels inzake pensioenen zijn immers overdreven technisch, waardoor de burgers ze vaak niet goed begrijpen en dus met veel vragen blijven zitten: wanneer zal ik met pensioen kunnen gaan, hoeveel zal mijn pensioen bedragen, bij welke instantie kan ik terecht?

De minister ziet er dan ook op toe dat, ondanks de aan de overheid opgelegde operationele besparingen, de nodige middelen kunnen worden vrijgemaakt opdat de pensioenmotor volledig ontwikkeld wordt.

Dit project, waarvoor de drie pensioeninstellingen samenwerken, moet het mogelijk maken de pensioenrechten te berekenen op basis van de loopbaangegevens die betrekking hebben op alle stelsels.

Vanaf februari 2016 zal de burger op die manier via de interface “MyPension.be” toegang hebben tot zijn loopbaangegevens in alle stelsels en zal hij kunnen nagaan op welke datum hij ten vroegste op pensioen kan gaan.

Eind volgend jaar zal hij het pensioenbedrag kunnen berekenen waarop hij recht heeft op de ingangsdatum van het vervroegd pensioen, en eind 2017 zal hij simulaties kunnen maken van het pensioenbedrag op basis van het door hem gekozen loopbaanscenario.

Dit betekent een grote stap vooruit, omdat de burger aldus perfect in staat is zijn pensioenrechten te volgen,

services publics fédéraux avec un niveau de cotisations suffisant.

Parallèlement à l’adaptation du cadre juridique destinée à encourager le développement d’un second pilier de pension pour les contractuels de la fonction publique, sera mise en place ce qu’on appelle la “pension mixte”. Cette mesure, réclamée par les Unions des Villes et Communes depuis plusieurs années, consiste à ne plus prendre en compte, pour le calcul de la pension publique du personnel nommé après le 9 octobre 2014, les années prestées avant la nomination comme contractuel. Ces années seront désormais prises en compte pour le calcul de la pension dans le régime des travailleurs salariés. On évitera de la sorte la pratique des nominations tardives qui mettent en péril l’équilibre financier du régime des pensions des pouvoirs locaux.

2.4. *La lisibilité*

La lisibilité constitue le quatrième marqueur de la réforme des pensions. Elle est une nécessité, parce que les règles régissant la matière des pensions sont excessivement techniques, de sorte qu’elles échappent souvent à la compréhension des citoyens, dont les questions demeurent nombreuses: quand pourrai-je partir à la retraite, quel sera le montant de ma pension? Àuprès de quel organisme puis-je m’adresser?

C’est pourquoi le ministre veille, malgré les économies de fonctionnement imposées aux pouvoirs publics, à ce que les moyens nécessaires puissent être dégagés pour que le développement du moteur de pension se poursuive jusqu’à son terme.

Ce projet, qui est porté par les trois institutions de pension, doit permettre de calculer les droits de pension au départ des données de carrière portant sur tous les régimes.

À partir de février 2016, le citoyen aura ainsi accès, via l’interface “MyPension.be”, à ses données de carrière, tous régimes confondus, et il pourra obtenir la date à partir de laquelle il pourra partir au plus tôt à la retraite.

À la fin de l’année prochaine, il pourra obtenir le montant de pension promérité à la date de prise de cours de sa pension anticipée et, à la fin de l’année 2017, il pourra effectuer des simulations du montant de sa pension en fonction du scénario de carrière qu’il aura lui-même choisi.

Il s’agit d’une avancée considérable qui permettra au citoyen d’être parfaitement informé de l’évolution de

naargelang van de richting die hij voor zijn beroepsloopbaan zelf heeft bepaald en het door hem gekozen tijdstip om met pensioen te gaan.

De informatie over de opgebouwde rechten zal niet enkel betrekking hebben op het wettelijk, maar ook op het aanvullend pensioen.

De invoering van het pensioen met punten zal de pensioenrechten nog bevattelijker maken voor de burger, die te allen tijde zowel het aantal verworven punten als de waarde ervan zal kennen.

De vereiste om de bevattelijkheid van ons pensioenstelsel te versterken, heeft ook geleid tot de beslissing om, overeenkomstig het Regeerakkoord, de verschillende pensioendiensten te fusioneren.

Zo zal de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP), die het pensioenstelsel van de werknemers beheert, samensmelten met de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS), die dat van de ambtenaren beheert.

De PDOS zal nog in 2016 verhuizen om zich bij de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) te voegen in de Zuidertoren. De PDOS zal er acht verdiepingen innemen die door de RVP werden vrijgemaakt. Voor de burger wordt wat in de volksmond de "Pensioentoren" wordt genoemd, op die manier werkelijkheid.

Deze fusie zal de PDOS en de RVP de kans bieden hun expertise en competenties te bundelen, om de burger een efficiëntere dienstverlening te kunnen aanbieden.

Concreet zal de werknemer zich bij zijn pensionering, ongeacht zijn statuut, slechts tot één enkele instantie moeten wenden. Het betreft dus een belangrijke vereenvoudiging die zal worden gesymboliseerd door een nieuwe naam en een nieuwe grafische identiteit.

Deze optimalisatie zal op 1 januari 2017 worden voortgezet met de overdracht van de taken van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) wat de lokale pensioenen betreft, en die van HR Rail voor het bepalen van de aan het desbetreffende personeel toegekende pensioenrechten.

3. Besluit

Het weze duidelijk dat de hervormingen die de komende maanden worden aangevat, ingrijpend zijn.

ses droits de pension selon les orientations données à sa carrière professionnelle et le moment choisi pour partir à la retraite.

L'information sur les droits constitués portera non seulement sur la pension légale, mais également sur la pension complémentaire.

La mise en place de la pension à points renforcera encore la lisibilité des droits de pension pour le citoyen qui connaîtra, à tout moment, tant le nombre de point acquis que la valeur attribuée à ceux-ci.

L'impératif de renforcer la lisibilité de notre système de pension a également conduit à la décision, conformément à l'accord de gouvernement, de fusionner les différents services de pension.

Il sera ainsi procédé à la fusion de l'Office national des Pensions (ONP), qui gère le régime des pensions des travailleurs salariés, et du Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP) qui gère celui des fonctionnaires.

Le SdPSP déménagera déjà à la fin de cette année pour rejoindre l'Office national des Pensions (ONP) à la Tour du Midi. Il y occupera les huit étages libérés par l'ONP. Pour le citoyen, ce qui est appelé la "Tour des pensions" deviendra une réalité.

Cette fusion permettra au SdPSP et à l'ONP de mettre en commun leurs expertises et leurs compétences afin d'assurer au citoyen un service plus efficace.

Concrètement, au moment de son départ à la retraite, le travailleur, quel que soit son statut, ne devra plus s'adresser qu'à un seul interlocuteur. Il s'agira donc d'une simplification importante qui sera symbolisée par un nouveau nom et une nouvelle identité graphique.

Cette optimisation se poursuivra au 1^{er} janvier 2017 avec le transfert des missions de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS) en matière de pensions locales et celles de HR Rail pour la détermination des droits de pension octroyés à son personnel.

3. Conclusion

Comme l'on peut s'en rendre compte, les réformes qui seront engagées dans les prochains mois seront importantes.

De regering heeft beslist om die hervormingen door te voeren, omdat ze ervan overtuigd is dat ze noodzakelijk zijn om de toekomst van ons pensioenstelsel te waarborgen en dit stelsel tegelijk efficiënter te maken.

Over de hervormingen, die steunen op de hierboven beschreven waarden, moet duidelijk worden gecommuniceerd. In België ontstaat het draagvlak voor noodzakelijke maatregelen niet door krachten tegen elkaar uit te spelen, maar komt het tot stand op basis van vertrouwen en luisterbereidheid.

De regering moet volharden in haar opzet. Tactiek dient tot niets, wanneer ze niet gedragen wordt door een strategie op maat van de uitdaging; de politieke verantwoordelijkheid eist dat het Belgisch systeem van sociale bescherming verstevigd wordt.

In iets meer dan een jaar heeft de regering al een groot stuk verwezenlijkt van het akkoord dat ze is aangegaan. De hierboven uiteengezette perspectieven en krachtlijnen vullen de bestaande regeling aan, met als enig, gerechtvaardigd doel: het algemeen belang.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Peter De Roover (N-VA) merkt op dat het belangrijk is dat men zich ervan bewust wordt dat men niet alleen langer zal werken, maar dat men ook langer met pensioen zal blijven. De loutere vaststelling dat in 2012 de uitgaven voor de sociale zekerheid nog met meer dan 6 % toenamen, verklaart afdoende dat het noodzakelijk is de begrotingsimpact te beperken, gelet op het feit dat de groei inmiddels met 2 % is afgenomen.

Zoals de beleidsnota van de minister aangeeft, moet het aldus vastgelegde dalingstempo van de overheidsuitgaven worden aangehouden, en vervolgens in 2017 worden gehandhaafd.

Er wordt voorzien dat het sociaal akkoord in het kader van het overleg met de sociale partners in een wettekst wordt gegoten, overeenkomstig de ter zake gangbare praktijken. De fractie waartoe de spreker behoort, dringt erop aan dat de nodige maatregelen worden genomen om de transparantie van de tweede pensioenpijl te waarborgen, zowel inzake de kostenstructuur van de verzekeraars als inzake de juiste informatie die wordt verstrekt aan de werknemers, die moeten kunnen rekenen op een voordelige opbrengst van hun aanvullend pensioen. Het is bekend dat dit thans niet het geval is.

Ces réformes, le gouvernement a décidé de les engager, parce qu'il a la conviction qu'elles sont indispensables afin de garantir l'avenir du système de retraite tout en veillant à le rendre plus performant.

Soutenues par les valeurs développées ci-dessus, les réformes engagées doivent être bien expliquées. L'adhésion aux réformes qui s'imposent en Belgique ne naît pas dans l'opposition des forces; elle se travaille dans la confiance et se construit dans l'écoute mutuelle.

L'entreprise que mène le gouvernement doit être pérenne. La tactique ne sert à rien quand elle n'est pas servie par une stratégie à la mesure de l'enjeu; la responsabilité politique consiste à consolider le système belge de protection sociale.

En l'espace d'un peu plus d'un an, le gouvernement a déjà réalisé une part importante de l'accord de gouvernement. Les perspectives, les lignes de force exposées ci-dessus complètent le dispositif en place au bénéfice d'un seul objectif, le seul qui vaille d'être mené: l'intérêt général.

II. — DISCUSSION

A. Observations des membres

M. Peter De Roover (N-VA) fait observer qu'il est important que l'on prenne conscience que non seulement on travaillera plus longtemps, mais qu'on restera aussi plus longtemps à la retraite. Le simple constat qu'en 2012, les dépenses de sécurité sociale augmentaient encore de plus de 6 % explique à suffisance la nécessité de limiter l'impact budgétaire, compte tenu que la croissance a entre-temps baissé de 2 %.

Il y a lieu de maintenir le rythme de baisse des dépenses publiques ainsi imprimé, et de maintenir ce cap par la suite, en 2017, comme l'indique la note de politique générale du ministre.

Il est prévu que l'accord social relevant de la concertation des partenaires sociaux soit traduit en texte de loi, conformément aux pratiques en la matière. Le groupe politique auquel l'orateur appartient insiste pour que soient prises les mesures nécessaires à assurer la transparence du 2^{ème} pilier des pensions, tant dans la structure des coûts des assureurs que dans l'information correcte fournie aux travailleurs, lesquels doivent pouvoir compter sur un rendement avantageux de leur pension complémentaire. On sait que ce n'est pas le cas actuellement.

Ook de aan de gang zijnde discussie over het vraagstuk van de zware beroepen valt onder het sociaal overleg. Een eventueel akkoord zal in ieder geval moeten voldoen aan de krachtlijnen van de toegekende begrotingsenveloppe. Het is belangrijk daaraan te herinneren, want in de loop van de besprekingen mag niet geleidelijk de illusie worden gewekt dat bijkomende middelen kunnen worden vrijgemaakt.

De gemengde loopbanen liggen ten grondslag aan veel ongerechtvaardigde ongelijkheden. Dat is het geval met de werknemers die langdurig tot meerdere stelsels hebben bijgedragen. Aangezien bekend is dat hun aantal zal blijven toenemen, moet ervoor worden gezorgd dat zij kunnen rekenen op een volledig pensioen dat gelijk is aan dat van andere werknemers met een zelfde aantal loopbaanjaren, ongeacht het stelsel waartoe zij hebben bijgedragen. In dat opzicht loopt de ambtenarenpensioensector ver achter op de legitieme verwachtingen van de rechthebbenden.

De heer De Roover besluit zijn betoog met enkele vragen over de fusie van de RVP en PDOS: welk effect zal die hebben op de aan de burgers verleende diensten, met name via de ontwikkeling van de "pensioenmotor"? Welke winst wordt daarvan verwacht inzake de toename van de operationele doeltreffendheid? Zal, zodra de operatie is afgerond, de controle op de uitgaven niet worden afgezwakt omdat een deel van de middelen wordt toegewezen aan de hand van dotaties? Hoe zal de nieuwe instelling worden beheerd?

De heer David Clarinval (MR) is ingenomen met de beleidsnota van de minister van Pensioenen, waarvan hij de duidelijkheid en de ambitieuze aard beklemtoont. Hij is verheugd dat de sociale partners nauw worden betrokken bij de omvangrijke hervormingen die op dat vlak worden doorgevoerd.

De spreker geeft aan dat hij zich wenst te beperken tot enkele vragen en overwegingen.

Zo wenst hij enkele verduidelijkingen omtrent regelingen die bijzonder vernieuwend blijken, zoals het plan voor een puntensysteem en de nadere regels voor de omzetting van het aanvullend pensioenkapitaal in fictieve rente.

De moeilijkheid om wettelijke criteria voor de moeilijkheidsgraad van arbeid te bepalen, is een van de te overwinnen uitdagingen. De dienaangaande in Frankrijk verrichte werkzaamheden, die leiden tot uitermate complexe analyses en debatten, getuigen daarvan.

La discussion relative à la problématique des métiers pénibles qui est en cours relève également de la concertation sociale. Un accord éventuel devra en tout cas respecter les contours de l'enveloppe budgétaire allouée. Il importe de le rappeler, car il ne faudrait pas qu'au fur et à mesure des discussions, se crée l'illusion que des moyens supplémentaires puissent être dégagés.

Les carrières mixtes sont à l'origine de nombreuses inégalités injustifiées. C'est le cas de travailleurs longtemps actifs ayant cotisé dans plusieurs régimes. Comme on sait que leur nombre ne cessera d'augmenter, il faut faire en sorte qu'ils puissent tabler sur une pension complète, équivalente à celle d'autres travailleurs comptant un même nombre d'années de carrière, quel que soit le régime dans lequel ils ont contribué. Le secteur des pensions des fonctionnaires demeure à cet égard largement en-deçà des attentes légitimes des ayants droit.

M. De Roover termine son intervention par quelques questions sur la fusion de l'ONP et du SdPSP: quel en sera l'effet sur les services rendus aux citoyens, notamment via le développement du moteur pension? Quel en sera le gain attendu en terme d'accroissement de l'efficacité opérationnelle? Une fois l'opération terminée, le contrôle des dépenses n'en sera-t-il pas amoindri, dans la mesure où une partie des moyens sont alloués par des dotations? Comment la nouvelle institution sera-t-elle gérée?

M. David Clarinval (MR) salue la note de politique générale du ministre des Pensions, dont il souligne la clarté et le caractère ambitieux. Il se réjouit que les partenaires sociaux soient étroitement associés aux vastes réformes entreprises en ce domaine.

L'orateur indique vouloir s'en tenir à quelques questions et considérations.

Il souhaiterait ainsi quelques éclaircissements sur des mécanismes qui apparaissent particulièrement novateurs, comme le projet de système à points et les modalités de conversion du capital de pension complémentaire en rente fictive.

La difficulté de déterminer des critères de pénibilité du travail sur le plan légal figure parmi les défis à surmonter. Les travaux menés à ce sujet en France qui suscitent des analyses et débats d'une grande complexité en témoignent. Mieux vaudrait dans la mesure du possible

Het ware beter om het in de mate van het mogelijke eens te worden over begrippen die begrijpelijk genoeg zijn voor de burgers (zij zijn immers de belangrijkste belanghebbenden).

Het rapport *Golden Age Index* van het consulting-bedrijf PwC maakt gewag van een correlatie tussen de toename van het bbp en de stijging van de werkgelegenheidsgraad. Heeft men enig idee van de impact die de lopende hervormingen zouden kunnen hebben op het bbp?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) waardeert de evenwichtsverhoudingen (vrijheid, billijkheid, verantwoordelijkheid, bevattelijkheid) die in aanmerking worden genomen bij de waarden waardoor de voorgestelde hervorming is ingegeven, evenals de aandacht die gaat naar het sociaal overleg.

Het komt er immers op aan zowel de financiële als de sociale duurzaamheid van de genomen maatregelen te waarborgen om de legitimiteit ervan in de verf te zetten, ingevolge de oproep tot responsabilisering die de regering in ruime kring heeft gedaan, met name in verband met de verlenging van de loopbanen. Daartoe is het van belang de verschillende pensioenstelsels onderling nader tot elkaar te doen toegroeien aan de hand van objectieve parameters. Daarom ook zal moeten worden toegezien op een geleidelijke tenuitvoerlegging van de maatregelen, waarbij in overgangsmaatregelen wordt voorzien.

Het billijkheidsoogmerk is aan de orde in verschillende concrete situaties die in het kader van de ter bespreking voorliggende hervormingen in aanmerking worden genomen, bijvoorbeeld in gevallen waarin het een ambtenaar wordt toegestaan een lichamelijke ongeschiktheid te combineren met een vervangingsinkomen.

De spreekster is nog altijd sterk bekommerd om de situatie van de mensen die slechts een kortere loopbaan hebben, zoals vaak bij vrouwen het geval is. Het is belangrijk dat de bestaande tijdscredieten voor hen gehandhaafd blijven en dat, voor de vrouwen die er geen gebruik van hebben kunnen maken, ermee rekening wordt gehouden op het vlak van de "eenheid van loopbaan" en van het minimumloon. Het denkspoor van het voor de ambtenaren overwogen ziektepensioen ziet er ook interessant uit, voor zover men erover waakt dat de bestaande minima intact blijven: hoe zal een en ander concreet worden georganiseerd, en volgens welk tijdspad?

Dezelfde aandacht voor rechtvaardigheid moet bestaan voor de ambtenaren met een gemengde loopbaan, die niet gedurende dertig jaar rechten hebben

arriveren tot s'accorderen op des notions suffisamment compréhensibles pour les citoyens concernés au premier plan.

Le rapport *Golden Age Index* de la société de consulting PwC fait état d'une corrélation entre l'augmentation du PIB et l'augmentation du taux d'emploi; a-t-on une idée de l'impact que les réformes en cours pourraient ainsi avoir sur le PIB?

Mme Sonia Becq (CD&V) apprécie les équilibres pris en compte – liberté, équité, responsabilité, lisibilité – dans les valeurs qui sous-tendent la réforme présentée, tout comme l'attention accordée à la concertation sociale.

Il s'agit en effet de garantir autant la soutenabilité financière que sociale des mesures prises, afin d'en faire ressortir le caractère légitime, suite au large appel à la responsabilisation lancé par le gouvernement, notamment quant à l'allongement des carrières. Il importe pour ce faire de rapprocher les différents régimes de pensions les uns des autres, à l'aide de paramètres objectifs. Aussi, faudra-t-il également veiller à une mise en œuvre progressive des mesures, en ménageant des règles transitoires.

Le souci d'équité se rencontre dans différentes situations concrètes prises en considération dans le cadre des réformes à l'examen, par exemple là où il est permis à un fonctionnaire de cumuler une incapacité physique avec un revenu de remplacement.

La situation des personnes ne pouvant se prévaloir que d'une carrière plus courte, comme c'est souvent le cas de femmes, reste un point d'attention cher à l'oratrice. Il est important que les crédits-temps actuels soient maintenus à leur égard et, pour celles qui n'ont pu en bénéficier, d'en tenir compte en termes d'unité de carrière et de revenu minimum. La piste des pensions de maladie envisagée pour les fonctionnaires s'avère également intéressante, pourvu qu'on veille bien à préserver les minima actuels: comment cela va-t-il être organisé concrètement et dans quel timing?

Le même souci d'équité se pose à l'égard de fonctionnaires en situation de carrière mixte qui n'ont pas constitué de droits totalisant 30 années, et dont une

opgebouwd en van wie een gedeelte van de loopbaan momenteel niet in aanmerking wordt genomen; dit is een flagrant probleem waarvoor snel een oplossing moet worden gevonden.

In het geval van een gemengde loopbaan binnen het privéstelsel (werknemersstelsel + zelfstandigenstelsel) leidt het principe van de eenheid van loopbaan ertoe dat voorrang wordt gegeven aan de binnen het werknemersstelsel verworven inkomsten, zonder dat rekening wordt gehouden met elk jaar, in elk van de beide stelsels verkregen hoogste inkomens; ook dat is een onrechtvaardigheid die onverwijld moet worden weggewerkt.

Hoe staat het met de invoering van een aanvullend pensioen voor de ambtenaren onder arbeidsovereenkomst bij de overheid? Die bekommernis is terecht, temeer omdat ze geldt voor alle ambtenaren bij de overheid in de ruime zin: de gemeentelijke en provinciale overheden, de Vlaamse Gemeenschap en de Federale Staat.

De aandacht voor de vrijheid geldt – dit weze benadrukt – voor de vrouwen en mannen die tijdens hun loopbaan de kans hebben gehad om keuzes te maken; men mag niet uit het oog verliezen dat velen dat geluk niet hebben. Daarom roept de spreekster ertoe op dat de inspanningen ten gunste van de gerechtigden van een aanvullend pensioen niet alleen ten goede zouden komen aan de werknemers binnen de hoogste loonschalen.

Mevrouw Becq uit haar tevredenheid over de nieuwe – en door velen langverwachte – voorwaarden voor de berekening van de fictieve renten bij aanvullende-pensioenkapitalen.

Zij vraagt méér transparantie en duidelijkheid in de structuur van de kosten van de aanvullende pensioenen, zodat de gerechtigden beter kunnen worden geïnformeerd, en is in dat opzicht verheugd over de inwerkingtreding van de pensioenmotor vanaf 2016. Zullen de mensen met een gemengde loopbaan daarin dezelfde duidelijke informatie mogen verwachten? Al te vaak blijven de verzoeken om inlichtingen over de ambtenarenpensioenen onbeantwoord, ook niet wanneer ze worden herhaald. Evenzo is het belangrijk dat de betrokkenen binnenkort zelf simulaties zullen kunnen uitvoeren.

De spreekster gaat voorts in op welbepaalde situaties die volgens haar aandacht verdienen, en verzoekt in dat verband om technische preciseringen.

partie de la carrière n'est actuellement pas prise en compte: il y a là un problème flagrant auquel il convient de trouver une solution rapidement.

Le principe de l'unité de carrière conduit aussi, dans le cas de carrière mixte en régime privé (régime des salariés + régime des indépendants) à privilégier les revenus acquis dans le régime salarié, sans passer en revue les revenus les plus hauts acquis chaque année dans chacun des deux régimes; il y a là encore une iniquité manifeste à laquelle remédier dès maintenant.

Qu'en est-il de l'instauration d'une pension complémentaire pour les agents contractuels occupés par les pouvoirs publics? Cette préoccupation s'impose d'autant plus qu'elle concerne l'ensemble des agents occupés dans la fonction publique au sens large, c'est-à-dire auprès des autorités locales, provinciales, auprès de la Communauté flamande ou de l'État fédéral.

L'attention accordée à la liberté vaut – il convient d'y insister – pour celles et ceux ayant la l'opportunité de faire des choix dans leur carrière; il ne faut pas perdre de vue que beaucoup n'ont tout simplement pas cette chance. C'est pourquoi l'intervenante en appelle à ce que les efforts déployés en faveur des titulaires d'une pension complémentaire ne profitent pas seulement aux travailleurs dont les barèmes de rémunération sont les plus élevés.

Mme Becq marque sa satisfaction au sujet des nouvelles modalités de calcul des rentes fictives relatives à des capitaux de pension complémentaire, que beaucoup attendaient.

Elle demande davantage de transparence et de clarté dans la structure des coûts des pensions complémentaires, en vue d'une meilleure information des bénéficiaires, et se réjouit à cet égard de l'entrée en vigueur du moteur de pension à partir de 2016; les personnes ayant une carrière mixte pourront-elles en attendre la même clarté d'information? Trop souvent, les renseignements portant sur les pensions de fonctionnaires demeurent sans réponse, malgré les demandes répétées de leurs titulaires. De même, il est important que les intéressés puissent bientôt effectuer eux-mêmes des simulations.

L'oratrice s'enquiert encore de situations déterminées, lui apparaissant dignes d'intérêt, et demande des éclaircissements d'ordre technique à ce sujet.

Tot besluit van haar betoog onderstreept zij de aandacht die moet worden besteed aan de werkzaamheden van het Nationaal Pensioencomité, alsook aan het belang van de aanstaande sociale onderhandelingen.

De heer Frédéric Daerden (PS) verklaart dat hij niet veel nieuws ontwaart in de uiteenzetting van de minister van Pensioenen. De minister herkauwt volgens hem verklaringen die hij vaak al in de pers en het parlement heeft afgelegd, meer bepaald wanneer hij verwijst naar een zogenaamde desinformatiecampagne van de linkerszijde.

De burgers verdienen uitleg over hun pensioen; de waarheid en die welke de minister voorschotelt, zijn niet noodzakelijkerwijze dezelfde.

Met haar alarmerende verklaringen houdt de regering een zekere somberheid in stand, en dat is verkeerd: men mag de mensen geen schrik blijven aanjagen door erop te blijven hameren dat men de komende jaren voor buitensporige uitgaven staat. Het klopt dat de pensioenkosten aanhoudend zullen stijgen, maar het klopt ook dat het BBP continu zal meegroeien. De cijfers moeten dus worden gerelativeerd, vooral wanneer de regering werkt met extrapolaties tot 2060. Wordt de stijging van de pensioenkosten aldus teruggebracht tot op jaarbasis, dan bedraagt zij minder dan 0,01 %. Dat is hoegenaamd niet onbeheersbaar!

De PS-fractie blijft erbij dat een ander beleid mogelijk is en dat er andere manieren zijn om de betaalbaarheid van de pensioenstelsels te waarborgen dan vrijwel alle maatregelen door te drukken op de kap van de werknemers.

Terwijl de arbeidskwaliteit erop achteruitgaat en de productiviteit toeneemt ten koste van de werkomstandigheden, heeft de regering de werknemers ertoe verplicht langer te werken, terwijl zij daartoe op een positieve manier zouden kunnen worden aangezet, ondanks het feit dat, zoals het er op de échte arbeidsmarkt aan toegaat, de werkgevers de werknemers aanporren met pensioen te gaan; waarom worden de zaken omgekeerd aangepakt? Waarom moedigt men oudere werknemers er niet toe aan langer om aan de slag te blijven, biedt men hun de mogelijkheid niet hun baan te herschikken, of ondersteunt men ze niet het zoeken naar een andere baan?

In dat verband is het tekenend dat de pensioenbonus, die aanzette tot langer werken, werd afgevoerd.

De sociale partners hebben, evenmin als de werknemers, de kans gekregen zich uit te spreken over

Elle conclut son propos en soulignant toute l'attention qu'il y a lieu d'accorder aux travaux du Comité national des Pensions d'une part, et à l'importance que revêtiront les prochaines négociations sociales d'autre part.

M. Frédéric Daerden (PS) déclare ne pas découvrir grand-chose de bien neuf dans l'exposé du ministre des Pensions. Celui-ci s'en tient à des propos déjà souvent répétés dans la presse et au parlement, notamment lorsqu'il fait état d'une campagne de désinformation organisée par la gauche.

Les citoyens méritent des éclaircissements sur leurs pensions; la vérité et celle présentée par le ministre ne doivent pas être confondues.

C'est à tort que les discours alarmistes du gouvernement entretiennent une morosité malvenue: il ne faut pas continuer à faire peur aux gens en répétant à l'envi qu'on est face à des dépenses démesurées dans les années à venir. Car s'il est vrai que les coûts des pensions vont augmenter continuellement, il est tout aussi vrai que le PIB va lui aussi progresser de façon continue. Les chiffres sont donc à relativiser, surtout lorsque le gouvernement établit des extrapolations jusqu'à l'horizon 2060. Ainsi rapportée sur une base annuelle, l'augmentation du coût des pensions représente moins de 0,01 %. C'est loin d'être ingérable!

Le groupe politique auquel M. Daerden appartient soutient qu'une autre politique est possible, et qu'il existe d'autres façons d'assurer la soutenabilité financière des régimes de pensions que de faire peser l'essentiel des contraintes sur les travailleurs.

Alors que les emplois se détériorent et que la productivité s'intensifie au détriment des conditions de travail, le gouvernement a imposé aux travailleurs d'allonger leur carrière, alors qu'ils pourraient y être incités positivement et ce en dépit du fait que, dans la réalité du monde du travail, ce sont les employeurs qui poussent les travailleurs à partir à la retraite; pourquoi faire les choses à l'envers? Pourquoi ne pas favoriser le maintien à l'emploi des travailleurs plus âgés, leur permettre d'aménager leur occupation, ou les aider davantage à retrouver un autre emploi?

La suppression du bonus-pension qui incitait à travailler plus longtemps est à cet égard tout à fait caractéristique.

Pas plus que les travailleurs, les partenaires sociaux n'ont eu l'occasion de se prononcer sur ces choix de

die fundamentele keuzes die de regering van meet af aan in haar eentje heeft gemaakt; hun armslag is uitermate beperkt.

Van dat alles is niets terug te vinden in de beleidsnota.

Met betrekking tot de koopkracht van de gepensioneerden betwist de heer Daerden dat het budget van de welvaartsenveloppe helemaal werd hersteld, aangezien die enveloppe met meer dan 50 miljoen euro werd verminderd, door bij de berekeningsgrondslag geen rekening te houden met de kinderbijslag. Aangezien de bijzondere financieringswet evenwel uitdrukkelijk bepaalt dat de overheveling van de kinderbijslag zonder gevolgen blijft voor de welvaartsenveloppe, houdt de regering haar belofte niet. Bovendien zijn de gepensioneerden van wie het pensioen met 2 % werd opgewaardeerd, die verhoging weer kwijtgespeeld door de indexsprong; de anderen zullen het voor de rest van hun leven met 2 % minder pensioen minder moeten doen. Daarenboven zullen zij allemaal de gevolgen van de *taxshift* voelen door de verhoging van de btw op elektriciteit en van de accijnzen en door nieuwe consumptietaksen. Dat is de realiteit!

Daarover zwijgt de regering in alle talen. De mensen zullen langer moeten werken en minder verdienen. De dwingende besparingsmaatregelen zijn nu al aangenomen, maar de denksporen die sociale vooruitgang moeten brengen, worden uitgesteld tot later. Uit dit aldus gevoerde beleid, dat ten nadele van de werknemers onevenwichtig is, blijkt dat er een groot verschil is tussen woorden en daden.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) geeft aan dat hij zijn betoog kort zal houden, aangezien de thans aan bod komende onderwerpen al uitgebreid werden besproken in de commissie voor de Sociale Zaken. Hij verwijst naar die besprekingen.

Het lid beklemtoont dat zijn fractie veel belang hecht aan het probleem van de zware beroepen, temeer daar het pensioendebat onmiskenbaar verbonden is met het debat inzake werkbaar werk. Het is duidelijk dat men bijvoorbeeld niet eender welk werk mag voorstellen aan een iets oudere werknemer, maar zulks mag niet onvermijdelijk tot gevolg hebben dat de betrokkene geen ander alternatief heeft dan de arbeidsmarkt te verlaten, omdat er geen banen beschikbaar zijn voor zijn welbepaalde activiteit.

De heer Lachaert raadt de overige leden van de commissie voor de Sociale Zaken aan de evolutie van de werkzaamheden van het Nationaal Pensioencomité te volgen, met het oog op een opvolging die de stand van

base opérés d'emblée par le gouvernement seul; leur marge de manœuvre est largement réduite.

Rien de tout cela ne transparaît dans la note de politique générale présentée.

Quant au pouvoir d'achat des pensionnés, M. Daerden conteste que le budget de l'enveloppe relative au bien-être ait été rétabli à 100 %, puisqu'elle a été diminuée de plus de 50 millions d'euros en excluant les prestations familiales de la base de calcul. Or, comme la loi spéciale de financement prévoyait explicitement que les transferts des prestations familiales restent sans conséquence sur le montant de l'enveloppe bien-être, il y a là un engagement non tenu. En outre, suite au saut d'index, les pensionnés qui avaient bénéficié d'une revalorisation de 2 % l'ont perdue, et les autres perdront 2 % du montant de leur retraite jusqu'à la fin de leur vie. Et tous subiront les effets du *tax shift* avec l'augmentation de la TVA sur l'électricité, des accises, et de nouvelles taxes sur la consommation. Telle est la réalité!

De tout cela, le gouvernement ne dit mot. Les gens devront travailler plus et gagneront moins. Tandis que les mesures contraignantes sont d'ores et déjà adoptées, les pistes plus porteuses de progrès social sont laissées à plus tard. Il résulte de la politique ainsi menée, déséquilibrée au détriment des travailleurs, un grand écart entre les discours tenus et les actes posés.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) fait savoir qu'il se contentera d'une courte intervention, étant donné les longues discussions déjà tenues sur les sujets à l'examen au sein de la Commission des Affaires sociales, auxquelles il renvoie.

Il souligne l'importance de la problématique des métiers pénibles pour son groupe politique, et ce d'autant plus que la discussion sur les pensions est indéniablement liée à celle du travail faisable (*werkbaar werk*). Il est clair qu'on ne peut par exemple pas proposer tout type de travail à une personne d'un certain âge; mais il ne doit pas en résulter inévitablement que cette personne n'ait d'autre alternative que de quitter le marché du travail dès lors que son occupation dans une activité précise vient à manquer.

M. Lachaert lance un avis à ses collègues membres de la commission des Affaires sociales, en vue de suivre l'évolution des travaux du Comité national des Pensions, de manière à procéder à un monitoring faisant l'état

zaken weergeeft. Het is immers belangrijk zich ervan te vergewissen dat men bij de besprekingen wel degelijk de limieten van het welomlijnde budgettaire kader in acht neemt, zo niet komen de positieve gevolgen van de hervorming op de houdbaarheid van het budgettaire traject op de helling te staan.

Momenteel wordt gedebatteerd over het vervroegd pensioen en het gedeeltelijk pensioen. De spreker kijkt uit naar de voorstellen die eruit zullen voortvloeien.

Tot slot geeft de spreker aan dat de sociale partners tot een akkoord zijn gekomen over het gewaarborgde rendement, wat uiteraard heuglijk nieuws is. Kan de minister van Pensioenen nadere inlichtingen geven over de termijn waarbinnen dat akkoord in wetteksten kan worden omgezet?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat de regering en de minister van Pensioenen andere keuzes hadden kunnen maken dan die welke in de beleidsnota worden toegelicht. Zo hadden ze de voorstellen van de Commissie Pensioenhervorming deels kunnen volgen, maar dat hebben ze niet gedaan.

Het ziet ernaar uit dat de minister van Pensioenen inzet op het optimistische scenario van het Planbureau, dat ervan uitgaat dat de overwogen maatregelen het bbp met 1,9 % zullen doen stijgen. Wat zijn bijgevolg de concrete maatregelen die de minister denkt te nemen om de werkzaamheidsgraad van de werknemers van 58 tot 65 jaar te doen stijgen? Hoe zal, op grond van hetzelfde uitgangspunt, de armoedegrade op langere termijn kunnen worden teruggedrongen?

Het is bekend dat de debat inzake de gelijkgestelde perioden, net zoals over de afschaffing van de pensioenbonus, vrouwen het sterkst benadeelt. Het lid wenst dan ook te weten welke maatregelen specifiek bedoeld zijn om hun situatie te verbeteren, rekening houdend met het feit dat vrouwen minder gunstige loopbanen – en dus een lager pensioen – hebben? Hoe kan aldus op lange termijn gendergelijkheid worden bewerkstelligd?

De minister beweert dat de koopkracht van de gepensioneerden zal toenemen. *Mevrouw Temmerman* weerlegt dat: de minister gaat immers voorbij aan de gevolgen van de *taxshift* (waarvoor twee gepensioneerden op drie niet in aanmerking komen), de indexsprong en het feit dat de welvaartsenveloppe, die deels ter compensatie wordt gebruikt, die categorie helemaal niet vooruit helpt.

Gelukkig mochten de gepensioneerden rekenen op een aanpassing van de fiscale behandeling van hun

de la situation. En effet, il importe de s'assurer que les discussions progressent bien dans les limites du cadre budgétaire nettement circonscrit, sans quoi les effets positifs de la réforme sur la soutenabilité de la trajectoire budgétaire seraient mis en péril.

Les discussions sur la pension anticipée et la pension partielle sont en cours; l'intervenant reste attentif aux propositions qui en résulteront.

Enfin, un accord étant intervenu entre les partenaires sociaux sur la garantie de rendement – ce dont il y a évidemment lieu de se réjouir – le ministre des Pensions peut-il fournir un timing plus précis quant aux délais dans lesquels cet accord pourrait être traduit en textes de loi?

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait observer que d'autres choix que ceux présentés dans la note de politique générale auraient pu être opérés par le gouvernement et le ministre des Pensions, notamment une partie de ceux proposés par la Commission de réforme des pensions qui n'ont cependant pas été suivis.

Le ministre des Pensions semble avoir misé sur le scénario optimiste du Bureau du Plan tablant sur le fait que les mesures envisagées auront pour effet de faire progresser le PIB de 1,9 %; quelles sont en conséquence les mesures concrètes qu'il compte prendre en vue d'augmenter le taux d'emploi des travailleurs de 58 à 65 ans? Comment, selon la même hypothèse de départ, le taux de la pauvreté pourrait-il s'en trouver réduit à plus long terme?

On sait que la discussion sur les périodes assimilées, comme sur la suppression du bonus de pension, préjudicie davantage les femmes; quelles sont en conséquence les mesures plus particulièrement destinées à améliorer leur situation, compte tenu qu'elles bénéficient de conditions de carrière – et donc de pension – moins avantageuses? Comment l'égalité entre hommes et femmes pourrait-elle être ainsi rétablie à long terme?

Mme Temmerman dément les allégations du ministre selon lesquelles le pouvoir d'achat des pensionnés se trouverait renforcé: c'est oublier les effets du *tax shift* (dont deux tiers des retraités ne bénéficieront pas), le saut d'index et le fait que l'enveloppe bien-être, partiellement utilisée pour une compensation, ne constitue nullement une amélioration à leur égard.

Heureusement les pensionnés ont-ils pu bénéficier d'une adaptation du régime fiscal de leur pécule de

vakantiegeld; dat gebeurde nadat mevrouw Temmerman en de heer Laaouej in de Kamer een amendement ter zake hadden ingediend.

De spreekster verwijst naar de betogen van de heer De Roover en mevrouw Becq en stelt vast dat er een consensus ontstaat omtrent de noodzakelijke verduidelijking van de kostenstructuur van de aanvullende verzekeringen. Ze vraagt dat dienaangaande in opvolging wordt voorzien met de betrokken partijen.

Het verbaast haar in de beleidsnota te lezen dat het Nationaal Pensioencomité een werkgroep heeft opgericht... terwijl dat Comité nog niet eens was bijegekomen! Gelet op het belang dat wordt gehecht aan het sociaal overleg, ware het beter geweest om dit pas ter sprake te brengen nadat de beslissing genomen was.

Daarnaast vormt het feit dat er op dit ogenblik geen definitie bestaat van de zware beroepen een zeer ernstig probleem; wanneer moeten de commissies die zich moeten uitspreken over de zware beroepen en het puntensysteem, klaar zijn met hun werk?

Volgens mevrouw Temmerman lijkt vooral het overheidspersoneel het slachtoffer te zijn van een aantal vroegere maatregelen genomen door deze regering; ze vraagt inlichtingen over bepaalde situaties, zoals een van de vorige sprekers heeft gedaan. Wordt met die bijzondere situaties thans rekening gehouden en, zo ja, welke impact heeft dit op de begroting?

Voorts stelt de spreekster de minister vragen over een aantal technische aspecten met betrekking tot specifieke situaties en over andere punten, waaronder het volgende: heeft er overleg plaatsgevonden met de Vlaamse minister voor onderwijs over de diplomabonificatie bij de berekening van de overheidspensioenen en wat heeft dat opgeleverd? Zal de belofte om de loonplafonds te verhogen bij de pensioenberekening samen met het puntensysteem worden waargemaakt, of ervoor? Kan de minister enige toelichting verschaffen over de fusie van de RVP en de PDOS? Waarom is niet ook het RSVZ bij die operatie betrokken?

De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) geeft aan een heel andere zienswijze te hebben dan de minister, en wel veel minder rooskleurig. Hij verwijst naar een peiling, waaruit blijkt dat 61 % van de Vlamingen het niet eens zijn met de verhoging van de pensioenleeftijd. De regering doet er alles aan om de loopbanen te verlengen, terwijl er steeds meer rijkdom wordt geproduceerd; dit zou integendeel tot kortere loopbanen en tot een arbeidsduurverkorting moeten leiden. Over die vaststelling wordt echter in alle talen gezweven.

vacances, suite à un amendement adopté à la Chambre à l'initiative de Mme Temmerman et de M. Laaouej.

L'oratrice, se référant aux interventions de M. De Roover et de Mme Becq, constate le consensus qui se dégage au sujet de la nécessaire clarification de la structure des coûts des assurances complémentaires, et demande qu'un suivi soit assuré avec les parties prenantes au sujet de cette problématique.

Elle s'étonne de lire dans la note que le Comité national des Pensions a constitué un groupe de travail... à un moment où il ne s'était pas encore réuni! Eu égard à la considération portée à la concertation sociale, il aurait mieux valu n'y faire référence qu'une fois la décision intervenue.

Au demeurant, l'absence à l'heure actuelle d'une définition sur les métiers pénibles constitue un très sérieux problème; quelles sont les échéances fixées aux commissions chargées de se prononcer sur les métiers pénibles et le système à points?

Selon Mme Temmerman, c'est surtout le personnel des services publics qui apparaît principalement touché par une série de mesures prises antérieurement par ce gouvernement; elle s'enquiert de situations déterminées, comme une précédente intervenante l'a fait. Ces situations particulières sont-elles prises en compte actuellement et, si oui, avec quel impact sur le budget?

Elle interroge encore le ministre sur certains aspects d'ordre technique relevant de situations particulières et sur d'autres points, entre autres ceux-ci: la concertation avec le ministre flamand en charge de l'enseignement au sujet de la bonification des diplômes pour le calcul de la pension du personnel public a-t-elle eu lieu et quels en sont les résultats? La promesse d'augmenter les plafonds salariaux dans le calcul des pensions interviendra-t-elle dans le même délai que le système à points ou avant? Le ministre peut-il s'expliquer davantage sur la fusion de l'ONP et du SdPSP? Pourquoi l'INASTI n'est-il pas également impliqué dans cette opération?

M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!) déclare avoir une toute autre vision que celle du ministre, nettement moins enthousiaste. Il fait état d'un sondage selon lequel 61 % des Flamands ne sont pas d'accord sur le relèvement de l'âge de la pension. Le gouvernement s'emploie à allonger les carrières alors qu'on produit de plus en plus de richesses, ce qui devrait au contraire entraîner la réduction du temps de travail: c'est ce débat-là qui est complètement absent.

De spreker verbaast zich over bepaalde woorden in het betoog van de minister: “billijkheid”? Is dit geen vertaalfout? Moet het niet “rechtvaardigheid” zijn? “Werkbaar werk”? Wat wordt daarmee bedoeld? “Vrijheid”? Welke vrijheid? De vrijheid om langer te werken, want een andere mogelijkheid is er niet! Zo zullen de werknemers langer *mogen* werken maar evenveel verdienen. De spreker vindt dit soort retoriek niet ernstig; het is zelfs pure desinformatie, want het is duidelijk dat de werknemers minder zullen verdienen, als de rest bij het oude blijft. Dat is de realiteit; dat moet je de mensen zeggen: de hervorming zal hun veel meer kosten.

De mogelijkheden die door de hervorming worden geboden en die de minister ophemelt, gelden uitsluitend voor wie een volledige loopbaan van 45 jaar haalt. De opdracht is dus glashelder: langer en meer werken, koste wat het kost.

Mensen met een gemiddeld inkomen zullen door deze maatregelen voor het blok komen te staan. Gaan wij in de richting van “kwetsbare jobs” zoals die in Duitsland bestaan, voor een belachelijk laag loon en een daling van de levensverwachting voor gevolg?

In tegenstelling tot wat beweerd wordt, stijgt de levensverwachting niet voor alle bevolkingsgroepen en verarmt een groeiende groep. De burgers krijgen hier een pensioensysteem met punten voorgeschoteld: zullen de mensen aan de hand van punten in hun levensonderhoud kunnen voorzien?

De spreker spoort de minister aan om er voor te zorgen dat er in de Academische Raad toch minstens één deskundige is die er een andere mening op nahoudt dan de regering. Hij doet een oproep om het geld te gaan zoeken waar het zich bevindt, en bij de ongeveer 12 000 nieuwe miljonairs die in België werden geregistreerd.

De heer Hedeboom besluit dat hij het buitengewoon cynisch vindt de regering te horen spreken over armoedebestrijding. Hij hekelt het feit dat de regering met een dubbele tong spreekt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat voor een aantal uitdagingen en elementen waar door haar al lang geleden op is geattendeerd, nog steeds geen oplossing is gevonden. Dat is bepaald zorgwekkend.

Ze merkt dat de minister de conclusies en een aantal cijfergegevens in de conclusies van het verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing naar voren schuift. Bovendien gaat de regering uit van uiterst optimistische

L'intervenant s'étonne des termes entendus dans le discours du ministre: *billijkheid*? N'est-ce pas une erreur de traduction? Il s'agit plutôt de *rechtvaardigheid*. *Werkbaar werk*? Qu'est-ce que cela signifie? Liberté? Laquelle? Celle de travailler plus longtemps puisqu'il n'y a plus d'autre choix possible! Ainsi, les travailleurs seraient libres de travailler plus longtemps tout en gagnant la même chose. Selon lui, ce type de rhétorique n'est pas sérieux ou constitue tout simplement de la désinformation, parce qu'il est clair qu'à situation inchangée, les travailleurs gagnent moins. Telle est la réalité; c'est cela qu'il faut dire aux gens: la réforme va leur coûter beaucoup plus.

Les possibilités ouvertes par la réforme et vantées par le ministre ne valent que si – et seulement si – on arrive à se prévaloir d'une carrière complète de 45 ans. Le mot d'ordre est donc tout à fait clair: travailler plus, quoi qu'il en coûte.

Les personnes qui ont un revenu moyen se trouveront bloquées par les décisions prises. S'oriente-t-on alors vers les jobs précaires qu'on propose en Allemagne, pour des salaires dérisoires et qui entraînent l'abaissement de l'espérance de vie?

Contrairement aux propos entendus, l'espérance de vie n'augmente pas pour toutes les catégories de la population, et une partie croissante de celle-ci s'appauvrit. On présente ici aux citoyens un système de pension à points: est-ce avec des points qu'il vont pouvoir assumer leur subsistance?

L'intervenant exhorte le ministre à faire en sorte qu'il y ait au Conseil académique au moins un expert d'un avis différent de celui du gouvernement. Il en appelle à aller chercher l'argent là où il se trouve, ainsi chez les quelque 12 000 nouveaux millionnaires recensés en Belgique.

En conclusion, M. Hedeboom estime particulièrement cynique d'entendre le gouvernement parler de lutte contre la pauvreté et dénonce un double langage de sa part.

Mme Catherine Fonck (cdH) constate qu'une série d'enjeux et d'éléments dont elle fait part depuis déjà longue date n'ont toujours pas trouvé de réponse, ce qui ne manque pas de susciter de sérieuses inquiétudes.

Elle constate que le ministre met en avant les conclusions et une série de données chiffrées se trouvant dans les conclusions du rapport du Comité d'étude sur le vieillissement. En outre, le gouvernement table sur

prognoses wat de effecten van de werkgelegenheid op lange termijn (tegen 2025 en 2060) van migranten betreft; volgens haar overschat de regering op dat punt de betaalbaarheid van de pensioenen.

De werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers is problematisch. Hoe zal men erin slagen hun loopbanen om te vormen en hun arbeidsdeelname op te voeren? Dat enorme project wordt niet aangepakt, terwijl het meer aandacht zou moeten krijgen, zo niet dreigt men gewoon een overdracht van de uitgaven door te voeren van de pensioensector naar die van de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Een beleid dat doeltreffend inwerkt op zowel de arbeidsparticipatie van – vooral de oudere – werknemers als op het duurzame karakter van de pensioenen blijft pijnlijk ontbreken.

De spreekster herhaalt de woorden van de minister dat alles nog moet worden gedaan op het stuk van zwaarte van het werk en van zware beroepen. Het gaat om cruciale aspecten die al verscheidene malen zijn uitgesteld. Het is zeker belangrijk er de sociale partners bij te betrekken, maar dat doet de vraag rijzen naar de timing: wanneer mag men eindelijk resultaten verwachten, inclusief van het dossier over het pensioen met punten en het deeltijds pensioen, en wat zal er dan gebeuren als het sociaal overleg vastloopt? Wat is afgezien daarvan de verhouding tussen de Groep van Tien en het Nationaal Pensioencomité?

Die aspecten worden nu des te actueler, gelet op de duidelijke verbintenis van de eerste minister zelf dat het hele akkoord van de Groep van Tien over de aanvullende pensioenen en andere hangende dossiers zou worden uitgevoerd. Dat is echter niet het geval. Aangezien de sociale partners niet echt antwoord hebben gegeven op de vraag over het verband tussen het ogenblik waarop het wettelijk pensioen begint te lopen en de uitbetaling van de prestaties in de tweede pijler (de sociale partners dienden ter zake de NAR een advies te bezorgen), heeft de regering immers – in plaats van hen vrij te laten – feitelijk haar eigen beslissing doorgedrukt. De conclusie ligt daarom voor de hand: de eerste minister is zijn verbintenis niet nagekomen. Hij heeft in verband met het vermeende respect voor de sociale dialoog met een dubbele tong gesproken.

Inzake de overheidspensioenen herinnert de spreekster de minister eraan dat hij zich ertoe verbonden had de pensioenberekening met betrekking tot de diplomabonificatie niet te herzien. Uit de beleidsnota blijkt echter niet langer hetzelfde discours: de tactiek is hier om het dossier te verknippen. Heeft voor de rest het nodige overleg met de deelstaten plaatsgehad?

des prévisions concernant les effets de l'occupation à long terme (horizon 2025 et 2060) des travailleurs migrants qui apparaissent excessivement optimistes; à son avis, il y a donc là, de la part du gouvernement, une surévaluation du caractère viable des pensions.

Le taux d'emploi des travailleurs âgés pose problème; comment va-t-on réussir la transformation des carrières et augmenter leur occupation? Ce vaste chantier est laissé de côté, alors qu'il devrait faire l'objet d'une attention accrue, sans quoi on risque tout simplement d'opérer un transfert des dépenses du secteur des pensions vers celui de l'assurance maladie-invalidité. Une politique qui agisse efficacement à la fois sur le taux d'emploi des travailleurs – en particulier âgés – et sur le caractère durable des pensions continue de faire ainsi cruellement défaut.

L'oratrice reprend les termes du ministre selon lesquels tout reste à faire en matière de pénibilité du travail et de métiers lourds; ce sont des questions cruciales, qui ont déjà été plusieurs fois reportées à plus tard. Certes, il est important d'y associer les partenaires sociaux, mais cela pose la question du timing: pour quand peut-on enfin s'attendre à des résultats, y compris sur les dossiers des pensions à points et à temps partiel, et qu'advient-il alors si la concertation sociale vient à achopper? Au demeurant, quelle est l'articulation entre le Groupe des 10 et le Comité national des Pensions?

Ces questions deviennent maintenant d'une actualité d'autant plus brûlante, que le premier ministre lui-même s'était clairement engagé à ce que l'intégralité de l'accord du Groupe des 10 sur les pensions complémentaires et autres dossiers en suspens soit mis en œuvre. Or, ce n'est pas le cas. En effet, comme les partenaires sociaux n'ont pas complètement tranché la question de la liaison du moment de la prise de cours de la pension légale et de la liquidation des prestations du deuxième pilier (ils devaient rendre un avis au CNT dans ce cadre), le gouvernement – plutôt que de leur laisser la main – a dans les faits imposé sa propre décision. La conclusion s'impose d'elle-même: le premier ministre n'a pas respecté son engagement. Il y a là un double langage interpellant quant au prétendu respect de la concertation sociale.

En matière de pensions publiques, Mme Fonck rappelle que le ministre s'était engagé à ne pas revoir le calcul de la pension sur le volet de la bonification du diplôme. Or, ce n'est plus le même discours qui ressort de la note de politique générale: la tactique utilisée ici est de découper le dossier en petits morceaux. Du reste, les concertations nécessaires avec les entités fédérées ont-elles eu lieu?

Wat de begroting zelf betreft, zijn er voor de dotatie “beheer van de dienst” in 2015 positieve aanpassingskredieten geweest (+42 miljoen euro); voor de aanvankelijke allocatie voor 2016 is er een nieuw bedrag (+38 miljoen euro). Heeft de minister daar een verklaring voor?

De heer Vincent Van Quickenborne (Open VLD) ondervraagt de minister over het door de RVP gepubliceerde rapport, waaruit blijkt dat het aantal nieuwe gepensioneerden voor de eerste maal is gedaald in 2013. Er is een link gelegd met de hervormingen van de vorige regering. Beschikt de minister over een raming van de evolutie van die cijfers als gevolg van de hervormingen die sindsdien zijn aangenomen?

In 2011 werd bij wet een basisbijdrage ingevoerd voor de pensioenen ten laste van de lokale overheden, die ook door de OCMW's moet worden betaald. Er was voorzien in een mogelijke vermindering van die bijdrage, op voorwaarde dat ze middelen kunnen gebruiken uit het reservefonds van de DIBISS (waarvan in de inleidende uiteenzetting van de minister sprake is), wat het geval blijkt te zijn. De factuur ten laste van de lokale besturen zou op die manier kunnen worden verminderd. Kan de minister zijn intenties daaromtrent meer toelichten?

De hervorming van de pensioendiensten (RVP, PDOS) staat in de beleidsnota; zo kunnen delen van de gebouwen van de Zuidertoren vrijkomen. Waarom is het RSVZ niet bij die fusie betrokken? Heeft de minister daar een uitleg voor, zelfs al behoort die dienst niet tot zijn bevoegdheid, maar tot die van zijn voor Middenstand en Zelfstandigen bevoegde collega? Binnen welke termijn denkt de minister tot slot het deeltijds pensioen in te voeren?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) toont zich ongerust over de aangekondigde ontwikkelingen in de tweede en de derde pensioenpijler, die niet de doeltreffendheid van het wettelijk stelsel hebben en vooral niet hetzelfde egalitaire karakter.

Sommige categorieën die er geen toegang toe hebben – vooral de vrouwen – hebben daar meer onder te lijden. Voor de gerealiseerde investeringen, vaak met twijfelachtige doeleinden, geldt een weinig uitgewerkte regelgeving. De spreker verwijst naar beleggingen van de Senaat in sectoren zoals wapens, fossiele energie of andere, waarvan het twijfelachtig is of zij bevorderlijk zijn voor de verwachte veranderingen in het kader van een nieuwe reële economie die transparanter en echt duurzaam is. Hij staat er ook op eraan te herinneren dat de minister in de eerste plaats borg moet staan voor de eerste pensioenpijler.

Quant au budget proprement dit, la dotation pour la gestion du service avait fait l'objet en 2015 de crédits ajustés à la hausse (+ 42 millions d'euros); l'allocation initiale de 2016 indique un nouveau montant (+ 38 millions d'euros); le ministre peut-il s'en expliquer?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) interroge le ministre sur le rapport publié par l'ONP, duquel il ressort que pour la première fois, le nombre de nouveaux pensionnés a baissé en 2013; le lien a été établi avec les réformes appliquées sous le gouvernement précédent. Le ministre dispose-t-il d'une estimation de l'évolution de ces chiffres suite aux réformes qui ont entre-temps été votées?

Une cotisation de base pour les pensions à charge des pouvoirs locaux, dont les CPAS sont également redevables, a été instaurée par une législation en 2011. Une possibilité de diminution de cette cotisation était prévue, à condition de pouvoir utiliser des moyens provenant du fonds de réserve de l'ORPSS (dont question dans l'exposé introductif du ministre), ce qui semble bien être le cas. La facture à charge des pouvoirs locaux pourrait ainsi s'en trouver diminuée; le ministre peut-il expliciter davantage ses intentions à ce sujet?

La réforme des services de pension (ONP, SdPSP) figure dans la note de politique générale; des parties de bâtiments pourraient ainsi être libérées de la “Tour des pensions”. Pourquoi l'INASTI n'est-il pas impliqué dans cette fusion? Le ministre peut-il s'en expliquer, même si ce service ne relève pas de ses compétences, mais bien de celles de son collègue en charge des Classes moyennes et des Indépendants? Enfin, dans quels délais le ministre compte-t-il mettre en place la pension partielle?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) fait part de ses inquiétudes vis-à-vis des développements annoncés des deuxième et troisième piliers des pensions, qui n'ont ni l'efficacité du système légal ni surtout le même caractère égalitaire.

Certaines catégories qui n'y ont pas accès, les femmes en particulier, en pâtissent davantage. Les placements qui y sont réalisés, à des fins souvent critiquables, font l'objet d'une régulation peu étoffée. L'orateur renvoie à des investissements réalisés par le Sénat dans des secteurs tel que l'armement, les énergies fossiles ou d'autres, dont on peut douter qu'ils soient propices aux changements attendus dans le cadre d'une nouvelle économie réelle, plus transparente et véritablement durable. Aussi l'intervenant tient-il à rappeler que le ministre est avant tout garant du premier pilier des pensions.

De spreker kan akkoord gaan met een soepeler overgang tussen werk en pensioen, maar is het niet eens met de plannen van de minister inzake sociale duurzaamheid. De gegevens wijzen op een vermindering van het vervangingspercentage, waaraan moet worden toegevoegd dat de sociale uitkeringen niet langer welzijnsvast zijn. En over de indexsprong van de regering wordt gewoonweg met geen woord gerept.

Volgens de regering staan de voorgenomen maatregelen, die er vooral op gericht zijn dat de mensen later met pensioen gaan, borg voor onontbeerlijke bezuinigingen en voor een opwaardering van de pensioenen; volgens de spreker echter klopt dat niet: op die manier zullen de saneringsdoelstellingen niet kunnen worden gehaald, en de verwachte effecten zullen toegespitst blijven op het berekeningstijdstip van de pensioenen.

Ofschoon de spreker achter een betere erkenning van de moeilijkheidsgraad van sommige beroepen staat, zouden de inspanningen naar zijn mening eerst moeten worden geleverd waar de schoen wringt, te weten bij de moeilijkheidsgraad van de taken: worden de vraagstukken in verband met de arbeidskwaliteit, de ongevallenpreventie en de aanpassing van de werkplekken wel voldoende onderzocht? Worden de werkgevers daar voldoende voor gesensibiliseerd en wordt wel voldoende toegezien op hun eigen sensibilisering dienaangaande?

In verscheidene delicate dossiers wekt het sociaal overleg veeleer de indruk van een schijndialoog; de wederzijdse, stapsgewijze toenaderingen blijken behoorlijk schuchter te zijn; kan de minister een stand van zaken geven over de voortgang van de belangrijkste vraagstukken die momenteel tussen de sociale partners aan de orde zijn?

Ten slotte houdt de spreker staande dat de voorlichting ten behoeve van het publiek eenvoudig, toegankelijk en laagdrempelig moet blijven. Veel lokale infopunten van de pensioendiensten zijn afgeschaft. Rechtstreekse persoonlijke uitleg en menselijk contact moeten worden gehandhaafd, inzonderheid ten behoeve van de bejaarden, die vaak het slachtoffer zijn van een zekere digitale kloof en minder goed kunnen omgaan met de nieuwe online-instrumenten, zoals de site "MyPension.be".

B. Antwoorden van de minister

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, overloopt achtereenvolgens de aan bod gekomen thema's.

M. Gilkinet peut approuver les pistes aménagées vers une transition plus douce entre le travail et la pension, mais il ne partage pas les visées du ministre en matière de soutenabilité sociale. Les données indiquent une diminution des taux de remplacement, à quoi s'ajoute le fait que les allocations sociales ont cessé d'être liées au bien-être. Quant au saut d'index opéré par le gouvernement, il est tout simplement passé sous silence.

Selon le gouvernement, les mesures envisagées, misant avant tout sur le départ retardé à la retraite, seraient le gage d'économies budgétaires indispensables et d'une revalorisation des pensions; selon l'intervenant, c'est faux: ce n'est pas de cette façon que les objectifs d'assainissement pourront être atteints, et les effets attendus resteront centrés sur le moment du calcul des pensions.

Si l'orateur souscrit à une meilleure reconnaissance du caractère pénible de certains métiers, encore conviendrait-il en premier lieu de faire porter les efforts là où le bât blesse, c'est-à-dire sur la pénibilité des tâches: examine-t-on assez les questions liées à la qualité du travail, à la prévention des accidents, à l'adaptation des postes? Les employeurs y sont-ils suffisamment sensibilisés et veille-t-on assez à leur propre responsabilisation dans ce domaine?

Dans plusieurs dossiers délicats, l'impression qui se dégage de la concertation sociale est plutôt celle d'une apparence de dialogue; les rapprochements, pas à pas, apparaissent bien minces; le ministre peut-il faire le point sur l'évolution des principales questions actuellement en jeu entre les partenaires sociaux?

Enfin, l'intervenant soutient que l'information au public se doit de rester simple, accessible aux citoyens et proche d'eux. Un grand nombre de permanences locales des services de pensions ont cessé. Des explications en direct et des contacts humains doivent être maintenus, tout particulièrement à destination des personnes âgées, souvent victimes d'une certaine fracture informatique et moins aptes à utiliser les nouveaux outils on-line, tel le site "MyPension.be".

B. Réponses du ministre

Le ministre des Pensions, M. Daniel Bacquelaine, passe successivement en revue les thématiques abordées.

— Kostentransparantie

Het vraagstuk van de transparantie van de kosten van de aanvullende pensioenen is, zoals verscheidene leden terecht hebben beklemtoond, zeer belangrijk. Daarom heeft de minister bij de sociale partners gepeild naar de vraag of het niet wenselijk ware voor meer transparantie te zorgen aangaande het deel van het financieel brutorendement dat opgaat aan het beheer van het engagement dergelijke pensioenen toe te kennen. De sociale partners hebben, in het kader van de Groep van Tien, echter nog niet op die vraag geantwoord.

De minister zal voorrang geven aan de uitvoering van het akkoord van de Groep van Tien. Hij is bereid om die kwestie in de loop van de komende maanden te analyseren. Niettemin vestigt hij de aandacht van de leden op het feit dat bepaalde wettelijk verplicht te verstrekken informatie dienaangaande nu al beschikbaar is; hij verwijst in dat verband naar de wetgeving in verband met de aanvullende pensioenen.

De minister heeft er geen bezwaar tegen dat de commissie voor de Sociale Zaken, zo zij dat wenst, zich de komende maanden over heel die materie buigt aan de hand van hoorzittingen, na de aanneming van de tekst in verband met het akkoord van de Groep van Tien. De minister spreekt de hoop uit dat dergelijke hoorzittingen niet zullen worden gehouden tijdens de afronding van dat akkoord, zo niet zou dat wel eens in het gedrang kunnen komen.

— Zware arbeid

De middelen die zullen worden uitgetrokken voor de versoepeling van de regels die voortvloeien uit de erkenning van zware arbeid (al dan niet met een gesloten enveloppe) zullen afhangen van de lijst van criteria die zal worden opgesteld door het Nationaal Pensioencomité. Momenteel is het te vroeg om zich daarover te kunnen uitspreken. Wel is de minister het volmondig eens met het standpunt dat het daarvoor vrijgemaakte budget strikt binnen de vereiste perken moet worden gehouden, om te voorkomen dat de uitgaven op enigerlei wijze uit de hand lopen.

Het is normaal dat de begroting voor 2016 geen aanwijzing bevat omtrent de omvang van de middelen die zullen worden uitgetrokken voor die zware arbeid, noch omtrent enig tijdspad dienaangaande, aangezien de sociale partners nog maar pas hebben beslist een commissie op te richten die ermee wordt belast de problematiek te onderzoeken. Die commissie moet het dossier in de loop van 2016 behandelen. Mocht de

— Transparence des coûts

La question de la transparence des coûts des pensions complémentaires est, comme plusieurs membres l'ont souligné à juste titre, très importante. C'est pourquoi le ministre a interrogé les partenaires sociaux sur la question de savoir s'il ne convenait pas d'introduire davantage de transparence quant à la partie du rendement financier brut qui se trouve consommée du fait de la gestion de l'engagement de pension. Les partenaires sociaux, dans le cadre du Groupe des 10, n'ont toutefois pas répondu à cette question.

Le ministre va donner priorité à l'exécution de l'accord du Groupe des 10. Il est disposé à analyser cette question au cours des prochains mois. Il attire cependant l'attention des membres sur le fait qu'une série d'informations légales obligatoires sont déjà disponibles en la matière, et renvoie à cet égard à la législation concernant la loi relative aux pensions complémentaires.

Quant à d'éventuelles auditions en la même matière, le ministre ne voit pas d'objection à ce que la commission des Affaires sociales se saisisse de l'ensemble de la problématique si elle le souhaite, après l'adoption du texte relatif à l'accord du Groupe des 10. Le ministre fait part de son vœu que pareilles auditions ne se tiennent pas pendant la finalisation de leur accord, sous peine de compromettre celui-ci.

— Travaux pénibles

Les moyens qui pourront être affectés à l'assouplissement des règles découlant de la reconnaissance des travaux pénibles – enveloppe fermée ou non – seront fonction de la liste des critères qui seront établis par le Comité national des Pensions. Il est actuellement trop tôt pour pouvoir se prononcer à ce sujet. En revanche, le ministre partage entièrement le point de vue selon lequel le budget prévu à cet effet doit être strictement maintenu dans les limites qui s'imposent, afin d'éviter tout emballement des dépenses.

Il est normal que le budget de 2016 ne contienne pas d'indication sur l'étendue des moyens qui seront consacrés à ces travaux pénibles, ni sur un quelconque calendrier en ce domaine, puisque les partenaires sociaux viennent seulement de décider de la mise en place de la commission chargée d'examiner la problématique. Cette commission est appelée à traiter le dossier au cours de l'année 2016. Si le ministre évoquait un délai

minister een in acht te nemen termijn suggereren, dan zou dat onvermijdelijk leiden tot nadelige druk op het aldus aangevatte overleg.

Men moet zich er terdege van bewust zijn dat dit een allesbehalve makkelijk vraagstuk is. Zo zijn andere landen er niet in geslaagd het op te lossen. Dat is het geval in Nederland, waar de besprekingen na twee jaar moesten worden gestaakt. In dezen hebben de betrokken partijen de ambitie om tot een oplossing te komen; ze moeten de nodige tijd en vrije baan krijgen. Mocht uiteindelijk helaas geen overeenkomst worden bereikt, dan zal de minister zijn verantwoordelijkheid nemen.

— Akkoord van de Groep van Tien

De minister legt de laatste hand aan een wetsontwerp ter uitvoering van het akkoord van de Groep van Tien, dat in overleg met de deskundigen van die Groep werd uitgewerkt. Het bedoelde wetsontwerp zal op 27 november 2015 op de tafel van de Ministerraad liggen en vervolgens voor het eind van het jaar aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd, aangezien het op 1 januari 2016 in werking moet treden.

Wat de in het akkoord van de Groep van Tien vervatte aspecten betreft waarover in de NAR moet worden beslist, heeft de minister aan de sociale partners meegedeeld dat hij reeds in het voorontwerp van wet de elementen heeft opgenomen waarover geen beslissingen meer moeten worden genomen; als de minister moet wachten tot de NAR zijn advies inzake de overige elementen heeft uitgebracht, zal de wet immers niet meer tijdig kunnen worden aangenomen om het akkoord vanaf 1 januari 2016 ten uitvoer te leggen, zoals bepaald bij het akkoord van de Groep van Tien.

— Gemengde loopbanen

Het klopt dat het aantal gemengde loopbanen zien-derogen toeneemt. Daarom moet erop worden toegezien dat de pensioenen voldoende hoog zijn, ongeacht het stelsel waarin de arbeidsprestaties werden verricht. De minister zal de sociale partners vragen zich uit te spreken over een voorstel om de minimumpensioenen te herzien, zodanig dat alle gepresteerde of gelijkgestelde dagen in rekening worden gebracht en ongeacht in welk stelsel ze werden gepresteerd. De invoering van het pensioen met punten zal het eveneens mogelijk maken alle gepresteerde dagen in aanmerking te nemen.

à tenir, il ne manquerait pas d'en résulter une pression nuisible à la concertation ainsi engagée.

Il faut bien se rendre compte que cette problématique est loin d'être aisée. Ainsi, d'autres pays ne sont pas parvenus à la régler. C'est le cas aux Pays-Bas, où on a dû cesser les discussions après deux ans d'efforts. En l'occurrence, les parties concernées ont l'ambition de dégager une solution; il faut leur laisser le temps et le champ libre. Si malencontreusement un accord n'était finalement pas trouvé, le ministre prendrait alors ses responsabilités.

— Accord du Groupe des 10

Le ministre met la dernière main à un projet de loi visant à exécuter l'accord du Groupe des 10, élaboré en concertation avec les experts de ce groupe. Le projet de loi en question sera soumis le 27 novembre 2015 au Conseil des ministres, puis à la Chambre des représentants avant la fin de l'année, dans la mesure où il doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Comme le ministre l'a indiqué aux partenaires sociaux, concernant les points à trancher au CNT prévus par l'accord du Groupe des 10, le ministre a déjà repris dans l'avant-projet de loi les éléments sur lesquels il n'y a plus rien à trancher, car si le ministre doit attendre l'avis du CNT sur les autres points, il ne sera plus possible de voter la loi à temps pour exécuter l'accord avec effet au 1^{er} janvier 2016, comme prévu par l'accord du Groupe des 10.

— Carrières mixtes

Il est exact que le nombre de carrières mixtes se multiplie. Il faut dès lors faire en sorte que des pensions suffisantes soient accordées quel que soit le régime dans lequel les prestations de travail ont été effectuées. Le ministre demandera aux partenaires sociaux de se prononcer sur une proposition visant à réformer les pensions minimales, de telle sorte que toutes les journées prestées ou assimilées soient prises en compte quel que soit le régime dans lequel elles ont été prestées. La mise en place de la pension à points sera également un instrument permettant la prise en compte, quel que soit le régime dans lequel elles ont été prestées.

— Erratum

Aangaande het in rekening te brengen aantal gepresteerde werkdagen, wijst de minister van Pensioenen op een foutief cijfer in zijn beleidsnota, onder punt 2.1.2.3. “Versterking van de link tussen de arbeidsprestaties en het pensioenbedrag”: het moeten 14 040 dagen zijn, zoals in de Nederlandse tekst staat, en niet 10 040 dagen, zoals in de Franse tekst verkeerdelijk wordt aangegeven (DOC 54 1428/009, blz. 13).

.— Fusie van de instellingen

De uitdaging en de impact van de fusie van de RVP en de PDOS gaan over een betere en efficiëntere dienstverlening aan de burger. De burger zal zich voortaan slechts tot één instantie moeten wenden, zodat duidelijk sprake is van administratieve vereenvoudiging.

Het RSVZ werd niet betrokken, omdat deze instelling ook belast is met de andere sectoren die ressorteren onder het sociale zekerheidsstelsel voor de zelfstandigen.

De efficiëntiewinst werd in deze fase nog niet berekend. Het staat vast dat er het eerste jaar, zoals gewoonlijk, kosten zullen zijn, in het bijzonder die voor de verhuizing. Vanaf het tweede of derde jaar zou de fusie van de instellingen aanleiding moeten geven tot efficiëntiewinst en dus tot begrotingsbesparingen.

Bij de opmaak van zijn beheersbudget heeft de PDOS rekening gehouden met de technische parameters van de begrotingsrichtlijnen. Op de enveloppe van de personeelskosten en die van de werkingskosten wordt aldus 2 % bespaard ten aanzien van de initiële begroting 2015. Dat bedrag wordt verhoogd met de op het begrotingsconclaf goedgekeurde kosten, onder meer voor de ICT-diensten.

— Overheidssector

Voor de overheidspensioenen zullen via de begroting nog altijd dotaties worden toegekend; die dotaties blijven, zoals nu, onderworpen aan de parlementaire controle. Het gaat om een dotatie uit de Schatkist.

De nieuwe instelling zal worden beheerd in het raam van het paritair beheer zoals nu. De sociale partners van de overheidssector zullen van de beheerselementen die op hen betrekking hebben, in kennis worden gesteld via het Comité A. De debatten daarover moeten nog plaatsvinden.

— Erratum

À propos du nombre de jours de travail prestés à prendre en compte, le ministre des Pensions signale une erreur portant sur un chiffre mentionné dans sa note de politique générale, sous le point 2.1.2.3. “Renforcement du lien entre les prestations de travail et le montant de la pension”: 14 040 jours sont à prendre en compte comme indiqué dans le texte en Néerlandais, et non 10 040 jours comme indiqué dans le texte en Français (DOC 54 1428/009, page 13).

— Fusion des institutions

L'enjeu et l'impact de la fusion de l'ONP et du SdPSP portent sur l'amélioration du service au citoyen, en vue d'une plus grande performance. Le citoyen ne devra plus s'adresser qu'à un seul interlocuteur, ce qui constituera une simplification administrative évidente.

Si l'INASTI n'est pas visé, c'est parce que cette institution est également en charge des autres secteurs relevant du régime de sécurité sociale des indépendants.

Les gains d'efficacité n'ont pas encore été calculés à ce stade. On sait que des coûts, notamment de déménagement, interviendront la première année, comme c'est le cas habituellement. À partir de la 2^e ou de la 3^e année, la fusion des institutions devrait donner lieu à des gains d'efficacité qui permettront de réaliser des économies budgétaires.

Pour l'élaboration de son budget de gestion, le SdPSP a tenu compte des paramètres techniques repris dans les directives budgétaires. L'enveloppe du personnel ainsi que celle des frais de fonctionnement enregistrent ainsi une économie de 2 % sur la base du budget initial 2015. Ce montant est augmenté des frais acceptés lors du conclave budgétaire, notamment pour les services ICT.

— Secteur public

En ce qui concerne le budget, les pensions du secteur public donneront toujours lieu à l'octroi de dotations, qui restent soumises au contrôle parlementaire, comme c'est actuellement le cas. Il s'agira d'une dotation en provenance du Trésor.

La nouvelle institution sera gérée dans le cadre de la gestion paritaire actuelle. Les partenaires sociaux du secteur public seront informés des éléments de gestion qui les concernent via le Comité A. Des débats doivent encore avoir lieu sur ce point.

— Andere herwaarderingen

De minister zal de sociale partners, vóór de invoering van het pensioen met punten, een voorstel doen om de maxima voor de werknemers aan te passen, bovenop de loutere indexering. Het doel is het pensioenbedrag en de loonevolutie meer op elkaar af te stemmen, zodat het pensioen de loopbaan beter weerspiegelt.

— Budget van de overheidspensioenen

De door de vorige hervormingen voortgebrachte besparingen bedragen 38 700 000 euro in 2016, als gevolg van het verhogen van de leeftijd om met vervroegd pensioen te gaan. De besparingen met betrekking tot de federale politie bedragen 11 miljoen euro; zij zijn het gevolg van het arrest van het Grondwettelijk Hof op dat vlak.

— Diplomabonificatie voor de berekening van het pensioen

Het regeerakkoord voorziet er uitdrukkelijk in dat het vraagstuk van de diplomabonificatie bij de berekening van de overheidspensioenen ter onderzoek zal worden voorgelegd aan het Nationaal Pensioencomité. Het is niet de bedoeling die bonificatie af te schaffen, maar veeleer de toekenningsvoorwaarden voor de diverse stelsels te harmoniseren (DOC 54 1428/009, blz. 11). Aan het Kenniscentrum werd een rapport gevraagd, dat vervolgens aan het Nationaal Pensioencomité zal worden overgezonden; momenteel zijn immers geen statistische gegevens voorhanden.

— Overleg

Momenteel wordt overleg gepleegd met de deelstaten, meer bepaald met de ministers van onderwijs. Dat overleg zal worden voortgezet binnen het Nationaal Pensioencomité, waarin die ministers worden vertegenwoordigd.

De minister heeft de minister van de Vlaamse Gemeenschap al ontmoet samen met de ministers van de Franse Gemeenschap en van de Duitstalige Gemeenschap ter gelegenheid van de goedkeuring van de wet inzake de geleidelijke afschaffing van de diplomabonificatie.

Sindsdien heeft de minister geen enkel verzoek om een nieuwe ontmoeting ontvangen. Mocht hij er één krijgen, dan zal hij daar uiteraard op ingaan.

— Autres revalorisations

Le ministre soumettra une proposition aux partenaires sociaux en vue de pouvoir adapter les plafonds salariés, avant la mise en place de la pension à points, au-delà de la seule indexation desdits plafonds. L'objectif est d'assurer un lien plus étroit entre le montant des pensions et l'évolution des salaires, de manière à ce que la pension reflète davantage la carrière.

— Budget des pensions du secteur public

Les économies réalisées par les réformes précédentes s'élèvent à 38 700 000 euros en 2016, suite au recul de l'âge d'accès à la pension anticipée. Les économies visant la police fédérale s'élèvent à 11 millions d'euros; elles sont le résultat de l'arrêt de la Cour constitutionnelle en la matière.

— Bonification pour diplôme dans le calcul de la pension

L'accord de gouvernement prévoit explicitement de soumettre l'examen de la question de la bonification des diplômes dans le calcul des pensions dans le secteur public au Comité national des Pensions. Il ne s'agit pas de supprimer ladite bonification, mais bien d'en harmoniser les conditions d'octroi dans les différents régimes (DOC 54 1428/009, page 11). Un rapport a été demandé au Centre d'expertise, qui sera ensuite transmis au Comité national des Pensions, parce qu'il faut savoir qu'aucune donnée statistique n'est actuellement disponible.

— Concertation

La concertation est en cours avec les entités fédérées, notamment avec les ministres de l'enseignement, et se poursuivra dans le cadre du Comité national des Pensions, où lesdits ministres sont représentés.

Concernant un entretien avec le ministre flamand, le ministre l'a déjà rencontrée avec les ministres des Communautés française et germanophone à l'occasion de l'adoption de la loi sur la suppression progressive de la bonification pour diplôme.

Depuis, le ministre n'a reçu aucune demande de nouvelle rencontre. S'il devait en recevoir une, il y répondra bien entendu à nouveau favorablement.

— Werkgroep “zwaar werk”

De minister werd van de oprichting van die werkgroep in kennis gesteld zodra het dagelijks beheer van het Nationaal Pensioencomité een beslissing had genomen; op basis van die beslissing kon de minister ernaar verwijzen, weliswaar vóór de eigenlijke vergadering van het uitvoerend bureau van het Comité zelf.

— Impact van de hervormingen

Uit het rapport over de *Golden Age Index* van het consultancybedrijf PwC blijkt onder meer dat de werkzaamheidsgraad van de werknemers tussen 55 en 69 in België 42,5 % bedraagt, wat tot de laagste van de OESO-landen behoort. Volgens dat rapport zou een verhoging van de werkzaamheidsgraad tot het niveau van bijvoorbeeld Zweden (78,2 %) leiden tot een stijging tot wel mogelijk 10 % van het bbp.

De minister verwijst naar het rapport van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, waarin wordt aangegeven dat “tussen 2014 en 2060 (door de regering doorgevoerde hervorming) zal leiden tot een vermindering van de stijging van de budgettaire kost in verband met de vergrijzing met 1,9 % van het BBP [maar dat] zij eveneens een stijging van de werkzaamheidsgraad van personen tussen de leeftijd van 55 en 66 jaar (zal) bewerkstelligen, die tussen 2014 en 2060 met 15,4 % zou moeten stijgen” (DOC 54 1428/009, blz. 6).

Volgens de huidige waarden komt dat neer op een structurele vermindering van de kosten voor de pensioenuitgaven met ongeveer 8 miljard euro.

In het rapport wordt ook aangegeven dat dankzij die hervorming de armoedegraad van de gepensioneerden zal dalen. Dat resultaat wordt verklaard door verschillende elementen en onder meer door de herwaardering van de laagste pensioenen dankzij de welvaartsenveloppe.

Voorts zal het optrekken van de wettelijke leeftijd de werknemers de mogelijkheid bieden aanvullende rechten op te bouwen en op die manier gemiddeld hogere pensioenbedragen te ontvangen.

De heer Bacquelaine wijst op het volgende: “dankzij haar beslissing om de welvaartsenveloppe weer voor 100 % uit te keren heeft de regering gezorgd voor een koopkrachtverhoging van veel gepensioneerden, in het bijzonder diegenen met een laag pensioen. In 2015 en 2016 werd bijna een half miljard euro besteed aan de herwaardering van de pensioenen, wat meer

— Groupe de travail “pénibilité”

Le ministre a été informé de la constitution de ce groupe de travail dès la décision intervenue de la part de l’organe de gestion journalière du Comité national des Pensions, en conséquence de quoi il a pu en faire état utilement – il est vrai avant la réunion proprement dite du bureau exécutif du Comité lui-même.

— Impact des réformes

Du rapport du *Golden Age Index* de la société de consulting PwC, il ressort notamment que le taux d’emploi des travailleurs âgés de 55 à 69 ans est en Belgique de 42,5 %, ce qui est un des plus faibles de l’OCDE. D’après ce rapport, si on pouvait relever ce taux d’emploi à un niveau tel que celui de la Suède par exemple (78,2 %), il en résulterait une hausse qui irait jusqu’à atteindre 10 % du PIB.

Le ministre évoque le rapport du Comité d’étude sur le vieillissement d’après lequel entre 2014 et 2060 la réforme des pensions adoptée par le gouvernement permettra une réduction de la croissance du coût budgétaire lié au vieillissement de 1,9 % du PIB. Elle permettra également un relèvement du taux d’emploi des personnes âgées de 55 à 66 ans qui devrait augmenter de 15,4 % à l’échéance 2060” (DOC 54 1428/009, page 6).

Cela représente, en valeur actuelle, une réduction structurelle du coût des dépenses des pensions liées aux pensions de l’ordre de 8 milliards d’euros.

Le rapport indique aussi que la réforme diminuera le taux de pauvreté des personnes retraitées. Plusieurs éléments expliquent ce résultat et notamment la survalorisation des pensions minimales grâce à l’enveloppe bien-être.

En outre, le relèvement de l’âge légal permettra aux travailleurs de se constituer des droits complémentaires et ainsi de percevoir des pensions en moyenne plus élevées.

M. Bacquelaine tient à rappeler que: “en décidant de rétablir le budget de l’enveloppe bien-être à 100 %, le gouvernement a permis d’augmenter le pouvoir d’achat de nombreux pensionnés, notamment de ceux qui disposent de petites pensions. C’est près d’un demi-milliard d’euros qui auront été consacrés en 2015 et 2016 à la revalorisation des pensions. La moitié de ce budget

dan het dubbele van het bedrag is dat voor de periode 2013-2014 voor de pensioenen uitgetrokken werd" (DOC 54 1428/009, blz. 6).

In het raam van de *Aging Working Group* heeft het Federaal Planbureau de Europese Commissie de nieuwe economische vooruitzichten voorgesteld die uit de hervormingen van de regering voortvloeien en die de voornoemde conclusies van het rapport van de Studiecommissie voor de Vergrijzing bevestigen. Volgens datzelfde rapport zullen er tegen 2060 in totaal 315 000 gepensioneerden minder zijn. De premisses van die trend duiken al op in de eerste cijfers over de evolutie van de pensioenuitgaven voor de werknemers: stijging van 4,1 % in 2015 ten opzichte van 2014; stijging van 2,6 % voor 2016 ten opzichte van 2015.

— Aanvullende pensioenen

De minister bevestigt dat de burgers tegen eind 2016 zullen kunnen beschikken over een volledig overzicht van hun opgebouwde pensioenrechten, dat zij zullen kunnen raadplegen via een specifieke internetapplicatie in de Databank Aanvullende Pensioenen (DOC 54 1428/009, blz. 15). De minister wil er uiteraard voor zorgen dat de vrouwen beter in de tweede pijler vertegenwoordigd zijn. Meer algemeen wil hij echter dat het merendeel van de bevolking of zelfs de hele bevolking een aanvullend pensioen opbouwt, dus ook de vrouwen. Daarom bereidt hij een wetsontwerp voor waarmee de werknemer die dit wenst, zijn werkgever kan vragen een deel van zijn loon in te houden om er een aanvullend pensioen mee op te bouwen. Aangaande de sectorale pensioenplannen verwijst de minister naar het regeerakkoord en naar de ter zake geplande sociale onderhandelingen.

— Uitwerking van de *taxshift*

De *taxshift* voorziet in de opheffing van de belasting-schijf van 25 %-30 %; dat betekent dat de gepensioneerden met een pensioen van minder dan 15 518 euro daar niet voor in aanmerking komen, aangezien die categorie niet in die belastingsschijf valt. Met een pensioen vanaf dat bedrag en hoger is de belastingbesparing wel degelijk een feit en voelbaar (DOC 54 1428/009, blz. 7).

— Welvaartsenveloppe

De kinderbijslag werd overgeheveld naar de gemeenschappen. Die uitkering kan dus niet langer worden meegenomen in de berekening van de welvaartsenveloppe. In het verleden was kinderbijslag trouwens nooit welvaartsvast.

a été consacré aux pensions, soit plus du double des montants réservés aux pensions sur la période 2013-2014" (DOC 54 1428/009, page 6).

Dans le cadre du *Aging Working Group*, le Bureau fédéral du Plan a présenté à la Commission européenne les nouvelles perspectives économiques qui résultent des réformes du gouvernement, et qui confirment les conclusions précitées du rapport du Comité d'étude sur le vieillissement. D'après ce même rapport, le nombre total de retraités sera réduit de 315 000 personnes d'ici à l'horizon 2060. Les prémisses de cette tendance apparaissent déjà dans les premiers chiffres de l'évolution des dépenses de pension des travailleurs salariés: croissance de 4,1 % de 2015 par rapport à 2014; croissance de 2,6 % de 2016 par rapport à 2015.

— Pensions complémentaires

Le ministre confirme que les citoyens disposeront d'une vue complète de l'état de leur compte à la fin de 2016; ils pourront le consulter via une application internet spécifique au sein de la banque de données sur les pensions complémentaires (DOC 54 1428/009, page 15). Le ministre souhaite évidemment améliorer la représentation des femmes dans le deuxième pilier, mais plus généralement encore, il souhaite que la majorité voire la totalité des citoyens se constituent une pension complémentaire, en ce compris les femmes. Aussi travaille-t-il à la préparation d'un projet de loi devant permettre au travailleur qui le souhaite, de demander à son employeur de retenir une partie de sa rémunération en vue de la constitution d'une pension complémentaire. En ce qui concerne les plans de pension sectoriels, le ministre renvoie à l'accord de gouvernement et à la négociation sociale prévue en la matière.

— Effets du *tax shift*

Comme le *tax shift* prévoit la suppression de la tranche d'imposition de 30 %, les pensionnés ayant une pension inférieure à 15 518 euros ne peuvent pas en bénéficier, puisqu'ils ne sont pas soumis à l'impôt; en revanche, à partir et au-delà dudit montant, l'économie d'impôts est bien réelle et se fait sentir (DOC 54 1428/009, page 7).

— Enveloppe bien-être

Puisque les allocations familiales ont été transférées aux Communautés, elles ne peuvent plus intervenir dans le calcul de l'enveloppe bien-être. Par le passé, elles n'ont d'ailleurs jamais bénéficié d'une revalorisation en fonction du bien-être.

Niet alleen heeft de vorige regering bekibbeld op die enveloppe, die voor 60 % gevormd was, maar bovendien heeft ze slechts 36 % ervan aan de pensioenen besteed. De huidige regering heeft beslist dat 52,5 % van de 959 miljoen euro (bijna een half miljard euro, zoals reeds eerder aangegeven) naar de laagste pensioenen gaat. De minister vraagt of men de impact van die inspanningen wel beseft; nooit eerder ging zoveel geld naar de opwaardering van de laagste pensioenen.

— Permanenties

De minister verwijst (zoals hij dat in het verleden al meermaals heeft gedaan) naar artikel 11 van de bestuursovereenkomst tussen de RVP en de vorige regering. Op basis van dat artikel heeft de Rijksdienst beslist die permanenties vanaf 1 oktober 2015 in een beperkt aantal gemeenten anders te organiseren. Tevens is voorzien in samenwerking met de RSVZ. Er is evenwel geen overleg geweest met de betrokken gemeenten. Daarom heeft de minister beslist terug te keren naar het vorige plan, en de bestaande dienstverlening te verbeteren, aangezien die permanenties in bepaalde gemeenten minder volk over de vloer krijgen. Die gemeenten zouden hun dienstverlening eventueel kunnen bundelen; ook mobiele permanenties kunnen worden overwogen.

De minister van Pensioenen verwijst voor de rest naar zijn beleidsnota en de inleidende uiteenzetting.

C. Replieken

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) begrijpt dat de deur open blijft voor sociaal overleg. Desondanks doet de eerste minister de recent in plenaire vergadering aangelegane verbintenis om niet in de lopende besprekingen te interfereren, niet gestand.

De minister van Pensioenen verwijst naar de verbintenissen in het kader van het regeerakkoord. Hij voegt eraan toe dat het voorontwerp van wet waarnaar hij in zijn antwoorden heeft verwezen, zoals het hoort aan de sociale partners is voorgelegd, en maakt melding van een op 30 oktober 2015 op één stem na eenparig bereikt akkoord in de Groep van Tien.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) blijft bij haar standpunt. Zij merkt op dat de beleidsnota van de minister precies op 30 oktober 2015 is gedateerd en leidt daaruit af dat de regering in werkelijkheid haar eigen beslissing had genomen vóór de sociale partners zich uiteindelijk hebben uitgesproken.

Non seulement le gouvernement précédent a réduit cette enveloppe à 60 %, mais en outre il n'a utilisé que 36 % de celle-ci pour les pensions. Le gouvernement actuel a utilisé 52,5 % des 959 millions d'euros, soit près d'un demi-milliard d'euros comme déjà indiqué précédemment. Mesure-t-on réellement bien l'incidence de cet effort?! Cela signifie que l'on a jamais consacré autant de moyens à la revalorisation des pensions les plus modestes.

— Permanences

Le ministre renvoie, comme il l'a déjà fait à de multiples reprises auparavant, à l'article 11 du Contrat d'administration entre l'ONP et le gouvernement précédent, sur la base duquel l'Office a décidé de réorganiser ses permanences à partir du 1^{er} octobre 2015 dans un nombre limité de communes. Une synergie avec l'INASTI était également prévue. La concertation avec les communes intéressées n'a toutefois pas eu lieu. C'est la raison pour laquelle le ministre a décidé d'en revenir au plan précédent, en veillant à l'amélioration du service existant, vu la diminution du nombre des fréquentations dans certaines communes. Celles-ci pourront éventuellement se regrouper. Des permanences mobiles sont également envisageables.

Le ministre des Pensions renvoie pour le surplus à sa note de politique générale et à son exposé introductif.

C. Réplique

Mme Catherine Fonck (cdH) entend bien que la porte reste ouverte à la concertation sociale. Il n'empêche: le premier ministre n'a pas respecté l'engagement qu'il avait donné il y a peu, en séance plénière de la Chambre, de ne pas interférer sur les discussions en cours.

Le ministre des Pensions renvoie aux engagements pris dans le cadre de l'accord du gouvernement. Il ajoute que l'avant-projet de loi auquel il a fait référence dans ses réponses a été dûment soumis aux partenaires sociaux, et fait état d'un accord intervenu au sein du Groupe des 10 à une voix près, en date du 30 octobre 2015.

Mme Catherine Fonck (cdH) maintient son point de vue. Elle fait observer que la note de politique générale du ministre porte précisément la date du 30 octobre 2015; elle en tire la conclusion que le gouvernement a en réalité pris sa propre décision avant que les partenaires sociaux se soient finalement prononcés.

III. — STEMMING

Met 9 tegen 2 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 21 (Pensioenen) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix pour et 2 contre, un avis positif sur la section 21 (Pensions) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

Les rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE