

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

**over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal overleg**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Egbert LACHAERT** EN DE DAMES
Stéphanie THORON, Catherine FONCK EN
Karin TEMMERMAN

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	15
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	15
B. Antwoorden van de minister.....	32
C. Replieken van de leden	42
III. Stemming.....	44
Bijlage: presentatie.....	45

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 037: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Egbert LACHAERT** EN MMES
Stéphanie THORON, Catherine FONCK ET
Karin TEMMERMAN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	15
A. Questions et observations des membres.....	15
B. Réponses du ministre.....	32
C. Répliques des membres.....	42
III. Vote.....	44
Annexe: présentation	45

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 037: Rapports.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 1353/015) en beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel (DOC 54 1428/003), besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, focust in zijn inleidende uiteenzetting op de acties en initiatieven die in 2016 zullen worden gerealiseerd of opgestart.

Economische groei gaat hand in hand met sociale vooruitgang. Binnen de bevoegdheid Werk zijn vier hoofddoelstellingen pertinent en richtinggevend voor de hele zittingstijd:

- werk voor personen die vandaag geen baan hebben, maar er wel één willen;
- werkbaar werk voor wie vandaag werk heeft, maar twijfelt of hij het kan volhouden;
- een stevige financieringsbasis voor de sociale zekerheid om pensioenen, gezondheidszorg en uitkeringen betaalbaar te houden en ons sociaal model te vrijwaren voor de volgende generaties;
- het herstel van de competitiviteit van onze ondernemingen, die daardoor kunnen investeren in innovatie en opleiding en zo de basis leggen voor vernieuwde welvaarts groei voor iedereen.

Een open en constructief overlegklimaat tussen en met de sociale partners was en is een kritieke succesfactor voor de realisatie van die doelstellingen. De versterking van het sociaal overleg blijft een permanent aandachtspunt, in het bijzonder ook omdat in 2016 sociale verkiezingen zullen worden georganiseerd. Daarom werd van bij het begin van 2015 ingezet op twee nauw met elkaar verweven sporen: de herneming van het sociaal overleg na een periode van sociale actie en de uitvoering van de in het regeerakkoord overeengekomen maatregelen die een impact hebben in of vanaf 2015. Sommige maatregelen hebben niet alleen een belangrijk maatschappelijk effect, maar ook aanzienlijke budgettaire consequenties. Het betreft niet altijd gemakkelijke

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/2), ainsi que la justification (DOC 54 1353/15) et la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur (DOC 54 1428/3), au cours de sa réunion du 2 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, Vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, focalise son exposé introductif sur les actions et initiatives qui seront réalisées ou initiées en 2016.

La croissance va de pair avec le progrès social. Dans ce contexte, les quatre objectifs principaux de la compétence Emploi sont pertinents et orientent toute la législation:

- du travail pour ceux qui n'ont pas d'emploi aujourd'hui, mais qui en veulent vraiment un;
- du travail durable pour ceux qui ont bien du travail aujourd'hui, mais qui doutent de pouvoir tenir le coup;
- une solide base de financement pour la sécurité sociale, afin de continuer à garantir le paiement des pensions, des soins de santé et des allocations et de préserver notre modèle social pour les générations à venir;
- restaurer la compétitivité de nos entreprises, de sorte qu'elles continuent à investir dans l'innovation et la formation, et jettent ainsi les bases d'une nouvelle croissance de la prospérité pour chacun.

Un climat de concertation ouvert et constructif entre et avec les partenaires sociaux, était et est un facteur de succès critique pour la réalisation de ces objectifs. Le renforcement de la concertation sociale, qui est devant les élections sociales en 2016, reste un point d'attention permanent. C'est pourquoi, dès le début de 2015, deux pistes étroitement imbriquées ont été suivies: la reprise de la concertation sociale après une période d'actions sociales et la mise en œuvre des mesures convenues dans l'accord de gouvernement qui ont un impact en 2015 ou à partir de 2015. Certaines mesures ont non seulement un effet social important, mais elles ont aussi des conséquences budgétaires non négligeables. Les choix ne sont pas toujours aisés, mais le gouvernement

keuzes, maar de regering neemt verantwoordelijkheid op om de betaalbaarheid van de sociale zekerheid voor iedereen te kunnen waarborgen, ook in de toekomst.

Realisaties van 2015

De minister geeft eerst een opsomming van de belangrijkste maatregelen die in 2015 werden gerealiseerd:

- de indexsprong en de loonmatiging voor de periode 2015-2016 hebben de concurrentiekracht van onze ondernemingen versterkt;

- het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag (SWT) werd fundamenteel gewijzigd: de voorwaarden voor toetreding tot het SWT-stelsel werden verstrengd en de verplichtingen van beschikbaarheid waaraan personen in het SWT-stelsel moeten voldoen, werden uitgebreid;

- het recht op onderbrekingsuitkeringen in het kader van tijdskrediet werd sinds 1 januari 2015 gewijzigd: vanaf die datum wordt tijdskrediet zonder motief enkel nog toegekend zonder onderbrekingsuitkeringen. Voor tijdskrediet met motief blijven de onderbrekingsuitkeringen behouden: gedurende maximum 36 maanden om een erkende opleiding te volgen, gedurende maximum 48 maanden voor de andere motieven. De duur van 36 of 48 maanden wordt niet proportioneel berekend in geval van halftijds of 1/5^{de} tijdskrediet;

- de maximumleeftijd voor de eerste aanvraag van een beroepsinschakelingsuitkering werd verlaagd van 30 naar 25 jaar. Voor jongeren die nog geen 21 jaar zijn, wordt met ingang van 1 september 2015 een bijkomende voorwaarde opgelegd: zij moeten een diploma of gelijkwaardig getuigschrift behaald hebben;

- het begrip “aangepaste beschikbaarheid” werd geïntroduceerd. Het betekent dat de werkloze of de persoon in het SWT-stelsel die ingeschreven is als werkzoekende moet ingaan op elk passend werkaanbod en dat hij moet meewerken aan aangepaste begeleiding overeenkomstig een individueel actieplan dat door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling wordt opgesteld;

- in mei 2015 werd de controle op genderneutraliteit van 165 bestaande en 90 nieuwe of gewijzigde sectorale functieclassificaties voltooid. Voortaan worden alle nieuwe of gewijzigde functieclassificaties verplicht gecontroleerd volgens deze methode. Omdat tijdens de controles is gebleken dat nog vooruitgang nodig is in

prend ses responsabilités afin de garantir la viabilité de la sécurité sociale pour tous, également dans le futur.

Réalisations de 2015

Le ministre énumère les principales mesures qui ont été réalisées en 2015:

- le saut d'index et la modération salariale pour la période 2015-2016 ont consolidé la compétitivité de nos entreprises;

- le régime de chômage avec complément d'entreprise a été fondamentalement modifié: les conditions d'accès à ce régime ont été durcies et les obligations de disponibilité que doivent remplir les personnes dans ce régime ont été élargies;

- le droit à des allocations d'interruption dans le cadre du crédit-temps a été modifié à la date du 1^{er} janvier 2015: à partir de cette date, le crédit-temps sans motif n'est plus accordé que sans le bénéfice d'allocations d'interruption. Les allocations d'interruption sont maintenues pour le crédit-temps motivé: pour une durée de maximum 36 mois pour suivre une formation, ou de maximum 48 mois pour les autres motifs. La durée de 36 ou 48 mois n'est pas calculée proportionnellement en cas de crédit-temps à mi-temps ou à 1/5^e temps;

- l'âge maximum pour la première demande d'allocation d'insertion professionnelle a été baissé de 30 à 25 ans. à partir du 1^{er} septembre 2015, une condition supplémentaire est imposée aux jeunes qui n'ont pas encore atteint l'âge de 21 ans: il doivent avoir décroché un diplôme ou une attestation équivalente;

- la notion de “disponibilité adaptée” a été introduite. Cela signifie que le chômeur ou la personne bénéficiant du régime des RCC qui est inscrite comme demandeuse d'emploi doit répondre à toute offre d'emploi convenable et qu'il doit collaborer à un accompagnement adapté, conformément à un plan d'action individuel qui est établi par le service régional de l'emploi;

- le contrôle de la neutralité en termes de genre des 165 classifications sectorielles de fonctions existantes et des 90 nouvelles ou modifiées a été clôturé en mai 2015. Désormais, toutes les classifications sectorielles de fonctions nouvelles ou modifiées seront obligatoirement contrôlées selon cette méthode. Les contrôles

sommige bedrijfstakken, werden de betrokken sectoren daarvan op de hoogte gebracht;

— de wachttijd tussen de asielaanvraag en de toegang tot de arbeidsmarkt als werknemer (op grond van arbeidskaart C) werd ingekort tot vier maanden (vroeger zes maanden);

— tot nu toe hebben 38 sectoren collectieve arbeids-overeenkomsten (cao's) afgesloten die voorzien in de creatie van ingroeibanen, die de tewerkstelling van personen jonger dan 26 jaar begunstigen. Aangezien de sectorale onderhandelingen nog lopend zijn, zullen ook andere sectoren gelijkaardige cao's afsluiten. De middelen van de sectoren die geen cao's afsloten, zullen in de komende twee jaar opnieuw worden aangewend om de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken. In totaal werden door paritaire (sub) comités 18 projectaanvragen ingediend, waarvan er 13 aan de formele voorwaarden voldoen. Omdat voor die 13 projecten in totaal 15 406 417 euro werd gevraagd en het beschikbare budget 12 miljoen euro bedraagt, zullen de gevraagde subsidies voor ongeveer 80 % worden toegekend. Uit analyse blijkt dat door deze projecten alleen al meer dan 4 500 jongeren ofwel meteen een job vinden, ofwel meer bagage hebben voor een goede carrièrestart;

— in het overlegcomité werd overeenstemming bereikt over de *single permit*, de gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om zowel te verblijven als te werken op het Belgische grondgebied.

De volgende in 2015 opgestarte maatregelen bevinden zich al in een gevorderde fase:

— in de paritaire comités die bij *e-commerce* betrokken zijn, wordt momenteel overleg gepleegd over de modaliteiten van de invoering van nachtarbeid en de bijhorende arbeidsvoorwaarden. Die onderhandelingen zullen in de komende weken wellicht worden afgerond;

— door de invoering van flexi-jobs in de horecasector zullen werknemers die ten minste voor het equivalent van 4/5^{de} tewerkgesteld zijn bij een andere werkgever op een flexibele wijze kunnen bijverdienen in een stelsel dat zowel voor henzelf als voor de horecaonderneming financieel aantrekkelijk is. Daarnaast zullen de vaste werknemers uit de horecasector ervoor kunnen kiezen

ayant démontré que certains secteurs devaient encore progresser, ceux-ci ont été informés des résultats enregistrés.

— le délai d'attente entre la demande d'asile et l'accès au marché de l'emploi en tant que travailleur (sur la base du permis de travail C) a été ramené à quatre mois (contre six mois précédemment);

— jusqu'à présent, 38 secteurs ont conclu des conventions collectives de travail (CCT) prévoyant la création d'emplois tremplins destinés à favoriser l'emploi des moins de 26 ans. Étant donné que les négociations sectorielles sont toujours en cours, d'autres CCT sectorielles de ce genre devraient encore être conclues. Dans les deux prochaines années, les moyens des secteurs qui n'ont pas conclu de CCT seront à nouveau utilisés afin de faciliter l'intégration des jeunes sur le marché du travail. Les (sous-)commissions paritaires ont introduit au total 18 demandes de projet, dont 13 satisfont aux conditions de forme. Étant donné que la demande globale de subsides pour l'ensemble de ces 13 projets s'élève à 15 406 417 euros et que le budget disponible est de 12 millions d'euros, les subsides demandés seront octroyés à hauteur de 80 % environ. Il ressort d'une analyse que par ces seuls projets, pas moins de 4 500 jeunes trouveront un emploi ou acquerront un bagage qui les aidera à prendre un bon départ dans leur carrière;

— un accord a été trouvé au sein du comité de concertation à propos du permis unique, un permis qui est destiné à des ressortissants de pays tiers et qui les autorise à la fois à séjourner et à travailler sur le territoire belge.

Les mesures suivantes, lancées en 2015, sont déjà à un stade avancé de mise en œuvre:

— une concertation est en cours en ce moment, au sein des commissions paritaires concernées par le commerce électronique, à propos des modalités de l'instauration du travail de nuit et des conditions de travail y afférentes. Ces négociations seront sans doute clôturées dans les prochaines semaines;

— grâce à l'instauration des flexi-jobs dans le secteur horeca, les travailleurs de ce secteur dont la charge équivaut au moins à un horaire 4/5 pourront compléter leurs revenus de manière flexible auprès d'un autre employeur dans le cadre d'un régime financièrement attrayant tant pour eux-mêmes que pour l'entreprise horeca concernée. Parallèlement à cela, les travailleurs

meer overuren te laten uitbetalen en zullen deze overuren voor de werkgever minder worden belast;

— de uitbetaling van het loon van de werknemers in giraal geld zal de regel worden tegen eind 2016. Uitbetaling in cash zal enkel nog bij wijze van uitzondering mogelijk zijn in sectoren waarin daarover overeenstemming bestaat tussen de sociale partners;

— de overeenkomst van de sociale partners over de financiering van de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk wordt uitgevoerd. Daardoor zullen er vijf tariefgroepen zijn en worden de prestaties die in ruil daarvoor door deze diensten moeten worden geleverd vastgesteld. Er wordt voorzien in monitoring om de impact van de hervorming op te volgen en indien nodig bij te sturen. De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de wet aangenomen en het vereiste uitvoeringsbesluit werd al ondertekend door de Koning;

— over de omzetting in Belgisch recht van de Seveso 3-richtlijn (over de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn) werd een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Federale Staat en de Gewesten. Dat akkoord wordt momenteel aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State. Vervolgens kunnen de instemmingsakten van de verschillende beleidsniveaus aan de betrokken parlementen worden voorgelegd;

— in de openbare sector werden sociale bemiddelaars aangesteld, die als opdracht hebben te interveniëren bij conflicten in de openbare sector (het conflict tussen de personeelsleden van het openbare afvalbedrijf IVAGO en de stad Gent is een goed voorbeeld). Aan de bevoegde ministers werd gevraagd om de bevoegdheid van de sociale bemiddelaars uit te breiden tot de economische overheidsbedrijven.

Nieuwe maatregelen in 2016

De minister identificeert voor het volgende jaar zes speerpunten van het beleid: werkbaar werk en welzijn, de *taxshift*, het sociaal overleg, de modernisering van het arbeidsrecht, de werkloosheidsreglementering en de bestrijding van sociale fraude.

1. Werkbaar werk en welzijn

De werf werkbaar werk, die van start is gegaan met twee rondetafelconferenties, staat volgend jaar hoog op de agenda. Als de samenleving verwacht dat iedereen langer aan de slag blijft, moet dat mogelijk en haalbaar

“permanents” du secteur horeca pourront demander le paiement d’un plus grand nombre d’heures supplémentaires, pour lesquelles l’employeur pourra de son côté bénéficier d’une réduction des charges;

— le paiement de la rémunération des travailleurs en monnaie scripturale deviendra la règle d’ici la fin de l’année 2016. Le paiement pourra encore exceptionnellement avoir lieu au comptant dans des secteurs dans lesquels un accord a été conclu en la matière entre les partenaires sociaux;

— l’accord des partenaires sociaux sur le financement des services externes pour la prévention et la protection au travail sera mis en œuvre. Il y aura dès lors cinq groupes tarifaires et les prestations que ces services devront fournir en échange seront définies. Un *monitoring* est prévu afin de contrôler l’impact de la réforme et de procéder le cas échéant à des adaptations. La Chambre des représentants a adopté la loi, et l’arrêté d’exécution requis a déjà été signé par le Roi;

— en ce qui concerne la transposition en droit belge de la directive Seveso 3 (qui traite de la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses), un accord de coopération a été conclu entre l’État fédéral et les Régions. Cet accord est actuellement adapté aux observations du Conseil d’État. Les actes d’assentiment des différents niveaux de pouvoir pourront ensuite être soumis aux parlements concernés;

— des conciliateurs sociaux ont été désignés dans le secteur public; ils ont pour mission d’intervenir dans les conflits qui naissent au sein du secteur public (le conflit entre le personnel de l’entreprise publique de traitement de déchets IVAGO et la ville de Gand en est une bonne illustration). Il a été demandé aux ministres compétents d’étendre les pouvoirs des conciliateurs sociaux aux entreprises publiques économiques.

Nouvelles mesures en 2016

Le ministre identifie six fers de lance de la politique qu’il compte mener l’année prochaine: le travail durable et le bien-être, le *tax shift*, la concertation sociale, la modernisation du droit du travail, la réglementation en matière de chômage et la lutte contre la fraude sociale.

1. Le travail durable et le bien-être

L’année prochaine, une attention toute particulière sera accordée au chantier du travail durable, qui a débuté par l’organisation de deux tables rondes. Si la société s’attend à ce que tout le monde reste au travail

worden gemaakt door inspanningen op het vlak van welzijn en arbeidsorganisatie.

Op het ogenblik van de indiening van de beleidsnota bij de Kamer had de tweede rondetafelconferentie van 17 november 2015 nog niet plaatsgevonden. Niettemin waren er dan al vijf prioritaire werven geïdentificeerd:

- de werkgelegenheidsplannen voor oudere werknemers;
- de loopbaanrekening en het loopbaansparen;
- de modernisering van de arbeidstijd;
- stress en burn-out;
- de re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers.

Finaal heeft het overleg 50 denksporen opgeleverd, die zullen worden beoordeeld op hun merites en haalbaarheid. De 50 ideeën kunnen worden gegroepeerd in 7 grotere thema's:

- een eenvoudiger, maar ook zekerder arbeidsrecht (zo kunnen bijvoorbeeld wetten over glijdende werktijden en de vereenvoudiging van de procedures voor deeltijdse arbeid een aangepast wetgevend kader creëren voor bestaande praktijken die geënt zijn op de reële arbeidsorganisatie);
- innovatie in werkprocessen en mobiliteit (zo zal de invoering van een budgetneutraal mobiliteitsbudget ervoor zorgen dat personen kiezen voor het meest adequate vervoermiddel, in functie van de afstand en de reistijd);
- een aanpak op maat op sector- en bedrijfsniveau (sectorale preventieplannen, zoals het recent afgesloten convenant inzake welzijn op het werk en arbeidsveiligheid in de land- en tuinbouw, zijn een goed voorbeeld);
- vrijheid voor de werknemer, die zijn loopbaan meer zelf in handen kan nemen (zo moet loopbaansparen ervoor zorgen dat werknemers die van onderneming veranderen een tijdskrediet opbouwen, dat ze kunnen meenemen en opnemen; het krediet kan worden gevormd door omgezette loonvoordelen, zoals extralegale verlofdagen)

plus longtemps, nous devons veiller à ce que cela soit possible et réalisable. Cela implique que l'on fasse les efforts nécessaires en matière de bien-être et d'organisation du travail.

Lorsque la note de politique générale a été déposée à la Chambre, la deuxième table ronde du 17 novembre 2015 n'avait pas encore eu lieu. Cinq chantiers prioritaires avaient toutefois déjà été identifiés:

- les plans pour l'emploi des travailleurs âgés;
- le compte-carrière et le compte épargne-temps;
- la modernisation du temps de travail;
- le stress et le burnout;
- la réintégration de travailleurs en incapacité de travail.

Cinquante pistes de réflexion se sont finalement dégagées de la concertation. Ces pistes seront appréciées en fonction de leurs mérites et de leur praticabilité. Ces 50 idées peuvent être regroupées en 7 grands thèmes:

- un droit du travail plus simple mais également plus sûr (ainsi, un cadre législatif adéquat pourrait par exemple être créé pour des pratiques déjà existantes qui sont adaptées à l'organisation réelle du travail, et ce, grâce à l'adoption de lois en matière d'horaire flexible et à la simplification des procédures relatives au travail à temps partiel);
- innovation dans les processus de travail et la mobilité (l'instauration d'un budget de mobilité budgétairement neutre permettra aux travailleurs d'opter pour le moyen de transport le plus adéquat, en fonction de la distance et du temps de parcours);
- une approche sur mesure au niveau du secteur et de l'entreprise (plans de prévention sectoriels, un bon exemple étant la convention récemment conclue en matière de bien-être et de sécurité au travail dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture);
- la liberté du travailleur, qui est davantage aux commandes de sa propre carrière (ainsi, le compte épargne-temps doit permettre aux travailleurs qui changent d'entreprise de se constituer un crédit-temps qu'ils pourront utiliser dans la nouvelle entreprise; il peut s'agir à cet égard d'avantages salariaux convertis tels que des jours de congé extralégaux);

— aandacht voor welzijn, welbevinden en gezondheid op het werk (zo vergt de re-integratie van langdurig zieke medewerkers een aanpak op maat met ondersteuning van een multidisciplinair team);

— de combinatie tussen arbeid en gezin, tussen werk en privéleven (zo kan een herziening van cao nr. 85 van de NAR over telewerk een wetgevend kader opleveren dat beter is afgestemd op de huidige praktijken van het zogenaamde “nieuwe werken”);

— inzetbare werknemers (zo moeten werknemers bij verschillende werkgevers ingezet kunnen worden op basis van hun sterktes: indien zij in staat zijn om langer aan de slag te blijven door in een andere omgeving of functie te werken, dient daarvoor een adequaat wetgevend kader te worden gecreëerd).

Ook buiten het kader van het thema werkbaar werk is er aandacht voor welzijn op het werk:

— de Nationale Strategie Welzijn op het Werk 2016-2020, die uitvoering geeft aan het Europees Strategisch Kader voor Gezondheid en Veiligheid op het Werk, kan binnenkort voor advies aan de sociale partners worden voorgelegd in het kader van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk, zodat werkgevers en werknemers input kunnen geven voor de uitwerking van een concreet actieprogramma;

— door middel van contacten met *stakeholders* en een vergelijking met de evolutie in onze buurlanden wordt onderzoek gedaan naar denksporen voor een eventuele actualisering en wijziging van het wettelijke kader inzake de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest;

— met het oog op administratieve vereenvoudiging wordt de afbouw van de verplichting om in bepaalde gevallen bij de inspectie melding te doen geëvalueerd (onder meer de notificatie voor werkzaamheden in een hyperbare omgeving) en worden de klachtenprocedures op het vlak van controlegeneeskunde verbeterd;

— sectorale en lokale inspectiecampagnes zijn nodig voor een doeltreffend en efficiënt handhavingsbeleid inzake welzijn op het werk omdat daardoor de aandacht vooral kan gaan naar sectoren met veel arbeidsongevallen of maximaal kan worden ingezet op de specificiteit van een bepaalde regio; dergelijke campagnes vereisen overleg met sectorfederaties en

— une attention particulière pour le bien-être, le bien-être et la santé au travail (ainsi, la réintégration de travailleurs atteints d'une maladie de longue durée nécessite une approche sur mesure et le soutien d'une équipe pluridisciplinaire);

— la combinaison entre le travail et la vie de famille, entre l'emploi et la vie privée (ainsi, une révision de la CCT n° 85 du CNT relative au télétravail pourrait offrir un cadre législatif mieux adapté aux pratiques actuelles développées dans le domaine des “nouvelles formes de travail”);

— l'employabilité des travailleurs (ainsi, les travailleurs doivent pouvoir être occupés chez différents employeurs en fonction de leurs qualités: s'il s'avère qu'ils pourraient être maintenus plus longtemps au travail si on leur offrait un autre environnement ou une autre fonction, il faut créer un cadre législatif adéquat en la matière).

La question du bien-être au travail est également appréhendée en dehors du cadre du travail durable:

— la Stratégie nationale Bien-être au travail 2016-2020, qui met en œuvre le Cadre stratégique européen pour la santé et la sécurité au travail, pourra bientôt être soumise à l'avis des partenaires sociaux dans le cadre du Conseil Supérieur pour la Prévention et la Protection au Travail, afin que les employeurs et les employés puissent participer à l'élaboration d'un programme d'action concret;

— afin de dégager des pistes de réflexion en vue d'une actualisation et d'une modification éventuelles du cadre législatif dans le domaine de la protection des travailleurs contre les risques d'exposition à l'amiant, des contacts seront pris avec un certain nombre de parties intéressées, et une analyse de l'évolution dans les pays voisins sera réalisée;

— la suppression progressive de l'obligation de transmission de données à l'inspection dans certains cas (les notifications concernant les travaux en milieu hyperbare, par exemple) sera évaluée en vue d'une simplification administrative, et les procédures de plaintes relatives à des fautes professionnelles des médecins-contrôle seront améliorées;

— les campagnes sectorielles et locales d'inspection sont nécessaires pour mener une politique efficace en matière de bien-être au travail, car elles peuvent mettre l'accent sur les secteurs confrontés à un taux élevé d'accidents du travail ou attirer l'attention sur la spécificité d'une région déterminée; de telles campagnes nécessitent une concertation avec les fédérations

werkgeversorganisaties, wat nu al gebeurt in de bouwsector (preventiecampagnes in samenwerking met het Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en Hygiëne in het Bouwbedrijf);

— in een KMO-land als België moet voldoende aandacht gaan naar de bevordering van het welzijn van werknemers in deze bedrijven, die kunnen kampen met een gebrek aan kennis op dat vlak; daarom ook wordt de ontwikkeling en verspreiding van het *oira*-instrument (*online interactive risk assessment*) in een aantal sectoren verder uitgebouwd.

Ten slotte zullen ook bijkomende inspanningen nodig blijven om de werkgelegenheidsgraad in de leeftijdsgroep 55-64 jaar op te trekken. Verschillende initiatieven werden al in 2015 ingezet. In 2016 gaat de bewustmaking van werkgevers rond een beperkter gebruik van het SWT-stelsel verder: de werkgeversbijdragen op de aanvullende vergoeding die de werkgever aan zijn personeelslid in het SWT-stelsel betaalt, zullen worden verhoogd worden voor nieuwe intreders en zullen ook hoger liggen naarmate de instapleeftijd lager ligt. De werkzoekenden in het SWT-stelsel moeten ook beschikbaar blijven voor de arbeidsmarkt. Om hen aan te moedigen weer aan het werk te gaan, zal in 2016 de aanvullende vergoeding die zij maandelijks ontvangen fiscaal worden vrijgesteld tijdens periodes met arbeidsprestaties bij een andere werkgever of als zelfstandige in hoofdberoep.

2. Taxshift

De uitvoering van de *taxshift* zal, in combinatie met de lastenverlagingen in het competitiviteitspact, tot een drastische verlaging van de lasten op arbeid leiden. De verlaging van het basistarief van de werkgeversbijdragen, de verhoging van de korting voor lage lonen en de vermindering van de indirecte loonkosten (fiscale en parafiscale lasten) zullen ten goede komen van de concurrentiepositie van onze ondernemingen en de werkgelegenheid. 2016 is het startjaar van een meerjarenprogramma dat een gevoelige daling van de loonlasten teweegbrengt.

Eerst worden de in het competitiviteitspact vervatte verlagingen doorgevoerd. Voor categorie I van de structurele lastenverlaging (in hoofdzaak de private sector) wordt bovendien 600 miljoen euro uitgetrokken. Daarnaast wordt de voor 2019 vooropgestelde schijf voor ploegen- en nachtarbeid vervroegd naar volgend jaar, zodat de drie enveloppes worden ingezet vanaf 2016. In totaal gaat het om een bedrag van 510 miljoen euro.

sectoriellen en les organisations patronales, ce qui se fait déjà actuellement dans le secteur de la construction (campagnes de prévention en collaboration avec le Comité National d'Action pour la sécurité et l'hygiène dans la Construction);

— dans un pays riche en PME comme la Belgique, il importe de prêter suffisamment attention au bien-être des travailleurs dans ces entreprises, lesquelles peuvent manquer de connaissances en cette matière; c'est la raison pour laquelle on continuera à développer et à diffuser l'outil OIRA (*online interactive risk assessment* ou évaluation interactive des risques en ligne) dans un certain nombre de secteurs.

Enfin, des efforts supplémentaires resteront aussi nécessaires afin d'augmenter le taux d'emploi dans la catégorie d'âge des 55-64 ans. Diverses initiatives ont déjà été prises en 2015. En 2016, les employeurs continueront aussi à être sensibilisés à la réduction de l'utilisation du RCC: les cotisations patronales actuelles sur l'allocation complémentaire que l'employeur verse aux travailleurs seront majorées pour les nouveaux entrants, la cotisation étant d'autant plus élevée que l'âge d'entrée en RCC est bas. Les demandeurs d'emploi en RCC doivent également être disponibles sur le marché de l'emploi. Pour les encourager à reprendre le travail, l'allocation complémentaire qu'ils reçoivent mensuellement sera exonérée fiscalement pendant les périodes d'activité auprès d'un autre employeur ou les périodes d'activité comme indépendant à titre principal.

2. Tax shift

La mise en œuvre du *tax shift* générera, en combinaison avec les réductions de charges prévues dans le pacte de compétitivité, une diminution considérable des charges sur le travail. L'abaissement du taux de base des cotisations patronales, l'augmentation de la réduction pour les bas salaires et la réduction des coûts salariaux indirects (charges fiscales et parafiscales) favoriseront la compétitivité de nos entreprises et l'emploi. L'année 2016 marquera le début d'un programme pluriannuel de réduction des charges salariales.

Les réductions prévues dans le pacte de compétitivité seront opérées en premier lieu. Un montant de 600 millions d'euros sera en outre dégagé pour la catégorie I de la diminution structurelle des charges (principalement, le secteur privé). Par ailleurs, la tranche de 2019 pour le travail en équipes et le travail de nuit sera avancée à l'année prochaine, de sorte que les trois enveloppes prévues soient utilisées à cette fin à partir de 2016. Il s'agit au total d'un montant de 510 millions d'euros.

Naast die vervroeging maakt de *taxshift* ook een bijkomende verlaging van 538 miljoen euro mogelijk. De enveloppes voor de private sector worden samengevoegd en laten toe om de bijdragen op de laagste lonen al vanaf 2016 drastisch te verlagen en in hetzelfde jaar al een eerste stap te zetten naar een verlaging van het tarief van de werkgeversbijdragen van 32,4 % naar 25 %. In 2020 zal de totale inspanning voor de RSZ-bijdrageverminderingen in de private sector 3,5 miljard euro meer bedragen dan vandaag, met inbegrip van het bedrag dat wordt gerecupereerd uit de afbouw van de niet-doorstorting van bedrijfsvoorheffing. Al vanaf 2018 zal de bijdragevoet gedaald zijn tot 25 %.

Ook de non-profitsector krijgt een lastenverlaging en wordt daarnaast ook begunstigd door een versterking van het stelsel van de Sociale Maribel (voor zowel de private als de publieke non-profitondernemingen). In totaal wordt voor de non-profitsector 477 miljoen euro uitgetrokken tegen 2020.

Naast deze algemene verlaging van de sociale bijdragen zullen ook specifieke bijkomende lastenverlagingen worden toegekend voor hoogtechnologische activiteiten (80 miljoen euro) en voor de eerste werknemers van startende ondernemingen (154 miljoen euro op kruissnelheid). Voor de bouwsector wordt een bijkomende enveloppe van 605 miljoen euro beschikbaar gesteld om een einde te maken aan de oneerlijke concurrentie, waarvan bonafide bouwondernemingen het slachtoffer zijn.

De minister wijst verder op de berekeningen van de Nationale Bank van België en het Federaal Planbureau met betrekking tot de impact van de *taxshift* op private jobcreatie, beschikbaar inkomen van de gezinnen, loonkosten per uur en bruto binnenlands product (zie bijlage, p. 4).

3. Sociaal overleg

Inzake opleiding en levenslang leren werd voor de sectorale onderhandelingsperiode 2015-2016 een *standstill* afgesproken tussen de sociale partners. Dit is aanvaardbaar op voorwaarde dat vakbonden en werkgevers een alternatief voor het bestaande systeem uitwerken, wat hun opdracht voor de komende maanden is.

Het advies van de NAR zal worden ingewonnen over de wenselijk geachte maatregelen voor de bevordering van de transparantie van de werking van de fondsen voor bestaanszekerheid, in het bijzonder op het vlak van de inning van de bijdragen, door een betere rapportering. Verder wordt de mogelijkheid van de oprichting

Le *tax shift* a, non seulement permis cet avancement, mais également une diminution supplémentaire de 538 millions d'euros. Ces enveloppes destinées au secteur privé sont jointes et permettent, déjà, dès 2016, de diminuer fortement les contributions des salaires les plus bas et de faire un premier pas vers un abaissement du pourcentage légal de cotisation pour les employeurs de 32,4 % à 25 %. L'effort complet pour les réductions des cotisations ONSS du secteur privé, s'élèvera, en 2020, à 3,5 milliard d'euros de plus qu'aujourd'hui, en ce compris le montant récupéré de la suppression du non-versement du précompte professionnel. Le taux de cotisation descendra déjà à 25 %, à partir de 2018.

Le secteur non marchand bénéficiera aussi d'une diminution de cotisation, ainsi que d'un renforcement du Maribel social (tant pour les entreprises privées que pour les entreprises publiques non marchandes). D'ici 2020, 477 millions d'euros au total seront affectés au secteur non marchand.

En plus de cette diminution générale des cotisations sociales, des réductions de charges supplémentaires spécifiques seront également octroyées aux activités de haute technologie (80 millions d'euros) et pour les premiers travailleurs des entreprises débutantes (154 millions d'euros en vitesse de croisière). Une enveloppe supplémentaire spécifique de 605 millions d'euros est prévue pour les activités de la construction. Cela permet de mettre fin à la concurrence déloyale à laquelle les entreprises de constructions honnêtes sont confrontées actuellement.

Le ministre renvoie ensuite aux calculs de la Banque nationale de Belgique et du Bureau fédéral du Plan en ce qui concerne l'impact du *tax shift* sur la création d'emplois dans le secteur privé, les revenus disponibles des familles, le coût salarial par heure et le produit intérieur brut (voir annexe, p. 4).

3. Concertation sociale

En ce qui concerne la formation et l'apprentissage tout au long de la vie, un "*standstill*" a été convenu entre les partenaires sociaux pour la période des négociations sectorielles 2015-2016. Cette situation est acceptable à condition que les syndicats et les employeurs préparent une proposition alternative au système existant. Ils s'y attelleront au cours des prochains mois.

L'avis du CNT sera recueilli en ce qui concerne les mesures qu'il estime souhaitables pour renforcer la transparence du fonctionnement des Fonds de sécurité d'existence, en particulier sur le plan de la perception des cotisations, par une amélioration du rapportage. En outre, la possibilité de mettre en place des Fonds

van intersectorale fondsen voor bestaanszekerheid overwogen om de integratie van de paritaire comités voor werklieden en bedienden te faciliteren. Tot nu toe zijn dergelijke gemengde fondsen niet mogelijk, met uitzondering van het domein van de aanvullende pensioenen (tweede pensioenpijler op bedrijfsniveau). Indien de conclusie van de evaluatie zou zijn dat een wetwijziging voor gemengde fondsen voor bestaanszekerheid wenselijk is, zal de NAR daarover opnieuw worden geraadpleegd.

Om het overleg over de modernisering van het landschap van de paritaire comités te stimuleren, zullen in 2016 bijkomende analyses en richtsnoeren aan de sociale partners worden aangereikt. Ook zal een methode worden uitgewerkt om de overgang van cao-regelingen van het ene naar het andere paritair comité op een geordende en juridisch correcte manier te laten verlopen.

De nog bestaande verschillen tussen arbeiders en bedienden (op het vlak van jaarlijkse vakantie, tijdelijke werkloosheid, gewaarborgd loon bij ziekte en collectief arbeidsrecht) zullen geleidelijk worden weggewerkt. De al doorgevoerde hervormingen (opzeggingstermijnen en de schrapping van de proefperiode) zullen worden geëvalueerd.

In uitvoering van het regeerakkoord werd aan de sociale partners advies gevraagd over een modernisering van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen ("loonmatigingswet"). Deze besprekingen lopen momenteel al en zullen worden voortgezet met het oog op de afronding ervan in 2016.

De sociale verkiezingen zullen plaatsvinden tussen 9 en 22 mei 2016. De vereenvoudigde en gedigitaliseerde procedure die de ondernemingen in voorbereiding daarvan moeten doorlopen, zal al in december 2015 worden aangevat. De betrokken ondernemingen en representatieve organisaties zullen daarvoor ondersteuning krijgen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De creatie van een digitaal portaal voor het sociaal overleg, dat gekenmerkt wordt door toenemende interactie tussen sociale partners, ondernemingen en overheid, moet leiden tot meer kostenefficiëntie en bijdragen tot het streven naar een *paperless government*. In 2016 zal daarover een haalbaarheidsstudie worden uitgevoerd.

Op het vlak van ICT is er nog een andere opportuniteit: de digitalisering van de indiening van "bonusplannen" (niet-recurrente resultaatgebonden

de sécurité d'existence intersectoriels va être analysée, dans le but de faciliter l'intégration des commissions paritaires pour ouvriers et pour employés. À l'heure actuelle, de telles fusions de Fonds de sécurité d'existence ne sont pas possibles, sauf dans le domaine des pensions complémentaires (2^e pilier des pensions au niveau des entreprises). S'il ressort de cette analyse qu'un changement de législation est souhaitable pour réaliser cette fusion des Fonds de sécurité d'existence, le CNT sera à nouveau consulté à ce sujet.

Afin de donner un coup de pouce à la concertation sur la modernisation du paysage des commissions paritaires, des analyses et fils conducteurs supplémentaires seront offerts aux partenaires sociaux en 2016. Une méthode de travail va également être élaborée, afin que le transfert de règles CCT d'une commission paritaire vers une autre se déroule de façon ordonnée et juridiquement correcte.

Les différences qui subsistent entre ouvriers et employés (en matière de vacances annuelles, de chômage temporaire, de salaire garanti en cas de maladie et de droit du travail collectif) seront progressivement supprimées. Les réformes déjà réalisées (délais de préavis et suppression de la période d'essai) seront évaluées.

En exécution de l'accord du gouvernement, il a été demandé aux partenaires sociaux de donner un avis sur une modernisation de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité ("loi sur la modération salariale"). Ces discussions sont actuellement en cours et se poursuivront afin de pouvoir être clôturées en 2016.

Les élections sociales auront lieu du 9 au 22 mai 2016. La procédure simplifiée et numérisée qui doit être suivie par les entreprises en préparation de ces élections sera entamée dès décembre 2015. Les entreprises et organisations représentatives concernées seront soutenues à cet égard par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

La création d'un portail numérique de la concertation sociale, caractérisé par une interaction croissante entre partenaires sociaux, entreprises et autorités, doit améliorer l'efficacité en matière de coûts et contribuer à l'effort visant à réaliser une administration sans papier. Une analyse de faisabilité sera réalisée en 2016.

Sur le plan de l'ICT, une autre opportunité se présente: la numérisation du dépôt des "plans bonus" (avantages non récurrents liés aux résultats). Ce système connaît

voordelen). Dit systeem kent sinds zijn invoering op 1 januari 2008 steeds meer succes: terwijl in 2008 via deze formule 65 miljoen euro belastingvrij werd uitbetaald, lag dat bedrag in 2014 al bijna tien maal hoger.

De Commissie van Goede Diensten voor het Ambassadepersoneel heeft een uitbreiding voorgesteld van het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités om meer juridische zekerheid te geven aan het lokaal aangeworven personeel van ambassades en om types van fraude die in deze sector worden vastgesteld te bestrijden. De concretisering van het voorstel is een complexe en wegens de diplomatieke relaties delicate zaak, maar niettemin zullen de nodige initiatieven worden opgestart.

De sociale partners van de betrokken paritaire comités hebben zich ertoe geëngageerd om uiterlijk tegen eind 2015 afspraken te maken die de ontwikkeling van *e-commerce* in België moeten stimuleren. Het is zeer belangrijk dat in dit dossier een oplossing op maat van de sectoren wordt gevonden waarover werkgevers en werknemers overeenstemming vinden en die in sectorale cao's wordt opgenomen. De uitrol van de af te sluiten overeenkomst zal van de overheid alle noodzakelijke ondersteuning krijgen in 2016.

4. *Modernisering van het arbeidsrecht*

De modernisering van het arbeidsrecht blijft een centrale beleidsdoelstelling in 2016. Arbeidsrecht ontstaat uit een samenleving met specifieke uitdagingen en beïnvloedt op zijn beurt ook zelf de samenleving. Duidelijke regels geven zekerheid, maken werkbaar werk mogelijk, faciliteren onderlinge afspraken en vermijden sociale dumping en oneerlijke concurrentie.

In het dossier van de havenarbeid moet in eerste instantie tegemoet worden gekomen aan de bezwaren die de Europese Commissie heeft geformaliseerd in haar ingebrekestelling van maart 2014. De minister heeft in de afgelopen weken het overleg met de Europese Commissie en de sociale partners bijkomende impulsen gegeven. De uiteindelijke oplossing moet de juridische problemen oplossen, het werk in de havens efficiënter maken en de sociale rechten van de betrokken werknemers waarborgen. Die drie doelstellingen kunnen worden verzoend als alle betrokken partijen blijfven van een open ingesteldheid.

Inzake genderdiscriminatie zal erover worden gewaakt dat de sectoren gevolg geven aan de opmerkingen in en aanbevelingen van de uitgevoerde controle. De harmonisering van de statuten van arbeiders en

un succès toujours croissant depuis sa mise en œuvre le 1^{er} janvier 2008. En 2008, 65 millions d'euros exempts d'impôt ont ainsi été payés, alors que ce montant a été presque 10 fois plus élevé en 2014.

La Commission des Bons Offices pour le personnel des Ambassades a proposé une extension du champ d'application de la loi du 5 décembre 1968 concernant les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Cela devrait offrir une meilleure sécurité juridique au personnel des ambassades recruté localement et permettre de lutter contre une série de fraudes constatées dans ce secteur. La concrétisation de cette proposition est complexe et diplomatiquement délicate, mais les initiatives nécessaires seront prises à cet effet.

Les partenaires sociaux des commissions paritaires concernées se sont tous engagés à conclure, d'ici fin 2015, des accords qui doivent stimuler le développement de l'*e-commerce* en Belgique. On ne peut assez souligner l'importance, dans ce dossier, d'une telle solution concertée, à la mesure des secteurs, qui sera fixée dans des CCT sectorielles. La mise en œuvre de l'accord à conclure bénéficiera de tout le soutien nécessaire de la part des autorités en 2016.

4. *La modernisation du droit du travail*

La modernisation du droit du travail reste un objectif politique central en 2016. Le droit du travail est né d'une société confrontée à des défis spécifiques et, à son tour, il influence lui-même également la société. Des règles claires offrent de la sécurité, permettent le travail durable, facilitent les accords mutuels et évitent le dumping social et la concurrence déloyale.

Dans le dossier du travail portuaire, il convient en premier lieu de répondre aux objections formalisées par la Commission européenne dans sa mise en demeure de mars 2014. Ces dernières semaines, le ministre a donné des impulsions supplémentaires à la concertation avec la Commission européenne et les partenaires sociaux. La solution définitive doit résoudre les problèmes juridiques, rendre le travail dans les ports plus efficace et garantir les droits sociaux des travailleurs concernés. Ces trois objectifs peuvent être conciliés si toutes les parties concernées font preuve d'un esprit d'ouverture.

En matière de discrimination entre les femmes et les hommes, le ministre veillera à ce que les secteurs donnent suite aux remarques et recommandations formulées lors du contrôle effectué. L'harmonisation des

bedienden op het vlak van het collectieve arbeidsverhoudingen vormt daarvoor een unieke kans.

De invoering van een statuut voor onthaalouders vereist overleg met alle betrokken actoren en respect voor de door de budgettaire context opgelegde beperkingen. In afwachting van de evaluatie van het proefproject op Vlaams niveau, waar nu al een arbeidsrechtelijk statuut bestaat, worden contacten gelegd met alle *stakeholders*. Zo kunnen de contouren van een toekomstig statuut worden afgebakend en zijn er waarborgen dat voldoende rekening zal worden gehouden met de reële vragen en noden van het terrein.

5. Werkloosheidsreglementering

Er komt een federaal kader voor een gemeenschapsdienst voor langdurig werkzoekenden, dat ten uitvoer zal worden gelegd door de afsluiting van een samenwerkingssakkoord met de Gewesten. Het kader zal de volgende lijnen volgen:

- de gemeenschapsdienst wordt gedurende twee halve dagen per week verricht;
- de uitoefening ervan mag de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt niet verminderen;
- zij moet worden ingepast in een traject naar werk;
- de Gewesten krijgen de mogelijkheid om langdurig werklozen die een aangeboden gemeenschapsdienst weigeren te schorsen.

De sociale partners in het beheerscomité van de RVA zullen om advies worden verzocht over een eventuele aanpassing van de definitie van het begrip “passende dienstbetrekking”, waarbij meer rekening kan worden gehouden met de competenties van de werkzoekende dan met zijn diploma of vorige beroep.

Binnenkort zal het koninklijk besluit met wijzigingen van de regels voor de degressiviteit van werkloosheidsuitkeringen worden gepubliceerd. Het aantal jaren beroepsverleden dat vereist zal zijn om recht te hebben op een niet-degressieve uitkering wordt vanaf november 2016 op 25 jaar gebracht. De berekening van de uitkering op basis van het loon in de afgelopen 12 maanden complexe en technisch ingewikkelde oefening; de beoogde 12 maanden kunnen immers ook onderbrekingen wegens onder meer ziekte of korte tewerkstellingsperiodes bevatten. De RSZ en het RIZIV worden met dezelfde problematiek geconfronteerd en maken derhalve een gelijkaardige oefening. Als zou blijken dat

statuts d'ouvrier et d'employé sur le plan des relations collectives de travail représente une opportunité unique pour réaliser cet objectif.

L'instauration d'un statut pour les accueillant(e)s d'enfants ne peut se faire qu'en concertation avec tous les acteurs concernés et dans le respect des restrictions imposées par le contexte budgétaire. En attendant l'évaluation du projet pilote au niveau flamand, où un statut existe déjà en droit du travail, le ministre prendra contact avec tous les intéressés. Cela permettra de définir les contours d'un futur statut et de garantir que les demandes et les besoins réels du terrain seront pris en compte.

5. Réglementation du chômage

Un cadre fédéral pour la mise en place d'un service à la collectivité pour les chômeurs de longue durée est établi. Celui-ci sera exécuté par un accord de coopération avec les régions. Ce cadre doit répondre aux conditions suivantes:

- la durée du service à la collectivité sera de deux demi-journées par semaine;
- l'exercice du service à la collectivité ne devra pas réduire la disponibilité pour le marché du travail;
- le service à la collectivité devra être intégré dans un trajet vers l'emploi;
- les Régions pourront suspendre les chômeurs de longue durée qui refusent une offre de service à la collectivité.

Les partenaires sociaux du comité de gestion de l'ONEM vont être consultés quant à l'adaptation éventuelle de la définition de “l'emploi convenable”, afin de tenir compte davantage des compétences du demandeur d'emploi, et pas uniquement du diplôme obtenu ou du dernier emploi.

L'arrêté royal modifiant les règles relatives à la dégressivité des allocations de chômage sera bientôt publié. Le nombre d'années de carrière requises pour avoir droit à des allocations non dégressives sera porté à 25 ans à partir de novembre 2016. Le calcul des allocations à partir de la rémunération au cours des douze mois écoulés est un exercice complexe et compliqué sur le plan technique. En effet, les douze mois visés peuvent aussi avoir été interrompus, notamment pour cause de maladie, ou comporter de courtes périodes d'occupation. L'ONSS et l'INAMI sont confrontés à des problèmes identiques et font dès lors un exercice similaire. S'il apparaît impossible d'exécuter cette mesure,

de maatregel onmogelijk kan worden uitgevoerd, zal een alternatief worden ontwikkeld om te vermijden dat een fictieve verhoging van het loon wordt doorgevoerd in de maand die aan de werkloosheid voorafgaat (om zo hogere uitkeringen te ontvangen dan waar een persoon eigenlijk recht op heeft).

In het dossier van de economische werkloosheid zal het akkoord van de Groep van Tien van 14 oktober 2015 worden uitgevoerd: het oneigenlijke en buitensporige gebruik van economische werkloosheid voor arbeiders zal worden tegengegaan en de voorwaarden voor toepassing van de economische werkloosheid voor bedienden zullen worden geactualiseerd.

De berekening van het bedrag van de inkomensgarantie-uitkering (IGU) werd gewijzigd met ingang van 1 januari 2015. Ze gebeurt nu opnieuw zoals vóór 2008. De halvering van de IGU-toeslag na 2 jaar deeltijds werken zal worden geconcretiseerd en uitwerking hebben vanaf 2018. In uitvoering van het akkoord van de sociale partners van 14 oktober 2015 moeten personen met minder dan een halfzijdse tewerkstelling en een IGU-toeslag in de eerste 12 maanden actief beschikbaar zijn, terwijl elke andere werknemer die een IGU-toeslag krijgt en jonger is dan 55 moet voldoen aan de regels van aangepaste beschikbaarheid; alle werknemers met een IGU-toeslag die op 1 oktober 2015 de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt, moeten passief beschikbaar zijn. Deze bepalingen werden opgenomen in een ontwerp van koninklijk besluit met het normatief kader, waarover bij dringende noodzaak het advies van de Raad van State wordt ingewonnen. Het betreffende besluit zal nog voor het einde van het jaar worden gepubliceerd en in werking treden op 1 januari 2016, met uitzondering van de bepalingen over de IGU die op vraag van de regionale bemiddelingsdiensten pas in werking zullen treden op 1 september 2016.

6. Bestrijding van de sociale fraude

Met betrekking tot de detachering van werknemers zal de Europese handhavingsrichtlijn in Belgisch recht worden omgezet, waardoor de inspectiediensten meer mogelijkheden zullen hebben om op te treden tegen misbruiken. In het kader van het regelgevingspakket voor arbeidsmobiliteit, dat door de Europese Commissie wordt voorbereid, zullen de bestaande Europese regels kritisch worden doorgelicht met het oog op stroomlijning en verbetering.

De problematiek van de (al dan niet grensoverschrijdende) schijnzelfstandigheid zal worden aangepakt op basis van een evaluatie van de wet van

une solution alternative sera élaborée afin d'éviter toute augmentation fictive de la rémunération au cours du mois précédant la période de chômage (afin de bénéficier d'allocations supérieures aux allocations réellement dues au bénéficiaire).

Dans le dossier du chômage économique, l'accord du Groupe des dix du 14 octobre 2015 sera exécuté: le recours impropre et disproportionné au chômage économique pour les ouvriers sera réprimé et les conditions d'application du chômage économique aux employés seront actualisées.

Le calcul du montant de l'allocation de garantie de revenu (AGR) a été modifié à compter du 1^{er} janvier 2015. Il est, à présent, effectué de nouveau comme avant 2008. La réduction de moitié du complément AGR après deux ans de travail à temps partiel sera concrétisée et prendra effet à partir de 2018. En exécution de l'accord des partenaires sociaux du 14 octobre 2015, les personnes qui ont moins qu'un emploi à mi-temps et un complément AGR doivent être en disponibilité active durant les 12 premiers mois, tandis que tout autre travailleur de moins de 55 ans recevant un complément AGR doit satisfaire aux règles de la disponibilité adaptée; tous les travailleurs recevant un complément AGR, ayant atteint l'âge de 55 ans le 1^{er} octobre 2015, doivent rester passivement disponibles. Ces dispositions ont été insérées dans un projet d'arrêté royal avec le cadre normatif, au sujet duquel l'avis du Conseil d'État a été demandé en urgence. L'arrêté en question sera encore publié avant la fin de l'année et il entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016, à l'exception des dispositions concernant l'AGR qui n'entreront en vigueur que le 1^{er} septembre 2016 à la demande des services régionaux de placement.

6. Lutte contre la fraude sociale

Concernant le détachement de travailleurs, la directive d'application européenne sera transposée en droit belge. Les services d'inspection se verront ainsi dotés de possibilités accrues d'intervention contre les abus. Dans le cadre du train de mesures sur la mobilité des travailleurs, que la Commission européenne prépare, les règles européennes existantes seront examinées de façon critique en vue de les rationaliser et de les améliorer.

On s'attaquera à la problématique des faux travailleurs indépendants (transfrontaliers ou non) sur la base d'une évaluation de la loi du 25 août 2012 modifiant le

25 augustus 2012 tot wijziging van Titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat de aard van de arbeidsrelaties betreft.

In overleg tussen de RVA en de FOD Sociale Zekerheid wordt nagegaan hoe gegevens betreffende het energieverbruik kunnen worden aangewend in het kader van de bestrijding van domiciliefraude.

Vanaf 2016 zullen de arbeidsinspectiediensten, met toepassing van het maritiem arbeidsverdrag van 2006, controles uitvoeren op Belgische schepen voor de certificering (*flag state control*) en op schepen onder buitenlandse vlag in de havens (*port state control*). Die controles gebeuren in samenwerking met de FOD Mobiliteit en Vervoer, waarmee ter zake een protocol werd afgesloten.

Uitgaven van de RVA

De minister vestigt ten slotte de aandacht op de daling van de uitgaven van de RVA voor sociale prestaties (zie bijlage, p.14).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) spreekt haar tevredenheid uit over de daling van de RVA-uitgaven in de afgelopen jaren. Hopelijk kan die trend, die er op wijst dat de economie herneemt en dat meer personen op de arbeidsmarkt actief zijn, in de komende jaren worden bestendigd.

De spreekster wijst op het feit dat uit de socio-economische monitoring van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en het Interfederaal Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding blijkt dat de arbeidsmarkt nog steeds wordt gekenmerkt door een belangrijke achterstelling van personen van allochtone origine. Dit moet een belangrijk aandachtspunt zijn voor het beleid. Enerzijds moeten drempels worden weggewerkt door de modernisering van het arbeidsrecht, anderzijds moet discriminatie worden bestreden, mede op basis van de door de Kamer aangenomen resolutie tot invoering van gerichte controles inzake discriminatie op de arbeidsmarkt (DOC 54 1108/6). Het is de opdracht van de minister om na te gaan welke sectoren op dit vlak de grootste achterstand vertonen, niet alleen omdat iedereen recht heeft op gelijke behandeling, maar ook omdat onze economie nood heeft aan de inzet van alle beschikbare arbeidskrachten.

Titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne la nature des relations de travail.

L'ONEm et le SPF Sécurité sociale se concertent pour examiner comment utiliser les données relatives à la consommation d'énergie dans le cadre de la lutte contre la fraude au domicile.

À partir de 2016, les services d'inspection du travail exécuteront, en application de la Convention du travail maritime de 2006, des contrôles de certification sur les navires belges (*flag state control*) et sur les navires battant pavillon étranger dans les ports (*port state control*). Ces contrôles se déroulent en collaboration avec le SPF Mobilité et Transports, un protocole ayant été conclu en ce domaine.

Dépenses de l'ONEm

Enfin, le ministre attire l'attention sur la diminution des dépenses de prestations sociales de l'ONEm (cf. annexe, p. 14).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) se réjouit de la diminution des dépenses de l'ONEm au cours des dernières années. Elle espère que cette tendance, qui montre que l'économie repart et que plus de personnes sont actives sur le marché du travail, pourra se poursuivre dans les années à venir.

L'intervenante souligne qu'il ressort de la surveillance socioéconomique assurée par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et le Centre interfédéral pour l'Égalité des Chances que le marché de l'emploi reste toujours caractérisé par une inégalité importante en défaveur des personnes d'origine étrangère. Cet élément doit constituer un point important de la politique du gouvernement. Il faut, d'une part, éliminer certains obstacles en modernisant le droit du travail, et, d'autre part, lutter contre la discrimination, notamment sur la base de la résolution relative à l'introduction de contrôles ciblés en matière de discrimination sur le marché du travail, qui a été adoptée par la Chambre (DOC 54 1108/6). Il appartient au ministre de vérifier quels secteurs accusent le plus grand retard en la matière, non seulement parce que tout le monde a droit à l'égalité de traitement, mais aussi parce que notre économie a besoin de mobiliser toutes les forces de travail disponibles.

Maatregelen voor werkbaar werk zijn belangrijk, maar mogen er niet toe leiden dat bijkomende vakantiedagen worden toegekend of dat een nieuwe vorm van brugpensioen wordt ingevoerd. Bij invoering van een loopbaanrekening bestaat het risico dat oudere werknemers die een onderneming verlaten voor kandidaat-werkgevers weinig aantrekkelijk zijn door het groot aantal vakantiedagen dat zij hebben opgespaard. De Rijksdienst voor Pensioenen heeft ter zake een monitoringsysteem uitgewerkt, dat nuttige informatie kan aanleveren. Is het nog wel nodig dat ook de RVA daarover een studie uitvoert?

De modernisering van het arbeidsrecht moet verder gaan dan een uitbreiding van de glijdende uren: zij moet ook betrekking hebben op de arbeidsorganisatie en de annualisering van de arbeidstijd.

Op het sociaal overleg zullen belangrijke onderwerpen worden besproken, zoals de modernisering van de loonmatigingswet en de harmonisering van de statuten van arbeiders en bedienden. Is die werkwijze in overeenstemming met de in het regeerakkoord opgenomen voorkeur voor tripartite overleg? Als de sociale partners er niet in slagen een goed akkoord af te sluiten, moet de regering zelf haar verantwoordelijkheid opnemen.

De federale overheid kan een kader voor de verplichte gemeenschapsdienst invoeren, zelfs als sommige Gewesten geen interesse hebben om er uitvoering aan te geven.

Enkel personen die in België wonen, hebben recht op een werkloosheidsuitkering. Welke bijkomende maatregelen worden overwogen om domiciliefraude in de werkloosheidsverzekering tegen te gaan?

De heer Frédéric Daerden (PS) verklaart dat het aantal ter bespreking voorliggende voorstellen weliswaar indrukwekkend is, maar dat die voorstellen ook grote ongerustheid wekken. De balans van het eerste regeeringsjaar oogt volgens de spreker als een provocatie; er is immers een enorme sociale achteruitgang gecreëerd. Voortdurend wordt op de sociale regelgeving ingegrepen op de kap van de burger: de indexsprong, een drastische inperking van de inkomensgarantie-uitkering, de pensioenhervorming, de belastingverhogingen ten koste van de gezinnen, de afkalving van hun koopkracht enzovoort.

De regering heeft ervoor gekozen het op solidariteit stoelende socialebeschermingssysteem uit te dunnen via een reeks maatregelen die allemaal hetzelfde beogen: besparingen, de loutere inperking van de

Il est important de prendre des mesures afin de promouvoir le travail durable, mais ces mesures ne sauraient entraîner l'octroi de jours de congé supplémentaires ou l'instauration d'une nouvelle forme de préretraite. L'instauration d'un compte-carrière risque de faire en sorte que les travailleurs âgés qui quittent une entreprise soient peu intéressants aux yeux d'employeurs potentiels, et ce, en raison du grand nombre de jours de congé qu'ils auront économisés précédemment. L'Office national des pensions a élaboré à cet effet un système de surveillance qui peut fournir des informations utiles. Est-il bien nécessaire que l'ONEm réalise, lui aussi, une étude à ce sujet?

La modernisation du droit du travail doit aller au-delà d'une extension des horaires flottants: elle doit également porter sur l'organisation du travail et sur l'annualisation du temps de travail.

Lors de la concertation sociale, des sujets importants seront évoqués, comme la modernisation de la loi de modération salariale et l'harmonisation des statuts des ouvriers et des employés. Cette façon de procéder est-elle conforme à la préférence, exprimée dans l'accord de gouvernement, en faveur de la concertation tripartite? Si les partenaires sociaux ne parviennent pas à conclure un bon accord, le gouvernement devra prendre lui-même ses responsabilités.

L'autorité fédérale peut instaurer un cadre pour le service obligatoire à la collectivité, même si certaines Régions ne sont pas intéressées de le mettre en œuvre.

Seules les personnes qui vivent en Belgique ont droit à une allocation de chômage. Quelles mesures supplémentaires sont envisagées pour lutter contre la fraude au domicile dans le cadre de l'assurance chômage?

M. Frédéric Daerden (PS) déclare que le volume des propositions à l'examen est impressionnant, mais ne manque pas non plus de susciter les plus vives inquiétudes. Le bilan de la première année d'exercice du gouvernement lui apparaît tel une provocation, cause d'un grand recul sur le plan social. La réglementation sociale est systématiquement détricotée au détriment des gens: saut d'index, diminution drastique de l'allocation de garantie de revenus, réforme des pensions, augmentation des taxes touchant les ménages, amoindrissement du pouvoir d'achat de ceux-ci,...

Le gouvernement a fait le choix d'amoindrir le système solidaire de protection sociale avec une panoplie de mesures allant toutes dans le même sens: austérité, diminution pure et simple du financement de la sécurité

financiering van de sociale zekerheid zonder in alternatieve financiering te voorzien, vermindering van de lonen van de werknemers om sociale dumping tegen te gaan, deregulering, flexibele jobs enzovoort. De lijst is lang!

De verschuiving van de belastingdruk laat het kapitaal ongemoeid en zal de onderfinanciering van de sociale zekerheid alleen maar verergeren. Voor het overige wordt voor heel wat aspecten van die *taxshift* geen uitleg gegeven.

De regering pakt de zaken omgekeerd aan: eerst voert zij de pensioenhervorming in – door de mensen ertoe te verplichten tot 67 jaar te werken – en vervolgens wil zij aandacht schenken aan werkbaar werk. Zij laat weten dat de werknemers hun loopbaan meer naar eigen inzicht zullen kunnen beheren, maar de vraag rijst of zo niet het pad wordt geëffend voor het opleggen van bijkomende lasten. De aldus doorgevoerde verschuiving liegt er niet om: het zijn de werknemers die blijk zullen moeten geven van flexibiliteit, zonder dat hen wordt gezegd dat zij er zelf voor opdraaien.

De spreker vraagt de minister omzichtig om te springen met een aantal aangelegenheden die onder het sociaal overleg vallen. Ook daar voorziet de regering in een binnenweg, aangezien de onderhandelingen niet langer worden gevoerd tussen twee (werkgevers en vakbonden), maar tussen drie partners, aangezien de regering mee aanschuift bij de besprekingen.

Bij zijn begrotingsanalyse heeft het Rekenhof opgemerkt dat geen rekening is gehouden met het feit dat de spilindex zou worden overschreden; in de ontwerpbegroting ontbreekt 200 miljoen euro. Gaat het hier om een vergetelheid, om een poging het begrotingsevenwicht te vergemakkelijken, of om de aanzet voor een tweede indexsprong? Hoe dan ook is het resultaat een bijkomend tekort, bovenop het tekort dat door alle voormelde dwingende maatregelen zal worden gecreëerd als gevolg van de onderfinanciering van de sociale zekerheid.

Tegen 2021 zouden er volgens de beleidsnota 45 000 banen moeten bijkomen. Dat kan goed nieuws lijken, maar in werkelijkheid komt dat cijfer overeen met een toename van minder dan 1 % van de actieve bevolking. Daarbij wordt nog geen rekening gehouden met het dure kostenplaatje van de maatregelen die vereist zijn om de *taxshift* te financieren.

De aangekondigde maatregelen zullen de werkgelegenheid niet aanzwengelen, maar ze veeleer afremmen.

Om deze maatregelen te rechtvaardigen, wordt vaak geschermd met het concurrentievermogen, dat naar verluidt moet worden hersteld. De loonkloof werd echter

sociale sans financement alternatif, diminution des salaires des travailleurs pour lutter contre le dumping social, dérégulation, jobs flexibles, ... La liste est longue!

Le déplacement de la taxation ne touche pas au capital et ne fera que creuser davantage le sous-financement de la sécurité sociale. Du reste, ce *tax shift* demeure à maints égards inexpliqués.

Le gouvernement fait les choses à l'envers: il lance d'abord la réforme des pensions – en imposant de travailler jusqu'à 67 ans – puis il annonce s'atteler au travail durable. Il annonce que les travailleurs sont appelés à pouvoir mieux gérer leur carrière comme ils le souhaitent, mais n'est-ce pas là une porte ouverte aux fins de leur imposer des charges supplémentaires? On voit bien le déplacement d'angle de vue qui est ainsi opéré: c'est aux travailleurs à faire preuve de flexibilité, mais ce qu'on ne leur dit pas, c'est que c'est à leur détriment.

L'orateur invite le ministre à rester prudent dans une série de matières qui sont du ressort de la concertation sociale. Mais là aussi, le processus est biaisé, puisque la négociation se fait non plus entre deux partenaires – les associations patronales et syndicales – mais entre trois, puisque le gouvernement intervient dans les discussions.

À l'analyse du budget, la Cour des Comptes fait observer qu'on n'a pas tenu compte du fait que l'indice-pivot allait être dépassé; il manque 200 millions d'euros dans le projet de budget; s'agit-il d'un oubli, d'une volonté de faciliter l'équilibre budgétaire ou d'un deuxième saut d'index en préparation? C'est en tout cas là un déficit supplémentaire, qui s'ajoute à celui que l'ensemble des mesures contraignantes précitées vont générer à cause du sous-financement de la sécurité sociale.

À l'horizon 2021, 45 000 emplois devraient être créés, sur la base des données présentées dans la note de politique générale. Cela peut apparaître comme une bonne nouvelle, mais en réalité cela représente une augmentation inférieure à 1 % de la population active. C'est aussi compter sans l'impact coûteux des mesures nécessaires au financement du *tax shift*.

Les mesures annoncées ne vont pas favoriser l'emploi, mais plutôt le freiner.

Ces mesures sont souvent justifiées par la compétitivité, avec laquelle il serait impératif de renouer. Mais d'une part, l'écart salarial avait déjà été en partie

al deels weggewerkt door de maatregelen van de vorige regeringen, en de omstandigheden zijn niet voor alle sectoren dezelfde.

Vervolgens geeft de spreker aan dat de afbouw van de sociale bescherming veel mensen in bestaansonzekerheid zal storten.

De spreker concludeert dat alle in de beleidsnota aangekondigde maatregelen zeer zwaar dreigen te wegen op alle werknemers en uitkeringsgerechtigden, alsook op de burgers in het algemeen.

De heer David Clarinval (MR) is het helemaal niet eens met het betoog van de vorige spreker. Zijn fractie is ingenomen met de beleidsnota van de minister van Werk. De cijfergegevens van het Planbureau en van de Nationale Bank van België bevestigen trouwens dat de op sociaaleconomisch vlak gevolgde richtsnoeren hout snijden. Dat geldt tevens voor de geraamde daling van de werkloosheidsuitgaven (een daling met 510 864 euro in 2016 ten aanzien van 2015).

De spreker bevestigt dat de voorgestelde maatregelen de kern aanpakken van het probleem waarmee de ondernemingen al jarenlang worden geconfronteerd, met name het gebrek aan concurrentievermogen. Dat is wel degelijk een echte handicap die het scheppen van banen afremt. Uit analyses en onderzoeken die sinds jaren worden gevoerd, blijkt duidelijk dat de loonlasten nog steeds buitensporig zwaar op de loonkosten wegen. Daarom gaan de voorgestelde maatregelen, die ertoe strekken het concurrentievermogen te herstellen, de goede richting uit en zijn ze uiterst welkom. Deze gerichte en gedifferentieerde maatregelen die de lasten van de socialezekerheidsbijdragen zullen verlichten, in combinatie met de maatregelen inzake de *taxshift*, pakken dus wel degelijk de chronische tekortkomingen aan van het fiscaal en het parafiscaal stelsel waaronder de ondernemingen gebukt gaan.

Niettemin worden de ondernemingen andermaal geconfronteerd met hindernissen op het vlak van de *employability*, een vraagstuk dat de fractie van de spreker na aan het hart ligt.

De statutaire gelijkschakeling van de opzeggings-termijnen voor arbeiders en bedienden werkt voor de ondernemingen ontradend om personeel in dienst te nemen. Zulks speelt in de kaart van de uitzendsector, die zich in de handen wrijft!

Ook de afschaffing van de proefperiode zet een rem op de werkgelegenheid en pakt aldus contraproductief uit. De kernpunten waarop de arbeidsverhoudingen in

résorbé sous l'action des gouvernements précédents; d'autre part, tous les secteurs ne sont pas exposés aux mêmes conditions.

Enfin, à cause de la réduction des protections sociales, de nombreuses personnes vont être plongées dans la précarité.

En conclusion, toutes ces mesures annoncées dans la note de politique générale risquent de peser très lourdement sur l'ensemble des travailleurs, des allocataires sociaux et des citoyens en général.

M. David Clarinval (MR) ne partage pas du tout les propos de l'intervenant précédent. Le groupe politique auquel il appartient accueille favorablement la note de politique générale du ministre de l'Emploi. Les données chiffrées émanant du Bureau du Plan et de la Banque nationale de Belgique confirment d'ailleurs le bien-fondé des orientations suivies sur le plan socioéconomique. Il en va de même concernant l'estimation des chiffres de la baisse des dépenses du chômage (- 510 864 euros de 2015 à 2016).

Il affirme que les mesures présentées s'attaquent à un nœud essentiel du problème auquel les entreprises sont confrontées depuis de nombreuses années, à savoir leur manque de compétitivité. On sait bien qu'il y a là un réel handicap qui freine la création d'emplois: il ressort clairement d'analyses et d'études régulièrement effectuées depuis des années que les charges salariales continuent de peser exagérément sur les coûts salariaux. C'est pourquoi le cadre des mesures présentées qui tendent à restaurer la compétitivité vont dans le bon sens et sont grandement bienvenues. Ces mesures bien ciblées, différenciées, ayant pour effet d'alléger la charge des cotisations de sécurité sociale, couplées avec celles qui déplacent la taxation, portent donc bien sur les faiblesses chroniques du système fiscal et parafiscal, dont les entreprises souffrent.

Ceci étant, les entreprises sont de nouveau confrontées à des obstacles sur le plan de l'employabilité qui est une problématique chère au groupe politique auquel l'orateur appartient.

Suite à l'alignement des délais de préavis dans le statut des ouvriers et des employés, les entreprises sont dissuadées d'engager du personnel; c'est tout profit pour le secteur intérimaire qui se frotte les mains!

De même, la suppression de la période d'essai freine tout autant l'emploi et s'avère ainsi contre-productive. Des éléments-clé à partir desquels se nouent les

de praktijk zijn gestoeld, zoals de opzeggingstermijnen of de proefperiode, zouden aan bod moeten komen bij de bespreking over werkzaam werk, omdat ze daarmee verband houden.

Die bedenking geldt ook voor de economische werkloosheid, waarvan vaak misbruik wordt gemaakt. De sociale partners die gemachtigd zijn om die aangelegenheid te behandelen, zouden een nuttige bijdrage tot dat debat kunnen leveren. Hoe staat het momenteel met die onderhandelingen?

De mogelijke herinschakeling in ondernemingen van arbeidsongeschikt verklaarde werknemers heeft in bepaalde kringen voor een zekere beroering gezorgd. Die situatie moet dan ook worden uitgeklaard. Kan de minister verduidelijken welke personen worden bedoeld en welke rol de adviserend geneesheer in dat verband speelt?

Inzake sociale dumping heeft de Kamer op 23 juli 2015 een belangrijke resolutie aangenomen over de gedetacheerde werknemers (DOC 54 1111/011). Daarin wordt de federale regering onder meer verzocht "(...) een systeem [in te voeren] met een Europese inninginstantie op het vlak van socialezekerheidsbijdragen of het alternatief van de inning in het werkland en de doorstorting van de socialezekerheidsbijdragen naar de landen van oorsprong, zoals aanbevolen door de Europese Commissie". De ter zake bevoegde Europees commissaris Marianne Thyssen zou in dat verband bepaalde bezwaren hebben geformuleerd. Wat is daarvan aan?

2015 was het jaar van veel stakingen en betogingen, in een moeilijke sociaaleconomische context en zonder groei. De ondernemingen werden daarmee geconfronteerd en dat heeft het sociaal overleg er niet makkelijker op gemaakt. De regering en de minister van Werk hebben er zo goed mogelijk op toegezien dat het vertrouwen werd behouden en dat de dialoog met de sociale partners gaande werd gehouden, met inachtneming van hun bevoegdheden.

Uit de voorgestelde maatregelen kan worden opgemaakt dat wij een voorspoediger tijdperk tegemoet treden. Tot besluit moedigt de heer Clarinval de minister van Werk aan door te gaan op de ingeslagen weg.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) merkt op dat het beleid succesvol is: alle macro-economische parameters zijn immers positief. Uit onderzoek van de Nationale Bank van België en het Federaal Planbureau blijkt dat netto veel nieuwe jobs werden gecreëerd. Die opvallend gunstige evolutie is een omslag in vergelijking met de situatie van voor 2014.

relations de travail dans la pratique, tels les délais de préavis ou la période d'essai, mériteraient d'être abordés dans les développements relatifs à la thématique du travail durable, à laquelle ils se rattachent.

Cette réflexion vaut aussi pour le chômage économique, où des situations d'abus se rencontrent fréquemment. Les partenaires sociaux habilités à traiter de la question pourraient utilement intervenir à ce sujet. Où en sont leurs négociations actuellement?

La possibilité de réintégrer dans l'entreprise des travailleurs en incapacité de travail a fait l'objet d'un accueil assez inquiet dans certains milieux; une meilleure perception de la situation s'impose: le ministre peut-il préciser qui est concerné et quel est le rôle du médecin conseil à cet égard?

En matière de dumping social, la Chambre a adopté le 23 juillet 2015 une importante résolution concernant les travailleurs détachés (DOC 54 1111/011). L'une des dispositions recommande au gouvernement de plaider pour: "l'instauration d'un système impliquant une instance de perception européenne en matière de cotisations de sécurité sociale ou de l'alternative consistant à organiser la perception dans le pays d'occupation et le reversement des cotisations de sécurité sociale aux pays d'origine, ainsi que le recommande la Commission européenne". Or, la commissaire européenne chargée de la matière, Mme Thyssen, semblerait avoir émis certaines objections à ce sujet; qu'en est-il exactement?

Au cours de l'année 2015, dans un contexte socio-économique difficile, en manque de croissance, il y a eu beaucoup de grèves et de manifestations; les entreprises y ont été confrontées et cela n'a bien sûr pas facilité la concertation sociale. Le gouvernement et le ministre de l'Emploi ont veillé au maximum à maintenir la confiance et le dialogue avec les partenaires sociaux, dans le respect de leur sphère de compétences.

Les mesures présentées permettent d'augurer une période plus propice. En conclusion, M. Clarinval encourage le ministre de l'Emploi à poursuivre dans la voie engagée.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) fait observer que la politique porte ses fruits: tous les paramètres macro-économiques sont en effet positifs. L'étude de la Banque nationale de Belgique et du Bureau fédéral du plan montre que de nombreux nouveaux emplois nets ont été créés. Cette évolution positive frappante est un basculement en comparaison avec la situation d'avant 2014.

Werkbaar werk is een terechte prioriteit: als aan mensen wordt gevraagd om langer te werken, moeten ook de voorwaarden worden vervuld om dat mogelijk te maken. Cao nr. 104 kan op een betere manier worden toegepast dan tot nu toe het geval is, onder meer door in te zetten op levenslang leren. Uit onderzoek van de Stichting Innovatie en Arbeid blijkt dat 95 % van de bevolking bereid is om te werken tot de pensioenleeftijd, maar een derde van de respondenten koppelt daar wel de voorwaarde van de aanpassing van het werk aan. De overheid kan ondernemingen op diverse manieren aanmoedigen om een veranderingsproces op te starten omdat in de praktijk blijkt dat dit veel positieve resultaten kan opleveren.

Collectieve verlofstelsels en thematische verlopen zorgen al voor een bepaalde mate van flexibiliteit, maar daarnaast is er ook nood aan meer autonomie om zelf de loopbaan in handen te nemen, wat mogelijk wordt door de invoering van een loopbaanrekening en loopbaansparen. Hoe zal worden vermeden dat dit in beginsel goede uitgangspunt *de facto* wordt gebruikt voor een vervroegde uitstap aan het einde van de loopbaan?

Voor de lonen tot 3 300 euro per maand zal het netto inkomen tegen het einde van de legislatuur met 100 euro per maand stijgen. Is er al duidelijkheid over de methode en de timing van die maatregel?

Het sociaal overleg levert belangrijke positieve resultaten op en verdient vanwege de overheid alle waardering en ondersteuning.

Het federale kader voor onthaalouders en het pilootproject in Vlaanderen sporen onderling niet volledig, zodat onzekerheid kan ontstaan over de inhoud van het specifieke statuut van onthaalouders. Zullen de federale regels spoedig worden aangepast om te vermijden dat sommige onthaalouders buiten het toepassingsgebied van zowel het federale als het Vlaamse kader vallen? Het wettelijke kader moet ook rekening met nieuwe evoluties in de samenleving, zoals twee personen die samen aan kinderopvang doen.

De inkomensgarantie-uitkering vormt voor sommige personen een belangrijke aanvulling van het loon, maar kan ook een werkloosheidsval creëren. Hoe zal die contradictie worden opgelost? Hoe kan het recht van voorrang van de werknemers van een bedrijf bij de toekenning van bijkomende arbeidsuren afdwingbaar worden gemaakt?

Le travail durable est une priorité justifiée: si l'on demande aux gens de travailler plus longtemps, les conditions qui le permettent doivent également être remplies. La CCT n° 104 peut être mieux appliquée que ce n'est le cas jusqu'à présent, notamment en misant sur l'apprentissage tout au long de la vie. Il ressort d'une étude réalisée par la *Stichting Innovatie en Arbeid* que 95 % de la population sont disposés à travailler jusqu'à l'âge de la retraite, mais qu'un tiers des répondants y joint la condition que le travail soit adapté. L'autorité peut encourager de diverses manières les entreprises à initier un processus de changement parce qu'il s'avère en pratique que cela peut donner beaucoup de résultats positifs.

Les régimes de congés collectifs et les congés thématiques assurent déjà un certain degré de flexibilité, mais il faut en outre donner au travailleur plus d'autonomie pour gérer lui-même sa carrière, ce qui est possible grâce à l'instauration d'un compte-carrière et d'un compte épargne-temps. Comment éviter que ce bon point de départ soit utilisé *de facto* pour un départ anticipé en fin de carrière?

Pour les salaires jusqu'à 3 300 euros par mois, le revenu net augmentera de 100 euros par mois d'ici la fin de la législature. A-t-on déjà des précisions sur la méthode et le calendrier de cette mesure?

La concertation sociale produit des résultats positifs importants et mérite l'estime et le soutien des autorités.

Le cadre fédéral des parents d'accueil et le projet pilote en Flandre ne vont pas totalement dans le même sens, si bien qu'il peut y avoir une incertitude quant à la teneur du statut spécifique des parents d'accueil. Les règles fédérales seront-elles rapidement adaptées afin d'éviter que certains parents d'accueil ne sortent du champ d'application du cadre aussi bien fédéral que flamand? Le cadre légal doit également tenir compte des nouvelles évolutions dans la société, comme celle de deux personnes qui assurent ensemble l'accueil d'enfants.

L'allocation de garantie de revenu représente, pour certaines personnes, un complément important de revenu, mais elle peut également se révéler un piège à l'emploi. Comment cette contradiction sera-t-elle résolue? Comment rendre contraignant le droit de priorité des travailleurs d'une entreprise lors de l'attribution d'heures de travail supplémentaires?

Hoe kan de lastenverlaging van 605 miljoen euro in de bouwsector worden ingezet in de strijd tegen misbruiken bij de detachering van werknemers?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) is verheugd over de positieve resultaten van het beleid voor de jobcreatie, de belangrijkste opdracht van deze regering. In de komende jaren moet die tendens worden voortgezet. Doordat de ramingen van de Nationale Bank van België en het Federaal Planbureau het jaar 2021 als horizon hebben, is het duidelijk dat het perspectief van verdere werkgelegenheidsgroei realistisch is. Naast de lineaire verlaging van de werkgeversbijdragen tot 25 % in het kader van de *taxshift* zijn er ook enkele belangrijke lastenverminderingen met een specifieke focus: de aanwerving van de eerste drie werknemers, de inperking van de wachttijd voor asielzoekers om op de arbeidsmarkt actief te worden, de flexi-jobs en de begunstiging van overuren in de horecasector. Blijven ook de werknemers met een lager bijdrageniveau dan 25 % hun voordelige regeling houden?

Wanneer zal de minister inzage kunnen geven van de stand van zaken in de prioritaire werven die door de sociale partners werden aangevat? Wordt het wettelijke kader voor telewerk en huisarbeid hervormd en misschien ook onderling geharmoniseerd? Worden initiatieven genomen met betrekking tot de loonevolutie, die in de toekomst minder moet afhangen van anciënniteit en meer van competentie? Zijn de contouren van de hervorming van de zogenaamde wet-Renault al duidelijk? Zal voor het loopbaansparen in eerste instantie enkel een informaticatool worden ontworpen of zal het snel een toepasbaar systeem worden? Welke vorm zal het wettelijke kader van de glijdende uren aannemen? Zal het dossier van de re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers snel kunnen worden afgerond?

De sociale partners hebben nog geen overeenstemming kunnen bereiken over de toepassing van het herenakkoord in geval van staking. Zal de regering zelf een beslissing nemen als het sociaal overleg niets oplevert? De beleidsnota bewaart daarover het stilzwijgen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) merkt op dat iedereen jobcreatie belangrijk vindt, maar stelt ook vast dat de standpunten over de financiering van nieuwe banen zeer uiteenlopend zijn. Alle adviesinstanties volgen de lijn dat de financiering waarover een beslissing is genomen ruim onvoldoende is om de jobdoelstellingen te bereiken; volgens het Federaal Planbureau zijn door bepaalde keuzes van de regering bovendien 32 000 jobs verdwenen. Als de bevolking door de indexsprong en

Comment engager l'abaissement de charges de 605 millions d'euros dans le secteur de la construction dans la lutte contre les abus lors du détachement de travailleurs?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) se réjouit des résultats positifs de la politique de création d'emplois, qui est la mission principale de ce gouvernement. Cette tendance doit être poursuivie au cours des prochaines années. Du fait que les estimations de la Banque nationale de Belgique et du Bureau fédéral du plan ont l'année 2021 comme horizon, il est évident que la perspective d'une poursuite de la croissance de l'emploi est réaliste. Outre la réduction linéaire des cotisations patronales à 25 % dans le cadre du *tax shift*, il y a également quelques autres diminutions de charges importantes avec un objectif spécifique: le recrutement des trois premiers travailleurs, la limitation, pour les demandeurs d'asile, du délai d'attente pour être actif sur le marché du travail, les flexi-jobs et la protection des heures supplémentaires dans le secteur horeca. Les travailleurs dont le niveau de cotisation est inférieur à 25 % conservent-ils également leur régime privilégié?

Quand le ministre pourra-t-il préciser l'état d'avancement des chantiers prioritaires qui ont été ouverts par les partenaires sociaux? Va-t-on réformer le cadre légal du télétravail et du travail à domicile, voire harmoniser ces deux formes de travail? Des initiatives sont-elles prises en ce qui concerne l'évolution salariale, qui à l'avenir doit moins dépendre de l'ancienneté et plus de la compétence? Les contours de la réforme de la loi Renault sont-ils déjà précisés? Élaborera-t-on, pour le compte épargne-temps, dans un premier temps uniquement un outil informatique ou passera-t-on rapidement à un système applicable? Quelle forme prendra le cadre légal des horaires flottants? Pourra-t-on clôturer rapidement le dossier de la réintégration des travailleurs inaptes au travail?

Les partenaires sociaux n'ont pas encore pu se mettre d'accord sur l'application du *gentlemen's agreement* en cas de grève. Le gouvernement prendra-t-il lui-même une décision si la concertation sociale ne produit rien? La note de politique générale reste muette sur cette question.

Mme Meryame Kitir (sp.a) observe que tout le monde juge la création d'emplois importante, mais elle constate que les points de vue sur le financement de nouveaux emplois divergent fortement. Toutes les instances consultatives suivent la ligne selon laquelle le financement ayant fait l'objet d'une décision est largement insuffisant pour atteindre les objectifs en termes d'emploi; selon le Bureau fédéral du plan, 32 000 emplois disparaîtront en outre en raison de certains choix du

factuurverhogingen tot inleveringen wordt gedwongen, moeten er waarborgen zijn op het vlak van werkgelegenheid, wat nu niet het geval is.

Al in 2015 werden rondetafelconferenties georganiseerd over het thema werkbaar werk, dat nauwe samenhang vertoont met de mogelijkheden om beroeps- en privéleven met elkaar te combineren. Het is een vraagstuk dat bij de bevolking sterk leeft. Naast maatwerk zal er ook steeds nood blijven aan collectieve regelingen omdat velen niet in staat zullen zijn om aan loopbaansparen te doen. Wie zal de loopbaanrekening beheren? Zal de overheveling van alle vakantiedagen naar de loopbaanrekening een mogelijkheid zijn? Hoe zal de overheveling van de opgespaarde dagen bij een verandering van werkgever worden gewaarborgd? De spreekster steunt de minister in zijn voornemen om een wettelijk kader voor glijdende uren in te voeren. Variabele uurroosters daarentegen passen helemaal niet in een streven naar werkbaar werk: wie pas een dag op voorhand weet wanneer hij moet werken, zal sneller met stress te kampen hebben wegens de moeilijke verzoening van werk en privéleven.

Waarom komt de vermelding in de beleidsnota van vorig jaar over misbruik van deeltijdse arbeidsovereenkomsten niet terug? Is dat niet langer een prioriteit? Hoe zullen uitwassen worden tegengegaan?

De overblijvende verschillen tussen de statuten van arbeiders en bedienden moeten zo spoedig mogelijk worden weggewerkt. Wat is het standpunt van de minister over de herinvoering van de proeftijd, die door sommige fracties van de meerderheid wordt bepleit?

Hoe pareert de regering de opmerking van het Rekenhof dat de berekening van de werkloosheidsuitkeringen op grond van de afgelopen twaalf maanden meer zal kosten dan het in de begroting ingeschreven bedrag van 52 miljoen euro?

De minister heeft verklaard dat hij de impact van de maatregel voor de inkomensgarantie-uitkeringen die op 1 januari 2015 in werking is getreden niet kan inschatten om redenen van privacy. Hij kondigt nu aan dat hij de effecten van de halvering van diezelfde uitkering op 1 januari 2018 vooraf zal onderzoeken. Waarom zijn de overwegingen met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer nu geen obstakel meer?

De huidige polarisatie tussen de zogenaamde autochtone bevolking en de personen met een andere herkomst is niet bevorderlijk voor de situatie op de arbeidsmarkt, die nu al door veel discriminatie wordt gekenmerkt. Is de bestrijding van discriminatie een

gouvernement. Si la population est contrainte à se serrer la ceinture en raison du saut d'index et des hausses de facture, il faut des garanties en matière d'emploi, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui.

En 2015 déjà, des tables rondes ont été organisées sur le thème de l'emploi durable, qui est étroitement lié aux possibilités de combiner vie privée et vie professionnelle. C'est un problème qui vit intensément dans la population. Outre un travail sur mesure, on aura également toujours besoin de dispositifs collectifs dès lors que beaucoup de personnes ne peuvent se permettre un compte épargne-temps. Qui gèrera le compte-carrière? Le transfert de tous les jours de vacances vers le compte-carrière est-il une possibilité? Comment garantira-t-on le transfert des jours non pris lors d'un changement d'employeur? L'intervenante soutient le ministre dans son intention d'introduire un cadre légal pour les horaires flottants. Les horaires variables ne s'inscrivent par contre pas du tout dans la recherche d'un emploi durable: la personne qui ne sait que la veille si elle doit travailler, sera plus rapidement confrontée au stress en raison de la difficulté de concilier emploi et vie privée.

Pourquoi la mention, figurant dans la note de politique générale de l'an passé, sur les abus des contrats de travail à temps partiel n'est-elle plus reprise? N'est-ce plus une priorité? Comment luttera-t-on contre les abus?

Les disparités substantielles entre les statuts des ouvriers et des employés doivent être supprimées le plus rapidement possible. Quel est le point de vue du ministre sur la réintroduction de la période d'essai, prônée par certains groupes de la majorité?

Comment le gouvernement pare-t-il l'observation de la Cour des comptes selon laquelle le calcul des allocations de chômage sur la base des douze derniers mois coûtera plus que le montant de 52 millions d'euros inscrit au budget?

Le ministre a déclaré qu'il ne peut évaluer, pour des raisons de respect de la vie privée, l'impact de la mesure relative aux allocations de garantie de revenus qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Il annonce qu'il étudiera au préalable les effets de la réduction de moitié de cette même allocation au 1^{er} janvier 2018. Pourquoi les considérations relatives à la protection de la vie privée ne sont-elles plus un obstacle aujourd'hui?

La polarisation actuelle entre la population "autochtone" et les personnes d'une autre origine ne favorise pas la situation sur le marché du travail, qui se caractérise déjà par beaucoup de discriminations. La lutte contre les discriminations est-elle une priorité? Quelles

prioriteit? Welke maatregelen zullen worden genomen om ze tegen te gaan? Hoe kan in deze context de halvering van de kredieten voor het Interfederaal Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding worden verantwoord?

Waarom worden de kredieten voor de vorming van vakbondsafgevaardigden gehalveerd? De vertegenwoordigers van de werknemers kunnen hun belangrijke opdracht op de werkvloer maar op een adequate wijze vervullen als ze voldoende opleiding genieten over uiteenlopende onderwerpen, zoals de strijd tegen pesten op het werk.

De spreekster dringt er ten slotte op aan dat in 2016 het sociaal overleg beter wordt gerespecteerd dan in 2015.

Volgens de heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) bestaat de taak van de minister er vooral in om het vereiste kader te scheppen voor het bevorderen van werkgelegenheid en het aanbieden van kwaliteitsjobs die aangepast zijn aan de bekwaamheid van de werknemers, naar gelang van hun leeftijd, geslacht en activiteitssector. Werknemers die geen toegang meer hebben tot de arbeidsmarkt zouden bovendien alternatieven aangeboden moeten krijgen of andere kansen, bijvoorbeeld op het gebied van opleiding; dat is beter dan eventueel sancties op te lopen.

Er moeten dringend extra inspanningen worden geleverd ten behoeve van de ouderen, voor wie het arbeidstempo moet worden aangepast. De spreker stelt echter vast dat de regering die mogelijkheid onbenut laat. Ideeën zoals het mentorschap of het tandemplan, gericht op de overdracht van *knowhow* en kennis binnen het bedrijf, laat de regering links liggen. Wanneer die maatregelen gepaard gaan met een doordachte verdeling van de arbeidstijd, zouden ze de jongeren er evenzeer toe aanzetten om op hun beurt geleidelijk tot de arbeidsmarkt toe te treden. Waarom wordt te allen prijze getracht oudere werknemers aan het werk te houden, terwijl er zachtere aanpassings- of overgangsmogelijkheden zijn waar de jongeren baat bij zouden hebben?

De taxshift zou volgens de ramingen 40 000 tot 60 000 arbeidsplaatsen kunnen opleveren. De – door de minister niet nader verklaarde – kostprijs van de aldus ontstane bijkomende jobs zou echter kunnen oplopen tot 120 000 euro per jaar en per job, wat toch heel veel is; met dergelijke bedragen zouden heel veel jobs kunnen worden gecreëerd, bijvoorbeeld in de non-profitsector, waar de sociale Maribel mee zorgt voor een lineaire verhoging van het aantal arbeidsplaatsen. Het Rekenhof maakt bovendien opmerkingen over de

mesures seront prises pour les combattre? Comment justifier dans ce contexte la réduction de moitié des crédits alloués au Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme?

Pourquoi réduire de moitié les crédits destinés à la formation des délégués syndicaux? Les représentants des travailleurs ne peuvent remplir convenablement leur importante mission sur le lieu de travail que s'ils bénéficient d'une formation suffisante sur des sujets variés comme la lutte contre le harcèlement au travail.

Enfin, l'intervenante insiste pour que la concertation sociale soit mieux respectée en 2016 qu'elle ne l'a été en 2015.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) estime que la responsabilité du ministre est avant tout de veiller à mettre en place le cadre nécessaire permettant d'accroître l'emploi, de proposer des emplois de qualité, adaptés aux compétences des travailleurs, selon leur âge, leur genre, leur secteur d'activités. De même, les travailleurs qui n'ont plus accès au marché de l'emploi devraient se voir proposer des alternatives, ou d'autres possibilités en termes de formation notamment, plutôt que d'être menacées de sanctions.

Il est urgent de consentir davantage d'efforts en faveur des personnes plus âgées, dont le rythme de travail demande à être adapté. L'orateur constate toutefois que cette possibilité n'est pas exploitée par le gouvernement. Des pistes telles que le tutorat ou le plan tandem, visant à la transmission du savoir-faire et des connaissances dans l'entreprise, sont délaissées. Associées à un partage réfléchi du temps de travail, de telles mesures aideraient tout autant les jeunes à accéder à leur tour de manière progressive au marché du travail. Pourquoi chercher à tout prix à maintenir des personnes âgées au travail, là où des possibilités d'aménagement ou de transition plus douces existent, dans l'intérêt bien compris des jeunes?

Le déplacement de la taxation pourrait, selon les estimations établies, générer de 40 000 à 60 000 emplois. Mais le coût des emplois additionnels ainsi créés – non autrement explicité – pourrait s'élever à 120 000 euros par an, ce qui semble assez démesuré; avec de telles sommes, beaucoup d'emplois pourraient être créés, par exemple dans le secteur non marchand, où le Maribel social contribue à l'augmentation linéaire du nombre d'emplois. D'ailleurs, la Cour des Comptes émet des observations sur le financement alternatif du Maribel

alternatieve financiering van de sociale Maribel; kan de minister hierover toelichting verschaffen?

De armoedebestrijding zou moeten worden benaderd uit het oogpunt van een behoorlijk inkomen. De werklozen, van wie 42,9 % geconfronteerd wordt met het risico in armoede terecht te komen, zouden bijgevolg meer aandacht moeten krijgen. Dat is allesbehalve het geval. Zo zou de aanvullende werkloosheidsuitkering voor de deeltijdwerkers worden verminderd. In de praktijk zijn dergelijke situaties echter vaker een noodzaak dan dat ervoor wordt gekozen, met de daaruit voortvloeiende moeilijkheden op het vlak van de te combineren uurroosters of wat het evenwicht tussen het beroepsleven en het privéleven betreft. Hoe werd de opbrengst van deze besparing – 20 miljoen euro – geraamd?

De heer Gilkinet kan zich terugvinden in de invoering van een loopbaanrekening, maar hij betreurt de individualistische analyse die daarvan in de beleidsnota wordt gemaakt. Er zou meer moeten worden ingezet op rechtvaardigere, efficiëntere en meer innoverende maatregelen voor de werknemers. Daarnaast is er nood aan een modernere benadering van de arbeidstijndeling, parallel aan die van de loopbanen.

De voorstellen van de minister inzake flexibiliteit moeten nauwkeurig worden afgebakend en, bijvoorbeeld, berekend op kwartaalbasis, zo niet zal het aantal overuren nog meer de pan uit rijzen.

De spreker vraagt de minister nadere uitleg over de arbeidsongeschiktheid en de re-integratie van de werknemers: welk standpunt verdedigt de regering uiteindelijk?

Verschuivingen van uitgaven tussen de verschillende onderdelen van de begroting, vooral van de pensioenen naar de ziekte- en invaliditeitsverzekering, moeten worden voorkomen; wat zal men aanvangen met de mensen die niet meer kunnen werken? De spreker geeft er ter zake, zoals in andere aangelegenheden, de voorkeur aan dat in de eerste plaats wordt geluisterd naar de werknemers, in plaats van dat hen een beslissing wordt opgelegd.

De detachingsrichtlijn creëert sociale dumping, waarbij zwaar, onderbetaald werk verricht wordt door gedetacheerde werknemers, die geregeld aan de slag zijn in het kader van overheidsopdrachten. Dat is het toppunt!

Hoewel voormelde resolutie, die door de meerderheid wordt verdedigd en door de Kamer is aangenomen (DOC 54 1111/011) onvoldoende tegemoetkomt aan de

social; le ministre peut-il fournir des éclaircissements à ce sujet?

La lutte contre la pauvreté demanderait à être abordée sous l'angle d'un revenu décent. Les chômeurs, dont 42,9 % sont confrontés au risque de pauvreté, devraient dès lors faire l'objet d'un regain d'attention. C'est loin d'être le cas. Il est ainsi prévu de diminuer le complément de chômage pour les travailleurs à temps partiel. Pourtant, en pratique, les situations visées sont plus souvent subies que choisies, avec les difficultés qui en découlent sur le plan des horaires à combiner, ou quant à l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée. Comment la recette résultant de cette économie estimée à 20 millions d'euros a-t-elle été estimée?

M. Gilkinet peut souscrire au projet d'instaurer un compte-carrière, mais déplore l'analyse individualiste qui en fait dans la note de politique générale. Des mesures plus justes, efficaces et innovantes pour les travailleurs devraient être davantage explorées. De même y aurait-il lieu de moderniser la problématique de l'agencement du temps de travail parallèlement à celle des carrières.

Les propositions du ministre en matière de flexibilité demandent à être dûment balisées et, par exemple, comptabilisées sur une base trimestrielle, à peine de mener à encore plus de débordements sur le plan des quantités d'heures supplémentaires effectuées.

L'orateur demande des éclaircissements au ministre concernant les incapacités de travail et la réintégration des travailleurs: quelle est la position finalement défendue par le gouvernement?

Il importe d'éviter des déplacements de dépenses d'un volet à l'autre du projet de budget, singulièrement de celui des pensions vers celui de l'assurance maladie-invalidité; que va-t-on faire avec les personnes qui ne sont plus à mêmes de pouvoir travailler? Dans cette matière-là, comme dans d'autres, l'intervenant voudrait qu'on privilégie en premier lieu la volonté exprimée par les travailleurs, plutôt que de leur imposer une décision.

La directive relative au détachement des travailleurs génère du dumping social, des travaux lourds, sous-payés au détriment des travailleurs détachés, occupés régulièrement dans le cadre de marchés publics, ce qui est un comble!

Même si la résolution précitée défendue par la majorité et adoptée par la Chambre (DOC 54 1111/011) ne répond suffisamment aux attentes de l'intervenant,

verwachtingen van de spreker, moet de regering met antwoorden voor de dag komen; is de minister van plan er gevolg aan te geven en komt zijn benadering overeen met die van Europees commissaris Marianne Thyssen?

Kan de minister ten slotte een stand van zaken geven van de belangrijkste vraagstukken die thans bij de sociale partners op tafel liggen? Het lijkt hierbij vaak om een schijndialoog te gaan.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst op de negatieve situatie van personen met een allochtone achtergrond op de arbeidsmarkt. Dat probleem, dat groter is in België dan het gemiddelde in de EU, komt tot uiting in een lage werkzaamheidsgraad en in een bovenproportionele invulling van jobs met lage lonen en deeltijdse banen door de betrokken personen. De spreekster vraagt dat de minister dit probleem en de genomen initiatieven volgend jaar uitdrukkelijk in zijn beleidsnota opneemt. De resolutie van 16 juni 2015 tot invoering van gerichte controles inzake discriminatie op de arbeidsmarkt (DOC 54 1108/6) kan een leidraad zijn voor het beleid:

— in een eerste fase komt het aan de sectoren toe om initiatieven te nemen bij de vaststelling van discriminatie;

— als er na twee jaar nog geen resultaten zijn, moet door de overheid worden opgetreden.

Aan de sociale partners kan worden gevraagd om op sectoraal niveau een draaiboek op te stellen voor de wegwerking van de verschillende vormen van discriminatie. Indien zij onvoldoende zelf initiatief nemen, al dan niet door een gebrek aan ervaring, kan de minister er zelf werk van maken. Is hij al in dialoog getreden met Federgon, de federatie van de uitzendsector, die in dit domein al ver staat en dus een voorbeeld voor andere sectoren kan zijn? Zelfs die federatie heeft aangegeven dat zij op sommige bedrijven geen vat krijgen, waarna de verantwoordelijkheid om op te treden naar de sociale inspectie verschuift.

De werkgever dient volgens de bewoordingen van de aangenomen resolutie te bewijzen dat hij duidelijke maatregelen heeft genomen om iedere vorm van discriminatie op de arbeidsmarkt te voorkomen; die maatregelen moeten *smart* (specifiek, meetbaar, haalbaar, realistisch en tijdsgebonden) zijn. Veel ondernemingen zullen door die omkadering hun beleid aanpassen, maar als er dan nog problemen blijven bestaan, kan de inspectie gerichte controles uitvoeren in het kader van een gerechtelijk onderzoek om bewijsmateriaal

il reste qu'elle engage le gouvernement; le ministre entend-t-il y donner suite et son approche rencontre-t-elle celle de la commissaire européenne Mme Thyssen?

Enfin, le ministre peut-il faire le point sur l'évolution des principales questions actuellement en jeu entre les partenaires sociaux, qui font souvent songer à une apparence de dialogue?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne les difficultés que rencontrent les personnes d'origine étrangère sur le marché de l'emploi. Plus sérieux en Belgique que dans la moyenne des autres États membres de l'Union européenne, ce problème se traduit par un taux d'emploi peu élevé, ainsi que par la surreprésentation de ces personnes dans les emplois à bas salaire et à temps partiel. L'intervenante demande que le ministre inscrive explicitement ce problème, ainsi que les initiatives prises à cet égard, dans sa note de politique l'année prochaine. La résolution du 16 juin 2015 relative à l'introduction de contrôles ciblés en matière de discrimination sur le marché du travail (DOC 54 1108/006) pourrait être le fil conducteur de cette politique:

— dans un premier temps, il appartiendrait aux secteurs de prendre des initiatives lors du constat de faits de discrimination;

— en l'absence de résultats dans les deux ans, les pouvoirs publics devraient intervenir.

Il pourrait être demandé aux partenaires sociaux de formuler, au niveau sectoriel, des mesures qui permettraient d'éliminer les différentes formes de discrimination. Faute d'initiatives suffisantes de leur part, éventuellement en raison de leur manque d'expérience, le ministre pourrait s'en charger. A-t-il déjà entamé des discussions avec la fédération du secteur du travail intérimaire Federgon, déjà bien avancée dans ce domaine, et qui pourrait donc servir d'exemple à d'autres secteurs? Même cette fédération a indiqué qu'elle ne maîtrisait pas certaines entreprises, auquel cas la responsabilité d'intervenir relève de l'inspection sociale.

La résolution précitée prévoit que l'employeur doit prouver qu'il a pris des mesures claires afin de prévenir toute forme de discrimination sur le marché du travail. Ces mesures doivent être SMART (spécifiques, mesurables, atteignables, réalistes et temporelles). Cet encadrement incitera de nombreuses entreprises à modifier leur politique mais si certains problèmes subsistent néanmoins, l'inspection pourra effectuer des contrôles ciblés dans le cadre d'une instruction afin de réunir des éléments de preuve en vue de l'établissement

in te zamelen met het oog op de opmaak van een proces-verbaal. Heeft de regering al onderdelen van de resolutie uitgevoerd?

De minister heeft een voorstel voor de hervorming van de wet op de havenarbeid aan de sociale partners voorgelegd, maar zijn voorstel werd niet aanvaard. Ons land moet binnenkort zijn dossier bepleiten bij de Europese Commissie, die al een ingebrekestelling aanhangig heeft gemaakt. Zal binnenkort een nieuw initiatief worden genomen om alsnog een veroordeling van België te voorkomen en tegelijkertijd de havenarbeid te beschermen?

Wat is de opdracht van de externe diensten voor preventie en bescherming op het vlak van de voorkoming van stress en burn-out? Zal de nieuwe tariefstructuur ter zake positieve effecten genereren? Spelen de sociale partners een rol in de aanpak van dit typisch heden-daagse fenomeen?

Wat is de stand van zaken in het dossier van de re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers? Zal die een bindend karakter krijgen en zullen in voorkomend geval sancties kunnen worden opgelegd? Welke sectoren hebben al trajecten uitgestippeld en welke termijnen worden daarbij in acht genomen?

Zal vorming onder bepaalde voorwaarden worden opgenomen in de loopbaanrekening?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) spoort de regering en de minister aan om duidelijke verbintenissen aan te gaan en die van de sociale partners na te leven. Zo maakt de beleidsnota gewag van een verplichte regeling, inclusief sancties, voor de wedertewerkstellingsdossiers voor zieken en personen met een beperking, terwijl er sprake van was de onderhandelaars van de Groep van Tien de vrije hand te geven en mensen aan te moedigen vrijwillig opnieuw aan de slag te gaan.

Inzake werkhervatting dreigt de door de ministers Peeters en De Block gehanteerde tweeledige aanpak te leiden tot vrij oneerlijke discriminatievormen; voor een zelfde ziekte dreigt een verschillende regeling te gelden voor economisch werklozen en arbeidsongeschikte werknemers in de sector van de gezondheidszorg.

Dat is des te schrijnender daar ook mensen met een beperking rechtstreeks betrokken zijn. Het Interfederaal Gelijkekansencentrum heeft trouwens een oproep gericht tot de minister van Werk in het kader van de voorstellen voor redelijke aanpassingen met het oog

d'un procès-verbal. Le gouvernement a-t-il déjà exécuté certaines parties de cette résolution?

Le ministre a soumis une proposition de réforme de la loi sur le travail portuaire aux partenaires sociaux mais celle-ci n'a pas été acceptée. La Belgique devra bientôt défendre son dossier auprès de la Commission européenne, qui a déjà introduit une procédure de mise en demeure. Une nouvelle initiative sera-t-elle bientôt prise pour encore éviter que la Belgique soit condamnée tout en protégeant le travail portuaire?

Quelle est la mission des services externes de prévention et de protection dans le cadre de la prévention du stress et de l'épuisement (*burn out*)? La nouvelle structure tarifaire prévue à cet égard aura-t-elle des effets positifs? Les partenaires sociaux joueront-ils un rôle dans le traitement de ce phénomène typique de notre époque?

Quel est l'état d'avancement du dossier concernant la réintégration des travailleurs en incapacité de travail? Sera-t-elle contraignante et des sanctions pourront-elles éventuellement être infligées aux travailleurs? Quels sont les secteurs qui ont déjà prévu des trajectoires et quels sont les délais pris en compte à cet égard?

La formation sera-t-elle prise en considération lors du calcul de la carrière dans certaines conditions?

Mme Catherine Fonck (cdH) exhorte le gouvernement et le ministre à prendre des engagements clairs et à respecter ceux des partenaires sociaux. Ainsi, dans le dossier de la remise au travail des personnes malades et handicapées, alors qu'il était question de laisser le champ libre à la négociation du groupe des 10 et d'encourager le retour au travail volontaire, voici que la note de politique générale fait état d'un mécanisme obligatoire, avec des sanctions à la clé.

En matière de reprise du travail, la double approche conduite par le ministre Peeters et la ministre De Block risque d'aboutir à des discriminations assez injustes; en effet, pour une même maladie, des travailleurs en chômage économique ou en incapacité de travail relevant du secteur des soins de santé, risquent de voir leur situation réglée de manière différente.

C'est d'autant plus navrant que les personnes handicapées sont elles aussi directement concernées. Le Centre inter fédéral pour l'égalité des chances a d'ailleurs lancé un appel au ministre de l'Emploi concernant des propositions d'aménagement raisonnable dans le

op de beroepsherinschakeling van werknemers met een handicap.

De spreekster beklemtoont dat het belangrijk is de nadruk te leggen op de verplichtingen die voortvloeien uit de Europa 2020-strategie inzake werkgelegenheid, zoals de minister heeft gedaan; de Europese doelstellingen vormen immers het echte bestek waaraan de regering zich moet houden. Op grond daarvan wordt de arbeidsparticipatie van werknemers van 20 tot 64 jaar geacht tegen 2020 tot 73 % te stijgen, wat 400 000 banen vertegenwoordigt. Daar zijn we nog lang niet, want enerzijds gaan de ramingen van het Nationaal Planbureau en van de Nationale Bank van België uit van ongeveer 250 000 banen, en anderzijds ontbreekt er 4 à 6 miljard euro voor de financiering van het begrotingstraject en van de taxshift.

Duurzaam werk is niet voldoende aan bod gekomen in een ruimere dynamiek die ook het vraagstuk van het werk van de ouderen en de pensioenhervorming omvat. Andere thema's verdienen meer steun, zoals opleiding en HRD.

Volgens de spreekster staat de door de minister gekozen aanpak, die veeleer is gericht op wetgevende initiatieven met het oog op een eenvoudiger, met sancties gepaard gaand arbeidsrecht, vrij veraf van de realiteit in het veld; tevens wordt onvoldoende rekening gehouden met de doorgroeimogelijkheden in de werkomgeving en met het loopbaanverloop.

Het komt er niet zozeer op aan wetgevend op treden, dan wel de ondernemingen te ondersteunen door een positief en stimulerend beleid, bijvoorbeeld door fiscale of andere instrumenten.

Mevrouw Fonck is verbaasd dat de minister streeft naar een wettelijke grondslag voor de regeling inzake glijdende werktijden, ten aanzien waarvan de arbeidsinspectiediensten tolerantie aan de dag leggen.

Daarentegen is de fractie waartoe zij behoort het wel eens met het plan voor loopbaansparen; het ware interessant daar binnen een voldoende kort tijdsbestek concreet vorm aan te geven.

De minister is van plan om *e-commerce* uit te bouwen door middel van nachtwerk en flexibelere werktijden. Hij legt ook de klemtoon op de musculo-skeletale aandoeningen en op de psychosociale klachten (DOC 54 1428/003, blz. 12), zij het niet zonder enige tegenstrijdigheid te veroorzaken. Hij beweert immers het volgende: "Het opheffen van het verbod op nachtarbeid alleen, zal namelijk niet leiden tot jobcreatie in de *e-commerce*." (DOC 54 1428/003, blz. 25). Het is echter

cadre de la réinsertion professionnelle des travailleurs en situation de handicap.

L'intervenante souligne l'intérêt de remettre en évidence les obligations découlant de la stratégie Europe 2020 en matière d'emploi, comme le ministre l'a fait, car les objectifs européens constituent le véritable cahier de charges du gouvernement. Sur cette base, le taux d'emploi des travailleurs âgés de 20 à 64 ans est censé atteindre 73 % à l'horizon 2020, ce qui représente 400 000 emplois. On en est loin, puisque, d'une part les projections retenues par le Bureau national du Plan et la Banque nationale de Belgique tablent sur environ 250 000 emplois, d'autre part, il manque de 4 à 6 milliards sur le plan du financement de la trajectoire budgétaire et du *tax shift*.

Le travail durable n'a pas été suffisamment abordé dans une dynamique plus large qui englobe également la problématique du travail des aînés et la réforme des pensions. D'autres thématiques méritent davantage de soutien, comme la formation et la DRH.

L'oratrice estime que la voie choisie par le ministre, plutôt orientée vers des initiatives législatives en vue d'un droit du travail plus simple, assorti de sanctions, est assez en décalage avec la réalité du terrain et ne prend pas assez en compte les perspectives d'évolution dans l'environnement de travail et le déroulement de la carrière.

Il s'agit moins de légiférer que de soutenir les entreprises par une politique positive, incitative, au moyen d'éléments fiscaux ou autres, par exemple.

Mme Fonck s'étonne que le ministre cherche à donner une base légale au système des horaires flottants faisant l'objet d'une tolérance de la part des services d'inspection du travail.

La formation politique à laquelle elle appartient approuve en revanche le projet d'un compte épargne-temps; il serait intéressant de pouvoir le concrétiser dans un délai suffisamment rapproché.

Le ministre entend développer l'*e-commerce* au moyen du travail de nuit et de la flexibilisation de la durée du travail. Il met aussi l'accent sur les troubles musculo-squelettiques et psychosociaux (DOC 54 1428/003, page 12), ce qui ne va pas sans créer une certaine contradiction, dans la mesure où il prétend par ailleurs que: "la suppression de l'interdiction du travail de nuit en soi, n'entraînera pas, en effet, de création d'emplois dans le *e-commerce*" (DOC 54 1428/003, page 25).

bekend dat de zelfstandigen en de kleinschalige handelaars aan de alarmbel trekken omdat precies zij worden getroffen door de concurrentie van de *on-line*handel, die oneerlijk kan zijn.

Aangaande bovenvermelde musculo-skeletale aandoeningen en psychosociale klachten vestigt mevrouw Fonck de aandacht van de leden van de commissie voor de Sociale Zaken op een aan de universiteit van Montreal uitgevoerde studie, waarin een rechtstreeks verband wordt gelegd tussen de beschreven pathologieën en de arbeidsvoorwaarden.

Het is bekend dat ook de situatie van de vrouwen op de arbeidsmarkt volgehouden aandacht verdient; nieuwe maatregelen zouden hun situatie niet nog verder mogen verzwakken. Nochtans dreigen zij in het dossier betreffende de inkomensgarantie-uitkering als eerste het gelag te betalen en in een heuse werkloosheidsval verstrikt te geraken (DOC 54 1428/003, blz. 28), met name wegens hun lage lonen. Mevrouw Fonck wil dat de minister in dit dossier stappen onderneemt. Hetzelfde geldt op het stuk van het tijdskrediet, waarin de mogelijkheid om er deeltijds aanspraak op te maken, werd afgeschaft. Denkt de minister aldus flexibiliteit te bevorderen, een betere onderlinge afstemming van het beroeps- en het privéleven mogelijk te maken of mensen ertoe aan te zetten om als mantelzorger verzorging te verstrekken?

Met betrekking tot de non-profitsector interpelleert zij de minister over de vragen die zij voorheen heeft gesteld, maar waarop tot dusver nog geen antwoord is gekomen: zullen de werknemers van die sector, onafhankelijk van de Sociale Maribel, al dan niet aanspraak kunnen maken op verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, en zo ja, in welke vorm?

Alle betrokken partijen zijn bezorgd en wachten op nadere informatie in dat verband; hoe sneller de sector op de hoogte wordt gebracht, hoe spoediger de nieuwe banencreatie in 2016 kan hervatten.

Er is inzake bedrijfsoverdracht een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie geweest, waarin men interessante ontwikkelingen kan ontwaren; kan de minister uitleggen waarover het gaat, en beschikt hij over meer informatie over de gevolgen die men van dat arrest kan verwachten?

Bij de sociale verkiezingen (DOC 54 1428/003, blz. 35) hebben de uitzendkrachten geen stemrecht, terwijl ze volgens de wettelijke bepalingen worden meegerekend in het personeelsbestand van de onderneming. Daar zou met de sociale partners moeten kunnen worden over gesproken; wat is hierover het standpunt van de minister?

Or, on le sait, les indépendants et les petits commerçants tirent la sonnette d'alarme parce qu'ils sont précisément affectés par la concurrence, pouvant être déloyale, issue du commerce en ligne.

À propos des troubles musculo-squelettiques et psychosociaux précités, Mme Fonck attire l'attention de la Commission des Affaires sociales sur une étude menée à l'université de Montréal, qui établit un lien direct entre les pathologies décrites et les conditions du travail.

La situation des femmes sur le marché du travail mérite également, on le sait, une attention soutenue; il ne faudrait pas que de nouvelles mesures viennent encore affaiblir leur situation. Pourtant, elles risquent bien d'être les premières à faire les frais d'un véritable piège à l'emploi dans le dossier de l'allocation de garantie de revenus (DOC 54 1428/003, page 28), à cause de leurs faibles salaires; dans ce dossier, Mme Fonck attend des actes de la part du ministre. Il en va de même en matière de crédit-temps, où la possibilité d'en bénéficier à temps partiel a été supprimée; est-ce ainsi que le ministre entend favoriser la flexibilité, permettre de mieux concilier la vie professionnelle et la vie privée, ou inciter à prodiguer des soins en qualité d'aidant proche?

Concernant le secteur non marchand, l'oratrice interpelle le ministre sur les questions qu'elle a posées précédemment, mais qui n'ont pas encore trouvé réponse jusqu'à présent: les travailleurs de ce secteur, indépendamment du Maribel social, vont-ils oui ou non bénéficier de réductions de cotisations patronales de sécurité sociale, et si oui, sous quelle forme?

Tout les parties intéressées sont préoccupées et attendent des précisions à ce sujet; plus vite le secteur sera informé, plus vite les nouvelles créations d'emplois pourront reprendre dès 2016.

Un arrêt de la Cour de justice de l'UE a été rendu en matière de transfert d'entreprise, laissant entrevoir des avancées intéressantes; le ministre peut-il expliciter ce dont il s'agit, et dispose-t-il de plus d'information sur les conséquences que l'on peut attendre de cet arrêt?

En matière d'élections sociales (DOC 54 1428/003, page 35), les travailleurs intérimaires n'ont pas le droit de vote aux élections sociales, alors qu'ils sont comptabilisés dans l'effectif de l'entreprise selon les dispositions légales. Il faudrait pouvoir en discuter avec les partenaires sociaux; quel est l'avis du ministre à ce sujet?

Hoe zit het voorts met de niet-naleving van de sociale wetgeving ten aanzien van het ambassadepersoneel (DOC 54 1428/003, blz. 24)?

De heer Eric Massin (PS) verklaart dat de regering de slogan “Jobs, jobs, jobs” tot de hare lijkt te hebben gemaakt; zij moet er echter nog voor zorgen dat die geen deel gaan uitmaken van een vicieuze cirkel, en dat men te maken heeft met kwaliteitsvolle banen die de financiering van de sociale zekerheid niet in gevaar brengen; daarover wordt geen enkele waarborg gegeven.

Hij is sceptisch ten aanzien van de effecten die de taxshift op de creatie van banen zou kunnen hebben en vooral ten aanzien van de prijs die ervoor moet worden betaald. Hij verwijst naar de verklaringen in dezelfde zin van professor Jean Hindricks (UCL), lid van de Pensioencommissie. Volgens die deskundige zou elke onder impuls van de taxshift tot stand gekomen job in werkelijkheid ongeveer 123 000 euro kosten, wat buitensporig lijkt.

Hij verzoekt de minister zijn FOD te laten nagaan of die raming klopt.

Vele banen konden de afgelopen 15 jaar worden gecreëerd onder impuls van de sociale Maribel, omdat de socialebijdragenverlaging er volledig aan werden besteed. Dat is, behoudens vergissing, niet langer het geval, aangezien die sociale voorziening nog slechts 45 % van de middelen voor de non-profit vertegenwoordigt, en omdat de structurele bijdragenverminderingen slechts voor 50 % gelden, zonder waarborg op indienstneming. De mensen in de praktijk hebben trouwens aangegeven dat 8 000 arbeidsplaatsen zo rechtstreeks worden bedreigd. Hoe kan die keuze dan nog gerechtvaardigd zijn?

De spreker merkt op dat minister De Block en minister Peeters in verband met de re-integratie van werknemers niet hetzelfde zeggen, en is verbaasd over de verschillende benadering van het hetzelfde probleem binnen de regering.

Hij moedigt de minister van Werkgelegenheid aan om krachtig de hand aan die zaak te houden, teneinde dissonanties of zelfs ongepaste tegenstrijdigheden te voorkomen, die voor de werknemers nadelig zullen zijn.

Men zou kunnen overwegen zieke mensen aan te moedigen om weer aan het werk te gaan, in plaats van ze te hekelen.

De spreker had de minister graag meer uitleg horen geven over zijn voorstellen die niet in overeenstemming

Qu'en est-il par ailleurs du non respect de la législation sociale à l'égard du personnel occupé dans les ambassades (DOC 54 1428/003, page 24)?

M. Éric Massin (PS) déclare que le gouvernement semble avoir fait sien le slogan: “Jobs, jobs, jobs”; encore faut-il s'assurer que ceux-ci s'inscrivent dans un cercle vertueux et qu'on a à faire à des jobs de qualité, qui ne compromettent pas le financement de la sécurité sociale, mais aucune garantie n'est donnée en ce sens.

Il fait part de scepticisme à l'égard des effets que le déplacement de la taxation pourrait entraîner sur la création d'emploi et surtout du prix à payer pour y parvenir. Il se réfère aux propos tenus dans le même sens par le professeur Jean Hindricks (UCL), membre de la Commission sur les Pensions. Selon cet expert, chaque job ainsi créé sous l'impulsion du *tax shift* coûterait en réalité quelque 123 000 euros, ce qui semble exorbitant.

Il invite le ministre à demander au Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale de vérifier la validité de cette estimation.

Beaucoup d'emplois ont pu être créés au cours des 15 dernières années sous l'impulsion du Maribel social, parce que les réductions de cotisations sociales y étaient intégralement affectées. Sauf erreur, ce n'est plus le cas puisque le Maribel social ne représente plus que 45 % des sommes allouées au secteur non marchand, et que les réductions structurelles de cotisations ont lieu à concurrence de 50 %, mais sans garantie d'engagement. Les acteurs de terrain ont d'ailleurs fait savoir que 8 000 emplois se trouvaient ainsi directement menacés. Comment ce choix est-il dès lors justifié?

L'orateur constate que la ministre De Block et le ministre Peeters ne tiennent pas le même discours concernant la réintégration de travailleurs, et s'étonne de cette différence dans l'approche d'une même problématique au sein du gouvernement.

Il encourage le ministre de l'Emploi à prendre la main en la matière, afin d'éviter des discordances, voire des contradictions inappropriées qui nuiront aux travailleurs.

On pourrait songer à encourager les personnes malades à reprendre le travail, plutôt que de les fustiger.

L'intervenant souhaiterait entendre le ministre s'expliquer sur ses propositions qui n'apparaissent pas en

zijn met het advies van de Nationale Arbeidsraad, die voorstander is van wedertewerkstelling op vrijwillige basis. Als een werknemer niet in staat is om het door zijn werkgever voorgestelde re-integratieplan te volgen, zou het dan niet op zijn minst mogelijk moeten zijn een sanctie op te leggen? Hoe zit dat precies?

Om in overeenstemming met het advies van de Nationale Arbeidsraad te zijn, zou het wetsontwerp in elk geval moeten bepalen dat de werkgever passend werk moet aanbieden, waarmee die re-integratie wordt vergemakkelijkt.

Met betrekking tot hetzelfde dossier merkt de spreker op dat de verwijzing naar de "preventieadviseur-arbeids-geneesheer" (DOC 54 1428/003, blz. 14) niet geschikt is, aangezien het om verschillende beroepen kan gaan: de arbeidsgeneesheer en de preventieadviseur oefenen immers een verschillende functie uit.

De spreker voegt eraan toe dat het aantal in invaliditeit verkerende personen van 2013 tot 2014 met 7,4 % is gestegen, als gevolg van de intensivering van de druk en de werklust. Hij verneemt echter dat een toenemend aantal arbeidsongeschikte werknemers door hun werkgever worden ontslagen, ondanks de wettelijke bescherming die hier nochtans speelt; is de minister van plan die wettelijke bescherming aan te houden of niet?

In het werkloosheidsdossier dreigt de vraag naar wat wordt verstaan onder "passende dienstbetrekking" (DOC 54 1428/003, blz. 27) in de praktijk ook ernstige problemen te doen rijzen.

De beleidsnota doet de wenkbrauwen fronsen en zorgt voor hevige onrust wat de gemeenschapsdienst betreft (DOC 54 1428/003, blz. 27). In de landen waar een dergelijke maatregel werd ingesteld, zoals in Groot-Brittannië, waren de resultaten weinig overtuigend. De gemeenschapsdienst wordt tevens bekritiseerd omdat de lijn tussen die dienst en dwangarbeid zeer dun lijkt. Dat denkspoor druist in tegen bepaalde onderzoeken, adviezen of aanbevelingen van gezaghebbende instellingen, zoals de OESO of het Internationaal Arbeidsbureau, en lijkt des te minder raadzaam omdat de kans klein is dat langdurig werklozen opnieuw de weg naar de arbeidsmarkt zullen vinden.

De spreker sluit zich aan bij de geuite ongerustheid inzake de gerechtigden op een inkomensgarantie-uitkering, die er fors op achteruit dreigen te gaan, zonder enige andere verantwoording om het belang van die maatregel te onderbouwen.

concordance avec l'avis rendu par le Conseil national du Travail, lequel préconise une remise au travail sur une base volontaire. À supposer qu'un travailleur ne soit pas capable de suivre le plan de réintégration qui lui est proposé par l'employeur, à tout le moins ne devrait-il pas être possible qu'il puisse encourir une sanction. Qu'en est-il exactement?

Pour être en concordance avec l'avis rendu par le Conseil national du Travail, le projet de texte devrait en tout cas prévoir qu'il revient à l'employeur de proposer un travail adapté facilitant ladite réintégration.

Dans le même dossier, M. Massin relève que la référence faite au "conseiller en prévention-médecin du travail" (DOC 54 1428/003, page 14) est inadéquate, car il peut s'agir de métiers séparés, étant donné que le médecin du travail et le conseiller en prévention assument une fonction différente.

L'intervenant ajoute que le nombre de personnes en situation d'invalidité a augmenté de 7,4 % de 2013 à 2014, sous l'effet de l'intensification de la pression et des charges du travail. Or, il lui revient qu'un nombre croissant de personnes en incapacité de travail sont licenciées par leur employeur, malgré la protection légale dont elles bénéficient pourtant dans ce cas; le ministre a-t-il l'intention de maintenir cette protection légale ou non?

Dans le dossier du chômage, la question de savoir ce qu'on entend par "emploi convenable" (DOC 54 1428/003, page 27) risque également de poser de sérieux problèmes en pratique.

La note de politique générale ne manque pas d'interpeller et de susciter de vives inquiétudes lorsqu'elle évoque le service à la collectivité (DOC 54 1428/003, page 27). Là où pareille mesure a été mise en œuvre, comme en Grande-Bretagne, cela n'a débouché que sur des résultats peu probants. Le service à la collectivité s'expose aussi à des critiques, dans la mesure où la limite avec le travail forcé apparaît ténue. Cette piste de réflexion s'inscrit à contre-courant de certaines études, avis ou recommandations émanant d'institutions autorisées, tel l'OCDE ou le Bureau international du Travail; elle s'avère d'autant moins indiquée que les chances de retour au marché de l'emploi de demandeurs d'emploi de longue durée sont minces.

L'intervenant se rallie aux préoccupations soulevées au sujet des bénéficiaires d'une allocation de garantie de revenus, qui risquent de voir leur situation subir un net recul, sans autre justification avancée à l'appui de l'intérêt de cette mesure.

Als gevolg van de bezorgdheid en de kritiek die werden geformuleerd in verband met de sociale afbraak waartoe de door de regering aangekondigde maatregelen zullen leiden (bezoek bij werkzoekenden thuis, de jacht op werklozen enzovoort), alsook inzake de aangekondigde besparingen, heeft de minister van Werk onlangs in de pers en in het Parlement de gemoederen willen bedaren. Nu blijkt echter dat de vrees van de arbeidswereld wordt bewaarheid en dat de maatregelen nóg negatiever uitvallen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) geeft aan dat de in de loop van de voorbije weken bekendgemaakte cijfers indrukwekkend zijn: de indicatoren inzake het concurrentievermogen, de productiviteit en de loonkosten gaan de goede richting uit. Voor het eerst sinds lang is ook het werkloosheidspercentage in Brussel onder de 20 % gezakt.

Die goede resultaten weerspiegelen de inspanningen en de gunstige effecten van het sociaaleconomisch beleid dat de vorige regering heeft ingeleid, en dat sindsdien werd uitgebouwd. Dat wordt door onderzoeken bewezen. Men kan zich alleen maar verheugen over het succes die de regering en de minister van Werk aldus hebben geboekt na het doorvoeren van de ingrijpende hervormingen.

Niettemin is blijvende omzichtigheid geboden. Zo steekt bijvoorbeeld de inflatie opnieuw de kop op. Bovendien lijkt de beoogde werkzaamheidsgraad van 73,2 %, overeenkomstig de Europa 2020-Strategie, niet binnen bereik.

Bovendien rept de beleidsnota van de minister van Werk met geen woord van bepaalde projecten die nochtans in het regeerakkoord zijn opgenomen, zoals het debat inzake de loonschalen, telewerk, thuiswerk, uitzendwerk bij overheden, of nog de herziening van de studentenarbeid. Het is nochtans bekend dat studentenarbeid in ondernemingen wordt gewaardeerd ter ondersteuning in piekperiodes. De spreker begrijpt niet dat inzake die projecten geen beslissingen worden genomen, temeer daar veel van die projecten geen geld kosten.

De heer Van Quickenborne is tevens teleurgesteld dat de minister geen gevolg geeft aan de resolutie tot invoering van gerichte controles inzake discriminatie op de arbeidsmarkt (DOC 54 1108/003), die in juni 2015 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen. Hoewel specifieke hoorzittingen in dat verband werden gehouden en de tekst van de resolutie duidelijk het licht op groen zet voor een initiatief van de minister van Werk, komt die aangelegenheid niet aan bod in de beleidsnota. Dat is een gemiste kans.

Le ministre de l'Emploi avait voulu se montrer rassurant il y a peu devant la presse et le parlement, face à une série d'inquiétudes ou de critiques élevées à l'encontre du recul social qui se dessinait dans les mesures projetées par le gouvernement (visites aux domiciles des demandeurs d'emploi, chasse aux chômeurs,...), ainsi que sur le plan des économies à réaliser, mais il ressort bien maintenant qu'il soit allé au-delà des craintes que le monde du travail pouvait légitimement nourrir.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) déclare que les données chiffrées publiées au cours des semaines écoulées sont impressionnantes: qu'il s'agisse de compétitivité, productivité ou de coûts salariaux, les indicateurs vont dans le bon sens. De même, pour la première fois depuis longtemps, le taux de chômage à Bruxelles est passé en-dessous des 20 %.

Ces bons résultats traduisent les efforts et les effets positifs de la politique économique-sociale engagée d'abord sous le gouvernement précédent, puis intensifiée depuis lors. Des études en attestent. On ne peut que se réjouir des succès ainsi engrangés par le gouvernement et le ministre de l'Emploi, suite aux importantes réformes entreprises.

Il faut toutefois rester prudent. Ainsi, l'inflation revient à la surface. De même, l'objectif d'un taux d'emploi égal à 73,2 %, conformément à la stratégie Europe 2020, apparaît hors d'atteinte.

En outre, la note de politique générale du ministre de l'Emploi ne dit mot de certains projets figurant pourtant dans l'accord de gouvernement, comme le débat sur les barèmes salariaux, le télétravail, le travail à domicile, le travail intérimaire auprès des autorités publiques, ou la refonte du travail des étudiants. On sait pourtant que l'occupation d'étudiants dans les entreprises offre un appoint apprécié lors des pics de travail. L'intervenant comprend d'autant moins que ces projets restent en souffrance que plusieurs d'entre eux ne coûtent rien.

M. Van Quickenborne exprime également sa déception quant à l'absence d'initiative prise par le ministre suite à la résolution relative à l'introduction de contrôles ciblés en matière de discrimination sur le marché du travail, adoptée en juin 2015 par la Chambre des représentants (DOC 54 1108/003). Alors que des auditions ont été spécialement organisées à ce sujet et que le texte de la résolution ouvre clairement le champ à une initiative du ministre de l'Emploi, rien ne transparaît dans la note de ce dernier. Il y a là une opportunité manquée.

Voorts is het bekend dat de elektronische handel almaar belangrijker wordt (DOC 54 1428/003, blz. 24). In dat dossier werd uiteindelijk beslist de inwerkingtreding van de geplande maatregelen uit te stellen tot het einde van het jaar. Volgens de informatie waarover de spreker beschikt, neemt het debat een tegenaangewezen wending op sectoraal vlak; hij keurt zulks af, omdat de betrokken winkels voor de kosten dreigen op te draaien. Kan de minister een en ander toelichten?

In datzelfde verband wijst de spreker erop dat blijkbaar nog geen centraal akkoord in zicht is, hoewel het jaareinde nadert. Zal de minister er in voorkomend geval moeten worden toe verzocht een initiatief te nemen?

Tot slot ziet het ernaar uit dat de sociale partners van plan zijn naar het Grondwettelijk Hof te stappen. Wat denkt de minister daarvan?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de uitspraak van de vorige spreker over de voormelde resolutie, die werd geamendeerd door zijn fractie en werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Hij geeft bijgevolg aan dat hij wacht op concrete initiatieven van de minister, met name om de *blind tests* te objectiveren.

A. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, geeft aan dat hij terdege nota heeft genomen van alle opmerkingen, suggesties en vragen om bijkomende uitleg van de leden. Vervolgens gaat hij achtereenvolgens op elk aangesneden thema in.

— Werkgelegenheid voor allochtonen

Terecht heerst grote bezorgdheid omtrent de kansen op werk van mensen van vreemde origine, meer bepaald de jongeren. Het lijkt geen twijfel dat, zodra zij toegang hebben tot de arbeidsmarkt en aan het werk kunnen blijven, hun maatschappelijke integratie wordt vergemakkelijkt en dat veel problemen kunnen worden voorkomen. Die doelstelling behoort dan ook tot de prioriteiten van het beleid van de minister binnen het regeringsoptreden.

De strategie met betrekking tot de *tax shift*, de lage lonen en de erop toepasselijke specifieke bijdrageverminderingen zijn de hoekstenen van het werkgelegenheidsbeleid en helpen die prioritaire doelstelling te bereiken.

Het klopt eveneens dat de discriminatie waarmee die bevolkingscategorie regelmatig te maken krijgt op de

Par ailleurs, on connaît l'importance croissante du commerce électronique (DOC 54 1428/003, page 24). Dans ce dossier, il a finalement été décidé de reporter l'entrée en vigueur des mesures prévues à la fin de l'année. Selon les informations en la possession de l'orateur, le débat prend une tournure contre-indiquée sur le plan sectoriel, ce qu'il désapprouve, parce que les magasins concernés risquent d'en faire les frais. Le ministre peut-il fournir davantage s'en expliquer?

Dans le même contexte, bien que la fin de l'année approche, un accord interprofessionnel ne semble pas encore en vue; le ministre va-t-il devoir le cas échéant être appelé à prendre une initiative?

Enfin, il semble que des partenaires sociaux aient l'intention d'entreprendre une procédure auprès de la Cour constitutionnelle; qu'en pense le ministre?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) soutient l'avis de l'intervenant précédent concernant la résolution précitée qui a été amendée par le groupe politique auquel il appartient, et adoptée par la Chambre des représentants. Il déclare par conséquent attendre des initiatives concrètes de la part du ministre, aux fins notamment d'objectiver les tests à l'aveugle.

B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, assure avoir pris bonne note de toutes les observations, suggestions et demandes d'information émises, puis passe successivement en revue chacune des thématiques abordées.

— Occupation des travailleurs allochtones

C'est à juste titre qu'il est fait part de vives préoccupations quant à l'emploi des personnes d'origine étrangère, en particulier chez les jeunes. Il est sûr que leur intégration dans la société se trouve facilitée et que beaucoup de problèmes peuvent être évités à partir du moment où ils ont accès au marché de l'emploi et peuvent s'y maintenir. Aussi, cet objectif figure-t-il parmi les priorités de la politique menée par le ministre dans le cadre de l'action gouvernementale.

La stratégie axée sur le *tax shift*, les bas salaires et les réductions de cotisations qui s'y appliquent tout particulièrement, constituent les fers de lance de la politique de l'emploi et participent à cet objectif prioritaire.

Il est exact aussi que les discriminations à l'emploi qui affectent régulièrement cette catégorie de la population

arbeidsmarkt, aan het licht moet worden gebracht; waar overtredingen worden begaan, moeten straffen volgen in overeenstemming met de sociale wetgeving ter zake.

— Bestrijding van discriminatie op de arbeidsmarkt

De minister geeft aan dat hij volkomen bereid is uitvoering te geven aan de resolutie tot invoering van gerichte controles inzake discriminatie op de arbeidsmarkt, die de Kamer op 2 juli 2015 heeft aangenomen (DOC 54 1108/006).

Hij herinnert eraan dat die twaalf punten tellende resolutie de federale regering er meer bepaald toe oproept daarbij “werk te maken van een evaluatie van de huidige antidiscriminatie- en antiracismewetgeving en na deze fase indien nodig wetgevende initiatieven te nemen om deze wetten aan te passen en er op toe te zien dat er gepaste maatregelen worden genomen om de opvolging van deze wetten te faciliteren” (DOC 54 1108/006). Voorts wordt voorzien in een reeks aanbevelingen voor de overheden en andere instanties op de verschillende bevoegdheidsniveaus.

Op basis van die tekst benadrukt de minister dat, conform de actiesporen die de regering jegens de sociale partners heeft uitgestippeld, de verbetering van de toegang tot de arbeidsmarkt voor werknemers van vreemde origine in de eerste plaats moet worden bewerkstelligd door de betrokken sectoren, via passende zelfregulering. Dat moet volgens hem de eerste stap zijn.

Mocht men op die manier ruimte willen creëren voor zelfregulering door de sector, dan hoeft men niet te verwachten dat de minister zelf optreedt. De sociale partners in Paritair Comité nr. 322.01 (paritair subcomité voor de erkende ondernemingen die buurtwerken of -diensten leveren) hebben aldus het initiatief genomen om samen enkele doelgerichte acties te ondernemen, op zodanige wijze dat kan worden gesproken van een volwaardige alomvattende aanpak.

De besprekingen in dat verband werden aangevat in juni 2015 en zijn nog steeds aan de gang. De minister verwijst naar een vergadering die heeft plaatsgehad met de federatie Federgon; hij blijft de werkzaamheden fase per fase volgen. Het is de bedoeling die werkzaamheden indien nodig te doen uitmonden in een wetgevend initiatief, overeenkomstig de tekst van voormelde resolutie.

doivent être décelées sur le terrain et, là où des infractions sont commises, sanctionnées conformément à la législation sociale en la matière.

— Lutte contre la discrimination sur le marché du travail

Le ministre fait savoir qu’il est tout à fait disposé à mettre en œuvre la résolution relative à l’introduction de contrôles ciblés en matière de discrimination sur le marché du travail, adoptée par la Chambre en juin 2015 (DOC 54 1108/003).

Il rappelle que cette résolution en 12 points demande notamment au gouvernement fédéral de: “préparer dès lors, dans ce cadre, une évaluation de la législation existante contre la discrimination et le racisme, et de prendre ensuite, si nécessaire, des initiatives législatives afin d’adapter ces lois et de veiller à ce que des mesures adéquates soient prises en vue de faciliter le suivi de celles-ci” (DOC 54 1108/004). Une série de recommandations sont également destinées à des autorités publiques et d’autres instances aux différents échelons de pouvoir.

Sur la base de ce texte, le ministre tient à faire observer que, conformément aux pistes d’action développées par le gouvernement à l’égard des partenaires sociaux, c’est en premier lieu au sein des secteurs concernés, qu’il importe de s’attaquer à la problématique de l’amélioration de l’emploi des travailleurs d’origine étrangère, au moyen d’une autorégulation appropriée. Il s’agit de la première phase en la matière.

Si on entend ainsi donner de l’espace à une autorégulation sectorielle, il ne faut pas s’attendre à ce que le ministre intervienne lui-même. C’est ainsi que, par exemple, les partenaires sociaux réunis au sein de la Commission paritaire n° 322.01 (sous-commission paritaire pour les entreprises agréées fournissant des travaux ou services de proximité), ont pris l’initiative d’entreprendre un ensemble d’actions ciblées, en manière telle qu’il puisse être question d’une véritable approche globale.

Les discussions dans ce cadre ont débuté en juin 2015 et progressent. Le ministre fait état d’une réunion qui s’est tenue avec la fédération Federgon; il continue de suivre l’évolution des travaux en cours, phase par phase. Ceux-ci seront appelés ultérieurement, si nécessaire, à déboucher sur une initiative législative, conformément au texte de la résolution précitée.

— Werkbaar werk

De minister onderstreept dat werkbaar werk de hoogste prioriteit geniet en dat hij daar stap voor stap op zal blijven inzetten, teneinde de arbeidsomstandigheden en de zelfredzaamheid van de werknemers te verbeteren waar dit ook maar enigszins mogelijk is en in overleg met de sociale partners.

De hele regeringsstrategie, die voor elk ministerieel departement als houvast dient, gaat uit van de vaststelling dat het, door de combinatie van de hoge kosten van de sociale zekerheid en de te lage activiteitsgraad van de actieve bevolking in België, voor de houdbaarheid en betaalbaarheid van het systeem noodzakelijk is dat méér mensen werken en dat méér mensen langer werken (DOC 54 1428/003, blz. 9).

Ingevolge de verlenging van de loopbanen waartoe de regering heeft besloten (zie beleidsnota van de minister van Pensioenen, DOC 54 1428/009), kan het beleid op het vlak van werkgelegenheid, zoals elk ander beleid, ten uitvoer worden gelegd volgens deadlines op langere termijn. Aldus ontstaan nieuwe beheers- en planningsperspectieven voor zowel de werkgevers als de werknemers, teneinde betere processen uit te werken en te komen tot betere voorwaarden inzake werkbaar werk voor iedereen.

Niet alle werknemerscategorieën hebben immers dezelfde mogelijkheden noch de dezelfde vrijheid bij de organisatie van hun werk. De ter zake uitgedrukte ongerustheid is terecht; de minister wil dan ook beter tegemoetkomen aan de verwachtingen op dat vlak, vooral jegens de werknemers die minder goed af zijn en er dus het meest nood aan hebben.

De hierna en in de beleidsnota uiteengezette ontwikkelingen over de loopbaanrekening en de tijdspaarrekening illustreren duidelijk dat de minister instrumenten wil ontwikkelen die beter aangepast zijn aan de actuele arbeidsrealiteit en aan het loopbaanbeheer, en dat hij zodoende een grotere autonomie van de werknemers wil bevorderen.

— Loopbaanrekening, loopbaansparen

De loopbaanrekening geeft een overzicht van het genomen krediet en van het nog te nemen saldo inzake tijds-krediet, loopbaanonderbreking en thematische verloven (DOC 54 1428/003, blz. 11). Voor een goed begrip geeft de minister aan dat het de bedoeling is, aan de hand van nog verder uit te werken instrumenten, de werknemers in staat te stellen hun werk en hun tijdsbesteding beter te organiseren, en niet verlofdagen te blijven opstapelen. Het is immers fundamenteel om de

— Travail durable et faisable

M. Peeters insiste sur le fait que le travail durable et faisable constitue une priorité de tout premier plan et qu'il continuera à travailler dans cette voie, étape par étape, en vue d'améliorer les conditions de travail et l'autonomie des travailleurs, partout où faire se peut, en concertation avec les partenaires sociaux.

En effet, toute la stratégie du gouvernement, relayée par chaque département ministériel, part du constat que les coûts importants de la sécurité sociale combinés avec le taux d'occupation trop bas de la population active en Belgique, nécessitent que davantage de gens travaillent et ce, plus longtemps, afin que le système puisse rester tenable et payable (DOC 54 1428/003, page 9).

Suite à l'allongement des carrières décidé par le gouvernement (voir la note de politique générale du ministre des Pensions; DOC 54 1428/009), la politique menée sur le plan de l'emploi peut, à l'instar des autres politiques, se déployer sur des échéances à plus long terme, ouvrant ainsi de nouvelles perspectives de gestion et de planification aux employeurs comme aux travailleurs, en vue d'élaborer de meilleurs processus et d'offrir de meilleures conditions de travail durable pour tous.

Il est vrai que toutes les catégories de travailleurs ne disposent pas des mêmes possibilités ni de la même liberté dans l'organisation de leur travail. Les inquiétudes exprimées en ce sens sont légitimes; c'est pourquoi le ministre veille à mieux rencontrer les attentes en ce domaine, surtout à l'égard des travailleurs moins bien lotis qui en ont le plus besoin.

Les développements consacrés ci-après et dans la note de politique générale au compte-carrière et au compte épargne-temps, illustrent précisément la volonté du ministre de développer des outils mieux adaptés aux réalités actuelles du travail, à la gestion des carrières, et de favoriser ainsi une plus grande autonomie des travailleurs.

— Compte-carrière, compte épargne-temps

Le compte-carrière donne un aperçu du crédit pris et du solde encore à prendre en matière de crédit-temps, d'interruption de carrière et de congés thématiques (DOC 54 1428/003, page 11). Pour que les choses soient bien claires, le ministre précise qu'avec ces outils appelés à être développés, l'objectif poursuivi est de permettre aux travailleurs de pouvoir mieux organiser leur travail et leur emploi du temps, non d'accumuler davantage de jours de congés. Il est en effet très important

werknemers meer autonomie te geven dan ze nu genieten; het zoeken naar een job “op maat” past in datzelfde streven en vormt op dit ogenblik een grote uitdaging.

Op langere termijn kan worden overwogen om het basisinstrument uit te breiden met andere gegevens die nuttig zijn voor het beheer van een loopbaan of voor de personeelsdienst. Dergelijke aanpassingen van de arbeidsomstandigheden verruimen in sterke mate de huidige mogelijkheden, veel meer dan wat in dit stadium wordt voorgesteld.

Het concept waar de loopbaanrekening en het loopbaansparen in passen, zijn gebaseerd op een gegeven dat de bedrijven maar al te goed kennen, met name door de praktijk inzake de wettelijke en bovenwettelijke verlofdagen (de verlofdagen die op het eind van het jaar niet opgenomen zijn, kunnen worden overdragen naar het volgende jaar, of zelfs naar een later tijdstip).

Sommige bedrijven maken hier al op verfijnde wijze gebruik van in hun regeling van het werk, middels aangepaste instrumenten; dit is het geval voor sommige bedrijven uit de distributiesector of de sector van de metaalverwerking.

Het oorspronkelijke doel bestaat er dus wel degelijk in, zoals in de voorliggende beleidsnota wordt aangegeven, bestaande sociale informatie met betrekking tot de verschillende regelingen (tijdscrediet, loopbaanonderbreking en thematische verloven) efficiënter te verzamelen en ter beschikking te stellen van de werknemers, zodat zijzelf hun loopbaan beter kunnen beheren. De werknemers zullen hierdoor meer autonomie krijgen. Andere te verwachten voordelen zijn minder stress en minder gevallen van *burnout*, arbeidsongeschiktheid enzovoort.

De minister geeft aan dat de RVA in 2016 een haalbaarheidsstudie zal uitvoeren voor de ontwikkeling van een e-governementtoepassing (DOC 54 1428/003, blz. 11). Dergelijke hulpmiddelen worden ook in andere domeinen ontwikkeld, zoals de pensioenen (zie voormeld parlementair stuk DOC 54 1428/009).

— Gevolgen van de *taxshift*

Dankzij de *taxshift* zal het beschikbaar inkomen van de werknemers met 2,3 % toenemen; daarbovenop komt het gunstig effect van de welvaartsenveloppe, een belangrijke waarborg voor sociale vooruitgang.

Ook de bedrijven zullen voordeel halen uit de *taxshift*, aangezien de maatregelen inzake vermindering van de loonkosten en de lasten er al vanaf 2016 zullen toe leiden

de donner davantage d'autonomie aux travailleurs qu'ils n'en ont actuellement; la recherche d'un travail “sur mesure” participe de la même volonté et constitue un grand défi actuellement.

À plus long terme, on peut songer à étoffer l'outil de base, en y incluant d'autres données utiles à la gestion d'une carrière ou à la DRH. De tels aménagement des conditions du travail ouvrent largement le champ des possibilités actuelles, bien au-delà des visées actuellement en projet.

Le concept dans lequel s'inscrivent le compte-carrière et le compte épargne-temps s'inspirent d'une réalité bien connue dans les entreprises, notamment de par la pratique relative aux jours de congés légaux et extra-légaux (les jours de congés non pris à l'issue d'une année donnée sont reportés sur l'année suivante, voire dans des délais plus longs).

Certaines entreprises en font déjà un usage affiné dans leur organisation du travail au moyen d'outils adaptés; c'est le cas dans certaines entreprises du secteur de la distribution, ou dans le secteur des entreprises de fabrications métalliques.

L'objectif poursuivi est donc bien au départ, comme l'indique la note de politique générale à l'examen, de mieux réunir une série d'informations sociales existantes relevant de différents systèmes (crédit-temps, interruption de carrière, congés thématiques), et de la mettre à la disposition des travailleurs, de manière à ce que ceux-ci puissent mieux gérer eux-mêmes leur carrière. Il en résultera davantage d'autonomie au profit des travailleurs. On peut également en attendre d'autres bénéfices, en termes de réduction du stress, du nombre de cas de *burnout*, d'incapacité de travail, etc.

Le ministre fait état d'une analyse de faisabilité pour le développement d'une application e-gouvernement que l'ONEM entreprendra en 2016 (DOC 54 1428/003, page 11). De tels outils sont également développés dans d'autres domaines, tel celui des pensions (voir le document parlementaire précité, DOC 54 1428/009).

— Effets du *tax shift*

Le revenu disponible des travailleurs est appelé à augmenter de 2,3 % sous l'effet du *tax shift*, auquel s'ajoute l'effet positif qui résulte de l'enveloppe bien-être, ce qui est un gage important de progrès social.

De leur côté, les entreprises tireront également profit du déplacement de la taxation, puisque les mesures de réduction du coût salarial et des charges permettront

dat de bijdragen op de laagste lonen drastisch verlaagd worden en dat een eerste stap wordt gezet op de weg naar een verlaging van het wettelijk bijdragepercentage voor de werkgevers van 32,4 % naar 25 % (DOC 54 1428/003, blz. 19). Zo zal het bijdragepercentage al vanaf 2018 zakken tot 25 %.

De minister geeft aan dat een extra lastenverlaging zal worden toegepast onder de limiet van 25 %.

Voor de bouwsector, die sterk blootgesteld is aan fraude, zal ook een bijdragenvermindering gelden, door de terbeschikkingstelling van een specifieke bijkomende enveloppe van 605 miljoen euro (DOC 54 1428/003, blz. 20).

Hoeveel zal de financiering van de *taxshift* kosten? Per extra job die gecreëerd wordt, worden de kosten geraamd op ± 20 000 euro, rekening houdend met het bedrag dat hiervoor tegen 2020 wordt besteed, namelijk 1,3 miljard euro, en met bepaalde andere elementen van technische aard.

Een lid dat vraagt hoe een en ander wordt berekend. De minister deelt daarop de volgende bewerking mee:

$$\frac{1,3 \text{ miljard euro}}{64 \text{ 500 werknemers}} = 20 \text{ 155 euro}$$

— *Taxshift* en sociale Maribel

Het verbaast de minister dat de gevolgen van de *taxshift* in de non-profitsector nog niet goed begrepen worden. In die sector komen de meeste lage lonen voor en worden bijgevolg ook de dalingen van de sociale bijdragen toegepast. Daarom werd de sociale Maribel aanzienlijk versterkt. De minister geeft in dit verband de volgende toelichting:

1) zonder de sociale Maribel zou het bedrag dat wordt uitgetrokken voor de non-profitsector in 2016 94 miljoen bedragen; voor de periode 2016-2020 werd dit bedrag verhoogd tot 214 miljoen;

2) vervolgens werd nog eens 238 miljoen uitgetrokken om de loonkosten van de werknemers verder te verminderen, vooral wat de lage lonen betreft;

3) ten slotte werd nog 23 miljoen vrijgemaakt voor de openbare en privéziekenhuizen.

In totaal werden de voor de Sociale Maribel toegekende bedragen op 476 miljoen euro gebracht, wat een heel hoog bedrag is.

déjà en 2016, de diminuer fortement les contributions des salaires les plus bas et de faire un premier pas vers un abaissement du pourcentage légal de cotisation pour les employeurs de 32,4 % à 25 % (DOC 54 1428/003, page 19). Le taux de cotisation descendra ainsi déjà à 25 %, à partir de 2018.

Le ministre précise qu'un abaissement supplémentaire des charges s'appliquera sous la barre des 25 %.

Le secteur de la construction, particulièrement exposé à la fraude, sera également bénéficiaire des réductions de cotisations, puisqu'une enveloppe supplémentaire spécifique de 605 millions d'euros lui est destinée (DOC 54 1428/003, page 20).

À combien revient le financement du *tax shift*? Par emploi supplémentaire créé, le coût est estimé à +/- 20 000 euros, en tenant compte du montant affecté d'ici à 2020, soit 1,3 milliard d'euros, et de certains autres éléments d'ordre technique.

À un membre lui demandant comment cette donnée est calculée, le ministre renseigne le ratio suivant:

$$\frac{1,3 \text{ milliard d'euros}}{64 \text{ 500 travailleurs}} = 20 \text{ 155 euros}$$

— *Tax shift* et Maribel social

Le ministre s'étonne qu'on n'ait pas encore bien compris les effets du déplacement de la taxation dans le secteur non marchand, où des bas salaires se rencontrent le plus souvent, et où donc s'appliquent aussi les réductions de cotisations sociales. C'est ainsi que le Maribel social a été substantiellement renforcé. Le ministre s'en explique plus avant:

1) sans le Maribel social, le montant dévolu au secteur non marchand se serait élevé en 2016 à 94 millions; pour la période 2016-2020, ce montant a été porté à 214 millions;

2) ensuite, 238 millions ont été ajoutés pour continuer à diminuer le coût salarial des travailleurs, surtout sur les bas salaires;

3) 23 millions ont encore été prévus à destination des hôpitaux publics et privés.

Au total, les montants affectés au Maribel social ont ainsi été portés à 476 millions d'euros, ce qui est très conséquent.

Het klopt dat de Sociale Maribel een direct effect heeft op de creatie van extra banen.

Ook moet erop worden gewezen dat de Maribelfondsen zoals voorheen worden beheerd in het kader van het “paritair globaal beheer”.

Na deze uitleg hoopt de minister van Werk de leden te hebben overtuigd van de gegrondheid van de ten aanzien van de non-profitsector genomen maatregelen.

— Belang van de betrekkingen met de sociale partners

Het regeerakkoord voorziet expliciet in verschillende mogelijkheden om de sociale partners bij de regeringswerkzaamheden te betrekken, onder meer via tripartiete overlegondes. Aldus wordt ruimschoots op hen een beroep gedaan op verschillende tijdstippen en echelons: sectoraal, centraal, in het kader van de Nationale Arbeidsraad, in het raam van de Groep van Tien enzovoort.

Verscheidene momenteel aan de orde zijnde onderwerpen die in de ter bespreking voorliggende beleidsnota worden behandeld en die bij de leden veel vragen hebben doen rijzen, worden aldus, of zullen aldus moeten worden voorgelegd aan de sociale partners.

Indien de commissie voor de Sociale Zaken dat wenst, is de minister dan ook bereid om bijvoorbeeld rond de maanden januari of februari 2016 verslag uit te brengen over de voortgang van de besprekingen met de sociale partners omtrent de belangrijkste thema's die op hun werkagenda staan.

— Cijferingen

Sommige leden hebben de door het Planbureau en de Nationale Bank van België verstrekte gegevens die dienen als basis voor de door de regering gehanteerde vooruitzichten en ramingen betwist. Volgens de minister is het niettemin beter een beroep te doen op betrouwbare externe instanties. In het verleden is het gebeurd dat een regering zich er bijvoorbeeld toe verbond binnen een zekere termijn een welbepaald aantal banen te creëren, zonder dat ter staving enige andere basis of verantwoording voorhanden was.

— Concurrentievermogen

De minister blijft ervan overtuigd dat de situatie van de Belgische ondernemingen op het stuk van het concurrentievermogen verder moet worden verbeterd,

Il est exact que le Maribel social a un effet direct sur la création d'emplois supplémentaires.

Il faut savoir aussi que les fonds Maribel continuent d'être gérés dans le cadre de la gestion paritaire globale, comme auparavant.

Au terme de cette explication, le ministre de l'Emploi déclare qu'il espère avoir convaincu les membres du bien-fondé des mesures prises envers le secteur non marchand.

— Importance des relations avec les partenaires sociaux

L'accord de gouvernement prévoit explicitement différentes possibilités d'associer les partenaires sociaux aux travaux du gouvernement, notamment au moyen de concertations tripartites. Il est ainsi largement fait appel à eux à différents moments, et à différents niveaux: sectoriel, interprofessionnel, dans le cadre du Conseil national du Travail, dans le cadre du groupe des 10, etc.

Plusieurs thématiques en cours, traitées dans la note de politique générale à l'examen, ayant suscité de nombreuses questions de la part des membres, sont ou vont devoir être ainsi soumises aux partenaires sociaux.

Aussi, si la Commission des Affaires sociales le souhaite, le ministre se déclare-t-il prêt à rendre compte de l'état d'avancement des discussions avec les partenaires sociaux dans les principales thématiques à l'ordre du jour de leurs travaux, par exemple aux alentours des mois de janvier ou février 2016.

— Estimations chiffrées

Certains membres ont contesté des données avancées par le Bureau du Plan et la Banque nationale de Belgique, servant de base aux prévisions et estimations retenues par le gouvernement.

Le ministre estime qu'il est néanmoins préférable de faire appel à des instances extérieures fiables. Par le passé, il est arrivé qu'un gouvernement s'engage par exemple à créer un nombre d'emplois déterminé dans un certain laps de temps, sans autre fondement ni justification à l'appui.

— Compétitivité

Le ministre reste convaincu que la situation des entreprises belges doit encore être améliorée sur le plan de la compétitivité, en vue d'accroître les emplois

teneinde op duurzame wijze bijkomende werkgelegenheid te scheppen en opnieuw met groei aan te knopen; de leden zijn het er ongetwijfeld mee eens dat dit de na te streven doelstelling blijft.

— Sociale zekerheid

minister Peeters staat erop mee te delen dat de financiering van de sociale zekerheid gewaarborgd is. De regering heeft de nodige maatregelen in die zin genomen en is wel degelijk van plan op dat elan door te gaan, in overeenstemming met de overeenkomst die ze heeft onderschreven; bijgevolg zijn de dienaangaande geuite bekommelingen ongegrond.

— Opleiding en oudere werknemers

De kwaliteit van de geboden arbeid, die in hoge mate bijdraagt tot duurzaam en werkbaar werk, is zeer belangrijk. Dit geldt nog des te meer ten aanzien van de oudere werknemers die over een gewaardeerde deskundigheid beschikken.

De minister verwijst in dit verband naar collectieve arbeidsovereenkomst nr. 104 "over de uitvoering van een werkgelegenheidsplan oudere werknemers in de onderneming"; het is de bedoeling die cao bij te sturen om beter aan de vooropgestelde doelstellingen te kunnen voldoen.

Hij deelt volmondig de mening dat de opleiding van werknemers op grote schaal, waar het ook maar mogelijk is, moet worden bevorderd. Ingevolge de zesde Staatshervorming ligt de bevoegdheid dienaangaande echter niet langer bij de federale overheid, maar bij de gewesten.

— Arbeiders- en bediendenstatuut

De minister heeft duidelijk begrepen dat de wil wordt geuit eventueel bepaalde nieuwe regels bij te sturen die toepasselijk zijn op het statuut van arbeiders en bedienden (opzeggingstermijnen, proefperiode), aangezien ze de ondernemingen ernstig zou ontmoedigen werknemers in dienst te nemen, maar die bevoegdheid ligt vooral bij de sociale partners die er – zoals nog vers in het geheugen ligt – onder de vorige regering pas *in extremis* in zijn geslaagd tot een overeenkomst te komen. Zulks vergde bijzonder langdurige onderhandelingen over een welbepaald pakket strijdpunten; de aldus verkregen evenwichtsverhoudingen ter discussie stellen, dreigt de vrede en stabiliteit van heel de constructie te ondermijnen.

de manière durable et de revenir à la croissance, ce qui reste l'objectif à atteindre, comme les membres en conviennent assurément.

— Sécurité sociale

M. Peeters tient à faire savoir que le financement de la sécurité sociale est assuré. Le gouvernement a pris les mesures qui s'imposent en ce sens et entend bien maintenir ce cap, conformément à l'accord qu'il a souscrit, en conséquence de quoi les inquiétudes exprimées à cet égard ne sont pas fondées.

— Formation, travailleurs âgés

La qualité du travail proposé, qui participe au vaste fondé sur un travail durable et faisable, importe beaucoup. C'est encore plus vrai à l'égard des travailleurs âgés qui disposent d'une expertise appréciée.

Le ministre renvoie à ce sujet à la convention collective de travail n° 104, concernant la mise en œuvre d'un plan pour l'emploi des travailleurs âgés dans l'entreprise; il est prévu de la revoir en vue de mieux rencontrer les objectifs recherchés.

Il partage tout à fait l'avis selon lequel il y a lieu de stimuler largement la formation des travailleurs, partout où faire se peut. Ceci étant, suite à la 6^{ème} réforme de l'État, ce n'est plus l'autorité fédérale qui est compétente en la matière, mais bien les Régions.

— Statut des ouvriers et des employés

Le ministre entend bien la volonté qui a été exprimée de revoir éventuellement certaines nouvelles règles applicables au statut des ouvriers et des employés (délais de préavis, période d'essai), dans la mesure où celles-ci dissuaderaient sérieusement les entreprises d'engager des travailleurs, mais cela relève avant tout de la compétence des partenaires sociaux qui – on s'en souvient bien – ne sont parvenus qu'*in extremis* à un accord sous le gouvernement précédent, au prix de très longues négociations portant sur un ensemble d'enjeux précis; remettre en cause les équilibres ainsi obtenus risquerait de compromettre la paix et la stabilité de l'ensemble de l'édifice.

— Re-integratie van werknemers

Twee heel verschillende benaderingen bestaan naast elkaar in de dossiers betreffende de re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers, waarbij de ene ressorteert onder de sector van de gezondheidszorg, waarvoor minister De Block bevoegd is, en de andere onder het arbeidsrecht, waarvoor minister Peeters bevoegd is.

Aan de Groep van Tien is gevraagd om ervoor te zorgen dat er eind november of in december 2015 een oplossing komt voor beide aspecten van dat vraagstuk, namelijk de economische werkloosheid en de re-integratie; het loont dus de moeite om nog wat te wachten tot de besprekingen daarover achter de rug zijn.

In 2016 is de minister van plan om in overleg met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid een alomvattend wettelijk kader uit te werken, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende aspecten op het gebied van arbeidsrecht, welzijn op het werk en sociale zekerheid (DOC 54 1428/003, blz. 14).

— Inkomensgarantie-uitkering (IGU)

De minister noemt opnieuw de elementen die hij dienaangaande in zijn inleidende uiteenzetting heeft vermeld. Hij is er zich wel degelijk van bewust dat een oplossing moet worden gevonden voor de ongewenste neveneffecten van het statuut van de deeltijdwerkers met een IGU. Daartoe moet men een reeks gegevens verzamelen die nu niet beschikbaar zijn, namelijk: over hoeveel betrokkenen gaat het, in welke sectoren zitten ze en welke risico's lopen ze?

Het is juist dat als die uitkering wordt beperkt, men ook de werkloosheidsval moet voorkomen; precies daarom zal de weerslag van die maatregel speciaal worden geanalyseerd (DOC 54 1428/003, blz. 28). Ook voor die mensen is immers het eerste doel ervoor te zorgen dat ze duurzaam werk vinden.

— Sociale dumping

De minister deelt volledig de mening van de leden dat het belangrijk is sociale dumping te bestrijden, met name ten aanzien van de schijnzelfstandigen en de gedetacheerde werknemers (DOC 54 1428/003, blz. 28 en 29).

Hij heeft ook akte genomen van voornoemde resolutie van de Kamer dienaangaande. Dat is meer bepaald een aangelegenheid voor de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee,

— Réintégration de travailleurs

Deux approches bien distinctes coexistent dans les dossiers de réintégration de travailleurs en incapacité de travail, l'une relevant du secteur des soins de santé, dont la ministre De Block a la charge, l'autre relevant du droit du travail, ressortissant aux compétences du ministre Peeters.

Il a été demandé au groupe des 10 de faire en sorte qu'une solution se dégage dans les deux aspects de cette problématique, à savoir le chômage économique et la réintégration, pour la fin novembre ou décembre 2015; il vaut donc mieux attendre encore quelque peu l'issue des pourparlers en la matière.

En 2016, de concert avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, le ministre de l'Emploi a la volonté d'élaborer un cadre légal global qui tienne compte des différents aspects, en matière de droit du travail, de bien-être au travail et de sécurité sociale (DOC 54 1428/003, page 14).

— Allocation de garantie de revenus (AGR)

Le ministre reprend les éléments exposés dans son exposé au sujet de l'allocation de garantie de revenus. Il est bien conscient qu'il faut trouver une solution aux effets secondaires non désirés du statut des travailleurs à temps partiel avec allocation de garantie de revenus (AGR); pour ce faire, il y a lieu de recueillir une série de données dont on ne dispose pas actuellement, à savoir: combien y a-t-il de personnes concernées? Dans quels secteurs? Quels sont les risques encourus pour ces personnes?

Il est exact qu'en réduisant cette allocation, il y a lieu d'éviter un piège à l'emploi; c'est bien pourquoi l'impact de cette mesure sera spécialement analysé (DOC 54 1428/003, page 28), parce que le but visé en premier lieu aussi pour ces personnes-là, est de faire en sorte qu'elles trouvent un travail durable qui puisse leur convenir.

— Dumping social

Le ministre partage entièrement l'avis des membres sur l'importance de lutter contre le dumping social, notamment vis-à-vis des faux indépendants et des travailleurs détachés (DOC 54 1428/003, pages 28 et 29).

Il a également bien pris acte de la résolution de la Chambre précitée en ce dernier domaine. Celle-ci relève plus particulièrement des compétences de M. Bart Tommelein, Secrétaire d'État à la lutte contre

toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Bijgevolg verwijst de minister naar diens beleidsnota (DOC 54 1428/017), waar men toelichting in verband met voornoemde resolutie vindt.

— Controles

Om fraude beter op te sporen, bevestigt de minister dat meer controles zullen worden uitgevoerd, meer bepaald door de diensten van de RVA, met mogelijkheden tot huiszoeken bij uitkeringsgerechtigden.

— Gemeenschapsdiensten

Vlaanderen is voorstander van de oprichting van de gemeenschapsdiensten (DOC 54 1428/003 blz. 27) en wil op dat gebied stappen vooruit zetten; de andere deelstaten zijn er daarentegen sterk tegen gekant, wat tot een zekere spanning aanleiding geeft. Aangezien dit onderwerp deel uitmaakt van het regeerakkoord, moet in 2016 in het Overlegcomité vooruitgang worden geboekt.

— Arbeidsduurvermindering

Het thema van de arbeidsduurvermindering blijft een gevoelig aandachtspunt.

De minister geeft aan dat een vakbond er onlangs naar heeft verwezen, tijdens een rondetafelgesprek met de werkgevers en vakbonden over een pakket lopende thema's.

— Wet-Major

De minister herinnert eraan dat de Europese Commissie België recent in gebreke heeft gesteld omdat ons land de wetgeving inzake het statuut van de havenarbeiders in Antwerpen (de wet-Major) niet in overeenstemming heeft gebracht met de Europese regelgeving. Hij heeft de betrokken partijen ontmoet, maar hun standpunten lopen sterk uiteen: de werkgeversorganisaties willen te allen prijze een veroordeling voorkomen, terwijl de werknemersorganisaties daar niet zoveel graten in zagen.

Het overleg is aan de gang en wordt voortgezet. De minister wil uiteraard dat die controverse uitmondt in een gunstig resultaat, en bevestigt dat hij nauwlettend zal blijven volgen hoe het dossier evolueert.

la fraude sociale, à la protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique; aussi, le ministre renvoie-t-il à la note de politique générale du Secrétaire d'État (DOC 54 1428/017), où on trouvera les développements relatifs à la résolution précitée.

— Contrôles

Afin de mieux dépister les fraudes, le ministre confirme que davantage de contrôles seront effectués, notamment par les services de l'ONEM, avec des possibilités de visites au domicile des allocataires sociaux.

— Services communautaires

La Flandre est favorable à la mise en place de services communautaires (DOC 54 1428/003, page 27) et souhaite aller de l'avant en ce domaine; les autres entités fédérées y sont en revanche résolument opposés, ce qui suscite certaines tensions. Comme ce thème fait partie de l'accord de gouvernement, des avancées devront avoir lieu en 2016 au sein du Comité de concertation.

— Réduction du temps de travail

La thématique de la réduction du temps de travail demeure un point d'attention sensible.

Le ministre indique qu'un syndicat y a fait récemment référence, au cours d'une table ronde réunissant les organisations patronales et syndicales, parmi tout un ensemble de thématiques en cours.

— Loi Major

Le ministre rappelle que la Commission européenne a, il y a peu, mis la Belgique en demeure de mettre la législation régissant le statut des travailleurs du port d'Anvers (loi Major) en conformité avec la réglementation européenne. Il a rencontré les parties prenantes, dont les positions sont très divergentes: les organisations représentatives des employeurs veulent à tout prix éviter une condamnation, tandis que les organisations de travailleurs n'y verraient pas autant d'inconvénients.

La concertation est en cours et se poursuit. Le ministre souhaite bien sûr que cette controverse débouche sur une issue favorable, et affirme rester vigilant quant à l'évolution du dossier.

— Aanvullende preciseringen

De minister antwoordt nog op een reeks specifieke of technische vragen, waarvan hieronder een overzicht volgt:

— er is hoegenaamd geen sprake van een tweede indexsprong; overigens verdwijnt het effect van de doorgevoerde indexsprong eind 2017 of al eerder;

— inzake flexibiliteit streven de betrokken partners voortdurend naar betere evenwichten tussen wat respectievelijk de werkgevers en de werknemers willen; de ter bespreking voorliggende beleidsnota verkent de mogelijkheden op dat vlak verder;

— wanneer meerdere onthaalmoeders kinderen opvangen in een zelfde gebouw, kan de RSZ inderdaad geneigd zijn de situatie te beschouwen als die van een crèche; deze bijzondere situatie dient nader te worden bekeken, wat de minister dan ook zal doen;

— het klopt dat bij een fusie van ondernemingen of een ondernemingsoverdracht de vigerende regels (collectieve arbeidsovereenkomst nr. 32*bis*) de werkgevers vaak in moeilijkheden brengen, aangezien zij ertoe verplicht zijn zich onmiddellijk te schikken naar alle nieuwe regels en collectieve arbeidsovereenkomsten die na de fusie of de overdracht van toepassing zijn;

— de begrote kredieten voor de opleiding van de vakbondsvertegenwoordigers zijn niet met de helft verminderd, zoals een lid heeft verklaard (twee enveloppen voor 2013 en 2014 werden vereffend in 2014; het totale bedrag is slechts licht gedaald);

— voor telewerk en thuiswerk bestaan wetgeving en sectorale regelgeving; het lijkt niet noodzakelijk die materie te actualiseren;

— de situatie van het ambassadepersoneel is een heikel vraagstuk (DOC 54 1428/003, blz. 24); de regering zal de situatie opnieuw onderzoeken en trachten passende oplossingen aan te reiken.

Men dient te beseffen dat heel wat vragen betrekking hebben op veranderende en op verschillende niveaus behandelde vraagstukken, waarop onmogelijk van het ene moment op het andere een pasklaar antwoord kan worden gegeven; dat is momenteel het geval voor de annualisering van de arbeidstijd, het vraagstuk van de loonschalen, de aanpassing van de studentenwerkregeling, de indienstneming van uitzendkrachten bij de overheid enzovoort.

— Précisions complémentaires

Le ministre répond encore à un ensemble de questions ponctuelles ou à caractère technique, dont un aperçu figure ci-après:

— il n'est nullement question de procéder à un second saut d'index; du reste, le saut d'index qui a été opéré devrait prendre fin en 2017, voire avant;

— en matière de flexibilité, les partenaires en présence veillent constamment à trouver de meilleurs équilibres entre ce que recherchent les employeurs et les travailleurs; la note de politique générale à l'examen explore plus avant les possibilités en ce domaine;

— il est vrai que lorsque plusieurs gardiennes d'enfants pratiquent dans un même bâtiment, l'ONSS peut être amené à considérer la situation comme étant celle d'une crèche; cette situation particulière vaut la peine d'être examinée de plus près, et le ministre s'y emploiera;

— il est exact qu'en cas de fusion d'entreprises ou de transfert d'entreprise, les règles en la matière (convention collective de travail n° 32 bis), mettent souvent les employeurs en difficulté, dans la mesure où ils sont tenus d'appliquer immédiatement toutes les nouvelles règles et conventions collectives de travail qui s'appliquent à l'issue de la fusion ou du transfert de l'entreprise;

— les crédits dévolus à la formation des délégués syndicaux n'ont pas diminué de moitié, comme un membre l'a dit (deux enveloppes portant sur les années 2013 et 2014 ont été liquidées en 2014; le montant total n'a que légèrement diminué);

— le télétravail et le travail à domicile font l'objet d'une réglementation sur le plan légal et sectoriel; une actualisation de cette matière ne semble pas requise;

— la situation du personnel des ambassades constitue un dossier délicat (DOC 54 1428/003, page 24); le gouvernement va réexaminer la situation et tenter d'y apporter les solutions qu'il convient.

Il faut bien se rendre compte que toute une série de questions portent sur des problématiques évolutives, traitées à différents niveaux, auxquelles il n'est pas possible de pouvoir apporter une réponse toute faite à un moment donné; c'est le cas actuellement pour l'annualisation du temps de travail, la problématique des barèmes salariaux, la refonte du travail des étudiants, l'occupation d'intérimaires auprès de pouvoirs publics, etc.

De minister is te allen tijde bereid op alle vragen te antwoorden of indien nodig opnieuw in te gaan op de aspecten die niet goed begrepen zouden zijn geweest.

— Voortzetting van bestaande beleidsacties

De beleidsnota van de minister van Werk is erop gericht, overeenkomstig het regeerakkoord, de krachtlijnen aan te geven die op termijn zullen worden gevolgd gedurende de hele regeerperiode in de verschillende voorliggende thema's, en waarvoor oplossingen zullen worden gevonden naarmate ieder dossier evolueert, gelet ook op de stand van het sociaal overleg in de verschillende fasen van het proces.

De minister eindigt zijn betoog door te herhalen dat hij en de regering van plan zijn de aangevatte hervormingen met het oog op duurzame jobs voort te zetten, in een financieel en sociaal houdbaar kader. Voor het overige verwijst hij naar zijn beleidsnota en zijn inleidende uiteenzetting.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is het uitgesproken oneens met de volgens haar veel te strenge maatregelen, die een toenemend aantal werknemers van alle categorieën richting armoede zullen drijven, terwijl zij net een meer evenwichtige situatie nodig hebben.

Dit zal ongetwijfeld leiden tot nog meer ontslagen van oudere werknemers. De daling van het aantal bruggepensioneerden is al lang niet meer zo groot geweest, terwijl steeds vaker een beroep wordt gedaan op ziekten en invaliditeitsuitkeringen.

Volgens haar werden de sociale onderhandelingen niet nagekomen, aangezien de Nationale Arbeidsraad niet werd geraadpleegd omtrent de non-profitsector; dit is zeer onrechtvaardig, aangezien deze sector al behoort tot die welke het moeilijkst hebben.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft aan dat, wanneer de minister studies citeert van het Planbureau en van de Nationale Bank van België, hij er geen genoegen mee moet nemen de elementen die hem interesseren, te vermelden, en over de andere niets te zeggen.

Bovendien werd de eigenheid van de non-profitsector opzij geschoven doordat de NAR niet werd geraadpleegd – wat op zich vrij aanstootgevend is – maar bovendien zullen de sancties voor deze, al verzwakte sector, worden verscherpt, terwijl de ziekenhuizen er bijvoorbeeld jaren naar hebben gestreefd de oudere

Le ministre se déclare toujours prêt à répondre aux questions qui lui sont posées, ou à revenir si besoin sur les éléments qui n'auraient pas été bien compris.

— Poursuite des actions engagées

La note de politique générale du ministre de l'Emploi a pour vocation, conformément à l'accord de gouvernement, d'indiquer les grandes orientations qui seront suivies, à terme, durant toute la durée de la législature dans les nombreuses thématiques à l'examen, et auxquelles des solutions se dégageront au fur et à mesure de l'évolution de chaque dossier, compte tenu aussi de l'état de la concertation sociale aux différentes phases du processus.

Le ministre conclut son propos en réitérant sa volonté et celle du gouvernement de poursuivre les réformes engagées en faveur des emplois durables, dans un cadre soutenable financièrement et socialement, et renvoie pour le surplus à sa note de politique générale et à son exposé introductif.

C. Répliques des membres

Mme Meryame Kitir (sp.a) marque nettement son mécontentement face aux mesures prises, bien trop sévères, qui vont vraiment pousser vers la précarité un nombre croissant de travailleurs de toutes catégories, dont la situation demanderait au contraire à être rééquilibrée.

Il en résultera inévitablement encore plus de licenciements de travailleurs âgés. Depuis longtemps, il n'y a jamais eu une telle baisse du nombre de prépensionnés, tandis qu'il est de plus en plus fait appel aux allocations de maladie-invalidité.

Selon elle, la négociation sociale n'a pas été respectée puisque le Conseil national du Travail n'a pas été consulté au sujet du secteur non marchand, ce qui est particulièrement injuste quand on sait que ce secteur figure déjà parmi les moins bien lotis.

Mme Catherine Fonck (cdH) allègue que, lorsque le ministre cite des études émanant du Bureau du Plan et de la Banque nationale de Belgique, il ne doit pas se contenter de citer les éléments qui l'intéressent, en passant les autres sous silence.

De plus, non seulement la particularité du secteur non marchand a été mise de côté en l'absence de consultation du CNT – ce qui est assez choquant en soi – mais en plus, les sanctions qui guettent ce secteur déjà affaibli vont être renforcées, ceci alors que, par exemple, les hôpitaux ont veillé depuis plusieurs années

werknemers in dienst te houden. Volgens de spreekster is die houding van de regering niet alleen onbegrijpelijk maar ook onverantwoordelijk.

Het is onthutsend dat het begrip “non-activiteit” wordt gebruikt, terwijl het in werkelijkheid om vervroegd pensioen gaat, zoals dat het geval is voor het overheidsbedrijf Proximus. Aldus geeft de Staat als werkgever, wanneer het hem uitkomt, aan maatregelen waarvan hij de toepassing voor het overige afraadt, een andere kwalificatie wanneer ondernemingen ze willen hanteren.

Door maximaal te willen besparen, zet de regering, die beweert de werkgelegenheid te bevorderen, die net op de helling. De actieve bevolking dreigt in eerste instantie het slachtoffer te worden, met ontslagen en een stijging van de uitgaven in de ziekte- en invaliditeitsverzekering tot gevolg. Uiteindelijk zal blijken dat het oorspronkelijk beoogde doel werd gemist.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is het eens met de betogen van de vorige sprekers. Zo vraagt hij zich af op welk vlak de loopbaaneinderegelingen werden verbeterd. Ook hij vindt dat de minister vaag en zeer vrijblijvend antwoordt op de vragen die hem op uiteenlopende vlakken werden gesteld.

De spreker is van oordeel dat de door de Kamer aangenomen resolutie tot invoering van gerichte controles inzake discriminatie op de arbeidsmarkt (DOC 54 1108/006) de minister oproept regulerend op te treden, en niet louter te verwachten dat de sectoren zichzelf reguleren, zoals hij in dat verband aangeeft. De Kamer heeft hem in die tekst duidelijk verzocht effectief in te grijpen.

De spreker geeft aan dat het mentorschap (een naar de deelstaten overgehevelde aangelegenheid) bovenal een regeling inzake arbeidstijdverdeling is. De minister kan zich dan ook laten inspireren door de denksporen ter zake, dan wel bewerkstelligen dat de Federale Staat samenwerkingsakkoorden sluit met de deelstaten.

De heer Gilkinet wijst er nogmaals op dat nog geen betere oplossing dan de Sociale Maribel voorhanden is om de banengroei lineair te stimuleren. Tot slot betwist hij de door de minister toegelichte berekeningswijze om de kostprijs van de taxshift te evalueren.

à maintenir en place les travailleurs âgés. Il y a là, selon l'intervenante, une attitude aussi incompréhensible qu'irresponsable de la part du gouvernement.

Il est déconcertant d'utiliser le terme “non-activité” là où il s'agit en réalité de prépension, comme c'est le cas à propos de l'entreprise publique Proximus; ainsi, lorsque cela sert ses intérêts, l'État-employeur en vient-il à donner une qualification différente à des mesures auxquelles il dissuade par ailleurs de recourir, lorsque des entreprises veulent les appliquer.

En cherchant à réaliser des économies à tout cran, le gouvernement qui prétend favoriser les emplois les met en péril. Les personnes au travail risquent d'en pâtir en premier lieu; les conséquences s'ensuivront en termes de licenciements et d'accroissement des dépenses d'assurance maladie-invalidité; finalement, l'objectif recherché au départ sera manqué.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souscrit aux interventions précédentes: en quoi, par exemple, y a-t-il des améliorations dans les régimes de fin de carrière? Il soutient que les réponses du ministre restent vagues et très générales dans les différentes problématiques abordées.

Il estime que la résolution relative à l'introduction de contrôles ciblés en matière de discrimination sur le marché du travail, votée par la Chambre (DOC 54 1108/003), appelle de la part du ministre une régulation en tant que telle, et pas seulement une autorégulation de la part des secteurs, comme il se contente de l'affirmer: par ce texte, la Chambre lui a bien demandé une intervention effective.

L'orateur soutient que le tutorat qui est une matière transférée aux entités fédérées, représente avant tout un système de partage du temps de travail; dès lors, le ministre peut, soit s'inspirer des pistes ouvertes dans ce cadre-là, soit faire en sorte que des accords de coopération soient conclus entre l'État fédéral et les entités fédérées.

M. Gilkinet répète qu'on n'a encore rien trouvé de mieux que le Maribel social pour stimuler la croissance d'emplois de façon linéaire. Enfin, il conteste la méthode de calcul que le ministre a indiquée pour l'évaluation du coût du *tax shift*.

III. — **STEMMING**

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen een positief advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bijlage: presentatie

III. — **VOTE**

La commission émet, par 10 voix contre 4, un avis positif sur la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

Les rapporteurs,

Egbert LACHAERT
Stéphanie THORON
Catherine FONCK
Karin TEMMERMAN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Annexe: présentation

BIJLAGE

ANNEXE



2015

01

Indexsprong / Le saut d'index

02

Loonmatiging / La modération des salaires

03

SWT / Le RCC

04

Tijdskrediet / Le crédit-temps

05

Inschakelingsuitkering / L'allocation d'insertion

06

Aangepaste beschikbaarheid / La disponibilité adaptée

07

Genderneutraliteit / La neutralité en termes de genre

08

Arbeidskaart C / Le permis de travail C

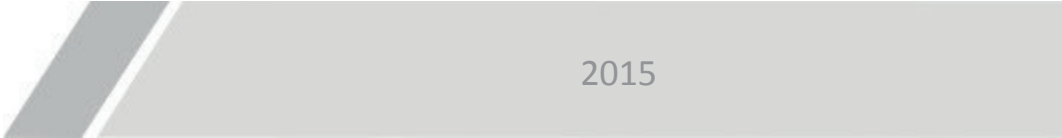
09

Ingroeibanen / Les emplois tremplins

10

Single Permit / Le permis unique

2



2015

11 e-Commerce

12 Horeca

13 Giraal geld / La monnaie scripturale

14 Tarifiering EDPBW / La tarification des SEPPT

15 Seveso III

16 Bemiddeling overheid / La conciliation dans le secteur public

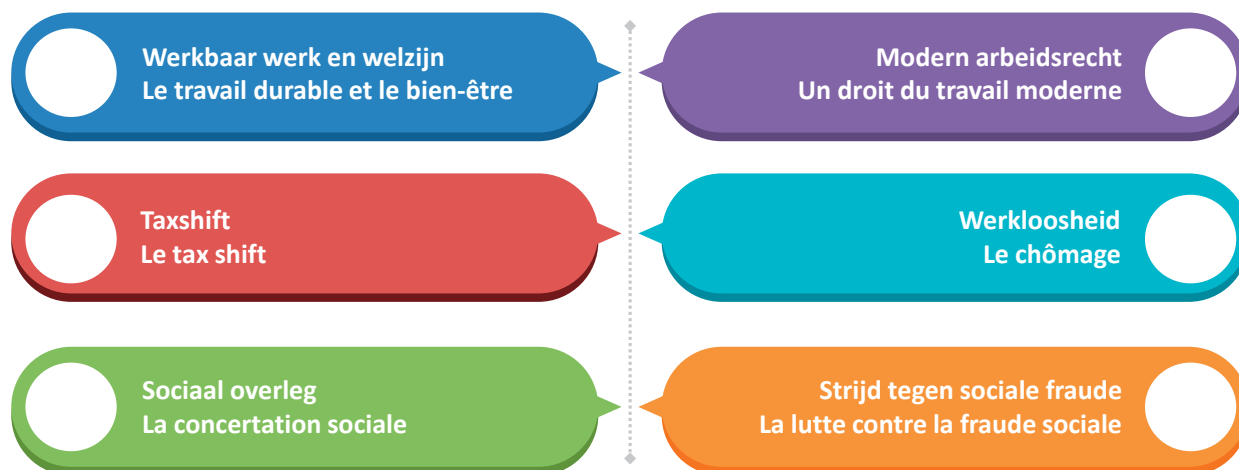
3

Federaal Planbureau / Bureau Fédéral du Plan
Nationale Bank van België / Banque Nationale de Belgique

- **Becijfering tax shift maatregelen, zowel bestedings- als financieringszijde: de nettoresultaten zijn opvallend positief / Chiffre des mesures tax shift, aussi bien sur le plan des dépenses que sur le plan du financement : les résultats nets sont remarquablement positifs**

Netto-effect ten opzichte van basisscenario (gecumuleerde groeiverschillen) / Effet net par rapport au scénario de base (différences en croissance cumulées)	Horizon 2021	
	NBB / BNB	FBP / BFP
Private werkgelegenheid / Emploi privé	64.500	45.200
Beschikbaar inkomen van de gezinnen / Revenu disponible des familles	+ 2,4 %	+ 2,3 %
Loonkost per uur / Coût salarial par heure	- 2,5 %	- 1,9 %
BBP / PIB	+ 1,5 %	+ 0,6 %

2016 Speerpunten / Les points forts



01

Werkbaar werk en welzijn / Le travail durable et le bien-être

50 te onderzoeken voorstellen / propositions à analyser → 7 thema's / thèmes

- 1) Een eenvoudiger maar ook zekerder arbeidsrecht / Un droit de travail plus simple mais également plus sûr
- 2) Innovatie in werkprocessen en mobiliteit / L'innovation dans les processus de travail et la mobilité
- 3) Een aanpak op maat op sector- én bedrijfsniveau / Une approche sur mesure au niveau du secteur mais aussi de l'entreprise
- 4) Meer vrijheidsgraden voor de werknemers, de werknemer zit zelf aan het stuur van zijn carrière / Davantage de niveaux de liberté pour le travailleur, lequel est lui-même aux commandes de sa propre carrière

6

01

Werkbaar werk en welzijn / Le travail durable et le bien-être

50 te onderzoeken voorstellen / propositions à analyser → 7 thema's / thèmes

5) Oog voor het welzijn, het welbevinden en de gezondheid op het werk / Une attention particulière pour le bien-être, le bien-être et la santé au travail

6) De combinatie tussen arbeid en gezin, tussen werk en privé / Une combinaison entre le travail et la vie de famille, entre l'emploi et la vie privée

7) Inzetbare werknemers / L'employabilité des travailleurs

7

01

Werkbaar werk en welzijn / Le travail durable et le bien-être

Welzijn op het werk / Le bien-être au travail

Nationale strategie welzijn 2016-2020 / La stratégie nationale bien-être au travail 2016-2020

Asbest / L'amiante

Administratieve vereenvoudiging / La simplification administrative

Sectorale en lokale inspectiecampagnes / Les campagnes sectorielles et locales d'inspection

KMO's / Les PME

Langer werken / Travailler plus longtemps

8

02

Taxshift / Le tax shift

- Loonkosten en lasten verminderen / Réduire le coût salarial et les charges
- Werken belonen / Récompenser le travail

9

03

Sociaal overleg / La concertation sociale

- Opleiding en levenslang leren / La formation et l'apprentissage tout au long de la vie
- Fondsen voor bestaanszekerheid / Les fonds de sécurité d'existence
- Paritaire comités / Les commissions paritaires
- Harmonisering statuut arbeiders-bedienden / L'harmonisation des statuts ouvriers-employés
- Modernisering wet 1996 / Modernisation de la loi de 1996
- Sociale verkiezingen / Les élections sociales
- Digitalisering / La digitalisation
- Ambassadepersoneel / Le personnel des ambassades
- e-Commerce / l'e-Commerce

10

04

Modernisering arbeidsrecht / La modernisation du droit du travail

- Havenarbeid / Le travail portuaire
- Gender/Discriminiatie / Genre/Discrimination
- Onthaalouders / Accueillant(e)s d'enfants

11

05

Werkloosheid / Le chômage

- Gemeenschapsdienst / Le service à la collectivité
- Passende dienstbetrekking / L'emploi convenable
- Degressiviteit en berekening / La dégressivité et le calcul
- Economische werkloosheid / Le chômage économique
- IGU / L'AGR

12

06

Strijd tegen sociale fraude / La lutte contre la fraude sociale

- Detachering / Le détachement
- Schijnzelfstandigen / Les faux indépendants
- RVA-maatregelen / Les mesures de l'ONEM
- Maritiem arbeidsverdrag / La convention du travail maritime

13

RVA-Uitgaven / Dépenses de l'ONEM

- De totale uitgaven sociale prestaties voor de RVA voor 2015 worden geraamd op 8.566,6 mEUR en voor 2016 op 8.055,7 mEUR / Les dépenses totales en prestations sociales de l'ONEM pour 2015 sont estimées à 8.566,6 mEUR et pour 2016 à 8.055,7 mEUR.

X 1.000 €	2015	2016	Δ
SWT/RCC	1.467.874	1.335.685	-132.189
LBO+TK/IC+CT	855.173	824.214	-30.959
Werkloosheid/Chômage	6.243.519	5.895.803	-347.716
	8.566.566	8.055.702	-510.864

- Sedert 2013 zouden de RVA uitgaven aldus dalen van 9.584,4 mEUR naar 8.055,7 mEUR, hetgeen een daling is met 1.528,7 mEUR of 16% / Par rapport à 2013 les dépenses de l'ONEM diminueraient donc de 9.584,4 mEUR à 8.055,7 mEUR, ce qui représente une diminution de 1.528,7 mEUR ou 16%

**DANK U
JE VOUS REMERCIE**



15