

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

GEDACHTEWISSELING

over sectie 18 – FOD Financiën

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Ahmed LAAOUEJ** EN **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	9
III. Antwoorden van de minister.....	32

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 à 039: Verslagen.
- 040: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL DES
DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

ÉCHANGE DE VUES

sur la section 18 – SPF Finances

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Ahmed LAAOUEJ** ET **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Questions et observations des membres.....	9
III. Réponses du ministre.....	32

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 00.: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 039: Rapports.
- 040: Amendement.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry

Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 18 (*partim*) – FOD Financiën van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2016, alsook de algemene beleidsnota Financiën van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude (DOC 54 1428/010) besproken tijdens haar vergadering van 24 november 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De regering is er in geslaagd om de openbare financiën onder controle te brengen en onder de Europese 3 %-norm te brengen. Naast deze begrotingsinspanning is zij er ook in geslaagd om verregaande bijkomende maatregelen te treffen om de competitiviteit van de Belgische economie te verstevigen en de koopkracht van de burger te versterken. Afgelopen jaar zijn er belangrijke stappen gezet om de begroting in evenwicht te brengen, de concurrentiekracht te herstellen en jobs te creëren.

— *Meer mensen aan het werk, werken lonender*

In 2016 gaat de regering verder op de ingeslagen weg. Zij start met de uitvoering van de tweede taxshift, die nog samen met de eerste zal lopen. In totaal dalen de lasten op arbeid met ongeveer 8 miljard euro in de komende jaren. Daarbij wordt zowel de werkgever, door de loonkosten te drukken, als de werknemer, door werken lonender te maken, gestimuleerd. Er wordt radicaal gebroken met het verleden waarbij de netto jobcreatie voornamelijk werd gesubsidieerd door de overheid, wat op lange termijn onhoudbaar is.

Meer in het bijzonder doet de regering dit door twee werven gelijk aan te vatten.

Ten eerste zal tegen einde 2016 de loonkostenhandicap, opgebouwd sinds 1996, volledig weggewerkt zijn. Door het totaal pakket aan maatregelen hoopt de regering zelfs de, vóór 1996 opgebouwde handicap, een stuk te verkleinen tegen het einde van de legislatuur. Zo krijgt de concurrentiekracht van de ondernemingen een duw in de rug. Bovendien worden werkgevers gestimuleerd door de lagere loonkosten om opnieuw meer mensen aan te werven.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 18 (*partim*) – SPF Finances du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, ainsi que la note de politique générale Finances du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale (DOC 54 1428/010) au cours de sa réunion du 24 novembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

Le gouvernement est parvenu à contrôler les finances publiques et à les ramener sous la norme européenne des 3 %. Outre cet effet budgétaire, il est également parvenu à prendre des mesures complémentaires radicales pour renforcer la compétitivité de l'économie belge et accroître le pouvoir d'achat du citoyen. D'importantes démarches ont été entreprises l'année dernière pour équilibrer le budget, rétablir la compétitivité et créer des emplois.

— *Mettre un plus grand nombre de personnes au travail et récompenser le travail*

En 2016, le gouvernement poursuivra sur la voie qu'il a déjà empruntée. Il commercera par exécuter le deuxième virage fiscal, qui accompagnera encore le premier. Au total, les charges sur le travail seront réduites de quelque 8 milliards d'euros au cours des années à venir. Cela stimulera tant l'employeur, les charges salariales étant réduites, que le travailleur, le travail devenant plus rémunérateur. Il est rompu de manière radicale avec le passé, lorsque la création nette d'emplois était essentiellement subsidiée par les autorités, ce qui est intenable à long terme.

Pour ce faire, le gouvernement entamera simultanément deux chantiers.

Le premier chantier consiste à faire totalement disparaître, d'ici à la fin 2016, le handicap du coût salarial accumulé depuis 1996. Grâce à l'ensemble des mesures mises en place, le gouvernement espère même réduire partiellement d'ici la fin de la législature le handicap constitué avant 1996. La compétitivité de nos entreprises se voit ainsi également soutenue. En outre, les coûts salariaux plus faibles encouragent les employeurs à engager à nouveau davantage de personnel.

De tweede werf moet werken opnieuw lonend maken. Door het verlagen van de personenbelasting houdt iedere werknemer op het einde van de rit meer nettoloon per maand over. De belastingschijf van 30 % verdwijnt en de schijf van 45 % wordt verkleind. De lasten op arbeid worden verder verlaagd via een hogere werkbonus en een verhoging van de belastingvrije som in combinatie met een verhoging van de aftrek voor beroepskosten. In 2016 wordt in de eerste plaats gefocust op de verhoging van de koopkracht van de lage en middenlonen.

Voorts worden ook bijkomende, specifieke maatregelen genomen om jonge, dynamische ondernemingen met hoogtechnologische activiteiten meer zuurstof te geven. Er wordt volop ingezet op de bevordering van jobcreatie in de privésector. Dat moet leiden in 2016 tot een ongeziene positieve impuls aan de economie. Hierdoor wil de regering het vertrouwen van de bevolking in de overheid herstellen en de economische groei in België op middellange termijn ondersteunen.

— Internationale context

De Belgische open economie is ook afhankelijk van wat er in andere landen gebeurt. De regering is niet almachtig, maar zet volop in op het creëren van een gunstig economisch klimaat om in te kunnen investeren, werken en ondernemen. Samen met het herstel van het economisch vertrouwen in Europa, de lage olieprijs en de gunstige wisselkoers, moet dit zorgen voor een economische lente. Gezien enkele recente ontwikkelingen is dat echter geen sinecure daar verschillende ontwikkelingen een heropleving van de economie kunnen fnuiken. De aanslagen in Parijs en de verhoogde terreurdreiging in België wegen op het vertrouwen. Verder blijven ook “Dieselgate”, de vluchtelingenstroom, Griekenland en de geopolitieke instabiliteit in vele gebieden een aandachtspunt.

— Gezonde overheidsfinanciën en financiering van de taxshift

Bij de implementatie van dit nieuwe beleid houdt de regering vast aan het begrotingstraject en streeft zij naar een structureel evenwicht tegen 2018. Het op orde zetten van de overheidsfinanciën is hoogst noodzakelijk om de erfenis, een torenhoge overheidsschuld van 106,7 % van het bbp, waarmee België behoort tot het clubje van probleemlanden in de EU, af te bouwen.

Le deuxième chantier vise à récompenser à nouveau le travail. Par suite d'une diminution de l'impôt des personnes physiques, chaque travailleur aura au bout du compte un salaire mensuel net plus élevé. La tranche d'imposition de 30 % disparaît et la tranche des 45 % est réduite. Les charges qui pèsent sur le travail seront encore réduites par le biais d'un bonus supérieur à l'emploi et d'une majoration de la quotité exemptée d'impôt en combinaison avec la hausse de la déduction des frais professionnels. En 2016, les efforts se focaliseront en priorité sur l'augmentation du pouvoir d'achat des bas et moyens salaires.

En outre, des mesures complémentaires spécifiques seront également prises pour insuffler plus d'oxygène aux jeunes entreprises dynamiques développant des activités de haute technologie. L'objectif est de miser pleinement sur la création d'emplois dans le secteur privé. Cette mesure devrait donner, en 2016, une impulsion positive sans précédent à notre économie. Le gouvernement veut ainsi restaurer la confiance du citoyen dans le secteur public et soutenir la croissance économique à moyen terme en Belgique.

— Contexte international

L'économie ouverte de la Belgique est également tributaire de la situation dans d'autres pays. Le gouvernement n'est pas tout-puissant mais il est néanmoins responsable du climat dans lequel les sociétés investissent et entreprennent et dans lequel les citoyens travaillent. L'amélioration de ce climat, à laquelle s'ajoutent la confiance renouvelée envers l'Europe, les faibles prix du pétrole et le taux de change favorable, engendrera un printemps économique. Au regard de l'actualité de ces dernières semaines, qui a révélé la fragilité de la relance économique, ce n'est toutefois pas une sinécure. Les attentats de Paris et le relèvement de la menace terroriste en Belgique sapent la confiance. En outre, le *Diesel gate*, l'afflux des réfugiés, la Grèce et l'instabilité géopolitique dans de nombreux territoires restent des points d'attention.

— Des finances publiques saines et le financement du tax shift

Lors de la mise en œuvre de cette nouvelle politique, le gouvernement respecte la trajectoire budgétaire et vise un budget en équilibre structurel d'ici à 2018. L'assainissement des finances publiques est indispensable pour mettre progressivement un terme à notre héritage, une dette publique démesurée de 106,7 % du PIB, notre pays faisant ainsi partie du club des pays à problèmes au sein l'UE.

Wat betreft de taxshift, houdt deze lastenverschuiving daarom in dat de lasten die omlaag gaan, elders gecompenseerd worden. In het andere geval zou de begroting namelijk ontsporen.

Een deel van de taxshift wordt gefinancierd door andere, minder groeiverstorende belastingen. De inkomsten uit consumptie van ongezonde en vervuillende producten zoals tabak, alcohol en diesel worden verhoogd. Belastingen die voelbaar kunnen zijn, maar waarbij de consument de keuze heeft om zijn of haar gedrag – en dus ook de impact – bij te sturen. Ook de vermogens worden aangesproken door onder andere de doorkijkbelasting. Daarnaast wordt de strijd tegen de fiscale fraude opgevoerd. Deze hervorming maakt het belastingstelsel meer groeibevorderend én ook meer rechtvaardig.

Globaal gaat de belastingdruk evenwel omlaag: de lasten op arbeid dalen méér dan andere belastinginkomsten toenemen. De “taxshift” is dus in de feiten een “tax cut”. Gegeven de omvang van de overheid kan namelijk een deel van de belastingverlaging gefinancierd worden door een efficiëntere werking van de overheid en dus minder overheidsuitgaven. Zo zal ook het overheidsbeslag eindelijk dalen.

De regering zet onder andere in op een verdere rationalisering van de bestaande bevoegdheden en werking van de overheid. Het Rentenfonds zal worden hervormd waarbij wordt nagegaan hoe de verschillende taken rond schuldbeheer kunnen worden gecentraliseerd en gestroomlijnd. Verder worden de toekomstvooruitzichten van de Koninklijke Munt van België onderzocht en worden concrete maatregelen voorgelegd aan de regering. Er wordt eveneens naar gestreefd alle overheidsparticipaties te evalueren met het oog op het bepalen van een optimale strategie, o.a. wat betreft de *sell/hold*-beslissing.

De gezondmaking van de overheidsfinanciën blijft dus een topprioriteit van de regering. Een geloofwaardige saneringsinspanning verhoogt het vertrouwen van de bevolking en de bedrijven, wat essentieel is voor economische groei. De negatieve impact van de sanering op korte termijn weegt bijgevolg niet op tegen de voordelen op middellange termijn. Samen met het bevorderen van de jobcreatie in de privésector, is dit een strategie die haar eerste vruchten afwerpt. Zo valt nu reeds een afgetekende daling van het aantal faillissementen waar te nemen en een toename van het aantal starters wat de positieve evolutie van de werkgelegenheid ondersteunt.

En ce qui concerne le *tax shift*, le glissement fiscal implique que les charges qui diminuent soient compensées ailleurs. Dans le cas contraire, le budget ne tiendrait pas la route.

Une partie de ce *tax shift* sera financée par d'autres taxes, moins néfastes pour la croissance. Les revenus provenant de la consommation de produits nocifs et polluants comme le tabac, l'alcool et le diesel augmenteront. Des taxes qui sont susceptibles d'être ressenties mais pour lesquelles le consommateur a le choix d'adapter son comportement – et donc aussi l'impact. Les patrimoines sont eux aussi concernés, entre autres par le biais de la taxe de transparence. La lutte contre la fraude fiscale est par ailleurs intensifiée. Cette réforme rend notre système fiscal plus favorable à la croissance et aussi plus équitable.

Globalement, la pression fiscale est cependant à la baisse: les charges pesant sur le travail enregistrent une baisse supérieure à l'augmentation des autres recettes fiscales. Le “*tax shift*” est donc dans les faits un “*tax cut*”. Compte tenu de la taille des pouvoirs publics, une partie de la baisse de la fiscalité peut être financée par le biais d'une amélioration du fonctionnement des pouvoirs publics et donc par une diminution des dépenses publiques. Ainsi, les prélèvements publics baisseront aussi en fin de compte.

Le gouvernement mise notamment sur une plus grande rationalisation des compétences existantes et du fonctionnement des pouvoirs publics. Le Fonds des rentes fera l'objet d'une réforme dans le cadre de laquelle on examinera comment centraliser et harmoniser les différentes tâches en matière de gestion de la dette. Par ailleurs, les perspectives d'avenir de la Monnaie royale de Belgique seront examinées et des mesures concrètes seront présentées au gouvernement. On s'efforcera également de procéder à une évaluation de toutes les participations de l'État en vue d'arrêter une stratégie optimale, notamment en ce qui concerne la décision *sell/hold*.

L'assainissement des finances publiques demeure donc une priorité majeure pour le gouvernement. Un effort d'assainissement accru renforce la confiance de la population et des entreprises, ce qui est essentiel pour la croissance économique. L'impact négatif de l'assainissement à court terme ne contrebalance donc pas les avantages qu'il offre à moyen terme. De concert avec l'encouragement de la création d'emplois dans le secteur privé, c'est une stratégie qui commence à porter ses fruits. On note ainsi dès à présent une baisse marquée du nombre de faillites, ainsi qu'une augmentation du nombre de *starters*, ce qui soutient l'évolution positive de l'emploi.

— *Andere nieuwe fiscale maatregelen*

Naast de financiering van de taxshift, worden ook veel andere fiscale maatregelen genomen. In de personenbelasting zal er, zoals eerder aangekondigd, een regeling worden uitgewerkt zodat asielzoekers zonder beroepsinkomsten, geen geld kunnen terugkrijgen van de belastingen. Er wordt ook verder gewerkt aan de vereenvoudiging van de btw-regelgeving. Op dat vlak is reeds heel wat gebeurd met o.m. de wijziging van de facturatieregels en de aftrekregels bij gemengd gebruikte bedrijfsmiddelen, de verhoging van de drempel van de kleineondernemersregeling, enz.

Voor 2016 staan verder o.m. volgende maatregelen op het programma:

- nieuwe regels in verband met kostendelende verenigingen en btw-eenheden, gericht op de praktijk;
- duidelijke regels in verband met de btw-status voor autonome gemeentebedrijven, publiekrechtelijke lichamen en jeugthuizen;
- het versoepelen van de bewijslast bij intracommunautaire handelingen;
- het wegwerken van concurrentievervalsing door correcte btw-regelgeving.

Ook wat betreft de fiscale behandeling van de pensioenen, staat er voor 2016 een reeks maatregelen op het getouw. Zo zal voor zelfstandigen-natuurlijke personen de mogelijkheid worden gecreëerd om naast het VAPZ, een tweede pijler te verwerven waarvan de voordelen en grenzen gelijk zullen zijn aan deze voor zelfstandige bedrijfsleiders.

Verder staat voor 2016 het volgende op stapel:

- het harmoniseren van de fiscale procedures over de verschillende fiscale wetboeken heen;
- het versterken van de rol van de Fiscale Bemiddelingsdienst waarbij zal worden nagegaan welke bevoegdheden kunnen worden uitgebreid zodat de dienst kan instaan voor de kwietscheldingen van administratieve boeten en/of belastingverhogingen;
- het versterken van de rol van de Dienst Voorafgaande Beslissingen. Daarbij staat transparantie centraal, zowel naar het publiek als naar de andere lidstaten toe. Op dat vlak is België een voorloper: spontaan

— *Autres nouvelles mesures fiscales*

Outre le financement du *tax shift*, beaucoup d'autres mesures fiscales sont également prises. Au niveau de l'impôt des personnes physiques, il sera élaboré, comme l'annonce en a été faite, un dispositif en vertu duquel les demandeurs d'asile sans revenus professionnels ne pourront pas récupérer de l'argent du fisc. Des travaux sont également en cours en vue de simplifier la réglementation en matière de TVA. Beaucoup de choses ont déjà été réalisées dans ce domaine, notamment la modification des règles de facturation et des règles de déduction pour les biens d'investissement à usage mixte, l'augmentation du seuil du régime de la franchise de la taxe pour les petites entreprises, etc.

Les mesures suivantes, notamment, figurent au programme de 2016:

- de nouvelles règles relatives aux associations de frais et aux unités TVA, axées sur la pratique;
- des règles claires en ce qui concerne le statut TVA pour les régions communales autonomes, les organismes de droit public et les maisons de jeunes;
- l'assouplissement de la charge de la preuve pour les opérations intracommunautaires;
- l'élimination de la distorsion de concurrence grâce à une réglementation TVA correcte.

Une série de mesures sont en préparation pour 2016 à propos du traitement fiscal des pensions. La possibilité sera créée, à côté de la PLCI, pour les indépendants-personnes physiques, de souscrire une pension complémentaire du deuxième pilier dont les avantages et les limites seront ceux prévus pour les indépendants-dirigeants d'entreprises.

Les mesures suivantes sont par ailleurs prévues en 2016:

- l'harmonisation des procédures fiscales dans tous les codes fiscaux;
- le renforcement du rôle du Service de conciliation fiscale, dans le cadre duquel on examinera la possibilité d'étendre les compétences du service de sorte qu'il puisse se charger des remises d'amendes administratives et/ou des majorations d'impôts;
- le renforcement du Service des décisions anticipées. La transparence y joue un rôle central, à l'égard tant du public que des autres États membres. La Belgique fait office de précurseur en la matière:

worden de *cross-border rulings* en unilaterale *advance transfer pricing agreements* die werden afgeleverd vanaf 1 januari 2015, reeds uitgewisseld. De rulingdienst is er niet enkel voor de grote multinationals. De dienst zal blijven investeren in de toegankelijkheid voor kmo's.

— Financiering van de onderneming

Enkele maatregelen op maat van jonge, dynamische ondernemingen zullen in 2016 worden uitgewerkt om deze ondernemingen te ondersteunen in hun groei.

Middelen worden gereserveerd voor een pakket aan maatregelen voor starters en kmo's. Deze enveloppe zal worden aangewend om de werkgeversbijdragen voor de eerste zes aanwerving te verminderen en de fiscale investeringsaftrek voor kmo's uit te breiden.

Om te kunnen groeien heeft een onderneming ook behoefte aan financiering op maat. Jonge en dynamische ondernemingen die een voorname bron zijn van innovatie en jobcreatie, maar kampen met een moeilijke toegang tot financiering zullen via een belastingvermindering worden geholpen om toch het benodigde kapitaal op te halen.

Een belastingvermindering in de personenbelasting wordt voorzien voor investeringen in het maatschappelijk kapitaal van startende ondernemingen ("*tax shelter*"). Het voordeel betreft zowel een rechtstreekse investering in een niet-beursgenoteerde microvennootschap of kmo als het verwerven van aandelen via een door de FSMA erkend startersfonds of erkend crowdfunding platform. De belastingvermindering bedraagt 30 % voor een investering in een startende kmo's en 45 % in geval van een investering in een micro-onderneming.

Verder wil de regering de rol van Brussel als financieel centrum bestendigen en waar mogelijk verstevigen. De bedoeling is om een robuuste en meer duurzame financiële sector tot stand te brengen met een betere dienstverlening aan ondernemingen en particulieren tot gevolg. Op initiatief van de minister werd daarom een expertengroep opgericht die een brede reflectie maakt van het Belgisch financieel landschap.

Tegen het jaareinde zal deze expertengroep een stand van zaken opmaken van de uitdagingen voor de sector wat zal resulteren in aanbevelingen onder de vorm van een eindrapport. Op basis hiervan zullen maatregelen worden voorgesteld die passen binnen

l'initiative a déjà été prise d'échanger spontanément les *rulings* internationaux et les accords préalables unilatéraux en matière de prix de transfert qui ont été délivrés à partir du 1^{er} janvier 2015. Le service continuera d'investir dans l'accessibilité pour les PME.

— financement de l'entreprise

Plusieurs mesures spécialement adaptées en faveur des jeunes entreprises dynamiques seront élaborées en 2016 afin de soutenir ces entreprises dans leur croissance.

Des moyens seront réservés à un ensemble de mesures en faveur des *starters* et des PME. Cette enveloppe sera affectée à la diminution des cotisations patronales pour les six premiers mois du recrutement, et à l'extension de la déduction fiscale pour investissement en faveur des PME.

Pour croître, une entreprise a aussi besoin de financement. Les jeunes entreprises dynamiques, qui sont une source capitale d'innovation et de création d'emplois mais éprouvent des difficultés à accéder à un financement, pourront quand même obtenir le capital nécessaire par le biais d'une réduction d'impôt.

Il est prévu d'accorder une réduction d'impôt à l'impôt des personnes physiques pour les investissements dans le capital social des entreprises débutantes ("*tax shelter*"). L'avantage concerne tant un investissement direct dans une microentreprise non cotée en bourse ou dans une PME que l'acquisition d'actions par le biais d'un fonds agréé par la FSMA ou d'une plateforme de *crowdfunding* agréée. La réduction d'impôt s'élève à 30 % pour un investissement dans une PME débutante et à 45 % dans le cas d'un investissement dans une microentreprise.

Le gouvernement entend par ailleurs maintenir le rôle de Bruxelles en tant que centre financier et le renforcer où cela s'avère possible. L'objectif est de mettre sur pied un secteur financier solide et plus durable, avec, en corollaire, une prestation de services améliorée vis-à-vis des entreprises et des particuliers. À cet effet, un groupe d'experts a été mis sur pied à l'initiative du ministre afin de se livrer à une large réflexion sur le paysage financier belge.

Pour la fin de l'année, ce groupe d'experts dressera un état des lieux des défis auxquels est confronté le secteur, qui aboutira à des recommandations sous forme d'un rapport final. Sur cette base, des mesures en adéquation avec la vision à long terme du gouvernement

de lange termijnvisie van de regering over de rol van Brussel als financieel centrum.

— *Douane*

De modernisering van de Douane is een na te streven doelstelling. Een efficiënte en performante Douane kan namelijk een economische hefboom zijn, zonder daarbij aan slagkracht te verliezen voor wat de strijd tegen fraude en namaak betreft. Met de nodige investeringen kan een potentieel hoog terugverdieneffect ontstaan via de invoerrechten.

De uitvoering van het douanebeleidsplan moet deze modernisering bewerkstelligen en wordt daarom nauwgezet opgevolgd en zo snel mogelijk uitgevoerd. Dit douanebeleidsplan bevat 136 specifieke projecten waarvan er reeds 22 gerealiseerd zijn en waarvan er in totaal tegen het jaareinde 52 zouden moeten kunnen afgerond worden.

Wat veiligheid betreft dringt België al langer aan op het systematisch verzamelen en doorlichten van passagiersgegevens in de strijd tegen terrorisme. In tijden van terrorismedreiging is het belangrijk dat alle mogelijke middelen worden ingezet om de veiligheid van de burgers te waarborgen. Ook de Douane kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan de strijd tegen terreur.

— *FOD Financiën*

De ingezette herstructurering van de FOD Financiën zal worden voortgezet. Het doel is en blijft een FOD Financiën die op ieder ogenblik kan waarborgen dat hij zijn opdrachten efficiënt en correct uitvoert, met een optimale aanwending van de middelen en binnen de vooropgestelde termijnen. Deze hervorming moet resulteren in een verdere verbetering van de dienstverlening, doeltreffendheid en efficiëntie. De focus zal daarbij liggen op een sterkere digitalisering en contacten met burgers en ondernemingen. Zo wordt er bijvoorbeeld ingezet op het verder professionaliseren van de aanwezigheid op sociale media en het beter op elkaar afstemmen van diverse *online* profielen.

— *fraude*

Ook de strijd tegen de fiscale fraude blijft een absolute topprioriteit. In een apart beleidsplan zullen de fraudemaatregelen uitvoerig worden toegelicht. Dit plan zal kortelings voorgelegd worden.

quant au rôle de Bruxelles en tant que centre financier seront proposées.

— *Douane*

La modernisation de la Douane est un objectif important. Une Douane efficace et performante peut constituer un levier économique sans que cela n'entrave sa lutte contre la fraude et la contrefaçon. En effectuant les investissements nécessaires, des retombées positives potentiellement élevées peuvent être dégagées par le biais des droits d'importation.

L'exécution du plan stratégique des douanes doit mener cette modernisation à bonne fin, raison pour laquelle il sera suivi à lettre et exécuté sans délai. Ce plan comporte 136 projets spécifiques, dont 22 ont déjà été réalisés et 52 devraient, au total, pouvoir être finalisés avant la fin de l'année.

En matière de sécurité, notre pays insiste, depuis un certain temps déjà, sur la collecte systématique et l'analyse en profondeur des données des passagers dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. En ces temps de menace terroriste, il importe de mobiliser tous les moyens possibles pour garantir la sécurité des citoyens. La Douane peut, elle aussi, fournir une contribution considérable à la lutte contre le terrorisme.

— *SPF Finances*

La restructuration engagée du SPF Finances sera poursuivie. Le but est et reste un SPF Finances capable de garantir à tout moment l'exécution efficace et correcte de ses missions par la mise en œuvre optimale des moyens et dans les délais impartis. Cette réforme doit aboutir à une amélioration approfondie de la prestation de services, de l'efficacité et de l'efficience. À cet effet, l'accent sera mis sur une intensification de la numérisation et sur les contacts avec les citoyens et les entreprises. Par exemple, des efforts seront déployés afin de poursuivre la professionnalisation de la présence sur les médias sociaux et de mieux harmoniser divers profils en ligne.

— *Fraude*

La lutte contre la fraude fiscale reste également une priorité absolue parmi les priorités. Les mesures en matière de fraude seront commentées dans un plan distinct, qui sera soumis sous peu.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Roel Deseyn (CD&V) verduidelijkt dat de taxshift het centraal gegeven van de beleidsnota blijft, gericht op economische groei en sociale vooruitgang met een netto winst voor werknemers. Hierbij gaat bijzondere aandacht naar de laagste inkomens en de gepensioneerden. De spreker vraagt of er een geaggregeerde analyse bestaat van de maatregelen over de verschillende bevoegdheidsniveaus heen. Wat betekenen al die verschillende maatregelen voor de netto koopkracht van een gezin? De taxshift is eveneens gericht op de creatie van werkgelegenheid.

De regering zal ook werk maken van een “redesign” van de FOD Financiën die structurele hervormingen en meer “e-government” zullen inhouden. De minister spreekt over het stelselmatig afbouwen van het aantal ambtenaren bij FOD Financiën. Digitalisering en informatisering maken dat een werklastermindering kan worden gerealiseerd binnen de administratie. Één dienst lijkt echter systematisch te ontsnappen aan de personeelsvermindering, namelijk de Dienst Voorafgaande Beslissingen (DVB)/rulingdienst. De DVB (die zich richt tot de doelgroep van grote bedrijven en multinationals) krijgt medewerkers ter beschikking gesteld vanuit de betrokken administratie zelf en doet zelf geen rechtstreekse aanwervingen. Hierdoor werd de DVB niet onderworpen aan het selectief vervangingsbeleid binnen de FOD Financiën. De spreker vindt echter dat de ambtenaren die de gewone burger ten dienste staan ook niet te zeer mogen worden afgebouwd om de dienstverlening niet in het gedrang te brengen.

Inzake de belasting niet-inwoners stelt de minister een hervorming voorop, wat goed is. Daarbij wil de heer Deseyn de minister oproepen ook werk te maken van andere maatregelen, die deze belasting veel efficiënter zou maken en de inning beter organiseren. Meer specifiek vraagt hij de minister of hij van plan is om de discriminatie uit het aangenomen wetontwerp tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden (DOC 54 1448/001), aan te pakken en of de gegevens, verzameld door de Belgische financiële instellingen, ook gebruikt mogen worden door de Belgische belastingadministratie. Op die manier zal de belasting veel efficiënter geïnd kunnen worden en kan de discriminatie, waarvan sprake, weggewerkt worden.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Roel Deseyn (CD&V) précise que le *tax shift* reste l'élément central de la note de politique, axée sur la croissance économique et le progrès social assortis d'un gain net pour les travailleurs. À cet égard, les plus bas revenus et les pensionnés font l'objet d'une attention particulière. L'intervenant demande s'il existe une analyse agrégée des mesures à travers les différents niveaux de pouvoir. Que signifient toutes ces différentes mesures pour le pouvoir d'achat net d'un ménage? Le *tax shift* est également axé sur la création d'emplois.

Le gouvernement s'attellera également au “redesign” du SPF Finances qui comprendra des réformes structurelles et davantage d’“e-government”. Le ministre parle d'une réduction systématique du nombre de fonctionnaires au SPF Finances. La numérisation et l'informatisation ont pour effet qu'une réduction de la charge de travail pourra être réalisée au sein de l'administration. Un service semble toutefois échapper systématiquement aux réductions de personnel, à savoir le Service des Décisions anticipées en matières fiscales (SDA) / service des *rulings*. L'administration concernée met des collaborateurs à la disposition du SDA (qui se concentre sur le groupe-cible des grandes entreprises et des multinationales) qui n'engage pas lui-même directement. De cette manière, le SDA n'a pas été soumis à la politique de remplacement sélectif au sein du SPF Finances. L'intervenant estime toutefois que l'on ne peut pas réduire excessivement le nombre de fonctionnaires qui sont au service du citoyen ordinaire afin de ne pas mettre en péril la prestation de services.

En ce qui concerne l'imposition des non-résidents, le ministre propose une réforme, et c'est une bonne chose. Concernant celle-ci, M. Deseyn souhaite inviter le ministre à également prendre d'autres mesures afin de rendre cette imposition beaucoup plus efficace, et de mieux organiser la perception. Il demande, en particulier, si le ministre a l'intention de s'attaquer à la discrimination qui découle du projet de loi adopté réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales (DOC 54 1448/001), et si les données collectées par les institutions financières belges pourront également être utilisées par l'administration fiscale belge. Cela permettrait de percevoir l'impôt beaucoup plus efficacement et d'éliminer la discrimination évoquée plus haut.

Aangaande de btw-status van de autonome gemeentebedrijven wil de minister duidelijkere regels. Kan de minister verklaren hoe hij dit ziet en welke maatregelen hij vooropstelt? Zal de minister overleg plegen met de betrokken verenigingen van steden en gemeenten? Op het terrein leven immers heel wat vragen en heerst een grote bezorgdheid. De gemeenten moeten in deze een bevoorrechte gesprekspartner zijn.

In verband met het btw-statuuut voor jeugthuizen beoogt de minister duidelijkere regels af te bakenen, waarbij rechtszekerheid als leidraad moet worden genomen. Deze laatste zinsnede is niet echt compatibel met een recent gepubliceerde administratieve beslissing ter zake. Zo is het nog altijd niet duidelijk of jeugthuizen btw-plichtig zijn, wanneer zij enkel de toegang voorbehouden tot hun leden, ook al staat dit onomwonden in de circulaire. Kan de minister dit verduidelijken?

Uit het antwoord van de minister op een vraag van 12 november 2015 van volksvertegenwoordiger Jef Van den Bergh over “de btw-verplichtingen van de jeugthuizen” (CRIV 54 PLEN 080, blz. 15), kan worden opge maakt dat er nog steeds geen btw moet worden betaald op fuiven, eefstijnen en andere occasionele activiteiten of activiteiten in het kader van het jeugdhuiswerk. Gezien het feit dat dit verduidelijkt moet worden in de resultatenrekening en de jaarrekening, zullen jeugthuizen *de facto* verplicht worden om een dubbele boekhouding te voeren, terwijl ze daartoe niet verplicht zijn krachtens de boekhoudwetgeving. Kan de minister verklaren of de administratie hier nog duidelijke criteria gaat voorstellen en hoe dit in de praktijk in zijn werk moet gaan? Uit het antwoord op de vraag van volksvertegenwoordiger Jef van den Bergh kan de spreker opmaken “dat het niet mag van Europa”. Uit de vaststaande rechtspraak van het Hof van Justitie blijkt dit alleszins niet. Kan de minister bevestigen of de Europese Commissie een ingebrekestelling heeft verstuurd? Gezien het feit dat de “drankengelegenheid” onlosmakelijk verbonden is met het “jeugdhuiswerk” *an sich*, wordt het uitermate problematisch om hier een onderscheid te maken. Voor de heer Deseyn dringt een goede oplossing voor deze problematiek zich zeker op. De jeugthuizen vervullen een belangrijke maatschappelijke rol.

Vervolgens heeft de spreker het over de hervorming van de fiscale procedures en de Fiscale bemiddelingsdienst. In zijn algemene beleidsnota stelt de minister een hervorming van de fiscale procedures voorop, waarbij nagegaan zal worden of een bijzondere rol ingevuld kan worden door de Fiscale bemiddelingsdienst. Hij wil een verruiming van de bevoegdheden van de

Concernant le statut des régies communales autonomes en matière de TVA, le ministre souhaite que les règles soient plus claires. Peut-il indiquer ce qu’il entend par là et quelles mesures il propose? Le ministre va-t-il se concerter avec les associations de villes et de communes concernées? En effet, beaucoup de questions se posent sur le terrain et l’inquiétude est grande. Dans ce dossier, les communes doivent être un partenaire privilégié.

Concernant le statut des maisons de jeunes en matière de TVA, le ministre entend définir des règles plus claires dont la sécurité juridique doit être le fil conducteur. Ce dernier élément n’est pas vraiment conciliable avec une décision administrative récemment publiée à ce sujet. En effet, on ne sait toujours pas si les maisons de jeunes dont l’accès est réservé à leurs membres sont assujetties ou non à la TVA bien que ce soit indiqué sans ambiguïté dans la circulaire. Le ministre peut-il clarifier cette question?

Il se déduit de la réponse du ministre à la question de M. Jef Van den Bergh, député, sur “les obligations des maisons de jeunes en matière de TVA” du 12 novembre 2014 (CRIV 54 PLEN 080, p. 15) que, comme aujourd’hui, la TVA ne sera pas appliquée lors des fêtes, des banquets ou d’autres activités occasionnelles, ou aux activités organisées dans le cadre des opérations des maisons de jeunes. Étant donné que ces informations devront figurer dans le compte de résultats et dans les comptes annuels, les maisons de jeunes devront, *de facto*, tenir une comptabilité en partie double bien qu’elles ne soient pas obligées de le faire en vertu de la législation comptable. Le ministre peut-il expliquer si l’administration proposera des critères clairs à ce sujet et comment les intéressés devront s’y prendre en pratique? L’intervenant déduit de la réponse du ministre à la question de M. Jef Van den Bergh, député, que “l’Europe ne le permet pas”. Ce n’est toutefois pas ce qui ressort de la jurisprudence de la Cour de justice. Le ministre peut-il confirmer l’envoi d’une mise en demeure par la Commission européenne? Étant donné que l’activité de “débit de boissons” est indissociable des “activités des maisons de jeunes” proprement dites, il est très difficile d’établir une distinction dans ce domaine. M. Deseyn estime qu’il s’impose de trouver une solution adéquate pour régler ce problème car les maisons de jeunes jouent un rôle important dans la société.

L’intervenant se penche ensuite sur la réforme des procédures fiscales et sur le Service de conciliation fiscale. Dans sa note de politique générale, le ministre annonce une réforme de la procédure fiscale, dans le cadre de laquelle il sera examiné si un rôle particulier peut être joué par le Service de conciliation fiscale. Il souhaite que les compétences du service de conciliation

bemiddelingsdienst en hij wil ook dat de procedure voor de bemiddelingsdienst een schorsende of stuitende werking krijgt. De CD&V-fractie pleit al jaren voor zo een bijzondere rol van de Fiscale bemiddelingsdienst en heeft in het verleden soortgelijke voorstellen ingediend.

De grootste zwakte van de Fiscale Bemiddelingsdienst is het gebrek aan bekendheid. Zal de minister maatregelen nemen die de bekendheid van de dienst verhogen?

In zijn jaarverslag 2012 formuleerde de Fiscale bemiddelingsdienst de aanbeveling dat er een sluitende regeling dient te worden uitgewerkt waardoor het onmogelijk wordt dat bezwaardossiers van belastingplichtigen die eveneens belastingambtenaren zijn, worden beoordeeld door hun hiërarchische meerderen. Is daarvoor onder tussen een regeling gevonden?

In het regeerakkoord is opgenomen dat de werking van de rulingdienst geëvalueerd zal worden en dat op basis van deze evaluatie zijn werking zal versterkt worden. Werd er een evaluatierapport opgesteld i.v.m. de werking van de rulingdienst?

De minister stelt terecht dat het principe van voorafgaande beslissing gebaat is bij transparantie naar het publiek toe. De Belgische rulingdienst kent reeds een grote mate van transparantie (veel van de rulingbesluiten worden gepubliceerd op de website). Beslissingen waarbij de anonimiteit via een individuele publicatie niet kan worden gegarandeerd, worden "collectief" in het jaarverslag gepubliceerd. In de media is tot uiting gekomen dat collectief gepubliceerde rulings echter de grootste economische impact hebben (vb.: *excess profit rulings*). Bestaan er voorstellen om de transparantie van collectief gepubliceerde rulings te verhogen t.o.v. het parlement, met respect voor de privacy van elke belastingplichtige?

De spreker vraagt ook of de minister een verregaande samenwerking zal organiseren met de pas opgerichte Vlaamse rulingdienst.

De heer Deseyn gaat vervolgens dieper in op het dossier van de financiële transactietaks (FTT). In de algemene beleidsnota staat dat België op Europees vlak constructief zal blijven meewerken aan de invoering van de financiële transactietaks. Het is daarbij opmerkelijk dat de minister verklaart dat ons land zich niet kan vinden in het huidige voorstel van de Europese Commissie. België is nochtans steeds voorstander geweest van de taks. Als minister van Ontwikkelingssamenwerking in de regering Leterme, wierp Charles Michel zich op tot actief verdediger van de taks op Europese fora. Hoewel de financiële transactietaks nog steeds in het

soient élargies et aussi que la procédure intentée devant ce service ait un effet suspensif ou interruptif. Le groupe CD&V plaide déjà depuis des années pour que ce rôle particulier soit confié au Service de conciliation fiscale et a déposé par le passé des propositions allant dans ce sens.

La principale faiblesse du Service de conciliation fiscale réside dans son manque de notoriété. Le ministre prendra-t-il des mesures pour accroître cette notoriété?

Dans son rapport annuel de 2012, le Service de conciliation fiscale a recommandé l'instauration d'un mécanisme interruptif, de manière à ce qu'il soit impossible que les dossiers de contestation de contribuables qui sont également des agents du fisc soient traités par leurs supérieurs hiérarchiques. Ce mécanisme a-t-il été trouvé dans l'intervalle?

L'accord de gouvernement indique que le fonctionnement du service de *ruling* sera évalué et que ce fonctionnement sera renforcé sur la base de l'évaluation. Quand un rapport d'évaluation relatif au fonctionnement du service de *ruling* a-t-il été rédigé?

Le ministre affirme à juste titre que le principe des décisions anticipées doit être transparent à l'égard du public. Le service de *ruling* belge fait déjà preuve d'une grande transparence (nombre des décisions de *ruling* sont publiées sur le site web). Les décisions dont l'anonymat ne peut être garanti par une publication individuelle sont par ailleurs publiées "collectivement" dans le rapport annuel. Il est cependant apparu dans les médias que les *rulings* publiés collectivement sont ceux qui ont le plus grand impact économique (p. ex. les *excess profit rulings*). Existe-t-il des propositions afin d'accroître la transparence des *ruling* publiés collectivement à l'égard du Parlement, dans le respect de la vie privée de chaque contribuable?

L'intervenant demande aussi si le ministre organisera une coopération étroite avec le service de *ruling* flamand fraîchement créé.

M. Deseyn approfondit ensuite le dossier de la taxe sur les transactions financières (TTF). Dans la note de politique générale, on peut lire que, sur le plan européen, la Belgique poursuivra sa contribution constructive à la mise en place d'une taxe sur les transactions financières. Il est étonnant, à cet égard, que le ministre déclare que notre pays ne souscrit pas à la proposition actuelle de la Commission européenne. La Belgique a pourtant toujours été en faveur de cette taxe. En tant que ministre de la Coopération au développement au sein du gouvernement Leterme, Charles Michel s'est érigé en actif défenseur de la taxe dans les forums

regeerakkoord staat, lijkt de Belgische regering nu een afwachtende houding aan te nemen. Tijdens de laatste top van Europese ministers van Financiën heeft de minister de zaken afgeremd uit vrees voor schade aan de Belgische economie.

Een eerste argument in de beleidsnota heeft betrekking op de mogelijke nadelige effecten op de economie, meer bepaald de moeilijkheden voor bedrijven zich in te dekken tegen reële economische risico's (prijsschommelingen van grondstoffen, valutaschommelingen, etc.).

In het huidige voorstel van de Commissie (http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/com_2013_71_en.pdf), wordt hieraan tegemoetgekomen.

Zo lang de omzet van bedrijven niet voor meer dan 50 % bestaat uit financiële transacties, worden ze beschouwd als "*non-financial institutions*" en zullen dus niet belastingplichtig zijn m.b.t. de financiële transactietaks. Verder geldt dat bedrijven enkel belastingplichtig zijn, indien hun blootstelling aan derivaten (*'hedging risk'*) niet groter is dan vijf maal hun jaarlijkse omzet. Deze ruime afbakening sluit dus volgens de spreker veruit de meeste bedrijven uit van de taks.

Het risico dat de bedrijven als financiële instellingen zullen gezien worden, is dus zeer klein. In de *Impact Assessment* besloot de Commissie dat: "*Thus and on balance, the competitiveness of the non-financial sector should not be negatively affected by the common system of an FTT. Neither should the innovative or productivity performance of non-financial companies, be they large global players or be they SMEs, be negatively affected. On the contrary, as the relative attractiveness of investing in financial instruments will edge down as compared to investing in the real economy some of the capital presently locked in financial market activities might be re-channeled to finance additional investment in the real economy.*" (http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/swd_2013_28_en.pdf, blz. 49).

De minister spreekt de beleidsnota tegen (DOC 54 1428/10, blz. 12-13), waar het gaat over alternatieve financiering voor ondernemingen. Gezien het risico dat onze bedrijven als financiële instellingen zullen worden beschouwd en dus de financiële transactietaks moeten betalen zo klein is, kan de minister dan verklaren wat *de facto* het echte probleem is op vlak van "effecten op de reële economie"?

européens. Bien que la taxe sur les transactions financières figure toujours dans l'accord de gouvernement, le gouvernement belge semble maintenant adopter une attitude attentiste. Lors du dernier sommet des ministres européens des Finances, le ministre a freiné les choses par crainte de nuire à l'économie belge.

Un premier argument de la note de politique générale concerne les effets négatifs potentiels sur l'économie, plus précisément les difficultés que rencontrent les entreprises à se couvrir face aux risques économiques réels (l'évolution des prix des matières premières, des cours de change, etc.).

La proposition actuelle de la Commission (http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/com_2013_71_en.pdf) remédie à ce problème.

Tant que le chiffre d'affaires des entreprises n'est pas constitué pour plus de 50 % de transactions financières, elles sont considérées comme des "établissements non financiers" et ne sont donc pas redevables de la taxe sur les transactions financières. Par ailleurs, les entreprises sont uniquement redevables de la taxe si leur exposition aux produits dérivés (*'hedging risk'*) ne dépasse pas le quintuple de leur chiffre d'affaires annuel. Selon l'intervenant, ces conditions souples libèrent donc une large majorité des entreprises du paiement de la taxe.

Le risque que les entreprises soient considérées comme des établissements financiers est donc très faible. Dans l'*Impact Assessment*, la Commission conclut ce qui suit: "*Thus and on balance, the competitiveness of the non-financial sector should not be negatively affected by the common system of an FTT. Neither should the innovative or productivity performance of non-financial companies, be they large global players or be they SMEs, be negatively affected. On the contrary, as the relative attractiveness of investing in financial instruments will edge down as compared to investing in the real economy some of the capital presently locked in financial market activities might be re-channelled to finance additional investment in the real economy.*" (http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/swd_2013_28_en.pdf, p. 49).

Le ministre contredit la note de politique (DOC 54 1428/10, pp. 12-13) dans laquelle il est question de financement alternatif de l'entreprise. Dès lors que le risque que nos entreprises soient considérées comme des institutions financières et doivent dès lors payer la taxe sur les transactions financières est si minime, le ministre peut-il expliquer quel est *de facto* le véritable problème en termes "d'effets sur l'économie réelle"?

Een mogelijk antwoord zou zijn dat het risico bestaat dat financiële instellingen de extra kosten van de FTT verhalen op bedrijven in de reële economie. Het is echter de bedoeling om niet deze transacties vrij te stellen van de financiële transactietaks, maar wel de juiste “*tax burden*” te vinden die dat risico verkleint, wat net de finaliteit is van de gehele financiële transactietaks-oefening.

De accijnzen op diesel zullen verder worden verhoogd. De Nederlandse regering heeft in het begin van 2014 een accijnsverhoging op diesel en lpg doorgevoerd. De verhoging in Nederland heeft geleid tot sterk belastingontwijkend gedrag van haar burgers. Steekproeven toonden aan dat de helft van de mensen die tanken over de grens dit vaker doen sinds de accijnsverhoging. Overleg met de buurlanden en afstemming op hun beleid is aangewezen.

In het regeerakkoord is opgenomen dat er een eengemaakt wetboek inzake Patrimoniumdocumentatie zal worden uitgewerkt. Hierover wordt niets gezegd in de beleidsnota. Wanneer plant de minister de realisatie hiervan?

Ten slotte vraagt de spreker naar de stand van zaken in verband met het onderzoek van de administratie naar het structureel voorschottensysteem voor de lokale besturen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vindt de maatregelen die gericht zijn op de bevordering van de financiering en de ontwikkeling van kmo's positief. De minister kondigt wetgevend initiatieven aan van het type *tax shelter* en belastingverminderingen voor investeringen in jonge kmo's tijdens hun eerste vier levensjaren. De spreker vraagt aandacht voor de budgettaire kost van deze maatregelen en een strikte budgettaire opvolging van de uitvoering ervan. Er zijn ook strikte criteria noodzakelijk om ervoor te zorgen dat dit de kmo's daadwerkelijk ten goede zal komen en te vermijden dat er misbruik van zou worden gemaakt door een voordeel te bieden aan diegenen die er geen echte behoefte aan hebben.

Een tweede positief punt is de actieve deelname van België aan de transparantie en informatie-uitwisseling op het vlak van *rulings*. Het is immers gebleken dat België ter zake niet optimaal heeft samengewerkt met de bevoegde commissie van het Europees parlement. In zijn beleidsnota bevestigt de minister dat de Belgische administratie de buitenlandse fiscale administraties volledig zal informeren ook over getroffen beslissingen in verband met *excess profit rulings*. Dit is een zeer goede beslissing die buitenlandse fiscale administraties in

Une réponse possible consisterait à dire que des institutions financières risquent de répercuter les coûts supplémentaires de la TTF sur les entreprises de l'économie réelle. Le but n'est toutefois pas d'exonérer ces transactions de la taxe sur les transactions financières, mais bien de trouver la charge fiscale (“*tax burden*”) adéquate réduisant ce risque, ce qui est précisément la finalité de cette taxe sur les transactions financières.

Les accises sur le diesel seront encore accrues. Le gouvernement néerlandais a augmenté les accises sur le diesel et le LPG au début de l'année 2014, ce qui a généré un comportement d'éviction fiscale prononcé parmi les citoyens. Des coups de sonde ont montré que la moitié des personnes qui s'approvisionnent en carburant de l'autre côté de la frontière le font plus souvent depuis la hausse des accises. Une concertation avec les pays voisins et une mise en concordance avec leur politique sont indiquées.

L'accord de gouvernement mentionne qu'un code unifié sera élaboré en matière de documentation patrimoniale. La note de politique est muette à ce sujet. Quand le ministre en prévoit-il la réalisation?

L'intervenant demande enfin quel est l'état d'avancement de l'enquête de l'administration sur le système structurel d'acomptes pour les administrations locales.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) trouve que les mesures axées sur la stimulation du financement et du développement des PME sont positives. Le ministre annonce des initiatives législatives de type *tax shelter* et des réductions d'impôt pour les investissements dans de jeunes PME durant leurs quatre premières années d'existence. L'intervenant demande que l'on prête attention au coût budgétaire de ces mesures et que l'on procède à un suivi budgétaire strict de leur mise en œuvre. Des critères strictes sont également nécessaires afin de veiller à ce que les PME en bénéficient effectivement et d'empêcher qu'il en soit fait un usage abusif, un avantage étant accordé à ceux qui n'en ont pas réellement besoin.

Un deuxième point positif est la participation active de la Belgique à l'effort de transparence et à l'échange d'informations dans le domaine des *rulings*. Il s'est en effet avéré qu'en cette matière, la Belgique n'a pas collaboré de façon optimale avec la commission compétente du Parlement européen. Dans sa note de politique générale, le ministre confirme que la l'administration belge informera complètement aussi les administrations fiscales étrangères sur les décisions prises à propos d'*excess profit rulings*. C'est une très bonne décision

staat moet stellen hun werk goed te doen. Op Europees niveau moet men komen tot een structurele en systematische samenwerking tussen fiscale besturen om informatie uit te wisselen en misschien later te komen tot gemeenschappelijke belastbare grondslagen en taxatieregels om fiscale concurrentie tussen de staten te laten verdwijnen.

De spreker betreurt evenwel dat in de beleidsnota een aantal aspecten niet of onvoldoende aan bod komen.

Inzake de banken is het alsof er geen rekening is gehouden met de crisis die in 2008 losbrak. Drie van de grootste Belgische banken kwamen in moeilijkheden onder meer als gevolg van hun ongebreidelde speculatiezucht en winstbejag met de gekende gevolgen nadien voor Fortis en Dexia. Het lijkt of er geen nood meer is aan controle of risicobeheersing. Zo zou er meer op gelet moeten worden dat zij instaan voor een effectieve financiering van de reële economie. Een ander aandachtspunt is de terugtrekking van de banksector uit de sector van de fossiele energiebevoorrading ten voordele van andere oriënteringen. Hij verwijst in dit verband naar de nakende klimaatconferentie van Parijs, de strijd tegen de financiering van het terrorisme, de financiering van hernieuwbare energie enz. De minister geeft de indruk zich hiervoor minder te interesseren.

De minister verklaart ook van de strijd tegen de fiscale fraude een prioriteit te maken. Voor de spreker moeten hiervoor zeker de nodige middelen worden vrijgemaakt. Hij verwacht een specifiek luik in dit verband over de strijd tegen de financiering van het terrorisme. Volgens hem zou dit zeker deel moeten uitmaken van de beleidsnota.

Vervolgens heeft de spreker het over de organisatie van de FOD Financiën en de voortzetting van de plannen inzake de modernisering van de FOD Financiën. Dit proces is reeds door de voorgangers van de minister op gang gebracht. Aan de menselijke dimensie wordt volgens de spreker echter te weinig aandacht geschonken. Het departement van Financiën beschikt over een zeer groot personeelsbestand en een bijzonder grote expertise. De minister houdt te weinig rekening met het menselijk kapitaal dat het personeel van Financiën vertegenwoordigt. Het risico bestaat dat hiervan heel wat verloren gaat indien niet méér rekening wordt gehouden met de verzuchtingen van het personeel naar middelen om hun opdracht uit te voeren onder meer op het vlak van informatica. Heel wat oudere ambtenaren die binnenkort met pensioen gaan zouden een cruciale rol kunnen spelen bij de vorming en de strijd tegen de fiscale fraude. Het zou verspilling zijn een dergelijke ervaring verloren te laten gaan.

qui doit permettre les administrations fiscales étrangères de bien faire leur travail. Au niveau européen, il faut en arriver à une collaboration structurelle et systématique entre les administrations fiscales en vue d'échanger des informations et d'aboutir peut-être ultérieurement à des assiettes et règles de taxation communes pour éliminer la concurrence fiscale entre les États.

L'intervenant regrette toutefois qu'un certain nombre d'aspects soient peu évoqués dans la note de politique générale, voire pas du tout.

S'agissant des banques, c'est comme si l'on ne tenait pas compte de la crise qui a éclaté en 2008. Trois des principales banques belges ont rencontré des difficultés, notamment à la suite de leur soif de spéculation et appât du gain inextinguibles, avec les conséquences que l'on sait pour Fortis et Dexia. On dirait que le contrôle ou la maîtrise des risques ne sont plus nécessaires. Il faudrait ainsi davantage veiller à ce qu'elles assurent un financement effectif de l'économie réelle. Un autre point est le retrait du secteur bancaire du secteur de la production d'énergies fossiles en faveur d'autres orientations. Il renvoie à cet égard à la Conférence sur le climat qui se tiendra prochainement à Paris, à la lutte contre le financement du terrorisme, au financement des énergies renouvelables, etc. Le ministre donne l'impression de moins s'y intéresser.

Le ministre déclare également vouloir faire de la lutte contre la fraude fiscale une priorité. Pour le membre, il faut certainement dégager les moyens nécessaires pour ce faire. Il escompte un volet spécifique à cet égard consacré à la lutte contre le financement du terrorisme. Selon lui, ce point devrait certainement être abordé dans la note de politique générale.

L'intervenant évoque ensuite la question de l'organisation du SPF Finances et de la poursuite des projets de modernisation de ce SPF. Ce processus a déjà été lancé par les prédécesseurs du ministre. Selon le membre, la dimension humaine retient toutefois trop peu l'attention. Le département des Finances dispose d'effectifs importants et d'une très grande expertise. Le ministre tient trop peu compte du capital humain que le personnel des Finances représente. Le risque existe d'en perdre une bonne part si l'on ne tient plus compte des aspirations du personnel en moyens pour remplir ses missions, notamment dans le domaine informatique. Beaucoup d'agents plus âgés en passe de prendre leur retraite pourraient jouer un rôle crucial dans la formation de leurs jeunes collègues, par exemple, ou servir de conseil dans la lutte contre la fraude fiscale. Ce serait un gâchis de perdre une telle expérience.

Vervolgens formuleert de spreker de volgende punten van kritiek.

Het eerste heeft betrekking op het punt 7 van de beleidsnota "De Staat als aandeelhouder". Hij verwacht meer duidelijkheid over de bedoeling van de minister maar vreest dat die alleen op verkopen gericht is. Het zou wellicht de schuldgraad verbeteren maar echter ook de staat een aantal actiemogelijkheden ontnemen, zeker in de banksector. De Belgische staat is nu volledige eigenaar van Belfius en de grootste aandeelhouder van BNP Paribas. De spreker zou liever hebben dat het beleid in plaats van op de verkoop van die aandelen gericht te zijn, eerder in de richting zou gaan van een ombuiging van het beleid bij deze grote financiële instellingen (geen investeringen in de fossiele brandstoffensector, steun aan lokale economie en werkgelegenheid,...). Deze aandeelhouderschappen zijn een belangrijk instrument in handen van de regering.

De spreker betreurt dat de financiële transactietaks dode letter zal blijven. De minister stelt dat België op Europees vlak constructief blijft meewerken aan de invoering van een financiële transactietaks (FTT) die strookt met de voorwaarden die beschreven staan in het regeerakkoord. Dat maakt dat België zich moeilijk kan vinden in het huidige voorstel van de Europese Commissie voor de invoering van een financiële transactietaks in elf landen van de eurozone. Het grootste probleem bij dit voorstel is, volgens de regering, dat het aanleiding zal geven tot nadelige effecten op de reële economie. De vrees van de heer Gilkinet is dat dit standpunt van de regering tot juist het omgekeerde zal aanleiding geven. De evolutie gedurende laatste jaren naar een financialisering van de economie en meer speculatie zal nefaste gevolgen hebben voor de reële economie en de werkgelegenheid. Een efficiënte financiële transactietaks zou nochtans een rem kunnen zijn voor de speculatieneiging. België zou hierin een voortrekkersrol moeten spelen. Het huidig regeringsstandpunt is in strijd met ons economisch belang en ook dit van andere staten.

De regering wil de rol van Brussel als financieel centrum verstevigen. Het is echter niet het gebrek aan capaciteit om op de financiële markten op te treden dat voor België een handicap uitmaakt. Het zijn eerder de excessen die dit zijn en die bijvoorbeeld hebben geleid tot de moeilijkheden waarmee Dexia en Fortis destijds te kampen hebben gehad. Interessant zou het zijn in Brussel een financieel centrum te hebben dat wordt gekarakteriseerd door zijn band met de reële economie.

L'intervenant formule ensuite les critiques suivantes.

La première concerne le point 7 de la note de politique générale, "l'État en tant qu'actionnaire". Il attend plus de clarté sur les intentions du ministre mais craint que celles-ci ne soient axées que sur les ventes. Ces ventes amélioreraient sans doute le degré d'endettement, mais priveraient cependant aussi l'État d'une série de possibilités d'action, et certainement dans le secteur bancaire. L'État belge est aujourd'hui pleinement propriétaire de Belfius et est le principal actionnaire de BNP Paribas. L'intervenant préférerait que la politique soit axée non pas sur la vente de ces actions mais plutôt sur une inflexion de la politique menée par ces grands établissements financiers (pas d'investissements dans le secteur des combustibles fossiles, soutien à l'économie locale et à l'emploi local, etc.). Ces actionnariats constituent un instrument important aux mains du gouvernement.

L'intervenant déplore que la taxe sur les transactions financières demeurera lettre morte. Le ministre indique que sur le plan européen, la Belgique poursuivra sa contribution constructive à la mise en place d'une taxe sur les transactions financières (TTF) entrant dans le cadre des conditions décrites dans l'accord du gouvernement.. C'est ce qui fait qu'elle éprouve des difficultés à soutenir l'actuelle proposition de la Commission européenne d'instaurer une taxe sur les transactions financières dans onze pays de la zone euro. Selon le gouvernement, le plus grand problème que pose cette proposition réside dans le fait qu'elle aura des répercussions négatives sur l'économie réelle. M. Gilkinet craint que ce soit précisément ce point de vue du gouvernement qui aura des conséquences non voulues. L'évolution, constatée au cours des dernières années, vers une financialisation de l'économie et une spéculation accrue des conséquences néfastes pour l'économie réelle et l'emploi. Une taxe efficace sur les transactions financières pourrait cependant freiner la tendance à la spéculation. La Belgique devrait jouer un rôle de pionnier dans ce domaine. L'actuel point de vue du gouvernement est contraire à notre intérêt économique et aussi à celui d'autres États.

Le gouvernement entend renforcer le rôle de Bruxelles en tant que centre financier. Ce n'est cependant pas le manque de capacité pour opérer sur les marchés financiers qui constitue un handicap pour la Belgique. Ce handicap vient plutôt des excès et notamment ceux qui ont généré les difficultés auxquelles Dexia et Fortis ont été confrontées il y a quelques années. Il serait intéressant de disposer à Bruxelles d'un centre financier qui se caractérise par son lien avec l'économie réelle.

Bijvoorbeeld gericht op financiering van vernieuwende ondernemingen in plaats van op speculatieve activiteiten van enkelen waarvoor de staat moet opdraaien als de zaken slecht aflopen. Zo niet, gaat het om een herhaling van fouten uit het verleden en wordt de ontwikkeling van de reële economie eerder afgeremd.

In verband met het punt van de taxshift wijst de spreker erop dat er geen garanties bestaan dat de voordelen die de ondernemingen daaruit halen zullen worden omgezet in werkgelegenheid. Zal het gaan om kwaliteitsvolle of eerder minderwaardige jobs? Werden de gevolgen van de besparingen op de economie voldoende onderzocht? De taxshift zou een *zero sum game* moeten zijn waarbij de minderontvangsten worden gecompenseerd. Maar volgens de spreker is de beleidsnota niet evenwichtig op dit vlak. Er wordt gewag gemaakt van een tekort van 3 miljard euro (zonder rekening te houden met de bijkomende kosten van de strijd tegen het terrorisme). De minister heeft het over doeltreffende besparingen voor de financiering ervan. Maar wat dient hieronder te worden begrepen? Een aantal overheidsdiensten middelen ontzeggen?

Ten slotte heeft de spreker het over de deelname van België aan Europese en internationale onderhandelingen over financiële en budgettaire regelgeving. Zeker wat het Europees niveau betreft zou er een betere opvolging moeten zijn vanuit de commissie voor de Financien en de Begroting. De beslissingen op dit niveau hebben immers een zeer grote impact. De spreker deelt niet de standpunten die de minister tijdens de vergaderingen op Europees namens België verkondigt. De regering heeft op Europees niveau en bij uitbreiding op internationaal niveau, het, het afgelopen jaar, opgenomen voor een beleid waarin budgettaire verantwoordelijkheid en structurele hervormingen centraal staan. Dat is volgens haar de enige weg naar duurzame groei. De spreker is het hier niet mee eens. Hij meent dat in moeilijke tijden juist wel geïnvesteerd kan worden in de economie (in het domein van de energie in het bijzonder) in plaats van bijvoorbeeld vast te houden aan te strenge schuldcriteria. De Europese handelsbalans vertoont voor ruim 400 miljard euro een tekort als gevolg van de betalingen voor invoer van fossiele energie. Dit geld zou beter kunnen worden besteed. Ook op Europees vlak moet werk worden gemaakt van fiscale en sociale harmonisatie.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst erop dat in het deel "Andere nieuwe fiscale maatregelen" wordt aangegeven dat de regering inzake de personenbelasting een nieuwe maatregel plant: ze wil een reglementering instellen die moet voorkomen dat asielzoekers zonder

Il pourrait par exemple être axé sur le financement d'entreprises innovantes, au lieu de l'être sur les activités spéculatives d'une poignée d'entreprises, que l'État doit aider si les choses tournent mal. Sinon, on reproduira les erreurs du passé et le développement de l'économie réelle sera plutôt freiné.

En ce qui concerne le point relatif au *tax shift*, l'intervenant souligne qu'il n'existe aucune garantie que les avantages qu'en tireront les entreprises seront utilisés pour créer des emplois. S'agira-t-il d'emplois de qualité ou non? Les effets des économies sur l'économie ont-ils été suffisamment étudiés? Le *tax shift* devrait être un *zero sum game*, les pertes en recettes étant compensées. Cependant, selon l'intervenant, la note de politique générale n'est pas équilibrée sur ce plan. Il est fait état d'un déficit de 3 milliards d'euros (sans tenir compte des coûts supplémentaires occasionnés par la lutte contre le terrorisme). Le ministre parle d'économies efficaces pour financer ce déficit. Mais que faut-il entendre par là? Retirer des moyens à plusieurs services publics?

Enfin, l'intervenant aborde la participation de la Belgique aux négociations européennes et internationales en matière de régulation financière ou budgétaire. Certainement en ce qui concerne le niveau européen, il faudrait prévoir un meilleur suivi par la commission des Finances et du Budget. Les décisions prises à ce niveau ont en effet un impact très important. L'intervenant ne partage pas les points de vue énoncés par le ministre au nom de la Belgique au cours des réunions au niveau européen. Au cours de l'année écoulée, le gouvernement a privilégié, au niveau européen, et par extension, au niveau international, une politique où la responsabilité budgétaire et les réformes structurelles occupent une place centrale. Cette politique constitue, selon le gouvernement, la seule voie vers une croissance durable. L'intervenant ne souscrit pas à cette idée. Il estime qu'à une époque de mauvaise conjoncture, on peut justement investir dans l'économie (dans le domaine de l'énergie en particulier) au lieu, par exemple, de s'en tenir à des critères trop sévères sur la dette. La balance commerciale européenne présente un déficit de près de 400 milliards d'euros en raison des frais d'importation de l'énergie fossile. Cet argent pourrait être mieux utilisé. Sur le plan européen également, il faut œuvrer à une harmonisation fiscale et sociale.

M. Benoît Piedboeuf (MR) précise que dans la partie concernant les autres nouvelles mesures fiscales, le gouvernement prévoit la mise en place d'une nouvelle mesure relative à l'impôt des personnes physiques visant à mettre en place une réglementation empêchant les

beroepsinkomsten geld terugkrijgen van de fiscus. De spreker vraagt om verduidelijking.

Met betrekking tot de aanpassing van de *tax shelter*-wet betreffende de audiovisuele sector geeft de minister aan dat een eerste administratieve toelichting bij de nieuwe wetgeving werd bekendgemaakt in augustus 2015, om de sector snel duidelijkheid te verschaffen omtrent sommige knelpunten. Die toelichting vormt voor de sector een voorlopige leidraad over hoe bepaalde belangrijke bepalingen van de nieuwe wetgeving moeten worden geïnterpreteerd; die tekst biedt de producenten tevens de noodzakelijke armslag om zich aan de hervormde reglementering aan te passen. De spreker wil ter zake nadere precisering.

In verband met de wijziging van de btw-reglementering staat in het regeerakkoord dat zou moeten worden uitgegaan van de goede trouw van de belastingplichtige (een uitgangspunt waar de spreker zich in kan vinden), alsook dat de geldboete bij een eerste inbreuk in principe niet wordt opgelegd als de belastingplichtige binnen de opgelegde termijn een spontane rechtzetting doet.

De versoepeling inzake de geldboeten zou alleen betrekking hebben op de vaste geldboeten (dus de niet-proportionele, forfaitaire geldboeten met één tarief) die de inbreukmaker moet betalen, ongeacht zijn persoonlijke situatie. Plant de minister maatregelen in het kader van de proportionele geldboeten? Wanneer zullen al die maatregelen in werking treden?

In de beleidsnota wordt aangekondigd dat er duidelijke en precieze regels komen over de status van de autonome gemeentebedrijven (AGB's). Heeft de minister op dat vlak al vooruitgang geboekt? Komen de AGB's die één of meer activiteiten uitoefenen, in aanmerking voor de vrijstellingen als bedoeld in artikel 44 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, wanneer hun statuut uitdrukkelijk bepaalt dat de door hun activiteit gegenereerde winst wordt uitgekeerd? Zal de verduidelijking van de regels inzake de btw-status van de AGB's terugwerkende gevolgen hebben?

Met betrekking tot het deel "Financiering van de onderneming", onderdeel "Hervorming van de financiële sector", vraagt de heer Piedboeuf hoe ons land staat tegenover het instellen van een heffing op financiële transacties. Welk standpunt wordt op Europees niveau verdedigd? Wat is de huidige stand van zaken? Tonen ook andere landen zich enigszins terughoudend omtrent de tenuitvoerlegging van een dergelijke heffing en omtrent de risico's ervan voor de reële economie? Hoeveel zou die heffing moeten opbrengen?

demandeurs d'asile sans revenus professionnels de bénéficier de remboursements d'impôts. Il demande des précisions.

Concernant l'adaptation de la loi *tax shelter* dans l'audiovisuel, le ministre affirme qu'un premier commentaire administratif relatif à la nouvelle législation a été publié au mois d'août 2015 afin de lever des imprécisions de manière prévisible et rapide pour le secteur. Ce commentaire a offert un premier fil conducteur au secteur lui permettant d'interpréter certaines dispositions importantes de la nouvelle législation et offrant aussi la marge nécessaire aux producteurs pour s'adapter à la réglementation réformée. L'orateur demande des précisions à ce sujet.

Dans le cadre de la modification de la réglementation relative à la TVA, l'accord de gouvernement plaide pour la présomption de la bonne foi du contribuable, ce que l'orateur soutient, et pour le fait qu'en cas de première infraction, l'amende ne soit en principe pas imposée, si le contribuable apporte une rectification spontanée dans le délai requis.

L'assouplissement en matière des amendes ne concernerait que les amendes fixes à savoir les amendes non proportionnelles, forfaitaires au tarif unique dont le contrevenant doit s'acquitter quelle que soit sa situation personnelle. Le ministre prévoit-il des mesures dans le cadre des amendes proportionnelles? Quand entreront en vigueur toutes ces mesures?

Dans la note de politique générale, il est question de mettre en place des règles claires et précises en ce qui concerne le statut des régies communales autonomes (RCA). Le ministre a-t-il déjà avancé sur le dossier? Les RCA qui exercent une ou plusieurs activités bénéficient-elles des exemptions prévues à l'article 44 du Code de la TVA lorsque leurs statuts prévoient explicitement que les bénéfices de ces activités seront distribués? La précision des règles en ce qui concerne le statut TVA des RCA aura-t-elle des effets rétroactifs?

Dans la partie "financement des entreprises, réforme du secteur financier" M. Piedboeuf souhaite connaître la position de la Belgique sur la question de l'instauration d'une taxe sur les transactions financières? Quelle position est défendue au niveau européen? Où en est-on actuellement? D'autres pays sont-ils également mitigés quant à sa mise en œuvre et les risques qu'elle engendrerait sur l'économie réelle? Que devrait rapporter cette taxe?

In het deel “Staat als aandeelhouder” heeft de minister, met het oog op de evaluatie van de overheids-participaties (om vervolgens een optimale strategie uit te werken) aangekondigd dat hij eind 2015 de in twee externe rapporten geformuleerde aanbevelingen zal analyseren. Door welke instanties worden die rap-porten opgesteld? Wie heeft ze besteld? Wat wordt er mee beoogd?

De minister heeft verklaard dat de dienst Voorafgaande Beslissingen niet alleen voor grote bedrijven, maar ook voor kmo's belangrijk is. In welke mate, zo vraagt de spreker, zou het niet interessant kunnen zijn om ook zo een dienst te hebben voor particulieren zeker voor hen die in grensgebieden wonen en in het buitenland werken.

Ten slotte verwijst hij naar de recuperatie van de gevolgen van de federale maatregelen door de deel-staten bij particulieren. Goed bestuurdde gemeenten met lage opcentiemen zouden daardoor worden verplicht die op te krikken. Wat denkt de minister van dergelijke beleidsvoorstellen?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) onderstreept dat de taxshift als belangrijkste fiscale hervorming sinds jaren, een centrale plaats bekleedt in de beleidsnota. De lasten op arbeid en de werkgeversbijdragen nemen af, waardoor de loonhandicap wordt verkleind. Met deze regering wordt een nieuwe weg ingeslagen waarbij wordt ingezet op meer jobs in de private sector. Een netto jobgroei is reeds zichtbaar. Werken wordt beloond waardoor de mensen netto meer kunnen overhouden en ook meer keuzevrijheid krijgen.

Haar fractie houdt vast aan een strikt begrotings-beleid om tot een begrotingsevenwicht te komen in 2018. Gezonde overheidsfinanciën zijn essentieel voor economische groei.

Er is eindelijk een oplossing in de maak voor het probleem dat asielzoekers zonder beroepsinkomsten geen geld meer zullen kunnen terugkrijgen van de belastingen.

Volgens de beleidsnota zal het ambt van de hypo-theekbewaarder worden ingekanteld in de federale overheidsstructuur (onder de algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie). De focus bij de hypotheekbewaarder zal meer komen te liggen op de verwerking van onroerende documenten, wat moet leiden tot een vlottere en snellere dienstverlening en kostenbesparing.

Dans la partie “l'État en tant qu'actionnaire” et dans l'optique d'évaluations des participations de l'état visant à établir une stratégie optimale, le ministre a annoncé analyser fin 2015 les recommandations qui ressortiront de deux rapports externes. Quel organisme réalise ses rapports? Qui en fait la demande? Quels sont les objectifs?

Le ministre a déclaré que le service des décisions anticipées était important non seulement pour les grandes entreprises, mais aussi pour les PME. L'intervenant demande s'il ne serait pas également utile de créer un service similaire pour les particuliers, certainement pour ceux qui résident dans les régions frontalières et qui travaillent à l'étranger.

Enfin, il évoque la récupération des suites des mesures fédérales par les entités fédérées auprès des particuliers. Les communes bien gérées où les cen-times additionnels sont peu élevés seraient dès lors contraintes de les augmenter. Quel est le point de vue du ministre à propos de ces propositions?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souligne que le *tax shift* sera la plus grande réforme fiscale adoptée depuis longtemps et qu'elle occupe, à ce titre, une place cen-trale dans la note de politique. La baisse des charges sur le travail et des cotisations patronales réduit le handicap salarial. Le gouvernement prend dès lors un nouveau cap et mise sur la création de nouveaux emplois dans le secteur privé. On perçoit déjà une croissance nette du nombre d'emplois. Le travail étant récompensé, les travailleurs sont moins taxés et ils ont une plus grande liberté de choix.

Son groupe tient à une politique budgétaire stricte qui permettra d'atteindre l'équilibre budgétaire en 2018. Des finances publiques saines sont indispensables pour la croissance économique.

Une solution se prépare enfin pour régler le problème que pose le fait que les demandeurs d'asile sans revenu professionnel ne pourront plus récupérer d'argent de la part du fisc.

La note de politique dispose que la fonction de conservateur des hypothèques va basculer dans la structure des autorités publiques fédérales (sous la responsabilité de l'Administration générale de la Documentation patrimoniale). L'accent sera de plus en plus mis, au sein de la fonction de conservateur des hypothèques, sur le traitement de la documentation immobilière, ce qui entraînera une prestation de services plus efficace et fluide, ainsi que des réductions de frais.

Het bedrag van de btw-boetes is momenteel vaak buiten proportie. Volgens de beleidsnota en het regeerakkoord moet er uitgegaan worden van de goede trouw van de belastingplichtige. Bovendien zal bij een eerste inbreuk de boete niet worden opgelegd wanneer de belastingplichtige binnen de vooropgestelde termijn tot een rechtzetting overgaat. Het btw-boetesysteem is zeer uitgebreid. Zal naast een verlaging van de boetes ook werk gemaakt worden van een vereenvoudiging van het systeem? Zo ja, hoe zal de minister daarbij te werk gaan? En met hoeveel worden de boetes verlaagd?

De spreekster heeft het vervolgens over de autonome gemeentebedrijven. Gemeenten maken vaak gebruik van een autonoom gemeentebedrijf (AGB) wanneer zij een nieuwe sporthal, zwembad, feestzaal, etc. bouwen. Zij hebben namelijk het voordeel dat de btw gerecupereerd kan worden, wat dus een aanzienlijke besparing meebrengt. Om de btw te recupereren dient zo een bedrijf wel een winstoogmerk te hebben. Over dit "winstoogmerk" bestaat er momenteel een probleem. Voor de rulingdienst volstond het vroeger dat in de statuten een winstoogmerk was opgenomen. Volgens het nieuwe standpunt (Voorafgaande beslissing nr. 2014 577 van 16 december 2014) moeten de statuten voorzien in een storting aan de gemeentekas én mag het lasten- en prijzenbeleid de mogelijkheid om winst uit te keren niet uitsluiten.

Het nieuwe standpunt leidt tot grote verwarring bij de autonome gemeentebedrijven die massaal worden doorgelicht door de BBI. In de beleidsnota staat te lezen dat er duidelijke regels komen voor het btw-statuuat van AGB's. Het is belangrijk om weten welke visie de minister in de toekomst gaat hanteren.

De heer Ahmed Laaouej (PS) stipt aan dat de beleidsnota van de minister zijn visie op de economie weerspiegelt die vooral gericht is op een versterking van de aanbodzijde teneinde de economische groei te stimuleren. De verlaging van de inkomstenbelastingen, die de vraag zou moeten stimuleren, wordt echter volledig geabsorbeerd door de verhoging van de belasting op consumptie. De minister voorspelt dat deze zal afnemen omdat de mensen hun gedrag zullen wijzigen. Maar deze bewering wordt door niets gesteund. Het betreft enkel maar een hypothese. De minister verbergt ook dat door de indexsprong een bron van beschikbaar inkomen wegvalt. Het verschil tussen wat wordt weggenomen en wat wordt teruggegeven bewijst dat de minister de vraagzijde zeker niet stimuleert. De loonmatiging en de vermindering van de sociale bijdragen zouden, zo beweert de minister, de economie nieuw leven moeten inblazen, maar dit klopt niet.

Aujourd'hui, les montants des amendes relatives à la TVA sont souvent disproportionnés. La note de politique et l'accord de gouvernement plaident pour la présomption de la bonne foi du contribuable et pour qu'en cas de première infraction, l'amende ne soit pas infligée, en principe, si le contribuable apporte une rectification spontanée dans le délai requis. Or, le système des amendes relatives à la TVA est très étendu. La réduction des amendes s'accompagnera-t-elle d'une simplification du système? Comment le ministre s'y prendra-t-il dans l'affirmative? Et quelles sont les réductions prévues?

L'intervenante s'attache ensuite aux régies communales autonomes. Les communes recourent souvent à la régie communale autonome (RCA) pour la construction d'un nouveau hall des sports, d'une nouvelle piscine, d'une nouvelle salle des fêtes, etc. Elles ont en effet l'avantage de pouvoir récupérer la TVA, ce qui représente une économie substantielle. Pour récupérer la TVA, une telle entreprise doit cependant avoir un but lucratif. C'est ce "but lucratif" qui pose actuellement problème. Selon le service de *ruling*, précédemment il suffisait que les statuts fassent mention d'un but lucratif. Selon le nouveau point de vue (Décision anticipée n° 2014 577 du 16 décembre 2014), les statuts doivent prévoir un versement à la caisse communale et la politique des charges et des prix ne peut exclure la possibilité de distribuer des bénéfices.

Le nouveau point de vue prête fortement à confusion parmi les régies communales autonomes, qui sont contrôlées massivement par l'ISI. La note de politique générale indique que des règles claires seront élaborées en ce qui concerne le statut TVA des RCA. Il est important de savoir quelle sera la vision du ministre à l'avenir.

M. Ahmed Laaouej (PS) indique que la note de politique générale du ministre reflète sa vision de l'économie, qui vise essentiellement à renforcer l'offre afin de stimuler la croissance économique. La réduction des impôts sur les revenus, qui devrait stimuler la demande, est toutefois totalement absorbée par l'augmentation des taxes sur la consommation. Le ministre prévoit qu'elle se réduira, parce que les consommateurs adopteront leur comportement. Cette affirmation n'est toutefois aucunement étayée. Il ne s'agit que d'une hypothèse. Le ministre dissimule également le fait que le saut d'index fera disparaître une source de revenus disponibles. La différence entre ce qui est pris et ce qui est rendu prouve que le ministre ne stimule certainement pas la demande. Le ministre prétend que la modération salariale et la réduction des cotisations sociales devraient donner une nouvelle impulsion à l'économie, mais cela n'est pas exact.

In de beleidsnota ontbreekt de evaluatie door de Nationale Bank en het Planbureau van de effecten voor de werkgelegenheid, de groei, de binnenlandse vraag (publiek en privé), het beschikbaar inkomen, e.d. De spreker vraagt om over die analyses en simulaties op geaggregeerd niveau te kunnen beschikken en het geheel van de maatregelen te onderzoeken om na te gaan wat het netto resultaat is. Wanneer bijvoorbeeld de werkgelegenheid, vergeleken met de prognoses van het Planbureau bij constant beleid, niet zou toenemen, zou dit voor de regering toch een aanzienlijke blamage betekenen. Zolang al deze feitelijke elementen ter ondersteuning van het beleid ontbreken, is het moeilijk de minister te geloven wat zijn, al dan niet ideologische, visie op de economie aangaat. Het verdient aanbeveling uit te gaan van economische modellen die hun waarde reeds hebben bewezen en van de realiteit in plaats van uit een ideologische visie.

De minister wil komaf maken met de erfenis uit het verleden en de overheidsschuld. Spreker wijst erop dat het de regering Dehaene-Di Rupo destijds was die erin is geslaagd om de overheidsschuld tot ruim onder de 100 % bbp te brengen. De financiële crisis van 2008 heeft die schuld terug de hoogte ingejaagd.

Bovendien neemt de regering een aanzienlijk risico met de fiscale hervorming omdat die uitvoeren bij een zwakke economische groei onvoldoende middelen uit groei genereert om de vermindering bij de fiscale ontvangsten te dekken.

Wat de begrotingskredieten betreft, is er volgens de spreker, een tekort van 2,8 miljard euro. Als dat tekort niet wordt aangevuld, zelfs rekening houdend met diverse opbrengsten en besparingen, komt men uit op een structureel tekort van 2 à 3 miljard euro tegen 2019, tenzij op miraculeuze wijze de economie plots weer zou aantrekken. Op dit ogenblik vallen er op internationaal niveau alleen onrustwekkende signalen waar te nemen, niettegenstaande interessante olieprijsen, de gunstige Europese monetaire politiek en de aantrekkende internationale handel. De onvoorspelbare oorlog in het Midden-Oosten, de gevolgen van het Volkswagen-debacle voor de Duitse economie voorspellen weinig goeds. In dat internationaal klimaat en met een fragiele budgettaire situatie in België is het onverantwoord om een fiscale hervorming door te voeren met een structureel tekort van tegen de drie miljard euro wat een aanzienlijke last legt op de schouders van de komende generaties. Het is vooral de eerste minister die hierin verantwoordelijkheid draagt. Terloops wijst de spreker op de niet onaanzienlijke impact op de gemeentefinanciën.

L'évaluation par la Banque nationale et le Bureau du plan des effets sur l'emploi, la croissance, la demande intérieure (publique et privée), le revenu disponible, etc. fait défaut dans la note de politique générale. L'intervenant demande de pouvoir disposer de ces analyses et simulations au niveau agrégé et d'analyser l'ensemble des mesures pour en vérifier le résultat net. Si, par comparaison aux prévisions du Bureau du plan à politique constante, l'emploi ne devrait pas croître, par exemple, cela constituerait quand même un affront considérable pour le gouvernement. Tant que tous ces éléments factuels étayant la politique font défaut, il est difficile de croire le ministre en ce qui concerne sa vision, idéologique ou non, de l'économie. Il se recommande de partir de modèles économiques qui ont déjà prouvé leur valeur, et de la réalité plutôt que de se fonder sur une vision idéologique.

Le ministre entend en finir avec l'héritage du passé et avec la dette publique. L'intervenant précise que c'est le gouvernement Dehaene – Di Rupo qui, à l'époque, était parvenu à ramener la dette publique sous la barre des 100 % du PIB. La crise financière de 2008 a entraîné une nouvelle augmentation de la dette.

Le gouvernement prend de surcroît un risque considérable avec la réforme fiscale: le contexte de croissance économique faible dans lequel elle sera mise en œuvre ne permettra pas de générer suffisamment de moyens pour compenser la diminution des recettes fiscales.

En ce qui concerne les crédits budgétaires, l'intervenant note un déficit de 2,8 milliards d'euros. Si ce déficit n'est pas comblé, même en tenant compte de diverses recettes et économies, on se dirige vers un déficit structurel de 2 à 3 milliards d'euros d'ici à 2019, à moins d'un redressement soudain et miraculeux de l'économie. Pour l'heure, sur la scène internationale, on ne perçoit que des signaux préoccupants, malgré des cours du pétrole intéressants, une politique monétaire européenne favorable et un commerce international qui revient à la normale. Le caractère imprévisible de la guerre au Moyen Orient et les conséquences de la débâcle de Volkswagen pour l'économie allemande n'annoncent rien de bon. Dans ce climat international, et compte tenu de la fragilité de la situation budgétaire, il est irresponsable de mettre en œuvre une réforme fiscale avec un déficit structurel de trois milliards d'euros qui pèse considérablement sur les épaules des générations futures. Dans ce dossier, la responsabilité incombe surtout au premier ministre. Le membre souligne, en passant, l'incidence non négligeable de la réforme sur les finances des communes.

Vervolgens heeft hij het over de btw en de vermindering van de boetes. Gedurende lange tijd zijn er problemen geweest met btw-carroussels omdat er zich inderdaad vertragingen konden voordoen in de procedure. Maar de boetes zijn juist hoog omdat de btw-plichtigen in feite voor rekening van de staat, de openbare financiën, de belasting innen, in tegenstelling tot een gewone belastingplichtige in de personenbelasting. Daarom zijn de boetes in dat geval, terecht, zo zwaar.

De fiscale behandeling van de pensioenen is eveneens een belangrijk aandachtspunt. De spreker hoopt dat het sociaal overleg hier ten volle zal spelen. Het gaat niet op bij het publiek jarenlang de tweede en derde pensioenpijl aan te bevelen om dan plotsklaps het stelsel te wijzigen wat in feite neerkomt op een onaanvaardbare contractbreuk.

Wat de fiscale bemiddelingsdienst aangaat, spreekt de heer Laaouej zich positief uit. De ontvangers staan vandaag immers onder grote druk en weigeren dikwijls afbetalingsplannen, uitsteltermijnen e.d. zelfs bij personen die zich in een precaire situatie bevinden. Het feit dat de ontvangers verantwoordelijk zijn met hun eigen middelen, is daar niet vreemd aan. Het in het leven roepen van een dienst die op transparante en objectieve manier kan optreden, is een toe te juichen initiatief. Veel hangt natuurlijk af op welke wijze daar later concreet invulling zal aan worden gegeven.

Inzake de Dienst Voorafgaande Beslissingen stelt de spreker vast dat naar een grotere transparantie wordt gegaan. Hij hoopt enkel dat dit snel concreet gestalte kan krijgen.

De hervorming van de bank- en financiële sector roept bij de spreker de opmerking op dat veel financiële instellingen terug in hun oude gedragspatronen hervallen en opnieuw hoge rendabiliteit nastreven. Meer in het bijzonder de opmars van het fenomeen van *shadowbanking* is verontrustend. De vraag is of de bankensector weer functioneert met de vereiste voorzichtigheid. Hij stelt voor om in de schoot van de commissie met de belangrijkste experts op dit gebied, een stand van zaken op te maken. Niettegenstaande de regelgeving ingrijpend is gewijzigd, kunnen toch opnieuw oude slechte gewoontes de kop opsteken.

Ontgoochelend in de beleidsnota is de positie en de toelichting van de minister over de financiële transactietaks. Gaat het om zijn persoonlijk standpunt of om de positie van de regering? Dit is een achteruitgang. België heeft in dit dossier immers een voortrekkersrol gespeeld waarbij trouwens stevig weerwerk is geboden door de bankenlobby.

Il évoque ensuite la TVA et la réduction des amendes. Pendant longtemps, les carrousels à la TVA ont posé problème en raison des retards qui pouvaient en effet se produire dans la procédure. Mais si les amendes sont élevées, c'est précisément parce que ce sont les assujettis à la TVA qui, dans la pratique, recouvrent la taxe pour le compte de l'État et des finances publiques, à l'inverse d'un contribuable ordinaire à l'impôt des personnes physiques.

Le traitement fiscal des pensions constitue un autre aspect essentiel. L'intervenant espère que la concertation sociale jouera pleinement dans ce dossier. On ne peut tolérer que le gouvernement recommande au public les deuxième et troisième piliers des pensions pendant des années, pour ensuite modifier le régime du jour au lendemain. Cela équivaut à une rupture de contrat inadmissible.

En ce qui concerne le Service de Conciliation fiscale, M. Laaouej se déclare satisfait. Actuellement, les receveurs sont en effet soumis à une pression importante et refusent souvent des plans d'apurement, des délais, etc., même aux personnes se trouvant dans une situation précaire. Le fait que les receveurs sont responsables avec leurs propres moyens n'y est pas étranger. La création d'un service pouvant intervenir de manière transparente et objective est une initiative dont on ne peut que se réjouir. Tout dépend, bien sûr, de la manière dont les choses seront concrétisées à l'avenir.

En ce qui concerne le Service des Décisions anticipées, l'intervenant constate que l'on vise une plus grande transparence. Il espère seulement que cela pourra être mis en œuvre rapidement.

Concernant la réforme du secteur bancaire et financier, l'intervenant fait remarquer que de nombreux établissements financiers retombent dans leurs vieilles habitudes et visent à nouveau une rentabilité élevée. En particulier, la progression du phénomène du *shadowbanking* est inquiétante. La question se pose de savoir si le secteur bancaire fait preuve de la prudence requise. Il propose de faire le point sur la question en commission en présence des principaux experts dans ce domaine. Même si la réglementation a radicalement changé, les mauvaises habitudes du passé peuvent réapparaître.

Un élément décevant de la note de politique générale est la position et le commentaire du ministre concernant la taxe sur les transactions financières. S'agit-il de son point de vue personnel ou de celui du gouvernement? Il s'agit-là d'une régression. En effet, la Belgique a joué un rôle de pionnier dans ce dossier, le lobby bancaire y faisant d'ailleurs preuve d'une résistance acharnée.

De modernisering van het departement roept bij de spreker de vraag op over welk gedeelte van de 500 miljoen euro die de hervorming zal opbrengen, hiervoor bestemd is? In de beleidsnota wordt gepleit voor een verdere *datamining*, een verder doorgedreven automatische selectie voor behandeling van de dossiers. De spreker is er voorstander van dat de controle en selectie van dossiers in bepaalde mate zouden gebeuren door verantwoordelijke ambtenaren. Blijkbaar worden nu soms door de computer dossiers geselecteerd van bedrijven waar niets te controleren valt, en anderzijds, vallen sommige dossiers tussen de mazen van het net.

Ten slotte vraagt hij om toelichting bij plannen met de Koninklijke munt.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt vast dat de regering belangrijke vorderingen maakt in de sanering van de begroting en de versterking van de economie. Zij voert een historische fiscale hervorming door waarbij de lasten op arbeid verlaagd worden met 8 miljard euro. Hierbij slaagt zij er in een evenwichtige verdeling te vinden tussen verbetering van competitiviteit en koopkrachtverhoging. Ook aan de inkomstzijde wordt een evenwicht bereikt tussen ecofiscaliteit, belastingen op ongezonde consumptie en een bijdrage van de grote vermogens. Bovendien is de *taxshift* geen vestzakbroekzak-operatie, het is effectief een belastingverlaging waarbij een deel van de kost wordt gecompenseerd door besparingen bij de overheid zelf (*tax cut* in plaats van *taxshift*).

De spreekster is verheugd dat de minister werkt aan een volgende reeks maatregelen gericht op de versterking van de economie. Hierbij onderscheidt zij drie maatregelen die zullen helpen om de groei op lange termijn te vrijwaren:

— *de administratieve vereenvoudiging en het only once-concept*

Bureaucratische last is een van de voornaamste zwaktes van de Belgische economie. Deze kost jaarlijks 5 miljard euro. Voor kleine ondernemingen vormt dit een zware last. Meer dan de helft van de administratieve kosten zijn het gevolg van fiscale regelgeving. Een betere (digitale) dienstverlening voor de burgers moet een prioriteit zijn waarbij de dienstverlening moet gewaarborgd zijn (elektronische aangiftes e.d.).

— *de vereenvoudiging van de belastingen*

De spreekster is ook verheugd over de maatregelen rond de btw-boetes en over het feit dat bij een eerste

En ce qui concerne la modernisation du département, l'intervenant se demande quelle part des 500 millions d'euros que rapportera la réforme y est affectée. La note de politique générale plaide en faveur d'une poursuite du *datamining*, d'une sélection automatique plus poussée pour le traitement des dossiers. L'intervenant préfère que le contrôle et la sélection des dossiers soient effectués, dans une certaine mesure, par des fonctionnaires responsables. Manifestement, l'ordinateur sélectionne parfois des dossiers d'entreprises où il n'y a rien à contrôler, alors que d'autres dossiers tombent entre les mailles du filet.

Enfin, il demande des explications concernant les projets afférents à la Monnaie royale.

Mme Veerle Wouters (N-VA) constate que le gouvernement réalise des avancées importantes sur le plan de l'assainissement du budget et du renforcement de l'économie. Il opère une réforme fiscale historique qui abaisse les charges sur le travail de 8 milliards d'euros. Dans ce cadre, il parvient à trouver une répartition équilibrée entre l'amélioration de la compétitivité et l'augmentation du pouvoir d'achat. Au niveau des recettes également, un équilibre est atteint entre la fiscalité environnementale, les taxes sur les mauvaises habitudes de consommation et une contribution des grandes fortunes. En outre, le *taxshift* ne consiste pas à reprendre d'une main ce que l'on a donné de l'autre. Il s'agit réellement d'une baisse des impôts, une partie des coûts étant compensée par des économies au niveau des pouvoirs publics eux-mêmes (un *tax cut* au lieu d'un *tax shift*).

L'intervenante se réjouit que le ministre œuvre à un prochain train de mesures axées sur le renforcement de l'économie. À cet égard, elle distingue trois mesures qui contribueront à préserver la croissance à long terme:

— *la simplification administrative et le concept only once*

La charge bureaucratique est une des principales faiblesses de l'économie belge. Elle coûte 5 milliards d'euros par an. Pour les petites entreprises, cela représente une lourde charge. Plus de la moitié des frais administratifs résulte de la réglementation fiscale. Un meilleur service (numérique) aux citoyens doit être une priorité, le service devant être garanti (déclarations électroniques, etc.).

— *la simplification des impôts*

L'intervenante se félicite également des mesures relatives aux amendes TVA et du fait que lors d'une

inbreuk zal uitgegaan worden van de goede trouw van de belastingplichtige. De verbetering van de dienstverlening is ook op dit vlak belangrijk meer in het bijzonder als gevolg van de uitbouw van de ICT-infrastructuur. Nog steeds blijkt dat niet alle diensten volledig digitaal beschikbaar zijn. Op de lijst van Europese aanbevelingen gericht op de versterking van de economie is de belastingvereenvoudiging een belangrijke nog niet gerealiseerde doelstelling. De minister neemt al stappen in die richting.

— *de financiering jonge ondernemingen*

Recente cijfers tonen aan dat er, naast massale stopzettingen, de voorbije jaren onvoldoende starters waren. Bijkomend onderzoek maakt duidelijk dat jonge starters, eerder dan grote ambities te volgen, vooral een behoorlijk leven betrachten. Het hen wat makkelijker maken door administratieve vereenvoudiging, lastenverlaging en betere toegang tot financiering zal zeker helpen om ondernemen terug aantrekkelijker te maken.

Bijkomend moet nog het belang worden benadrukt van een efficiënte en performante douane als economische hefboom en cruciale schakel in de logistieke keten.

En ten slotte kijkt de spreekster verwachtend uit naar de maatregelen die de minister aankondigt in het kader van de fiscale fraudebestrijding.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) betreurt dat bepaalde punten van de beleidsnota niet volledig met de werkelijkheid overeenkomen. Zo wordt geschreven dat de loonkostenhandicap sinds 1996 gestaag is opgebouwd, terwijl de daling ervan nochtans reeds onder de vorige regering is ingezet. Anderzijds beweert de minister, in het kader van de taxshift, dat de consument de keuze heeft in verband met bepaalde belastingverhogingen, terwijl dit zeker niet het geval is zoals bijvoorbeeld bij de btw-verhoging op elektriciteit. Hetzelfde geldt voor de indexsprong met grote invloed op de koopkracht van de bevolking. Belastingverlagingen worden doorgevoerd, maar aan de andere kant worden er ook heel wat verhoogd. Het zou de regering sieren dit te erkennen. In de beleidsnota wordt gesteld dat het beleid werkt, wat wordt aangetoond door een toename van het aantal starters, een bijkomende jobcreatie en minder faillissementen. Volgens de spreker wordt dit alles veel mooier voorgesteld dan het in werkelijkheid is.

Bij de stelselmatige verlaging van de werkgeversbijdrage van 33 % naar 25 % dient een antwoord te komen op de vraag of dit enkel geldt voor de private dan wel ook

première infraction, on partira du principe que le contribuable est de bonne foi. L'amélioration du service est également importante sur ce plan, plus particulièrement sous l'effet du développement de l'infrastructure TIC. Il s'avère toujours que tous les services ne sont pas entièrement disponibles numériquement. Sur la liste des recommandations européennes axées sur le renforcement de l'économie, la simplification fiscale est un objectif important qui n'est pas encore réalisé. Le ministre prend déjà des mesures en ce sens.

— *le financement des jeunes entreprises*

Des chiffres récents montrent qu'outre les nombreuses cessations, il n'y a pas eu suffisamment de starters ces dernières années. Une étude complémentaire révèle que les jeunes entrepreneurs tentent surtout d'avoir une vie décente plutôt que de suivre de grandes ambitions. Leur faciliter les choses grâce à la simplification administrative, l'abaissement des charges et un meilleur accès au financement contribuera certainement à rendre l'entrepreneuriat à nouveau attrayant.

En outre, il convient encore de souligner l'importance d'une douane efficace et performante en tant que levier économique et maillon crucial de la chaîne logistique.

Enfin, l'intervenante attend avec impatience les mesures annoncées par le ministre dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) déplore que certains points de la note de politique générale ne correspondent pas à la réalité. C'est ainsi qu'on peut y lire que le handicap salarial n'a cessé d'augmenter depuis 1996, alors que la réduction de ce handicap a pourtant déjà été initiée sous le précédent gouvernement. Par ailleurs, le ministre affirme, dans le cadre du *tax shift*, que le consommateur a le choix par rapport à certaines augmentations d'impôts, alors que ce n'est certainement pas le cas, par exemple, en ce qui concerne l'augmentation de la TVA sur l'électricité. Il en va de même du saut d'index, qui a une forte incidence sur le pouvoir d'achat de la population. Des baisses d'impôts sont réalisées mais, par ailleurs, d'autres impôts sont également fortement augmentés. Cela honorerait le gouvernement de la reconnaître. La note de politique générale précise que la politique fonctionne, ce qui est démontré par l'augmentation du nombre d'entreprises débutantes, la création d'emplois supplémentaires et la diminution des faillites. Selon l'intervenant, tout cela est présenté sous un jour meilleur qu'il ne l'est en réalité.

La réduction systématique de la cotisation patronale de 33 % à 25 % a pour but de répondre à la question de savoir si cette réduction s'applique uniquement

voor de publieke sector. Het antwoord is belangrijk in het licht van de gelijke behandeling van personeelsleden van steden en gemeenten die bijvoorbeeld een woonzorgcentrum, een zwembad e.d. uitbaten. Zij mogen concurrentieel niet worden benadeeld in vergelijking met de private sector.

De taxshift zou plaatshebben zonder boekhoudkundige ingrepen en via effectieve besparingen in de overheidsuitgaven. Dit vereist bijkomende uitleg en precisering. De staatssecretaris voor fraudebestrijding, die vóór de minister bevoegd was, antwoordde op de kritiek dat begrotingscijfers voor fraudebestrijding voor 2015, ten belope van 175 miljoen euro, behoorlijk laag werden ingeschat, dat deze regering geen overschattingen zou doen. Maar nu blijkt dat de regering, om haar begroting sluitend te houden, haar raming vanaf 2018 van 175 op 525 miljoen euro brengt (350 miljoen euro per jaar extra) en daarnaast ook nog met 250 miljoen euro extra rekening houdt ingevolge de fiscale regularisatie. Vanaf 2018 komt er dus elk jaar ruim 600 miljoen erbij. Voor de spreker is dit duidelijk een opsmukoperatie. Hij vindt dat het om heel grote bijkomende ramingen gaat wat de regering goed uitkomt om het tekort in de begroting te dichten. Maar het valt te betwijfelen of dit zal volstaan.

De beleidsnota blijft bijzonder vaag over wat “effectieve besparingen in de overheidsuitgaven” worden genoemd. Wat wordt daar mee bedoeld? Om welke besparingen gaat het?

Voor de financiering van de taxshift wordt verwezen naar de strijd tegen de fiscale fraude, maar het blijft een vraagteken hoe dit daadwerkelijk in zijn werk zal gaan.

Over het begrotingstekort circuleren immers verschillende cijfers, zelfs in de meerderheid. Dit ondergraaft de ernst van het door de minister voorgestelde beleid.

In verband met de btw verwijst de spreker naar de autonome gemeentebedrijven en de btw op jeugdhuizen. In dit verband stipt hij aan dat het regeerakkoord en ook tal van wetgevende teksten de rechtszekerheid hoog in het vaandel voeren. Dit principe is essentieel voor bedrijven en particulieren, voor de hele gemeenschap. Niettemin wordt het principe volledig met de voeten getreden op de twee eerstgenoemde punten. De talrijke autonome gemeentebedrijven die gedurende jaren functioneren op een bepaalde manier wanneer plots geconfronteerd met volledig nieuwe regels en

au secteur privé ou également au secteur public. La réponse est importante dans l'optique du traitement égal des membres du personnel des villes et communes qui exploitent, par exemple, un centre d'hébergement et de soins, une piscine, etc. Ils ne peuvent souffrir d'un handicap concurrentiel par rapport au secteur privé.

Le *tax shift* serait réalisé sans manipulations comparables et par le biais d'économies réelles dans les dépenses publiques. Cela nécessite des explications et des précisions complémentaires. À la critique selon laquelle les chiffres budgétaires pour la lutte contre la fraude pour 2015, à concurrence de 175 millions d'euros, ont été estimés à un niveau très bas, le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude fiscale, qui était compétent avant le ministre, a répondu que ce gouvernement ne ferait pas de surestimations. Or, il s'avère maintenant que le gouvernement, pour maintenir son budget en équilibre, porte son estimation, à partir de 2018, de 175 à 525 millions d'euros (350 millions d'euros supplémentaires par an) et qu'il tient compte en outre également de 250 millions d'euros supplémentaires suite à la régularisation fiscale. À partir de 2018, cela représente donc 600 millions d'euros supplémentaires par an. Pour l'intervenant, il s'agit clairement d'une opération cosmétique. Il considère qu'il s'agit d'estimations supplémentaires très importantes, qui permettent au gouvernement de combler le trou du budget. Mais on peut douter que cela suffise.

La note de politique générale reste particulièrement vague quant à ce qu'il y a lieu d'entendre par des “économies efficaces dans les dépenses publiques”. De quoi parle-t-on exactement? De quelles économies s'agit-il?

Il est renvoyé en ce qui concerne le financement du *tax shift* à la lutte contre la fraude fiscale, mais rien n'est dit quant à la façon dont tout cela sera organisé concrètement.

Différents chiffres circulent effectivement – même au sein de la majorité – au sujet du déficit budgétaire, ce qui remet en cause le sérieux de la politique proposée par le ministre.

En ce qui concerne la TVA, l'intervenant renvoie aux régies communales autonomes et à la TVA sur les maisons de jeunes. Il souligne à cet égard que l'accord de gouvernement, ainsi que de nombreux textes législatifs, accordent une place importante à la sécurité juridique. Ce principe joue un rôle essentiel pour les entreprises et les particuliers, ainsi que pour l'ensemble de la communauté. Or, il est totalement foulé aux pieds en ce qui concerne les deux premiers points précités. Les nombreuses régies communales autonomes qui ont fonctionné pendant des années d'une certaine façon sont

onzekerheid. De spreker pleit voor het behoud van de bestaande rechtszekerheid. Er mag ook niet over het hoofd worden gezien dat autonome gemeentebedrijven in veel gevallen grote investeerders zijn. Dezelfde kritiek geldt ook voor de jeugthuizen. De spreker vraagt in dit verband om precisering bij de verwijzing door de minister naar de Europese regelgeving en rechtspraak van het Hof van Justitie.

Inzake de fiscale bemiddelingsdienst merkt de heer Vanvelthoven op dat elke betwisting die kan worden opgelost door bemiddeling positief is. Hij heeft wel vragen bij de invoering van een bijkomende termijn van stuiting en schorsing. In fiscale zaken heeft men nu al dikwijls te maken met gespecialiseerde advocaten die vooral inzetten op procedureslagen met als hoofdbedoeling de procedure zolang mogelijk te rekken. Vandaag wordt reeds in veel gevallen de redelijke termijn overschreden. Is het dan wijs om nog nieuwe termijnen te creëren gelet op het feit dat er reeds talrijke momenten bestaan waarop bemiddeling mogelijk is? Misschien hechten de belastingdiensten vandaag te weinig belang aan de bestaande mogelijkheden tot bemiddeling en moet de focus daar meer op worden gericht? Daarvoor echter nog een bijkomende administratie creëren lijkt overbodig.

In verband met de dienst voorafgaande beslissingen (ruling) moet het belang van de transparantie worden benadrukt. Zijn fractie is uiteraard voorstander van de geboden zekerheid maar er moet ook aandacht gaan naar de bekendmaking van de gesloten rulings. Blijkbaar moet niet elke ruling individueel worden bekendgemaakt.

Ten slotte heeft de spreker het over het personeelsbeleid bij de FOD Financiën. De beleidsnota zegt daar niets over. Nochtans zal in de komende vijf jaar ongeveer een kwart van het personeelsbestand uitstromen met een aanzienlijk verlies van expertise tot gevolg. Hoe zal de minister dit beheren?

Ook over de samenwerking met Vlabel wordt niets gezegd in de nota. Men beweert dat de federale ambtenaren geen toegang meer zouden hebben tot de bestanden over het bezit van onroerende goederen. Er is dan ook nog het probleem van de registratiekantoren die reeds een jaar, tegen de wet in, akten blijven registreren. Hoe kan het dat deze onwettige situatie blijft voortbestaan?

soudain confrontées à des règles totalement nouvelles et plongées dans l'incertitude. L'intervenant plaide pour le maintien de la sécurité juridique existante. Il ne faut pas non plus perdre de vue que beaucoup de régions communales autonomes sont de gros investisseurs. Cette critique est également valable pour ce qui est maisons de jeunes. L'intervenant demande à cet égard des précisions quant à la référence faite par le ministre à la réglementation européenne et à la jurisprudence de la Cour de justice.

En ce qui concerne le service de conciliation fiscale, M. Vanvelthoven fait observer que chaque fois qu'une contestation peut être résolue par la conciliation, il faut s'en réjouir. L'intervenant se pose toutefois des questions quant à l'instauration d'un nouveau délai d'interruption et de suspension. Les avocats qui traitent les dossiers fiscaux sont souvent des spécialistes qui misent surtout sur des batailles de procédure, l'objectif principal étant de faire traîner la procédure aussi longtemps que possible. Le délai raisonnable est déjà dépassé dans de nombreux cas à l'heure actuelle. Est-il vraiment sage de créer de nouveaux délais, alors que la conciliation est déjà possible à de nombreux stades? Peut-être les services fiscaux attachent-ils aujourd'hui trop peu d'importance aux possibilités de conciliation existantes et l'accent devrait-il être davantage mis sur celles-ci. Il semble toutefois superflu de créer encore une administration supplémentaire en la matière.

En ce qui concerne le service des décisions anticipées (*ruling*), il convient de souligner l'importance de la transparence. Le groupe de l'intervenant est bien entendu favorable à la sécurité proposée, mais il estime qu'il faut également s'intéresser à la question de la publication des *rulings* conclus. Apparemment, tous les *rulings* ne doivent pas être publiés individuellement.

L'intervenant se penche enfin sur la politique du personnel menée au sein du SPF Finances, qui n'est pas évoquée par la note de politique générale. Or, on prévoit le départ d'un quart environ des effectifs au cours des cinq prochaines années, ce qui entraînera une perte d'expertise considérable. Comment le ministre entend-il gérer cette situation?

La note de politique générale reste également muette quant à la collaboration avec Vlabel. On prétend que les agents fédéraux n'auraient plus accès aux fichiers relatifs à la possession d'immeubles. Se pose encore le problème des bureaux d'enregistrement qui continuent à enregistrer des actes, et le font depuis un an en contravention avec la loi. Comment se fait-il que cette situation illégale soit toujours en cours?

De heer Benoît Dispa (cdH) ontwaart bij de minister een zeker optimisme wanneer die het heeft over een economische lente. De spreker deelt dit optimisme echter niet. Het huidige klimaat dat noopt tot maatregelen om de veiligheid zeker te stellen zal ook invloed hebben op de economische verwachtingen. Op budgettair vlak verwacht de minister een structureel evenwicht tegen 2018, maar dit lijkt voor de spreker verre van zeker. Over de volledige financiering van de taxshift zweeft ook nog heel wat onzekerheid. Opvallend is hoe ver de budgettaire prognoses van de regering (2,1 % structureel tekort 2015 als percentage van het bbp) en die van de Europese Commissie (2,6 %) uit elkaar liggen. Op de middellange termijn wordt dit nog versterkt. Voor 2017 spreekt de Europese Commissie over een structureel tekort van 2,7 % wat toch zeer ver ligt van de 0,5 % die de regering aankondigt. De spreker blijft sceptisch tegenover de verwachtingen van de regering om tegen 2018 een evenwicht te bereiken.

De hoofddoelstelling van de regering ligt in jobcreatie door een verlaging van de werkgeversbijdragen. Hiermee is de spreker het in grote lijnen eens. Maar hij plaatst er wel enkele kritische kanttekeningen bij onder meer inzake de aspecten van selectiviteit en het lineair karakter. Een studie van het IRES (UCL) van oktober 2015 ("Tout miser sur les bas salaires!", www.uclouvain.be), toont dat de door de regering uitgetrokken kredieten niet tegelijk kunnen worden aangewend voor een veralgemeende verlaging van de bijdragen én een significante versterking van de structurele kostenverlaging op de lage lonen. Nochtans is het door vooral te focussen op de laagste lonen dat werkgelegenheid kan worden gecreëerd. Een andere focus zou enkel een zeer beperkte of zelfs geen impact op de werkgelegenheid hebben.

De spreker verschilt ook van mening in verband met de lokale publieke en niet-commerciële sectoren. De invloed van de daling van de bijdragen op lokale besturen en instellingen (ziekenhuizen, verzorgingsinstellingen) is een ander aandachtspunt. Zij zou een gunstige invloed kunnen hebben op die besturen en sectoren of instellingen. De minister heeft overigens zelf gepleit voor het vermijden van oneerlijke fiscale concurrentie op dit niveau. Spreker vraagt dat ook zij zouden kunnen genieten van de beoogde verlaging.

De minister kondigt een plan aan voor de strijd tegen de fiscale fraude. De spreker hoopt dat het binnen afzienbare tijd aan het parlement zal worden voorgelegd. De opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude is onderdeel van de financiering van de taxshift. In de beleidsnota stelt de minister dat het stelsel van de boetes bij de btw wordt herzien onder meer omdat zij in

M. Benoît Dispa (cdH) décèle un certain optimisme chez le ministre, qui parle de printemps économique. Mais l'intervenant ne partage pas cet optimisme. Le climat actuel, qui nous contraint à prendre des mesures de nature à garantir notre sécurité, aura également un impact sur les prévisions économiques. Sur le plan budgétaire, le ministre s'attend à un équilibre structurel d'ici 2018, mais l'intervenant estime que rien n'est moins sûr. Par ailleurs, l'incertitude règne encore en ce qui concerne le financement intégral du *tax shift*. Il est surprenant de constater à quel point les prévisions budgétaires du gouvernement (déficit structurel 2015 égal à 2,1 % du PIB) diffèrent de celles de la Commission européenne (2,6 %). Ces disparités sont encore plus importantes lorsqu'on examine les chiffres à moyen terme. La Commission européenne évoque un déficit structurel de 2,7 % pour 2017, ce qui est très loin de ce que le gouvernement a annoncé (0,5 %). L'intervenant demeure sceptique quant aux attentes du gouvernement, qui espère atteindre l'équilibre d'ici 2018.

L'objectif principal du gouvernement est la création d'emplois par le biais de la réduction des cotisations patronales. L'intervenant peut globalement adhérer à cet objectif, mais il émet certaines réserves, notamment en ce qui concerne la sélectivité et le caractère linéaire. Une étude réalisée en octobre 2015 par l'IRES (UCL) ("Tout miser sur les bas salaires!", www.uclouvain.be) montre que les crédits prévus par le gouvernement ne peuvent pas être affectés à la fois à un abaissement généralisé des cotisations et à un renforcement significatif de la baisse structurelle des coûts sur les bas salaires. Or, c'est surtout en se concentrant sur les salaires les plus bas qu'on peut créer de l'emploi. Se concentrer sur d'autres aspects n'aurait qu'un impact très limité voire aucun impact sur l'emploi.

En ce qui concerne les secteurs publics locaux et non marchands, l'intervenant est également d'un autre avis. L'influence de la baisse des cotisations sur les pouvoirs et établissements locaux (hôpitaux, établissements de soins) est un autre point d'attention. Elle pourrait avoir un effet positif sur ces administrations et secteurs ou institutions. Le ministre a d'ailleurs, lui-même, préconisé d'éviter une concurrence fiscale déloyale à ce niveau. L'intervenant demande qu'ils puissent également bénéficier de la diminution envisagée.

Le ministre annonce un plan de lutte contre la fraude fiscale. L'intervenant espère que ce plan sera soumis au Parlement à bref délai. Les revenus de la lutte contre la fraude fiscale constituent une part du financement du *tax shift*. Dans la note de politique générale, le ministre annonce une révision du système des amendes dans le cadre de la TVA, en raison notamment de leur caractère

bepaalde gevallen buitenproportioneel zijn. De spreker staat daar enigszins argwanend tegenover maar wacht het plan af.

In het kader van de personenbelasting, kondigt de beleidsnota de afschaffing aan van de belastingvermindering voor de asielaanvragers zonder beroepsinkomsten (DOC 54 1428/10, blz. 8). De spreker vindt dit een maatregel met vrij beperkte draagwijdte en vraagt toelichting. Om welke bedragen gaat het? Deze maatregel lijkt te zijn ingegeven door ideologische motieven.

De beleidsnota zegt niets over de storting van de opcentiemen aan de lokale besturen. Nochtans wordt met regelmaat de storting van structurele voorschotten aan de gemeenten beloofd. Kan de minister hierover meer vertellen?

Een belangrijke vraag is, volgens de spreker, of de aangekondigde besparingen bij de FOD Financiën en het overheidsapparaat in het algemeen (DOC 54 1428/10, blz. 6) ook gelden voor de veiligheidsdepartementen. De heer Dispa heeft het moeilijk met het dubbelzinnig discours dat de minister hanteert. De regering houdt vast aan lineaire besparingen en personeelsafbouw, maar, zodra er een probleem met de veiligheid opduikt, worden onmiddellijk grote extra kredietbedragen of personeel aangekondigd om de dreigingen het hoofd te bieden. Waar ligt de waarheid? Ook hier heeft de spreker de indruk dat de lineaire besparingen en personeelsafbouw door ideologische motieven zijn ingegeven. Spreker is zelf ook voorstander van een zekere soberheid bij het overheidsapparaat maar op een gegeven ogenblik zijn terug middelen noodzakelijk. Ook internationaal wordt de vraag gesteld of België nog in staat is de essentiële staatsfuncties uit te oefenen. De spreker sluit zich daar bij aan. Het discours van de ongenueanceerde verdere afbouw kan niet volgehouden worden, het is dubbelzinnig, tegenstrijdig en ongeloofwaardig. De spreker is voor een selectiviteit waardoor bepaalde domeinen, zoals de veiligheid of de justitie, niet zouden vallen onder de lineaire verminderingen. Ook voor de FOD Financiën valt te vrezen dat die niet kan blijven functioneren bij een voortgezette lineaire besparing.

Voor de douane, die ook een rol in de veiligheidsproblematiek speelt, worden een aantal versterkingsmaatregelen vooropgesteld. Krijgt deze dienst extra middelen uit het globaal kredietbedrag van 400 miljoen euro dat door de regering is beloofd?

Aangaande de overheidsschuld (DOC 54 1428/10, blz. 7) stelt de nota dat een bijzondere inspanning

disproportionné dans certains cas. L'intervenant se dit quelque peu méfiant mais attend de voir le plan.

Dans le cadre de l'impôt des personnes physiques, la note de politique générale annonce la suppression de la réduction d'impôt pour les demandeurs d'asile sans revenus professionnels (DOC 54 1428/10, p. 8). L'intervenant considère que cette mesure a une portée assez limitée et demande des explications. Quels sont les montants en jeu? Cette mesure semble inspirée par des motifs idéologiques.

La note de politique générale ne dit mot du versement des centimes additionnels aux pouvoirs locaux. Toutefois le versement d'avances structurelles est régulièrement promis aux communes. Le ministre pourrait-il nous en dire plus?

Une question importante, selon l'intervenant, est de savoir si les économies annoncées pour le SPF Finances, et la fonction publique en général, (DOC 54 1428/10, p. 6) s'appliquent également aux départements de la sécurité. M. Dispa est irrité par le double discours du ministre. Le gouvernement applique des économies linéaires et procède à des réductions de personnel, mais dès qu'un problème surgit en matière de sécurité, il annonce immédiatement la mise à disposition de crédits supplémentaires substantiels ou de renforts de personnel pour faire face aux menaces. Où est la vérité? Ici également, l'intervenant a l'impression que les économies linéaires et les réductions de personnel sont inspirées par des motivations idéologiques. L'intervenant préconise, lui aussi, une certaine sobriété de la fonction publique mais à un moment donné, il faut à nouveau prévoir des moyens. Au plan international aussi, on se demande si la Belgique est encore en mesure d'exercer les fonctions essentielles de l'État. L'intervenant abonde dans le même sens. Le discours d'une baisse continue et sans nuance n'est plus tenable, il est ambigu, contradictoire et peu crédible. L'intervenant prône une sélectivité en vertu de laquelle certains domaines, comme la sécurité ou la justice, ne seraient pas soumis aux réductions linéaires. Il craint également que Le SPF Finances ne puisse continuer à fonctionner si les économies linéaires se poursuivent.

Concernant la Douane, qui joue aussi un rôle dans la problématique sécuritaire, une série de mesures de renforcement sont proposées. Ce service obtiendrait-il des moyens supplémentaires issus du crédit global de 400 millions d'euros qui a été promis par le gouvernement?

Concernant la dette publique (DOC 54 1428/10, p. 7), la note mentionne qu'un effort particulier est nécessaire.

noodzakelijk is. Gaat het om zeer specifieke maatregelen of enkel om de algemene besparingsmaatregelen, toegepast op de schuld? De spreker vraagt meer toelichting bij de valorisatie van bepaalde activa of participaties (DOC 54 1428/10, blz. 14). Zal een verkoop van een overheidsparticipatie steeds gepaard gaan met een afbouw van de overheidsschuld?

Ten slotte vraagt de heer Dispa of de regering voorstander is van één zetel voor de Eurozone in de raad van bestuur van het IMF, wat logisch zou zijn.

De minister heeft vragen bij de impact van de financiële transactie taks op de reële economie, zo stelt de spreker. Het standpunt van de regering dat er onvoldoende andere landen achter staan, getuigt van weinig moed. Zij verschuilt zich achter andere landen om zelf niets te doen of te wachten op een mondiale regeling.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) stelt vast dat de beleidsnota vermeldt dat onder meer als gevolg van de sociaal gecorrigeerde indexsprong, de loonmatiging zich in 2016 verder zal doorzetten (DOC 54 1428/010, blz. 4). Dit is een positieve zaak voor de werkgevers, maar uiteraard in het nadeel van de werknemers. Welke andere elementen zullen naast de indexsprong bijdragen tot deze loonmatiging?

Met betrekking tot de verlaging van de belastingsschijven in de personenbelasting wenst de spreker meer informatie te bekomen. Hij stelt een aantal specifieke vragen. Om welke belastingverminderingen gaat het juist? Welk deel van de hervorming van de personenbelasting (waarvoor in een begroting 2016 een bedrag van 828 miljoen euro is ingeschreven) zal de verlaging van de belastingsschijven vertegenwoordigen? Wat zullen de nieuwe drempelbedragen zijn voor de schijven van 40 % en 45 %? Kan de minister een gedetailleerde overzicht geven van de impact per looncategorie?

De spreker is het niet eens met de stelling van de minister dat de taxshift zou leiden tot meer fiscale rechtvaardigheid. Enkel de progressiviteit van de belastingen leidt tot meer rechtvaardigheid maar die wordt juist afgeremd door de taxshift. Kan de minister meer informatie geven over de impact van de taxshift op de personenbelasting en op de globale fiscaliteit? Hoe zal de minister de taxshift financieren?

Vervolgens pikt de heer Van Hees in op de aangekondigde besparingen bij de FOD Financiën. Hoe denkt de minister deze besparingen te kunnen combineren met zijn voornemen om de strijd tegen de fiscale fraude op te voeren? Daarvoor zijn toch juist meer ambtenaren nodig bij de fiscus? De besparingen leiden ook tot de

S'agit-il de mesures très spécifiques ou uniquement des mesures générales d'économies appliquées à la dette? L'intervenant demande plus d'explications au sujet de la valorisation de certains actifs ou de certaines participations (DOC 54 1428/10, p.14). La vente d'une participation publique s'accompagnera-t-elle toujours d'une réduction de la dette publique?

M. Dispa demande enfin si le gouvernement est en faveur d'un siège pour la zone euro au sein du conseil d'administration du FMI, ce qui serait logique.

L'intervenant affirme que le ministre s'interroge à propos de l'impact de la taxe sur les transactions financières sur l'économie réelle. Le point de vue du gouvernement selon lequel un nombre insuffisant de pays la soutiennent témoigne d'un manque de courage. Il se cache derrière d'autres pays pour ne rien faire lui-même ou pour attendre une réglementation mondiale.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) lit dans la note de politique générale que la modération salariale poursuivra son cours en 2016, entre autres à la suite du saut d'index socialement corrigé (DOC 54 1428/010, p. 4). C'est une bonne nouvelle pour les employeurs, mais évidemment pas pour les travailleurs. Outre le saut d'index, quels autres éléments contribueront à cette modération salariale?

L'intervenant demande des explications au sujet de l'abaissement des tranches d'imposition dans l'impôt des personnes physiques. Il pose une série de questions spécifiques. De quelles réductions d'impôts s'agit-il précisément? Quelle partie de la réforme de l'impôt des personnes physiques (pour laquelle un montant de 828 millions d'euros a été inscrit au budget 2016) l'abaissement des tranches d'imposition représentera-t-elle? Quels seront les nouveaux seuils pour les tranches de 40 % et de 45 %? Le ministre peut-il fournir un relevé détaillé de l'incidence par catégorie de salaire?

L'intervenant conteste l'affirmation du ministre selon laquelle le *tax shift* apporterait plus de justice fiscale. Seule la progressivité de l'impôt augmenterait la justice, or le *tax shift* tend précisément à la réduire. Le ministre peut-il préciser l'impact du *tax shift* sur l'impôt des personnes physiques et sur la fiscalité globale? Comment le ministre financera-t-il le *tax shift*?

M. Van Hees évoque ensuite les mesures d'économie annoncées au SPF Finances. Comment le ministre compte-t-il combiner ces mesures avec son intention d'intensifier la lutte contre la fraude fiscale? Pour atteindre cet objectif, il faut tout de même bien y affecter davantage d'agents fiscaux! Les économies entraînent

sluiting van plaatselijke kantoren waardoor de fiscus minder toegankelijk wordt voor de belastingplichtigen. Bovendien zal het probleem van de laattijdige doorstorting van de opcentiemen op de personenbelasting nog toenemen door gebrek aan personeel. Hetzelfde geldt voor de inning van de belastingen.

De minister kondigt in zijn beleidsnota aan dat er een regeling zal worden uitgewerkt zodat asielzoekers zonder beroepsinkomsten geen gelden kunnen terugkrijgen van de belastingen (DOC 54 1428/010, blz. 8). Gaat het dan om het afschaffen van het belastingkrediet voor kinderen? Vreest de minister niet voor een discriminatie van de asielzoekers ten opzichte van de andere burgers?

Met betrekking tot de hervorming van de btw-boeten vreest de spreker dat het de minister er vooral om te doen is om boetes te verlagen. Dreigt hierdoor geen normvervaging te ontstaan waardoor de btw-wetgeving minder zal worden nageleefd? Zal het geen aanleiding geven tot meer fiscale fraude? Wat beoogt de minister juist met het versoepelen van de bewijslast bij intracommunautaire handelingen en het invoeren van nieuwe regels in verband met kostendelende verenigingen en btw-eenheden, gericht op de praktijk?

Wat de fiscale *rulings* betreft heeft de minister het voornemen om meer kmo's aan te zetten om een *ruling* aan te vragen bij de Dienst Voorafgaande beslissingen. Heeft de minister statistieken over hoeveel kmo's er momenteel jaarlijks een *ruling* aanvragen? Zal deze maatregel niet leiden tot meer werklust terwijl er op personeel gaat worden bespaard? Gaan er dan personeelsverschuivingen gebeuren om de rulingdienst te versterken? Anderzijds acht de spreker het positief dat de Belgische rulingdienst de *rulings* over *transfer pricing* zal uitwisselen met de buitenlandse belastingdiensten. Het zou in elk geval de transparantie bevorderen indien de *rulings* individueel en nominatief zou worden gepubliceerd.

Verder gaat de spreker dieper in op de hervorming van de financiële sector. Hij betreurt dat de regering zich moeilijk kan vinden in het huidige voorstel van de Europese Commissie voor de invoering van een financiële transactietaks in 11 landen van de eurozone. Dit is werkelijk een stap achteruit.

Vervolgens staat de heer Van Hees stil bij de aangekondigde hervorming van de douanediens. De beleidsnota vermeldt dat er een verdere uitrol komt van enkele projecten zoals *System Based Approach* waarbij men overstapt van transactionele controle naar

également la fermeture de bureaux locaux, ce qui rend le fisc moins accessible aux contribuables. Le manque de personnel va en outre encore aggraver le problème du versement tardif des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques. Il en va de même pour le recouvrement des impôts.

Dans sa note de politique générale, le ministre annonce l'élaboration d'une réglementation empêchant les demandeurs d'asile sans revenus professionnels de bénéficier de remboursements d'impôts (DOC 54 1428/010, p. 8). S'agit-il de la suppression du crédit d'impôt pour enfants à charge? Le ministre ne craint-il pas une discrimination des demandeurs d'asile par rapport aux autres citoyens?

En ce qui concerne la réforme des amendes TVA, l'intervenant craint que l'objectif du ministre soit surtout de réduire ces amendes. Ne risque-t-on pas dès lors d'assister à un estompement de la norme, qui encouragera le non-respect de la législation relative à la TVA, ainsi que la fraude fiscale? L'intervenant demande au ministre de préciser ce qu'il entend par l'assouplissement de la charge de la preuve pour les opérations intracommunautaires, et par l'instauration de nouvelles règles relatives aux associations de frais et aux unités TVA, orientées sur la pratique.

En ce qui concerne les *rulings* fiscaux, le ministre a l'intention d'inciter davantage de PME à demander un *ruling* au Service des décisions anticipées. Le ministre dispose-t-il de statistiques annuelles quant au nombre de PME qui demandent actuellement un *ruling*? Cette mesure ne risque-t-elle pas d'augmenter la charge de travail, alors qu'on a l'intention de faire des économies en personnel? Va-t-on procéder à des transferts de personnel pour renforcer le Service des décisions anticipées? L'intervenant se réjouit par ailleurs de constater qu'il est prévu que ce dernier échangera les *rulings* relatifs au *transfer pricing* avec les services fiscaux étrangers. La publication individuelle et nominative des *rulings* renforcerait en tout état de cause la transparence.

L'intervenant s'attarde ensuite sur la réforme du secteur financier. Il déplore que le gouvernement ne soit pas convaincu par la proposition actuelle de la Commission européenne visant à instaurer une taxe sur les transactions financières dans 11 pays de la zone euro. Il s'agit d'un véritable retour en arrière.

M. Van Hees se penche ensuite sur la réforme annoncée des services de douane. La note de politique générale prévoit la poursuite de la mise en œuvre de quelques projets comme la *System Based Approach*, permettant de passer d'un contrôle transactionnel à des

controles gebaseerd op de interne beheersystemen met enkele niet-dienstverlenende AEO bedrijven (onder andere chemische sector) (DOC 54 1428/010, blz. 15). Betekent dit dat de chemische bedrijven dan zelf controles gaan uitvoeren in plaats van de douane? Zullen controles door de douane zelf hierdoor dan dalen?

De heer Rob Van de Velde (N-VA) verwelkomt het voornemen van de minister om de fiscale procedures te harmoniseren over de verschillende fiscale wetboeken heen. De spreker breekt een lans om alle informatie waarover de invorderingsdiensten beschikken aan te wenden om de invordering van de belastingen te verbeteren. Uit eigen onderzoek heeft de spreker kunnen afleiden dat er ten gevolge van een heel aantal problemen 500 miljoen euro tot 1 miljard euro aan gevestigde belastingen niet kan worden gevorderd. De heer Van de Velde heeft daarbij een dertigtal vaak voorkomende typeproblemen gedetecteerd waaronder de niet-beslagbaarheid van Belgische inkomsten in het buitenland, het niet neerleggen van jaarrekeningen, etc. Een aantal typeproblemen kunnen worden opgelost door een simpele vereenvoudiging van de procedures, bijvoorbeeld het afschaffen van de vereiste van aangetekende zending. Dit laatste zou volgens de spreker een besparing kunnen opleveren van 1,2 miljoen euro.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) stelt zich vragen bij de aangekondigde taxshift. Zo is er nog veel onduidelijkheid over de geplande opbrengst en de terugverdieneffecten ervan. Het is een gemiste kans dat de minister van de gelegenheid geen gebruik heeft gemaakt om de fiscaliteit grondig te hervormen: de taxshift leidt enkel tot meer regeltjes en uitzonderingen en maakt de fiscaliteit dus nog complexer. Is het mogelijk om een overzicht te krijgen van de impact van de taxshift per maatregel en per inkomenscategorie? Heeft het Planbureau de studie naar de impact van de taxshift op de jobcreatie reeds gefinaliseerd?

Aan de vooravond van de Klimaatconferentie in Parijs mist de spreker in de beleidsnota een luik over de vergroening van de fiscaliteit. Waarom schenkt de minister daar geen aandacht aan? Wat vindt de minister van het voorstel van Groen om het fiscaal bevoordelen van bedrijfswagens te vervangen door een mobiliteitsbudget?

Met betrekking tot de aangekondigde hervorming van de vennootschapsbelasting wenst de spreker meer uitleg van de minister. Hoe is het gesteld met het fiscaal pact dat de minister gaat sluiten met de werkgevers? Het is van belang om de vennootschapsbelasting te hervormen met minder aftrekposten en meer maatwerk voor kmo's zodat de kloof tussen de grote bedrijven

contrôles basés sur les systèmes de gestion internes avec quelques entreprises OEA ne proposant pas de prestation de services (notamment le secteur chimique) (DOC 54 1428/010, p. 15). Cela signifie-t-il que les entreprises du secteur chimique exerceront elles-mêmes des contrôles en lieu et place de la douane? Le nombre de contrôle douaniers s'en verra-t-il diminué?

M. Rob Van de Velde (N-VA) se félicite de l'intention du ministre d'harmoniser les procédures fiscales dans les différents codes fiscaux. L'intervenant plaide pour que toutes les informations à la disposition des services de recouvrement soient exploitées en vue d'améliorer le recouvrement de l'impôt. Le membre peut déduire de sa propre analyse qu'en raison d'un grand nombre de problèmes, ce sont 500 millions à 1 milliard d'euros d'impôts établis qui ne peuvent pas être recouvrés. M. Van de Velde a détecté une trentaine de problèmes typiques récurrents, dont l'insaisissabilité des revenus belges à l'étranger, le non-dépôt des comptes annuels, etc. Un certain nombre de problèmes typiques peuvent être résolus grâce à une simple simplification des procédures, par exemple la suppression de l'obligation de l'envoi recommandé. Selon l'intervenant, cette dernière mesure permettrait d'économiser 1,2 million d'euros.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) s'interroge sur le *tax shift* annoncé. Il subsiste encore beaucoup d'incertitudes sur le produit escompté de cette mesure et sur ses effets retour. Le ministre rate l'occasion de procéder à une réforme approfondie de la fiscalité: le *tax shift* ne fait qu'accroître le nombre de petites règles et d'exceptions ainsi que le degré de complexité de la fiscalité. Est-il possible d'avoir un aperçu de l'impact du *tax shift* par mesure et par catégorie de revenus? Le Bureau du plan a-t-il déjà finalisé son étude sur l'incidence du *tax shift* sur la création d'emplois?

À la veille de la Conférence de Paris sur le climat, l'intervenant regrette l'absence, dans la note de politique générale, d'un volet consacré au verdissement de la fiscalité. Pourquoi le ministre n'y prête-t-il aucune attention? Que pense le ministre de la proposition de Groen de remplacer l'avantage fiscal des voitures de société par un budget mobilité?

L'intervenant demande des précisions au ministre quant à la réforme annoncée de l'impôt des sociétés. Qu'en est-il du pacte fiscal que le ministre entend conclure avec les employeurs? Il est essentiel de réformer l'impôt des sociétés, en réduisant le nombre de postes de déduction et en le modelant davantage sur mesure pour les PME afin de combler l'écart entre les

(die bijna geen vennootschapsbelasting betalen) en de kleine bedrijven (die meestal worden belast aan het nominale tarief) te dichten.

Met betrekking tot de onderwerping van jeugthuizen aan het btw-stelsel vraagt de heer Calvo wat de minister met deze maatregel eigenlijk beoogt. Hij wijst erop dat het heel wat ongerustheid heeft veroorzaakt in de sector.

Verder gaat de spreker dieper in op het extra budget van 400 miljoen euro, dat zal worden voor veiligheidsmaatregelen ten gevolge van de verhoogde terreurdreiging. Heeft deze verhoging invloed op de financiering van de taxshift?

Tenslotte stelt de spreker het voornemen van de minister in vraag om de douane mee in te zetten voor de terreurbestrijding. Dreigen de normale taken van de douane daardoor niet in het gedrang te komen?

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) benadrukt dat er een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen de taxshift op zichzelf en de relatie tussen de taxshift en de begroting: dat zijn twee verschillende debatten.

Specifiek met betrekking tot de maatregelen in het kader van de taxshift (zoals de Kaaimantaks, de fiscale regularisatie, de speculatietaks, de verhoging van de roerende voorheffing, etc.) vraagt de spreker dat de regering zo snel als mogelijk klaarheid brengt over de opbrengst ervan.

De taxshift gaat uit van de hypothese dat er economische groei is. De aangekondigde studie van het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België over de macro-economische impact van de taxshift zal aantonen in hoeverre die taxshift op zichzelf die groei nog verder kan stimuleren. De spreker wijst erop dat de Europese Commissie voor 2016 een extra groei verwacht van 0,3 % van het bbp ten gevolge van de taxshift. Het is aan de regering om aan te tonen dat de taxshift op zichzelf financierbaar is zonder rekening te houden met de al bestaande economische groei.

De vertegenwoordigers van de Europese Commissie hebben er tijdens de hoorzitting van vorige week op gewezen dat het Belgisch structureel saldo met 0,4 % van het bbp is verminderd in 2015. Hetzelfde cijfer geldt voor 2016. Hiermee wordt België als “*broadly compliant*” beschouwd door de Commissie: België voldoet dus overwegend aan de Europese normen. Echter stelt de heer Van Rompuy een groot verschil vast tussen het verwachte structurele saldo in 2017: terwijl de regering uitgaat van een structureel tekort van 0,5 % van het bbp, gaat de Commissie uit van een tekort van 2,2 % van

entreprises de grande taille (qui ne paient pratiquement pas d'impôt des sociétés) et de petite taille (qui sont généralement imposées au tarif nominal).

En ce qui concerne l'assujettissement des maisons de jeunes au régime de la TVA, M. Calvo demande quel est le but visé par cette mesure, qui a suscité beaucoup d'inquiétude dans le secteur.

L'intervenant s'attarde ensuite sur le budget supplémentaire de 400 millions d'euros prévu pour les mesures de sécurité rendues nécessaires par le relèvement du niveau de la menace terroriste. Ce relèvement a-t-il une incidence sur le financement du *tax shift*?

L'intervenant émet enfin des réserves quant au rôle que le ministre entend faire jouer à la douane dans la lutte contre le terrorisme. Les missions normales de la douane ne risquent-elles pas de s'en voir compromises?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne qu'il convient d'opérer une distinction claire entre le *tax shift* proprement dit et la relation entre celui-ci et le budget: il s'agit de deux débats distincts.

En ce qui concerne spécifiquement les mesures prévues dans le cadre du *tax shift* (taxe Caïman, régularisation fiscale, taxe sur les opérations spéculatives, augmentation du précompte mobilier, ...), l'intervenant demande au gouvernement d'apporter le plus rapidement possible la clarté sur les recettes escomptées en la matière.

Le *tax shift* se fonde sur l'hypothèse d'une croissance économique préexistante. L'étude annoncée du Bureau fédéral du plan et de la Banque nationale de Belgique sur l'impact macroéconomique du *tax shift* montrera dans quelle mesure le *tax shift* peut lui-même continuer à stimuler cette croissance. L'intervenant souligne que la Commission européenne prévoit pour 2016 une croissance supplémentaire de 0,3 % du PIB à la suite du *tax shift*. Il appartiendra au gouvernement de prouver que le *tax shift* est finançable en lui-même, sans tenir compte de la croissance économique déjà existante.

Les représentants de la Commission européenne ont souligné, lors des auditions de la semaine dernière, que le solde structurel belge a diminué de 0,4 % du PIB en 2015. Pareil pour 2016. La Belgique est ainsi considérée par la Commission comme “largement conforme”: notre pays satisfait donc dans une large mesure aux normes européennes. M. Van Rompuy constate toutefois une importante différence au niveau du solde structurel de 2017: alors que le gouvernement table sur un déficit structurel de 0,5 % du PIB, la Commission évoque 2,2 % du PIB à politique inchangée. Ceci explique qu'il

het bbp bij ongewijzigd beleid. Dit verklaart dat er de komende jaren nog zware inspanningen moeten worden gedaan: in 2017 zal er 1,9 miljard euro moeten gevonden worden, in 2018 2 miljard euro en in 2019 maar liefst 3,2 miljard euro om het structureel evenwicht te kunnen bekomen en de taxshift te kunnen uitvoeren. Hierbij wordt evenwel geen rekening gehouden met het eventuele positieve effect van de taxshift op de economische groei.

In 2010 bedroeg het structureel tekort 3,8 % van het bbp. Dit jaar zal het structureel tekort ongeveer 2,7 % van het bbp bedragen. Dit betekent dat het structureel saldo op vijf jaar tijd met 1 % van het bbp is verbeterd. Bovendien heeft de Europese Commissie erop gewezen dat de verbetering van het structureel saldo in 2015 en 2016 met telkens 0,4 % van het bbp voor tweederde te wijten is aan rentedalingen. De heer Van Rompuy besluit hieruit dat indien de regering een structureel evenwicht wil bereiken in 2018 of 2019 er nog zware inspanningen zullen moeten worden geleverd.

De spreker benadrukt dat de taxshift eigenlijk budgettair neutraal zou moeten zijn. Het komt er dus op aan om de belastingdruk zodanig te verschuiven dat de lastenverlagingen of ander belastingverlagingen op één of andere manier in evenwicht worden gehouden door nieuwe belastingen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

— Algemene bemerkingen

De minister geeft aan dat het bekomen van een begrotingsevenwicht geen gemakkelijke opdracht zal zijn. De moeilijkheidsgraad daarvan zal deels afhangen van de economische groei: een verschil in de economische groei van 1 % geeft in de begroting een verschil van 2 miljard euro. De minister benadrukt dat het behalen van een begrotingsevenwicht niet alleen afhangt van de inspanningen van de regering maar ook van de economische groei en de inflatiecijfers.

De minister verwijst naar de Algemene toelichting waarin een raming wordt gemaakt van het structureel saldo ten opzichte van het vooropgestelde begrotings-traject. Het structureel saldo neemt jaarlijks af en daalt van -4,2 miljard euro in 2016 tot -3,2 miljard euro in 2019. Ten opzichte van het vooropgestelde traject waarbij een evenwicht wordt beoogd tegen 2018, betekent dit een nog te leveren inspanning van 1,9 miljard euro in 2017, 2 miljard euro in 2018 en van 3,2 miljard euro in 2019 (DOC 54 1350/001, blz. 58-59). De minister wijst erop dat deze bedragen niet zo maar mogen worden

faudra encore consentir de sérieux efforts au cours des prochaines années: il faudra trouver 1,9 milliard d'euros en 2017, 2 milliards d'euros en 2018 et pas moins de 3,2 milliards d'euros en 2019 pour atteindre l'équilibre structurel et pouvoir réaliser le *tax shift*. À cet égard, il n'est toutefois tenu aucun compte de l'éventuel effet positif du *tax shift* sur la croissance économique.

En 2010, le solde structurel s'élevait à 3,8 % du PIB. Cette année, le déficit structurel sera d'environ 2,7 % du PIB. Cela veut dire qu'en l'espace de cinq ans, le solde structurel s'est amélioré de 1 % du PIB. En outre, la Commission européenne a souligné que l'amélioration du solde structurel de chaque fois 0,4 % du PIB en 2015 et en 2016 est imputable, à hauteur de deux tiers, aux baisses des taux d'intérêt. M. Van Rompuy en conclut que si le gouvernement veut parvenir à un équilibre structurel en 2018 ou 2019, il faudra encore consentir des efforts considérables.

L'intervenant souligne que le *tax shift* devrait, en fait, être neutre au plan budgétaire. L'enjeu est donc de déplacer la pression fiscale de telle sorte que les diminutions de charges ou autres réductions d'impôts puissent être compensées d'une manière ou d'une autre par de nouvelles taxes.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

— Remarques générales

Le ministre déclare qu'il ne sera pas facile de parvenir à un équilibre budgétaire. Le niveau de difficulté de cette mission dépendra en partie de la croissance économique: une différence de 1 % en termes de croissance économique se traduit par une différence de 2 milliards d'euros dans le budget. Le ministre souligne que la réalisation de l'équilibre budgétaire ne dépend pas seulement des efforts du gouvernement mais aussi de la croissance économique et des chiffres de l'inflation.

Le ministre renvoie à l'exposé général dans lequel figure une estimation du solde structurel par rapport à la trajectoire budgétaire prévue. Le solde structurel diminue chaque année et baisse de 4,2 milliards EUR en 2016 à 3,2 milliards EUR en 2019. Par rapport à la trajectoire prévue qui vise un équilibre pour 2018, cela correspond à un effort à fournir à concurrence de 1,9 milliard EUR en 2017, de 2 milliards EUR en 2018 et de 3,2 milliards EUR en 2019 (DOC 54 1350/001, pp. 58-59). Le ministre souligne que ces montants ne peuvent pas tout simplement être additionnés: il s'agira, en 2019,

opgeteld: in 2019 gaat het om een cumulatieve inspanning van 3,2 miljard euro en dus niet om 7 miljard euro.

Tenslotte beaamt de minister dat er voor de financiering van de taxshift voor de jaren 2018 en 2019 nog 1 miljard euro zal moeten worden gevonden. De regering heeft er zich ook toe geëngageerd. Op middellange termijn lijkt dat volgens de minister haalbaar te zijn.

— Taxshift

In tegenstelling tot de heer Gilkinet gelooft de minister bij de financiering van de taxshift in de werking van het prijzenmechanisme. De regering gaat ervan uit dat door de maatregelen in het kader van de taxshift de arbeidskost zal dalen waardoor de vraag naar arbeid zal stijgen, met andere woorden dus meer jobs.

De minister gaat ook niet akkoord met de stelling van de heer Laaouej dat het doorvoeren van een taxshift weinig zin zou hebben in een periode van lage economische groei. De taxshift dient juist om de economie aan te zwengelen. De invloed van het emissieschandaal bij Volkswagen op de Duitse en bijgevolg ook de Europese economie zal niet zo groot zijn. De terugval van de economische groei in China vormt een veel grotere uitdaging volgens de minister omdat heel wat Duitse bedrijven ook afzetten op de Chinese markt.

De FOD Financiën maakt momenteel een studie van de gevolgen van de taxshift per inkomenscategorie (per deciel). Zodra deze studie klaar is, zal de minister ze overmaken aan de Kamer.

De terugverdieneffecten van de taxshift zijn volgens de minister voorzichtig ingeschat: het gaat om een bedrag van 900 miljoen euro of ongeveer 11 % van de hele operatie. Bij andere *taxshift*operaties in het buitenland kwam men vaak tot terugverdieneffecten van 15 à 20 %. De minister preciseert dat de terugverdieneffecten niet zijn opgenomen in de financiering van de taxshift, zij worden toegeschreven aan de begroting.

Tenslotte vermeldt de minister nog dat de taxshift volledig moet los gezien worden van de strijd tegen het terrorisme.

— Vraagbeleid versus aanbodbeleid.

De minister geeft aan dat een beleid gericht op het aanbod identiek is aan een beleid gericht op de vraag. Een beleid gericht op het aanbod mikt op het verbeteren van de competitiviteit om de arbeidsmarkt te kunnen

d'un effort cumulatif de 3,2 milliards d'euros et donc pas de 7 milliards d'euros.

Enfin, le ministre admet qu'il faudra encore trouver 1 milliard d'euros pour financer le *tax shift* durant les années 2018 et 2019. Le gouvernement s'y est également engagé. Le ministre estime que cet objectif est réalisable à moyen terme.

— Tax shift

Contrairement à M. Gilkinet, le ministre croit à l'effet du mécanisme des prix dans le financement du *tax shift*. Le gouvernement part du principe que les mesures dans le cadre du *tax shift* auront pour effet que le coût du travail diminuera, ce qui induira une demande de travail accrue, par conséquent plus d'emplois en d'autres termes.

Le ministre réfute également les propos de M. Laaouej selon lesquels la mise en place d'un *tax shift* aurait peu de sens en période de croissance économique faible. Le *tax shift* a précisément pour objectif de redynamiser l'économie. L'influence du scandale des émissions chez Volkswagen sur l'économie allemande et, par conséquent, européenne, ne sera pas si importante. Le recul de la croissance économique en Chine constitue, pour le ministre, un défi bien plus important dans la mesure où de nombreuses entreprises allemandes sont également actives sur le marché chinois.

Le SPF Finances réalise actuellement une étude sur les effets du *tax shift* par catégorie de revenus (par décile). Dès que cette étude sera finalisée, le ministre la transmettra à la Chambre.

D'après le ministre, les effets retour du *tax shift* ont été estimés avec prudence: il s'agit d'un montant de 900 millions d'euros, soit environ 11 % de l'opération globale. D'autres opérations de *tax shift* à l'étranger ont souvent généré des effets retour de 15 à 20 %. Le ministre précise que les effets retour n'ont pas été inclus dans le financement du *tax shift*, ils sont imputés au budget.

Le ministre ajoute enfin que le *tax shift* n'a rien à voir avec la lutte contre le terrorisme.

— Politique de la demande contre politique de l'offre

Le ministre indique qu'une politique basée sur l'offre est identique à une politique basée sur la demande. Une politique axée sur l'offre vise à optimiser la compétitivité pour pouvoir améliorer le marché de l'emploi

verbeteren en investeringen te bevorderen. Een van de belangrijkste elementen van dergelijk beleid zijn de ingrepen in de arbeidsmarkt.

Door zo'n aanbodbeleid te voeren, wordt ook automatisch de vraag gestimuleerd. Zo vloeit een doordacht aanbodbeleid automatisch over in een structureel vraagbeleid. Er is dus volgens de minister helemaal geen sprake van een contradictie tussen het aanbodbeleid en het vraagbeleid, zoals de heer Laaouej stelt.

— *De taks op financiële transacties*

Het regeerakkoord stipuleert dat de regering voorstander is van een taks op financiële transacties op voorwaarde dat er geen negatieve impact is op de reële economie en op pensioenfondsen en verzekeringsmaatschappijen.

Het belangrijkste knelpunt in dit dossier is de onenigheid tussen Duitsland en Frankrijk. Duitsland wil absoluut geen taxatie op obligatiegerelateerde producten, terwijl Frankrijk dan weer niet wil weten van een taxatie van producten die gerelateerd zijn met aandelen. Deze patstelling maakt dat er voorlopig geen vooruitgang kan worden geboekt.

Ergens vindt de minister het ook contradictorisch dat enerzijds de Europese Commissie voorstelt om de taks op financiële transacties in te voeren in 11 landen van de eurozone en dat anderzijds op Europees niveau de discussie wordt gevoerd met de 28 lidstaten over de invoering van een unie van kapitaalmarkten (*Capital Markets Union*). Er gaan stemmen op één of andere wijze de taks te verwerken in de unie van kapitaalmarkten.

— *Hervorming van de financiële sector*

Op initiatief van de minister van financiën werd er een expertengroep opgericht die een brede reflectie maakt van het Belgisch financieel landschap en zich buigt over de behoeften van de bedrijfswereld en de aanbieders van financiële diensten. Daarnaast analyseert deze expertengroep ook de grote uitdagingen op het vlak van digitalisering waarmee de financiële sector zal worden geconfronteerd: de grote technologie-reuzen zoals *Google*, *Apple* en *Facebook* dreigen de grote concurrenten van de banken te worden op het vlak van digitale financiële dienstverlening. Het verslag van de expertengroep wordt tegen eind 2015 verwacht.

Door de Bazel III-normen werd het eigen vermogen van de banken versterkt waardoor de banken over meer

et promouvoir les investissements. Les interventions sur le marché de l'emploi constituent l'un des éléments principaux de cette politique.

Une telle politique de l'offre stimule aussi automatiquement la demande. C'est ainsi qu'une politique de l'offre bien réfléchie se mue systématiquement en une politique de la demande structurelle. Pour le ministre, il n'existe donc aucune contradiction entre les deux approches, comme l'affirme M. Laaouej.

— *La taxe sur les transactions financières*

L'accord de gouvernement stipule que le gouvernement est partisan d'une taxe sur les transactions financières, à condition qu'il n'y ait pas d'impact négatif sur l'économie réelle ni sur les fonds de pension et les compagnies d'assurances.

Le principal obstacle dans ce dossier est le désaccord entre l'Allemagne et la France. L'Allemagne ne veut absolument pas entendre parler d'une taxe sur les produits liés aux obligations, tandis que pour la France, il ne peut être question d'une taxe sur les produits liés aux actions. Cette opposition fait en sorte qu'aucun progrès n'est réalisé dans ce dossier.

Le ministre trouve aussi que, d'une certaine manière, il est contradictoire que, d'une part, la Commission européenne propose d'introduire la taxe sur les transactions financières dans 11 pays de la zone euro, alors que, d'autre part, au niveau européen, on engage la discussion avec les 28 États membres sur l'instauration d'une Union des marchés de capitaux (*Capital Markets Union*). Des voix s'élèvent pour que l'on intègre cette taxe, d'une manière ou d'une autre, dans l'union des marchés de capitaux.

— *Réforme du secteur financier*

À l'initiative du ministre des Finances, un groupe d'experts a été créé en vue d'ouvrir une large réflexion sur le paysage financier belge et d'examiner les besoins des entreprises et des fournisseurs de services financiers. Ce groupe d'experts analyse en outre les grands défis de la numérisation que le secteur financier va devoir relever: les géants de la technologie comme *Google*, *Apple* et *Facebook* risquent de devenir les grands concurrents des banques sur le plan des services financiers numériques. Le rapport du groupe d'experts est attendu pour la fin de l'année.

La mise en œuvre des normes de Bâle III a renforcé les fonds propres des banques, qui disposent

liquiditeit beschikken. Dit is van het allergrootste belang omdat de financiële crisis van 2008 vooral een liquiditeitscrisis was. Door de kapitaalbuffer van de banken te versterken, zullen de banken alvast beter bestand zijn tegen toekomstige crisissen.

— *Staat als aandeelhouder*

De minister ontkent dat de regering de overheidsparticipaties in de banken (BNP Paribas en Belfius) tegen eender welke prijs wil valoriseren. De minister benadrukt dat de regering ernaar zal streven een zo hoog mogelijke prijs te bekomen. De verkopen zullen enkel doorgaan indien zij een positieve impact hebben op het Belgische bankenlandschap, op de financiering van de Belgische economie en op de tewerkstelling in ons land.

— *Btw op jeugthuizen*

De regering heeft beslist om voortaan btw te heffen op alle drankgelegenheden die een omzet draaien van meer dan 50 000 euro, waaronder ook de jeugthuizen. Deze beslissing is ingegeven door rechtspraak van het Europees Hof van Justitie dat duidelijk stipuleert dat er inzake btw-heffing geen onderscheid mag worden gemaakt tussen jeugthuizen en andere drankgelegenheden. De minister wijst erop dat Nederland en Frankrijk dezelfde beslissing hebben genomen. De onderwerping van de jeugthuizen (met een omzet van meer dan 50 000 euro) aan het btw-stelsel dient juist om de rechtsonzekerheid weg te nemen.

— *Fiscale rulings*

De minister antwoordt dat 28 % van de verstrekte *rulings* verband houden met kmo's. De kmo's hebben dus wel degelijk toegang tot het *rulings*systeem. Om redenen van bedrijfsgeheim kunnen niet alle details van de *rulings* worden bekendgemaakt.

— *De modernisering van de FOD Financiën*

Via informatisering en de invoering van *datamining* wordt er getracht de FOD Financiën efficiënter en performanter te maken. De minister rekent op de informatisering om het vertrek van een aantal oudere personeelsleden op te vangen.

De minister wijst er bovendien op dat er bij de Bijzondere Belastinginspectie recent 100 personeelsleden extra in dienst werden genomen om de strijd tegen de fiscale fraude te intensifiëren. Anderzijds ontkent de minister dat er personeel zou overgeheveld zijn van andere diensten van de FOD Financiën naar de Dienst

dorénavant de davantage de liquidités. Cet élément revêt une importance cruciale, car la crise financière de 2008 était surtout une crise de liquidités. Grâce au renforcement de leurs réserves en capital, les banques seront en tout cas mieux prémunies contre les crises futures.

— *l'État actionnaire*

Le ministre réfute l'affirmation selon laquelle le gouvernement veut valoriser à tout prix les participations de l'État dans les banques (BNP Paribas et Belfius). Le ministre souligne que le gouvernement s'efforcera d'obtenir le prix le plus élevé possible. Les ventes ne se dérouleront que si elles ont un impact positif sur le paysage bancaire belge, sur le financement de l'économie belge et sur l'emploi dans notre pays.

— *TVA applicable aux maisons de jeunes*

Le gouvernement a décidé de soumettre désormais à la TVA tous les débits de boissons dont le chiffre d'affaires excède 50 000 euros, dont les maisons de jeunes. Cette décision a été prise afin de tenir compte de la jurisprudence de la Cour européenne de Justice qui stipule clairement qu'en matière d'imposition à la TVA, aucune distinction ne peut être établie entre les maisons de jeunes et les autres débits de boissons. Le ministre souligne que les Pays-Bas et la France ont pris la même décision. L'assujettissement des maisons de jeunes (dont le chiffre d'affaires excède 50 000 euros) au régime de la TVA sert précisément à lever cette insécurité juridique.

— *Rulings fiscaux*

Le ministre répond que 28 % des *rulings* accordés l'ont été à des PME. Les PME ont donc bien accès au système de *ruling*. Tous les détails des *rulings* ne peuvent être rendus publics pour des raisons de secret d'entreprise.

— *La modernisation du SPF Finances*

L'informatisation et de l'introduction du *datamining* doit permettre d'améliorer l'efficacité et le niveau de performance du SPF Finances. Le ministre compte sur l'informatisation pour compenser le départ d'un certain nombre de membres du personnel âgés.

Le ministre fait en outre observer qu'une centaine d'agents supplémentaires ont été récemment recrutés à l'Inspection spéciale des impôts en vue d'intensifier la lutte contre la fraude fiscale. D'autre part, le ministre nie que des effectifs auraient été transférés d'autres services du SPF Finances vers le Service

Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken, de zogenaamde *ruling* dienst.

In het kader van de laatste hervorming van de FOD Financiën is er een speciale dienst opgericht die moet waken over het welzijn van de ambtenaren. Deze dienst tracht de werkomgeving van de ambtenaren te verbeteren via het invoeren van telewerk, deeltijds werk en flexibele werkuren.

— *Brussel als financieel centrum*

De minister zal erover waken dat Brussel een financieel centrum blijft waar eerlijk en constructief wordt gebankierd en waar geen plaats is voor risicovolle bankactiviteiten. De Belgische economie heeft alle belang bij een gezonde en goed functionerende banksector.

— *Loonkostenhandicap*

De regering heeft de intentie om tegen einde 2016 de loonkostenhandicap, opgebouwd sinds 1996, volledig weg te werken. Door het totaal pakket aan maatregelen hoopt de regering zelfs de voor 1996 opgebouwde handicap, ook een stuk te verkleinen. Lagere loonkosten stimuleren werkgevers om opnieuw meer mensen aan te werven.

— *Tax shelter voor de audiovisuele sector*

Omdat de nieuwe wet die de *tax shelter* voor de audiovisuele sector grondig heeft gewijzigd, enkele onduidelijkheden bevat, zal de minister een nieuw wetsontwerp indienen met volgende elementen:

- o De mogelijkheid om te kwalificeren als “in aanmerking komende productievennootschappen voor de vennootschappen die met een televisieomroep verbonden zijn voor zover de televisieomroep geen enkel voordeel heeft bij het betreffende werk;
- o Het in aanmerking nemen van de uitgaven in de zes maanden voorafgaand aan de ondertekening van de raamovereenkomst op voorwaarde dat wordt verantwoord waarom het noodzakelijk was om deze uitgaven op voorhand te doen;
- o Het bepalen van de vergoedingen aan de producers en andere kosten van commissies en commissielonen in hun voordeel als in aanmerking komende uitgaven, uiteraard binnen de grens van 18 % van de uitgaven gedaan in België.

des décisions anticipées en matière fiscale, le fameux service de *ruling*.

Dans le cadre de la dernière réforme du SPF Finances, il a été créé un service spécial chargé de veiller au bien-être des agents. Ce service tente d'améliorer l'environnement de travail des agents, par l'instauration du télétravail, du travail à temps partiel et des horaires flexibles.

— *Bruxelles en tant que centre financier*

Le ministre veillera à ce que Bruxelles demeure un centre financier, hébergeant des activités bancaires honnêtes et constructives, tout en excluant les activités bancaires risquées. Un secteur bancaire sain et performant est tout à l'avantage de l'économie belge.

— *Le handicap en termes de coût salarial*

D'ici la fin 2016, le gouvernement entend faire totalement disparaître le handicap en termes de coût salarial accumulé depuis 1996. Grâce à l'ensemble des mesures mises en place, le gouvernement espère même réduire partiellement le handicap constitué avant 1996. Des coûts salariaux plus faibles stimulent les employeurs à engager à nouveau davantage de personnel.

— *Tax shelter pour le secteur audiovisuel*

Comme la nouvelle loi modifiant radicalement le régime de *tax shelter* pour le secteur audiovisuel présente quelques imprécisions, le ministre déposera un nouveau projet de loi contenant les éléments suivants:

- o La possibilité d'être qualifiées de “sociétés de production éligibles” pour les sociétés liées à une entreprise de télédiffusion, pour autant que l'entreprise de télédiffusion ne retire aucun avantage de l'œuvre concernée;
- o La prise en compte des dépenses exposées au cours des six mois précédant la signature de la convention-cadre, pour autant que la nécessité de faire ces dépenses au préalable soit justifiée;
- o La fixation des rémunérations des producteurs et autres frais de commissions en leur faveur en tant que dépenses éligibles, en respectant bien entendu la limite de 18 % des dépenses réalisées en Belgique.

— Vennootschapsbelasting

De minister wijst erop dat de aftrekposten in het kader van de vennootschapsbelasting wel allemaal hun bestaansreden hebben. Dikwijls zijn zij ingegeven om één of andere bedrijfsector ter wille te zijn om bepaalde investeringen in België te houden of juist om meer investeringen aan te trekken. Het zou het investeringsklimaat niet bevorderen, als de regering deze aftrekposten plots allemaal zou afschaffen.

De minister lanceert de denkpiste om aan bedrijven de keuze te laten. De bedrijven zouden dan kunnen opteren voor een systeem met een hoog nominaal tarief met aftrekposten of voor een systeem met een lager nominaal tarief zonder aftrekposten. Ten gepaste tijde zal de minister dit voorstel op de regeringstafel brengen.

— Accijnzen

De minister bevestigt dat er bij de accijnsverhoging is rekening gehouden met de situatie in de buurlanden om ontwijkingsgedrag in de grensregio's zoveel mogelijk te voorkomen.

— Autonome gemeentebedrijven

De minister legt uit dat autonome gemeentebedrijven in principe niet onder de btw-regeling voor openbare besturen vallen en dus te beschouwen zijn als gewone belastingplichtigen. Als uitbater van een inrichting voor sport of cultuur vallen autonome gemeentebedrijven onder de vrijstellingen van artikel 44 van het btw-wetboek. Voorts vereist de toepassing van deze vrijstelling onder meer dat de uitbater een instelling is die geen winstoogmerk beoogt en die de ontvangsten uit die uitbating uitsluitend gebruikt tot dekking van de kosten ervan. Wanneer een instelling op basis van voornoemde criteria wordt gekwalificeerd als een instelling zonder winstoogmerk, is het niet relevant of zij al dan niet systematische overschotten realiseert of nastreeft. Als instelling zonder winstoogmerk wordt immers ook de instelling beoogt die streeft naar overschotten voor zover deze winsten niet onder haar leden worden verdeeld. De autonome gemeentebedrijven waarvan de statuten bepalen dat de eventuele winsten onder haar leden zullen worden verdeeld, vallen dus in principe buiten het toepassingsgebied van voornoemde vrijstelling van btw.

Zoals de vorige minister van Financiën al heeft verduidelijkt in zijn antwoord op de schriftelijk vraag nr. 842 van mevrouw Warzée-Caverenne van 2 april 2014 dient

— Impôt des sociétés

Le ministre fait observer que les postes de déduction dans le cadre de l'impôt des sociétés ont tous leur raison d'être. Ils sont souvent dictés par l'idée de favoriser l'un ou l'autre secteur industriel afin de maintenir certains investissements en Belgique ou d'attirer précisément davantage d'investissements. Il ne serait pas profitable au climat d'investissement que le gouvernement supprime subitement l'ensemble de ces postes de déduction.

Le ministre suggère que les entreprises puissent avoir le choix. Elles pourraient alors opter pour un régime ayant à la fois un taux nominal élevé et des postes de déduction ou pour un régime assorti d'un taux nominal plus faible, mais sans postes de déduction. Le ministre présentera cette proposition en temps opportun au gouvernement.

— Accises

Le ministre confirme que lors de l'augmentation des accises, la situation dans les pays limitrophes a été prise en considération afin d'éviter autant que possible que les consommateurs fassent leurs courses à l'étranger dans les régions frontalières.

— Régies communales autonomes

Le ministre explique que les régies communales autonomes ne relèvent en principe pas du régime TVA applicable aux administrations publiques et doivent donc être considérées comme des assujettis ordinaires. En tant qu'exploitants d'une installation sportive ou culturelle, les régies communales autonomes sont visées par les exemptions de l'article 44 du Code de la TVA. L'application de cette exemption exige notamment que l'exploitant soit un organisme qui ne poursuit pas un but lucratif et que les recettes de cette exploitation servent exclusivement à en couvrir les frais. Si un organisme peut être qualifié d'organisme sans but lucratif sur la base des critères précités, le fait qu'il réalise ou cherche à générer des excédents systématiques n'est pas pertinent. Sont en effet aussi qualifiés d'organismes sans but lucratif, les organismes qui cherchent à générer des excédents pour autant que ces gains ne soient pas partagés entre leurs membres. Les régies communales autonomes dont les statuts déterminent que les gains éventuels seront partagés entre les membres ne relèvent donc pas, en principe, du champ d'application de l'exemption précitée de la TVA.

Comme l'a déjà précisé le précédent ministre des Finances dans sa réponse à la question écrite n° 842 de Mme Warzée-Caverenne du 2 avril 2014, il convient

evenwel te worden nagegaan of deze statutaire bepalingen niet louter theoretisch van aard zijn en desgevallend kan worden besloten dat een vrijstelling toch van toepassing is. Dit zal het geval zijn wanneer systematisch tekorten voorkomen in hoofde van het autonoom gemeentebedrijf omdat de aan de bezoekers van de instelling aangerekende prijzen niet volstaan om de exploitatiekosten te dekken en het bijgevolg onmogelijk is om winsten uit te keren. Hiervoor dient het operationele resultaat van de globale activiteit van het autonoom gemeentebedrijf in aanmerking te worden genomen.

In dit verband dienen de werkingssubsidies die door de gemeenten aan het autonoom gemeentebedrijf worden ter beschikking gesteld, gelet op de nauwe band die hen verbindt, in principe niet te worden aangemerkt als ontvangsten van het autonoom gemeentebedrijf. De door de gemeente aan het autonoom gemeentebedrijf toegekende subsidies moeten daarentegen wel bij de overige ontvangsten worden gevoegd teneinde te bepalen of de statutaire bepalingen ook inzake winst-oogmerk en het doel om winsten uit te keren al dan niet theoretisch van aard zijn.

De FOD Financiën bereidt momenteel een publicatie voor waarin de toepasselijke regelgeving met betrekking tot autonome gemeentebedrijven in detail wordt uiteengezet. Het spreekt vanzelf dat deze regels bij eventuele controles nauwgezet zullen worden nageleefd zowel door de Algemene Administratie van de Fiscaliteit als de Bijzondere Belastinginspectie.

— Fiscale Bemiddelingsdienst

De minister verklaart dat het autonome karakter van de Fiscale Bemiddelingsdienst van groot belang is om de bemiddelingen vertrouwelijk te houden en zodoende de slaagkansen gaaf te houden. Deze vertrouwelijkheid geldt voor alle betrokken partijen en in de eerste plaats voor de bemiddelaar zelf. Deze specifieke vertrouwelijkheid wordt trouwens gerealiseerd door de geheimhoudingsplicht vermeld in artikel 1728 van het Gerechtelijk Wetboek. Er zal verder worden nagegaan of de fiscale bemiddelaars expliciet onder deze wettelijke bepaling kunnen worden opgenomen om de slaagkansen van fiscale bemiddeling te verhogen en om de bemiddelaars beter te beschermen.

— Btw-boetes

De minister ervaart dat er een groot draagvlak is om de strenge aanpak van belastingplichtigen die ter goeder trouw zijn, te milderen. De huidige regeling waarbij een btw-plichtige na zijn spontane rechtzetting naderhand toch een boete krijgt opgelegd, wekt vrij veel wrevel bij ondernemers en cijferberoepen. De hoge en te frequent

cependant de vérifier si ces dispositions statutaires ne sont pas de nature purement théorique, auquel cas il peut être décidé que l'exemption est tout de même d'application. Ce sera le cas lorsque la régie communale autonome est systématiquement en déficit parce que les prix demandés aux visiteurs de l'organisme ne sont pas suffisants pour couvrir les frais d'exploitation et qu'il est dès lors impossible de distribuer des gains. Pour cela, le résultat opérationnel de l'activité globale de la régie communale autonome doit être pris en compte.

À cet égard, les subsides de fonctionnement que les communes mettent à la disposition des régies communales autonomes, ne doivent en principe pas étant donné le lien étroit qui existe entre elles, être considérés comme des recettes des régies communales autonomes. Les subsides octroyés par la commune à la régie communale autonome doivent par contre être ajoutés aux autres recettes en vue de déterminer si les dispositions statutaires relatives au but lucratif et à l'objectif de distribuer des gains sont théoriques ou non.

Le SPF Finances est en train de préparer une publication exposant en détail la réglementation applicable aux régies communales autonomes. Il va de soi qu'en cas de contrôle éventuel, ces règles seront respectées tant par l'Administration générale de la Fiscalité que par l'Inspection spéciale des impôts.

— Service de conciliation fiscale

Le ministre explique que le caractère autonome du Service de conciliation fiscale est très important afin que les conciliations restent confidentielles et aient ainsi une chance d'aboutir. Cette confidentialité s'applique à toutes les parties concernées, et en premier lieu au médiateur lui-même. Cette confidentialité spécifique est d'ailleurs prévue par l'obligation de secret visée à l'article 1728 du Code judiciaire. Il sera vérifié si les médiateurs fiscaux peuvent être mentionnés explicitement dans cette disposition légale en vue d'accroître les chances de réussite de la conciliation fiscale et de mieux protéger les médiateurs.

— Amendes en matière de TVA

Le ministre constate que l'idée d'adoucir le traitement sévère des contribuables de bonne foi emporte une large adhésion. La réglementation actuelle en vertu de laquelle un assujetti ayant procédé à une rectification spontanée reçoit tout de même une amende, suscite le mécontentement des entrepreneurs et des professions

toegepaste btw-boetes leiden er ook toe dat de gewestelijke directies worden overbelast met verzoekschriften tot vermindering of kwijtschelding van die boetes.

Wat de proportionele boetes betreft, is in het kader van het taksificatieproces dat aan de gang is, afgesproken dat de cijferberoepen een voorstel tot wijziging van koninklijk besluit nr. 41 zullen doen. Nadien zal de FOD Financiën dat voorstel beoordelen.

— IMF

De minister is voorstander van een unieke zetel voor alle eurolanden in het IMF. Het is dan wel de bedoeling dat de grote eurolanden afstand doen van hun eigen zetel. Als dit niet haalbaar blijkt, geeft de minister er de voorkeur aan om de bestaande toestand te bestendigen.

— De Koninklijke Munt

Het regeerakkoord vermeldt dat de toekomst van de Koninklijke Munt in 2016 zal worden geëvalueerd. De voornaamste problemen zijn de hoge kosten, de lage volumes die worden behaald en de dalende vraag naar munten.

— Redesign van de overheid.

De minister geeft aan dat de *Redesign* tot de bevoegdheid behoort van de minister voor Ambtenarenzaken. Daarbij zal er vooral gewerkt worden aan een verbetering van de processen om de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren. Zo zal het aankoopproces van de hele overheid onder de loep worden genomen, net als het overheidspatrimonium.

— Hypotheekbewaarders

Er zal ten gepaste tijde een evaluatie worden gemaakt van de wijzigingen die zijn aangebracht aan het stelsel van de hypotheekbewaarders om te kijken of er efficiëntiewinsten zijn gerealiseerd.

De rapporteurs,

de voorzitter,

Ahmed LAAOUEJ
Benoît PIEDBOEUF

Eric VAN ROMPUY

du chiffre. Les amendes élevées et trop fréquentes en matière de TVA ont aussi pour conséquence que les directions régionales sont inondées de demandes de réduction ou de remise de ces amendes.

En ce qui concerne la proportionnalité des amendes, il a été convenu dans le cadre du processus de taxification en cours d'inviter les professionnels du chiffre à élaborer une proposition de modification de l'arrêté royal n° 41. Cette proposition sera ensuite appréciée par le SPF Finances.

— Le FMI

Le ministre estime qu'un siège unique devrait être réservé au sein du FMI à l'ensemble des pays de la zone euro, ce qui signifie que les grands pays de cette zone devraient renoncer à disposer de leur propre siège. Si cette solution s'avère irréalisable, le ministre préconise le maintien de la situation actuelle.

— La Monnaie royale

L'accord de gouvernement indique que l'avenir de la Monnaie royale sera évalué en 2016. Les problèmes essentiels se situent en la matière au niveau des coûts élevés, des faibles volumes atteints et de la baisse de la demande de monnaies.

— Le Redesign des pouvoirs publics

Le ministre indique qu'il s'agit d'une compétence de son collègue chargé de la Fonction publique. L'accent sera principalement mis en l'espèce sur le renforcement des processus visant à améliorer la qualité du service. Ainsi, le processus d'acquisition et le patrimoine public seront examinés minutieusement pour l'ensemble des pouvoirs publics.

— Conservateurs des hypothèques

Les modifications apportées au régime applicable aux conservateurs des hypothèques seront évaluées en temps utile, le but étant de déterminer si celles-ci ont généré des gains d'efficacité.

Les rapporteurs,

Le président,

Ahmed LAAOUEJ
Benoît PIEDBOEUF

Eric VAN ROMPUY