

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over sectie 12 — FOD Justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina VAN CAUTER**
EN DE HEER **Stefaan VAN HECKE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Justitie	3
II. Bespreking.....	10
III. Stemming.....	52

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 tot 015: Verslagen.
016: Amendement.
017 tot 036: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 12 — SPF Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Carina VAN CAUTER**
ET M. **Stefaan VAN HECKE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre de la Justice.....	3
II. Discussion	10
III. Vote.....	52

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 à 015: Rapports.
016: Amendement.
017 à 036: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedelee Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotoorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps, Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Olivier Maingain
------	------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Dames en Heren,

Uw commissie heeft sectie 12 “Federale overheidsdienst Justitie” van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001), met inbegrip van de verantwoording ervan (DOC 1353/007) en de betrokken beleidsnota (DOC 53 1428/008) besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 8 december 2015.

I — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Koen Geens, minister van Justitie, legt uit dat de door hem ingediende beleidsnota een actuele stand van zaken geeft van wat werd aangekondigd in de beleidsnota voor het jaar 2015.

Hij overloopt de diverse onderdelen van zijn beleidsnota. Ten titel van inleiding vestigt hij er de aandacht op dat er reeds twee van de aangekondigde potpourri-wetsontwerpen ter goedkeuring aan het Parlement werden voorgelegd en dat de indiening van een derde wetsontwerp nakend is. In dat wetsontwerp zullen aanpassingen worden voorgesteld in verband met de internering, de gerechtelijke stages en het eerder aangekondigde betekenisplatform. De Ministerraad zal zich eerlang buigen over een voorontwerp van vierde potpourriwet, waarin er regelingen zullen worden opgenomen met betrekking tot de voorlopige hechtenis, het verzelfstandigd beheer en de bemiddeling. Bovendien wordt uitgelegd uit dat er het komende jaar werk wordt gemaakt van de hervorming van een aantal verouderde wetgevingen die in de beleidsnota worden aangehaald. Binnenkort zullen de krachtlijnen van deze hervormingen aan het Parlement worden voorgelegd.

Vervolgens zet de minister de krachtlijnen uiteen van het hoofdstuk “II — Een efficiënte, kwaliteitsvolle en toegankelijke Justitie — rechterlijke orde”.

Hij geeft daarbij in de eerste plaats toelichting bij de stand van zaken en de op stapel staande initiatieven met betrekking tot de rechterlijke organisatie (II.1). Dit onderdeel van de beleidsnota behelst de volgende aspecten:

• *De hervorming van het gerechtelijk landschap en steundiensten*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande en legt bijkomend uit dat het de bedoeling is om vanaf 2018 aan te vatten met de vermelde beheersovereenkomsten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 “Service public fédéral Justice” du projet du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001), y compris la justification (DOC 1353/007) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 1428/008), au cours de ses réunions des 1^{er} et 8 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, explique que sa note de politique générale présente un état des lieux actualisé de ce qui avait été annoncé dans la note de politique générale pour l’année 2015.

Il passe en revue les différents points de sa note. À titre d’introduction, il attire l’attention sur le fait que deux des projets de loi “fourre-tout” annoncés ont déjà été soumis à l’approbation du Parlement et qu’un troisième projet de loi sera bientôt déposé. Ce dernier proposera des adaptations concernant l’internement, le stage judiciaire et la plateforme des significations annoncée précédemment. Le Conseil des ministres se penchera bientôt sur un quatrième avant-projet de loi “fourre-tout”, qui contiendra des réglementations relatives à la détention préventive, à la gestion autonome et à la médiation. Il explique en outre qu’on travaillera, l’année prochaine, à la réforme d’un certain nombre de législations obsolètes évoquées dans la note de politique générale. Les lignes de force de ces réformes seront bientôt exposées au Parlement.

Le ministre présente ensuite les lignes de force du chapitre II: “une justice efficiente, de qualité et accessible – ordre judiciaire”.

Il commence par commenter l’état de la question et les initiatives prévues en matière d’organisation judiciaire (II.1). Ce volet de la note de politique générale porte sur les aspects suivants:

• *La réforme du paysage judiciaire et les services d’appui*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet tout en précisant que le but est de commencer à recourir aux contrats de gestion précités à partir de 2018.

In verband met het verzelfstandigd beheer wordt ook aangekondigd dat er wordt onderzocht of er naast het College van de Hoven en Rechtbanken, het College van het Openbaar Ministerie en het Dienstencentrum van de rechterlijke orde nog een “intermediaire” instantie moet worden opgericht, ofwel op het niveau van het ressort, ofwel op het niveau van de verschillende categorieën van rechtscolleges (al naar gelang van de specialisatie “koophandel”, “arbeid” enz.).

• *Bestrijding van de gerechtelijk achterstand en werklastmeting*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

• *Informatisering van Justitie*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande. Er wordt eveneens uitgelegd dat de ontwerpen van koninklijk besluit met betrekking tot de e-box en e-deposit reeds voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State werden voorgelegd. Deze koninklijke besluiten zullen bijgevolg binnenkort kunnen worden bekendgemaakt.

• *Structuren, korpschefs en controle*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

• *Uitvoering van de zesde staatshervorming*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande en legt uit dat het overleg in verband met de Kadernota Integrale Veiligheid op dit ogenblik plaatsvindt en normaliter voor einde januari 2016 zal worden beëindigd.

• *Gebouwen en infrastructuur rechterlijke orde*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande. Tevens preciseert hij met betrekking tot de hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons dat het de bedoeling is van de regering om het aantal kantons terug te brengen tot plusminus 90 % van het bestaande aantal. De minister kondigt ook reeds een herorganisatie van de zittingsplaatsen op het niveau van eerste aanleg aan, met het oog op het bereiken van een doorgedreven rationalisering.

In een tweede deel van zijn uiteenzetting geeft de minister toelichting bij de stand van zaken en de beoogde hervormingen op het vlak van het gerechtelijk recht (II.2). Dit onderdeel van de beleidsnota behelst de volgende aspecten:

En ce qui concerne la gestion autonome, il est annoncé que l'on examinera si, en plus du Collège des cours et tribunaux, du Collège du ministère public et du Centre de services de l'Ordre judiciaire, il y a encore lieu de créer une instance “intermédiaire” soit au niveau du ressort soit au niveau des différentes catégories de juridiction (selon la spécialisation “commerce”, “travail”, etc.).

• *Lutte contre l'arriéré judiciaire et mesure de la charge de travail*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

• *L'informatisation de la justice*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet. Il est également indiqué que les projets d'arrêtés royaux relatifs à l'e-box et l'e-deposit ont déjà été soumis pour avis à la section de Législation du Conseil d'État. Ces arrêtés royaux pourront donc être prochainement publiés.

• *Structures, chefs de corps et contrôle*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

• *Exécution de la Sixième Réforme de l'État*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet et explique que la concertation relative à la Note-cadre de sécurité intégrale est actuellement en cours et devrait être achevée avant la fin janvier 2016.

• *Bâtiments et infrastructure de l'Ordre judiciaire*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet. Il précise également qu'en ce qui concerne la révision de la carte des cantons judiciaires, le gouvernement entend ramener le nombre de cantons à 90 % environ du nombre actuel. Le ministre annonce également déjà une réorganisation des lieux d'audience au niveau de la première instance en vue d'atteindre une rationalisation poussée.

Dans la deuxième partie de son exposé, le ministre commente l'état de la question et les réformes visées en matière de droit judiciaire (II.2). Ce volet de la note de politique générale porte sur les aspects suivants:

- *Hervorming van het burgerlijk procesrecht*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *Pilootproject rechtbanken van koophandel*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *Stimulering van alternatieve oplossingstrajecten*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

In een derde deel van zijn uiteenzetting geeft de minister toelichting bij de stand van zaken en de beoogde hervormingen met betrekking tot de actoren van Justitie (II.3). Dit onderdeel van de beleidsnota behelst, naast een algemeen deel, de volgende aspecten:

- *Mobiliteit en gerechtspersoneel*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *Postmandaat*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

Een vierde deel van de uiteenzetting van de minister heeft betrekking op de toegang tot Justitie en de juridische tweedelijnsbijstand (II.4). De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

Een vijfde deel van de uiteenzetting van de minister heeft betrekking op een duurzaam budgettair beleid en de gerechtskosten (II.4). De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande. Hij legt ook uit dat de gemeente werkgroepen bestaande uit leden van de administratie en de rechterlijke orde met het oog op een optimalisatie van de beschikbare middelen bij de rechterlijke orde op dit ogenblik bijeenkomen.

Het volgende hoofdstuk (III) van de beleidsnota heeft betrekking op een rechtvaardig en transparant strafrecht en strafrechtelijk beleid.

Dit onderdeel van de beleidsnota behelst, naast een algemeen deel, de volgende delen.

- *Een vernieuwd Strafwetboek*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande. Hij legt ook uit dat het voorontwerp van

- *Réforme du droit de procédure civile*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *Projet-pilote des tribunaux de commerce*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *Stimulation de solutions alternatives*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

Au cours d'une troisième partie de son exposé, le ministre commente la situation actuelle et les réformes envisagées en ce qui concerne les acteurs de la Justice (II.3). Cette partie de sa note de politique comporte, outre un volet général, les points suivants:

- *Mobilité du personnel judiciaire*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *Post-mandat*

Le ministre rappelle les points principaux de sa note de politique à ce sujet.

Une quatrième partie de l'exposé du ministre porte sur l'accès à la justice et l'aide juridique de deuxième ligne (II.4). Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

Une cinquième partie de l'exposé du ministre vise une politique budgétaire durable et les frais de justice (II.4). Le ministre rappelle les points principaux de sa note de politique à ce sujet. Il explique aussi que les groupes de travail mixtes composés de membres de l'administration et de l'ordre judiciaire mis en place en vue de l'optimisation des moyens disponibles auprès de l'Ordre judiciaire se réunissent en ce moment.

Le chapitre suivant (III) de la note de politique vise un droit pénal et une politique criminelle équitables et transparents.

Cette partie comporte, outre un volet général, les points suivants:

- *Un Code pénal rénové*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet. Il explique aussi que

wet waarin het vernieuwde Boek I van het Strafwetboek zal worden opgenomen, vrij snel afgerond zal kunnen worden. Het belangrijkste onderdeel van de vernieuwing betreft Boek II, dat meer tijd en inspanningen zal vergen, aangezien het de bedoeling is om voorafgaand over te gaan tot een evaluatie van de straffen en het bepalen van een nieuwe, gerechtvaardigde en rechtvaardige strafmaat voor de verschillende misdrijven.

- *Een vernieuwd Wetboek van strafvordering*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *De voorlopige hechtenis*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *Verbetering van de positie van de slachtoffers*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *Strafuitvoering en gevangeniswezen*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

- *Correcte zorg voor geïnterneerden*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

Aangaande het onderdeel “Medische kosten verbonden aan de plaatsing van geïnterneerde personen in een externe zorginrichting” waarin aangekondigd wordt dat de minister samen met zijn collega voor Volksgezondheid zal nagaan hoe het RIZIV alle zorggerelateerde facturen van sommige geïnterneerden voor zijn rekening kan nemen, stipt de minister aan dat dit zal worden verwezenlijkt naar aanleiding van de begrotingscontrole in het voorjaar van 2016.

- *Wapenwetgeving*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

Het vierde hoofdstuk van de beleidsnota “Justitie ten dienste van de veiligheid van de bevolking” heeft, bevat volgende delen:

l'avant-projet de loi qui contiendra le nouveau Livre I^{er} du Code pénal pourra être finalisé assez rapidement. Le volet principal de cette réforme concerne le Livre II et prendra plus de temps et demandera plus d'efforts car l'intention est de commencer par évaluer les peines et par fixer de nouvelles peines justifiées et justes pour les différentes infractions.

- *Un code d'instruction criminelle rénové*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *La détention préventive*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *Amélioration du statut de la victime*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *Exécution des peines et administration pénitentiaire*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

- *Des soins adéquats pour les internés*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

En ce qui concerne la partie “Coûts médicaux liés au placement de personnes internées en établissement de soins externe”, dans laquelle il est annoncé que le ministre examinera, avec sa collègue de la Santé publique, de quelle manière l'INAMI pourra prendre à son compte toutes les factures concernant les soins de santé de certains internés, le ministre souligne que cet examen se fera à l'occasion du contrôle budgétaire au printemps de 2016.

- *Législation sur les armes*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet.

Le quatrième chapitre de la note de politique générale, “La justice au service de la sécurité de la population”, comprend les parties suivantes:

• *Gecoördineerde aanpak inzake veiligheid: Kadernota Integrale Veiligheid*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande en onderstreept het fundamentele belang van de erin vermelde omzendbrief “*Foreign Fighters*”. Hij wijst erop dat het van het grootste belang is dat deze omzendbrief overal te lande wordt in acht genomen.

Er wordt ook uitgelegd dat de elf van de twaalf maatregelen met het oog op een versterkte strijd tegen de terreur (die in januari 2015 werden aangekondigd door de regering) reeds zijn uitgevoerd. Alleen de overdracht aan de federale politie van de bevoegdheden van de Veiligheid van de Staat inzake de bescherming van belangrijke personen moet nog worden verwezenlijkt.

De minister legt ook uit dat men op dit ogenblik bezig is met de aanwerving van de nodige personeelsleden voor de begeleiding van gedetineerden die een ernstig risico vormen op het vlak van radicalisering. Terzijde wijst de minister erop dat uit Franse statistieken blijkt dat “slechts” 15 % van de geradicaliseerden eerder in de gevangenis verbleef.

De beleidsnota vermeldt ook dat de dialoog met de verantwoordelijken van de verschillende erediensten zal worden geïntensifieerd. De minister merkt dienaangaande op dat deze dialoog tot nu toe te veel verwaarloosd werd door het beleid. Daaraan wordt voortaan gewerkt.

Ten slotte wordt ook aangestipt dat de intergrale omzetting van de Europese wetgeving in verband met de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel tot de prioriteiten van de minister behoort.

• *Wettelijk kader, regelgeving en beleidsrichtlijnen*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

• *Veiligheids- en inlichtingendiensten: samenwerking – middelen – prioriteiten*

De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande.

Het volgende hoofdstuk (V) van de beleidsnota heeft betrekking op de modernisering van het burgerlijk en economisch recht. De minister legt bijkomend uit dat het voorontwerp van wet tot omzetting van de erfrechtverordening reeds voor advies werd voorgelegd aan de

• *Une approche coordonnée de la sécurité: Note-cadre de Sécurité intégrale*

Le ministre rappelle les points essentiels de la note de politique générale à ce sujet et souligne l'importance fondamentale de la circulaire “*Foreign Fighters*” qui y est mentionnée. Il indique qu'il est extrêmement important que cette circulaire soit prise en considération dans tout le pays.

Il explique également que onze des douze mesures visant à renforcer la lutte contre le terrorisme (annoncées par le gouvernement en janvier 2015) ont déjà été exécutées. Il n'y a plus que le transfert à la police fédérale des compétences de la Sécurité de l'État en matière de protection des personnes importantes qui doit encore être réalisé.

Le ministre explique également que l'on est occupé à recruter les personnels nécessaires pour l'encadrement de détenus qui représentent un risque sérieux en termes de radicalisation. Le ministre souligne au passage qu'il ressort de statistiques françaises que 15 % “seulement” des radicalisés ont séjourné précédemment en prison.

La note de politique générale mentionne également que le dialogue avec les responsables des différents cultes va être intensifié. Le ministre fait observer à cet égard que ce dialogue a été beaucoup trop négligé par la politique. On y travaille désormais.

Enfin, le ministre relève que la transposition intégrale de la législation européenne en ce qui concerne la lutte contre la traite des êtres humains fait partie des priorités du ministre.

• *Cadre légal, réglementation et directives stratégiques*

Le ministre énumère les principaux points de la note de politique générale sur ces thèmes.

• *Services de sécurité et de renseignement: collaboration – moyens – priorités*

Le ministre énumère les principaux points de la note de politique générale sur ces thèmes.

Le chapitre suivant (V) de la note de politique générale concerne la modernisation du droit civil et du droit économique. Le ministre précise que l'avant-projet de loi transposant le Règlement droit successoral a déjà été soumis pour avis au Conseil d'État. La création d'une

Raad van State. De oprichting van een Marktenhof in het Hof van Beroep te Brussel zal worden geregeld in het vierde ontwerp van potpourriwet.

Het zesde en laatste hoofdstuk van de beleidsnota houdt verband met de internationale samenwerking, de mensenrechten, het internationaal humanitair recht en het bevorderen van de rechtsstaat. De minister herhaalt de kernpunten van de beleidsnota dienaangaande en preciseert dat het voorontwerp van wet tot omzetting van EU-richtlijn 2014/60/EU voor advies voorligt bij de Raad van State.

*
* *

Vervolgens geeft de minister een beknopte toelichting bij sectie 12 “Federale overheidsdienst Justitie” van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

Voor 2016 bedraagt de begroting van Justitie 1725,9 miljoen euro. Dit is meer dan de 1706,1 miljoen van dit jaar.

Teneinde de achterstallen aan te zuiveren zijn, met het akkoord van het Nationaal Instituut voor de Nationale Rekeningen en Eurostat, de nodige middelen bekomen die aangerekend konden worden op de jaren waarop ze betrekking hadden (het gaat in totaal om ongeveer 150 miljoen euro). Verder zijn extra middelen verkregen om de besparing op het personeel te beperken tot 1 % in plaats van 4 % (37 miljoen euro). Na de incidenten van Verviers heeft de minister nog extra investeringsmiddelen bekomen waarvan de helft wordt aangewend voor de verbetering van de informatica (32 miljoen euro). Uiteindelijk heeft Justitie dit jaar tot op vandaag bijgevolg over 1 908,9 miljoen kunnen beschikken.

Na de aanzuivering dit jaar worden de inspanningen verder gezet om de werking van het departement Justitie opnieuw op het juiste spoor te brengen.

Bovenop de geciteerde bedragen van 1725,9 miljoen zijn er in 2016 nog een reeks extra provisionele middelen.

— Wat de personeelskredieten betreft gaat het om een bedrag van 10,1 miljoen nog verder uit te splitsen Optifed-kredieten

— Wat betreft de veiligheidsprovisie 2015 wordt er aan herinnerd dat minstens de nodige vereffeningskredieten worden voorzien om te betalen wat dit jaar is voorzien en vastgelegd. Het gaat om een bedrag van 24,2 miljoen. Verder maakt Justitie ook aanspraak op

Cour des marchés à la Cour d’appel de Bruxelles sera réglée dans le quatrième projet de “pot-pourri”.

Le sixième et dernier chapitre de la note de politique générale concerne la coopération internationale, les droits de l’homme, le droit international humanitaire et la promotion de l’État de droit. Le ministre énumère les principaux points de la note de politique générale sur ces thèmes et précise que l’avant-projet de loi transposant la directive 2014/60/UE est soumis pour avis au Conseil d’État.

*
* *

Le ministre commente ensuite brièvement la section 12 “Service public fédéral Justice” du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2016.

Pour 2016, le budget affecté à la justice s’élève à 1 725,9 millions d’euros. C’est davantage que les 1 706,1 millions d’euros de cette année.

En vue d’apurer les arriérés, on a obtenu, avec l’accord de l’Institut des comptes nationaux et d’Eurostat, les moyens nécessaires pouvant être imputés sur les années auxquelles ils se rattachent (il s’agit au total d’environ 150 millions d’euros). Des moyens supplémentaires ont aussi été obtenus en vue de limiter les économies en matière de personnel à 1 % au lieu de 4 % (37 millions d’euros). Après les incidents de Verviers, le ministre a encore obtenu des moyens d’investissement supplémentaires, dont la moitié sera affectée à l’amélioration de l’informatique (32 millions d’euros). Au total, la Justice a dès lors jusqu’à présent pu disposer, cette année, de 1 908,9 millions d’euros.

Après l’apurement de cette année, les efforts seront poursuivis en vue de remettre le fonctionnement du département Justice sur la bonne voie.

En plus du montant cité de 1 725,9 millions, il y aura encore une série de moyens provisionnels supplémentaires en 2016.

— En ce qui concerne les crédits de personnel, il s’agit d’un montant de 10,1 millions de crédits Optifed qui doivent encore être ventilés.

— En ce qui concerne la provision sécurité 2015, il est rappelé que l’on prévoit au moins les crédits de liquidation nécessaires en vue de payer ce qui a été prévu et engagé pour cette année. Il s’agit d’un montant de 24,2 millions. La Justice a aussi droit à la provision

de algemene extra provisie ten belope van 400 miljoen in het kader van de terreurbestrijding. Het gaat om extra structurele middelen die zowel ten goede komen aan personeel, werking en investeringen.

De minister benadrukt dat Justitie niettemin blijft bijdragen tot de globale begrotingsinspanning. Het totaal van de ontwerpuitgavenbegroting is het bedrag dat overblijft na aftrek van de aan Justitie gevraagde inspanning van 39,8 miljoen. 1 161 miljoen zal besteed worden aan personeel en 565 aan werking investeringen en dotaties.

De voorstelling van de begroting is enigszins gewijzigd en bedragen zijn samengevoegd. Dit geldt zowel voor ontbonden of gefuseerde diensten, als voor personeelsuitgaven binnen de rechterlijke orde en de informaticakredieten. Het hoofddoel bestaat erin de middelen rationeler te besteden, verlies door versnippering tegen te gaan en verdere stappen zetten in de verzelfstandiging van het justitieapparaat (die een grotere bestedingsautonomie impliceert). Op termijn is het de bedoeling dat de rechterlijke orde een enveloppe verkrijgt die in functie van de eigen noden verder kan worden verdeeld.

Zonder de organieke fondsen, de beleidscel en de erediensten, bedraagt het huidige uitgavenniveau voor het personeel 1 172 miljoen euro, terwijl in de begroting 2016 voor 1 161 miljoen euro is voorzien. Rekening houdend met de nog te verdelen Optifed-kredieten ten belope van 10,1 miljoen euro moet het mogelijk zijn de vooropgezette begrotingsdoelstelling te halen en ook vertrekkende personeelsleden en medewerkers te vervangen.

Uit de monitoring volgens de SEPP-methodologie (SEPP: standaard voor een elektronisch personeelsplan) blijkt dat de personeelsuitgaven tussen september 2014 en september 2015 met 41 miljoen euro zijn gedaald. Uit de Sepp-monitoring blijkt dat in dezelfde periode de totale effectieven met 827 eenheden zijn gedaald tot 21 694 voltijdse eenheden (VTE) nog altijd volgens SEPP.

Wat de erediensten en de laïciteit betreft, wijst de minister erop dat, in tegenstelling tot de andere diensten, de FOD noch de minister van Justitie een directe impact hebben op hun personeelsbeleid. Wel hebben zij, anders dan andere diensten van Justitie, geen bijkomende middelen ontvangen tijdens de afgelopen begrotingscontrole en zij zijn ook onderworpen geweest aan de lineaire besparing van 4 %. De moeilijkheden blijven overigens niet beperkt tot de laïciteit. De volledige invulling van de kaders is ook een eis die door de andere erediensten zou kunnen worden gesteld.

supplémentaire générale de 400 millions dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Il s'agit de moyens structurels supplémentaires qui seront affectés au personnel, au fonctionnement et aux investissements.

Le ministre souligne que la Justice continue néanmoins à contribuer à l'effort budgétaire global. Le total du projet de budget des dépenses est le montant qui subsiste après déduction de l'effort de 39,8 millions demandé à la Justice. Un montant de 1 161 millions sera affecté au personnel et un montant de 565 millions au fonctionnement, aux investissements et aux dotations.

La présentation du budget a été quelque peu modifiée et des montants ont été cumulés. Cela vaut tant pour des services dissous ou fusionnés que pour les dépenses de personnel au sein de l'ordre judiciaire et les crédits informatiques. Le principal objectif poursuivi est d'utiliser les moyens de façon plus rationnelle, de lutter contre les pertes dues à l'éparpillement et d'avancer dans l'autonomisation de l'appareil judiciaire (ce qui implique une plus grande autonomie d'affectation des moyens). L'idée est qu'à terme, l'ordre judiciaire reçoive une enveloppe qu'il pourra répartir ensuite en fonction de ses propres besoins.

Sans les fonds organiques, la cellule stratégique et les cultes, le niveau actuel des dépenses de personnel est de 1 172 millions d'euros, 1 161 millions d'euros étant par ailleurs prévus dans le budget 2016. Compte tenu des crédits Optifed de 10,1 millions qui restent à répartir, il devrait être possible d'atteindre l'objectif budgétaire fixé et de remplacer également les membres du personnel et les collaborateurs qui quittent le département.

Il ressort du monitoring réalisé selon la méthodologie SEPP (SEPP: support électronique au plan de personnel) que les dépenses de personnel ont diminué de 41 millions d'euros entre septembre 2014 et septembre 2015. Toujours selon ce monitoring, les effectifs ont diminué de 827 unités au cours de la même période pour s'établir à 21 694 équivalents temps plein (ETP).

En ce qui concerne les cultes et la laïcité, le ministre souligne que, contrairement aux autres services, ni le SPF ni le ministre de la Justice n'a d'impact direct sur leur politique de ressources humaines. En revanche, et contrairement à d'autres services de la Justice, les cultes et la laïcité n'ont pas obtenu de moyens supplémentaires lors du dernier contrôle budgétaire, et ils ont également été soumis à l'économie linéaire de 4 %. Les difficultés ne sont du reste pas limitées à la laïcité. Les autres cultes pourraient également exiger que l'on remplisse complètement les cadres.

Voor Informatica zijn voor 40,495 miljoen euro informaticakredieten gecentraliseerd, zijnde 30,112 miljoen euro voor de werking en 10,383 miljoen euro voor investeringen (het gaat om vereffeningskredieten).

Op deze kredieten zijn geen extra besparingen uitgevoerd, wel integendeel. De minister herinnert eraan dat de kredieten in de loop van 2015 werden aangevuld met extra middelen uit de veiligheidsprovisie. De helft van de 32 miljoen euro die toebedeeld is aan Justitie zal worden gespendeerd aan IT. De minister kondigt een gelijkaardige oefening aan met betrekking tot de extra middelen met het oog op de bestrijding van het terrorisme.

De actuele stand van de betaalde achterstallen bedraagt 134,977 miljoen euro (in vastleggingskredieten).

Zowel voor gewone werking als voor gerechtskosten blijven de opgelegde besparingen problematisch. Voor een beperkt aantal initiatieven zijn extra's verkregen. Naast de substantiële aanzuivering van de achterstallen worden diverse initiatieven genomen om deze kosten terug te dringen (het gaat om kosten die verband houden met post, telefonie, DNA, gerechtsdeskundigen...).

In verband met de kredietoverdrachten vermeldt de minister de juridische bijstand. Budgettair zijn zowel maatregelen genomen voor de handhaving van de waarde van het "punt" (dat wordt toegekend voor prestaties in het kader van de bijstand) als voor de extra lasten ten gevolge van de asielcrisis en de toepassing van Salduz-wetgeving. De minister verwijst in dit verband niet alleen naar de zo-even vermelde budgettaire maatregelen maar ook naar een aantal wetgevende initiatieven dienaangaande.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) merkt op dat de budgettaire context waarin gewerkt moet worden, gekend is. Alle departementen bevinden zich in dezelfde situatie. Een lichtpunt wat de FOD Justitie betreft, is de lichte stijging van het budget, de bijna wegwerking van de achterstallige facturen en de bijkomende middelen in de strijd tegen het terrorisme. De gestemde hervormingen zullen op budgettair vlak ook een invloed hebben, doch dit zal pas na enige tijd waarneembaar zijn.

En ce qui concerne le volet informatique, 40,495 millions d'euros de crédits informatiques ont été centralisés, soit 30,112 millions d'euros pour le fonctionnement et 10,383 millions d'euros pour les investissements (il s'agit de crédits de liquidation).

Ces crédits n'ont pas fait l'objet d'économies supplémentaires, bien au contraire. Le ministre rappelle que les crédits ont été complétés dans le courant de l'année 2015 par des moyens supplémentaires provenant de la provision sécurité. La moitié des 32 millions d'euros qui a été allouée à la Justice sera consacrée à l'IT. Le ministre annonce un exercice similaire en ce qui concerne les moyens supplémentaires en vue de la lutte contre le terrorisme.

L'état actuel des arriérés payés s'élève à 134,977 millions d'euros (en crédits d'engagement).

Tant pour le fonctionnement normal que pour les frais de justice, les économies imposées restent problématiques. Pour un nombre restreint d'initiatives, des moyens supplémentaires ont été obtenus. Outre l'apurement substantiel des arriérés, diverses initiatives ont été prises afin de réduire ces frais (il s'agit des frais afférents à la poste, à la téléphonie, aux analyses ADN, aux experts, ...).

En ce qui concerne les reports de crédits, le ministre mentionne l'aide juridique. Sur le plan budgétaire, des mesures ont été prises tant pour le maintien de la valeur du "point" (qui est attribué aux prestations dans le cadre de l'aide) que pour les charges supplémentaires qui découlent de la crise de l'asile et de l'application de la législation Salduz. Le ministre renvoie à cet égard non seulement aux mesures budgétaires qui viennent d'être mentionnées mais aussi à un certain nombre d'initiatives législatives en la matière.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) fait observer que le contexte budgétaire dans lequel il faut travailler est connu. Tous les départements se trouvent dans la même situation. En ce qui concerne le SPF Justice, la légère augmentation du budget, la résorption quasi complète de l'arriéré de factures et les moyens supplémentaires engagés pour lutter contre le terrorisme constituent tout de même un point positif. De plus, les réformes qui ont été votées auront également un impact budgétaire, même si celui-ci ne sera perceptible qu'au bout d'un certain temps.

— *Over de rechterlijke organisatie*

Het valt op dat in tegenstelling tot vorig jaar geen melding wordt gemaakt van het proefproject over de eenheidsrechtbank. In het regeerakkoord werd evenwel op korte termijn de installatie van dat proefproject en van een eenheidsloket vooropgesteld. Waarom werd dit in de voorliggende beleidsnota achterwege gelaten? Wanneer zal er een aanvang mee worden genomen?

Het College van de hoven en rechtbanken, het College van het openbaar ministerie alsook het Dienstencentrum van de rechterlijke orde zouden een soort van rechtspersoonlijk bekomen. Kan de minister meer duiding geven waarom hiervoor gekozen werd en wat de gevolgen ervan zullen zijn?

Verder wordt in de beleidsnota een financieringsmodel uit de doeken gedaan. Er zou een vaste basistoelage worden toegekend. Kan de minister verduidelijken welk percentage van deze toelage afhankelijk is van de prestaties van de betreffende rechtbank zelf? De minister geeft aan dat rekening zal worden gehouden met de in- en de output. Zij veronderstelt dat wat dit laatste betreft niet alleen rekening zal worden gehouden met het aantal vervolgingen maar ook met de andere manieren van gerechtelijke afhandeling? De spreekster benadrukt dat goede criteria moeten worden afgesproken. Kan de minister hier meer uitleg over geven?

Er zal een Dienstencentrum van de rechterlijke orde worden opgericht. Kan de minister meer duiding geven waar dit Dienstencentrum zich zal positioneren binnen de rechterlijke organisatie?

— *Bestrijding van de gerechtelijke achterstand en de werklastmeting*

Binnen het jaar dient een rechtbank een uitspraak te vellen over een zaak. Niet alle hoven en rechtbanken staan even ver. De werklastmeting is hier een belangrijk instrument om alle prestaties in kaart te brengen. Meten is immers weten. Mevrouw Van Vaerenbergh drukt de hoop uit dat tegen 2016 de werklastmeting eindelijk beëindigd zal kunnen worden.

Kan de minister voorts meer duiding geven over het in het regeerakkoord aangekondigde project met betrekking tot de rechtbanken van koophandel? Werd dit al opgestart?

— *À propos de l'organisation judiciaire*

L'intervenante fait observer que contrairement à l'année dernière, le budget de la Justice n'évoque pas le projet pilote relatif au tribunal unique. L'accord de gouvernement annonçait pourtant le lancement à court terme de ce projet pilote, ainsi que l'installation d'un guichet unique. Pourquoi la note de politique générale à l'examen est-elle muette à ce sujet? Quand ce projet sera-t-il lancé?

Le Collège des cours et tribunaux, le Collège du ministère public ainsi que le Centre de services de l'Ordre judiciaire devraient acquérir une sorte de personnalité juridique. Le ministre peut-il donner plus d'explications sur ce choix ainsi que sur ses conséquences?

La note de politique générale présente par ailleurs un modèle de financement, en vertu duquel une indemnité de base fixe serait octroyée. Le ministre peut-il préciser quel pourcentage de cette indemnité dépendra des prestations du tribunal concerné? Le ministre indique qu'il sera tenu compte de l'*input* et de l'*output*. L'intervenante suppose que pour ce dernier, on tiendra non seulement compte du nombre de poursuites, mais également des autres modes de règlement judiciaire. Est-ce bien le cas? L'intervenante insiste sur la nécessité de convenir d'un certain nombre de critères valables. Le ministre peut-il donner plus d'explications à ce sujet?

Un Centre de services de l'Ordre judiciaire sera créé. Le ministre peut-il préciser quelle sera la place occupée par ce Centre de services au sein de l'organisation judiciaire?

— *Lutte contre l'arriéré judiciaire et mesure de la charge de travail*

Un tribunal doit rendre sa décision sur une affaire dans l'année. Toutes les cours et tous les tribunaux ne sont pas aussi avancés. La mesure de la charge de travail est un instrument important, en l'occurrence, pour cartographier toutes les prestations. En effet, mesurer, c'est savoir. Mme Van Vaerenbergh espère que la mesure de la charge de travail pourra être finalisée d'ici 2016.

Le ministre pourrait-il en outre donner des précisions sur le projet annoncé dans l'accord de gouvernement concernant les tribunaux du travail? Ce projet a-t-il déjà été entamé?

— Informatisering

De commissie heeft al meerdere vergaderingen gewijd aan de informatisering van justitie. De wet van 19 oktober 2015 houdende wijziging van het burgerlijk procesrecht en houdende diverse bepalingen inzake justitie introduceert de e-box in het rechtssysteem. Zij gaat er dan ook vanuit dat op 1 januari 2016 het systeem operationeel zal zijn.

In de beleidsnota maakt de minister her en der gewag van nieuwe registers en databanken (bijvoorbeeld een insolventieregister). Er wordt evenwel geen melding gemaakt van een apart pandregister, terwijl dit op 31 december 2016 operationeel zou moeten zijn. Voorts zou er moeten nagedacht worden over de interconnectiviteit van deze verschillende registers en databanken.

Met betrekking tot het verzelfstandigd beheer, stipt het lid aan dat het informaticamateriaal waarover de hoven en rechtbanken beschikken niet overal hetzelfde is. Zo kan, in tegenstelling tot de rechtbank van eerste aanleg, het hof van beroep te Antwerpen al werken met de e-deposit. Op welke manier zal hier rekening mee worden gehouden bij de toewijzing van de financiële middelen?

— De zesde staatshervorming

Mevrouw Van Vaerenbergh merkt op dat in de beleidsnota de situatie van het parket Halle-Vilvoorde niet aangekaart wordt. De minister had evenwel gesteld dat hij in de nodige middelen zou voorzien opdat dit een volwaardig parket kan worden. Kan de minister hier meer duiding geven?

Met betrekking tot het statuut, de loopbaan en de bezoldigingsregeling van het gerechtspersoneel wordt onderhandeld met de vakbonden over een hogere efficiëntie en modernisering. Overeenkomstig het regeerakkoord zou het statuut van de griffier gemoderniseerd worden. Wat zijn de plannen van de minister hieromtrent?

— De gerechtskosten

De gerechtskosten moeten onder controle worden gehouden. De minister kondigt hiervoor een plan met 32 acties aan. Kan de minister deze toelichten?

In het bijzonder met betrekking tot de DNA analyses moeten de gerechtskosten worden teruggedrongen. De prijzen die worden bedongen zijn evenwel dermate laag dat het lid meent dat de markt zou kunnen

— Informatisation

La commission a déjà consacré plusieurs réunions à l'informatisation de la justice. La loi du 19 octobre 2015 modifiant le droit de la procédure civile et portant des dispositions diverses en matière de justice introduit l'e-box dans le système juridique. La commission considère dès lors que le système sera opérationnel au 1^{er} janvier 2016.

La note de politique générale du ministre mentionne à certains endroits de nouveaux registres et banques de données (par exemple, le registre d'insolvabilité). Elle ne mentionne toutefois pas le registre des gages, alors que celui-ci devrait être opérationnel au 31 décembre 2016. En outre, il conviendrait de réfléchir à l'interconnectivité de ces différents registres et banques de données.

En ce qui concerne la gestion autonome, la membre précise que le matériel informatique dont disposent les cours et tribunaux n'est pas le même partout. C'est ainsi que, contrairement au tribunal de première instance, la cour d'appel d'Anvers travail peut déjà fonctionner avec l'e-deposit. De quelle manière ces différences seront-elles prises en compte lors de l'attribution de moyens financiers?

— La sixième réforme de l'État

Mme Van Vaerenbergh fait remarquer que la situation du parquet de Hal-Vilvoorde n'est pas abordée dans la note de politique générale. Le ministre avait pourtant affirmé qu'il prévoirait les moyens nécessaires afin que ce parquet puisse devenir un parquet à part entière. Le ministre peut-il fournir davantage d'explications en la matière?

En ce qui concerne le statut, la carrière et le statut pécuniaire du personnel judiciaire, des négociations sont en cours avec les syndicats en vue de parvenir à un gain d'efficacité et à une modernisation. Conformément à l'accord de gouvernement, le statut de greffier serait modernisé. Quels sont les plans du ministre en la matière?

— Les frais judiciaires

Les frais judiciaires doivent rester sous contrôle. Le ministre annonce, à cet effet, un plan contenant 32 actions. Le ministre peut-il le commenter?

En ce qui concerne, en particulier, les analyses ADN, les frais judiciaires doivent être réduits. Cependant, les prix obtenus sont tellement bas que la membre estime que le marché pourrait être perturbé et le nombre d'acteurs

worden verstoord en dat het aantal spelers die DNA-analyses uitvoeren tot een minimum herleid worden. Zal het NICC, dat nu 10 % van het marktaandeel bezit, in staat zijn om binnen een redelijke termijn en op een correcte en accurate manier deze DNA-analyses te onderzoeken? Desgevallend zal het NICC meer personeel behoeven. Waakzaamheid is dus geboden.

— *Modernisering van het burgerlijk recht*

Er werden in dit verband 6 werkgroepen opgericht. Kan de minister een stand van zaken geven?

Tot slot kondigt de minister aan dat hij de in de Kamer hangende wetsvoorstellen over de pleegzorg en de levenloos geboren kinderen steunt. Het lid drukt de hoop uit dat hier op korte termijn vooruitgang wordt geboekt.

Mevrouw Goedelee Uyttersprot (N-VA) stelt vast dat er op het vlak van justitie al veel werk is verzet. Dit was ook nodig.

Net zoals in het regeerakkoord geniet de tweedelijnsbijstand in deze beleidsnota grote aandacht. De minister heeft aangekondigd dat het ontwerp nu op kabinetsniveau wordt besproken.

Terecht ook: de hervorming van de tweedelijnsbijstand is noodzakelijk. Er worden in die zin al jaren — zeer concrete — plannen gemaakt, die helaas tot vandaag dode letter zijn gebleven.

Bij deze hervorming moet rekening worden gehouden met de 2 belangrijkste factoren:

— enerzijds de toegang en de kwaliteit voor de rechtsonderhorigen/burgers moeten absoluut gegarandeerd blijven;

— anderzijds moet er een waarborg zijn van de vergoeding van de advocaat.

Iedereen moet toegang hebben tot justitie. Het budget dat daarvoor voorzien wordt, moet dan ook naar die mensen gaan die het het hardst nodig hebben. Er moet niet alleen een nieuwe nomenclatuur in overleg met de balies worden opgemaakt, er moet ook gezorgd worden voor een duurzame financiering van de tweedelijnsbijstand. Uit de cijfers van de voorbije 10 jaar blijkt dat het budget meer dan verdrievoudigd is, daar waar het aantal rechtzoekenden die beroep doen op het pro deo-systeem niet evenredig is meegestegen.

qui réalisent des analyses ADN se réduire à un minimum. L'INCC, qui détient actuellement 10 % des parts de marché, sera-t-il capable d'examiner ces analyses ADN dans un délai raisonnable et de manière correcte et précise? Le cas échéant, l'INCC aura besoin de davantage de personnel. Il convient donc d'être vigilant.

— *Modernisation du droit civil*

Six groupes de travail ont été créés à cet égard. Le ministre peut-il faire le point sur le sujet?

Enfin, le ministre annonce qu'il soutient les propositions de loi pendantes à la Chambre relatives aux accueillants familiaux et aux enfants nés sans vie. La membre espère que des avancées seront réalisées en la matière dans un bref délai.

Mme Goedelee Uyttersprot (N-VA) constate qu'un travail important a déjà été effectué sur le plan de la justice. C'était nécessaire.

Comme l'accord de gouvernement, la note de politique générale à l'examen accorde une grande attention à l'aide de deuxième ligne. Le ministre a annoncé que le projet est maintenant examiné au niveau du cabinet.

Cette attention est justifiée: la réforme de l'aide de deuxième ligne est nécessaire. Des plans — très concrets — sont élaborés en ce sens depuis des années, mais malheureusement, ils sont jusqu'à présent restés lettre morte.

Pour cette réforme, il convient de tenir compte des deux principaux facteurs:

— d'une part, l'accessibilité pour les justiciables/citoyens et la qualité doivent absolument rester garanties;

— d'autre part, il convient de garantir la rémunération de l'avocat.

Tout le monde doit avoir accès à la justice. Le budget prévu à cet effet doit dès lors aller aux personnes qui en ont le plus besoin. Il faut non seulement établir une nouvelle nomenclature en concertation avec les barreaux, mais il faut aussi veiller au financement durable de l'aide de deuxième ligne. Il ressort des chiffres des dix dernières années que le budget a plus que triplé, alors que le nombre de justiciables qui recourent au système pro deo n'a pas augmenté de manière proportionnelle.

De N-VA-fractie heeft reeds in de vorige legislatuur een wetsvoorstel ingediend tot oprichting van een fonds voor de tweedelijnsbijstand, opdat diegenen die het justitieapparaat overbelasten mee bijdragen tot de financiering van de tweedelijnsbijstand.

Maar de financiering van het pro deo-systeem zal pas mogelijk blijven indien ook de misbruiken worden aangepakt, zowel van de zijde van de rechtzoekenden als van die van de advocaten.

De N-VA-fractie stelt daarom voor dat aan de bureaus voor juridische bijstand kosteloze toegang wordt verleend tot de databanken van de overheid, zodat zij eindelijk adequaat het volledige vermogen kunnen controleren (in plaats van nu blindelings te moeten vertrouwen op de inkomensbewijzen die de rechtzoekenden zelf aanbrengen).

Anderzijds moet men zich hoeden voor overconsumptie, wat geen makkelijke evenwichtsoefening zal zijn. Zowel de klant als de advocaat moeten hierin geresponsabiliseerd worden.

Pro deo-bijstand is mooi, maar een aantal initiatieven dringen zich op. Mevrouw Uyttersprot drukt de hoop uit dat bij de hervorming van de tweedelijnsbijstand rekening wordt gehouden met de bedenkingen en voorstellen van de N-VA-fractie.

De toegang tot het recht en de rechtsbijstandsverzekering is er niet enkel voor mensen met de laagste inkomens, maar ook voor de 'middenklasse' die het bijzonder moeilijk heeft met een aantal recente wijzigingen. Zij hebben evenveel recht op een toegankelijke justitie maar zetten vaak de stap niet. Initiatieven op dit vlak zijn dan ook noodzakelijk. Welke mogelijkheden ziet de minister hier?

Wat de interneringswet betreft, vestigt het lid er de aandacht op dat 2016 een zeer belangrijk jaar wordt voor het uitvoeren van deze wet die 2 grote principes omvat, namelijk de bescherming van de maatschappij enerzijds en het recht op zorg anderzijds.

Het is een jaar geleden dat het eerste Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) in Gent zijn deuren opende. Dit was mijlpaal.

De minister kondigt drie types van bijzondere zorgeenheden aan, met name:

— het langdurig verblijf — high risk: voor degenen waar behandeling, resocialisatie en uitstroom niet meer mogelijk blijkt;

Le groupe N-VA a déjà déposé une proposition de loi instituant un Fonds d'aide de deuxième ligne au cours de la législature précédente, afin que ceux qui surchargent l'appareil judiciaire contribuent au financement de l'aide de deuxième ligne.

Mais le financement du système pro deo ne restera possible que si l'on s'attaque également aux abus, tant du côté des justiciables que du côté des avocats.

Le groupe N-VA propose dès lors que l'on accorde aux bureaux d'aide juridique un accès gratuit aux banques de données de pouvoirs publics, de manière à ce qu'ils puissent enfin vérifier de manière adéquate le patrimoine complet (au lieu de devoir se fier aveuglément aux justificatifs de revenus fournis par les justiciables eux-mêmes).

D'autre part, il faut prévenir une surconsommation, ce qui ne sera pas un exercice d'équilibre aisé. À cet égard, il convient de responsabiliser tant le client que l'avocat.

L'assistance pro deo est une belle idée, mais certaines initiatives s'imposent. Mme Uyttersprot espère qu'il sera tenu compte des réflexions et propositions du groupe N-VA dans le cadre de la réforme de l'aide de deuxième ligne.

L'accès à la justice et l'assurance protection juridique ne sont pas réservés aux seules personnes ayant les plus bas revenus, mais sont aussi destinés à celles qui appartiennent à la 'classe moyenne' et rencontrent de très importantes difficultés à la suite de certaines modifications récentes. Ces personnes ont tout autant droit à une justice accessible, mais ne franchissent souvent pas le pas. Des initiatives sont dès lors nécessaires dans ce domaine. Quelles possibilités le ministre entrevoit-il?

En ce qui concerne la loi sur l'internement, l'intervenante attire l'attention sur le fait que 2016 sera une année très importante pour l'exécution de cette loi, qui contient deux grands principes, à savoir la protection de la société, d'une part, et le droit aux soins, d'autre part.

Cela fait un an que le Centre de psychiatrie légale (CPL) a ouvert ses portes. C'était un cap important.

Le ministre annonce trois types d'unités de soins particulières, à savoir:

— pour long séjour — risque élevé: pour les détenus pour lesquels un traitement, une resocialisation et un départ ne sont plus possibles;

— de vrouwelijke geïnterneerden;

— de personen met een mentale beperking of een niet aangeboren hersenletsel.

De goede behandeling van geïnterneerden komt eindelijk op gang. Het budget voor de nieuwe forensisch psychiatrische centra wordt, ondanks de budgettaire moeilijke tijden, bijna verdubbeld. De doelstelling blijft de 950 geïnterneerden uit de gevangenis te halen tegen het einde van de legislatuur. De spreekster wenst van de minister te vernemen of dit haalbaar is. Voorts wenst zij te vernemen of de voorziene middelen voor vrouwen en voor “long stay” voldoende zijn. Wordt er verder ook gedacht aan een zorginstelling voor seksueel delinquenten?

Wat de hervorming van het burgerlijk recht betreft en de objectivering van de onderhoudsbijdrage, acht het lid de tijd rijp om ook op burgerrechtelijk vlak een aantal zaken aan te pakken. Verschillende werkgroepen worden in dat opzicht opgericht.

Het hoofddoel is de totstandkoming van efficiëntere en snellere procedures en om kwalitatieve en betaalbare rechtspraak binnen het jaar te verzekeren; maar ook het inzetten op alternatieve vormen van geschillenoplossing, zo ook in de familierechtbank. Een belangrijk element daarbij is de objectivering van de onderhoudsbijdragen, na echtscheiding.

Ondanks de aanzet die hiertoe gebeurde met de wet van 19 maart 2010 ter bevordering van een objectieve berekening van de door de ouders te betalen onderhoudsbijdragen voor hun kinderen, dient vastgesteld te worden dat er een onvoldoende concrete richtlijn is die moet gevolgd worden voor de bepaling van de onderhoudsbijdrage. In de praktijk zorgt dit helaas nog te vaak, zowel voor de rechters als voor de burgers, voor onzekerheid. Verschillen in diverse gerechtelijke arrondissementen zijn een feit. In de praktijk wordt er gewerkt met verschillende methodes, waaronder de methode Renard, die via de website van de gezinsbond gebruikt kan worden. Zekerheid geeft dit echter niet bij de rechtbank.

Daarenboven is het schrijnend te zien hoe vaak een ouder zich onvermogen maakt om zich te onttrekken van zijn onderhoudsverplichting. Een strenge aanpak is hier noodzakelijk. Het is helaas al te vaak zo dat bijvoorbeeld de onbezoldigde zaakvoerder, amper bijdraagt in het onderhoud van de kinderen, minstens niet bijdraagt naar evenredigheid met de andere ouder. De minister kondigt aan de bevoegdheden van de familierechtbank te versterken met het oog op het achterhalen van de

— pour internés de sexe féminin;

— pour personnes internées présentant une déficience mentale ou souffrant d'une lésion cérébrale acquise.

Le traitement adéquat des internés est finalement en train de se concrétiser. Le budget pour les nouveaux centres de psychiatrie légale a pratiquement doublé, malgré la période budgétaire difficile. L'objectif reste de faire sortir de prison 950 internés d'ici la fin de la législature. L'intervenante souhaite que le ministre lui dise si cet objectif est réalisable. Elle souhaite, en outre, savoir si les moyens prévus pour les femmes et pour les détentions de longue durée sont suffisants. Envisage-t-on par ailleurs de créer un établissement de soins pour délinquants sexuels?

Concernant la réforme du droit civil et l'objectivation des pensions alimentaires, la membre estime que le moment est venu de s'atteler à une série de dossiers dans le domaine du droit civil. Différents groupes de travail sont mis en place dans cette perspective.

Le but principal est l'élaboration de procédures plus efficaces et plus rapides et d'assurer un jugement de qualité et accessible financièrement rendu dans l'année; mais aussi de mettre l'accent sur des formes alternatives de résolution de litiges, y compris au sein du tribunal de la famille. À cet égard, l'objectivation des pensions alimentaires, à la suite d'un divorce, est un élément important.

Malgré l'impulsion qui a été donnée en ce sens par la loi du 19 mars 2010 visant à promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires des père et mère au profit de leurs enfants, force est de constater qu'il n'y a pas de ligne directrice suffisamment concrète qui permette de déterminer la pension alimentaire. Dans la pratique, cette lacune est, malheureusement encore trop souvent, une source d'insécurité, tant pour les juges que pour les citoyens. Les différences entre les divers arrondissements judiciaires sont un fait. Dans la pratique, il existe différentes méthodes de travail, parmi lesquelles la méthode Renard, qui peut être utilisée via le site web de la Ligue des familles. Cette méthode n'apporte toutefois pas de sécurité au tribunal.

En outre, il est choquant de constater que de nombreux parents organisent leur insolvabilité afin de se soustraire à leurs obligations alimentaires. Il convient d'intervenir avec sévérité dans ce domaine. Trop souvent, par exemple, les gérants non rémunérés contribuent à peine à l'entretien des enfants, ou du moins pas dans les mêmes proportions que l'autre parent. Le ministre indique que les compétences du tribunal de la famille seront renforcées en vue de récupérer

inkomsten. Kan de minister verduidelijken hoe hij dit concreet ziet? Kan de minister voorts meer duiding geven over wat verwacht wordt van de Commissie voor onderhoudsbijdragen? Gaat de Commissie ook het initiatief nemen om een wettelijke invulling te geven aan de buitengewone kosten, wat in de praktijk dikwijls voor interpretatieproblemen zorgt?

Aangezien correcte onderhoudsuitkeringen voor kinderen een belangrijke stap betekenen in de strijd tegen armoede vraagt mevrouw Uyttersprot alvast dat op dit vlak nauw overleg wordt gepleegd met staatssecretaris Elke Sleurs.

Wat tot slot het handels- en economisch recht betreft, stelt de spreekster vast dat de minister de nodige aandacht besteedt aan de in het regeerakkoord vooropgestelde hervormingen op het vlak van het handels- en economisch recht. De grondige hervorming die het Belgisch Centrum voor Vennootschapsrecht voorbereidt, zal inderdaad hopelijk tot een moderner, eenvoudiger en coherenter vennootschaps- en verenigingsrecht leiden dat ten dienste staat van de vennootschappen en verenigingen en dat België aantrekkelijker moet maken voor investeringen. Iedere hervorming die de economie vooruithelpt, krijgt de volle steun van de N-VA-fractie.

Een hervorming van het insolventierecht lijkt inderdaad ook op zijn plaats. Niet alleen omwille van de hogere rechtspraak en het Europees recht. Maar vooral ook om die vennootschappen met toekomstkansen effectief beter te behoeden tegen faillissementen. Daarvoor is volgens het lid niet alleen een betere digitalisering van gegevens nodig maar moet ook nagedacht worden over het maximaliseren van het aantal informatiebronnen en over de doorstroom van informatie naar de vooropgestelde centrale databank. En kan ook het tweede-kans-ondernemerschap bij deze hervorming niet vergeten worden? Bedrijfsleiders die te goeder trouw hebben gehandeld maar hun zaak spijtig genoeg ten onder hebben moeten zien gaan, moeten immers snel en zonder blaam een nieuwe kans krijgen om te ondernemen. Uiteraard dienen de belangen van de schuldeisers daarbij maximaal bewaakt te worden.

Wat betreft de andere hervormingen op het vlak van het ondernemingsrecht ziet de N-VA-fractie met interesse de voorstellen en de verschillende opties tegemoet.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) wenst de volgende punten aan te kaarten:

Met betrekking tot de werkzaamheden over het nieuwe Strafwetboek en het Wetboek van strafverordering heeft de minister de deskundigen aangesteld. Wat

les revenus. Le ministre pourrait-il indiquer comment il conçoit concrètement cette intervention? Le ministre pourrait-il préciser ce qui est attendu de la Commission des créances alimentaires? Cette commission prendra-t-elle également l'initiative de définir légalement les frais exceptionnels, cette notion étant souvent source de problèmes d'interprétation en pratique?

Étant donné qu'une pension alimentaire correcte constitue pour les enfants une étape importante dans la lutte contre la pauvreté, Mme Uyttersprot demande déjà qu'une concertation étroite ait lieu à ce sujet avec Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État.

Enfin, en ce qui concerne le droit commercial et économique, l'intervenante constate que le ministre accorde l'attention nécessaire aux réformes prévues par l'accord de gouvernement dans le domaine du droit commercial et économique. Il est permis d'espérer que la réforme approfondie préparée par le Centre belge du droit des sociétés débouchera effectivement sur un droit des sociétés et des associations plus moderne, plus simple et plus cohérent qui sera au service des sociétés et des associations, et qui permettra d'accroître l'attractivité de la Belgique en matière d'investissements. Le groupe N-VA soutient pleinement toutes les réformes qui aident l'économie à progresser.

Il semble effectivement indiqué de réformer le droit de l'insolvabilité, non seulement en raison de la jurisprudence évoquée plus haut et du droit européen, mais aussi et surtout afin de mieux protéger les sociétés qui ont des perspectives d'avenir contre le risque d'une faillite. Le membre estime que, pour atteindre cet objectif, il conviendra non seulement d'améliorer l'informatisation des données mais aussi de réfléchir à la maximalisation du nombre de sources d'informations et à la communication des informations à la banque de données centrale proposée. Pourrait-on aussi penser à l'entrepreneuriat de la seconde chance lors de cette réforme? Il faut en effet donner rapidement et sans reproche une deuxième chance d'entreprendre aux dirigeants d'entreprise qui ont agi de bonne foi mais qui ont malheureusement dû assister à la faillite de leur entreprise, tout en veillant au mieux à la sauvegarde des intérêts des créanciers.

En ce qui concerne les autres réformes dans le domaine du droit des entreprises, le groupe N-VA accueille avec intérêt les propositions et les différentes options.

Mme Sophie De Wit (N-VA) soulève les points suivants.

En ce qui concerne les travaux relatifs au nouveau Code pénal et au nouveau Code d'instruction criminelle, le ministre a désigné des experts. Où en est-on dans ce dossier? Quelle est la composition de ces groupes de

is de stand van zaken? Welke is de samenstelling van deze werkgroepen? Welk tijdspad werd vooropgesteld en op welke manier zal het Parlement hierbij betrokken worden?

De depenalisering van bepaalde misdrijven die niet (langer) zouden thuishoren in het Strafwetboek zou gebeuren aan de hand van een beoordelingsinstrument dat de administratie samen met een interdisciplinaire groep in 2015 heeft uitgewerkt. Kan de minister hier meer uitleg over geven? Wat gebeurt er met de verzachtende en de verzwarende omstandigheden als er met categorieën gewerkt zal worden?

Kan de minister een stand van zaken geven over de aankondigde hervorming van het COIV?

Wat betreft het offline halen van aangemelde websites met kinderpornografisch materiaal wenst de minister de medewerking van het burgerlijk meldpunt van Child Focus in te schakelen om de procedure te versnellen, dit in nauwe samenwerking met de politio-nale en gerechtelijke autoriteiten tot wiens exclusieve bevoegdheid de kwalificatie en de strafrechtelijke vervolging van deze misdrijven behoort. Eenieder die een dergelijk site raadpleegt, pleegt echter op dat ogenblik een misdrijf. Dit betekent dat de administratieve medewerkers van Child Focus bij het screenen van deze sites een misdrijf plegen. Het is weliswaar zinvol om Child Focus hierbij te betrekken doch het gaat hier over een typisch politio-nale bevoegdheid. Kan de minister hier meer uitleg over geven?

In de strijd tegen het terrorisme kondigt de minister aanpassingen aan de zogenaamde BOM- en BIM-wet aan. Kan de minister aangeven in welke richting deze aanpassingen zullen gaan?

In het regeerakkoord (maar niet in de voorliggende beleidsnota) wordt melding gemaakt van de oprichting van extra kamers in arrondissementen voor de snelrechtprocedures. Dit vraagt als dusdanig geen wetgevend ingrijpen doch is een belangrijk instrument voor het wegwerken van de gerechtelijke achterstand. Wat zijn de plannen van de minister hieromtrent?

Ook in het regeerakkoord (maar niet in de voorliggende beleidsnota) wordt aangekondigd werk te maken van een optimalisatie van de samenwerkingverbanden tussen politie, justitie, OCMW's, hulpverlening en de gewone lokale besturen. Het lid vestigt er de aandacht op dat dit voornemen niet alleen belangrijk is in de strijd tegen terrorisme maar ook voor de reclassering en het vermijden van recidive.

travail? Quel calendrier a été prévu et de quelle manière le Parlement sera-t-il associé à ces travaux?

La dépenalisation de certaines infractions qui n'auraient pas (ou plus) leur place dans le Code pénal se ferait par le biais d'un instrument d'évaluation que l'administration a développé en 2015 en association avec un groupe interdisciplinaire. Le ministre pourrait-il donner des précisions à ce sujet? Qu'advient-il des circonstances atténuantes et aggravantes si l'on travaille avec des catégories?

Le ministre pourrait-il faire l'état des lieux de la réforme annoncée de l'OCSC?

En ce qui concerne la fermeture des sites internet contenant du matériel pédopornographique qui ont été signalés, le ministre souhaite faire appel à la coopération du point de contact civil de *Child Focus* afin d'accélérer la procédure et ce, en étroite collaboration avec les autorités judiciaires et policières, dont la qualification et les poursuites pénales de ces infractions relèvent de la compétence exclusive. Quiconque consulte un tel site commet une infraction. Cela signifie que les collaborateurs administratifs de Child Focus commettent une infraction lorsqu'ils contrôlent ces sites. Il est certes utile d'associer Child Focus à ce projet, mais il s'agit en l'occurrence d'une compétence typiquement policière. Le ministre pourrait-il fournir des explications à ce sujet?

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, le ministre annonce que les lois MPR et MSR feront l'objet d'adaptations. Le ministre pourrait-il indiquer dans quel sens iront ces adaptations?

L'accord de gouvernement (mais pas la note de politique générale à l'examen) annonce la création de chambres supplémentaires dans les arrondissements pour les procédures rapides. Cela ne nécessite pas une intervention législative, mais c'est un instrument important pour résorber l'arriéré judiciaire. Quels sont les projets du ministre en la matière?

De même, l'accord de gouvernement (mais pas la note de politique générale à l'examen) annonce une optimisation des accords de coopération entre la police, la justice, les CPAS, l'assistance et les administrations locales. L'intervenante attire l'attention sur le fait que cette optimisation est non seulement importante dans le cadre de la lutte contre le terrorisme mais aussi dans le cadre du reclassement et de la prévention de la récidive.

Wat de voorlopige hechtenis betreft, stipt de minister aan dat concrete pistes om de totale duur van de voorlopige hechtenis in de tijd te begrenzen, onderzocht worden. Als het al zo concreet is, wat dient dan nog onderzocht te worden?

Met betrekking tot het slachtofferfonds kondigt de minister een wetswijziging aan die de hulp aan de slachtoffers wil aanpassen aan de hedendaagse noden en kosten. Uit de begrotingscijfers blijkt dat de minister in een verhoging van het budget van het slachtofferfonds voorziet van 15 miljoen euro. Dit stemt het lid tevreden.

Zij herinnert de minister eraan dat het regeerakkoord de oprichting van een DNA-databank voor inverdeninggestelden van seksuele misdrijven aankondigt. De spreekster is van oordeel dat hier dringend een aanvang mee moet worden genomen.

Enerzijds is het de bedoeling om alle straffen uit te voeren, anderzijds is het de bedoeling om de gevangenispopulatie te doen dalen. België kent een hoge gevangenispopulatie. Hierbij komen nog de gedetineerden die na de sluiting van Tilburg terug in België hun straf zullen uitzitten. De minister zet veel in op het elektronisch toezicht en kondigt een nieuwe wet inzake de uitvoering van de vrijheidsstraffen aan. Aangezien dit laatste nu geregeld wordt met een omzendbrief is zij tevreden dat er een wettelijke basis komt. Er dient evenwel over gewaakt worden dat al de maatregelen op elkaar worden afgestemd. Dit is een moeilijke opdracht. Hoe zal de minister dit aanpakken?

Voorts is zij tevreden dat de bodemrechter de mogelijkheid zal worden gegeven om een beveiligingsperiode uit te spreken.

Over het sociaal overleg en het sociaal protocol 351, stelt zij vast dat er begin oktober een bemiddelingstraject is opgestart over de gegarandeerde dienstverlening. Het is tijd dat hier resultaten worden geboekt. Kan de minister een stand van zaken geven?

Over de voogdij van de niet begeleide minderjarigen stelt zij vast dat het voorziene bedrag in de begroting is gedaald ten opzichte van het begrotingsjaar 2015. Is dit gezien de vluchtelingencrisis wel realistisch?

Voorts merkt het lid op dat er bespaard zal worden op de toelage van de organismen belast met de therapeutische begeleiding van daders van seksuele misdrijven. Mevrouw De Wit vestigt er de aandacht op dat seksuele delinquenten er vaak de voorkeur aan geven om hun straf volledig uit te zitten dan het volgen van een begeleiding en een therapie in ruil voor vervroegde vrijlating.

En ce qui concerne la détention préventive, le ministre souligne que des pistes concrètes afin de limiter la durée totale de la détention préventive sont à l'examen. Si ces pistes sont si concrètes, pourquoi faut-il encore les examiner?

En ce qui concerne le fonds d'aide aux victimes, le ministre annonce une modification de la loi visant à adapter l'aide aux victimes en fonction des besoins et des coûts actuels. Les chiffres budgétaires montrent que le ministre prévoit d'augmenter le budget du fonds d'aide aux victimes de 15 millions d'euros. L'intervenante s'en réjouit.

Elle rappelle au ministre que l'accord de gouvernement annonce la création d'une banque de données ADN pour les inculpés d'infractions à caractère sexuel. L'intervenante estime qu'il faut s'y atteler d'urgence.

Le but est, d'une part, d'exécuter toutes les peines et, d'autre part, de réduire la population carcérale. La Belgique possède une importante population carcérale. À celle-ci s'ajoutent encore les détenus qui, après la fermeture de Tilburg, reviendront purger leur peine en Belgique. Le ministre mise largement sur le contrôle électronique et annonce une nouvelle loi concernant l'exécution des peines privatives de liberté. Étant donné que cette matière est actuellement réglée par une circulaire, l'intervenante se réjouit de l'imminence d'une base légale. Il faut cependant veiller à ce que toutes ces mesures soient coordonnées. C'est une mission difficile. Comment le ministre s'y attellera-t-il?

L'intervenante se réjouit par ailleurs que le juge du fond se verra accorder la possibilité de prononcer une période de sûreté.

À propos de la concertation sociale et du protocole social 351, elle constate qu'un parcours de médiation a été lancé début octobre sur le service garanti. Il est temps d'engranger des résultats sur cette question. Le ministre peut-il faire un état des lieux?

S'agissant de la tutelle des mineurs non accompagnés, elle constate que le montant prévu au budget a diminué par rapport à l'exercice budgétaire 2015. Est-ce bien réaliste compte tenu de la crise des réfugiés?

La membre remarque par ailleurs que l'on fera des économies sur la subvention accordée aux organismes chargés de l'accompagnement thérapeutique des auteurs de délits sexuels. Mme De Wit attire l'attention sur le fait que les délinquants sexuels préfèrent souvent purger l'entièreté de leur peine plutôt que de bénéficier d'un accompagnement et de suivre une thérapie.

De maatschappij moet beschermd worden. Het POKO is nooit van de grond gekomen. De spreekster vraagt de minister dan ook om hier, ondanks de budgettaire uitdagingen, toch een bijzondere inspanning te doen.

Een uitbreiding van de Salduz-wetgeving ligt in het verschiet. Heeft de minister hiervoor in voldoende budgettaire middelen voorzien?

Tot slot, vestigt zij de aandacht van de minister erop dat veel contracten voor de administratieve ondersteuning van het openbaar ministerie en de rechtscolleges eindigen op 31 december 2015. Zullen deze verlengd worden?

Mevrouw Özlem Özen (PS) geeft aan dat de beleidsnota veel goede bedoelingen bevat, die soms echter in vrij vage bewoordingen worden uitgedrukt.

De spreekster betreurt dat de begroting voor Justitie blijft dalen. Ze zal in 2016 maar 1,72 miljard euro bedragen. Slechts een deel van die daling zal aan de gemeenschappen kunnen worden overgedragen in het kader van de bevoegdheid inzake justitiehuizen. Voorts heeft de eerste minister aangekondigd dat een budget van 400 miljoen euro zal worden toegekend voor terrorismebestrijding. Dit budget moet nog worden gefinancierd. Is de minister voornemens een deel van dat budget voor het departement Justitie op te eisen en zo ja, gaat het dan om structurele uitgaven of om een eenmalig bedrag? De terrorismebestrijding mag in geen geval ten koste gaan van de andere staatsverplichtingen ter bevordering van de cohesie in de samenleving en van de integratie van de uitgesloten en de zwaksten.

Het nieuwe, door de Verenigde Colleges bestuurde 'Dienstencentrum van de rechterlijke orde' (DCRO) zal een aantal bevoegdheden beheren die momenteel van de FOD Justitie afhangen. Dat initiatief past in een reeds aangevatte responsabilisering van de Colleges. Er zullen echter voldoende middelen nodig zijn opdat het geen averechts effect zou hebben. Het is niet de bedoeling die maatregel aan te grijpen om zich aan zijn verantwoordelijkheid te onttrekken.

Met betrekking tot de werklast moeten de maatregelen rekening houden met de voor elke rechtbank specifieke werkwijzen. De door de rechtbanken gewezen beslissingen komen niet alle op dezelfde manier tot stand, bijvoorbeeld wat de collegialiteit betreft. Met die context moet dus rekening worden gehouden, zo niet wordt de vrijheid van de rechters om hun werkwijze te kiezen al te zeer beknot.

en échange d'une libération anticipée. La société doit être protégée. Le CPROC n'a jamais vu le jour. L'intervenante demande dès lors au ministre de consentir un effort particulier, malgré les défis budgétaires.

Une extension de la loi "Salduz" est annoncée. Le ministre dispose-t-il de suffisamment de moyens budgétaires à cette fin?

Enfin, elle attire l'attention du ministre sur le fait que beaucoup de contrats pour le soutien administratif du ministère public et les juridictions s'achèvent le 31 décembre 2015. Seront-ils prolongés?

Mme Özlem Özen (PS) indique que la note de politique générale contient beaucoup de bonnes intentions qui sont cependant parfois exprimées dans des termes assez vagues.

L'oratrice regrette que le budget de la justice continue de diminuer. Il ne sera que de 1,72 milliards d'euros en 2016. Seule une partie de cette diminution pourra être transférée aux Communautés dans le cadre de la compétence des maisons de justice. Par ailleurs, le Premier ministre a annoncé qu'un budget de 400 millions d'euros sera alloué à la lutte contre le terrorisme. Ce budget doit encore être financé. Le ministre a-t-il l'intention de réclamer une partie de ce budget pour le département de la justice et si oui, s'agit-il de dépenses structurelles ou d'un montant "one shot"? La lutte contre le terrorisme ne doit en tout cas pas se faire au détriment des autres obligations de l'État visant à favoriser la cohésion dans la société et l'intégration des exclus et des plus-faibles.

Le nouveau "Centre de services de l'Ordre judiciaire" (CSOJ), administré par les Collèges réunis, va gérer une série de compétences qui dépendent actuellement du SPF Justice. Cette initiative s'inscrit dans une responsabilisation des Collèges déjà entamée. Il faudra cependant des moyens suffisants pour cela ne devienne pas un piège. Il ne s'agit pas d'utiliser cette mesure pour se déresponsabiliser.

Concernant la charge de travail, les mesures doivent tenir compte des méthodes de travail propres à chaque tribunal. Tous les tribunaux ne statuent pas selon le même fonctionnement, par exemple en termes de collegialité. Il faut donc prendre en considération ce contexte pour éviter de ne trop cadrer la liberté des juges dans leur manière de fonctionner.

De minister wil de bevoegdheden, de samenstelling en de werking van de Hoge Raad voor de Justitie bijsturen. Is het de bedoeling daarmee een specifiek knelpunt aan te pakken?

De minister wil het aantal gerechtelijke gebouwen verminderen. Hij heeft het over een daling van het aantal locaties waar terechtzittingen plaatsvinden. Om welke locaties gaat het, behalve de vrederechten?

Voorts herinnert de spreker eraan dat het vrederecht een rechtscollege is dat dicht bij de burger staat en dat zijn deugdelijkheid al heeft bewezen. De burgers begrijpen het. Er moet worden voorkomen dat de afstand tussen het gerecht en de burgers vergroot. Welke vrederechten wil de minister afschaffen? Welke criteria zal de minister hanteren om de kaart van de vrederechten te hertekenen?

Aangaande het proefproject voor de rechtbank van koophandel hebben de beroepsbeoefenaars vragen bij de voorgestelde maatregelen. Hoe is het mogelijk te geloven dat een partij nu echt het werk van de tegenpartij gaat verrichten? Wat als de verwerende partij geen conclusies neerlegt, maar toch op de inleidende terechtzitting opdaagt? Welke sanctie zal in dit geval gelden? Zou dat kunnen leiden tot een absurde situatie waarin, bij gebrek aan door de verwerende partij neergelegde conclusies, de rechter van de aangevoerde tegenargumenten gebruik maakt om de eisende partij in het ongelijk te stellen? Voorts gaat het proefproject voorbij aan het nut van mondelinge gedachteswisselingen voor het voorbereidende werk van de rechter. Doorgaans ontdekt laatstgenoemde het dossier via de pleidooien, en vervolgens weet hij waaraan hij bij de analyse van het dossier aandacht moet besteden.

Overigens wordt de rechtbank verzocht zijn vonnis in de mate van het mogelijke te beperken tot wat de partijen de mogelijkheid biedt onderling tot een vergelijk te komen over de niet beslechte geschilpunten. De spreker wijst erop dat een rechter op straffe van rechtsweigeren nochtans alle hem voorgelegde geschilpunten moet beslechten. Algemeen werpt deze hervorming de kwestie van de toegang tot het gerecht op, die in beginsel aan geen enkele vormvereiste onderworpen mag zijn. Door die vormvereisten op te leggen, wordt de toegang tot het gerecht beperkt voor wie op de terechtzitting zonder advocaat zou willen verschijnen. De rechtzoekende wordt verplicht het werk van de rechter "voor te kauwen"; komt dat er niet op neer dat de rechter de prijs betaalt voor een gerechtelijke achterstand die zich zou kunnen opstapelen bij gebrek aan magistraten en griffiers?

Le ministre souhaite revoir les compétences, la composition et le fonctionnement du Conseil supérieur de la Justice. Cela vise-t-il à répondre à un problème spécifique?

Le ministre souhaite aussi réduire le nombre de bâtiments judiciaires. Il parle d'une diminution du nombre de lieux d'audience. Quels sont les lieux visés, mis à part les justices de paix?

L'oratrice rappelle en outre que la justice de paix est une justice proche du citoyen, qui a fait ses preuves. Les justiciables la comprennent. Il faut éviter d'éloigner la justice des citoyens. Quelles sont les justices de paix que le ministre veut supprimer? Quels seront les critères du ministre pour redessiner la carte des justices de paix?

Concernant le projet-pilote devant le tribunal de commerce, des praticiens se posent des questions quant aux mesures proposées. Comment croire qu'une partie va réellement faire le travail de la partie adverse? Quid si la partie défenderesse ne dépose pas de conclusions mais se présente tout de même à l'audience d'introduction? Quelle sera la sanction dans ce cas? Pourrait-on aboutir à une situation absurde où, en l'absence de conclusions déposées par la partie défenderesse, le juge utilise les contre-arguments développés pour donner tort à la partie demanderesse? Par ailleurs, le projet-pilote néglige l'utilité des échanges oraux pour le travail préparatoire du juge. Celui-ci découvre en général le dossier à travers les plaidoiries et il sait ensuite où porter son attention dans l'analyse du dossier.

Par ailleurs, le tribunal est invité à limiter son jugement dans la mesure du possible à ce qui permet aux parties de trouver entre elles un arrangement sur les points litigieux qui ne sont pas tranchés. L'oratrice indique qu'un juge doit pourtant trancher tous les points de conflits qui lui sont soumis, sous peine de déni de justice. De manière générale, cette réforme pose la question de l'accès à la justice qui ne doit en principe être soumis à aucune formalité. En imposant ces formalités, on restreint l'accès à la justice pour ceux qui voudront se passer d'un avocat à l'audience. De plus, imposer au justiciable de "pré mâcher" le travail du juge ne revient-il pas à reporter sur ses épaules le prix d'un arriéré judiciaire qui pourrait s'accumuler par manque de magistrats et de greffiers?

Het budget voor de juridische tweedelijnsbijstand wordt in 2016 opgetrokken. In feite gaat het om een indexering. Toch blijft dat budget duidelijk lager dan ten opzichte van 2014 en is het bijgevolg ontoereikend.

Bovendien vindt de spreekster dat de veiligheidsstraffen indruisen tegen de bij de strafuitvoeringsrechtbanken gehuldigde opvatting. Voorts gaan ze in tegen de behoefte om resocialisatie-instrumenten uit te bouwen, alsook tegen de veiligheidsbehoeften in de gevangenen. Hoe denkt de minister ervoor te zorgen dat die maatregel spoort met de externe rechtspositie van de gevangenen, die berust op het beginsel dat, behalve bij tegenindicaties, de nadere tenuitvoerleggingsregels voor alle gevangenen openstaan? Zullen die nadere regels bij wet worden opgelegd of geval per geval worden overwogen? Zal het feit dat iemand hier illegaal verblijft, ambtshalve als een tegenindicatie worden gezien?

De minister koestert mooie intenties wat de voorlopige hechtenis betreft. Zal de ontwikkeling van alternatieve maatregelen gepaard gaan met meer middelen, met name voor de gemeenschappen, die met het elektronisch toezicht zijn belast?

Vervolgens komt mevrouw Özen terug op de voorgestelde hervorming van het erfrecht. Doel daarvan is meer keuzevrijheid te bieden om de begunstigde van een erfenis te bepalen. Anders gesteld: men wil het voorbehouden erfdeel van de kinderen verminderen en de mogelijkheid bieden het ene kind ten opzichte van het andere te bevoordelen. Zo zou men bijvoorbeeld een buiten het huwelijk geboren kind kunnen benadelen. Hoe valt een dergelijke maatregel te verantwoorden gelet op de evolutie van de huidige gezinnen, die almaar vaker nieuw zijn samengesteld?

Tot slot meent de spreekster dat het vraagstuk van de levenloos geboren kinderen in de commissie voor de Volksgezondheid moet worden behandeld. Het komt er immers op aan de geschikteste manier te vinden om mensen te begeleiden die onder meer vragende partij zijn voor een psychologische *follow-up*.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) merkt op dat de uitdagingen waarvoor justitie staat niet van de minste zijn.

Ondanks de budgettaire context blijft het de ambitie dat uitspraken binnen een jaar gevelde worden. De spreker drukt de hoop uit dat de minister in dit opzet slaagt. Dit zou het vertrouwen van de burger in justitie alleen maar ten goede komen. Om dit te realiseren, concentreert de minister zich enerzijds op de instroom (input) van zaken en anderzijds op de uitstroom (output). Hij

Concernant la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne, le budget de l'aide juridique est en augmentation pour 2016. Il s'agit en fait d'une indexation. Cela reste une nette diminution par rapport à 2014 et cela reste donc insuffisant.

Par ailleurs, l'oratrice est d'avis que les peines de sûreté vont à l'encontre de la philosophie qui régit les tribunaux d'application des peines. Cela va aussi à l'encontre des besoins de mettre en place des outils de réinsertion et des besoins de sécurité dans les prisons. Comment le ministre envisage-t-il la cohérence de cette mesure avec la révision du statut externe des prisonniers, fondée sur le principe des modalités d'exécution ouvertes à tous les prisonniers, sauf contre-indications? Ces dernières seront-elles imposées par la loi ou envisagées au cas par cas? Un illégal représentera-t-il d'office une contre-indication?

Concernant la détention préventive, le ministre a de belles intentions. Cependant, le développement des mesures alternatives s'accompagnera-t-il d'une augmentation des moyens, notamment pour les Communautés chargées de la surveillance électronique?

Mme Özen revient ensuite sur la réforme proposée du droit successoral. Le but est d'accorder une plus grande liberté de choix pour déterminer le bénéficiaire d'un héritage. Autrement dit, on veut réduire la part réservataire des enfants et permettre d'en favoriser l'un par rapport à l'autre. On pourrait par exemple défavoriser un enfant né hors mariage. Comment justifier une telle mesure par rapport à l'évolution des familles actuelles qui sont de plus en plus recomposées?

Enfin, l'oratrice est d'avis que la question des enfants nés sans vie doit être traitée en commission de la Santé publique. Il s'agit en effet de trouver la façon la plus adéquate d'accompagner les personnes demandeuses d'un suivi psychologique notamment.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) fait remarquer que les défis auxquels la justice est confrontée ne sont pas des moindres.

Malgré le contexte budgétaire, on maintient l'ambition de faire en sorte que les jugements soient prononcés dans un délai d'un an. L'intervenant espère que le ministre réussira à atteindre son objectif. Cela ne pourrait qu'accroître la confiance du citoyen dans la justice. Pour ce faire, le ministre se concentre d'une part sur le flux entrant (*input*) d'affaires et, d'autre part, sur le

wenst de eerste aanleg te herwaarderen opdat alleen daar waar zinvol een beroepsprocedure wordt opgestart. De Open Vld-fractie deelt deze visie. Er moet echter over gewaakt worden dat het beroep niet uitgehold wordt. De rechtsonderhorige dient evenwel ook geresponsabiliseerd te worden.

De minister heeft ook bijzondere aandacht voor de output van de hoven en rechtbanken. Het vergroten van de output is een kwestie van het beheersen van de middelen en het inzetten ervan daar waar nodig. Op dat vlak heeft de vorige minister van Justitie, mevrouw Annemie Turtelboom, met de gerechtelijke hervorming al het een en ander in werking gezet. Waakzaamheid is echter geboden bij de uitvoering van die hervorming: de horizontale mobiliteit wordt bemoeilijkt door het schrappen van zittingsplaatsen van vrederechten. De spreker drukt de hoop uit dat de geest van de vorige hervorming in ere wordt gehouden.

De minister spreekt over de mogelijkheid zitting te houden “sous l’arbre”, zoals in het gemeentehuis. Kan de minister dit verduidelijken?

Op het vlak van informatisering en modernisering dient een grote inhaalbeweging plaats te vinden. Ook de vorige ministers van Justitie hebben hieraan bijzondere aandacht besteed. Er werd in het verleden hier al veel geld aan besteed. Vandaag zijn er op de rechtbanken en griffies nog veel informele praktijken en is het wachten op de nodige koninklijke besluiten over de digitalisering. Er moet hier zo snel mogelijk voortgang gemaakt worden. Digitaliseren leidt uiteindelijk tot besparingen aangezien er minder mankracht vereist zal zijn.

De Open-Vld-fractie steunt de maatregelen ter bevordering van de alternatieve vormen van geschillenbeslechting.

De werkzaamheden betreffende de modernisering van het strafrecht en de hervorming van de strafprocedure waarmee in de vorige legislatuur een aanvang werd genomen, worden voortgezet. De minister heeft het over het aanwijzen van deskundigen en een multidisciplinaire groep van deskundigen. Kan de minister duiden wat hier de verhouding is met het wetsontwerp potpourri II?

De heer Lachaert is tevreden met de bijzondere aandacht voor de slachtoffers van intrafamiliaal geweld. Het is positief dat er een evaluatie van het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld zal plaatsvinden, want vandaag wordt deze sanctie nog te weinig toegepast.

flux sortant (*output*). Il souhaite revaloriser la première instance, pour que l’on n’entame une procédure de recours que lorsque cette démarche est judicieuse. Le groupe Open Vld partage ce point de vue. Il faut cependant veiller à ce que le recours ne soit pas vidé de sa substance. Toutefois, le justiciable doit aussi être responsabilisé.

Le ministre accorde aussi une attention particulière à l’*output* des cours et tribunaux. Pour accroître l’*output*, il faut maîtriser les moyens et les utiliser là où c’est nécessaire. Sur ce plan, l’ancienne ministre de la Justice, Mme Annemie Turtelboom, a déjà entamé le travail avec la réforme judiciaire. La vigilance est cependant de mise lors de l’exécution de cette réforme: la mobilité horizontale est rendue difficile en raison de la suppression de lieux d’audience de justices de paix. L’intervenant espère que l’esprit de la réforme précédente sera respecté.

Le ministre évoque la possibilité de siéger “sous l’arbre”, comme à la maison communale. Le ministre peut-il préciser ses propos?

Sur le plan de l’informatisation et de la modernisation, un grand mouvement de rattrapage doit avoir lieu. Les anciens ministres de la Justice ont également accordé une attention particulière à ce point. On y a déjà consacré beaucoup d’argent dans le passé. Aujourd’hui, il existe encore beaucoup de pratiques informelles dans les greffes et tribunaux et il faut attendre les arrêtés royaux nécessaires en matière de numérisation. Il convient de réaliser des avancées sur ce point aussi rapidement que possible. La numérisation permettra finalement de faire des économies, étant donné que l’on aura besoin de moins d’effectifs.

Le groupe Open-Vld soutient les mesures en faveur des modes alternatifs de règlement des conflits.

Les travaux relatifs à la modernisation du droit pénal et à la réforme de la procédure pénale, qui ont été entamés au cours de la législature précédente, seront poursuivis. Le ministre évoque la désignation d’experts et d’un groupe pluridisciplinaire d’experts. Le ministre peut-il indiquer quel est le rapport, en l’occurrence, avec le projet de loi pot-pourri II?

M. Lachaert est satisfait de l’attention particulière qui est accordée aux victimes de violences intrafamiliales. Il est positif que l’on procédera à une évaluation de la mesure d’interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique, car cette sanction est encore trop peu appliquée actuellement.

Ook het verbeteren van de inning van boetes is al jaren een bekommernis van de Open Vld-fractie. De Staatskas loopt hier immers veel geld mis. Het is belangrijk dat hier werk van wordt gemaakt.

De uitwerking van een volledig statuut voor pleegouders draagt de goedkeuring van de Open Vld-fractie weg. De spreker vestigt hier de aandacht op de diverse wetgevende initiatieven die in het Parlement hangende zijn.

Wat de proefprojecten bij de rechtbanken van koop-handel betreft, staat de spreker stil bij de verlenging van de dagvaardingstermijn. Het zou voorts een goede zaak zijn dat tot minder zittingen wordt gekomen opdat de partijen geen nutteloze verplaatsingen dienen te maken. Ook de digitalisering speelt hier een belangrijke rol. Aldus kan gekomen worden tot een zinvoller procesverloop. De Open-Vld-fractie steunt dan ook de initiatieven van de minister terzake.

De minister spreekt in zijn beleidsnota over een nieuwe wet inzake de uitvoering van alle vrijheidsstraffen. Deze wet zal bepalen dat het slachtoffer informatie ontvangt over de toekenning van modaliteiten aan de veroordeelde en het slachtoffer zal op eigen vraag gehoord en/of vertegenwoordigd worden tijdens de procedure. De vraag stelt zich echter waarom dit systeem de voorkeur krijgt op een “opt-out”, zijnde de regeling waarbij men in ieder geval gehoord wordt, tenzij men dat weigert? Houdt de keuze die in de beleidsnota naar voren wordt geschoven geen risico in op een “discriminatie” tussen mondige en minder mondige slachtoffers?

Wat de infrastructuur van de penitentiaire inrichtingen betreft, wenst het lid te vernemen wat de stand van zaken is betreffende de bouw van de gevangenis van Dendermonde en van het gevangeniscomplex te Haren? Is er zicht op de effectieve timing voor de bouw van beide? Welke horden moeten nog genomen worden?

De beleidsnota heeft het over een nieuw masterplan, met daarin ook de creatie van een proefproject in 2016 rond een soort detentiehuizen. Is hiervoor al een locatie bekend? Wat is het budget dat hiervoor voorzien wordt? Zal men gebruik maken van bestaande huizen die aangepast worden, of moet er gebouwd worden? Welke vergunningen moeten hiervoor verkregen worden?

Tot slot had de spreker graag vernomen wat de situatie is betreffende de achterstallige facturen en op welke manier het bijkomend budget dat het departement Justitie bekomen heeft voor de bestrijding van terrorisme en radicalisme besteed zal worden.

L'amélioration de la perception des amendes est également une préoccupation du groupe Open Vld depuis des années déjà. En effet, le Trésor public perd beaucoup d'argent à cause d'amendes non perçues. Il est important d'y remédier.

Le groupe Open Vld approuve l'élaboration d'un statut complet pour les parents d'accueil. L'intervenant attire l'attention, en l'occurrence, sur les diverses initiatives législatives pendantes à ce sujet au Parlement.

En ce qui concerne les projets pilotes dans les tribunaux de commerce, l'intervenant évoque la prolongation du délai de citation. Il serait positif de réduire le nombre d'audiences, afin que les parties ne doivent pas effectuer de déplacements inutiles. La numérisation joue aussi un rôle important en la matière. On peut ainsi faire en sorte que le procès se déroule de manière plus sensée. Le groupe Open-Vld soutient dès lors les initiatives du ministre en la matière.

Dans sa note de politique générale, le ministre parle d'une nouvelle loi relative à l'exécution de toutes les peines privatives de liberté. Cette loi prévoira que la victime sera informée de l'octroi de modalités au condamné et sera entendue et/ou représentée, à sa demande, au cours de la procédure. La question se pose cependant de savoir pourquoi ce système est préféré à un “opt-out”, à savoir la règle en vertu de laquelle la personne est de toute façon entendue sauf si elle le refuse? Le choix effectué par la note de politique générale ne risque-t-il pas de créer une “discrimination” entre les victimes capables de s'exprimer et celles qui le sont moins?

En ce qui concerne l'infrastructure des établissements pénitentiaires, le membre s'enquiert de l'état d'avancement de la construction de la prison de Termonde et du complexe pénitentiaire de Haren. Le calendrier effectif de la construction de ces deux établissements est-il connu? Quels obstacles faut-il encore lever?

La note de politique évoque un nouveau masterplan qui prévoit aussi le lancement, en 2016, d'un projet-pilote sur une sorte de maisons de détention. Son emplacement est-il déjà connu? Quel budget a-t-on prévu pour ce projet? Utilisera-t-on des maisons existantes qui seront transformées ou de nouvelles maisons devront-elles être construites? Quels permis faudra-t-il obtenir pour cela?

Enfin, l'intervenant s'enquiert de la situation des factures en souffrance et demande comment le budget supplémentaire accordé au département de la Justice pour lutter contre le terrorisme et le radicalisme sera employé.

De heer Raf Terwingen (CD&V) merkt op dat de beleidsnota, alsook de begroting, van de minister van Justitie, zijn steun hebben.

De minister geeft in zijn beleidsnota aan dat de hervorming van het Strafwetboek zal gebeuren aan de hand van een criminologisch onderbouwd taxatie-instrument. Kan de minister meer details geven over het “beoordelingsinstrument” dat de administratie samen met de interdisciplinaire groep heeft uitgewerkt en waarvan de opstelling blijkbaar afgerond is?

De spreker had graag vernomen of er al een timing is vooropgesteld met betrekking tot het koninklijk besluit dat de regelgeving rond de verplichte HIV-test in werking zou doen treden?

Met betrekking tot de voorlopige hechtenis, is de spreker voorstander van de begrenzing van de totale duur van de voorlopige hechtenis (mits dit gekoppeld is aan andere hervormende ingrepen die de doorlooptijd van de onderzoeksfase kunnen inperken) maar stipt hij aan dat de aanpassing van de maximumduur van de voorlopige hechtenis volgens de “zwaarte van het misdrijf en de toepasbare strafmaat” toch vragen oproept. Voorlopige hechtenis is een uitzonderingsmaatregel die ertoe moet dienen het verdere verloop van het onderzoek te beschermen; ze mag alleen worden opgelegd in geval van recidive- of collusiegevaar en gevaar voor het slachtoffer. Zoals de minister ook aangeeft in zijn beleidsnota mag het beschermen tegen deze risico's de enige functionaliteit van de voorlopige hechtenis zijn. Vanuit die optiek is het helemaal niet logisch om de duur en de wijze van uitvoering (al dan niet via ET) van de voorlopige hechtenis te koppelen aan de strafmaat.

Het uittekenen van een nieuw wettelijk kader voor de strafuitvoering is een goede zaak. De huidige onuitvoerbaarheid van de straffen beneden de 3 jaar is immers een heikel punt. Dit leidt tot een aanzienlijke ongelijkheid in behandeling, terwijl die grens van 3 jaar maar heel arbitrair is. Naar legaliteit en rechtszekerheid toe is deze hervorming dan ook heel belangrijk.

De heer Terwingen heeft reserves ten aanzien van de invoering van de mogelijkheid voor de feitenrechter om een beveiligingsperiode vast te stellen. Hij is wat dit betreft van oordeel dat als het op re-integratie aankomt de SURB de best geplaatste instantie is om hierover te oordelen, zeker aangezien dit een evolutief gegeven is dat moeilijk kan beoordeeld worden op het moment van de uitspraak over de straf. Hij is alvast tevreden dat dit beperkt zal worden tot enkele “zeer ernstige” misdrijven.

M. Raf Terwingen (CD&V) fait observer qu'il soutient la note de politique et le budget du ministre de la Justice.

Dans sa note de politique, le ministre indique que la réforme du Code pénal s'appuiera sur un instrument d'évaluation étayé sur le plan criminologique. Le ministre peut-il indiquer en quoi consiste “l'instrument d'évaluation” que l'administration a développé en association avec un groupe interdisciplinaire, dont la mise au point est apparemment achevée?

L'intervenant demande si un calendrier a déjà été prévu pour l'adoption de l'arrêté royal qui fera entrer en vigueur la réglementation relative au test HIV obligatoire.

En ce qui concerne la détention préventive, l'intervenant est favorable à la limitation de sa durée totale (pourvu que cette mesure s'accompagne d'autres réformes pouvant réduire la durée de l'instruction) mais il souligne que la différenciation de la durée maximale de la détention préventive en fonction “de la gravité de l'infraction et du taux de peine applicable” soulève néanmoins des questions. La détention préventive est une mesure d'exception qui doit servir à protéger la poursuite de l'instruction. Cette mesure ne peut être imposée qu'en cas de risque de récidive ou de collusion ou de danger pour la victime. Ainsi que le ministre l'indique également dans sa note de politique, la seule fonctionnalité de la détention préventive doit être la protection contre ces risques. Sous cet angle, il n'est pas du tout logique de coupler la durée et le mode d'exécution (sous surveillance électronique ou non) de la détention préventive au taux de la peine.

L'élaboration d'un nouveau cadre légal pour l'exécution des peines est une bonne chose. L'impossibilité actuelle d'exécuter les peines de moins de trois ans constitue un problème épineux. Cette situation est en effet source d'une importante inégalité de traitement, sachant que cette limite de trois ans est très arbitraire. Cette réforme est donc très importante sur le plan de la légalité et de la sécurité juridique.

M. Terwingen exprime certaines réserves à l'égard de l'instauration de la faculté pour le juge du fond de fixer une période de sûreté. Il estime à ce propos que quand il s'agit de réinsertion, le TAP est l'instance la mieux placée pour statuer en la matière, d'autant plus qu'il s'agit d'une donnée évolutive difficile à apprécier au moment du prononcé de la peine. L'intervenant se réjouit en tout cas que cette possibilité soit limitée à certaines “infractions d'une extrême gravité”.

De spreker herinnert de minister eraan dat tijdens de vorige legislatuur een werkgroep werd opgericht inzake de detentiehuizen. De leden hiervan staan positief tegenover het idee van de kleine huizen voor het uitzitten van de gevangenisstraf. De heer Terwingen is dan ook tevreden dat er nu eindelijk een concreet proefproject zal worden opgezet.

Met betrekking tot de aanpak van de illegale wapenhandel vestigt de spreker voorts de aandacht van de leden op het wetsvoorstel van de CD&V-fractie tot aanvulling van het Wetboek van strafvordering wat betreft de telefoontap bij wapenhandel (DOC 54 0117/001).

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt vast dat de beleidsnota een verdere concretisering is van het beleidsplan en van het regeerakkoord. Zij zal het uiteraard dan ook steunen.

Inzake de beheersautonomie, stelt zij vast dat de reeds voorziene “steundiensten” bij de colleges zullen omgevormd worden tot “beheersdiensten” die eveneens geleid worden door een algemeen beheerder. Kan de minister hier meer uitleg over geven?

De minister wenst een dynamisch allocatiemodel in te voeren. Daarbij worden paramaters ingebouwd die functie staan van de door de organisatie te bereiken doelstellingen (“redelijke rechtspraak binnen een redelijke termijn”). De minister verwijst naar nationale normtijden. Op welke manier zullen die worden vastgelegd?

Wat de informatisering betreft, wenst het lid te vernemen wat er voorzien is voor de publicatie van vonnissen en arresten?

Naar aanleiding van de hervorming van de vrederechten wenst de minister te komen tot een betere werklastverdeling zonder de nabijheid van justitie voor de burger in het gedrang te brengen. In geval van meerdere zittingsplaatsen zou er een delocalisatie plaatsvinden. Voorziet de minister dit ook op langere termijn? Ook wanneer het over verschillende kantons gaat? Zal dit volgens de minister ook effectief een besparing- en efficiëntiewinst met zich meebrengen?

De spreekster zal met veel aandacht het pilootproject met betrekking tot de rechtbank van koophandel volgen. Zij meent begrepen te hebben dat de minister met het oog op een grotere efficiëntie een schriftelijke procedure tussen advocaten wenst in te voeren opdat pas tot een zittingsdag wordt overgegaan op het ogenblik dat alle elementen voorliggen.

L'intervenant rappelle au ministre qu'un groupe de travail sur les maisons de détention a été créé au cours de la législature précédente. Les membres de ce groupe de travail sont favorables à l'idée de petites maisons pour l'exécution des peines d'emprisonnement. M. Terwingen se réjouit donc qu'un projet pilote concret soit bientôt mis sur pied.

En ce qui concerne la lutte contre le trafic d'armes, l'intervenant attire l'attention des membres sur la proposition de loi du groupe CD&V qui vise à compléter le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'écoute téléphonique en cas de trafic d'armes (DOC 54 0117/001).

Mme Sonja Becq (CD&V) constate que la note de politique générale vise à concrétiser plus avant le plan stratégique et l'accord de gouvernement. Il est donc évident qu'elle la soutiendra.

En ce qui concerne l'autonomie de gestion, elle constate que les “services d'appui” auprès des collèges seront transformés en “services de gestion”, qui seront également dirigés par un gestionnaire général. Le ministre peut-il donner davantage d'explications à ce sujet?

Le ministre souhaite instaurer un modèle d'allocation dynamique. Des paramètres qui sont fonction des objectifs que l'organisation doit atteindre (“une justice raisonnable dans un délai raisonnable”) seront en outre intégrés. De quelle manière ces paramètres seront-ils fixés?

En ce qui concerne l'informatisation de la justice, la membre demande ce qui est prévu pour la publication des jugements et arrêts.

Le ministre souhaite réformer les justices de paix afin de parvenir à une meilleure répartition de la charge de travail sans mettre en péril la proximité de la justice pour le citoyen. Dans le cas où il y a plusieurs lieux d'audience, une délocalisation aurait lieu. Le ministre prévoit-il également de procéder ainsi à plus long terme? Même lorsqu'il s'agit de cantons différents? Cette délocalisation générera-t-elle également réellement un gain en termes d'économie et d'efficacité?

L'intervenante suivra très attentivement le projet pilote relatif au tribunal du commerce. Elle pense avoir compris que le ministre souhaite instaurer, en vue d'une plus grande efficacité, une procédure écrite entre les avocats afin qu'une date d'audience ne soit fixée qu'au moment où l'on dispose de tous les éléments.

Het is belangrijk dat vooruitgang wordt gemaakt met de juridische tweedelijnsbijstand. Wanneer zal het wetsontwerp worden ingediend? Wat met de rechtsbijstandsverzekering?

De minister bereidt de hervorming van het Burgerlijk Wetboek voor in samenwerking met deskundigen. Het lid herinnert de minister eraan dat de objectivering van de onderhoudsuitkeringen altijd een belangrijk aandachtspunt voor de CD&V-fractie is geweest. Zij is dan ook tevreden dat de minister aandacht heeft voor de problematiek van het zich onvermogen maken en het achterhalen van de werkelijke inkomsten in het kader van een echtscheiding, alsook voor de verschillende vormen van alternatieve geschillenbeheersing. Wat dit laatste betreft, stelt zij tevreden vast dat de minister in zijn beleidsnota een onderscheid maakt tussen de kamers van minnelijke schikking enerzijds en de bemiddeling anderzijds. Beide worden immers vaak gelijkgesteld terwijl het over verschillende vormen van alternatieve geschillenoplossing gaat.

De spreekster stelt vast dat de minister rekening houdende met de praktijk kleine verbeteringen aan de werking van de familierechtbanken wil aanbrengen. Kan de minister meer duiding geven wat zijn plannen zijn met betrekking tot het horen van minderjarigen?

De minister kondigt een bijsturing aan van de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid. De minister zou ook de problematiek van de erelonen in dit verband onder de loep nemen. Dit is een goede zaak.

Het lid stelt tevreden vast dat de minister voorziet in een grotere tussenkomst van het slachtofferfonds. Zij vraagt hem evenwel ook aandacht te hebben voor het personeelstekort waarmee dit fonds te kampen heeft.

Wat de interneringswet betreft, kijkt zij uit naar de reparatiewet.

Over het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) te Antwerpen acht zij het ten slotte aangewezen om de werking van het FPC Gent te evalueren en hieruit de nodige lessen te trekken.

Mevrouw Becq is voorts tevreden over de aandacht die de minister heeft voor de vrouwelijke geïnterneerden en het langdurig verblijf.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) stelt vast dat de beleidsnota een duidelijk overzicht geeft van de plannen van de minister. De minister is ambitieus en

Il est important de progresser au niveau de l'aide juridique de deuxième ligne. Quand le projet de loi sera-t-il déposé? Qu'en est-il de l'assurance "protection juridique"?

Le ministre prépare la réforme du Code civil en collaboration avec des experts. La membre rappelle au ministre que l'objectivation des pensions alimentaires a toujours été un point d'attention important pour le groupe CD&V. Elle se félicite dès lors que le ministre accorde une attention à la problématique des débiteurs d'aliments qui organisent leur insolvabilité, à la problématique de la recherche des revenus dans le cadre d'un divorce, ainsi qu'aux différents modes de règlement alternatif des litiges. En ce qui concerne ce dernier point, elle constate avec satisfaction que le ministre fait une distinction, dans sa note de politique générale, entre les chambres de règlement à l'amiable d'une part et la médiation d'autre part. Les deux systèmes sont en effet souvent assimilés alors qu'il s'agit de modes différents de règlement alternatif des litiges.

L'intervenante constate qu'eu égard à la pratique, le ministre veut apporter des améliorations mineures au fonctionnement des tribunaux de la famille. Le ministre peut-il donner plus de précisions au sujet de la nature de ses projets concernant l'audition des mineurs?

Le ministre annonce une adaptation de la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine. Le ministre examinerait également en détail la problématique des honoraires à cet égard. C'est une bonne chose.

La membre constate avec satisfaction que le ministre prévoit une intervention majorée du fonds des victimes. Elle lui demande cependant d'être également attentif au manque de personnel que connaît ledit fonds.

En ce qui concerne la loi sur l'internement, elle attend avec impatience la loi de réparation.

Au sujet du Centre de psychiatrie légale (CPL) d'Anvers, elle estime enfin qu'il s'indique d'évaluer le fonctionnement du CPL de Gand et d'en tirer les enseignements nécessaires.

Mme Becq est en outre satisfaite de l'attention que le ministre accorde aux internés de sexe féminin ainsi qu'au long séjour.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) constate que la note de politique générale donne un bon aperçu des projets du ministre. Ce dernier est ambitieux et annonce

kondigt de indiening van een 40-tal wetsontwerpen aan. Dit betekent elke week een wetsontwerp.

De minister heeft al meegedeeld dat op basis van een aantal krachtlijnen een eerste principiële discussie zal gehouden worden in de commissie voor de Justitie over de hervorming van het Wetboek van strafvordering en van het Strafwetboek.

Er worden grondige hervormingen van de beheersstructuur aangekondigd. Het is afwachten op de concrete teksten, doch de voorstellen lijken op het eerste gezicht logisch. Het omzetten van kaders in financiële enveloppes kan echter ongewenste effecten ressorteren. Dit wordt alvast een delicate evenwichtsoefening.

De minister doet het voorstel om van het Hof van Cassatie een dotatiegerechtigde instelling te maken. Waarom die keuze en wat zullen de gevolgen ervan zijn? Zal dit een impact hebben op het personeelsstatuut?

De werklastermeting wordt opnieuw uitgesteld tot 2016. Is deze planning realistisch? De spreker benadrukt dat het uitblijven ervan een rem zet op de uitvoering van de nieuwe beheersstructuur.

Het beleidsplan bevat ook een aantal positieve punten. Zoals ondermeer de aandacht die gegeven wordt aan de alternatieve oplossingsstrategieën.

Het is een goede zaak dat de minister de rol van de Federale Bemiddelingscommissie, naar vorming, begeleiding en coördinatie toe, zal herbekijken.

De evaluatie van de werking van de kamers van minnelijke schikking binnen de familierechtbank is ook een goede zaak, op voorwaarde dat het de bedoeling is om stappen vooruit te zetten. Het zou voorts aangewezen zijn om een bemiddeling in bestuurszaken te ontwikkelen. Behoort dit tot de bevoegdheid van de minister? Aldus wordt bemiddeling versterkt.

De invoering van een statuut voor de magistraten draagt zijn goedkeuring weg, zoals ook de verbetering van de positie van het slachtoffer en het slachtofferfonds.

Het brengen van het toezicht op de gevangenen onder parlementaire controle is de spreker genegen. Hij had het evenwel graag ruimer gezien met name het toezicht op diegenen die van hun vrijheid beroofd zijn.

De spreker staat positief tegenover de ontwikkeling van detentiehuizen. Er is immers grote nood aan differentiatie in de strafuitvoering. Dergelijke projecten hebben niet alleen een positief effect op de re-integratie

le dépôt d'une quarantaine de projets de loi, ce qui signifie un projet de loi par semaine.

Le ministre a déjà fait savoir qu'une première discussion de principe sera organisée sur la réforme du Code d'instruction criminelle et du Code pénal, en commission de la Justice, sur la base d'un certain nombre de directives.

Une réforme en profondeur de la structure de gestion est annoncée. Il faudra encore attendre les textes concrets, mais les propositions semblent logiques à première vue. La conversion de cadres en enveloppes budgétaires peut toutefois produire des effets indésirables. Ce sera en tout cas un exercice d'équilibre délicat.

Le ministre propose de faire de la Cour de cassation une institution bénéficiant d'une dotation. Que justifie ce choix et quelles en seront les conséquences? Cela aura-t-il un impact sur le statut du personnel?

La mesure de la charge de travail est de nouveau reportée à 2016. Ce planning est-il réaliste? L'intervenant insiste sur le fait que son absence freine la mise en œuvre de la nouvelle structure de gestion.

La note de politique générale comprend également un certain nombre de points positifs, tels que notamment l'attention qui est accordée aux solutions alternatives.

Le fait que le ministre réexaminera le rôle de la Commission fédérale de médiation en ce qui concerne la formation, l'accompagnement et la coordination est une bonne chose.

On peut également se réjouir de l'évaluation du fonctionnement des chambres de conciliation au sein du tribunal de la famille, à condition que le but soit de réaliser des progrès. Il s'indiquerait en outre de développer une médiation pour les affaires administratives. Le ministre est-il compétent en la matière? La médiation sera renforcée de cette manière.

L'instauration d'un statut pour les magistrats emporte son adhésion, au même titre que l'amélioration de la position de la victime et le Fonds d'aide aux victimes.

L'intervenant est favorable de soumettre le contrôle des prisons à un contrôle du Parlement. Il aurait toutefois aimé que ce contrôle soit plus étendu, notamment au contrôle des personnes privées de leur liberté.

L'intervenant souscrit au développement de maisons de détention. Il y a en effet un besoin impérieux de différenciation dans le cadre de l'exécution de la peine. Non seulement les projets de ce type favorisent la réinsertion

van de betrokkenen in de maatschappij, de spreker meent ook dat, en dit moet blijken uit de evaluatie, ook het budget er wel zal bij varen aangezien er niet in een hoge beveiligingsgraad moet worden voorzien zoals in de gevangenissen. De vraag is evenwel welke doelgroep voor deze proefprojecten in aanmerking komt. Ook de gedetineerden die nog niet op strafeinde zijn? De spreker pleit voor een zo groot mogelijk toepassingsgebied. Voorts is ook de *monitoring* belangrijk en drukt hij de hoop uit dat academici bij dit project betrokken worden.

De aandacht voor transgenders en de uitwerking van een betere regeling van de massaschade op private domeinen en bij rampen dragen zijn goedkeuring weg.

Over het Masterplan gerechtsgebouwen benadrukt de spreker het belang van de nabijheid van justitie voor de burger. Voorzichtigheid is hier dus geboden.

Het idee om zittingen te houden “sous l’arbre”, bijvoorbeeld in een gemeentehuis, klinkt goed. Het lid stelt evenwel vast dat enerzijds de minister zich van een aantal gebouwen ontdoet, terwijl hij anderzijds beroep doet op de gemeentehuizen om daar recht te spreken. Hoe zal dit in de praktijk verlopen? Gaat er nog een griffie zijn? Er zal in elk geval een fysisch aanspreekpunt moeten zijn waar burgers met hun rechtsvragen terecht kunnen.

De hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand is een dossier dat al geruime tijd aansleept. Het uitgangspunt van deze hervorming moet het garanderen van de toegankelijkheid van justitie zijn. In het verleden zijn al tal van maatregelen genomen die de drempel verhogen, zoals de btw op de erelonen van advocaten, de verhoging van de rechtsplegingsvergoeding en van de griffierechten. Het Rekenhof heeft in dit verband vragen over de toereikbaarheid van het voorziene budget, gelet ook op de nakende uitbreiding van de Salduzwetgeving. De spreker stelt dan ook de vraag of er in voldoende middelen is voorzien?

Met betrekking tot de achterstallige facturen stelt het Rekenhof vast dat deze in juni 2015 opliepen tot een bedrag van 145,78 miljoen euro. In oktober 2015 heeft de minister een bijkomend budget van 35 miljoen euro bekomen. De huidige achterstal bedraagt dus 110 miljoen euro. Kan de minister een stand van zaken hieromtrent

des intéressés dans la société, mais l’intervenant suppose – l’évaluation devra le démontrer – qu’ils auront également un effet positif sur le budget, étant donné que ces établissements ne requièrent pas un degré de sécurisation élevé comme les prisons. Il est toutefois permis de se demander quel est le groupe cible de ces projets pilotes. Les détenus qui ne sont pas encore en fin de peine pourront-ils également en bénéficier? L’intervenant estime que le champ d’application doit être aussi étendu que possible. Il souligne par ailleurs l’importance du *monitoring* et espère que des universitaires seront associés à ce projet.

L’intervenant souscrit par ailleurs à l’attention accordée aux transgenres et à la volonté d’élaborer une meilleure réglementation en ce qui concerne les dommages de masse occasionnés dans des domaines privés et à la suite d’une catastrophe.

En ce qui concerne le Masterplan bâtiments judiciaires, l’intervenant souligne l’importance d’une justice proche du citoyen. La prudence s’impose dès lors en la matière.

L’idée d’organiser des audiences “sous l’arbre” dans une maison communale, par exemple, est séduisante. L’intervenant constate néanmoins que le ministre se défait d’une part d’un certain nombre de bâtiments et fait appel d’autre part aux maisons communales pour accueillir les audiences. Quelles seront les modalités pratiques en l’espèce? Y aura-t-il encore un greffe? Il faudra en tout état de cause prévoir un point de contact physique auquel les citoyens pourront adresser leurs questions d’ordre juridique.

La réforme de l’aide juridique de deuxième ligne est un dossier qui traîne depuis longtemps. Le point de départ de cette réforme doit être le souci de garantir l’accessibilité de la justice. De nombreuses mesures prises dans le passé ont eu pour effet de restreindre l’accès à la justice. L’intervenant évoque notamment la décision de soumettre les honoraires des avocats à la TVA, ainsi que l’augmentation de l’indemnité de procédure et des droits de greffe. La Cour des comptes se demande à cet égard si le budget prévu en l’espèce sera suffisant, compte tenu également de l’extension prochaine de la législation Salduz. L’intervenant demande dès lors si des moyens suffisants ont été prévus.

En ce qui concerne les factures arriérées, la Cour des comptes constate qu’en juin 2015, elles atteignaient un montant de 145,78 millions d’euros. En octobre 2015, le ministre a obtenu un budget supplémentaire de 35 millions d’euros. L’arriéré actuel s’élève donc à 110 millions d’euros. Le ministre peut-il dire où en sont les choses?

geven? Zijn er in voldoende budgetten voorzien om deze achterstallen volledig weg te werken?

Voorts herinnert hij de minister aan de volgende opmerking van het Rekenhof:

“Op grond van artikel 70 van de wet van 22 mei 2003 166 heeft de regering, via een in Ministerraad overlegde begrotingsberaadslaging, machtiging verleend tot het vastleggen, boven de kredieten geopend in de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2015, van uitgaven op basisallocatie 12 56 03 12.11.40 (gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken) voor een bedrag van 35 miljoen euro. Het Rekenhof heeft de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers laten weten dat de uitzonderlijke en onvoorzienbare omstandigheden die door artikel 70 van de bovenvermelde wet worden vereist, ontbreken.” (DOC 54 1351/002, p.56).

Wat is de reactie van de minister hierop? Zal dit worden opgelost?

Er is de laatste jaren al veel gedaan rond de problematiek van de geïnterneerden. De minister heeft aangekondigd dat deze problematiek in het wetsontwerp potpourri III behandeld zal worden. De minister voorziet in bijkomende capaciteit. Net als vorige sprekers lijkt het hem aangewezen om de werking van het FPC Gent te evalueren alvorens over het te hanteren model in de nieuwe FPC's keuzes te maken. De heer Van Hecke merkt op dat niet iedereen even enthousiast is over het personeelsbeleid, de omkadering en de begeleiding in het FPC Gent.

Met betrekking tot het aspect veiligheid wenst het lid te vernemen welke wijzigingen de minister wenst aan te brengen aan de BIM- en de BOM-wet. Uiteraard is er de illegale wapenhandel en het aspect telecom-evoluties, maar wat heeft de minister verder in gedachten? De minister maakt in zijn beleidsnota melding van een eerste evaluatie die verricht werd op meer dan 4 400 BIM. Geeft deze evaluatie aanleiding tot een grondige wijziging?

De heer Van Hecke stipt aan dat de inlichtingendiensten de toepassing van steeds meer methodes met steeds minder controle vragen. Waakzaamheid is hier dus geboden.

Het lid kijkt uit naar de uitvoering van de aanbevelingen van het Comité I. Hij stelt echter vast dat slechts de aanbeveling over het regelen van de internationale samenwerking van de inlichtingen- en de veiligheidsdiensten, alsook de regeling met betrekking tot OCAD over de internationale contacten in concrete regelgeving

A-t-on prévu un budget suffisant pour résorber entièrement cet arriéré?

Il rappelle ensuite au ministre l'observation suivante de la Cour des comptes:

“Afin d'assainir la situation, le gouvernement a recouru à l'article 70 de la loi du 22 mai 2003¹⁶⁷ et a autorisé, par une délibération budgétaire du conseil des ministres, au-delà des crédits ouverts au budget général des dépenses de l'année budgétaire 2015, l'engagement de dépenses sur l'allocation de base 12 56 03 12.11.40 (frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police) pour un montant de 35 millions d'euros. La Cour a informé le président de la Chambre des représentants de l'absence des circonstances exceptionnelles et imprévisibles requises par l'article 70 de la loi précitée.” (DOC 54 1351/002, p.151)

Comment le ministre réagit-il à cette observation? Ce problème sera-t-il résolu?

Ces dernières années, on a déjà fait beaucoup en rapport avec la problématique des personnes internées. Le ministre a annoncé que cette problématique serait traitée dans le projet de loi pot-pourri III. Le ministre prévoit une capacité supplémentaire. Tout comme les intervenants précédents, il estime qu'il s'indique d'évaluer le fonctionnement du CPL de Gand avant de faire un choix sur le modèle à utiliser dans les nouveaux CPL. M. Van Hecke fait remarquer que tout le monde n'est pas enthousiaste en ce qui concerne la politique du personnel, l'encadrement et l'accompagnement au CPL de Gand.

Concernant la sécurité, l'intervenant demande quelles modifications le ministre souhaite apporter à la loi MRD et à la loi MPR. Il y a évidemment le trafic d'armes et l'évolution des télécommunications, mais à quoi pense le ministre pour le reste? Dans sa note de politique, le ministre fait état d'une première évaluation qui a été effectuée sur plus de 4 400 MRD. Cette évaluation a-t-elle mis en lumière la nécessité de procéder à une modification en profondeur?

M. Van Hecke indique que les services de renseignement demandent l'application d'un nombre toujours plus grand de méthodes qui font l'objet de moins en moins de contrôle. La prudence s'impose donc en l'occurrence.

L'intervenant attend avec impatience la mise en œuvre des recommandations du Comité R. Il constate toutefois que seules la recommandation relative à l'organisation de la collaboration internationale des services de renseignement et de sécurité et la directive régissant les contacts internationaux que peut entretenir

zullen worden omgezet. Wat echter met de andere aanbevelingen van het Comité I?

De personenbescherming zal vanaf 1 januari 2016 van de Staatsveiligheid overgaan naar de federale politie. Is deze timing realistisch? Gaan de goederen mee verhuizen? De spreker wijst erop dat de begrotingscijfers aantonen dat nog tot 2019 in een budget hiervoor voor de Staatsveiligheid wordt voorzien. Is dit niet tegenstrijdig? Kan de minister meer duiding geven?

Voorts stelt de spreker vast dat het budget voor de Staatsveiligheid, in vergelijking met vorig jaar, aanzienlijk werd verlaagd. De spreker neemt aan dat dit gecorrigeerd zal worden?

Het Rekenhof merkt over de personeelsuitgaven voor de gewone rechtsmachten op dat op basis van de maandelijkse *monitoring* vier posten op het einde van het jaar een negatief saldo zullen vertonen. Hoe zal de minister dit op het terrein oplossen? De minister is immers tijdens de zomer van 2015 tot bijkomende aanwervingen overgegaan. Het Rekenhof stipt voorts aan dat er ook in het verleden in te weinig budgetten voor de gewone rechtsmachten voorzien werden.

Het lid stelt vast dat de medische kosten in de gevangenissen zonder bijkomende verklaring dalen. Is dit het resultaat van een doorschuifoperatie naar het departement Volksgezondheid. Hoe moeten deze cijfers geïnterpreteerd worden? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de minimale dienstverlening?

Tot slot wenst de heer Van Hecke meer uitleg te bekomen over de verdeling binnen justitie van de 400 miljoen euro die in de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme werd uitgetrokken. Met de aanwijzing van 3 bijkomende onderzoeksrechters bevestigt de minister in elk geval, na het wetsontwerp potpourri II, zijn vertrouwen in de onderzoeksrechters.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) gaat in op de toegang tot de rechter en op de juridische tweedelijnsbijstand. Wat zijn de krachtlijnen van het toekomstige wetsontwerp ter zake?

De minister kondigt aan dat er concrete maatregelen zullen komen, in overleg met de verzekeringsinstellingen en met de orden van de balies. Hoewel de rechtsbijstandsverzekering een goede zaak is, behelst juridische bijstand meer dan dat. De Staat moet zijn verantwoordelijkheid ten aanzien van de zwaksten inzake de toegang tot de rechter blijven nemen. Het Rekenhof geeft aan dat de budgettaire verhoging niet méér is dan

l'OCAM seront transposées en une réglementation concrète. Qu'advient-il des autres recommandations du Comité R?

À partir du 1^{er} janvier 2016, la protection des personnes sera transférée de la Sûreté de l'État à la police fédérale. Ce calendrier est-il réaliste? Ce transfert concerne-t-il aussi les marchandises. L'intervenant indique qu'il ressort des chiffres budgétaires qu'un budget est encore prévu à cet effet jusqu'en 2019 pour la Sûreté de l'État. N'est-ce pas contradictoire? Le ministre peut-il fournir des précisions?

L'intervenant constate ensuite que le budget de la Sûreté de l'État a sensiblement diminué par rapport à celui de l'année passée. Il suppose que les chiffres seront corrigés.

La Cour des comptes fait observer à propos des dépenses de personnel des juridictions ordinaires que sur la base du monitoring mensuel, quatre postes présenteront un solde négatif à la fin de l'année. Quelle solution concrète le ministre envisage-t-il? Au cours de l'été 2015, le ministre a en effet procédé à des recrutements supplémentaires. La Cour des comptes indique par ailleurs que par le passé aussi, certains budgets prévus pour les juridictions ordinaires étaient insuffisants.

L'intervenant constate que les frais médicaux dans les prisons diminuent sans autre explication. Est-ce le résultat d'un glissement vers le département de la Santé publique? Comment ces chiffres doivent-ils être interprétés? Qu'en est-il du service minimum?

Enfin, M. Van Hecke souhaite avoir des précisions sur la répartition au sein de la Justice du montant de 400 millions d'euros dégagé pour la lutte contre le terrorisme et le radicalisme. En désignant 3 juges d'instruction supplémentaires, le ministre confirme en tout état de cause, après le projet de loi pot pourri II, sa confiance dans les juges d'instruction.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) revient sur l'accès à la justice et l'aide juridique de deuxième ligne. Quelles seront les grandes lignes du projet de loi à venir en la matière?

Le ministre annonce des mesures concrètes en concertation avec les assureurs et l'ordre des barreaux. L'assurance protection juridique est certes intéressante, mais l'aide juridique ne se limite pas à cela. La responsabilité de l'État en matière d'accessibilité à la justice doit subsister pour les plus faibles. La Cour des comptes précise que l'augmentation budgétaire est simplement une indexation. Ces crédits risquent de se s'avérer d'autant

een indexering. Die kredieten dreigen niet te volstaan, temeer daar een Europese richtlijn moet worden toegepast die het Belgisch recht bepaalde regels inzake het Europees aanhoudingsbevel oplegt. Wat is de impact van die maatregel?

De heer Christian Brotcorne (cdH) meent dat de beleidsnota ambitieus is opgevat en veel elementen bevat die de goede richting uitgaan. Desondanks vreest de spreker dat er onvoldoende middelen zullen zijn om een en ander uit te voeren.

— *De rechterlijke organisatie en het DCRO*

De spreker vraagt wie dat nieuwe orgaan zal beheren. Zal dat een magistraat zijn? De beleidsnota geeft aan dat “een aantal beheersdiensten voor de rechterlijke organisatie van de FOD Justitie (...) in het DCRO [zullen] worden ingebracht”, met name de gebouwen en de infrastructuur. Betekent dit dat de mogelijkheid erin zit dat de gebouwen voortaan opnieuw door de FOD Justitie zullen worden beheerd?

Bovendien vraagt de spreker of het DCRO in de loop van 2016 zal worden geïnstalleerd. Hoe zal dat orgaan zijn samengesteld?

— *Gerechtelijke achterstand*

Elkeen is het erover eens dat de gerechtelijke achterstand moet worden bestreden. Om de werklust echt te kunnen meten, zou men eerst die achterstand moeten terugdringen. Eén van de denksporen die met name de firma KPMG had aangereikt in het kader van een onderzoek naar de werklust in 2013, was de benoeming van extra magistraten. Aan dat voorstel werd geen gevolg gegeven. De vraag rijst dan ook hoe die (wel degelijk nog bestaande) gerechtelijke achterstand dan wél moet worden weggewerkt.

— *Informatisering*

Men kan alleen maar wensen dat de projecten ter zake succesvol zijn. De spreker wijst er evenwel op dat ook de rechtzoekenden die niet over informatica-instrumenten beschikken, toegang moeten hebben tot de rechter.

— *Hervorming van de Hoge Raad voor de Justitie*

Waarom is een hervorming noodzakelijk? In welke zin zal die worden opgevat? Zullen de bevoegdheden van de HRJ worden verruimd, dan wel worden ingeperkt? *Quid* met zijn onderzoeks- of adviesbevoegdheden?

plus insuffisants si une directive européenne qui imposerait dans le droit belge certaines dispositions par rapport à des mandats d'arrêt européens venait à s'appliquer. Qu'en est-il de cet impact?

M. Christian Brotcorne (cdH) est d'avis que la note de politique générale est ambitieuse et contient beaucoup d'éléments allant dans le bon sens. Cependant, l'orateur craint une insuffisance de moyens pour les mettre en œuvre.

— *Organisation judiciaire et le CSOJ*

L'orateur se demande qui sera le gestionnaire de ce nouvel organe. S'agira-t-il d'un magistrat? La note précise que certains services de gestion pour l'organisation judiciaire du SPF Justice seront intégrés dans le CSOJ, notamment les bâtiments et l'infrastructure. Est-ce une voie ouverte vers le retour de la gestion des bâtiments au sein du SPF Justice?

En outre, le CSOJ sera-t-il mis en place dans le courant de l'année 2016? Comment sera-t-il composé?

— *Arriéré judiciaire*

Tout le monde est d'accord pour combattre cet arriéré. Pour avoir une véritable évaluation de la charge de travail, il faudrait commencer par réduire cet arriéré et une des pistes qu'avait notamment proposées la firme KPMG dans une étude sur la mesure de la charge de travail en 2013 était la nomination de magistrats supplémentaires. Cela n'a pas été fait. Comment faire dès lors pour réduire cet arriéré judiciaire qui existe toujours bel et bien?

— *Informatisation*

On ne peut que souhaiter une réussite des projets en la matière. L'orateur rappelle cependant que le justiciable ne disposant pas des outils informatiques doit aussi avoir accès à la justice.

— *Réforme du Conseil supérieur de la Justice*

Pourquoi une réforme est-elle nécessaire? Dans quel sens ira-t-elle? Va-t-on augmenter ou restreindre les compétences du CSJ? Quid de ses capacités d'enquête ou d'avis?

— *Tenuitvoerlegging van de zesde staatshervorming*

De spreker is verheugd te vernemen dat de federale overheid op het vlak van Justitie contacten onderhoudt met de gemeenschappen. Dat is zeer belangrijk, aangezien de gemeenschappen een groot deel van het strafuitvoeringsbeleid zullen moeten dragen. Hoe staat het met de overheveling van de financiële middelen? Welke budgetten zullen worden overgeheveld, en binnen welke termijnen?

— *Gebouwen en infrastructuur van de rechterlijke orde*

De minister kondigt rationaliseringsoperaties aan. De heer Brotcorne pleit voor een beter beheer en voor meer schaalvoordelen. Niettemin mag de toegankelijkheid niet uit het oog worden verloren, in het bijzonder tot de vrederechten. De minister stelt binnenkort een koninklijk besluit in het vooruitzicht. De vrederechten en de lokale verkozenen moeten inderdaad worden gerustgesteld.

Wat denkt de minister ervan het Gerechtsgebouw in Brussel opnieuw voor gerechtelijke doeleinden te gebruiken?

In het kader van de hervorming van het gerechtelijk landschap werd overeengekomen de zittingsplaatsen te behouden. Wat is het tijdpad voor de renovatie, dan wel de bouw op bepaalde plaatsen van gerechtsgebouwen?

— *Hervorming van de burgerlijke rechtspleging*

De minister geeft aan dat hij tevens de procedures voor de vrederechter en voor de familierechtbank wil beperken. Wat wordt ter zake precies overwogen? De wetgeving moet weliswaar worden geëvalueerd, maar men moet voorkomen dat verschillen in de toepassing van de wetgeving van de ene rechtbank tot de andere tot gevolg hebben dat recht wordt gedaan aan de praktijk, veeleer dan aan de strekking van de hervormingen waaraan uitvoering wordt gegeven via de oprichting van een familie- en jeugdrechtbank en via de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid. Voordat een dergelijke wijziging wordt uitgevoerd, is een debat absoluut noodzakelijk.

— *Gezinsbemiddeling*

Dit denkspoor is zeer interessant om de rechtbanken te ontlasten. Jammer genoeg voorziet de begroting niet in de nodige middelen om de politieke wil ter zake te financieren. Er moet in efficiënte nadere regels op

— *Exécution de la sixième réforme de l'État*

L'orateur se réjouit d'entendre que les contacts entre le niveau fédéral et les Communautés sont effectifs au niveau de la Justice. C'est essentiel, les Communautés devront en effet gérer tout un pan important de la politique d'exécution des peines. Qu'en est-il du transfert des moyens financiers? Quels seront les budgets transférés et dans quels délais?

— *Bâtiments et infrastructure de l'Ordre judiciaire*

Le ministre annonce des rationalisations. M. Brotcorne est favorable à une meilleure gestion et à la mise en œuvre d'économies d'échelles. Cependant, l'accessibilité ne doit pas être oubliée, en particulier concernant les justices de paix. Un arrêté royal est annoncé prochainement. Il faut en effet rassurer les justices de paix et les élus locaux.

Quel est l'avis du ministre concernant la réhabilitation du palais de justice de Bruxelles à des fins judiciaires?

La réforme du paysage judiciaire a convenu du maintien des lieux d'audience. Quel est le timing pour la rénovation ou la construction à certains endroits de palais de justice?

— *Réforme de la procédure civile*

Le ministre évoque aussi un souhait de diminuer les procédures devant le juge de paix et le tribunal de la famille. Qu'est-ce qui est envisagé précisément? Des évaluations des législations sont certes nécessaires, mais il faut éviter que des différences d'application de la législation d'un tribunal à un autre ne conduisent à faire droit à la pratique plutôt qu'à l'esprit des réformes mises en œuvre à travers la création du tribunal de la famille et de la jeunesse et la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine. Un débat est indispensable avant toute modification de ce type.

— *Médiation familiale*

Cette piste est très intéressante pour désengorger les tribunaux. Malheureusement, on ne voit pas dans le budget une concrétisation de la volonté politique en la matière. Il faut mettre en œuvre des modalités

financieel gebied worden voorzien. In Québec wordt zo vaak een beroep gedaan op gezinsbemiddeling dat nog slechts 7 % van de familiezaken voor de rechter wordt gebracht. De Staat neemt daar maximaal zes gezinsbemiddelingssessies voor zijn rekening wanneer er kinderen betrokken zijn. Misschien is dat een denkspoor.

— *Loopbaan van de magistraten*

De spreker is ervan overtuigd dat de minister zijn aandacht toespitst op het loopbaaneinde en op de periode na de loopbaan van de magistraat. Er moet echter ook worden ingezet op de periode die aan de pensionering voorafgaat, voor de magistraten die beschikbaar zijn voor een deeltijds ambt. De loopbaanmogelijkheden van de magistraten moeten worden herbekeken.

Overigens zijn twee nieuwe onderzoeksrechters aangesteld, die zich zullen toeleggen op terrorismezaken. Dat zegt evenwel niets over de rol van de onderzoeksrechter in het raam van de beoogde hervorming van de strafrechtspleging.

— *Juridische bijstand*

Er wordt onder meer met de balies onderhandeld. Beide partijen willen tot een oplossing komen; er liggen geloofwaardige denksporen ter tafel. Het budgettaire pijnpunt blijft echter bestaan. Bestaat de vaste wil om minstens de puntwaarde met één euro te verhogen? Zal die juridische bijstand worden geherfinancierd? De voor 2016 vastgestelde begroting zal niet volstaan om aan alle behoeften te voldoen. Welke hervormingen worden in uitzicht gesteld?

De heer Brotcorne vindt de rechtsbijstandsverzekering een zeer interessant denkspoor. Die kan pas efficiënt zijn wanneer in stimuli wordt voorzien. Zo pleit de spreker voor de fiscale aftrekbaarheid van de verzekeringspremie.

— *Begrotingsbeleid en gerechtskosten*

Werden alle achterstallen betaald? Hoe kan ervoor worden gezorgd dat dit probleem zich in de toekomst niet opnieuw stelt, temeer omdat niet in méér middelen wordt voorzien? Hoewel de minister de kosten wil rationaliseren, heeft de spreker twijfels. Hoe zou het NICC bijvoorbeeld een ondersteunende rol via zijn knowhow kunnen spelen wanneer een topman van dat instituut onlangs in de commissie voor de Justitie heeft verklaard dat hij geen middelen ter beschikking heeft?

financières efficaces. Au Québec, seulement 7 % des affaires familiales sont encore judiciairisées, tellement il est fait usage de la médiation familiale. L'État a pris en charge jusqu'à six séances de médiation familiale lorsque des enfants sont en jeu. Cela est peut-être une piste à suivre.

— *Carrière des magistrats*

L'orateur est convaincu que le ministre ne travaille que sur la fin de carrière et l'après carrière des magistrats. Il faut aussi travailler sur la période précédant la retraite, pour des magistrats disponibles pour un temps de travail réduit. On doit s'orienter vers un réaménagement de la carrière des magistrats.

Par ailleurs, deux nouveaux juges d'instruction ont été engagés, pour la matière du terrorisme. Cela ne dit cependant rien du rôle du juge d'instruction dans le cadre de la réforme envisagée de la procédure pénale.

— *Aide juridique*

Il y a des négociations avec les barreaux notamment. Il y a une volonté d'aboutir de part et d'autres et des pistes crédibles sont sur la table. Le problème budgétaire subsiste néanmoins. Y a-t-il une volonté récurrente d'augmenter au moins la valeur du point d'un euro? Cette aide juridique va-t-elle être refinancée? Le budget prévu pour 2016 ne suffira pas à faire face à tous les besoins. Quels sont les projets de réforme?

M. Brotcorne considère la piste de l'assurance protection juridique tout à fait intéressante. Pour que cela soit efficace, il faudra des incitants. L'orateur plaide par exemple pour la déductibilité fiscale de la prime d'assurance.

— *Politique budgétaire et frais de justice*

Tous les arriérés ont-ils été payés? Comment faire en sorte que le problème ne se pose pas à nouveau à l'avenir, en particulier vu l'absence d'augmentation des moyens prévus? Le ministre a beau vouloir rationaliser les coûts, l'orateur a des doutes. Par exemple, comment l'INCC pourrait-il servir d'appui en matière d'expertise alors que son responsable a encore déclaré récemment en commission de la Justice qu'il n'avait pas de moyens?

— *Strafrecht en strafrechtelijk beleid*

De hervormingen worden met veel belangstelling tegemoetgezien. Deskundigen buigen zich momenteel over die onderwerpen. Daar gaan kosten mee gepaard, maar de vergoeding van die deskundigen daalt. De bezoldigingen van de experts dalen van 412 000 euro in 2015 naar 127 000 euro in 2016¹. Hoe kunnen die hervormingen tot een goed einde worden gebracht, wanneer de bezoldigingen van de deskundigen afnemen?

— *Voorlopige hechtenis*

De spreker vraagt zich af hoe de minister erin zal slagen de magistraten ervan te overtuigen de voorlopige hechtenis niet langer toe te passen waarvoor ze eigenlijk niet bedoeld is. Het is bewezen dat de overbevolking van de gevangenen het gevolg is van de voorlopige hechtenis. Het is niet normaal dat in een rechtsstaat als de onze, het aantal personen in voorlopige hechtenis zo sterk vertegenwoordigd is in de gevangenisbevolking.

— *Verbetering van het slachtofferstatuut*

De heer Brotcorne vraagt of de minister gedurende de procedure een tenlasteneming, hetzij psychologisch of van de procedure- of advocatenkosten, in overweging neemt.

— *Strafuitvoering en herziening van de straffengradatie*

De spreker wacht het resultaat van de werkzaamheden van de deskundigen af. Hij is enigszins bezorgd wat de voorwaardelijke invrijheidsstelling betreft. Deze zou automatisch plaatsvinden of niet op dezelfde manier worden toegekend. Er zijn bepaalde paradoxen. Men moet oog hebben voor de persoon van de veroordeelde.

— *Gezondheidszorg voor gedetineerden*

De kredieten hiervoor worden aanzienlijk vermindert. Zal de gezondheidszorg voor gedetineerden deels of volledig worden overgeheveld naar de FOD Volksgezondheid?

— *Sociaal overleg*

De minister heeft het over een bemiddelingstraject. Bedoelt hij wel degelijk de dienstverlening die in de gevangenen wordt gewaarborgd? Hoe staat het concreet met die onderhandelingen? Voorts geeft de minister aan dat het sociaal overleg over het aan het pensioen voorafgaand verlof zal worden voortgezet. Dit

¹ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1353/54K1353007.pdf>, blz. 4.

— *Droit pénal et politique criminelle*

Les réformes sont attendues avec beaucoup d'intérêt. Des experts travaillent actuellement sur les sujets. Cela représente un coût, or, la rémunération de ces experts est en diminution. On passerait de 412 000 euros en 2015 à 127 000 euros en 2016.¹ Comment aller au bout de ces réformes en prévoyant une diminution de la rémunération des experts?

— *Détention préventive*

L'orateur se pose des questions quant à la manière dont le ministre va parvenir à convaincre les magistrats à ne plus détourner la détention préventive de son objectif effectif. Il a été démontré que la surpopulation carcérale vient de la détention préventive. Il n'est pas normal que dans un pays de droit comme le nôtre les détentions préventives représentent un tel pourcentage de la population carcérale.

— *Amélioration du statut de la victime*

M. Brotcorne demande si l'idée d'une prise en charge, notamment psychologique ou des frais de procédure ou d'avocats, en cours de procédure est envisagée par le ministre.

— *Exécution des peines et révision de l'échelle des peines*

L'orateur attend de voir ce que donneront les travaux des experts. Il a quelques craintes par rapport à la libération conditionnelle. Il est envisagé qu'elle devienne parfois automatique ou ne soit pas allouée de la même manière. Il y a certains paradoxes. Il faudrait s'intéresser à la personnalité du condamné.

— *Soins de santé des détenus*

Il y a une diminution relativement importante sur le plan budgétaire. La charge des soins de santé sera-t-elle transférée – en tout ou en partie – vers le SPF Santé publique?

— *Concertation sociale*

Le ministre parle d'un trajet de médiation. S'agit-il bien du service garanti dans les prisons? Où en est-on concrètement dans cette négociation? Par ailleurs, le ministre indique que la concertation sociale sur le congé préalable à la pension sera poursuivie. Cela n'est pas propre à la justice mais c'est un problème de l'ensemble

¹ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1353/54K1353007.pdf>, p.4

probleem geldt niet enkel voor justitie, maar voor het hele openbaar ambt. Waarom wordt er onderhandeld op het niveau van de FOD Justitie? Dit kan een interessant spoor zijn op het vlak van besparingen. Het moet mogelijk zijn bepaalde sociale verworvenheden die niet langer opportuun zijn en niet langer stroken met de huidige realiteit, ter discussie te stellen?

— *Strafinstellingen*

De minister plant gevangenisrenovaties. Waarom wordt aan Franstalige zijde niets in uitzicht gesteld? Ook aan die zijde zijn de behoeften groot. Bovendien betreurt de spreker dat er geen sprake is van een echt debat over de megagevangenis van Haren.

De spreker is getroffen door het advies van het Rekenhof over de DBFM-contracten. Daarin wordt gesteld dat die contracten extreem duur uitvallen voor de overheidsfinanciën². Heeft men enig idee van de reële kosten daarvan, met name voor Haren, alsook van de weerslag op de jaarbegrotingen van Justitie?

Voorts constateert de spreker dat de post “voeding” blijft afnemen. Wat is daarvoor de verklaring? Is die afname te wijten aan de resultaten van de bestrijding van de overbevolking van de gevangenen? De grens van 10 % overbevolking in de gevangenen is nochtans overschreden.

— *Geïnterneerden*

De minister wil kamers voor de bescherming van de maatschappij instellen. Werd daarvoor een budget uitgetrokken? Er zal gespecialiseerd personeel in dienst moeten worden genomen, met name voor de zorg. Waarom is overigens in Wallonië nog geen enkele voorziening gevestigd? Zullen er middelen worden vrijgemaakt?

— *Deradicalisering*

Hoever staat het met de uitbouw van voor deradicalisering bestemde vleugels in Hasselt en in Ittre?

— *Illegale wapenhandel*

Het ware wenselijk zich te buigen over de redenen waarom in België vervaardigde wapens terug te vinden zijn bij het wapentuig van met name Islamitische Staat.

² <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1351/54K1351002.pdf>, blz.166.

de la fonction publique. Pourquoi la négociation se fait-elle au niveau du SPF Justice? C'est une piste qui pourrait être intéressante en termes d'économies. Il faut pouvoir remettre en question certains acquis sociaux qui ne sont plus opportuns et ne correspondent plus à la réalité actuelle.

— *Établissements pénitentiaires*

Le ministre envisage des rénovations de prisons. Pourquoi rien n'est-il prévu du côté francophone? Il y a aussi de grands besoins de ce côté. Par ailleurs, l'orateur regrette l'absence de vrai débat concernant la méga-prison de Haren.

L'orateur est interpellé par rapport à l'avis de la Cour des comptes concernant les contrats DBFM. Celle-ci considère que ces contrats sont extrêmement coûteux pour les finances publiques.² A-t-on une idée des coûts réels, notamment pour Haren, et de l'impact sur les budgets annuels de la justice?

Par ailleurs, l'orateur constate que le poste nourriture continue à diminuer. Quelle est l'explication? Cette diminution est-elle due aux résultats de la lutte contre la surpopulation carcérale? On est pourtant au-delà de la barre de 10 % de surpopulation carcérale.

— *Internés*

Le ministre veut mettre en place des chambres de protection sociale. Cela a-t-il été budgétisé? Il faudra engager du personnel spécialisé pour les soins notamment. Par ailleurs, pourquoi aucune structure n'est-elle encore localisée en Wallonie? Des moyens seront-ils prévus?

— *Déradicalisation*

Où en est la mise en place des annexes vouées à la déradicalisation à Hasselt et à Ittre?

— *Trafic d'armes illégales*

Il serait opportun de se pencher sur les raisons pour lesquelles on retrouve des armes, fabriquées en Belgique, au sein des armements de l'État islamique notamment.

² <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1351/54K1351002.pdf>, p.166.

— Algemene begroting

Veel begrotingsposten dalen, wat strookt met het regeerakkoord. Het Rekenhof verwijst naar de vrees dat de kredieten voor veel posten ontoereikend zijn. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de internering³, voor secularisme, de werkings- en investeringskredieten, of nog de voogddiensten ten behoeve van minderjarige vreemdelingen. Laatstgenoemde diensten slaken trouwens een alarmkreet om meer middelen te verkrijgen. Zoals het Rekenhof aanstipt, doet zich bovendien hetzelfde voor in heel wat andere domeinen. Het betreft hier essentiële vragen omtrent de geloofwaardigheid van de begroting van Justitie, en die moeten een antwoord krijgen.

De heer Philippe Goffin (MR) wijst er in eerste instantie op dat het informatiseringsvraagstuk, dat al uitgebreid in de commissie voor de Justitie aan bod is gekomen, van fundamenteel belang is. Naast de groot-schalige projecten zijn er veel kleinigheden die zouden kunnen worden verwezenlijkt en die de toestand in het veld zouden kunnen verbeteren. De spreker denkt onder meer aan een onderlinge compatibiliteit van de programma's van Justitie en politie (wat de magistraten de moeite zou besparen alle processen-verbaal opnieuw te moeten invoeren), aan de onmogelijkheid om bij de griffies elektronisch te betalen, of nog aan de elektronische handtekening. Er wordt gewacht op dergelijke "quick wins" om het dagelijks werk van alle actoren bij Justitie te vergemakkelijken. Heeft de minister, in overleg met de actoren in het veld, dat soort van "quick wins" geïdentificeerd? Overweegt hij dergelijke concrete maatregelen te nemen?

— Hervorming van het burgerlijk procesrecht

De zogenaamde "Potpourri 1"-wet heeft een aanzet gegeven tot veel maatregelen ter vermindering van het aantal rechtsplegingen, opdat het gerecht zich op zijn fundamentele taken kan concentreren. De minister kondigt aan dat die maatregelen zullen worden aangevuld met andere, zoals een inperking van het aantal rechtsplegingen voor het vreedegerecht en voor de familierechtbank. De spreker vraagt dienaangaande om nadere toelichting.

— Het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering worden vernieuwd

De minister vermeldt geregeld de werkzaamheden van de deskundigengroepen met een multidisciplinaire samenstelling die werken aan de hervorming van het Strafwetboek en van het Wetboek van strafvordering.

³ <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1351/54K1351002.pdf>, blz.149 e.v.

— Budget général

Beaucoup de postes sont en diminution, ce qui correspond à l'accord de gouvernement. La Cour des comptes épingle la crainte d'insuffisances de crédits pour toute une série de postes. C'est le cas par exemple³ en matière d'internement, pour la laïcité, pour les crédits de fonctionnement et investissement, ou encore les services de tutelle des mineurs étrangers. Il y a d'ailleurs eu un cri d'alarme de la part de ces derniers pour obtenir plus de moyens. C'est le cas aussi dans toute une série d'autres domaines comme le pointe la Cour de comptes. Ce sont des questions essentielles qui portent sur la crédibilité du budget de la Justice et auxquelles il faut apporter des réponses.

M. Philippe Goffin (MR) indique tout d'abord que la question de l'informatisation, qui a déjà été largement abordée en commission de la Justice, est fondamentale. À côté des projets d'ampleur, il y a de nombreuses petites choses qui pourraient être réalisées et qui permettraient d'améliorer la situation sur le terrain. L'orateur pense notamment à la compatibilité entre les programmes de la justice et de la police, qui éviteraient aux magistrats d'avoir à réencoder tous les procès-verbaux, à l'absence de possibilité de paiement électronique dans les greffes, ou encore à la signature électronique. Des "quick wins" comme ceux-là sont attendus pour faciliter le travail quotidien de tous les acteurs de la justice. Le ministre a-t-il identifié, en concertation avec les acteurs de terrain, de tels "quick wins"? Le ministre envisage-t-il de prendre des mesures concrètes de ce type?

— Réforme du droit de la procédure civile

La loi dite "Pot-pourri 1" a initié de nombreuses mesures visant à diminuer le nombre de procédures pour que la justice puisse se concentrer sur ses tâches fondamentales. Le ministre annonce que ces mesures seront complétées par d'autres, comme une réduction du nombre de procédures devant le juge de paix et le tribunal de la famille. L'orateur demande plus de précisions à cet égard.

— Un Code pénal et un Code d'instruction criminelle rénovés

Le ministre évoque régulièrement les travaux des groupes d'experts à composition pluridisciplinaire qui travaillent à la réforme du Code pénal et du Code d'instruction criminelle. L'orateur se réjouit que le ministre ait

³ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1351/54K1351002.pdf>, p.149 et s.

De spreker is opgetogen dat de minister dit omvangrijk project doortastend aanpakt. Hij wenst te vernemen of de minister al beschikt over denksporen over de inhoud van de hervorming. Zou de commissie voor de Justitie geregeld kunnen worden geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden van die groepen? Dat zou zeer nuttig zijn. De spreker herinnert eraan dat de hervorming van een Strafwetboek de kloof tussen meerderheid en oppositie overstijgt.

— *Strafuitvoering en strafinstellingen*

De minister stipt aan dat alle straffen moeten worden uitgevoerd; dat is belangrijk om het gevoel van straf-feloosheid te voorkomen. De spreker deelt de mening dat met de hervormingen in het strafrecht, inzonderheid inzake de strafuitvoering, de overbevolking van de gevangenen moet kunnen worden teruggedrongen. Voorts wil de minister werk maken van de alternatieve straffen zoals de werkstraf, het elektronisch toezicht en de autonome probatie. De spreker is het daar volmondig mee eens.

Sinds de zesde staatshervorming behoort de uitvoering van een deel van die alternatieve straffen tot de bevoegdheden van de gemeenschappen. De justitiehuisen zijn thans overbelast. Heeft de minister in de gemeenschappen een monitoring kunnen uitvoeren om na te gaan of die alternatieve straffen effectief zijn?

Voorts geeft de spreker aan dat het debat in de commissie voor de Justitie over de situatie in de gevangenen en over het penitentiair beleid precies op tijd komt, aangezien de minister zich bereid heeft verklaard daaraan te werken.

— *Gerechtelijke gebouwen*

De spreker herinnert eraan dat België meer dan 350 gerechtsgebouwen telt, terwijl Nederland er maar 80 heeft. Er moet dus worden nagedacht over de redenen voor dat aantal en de mogelijkheid om het te verminderen. De procureur-generaal van Luik heeft een interessant experiment in Eindhoven vernoemd, waar in één gebouw de rechtzoekende, de politie, het gerecht, de daders of de slachtoffers worden samengebracht. Het zou interessant zijn te bekijken hoe dat systeem werkt. Het is ook belangrijk om iedereen gerust te stellen aangaande de rationalisering van de gebouwen. Veranderingen moeten mogelijk zijn om de evolutie van de samenleving te volgen.

pris ce chantier d'ampleur à bras-le-corps. Il souhaite savoir si le ministre dispose déjà de pistes quant au contenu de la réforme. La commission de la Justice pourrait-elle être informée de l'avancement des travaux de ces groupes à intervalle régulier? Cela serait très utile. L'orateur rappelle que la réforme d'un Code pénal dépasse le clivage majorité contre opposition.

— *Exécution des peines et établissements pénitentiaires*

Le ministre indique que toutes les peines doivent être exécutées, ce qui est important pour éviter le sentiment d'impunité. L'orateur partage l'idée selon laquelle des réformes en matière de droit pénal et plus particulièrement d'exécution des peines doivent permettre de diminuer la surpopulation carcérale. Le ministre a, en outre, la volonté de travailler sur les peines alternatives comme la peine de travail, la surveillance électronique, la probation autonome, volonté que l'orateur partage pleinement.

Depuis la sixième réforme de l'État, l'exécution d'une partie de ces peines alternatives relève des Communautés. Les maisons de justice sont actuellement débordées. Le ministre a-t-il pu faire un monitoring de la situation dans les Communautés pour voir si ces peines alternatives sont effectives?

Par ailleurs, l'orateur indique que le débat qui aura lieu en commission de la Justice concernant la situation dans les prisons et la politique pénitentiaire tombera à point nommé puisque le ministre a exprimé sa volonté d'y travailler.

— *Bâtiments judiciaires*

Concernant les bâtiments judiciaires, M. Goffin rappelle que la Belgique compte plus de 350 bâtiments alors que les Pays-Bas en comptent 80. Il y a donc une réflexion à mener sur les raisons de ce nombre et la possibilité de le réduire. Le procureur général de Liège a mentionné une expérience intéressante à Eindhoven, où, dans un même bâtiment, le justiciable, la police, la justice, les auteurs ou les victimes travaillent au sein d'une même entité. Il pourrait être intéressant de voir comment ce système fonctionne. Il est aussi important de rassurer les uns et les autres par rapport à cette rationalisation des bâtiments. Des changements doivent pouvoir se faire pour suivre l'évolution de la société.

— *Beheersautonomie*

De spreker vraagt zich af hoever men daar precies mee staat en wat het concrete tijdschema is. In de beleidsnota wordt uitgelegd hoe de enveloppe voor het beheer van de rechterlijke orde in het kader van de beheersautonomie zal worden verdeeld. De verdeling over de verschillende entiteiten zal meer bepaald gebaseerd zijn op de werklast, wat uiteraard essentieel is. Die werklast moet bekend zijn tegen eind 2016, opdat die beheersautonomie en de erbij horende middelen in 2018 aan de behoeften kunnen beantwoorden.

— *Rechtsbijstandverzekering*

Het onderwerp is niet nieuw, integendeel. In de beleidsnota wordt gesproken van concrete maatregelen voor 2016. De spreker is benieuwd naar de oplossing die zal worden voorgesteld.

— *Beheersing van de gerechtskosten*

In de beleidsnota staat dat de tarieven voor DNA-analyses zullen worden verlaagd. Die maatregel heeft vooral in de pers voor ophef gezorgd, want de laboratoria vinden de plots verminderde vergoedingen duidelijk onvoldoende. Hoe staat het daarmee?

— *Tijdelijk verblijfsverbod in geval van huiselijk geweld*

De minister verzekert dat die maatregel zal worden geëvalueerd. De spreker geeft aan dat hij onlangs heeft gelezen dat ze weinig wordt toegepast, omdat het moeilijk is snel een uitspraak te doen zonder een stevig dossier. Beschikt de minister al over denksporen om de toepassing ervan te verbeteren?

— *Sluiting van websites met kinderpornografie*

De nota vermeldt de betrokkenheid van Child Focus. De spreker wenst te weten hoe Child Focus concreet zal ingrijpen.

— *Objectivering van de onderhoudsuitkeringen*

De minister gaat bijzondere aandacht besteden aan het vraagstuk van de zichzelf insolvent verklarende alimentatieplichtigen, waardoor de alimentatiegerechtigden aan hun lot worden overgelaten. Het gaat om een bijzonder belangrijk onderwerp, waarvoor oplossingen moeten worden gevonden. Dit thema belangt immers vele gezinnen aan.

— *L'autonomie de gestion*

L'orateur se demande où on en est exactement et quel est le timing concret. La note explique la manière dont l'enveloppe pour la gestion de l'ordre judiciaire sera distribuée dans le cadre de la gestion autonome. La distribution aux différentes entités se fera notamment sur base de la charge de travail, ce qui paraît évidemment essentiel. Cette charge de travail doit être connue pour fin 2016 pour qu'en 2018, cette autonomie de gestion et les moyens qui vont avec puissent être conformes aux nécessités de cette gestion.

— *Assurance protection juridique*

Le sujet n'est pas nouveau, au contraire. La note parle de mesures concrètes pour l'année 2016. L'orateur est impatient de voir quelle solution pourra être proposée.

— *Maitrise des frais de justice*

La note de politique générale parle de la diminution des tarifs des analyses ADN. Cette mesure a fait grand bruit dans la presse notamment, les laboratoires estimant que les rémunérations diminuées du jour au lendemain sont nettement insuffisantes. Qu'en est-il?

— *Mesure d'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique*

Le ministre assure que cette mesure sera évaluée. L'orateur indique avoir lu récemment qu'elle était peu appliquée car il est difficile de la prononcer rapidement sans dossier bien solide. Le ministre dispose-t-il déjà de pistes pour en améliorer son application?

— *Fermeture des sites internet contenant du matériel pédopornographique*

La note mentionne la participation de Child focus. L'orateur souhaite savoir comment Child focus interviendra concrètement.

— *Objectivation des pensions alimentaires*

Le ministre prévoit qu'une attention particulière sera accordée à la problématique des débiteurs d'aliments qui organisent leur insolvabilité, laissant les créanciers d'aliments abandonnés à leur sort. C'est une problématique extrêmement importante. Des solutions doivent être trouvées. Cela touche en effet un grand nombre de familles.

— *Ontvoering van kinderen*

In de beleidsnota wordt aandacht besteedt aan internationale kindervervoeringen. De spreker verklaart dat zijn fractie dit vraagstuk nauwlettend volgt. Een ontvoering veroorzaakt grote ontredde bij de ouders, die een concreet antwoord moeten krijgen op de moeilijkheden die zich dan voordoen.

— *Commissie slachtoffers van opzettelijke gewelddaden*

De spreker is blij in de beleidsnota te lezen dat de desbetreffende wetgeving zal worden aangepast. Die aanpassing is noodzakelijk en de MR zal er bijzondere aandacht aan besteden.

De spreker herinnert er tot besluit aan dat de minister beschikt over een in de politiek zeldzaam en kostbaar goed: tijd. Hij nodigt de minister dus uit om die tijd te baat te nemen om op alle gebieden de balans op te maken en niet voor de kortere weg te kiezen, zodat de hele hervorming samenhangend blijft. Men raakt immers aan heel belangrijke gebieden van het maatschappelijke leven.

B. Antwoorden van de minister

Algemeen

De heer Koen Geens, minister van Justitie, plaatst in de eerste plaats een aantal kanttekeningen bij de opmerkingen van de leden omtrent het ritme waarmee de minister initiatieven ter bespreking en goedkeuring aan het Parlement voorlegt. Hij herhaalt dienaangaande de grote lijnen van de uitspraken die hij deed naar aanleiding van de bespreking van het tweede “potpourri-wetsontwerp” (DOC 54 1418/005, blz. 57). In dat verband heeft de minister uitgelegd dat het doorvoeren van grootschalige hervormingen tijd en energie vergt. Hij denkt ook dat het geen goede zaak zou zijn om deze hervormingen zonder meer eensklaps voor te stellen en aan het Parlement voor te leggen. Dat zou de kansen op welslagen verkleinen, zeker wanneer men voor ogen houdt dat deze hervormingen pas zouden kunnen worden voorgelegd op het einde van deze legislatuur. In afwachting moeten een aantal nijpende problemen worden aangepakt. Deze methode werd eerder toegelicht (zie dienaangaande het verslag van de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Justitie voor 2015, DOC 54 0020/040).

— *Enlèvement d'enfant*

La note apporte une attention aux enlèvements internationaux d'enfants. L'orateur indique que son groupe est très attentif à cette problématique. Des parents se retrouvent très désemparés face à un enlèvement, et doivent avoir une réponse concrète aux difficultés qui se posent.

— *Commission des victimes d'acte intentionnel de violence*

L'orateur est heureux de constater que la note de politique prévoit une adaptation de cette législation. Une adaptation est nécessaire. Le MR y sera particulièrement attentif.

L'orateur rappelle en conclusion que le ministre dispose d'une ressource rare et précieuse dans la vie politique: le temps. Il invite donc le ministre à profiter de ce temps pour faire le point dans tous les domaines et à éviter de prendre des raccourcis de sorte que la cohérence subsiste dans l'ensemble du travail produit. On touche en effet à des pans très importants de la vie en société.

B. Réponses du ministre

Généralités

M. Koen Geens, ministre de la Justice, formule tout d'abord quelques réserves à propos des observations des membres quant au rythme auquel le ministre présente des initiatives à l'examen et à l'approbation du parlement. Il rappelle, à ce sujet, les grandes lignes des propos qu'il a tenus lors de la discussion du deuxième projet de loi pot-pourri (DOC 54 1418/005, p. 57). Le ministre a expliqué à cet égard que la mise en place de réformes d'envergure requiert du temps et de l'énergie. Le ministre pense aussi qu'il ne serait pas intelligent de proposer ces réformes et de les soumettre du jour au lendemain au Parlement. Cette méthode réduirait les chances de réussite, en particulier lorsqu'on considère que les projets de réformes en question ne pourraient être déposés qu'à la fin de la législature. Or, il s'impose de remédier sans attendre à une série de problèmes aigus. Cette méthode a été commentée précédemment (voir à cet égard le rapport de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre de la Justice, DOC 54 0020/040).

De stand van zaken met betrekking tot de hervorming van een aantal wetboeken en belangrijke wetten

Vervolgens geeft de minister meer informatie over de werkgroepen van deskundigen die betrokken zijn bij de hervormingen van een aantal wetboeken en belangrijke wetten.

Wat de hervorming van het Strafwetboek betreft, meldt hij dat de professoren Damien Vandermeersch (UCL) en Joëlle Rozie (UA) zijn belast met dit project. Voor de hervorming van het Wetboek van strafvordering gaat het om de professoren Philippe Traest (UGent), Marie-Aude Beernaert (UCL), Bernard Kennes (ULB) en ere-procureur-generaal van Antwerpen Yves Liégeois. Professor Raf Verstraeten (KULeuven) coördineert beide werkgroepen. De minister legt ook uit dat hij begin 2016 werk maakt van het bijeenroepen van de eerder aangekondigde "klankbordcommissie". De minister stipt ook aan dat hij op korte termijn het Parlement toelichting wenst te verstrekken in verband met het taxatie-instrument dat zal worden gebruikt voor de bepaling van de exacte strafmaat.

Bij de hervorming van het erfrecht en het familie- en familievermogensrecht worden alle bevoegde professoren van de verschillende Belgische universiteiten betrokken. Wat het erfrecht en familiaal vermogensrecht betreft, wordt binnenkort een voorontwerp van wet afgerond.

De professoren Eric Dirix (KULeuven) en Patrick Wéry (UCL) zijn betrokken bij de grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek.

Ten slotte wordt aangestipt dat een werkgroep onder leiding van Ivan Verougstraete, voormalig voorzitter van het Hof van Cassatie, belast is met de hervorming van het economisch en insolventierecht. In dit kader wordt ook de kwestie van het tweedekansondernemerschap behandeld.

De juridische tweedelijnsbijstand

Vervolgens geeft de minister een stand van zaken met betrekking tot een aantal wetgevende initiatieven waarvan het totstandkomingsproces reeds een aanvang heeft genomen.

In dat kader wordt stilgestaan bij de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand. De minister legt uit dat er een voorontwerp van wet werd voorbereid dat op dit ogenblik voor advies voorligt bij de Inspectie van Financiën. Dit voorontwerp zal nog voor het kerstreces ter goedkeuring aan de Ministerraad worden voorgelegd. Er wordt ook aangestipt dat er in samenwerking

L'état d'avancement de la réforme d'un certain nombre de Codes et de lois importantes

Le ministre fournit ensuite un complément d'informations concernant les groupes de travail d'experts associés aux réformes d'un certain nombre de Codes et de lois importantes.

En ce qui concerne la réforme du Code pénal, il signale que les professeurs Damien Vandermeersch (UCL) et Joëlle Rozie (UA) sont chargés de ce projet. Pour la réforme du Code d'instruction criminelle, il s'agit des professeurs Philippe Traest (UGent), Marie-Aude Beernaert (UCL), Bernard Kennes (ULB) et du procureur général honoraire d'Anvers Yves Liégeois. Le professeur Raf Verstraeten (KULeuven) assure la coordination des deux groupes de travail. Le ministre explique également qu'il convoquera, début 2016, la commission de résonance, annoncée précédemment. Le ministre indique par ailleurs qu'il souhaite informer le parlement à brève échéance au sujet de l'instrument de taxation qui sera utilisé pour définir le taux exact de la peine.

Tous les professeurs compétents des différentes universités belges sont associés à la réforme du droit de la famille et du droit patrimonial de la famille. En ce qui concerne le droit de la famille et le droit patrimonial de la famille, un projet de loi est sur le point d'être finalisé.

Les professeurs Eric Dirix (KULeuven) et Patrick Wéry (UCL) sont associés à la réforme approfondie du Code civil.

Il est ensuite précisé qu'un groupe de travail dirigé par M. Ivan Verougstraete, ancien président de la Cour de cassation, est chargé de la réforme du droit économique et du droit de l'insolvabilité. La question de l'entrepreneuriat de la seconde chance est également examinée dans ce cadre.

L'aide juridique de deuxième ligne

Le ministre donne ensuite un aperçu de l'état d'avancement d'un certain nombre d'initiatives législatives.

Il commence par l'aide juridique de deuxième ligne. Le ministre explique que l'avant-projet de loi est actuellement soumis à l'avis de l'Inspection des Finances. Cet avant-projet sera encore soumis à l'approbation du Conseil des ministres avant les vacances de Noël. Il précise également qu'une proposition de loi sera préparée, en collaboration avec le Parlement, concernant

met het Parlement een wetsvoorstel zal worden voorbereid dat voorziet in de oprichting van een fonds. De minister benadrukt dat de benodigde kredieten geenszins mogen worden onderschat, zeker niet in het licht van de Europese regels inzake Salduz die tegen 27 november 2016 moeten omgezet zijn in nationaal recht. De minister voorziet de nieuwe financieringsregels voor het gerechtelijk jaar 2018. Hij kondigt een aanzienlijke stijging van de bestaande kredieten aan ter financiering van de uitgebreide rechtsbijstand. De minister merkt ook op dat de opmerkingen van het Rekenhof over dit deel van de ontwerp-uitgavenbegroting weliswaar terecht zijn, maar niet onoverkomelijk (DOC 54 1351/002, blz. 58). Er wordt ook aangekondigd dat de nodige demarches worden ondernomen om extra kredieten te putten uit de interdepartementale provisie.

De omzetting van de richtlijnen “mensenhandel en mensensmokkel” en “strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie”

Wat de omzetting van de richtlijnen inzake de voorkoming en de bestrijding van mensenhandel en —smokkel en deze ter bestrijding van de seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie betreft (en de betrokkenheid van organisaties zoals Child Focus), preciseert de minister dat het mogelijk zal worden voor de Koning om organisaties aan te wijzen die bevoegd zijn om misbruiken te rapporteren aan het openbaar ministerie. Hij overweegt daarbij ook om onder bepaalde voorwaarden strafrechtelijke immuniteit te verlenen voor bepaalde activiteiten die verband houden met het opsporen van websites die kinderpornografisch materiaal bevatten.

Financiering van het personeel van de rechterlijke orde

Als volgende punt bespreekt de minister de ingeschreven kredieten ter financiering van het personeel van de rechterlijke orde. Hij geeft daarbij een stand van zaken voor de jaren 2014-2016 teneinde te illustreren dat de opgelegde besparingen niet mogen overschat worden.

In 2014 werd 655 miljoen euro van de 670 miljoen gebudgetteerde kredieten besteed. Voor het jaar 2015 voorziet de minister een besteding van plusminus 645 miljoen euro. De minister merkt ook op dat hij aanvankelijk 656 miljoen euro wenste te besteden. In dat verband legt hij uit dat hij alles in het werk heeft gesteld om deze te volledig besteden, onder meer door een beroep te doen op tijdelijke mandaten. Omwille van tijdsgebrek kan dit niet compleet worden verwezenlijkt. Voor 2016 is 640 miljoen euro begroot.

la création d'un fonds. Il souligne que les crédits nécessaires ne peuvent pas être sous-estimés, compte tenu surtout des règles européennes en matière de Salduz qui doivent être transposées en droit national pour le 27 novembre 2016. Le ministre prévoit les nouvelles règles de financement pour l'année judiciaire 2018. Il annonce une hausse considérable des crédits actuellement prévus pour le financement de l'aide juridique étendue. Le ministre souligne par ailleurs que les observations de la Cour des comptes sur cette partie du budget général des dépenses sont certes judicieuses, mais pas insurmontables (DOC 54 1351/002, p 153). Il annonce également que les démarches nécessaires sont entreprises pour puiser des crédits supplémentaires dans la provision interdépartementale.

La transposition des directives “traite et trafic des êtres humains” et “lutte contre l'exploitation sexuelle d'enfants et la pédopornographie”

En ce qui concerne la transposition des directives visant à prévenir et à combattre la traite et le trafic des êtres humains, d'une part, et à lutter contre l'exploitation sexuelle des enfants et la pédopornographie (et l'association d'organisations telles que Child Focus), le ministre précise que le Roi se verra offrir la possibilité de désigner des organisations compétentes pour faire rapport au ministère public concernant des cas d'abus. Il envisage aussi à cet égard d'accorder, sous certaines conditions, une immunité pénale pour certaines activités relatives à la recherche de sites web contenant du matériel pédopornographique.

Financement du personnel de l'ordre judiciaire

Le ministre se penche ensuite sur les crédits inscrits pour financer le personnel de l'ordre judiciaire. Il fait le point de la situation pour les années 2014-2016, afin d'illustrer que les économies imposées ne doivent pas être surestimées.

En 2014, 655 des 670 millions de crédits budgétisés ont été affectés. Pour l'année 2015, le ministre prévoit une affectation de plus ou moins 645 millions d'euros. Le ministre fait également observer qu'il souhaitait initialement affecter 656 millions d'euros. À cet égard, il explique qu'il a tout mis en œuvre pour utiliser entièrement ces crédits, notamment en faisant appel à des mandats temporaires. Par manque de temps, cela n'a pas été tout à fait possible. Pour 2016, 640 millions d'euros sont budgétisés.

De Veiligheid van de Staat

Aangaande de voorziene kredieten voor de Veiligheid van de Staat meldt de minister dat er een stijging van de kredieten ten belope van 6 % wordt vooropgesteld. De minister wenst in dat verband de persberichten te ontkrachten die uitgaan van een daling van de kredieten voor het komende jaar. Naar aanleiding van de komende begrotingscontroles zal er geijverd worden voor de terbeschikkingstelling van nieuwe middelen.

De begeleiding van NBMV

Wat de kredieten voor de begeleiding van niet begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) betreft, merkt de minister op dat ons land geconfronteerd wordt met een grotere toevloed dan oorspronkelijk werd voorzien (de minister geeft ook een overzicht van de statistieken over de instroom van NBMV) en waarvoor een beroep zal moeten worden gedaan op de interdepartementale provisie. Hij vestigt er de aandacht op dat er naar aanleiding van de recentste begrotingscontrole extra kredieten werden toegekend die werden aangewend voor de aanwerving van drie onthaalmedewerkers en voor de aanwerving van voogden voor de NBMV.

De gerechtskosten

Voorts staat de minister stil bij de maatregelen die werden/worden genomen teneinde de gerechtskosten in de hand te houden. De minister is overtuigd van de doeltreffendheid van de 32 maatregelen die hij dienaangaande op stapel heeft staan (zie DOC 1428/008, blz. 19). Hij zal over deze maatregelen overleggen met het Parlement. De minister beseft ook dat de structureel voorziene kredieten (70 miljoen euro) ruimschoots onvoldoende zijn en dat er extra middelen zullen moeten worden gezocht. In dit verband merkt hij ook op dat er wijzigingen worden aangebracht aan het koninklijk besluit met betrekking tot de tarieven voor dna-analyses. Hij kondigt ook aan dat de erkende laboratoria zich bereid hebben verklaard om vanaf 1 december 2015 nieuwe tarieven te hanteren. Voortaan zal voor het opstellen van een genetisch profiel 60 euro worden aangerekend (wat slechts een fractie is van de tot nu toe geldende tarieven). De minister merkt ook op dat er na vier maanden voorzien is in een evaluatie van deze aanpassing. Ten slotte meldt hij van oordeel te zijn dat de tarieven voor tolken ook zullen moeten worden bijgesteld (ditmaal naar omhoog).

Het sociaal overleg

In een volgende onderdeel bespreekt de minister de kwestie van het sociaal overleg. Hij wijst op de intentie die hij in dat verband begin 2015 heeft bekendgemaakt

La Sûreté de l'État

En ce qui concerne les crédits prévus pour la Sûreté de l'État, le ministre indique qu'une augmentation des crédits à concurrence de 6 % est prévue. Le ministre souhaite à cet égard démentir certains articles parus dans la presse qui évoquent une baisse des crédits pour l'année à venir. À l'occasion des prochains contrôles budgétaires, le ministre s'efforcera d'obtenir la mise à disposition de nouveaux moyens.

L'accompagnement des MENA

En ce qui concerne les crédits alloués pour l'accompagnement des mineurs étrangers non accompagnés (MENA), le ministre fait observer que notre pays est confronté à un afflux plus important qu'initialement prévu (il fournit un aperçu des statistiques relatives aux entrées de MENA), qui nécessitera un recours à la provision interdépartementale. Il rappelle qu'à l'occasion du dernier contrôle budgétaire, des crédits supplémentaires ont été octroyés pour le recrutement de trois collaborateurs d'accueil et de tuteurs pour les MENA.

Les frais de justice

Le ministre évoque ensuite les mesures qui sont/ont été prises en vue de maîtriser les frais de justice. Le ministre est convaincu de l'efficacité des 32 actions qu'il a mises en chantier à cet égard (voir DOC 1428/008, p. 19). Toutes ces mesures feront l'objet d'une concertation avec le Parlement. Le ministre est par ailleurs conscient que les crédits structurels prévus (70 millions d'euros) sont largement insuffisants et qu'il faudra trouver des moyens supplémentaires. Il note à cet égard que des modifications sont apportées à l'arrêté royal relatif aux tarifs des analyses ADN. Il annonce également que les laboratoires agréés se sont déclarés prêts à appliquer de nouveaux tarifs à compter du 1^{er} décembre 2015. Désormais, l'établissement d'un profil génétique sera facturé 60 euros (soit une fraction seulement des tarifs en vigueur jusqu'à présent). Le ministre ajoute qu'une évaluation de cette adaptation est prévue après quatre mois. Il souligne enfin que les tarifs des interprètes devront probablement aussi être ajustés (vers le haut, en l'occurrence).

La concertation sociale

Dans la suite de son exposé, le ministre examine la question de la concertation sociale. Il souligne l'intention qu'il a annoncée à cet égard au début de l'année

om op zeven punten tot een akkoord te komen met de vakbondsorganisaties. Pas indien dat het geval is, kan er een alomvattend akkoord worden gesloten. De minister is tevreden: op de meeste punten zijn er reeds resultaten geboekt, met uitzondering van het overleg over de gewaarborgde minimumdienstverlening. Wat dat laatste betreft, geeft hij toe in gebreke te blijven ten aanzien van wat werd aangekondigd in het regeerakkoord (dat voorzorg in een akkoord voor het einde van dit jaar).

Wat dit punt betreft, staat de minister in het bijzonder stil bij het sociaal overleg rond het verlof voorafgaand aan de pensionering (VVP). Dit VVP mag niet verward worden met het zogenaamde “rugzakje” met niet-opgenomen verlofdagen en dat behouden zal blijven. De minister legt uit dat hij het VVP op het niveau wil brengen van wat gangbaar is in andere sectoren. Dat zou betekenen dat de betrokken personeelsleden (zonder gebruik te maken van hun “rugzakje”) ten vroegste op de leeftijd van 58 jaar VVP zouden kunnen opnemen.

Ook de discussie over het pensioen van de magistraten maakt deel uit van het onderdeel sociaal overleg. De minister herhaalt de streefdatum van 2030 en legt uit dat dit dossier wordt behandeld in ruggespraak met de minister van Pensioenen. Op dat ogenblik moet de definitieve regeling volledig van kracht zijn. Het is de bedoeling om gradueel te evolueren naar een vervroegde pensioenleeftijd van 63 jaar, met de mogelijkheid tot het opnemen van een deel- of halftijds pensioen vanaf een bepaalde leeftijd. De minister neemt aan dat er veel interesse bestaat voor deze laatste vernieuwing en brengt dit ook in verband met de eerder door het Parlement goedgekeurde verlengde loopbanen voor magistraten (zie dienaangaande de wet van 19 oktober 2015 houdende wijziging van het burgerlijk procesrecht en houdende diverse bepalingen inzake justitie — deze verlengde prestaties tellen trouwens mee voor de berekening van de pensioenen van de betrokken magistraten). Hij beseft ten volle dat de pensioendiscussie een uiterst gevoelige aangelegenheid is. Ook moet nog worden uitgemaakt of de nieuwe regeling zal worden opgenomen in het Gerechtelijk Wetboek of in een ander normgeheel.

De Masterplannen

De minister staat vervolgens stil bij de opmerkingen en vragen in verband met de Masterplannen (MP). Hij herbevestigt de getrouwe uitvoeringen van MP 1 en 2. Dat betekent dus dat er zowel in Antwerpen als in Dendermonde een nieuwe penitentiare instelling komt, evenals in Haren.

Wat MP 3 betreft, kondigt de minister de eindfase aan. Het ontwerp ligt op dit ogenblik voor advies voor bij de

2015 de parvenir à un accord sur sept points avec les organisations syndicales. Tel est le préalable à la conclusion d'un accord global. Le ministre est satisfait: des résultats ont été enregistrés pour la plupart des points, à l'exception de la concertation relative au service minimum garanti. Concernant ce dernier point, il reconnaît rester en défaut par rapport à ce qui avait été annoncé dans l'accord de gouvernement (qui prévoyait un accord pour la fin de cette année).

Concernant ce point, le ministre se penche en particulier sur le congé préalable à la pension (CPP). Celui-ci ne peut être confondu avec le “sac à dos” de jours de repos non pris qui sera maintenu. Le ministre explique qu'il veut assimiler le congé préalable à la pension au système en vigueur dans d'autres secteurs, ce qui signifierait que les membres du personnel concernés (sans utiliser leur “sac à dos”) pourraient prendre leur congé préalable à la pension à 58 ans au plus tôt.

Les discussions relatives à la pension des magistrats fait également partie du volet “concertation sociale”. Le ministre rappelle l'échéance de 2030 et explique que ce dossier est traité en concertation avec le ministre des Pensions. Le régime définitif devra être intégralement en vigueur à ce moment-là. Le but est d'évoluer graduellement vers une retraite anticipée à 63 ans, la possibilité étant conférée de prendre une pension à temps partiel ou à mi-temps à partir d'un âge donné. Le ministre présume que cette dernière innovation suscite beaucoup d'intérêt et la rattache aussi aux carrières prolongées des magistrats adoptées précédemment par le Parlement (voir à ce sujet la loi du 19 octobre 2015 modifiant le droit de la procédure civile et portant des dispositions diverses en matière de justice — ces prestations prolongées sont d'ailleurs prises en compte dans le calcul des pensions des magistrats concernés). Il est pleinement conscient du fait que la discussion relative aux pensions est une matière extrêmement sensible. Il reste encore à déterminer si le nouveau régime sera inséré dans le Code judiciaire ou dans un autre ensemble normatif.

Les Masterplans

Le ministre répond ensuite aux observations et aux questions relatives aux Masterplans (MP). Il confirme une nouvelle fois que les MP 1 et 2 seront fidèlement exécutés. Cela signifie donc qu'il y aura un nouvel établissement pénitencier tant à Anvers qu'à Dendermonde, de même qu'à Haren.

En ce qui concerne le MP 3, le ministre annonce qu'il est dans sa phase finale. Le projet est actuellement

Inspectie van Financiën en er wordt weldra beslist of de erin opgenomen projecten zullen worden verwezenlijkt via een PPS-constructie of niet. De minister wenst zich op dit ogenblik niet uit te spreken over waar de nieuwe instellingen zullen worden ingeplant.

De huur van cellen in Tilburg zal, zoals aangekondigd in het regeerakkoord, worden beëindigd in 2016. De Ministerraad zal zich nog voor het jaareinde over dit dossier uitspreken. De Nederlandse regering heeft ondertussen de sluiting van de penitentiaire instelling officieel goedgekeurd. De minister benadrukt dat het een grote uitdaging is om de afgenomen celcapaciteit op te vangen in eigen land.

Medische kosten

De minister legt uit dat er tijdens de begrotingscontrole in het voorjaar van 2016 zal worden voorzien in een overdracht van de kredieten ten belope van 18 miljoen euro (nu ten laste van de FOD Justitie) naar het departement Volksgezondheid.

Voeding van gedetineerden

De minister antwoordt dat de evolutie van de kosten verbonden aan deze post nader moeten worden onderzocht. De toegenomen centralisering en een frequenter beroep op cateringdiensten, evenals de daling van de gevangenisbevolking kunnen wel een deel van de verklaring zijn.

De huisvesting van geradicaliseerde gedetineerden

Er wordt aangestipt dat het van het allergrootste belang is om de maatregelen die hieromtrent zijn gemaakt, uit te voeren. De oprichting van gespecialiseerde afdelingen voor de huisvesting van gedetineerden voor geradicaliseerde gevangenen is nakend, de vooropgestelde kredieten worden op dit ogenblik geanalyseerd door de Inspectie van Financiën. Uiteraard is het de bedoeling dat er bijzonder toezicht zal worden gehouden op de onderlinge contacten tussen de betrokken gedetineerden.

De internering

De minister legt uit dat er vier types van instellingen zullen zijn voor de langetermijnhuisvesting (*Long stay*) van geïnterneerden.

1) de instellingen voor mannen (te Bierbeek en in het *centre de soins psychiatriques "les Maronniers"* te Doornik);

soumis pour avis à l'Inspection des Finances et on décidera bientôt si les projets qui y figurent seront réalisés par le biais d'une construction de type PPP ou non. Le ministre ne souhaite pas se prononcer pour le moment sur les lieux où ces nouveaux établissements seront implantés.

Comme annoncé dans l'accord de gouvernement, la location de cellules à Tilburg prendra fin en 2016. Le Conseil des ministres se prononcera sur ce dossier avant la fin de l'année. Le gouvernement néerlandais a entre-temps approuvé officiellement la fermeture de l'établissement pénitentiaire. Le ministre souligne que c'est un grand défi que de remédier, dans son propre pays, à la baisse du nombre de places dans les prisons.

Frais médicaux

Le ministre explique que, lors du contrôle budgétaire au printemps 2016, on procédera à un transfert des crédits pour un montant de 18 millions d'euros (maintenant à charge du SPF Justice) vers le SPF Santé publique.

L'alimentation des personnes détenues en prison

Le ministre répond que l'évolution des frais liés à ce poste doit être examinée de près. L'augmentation de la centralisation et le recours plus fréquent aux services de restauration, de même que la baisse de la population carcérale, peuvent être une partie de l'explication.

L'hébergement des détenus radicalisés

Il est souligné qu'il est de la plus haute importance que les mesures prévues en la matière soient exécutées. Des sections spécialisées pour l'hébergement des détenus radicalisés seront bientôt créées; les crédits annoncés sont en train d'être analysés par l'Inspection des Finances. L'objectif est bien sûr de soumettre les contacts entre les détenus concernés à un contrôle particulier.

L'internement

Le ministre explique qu'il y aura quatre types d'institutions pour les séjours de longue durée (*Long stay*) des personnes internées.

1) Les institutions pour les internés de sexe masculin (à Bierbeek et le centre de soins psychiatriques "les Maronniers" à Tournai);

2) 2 instellingen voor vrouwen;

3) 1 instelling voor personen met een mentale beperking of een niet-aangeboren hersenletsel;

4) 1 instelling voor geïnterneerden met een risico-profiel (geïnterneerden die een gevaar kunnen vormen).

De eventuele oprichting van een “*Long stay*”-instelling voor seksuele delinquenten is evenwel nog geen uitgemaakte zaak, maar dit wordt wel onderzocht.

Er wordt ook aangestipt dat binnenkort de werking van de inrichting tot bescherming van de maatschappij van Paifve en het FPC van Gent zullen worden geëvalueerd en dat de procedure voor de toewijzing van de concessie voor de uitbating van het nieuwe FPC in Antwerpen op de rails staat.

Ten slotte legt de minister ook uit dat er kredieten zijn ingeschreven voor de financiering van de Kamers voor de Bescherming van de Maatschappij. Men is reeds gestart met de nodige aanwervingen hiervoor.

Het Slachtofferhulpfonds

De minister bevestigt dat artikel 10 van de in de beleidsnota genoemde richtlijn 2012/29/EU zal worden omgezet in Belgisch recht. Hij verwijst dienaangaande naar de beleidsnota (DOC 1428/008, blz. 25-26) en legt ook uit dat het reeds mogelijk is om tussentijds en voorlopig “noodhulp” toe te kennen. Er wordt ook aangestipt dat het kader met veertien personen werd versterkt.

De strafuitvoering

De minister benadrukt dat deze kwestie een genuanceerde benadering verdient.

Hij is er zich ook van bewust dat de financiële situatie van de bevoegde Gemeenschappen op dit punt niet ideaal is (krachtens de financieringsregels die werden aangenomen tijdens de zesde staatshervorming, werd aan de Gemeenschappen slechts 85 % van de vroegere federale kredieten overgedragen — de liquidatie/compensatie van deze overdracht is pas voorzien in 2019). De minister wordt op permanente basis op de hoogte gehouden van de toestand via zijn deelname aan de ter zake bevoegde interministeriële conferentie.

Voorts wenst de minister een misverstand uit de wereld te helpen: er is een hemelsbreed verschil tussen, enerzijds, “onmiddellijke strafuitvoering” en, anderzijds, “daadwerkelijke strafuitvoering”. Het eerste betekent dat

2) Deux institutions pour les internés de sexe féminin;

3) Une institution pour les personnes présentant une déficience mentale ou souffrant d’une lésion cérébrale non acquise;

4) Une institution pour les personnes internées qui représentent un danger pour la société.

La question concernant la création éventuelle d’une institution de type *Long Stay* pour les délinquants sexuels n’a pas encore été tranchée, mais cette possibilité est examinée.

Le ministre précise que le fonctionnement de l’établissement de défense sociale de Paifve et du centre de psychiatrie légale (CPL) de Gand sera évalué et que la procédure d’attribution de la concession pour l’exploitation du nouveau CPL d’Anvers a été lancée.

Le ministre indique enfin que des crédits ont été inscrits au budget pour le financement des Chambres de la protection sociale. La procédure de recrutement a aussi été lancée.

Le fonds d’aide aux victimes

Le ministre confirme que l’article 10 de la directive 2012/29/UE citée dans la note de politique sera transposé en droit belge. Il renvoie à cet égard à la note de politique (DOC 1428/008, pp. 25-26) et explique qu’il est déjà possible d’octroyer une “aide d’urgence” provisoire. Il précise aussi que le cadre a été renforcé de 14 unités.

L’exécution des peines

Le ministre souligne que cette question mérite une approche nuancée.

Il est également conscient du fait que la situation financière des Communautés compétentes en la matière n’est pas idéale (en vertu des règles de financement adoptées au cours de la sixième réforme de l’État, seuls 85 % des crédits dont disposait précédemment l’autorité fédérale ont été transférés aux Communautés — la liquidation/compensation de ce transfert n’est prévue qu’en 2019). Le ministre participe à la conférence interministérielle compétente dans ce domaine. Il est donc tenu informé en permanence de la situation.

Le ministre tient ensuite à dissiper un malentendu: il y a une différence considérable entre l’“exécution immédiate” et l’“exécution effective” des peines. La première de ces notions signifie que la peine est exécutée sans

straffen zonder verwijl worden uitgevoerd — dat is al heel lang pas na zes à negen maanden na het opleggen van de straf het geval — het tweede betekent dat er werkelijk een straf wordt ondergaan. In de publieke opinie worden beide nog al eens met elkaar verward.

Wat de daadwerkelijke strafuitvoering aangaat, erkent de minister dat er niet alleen moet worden ingezet op de klassieke gevangenisstraf, maar dat het in bepaalde gevallen verkieslijk is om alternatieve straffen op te leggen. De minister verwacht in dit verband veel van de nieuw ingevoerde autonome probatiestraf en de autonome straf onder elektronisch toezicht.

Afsluitend verwijst de minister naar zijn plannen in verband met de beveiligingsperiode die door de rechter zal kunnen worden opgelegd. Dit werd aangekondigd in het regeerakkoord en de verwezenlijking ervan is voorzien in het vierde potpourri-wetsontwerp.

Beheersautonomie voor de rechterlijke orde

De minister gelooft sterk in de toekenning van beheersautonomie voor de rechterlijke orde. Hij benadrukt dat deze vorm van autonomie niet mag worden verward met de grondwettelijk gewaarborgde onafhankelijkheid en autonomie van de rechterlijke macht voor het vervolgen en bestraffen van misdrijven en de beslechting van geschillen. Daarop mag geenszins worden afgedongen, maar de minister is er wel van overtuigd dat de beheersautonomie aan een zeker toezicht en controle kan worden onderworpen.

Er wordt ook uitgelegd dat de werkingsenveloppe waarin het Gerechtelijk Wetboek voorziet, dient te evolueren overeenkomstig de werklust en de index. In verband hiermee refereert de minister naar Nederland, waar een gelijkaardig systeem van kracht is en waar de beheersovereenkomsten driejaarlijks worden geëvalueerd. Er bestaat daar ook een mechanisme dat rechtscollages belooft wanneer zij resultaten boeken bij het terugdringen van de gerechtelijke doorlooptijden van dossiers. De minister waarschuwt ervoor dat een dergelijk systeem geen Mattheüs-effect mag veroorzaken, waarbij slechter presterende rechtbanken worden bestraft (minder middelen ontvangen) en ten gevolge van die bestraffing nog meer ondermaats gaan presteren.

De werklustmetingen

In verband met het voorgaande punt onderstreept de minister dat het belangrijk is om een goed zicht te hebben op de in- en uitstroom van dossiers in een bepaald rechtscollege.

délai — ainsi, depuis très longtemps, la peine n'est exécutée que dans les 6 à 9 mois suivant le jugement qui la prononce — et la seconde, que la peine est effectivement purgée. Or, ces deux concepts sont quelquefois confondus dans l'opinion publique.

En ce qui concerne l'exécution effective, le ministre reconnaît qu'il ne faut pas uniquement se focaliser sur la peine d'emprisonnement classique et qu'il est préférable d'opter dans certains cas pour des peines alternatives. Le ministre place beaucoup d'espoirs dans les nouvelles peines autonomes de probation et de surveillance électronique.

Le ministre renvoie en conclusion à ses projets concernant la période de sûreté qui pourra être imposée par le juge. Cette mesure a été annoncée dans l'accord de gouvernement. Elle sera concrétisée dans le quatrième projet de loi pot-pourri.

Autonomie de gestion pour l'ordre judiciaire

Le ministre est très favorable à l'introduction de l'autonomie de gestion pour l'ordre judiciaire. Il souligne qu'il faut éviter de confondre cette forme d'autonomie avec l'indépendance et l'autonomie du pouvoir judiciaire garanties par la Constitution qui permettent audit pouvoir judiciaire de poursuivre et de sanctionner les infractions et de régler les différends. Il n'est pas question de remettre ces dernières en cause mais le ministre est convaincu, en revanche, que l'autonomie de gestion peut être surveillée et contrôlée à certains égards.

Il est également expliqué que l'enveloppe de fonctionnement prévue par le Code judiciaire doit évoluer en fonction de la charge de travail et de l'index. Le ministre renvoie, à cet égard, aux Pays-Bas, où un système similaire est en vigueur et où les contrats de gestion sont évalués tous les trois ans. Il existe aussi, aux Pays-Bas, un mécanisme qui récompense les juridictions qui obtiennent de bons résultats dans la réduction des délais de traitement judiciaire des dossiers. Le ministre met en garde contre le risque que ce système ait un effet Mattheus, c'est-à-dire contre le risque que les tribunaux qui obtiennent les moins bons résultats soient sanctionnés (reçoivent moins de moyens) et que la qualité de leurs prestations diminue encore en raison de cette sanction.

Mesures de la charge de travail

Concernant ce point, le ministre souligne qu'il importe d'avoir une bonne vue d'ensemble des dossiers qui entrent et sortent des juridictions.

De werklasmetingen spelen daarbij uiteraard een belangrijke rol. De minister erkent dat hij, in het belang van een betrouwbare meting, de aanvankelijk streefdatum dient uit te stellen naar einde 2016. Hij meent ook dat het wellicht geen ideale oplossing was om de rechterlijke orde zelf verantwoordelijk te maken voor het meetinstrument en kondigt aan dat er een nieuw koninklijk besluit (in uitvoering van artikel 352*bis* van het Gerechtelijk Wetboek) moet worden voorbereid waarin een eenduidige en duidelijke meting wordt vastgelegd.

Een nieuw “statuut” voor het Hof van Cassatie

De minister herhaalt dat het Hof van Cassatie vragende partij is voor de invoering van een beheersstructuur die is aangepast aan zijn bijzonder statuut. Anders dan in andere rechtscolleges, maken het openbaar ministerie van dit rechtscollege en zijn zetel deel uit van hetzelfde directiecomité; bovendien is het, vergeleken met de andere rechtbanken, een relatief kleine entiteit die soepel werkt. Het is bijgevolg niet aangewezen om het Hof te betrekken bij de veel loggere beheersstructuur die van toepassing is bij op de overige rechtscolleges van de rechterlijke macht.

Er wordt bijgevolg voorgesteld om een systeem op poten te zetten dat vergelijkbaar is met dat van toepassing is op het Grondwettelijk Hof (dotatie door het Parlement) of de Hoge Raad der Nederlanden.

Rationalisering van het gebouwenpark

De minister legt uit dat het in de eerste plaats toekomt aan de korpschef om gebouwen open te houden. Hoewel hij zelf zijn opvatting ter zake heeft, wenst hij zich hier niet concreet over uit te spreken.

Wat de kwestie van de rechtspraak “*sous l’arbre*” betreft, herbevestigt de minister het belang van de nabijheid van de rechter ten aanzien van de rechtzoekende (zeker voor de behandeling van welbepaalde aangelegenheden zoals in familiezaken). Daarvoor zullen de gemeenten lokalen (bv. in het gemeentehuis) kunnen ter beschikking stellen, zodat in gemeenten waar er (vrede-) gerechten met meer dan één zetel zijn, slechts één zetel kan overblijven. Het is echter niet nodig om twee afzonderlijke griffies te behouden — dat is overbodig in tijden waarin moderne communicatiemiddelen de snelle overdracht van documenten mogelijk maken). De eerste fase van de operatie die hiermee verband houdt, wordt voor het jaareinde door de Ministerraad goedgekeurd, de tweede en derde fase zijn reeds in voorbereiding.

La mesure de la charge de travail joue naturellement un rôle important à cet égard. Le ministre reconnaît qu’il doit reporter la date limite initialement prévue à la fin 2016 pour que la mesure soit fiable. Il estime en outre que confier la responsabilité de l’instrument de mesure à l’ordre judiciaire n’était sans doute pas la meilleure solution, et annonce qu’un nouvel arrêté royal devra être préparé (en exécution de l’article 352*bis* du Code judiciaire) en vue de définir une mesure univoque et claire.

Un nouveau “statut” pour la Cour de cassation

Le ministre rappelle que la Cour de cassation demande l’instauration d’une structure de gestion adaptée à son statut particulier. À l’inverse de ce qui existe dans d’autres juridictions, le ministère public de cette juridiction et son siège font partie du même comité de direction; en outre, par rapport aux autres juridictions, il s’agit d’une entité relativement petite, qui travaille en souplesse. Aussi ne se recommande-t-il pas d’associer la Cour à la structure de gestion nettement plus pesante appliquée aux autres juridictions de l’ordre judiciaire.

Il est dès lors proposé d’instituer un système comparable à celui qui est appliqué à la Cour constitutionnelle (dotation du parlement) et au *Hoge Raad der Nederlanden*.

Rationalisation du parc immobilier

Le ministre explique qu’il revient en premier lieu au chef de corps de veiller à ce que les bâtiments restent ouverts. Bien qu’il ait son idée en la matière, il ne souhaite pas se prononcer de manière concrète à ce propos.

Quant à la question de la justice rendue “*sous l’arbre*”, le ministre confirme une fois encore l’importance de la proximité du juge vis-à-vis du justiciable (en particulier pour le traitement de certaines matières, telles que les matières familiales). Les communes pourront mettre des locaux à disposition à cet effet (par exemple, à la maison communale), de telle sorte qu’un seul siège pourra être maintenu dans les communes ayant des juridictions (justices de paix) à plusieurs sièges. Il n’est toutefois pas nécessaire de conserver deux greffes distincts — à l’heure où les moyens de communications modernes permettent la transmission rapide de documents, cela est superflu. La première phase de l’opération concernée sera approuvée par le Conseil des ministres avant la fin de l’année, les deuxième et troisième phases étant déjà en préparation.

De minister staat ook kort stil bij de opmerking van de heer Goffin in verband met de voordelen die verbonden zijn aan het samen huisvesten van gerecht, politie en andere diensten die veel met elkaar te maken hebben. Hij is hier principieel voorstander van, maar denkt dat een dergelijk project niet meteen kan worden gerealiseerd. De minister maakt in dit verband de vergelijking met het project om verschillende relevante databanken (bv. de algemene nationale gegevensbank van de politie en de SIDIS-databank) aan elkaar te koppelen met het oog op een betere informatie-uitwisseling. Dat is eveneens een project dat niet gemakkelijk realiseerbaar is en niet eensklaps kon worden verwezenlijkt.

Informatica

De minister herhaalt dat de ontwerpen van koninklijk besluit met betrekking tot de e-box en e-deposit reeds voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State werden voorgelegd. Deze koninklijke besluiten zullen bijgevolg binnenkort kunnen worden bekendgemaakt.

Voorts legt hij uit dat het VAJA-project op dit ogenblik proefdraait in Antwerpen en dat er nog enkele stappen moeten worden gezet vooraleer het project volledig kan worden afgerond en overal toegepast (in dit verband wordt verwezen naar de realisatie van e-payment).

Proefprojecten detentie

Aangaande het proefproject met kleinschalige detentiehuisen (voorzien voor 2016) merkt de minister op dat deze vooral bedoeld zijn voor de opvang van gedetineerden in de transitiefase (d.w.z. ter voorbereiding van hun terugkeer in de maatschappij). De minister ontkent niet dat er nood is aan andere, extra projecten voor alternatieve detentievormen.

De objectivering van de onderhoudsuitkeringen — wijzigingen van het familierecht

De minister citeert in dit verband de beleidsnota (DOC 1428/008, blz. 48-49).

Wat betreft de vraag van mevrouw Becq in verband met het hoorrecht van kinderen en aangaande de kwestie van de ouderverstoting, wordt uitgelegd dat er naar aanleiding van de wettelijk verankerde evaluatie van de wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank (zie artikel 273 van die wet) aanpassingen aan de wetgeving kunnen worden voorgesteld.

Le ministre s'attarde brièvement à la remarque de M. Goffin relative aux avantages que présenterait l'hébergement dans les mêmes locaux de la justice, de la police et d'autres services étroitement liés. Il souscrit à ce principe, mais estime que ce projet ne peut être réalisé dans l'immédiat. Le ministre compare cette mesure au projet visant à mettre en relation les différentes bases de données pertinentes (par exemple, la banque de données nationale générale de la police et la base de données SIDIS) en vue d'améliorer l'échange d'informations. Cet objectif n'est pas non plus facile à mettre en œuvre et il ne pourra pas être réalisé du jour au lendemain.

Informatique

Le ministre répète que les projets d'arrêtés royaux relatifs à l'e-box et à l'e-deposit ont déjà été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État. Ils pourront par conséquent être publiés prochainement.

Il explique par ailleurs que le projet VAJA est en phase de test à Anvers et que certaines dispositions devront encore être prises avant de pouvoir finaliser le projet et de l'appliquer partout (il renvoie à cet égard à la concrétisation du paiement électronique).

Projets pilotes détention

En ce qui concerne le projet pilote relatif à la création de maisons de détention de moindre capacité (prévue pour 2016), le ministre précise que celles-ci visent essentiellement l'accueil de détenus en phase de transition (pour préparer leur réinsertion dans la société). Le ministre ne conteste pas la nécessité de mettre en place d'autres projets de formes alternatives de détention.

L'objectivation des pensions alimentaires — modifications du droit de la famille

Le ministre cite à cet égard la note de politique générale (DOC 1428/008, p. 48-49).

En ce qui concerne la question de Mme Becq relative au droit, pour les enfants, d'être entendus, et la question de l'aliénation parentale, le ministre explique qu'à la suite de l'évaluation ancrée légalement de la loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse (voir l'article 273 de ladite loi), des adaptations de la législation pourront être proposées.

De eenheidsrechtbank

De minister legt uit dat het vierde potpourriwetsontwerp een reeks van bepalingen zal bevatten die het mogelijk maken om te evolueren in de richting van een eenheidsrechtbank op het niveau van eerste aanleg.

Het pandregister

De minister kondigt aan dat het nationaal pandregister in samenwerking met het departement Financiën op poten wordt gezet en werkzaam zal zijn vanaf einde volgend jaar 2016.

Het parket van Halle-Vilvoorde

Als antwoord op de vragen over het parket van Halle-Vilvoorde verwijst de minister naar zijn antwoord op de mondelinge vraag nr. 7762 van 1 december 2015 van de heer Hans Bonte (CRIV 54 COM 285, blz. 29).

Een wettelijke regeling voor levenloos geboren kinderen

De minister wenst dat de parlementaire behandeling van dit wetgevingsdossier spoedig vooruitgang boekt. Deze kwestie werd echter in de handen van het Parlement gelegd.

De rechtsbijstandverzekering

De minister heeft de gesprekken met de verzekeraars afgerond en zal nu op regeeringsniveau overleggen over eventuele incentives die moeten worden toegekend om het afsluiten van dergelijke polissen aantrekkelijker te maken.

De steun voor de centra voor de therapeutische begeleiding van daders van seksuele misdrijven

De minister kondigt aan dat hij er zich voor zal inzetten om de steun aan dergelijke centra structureel te maken.

De audit van de Hoge Raad voor de Justitie

Er wordt uitgelegd dat de audit die in het regeerakkoord werd aangekondigd, binnenkort zal plaatsvinden. Voorts merk de minister op dat er op dit ogenblik een uitstekende samenwerking is tussen hem en de Hoge Raad voor de Justitie.

De lokale samenwerking met het oog op de bestrijding van radicalisme

De minister benadrukt het belang van deze samenwerking (in de lokale integrale veiligheidscellen) tussen

Tribunal unique

Le ministre explique que le projet de loi pot-pourri IV contiendra une série de dispositions permettant d'évoluer dans la direction d'un tribunal unique au niveau de la première instance.

Registre des gages

Le ministre annonce la mise sur pied du registre national des gages en collaboration avec le département des Finances. Il sera opérationnel à partir de la fin de l'année 2016.

Parquet de Hal-Vilvorde

En guise de réponse aux questions relatives au parquet de Hal-Vilvorde, le ministre renvoie à sa réponse à la question orale n° 7762 du 1^{er} décembre 2015 de M. Hans Bonte (CRIV 54 COM 285, p. 29).

Réglementation légale relative aux enfants nés sans vie

Le ministre souhaite que le traitement parlementaire de ce dossier législatif progresse rapidement. Cette question repose cependant maintenant entre les mains du Parlement.

Assurance protection juridique

Le ministre a clôturé les discussions avec les assureurs et discutera maintenant, au niveau du gouvernement, des éventuels incitants devant être octroyés pour rendre la conclusion de telles polices plus attrayante.

Soutien aux centres chargés de l'accompagnement thérapeutique des auteurs d'agressions sexuelles

Le ministre annonce qu'il s'emploiera à rendre structurel le soutien accordé à ces centres.

Audit du Conseil supérieur de la Justice

Il est expliqué que l'audit annoncé dans l'accord de gouvernement aura bientôt lieu. Le ministre fait également remarquer que sa collaboration actuelle avec le Conseil supérieur de la Justice est excellente.

La collaboration locale en vue de la lutte contre le radicalisme

Le ministre souligne l'importance de cette collaboration (dans les Cellules locales de sécurité intégrale)

politiediensten en diensten bevoegd voor preventie. De minister ziet er geen graten in dat het Strafwetboek zou worden aangepast om het personen die beroepshalve kennis krijgen van relevante informatie (die wijst op radicalisme), mogelijk te maken deze informatie te delen met de bevoegde diensten zonder het risico te lopen te worden vervolgd voor schending van het beroepsgeheim.

De voorlopige hechtenis

De minister erkent dat de duur van de voorlopige hechtenis intellectueel gezien eigenlijk los moet worden gezien van de uiteindelijke straf die door de rechter kan worden opgelegd. Het is de uiteindelijke bedoeling om de doorlooptijden van de dossiers te versnellen door middel van de voorgestelde duurtijdbeperkingen. Overigens heeft het volgens de minister weinig zin om een persoon die wordt verdacht van een misdrijf waarop een maximumstraf van vijf jaar staat, langer dan vier maanden in voorlopige hechtenis te houden. Na verloop van die vier maanden moet men hem berechten.

De achterstallen

Ten slotte vestigt de minister de aandacht van de leden op een onvolkomenheid in de opmerkingen van het Rekenhof. In zijn opmerkingen bij de ontwerp-uitgavenbegroting wijst het Rekenhof erop dat het bedrag van de achterstallige facturen op 31 december 2014 op 182,9 miljoen euro werd geraamd (DOC 1351/002, blz. 55, vn. 160). De minister betwist dit, het gaat volgens hem om een bedrag van 160 miljoen — bovendien werd voorzien in een aanzuivering voor een totaalbedrag van 150 miljoen euro. Daarnaast stelt het Hof dat op 1 oktober 95,71 miljoen euro van de voor de achterstallen bestemde kredieten werden vastgelegd. Dit is niet langer actueel: op 1 december werd er reeds 135 miljoen euro vastgelegd.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) staat stil bij het antwoord van de minister over de toewijzing van de concessie voor de uitbating van het nieuwe FPC te Antwerpen en de evaluatie van de overeenkomst voor de uitbating van het FPC te Gent. Die evaluatie zal slechts afgerond zijn ten vroegste tegelijk met de toewijzing van de concessie voor Antwerpen. Dat is jammer, want zo kunnen de eventuele lessen die men heeft getrokken uit de ervaringen in Gent, niet in rekening worden gebracht bij de toewijzing van de concessie voor Antwerpen.

entre les services de police et les services de prévention. Le ministre ne voit pas d'inconvénient à ce que le Code pénal soit modifié pour permettre aux personnes qui, dans le cadre de leurs activités professionnelles, ont connaissance d'informations pertinentes (relatives au radicalisme) de partager ces informations avec les services compétents sans qu'elles courent le risque d'être poursuivies pour violation du secret professionnel.

La détention préventive

Le ministre reconnaît que la durée de la détention préventive doit, d'un point de vue intellectuel, être considérée indépendamment de la peine définitive qui peut être infligée par le juge. L'objectif final est de réduire la durée de traitement des dossiers grâce aux mesures proposées pour limiter la durée totale de la détention préventive. Le ministre estime d'ailleurs que cela a peu de sens de maintenir pendant plus de quatre mois en détention préventive une personne suspectée d'avoir commis une infraction passible d'une peine maximale de cinq ans. Cette personne doit être jugée au terme de ces quatre mois.

Les arriérés

Le ministre attire enfin l'attention des membres sur une imprécision dans les observations de la Cour des comptes sur le projet de budget général des dépenses. La Cour indique que le montant des factures impayées avait été estimé à 182,9 millions d'euros au 31 décembre 2014 (DOC 1351/002, p. 150). Le ministre conteste ce chiffre, il s'agit, selon lui, d'un montant de 160 millions d'euros (un apurement pour un montant total de 150 millions d'euros a en outre été prévu). La Cour précise en outre qu'au 1^{er} octobre 2015, 95,71 millions des crédits destinés à ces arriérés avaient été engagés. Ces données ne sont plus actuelles: au 1^{er} décembre, 135 millions d'euros avaient déjà été engagés.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) s'attarde sur la réponse du ministre au sujet de l'attribution de la concession pour l'exploitation du nouveau CPL à Anvers et de l'évaluation du contrat relatif à l'exploitation du CPL à Gand. L'évaluation ne sera finalisée au plus tôt qu'au moment de l'attribution de la concession à Anvers. C'est regrettable, dès lors que les éventuels enseignements tirés des expériences faites à Gand ne pourront être pris en compte pour l'attribution de la concession à Anvers.

Voorts wil de spreker weten of het Hof van Cassatie budgettaire veranderingen verwacht van het gesuggereerde nieuwe beheersmodel.

Daarnaast is de heer Van Hecke tevreden dat de minister aankondigt dat er ook onderzoek zal worden gedaan naar de eventuele introductie van andere detentievormen.

Ten slotte merkt de heer Van Hecke op dat de minister voorziet in een overdracht van de bevoegdheden van de Veiligheid van de Staat aan de federale politie inzake de beveiliging van belangrijke personen. Nochtans wordt er tegelijk voorzien in kredieten tot 2019. Hoe kan het een met het ander worden verzoend?

De heer Christian Brotcorne (cdH) vraagt hoe de minister (onder meer financieel) steun denkt te verlenen aan het verzoek om werk te maken van bemiddeling, bijvoorbeeld in familiezaken of bij commerciële geschillen.

Mevrouw Özlem Özen (PS) snijdt opnieuw het vraagstuk aan van de vredegerechten. Zij kan er zich in vinden dat de minister in de kantons waar wordt gesnoeid in het te hoge aantal zetels, de burger een nabije rechtsbedeling wil blijven garanderen, maar zulks kost uiteraard geld (onder meer voor logistiek). Wie zal die reorganisatie betalen?

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is niet principieel gekant tegen de rol die Child Focus kan spelen in de strijd tegen kinderpornografische websites. Wel vreest zij dat een (voorwaardelijke en gedeeltelijke) strafrechtelijke immunisering van de medewerkers van Child Focus personen met een verkeerd profiel zou kunnen aantrekken. D.w.z. dat er personen zouden kandideren die worden aangetrokken door het feit dat ze, zonder risico op vervolging, dergelijke websites kunnen bezoeken. In hoeverre worden dergelijke personen aan een screening onderworpen? Overigens is de spreekster van oordeel dat het verlenen van strafrechtelijke immuniteit een uitzonderlijke maatregel is waarmee de overheid uiterst spaarzaam moet omspringen.

De minister beantwoordt in de eerste plaats de vraag van mevrouw De Wit. Hij legt uit dat ook andere diensten die dergelijke of vergelijkbare opdrachten verrichten door dit gevaar bedreigd worden. Wel zal de minister in het betreffende koninklijk besluit bepalen dat kandidaten aan een screening moeten worden onderworpen.

Wat de vraag van de heer Brotcorne in verband met de strafrechtelijke bemiddeling betreft, stipt de minister aan dat een en ander zal worden geregeld in het vierde potpourri-wetsontwerp en dat hij een overleg heeft

L'intervenant demande par ailleurs si la Cour de cassation s'attend à des modifications budgétaires à la suite du nouveau modèle de gestion qu'il est suggéré d'instaurer.

M. Van Hecke se réjouit par ailleurs que le ministre annonce que des recherches seront menées sur l'introduction éventuelle d'autres formes de détention.

Enfin, M. Van Hecke fait observer que le ministre prévoit un transfert des compétences de la Sûreté de l'État à la police fédérale en matière de protection de personnes importantes. Or, des crédits sont simultanément prévus jusqu'en 2019. Comment ces deux données sont-elles conciliables?

M. Christian Brotcorne (cdH) souhaite savoir comment le ministre va soutenir, notamment financièrement, la volonté exprimée de mettre en place des médiations, en matière familiale ou commerciale par exemple.

Mme Özlem Özen (PS) revient sur la question des justices de paix. Elle comprend la volonté du ministre de sauvegarder la proximité dans les cantons où des sièges excédentaires seront supprimés. Cependant, cela aura un coût, notamment logistique. Qui va supporter le coût de cette réorganisation?

Mme Sophie De Wit (N-VA) ne s'oppose en principe pas au rôle pouvant être joué par Child Focus dans la lutte contre les sites pédopornographiques. En revanche, elle craint que l'immunisation pénale (conditionnelle et partielle) des collaborateurs de Child Focus puisse attirer des personnes au mauvais profil, c'est-à-dire que des candidatures soient posées par des personnes attirées par le fait qu'elles peuvent visiter de tels sites internet sans risques de poursuites. Dans quelle mesure de telles personnes sont-elles soumises à un *screening*? L'intervenante estime au demeurant que l'octroi d'une immunité pénale est une mesure exceptionnelle que l'autorité doit utiliser avec énormément de parcimonie.

Le ministre répond en premier lieu à la question de Mme De Wit. Il explique que d'autres services qui effectuent des missions identiques ou comparables sont également confrontés à cette menace. Le ministre indiquera toutefois dans l'arrêté royal en question que les candidats doivent faire l'objet d'un *screening*.

En réponse à la question de M. Brotcorne relative à la médiation pénale, le ministre précise que cela sera réglé dans le quatrième projet de loi pot-pourri et qu'il s'est concerté avec la Commission fédérale de médiation en

gehad met de Federale Bemiddelingscommissie voor wat betreft de aangelegenheden die betrekking hebben op de bemiddeling in familiezaken. Het is echter nog te vroeg om hierover een stand van zaken te geven.

Ook preciseert de minister dat de Ministerraad nog voor het einde van dit jaar de overdracht van de bevoegdheden inzake de beveiliging van belangrijke personen zal goedkeuren. Pas dan zal de overdracht worden doorgevoerd van de ermee samenhangende kredieten.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 12 — FOD Justitie — van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 .

De rapporteurs,

Carina VAN CAUTER
Stefaan VAN HECKE

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

ce qui concerne les matières relatives à la médiation en matière familiale. Il est toutefois trop tôt pour fournir un état des lieux de la question.

Le ministre précise également que le Conseil des ministres approuvera encore avant la fin de l'année le transfert de compétences dans le domaine de la protection des personnalités de haut rang. Ce n'est qu'à ce moment que les crédits y afférents seront transférés.

III. — VOTES

La commission émet, par 9 voix contre 3, un avis favorable sur la section 12 – SPF Justice – du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

Les rapporteurs,

Carina VAN CAUTER
Stefaan VAN HECKE

Le président,

Philippe GOFFIN