

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering van een bindend
plan inzake de spreiding van de asielzoekers
over de gemeenten**

(ingediend door de heer Olivier Maingain c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à instaurer un plan de répartition
obligatoire des demandeurs d'asile
entre communes**

(déposée par M. Olivier Maingain et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds enige maanden wordt België, net als de andere lidstaten van de Europese Unie, geconfronteerd met een opmerkelijke stijging van het aantal asielzoekers.

Krachtens het Verdrag van Genève van 28 juli 1951 betreffende de status van vluchtelingen en de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen is België verplicht een waardige opvang te organiseren voor alle mensen die een asielaanvraag indienen, ongeacht om welke aantallen het gaat.

Die opvangplicht impliceert bijgevolg een resultaatsverbintenis, waar elke lidstaat van de Europese Unie aan gehouden is.

Tegen die achtergrond is de Europese Unie voorstander van een plan voor een verplichte spreiding van de asielzoekers over alle lidstaten, op basis van duidelijke criteria.

De indieners van dit voorstel van resolutie vinden dat die solidariteit moet worden doorgetrokken naar het nationale niveau. De inspanningen zouden op eerlijke en bindende wijze moeten worden verdeeld onder alle Belgische gemeenten, naar het voorbeeld van het spreidingsplan dat Duitsland heeft ingesteld voor de verschillende Länder.

Dit bindend spreidingsplan voor de gemeenten vloeit overigens voort uit artikel 57ter/1 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, dat de federale regering ertoe verplicht te voorzien in een harmonieuze verdeling van de opvangplaatsen onder de gemeenten en de voorwaarden voor die verdeling vast te stellen, daarbij rekening houdend met de specifieke situatie van iedere gemeente.

Volgens de indieners van dit voorstel van resolutie is de goedkeuring van een dergelijk plan des te dringender, daar de gemeenten ook burgerinitiatieven en initiatieven van verenigingen in goede banen zullen moeten leiden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis plusieurs mois, la Belgique, comme les autres États membres de l'Union européenne, est confrontée à une augmentation significative du nombre de demandeurs d'asile.

Conformément à la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés ainsi qu'à la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile, la Belgique est tenue d'organiser un accueil digne de toutes les personnes qui introduisent une demande d'asile, quelle que soit l'intensité de l'afflux.

Cette obligation d'accueil est, par conséquent, une obligation de résultat incombant à chaque État membre de l'Union européenne.

Dans cette perspective, l'Union européenne prône un plan de répartition obligatoire des demandeurs d'asile entre États membres sur la base de critères précis.

Les auteurs de la présente proposition de résolution estiment que cette solidarité doit également s'opérer au niveau national par une répartition équitable et obligatoire des efforts entre toutes les communes du Royaume de Belgique, à l'instar de ce qui se fait déjà en Allemagne entre les différents Länder.

Ce plan de répartition obligatoire entre communes découle d'ailleurs de l'article 57ter/1 de la loi organique des CPAS qui impose au gouvernement fédéral d'assurer une répartition harmonieuse des places d'accueil entre les communes et de définir les critères de cette répartition en tenant compte de la situation spécifique de chaque commune.

Les auteurs de la présente proposition de résolution considèrent que l'adoption d'un tel plan est d'autant plus urgente que les communes devront, en outre, coordonner les initiatives lancées par le secteur associatif et citoyen.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Vanessa MATZ (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948, waarin in artikel 14, punt 1, wordt bepaald: “In geval van vervolging, heeft eenieder het recht asyl te zoeken en asyl te verkrijgen in andere landen.”;

B. gelet op het Verdrag van Genève van 28 juli 1951 betreffende de status van vluchtelingen, dat luidens artikel 1, A. 2), van toepassing is op iedere persoon die “uit gegronde vrees voor vervolging wegens zijn ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep of zijn politieke overtuiging, zich bevindt buiten het land waarvan hij de nationaliteit bezit”;

C. gelet op artikel 3 van het voornoemde Verdrag van Genève, waarin wordt bepaald: “De Verdragsluitende Staten zullen zonder onderscheid naar ras, godsdienst of land van herkomst de bepalingen van dit Verdrag op vluchtelingen toepassen.”;

D. gelet op het Protocol van New York van 31 januari 1967 betreffende de status van vluchteling;

E. gelet op de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, waarin in artikel 3, eerste lid, wordt bepaald: “Elke asielzoeker heeft recht op een opvang die hem in staat moet stellen om een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid.”;

F. gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, waar in artikel 57ter/1 de federale regering wordt verplicht “te zorgen voor een evenwichtige spreiding van de opvangplaatsen over de gemeenten” en waarin tevens het volgende staat: “De Koning bepaalt [...] de criteria voor die spreiding, rekening houdend met de specifieke situatie van elke gemeente”;

G. gelet op het arrest van het Europees Hof voor de rechten van de mens van 7 juli 2015, waarin België wordt veroordeeld wegens mensonterende behandeling van een gezin asielzoekers dat gedurende verschillende weken niet over huisvesting beschikte, met als motivering: “*Nonobstant le fait que la situation de crise était une situation exceptionnelle, la Cour estime que les autorités belges doivent être considérées comme ayant manqué à leur obligation de ne pas exposer les requérants à des conditions de dénuement extrême*”;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 14, § 1^{er}, de la Déclaration universelle des droits de l'homme, lequel prévoit que “devant la persécution, toute personne a le droit de chercher asile et de bénéficier de l'asile en d'autres pays.”;

B. vu la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés, laquelle s'applique à toute personne craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques, et qui se trouve hors du pays dont elle a la nationalité;

C. vu l'article 3 de la Convention de Genève précitée, laquelle s'applique aux réfugiés sans discrimination quant à la race, la religion ou le pays d'origine;

D. vu le Protocole de New York du 31 janvier 1967 relatif au statut des réfugiés;

E. vu la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile, laquelle prévoit que tout demandeur d'asile a droit à un accueil devant lui permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine;

F. vu l'article 57ter/1 de la loi organique des CPAS, lequel impose au gouvernement fédéral d'assurer une répartition harmonieuse des places d'accueil entre les communes et de définir les critères de cette répartition en tenant compte de la situation spécifique de chaque commune;

G. vu l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme du 7 juillet 2015 condamnant la Belgique pour traitement dégradant à l'égard d'une famille de demandeurs d'asile qui n'ont pas disposé de logement pendant plusieurs semaines, aux motifs que “nonobstant le fait que la situation de crise était une situation exceptionnelle, (...) les autorités belges doivent être considérées comme ayant manqué à leur obligation de ne pas exposer les requérants à des conditions de dénuement extrêmes pendant quatre semaines, (...) les

pendant quatre semaines, à l'exception de deux nuits, les ayant laissés dans la rue, sans ressources, sans accès à des installations sanitaires”;

H. gelet op de aanzienlijke toename de afgelopen maanden in ons land van het aantal asielzoekers uit Syrië, Irak en Afghanistan en bijgevolg de hogere bezettingsgraad van de opvangcentra;

I. gelet op het besluit van de Ministerraad van 11 december 2014 om het budget 2015 van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil) te verminderen met 16,4 miljoen euro, meer bepaald van 320 naar 304 miljoen euro;

J. overwegende dat de op 18 december 2015 goedgekeurde federale begroting 23 miljoen euro minder toekent aan de Staat voor de opvang van asielzoekers, in het bijzonder door organisaties en de OCMW's (via de lokale opvanginitiatieven);

K. overwegende dat de inkrimping van het budget van Fedasil heeft geleid tot de sluiting van bijna 2 057 opvangplaatsen op 11 december 2014;

L. overwegende dat de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, de heer Theo Francken, op 12 augustus 2015 in de commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers maatregelen heeft voorgesteld om de verzadiging van de opvangcapaciteit tegen te gaan;

M. overwegende dat de staatssecretaris aldus heeft beslist om in de opvangstructuren voor asielzoekers de 2 070 beschikbare bufferplaatsen te activeren, mobiele eenheden van Defensie naast de opvangcentra te installeren en tegen 2016 10 000 bijkomende opvangplaatsen voor asielzoekers voor een lange termijn vrij te maken;

N. overwegende dat de Ministerraad van 28 augustus 2015 heeft beslist om 5 000 bijkomende plaatsen te creëren, 1 600 noodplaatsen operationeel te maken en de 900 tijdelijke plaatsen in de mobiele eenheden van Defensie te verlengen;

O. overwegende dat de op basis van die maatregelen ontstane opvangcapaciteit alle asielzoekers niet waardig kan opvangen;

P. overwegende dat de verplichte opvang van asielzoekers een resultaatverbintenis is;

Q. overwegende dat de voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jean-Claude Juncker, in zijn beleidsverklaring van 9 september 2015 een verplicht

ayant laissés dans la rue, sans ressources, sans accès à des installations sanitaires.”;

H. considérant l'augmentation significative du nombre de demandeurs d'asile provenant de Syrie, d'Irak et d'Afghanistan dans notre pays ces derniers mois et, par conséquent, du taux d'occupation des centres d'accueil;

I. considérant la décision du Conseil des ministres du 11 décembre 2014 de diminuer le budget 2015 de l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil) de 16,4 millions d'euros, passant ainsi de 320 à 304 millions d'euros;

J. considérant le budget fédéral 2015 voté le 18 décembre 2015, lequel diminue l'intervention de l'État dans l'accueil des demandeurs d'asile, en particulier par des organisations et les CPAS (via les Initiatives locales d'accueil), de 23 millions d'euros;

K. considérant que la réduction du budget de Fedasil s'est traduite par la fermeture de près de 2 057 places d'accueil le 11 décembre 2014;

L. considérant que le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, M. Théo Francken, a présenté, en commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants le 12 août 2015, des mesures visant à pallier la saturation de la capacité d'accueil;

M. considérant que le secrétaire d'État a ainsi décidé d'activer les 2 070 places tampon prévues dans les structures d'accueil pour demandeurs d'asile, d'installer des unités mobiles de la Défense à côté des centres d'accueil et de libérer 10 000 places d'accueil supplémentaires pour les demandeurs d'asile “sur le long terme” d'ici 2016;

N. considérant la décision du Conseil des ministres du 28 août 2015 de créer 5 000 places supplémentaires, d'opérationnaliser 1 600 places d'urgence et de prolonger les 900 places temporaires dans les unités mobiles de la Défense;

O. considérant que la capacité d'accueil telle qu'elle résulte de ces mesures ne permet pas d'accueillir dignement tous les demandeurs d'asile;

P. considérant que l'obligation d'accueil des demandeurs d'asile est une obligation de résultat;

Q. considérant que, dans son discours de l'État de l'Union du 9 septembre 2015, le président de la Commission européenne, M. Jean-Claude Juncker,

spreidingsplan over alle lidstaten voorstond voor 160 000 asielzoekers op basis van criteria zoals het bruto binnenlands product (bbp) van het opvangland, de bevolkingsgrootte, het gemiddelde aantal asielzoekers dat reeds is opgevangen en de werkloosheidsgraad;

R. overwegende dat Duitsland op nationaal niveau al een billijke verdeelsleutel op de Länder toepast, naar gelang van de fiscale inkomsten en het aantal inwoners;

S. overwegende dat de spreiding van de asielzoekers over de EU-lidstaten – die door de federale regering is goedgekeurd – ook moet worden toegepast op alle Belgische gemeenten;

T. overwegende dat artikel 57ter/1 van de organieke OCMW-wet nooit is toegepast, terwijl het de concrete uitvoering van die intergemeentelijke solidariteit mogelijk maakt;

U. overwegende dat elke gemeente van het land de Staat moet bijstaan in zijn taak om de asielzoekers op te vangen, naar gelang van zijn mogelijkheden;

V. overwegende dat een dergelijke spreiding van de inspanningen over de gemeenten op basis van eenvoudige criteria, zoals het aantal inwoners en het gemiddeld inkomen, de integratiekansen van de asielaanvragers maximaliseert;

W. overwegende dat de opmerkelijke golf van solidariteit die burgers overal te lande de asielzoekers hebben betuigd, de verwachtingen overstijgt en dat de lokale overheden ter zake niet kunnen achterblijven;

X. overwegende dat de ontmanteling van het Maximiliaanpark op 1 oktober jongstleden en het vertrek van het burgerplatform dat de vluchtelingen steun bood en het kamp aldaar beheerde, duidelijk aantonen dat de federale regering te weinig middelen heeft vrijgemaakt;

Y. overwegende dat Fedasil bij de gemeenten en de OCMW's kan aankloppen opdat zij zouden meewerken aan het opzetten van opvang- en/of begeleidingsinitiatieven;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een duidelijk en evenwichtig plan voor de verplichte spreiding van de asielaanvragers over alle gemeenten van het land uit te werken;

a prôné un plan de répartition obligatoire de 160 000 demandeurs d'asile entre les États membres sur la base de critères comme le produit intérieur brut (PIB) du pays d'accueil, la taille de sa population, le nombre moyen de demandes d'asile qu'il a déjà traitées et son taux de chômage;

R. considérant que l'Allemagne applique déjà une clé de répartition équitable au niveau national entre les différents Länder en fonction des recettes fiscales et du nombre d'habitants;

S. considérant que la répartition de demandeurs d'asile entre tous les États membres de l'Union européenne – et qui a été acceptée par le gouvernement fédéral – doit également avoir lieu entre toutes communes du Royaume de Belgique;

T. considérant que l'article 57ter/1 de la loi organique des CPAS n'a jamais été appliqué alors qu'il permet la mise en œuvre concrète de cette solidarité intercommunale;

U. considérant que chaque commune du pays doit participer à la mission de l'État d'accueillir les demandeurs d'asile en fonction de ses capacités;

V. considérant qu'une telle répartition des efforts entre communes sur la base de critères simples tels que le nombre d'habitants et le revenu moyen permet de maximiser les chances d'intégration des demandeurs d'asile;

W. considérant que le remarquable élan citoyen de solidarité qui se déploie dans l'ensemble du pays pour venir en aide aux demandeurs d'asile dépasse les attentes et qu'il doit être accompagné par les autorités locales;

X. considérant que le démantèlement du parc Maximilien ce 1^{er} octobre et le départ de la plateforme citoyenne de soutien aux réfugiés qui encadrerait ce campement doivent mettre en évidence l'insuffisance des moyens débloqués par le gouvernement fédéral;

Y. considérant que Fedasil est susceptible d'interpeller les communes et les CPAS afin de solliciter leur collaboration en vue de mettre en place des initiatives d'accueil et/ou d'accompagnement;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer un plan de répartition obligatoire, clair et équilibré des demandeurs d'asile à accueillir dans chaque commune du pays;

2. de gemeenten te steunen bij de coördinatie van de door verenigingen en burgers genomen initiatieven en hen daartoe de budgettaire middelen toe te kennen, waarvan de hoogte zou worden bepaald in overleg met de gewesten en de koepelverenigingen van steden en gemeenten.

5 oktober 2015

2. d'appuyer les communes dans la coordination des initiatives lancées par le secteur associatif et citoyen et de leur accorder, à cette fin, les moyens budgétaires évalués en concertation avec les Régions et les associations représentatives des villes et communes.

5 octobre 2015

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Vanessa MATZ (cdH)