

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

GEDACHTEWISSELING

over sectie 19 – Regie der gebouwen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN
Ahmed LAAOUEJ

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden van de minister.....	7

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 tot 015: Verslagen.
016: Amendement.
017 tot 038: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

ÉCHANGE DE VUES

sur la section 19 – Régie des bâtiments

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF** ET
Ahmed LAAOUEJ

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	7

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 à 015: Rapports.
016: Amendement.
017 à 038: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV: *Beknopt Verslag*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)*
PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV: *Compte Rendu Analytique*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)*
PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 19 – Regie der Gebouwen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2016, alsook de algemene beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen (DOC 54 1428/004, partim: Regie der Gebouwen) besproken tijdens haar vergadering van 17 november 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der gebouwen, heeft in een inleidende uiteenzetting de inhoud van zijn beleidsnota uitvoerig voorgesteld (DOC 54 1428/004).

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Stéphane Crusnière (PS) vraagt of de minister een gedetailleerde agenda kan voorleggen voor de renovatiewerken aan Justitiepaleis te Brussel.

Ook in Kortrijk, Leuven, Verviers, Nijvel, Eupen en Namen worden er werken aan de gerechtsgebouwen aangekondigd. In dat verband meldt de beleidsnota dat voor de lopende projecten wordt nagegaan wat de impact is van de nieuwe regels van Eurostat inzake ESR-neutraliteit (DOC 54 1428/004, blz. 56). Wat bedoelt de minister daarmee? Dreigen de lopende projecten daardoor in gevaar te komen?

Hoe is het gesteld met de uitbreidingswerken voor het gesloten asielcentrum 127bis te Steenokkerzeel. Momenteel worden er blijkbaar met BIAC onderhandeld over de bestemming van een reeks oude gebouwen die worden verlaten. Kan de minister een tijdspad geven voor de werken en toelichten hoe de onderhandelingen met BIAC verlopen?

Met betrekking tot Defensie stelt de spreker vast dat de beleidsnota niets vermeldt over het Koninklijk Legermuseum. Nochtans is dat museum dringend aan renovatie toe. Welke plannen heeft de minister voor dat museum en welk budget zal ervoor worden uitgetrokken?

Vervolgens stelt de heer Crusnière een aantal vragen over de renovatie van het Koninklijk Conservatorium te Brussel. Wanneer zullen de werken starten? Is de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 19 – Régie des bâtiments du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments (DOC 54 1428/004, partim : Régie des bâtiments) au cours de ses réunions du 17 novembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Dans son exposé introductif, *M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments*, a détaillé le contenu de sa note de politique générale (DOC 54 1428/004).

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Stéphane Crusnière (PS) demande au ministre s'il pourrait communiquer un agenda détaillé concernant les travaux de rénovation du Palais de Justice de Bruxelles.

Des travaux sont également annoncés pour les bâtiments judiciaires situés à Courtrai, Louvain, Verviers, Nivelles, Eupen et Namur. À cet égard, la note de politique générale indique que pour les projets en cours, l'impact des nouvelles règles d'Eurostat en matière de neutralité SEC est également examiné (DOC 54 1428/004, p. 56). Qu'entend le ministre par là? Les projets en cours risquent-ils d'être compromis?

Qu'en est-il des travaux d'agrandissement relatifs au centre fermé 127bis de Steenokkerzeel? Des négociations sont manifestement en cours avec BIAC portant sur l'affectation d'une série de vieux bâtiments à l'abandon. Le ministre pourrait-il donner un calendrier des travaux et commenter les négociations menées avec BIAC?

En ce qui concerne la Défense, l'intervenant constate que la note de politique générale ne souffle mot du Musée royal de l'Armée. Ce musée nécessite pourtant des travaux de rénovation de toute urgence. Quels sont les projets du ministre pour ce musée et quel sera le budget prévu à cet effet?

M. Crusnière formule ensuite une série de questions concernant la rénovation du Conservatoire royal de Bruxelles. Quand les travaux débiteront-ils? L'État

Federale Staat nog bereid om samen te werken met de deelstaten en daarvoor een budget van 20 miljoen euro te voorzien zoals werd afgesproken tijdens de vorige legislatuur? Hoe verloopt de samenwerking met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest?

Met betrekking tot de Koninklijke Muntshouwborg wenst de spreker te vernemen welk budget er is uitgetrokken voor de renovatie van de voorgevel en wanneer de werken van start zullen gaan.

De heer Roel Deseyn (CD&V) gaat dieper in op het voornemen van de minister om de Regie der Gebouwen voortaan zelf toe te laten in te staan voor de organisatie en afhandeling van vastgoedtransacties, los van het Federaal Aankoopcomité van de FOD Financiën. De spreker staat zeker achter het idee om de financieringswijzen van de Regie verder te objectiveren. Afstand nemen van het nogal bureaucratische werkende Federaal Aankoopcomité is dan ook zeker een stap in de goede richting. Hij stelt zich echter de vraag of de Regie opgewassen is om het vastgoed zelf tegen marktconforme prijzen te valoriseren.

Met betrekking tot de recente corruptieprocessen tegen personeel van de Regie vraagt de spreker welke tuchtstraffen de betrokken ambtenaren hebben opgelegd gekregen. Kunnen er ook tuchtstraffen worden opgelegd aan ambtenaren die ondertussen al op pensioen zijn gesteld?

Vervolgens vraagt de spreker wat de stand van zaken is in het dossier van het nieuw gerechtsgebouw te Kortrijk en in de plannen voor de bouw van een gevangenis te Oostende. Is de gevangenis te Oostende opgenomen in de prioriteitenlijst van de FOD Justitie?

Tenslotte wijst de heer Deseyn op de lamentabele toestand van de gebouwen van de Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis te Brussel. Plant de Regie ook hier renovatiewerken?

De heer Rob Van de velde (N-VA) stelt met tevredenheid vast dat de minister een nieuwe wind doet waaien door de Regie der Gebouwen. Na jaren van wanbeleid en corruptie zal er eindelijk werk worden gemaakt van een actief kostenbeheer en een betere benutting van de beschikbare oppervlakte.

De spreker is van mening dat de valorisatie van de vastgoedportefeuille van de Regie in het verleden vaak op een statische wijze gebeurde en vooral gericht was op de verkoop. Zal de minister andere valorisatiemethodes introduceren om de verkoopopbrengsten te kunnen maximaliseren: bijvoorbeeld een samenwerking met privépartners of werken via erfpacht?

fédéral est-il encore disposé à collaborer avec les entités fédérées et à y consacrer un budget de 20 millions d'euros, conformément à ce qui avait été convenu sous la précédente législature? Comment la coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale se déroule-t-elle?

En ce qui concerne le Théâtre Royal de la Monnaie, l'intervenant s'enquiert du budget alloué à la rénovation de la façade avant et de la date du début des travaux.

M. Roel Deseyn (CD&V) aborde l'intention du ministre de permettre dorénavant à la Régie des Bâtiments d'assurer elle-même l'organisation et le traitement des transactions immobilières, indépendamment du Comité fédéral d'acquisition du SPF Finances. L'intervenant soutient certainement l'ambition d'objectivation des modes de financement de la Régie des bâtiments. Le fait de se distancier du Comité fédéral d'acquisition et de son fonctionnement bureaucratique va donc clairement dans la bonne direction. Il se demande néanmoins si la Régie est bien de taille à valoriser elle-même l'immobilier à des prix conformes au marché.

En ce qui concerne les récents procès pour corruption intentés contre le personnel de la Régie, l'intervenant s'enquiert des sanctions disciplinaires infligées aux fonctionnaires concernés. Les fonctionnaires qui ont, dans l'intervalle, atteint l'âge de la pension sont-ils également passibles de sanctions?

L'intervenant demande ensuite au ministre de faire le point sur le dossier du nouveau palais de justice de Courtrai et sur les projets de construction d'une prison à Ostende. La prison d'Ostende fait-elle partie de la liste des priorités du SPF Justice?

M. Deseyn attire enfin l'attention sur l'état déplorable des bâtiments des Musées royaux d'Art et d'Histoire de Bruxelles. La Régie des bâtiments prévoit-elle d'y réaliser aussi des travaux de rénovation?

M. Rob Van de velde (N-VA) constate avec satisfaction que le ministre fait souffler un vent nouveau sur la Régie des bâtiments. Après des années de dysfonctionnement et de corruption, il s'emploie enfin à mener une politique de gestion active des coûts et d'optimisation de l'occupation de la surface disponible.

L'intervenant considère que, par le passé, la valorisation du portefeuille immobilier de la Régie a souvent été statique, s'orientant essentiellement vers la vente. Le ministre compte-t-il introduire d'autres méthodes de valorisation pour maximiser les revenus des ventes, comme par exemple une collaboration avec des partenaires privés ou un fonctionnement par bail emphytéotique?

Wat de energieprestatiecontracten (EPC) betreft, vermeldt de beleidsnota dat de Regie der Gebouwen in 2015 klaar zal zijn met de analyse van de ontvangen offertes in het kader van een EPC-overheidsopdracht die toegepast zal worden op een vastgoedportefeuille die beperkt blijft tot bepaalde gehuurde gebouwen, goed voor een totale oppervlakte 75 530 m² (DOC 54 1428/004, blz. 51).

De spreker wenst te vernemen wie er zal opdraaien voor de kosten van deze energieprestatiecontracten: de huurder of de verhuurder. Voor wie zullen de eventuele efficiëntiewinsten bestemd zijn?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) steunt de minister in zijn plannen om de Regie efficiënter te maken en de samenwerking met de andere overheidsdiensten te optimaliseren.

Meer in het bijzonder is de spreker nieuwsgierig naar de implementatie van het *Facility management information system* (FMIS). Tot welke concrete resultaten heeft het FMIS reeds geleid?

Volgens de beleidsnota had de Regie der Gebouwen zich voor 2015 de doelstelling gesteld om 25 miljoen euro te realiseren aan verkopen, in samenwerking met het Comité tot Aankoop van Onroerende Goederen van de FOD Financiën (DOC 54 1428/004, p. 49). In hoeverre is deze doelstelling gehaald? Kan de minister een lijst bezorgen van de verkochte gebouwen?

Tenslotte vraagt de heer Calvo naar de overdracht van de activiteiten van Fedesco naar de Regie. Waarom gebeurt deze overdracht zo traag? De spreker heeft dan ook de indruk dat deze regering niet wakker ligt van de klimaatdoelstellingen.

De heer Benoît Dispa (cdH) merkt op dat voor het begrotingsjaar 2016 een totaal bedrag van 747 miljoen euro vereffeningskredieten wordt voorzien voor de Regie der Gebouwen. Dit is uiteraard het budget dat de Regie toegewezen heeft gekregen door de regering. Kan de minister aangeven hoeveel budget de Regie initieel gevraagd heeft?

De beleidsnota vermeldt dat de Regie zich voor 2015 de doelstelling heeft gesteld om 25 miljoen euro te realiseren aan verkopen, in samenwerking met het Comité tot Aankoop van Onroerende Goederen van de FOD Financiën. Deze doelstelling lijkt volgens de spreker nogal ambitieus. Hoeveel heeft de verkoop in 2015 tot nu toe in werkelijkheid al opgebracht? Wat is het objectief voor 2016?

Concernant les contrats de performance énergétique (CPE), la note de politique générale précise que la Régie des Bâtiments finalisera en 2015 l'analyse des offres reçues dans le cadre d'un marché public CPE appliqué à un portefeuille immobilier limité à certains bâtiments loués pour une surface totale de 75 530 m² (DOC 54 1428/004, p. 51).

Le membre demande qui prendra en charge le coût de ces contrats de performance énergétique: le locataire ou le propriétaire? À qui les gains d'efficacité éventuels sont-ils destinés?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) soutient le projet du ministre d'accroître l'efficacité de la Régie et d'optimiser la coopération avec les autres services publics.

Plus particulièrement, l'intervenant s'interroge sur l'implémentation du *Facility management information system* (FMIS). À quels résultats concrets le FMIS a-t-il déjà abouti?

Selon la note de politique générale, pour 2015, la Régie des Bâtiments s'était fixé l'objectif de 25 millions d'euros de ventes à réaliser en partenariat avec le Comité d'Acquisition d'Immeubles du SPF Finances (DOC 54 1428/004, p. 49). Dans quelle mesure cet objectif a-t-il été atteint? Le ministre pourrait-il fournir une liste des bâtiments vendus?

Enfin, M. Calvo s'enquiert du transfert des activités de Fedesco à la Régie. Pourquoi ce transfert est-il si lent? L'intervenant a dès lors l'impression que l'actuel gouvernement ne se préoccupe pas des objectifs climatiques.

M. Benoît Dispa (cdH) souligne que pour l'année budgétaire 2016, un montant total de 747 millions d'euros en crédits de liquidation est prévu pour la Régie des bâtiments. Il s'agit évidemment du budget que le gouvernement a alloué à la Régie. Le ministre pourrait-il indiquer quel budget la Régie avait demandé initialement?

La note de politique générale précise que pour 2015, la Régie des Bâtiments s'était fixé l'objectif de 25 millions d'euros de ventes à réaliser en partenariat avec le Comité d'Acquisition d'Immeubles du SPF Finances. Selon l'intervenant, cet objectif semble assez ambitieux. Quel montant les ventes ont-elles déjà réellement rapporté jusqu'à présent en 2015? Quel est l'objectif pour 2016?

Wat de FOD Justitie betreft vraagt de heer Dispa hoeveel vredegerichten er in het kader van het rationalisatieplan zullen verdwijnen. Welke besparingen zal dat plan opleveren? Het plan zal er alleszins toe bijdragen dat justitie minder toegankelijk zal worden voor de burgers.

Tenslotte gaat de spreker nog in op het dossier van de gevangenis te Sambreville. Heeft de regering nog plannen om een gevangenis te bouwen in Sambreville of heeft zij deze piste al volledig verlaten? Er zijn geruchten dat de regering overweegt een gevangenis te bouwen in Vresse-sur-Semois. Kan de minister dat bevestigen? De heer Dispa wijst dat erop dat Vresse-sur-Semois een mooie plaats is maar bijzonder afgelegen ligt.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) sluit zich aan bij de vraag naar de opbrengst van de verkoop van de gebouwen in 2015. Is het mogelijk om lijst te krijgen van de verkochte gebouwen?

Vervolgens staat de spreker stil bij het personeelsplan 2016-2020 van de Régie. Kan de minister daar wat meer uitleg bij verschaffen? Zal de zesde staatshervorming impact hebben op het personeelsaantal van de Régie?

Wat bedoelt de minister exact met het masterplan voor Brussel dat de Régie aan het uitwerken is. Over welke gebouwen gaat het dan specifiek?

De heer Gautier Calomne (MR) vraagt naar het strategisch comité dat de minister binnen de schoot van de Régie zal oprichten. Hoe zal dat comité worden samengesteld?

Vervolgens gaat de spreker in op het personeelsbeleid van de Régie. Welke invloed zal de zesde staatshervorming hebben op de personeelsformatie?

Met betrekking tot de gevangenis van Haren merkt de heer Calomne op dat de Stad Brussel gekant is tegen het project. Welke alternatieven voorziet de minister voor het geval de gevangenis in Haren er niet komt?

Voorts vraagt de spreker naar de plannen van de minister in verband met de Poelaertsite. Is er nu een reëffectatie gepland van het Poelaertgebouw of zal het haar gerechtelijke functie behouden?

Tenslotte wenst de spreker nog te vernemen wanneer de werken aan het Koninklijk Conservatorium van Brussel zullen aanvatten. Zal er worden samengewerkt met Beliris?

En ce qui concerne le SPF Justice, M. Dispa s'interroge sur le nombre de tribunaux de la Justice de Paix qui disparaîtront dans le cadre du plan de rationalisation. Quel montant d'économies ce plan générera-t-il? Le plan contribuera en tout cas à rendre la justice moins accessible pour les citoyens.

Enfin, l'intervenant aborde encore le dossier de la construction d'une prison à Sambreville. Le gouvernement a-t-il toujours l'intention de construire une prison à Sambreville ou a-t-il complètement abandonné cette piste? Selon certaines rumeurs, le gouvernement envisagerait de construire une prison à Vresse-sur-Semois. Le ministre peut-il confirmer ces rumeurs? M. Dispa fait observer que Vresse-sur-Semois est un endroit pittoresque, mais particulièrement reculé.

M. Benoît Piedboeuf (MR) fait sienne la question concernant le produit de la vente des bâtiments en 2015. Serait-il possible d'avoir une liste des bâtiments vendus?

Ensuite, l'intervenant se penche sur le plan de personnel 2016-2020 de la Régie. Le ministre pourrait-il fournir quelques précisions à ce sujet? La sixième réforme de l'État aura-t-elle un impact sur le nombre d'effectifs de la Régie?

Qu'entend le ministre exactement par le Masterplan pour Bruxelles, que la Régie est en train d'élaborer. De quels bâtiments s'agit-il spécifiquement?

M. Gautier Calomne (MR) s'interroge sur le comité stratégique que le ministre entend créer au sein de la Régie. Quelle sera la composition de ce comité?

Ensuite, l'intervenant aborde la politique du personnel à la Régie. Quelle influence la sixième réforme de l'État aura-t-elle sur le cadre du personnel?

En ce qui concerne la prison de Haren, M. Calomne fait observer que la ville de Bruxelles est opposée à ce projet. Quelles alternatives le ministre prévoit-il au cas où la prison de Haren ne verrait pas le jour?

En outre, l'intervenant s'enquiert des projets du ministre concernant le Site Poelaert. Est-il prévu de réaffecter le bâtiment Poelaert ou ce bâtiment conservera-t-il sa fonction judiciaire?

Enfin, l'intervenant demande encore quand les travaux du Conservatoire de Bruxelles vont débuter. Une collaboration avec Beliris est-elle prévue?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt hoe het gesteld is met de naamswijziging van de Regie.

Met betrekking toe de energie-efficiëntie wenst de spreker te vernemen of de Regie over indicatoren beschikt om metingen uit te voeren naar het energieverbruik in de gebouwen die zij beheert. Welke investeringen plant de Regie op dit vlak? Hoeveel personeelsleden zijn daarbij betrokken?

Met betrekking tot het Masterplan gevangenissen vraagt de heer Gilkinet naar een stand van zaken. De spreker stelt vast dat de Stad Brussel zich verzet tegen de bouw van een nieuwe gevangenis te Haren. Zoekt de regering een alternatief of geeft zij het project op? Hij vraagt ook aandacht voor de lamentabele staat van de gevangenissen in de provincie Namen. Sinds het plan voor de bouw van een nieuwe gevangenis te bouwen in Sambreville verlaten is, is de nood aan renovatie van de oude gevangenissen van Namen en Dinant nog acuter geworden. Deze gevangenissen voldoen allang niet meer aan de hedendaagse normen op vlak van comfort, veiligheid en energie-efficiëntie. Kan de minister ook meer uitleg geven over de plannen om een gevangenis te bouwen in het afgelegen dorp Sugny (de gemeente Vresse-sur-Semois)? Welke criteria hebben tot deze beslissing geleid? Is er rekening gehouden met het mobiliteitsaspect van de werknemers, de gedetineerden en hun families? Zijn de kosten die aan de verplaatsing verbonden zijn, geëvalueerd? Wat denken de magistraten en de advocaten ervan? De spreker wijst erop dat de Regie nog beschikt over een terrein in Achène dat veel beter is gelegen dan Vresse-sur-Semois.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister antwoordt thematisch op de vragen van de leden:

— Gerechtsgebouwen

De minister legt uit dat de vorige regering inderdaad een studie heeft laten uitvoeren voor een reffectatie van het Justitiepaleis van Brussel. Uit deze studie bleek echter dat het gebouw weinig geschikt is voor commerciële activiteiten waardoor de regering heeft beslist om het verder als gerechtsgebouw te laten functioneren. In overleg met de minister van Justitie ontwikkelt de Regie een globale visie op de Poelaertsite waarbij het de bedoeling is om zoveel mogelijk gerechtelijke instanties onder te brengen in het justitiepaleis. Deze oefening zal een aanzienlijke besparing kunnen opleveren omdat nu vele gebouwen op de Poelaertsite worden gehuurd voor de diensten van de FOD Justitie.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) demande où en est le changement de nom de la Régie.

En ce qui concerne l'efficacité énergétique, l'intervenant demande si la Régie dispose d'indicateurs pour effectuer des mesures de la consommation énergétique dans les bâtiments qu'elle gère. Quels investissements la Régie prévoit-elle dans ce domaine? Quel est le nombre de membres du personnel qui sont concernés?

En ce qui concerne le Masterplan "Prisons", M. Gilkinet demande un état des lieux. L'intervenant constate que la ville de Bruxelles s'oppose à la construction d'une nouvelle prison à Haren. Le Gouvernement y cherche-t-il une alternative ou renonce-t-il à ce projet? Il demande également que l'on soit attentif à l'état lamentable des prisons dans la province de Namur. Depuis que le projet de construction d'une nouvelle prison à Sambreville a été abandonné, la nécessité de rénover les anciennes prisons de Namur et Dinant se pose avec encore plus d'acuité. Ces prisons ne satisfont plus depuis longtemps aux normes actuelles en matière de confort, de sécurité et d'efficacité énergétique. Le ministre pourrait-il également fournir des précisions sur le projet de construction d'une prison dans le village reculé de Sugny (commune de Vresse-sur-Semois)? Quels critères ont conduit à cette décision? Les aspects liés à la mobilité des travailleurs, des détenus et de leurs familles ont-ils été pris en compte? Les coûts liés à son éloignement ont-ils été évalués? Qu'en pensent les magistrats et avocats? L'intervenant fait observer que la Régie dispose encore d'un terrain à Achène, qui est beaucoup mieux situé que Vresse-sur-Semois.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre répond par thème aux questions des membres:

— Bâtiments judiciaires

Le ministre explique que le gouvernement précédent a effectivement fait réaliser une étude en vue de la réaffectation du Palais de Justice de Bruxelles. Cette étude a toutefois révélé que le bâtiment est peu adapté aux activités commerciales, ce qui a conduit le gouvernement à décider de continuer à l'utiliser en tant que bâtiment judiciaire. En concertation avec le ministre de la Justice, la Régie des bâtiments développe une vision globale du site Poelaert, avec pour objectif de regrouper le plus d'instances judiciaires possibles dans le palais de justice. Cet exercice permettra de réaliser d'importantes économies étant donné que de nombreux bâtiments sont actuellement loués sur le site Poelaert pour les services du SPF Justice.

Voor de vraag over de schrapping van een aantal vredegerichten verwijst de minister naar zijn collega die bevoegd is voor justitie.

— Eurostat

De minister verduidelijkt dat Eurostat een probleem maakt van de *sale-and-lease-back* constructies en constructies met betrekking tot publiek-private samenwerking. De minister kondigt aan het probleem met Eurostat te willen bespreken. Hij zal hierover ook overleg plegen met de minister van Begroting. Gezien de slechte staat van de betrokken gebouwen is het absoluut noodzakelijk dat de gestarte projecten ook worden afgewerkt.

— De federale musea.

De minister kondigt aan dat de Regie momenteel werkt aan een masterplan voor de renovatie van de federale musea, waaronder ook de musea gelegen aan het Jubelpark zoals het Koninklijk legermuseum. Eenmaal de regering dit plan heeft goedgekeurd, zal de minister hierover in dialoog treden met het Parlement.

Voor de Koninklijke musea voor Kunst en Geschiedenis meldt de minister dat de globale studie voor de renovatie van de buitenschil van de gebouwen in voorbereiding is.

— Het Conservatorium te Brussel

Wat het Conservatorium te Brussel betreft antwoordt de minister dat het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Franse en Vlaamse Gemeenschap overeind blijft. Elk van de overheden heeft zich daarbij verbonden om een derde van de renovatiekosten op zich te nemen. Recent is er ook een akkoord gesloten over de statuten voor de oprichting van de nieuw naamloze vennootschap van publiek recht.

— De Muntschouwburg

De minister legt uit dat de overheidsopdracht voor de renovatie van de gevel van de Muntschouwburg te Brussel klaar is en eerstdaags zal worden gepubliceerd.

— De valorisatie van de vastgoedportefeuille

Wegens de onderbezetting van het Federaal Aankoopcomité liep de valorisatie van het vastgoed door de Regie der Gebouwen vertraging op. Vele verkoopbare gebouwen bleven leegstaan waardoor zij verder degradeerden en aan waarde verloren. Daarom heeft de regering beslist dat de Regie ook zelf tot valorisatie kan overgaan. Geval per geval zal worden beoordeeld of er beroep zal worden gedaan op het aankoopcomité of dat

Pour la question relative à la suppression d'un certain nombre de justices de paix, le ministre renvoie à son collègue qui a la Justice dans ses attributions.

— Eurostat

Le ministre précise que les montages “sale and lease back” et les montages en termes de partenariat public-privé posent problème à Eurostat. Le ministre annonce qu’il entend aborder le problème avec Eurostat. Il se concertera également à ce sujet avec le ministre du Budget. Vu le mauvais état des bâtiments concernés, il est absolument nécessaire que les projets entamés soient finalisés.

— Les musées fédéraux

Le ministre annonce que la Régie est actuellement en train d’élaborer un masterplan pour la rénovation des musées fédéraux, dont les musées situés au Parc du Cinquantenaire comme le Musée royal de l’armée. Une fois que le gouvernement aura approuvé ce projet, le ministre engagera le dialogue à ce sujet avec le Parlement.

Pour les Musées royaux d’Art et d’Histoire, le ministre précise que l’étude globale en vue de la rénovation de l’enveloppe des bâtiments est en préparation.

— Le Conservatoire de Bruxelles

En ce qui concerne le Conservatoire de Bruxelles, le ministre répond que l’accord de coopération entre l’État fédéral et les Communautés française et flamande est maintenu. Dans ce cadre, chacune des autorités s’est engagée à prendre en charge un tiers des frais de rénovation. Un accord a également été conclu récemment sur les statuts pour la création de la nouvelle société anonyme de droit public.

— Le Théâtre de la Monnaie

Le ministre explique que le marché public afférent à la rénovation de la façade du Théâtre de la Monnaie, à Bruxelles, est prêt et qu’il sera publié prochainement.

— La valorisation du portefeuille immobilier

La valorisation de l’immobilier par la Régie des bâtiments a pris du retard en raison du manque d’effectifs auquel est confronté le Comité d’acquisition fédéral. Beaucoup de bâtiments vendables sont restés vides et ont dès lors continué à se dégrader et à perdre de leur valeur. Le gouvernement a donc décidé que la Régie peut elle-même également procéder à la valorisation des bâtiments. Il sera apprécié au cas par cas s’il

de Regie het gebouw zelf zal verkopen met eventuele bijstand van externe partners zoals notarissen.

Het Federaal Aankoopcomité had de neiging zich enkel te focussen op de verkoop van de gebouwen. De Regie daarentegen zal ook onderzoeken welke andere valorisatiemethoden (verhuren, verkopen, erfpacht,...) er mogelijk zijn.

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming zal heel wat personeel van het Federaal Aankoopcomité overgaan naar de deelstaten. Hiervoor is de minister echter niet bevoegd.

De valorisatie van vastgoed heeft in het jaar 2015 reeds 28 miljoen euro opgebracht (stand van oktober 2015). De doelstelling van 25 miljoen euro werd dus moeiteloos gehaald. Ook voor 2016 wordt de doelstelling op 25 miljoen euro gelegd.

De minister kondigt aan dat de lijst met de verkochte gebouwen aan de commissie zal worden ter beschikking gesteld.

— Corruptiedossiers

De minister wijst erop dat de corruptiedossiers waarin recent een uitspraak is gedaan, gebaseerd zijn op feiten van jaren geleden. Alle ambtenaren die bij deze corruptiezaken betrokken waren, zijn ondertussen met pensioen. Naar aanleiding van deze zaken heeft de Regie een gedragscode opgesteld voor haar ambtenaren om dergelijke toestanden in de toekomst te vermijden.

— Gevangenen

Het masterplan 3 gevangenen is voor de eerste maal besproken op het kernkabinet en zal binnenkort worden gefinaliseerd. De minister benadrukt dat het de FOD Justitie is die bepaalt waar de gevangenen komen en hoe groot die moeten zijn. De Regie verleent alleen bijstand, de eindbeslissing ligt altijd bij de minister van Justitie. De minister preciseert dat de bouw van een nieuwe gevangenis in de provincie Namen eveneens in dat masterplan is opgenomen.

De minister heeft akte genomen van de tegenstand van de Stad Brussel tegen de nieuwe gevangenis in Haren. Hij is ervan overtuigd dat er na wat onderhandelingen toch een akkoord zal kunnen worden bereikt.

— Energieprestatiecontracten (EPC)

Wat de overheidsoverdracht inzake energieprestatiecontracten (EPC) betreft antwoordt de minister dat Regie

faut faire appel au Comité d'acquisition ou si la Régie vendra elle-même le bâtiment, éventuellement avec l'assistance de partenaires externes comme des notaires, par exemple.

Le Comité d'acquisition fédéral avait tendance à se concentrer exclusivement sur la vente des bâtiments. La Régie examinera quant à elle également quelles sont les autres méthodes de valorisation possibles (mise en location, vente, emphytéose,...).

À la suite de la sixième réforme de l'État, de nombreux membres du personnel du Comité d'acquisition fédéral vont être transférés aux entités fédérées. Le ministre n'est toutefois pas compétent en la matière.

La valorisation de l'immobilier a déjà rapporté 28 millions d'euros en 2015 (données d'octobre 2015). L'objectif de 25 millions d'euros a donc été atteint sans difficulté. L'objectif est également fixé à 25 millions d'euros pour 2016.

Le ministre annonce que la liste des immeubles vendus sera mise à la disposition de la commission.

— Dossiers de corruption

Le ministre souligne que les dossiers de corruption sur lesquels il a été statué récemment portent sur des faits datant d'il y a des années. Tous les fonctionnaires impliqués dans ces affaires de corruption sont aujourd'hui retraités. À la suite de ces affaires, la Régie a établi un code de conduite pour ses agents, afin d'éviter que de telles situations se reproduisent à l'avenir.

— Prisons

Le masterplan 3 prisons a été examiné pour la première fois en cabinet restreint et il sera finalisé prochainement. Le ministre souligne que c'est le SPF Justice qui décide de la taille des prisons et de l'endroit où elles doivent être construites. La Régie offre seulement un appui, la décision finale revenant toujours au ministre de la Justice. Le ministre précise que la construction d'une nouvelle prison dans la province de Namur figure également dans ce masterplan.

Le ministre a pris acte des réticences de la Ville de Bruxelles quant à la construction de la nouvelle prison de Haren. Il est convaincu qu'un accord pourra tout de même être négocié en la matière.

— Contrats de performance énergétique (CPE)

En ce qui concerne le marché public relatif aux contrats de performance énergétique (CPE), le ministre

drie offertes heeft ontvangen. Aan de inschrijvers wordt gevraagd om ongeveer 75 000m² aan de gebouwen te onderzoeken en aan te passen aan de EPC-noden. Het gaat om een zestig gebouwen die door de Regie worden gehuurd. De overheidsopdracht omvat de studie, de uitvoering van de werken zelf en het onderhoud van de nieuwe duurzame installaties voor 1 jaar. De offertes moeten ook aangegeven hoeveel besparingen het energieprestatiecontract zal opleveren. Het gaat onder meer om het aanpassen van de verlichting, de plaatsing van warmtepompen, etc... Na het advies van de Inspectie van Financiën zal de overheidsopdracht worden gegend aan de beste kandidaat.

De minister denkt na over het invoeren van een derdebetalersysteem.

— *Facility management information system (FMIS)*

De implementatie van het *Facility management information system* (FMIS) is volop aan de gang maar heeft volgens de minister wel wat vertraging opgelopen. Het achterliggende idee is dat de Regie gaat optreden als een partner voor zijn klanten namelijk de andere overheidsdiensten voor alles wat met vastgoed te maken heeft. Dat kan gaan van het louter leveren van een gebouw tot het leveren van een heel pakket aan bijkomende diensten zoals onderhoud, poetsdienst (Fedoclean), basisinformaticauitruusting, etc... Het FMIS moet leiden tot een volledige inventaris van alle gebouwen met alle details per gebouw (stookinstallatie, elektriciteitsnet,...)

— Fedesco

De minister wijst erop dat de incorporatie van Fedesco in de Regie volop bezig is. De ontbindingsprocedure van Fedesco is ingezet. Momenteel worden er onderhandelingen gevoerd met de vakbonden over de overname van het personeel.

Veel aandacht gaat uit naar de klimaatdoelstellingen. De minister streeft ernaar om na de inkanteling van Fedesco in de Regie zoveel mogelijk overheidsgebouwen CO₂-neutraal te kunnen maken.

— Budget

De minister legt uit dat de Regie voor 2016 een budget van 747 miljoen euro beschikt. Dat is ook het budget dat de Regie heeft gevraagd aan de regering.

répond que la Régie a reçu trois offres. Il est demandé aux soumissionnaires d'examiner environ 75 000 m² de bâtiments et de les adapter aux besoins en CPE. Il s'agit d'une soixantaine de bâtiments loués par la Régie. Le marché public porte sur l'étude, la réalisation des travaux et l'entretien des nouvelles installations durables pour une période d'un an. Les offres doivent également préciser le volume des économies découlant du contrat de performance énergétique. Sont notamment visées l'adaptation de l'éclairage, l'installation de pompes à chaleur, etc. Le marché public sera attribué au meilleur candidat après que l'Inspection des Finances aura rendu son avis.

Le ministre songe à l'instauration d'un système de tiers payant.

— *Facility management information system (FMIS)*

La mise en oeuvre du *Facility management information system* (FMIS) est en cours, mais le ministre indique qu'elle a pris un peu de retard. L'idée de base est la suivante: la Régie agira en tant que partenaire pour ses clients, c'est-à-dire les autres services publics, pour tout ce qui est en rapport avec l'immobilier. Ses prestations pourront aller de la simple livraison d'un bâtiment à la fourniture de toute une série de services supplémentaires comme l'entretien, le nettoyage (Fedoclean), l'équipement informatique de base, etc. Le FMIS doit donner lieu à un inventaire complet de l'ensemble des bâtiments, avec tous les détails pour chaque bâtiment (installation de chauffage, réseau électrique,...).

— Fedesco

Le ministre souligne que l'incorporation de Fedesco dans la Régie est en cours. La procédure de dissolution de Fedesco a été initiée. Des négociations sont actuellement menées avec les syndicats en ce qui concerne la reprise du personnel.

Une attention particulière est accordée aux objectifs climatiques. Le ministre souhaite qu'un maximum de bâtiments publics puissent être rendus neutres au niveau des émissions de CO₂ dès que Fedesco aura été intégrée dans la Régie.

— Budget

Le ministre explique que la Régie dispose d'un budget de 747 millions d'euros pour 2016. Il s'agit également du montant que la Régie avait demandé au gouvernement.

— Masterplan Brussel (Federale Politie)

Het masterplan Brussel betreft een masterplan voor de Federale Politie waarbij het de bedoeling is om de drie terreinen te Etterbeek terug te brengen tot een terrein.

— Strategisch comité

De minister meldt dat het strategisch comité binnen de schoot van de Regie is opgericht en samengesteld is uit drie externen, de voorzitters van de FOD's en een vertegenwoordiger van de Regie.

— Personeelsplan 2016-2020

De minister verduidelijkt dat er eerst een managementplan moet zijn alvorens er een personeelsplan kan worden opgesteld. Echter is er bij gebrek aan een volledige directie ook nog steeds geen managementplan. De minister hoopt in februari 2016 over een managementplan te kunnen beschikken.

— Naamswijziging

De minister benadrukt dat de naamswijziging van de Regie een beslissing was van de vorige regering waar hij persoonlijk niet achter staat. Het project in verband met de naamswijziging zal dan ook de laagste prioriteit krijgen.

— Centrum 127bis

De minister wijst erop dat het lastenboek voor de uitbreidingswerken aan het Centrum 127bis klaar is en dat er momenteel onderhandelingen worden gevoerd met BIAC over de concessie van het terrein.

De rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric Van ROMPUY

— *Masterplan Bruxelles (police fédérale)*

Le masterplan Bruxelles concerne la police fédérale. L'objectif est de regrouper les trois terrains situés à Etterbeek en un seul terrain.

— Comité stratégique

Le ministre indique que le comité stratégique a été créé au sein de la Régie et qu'il est composé de trois externes, des présidents des SPF et d'un représentant de la Régie.

— Plan de personnel 2016-2020

Le ministre précise qu'avant de pouvoir établir un plan de personnel, il faut avoir un plan de management. Or, la direction étant incomplète, il n'y a toujours aucun plan de management. Le ministre espère pouvoir disposer d'un tel plan en février 2016.

— Changement de nom

Le ministre précise que le changement de nom de la Régie a été décidé par le gouvernement précédent et qu'il n'y est personnellement pas favorable. Le projet relatif au changement de nom se situe donc au dernier rang de ses priorités.

— Centre 127bis

Le ministre souligne que le cahier des charges des travaux d'extension du Centre 127bis est prêt et que des négociations sont actuellement en cours avec la BIAC au sujet de la concession du terrain.

Le rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric Van ROMPUY