

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2015

ONTWERP

**van algemene uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2016**

ADVIES

**over sectie 14 — Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking**

**(partim: Buitenlandse Zaken en
Europese Zaken)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sarah CLAERHOUT**

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 à 039: Verslagen.
- 040: Amendement.
- 041 en 043: Verslagen.
- 044: Amendementen aangenomen.
- 045: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2015

PROJET

**du budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2016**

AVIS

**sur la section 14 — Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Coopération
au développement**

**(partim: Affaires étrangères et
européennes)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Sarah CLAERHOUT**

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 00.: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 039: Rapports.
- 040: Amendement.
- 041 et 043: Rapports.
- 044: Amendements adoptés.
- 045: Amendement.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
 Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoît Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	4
II. Bespreking	6
III. Stemming	53

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	4
II. Discussion	6
III. Vote.....	53

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 18 november en 9 december 2015 gewijd aan de bespreking van sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken en Europese Zaken) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001), alsook van de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen (DOC 54 1428/006).

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar zijn beleidsnota (DOC 54 1428/006). Voorts wenst hij zijn betoog op twee actuele vraagstukken toe te spitsen.

1. De situatie in Syrië

Op Europees niveau kwam de Raad Buitenlandse Zaken op 16 november 2015 bijeen, in aanwezigheid van de heer Staffan de Mistura, bijzonder VN-gezant voor Syrië. Men is het erover eens geworden dat steun voor de lopende onderhandelingen in Wenen met alle partners (Rusland, de Verenigde Staten, de Europese Unie, Turkije, Saoedi-Arabië en Iran) de enige uitweg uit het conflict is.

Tijdens zijn recente bezoek aan Iran heeft de minister kunnen vaststellen dat de Iraanse politieke en militaire leiding vastberaden is om uitvoering te geven aan het akkoord over het Iraanse kernprogramma. Tevens wil Iran positief bijdragen aan de uitwerking van een oplossing voor het conflict in Syrië.

Alle belangrijkste gesprekspartners zitten voor het eerst samen, in een poging de regio te stabiliseren. Het is de bedoeling in Syrië een overgangsregering te installeren. Daartoe en vóór een onderhandeling onder Syriërs kan worden aangevat, moet allereerst een onderscheid worden gemaakt tussen de gematigde oppositiegroepen en de terroristische groeperingen. De Europese Unie is bereid met het Syrische regime te onderhandelen, maar na de overgangsperiode zal president Bachar al-Assad geen deel zijn van de oplossing.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001), ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales (DOC 54 1428/006) lors de ses réunions du 18 novembre et du 9 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie tout d'abord à sa note de politique générale (DOC 54 1428/006) et souhaite centrer son intervention sur deux questions d'actualité.

1. La situation en Syrie

Sur le plan européen, le Conseil Affaires étrangères s'est réuni le 16 novembre 2015, en présence de M. Staffan de Mistura, envoyé spécial des Nations Unies pour la Syrie. Il a été convenu que la seule issue au conflit est de soutenir les négociations en cours à Vienne avec tous les partenaires, à savoir: la Russie, les États-Unis, l'Union européenne, la Turquie, l'Arabie saoudite et l'Iran.

Lors de son voyage récent en Iran, le ministre a pu constater que les autorités politiques et militaires iraniennes sont déterminées à exécuter l'accord relatif au programme nucléaire iranien et à jouer un rôle positif dans la résolution du conflit en Syrie.

Pour la première fois, tous les partenaires majeurs sont réunis autour de la table pour tenter de stabiliser la région. L'objectif est de mettre sur pied un gouvernement de transition en Syrie. Pour ce faire et avant d'ouvrir une négociation entre Syriens, la première tâche est de pouvoir opérer une distinction entre les groupes d'opposition modérée et les groupes terroristes. L'Union européenne est prête à négocier avec le régime syrien en place, mais à l'issue de la période de transition, la solution se fera sans le président Bachar el-Assad.

De Europese instellingen en ook België steunen een militaire reactie tegen de terroristische groeperingen, maar zulks is niet het meest doeltreffende. De enige echte oplossing is een politieke oplossing.

Er is niet alleen het Syrische conflict. In Irak dient een inclusieve regering te worden versterkt, en in Libië moet een regering van nationale eenheid worden geïnstalleerd. Alle belangrijke gesprekspartners moeten samenwerken om een oplossing uit te werken. Een bilaterale dialoog volstaat niet.

Een dergelijke oplossing zal er niet op korte termijn komen. Door de recente aanslagen in Parijs is bij iedereen echter het besef gegroeid dat de terroristische dreiging reëel is; de aanslagen hebben ook tot gevolg gehad dat de Russische overheid anders reageert. Rusland wil voorkomen dat het opnieuw verstrikt geraakt in een situatie zoals Afghanistan. Het is bereid te vechten tegen de terroristen; meer dan 30 000 strijders uit een honderdtal landen, waaronder Rusland, zijn naar Syrië getrokken om er te vechten.

2. De situatie in Centraal-Afrika

De minister is verheugd dat de Europese Unie, de Afrikaanse Unie en de VN-Veiligheidsraad (met resolutie 2248 (2015) van 12 november 2015¹) een zelfde standpunt innemen over Burundi. De ongerustheid is heel groot. De minister onderhoudt permanent contact met het ministerie van Landsverdediging. Momenteel verblijven in Burundi nog meer dan 500 Belgen en ongeveer 700 mensen met een andere nationaliteit die onder de verantwoordelijkheid van de Belgische diplomatieke autoriteiten vallen.

De minister vraagt dat de Burundese autoriteiten een eind maken aan het geweld en een echte dialoog opstarten. Hij steunt ook de initiatieven van Oeganda. De situatie evolueert evenwel niet bepaald positief.

De minister herhaalt dat de enige oplossing een politieke oplossing is. Dat geldt voor alle conflicten, met inbegrip van de conflicten in het Midden-Oosten. De minister zal begin december 2015 naar Israël en Palestina gaan.

¹ S/RES/2248 (2015).

Les institutions européennes et aussi la Belgique appuient une solution militaire contre les groupes terroristes mais cette solution n'est pas la plus efficace. La seule véritable solution est une solution politique.

Outre le conflit syrien, il est indispensable de renforcer un gouvernement inclusif en Irak et de créer un gouvernement d'unité nationale en Libye. Tous les partenaires majeurs doivent collaborer à la recherche d'une solution. Un dialogue bilatéral ne suffira pas.

Une telle solution ne sera pas trouvée à court terme. Les attentats récents à Paris ont toutefois fait prendre conscience à tous que les risques terroristes sont réels et ont aussi eu comme effet de modifier l'attitude des autorités russes. Celles-ci veulent éviter de revivre la situation d'enlèvement en Afghanistan; elles ont la volonté de lutter contre les terroristes; plus de 30 000 combattants provenant d'une centaine de pays, dont la Russie, sont venus combattre en Syrie.

2. La situation en Afrique centrale

Le ministre se réjouit que l'Union européenne, l'Union africaine et le Conseil de sécurité des Nations Unies (résolution 2248 (2015) du 12 novembre 2015¹) adoptent la même position vis-à-vis du Burundi. L'inquiétude est très grande. Un contact permanent est organisé par le ministre avec le ministère de la Défense. Actuellement, plus de 500 Belges et quelque 700 personnes d'autres nationalités relevant de la responsabilité des autorités diplomatiques belges résident encore au Burundi.

Le ministre plaide pour que les autorités burundaises mettent fin aux violences et entament un véritable dialogue. Il soutient également les initiatives prises par l'Ouganda. La situation n'évolue certes pas de manière positive.

Le ministre répète que la seule solution est une solution politique. Ceci vaut pour l'ensemble des conflits, y compris au Moyen-Orient. Le ministre se rendra en Israël et en Palestine au début du mois de décembre 2015.

¹ S/RES/2248 (2015)

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 18 november 2015

1. *Betogen van de leden*

De heer Peter De Roover (N-VA) citeert de Israëlische auteur Amos Oz, die stelt dat hij niet gelooft in een wereld die één is, waarin verschillende culturen kunnen samenleven en geweldloos hun identiteit kunnen behouden. Dat belet niet dat de Europese Unie moet blijven ijveren voor vrijheid en tolerantie. Het bestrijden van terrorisme moet nu voorrang krijgen.

13 november 2015, de dag van de bloedige aanslagen in Parijs, zal voor altijd een kantelmoment zijn. De grens tussen wat toelaatbaar is en wat niet, is voor iedereen heel duidelijk geworden.

De minister verbindt zich ertoe dat zijn departement zich zal toeleggen op een betere analyse van en inzicht in de context waarin het terrorisme zich heeft ontwikkeld, om aldus na te gaan hoe de actieradius van Islamitische Staat (IS) kan worden ingeperkt (DOC 54 1428/006, blz.6). Heeft de risicoanalyse al resultaten opgeleverd? Een samenhangend en doeltreffend Europees beleid is noodzakelijk.

Volgens de spreker kan de Schengenruimte enkel in stand worden gehouden als de buitengrenzen van de Europese Unie naar behoren worden verdedigd. De akkoorden dienaangaande moeten worden nageleefd.

We bevinden ons in een nieuwe situatie waarbij alle belangrijke betrokken landen kennelijk willen samenwerken. Zo lijkt de Russische minister van Buitenlandse Zaken, de heer Sergeï Lavrov, nu een ander standpunt in te nemen ten aanzien van president al-Assad. Heeft de minister in dat verband al concrete signalen opgevangen en zal dat nieuwe standpunt een invloed hebben op de samenwerking binnen de internationale coalitie?

Vergeten we echter niet dat bepaalde leden van die internationale coalitie ook onderdeel zijn van het probleem; de heer De Roover noemt onder meer Saoedi-Arabië. België heeft sterke economische banden met dit land, maar Saoedi-Arabië speelt een belangrijke rol in de financiering van het wereldwijde terrorisme.

De stabiliteit van de regio is essentieel, maar dit mag er niet toe leiden dat de inachtneming van de mensenrechten minder belangrijk wordt. België moet op dit vlak initiatieven nemen, te meer daar het in 2016 lid zal zijn van de VN-Mensenrechtenraad.

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 18 novembre 2015

1. *Interventions des membres*

M. Peter De Roover (N-VA) cite l'auteur israélien Amos Oz qui dit ne pas croire à un monde unifié où les différentes cultures peuvent cohabiter et conserver leur identité sans violence. Cela n'empêche que l'Union européenne doit continuer à faire entendre sa voix pour défendre la liberté et la tolérance. La priorité doit aujourd'hui aller à la lutte contre le terrorisme.

Désormais, la date du 13 novembre 2015, date des attentats sanglants à Paris, représentera une césure dans les esprits. Le fossé entre ce qui est admissible et ce qui ne l'est pas est devenu très clair pour tout un chacun.

Le ministre s'est engagé à ce que son département "s'attachera à contribuer à une meilleure analyse et compréhension" du contexte dans lequel le terrorisme s'est développé afin de voir comment réduire la capacité d'action de l'État islamique (EI) (DOC 54 1428/006, p. 6). L'analyse du risque a-t-elle déjà donné certains résultats? Une politique européenne cohérente et efficace est nécessaire.

Selon l'orateur, l'espace Schengen ne pourra être préservé que si les frontières extérieures de l'Union européenne sont défendues correctement. Les accords en la matière doivent être appliqués.

Nous nous trouvons dans une nouvelle situation où tous les partenaires majeurs paraissent vouloir collaborer. Ainsi, le ministre russe des Affaires étrangères, M. Sergeï Lavrov, semble dorénavant adopter une attitude différente vis-à-vis du président el-Assad. Le ministre a-t-il déjà reçu des signaux concrets en la matière et cette nouvelle attitude aura-t-elle un impact sur la collaboration au sein de la coalition internationale?

N'oublions toutefois pas qu'un certain nombre de membres de cette coalition internationale font aussi partie du problème. M. De Roover cite notamment l'Arabie saoudite. La Belgique a d'importants liens économiques avec ce pays mais celui-ci joue un rôle de poids dans le financement du terrorisme international.

La stabilité de la région est un élément essentiel mais elle ne peut occulter l'importance du respect des droits de l'homme. La Belgique doit prendre des initiatives en la matière puisqu'elle sera membre du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies en 2016.

De heer De Roover benadrukt ook dat Turkije ertoe moet worden aangezet een eenduidig standpunt in te nemen wat terrorisme betreft. Vaak is de houding van Turkije immers dubbel: het land hanteert een te laks grenzenbeleid, en het voert dan wel bombardementen uit, maar dan vooral op Koerdische stellingen in Syrië. Klopt het dat IS aardolie blijft verkopen aan Turkije? Het lid betreurt in dit opzicht dat de beleidsnota niet méér de nadruk legt op de essentiële rol van de Koerdische troepen in het Syrische conflict.

Wat het Israëliisch-Palestijnse conflict betreft, vreest de spreker dat de toestand afglijdt naar een derde intifada en naar nog meer instabiliteit in de regio. De huidige situatie heeft beslist een invloed op de radicalisering. Is de minister van plan een initiatief te nemen om het vredesproces nieuw leven in te blazen?

De instabiliteit in de regio is ten slotte ook nauw verbonden met het vluchtelingenvraagstuk; vluchtelingen hebben het nu nog moeilijker als gevolg van de politieke chaos in Libië en de recente gebeurtenissen in Egypte. Ook dit vraagstuk moet maximale aandacht krijgen.

Volgens de heer *Stéphane Crusnière (PS)* is een alomvattende benadering vereist op diplomatiek en militair vlak, en op het vlak van ontwikkeling (de zogenaamde “3D-benadering”).

Hij wijst erop dat de huidige gebeurtenissen geen excuus mogen zijn voor welke stigmatisering ook. Ons land moet zich solidair tonen met Frankrijk in Europees en VN-verband, en daarbij het internationaal recht onverkort in acht nemen.

De spreker beklemtoont voorts dat er nood is aan een Europese defensie.

Hij vraagt dat de regering zich strikt zou blijven houden aan de inhoud van de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS, die de Kamer op 26 september 2014 heeft aangenomen (DOC 54 0305/004). De Kamer moet betrokken worden bij alle beslissingen over operaties die buiten dat kader zouden vallen; de spreker geeft als voorbeeld het uitsturen van het fregat *Leopold I*, ter ondersteuning van het Franse vliegdekschip *Charles de Gaulle* in het oostelijk gedeelte van de Middellandse Zee.

Wat het Syrische conflict betreft, is het lid verheugd dat alle betrokken landen eindelijk samen rond de onderhandelings tafel zitten, maar hij blijft zich vragen stellen over het echte doel van de Russische luchtaanvallen. Op termijn zal de politieke oplossing er een moeten zijn

M. De Roover insiste aussi sur la nécessité de pousser la Turquie à adopter une position consistante en matière de terrorisme. Ce pays adopte en effet souvent une attitude ambiguë en appliquant une politique frontalière trop laxiste et en bombardant principalement les positions kurdes en Syrie. Est-il exact que l’EI continue à vendre du pétrole en Turquie? A cet égard, le membre déplore que la présente note de politique générale ne souligne pas le rôle essentiel des troupes kurdes dans le conflit syrien.

Pour ce qui est du conflit israélo-palestinien, l’intervenant craint qu’il n’évolue vers une troisième intifada et augmente encore l’instabilité dans la région. La situation actuelle n’est pas sans influencer la radicalisation. Le ministre entend-il prendre une initiative en vue de réactiver le processus de paix?

Enfin, l’instabilité dans la région est également étroitement liée à la problématique des réfugiés, dont la situation s’est encore aggravée suite au chaos politique en Libye et aux récents événements en Egypte. Cette question doit également recevoir toute l’attention requise.

M. *Stéphane Crusnière (PS)* est d’avis qu’une approche globale est nécessaire sur le plan diplomatique, militaire et du développement (approche “3D”).

Il observe que les événements actuels ne peuvent être le prétexte de tomber dans une quelconque forme de stigmatisation. Notre pays doit marquer sa solidarité avec la France dans un cadre européen et onusien, dans le respect strict du droit international.

L’intervenant souligne en outre la nécessité de créer une défense européenne.

Il demande que le gouvernement continue à respecter strictement les termes de la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l’EI, adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014 (DOC 54 0305/004). La Chambre doit être impliquée dans toute décision concernant une intervention qui sortirait de ce cadre. Le membre cite l’exemple de l’envoi de la frégate *Léopold 1^{er}* en vue d’escorter le porte-avions français *Charles de Gaulle* en Méditerranée orientale.

En ce qui concerne le conflit syrien, le membre se réjouit que tous les acteurs soient enfin réunis autour de la table de négociation mais il continue à s’inquiéter quant au but réel des frappes aériennes menées par la Russie. A terme, la solution politique devra être une

zonder president al-Assad. Dat is een basiscriterium voor de onderhandelingen. Een wrede leider als al-Assad verdient immers geen greintje krediet.

Iedere aanval tegen *Daesh* moet bovendien plaatsvinden in overleg met de buurlanden. Zowel in België als internationaal moet een grondige reflectie worden gehouden over hoe deze terroristische groepering wordt gefinancierd.

In verband met Burundi stelt de heer Crusnière vast dat de situatie complex is en hij vraagt welke de vooruitzichten zijn. Hij is ingenomen met resolutie 2248 (2015) die de VN-Veiligheidsraad op 12 november 2015 heeft aangenomen over de toestand in Burundi en met het debat dat het Europees Parlement hieraan heeft gewijd op 25 november 2015.

Kan de minister nadere toelichting verstrekken over het anti-Belgische klimaat dat in Burundi is ontstaan en over de situatie van onze ambassadeur?

Tot slot onderstreept het lid dat de landen die vluchtelingen opvangen uit Syrië en Irak, maar ook uit Afrikaanse landen, geholpen moeten worden.

Ook de heer Jean-Jacques Flahaux (MR) maakt zich zorgen over de situatie van de vluchtelingen in Afrika, zowel in eigen land als daarbuiten, en meer bepaald in Burundi. Hij hoopt dat resolutie 2248 (2015) van de VN-Veiligheidsraad effect zal hebben.

Aangaande het vraagstuk van de “nazislaamisten” van *Daesh*, zou de herovering door de peshmerga’s van Sinjar (een stad die de essentiële schakel vormt tussen Raqqa in Syrië en Mosoel in Irak), het einde kunnen inluiden van de acties van de terroristen in die twee landen.

Als reactie hebben zij evenwel in Europa “slapende cellen” ertoe aangezet te handelen, om te proberen de bevolking van de westerse landen te terroriseren en om in het Midden-Oosten de militaire aanwezigheid van die landen terug te dringen. Vanzelfsprekend is er geen sprake van Belgische soldaten in het veld te sturen: de peshmerga’s en het Iraakse leger nemen daar stelling in en boeken resultaten.

Wel maakt het lid ernstig voorbehoud bij het optreden van het Syrische leger.

Met de Russische militaire interventie konden de frontlijnen in Syrië in beweging worden gebracht; die interventie zou ook moeten bijdragen tot de oplossing van het conflict in het veld.

solution sans le président el-Assad. Il s’agit d’un pré-requis aux négociations. On ne peut en effet accorder le moindre crédit à un dirigeant sanguinaire.

De même, toute attaque menée contre *Daesh* doit se faire en concertation avec les pays voisins. Une réflexion importante doit être menée tant au niveau belge qu’international sur les modes de financement de ce groupe terroriste.

Pour ce qui est du Burundi, M. Crusnière constate que la situation est complexe et demande quelles sont les perspectives. Il se réjouit de la résolution 2248 (2015) adoptée par le Conseil de sécurité des Nations Unies le 12 novembre 2015 sur la situation au Burundi et du débat mené au Parlement européen le 25 novembre 2015.

Le ministre pourrait-il apporter des précisions sur le climat anti-belge qui s’est installé au Burundi et sur la situation de notre ambassadeur?

Enfin, l’intervenant souligne l’importance d’apporter un soutien aux pays qui accueillent les réfugiés venant de Syrie et d’Irak, mais également de pays africains.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) se dit lui aussi préoccupé par la situation des réfugiés intérieurs et extérieurs en Afrique, et plus singulièrement au Burundi. Il espère que la résolution 2248 (2015) adoptée par le Conseil de sécurité des Nations Unies sera suivie d’effet.

En ce qui concerne la problématique des “nazislaamistes” de *Daesh*, la reprise par les Peshmergas de Sinjar, ville qui établit le relais indispensable entre Raqqa en Syrie et Mosul en Irak, pourrait sonner le début de la fin des actions des terroristes dans ces deux pays.

En réaction, ceux-ci ont toutefois réveillé diverses cellules dormantes en Europe pour essayer de terroriser la population des États occidentaux et faire reculer leur présence militaire au Moyen-Orient. Il n’est bien évidemment pas questions d’envoyer des soldats belges sur le terrain. Les Peshmergas et les troupes irakiennes jouent ce rôle et obtiennent des résultats.

Le membre exprime par contre de nettes réserves quant à l’action de l’armée syrienne.

L’intervention militaire russe a réussi à faire bouger les lignes et devrait contribuer à résoudre le conflit sur le terrain.

De in Parijs gepleegde aanslagen hebben aangetoond hoe belangrijk het is om het Europees defensie- en veiligheidsbeleid verder uit te bouwen. Een betere informatie-uitwisseling blijkt onontbeerlijk.

België is het aan zichzelf verplicht solidariteit te betonen. De heer Flahaux is dan ook ingenomen met de beslissing van de regering om het fregat Leopold I uit te sturen om het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle te escorteren, alsook om de Belgisch-Nederlandse operatie in het Iraakse luchtruim voort te zetten.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) stelt vast dat de beleidsnota het terrorismevraagstuk slechts heel bondig aankaart. Ze stipt namelijk het volgende aan: “Onze reactie moet dus aangepast zijn aan de dreiging, aan zijn oorsprong en aan de nationale, regionale en globale context van het fenomeen. Mijn departement zal zich op een betere analyse en inzicht van die context toeleggen.” (DOC 54 1428/006, blz. 6). Volgens de spreker biedt een dergelijke analyse een onmiskenbare meerwaarde.

Ook de rol van Rusland bij de oplossing van het Syrische conflict moet worden benadrukt.

De minister is ingegaan op de kwestie van het bewapenen van de gematigde Syrische oppositie en op het risico dat niet bekend is in wiens handen die wapens uiteindelijk terechtkomen. Hoe past dat voorbehoud in de context, en hoe strookt het met het belang van de onderhandelingen in Wenen?

De toestand in Burundi heeft een kritische grens bereikt. De spreker steunt de dialoogprocedure die wordt gevolgd op grond van artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou. Hoe staat het met die dialoog? Wat is de impact van de situatie in Burundi op de andere landen van Centraal-Afrika, waar met name in de Democratische Republiek Congo worden volgend jaar verkiezingen gehouden? Hoe staat het met de strategienota over Centraal-Afrika die de minister heeft aangekondigd in zijn beleidsnota (DOC 54 1428/006, blz. 10)?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) beklemtoont het cruciale belang van de Conferentie van Wenen over Syrië, waarop alle partners (onder meer Rusland, de Verenigde Staten en de Arabische partnerlanden) bijeenkomen. Tegen die achtergrond zal het van heel groot belang zijn niet alleen de krachtlijnen van de militaire interventie te bespreken, maar ook nu al voldoende aandacht te besteden aan de post-militaire periode: de vorming van een regering van nationale eenheid,

Les attentats commis à Paris ont montré combien il est important de renforcer la politique de défense et de sécurité européenne. Un meilleur échange d'informations s'avère indispensable.

La Belgique se doit d'être solidaire. M. Flahaux salue donc la décision du gouvernement d'envoyer la frégate Léopold 1^{er} afin d'escorter le porte-avions français Charles De Gaulle et de poursuivre l'opération aérienne belgo-néerlandaise en Irak.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) constate que la note de politique générale n'aborde la question du terrorisme que très brièvement. Il est notamment indiqué que “notre réponse doit donc être adaptée à la menace, à ses origines, au contexte national, régional et global dans lequel ce phénomène s'inscrit. Mon département s'attachera à contribuer à une meilleure analyse et compréhension de ce contexte” (DOC 54 1428/006, p.6). Selon l'oratrice, une telle analyse constitue une plus-value indéniable.

Le rôle de la Russie dans la résolution du conflit syrien doit aussi être souligné.

Le ministre a évoqué la question de l'armement de l'opposition syrienne modérée et du risque de ne pas savoir dans quelles mains ces armes finissent par aboutir. Comment cadrer cette réserve dans le contexte et l'importance des négociations à Vienne?

La situation au Burundi a atteint un seuil critique. L'intervenante soutient la procédure de dialogue menée sur la base de l'article 96 de l'Accord de Cotonou. Où en est ce dialogue? Quel est l'impact de la situation au Burundi sur le reste des pays de l'Afrique centrale, alors que des élections se préparent notamment en République démocratique du Congo? Où en est la note stratégique sur l'Afrique centrale annoncée par le ministre dans sa note de politique générale (DOC 54 1428/006, p. 10)?

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne le caractère crucial de la Conférence de Vienne sur la Syrie, réunissant tous les partenaires, dont la Russie, les États-Unis et les pays arabes partenaires. Dans ce contexte, il sera primordial de ne pas seulement discuter des contours de l'intervention militaire mais aussi de d'ores et déjà accorder suffisamment d'attention à la période post-militaire: mise en place d'un gouvernement d'unité nationale, mesures sur le plan sécuritaire et humanitaire,

maatregelen inzake veiligheid en op humanitair vlak, alsmede het organiseren van de terugkeer van de vluchtelingen. Houden de landen van de coalitie wel voldoende rekening met die aangelegenheden?

Saoedi-Arabië wil in de regio én internationaal een belangrijker rol spelen, zoals blijkt uit het optreden van dat land in het conflict in Jemen en uit de toenemende rivaliteit met Iran. Bovendien neemt Saoedi-Arabië de mensenrechten allesbehalve in acht. Hoe analyseert de Belgische diplomatie die situatie en welke strategie wordt gehanteerd ten aanzien van het beleid van dat land?

Volgens professor Alexander Mattelaer beschikt Rusland over een sterke onderhandelingspositie in het Syrische conflict. Een Russische troepenmacht is ter plaatse. Bestaat echter de kans dat Rusland bij de onderhandelingen in Wenen het Oekraïense vraagstuk in de waagschaal legt, en aldus munt slaat uit zijn deelname aan de internationale coalitie in Syrië?

Over Burundi geeft de beleidsnota het volgende aan: “België zal blijven ijveren voor een alomvattende inter-Burundese dialoog” (DOC 54 1428/006, blz. 9). Mocht de dialoog mislukken, zou de Belgische regering dan bereid zijn om een internationale militaire interventie onder leiding van de Verenigde Naties te steunen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) is zeer bezorgd omdat verschillende krachten de strategie van IS versterken, die erin bestaat de angst in de Europese samenleving aan te wakkeren, de polarisatie tussen moslims en niet-moslims aan te zwengelen, westerse strijdkrachten aan te zetten tot confrontatie op het terrein en – door aantrekkelijker te zijn – nieuwe strijders te ronselen. Sommigen in België drijven die angsten op de spits en doen louter om politieke doeleinden de polarisatie toenemen. Daarenboven stellen sommigen zich oorlogszuchtig op, waarbij ze gebruik maken van de toestand om de overheid te dwingen een troepenmacht ter plaatse te sturen. De willekeurige bombardementen in Syrië en Irak maken nochtans veel burgerslachtoffers, wat al evenzeer de positie van IS versterkt.

IS vormt een wereldwijde uitdaging en vereist daarom een mondiale aanpak. Het kalifaat heeft van Mali tot Pakistan “provincies” opgericht. In april 2015 werden terreurdaden gepleegd in Kenia, in juni 2015 in Nigeria en, recenter, in november 2015 in Egypte, Libanon en Frankrijk. Er moet echt worden voorkomen dat het optreden van de westerse machten wordt opgevat als een “kruistocht”. Het is dus absoluut noodzakelijk dat men voor iedere militaire interventie over een VN-mandaat beschikt. We moeten lering trekken uit de interventies in Afghanistan, Irak en Libië.

organisation du retour des réfugiés. Les pays de la coalition tiennent-ils suffisamment compte de ces questions?

L'Arabie saoudite souhaite jouer un rôle plus important sur le plan régional et international, comme il ressort de son intervention dans le conflit au Yémen et de la rivalité grandissante avec l'Iran. En outre, les droits de l'homme sont loin d'y être respectés. Comment la diplomatie belge analyse-t-elle cette situation et quelle est sa stratégie vis-à-vis de ce pays?

Selon le professeur Alexander Mattelaer, la Russie dispose d'une forte position de négociation dans le conflit syrien. Les troupes russes sont présentes sur place. La Russie ne risque-t-elle pas de mettre la problématique de l'Ukraine en balance dans les négociations à Vienne et de monnayer ainsi sa participation à la coalition internationale en Syrie?

En ce qui concerne le Burundi, la note de politique générale indique que “la Belgique continuera à œuvrer pour un dialogue interburundais inclusif” (DOC 54 1428/006, p. 9). Si le dialogue devait échouer, le gouvernement belge serait-il prêt à soutenir une intervention militaire internationale sous l'égide des Nations Unies?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) se dit très préoccupé dans la mesure où diverses forces viennent renforcer la stratégie de l'EI, qui consiste à attiser la peur au sein de la société européenne, à augmenter la polarisation entre les musulmans et les non musulmans, à attirer les forces armées occidentales dans une confrontation sur le terrain et à recruter de nouveaux combattants en renforçant son attractivité. Certaines personnes en Belgique exacerbent ces peurs et renforcent la polarisation dans un but purement politique. En outre, des va-t-en-guerres exploitent la situation pour forcer les autorités à envoyer des troupes sur place. Les bombardements aveugles effectués en Syrie et en Irak font pourtant de nombreuses victimes civiles, ce qui renforce également la position de l'EI.

L'EI représente un défi mondial et requiert donc une approche sur le plan mondial. Le califat a établi des “provinces” qui s'étendent du Mali au Pakistan. Des actes terroristes ont été commis au Kenya en avril 2015, au Nigéria en juin 2015 et plus récemment, en novembre 2015, en Egypte, au Liban et en France. Il faut éviter à tout prix que l'action des puissances occidentales soit perçue comme une “croisade”. Il est donc impératif d'obtenir un mandat des Nations Unies pour toute intervention militaire. Il faut tirer les leçons des interventions en Afghanistan, en Irak et en Libye.

Met betrekking tot Burundi maakt de spreker zich ook zorgen over de evolutie van de toestand. Hoe kunnen ontsporingen worden voorkomen en hoe kan worden verhinderd dat het land in een conflict verzeilt dat vergelijkbaar is met wat zich voordien in Centraal-Afrika heeft afgespeeld?

Het lid somt drie actiemiddelen op:

— de Burundese elite financieel bestraffen: dat is niet makkelijk, want er zijn aanwijzingen dat een deel van de middelen die de VN had gestort om de deelname van de Burundese troepen aan bepaalde missies te financieren, naar het heersende regime is gevloeid; het regime profiteert bovendien niet alleen van de ertsendoorvoer door het land, maar ook van de door de bevolking gedane giften aan de evangelische kerk, waaraan president Nkurunziza verbonden is;

— aan meer mensen sancties opleggen;

— de strijdkrachten van MONUSCO² opdragen de toestand te stabiliseren voordat het conflict uitbarst, of nog het aantal mensenrechtenwaarnemers van de Afrikaanse Unie uitbreiden.

Kan de minister nog andere voorstellen ter zake formuleren?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is ingenomen met de multilaterale vooruitgang van de onderhandelingen over het Syrisch conflict. Over militaire interventies wordt echter jammer genoeg nog steeds unilateraal beslist.

Het politieke proces is nog zeer broos. Het is dus van zeer groot belang geen enkel unilateraal initiatief te nemen dat dit proces op de helling zou kunnen zetten. In dat verband rijst de vraag of de nieuwe Franse initiatieven worden gesteund door alle partijen rond de onderhandelingstafel.

Wordt bij de onderhandelingen rekening gehouden met de belangen van Rusland in Syrië en met de rol van dat land in Oekraïne?

Ook de spreker is ervan overtuigd dat de westerse landen bovenal moeten voorkomen dat zij als “kruisvaarders” worden aangemerkt. Het is dus echt van groot belang de regionale partners bij alle initiatieven te betrekken.

² De Stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo.

En ce qui concerne le Burundi, l'intervenant s'inquiète également de l'évolution de la situation. Comment éviter les dérives et empêcher que le pays ne se retrouve plongé dans un conflit comparable à ceux qui ont eu lieu précédemment en Afrique centrale?

Le membre énumère trois moyens d'action:

— sanctionner financièrement l'élite burundaise; cela n'est pas facile car il existe des indices qu'une partie des fonds versés par les Nations Unies pour la participation des troupes burundaises à certaines missions sont récupérées par le régime en place; le régime profite en outre des trafics de minerais qui transitent par le pays mais aussi des dons versés par la population à l'église évangélique à laquelle est attaché le président Nkurunziza;

— étendre le nombre de personnes soumises à des sanctions;

— faire jouer un rôle stabilisateur aux forces de la MONUSCO² avant que le conflit n'éclate ou augmenter le nombre d'observateurs des droits de l'homme de l'Union africaine.

Le ministre a-t-il encore d'autres propositions en la matière?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) salue les avancées réalisées sur le plan multilatéral dans le cadre des négociations sur le conflit syrien. Toutefois, les interventions militaires sont malheureusement encore toujours décidées de manière unilatérale.

Le processus politique est encore très fragile. Il est donc primordial de ne prendre aucune initiative unilatérale qui risquerait de remettre ce processus en cause. Ainsi, les nouvelles initiatives prises par la France bénéficient-elles du soutien de toutes les parties réunies autour de la table de négociation?

Est-il tenu compte des intérêts de la Russie en Syrie et de son rôle en Ukraine au cours des négociations?

L'intervenant est lui aussi convaincu que les pays occidentaux doivent avant tout éviter de se voir attribuer l'image de “croisés”. Il est donc primordial d'inclure les partenaires régionaux dans toutes les démarches.

² Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo.

Tot slot meent het lid dat het tijd is dat België zijn diplomatieke betrekkingen met Saoedi-Arabië aanpast als ons land wil voorkomen dat het bijdraagt tot het voeden van de conflicten in de regio.

De heer Georges Dallemagne (cdH) beklemtoont het belang van de huidige strategische evolutie, zowel in verband met de onderhandelingen in Wenen als met de aanslagen in Egypte, Libanon en Frankrijk. Voor het eerst zijn Russische en Amerikaanse troepen betrokken bij hetzelfde conflict. Kan de minister bijkomende inlichtingen ter zake verschaffen?

Rusland lijkt eindelijk te hebben ingezien dat zijn belangrijkste vijand IS is en is van start gegaan met de herijking van zijn interventie op het Syrische grondgebied. Er is een duidelijk politiek kader vereist om die militaire operaties af te bakenen.

Hoewel de politieke onderhandelingen met het regime van president al-Assad moeten worden gevoerd, zal de uiteindelijke oplossing moeten worden uitgewerkt en uitgevoerd zonder hem. Hoe kan die politieke oplossing eruit zien, rekening houdend met de ingewikkelde situatie in Syrië?

Hoe staat het met de onderhandelingen over een resolutie van de VN-Veiligheidsraad? Wat kan die resolutie behelzen? Kan die resolutie worden genomen in het kader van hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties (optreden met betrekking tot bedreiging van de vrede, verbreking van de vrede en daden van agressie)?

Op zijn beurt pleit het lid voor een belangrijke wending in de betrekkingen van ons land met Saoedi-Arabië, aangezien dat land een negatieve impact heeft op de regio en op de moslimgemeenschap van ons land. Men kan niet langer tolereren dat salafistische, antiwesterse redeneringen worden gehouden. Worden in dat verband initiatieven gepland?

Met betrekking tot Turkije merkt de heer Dallemagne op dat IS doorgaat met het verkopen van aardolie en met financiering over de Turkse grens heen. Klopt het dat de Turkse autoriteiten hun houding ter zake aan het wijzigen zijn? Wat denkt de minister van het instellen van een beveiligde zone in het noorden van Syrië?

De Belgische regering heeft beslist het fregat Leopold I naar de regio te sturen om het Franse vliegdekschip Charles De Gaulle te beschermen; aldus wordt dat fregat een van de elementen van het Frans militair offensief in Syrië. De spreker kan zich vinden in die belangrijke evolutie ten aanzien van de bewoordingen van de resolutie inzake de toestand in Irak en de deelname

Enfin, le membre estime qu'il est temps que la Belgique adapte ses relations diplomatiques avec l'Arabie saoudite si elle veut éviter de contribuer à alimenter les conflits dans la région.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne l'importance de l'évolution stratégique actuelle tant sur le plan des négociations à Vienne que des attentats commis en Egypte, au Liban et en France. Pour la première fois, des troupes russes et américaines sont engagées dans un même combat. Le ministre peut-il fournir des informations complémentaires en la matière?

La Russie semble enfin avoir compris que son principal ennemi est l'EI et a commencé à réorienter son intervention sur le terrain syrien. Un cadre politique clair est nécessaire pour baliser ces opérations militaires.

Les négociations politiques devront avoir lieu avec le régime du président el-Assad mais la solution définitive devra être obtenue et réalisée sans lui. Quelle pourrait être cette solution politique compte tenu de la mosaïque syrienne?

Où en sont les négociations relatives à une résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies? Que pourrait-elle contenir? Cette résolution pourrait-elle être prise sous le chapitre VII de la Charte des Nations Unies (action en cas de menace contre la paix, de rupture de la paix et d'acte d'agression)?

Le membre plaide à son tour pour une inflexion majeure des relations de la Belgique avec l'Arabie saoudite étant donné son impact négatif dans la région et sur la communauté musulmane de notre pays. On ne peut plus tolérer la diffusion de discours salafistes antioccidentaux. Des initiatives seront-elles prises à cet égard?

Concernant la Turquie, M. Dallemagne observe que l'EI continue à écouler du pétrole et à se financer via la frontière turque. Est-il exact que l'attitude adoptée par les autorités turques évolue à cet égard? Quel est le point de vue du ministre concernant l'installation d'une zone sécurisée au Nord de la Syrie?

Le gouvernement belge a décidé d'envoyer la frégate Léopold 1^{er} pour assurer la protection du porte-avions français Charles De Gaulle. Elle deviendra ainsi un des maillons des opérations militaires offensives françaises en Syrie. L'orateur peut accepter cette évolution importante par rapport aux termes de la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition

van België aan de internationale coalitie tegen IS, die de Kamer op 26 september 2014 heeft aangenomen (DOC 54 0305/004), op voorwaarde dat die actie deel uitmaakt van de zoektocht naar een politieke oplossing. Kan de minister aangeven op welke wettelijke grondslag de regering die beslissing heeft genomen? Welke bilaterale onderhandelingen werden gevoerd met de Franse autoriteiten? Is het mogelijk dat zij bijkomende verzoeken formuleren en zo ja, welke?

De spreker besluit zijn betoog door te benadrukken dat moet worden gepleit voor “meer Europa” inzake de uitwisseling van informatie en inzake defensie en asiel.

2. Antwoorden van de minister

2.1. Syrië

De minister bevestigt dat inzake Syrië een politieke oplossing moet worden uitgewerkt door alle belangrijke belanghebbenden rond de tafel te brengen, inclusief de Europese Unie. Men zal onderhandelingen moeten voeren met vertegenwoordigers van de alawieten en waarschijnlijk ook met het regime van president Bashar al-Assad, maar na het transitieproces moet er een nieuwe regering komen, zonder hem. Van straffeloosheid kan geen sprake zijn.

Daartoe is het onontbeerlijk om de situatie in het land door militaire acties te stabiliseren, zodat daarna alle krachten kunnen worden gebundeld in de strijd tegen *Daesh*. Voorstellen in die zin zijn al geformuleerd door de Verenigde Staten en Frankrijk. Het zou uiteraard ideaal zijn om tegen de terroristische groeperingen in Irak en Syrië te kunnen optreden in het kader van een resolutie van de VN-Veiligheidsraad. Zover is men nog niet, maar de minister sluit een initiatief in die zin niet uit, gelet op de nieuwe allianties die tot stand komen.

België, dat hierin wordt gesteund door Frankrijk, weigert om ter plaatse militair in te grijpen. Een dergelijke actie zou onvermijdelijk worden gezien als een “kruistocht” van de westerse wereld tegen de moslims. België steunt de regionale strijdkrachten (peshmerga’s en Iraakse troepen) en werkt aan het uitwerken van een politieke oplossing voor Syrië.

De minister sluit niet uit dat aan de Syrische oppositie wapens worden geleverd, maar zoiets kan niet worden gedaan zonder eerst een duidelijke en afzonderlijke lijst op te stellen van terroristische organisaties versus gematigde oppositiegroepen.

internationale contre l’EI, adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014 (DOC 54 0305/004), pour autant que cette action soit intégrée dans la recherche d’une solution politique. Le ministre peut-il indiquer sur quelle base légale le gouvernement a pris cette décision? Quels sont les contacts bilatéraux menés avec les autorités françaises? Celles-ci pourraient-elles formuler des demandes supplémentaires et si oui, lesquelles?

Le membre conclut son intervention en soulignant la nécessité de plaider pour “plus d’Europe” en matière d’échange de renseignements, de défense et d’asile.

2. Réponses du ministre

2.1. La Syrie

Le ministre confirme qu’une solution politique doit être trouvée pour la Syrie en réunissant tous les acteurs importants autour de la table, y compris l’Union européenne. Des négociations devront avoir lieu avec des représentants alaouites et probablement le régime du président Bachar el-Assad, mais à la fin du processus de transition, un nouveau gouvernement devra être formé sans lui. Il ne peut être question d’impunité.

Pour ce faire, il est indispensable de stabiliser la situation dans le pays par des actions militaires de manière à pouvoir ensuite concentrer toutes les forces dans la lutte contre *Daesh*. Des propositions en ce sens ont déjà été formulées par les États-Unis et la France. L’idéal serait évidemment de pouvoir agir contre les groupes terroristes en Irak et en Syrie dans le cadre d’une résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies. On n’en est pas encore à ce stade mais le ministre n’exclut pas une démarche en ce sens vu les nouvelles alliances qui se nouent.

La Belgique, soutenue en cela par la France, se refuse à intervenir militairement sur le terrain. Une telle action serait immanquablement considérée comme une “croisade” du monde occidental contre les musulmans. Notre pays apporte son soutien aux forces régionales (Peshmergas et forces irakiennes) et travaille à la recherche d’une solution politique en Syrie.

Le ministre n’exclut pas la fourniture d’armes à l’opposition syrienne mais cela ne peut se faire sans établir d’abord une liste claire et distincte des organisations terroristes et des groupes d’opposition modérée.

Er kunnen inzake ontwikkelingssamenwerking maatregelen worden genomen, zodra op militair en politiek vlak een oplossing is uitgewerkt. Op Europees vlak heeft de minister er trouwens voor gepleit een initiatief van de Duitse autoriteiten in Syrië te steunen; het is erop gericht een stad te helpen stabiliseren zodra ze van terroristische bezetting is bevrijd. Het is immers belangrijk aan de lokale bevolking te tonen dat de westerse landen in staat zijn ter plaatse het verschil te maken en de toestand inzake veiligheid, politie, watervoorziening, gezondheidszorg en onderwijs op korte termijn te verbeteren. Dat is wat bijvoorbeeld is gedaan in Tikrit.

Sommige soennitische vertegenwoordigers in Irak zullen *Daesh* blijven steunen zolang een echt inclusieve regering in Bagdad niet is geïnstalleerd.

België pleit ook al verscheidene jaren voor de heropening van medische centra in Syrië.

België steunt de Verenigde Naties (in het bijzonder speciaal gezant Staffan de Mistura) en dringt erop aan dat de Europese Unie haar rol tijdens de onderhandelingen in Wenen echt zou kunnen spelen.

Militair heeft België zich ertoe verbonden Irakese militairen op te leiden en de missie van de F-16's bij toerbeurt met Nederland voort te zetten. Momenteel is er niet langer echt sprake van de installatie van een veilig gebied in het noorden van Syrië, maar veeleer van een *no-fly zone*.

De Europese lidstaten hebben unaniem beslist gunstig te reageren op het verzoek om solidariteit van Frankrijk krachtens artikel 42.7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, dat bepaalt: "Indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, rust op de overige lidstaten de plicht deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet."

De missie van het fregat *Leopold I* moet in die zin worden uitgelegd. Het spreekt voor zich dat het de voorkeur verdient dat België deel uitmaakt van een internationale coalitie, zo mogelijk in het kader van een resolutie van de VN-Veiligheidsraad. De Belgische regering zal de Kamer van volksvertegenwoordigers in kennis stellen van alle beslissingen op militair vlak. Zo is de minister van Defensie naar de commissie voor de Landsverdediging getrokken de dag na de bijeenkomst van de Europese ministers van Defensie en van de

Des mesures pourront être prises en matière de coopération au développement dès qu'une solution aura été trouvée sur le plan militaire et politique. Sur le plan européen, le ministre a d'ailleurs plaidé pour que l'on soutienne l'initiative des autorités allemandes en Syrie visant à aider à la stabilisation d'une ville dès que celle-ci a été libérée de l'occupation terroriste. Il est en effet important de démontrer à la population locale que les pays occidentaux sont en mesure de faire la différence sur le terrain et d'améliorer à court terme la situation en matière de sécurité, police, approvisionnement en eau, prestations de santé et d'éducation. C'est ce qui a par exemple été fait à Tikrit.

Certains représentants sunnites en Irak continueront à apporter leur soutien à *Daesh* tant qu'un gouvernement véritablement inclusif n'est pas installé à Bagdad.

La Belgique plaide aussi depuis plusieurs années pour la réouverture de centres médicaux en Syrie.

Notre pays apporte son soutien aux Nations Unies, et plus particulièrement à l'envoyé spécial, M. Staffan de Mistura, et insiste pour que l'Union européenne puisse réellement jouer son rôle au cours des négociations à Vienne.

Sur le plan militaire, la Belgique s'est engagée à former des militaires irakiens et à poursuivre la mission confiée aux F-16, en rotation avec les Pays-Bas. Actuellement, il n'est plus vraiment question de l'installation d'une zone sécurisée dans le nord de la Syrie, mais plutôt d'une zone d'exclusion aérienne (*no-fly zone*).

Les États membres européens ont décidé à l'unanimité de répondre favorablement à la demande de solidarité formulée par la France en vertu de l'article 42.7 du Traité sur l'Union européenne qui dispose qu' "au cas où un État membre serait l'objet d'une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l'article 51 de la Charte des Nations Unies. Cela n'affecte pas le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres".

L'envoi de la frégate *Léopold 1^{er}* doit s'interpréter dans ce sens. Il va de soi qu'il est préférable que la Belgique puisse s'intégrer dans une coalition internationale, si possible dans le cadre d'une résolution adoptée par le Conseil de sécurité des Nations Unies. Le gouvernement belge informera la Chambre des représentants de toutes les décisions prises sur le plan militaire. Le ministre de la Défense s'est ainsi présenté devant la commission de la Défense dès le lendemain de la réunion des ministres de la Défense européens et de la

beslissing van de Belgische regering over het sturen van een fregat. De Belgische mariniers hebben uiteraard de toestemming om zich te verdedigen als ze worden aangevallen.

Een oplossing in die regio is maar mogelijk als ook de situatie in Egypte en Libië stabiliseert. De speciale vertegenwoordiger in Libië van de VN-secretaris-generaal, de heer Bernardo Leon, is erin geslaagd een eerste politiek akkoord te verkrijgen. Er moet worden afgewacht hoe de toestand evolueert.

Landen als Turkije, Iran en Saoedi-Arabië oproepen om samen een oplossing voor Syrië uit te werken sluit niet uit dat op andere gebieden een duidelijk en concreet standpunt wordt verdedigd. De minister verdedigt de economische belangen van België, in overleg met de gewesten, maar tijdens zijn missies maakt hij ook het standpunt van ons land duidelijk over vraagstukken van interne orde, zoals de eerbiediging van de mensenrechten. Zo heeft de minister tijdens zijn jongste bezoek aan Iran en Saoedi-Arabië gepleit voor de afschaffing van de doodstraf; hij heeft ook individuele gevallen ter sprake gebracht en bespreekt bij iedere gelegenheid de situatie van de Koerden met de Turkse overheid.

In verband met het vluchtelingenvraagstuk pleit de minister voor een doeltreffende controle aan de buitengrenzen van Schengen. De Europese instellingen moeten hun rol spelen, ook aangaande de inrichting en werking van *hot spots*, en de organisatie van de hervestiging en de correcte spreiding van de vluchtelingen in Europa.

Gegevensuitwisseling is cruciaal om terrorisme te kunnen bestrijden. Deze aangelegenheid hangt af van de Staten. Met Turkije is de situatie verbeterd.

Overigens heeft de minister gevraagd dat alle buitenlandstrijders die uit Syrië terugkeren, zouden worden opgevolgd dankzij gegevensuitwisseling op Europese schaal. Op dat punt moeten echter nog inspanningen worden gedaan om alle partners te overtuigen.

De minister verklaart eveneens voorstander te zijn van het gebruik van enkelbanden om de strijders die bij hun terugkeer naar België niet worden opgesloten, onder toezicht te kunnen plaatsen. Sommige van die personen heeft men echter nog niet kunnen identificeren.

2.2. *Burundi*

De minister verheugt zich over de resolutie (2248 (2015)) die de VN-Veiligheidsraad dankzij de steun van Rusland en China heeft aangenomen.

décision prise par le gouvernement belge concernant l'envoi d'une frégate. Les marins belges sont évidemment autorisés à se défendre en cas d'attaque.

Une solution ne pourra être trouvée dans la région que si la situation se stabilise également en Egypte et en Libye. Le représentant spécial du Secrétaire général des Nations Unies en Libye, M. Bernardo León, a réussi à obtenir un premier accord politique. Il faudra voir comment la situation évoluera.

Appeler des pays comme la Turquie, l'Iran et l'Arabie saoudite à collaborer pour trouver une solution en Syrie n'exclut pas de défendre une position claire et concrète dans d'autres domaines. Le ministre défend les intérêts économiques de la Belgique, en concertation avec les régions, mais au cours de ces missions, il transmet également le point de vue de notre pays sur des questions d'ordre intérieur, tel que le respect des droits de l'homme. Ainsi, lors de son dernier voyage en Iran et en Arabie saoudite, le ministre a plaidé pour l'abolition de la peine de mort. Il a également évoqué des cas individuels. De même, il aborde à chaque occasion la situation des kurdes avec les autorités turques.

Pour ce qui est de la problématique des réfugiés, le ministre plaide pour un contrôle efficace des frontières externes de Schengen. Les institutions européennes doivent jouer leur rôle, y compris dans l'installation et le fonctionnement de *hot spots*, et l'organisation de la relocalisation et de la répartition correcte des réfugiés en Europe.

L'échange d'informations est fondamental pour pouvoir lutter contre le terrorisme. Cette matière dépend des États. La situation s'est améliorée avec la Turquie.

Par ailleurs, le ministre a demandé qu'un suivi soit assuré pour l'ensemble des combattants étrangers qui reviennent de Syrie grâce à un échange d'informations sur le plan européen. Il reste cependant du travail à accomplir pour convaincre tous les partenaires dans ce domaine.

Le ministre se dit également favorable à l'utilisation de bracelets électroniques pour assurer la surveillance de ces combattants lorsqu'ils ne sont pas incarcérés après leur retour en Belgique. Certaines de ces personnes n'ont cependant pas encore pu être identifiées.

2.2. *Le Burundi*

Le ministre se réjouit de l'adoption d'une résolution (2248 (2015)) par le Conseil de sécurité des Nations Unies grâce à l'appui de la Russie et de la Chine.

De Europese Unie heeft sancties getroffen jegens vier personen. De Belgische regering heeft een nieuwe lijst opgevraagd van personen aan wie sancties kunnen worden opgelegd. Voorts zijn initiatieven genomen in het raam van de artikelen 8 en 96 van de Overeenkomst van Cotonou.

De Belgische ambassadeur is nog steeds ter plaatse en zal vóór het einde van de maand Burundi verlaten. De minister is niet van plan hem te vervangen vóór de eerstvolgende “diplomatieke carrousel” in 2016. Hij houdt eveneens contact met de ambassadeur van Burundi, die in september 2015 zijn geloofsbriefven heeft overhandigd in België.

De minister sluit niet uit dat nieuwe sancties zullen worden genomen jegens de Burundese autoriteiten, die momenteel zwaar onder druk worden gezet om de dialoog te hervatten. Mochten die pogingen op niets uitdraaien, dan gaat de voorkeur van de minister uit naar de interventie van een regionale strijdkracht, eventueel ondersteund door MONUSCO.

2.3. *Rusland*

Rusland is een buurland van de EU, waarmee de Unie op middellange of lange termijn opnieuw betrekkingen zal moeten aanknopen.

Op kortere termijn moet worden getracht de situatie te doen veranderen door de pijnpunten van elkaar te scheiden: de sancties ten aanzien van Rusland moeten worden gehandhaafd, aangezien de EU-lidstaten de annexatie van de Krim en het optreden van de Russische troepen in Oost-Oekraïne niet kunnen aanvaarden. Het is zaak zware druk op de Russische autoriteiten te blijven uitoefenen zolang de Overeenkomsten van Minsk niet geheel ten uitvoer zijn gelegd. Tegelijkertijd moeten betrekkingen worden aangeknoopt om van Rusland een partner te maken in diverse dossiers, zoals het Syrische vraagstuk. De Europese Unie moet ermee stoppen om alleen maar overal ter wereld de les te gaan spellen. Zij moet haar waarden strikt verdedigen, ook binnen de Unie zelf, en tegelijkertijd haar kennis en de lessen die zij uit haar geschiedenis heeft getrokken, delen met anderen. In het verleden heeft Europa zwaardere tijden doorstaan dan welk continent ook.

Daartoe moet werk worden gemaakt van een echte diplomatie, waarbij tijdens de bilaterale contacten recht voor de raap kan worden gesproken, maar waarbij de noodzakelijke betrekkingen worden gehandhaafd om te trachten een oplossing aan te reiken voor de diverse conflicten. De scherpe verklaringen van de Amerikaanse regering aan het adres van bepaalde landen belet de Verenigde Staten niet permanente contacten met

Des sanctions ont été prises par l'Union européenne à l'égard de quatre personnes. Le gouvernement belge a demandé une nouvelle liste de personnes pouvant être sanctionnées. Des initiatives ont également été prises dans le cadre des articles 8 et 96 de l'Accord de Cotonou.

L'ambassadeur belge est toujours présent sur place et quittera le Burundi avant la fin du mois. Le ministre n'a pas l'intention de le remplacer avant le prochain mouvement de postes en 2016. Il reste aussi en contact avec l'ambassadeur du Burundi qui a présenté ses lettres de créance en Belgique en septembre 2015.

Le ministre n'exclut pas que de nouvelles sanctions soient prises à l'encontre des autorités burundaises, qui font actuellement l'objet de fortes pressions pour reprendre le dialogue. Si ces tentatives devaient échouer, la préférence du ministre va à l'intervention d'une force régionale, avec un soutien éventuel de la MONUSCO.

2.3. *La Russie*

La Russie est un pays voisin avec lequel l'Union européenne devra redévelopper des relations à moyen ou long terme.

A plus court terme, il faut tenter de faire évoluer la situation en scindant les problèmes: les sanctions à l'égard de la Russie doivent être maintenues car les États membres de l'Union européenne ne peuvent tolérer l'annexion de la Crimée et l'action des troupes russes dans l'est de l'Ukraine. Il faut continuer à exercer une très forte pression sur les autorités russes tant que les accords de Minsk n'auront pas été intégralement mis en œuvre. Dans le même temps, des relations doivent être nouées afin de faire de la Russie un partenaire dans divers dossiers, dont le dossier syrien. L'Union européenne doit arrêter de vouloir uniquement donner des leçons partout dans le monde. Elle doit défendre ses valeurs de manière stricte, y compris en son sein, tout en échangeant son expertise et les leçons tirées de son histoire. Par le passé, on a connu pire en Europe que partout ailleurs dans le monde.

Pour ce faire, il est nécessaire de développer une véritable diplomatie, qui n'hésite pas à dire les choses clairement dans les contacts bilatéraux tout en maintenant les relations nécessaires pour tenter d'apporter une solution aux divers conflits. Les déclarations fortes faites par les autorités américaines à l'égard de certains pays ne les empêchent pas de maintenir des contacts permanents avec ces mêmes pays. L'Union européenne ne

diezelfde landen te handhaven. De Europese Unie mag zichzelf niet buitenspel zetten ten opzichte van landen als Turkije, Saoedi-Arabië of Rusland.

In het raam van het Belgische voorzitterschap van de Raad van Europa heeft de minister veelvuldig contact gehad met zijn Russische ambtgenoot, de heer Sergeï Lavrov. Tijdens die ontmoetingen is hij ingegaan op de situatie in verband met de mensenrechten, maar ook op het uitwerken van een oplossing voor Oekraïne en Syrië. Het gaat om een volwassen diplomatie die de Europese Unie in de toekomst moet uitbouwen; nu wordt de Europese Unie nog te vaak niet bij de besprekingen betrokken – dat is meer bepaald het geval voor het Midden-Oosten, waar de Europese Unie wel belangrijke financiële bijdragen levert inzake ontwikkelingssamenwerking, maar geen volwaardige speler is in het politieke debat (*“there is a tradition for the European Union to pay and not to play”*).

België vraagt dus dat de Europese Unie een partner wordt waarnaar in de onderhandelingen wordt geluisterd en die er niet voor terugdeinst betrekkingen aan te knopen met alle partners. De sancties ten opzichte van Iran en Myanmar hebben alvast effect gesorteerd. Voor Rusland zal dat ook het geval zijn.

B. Vergadering van 9 december 2015

1. Betogen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) verzoekt de minister om toelichting over bepaalde regionale vraagstukken:

— inzake Tunesië kreeg de spreekster graag een stand van zaken in verband met de betrekkingen tussen België en dat land, inzonderheid in het licht van de reisadviezen van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, aan de Belgische onderdanen.

Hoe staat de regering tegenover een eventuele kwijtschelding van de buitenlandse overheidsschuld van Tunesië? Werd in dat verband contact opgenomen met de Tunesische autoriteiten? Werden die verschillende eventuele denksporen geëvalueerd in overleg met de andere EU-lidstaten en met de Tunesische autoriteiten zelf?

Tot slot blijft de sociaaleconomische toestand in Tunesië bijzonder verontrustend, wat een sterke impact heeft op de Tunesische bevolking. Hoe kan de Belgische regering de Tunesische regering helpen om uit de huidige crisis te geraken?

peut se mettre hors jeu par rapport à des pays comme la Turquie, l'Arabie saoudite ou la Russie.

Dans le cadre de la présidence belge du Conseil de l'Europe, le ministre a été très souvent en contact avec son homologue russe, M. Sergeï Lavrov. Au cours de ces rencontres, il a évoqué la situation des droits de l'homme, mais également la recherche d'une solution en Ukraine et en Syrie. Il s'agit d'une diplomatie adulte que l'Union européenne se doit de construire car elle est encore trop souvent absente des discussions. C'est notamment le cas au Proche-Orient où l'Union européenne fournit des contributions financières importantes en matière de coopération au développement sans réellement participer au débat politique (*“there is a tradition for the European Union to pay and not to play”*).

La Belgique demande donc que l'Union européenne soit un partenaire écouté dans les négociations en n'hésitant pas à nouer des relations avec l'ensemble des partenaires. Les sanctions prises à l'égard de l'Iran et de la Birmanie ont permis de faire bouger les choses. Ce sera aussi le cas en Russie.

B. Réunion du 9 décembre 2015

1. Interventions des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souhaite que le ministre détaille certaines problématiques régionales:

— en ce qui concerne la Tunisie, l'intervenante s'interroge quant à l'état des relations entre la Belgique et ce pays; plus particulièrement à la lumière des avis de voyage publiés par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieure et Coopération au développement, à l'intention des ressortissants belges.

Quelle est la position du gouvernement concernant une éventuelle annulation de la dette extérieure publique de la Tunisie? Des contacts avec les autorités tunisiennes ont-ils été pris? Ces différentes et éventuelles pistes sont-elles évaluées en concertation avec les autres États membres européens et avec les autorités tunisiennes elles-mêmes?

Enfin, la situation socio-économique de la Tunisie reste très inquiétante et impacte fortement la population tunisienne. Comment le gouvernement belge peut-il aider le gouvernement tunisien à sortir de la crise actuelle?

— met betrekking tot Syrië merkt de spreekster op dat de minister aangeeft dat ons land de door de VN geleverde inspanningen zal steunen om de regimeovergang te bewerkstelligen. Wat zijn die initiatieven? Op welke manier plant de Belgische regering die initiatieven te steunen?

Wat zijn voorts de plannen van de Belgische regering om de financieringsbronnen van IS aan te pakken?

— met betrekking tot Irak vraagt de spreekster zich af hoe de Belgische interventie spoort met de wereldwijde aanpak. Hoewel de Belgische regering voorts van plan is van de strijd tegen de straffeloosheid een permanent aandachtspunt te maken, rept de beleidsnota met geen woord van de middelen die zullen worden ingezet om alle handelingen jegens burgers in die conflicten te bestraffen;

— met betrekking tot Iran stelt de spreekster zich vragen over de visie van de minister inzake de evolutie van de positie van dat land in regionaal verband. Mag voorts worden verwacht dat de mensenrechten in dat land erop vooruit zullen gaan?

— met betrekking tot het Israëliisch-Palestijns vredesproces ten slotte stelt de spreekster net als de minister vast dat dat proces muurvast zit. Alleen een politieke oplossing waarover wordt onderhandeld met de steun van de internationale gemeenschap en van de Europese Unie zal een duurzame uitweg kunnen aanreiken, gestoeld op twee Staten die vreedzaam en in veiligheid naast elkaar bestaan, met inachtneming van het internationaal recht. De spreekster vraagt zich dan ook af welke nieuwe initiatieven de minister in dat verband wil nemen. Zal de Belgische regering de “Palestijnse Staat” formeel erkennen?

Anderzijds heeft de Europese Commissie op 11 november 2015 haar goedkeuring gegeven voor de etikettering van de producten afkomstig uit de Israëliische nederzettingen in de Palestijnse Gebieden die door Israël sinds 1967 worden bezet. Hoe denkt België in dit verband praktisch tewerk te gaan?

Hoe denkt de minister in verband met economische uitwisseling ervoor te zorgen dat de mensenrechten en de sociale en milieunormen beter in acht worden genomen?

Mevrouw Grovonius wijst op het belang om in de vrijhandelsakkoorden efficiënte controle- en sanctiemechanismen op te nemen. De minister heeft zich er weliswaar toe verbonden de Kamer van volksvertegenwoordigers een algemeen rapport te bezorgen over de

— concernant la Syrie, l'intervenante relève que le ministre indique que la Belgique soutiendra les efforts de l'ONU en matière de transition politique. Quelles sont ces initiatives? Par quels canaux le gouvernement belge entend-il soutenir ces initiatives?

Par ailleurs, comment le gouvernement belge compte-t-il s'attaquer aux sources de financement de l'État islamique (EI)?

— concernant l'Iraq, comment l'intervention belge se coordonne-t-elle dans une démarche globale? Par ailleurs, si le gouvernement belge entend faire de la lutte contre l'impunité un point d'attention continu, la note de politique générale ne précise pas les moyens qui seront mis en œuvre pour sanctionner tous les actes qui seront commis à l'égard des civils dans ces conflits;

— concernant l'Iran, l'intervenante s'interroge quant à la vision du ministre sur l'évolution de la place de cet État dans le contexte régional. D'autre part, doit-on s'attendre à une évolution de la situation des droits de l'homme dans ce pays?

— enfin, en ce qui concerne le processus de paix israélo-palestinien, l'intervenante constate comme le ministre que ce processus est au point mort. Or, seule une solution politique négociée avec le soutien de la communauté internationale et de l'Union européenne permettra d'apporter une solution durable basée sur le principe de deux États vivant en paix et en sécurité et respectant le droit international. Aussi, l'intervenante s'interroge quant aux nouvelles initiatives que le ministre compte prendre dans ce cadre? Le gouvernement belge va-t-il procéder à la reconnaissance formelle de l'“État de Palestine”?

D'autre part, la Commission européenne a approuvé le 11 novembre 2015 la mise en œuvre de l'étiquetage des produits originaires des colonies israéliennes dans les Territoires palestiniens occupés par Israël depuis 1967. Comment la Belgique entend-elle mettre en pratique cette labellisation des produits issus des colonies?

En termes d'échanges économiques, comment le ministre compte-t-il intégrer une approche plus respectueuse des droits humains et des normes sociales et environnementales?

Mme Grovonius rappelle l'importance de prévoir dans les accords de libre-échange des mécanismes de contrôle et de sanction effectifs. Si le ministre s'est d'ores et déjà engagé à communiquer à la Chambre des représentants un rapport général annuel reflétant

evolutie van de betrekkingen van België met de landen waarmee ons land een vrijhandelsovereenkomst en/of een investeringsbeschermingsovereenkomst zal sluiten (DOC 54 1271/003, blz. 24), maar hij preciseert niet welke sancties of maatregelen hij zal nemen wanneer in dat rapport melding wordt gemaakt van ernstige schendingen van de sociale of milieunormen door een bepaald land. Bovendien zal dit rapport waarschijnlijk enkel gaan over economische en handelsverdragen die al bekrachtigd zijn.

Wat de verdragen betreft die nog niet bekrachtigd zijn en waarvoor de onderhandelingen nog lopen, vraagt de spreker hoe de minister mensenrechtenclausules zal opleggen, dan wel door de OESO aangenomen normen (*Base Erosion and Profit Shifting*/BEPS of de norm inzake de automatische uitwisseling van inlichtingen betreffende de financiële rekeningen in fiscale aangelegenheden³).

Wat het beheer van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking betreft, wil het lid graag enige uitleg over de evaluatie van het nieuwe diplomatieke statuut.

De beleidsnota bepaalt tevens dat wordt gewerkt aan een tweesporig programma ter herziening en hervorming van de FOD (DOC 54 1428/006, blz. 16). Kan de minister hiervan de krachtlijnen bekendmaken? Wat dient te worden verstaan onder “verdere ontkokering”? Hoe wordt met de sociale partners overlegd? Verloopt deze hervorming parallel met die van de vice-eerste minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post?

In verband met de beveiliging van de ICT-infrastructuur heeft de spreker vragen over de maatregelen die men van plan is te nemen, omdat er in het verleden op de informatie- en communicatiekosten van het departement vaak kritiek is geweest. Denkt men op dat gebied aan besparings- en optimalisatiemaatregelen?

Ten slotte stelt de beleidsnota: “De bestuursovereenkomst kan een nieuw instrument vormen dat het vanaf 2016 mogelijk maakt om de strategische opvolging van de werking en van de modernisering van de FOD te verbeteren” (DOC 54 1428/006, blz. 17). Kan de minister meer uitleg geven over die bestuursovereenkomst?

De heer Peter Luykx (N-VA) verwijst vooreerst naar zijn eerdere tussenkomsten in de plenaire vergadering

³ http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/norme-d-echange-automatique-de-renseignement-relatifs-aux-comptes-financiers-en-matiere-fiscale_9789264222090-fr#page1 (geraadpleegd op 10 december 2015).

l'évolution des relations de la Belgique avec les pays avec lesquels elle conclura un traité de libre-échange commercial et/ou un accord de protection des investissements (DOC 54 1271/003, p.24), il ne précise pas les sanctions ou mesures qu'il entreprendra si ce rapport fait état de violations flagrantes de normes sociales ou environnementales par un pays. Ce rapport ne portera par ailleurs probablement que sur des traités économiques et commerciaux qui ont déjà été ratifiés.

Pour les traités qui ne seraient pas encore ratifiés et pour lesquels les négociations ne sont pas encore terminées, l'intervenante demande comment le ministre imposera des clauses relatives aux droits de l'homme ou aux normes adoptées par l'OCDE (*Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS) ou la norme d'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers en matière fiscale³).

En ce qui concerne la gestion du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, la membre souhaite obtenir des précisions quant à l'évaluation du nouveau statut diplomatique.

La note de politique générale énonce en outre qu'un double programme de réforme et de révision du SPF est en cours (DOC 54 1428/006, p.16). Le ministre peut-il en tracer les grandes lignes? Que doit-on comprendre par un “décloisonnement encore plus poussé”? Quelle concertation avec les partenaires sociaux? Cette réforme est-elle menée en parallèle avec celle du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste?

En termes de sécurisation de l'infrastructure ICT, l'intervenante s'interroge quant aux initiatives qui seront prises car par le passé les coûts informatiques et de communication du département ont souvent été critiqués. Des mesures d'économies et d'optimisation en la matière sont-ils prévus?

Enfin, la note de politique générale fait état que “le contrat d'administration pourra être un nouvel instrument qui permettra à partir de 2016 d'améliorer le suivi stratégique du fonctionnement et de la modernisation du SPF” (DOC 1428/006, p.17). Le ministre peut-il expliciter ce contrat d'administration?

M. Peter Luykx (N-VA) renvoie tout d'abord à ses interventions précédentes en séance plénière de la

³ http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/taxation/norme-d-echange-automatique-de-renseignement-relatifs-aux-comptes-financiers-en-matiere-fiscale_9789264222090-fr#page1 (consulté le 10 décembre 2015).

van de Kamer waarin hij heeft meegedeeld dat zijn fractie voorstander is van een verdieping van de Europese Unie eerder dan een uitbreiding. Dat is volledig in overeenstemming met de door de minister voorgestelde beleidsnota en is de enige realistische optie voor de Europese Unie. Het is ook de enige weg die kan leiden naar een beter functionerende Unie waarin de EU-burgers vertrouwen hebben.

Voorts erkent de heer Luykx dat er vooruitgang is geboekt op het stuk van de omzetting van EU-recht in nationale wetgeving. De regering heeft zich op dit punt een voorbeeldige leerling betoond en van efficiëntie getuigd. Toch denkt de spreker dat er nog verbeterpunten zijn, in het bijzonder met betrekking tot de identificatie van de overheid die bevoegd is voor de omzetting. De heer Luykx is van oordeel dat dit proces vaak nog te veel tijd in beslag neemt.

In verband met het vorige punt wijst hij er ook op dat die bevoegde overheden meestal niet mee aan het stuur zitten wanneer er op EU-niveau wetgeving wordt uitgevaardigd. De heer Luykx pleit op dat vlak voor een aanpassing van het Samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie. Daarover zwijgt de beleidsnota evenwel in alle talen, terwijl een dergelijke herziening wel werd aangekondigd in het regeerakkoord.

Wat de sleutel voor de verdeling van de lasten verbonden aan financiële sancties betreft, merkt de spreker op dat er dringend duidelijkheid moet worden geschapen omtrent wie verantwoordelijk is voor de inbreuk en welk entiteit van de Federale Staat daarvan de financiële gevolgen zal dragen. Elke entiteit moet kunnen verantwoordelijk worden gesteld voor de implicaties van haar daden.

Voorts heeft de heer Luykx een aantal vragen in verband met het Oostelijk Nabuurschap. Zoals in de beleidsnota wordt aangestipt, treden er binnenkort een aantal associatieovereenkomsten in werking. Daarnaast zullen de Europese sancties ten aanzien van Rusland tijdens het komende jaar worden herbekeken. De spreker wil weten hoe het algemeen beleid van de minister ten aanzien van het Oostelijk Nabuurschap er zal uitzien, gelet op de verschillende voorwaarden die in die verschillende associatieovereenkomsten zijn opgenomen. Ten tweede wenst hij ook te vernemen hoe de minister de relaties met Rusland ziet evolueren, rekening houdende met de bijzondere omstandigheden (de heer Luykx denkt daarbij in het bijzonder aan de toestand in en de relaties van Oekraïne met Rusland).

Chambre lors desquelles il a fait savoir que son groupe est favorable à un approfondissement de l'Union européenne plutôt qu'à son élargissement, ce qui est en parfait accord avec la note de politique générale présentée par le ministre et constitue la seule option réaliste pour l'Union européenne. C'est également la seule voie qui peut mener à un meilleur fonctionnement d'une Union qui aurait la confiance des citoyens de l'UE.

M. Luykx reconnaît ensuite que des progrès ont été accomplis sur le plan de la transposition du droit européen dans la législation nationale. Concernant cet aspect, le gouvernement s'est révélé être un élève modèle et a fait preuve d'efficacité. Toutefois, l'intervenant estime qu'il subsiste des points à améliorer, particulièrement en ce qui concerne la désignation de l'autorité compétente en matière de transposition. M. Luykx estime que ce processus prend encore souvent trop de temps.

Pour ce qui est du point précédent, il indique également que ces autorités compétentes ne sont généralement pas aux commandes lorsqu'une législation est adoptée au niveau européen. M. Luykx plaide en faveur d'une adaptation de l'accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des ministres de l'Union européenne. La note de politique générale est toutefois muette à ce sujet, alors qu'une telle révision a été annoncée dans l'accord de gouvernement.

Concernant la clé de répartition des charges liées aux sanctions financières, l'intervenant fait remarquer qu'il faut d'urgence faire la clarté sur les responsabilités concernant l'infraction ainsi qu'en ce qui concerne l'entité de l'État fédéral qui en supportera les conséquences financières. Chaque entité doit pouvoir être rendue responsable quant aux conséquences de ses actes.

M. Luykx pose ensuite quelques questions au sujet du voisinage oriental. La note de politique générale indique que plusieurs accords d'association entreront bientôt en vigueur. En outre, les sanctions européennes à l'égard de la Russie seront réexaminées l'année prochaine. L'intervenant demande quelle sera la politique générale du ministre à l'égard du voisinage oriental, compte tenu des différentes conditions prévues dans ces différents accords d'association. L'intervenant demande ensuite au ministre de lui faire part de son point de vue sur l'évolution des relations avec la Russie, compte tenu des circonstances particulières que l'on connaît (M. Luykx songe, en particulier, à la situation en Ukraine et aux relations de l'Ukraine avec la Russie). Le ministre est-il par exemple d'accord avec la proposition

Gaat de minister bijvoorbeeld akkoord met het voorstel dat zijn Duitse collega heeft gedaan teneinde Rusland investeringen en energieconcessies aan te bieden “in ruil voor vrede” in de regio?

Voorts onderschrijft de spreker het onderdeel “economische diplomatie” van de beleidsnota. In overeenstemming met het regeerakkoord, bevestigt de minister op dit punt de ondersteunende rol van het federale niveau ten aanzien van de gewesten.

Wat de consulaire ondersteuning aangaat, vestigt de heer Luykx er de aandacht op dat dit aspect van het departement Buitenlandse Zaken de afgelopen jaren het voorwerp is geweest van doorgedreven besparingen en rationaliseringsoperaties. Dat is op zich niet fout en houdt rekening met de immer veranderende situatie in het buitenland. De spreker wijst er zelfs op dat men nog verder zou kunnen gaan (bijvoorbeeld door de gebiedsomschrijving van sommige ambassadeurs uit te breiden tot meer dan één land).

De heer Luykx kijkt wel met veel belangstelling uit naar het wetsontwerp tot vereenvoudiging van de stemprocedures en de uitbreiding van het stemrecht voor de Belgen die in het buitenland verblijven. Ten slotte wil de spreker meer weten over de stand van zaken met betrekking tot de in het regeerakkoord aangekondigde prioritaire herziening van het Samenwerkingsakkoord van 18 mei 1995 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het statuut van de vertegenwoordigers van de Gemeenschappen en Gewesten in de diplomatieke en consulaire posten.

De heer Richard Miller (MR) benadrukt dat de beleidsnota van de minister terecht belang hecht aan het vraagstuk van de mensenrechten in verschillende landen, waaronder Saoedi-Arabië. In dat verband merkt hij op dat sommige partijen er een verschillend discours op nahouden naargelang zij op federaal of op gewestelijk vlak spreken. Hij roept degenen die vraagtekens plaatsen bij de verkoop van wapens aan Saoedi-Arabië dus op er in het Waals Parlement een debat over te voeren.

Voor de rest vraagt hij dat de minister de volgende punten zou verduidelijken:

— welke omstandigheden hebben met betrekking tot de Israëlisch-Palestijnse situatie geleid tot de annulering van het werkbezoek van de minister aan Israël en welke mogelijke acties kan men ondernemen om de dialoog te hervatten?

— wat is het standpunt van de minister op de veranderende rol van Iran op het internationale politieke toneel?

de son collègue allemand qui vise à offrir à la Russie des investissements et des concessions énergétiques “en échange de la paix” dans la région?

L'intervenant se rallie en outre à la partie “diplomatie économique” de la note de politique générale. Conformément à l'accord de gouvernement, le ministre confirme, sur ce point, la fonction d'appui du niveau fédéral à l'égard des régions.

En ce qui concerne le soutien consulaire, M. Luykx souligne que, ces dernières années, ce poste du département des Affaires étrangères a fait l'objet d'économies considérables et d'opérations de rationalisation. En soi, ce n'est pas une erreur et ces mesures tiennent compte du fait que la situation change en permanence à l'étranger. L'intervenant souligne même que l'on pourrait encore aller plus loin (par exemple en étendant les limites territoriales de certains ambassadeurs à plus d'un pays).

M. Luykx attend avec beaucoup d'intérêt le projet de loi simplifiant les procédures électorales et étendant le droit de vote des Belges résidant à l'étranger. Enfin, l'intervenant demande des précisions au sujet de l'état d'avancement de la révision prioritaire, annoncée dans l'accord de gouvernement, de l'accord de coopération du 18 mai 1995 entre l'État fédéral, les communautés et les régions, relatif au statut des représentants des communautés et des régions dans les postes diplomatiques et consulaires.

M. Richard Miller (MR) souligne que la note de politique générale du ministre accorde à juste titre de l'importance à la problématique des droits de l'homme dans différents États dont l'Arabie Saoudite. A cet égard, il relève que certains partis tiennent des discours différents selon qu'ils se trouvent au niveau fédéral ou au niveau régional. Il appelle donc ceux qui s'interrogent sur la vente d'armes à l'Arabie Saoudite d'en débattre au Parlement wallon.

Pour le surplus, il demande au ministre de préciser les points suivants:

— en ce qui concerne la situation israélo-palestinienne, l'intervenant souhaite avoir des précisions quant aux circonstances de l'annulation de la visite de travail du ministre en Israël et sur les possibles actions qui pourraient être menées pour renouer le dialogue;

— quel est le point de vue du ministre sur l'évolution de la place de l'Iran sur la scène politique internationale?

— de spreker is voorstander van een verdieping van de Europese integratie. De minister heeft in 2012 deelgenomen aan een informele denkgroep over de toekomst van Europa, opgericht door het hoofd van de Duitse diplomatie. Wat waren de conclusies van die denkgroep?

Tot slot is de spreker ingenomen met het werk van de minister om het nieuwe “*NATO Communications and Information Agency*” (NCIA) in Casteau te vestigen.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) stipt de volgende punten aan waar de beleidsnota over zwijgt of onvolledig is volgens haar.

Ten eerste betreurt mevrouw Claerhout dat de beleidsnota, in tegenstelling tot het regeerakkoord en de beleidsnota voor het jaar 2015, geen melding maakt van het belangwekkende vrijhandelsakkoord tussen de Verenigde Staten en Europa (het zogenaamde TTIP-*Transatlantic Trade and Investment Partnership*). Uit de informatie die de Obama-administratie hierover verspreidde, blijkt dat de VS de bedoeling hebben om de werkzaamheden zeer binnenkort af te ronden. Langs EU-zijde moet er nog veel werk worden verricht. De spreker wenst dat de minister meer uitleg geeft over de stand van zaken en de perspectieven in dit verband. Het TTIP is een uitermate belangrijk verdrag dat ook de publieke opinie beroert.

Ten tweede heeft de spreker er begrip voor dat de minister in onderdeel 2.3 “Strijd tegen terrorisme” geen rekening heeft kunnen houden met de recente terroristische aanslagen in Parijs en de daaropvolgende verhoogde terreurdreiging in ons land. De beleidsnota werd eerder ingediend. De spreker onderstreept dat het van fundamenteel belang is dat de minister ervoor zorgt dat er voldoende mensen en middelen ter beschikking worden gesteld om de in de beleidsnota vermelde analyses van de mondiale context en het inzicht in de problemen dienaangaande werkelijk ter harte te nemen (DOC 1428/006, blz. 6). Alleen op die manier kan ons land op gepaste wijze reageren op de terreurdreiging.

In de derde plaats verwijst mevrouw Claerhout naar het Israëlisch-Palestijnse conflict en vredesproces. Zoals geweten zit dit proces in het slop. De EU heeft evenwel bij monde van haar Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid laten weten een actieve rol te willen spelen teneinde het vredesproces weer op het goede spoor te zetten. Welke plannen heeft de minister op dit punt? De spreker wil meer bepaald weten welke rol België zou kunnen spelen.

— le membre est également favorable à l’approfondissement de l’intégration européenne. Le ministre a participé en 2012 à un groupe de réflexion informel sur l’avenir de l’Europe créée par le chef de la diplomatie allemande. Quelles ont été les conclusions de ce groupe de réflexion?

Enfin, M. Miller salue le travail fourni par le ministre en vue d’aboutir à la nouvelle implantation de l’Agence de l’OTAN pour les communications et l’Information (*NATO Communications and Information Agency* -NCIA) à Casteau.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) relève les points qui ne sont pas abordés dans la note de politique générale ou qui le sont de manière incomplète selon elle.

Premièrement, Mme Claerhout déplore que la note de politique, contrairement à l’accord de gouvernement et à la note de politique générale de l’année 2015, ne fasse état de l’important accord de Partenariat transatlantique de commerce et d’investissement (*Transatlantic Trade and Investment Partnership*-TTIP). Il ressort des informations diffusées par l’administration Obama à ce sujet que les États-Unis ont l’intention de terminer les travaux très prochainement. Du côté de l’Union européenne, le travail qui reste à accomplir est considérable. L’intervenante souhaite que le ministre donne des précisions sur l’état de la question et sur les perspectives en la matière. Le TTIP est un traité particulièrement important qui préoccupe aussi l’opinion publique.

Deuxièmement, l’intervenante comprend que le ministre n’ait pas, au point 2.3. “La lutte contre le terrorisme”, pu tenir compte des récents attentats terroristes de Paris ni du relèvement subséquent de la menace terroriste dans notre pays. La note de politique a été déposée avant ces événements. L’intervenante souligne qu’il est fondamental que le ministre veille à ce qu’un nombre suffisant d’hommes et de moyens soient mis à disposition pour pouvoir, comme le précise la note de politique, analyser le contexte mondial et vraiment comprendre les problèmes qui y sont liés (DOC 1428/006, p. 6). C’est la seule manière dont notre pays peut réagir de façon adéquate à la menace terroriste.

Troisièmement, Mme Claerhout renvoie au conflit israélo-palestinien et au processus de paix. Tout le monde sait que ce processus est dans l’impasse. Par la voix de sa Haute Représentante pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, l’Union européenne a toutefois fait savoir qu’elle souhaitait jouer un rôle plus actif afin de relancer le processus de paix. Quels sont les projets du ministre à cet égard? L’intervenante s’enquiert plus particulièrement du rôle que la Belgique pourrait jouer.

Ten slotte vindt de spreekster het jammer dat de beleidsnota zich niet uitspreekt over de betrekkingen met Azië. Mevrouw Claerhout wijst erop dat de euraziatische regio in volle expansie is. Kan de minister meer uitleg geven over de vraag of ons land een algemene – niet louter economische – visie heeft op de betrekkingen met deze regio en of België voorbereid is op dit punt.

Voorts benadrukt mevrouw Claerhout het belang van een slagkrachtig Belgisch buitenlands beleid. Dat kan alleen worden verwezenlijkt indien er een doeltreffende en goede intra-Belgische samenwerking is tussen de verschillende bevoegde beleidsniveaus. In navolging van de heer Luykx betreurt de spreekster dat er in de beleidsnota niet dieper wordt ingegaan op de aangekondigde herziening van de betrokken samenwerkingsakkoorden en coördinatiemechanismen. Haar fractie hecht hier veel belang aan en verwacht hier actie van de minister. Kan hij zijn plannen ter zake toelichten?

Wat het multilaterale kader betreft, vestigt mevrouw Claerhout er de aandacht op dat in de beleidsnota voor een “streng budgettair beleid van de internationale organisaties” (DOC 54 1428/006, blz. 5) wordt gepleit. In het regeerakkoord werd met het oog daarop aangekondigd dat alle Belgische bijdragen aan internationale organisaties zouden worden geïnventariseerd. Wat is de stand van zaken op dit punt?

Ook wil de spreekster weten of de minister de plannen voor het voeren van een campagne met het oog op het bemachtigen van een zitje voor België in de VN-Veiligheidsraad in 2019-2020 kan concretiseren. Hoe schat de minister, in het licht van deze campagne, de kansen van ons land in?

Als volgende punt benadrukt mevrouw Claerhout het belang van het onderdeel 2.2 “Bijzondere aandacht voor de mensenrechten” in de beleidsnota. Ze merkt op dat haar fractie nog meer aandacht vraagt voor het internationaal arbeidsrecht en het aspect “waardig werk”. Dit moeten centrale punten zijn in het beleid van de minister.

Vervolgens staat de spreekster stil bij de door de minister aangekondigde strategienota voor Centraal-Afrika (DOC 54 1428/006, blz. 10). Deze opdracht mag niet worden onderschat, er zullen heel veel belanghebbenden moeten worden geraadpleegd. Kan de minister concrete informatie geven over welke departementen betrokken zijn en of er ook is voorzien in een overleg met belanghebbenden uit het middenveld?

Afsluitend bespreekt mevrouw Claerhout het onderdeel 5 “Consulaire diensten” (DOC 54 1428/006, blz.

Enfin, l'intervenante déplore que la note de politique ne se prononce pas sur les relations avec l'Asie. Elle souligne que la région eurasiatique est en pleine expansion. Le ministre peut-il répondre à la question de savoir si notre pays a une vision globale, et pas seulement économique, des relations avec cette région et si la Belgique est préparée à cet égard.

Mme Claerhout insiste par ailleurs sur l'importance d'une politique étrangère volontariste de la part de la Belgique. À cette fin, il est indispensable de mettre en place une collaboration intra-belge efficace et performante entre les différents niveaux de pouvoir compétents. À l'instar de M. Luykx, l'intervenante regrette que la note de politique générale n'évoque pas plus en détail la révision annoncée des accords de coopération et des mécanismes de coordination concernés. Son groupe attache une grande importance à cet aspect et il attend des actions de la part du ministre. Peut-il faire part de ses intentions à cet égard?

En ce qui concerne le cadre multilatéral, Mme Claerhout fait remarquer que la note de politique générale préconise une “politique budgétaire stricte des organisations internationales” (DOC 54 1428/006, p. 5). L'accord de gouvernement a annoncé, dans cette perspective, un inventaire de toutes les contributions belges à des organisations internationales. Quel est l'état d'avancement de cette initiative?

L'intervenante demande également si le ministre peut concrétiser les projets de mener une campagne en vue d'obtenir un siège pour la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU en 2019-2020. Comment le ministre évalue-t-il les chances de réussite de notre pays, à la lumière de cette campagne?

Le point suivant évoqué par Mme Claerhout concerne l'importance du point 2.2 “Un accent particulier sur les droits de l'homme” de la note de politique générale. Elle précise que son groupe réclame encore davantage d'attention en faveur du droit international du travail et de l'aspect “travail décent”. Ces points doivent jouer un rôle central dans la politique du ministre.

L'intervenante évoque ensuite la note stratégique sur l'Afrique centrale annoncée par le ministre (DOC 54 1428/006, p. 10). Cette tâche ne doit pas être sous-estimée et il conviendra de consulter de très nombreuses parties prenantes. Le ministre peut-il fournir des informations concrètes concernant les départements concernés et préciser si une concertation avec les parties prenantes de la société civile est également prévue?

Pour terminer, Mme Claerhout se penche sur la partie 5 “Les services consulaires” (DOC 54 1428/006,

13 e.v.). Gelet op de opgelegde besparingen, onderschrijft de spreekster de grote lijnen van dit onderdeel van de beleidsnota. Zo begrijpt zij de door de minister doorgevoerde vermindering van het aantal Belgische posten in het buitenland. Ze gaat er ook mee akkoord dat er in de nabije toekomst nog verder zal worden gerationaliseerd. Zij vraagt evenwel of er dienaangaande een globale visie werd ontwikkeld.

De spreekster stelt immers vast dat de beleidsnota op dit stuk niet echt verhelderend is. Meer bepaald wenst ze concreet te vernemen wat wordt bedoeld met de vermelde “reflectie” die onder meer zal gebaseerd zijn op een “uitgewerkt waardenkader” (DOC 1428/006, blz. 16-17) en met “integratie” en “ontkokering” (*idem*). De spreekster hoopt alleszins dat de verdere hervormingen gepaard zullen gaan met de nodige transparantie en duidelijkheid.

Voorts verwijst ze ook naar de uitbreiding van de gebiedsomschrijvingen van sommige diplomatieke posten (zie dienaangaande ook de opmerkingen van de heer Luykx). Mevrouw Claerhout is van oordeel dat dit geen gemakkelijke oefening is en dat men er alle belang bij heeft om dienaangaande duidelijkheid te scheppen voor de betrokken post. De diplomatieke post die bevoegdheden overneemt dient precies te weten wat er verwacht wordt en welke financiële middelen daarvoor ter beschikking zullen worden gesteld. Mevrouw Claerhout wenst dat de minister ook meer duidelijkheid en klaarheid schept over de rationalisering van het Belgische patrimonium in het buitenland.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) legt uit dat zijn fractie een pleitbezorger is van een verdere versterking van de Europese Unie. Zeker op het vlak van defensie en buitenlands beleid bestaat er nog ruimte voor een diepgaandere samenwerking tussen de lidstaten. De recente geschiedenis bevestigde dat nogmaals. Het is dan ook positief dat de minister in de beleidsnota een pleidooi houdt voor een samenhangender en doeltreffender Europees buitenlands beleid, en aangeeft dat hij in samenwerking met de Beneluxpartners de nieuwe veiligheidsstrategie van de EU wil ondersteunen. Hoe ziet de minister de uitgebreidere rol van de EU concreet, in het bijzonder op het vlak van het buitenlandse beleid? Delen de Beneluxlanden dezelfde visie over de veiligheidsstrategie?

Het lid schaart zich tevens achter het standpunt dat er dringend nood is aan een interne verdeelsleutel voor de financiële sancties die België opgelegd krijgt door het Hof van Justitie van de Europese Unie. Thans moet over elke concrete casus worden onderhandeld. Dat kost heel veel tijd en energie, die vermeden kunnen worden door het aannemen van een verdeelsleutel.

pp. 13 et suiv.). Étant donné les économies imposées, l'intervenante souscrit aux grandes lignes de cette partie de la note de politique générale. Elle comprend ainsi la réduction du nombre de postes belges à l'étranger opérée par le ministre. Elle adhère également à la poursuite de la rationalisation dans un avenir proche mais demande cependant si une vision globale a été développée en la matière.

L'intervenante constate en effet que la note de politique générale n'est pas vraiment éclairante sur ce point. Elle souhaite notamment savoir concrètement ce que l'on entend par la “réflexion” mentionnée, qui sera entre autres basée sur un “cadre de valeurs” (DOC 1428/006, pp. 16-17) et par l’“intégration” et le “décloisonnement” (*idem*). L'intervenante espère en tout cas que les réformes à venir iront de pair avec la transparence et la clarté requises.

Elle évoque ensuite l'élargissement des ressorts territoriaux de certains postes diplomatiques (voir aussi à ce propos les observations de M. Luykx). Mme Claerhout estime que ce n'est pas un exercice aisé et que l'on a tout intérêt à faire la clarté à ce propos pour le poste concerné. Le poste diplomatique qui reprend les compétences doit savoir exactement ce qui est attendu et quels seront les moyens financiers mis à disposition à cet effet. Mme Claerhout souhaiterait également que le ministre fournisse des précisions sur la rationalisation du patrimoine belge à l'étranger.

M. Tim Vandenput (Open Vld) explique que son groupe est favorable à un renforcement supplémentaire de l'Union européenne. Dans le domaine de la défense et de la politique étrangère en particulier, il est encore possible d'approfondir la coopération entre les États membres. L'histoire récente l'a encore une fois confirmé. Il est dès lors positif que le ministre plaide dans sa note de politique générale pour une politique étrangère européenne plus cohérente et plus efficace et indique qu'en collaboration avec les partenaires du Benelux, il entend soutenir la nouvelle stratégie de sécurité de l'UE. Comment le ministre conçoit-il concrètement le rôle étendu de l'UE, en particulier dans le domaine de la politique étrangère? Les pays du Benelux partagent-ils le même point de vue sur la stratégie de sécurité?

Le membre soutient également l'idée qu'il est urgent de définir une clé de répartition interne pour les sanctions financières que la Cour de justice de l'Union européenne inflige à la Belgique. Actuellement, chaque cas concret doit faire l'objet d'une négociation. Cela prend beaucoup de temps et d'énergie, qui pourraient être économisés grâce à l'adoption d'une clé de répartition.

De minister raakt in zijn beleidsnota de situatie in Syrië slechts op summiere wijze aan. In dat verband is er zelfs geen verwijzing naar Rusland, wiens aanwezigheid in de regio momenteel toch een bepalende factor is. Heeft de minister rond Syrië een oplossing voor ogen waarmee ook Rusland en Iran akkoord zouden kunnen gaan?

Over Iran werd gemeld dat het land nog een reeks interne hervormingen moet doorvoeren op het vlak van de mensenrechten, en dat het raadzaam is het land aan te moedigen om een constructieve rol op zich te nemen in de regio. De aanwezigheid van Iran op de Conferentie van Wenen over Syrië bevestigt dat standpunt. Kan de minister ingevolge zijn recente bezoek aan Iran schetsen hoe het land die hervorming ziet?

Saoedi-Arabië wenst in de regio eveneens een sterkere rol te spelen. In dat verband zijn de oorlog in Jemen en de spanning tussen Saoedi-Arabië en Iran belangrijke aandachtspunten. De heer Vandenput pleit niet voor het opzeggen van alle handelsakkoorden of –transacties met het land, maar ijvert wel voor een screening van alle import- en exportkanalen. Dat onderzoek moet betrekking hebben op de financiële en de technische aspecten, en moet in het bijzonder aandacht schenken aan de dossiers rond wapenhandel. Welke strategie hanteert de Belgische diplomatie ten overstaan van het land?

Tot slot prijst de heer Vandenput de ambities over de verdere digitalisering van de diensten van Buitenlandse Zaken, waaronder de consulaire diensten. Zijn fractie is in dat verband een voorstander van een vereenvoudiging van de kiesprocedure voor Belgen in het buitenland, alsook van een uitbreiding van het stemrecht naar de regionale en de Europese verkiezingen. De beleidsnota spreekt duidelijke taal over het onderwerp, behalve waar het gaat om de uitbreiding naar de regionale verkiezingen. Is ook dat laatste een doelstelling van de minister, of blijft zijn ambitie beperkt tot een uitbreiding naar de Europese verkiezingen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stelt vast dat de beleidsnota de vaagheden en algemeenheden aaneenrijgt. De lezer ervan leert niets over de visie, de prioriteiten of de doelstellingen van de minister. Inhoudelijk gaat het om een loutere opsomming van agendapunten, met verwijzingen naar de agenda's van grote internationale conferenties of standpunten van de Europese Commissie waar België momenteel op wacht.

Het meest ontgoochelend is de vaststelling dat de beleidsnota geen enkel Belgisch initiatief bevat rond

Le ministre n'aborde la situation en Syrie que de façon sommaire dans sa note de politique générale. Il n'est même pas fait référence à la Russie, dont la présence dans la région constitue malgré tout un facteur déterminant à l'heure actuelle. Le ministre songe-t-il à une solution syrienne qui pourrait également recueillir l'accord de la Russie et de l'Iran?

S'agissant de l'Iran, il est signalé que le pays doit encore procéder à une série de réformes internes en matière de droits de l'homme et qu'il convient d'amener le pays à jouer un rôle constructif dans la région. La présence de l'Iran à la Conférence de Vienne sur la Syrie confirme ce point de vue. Le ministre peut-il, à la suite de sa récente visite en Iran, décrire la manière dont le pays envisage cette réforme?

L'Arabie saoudite souhaite également renforcer son rôle dans la région. À cet égard, la guerre au Yémen et les tensions entre l'Arabie saoudite et l'Iran sont des points importants qui retiennent l'attention. M. Vandenput ne plaide pas en faveur de la dénonciation de toutes les transactions ou tous les accords commerciaux avec le pays, mais œuvre en revanche en faveur d'un *screening* de tous les canaux d'importation et d'exportation. Cette analyse doit porter sur les aspects financiers et techniques tout en accordant une attention particulière aux dossiers relatifs au commerce d'armes. Quelle stratégie la diplomatie belge met-elle en œuvre vis-à-vis de ce pays?

Enfin, M. Vandenput salue les ambitions annoncées en vue de la poursuite de la numérisation des services des Affaires étrangères, dont les services consulaires. À cet égard, son groupe est favorable à une simplification de la procédure électorale pour les Belges à l'étranger ainsi qu'à une extension du droit de vote aux élections régionales et européennes. La note de politique générale est claire sur le sujet, sauf en ce qui concerne l'extension aux élections régionales. Ce dernier point constitue-t-il également un objectif du ministre, ou son ambition se limite-t-elle à l'extension du droit de vote aux élections européennes?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) constate que la note de politique générale est une succession d'imprécisions et de généralités. Son lecteur n'apprend rien au sujet de la vision, des priorités ou des objectifs du ministre. Le contenu n'est qu'une simple énumération de points de l'agenda, avec des renvois aux agendas de grandes conférences internationales ou aux points de vue de la Commission européenne que la Belgique attend pour le moment.

Ce qui déçoit le plus est de constater qu'aucune initiative belge concernant l'évolution de la construction

de evolutie van de Europese constructie. Die laatste vormt nochtans sedert het midden van de twintigste eeuw het fundament van het Belgisch buitenlands beleid, en dat op grond van het geloof dat zij de beste waarborg is voor het behoud van onze welvaart en van onze stem in de wereld. De minister van Buitenlandse Zaken van een stichtend lid van de Europese Unie formuleert in zijn beleidsnota echter geen enkel standpunt over ingrijpende thema's zoals de financiële crisis, de vluchtelingenproblematiek of de Brexit.

Een ander belangrijk punt is de kandidatuur van België voor een zetel in de VN-veiligheidsraad. Recent werd die kandidaatstelling gelanceerd. Het enige wat daarover tot nu toe terug te vinden is, is een logo. Maar welke ambities heeft ons land met die zetel? Hoe ziet België de mondiale opdracht van de VN? Men heeft er het raden naar. Bij de 118 000 blauwhelmen die op dit ogenblik mondiaal worden ingezet, zijn er 12 Belgen. Hoe valt die vaststelling te rijmen met het pleidooi in de beleidsnota "om de Verenigde Naties de nodige middelen te geven om zijn vooraanstaande rol in crisisbeheer uit te oefenen, zowel op het vlak van vredesoperaties als op het vlak van het politieke beheer van conflicten" (DOC 54 1428/006, blz. 4-5)?

In het kader van het parlementaire debat over de humanitaire acties in Nepal heeft de minister beloofd om vóór eind 2015 een evaluatie over te zenden aan het Parlement. Wanneer mag die worden verwacht?

Wat betreft Israël sluit de heer Van der Maelen zich aan bij de vragen van mevrouw Grovonius.

De spreker meent thans te hebben begrepen dat de minister in verband met Saoedi-Arabië een initiatief zal nemen. Hij wijst in dat verband op het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2007 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met betrekking tot de invoer, uitvoer en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie alsook van producten en technologieën voor dubbel gebruik. Hij vraagt reeds lang dat toepassing zou worden gemaakt van de artikelen 5 en 7 van het Samenwerkingsakkoord. Artikel 5 bepaalt dat afspraken kunnen worden gemaakt over informatie-uitwisseling over bepaalde gevoelige landen. Daarnaast voorziet artikel 7 dat de federale overheid of de gewesten het initiatief tot een consultatie kunnen nemen. De spreker vraagt reeds lang dat de minister van dat initiatiefrecht gebruik zou maken. Is het dat initiatief dat vandaag werd aangekondigd?

européenne ne figure dans la note de politique générale. Ce dernier point constitue pourtant le socle de la politique extérieure belge depuis le milieu du vingtième siècle, et ce en vertu de la conviction qu'il est la meilleure garantie pour la préservation de notre prospérité et de notre influence dans le monde. Le ministre des Affaires étrangères d'un membre fondateur de l'Union européenne ne formule toutefois pas le moindre point de vue dans sa note de politique générale sur des thèmes très importants tels que la crise financière, la problématique des réfugiés ou le Brexit.

La candidature de la Belgique à un siège au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies constitue un autre point majeur. Cette candidature a été lancée récemment. La seule chose qui a été réalisée en la matière jusqu'à présent est un logo. Mais qu'ambitionne donc notre pays en occupant ce siège? Comment la Belgique conçoit-elle la mission mondiale des Nations Unies? Nul ne le sait avec précision. Sur les 118 000 casques bleus déployés actuellement à travers le monde, 12 sont belges. Ce constat est-il compatible avec la note de politique générale qui plaide pour que soit donné "aux Nations Unies les moyens de remplir son rôle dans la gestion des crises, tant sur le plan des opérations de maintien de la paix que de la gestion politique des conflits" (DOC 54 1428/006, pages 4-5)?

Dans le cadre du débat parlementaire sur les actions humanitaires au Népal, le ministre a promis de transmettre une évaluation au Parlement avant la fin 2015. Quand est-on en droit de l'attendre?

Quant à Israël, M. Van der Maelen se rallie aux questions de Mme Grovonius.

L'intervenant croit à présent comprendre que le ministre prendra une initiative en ce qui concerne l'Arabie Saoudite. Il renvoie, à cet égard, à l'Accord de coopération du 17 juillet 2007 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, ainsi que des biens et technologies à double usage. Cela fait longtemps déjà qu'il demande l'application des articles 5 et 7 de l'Accord de coopération. L'article 5 prévoit que des accords peuvent être conclus en ce qui concerne l'échange d'informations sur certains pays sensibles. Quant à l'article 7, il prévoit que l'autorité fédérale ou les régions peuvent prendre l'initiative d'une consultation. L'intervenant demande depuis longtemps déjà que le ministre utilise ce droit d'initiative. Est-ce cette initiative qui a été annoncée aujourd'hui?

In verband met de Democratische Republiek Congo vreest de heer Van der Maelen een herhaling van wat zich in Burundi heeft afgespeeld. Iedereen wist dat het in dat land fout zou lopen. De minister heeft echter nog geen actie ondernomen die kan beletten dat de toestand verder verslechtert. Thans dreigt een zelfde situatie in de Democratische Republiek Congo, waar president Kabila een strategie van *glissement* toepast. Waar blijft het Belgische antwoord dat die toestand moet tegengaan, laat staan de promotie van dat antwoord op Europees niveau? Het blijft eveneens nog steeds wachten op een strategische nota van de minister over Centraal Afrika.

Tot slot geeft de spreker aan dat hij in verband met de organisatie van het departement Buitenlandse Zaken het gevoel heeft dat de besparingen vooral de beleidsdiensten treffen en de administratieve diensten ontzien. Kan de minister de concrete cijfers verschaffen over de besparingen in middelen en personeel voor zowel de uitvoerende diensten (de buitenposten) als de administratieve diensten in Brussel? Een goed besparingsbeleid zou vooral gericht moeten zijn op de aanpak van de administratieve rompslomp, met een maximaal behoud van de capaciteit van de buitendiensten. Wat is daarnaast ook de globale visie van de minister op de hervorming van het departement?

De heer Van der Maelen maant de minister tot besluit aan, tot veel meer daadkracht en tot veel meer duidelijkheid over zijn prioriteiten en doelstellingen. Wil België een vooraanstaande rol spelen in de thema's die de Europese agenda beheersen? Ons land is het aan zijn verleden verplicht zijn stem op het Europese toneel op te eisen. De minister dient daartoe een meer leidende rol op zich te nemen.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) juicht bepaalde positieve elementen van de beleidsnota toe, meer bepaald:

— de wil van België om een actieve rol te blijven spelen op het vlak van de “civiele crisisbeheermissies” in het raam van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid van de Europese Unie (GVDB). Om welke projecten gaat het concreet?

— de uitvoering van het eerste Belgisch nationaal actieplan “bedrijven en mensenrechten”, dat een heel interessante doelstelling is. Om welke landen gaat het hier? Slaat dit actieplan op Qatar, wetende dat dit land de sociale en de milieurechten niet in acht neemt?

— het herstel van de banden tussen de internationale gemeenschap en Iran, dat een belangrijke stap vooruit is. Wat is het standpunt van België, ermee rekening

En ce qui concerne la République démocratique du Congo, M. Van der Maelen craint une répétition de ce qui s'est passé au Burundi. Tout le monde savait que les choses tourneraient mal dans ce pays. Cependant, le ministre n'a encore rien fait pour empêcher que la situation continue à s'empirer. Maintenant, la même situation risque de se présenter en République démocratique du Congo, où le président Kabila applique une stratégie de *glissement*. Où reste la réponse belge visant à lutter contre cette situation, sans parler de la promotion de cette réponse au niveau européen? De même, on attend toujours une note stratégique du ministre sur l'Afrique centrale.

Enfin, l'intervenant affirme qu'en ce qui concerne l'organisation du département des Affaires étrangères, il a le sentiment que les économies affectent surtout les services stratégiques et ménagent les services administratifs. Le ministre peut-il fournir les chiffres concrets concernant les économies en moyens et en personnel tant pour les services d'exécution (les postes extérieurs) que pour les services administratifs à Bruxelles? Une bonne politique d'économies devrait surtout avoir pour objectif de réduire les procédures administratives, en maintenant au maximum la capacité des services extérieurs. Quelle est, par ailleurs, la vision globale du ministre concernant la réforme du département?

Pour conclure, M. Van der Maelen demande au ministre d'adopter une attitude beaucoup plus dynamique et d'être beaucoup clair quant à ses priorités et à ses objectifs. La Belgique souhaite-t-elle jouer un rôle de premier plan en ce qui concerne les thèmes dominant l'agenda européen? Eu égard à son passé, notre pays se doit de faire entendre sa voix sur le plan européen. À cet effet, le ministre doit jouer un rôle plus prépondérant.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) salue certains éléments positifs de la note de politique générale et plus particulièrement:

— la volonté de la Belgique de continuer à jouer un rôle actif au niveau des “missions de gestion de crise civiles” dans le cadre de la Politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne (PSDC). Quels sont les projets en la matière?

— la mise en œuvre du premier plan national belge “entreprises et droits de l'homme” est un objectif très intéressant. Quels sont les pays visés? Le Qatar sera-t-il visé par ce plan dès lors qu'il est notoire que ce pays ne respecte pas les droits sociaux et environnementaux?

— le rétablissement des liens entre la communauté internationale et l'Iran constitue une avancée importante. Comment la Belgique se positionne-t-elle dès

houdende dat de mensenrechtensituatie in dat land nog heel problematisch is (rechten van homoseksuelen, rechten van religieuze minderheden)?

— de modernisering van de consulaatdiensten dankzij de ontwikkeling van applicaties die *e-government* vergemakkelijken.

De spreker is daarentegen heel wat kritischer over andere punten:

— hoewel de uitdieping van de Europese integratie moet worden voorgestaan, lijkt het hier veeleer om een theoretisch streefdoel te gaan, gelet op het standpunt van de N-VA, de grootste regeringspartij. Door steun te verlenen aan de door de Britse regering geëiste hervormingen of aan de uitsluiting van Griekenland uit de Schengenzone, gaat de N-VA regelrecht in tegen het Europees project;

— aangaande het streefdoel van een actieve rol van België op het vlak van de preventie van politieke en militaire crisissen stelt de spreker echter vast dat de ervoor uitgetrokken budgetten drastisch dalen;

— zal de minister tijdens de eerstvolgende NAVO-top in Warschau pleiten voor een exitstrategie van de NAVO inzake nucleaire afschrikking? Hoe zal hij dat doen?

— in verband met het Israëliisch-Palestijnse vredesproces reageert het lid tevreden op de beslissing van de minister om niet naar Israël te gaan na de verklaringen waarmee de Israëliische premier Netanyahu heeft gereageerd op de beslissing van de Europese instanties om de uit de nederzettingsgebieden afkomstige producten te labelen. Kan de minister echter meer informatie geven over de uitvoering van die beslissing in België, aangezien de vice-eerste minister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, het er kennelijk moeilijk mee heeft om die maatregel te implementeren?

Overigens is de spreker van mening dat de Europese Unie de sancties zou moeten opdrijven en zou moeten overwegen een verbod in te stellen op het afgeven van visa aan al wie belangen heeft in de nederzettingsgebieden;

— de spreker merkt op dat de minister heel wat ambities heeft met betrekking tot Tunesië, ook op het vlak van ontwikkelingssamenwerking. Zijn met de vice-eerste minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, contacten

lors que la situation des droits de l'homme dans ce pays est encore très problématique (droits des homosexuels, droits des minorités religieuses)?

— la modernisation des services consulaires avec le développement des applications informatiques facilitant l'*e-government*.

Par contre, l'intervenant se montre plus critique sur d'autres points:

— si l'approfondissement de l'intégration européenne doit être prôné, cet objectif semble théorique face aux positions adoptées par la N-VA, principal parti du gouvernement. En effet, en soutenant les réformes exigées par le gouvernement britannique ou l'exclusion de la Grèce de l'espace Schengen, la N-VA va manifestement à l'encontre du projet européen;

— en ce qui concerne l'objectif affiché d'un rôle actif de la Belgique dans le cadre de la prévention des crises politiques et militaires, l'intervenant relève toutefois une diminution drastique des budgets qui y alloués;

— le ministre va-t-il plaider lors du prochain sommet de l'OTAN à Varsovie pour une sortie de la stratégie de l'OTAN en matière de dissuasion nucléaire? De quelle manière?

— en ce qui concerne le processus de paix israélo-palestinien, le membre salue la décision du ministre de ne pas se rendre en Israël suite aux propos tenus par le premier ministre israélien Netanyahu en réaction à la décision des autorités européennes d'étiqueter les produits issus des colonies. Le ministre peut-il toutefois donner des précisions quant à la mise en œuvre de cette décision en Belgique dès lors que le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur semble avoir du mal à implémenter cette mesure?

Par ailleurs, l'intervenant estime que l'Union européenne devrait aller plus loin dans les sanctions et envisager une interdiction de délivrance de visa pour tous ceux qui détiennent des intérêts dans les colonies;

— l'intervenant relève que le ministre développe des ambitions importantes avec la Tunisie en ce compris en matière de coopération au développement. Des contacts ont-ils été pris avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de

gelegd om te bekijken of dat land eventueel een vijfde partnerland kan worden?

— wat is het standpunt van de minister aangaande het nieuwe regime in Egypte? Is de minister van mening dat president Al Sissi in 2013 wel degelijk een staatsgreep in Egypte heeft gepleegd (alvorens in 2014 te worden verkozen) en zodoende in de voetsporen treedt van voormalig president Mubarak?

— in verband met Midden-Afrika merkt de spreker op dat de minister een stelling inneemt over de bestaande politieke situaties in Burundi en in de Democratische Republiek Congo, maar met geen woord rept van de toestand in Rwanda. Hoe komt dat?

— met betrekking tot Rusland moet inderdaad worden ingezet op bedaring, maar het lid herinnert eraan dat de jegens Rusland genomen sancties naar aanleiding van de annexatie van de Krim nog altijd van toepassing zijn. De spreker onderstreept overigens dat het in het geval van de aanhechting van de Krim geen twee weken heeft geduurd om jegens Rusland sancties uit te vaardigen, terwijl Israël de Palestijnse Gebieden meer dan 49 jaar geleden is gaan bezetten en men nog maar pas het labellen van de uit de nederzettingsgebieden afkomstige producten heeft goedgekeurd;

— in verband met Turkije vraagt de spreker of de minister het Koerdische vraagstuk of de erkenning van de Armeense genocide heeft aangekaart bij president Erdoğan tijdens diens bezoek aan Brussel. Dat is des te meer belangrijk omdat de Europese Unie en België met Turkije nauwe betrekkingen zullen moeten onderhouden in verband met het vluchtelingenvraagstuk. Zo wensen de Europese autoriteiten dat Turkije de migrantenstroom indijkt in ruil voor financiële en politieke compensaties. Er werd een hulp van 3 miljard euro in uitzicht gesteld. België en Turkije zijn evenwel al sinds 2013 gebonden door een overeenkomst inzake politieke en gerechtelijke samenwerking, die echter nog altijd niet door Turkije ten uitvoer wordt gelegd. Hetzelfde dreigt dus te gebeuren met een overeenkomst over de opvang van vluchtelingen op Turks grondgebied;

— in verband met Saoedi-Arabië constateert de spreker dat de minister van Financiën de onderhandelingen over een belastingovereenkomst tussen de twee landen heeft opgeschort. Hoe staat het daarmee? Zal de minister dezelfde initiatieven nemen wat de handelsovereenkomsten met dat land betreft?

Het klopt dat de gewesten bevoegd zijn voor de wapenhandel, maar het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2007 tussen de Federale Staat, het

l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, afin que ce pays devienne éventuellement un quinzième pays partenaire?

— quelle est la position adoptée par le ministre face au nouveau régime en place en Égypte? Le ministre considère-t-il que le président Al Sissi est bien l'auteur en 2013 d'un coup d'État en Égypte (avant d'avoir été élu en 2014) et dès lors qu'il marche dans les pas du président Moubarak?

— en ce qui concerne l'Afrique centrale, l'intervenant relève que le ministre prend attitude face aux situations politiques existantes au Burundi et en République Démocratique du Congo mais qu'il ne dit mot sur la situation existante au Rwanda. Pour quelles raisons?

— concernant la Russie, il faut effectivement jouer la carte de l'apaisement mais le membre rappelle que les sanctions à l'égard de la Russie suite à l'annexion de la Crimée sont toujours d'actualité. L'intervenant souligne d'ailleurs que dans le cas de l'annexion de la Crimée il n'a pas fallu 15 jours pour décider de sanctions à l'égard de la Russie alors qu'Israël a annexé les Territoires palestiniens il y a plus de 49 ans et qu'on vient à peine d'adopter l'étiquetage des produits issus des colonies;

— en ce qui concerne la Turquie, l'intervenant demande si le ministre a abordé la question kurde ou la reconnaissance du génocide arménien avec le président Erdoğan lors de sa venue à Bruxelles. C'est d'autant plus important que l'Union européenne et la Belgique seront amenées à entretenir des relations suivies avec la Turquie sur la question des réfugiés. Ainsi, les autorités européennes souhaitent que la Turquie endigue le flux de migrants en échange de contreparties financières et politiques. Une aide de 3 milliards d'euros a été annoncée. Or, la Belgique et la Turquie sont déjà liées par un accord de coopération policière et judiciaire depuis 2013; accord que la Turquie ne met toujours pas en œuvre. Aussi, le risque existe que la Turquie fasse de même avec un accord relatif à l'accueil des réfugiés sur son territoire;

— en ce qui concerne l'Arabie Saoudite, l'intervenant constate que le ministre des Finances a suspendu les négociations relatives à un accord fiscal entre les deux pays. Qu'en est-il? Le ministre entreprendra-t-il les mêmes initiatives en matière d'accords commerciaux avec ce pays?

Certes, les régions sont compétentes pour le commerce des armes mais l'Accord de coopération du 17 juillet 2007 entre l'État fédéral, la Région flamande,

Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁴ biedt de minister de mogelijkheid de ministers-presidenten van de gewesten over die aangelegenheid bijeen te roepen. De Federale Staat moet ter zake voor coherentie zorgen. Wanneer de Federale Staat dus is verwickeld in een strijd tegen *Daesh*, is het belangrijk dat het Waals Gewest, dat voor 100 % aandeelhouder is van FN Herstal, geen verkoop toestaat van wapens die direct of indirect in handen van de terroristen van *Daesh* zullen terechtkomen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) beklemtoont onmiddellijk dat hij betreurt dat de minister ter gelegenheid van zijn beleidsnota geen stand van zaken heeft opgemaakt van de belangrijkste uitdagingen en van wat op het spel staat inzake het buitenlands beleid van België. De beleidsnota geeft niet duidelijk aan wat de meest strategische aspecten van dat beleid zijn, maar is veeleer beperkt tot een opsomming van verscheidene krachtlijnen.

Inzake Europees beleid is de spreker van mening dat Europa zich op een moeilijk moment in zijn geschiedenis bevindt, aangezien meerdere politieke krachten proberen om het Europees project te verzwakken en de Europese Unie in het keurslijf van een louter commerciële functie of een vrijhandelszone te dwingen. Het lid vraagt zich dan ook af welke cruciale aspecten van een Belgische diplomatie ten dienste zouden kunnen worden gesteld van een ambitieuzer Europees beleid, en aldus opnieuw een meer optimistische dynamiek op gang zouden kunnen brengen. In dat opzicht gelooft hij niet dat de door de Britse premier David Cameron geformuleerde hervormingseisen een kans betekenen; volgens het lid vormen ze integendeel een bedreiging.

Aangaande het migratievraagstuk vraagt de spreker of de Dublin II-verordening⁵ werd geëvalueerd. Wat is het standpunt van de minister over die verordening die ertoe strekt binnen de kortst mogelijke termijn uit te maken welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asiolverzoek, alsook misbruik van de asielprocedures te voorkomen?

In verband met het multilaterale kader, en inzonderheid met de verbintenis van België om de Verenigde

la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale⁴ permet au ministre de réunir les ministres-présidents des régions sur cette question. L'État fédéral doit assurer une cohérence en la matière. Dès lors, si l'État fédéral est engagé dans une lutte contre *Daesh*, il importe que la Région wallonne, actionnaire à 100 % de la FN Herstal, n'autorise pas la vente d'armes qui directement ou indirectement se retrouveront dans les mains des terroristes de *Daesh*.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne d'emblée qu'il regrette que le ministre n'ait pas à l'occasion de sa note de politique générale dressé un état des lieux sur les principaux défis et enjeux de la politique étrangère de la Belgique. La note de politique générale n'indique pas clairement les éléments les plus stratégiques de cette politique mais se limite plutôt à une énumération de plusieurs axes.

En matière de politique européenne, l'intervenant considère que l'Europe se trouve à un moment difficile de son histoire dès lors que plusieurs forces politiques cherchent à affaiblir le projet européen et à réduire l'Union européenne dans un rôle purement commercial ou à une zone de libre-échange. Aussi, le membre s'interroge quant aux éléments clés d'une diplomatie belge qui pourraient être mis au service d'une politique européenne plus ambitieuse et ainsi relancer une dynamique plus optimiste. A cet égard, il ne croit pas que les exigences de réforme formulées par le premier ministre du Royaume-Uni, M. David Cameron, constituent une opportunité mais au contraire une menace.

En ce qui concerne la problématique de la migration, l'intervenant demande si une évaluation du Règlement de Dublin II⁵ a été effectuée. Quelle est la position du ministre quant à ce règlement destiné à identifier dans les plus brefs délais possibles l'État membre responsable de l'examen d'une demande d'asile et à prévenir l'abus des procédures d'asile?

En ce qui concerne le cadre multilatéral et plus particulièrement l'engagement de la Belgique à donner aux

⁴ Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2007 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met betrekking tot de invoer, uitvoer en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie alsook van producten en technologieën voor dubbel gebruik, *Belgisch Staatsblad* van 20 december 2007.

⁵ Verordening (EG) nr. 343/2003 van de Raad van 18 februari 2003 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asiolverzoek dat door een onderdaan van een derde land bij een van de lidstaten wordt ingediend.

⁴ Voir l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, ainsi que des biens et technologies à double usage, *Moniteur belge* du 20 décembre 2007.

⁵ Règlement (CE) n° 343/2003 du Conseil du 18 février 2003 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande d'asile présentée dans l'un des États membres par un ressortissant d'un pays tiers.

Naties de middelen te verschaffen om hun rol bij vredehandhavingsoperaties te vervullen, onderstreept het lid dat België bij die missies nog nooit zo afwezig is geweest dan vandaag. België heeft vrijwel geen enkele militair geleverd terwijl het contingent blauwhelmen 118 000 mensen omvat. Dit gebrek aan engagement druist trouwens in tegen de wens van België om in 2019 en 2020 een zetel in de VN-Veiligheidsraad te bezetten. Welke strategie wordt in dat verband gevolgd om bij de VN-leden steun te winnen voor die kandidatuur?

Aangaande de terrorismebestrijding beperkt de beleidsnota zich ertoe te vermelden dat België aandachtig de ontwikkelingen zal volgen in verband met het alomvattend terrorismebestrijdingsplan van de Verenigde Naties. Volgens de heer Dallemagne kan de regering zich er niet toe beperken dat initiatief van de VN-secretaris-generaal te volgen, maar zou ze bijvoorbeeld ook in België een conferentie moeten organiseren om de tenuitvoerlegging van dat plan te vergemakkelijken.

Voorts wijst de spreker erop dat, in het licht van de aan de gang zijnde reflectie over een nieuwe veiligheidsstrategie voor de Europese Unie in 2016, de Benelux dienaangaande een initiatief zal nemen. Om welk initiatief gaat het? In elk geval pleit het lid ervoor dat Duitsland en Frankrijk zich bij dat initiatief zouden kunnen aansluiten, want zo zouden die vijf landen, die voor gemeenschappelijke uitdagingen staan, samen aan reflectie kunnen doen en ten behoeve van de Europese Unie een voorstel kunnen formuleren voor een nieuwe veiligheids- en defensiestrategie.

Vervolgens gaat het lid in op de verschillende regionale kwesties:

— het blijkt dat de Belgische F-16's opnieuw voor een periode van één jaar, van juli 2016 tot juli 2017, in Syrië zullen worden ingezet. In tegenstelling tot wat het geval was in andere landen (Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië) heeft nog geen parlementair debat plaatsgevonden om meer duidelijkheid te verschaffen omtrent de doelstellingen van de coalitie en over het kader waarbinnen België niet alleen in Irak maar ook in Syrië opereert (momenteel escorteert het fregat Leopold I van de Belgische Marine het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle, dat in de strijd tegen Islamitische Staat is verwickeld). Ook al is die bijdrage bescheiden,

Nations Unies les moyens de remplir son rôle dans des opérations de maintien de la paix, le membre souligne que la Belgique n'a jamais été aussi absente dans ces missions qu'aujourd'hui. La Belgique n'a fourni quasi aucun militaire alors que le contingent des casques bleus s'élève à 118 000 hommes. Cette absence d'engagement est d'ailleurs en porte à faux avec la volonté de la Belgique d'occuper en 2019 et 2020 un siège au Conseil de sécurité des Nations Unies. A cet égard, quelle est la stratégie adoptée pour rallier le soutien des membres des Nations Unies à cette candidature?

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, la note de politique générale se limite à énoncer que la Belgique suivra avec attention les développements liés au plan d'action global des Nations Unies pour lutter contre le terrorisme. M. Dallemagne considère que le gouvernement ne peut se borner à suivre cette initiative du Secrétaire général des Nations Unies mais devrait, par exemple, également organiser une conférence en Belgique pour faciliter la mise en œuvre de ce plan.

L'intervenant relève également qu'au regard de la réflexion en cours quant à une nouvelle stratégie de sécurité de l'Union européenne en 2016, le Benelux prendra une initiative en la matière. Quelle est-elle? En tout état de cause, le membre plaide pour que l'Allemagne et la France puissent se joindre à cette initiative car, ensemble, ces cinq pays, qui ont des enjeux communs, pourraient mener ensemble une réflexion et formuler à l'Union européenne une proposition de nouvelle stratégie de sécurité et de défense.

Le membre aborde ensuite les différentes problématiques régionales:

— en ce qui concerne la Syrie, il s'avère que les F-16 belges seront à nouveau engagés pour une période d'un an de juillet 2016 à juillet 2017. Or, contrairement à d'autres pays (Allemagne, France, Grande-Bretagne) un débat parlementaire n'a pas encore eu lieu afin de clarifier les objectifs de la coalition et le cadre dans lequel la Belgique opère en Irak mais aussi en Syrie (la frégate Leopold I^{er} de la Marine belge escorte actuellement le porte-avions français Charles de Gaulle engagé dans la lutte contre l'État islamique). Même si cette contribution est modeste, l'intervenant estime que l'on ne peut faire l'économie d'un tel débat démocratique; débat à l'issue

toch vindt de spreker dat men niet zonder een dergelijk democratisch debat kan; na afloop van dat debat zou dan een resolutie kunnen worden aangenomen naar het voorbeeld van wat in september 2014 werd gedaan⁶;

— met betrekking tot de rol van Turkije in het Syrische conflict beklemtoont de spreker dat dit conflict in stand wordt gehouden door de niet-hermetisch gesloten grenzen tussen Turkije en Syrië, waardoor jihadstrijders er langs kunnen komen en een grensoverschrijdende handel in verschillende producten kan worden opgezet (olie, tarwe, wapens). Hoe staat de minister tegenover dat vraagstuk?

— met betrekking tot Saoedi-Arabië wijst de spreker erop dat de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie heeft aangenomen, waarin de regering onder meer werd verzocht “de Belgische diplomatieke, militaire, economische, commerciële en energiegerelateerde betrekkingen met Saoedi-Arabië te onderwerpen aan een grondige reflectie, gelet op de vreselijke praktijken die dit regime erop nahoudt inzake mensenrechten en fundamentele vrijheden en op het bijzonder tekenend geval van de heer Raif Badawi, alsook op de rol die sommige Saoedische hoogwaardigheidsbekleders spelen in de financiering van het wereldwijde terrorisme” (DOC 54 1154/004, blz. 7). Heeft de minister rekening gehouden met deze resolutie, en hoe ziet hij de evolutie van de diplomatieke betrekkingen met Saoedi-Arabië?

— met betrekking tot Tunesië vraagt de spreker zich af hoe de Belgische steun aan dat land concreet zal worden georganiseerd. Welke acties zullen worden ondernomen?

— de spreker heeft met verbazing kennis genomen van de brief die de minister van de ambassadeur van China heeft ontvangen nadat de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie had aangenomen over de betrekkingen tussen België en Taiwan⁷. Hoe heeft de minister daarop gereageerd? Is hij van plan de Chinese autoriteiten aan het verstand te brengen dat ook China de elementaire rechten, zoals de vrijheid van meningsuiting, in acht moet nemen?

— met betrekking tot Centraal-Afrika hoopt het lid dat de beleidsnota in dat verband binnenkort beschikbaar zal zijn. Die nota is des te belangrijker daar 2016 kan worden beschouwd als een jaar vol risico's. In dat verband beklemtoont de spreker dat de onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Burundese autoriteiten

duquel une résolution pourrait être adoptée à l'instar de ce qui fut fait en septembre 2014⁶;

— en ce qui concerne le rôle de la Turquie dans le conflit syrien, l'intervenant souligne que ce conflit est entretenu par la perméabilité des frontières turco-syriennes qui permet le passage de combattants djihadistes et l'organisation de différents trafics (pétrole, blé, armes). Quel est le sentiment du ministre sur cette problématique?

— concernant l'Arabie Saoudite, l'intervenant rappelle que la Chambre des représentants a adopté une résolution (DOC 54 1154/004, p. 7) qui demandait notamment au gouvernement “de mener une réflexion approfondie sur les relations diplomatiques, militaires, économiques, commerciales et énergétiques de la Belgique avec l'Arabie Saoudite, à la lumière du terrible bilan de ce régime en matière de droits de l'homme et de libertés fondamentales et du cas emblématique de M. Raif Badawi, mais également au vu du rôle de certains responsables saoudiens dans le financement du terrorisme international”. Le ministre a-t-il tenu compte de cette résolution et comment voit-il l'évolution des relations diplomatiques avec l'Arabie Saoudite?

— concernant la Tunisie, l'intervenant s'interroge quant aux modalités concrètes du soutien belge à ce pays. Quelles sont les actions qui seront menées?

— l'intervenant a pris connaissance avec stupéfaction du courrier adressé au ministre par l'ambassadeur de Chine suite à l'adoption par la Chambre des représentants d'une résolution sur les relations entre la Belgique et Taiwan⁷. Quelle a été la réaction du ministre? Entend-il faire comprendre aux autorités chinoises que la Chine doit également respecter des droits élémentaires comme la liberté d'expression?

— en ce qui concerne l'Afrique centrale, le membre espère que la note stratégique qui y est dédiée sera bientôt disponible. Cette note est d'autant plus importante que l'année 2016 peut être considérée comme l'année de tous les dangers. Il souligne ainsi que les négociations entre l'Union européenne et les autorités

⁶ Resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS, door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 26 september 2014 (DOC 54 0305/004).

⁷ DOC 54 1252/004.

⁶ Résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI adoptée par la Chambre des représentants le 26 septembre 2014 (DOC 54 0305/004).

⁷ DOC 54 1252/004.

zijn mislukt, wat aantoonde dat de politieke crisis in dat land de verkeerde richting uitgaat;

— welk standpunt neemt ons land in ten aanzien van een verlenging van de sancties tegen Rusland?

— wat Wit-Rusland betreft, vraagt de spreker naar de mening van de minister over de evolutie van de betrekkingen met dat land. Het heeft weliswaar nog moeite om de mensenrechten in acht te nemen, maar heeft wel toenadering gezocht tot de Europese Unie;

— is de aangekondigde evaluatie van B-Fast eindelijk beschikbaar?

— de spreker vraagt waarom de aan de post “conflict-preventie” toegekende middelen (B.A. 53.41 35.40.02, DOC 54 1352/001, blz. 349) met 5 miljoen euro worden teruggeschroefd, wat andermaal niet strookt met het streven van de Belgische regering om actief op te treden op dat vlak?

De heer Stéphane Crusnière (PS) geeft allereerst aan opgetogen te zijn over een aantal keuzes die de minister heeft gemaakt, onder meer zijn aandacht voor Centraal-Afrika, alsook zijn keuzes in verband met het Oostelijk en het Mediterrane nabuurschap. Tevens steunt hij de pro-Europese ambities voor een verhoogde betrokkenheid bij de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO), of nog inzake een Europa van de Defensie. Voorts beklemtoont de spreker dat terrorismebestrijding eveneens een prioritair aandachtspunt van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking moet zijn, maar dat dat werkpunt ingebed moet zijn in een wereldwijde en overlegde aanpak, waarbij altijd de voorkeur wordt gegeven aan diplomatiek overleg.

Niettemin vindt de spreker dat de beleidsnota ook heel wat tegenstellingen bevat:

— hoewel de beleidsnota beklemtoont dat de Europese integratie moet worden versterkt, vraagt de spreker zich af welke visie de regering er in dat verband écht op nahoudt: de N-VA, bij monde van de heer Bart De Wever, de voorzitter van de grootste regeringspartij, heeft zijn steun betuigd aan de visie op de Europese Unie van de Britse eerste minister, de heer David Cameron, die meent dat veeleer nood is aan minder Europa;

— tevens is het tegenstrijdig onze waarden wereldwijd te willen verdedigen, terwijl de regering blind instemt met handelsovereenkomsten en overeenkomsten ter bescherming van investeringen die geen bindende sociale

burundaises ont échoué, ce qui démontre que la crise politique s'aggrave dans ce pays;

— quelle est la position de la Belgique par rapport à une prorogation des sanctions imposées à la Russie?

— concernant la Biélorussie, comment le ministre voit-il l'évolution des relations avec ce pays qui connaît encore des difficultés en matière de respect des droits de l'homme mais qui a entrepris un rapprochement avec l'Union européenne?

— l'évaluation de B-Fast annoncée est-elle finalement disponible?

— pour quelles raisons le montant alloué au poste “prévention des conflits” (A.B. 53.41 35.40.02, DOC 54 1352/001, p. 349) a été réduit à quelque 5 millions d'euros, ce qui à nouveau ne corrobore pas la volonté du gouvernement belge d'être actif dans ce domaine?

M. Stéphane Crusnière (PS) salue tout d'abord plusieurs orientations prises par le ministre notamment sur l'importance donnée à l'Afrique centrale ou au voisinage oriental et méditerranéen. Il soutient également les ambitions pro-européennes pour une implication accrue dans le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) ou pour une Europe de la Défense. Par ailleurs, l'intervenant souligne que la lutte contre le terrorisme doit également constituer une priorité du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, mais qui doit s'inscrire dans une approche globale et concertée tout en privilégiant toujours la diplomatie.

Toutefois, l'intervenant considère que la note de politique générale comprend également de nombreux paradoxes:

— si ladite note souligne le besoin de renforcer l'intégration européenne, l'intervenant s'interroge quant à la réelle vision du gouvernement en la matière dès lors que la N-VA en la personne de M. Bart De Wever, président du principal parti du gouvernement, a affirmé soutenir la vision rétrograde de l'Union européenne défendue par le premier ministre britannique, M. David Cameron;

— il est également paradoxal de vouloir défendre les valeurs de la Belgique dans le monde alors que dans le même temps le gouvernement d'une part, soutient aveuglement des accords commerciaux et de protection

en milieuclausules bevatten, en ze bovendien nauwelijks reageert wanneer blijkt dat sommige lidstaten die met een toestroom van vluchtelingen en migranten worden geconfronteerd, helemaal geen rekening houden met de waarden die ten grondslag liggen aan de Europese Unie of met de regels van het Schengengebied;

— algemeen heeft de spreker bedenkingen bij de budgettaire besparingen die de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking in 2016 zullen worden opgelegd. Welke keuzes worden gemaakt om die besparingen te spreiden over de rest van de regeerperiode?

Voorts formuleert het lid verschillende opmerkingen inzake:

De Europese Unie

De spreker wijst er eerst en vooral op dat het Verdrag van Schengen, waarbij de vrijheid van verkeer binnen de Europese Unie werd ingesteld, een van de belangrijkste EU-grondbeginselen is. De bij dat Verdrag ingestelde ruimte en fundamentele vrijheden mogen niet ter discussie worden gesteld.

In het licht van wat door sommigen “de asielcrisis” wordt genoemd, herinnert het lid eraan dat hij steeds een alomvattende en solidaire aanpak op Europees niveau heeft bepleit. De Europese solidariteit in crisistijden mag geen keuze zijn, maar moet als een verplichting worden opgevat. Men mag niet aanvaarden dat Europa een tweesporenbeleid inzake mensenrechten en humanitair recht voert.

Het lid is dan ook benieuwd naar het standpunt van de minister in verband met de vrijwaring van het Schengenacquis en de noodzaak van een evenwichtig en doordacht spreidingsplan op Europees niveau, terwijl EU-lidstaten als Polen (waar de partij die sinds kort aan de macht is tot dezelfde Europese fractie behoort als de N-VA) die beginselen nu al in vraag stellen. Welke voorstellen formuleert de minister voor de herziening van de Dublin-Verordening?

Inzake de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU), die de voltooiing van de Bankenunie en een convergentie naar een hogere sociale bescherming impliceert, blijft de beleidsnota vaag. Hoe denkt de minister concreet te werk te gaan? Volgens welk tijdspad? Gaat het hier echt om een regeringsstandpunt, aangezien de N-VA een standpunt verdedigt dat vergelijkbaar is met dat van de Britse eerste minister David Cameron? Welke nieuwe initiatieven zouden kunnen worden genomen op het gebied van sociale bescherming? Is de minister van plan

des investissements qui ne contiennent pas de normes sociales et environnementales contraignantes, et, d'autre part, ne réagit que faiblement lorsque certains États membres confrontés à l'afflux de réfugiés et de migrants font fi des valeurs sous-jacentes à l'Union européenne ou des règles liées à l'espace Schengen;

— de manière générale, l'intervenant s'interroge quant aux coupes budgétaires qui seront appliquées au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, en 2016? Quelles sont les options prises pour répartir celles-ci durant le reste de la législature?

Le membre souhaite ensuite formuler différentes remarques sur les thèmes suivants:

L'Union européenne

L'intervenant rappelle tout d'abord que le traité de Schengen qui autorise la liberté de circulation au sein de l'Union européenne constitue un des principes fondateur de celle-ci. Cet espace et les libertés fondamentales qu'il implique ne peuvent être remis en cause.

Face à ce que d'aucuns appellent la crise de l'asile, le membre rappelle qu'il a toujours demandé une approche globale et solidaire à l'échelon européen. La solidarité européenne face aux crises ne doit pas être un choix mais bien une obligation. On ne peut accepter une Europe à deux vitesses lorsqu'il est question de droits de l'homme et du droit humanitaire.

Aussi, le membre s'interroge quant à la position du ministre quant à la préservation de l'acquis Schengen et à la dimension obligatoire d'un plan de répartition équilibré et réfléchi au niveau européen alors que dans l'Union européenne des pays comme la Pologne (dont le nouveau parti au pouvoir appartient à la même formation européenne que la N-VA) remet déjà en cause ces principes? Quelles sont les propositions formulées par le ministre pour la révision du Règlement de Dublin?

En ce qui concerne l'approfondissement de l'Union Économique et Monétaire (UEM) qui implique l'achèvement de l'Union bancaire et une convergence vers une protection sociale plus élevée, la note de politique générale reste vague. Comment le ministre compte-t-il procéder concrètement? Selon quel calendrier? S'agit-il réellement d'une position gouvernementale car la N-VA défend une position semblable à celle du premier ministre britannique David Cameron? En matière de protection sociale, quelles sont les nouvelles initiatives qui pourraient être prises? Le ministre compte-t-il soutenir

initiatieven te steunen in de strijd tegen sociale en fiscale dumping, zoals de vorige regering heeft gedaan op een Beneluxtop over deze aangelegenheid?

Wat de “Brexit” betreft, kan de heer Crusnière, in tegenstelling tot de minister, moeilijk geloven dat het hier om een “opportuniteit” gaat. Hij wijst erop dat de wensen van de Britse regering er inderdaad toe strekken de rechten te vrijwaren van de landen die niet tot de eurozone behoren, de macht van de nationale parlementen te versterken, de bureaucratie te verminderen en de toegang tot sociale uitkeringen voor buitenlanders te beperken. Die vragen verraden een onderstroom van euroscepticisme maar ook en vooral een streven om de sociale verworvenheden en de reglementeringen van de Europese Unie, onder meer die voor de banken, nog meer onderuit te halen.

De spreker vindt die chantage gewoonweg onaanvaardbaar. De Europese Unie is weliswaar verplicht een permanente dialoog in stand te houden met haar lidstaten (en hun parlementen via de procedure van de “subsidiariteitsadviezen”) en de politieke keuzes van die lidstaten te bespreken, maar de doelstellingen moeten absoluut Europees blijven. Het gaat dus niet om een opportuniteit, maar om een gevaar.

Anderzijds pleit de spreker, net als de minister, voor een “Defensie-Europa” en voor een alsmaar meer geïntegreerde Europese diplomatie, om opgewassen te zijn tegen de wereldwijde uitdagingen waar Europa mee te maken krijgt. De oplossing moet niet alleen om geopolitieke maar ook om budgettaire redenen Europees zijn. Toch vindt de spreker dat het betoog van de minister van Buitenlandse Zaken verschilt van dat van de minister van Defensie. Wat is ter zake het precieze standpunt van de regering? Hoe denkt de minister op dit vlak zijn beleid af te stemmen op dat van zijn collega bevoegd voor Defensie? Welke initiatieven kan België nemen?

Tot slot vindt de heer Crusnière dat de minister slechts weinig aandacht schenkt aan de belangrijke kwestie van de verdediging van de mensenrechten en van de Europese waarden in de Europese Unie. Nu nationalisme en extreemrechts in opmars zijn, zou dit een essentieel vraagstuk moeten zijn. De minister zou dan ook meer duidelijkheid moeten verschaffen over de mechanismen en maatregelen die hij wenst te steunen om de macht van de Europese Commissie te versterken wanneer een aantasting van die fundamentele rechten door een lidstaat (zoals momenteel in Hongarije) wordt vastgesteld. Is de minister voorstander van een betere coördinatie tussen de Europese Commissie en de Raad van Europa en van de mogelijkheid een zaak aan te

des initiatieven afin de lutter contre le dumping social et fiscal comme l'avait fait le précédent gouvernement lors d'un sommet Benelux dédié à cette question?

En ce qui concerne le “Brexit”, M. Crusnière a du mal à croire, comme le fait le ministre, qu'il s'agit là d'une “opportunité”. Il rappelle que les demandes du gouvernement britannique visent en effet à préserver les droits des pays qui ne font pas partie de la zone euro, de renforcer le pouvoir des parlements nationaux, de réduire la bureaucratie et de limiter l'accès aux prestations sociales des étrangers. Derrière ces demandes, se cache un courant “d'euroscepticisme” mais réside surtout une volonté de déréguler encore un peu plus les acquis sociaux et les réglementations notamment bancaires de l'Union européenne.

Pour l'intervenant, ce chantage est tout simplement inacceptable. Si l'Union européenne se doit de maintenir en permanence un dialogue avec ses États membres (et leurs parlements notamment via la procédure des “avis de subsidiarité”) et d'examiner les choix politiques que désirent faire ceux-ci, les objectifs doivent absolument rester européens. Il ne s'agit donc pas d'une opportunité mais bien d'un danger.

D'autre part, l'intervenant plaide à l'instar du ministre pour une “Europe de la Défense” et pour une diplomatie européenne toujours plus intégrée face aux défis mondiaux auxquels l'Europe doit faire face. La solution ne peut être européenne pour des raisons géopolitiques mais aussi budgétaires. Mais le membre considère qu'il existe toutefois une différence entre le discours du ministre des Affaires étrangères et celui du ministre de la Défense. Dès lors, quelle est exactement la vision du gouvernement en la matière? Comment le ministre compte-t-il se coordonner avec son collègue de la Défense sur ce sujet? Quelles initiatives la Belgique peut-elle prendre?

Enfin, M. Crusnière considère que le ministre n'aborde que peu l'importante question de la défense des droits de l'homme et des valeurs européennes au sein de l'Union européenne. A l'heure de la montée des nationalismes et de l'extrême droite, cette question devrait être essentielle. Dès lors, le ministre devrait expliciter les mécanismes et mesures qu'il entend soutenir afin de renforcer les pouvoirs de la Commission européenne lorsqu'une atteinte à ces droits fondamentaux par un État membre (comme c'est le cas actuellement en Hongrie) est constatée? Le ministre est-il favorable à une meilleure coordination entre la Commission européenne et le Conseil de l'Europe et la possibilité pour la Commission d'ester devant la Cour européenne des

spannen bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens? Wat is het bilan van het Belgische voorzitterschap van de Raad van Europa?

Het multilaterale kader

De heer Crusnière geeft aan dat hij altijd voorstander geweest is van een geïntegreerde benadering van het Oostelijk Nabuurschap door de Europese Unie. Dit geïntegreerd beleid moet niet worden gezien als een “provocatie” jegens Rusland, maar als een toenadering tot Moldavië, Oekraïne en Georgië, die daarom een goede verstandhouding met Rusland niet uitsluit. Noch die drie landen, noch de Europese Unie zouden verplicht moeten zijn te kiezen voor de ene of de andere zijde.

Het lid beschouwt Rusland als een economische en politieke partner waar men niet omheen kan. De fractie waar hij toe behoort, streeft ernaar de dialoog in stand te houden om zo tot een de-escalatie te komen. Iedere sanctie moet dit doel dienen. Daarom moeten de sancties tegen Rusland evenredig, omkeerbaar (in geval van de-escalatie) en echt doeltreffend zijn, en tegelijk rekening houden met de gevolgen voor de Belgische economie. De spreker stelt dan ook vragen bij de analyse van de minister over de relatie tussen België, Oekraïne en Rusland. Hoe staat het overigens met de uitvoering van de Akkoorden van Minsk en hoe ziet men de toekomst met Rusland, ook wat de economische sancties betreft? Wat is het Belgisch standpunt ten opzichte van Rusland in het dossier Syrië?

Wat de rol van Turkije in het Syrische conflict betreft, is de spreker het met de vorige spreker eens. Toch wenst hij in kennis te worden gesteld van de huidige rol van Turkije binnen de NAVO, terwijl dat land ervan beschuldigd wordt mee te werken aan de doorvoer en de verkoop van door *Daesh* buitgemaakte aardolie. Wat is ten slotte het doel van de trilaterale vergadering Buitenlandse Zaken, Binnenlandse Zaken en Justitie die tijdens de eerste helft van 2016 zal worden georganiseerd met Turkije?

Het lid beklemtoont dat de inherente waarden die voortvloeien uit het lidmaatschap van dat land van de Raad van Europa en zijn kandidatuur om tot de EU toe te treden, te allen prijze in acht moeten worden genomen. Het Europees Handvest van de rechten van de mens moet *de facto* worden nageleefd. Die naleving moet uiteraard worden gewaarborgd door de Turkse autoriteiten, maar ook het gehele Europese continent moet zijn verantwoordelijkheid in die zin nemen.

Droits de l'homme? Quel est le bilan de la présidence belge du Conseil de l'Europe?

Le cadre multilatéral.

M. Crusnière rappelle qu'il a toujours été partisan d'une approche intégrée par l'Union européenne de son voisinage oriental. Cette politique intégrée ne doit pas être vue comme une “provocation” vis-à-vis de la Russie mais bien comme un rapprochement avec la Moldavie, l'Ukraine et la Géorgie, qui n'exclut pas pour autant de bonnes relations avec la Russie. Ni ces trois pays, ni l'Union européenne ne devraient avoir à faire le choix de l'un ou de l'autre.

En ce qui concerne la Russie, le membre considère que ce pays est un partenaire incontournable tant sur le plan économique que politique. Il indique que l'objectif de son groupe est de maintenir le dialogue en vue de tendre vers une désescalade. Toute sanction devrait servir l'objectif de désescalade. Il s'agit dès lors d'adopter des sanctions proportionnées, réversibles (en cas de désescalade) et réellement efficaces vis-à-vis de la Russie tout en tenant compte des conséquences sur l'économie belge. Aussi, l'intervenant s'interroge quant à l'analyse du ministre sur les relations entre la Belgique, l'Ukraine et la Russie. De même, quel est l'état de la mise en œuvre des Accords de Minsk et comment envisage-t-on le futur avec la Russie en ce compris sur le plan des sanctions économiques? Qu'en est-il de la position belge vis-à-vis de la Russie dans le dossier syrien?

En ce qui concerne le rôle de la Turquie dans le conflit syrien, l'intervenant partage l'avis du préopinant. Il souhaite toutefois être informé du rôle actuel de la Turquie au sein de l'OTAN alors que ce pays est accusé de favoriser le transit et la vente du pétrole détourné par *Daesh*. Enfin, quel sera l'objectif de la réunion trilaterale Affaires étrangères, Intérieur et Justice organisée avec la Turquie au cours du premier semestre 2016?

Le membre insiste sur le fait que les valeurs inhérentes qui découlent de l'appartenance de ce pays au Conseil de l'Europe et à sa candidature d'adhésion à l'UE doivent à tout prix être respectées. La Charte européenne des droits l'homme doit être respectée dans les faits. Ce respect doit bien évidemment être assuré par les autorités turques mais le continent européen tout entier doit également assumer ses responsabilités en ce sens.

Terrorismebestrijding moet vanzelfsprekend een regeringsprioriteit zijn. Die reactie moet multidimensioneel zijn op Belgische, Europese én internationale schaal. Er moet ondubbelzinnig worden gestreden tegen *Daesh* en tegen alle vormen van radicalisme en fanatisme. Het lid herinnert er echter aan dat die strijd acties op korte, middellange en lange termijn impliceert. Terwijl dringend de strijd moet worden aangebonden met *Daesh*, is het evenzeer urgent de vluchtelingen in de regio te hulp te komen, want zij vertegenwoordigen verreweg de meeste vluchtelingen in vergelijking met degenen die in ons land aankomen. Het is dan ook belangrijk dat de aspecten “diplomatie” en “ontwikkeling” concreet gestalte krijgen en dat alle militaire interventies ermee gepaard gaan.

In dat verband moet de minister zijn alomvattende antwoord dienaangaande expliciteren, aangezien België militair ingrijpt in Irak. Wat is de visie van de minister op regionale schaal?

Inzake veiligheids- en defensiebeleid meent de heer Crusnière dat een “Europa van de Defensie” in NAVO-verband prioritair moet zijn voor de regering. In het kader van de strijd tegen *Daesh* voelt het lid echter duidelijk de afwezigheid van dat “Europa van de Defensie”, ondanks het feit dat *Daesh* een bedreiging vormt in zijn directe omgeving. Hij hoopt dan ook dat in deze aangelegenheid nieuwe dringende initiatieven zullen worden genomen door de ministers bevoegd voor Buitenlandse Zaken en Landsverdediging. Welk standpunt zal België dienaangaande verdedigen in het kader van een nieuwe veiligheidsstrategie voor de Europese Unie?

Daarnaast is de heer Crusnière verheugd dat de regering zich ertoe verbindt alles in het werk te stellen om de SHAPE en de NCIA in Casteau, en het NAVO-hoofdkwartier in Evere te houden.

In verband met de strijd voor ontwapening en non-prolifratie deelt de spreker de visie van een kernwapenvrije wereld. Hij dringt erop aan dat de regering daarvoor pleit bij alle multilaterale en bilaterale ontmoetingen. België en meer bepaald Landsverdediging moeten zich hoe dan ook inpassen in een strategie die ertoe strekt te ijveren voor nucleaire ontwapening in het kader van multilaterale onderhandelingen, waarbij het de bedoeling is België te bevrijden van elke mogelijke aanwezigheid van kernwapens.

De grote regionale vraagstukken

De heer Crusnière onderstreept het belang van Sub-Saharaans Afrika, aangezien in 2016 verkiezingen plaatsvinden in heel wat landen van die regio. Meer dan

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, celle-ci doit évidemment constituer une priorité pour le gouvernement. Cette réponse se doit d'être multidimensionnelle tant à l'échelle belge, européenne qu'internationale. Il faut lutter contre *Daesh* sans équivoque et contre tous les radicalismes et fanatismes. Mais le membre rappelle que cette lutte implique des actions à court, moyen et long terme. Si l'urgence est de lutter contre *Daesh*, elle est aussi de venir en aide aux réfugiés dans la région car ils représentent la très grande majorité des réfugiés par rapport à ceux qui arrivent dans nos pays. Aussi, il importe que les volets “Diplomatie” et “Développement” soient mis en œuvre et accompagnent toute intervention militaire.

A cet égard, il convient que le ministre explicite sa réponse globale en la matière puisque la Belgique intervient militairement en Irak. Quelle est la vision du ministre à l'échelle régionale?

Sur la question d'une politique de sécurité et de défense, M. Crusnière considère qu'une “Europe de la Défense” au sein de l'OTAN doit être la priorité du gouvernement. Mais dans le cadre de la lutte contre *Daesh*, le membre ressent clairement l'absence de cette “Europe de la Défense” malgré le fait que *Daesh* constitue une menace dans son voisinage direct. Il espère donc que de nouvelles initiatives urgentes seront prises en ce sens par les ministres en charge des Affaires étrangères et de la Défense nationale. Quelle sera à cet égard la position défendue par la Belgique dans le cadre d'une nouvelle stratégie de sécurité de l'Union européenne?

Par ailleurs, M. Crusnière salue l'engagement du gouvernement à tout mettre en œuvre pour maintenir le site du SHAPE et de la NCIA à Casteau de même que le siège de l'OTAN à Evere.

Concernant la lutte pour le désarmement et la non-prolifération, l'intervenant partage la vision d'un monde sans armes nucléaires. Il insiste pour que le gouvernement plaide en ce sens dans toutes les rencontres multilatérales ou bilatérales. La Belgique et plus particulièrement la Défense nationale doivent absolument s'inscrire dans une stratégie visant à lutter pour un désarmement nucléaire dans le cadre de négociations multilatérales; l'objectif étant de libérer la Belgique de toute présence d'armes nucléaires potentielles.

Les grandes problématiques régionales

Concernant l'Afrique subsaharienne, M. Crusnière souligne l'importance de cette région, étant donné que l'année 2016 est une année d'élections dans plusieurs

ooit moet die regio een prioriteit zijn voor de Belgische diplomatie. In dat opzicht wil het lid de volgende preciseringen verkrijgen:

— welk alomvattend beleid wil de regering voeren ten aanzien van meer bepaald de DRC? Op welke manier zal België de verkiezingen in de DRC precies steunen?

— hoe kan het juiste evenwicht worden gevonden tussen het opkomen voor goed bestuur en voor de rechtstaat enerzijds, en de hulpverlening aan de bevolking anderzijds?

— hoe moet het bijvoorbeeld worden opgevat dat de regering niet geneigd is de strijd aan te binden met de conflictartsen, die ontegensprekelijk een bron van destabilisering van die regio zijn?

— wat wordt precies bedoeld wanneer wordt gesteld dat “(z)oals elders de rode draad van België daar het respect voor de grondwet (is)” (DOC 54 1428/006, blz. 9-10)? Wat zijn de “rode lijnen” die niet mogen worden overschreden?

Bilaterale economische diplomatie

De heer Crusnière herinnert aan het belang van de economische missies, ongeacht of het gaat om prinselijke, Koninklijke of economische zendingen. Het komt er dus op aan die “economische diplomatie” voort te ontwikkelen, met in achtneming van de democratische waarden (sociale en milieunormen, mensenrechten), maar ook in nauwe samenwerking met de gewesten. Rekening houdend met bepaalde moeilijkheden die tijdens voorbije zendingen zijn opgedoken en die aan het Vlaams Gewest kunnen worden aangerekend, moet de Federale Staat niet alleen een ondersteunende rol spelen, maar ook waken over de coördinatie en de coherentie.

Het lid hoopt dan ook dat de minister borg zal staan voor de federale uitstraling, ten gunste van de Belgische kmo's en ondernemingen. Wat zullen in dat opzicht de doelstellingen van de toekomstige economische zendingen zijn?

Ten slotte geeft de beleidsnota aan dat de ambassades die economisch zeer actief zijn of in gebieden liggen met groot economisch potentieel, worden aangemoedigd proactief op te treden (DOC 54 1428/006, blz. 12). Kan de minister die opdracht nader toelichten? Welke ambassades worden beoogd? Hoe wordt een en ander met de gewesten gecoördineerd?

pays de la région. Celle-ci doit être plus que jamais une priorité pour la diplomatie belge. A cet égard, le membre souhaite obtenir les précisions suivantes:

— quelle est la politique globale que compte développer le gouvernement par rapport notamment à la RDC? Quel sera exactement le soutien apporté par notre pays aux scrutins en RDC?

— comment trouver le juste équilibre entre la défense de la bonne gouvernance et de l'État de droit, et l'octroi d'une aide aux populations?

— comment comprendre par exemple, le manque de volonté de la majorité à lutter contre les minerais des conflits, qui constituent une des sources indéniable de déstabilisation de cette région?

— comment faut-il interpréter le fait que “le fil conducteur de la Belgique reste celui du respect des constitutions” (DOC 54 1428/006, p. 9-10)? Quelles seront les “lignes rouges” à ne pas dépasser en la matière?

La diplomatie bilatérale économique

M. Crusnière rappelle l'intérêt des missions économiques que celles-ci soient princières, royales ou économiques. Il importe donc de faire en sorte que cette “diplomatie économique” se développe en respectant les valeurs démocratiques (normes sociales et environnementales, droits de l'homme) mais aussi en parfaite collaboration avec les régions. Compte tenu de certaines difficultés qui sont apparues lors des dernières missions et qui étaient du fait de la Région flamande, l'État fédéral ne doit pas seulement assumer un rôle de soutien mais aussi un rôle de coordination et de cohérence.

Le membre espère donc que le ministre se fera le garant du rayonnement fédéral au profit des PME et entreprises belges. A cet égard, quels seront les objectifs des futures missions économiques?

Enfin, la note de politique générale énonce que les ambassades qui sont fortement actives sur le plan économique ou qui se situent dans des régions à haut potentiel économique, sont encouragées à être proactives (DOC 54 1428/006, p.12). Le ministre peut-il expliciter cette mission? Quelles sont les ambassades visées? Quelle est la coordination prévue avec les régions?

De consulaire diensten

De spreker benadrukt dat dienstverlening voor de Belgen in het buitenland in zijn ogen essentieel is. Hij merkt echter op dat verscheidene parlementaire initiatieven allemaal in een handomdraai door de meerderheid zijn verworpen. Welke nieuwe initiatieven denkt de minister dan ook te nemen als men bedenkt dat sommige N-VA-volksvertegenwoordigers indertijd in de commissie voor de Justitie stelden dat de Belgische ambassades niet waren gemaakt om Belgische onderdanen te helpen?

De spreker herinnert er ook aan dat hij mede-indiener is van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit betreffende de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit (DOC 54 0989/001), dat ertoe strekt de verklaring van behoud van hun nationaliteit voor de Belgen tussen hun achttiende en hun achtentwintigste levensjaar af te schaffen. Als de minister een aantal maatregelen wil vereenvoudigen, kan hij deze vereenvoudiging onmiddellijk uitvoeren.

Met betrekking tot de hervorming van de werking en de structuur van de FOD Buitenlandse Zaken kondigt de minister een optimalisatie van het postennetwerk aan. In dat opzicht vraagt de spreker zich af wat de gevolgen zullen zijn van die optimalisatie voor de werkgelegenheid, de verwachte besparingen, alsook de dienstverlening voor de Belgen in het buitenland. Er is beslist om achttien posten te sluiten, maar welke worden dan gedeeld en welke resultaten worden daarvan verwacht?

In dezelfde gedachtegang wil de spreker in detail weten wat de kosten zijn voor de bescherming van de ambassades in het buitenland, meer bepaald in landen waar de spanning hoog is. Blijven die beschermingsopdrachten een taak van Landsverdediging, of zullen ze worden toevertrouwd aan privébedrijven?

Heeft de minister tot slot maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat de Verenigde Staten hun onderdanen niet langer ontraden naar België, en in het bijzonder Brussel, te reizen?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) stelt vast dat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, evenals andere departementen, een reeks lineaire besparingsmaatregelen heeft moeten doorvoeren. Er werd beslist om 18 diplomatieke posten te sluiten; in 2015 werden 15 van die posten gesloten. De Belgische ambassade in Kaboel (Afghanistan) gaat in januari 2016 dicht.

Les services consulaires

M. Crusnière souligne que les services aux Belges à l'étranger sont essentiels à ses yeux. Il constate toutefois que plusieurs initiatives parlementaires ont toutes été rejetées d'un revers de la main par la majorité. Quelles nouvelles initiatives le ministre compte-t-il dès lors prendre quand dans le même temps des députés de la N-VA ont affirmé en commission de la Justice que les ambassades belges n'étaient pas faites pour venir en aide aux ressortissants belges?

L'intervenant rappelle aussi qu'il a déposé une proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déclaration conservatoire de la nationalité belge (DOC 54 0989/001), visant à supprimer la déclaration conservatoire de nationalité pour les Belges nés à l'étranger entre leur 18^{ème} et 28^{ème} année. Si le ministre annonce vouloir simplifier une série de mesures, il peut directement mettre en œuvre cette mesure de simplification.

En ce qui concerne la réforme du fonctionnement et de la structure du SPF Affaires étrangères, le ministre annonce une optimisation du réseau de postes. A cet égard, l'intervenant s'interroge quant aux conséquences de cette optimisation en termes d'emplois, d'économies escomptées ainsi que de services rendus aux Belges à l'étranger. Si la décision de fermer dix-huit postes a été prise, quels sont les postes qui seront mutualisés et quels sont résultats attendus?

Dans le même ordre d'idées, le membre souhaite obtenir le détail des frais relatifs à la protection des ambassades à l'étranger notamment dans des pays sous haute tension. Ces missions de protection resteront-elles attribuées à la Défense nationale, ou seront-elles confiées à des sociétés privées?

Enfin, le ministre a-t-il pris des mesures pour que les États-Unis ne déconseillent plus à leurs ressortissants de voyager vers la Belgique et à Bruxelles en particulier?

Mme Katrin Jadin (MR) constate que le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement a dû, comme d'autres départements, réaliser une série de mesures d'économie linéaires. En 2015, quinze postes diplomatiques sur les dix-huit prévus ont été fermés. L'ambassade belge à Kaboul (Afghanistan) fermera en janvier 2016.

Kan de minister meer uitleg geven over de voortgang van de reorganisatie van het diplomatieke netwerk? Quid met een eventuele samenwerking van België met de Europese Unie in Bagdad, Kaboel of Damascus? Klopt het dat de diplomatieke vertegenwoordigers van België en Nederland in verschillende Zuid-Amerikaanse landen een gebouw zouden kunnen delen, en dat de territoriale bevoegdheden van bepaalde Belgische ambassades zouden kunnen worden uitgebreid tot meerdere landen, zoals al het geval is voor Italië en Malta?

De spreekster is overigens opgetogen dat sinds oktober 2015 veertig mensen zijn aangeworven. In welke diensten zullen die mensen worden ingezet?

Aangaande het migrantenvraagstuk is een van de resultaten van de Top van Valletta van 11 en 12 november 2015 de verdubbeling van het aantal uitwisselingsprogramma's voor Afrikaanse studenten en onderzoekers in 2016. Welke concrete rol zal België bij die programma's spelen? Niger wordt met de vinger gewezen omdat dat land een draaischijf van clandestiene immigratie zou zijn. Hoe kan de internationale gemeenschap Niger helpen die uitdaging het hoofd te bieden?

Na de aanslagen in 2015, onder meer die van 7 januari 2015 in Parijs tegen de redactie van *Charlie Hebdo*, hebben de Europese instellingen opgeroepen tot de goedkeuring van een systeem voor de registratie van de persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers (*Passenger Name Record* – PNR), maar ook tot een diepgaandere samenwerking tussen de politie- en de inlichtingendiensten op het vlak van gegevensuitwisseling. De jongste aanslagen van 13 november 2015 in Parijs maken duidelijk dat die oproepen zonder meer terecht zijn. Hoe ver staat het daar vandaag mee?

Aangaande de strijd tegen de doodstraf vraagt mevrouw Jadin hoe België ter zake vooruitgang wil boeken wanneer het vanaf 1 januari 2016 voor een periode van twee jaar lid wordt van de VN-Mensenrechtenraad. Is de minister op het mensenrechtenvraagstuk ingegaan tijdens zijn recent bezoek aan Iran?

Kan de minister in verband met de NAVO-Top in Warschau in juli 2016 aangeven welk standpunt België zal innemen aangaande de verdere uitbreiding van de NAVO en de toepassing van artikel 5 van het Noord-Atlantisch Verdrag ingevolge de druk die Rusland uitoefent op Georgië, Oekraïne en de Baltische Staten?

De vrijhandelszone tussen Oekraïne en de Europese Unie zal vanaf 1 januari 2016 ten uitvoer worden gelegd. Zou het niet beter zijn die inwerkingtreding uit te stellen

Le ministre peut-il apporter des précisions sur l'état d'avancement de la réorganisation du réseau diplomatique? Qu'en est-il d'une éventuelle coopération de la Belgique avec l'Union européenne à Bagdad, Kaboul ou Damas? Est-il exact que les représentants diplomatiques de la Belgique et des Pays-Bas pourraient partager un même bâtiment dans divers pays d'Amérique du Sud et que certaines ambassades belges pourraient voir étendre leurs compétences territoriales à plusieurs pays, comme c'est déjà le cas pour l'Italie et Malte?

Par ailleurs, l'intervenante salue le recrutement de quarante personnes depuis octobre 2015. Dans quels services ces personnes seront-elles affectées?

En ce qui concerne la question des migrants, un des résultats du sommet de La Valette les 11 et 12 novembre 2015, est la multiplication par deux des programmes d'échanges pour les étudiants et chercheurs africains en 2016. Comment la Belgique va-t-elle s'impliquer dans ces programmes? Le Niger est pointé du doigt car il serait une plaque tournante de l'immigration clandestine. Comment la communauté internationale pourrait-elle aider le Niger à faire face à ce défi?

Suite aux attentats qui ont notamment frappé des journalistes de *Charlie Hebdo* le 7 janvier 2015 à Paris, les institutions européennes ont appelé d'une part, à l'adoption d'un système d'enregistrement des données personnelles des passagers aériens (*Passenger Name Record* – PNR), et d'autre part, à une coopération plus approfondie entre les services de police et de renseignement, pour ce qui est de l'échange d'informations. Le nouvel attentat commis le 13 novembre 2015 à Paris montre toute la pertinence de ces demandes. Où en est-on aujourd'hui en la matière?

Pour ce qui est de la lutte contre la peine de mort, Mme Jadin demande comment la Belgique entend faire avancer cette cause lorsqu'elle deviendra membre du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies pour deux ans à partir du 1^{er} janvier 2016. Le ministre a-t-il abordé cette question lors de sa récente visite en Iran?

Dans le cadre de l'organisation du sommet de l'OTAN à Varsovie en juillet 2016, le ministre pourrait-il préciser le point de vue de la Belgique concernant la poursuite de l'élargissement de l'OTAN et l'application de l'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord suite aux pressions exercées par la Russie sur la Géorgie, l'Ukraine et les pays Baltes?

La zone de libre-échange entre l'Ukraine et l'Union européenne sera mise en œuvre à partir du 1^{er} janvier 2016. Ne serait-il pas préférable de reporter cette

om een – dan kennelijk onafwendbaar – Russisch embargo tegen Oekraïne te voorkomen?

Voorts wil de spreekster vernemen of de sancties van de Europese Unie jegens Rusland zullen worden gehandhaafd na 31 januari 2016.

Kan de minister ook preciseringen geven over de stand van de in Wenen gevoerde onderhandelingen over het conflict in Syrië? Zijn al concrete maatregelen genomen om een einde te maken aan de financiering van *Daesh*? Zijn contacten met Turkije gelegd om de smokkelbendes in het grensgebied te bestrijden?

Ten slotte vraagt mevrouw Jadin of België betrekkingen onderhoudt met de Engelstalige buurlanden van Rwanda. Hoe staat het met de situatie in dat land?

2. Antwoorden van de minister

Evolutie van de situatie in Syrië en Irak

België steunt alle politieke initiatieven die beogen een einde te maken aan het conflict in Syrië, en is verheugd dat alle hoofdrolspelers, met inbegrip van Turkije, Saoedi-Arabië en Iran, in Wenen voor het eerst samen aan de onderhandelingsstafel zitten. Die onderhandelingen moeten uitmonden in krijtlijnen voor een overgangsperiode in Syrië en de implementatie van een inclusieve regering in Irak.

België neemt eveneens samen met andere EU-lidstaten deel aan de militaire acties in de regio. Vanaf 1 juli 2016 zal het opnieuw zes F-16's sturen. Intussen leiden de Belgische strijdkrachten Irakese militairen op en bewaken ze Nederlandse F-16's in Jordanië. Bovendien begeleidt het fregatschip Leopold I het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle op de Middellandse Zee in het raam van Frankrijks vraag aan de Europese Unie om het land te steunen in zijn operaties tegen *Daesh*.

De minister is bereid vóór de zomer van 2016 een debat te voeren over het herijken van het Belgisch militair optreden in Irak.

Ook in Mali zijn Belgische troepen aanwezig.

België blijft ook ingrijpen op humanitair vlak. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking heeft de financiële middelen voor de vluchtelingenkampen in Jordanië, Libanon en Turkije opgevoerd. Tal van maatregelen zijn ook genomen voor de opvang van vluchtelingen in ons land.

entrée en vigueur afin d'éviter un embargo russe contre l'Ukraine, qui paraît inévitable dans ce cas?

Par ailleurs, l'oratrice souhaiterait savoir si les sanctions de l'Union européenne à l'égard de la Russie seront maintenues après le 31 janvier 2016.

Le ministre pourrait-il aussi fournir des précisions sur l'état des négociations menées à Vienne à propos du conflit en Syrie? Des mesures concrètes ont-elles déjà été prises afin de mettre fin au financement de *Daesh*? Des contacts ont-ils été pris avec la Turquie en vue de lutter contre les réseaux de contrebandes à la frontière?

Enfin, Mme Jadin demande si la Belgique entretient des relations avec les pays anglophones proches du Rwanda. Où en est la situation dans ce pays?

2. Réponses du ministre

Évolution de la situation en Syrie et en Irak

La Belgique soutient toutes les initiatives politiques en vue de mettre fin au conflit en Syrie et se réjouit que tous les protagonistes, y compris la Turquie, l'Arabie saoudite et l'Iran, sont pour la première fois réunis autour de la table de négociation à Vienne. Ces négociations doivent définir les contours d'une période de transition en Syrie et la mise en place d'un gouvernement inclusif en Irak.

Notre pays participe également aux actions militaires menées dans la région avec d'autres États membres de l'Union européenne. Il enverra à nouveau six F-16 à partir du 1^{er} juillet 2016. Entre-temps, les forces armées belges assurent la formation de militaires irakiens et veillent à la protection des F-16 néerlandais en Jordanie. En outre, la frégate Léopold 1^{er} accompagne le porte-avions français Charles de Gaulle en mer Méditerranée dans le cadre de la demande formulée par la France à l'Union européenne pour l'épauler dans ses opérations contre *Daesh*.

Le ministre se dit prêt à mener un débat avant l'été 2016 sur la redéfinition des actions militaires menées par la Belgique en Irak.

Des troupes belges sont également présentes au Mali.

La Belgique continue en outre à intervenir sur le plan humanitaire. La Coopération belge au développement a renforcé les moyens financiers destinés aux camps de réfugiés en Jordanie, au Liban et en Turquie. De nombreuses mesures ont également été prises pour l'accueil des réfugiés dans notre pays.

De rol van Rusland

De minister vindt dat de verschillende dossiers volledig afzonderlijk moeten worden besproken.

Aangaande Oekraïne wil de internationale gemeenschap de sancties handhaven om op Rusland druk uit te oefenen zodat de akkoorden van Minsk volledig ten uitvoer worden gelegd. De toepassing van die akkoorden houdt in dat de waarnemers van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) vrije toegang krijgen en dat humanitaire hulp wordt toegelaten. Oekraïne moet voorts echte hervormingen doorvoeren op sociaaleconomisch vlak, inzake de bestrijding van corruptie en decentralisatie. België blijft het beginsel van de soevereiniteit en van de territoriale integriteit van Oekraïne verdedigen, ook wat de Krim betreft. Dat vraagstuk is de eerste zorg van de Oost-Europese en de Baltische landen.

Rusland speelt tevens een belangrijke rol bij het oplossen van het conflict in Syrië. Het heeft belangrijke militaire acties aangevat om het regime van president Bashar al-Assad te ondersteunen, maar werkt tegelijkertijd aan een politieke oplossing in het kader van de onderhandelingen in Wenen.

De enige oplossing voor het Syrische conflict is een politieke oplossing. De Europese Unie heeft daarin een belangrijke rol te spelen. Haar optreden in het kader van de onderhandelingen over het nucleair programma van Iran is niet onopvallend voorbij gegaan.

President Bashar al-Assad zal bij de Syrische onderhandelingen moeten worden betrokken, maar de uiteindelijke oplossing, na de periode van politieke transitie, zal zonder hem tot stand worden gebracht.

De minister herinnert eraan dat de sancties tegen Rusland geen doel op zich zijn, maar een middel om de situatie te doen evolueren. Er zullen nieuwe betrekkingen met Rusland moeten worden ontwikkeld, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van alle protagonisten, maar ook met het feit dat het om een buurland van de Europese Unie gaat.

De situatie in Iran

De onderhandelingen over het nucleair programma van Iran hebben lang geduurd, maar ze hebben geleid tot een akkoord. De situatie evolueert positief, maar er is nog een lange weg te gaan. Nu moet men ervoor zorgen dat het akkoord correct wordt uitgevoerd en dat men met de nodige omzichtigheid tewerk gaat.

Le rôle de la Russie

Le ministre estime qu'il faut examiner les différents dossiers de manière totalement séparée.

Pour ce qui est de l'Ukraine, la communauté internationale entend maintenir des sanctions afin de faire pression sur la Russie pour que les accords de Minsk soient appliqués intégralement. L'application de ces accords suppose de donner un libre accès aux observateurs de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et de permettre le passage de l'aide humanitaire. L'Ukraine doit par ailleurs mener de véritables réformes sur le plan socioéconomique et en ce qui concerne la lutte contre la corruption et la décentralisation. La Belgique continue à défendre les principes de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine, y compris en ce qui concerne la Crimée. Cette question est la première préoccupation des pays d'Europe de l'Est et des pays baltes.

Par ailleurs, la Russie joue un rôle important dans la résolution du conflit en Syrie. Elle a entamé d'importantes actions militaires visant à soutenir le régime du président Bachar el-Assad, mais elle travaille dans le même temps à une solution politique dans le cadre des négociations à Vienne.

La seule solution au conflit syrien est une solution politique. L'Union européenne a un rôle important à jouer en la matière. Son intervention dans le cadre des négociations sur le programme nucléaire de l'Iran a été remarquée.

Les négociations syriennes devront inclure le Président Bachar el-Assad, mais la solution finale, après la période de transition politique, se fera sans lui.

Le ministre rappelle que les sanctions prises à l'encontre de la Russie ne sont pas un objectif en soi, mais un moyen de faire évoluer la situation. De nouvelles relations devront se développer avec la Russie, en tenant compte des intérêts de tous les protagonistes, mais également du fait qu'il s'agit d'un pays voisin de l'Union européenne.

La situation en Iran

Les négociations concernant le programme nucléaire de l'Iran ont été longues, mais elles ont conduit à un accord. La situation évolue de manière positive mais le chemin reste long à parcourir. Il faut maintenant veiller à faire appliquer l'accord correctement et agir avec prudence.

De Iraanse autoriteiten moeten worden aangemoedigd om een positieve rol in het Syrische conflict te spelen, meer bepaald door de opheffing van de sancties en de opening van de Iraanse markt voor de buitenlandse bedrijven.

Die positieve trend heeft de minister niet verhinderd tijdens zijn recent bezoek aan Iran ook op de situatie van de mensenrechten en de doodstraf in te gaan. De Iraanse overheid verdedigt zich met het argument dat talrijke executies rechtstreeks te maken hebben met de drugshandel en vragen dat hun andere oplossingen worden aangereikt.

Tijdens dat bezoek heeft de minister ook de gelegenheid gehad om verschillende individuele dossiers ter sprake te brengen.

In een aantal zaken tussen sjiiitische en soennitische gemeenschappen in dat gebied, is de plaats van Iran rond de tafel, om te helpen bij het zoeken naar een politieke oplossing.

Turkije

De minister herinnert eraan dat hij niet de enige is geweest die president Recep Tayyip Erdoğan heeft ontmoet, want die werd voor een lunch ook door de voorzitters van Kamer en Senaat ontvangen. Het is een illusie te denken dat men op het beleid van een land kan wegen zonder contact met de leiders ervan te hebben.

Het debat met Turkije is niet nieuw. Het komt er nu op aan de boodschap te bepalen die aan Turkije moet worden gericht over zijn Europees traject. België wil de Europese Unie een aantal hoofdstukken in het proces van toetreding voor onderhandeling openstelt, zodat men belangrijke dossiers kan bespreken, zoals het gerecht, de mensenrechten, de ontwikkeling van de interne situatie in Turkije enzovoort. Het gaat uiteraard om een proces op de lange termijn.

Bilateraal heeft de minister meer bepaald verwezen naar het vraagstuk van de mensenrechten, de recente ontwikkeling van het regime, alsook de religieuze invloed in het land, onder andere met betrekking tot het dragen van zichtbare tekens van religie. Niettemin merkt hij op dat de Europese Unie, alvorens zich krachtig over de mensenrechtensituatie in vreemde landen te willen uitspreken, er eerst moet op toezien dat diezelfde rechten op haar grondgebied worden gevrijwaard.

De vraag rijst hoe Turkije moet worden gevraagd om aan de politieke oplossing in Syrië en Irak deel te nemen en er tegelijkertijd voor te zorgen dat de situatie van de Koerden niet verslechtert. Die aangelegenheid

Les autorités iraniennes doivent être encouragées à jouer un rôle positif dans le conflit syrien, notamment grâce à une levée des sanctions et à l'ouverture du marché iranien aux entreprises étrangères.

Cette évolution positive n'a pas empêché le ministre d'évoquer également la situation des droits de l'homme et de la peine de mort lors de sa récente visite en Iran. Les autorités iraniennes se défendent en arguant que de nombreuses exécutions sont directement liées au trafic de drogue et demandent qu'on leur propose d'autres solutions.

Lors de cette visite, le ministre a également eu l'occasion d'évoquer divers dossiers individuels.

Dans un certain nombre d'enjeux entre communautés chiites et sunnites dans la région, la place de l'Iran est autour de la table afin de contribuer à la recherche d'une solution politique.

La Turquie

Le ministre rappelle qu'il n'a pas été le seul à rencontrer le président Recep Tayyip Erdoğan puisque celui-ci a aussi été reçu par les présidents de la Chambre et du Sénat à l'occasion d'un déjeuner. Il est illusoire de penser que l'on peut peser sur la politique d'un pays sans avoir de contacts avec ses dirigeants.

Le débat avec la Turquie n'est pas neuf. Il est maintenant important de définir le message à adresser à la Turquie sur son trajet européen. La Belgique souhaite que l'Union européenne ouvre un certain nombre de chapitres du processus d'adhésion à la négociation afin de pouvoir évoquer des dossiers importants tels que la justice, les droits de l'homme, l'évolution de la situation interne en Turquie, etc. Il s'agit évidemment d'un processus à très long terme.

Sur le plan bilatéral, le ministre a notamment évoqué la question des droits de l'homme, l'évolution récente du régime, ainsi que l'influence religieuse dans le pays, en ce qui concerne entre autres le port de signes religieux ostentatoires. Il fait toutefois remarquer qu'avant de vouloir s'exprimer de manière ferme sur la situation des droits de l'homme dans des pays étrangers, l'Union européenne doit d'abord veiller à préserver ces mêmes droits sur son territoire.

La question est de savoir comment demander à la Turquie de participer à la solution politique en Syrie et en Irak tout en veillant à ne pas aggraver la situation des Kurdes. Cette question a été discutée lors de la

werd besproken tijdens het bezoek van president Erdoğan aan België. De minister geeft aan dat hij ook de voorzitter van de Democratische Partij van de Volkeren (*Halkların Demokratik Partisi*, afgekort HDP) op 31 augustus 2015 heeft ontvangen met het oog op de verkiezingen in Turkije. In beide gevallen heeft hij zijn bezorgdheid geuit over het geweld dat niet alleen door de Turkse autoriteiten wordt gepleegd, maar ook door de PKK, die nog steeds op de EU-lijst van terroristische organisaties staat, en heeft hij gepleit voor een klimaat van geweldloosheid.

De internationale gemeenschap moet druk uitoefenen op Turkije opdat het land niet bijdraagt tot de financiering van terroristische groeperingen, onder meer door mogelijk te maken dat de door *Daesh* gerecupereerde aardolie via de Turkse grenzen het land uitraakt.

De minister preciseert dat België rechtstreeks olie uit Irak importeert, maar dat die aardolie niet afkomstig is van terroristische groeperingen.

Voorts pleit de minister voor een echte grenscontrole en voor de organisatie van een betere informatie-uitwisseling over de buitenlandse strijders.

De Europese Unie probeert een oplossing te vinden voor de vele vluchtelingen die via Turkije Europa bereiken, onder meer door het verstrekken van aanzienlijke financiële steun. Turkije moet concrete maatregelen nemen om een correcte behandeling van de vluchtelingen op zijn grondgebied te waarborgen. Deze diverse acties vereisen een *follow-up*.

De onderhandelingen met landen zoals Turkije, Iran of Rusland onderstellen altijd een machtsverhouding.

Saoedi-Arabië

De dialoog met Saoedi-Arabië moet worden gehandhaafd, opdat dat land mee zoekt naar een oplossing in Syrië, Irak en Jemen. Daarom ware het contraproductief al onze economische en diplomatieke betrekkingen met dat land te beëindigen.

Die dialoog moet uiteraard ook gaan over onderwerpen zoals de eerbiediging van de mensenrechten, de afschaffing van de doodstraf of nog de eerbiediging van de vrouwenrechten.

Wanneer de minister de Saoedische autoriteiten ontmoet, pleit hij ook voor individuele gevallen, zoals dat van de heer Raif Badawi.

visite du président Erdoğan en Belgique. Le ministre indique qu'il a également reçu le président du parti démocratique des peuples (*Halkların Demokratik Partisi* – HDP) le 31 août 2015 dans la perspective des élections organisées en Turquie. Dans les deux cas, il a fait état de ses inquiétudes concernant les violences commises par les autorités turques, mais aussi par le PKK, qui figure toujours sur la liste européenne des organisations terroristes, et a plaidé pour un climat de non violence.

La communauté internationale doit faire pression sur la Turquie pour qu'elle ne contribue pas au financement des groupes terroristes, notamment en permettant la sortie du pétrole récupéré par *Daesh* par les frontières turques.

Le ministre précise que la Belgique importe du pétrole directement d'Irak, mais ce pétrole ne provient pas de groupes terroristes.

Le ministre plaide par ailleurs pour un véritable contrôle des frontières et l'organisation d'un meilleur échange d'informations sur les combattants étrangers.

L'Union européenne essaye de trouver une solution concernant les nombreux réfugiés qui gagnent l'Europe via la Turquie, notamment par l'apport d'une aide financière importante. La Turquie doit quant elle prendre des mesures concrètes afin d'assurer un traitement correct des réfugiés sur son territoire. Ces diverses actions doivent faire l'objet d'un suivi.

Les négociations avec des pays comme la Turquie, l'Iran ou la Russie supposent toujours un rapport de force.

L'Arabie saoudite

Le dialogue doit être maintenu avec l'Arabie saoudite pour qu'elle participe à la recherche d'une solution en Syrie, en Irak et au Yémen. Il serait donc contreproductif de mettre fin à toutes nos relations économiques ou diplomatiques avec ce pays.

Ce dialogue doit bien évidemment aussi porter sur des questions telles que le respect des droits de l'homme, la suppression de la peine de mort ou encore le respect des droits de la femme.

Lorsqu'il rencontre les autorités saoudiennes, le ministre plaide également en faveur de cas individuels comme celui de M. Raif Badawi.

Tevens heeft België een aantal opmerkingen geformuleerd in het kader van de jongste *peer review* door de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties.

De minister merkt op dat alle deelstaten zijn betrokken bij de export en het investeringsbeleid van Saoedi-Arabië. Hij haalt het voorbeeld aan van de haven van Antwerpen.

Elk dossier moet worden onderzocht om na te gaan of de financiering ervan geen banden heeft met een terroristische groepering (zelfs niet indirect).

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking antwoordt altijd positief op verzoeken van de gewesten betreffende de organisatie van prinselijke economische missies. Zo werden in Saoedi-Arabië twee missies georganiseerd. De Federale Staat heeft geen vertegenwoordiger in het federaal Agentschap voor Buitenlandse Handel. De keuze ligt dus volledig bij de deelstaten. De bevoegdheid inzake Buitenlandse Handel is sinds 1993 overgeheveld naar de gewesten.

Meer bepaald over de wapenexport naar Saoedi-Arabië merkt de minister op dat het ook kan gaan om onderdelen voor de vervaardiging van wapens. Die onderdelen worden geproduceerd door bedrijven die gevestigd zijn in de diverse gewesten van het land. Uit het recentste door het Waals Gewest opgestelde rapport over wapenleveringen blijkt evenwel dat de wapenleveringen aan Saoedi-Arabië enorm sterk zijn toegenomen. De minister herinnert eraan dat het Gewest voor de volle 100 % aandeelhouder is van een wapenfabriek.

Hij bezorgt de gewesten stelselmatig alle informatie waarover hij beschikt in verband met de situatie in de betrokken landen, met name wat de eerbiediging van de mensenrechten betreft. De contacten hebben binnen de Interministeriële Conferentie plaats. Voorts heeft de minister de drie ministers-presidenten op de hoogte gebracht van zijn antwoord op de mondelinge vragen in de plenaire vergadering van 26 november 2015 over Saoedi-Arabië, over de politieke dialoog en vooral over de bevoegdheden inzake wapenuitvoervergunningen (zie CRIV 54 PLEN 083, blz. 24 en volgende).

De minister benadrukt dat hij alle beschikbare informatie bezorgt, maar dat hij de wapenexport door de gewesten niet kan verbieden. Elk geval moet afzonderlijk worden onderzocht en men mag niet in overdrijving vervallen.

Tevens moet absoluut een onderscheid worden gemaakt tussen de aanwezigheid van wapens op Syrisch oorlogsgebied die ons land in de jaren 1970 heeft

La Belgique a également formulé une série de remarques dans le cadre de la dernière *peer review* par le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies.

Le ministre fait remarquer que toutes les entités fédérées sont concernées par les exportations et la politique d'investissement de l'Arabie saoudite. Il cite l'exemple du port d'Anvers.

Chaque dossier doit faire l'objet d'un examen afin de vérifier que son financement ne présente pas de liens (même indirects) avec un groupe terroriste.

Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement répond toujours positivement aux demandes formulées par les régions concernant l'organisation de missions économiques princières. Ainsi, deux missions ont été organisées en Arabie saoudite. L'État fédéral n'a pas de représentant au sein de l'Agence fédérale pour le commerce extérieur. Le choix appartient donc entièrement aux entités fédérées. La compétence en matière de Commerce extérieur a été transférée aux régions dès 1993.

Concernant plus particulièrement l'exportation d'armes vers l'Arabie saoudite, le ministre observe qu'il peut aussi s'agir de pièces détachées destinées à la fabrication d'armes. Ces pièces sont produites par des entreprises situées dans les diverses régions du pays. Le dernier rapport dressé par la Région wallonne sur la livraison d'armes démontre cependant une très forte progression en ce qui concerne la livraison d'armes à l'Arabie saoudite. Le ministre rappelle que la région est actionnaire à 100 % d'une fabrique d'armes.

Il transmet systématiquement aux régions toutes les informations dont il dispose sur la situation des pays visés et notamment sur le respect des droits de l'homme. Les contacts ont lieu au sein de la Conférence interministérielle. Le ministre a en outre informé les trois ministres-présidents de sa réponse aux questions orales posées en séance plénière du 26 novembre 2015 sur l'Arabie saoudite, le dialogue politique et en particulier sur les compétences en matière de licences d'exportation d'armes (cf. CRIV 54 PLEN 083, p. 24 et suivantes).

Le ministre souligne qu'il transmet toutes les informations disponibles mais qu'il ne peut interdire l'exportation d'armes par les régions. Il faut examiner chaque cas séparément et ne pas tomber dans l'exagération.

Il est également impératif de ne pas faire d'amalgame entre la présence d'armes sur le terrain en Syrie qui furent livrées par la Belgique au cours des années

aangeleverd, en eventuele nieuwe wapenleveringen. Indertijd was de context totaal verschillend en was de eindgebruikersclausule nog niet van toepassing.

De minister beklemtoont dat het noodzakelijk is klare taal te spreken, alsook blijkt te geven van coherentie op alle beleidsniveaus.

Die opmerkingen gelden ook voor andere partnerlanden, zoals Qatar.

Het vredesproces in het Midden-Oosten

Aangezien de tweestatenoplossing de enige mogelijke oplossing is, moeten de partners ervan worden overtuigd dat ze rond de tafel moeten gaan zitten. Dat is momenteel echter volledig uitgesloten.

De minister is fel gekant tegen alles wat die oplossing in de weg staat, zowel het geweld op Israëlisch grondgebied als het Israëlische nederzettingenbeleid, dat op termijn de oprichting van een Palestijnse Staat dreigt te verhinderen.

Met betrekking tot de etikettering van de producten die afkomstig zijn uit de Bezette Gebieden, wijst de minister erop dat hij had aangedrongen op een initiatief op Beneluxniveau. Tevens werd contact genomen met de FOD Economie om vooruitgang te boeken bij het uitwerken van een vrijwillige regeling. Uiteindelijk heeft de Europese Commissie op 11 november 2015 beslist dat de herkomst van de uit de Bezette Gebieden afkomstige producten op de verpakking moet worden aangegeven. Ingevolge die maatregel heeft Israël beslist elk contact met de Europese Unie in het kader van eventuele vredesonderhandelingen te verbreken. Dat is tevens de reden waarom de minister heeft besloten zijn reis naar Israël uit te stellen; waarschijnlijk zal die begin 2016 doorgaan.

De minister wil echter niet meegaan in een escalatie van maatregelen, gaande van een embargo op bepaalde producten tot de weigering visa af te geven, die zouden bewerkstelligen dat de Europese Unie (en dus ook ons land) buiten de totstandkoming van het vredesproces wordt gehouden. In 2016 zullen nieuwe initiatieven volgen.

De positieve evolutie van Tunesië

De minister is bijzonder verheugd te mogen vaststellen dat het Tunesische volk en zijn leiders resoluut hebben gekozen voor een evolutie naar een democratisch bestel, waarin de civiele wetgeving duidelijk wordt gescheiden van de religieuze wetgeving. Dat is

1970 et d'éventuelles nouvelles livraisons d'armes. A l'époque, le contexte était totalement différent et la clause relative à l'utilisateur final n'était pas encore d'application.

Le ministre insiste sur la nécessité d'avoir un discours clair et de faire preuve de cohérence à tous les niveaux de pouvoir.

Ces remarques valent pour d'autres partenaires comme le Qatar.

Le processus de paix au Moyen-Orient

La seule solution est une solution à deux États. Il faut donc convaincre les partenaires de se mettre autour de la table. Toutefois, cela est totalement impossible pour l'instant.

Le ministre condamne fermement tout ce qui va à l'encontre de cette solution, que ce soient les violences commises sur le territoire israélien ou la politique de colonisation israélienne qui, à terme, risque d'empêcher la création d'un État palestinien.

Pour ce qui est de l'étiquetage des produits provenant des Territoires occupés, le ministre rappelle qu'il avait suscité une initiative au niveau du Benelux. Des contacts avaient aussi été pris avec le SPF Economie pour avancer dans la conception d'un mécanisme volontaire. La Commission européenne a finalement décidé le 11 novembre 2015 d'imposer l'étiquetage des produits en provenance des colonies. Suite à cette mesure, Israël a décidé de cesser tout contact avec l'Union européenne dans le cadre d'éventuelles négociations de paix. C'est également la raison pour laquelle le ministre a décidé de postposer son voyage en Israël, probablement au début de 2016.

Le ministre ne souhaite cependant pas participer à une escalade de mesures passant par un embargo sur certains produits ou encore le refus d'octroi de visas, qui mettraient l'Union européenne (et aussi notre pays) hors jeu dans le processus de paix. De nouvelles initiatives seront prises en 2016.

L'évolution positive de la Tunisie

Le ministre se déclare particulièrement heureux de voir que le peuple et les dirigeants tunisiens ont fait résolument le choix d'une évolution vers un système démocratique, séparant clairement la loi civile de la loi religieuse. C'est probablement une des raisons qui font

waarschijnlijk één van de redenen waarom terroristische groeperingen hebben beslist dat land aan te pakken.

Aangezien de jongste maanden diverse dodelijke aanslagen in Tunesië werden gepleegd (de recentste gebeurde in Tunis en was gericht tegen de presidentiële lijfwachten), acht de minister het zijn plicht de Belgische burgers correct te informeren via aangepaste reisadviezen, hoewel hij begrijpt dat dit nadelige gevolgen heeft voor het Tunesische toerisme. De toestand ter plaatse wordt geregeld herbekeken.

Voorts gaat de minister samen met de minister van Financiën na hoe vooruitgang kan worden geboekt in het dossier inzake de Tunesische overheidsschuld.

Hij acht het zeer belangrijk dat voort werk wordt gemaakt van de oprichting van *special forces* om de Tunesische bevolking en de toeristen te beschermen. Die demarches moeten zowel op bilateraal als op multilateraal vlak (NAVO) worden voortgezet.

De toestand in Centraal-Afrika

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking heeft de laatste hand gelegd aan een beleidsnota over Centraal-Afrika. De minister zal nu van start gaan met het overleg met zijn collega's van Defensie en van Ontwikkelingssamenwerking. Tevens zal met het middenveld contact worden opgenomen. Vervolgens zal hij de nota zo snel mogelijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers toelichten.

Wat Rwanda betreft, heeft de minister de Europese Unie verzocht te reageren op het in het aan de gang zijnde proces. De minister staat permanent in contact met zijn ambtsgenoten in Rwanda en in de Democratische Republiek Congo, in een poging de evolutie van de toestand te volgen. Tevens moet worden nagegaan welke extra maatregelen kunnen worden genomen na de recentste gang van zaken in Burundi.

Evolutie van het Aziatisch continent

De minister beklemtoont dat het efficiënter is te werken binnen het kader van de Europese Unie dan bilaterale initiatieven te nemen. Hij haalt het voorbeeld aan van Myanmar, waar de overgang naar een democratisch bestel niet had kunnen plaatsvinden zonder de door de Europese Unie genomen sancties.

De minister geeft aan bereid te zijn deel te nemen aan een commissiedebat om toelichting te verstrekken bij het Belgisch beleid inzake bilaterale betrekkingen, de verdediging van de mensenrechten, de behartiging

que des groupes terroristes ont décidé de s'en prendre à ce pays.

Le ministre dit comprendre les conséquences dommageables pour le tourisme tunisien mais il estime qu'il est de son devoir d'informer correctement les citoyens belges dans le cadre des avis de voyage, vu les différents attentats meurtriers perpétrés ces derniers mois, dont le dernier à Tunis qui visait les forces de protection du Président. La situation sur place est réévaluée régulièrement.

Le ministre examine par ailleurs avec le ministre des Finances comment faire évoluer le dossier de la dette tunisienne.

Selon lui, il est essentiel de continuer à former les forces spéciales pour assurer la protection de la population tunisienne et des touristes. Ces démarches doivent se poursuivre tant sur le plan bilatéral que multilatéral (OTAN).

La situation en Afrique centrale

Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement a finalisé une note stratégique sur l'Afrique centrale. Le ministre va maintenant entamer une série de concertations avec ses collègues en charge de la Défense et de la Coopération au développement. Des contacts seront également pris avec la société civile. Il présentera ensuite la note le plus rapidement possible à la Chambre des représentants.

Pour ce qui est du Rwanda, le ministre a demandé à l'Union européenne de réagir face au processus en cours. Le ministre entretient des contacts permanents avec ses homologues au Rwanda et en République démocratique du Congo pour essayer de suivre l'évolution de la situation. Il faudra aussi évaluer quelles mesures supplémentaires peuvent être prises suite aux derniers développements au Burundi.

Évolution du continent asiatique

Le ministre souligne qu'il est plus efficace de travailler dans le cadre de l'Union européenne que de prendre des initiatives sur le plan bilatéral. Il cite l'exemple du Myanmar: la transition vers un régime démocratique n'aurait pas été possible sans les sanctions prises par l'Union européenne.

Le ministre se dit prêt à participer à un débat en commission afin de présenter la politique belge sur le plan des relations bilatérales, de la défense des droits de l'homme, de la défense des intérêts économiques et

van de economische belangen en de overeenkomsten die de Europese Unie met bepaalde Aziatische landen of (sub)regio's zou kunnen sluiten.

Hij is niet verwonderd over de reacties van de Chinese overheid op de resolutie over de betrekkingen tussen België en Taiwan (DOC 54 1252/005) die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 19 november 2015 heeft aangenomen. Men dient altijd rekening te houden met de gevolgen van zijn daden.

De omzetting van de Europese richtlijnen

België heeft maatregelen genomen om de achterstand weg te werken. De minister brengt iedere maand systematisch verslag uit aan de Ministerraad en het Overlegcomité over de omzetting van de Europese richtlijnen op alle bestuursniveaus. Ook hebben er tweemaandelijks bilaterale interkabinettenontmoetingen plaats. Op het op 10 december 2015 te verschijnen scorebord van de interne markt zou België in principe nog maar een omzettingsachterstand van 1,3 % mogen vertonen. Die achterstand is onder meer te wijten aan een aantal complexe financiële richtlijnen.

Samenwerkingsakkoorden

De minister meende een oplossing te kunnen vinden in verband met de herziening van het Samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie en van het kaderakkoord van 30 juni 1994 tot samenwerking tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten over de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België bij de internationale organisaties waarvan de werkzaamheden betrekking hebben op gemengde bevoegdheden. Hij heeft ter zake verschillende voorstellen geformuleerd. Voor verschillende punten werd een akkoord bereikt, maar de gewesten en de gemeenschappen gingen er niet mee akkoord om die punten uit te voeren voordat een allesomvattende oplossing werd gevonden.

Verdeelsleutel voor de op Europees niveau opgelegde financiële sancties

De minister heeft de minister van Financiën, belast met de Strijd tegen de fiscale fraude, een brief gestuurd om hem ertoe aan te moedigen een akkoord te vinden voor een billijke verdeling van die sancties. In afwachting kunnen andere mechanismen worden ingesteld op grond van een feitenanalyse.

des accords que pourrait conclure l'Union européenne avec certains pays ou (sous-)régions asiatiques.

Il n'est pas surpris par les réactions des autorités chinoises suite à l'adoption le 19 novembre 2015 par la Chambre de la résolution sur les relations entre la Belgique et Taïwan (DOC 54 1252/005). Il faut toujours tenir compte des conséquences des gestes que l'on pose.

La transposition des directives européennes

La Belgique a pris des mesures afin de résorber le retard. Le ministre fait mensuellement un rapport systématique au Conseil des ministres et au Comité de concertation sur la transposition des directives européennes à tous les niveaux de pouvoir. Des rencontres bilatérales bimensuelles ont également lieu entre cabinets. Dans le tableau d'affichage du marché intérieur qui doit paraître le 10 décembre 2015, la Belgique ne devrait plus présenter un déficit de transposition que de 1,3 %. Le retard est notamment dû à un certain nombre de directives complexes en matière financière.

Accords de coopération

Le ministre pensait pouvoir trouver une solution relative à la révision de l'Accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions, relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des Ministres de l'Union européenne et l'Accord-cadre de coopération du 30 juin 1994 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions portant sur la représentation du Royaume de Belgique auprès des organisations internationales poursuivant des activités relevant de compétences mixtes. Il a formulé plusieurs propositions en la matière. Un accord a été trouvé sur divers points mais les régions et les communautés n'ont pas accepté de mettre ces points en œuvre avant d'avoir trouvé une solution globale.

La répartition des sanctions financières imposées sur le plan européen

Le ministre a envoyé un courrier au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale afin de l'encourager à trouver un accord pour une répartition équitable de ces sanctions. En attendant, d'autres mécanismes peuvent être mis en œuvre sur la base d'une analyse factuelle.

Structurele hervormingen binnen de Europese Unie

Volgens de minister moeten de voorstellen van de Britse eerste minister David Cameron worden aangegrepen als een opportuniteit om Europa sterker te maken in de domeinen waar het echt moet ingrijpen. België is niet tegen een herverdeling van de bevoegdheden tussen de bestuursniveaus, op voorwaarde dat voor alle lidstaten dezelfde regels gelden. Het zal er op aankomen de verschillende standpunten in balans te brengen.

De Europese Commissie heeft beslist tijdens deze regeerperiode geen nieuwe uitbreiding van de Unie door te voeren. Deze discussie kan echter ook een aanleiding zijn voor een verdieping van de Unie op verschillende vlakken, zoals de monetaire en bankenunie binnen de eurozone, het sociaal en fiscaal beleid, de buitenlandse betrekkingen en defensie, veiligheid en migratie. Verschillende lidstaten, die nochtans altijd zeer bezorgd zijn voor de inachtneming van hun soevereiniteit, vragen nu dat de buitengrenzen van het Schengen-gebied en van de Europese Unie beter zouden worden gecontroleerd.

De groep-Westerwelle heeft in 2012 een rapport ingediend over de evolutie van de Europese architectuur. Recenter nog heeft België hierover een document opgesteld in Beneluxverband en werkt het samen met de vijf andere stichtende Staten van de Europese Gemeenschap om over deze evolutie een reflectie te houden.

Economische diplomatie

Naast de verdediging van de mensenrechten is de behartiging van de economische belangen de tweede pijler van het Belgisch buitenlandbeleid.

België is meer dan ooit aanwezig in het buitenland via staatsbezoeken, economische missies onder leiding van prinses Astrid, bilaterale bezoeken en initiatieven van de eerste minister en de minister van Economie en Werk.

NAVO

België zal zijn beleid inzake de uitbouw van de Europese instellingen en van de NAVO op zijn grondgebied voortzetten. Het nieuwe hoofdkantoor van de NAVO in Evere zou in 2016 moeten af zijn. De bouw van een nieuw hoofdkwartier voor de SHAPE in Casteau staat ook op de agenda. Hiervoor moeten echter nog de nodige financiële middelen worden gevonden.

Réformes structurelles au sein de l'Union européenne

Le ministre considère que les propositions formulées par le premier ministre britannique, M. David Cameron, doivent être saisies comme une opportunité pour rendre l'Europe plus forte dans les domaines où elle doit réellement intervenir. La Belgique n'est pas opposée à une nouvelle répartition des compétences entre niveaux de pouvoir pour autant que tous les États membres soient soumis aux mêmes règles. Il faudra trouver un équilibre entre les différents points de vue.

La Commission européenne a décidé de ne pas procéder à un nouvel élargissement de l'Union au cours de la présente législature. Par contre, la présente discussion peut aussi être l'occasion d'un approfondissement de l'Union dans divers domaines tels que l'union monétaire et bancaire au sein de la zone euro, la politique sociale et fiscale, les relations extérieures et la défense, la sécurité ou la migration. Plusieurs États membres, pourtant toujours soucieux du respect de leur souveraineté, demandent aujourd'hui l'organisation d'un meilleur contrôle des frontières extérieures de l'espace Schengen et de l'Union européenne.

Le groupe Westerwelle a déposé un rapport en 2012 sur l'évolution de l'architecture européenne. Plus récemment, la Belgique a rédigé un document sur la question dans le cadre du Benelux et travaille aussi avec les autres cinq membres fondateurs de la Communauté européenne pour essayer de réfléchir à cette évolution.

La diplomatie économique

Outre la défense des droits de l'homme, la défense des intérêts économiques est un des deux piliers thématiques de la politique étrangère belge.

La Belgique est plus que jamais présente à l'étranger par le biais de visites d'État, de missions économiques sous la présidence de la princesse Astrid, de visites bilatérales et d'initiatives prises par le premier ministre et le ministre de l'Économie et de l'Emploi.

L'OTAN

La Belgique va poursuivre sa politique de développement des institutions européennes et de l'OTAN sur son territoire. Les travaux du nouveau siège de l'OTAN à Evere devraient se terminer en 2016. Des projets sont également prévus pour la reconstruction d'un nouveau quartier général du SHAPE à Casteau. Des moyens budgétaires doivent cependant encore être trouvés.

Op de NAVO-top in Warschau zal het voornamelijk gaan over hoe België opnieuw kan aanknopen met een verhoging van de militaire uitgaven, na de ingrijpende besparingsmaatregelen van de afgelopen jaren. De Belgische militairen nemen deel aan de binnenlandse veiligheidsoperaties. Het leger doet ook een aantal beschermingsmissies in het buitenland. De bescherming van de ambassades wordt doorgaans verzekerd door privébeveiligingsbedrijven, maar als zich grotere veiligheidsrisico's voordoen, doet men een beroep op het leger.

Dat budgettaire element is van belang voor de rol die België in het Atlantisch Bondgenootschap speelt.

Bestrijding van het terrorisme

De strijd tegen het terrorisme vereist een veelzijdig beleid. Het is essentieel om een politieke oplossing voor de verschillende conflicten in het Midden-Oosten en Afrika te vinden, zonder de militaire acties op het terrein op te geven. Ten slotte mag men de humanitaire hulp niet vergeten.

Sinds de aanval op het Joods Museum van België op 24 mei 2014 pleit de minister voor betere informatie-uitwisseling. De Belgische inlichtingendiensten communiceren op grote schaal en zijn vragende partij voor meer informatie om de buitenlandse strijders te kunnen volgen, om de strijd tegen het terrorisme te blijven organiseren en de financiering ervan te beëindigen. De internationale gemeenschap moet druk uitoefenen op haar internationale partners, waaronder Turkije.

Hervorming van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Voor het begrotingsjaar 2016 nemen de geplande budgettaire kredieten toe met 12 miljoen euro, een stijging van 3 % ten opzichte van 2015.

In totaal werd het personeel met 1 % verminderd. In 2016 zal het departement Buitenlandse Zaken twintig mensen in dienst nemen voor de interne carrière en vierenveertig voor de diplomatieke carrière. Andere indienstnemingen zullen plaatshebben in 2017. Er zal inzake het taalevenwicht een bijsturing komen als gevolg van de fusie van de drie loopbanen, wat neerkomt op de indienstneming van 24 Franstaligen en 20 Nederlandstaligen.

Er zijn ook budgettaire inspanningen geleverd op informaticagebied. In 2016 zullen de uitgaven 14 miljoen euro bedragen. Een bedrag van 2 miljoen euro is van

Pour ce qui est du sommet de l'OTAN à Varsovie, le débat portera principalement sur la question de savoir comment la Belgique peut retrouver la voie d'une hausse des dépenses sur le plan militaire après les importantes mesures d'économie prises au cours des dernières années. Les militaires belges participent aux opérations de sécurité intérieure. La Défense assure également un certain nombre de missions de protection dans d'autres pays. La protection des ambassades est normalement assurée par des sociétés de sécurité privées mais lorsque des risques de sécurité plus importants se présentent, il est fait appel à l'armée.

Cet élément budgétaire est important pour le rôle joué par la Belgique au sein de l'Alliance atlantique.

Lutte contre le terrorisme

La lutte contre le terrorisme requiert une politique multiforme. Il est essentiel de trouver une solution politique aux différents conflits au Moyen-Orient et en Afrique tout en poursuivant les actions militaires sur le terrain. Enfin, l'aide humanitaire ne peut être négligée.

Depuis l'attentat commis le 24 mai 2014 au musée juif de Belgique, le ministre plaide pour un meilleur échange d'informations. Les services de renseignements belges communiquent énormément et sont demandeurs de plus d'informations pour pouvoir suivre les combattants étrangers, continuer à organiser la lutte contre le terrorisme et mettre fin à son financement. La communauté internationale doit faire pression sur ses partenaires internationaux, dont la Turquie.

Réforme du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement

Pour l'année budgétaire 2016, les crédits budgétaires prévus augmentent de 12 millions d'euros, soit une hausse de 3 % par rapport à 2015.

Au total, le personnel a été réduit de 1 %. En 2016, le département Affaires étrangères procédera au recrutement de vingt personnes pour la carrière interne, et de quarante-quatre personnes pour la carrière diplomatique. D'autres recrutements auront lieu en 2017. Une correction sera apportée en matière d'équilibre linguistique suite à la fusion des trois carrières, soit un recrutement de 24 francophones et de 20 néerlandophones.

Des efforts budgétaires ont également été réalisés en matière informatique. En 2016, les dépenses atteindront 14 millions d'euros. Un montant de deux millions d'euros

de provisie “veiligheid”⁸ overgehouden om te worden gebruikt voor investeringen inzake beveiliging.

De minister beschikt nog niet over een evaluatie van de fusie van de carrières. Hij stelt de commissie voor om de voorzitter van het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking uit te nodigen en met hem het nieuwe beheersplan te bespreken.

Er is voorts ook aanzienlijke vooruitgang geboekt wat de biometrische paspoorten betreft. De minister verklaart dat hij de opmerkingen in verband met de bescherming van het privéleven niet begrijpt. Die paspoorten bevatten alleen de foto en de vingerafdrukken van de betrokken persoon. Het departement reikt jaarlijks ongeveer een half miljoen paspoorten uit in België, en 50 000 in het buitenland.

Met de Consulaire Code kon ook veel vooruitgang worden geboekt.

Met betrekking tot een eventuele wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit betreffende de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit (zie wetsvoorstel DOC 54 0989/001), geeft de minister aan dat elke administratieve vereenvoudiging welkom is. Hij verlaat zich niettemin op de wijsheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Afschaffing van diplomatieke posten

In 2015 werden vijftien diplomatieke posten gesloten. De posten van Genève, Pretoria en Casablanca komen binnenkort aan de beurt. Wat het delen van gebouwen met Nederland betreft, werden beslissingen genomen voor de posten in Astana, Buenos Aires, Caracas en Kinshasa. In die laatste stad zal het gebouw eind 2016 klaar zijn. België deelt de huur van de gebouwen met Oostenrijk in Abuja (Nigeria).

Stemrecht voor Belgen in het buitenland

De minister probeert het stemrecht van de Belgen in het buitenland voor de verschillende verkiezingen maximaal uit te breiden. Er wordt een wetsontwerp voorbereid met het oog op de vereenvoudiging van de procedure. Er zal informatie worden verstrekt aan de mensen die niet langer op de kieslijsten zijn ingeschreven. Vervolgens zal een paar maanden voor de organisatie van de volgende verkiezingen naar alle Belgen in het buitenland een herinnering worden verstuurd.

⁸ Een bedrag van 8 miljoen euro, eveneens afkomstig uit die provisie, wordt besteed aan andere veiligheidsmaatregelen (aankoop van pantservoertuigen, maatregelen om de veiligheid van de diplomatieke posten te waarborgen).

a été prélevé sur la provision “sécurité”⁸ afin d’être affecté à des investissements en matière de sécurité.

Le ministre ne dispose pas encore d’une évaluation de la fusion des carrières. Il suggère à la commission d’inviter le président du comité de direction du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement afin d’examiner son nouveau plan de gestion.

Par ailleurs, d’importants progrès ont été réalisés en ce qui concerne les passeports biométriques. Le ministre déclare ne pas comprendre les remarques formulées en matière de protection de la vie privée. Ces passeports contiennent uniquement la photo et les empreintes digitales des personnes concernées. Le département délivre 500 000 passeports par an en Belgique et quelque 50 000 à l’étranger.

Le Code consulaire a également permis de réaliser de nombreux progrès.

Pour ce qui est d’une éventuelle modification du Code de la nationalité belge en ce qui concerne la déclaration conservatoire de la nationalité belge (cf. la proposition de loi DOC 54 0989/001), le ministre indique que toute simplification administrative est la bienvenue. Il s’en remet néanmoins à la sagesse de la Chambre des représentants.

Suppression de postes diplomatiques

Quinze postes diplomatiques ont été fermés en 2015. Les postes de Genève, Pretoria et Casablanca le seront prochainement. Pour ce qui est du partage de bâtiments avec les Pays-Bas, des décisions ont été prises pour les postes situés à Astana, Buenos Aires, Caracas et Kinshasa. À Kinshasa, le bâtiment sera prêt fin 2016. La Belgique partage la location de bâtiments avec l’Autriche à Abuja (Nigéria).

Droit de vote des Belges à l’étranger

Le ministre essaye d’étendre au maximum le droit de vote des Belges résidant à l’étranger pour les différentes élections. Un projet de loi est en préparation afin de simplifier la procédure. Des informations seront transmises aux personnes qui ne sont plus enregistrées sur les listes électorales. Un rappel sera ensuite envoyé à tous les Belges résidant à l’étranger quelques mois avant l’organisation des prochaines élections.

⁸ Un montant de 8 millions d’euros, également prélevé sur cette provision, est consacré à d’autres mesures de sécurité (achats de véhicules blindés, mesures visant à assurer la sécurité des postes diplomatiques).

B-Fast

De minister hoopt de evaluatie van de werking van B-Fast aan de Ministerraad te kunnen voorleggen vóór het einde van 2015. Er heeft overleg plaatsgehad met alle B-Fast-partners. De evaluatie zal vervolgens aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden overgezonden.

Conflictpreventie

De voor conflictpreventie uitgetrokken begrotingskredieten nemen in 2016 lichtjes toe, aangezien ze stijgen van 5 miljoen euro in 2015 tot 5 060 000 euro in 2016 (B.A. 53 41 35.40.02, DOC 54 1352/001, blz. 349). Andere fondsen zijn echter afkomstig van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, ngo's, rechtstreekse overheidshulp en Landsverdediging. De minister beklemtoont dat het niet altijd eenvoudig is specifieke projecten te vinden om te financieren.

Belgisch voorzitterschap van de Raad van Europa

In de loop van de uitoefening van dit voorzitterschap heeft België getracht betrekkingen uit te bouwen met een aantal partnerlanden, onder meer met Oekraïne en Rusland, en heeft met name de Commissaris voor de Rechten van de Mens van de Raad van Europa en de Commissie van Venetië (die momenteel aan de grondwets hervorming in Oekraïne meewerkt) bij de zaak betrokken.

Met betrekking tot het terrorisme heeft de minister de aanneming verkregen van een aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme, teneinde de lidstaten van de Raad van Europa de mogelijkheid te bieden om voorbereidende handelingen, zoals rekrutering voor terrorisme en terrorisme-opleiding, strafbaar te stellen.

Voorts werden justitiële maatregelen genomen.

De balans van het Belgische voorzitterschap is dus zeer positief.

Verdrag van Ottawa en de strijd tegen antipersoonsmijnen

België zet zijn optreden voort in het kader van het Verdrag inzake het verbod op het gebruik, de opslag, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en inzake de vernietiging ervan (ook bekend als het Verdrag van Ottawa).

B-Fast

Le ministre espère pouvoir présenter l'évaluation du fonctionnement de B-Fast au Conseil des ministres avant la fin de 2015. Des concertations ont eu lieu avec tous les partenaires de B-Fast. L'évaluation sera ensuite envoyée à la Chambre des représentants.

Prévention des conflits

Les crédits budgétaires alloués à la prévention des conflits augmentent légèrement en 2016, puisqu'ils passent d'un montant de 5 millions d'euros en 2015 à 5 060 000 euros en 2016 (A.B. 53 41 35.40.02, DOC 54 1352/001, p. 349). D'autres moyens financiers proviennent néanmoins de la Coopération belge au développement, des ONG, de l'aide gouvernementale directe et de la Défense. Le ministre souligne qu'il n'est pas toujours facile de trouver des projets spécifiques à financer.

Présidence belge du Conseil de l'Europe

Au cours de l'exercice de cette présidence, la Belgique a essayé de développer des relations avec un certain nombre de pays partenaires, entre autres avec l'Ukraine et la Russie, en impliquant notamment le commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe et la commission de Venise, qui participe actuellement à la réforme de la Constitution en Ukraine.

En matière de terrorisme, le ministre a obtenu l'adoption d'un protocole additionnel à la Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme afin de permettre aux pays membres du Conseil d'incriminer des actes préparatoires tels que le recrutement et la formation.

Des mesures ont également été prises en matière de justice.

Le bilan de la présidence belge est donc très positif.

Convention d'Ottawa et lutte contre les mines antipersonnel

La Belgique poursuit son action dans le cadre de la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction (aussi appelée Convention d'Ottawa).

Antipersoonsmijnen worden steeds meer gebruikt door niet-statelijke groeperingen.

De minister wil in het kader van het mensenrechtenbeleid meer de klemtoon leggen op de slachtoffers en op de mensen die aan dergelijke mijnen een handicap hebben overgehouden.

Kandidaturen van België in internationale organisaties

België werd in oktober 2015 herkozen in de Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties, en ons land zal vanaf 1 januari 2016 voor twee jaar lid zijn van de VN-Mensenrechtenraad.

Ons land werd gelast het voorzitterschap van de vergaderingen van de Internationale Organisatie voor Migratie op zich te nemen. De minister hoopt in 2016 in Brussel een ontmoeting ter zake te kunnen organiseren.

België voert momenteel campagne ter ondersteuning van de kandidaatstelling van ons land voor een zetel in de VN-Veiligheidsraad in 2019-2020: *"Fostering Consensus. Acting for Peace"*. In de groep waartoe ons land behoort, stellen zich nog twee andere landen kandidaat, met name Duitsland en Israël.

De minister betreurt dat het niet gelukt is de heer Jean-Pascal Van Ypersele te doen aanstellen tot voorzitter van de Intergouvernementele expertengroep over de evolutie van het klimaat (*Intergovernmental Panel on Climate Change – IPCC*), onder meer omdat de Europese Unie er niet voor heeft gekozen één gezamenlijke kandidaat op internationaal vlak naar voren te schuiven. Die vaststelling geldt ook bij de organisatie van internationale evenementen, bijvoorbeeld op het gebied van sport.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 8 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken en Europese Zaken).

De rapporteur,

Sarah CLAERHOUT

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

Les mines antipersonnel sont de plus en plus utilisées par des groupes non étatiques.

Le ministre souhaite mettre davantage l'accent sur les victimes et les personnes handicapées dans le cadre de la politique des droits de l'homme.

Candidatures de la Belgique dans des organisations internationales

La Belgique a été réélue en octobre 2015 au sein du Conseil économique et social des Nations Unies et elle sera membre du Conseil des droits de l'homme pour deux ans à partir du 1^{er} janvier 2016.

Notre pays a été chargé de la présidence des réunions de l'Organisation internationale pour les migrations. Le ministre espère pouvoir organiser une rencontre sur ce thème à Bruxelles en 2016.

La Belgique mène actuellement campagne afin de soutenir sa candidature à un siège au sein du Conseil de sécurité en 2019-2020: *"Fostering Consensus. Acting for Peace"*. Dans le groupe de la Belgique, deux autres pays sont candidats, à savoir: l'Allemagne et Israël.

Le ministre regrette ne pas avoir pu faire aboutir la candidature de M. Jean-Pascal Van Ypersele à la présidence du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC). Une des raisons de cet échec est que l'Union européenne n'a pas fait le choix commun d'un seul candidat à défendre sur le plan international. Cette constatation vaut également pour l'organisation d'événements internationaux, par exemple sur le plan sportif.

III. — VOTE

Par 8 voix contre 3, la commission émet un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères et européennes).

Le rapporteur,

Sarah CLAERHOUT

Le président,

Dirk VAN der MAELEN