

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2015

ONTWERP

**van algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2016**

ADVIES

**over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking**

(partim: Ontwikkelingssamenwerking)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post	3
II. Bespreking.....	12
III. Stemming.....	69

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 à 039: Verslagen.
- 040: Amendement.
- 041: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2015

PROJET

**du budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2016**

AVIS

**sur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération du développement**

**(partim: Coopération au
développement)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste.....	3
II. Discussion	12
III. Vote.....	69

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 00.: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 039: Rapports.
- 040: Amendement.
- 041: Rapport.

3106

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative :

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001), alsook de beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (DOC 54 1428/005) besproken tijdens haar vergaderingen van 18 november en 2 december 2015.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, gaat ervan uit dat de commissie vertrouwd is met de door hem ingediende beleidsnota. Daarom geeft hij aan dat hij wil ingaan op enkele belangrijke aspecten van zijn beleid voor 2016.

Vooreerst wenst de minister een korte inleiding te geven waarin hij terugblikkt op het voorbije jaar en stilstaat bij een aantal *lessons learned*. Die vier lessen zijn vaak zeker zo interessant als de plannen die op stapel staan.

“Wij moeten minder bescheiden zijn”

De minister geeft aan dat hij het voorbije jaar heeft vastgesteld dat inzake internationale ontwikkeling niet alleen werd geluisterd naar het standpunt van België, maar dat dit standpunt ook op prijs werd gesteld. Zo wordt vaak een beroep gedaan op de expertise van ons land in Centraal-Afrika.

Een duidelijk voorbeeld is de crisis in Burundi. De andere landen en de internationale en multilaterale organisaties houden goed de vinger aan de pols van wat België denkt en doet. Op een moment dat België weloverwogen de stap zet om bijvoorbeeld de politietoewerking te stoppen en de steun op te schorten die rechtstreeks bij de overheid terechtkomt, wordt dit door andere landen en organisaties niet enkel opgemerkt, maar men merkt ook dat dit aanleiding is tot verdere consultatie en gesprek.

Een positiever voorbeeld is het pleidooi dat België houdt voor meer aandacht voor de minst ontwikkelde landen (MOL). In het afgelopen jaar heeft België internationaal vurig bepleit de helft van de budgetten voor

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001), ainsi que la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste (DOC 54 1428/005) lors de ses réunions des 18 novembre et 2 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

M. Alexander de Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, souhaite, dans la mesure où sa note de politique générale est connue de la commission, mettre en avant quelques points majeurs de sa politique pour l'année 2016.

Avant toute chose, le ministre souhaite, dans une brève introduction, revenir sur l'année écoulée et tirer un certain nombre d'enseignements. Ces quatre enseignements sont souvent certainement aussi intéressants que les projets en chantier.

“Osons un peu moins de modestie”

Le ministre indique qu'au cours de l'année écoulée, il a pu constater qu'en matière de développement international, la voix de la Belgique était non seulement écoutée mais aussi appréciée. L'expertise belge en Afrique centrale est ainsi souvent demandée.

La crise au Burundi le montre clairement: les autres pays et les organisations internationales et multilatérales suivent de très près les avis et les actions de la Belgique. Si, à un moment donné, la Belgique décide, par exemple, après mûre réflexion, de mettre fin à la coopération policière et de suspendre l'aide qui est fournie directement aux autorités, cette mesure sera non seulement remarquée par d'autres pays et organisations, mais on verra aussi qu'elle déclenchera d'autres consultations et discussions.

Un exemple plus positif est le plaidoyer de la Belgique visant à prêter davantage attention aux pays les moins avancés (PMA). Au cours de l'année écoulée, la Belgique a été un ardent partisan, à l'échelle interna-

officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Aid* – ODA) aan die landen te besteden. Dat is meer dan ooit nodig, aangezien de officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen (paradoxaal genoeg) daalt. In 2014 heeft de Commissie voor Ontwikkelingsbijstand (*Development Assistance Committee* – DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) erop gewezen dat die hulp met 16 % is verminderd. De steun aan Subsaharaans Afrika daalde met 5 %.

Als land gaat België niet alleen tegen de stroom in, maar probeert het ook andere landen mee te trekken. Dat heeft het onder meer gedaan op de VN-Top *Financing for Development* die de financiële bakens voor de komende vijftien jaar moest verzetten. Het Belgische *side-event* met betrekking tot het Belgische pleidooi voor de minst ontwikkelde landen dat in Addis Abeba werd georganiseerd, was bijzonder succesvol, met een bijzondere vermelding van het onderwerp in de eindtekst van de conferentie.

Volgens de minister wordt die focus op de minst ontwikkelde landen tevens weerspiegeld in de nieuwe lijst van de partnerlanden die dit jaar werd goedgekeurd. Van de veertien partnerlanden op die nieuwe lijst behoren er twaalf tot de categorie van de minst ontwikkelde landen, waarvan acht fragiele Staten.

De minister geeft aan dat België de volgende jaren in die landen het verschil zal moeten maken, niet omdat het makkelijk is, maar omdat het nodig is. Veel van die landen zien hun financieringsstromen immers veeleer opdrogen dan toenemen. De Belgische expertise ter plaatse kan het verschil maken en kan bijdragen tot het instellen van een echte dynamiek van verandering.

“Times are changing”

We leven in een tijd van grondige verandering. En dat is ook het geval voor het internationale ontwikkelingsbeleid. Dit jaar werden dan ook internationaal een aantal belangrijke bakens verzet.

Eind september 2015 werd op een bijzondere VN-Top in New York de “Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling” goedgekeurd. De Millenniumdoelstellingen (*Millennium Development Goals* – MDG’s) hebben plaats geruimd voor de *Sustainable Development Goals* (SDG’s).

Deze nieuwe doelstellingen vormen het ontwikkelingskader voor de volgende vijftien jaar. Geen acht, maar zeventien doelstellingen ditmaal, met als centrale

tionale, voor que l’on consacre la moitié des budgets de l’aide publique au développement (APD) aux pays les moins avancés. C’est plus que jamais nécessaire, car paradoxalement, les pays les moins avancés voient leur aide publique au développement diminuer. En 2014, le Comité d’Aide au Développement (CAD) de l’Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE) a fait état d’une baisse de 16 %. L’aide à l’Afrique subsaharienne a diminué de 5 %.

La Belgique ne se contente pas d’aller à contre-courant, elle essaie également d’entraîner d’autres pays dans son sillage. C’est notamment ce qu’elle a fait au sommet de l’ONU sur le Financement du développement, qui devait déplacer les balises financières pour les quinze prochaines années. L’événement que la Belgique a organisé en marge de son plaidoyer à Addis Abeba en faveur des pays moins avancés a connu un franc succès, avec une mention spéciale du sujet dans le texte final de la conférence.

Le ministre estime que l’on retrouve aussi cette focalisation sur les pays les moins avancés dans la nouvelle liste de pays partenaires approuvée cette année. Sur les quatorze pays partenaires de la nouvelle liste, douze appartiennent à la catégorie des pays les moins avancés, huit sont des États fragiles.

Le ministre considère que c’est dans ces pays que la Belgique devrait faire la différence dans les années à venir, non pas parce que c’est facile, mais parce que c’est nécessaire. En effet, bon nombre de ces pays voient leurs flux de financement s’assécher au lieu d’augmenter. L’expertise belge sur le terrain permet de faire la différence et de participer à la mise en place d’une véritable dynamique de changement.

“Les temps changent”

Nous vivons dans une époque de grands changements. Il en va de même pour la politique internationale de développement. Une série d’avancées importantes ont ainsi été réalisées cette année sur le plan international.

Fin septembre 2015, lors d’un sommet spécial de l’ONU, l’Agenda pour le développement durable à l’horizon 2030 a été approuvé à New York. Les Objectifs du Millénaire (OMD) ont fait place aux Objectifs pour le Développement durable (ODD).

Ces nouveaux objectifs constituent le cadre du développement pour les quinze prochaines années. Au nombre non plus de huit mais de dix-sept, ils s’articulent

ambitie tegen 2030 een einde maken aan extreme armoede. Dat is een bijzonder ambitieuze doelstelling, want ze betekent dat men de komende vijftien jaar elk uur 7 500 mensen de economische ladder laten opklimmen. Of anders gezegd, moeten elke dag zo'n 180 000 mensen uit de armoede worden getild.

De minister meent dat men, alvorens een werk van dergelijke omvang aan te vatten, altijd het best eerst kijkt naar wat in het verleden heeft gewerkt of wat succesvol is geweest. De voorbije vijftien jaar kon de extreme armoede wereldwijd worden gehalveerd, en de echte motor van vooruitgang op dat vlak is economische groei geweest. Niet de ontwikkelingshulp van Staat tot Staat of het vermanende vingertje om het Zuiden niet te vergeten. Wél de groeicijfers van landen als China en India — gemiddeld zo'n 6 % — hebben de grootste groep mensen uit de armoede getild.

Dat betekent dat een van de belangrijkste uitdagingen, ook in het internationaal ontwikkelingsbeleid, erin bestaat voldoende economische groei te creëren, met dien verstande dat die groei voldoende duurzaam en inclusief moet zijn en dat hij niet alleen ten goede mag komen aan een klein, gesloten groepje, zoals dat in het verleden vaak het geval was in heel wat Afrikaanse landen. De minister merkt op dat veel landen met een tweecijferige groei er niet altijd in slagen die groei ten goede te laten komen aan de meerderheid van de bevolking.

De gedachte dat alles staat of valt met economische groei, zit overduidelijk ook ingebakken in het nieuwe, wereldwijde ontwikkelingskader, dat een prominente rol voor de private sector weglegt om de ontwikkelingsdynamiek de volgende jaren te versterken. Er is nog een andere reden waarom de internationale ontwikkelingsagenda dit jaar volledig uitgebroken is uit de klassieke ontwikkelingsdiscussie over gouvernementele en niet-gouvernementele samenwerking: de SDG's zijn overduidelijk een veel bredere agenda dan de Millemioelstellingen.

Niet alleen omvatten de SDG's zowat alle domeinen van ons samenleven, ze zijn niet langer een verhaal waarin Noord en Zuid elkaars antithese zijn. De SDG's formuleren voor de allereerste keer een agenda op maat van de wereld van vandaag. Een wereld waarin we meer dan ooit van elkaar afhankelijk zijn, een wereld die niet langer bipolair, maar multipolair is, een wereld waarin de sleutel voor menselijke ontwikkeling in een steeds sterkere samenwerking ligt. Maar een veel bredere agenda

autour de l'ambition de mettre fin à l'extrême pauvreté d'ici 2030. Il s'agit d'un objectif particulièrement ambitieux parce qu'il implique de devoir faire gravir l'échelle économique toutes les heures à 7 500 personnes durant les quinze prochaines années. En d'autres termes, il faut faire sortir quotidiennement quelque 180 000 personnes de la pauvreté.

Le ministre estime qu'il est toujours plus judicieux de commencer par examiner ce qui a fonctionné ou a été couronné de succès dans le passé, avant d'entreprendre un travail d'une telle ampleur. Au cours des 15 dernières années, l'extrême pauvreté a pu être réduite de moitié dans le monde. La croissance économique a été le véritable moteur des progrès dans ce domaine et non l'aide au développement d'État à État ni les sermons appelant à ne pas oublier le Sud. Ce sont effectivement les chiffres de la croissance de pays tels que la Chine et l'Inde, environ 6 % en moyenne, qui ont permis au plus grand groupe de personnes de sortir de la pauvreté.

Cela veut dire que l'un des principaux enjeux, y compris dans la politique de développement international, est de faire en sorte que l'on crée suffisamment de croissance économique, étant entendu que cette croissance doit être suffisamment durable et inclusive et qu'elle ne profite pas qu'à un petit club fermé, comme cela a souvent été le cas dans le passé dans plusieurs pays africains. Le ministre relève que de nombreux pays disposant d'une croissance à deux chiffres ne parviennent toujours pas à faire en sorte que la majorité de la population profite de cette croissance.

L'idée que tout dépend de la croissance économique est aussi incontestablement ancrée dans le nouveau cadre de développement mondial qui accorde au secteur privé un rôle de premier ordre afin de renforcer la dynamique de développement durant les années à venir. Le fait que l'agenda de développement international soit entièrement sorti de la discussion classique concernant la coopération gouvernementale ou non gouvernementale a encore une autre explication, à savoir: les ODD constituent de toute évidence un agenda beaucoup plus large que les Objectifs du Millénaire.

Non seulement les ODD embrassent presque tous les domaines de notre société, mais en plus, ils n'opposent plus le Nord et le Sud. Pour la toute première fois, les ODD formulent un agenda adapté au monde d'aujourd'hui. Un monde où nous sommes plus que jamais dépendants les uns des autres, un monde qui n'est plus bipolaire, mais multipolaire, un monde où la clé du développement humain réside dans un renforcement de la coopération. Mais un agenda beaucoup plus

betekent ook een veel bredere financieringsbasis. De heer Jim Kim, voorzitter van de Wereldbank, spreekt in dat verband altijd over “trillions, not billions”.

De minister merkt op dat de middelen die nodig zijn om die brede agenda tegen 2030 te kunnen waarmaken ver boven de beschikbare overheidsbudgetten uitstijgen. Het is meteen ook een erkenning van het feit dat heel wat landen vandaag veel sterkere toegang hebben tot andere financieringsstromen. Zo zijn bijvoorbeeld de *remittances* (financiële transfers van migranten) de voorbije jaren met meer dan 300 % gestegen, en de buitenlandse investeringen de voorbije vijftien jaar met 70 %.

Daaruit concludeert de minister dat in dit jaar een tweede lering werd getrokken, met name dat “ontwikkelingssamenwerking” is omgevormd tot “internationale ontwikkeling”. Het paradigma is grondig veranderd.

“Debat gaat over mensen, niet over procenten”

De minister wijst erop dat hij dit jaar verschillende werkbezoeken heeft gebracht, waaronder één aan Rwanda, Burundi en de Democratische Republiek Congo (DRC) en één aan het Turks-Syrisch grensgebied, in het kader van de humanitaire hulp.

De minister beklemtoont tevens dat België een zeer uitgesproken thematisch standpunt heeft ingenomen op de belangrijke VN-topbijeenkomsten in Addis Abeba en in New York, waar het nieuwe ontwikkelingsparadigma voor de volgende vijftien jaar werd uitgewerkt.

Dat was een bewuste keuze. De minister meent dat men niet vanuit een ivoren toren een slagkrachtig ontwikkelingsbeleid kan uittekenen dat aangepast is aan de noden en de mogelijkheden van vandaag. Een minister kan zich niet beperken tot het ontvangen van enkele mensen in Brussel of tot het vaak bezoeken van de salons van de machtshebbers.

Om tot een slagkrachtig en relevant ontwikkelingsbeleid te komen, moet een minister naar de kampen en de achterwijken gaan. Het is ook daar dat hij de echte noden en bekommelingen hoort, die hij daarna kan meenemen om een eigen beleid te bepalen of voor gesprekken met lokale verantwoordelijken, of het nu gaat om mensen die zich inzetten voor lokale ngo's, om politieke machtshebbers of grote multilaterale organisaties.

vaste signifie aussi une base de financement beaucoup plus large. M. Jim Kim, président de la Banque mondiale, parle toujours à cet égard de “trillions, not billions”.

Le ministre fait remarquer que les moyens requis en vue de pouvoir mettre en œuvre ce vaste agenda d'ici 2030 excèdent largement les budgets publics disponibles. Cela prouve aussi que de nombreux pays ont aujourd'hui un accès beaucoup plus large à d'autres flux financiers. Ainsi, par exemple, les *remittances* (transferts financiers des migrants) ont augmenté de plus de 300 % ces dernières années, et les investissements étrangers de 70 % au cours des quinze dernières années.

Le ministre considère donc que le deuxième enseignement cette année consiste en la transformation de la thématique de la “Coopération au développement” en thématique du “développement international”. Le paradigme a fondamentalement changé.

“Le débat porte sur des personnes, et non sur des pourcentages”

Le ministre rappelle qu'il a effectué cette année plusieurs visites de terrain. Une au Rwanda-Burundi-RDC et une à la frontière turcosyrienne dans le cadre de l'aide humanitaire.

Le ministre souligne également que la Belgique a eu une présence thématique très marquée lors d'importants sommets de l'ONU à Addis Abeba et à New York où le nouveau paradigme de développement a été défini pour les quinze prochaines années.

Il s'agissait d'un choix délibéré. Le ministre estime que ce n'est pas en s'enfermant dans une tour d'ivoire que l'on peut définir une politique de développement énergique adaptée aux besoins et aux possibilités du monde d'aujourd'hui. Un ministre ne peut se contenter de recevoir quelques personnes à Bruxelles ou de fréquenter les salons des puissants.

En vue de définir une politique de développement énergique et pertinente, un ministre doit se rendre dans les camps et dans les quartiers pauvres. C'est là qu'il entend les vrais besoins et préoccupations, dont il peut ensuite tenir compte pour définir sa propre politique ou dans des discussions avec les responsables locaux, qu'il s'agisse de personnes qui s'engagent pour des ONG locales, des responsables politiques ou de grandes organisations multilatérales.

Tijdens die werkbezoeken heeft de minister met honderden mensen gesproken. Hij kon dan ook respect voor al wie zich inzet voor internationale ontwikkeling en humanitaire hulp betuigen.

In de marge van de VN-Conferentie over de ontwikkelingsfinanciering van 13 juli 2015 in Addis Abeba geeft de minister aan dat hij heeft aangedrongen op een bezoek aan een aantal lokale projecten. Hij bezocht een kleinschalig initiatief van Vlaamse Paters in de buitenwijken van de Ethiopische hoofdstad.

Tijdens zijn bezoek aan het Turks-Syrische grensgebied heeft de minister in Gaziantep in alle rust en in alle beslotenheid een lang gesprek kunnen voeren met twee families van Syrische oorlogsvluchtelingen. Tijdens dergelijke gesprekken dringt men door tot de diepte van de menselijke ellende die deze mensen meemaken. Alles moeten achterlaten, op zoek naar een veilige haven om nu al de vierde winter te kunnen overleven. Het zijn gesprekken waar de minister evenveel uit leert als uit het zoveelste rapport met cijfers, hoe ontstellend die cijfers ook zijn.

De minister heeft echter tot zijn ontgoocheling moeten vaststellen dat het in België gehouden debat inzake internationale ontwikkeling grotendeels voorbijgaat aan het lot van die mensen, hun verhalen, hun zorgen of hun dromen; het gaat veeleer over financiële kwesties en percentages. De minister betreurt dat hij sinds een jaar moet debatteren over het streefpercentage van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) dat aan de ODA moet worden besteed. Het lijkt erop dat veel mensen liever debatteren over de cijfers dan over de manier waarop de leefomstandigheden van de bevolking van de armste landen kunnen worden verbeterd of de manier waarop het burgerschap aldaar kan worden versterkt. Soms heeft de minister het gevoel dat men meer discuteert over wat België in het ontwikkelingsbeleid inbrengt dan over wat het eruit haalt.

Hij hoopt dan ook dat de aandacht de volgende vier jaar meer zal uitgaan naar de inhoud. Er wordt weliswaar bespaard op het budget voor internationale ontwikkeling, maar de regering heeft die beleidskeuze van bij haar aantreden goedgekeurd en zal daar niet op terugkomen. Bijgevolg meent de minister dat die nu al een jaar aanslepende discussie terzijde moet worden geschoven. We moeten onze aandacht richten op de toekomst om de volgende uitdaging aan te gaan: hoe zal België zijn beleid de volgende jaren hervormen om de beschikbare financiële middelen optimaal te besteden daar waar het een meerwaarde kan bieden?

Lors de ces visites de terrain, le ministre a pu s'entretenir avec des centaines de personnes. Il a aussi pu témoigner son respect à tous ceux qui s'engagent en faveur du développement international et de l'aide humanitaire.

En marge de la Conférence sur le financement du développement des Nations Unies qui s'est tenue le 13 juillet 2015 à Addis Abeba, le ministre indique avoir insisté pour visiter un certain nombre de projets locaux. Il a visité un projet des *Vlaamse Paters* dans la périphérie de la capitale éthiopienne.

Au cours de sa visite le long de la frontière entre la Turquie et la Syrie, le ministre a pu s'entretenir longuement, à Gaziantep, dans le calme et en toute discrétion, avec deux familles de réfugiés syriens fuyant la guerre. C'est au cours de ces échanges que l'on peut prendre la mesure de la misère humaine que vivent les réfugiés qui ont dû tout abandonner et se mettre à la recherche d'un endroit sûr pour survivre un quatrième hiver. Ces conversations ont été aussi instructives, pour le ministre, que tous les rapports chiffrés, indépendamment de la dimension consternante des chiffres qu'ils peuvent contenir.

Mais à sa déception, le ministre a dû constater que la plupart des discussions sur le développement international qui se sont tenues en Belgique ne portaient pas sur le sort de ces personnes, sur leurs histoires, leurs soucis ou leurs rêves. Le débat portait plus sur les questions financières et sur les pourcentages. Depuis un an, le ministre regrette de devoir épiloguer sur la question de l'objectif de 0,7 % du revenu national brut (RNB) à consacrer à l'APD. Il semble que bon nombre de personnes préfèrent débattre sur les chiffres que sur la manière d'améliorer le sort de la population dans les pays les plus pauvres et renforcer les citoyens de ces pays. Le ministre a parfois le sentiment que l'on discute plus de ce que la Belgique met dans la politique au développement que de ce qu'elle en retire.

Il espère donc que dans les quatre prochaines années, le contenu sera davantage prioritaire. Certes, le budget du développement international est soumis à des économies mais le gouvernement l'a décidé dès sa mise en place et cette décision ne sera pas modifiée. Aussi, le ministre estime qu'il convient de laisser à présent de côté cette discussion qui dure depuis maintenant un an. Il importe de se focaliser sur l'avenir afin de relever le défi suivant: comment la Belgique va-t-elle dans les années qui viennent réformer sa politique pour affecter de façon optimale les moyens financiers disponibles là où elle peut apporter une plus-value?

“Wij moeten durven optimistisch zijn”

Voor de minister is de vierde les eigenlijk ook een bekentenis. Hij is een ontwikkelingsoptimist. Men heeft de voorbije vijftien jaar op het vlak van menselijke ontwikkeling wereldwijd ongelooflijke stappen vooruit gezet. Een aantal voorbeelden:

— de voorbije vijftien jaar is de internationale gemeenschap erin geslaagd het aantal personen dat in extreme armoede leeft, met de helft te doen dalen. Dat is een enorme vooruitgang. In 1999 leefden nog 1,7 miljard mensen in armoede; in 2015 zijn het er nog ongeveer 850 miljoen;

— ook de kindersterfte is met de helft gedaald; thans hebben twee miljard méér mensen toegang tot drinkwater (referentiejaar 1990);

— er zitten ook meer meisjes dan ooit op de schoolbanken. Niet onbelangrijk als men weet dat vrouwen vaak de échte motor van vooruitgang zijn. In dat verband zouden twee cijfers tot de verbeelding moeten spreken:

- als 10 % meer meisjes school lopen, verhoogt dat het nationaal inkomen van een land met 3 %;

- wanneer vrouwen werken, investeren ze 90 % van hun inkomen in het gezin. Bij mannen is dat slechts 30 tot 40 %.

— de toegang tot aidsremmers is sterk verbeterd;

— de vaccinatiegraad tegen mazelen is gestegen en het aantal kinderen met mazelen is gedaald.

De minister geeft echter toe dat het werk nog niet af is. Hoewel de moedersterfte de voorbije 25 jaar met de helft is gedaald, laten dagelijks 800 meisjes en jonge vrouwen het leven tijdens hun zwangerschap of in de nasleep van de bevalling. Bovendien mag de extreme armoede dan wel met de helft zijn gedaald, maar dat neemt niet weg dat momenteel nog steeds 850 miljoen mensen in armoede leven.

Voor de minister kan men niet halfweg stoppen. Meer nog, men moet het momentum van de nieuwe SDG's aangrijpen om de ontwikkelingshulp efficiënter en slagkrachtiger te maken.

“Osons l’optimisme”

Le ministre indique que le quatrième enseignement constitue aussi un aveu. Il se dit optimiste en matière de développement. En effet, ces quinze dernières années, des progrès considérables ont été accomplis sur le plan du développement humain. Il cite quelques exemples:

— ces quinze dernières années, la communauté internationale est parvenue à réduire de moitié le nombre de personnes vivant dans l'extrême pauvreté. C'est un progrès gigantesque. Nous sommes passés d'1,7 milliard de personnes vivant dans la pauvreté en 1999, à environ 850 millions en 2015;

— la mortalité infantile a elle aussi diminué de moitié et aujourd'hui deux milliards de personnes supplémentaires ont accès à l'eau potable (par rapport à 1990);

— le nombre de jeunes filles scolarisées n'a jamais été aussi important qu'aujourd'hui, ce qui a toute son importance étant donné que l'on sait que les femmes sont souvent le véritable moteur du progrès. Deux chiffres devraient faire réfléchir à cet égard:

- une augmentation de 10 % du nombre de jeunes filles scolarisées entraîne une augmentation de 3 % du revenu national;

- les femmes qui travaillent investissent 90 % de leurs revenus dans leur famille, contre 30 à 40 % pour les hommes;

— l'accès aux inhibiteurs du sida s'est fortement amélioré;

— le taux de vaccination contre la rougeole a augmenté et le nombre d'enfants atteints par cette maladie a diminué.

Mais le ministre reconnaît que la tâche n'est pas encore terminée. Si la mortalité maternelle a été réduite de moitié ces 25 dernières années, chaque jour, 800 filles et jeunes femmes meurent pendant leur grossesse ou des suites de l'accouchement. De même, si l'extrême pauvreté a été réduite de moitié, 850 millions de personnes vivent toujours dans la pauvreté aujourd'hui.

Le ministre estime que l'on ne peut pas s'arrêter à mi-chemin. Plus encore, les ODD doivent être mis à profit pour organiser l'aide au développement plus efficacement et plus énergiquement.

Op grond van deze vaststellingen licht de minister zijn drie prioritaire aandachtspunten voor 2016 toe.

Een grotere rol voor de private sector in ontwikkelingslanden

Volledig in lijn met de SDG's wenst de minister ook in het Belgisch ontwikkelingsbeleid in te zetten op een sterkere rol van de lokale, private sector in ontwikkelingslanden.

Met de Belgische investeringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (BIO) beschikt het Belgische ontwikkelingsbeleid daartoe over een uitstekend instrument. Het ligt in de bedoeling het BIO-kapitaal toegankelijk te maken voor de privéinvesteerders die niet uitsluitend financieel rendement zoeken, maar die tevens begaan zijn met de impact op sociaal en ontwikkelingsgebied van de projecten waarin zij investeren.

Voorts wil de minister nagaan of moderne en innoverende investeringsmechanismen, zoals de *Development Impact Bonds*, kunnen worden geïntegreerd in het instrumentenarsenaal van het Belgische ontwikkelingsbeleid.

De minister zal ook een aantal grote Belgische bedrijven samenbrengen op een ronde tafel over ontwikkeling om van hun ervaring en expertise te leren. De afgelopen twintig jaar is het Belgische ontwikkelingsbeleid de voeling met de Belgische bedrijfswereld kwijtgeraakt en dat is jammer. Ook Belgische bedrijven dragen bij tot handel en investeringen in het Zuiden en tot economische groei en werkgelegenheid in onze partnerlanden. Maar de minister benadrukt dat dit absoluut op geen enkele manier een terugkeer naar gebonden hulp is.

Gebonden hulp betekent het gebruik van overheidsmiddelen om goederen en diensten uitsluitend bij Belgische bedrijven aan te kopen. Maar gebonden hulp is 30 % duurder dan ongebonden hulp, zoals de Wereldbank heeft aangetoond, en produceert "witte olifanten", zoals de Belgische ontwikkelingshulp in de jaren 1990 vaststelde.

De minister beklemtoont dat alle opdrachten en overeenkomsten die worden betaald met middelen uit de Belgische ontwikkelingsbudgetten, nog steeds zullen worden vergund en gesloten via transparante overheidsaanbestedingen. In de dialoog met de partnerlanden over de keuze van de sectoren en de interventies zal echter meer rekening worden gehouden met de meerwaarde die kan worden geboden door onze universiteiten, onze ngo's, de Belgische Technische Coöperatie (BTC) en BIO, alsook door onze ondernemingen. Meer

À partir de ces constats, le ministre explicite ses trois priorités pour 2016.

Accroître le rôle du secteur privé dans les pays en développement

Dans la droite ligne des ODD, le ministre souhaite que la politique de développement belge mise également davantage sur le secteur privé local dans les pays en développement.

La politique belge de développement dispose à cet effet d'un excellent instrument avec la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO). Il s'agira d'ouvrir le capital de BIO aux investisseurs privés qui ne se focalisent pas exclusivement sur le rendement financier mais qui se préoccupent également de l'impact social et développemental des projets dans lesquels ils investissent.

Ensuite, le ministre entend examiner la possibilité d'intégrer des mécanismes d'investissement modernes et innovants, tels que les *Development Impact Bonds*, dans la panoplie des instruments de la politique de développement de la Belgique.

Le ministre réunira également plusieurs grandes entreprises belges dans le cadre d'une table ronde sur le développement afin de tirer des enseignements de leur expérience et de leur expertise. Ces vingt dernières années, la politique de développement de la Belgique a perdu le contact avec les entreprises belges, ce qui est regrettable car celles-ci contribuent aussi au commerce et aux investissements dans le Sud, ainsi qu'à la croissance économique et à l'emploi dans les pays partenaires. Le ministre souligne toutefois qu'il ne s'agit absolument pas d'un retour à l'aide liée.

L'aide liée suppose l'affectation de moyens publics à l'achat de biens et de services à des entreprises belges et seulement à celles-ci. Or, la Banque mondiale a démontré que l'aide liée était 30 % plus chère que l'aide non liée et qu'elle donnait naissance à des "éléphants blancs", ainsi que le secteur belge de l'aide au développement l'a constaté dans les années 1990.

Le ministre souligne que tous les marchés et les contrats payés avec des budgets de développement belges continueront à être attribués via des adjudications publiques transparentes. Toutefois, dans le dialogue avec les pays partenaires sur le choix des secteurs et des interventions, il sera davantage tenu compte de la plus-value qui peut être offerte par nos universités, nos ONG, la Coopération technique belge (CTB) et BIO, mais aussi par nos entreprises. Plus que par le passé, le gouvernement belge entend identifier

dan in het verleden wil de Belgische regering nagaan waar onze bedrijven toegevoegde waarde kunnen creëren. Het is geen toeval dat Nederland zich toelegt op waterbeheer, Ierland op voedselzekerheid en Finland op mobiele telefonie. Die landen zijn daar immers goed in. En hun partners in het Zuiden zijn vragende partij voor deze toegevoegde waarde en expertise.

Digitalisering als hefboom voor ontwikkeling

Volgens de minister moeten we de door de nieuwe technologieën geboden kansen met beide handen grijpen.

In de huidige stand van zaken is de wereld een dorp, waarin vier op tien mensen al toegang hebben tot het internet en waarin elke seconde zeven nieuwe gebruikers hun weg naar het internet vinden; dat maakt dus 600 000 nieuwe gebruikers per dag.

Meer dan de helft van de wereldbevolking beschikt over een mobiele telefoon. In veel landen hebben de armsten dan wel een gsm en hebben zij toegang tot de sociale media, maar niet tot drinkwater. Dat is een nieuwe realiteit; in deze context moet momenteel worden gewerkt.

De digitale revolutie is vandaag één van de krachtigste motoren van ontwikkeling. Dat besef begint ook te dagen in de internationale ontwikkelingswereld. Tijdens de laatste Algemene Vergadering van de Verenigde Naties was de rol van technologie voor ontwikkeling één van de rode draden tijdens heel wat debatten in de marge van de top. De Wereldbank zal haar *World Development Report* van 2016 volledig wijden aan de cruciale rol van technologie voor ontwikkeling. Digitale Agenda en Ontwikkelingssamenwerking onderbrengen bij één bevoegde minister leek voor velen in eigen land een jaar geleden nog een exotische combinatie. Vandaag zorgt een en ander ervoor dat België internationaal in de voorhoede loopt.

Digitalisering creëert onnoemelijke kansen voor burgers, bedrijven en overheden. België is vastbesloten de nieuwe digitale kansen te grijpen en zo bij te dragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling.

les domaines où les entreprises belges peuvent créer de la valeur ajoutée. Ce n'est pas un hasard si les Pays-Bas se concentrent sur la gestion de l'eau, l'Irlande sur la sécurité alimentaire et la Finlande sur la téléphonie mobile. Ce sont en effet des secteurs dans lesquels ces pays sont compétents, et leurs partenaires du Sud sont demandeurs de cette valeur ajoutée et de leur expertise.

La numérisation en tant que levier de développement

Le ministre estime qu'il convient d'accueillir avec enthousiasme les opportunités offertes par les nouvelles technologies.

De nos jours, le monde est un village où 4 personnes sur 10 ont déjà accès à internet et où l'on compte 7 nouveaux utilisateurs chaque seconde; soit 600 000 nouveaux utilisateurs chaque jour.

Plus de la moitié de la population mondiale dispose d'un téléphone mobile. Dans plusieurs pays, les moins nantis ont un téléphone portable et ont accès aux médias sociaux, mais pas à l'eau potable. C'est une nouvelle réalité et un contexte dans lequel il faut œuvrer aujourd'hui.

La révolution numérique est aujourd'hui l'un des moteurs de développement les plus puissants qui soient, ce dont les acteurs de la coopération internationale au développement commencent également à prendre conscience. Le rôle joué par la technologie dans le développement était l'un des fils conducteurs de nombreux débats qui se sont tenus en marge de la dernière assemblée générale des Nations Unies. La Banque mondiale a l'intention de consacrer entièrement son *World Development Report* de 2016 à la place cruciale qu'occupe la technologie dans le cadre du développement. Il y a un an à peine, beaucoup, dans notre pays, considéraient le regroupement de l'Agenda numérique et de la Coopération au développement sous la compétence d'un seul ministre comme une combinaison exotique. Or, cette combinaison permet à la Belgique d'être à l'avant-garde dans ce domaine à l'échelon international.

La numérisation crée d'innombrables possibilités pour les citoyens, les entreprises et les pouvoirs publics. La Belgique est décidée à saisir les nouvelles opportunités offertes par le numérique et à contribuer de cette façon à la réalisation des objectifs de développement durable.

In 2015 heeft de Belgische regering de andere EU-lidstaten kunnen overtuigen van het belang van een uitgebreid digitaliseringsprogramma voor ontwikkeling, dat in 2016 operationeel zal zijn. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zal dus pleiten voor de systematische integratie, waar mogelijk, van de digitale technologieën, alsook voor het gebruik van de informaticagegevens (data) in de nieuwe samenwerkingsprogramma's die in 2016 zullen worden uitgewerkt en in de interventies die ons land zal steunen.

Ontwikkeling moet op een slimme en transparante manier gebeuren. In dat verband vormt het verzamelen en ter beschikking stellen van data een cruciale uitdaging.

België steunt daarom het mondiaal partnerschap voor data voor duurzame ontwikkeling. Vanuit de gezamenlijke ministeriële bevoegdheid voor internationale ontwikkeling en digitale agenda zal tevens het *International Aid Transparency Initiative (IATI)*¹ worden gesteund, dat ervan een onderdeel vormt.

Vluchtelingen- en migratiecrisis

De minister beklemtoont dat het Belgische beleid niet blind mag zijn voor de huidige vluchtelingen- en migratiecrisis. Het beleid wil de diepere oorzaken van de migratiestromen aanpakken, onder meer door het *more for more*-beginsel te hanteren.

In dat verband doet de Marokkaanse regering een beroep op de Belgische expertise om haar eigen asielprocedure en vluchtelingenopvang op te starten.

Daarnaast wil de regering voldoende aandacht besteden aan de opvang van vluchtelingen in de conflictregio's. Men mag immers niet vergeten dat slechts 10 % van de vluchtelingen naar Europa trekt, terwijl 90 % van hen vaak zonder enig perspectief jarenlang in kampen of tijdelijke woningen verblijft.

Daarom heeft de Belgische regering, in samenspraak met de Nederlandse regering, in 2015 in totaal 51,7 miljoen euro vrijgemaakt voor de opvang van vluchtelingen in Syrië en de buurlanden. Nooit eerder was het budget voor humanitaire hulp zo omvangrijk (150 miljoen euro in totaal). Ook in 2016 zal dit beleid worden voortgezet en wil de minister het budget voor humanitaire hulp laten doorstijgen tot 170 miljoen euro.

¹ <http://www.aidtransparency.net>.

En 2015, le gouvernement belge est parvenu à convaincre les autres États membres de l'Union européenne de l'importance d'un vaste programme de numérisation pour le développement. Il sera opérationnel en 2016. La politique belge en matière de développement préconisera donc l'intégration systématique, là où c'est possible, des technologies numériques et l'utilisation des données informatiques (data), dans les nouveaux programmes de coopération qui seront conclus en 2016 et dans les interventions qui seront soutenues par la Belgique.

Le développement doit s'opérer de façon intelligente et en toute transparence. La collecte et la mise à disposition de données constituent un défi crucial à cet égard.

C'est pour cette raison que la Belgique soutient le partenariat mondial pour les données de développement durable. Se basant sur ses compétences cumulées en matière de développement international et d'agenda numérique, le ministre soutiendra également l'*International Aid Transparency Initiative (IATI)*¹, qui en fait partie intégrante.

Crise des réfugiés et de la migration

Le ministre souligne que la politique belge ne peut ignorer l'actuelle crise des réfugiés et de la migration. Elle veut s'attaquer aux causes profondes des flux migratoires, entre autres à travers le principe *more for more*.

Ainsi, le gouvernement marocain veut faire appel à l'expérience belge pour mettre en place sa propre procédure d'asile et un accueil des réfugiés.

Le gouvernement entend par ailleurs prêter une attention suffisante à l'accueil des réfugiés dans les zones de conflits. En effet, il ne faut pas oublier que seuls 10 % des réfugiés tentent de rejoindre l'Europe, alors que 90 % d'entre eux restent souvent pendant des années dans des camps ou des habitations provisoires, sans la moindre perspective.

Le gouvernement belge a donc, en accord avec le gouvernement néerlandais, libéré au total 51,7 millions d'euros en 2015 pour l'accueil des réfugiés en Syrie et dans les pays voisins. Jamais auparavant, le budget de l'aide humanitaire n'a été aussi substantiel : 150 millions d'euros au total. Cette politique sera poursuivie en 2016. Le ministre a l'intention de faire passer le budget de l'aide humanitaire à 170 millions d'euros.

¹ <http://www.aidtransparency.net>

Tot besluit beklemt de minister dat hij een optimist is en blijft. Dat optimisme wordt niet alleen door cijfers onderbouwd; het is tevens de enige kans om vooruitgang te boeken. Defaitisme en negativisme dragen niet bij tot het realiseren van de duurzame ontwikkelingsdoelen. Om dat optimisme eveneens in ons land om te zetten in concrete vooruitgang, moet men zelf ook een aantal harde noten kraken.

De minister geeft aan dat alle ontwikkelingsactoren uit hun comfortzone moeten komen. Er is geen plaats meer voor een opdeling in overheden, universiteiten, wetenschappelijke instellingen, niet-gouvernementele organisaties en ondernemers. Iedereen moet de samenwerking opvoeren en meerwaarde creëren: samen verantwoordelijkheden nemen, streefdoelen vooropstellen, de risico's evalueren en lering trekken uit wat wél en niet werkt.

De minister onderstreept dat internationale ontwikkeling geen liefdadigheid is. Men moet in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking weg van een pretparkmodel waarbij men middelen versnipperd over verschillende attracties die ons een warm gevoel geven. Onze aandacht moet vooral uitgaan naar het voeden van veranderingsprocessen en het sterker maken van de betrokkenen, via samenwerking.

In dat verband wijst de minister overigens op de waarden waaraan de Belg belang hecht: beschikken over een politiemacht die de bevolking niet bedreigt, maar beschermt; een overheid die kwaliteitsvol, corruptievrij onderwijs en een dito gezondheidszorg waarborgt; vrijheid van meningsuiting op internet; zijn gevoelsleven onverkort kunnen beleven, zonder uitgesloten te worden wegens zijn seksuele geaardheid; de mogelijkheid hebben zijn eigen handelszaak of onderneming op te richten; een behoorlijk loon krijgen en als werknemer over een correcte sociale bescherming beschikken. België moet het dan ook aandurven de kleuren van onze vrije en open samenleving hoog in het vaandel te dragen. Vandaag, vijf dagen na de aanslag in Parijs, meer dan ooit. Deze waarden die inherent zijn aan een vrije en open samenleving moeten, samen met de waarden van de individuele mensenrechten, het handelsmerk zijn van het Belgisch dna inzake ontwikkeling.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) is verheugd dat 2015, zoals aangegeven in de beleidsnota, “helemaal in het teken [staat] van vooruitgang en verandering” inzake

Le ministre souligne en conclusion qu’il est et reste optimiste, non seulement parce que les chiffres le justifient, mais aussi parce qu’il s’agit de la seule façon de progresser. Le défaitisme et le négativisme ne contribuent pas à la réalisation des objectifs de développement durable. Pour pouvoir traduire cet optimisme en avancées concrètes dans notre pays également, il nous faudra aussi vaincre chez nous certaines résistances.

Le ministre affirme que tous les acteurs du développement doivent sortir de leur réserve. Il n’y a plus de place pour le cloisonnement. Pouvoirs publics, universités, établissements scientifiques, organisations non gouvernementales, entrepreneurs. Tous doivent intensifier leur collaboration et créer de la valeur ajoutée : prendre des responsabilités ensemble, déterminer les résultats à atteindre, évaluer les risques et tirer les leçons de ce qui fonctionne ou ne fonctionne pas.

Le ministre souligne que le développement international n’est pas une œuvre de bienfaisance. Il faut mettre fin à la pratique du “parc d’attractions”, consistant à morceler les moyens de la Coopération belge au développement entre différentes “attractions” pour nous donner bonne conscience. Nous devons nous concentrer sur l’alimentation des processus de changement et sur la volonté de rendre les personnes concernées plus fortes grâce à la coopération.

Le ministre rappelle d’ailleurs les valeurs auxquelles les Belges sont attachés: avoir une police qui ne menace pas la population mais la protège, des pouvoirs publics qui assurent un enseignement de qualité et des soins de santé qui ne sont pas entravés par la corruption, jouir de la liberté d’expression sur internet, pouvoir pleinement vivre sa vie affective au lieu d’être exclu à cause de son orientation sexuelle, avoir la possibilité de lancer son propre commerce ou son entreprise, percevoir un salaire décent et bénéficier d’une protection sociale correcte en tant que salarié. Aussi, s’il y a bien quelque chose que la Belgique doit oser, c’est porter haut les couleurs de notre société libre et ouverte. Aujourd’hui, cinq jours après les attentats de Paris, plus que jamais. Ces valeurs qui s’incarnent dans une société libre et ouverte, celles aussi des droits de l’homme individuels, doivent être la marque de fabrique de l’ADN belge du développement.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Rita Bellens (N-VA) se félicite que, comme l’indique la note de politique générale, l’année 2015 est “résolument placée sous le signe du progrès et du

ontwikkelingssamenwerking (DOC 54 1428/005, blz. 3). Zij hoopt dat die tendens zal doorgaan in 2016, een jaar waarin de internationale gemeenschap zal worden geconfronteerd met talrijke uitdagingen: de tenuitvoerlegging van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, de verdediging van de mensenrechten, de kwetsbare Staten, de onveiligheid en het vluchtelingenvraagstuk.

De spreekster is het met de minister eens dat België de officiële ontwikkelingshulp moet inzetten in domeinen waarin ons land het verschil kan maken en zijn expertise goed kan gebruiken. Tevens is zij ingenomen met de evolutie naar een concept van “internationale ontwikkeling”, dat een echte samenwerking tussen de partners van het Noorden en het Zuiden veronderstelt. Die evolutie is ook nodig geworden door de onderwerpen die werden opgenomen in de SDG’s.

De norm van 0,7 % van het bni moet een streefdoel blijven, ook al moet uiteraard rekening worden gehouden met de huidige budgettaire context. De officiële ontwikkelingshulp is trouwens niet het enige middel om ontwikkeling te financieren. Men kan immers een beroep doen op een ruimer instrumentenarsenaal. De beleidsnota vermeldt er een aantal, waaronder de *remittances* die door de migranten naar het thuisfront worden gestuurd (DOC 54 1428/005, blz. 4). Kan de minister meer duidelijkheid ter zake scheppen en aangeven hoe hij die verschillende financieringsmogelijkheden de volgende jaren wil activeren?

Mevrouw Bellens is eveneens voorstander van de door de regering besloten vermindering van het aantal partnerlanden. Gelet op de migratiecrisis vraagt zij zich echter af of die lijst niet zou kunnen worden uitgebreid tot Noord-Afrikaanse landen en landen rond de Middellandse Zee. Dat zou de gelegenheid bieden de hulp niet te beperken tot humanitaire hulp, maar ook meer in te zetten op structurele hulp. De actoren van de niet-gouvernementele samenwerking moeten daar eveneens bij worden betrokken. Welke mogelijkheden neemt de minister in dat opzicht in overweging?

Overigens steunt de spreekster de hervormingsplannen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en is zij verheugd over de wijze waarop de ngo’s werden betrokken bij het sluiten van een raamovereenkomst. De representatieve structuren van de ngo’s zullen een belangrijke rol toebedeeld krijgen bij de toewijzing van de projecten aan de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Wat zal de rol zijn van de institutionele actoren?

Daarnaast verheugt het de spreekster dat de minister de BTC heeft gevraagd na te denken over haar rol van

“changeement” en matière de coopération au développement (DOC 54 1428/005, p. 3). Elle espère que ce mouvement se poursuivra en 2016, année au cours de laquelle la communauté internationale sera confrontée à de nombreux défis: la mise en œuvre de l’Agenda 2030 pour le développement durable, la défense des droits de l’homme, la fragilité des États, l’insécurité et la problématique des réfugiés.

L’intervenante partage l’avis du ministre selon lequel la Belgique doit mettre en œuvre l’aide publique au développement dans les domaines où elle peut faire la différence et faire bon usage de son expertise. Elle salue également l’évolution vers un concept de “développement international”, qui suppose une véritable collaboration entre les partenaires du Nord et du Sud. Cette évolution est également rendue nécessaire par les thèmes retenus parmi les ODD.

Même s’il faut évidemment tenir compte des contingences budgétaires actuelles, la norme de 0,7 % du RNB doit rester un objectif. L’aide public au développement n’est d’ailleurs pas le seul moyen de financement du développement. Il peut en effet être fait appel à un plus large éventail d’instruments. La note de politique générale en cite plusieurs, dont les envois de fonds (*remittances*) par les migrants vers leur pays d’origine (DOC 54 1428/005, p. 4). Le ministre peut-il apporter plus de précisions en la matière et indiquer comment il entend activer ces différents moyens de financement au cours des prochaines années?

Mme Bellens est également favorable à la réduction du nombre de pays partenaires décidée par le gouvernement. Compte tenu de la crise migratoire, elle se demande cependant si cette liste ne pourrait être élargie à des pays d’Afrique du Nord et du pourtour de la Méditerranée. Ce pourrait être l’occasion de ne pas se limiter à l’octroi d’une aide humanitaire mais d’apporter également davantage d’aide structurelle. Les acteurs de la coopération non gouvernementale doivent également être associés à cette action. Quelles sont les possibilités envisagées par le ministre en la matière?

L’oratrice soutient par ailleurs les projets de réforme de la Coopération belge au développement et se réjouit de la manière dont les ONG ont été associées à la conclusion d’un accord-cadre. Les structures représentatives des ONG se verront accorder un rôle important dans l’attribution des projets aux acteurs de la coopération non gouvernementale. Quel sera le rôle des acteurs institutionnels?

L’intervenante se félicite ensuite que le ministre ait demandé à la CTB de réfléchir à son rôle d’agence de

ontwikkelingsagentschap. Deze hervorming moet voorzichtig worden uitgevoerd en uitmonden in een structuur die het mogelijk maakt de Belgische partnerlanden doeltreffend te helpen. Kan de minister al preciezere informatie geven over de hervorming van de BTC?

Mevrouw Bellens staat achter de keuze van de vijftien multilaterale partnerorganisaties van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, aangezien hun kerntaken samenvallen met de krachtlijnen van het Belgische ontwikkelingsbeleid.

Zij kan zich eveneens vinden in de nieuwe prioriteiten die zijn vastgesteld in het kader van dat beleid, meer bepaald de wens van de regering om meer in te zetten op de uitbouw van de privésector in het Zuiden om de autonomie en het eigenaarschap bij de bevolkingsgroepen te stimuleren. Dankzij die maatregel kan ook de armoede structureel worden aangepakt.

Ten slotte zal de beslissing om voor méér transparantie te zorgen, leiden tot een grotere steun bij de Belgische bevolking, een responsabilisering van de diverse actoren en een meting van de impact die de genomen maatregelen daadwerkelijk hebben in de landen van het Zuiden.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is net zoals de minister van mening dat een hermetisch onderscheid tussen het Noorden en het Zuiden van de planeet niet langer gerechtvaardigd is. Wij moeten partners zijn van een wederzijdse ontwikkeling en er ons van bewust zijn dat economische groei alléén niet volstaat. Er is nood aan een billijke herverdeling van de aldus gecreëerde rijkdom.

De spreekster stelt dat men de ogen niet mag sluiten voor de ons omringende wereld. Uiteraard kan met de officiële ontwikkelingshulp alleen niet alles worden gerealiseerd, ook niet in België, waar de regering moet waken over de coherentie van het beleid en er aldus voor moet zorgen dat programma's en projecten niet even snel worden ontmanteld als ze worden opgezet. Samenhang tussen de beleidsmaatregelen is een wettelijke verplichting geworden. De regering moet ze op zich nemen en ze in al haar acties in acht doen nemen.

De spreekster juicht ook de benadering op het stuk van de rechten toe.

Toen de minister zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/017) heeft voorgesteld, heeft de spreekster zich afgevraagd welke stelling zij moest innemen gelet op de kloof tussen de tekst van het regeerakkoord, dat de ontwikkelingssamenwerking, bijvoorbeeld in de strijd tegen de migratie, volledig instrumentaliseerde,

développement. Cette réforme doit être réalisée avec circonspection et donner naissance à une structure permettant d'aider nos pays partenaires de manière efficace. Le ministre peut-il déjà fournir des renseignements plus précis concernant la réforme de la CTB?

Mme Bellens se dit favorable au choix des quinze organisations multilatérales partenaires de la Coopération belge car leurs missions fondamentales rejoignent les lignes de force de la politique belge en matière de développement.

Elle salue en outre les nouvelles priorités définies dans le cadre de cette politique, et notamment le souhait du gouvernement de miser davantage sur le développement du secteur privé dans le Sud afin de stimuler l'autonomie et l'appropriation des populations. Cette mesure permet aussi de s'attaquer à la pauvreté de manière structurelle.

Enfin, la décision de veiller à plus de transparence permettra d'augmenter le soutien des citoyens belges, de responsabiliser les différents acteurs et de vérifier l'impact réel des mesures prises dans les pays du Sud.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) estime, tout comme le ministre, qu'une distinction hermétique entre le Nord et le Sud de la planète ne se justifie plus. Nous devons être partenaires d'un développement mutuel et être conscients qu'il ne suffit pas d'avoir de la croissance économique. Il faut une répartition équitable des richesses ainsi créées.

Pour l'intervenante, l'on ne peut fermer les yeux sur le monde qui nous entoure. Certes, l'APD ne peut tout réaliser seule, y compris en Belgique où il revient au gouvernement d'assurer la cohérence des politiques pour ne pas faire et défaire les programmes et projets. La cohérence des politiques est devenue une obligation légale. Le gouvernement doit l'assumer et la faire respecter dans l'ensemble de ses actions.

L'intervenante salue également l'approche en termes de droits.

Lors de la présentation par le ministre de son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/017), l'intervenante s'interrogeait quant à la manière de se positionner étant donné l'écart entre le contenu de l'accord de gouvernement qui instrumentalisait complètement la Coopération au développement, par exemple dans la

en de beleidsnota voor 2015 (DOC 54 0588/006), die dan weer veeleer bemoedigend was. Hetzelfde geldt voor deze beleidsnota. Over welke bewegingsvrijheid zal de minister daadwerkelijk beschikken, gelet op het regeerakkoord?

De wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 bood inderdaad een interessant hervormd raamwerk waarin heel wat belangrijke prioriteiten waren opgenomen, zoals de strijd tegen de honger, de seksuele en reproductieve rechten, de sociale bescherming en ook een rechtvaardige sociaaleconomische ontwikkeling. Zoals de minister heeft aangegeven en ook de OESO² in 2015 heeft bevestigd in een *peer review* van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, is de Belgische ontwikkelingssamenwerking een “*success story*”. De huidige minister heeft dus een mooie erfenis gekregen.

Niettemin moet worden vastgesteld dat een jaar later het regeerakkoord de bovenhand heeft gekregen.

Economische groei is uiteraard belangrijk, maar moet gepaard gaan met sociale rechtvaardigheid en duurzame vrede, en er mogen niet voortdurend economische belangenconflicten opduiken. Het Europese continent heeft dat goed begrepen en is dan ook tot bloei kunnen komen. Deze onontbeerlijke vergelijking ontbreekt in deze beleidsnota en in die van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.

Algemeen zou mevrouw Grovonius de meerwaarde willen begrijpen van de nieuwe benaming “Internationale Ontwikkeling”, meer bepaald, in het licht van de huidige context van de hervorming van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) en van de Belgische Technische Coöperatie (BTC). Is er iets mis met “Samenwerking”? Hoe moet een en ander worden begrepen? Welke toekomst is er voor de BTC, haar personeelsleden en partners, alsook voor haar taken? In welke mate wordt voorzien in coördinatie met de sociale partners?

“Samenwerking” heeft volgens de spreekster niets van doen met paternalisme, maar komt integendeel neer op het meewerken aan een gemeenschappelijke taak. Ontwikkelingssamenwerking heeft bestaansreden. De minister rechtvaardigt die naamsverandering overigens met het feit dat aldus beter tot uitdrukking wordt gebracht dat het om een relatie op gelijke voet gaat, maar de spreekster wijst erop dat een deel van de Belgische hulp

lutte contre l’immigration, et la note de politique générale pour l’année 2015 (DOC 574 0588/006) qui était, elle, plutôt encourageante. Il en est de même de la présente note de politique générale. Mais compte tenu de l’accord de gouvernement, quelle sera la réelle marge de manœuvre du ministre?

Il est vrai que la loi relative à la Coopération belge au développement du 19 mars 2013 offrait un cadre réformé intéressant intégrant de nombreuses priorités essentielles comme la lutte contre la faim, les droits sexuels et reproductifs, la protection sociale ou encore un développement socio-économique juste. Comme indiqué par le ministre et comme le *peer review* de la coopération belge au développement effectué par l’OCDE² en 2015 l’a confirmé, la Coopération belge au développement est une “*success story*”. L’héritage laissé au ministre actuel constitue donc un bon héritage.

Force est de constater, qu’un an plus tard, c’est l’accord de gouvernement qui l’a emporté.

Si la croissance économique est certes essentielle, elle ne peut aller sans justice sociale ou paix durable et il ne peut y avoir des conflits d’intérêts perpétuels avec le milieu économique. C’est bien parce que le continent européen l’a compris qu’il a pu se développer. Cette équation indispensable est absente de la présente note de politique générale et de celle du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.

D’une manière générale, Mme Grovonius souhaiterait comprendre la valeur ajoutée de la nouvelle terminologie “Développement international” et plus particulièrement dans le contexte actuel de la réforme de la Direction générale Coopération au Développement et Aide humanitaire (DGD) et de la Coopération technique belge (CTB). La “Coopération” est-elle une tare? Que doit-on comprendre? Quel est l’avenir de la CTB, son personnel, ses partenaires et ses missions? Dans quelle mesure une coordination est-elle prévue avec les partenaires sociaux?

Pour l’intervenante, la “Coopération” ne s’apparente pas à du paternalisme mais constitue au contraire la participation à une œuvre commune. La coopération au développement a sa raison d’être. Si le ministre justifie par ailleurs ce changement de nom au motif qu’il sous-tend une relation d’égal à égal, l’intervenante relève qu’une partie de l’aide apportée par la Belgique sera dédiée aux États fragiles où de nombreuses inégalités

² <http://www.oecd.org/fr/belgique/examens-pairs-belgique.htm>.

² <http://www.oecd.org/fr/belgique/examens-pairs-belgique.htm>.

zal worden toegekend aan kwetsbare Staten, waar veel ongelijkheden bestaan en waar de Staatsinstellingen moeten worden versterkt. Van een relatie op gelijke voet kan dan ook moeilijk sprake zijn.

In datzelfde opzicht heeft de spreekster vragen bij het concept van “*calls for proposals*”. Zij vreest dat dit concept het raamwerk van de samenwerking te buiten gaat en aansluit bij een concurrentiële logica die verkeerd dreigt uit te draaien.

De spreekster merkt eveneens op dat de minister de flexibiliteit wil vergroten (DOC 54 1428/005, blz. 6) en daarvoor de wetgeving wil aanpassen. Hoe zit dat precies? In welke coördinatie zal in dat kader worden voorzien? Zal flexibiliteit overigens niet gepaard gaan met een zekere vorm van onzekerheid, zowel voor de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) als voor de partnerlanden? Hoe moet het gebruik van die term worden geïnterpreteerd? Hoe wil de minister de multilaterale en de niet-gouvernementele partners naar een hogere standaard van uitmuntendheid brengen? Is dit punt ter sprake gekomen tijdens de onderhandelingen die eind augustus 2015 met de ANGS hebben plaatsgehad?

Tijdens de voorstelling van zijn beleidsverklaring heeft de minister beloofd dat er in 2015 en 2016 niets zou veranderen, teneinde de ANGS en de partnerlanden de tijd te geven zich aan te passen. Hoe moeten de diverse beslissingen die het voorbije jaar zijn genomen, vooral op budgettair vlak, dan ook worden begrepen?

In dat verband heeft de minister in een brief aan de ANGS over de betaling van de vierde schijf van hun betoelaging aangegeven dat de nog openstaande betalingen voor de ngo-projecten volledig zullen worden overgedragen naar februari 2016 en dat ook de nog hangende programma's van de ANGS tot dan zullen worden uitgesteld. Overigens zal in 2015 geen enkele nieuwe vastlegging meer worden afgenomen op het programma 54/2 (toelagen aan de niet-gouvernementele organisaties), teneinde bij te dragen tot een totale inspanning van 30 miljoen euro in 2015.

De spreekster is van mening dat die beslissing de betrokken ANGS in zware moeilijkheden kan brengen, zowel aangaande de uitvoering van hun projecten en programma's als gewoon op het vlak van hun financiële toestand en dus hun voortbestaan op korte termijn. Daarom is het belangrijk dat de minister de volgende details geeft:

— de lijst van de ANGS en van de projecten en programma's waarop deze beslissing betrekking heeft. Op

existent et où les institutions de l'État doivent être renforcées. Dès lors, il peut difficilement être question de relations d'égal à égal.

Dans le même ordre d'idées, l'oratrice s'interroge quant au concept d'“appels à propositions”. Elle craint que ce concept sorte du cadre de la coopération pour intégrer une logique de concurrence qui pourrait s'avérer malsaine.

L'intervenante relève également que le ministre entend accroître la flexibilité (DOC 54 1428/005, p.6) et, pour ce faire, adapter la législation. Qu'en sera-t-il? Quelle sera la coordination qui sera prévue dans ce cadre? Par ailleurs la flexibilité ne va-t-elle pas s'accompagner d'une forme d'insécurité tant pour les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG) que pour les pays partenaires? Que doit-on comprendre par l'utilisation de ce terme? Comment le ministre compte-t-il amener les partenaires multilatéraux et non gouvernementaux à un plus haut niveau d'excellence? Cette question a-t-elle fait partie de la négociation qui a eu lieu fin août 2015 avec les ACNG?

Le ministre avait promis lors de la présentation de son exposé d'orientation politique qu'aucun changement n'interviendrait en 2015 et 2016 afin de laisser le temps aux ACNG et aux pays partenaires de s'adapter. Comment dès lors comprendre les différentes décisions qui ont été prises durant cette année, surtout sur le plan budgétaire?

À cet égard, dans une lettre qui a été adressée aux ACNG et relative au paiement de la quatrième tranche de leurs subsides, le ministre a indiqué que les paiements encore en suspens des projets ONG seraient entièrement reportés à février 2016 et que les programmes en suspens des ACNG seraient également reportés à cette date. Par ailleurs, plus aucun nouvel engagement ne sera pris en 2015 sur le programme 54/2 (subsides aux organisations non gouvernementales) afin de contribuer à un effort total de 30 millions d'euros en 2015.

L'intervenante estime que cette décision peut potentiellement mettre dans une profonde difficulté les ACNG concernés tant dans l'exécution de leur projets et programmes que, tout simplement, en ce qui concerne leur trésorerie et donc de leur survie à court terme. Aussi, il importe que le ministre détaille:

— la liste des ACNG et des projets/programmes concernés par cette décision? Selon quels critères cette

basis van welke criteria werd die beslissing genomen, ermee rekening houdende dat de minister heeft toegegeven dat ze “onbillijk” is?

— de formule die de impact van die maatregelen minimaliseert. Hoe kan de minister waarborgen dat die formule geen gevolgen zal hebben in 2016 en 2017? Heeft de minister zich ervan vergewist dat die beslissing tegen februari 2016 het bestaan zelf van de betrokken ANGS en hun projecten en programma's niet in gevaar zal brengen?

Voorts vraagt de spreekster nadere uitleg over de volgende aspecten:

— aangaande de omvang van de ontwikkelingsfinanciering heeft de spreekster steevast gepleit voor het inzetten van een brede waaier van innoverende en aanvullende bronnen. Tijdens de vorige zittingsperiode heeft de Kamer een door meerdere PS-volksvertegenwoordigers ingediend voorstel van resolutie aangenomen over de innoverende financieringsbronnen voor ontwikkeling (DOC 53 2780/008), waaronder de belasting op financiële transacties (BFT). Hoe valt te begrijpen dat deze regering de invoering van een belasting op financiële transacties op Europees niveau tegenhoudt, terwijl het gaat om een potentiële ontwikkelingsfinancieringsbron?

— de beleidsnota brengt de verbintenis van België in herinnering om 0,7 % van zijn bni te besteden aan ontwikkelingshulp (DOC 54 1428/005, blz. 5). Hoe kijkt de minister tegen die doelstelling aan? Hoewel de impact van de ontwikkelingshulp niet onaanzienlijk is, brengt de spreekster in herinnering dat dit percentage overeenstemt met het vereiste minimum voor een hefboomeffect dat groot genoeg is om een kwaliteitsvolle impact op de ontwikkeling te bewerkstelligen. Men moet dan ook trachten dat streefdoel te bereiken.

— de beleidsnota vermeldt vaak dat de partners van de Belgische ontwikkelingssamenwerking moeten worden “geresponsabiliseerd”. Dat is uiteraard een lovenswaardig doel, maar de spreekster vraagt zich af welke concrete inhoud achter dat begrip schuilgaat. Als 50 % van de officiële ontwikkelingshulp naar de meest kwetsbare landen gaat, bestaat dan niet juist het gevaar dat elke hulp zal worden bevroren in het licht van de politieke situatie in bepaalde landen? Zo heeft de regering beslist de hulp aan Burundi te bevroren en de vraag rijst dan ook welke alomvattende strategie de regering hanteert wanneer zij beslist de ontwikkelingshulp voor een partnerland geheel of gedeeltelijk te bevroren. Welke communicatie wordt naar de partners in het veld uitgestuurd?

décision a-t-elle été prise sachant que de l'aveu même du ministre elle est “inéquitable”?

— la formule qui minimise l'impact de ces mesures. Comment le ministre peut-il garantir que cette formule n'aura pas de conséquences en 2016 et 2017? Le ministre s'est-il assuré que cette décision ne mettra pas en péril, d'ici février 2016, l'existence même des ACNG concernés et de leurs projets et programmes?

Pour le surplus, l'intervenante souhaite des précisions sur les questions suivantes:

— en ce qui concerne l'importance du financement du développement, l'intervenante a depuis toujours plaidé pour la mobilisation d'un large éventail de ressources innovantes et additionnelles. Sous la précédente législature, la Chambre a adopté une proposition de résolution déposée par plusieurs députés PS relative aux sources innovantes de financement du développement (DOC 53 2780/008) dont la taxe sur les transactions financières (TTF). Comment comprendre que ce gouvernement bloque au niveau européen la mise en place d'une TTF alors qu'il s'agit, potentiellement, d'une source possible de financement du développement?

— la note de politique générale rappelle l'engagement de la Belgique à consacrer 0,7 % de son RNB à l'aide au développement (DOC 54 1428/005, p.5). Quel regard le ministre porte-t-il sur cet objectif? Même si l'impact de l'aide au développement à son importance, l'intervenante rappelle que ce pourcentage correspond au seuil nécessaire pour jouer un effet de levier suffisant et permettre un impact qualitatif sur le développement. Il convient donc de tendre vers cet objectif;

— la note de politique générale évoque souvent la “responsabilisation” des partenaires de la Coopération belge au développement. Il s'agit bien évidemment d'un objectif louable mais l'oratrice s'interroge quant au contenu concret de cette formule. Le risque en consacrant 50 % de notre APD aux pays les plus fragiles n'est-il justement pas de voir le risque de gel de notre aide face à la situation politique de certains pays? Ainsi alors que le gouvernement a décidé un gel de l'aide au Burundi, quelle est la stratégie globale du gouvernement lorsqu'il prend la décision de geler une partie ou la totalité de l'aide au développement destinée à un pays partenaire? Quelle est la communication qui est adressée aux partenaires sur le terrain?

— de regering heeft beslist het aantal partnerlanden van achttien tot veertien terug te brengen. Hoe zal de exitstrategie ten opzichte van onze voormalige partnerlanden worden georganiseerd?

— welke prioriteiten zal de minister bepleiten aangaande de nieuwe samenwerkingsprogramma's met Mali, Niger en Marokko?

— het is positief dat werd beslist in het *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) te stappen, met name om voor een fiscale *monitoring* van onze partnerlanden te zorgen. Het gaat om een belangrijke en prijzenswaardige beslissing, maar toch heeft de spreekster vragen bij de coherentie van de aanpak door de regering, die onderhandelt over twijfelachtige belastingovereenkomsten met ontwikkelingslanden of transitielanden zoals Panama en zonder dat er sprake is van enige studie naar de impact op de ontwikkeling. Is de minister voornemens ter zake overeenstemming te bereiken met zijn collega's bevoegd voor Financiën en Buitenlandse Zaken?

— terwijl de minister aangeeft dat transparantie inzake het gebruik van de beschikbare middelen van essentieel belang is om de geloofwaardigheid van het ten uitvoer gelegde ontwikkelingsbeleid te waarborgen, verstrekt hij geen omschrijving van die transparantie, noch van de sancties waarin is voorzien als de transparantie ontoereikend is;

— de privésector zal nauw worden betrokken bij de werkzaamheden van de Cel "Beleidscoherentie" van de Directie-generaal voor Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp; welke beveiligingsregelingen zullen worden ingesteld om de ongebondenheid van de hulp te waarborgen? Hoe zal dat gebeuren? Zal dat geen afbreuk doen aan een coherente aanpak door de Federale Staat, met name in verband met de belastingverdragen, de verdragen ter bescherming van investeringen of de vrijhandelsverdragen? Hoe zal worden gegarandeerd dat de sociale normen en de milieunormen niet worden opgeofferd voor groei of de belangen van enkele ondernemingen of *multinationals*? Hoe zal de minister die coherentie garanderen, aangezien de Interministeriële Conferentie (IMC) voor beleidscoherentie, die ertoe strekt een permanente dialoog mogelijk te maken tussen alle besluitvormingsniveaus en -domeinen op federaal vlak en op gewestechelon, niet zal worden uitgebouwd?

— de spreekster herinnert eraan dat ook verscheidene andere specifieke thema's haar na aan het hart liggen: voedselzekerheid, inachtneming van de mensenrechten alsook van de sociale normen en de milieunormen, seksuele en reproductieve rechten, ge-

— le gouvernement a décidé de passer de dix-huit à quatorze pays partenaires. Comment s'organisera la stratégie de sortie de nos ex-pays partenaires?

— en ce qui concerne les nouveaux programmes de coopération avec le Mali, le Niger et le Maroc, quelles seront les priorités défendues dans ce cadre par le ministre?

— la décision d'intégrer le *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* du Fonds Monétaire International (FMI) afin notamment d'assurer un monitoring fiscal de nos pays partenaires est positive. S'il s'agit d'une décision importante et louable, l'intervenante s'interroge toutefois quant à la cohérence du gouvernement qui dans le même temps négocie des accords fiscaux douteux avec des pays en voie de développement ou en transition comme le Panama, sans étude d'impact sur le développement. Le ministre de la Coopération entend-t-il accorder ses violons avec ses collègues compétents pour les Finances et les Affaires étrangères?

— si le ministre indique que la transparence quant à l'utilisation des moyens disponibles est essentielle pour garantir la crédibilité de la politique de développement mise en œuvre, il ne définit pas cette transparence ni les sanctions prévues si celle-ci fait défaut;

— si le secteur privé sera étroitement impliqué dans les travaux de la Cellule "Cohérence des politiques" de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire, quels sont les garde-fous qui seront mis en place pour assurer le déliement de l'aide? Selon quels mécanismes? Cela ne portera-t-il pas une atteinte à la cohérence de l'Etat fédéral notamment sur les traités fiscaux et les accords de protection des investissements ou de libre-échange? Comment s'assurer que l'on ne sacrifiera pas les normes sociales et environnementales sur l'autel de la croissance et des intérêts de quelques entreprises ou multinationales? Comment le ministre va-t-il assurer cette cohérence dans la mesure où la Conférence interministérielle (CIM) pour la cohérence des politiques visant à permettre un dialogue permanent entre tous les niveaux et domaines de décision, tant fédéraux que régionaux; ne sera pas mise sur pied?

— l'intervenante rappelle que plusieurs autres thèmes spécifiques lui tiennent à cœur: la sécurité alimentaire, le respect des droits de l'homme et des normes sociales et environnementales, les droits sexuels et reproductifs, l'égalité homme-femme et le

lijkheid tussen mannen en vrouwen, alsmede het recht op water en waterzuivering. Kan de minister over elk van die thema's aangeven welke visie hij daarop heeft? Welk belang hecht hij daaraan binnen zijn beleid? Is de minister van plan om in die diverse dossiers, samen met zijn collegae initiatieven te nemen met het oog op gecoördineerde en coherente acties ter zake?

— hoe moet in dat verband de afschaffing van het Belgisch Fonds voor voedselzekerheid (BFVZ) worden opgevat? Hoewel de minister stelt dat voortaan 15 % van de ODA zal worden besteed aan voedselzekerheid, heeft de spreekster vragen omtrent het toezicht op dat percentage, aangezien de criteria niet werden omschreven. Het lid blijft ervan overtuigd dat het opdoeken van het BFVZ door begrotingsbeperkingen is ingegeven;

— wat is de visie van de minister omtrent de uitwerking van de in zijn beleidsnota aangehaalde exitstrategieën? Welke interpretatie moet worden gegeven aan de vermelding dat de minister op de ANGK vertrouwt om voort te bouwen op de reeds bereikte resultaten in de landen waarmee de overheidssamenwerking is stopgezet (DOC 54 1428/005, blz. 13)? Welke financiële middelen zullen aan die ANGK worden toegewezen?

— welk standpunt verdedigt de minister betreffende de middelen om het hoofd te bieden aan plotselinge en humanitaire rampen, *in casu* aangaande de rol van zijn departement binnen de geïntegreerde B-FAST-structuur die haar sporen heeft verdiend?

— hoe moet men ervoor blijven zorgen dat België een voorspelbare en betrouwbare kredietverstrekker blijft, gezien de door de regering besliste bezuinigingen (met name op humanitair vlak), daar de minister aankondigt dat 2016 een overgangsjaar wordt en dat de budgettaire impact pas in 2017 bekend zal zijn? Welke stabiliteit en voorspelbaarheid kan worden verschaft, gelet op het feit dat het optreden van de Belgische ontwikkelings-samenwerking over verscheidene jaren is gespreid?

— hoe moet men zich ervan vergewissen dat, zelfs door op multilaterale fondsen een beroep te doen, België zal kunnen garanderen dat de strekking van zijn financiële bijdragen enigszins traceerbaar is?

— aangaande de vernieling van een BTC-project in Palestina heeft de spreekster met verbazing vernomen dat de Israëlische ambassadeur in België niet op de hoogte was van een schadeclaim vanwege de Belgische Staat. Hoe staat het daarmee?

— de vorige regering heeft een cruciale hervorming doorgevoerd met het oog op een betere begeleiding van het optreden van BIO, opdat het werkelijk zou sporen

droit à l'eau et à son assainissement. Le ministre peut-il, sur chacun de ces thèmes, indiquer quelle est sa vision? Quelle importance y consacre-t-il dans sa politique? Le ministre compte-t-il prendre des initiatives avec ses collègues pour des actions coordonnées et cohérentes sur ces différents dossiers?

— dans ce cadre, comment comprendre la disparition du Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA)? Si le ministre affirme que 15 % de l'APD sera dorénavant consacrée à la sécurité alimentaire, l'intervenante s'interroge quant au contrôle de ce pourcentage puisque les critères n'ont pas été définis? L'oratrice reste convaincue que la suppression du FBSA reste motivée par des restrictions budgétaires;

— comment le ministre voit-il la rédaction des stratégies de sorties évoquée dans sa note de politique générale? Comment comprendre l'indication selon laquelle le ministre compte sur les ACNG pour pérenniser les résultats déjà obtenus dans les pays où la coopération gouvernementale est arrêtée (DOC 54 1428/005, p. 13)? Quels moyens financiers seront attribués à ces ACNG?

— en ce qui concerne les moyens destinés à faire face aux catastrophes soudaines et humanitaires, quelle est la vision défendue par le ministre quant au rôle de son département au sein de la structure intégrée et éprouvée qu'est B-FAST?

— comment continuer à faire en sorte que la Belgique reste un bailleur prévisible et fiable vu les coupes budgétaires décidées par le gouvernement, notamment sur le plan humanitaire, dès lors que le ministre annonce que l'année 2016 sera une année de transition et que l'impact budgétaire ne sera connu qu'en 2017? Quelle stabilité et prévisibilité peuvent-être accordées puisque que l'action de la Coopération belge au développement s'étale sur plusieurs années?

— comment veiller à ce que même en recourant à des fonds multilatéraux, la Belgique pourra assurer une forme de traçabilité de l'orientation de ses contributions financières?

— en ce qui concerne la destruction d'un projet de la CTB en Palestine, l'intervenante fut étonnée d'apprendre que l'ambassadeur d'Israël en Belgique n'était pas informée d'une demande d'indemnisation émanant de l'État belge. Qu'en est-il?

— une réforme essentielle a été menée par le précédent gouvernement pour mieux encadrer l'action de BIO afin que celle-ci soit véritablement en phase avec

met het Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid. De minister geeft aan dat BIO voortaan privékapitaal zal kunnen aantrekken; daarbij rijst de vraag of die nieuwe hervorming wel aansluit bij de strekking van de hervorming die werd doorgevoerd door de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking. Welke beveiligingsregelingen zullen worden ingesteld en volgens welke criteria zal die openstelling plaatsvinden?

— de minister wil voor de ontwikkelingsdoelstelling van de minst ontwikkelde landen en de kwetsbare Staten uitgaan van het perspectief van “aansluiting bij de globalisering en de mondiale convergentie” (DOC 54 1428/005, blz. 5); de spreekster vindt dat uitermate beperkend. Kunnen de partners van de samenwerking werkelijk een plaats toebedeeld krijgen als men het over convergentie heeft? Zal er voldoende ruimte zijn voor alternatieven die ze eventueel zouden kunnen uitbouwen?

— gelet op de drie prioriteiten die de minister heeft vastgelegd, vindt de spreekster dat de uitdagingen inzake sociale bescherming, beleidscoherentie, voedselsoevereiniteit, ondersteuning van gezinslandbouw en behoorlijk werk zonder meer naar een tweederangspositie worden verwezen;

— de deelname van de Belgische ondernemingen aan de besprekingen over ontwikkeling hangt samen met de partnerlanden. De spreekster is daar niet echt tegen gekant, maar gelden ter zake dan criteria inzake sociale en ecologische verantwoordelijkheid?

— hoe kan er vanuit worden gegaan dat de digitale technologieën een drijvende kracht voor behoorlijk werk kunnen vormen? Het gebruik van die technologieën is niet opgenomen in de IAO-definitie van de pijlers van behoorlijk werk. Die pijlers beschouwen als vectoren voor de uitoefening van de mensenrechten kan in het beste geval een zeer enge interpretatie vormen van het toepassingsgebied van die rechten;

— hoe moet de “link” worden gemaakt tussen humanitaire aanpak en duurzame ontwikkeling wanneer alleen met de humanitaire ngo's wordt gewerkt? Volgens de spreekster is het van essentieel belang ook de ontwikkelings-ngo's bij die reflectie te betrekken;

— welke spreidingsstrategie wordt gehanteerd voor de begrotingsinspanningen tussen 2017 en 2019? Er was sprake van bezuinigingen ten belope van 150 miljoen euro in 2015 tot 279 miljoen euro in 2019 (*Rapport 2015 sur l'aide belge au développement, CNCD-11.11.11*, blz.15). Het lijkt erop dat op de begroting van 2015 116 miljoen euro extra zal worden bespaard. Kan de minister de bezuinigingen op de begroting voor

la politique de Coopération belge au développement. Le ministre indique que BIO pourra dorénavant attirer des capitaux privés de sorte que l'on peut s'interroger si cette nouvelle réforme cadre avec l'esprit de la réforme menée par le précédent ministre de la Coopération au développement? Quels seront les garde-fous et selon quels critères cette ouverture aura-t-elle lieu?

— si le ministre souhaite inscrire l'objectif de développement des pays les moins avancés et des États fragiles dans la perspective “de prendre part à la mondialisation et à la convergence mondiale” (DOC 54 1428/005, p.5), l'intervenante considère cela comme singulièrement restrictif. Peut-on laisser une réelle place aux partenaires de la coopération quand on parle de convergence? Y-aura-t-il assez d'espace pour les alternatives qu'ils pourraient développer?

— face aux trois priorités qui ont été fixées par le ministre, l'intervenante considère que les enjeux de la protection sociale, de la cohérence des politiques, de la souveraineté alimentaire de l'appui à l'agriculture familiale et du travail décent passent inexorablement au second plan;

— la participation des entreprises belges aux discussions sur le développement est mise en relation avec les pays partenaires. L'intervenante n'y est pas totalement opposée. Toutefois, des critères de responsabilité sociale et environnementale conditionneront-ils leur participation?

— comment peut-on considérer que les technologies numériques peuvent constituer un moteur pour le travail décent? L'usage de ces technologies n'est pas intégré dans la définition des piliers du travail décent de l'OIT. Par ailleurs, les considérer comme des vecteurs d'exercice des droits humains peut tout au mieux relever d'une interprétation très étroite du champ d'application de ces droits;

— comment opérer une “jonction” entre approche humanitaire et développement durable en ne travaillant qu'avec les seules ONG humanitaires? L'intervenante considère qu'il est également essentiel d'impliquer les ONG de développement dans cette réflexion;

— quelle est la stratégie de répartition des efforts budgétaires entre 2017-2019? Il a été question de coupes budgétaires de 150 millions d'euros en 2015 à 279 millions d'euros en 2019 (*Rapport 2015 sur l'aide belge au développement, CNCD-11.11.11*, p.15). Il semblerait que de nouvelles économies seront opérées sur le budget de 2015 et ce à concurrence de 116 millions d'euros. Le ministre peut-il communiquer le détail des

2015 gedetailleerd toelichten en aangeven welke sectoren door die besparingen zullen worden getroffen? Hoe zijn meer algemeen die bezuinigingen gespreid over de Belgische partnerlanden en -organisaties?

— in verband met de samenwerking met de privé-sector wijst de spreekster erop dat de beleidsnota het heeft over een integratie van moderne en innoverende investeringsregelingen zoals *development impact bonds* (DIBs). Is dit geen middel om bijna stelselmatig over te gaan tot de privatisering van bepaalde fundamentele overheidssectoren, zoals gezondheidszorg en onderwijs? Welke flankerende maatregelen en welke controlemaatregelen zullen worden geïmplementeerd om te zorgen voor een nauwkeurige *follow-up* van de verkregen resultaten? Welk kanaal van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zal ten slotte worden gebruikt uitvoering te geven aan die DIBs (BIO, BTC)?

De minister kondigt een hervorming van de DGD en de BTC aan. Nog afgezien van het gebrek aan communicatie ten behoeve van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de ANGS én de sociale partners, vraagt de spreekster zich af welke stadia noodzakelijk zijn om te komen tot een Belgisch Ontwikkelingsagentschap.

Overigens rijzen de volgende vragen:

— wat is het tijdspad voor deze nieuwe hervorming en wat wordt de structuur van het nieuwe agentschap?

— wie zal aansprakelijk zijn als dat agentschap acties onderneemt ten behoeve van andere FOD's dan de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking?

— welke coördinatieregeling zal gelden tussen dat agentschap en de verschillende, ermee samenwerkende FOD's?

— wat zullen de verhoudingen zijn tussen het agentschap en de ANGS?

— welke samenwerkingsvormen zullen er bestaan tussen het agentschap en BIO?

— Met betrekking tot het genderbeleid bepaalt de nieuwe strategienota "gender" van de DGD, waaraan momenteel de laatste hand wordt gelegd, de krachtlijnen waaraan de Belgische samenwerking prioritair aandacht moet geven. Volgens de eerste versies van dat document legt de nota weliswaar vijf topprioriteiten vast, maar het operationele raamwerk voorziet in geen enkel specifiek optreden waarmee die in het veld concreet vorm kunnen krijgen. Hoe denkt de minister bijgevolg de nota voor elk van de prioritaire sectoren te operationaliseren,

coupes budgétaires relatives à l'année 2015 et les secteurs touchés par ces coupes. De manière plus globale, comment ces coupes seront-elles réparties entre pays et organisations partenaires de la Belgique?

— en ce qui concerne la coopération avec le secteur privé, l'intervenante relève que la note de politique générale énonce une intégration de "mécanismes d'investissement modernes et innovants" tels que les *development impact bonds* (DIBs). N'est-ce pas là un moyen quasi systématique de contribuer à la privatisation de certains secteurs publics de base tels que les soins de santé et l'enseignement? Quel encadrement et quelles mesures de contrôle seront mises en œuvre pour assurer un suivi précis des résultats obtenus? Enfin, quel canal de la Coopération belge au développement sera censé mettre en œuvre ces DIBs (BIO, CTB)?

Le ministre annonce une réforme de la DGD et de la CTB. Au delà du manque de communication tant à l'égard de la Chambre des représentants que des ACNG et des partenaires sociaux, l'intervenante s'interroge quant aux étapes nécessaires pour aboutir à l'Agence belge pour le développement.

Par ailleurs,

— quel est le calendrier pour cette nouvelle réforme et quelle sera la structuration de la nouvelle agence?

— qui sera redevable lorsque cette agence réalisera des actions pour d'autres SPF que le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement?

— quel sera le mécanisme de coordination entre cette agence et les différents SPF qui collaborent avec cette dernière?

— quelles seront les relations entre l'agence et les ACNG?

— quelles seront les collaborations entre l'agence et BIO?

— En ce qui concerne la politique du genre, la nouvelle note stratégique "genre" de la DGD, actuellement en cours de finalisation, définit les axes d'intervention prioritaires de la coopération belge dans ce domaine. Selon les premières versions du document, la note fixe cinq grandes priorités mais pour lesquelles le cadre opérationnel ne prévoit aucune action spécifique permettant leur mise en œuvre concrète sur le terrain. Par conséquent, comment le ministre compte-t-il opérationnaliser la note pour chacun des secteurs prioritaires

en wat zijn de specifieke financiële middelen om ze ten uitvoer te leggen (*gender budgeting*)? Bovendien is de “genderevaluatie” van de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking kennelijk op forse tekortkomingen gestoten inzake de *follow-up* van de vorige strategienota “gender” van 2002. Die vaststelling toont aan dat het belangrijk is doeltreffende én reguliere regelingen voor *follow-up* en evaluatie in te stellen om toe te zien op de bindende toepassing van de genderstrategie op het terrein. Wat zijn die instrumenten voor *follow-up*, *monitoring*, *accountability* en evaluatie die op grond van de nieuwe genderstrategie worden uitgebouwd?

— Op het stuk van de evaluatie vraagt de spreekster zich af hoe de minister rekening zal houden met de opmerkingen van de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking ter verbetering van de besluitvorming. Hoe kan worden gewaarborgd dat de evaluatieresultaten in aanmerking worden genomen? Welke middelen zullen worden vrijgemaakt opdat de dienst optimaal kan werken? Hoever staat het met de wervingsprocedure van de Bijzonder Evaluator?

— Heeft de minister tot slot in verband met de uitvoering van de SDG's al een actieplan opgesteld dat ter beschikking kan worden gesteld van de Kamer van volksvertegenwoordigers?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) begrijpt dat de noodzakelijke concentratie van de inspanningen op het vlak van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking een nieuwe politieke visie vereist. De beleidsnota is aldus gebaseerd op de principes van economische groei, waarnaast ook wordt herinnerd aan het belang van de mensenrechten.

Voor het overige wenst de spreekster de volgende inlichtingen:

— het oogmerk van concentratie inzake ontwikkelingssamenwerking impliceert een afname van het aantal partnerlanden (van 18 naar 14). De lijst met partnerlanden omvat aldus nieuwe landen zoals Burkina Faso en Guinee. Welke projecten zullen daar worden ontwikkeld, als men weet dat Burkina Faso behoefte heeft aan versterking en ondersteuning van de bestaande instellingen en dat Guinee een gezondheidsstelsel moet heropbouwen dat na de ebola-epidemie volledig is ineengestort?

— welke nieuwe samenwerkingsprogramma's worden uitgevoerd in Mali, Niger en Marokko? Kan de minister de belangrijkste doelstellingen in die landen schetsen?

et quels sont les moyens financiers spécifiques pour les mettre en œuvre (*gender budgeting*)? Par ailleurs, l'évaluation “genre” du Service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au développement a révélé une sérieuse défaillance dans le suivi de la précédente note stratégique “genre” de 2002. Ce constat démontre l'importance de la mise en place de mécanismes de suivi et d'évaluation, à la fois efficaces et réguliers, pour veiller à l'application contraignante de la stratégie genre sur le terrain. Quels sont les instruments de suivi et de *monitoring*, d'*accountability* et d'évaluation que met en place la nouvelle stratégie genre?

— En matière d'évaluation, l'intervenante s'interroge quant à la manière dont le ministre prendra en compte les remarques formulées par le Service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au développement afin d'améliorer le processus décisionnel. Comment garantir la prise en compte des résultats de l'évaluation? Quels sont les moyens qui seront libérés pour que ce service puisse fonctionner de manière optimale? Où en est-on dans la procédure de recrutement de l'Évaluateur spécial?

— Enfin, en ce qui concerne la mise en œuvre des ODD, le ministre a-t-il déjà élaboré un plan d'action qui peut être mis à la disposition de la Chambre des représentants?

M. Katrin Jadin (MR) comprend que la nécessité d'une concentration des efforts de la coopération belge au développement implique une nouvelle vision politique. La note de politique générale s'appuie ainsi sur des principes de croissance économique tout en rappelant l'importance de la défense des droits humains.

Pour le surplus, l'intervenante souhaite obtenir les précisions suivantes:

— l'objectif de concentration en matière de coopération au développement implique une diminution du nombre de pays partenaires (de 18 à 14 pays). La liste de pays partenaires comprend ainsi de nouveaux pays comme le Burkina Faso et la Guinée. Quels sont les projets qui seront développés dans ces pays sachant que le Burkina Faso a besoin d'un renforcement et d'un soutien aux institutions en place et que la Guinée doit reconstruire un système de santé complètement anéanti suite à l'épidémie d'Ebola?

— quels sont les nouveaux programmes de coopération mis en place au Mali, au Niger et au Maroc? Le ministre peut-il tracer les objectifs principaux à atteindre dans ces pays?

— andere landen (Vietnam, Algerije, Peru, Zuid-Afrika, Ecuador, Bolivia) staan niet meer op de genoemde lijst van partnerlanden en verdwijnen dus uit het samenwerkingsprogramma. Welke exit-strategie heeft de minister daarvoor gekozen? Kan de Belgische Ontwikkelingssamenwerking haar expertise eventueel doorgeven aan landen of internationale instellingen die met die landen blijven werken?

— de verbetering van de mensenrechtentoestand in die partnerlanden en de ontwikkeling van constante en duurzame economische groei zijn onder andere doelstellingen van het Belgische ontwikkelings samenwerkingsbeleid. Wat is de impact van het Belgische beleid op die twee doelstellingen? Voorts is België van plan de partnerlanden te motiveren die op die twee gebieden inspanningen zouden leveren. Hoe denkt de minister de inspanningen van die landen te evalueren en over welke *incentives* gaat het?

— er was overeengekomen dat BIO al haar bestaande participaties in fondsen in belastingparadijzen — het gaat om een bedrag in de orde van 70 miljoen euro — moest terugtrekken. Wat is voor de regering de uiterste datum voor de uitvoering van die beslissing?

De economische groei moet ook worden ondersteund door een fiscaal beleid in de partnerlanden. Hoe kan de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op dat vlak met andere landen en internationale organisaties tewerk gaan? Met het *Office burundais des recettes* is een project opgezet. Dat initiatief mag momenteel dan wel stilliggen, toch krijgt het de steun van de spreekster en pleit zij ervoor dat het wordt veralgemeend tot andere partnerlanden.

België heeft ook beslist om in het *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* van het IMF te stappen. Heeft de minister al eerste lessen uit die participatie getrokken?

De spreekster benadrukt eveneens het belang van het *gender*-beleid. Zij vraagt in dat verband aan de minister om de inhoud van de nieuwe DGD-nota over genderstrategie nader toe te lichten en hoe hij van plan is de uitvoering ervan te financieren.

Tot slot vraagt de spreekster speciale aandacht en specifieke acties ten behoeve van degenen die in de partnerlanden de strijd aangaan tegen gedwongen huwelijken en besnijdenispraktijken.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wijst erop dat de Belgische Ontwikkelingssamenwerking de afgelopen vijftien jaar al talrijke hervormingen heeft ondergaan. De wereld evolueert en dus is het belangrijk te beschikken

— d'autres pays (Vietnam, Algérie, Pérou, Afrique du Sud, Équateur, Bolivie) ne figurent plus sur ladite liste de pays partenaires et quitteront donc le programme de coopération. Quelle est la stratégie de sortie adoptée par le ministre? Existe-t-il une possibilité pour la Coopération belge au développement de transmettre son expertise à des pays ou institutions internationales qui eux ont décidé de continuer à travailler avec ces pays?

— l'amélioration de la situation des droits de l'homme dans ces pays partenaires et le développement d'une croissance économique constante et durable figurent parmi les objectifs de la politique belge de coopération au développement. Quels sont les impacts de notre politique sur ces deux objectifs? En outre, la Belgique entend motiver les pays partenaires qui feraient des efforts dans ces deux domaines. Comment le ministre compte-t-il évaluer les efforts de ces pays et de quelles mesures incitatives s'agit-il?

— il fut convenu que BIO devait retirer l'ensemble de ses participations existantes dans des fonds placés dans des paradis fiscaux; soit un montant de l'ordre de 70 millions d'euros. Quel est la date butoir fixée par le gouvernement pour la réalisation de cette décision?

La croissance économique doit également être soutenue par une politique fiscale dans les pays partenaires. De quelle manière la Coopération belge au développement peut-elle agir sur ce plan avec d'autres pays et organisations internationales? Un projet a été mis sur pied avec l'Office burundais des recettes. Même si cette initiative est actuellement gelée, l'intervenante soutient cette initiative et plaide pour qu'elle soit généralisée à d'autres pays partenaires.

La Belgique a également décidé d'intégrer le *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* du FMI. Le ministre a-t-il déjà tiré des premiers enseignements de cette participation?

L'intervenante souligne également l'importance de la politique du genre. Elle demande à cet égard au ministre de préciser le contenu de la nouvelle note stratégique "genre" de la DGD et la manière dont il compte financer sa mise en œuvre.

Enfin, Mme Jadin demande une attention particulière et des actions spécifiques en faveur de ceux et celles qui dans les pays partenaires luttent contre les mariages forcés et contre les pratiques de l'excision.

Mme Els Van Hoof (CD&V) constate que la Coopération belge au développement a déjà connu de nombreuses réformes au cours des quinze dernières années. Le monde évolue et il est donc important de

over soepele instrumenten om zich aan die ontwikkelingen aan te passen; hetzelfde geldt voor de uitvoering van de agenda inzake duurzame ontwikkeling. Uit de beleidsnota blijkt dat de nieuwe hervorming grotendeels zal zijn gebaseerd op de bevindingen van de recente *peer review* door het *Development Assistance Committee* (DAC) van de OESO³.

Voorts merkt de spreker op dat het concept "internationale ontwikkeling" niet echt nieuw is, aangezien in 1999 al de keuze was gevallen op de termen "internationale samenwerking" en "Directie-Generaal voor Internationale Samenwerking". Vervolgens werd onder de regering Verhofstadt II beslist om terug te keren tot het concept van "ontwikkelingssamenwerking". Het is tijd om met die terminologische wijzigingen te stoppen en voorrang te geven aan acties die effectief een impact hebben op het terrein.

De "*International Conference on Financing for Development*" te Addis Abeba (juli 2015) heeft nogmaals het belang uitgesproken van de naleving van de norm van 0,7 % van het bni. Misschien gaat het om een fetisjnorm, in elk geval kan men er druk op de regeringen mee uitoefenen om voldoende financiële middelen aan internationale ontwikkeling te besteden.

In België blijven de voorziene budgettaire middelen ten opzichte van 2014 en 2015 lichtjes toenemen. De totale ingezette middelen bedragen momenteel 0,46 % van het bni. Aangestipt moet echter worden dat het hoogste niveau in 2010 werd bereikt, met 0,64 % van het bni. De spreker roept dus op tot bedachtzaamheid. Sommige ngo's hebben immers het signaal gekregen dat de hun beloofde laatste schijf van subsidies in 2015 pas in 2016 zal worden betaald; zulks mag geen voorteken zijn van nieuwe drastische bezuinigingsmaatregelen.

Het verheugt de spreker dat de Belgische bijstand wordt gericht op de minst ontwikkelde landen en de meest fragiele Staten. Thans wordt daaraan 42 % van de beschikbare kredieten besteed, dat wil zeggen 0,19 % van het bni. Het streefdoel is om 50 % te halen, maar hoe denkt de minister die doelstelling te bereiken? Met welke actoren?

Het optreden van België in de fragiele Staten is vaak reactief, terwijl het de voorkeur verdient proactief op te treden en in het kader van de voorwaarden voor steun (zoals het belang van politieke dialoog, de ondersteu-

disposer d'instruments flexibles pour s'adapter à ces évolutions, ainsi qu'à la mise en œuvre de l'Agenda pour le développement durable. Il ressort de la note de politique générale que la nouvelle réforme sera largement basée sur les constatations faites lors du dernier examen par les pairs (*peer review*) du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE³.

Par ailleurs, l'oratrice fait remarquer que le concept de "développement international" n'est pas vraiment neuf puisqu'en 1999, le choix s'était porté sur les termes "coopération internationale" et "direction générale coopération internationale". Il a ensuite été décidé par le gouvernement Verhofstadt II d'en revenir au concept de "coopération au développement". Il est temps d'arrêter ces modifications de terminologie pour s'intéresser en priorité aux actions qui ont un impact sur le terrain.

La Conférence internationale sur le financement du développement d'Addis Abeba en juillet 2015 a réitéré l'importance du respect de la norme de 0,7 % du RNB. Il s'agit peut-être d'une norme fétiche mais elle permet en tout cas de faire pression sur les gouvernements pour qu'ils consacrent suffisamment de moyens financiers au développement international.

En Belgique, les moyens budgétaires prévus continuent à augmenter légèrement par rapport à 2014 et 2015. Le total des moyens mis en œuvre atteint actuellement 0,46 % du RNB. Il faut toutefois noter que le niveau le plus haut fut atteint en 2010 avec 0,64 % du RNB. L'intervenante appelle donc à la vigilance. Certaines ONG ont en effet reçu le signal que la dernière tranche de subsidies promise pour 2015 ne sera versée qu'en 2016; il ne faudrait pas que cela augure de nouvelles mesures drastiques d'économie.

Mme Van Hoof se réjouit que l'aide apportée par la Belgique se concentre sur les pays les moins développés et les États fragiles. Actuellement, notre pays y consacre 42 % des crédits disponibles, soit 0,19 % du RNB. L'ambition est d'atteindre les 50 % mais comment le ministre entend-il mettre cet objectif en œuvre? Avec quels acteurs?

L'action menée par notre pays dans les États fragiles est souvent réactive alors qu'il serait préférable d'agir de manière proactive et dans le cadre de la conditionnalité de l'aide (comme l'importance du dialogue politique, le

³ OESO, "*OECD Development Co-operation Peer Reviews: Belgium 2015*", Parijs, 2015, (<http://www.oecd.org/belgium/oecd-development-co-operation-peer-reviews-belgium-2015-9789264239906-en.htm>) (geraadpleegd op 20 november 2015).

³ http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/examens-de-l-ocde-sur-la-cooperation-pour-le-developpement-belgique-2015_9789264242036-fr#page1 (consulté le 20 novembre 2015).

ning en betrokkenheid van het middenveld, specifiek of transversale programma's ter ondersteuning van mensenrechten en goed bestuur). Momenteel zien we vooral voorbeelden van "less for less" in plaats van "more for more" (bijvoorbeeld de niet-betaling van de *incentive tranche* in Rwanda, de situatie in Burundi, ...). Hoe wil de minister dit ombuigen? De spreekster stelt voor om een stappenplan op te stellen waarbij rekening wordt gehouden met de situatie in de verschillende landen, zoals de nakende verkiezingen in de Democratische Republiek Congo. Hetzelfde geldt voor de verdediging van de mensenrechten.

In 2016 zullen met de nieuwe partnerlanden Burkina Faso en Guinee samenwerkingsverbanden worden gesmeed. In welke financiële middelen is daartoe voorzien? Is men van plan een samenwerkingsprogramma op te stellen? Welk belang zal er aan gouvernementele hulp worden toegekend?

De gouvernementele samenwerking met Peru, Ecuador, Bolivia, Algerije, Zuid-Afrika en Vietnam zal daarentegen geleidelijk worden stopgezet. Hoe zal de overgang worden gerealiseerd? Is er gedacht aan een overgangsfonds?

Het is belangrijk blijk te geven van flexibiliteit in de bijstand aan de minst ontwikkelde landen en de fragiele staten. Die flexibiliteit mag echter niet leiden tot een verlies aan expertise en tot de uitbesteding van een reeks taken. Die opmerking geldt ook voor de hervorming van de BTC en de DGD. De vermindering van het aantal DGD-personeelsleden — dat aantal zou moeten dalen van 145 vte's naar 110 vte's; in 2010 bedroeg het nog 192 — dreigt ook tot een belangrijk verlies aan expertise te leiden. Kan de minister al meer details geven over de krijtlijnen van de BTC-hervorming?

België heeft ook beslist in het *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* van het IMF te stappen. Die beslissing weerspiegelt het belang dat wordt gehecht aan een correcte en eerlijke belastinginning, zodat de landen hun eigen ontwikkeling kunnen financieren. Een correcte inning van de belastingen is in de minst ontwikkelde landen en de fragiele staten echter moeilijk te realiseren, want zij worden gekenmerkt door een sterke parallelle informele economie.

Volgens de spreekster reiken de nieuwe thema's van de minister ver, maar vallen ze moeilijk te rijmen met de toestand in de meest ontwikkelde landen en de fragiele Staten. Heeft de minister in het kader van de digitale revolutie die in zijn beleidsnota wordt aangekondigd, een concreet plan op het oog (DOC 54 1428/005, blz. 8)?

soutien et la participation de la société civile, des programmes spécifiques ou transversaux visant à défendre les droits de l'homme et la bonne gouvernance). Actuellement, nous voyons surtout des exemples de "less for less" au lieu de "more for more" (par exemple, le non-versement de la tranche incitative au Rwanda, la situation en Burundi, ...). Comment le ministre entend-il inverser la tendance? L'intervenante suggère la rédaction d'une feuille de route tenant compte de la situation des différents pays, comme par exemple l'approche des élections en République démocratique du Congo. Il en va de même pour la défense des droits de l'homme.

En 2016, des liens de coopération seront mis en place avec les nouveaux pays partenaires que sont le Burkina Faso et la Guinée. Quels sont les moyens financiers prévus? Est-il prévu de rédiger un programme de coopération? Quelle sera l'importance accordée à l'aide gouvernementale?

Par contre, la coopération gouvernementale avec le Pérou, l'Équateur, la Bolivie, l'Algérie, l'Afrique du Sud et le Vietnam sera progressivement arrêtée. Comment sera assurée la transition? Un fonds de transition est-il prévu?

Il est important de faire preuve de flexibilité dans l'aide apportée aux pays les moins avancés et aux États fragiles. Toutefois, il faut veiller à ce que cette flexibilité n'entraîne pas une perte d'expertise et la sous-traitance d'une série de tâches. Cette remarque vaut également pour la réforme de la CTB et de la DGD. La réduction du nombre de membres du personnel de la DGD (ce nombre devrait passer de 145 unités temps plein à 110 alors qu'en 2010, il s'élevait encore à 192) risque elle aussi d'entraîner une perte importante en termes d'expertise. Le ministre pourrait-il déjà donner plus de détails concernant les contours de la réforme de la CTB?

Par ailleurs, la Belgique a décidé d'intégrer le *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* du FMI. Cette décision traduit l'importance accordée à une perception correcte et équitable des impôts pour que les pays puissent financer leur propre développement. Une perception correcte des impôts est cependant difficile à réaliser dans les pays les moins développés et les États fragiles, caractérisés par une forte économie parallèle et informelle.

Selon Mme Van Hoof, les nouveaux thèmes évoqués par le ministre sont ambitieux mais difficiles à concilier avec la situation des pays les moins avancés et des États fragiles. Le ministre a-t-il prévu un plan concret dans le cadre de la révolution numérique évoquée dans sa note de politique générale (DOC 54 1428/005, p. 8)?

De beleidsnota maakt echter geen melding meer van de traditionelere sectoren, zoals gezondheidszorg, onderwijs, basisinfrastructuur enzovoort. Het is nochtans belangrijk die sectoren op innovatieve wijze te blijven steunen. Wat is de minister in dat opzicht van plan?

Ontwikkelingshulp heeft meer impact als ze eenvoudig is: levering van muskietennetten, ontwormingsmiddelen enzovoort. Gezonde mensen kunnen immers werken of scholing volgen. Alvorens aan een digitale revolutie te denken en aan de eventuele distributie van elektronische apparatuur, is het essentieel dat de kinderen leren lezen.

De minister is van plan meer in te zetten op de ontwikkeling van de privésector in de zuidelijke landen. Hij geeft echter aan: "Dit is geen terugkeer naar gebonden hulp" (*ibid.*, blz. 7). De spreekster benadrukt dat het belangrijk is te voorzien in grendels en waarschuwt voor mogelijke valkuilen waarin de actoren van ontwikkelings-samenwerking kunnen vallen. Zo herinnert zij eraan dat in de jaren 1990 de Belgische Ontwikkelingssamenwerking opleidingen in het kader van commerciële contracten financierde. Dat had tot gevolg dat sommige ondernemingen in opleidingen voorzagen die niet beantwoordden aan noodzakelijke ontwikkelingsrelevante voorwaarden om op die financiële middelen recht te hebben. Men moet er ook voor zorgen dat sommige ondernemingen geen druk op de administratie kunnen uitoefenen om contracten of subsidies te verkrijgen. De spreekster verwijst naar de periode van de "witte olifanten". De beginselen van transparantie en toegevoegde waarde zijn hier essentieel.

Aan welke ondernemingen (kmo's, multinationals) wordt *in casu* gedacht?

In die context wijst de spreekster op de ervaring van bepaalde indirecte actoren uit de privésector, bijvoorbeeld inzake microfinanciering. Zij dringt ook aan op de naleving van de sociale en de milieuclausules.

De spreekster is verheugd dat de minister de vluchtelingenproblematiek integreert in het humanitair beleid dat door de Belgische overheid wordt gevoerd. Toch rijst de vraag of dat vraagstuk zal worden gekoppeld aan de hulp die aan bepaalde landen wordt toegekend. De spreekster hoopt dat de regering niet van plan is druk uit te oefenen op Staten door hun meer steun aan te bieden indien zij erin slagen de migratie terug te dringen.

Voorts betreurt mevrouw Van Hoof dat de beleidsnota het vraagstuk van de sociale bescherming niet aansnijdt. België kan ter zake nochtans een grote expertise bieden. Sociale bescherming moet niet alleen via fiscale

Par contre, la note ne fait plus aucune mention des secteurs traditionnels que sont la santé, l'enseignement, les infrastructures de base, etc. Or, il est important de continuer à soutenir ces secteurs de manière innovante. Quelles sont les intentions du ministre en la matière?

L'aide au développement a plus d'impact lorsqu'elle est simple: fourniture de moustiquaires, de vermifuges, ... Les personnes en bonne santé peuvent en effet travailler et suivre les cours à l'école. Avant de penser à une révolution numérique et à la distribution éventuelle de matériel électronique, il est essentiel que les enfants apprennent à lire.

Le ministre a l'intention de miser davantage sur le développement du secteur privé dans les pays du Sud. Il indique cependant qu' "il ne s'agit pas de revenir à une aide liée" (*ibidem*, p. 7). L'intervenante insiste sur l'importance de prévoir certains verrous et met en garde contre d'éventuels pièges dans lesquels les acteurs de la coopération risquent de tomber. Ainsi, elle rappelle qu'au cours des années 1990, la Coopération belge au développement finançait les formations données dans le cadre de contrats commerciaux. Cela eut pour conséquence que certaines entreprises prévoyaient des formations qui ne répondaient pas aux conditions nécessaires, pertinentes pour le développement, pour pouvoir bénéficier de ces moyens financiers. Il faut également veiller à ce que certaines entreprises ne puissent faire pression sur l'administration pour obtenir des contrats ou subsides. L'oratrice renvoie à l'épisode des "éléphants blancs". Les principes de transparence et de valeur ajoutée sont ici essentiels.

Quelles seront les entreprises (PME, multinationales) concernées?

Dans ce contexte, Mme Van Hoof souligne l'expérience de certains acteurs indirects du secteur privé, en matière de microfinance, par exemple. Elle insiste également pour que les clauses sociales et environnementales soient respectées.

L'intervenante se réjouit que le ministre intègre la problématique des réfugiés dans la politique humanitaire menée par les autorités belges. La question se pose néanmoins de savoir si cette question sera couplée à l'aide octroyée à certains pays. L'intervenante espère que le gouvernement n'a pas l'intention de faire pression sur des États en leur offrant une aide plus importante s'ils arrivent à réduire la migration.

Par ailleurs, Mme Van Hoof déplore que la note de politique générale n'aborde pas la question de la protection sociale. La Belgique peut pourtant offrir une importante expertise en la matière. La protection sociale

maatregelen worden aangeboden. Als mensen die actief zijn in de parallelle informele economie beschermd worden door een coöperatiestelsel, dan zullen zij ook ondernemen en investeren en aldus economische groei genereren.

Zelfs als het Belgische Fonds voor de voedselzekerheid wordt afgeschaft, dringt de spreekster erop aan dat een zelfde inhoudelijke benadering van voedselzekerheid wordt behouden, dit wil zeggen dat de “multi-actoren”-benadering inzake voedselzekerheid behouden moet blijven en dat men moet blijven zorgen voor dezelfde budgettaire middelen en de formele betrokkenheid van het parlement.

Is de minister van plan bepaalde ontwikkelingssamenwerkingsgerelateerde budgettaire verbintenissen aan te gaan in het kader van de Klimaatconferentie van Parijs in december 2015? De Verenigde Naties gaan er echter van uit dat de budgettaire middelen voor het bestrijden van de klimaatopwarming bovenop de al bestaande budgetten inzake officiële ontwikkelingshulp moeten komen.

Om in te spelen op de uitdagingen inzake internationale ontwikkeling die niet voldoende door de verschillende actoren van de ontwikkelingssamenwerking kunnen worden verwezenlijkt, overweegt de minister om vanaf 2016 over te gaan op *calls for proposals* (DOC 54 1428/005, blz. 11). Hoe zal dat praktisch in zijn werk gaan? Wie zal aan die procedure mogen deelnemen?

Hoe zal de coördinatie van projecten in verband met ontwikkelingseducatie worden georganiseerd (*ibid.*, blz. 13)? Hoe zit het met de huidige projecten die vaak dicht bij de bevolking staan? Loopt men niet het risico dat dit nabijheidselement verloren gaat?

Tot slot vraagt mevrouw Van Hoof in welke hervormingsmaatregelen is voorzien voor de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Evaluatie is immers bijzonder belangrijk om de impact van ontwikkelingshulp te optimaliseren.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) benadrukt de positieve aspecten van de actie van ons land inzake internationale ontwikkeling en is verheugd over het optimisme dat van deze beleidsnota uitgaat.

De internationale ontwikkeling staat niet gelijk met liefdadigheid. Het is ook belangrijk zich toe te spitsen op duurzame ontwikkeling en een resultaatgerichte benadering uit te werken.

Het beleid van deze regering verschilt in verschillende opzichten van dat van de vorige regeringen. Zo heeft

ne doit pas seulement être apportée via des mesures fiscales. Si des personnes actives dans l'économie parallèle et informelle sont protégées par un système coopératif, elles vont également entreprendre et investir, et créer ainsi de la croissance économique.

Même si le Fonds belge pour la sécurité alimentaire est supprimé, l'intervenante insiste sur la nécessité de maintenir une même approche axée sur le contenu de la sécurité alimentaire, c'est-à-dire qu'il faut maintenir l'approche “multi-acteurs” en matière de sécurité alimentaire et continuer à prévoir les mêmes moyens budgétaires et à impliquer formellement le parlement.

Le ministre prévoit-il de prendre certains engagements budgétaires liés à la coopération au développement dans le cadre de la Conférence de Paris sur le climat en décembre 2015? Les Nations Unies considèrent cependant que les moyens budgétaires consacrés à la lutte contre le réchauffement climatique doivent s'ajouter aux budgets déjà prévus en matière d'aide publique au développement.

Pour répondre aux défis relatifs au développement international qui ne sont pas suffisamment couverts par les différents acteurs de la coopération, le ministre envisage de procéder par appels à propositions à partir de 2016 (DOC 1428/005, p. 9). Quelles seront les modalités pratiques? Qui sera autorisé à participer à cette procédure?

Comment sera organisée la coordination des projets d'éducation au développement (*ibid.*, p. 13)? Qu'en est-il des projets actuels, souvent proches de la population? Ne risque-t-on pas de perdre cet élément de proximité?

Enfin, Mme Van Hoof demande quelles sont les mesures de réforme prévues pour le service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au développement? L'évaluation est en effet particulièrement importante pour améliorer l'impact de l'aide.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) souligne les aspects positifs de l'action de notre pays en matière de développement international et salue l'optimisme que dégage la présente note de politique générale.

Le développement international n'est pas synonyme de charité. Il est également important de se focaliser sur le développement durable et d'élaborer une approche orientée vers les résultats.

La politique du présent gouvernement diffère des précédents sur plusieurs points. Ainsi, la Belgique a décidé

België beslist om de *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* van het Internationaal Monetair Fonds te integreren, die de nadruk legt op de noodzaak om te evolueren naar een correcte en billijke belastingheffing. Het gaat om een belangrijke uitdaging, in het bijzonder in de minst ontwikkelde partnerlanden. Welke concrete maatregelen overweegt de minister ter zake? Kunnen die maatregelen worden gekoppeld aan de toepassing van normen inzake goed bestuur? Wat zullen de belangrijkste gevolgen zijn van die maatregelen?

Wat de nauwere samenwerking met de privésector in zowel de ontwikkelingslanden als in ons land betreft, merkt de spreekster op dat men lessen uit het verleden moet kunnen trekken. De afgelopen twintig jaar is het contact tussen het Belgisch ontwikkelings-samenwerkingsbeleid en de Belgische bedrijfswereld, die ontwikkelingssamenwerking vaak negatief bekijkt, helaas verloren geraakt. Daarom is de spreekster verheugd over het initiatief van de minister om daarover een rondetafel te organiseren. Wat zijn de ervaringen van andere landen ter zake? Welke rol zal de Belgische overheid vervullen in die driehoeksrelatie “partnerland — privésector — Belgische overheid”? Met welke problemen heeft de privésector momenteel te kampen in de ontwikkelingslanden?

De digitale revolutie is bijzonder belangrijk en snel. Het gaat om een essentieel beleidsinstrument in het kader van de internationale ontwikkeling. Hoe reageert de internationale gemeenschap ter zake? Hebben andere landen op dat vlak al initiatieven genomen?

Innovatie, creativiteit en digitalisering kunnen bijdragen tot een vereenvoudiging van het ontwikkelingsbeleid. Dat moet overigens niet alleen voor de ontwikkelingslanden gelden. De spreekster vermeldt aldus diverse initiatieven zoals een *hackaton* die in 2014 door Nederland en het Verenigd Koninkrijk werd georganiseerd, waarbij grafische vormgevers, programmeurs, designers enzovoort werden bijeengebracht om te proberen erg specifieke problemen op te lossen, zoals geweld jegens vrouwen (Waar kunnen slachtoffers terecht voor hulp? Hoe bijstands- en opvangstructuren creëren? Enzovoort). De ontwikkeling van een “5D”-instrument zou de analyse van de verschillende indicatoren met betrekking tot de geholpen landen en de donorlanden kunnen vergemakkelijken.

De beleidsnota vermeldt ook de mogelijkheid om acties te steunen die gericht zijn op *gender mainstreaming* (of de systematische integratie van de genderdimensie), de seksuele en reproductieve gezondheidsrechten, de LGBT-rechten, of nog de economische autonomie (*economic empowerment*) van de vrouwen (DOC

d'intégrer le *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* du Fonds monétaire international, qui met l'accent sur la nécessité d'évoluer vers un prélèvement correct et équitable des impôts. Il s'agit d'un défi important, particulièrement dans les pays partenaires les moins développés. Quelles mesures concrètes le ministre envisage-t-il en la matière ? Ces mesures peuvent-elles être liées à l'application de normes en matière de bonne gouvernance? Quels seront les principaux impacts de ces mesures?

Pour ce qui est de la collaboration accrue avec le secteur privé tant dans les pays en développement que dans notre pays, l'intervenante observe qu'il faut pouvoir tirer les leçons du passé. Ces vingt dernières années, la politique belge de coopération au développement a malheureusement perdu le contact avec le monde des entreprises belges, qui perçoivent souvent la coopération au développement de manière négative. C'est pourquoi l'oratrice salue l'initiative du ministre d'organiser une table ronde en la matière. Quelles sont les expériences d'autres pays dans ce domaine? Quel sera le rôle des autorités belges dans cette relation triangulaire “pays partenaire – secteur privé – autorités belges”? Quels sont les problèmes que rencontre actuellement le secteur privé dans les pays en développement?

La révolution numérique est particulièrement importante et rapide. Il s'agit d'un instrument politique essentiel dans le cadre du développement international. Comment la communauté internationale réagit-elle en la matière? D'autres pays ont-ils déjà pris des initiatives dans ce domaine?

L'innovation, la créativité et la numérisation peuvent contribuer à simplifier la politique en matière de développement. Cela ne doit d'ailleurs pas seulement se concevoir dans les pays en développement. Ainsi, l'intervenante cite diverses initiatives, dont un *hackaton* organisé en 2014 par les Pays-Bas et le Royaume-Uni, au cours duquel des graphistes, programmeurs, *designers*, etc. ont été réunis afin de tenter de résoudre des problèmes très spécifiques tels que la violence à l'égard des femmes (Où les victimes peuvent-elles s'adresser pour obtenir de l'aide? Comment créer des structures d'aide et d'accueil? etc.). La création d'un outil “5D” pourrait faciliter l'analyse des divers indicateurs relatifs aux pays aidés et aux donateurs.

La note de politique générale fait également état de la possibilité de soutenir des interventions axées sur le *gender mainstreaming* (ou l'intégration systématique de la dimension de genre), les droits à la santé sexuelle et reproductive, les droits de la communauté LGBT ou encore l'autonomie économique (*economic empower-*

54 1428/005, blz.12, 15). Een samenleving die vrouwen en meisjes uitsluit, verliest immers 50 % van haar capaciteiten. Wat zijn de moeilijkheden en valkuilen ter zake?

De voor humanitaire hulp uitgetrokken financiële middelen waren nog nooit zo groot. Slechts 10 % van de vluchtelingen probeert Europa te bereiken, terwijl 90 % gedurende jaren in kampen of tijdelijke woningen verblijft zonder het minste toekomstperspectief. Het is dus belangrijk om op het terrein de impact vast te stellen voor de mensen die hun land moeten ontvluchten en in die kampen moeten leven.

Tot slot zou de spreekster verduidelijking willen over het “*more for more*”-beleid dat de minister wil voeren.

Mevrouw Fatma Pehlivan (*sp.a*) vindt dat de beleidsnota geen verrassing is. Ze gaat verder op de lijnen die werden uitgezet in de beleidsverklaring voor deze legislatuur.

Wat wel nieuw is, is de titel. Het begrip ‘ontwikkelings-samenwerking’ wordt door ‘internationale ontwikkeling’ vervangen. Daar kan de spreekster achter staan. Het begrip ontwikkelingssamenwerking verwijst nog te exclusief naar donoren uit het Noorden en ontvangers uit het Zuiden. Terwijl Zuid en Noord meer als partners moeten gezien worden. Beiden hebben voordeel bij ontwikkeling. Die accentverschuiving ligt bovendien in de lijn met de nieuwe ontwikkelingsagenda. Vele hedendaagse uitdagingen kunnen namelijk niet aangepakt worden met louter een traditioneel beleid van armoedebestrijding.

Langs de andere kant stelt de spreekster zich wel vragen over de manier waarop de minister die internationale ontwikkeling wil bekomen. Het is opvallend hoeveel het in de beleidsnota gaat over de private sector. De private sector heeft wel degelijk een zeer belangrijke rol te spelen, zeker in ontwikkelingslanden. Men moet hier dan ook sterk op inzetten. Maar wat de spreekster mist in de beleidsnota, is de koppeling met herverdeling en bestrijding van ongelijkheid. Als de minister wilt zorgen voor een internationale ontwikkeling waar alle landen baat bij hebben, dan mag deze link niet ontbreken. En in de beleidsnota komt die link te weinig aan bod.

Mevrouw Pehlivan stipt aan dat het woord “ongelijkheid” zelf niet voorkomt in de beleidsnota. Terwijl de

ment) des femmes (DOC 54 1428/001, pp. 12, 15). Une société qui exclut les femmes et les filles perd en effet 50 % de ses capacités. Quels sont les difficultés et les pièges en la matière?

Les moyens financiers prévus pour l’aide humanitaire n’ont encore jamais été aussi importants. Seuls 10 % des réfugiés tentent de rejoindre l’Europe, alors que 90 % d’entre eux restent pendant des années dans des camps ou des habitations provisoires sans la moindre perspective. Il est donc important de se rendre sur le terrain pour constater l’impact sur les personnes qui doivent fuir leur pays et vivre dans ces camps.

Enfin, l’intervenante souhaiterait obtenir des précisions sur la politique du “*more for more*” que le ministre entend mener.

Selon Mme Fatma Pehlivan (*sp.a*), la note de politique générale n’est pas une surprise. Elle s’inscrit dans la lignée de l’exposé d’orientation politique pour cette législature.

Ce qui est nouveau, en revanche, c’est l’intitulé. La notion de “coopération au développement” est remplacée par celle de “développement international”. L’intervenante peut se rallier à ce point de vue dans la mesure où la coopération au développement fait encore trop exclusivement référence aux donateurs du Nord et aux bénéficiaires du Sud et ce, alors que Nord et Sud doivent davantage être considérés comme des partenaires. Tous deux bénéficient du développement. Cette réorientation s’inscrit en outre dans le droit fil du nouvel agenda de développement: une politique traditionnelle de lutte contre la pauvreté ne parvient pas à elle seule à relever bon nombre des défis d’aujourd’hui.

D’un autre côté, l’intervenante s’interroge quant à la manière dont le ministre veut réaliser ce développement international. Il est frappant de voir la place qu’occupe le secteur privé dans la note de politique générale. Ce secteur a très certainement un rôle important à jouer, *a fortiori* dans les pays en développement. Il faut dès lors miser fortement sur celui-ci. Mais, selon l’intervenante, ce qui fait défaut dans la note de politique générale, c’est le lien avec la redistribution et la lutte contre les inégalités. Si le ministre veut œuvrer à un développement international qui profite à tous les pays, ce lien doit être présent. Or, il est trop peu évoqué.

Mme Pehlivan souligne que le mot “inégalité” n’apparaît même pas dans la note de politique générale, tandis

woorden “private sector” elf keer vermeld worden. Het lijkt misschien een detail, maar het maakt wel duidelijk waar de prioriteiten liggen.

De spreekster benadrukt dat de minister voortdurend zijn wens herhaalt om met de Belgische ontwikkelings-samenwerking relevant te blijven binnen de gewijzigde internationale context. Maar nergens in zijn beleidsnota maakt hij bijvoorbeeld gewag van sociale bescherming. Nochtans heeft onderzoek uitgewezen dat dit het ideale instrument is om meer gelijkheid te realiseren. Bovendien heeft België een enorme expertise op dat terrein. Waarom blijft dit dus onderbelicht in de beleidsnota?

Het is positief dat de minister inzet op internationale ontwikkeling en er zelf zijn beleidsnota naar vernoemd heeft. Maar dit moet absoluut gepaard gaan met een sterkere link met herverdeling en bestrijding van ongelijkheid.

Verder heeft Mevrouw Pehlivan nog een aantal specifieke vragen en bedenkingen bij bepaalde onderwerpen.

Focus op de minst ontwikkelde landen

De spreekster stipt aan dat de minister de helft van de beschikbare middelen wil besteden in de minst ontwikkelde landen. Op papier is dit een goede en logische beleidskeuze. Maar tegelijkertijd ook riskant. Omdat het in die landen erg moeilijk is vooruitgang te boeken. Burundi is hier het bewijs van.

Het is niet onmogelijk om in die landen vooruitgang te realiseren, maar dan moet de ontwikkelingssamenwerking met die landen wel anders zijn. Volgens de OESO-DAC *peer review* is daar voor België nog werk aan. Zeker op het vlak van flexibiliteit en risicobeheer. België moet soepeler werken en meer aandacht hebben voor risicobeheer en resultaatmanagement.

De spreekster wenst ook graag meer uitleg bij de wens van de minister om de wetgeving en procedures aan te passen. Wat gaat de minister concreet wijzigen? Hoe hoopt de minister hiermee sneller te kunnen inspelen op veranderende omstandigheden? En welke deadline stelt de minister voorop voor de ambitie om 50 % van de beschikbare middelen te besteden aan de minst ontwikkelde landen?

Volgens mevrouw Pehlivan is de focus op de minst ontwikkelde landen erg eng. Ook landen die niet meer als ‘minst ontwikkeld’ worden opgedeeld staan vandaag

que les mots “secteur privé” sont mentionnés onze fois. Cela semble être un détail, mais cela montre clairement où sont les priorités.

L’intervenante souligne que le ministre réitère sans cesse son souhait de maintenir la pertinence de la Coopération belge au développement par rapport au contexte international en mutation. Mais il ne fait état nulle part, dans sa note de politique générale, de la protection sociale par exemple. Des études ont pourtant montré que celle-ci constituait l’instrument idéal pour réduire les inégalités. En outre, la Belgique dispose d’une expertise considérable dans ce domaine. Pourquoi cet élément n’est-il dès lors pas mis en avant dans la note de politique générale?

Il est positif que le ministre mise sur le développement international et qu’il y fasse explicitement référence dans la note. Mais celui-ci doit absolument aller de pair avec un lien renforcé avec la redistribution et la lutte contre les inégalités.

Mme Pehlivan formule encore une série de questions spécifiques et diverses considérations sur des thématiques précises.

Accent sur les pays les moins avancés

L’intervenante souligne que le ministre veut consacrer la moitié du budget aux pays les moins avancés. Sur papier, c’est un choix heureux et logique. Mais c’est aussi un choix risqué car dans ces pays, les progrès sont très difficiles à réaliser. Le Burundi en est la preuve.

Les progrès ne sont pas impossibles dans ces pays, mais la coopération au développement doit y être menée différemment. Selon la *peer review* de l’OCDE-DAC, la Belgique a encore beaucoup à faire dans ce domaine. Surtout en matière de flexibilité et de gestion des risques. La Belgique doit travailler avec plus de souplesse et s’intéresser davantage à la gestion des risques et des résultats.

L’intervenante demande au ministre des précisions concernant son souhait d’adapter la législation et les procédures. Que compte-t-il modifier concrètement? Comment espère-t-il répondre plus rapidement aux contextes changeants? Et quel délai fixe-t-il pour atteindre son objectif de consacrer 50 % du budget aux pays les moins avancés?

Selon Mme Pehlivan la focalisation sur les pays les moins avancés témoigne d’une approche étroite. Aujourd’hui, les pays qui ne sont plus rangés parmi

voor grote uitdagingen. Het merendeel van de armen (73 % volgens de Wereldbank) leeft momenteel in de middeninkomenslanden. In die landen moet België investeren in een vernieuwd partnerschap. Ook via het buitenlands en handelsbeleid. En mét een visie op ongelijkheid en inclusieve duurzame ontwikkeling. De beleidsnota heeft het over “andere samenwerkingsvormen” die in de plaats van de landenprogramma’s komen. Hoe ziet de minister die samenwerkingsvormen concreet? De exitstrategie voor de landen die niet meer opgenomen zijn in de lijst van de partnerlanden dient te gebeuren binnen vier jaar. Hoe zal de afbouw van de middelen in die periode gebeuren? Zal de minister er over waken dat de toekomstige relaties met de minst ontwikkelde landen gebouwd worden op de pijlers van de 2030 Agenda?

BIO

De spreekster herinnert eraan dat de minister BIO vorig jaar de opdracht gaf om meer private middelen aan te trekken. Naar welke private investeerders wordt gekeken? Welke stappen heeft BIO hiertoe reeds gezet? En met welke resultaten? Ontwikkelingsrelevantie blijft een aandachtspunt. Hoe wordt dit verzoend met de vereiste voor een marktconform rendement?

Gender

Mevrouw Pehlivan meent dat net als in de vorige beleidsnota gender in deze beleidsnota slechts zeer beperkt aan bod komt op het gebied van multilaterale samenwerking. Dit is opvallend na de *peer review* en de evaluatie door de Dienst Bijzondere Evaluatie. Beide stellen dat België er globaal niet in slaagt om een wezenlijke bijdrage te leveren aan gendergelijkheid.

Binnenkort maakt de minister de nieuwe strategienota gender bekend. De Adviesraad Gender en Ontwikkeling heeft de hoop al uitgesproken dat er eindelijk werk gemaakt wordt van een effectief beleid rond gendergelijkheid. Essentieel hierbij is de koppeling aan een concreet actieplan met duidelijke doelstellingen. Komt dit er? En wanneer zal de strategienota beschikbaar zijn?

Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid (BFVZ)

De spreekster herinnert eraan dat de minister de beslissing heeft genomen om nagenoeg alle organieke begrotingsfondsen af te schaffen. Het BFVZ krijgt uitstel van één jaar. Daarna wordt het ook afgeschaft. Maar

les “moins avancés” sont aussi confrontés à des défis colossaux. La majorité des personnes pauvres (73 % selon la Banque mondiale) vivent actuellement dans les pays à revenu intermédiaire. Dans ces pays, la Belgique doit investir dans un partenariat renouvelé, qui passe également par la politique étrangère et la politique commerciale, avec une vision en matière d’inégalités et de développement durable inclusif. La note de politique générale évoque d’“autres formes de coopération” qui remplacent les programmes par pays. Comment le ministre envisage-t-il concrètement ces formes de coopération? La stratégie de sortie pour les pays qui ne figurent plus sur la liste des pays partenaires doit intervenir endéans les quatre ans. Comment la diminution progressive des moyens va-t-elle se dérouler durant cette période? Le ministre va-t-il veiller à ce que les futures relations avec les pays les moins avancés reposent sur les piliers de l’Agenda 2030?

BIO

L’intervenante rappelle que, l’an passé, le ministre a chargé BIO d’attirer davantage de moyens privés. Quels investisseurs privés vise-t-on? Quelles initiatives BIO a-t-elle déjà pris en ce sens? Et avec quels résultats? La pertinence pour le développement demeure une priorité. Comment concilier cela avec l’exigence d’un rendement conforme aux conditions du marché?

Genre

Mme Pehlivan estime que la présente note de politique générale, au même titre que la précédente, n’aborde que de façon très limitée la question du genre dans le domaine de la coopération multilatérale. L’examen par les pairs (*peer review*) et l’évaluation réalisée par le service de l’Évaluation spéciale le montrent clairement. Tous deux indiquent que la Belgique ne réussit globalement pas à apporter une contribution substantielle à l’égalité entre hommes et femmes.

Le ministre rendra prochainement publique la nouvelle note stratégique “genre”. Le Conseil consultatif Genre et Développement a déjà émis le souhait que l’on mène enfin une politique effective en matière d’égalité entre hommes et femmes. À cet égard, il est essentiel d’y lier un plan d’action concret fixant des objectifs concrets. Peut-on en escompter un? Et quand la note stratégique sera-t-elle disponible?

Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA)

L’intervenante rappelle que le ministre a décidé de supprimer pratiquement tous les fonds budgétaires organiques. Le FBSA bénéficie d’un répit d’un an, délai au terme duquel il sera également supprimé. Mais les

de leden van de werkgroep BFVZ hebben het recht om bij dit proces actief betrokken te worden. En dat is niet gebeurd. Ze werden voor voldongen feiten geplaatst. En dat gebeurt ook in andere aspecten van het beleid, bijvoorbeeld bij de hervorming van BTC.

In zijn beleidsnota heeft de minister het over de “geleerde lessen van het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid” (DOC 54 1428/005, blz. 11). Over welke lessen gaat het want voor zover de spreekster weet is er nooit een evaluatie van het Fonds zelf gebeurd.

De hervorming van BTC

Mevrouw Pehlivan vraagt hieromtrent meer transparantie aan de dag te leggen. Eerst verwees de minister de vraag over dit onderwerp door naar de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen. Dan heeft de minister gezegd dat BTC zelf had voorgesteld om haar procedures en organisatievorm te veranderen. En volgens de beleidsnota heeft de minister zelf BTC de opdracht gegeven om na te denken over een hervorming. De spreekster pleit dus voor meer duidelijkheid over de visie van de minister inzake de hervorming van BTC. Wat zullen de gevolgen hiervan zijn voor DGD? Dat is tot nog toe een groot geheim.

Mevrouw Pehlivan vraagt ook meer transparantie naar de Kamer van volksvertegenwoordigers maar ook naar de personeelsleden toe. Want zij zullen rechteerks de impact van deze hervorming voelen.

Tot slot heeft de eerste minister bekendgemaakt dat België 10 miljoen euro zal bijdragen in het fonds dat in Afrika de oorzaken van migratie moet helpen aanpakken. De Europese Commissie maakt 1,8 miljard euro vrij. Het betreft geen extra fondsen, wel een heroriëntering van geld dat al voor Ontwikkelingssamenwerking was gereserveerd. Afrikaanse landen die nauw samenwerken met de Europese Unie voor de repatriëring van economische migranten zullen steun krijgen voor de individuele re-integratie van hun burgers.

Op zich is dat fonds, gericht op een aantal vergeten landen, een goede zaak. Ontwikkelingshulp kan een belangrijk element zijn in de globale en gecoördineerde aanpak van de grondoorzaken van gedwongen migratie. Maar daar ligt niet de prioriteit van de meeste Europese leiders. Geconfronteerd met steeds meer vluchtelingen op haar grondgebied wil de Europese Unie in de eerste plaats maatregelen afdwingen die de migratie vanuit Afrika indammen.

membres du groupe de travail FBSA ont le droit d'être activement associés à ce processus. Et cela n'a pas été le cas. Ils ont été placés devant le fait accompli. Et il en va de même dans d'autres aspects de la politique menée, notamment en ce qui concerne la réforme de la CTB.

Dans sa note de politique générale, le ministre évoque les “leçons tirées du Fonds belge pour la sécurité alimentaire” (DOC 54 1428/005, p. 11). De quelles leçons s'agit-il car, à la connaissance de l'intervenante, il n'a jamais été procédé à une évaluation du Fonds même.

La réforme de la CTB

Mme Pehlivan réclame plus de transparence dans ce domaine. Le ministre a commencé par renvoyer la question sur ce sujet au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, avant d'affirmer que c'est la CTB elle-même qui avait proposé de changer ses procédures et son organisation. Et aux termes de la note de politique générale, le ministre a lui-même chargé la CTB de réfléchir à une réforme. L'intervenante demande donc des éclaircissements concernant la manière dont le ministre conçoit la réforme de la CTB. Quelles seront les conséquences pour la DGD? Pour l'instant, le mystère le plus total plane à cet égard.

Mme Pehlivan demande également davantage de transparence vis-à-vis de la Chambre des représentants, mais aussi des membres du personnel, qui ressentiront directement les effets de cette réforme.

Enfin, le premier ministre a indiqué que la Belgique verserait une contribution de 10 millions d'euros au fonds qui doit contribuer à remédier aux causes de la migration en Afrique. La Commission européenne a dégagé 1,8 milliard d'euros. Il ne s'agit pas de fonds supplémentaires, mais d'une réorientation du budget déjà réservé à la Coopération au développement. Les pays africains qui collaborent étroitement avec l'Union européenne pour le rapatriement des migrants économiques bénéficieront d'une aide pour la réinsertion individuelle de leurs citoyens.

Ce fonds, qui vise plusieurs pays oubliés, est, en soi, une bonne chose. L'aide au développement peut être un élément important dans l'approche globale et coordonnée des causes fondamentales de la migration forcée. Mais telle n'est pas la priorité de la plupart des dirigeants européens. Confrontée à un afflux croissant de réfugiés sur son territoire, l'Europe veut avant tout imposer des mesures pour endiguer la migration au départ de l'Afrique.

Ontwikkelingshulp lijkt daarbij als drukingsmiddel gebruikt te worden. In ruil voor terugname-akkoorden zouden de Afrikaanse landen meer hulp krijgen. Maar ontwikkelingsgeld inzetten voor de bouw van hogere muren aan grenzen om de migratie van mensen te verhinderen, is pervers en inefficiënt. Wat is de reactie van de minister hierop?

De heer Stéphane Crusnière (PS) merkt op dat de regering aankondigt drie prioriteiten inzake ontwikkeling te willen stellen: de ontwikkeling van de privésector, de digitale technologie en de vluchtelingencrisis. De spreker heeft in dat opzicht kritiek op de visie van regering, die ontwikkelingssamenwerking lijkt te zien als een “instrument” dat ten dienste staat van de economie en van de strijd tegen de immigratie.

Wat de eerste doelstelling betreft, is de ontwikkeling van de economie en van de privésector uiteraard een lovenswaardige en belangrijke doelstelling voor de verzelfstandiging van onze partnerlanden. Hoe zal de minister echter waarborgen dat de verdeling van de rijkdommen rechtvaardig en billijk zal zijn?

De minister verduidelijkt in zijn beleidsnota dat hij het zagezegd verloren contact met de bedrijfswereld in het kader van de ontwikkelingssamenwerking wil herstellen. Hoe denkt hij dan de onontbeerlijke beschermingsregelingen in te bouwen, vooral wanneer men denkt aan de aanspraken die bepaalde multinationals maken op onder meer de natuurlijke hulpbronnen of op de mondiale collectieve goederen zoals het Virungapark in de Democratische Republiek Congo? Die ondernemingen houden doorgaans geen rekening met de ontwrichtingen, de vervuilingen en de menselijke uitbuiting die uit hun activiteiten kunnen voortvloeien. Tot slot, hoe kan men zich ervan vergewissen dat het om een ongebonden hulp zal blijven gaan?

Wat de tweede doelstelling betreft, geeft de spreker toe dat wetenschap, technologie en innovatie belangrijk zijn. De digitale technologie is dus een lovenswaardige doelstelling. De spreker begrijpt echter niet dat de minister dat als tweede prioriteit stelt voor erg fragiele Staten waar zich voeden, recht op water en waterzuivering, de verdediging van seksuele en reproductieve rechten op zich al een uitdaging zijn. Is dat werkelijk een absolute prioriteit? Gaat het niet veeleer om een strategie die zich meer op middellange of op lange termijn opdringt wanneer men met fragiele Staten werkt?

Wat ten slotte de derde doelstelling betreft, onderstreept de heer Crusnière dat de ontwikkelingssamenwerking, in het kader van een “3D”-benadering (*diplo-macy, defense, development*) een belangrijke rol speelt.

L'aide au développement semble servir de moyen de pression à cet égard. En échange d'accords en matière de retour, les pays africains recevraient davantage d'aide. Mais utiliser les fonds de l'aide au développement pour construire des murs plus hauts aux frontières et empêcher ainsi l'exode des populations constitue une dérive perverse et inefficace. Quelle est la réaction du ministre à cet égard?

M. Stéphane Crusnière (PS) relève que le gouvernement annonce vouloir mettre en œuvre trois priorités en matière de développement: le développement du secteur privé, les technologies numériques et la crise des réfugiés. L'intervenant critique à cet égard la vision du gouvernement qui semble considérer la coopération au développement comme un “instrument” au service de l'économie et de la lutte contre l'immigration.

Sur le premier objectif, certes le développement économique et du secteur privé est un objectif louable et important sur la voie de l'autonomisation de nos pays partenaires. Cependant comment le ministre va-t-il s'assurer que la répartition des richesses sera juste et équitable?

Le ministre précise dans sa note de politique générale qu'il veut renouer le contact soi-disant perdu avec le milieu des entreprises dans le cadre de la coopération au développement, comment compte-t-il mettre en place les garde-fous indispensables surtout lorsque l'on connaît les velléités de certaines multinationales notamment sur les ressources naturelles ou les biens publics mondiaux comme le Parc des Virunga en République Démocratique du Congo? Ces entreprises font généralement fi des déstabilisations, des pollutions et de l'exploitation humaine qui peuvent découler de leurs activités. Enfin, comment s'assurer que cela restera une aide déliée?

Sur le deuxième objectif, l'intervenant concède que la science, la technologie et l'innovation sont importantes. Les technologies numériques sont donc un objectif louable. Mais l'intervenant ne comprend pas que le ministre en fasse sa deuxième priorité dans des États très fragiles où le simple fait de se nourrir, d'avoir droit à l'eau et à son assainissement, de défendre les droits sexuels et reproductifs constitue un défi. Est-ce réellement une priorité absolue? Ne parle-t-on pas plus d'une stratégie qui s'impose plus à moyen terme ou à long terme quand on s'occupe d'États fragiles?

Enfin, sur le troisième objectif, M. Crusnière souligne que le développement est essentiel dans le cadre d'une approche “3D”, (diplomatie, défense, développement). Une approche purement militaire, même dans les cas

Een louter militaire aanpak, zelfs in extreme gevallen, kan op middellange en lange termijn niet volstaan. De follow-up moet worden gewaarborgd, wat veel te weinig werd gedaan, zoals het trieste voorbeeld van Libië heeft aangetoond.

De spreker betreurt dus dat de beleidsnota van de minister daarvan met geen woord reipt.

Ook wordt in de beleidsnota's van de ministers bevoegd voor Buitenlandse Zaken en Defensie amper gesproken over het belang van ontwikkelingssamenwerking in deze 3D-benadering, terwijl gezamenlijke projecten van de BTC en het ministerie van Landsverdediging in de Democratische Republiek Congo nochtans aantonen dat een omvattende benadering essentieel is.

Wat de opvang van de vluchtelingen in de conflictzones betreft, is het belangrijk de buurlanden van onder meer Syrië en Palestina, en de landen in Centraal-Afrika te helpen om de vluchtelingenstroom te kunnen bolwerken. Humanitaire hulp is noodzakelijk in een onstabiele wereld. Gelet op die noodzaak begrijpt de spreker de beslissing van de regering niet om het budget voor humanitaire hulp met bijna 25 % te verminderen; hij wenst van de minister een antwoord op de volgende vragen:

— welke nieuwe initiatieven zullen ter zake worden genomen?

— hoe ziet de minister zijn rol in een omvattende aanpak, door de regering, van de wereldwijde uitdaging die de asielcrisis nu net betekent?

— hoe denkt hij de diepe oorzaken van de migratiestromen aan te pakken?

— hoe vallen de lineaire besparingen inzake humanitaire hulp te verantwoorden?

— is het departement van de minister ten volle betrokken bij de discussie over de strijd tegen *Daesh* en het terrorisme, of nog over de toekomstige strategie voor Centraal-Afrika van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen?

— welke budgettaire speelruimte heeft de minister nog in geval van noodsituaties of natuurrampen?

Wat de toestand in Burundi betreft, geeft de heer Crusnière aan dat de minister alternatieven wil zoeken om het middenveld te ondersteunen en de bevolking te

extrêmes, ne peut suffire à moyen et long terme. Il faut assurer le suivi, ce qui a été fait trop peu souvent, comme le triste exemple de la Libye le prouve.

L'intervenant regrette donc que la note de politique générale du ministre reste muette sur ce point.

De même, les notes de politique générale des ministres chargés des Affaires étrangères et de la Défense ne citent d'ailleurs presque pas l'importance de la coopération au développement dans cette approche "3D" alors que des projets développés conjointement en République Démocratique du Congo par la CTB et le ministère de la Défense prouvent pourtant qu'une approche globale est essentielle.

En ce qui concerne l'accueil des réfugiés dans les zones de conflits, il importe de soutenir les pays voisins notamment de la Syrie et de la Palestine, et les pays d'Afrique centrale pour faire face aux flux de réfugiés. L'aide humanitaire est essentielle dans un monde déstabilisé. Face à cette nécessité, l'intervenant ne comprend pas la décision du gouvernement de diminuer de presque 25 % le budget de l'aide humanitaire et demande au ministre les précisions suivantes:

— quelles seront donc les nouvelles initiatives prises en la matière?

— comment le ministre voit-il son rôle dans une approche globale du gouvernement du défi mondial que représente justement la crise de l'asile?

— comment compte-t-il répondre aux causes profondes des flux migratoires?

— comment comprendre les coupes budgétaires linéaires relatives à l'aide l'humanitaire?

— le département du ministre est-il pleinement associé aux discussions dans la lutte contre *Daesh* et le terrorisme ou dans la future stratégie pour l'Afrique centrale du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales?

— quelle est encore la marge de manœuvre budgétaire du ministre en cas de situations d'urgence ou de catastrophes naturelles?

En ce qui concerne la situation au Burundi, M. Crusnière relève que le ministre indique vouloir rechercher des alternatives pour soutenir la société civile et conti-

blijven helpen, ook na de bevrozing van de samenwerking met dat land. Het plan dat vanaf 2016 zal worden uitgevoerd, dient echter te worden besproken. Voor het overige vraagt de spreker de minister de volgende preciseringen:

— welke specifieke expertise wordt er gezocht bij de middenveldorganisaties op het terrein?

— wordt de benadering gecoördineerd op Europees niveau? Is de minister, zoals de vorige regering, van plan er alles aan te doen opdat de bevolking niet wordt getroffen door de bevrozing van de officiële ontwikkelingshulp, zoals bij de goedkeuring van antihomowetten in Oeganda?

— welke houding zal de regering aannemen ten aanzien van de Democratische Republiek Congo, waar de volgende verkiezingen een onstabiel klimaat dreigen te creëren?

— wat is het budget voor het herstelplan in de Kivu-provincies?

— hoe ziet de minister in het algemeen de financiering van de VN-missie in de Democratische Republiek Congo en in hoeverre is er sprake van coördinatie met de minister van Defensie?

De spreker merkt bovendien op dat de beleidsnota van de minister geen gewag maakt van de volgende aspecten:

— hoe ziet de minister de toekomstige band tussen Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, zowel budgettair als beleidsmatig?

— hoe zit het met de opleidingskosten voor studenten uit ontwikkelingslanden die les volgen aan de Belgische universiteiten? Wat is de visie van de minister ter zake? Eenzelfde vraag stelt zich voor de militairen die worden opgeleid aan de Koninklijke Militaire School;

— via welke begrotingskanalen denkt het departement Ontwikkelingssamenwerking te zullen samenwerken met het departement Buitenlandse Zaken op het gebied van conflictpreventie en preventieve diplomatie, waarvoor de budgettaire middelen verminderd worden?

— *quid* met de noodzakelijke medewerking van Ontwikkelingssamenwerking als hulpkanaal in de opvolging van de militaire operaties waaraan België heeft deelgenomen in Afghanistan, Libië, Mali en zelfs Irak.

nuer d'aider la population suite au gel de la coopération avec ce pays. On doit toutefois s'interroger quant au plan qui sera mis en œuvre à partir de 2016. Pour le surplus, l'intervenant demande au ministre les précisions suivantes:

— quelle est l'expertise recherchée en la matière auprès des acteurs de terrain de la société civile?

— l'approche est-elle coordonnée au niveau européen? Le ministre compte-t-il, comme le précédent gouvernement, tout faire pour que la population ne soit pas impactée par le gel de l'aide publique du développement, comme en Ouganda lors de l'adoption de lois hostiles aux homosexuels?

— quelle sera l'attitude du gouvernement en ce qui concerne la République Démocratique du Congo, où les prochaines élections risquent de créer un climat instable?

— quel est le budget consacré aux plan de relance dans les provinces du Kivu?

— quelle est la vision globale du ministre quant au financement de la mission de l'ONU en République Démocratique du Congo et quelle est la coordination prévue avec le ministre de la Défense?

L'intervenant relève par ailleurs que la note de politique générale du ministre n'évoque pas les questions suivantes:

— quel est l'avenir budgétaire et politique que le ministre accorde aux liens entre la Politique scientifique et la Coopération au développement?

— qu'en est-il du coût des étudiants issus de pays en développement qui sont formés dans les universités belges? Quelle est la vision du ministre en la matière? La question est identique pour les militaires formés à l'École royale militaire;

— via quels canaux budgétaires le département de la Coopération au développement compte-t-il collaborer avec celui des Affaires étrangères en matière de prévention des conflits et de diplomatie préventive, dont les moyen budgétaires sont en diminution?

— quand est-il de la participation indispensable de la Coopération au développement comme canal de l'aide dans le suivi des opérations militaires où la Belgique était partie prenante en Afghanistan, en Libye, au Mali voire en Irak.

In verband met het migratievraagstuk, ten slotte, beklemtoont de spreker dat de ontwikkelingshulp niet als instrument mag worden gebruikt voor politieke doeleinden, zoals de beperking van de migratiestromen. Hij vraagt welke middelen de minister gebruikt om te voorkomen dat de toegang tot officiële ontwikkelingshulp als pasmunt wordt gebruikt voor het sluiten van terugnameovereenkomsten. Welke begrotingslijnen zullen in dit verband worden gebruikt om de groeiende behoefte aan opvang van vluchtelingen in België te helpen financieren, maar ook om steun te bieden aan derde landen zoals Turkije of Niger? Zal de ontwikkelingshulp worden aangesproken en, zo ja, zullen de desbetreffende bedragen dan bovenop de bedragen komen die in het regeerakkoord zijn vastgelegd voor de officiële ontwikkelingshulp?

De heer Philippe Blanchart (PS) brengt de discussie op het vraagstuk van de klimaatfinanciering. Hij herinnert eraan dat op de VN-conferentie over klimaatverandering in Parijs (COP21) die eind november 2015 zal worden gehouden, de beslissingen enkel met eenparigheid van alle partijen zullen kunnen worden genomen. Een van de sleutels voor het welslagen van de COP21-conferentie is de manier waarop de zogenaamde kwetsbare landen zullen worden benaderd om ze ertoe te brengen een mondiaal akkoord mee te ondertekenen.

Het toekomstige akkoord zal rekening moeten houden met de verschillende verantwoordelijkheden en capaciteiten van elk land. De economisch meest ontwikkelde landen moeten hun verantwoordelijkheid opnemen wat de opeenstapeling van de broeikasgasuitstoot sinds de pre-industriële periode betreft.

De “kwetsbare landen” wijzen er terecht op dat ze niet verantwoordelijk zijn voor de klimaatopwarming en dat ze er ook de grootste of toch zeker de kwetsbaarste slachtoffers van zijn. Het volstaat de capaciteit van respectievelijk Bangladesh en Nederland te vergelijken in hun strijd tegen de stijging van het waterpeil. De “kwetsbare landen” vragen dus een financiële compensatie om hun ontwikkeling duurzamer te maken en toe te treden tot een dwingend akkoord.

Op de Klimaatconferentie van Kopenhagen in 2009 hebben de industrielanden zich ten doel gesteld om tot in 2020 100 miljard US dollar per jaar uit te trekken om de ontwikkelingslanden te steunen. Over het hoe en wat van dit bedrag heerst er nog onduidelijkheid. Dat geld kan afkomstig zijn van openbare en privébronnen. Voor die financieringsbelofte is echter nooit een mondiale of Europese verdeelsleutel vastgelegd. De spreker benadrukt dat er ook geen politiek akkoord is op het niveau van de VN of de Europese Unie om het gedeelte

Enfin, en ce qui concerne la problématique de la migration, l'intervenant souligne l'importance d'éviter l'instrumentalisation de la coopération au développement à des fins de politiques de restriction des flux migratoires. Il s'interroge quant aux moyens mis en œuvre par le ministre pour empêcher que l'accès à l'APD soit monnayé en échange de la signature d'accords de réadmission. À cet égard, quelles lignes budgétaires seront utilisées pour contribuer à financer les besoins croissants en termes d'accueil des réfugiés en Belgique mais aussi dans le cadre du soutien à des pays tiers tels que la Turquie ou le Niger? L'aide au développement sera-t-elle concernée et, dans l'affirmative, les montants en question seront-ils supplémentaires à ceux prévus pour l'APD dans l'accord de gouvernement?

M. Philippe Blanchart (PS) souhaite intervenir sur la question du financement climatique. L'intervenant rappelle que lors de la Conférence des Nations Unies sur les changements climatiques à Paris (COP 21) prévue à la fin du mois de novembre 2015, les décisions ne pourront être prises qu'à l'unanimité des parties. Or, une des clés de la réussite de la COP 21 est le traitement qui sera réservé aux pays dits “vulnérables” afin qu'ils acceptent de se joindre à un accord mondial.

Le futur accord devra tenir compte des responsabilités et des capacités différenciées de chaque pays. Les pays les plus développés du point de vue économique doivent assumer leurs responsabilités dans l'accumulation des émissions de gaz à effet de serre depuis l'ère préindustrielle.

Les “pays vulnérables” considèrent à raison ne pas être responsables du réchauffement climatique et en être également les premières victimes ou du moins les plus vulnérables. Il suffit pour s'en convaincre de comparer les capacités du Bangladesh et des Pays-Bas dans leur lutte à faire face à la montée des eaux. En d'autres termes, les “pays vulnérables” demandent donc des compensations financières pour rendre leur développement plus durable et s'inscrire dans un accord contraignant.

Lors de la Conférence de Copenhague en 2009 sur le climat, les pays industrialisés se sont fixé l'objectif de mobiliser 100 milliards de dollars US par an d'ici à 2020 pour soutenir les pays en développement. Mais les contours de ce montant restent flous. Ils peuvent venir de sources publiques et privées. Par ailleurs, cette promesse de financement n'a jamais fait l'objet d'une clé de répartition mondiale ou européenne. L'intervenant souligne qu'il n'existe pas non plus d'accord politique au niveau de l'ONU ou de l'Union européenne pour

te bepalen dat rechtstreeks van de overheidsbegrotingen moet komen. In verschillende studies is getracht het aandeel van de verschillende Staten te evalueren maar er bestaat geen enkel officieel cijfer.

In zijn regeringsverklaring van 13 oktober 2014 heeft de eerste minister geen federale bijdrage voor het *Green Climate Fund* van de VN aangekondigd. Deze klimaatfinanciering is nochtans onontbeerlijk opdat de ontwikkelingslanden ermee zouden instemmen zich achter een wereldwijd juridisch bindend akkoord te scharen.

De heer Blanchart geeft aan dat verschillende voorstellen van resolutie betreffende de COP21 op dit ogenblik besproken worden in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing. In het voorstel dat de spreker mee heeft ondertekend (DOC 54 1393/001) wordt voorgesteld dat de bijdrage van België in 2016 minstens 50 miljoen euro op jaarbasis bedraagt en bovenop de officiële ontwikkelingshulp komt. Deze bijdrage moet tussen 2015 en 2020 progressief zijn. Dit voorstel voorziet voor 2016 in een financiering van 50 miljoen euro, afkomstig van de federale overheid en van de Gewesten; dit bedrag stemt overeen met datgene waartoe België zich al had verbonden in 2010, 2011 en 2012 (zonder het echter na te komen). Het Waalse Gewest heeft voor 2016 een budget van 8,1 miljoen euro vrijgemaakt.

De spreker geeft aan dat de ngo's er sterk voor pleiten dat de klimaatfinanciering bovenop de officiële ontwikkelingshulp zou komen. Het spreekt voor zich dat als de klimaatmaatregelen gefinancierd worden via het budget voor de officiële ontwikkelingshulp, er geen enkele algemene verhoging van de hulp zal zijn.

Algemeen hebben de deelstaten hun verantwoordelijkheid genomen wat de internationale klimaatfinanciering betreft en hebben in dit verband hun financiële verbintenis aangekondigd. Alleen de federale overheid zwijgt tot dusver in alle talen. Het regeerakkoord bepaalt bovendien dat de internationale klimaatfinanciering via de ontwikkelingssamenwerking zal verlopen (DOC 54 0020/001, blz. 116). De voorbije jaren hield de federale klimaatfinanciering zich trouwens niet aan de internationale verbintenissen, gelet op het feit dat België zich via het Akkoord van Kopenhagen tot een nieuwe, bijkomende internationale financiering had verbonden. Uit de verslagen 2013 en 2014 blijkt dat meer dan 95 % van de Belgische klimaatfinanciering afkomstig was van de begrotingsmiddelen voor officiële ontwikkelingshulp en dus niet nieuw en bijkomend was.

identifier la part qui doit venir directement du budget des États. Différentes études ont tenté d'évaluer la part des différents États mais aucun chiffre officiel n'existe.

Dans sa déclaration gouvernementale du 13 octobre 2014, le Premier ministre n'a pas annoncé une contribution fédérale pour le Fond vert de l'ONU. Ce financement climatique est pourtant indispensable pour que les pays en développement acceptent de s'engager dans un accord mondial juridiquement contraignant.

M. Blanchart indique que plusieurs propositions de résolution relatives à la COP 21 sont actuellement débattues en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société. La proposition cosignée par l'intervenant (DOC 54 1393/001) propose que la contribution de la Belgique en 2016 s'élève au moins à 50 millions d'euros sur une base annuelle et soit additionnelle à l'aide publique au développement. Cette contribution devra être progressive entre 2015 et 2020. Cette proposition prévoit un financement de 50 millions d'euros en 2016 provenant du fédéral et des régions; ce montant étant celui sur lequel la Belgique s'était déjà engagée (sans le respecter) en 2010, 2011 et 2012. La Région wallonne a pour sa part prévu un budget 8,1 millions d'euros en 2016.

L'intervenant indique que les ONG insistent beaucoup pour que le financement climatique soit additionnel à celui de l'aide publique au développement. Il est évident que si le financement climatique provient du budget dédié à l'aide publique au développement, il n'y a aucune augmentation globale de l'aide.

De manière générale, les entités fédérées ont pris leurs responsabilités quant au financement du climat international et ont annoncé à cet égard leur engagement financier. Par contre, le fédéral est resté muet jusqu'ici. Par ailleurs, l'accord de gouvernement stipule que le financement "climat international" transitera par la coopération au développement (DOC 54 0020/001, p. 116). En outre, ces dernières années, le pouvoir fédéral n'a pas respecté ses engagements internationaux en matière de climat, la Belgique s'étant engagée, via l'Accord de Copenhague, à un financement international nouveau et additionnel. Il ressort des rapports 2013 et 2014 que plus de 95% du financement climat belge provenait des moyens budgétaires de l'aide publique au développement et n'était donc pas nouveau et additionnel.

De spreker heeft bijgevolg vragen bij het engagement van de minister om samen te werken met de bevoegde federale ministers en om werk te maken van een transparante verbintenis inzake internationale klimaatfinanciering die nieuw is en bovenop de officiële ontwikkelingshulp voor de periode 2015-2020 komt. Waar moeten de financiële middelen daarvoor vandaan komen? Welk bedrag heeft de federale regering in de begroting ingeschreven met het oog op de internationale klimaatfinanciering?

Tot slot vraagt de spreker nadere toelichting over de vermindering van de begrotingskredieten bestemd voor de partnerschapsprojecten met de gouvernementele samenwerking en met de lokale middenveldorganisaties, voor de subsidiëring van de ziekenfondsen en voor de bijdrage van België aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF).

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) heeft vragen bij de mogelijke bouw van een waterstuwdam in het Virungapark via een gedelegeerde samenwerking met Qatar. Als die informatie klopt, zou de tegenprestatie van België erin bestaan dat aan Qatar een financiering wordt toegekend voor de bouw van scholen in de buurlanden van Syrië; zulks is natuurlijk onaanvaardbaar.

*
* *

De minister geeft aan dat Qatar in de marge van de vergadering van 29 september 2015 in New York, inderdaad heeft gevraagd om een vergadering te organiseren. De minister heeft zich daartegen niet verzet, maar er is beslist om geen verdere stappen te ondernemen in dit dossier.

*
* *

Aussi, l'intervenant s'interroge quant à l'engagement du ministre à collaborer avec les ministres fédéraux compétents et à annoncer un engagement transparent en matière de financement international du climat, qui soit nouveau et additionnel à l'aide publique au développement pour la période 2015-2020. D'où proviendront ces moyens financiers? Quel est le montant budgétisé par le gouvernement fédéral à destination du financement climatique international?

Enfin, l'intervenant demande des précisions sur les diminutions des crédits budgétaires consacrés aux projets de partenariat avec la coopération gouvernementale et avec les organisations locales de la société civile, à la subvention des mutuelles et à la participation de la Belgique au Fonds Européen de Développement (FED).

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) s'interroge quant à l'éventuelle construction d'un barrage hydraulique dans le parc des Virunga par le biais d'une coopération déléguée avec le Qatar. Par ailleurs, si l'information est confirmée, la contreprestation de la Belgique consisterait en l'octroi au Qatar d'un financement pour la construction d'écoles dans les pays voisins de la Syrie; ce qui est naturellement inacceptable.

*
* *

Le ministre indique que le Qatar a effectivement sollicité, en marge de la réunion du 29 septembre 2015 à New-York, la tenue d'une réunion. Le ministre ne s'y est pas opposé mais il a été décidé de ne pas aller plus avant dans ce dossier.

*
* *

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) heeft het gevoel dat de verschillende prioriteiten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in de beleidsnota duidelijk in onbalans zijn. Terwijl niet minder dan 12 keer sprake is van “privésector”, komen woorden als “sociale bescherming” of “ongelijkheid” niet één keer in de beleidsnota van de minister voor. De spreker vindt de nota dan ook sterk liberaal gekleurd.

De privésector als nieuwe prioriteit

De spreker erkent dat de ontwikkeling van de privésector in de ontwikkelingslanden als een belangrijke groeihefboom dienst doet, maar hij stelt zich toch vragen bij de wijze waarop de privésector optreedt in het kader van een ontwikkelingsbeleid. Hij wijst erop dat privébedrijven in principe een *return on investment* verwachten, wat risico's kan inhouden zoals gebleken is in de jaren 1980-1990 (de periode van de “witte olifanten”).

De wens van de minister om nieuwe investeringsmechanismen te integreren, zoals de *Development Impact Bonds*, blijft voor de spreker niet duidelijk. Hij vraagt dat de minister de verschillende investeringsmechanismen nader toelicht.

De heer Dirk Van der Maelen vindt bovendien dat de ontwikkeling van de privésector in de landen in het Zuiden slechts een nieuwe prioriteit kan vormen voor het Belgisch ontwikkelingsbeleid als er daadwerkelijk een normatief en politiek kader bestaat waarbinnen de privésector zich in die landen kan ontwikkelen. Als de privésector nu breed erkend wordt als een sleutelpartner van de ontwikkelingssamenwerking, dan moet het Belgisch ontwikkelingsbeleid tegelijk voor garanties zorgen dat de ontwikkeling van die privésector ten goede komt van de bevolking van de betrokken landen en met inachtneming van de internationaal erkende sociale, milieu- en *public governance* normen. Bij het lezen van de beleidsnota maakt de spreker zich echter zorgen over het ontbreken van voorwaarden die aan de privésector worden opgelegd om te voorkomen dat uiteindelijk dure projecten worden gefinancierd die voor de bevolking in de praktijk weinig opbrengen.

Het vraagstuk van de fragiele Staten

De spreker geeft aan dat het streven om minstens 50 % van de officiële ontwikkelingshulp te besteden aan de minst ontwikkelde landen, nog moeilijker haalbaar is in de fragiele Staten. Daarom moet de kwetsbaarheid van die Staten worden onderzocht. Die kwetsbaarheid kan immers een verschillende oorsprong hebben: een gebrekkige Staatsstructuur, het onvermogen van de

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) a le sentiment que la note de politique générale comporte un déséquilibre manifeste entre les différentes priorités de la Coopération belge au développement. Alors que les termes “secteurs privés” apparaissent pas moins de 12 fois, des termes comme “protection sociale” ou “inégalités” n'apparaissent pas une seule fois dans la note de politique générale du ministre. L'intervenant considère donc cette note comme fortement teintée de libéralisme.

Le secteur privé comme nouvelle priorité

Si l'intervenant reconnaît l'importance du développement du secteur privé comme levier de croissance dans les pays en développement, il s'interroge toutefois quant aux modalités d'intervention du secteur privé dans le cadre d'une politique de développement. Il rappelle qu'en principe le secteur privé s'attend à obtenir un retour sur investissement, ce qui peut comporter des risques comme cela a été le cas au cours de la période 1980-1990 (époque des “éléphants blancs”).

La volonté du ministre d'intégrer des mécanismes d'investissement nouveaux tels que les *Development Impact Bonds* reste floue aux yeux de l'intervenant. Il souhaite que le ministre explicite ces différents mécanismes d'investissement.

Par ailleurs, M. Van der Maelen considère que le développement du secteur privé dans les pays du Sud ne peut constituer une nouvelle priorité de la politique belge de développement que si un cadre normatif et politique permettant audit secteur privé de se développer dans ces pays existe réellement. Si le secteur privé est maintenant largement reconnu comme un partenaire clé du développement, il importe que la politique belge de développement prévoie dans le même temps des garanties pour que le développement de ce secteur privé se fasse au profit des populations des pays concernés et ce conformément à des normes sociales, environnementales et de gouvernance publique internationalement reconnues. Or, à la lecture de la note de politique générale, l'intervenant s'inquiète de l'absence de conditions imposées au secteur privé afin d'éviter de promouvoir au final des réalisations coûteuses sans retombées réelles pour les populations.

La problématique des États fragiles

L'intervenant indique que la volonté d'affecter au moins 50 % de l'aide publique au développement aux pays les moins avancés est un défi encore plus difficile à relever dans les États fragiles. Aussi, une analyse de la fragilité de ces États doit être effectuée. En effet, il convient de distinguer l'origine de cet état de fragilité: une structure étatique défailante, un manque

overheid om de publieke zaak te beheren of een reëel gebrek aan politieke wil om de Staat te hervormen en aan die kwetsbaarheid te ontsnappen. Het lid herinnert eraan dat volgens de voorzitter van het DAC, de heer Eric Solheim, het succes op het vlak van ontwikkeling van bepaalde opkomende landen vooral te danken was aan twee factoren: leadership en de visie van leiders. In veel fragiele Staten ontbreken die twee factoren echter. Het is dan ook zaak de overheidstructuren van de fragiele Staten te versterken alvorens samenwerking op regeeringsniveau te overwegen of initiatieven te nemen met het oog op de ontwikkeling van de privésector.

De spreker is het met de minister weliswaar eens dat er gestreefd moet worden naar meer flexibiliteit, maar deze doelstelling moet volgens hem gepaard gaan met een versterking van de structuren van de DGD en de BTC. Ondanks de natuurlijke vertrekken bij die twee instellingen en de huidige besparingen, moeten de DGD en de BTC middelen krijgen om in de fragiele Staten een geschikte strategie tot stand te brengen.

Het belang van de fiscaliteit in het ontwikkelingsbeleid

De heer Dirk Van der Maelen verwelkomt de beslissing van België om deel te nemen aan het *Addis Tax Initiative* (ATI) en om toe te treden tot het *Tax policy and Administration Topical Trust Fund* van het International Muntfonds (IMF). Hij geeft aan dat in de beleidsnota sprake is van een “positiedocument” hierover uit 2015 (DOC 54 1428/005, blz. 7). Kan de minister dit document ter beschikking stellen van de commissie?

Daarnaast stelt de spreker voor dat de minister opdracht geeft de fiscale situatie (sterke en zwakke punten van het fiscaal kader) van de 14 partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking grondig te analyseren. Het komt er namelijk op aan die landen te helpen hun verlies aan belastinginkomsten (*fiscal gap*) te beperken en hen voor te stellen een gepast fiscaal beleid (*tailor made fiscal policy*) uit te stippen. De spreker herinnert er in dit verband aan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers binnenkort een wetsontwerp zal aannemen tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden (DOC 54 1448/001). Hij betreurt in dit verband dat het wetsontwerp niet in een soepeler mechanisme voorziet voor de ontwikkelingslanden. Het is immers algemeen bekend dat grote bedragen van illegale herkomst vanuit die landen worden versluisd naar Europese, en ook en Belgische bankrekeningen.

de capacité des autorités dans la gestion de la chose publique ou un réel manque de volonté politique à vouloir réformer l'État pour tenter de sortir de cet état de fragilité. L'intervenant rappelle que le président du CAD, M. Eric Solheim, a estimé que le succès, en termes de développement, de certains pays émergents était dû essentiellement à deux facteurs: le *leadership* et la vision de ses dirigeants. Or, dans de nombreux États fragiles, ces deux facteurs font souvent défaut. Il convient dès lors de renforcer les structures publiques des États fragiles avant d'envisager une coopération gouvernementale ou d'entreprendre des initiatives pour le développement du secteur privé.

Si l'intervenant partage l'objectif de flexibilité accrue prônée par le ministre, il considère que cet objectif doit s'accompagner d'un renforcement des structures de la DGD et de la CTB. Nonobstant les départs naturels dans ces deux institutions et les coupes budgétaires actuelles, il importe que la DGD et la CTB puissent obtenir les moyens pour développer une stratégie adéquate dans les États fragiles.

L'importance de la fiscalité dans la politique de développement

M. Dirk Van der Maelen salue la décision de la Belgique de participer à l'*Addis Tax Initiative* (ATI) et d'intégrer le *Tax policy and Administration Topical Trust Fund* du Fonds Monétaire International (FMI). Il relève que la note de politique générale mentionne l'existence d'un *position paper* de 2015 en la matière (DOC 54 1428/5, p.7). Le ministre peut-il mettre ce document à disposition de la commission?

Par ailleurs, l'intervenant propose que le ministre donne instruction de procéder à une analyse précise de la situation fiscale (forces et faiblesses du cadre fiscal) des 14 pays partenaires de la Coopération belge au développement. Il importe en effet d'aider ces pays à réduire leur manque à gagner fiscal (*fiscal gap*) en leur proposant de développer une politique fiscale adéquate (*tailor made fiscal policy*). A ce titre, l'intervenant rappelle que la Chambre des représentants adoptera prochainement un projet de loi réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales (DOC 54 1448/001). Il regrette à cet égard que le projet de loi ne prévoie pas de mécanisme plus souple à l'égard des pays en développement. En effet, il est de notoriété que des fonds importants d'origine illégale sont transférés depuis ces pays partenaires vers des comptes bancaires européens, y compris belges. Or, si la Belgique a l'ambition d'aider ces pays à développer leur système

Als België die landen echt wil helpen om hun belasting-systeem uit te bouwen en hun *fiscal gap* te verkleinen, dan zou ons land ook moeten samenwerken op het vlak van informatie-uitwisseling. Informatieverstrekking over de rekeningen die door onderdanen van die 14 landen worden aangehouden, zou in voorkomend geval de inning vergemakkelijken van de belasting op die gelden van verborgen herkomst.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking en de vluchtelingencrisis

De heer Dirk Van der Maelen is bezorgd over de recentste ontwikkelingen ter zake. Hij vreest dat voor de ontwikkelingssamenwerking met bepaalde landen in de toekomst als voorwaarde zal gelden dat ze strengere criteria voor het vertrek van vluchtelingen aanvaarden, dan wel dat ze overeenkomsten sluiten in verband met de gedwongen terugkeer van de vluchtelingen indien laatstgenoemden in Europa of in België zijn aangekomen. Wat is daarvan aan?

Bovendien vraagt hij zich af of het voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking wel wenselijk is samen te werken met de inlichtingendiensten van landen zoals Burundi, Soedan of Somalië, waarvan bekend is dat ze een zeer slechte reputatie hebben.

De hervorming van de Belgische ontwikkelingssamenwerking

De heer Dirk Van der Maelen is verbaasd over de aanpak van de minister in het kader van deze hervorming. De communicatie is summier en gefragmenteerd. De spreker herinnert eraan dat de minister in eerste instantie heeft gesteld dat de BTC het initiatief had genomen om een strategische oefening te verrichten om zichzelf te herpositioneren als Belgisch Ontwikkelingssamenwerkingsagentschap. Het blijkt echter dat de minister commentaar heeft geleverd op de eerste versies van de door de directie van de BTC voorgestelde teksten. Het hervormingsproces is dus wel degelijk een initiatief van de minister, via de BTC.

De spreker acht die methode ongeschikt, want ze komt erop neer dat aan een van de twee pijlers van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, de BTC, wordt gevraagd een hervorming te ondernemen zonder er de tweede pijler, de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD), formeel bij te betrekken. Hij benadrukt ook dat de heer Dirk Achten, voorzitter van het Directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking niet eens op de hoogte was van het lopende hervormingsproces.

fiscal et à réduire leur *fiscal gap*, elle devrait coopérer également dans l'échange d'informations. La communication d'informations sur les comptes détenus par des ressortissants de ces 14 pays faciliterait le cas échéant la perception de l'impôt sur ces fonds d'origine occulte.

La Coopération belge au développement et la crise des réfugiés

M. Dirk Van der Maelen s'inquiète des derniers développements en la matière. Il craint que la coopération au développement avec certains pays soit dans le futur conditionnée à l'acceptation par ces pays de critères plus sévères pour le départ de réfugiés ou la conclusion d'accords relatifs au retour forcé des réfugiés si ces derniers sont arrivés en Europe ou en Belgique. Qu'en est-il?

En outre, il s'interroge quant à l'opportunité pour la Coopération belge au développement de coopérer avec les services de renseignements de pays comme le Burundi, le Soudan ou la Somalie dont on sait qu'ils ont très mauvaise réputation.

La réforme de la Coopération belge au développement

M. Dirk Van der Maelen s'étonne de l'approche adoptée par le ministre dans le cadre de cette réforme. La communication est minimale et parcellaire. L'intervenant rappelle que le ministre a affirmé dans un premier temps que la CTB avait pris l'initiative d'effectuer un exercice stratégique en vue de se repositionner en tant qu'Agence belge de développement. Or, il s'avère que le ministre a formulé des commentaires sur les premières moutures des textes proposés par la direction de la CTB. Le processus de réforme a donc bel et bien initié par le ministre par le truchement de la CTB.

L'intervenant considère cette méthode comme inadéquate car elle revient à demander à un des deux piliers de la Coopération belge au développement, la CTB, d'entreprendre une réforme sans y impliquer formellement le second pilier que constitue la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD). Il souligne d'ailleurs que M. Dirk Achten, président du Comité de direction du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, n'était même pas au courant du processus de réforme en cours.

De spreker pleit er dan ook voor dat de minister dat dossier in handen neemt en zijn leiderschap waarmaakt. Voorts dringt hij erop aan dat dit reflectieproces wordt uitgebreid tot andere betrokken partijen en tot de parlementsleden, teneinde het debat niet tot interkabinetvergaderingen te beperken. Tijdens een bezoek van commissieleden bij het DAC van de OESO hebben verschillende gesprekspartners beklemtoond dat het succes, en vooral de bestendiging van de hervormingen in Canada en in het Verenigd Koninkrijk te danken waren aan het feit dat de parlementsleden van bij de aanvang van de reflectie bij de zaak werden betrokken, zodat een consensus kon worden bereikt. Daarenboven hebben ook wijzigende meerderheden of de latere aanwijzing van nieuwe met ontwikkelingssamenwerking belaste ministers geen gevolgen gehad voor de ondernomen hervormingen; zulks waarborgt stabiliteit.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) constateert dat de minister in zijn uiteenzetting een onderscheid heeft gemaakt tussen de beschikbare begrotingsmiddelen en de kwaliteit van de samenwerkingsprojecten.

Aangaande de financiële middelen verwijst de spreker naar de tabel van de algemene toelichting (DOC 54 1350/001, blz. 147), die gedetailleerd aangeeft welke kredieten van 2013 tot 2019 voor officiële ontwikkelingshulp worden uitgetrokken. Voor 2016 worden die kredieten geraamd op 1 759 938 000 euro of 0,42 % van het bni. Er ontbreekt dus een bedrag van 1 162 786 000 euro om de doelstelling van 0,7 % van het bni te halen.

Dat bedrag omvat ook een aantal posten in verband met de opvang van vluchtelingen door Fedasil, met de uitbetaling van beurzen aan studenten uit ontwikkelingslanden, of nog met schuldverlichtingsoperaties, die niet zouden mogen worden beschouwd als officiële ontwikkelingshulp.

Voor het begrotingsjaar 2015 voorziet de regering in een DGD-kredietenonderbenutting ten belope van 183 440 000 euro. Kan de minister dienaangaande nadere toelichting verschaffen? Is dat het gevolg van de bevrozing van een deel van de aanvankelijk voor Burundi geplande bilaterale hulp?

De algemene toelichting in verband met het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0494/001, blz. 153) stelde in uitzicht dat de officiële ontwikkelingshulp in 2015 0,44 % van het bni zou bereiken. Thans is nog slechts sprake van 0,41 %. De raming voor 2016 beliep 0,43 %; nu bedraagt ze nog slechts 0,42 %. Voor het begrotingsjaar 2019 daarentegen stijgt de raming van 0,38 % van het bni nu tot

Aussi, l'intervenant plaide pour que le ministre reprenne ce dossier en mains et assume son leadership. Il insiste aussi pour que ce processus de réflexion soit élargi à d'autres parties prenantes et aux parlementaires afin de pas restreindre le débat à des réunions inter-cabinets. Lors d'une visite de membres de la commission au CAD de l'OCDE, différents interlocuteurs ont souligné que le succès et surtout la pérennisation des réformes entreprises au Canada ou au Royaume-Uni étaient dus au fait que les parlementaires avaient été associés en amont de la réflexion de sorte qu'un consensus avait pu être trouvé. Aussi, les changements de majorité ou la désignation de nouveaux ministres en charge de la coopération au développement qui sont intervenus ultérieurement n'ont pas eu d'effets sur les réformes entreprises, ce qui assure une stabilité.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) constate que le ministre, dans son exposé, a opéré une distinction entre les moyens budgétaires disponibles et la qualité des projets de la coopération.

Pour ce qui est des moyens financiers, l'intervenant renvoie au tableau de l'exposé général (DOC 54 1350/001, p. 147) qui détaille les crédits alloués à l'aide publique au développement de 2013 à 2019. Pour 2016, ces crédits sont estimés à 1 759 938 000 euros, soit 0,42 % du RNB. Il manque donc un montant de 1 162 786 000 euros pour atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB.

Ce montant inclut en outre un certain nombre de postes relatifs à la prise en charge de réfugiés par Fedasil, au versement de bourses aux étudiants provenant de pays en développement ou encore à des opérations d'allègement de la dette, qui ne devraient pas être considérés comme de l'aide publique au développement.

Pour l'année budgétaire 2015, le gouvernement prévoit une sous-utilisation des crédits de 183 440 000 euros dans le budget de la DGD. Le ministre peut-il apporter des précisions en la matière? S'agit-il de la conséquence du gel d'une partie de l'aide bilatérale prévue initialement pour le Burundi?

L'exposé général relatif au projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0494/001, p. 153) prévoyait que l'aide publique au développement atteindrait 0,44 % du RNB en 2015. Il n'est plus question aujourd'hui que de 0,41 %. L'estimation pour 2016 était de 0,43 %; elle n'est plus aujourd'hui que de 0,42 %. Par contre, pour l'année budgétaire 2019, l'estimation de 0,38 % du RNB passe

0,40 %. Hoe verklaart de minister die uiteenlopende ontwikkelingen?

In de algemene toelichting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1350/001) wordt nergens gealludeerd op een overname van een deel van de investeringskosten voor de bestrijding van de klimaatverandering via officiële ontwikkelingshulp. Betekent dit dat de regering die overname heeft opgegeven? De spreker verheugt zich daarover, want de strijd tegen de klimaatverandering vergt een autonoom beleid gericht op diverse energie-, milieu- en sociale doelstellingen die anders zijn dan de ontwikkelingshulp voor de landen van het Zuiden.

Voorts wenst de spreker te weten welke instantie de *Development Impact Bonds* zal uitgeven. Hij heeft geen vertrouwen in de inmenging van de privésector in ontwikkelingssamenwerking, want de ondernemingen hopen uiteraard aan hun investeringen te verdienen. Wordt de particuliere investeerder systematisch betaald, zelfs als de ontwikkelingsdoelen niet worden gehaald? Hoe kan men het succes van een op ontwikkeling gerichte investering meten? Zullen de ondernemingen niet geneigd zijn de risico's te beperken om het verwachte rendement te behouden, waardoor het succes van een van de belangrijke doelstellingen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, namelijk hulp verlenen aan de minst ontwikkelde landen en de fragiele Staten, in het gedrang komt?

Tot slot vraagt de spreker of de Delcrederedienst een privéinvesteerder in het kader van de *Development Impact Bonds* zou kunnen verzekeren, wat er zou op neerkomen het privérisico te laten dekken door de Belgische Staat.

Aangaande de kwaliteit van de ontwikkelingshulp merkt de spreker op dat de website www.ODA.be niet langer wordt bijgewerkt. Dat webadres is zelfs te koop. Wat zijn dus de ambities van de minister om daar bekendheid aan te geven? Is hij van plan een nieuwe site op te starten en proactiever te communiceren over een reeks projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking?

De spreker verwijst vervolgens naar het initiatief dat hij samen met de heer Wouter De Vriendt heeft genomen, namelijk de indiening van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging wat het toetsen van internationale verdragen en akkoorden aan de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling betreft (DOC 54 1149/001). Hoe staat de minister ten opzichte van dit wetsvoorstel en de noodzaak om de impact te evalueren van de verdragen en

aujour'hui à 0,40 %. Comment le ministre explique-t-il ces évolutions divergentes?

L'exposé général pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1350/001) ne fait aucune allusion à la prise en charge d'une partie du coût des investissements pour la lutte contre les changements climatiques par l'aide publique au développement. Cela signifie-t-il que le gouvernement a renoncé à cette prise en charge? Le membre s'en réjouit car la lutte contre les changements climatiques doit faire l'objet d'une politique autonome visant divers objectifs énergétiques, environnementaux et sociaux, distincts de l'aide au développement pour les pays du Sud.

Par ailleurs, L'intervenant souhaite savoir quelle sera l'instance qui émettra les *Development Impact Bonds*. Il indique se méfier de l'immixtion du secteur privé dans la coopération au développement car l'objectif des entreprises est évidemment de se voir octroyer une rémunération. L'investisseur privé sera-t-il systématiquement rémunéré même si les objectifs de développement ne sont pas atteints? Comment peut-on mesurer la réussite d'une intervention en faveur du développement? Les entreprises ne vont-elles pas être tentées de limiter les risques afin de sauvegarder le rendement espéré et donc faire échouer un des objectifs principaux de la Coopération belge au développement qui est d'aider au développement des pays les moins développés et des États fragiles?

Enfin, M. Hellings demande si le Ducroire pourrait être amené à assurer un investisseur privé dans le cadre des *Development Impact Bonds*, ce qui reviendrait à faire couvrir des risques privés par l'État belge.

Pour ce qui est de la qualité de l'aide au développement, l'orateur observe que le site www.ODA.be n'est plus mis à jour. Cette adresse est même à vendre. Quelles sont donc les ambitions du ministre en matière de publicité? Compte-t-il relancer un site web et communiquer de manière plus proactive sur une série de projets de la Coopération belge au développement?

L'intervenant renvoie ensuite à la proposition de loi qu'il a déposée avec M. Wouter De Vriendt, modifiant la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative en ce qui concerne l'évaluation des traités et accords internationaux au regard de la cohérence des politiques en faveur du développement (DOC 54 1149/001). Quelle est la position du ministre concernant cette proposition de loi et la nécessité d'évaluer l'impact des traités et accords commerciaux sur le développement des pays

handelsovereenkomsten op de ontwikkeling van de landen in het Zuiden, en meer in het bijzonder de fragiele Staten? Die verdragen maken het de ontwikkelingslanden over het algemeen moeilijker toegang te hebben tot de markten van de landen van het Noorden.

De minister van Defensie heeft een desinvestering in de strijdkrachten in Afrika aangekondigd. Hoe zit het met de samenhang van het beleid, gelet op de uitgebreide bevoegdheden van het ministerie van Landsverdediging inzake inlichtingen in de moeilijke gebieden? België onderhoudt sterke diplomatieke betrekkingen met de Democratische Republiek Congo. De Belgische militairen leiden het Congolese leger nu op om hen te helpen bij het opzetten van een leger dat beantwoordt aan de diversiteit van het land. Bovendien heeft België diverse kazernes helpen bouwen. De desinvestering door Landsverdediging zal derhalve ongetwijfeld een negatieve invloed op de doeltreffendheid van het ontwikkelingsbeleid in dat land hebben.

Ook de spreker betreurt dat de algemene beleidsnota geen aandacht besteedt aan het vraagstuk van de voedselzekerheid.

Hij merkt nog op dat de dubbelbelastingverdragen het vermogen van een Staat uit het Zuiden kunnen beperken om een toereikende fiscale grondslag in te stellen waarmee dat land een beleid voor zijn eigen bevolking kan uitwerken. Wordt de minister naar aanleiding van de onderhandelingen over een dergelijk verdrag geraadpleegd door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen? Wat is in dit verband de houding van de minister?

Burundi, Rwanda en de Democratische Republiek Congo blijven de belangrijkste partners van België. De spreker verheugt zich over de opschorting van de bilaterale ontwikkelingshulp na de incidenten in verband met de derde ambtstermijn van president Nkurunziza. De minister heeft ook al vaak de politieke situatie in de DRC vermeld. Hij spreekt zich daarentegen nooit uit over de intenties van president Kagame in Rwanda. Waarom?

In 2015 is tot slot een bedrag van 150 000 euro van sectie 14 (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van de algemene uitgavenbegroting overgedragen naar sectie 16 (Ministerie van Landsverdediging) om het recht te verkrijgen op het gebruik van vluchten door de Luchtcomponent. Heeft de minister in 2015 van dat recht gebruik gemaakt? Quid in 2016?

du Sud, et plus particulièrement des États fragiles? Ces traités rendent en effet généralement l'accès aux marchés des pays du Nord plus difficile pour les pays en développement.

Le ministre de la Défense a annoncé un désinvestissement des forces armées en Afrique. Qu'en est-il de la cohérence des politiques dans la mesure où le ministère de la Défense nationale exerce d'importantes compétences en matière de renseignements dans des zones difficiles? La Belgique entretient des relations diplomatiques fortes avec la République Démocratique du Congo. Les militaires belges forment actuellement des militaires congolais afin de les aider à mettre en place une véritable armée à l'image diversifiée du pays. En outre, la Belgique a aidé à construire diverses casernes militaires. Le désinvestissement de la Défense aura dès lors sans nul doute un impact négatif sur l'efficacité de la politique de développement menée dans ce pays.

L'orateur déplore lui aussi que la note de politique générale n'accorde aucune attention à la problématique de la sécurité alimentaire.

Il constate par ailleurs que les traités préventifs de la double imposition peuvent diminuer la capacité d'un État du Sud à créer une base imposable suffisante pour lui permettre de développer des politiques en faveur de sa population. Le ministre est-il consulté par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, lors des négociations sur un tel traité? Quelle est l'attitude du ministre en la matière?

Le Burundi, le Rwanda et la République Démocratique du Congo demeurent les principaux partenaires de la Belgique. Le membre salue la suspension de l'aide bilatérale au développement suite aux incidents relatifs au troisième mandat du président Nkurunziza. Le ministre a aussi déjà souvent évoqué la situation politique en RDC. Par contre, il ne se prononce jamais sur les intentions du président Kagame au Rwanda. Pourquoi?

Enfin, en 2015, un montant de 150 000 euros a été transféré de la section 14 du budget général des dépenses (*partim*: Coopération au développement) à la section 16 (ministère de la Défense nationale) afin d'obtenir le droit de recourir à des vols organisés par la composante "air" de l'armée. Le ministre a-t-il fait usage de ce droit en 2015? Qu'en sera-t-il en 2016?

B. Antwoorden van de minister

De evolutie naar het concept “internationale ontwikkeling”

De minister is ervan overtuigd dat de nieuwe ontwikkelingscontext noodzaakt om de Belgische ontwikkelingssamenwerking inhoudelijk te vernieuwen en dat men dus een nieuwe terminologie moet gebruiken, zijnde “internationale ontwikkeling”. Het komt er voortaan op aan economische groei, sociale rechtvaardigheid en milieuzorg te bundelen in één algemene en universele agenda.

Van de paternalistische ontwikkelingshulp is al lang geen sprake meer. Maar ook het traditionele begrip “ontwikkelingssamenwerking” verwijst nog te exclusief naar donoren uit het Noorden en ontvangers uit het Zuiden. Het is te exclusief verbonden met ODA, terwijl ontwikkeling door een brede waaier aan instrumenten kan en zal worden gefinancierd.

Overigens heeft de Britse regering al in 1997 een administratie opgericht, met de naam *Department for International Development*. Ook in Canada heette de ontwikkelingsorganisatie zo (*Canadian International Development Agency*), voordat zij volledig werd geïntegreerd in het ministerie van Buitenlandse Zaken, Handel en Ontwikkeling. België is dus niet het eerste land om die stap te zetten.

De financiering van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG)

De minister bevestigt dat de officiële ontwikkelingshulp niet zal volstaan om de doelstellingen van de post-2015-Agenda te bereiken. Er zal van een brede waaier van instrumenten gebruik moeten worden gemaakt om de ontwikkeling te financieren. De minister herinnert in dat verband aan het bestaan van de buitenlandse investeringen, maar ook van de *remittances*; samen bedragen zij liefst 10 keer meer dan het bedrag van de officiële ontwikkelingshulp. Hij wil de officiële ontwikkelingshulp dan ook vooral gebruiken als een instrument om makkelijker privéinvesteringen aan te trekken.

In datzelfde opzicht geeft de minister aan dat hij begin 2016 een wetsontwerp betreffende de hervorming van BIO zal indienen. In het raam daarvan zal BIO de mogelijkheid worden geboden een investeringsfonds op te richten, waarin de vennootschap een minderheidsparticipatie van 10 % zal kunnen nemen; de overige 90 % zal worden ingebracht door privépartners die niet louter winst nastreven. Het moet gaan om privéactoren die

B. Réponses du ministre

L'évolution vers le concept de “développement international”

Le ministre est persuadé que le nouveau contexte en matière de développement oblige la Coopération belge au développement à se renouveler sur le plan du contenu et qu'il faut donc utiliser une nouvelle terminologie à savoir: “développement international”. Il s'agit d'intégrer dorénavant les questions de croissance économique, de justice sociale et d'environnement dans un seul agenda global et universel.

Cela fait longtemps qu'il n'est plus question d'aide au développement paternaliste. Mais la notion de “coopération au développement” fait encore trop exclusivement référence aux bailleurs du Nord et aux bénéficiaires du Sud. Elle est trop exclusivement liée à l'APD, alors que le développement peut et va être financée à l'aide d'une vaste panoplie d'instruments.

Dès 1997, le gouvernement britannique a d'ailleurs créé une administration dénommée *Department for International Development*. Au Canada aussi, l'organisation en charge du développement était dénommée ainsi (*Canadian International Development Agency*) avant d'être complètement intégrée au ministère des Affaires étrangères, du Commerce et du Développement. Nous ne sommes donc pas les premiers à franchir ce pas.

Le financement des Objectifs du Développement Durable (ODD)

Le ministre confirme que l'aide publique au développement ne sera pas suffisante pour atteindre les objectifs de l'Agenda-post 2015. Il conviendra de recourir à un large éventail d'instruments pour financer le développement. Le ministre rappelle à cet égard l'existence des investissements étrangers mais aussi des *remittances* qui représentent ensemble pas moins de 10 fois le montant de l'aide publique au développement. Aussi, il souhaite surtout utiliser l'aide publique au développement comme instrument destiné à attirer plus facilement les investissements privés.

Dans le même ordre d'idées, le ministre indique qu'il déposera au début de l'année 2016 un projet de loi relatif à la réforme de BIO. Ce projet accordera la possibilité à BIO de créer un fonds d'investissement dans lequel elle détiendra une participation minoritaire de 10 %; les 90 % étant détenus par des partenaires privés qui ne sont pas uniquement à la recherche d'un profit. Il doit s'agir d'acteurs privés qui sont à la recherche d'un impact

tevens aandacht schenken aan de sociale en milieu-impact van de projecten waarin zij investeren. Daarentegen spreekt het vanzelf dat tegenover die investeerders niet van meet af aan kan worden verklaard dat het project waarin zij zullen investeren, niet rendabel zal zijn.

In verband met de *Development Impact Bonds* kan de minister vooralsnog geen uitsluitel bieden, maar algemeen bestaat het idee erin de privéinvesteerder duidelijk te maken dat een gedeelte van zijn *return on investment* of van zijn retributie niet van het financiële resultaat zal afhangen, maar van de sociale of milieu-impact van het project waarin hij heeft geïnvesteerd. Dat is een innoverend investeringsmechanisme. De minister preciseert echter dat in 2016 voorrang zal worden verleend aan de hervorming van BIO.

De privésector als nieuwe prioriteit

De minister bevestigt dat zijn beleidsnota inderdaad het belang van de privésector onderstreept, maar benadrukt dat het vooral de bedoeling is de lokale privésector tot ontwikkeling te brengen en niet de marktaandelen van de multinationals te doen groeien.

Daartoe komt het erop aan om, samen met de overheden van de partnerlanden, bij te dragen tot beleidsmaatregelen die gunstig zijn voor het zakenklimaat en voor de komst van kmo's. Gelet op die doelstelling relativeert de minister de gevaren in verband met de "witte olifanten" waarnaar sommige commissieleden hebben verwezen.

De minister wijst op het belang van de privésector, vector voor handel, investeringen, economische groei en jobcreatie, als hefboom voor ontwikkeling. Hij wil daar in 2016 bijzondere aandacht aan besteden. Naast het openstellen van BIO voor private investeerders is de minister van plan om een aantal belangrijke bedrijven (Brussels Airlines, Deme en Jan de Nul, de haven van Antwerpen, BIA, GlaxoSmithKline en Johnson&Johnson) uit te nodigen om deel te nemen aan zijn eerste zending in de nieuwe partnerlanden Guinee en Burkina Faso.

De minister heeft trouwens de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel uitgenodigd om hem te vergezellen tijdens die zending. Hij verwijst naar het voorbeeld van Nederland, waar zijn ambtgenoot, mevrouw Liliane Ploumen, voor zowel internationale samenwerking als handel bevoegd is. Volgens haar vinden de partnerlanden het veel respectvoller en productiever wanneer ministers uit het Noorden niet enkel met giften langskomen, maar ook met bedrijven die handelsrelaties willen uitbouwen en willen investeren. Zo is het beter om met 30 geïnteresseerde bedrijven naar die landen

social ou environnemental des projets dans lesquels ils investissent. Par contre, il est logique qu'on ne peut de prime abord affirmer à ces investisseurs que le projet dans lequel ils investiront ne sera pas bénéficiaire.

En ce qui concerne les *Development Impact Bonds*, le ministre ne peut communiquer à ce stade une réponse complète mais l'idée générale consistera à indiquer à l'investisseur privé qu'une partie de son "retour sur investissement" ou de sa rétribution dépendra du résultat non pas financier mais social ou environnemental du projet dans lequel il a investi. C'est un instrument innovant. Le ministre précise toutefois qu'en 2016 la priorité portera sur la réforme de BIO.

Le secteur privé comme nouvelle priorité

Le ministre confirme que sa note de politique générale met effectivement l'accent sur l'importance du secteur privé mais insiste sur le fait qu'il s'agit surtout de développer prioritairement le secteur privé local et non les parts de marché des multinationales.

Pour cela, il importe, en concertation avec les autorités des pays partenaires, de contribuer à des politiques favorables au climat des affaires et à l'émergence de PME. Tenant compte de cet objectif, le ministre relativise les risques liés aux "éléphants blancs" dont ont fait état certains membres de la commission.

Le ministre souligne l'importance du secteur privé, vecteur de commerce, d'investissements, de croissance économique et de création d'emplois, en tant que levier du développement. Il tient à y accorder une attention particulière en 2016. Outre l'ouverture de BIO aux investisseurs privés, le ministre entend inviter un certain nombre d'entreprises importantes (Brussels Airlines, Deme et Jan de Nul, le port d'Anvers, BIA, GlaxoSmithKline et Johnson&Johnson) à participer à sa première mission dans les nouveaux pays partenaires, la Guinée et le Burkina Faso.

Le ministre a d'ailleurs invité le secrétaire d'État au Commerce extérieur à l'accompagner durant cette mission. Il renvoie à l'exemple des Pays-Bas, où sa collègue Mme Liliane Ploumen est en charge à la fois de la Coopération internationale et du Commerce. À ses yeux, les pays partenaires estiment qu'il est nettement plus respectueux et productif pour les ministres du Nord de ne pas apporter que des dons, mais d'être accompagnés d'entreprises désireuses de développer des relations commerciales et d'investir. C'est ainsi qu'il est préférable de se rendre dans ces pays avec

te trekken dan met 30 miljoen euro hulp, aldus nog minister Ploumen.

De minister zal erop toezien dat men niet vervalt in de gebonden hulp en de “witte olifanten” van de jaren 1980 en 1990. Gebonden hulp betekent het gebruik van overheidsmiddelen om goederen en diensten aan te kopen uitsluitend bij Belgische bedrijven. Gebonden hulp is 30 % duurder dan ongebonden hulp, zoals de Wereldbank heeft aangetoond, en kan “witte olifanten” produceren, zoals de Belgische ontwikkelingshulp in de jaren 1990 vaststelde. Alle opdrachten en contracten die worden betaald met Belgisch ontwikkelingsgeld zullen ook in de toekomst worden gegund via transparante en openbare aanbestedingen.

Zoals ngo's en universiteiten de minister vergezellen wanneer hij op zending gaat, is het even normaal dat ook bedrijven aanwezig zijn. Groei en werkgelegenheid moeten uiteindelijk van de privésector komen; dat is in het Zuiden niet anders dan in het Noorden.

Daarnaast is de minister van plan om begin februari 2016 20 tot 25 ceo's van Belgische bedrijven uit te nodigen op een ronde tafel over internationale ontwikkeling. Het is de bedoeling ervaringen uit te wisselen en samen na te denken over de manier waarop overheid en privésector elkaar kunnen versterken op het vlak van internationale ontwikkeling.

Ten slotte preciseert de minister dat in geen rol wordt voorzien voor de Delcreditedienst bij de *Development Impact Bonds*.

Het belang van fiscaliteit in het ontwikkelingsbeleid

De minister bevestigt dat de ontwikkelingslanden moeten worden geholpen bij de uitbouw van een doeltreffend fiscaal stelsel (*Domestic Resource Mobilization* — DRM), aangezien de *fiscal gap* een echt probleem vormt. De spreker stelt vast dat in heel wat landen de besturen te zwak zijn om de bestaande nationale heffingsgrondslag ten volle te benutten. Bovendien kennen zij vaak onaangepaste belastingvoordelen toe aan de multinationals die in die landen actief zijn.

België heeft de afgelopen jaren steun verleend aan diverse DRM-programma's in Mozambique, Oeganda en Burundi. Het project in Burundi werd intussen bevroren omdat het regime de onafhankelijkheid van het *Office burundais des Recettes* in gevaar heeft gebracht.

30 entreprises intéressées plutôt qu'avec 30 millions d'euros d'aide, ajoute la ministre Ploumen.

Le ministre veillera à ce qu'on ne retrouve pas l'aide liée et les “éléphants blancs” des années 1980 et 1990. L'aide liée implique que des fonds publics soient utilisés pour acheter des biens et services exclusivement auprès d'entreprises belges. Le coût de l'aide liée est supérieur de 30 % à celui de l'aide déliée, ainsi que la Banque mondiale l'a démontré, et l'aide liée peut produire des “éléphants blancs”, ainsi que l'aide belge au développement l'a constaté dans les années nonante. Toutes les commandes et tous les contrats payés à l'aide de l'argent de la Coopération belge au développement seront désormais attribués dans le cadre d'adjudications transparentes et publiques.

Comme le ministre est accompagné d'ONG et d'universités lors de ses missions, il est tout aussi logique que des entreprises soient présentes. La croissance et l'emploi sont finalement générés par le secteur privé, la situation n'étant pas différente dans le Sud de ce qu'elle est dans le Nord.

Par ailleurs, début février 2016, le ministre entend inviter 20 à 25 dirigeants d'entreprises belges à une table ronde consacrée au développement international. Le but est d'échanger des expériences et de réfléchir ensemble à la manière dont les pouvoirs publics et le secteur privé peuvent se renforcer mutuellement dans le domaine du développement international.

Enfin, le ministre précise que le *Ducroire* ne joue aucun rôle pour ce qui est des *Development Impact Bonds*.

L'importance de la fiscalité dans la politique de développement

Le ministre confirme qu'il importe d'aider les pays en développement à mettre sur pied un système fiscal performant (*Domestic Resource Mobilization* -DRM) car le *fiscal gap* constitue une réelle difficulté. L'intervenant constate que dans de nombreux pays, la faiblesse des administrations ne permet pas d'exploiter pleinement la base d'imposition nationale existante. En outre, elles accordent souvent des avantages fiscaux inadaptés aux entreprises multinationales actives dans ces pays.

La Belgique a donc soutenu divers programmes DRM au Mozambique, en Ouganda et au Burundi au cours des dernières années. Le projet mis en œuvre au Burundi a entretemps été gelé dès lors que le régime en place a mis en péril l'indépendance de l'*Office burundais des Recettes*.

De minister herinnert eraan dat België eveneens tot de eerste landen behoorde die de *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* van het IMF ondersteunen. Het gaat om een programma om de capaciteit van de belastingadministraties te versterken en om onrechtmatige kapitaalstromen te bestrijden; om die reden is die organisatie een van de 15 multilaterale partnerorganisaties die de minister heeft gekozen. Er wordt onderhandeld over een *Memorandum of Understanding* (MOU). Dankzij die samenwerking zal het in de toekomst eveneens mogelijk zijn de belastingssituatie van elk partnerland nauwkeurig te analyseren.

De minister onderstreept dat België samen met enkele andere landen zijn Europese partners heeft aangeschreven om te pleiten voor een belasting van de activiteiten in verband met ontwikkelingssamenwerking. Als men het vraagstuk van de *fiscal gap* van de partnerlanden wil aanpakken, kan België in het raam van zijn ontwikkelingssamenwerking echter moeilijk vrijstellingen, bijvoorbeeld op het stuk van btw, handhaven.

Ten slotte geeft de minister aan dat hij de *position paper* inzake fiscaliteit (2015) waarvan in de beleidsnota sprake is, ter beschikking zal stellen van de commissie.

Overeenkomst met de ANGS

De minister bevestigt dat hij in augustus 2015 een overeenkomst met de ANGS heeft gesloten; die raamovereenkomst legt de krachtlijnen van een hervorming van de regelgeving vast. Die hervorming strekt ertoe de Belgische samenwerking een grotere impact te geven door in te zetten op complementariteit en synergievoordelen tussen de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking, alsook hen ertoe aan te sporen bij te dragen tot het geïntegreerde beleid in de partnerlanden.

De ANGS zullen hun inspanningen vanaf 2017 toespitsen op 32 landen (in plaats van 52 zoals nu), alsmede op het transversale thema van waardig werk; toch zullen zij daarbij een zekere vrijheid behouden. Het is dus belangrijk te benadrukken dat een ANGS altijd de mogelijkheid zal hebben in een ander land actief te zijn, mits daar gegronde redenen voor bestaan.

Aangaande het betalingsuitstel van 2015 naar 2016 voor schuldvorderingen van meerdere ANGS bevestigt de minister dat hij een deel van de betalingen (ongeveer 14 miljoen euro) aan 32 ANGS heeft moeten uitstellen tot 2016, teneinde de begroting 2015 rond te krijgen. Bij de gehanteerde berekeningsmethode is ermee rekening gehouden dat de continuïteit van de activiteiten van die ANGS diende te worden gewaarborgd, meer bepaald door de eerste schijf van 500 000 euro

Le ministre rappelle que la Belgique a également été un des premiers pays à soutenir le *Tax policy and Administration Topical Trust Fund* du FMI. Il s'agit d'un programme destiné à renforcer les capacités des administrations fiscales et à lutter contre les flux illicites de capitaux; raison pour laquelle cette organisation est une des 15 organisations multilatérales partenaires retenues par le ministre. Un *Memorandum of Understanding* (MOU) est en cours de négociation. Cette collaboration permettra également dans le futur de procéder à des analyses précises de la situation fiscale de chaque pays partenaire.

Le ministre souligne que la Belgique, avec quelques autres pays, a adressé un courrier à ses partenaires européens en vue de plaider pour une imposition des activités liées à la coopération au développement. En effet, si on veut s'attaquer à la problématique du *fiscal gap* des pays partenaires, il est difficile pour la Belgique de conserver des exemptions en matière de TVA par exemple dans le cadre de sa coopération au développement.

Enfin, le ministre indique qu'il mettra le *position paper* en matière de fiscalité (2015) dont question dans sa note de politique générale à la disposition de la commission.

Accord avec les ACNG

Le ministre confirme qu'il a conclu un accord au mois d'août 2015 avec les ACNG; accord-cadre qui dresse les grandes lignes d'une réforme de la réglementation. L'objectif de cette réforme est de permettre un meilleur impact de la Coopération belge en favorisant les complémentarités et les synergies entre les acteurs de la coopération non gouvernementale et en encourageant leur contribution à la politique intégrée dans les pays partenaires.

Les ACNG concentreront leurs efforts dans 32 pays à partir de 2017 (au lieu de 52 pays actuellement) ainsi que sur le thème transversal relatif au travail décent, tout en conservant une certaine liberté. Il importe donc de souligner qu'il existera toujours la possibilité pour un ACNG d'être actif dans un autre pays si des motifs le justifient.

En ce qui concerne le paiement différé de 2015 à 2016 de créances de plusieurs ACNG, le ministre confirme qu'il a dû reporter à 2016 une partie des paiements prévus au profit de 32 ACNG et ce pour un montant avoisinant les 14 millions d'euros et ce afin de pouvoir boucler le budget 2015. La méthode de calcul utilisée a tenu compte de l'importance d'assurer la continuité des activités de ces ACNG, notamment en protégeant très largement la première tranche de

sterk af te schermen. Het bedrag zou moeten kunnen worden opgevangen met de beschikbare vereffeningskredieten van de begroting 2016. Het gaat dus om een uitstel van betaling en niet om een budgetvermindering.

De hervorming van de Belgische ontwikkelingssamenwerking

Inzake de transformatie naar een Belgische ontwikkelingsagentschap (*Belgium Development Agency* - BDA), bevestigt de minister dat de BTC hem bij het begin van de regeerperiode heeft gevraagd de op haar toepasselijke regelgeving aan te passen aan de nieuwe samenwerkingsrealiteit, zodat zij soepeler en doeltreffender kan omgaan met nieuwe situaties. De minister geeft trouwens aan dat hij met die voluntaristische demarche instemt.

Als antwoord op dat verzoek heeft de minister de BTC gevraagd na te denken over haar eigen toekomst, meer bepaald over de vraag hoe kan worden omgegaan met de voortdurend veranderende context van de ontwikkelingssamenwerking.

De minister geeft aan dat hij eind oktober 2015 een voorstel van de BTC heeft ontvangen, dat begin november 2015 aan de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp voor advies werd overgemaakt.

Op 23 november 2015 heeft de minister dat advies ontvangen in een elektronisch bestand, maar nog niet op papier. Zijn kabinet bestudeert dat advies momenteel. De minister wenst in overleg te treden met alle medewerkers van DGD en BTC om te praten over de beste manier om de Belgische gouvernementele samenwerking te moderniseren. De minister onderstreept dat hij nog geen enkel standpunt heeft ingenomen; evenmin heeft de regering zich al over dit vraagstuk gebogen.

De minister verwelkomt dat de commissie de heer Carl Michiels, voorzitter van het directiecomité van BTC, heeft uitgenodigd om o.m. zijn voorstellen te komen toelichten. De heer Michiels heeft dat, samen met de voorzitter van de raad van bestuur van de BTC, mevrouw Martine Van Dooren, al toegelicht in het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

De bewering dat de DGD niet bij de aan de gang zijnde beraadslaging wordt betrokken, klopt dus niet. De minister wijst erop dat de heer Frank De Wispelaere, waarnemend directeur-generaal van de DGD, lid is van de raad van bestuur van de BTC, en steeds op de hoogte was.

500 000 euros. Le montant devrait être absorbable dans les crédits de liquidation disponibles dans le budget 2016. Il s'agit donc de différer le paiement et non de diminuer le budget.

La réforme de la Coopération belge au développement

En ce qui concerne la transformation en une Agence belge de développement (*Belgian Development Agency* - BDA), le ministre confirme qu'en début de législature, la CTB lui a demandé d'adapter la réglementation qui lui est applicable à la nouvelle réalité de la coopération afin de lui permettre d'agir avec plus de flexibilité et d'efficacité face à des situations nouvelles. Le ministre indique d'ailleurs qu'il approuve cette démarche volontariste.

En réponse à cette requête, le ministre a demandé à la CTB de réfléchir à son propre futur pour faire face à cet environnement de la coopération au développement en perpétuelle évolution.

Le ministre indique avoir reçu à la fin du mois d'octobre 2015 une proposition de la CTB qui fut transmise pour avis au début du mois de novembre 2015 à la direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire.

Ce 23 novembre 2015, le ministre a reçu une version électronique de cet avis mais pas encore la version papier. Le cabinet du ministre est en train de l'étudier. Le ministre souhaite mener une concertation avec tous les collaborateurs de la DGD et de la CTB afin de discuter de la meilleure manière de moderniser la coopération gouvernementale belge. Le ministre souligne qu'il n'a donc nullement adopté une position de même que le gouvernement ne s'est pas encore penché sur cette question.

Le ministre se réjouit que la commission ait invité M. Carl Michiels, président du comité de direction de la CTB, afin de présenter entre autres ses propositions. M. Michiels les avaient déjà exposées avec la présidente du conseil d'administration de la CTB, Mme Martine Van Dooren, au sein du comité de direction du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

Il est donc inexact d'affirmer que la DGD ne serait pas impliquée dans la réflexion en cours. Le ministre souligne que M. Frank De Wispelaere, directeur général a.i. de la DGD, est par ailleurs membre du conseil d'administration de la CTB, et était donc toujours informé.

Voor het overige geeft de minister aan dat hij de bezorgdheid van het personeel van de DGD en de BTC begrijpt. Hij bevestigt echter dat deze hervorming niet beoogt te snoeien in het huidige personeelsbestand. Het personeelsbestand van de DGD zal in de loop van de volgende jaren weliswaar dalen, maar die daling zal voornamelijk toe te schrijven zijn aan de leeftijds-piramide, aangezien de helft van het DGD-personeel momenteel ouder is dan 50 jaar. De bezuinigingsmaatregelen gelden voor de DGD net zoals voor de andere overheidsadministraties, maar zijn voor die instantie niet strenger dan voor andere.

De minister wil de aanwezige competenties binnen de DGD, BTC en BIO optimaliseren en tegemoetkomen aan de opmerkingen met betrekking tot de nood aan meer flexibiliteit en snelheid van de internationale ontwikkeling, die het DAC bij de recentste *peer review* heeft geformuleerd. Hij wijst erop dat in totaal ongeveer 350 medewerkers (BTC, DGD, BIO en het kabinet van de minister) aan de slag zijn op het vlak van ontwikkelings-samenwerking, wat voldoende is om de vooropgestelde resultaten te behalen.

De rol van evaluatie en de Bijzonder Evaluator

De rekrutering van de Bijzonder Evaluator is lopende en in handen van Selor. De minister verwacht in het eerste kwartaal van 2016 een shortlist van kandidaten, die hij vervolgens zal ontmoeten, om op basis daarvan de opvolger van de heer Dominique de Crombrughe aan te wijzen.

De dienst bijzondere evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in het verleden, bij gebrek aan kwalitatieve monitoring- en evaluatiesystemen bij de actoren, steeds genooddaakt geweest evaluaties uit te voeren op het niveau van individuele interventies. Aangezien die dienst een belangrijke rol speelt als onafhankelijke beleidsevaluator voor zowel de minister als voor het Parlement, moet dat veranderen. Er zal zich een modernisering van de manier van werken voltrekken, in lijn met internationale praktijken, doordat nu de klemtoon wordt gelegd op de uitbouw van eigen monitoring- en evaluatiesystemen bij alle actoren, gecertificeerd door de Bijzonder Evaluator, samen met de uitbouw van een dienst die zich richt op evaluaties van regio's of thema's en die is ingebed in nieuwe evaluatiemethodes.

Oproepen tot het indienen van voorstellen

De minister wijst erop dat een oproep tot het indienen van voorstellen een overheidsopdracht is die wordt uitgeschreven door de BTC of de DGD. Die oproep stelt een maximum beschikbaar budget en een

Pour le surplus, le ministre indique qu'il comprend les appréhensions du personnel de la DGD et de la CTB mais confirme que l'objectif de cette réforme ne sera pas de diminuer les effectifs actuels. Il est exact que le nombre de collaborateurs à la DGD va diminuer au cours des prochaines années mais cette diminution est due essentiellement à la pyramide des âges; la moitié du personnel de la DGD étant actuellement âgée de plus de 50 ans. Comme pour les autres administrations, les mesures d'austérité s'appliqueront aussi à la DGD. Mais pas plus qu'ailleurs.

Le ministre a le souhait d'optimiser les compétences existantes au sein de la DGD, de la CTB et de BIO, et de rencontrer les remarques relatives à la nécessité d'intégrer plus de flexibilité et de rapidité dans le développement international, qui ont été formulées par le CAD lors du dernier *peer review*. Il rappelle qu'il existe environ au total 350 personnes (CTB, DGD, BIO et cabinet ministériel) qui travaillent dans le domaine de la coopération au développement, ce qui est suffisant pour atteindre les résultats escomptés.

Le rôle de l'évaluation et de l'Évaluateur spécial

Le recrutement de l'Évaluateur spécial est en cours et repose entre les mains du Selor. Le ministre attend, au cours du premier trimestre de 2016, une *shortlist* de candidats, qu'il rencontrera ensuite en vue de désigner un successeur à M. Dominique de Crombrughe.

En l'absence de systèmes de monitoring et d'évaluation de qualité chez les acteurs, le service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au développement a toujours été contraint, dans le passé, de réaliser ses évaluations au niveau des interventions individuelles. Eu égard à son rôle important en tant qu'évaluateur indépendant de la politique tant pour le ministre que pour le parlement, les choses doivent changer. L'accent qui est mis à présent sur l'élaboration, chez tous les acteurs, de systèmes de monitoring et d'évaluation propres, certifiés par l'Évaluateur spécial, de même que la mise sur pied d'un service axé sur les évaluations de régions ou de thèmes utilisant de nouvelles méthodes d'évaluation, donnera lieu à une modernisation de la méthode de travail, qui s'inscrira dans la lignée des pratiques internationales.

Appels à propositions

Le ministre rappelle qu'un appel à proposition est un marché public lancé par la CTB ou la DGD. Il prévoit un budget maximal disponible, une durée maximale, l'impact et les résultats escomptés. Tous les acteurs

maximumduur voorop en vermeldt welke impact en welke resultaten worden verwacht. Alle erkende actoren kunnen op die oproep reageren door programmavoorstellen te doen of door projecten voor te stellen. Ook de ANGS kunnen dat doen.

Via oproepen tot het indienen van voorstellen kunnen initiatieven in de nieuwe partnerlanden worden opgestart. In de bestaande partnerlanden wordt gepoogd de activiteiten van de verschillende actoren zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, in het kader van een geïntegreerde aanpak. Voor bepaalde projecten die moeten worden uitgevoerd, kan het evenwel zijn dat geen enkele kandidaat daartoe geschikt is of dat geschikte spelers geen voorstel hebben ingediend. In die gevallen kan een oproep tot het indienen van voorstellen worden gebruikt om dergelijke tekortkomingen in de geïntegreerde aanpak weg te werken.

Samenwerking met Burundi, de Democratische Republiek Congo en Rwanda

In het kader van de laatste verkiezingen in Burundi (2015) en de komende verkiezingen in DRC (2016) en in Rwanda (2017) zal de samenwerking van België met de voormelde landen worden bepaald door hun politieke evolutie. Hoewel België de soevereiniteit van elk land erkent, is het tevens een voorvechter van de universele rechten van de mens en van de politieke rechten. In die context heeft ons land het recht zelf te kiezen met welke partners het wil samenwerken. Die partners moeten rechtmatig zijn en moeten blijk geven van de noodzakelijke politieke wil om hun verbintenissen in acht te nemen. Is dat niet het geval, dan kunnen andere vormen van samenwerking worden gehanteerd, zoals gedelegeerde samenwerking, niet-gouvernementele samenwerking en directe steun aan de lokale niet-gouvernementele actoren.

In Burundi maakt de derde ambtstermijn van president Nkurunziza het niet langer mogelijk rechtstreeks samen te werken met de Burundese autoriteiten of die te steunen. Ook de samenwerking met de Burundese administratieve diensten doet problemen rijzen, aangezien die diensten voor een niet-legitieme regering rijden. Om die redenen heeft ons land beslist de samenwerking op institutioneel niveau op te schorten.

De herziening van onze interventies moet in de eerste plaats gericht zijn op het behoud van de dienstverlening aan de bevolking en op de versterking van de "tegengewichten", zoals de ngo's, de vakbonden en de landbouworganisaties. De Burundese regering heeft vorige week trouwens een tiental ngo's verboden en hun rekeningen geblokkeerd.

reconnus ont la possibilité de formuler des propositions de programmes ou des propositions de projets en réponse à cet appel à proposition. Les ACNG ont également cette possibilité.

Les appels à propositions peuvent être utilisés pour lancer des initiatives dans les nouveaux pays partenaires. Dans les pays partenaires actuels, on tente de faire converger au maximum les différents acteurs dans une approche intégrée. Dans certains cas, il est cependant possible que les projets doivent être exécutés alors qu'aucun acteur participant n'est apte pour celui-ci ou n'a introduit de proposition. L'appel à proposition peut dans ce cas être utilisé pour combler de telles failles dans l'approche intégrée.

Coopération avec le Burundi, la République Démocratique du Congo et le Rwanda

Dans le cadre des dernières élections qui se sont tenues au Burundi (2015) et des prochaines élections en RDC (2016) et au Rwanda (2017), ce seront les évolutions politiques qui détermineront la manière dont la Belgique souhaite concevoir sa coopération avec ces pays. La Belgique respecte la souveraineté de chaque pays mais défend aussi l'universalité des droits de l'homme et des droits politiques. Dans ce contexte, notre pays a le droit de choisir elle-même les partenaires avec lesquels elle entend coopérer. Ces partenaires doivent être légitimes, faire preuve de la volonté politique nécessaire à respecter leurs engagements. Si tel n'est pas le cas, on peut se tourner vers d'autres formes de coopération comme la coopération déléguée, la coopération non gouvernementale et le soutien direct aux acteurs locaux non gouvernementaux.

Au Burundi, la coopération directe avec les autorités burundaises et le soutien de celles-ci ne sont plus possibles en raison du troisième mandat du président Nkurunziza. La coopération avec les administrations burundaises est aussi problématique puisque celles-ci sont instrumentalisées par un gouvernement non légitime. C'est ce qui explique la décision de la Belgique de suspendre la coopération au niveau institutionnel.

La révision de nos interventions doit être axée au premier chef sur le maintien du service à la population et le renforcement des contre-pouvoirs tels que les ONG, les syndicats et les organisations agricoles. Le régime burundais a d'ailleurs interdit et bloqué les comptes d'une dizaine d'ONG la semaine dernière.

Wat de Democratische Republiek Congo betreft, wijst de minister erop dat het grondwettelijk verboden is de artikelen inzake het aantal presidentiële mandaten te wijzigen. President Kabila kan dus niet op legale wijze een derde ambtstermijn ambiëren. Het uitstellen van de presidentsverkiezingen is al even onaanvaardbaar. Wars van het probleem van de wettigheid merkt de minister op dat de DRC blijk geeft van een echt gebrek aan politieke wil en dat het land de aangegane verbintenissen niet in acht neemt. Daarom heeft de minister het lopende samenwerkingsprogramma geëvalueerd en voorstellen geformuleerd: minder directe steun aan de Congolese overheid en instellingen, en meer directe steun aan de bevolking. Het partnerschap zal dus meer gericht zijn op een toegenomen betrokkenheid van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking.

In Rwanda maakt het Parlement momenteel werk van een grondwetwijziging, die president Kagame in staat zou stellen voor een derde ambtstermijn te gaan. Dat voorstel van wijziging zal in een referendum aan de bevolking worden voorgelegd. België vindt het belangrijk dat het referendum en het verkiezingsproces vrij en billijk verlopen, alsook dat er voldoende politieke ruimte en persvrijheid is opdat alle meningen en partijen aan bod kunnen komen in het debat. Ons land zal die evolutie nauw volgen, met dien verstande dat het ons land niet toekomt stelling in te nemen of uitspraken te doen nog voordat het land zelf heeft beslist.

Coherente beleidslijnen ten behoeve van de ontwikkeling

Zoals aangegeven in de DAC-peer review van de OESO, heeft België vooruitgang geboekt door te voorzien in twee welbepaalde structuren:

— de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van de ngo's, de politieke en de academische wereld en de vakbonden. De Raad heeft al zevenmaal vergaderd. Volgens de minister is die Raad echter niet uitgebalanceerd samengesteld, aangezien de privésector en de werkgevers daarin niet vertegenwoordigd zijn. Dat euvel moet dus worden verholpen. Tevens moet worden nagegaan hoe de Adviesraad zich verhoudt tot de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling; onder meer de coherentie van de beleidslijnen zal immers centraal staan bij de tenuitvoerlegging van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling;

— de Interdepartementale Commissie voor Beleidscoherentie ten gunste van Ontwikkeling, die bestaat uit vertegenwoordigers van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten. Deze Commissie

En République Démocratique du Congo, le ministre rappelle que la Constitution interdit de modifier les articles relatifs au nombre de mandats présidentiels. Le président Kabila ne peut dès lors légalement briguer un troisième mandat. Un report des élections présidentielles est tout aussi inacceptable. Outre le problème de la légalité, le ministre relève qu'il existe un réel manque de volonté politique et un non-respect des engagements pris. Aussi, le ministre a évalué l'actuel programme de coopération et a formulé des adaptations: moins de soutien direct aux autorités et institutions congolaises et plus de soutien direct à la population. Le partenariat va donc être plus axé sur l'implication accrue des acteurs de la coopération non gouvernementale.

Au Rwanda, le Parlement se penche actuellement sur une modification de la Constitution qui permettrait au président Kagame de briguer un troisième mandat présidentiel. Cette proposition de modification sera soumise à la population par référendum. Pour la Belgique, il est important que le référendum et le processus électoral se déroulent de manière libre, équitable et qu'il y ait assez d'espace politique et de liberté de la presse pour permettre à toutes les opinions et parties de prendre part au débat. La Belgique suivra cette évolution de près, étant entendu qu'il ne lui appartient pas de prendre attitude ou de faire des déclarations avant même qu'une décision ne soit prise au niveau national.

La cohérence des politiques en faveur du développement

Comme le mentionne le peer review du CAD de l'OCDE, la Belgique a fait des progrès en mettant en place deux structures précises:

— le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement, réunissant les représentants des ONG, du monde politique, académique et des syndicats. Le conseil s'est déjà réuni à sept reprises. Le ministre estime toutefois que la composition de ce conseil consultatif n'est pas équilibrée car le secteur privé et les employeurs n'y sont pas représentés. Il faudra donc y remédier. Il conviendra également de se pencher sur le rapport entre le Conseil consultatif et le Conseil fédéral du développement durable: la cohérence des politiques sera en effet un point central dans la mise en œuvre de l'Agenda 2030 sur le développement durable;

— la Commission interdépartementale sur la Cohérence des politiques en faveur du développement qui se compose des représentants du pouvoir fédéral, des communautés et des régions. Cette commission

is op 7 oktober 2015 voor het eerst bijeengekomen onder het voorzitterschap van de DGD.

Deze regering is geen voorstander van de oprichting van een interministeriële commissie voor beleidscoherentie, aangezien zulks de siloïsatie op de zaken alleen maar zou aanwakken en de institutionele architectuur inzake beleidscoherentie zou verzwaken.

Het genderbeleid

De minister geeft aan dat hij kennis heeft genomen van de opmerkingen van de *peer review* inzake de integratie van het thema “gendergelijkheid” in het Belgische ontwikkelingsbeleid. Hij bevestigt dat de DGD er momenteel mee is belast een strategische nota op te stellen en een actieplan uit te werken. De minister wacht op die beide documenten voordat hij een beslissing ter zake neemt.

De vernieling van het BTC-project op de Westelijke Jordaanoever

De minister verwijst naar de vraag waarom de ambassadeur van Israël beweert niet op de hoogte te zijn van het Belgische protest tegen de vernieling van projecten van de Belgische Ontwikkelingsamenwerking in de Bezette Gebieden. Hij preciseert dat die vraag aan de ambassadeur moet worden gesteld.

De minister bevestigt dat de Belgische ambassadeur wel degelijk een verzoek tot schadevergoeding heeft ingediend bij de Israëlische overheid. Het verbaast hem dan ook dat de ambassadeur van Israël dit niet heeft kunnen bevestigen aan de commissie.

De nieuwe partnerlanden: Guinee en Burkina Faso

De minister geeft aan dat de DGD in september 2015 twee specifieke seminaries heeft georganiseerd over die twee landen. De actoren en de instellingen die ervaring hebben in die twee landen, werden uitgenodigd om eraan deel te nemen. De DGD en de BTC hebben er vervolgens een gezamenlijke missie ondernomen.

Er wordt ingezet op een samenwerking met Burkina Faso die gericht zal zijn op de sociaaleconomische ontwikkeling, de stedelijke groeipolen en het omliggende platteland. De samenwerking zal in twee fasen verlopen:

— de eerste fase moet uiterlijk tegen juni 2016 operationeel zijn en moet twee elementen omvatten: een bilateraal project rond drinkwater en sanitaire voorzieningen, uitgevoerd door de BTC, en een gedelegeerde samenwerking met het Bevolkingsfonds van de

s'est réunie pour la première fois le 7 octobre 2015 sous la présidence de la DGD.

Le gouvernement actuel n'est pas favorable à la création d'une commission interministérielle sur la cohérence des politiques car cela ne ferait que renforcer une vision des choses en silo et alourdir l'architecture institutionnelle en matière de cohérence des politiques.

La politique du genre

Le ministre indique avoir pris acte des observations du *peer review* quant à l'intégration du thème de l'égalité hommes-femmes dans la politique belge de développement. Il confirme que la DGD est actuellement chargée de la rédaction d'une note stratégique et d'un plan d'action. Le ministre attend la transmission de ces deux documents avant de prendre une décision en cette matière.

La destruction du projet de la CTB en Cisjordanie

Le ministre se réfère à la question de savoir pourquoi l'ambassadeur d'Israël prétend ne pas être au courant des protestations belges après la destruction de projets de la Coopération belge au développement dans les Territoires palestiniens. Il précise qu'il faut poser la question à l'ambassadeur.

Le ministre confirme que l'ambassadeur de Belgique a bel et bien introduit une demande d'indemnisation auprès des autorités israéliennes. Il s'étonne dès lors que l'ambassadeur d'Israël n'ait pas pu confirmer cette information à la commission.

Les nouveaux pays partenaires: Guinée et Burkina-Faso

Le ministre précise que la DGD a organisé en septembre 2015 deux séminaires spécifiques à ces deux pays. Les acteurs et les institutions qui disposent d'une expérience dans ces deux pays ont été invités à y participer. La DGD et la CTB y ont ensuite entrepris une mission conjointe.

On se dirige vers une coopération avec le Burkina Faso qui sera axée sur le développement socio-économique, les pôles de croissance urbains et la région rurale alentour. La coopération se déroulera en deux phases:

— la première phase doit être opérationnelle au plus tard pour juin 2016 et contenir deux éléments: une intervention bilatérale concernant l'eau potable et les installations sanitaires, exécutée par la CTB et une coopération déléguée avec le Fonds des Nations Unies

Verenigde Naties (UNFPA) met betrekking tot seksuele en reproductieve gezondheid en gezinsplanning;

— de tweede fase bestaat in een volwaardig samenwerkingprogramma dat in 2017 in de gemengde commissie zal worden goedgekeurd.

Wat Guinee betreft, bevindt de samenwerking zich in een minder ver gevorderd stadium. Specifieke acties op het vlak van volksgezondheid, landbouwontwikkeling en ontwikkeling van de haven van Conakry behoren tot de mogelijkheden. Ook daar zal de samenwerking plaatsvinden in twee fasen:

— de eerste fase behelst een programma met betrekking tot water en sanitaire voorzieningen, vaccinatie in de scholen en een gedelegeerde samenwerking met het UNFPA inzake seksuele en reproductieve gezondheid en gezinsplanning;

— de tweede fase bestaat in een volwaardig samenwerkingprogramma dat in de herfst van 2016 in de gemengde commissie zal worden goedgekeurd.

Voorts stipt de minister aan dat hij die twee partnerlanden in januari 2016 zal bezoeken.

De toekomstige ontwikkelingsprogramma's in Niger en Mali

De minister geeft aan dat hij ter zake geen nadere informatie kan geven, omdat de administraties op dit ogenblik overleg plegen met de ambassades ter plaatse. De BTC is op dit ogenblik bezig die programma's voor te bereiden.

De uitstapstrategieën

Aangaande de uitstapstrategie die moet worden georganiseerd in de landen waar de Belgische ontwikkelingssamenwerking zich uit terugtrekt (Bolivië, Ecuador, Peru, Algerije, Zuid-Afrika en Vietnam), geeft de minister aan dat het de bedoeling is de projecten tegen het einde van de regeerperiode te voltooien en de resultaten daarvan stevig te verankeren. Op basis van de input van de ambassades werden afgelopen zomer overlegvergaderingen georganiseerd met alle betrokken Belgische actoren.

De BTC heeft in september 2015 haar uitstapnota's opgesteld en heeft in de lopende programma's de nodige aanpassingen aangebracht om ze tegen het einde van de regeerperiode te kunnen afsluiten.

De ANGS hebben de administratie hun gemeenschappelijke contextuele analyses per land meege-deeld. Onlangs is er met de ANGS ook overleg gepleegd

pour la population (UNFPA) concernant la santé sexuelle et reproductive et le planning familial;

— une deuxième phase consiste en un programme de coopération à part entière qui sera approuvé en commission mixte en 2017.

En ce qui concerne la Guinée, la coopération se situe à un stade moins avancé. Des actions ciblées en matière de santé publique, du développement agricole et du développement du port de Conakry, font partie des possibilités. Là également la coopération se déroulera en deux phases:

— la première phase comprendra un programme relatif à l'eau et aux installations sanitaires, la vaccination dans les écoles ainsi qu'une coopération déléguée avec l'UNFPA concernant la santé sexuelle et reproductive et le planning familial;

— une deuxième phase consiste en un programme de coopération à part entière qui sera approuvé en commission mixte à l'automne 2016.

Le ministre précise encore qu'il effectuera une visite dans ces deux pays partenaires au mois de janvier 2016.

Les programmes à développer au Niger et au Mali

Le ministre indique qu'il est dans l'impossibilité de donner des précisions à ce sujet car les administrations se concertent actuellement avec les ambassades sur place. La CTB est actuellement en train de préparer lesdits programmes.

Les stratégies de sorties

En ce qui concerne la stratégie de sortie qui doit être mise en place dans les pays où la Coopération belge au développement se retire (la Bolivie, l'Équateur, le Pérou, l'Algérie, l'Afrique du Sud et le Vietnam), le ministre précise que l'objectif est de finaliser les projets en cours d'ici la fin de la législature et de consolider les résultats de ces interventions. Sur la base de l'input des ambassades, des réunions de concertation ont été organisées cet été avec l'ensemble des acteurs belges concernés.

La CTB a formulé en septembre 2015 ses notes de sortie et a apporté les adaptations nécessaires aux programmes en cours de manière à pouvoir les clôturer d'ici la fin de la législature.

Les ACNG ont communiqué à l'administration leurs analyses contextuelles communes par pays. Une concertation a également eu lieu récemment avec ces

over de overgangsstrategieën. De minister verwacht de geconsolideerde landadviezen van de DGD tegen eind 2015.

De minister geeft aan dat de ANGS beslist hebben een sterke aanwezigheid te behouden in vijf van de zes landen waarmee de samenwerking wordt stopgezet. In Algerije zal dat niet het geval zijn. Het komt erop aan te waarborgen dat die ANGS over stabiele budgetten kunnen beschikken. Voor de gouvernementele samenwerking zal geen overgangsfonds worden ingesteld. De minister onderstreept dat hij op de acteurs van de niet gouvernementele samenwerking echt rekent om de fakkel over te nemen.

De budgettaire besparingen inzake ontwikkelingssamenwerking

De minister bevestigt dat het regeerakkoord in een besparing van 1 miljard euro over de hele legislatuur voorziet. De besparingen bedroegen in 2015 150 miljoen euro en zullen in 2016 180 miljoen bedragen, om vervolgens geleidelijk te stijgen tot 270 miljoen in 2019. Het betreft structurele besparingen.

Bovendien zullen *ad hoc* bijkomende inspanningen moeten worden geleverd om binnen de door de Europese Unie opgelegde limieten te blijven. De minister herinnert eraan dat alle federale overheidsdiensten inspanningen zullen moeten leveren, dus ook het departement Ontwikkelingssamenwerking.

De minister geeft aan dat het er naar uitziet dat hij voor ongeveer 90 miljoen euro aan uitgaven zal moeten schrappen en voor ongeveer 90 miljoen euro zal moeten uitstellen tot 2016. De middelen voor humanitaire hulp blijven evenwel volledig gevrijwaard van die aanvullende inspanning.

Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ)

De minister kan alleen maar bevestigen wat hij al meermaals heeft aangekondigd. De regering heeft beslist het thema voedselzekerheid te integreren in de hele gouvernementele samenwerking. Parallel worden de organieke fondsen afgeschaft en wordt voorzien in limitatieve kredieten. Alleen de lopende programma's zullen via dat fonds ten uitvoer worden gebracht:

- de programma's in Tanzania en Benin werden in 2015 opgestart, voor een periode van 5 jaar;

- in Mali ging het programma in 2013 van start voor een periode van 5 jaar;

- in Mozambique en Burundi is elk programma in 2013 gestart, voor een periode van 5 jaar;

ACNG au sujet des stratégies de transition. Le ministre s'attend à recevoir de la DGD à la fin de l'année 2015 les avis consolidés par pays.

Le ministre signale que les ACNG ont décidé de maintenir une présence importante dans cinq des six pays avec lesquels la coopération est arrêtée. Ce ne sera pas le cas en Algérie. Il importe de garantir à cet égard des budgets stables pour ces ACNG. Un fonds de transition pour la coopération gouvernementale n'est pas prévu. Le ministre souligne qu'il compte vraiment sur les acteurs de la coopération non gouvernementale pour qu'ils reprennent le flambeau.

Les coupes budgétaires en matière de coopération au développement

Le ministre confirme que l'accord de gouvernement prévoit des économies d'un milliard d'euros réparties sur l'ensemble de la législature. Elles étaient de l'ordre de 150 millions d'euros en 2015 et seront de 180 millions d'euros en 2016 pour augmenter progressivement à 270 millions en 2019. Il s'agit d'économies structurelles.

Il faudra par ailleurs fournir des efforts complémentaires *ad hoc* pour rester dans les limites imposées par l'Union européenne. Le ministre rappelle que tous les services publics fédéraux devront fournir des efforts et cela vaut également pour la Coopération au développement.

Le ministre indique qu'il est probable qu'il doive supprimer des dépenses pour un montant de 90 millions d'euros et reporter d'autres dépenses à l'année 2016 pour un montant de 90 millions d'euros. Les moyens destinés à l'aide humanitaire sont toutefois préservés de ces efforts complémentaires.

Le Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA)

Le ministre ne peut que confirmer ce qu'il a déjà annoncé à plusieurs reprises. Le gouvernement a décidé d'intégrer la thématique de la sécurité alimentaire au sein de la coopération gouvernementale. Dans le même temps, les fonds organiques seront supprimés et des crédits limitatifs seront prévus. Seuls les programmes en cours seront finalisés par le truchement de ce Fonds:

- les programmes en Tanzanie et au Bénin furent démarrés en 2015 pour une durée de 5 ans;

- au Mali le programme a débuté en 2013 pour une durée de cinq ans;

- au Mozambique et au Burundi, chaque programme a débuté en 2013 pour une période de 5 ans;

— in Niger, Rwanda en de DRC werden de programma's daarentegen stopgezet. In die landen zullen inzake voedselzekerheid eventueel bilaterale samenwerkingsprogramma's moeten worden opgezet.

De minister herinnert eraan dat de DAC-*peer review* heeft gewezen op de versnippering van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De regering heeft dus beslist de tientallen organieke fondsen te rationaliseren en ze tegen eind dit jaar af te schaffen. Niettemin heeft de minister een uitzondering bepleit en verkregen voor het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid, dat één jaar langer mag bestaan.

De Nationale Loterij zal in limitatieve kredieten voor een bedrag van 17,5 miljoen euro op jaarbasis blijven voorzien. Dit bedrag zal dan bij de algemene bijdrage van de Nationale Loterij aan het budget ontwikkelingssamenwerking, in casu 68 miljoen euro, worden gevoegd.

Overigens voelt de minister zich gebonden door de toezegging van de heer Charles Michel, toenmalig minister van Ontwikkelingssamenwerking, om 15 % van de budgettaire middelen te besteden aan landbouw en voedselzekerheid. Momenteel is dat 13 %.

Klimaatfinanciering

De minister stipt aan dat de federale regering van mening is dat een zo groot mogelijk deel van de klimaatfinanciering langs federale zijde moet komen uit het federale deel van de opbrengst uit de verkoop van emissierechten. Verder draagt ook ontwikkelingssamenwerking haar steentje bij. Enerzijds via een bijdrage aan multilaterale fondsen zoals het *Global Environmental Facility* en anderzijds via de financiering van projecten en programma's in landen als Mozambique, Rwanda of de DRC. In 2014 werd 50 miljoen euro toegezegd aan het *Green Climate Fund*. 40 miljoen euro werden reeds uitbetaald in 2014. De resterende 10 miljoen euro zal begin 2016 worden uitbetaald. Het *Green Climate Fund* is pas sinds begin november 2015 operationeel. Ondertussen werden 37 projecten goedgekeurd, voor een bedrag van 1,5 miljard US dollar.

De rol van sociale bescherming binnen het Belgische ontwikkelingsbeleid

De minister deelt mee dat sociale bescherming op verschillende vlakken deel uitmaakt van het Belgische

— les programmes furent par contre arrêtés au Niger, Rwanda et en RDC. Dans ces pays, la sécurité alimentaire devra éventuellement faire l'objet de programmes de coopération bilatérale.

Le ministre rappelle que le *peer review* du CAD a pointé l'éparpillement de la Coopération belge au développement. Le gouvernement a donc décidé de rationaliser les dizaines de fonds organiques et de les supprimer à la fin de cette année. Le ministre a toutefois plaidé et obtenu une dérogation pour le FBSA, qui sera prorogé pour une durée d'un an.

La Loterie nationale continuera à prévoir des crédits limitatifs pour un montant de 17,5 millions d'euros sur une base annuelle. Ce montant sera ajouté à la contribution générale de la Loterie nationale au budget de la coopération au développement, soit 68 millions d'euros.

Le ministre se sent d'ailleurs lié par la promesse faite par M. Charles Michel, lorsqu'il était ministre de la Coopération au développement, de consacrer 15 % des moyens budgétaires à l'agriculture et à la sécurité alimentaire. Actuellement, 13 % de ces moyens y sont consacrés.

Financement de la lutte contre le changement climatique

Le ministre souligne que le gouvernement fédéral estime qu'une part aussi importante que possible du financement de la lutte contre le changement climatique doit être apportée par la part fédérale des recettes de la vente des droits d'émission. Pour le reste, la coopération au développement apporte également sa contribution, d'une part, par le biais d'une contribution à des fonds multilatéraux comme le *Global Environmental Facility*, et, d'autre part, par le biais du financement de projets et de programmes dans des pays comme le Mozambique, le Rwanda ou la RDC. En 2014, il a été promis d'octroyer un montant de 50 millions d'euros au *Green Climate Fund*. Sur ce montant, 40 millions d'euros ont déjà été payés en 2014. Les 10 millions d'euros restants seront versés début 2016. Le *Green Climate Fund* n'est opérationnel que depuis début novembre 2015. Dans l'intervalle, 37 projets ont été approuvés, pour un montant d'1,5 milliard de dollars US.

Le rôle de la protection sociale dans le cadre de la politique belge de développement

Le ministre annonce qu'à maints égards, la protection sociale relève de la politique belge de développement.

ontwikkelingsbeleid. Bilateraal is BTC bijvoorbeeld actief in de gezondheidssector. De minister verwijst in deze context naar het BTC-project in Senegal rond de invoering van een algemene ziekteverzekering.

De minister verwijst ook naar het programma MasMut van drie Belgische mutualiteiten en drie ngo's om gezondheidsmutualiteiten te versterken in landen zoals de DRC, Burundi, Burkina Faso, Mali, Senegal en Togo. Wel is het zo dat wat relevant is binnen de Belgische context niet noodzakelijk pertinent is in ontwikkelingslanden. De Belgische sociale bescherming is in de jaren 1940-50 ontwikkeld. Landen die nu investeren in dergelijke systemen hoeven niet noodzakelijk onze technieken en methodes van de vorige eeuw te gebruiken. Digitalisering brengt opportuniteiten mee om dingen anders aan te pakken daar waar de Belgische expertise niet noodzakelijk nuttig is.

De rol van ontwikkelingseducatie

De minister benadrukt de nood om verantwoordelijke burgers te vormen die voldoende onderlegd zijn om met betrekking tot de grote wereldwijde uitdagingen en de internationale solidariteit een degelijk onderbouwd standpunt in te nemen. Burgers die zich er ook van bewust zijn dat ze het streven naar een meer rechtvaardige wereld kracht kunnen bijzetten. In 2014 investeerde België bijna 29 miljoen euro in ontwikkelingseducatie, voornamelijk via gespecialiseerde ngo's, maar ook via het programma "Kleur Bekennen" van BTC. Met deze inspanningen bevindt ons land zich in de top-3 van grootste donoren inzake ontwikkelingseducatie in de Europese Unie.

De doelstelling om 50 procent van de officiële ontwikkelingshulp op de minst ontwikkelde landen te richten

Wat de gouvernementele samenwerking betreft, is de minister van oordeel dat dit zeker zal lukken. Hij deelt mee dat de volgende jaren de samenwerking met de middeninkomenlanden in Azië en Latijns Amerika zal afbouwen. Twaalf van de veertien partnerlanden zijn minst ontwikkelde landen. Maar men zal die doelstelling om de helft van de officiële ontwikkelingshulp te richten op de minst ontwikkelde landen enkel halen indien ook de andere Belgische ontwikkelingsactoren hiertoe bijdragen. Daarom is de minister verheugd dat de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking beslist hebben om zich te concentreren op 32 landen, waaronder 18 minst ontwikkelde landen.

Wat de multilaterale samenwerking betreft, stelt de minister dat men de volgende jaren de middelen

La CTB, par exemple, est active sur le plan bilatéral dans le secteur des soins de santé. Dans ce contexte, le ministre renvoie au projet mené par la CTB au Sénégal visant à instaurer une assurance-maladie générale.

Il évoque également le programme MasMut de trois mutualités belges et de trois ONG visant à renforcer les mutuelles de santé dans des pays comme la RDC, le Burundi, le Burkina Faso, le Mali, le Sénégal et le Togo. Force est toutefois de constater que ce qui est pertinent dans le contexte belge ne l'est pas nécessairement dans des pays en développement. La protection sociale belge a été développée dans les années 1940-50. Les pays qui investissent aujourd'hui dans de tels systèmes ne doivent pas obligatoirement utiliser nos techniques et méthodes du siècle passé. La numérisation offre des opportunités permettant d'aborder les choses différemment là où l'expertise belge n'est pas forcément utile.

Le rôle de l'éducation au développement

Le ministre souligne la nécessité de former des citoyens responsables capables de prises de positions éclairées sur les grands enjeux mondiaux et la solidarité internationale mais aussi conscients de leur capacité à influencer le changement vers un monde plus juste. En 2014, la Belgique a investi près de 29 millions d'euros dans l'éducation au développement, principalement par le biais d'ONG spécialisées, mais également par le biais du programme "Annoncer la couleur" de la CTB. Ces efforts placent notre pays dans le top 3 des principaux donateurs de l'Union européenne en matière d'éducation au développement.

L'objectif visant à consacrer 50 % de l'aide publique au développement aux pays les moins avancés

En ce qui concerne la coopération gouvernementale, le ministre considère que la Belgique atteindra certainement cet objectif. Il annonce que dans les prochaines années, la coopération avec les pays à revenus intermédiaires en Asie et en Amérique latine sera réduite. Douze des quatorze pays partenaires sont des pays moins avancés. Toutefois, cet objectif qui vise à consacrer la moitié de l'aide publique au développement aux pays les moins avancés ne pourra être atteint qu'à condition que les autres acteurs belges du développement y contribuent également. C'est pourquoi le ministre se réjouit que les acteurs de la coopération non gouvernementale aient décidé de se concentrer sur 32 pays, dont 18 pays moins avancés.

En ce qui concerne la coopération multilatérale, le ministre indique que dans les prochaines années, les

zal toewijzen in functie van de meerwaarde die elke organisatie heeft voor de ondersteuning van de minst ontwikkelde landen.

Het feit dat België de volgende jaren in zoveel fragiele Staten zal werken, maakt het uiteraard moeilijker om deze doelstelling te bereiken.

De minister stelt dat de rechtenbenadering centraal in zijn aanpak staat. Internationale ontwikkeling mag niet leiden tot overheden die de wil van de bevolking makkelijk naast zich kunnen neerleggen. De minister stipt aan dat hij steeds het principe verdedigd heeft dat men geen achteruitgang in het respect van de mensenrechten zal dulden. België geeft geen blanco cheque. Wanneer ons land merkt dat bij één van de partners politieke wil ontbreekt om vooruit te gaan, dan is er een probleem.

De minister heeft er begrip voor dat bepaalde partners de capaciteit en middelen missen om ten volle alle rechten van hun bevolking te realiseren. Dat neemt evenwel niet weg dat ze zich moeten inspannen om deze rechten te respecteren en bevorderen. Het respect voor de politieke rechten van je onderdanen heeft voor het grootste deel alleen te maken met politieke wil, niet met capaciteit of middelen.

De minister herinnert dat toen de Oegandese regering via een schimmig akkoord met Trinidad en Tobago haar eigen gezondheidssector wou verzwakken, België een duidelijk signaal gegeven heeft en zijn de leiders in Kampala op hun plannen terug gekomen. In Burundi bestudeert de minister hoe hij met een alternatieve aanpak de overheden kan wijzen op hun verplichtingen om de basisrechten en vrijheden van hun bevolking te garanderen.

Humanitaire hulp

De minister wenst eerst te beginnen met een rechtzetting. In de beleidsnota is er sprake van 45 miljoen euro voor de Syriëcrisis, maar dit cijfer is achterhaald. Ondertussen werd reeds 51,6 miljoen euro voorzien in 2015 voor Syrië, Irak en de buurlanden. Doordat bijdragen aan flexibele fondsen tweejarige engagementen zijn, ligt voor 2016 daarbovenop al 27 miljoen euro vast. Als men dat vergelijkt met de 361 miljoen euro die de Europese Commissie dit jaar voor de Syriëcrisis heeft vrijgemaakt, mag de inspanning van België best gezien worden.

De minister voorziet in 2015 150 miljoen euro voor humanitaire hulp. Voor 2016 voorziet hij 170 miljoen euro.

moyens seront alloués en fonction de la valeur ajoutée de chaque organisation pour le soutien des pays les moins avancés.

Eu égard au grand nombre d'États fragiles dans lesquels la Belgique sera appelée à travailler dans les années à venir, cet objectif sera bien sûr d'autant plus difficile à atteindre.

Le ministre indique que les droits sont au cœur de son approche. Le développement international ne peut contribuer à porter au pouvoir des dirigeants qui se moquent de la volonté de la population. Le ministre souligne qu'il a toujours défendu le principe selon lequel aucun recul ne sera toléré en matière de respect des droits de l'homme. Pas question de délivrer un chèque en blanc. Si la Belgique constate qu'un des partenaires n'a pas la volonté politique nécessaire pour progresser, c'est problématique.

Le ministre comprend que certains partenaires n'ont pas la capacité, ni les moyens nécessaires pour garantir totalement les droits de leur population. Cela ne les dispense toutefois pas d'œuvrer au respect et à la promotion de ces droits. Respecter les droits politiques de ses ressortissants est avant tout une question de volonté politique, et non une question de capacités ou de moyens.

Le ministre rappelle que lorsque le gouvernement ougandais a, via un accord assez nébuleux avec Trinidad et Tobago, voulu affaiblir son propre secteur des soins de santé, la Belgique a lancé un signal clair obligeant les dirigeants de Kampala à faire machine arrière. Pour le Burundi, le ministre étudie comment il pourrait, par une approche alternative, rappeler aux autorités qu'elles doivent garantir les libertés et droits fondamentaux de leur population.

Aide humanitaire

Le ministre souhaite d'abord apporter une correction. La note de politique générale fait état de 45 millions d'euros consacrés à la crise syrienne mais ce chiffre est dépassé. Dans l'intervalle, le budget prévu pour la Syrie, l'Irak et les pays voisins a en outre déjà été porté à 51,6 millions d'euros en 2015. Dès lors que les contributions aux fonds flexibles portent sur deux ans, une provision de 27 millions d'euros a déjà en outre été inscrite pour 2016. Si on compare la contribution belge aux 361 millions d'euros consacrés cette année par la Commission européenne à la crise syrienne, la Belgique peut être fière de l'effort consenti.

En 2015, le ministre prévoit 150 millions d'euros pour l'aide humanitaire. Pour 2016, ce montant passe

De Belgische aanpak inzake humanitaire hulp werd door de OESO-DAC *peer review* trouwens geprezen. Uiteraard zal de minister ook volgend jaar focussen op Syrië en de regio, maar hij zal de andere crisissen niet uit het oog verliezen: Zuid-Soedan, Jemen, Burundi, de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Democratische Republiek Congo enzovoort. In 2016 zal de minister de uitvoering van de humanitaire strategie verder zetten, door middel van een mix van:

- voorspelbare financiering (*core*-bijdragen met een looptijd van 3 jaar);
- gebruik van flexibele fondsen (looptijd van 2 jaar);
- programma's die inzetten op de focusregio's (looptijd van 2 jaar);
- en specifieke projecten (looptijd van 1 jaar) die aan bredere noden beantwoorden.

Thematisch zal de minister focussen op voedselhulp, bescherming met speciale aandacht voor de noden van kinderen, basisgezondheid en seksuele en reproductieve gezondheid, een gecoördineerde humanitaire logistiek en rampenparaatheid.

In tegenstelling tot zijn voorgangers wenst de minister zowel in 2015 als in 2016 alle budgettaire middelen die voor humanitaire hulp worden bestemd, te benutten. In 2014 werd 50 miljoen euro niet uitgegeven.

De minister benadrukt dat hij in 2014 enkel gedurende tweeënhalve maand minister was (zijn voorganger gedurende negeneneenhalve maand). Nu, er zijn technische redenen waarom het budget voor humanitaire hulp in 2014 slechts voor twee derde werd uitgegeven. Het nieuwe koninklijk besluit werd pas na de ontbinding van de Kamers gepubliceerd en kon tijdens de periode van lopende zaken niet volledig worden toegepast.

De rol van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in de middeninkomenslanden

De Wereldbank heeft enkele jaren geleden aange-toond dat 70 % van de armste mensen in middeninkomenslanden wonen maar de situatie is ondertussen aan het wijzigen. De meeste studies tonen aan dat in 2030 90 % van de allerarmsten in de minst ontwikkelde landen en in fragiele Staten zullen wonen. Dit zijn de landen die nog het meest hulpafhankelijk zijn en die het minst toegang hebben tot investeringen, *remittances*, eigen fiscale inkomsten enzovoort. Daarom maakt België deze keuze. De minister merkt trouwens op dat de Belgische actoren van de niet-gouvernementele

à 170 millions d'euros. L'approche belge en matière d'aide humanitaire a du reste été louée par l'examen par les pairs des membres du CAD-OCDE. Si, l'année prochaine, le ministre continuera évidemment de se focaliser sur la Syrie et sa région, il tient à ne pas perdre de vue les autres crises: le Sud Soudan, le Yémen, le Burundi, la République centrafricaine, la RDC etc. En 2016, le ministre poursuivra la mise en œuvre de la stratégie humanitaire via un mix des éléments suivants:

- financement prévisible (contributions au *core* d'une durée de 3 ans);
- utilisation de fonds flexibles (durée de 2 ans);
- programmes misant sur les régions ciblées (durée de 2 ans);
- et projets ponctuels (durée d'un an) répondant à des besoins plus larges.

Pour ce qui est des thèmes retenus, le ministre se concentrera sur l'aide alimentaire, la protection, avec une attention spéciale pour les besoins des enfants, la santé de base et la santé sexuelle et reproductive, une logistique humanitaire coordonnée et la préparation aux catastrophes.

Contrairement à ses prédécesseurs, le ministre tient à utiliser l'ensemble des moyens budgétaires destinés à l'aide humanitaire, tant en 2015 qu'en 2016. En 2014, 50 millions n'ont pas été dépensés.

Le ministre souligne qu'il n'a été ministre que pendant deux mois et demi au cours de 2014 (son prédécesseur neuf mois et demi). Certes, certaines raisons techniques expliquent pourquoi deux tiers seulement du budget de l'aide humanitaire ont été dépensés en 2014. Le nouvel arrêté royal n'a été publié qu'après la dissolution des Chambres et il n'a pas pu être pleinement appliqué pendant la période d'affaires courantes.

Le rôle de la Coopération belge au développement dans les pays à revenu intermédiaire

La Banque mondiale a démontré il y a quelques années que 70 % des personnes les plus pauvres vivent dans des pays à revenu intermédiaire, mais cette situation est en train de changer. La plupart des études démontrent qu'en 2030, 90 % des personnes les plus pauvres vivront dans les pays les moins avancés et dans les États fragiles. Il s'agit des pays qui restent les plus dépendants de l'aide et qui ont le moins accès aux investissements, aux envois de fonds (*remittances*), à des recettes fiscales propres, etc. Voilà ce qui justifie les choix opérés par la Belgique. Le ministre souligne

samenwerking dezelfde keuze maken. Ook zij zullen zich de volgende jaren meer concentreren op de minst ontwikkelde landen. Ze hebben volledig autonoom 32 landen geselecteerd waar ze vanaf 2017 met overheidssubsidies actief willen zijn. 18 van die 32 landen zijn minst ontwikkelde landen.

Migratie

De minister benadrukt dat hij de volgende jaren twee acties wil ondernemen. Hij wenst de humanitaire hulp aan de landen die getroffen worden door een crisis, en aan de buurlanden, flink verhogen. Men mag inderdaad niet vergeten dat 90 % van de vluchtelingen in de regio blijven en daar moeten worden opgevangen. Daarnaast wenst de minister ook bijdragen tot de aanpak van de grondoorzaken van migratie. Dat is de reden waarom België heeft beslist om 10 miljoen euro bij te dragen tot het EU-noodtrustfonds om de diepere oorzaken van illegale migratie in Afrika aan te pakken. De minister wenst daarnaast migratie in de Belgische ontwikkelingsstrategie te integreren door meer middelen te oriënteren op de ontwikkeling van de private sector als jobcreator, op onderwijs en professionele vorming, op sociale bescherming en veiligheid. Zo heeft België tijdens de Migratietop in Valletta (11 en 12 november 2015) tussen de Europese en de Afrikaanse Unie aangedrongen op een verdubbeling van de beurzen voor jonge Afrikanen. De Top is hierop ingegaan.

Tot slot zal men ook specifieke landen ondersteunen. Op vraag van Marokko zal België in het nieuwe samenwerkingsprogramma met dat land de uitbouw van een asielsysteem en een opvangcapaciteit ondersteunen. Marokko is van een transitland immers steeds meer een bestemmingsland geworden. Dit is iets helemaal anders dan het conditioneren van samenwerking aan terugnameakkoorden.

Digitalisering voor ontwikkeling

De minister bevestigt dat digitalisering een van de nieuwe prioriteiten vormt van het Belgisch ontwikkelingsamenwerkingsbeleid. Hij geeft aan dat zijn streven om ervoor te zorgen dat de door digitalisering geboden kansen beter te baat worden genomen, is ingegeven uit een vaststelling en een visie. De digitalisering heeft onze samenlevingen fundamenteel veranderd, bijvoorbeeld door productie- of verbruiksorganisatiewijzen mogelijk te maken die amper tien jaar geleden ondenkbaar waren,

d'ailleurs que les acteurs belges de la coopération non gouvernementale font des choix similaires. Eux aussi se concentreront davantage, au cours des prochaines années, sur les pays les moins avancés. Ils ont sélectionné, de manière totalement autonome, 32 pays dans lesquels ils souhaitent être actifs à partir de 2017 au moyen de subventions publiques. Parmi ces 32 pays, 18 font partie de la catégorie des pays les moins avancés.

Migration

Le ministre souhaite entreprendre deux actions au cours des prochaines années. Il entend augmenter fortement l'aide humanitaire pour les pays frappés par une crise et leurs voisins. Il ne faut en effet pas oublier que 90 % des réfugiés restent dans la région, où ils doivent être pris en charge. Le ministre souhaite par ailleurs contribuer à la lutte contre les causes profondes des migrations. C'est pourquoi la Belgique a décidé de verser une contribution de 10 millions d'euros au fonds fiduciaire d'urgence de l'Union européenne pour lutter contre les causes profondes de la migration irrégulière en Afrique. Le ministre entend en outre intégrer la migration dans la stratégie de développement belge en orientant davantage de moyens vers le développement du secteur privé en tant que créateur d'emploi, vers l'enseignement et la formation professionnelle, vers la protection sociale et la sécurité. La Belgique a ainsi réclamé, lors du Sommet de La Valette sur la migration (11 et 12 novembre 2015) entre l'Europe et l'Union africaine, un doublement des bourses accordées à de jeunes Africains. Le Sommet a accédé à cette requête.

La Belgique aidera enfin des pays spécifiques. À la demande du Maroc, la Belgique soutiendra, dans le cadre du nouveau programme de coopération avec le pays, la mise en place d'un système d'asile et d'une capacité d'accueil. Autrefois pays de transit, le Maroc s'est en effet de plus en plus mué en terre d'accueil. Cette méthode de travail n'a rien à voir avec le conditionnement de la coopération à des accords de retour.

La numérisation pour le développement

Le ministre confirme que la numérisation constitue une des nouvelles priorités de la politique belge de coopération. Il indique que sa volonté d'aboutir à une meilleure exploitation des opportunités du digital dans le développement international provient d'un constat et d'une vision. La numérisation a fondamentalement transformé nos sociétés, par exemple, en permettant des modes d'organisation de la production ou de la consommation inimaginables il y a à peine dix ans, en

door de participatie van en initiatieven door burgers te vergemakkelijken en door van onze planeet een echt dorp te maken.

Volgens de minister zal die vooruitgang binnen vijf jaar universeel toegankelijk zijn. De digitale technologieën bieden de ontwikkelingslanden de mogelijkheid bepaalde stappen over te slaan (wat in het Engels *leapfrogging* heet). Zo zal de landbouwer bijvoorbeeld gepersonaliseerde landbouwraadgevingen krijgen op zijn veld via *push*-berichten op zijn *smartphone*; de lokale of nationale regeringen zullen hun beleidsmaatregelen afstemmen op grond van in *real time* verrichte *big data*-analyses; de burgers zullen schendingen van hun mensenrechten aanklagen via met het netwerk verbonden applicaties; de dorpsverpleegkundige zal aan de jonge moeder een precieze diagnose voor haar zieke kind verschaffen via software voor geassisteerde diagnoses enzovoort.

Op internationaal vlak wijst de minister erop dat de digitalisering een onderwerp is dat almaar meer aandacht krijgt. Als bewijs daarvan ziet de minister de nakende publicatie van het rapport 2016 van de Wereldbank, dat volledig aan de digitale dividenden zal zijn gewijd. Bij de inspanningen voor internationale ontwikkeling moet dus met die belangrijke tendens rekening worden gehouden, zo niet dreigen die snel achterhaald te raken of onze partnerlanden van het digitaal dividend uit te sluiten.

De minister zal dan ook specifieke middelen vrijmaken om het digitaliseringsbeleid uit te bouwen en om de prioriteiten dienaangaande van België te bepalen. Oproepen om voorstellen te doen, zullen worden gelanceerd over het thema "*Digital and Human Rights*", alsook voor een academisch project voor publiek/private samenwerking in Uganda in verband met de gegevensverwerking van de mobiele telefonieoperators, teneinde er actuele statistieken inzake armoede of ongelijkheid uit te distilleren in het kader van de Doelstellingen op het stuk van duurzame ontwikkeling.

De minister beklemtoont dat hij zijn dubbele bevoegdheid zal blijven benutten om op de verschillende fora waaraan hij zal deelnemen te pleiten voor meer aandacht voor digitale aangelegenheden bij de internationale ontwikkeling; hij zal dat met name doen op de Humanitaire Wereldtop van Istanbul in mei 2016 en bij de Europese Commissie, waar hij al in 2015 met zijn Europese collegae het belang van die thematiek heeft besproken.

facilitant la participation et la mobilisation citoyenne et en faisant de notre planète un véritable village.

La vision du ministre est que d'ici cinq ans, ces progrès seront accessibles universellement. Les technologies numériques permettent aux pays en développement de brûler certaines étapes (*leapfrogging*). A titre d'exemple, le paysan recevra des conseils agricoles personnalisés dans son champ en *push* via son *smartphone*; les gouvernements locaux ou nationaux aligneront leurs politiques sur la base d'analyses *big data* en temps réel; les citoyens dénonceront les violations de leurs droits humains via des applications connectées; l'infirmier du village donnera à la jeune maman un diagnostic précis pour son enfant malade à travers un logiciel de diagnostic assisté, etc.

Au niveau international, le ministre relève que la numérisation est un sujet qui reçoit de plus en plus d'attention. Le ministre en veut pour preuve la publication prochaine du rapport 2016 de la Banque mondiale, qui sera entièrement consacré aux dividendes du numérique. Les efforts pour le développement international doivent donc tenir compte de cette tendance importante sous peine d'être rapidement frappés par l'obsolescence ou d'exclure nos pays partenaires du dividende numérique.

Le ministre mobilisera donc des moyens spécifiques pour développer la politique de digitalisation et identifier les priorités de la Belgique en la matière. Des appels à proposition seront lancés sur le thème "*Digital and Human Rights*" et pour un projet en partenariat public/privé/académique en Ouganda sur l'exploitation des données des opérateurs de téléphonie mobile pour en tirer des statistiques à jour en matière de pauvreté ou d'inégalité dans le cadre des Objectifs du développement durable.

Le ministre souligne qu'il continuera à tirer parti de sa double compétence pour plaider pour une plus grande attention au digital dans le développement international dans les différents foras dans lesquels il participera, notamment au Sommet Humanitaire Mondial d'Istanbul en mai 2016 et au niveau de la Commission européenne où en 2015 il a déjà partagé avec ses collègues européens l'importance de cette thématique.

De annulering van het Programma ter ondersteuning van de infrastructuur in Kivu (Programme d'appui à la relance des infrastructures au Kivu – PAIK)

De minister bevestigt dat het om een beslissing gaat die hij in het voorjaar van 2015 heeft genomen. Hij herinnert er in dit verband aan dat een van zijn voorgangers, de heer Charles Michel, in 2009 een akkoord inzake een samenwerkingsprogramma met de DRC ter waarde van 300 miljoen euro had gesloten. Die overeenkomst voorzag in de mogelijkheid om dat budget met 100 miljoen euro extra te verhogen (de zogenaamde “*incentive tranche*”), indien aan drie voorwaarden zou zijn voldaan. De eerste van die voorwaarden was de organisatie, in 2011, van vrije en eerlijke verkiezingen in de DRC. Dat is duidelijk niet het geval geweest en dus kon de *incentive tranche* van 100 miljoen euro niet worden uitbetaald. De heer Charles Michel heeft in 2014 echter een tussentijds akkoord ter waarde van 80 miljoen euro ondertekend en was tot een vergelijk gekomen aangaande een programma van 30 miljoen voor de beide Kivu-provincies. Zonder dat de voorwaarden voor de *incentive tranche* van 100 miljoen euro waren vervuld, werd dus een extra budget van 110 miljoen euro aan de DRC toegekend. Het is in deze context dat de minister heeft beslist het programma PAIK te annuleren.

De minister benadrukt het belang van de uitbouw van een geïntegreerde aanpak van het ontwikkelingsvraagstuk in de DRC, in tegenstelling tot afzonderlijke benaderingen. Voorts heeft de minister twijfels over de nadere regels inzake het beheer van het programma, aangezien in Noord- en Zuid-Kivu selectiecomités voor de projecten werden voorgezeten door gouverneurs.

Hoe kan men dan waarborgen dat de beste projecten worden geselecteerd, in alle objectiviteit en transparantie? Hoe kan voorts worden verzekerd dat het land in ruil daarvoor zijn verplichtingen nakomt, bijvoorbeeld inzake energie en infrastructuur?

Het programma PAIK dreigde daarenboven een extreme versnippering van de middelen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te veroorzaken. Een eerste oproep was immers uitgemond in 380 verschillende projecten. Tot slot had het programma ook aanzienlijke vertraging opgelopen. De overeenkomst dateerde van april 2014. Een jaar later was nog geen enkel project geselecteerd, laat staan uitgevoerd.

L'annulation du Programme d'appui à la relance des infrastructures au Kivu (PAIK)

Le ministre confirme qu'il s'agit d'une décision qu'il a prise au printemps 2015. Il rappelle à cet égard que l'un de ses prédécesseurs, M. Charles Michel, avait conclu en 2009 un programme de coopération de 300 millions d'euros avec la RDC. Cet accord prévoyait la possibilité d'augmenter ce budget de 100 millions d'euros supplémentaires (dite “*tranche incitative*”) si trois conditions étaient réunies. Or, la première de ces conditions était l'organisation, en 2011, d'élections libres et équitables en RDC. Force est de constater que tel n'a pas été le cas et que la tranche incitative de 100 millions d'euros ne pouvait dès lors être déboursée. M. Charles Michel a toutefois signé un accord intérimaire de 80 millions d'euros en 2014 et convenu d'un programme pour les deux provinces du Kivu, doté de 30 millions d'euros. Ainsi, sans que les conditions donnant droit à la tranche incitative de 100 millions d'euros soient respectées, un budget additionnel de 110 millions d'euros fut octroyé à la RDC. C'est dans ce contexte que le ministre a décidé d'annuler le PAIK.

Le ministre souligne l'importance de développer une approche intégrée de la problématique du développement en RDC à l'inverse d'approches isolées. Par ailleurs, le ministre émet des doutes quant aux modalités de gestion de ce programme dans la mesure où, dans les provinces du Nord et du Sud Kivu, des comités de sélection de projets étaient présidés par des gouverneurs.

Comment dès lors garantir que les meilleurs projets seront choisis, dans l'objectivité et la transparence? Comment également s'assurer que l'État respecte ses engagements en contrepartie, par exemple en matière d'énergie et d'infrastructure?

En outre, ce programme PAIK risquait de provoquer un effritement extrême des moyens de la Coopération belge au développement. En effet, un premier appel avait débouché sur 380 projets différents. Enfin, le programme PAIK avait déjà subi des retards considérables. L'accord datait d'avril 2014. Un an plus tard, pas un seul projet n'avait été sélectionné, voir mis en œuvre.

De phasing out van de BIO-interventies via Offshore Financial Centers

De minister herinnert eraan dat het beheerscontract tussen de Belgische Staat en BIO duidelijk stelt dat deze instelling moet voorzien in een exit-strategie in verband met investeringen in of via zogenaamde omstreden Staten (offshore), zonder daarbij evenwel af te zien van de nodige aandacht voor vermogensbelangen en aangegane juridische verbintenissen. Die exit-strategie werd eind 2014 goedgekeurd door de raad van bestuur van BIO en is gericht op de uittreding van BIO uit al die controversiële investeringen, met als streefdatum 2017. Toen het beheerscontract in werking trad, stonden er vijftien controversiële investeringen op de balans van BIO; nu zijn er nog amper vijf. Die vijf investeringen zullen binnen de voorziene termijnen worden beëindigd.

De overheveling van 150 000 euro van sectie 14 (partim: Ontwikkelingssamenwerking) naar sectie 16 (Ministerie van Landsverdediging)

De minister geeft aan dat het voormelde bedrag slechts 0,012 % van zijn budget vertegenwoordigt. Hij beklemtoont dat hij geregeld naar het veld moet afreizen om de autoriteiten van de partnerlanden te ontmoeten, alsook om met alle partners van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in dialoog te gaan. Om zich daarheen te begeven, zijn er slechts twee mogelijkheden:

— de lijnvluchten van luchtvaartmaatschappijen zoals *Brussels Airlines* of *Air France*;

— de vluchten die worden georganiseerd door Landsverdediging.

In de beide gevallen moet de minister die reiskosten vergoeden. Voor Landsverdediging werd in een budget van 150 000 euro voorzien. Tot dusver heeft de minister een paar keer een vliegtuig van Landsverdediging gebruikt (voor vluchten van en naar Addis Abeba, Istanbul en Ganiatop) en zal hij waarschijnlijk andermaal een beroep doen op Landsverdediging voor zijn reis naar Burkina Faso en naar Guinee. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, doet hetzelfde. De minister wijst er trouwens op dat vluchten van Landsverdediging vaak goedkoper uitvallen dan lijnvluchten.

Le phasing out des interventions de BIO à travers des Offshore Financial Centers

Le ministre rappelle que le contrat de gestion entre l'État belge et BIO stipule clairement que BIO doit mettre en œuvre une stratégie de sortie des investissements réalisés dans ou via des États dits litigieux (*offshore*), tout en tenant compte cependant de la sauvegarde de ses intérêts patrimoniaux et des engagements juridiques contractés. Cette stratégie de sortie fut approuvée par le conseil d'administration de BIO fin 2014. Elle prévoit la sortie par BIO de tous ces investissements litigieux avec comme date butoir 2017. Au moment de l'entrée en vigueur du contrat de gestion, il y avait quinze investissements litigieux sur le bilan de BIO, il n'en reste que cinq aujourd'hui. Ces cinq investissements seront clôturés dans les délais prévus.

Le transfert d'un montant de 150 000 euros de la section 14 (partim: Coopération au développement) à la section 16 (ministère de la Défense nationale)

Le ministre précise que ce montant ne représente que 0,012 % de son budget et souligne qu'il est obligé de se rendre régulièrement sur le terrain afin de rencontrer les autorités des pays partenaires et dialoguer avec l'ensemble des partenaires de la Coopération belge au développement. Pour se rendre sur place, il n'existe que deux options:

— les vols réguliers opérés par des compagnies aériennes comme *Brussels Airlines* ou *Air France*;

— les vols opérés par la Défense nationale.

Dans les deux cas, le ministre doit rétribuer ces voyages. Pour la Défense nationale, un budget de 150 000 euros a été prévu. A ce jour, le ministre a utilisé l'avion de la Défense nationale à quelques reprises (Addis Abeba, Istanbul et Ganiatop) et fera probablement usage de cet avion pour se rendre au Burkina Faso et en Guinée. Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, fait de même. Le ministre fait d'ailleurs remarquer que les vols de la Défense sont moins chers que les vols réguliers.

De berekeningswijze van de officiële ontwikkelingshulp

De minister bevestigt dat het budget voor de officiële ontwikkelingshulp een aantal posten omvat inzake de tenlasteneming van vluchtelingen door Fedasil, beurzen voor studenten uit ontwikkelingslanden, of nog voor schuldverlichtingsoperaties. In dat verband past de minister alleen maar de door de OESO opgelegde regels toe.

Hij beklemtoont evenwel dat die posten in ons land bovenop het budget voor ontwikkelingssamenwerking komen; er is dus geen sprake van communicerende vaten. Als in de loop van het jaar blijkt dat voor die posten veel uitgaven worden gedaan, zal dat in theorie het budget voor ontwikkelingssamenwerking wel doen stijgen, maar niet doen dalen. Dat is niet in alle landen het geval. De Zweedse wetgeving bijvoorbeeld bepaalt dat 1 % van het bni naar officiële ontwikkelingshulp moet gaan; van dat bedrag wordt bijvoorbeeld een deel van de kosten voor de tenlasteneming van vluchtelingen in mindering gebracht. Daardoor heeft de stad Göteborg Afghanistan onttroond als de grootste steunontvanger.

De desinvestering van de krijgsmacht in Afrika

De minister vindt de opmerking van de heer Hellings overdreven. Hij heeft het gevoel dat dit momenteel niet het geval is, ook al varieert de toestand naar gelang van de projecten.

Le mode de calcul de l'aide publique au développement.

Le ministre confirme que le crédit alloué à l'aide publique au développement inclut un certain nombre de postes relatifs à la prise en charge de réfugiés par Fedasil, au versement de bourses aux étudiants provenant de pays en développement ou encore à des opérations d'allègement de la dette. Le ministre ne fait qu'appliquer les règles définies par l'OCDE en la matière.

Il souligne toutefois qu'en Belgique ces postes sont comptés en plus du budget de la coopération au développement. Il ne s'agit donc pas de vases communicants. Si au cours d'une année, il y a de nombreuses dépenses pour ces postes, cela fera augmenter théoriquement le budget de l'aide publique au développement mais ne le fera pas diminuer. Ce n'est pas le cas dans tous les pays. En Suède par exemple, la législation prévoit qu'1 % du RNB doit être affecté à l'aide publique au développement; montant duquel on défalque une partie des frais de prise en charge des réfugiés par exemple. C'est ainsi que la ville de Göteborg est devenue le premier bénéficiaire de l'aide et non plus l'Afghanistan.

La question du désinvestissement des forces armées en Afrique

Le ministre considère la remarque de M. Hellings comme exagérée et a le sentiment que ce n'est pas le cas actuellement même si la situation fluctue en fonction des projets.

C. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vindt de antwoorden van de minister op een aantal vlakken teleurstellend. Hij kan immers niet ontkennen dat het door de vorige regering gevoerde ontwikkelingssamenwerkingsbeleid doeltreffend was. Het is dus niet correct zich tot kritiek te beperken en het kind met het badwater weg te gooien.

Zou de minister nadere toelichting kunnen verstrekken over zijn voorstel om de donoren aan belasting te onderwerpen in de landen die de hulp ontvangen? Betekent dit dat er een belasting zou worden geheven op de verschillende vormen van ontwikkelingshulp?

De minister heeft ook beklemtoond dat hij de lokale privésector wil helpen uitbouwen. Dit initiatief moet onderscheiden blijven van de organisatie van economische missies met Belgische bedrijven, die bestemd zijn om de export van hun producten te vergroten.

De kwestie van de voedselzekerheid blijft brandend actueel. De minister stelt dat de ervoor uitgetrokken begrotingskredieten zijn gestegen van 13 tot 15 % van de ODA. Die stijging komt echter alleen tot uiting in de vorm van een percentage, aangezien de totale voor ontwikkelingssamenwerking vrijgemaakte middelen in absolute cijfers zijn afgenomen.

Het aantal partnerlanden van de niet-gouvernementele samenwerking zal worden verminderd tot tweëndertig. Wordt een exitstrategie gepland?

De spreekster betreurt het vrij afwachtende standpunt dat de regering inneemt in landen die een crisis doormaken, zoals Burundi en de Democratische Republiek Congo. Het in Burundi aanwezige ontwikkelingssamenwerkingspersoneel is pas na enkele maanden van crisis bijeengebracht om de te nemen veiligheidsmaatregelen te onderzoeken. Het is onontbeerlijk duidelijke strategieën te ontwikkelen en ze ter kennis te brengen van alle personeelsleden ter plaatse zodat het, als de situatie verslechtert, mogelijk is hun veiligheid te waarborgen en erop toe te zien dat de samenwerking niet al te zeer te lijden heeft van de eventuele verslechtering van de situatie.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stelt vast dat de minister voldoende heeft geantwoord op een deel van haar bekommelingen.

Zij is ingenomen met het geplande programma voor Guinee en Burkina Faso in een aantal traditionele sectoren: de seksuele en reproductieve rechten, drinkwatervoorziening en sanering, vaccinaties enzovoort.

C. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) juge les réponses du ministre décevantes sur certains points. Il ne peut en effet nier que la politique menée par le précédent gouvernement en matière de coopération au développement fut efficace. Il n'est donc pas correct de se limiter à des critiques et de jeter le bébé avec l'eau du bain.

Le ministre pourrait-il apporter plus de précisions concernant sa proposition de soumettre les donateurs à l'impôt dans les pays aidés. Cela signifie-t-il qu'un impôt serait prélevé sur les différentes formes d'aide au développement?

Le ministre a également insisté sur sa volonté d'aider à développer le secteur privé local. Cette initiative doit rester distincte de l'organisation de missions économiques avec des entreprises belges, destinées à stimuler l'exportation de leurs produits.

La question de la sécurité alimentaire reste entière. Le ministre affirme que les crédits budgétaires qui y sont consacrés ont augmenté de 13 à 15 % de l'APD. Cette augmentation n'apparaît cependant que sous forme de pourcentage puisque, dans l'absolu, le total des moyens financiers prévus pour la coopération au développement a diminué.

Le nombre de pays partenaires de la coopération non gouvernementale va être réduit à trente-deux. Une stratégie de sortie est-elle prévue?

L'intervenante déplore la position relativement attentiste adoptée par le gouvernement dans des pays en crise comme le Burundi ou la République démocratique du Congo. Le personnel de la coopération au développement présent au Burundi n'a été réuni qu'après plusieurs mois de crise afin d'examiner les mesures de sécurité à prendre. Il est indispensable de développer des stratégies claires et de les communiquer à l'ensemble du personnel sur place de sorte que, si la situation se détériore, il soit possible d'assurer sa sécurité et de veiller à que la coopération ne pâtisse pas trop des détériorations éventuelles.

Mme Els Van Hoof (CD&V) constate que le ministre a répondu de manière satisfaisante à une partie de ses préoccupations.

Elle se félicite du programme prévu pour la Guinée et le Burkina Faso dans un certain nombre de secteurs traditionnels: droits sexuels et reproductifs, fourniture en eau potable et assainissement, vaccinations, ... Ceci

Dat sluit geenszins een meer innoverende aanpak uit op bepaalde vlakken: bevordering van de lokale privésector, ontwikkeling van geschikte fiscale instrumenten en investeringen in het gebruik van de digitale technologieën.

Het is absoluut noodzakelijk om een goede balans tussen beide te behouden en niet het voorbeeld te volgen van Nederland, dat heeft beslist zijn investeringen in de traditionele sectoren terug te schroeven. Voorts pleit de spreekster ervoor dat de expertise van de administratie gevrijwaard zou blijven.

Mevrouw Van Hoof heeft er geen bezwaar tegen dat de privésector bij de samenwerking wordt betrokken, maar zij waarschuwt wel voor een potentiële valkuil, namelijk het risico dat de administratie, de minister en zijn kabinet onder verhoogde druk van de privésector komen te staan. Zij herinnert aan de excessen die zich in België hebben voorgedaan in de jaren '90. In die context kan ontwikkelingseducatie een belangrijke rol spelen. De OESO heeft specifieke raamwerken ontwikkeld om de investeringen van de privésector in de ontwikkelingslanden te organiseren. Tevens beklemtoont de spreekster een aantal goede privéinitiatieven zoals Incofin IM. Zij pleit voor een duidelijke scheiding tussen wat onder de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en wat onder Buitenlandse Handel ressorteert; zij is in dit verband opgetogen over de gezamenlijke reizen met de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Handel.

In verband met de sociale bescherming ten slotte merkt de spreekster op dat het niet noodzakelijk de bedoeling is dat wij ons socialezekerheidsmodel naar de ontwikkelingslanden uitvoeren, maar veeleer dat de klemtoon wordt gelegd op de beginselen van solidariteit en verzekering. Een socialebeschermingssysteem kan ook worden georganiseerd door ngo's of door indirecte samenwerkingsactoren, zoals dit wordt gedaan door de vereniging "*Appui au Développement Intégral et la Solidarité sur les Collines* (ADISCO) in Burundi. De kleinschalige landbouwers zijn bereid risico's te nemen en te investeren zodra zij over een sociaal vangnet beschikken.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) is van mening dat de minister meer de nadruk zou moeten leggen op de bestrijding van de ongelijkheden tussen de landen en tussen de verschillende sociale lagen binnen een land.

Ook zij onderstreept dat sociale bescherming van essentieel belang is; ze moet dienen als hefboom voor ontwikkeling en de mogelijkheid bieden de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te halen. Waarom komt dat in de beleidsnota niet aan bod?

n'exclut pas une approche plus innovante de la coopération dans certains domaines: favoriser le secteur privé local, développer des instruments fiscaux adéquats et investir dans l'utilisation des technologies numériques.

Il est impératif de maintenir un bon équilibre entre les deux et de ne pas suivre l'exemple des Pays-Bas, qui ont décidé de réduire leurs investissements dans les secteurs traditionnels. L'intervenante plaide également pour que l'expertise de l'administration soit préservée.

Mme Van Hoof ne s'oppose pas à l'inclusion du secteur privé dans la coopération mais elle met en garde contre un piège potentiel, à savoir le risque que l'administration, le ministre et son cabinet soient soumis à une pression accrue du secteur privé. Elle rappelle les excès connus en Belgique au cours des années 1990. Dans ce contexte, l'éducation au développement peut jouer un rôle essentiel. L'OCDE a développé des cadres précis pour organiser les investissements du secteur privé dans les pays en développement. L'intervenante souligne également un certain nombre de bonnes initiatives privées comme Incofin IM. Elle plaide en faveur d'une séparation claire entre les secteurs de la Coopération belge au développement et du Commerce extérieur. Dans ce contexte, elle salue les voyages conjoints avec le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur.

Enfin, en ce qui concerne la protection sociale, l'oratrice fait remarquer qu'il ne s'agit pas nécessairement d'exporter notre modèle de sécurité sociale dans les pays en développement, mais plutôt de mettre l'accent sur les principes de solidarité et d'assurance. Un système de protection sociale peut aussi être organisé par des ONG ou des acteurs indirects de la coopération, comme le fait l'association "*Appui au Développement Intégral et la Solidarité sur les Collines*" (ADISCO) au Burundi. Les petits agriculteurs sont prêts à prendre des risques et à investir à partir du moment où ils disposent d'un filet social.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) estime que le ministre devrait davantage mettre l'accent sur la lutte contre les inégalités tant entre les pays qu'entre les différences couches sociales d'un même pays.

Elle souligne à son tour le caractère essentiel de la protection sociale qui doit servir de levier de développement et permettre d'atteindre les objectifs de développement durable. Pourquoi la note de politique générale reste-t-elle muette à ce sujet?

Waardig werk is een van de prioriteiten die vermeld staan in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Desondanks rept de beleidsnota ook daar met geen woord over.

De spreekster heeft er geen bezwaar tegen dat ook de privésector zijn inbreng heeft, maar deelt wel de door verscheidene sprekers geuite bekommelingen. Er moeten een aantal nauwkeurige voorwaarden worden omschreven ter begeleiding van de activiteiten van de privéondernemingen. Het gevaar dat er opnieuw “witte olifanten” opduiken, is immers niet geheel geweken.

Voorts is het belangrijk de respectieve rol te bepalen van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, en van de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel.

In de laatste *peer review* looft de OESO/DAC België om zijn keuze om het aantal partnerlanden te beperken en de hulp toe te spitsen op de armste ontwikkelingslanden. Niettemin is het belangrijk te voorzien in een goede exitstrategie voor de middeninkomenslanden, teneinde de knowhow te kunnen blijven verstrekken die noodzakelijk is om armoede en sociale ongelijkheid aan te pakken.

De met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking gesloten raamovereenkomst legt de nadruk op een geïntegreerd beleid. De minister past dat principe kennelijk niet altijd even consequent toe, aangezien hij heeft besloten tot de afschaffing van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid, dat haast het enige instrument is waarin alle samenwerkingsactoren, inclusief parlementsleden, vertegenwoordigd zijn.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) betreurt dat de minister in geen enkele flankerende maatregel heeft voorzien met betrekking tot de rol van de privésector in de internationale ontwikkeling.

Welke verbintenissen is de minister aangegaan in verband met de strijd tegen ongelijkheid en ten gunste van sociale bescherming?

Het komt erop aan na te denken over een hervorming van het Belgische internationale ontwikkelingsbeleid om rekening te houden met de aanbevelingen die de OESO/DAC in haar jongste *peer review* heeft geformuleerd, alsook met de veranderende internationale context: aanneming door de Verenigde Naties van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen, maatregelen in de strijd tegen de klimaatverandering enzovoort. Het lid

Le travail décent est une des priorités formulées par la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement. Pourtant, la note de politique générale n'aborde pas non plus cette question.

L'intervenante n'est pas opposée à l'intervention du secteur privé mais elle partage les préoccupations exprimées par plusieurs orateurs. Un certain nombre de conditions précises doivent être définies pour encadrer les activités des entreprises privées. Le risque de voir réapparaître des “éléphants blancs” n'a en effet pas entièrement disparu.

Il est également important de définir clairement le rôle respectif du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, et du secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur.

Dans le dernier examen par les pairs (*peer review*), l'OCDE-CAD salue le choix de la Belgique de réduire le nombre de pays partenaires et de concentrer son aide sur les pays les moins développés. Il est toutefois important de prévoir une bonne stratégie de sortie des pays à revenu intermédiaire afin de pouvoir continuer à transmettre l'expertise nécessaire à la lutte contre la pauvreté et les inégalités sociales.

L'accord-cadre conclu avec les acteurs de la coopération non gouvernementale met l'accent sur une politique intégrée. Toutefois, le ministre ne semble pas appliquer ce principe de manière consistante puisqu'il a décidé de supprimer le Fonds belge pour la sécurité alimentaire, qui est pratiquement le seul instrument qui regroupe l'ensemble des acteurs de la coopération, y compris des membres du parlement.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) déplore que le ministre n'ait encore prévu aucune mesure permettant d'encadrer l'intervention du secteur privé dans le développement international.

Quels sont les engagements pris par le ministre en matière de lutte contre les inégalités et en faveur de la protection sociale?

Il est important de réfléchir à une réforme de notre politique en matière de développement international afin de tenir compte des recommandations formulées par l'OCDE-CAD dans le dernier examen par les pairs, mais aussi de l'évolution du contexte international: adoption des Objectifs du développement durable par les Nations Unies, mesures de lutte contre le changement climatique, ... Le membre souhaite organiser un débat

zou ter zake het debat willen aangaan met de diverse actoren, inclusief de minister, die de politieke verantwoordelijkheid draagt.

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) is voorstander van een sterkere rol van de privésector in de internationale ontwikkeling. De bedoeling is niet de ondernemingen een rendement te waarborgen, maar de nadruk te leggen op de relevantie van hun projecten op het vlak van ontwikkeling.

In verband met de raamovereenkomst met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking heeft de minister aangegeven dat de koepelstructuren van de ngo's een belangrijke rol zullen krijgen bij de toewijzing van de projecten. De ngo's beschikken echter niet over dergelijke structuren. Welke rol ziet de minister voor hen weggelegd?

De minister verklaart bijvoorbeeld regelmatig contact te hebben met VLIR-UOS (Vlaamse interuniversitaire raad voor universitaire ontwikkelingssamenwerking). Het staat de ngo's vrij zich naar eigen goeddunken te organiseren.

Momenteel zijn de donorlanden voor al hun interventies van belasting vrijgesteld. Een dergelijke vrijstelling kan niet worden gerechtvaardigd binnen de strijd die diezelfde landen leveren voor een meer rechtvaardige en doeltreffende fiscaliteit voor alle belastingplichtigen in de ontwikkelingslanden. De minister gaat momenteel na welke landen zouden kunnen meestappen in de idee van belasting van de donorlanden. Op termijn is het de ambitie die vrijstelling in alle partnerlanden af te schaffen.

De minister heeft geen enkele klacht ontvangen van het ontwikkelingssamenwerkingspersoneel in Burundi. De meesten bevinden zich in Bujumbura en houden voortdurend contact met de Belgische ambassade. Er vinden regelmatig crisisvergaderingen plaats.

De digitalisering moet een transversaal instrument worden in alle interventies van België op het stuk van ontwikkelingssamenwerking.

Ten slotte geeft de minister aan dat hij zich zo vaak mogelijk door de staatssecretaris voor Buitenlandse Handel, toegevoegd aan de minister belast met Buitenlandse Handel, laat vergezellen op zijn praktijkbezoeken, zodat eenieder's rol duidelijk onder de aandacht wordt gebracht. Het gaat niet om handelsmissies.

en la matière avec les différents acteurs, y compris le ministre, qui porte la responsabilité politique.

Mme Rita Bellens (N-VA) est favorable à une plus grande inclusion du secteur privé dans le développement international. L'objectif n'est pas ici de garantir un rendement aux entreprises mais de mettre l'accent sur la pertinence de leurs projets pour le développement.

Pour ce qui est de l'accord-cadre conclu avec les acteurs de la coopération non gouvernementale, le ministre a indiqué que les structures représentatives des ONG se verront accorder un rôle important dans l'attribution des projets. Toutefois, les ONG n'ont pas de telles structures. Comment le ministre envisage-t-il leur rôle?

Le ministre déclare avoir, par exemple, des contacts réguliers avec VLIR-UOS (*Vlaamse interuniversitaire raad voor universitaire ontwikkelingssamenwerking*). Les ONG sont libres de s'organiser comme elles l'entendent.

Actuellement, les pays donateurs sont exonérés d'impôts pour toutes leurs interventions. Une telle exonération ne peut se justifier dans le cadre du combat mené par ces mêmes pays pour une fiscalité plus juste et plus efficace pour l'ensemble des contribuables dans les pays en développement. Le ministre examine pour l'instant avec quels pays il est possible d'évoluer vers une logique d'imposition des donateurs. A terme, l'ambition est de supprimer cette exonération dans tous les pays partenaires.

Le ministre n'a reçu aucune plainte du personnel de la coopération au Burundi. La plupart des personnes se trouvent à Bujumbura et sont en contact permanent avec l'ambassade belge. Des réunions de crise sont organisées régulièrement.

La numérisation doit devenir un instrument transversal dans toutes les interventions de la Belgique en matière de coopération au développement.

Enfin, le ministre indique qu'il essaye d'avoir le plus souvent possible le secrétaire d'État au Commerce extérieur, adjoint au ministre chargé du Commerce extérieur, à ses côtés lors de ses visites sur le terrain de manière à montrer clairement le rôle joué par chacun. Il ne s'agit pas de missions économiques.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking).

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Gwenaëlle GROVONIUS

Dirk VAN der MAELEN

III. — VOTE

Par 9 voix contre 3, la commission émet un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement).

*Le rapporteur,**Le président,*

Gwenaëlle GROVONIUS

Dirk VAN der MAELEN